

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
сборник учебно-методических материалов
для направления подготовки 40.03.01 – Юриспруденция

Благовещенск, 2017

*Печатается по решению
редакционно-издательского совета
юридического факультета
Амурского государственного университета*

Составитель: Васильева Д.С.

Административная ответственность: сборник учебно-методических материалов для направления подготовки 40.03.01 – Юриспруденция. - Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2017.

© Амурский государственный университет, 2017

© Кафедра конституционного права, 2017

© Васильева Д.С., составление

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Краткое содержание курса лекций	5
2 Методические рекомендации (указания) к практическим занятиям	24
3 Методические указания по самостоятельной работе студентов	27

ВВЕДЕНИЕ

«Административная ответственность» относится к числу дисциплин по выбору профессионального цикла. Значение курса состоит в том, что он способствует расширению и углублению знаний, умений и навыков, определяемых содержанием дисциплины базовой части «Административное право».

«Административная ответственность» является отраслевой юридической дисциплиной, теоретический фундамент для освоения которой закладывается при изучении Теории государства и права, Конституционного права, Административного права.

Цель дисциплины: формирование у студентов знаний об одном из видов юридической ответственности - административной ответственности.

Задачи дисциплины:

- изучение понятия и особенностей административной ответственности;
- характеристика системы административных наказаний;
- анализ административных правонарушений, посягающих на права граждан, в области дорожного движения, в области предпринимательской деятельности, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность;
- рассмотрение законодательства Амурской области об административной ответственности.

Учебное издание содержит краткое содержание курса лекций, методические рекомендации (указания) к практическим занятиям, методические указания по самостоятельной работе студентов, в том числе заочной формы обучения, способствующие усвоению пройденного материала по дисциплине «Административная ответственность».

1 КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ КУРСА ЛЕКЦИЙ

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ И ОСНОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

1. Понятие и специфические признаки административной ответственности.

Административная ответственность – вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему правонарушение.

Административная ответственность имеет свои характерные признаки:

1. Административная ответственность представляет собой государственное принуждение в виде применения установленных законодательством административных наказаний за совершение административных правонарушений. Она сопровождается осуждением противоправного поведения от имени государства в лице его уполномоченных органов и должностных лиц.

2. Административная ответственность является правовой ответственностью, выступающей за административные правонарушения, совершаемые в различных отраслях и сферах государственной деятельности (законодательство об административных правонарушениях охраняет нормы земельного, финансового, таможенного и других отраслей права).

3. Административная ответственность регулируется актами высших органов государственной власти РФ, нормативными актами субъектов федерации, издаваемыми в пределах предоставленной компетенции.

В отличие от этого, уголовная ответственность устанавливается только законами; дисциплинарная – законодательством о труде, а также различными законами, подзаконными актами, устанавливающими особенности положения отдельных категорий рабочих и служащих; материальная ответственность - законодательством о труде, гражданским законодательством, а в отдельных случаях нормами административного права.

4. Административная ответственность применяется многими государственными органами и должностными лицами на основе административно-процессуальных норм, которые определяют порядок рассмотрения и разрешения дела об административном правонарушении, обжалование, опротестование и исполнение постановления по делу.

5. Административная ответственность не влечет судимости, отличается меньшей тяжестью и более коротким сроком давности (в отличие от уголовной ответственности).

6. Административная ответственность не связана с подчиненностью, служебными отношениями правоприменителя и правонарушителя (в отличие от дисциплинарной ответственности).

7. Административная ответственность может наступить и без причинения нарушителем материального ущерба (в отличие от гражданско-правовой ответственности).

8. Основанием административной ответственности является административное правонарушение. Уголовной – преступление; дисциплинарной – дисциплинарный проступок; материальной – причинение материального вреда (ущерба) или гражданско-правовой деликт.

9. Субъектами административной ответственности могут быть как физические лица, так и юридические лица.

10. Существует особый порядок привлечения к административной ответственности (КРФ - административное судопроизводство), который отличается сравнительной простотой, что создает условия для его оперативности и экономичности.

2. Нормативное основание административной ответственности.

К законодательству об административных правонарушениях относятся:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (от 30 декабря 2001 г.) введенный в действие с 1 июля 2002 г.;

- законы субъектов Российской Федерации, принимаемые в соответствии с КоАП РФ по вопросам, отнесенным к компетенции субъектов Российской Федерации (Закон Амурской области от 30 марта 2007 г. № 319 –ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области»)

Предметы ведения в области законодательства об административной ответственности:

К ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление:

- 1) общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;
- 2) перечня видов административных наказаний и правил их применения;
- 3) административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 4) порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- 5) порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

- 1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- 2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;
- 3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;
- 4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;
- 6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;
- 7) регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов.

КоАП РФ — основной закон, регулирующий административную ответственность.

Во-первых, он закрепил общие положения и принципы законодательства об административных правонарушениях.

Во-вторых, КоАП РФ установил административную ответственность за нарушение правил, имеющих общедоказательное значение, в том числе за нарушение регулятивных норм, установленных федеральными правовыми актами.

В-третьих, КоАП РФ урегулировал производство по делам об административных правонарушениях и в том числе порядок исполнения постановлений о наложении административных взысканий.

В-четвертых, КоАП РФ установил виды административных наказаний и мер административно-процессуального принуждения (мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях).

