

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

СТРУКТУРА РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

сборник учебно-методических материалов

для направления подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

Благовещенск 2017 г.

*Печатается по решению
редакционно-издательского совета
юридического факультета
Амурского государственного университета*

Составитель: Кокамбо Ю.Д., Васильева Д.С.

Международное право: сборник учебно-методических материалов для
направления подготовки 40.03.01 - Юриспруденция – Благовещенск:
Амурский гос. ун-т, 2017.

© Амурский государственный университет, 2017

© Кафедра конституционного права, 2017

© Кокамбо Ю.Д., **Васильева Д.С.** составление

Содержание

1. Методические рекомендации по изучению дисциплины «Структура российского законодательства»	4
2. Краткое содержание курса лекций	5
3. Методические рекомендации (указания) к практическим занятиям	18
4. План практических занятий	19
5. Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов	21
6. Нормативные правовые акты и литература к отдельным темам	22
7. Контрольные вопросы к зачету	32
8. Критерии оценки знаний студентов	33
9. Тестовые задания по проверке остаточных знаний по дисциплине «Структура Российского законодательства»	34

1. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ «СТРУКТУРА РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА».

Основными формами изучения дисциплины и проведения текущего и промежуточного контроля являются: лекции, практические занятия, решение задач, аналитическая работа с текстами правовых документов, тестирование. Итоговый контроль – зачет.

Важным условием успешного изучения дисциплины является системный подход в организации учебного процесса. При изучении дисциплины следует обращать особое внимание на освоение понятийного аппарата, а также на изучение содержания юридических норм, составляющих важнейшие институты отрасли.

С этими целями, помимо изучения лекционных материалов, необходимо использование текстов правовых актов. Для глубокого и качественного усвоения материала курса, прежде всего, рекомендуется внимательно ознакомиться с рабочей программой, тематическим планом дисциплины, планами практических занятий, заданиями для самостоятельной работы, рекомендованной литературой (учебниками, учебными пособиями, хрестоматиями и научными трудами).

Аудиторная работа студента предполагает: во-первых, активную мыслительную деятельность во время посещения лекционных занятий, которые являются основной формой организации учебного процесса. Во-вторых, активное участие в проведении практических занятий. Аудиторная работа дополняется самостоятельной работой студентов с материалами лекций, подготовкой к практическим занятиям, выполнением заданий для самостоятельной работы по темам курса.

Методические указания по изучению теоретического курса

Важной формой усвоения знаний по курсу является лекция. Работа студента над лекцией состоит из трех этапов. Первый из них подготовка к лекции, т. е. самостоятельное ознакомление с материалом следующей лекции при помощи учебника и др. источников. Подобный подход существенно облегчит восприятие материала, будет способствовать более глубокому его усвоению.

Главная стадия – это прослушивание лекции. Для того чтобы усвоить основные положения лекции, запомнить ее, необходимо конспектировать излагаемый материал. Следует помнить, что конспект – это не стенографирование лекции, а сокращенная запись главного. Подзаголовки разделов лекции, новые имена и понятия, определения и наиболее важные обобщающие выводы следует записывать полностью, иначе потом их будет трудно воспроизвести. Точно также должны быть полностью воспроизведены ссылки на правовые акты и специальную литературу. Аргументация общих юридических положений, обоснования и доказательства выводов, характеристика предметов или явлений могут быть записаны сокращенно. Важно также отчетливо представить себе и воспроизвести в записи внутреннюю связь между отдельными аргументами, чтобы вся аргументация или характеристика была записана как стройное целое. Иллюстративный материал-факт, примеры, казусы можно записывать совсем кратко. В тетради, предназначенной для конспектирования лекций, следует оставлять поля с таким расчетом, чтобы после прочтения лекционного материала можно было сделать примечания, исправления, дополнения, привести примеры.

Третий этап работы студента над лекцией это своевременная работа над конспектом, которая позволит не только исправить оплошности в записях, но и прочнее усвоить материал лекции.

2. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ КУРСА ЛЕКЦИЙ.

Тема 1. Российское законодательство: теория и практика

1. Понятие законодательства в современном российском праве.

2. Система российского законодательства

1. Понятие «законодательство» широко используется в юридической науке и практике. Однако его содержание и объём по разному определяются не только в отечественной общеправовой теории, но и в российском праве, что создаёт сложности как в процессе научного исследования охватываемого данной категорией явления, так и в правореализационной деятельности.

Существует два подхода к определению понятия законодательства. Первый трактует законодательство как совокупность актов законодательных органов, включая в него, как правило, законы и иные нормативные правовые акты парламента. Второй вводит в его состав, помимо актов законодательных органов, также и подзаконные нормативные правовые акты исполнительных органов публичной власти и судов .

В широком смысле законодательство образуют не только различные виды законов, но и другие правовые акты: разные виды подзаконных нормативных правовых актов либо иные источники права (нормативные правовые договоры и юридические обычаи).

2. Правовая система объективно представляет собой синтез систем права и законодательства, в котором они соотносятся как форма и содержание одного и того же явления. При этом система права призвана реализовывать положения правовых принципов, которые в результате объективации в конкретных правовых нормах осуществляют непосредственное регулятивное воздействие, а система законодательства соответствует в своем содержании системе права и одновременно создает систему внешне выраженных его источников.

Под системой законодательства понимается совокупность нормативно-правовых актов, в которых объективируются внутренние содержательные и структурные характеристики права. Данная система является внешним выражением системы права. Совпадение между системой права и системой законодательства в пределах от отдельной нормы до права в целом не абсолютно. В этих границах они существуют самостоятельно, так как обладают своей спецификой, имеют собственные тенденции развития.

Система законодательства складывается в результате издания правовых норм, закрепления их в официальных актах и систематизации этих актов. Она имеет сложную структуру. В зависимости от оснований (критериев) можно выделить горизонтальную, вертикальную, федеративную и комплексную системы законодательства.

Горизонтальное (отраслевое) строение системы законодательства обусловлено предметом правового регулирования - фактическими общественными отношениями. На основе данного критерия вычленяются отрасли законодательства, соответствующие отраслям системы права (конституционное право - конституционное законодательство, трудовое право - трудовое законодательство, гражданское процессуальное право - гражданское процессуальное законодательство).

Вертикальное (иерархическое) строение отражает иерархию органов государственной власти и нормативно-правовых актов по их юридической силе. Во главе системы нормативно-правовых актов Российской Федерации стоит Конституция, далее идут законы, указы Президента, постановления Правительства, нормативные акты местных органов власти, локальные нормативные акты.

Федеративное строение системы основано на двух критериях - федеративной структуре государства и круге полномочий субъектов Федерации в сфере законодательства. В соответствии со ст. 65 Конституции РФ и Федеративным договором от 31 марта 1992 г. можно выделить три уровня нормативно-правовых актов Российской Федерации: федеральное законодательство (Конституция РФ, основы законодательства, федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства РФ и иные

нормативные акты Федерации); законодательство субъектов Российской Федерации - республик в составе РФ (конституции республик, законы и иные нормативные акты), краев, областей, автономных округов, автономной области, городов федерального значения - Москвы, Санкт-Петербурга (уставы, законы, постановления глав администраций и иные нормативные акты); законодательство органов местного самоуправления (решения, постановления).

При рассмотрении соотношения системы права и системы законодательства следует обратить внимание еще на один учебно-практический вопрос. Первичным структурным элементом системы права выступает норма, а системы законодательства — статья нормативного акта.

Соотношение нормы права и статьи закона поливариантно, зависит, как уже отмечалось выше, от структуры фактических общественных отношений, уровня развития отрасли, института или всей правовой системы, замысла законодателя, степени развитости юридической техники и технологии.

Тема 2. Правотворчество: понятие, виды

1. Понятие, принципы и виды правотворчества.

