

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

сборник учебно-методических материалов

для направления подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

Благовещенск 2017

*Печатается по решению
редакционно-издательского совета
юридического факультета
Амурского государственного университета*

Составитель: Галоян А.Р.

Избирательное право и избирательный процесс: сборник учебно-методических материалов для направления подготовки 40.03.01 – Юриспруденция – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2017.

© Амурский государственный университет, 2017

© Кафедра конституционного права, 2017

© Чердаков С.В., Галоян А.Р., Ныркова Т.Ю. составление

Содержание

1. Методические рекомендации по изучению дисциплины «Избирательное право и избирательный процесс»	4
2. Содержание курса лекций	6
3. Методические рекомендации (указания) к практическим занятиям	31
4. План практических занятий	33
5. Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов	46
6. Нормативные правовые акты к отдельным темам	48

1. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ «ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС»

Основными формами изучения дисциплины и проведения текущего и промежуточного контроля являются: лекции, практические занятия, решение задач, аналитическая работа с текстами нормативных правовых актов, тестирование. Итоговый контроль – зачет.

Успешное изучение курса требует от студентов посещения лекций, активной работы на семинарах, выполнения всех учебных заданий преподавателя, ознакомления основной и дополнительной литературой.

Запись лекции – одна из основных форм активной работы студентов, требующая навыков и умения кратко, схематично, последовательно и логично фиксировать основные положения, выводы, обобщения, формулировки.

Культура записи лекции – один из важнейших факторов успешного и творческого овладения знаниями. Последующая работа над текстом лекции воскрешает в памяти ее содержание, позволяет развивать аналитическое мышление. В конце лекции преподаватель оставляет время (5-10 минут) для того, чтобы студенты имели возможность задать уточняющие вопросы по изучаемому материалу.

При формировании конспекта студенту рекомендуется придерживаться некоторых правил графического дизайна оформления текста. В частности, необходимо четко выделять заголовки различных уровней шрифтами одинакового для каждого уровня исполнения. Формулировки и определения выделять обозначением на полях, шрифтом, цветом или подчеркиванием. Текст одинаковой значимости должен быть выделен одним и тем же способом. Предпочтительным является фиксирование лекционного материала в виде таблиц или, если это возможно, организационных диаграмм.

Для наилучшего восприятия материала рекомендуется писать конспект разборчивым почерком и применять только общепринятые или понятные данному студенту сокращения. Каждому студенту рекомендуется разработать индивидуальную систему понятных ему сокращений.

При подготовке к занятиям студент должен просмотреть конспекты лекций, рекомендованную литературу по данной теме; подготовиться к ответу на контрольные вопросы.

После прослушивания лекции и создания ее конспекта студенту рекомендуется в тот же день вечером в течение 20-30 минут просмотреть свои записи в конспекте по последней лекции, закрепив тем самым пройденный материал. В случае наличия неясных моментов, требующих дополнительного разъяснения преподавателем, подготовить список вопросов, которые необходимо будет задать преподавателю на следующей лекции или ближайшей консультации. Попытайтесь найти ответы на затруднительные вопросы, используя рекомендуемую литературу.

Перед очередной лекцией рекомендуется течение 10-15 минут освежить в памяти материалы предыдущей лекции, что позволит облегчить восприятие нового материала, базирующегося на ранее представленной информации.

Регулярно отводите время для повторения пройденного материала, проверяя свои знания, умения и навыки по контрольным вопросам.

При необходимости работы с дополнительной литературой не следует откладывать такую работу на последний день, а ознакомиться с рекомендованной преподавателем литературой не позднее дня, следующего за днем получения такого задания.

Постоянная активность на занятиях, готовность ставить и обсуждать актуальные проблемы курса - залог успешной работы и положительной оценки.

Важным условием успешного изучения дисциплины является системный подход в организации учебного процесса. При изучении дисциплины следует обращать особое внимание на освоение понятийного аппарата, а также на изучение содержания юридических норм.

С этими целями, помимо изучения лекционных материалов, необходимо использование текстов правовых актов. Для глубокого и качественного усвоения материала курса, прежде всего, рекомендуется внимательно ознакомиться с рабочей программой, тематическим планом дисциплины, планами практических занятий, заданиями для самостоятельной работы, рекомендованной

литературой.

Изучение дисциплины следует начинать с проработки рабочей программы, особое внимание уделяя задачам, структуре и содержанию курса, перечню рекомендованной литературы. При изучении дисциплины студентам рекомендуется пользоваться следующими учебно-методическими материалами: лекциями по дисциплине; учебниками и учебными пособиями; государственными стандартами; периодическими изданиями по тематике изучаемой дисциплины, методическими рекомендациями по выполнению лабораторных и курсовых работ.

Необходимо отметить также, что работа с литературой не только полезна как средство более глубокого изучения любой дисциплины, но и является неотъемлемой частью профессиональной деятельности будущего специалиста

2. СОДЕРЖАНИЕ КУРСА ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Избирательное право: понятие, место в системе права.

1. Понятие избирательного права. Объективное и субъективное избирательное право. Место избирательного права в системе публичного права. Соотношение понятий «избирательное право» и «выборное право». Соотношение институтов референдума, выборов, отзыва.
2. Характерные свойства метода избирательного права.
3. Избирательное право и избирательный процесс как наука и учебная дисциплина. Основные задачи дисциплины избирательного права и избирательного процесса.

Лекции читаются по 1 вопросу.

В настоящее время избирательное право, регулирующее проведение выборов, в научном плане представляет собой сложное юридическое, политическое и социальное явление. В юридической науке принято выделять как субъективное, так и объективное избирательное право. Первое определяют как конкретное неотъемлемое политическое правомочие каждого индивида – право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. По своей природе оно является элементом правового статуса личности и охватывается предметной областью конституционного права, муниципального права, избирательного права. Изучение активного и пассивного избирательного права обычно составляет отдельный предмет исследования в рамках соответствующих отраслей политического правоведения.

Объективное избирательное право изучается как функциональный элемент нормативно регламентированной системы общественных отношений современного правового государства. В общепринятом понимании избирательное право представляет собой совокупность юридических норм и институтов, регулирующих вопросы выборов и референдумов.

Большинством исследователей избирательное право понимается как системная совокупность юридических норм, закрепляющих, гарантирующих и регулирующих порядок реализации права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и в органы местного самоуправления. Избирательное право рассматривается как составная часть (элемент) нормативно регламентированной системы социальных отношений. Для наиболее полного анализа избирательного права как комплексного образования оно рассматривается в отдельных, относительно самостоятельных, формах своего существования: в качестве отдельной отрасли права и законодательства, научной и учебной дисциплины, правовой культуры и поведения. В литературе эти формы определяют как составляющие (элементы) полной структуры избирательного права. Избирательное право – это также форма, юридическая оболочка (система) избирательного процесса.

Наиболее распространенным сегодня является подход, в соответствии с которым избирательное право рассматривается как самостоятельный институт или подотрасль конституционного (государственного) права. Этот подход основан на понимании глубокой взаимосвязи предметной области конституционного и избирательного права. Преимущество его в том, что он способствует всестороннему осмыслению природы и закономерностей развития публичной власти в демократическом государстве.

Как отрасль законодательства, избирательное право также является комплексной системой, оперирующей собственными категориями и категориями других отраслей законодательства. Главной его функцией является функция регулирования, основанная на принципах верховенства права и законности. Высшим звеном этой системы являются нормы Конституции (основного закона), регламентирующие вопросы выборов и референдумов.

Тема 2. Источники избирательного права.

1. Понятие источника избирательного права. Конституция Российской Федерации – основной источник избирательного права.
2. Источники международного избирательного права.
3. Федеральное избирательное законодательство РФ: этапы становления. Федеральный закон

- «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» как рамочный избирательный закон. Акты специального характера.
4. Подзаконные нормативно-правовые акты о выборах: понятие, система, значение. Указы Президента РФ. Роль нормативных актов Центральной избирательной комиссии РФ и избирательных комиссий субъектов РФ в регулировании избирательного процесса, порядка подготовки и проведения выборов.
 5. Роль судебных решений в становлении избирательного законодательства Российской Федерации.
 6. Обычаи и обыкновения как возможные источники избирательного права.
 7. Избирательное законодательство субъектов РФ: общая характеристика, виды актов (избирательные законы, избирательные кодексы), их роль в формировании органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.
 8. Правовое регулирование выборов в Амурской области (законодательные акты о выборах с 1993 года по настоящее время).
- Лекции читаются по 1-2 вопросам.

Понятие источника избирательного права. Конституция Российской Федерации – основной источник избирательного права.

Не менее важным для понимания сущности избирательного права является вопрос о его источниках. Приступая к изучению этого вопроса, нужно определиться с соотношением терминов «избирательное законодательство» и «законодательство о выборах». Исходные положения избирательного права содержатся в Конституции Российской Федерации (статьи 3, 32, 81, 96, 97, 130). При выявлении конституционного содержания этих положений необходимо обращаться к правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации.

Важную роль играют международные правовые акты.

Конституционное разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами предполагает регулирование избирательных отношений на двух уровнях: на уровне Российской Федерации и уровне субъектов Российской Федерации. Ведущая роль в регулировании избирательных отношений принадлежит федеральным законам. Среди них стоит особо отметить Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», являющийся основным актом в системе законодательства о выборах. Он достаточно детально регулирует практически все избирательные процедуры, имеет прямое действие и применяется при проведении выборов любого уровня на территории Российской Федерации. Другие законы не могут ему противоречить.

Иные федеральные законы регламентируют проведение отдельного вида выборов (Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации») или затрагивают некоторые аспекты (Федеральный закон «О политических партиях»).

В связи с образованием в составе Российской Федерации новых субъектов Федерации возросла роль указов Президента Российской Федерации в регулировании избирательных отношений. В основном же указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации регулируются лишь отдельные стороны организационного, информационного, технического и иного обеспечения деятельности избирательных комиссий и органов исполнительной власти по реализации избирательных прав граждан.

Нормы избирательного права закрепляются также в законодательстве субъектов Российской Федерации: в их конституциях (уставах) и законах. В некоторых субъектах законодательство о выборах кодифицировано (Свердловская область, г. Москва). В других субъектах Федерации оно представлено несколькими законами, регуливающими отдельные виды выборов, а также статус избирательных комиссий (Томская область).

Специфическим источником избирательного права являются нормативно-правовые акты избирательных комиссий, организующих выборы (ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и избирательные комиссии муниципальных образований). Акты, при-

нятые избирательными комиссиями в пределах их компетенции, обязательны для участников избирательных правоотношений. Среди актов избирательных комиссий следует выделить инструкции о порядке открытия и ведения специальных избирательных счетов, о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов, о порядке деятельности уполномоченных представителей по финансовым вопросам, постановления о перечнях и формах документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в избирательные комиссии.

Конституция Российской Федерации является Основным законом страны, обладающим высшей юридической силой. Ни один закон либо другой нормативный акт, кем бы они не принимались, не могут противоречить Конституции. Конституция РФ является базовым законом для развития избирательного законодательства. В Конституции, прежде всего, закрепляется система государственных органов, формируемых на основе выборов (органы государственной власти и органы местного самоуправления), а также провозглашаются основополагающие принципы, на которых должно базироваться избирательное законодательство; регулируются основные вопросы, связанные с избранием Президента РФ, Государственной Думы Федерального собрания РФ.

В Конституции закреплено, что свободные выборы (наряду с референдумом) являются высшим непосредственным выражением власти народа, и соответственно определены избирательные права российских граждан (ст. 3 и 32). В Конституции произведено разграничение компетенции между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в сфере избирательного права и законодательства.

Источники международного избирательного права

Конституция РФ закрепляет в ст. 15 положение о том, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. При этом, если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Международно-правовым актам принадлежит важная роль в защите основных прав и свобод человека. В них устанавливаются международные избирательные стандарты. Основными источниками международных избирательных стандартов являются:

1) Всеобщая декларация прав человека (утверждена Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.). Статья 21 Декларации устанавливает: Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить свое выражение в периодических и несфальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

2) Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., гарантирующий право и возможность принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно избранных представителей; голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

Наиболее прогрессивное положение в отношении избирательных прав граждан подробно изложены в документах, принятых Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) на Конференции по человеческому измерению, проходившей в три этапа в 1989, 1990, 1991 гг.

В рамках Содружества Независимых Государств принята и действует Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод 2002 г., ратифицированная Российской Федерацией 2 июля 2003 г. На основе Конвенции Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ 7 декабря 2002 г. одобрены Рекомендации для международных наблюдателей по наблюдению за выборами. Имеются и другие международно-правовые акты, регулирующие реализацию избирательных прав.

Тема 3. Принципы избирательного права Российской Федерации.

1. Понятие и система принципов российского избирательного права их классификация. Кон-

- ституция РФ о принципах избирательного права.
2. Принципы участия российских граждан в выборах: общая характеристика:
 - а) принцип всеобщности избирательного права: история и современное регулирование;
 - б) принцип равного избирательного права. Гарантии равенства активного избирательного права. Проблема корректной «нарезки» избирательных округов. Джерримендеринг. Гарантии равенства пассивного избирательного права;
 - в) принцип прямых выборов. Отличие прямых выборов от многостепенных и косвенных выборов. Принцип прямого избирательного права;
 - г) принцип тайного голосования и его гарантии по законодательству РФ.
 3. Принципы организации и проведения выборов:
 - а) принцип обязательности выборов и механизмы его реализации;
 - б) принцип периодичности выборов. Соотношение обязательности и периодичности выборов.
 - в) принцип свободных выборов и его соотношение с проблемой электоральной активности избирателей;
 - г) альтернативность выборов.
 - д) открытость и гласность выборов;
 - е) принцип проведения выборов избирательными комиссиями.

Под принципами избирательного права понимаются основополагающие, руководящие начала, идеи, требования и условия, без соблюдения которых любые выборы не могут быть признаны легитимными. Их главное предназначение обеспечить соответствие результатов референдумов и выборов реальному волеизъявлению избирателей. Принципы избирательного права, выражающие сущность демократизма в стране, закрепляются на конституционном уровне. Конституция РФ в ст. 32 и 81 утверждает в качестве основополагающих принципов такие принципы как свобода выбора, всеобщее, равное, прямое при тайном голосовании, а Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав и добавляет еще добровольность.

Главным принципом избирательного права, вытекающим из основ конституционного строя РФ, является *принцип свободы выборов*. Именно свободные выборы являются высшим непосредственным выражением народовластия. Свобода выборов обеспечивается: свободой волеизъявления каждого избирателя – гражданин выражает свою волю абсолютно свободно, без какого-либо принуждения извне; свободными условиями подготовки и проведения выборов, в частности, свобода предвыборной агитации, независимость избирательных комиссий от какого-либо незаконного вмешательства в их деятельность.

В отдельную группу выделяются принципы участия граждан РФ в выборах. Речь идет о субъективных избирательных правах гражданина: о праве избирать (активное избирательное право) и праве быть избранным (пассивное избирательное право). К ним относятся: *всеобщее избирательное право*. Всеобщим является такое избирательное право, при котором все граждане РФ, достигшие возраста 18 лет, имеют право избирать, а по достижении возраста, установленного Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, – быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Гражданин РФ имеет право избирать, быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждения, принадлежности к общественным объединениям, также других обстоятельств. В то же время имеются и ограничения на реализацию избирательных прав: ценз судимости. Не имеют права избирать, быть избранными лица, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Ценз оседлости – ограничения пассивного избирательного права, связанные с нахождением места жительства гражданина РФ на определенной территории РФ, включая требования к продолжительности и сроку проживания гражданина РФ на данной территории (устанавливаются только Конституцией РФ). Ценз предыдущего избра-

ния – условия реализации гражданином РФ пассивного избирательного права, не позволяющие одному и тому же лицу занимать одну и ту же выборную должность более установленного количества сроков подряд. (Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд – ст. 81 п. 3 Конституции РФ). Возрастной ценз – достижение гражданином определенного возраста (депутатом государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года – ст. 97 п. 1 Конституции РФ).