Главные особенности этого Кодекса в том, что он:

- во-первых, содержит систему материальных и систему процессуальных норм;
- во-вторых, закрепляет ответственность граждан и юридических лиц;
- в-третьих, регламентирует ответственность за административные правонарушения в административном и в судебном порядке.

КоАП имеет следующую структуру.

Раздел I «общие положения» методологический самый важный. В нем зафиксирован современный подход к пониманию объема законодательства об административных правонарушениях; определены предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об админи-

стративных правонарушений в круг субъектов административной ответственности введены юридические лица; терминологически административные взыскания трансформировались в административные наказания; усовершенствована их система (упразднены исправительные работы, введен новый вид наказания – дисквалификация).

Раздел II «Особенная часть» наиболее развернутый структурный элемент кодекса, содержащий систему административных правонарушений, группируемых по определенным сопричастным признакам (например: посягательство на права граждан в области охраны собственности, в области предпринимательской деятельности и т.д.). В отличие от КоАП 1984г. теперь этот раздел включает не 10 а 17 глав.

Раздел III «Суда, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях» содержат нормы, определяющие с учетом пресечений в сфере реализации исполнительной власти систему названных субъектов, наделяемых юридически - властными полномочиями, а также объем их компетенции в отношении конкретных правонарушений и нарушений, т.е. подведомственность дел об административных правонарушениях.

Раздел IV «Производство по делам об административных правонарушениях», содержащих административно - процессуальные нормы, регламентирующие порядок рассмотрения разрешения дел об административных правонарушениях. В состав КоАП этот раздел включен в силу того, что пока еще не разработаны реальные проекты административно- процессуального законодательства, подобные УПК, ГПК и АПК.

Раздел V «Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях» повешен основам административно- исполнительного производства.

Действие законодательства об административных правонарушениях во времени

Общее правило: лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Действие закону с обратной силой: закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Исключение: в случае одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность, лицо подлежит административной ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Действие законодательства об административных правонарушениях в пространстве

Лицо, совершившее административное правонарушение на территории Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Лицо, совершившее административное правонарушение за пределами Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Юридическое лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.28, за пределами Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП в случае, если указанное административное правонарушение направлено против интересов Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, если указанное юридическое лицо не было привлечено за соот-

ветствующие действия к уголовной или административной ответственности в иностранном государстве.

3. Освобождение от административной ответственности.

1) невменяемость - не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

2) Малозначительность - При малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Категория «малозначительность» является оценочной.

3) крайняя необходимость - не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

4) освобождение от ответственности несовершеннолетнего - с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

4. Субъекты административной ответственности.

Субъектом административного правонарушения является виновное лицо, совершившее административное правонарушение и подлежащее административной ответственности в порядке, установленном административным законодательством.

В соответствии с действующим КоАП РФ субъектами административных правонарушений могут являться как физические, так и юридические лица.

Все субъекты административного правонарушения могут быть разделены на три группы: общие, специальные и особые.

Общим субъектом административного правонарушения – лицо, достигшее возраста 16 лет, вменяемое, дееспособное.

Специальным субъектом административного правонарушения является лицо, которое специально указано в качестве субъекта административной ответственности в конкретной статье КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административной ответственности.

Особыми субъектами административного правонарушения являются лица, привлечение к ответственности которых характеризуется какими-либо особенностями. Таковыми выступают, в частности, несовершеннолетние, иностранные граждане и лица без гражданства, военнослужащие и иные лица, имеющие специальные звания, и т.п.

Юридические лица (далее – ЮЛ):

В соответствии со ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество

во и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Кроме того, юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

- в соответствии с ч. 2. ст. 2.1. КоАП РФ, вина юридического лица признается, в том случае, если будет установлено, что у него имелась возможность обеспечивать соблюдение установленных правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но оно не приняло все зависящие от него меры по их соблюдению.

- специальное наказание – административное приостановление деятельности

- В случаях реорганизации ЮЛ, административная ответственность за совершение административного правонарушения наступает независимо от того, было ли известно привлекаемому к административной ответственности юридическому лицу о факте административного правонарушения до завершения реорганизации.

- назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Иностранцы граждане, лица без гражданства:

В соответствии с ч. 3 ст. 62 Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с ее гражданами, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

Статья 2.6 КоАП РФ устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие на территории РФ административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

- на них распространяются нормы КоАП РФ (за исключением норм, ответственность по которым могут нести только рос. граждане, ЮЛ)

Например, за нарушение правил воинского учета, правил пользования документами, удостоверяющими личность гражданина РФ, административная ответственность устанавливается только для лиц с российской государственной принадлежностью.

Глава 18 КоАП РФ административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

- специальный вид наказания – административное выдворение за пределы РФ.

+ депортация

Несовершеннолетние (16-18 лет):

- дела рассматривают комиссии по делам несовершеннолетних

- не применяется административный арест

- возможно освобождение от административной ответственности с применением к нему меры воздействия (предупреждение, выговор, надзор и др.)

Должностные лица:

- в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

– лицо, осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него;

-лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

- Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций;

- члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций;

- члены конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, созданной государственным или муниципальным заказчиком, уполномоченным органом;

- лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (если иное не установлено КоАП РФ).

Но если правонарушение ИП не связано с предпринимательской деятельностью – то как гражданин.

