

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

сборник учебно-методических материалов

для направления подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

Благовещенск 2017

*Печатается по решению
редакционно-издательского совета
юридического факультета
Амурского государственного университета*

Составитель: Галоян А.Р.

Муниципальное право: сборник учебно-методических материалов для направления подготовки 40.03.01 – Юриспруденция – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2017.

© Амурский государственный университет, 2017

© Кафедра конституционного права, 2017

© Галоян А.Р., составление

Содержание

1. Методические рекомендации по изучению дисциплины «Муниципальное право»	4
2. Содержание курса лекций	5
3. Методические рекомендации (указания) к практическим занятиям	26
4. План практических занятий	27
5. Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов	38
6. Нормативные правовые акты к отдельным темам	39

1. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Основными формами изучения дисциплины и проведения текущего и промежуточного контроля являются: лекции, практические занятия, решение задач, аналитическая работа с текстами нормативных правовых актов, тестирование. Итоговый контроль – зачет.

Важным условием успешного изучения дисциплины является системный подход в организации учебного процесса. При изучении дисциплины следует обращать особое внимание на освоение понятийного аппарата, а также на изучение содержания юридических норм.

С этими целями, помимо изучения лекционных материалов, необходимо использование текстов правовых актов. Для глубокого и качественного усвоения материала курса, прежде всего, рекомендуется внимательно ознакомиться с рабочей программой, тематическим планом дисциплины, планами практических занятий, заданиями для самостоятельной работы, рекомендованной литературой.

Аудиторная работа студента предполагает: во-первых, активную мыслительную деятельность во время посещения лекционных занятий, которые являются основной формой организации учебного процесса. Во-вторых, активное участие в проведении практических занятий. Аудиторная работа дополняется самостоятельной работой студентов с материалами лекций, подготовкой к практическим занятиям, выполнением заданий для самостоятельной работы по темам дисциплины.

Важной формой усвоения знаний по курсу является лекция. Работа студента над лекцией состоит из трех этапов. Первый из них подготовка к лекции, т. е. самостоятельное ознакомление с материалом следующей лекции при помощи учебника и др. источников. Подобный подход существенно облегчит восприятие материала, будет способствовать более глубокому его усвоению.

Главная стадия – это прослушивание лекции. Для того чтобы усвоить основные положения лекции, запомнить ее, необходимо конспектировать излагаемый материал. Следует помнить, что конспект – это не стенографирование лекции, а сокращенная запись главного. Подзаголовки разделов лекции, новые имена и понятия, определения и наиболее важные обобщающие выводы следует записывать полностью, иначе потом их будет трудно воспроизвести. Точно также должны быть полностью воспроизведены ссылки на правовые акты и специальную литературу. Аргументация общих юридических положений, обоснования и доказательства выводов, характеристика предметов или явлений могут быть записаны сокращенно. Важно также отчетливо представить себе и воспроизвести в записи внутреннюю связь между отдельными аргументами, чтобы вся аргументация или характеристика была записана как стройное целое. Иллюстративный материал – факт, примеры, казусы можно записывать совсем кратко. В тетради, предназначенной для конспектирования лекций, следует оставлять поля с таким расчетом, чтобы после прочтения лекционного материала можно было сделать примечания, исправления, дополнения, привести примеры.

Третий этап работы студента над лекцией – это своевременная работа над конспектом, которая позволит не только исправить неточности в записях, но и прочнее усвоить материал лекции.

2. СОДЕРЖАНИЕ КУРСА ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Муниципальное право в правовой системе РФ.

1. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Отличие предмета муниципального права от других отраслей права.
3. Муниципально-правовые отношения: понятие, особенности, виды, субъекты муниципально-правовых отношений.
4. Метод муниципального права. Сочетание публично-правовых и частно-правовых методов правового регулирования.
5. Источники муниципального права. Понятие и виды нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере местного самоуправления.
6. Значение Европейской Хартии местного самоуправления как базового источника муниципального права.
7. Соотношение муниципального права, как отрасли права, с научной и учебной дисциплиной муниципального права.

Муниципальное право – это комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, в процессе реализации населением права на местное самоуправление непосредственно, а также через органы местного самоуправления. Муниципальное право не относится к числу основных отраслей права, это вторичное образование, возникшее в результате развития местного самоуправления, его обособления в общей системе управления обществом и государством, а также развития специального законодательства.

Муниципальное право, как отрасль, относится к числу профилирующих самостоятельных отраслей права, т. к. нормы, устанавливающие территориальные основы местного самоуправления, порядок деятельности органов местного самоуправления, положение выборных должностных лиц, правовой статус ТОСа составляют собственный предмет муниципального права, т. е. регулируется исключительно муниципально-правовыми нормами. Муниципальное право по преимуществу является публичным правом, т. к. регулирует публично-властные отношения. Но муниципальному праву присущи и частноправовые нормы, связанные с регулированием статусов субъектов муниципального права.

Под предметом правового регулирования понимают однородные общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, в процессе реализации населением права на местное самоуправление непосредственно, а также через органы местного самоуправления. В предмет муниципального права входят следующие группы отношений:

- 1) возникающие в процессе осуществления принадлежащей народу власти (при использовании форм непосредственной демократии);
- 2) возникающие в процессе организации и деятельности органов местного самоуправления, связанные с разделением полномочий между главой муниципального образования, представительным и исполнительными органами местного самоуправления;
- 3) возникающие в связи с установлением территориальной основы местного самоуправления;
- 4) возникающие в процессе деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, формированию и исполнению местного бюджета, установлению и взиманию местных налогов и сборов, иные отношения, связанные с управленческой и контрольной деятельностью;
- 5) по поводу обязательств муниципальных органов перед органами государственной власти и обязательств органов государственной власти по отношению к ним; договорные отношения по взаимным обязательствам муниципальных органов;
- 6) связанные с реализацией гарантий на осуществление местного самоуправления;
- 7) вытекающие из ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед населением, государством, физическими и юридическими лицами;

8) связанные с осуществлением полномочий по управлению муниципальным хозяйством, социально-культурной сферой, обеспечению законности и правопорядка.

Для местного самоуправления как публично-правового института характерно преобладание публично-правовых методов, хотя предметная деятельность органов местного самоуправления, связанная с реализацией их компетенции, регулируется частноправовыми методами. Методы муниципального права: 1) императивный; 2) диспозитивный. Метод гарантий (применяется на федеральном уровне правового регулирования и позволяет обеспечить реализацию местного самоуправления за счет гарантий, предоставленных государством). Рекомендательное регулирование (исполнение норм необязательно). Таким образом, муниципальному праву присущ синтез методов правового регулирования, что обусловлено комплексным характером отрасли. В качестве вывода можно отметить необходимость расширения методологического инструментария науки муниципального права. В частности, в ближайшее время это возможно за счёт рецепции методов и подходов других общественных и гуманитарных наук – политологии, социологии, языкознания и т. д. (например, структуралистских теорий, различных версий конструктивизма и деконструктивизма). Дальнейшее фундаментальное развитие науки муниципального права напрямую от этого зависит. Также представляется необходимым постепенно отходить от восприятия науки муниципального права в качестве «служанки» одноименной отрасли. На определённом этапе это было вынужденной мерой и служило решению неотложных задач муниципального строительства. Однако с точки зрения должного, а не необходимого, не отрасль права должна задавать ориентиры развития для науки, а наоборот. Думается, что на современном этапе уже необходимо определённую часть внимания учёных-специалистов по местному самоуправлению направить на рефлексию в отношении самой науки муниципального права. В конечном счёте, это послужит решению и вполне прикладных задач.

Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления.

1. Понятие местного самоуправления.
2. Основные принципы местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.

В теории российского муниципального права существует достаточное количество определений понятия местного самоуправления. Каждый автор делает акцент на определенном аспекте местного самоуправления, который с его точки зрения является наиболее существенным. Причина тому в том, что местное самоуправление является многогранным явлением, которое достаточно трудно выразить одним определением.

Сегодня можно говорить о том, что феномен местного самоуправления имеет четыре аспекта отражения в политико-правовой реальности:

Во-первых, *местное самоуправление является одной из основ конституционного строя* (ст. 12 Конституции РФ), т.е. местное самоуправление является одним из фундаментальных и базовых принципов организации и функционирования нашего общества и государства. Данный принцип, гарантируемый государством, определяет систему управления нашего демократического правового государства.

Признание местного самоуправления в качестве одного из принципов организации и осуществления власти в обществе и государстве предполагает установление децентрализованной системы управления, закрепление иных (чем в условиях централизации и концентрации власти) основ взаимоотношений центральных и местных органов.

Во-вторых, *местное самоуправление есть особая самостоятельная форма осуществления народом принадлежащей ему власти* (ст. 3 Конституции РФ). Анализ содержания статьи 3 Конституции РФ позволяет заключить, что многонациональный народ Российской Федерации может осуществлять свою власть непосредственно, через представительные органы власти и местное самоуправление.

В-третьих, *местное самоуправление – это право граждан местного сообщества (населения данной территории) на самостоятельное ведение местных дел*. В соответствии со ст. 3 Феде-

рального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» граждане РФ осуществляют свое право на местное самоуправление в городских, сельских поселениях и других муниципальных образованиях в соответствии с федеральными гарантиями избирательных прав граждан путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления. Признавая это право, государство признает самостоятельность местного самоуправления в пределах его полномочий, берет на себя обязанность создавать необходимые условия для их осуществления.

В-четвертых, *местное самоуправление – это деятельность населения по решению вопросов местного значения*. В соответствии со статьей 130 Конституции РФ местное самоуправление в России обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Самостоятельность муниципальной власти выражается в том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, структура этих органов определяется населением самостоятельно, свое правовое закрепление получает в уставе муниципального образования. Также у местной власти свой предмет ведения и свой круг полномочий.

В законодательстве местное самоуправление определяется по-разному. Так, Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. под *местным самоуправлением* понимает право и реальную способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ими, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения (статья 3 часть 1).

Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах...» в статье 1 содержит следующее определение понятия *местное самоуправление* – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В научной литературе под *принципом* обычно понимается основополагающая идея или положение, опирающиеся на объективные закономерности в развитии процессов и явлений в природе и обществе. Следовательно, *принципы местного самоуправления* – это коренные начала и базовые идеи, лежащие в основе организации и функционирования местного самоуправления. Они отражают наиболее существенные стороны в организации местного самоуправления.

Принципы местного самоуправления можно подразделить на:

- общеправовые принципы, которые получили свое закрепление в Основном законе страны;
- отраслевые принципы, которые получили свое закрепление в базовом федеральном законе № 131-ФЗ;
- принципы правовых институтов, характерные для качественно своеобразной группы отношений, связанной с организацией местного самоуправления.

1) *Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина*. Конституция РФ признает человека, его права и свободы высшей ценностью (ст. 2) и устанавливает, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл и содержание деятельности не только органов государственной власти, но и органов местного самоуправления (ст. 18).

Права и свободы гражданина реализуются, прежде всего, на местном уровне, там, где он живет, осуществляя трудовую, политическую и иную деятельность, и их реализация во многом зависит от деятельности органов местного самоуправления.

2) *Принцип законности*. Это один из основных конституционных принципов российской государственности. Согласно статье 15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации.

Принцип законности требует, чтобы организация и деятельность местного самоуправления осуществлялась на основе закона и в рамках закона. Государство, признавая и гарантируя местного самоуправления, обеспечивает вместе с тем соблюдение законности в системе местного самоуправления. Речь идет о контроле за соблюдением органами местного самоуправления правовых

норм, а не о целесообразности или качестве принимаемых муниципальными органами решений по вопросам местной жизни.

3) *Принцип самостоятельности.* Содержание данного принципа раскрывается в следующие положениях:

- организационная самостоятельность. Это положение закреплено в конституционном требовании: «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти» (ст. 12 Конституции РФ);

- органы местного самоуправления обеспечивают самостоятельное решение сообществом вопросов местного значения (ст. 130 Конституции РФ);

- население муниципального образования самостоятельно в определении структуры собственных органов местного самоуправления (ст. 131 Конституции РФ);

- экономическая самостоятельность местного самоуправления (ст. 132 Конституции РФ). В Российской Федерации она обеспечивается, прежде всего, наличием муниципальной собственности. Финансовую самостоятельность местного самоуправления обуславливает наличие местного бюджета, внебюджетных фондов, местные налоги и сборы, право органов местного самоуправления на участие в кредитных отношениях.