2. Стадии правотворчества

1. Одним из важных направлений государственно-властной деятельности является правотворчество, являющееся ведущим звеном механизма правового регулирования общественных отношений. Правотворчество понимается в двух смыслах: 1) в узком, когда правотворчество является непосредственным процессом создания правовых норм уполномоченными соответствующими органами; 2) в широком, когда в процесс правотворчества включается все от правотворческого замысла до практической реализации юридической нормы – подготовка, принятие, опубликование и т. д. Структура правотворческого процесса состоит из двух частей. 1. Объединяет организационные аспекты, не связанные с юридически значимыми действиями (подготовка проекта нормативного акта, его обсуждение в соответствующей государственной или общественной организации, трудовом коллективе и т. д.). 2. Основывается на правовых началах, отправной точкой которых является решение о подготовке проекта нормативного акта. В процессе правотворчества есть две основные стадии: 1) связана с предварительным формированием государственной воли при составлении проекта нормативного акта, носит подготовительный характер и не порождает правовых последствий; 2) предполагает официальное утверждение государственной воли в нормах права за счет превращения проекта нормативного акта в правовой акт, имеющий общеобязательный характер. Внутри названных стадий осуществляются различные процедурные операции разными уполномоченными государственными органами, которые в своей совокупности образуют субъектный состав правотворческого механизма конкретного государства.

В основе правотворческого процесса лежит ряд принципов: 1) демократизм и гласность правотворчества связаны с процедурой разработки и принятия нормативного акта правотворческим органом за счет привлечения граждан, трудовых коллективов к правотворческой деятельности, всенародного обсуждения законопроектов при помощи средств массовой информации, референдума как высшей формы проявления демократизма правотворчества; 2) профессионализм связан с качеством правотворчества, эффективностью механизма принятия государственных решений, опосредован привлечением компетентных специалистов, которые обладают профессиональными знаниями и опытом в моделировании законопроектов; 3) законность выражается в требовании, что вся правотворческая работа по подготовке, принятию и опубликованию нормативно-правовых актов должна реализовываться в рамках закона, и прежде всего Конституции РФ, в контексте правил юридической техники, юридической иерархии правовых актов, начал демократизма и гуманизма; 4) научный характер выражается в

объективной обусловленности правового акта социально-экономическими, политическими, социальными условиями конкретного государства, в целесообразности регламентирования данной группы общественных отношений подобным образом и т. п. , это дает возможность достичь эффективности и обоснованности правовых предписаний;

5) связь с правоприменительной практикой позволяет законодателю судить об эффективности принятых правовых решений, корректировать свою работу с учетом выявленных практикой правотворческих ошибок.

2. В зависимости от субъектов правотворчество подразделяется на такие виды, как:

1) непосредственное правотворчество народа в процессе проведения референдума;

2) правотворчество государственных органов (например, Государственной Думы, Правительства РФ);

3) правотворчество отдельных должностных лиц (например, Президента);

4) правотворчество органов местного самоуправления;

5) локальное правотворчество (например, на предприятии);

6) правотворчество общественных организаций (например, профсоюзов).

В зависимости от значимости правотворчество делится на:

1) законотворчество (правотворчество высших представительных органов (парламентов), в процессе которого издаются нормативные акты высшей юридической силы - законы, принимаемые в соответствии с усложненной процедурой);

2) делегированное правотворчество (нормотворческая деятельность органов исполнительной власти, прежде всего правительства, осуществляемая по поручению парламента);

3) подзаконное правотворчество (здесь нормы права принимаются и вводятся в действие структурами, не относящимися к высшим представительным органам - Президентом, Правительством, министерствами, ведомствами, государственными комитетами, местными органами государственного управления, губернаторами, главами администраций, руководителями предприятий, учреждений, организаций).

Тема 3. Конституция РФ как основной закон государства и общества

1. Понятие, юридические свойства Конституции РФ.

1. Термин «конституция» (от лат. *constitutio* — установление) имеет многовековую историю, употреблялся он еще в Древней Греции и Древнем Риме. Однако в нынешнем понимании (т. е. в качестве основного закона государства) он стал применяться в Новое время, в эпоху буржуазных революций и соответствующих государственно-правовых преобразований. Вообще конституция — обязательный атрибут и важнейший институт демократии. Действующая Конституция РФ — конституция референдарная, она принята 12 декабря 1993 г. на всероссийском референдуме.

При всем многообразии подходов к понятию конституции (которое обусловлено различным пониманием предмета конституционного права) ее можно определить как основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий и регулирующий базовые общественные отношения в сфере правового статуса личности, институтов гражданского общества, организации государства и функционирования публичной власти.

Именно с понятием конституции связана ее сущность: основной закон государства призван служить главным ограничителем для власти в ее отношениях с человеком и обществом.

Сущность Конституции проявляется через ее основные юридические свойства, т. е. характерные признаки, определяющие качественное своеобразие этого документа:

- выступает в качестве основного закона государства;
- обладает высшей юридической силой (юридическое верховенство);
- выполняет роль основы всей правовой системы страны;
- стабильна.

Иногда к свойствам (чертам) конституции относят и другие признаки — легитимность, преемственность, перспективность, реальность и др.

Конституция РФ (как и любого другого государства) является Основным Законом страны («законом законов»). Несмотря на то что в официальном названии и тексте этот термин отсутствует (в отличие, например, от Конституции РСФСР 1978 г., конституций некоторых республик — субъектов РФ или конституций ФРГ, Монголии, Гвинеи и других государств), это свойство вытекает из самой правовой природы и сущности конституции.

Конституция РФ обладает высшей юридической силой по отношению ко всем остальным правовым актам: ни один правовой акт, принимаемый в стране (федеральный закон, акт Президента РФ, Правительства РФ, акт регионального, муниципального или ведомственного правотворчества, договор, судебное решение и т. д.), не может противоречить Основному Закону, а в случае противоречия (юридических коллизий) приоритет имеют нормы Конституции. Верховенство Конституции РФ проявляется и по отношению к прежнему российскому законодательству: в соответствии с ч. 2 разд. 2 Конституции РФ законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции, применяются в части, ей не противоречащей. При этом для некоторых положений прежнего законодательства, в частности уголовно-процессуального, не соответствующих Основному Закону, установлен переходный период для приведения в соответствие с Конституцией РФ. О верховенстве Конституции РФ говорится непосредственно в конституционном тексте (ч. 2 ст. 4, ч. 1, 2 ст. 15). Обеспечение юридического верховенства Конституции РФ — задача всех без исключения государственных органов и должностных лиц, однако ведущее место в механизме охраны Конституции принадлежит специализированному органу конституционного контроля — Конституционному Суду РФ.

Конституция РФ — ядро правовой системы государства, основа развития текущего (отраслевого) законодательства. Помимо того что Конституция РФ закрепляет компетенцию различных органов публичной власти по нормотворчеству, определяет главные цели такого нормотворчества, сферы общественных отношений, которые должны быть урегулированы федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента РФ, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ и пр., она содержит и многие базовые положения для развития других отраслей права. Так, гражданское законодательство России построено с учетом конституционных принципов многообразия и равенства форм собственности, единства экономического пространства, свободы экономической деятельности и предпринимательства, поддержки добросовестной конкуренции и др. (ст. 8, 34, 35 и др.); трудовое законодательство построено на основе конституционных положений о свободе труда, праве на отдых, на ежегодный оплачиваемый отпуск, на разрешение трудовых споров и др. (ст. 37); семейное законодательство не может не учитывать положения ст. 38 Конституции РФ о государственной защите семьи, материнства и детства, основных правах и обязанностях родителей и детей и т. д. Таким образом, Конституция РФ является основным источником не только конституционного права, но и всех других отраслей российской системы права. При этом конституционные нормы имеют учредительный характер, являются первичными, для Основного Закона страны нет каких-либо иных предписаний позитивного права (иногда учредительный характер предписаний выделяется в качестве самостоятельного свойства Конституции).

Стабильность Конституции проявляется в установлении особого порядка ее изменения (по сравнению с законами и иными правовыми актами). Как Основной Закон государства, ядро правовой системы Конституция РФ должна быть ограждена от частого и произвольного изменения в угоду различным политическим силам, сменяющим друг друга у власти в стране.