Равное избирательное право, означает, что граждане РФ участвуют в выборах на равных основаниях: все избиратели имеют на выборах равное количество голосов (как правило, один); каждый депутат должен представлять одинаковое число избирателей, т.е. должна быть соблюдена единая норма представительства в соответствии с которой образуются равные по количеству избирательные округа. Первое условие обеспечивается тем, что избиратель не может, быть включен более чем в один список избирателей. Второе – ни один избиратель не имеет каких-либо преимуществ перед другим избирателем.

Прямое избирательное право. Гражданин РФ голосует на выборах соответственно за кандидата (список кандидатов) или против всех кандидатов (против всех списков кандидатов). Помимо прямых существуют и косвенные многостепенные выборы, при которых граждане голосуют не за кандидатов, а за выборщиков, а те в свою очередь, голосуют либо за вышестоящих выборщиков, либо за самих представителей. Чем больше будет ступеней, тем больше будет нарушаться первоначальная воля избирателей.

Тайное голосование – принцип избирательного права, означающий исключение возможности какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина (скрытая кабина). Давление, запугивание избирателя преследуется по закону. Избирательные бюллетени не подлежат нумерации, чтобы не индефицировать бюллетень, т.е. установить личность избирателя.

Добровольность участия граждан в выборах. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина РФ с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению. Гражданин РФ, проживающий за пределами ее территории, обладает всей полнотой избирательных прав при проведении выборов в федеральные органы государственной власти РФ. Дипломатические представительства, консульские учреждения РФ обязаны оказывать содействие гражданину РФ в реализации избирательных прав. Обязательность и периодичность проведения выборов. Выборы органов государственной власти и местного самоуправления являются обязательными и проводятся в сроки, установленные Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований. Если соответствующими органами выборы не назначаются, то это вправе сделать суд общей юрисдикции. Срок полномочий всех выборных органов, а также полномочия депутатов не может быть более 5 лет.

Территориальный принцип организации выборов. Выборы проводятся по территориальным избирательным округам различных моделей, а голосование проводится на территориальных избирательных участках.

Среди принципов избирательного права можно выделить группу принципов, обеспечивающих избирателям возможность реального выбора и контроля за соблюдением законности проведения выборов. К ним относится, в первую очередь *гласность выборов*. Главная задача – обеспечить подлинность и нефальсифицированность выборов. Это достигается путем законодательного закрепления такой технологии проведения выборов, которая не позволила бы исказить волю избирателей. В этих целях деятельность комиссий при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов осуществляется, открыто и гласно. Основные избирательные действия осуществляются под особым общественным контролем в лице наблюдателей, представителей общественных объединений, средств массовой информации. Обязательно опубликование в установленные законом сроки информации об основ-

ных избирательных действиях, а также о размерах избирательных фондов кандидатов в средствах массовой информации.

Альтернативность выборов. Количество кандидатов, зарегистрированных в избирательном округе, обязательно должно быть больше количества мандатов подлежащих распределению в данном округе. Таким образом, у избирателей должна быть возможность реального выбора достойного кандидата среди нескольких претендентов. В противном случае выборы откладываются на срок не более четырех месяцев для дополнительного выдвижения кандидатов.

Рассмотренные принципы избирательного права, закрепленные в Конституции РФ и Федеральных законах в полной мере соответствуют международным стандартам по проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления и позволяют проводить в нашей стране подлинные выборы, т.е. выборы, позволяющие в полной мере реализовывать гражданами свои избирательные права, а власть будет определена на основе воли большинства избирателей.

Тема 4. Понятие и виды избирательных систем.

1. Понятие избирательной системы (узкий и широкий смысл).
2. Виды избирательных систем. Мажоритарная избирательная система и ее разновидности. Мажоритарная система квалифицированного большинства. Мажоритарная система абсолютного (простого) большинства. Мажоритарная система относительного большинства. Система единого (единственного) непереходящего голоса. Система с ограниченным числом голосов (ограниченного вотума). Система кумулятивного вотума. Пропорциональная система. Методы Т. Хейра, Г. Друпа, Э.Х. Бишофа, В. д'Ондта, Империилли, А. Сент-Лагюе. Заградительный барьер. Полупропорциональные системы. Система единственного передаваемого голоса. Смешанные системы.
3. Избирательные системы, используемые в Российской Федерации.

В современной юридической литературе нет единой точки зрения на понятие «избирательная система». Одни под ней понимают совокупность фактических общественных отношений, возникающих в процессе организации и проведения выборов, взаимоотношения между избирателями и депутатами, другие, под избирательной системой понимают порядок определения результатов выборов. По нашему мнению, избирательное право есть совокупность: избирательного права (юридические нормы, закрепляющие права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти) и порядка определения результатов выборов. Следовательно, избирательное право, и порядок подсчета результатов выборов являются составными частями избирательной системы.

Таким образом, избирательная система и становится системой, так как она состоит из упорядоченной системы совокупности элементов, институтов: правовых норм и порядка определения результатов выборов. Это дает нам определение избирательной системы в широком смысле. В узком смысле – это порядок определения результатов выборов. В этом случае избирательную систему следует рассматривать как технико-процедурные нормы, которые позволяют объективно определить результаты выборов.

В зависимости от порядка определения результатов выборов избирательные системы принято подразделять на два вида: мажоритарную и пропорциональную.

Мажоритарная система – это система, при которой избранным считается тот кандидат, который набрал установленное законом большинство голосов. Она является наиболее распространенной на выборах и практически единственно возможная при выборах одного должностного лица (президента, губернатора и др.). Если она применяется для выборов коллегиального органа власти (палата парламента), избирательные округа создаются одномандатные, т.е. в каждом из них должен быть избран один депутат.

Мажоритарная система имеет разновидности, обусловленные различными требованиями к величине необходимого для избрания большинства голосов. Самая простая разновидность – система относительного большинства, при которой избранным считается кандидат, получивший больше голосов, чем любой из остальных кандидатов. Такая система применяется на парламент-

ских выборах и в России. Часто она используется при местных выборах. При этой системе, чем больше кандидатов баллотируется на одно место, тем меньше голосов требуется для избрания. Кроме того, чтобы победить на выборах в одномандатном избирательном округе, кандидату необходимо, чтобы полученное относительное большинство было больше числа голосов, поданных против всех кандидатов. Иначе выборы будут признаны несостоявшимися.

Мажоритарная система абсолютного большинства – система, при которой кандидату для избрания необходимо получить более половины голосов (50 % + 1 голос). В качестве базы для подсчета выступает, как правило, общее число поданных голосов. При системе абсолютного большинства, чем больше в избирательном округе кандидатов, тем меньше вероятность, что кто-то из них получит абсолютное большинство голосов. Поэтому выборы по данной системе часто оказываются нерезультативными. Преодолевается нерезультативность перебаллотировкой кандидатов, собравших определенную долю голосов. Это так называемый второй тур выборов (повторное голосование).

Пропорциональная система (пропорциональное представительство партий и движений). При данной системе каждая партия получает в парламенте число мандатов, пропорциональное числу голосов, поданных за ее кандидатов на выборах. Голосование при пропорциональной системе проводится по многомандатным избирательным округам, в которых соперничают списки кандидатов, выдвинутые политическими партиями и движениями. Избиратель выбирает не между персонами, как при мажоритарной системе, а между партиями (движениями) и голосует за список кандидатов. Пропорциональная система порождает политическую дробность парламента, т.е. появление множества мелких фракций, что препятствует конструктивной работе парламента. Чтобы избежать этого, вводится избирательный порог, т.е. устанавливается минимальный процент голосов, который партийный список кандидатов должен собрать для участия в пропорциональном распределении мандатов.

Полупропорциональные системы. Данная система объединяет системы, которые, будучи основаны на мажоритарном принципе, т.е. на требовании большинства голосов для избрания, все же дают определенные возможности представительства и меньшинству избирателей. Это достигается применением ограниченного вотума, при котором избиратель голосует не за такое число кандидатов, которое равно числу подлежащих избранию от избирательного округа депутатов, а за меньшее. При этой системе партия в многомандатном избирательном округе выдвигает не список кандидатов, баллотирующийся как единое целое, а отдельных кандидатов. Избиратель голосует только за одного кандидата, хотя от округа должно быть избрано несколько депутатов. Избранными считаются кандидаты, собравшие большее число голосов.

К этой же группе систем относится кумулятивный вотум. Избиратель, к примеру, имеет три голоса, что меньше числа депутатов от данного избирательного округа, но он может распорядиться своими голосами тройным образом: либо отдать все их одному кандидату, либо отдать два голоса одному кандидату, а третий – другому, либо раздать по одному голосу трем кандидатам. Система считается пригодной для небольших избирательных единиц, в которой избиратели хорошо знают своих кандидатов, а их политическая принадлежность для избирателей большого значения не имеет.

Система единственного передаваемого голоса. Эта система позволяет сочетать персональный выбор с обеспечением пропорциональности представительства партий. Однако она сложна в плане определения результатов выборов. Суть системы заключается в следующем. В многомандатном округе кандидаты выдвигаются в таком же порядке, как при системе единственного передаваемого, т.е. каждая партия может выдвинуть столько кандидатов, сколько сочтет необходимым, и допускается выдвижение независимых кандидатов. Избиратель действует, как при мажоритарной системе с альтернативным голосованием, т.е. против фамилии желательного кандидата отмечает свои предпочтения (предпочтение) указывая цифрами 1, 2, 3 и т.д., кого он желает видеть избранным в первую очередь, а кого во вторую и т.д. При определении результатов голосов подсчитываются первоначально голоса, полученные кандидатами при первой предпочтении. Если никто не набрал абсолютного большинства голосов, то голоса, поданные за наименее успешного

кандидата, передаются другим кандидатам, а сам он исключается из дальнейшего подсчета. Эта процедура продолжается до тех пор, пока какой-либо кандидат не наберет необходимого большинства голосов. Главное достоинство системы в том, что она обеспечивает результативность выборов и исключает необходимость проведения второго тура или перебаллотировки.

Смешанные избирательные системы. О смешанной избирательной системе говорят в том случае, если при выборах одной и той же представительной палаты применяются различные системы. При этом стремятся соединить преимущества различных систем и по возможности исключить или компенсировать их недостатки.

Применение подобной системы предусматривается и при выборах в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» установил, что не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ, либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, избирательными блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Соответствующие изменения внесены в Федеральный Закон от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». На сегодняшний день все субъекты РФ привели свое избирательное законодательство в соответствие с положениями федерального избирательного законодательства, т.е. закрепили применение на выборах смешанной избирательной системы.

Тема 5. Правовое положение субъектов избирательного права в Российской Федерации.

1. Правовой статус избирателя: права и обязанности, гарантии.
 2. Правовой статус выдвинутого, зарегистрированного, избранного кандидата.
 3. Правовой статус уполномоченных представителей, доверенных лиц и наблюдателей.
 4. Правовой статус и виды избирательных объединений. Политическая партия как избирательное объединение, государственная регистрация политической партии, региональные отделения политических партий.
 5. Институт наблюдателей. Права и обязанности наблюдателей. Правовой статус международных избирателей.
 6. Избирательные комиссии: структура.
- Лекции читаются по 1-2 вопросам.

Главным субъектом избирательного права и процесса является гражданин. От активности и волеизъявления избирателей напрямую зависят результаты выборов, в конечном счете – эффективность деятельности органов публичной власти и ее должностных лиц. Избирателем признается гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, т.е. правом избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Активным избирательным правом согласно ст. 32 Конституции Российской Федерации обладают все граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, за исключением признанных судом недееспособными, а также содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Избирателями в Российской Федерации признаются не только российские граждане, но и в определенных законодательством случаях иностранные граждане. Так согласно Федеральному закону об основных гарантиях (ч. 3 ст. 17) в соответствии с международными договорами Российской Федерации и соответствующими им законами иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

Правовой статус избирателя – это закрепленное нормами избирательного права положение избирателя как участника избирательного процесса. В правовой статус избирателя включаются следующие элементы: принципы свободного и добровольного участия избирателей в выборах на основе всеобщего и равного избирательного права; права избирателей, связанные с их участием в

предусмотренных законом избирательных действиях; гарантии реализации избирателями своих прав.

Основу правового статуса избирателя составляют права избирателя, связанные с участием в предусмотренных законодательством избирательных действиях. Полномочия избирателя целесообразно рассматривать применительно к стадиям избирательного процесса. В этой связи можно выделить следующие полномочия избирателей, связанные с:

- 1) их регистрацией (учетом) и составлением списков избирателей;
- 2) участием в формировании избирательных комиссий;
- 3) выдвижением и регистрацией кандидатов (списков кандидатов);
- 4) созданием избирательных фондов кандидатами, избирательными объединениями;
- 5) информационным обеспечением избирательной кампании и предвыборной агитацией;
- 6) организацией и порядком голосования, подсчетом голосов избирателей, установлением результатов выборов и их опубликованием.

Согласно ст. 16 Федерального закона об основных гарантиях все граждане Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом, подлежат регистрации (учету). Избиратель имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию.

На основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей соответствующими избирательными комиссиями составляются списки избирателей. Каждый избиратель имеет право на включение его в список избирателей на конкретном избирательном участке, если место его жительства находится на территории этого участка, что устанавливается органами регистрационного учета граждан. Список избирателей представляется участковой избирательной комиссией для ознакомления избирателей и дополнительного уточнения не позднее чем за 10 дней до дня голосования.

Избиратель вправе заявить в участковую избирательную комиссию о невключении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в списке избирателей. В течение 24 часов, а в день голосования в течение 2 часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая избирательная комиссия обязана проверить заявление, а также представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо дать заявителю письменный ответ с указанием причин отклонения заявления. Федеральный закон об основных гарантиях предоставляет избирателям возможность принимать участие в формировании избирательных комиссий. В соответствии с законом формирование комиссий муниципальных образований, территориальных, окружных избирательных комиссий по выборам в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления осуществляется в том числе на основе предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы. Формирование участковых избирательных комиссий на любых выборах осуществляется также на основе предложений собраний избирателей.

Каждый избиратель, обладающий пассивным избирательным правом на соответствующих выборах, вправе выдвинуть свою кандидатурами непосредственно либо в составе списка кандидатов. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением. Самовыдвижение кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может предусматриваться законом субъекта Российской Федерации. Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено политической партией, имеющей в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, либо ее региональным отделением или иным структурным подразделением, имеющими в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

Избиратели вправе оказывать также финансовую (материальную) поддержку деятельности, способствующей избранию кандидата, только через соответствующие избирательные фонды. Допускается добровольное бесплатное личное выполнение гражданином работ, оказание им услуг по

подготовке и проведению выборов без привлечения третьих лиц.

Государство обеспечивает гражданам Российской Федерации при проведении выборов получение необходимой информации и свободное проведение агитации в установленных законом рамках. Граждане Российской Федерации вправе в допускаемых законом формах и законными методами вести агитацию за или против любого зарегистрированного кандидата (списка кандидатов).

В целях обеспечения возможности участия в выборах избирателей, которые по каким-либо причинам не могут прийти в день голосования на свой избирательный участок, Федеральный закон об основных гарантиях предусмотрел институты досрочного голосования (ст. 65), голосование вне помещения для голосования (ст. 66); возможность использования открепительного удостоверения (ст. 62).