Выборность органов и должностных лиц местного самоуправления для реализации принципа самостоятельности имеет существенное значение: этот принцип в основном реализует право населения муниципального образования на местное самоуправление; одновременно с этим его должностные лица становятся независимыми в осуществлении муниципальной политики. Право избирать своих представителей в органы местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления является одним из первых завоеваний в борьбе населения за местное самоуправление.

Нельзя не упомянуть и факторы объективного характера, которые в определенной мере ограничивают самостоятельность местного самоуправления. Первое – местное самоуправление должно «вписываться» в общую систему общественного порядка, государственного управления и общественного самоуправления в Российской Федерации и ее субъектах. Второе – ограниченность его полномочий вопросами местного значения на локальной территории. Местное самоуправление не выходит за рамки своей компетенции и территориальной организации. Третье – дефицит финансовых ресурсов.

4) *Принцип организационной обособленности.* Конституция РФ впервые закрепила принципиальное положение о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12). В то же время органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (ч. 2 ст. 132 Конституции РФ).

5) *Принцип многообразия организационных форм местного самоуправления.* Нами уже отмечалось, что установление общих принципов организации местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72 Конституции РФ). В самих субъектах РФ организационные основы и различные формы осуществления местного самоуправления закрепляются с учетом исторических и иных местных традиций (ч. 1 ст. 131 Конституции РФ).

6) *Принцип сочетания представительной и непосредственной демократии.* Часть 2 ст. 130 Конституции РФ устанавливает, что местное самоуправление осуществляется гражданами через различные формы прямого волеизъявления (местный референдум, муниципальные выборы, обращения граждан, народная правотворческая инициатива, отзыв депутата и др.), а также через выборные и другие органы местного самоуправления.

7) *Принцип организация местного самоуправления в интересах населения.* В части 2 ст. 1 Федерального закона № 131-ФЗ местное самоуправление определяется как самостоятельное решение населением вопросов местного значения исходя из интересов населения. Развитие этого принципа присутствует во всех организационных формах и способах решения задач, непосредственно приближенных к жителям и насущных для каждого человека.

Учету интересов населения и обеспечению прав жителей в решении вопросов местного

значения служит и сама территориальная организация местного самоуправления. Так, при определении территориального состава низового звена муниципальных образований, т.е. поселений, законодатель исходит из постулата, что в состав поселения входит не только территория, обозначенная межевыми знаками населенных пунктов, но и прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения, а также рекреационные земли и земли для развития поселения. То есть муниципальное образование должно иметь не только жителей, но и те материальные объекты, которые являются необходимой частью жизнеобеспечения населения.

Учет интересов граждан проявляется и в том, что размеры территории муниципального образования должны быть такими, чтобы населению не было затруднительно реализовывать свое право на осуществление местного самоуправления.

Конституция РФ (ч. 1 ст. 131) гласит, что структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Следовательно, в решении данного вопроса население также учитывает свои интересы.

8) *Принцип соразмерности полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам.*

Для осуществления своих функций и полномочий местное самоуправление должно иметь право на достаточные материально-финансовые средства. Реальность и эффективность местного самоуправления определяются, прежде всего, материально-финансовыми ресурсами, имеющимися в распоряжении местного самоуправления.

В Конституции РФ определяются экономические условия местного самоуправления, которые находят свое выражение:

- в признании и равной правовой защите наряду с другими формами собственности муниципальной собственности (ст. 8);
- в праве органов местного самоуправления самостоятельно управлять муниципальной собственностью (ч. 1 ст. 130);
- в праве органов местного самоуправления самостоятельно формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, устанавливать местные налоги и сборы (ч. 1 ст. 132).

При наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями им в соответствии с ч. 2 ст. 132 Конституции РФ должны передаваться необходимые для их осуществления материальные и финансовые средства.

9) *Принцип гарантированности местного самоуправления.* Как уже говорилось, в РФ признается и гарантируется местное самоуправление (ст. 12 Конституции РФ). Гарантии осуществления местного самоуправления определяются в Законе № 131-ФЗ, других федеральных законах, конституциях, уставах и иных законах субъектов Федерации.

Реализация рассматриваемого принципа означает, что:

- государство берет на себя обязанность обеспечить осуществление местного самоуправления на всей территории РФ (в городских, сельских поселениях и в других муниципальных образованиях);
- государство гарантирует самостоятельность местного самоуправления в решении вопросов, отнесенных к его ведению;
- государство создает необходимые финансово-экономические, организационно-правовые и иные условия и предпосылки формирования и развития местного самоуправления и его правовой защиты.

Под *функциями* в науке понимается деятельность или круг деятельности; роль, которую выполняет тот или иной социальный институт; внешнее проявление свойств объекта в данной системе отношений. Таким образом, функции местного самоуправления обусловлены природой местного самоуправления, его принципами, теми целями и задачами, к достижению которых стремится местное самоуправление. Учитывая сказанное, под *функциями местного самоуправления* следует понимать основные направления муниципальной деятельности, отражающие роль местного самоуправления в публичном управлении.

В настоящее время в научном сообществе нет единства мнений относительно перечня

функции местного самоуправления. В отдельных учебниках по муниципальному праву данный вопрос не рассматривается. Тем не менее, исходя из места местного самоуправления в публичном управлении в Российской Федерации и сложившейся системы полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления, можно говорить о трех группах функций местного самоуправления:

1. *функции по решению вопросов местного значения;*
2. *функции по осуществлению государственных полномочий, переданных на исполнение органам местного самоуправления;*
3. *факультативные (дополнительные) функции.*

Очевидно, что каждая из названных групп функций в муниципальных образованиях может существенно различаться в зависимости от вида муниципального образования (включая особенности организации местного самоуправления, предусмотренные главой 11 федерального закона № 131-ФЗ), подхода субъекта Российской Федерации в наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и т.д. Поэтому целесообразно дать характеристику первой группы функций – функций местного самоуправления по решению вопросов местного значения, объединив их по признаку юридических свойств решаемых вопросов:

1) Обеспечение участия населения в решении местных дел.

Данная функция предполагает развитие муниципальной демократии, создание условий для поддержки инициатив, для самостоятельного решения населением вопросов местного значения, различных форм самоуправления. Именно на местах – в общинах, сельских и городских поселениях, в которых проживает население, реализуется его участие в управлении местными делами. Важное значение для осуществления данной функции имеет проблема гарантий прав граждан на участие в самоуправлении, а также преодоление апатии и равнодушия части населения к вопросам организации и деятельности органов местного самоуправления.

2) Управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления решают вопросы ведения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью, самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы. Муниципальная собственность согласно ч. 2 ст. 8 Конституции РФ признается и защищается равным образом среди других форм собственности и составляет материальную базу местного самоуправления, без которой оно не может выполнять возложенные на него полномочия. Эффективное осуществление данной функции органами местного самоуправления является необходимой предпосылкой и гарантией осуществления других функций местного самоуправления.

3) Обеспечение социально-экономического развития соответствующей территории.

Органы местного самоуправления принимают программы развития соответствующей территории, управляют муниципальным хозяйством и тем самым обеспечивают комплексное решение экономического, социально-культурного развития территории, в границах которой осуществляется местное самоуправление.

4) Обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и других жизненно важных услугах.

Зачастую данную функцию называют функцией социально-бытового обслуживания населения. Население соответствующей территории и образуемые им органы местного самоуправления гораздо легче могут решать задачи улучшения качества жизни жителей, эффективности оказываемых населению услуг, чем государственные органы при централизованной системе управления местными делами. Основная причина такого положения дел в максимальной приближенности муниципальной власти к местному населению и относительной дистанцированности от него институтов государственной власти.

5) Охрана общественного порядка, обеспечение режима законности на данной территории.

Согласно ч. 1 ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления осуществляют охрану общественного порядка. При осуществлении этой функции органы местного самоуправления

взаимодействуют с соответствующими органами государственной власти, развивают и поддерживают различные формы участия населения в деле упрочения общественного порядка (например, народные дружины).

Тема 4. Система местного самоуправления и ее состав. Организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления.

1. Понятие системы местного самоуправления и ее состав.
2. Ассоциация и союзы муниципальных образований.
3. Органы местного самоуправления в системе народовластия.
4. Понятие и система органов местного самоуправления.

Согласно Конституции РФ местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется в различных организационных формах (ст. 130). В своей совокупности эти формы образуют *систему местного самоуправления* в рамках соответствующих муниципальных образований, посредством которой обеспечивается решение вопросов местного значения, местной жизни. Единство системы местного самоуправления обусловлено тем, что она основывается на демократических принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, строится с учетом роли и функций местного самоуправления в обществе и государстве, а также исторических и иных местных традиций и определяется населением соответствующих муниципальных образований самостоятельно.

Единство данной системы проявляется в разграничении предметов ведения и полномочий между различными формами ее осуществления, а также в том, что все ее организационные формы находятся в тесной взаимосвязи, взаимодействии и взаимозависимости. В рамках этой, взаимосвязи и взаимозависимости одни формы являются производными от других или связаны между собой отношениями руководства, подотчетности и ответственности или подотчетности и подконтрольности. Между всеми организационными формами местного самоуправления существует тесная организационно-правовая связь.

Вместе с тем следует иметь в виду, что в отличие, например, от государственных органов Российской Федерации, образующих единую систему в рамках государства, местное самоуправление образует единую систему лишь в рамках соответствующих муниципальных образований, а система местного самоуправления, сложившаяся в одном муниципальном образовании, совершенно независима от аналогичной системы в любом другом муниципальном образовании. Закон об общих принципах организации местного самоуправления запрещает подчиненность одного муниципального образования другому (ст. 6). Аналогичным образом складываются и взаимоотношения между органами самоуправления этих образований.

Организационные формы осуществления местного самоуправления.

Закон закрепляет несколько групп организационных форм, посредством которых осуществляется местное самоуправление в Российской Федерации.

К первой группе относятся формы непосредственной демократии, используемые в системе местного самоуправления. Непосредственная демократия в системе местного самоуправления осуществляется посредством различных форм прямого волеизъявления населения или его отдельных групп, проживающих в границах районов, городов, районов в городах, поселков, сельских поселений, в которых осуществляется местное самоуправление. Она играет особую роль в его реализации, которая определяется прежде всего тем, что посредством таких форм прямой демократии, как выборы, собрания населения и ряда других, обеспечивается формирование и функционирование всех важнейших звеньев системы местного самоуправления – его органов. Имея это в виду, можно сказать, что в практике местного самоуправления формы непосредственной и представительной демократии переплетаются, дополняя друг друга. Кроме того, роль непосредственной демократии

В осуществлении местного самоуправления определяется тем, что Некоторые ее формы (местные референдумы, собрания (сходы) граждан и др.) входят в систему местного самоуправления, составляя ее неотъемлемую часть.

Вторую группу составляют выборные и другие органы местного самоуправления, на которые возлагается основная повседневная работа по осуществлению местного самоуправления на территории соответствующих муниципальных образований.

Органы местного самоуправления выступают одной из основ Демократической системы управления обществом, позволяющей демократизировать аппарат управления и решать местные вопросы с гораздо большей эффективностью по сравнению с централизованной системой управления; обеспечивать учет интересов малых сообществ при проведении государственной политики; оптимально сочетать интересы и права человека и интересы регионов и государства в целом.

В третью группу входят формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, центральное место в которой занимает территориальное общественное самоуправление. Многочисленные, разнообразные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления служат массовой опорой местного самоуправления, укрепляют его связи с населением. В их деятельности проявляется непосредственная гражданская инициатива населения, питаемая устойчивыми интересами различных общественных групп. Они трансформируют эти интересы и традиции в активное гражданское поведение, практическую работу.

Тема 4. Правовая и территориальная основы местного самоуправления.