С точки зрения порядка изменения российская Конституция является «жесткой» (в отличие от «мягких», или «гибких», конституций некоторых государств —

Великобритании, Грузии, Индии, Новой Зеландии и др., где изменения в конституцию вносятся в том же порядке, что и в обычные законы, или по достаточно простой процедуре). Жесткость Конституции РФ проявляется в материальном и процессуальном аспектах. Первый заключается в том, что, следуя мировой практике, Конституция РФ содержит так называемые «защищенные» положения, которые не могут быть изменены путем внесения поправок в конституционный текст. Это гл. 1 «Основы конституционного строя», гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина» и гл. 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции». Положения данных глав могут быть изменены только путем принятия новой Конституции страны, т. е. законотворческая функция парламента в этом случае ограничена. Остальные главы Конституции (гл. 3–8) могут быть изменены Федеральным Собранием, однако по более сложной процедуре. В связи с изложенным следует различать понятия «пересмотр Конституции» (если речь идет о внесении изменений в «защищенные» главы) и «внесение поправок к Конституции» (если имеются в виду изменения гл. 3–8).

Второй, процедурный (процессуальный) аспект «жесткости» Конституции РФ заключается в установлении достаточно сложной процедуры изменения Основного Закона (схема 4). Правила здесь следующие. Во-первых, круг субъектов права законодательной инициативы сужен. Если по общему правилу таким правом обладают Президент РФ, Совет Федерации и каждый из его членов, каждый депутат Государственной Думы, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, а также Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ (ч. 1 ст. 104 Конституции РФ), то инициировать внесение изменений в Конституцию страны (выступать в качестве субъектов конституционной законодательной инициативы) могут только глава государства, Совет Федерации и Государственная Дума в целом или группы численностью не менее 1/5 состава каждой из палат, Правительство РФ и региональные парламенты (ст. 134 Конституции). При этом правом конституционной законодательной инициативы обладает всенародно избранный действующий Президент РФ. В соответствии с ч. 3 ст. 92 Конституции РФ исполняющий обязанности Президента РФ (Председатель Правительства РФ) не вправе вносить предложения о поправках и пересмотре положений Основного Закона

Тема 4. Законы: понятие, признаки, классификация

1. Понятие, особенности закона в системе нормативно-правовых актов.

2. Классификация законов

1. Источники права Российской Федерации систематизированы и у каждого из них есть определённое место в этой системе. Закон - это нормативный акт, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Признаки закона:

- 1) принимается только органом законодательной власти или референдумом;
- 2) порядок его подготовки и издания определяется Конституцией России и Регламентами палат Федерального Собрания РФ;
- 3) в идеале закон должен выражать волю и интересы народа;
- 4) обладает высшей юридической силой, и все подзаконные акты должны соответствовать ему и ни в чем не противоречить;
- 5) регулирует наиболее важные, ключевые общественные отношения.

Закон, как источник права, следует отличать от иных правовых актов: индивидуальных, содержащих не норму права, а предписание по конкретным вопросам и их интерпретацию, в которых даётся только разъяснение действующей нормы. Закон действует постоянно и регулирует неопределённое число случаев. Понятие «федеральный

закон» впервые появляется в Федеративном договоре от 31 марта 1992 г., позже в Конституции Российской Федерации 1978 г. в редакции 1992 г.

Выделяют три преимущества нормативного правового акта перед другими источниками права: 1) государственные органы имеют большие координационные возможности для выявления общего интереса; 2) в силу определённых правил изложения нормативный акт является лучшим способом оформления устоявшихся норм; 3) на него легко ссылаться при разрешении дела, вносить необходимые коррективы, осуществлять контроль за его исполнением.

2. Классификация законов может проводиться по различным основаниям:

по их юридической силе (Конституция РФ, федеральный конституционный закон, федеральный закон, закон субъектов Федерации);

по субъектам законотворчества (принятые в результате референдума или законодательным органом);

по предмету правового регулирования (конституционные, административные, гражданские, уголовные и т.п.);

по сроку действия (постоянные законы и временные);

по характеру (текущие и чрезвычайные);

по сферам действия (общефедеральные и региональные);

по содержанию (экономические, бюджетные, социальные, политические и т.п.);

по степени систематизации (обычные и кодификационные, другими словами, органические - ГК РФ, УК РФ и т.д.);

по значимости содержащихся в них норм (конституционные и обыкновенные);

по объёму регулирования (общие и специальные) и т.д.

Исходя из анализа Конституции Российской Федерации, возвращаясь к множествам мнений о месте и положении федерального закона в иерархии источников права России, федеральные законы можно разделить на: федеральные конституционные законы и федеральные законы. Федеральные конституционные законы и федеральные законы различаются: 1) по юридической силе; 2) предметам ведения, которые в них могут 39 затрагиваться; 3) порядку принятия; 4) возможности применения президентом РФ в отношении их отлагательного вето.

Особый интерес представляет деление законов в зависимости от их значимости в системе действующего законодательства, по этому основанию различают законы конституционные и текущие. Конституционные законы – это законы, вносящие изменения и дополнения в Конституцию, а также законы, необходимость издания которых предусмотрена непосредственно Конституцией. По предметам ведения Российской Федерации Федеральным Собранием принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, которые не могут противоречить федеральным конституционным законам. Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ, к их числу, в частности, относятся:

Чрезвычайное положение;

Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта;

Изменение статуса субъекта Российской Федерации;

Описание и порядок официального использования Государственного флага, герба и гимна Российской Федерации.

На территории РФ применяются только те федеральные законы, которые официально опубликованы., датой принятия федерального закона считается день принятия его Государственной Думой в окончательной редакции.

Датой принятия федерального конституционного закона считается день, когда он одобрен палатами Федерального Собрания.

Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета

Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Законы разнообразны, поэтому нуждаются в классификации, критерии этой классификации обусловлены особенностями регулируемых отношений, своеобразием субъекта правотворчества, адресата, территории, на которой они действуют.

Конституция – акт высшей юридической силы, который составляет нормативную базу всего российского законодательства.

Обыкновенные законы – это акты текущего законодательства, которые посвящены различным сторонам экономической, политической, социальной, духовной жизни общества, они, как и все законы, обладают высшей юридической силой, но сами должны соответствовать Конституции.

Федеральные законы составляют основную массу законодательства, они развивают, конкретизируют общие положения, установленные Конституцией и федеральными конституционными законами.

Федеральные законы подразделяются на две группы - кодифицированные законы (кодексы, основы законодательства) и текущее законодательство.

Кодифицированные законодательные акты обладают преимуществом по сравнению с текущим законодательством, так как являются основополагающими актами в той или иной отрасли права.

При противоречии норм кодекса и некодифицированного закона действуют предписания кодекса, если иное специально не оговорено.

Законы субъектов федерации распространяют свое действие только на территорию того региона, законодательными органами которого они были приняты, вопросы соотношения между собой различных видов законов оговорены в статье 76 Конституции РФ. Коротко особенности соотношения федеральных законов и законов субъектов федерации можно выразить правилом "при противоречии федерального закона и закона субъекта федерации действует федеральный закон, если он касается вопросов, отнесенных конституцией к ведению федерации в целом, и действует закон субъекта федерации, если он касается вопросов, отнесенных в предметам ведения субъектов федерации".

Помимо этой основной классификации все законы в зависимости от времени действия можно подразделить на:

Постоянные (действуют вплоть до момента отмены, рассчитаны на неограниченно долгое действие во времени, момент прекращения действия заранее не известен);

Временные (действуют ограниченный период времени, срок истечения действия закона указан в самом тексте акта);

Чрезвычайные (рассчитаны на урегулирование чрезвычайных ситуаций, в отношении этих актов заранее не известен ни момент начала его действия, ни момент окончания действия, например, законодательство о чрезвычайных ситуациях вступит в действие после официального введения в стране чрезвычайного положения);

По признаку федеративного устройства законы можно подразделить на федеральные и субъектов федерации.