В части, касающейся установления итогов голосования и результатов выборов, Федеральный закон об основных гарантиях закрепил за избирателями право требовать от избирательных комиссий предоставления итогов голосования по каждому избирательному участку, территории, результатов выборов по избирательному округу в целом в объеме данных, содержащихся в протоколах соответствующей избирательной комиссии и нижестоящих избирательных комиссий, а также обязательное полное опубликование результатов выборов и итогов голосования по избирательным участкам.

В законах установлены гарантии избирательных прав граждан, под которыми понимаются средства (правового, организационного, информационного и иного характера), направленные на обеспечение избирателю реальной возможности в осуществлении его избирательных прав. Центральное место в системе гарантий занимает право граждан на обжалование нарушений избирательных прав и установленная законодательством ответственность за нарушение избирательных прав. В соответствии со ст. 75 Федерального закона об основных гарантиях, решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд, а также в вышестоящую избирательную комиссию. При этом предварительное обращение в вышестоящую избирательную комиссию не является обязательным условием для обращения в суд. В случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения гражданина с аналогичной жалобой в избирательную комиссию избирательная комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления решения суда в законную силу.

Тема 6. Избирательные комиссии в Российской Федерации: система, статус, компетенция, порядок формирования.

1. Понятие, система и организация деятельности избирательных комиссий в Российской Федерации.
2. Принципы деятельности избирательных комиссий.
3. Избирательные комиссии в Российской Федерации: порядок формирования, полномочия. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации. Избирательные комиссии муниципальных образований. Окружные избирательные комиссии. Территориальные избирательные комиссии. Участковые избирательные комиссии. Резерв составов участковых комиссий.

Лекции читаются по 1 вопросу.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав избирательная комиссия – это коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов. Именно на них возлагается основная организационная работа по проведению выборов, обеспечению реализации и защите избирательных прав граждан.

В соответствии с указанным законом в Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии: а) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; б) избира-

тельные комиссии субъектов Российской Федерации; в) избирательные комиссии муниципальных образований; г) окружные избирательные комиссии; д) территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии; е) участковые избирательные комиссии.

Федеральные и региональные законы о выборах устанавливают строго определенную систему избирательных комиссий, их соподчиненность и распределение полномочий между ними применительно к соответствующему виду и уровню выборов органов государственной власти и местного самоуправления. Так при выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ действуют Центральная избирательная комиссия РФ, избирательные комиссии субъектов Федерации, окружные, территориальные и участковые избирательные комиссии. Выборы Президента России организуют и проводят такие же комиссии, за исключением окружных комиссий. Поэтому ЦИК России является вышестоящей комиссией для всех указанных избирательных комиссий при проведении соответствующих выборов в Государственную Думу ФС РФ и Президента Российской Федерации.

Система, взаимосвязи и полномочия избирательных комиссий при выборах в органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. При выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти и в представительные органы местного самоуправления в систему создаваемых избирательных комиссий входят окружные избирательные комиссии, организующие выборы в пределах своих одномандатных или многомандатных избирательных округов. Проведение выборов должностных лиц органов местного самоуправления не требует создания окружных избирательных комиссий, поскольку в этом случае выборы проходят по единому территориальному избирательному округу.

Не входя ни в одну из ветвей государственной власти, система избирательных комиссий действует как государственно-общественная структура, высшие уровни которой (ЦИК РФ, избирательные комиссии субъектов РФ, территориальные комиссии) являются государственными органами, а остальные являются общественными образованиями, решения которых по вопросам проведения выборов обязательны для государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и их должностных лиц.

Правовой статус избирательных комиссий как самостоятельных органов характеризуется тем, что они: в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления; обладают собственной компетенцией, установленной федеральным и региональным законодательством; осуществляют свои полномочия на постоянной основе, либо в течение установленного срока; финансируются за счет средств государственного (федерального либо регионального) или местного бюджета; формируются в установленном законом порядке уполномоченными органами и местного самоуправления, либо вышестоящими избирательными комиссиями государственной власти на основе предложений политических партий, избирательных блоков, иных общественных объединений, собраний избирателей по месту работы, службы, учебы и жительства; наделены полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления; несут ответственность за законность своих действий и решений.

Независимости и самостоятельности избирательных комиссий служит ряд других законоположений, в частности и то, что государственные и муниципальные служащие в составе избирательной комиссии не могут составлять более одной трети от общего числа членов комиссии с правом решающего голоса. На практике независимость комиссий не только не исключает, но и предполагает их взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления при решении целого ряда вопросов организации избирательного процесса. Кроме того, на государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения, организации, их должностные лица возложена обязанность оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности предоставлять необходимые помещения, транспорт, средства связи, техническое оборудование.

Расходы, связанные с деятельностью избирательных комиссий, возмещаются за счет средств

соответственно государственного или местного бюджета. Установленный законодательством порядок финансирования деятельности ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации делает их самостоятельными в организации и проведении выборов.

Формирование избирательных комиссий осуществляется в установленном законом порядке, в установленные сроки, уполномоченными субъектами. Формирование избирательных комиссий осуществляется на основе широкого привлечения органов государственной власти и органов местного самоуправления, политических партий, избирательных блоков, общественных организаций, собраний граждан по месту жительства, работы, службы, учебы.

Порядок формирования Центральной избирательной комиссии Российской Федерации определен Федеральным законом. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации действует на постоянной основе и является юридическим лицом. Срок полномочий Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации составляет четыре года. Состоит из 15 членов. Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных фракциями, иными депутатскими объединениями в Государственной Думе ФС РФ. При этом от одного депутатского объединения в Государственной Думе ФС РФ может быть назначено не более одного представителя. Пять членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации из числа кандидатур, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти и высшими должностными лицами субъектов РФ.

Пять членов ЦИК РФ назначаются Президентом России.

Порядок формирования избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти определяется Федеральным законом, а также федеральными законами о выборах депутатов Государственной Думы и Президента Российской Федерации. Названными законами устанавливается примерная численность комиссий, основные правила избрания председателя комиссии, его заместителя и секретаря комиссии.

В соответствии с п. 7 ст. 23 Федерального закона об основных гарантиях, предусмотрено, что как законодательный, так и исполнительный органы государственной власти обязаны назначить не менее одной второй назначаемого ими количества членов комиссии на основе предложений, поступивших от политических партий, избирательных блоков, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, а также на основе предложений аналогичных субъектов, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном органе власти субъекта Российской Федерации. Как законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, так и высшее должностное лицо субъекта Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) обязаны назначить не менее одного члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на основе поступивших предложений Центральной избирательной комиссии РФ. Установленные Федеральным законом нормы в полном объеме применяются и при формировании окружных избирательных комиссий по выборам в федеральные и региональные органы государственной власти, в органы местного самоуправления, а также территориальных и участковых избирательных комиссий.

Конкретные полномочия избирательных комиссий по подготовке и проведению федеральных, региональных или муниципальных выборов на всех стадиях избирательного процесса и порядок их деятельности закреплены в соответствующих федеральных и региональных законах о выборах депутатов и должностных лиц.

Свою деятельность комиссии осуществляют коллегиально. Они правомочны приступить к работе, если сформированы не менее чем на две трети от установленного состава. Заседания комиссии протоколируются, а решения принимаются большинством голосов (некоторые – квалифицированным большинством) членов комиссии с правом решающего голоса и подписываются председателем и секретарем.

Решения избирательных комиссий могут быть отменены только или вышестоящей избира-

тельной комиссией, или судом. Более того, решения и акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для соответствующего уровня органов исполнительной власти, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, должностных лиц, избирателей и иных участников избирательного процесса.

Избирательные комиссии (кроме участковых) действуют, как правило, на постоянной основе и срок их полномочий определяется сроком полномочий того выборного органа, подготовку и проведение выборов в который они обеспечивают (обычно – 4 года). Полномочия участковых избирательных комиссий, создаваемых на период избирательной кампании, по общему правилу прекращаются через 10 дней со дня официального опубликования результатов выборов.

Тема 7. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов.

1. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов: общие положения.
2. Выдвижение и регистрация кандидатов на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.
3. Выдвижение и регистрация кандидатов на выборах губернатора Амурской области, депутатов Законодательного Собрания Амурской области, представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области.

Лекции читаются по 1 вопросу.

Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами в депутаты непосредственно либо в составе списка кандидатов избирательным объединением. В соответствии со ст. 36 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы» выдвижение федерального списка кандидатов осуществляется политической партией.

Выдвижение кандидатов непосредственно избирателями проводится путем самовыдвижения, а также по инициативе избирателя, группы избирателей, обладающих активным избирательным правом при голосовании за данного кандидата, с уведомлением об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов.

Гражданин Российской Федерации, замешавший должность Президента РФ и досрочно прекративший исполнение полномочий Президента Российской Федерации в случае отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или от решения от должности, не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

Гражданин Российской Федерации, замещавший должность главы муниципального образования и ушедший с указанной должности в отставку по собственному желанию, также не может быть выдвинут кандидатом на данную должность.

Не может быть выдвинут кандидатом в депутаты и гражданин Российской Федерации, не обладающий пассивным избирательным правом на соответствующих выборах.

В связи с изменением избирательного законодательства расширен круг лиц, которые не обладают пассивным избирательным правом и соответственно не могут быть выдвинуты кандидатами в депутаты или быть включенными в федеральные списки кандидатов от политических партий. Это относится к лицам, имеющим гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также к лицам, чья деятельность носит экстремистский характер. Ограничение пассивных избирательных прав было введено Федеральным законом от 26 апреля 2007 г. № 64-ФЗ и для граждан, осужденных к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющих на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления.

Кандидат не может быть выдвинут на одних и тех же выборах по нескольким избирательным округам. Данное правило не применяется при выдвижении кандидата одним и тем же избирательным объединением одновременно на одних и тех же выборах по одномандатному (или одноман-

датному) избирательному округу и в составе списка кандидатов. Кандидат не может дать согласие на выдвижение на одних и тех же выборах более чем одному инициатору выдвижения.

О выдвижении кандидата и списка кандидатов в соответствующую избирательную комиссию представляется письменное уведомление в порядке, установленном законом.

Кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата после поступления в соответствующую избирательную комиссию уведомления и представляемого вместе с уведомлением заявления (в письменной форме) выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности.

В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование и код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, гражданство, образование, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий)

Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа. Кандидат вправе указать в заявлении свою принадлежность не более чем к одной политической партии либо к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке. Кроме того, он должен указать свой статус в данной политической партии или общественном объединении при условии представления вместе с уведомлением и заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и официально заверенную постоянно действующим руководящим органом политической партии, иного общественно объединения.

Вместе с уведомлением и заявлением кандидат представляет копию паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом.

В соответствии с новой редакцией п. 21 ст. 33 Закона «Об основных гарантиях избирательных прав» было введено небесспорное правило о том, что в случае наличия у кандидата наряду с гражданством Российской Федерации гражданства иностранного государства в заявлении указываются сведения об иностранном гражданстве кандидата, дата и основания его приобретения. Но законодатель на этом не остановился и, как уже отмечалось, Федеральным законом от 25 июля 2006 г. № 128-ФЗ вообще лишил данных граждан пассивного избирательного права, закрепив отказ в регистрации кандидата в депутаты граждан Российской Федерации, имеющих гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Однако законодатель оставил п. 2 ст. 33 Закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан» с уметом действия абз. 3 ст. 6 Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к замещению государственных и муниципальных должностей», по которому предполагается пассивное избирательное право для таких граждан на выборах в органы местного самоуправления, при условии, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Кроме того, в случае наличия у кандидата неснятой и непогашенной судимости в заявлении указываются такие сведения. Вместе с тем обращает на себя внимание и тот факт, что не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, не только осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом РФ, но и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления (федеральные законы от 5 декабря 2006 г. № 225-ФЗ, от 26 апреля 2007 г. № 64-ФЗ).

Вместе с уведомлением в соответствующую избирательную комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках,

ценных бумагах. В заявлении кандидата указываются: отсутствие имущества, принадлежащего ему на праве собственности; неполучение в течение года, предшествующего году назначения выборов, доходов, сведения о которых должны также представляться; согласие кандидата баллотироваться по соответствующему избирательному округу.

Федеральным законом может быть предусмотрена необходимость представления сведений о размере и об источниках доходов и имуществе супруга (супруги) кандидата.

При выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, при которых избирательные округа образуются в соответствии со средней нормой представительства избирателей, не превышающей 5000 избирателей, кандидаты не обязаны представлять в соответствующую избирательную комиссию эти сведения, если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

Документы, указанные выше, кандидат (кроме выдвинутого в списке кандидатов) обязан представить лично. Документы могут быть представлены по просьбе кандидата иными лицами в случаях, если тот болен или находится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых. При этом подлинность подписи кандидата на заявлении в письменной форме должна быть удостоверена нотариально либо администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения, в котором кандидат находится на излечении, администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые и обвиняемые.

Избирательная комиссия обращается с представлением о проверке достоверности сведений о кандидатах, представленных ими в соответствующие компетентные органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки этих сведений, в течение 10 дней, а по отдельным сведениям (п. 3 ст. 33 Закона об основных гарантиях избирательных прав граждан) в течение 20 дней. Если указанное представление поступило за 10 и менее дней до дня голосования, соответствующие органы должны сообщить о результатах проверки в срок, установленный самой избирательной комиссией.

Избирательная комиссия доводит до избирателей сведения о кандидатах, представленные при их выдвижении, в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией. Она направляет в средства массовой информации сведения о выявленных фактах недостоверности представленных кандидатами сведений.

Установленный законом период, включающий в себя выдвижение кандидатов, списков кандидатов, а также сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов либо иные формы поддержки выдвижения, при выборах в федеральные органы государственной власти должен составлять не менее 40 дней (при досрочных выборах - не менее 30 дней), при выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации - не менее 30 дней, при выборах в органы местного самоуправления - не менее 20 дней.

Избирательные объединения вправе выдвигать кандидатов, списки кандидатов. В одномандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть одного кандидата. В многомандатном избирательном округе оно вправе выдвинуть кандидата на каждый депутатский мандат, подлежащий замещению в этом округе.

Выдвижение кандидатов, списков кандидатов общественными объединениями осуществляется на съездах (конференциях, собраниях) указанных общественных объединений, их региональных или местных отделений тайным голосованием, а также с соблюдением иных требований, предъявляемых федеральным законом к выдвижению кандидатов для политических партий.

Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) от общероссийских избирательных объединений осуществляется тайным голосованием на федеральных съездах (конференциях) объединений при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, на конференциях (собраниях) региональных отделений либо на федеральных съездах (конференциях) объединений при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Федерации, на собраниях местных либо региональных отделений объединений при проведении выборов в органы местного самоуправления. Порядок выдвижения кандидатов (списков кандидатов) от избирательных объединений, зарегистрированных в органах юстиции субъектов Федерации, определяется законами этих субъектов.

В поддержку кандидатов (списков кандидатов), выдвинутых непосредственно избирателями,

избирательными объединениями, собираются подписи избирателей в порядке и количестве, определяемых федеральными законами, законами субъектов Федерации. Максимальное количество подписей, необходимых для регистрации кандидатов (списков кандидатов), не может превышать 2% избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа. Подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором кандидат дает согласие на выдвижение.

Право сбора подписей избирателей принадлежит совершеннолетнему дееспособному гражданину Российской Федерации. Установленный законом период, включающий в себя выдвижение кандидатов, списков кандидатов, а также сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов либо иные формы поддержки выдвижения, при выборах в федеральные органы государственной власти должен составлять не менее 40 дней (при досрочных выборах - не менее 30 дней), при выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации - не менее 30 дней, при выборах в органы местного самоуправления - не менее 20 дней.