1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
2. Конституция, уставы и законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении.
3. Устав муниципального образования, его содержание, порядок принятия и вступления в законную силу. Иные нормативно-правовые акты местного самоуправления.
4. Территориальные основы местного самоуправления.
5. Установление и изменение границ муниципального образования.

Правовую основу местного самоуправления составляют:

- Европейская хартия о местном самоуправлении;
- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- другие федеральные законы;
- конституции, уставы субъектов Российской Федерации;
- законы субъектов Российской Федерации;
- уставы муниципальных образований;
- другие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления.

Одной из наиболее глубоких и стабильных основ местного самоуправления является Конституция Российской Федерации. Именно в Конституции впервые закреплены исходные начала организации и деятельности местного самоуправления, определены его место и роль в государственно-правовой структуре российского общества. Конституцией РФ утверждены местное самоуправление как одна из форм осуществления народовластия, признание и гарантированность местного самоуправления, обособленность органов местного самоуправления от системы органов государственной власти, самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий, определение форм местного самоуправления, обязательный учет исторических и иных местных традиций, государственная гарантия и судебная защита местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепил перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации Федеральный закон относит установление и обеспечение федеральных гарантий местного самоуправления: государственных минимальных социальных стандартов; федеральных программ развития местного самоуправления; порядка судебной защиты прав местного самоуправления; порядка судебной защиты прав местного самоуправления и т. д. Органы государственной власти субъектов РФ осуществляют правовое регулирование местного самоуправления:

принимают, например, законы субъектов Федерации о местном самоуправлении, о муниципальных выборах, о местном референдуме, о муниципальной службе.

Устав муниципального образования:

1) обладает признаками учредительного документа. Именно в уставе определяется (учреждается) сама система местного самоуправления, структура его органов. Единственное требование – обязательное наличие выборного органа;

2) принимается самим населением муниципального образования или его представительным органом при непосредственном участии населения (в форме обсуждения проекта устава);

3) по предмету своего регулирования является актом всеобъемлющего характера. Он призван закрепить и урегулировать отношения не в одной какой-либо сфере общественной жизни, а во всех основных областях жизнедеятельности местного сообщества и его членов;

4) служит основой дальнейшего местного нормотворчества и обладает высшей юридической силой по отношению ко всем другим актам данного муниципального образования. Устав является источником права и рассматривается как разновидность актов кодификационного значения. Действующим законодательством предусмотрены различные случаи принятия уставов как одной из форм нормативно-правовых актов, призванных: урегулировать организацию и порядок деятельности в определенной сфере государственного управления (Устав железных дорог, например). Устав как особый вид нормативно-правовых актов характеризуется тем, что призван закрепить организацию, устройство той или иной социальной системы, установить правовые основы ее функционирования, т. е. закрепить правовой статус. Принятый устав подлежит официальному опубликованию, только после этого он вступает в силу. Но условием вступления в силу является, кроме того, его государственная регистрация в порядке, установленном законом субъекта Федерации. Смысл государственной регистрации заключается в том, чтобы проверить, соответствует ли устав законодательству России и субъекта Федерации, а также соблюдена ли процедура его принятия. Как правило, регистрация устава муниципального образования проводится управлением юстиции субъекта Федерации. В некоторых субъектах Федерации уставы регистрируют законодательные (представительные) органы власти субъекта Федерации (в Самарской, Томской областях и др.). Основанием для отказа в государственной регистрации может быть только противоречие устава Конституции РФ, федеральным законам и законам субъекта Федерации. Отказ в государственной регистрации может быть обжалован гражданами в судебном порядке.

Территориальные основы местного самоуправления – институт муниципального права, представляющий собой совокупность муниципально-правовых норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления: формирование и состав территории муниципального образования, границы территории муниципального образования, порядок их установления и изменения. Вопросы организации власти в государстве неразрывно связаны с его территориальным устройством, ибо функционирование местных органов власти осуществляется в границах определенных территориальных единиц, на которые делится территория государства. Такое подразделение территории государства именуется административно-территориальным делением: оно выступает неотъемлемой частью государственного устройства. В Конституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 131) установлено, что местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. В Федеральном законе «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» детализируется это конституционное положение и уточняется, что местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Федерации (ст. 10).

Муниципальное образование – это территориальная единица, на которой осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и сформированные населением муниципального образования органы местного самоуправления. В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено три типа муниципальных образований (с закреплением за каждым из них прису-

щих ему полномочий).

Первый тип – городские и сельские поселения. Поселения наделяются полномочиями по решению вопросов местного значения, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения этих населенных пунктов. Сельское поселение – это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Городское поселение – это город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Второй тип – муниципальные районы, объединяющие территории нескольких поселений. Муниципальные районы осуществляют на всей своей территории полномочия по вопросам местного значения, которые эффективнее реализуются на больших территориях, чем территория поселения, и в основном имеют межмуниципальный характер. При этом поселения, как отмечено выше, наделены собственным кругом полномочий, которые указываются в самостоятельно принимаемых ими уставах. Муниципальный район – это несколько поселений или поселений и межселенных территорий (территорий, находящихся вне границ поселений), объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными и региональными законами.

Третий тип – городские округа. Городские округа создаются, как правило, на базе городов республиканского, краевого, областного значения. Городские округа осуществляют полномочия как поселений, так и муниципальных районов. Городской округ – это городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными и региональными законами.

Муниципальным образованием является также внутригородская территория города федерального значения – часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта Федерации при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными и региональными законами, а также при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления прилегающих муниципальных районов вопросов местного значения муниципального района и осуществления ими отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными и региональными законами.

К территориям с низкой плотностью сельского населения относятся территории субъектов Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Федерации, плотность сельского населения в которых более чем в три раза ниже средней плотности сельского населения в России. К территориям с высокой плотностью сельского населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Федерации, плотность сельского населения в которых более чем в три раза выше средней плотности сельского населения в России. Перечень субъектов Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой или же высокой плотностью сельского населения, утверждается Правительством Российской Федерации, в том числе по представлению орга-

нов государственной власти субъектов Федерации. Эти перечни могут изменяться не чаще одного раза в пять лет. Согласно ч. 2 ст. 131 Конституции Российской Федерации изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий. В соответствии со ст. 12 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» изменение границ муниципального образования осуществляется региональным законом по инициативе населения, органов местного самоуправления, федеральных и региональных органов государственной власти. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним региональным законом для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Региональный закон об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

Преобразование муниципальных образований – это объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа. Изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа осуществляется законом субъекта Федерации с согласия населения соответствующего городского поселения, а также с согласия населения муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) соответствующее городское поселение. Мнение населения городского поселения и мнение населения муниципального района выявляются путем голосования по вопросу преобразования муниципального образования, проводимого отдельно на территории городского поселения и на территории муниципального района, из состава которого выделяется (в состав которого включается) городское поселение. Изменение статуса городского поселения не допускается при отсутствии согласия на такое изменение населения городского поселения и (или) населения муниципального района.

Тема 5. Организационные основы местного самоуправления.

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
2. Мандат депутата представительного органа местного самоуправления: понятие и виды.
3. Глава муниципального образования.
4. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления.
5. Порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления, гарантии и защита прав местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления – выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования. Именно через него каждый гражданин Российской Федерации может реализовать свое конституционное право на осуществление власти на уровне местного самоуправления. Представительный орган является обязательным органом в структуре органов местного самоуправления любого муниципального образования. Представительный орган муниципального образования обладает правами юридического лица. Порядок его формирования устанавливается Уставом муниципального образования и зависит от его вида. Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах. Представительный орган муниципального района:

- 1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном Федеральным законом;
- 2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого из-

бирательного права при тайном голосовании. Как правило, представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
- 10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.

Расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации. Полномочия представительного органа муниципального образования независимо от порядка его формирования могут быть прекращены досрочно в случае его роспуска в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 73 Федерального закона. Полномочия представительного органа муниципального образования могут быть также прекращены: 1) в случае принятия указанным органом решения о самороспуске. При этом решение о самороспуске принимается в порядке, определенном уставом муниципального образования; 2) в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомерности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий; 3) в случае преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с частями 3, 4–7 статьи 13 Федерального закона, а также в случае упразднения муниципального образования; 4) в случае утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом; 5) в случае увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом. Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования влечет досрочное прекращение полномочий его депутатов. В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, состоящего из депутатов, избранных населением непосредственно, досрочные выборы в указанный представительный орган проводятся в сроки, установленные федеральным законом.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

- 1) избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении,

в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, прекращаются;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;

5) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования. В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации. В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, предусматривающего избрание главы муниципального образования представительным органом соответствующего муниципального образования, выборы главы такого муниципального образования не назначаются и не проводятся, если соответствующий закон субъекта Российской Федерации вступил в силу до наступления даты, начиная с которой представительный орган муниципального образования был бы вправе принять решение о назначении выборов главы муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

Глава муниципального образования в пределах полномочий:

1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Глава муниципального образования должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования. Глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности

местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) отрешения от должности;
- 4) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 5) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 6) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 7) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 8) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства-участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
- 9) отзыва избирателями;
- 10) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования;
- 11) преобразования муниципального образования, а также в случае упразднения муниципального образования;
- 12) утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом;
- 13) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом.

Полномочия главы муниципального района, главы городского округа прекращаются досрочно также в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации в случаях:

- 1) несоблюдения главой муниципального района, главой городского округа, их супругами и несовершеннолетними детьми запрета, установленного Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;
- 2) установления в отношении избранных на муниципальных выборах главы муниципального района, главы городского округа факта открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда указанные лица были зарегистрированы в качестве кандидатов на выборах соответственно главы муниципального района, главы городского округа.

Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.

1. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления.
2. Финансовые ресурсы местного самоуправления.
3. Местные налоги и сборы.
4. Местные бюджеты, их структура.
5. Правовое регулирование финансовых основ местного самоуправления.

Под финансово-экономическими основами местного самоуправления понимают совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, связанные с

формированием и использованием муниципальной собственности, местных бюджетов и иных местных финансов в интересах населения муниципального образования.

При формировании финансово-экономических основ местного самоуправления используются следующие принципы:

- 1) принцип достаточности ресурсов муниципального образования;
- 2) принцип ограниченности ресурсов территорией муниципального образования;
- 3) принцип инфраструктурной целостности;
- 4) принцип сбалансированности местного бюджета;
- 5) принцип финансово-экономической самостоятельности органов местного самоуправления

и т. п.

Принципы финансово-экономической самостоятельности закреплены в Европейской Хартии местного самоуправления (ст. 9), в Конституции (ст. 12, 130, 132), в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Согласно данным нормативным актам, органы местного самоуправления вправе самостоятельно распоряжаться муниципальной собственностью и местными бюджетами, а финансовые средства органов местной власти должны быть соразмерны их полномочиям. Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Гражданский кодекс РФ (ст. 215) определяет муниципальную собственность как имущество, принадлежащее на праве собственности городским, сельским поселениям и иным муниципальным образованиям.

В собственности муниципальных образований могут находиться:

- 1) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения (например, имущество, предназначенное для электро-, газо- и водоснабжения населения; автомобильные дороги общего пользования; жилищный фонд; пассажирский транспорт; земельные участки; обособленные водные объекты на территории муниципального образования и т. п.);
- 2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- 3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений.

Наиболее распространенными способами формирования муниципальной собственности в современных условиях являются:

- а) муниципализация (передача безвозмездно или за выкуп имущества из государственной и частной собственности в муниципальную собственность);
- б) покупка (приобретение на стоимостной основе);
- в) дарение;
- г) строительство новых объектов;
- д) передача по судебному решению;
- е) захват бесхозных объектов и т. п.

Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. Согласно действующему законодательству органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать имущество и совершать иные сделки. Органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе и межмуниципальных. В настоящее время в Российской Федерации создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий: 1) унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения (муниципальное предприятие); 2) унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления (муниципальное казенное предприятие).