По кругу лиц законы можно подразделить на общего действия - это акты, которые действуют на всех лиц, находящихся на территории данного государства, например, Конституция, кодексы РФ и специального действия - это акты, которые действуют только на отдельные категории субъектов, например, законы о военнослужащих, о беженцах и вынужденных переселенцах, о лицах, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС. По сфере действия законы можно подразделить на общие – действующие на территории всей России, например, все кодексы РФ и местные – действующие на определенной части территории России, например, законы о районах Крайнего Севера, Средней Азии и приравненных к ним. Закон призван быть ведущим источником права в правовом государстве, особые свойства закона позволяют ему быть демократичным источником права, выражающим волю и интересы народа, именно эти

свойства и обуславливают особую роль закона в системе нормативных актов. Закон должен выражать принципы права, идею приоритета прав и свобод человека, демократические начала общественного и государственного устройства. Правовые законы составляют основу правового государства, поэтому столь важно добиться реального верховенства закона в системе правовых актов государства, сделать закон действительно ведущим, основным источником права.

Тема 5. Подзаконные нормативные правовые акты в системе российского права

Подзаконные акты — это изданные на основе и во исполнение законов акты, содержащие юридические нормы.

Подзаконные акты обладают меньшей юридической силой, чем законы, на которых они базируются. Несмотря на то что в нормативном правовом регулировании общественных отношений главное и определяющее место занимает закон, подзаконные акты имеют тоже весьма важное значение в жизни общества, играют вспомогательную роль, детализируя положения закона.

Выделяют следующие виды подзаконных актов, расположенные по иерархии:

1) указы и распоряжения Президента. Они обязательны для исполнения на всей территории Украины, не должны противоречить Конституции РФ, подготавливаются в пределах президентских полномочий, предусмотренных конституционными и законодательными нормами. Президент, будучи главой государства, принимает акты, которые занимают следующее после законов место. Важная роль отводится указам, во многом благодаря им глава государства реализует полномочия и элементы своего правового статуса. В современный период сфера правового регулирования, охватываемая указами, весьма широка. Нормативные указы издаются обычно в случае пробелов в праве. Распоряжения — это вторые по значимости (после указа) подзаконные акты главы государства. Они обычно принимаются по текущим и процедурным вопросам. Акты Президента публикуются в официальных изданиях.

2) постановления и распоряжения Правительства РФ. Акты, имеющие особо важное значение, издаются в форме постановлений. Акты по оперативным и другим текущим вопросам издаются в форме распоряжений. Все акты Правительства РФ обязательны к исполнению.

Особенностью актов Правительства является то, что они могут быть приняты лишь на основании и во исполнение законов Украины, а также указов Президента РФ. Постановления и распоряжения Правительства подписываются Председателем Правительства РФ и подлежат официальному опубликованию. Приказы, инструкции, положения министерств, ведомств, государственных комитетов. Эти акты, принимаемые на основе законов, указов и распоряжений Президента, постановлений и распоряжений Правительства и в соответствии с ними, регулируют общественные отношения, находящиеся, как правило, в пределах компетенции данной исполнительной структуры. Однако есть среди них и такие, которые имеют общее значение, выходят за рамки конкретного министерства и ведомства, распространяются на широкий круг субъектов. Например, акты министерства финансов, министерства внутренних дел и т.п.;

3) решения и постановления местных органов государственной власти;

4) решения, распоряжения, постановления местных органов государственного управления;

5) нормативные акты муниципальных органов. Эти акты принимаются в пределах компетенции названных структур и действуют на территории соответствующих муниципальных образований;

6) локальные нормативные акты — это нормативные предписания, принятые на уровне конкретного предприятия, учреждения и организации и регулирующие их внутреннюю жизнь (например, правила внутреннего трудового распорядка).

Тема 6. Правовые акты Президента РФ

В соответствии со статьей 90 Конституции Российской Федерации глава государства издает указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

Президент РФ принимает также иные акты (письма, поручения, послания, запросы, обращения и т.д.), которые, как правило, не содержат правовых норм, но являются официальными юридическими документами.

Как и любая другая форма реализации президентских полномочий, нормотворчество главы государства может быть связано с необходимостью реализации функций Президента РФ.

В зависимости от полномочий издаются как нормативные указы, так и указы, имеющие индивидуального адресата. К числу ненормативных указов относятся, например, многочисленные акты персонального характера (кадровые назначения, награждения, помилования и т.п.). Они вписываются в конституционные формулы (ст. 83, 89 и др. Конституции РФ) «награждает государственными наградами», «назначает судей федеральных судов», «назначает и отзывает» дипломатических представителей.

В отличие от указов, распоряжения не должны содержать предписаний нормативного характера. В принципе, они должны издаваться только по оперативным и организационным вопросам.

Указы и распоряжения Президента Российской Федерации подлежат обязательному официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Опубликование происходит в «Российской газете» и Собрании законодательства Российской Федерации в течение десяти дней после дня их подписания. П.2 Указа Президента РФ от 23.05.1996 № 763 (ред. от 28.06.2005) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» указывает, что «Официальными являются также тексты актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, распространяемые в машиночитаемом виде научно-техническим центром правовой информации «Система». А п.3 того же Указа дополняет следующее: «Акты Президента Российской Федерации и акты Правительства Российской Федерации могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, а также доведены до всеобщего сведения по телевидению и радио, разосланы государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи».

Акты Президента Российской Федерации, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования.

Иные акты Президента Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

Тема 7. Правовые акты федеральных органов исполнительной и законодательной власти

Порядок подготовки, издания, государственной регистрации, вступления в юридическую силу и опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти устанавливается Конституцией РФ; Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации»; Регламентом Правительства Российской Федерации; Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации; Разъяснениями о применении Правил подготовки нормативных правовых актов

федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации. Как уже отмечалось выше, нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде: 1) постановлений, 2) приказов, 3) распоряжений, 4) правил, 5) инструкций и 6) положений. Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается.

Постановление — документ, содержащий решение по важнейшему вопросу, принятое в рамках установленной процедуры и компетенции. Оно является, как правило, нормативным по своему правовому содержанию.

Приказ — распорядительный документ федерального органа исполнительной власти. Проекты приказов разрабатываются структурными подразделениями ведомств по поручению руководства или по собственной инициативе. Текст приказа состоит, как правило, из констатирующей и распорядительной частей. Распоряжение — распорядительный документ, принимаемый руководителем органа исполнительной власти по несложным (обычным) текущим вопросам практической управленческой деятельности. Распоряжения подписывает руководитель органа исполнительной власти или по его указанию (поручению) его заместитель. Правила — документ, в котором определяется порядок (процедура) осуществления специального вида управленческой деятельности, в частности контрольной деятельности. Инструкция — документ, в котором излагаются правила, регулирующие специальные стороны деятельности федерального органа исполнительной власти. Инструкция принимается руководителем органа исполнительной власти и устанавливает порядок исполнения законодательных актов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ. Таким образом, инструкция является нормативным актом, который детализирует положения законов, определяет процедуру исполнения тех или иных дел, порядок совершения действий и принятия решений. Положение — документ, в котором органами федеральной исполнительной власти устанавливаются статус органа исполнительной власти, его полномочия, компетенция, функции, задачи, права, обязанности, ответственность, взаимоотношения с другими органами, а также порядок осуществления как позитивной управленческой деятельности, так и юрисдикционного принуждения.

Важным процессуальным документом в системе публичного управления является протокол.

Структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты. Нормативный правовой акт — это письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм. Под правовой нормой понимается общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение. Подготовка проекта нормативного правового акта возлагается на одно или несколько структурных подразделений федерального органа исполнительной власти с учетом их функций и компетенции. При этом определяются круг должностных лиц, ответственных за подготовку указанного проекта, срок его подготовки, а при необходимости — организации, привлекаемые к этой работе. В подготовке проекта нормативного правового акта участвует юридическая служба федерального органа исполнительной власти. Срок подготовки проекта и издания нормативного правового акта во исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, как правило, не должен превышать одного месяца, если не установлен другой срок. Для подготовки проектов наиболее важных и сложных нормативных правовых актов, а также актов, издаваемых совместно несколькими федеральными органами исполнительной власти, могут создаваться рабочие группы. Структура нормативного правового акта должна обеспечивать логическое развитие темы

правового регулирования. Если требуется разъяснение целей и мотивов принятия нормативного правового акта, то в проекте дается вступительная часть — преамбула. Положения нормативного характера в преамбулу не включаются. Нормативные предписания оформляются в виде пунктов, которые нумеруются арабскими цифрами с точкой и заголовков не имеют. Пункты могут подразделяться на под пункты, которые могут иметь буквенную или цифровую нумерацию. Значительные по объему нормативные правовые акты могут делиться на главы, которые нумеруются римскими цифрами и имеют заголовки. В случае воспроизведения в нормативном правовом акте отдельных положений иных нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих государственной регистрации, либо ссылки на них необходимо указывать их наименование, полное наименование федерального органа исполнительной власти, издавшего (принявшего) акт, дату издания (принятия), номер, а также регистрационный номер, присвоенный им Министерством юстиции РФ при государственной регистрации, и дату государственной регистрации. Подготовленный проект нормативного правового акта до его подписания (утверждения) должен быть проверен на соответствие законодательству РФ, а также правилам русского языка и завизирован руководителем юридической службы федерального органа исполнительной власти. В подписанном (утвержденном) нормативном правовом акте должны быть указаны: наименование органа (органов), издавшего акт; наименование вида акта и его название; дата подписания (утверждения) акта и его номер; наименование должности и фамилия лица, подписавшего акт. Нормативный правовой акт, изданный совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, должен иметь соответствующие номера и единую дату. В настоящее время государственная регистрация ведомственных нормативных правовых актов проводится в соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации (далее — Правила). В дополнение к этим Правилам были изданы Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации. Имеется также отдельная процедура государственной регистрации нормативных правовых актов, которые содержат условия эмиссии ценных бумаг субъектов РФ или муниципальных ценных бумаг. Государственная регистрация указанных актов осуществляется Министерством финансов РФ. Государственная регистрация ведомственных нормативных актов играет важную роль в обеспечении как законности административных актов, так и единства правового пространства России.

Тема 8. Законодательство субъектов Российской Федерации

Нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации являются: конституция (устав) субъекта Российской Федерации; законы субъекта Российской Федерации; нормативные правовые акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации; нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации); нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации; нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации; нормативные правовые акты иных государственных органов субъекта Российской Федерации и должностных лиц субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации принимаются (издаются) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также вне пределов ведения Российской Федерации и

полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Конституцией (уставом) субъекта может быть предусмотрено принятие законов субъекта Российской Федерации также в форме законов субъекта Российской Федерации о поправке к конституции (уставу) субъекта Российской Федерации и конституционного (уставного) закона субъекта Российской Федерации. Совокупность законов субъектов Российской Федерации составляет законодательство субъектов Российской Федерации.

Основные нормативные правовые акты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимаются в форме постановлений.

Основные нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) издаются в форме указов (постановлений). Основные нормативные правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) издаются на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации.

Основные нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации издаются в форме постановлений. Нормативные правовые акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации издаются на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, указов (постановлений) и распоряжений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Основные нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации издаются в форме постановлений и приказов. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации издаются на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, указов, постановлений и распоряжений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Тема 9. Акты органов местного самоуправления в Российской Федерации

Муниципальными нормативными правовыми актами являются: устав муниципального образования; нормативные правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан); нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования; нормативные правовые акты главы муниципального образования; нормативные правовые акты местной администрации; нормативные правовые акты иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Муниципальные нормативные правовые акты принимаются (издаются) по вопросам местного значения и являются обязательными для исполнения на территории

муниципального образования. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты могут приниматься (издаваться) на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

На местном референдуме (сходе граждан) основные нормативные правовые акты принимаются в форме решений.

Основные нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования принимаются в форме решений.

Основные нормативные правовые акты главы муниципального образования и основные нормативные правовые акты главы местной администрации (в случае, если глава муниципального образования является председателем представительного органа муниципального образования) принимаются в форме постановлений.

Основными нормативными правовыми актами других органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления являются приказы.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ (УКАЗАНИЯ) К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Другой важнейшей формой учебной работы выступают практические занятия. Они призваны закрепить, углубить знания студентов, полученные на лекциях, консультациях и в результате самостоятельной работы над литературой, развить у них научное мышление. При подготовке к практическому занятию по определенной теме студент должен руководствоваться планом, изучить и законспектировать материал по вопросам плана занятия. Особое внимание следует обратить на овладение юридической терминологией. Поэтому студенту следует составлять словарь понятий и терминов по дисциплине, активно используя различного рода словари и энциклопедии. Выступление студента на семинаре должно быть глубоким, содержательным, конкретным, логичным.

В ходе практического занятия студенты должны внимательно слушать докладчиков по вопросам плана, чтобы сделать рецензию на ответ, принять участие в дискуссии. По ходу обсуждения вопросов практического занятия полезно вносить поправки и дополнения в свои конспекты. Во время семинарского занятия для выяснения уровня усвоения учебного материала могут проводиться экспресс-опросы с помощью тестов.

4. ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Российское законодательство: теория и практика

1. Понятие нормативного правового акта: соотношение понятий нормативный правовой акт и правовой акт. Виды нормативных правовых актов в Российской Федерации.
2. Соотношение нормативных и ненормативных правовых актов. Понятие и виды ненормативных актов.
3. Правовой акт и документ.
4. Законодательство о нормативных правовых актах Российской Федерации. Необходимость правового регулирования нормотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.
5. Понятие и виды систематизации нормативных правовых актов.
6. Систематизированный учет нормативных правовых актов.
7. Электронные справочные правовые системы.

Тема 2. Правотворчество: понятие, виды

1. Понятие правотворчества.
2. Процедуры правотворчества.
3. Субъекты правотворчества.
4. Правила подготовки, принятия и реализации правовых актов.
5. Стадии правотворчества.
6. Виды правотворчества.
7. Юридическая техника.
7. Критерии, способы оценки и гарантии качества нормативного правового акта.

Тема 3. Конституция Российской Федерации и ее развитие

1. Способы подготовки, принятия и изменения Конституции: Россия и зарубежный опыт.
2. Право конституционной инициативы, его субъекты и реализация.
3. Пересмотр Конституции.
4. Конституционные поправки.
5. Изменение ст. 65 Конституции.
6. Проблемы совершенствования Конституции Российской Федерации 1993 г.

Тема 4. Законы: понятие, признаки, классификация

1. Понятие и признаки закона.
2. Законодательная техника.
3. Понятие закона как основного звена законодательства государства, правового акта высшей юридической силы. Признаки закона, его структура.
4. Правовая норма и статья закона.
5. Оспаривание законов.

Тема 5. Подзаконные нормативные правовые акты в системе российского права.

1. Понятие, признаки, виды подзаконных нормативных правовых актов, их юридическая сила.
2. Органы, принимающие подзаконные акты.
3. Пределы и правила принятия подзаконных актов.
4. Проблема разграничения подзаконных актов на нормативные и ненормативные.
5. Подзаконное правотворчество.
6. Оспаривание подзаконных актов.

Тема 6. Правовые акты Президента РФ

1. Правовые акты Президента Российской Федерации: виды, юридическая сила, регулятивное значение. Статус Президента РФ и его правовые акты.
2. Содержание актов Президента РФ.
3. Юридическая природа актов Президента РФ.
4. Подготовка, принятие и вступление в силу правовых актов Президента РФ.
5. Нормативные основы. Роль Администрации Президента РФ и иных органов в подготовке актов Президента РФ.
6. Вступление в силу правовых актов Президента РФ Особенности нормотворческого процесса.
7. «Указное право».

Тема 7. Правовые акты федеральных органов исполнительной и законодательной власти.

1. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации. Виды актов палат Федерального Собрания РФ. Место в системе законодательства. Особенности нормотворческого процесса.
2. Правовые акты Правительства РФ и иных федеральных органов исполнительной власти. Акты Правительства РФ, их виды, особенности, предмет регулирования, место в системе федерального законодательства.
3. Правовые акты федеральных министерств. Правовые акты федеральных служб. Правовые акты федеральных агентств.