Подписи могут собираться со дня, следующего за днем получения комиссией уведомления о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума. Подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума. Установленный законом субъекта Российской Федерации период сбора подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации должен составлять не менее 30 дней, а в поддержку инициативы проведения местного референдума - не менее 20 дней.

Подписи собираются только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором выдвинут кандидат, список кандидатов, или среди участников референдума, обладающих правом на участие в соответствующем референдуме. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей, равно как и принуждение избирателей, участников референдума в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписи, не допускается. Сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи запрещается. Подписи, собранные с нарушением положений закона, являются недействительными.

Оплата этой работы осуществляется только из средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, фонда референдума, созданного инициативной группой по проведению референдума. Законом может быть предусмотрено, что кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума обязаны составить список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, участников референдума, а также нотариально удостоверить сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей, и подписи этих лиц.

Если у кандидата имеется судимость, эти сведения должны указываться в подписном листе.

Тема 8. Информационное обеспечение выборов.

1. Понятие информационного обеспечения выборов.
2. Информирование избирателей. Опросы общественного мнения.
3. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, используемые для информационного обеспечения выборов.
4. Предвыборная агитация: период, формы, методы.
5. Условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и сетевых изданиях, посредством агитационных публичных мероприятий.
6. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

Информационное обеспечение выборов и референдумов способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов и референдумов и включает в себя:

1. информирование избирателей (участников референдума);
2. предвыборную агитацию (агитацию по вопросам референдума).

Информирование избирателей и участников референдума осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях.

Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений.

Информирование избирателей, участников референдума, в том числе через средства массовой информации, о ходе подготовки и проведения выборов, референдумов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, действий по участию в референдуме, о законодательстве РФ о выборах и референдумах, о кандидатах, об избирательных объединениях осуществляют комиссии. Комиссии также принимают необходимые меры по информированию избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами.

Деятельность организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, по информированию избирателей, участников референдума осуществляется свободно.

В информационных теле- и радиопрограммах, публикациях в периодических печатных изданиях сообщения о проведении предвыборных мероприятий, мероприятий, связанных с референдумом, должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. В них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума, в том числе по времени освещения их предвыборной деятельности, деятельности, связанной с проведением референдума, объему печатной площади, отведенной для таких сообщений.

Журналист, иной творческий работник, должностное лицо организации, осуществляющей выпуск средства массовой информации, участвовавшие в деятельности по информационному обеспечению выборов, референдума в соответствии с законодательством РФ о выборах и референдумах, не могут быть по инициативе администрации (работодателя) уволены с работы или без их согласия переведены на другую работу в период соответствующей избирательной кампании, кампании референдума и в течение одного года после окончания соответствующей избирательной кампании, кампании референдума, за исключением случая, когда на них было наложено в соответствии с трудовым законодательством взыскание, не оспоренное в судебном порядке либо признанное в судебном порядке законным и обоснованным.

В день голосования до момента окончания голосования на территории соответствующего избирательного округа, округа референдума запрещается публикация (обнародование) данных об итогах голосования, о результатах выборов, референдума, в том числе размещение таких данных в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц (включая сеть «Интернет»).

В течение 5 дней до дня голосования, а также в день голосования запрещается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов и референдумов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами и референдумами, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц (включая сеть «Интернет»).

Ст. 48 ФЗ устанавливает, что граждане РФ, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума.

Предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются:

1. призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);
2. выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное

объединение будет голосовать избиратель;

3. описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

4. распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

5. распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

6. деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума может проводиться:

- на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;
- посредством проведения агитационных публичных мероприятий;
- посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
- иными не запрещенными законом методами.

Кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

Расходы на проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов, фондов референдума в установленном законом порядке. Агитация за кандидата, избирательное объединение, оплачиваемая из средств избирательных фондов других кандидатов, избирательных объединений, запрещается.

Запрещается привлекать к предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах.

Запрещается проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

1. органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления;
2. лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей, и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения;
3. воинским частям, военным учреждениям и организациям;
4. благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;
5. комиссиям, членам комиссий с правом решающего голоса;
6. иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;
7. международным организациям и международным общественным движениям;
8. представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности.

Лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, запрещается проводить предвыборную агитацию на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, за исключением случаев, если указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности.

Лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, вправе про-

водить агитацию по вопросам референдума, в том числе на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, выпускать и распространять агитационные материалы, но не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

Использование в агитационных материалах кандидата, избирательного объединения изображения физического лица, высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении возможно только с письменного согласия данного физического лица. Документ, подтверждающий согласие, представляется в избирательную комиссию вместе с экземплярами агитационных материалов. В случае размещения агитационного материала на канале организации телерадиовещания либо в периодическом печатном издании указанный документ представляется в избирательную комиссию по ее требованию.

Политическая партия, выдвинувшая кандидатов, список кандидатов, которые зарегистрированы избирательной комиссией, не позднее чем за 10 дней до дня голосования публикует свою предвыборную программу не менее чем в одном государственном или муниципальном (соответственно уровню выборов) периодическом печатном издании, а также размещает ее в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Для такой публикации используется бесплатная печатная площадь, предоставляемая избирательным объединениям, кандидатам в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом, либо такая публикация оплачивается из средств избирательного фонда политической партии, избирательного фонда кандидата, выдвинутого этой политической партией.

Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

Проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день запрещается.

Агитационные печатные материалы (листочки, плакаты и другие материалы), ранее размещенные в установленном федеральным законом порядке на зданиях и сооружениях, за исключением зданий, в которых размещены комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии не менее 50 метров от входа в эти здания, сохраняются в день голосования на прежних местах.

В случае проведения повторного голосования агитационный период возобновляется со дня назначения соответствующей комиссией дня повторного голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня повторного голосования.

Правоохранительные и иные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятию, устанавливать изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума о выявленных фактах и принятых мерах.

Тема 9. Голосование и определение результатов.

1. Требования к помещению для голосования.
2. Избирательный бюллетень для голосования.
3. Досрочное голосование: виды, порядок.
4. Организация голосования в помещении и вне помещения для голосования в день голосования.
5. Открепительное удостоверение.
6. Институт голосования по почте.
7. Подсчет голосов и составление протокола об итогах голосования на избирательном участке.
8. Комплексы обработки избирательных бюллетеней. Комплексы электронного голосования.

9. Установление итогов голосования, определение результатов выборов.
10. Технология изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом.

Продолжительность времени голосования на выборах в день голосования не может составлять менее десяти часов. День голосования – это обычно календарный выходной день, время голосования – с 8 до 20 часов местного времени. По общему правилу, избиратели голосуют на своих избирательных участках (где они внесены в списки избирателей) в специально предусмотренных помещениях для голосования.

Помещения для голосования размещаются в таких местах и оборудуются таким образом, чтобы быть максимально доступными для посещения избирателями и обеспечивать свободу выбора и тайну волеизъявления граждан.

В помещении для голосования либо непосредственно перед ним участковая избирательная комиссия оборудует стенд, на котором размещается вся необходимая наглядная информация, способная оказать помощь избирателю как в определении его выбора, так и в процедуре голосования (биографические данные о кандидатах, указания – кем выдвинут, сведения об имуществе и доходах и др.).

Голосование проводится с помощью бюллетеней. Избирательные бюллетени являются документами строгой отчетности, их изготовление осуществляется только по распоряжению и под контролем соответствующей избирательной комиссии с использованием предусмотренных законом необходимых степеней защиты. Число изготовленных бюллетеней не может превышать число зарегистрированных избирателей более чем на 1,5 %. При этом число бюллетеней, передаваемых участковой избирательной комиссии, не может превышать число избирателей, включенных в списки избирателей по данному избирательному участку на день передачи бюллетеней, более чем на 0,5 % и составлять не менее 70 % от числа избирателей, включенных в список.

Избирательные бюллетени печатаются на русском языке, но по решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации избирательные бюллетени могут быть также отпечатаны и на государственном языке республики, входящей в состав РФ, или на языках народностей Российской Федерации на территориях их компактного проживания. Текст бюллетеня размещается только на одной его стороне.

При проведении голосования по отдельным кандидатам в избирательном бюллетене кандидаты располагаются в алфавитном порядке с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, места жительства, основного места работы или службы, занимаемой должности, рода занятий каждого зарегистрированного кандидата, а также информации о том, кем выдвинут данный кандидат (в порядке самовыдвижения – записывается слово «самовыдвижение», или – избирательным объединением). Сведения о принадлежности кандидата к какому-либо общественному объединению включаются в избирательный бюллетень только по желанию кандидата.

При проведении голосования по спискам кандидатов (в частности, при избрании не менее половины депутатов законодательного органа субъекта федерации, избираемых по региональным спискам, выдвинутым избирательными объединениями) в избирательных бюллетенях содержатся следующие сведения:

- наименования и символы (если они имеются) избирательных объединений, выдвинувших зарегистрированные списки кандидатов в депутаты (с указанием наименования общественных (избирательных) объединений). Располагаются они в бюллетене не в алфавитном порядке, а в соответствии с результатами жеребьевки, которую проводит соответствующая избирательная комиссия субъекта РФ.
- под наименованием избирательного объединения, помещаются фамилии, имена и отчества первых трех кандидатов из выдвинутых ими списков кандидатов;
- в бюллетень вносятся также фамилии, имена и отчества первых трех кандидатов, отнесенных к соответствующей региональной группе.

В конце перечня кандидатов (избирательных объединений) может помещаться строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»), а справа от нее расположен пус-

той квадрат. На лицевой стороне избирательного бюллетеня в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов участковой избирательной комиссии, заверенные печатью участковой избирательной комиссии.

Порядок и виды голосования

Избиратели вправе голосовать только лично, избирательные бюллетени выдаются избирателям при предъявлении паспорта или заменяющего его документа, а в списке избирателей соответственно проставляются серия и номер паспорта или заменяющего его документа и личная подпись избирателя, удостоверяющего получение бюллетеня, и подпись члена участковой избирательной комиссии, выдавшего бюллетень.

Заполнение избирательного бюллетеня осуществляется в специально оборудованной кабине или месте, где не допускается присутствие посторонних лиц, кроме самого голосующего. Процедура заполнения избирательного бюллетеня максимально проста: избиратель проставляет любой знак (крестик, галочку и т.п.) в квадрате, расположенном справа от того кандидата (списка кандидатов), за кого он голосует. Если избиратель не определился с выбором или считает, что ни один из кандидатов (списков кандидатов) не являются, с его точки зрения, достойными избрания, то он проставляет соответствующий знак в квадрате, расположенном справа от строки «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»).

В соответствии с принципом всеобщности выборов и в целях соблюдения конституционных прав граждан избирательные комиссии обязаны обеспечить возможность участия в голосовании всем избирателям, внесенным в списки избирателей. Для этого помимо основного голосования на избирательном участке законодательством предусматривается голосование вне помещения для голосования («на дому»), досрочное голосование, голосование по открепительному удостоверению и голосование по почте. Голосование вне помещения для голосования проводится для обеспечения избирательных прав граждан, которые не могут самостоятельно по уважительной причине (состояние здоровья, инвалидность) прибыть в помещение для голосования.

В настоящее время досрочное голосование в традиционном порядке проводится только на выборах в органы местного самоуправления. Избиратель, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, может проголосовать досрочно путем заполнения бюллетеня в помещении соответствующей территориальной, окружной, муниципальной избирательной комиссии (за 15 – 4 дня до дня голосования) или участковой комиссии (не ранее чем за три дня до дня голосования). При этом избиратель подает в соответствующую комиссию заявление, в котором указывает причину досрочного голосования. Голосование осуществляется при соблюдении тайны голосования. Бюллетень, заполненный проголосовавшим досрочно избирателем, вкладывается в конверт, который заклеивается. На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов комиссии. Указанные подписи заверяются печатью комиссии, а также подписью избирателя. Запечатанный конверт с бюллетенем хранится у секретаря соответствующей комиссии до дня голосования. В день голосования председатель участковой избирательной комиссии в присутствии членов участковой комиссии и наблюдателей сообщает об общем количестве избирателей, проголосовавших досрочно, предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями и список избирателей, проголосовавших досрочно. После этого председатель комиссии вскрывает поочередно каждый конверт и опускает бюллетени в стационарный ящик для голосования.

В случаях и порядке, предусмотренных законом, избиратель, который в день голосования не будет иметь возможность прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе получить в соответствующей комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования в пределах избирательного округа, где данный избиратель обладает активным избирательным правом.

Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрена возможность голо-

сования избирателей по почте. При этом учитываются голоса избирателей, поступившие в соответствующую избирательную комиссию не позднее времени голосования в день голосования. Порядок голосования по почте при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления до урегулирования этого вопроса федеральным законом определяется Центральной избирательной комиссией РФ.

Подсчет голосов и установление итогов голосования

Подсчет голосов осуществляется членами участковой избирательной комиссии, обладающими правом решающего голоса, открыто и гласно; при этом могут присутствовать: члены вышестоящей избирательной комиссии, зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, уполномоченные представители или доверенные лица избирательных объединений (зарегистрировавших списки кандидатов), наблюдатели, представители средств массовой информации.

Перед вскрытием избирательных ящиков подсчитываются и погашаются все неиспользованные бюллетени для голосования, их общее число оглашается и заносится в протокол об итогах голосования (одновременно подсчитываются испорченные избирателями бюллетени, оглашается их общее число и заносится в протокол и в его увеличенную форму).

В первую очередь вскрываются переносные избирательные ящики. Подсчет бюллетеней ведется таким образом, чтобы не была нарушена тайна голосования. Подсчитывается и оглашается общее число извлеченных бюллетеней установленной формы.

Затем вскрываются стационарные ящики для голосования. Члены участковой избирательной комиссии сортируют избирательные бюллетени: во-первых, по голосам: поданным за каждого кандидата (каждый список кандидатов); поданным против всех кандидатов (списков кандидатов); во-вторых, отделяются бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени. Бюллетенями неустановленной формы признаются бюллетени, не изготовленные официально либо не заверенные избирательной комиссией.

Недействительными считаются бюллетени, по которым невозможно установить волеизъявление избирателя (не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, позиций «против всех кандидатов», «против всех списков кандидатов», число отметок в указанных квадратах превышает число отметок, установленное законом). Другими словами, когда любой знак проставлен более чем в необходимом по закону числе квадратов либо не проставлен ни в одном из них.

Последующий подсчет голосов производится только по действительным бюллетеням. Недействительные бюллетени подсчитываются и количество их фиксируется отдельно.

Установление результатов выборов и их опубликование

Протоколы участковых избирательных комиссий передаются в вышестоящую избирательную комиссию (территориальную, окружную или др.), а окончательное установление итогов выборов осуществляет избирательная комиссия, организующая соответствующие выборы. Она обладает таким правом по закону (например, на выборах в Государственную Думу РФ таким правом наделена Центральная избирательная комиссия РФ).

Выборы могут быть признаны не состоявшимися или недействительными. Выборы признаются не состоявшимися, если: – в них приняло участие менее 20 % от числа избирателей, внесенных в списки избирателей (на выборах Президента России – не менее 50 %), – в одномандатном или едином избирательном округе число голосов избирателей, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов по отношению к другому кандидату (другим кандидатам), меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов, – менее чем два списка кандидатов при голосовании за списки кандидатов получили согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов, – за списки кандидатов, получившие согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано в сумме 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, – все кандидаты были при проведении повторного голосования или не один из них не получил необходимое для избрания число голосов.