Финансовую основу местного самоуправления составляют финансовые средства муниципального образования, в основе которых лежит местный бюджет. Местный бюджет – это бюджет муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района. Согласно Бюджетному кодексу РФ доходы местного бюджета – это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов местного самоуправления. Соответственно, собственные доходы – налоговые и неналоговые платежи, закрепляемые за местными бюджетами полностью или частично на постоянной основе федеральными законами или законами субъектов РФ, а также вводимые представительными органами местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ и направляемые в местные бюджеты.

К собственным доходам местных бюджетов относятся:

- 1) средства самообложения граждан (разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения, размер которых устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 % от общего числа);
- 2) доходы от местных налогов и сборов (в настоящее время это налог на имущество физических лиц и земельный налог);
- 3) доходы от региональных налогов и сборов;
- 4) доходы от федеральных налогов и сборов;
- 5) безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности);
- 6) доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 7) часть прибыли муниципальных предприятий;
- 8) штрафы;
- 9) добровольные пожертвования;
- 10) иные поступления в соответствии с действующим законодательством.

В состав собственных доходов местных бюджетов также включаются субвенции, предоставляемые, например, на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, на осуществление органами местного самоуправления отдельных переданных государственных полномочий. Кроме того, в местный бюджет могут передаваться субсидии – бюджетные средства с другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на условиях долевого финансирования целевых расходов. Согласно действующему законодательству в целях предоставления местным бюджетам субсидий с вышестоящего уровня могут создаваться: а) региональные и районные фонды финансовой поддержки городских и сельских поселений (для выравнивания бюджетной обеспеченности); б) фонд муниципального развития в составе субъекта РФ (для реализации инвестиционных проектов); в) фонд софинансирования социальных расходов; г) федеральные и региональные фонды компенсаций на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Таким образом, признание и гарантированность государством местного самоуправления предполагает, что государство берет на себя определенные обязательства по созданию необходимых экономических, финансовых и иных условий и предпосылок для развития местного самоуправления. В этой связи органы государственной власти осуществляют следующие полномочия:

- 1) регулируют законами порядок передачи объектов государственной собственности в муниципальную собственность;
- 2) передают органам местной власти материальные и финансовые средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий;
- 3) обеспечивают сбалансированность минимальных местных бюджетов;
- 4) принимают целевые программы развития и поддержки местного самоуправления. Значение финансово-экономических основ местного самоуправления в настоящее время очень велико.

Именно финансово-экономические основы обеспечивают хозяйственную самостоятельность органов местного самоуправления, служат удовлетворению потребностей населения, способствуют социально-экономическому развитию муниципального образования.

Тема 7. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

1. Понятие предметов ведения местного самоуправления, их правовое регулирование.
2. Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления.
3. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления.
4. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования.
5. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
6. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
7. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
8. Полномочия местного самоуправления в социально культурной области и охране общественного порядка.

В ведении муниципальных образований находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

К вопросам местного значения относятся:

- 1) принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением;
- 2) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- 3) местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;
- 4) комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования;
- 5) содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений;
- 6) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, общего и профессионального образования;
- 7) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;
- 8) охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;
- 9) регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований;
- 10) создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;
- 11) контроль за использованием земель на территории муниципального образования;
- 12) регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения;
- 13) организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации;
- 14) организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;
- 15) муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
- 16) благоустройство и озеленение территории муниципального образования;
- 17) организация утилизации и переработки бытовых отходов;
- 18) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- 19) организация и содержание муниципальных архивов;
- 20) организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений, обеспечения населения услугами связи;

- 21) создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- 22) создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании;
- 23) сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;
- 24) организация и содержание муниципальной информационной службы;
- 25) создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования;
- 26) создание условий для организации зрелищных мероприятий;
- 27) создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании;
- 28) обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;
- 29) участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;
- 30) обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы.

Муниципальные образования вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законами субъектов Российской Федерации, а также вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти. В случае, если в границах территории муниципального образования (за исключением города) имеются другие муниципальные образования, предметы ведения муниципальных образований, объекты муниципальной собственности, источники доходов местных бюджетов разграничиваются законом субъекта Российской Федерации, а в отношении внутригородских муниципальных образований – уставом города. В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге в целях сохранения единства городского хозяйства предметы ведения находящихся на их территориях муниципальных образований, в том числе установленные федеральным законом, объекты муниципальной собственности, источники доходов местных бюджетов определяются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. Муниципальным образованиям должна обеспечиваться экономическая и финансовая самостоятельность в соответствии с разграничением предметов ведения между муниципальными образованиями. Подчиненность одного муниципального образования другому не допускается. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется только федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Условия и порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий определяются соответственно федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Тема 8. Гарантии местного самоуправления.

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления: конституционно-правовые гарантии, финансово-экономические гарантии, социальные гарантии.
2. Причины возникновения и порядок разрешения споров местного самоуправления с государственными органами.
3. Ответственность местного самоуправления.

В Российской Федерации не только провозглашено местное самоуправление, но и в соответствии со ст. 12 Конституции РФ оно гарантируется как федеральными органами власти, так органами власти субъектов РФ.

Понятие *гарантий местного самоуправления* в литературе традиционно дается через совокупность элементов, обеспечивающих его реализацию и правовую защиту.

Встречаются и более развернутые определения. «Гарантии местного самоуправления пред-

ставляют собой систему средств и условий, обеспечивающих самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций в пределах, установленных Конституцией, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации».

Таким образом, система гарантий местного самоуправления охватывает всю совокупность условий и средств, обеспечивающих его реализацию и защиту. Однако такая система неоднородна и может быть разделена на две подсистемы (группы) гарантий: *общие и специальные (юридические) гарантии*. Ряд авторов предлагает выделить в подсистеме (группе) специальных (юридических) гарантий *конституционные гарантии*.

Деятельность органов местного самоуправления, реализация их прав осуществляется в определенных социально-экономических и политических условиях, которые, выступая в качестве важнейших основ жизнедеятельности людей в обществе и государстве, могут оказывать как позитивное, так и негативное влияние на процесс осуществления местного самоуправления. Поэтому в *качестве общих гарантий местного самоуправления* можно рассматривать те экономические, политические отношения, духовные устои и ценности общества, которые:

- служат предпосылками стимулирования развития местного самоуправления;
- обеспечивают определенную устойчивость и стабильность в деятельности органов местного самоуправления;
- создают реальные возможности для наиболее полной реализации норм, устанавливающих компетенцию органов местного самоуправления.

Следовательно, *общие гарантии местного самоуправления могут быть разделены на следующие группы*:

- 1) экономические гарантии;
- 2) политические гарантии;
- 3) организационные гарантии;
- 4) духовные гарантии.

Экономические гарантии местного самоуправления проявляются в системе экономических отношений, сложившейся в Российской Федерации и создающей условия для реализации права на местное самоуправление. К ним относятся:

- признание и равная защита государством муниципальной собственности наряду с иными формами собственности (ст. 8 Конституции РФ);
- возможность нахождения в муниципальной собственности земли и других природных ресурсов (ст. 9 Конституции РФ);
- самостоятельное решение населением вопросов владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью (ст.ст. 130, 132 Конституции РФ);
- передача необходимых материальных и финансовых средств при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (ст. 132 Конституции РФ);
- самостоятельность местных бюджетов (ст. 132 Конституции РФ);
- право установления местных налогов и сборов (ст. 132 Конституции РФ);
- право на дотации и субвенции (ст.ст. 36, 37 ФЗ № 131-ФЗ);
- право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти (ст. 133 Конституции РФ) и др.

Политические гарантии местного самоуправления – это основы политико-правового режима нашего государства. Среди них можно выделить:

- разделение властей по вертикали, как составная часть политико-правового режима государства, частью которого можно считать наличие муниципальной власти (ст.ст. 10, 12 Конституции РФ);
- разграничение полномочий между федерацией, органами государственной власти регионов и органами местного самоуправления, наличие законодательно определенных вопросов местного значения, а, следовательно, определение исключительной компетенции местного самоуправления в решении вопросов местного значения (ст.ст. 4-6 ФЗ № 131-ФЗ);

- признание за местным самоуправлением одинакового с государственной властью источника – многонационального народа РФ, следовательно, признание публичного характера муниципальной власти и др.

К *организационным гарантиям* относятся:

- исключение органов местного самоуправления из системы органов государственной власти (ст. 12 Конституции РФ);

- самостоятельное определение населением структуры органов местного самоуправления (ст. 131 Конституции РФ);

- учет мнения населения при изменении границ территорий, на которых осуществляется местное самоуправление (ст. 131 Конституции РФ) и др.

Духовными гарантиями местного самоуправления выступают:

- система духовных ценностей и ориентаций деятельности человека и общества в целом;

- правосознание и правовая культура населения;

- учет национальных, исторических, культурных особенностей, традиций и обычаев конкретных территорий (ст. 2 ФЗ № 131-ФЗ) и др.

При этом необходимо учитывать, что наше общество и государство переживают сегодня сложный процесс реформирования, перехода к новому качественному состоянию, и поэтому те основы и принципы политической, экономической и духовной организации общества, которые выступают одновременно предпосылками и основами развития местного самоуправления, также нуждаются в поддержке и укреплении. Это возможно лишь при формировании демократического правового государства, в котором в полной мере будут созданы необходимые условия для развития местного самоуправления.

Тема 9. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц.

1. Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве.

2. Виды муниципально-правовой ответственности.

3. Порядок и основания отзыва депутата.

4. Ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами.

5. Судебный порядок обжалования решений, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

6. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления классифицируется на следующие:

1) перед населением муниципального образования;

2) перед государством;

3) перед физическими и юридическими лицами в соответствии с законом.

Согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением наступает в результате утраты доверия населения. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает в случае нарушения ими Конституции РФ, конституции, устава субъекта РФ, федеральных законов, законов субъекта РФ, устава муниципального образования. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность также и за осуществление отдельных государственных полномочий в той мере, в какой эти полномочия обеспечены соответствующими органами государственной власти материальными и финансовыми средствами. Представительный орган местного самоуправления, глава муниципального образования, принявший (издавший) нормативный правовой акт, который признан судом противоречащим Конституции РФ, федеральному конституционному закону, федеральному закону, конституции, уставу, закону субъекта РФ, уставу муниципального образования, обязаны в установленный решением суда срок

отменить данный нормативный правовой акт или отдельные его положения, а также опубликовать информацию о решении суда в течение 10 дней со дня вступления решения суда в силу. В случае если представительным органом местного самоуправления, главой муниципального образования не отменены нормативный правовой акт или отдельные его положения, которые признаны судом противоречащими Конституции РФ, федеральному конституционному закону, федеральному закону, конституции, уставу, закону субъекта РФ, уставу муниципального образования и при этом повлекли признанное судом нарушение прав и свобод человека и гражданина или наступление иного вреда, то представительный орган местного самоуправления может быть распущен. Согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном федеральными законами, законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований. Согласно ГК РФ вред, который был причинен гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий органов местного самоуправления и их должностных лиц, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет казны муниципального образования.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ (УКАЗАНИЯ) К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Одной из важнейших форм учебной работы выступают практические занятия. Они призваны закрепить, углубить знания студентов, полученные на лекциях, консультациях и в результате самостоятельной работы над литературой, нормативно-правовыми актами, развить у них аналитическое, научное мышление.

При подготовке к практическому занятию по определенной теме студенту следует просмотреть материалы лекции, а затем начать изучение учебной литературы и нормативных правовых актов. Необходимый материал по теме практического занятия следует законспектировать.

Рекомендации по подготовке к практическому занятию (конспектированию текста):

1) читая изучаемый материал в первый раз, подразделяйте его на основные смысловые части, выделяйте главные мысли, выводы;

2) если составляется план-конспект, сформулируйте его пункты, подпункты, определите, что именно следует включить в план-конспект для раскрытия каждого из них;

3) наиболее существенные положения изучаемого материала (тезисы) последовательно и кратко излагайте своими словами или приводите в виде цитат;

4) в конспект включаются не только основные положения, но и доводы, их обосновывающие, конкретные факты и примеры, но без их подробного описания;

5) составляя конспект, можно отдельные слова и целые предложения писать сокращенно, выписывать только ключевые слова, вместо цитирования делать лишь ссылки на страницы цитируемой работы, применять условные обозначения;

6) располагайте абзацы «ступеньками», применяйте цветные карандаши, маркеры, фломастеры для выделения значимых мест.