Тема 8. Законодательство субъектов Российской Федерации

1. Конституция (Устав) как Основной Закон субъекта РФ. Понятие, содержание, особенности конституций (Уставов) субъектов РФ. Предмет регулирования. Юридическая сила. Особенности порядка принятия.
2. Законы субъектов Российской Федерации. Понятие, содержание, специфика, виды законов субъектов РФ. Предмет регулирования. Юридическая сила. Особенности законодательного процесса.
3. Подзаконные нормативные акты органов государственной власти субъектов РФ. Виды подзаконных нормативно-правовых актов государственных органов субъектов РФ, их специфика. Предмет регулирования. Юридическая сила. Особенности нормотворческого процесса.

Тема 9. Акты органов местного самоуправления в Российской Федерации.

1. Понятие, виды актов органов местного самоуправления, их особенности.
2. Предмет регулирования актов органов местного самоуправления.
3. Юридическая сила актов органов местного самоуправления.
4. Особенности правотворческого процесса.
5. Акты институтов прямой демократии.

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Отдельные темы курса изучаются студентами самостоятельно. Самостоятельная работа является внеаудиторной и предназначена для самостоятельного ознакомления студента с определенными разделами курса по рекомендованным преподавателем материалам и подготовки к выполнению индивидуальных заданий по курсу. Самостоятельная работа включает в себя: самостоятельную работу студента с учебной и методической литературой, использование информационных технологий, самостоятельную подготовку к семинарским занятиям, подготовку к рубежному и итоговому тестированию, выполнение контрольных и творческих работ, решение задач, написание рефератов, и других видов индивидуальных заданий по самостоятельной работе.

Самостоятельная работа с учебной и методической литературой

Изучение курса включает в себя самостоятельную работу с литературой по усвоению теоретического материала, а также выполнение практических и самостоятельных работ по дисциплине.

В библиотеке самостоятельно можно найти учебную и методическую литературу по вопросам дисциплины, воспользовавшись каталогами.

Важными справочными источниками самостоятельной работы студентов являются справочные и энциклопедические издания, словари, в которых даны объяснения терминов.

Рекомендации по подготовке к практическому занятию (конспектированию текста)

1) читая изучаемый материал в первый раз, подразделяйте его на основные смысловые части, выделяйте главные мысли, выводы;

2) если составляется план-конспект, сформулируйте его пункты, подпункты, определите, что именно следует включить в план-конспект для раскрытия каждого из них;

3) наиболее существенные положения изучаемого материала (тезисы) последовательно и кратко излагайте своими словами или приводите в виде цитат;

4) в конспект включаются не только основные положения, но и доводы, их обосновывающие, конкретные факты и примеры, но без их подробного описания;

5) составляя конспект, можно отдельные слова и целые предложения писать сокращенно, выписывать только ключевые слова, вместо цитирования делать лишь ссылки на страницы цитируемой работы, применять условные обозначения;

6) располагайте абзацы «ступеньками», применяйте цветные карандаши, маркеры, фломастеры для выделения значимых мест.

Основные приемы конспектирования

- сокращение слов, словосочетаний, терминов.

- переработка фразы.

6. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ЛИТЕРАТУРА К ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ

Тема 1. Российское законодательство: теория и практика

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)) // СЗ РФ. 2009. 4. - Ст. 445.

Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" (ред. от 24 апреля 2008 г. N 1-ФКЗ) //СЗ РФ. 2004. - N 27. - Ст. 2710. СЗ РФ. - 2008. - №17. - Ст. 1754.

Федеральный конституционный закон от 24 апреля 2008 года № 1-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» // Российская газета № 4651. 2008. -30 апреля.

Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность: 2-е изд. – М.: РЮИД «Сашко», 2000. – 528 с.

Барсукова В.Н. Систематизация законодательства и её влияние на структурирование кодификационных актов Текст. // Правовая политика и правовая жизнь. 2010. - № 2. - С. 196-202.

Вишняков В.Г. Конституционные основы социального государства // Журнал российского права.– 2004. - № 12.

В каких поправках нуждается Конституция? «Круглый стол» ИЗиСП и редакции //Журнал российского права.– 1999. - № 1.

В повестке дня – назревшие вопросы внесения изменений в Основной закон //Журнал российского права.– 1999. - № 12.

Гаджиев Г. К вопросу о пробелах в Конституции //Пробелы в российской Конституции и возможности ее совершенствования. – М., 1998.

Ескина Л.Б. Два юбилея российской Конституции //Правоведение. – 1999. - № 1.

Захаров А. К проблеме совершенствования российской Конституции 1993 года //Пробелы в российской Конституции и возможности ее совершенствования. – М., 1998.

Зиновьев А.В. Концепция первоочередных поправок в Конституцию России //Правоведение. – 2000. - № 4.

Золотарева М.В., Хабриева Т.Я. Правовые основы изменения состава субъектов Российской Федерации //Государство и право. – 2001. - № 1.

Зорькин В.Д. Об угрозах конституционному строю в XXI веке и необходимости проведения правовой реформы в России Журнал российского права.– 2004. - № 12.

Каким быть Закону «О Конституционном Собрании»? //Журнал российского права.– 1997. - № 2.

Кикоть В.А., Страшун Б.А. О статусе Конституционного Собрания //Журнал российского права.– 1998. - № 12.

Колотова Н.В. Российское государство и право на рубеже тысячелетий (Всероссийская научная конференция) //Государство и право. – 2000. - № 7.

Конституционная реформа – не прихоть, а необходимость. Заседание «круглого стола», проведенного по инициативе Совета по внешней и оборонной политике //Журнал российского права.– 1999. - № 12.

Конституционно-правовая реформа в Российской Федерации: Сб. статей /Отв. ред. Ю.С. Пивоваров. – М., 2000. – 200 с.

Конституционный суд как гарант разделения властей: сб. докл. – М.: Ин-т права и публичной политики, 2004. – 288 с.

Конституция, закон, подзаконный акт. – М.: Юрид. лит., 1994.

- Конституция как фактор социальных изменений: Сборник докладов. – М., 1999.
- Краснов М. Конституция России: заповедная территория или среда обитания? //Конституционное право: восточноевропейское обозрение. – 1999. - № 4.
- Мамут Л. Конституция и реальность //Конституционное право: восточноевропейское обозрение. – 1999. - № 2.
- Мау В. Экономические проблемы в Конституции РФ: направления возможного уточнения и доработки //Конституционное право: восточноевропейское обозрение. – 1999. - № 3.
- Медушевский А. Конституционный переворот или конституционная реформа: поправки к Конституции 1993 года как инструмент борьбы за власть //Конституционное право: восточноевропейское обозрение. – 1999. - № 3.
- Медушевский А. Пробелы в российской Конституции: механизмы конституционного процесса в условиях модернизации //Пробелы в российской Конституции и возможности ее совершенствования. – М., 1998.
- Миронов О.О. Конституция не может быть неизменной //Государство и право. – 1998. - № 4.
- Митюков М. Проблема реализации демократического потенциала Конституции Российской Федерации //Пробелы в российской Конституции и возможности ее совершенствования. – М., 1998.
- «Наш долг – бережно относиться к Конституции». Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на торжественном приеме, посвященном 10-летию принятия Конституции РФ // Журнал российского права.– 2004. - № 12.
- Никитина Е.Е. Как принимать поправки к Конституции? //Журнал российского права.– 1997. - № 9.
- О научных критериях конституционных поправок //Журнал российского права.– 1998. - № 12.
- Привалова С.В. Конституционно-правовая реформа в современной России (Научно-практическая конференция) //Государство и право. – 2000. - № 5.
- Страшун Б. Конституция России – среда обитания, требующая рационального использования //Конституционное право: восточноевропейское обозрение. – 1999. - № 4.
- Хакимов Р. Конституционный процесс в Российской Федерации: тенденции и перспективы //Пробелы в российской Конституции и возможности ее совершенствования. – М., 1998.
- Чиркин В.Е. О некоторых проблемах реформы российской Конституции //Государство и право. – 2000. - № 6.