Военнослужащие:

- военнослужащие (по призыву, по контракту);

- граждане, призванные на военные сборы;

- имеющие специальные звания сотрудники ОВД, УИС, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов.

- несут дисциплинарную ответственность за административные правонарушения.

Дисциплинарному уставу таможенной службы РФ, Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил РФ.

- За отдельные правонарушения (нарушение законодательства о выборах и референдумах, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, правил дорожного движения, требований пожарной безопасности вне места службы, законодательства об охране окружающей природной среды, таможенных правил и правил режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и др.) несут ответственность на общих основаниях по КоАП РФ.

- не могут быть применены административные наказания в виде административного ареста, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, также в виде административного штрафа.

5. Понятие административного правонарушения и его признаки.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ «*административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность*».

Основными признаками административного правонарушения являются:

1) общественный вред (общественная опасность);

Законодатель не посчитал необходимым указывать на общественную опасность такого вида правонарушения (в отличие от формулировки понятия «преступление» - виновное совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК под угрозой наказания).

Суть дискуссии: многими учеными предлагается различное толкование этого признака: либо как общественно вредное, либо как общественно опасное.

2) противоправность деяния;

Противоправность состоит в том, что определенное лицо совершает действие, запрещенное нормой права, или не совершает действия, предписанного правовым актом.

3) вина;

Наличие вины – обязательный признак административного правонарушения, отсутствие вины исключает признание деяния административным правонарушением.

4) установленная законодательством возможность применения административных наказаний (административная наказуемость).

6. Юридический состав административного правонарушения.

Состав административного правонарушения - совокупность признаков (элементов), позволяющих характеризовать деяние, обстоятельства, при которых оно произошло, причиненный вред, лицо, его совершившее, и отношение этого лица к совершенному деянию, а также типизировать это деяние как правонарушение, предусмотренное КоАП РФ или законодательством субъектов РФ, устанавливающим административную ответственность, и дифференцировать применение наказания.

Значение: позволяет правильно квалифицировать совершенное деяние.

Объектом административного правонарушения - выступают общественные отношения, охраняемые нормами законодательства об административной ответственности.

В целом круг объектов административных правонарушений обозначен в ст. 1.2 КоАП РФ:

- защита личности;
- охрана прав и свобод человека и гражданина;
- охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- защита общественной нравственности;
- охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти;
- защита общественного порядка и общественной безопасности, собственности;
- защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства.

Объективная сторона характеризует внешнюю сторону административного правонарушения, то есть показывает, что объективно произошло.

Наиболее важным элементом объективной стороны выступает противоправное деяние.

Деяние может выражаться в двух формах - действия или бездействия.

Действие - это активное нарушение установленных запретов и правил. Многие административные правонарушения могут совершаться только в форме действия. Так, например, только путем совершения определенных действий осуществляется правонарушение, предусмотренное ст. 14.11 КоАП РФ «Незаконное получение кредита».

Бездействие - это пассивное поведение, связанное с не совершением лицом тех действий, которые оно обязано совершить в силу требования закона. Существуют правонарушения, совершаемые только путем бездействия, например предусмотренные ст. 12.17 КоАП РФ «Не предоставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами».

Время совершения противоправного деяния может иметь значение постольку, поскольку для некоторых деяний только их совершение в определенное время делает их противоправными. Так, например, в соответствии со ст. 1.1 Закона Амурской области «Об административной ответственности в Амурской области» от 30 марта 2007 года действия, нарушающие тишину и покой граждан, влекут административную ответственность только в случаях, если они совершены с 22 часов до 7 часов.

Место совершения противоправного деяния также имеет большое значение для его квалификации. Так, например, административное правонарушение, предусмотренное ст. 18.2 КоАП РФ, может быть совершено только в пограничной зоне.

Правонарушения с формальным составом считаются оконченными с момента фактического нарушения правил, невыполнения обязанности и т.п., независимо от наступления или не наступления общественно опасных последствий. Примером правонарушения с формальным составом является сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме (ст. 5.23 КоАП РФ).

Правонарушения с материальным составом считаются совершенными только в том случае, если противоправное деяние повлекло за собой наступление конкретных общественно опасных последствий. Таким, например, является нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение средней тяжести вреда здоровью по-

терпевшего (ч. 2 ст. 12.24 КоАП РФ). В данном случае имеется не только нарушение Правил дорожного движения, но и наступившие общественно опасные последствия (причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего). Кроме того, обязательным элементом объективной стороны таких правонарушений является прямая причинная связь между совершенным деянием и наступившими общественно опасными последствиями (то есть причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего должно быть вызвано именно нарушением водителем Правил дорожного движения).

Субъективная сторона административного правонарушения характеризует правонарушение с точки зрения его субъекта, то есть правонарушителя. Наиболее важным элементом субъективной стороны административного правонарушения является вина правонарушителя.

Вина традиционно определяется как психическое отношение лица к совершаемому им деянию, а также (для материальных составов) к последствиям данного деяния. КоАП РФ выделяет две формы вины: умысел и неосторожность (ст. 2.2).

Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий, или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

ТЕМА 2. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ.

1. Административные наказания: понятие, цели, система и виды. Основные и дополнительные наказания.

Закон определяет *административное наказание* как установленную государством меру ответственности за совершение административного правонарушения (ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ).