Практические занятия проводятся в форме устного опроса студентов по вопросам темы, а также в виде решения практических задач или моделирования практических ситуаций.

Во время практического занятия для выяснения уровня усвоения учебного материала могут проводиться экспресс-опросы с помощью тестов, контрольных вопросов.

4. ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Муниципальное право в правовой системе РФ.

1. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Отличие предмета муниципального права от других отраслей права.
3. Муниципально-правовые отношения: понятие, особенности, виды, субъекты муниципально-правовых отношений.
4. Метод муниципального права. Сочетание публично-правовых и частно-правовых методов правового регулирования.
5. Источники муниципального права. Понятие и виды нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере местного самоуправления.
6. Значение Европейской Хартии местного самоуправления как базового источника муниципального права.
7. Соотношение муниципального права, как отрасли права, с научной и учебной дисциплиной муниципального права.

Вопросы для обсуждения на семинаре

Место муниципального права как правового образования в системе права России.

Комплексный характер муниципального права России.

Контрольные вопросы по теме:

1. С чем связано возникновение муниципального права в РФ?
2. Что понимается под местным самоуправлением?
3. Какие общественные отношения входят в предмет муниципального права?
4. Назовите субъектов муниципально-правовых отношений. Могут ли в РФ иностранные граждане, лица без гражданства вступать в муниципально-правовые отношения?
5. С какого момента гражданин России может быть назван жителем муниципального образования?
6. Каковы особенности метода муниципально-правового регулирования?
7. В чем состоят метод гарантий и метод рекомендаций?
8. Каковы отличительные черты норм муниципального права?
9. Что такое источники муниципального права? В чем их специфика?
10. Чем обусловлена множественность источников муниципального права?
11. Какое место в системе источников муниципального права занимают муниципально-правовые договоры? Кем и на предмет чего они могут заключаться?
12. Определите предмет, метод и источники муниципального права как научной дисциплины.

Задания:

Задание 1. Заполните таблицу:

Методы регулирования муниципального права как науки и учебной дисциплины	Методы регулирования муниципального права как отрасли права
1.	1.
2.	2.
3.	3.
.....

Задание 2. Муниципально-правовые отношения. Субъекты муниципально-правовых отношений.

Заполните таблицу:

Субъект муниципально-правовых отношений	Пример муниципально-правовых отношений, в которых может участвовать данный

	субъект
1.	1.
2.	2.
3.	3.
.....

Тема 2. Краткий очерк истории муниципального права.

1. Возникновение и развитие местного самоуправления в период буржуазных революций.
2. Основные теории местного самоуправления: теория свободной (естественной) общины, общественная теория самоуправления, теория дуализма муниципального управления, юридическая теория, социал-реформистские муниципальные теории.
3. Муниципальные реформы 19 века.
4. Модели муниципальных систем: англосаксонская, континентальная, коммунальная, советская. Организационные формы местного самоуправления на примере мирового опыта.
5. Местное самоуправление в дореволюционной России. Управление на местах до отмены крепостного права в России. Крестьянская реформа 1861 года, начало нового этапа развития России.
6. Земская реформа 1864 года, городская реформа 1870 года. Введение земских, губернских, уездных, городских учреждений, их правовое положение и система.
7. Контрреформы 1880-1890 гг. Земства и Советы (1905-1906 гг.). Временное правительство и земства.
8. Участие трудящихся в работе местных Советов и их органов. Необходимость реформирования власти на местах. Разработка и принятие законодательства о местном самоуправлении.
9. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вопросы для обсуждения на семинаре

Особенности становления местного самоуправления в России, сравнительный анализ с зарубежными государствами.

Проблемы реализации принципов местного самоуправления в современной России.

Контрольные вопросы по теме:

1. Становление и развитие институтов местного самоуправления в дореволюционный период развития России.
2. Трансформация институтов местного самоуправления в советский период.
3. Современная муниципальная реформа.
4. Раскройте особенности англосаксонской системы местного самоуправления.
5. Раскройте особенности французской системы местного самоуправления.
6. Раскройте особенности местного (коммунального) самоуправления в Германии.
7. Раскройте особенности системы местного самоуправления в мусульманских странах.

Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления

1. Понятие местного самоуправления.
2. Основные принципы местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения на семинаре

В одних зарубежных федеративных государствах (США, Канаде и т.д.) на федеральном уровне муниципальные институты не регламентируются. В других государствах (например, в

Мексике), напротив, регламентируются подробнейшим образом. Оправдано ли, на Ваш взгляд, регламентирование в Конституции РФ и федеральном законодательстве вопросов местного самоуправления, и если оправдано, то в какой степени?

Опыт кодификации правовых актов о местном самоуправлении за рубежом.

Пути систематизации законодательства о местном самоуправлении в России.

Контрольные вопросы по теме:

1. Какие акты составляют правовую основу местного самоуправления в РФ?
2. Назовите основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в РФ.
3. Каково значение Европейской хартии местного самоуправления в системе правовых актов, регулирующих местное самоуправление?
4. Какое место занимает Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в системе правовых актов о местном самоуправлении? Почему его называют рамочным?
5. Каким образом изменилось соотношение полномочий Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований в регулировании вопросов местного самоуправления после вступления в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»?
6. Раскройте основные принципы местного самоуправления.
7. Классифицируйте нормативные правовые акты, составляющие правовую основу местного самоуправления.

Задания:

Задание 1. Заполните таблицу:

Функции местного самоуправления

Закрепленные в Конституции	Закрепленные в ФЗ № 131	Комплексные

Задача 1.

Жители поселения Н. выступили с инициативой проведения референдума по поводу строительства спортивного комплекса на территории данного муниципального образования.

Администрация поселения Н. постановила не проводить референдум и, таким образом, инициатива была отклонена.

1. Какие принципы местного самоуправления были нарушены в данной ситуации?
2. Имеют ли право граждане муниципального образования выдвигать инициативу о проведении референдума по такому вопросу?
3. Имеет ли администрация муниципального образования право назначать или не назначать проведение местного референдума?

Задача 2.

Закон субъекта Федерации Н. «О финансовой поддержке приоритетных направлений политики государства в области» содержит положение о том, что в случае необходимости и для поддержки субъекта Федерации Н. муниципальные районы обязаны предоставить в собственность субъекта Федерации кадастр землеустроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения этих фондов и принимать участие в расходах субъекта Федерации с привлечением бюджетных средств муниципального района без субвенций.

1. Легально ли положение данного закона и почему?
2. Какие принципы и функции местного самоуправления были нарушены?

Тема 4. Система местного самоуправления и ее состав. Организационно-правовые

формы осуществления местного самоуправления

1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
2. Конституция, уставы и законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении.
3. Устав муниципального образования, его содержание, порядок принятия и вступления в законную силу. Иные нормативно-правовые акты местного самоуправления.
4. Территориальные основы местного самоуправления.
5. Установление и изменение границ муниципального образования.

Вопросы для обсуждения на семинаре

Какой тип избирательной системы наиболее эффективен при проведении муниципальных выборов?

Что такое плебисцит? Оцените целесообразность выделения законодателем голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования в самостоятельную форму непосредственной демократии.

В чем отличие органов территориального общественного самоуправления от органов местного самоуправления?

В чем отличие территориального общественного самоуправления от иных форм общественного самоуправления, общественных объединений граждан?

Контрольные вопросы по теме:

1. Основные типы избирательных систем.
2. Какие избирательные комиссии формируются для организации подготовки и проведения выборов депутатов представительных органов и глав муниципальных образований?
3. Назовите отличительные особенности муниципальных выборов по сравнению с федеральными и региональными выборами.
4. Какие вопросы могут, а какие не могут выноситься на местный референдум?
5. Охарактеризуйте порядок проведения местного референдума.
6. Какова юридическая сила решения, принятого на местном референдуме?
7. Чем опрос граждан отличается от местного референдума?
8. В чем отличие схода граждан от территориального общественного самоуправления населения?
9. Что включает в себя система территориального общественного самоуправления населения? Каков порядок учреждения территориального общественного самоуправления?
10. Назовите основные направления деятельности территориального общественного самоуправления. Какие функции выполняют органы территориального общественного самоуправления?
11. Как реализуется правотворческая инициатива граждан?
12. В каких целях проводятся публичные слушания?

Задачи:

Задача 1.

В поселении А., численность населения которого составляет 136 человек, 20 из которых – дети до 10 лет, 10 – несовершеннолетние до 17 лет, возраст 7 человек – с 18 – до 21 года и остальных с 21 – до 73 лет, инициативная группа из 8 человек обратилась к главе местной администрации с просьбой о проведении схода граждан для решения вопроса о снятии местного налога на благоустройство искусственных водоемов поселения.

Прокомментируйте данную ситуацию.

Задача 2.

Территория муниципального образования Н. в Приморском крае вошла в зону чрезвычайной ситуации, которую ввел губернатор в связи с отсутствием водоснабжения из-за обмелевшего водохранилища. После того, как водоснабжение пришло в норму чрезвычайная ситуация была снята и жители сразу обратились с инициативой в представительный орган о проведении референдума по поводу улучшения положения городских парков и насаждений, так как после отсутствия полива необходимы дополнительные методы для организации деятельности в данной сфере.

Представительный орган отказал в проведении референдума.
Правомерны ли действия представительного органа?

Тема 5. Правовая и территориальная основы местного самоуправления

1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
2. Конституция, уставы и законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении.
3. Устав муниципального образования, его содержание, порядок принятия и вступления в законную силу. Иные нормативно-правовые акты местного самоуправления.
4. Территориальные основы местного самоуправления.
5. Установление и изменение границ муниципального образования.

Вопросы для обсуждения на семинаре

Модели территориальной организации муниципальной власти за рубежом.

Объясните сущность двухуровневой модели местного самоуправления. Приведите аргументы «за» и «против» двух уровней местной власти.

Сформулируйте свою точку зрения по проблеме укрупнения поселений.

Контрольные вопросы по теме:

1. Назовите основные этапы развития территориальных основ местного самоуправления в РФ.
2. Как соотносятся административно-территориальное устройство субъекта РФ и территориальное устройство местного самоуправления?
3. Назовите виды муниципальных образований в РФ. Какие критерии лежат в основе их формирования?
4. Какие требования предусмотрены действующим законодательством к изменению границ муниципальных образований?
5. Обязателен ли учет мнения населения при изменении границ муниципальных образований?
6. Каков порядок внесения муниципального образования в реестр муниципальных образований? Какие документы необходимо для этого представить?

Задачи:

Задача 1.

Сельский населенный пункт Н. Владимирской области, Меленковского района по решению органов местного самоуправления был присоединен к сельскому поселению А. Власти объяснили это тем, что численность населения (1400 человек) уменьшилась и это будет целесообразно для поселения А.

Прокомментируйте ситуацию.

Задача 2.

Органы государственной власти республики Карелия направили представление Правительству РФ в 2005 году «О признании Пряжинского района р. Карелия территорией с низкой плотностью населения, так как количество жителей в данном районе сократилось почти вдвое и стало в сельских поселениях в два раза ниже средней плотности сельского поселения в РФ. Местные власти Пряжинского района сразу признали территорию некоторых населенных пунктов межселенными территориями.

Прокомментируйте ситуацию.

Задача 3.

Администрация города Н обратилась к Правительству РФ с предложением о рассмотрении вопроса о присвоении городу Н статуса наукограда. Это желание органов власти города Н объяснялось тем, что если город получит статус наукограда, то научно – производственный комплекс, расположенный на данной территории получит дополнительные субвенции из федерального бюджета и увеличит производство. Кроме того, данный производственный комплекс, расположенный на территории города Н выпускает продукцию на сумму, составляющую 68% от общей суммы всей продукции, выпускаемой на территории данного муниципального образования всеми субъектами производства, а также при численности населения города Н в 250 тысяч, работающими яв-

ляются 180 тысяч, а занятыми в научно – производственном комплексе – 26 тысяч, что гораздо больше, чем на других предприятиях.