Выборы признаются соответствующей избирательной комиссией недействительными при наличии одного из следующих оснований:

- при проведении голосования или установлении итогов голосования допущены нарушения, которые не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;
- выборы признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть общего числа избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования в соответствующем избирательном округе;
- по решению суда.

В случае признания выборов не состоявшимися, если ни один из кандидатов не набрал необходимого большинства голосов избирателей, проводится повторное голосование; во всех остальных случаях признания выборов недействительными или не состоявшимися проводятся повторные выборы.

При повторном голосовании в избирательные бюллетени включаются только два кандидата, набравшие в первом туре наибольшее, по сравнению с другими кандидатами, число голосов избирателей. Повторные выборы проводятся в общем порядке, в сроки, установленные соответствующими законодательными актами для каждого вида выборов.

Избирательная комиссия предоставляет для ознакомления избирателям, кандидатам, доверенным лицам, наблюдателям, представителям СМИ итоги голосования по каждому избирательному участку, территории, на которую распространяется ее деятельность, результаты выборов по избирательному округу в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования и протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих избирательных комиссий.

Избирательные комиссии направляют общие данные о результатах выборов по избирательному округу в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов выборов. Официальное опубликование (обнародование) общих результатов выборов осуществляется соответствующей избирательной комиссией не позднее чем через один месяц со дня голосования.

Избирательные комиссии всех уровней, кроме участковых, публикуют (обнародуют) полные данные, которые содержатся в протоколах комиссий соответствующего уровня об итогах голосования и о результатах выборов не позднее двух (региональных и местных) и трех (федеральных) месяцев со дня голосования.

Тема 10. Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав.

1. Классификация избирательных споров.
2. Порядок обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан.
3. Разрешение избирательных споров в избирательных комиссиях, в судебном порядке.
4. Общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав участников выборов.
5. Виды ответственности: конституционно-правовая, административная, уголовная. Составы правонарушений.

Публичная конституционно-правовая ответственность предусмотрена в виде расформирования избирательных комиссий. Данный вид юридической ответственности регламентируется ст. 31 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. В качестве наказания здесь выступает принудительный досрочный, в судебном порядке, роспуск комиссии в ранее сформированном составе. Прекращаются полномочия только членов комиссии с правом решающего голоса. Расформирование комиссии не влечет прекращения полномочий ее членов с правом совещательного голоса, а также сотрудников аппарата комиссии, работающих на постоянной основе. Основанием для наступления данного вида ответственности является нарушение избирательной комиссией избирательных прав граждан, повлекшее признание Центральной избирательной комиссией РФ, избирательной комиссией субъекта Федерации недействительными итогов голосования на соответствующей территории, либо результатов выборов.

С заявлением в суд о расформировании окружной, территориальной, участковой избирательной комиссии вправе обратиться:

- группа депутатов численностью не менее одной трети от общего числа депутатов законодательного (представительного) органа соответствующего субъекта РФ (либо группа депутатов любой из избираемых палат указанного органа);
- группа депутатов соответствующего представительного органа местного самоуправления численностью не менее одной трети от общего числа депутатов;
- Центральная избирательная комиссия РФ;
- избирательная комиссия субъекта Федерации.

Дела о расформировании избирательных комиссий рассматриваются судами в соответствии с правилами подсудности, предусмотренными законом. Правовая возможность расформирования Центральной избирательной комиссии РФ законами не предусмотрена.

Конституционно-правовая ответственность установлена также для кандидатов и иных участников избирательного процесса. Ответственность кандидата согласно нормам избирательного права проявляется в отказе в регистрации либо отмене решения о его регистрации кандидатом в связи с допущенными нарушениями закона. В качестве субъекта привлечения кандидата к ответственности выступает избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата либо суд общей юрисдикции.

Основаниями конституционно-правовой ответственности кандидатов по избирательному праву являются предусмотренные федеральными законами и законами субъектов РФ нарушения избирательного законодательства, касающиеся правил выдвижения кандидатов, ведения предвыборной агитации и финансирования избирательной кампании, использования кандидатами и их доверенными лицами должностного или служебного положения, факты подкупа избирателей в целях избрания определенных кандидатов.

Если перечисленные нарушения были допущены кандидатами, включенными в список кандидатов от определенного избирательного объединения, руководителями этих объединений, избирательная комиссия вправе аннулировать эту регистрацию. В данном случае избирательное объединение выступает в качестве коллективного субъекта ответственности по избирательному праву.

Административная ответственность предусмотрена и регламентирована Кодексом РФ об административных правонарушениях. Составы административной ответственности за нарушения избирательных прав граждан в действующем кодексе значительно расширен, их стало более тридцати. По этим основаниям могут быть возбуждены дела (административные производства) об административном правонарушении в отношении конкретных физических и юридических лиц.

Теперь за нарушения законодательства о выборах и референдумах в соответствии со ст. 5.1, 5.3 – 5.25 КоАП РФ виновные лица могут быть привлечены к административной ответственности за неисполнение решения избирательной комиссии, за нарушение порядка предоставления сведений об избирателях, участниках референдума, за проведение агитации в период ее запрещения, за распространение ложных сведений о кандидате, за нарушение прав граждан на ознакомление со списком избирателей, за нарушение правил проведения предвыборной агитации в периодических печатных изданиях и на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, за нарушение в ходе избирательной кампании правил рекламирования коммерческой деятельности, за изготовление или распространение анонимных агитационных материалов, за проведение предвыборной агитации лицами, которым участие в ее проведении запрещено законом, за финансирование избирательной кампании помимо избирательных фондов, оказание иной запрещенной законом материальной поддержки, за незаконное принятие пожертвований кандидатом либо избирательным объединением, за непредоставление либо неопубликование сведений об итогах голосования или о результатах выборов и за ряд других неправомερных действий.

Протоколы об административном правонарушении в зависимости от подведомственности проступков могут составлять уполномоченные на то должностные лица избирательной комиссии, правоохранительных и контролирующих органов.

Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах предусмотрена четырьмя статьями Уголовного кодекса РФ.

Ст. 141 УК РФ признает уголовно наказуемым деянием воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или работе избирательной комиссии. В зави-

симости от того, соединены ли эти действия с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо угрозой его применения, совершены ли с использованием служебного положения, либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой – закон предусматривает различные сроки лишения свободы и размеры штрафов. По этой статье наказываются также вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией собственных полномочий с целью повлиять на ее решения, а равно неправомерное вмешательство в работу ГАС "Выборы".

Ст. 141.1 УК РФ устанавливает ответственность за нарушения порядка финансирования избирательной кампании. Это преступление может проявляться в целом ряде неправомерных действий – в оказании финансовой (материальной) поддержки в крупных размерах избирательной кампании кандидата, избирательного объединения помимо средств избирательного фонда путем изготовления и (или) распространения агитационных материалов, не оплаченных из избирательного фонда или оплаченных по необоснованно заниженным расценкам; оплате изготовления и (или) распространения таких агитационных материалов; передаче денежных средств, материальных ценностей на безвозмездной основе или по необоснованно заниженным расценкам кандидату, избирательному объединению для осуществления ими своей избирательной кампании; в использовании в крупных размерах помимо средств избирательного фонда финансовой (материальной) поддержки избирательной кампании кандидата, избирательного объединения со стороны их уполномоченных представителей по финансовым вопросам, а также в использовании в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством и перечисленных на избирательный счет. Крупным признается размер суммы денег, стоимость имущества или выгод имущественного характера, которые превышают одну десятую предельной суммы всех расходов средств избирательного фонда (но не менее одного миллиона рублей).

Ст. 142 УК РФ предусматривает различные сроки лишения свободы или размеры штрафа, в частности, за фальсификацию избирательных документов, документов референдума, подделку или заверение заведомо подделанных подписей, незаконное изготовление, а равно хранение либо перевозку незаконно изготовленных бюллетеней.

По ст. 142.1 кодекса карается фальсификация итогов голосования, заключающаяся во включении неучтенных бюллетеней в число использованных при голосовании, представлении заведомо неверных сведений об избирателях (участниках референдума), заведомо неправильном составлении списков избирателей (включение в них лиц, не обладающих активным избирательным правом или вымышленных лиц), в подделке подписей избирателей в списках, в замене действительных бюллетеней с отметками избирателей, в порче или уничтожении бюллетеней, в заведомо неправильном подсчете голосов избирателей, в подписании протокола до подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования, в незаконном внесении в протокол об итогах голосования изменений после его подписания, в заведомо неправильном установлении итогов голосования, определении результатов выборов.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ (УКАЗАНИЯ) К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Одной из важных форм самостоятельной работы является подготовка к практическому занятию. Они призваны закрепить, углубить знания студентов, полученные на лекциях, консультациях

и в результате самостоятельной работы над литературой, нормативно-правовыми актами, развить у них аналитическое, научное мышление.

При подготовке к практическим занятиям студент должен придерживаться следующей технологии:

1. внимательно изучить основные вопросы темы и план практического занятия, определить место темы занятия в общем содержании, ее связь с другими темами;
2. найти и проработать соответствующие разделы в рекомендованных нормативных документах, учебниках и дополнительной литературе;
3. после ознакомления с теоретическим материалом ответить на вопросы для самопроверки;
4. продумать свое понимание сложившейся ситуации в изучаемой сфере, пути и способы решения проблемных вопросов;
5. продумать развернутые ответы на предложенные вопросы темы, опираясь на лекционные материалы, расширяя и дополняя их данными из учебников, дополнительной литературы.

При подготовке к практическому занятию по определенной теме студенту следует просмотреть материалы лекции, а затем начать изучение учебной литературы и нормативных правовых актов. Необходимый материал по теме практического занятия следует законспектировать.

Рекомендации по подготовке к практическому занятию (конспектированию текста):

- 1) читая изучаемый материал в первый раз, подразделяйте его на основные смысловые части, выделяйте главные мысли, выводы;
- 2) если составляется план-конспект, сформулируйте его пункты, подпункты, определите, что именно следует включить в план-конспект для раскрытия каждого из них;
- 3) наиболее существенные положения изучаемого материала (тезисы) последовательно и кратко излагайте своими словами или приводите в виде цитат;
- 4) в конспект включаются не только основные положения, но и доводы, их обосновывающие, конкретные факты и примеры, но без их подробного описания;
- 5) составляя конспект, можно отдельные слова и целые предложения писать сокращенно, выписывать только ключевые слова, вместо цитирования делать лишь ссылки на страницы цитируемой работы, применять условные обозначения;
- 6) располагайте абзацы «ступеньками», применяйте цветные карандаши, маркеры, фломастеры для выделения значимых мест.

Практические занятия проводятся в форме устного опроса студентов по вопросам темы, а также в виде решения практических задач или моделирования практических ситуаций.

Во время практического занятия для выяснения уровня усвоения учебного материала могут проводиться экспресс-опросы с помощью тестов, контрольных вопросов.

Тесты – это вопросы или задания, предусматривающие конкретный, краткий, четкий ответ на имеющиеся эталоны ответов. При самостоятельной подготовке к тестированию студенту необходимо:

- а) готовясь к тестированию, проработайте информационный материал по дисциплине. Проконсультируйтесь с преподавателем по вопросу выбора учебной литературы;
- б) четко выясните все условия тестирования заранее. Вы должны знать, сколько тестов Вам будет предложено, сколько времени отводится на тестирование, какова система оценки результатов и т.д.
- в) приступая к работе с тестами, внимательно и до конца прочтите вопрос и предлагаемые варианты ответов. Выберите правильные (их может быть несколько). На отдельном листке ответов выпишите цифру вопроса и буквы, соответствующие правильным ответам;
- г) в процессе решения желательно применять несколько подходов в решении задания. Это позволяет максимально гибко оперировать методами решения, находя каждый раз оптимальный вариант.
- д) если Вы встретили чрезвычайно трудный для Вас вопрос, не тратьте много времени на него. Переходите к другим тестам. Вернитесь к трудному вопросу в конце.
- е) обязательно оставьте время для проверки ответов, чтобы избежать механических ошибок.

4. ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Избирательное право: понятие, место в системе права.

1. Понятие избирательного права. Объективное и субъективное избирательное право. Место избирательного права в системе публичного права. Соотношение понятий «избирательное

- право» и «выборное право». Соотношение институтов референдума, выборов, отзыва.
2. Характерные свойства метода избирательного права.
 3. Избирательное право и избирательный процесс как наука и учебная дисциплина. Основные задачи дисциплины избирательного права и избирательного процесса.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Каково место избирательного права в системе права России?
2. Какие группы общественных отношений следует включать в предмет избирательного права России?
3. Избирательное право относится к публичному или частному праву? Ответ обоснуйте.
4. Каково соотношение понятий «избирательное право» и «избирательная система»?
5. Какие методы используются при правовом регулировании избирательных отношений? Приведите примеры их применения.
6. Как соотносятся международные избирательные стандарты и положения избирательного законодательства России?

Тема 2. Источники избирательного права.

1. Понятие источника избирательного права. Конституция Российской Федерации – основной источник избирательного права.
2. Источники международного избирательного права.
3. Федеральное избирательное законодательство РФ: этапы становления. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» как рамочный избирательный закон. Акты специального характера.
4. Подзаконные нормативно-правовые акты о выборах: понятие, система, значение. Указы Президента РФ. Роль нормативных актов Центральной избирательной комиссии РФ и избирательных комиссий субъектов РФ в регулировании избирательного процесса, порядка подготовки и проведения выборов.
5. Роль судебных решений в становлении избирательного законодательства Российской Федерации.
6. Обычаи и обыкновения как возможные источники избирательного права.
7. Избирательное законодательство субъектов РФ: общая характеристика, виды актов (избирательные законы, избирательные кодексы), их роль в формировании органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.
8. Правовое регулирование выборов в Амурской области (законодательные акты о выборах с 1993 года по настоящее время).

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Какой федеральный закон является базовым в системе источников российского избирательного права и почему?
2. Какие правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в области избирательного права Вы знаете?
3. Какие решения Европейского суда по правам человека по защите избирательных прав Вам известны?

Тема 3. Принципы избирательного права Российской Федерации.

1. Понятие и система принципов российского избирательного права их классификация. Конституция РФ о принципах избирательного права.
2. Принципы участия российских граждан в выборах: общая характеристика:
 - а) принцип всеобщности избирательного права: история и современное регулирование;
 - б) принцип равного избирательного права. Гарантии равенства активного избирательного права. Проблема корректной «нарезки» избирательных округов. Джерримендеринг. Гарантии равенства пассивного избирательного права;

- в) принцип прямых выборов. Отличие прямых выборов от многостепенных и косвенных выборов. Принцип прямого избирательного права;
 - г) принцип тайного голосования и его гарантии по законодательству РФ.
3. Принципы организации и проведения выборов:
- а) принцип обязательности выборов и механизмы его реализации;
 - б) принцип периодичности выборов. Соотношение обязательности и периодичности выборов.
 - в) принцип свободных выборов и его соотношение с проблемой электоральной активности избирателей;
 - г) альтернативность выборов.
 - д) открытость и гласность выборов;
 - е) принцип проведения выборов избирательными комиссиями.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Какие ограничения пассивного избирательного права граждан России вам известны? Справедливы ли ограничения пассивного избирательного права для лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления (предусмотренные подпунктами а.1) и а.2) пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»)?

2. Какие избирательные цензы предусмотрены действующим законодательством для кандидатов в депутаты Государственной думы ФС РФ? Необходимо ли введение образовательного ценза для кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов?