Таким образом, из понятия административного наказания, данного в КоАП РФ, можно выделить следующие признаки:

- 1) административное наказание есть установленная государством мера ответственности;
- 2) административное наказание применяется лишь за совершение административного правонарушения;
- 3) административное наказание может быть применено только к лицу, признанному виновным в совершении административного правонарушения;
- 4) административное наказание есть кара, которая заключается в обусловленном им лишении или ограничении прав и свобод правонарушителя;
- 5) административное наказание всегда носит личный характер и не должно затрагивать интересы третьих лиц;
- 6) административное наказание применяется широким кругом органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;
- 7) административное наказание всегда влечет последствие, при котором нарушитель и после исполнения административного наказания считается подвергнутым такому наказанию в течение 1 года.

Содержание административно-правовых санкций носит наказательный характер, т.е. они содержат обязанность виновного понести наказание, претерпеть определенные лишения, существенно затрагивающие личность, ущемляющие ее права и блага.

Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Запрещается в качестве наказания причинение физических страданий лицам совершившим административное правонарушение (например арест беременной женщины, лица, нуждающегося в постоянной медицинской помощи, лишение права управления транспортным средством лица, которое пользуется этим средством в связи с инвалидностью), а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица, независимо от обстоятельств, в которых они находятся.

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы
- 10) административный запрет на посещение официальных спортивных мероприятий.

Основными являются такие административные наказания, которые не могут назначаться в дополнение к другим видам административных наказаний. Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, совершившему административное правонарушение, административный арест и дисквалификация могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний.

Дополнительными являются такие административные наказания, которые могут назначаться как самостоятельно, так и присоединяться к основным мерам наказания. В качестве как основного, так и дополнительного административного наказания, как и прежде, законодатель указывает конфискацию орудия или предмета административного правонарушения, а также административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.

2. Предупреждение и административный штраф как меры административного наказания. Порядок применения и содержание.

Предупреждение

По содержанию предупреждение является мерой морально-правового воздействия. Предупреждение как мера административного наказания характеризуется следующими чертами:

- оно находит свое выражение в официальном порицании;
- может применяться как физическому, так и юридическому лицу;
- налагается за совершение малозначительного административного правонарушения и в том случае, если данная санкция содержится в конкретных нормах Особенной части КоАП, или закона субъекта РФ об административной ответственности;
- применяется в качестве основного наказания;
- предупреждение выносится всегда в письменной форме, что позволяет отличать его от устного замечания, которое применяется в случаях освобождения от административной ответственности лица, совершившего административное правонарушение.

- согласно ст.28.6 КоАП назначение административного наказания в виде предупреждения за совершение административного правонарушения осуществляется в порядке упрощенного производства, т.е. без составления протокола.

Административный штраф

Административный штраф как мера административного наказания по своей сущности является денежным взысканием.

Юридическое содержание административного штрафа проявляется в следующем:

- административный штраф является основным наказанием (ст.3.3);

- особенностью данного наказания является возможность его установления не только КоАП, другим федеральным законодательством, но и законами субъектов РФ об административной ответственности (ст.3.2);

- штраф, представляя собой административное наказание имущественного характера, в отличие от гражданско-правового не выполняет компенсационной функции.

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается:

для граждан в размере, не превышающем 5 тысяч рублей;

для должностных лиц - 50 тысяч рублей;

для юридических лиц - 1 миллиона рублей.

Может выражаться в величине, кратной:

1) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

2) сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин;

3) сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги) и др.

Размер административного штрафа не может быть менее ста рублей (за нарушение ПДД - 500 рублей).

Сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административный штраф не может применяться к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы.

3. Конфискация как мера административного наказания. Порядок применения и содержание.

Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей. Конфискация назначается судьей.

Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения:

подлежащих в соответствии с федеральным законом возвращению их законному собственнику;

изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению.

4. Лишение права как мера административного наказания. Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ.

Лишение специального права

Лишение физического лица ранее предоставленного ему специального права означает невозможность реализации этого права в течение определенного срока.

Лишение специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом:

лишение права управления транспортными средствами;

лишение права охоты.

лишение права на хранение, приобретение, ношение оружия.

Лишение специального права назначается судьей.

Минимальный срок лишения специального права не может быть менее 1 месяца, а максимальный - более 3 лет.

Лишение специального права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев управления транспортным средством в состоянии опьянения, уклонения от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а также оставления указанным лицом в нарушение установленных правил места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся.

Лишение специального права в виде права охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию.

Административное выдворение за пределы РФ

Согласно ст. 3.10 КоАП РФ административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы страны или в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации. Административное выдворение за пределы Российской Федерации не может применяться к военнослужащим - иностранным гражданам.

5. Административный арест и административное приостановление деятельности как меры административного наказания.

Административное приостановление деятельности

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности ИП, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Административное приостановление деятельности назначается судьей на срок до 90 суток.

Административный арест

Административный арест не считается лишением свободы. Его правовая сущность заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества под стражей в предназначенных для этой цели учреждениях.

Административный арест назначается судьей. Административный арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам ОВД, УИС, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов.

Срок административного ареста исчисляется сутками – до 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне контртеррористической операции - до 30 суток. При этом срок административного задержания включается в срок административного ареста.