Присвоит ли Правительство РФ городу Н. статус наукограда?

Тема 6. Организационные основы местного самоуправления

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
2. Мандат депутата представительного органа местного самоуправления: понятие и виды.
3. Глава муниципального образования.
4. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления.
5. Порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления, гарантии и защита прав местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения на семинаре

Соотношение понятий «система органов местного самоуправления» и «структура органов местного самоуправления».

Применение традиционного (на муниципальных выборах) либо альтернативного порядка формирования представительного органа муниципального образования: доводы «за» и «против».

Чем правомочность состава представительного органа муниципального образования отличается от правомочности его заседания?

В чем состоит право решающего голоса главы муниципального образования на заседании представительного органа муниципального образования, а в чем – право совещательного голоса?

Председатель представительного органа муниципального образования и председательствующий на заседании представительного органа муниципального образования: в чем отличие?

Какие можно усмотреть достоинства и недостатки найма по контракту главы местной администрации?

Проанализируйте нормы отечественного законодательства и охарактеризуйте трудовые и социальные гарантии деятельности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления.

Какова природа и значение института неприкосновенности депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления? Охарактеризуйте объем неприкосновенности указанных лиц по действующему праву.

Институты депутатского запроса и депутатского расследования.

Как соотносятся понятия «вопросы местного значения», «полномочия органов местного самоуправления» и «компетенция органов местного самоуправления»?

Какие требования к полномочиям органов местного самоуправления закрепляют международные акты?

Каким образом законодательство России определяло вопросы местного значения и полномочия органов муниципальной власти на предшествующем этапе?

Разъясните смысл понятий «создание условий», «обеспечение», «организация».

Контрольные вопросы по теме:

1. В чем состоит особенность статуса органов местного самоуправления?
2. Является ли обязательным использование принципа разделения властей на уровне местного самоуправления?
3. Какие элементы сдержек и противовесов в системе органов местного самоуправления предусмотрены в действующем законодательстве?
4. Допускается ли участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления?
5. От чего зависит численность депутатов представительного органа местной власти?
6. Каковы порядок работы и компетенция представительного органа муниципального образования?
7. Порядок избрания и полномочия главы муниципального образования.

8. Охарактеризуйте порядок замещения должности главы местной администрации.
9. Какие органы входят в структуру местной администрации?
10. Каков порядок работы территориальных органов местной администрации? Расскажите на примере одной из территориальных администраций мэрии г. Костромы.
11. Какова цель создания контрольных органов муниципального образования?
12. Какой мандат получают муниципальные депутаты – свободный или императивный?
13. Какие запреты на совмещение должностей предусмотрены действующим законодательством для депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления? Какой деятельностью указанные лица не вправе заниматься?
14. Перечислите основные виды полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления.
15. Вправе ли органы местного самоуправления решать вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения?
16. В чем состоит принцип subsidiarity в контексте передачи полномочий?
17. Каков порядок передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий?
18. Каков порядок передачи полномочий между органами местного самоуправления поселений и муниципальных районов?

Задачи:

Задача 1.

На сходе граждан села Липовка, в котором проживает около 300 тысяч человек, было принято решение не создавать представительный орган местного самоуправления, а только избрать главу муниципального образования. Участники схода решили также передать главе муниципального образования все полномочия по принятию бюджета, по принятию решения по планам и программам развития села, установлению местных налогов и сборов. Соответствующие изменения были внесены в устав села, который направлен через неделю для регистрации в управление юстиции области.

Может ли быть зарегистрирован данный устав?

Задача 2.

Представительный орган города Н, численность населения которого составляет 25 тысяч человек, на очередном заседании принял устав города. При 12 депутатах представительного органа «за» проголосовали 7 человек. Таким образом, устав был принят и был направлен в органы юстиции для государственной регистрации. Органы юстиции отказали в регистрации устава.

Правомерен ли отказ органов юстиции в регистрации устава?

Тема 7. Финансово-экономические основы местного самоуправления

1. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления.
2. Финансовые ресурсы местного самоуправления.
3. Местные налоги и сборы.
4. Местные бюджеты, их структура.
5. Правовое регулирование финансовых основ местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения на семинаре

Особенности формирования бюджета города Благовещенска.

Управление муниципальной собственностью в городе Благовещенске.

Контрольные вопросы по теме:

1. Понятие экономических основ местного самоуправления.
2. Принципы финансовой самостоятельности органов муниципальной власти.
3. Понятие муниципальной собственности. Ее состав.
4. Формирование муниципальной собственности.
5. Виды муниципальных унитарных предприятий.
6. Понятие муниципального бюджета.

7. Доходы местных бюджетов.
8. Расходы местных бюджетов.
9. Субвенции и дотации муниципальных бюджетов.
10. Муниципальный заказ.
11. Бюджетный процесс на местном уровне.

Задачи:

Задача 1.

Городская Дума приняла решение об утверждении правил торговли на территории города, в котором было установлено, что график работы всех магазинов в городе устанавливаются их руководителями по согласованию с начальником управления торговли администрации, а руководители наиболее крупных универмагов, универсамов, торговых домов, независимо от форм собственности, утверждаются главой городской администрации.

Прокомментируйте ситуацию.

Задача 2.

Солнцевский районный совет депутатов принял решение, по которому запрещалось ввозить на территорию Солнцевского района овощи и фрукты из других районов до окончания сбора урожая в своем районе с целью первоочередной и на более выгодных условиях реализации продукции, выращенной сельскохозяйственными предприятиями своего района.

Законно ли данное решение?

Тема 8. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

1. Понятие предметов ведения местного самоуправления, их правовое регулирование.
2. Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления.
3. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления.
4. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования.
5. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
6. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
7. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
8. Полномочия местного самоуправления в социально культурной области и охране общественного порядка.

Задачи:

Задача 1.

Администрация городского округа издала распоряжение об утверждении муниципальной маршрутной сети города и об организации перевозок пассажиров. Данным распоряжением хозяйствующему субъекту – муниципальному предприятию городского пассажирского транспорта были переданы полномочия по организации транспортного обслуживания населения.

Оцените действия администрации.

Задача 2.

Составьте графическую блок-схему по теме «Предметы ведения и полномочия местного самоуправления».

Тестовые задания:

1. Преобразование муниципального образования - это:
 - 1) разделение муниципального образования, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа;
 - 2) объединение и разделение муниципального образования;

3) объединение, разделение муниципального образования, изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа либо лишением его статуса городского округа;

4) нет правильного варианта.

2. Муниципальное образование – это:

1) городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;

2) городское или сельское поселение;

3) городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ;

4) внутригородская территория города федерального значения городское или сельское поселение.

3. Инициатива изменения границ муниципального образования принадлежит:

1) населению, федеральным органам государственной власти;

2) населению, органам местного самоуправления, органам государственной власти субъекта РФ, федеральным органам государственной власти;

3) населению, органам местного самоуправления, органам государственной власти субъекта РФ;

4) населению, органам местного самоуправления, федеральным органам государственной власти.

4. Городским округом в обязательном порядке является:

1) город;

2) поселок;

3) ЗАТО;

4) муниципальный район.

5. В состав муниципального района не входит:

1) городской округ;

2) городское поселение;

3) сельское поселение;

4) межселенные территория.

Тема 9. Гарантии местного самоуправления.

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления: конституционно-правовые гарантии, финансово-экономические гарантии, социальные гарантии.

2. Причины возникновения и порядок разрешения споров местного самоуправления с государственными органами.

3. Ответственность местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения на семинаре

1. Понятие гарантий местного самоуправления. Система гарантий местного самоуправления.

2. Гарантии организации и осуществления местного самоуправления в законодательстве РФ.

3. Политические гарантии местного самоуправления.

4. Экономические гарантии местного самоуправления.

5. Социальные гарантии местного самоуправления.

6. Организационные гарантии местного самоуправления.

7. Юридические гарантии местного самоуправления.

8. Социальные гарантии для граждан, проживающих в закрытых административно-территориальных образованиях.

9. Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Контрольные вопросы по теме:

1. Назовите общие и специальные гарантии.

2. Какие существуют способы защиты прав местного самоуправления?

3. Назовите правовые акты, относящиеся к защите прав местного самоуправления.

4. Используя Европейскую Хартию о местном самоуправлении и Конституцию РФ, определите статьи, относящиеся к гарантиям местного самоуправления.
5. Найдите в региональном законодательстве разделы, статьи, в которых закреплены гарантии местного самоуправления.
6. Используя Устав муниципального образования, дайте характеристику гарантий деятельности местного самоуправления.

Тема 10. Муниципальная служба

1. История формирования и становления законодательства о муниципальной службе. Взаимосвязь муниципальной и государственной гражданской службы.
2. Цели и задачи, решаемые муниципальной службой.
3. Характерные черты муниципальной службы.
4. Профессионализм и компетентность муниципальных служащих.
5. Ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей.
6. Равный доступ граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой
7. Правовая и социальная защищенность муниципальных служащих.
8. Права и обязанности муниципального служащего.
9. Гарантии для муниципального служащего. Виды поощрений. Меры дисциплинарной ответственности.
10. Прохождение муниципальной службы. Федеральное и региональное законодательство о порядке поступления на муниципальную службу и ее прохождения. Квалификационные требования, предъявляемые к гражданам, претендующим на должность муниципальной службы. Основания отказа в приеме на муниципальную службу.
11. Конкурс на замещение вакантной должности муниципальной службы. Аттестация муниципального служащего. Квалификационные разряды.
12. Прекращение муниципальной службы. Основания увольнения муниципального служащего.

Вопросы для обсуждения на семинаре

Государственная и муниципальная служба: общее и особенное.

Конфликт интересов на муниципальной службе.

Контрольные вопросы по теме:

1. Когда возникло понятие «муниципальная служба»? С чем это было связано?
2. Какие нормативные правовые акты регулируют муниципальную службу? Как распределяется компетенция Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований по правовому регулированию муниципальной службы?
3. Что такое муниципальная должность?
4. Что понимают под муниципальной службой? Каким образом классифицируются должности муниципальной службы?
5. Назовите принципы муниципальной службы.
6. Охарактеризуйте правовой статус муниципального служащего.
7. Как осуществляется поступление на муниципальную службу, какие документы для этого необходимы?
8. Каков порядок прохождения муниципальной службы?
9. Приведите примеры ограничений, предусмотренных действующим законодательством для муниципальных служащих.
10. По каким основаниям возможно прекращение муниципальной службы?

Задачи:

Задача 1.

Для заключения договора о сотрудничестве между районной администрацией А. с немецкими партнерами по вопросу производства с/х техники в Германию отправились глава администрации района, начальник управления сельского хозяйства районной администрации, а также владелец частной компании «С/х оборудование», который и оплатил все командировочные расходы работников администрации, а также выдал им средства на личные расходы.

Прокомментируйте ситуацию.

Задача 2.

Группа инициативных студентов организовали компанию «Наши интересы». Перед выборами в городскую Думу этой группой студентов было принято решение о ее регистрации в городское молодежное общественное объединение с правом участия в выборах путем выдвижения кандидатов в депутаты городской Думы. Студенты – члены объединения предложили войти в состав руководящего органа «Наши интересы» некоторым молодым работникам городской администрации, а также создать при ней отделение объединения.

Прокомментируйте ситуацию.

Тема 11. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц.

1. Понятие, основания и виды ответственности в муниципальном праве.
2. Виды муниципально-правовой ответственности.
3. Порядок и основания отзыва депутата.
4. Ответственность органов местного самоуправления перед государством, физическими и юридическими лицами.
5. Судебный порядок обжалования решений, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
6. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Задачи:

Задание 1.

Укажите виды обращений граждан в органы местного самоуправления. Раскройте порядок их рассмотрения.

Задание 2.

АО в соответствии с договором поставило муниципальному образованию уголь. Муниципальное образование частично оплатило поставленный уголь по причине недостаточного бюджетного финансирования, в связи с чем образовалась задолженность. Суд удовлетворил требования АО о взыскании задолженности и договорную неустойку за просрочку оплаты поставленной продукции.