Тема 2. Правотворчество: понятие, виды

Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» в ред. Федеральных законов от 22.10.1999 N 185-ФЗ, от 21.10.2011 N 289-ФЗ, от 25.12.2012 N 254-ФЗ, от 01.07.2017 N 148-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. –1994. - № 8. - ст.801; 1999. - № 43. – ст. 5124.

Постановление Конституционного Суда РФ от 23 марта 1995 г. «По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции РФ» // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 13. - ст. 1207.

Постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 1995 г. «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3), 135 (часть 2) Конституции РФ» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 16. – ст. 1451.

Постановление Конституционного Суда РФ от 22 апреля 1996 г. «По делу о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции РФ» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 18. – ст. 2253.

Постановление Конституционного Суда РФ от 6 апреля 1998 г. «По делу о разрешении спора между Советом Федерации и Президентом РФ, между Государственной Думой и Президентом РФ об обязанности Президента РФ подписать принятый Федеральный закон «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории РФ» // Собрание законодательства РФ. 1998. - № 16. – ст. 1879.

Баранов, В.М. Признаки ошибочности концепции законопроекта / В.М. Баранов // Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах; под ред.: Баранова В.М., Мацкевича И.М. -М.: Проспект, 2009.

Бошно С.В. Понятийные и технико-юридические проблемы подзаконных актов // Журнал российского права.– 2004. - № 12.

Бошно С.В. Развитие признаков нормативного правового акта в современной правотворческой практике // Журнал российского права.– 2004. - № 12.

Власенко, Н.А. Разумность, право, правотворчество / Н.А. Власенко // Юридическая техника. Ежегодник. 2012. - № 6.

Горбуль Ю.А. Проблемы совершенствования законотворчества в российской Федерации // Журнал российского права.– 2004. - № 12.

Головщинский К.И. Диагностика коррупционности законодательства / К.И. Головщинский: под ред. М.А. Краснова. – М.: ИНДЕМ, 2004. - 64

Жинкин С.А. Некоторые проблемы видов эффективности норм права // Журнал российского права.– 2004. - № 12.

Лопатин В.Н. Конституционная законность и проблемы нормотворчества в России // Журнал российского права.– 2004. - № 12.

Магомедов С.К. Унификация нормативной правовой терминологии и единое правовое пространство России // Журнал российского права.– 2004. - № 12.

Минюк Н.В. Правотворчество в условиях глобализации: традиции и новаторство» // Правотворчество и технико-юридические проблемы формирования системы российского законодательства в условиях глобализациям. -М.; Н. Новгород, 2007.

Москалькова, Т.Н. Законотворческие ошибки: понятие, виды и пути противодействия / Т.Н. Москалькова // Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах; под ред. В.М. Баранова, И.М. Мацкевича. М., 2009.

Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах: Материалы Международного научно-практического круглого стола (29-30 мая 2008 года); под ред. В.М. Баранова, И.М. Мацкевича. -М.: Проспект, 2009. 1120 с.

Правотворчество и технико-юридические проблемы формирования системы российского законодательства в условиях глобализациям. М.; Н. Новгород, 2007.

Правотворчество органов власти в Российской Федерации: проблемы теории и практики / кол. авт.; под ред. О.И. Цыбулевской. Саратов: Поволжская академия государственной службы им. П.А. Столыпина, 2009. -264.

Российская правотворческая политика: учебное пособие / под ред. А.В. Малько, А.П. Мазуренко. Пятигорск: РИА-КМВ, 2012. - 276 с.

Экимов, А.И. О проблеме согласования интересов в правотворческой деятельности / А.И. Экимов // Правотворчество и технико-юридические проблемы формирования системы российского законодательства в условиях глобализациям. М.: Н.Новгород, 2007.

Тема 3. Конституция Российской Федерации и ее развитие

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к

Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)) // СЗ РФ. 2009. 4. - Ст. 445.

Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" (ред. от 24 апреля 2008 г. N 1-ФКЗ) //СЗ РФ. 2004. - N 27. - Ст. 2710. СЗ РФ. - 2008. - №17. - Ст. 1754.

Федеральный конституционный закон от 24 апреля 2008 года № 1-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» // Российская газета № 4651. 2008. -30 апреля.

Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность: 2-е изд. – М.: РЮИД «Сашко», 2000. – 528 с.

Постановление Конституционного Суда РФ от 1 февраля 1996 г. № 3-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава — Основного закона Читинской области» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. №7, ст. 700.

Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. № 19-П «По толкованию отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 25, ст. 3004.

Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Российский Юридический издательский дом, 2000. 528 с.

Авдеенкова М.П., Дмитриев Ю.А. Конституционное право в Российской Федерации. Основы теории конституционного права: курс лекций: в 9 т. Т. 1. М.: Весь мир, 2005. 384 с.

Киреев В.В. К вопросу о понятии и методологии исследования конституционной реформы // Конституционное и муниципальное право. 2005. -№4.-С. 6-11.

Овсепян Ж.И. Пробелы и дефекты как категории конституционного права // Конституционное и муниципальное право. 2007. - №15. - С. 10-16.

Осейчук В.И. О необходимости нового этапа конституционной реформы в России // Конституционное и муниципальное право. 2006. - №5. - С. 6-12.

Тема 4. Законы: понятие, признаки, классификация

Абрамова А.И., Рахманина Т. Классификатор правовых актов и вопросы упорядочения законодательства. // Журнал российского права. 2003. № 7. С. 62-71.

Авакьян С.А. Законодательство в центре и на местах: перекрестки без тупиков // Российская Федерация. 1996. № 20. С. 15-17.

Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс в 2 т., М.: Юрист, 2006.. 1. 719 с.

Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность М.: Российский Юридический Издательский Дом, 1997. 344 с.

Авакьян С.А., Арбузкин А.М., Аригин А.Н. Федеральное вмешательство: проект и концепция федерального закона. // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 2000. № 6. С. 20-48.

Авдеенко М.П., Дмитриев Ю.А. Конституционное право в Российской Федерации: Курс лекций в 9т. Т.1 Основы конституционного права. М.: Весь мир, 2005.-384 с.

Аничкин Е.С. Основы конституционного строя Российской Федерации как предел однородности российского конституционного законодательства // Публично и частноправовое регулирование в России. Барнаул: Изд-во Алтайского гос. ун-та, 2003. С. 91-95.

Антонова В.В. Конституционно-уставное законотворчество субъектов РФ / Законотворчество субъектов Российской Федерации: установления и реальность. Архангельск, 2006. С. 5-14.

Анциферова О.В. Система нормативных правовых актов Российской Федерации // Вестник Челябинского государственного университета. Серия 9. Право. 2002. С. 59-63.

Арзамасов Ю.Г., Наконечный Я.Е. Понятие и функции мониторинга нормативных актов // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. №10. С. 35-39.

Тема 5. Подзаконные нормативные правовые акты в системе российского права.

Губенко М.И. Подзаконные федеральные нормативные правовые акты, содержащие нормы российского трудового права // Трудовое право. 2010. № 5 (123).

Дарбинян А.А. Понятие правовых актов органов государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 6.

Яценко В.Н. Закон и подзаконный нормативный правовой акт: соотношение понятий // Журнал российского права. 2003. № 2.

Тема 6. Правовые акты Президента РФ

Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 (в ред. от 29.05.2017) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 22. – ст. 2663.

Абрамова А.И., Сырых В.М., Тихомиров Ю.А. Как проводить юридическую экспертизу // Журнал российского права. – 1998. - № 7.

Абрамова А.И., Рахманина Т.Н. Опубликование нормативных правовых актов: информационно-правовой аспект // Журнал российского права. – 1998. - №10/11.

Бошно С.В. Понятийные и технико-юридические проблемы подзаконных актов // Журнал российского права. – 2004. - № 12.

Бошно С.В. Развитие признаков нормативного правового акта в современной правотворческой практике // Журнал российского права. – 2004. - № 12.

Исаков В.Б. Федеральное законодательство: объем, структура, тенденции развития // Журнал российского права. – 1999. - № 10.