6. Дисквалификация и обязательные работы как меры административного наказания.

Обязательные работы

Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей.

Обязательные работы устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день.

Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной

службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения назначается судьей.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения устанавливается на срок от шести месяцев до семи лет.

Дисквалификация.

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права:

- замещать должности государственной и муниципальной службы;
- занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет);
- осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом;
- осуществлять предпринимательскую деятельность как ИП;
- осуществлять предпринимательскую деятельность лицам, занимающимся частной практикой.

Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

Дисквалификация устанавливается на срок от 6 месяцев до 3 лет.

7. Общий порядок наложения административных наказаний.

Ст. 4 КоАП РФ – основные принципы наложения административных наказаний:

1) Законность.

- Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.
- Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.
- административное наказание назначается только в пределах санкции.

При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

При совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания (ч.2 ст. 4.4.).

2) Индивидуализация.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
 - 1.1) добровольное сообщение лицом о совершенном им административном правонарушении;
 - 2) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;
 - 3) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

4) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

5) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек 1 год

срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ;

3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

4) совершение административного правонарушения группой лиц;

5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

б) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

3) Оперативность.

Срок давности привлечения к административной ответственности –

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении 2 месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении 3 месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

За правонарушения предусмотренные ч. 2 ст.4.5 КоАП РФ по истечении 1 года со дня совершения административного правонарушения.

При длящемся административном правонарушении сроки начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

За административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее 1 года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении - 1 года со дня его обнаружения.

Единственный случай приостановления течения срока давности- в случае удовлетворения ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту жительства данного лица срок давности привлечения к административной ответственности приостанавливается с момента удовлетворения данного ходатайства до момента поступления материалов дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело, по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Истечение рока давности означает прекращение производства по делу.

ТЕМА 3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА ГРАЖДАН.

Правонарушениям, посягающим на права граждан, посвящены нормы главы 5 КоАП РФ, этой главой открывается особенная часть. Глава одна из самых объемных по своему содержанию.

Родовым объектом указанных правонарушений являются определенные конституционные права граждан.

Глава 5 КоАП РФ предусматривает следующие группы административных правонарушений:

- правонарушения, посягающие на избирательные права граждан (их большинство);

Выделяется 11 групп административных правонарушений в зависимости от непосредственного объекта противоправного посягательства. В качестве непосредственных объектов административных правонарушений законодательства о выборах и референдумах выступают следующие:

- 1) подсчет голосов и определение итогов голосования;
- 2) ознакомление гражданина со списком избирателей;
- 3) необходимость исполнения решения избирательной комиссии;
- 4) сбор и представление сведений об избирателях;
- 5) опубликование в средствах массовой информации материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, в том числе агитационных материалов;
- 6) осуществление наблюдения за ходом избирательной кампании;
- 7) отношения между зарегистрированным кандидатом (доверенным лицом, членом избирательной комиссии) с одной стороны и его работодателем - с другой;
- 8) проведение предвыборной агитации;
- 9) финансирование избирательной кампании;
- 10) использование государственным или муниципальным служащим преимуществ своего должностного или служебного положения;
- 11) обеспечение равенства прав кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков;

Субъектами правонарушения могут быть как физические, так и юридические лица. Это могут быть граждане, должностные и юридические лица. Наказания – штраф, конфискация, дисквалификация.

Подсудность – суды.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять:

- 1) члены избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса, уполномоченные избирательными комиссиями, комиссиями референдума

Дела об административных правонарушениях могут быть возбуждены прокурором

Дела об административных правонарушениях рассматриваются в пятидневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

- на трудовые права граждан (ст. 5.27 Нарушение законодательства о труде и об охране труда, 5.30. Необоснованный отказ от заключения коллективного договора, соглашения, 5.34. Увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки др.)

Целями законодательства РФ о труде и об охране труда являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Субъектом правонарушения является работодатель (должностное лицо - руководитель организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности), индивидуальный предприниматель, юридическое лицо. В качестве альтернативной административному штрафу санкции предусмотрен новый вид административного наказания - административное приостановление деятельности указанных лиц на срок до 90 суток. Кроме того, ч. 2 данной статьи в качестве субъекта ответственности предусматривает должностных лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за аналогичное административное правонарушение – дисквалификация от 1 года до 3 лет.

- на права инвалидов (5.42. Нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости, 5.43. Нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов).

- на права несовершеннолетних и сирот (5.35. Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, 5.37. Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью)

- посягающие на свободу совести, вероисповедания (5.26. Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях);
- на право на образование (5.57. Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством Российской Федерации в области образования прав и свобод обучающихся и воспитанников образовательных организаций);
- на получение информации.

ТЕМА 4. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ЗДОРОВЬЕ, САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ И ОБЩЕСТВЕННУЮ НРАВСТВЕННОСТЬ

Под правонарушениями, посягающими на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, следует понимать предусмотренные законодательством об административных правонарушениях деяния, сопряженные с нарушением правил, направленных на обеспечение здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия.

Все правонарушения в указанной сфере обладают рядом общих признаков:

1. Здоровье населения как родового объект правонарушений, входящих в рассматриваемую главу КоАП, представляет собой совокупность охраняемых законодательством об административных правонарушениях общественных отношений, обеспечивающих безвредные условия жизнедеятельности многих людей.