Правильное ли решение вынес суд?

Задание 3.

В уставе муниципального образования был закреплен институт отзыва депутата представительного органа, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления. В качестве одного из оснований отзыва указывалось совершение данным лицом неблаговидного (аморального) поступка. В соответствии с уставом лицо считалось отозванным, если за отзыв проголосовало не менее 2/3 от принявших участие в голосовании.

Дайте оценку данным положениям устава.

Задание 4.

При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов предъявили в суд иск к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению? Что понимается под ответственностью органов и должностных лиц местного самоуправления?

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Самостоятельная работа является внеаудиторной и предназначена для самостоятельного ознакомления студента с определенными разделами дисциплины по рекомендованным преподавателем материалам и подготовки к выполнению индивидуальных заданий по дисциплине.

Самостоятельная работа студентов по курсу Муниципальное право выражается в изучении Конституции России и других источников муниципального права. Изучение учебной и научной литературы по муниципальному праву. Подготовка к практическим занятиям, конспектирование, решение ситуационных задач, подготовка докладов.

6. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ К ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ

Тема 1. Муниципальное право в правовой системе РФ

1. Авакьян С.А. Современные проблемы конституционного и муниципального строительства в России // Конституционное и муниципальное право. 2010. – № 3.
2. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. – 304 с.
3. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.
4. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / под ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
5. Алпатов Ю.М. Развитие местного самоуправления в городах России и мире. М., 2007.
6. Антипьев К.А. Проблема реализации гражданами права на местное самоуправление // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 2.
3. Бабошин О.А. К вопросу о системе муниципального права как отрасли права // Российский юридический журнал. 2004. – № 3.
4. Бабун Р. Федеральный закон принят: что дальше // Муниципальное право. 2014. № 3.
5. Баженова О. Инструментальный подход в публичном праве сквозь призму муниципальной реформы // Муниципальное право. 2014. № 3.
6. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 1 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 416 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
7. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 2 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 398 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
8. Бялкина Т.М., Карасева М.В. О предметах муниципального и финансового права // Журнал российского права. 1998. – № 1.
9. Васильев В.И. О предмете муниципального права // Журнал российского права. 2006. – № 5.
10. Еремян В.В. Муниципальное право зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ). Учебное пособие для вузов. М., 2006.
11. Копысова С.Г. Глава муниципального образования как инициатор муниципально-правовых отношений // Конституционное и муниципальное право. 2009. – № 4.
12. Костюков А.Н. Муниципальное право как отрасль российского права. М., 2003.
13. Кудилинский М.Н., Шевелева Н.А. Муниципальное право. СПб., 2005.
14. Лахтина Т.А. Местное самоуправление как элемент публичной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 7.
15. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 326 с. – Серия : Бакалавр. Прикладной курс.
16. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие / И. В. Гранкин. – Москва : Проспект, 2015. – 320 с.
17. Муниципальное право России : учебник для академического бакалавриата / под ред. А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 567 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
18. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / Е. В. Аврамова [и др.] : под общ. ред. В. А. Виноградова. – М. : Издательство Юрайт, 2015 – 406 с. – Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.
19. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России. М., 2007.
20. Сегреев А.А. Федерализм и местное самоуправление как институты российского народовластия. М., 2005.
21. Усманова Р.М. Муниципальное право в системе публичного регулирования общественных отношений. Проблемы теории и практики. М.: Проспект, 2015.

22. Щепачев В.А. Теоретические дискуссии и практика становления местного самоуправления (правовой аспект) // Конституционное и муниципальное право. 2010. – № 4.

Тема 2. Краткий очерк истории муниципального права

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. – 304 с.
2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.
3. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / под ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
4. Алпатов Ю.М. Развитие местного самоуправления в городах России и мире. М., 2007.
5. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 1 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 416 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
6. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 2 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 398 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
7. Еремян В.В. Муниципальное право зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ). учебное пособие для вузов. М., 2006.
8. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 326 с. – Серия : Бакалавр. Прикладной курс.
9. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие / И. В. Гранкин. – Москва : Проспект, 2015. – 320 с.
10. Муниципальное право России : учебник для академического бакалавриата / под ред. А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 567 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
11. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / Е. В. Аврамова [и др.] : под общ. ред. В. А. Виноградова. – М. : Издательство Юрайт, 2015 – 406 с. – Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.
12. Серегин А.В. Особенности местного самоуправления в монархических державах // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. – №3.
13. Тимофеев Н.С. У истоков современной модели местного самоуправления России: к 25-летию Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 6.
14. Хабриева Т.Я. Современная Конституция и местное самоуправление // Журнал российского права. 2005. – № 4.
15. Шугрина Е.С. Муниципальное право России. М., 2010.
16. Щепачев В.А. Теоретические дискуссии и практика становления местного самоуправления (правовой аспект) // Конституционное и муниципальное право. 2010. – № 4.

Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. – 304 с.
2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.
3. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / под ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
4. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М., 2009.
5. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 1 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 416 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.

6. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 2 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 398 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
7. Бялкина Т.М. Реализация конституционного принципа народовластия в системе местного самоуправления Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1.
8. Васильев В.И. Законодательная основа муниципальной реформы. М., 2005.
9. Малько А.В., Корсакова С.В. Муниципальное право России. М., 2010.
10. Мисроков Т.З. Особенности нормотворчества Кабардино-Балкарской Республики - субъекта Российской Федерации в сфере организации и деятельности местного самоуправления // Общество и право. 2010. № 1.
11. Михеев Д.С. Конституционно-правовые основы и механизм реализации принципа гласности местного самоуправления: Автореф. дис. д.ю.н.. Казань, 2015.
12. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 326 с. – Серия : Бакалавр. Прикладной курс.
13. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие / И. В. Гранкин. – Москва : Проспект, 2015. – 320 с.
14. Муниципальное право России : учебник для академического бакалавриата / под ред. А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 567 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
15. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / Е. В. Аврамова [и др.] : под общ. ред. В. А. Виноградова. – М. : Издательство Юрайт, 2015 – 406 с. – Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.
16. Правовое регулирование организации и осуществления местного самоуправления / под ред. В.А. Сивицкого. М., 2009.
17. Сергеев А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования. М., 2006.
18. Серегин А.В. Особенности местного самоуправления в монархических державах // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 3.
19. Судакова С.В. Принцип самостоятельности местного самоуправления: особенности современного правопонимания и реализации. Монография. Воронеж: ФБГОУ ВПО «Воронежский государственный аграрный университет» имени императора Петра I», 2015.
20. Хабриева Т.Я. Современная Конституция и местное самоуправление // Журнал российского права. 2005. № 4.
21. Шугрина Е.С. Муниципальное право России. М., 2010.

Тема 4. Система местного самоуправления и ее состав. Организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. – 304 с.
2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.
3. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / под ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
4. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 1 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 416 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
5. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 2 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 398 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
6. Васильев В.И. Муниципальное право России. М., 2008.
7. Васильев В.И., Помазанский А.Е. Законодательное регулирование избирательных систем,

- применяемых на муниципальных выборах // Журнал российского права. 2010. – № 8.
8. Васильев Д.В. Система избирательных комиссий муниципальных образований: становление, развитие и перспективы. Ярославль, 2005.
 9. Васильев С.А. Территориальное общественное самоуправление как модернизированная форма управления сельскими поселениями // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. – № 3.
 10. Величко В.В., Григорьева И.В. Особенности организации территориального общественного самоуправления в городе Ярославле // Местное самоуправление в новых законодательных условиях. Ярославль, 2005.
 11. Дмитриев Ю.А. Муниципальное право РФ. М., 2007.
 12. Захаров И.В., Кокотов А.Н., Костюков А.Н. Муниципальное право России. Курс лекций. М., 2007.
 13. Колюшин Е.И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений. М., 2010.
 14. Комарова В.В. Эффективность консультативных форм прямого народовластия // Конституционное и муниципальное право. 2010. – № 2.
 15. Костюков А.Н. Непосредственное участие населения в осуществлении местного самоуправления. Омск, 2002.
 16. Левчик Д.А. Комитеты общественного самоуправления в России (1988-1993 гг.) / Московский общественный научный фонд. М., 2000.
 17. Лермонтов Ю.М. Территориальное общественное самоуправление в системе муниципального народовластия // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2009. – № 2.
 18. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 326 с. – Серия : Бакалавр. Прикладной курс.
 19. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие / И. В. Гранкин. – Москва : Проспект, 2015. – 320 с.
 20. Муниципальное право России : учебник для академического бакалавриата / под ред. А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 567 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
 21. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / Е. В. Аврамова [и др.] : под общ. ред. В. А. Виноградова. – М. : Издательство Юрайт, 2015 – 406 с. – Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.
 22. Нудненко Л.А. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления России / отв. ред. С.А. Авакьян. М., 2000.
 23. Раздьяконова Е.В. ТОС как субъект права муниципальной собственности в Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2009. – № 3.
 24. Сергеев А.А. Федерализм и местное самоуправление как институты российского народовластия. М., 2005.
 25. Соловьев С.Г., Бычкова Е.И. Концепция совершенствования модели правотворческой инициативы граждан как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2010. – № 3.

Тема 5. Правовая и территориальная основы местного самоуправления

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. – 304 с.
2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.
3. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / под ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
4. Астафичев П.А. Территориальные основы местного самоуправления как объект правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2008. – № 4.
5. Бабичев И.В. Городские округа с внутригородскими делением и внутригородские районы: новые юридические конструкции как возможный инструмент развития местного само-

- управления на соответствующих территориях // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 3.
6. Баженова О.И. Об участии муниципальных образований в управлении развитием территории в контексте реформы городских округов // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 3.
 7. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 1 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 416 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
 8. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 2 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 398 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
 9. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М., 2009.
 10. Захаров А.К. Статус городского округа как вида муниципального образования и проблемы его реализации в Российской Федерации: Автореф. дис. к.ю.н. Белгород, 2015.
 11. Васильев В.И. Административно-территориальное устройство региона и территориальное устройство местного самоуправления // Журнал российского права. 2006. – № 3.
 12. Ежукова О.А. Проблемы эффективности правового регулирования организации местного самоуправления в Российской Федерации: Автореф. дис. к.ю.н. М., 2013.
 13. Лапин В.А., Любовный В.Я. Реформа местного самоуправления и административно-территориальное устройство России. М., 2005.
 14. Ларичев А.А. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации и Канаде: Сравнительное исследование. СПб.: Изд-во «Юридический центр», 2015.
 15. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 326 с. – Серия : Бакалавр. Прикладной курс.
 16. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие / И. В. Гранкин. – Москва : Проспект, 2015. – 320 с.
 17. Муниципальное право России : учебник для академического бакалавриата / под ред. А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 567 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
 18. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / Е. В. Аврамова [и др.] : под общ. ред. В. А. Виноградова. – М. : Издательство Юрайт, 2015 – 406 с. – Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.
 19. Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право России. М., 2007.
 20. Пешин Н.Л., Никитина В.М. Конституционно-правовые аспекты изменения границ территорий муниципальных образований в России и Италии // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 1.
 21. Уваров А.А. Местное самоуправление в России: Краткий учебный курс. М., 2008.
 22. Шугрина Е.С. Понятие и признаки муниципального образования в материалах судебной практики // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. – № 5.

Тема 6. Организационные основы местного самоуправления

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. – 304 с.
2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.
3. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / под ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
4. Актуальные вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации на момент вступления в силу в полном объеме Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». М.: АНХ, 2008.