3. Необходимо ли введение квоты на представительство лиц женского пола в законодательных (представительных) органах власти различных уровней?

4. Что такое имущественный ценз в избирательном праве? Приведите примеры его использования. Необходимо ли в современных условиях введение имущественного ценза и требования «добропорядочности в уплате установленных законодательством налогов и сборов» для кандидатов, претендующих на занятие выборных должностей?

5. Раскройте содержание возрастного избирательного ценза. Не нарушает ли установление в действующем избирательном законодательстве России возрастного ценза для активного и пассивного избирательного права конституционный принцип демократизма?

Тема 4. Понятие и виды избирательных систем.

1. Понятие избирательной системы (узкий и широкий смысл).
2. Виды избирательных систем. Мажоритарная избирательная система и ее разновидности. Мажоритарная система квалифицированного большинства. Мажоритарная система абсолютного (простого) большинства. Мажоритарная система относительного большинства. Система единого (единственного) непереходящего голоса. Система с ограниченным числом голосов (ограниченного вота). Система кумулятивного вота. Пропорциональная система. Методы Т. Хейра, Г. Друпа, Э.Х. Бишофа, В. д'Ондта, Империилли, А. Сент-Лагюе. Заградительный барьер. Полупропорциональные системы. Система единственного передаваемого голоса. Смешанные системы.
3. Избирательные системы, используемые в Российской Федерации.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Особенности российской избирательной системы и перспективы ее развития.

2. Смена типов избирательной системы на выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ. Ваше отношение к проблеме.

3. Какой «заградительный» барьер для прохождения политических партий в Государственную думу РФ предусмотрен в законодательстве? Каким он должен быть, на ваш взгляд? Назовите преимущества и недостатки возможности передачи 1–2 мандатов политическим партиям, не преодолевшим этот «заградительный» барьер?

4. Пропорциональная избирательная система на региональных выборах.

5. Единый список кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ состоит из общей и территориальной частей. Каково назначение общей части? В чем смысл «привязки» кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ по партийным спискам к избирательным округам?

6. Назовите выборные должности и сроки пребывания на этих должностях. Для каких должностей предусмотрены ограничения количества сроков пребывания? Необходимо ли ограничить число избраний для гражданина на должность депутата законодательного (представительного) органа одним (двумя, тремя и т. п.) сроками?

7. Как вы считаете, почему для избрания на должность высшего должностного лица субъекта РФ (губернатора) выдвижение кандидата на этот пост должно быть поддержано депутатами представительных органов муниципальных образований и главами муниципальных образований?

8. Подведение итогов голосования на выборах депутатов и выборных должностных лиц. Какие системы учета и подсчета голосов вам известны?

Тема 5. Правовое положение субъектов избирательного права в Российской Федерации.

1. Правовой статус избирателя: права и обязанности, гарантии.

2. Правовой статус выдвинутого, зарегистрированного, избранного кандидата.

3. Правовой статус уполномоченных представителей, доверенных лиц и наблюдателей.

4. Правовой статус и виды избирательных объединений. Политическая партия как избирательное объединение, государственная регистрация политической партии, региональные отделения политических партий.

5. Институт наблюдателей. Права и обязанности наблюдателей. Правовой статус международных избирателей.

6. Избирательные комиссии: структура.

Задачи и задания:

1. Гражданка России Сидорова А. Ю., 1998 г. р., проживающая в г. Костроме, в марте 2015 г. вступила в брак. На 13 сентября 2015 г. были назначены выборы губернатора Костромской области. Обладает ли Сидорова А. Ю. активным избирательным правом на этих выборах? В каких избирательных процедурах она вправе участвовать?

2. В 70-е гг. XX в. в Великобритании, ФРГ, США, Франции, Италии и т. д. возрастной ценз для активного избирательного права был снижен до 18 лет. В Бразилии, Никарагуа, на Кубе и в Иране право голоса предоставлено гражданам с 16-летнего возраста. Нуждается ли в пересмотре в сторону увеличения или уменьшения возраст, с которого граждане РФ получают право избирать? Ответ обоснуйте.

3. На выборах в Ярославскую областную думу в качестве кандидата по одномандатному избирательному округу № 5 политической партией «Справедливая Россия» был выдвинут гр-н Иванов И. И. В ходе проверки сведений, содержащихся в представленных им документах, избирательной комиссии стало известно, что ранее Иванов И. И. являлся членом политической партии «Патриоты России» и его членство в указанной партии не прекращено. На заседании избирательной комиссии при обсуждении вопроса о регистрации Иванова И. И. в качестве кандидата последний указал, что два месяца назад подал заявление о прекращении своего членства в политической партии «Патриоты России». Какое решение следует принять избирательной комиссии?

4. Кандидатами в депутаты Ярославской областной думы по избирательному округу № 1 были зарегистрированы А., Б., В., Г. и Д. Голосование на выборах проходило 10 сентября 2017 г. 11 сентября окружная избирательная комиссия определила результаты выборов, после чего 12 сентября направила общие данные о результатах выборов по избирательному округу в СМИ. Согласно переданным данным, выборы по избирательному округу были признаны состоявшимися; победу на них одержал кандидат А. В тот же день, около 23.00, был арестован Б. по подозрению в совершении преступления. 13 сентября в отношении В. был издан приказ об отчислении его из вуза.

14 сентября Г. был уволен с занимаемой должности по инициативе администрации. В день голосования был призван на военную службу кандидат Д. Все ли из произведенных действий законны? Охарактеризуйте статус зарегистрированного кандидата. С какого момента он прекращается?

5. Гражданин Куликов А. А. заявил о своем намерении создать политическую партию, с тем чтобы она приняла участие в ближайших выборах. Каков порядок создания политической партии? С какого момента партия может принять участие в выборах? Каковы особенности участия политических партий в федеральных, региональных и местных выборах?

6. Каковы условия приобретения общественным объединением статуса избирательного объединения?

Тема 6. Избирательные комиссии в Российской Федерации: система, статус, компетенция, порядок формирования.

1. Понятие, система и организация деятельности избирательных комиссий в Российской Федерации.
2. Принципы деятельности избирательных комиссий.
3. Избирательные комиссии в Российской Федерации: порядок формирования, полномочия. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации. Избирательные комиссии муниципальных образований. Окружные избирательные комиссии. Территориальные избирательные комиссии. Участковые избирательные комиссии. Резерв составов участковых комиссий.

Задачи:

1. Уставом городского округа «Тутск» предусмотрено формирование избирательной комиссии муниципального образования в количестве 10 членов с правом решающего голоса. Представительный орган должен сформировать новый состав комиссии на основании следующих поступивших предложений: 1. Иванов П.С. (19 лет, предложен парламентской партией «Медведь»); 2. Конев А.Ф. (судья в отставке, предложен парламентской партией «Левое дело»); 3. Супов К.А. (пенсионер, предложен парламентской партией «Россия – мой дом»); 4. Сухов В.Н. (гос. служащий, предложен местным отделением политической партии «Новая страна», чей список был допущен к распределению депутатских мандатов в Думе города Тутска); 5. Колин Б.В. (безработный, предложен местным отделением политической партии «Зеленые», членом которой является мэр города Тутска Зеленый И.П.); 6. Тетерин А.М. (секретарь муниципальной избирательной комиссии предыдущего состава, предложен ИКС на основании предложения муниципальной избирательной комиссии предыдущего состава); 7. Санников П.Е. (молодежный мэр города Тутска, предложен ИКС на основании предложения общественной организации «Даешь молодежь!»); 8. Фруктова Н.М. (мастер цеха, предложена ИКС на основании предложения собрания избирателей по месту работы); 9. Конова Л.М. (студентка, предложена ИКС на основании предложения собрания избирателей по месту учебы); 10. Бессонова М.Д. (депутат Думы города Тутска, предложена региональным отделением политической партии «Арбуз»); 11. Коноплев Х.Т. (дворник, предложен ИКС на основании предложения собрания избирателей по месту работы).

Сформируйте состав избирательной комиссии в соответствии с действующим законодательством.

2. Зарегистрированный кандидат Хромых П.С. обратился в окружную избирательную комиссию № 7 с заявлением, в котором указал, что другой кандидат, зарегистрированный по этому же избирательному округу, - Сыров Н.С., является зятем заместителя председателя окружной избирательной комиссии Белых К.Е.

Какие меры должна предпринять окружная избирательная комиссия на основании поступившего заявления?

3. В городскую избирательную комиссию обратился кандидат Бобров Е.Г. с жалобой на действия другого кандидата – Петровского В.Н., указав, что в ночь с 07 на 08 сентября по всему городу на опорах ЛЭП были расклеены агитационные материалы в поддержку Петровского В.Н., не содержащие выходных данных. Рабочая группа избирательной комиссии установила, что дей-

ствительно, представленный материал содержит признаки предвыборной агитации в поддержку кандидата Петровского В.Н., материал в комиссию до его распространения не представлялся, необходимые выходные данные не содержит.

- Какими полномочиями обладает муниципальная избирательная комиссия по защите избирательных прав граждан?

- Какие меры в данном случае может предпринять муниципальная избирательная комиссия?

4. Решением избирательной комиссии субъекта Федерации результаты выборов депутатов законодательного органа субъекта Федерации признаны недействительными. Решением областного суда указанное решение избирательной комиссии отменено и на нее возложена обязанность по определению результатов выборов депутатов законодательного органа. Решение суда обращено к немедленному исполнению. Через 2 дня избирательная комиссия вновь приняла решение о признании результатов выборов недействительными. Постановлением ЦИК России, указанное решение избирательной комиссии субъекта Федерации отменено и выборы депутатов законодательного органа субъекта Федерации признаны состоявшимися и действительными.

- Вправе ли Центральная избирательная комиссия Российской Федерации обратиться в суд с заявлением о расформировании избирательной комиссии субъекта Федерации?

- Есть ли основания для расформирования избирательной комиссии субъекта Федерации в данном случае?

Тема 7. Избирательный процесс: понятие, особенности, основные стадии.

1. Избирательный процесс: различные подходы к определению, понятие, особенности. Стадии избирательного процесса: понятие, виды.
2. Назначение выборов. Уполномоченные органы, должностные лица, назначающие выборы. Назначение повторного голосования, дополнительных, досрочных и повторных выборов. Порядок исчисления сроков избирательных действий в избирательном законодательстве.
3. Регистрация (учет) избирателей. Роль государственной автоматизированной системы «Выборы» (ГАС «Выборы») в решении вопросов регистрации (учета) избирателей. Понятие государственной автоматизированной системы «Выборы» (ГАС «Выборы»). Ее статус и назначение. База данных ГАС «Выборы». Правовая основа использования, эксплуатации и развития ГАС «Выборы». Федеральный закон «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы». Составление списков избирателей. Порядок подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения.
4. Избирательные округа: понятие, виды, порядок образования. Избирательные участки: понятие, порядок образования.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Праймериз: понятие, значение, целесообразность.
2. С какого момента политическая партия может принять участие в избирательной кампании?
3. Какие требования к порядку выдвижения кандидатов избирательными объединениями вам известны? Каковы требования к оформлению партийной документации?
4. Может ли кандидат баллотироваться на одних и тех же выборах в двух избирательных округах?
5. В США на выборах президента не предусмотрен «день тишины» (вплоть до дня выборов). В РФ законодательство запрещает любую предвыборную агитацию за день до дня голосования и в день голосования. Укажите преимущества и недостатки обоих вариантов регламентации порядка проведения предвыборной агитации.
6. Правила критики оппонентов на выборах. Почему запрещено критиковать оппонентов по телевидению и радио?
7. Интернет и выборы.
8. Досрочное голосование: доводы «за» и «против».

9. За рубежом в избирательном бюллетене предусмотрена строка «Ни за кого из предложенных». Необходима ли подобная строка в бюллетене при проведении выборов в Российской Федерации? На каких уровнях выборов вы допускаете ее использование?

10. Единый день голосования: преимущества и недостатки.

Задачи:

1. Гражданин С. обратился в суд с заявлением о признании недействующим п. 4 ст. 91 закона Ярославской области «О выборах в органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области» в той части, в которой данной нормой полномочием на назначение дополнительных выборов в избирательном округе в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, наделена соответствующая избирательная комиссия. По мнению заявителя, оспариваемая норма противоречит п. 2 ст. 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также ст. 10 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных 37 прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Решите дело. Какой орган полномочен назначать выборы? Как быть, если на момент рассмотрения дела судом избирательной комиссией уже были назначены дополнительные выборы депутатов в соответствующих избирательных округах?

2. Гражданин РФ Петров Ю. Д. выдвинул в порядке самовыдвижения свою кандидатуру на дополнительных выборах депутатов муниципалитета г. Ярославля по одномандатному избирательному округу № 8. В ходе проверки сведений, содержащихся в документах, представленных кандидатом Петровым Ю. Д., избирательной комиссии стало известно, что около года назад Петров Ю. Д. приобрел в собственность двухэтажный дом в Латвии.

Имеет ли гражданин Петров Ю. Д. право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления? Какое решение следует принять избирательной комиссии? Изменится ли решение задачи, если речь идет о выборах в органы государственной власти субъекта РФ?

3. Гражданин К. решил принять участие в выборах главы муниципального образования, назначенных на сентябрь 2016 г. По состоянию на какую дату гражданин К. должен будет представить в избирательную комиссию сведения о принадлежащем ему имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах? За какой период времени ему надо будет указать сведения о доходах? Надо ли в доходах указывать студенческую стипендию? Необходимо ли в сведениях об имуществе указывать квартиру, приобретенную супругами К. в период брака и зарегистрированную на имя жены?

4. На заседании избирательной комиссии, в повестку дня которого был включен вопрос о регистрации Н. кандидатом в депутаты, член избирательной комиссии с правом совещательного голоса Д. предложил отказать Н. в регистрации кандидатом в связи с осуществлением им подкупа избирателей. Д. пояснил, что два дня назад в городском саду состоялся митинг-концерт «Городскому саду - новую жизнь», в котором принял участие кандидат Н. Указанное мероприятие носило агитационный характер: Н. открыто критиковал одну из политических партий, принимающих участие в выборах. Мероприятие сопровождалось выступлением 4 музыкальных групп. Д. полагает, что проведение бесплатного концерта профессиональных исполнителей в ходе предвыборной агитации носит характер благотворительной деятельности, а массовое оказание услуг населению является подкупом избирателей. Кандидат Н. пояснил, что мероприятие было организовано общественным движением «Зеленые» в поддержку принятия решения о передаче территории городского сада в муниципальную собственность, он был приглашен туда в качестве гостя, т. к. входит в попечительский совет городского сада. Выступая, он не агитировал за себя и вообще ничего не говорил о выборах; критика правящей партии звучала исключительно в связи с непринятием мер по сохранению мест отдыха для населения, это не имеет никакого отношения к выборам. Выступление музыкальных групп осуществлялось на безвозмездной основе.

Какое решение следует принять избирательной комиссии?

Тема 8. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов.

1. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов: общие положения.
2. Выдвижение и регистрация кандидатов на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.
3. Выдвижение и регистрация кандидатов на выборах губернатора Амурской области, депутатов Законодательного Собрания Амурской области, представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области.

Задачи:

1. Гражданин Серегин С.П. решил принять участие в выборах главы муниципального образования, которые должны состояться 18.09.2016 г., в качестве кандидата.

- По состоянию на какую дату Серегину С.П. надо будет предоставлять в избирательную комиссию сведения о принадлежащем ему имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах?

- За какой период времени Серегину С.П. надо будет указать сведения о его доходах?

- Надо ли указывать в доходах студенческую стипендию Серегина С.П.?