Одним из основных условий реализации права граждан на охрану здоровья выступает обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Являясь родовым объектом правонарушений, составы которых сформулированы в главе 6 КоАП, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения представляет собой такое состояние здоровья населения и среды обитания людей, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Общественная нравственность как родового объект рассматриваемой группы правонарушений – это совокупность охраняемых законодательством об административных правонарушениях общественных отношений, обеспечивающих нравственное здоровье населения. Общественная нравственность базируется на системе господствующих в обществе норм и правил, идей, обычаев, представлений о добре, справедливости, долге и чести.

2. Субъектами правонарушений являются граждане, должностные и юридические лица, индивидуальные предприниматели.

3. За совершение правонарушений предусмотрены такие виды административных наказаний, как: предупреждение, административный штраф, конфискация, административное приостановление деятельности, дисквалификация, административный арест, обязательные работы.

Административные правонарушения предусмотренные главой 6 КоАП РФ, могут быть условно разделены на следующие группы:

1) Правонарушения, посягающие на здоровье населения (ст. 6.1. Соккрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения, 6.2. Незаконное занятие народной медициной)

2) Правонарушения в сфере санитарно-эпидемиологическое благополучие населения (6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, 6.4. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта, 6.5. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, 6.6. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения, 6.7. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения)

3) Правонарушения, посягающие на общественную нравственность (6.11. Занятие проституцией, 6.12. Получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией)

4) Правонарушения в сфере оборота наркотических средств (6.8. Незаконный оборот наркотических средств, 6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, 6.13. Пропаганда наркотических средств)

5) Правонарушения посягающие на нравственное развитие несовершеннолетних (6.10. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ, 6.17. Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, 6.19. Создание юридическим лицом условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей, 6.20. Изготовление юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборот таких материалов или предметов, 6.21. Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних)

6) Правонарушения в сфере потребления табака (6.23. Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака, 6.24. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, 6.25. Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, к выделению и оснащению специальных мест для курения табака либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака).

ТЕМА 8. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Административные правонарушения в сфере предпринимательской деятельности предусмотрены главой 14 КоАП РФ. Все правонарушения в указанной сфере обладают рядом общих признаков:

1. Характеризуемая глава содержит составы правонарушений в области предпринимательской деятельности, под которой согласно ст. 2 ГК РФ, понимается самостоятельная, осуществляемая на свой страх и риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицам.

2. Субъектами правонарушений являются граждане, должностные и юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Вина юридического лица не может определяться через умысел или неосторожность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица.

3. Рассматривать дела об этих правонарушениях в сфере предпринимательской деятельности совершенных юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями будут судьи арбитражных судов.

4. Указанные правоотношения регулируется большим количеством ФЗ: «О защите прав потребителей», «О лицензировании отдельных видов деятельности», «О рекламе», «О естественных монополиях», «О несостоятельности (банкротстве)» и т.д. а так же большим количеством подзаконных актов.

5. За совершение правонарушений в области предпринимательской деятельности КоАП РФ предусмотрены такие виды административных наказаний, как: предупреждение, административный штраф, конфискация, административное приостановление деятельности, дисквалификация.

6. Срок давности привлечения к административной ответственности: Постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федера-

ции об экспортном контроле, антимонопольного законодательства, законодательства о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров, о защите прав потребителей, о рекламе, об организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, не может быть вынесено по истечении по истечении **одного года** со дня совершения административного правонарушения.

Административные правонарушения предусмотренные главой 14 КоАП РФ, могут быть условно разделены на следующие группы:

1) Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) (ст. 14.1);

2) Нарушения правил торговли (статья 14.2. Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена, статья 14.4. Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением требований технических регламентов и санитарных правил, 14.6. Нарушение порядка ценообразования, 14.7. Обман потребителей);

3) Правонарушения в сфере производства и оборота алкоголя (14.16. Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе, 14.17. Незаконные производство, поставка или закупка этилового спирта);

4) Правонарушения кредитных организаций и должностных лиц кредитных организаций (14.11. Незаконное получение кредита, 14.29. Незаконное получение или предоставление кредитного отчета, 14.30. Нарушение установленного порядка сбора, хранения, защиты и обработки сведений, составляющих кредитную историю);

5) Правонарушения в области рекламы (14.3. Нарушение законодательства о рекламе, 14.37. Нарушения требований к установке рекламной конструкции, 14.38. Размещение рекламы на дорожных знаках и транспортных средствах);

6) Правонарушения в области банкротства (14.12. Фиктивное или преднамеренное банкротство, 14.13. Неправомерные действия при банкротстве);

7) Правонарушения в области защиты конкуренции (14.9. Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления, 14.31. Злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке, 14.33. Недобросовестная конкуренция);

8) Правонарушения в сфере банкротства (14.12. Фиктивное или преднамеренное банкротство, 14.13. Неправомерные действия при банкротстве).

ТЕМА 10. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ.

Административное правонарушение, посягающее на общественный порядок - это общественно вредные, противоправные, виновные деяния, нарушающие охраняемые мерами административной ответственности общественную нравственность, обстановку общественного и личного спокойствия граждан, их честь и достоинство.