5. Актуальные вопросы развития муниципальных образований / под общ. ред. И.Н. Барцица, В.В. Бакушева. М., 2008.
6. Бекетова К.А. Теоретические и практические аспекты исследования статуса органов местного самоуправления как юридических лиц публичного права // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 10.
7. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 1 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 416 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
8. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 2 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 398 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
9. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М., 2009.
10. Бялкина Т.М. Организационные основы местного самоуправления: теория и современная российская практика // Вестник ВГУ. Серия «Право». 2012. № 2.
11. Бялкина Т.М. Проблемы компетенции органов местного самоуправления // Журнал российского права. 2006. № 10.
12. Васильев В.И. О полноте статуса муниципального выборного лица // Журнал российского права. 2005. № 12.
13. Васильев В.И., Павлушкин А.В., Постников А.Е. Формирование представительного органа муниципального района из представителей поселений // Журнал российского права. 2008. № 3.
14. Ветров Г.Ю., Ланцев Д.М. Проблемы и перспективы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований России // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 4.
15. Гаррес Д. Расторжение контракта с главой местной администрации // Законность. 2009. № 3.
16. Дитятковский М.Ю. Формы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 2.
17. Ефимов Т.В. Гарантии в системе правового обеспечения деятельности депутата представительного органа муниципальной власти // Административное и муниципальное право. 2009. № 10.
18. Кокотов А.Н. Муниципальное право России. М., 2009.
19. Мадьярова А.В. Предметы ведения муниципальных образований и полномочия органов местного самоуправления: попытка системного анализа. 2008 // СПС КонсультантПлюс.
20. Муниципальное управление: Учебное пособие для преподавателя / под общ. ред. И.В. Стародубровской. М., 2007.
21. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 326 с. – Серия : Бакалавр. Прикладной курс.
22. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие / И. В. Гранкин. – Москва : Проспект, 2015. – 320 с.
23. Муниципальное право России : учебник для академического бакалавриата / под ред. А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 567 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
24. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / Е. В. Аврамова [и др.] : под общ. ред. В. А. Виноградова. – М. : Издательство Юрайт, 2015 – 406 с. – Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.
25. Наумов С.Ю., Подсумкова А.А. Основы организации муниципального управления: учебное пособие. М., 2009.
26. Осипов А.А. Проблемы административного контроля за местной администрацией // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2009. № 2.

27. Пахарукова А.В. Особенности правового регулирования статуса выборного должностного лица местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2009. № 4.
28. Правовое обеспечение местного самоуправления. Сфера ведения представительного органа муниципального образования: Учебное пособие для преподавателя / под общ. ред. М.А. Якутовой. М., 2007.
29. Руководитель муниципального образования: Учебное пособие / под ред. И.А. Кокина. М., 2006.
30. Санова Л.Т. Организация деятельности депутатов представительного органа местного самоуправления и ее правовое обеспечение // Общество и право. 2008. № 3.
31. Сергеев А.А. О трудовых правах выборных лиц местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 13.
32. Шугрина Е.С. Муниципальное право России. М., 2010.
33. Щепачев В.А. Органы местного самоуправления как юридические лица // Право и политика. 2010. № 1.
34. Юров А.С. Неприкосновенность депутата местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2009. № 2.

Тема 7. Финансово-экономические основы местного самоуправления

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. – 304 с.
2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.
3. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / под ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
4. Андреев А. Г. Современные проблемы взаимоотношений бюджетов в Российской Федерации // Федерализм. 2001. № 1.
5. Баларбны В. И. Налоговое право: теория, практика, споры. М.: Книжный мир, 2000.
6. Баранова К. К. Бюджетный федерализм и местное самоуправление в Германии. М.: Дело и сервис, 2000.
7. Бетин О. И. Бюджетный федерализм в России, проблемы регулирования и управления. М.: Изд-во МГУ, 1999.
8. Бирюков А. Г. К оценке бюджетной обеспеченности регионов // Финансы. 2001. № 11.
9. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 1 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 416 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
10. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 2 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 398 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
11. Бутов В. И., Игнатов В. Н., Кетова Н. П. Основы региональной экономики М.: Книжный дом: «Университет»; Ростов н/Д: Изд. центр "Мир Т", 2000.
12. Бюджетная система России: Учебник для вузов / Под ред. проф. Г. В. Поляка. М.: ЮНИТИ, 1999.
13. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. М. В. Романовского. М.: Юрайт, 1999.
14. Бюджетный федерализм: проблемы, теории, опыт. М.: Консорциум по вопросам прикладных экономических исследований, 2001.
15. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджетная система РФ. – М.: Дашков и К, 2006. – 568 с.
16. Годин А.М., Подпорина И. В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. 2-е изд. М.: ИТК «Дашков и К°», 2002.
17. Государственные и территориальные финансы / Под ред. Л. И. Сергеева. Калининград: Янтарный сказ, 2000.

18. Игудин А. Г. Проблемы укрепления доходной базы местных бюджетов // Финансы. 2000. 12. С. 15-17.
19. Малько А.В., Корсакова С.В. Муниципальное право России. М., 2010.
20. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 326 с. – Серия : Бакалавр. Прикладной курс.
21. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие / И. В. Гранкин. – Москва : Проспект, 2015. – 320 с.
22. Муниципальное право России : учебник для академического бакалавриата / под ред. А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 567 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
23. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / Е. В. Аврамова [и др.] : под общ. ред. В. А. Виноградова. – М. : Издательство Юрайт, 2015 – 406 с. – Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.
24. Петров В. А. Основные направления бюджетной политики до 2001 г. // Финансы. 1998. № 5.
25. Сергеев А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования. М., 2006.
26. Улюкаев А. Государственные финансы и региональное развитие // Вопросы экономики. 1998. № 3.
27. Федеральный бюджет и регионы: опыт анализа финансовых потоков/ Моск. Центр Восток-Запад. – М.: Диалог-МГУ, 2004. – 235 с.
28. Шугрина Е.С. Муниципальное право России. М., 2010.

Тема 8. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. ст. 445.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в действ. ред.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822.
3. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. – 304 с.
4. Алексеев И. А. Муниципальное право РФ: Учебное пособие. 2-е изд. М. : Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 256 с. (Бакалавр).
5. Бабичев И. В. Местное самоуправление в современной России : Монография. М. : Норма, ИНФРА-М, 2014. 528 с.
6. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 1 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 416 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
7. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 2 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 398 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
8. Бялкина Т.М. Новая муниципальная реформа: изменение подходов к правовому регулированию компетенции местного самоуправления // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 8.
9. Вершило Т. А. Муниципальное образование как субъект межбюджетных отношений : монография. Электрон. текстовые данные. М. : Российская академия правосудия, 2010. 183 с.
10. Карасев А.Т., Елькина А.В. Компетенция органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 8.
11. Малько А. В. Муниципальное право России : Учебник для бакалавров. 3-е изд. М. : Юрайт, 2013. 409 с.

12. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 326 с. – Серия : Бакалавр. Прикладной курс.
13. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие / И. В. Гранкин. – Москва : Проспект, 2015. – 320 с.
14. Муниципальное право России : учебник для академического бакалавриата / под ред. А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 567 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
15. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / Е. В. Аврамова [и др.] : под общ. ред. В. А. Виноградова. – М. : Издательство Юрайт, 2015 – 406 с. – Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.
16. Мухачев И. В., Алексеев И. А. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник. Электрон. текстовые данные. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 399 с.

Тема 9. Гарантии местного самоуправления

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. ст. 445.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в действ. ред.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822.
3. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. – 304 с.
4. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 1 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 416 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
5. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 2 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 398 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
6. Васильев В.И. Муниципальное право России: Учебник. 2-е издание, переработанное и дополненное. Юстицинформ, 2012.
7. Гришмановский Д.Ю. Проблемы защиты гражданских прав государственных и муниципальных организаций //Муниципальная служба: правовые вопросы, 2011, № 3
8. Доронина О.Н. Местное самоуправление в системе обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации//Муниципальная служба: правовые вопросы. 2011. № 1
9. Игнатюк Н.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право: Учебное пособие. 2-е издание, переработанное и дополненное. Юстицинформ, 2009.
10. Корзина И.А. Полномочия конституционных судов в сфере судебной защиты местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 9.
11. Муниципальное право России: Учебник. Отв. ред. С.А. Авакьян. Проспект, 2009.
12. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 326 с. – Серия : Бакалавр. Прикладной курс.
13. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие / И. В. Гранкин. – Москва : Проспект, 2015. – 320 с.
14. Муниципальное право России : учебник для академического бакалавриата / под ред. А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 567 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
15. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / Е. В. Аврамова [и др.] : под общ. ред. В. А. Виноградова. – М. : Издательство Юрайт, 2015 – 406 с. – Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.

16. Наумов С.Ю., Подсумкова А.А. Основы организации муниципального управления: Учебное пособие. Форум, 2009.
17. Новикова И.В. Судебная защита как конституционная гарантия права на местное самоуправление // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 2.
18. Сергеев А.А. Доступ к правосудию как гарантия прав местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 2.
19. Сергеев А.А. Судебная защита прав местного самоуправления // Законность. 2006. № 2
20. Сергеев Д.Б. Муниципальное образование как часть социально-юридического механизма обеспечения прав человека //Административное и муниципальное право. 2013. № 2.
21. Соколова О.С. Информационное обеспечение местного самоуправления //Административное и муниципальное право. 2012. № 8.
22. Шайхуллин М.С. Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления в Российской Федерации: Монография. М.: Юрлитинформ, 2016.

Тема 10. Муниципальная служба

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. – 304 с.
2. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.
3. Актуальные проблемы муниципального права: учебник для магистров / под ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
4. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 1 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 416 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
5. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 2 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 398 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
6. Войтович В.Ю. Муниципальная служба: учебное пособие. Ижевск, 2008.
7. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление. М., 2007.
8. Кабашов С.Ю. Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений. Уфа, 2006.
9. Киреева Е.Ю. Муниципальная служба: проблемы теории и практики. М., 2007.
10. Колесников А.В., Макаров А.О., Осипова И.Н. Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» (постатейный) / Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2009.
11. Комментарий к Федеральному закону «О муниципальной службе в РФ» / отв. ред. С.Е. Чаннов. М., 2008.
12. Костылев А.К. Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы: учебное пособие. Тюмень, 2008.
13. Муниципальное управление / под ред. В.Н. Парахиной, Е.В. Галеева, Л.Н. Ганшиной. М., 2007.
14. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 326 с. – Серия : Бакалавр. Прикладной курс.
15. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие / И. В. Гранкин. – Москва : Проспект, 2015. – 320 с.
16. Муниципальное право России : учебник для академического бакалавриата / под ред. А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 567 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
17. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / Е. В. Аврамова [и др.] : под общ. ред. В. А. Виноградова. – М. : Издательство Юрайт, 2015 – 406 с. – Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.

18. Шамарова Г.М. Правовое регулирование муниципальной службы в современных условиях развития муниципальных образований // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 3.

Тема 11. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц

17. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. ст. 445.
18. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в действ. ред.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. ст. 3822.
19. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. – 304 с.
20. Алексеев И. А. Муниципальное право РФ: Учебное пособие. 2-е изд. М. : Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 256 с. (Бакалавр).
21. Бабичев И. В. Местное самоуправление в современной России : Монография. М. : Норма, ИНФРА-М, 2014. 528 с.
22. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 1 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 416 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
23. Бондарь Н. С. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. Т. 2 : учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. – 398 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
24. Вершило Т. А. Муниципальное образование как субъект межбюджетных отношений : монография. Электрон. текстовые данные. М. : Российская академия правосудия, 2010. 183 с.
25. Малько А. В. Муниципальное право России : Учебник для бакалавров. 3-е изд. М. : Юрайт, 2013. 409 с.
26. Медведев С.М., Числов А.И. Органы местного самоуправления и их должностные лица: некоторые вопросы юридической ответственности // Мир политики и социологии. 2013. № 10.
27. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 326 с. – Серия : Бакалавр. Прикладной курс.
28. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций : учебное пособие / И. В. Гранкин. – Москва : Проспект, 2015. – 320 с.
29. Муниципальное право России : учебник для академического бакалавриата / под ред. А. Н. Кокотова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 567 с. – Серия : Бакалавр. Академический курс.
30. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / Е. В. Аврамова [и др.] : под общ. ред. В. А. Виноградова. – М. : Издательство Юрайт, 2015 – 406 с. – Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.
31. Мухачев И. В., Алексеев И. А. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник. Электрон. текстовые данные. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 399 с.
32. Стародубцев С.В. Население муниципального образования как субъект ответственности в муниципальном праве // Философия права. 2012. № 5 (54).