- Серегин С.П. проживает вместе со своей женой Серegiной В.И. в однокомнатной квартире, приобретенной ими в период брака, но зарегистрированной на имя Серegiной В.И. Необходимо ли в сведениях об имуществе указать данную квартиру?

2. Выдвинутый кандидат Пономарев В.С. представил в избирательную комиссию необходимые в соответствии с избирательным законодательством документы о выдвижении кандидатом, а также подписные листы с подписями избирателей в поддержку его выдвижения. Избирательная комиссия провела проверку представленных документов и подписных листов и установила, что достоверных и действительных подписей достаточно для регистрации Пономарева В.С. кандидатом. Однако избирательная комиссия приняла решения об отказе в регистрации Пономарева В.С. кандидатом, мотивировав свое решение тем, что законом субъекта РФ предусмотрено, что кандидат обязан представить первый финансовый отчет одновременно с представлением документов, необходимых для регистрации кандидата, а Пономарев В.С. представил первый финансовый отчет на один день позже. Пономарев В.С. с данным решением комиссии не согласился и обратился в суд с заявлением об отмене данного решения, указав, что отчет был предоставлен позже положенного всего на один день, на момент принятия решения об отказе в регистрации комиссия располагала первым финансовым отчетом, более того, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не относит первый финансовый отчет к числу документов, необходимых для регистрации кандидатов.

- Разрешите указанный избирательный спор.

3. На заседании избирательной комиссии, в повестку дня которого был включен вопрос о регистрации Седых И.А. кандидатом в депутаты, член избирательной комиссии с правом совещательного голоса Вафин Н.Н. предложил отказать Седых И.А. в регистрации кандидатом в связи с осуществлением ею подкупа избирателей. Вафин Н.Н. пояснил, что два дня назад в городском саду состоялся митинг-концерт «Горсаду – новую жизнь!», в котором принял участие кандидат Седых И.А. Указанное мероприятие носило агитационный характер – Седых И.А. открыто критиковала одну из политических партий, участвующих в выборах. Мероприятие сопровождалось выступлением музыкальных групп «Огни большого города», «Форум», «GoodTime» и «Нетмэн». Вафин Н.Н. считает, что проведение бесплатного концерта профессиональных исполнителей в ходе предвыборной агитации несет характер благотворительной деятельности, а массовое оказание услуг населению является подкупом избирателей. Седых И.А. пояснила, что мероприятие было организовано общественным движением «Зеленые» в поддержку принятия решения о передаче территории горсада в муниципальную собственность, она была приглашена туда в качестве гостя, так как входит в попечительский совет горсада. Выступая, она не агитировала за себя и вообще ничего не говорила о выборах, да, она критиковала правящую партию за непринятие мер по сохранению мест отдыха для населения, но это не имеет никакого отношения к выборам. Выступление музыкальных групп осуществлялось на безвозмездной основе, поскольку не носило коммерческого характера. После обсуждения вопрос вынесен на голосование.

- За какое решение Вы проголосуете и почему?

Тема 9. Информационное обеспечение выборов.

1. Понятие информационного обеспечения выборов.
2. Информирование избирателей. Опросы общественного мнения.
3. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, используемые для информационного обеспечения выборов.
4. Предвыборная агитация: период, формы, методы.
5. Условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и сетевых изданиях, посредством агитационных публичных мероприятий.
6. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Ограничения при проведении предвыборной агитации

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Что такое информирование избирателей?
2. Какова роль средства массовой информации в избирательном процессе?
3. Возможна ли реклама в избирательном процессе?
4. Укажите требования к проведению опросов общественного мнения в избирательной компании?
5. Что такое предвыборная агитация и агитационный период?

Тема 10. Финансирование выборов.

1. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов.
2. Порядок создания избирательных фондов. Запрет на внесение пожертвований в избирательные фонды: виды субъектов. Порядок расходования средств избирательных фондов.
3. Контрольно-ревизионные службы: порядок создания, полномочия.

Задачи:

1. Кандидат в депутаты Колбасов Д.Д. обратился к директору ООО «Юристы без границ» Лигову К.Н. с просьбой пожертвовать на его избирательную кампанию 100 тысяч рублей. Лигов К.Н. дал согласие и попросил Колбасова Д.Д. передать бухгалтеру фирмы платежные реквизиты. Получив платежные реквизиты, бухгалтер Петрова Т.В. пришла в замешательство, раньше ей не приходилось сталкиваться с пожертвованиями в избирательный фонд. Она обратилась за помощью к сотруднику публично-правовой практики фирмы со следующими вопросами:

- Какие реквизиты надо отразить в платежном поручении?
- Что указать в назначении платежа?

2. Контрольно-ревизионная служба при избирательной комиссии муниципального образования проверила итоговый финансовый отчет, представленный кандидатом Жмых И.С., и с удивлением обнаружила, что на оплату привлеченных к проведению избирательной кампании лиц кандидат не потратил ни одного рубля. Вместе с тем, членам КРС известно, что во время проведения выборов в городе собирали подписи в поддержку Жмых И.С., у него было 10 доверенных лиц, активно участвовавших в его избирательной кампании, все финансовые дела кандидата вел уполномоченный представитель по финансовым вопросам, в день голосования на каждом избирательном участке находился наблюдатель от Жмых И.С. Член комиссии Иванов С.П., входящий в состав КРС, предложил привлечь кандидата Жмых И.С. к ответственности за финансирование избирательной кампании помимо средств избирательного фонда, а также передать материалы в налоговую инспекцию для привлечения его к ответственности за уклонение от уплаты налогов.

- Поддерживаете ли Вы данное предложение?

3. Избиратель Смолин К.С. в день голосования прибыл на избирательный участок, проголосовал, а затем обратился к члену комиссии Фатееву М.В. с просьбой выехать с переносным ящиком для голосования к его соседу Жукову П.Р., потому что тот сильно болеет. Фатеев М.В. зарегистри-

стрировал данное устное обращение. Через два часа члены избирательной комиссии направились проводить голосование вне помещения для голосования. Через 30 минут после этого на избирательный участок пришел Жуков П.Р. и предъявил члену комиссии паспорт для получения бюллетеня для голосования.

- Как должен поступить в данной ситуации член избирательной комиссии?

4. По окончании голосования члены избирательной комиссии вскрыли ящик для голосования и приступили к сортировке бюллетеней. В отношении ряда бюллетеней у членов комиссии возникли сомнения в их действительности: а) в бюллетене может быть только одна отметка, а в этом бюллетене в одном квадрате галочка, а еще в одном точка; б) бюллетень пустой, но на оборотной стороне имеется надпись «Я за кандидата Гридаева В.М.», и такой кандидат, действительно, значится в бюллетене; в) в бюллетене в квадрате написано «против»; г) в бюллетене одна отметка, но весь бюллетень исписан ненормативной лексикой; д) в бюллетене имеется отметка, но она сделана карандашом; е) в бюллетене одна отметка, но его нижняя часть, в которой есть еще один квадрат, оторвана.

- Какой порядок разрешения данных сомнений предусматривает избирательное законодательство?

- Какие из указанных бюллетеней следует признать действительными, а какие – недействительными?

Тема 11. Голосование и определение результатов.

1. Требования к помещению для голосования.
2. Избирательный бюллетень для голосования.
3. Досрочное голосование: виды, порядок.
4. Организация голосования в помещении и вне помещения для голосования в день голосования.
5. Открепительное удостоверение.
6. Институт голосования по почте.
7. Подсчет голосов и составление протокола об итогах голосования на избирательном участке.
8. Комплексы обработки избирательных бюллетеней. Комплексы электронного голосования.
9. Установление итогов голосования, определение результатов выборов.
10. Технология изготовления протоколов участковых комиссий об итогах голосования с машиночитаемым кодом.

Тесты:

1. Заявления (устные обращения) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования могут быть поданы в УИК в период
 - А) Начало: 0 часов дня, предшествующего дню голосования. Окончание: 24 часа дня, предшествующего дню голосования.
 - Б) Начало: 10 дней до дня голосования. Окончание: в день голосования, не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования.
 - В) Начало: 10 дней до дня голосования. Окончание: в день голосования до окончания времени голосования.
 - Г) Начало: 10 дней до дня голосования. Окончание: день, предшествующий дню голосования.
2. Законом о соответствующих выборах предусмотрена возможность голосования по месту нахождения. За 9 дней до дня голосования в УИК по телефону обратился гражданин, не имеющий в настоящее время возможности выйти из дома по состоянию здоровья (травма). В день голосования он будет находиться на даче и хотел бы подать в УИК по месту жительства заявление о голосовании по месту нахождения. В данной ситуации член УИК с правом решающего голоса должен:
 - А) попросить избирателя передать письменное заявление через медицинского/социального работника

- Б) попросить избирателя передать письменное заявление через родственников, соседей
- В) обеспечить посещение избирателя и не позднее чем за 5 дней до дня голосования принять его письменное заявление на дому
- Г) принять устное заявление по телефону, заполнив форму заявления со слов избирателя.

3. УИК получен из ТИК реестр избирателей, подлежащих исключению из списка избирателей по месту жительства на основании их заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения в день голосования. Установлено, что один из избирателей, включенный в указанный реестр, уже исключен из списка избирателей в связи с оформлением специального заявления. Установите правильный порядок действий, выполняемых в данной ситуации

- А) УИК по месту нахождения исключает избирателя из списка избирателей, подавших заявление, с проставлением отметки «Исключен из списка избирателей в связи с аннулированием заявления по месту нахождения»
- Б) УИК по месту жительства избирателя передает информацию в вышестоящую ТИК
- В) ТИК по месту нахождения, указанному в заявлении, передает информацию в УИК, указанную в заявлении
- Г) ТИК по месту жительства избирателя вносит информацию в базу обработки заявлений
- Д) ТИК по месту жительства избирателя с использованием ГАС «Выборы» передает информацию в ТИК по месту нахождения, указанному в заявлении.

4. Избирательный участок организован на полярной станции. В силу обстоятельств непреодолимой силы ТИК не удалось в установленные законом сроки передать УИК избирательные бюллетени. В этом случае:

- А) голосование на избирательном участке переносится на следующий единый день голосования
- Б) голосование на избирательном участке организуется с использованием комплекса для электронного голосования
- В) УИК самостоятельно изготавливает избирательные бюллетени, согласовав с ТИК тираж и срок их изготовления
- Г) УИК самостоятельно изготавливает избирательные бюллетени, согласовав с ТИК используемые при их изготовлении параметры печати.

5. Законом о соответствующих выборах предусмотрена возможность голосования по месту нахождения. Гражданин находится в длительной командировке в другом городе (в пределах округа, в котором гражданин обладает активным избирательным правом). За 6 дней до дня голосования он обратился в УИК по месту нахождения с письменным заявлением о включении в список избирателей по месту нахождения. Члену УИК следует:

- А) отказать в приеме заявления и направить гражданина в УИК по месту жительства
- Б) принять заявление о голосовании по месту нахождения
- В) отказать в приеме заявления и направить гражданина в ТИК по месту нахождения
- Г) оформить специальное заявление о голосовании по месту нахождения с использованием специального знака (марки).

6. Приступая к работе по организации выборов, УИК в первую очередь принимает решения о:

- А) получении из типографии избирательных бюллетеней
- Б) закупке кабин и ящиков для голосования
- В) плане работы УИК в период избирательной кампании
- Г) графике работы членов УИК с правом решающего голоса
- Д) распределении обязанностей между членами УИК с правом решающего голоса
- Е) создании комиссии для осуществления проверки сводных финансовых отчетов политических партий
- Ж) об установлении сроков выплат дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам УИК с правом решающего голоса, работающим не на постоянной (штатной) основе
- З) проведении агитационных мероприятий кандидатами и создании комиссии по списанию материальных ценностей.

7. Принятые от участников избирательного процесса обращения, жалобы, заявления:

- А) регистрируются в журнале входящих документов
- Б) регистрируются в графе «Особые отметки» списка избирателей
- В) регистрируются в специальной графе протокола об итогах голосования
- Г) не регистрируются.

8. Передача бюллетеней из ТИК в УИК осуществляется:

- А) в день голосования (досрочного голосования)
- Б) не позднее чем за один день до дня голосования (досрочного голосования)
- В) не позднее чем за месяц до дня голосования (досрочного голосования)
- Г) в день получения бюллетеней из типографии.

9. Документы, на основании которых вносились изменения в список избирателей, должны:

- А) передаваться в ТИК в день, предшествующий дню голосования
- Б) уничтожаться после составления протокола УИК об итогах голосования
- В) уничтожаться в день, следующий за днем голосования
- Г) приобщаться к списку избирателей после составления протокола УИК об итогах голосования.

10. Информирование избирателей о выборах заключается в

- А) рассылке (передаче избирателям) приглашений на голосование
- Б) размещении на территории избирательного участка информации об адресе, номере телефона и времени работы УИК
- В) размещении на территории избирательного участка информации о дне, времени и месте голосования
- Г) рассылке (передаче избирателям) агитационных материалов.

11. Денежные средства, полученные от вышестоящей ТИК, могут использоваться УИК только на:

- А) приобретение канцтоваров
- Б) обеспечение безопасности и охраны общественного порядка
- В) обслуживание технических средств проведения голосования
- Г) расходы по организации выборов в соответствии с утвержденной вышестоящей ТИК сметой.

12. Избиратель планирует голосовать на избирательном участке по месту жительства. Придя в УИК, он обнаружил, что его нет в списке избирателей по этому участку. Члены УИК имеют право включить избирателя в список избирателей, запросив у него:

- А) военный билет
- Б) справку о дееспособности
- В) справку о невключении в список избирателей на другом участке
- Г) паспорт с отметкой о регистрации по месту жительства на территории избирательного участка.

13. Агитационные материалы, размещенные на расстоянии менее 50 метров от входа в здание, в котором расположена избирательная комиссия и/или помещение для голосования должны быть сняты

- А) не позднее дня, предшествующего дню голосования
- Б) в день голосования до наступления времени голосования
- В) в день голосования по окончании процедуры подсчета голосов избирателей
- Г) в день, следующий за днем голосования
- Д) в любом случае, вне зависимости от даты и времени голосования.

14. Места размещения средств видеонаблюдения, в том числе камер видеонаблюдения и иного оборудования в помещении для голосования, определяет

- А) ТИК по согласованию с владельцем помещения и с учетом рекомендаций представителей технического оператора
- Б) УИК по согласованию с владельцем помещения и с учетом рекомендаций представителей технического оператора

- В) владелец помещения по согласованию с членами УИК и с учетом рекомендаций представителей технического оператора
- Г) представитель технического оператора по согласованию с владельцем помещения и председателем УИК.

Тема 12. Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав.

1. Классификация избирательных споров.
2. Порядок обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан.
3. Разрешение избирательных споров в избирательных комиссиях, в судебном порядке.
4. Общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав участников выборов.
5. Виды ответственности: конституционно-правовая, административная, уголовная. Составы правонарушений.

Задачи и задания:

1. Кандидат Л. представил в избирательную комиссию документы, необходимые в соответствии с действующим законодательством для выдвижения и регистрации кандидата. Избирательная комиссия приняла решение об отказе в регистрации кандидата Л. в связи с тем, что законом субъекта РФ предусмотрено, что кандидат обязан представить первый финансовый отчет одновременно с представлением документов, необходимых для регистрации кандидата, а Л. представил указанный отчет на один день позже. Л. обратился в суд с заявлением об отмене решения избирательной комиссии, указав, что на момент принятия решения об отказе в регистрации комиссия располагала первым финансовым отчетом, более того, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не относит первый финансовый отчет к числу документов, необходимых для регистрации кандидата.

Решите дело.