Все правонарушения в указанной сфере обладают рядом общих признаков:

1. Характеризуемая глава содержит составы правонарушений в области общественного порядка, под которым понимается урегулированная нормами права и иными социальными нормами, система общественных отношений, установление, развитие, и охрана которых обеспечивают поддержание состояния общественного и личного спокойствия граждан, уважение их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

2. Субъектами правонарушений являются граждане, должностные и юридические лица, индивидуальные предприниматели.

3. Рассматривать дела об этих правонарушениях в большинстве случаев будут мировые судьи.

4. За совершение правонарушений в области общественного порядка и общественной безо-

пасности предусмотрены такие виды административных наказаний, как: предупреждение, административный штраф, конфискация, административное приостановление деятельности, дисквалификация, лишение права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия, административный арест, обязательные работы.

Административные правонарушения предусмотренные главой 20 КоАП РФ, могут быть условно разделены на следующие группы:

1) Мелкое хулиганство (ст. 20.1), то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества.

2) Правонарушения в сфере оборота оружия (20.8. Нарушение правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему, 20.9. Установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения, 20.13. Стрельба из оружия в не отведенных для этого местах, 20.14. Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему и др.).

3) Правонарушения, связанные с употреблением алкогольной продукцией (20.20. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах, 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения, 20.22. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах).

4) Правонарушения, связанные с несоблюдением требований пожарной безопасности и специальных административно-правовых режимов (20.4. Нарушение требований пожарной безопасности, 20.5. Нарушение требований режима чрезвычайного положения)

5) Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2).

6) Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций (ст. 20.3).

7) Незаконная частная детективная или охранная деятельность (Статья 20.16).

8) Уклонение от исполнения административного наказания (Статья 20.25) - неуплата административного штрафа в 60-дневный срок - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

ТЕМА 11. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

Закон Амурской области от 30.03.2007 N 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области» устанавливает административную ответственность за совершение на территории области административных правонарушений, не предусмотренных КоАП РФ.

В соответствии с КоАП РФ Закон устанавливает:

1) административную ответственность по вопросам, не имеющим федерального значения, в том числе административную ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

2) должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

3) подведомственность дел об административных правонарушениях.

Закон предусматривает применение административных наказаний в виде предупреждения и административного штрафа.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных Законом, рассматриваются в пределах компетенции:

- 1) мировыми судьями;
- 2) уполномоченными исполнительными органами государственной власти области;
- 3) административными комиссиями;
- 4) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Виды административных правонарушений, предусмотренных законом АО:

1) административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти области, а также в сфере местного самоуправления (ст. 3.1. Ответственность за создание препятствий в осуществлении деятельности депутата Законодательного Собрания Амурской области, 3.2. Незаконное использование символики области, 3.3. Неисполнение решений, принятых на местном референдуме, на собраниях (сходах) граждан, нормативных правовых актов органов местного самоуправления и др.).

2) административные правонарушения, посягающие на здоровье детей, их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (ст. 3.2.1. Нанесение запрещенных надписей и изображений, 3.4. Нарушение требований по информированию о мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию).

3) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (ст. 4.1. Совершение действий, нарушающих тишину и спокойствие граждан (с с 22 часов до 7 часов), 4.13. Приставание к гражданам).

4) административные правонарушения в сфере управления и распоряжения собственностью области (ст. 7. Нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в собственности области, и использования указанного объекта).

5) административные правонарушения в сфере автомобильного пассажирского транспорта (ст. 8.2. Безбилетный проезд в автобусе и маршрутном такси по регулярным муниципальному и пригородному маршрутам общего пользования).

2 МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ (УКАЗАНИЯ) К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Практическая работа проводится после лекций, и носят разъясняющий, обобщающий и закрепляющий характер. В ходе практических работ студенты воспринимают и осмысливают новый учебный материал. Практические занятия носят систематический характер, регулярно следуя за каждой лекцией или двумя-тремя лекциями.

При подготовке к практическим занятиям необходимо заранее изучить нормативно-правовые акты к каждой теме. Практическое занятие проходит в виде диалога – разбора основных вопросов темы. Также практическое занятие может проходить в виде показа презентаций, демонстративного материала (в частности плакатов, слайдов), которые сопровождаются беседой преподавателя со студентами. На каждом практическом занятии студенты выполняют практические задания, проверочные работы, решают кейс-задачи. Практические занятия по темам 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 и 10 могут проходить в виде заслушивания докладов студентов. По всем темам дисциплины студенты работают с материалами судебной практики.

Список нормативных правовых актов:

1. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в действ. ред.) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.
2. Постановление Пленума ВАС РФ от 17.02.2011 № 11 (в действ. ред.) «О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Вестник ВАС РФ, № 5, май, 2011.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 октября 2006 г. № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 12.
4. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2005. № 6.
5. Постановление Пленума ВАС РФ от 27.01.2003 № 2 (в действ. ред.) «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Вестник ВАС РФ, № 3, 2003.
6. Закон Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ (в действ. ред.) «Об административной ответственности в Амурской области» // Вестник администрации Амурской области, № 3, 01.04.2007.

Тема 1. Понятие и основания административной ответственности.

1. Понятие и специфические признаки административной ответственности.
2. Нормативное основание административной ответственности.
3. Освобождение от административной ответственности.
4. Субъекты административной ответственности.
5. Понятие административного правонарушения и его признаки.
6. Юридический состав административного правонарушения.

Тема 2. Административные наказания.

1. Административные наказания: понятие, цели, система и виды. Основные и дополнительные наказания.
2. Предупреждение и административный штраф как меры административного наказания. Порядок применения и содержание.
3. Конфискация как мера административного наказания. Порядок применения и содержание.

4. Лишение права как мера административного наказания. Административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ.

5. Административный арест и административное приостановление деятельности как меры административного наказания.

6. Дисквалификация и обязательные работы как меры административного наказания.

7. Общий порядок наложения административных наказаний.

Тема 3. Административные правонарушения, посягающие на права граждан.

1. Общая характеристика главы 5 КоАП РФ.

2. Правонарушения, посягающие на избирательные права граждан.

3. Правонарушения, посягающие на трудовые права граждан.

4. Правонарушения, посягающие на права инвалидов.

5. Правонарушения, посягающие на права несовершеннолетних.

6. Правонарушения, посягающие на иные законные права граждан.

Тема 4. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие и общественную нравственность

1. Общая характеристика главы 6 КоАП РФ.

2. Правонарушения, посягающие на здоровье граждан.

3. Правонарушения, посягающие на санитарно-эпидемиологическое благополучие.

4. Правонарушения, посягающие на общественную нравственность.

Тема 5. Административные правонарушения в области охраны собственности

Общая характеристика главы 7 КоАП РФ.

2. Правонарушения, посягающие на собственность граждан.

3. Правонарушения в сфере законодательства о контрактной системе.

4. Правонарушения, посягающие на интеллектуальную собственность.

5. Правонарушения, посягающие на объекты культурного наследования.

Тема 6. Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования

1. Общая характеристика главы 8 КоАП РФ.

2. Административно-правовая охрана земли.

3. Административно-правовая охрана недр.

4. Охрана атмосферного воздуха мерами административной ответственности.

5. Административно-правовая охрана леса.

Тема 7. Административные правонарушения в области дорожного движения.

1. Общая характеристика главы 12 КоАП РФ.

2. Виды административных наказаний, предусмотренных за совершение административных правонарушений в области дорожного движения.

3. Судьи, органы, должностные лица уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях в области дорожного движения.

4. Классификация административных правонарушений главы 12 КоАП РФ.

Тема 8. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности.

1. Общие положения об административной ответственности в области предпринимательской деятельности.

2. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения.

3. Нарушения правил торговли.
4. Правонарушения в сфере производства и оборота алкоголя.
5. Административная ответственность кредитных организаций и должностных лиц кредитных организаций.
6. Правонарушения в области рекламы.

Тема 9. Административные правонарушения в области защиты государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ.

1. Общая характеристика главы 18 КоАП РФ.
2. Административная ответственность за нарушение государственной границы РФ.
3. Административная ответственность за нарушение режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ.

Тема 10. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

1. Общая характеристика главы 20 КоАП РФ.
2. Административная ответственность за мелкое хулиганство.
3. Административная ответственность за нарушение правил в сфере оборота оружия.
4. Административные правонарушения, связанные с употреблением алкогольной продукцией.
5. Административные правонарушения, связанные с несоблюдением требований пожарной безопасности и специальных административно-правовых режимов.

Тема 11. Законодательство Амурской области об административной ответственности.

1. Понятие и правовое регулирование административной ответственности в Амурской области.
2. Виды правонарушений, предусмотренных законодательством Амурской области об административной ответственности.
3. Виды наказаний, предусмотренных законодательством Амурской области об административной ответственности.
4. Судьи органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

3 МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Основными формами изучения дисциплины и проведения текущего и промежуточного контроля являются: лекции, практические занятия, решение задач, аналитическая работа с текстами правовых документов, тестирование.

Важным условием успешного изучения дисциплины является системный подход в организации учебного процесса. При изучении дисциплины следует обращать особое внимание на освоение понятийного аппарата, а также на изучение содержания юридических норм, составляющих важнейшие институты отрасли.

С этими целями, помимо изучения лекционных материалов, необходимо использование текстов правовых актов. Аудиторная работа студента предполагает: во-первых, активную мыслительную деятельность во время посещения лекционных занятий, которые являются основной формой организации учебного процесса. Во-вторых, активное участие в проведении практических занятий. Аудиторная работа дополняется самостоятельной работой студентов с материалами лекций, подготовкой к практическим занятиям, выполнением заданий для самостоятельной работы по темам курса.

Отдельные темы курса изучаются студентами самостоятельно. Самостоятельная работа является внеаудиторной и предназначена для самостоятельного ознакомления студента с определенными разделами курса по рекомендованным преподавателем материалам и подготовки к выполнению индивидуальных заданий по курсу. Самостоятельная работа включает в себя: самостоятельную работу студента с учебной и методической литературой, использование информационных технологий, самостоятельную подготовку к семинарским занятиям, подготовку к рубежному и итоговому тестированию, выполнение контрольных и творческих работ, решение задач, написание рефератов, и других видов индивидуальных заданий по самостоятельной работе.

Изучение курса включает в себя самостоятельную работу с литературой по усвоению теоретического материала, а также выполнение практических и самостоятельных работ по дисциплине.

В библиотеке самостоятельно можно найти учебную и методическую литературу по вопросам дисциплины, воспользовавшись каталогами.