2. В период проведения избирательной кампании в муниципальную избирательную комиссию с жалобой обратился кандидат Сидоров А. А. Он указал, что действия редакции газеты «Русь» не соответствуют положениям избирательного законодательства России. На страницах издания регулярно проводится агитация в пользу другого кандидата, Иванова И. И. Кроме того, за кандидата Иванова И. И. агитирует действующий глава муниципального образования Котов К. К., перечисляя на страницах газеты его заслуги.

Вправе ли избирательная комиссия рассмотреть жалобу кандидата? В какие органы вы рекомендовали бы обратиться кандидату за защитой своих прав? Какие меры ответственности предусмотрены действующим правом в случае, если факты незаконной агитации будут установлены?

3. Подготовьте проект административного искового заявления в суд:

- а) об оспаривании решения избирательной комиссии о заверении списка кандидатов;
 - б) об оспаривании решения избирательной комиссии об отказе в заверении списка кандидатов;
 - в) об оспаривании решения избирательной комиссии о регистрации кандидата;
 - г) об оспаривании решения избирательной комиссии о регистрации списка кандидатов;
 - д) об оспаривании решения избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата;
 - е) об оспаривании решения избирательной комиссии об отказе в регистрации списка кандидатов;
 - ж) об отмене регистрации кандидата;
 - з) об отмене регистрации списка кандидатов.
4. Подготовьте проект жалобы в избирательную комиссию на действия кандидата (избирательного объединения), нарушающие избирательные права граждан.

5. Подготовьте проект жалобы в вышестоящую избирательную комиссию на решение и (или) действие (бездействие) нижестоящей избирательной комиссии, нарушающие избирательные права граждан.

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Концепция модернизации российского образования определяет основные задачи профессионального образования. Во главу угла ставится подготовка квалифицированного работника соответствующего уровня и профиля, конкурентоспособного на рынке труда, компетентного, ответственного, свободно владеющего своей профессией и ориентированного в смежных областях дея-

тельности, способного к эффективной работе по специальности на уровне мировых стандартов, готового к постоянному профессиональному росту, социальной и профессиональной мобильности.

Студенту из пассивного потребителя знаний необходимо превратиться в активного их творца, умеющего сформулировать проблему, проанализировать пути ее решения, найти оптимальный результат и доказать его правильность. Происходящая в настоящее время реформа высшего образования связана по своей сути с переходом от парадигмы обучения к парадигме образования. Это предполагает ориентацию на активные методы овладения знаниями, развитие творческих способностей студентов, переход от поточного к индивидуализированному обучению с учетом потребностей и возможностей личности.

Решение поставленных задач невозможно без повышения роли самостоятельной работы студентов в освоении учебного материала, усилении ответственности преподавателей за развитие навыков самостоятельной работы, за стимулирование профессионального роста студентов, воспитание творческой активности и инициативы.

Самостоятельная работа студентов – планируемая учебная, учебно-исследовательская, научно-исследовательская работа студентов, выполняемая во внеаудиторное (аудиторное) время по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия (возможно частичное непосредственное участие преподавателя при сохранении ведущей роли студентов).

Целью самостоятельной работы студентов является овладение фундаментальными знаниями, профессиональными умениями и навыками по профилю будущей специальности, опытом творческой, исследовательской деятельности, развитие самостоятельности, ответственности и организованности, творческого подхода к решению проблем учебного и профессионального уровней.

Задачи самостоятельной работы студентов:

- систематизация и закрепление полученных теоретических знаний и практических умений студентов;
- углубление и расширение теоретической подготовки;
- формирование умений использовать нормативную, правовую, справочную документацию и специальную литературу;
- развитие познавательных способностей и активности студентов: творческой инициативы, самостоятельности, ответственности и организованности;
- формирование самостоятельности мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации;
- развитие исследовательских умений;
- использование материала, собранного и полученного в ходе самостоятельных занятий на практических занятиях, при написании курсовых и выпускной квалификационной работ, для эффективной подготовки к итоговым зачетам и экзаменам.

Функции самостоятельной работы студентов:

- развивающая (повышение культуры умственного труда, приобщение к творческим видам деятельности, обогащение интеллектуальных способностей студентов);
 - информационно-обучающая (учебная деятельность студентов на аудиторных занятиях, неподкрепленная самостоятельной работой, становится мало результативной);
 - ориентирующая и стимулирующая (процессу обучения придается ускорение и мотивация);
 - воспитательная (формируются и развиваются профессиональные качества специалиста и гражданина);
 - исследовательская (новый уровень профессионально-творческого мышления).
- В основе самостоятельной работы студентов лежат следующие принципы:
- развития творческой деятельности;
 - целевого планирования;
 - личностно-деятельностного подхода.

Самостоятельная работа студентов – важнейшая составная часть учебного процесса, обязательная для каждого студента, объем которой определяется учебным планом.

Методологическую основу самостоятельной работы студентов составляет деятельностный подход, при котором цели обучения ориентированы на формирование умений решать типовые и нетиповые задачи, т. е. на реальные ситуации, в которых студентам надо проявить знание конкретной дисциплины.

Предметно и содержательно самостоятельная работа студентов определяется государственным образовательным стандартом, действующими учебными планами по образовательным программам различных форм обучения, рабочими программами учебных дисциплин, средствами обеспечения самостоятельной работы студентов: учебниками, учебными пособиями и методическими руководствами, учебно-программными комплексами и т.д.

Планируемые результаты грамотно организованной самостоятельной работы предполагают:

- усвоение знаний, формирование профессиональных умений, навыков и компетенций будущего специалиста;
- закрепление знания теоретического материала практическим путем;
- воспитание потребности в самообразовании;
- максимальное развитие познавательных и творческих способностей личности;
- побуждение к научно-исследовательской работе;
- повышение качества и интенсификации образовательного процесса;
- формирование интереса к избранной профессии и овладению ее особенностями;
- осуществление дифференцированного подхода в обучении;
- применение полученных знаний и практических навыков для анализа ситуации и выработки правильного решения, для формирования собственной позиции, теории, модели.

Достижение планируемых результатов позволит придать инновационный характер современному социально-гуманитарному образованию, а, следовательно, решить задачи его модернизации. Реализация самостоятельной работы осуществляется в соответствии с графиком самостоятельной работы студентов по каждой учебной дисциплине. Выбор учебных заданий определяется учебным планом по всем направлениям подготовки. При этом учитывается количество часов, отведенных на контролируемую самостоятельную работу, и самостоятельную работу, не предполагающую выделение дополнительных часов на осуществление контроля преподавателем.

6. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ К ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ

Тема 1. Избирательное право: понятие, место в системе права

1. Избирательное право Российской Федерации : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / под ред. И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Изда-

- тельство Юрайт, 2017. – 322 с. – Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.
2. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.
 3. Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. — М., 2010.
 4. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.
 5. Конституционное право : учебник / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.
 6. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) / Н. А. Михалева. — М., 2011.
 7. Советников, И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе / И. В. Советников. — М., 2010.

Тема 2. Источники избирательного права

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. ст. 445.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. 1998. 10 декабря.
3. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.) // Бюллетень международных договоров. 1998. № 7. С. 20–35.
4. Протокол № 1 к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Париж, 20 марта 1952 г.) // Бюллетень международных договоров. 1998. № 7. С. 39–40.
5. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств (Кишинев, 7 октября 2002 г.) // СЗ РФ. 2005. № 48. Ст. 4971.
6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2005 г. № 13-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан» // Рос. газета. 2005. 29 декабря.
7. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.
8. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 171.
9. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действ. редакции) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.
10. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в действ. редакции) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005.
11. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.
12. Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. — М., 2010.
13. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.
14. Конституционное право : учебник / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.
15. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) /

- Н. А. Михалева. — М., 2011.
16. Советников, И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе / И. В. Советников. — М., 2010.
- 17.

Тема 3. Принципы избирательного права Российской Федерации

1. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.
2. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 171.
3. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действ. редакции) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.
4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в действ. редакции) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005.
5. Байханов И. Б. Демократия, избирательные системы и избирательные технологии : учебно-методическое пособие. – Москва : Проспект. 2013. – 60 с.
6. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: юридическое руководство по избирательному процессу (методическое пособие) / Под ред. С.В. Кабышева, Г.В. Минха. – М.: Формула права, 2009. – 386 с.
7. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.
8. Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. — М., 2010.
9. Конституционное право. Общая часть: Учебно-методическое пособие к лекциям и семинарам (программа дисциплины, тезисы лекций, практикум) / Под ред. Н.А. Богдановой – М.: ИКД «Зерцало-М», 2017. – 372 с.
10. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.
11. Конституционное право : учебник / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.
12. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) / Н. А. Михалева. — М., 2011.
13. Основы конституционного (государственного) права Российской Федерации: 100 вопросов и ответов. Современная версия новейшей истории государства. Практическое руководство / Н.М. Добрынин. – 4-е изд., перераб. и доп. – Новосибирск: Наука, 2015. – 711 с.
14. Советников, И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе / И. В. Советников. — М., 2010.

Тема 4. Понятие и виды избирательных систем

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. ст. 445.
2. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 19.02.2018) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.
3. Байханов И. Б. Демократия, избирательные системы и избирательные технологии : учебно-методическое пособие. – Москва : Проспект. 2013. – 60 с.

4. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: юридическое руководство по избирательному процессу (методическое пособие) / Под ред. С.В. Кабышева, Г.В. Минха. – М.: Формула права, 2009. – 386 с.
5. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.
6. Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. — М., 2010.
7. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.
8. Конституционное право : учебник / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.
9. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) / Н. А. Михалева. — М., 2011.
10. Советников, И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе / И. В. Советников. — М., 2010.
- 11.

Тема 5. Правовое положение субъектов избирательного права в Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. ст. 445.
2. Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 172.
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.
4. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 171.
5. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действ. редакции) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.
6. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в действ. редакции) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005.
7. Байханов И. Б. Демократия, избирательные системы и избирательные технологии : учебно-методическое пособие. – Москва : Проспект. 2013. – 60 с.
8. Кабышев С.В., Ермаков А.Д. Конституционные цели политических партий современной России. – М.: Издательский дом «Городец», 2015. – 134 с.
9. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.
10. Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. — М., 2010.
11. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.
12. Конституционное право : учебник / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.
13. Кравченко О. А. Конституционное обеспечение достоверности волеизъявления народа при голосовании : монография. – Москва : Проспект, 2017. – 208 с.
14. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) / Н. А. Михалева. — М., 2011.

15. Правовые позиции избирательных комиссий России / Под ред. С.В. Кабышева. – М.: Формула права. 2016. – 376 с.
16. Советников, И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе / И. В. Советников. — М., 2010.
- 17.

Тема 6. Избирательные комиссии в Российской Федерации: система, статус, компетенция, порядок формирования

1. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.
2. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 171.
3. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действ. редакции) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.
4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в действ. редакции) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005.
5. Байханов И. Б. Демократия, избирательные системы и избирательные технологии : учебно-методическое пособие. – Москва : Проспект. 2013. – 60 с.
6. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.
7. Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. — М., 2010.
8. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.
9. Конституционное право : учебник / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.
10. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) / Н. А. Михалева. — М., 2011.
11. Правовые позиции избирательных комиссий России / Под ред. С.В. Кабышева. – М.: Формула права. 2016. – 376 с.
12. Советников, И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе / И. В. Советников. — М., 2010.

Тема 7. Избирательный процесс: понятие, особенности, основные стадии

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. ст. 445.
2. Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 172.
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.
4. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 171.
5. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действ. редакции) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.

6. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в действ. редакции) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005.
7. Байханов И. Б. Демократия, избирательные системы и избирательные технологии : учебно-методическое пособие. – Москва : Проспект. 2013. – 60 с.
8. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: юридическое руководство по избирательному процессу (методическое пособие) / Под ред. С.В. Кабышева, Г.В. Минха. – М.: Формула права, 2009. – 386 с.
9. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.
10. Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. — М., 2010.
11. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.
12. Кравченко О. А. Конституционное обеспечение достоверности волеизъявления народа при голосовании : монография. – Москва : Проспект, 2017. – 208 с.
13. Конституционное право : учебник / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.
14. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) / Н. А. Михалева. — М., 2011.
15. Советников, И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе / И. В. Советников. — М., 2010.

Тема 8. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов

1. Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 172.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.
3. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 171.
4. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действ. редакции) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.
5. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в действ. редакции) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005.
6. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: юридическое руководство по избирательному процессу (методическое пособие) / Под ред. С.В. Кабышева, Г.В. Минха. – М.: Формула права, 2009. – 386 с.
7. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.
8. Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. — М., 2010.
9. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.
10. Конституционное право : учебник / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.
11. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) / Н. А. Михалева. — М., 2011.

12. Советников, И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе / И. В. Советников. — М., 2010.

Тема 9. Информационное обеспечение выборов

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. ст. 445.
2. Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 172.
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.
4. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 171.
5. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действ. редакции) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.
6. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в действ. редакции) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005.
7. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: юридическое руководство по избирательному процессу (методическое пособие) / Под ред. С.В. Кабышева, Г.В. Минха. — М.: Формула права, 2009. — 386 с.
8. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.
9. Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. — М., 2010.
10. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.
11. Конституционное право : учебник / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.
12. Кравченко О. А. Конституционное обеспечение достоверности волеизъявления народа при голосовании : монография. — Москва : Проспект, 2017. — 208 с.
13. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) / Н. А. Михалева. — М., 2011.
14. Советников, И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе / И. В. Советников. — М., 2010.

Тема 10. Финансирование выборов

1. Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 172.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.
3. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 171.
4. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действ. редакции) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.

5. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в действ. редакции) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005.
6. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: юридическое руководство по избирательному процессу (методическое пособие) / Под ред. С.В. Кабышева, Г.В. Минха. – М.: Формула права, 2009. – 386 с.
7. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.
8. Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. — М., 2010.
9. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.
10. Конституционное право : учебник / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.
11. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) / Н. А. Михалева. — М., 2011.
12. Советников, И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе / И. В. Советников. — М., 2010.

Тема 11. Голосование и определение результатов

1. Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 172.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.
3. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 171.
4. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действ. редакции) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.
5. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в действ. редакции) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005.
6. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: юридическое руководство по избирательному процессу (методическое пособие) / Под ред. С.В. Кабышева, Г.В. Минха. – М.: Формула права, 2009. – 386 с.
7. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.
8. Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. — М., 2010.
9. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.
10. Конституционное право : учебник / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.
11. Кравченко О. А. Конституционное обеспечение достоверности волеизъявления народа при голосовании : монография. – Москва : Проспект, 2017. – 208 с.
12. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) / Н. А. Михалева. — М., 2011.
13. Советников, И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе / И. В. Советников. — М., 2010.

Тема 12. Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав

1. Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 172.
2. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.
3. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, № 2, ст. 171.
4. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (в действ. редакции) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.
5. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в действ. редакции) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005.
6. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: юридическое руководство по избирательному процессу (методическое пособие) / Под ред. С.В. Кабышева, Г.В. Минха. – М.: Формула права, 2009. – 386 с.
7. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. — М., 2013.
8. Колюшин, Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. — М., 2010.
9. Конституционное право Российской Федерации : учебник для вузов / под общ. ред. Н. В. Витрука. — М., 2010.
10. Конституционное право : учебник / отв. ред. В. И. Фадеев. — М., 2013.
11. Кравченко О. А. Конституционное обеспечение достоверности волеизъявления народа при голосовании : монография. – Москва : Проспект, 2017. – 208 с.
12. Михалева, Н. А. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) / Н. А. Михалева. — М., 2011.
13. Советников, И. В. Злоупотребления правом в избирательном процессе / И. В. Советников. — М., 2010.