Котелевская И.В. Закон и подзаконный акт // Журнал российского права. – 2000. - № 2.

Лучин В.О., Мазуров А.В. Указы Президента РФ: основные социальные и правовые характеристики. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2000. – 303 с.

Малков В.П. Опубликование и вступление в силу федеральных законов, иных нормативных правовых актов // Государство и право. - 1995. - № 5.

Морозова Л.А. Юридическая техника (Обзор материалов научно-методического семинара) // Государство и право. – 2000. - № 11-12.

Муромцев Г.И. Юридическая техника (некоторые теоретические аспекты) // Правоведение. – 2000. - № 1.

Пиголкин А.С. и др. Инициативный проект Закона «О нормативно-правовых актах Российской Федерации» // Государство и право. – 1992. - № 7.

Поленина С.В. и др. Инициативный проект федерального закона «О законах и иных нормативно-правовых актах РФ» // Государство и право. – 1995. - № 3.

Правовые акты. Учебно-практическое и справочное пособие / Ю.А. Тихомиров, И.В. Котелевская. – М.: 1999. – 381 с.

Сенчищев В.И. Виды нормативных актов // Журнал российского права. – 1998. - № 8.

Тема 7. Правовые акты федеральных органов исполнительной и законодательной власти.

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (в ред. от ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 51. – ст. 5712.

Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 (в ред. от 29.05.2017) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 22. – ст. 2663

Абрамова А.И., Сырых В.М., Тихомиров Ю.А. Как проводить юридическую экспертизу // Журнал российского права. – 1998. - № 7.

Абрамова А.И., Рахманина Т.Н. Опубликование нормативных правовых актов: информационно-правовой аспект // Журнал российского права. – 1998. - №10/11.

Андреев И.С. Системный подход к понятию экспертизы нормативного правового акта // Журнал российского права. – 2001. - № 6.

Бошно С.В. Понятийные и технико-юридические проблемы подзаконных актов // Журнал российского права. – 2004. - № 12.

Бошно С.В. Развитие признаков нормативного правового акта в современной правотворческой практике // Журнал российского права. – 2004. - № 12.

Исаков В.Б. Федеральное законодательство: объем, структура, тенденции развития // Журнал российского права. – 1999. - № 10.

Котелевская И.В. Закон и ведомственный акт // Журнал российского права. – 2000. - № 10.

Котелевская И.В. Закон и подзаконный акт // Журнал российского права. – 2000. - № 2.

Малков В.П. Опубликование и вступление в силу федеральных законов, иных нормативных правовых актов // Государство и право. - 1995. - № 5.

Морозова Л.А. Юридическая техника (Обзор материалов научно-методического семинара) // Государство и право. – 2000. - № 11-12.

Муромцев Г.И. Юридическая техника (некоторые теоретические аспекты) // Правоведение. – 2000. - № 1.

Правовые акты. Учебно-практическое и справочное пособие / Ю.А. Тихомиров, И.В. Котелевская. – М.: 1999. – 381 с.

Шувалов И.И. Законотворческая деятельность Правительства России.: содержание и приоритеты // Журнал российского права. – 2004. - № 12.

Шувалов И.И. Совершенствование законодательства субъектов РФ связи с реформой федеративных отношений и местного самоуправления // Журнал российского права. – 2004. - № 12.

Шувалов И.И. Взаимодействие Правительства РФ с другими участниками законотворческого процесса // Журнал российского права. – 2004. - № 12.

Тема 8. Законодательство субъектов Российской Федерации

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184 (в ред. от 03.08.2018 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1999. - № 42. – ст. 5005.

Постановление Конституционного Суда РФ по делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Алтайского края // Вестник Конституционного Суда. – 1996. - №1.

Постановление Конституционного Суда РФ от 1 февраля 1996 года по делу о проверке конституционности ряда положений Устава - Основного Закона Читинской области // Вестник Конституционного Суда. – 1996. - №1.

Постановление Конституционного Суда РФ от 30 апреля 1996 г. по делу о проверке конституционности пункта 2 Указа Президента РФ от 3 октября 1994 года №1969 «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в РФ и пункта 2.3 Положения «О главе администрации края, области, города федерального значения,

- автономной области, автономного округа РФ», утвержденного названным Указом. //Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. – 1996. - № 3.
- Постановление Конституционного Суда РФ от 10 декабря 1997 г. № 19-П по делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области // Российская газета. – 1997. – 24 декабря.
- Конституции (уставы) субъектов РФ // <http://www.legislature.ru/regconst.htm>
- Устав (основной Закон) Амурской области //КонсультантПлюс: Амурский выпуск.
- Абрамова А.И., Рахманина Т.Н. Опубликование нормативных правовых актов: информационно-правовой аспект // Журнал российского права. – 1998. - №10/11.
- Абрамова А.И., Сырых В.М., Тихомиров Ю.А. Как проводить юридическую экспертизу // Журнал российского права. – 1998. - № 7.
- Андреев И.С. Системный подход к понятию экспертизы нормативного правового акта // Журнал российского права. – 2001. - № 6.
- Барциц И.Н. Федеративная ответственность: понятие и виды // Журнал российского права. – 1999. - № 12.
- Барциц И.Н. Институт федерального вмешательства: потребность в разработке и система мер // Государство и право. – 2001. - № 5.
- Барциц И.Н. Правовое пространство: основные признаки и закономерности развития // Журнал российского права. – 2000. - № 5/6.
- Барциц И.Н. Федеральное вмешательство: основания и механизмы // Правоведение. – 2000. - № 4.
- Бикметов Р. и др. Ульяновская область: региональное законодательство и власть // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. – 1998. - № 1(22).
- Боброва В.К. Об исполнении федеральными органами и органами власти субъектов Федерации решений Конституционного Суда и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. Обзор материалов Всероссийского совещания // Журнал российского права. – 2001. - № 8.
- Боброва Н.А. Некоторые аспекты законодательной деятельности субъектов РФ // Государство и право. - 1995. - № 11.
- Бурков А.Л. «Благодарим за ценные замечания...» О том, как в Свердловской области устраняют противоречия между федеральными и региональными законами // Журнал российского права. – 2000. - № 1.
- Васильев Р.Ф. О понятии правового акта //Вестник Московского университета. Серия 11. Право. - 1998. - № 5.
- Васильева Т. Становление федеративных отношений и практика Конституционного Суда Российской Федерации. //Конституционное право: восточноевропейское обозрение. – 1999. - № 4.
- Дорофеева Л. В. Виды нормативных правовых актов субъектов РФ Текст. // «Черные дыры» в российском законодательстве. 2005. - № 1. -С. 96-105.
- Зиновьев А.В. Устав Санкт-Петербурга: Политико-правовой анализ // Правоведение. – 1998. - № 3.
- Зражевская Т.Д. Некоторые вопросы государственной власти в уставах (проектах) субъектов федерации // Юридические записки. Вып. 3: Проблемы государственной власти. – Воронеж, 1995.
- Иванов И.В. Областное законотворчество – ключ к решению насущных проблем региона // Журнал российского права. – 1998. - № 8.
- Игнатьева М.Н. Теоретико-правовые основы законотворчества республик, входящих в состав Федерации // Журнал российского права. – 1997. - № 6.
- Исаков В.Б. Законодательство субъектов РФ: объем, структура, тенденции развития // Журнал российского права. – 1999. - № 12.
- Как готовить законопроекты // Журнал российского права. – 1998. - № 4/5.

- Какими быть законам XXI века? По материалам научно-теоретической конференции, посвященной 75-летию ИЗиСП // Журнал российского права. – 2001. - № 3.
- Козулин А.И. Законодательство о нормативных актах как средство обеспечения единства их системы // Российский юридический журнал. – 2000. - № 3.
- Козулин А.И. О некоторых аспектах качества регионального закона // Государство и право. – 2000. - № 6.
- Колосова Н.М. Конституционная ответственность в Российской Федерации: Ответственность органов государственной власти и иных субъектов права за нарушение конституционного законодательства Российской Федерации. – М.: Городец, 2000. – 192 с.
- Кондрашев А.А. Конституционно-правовая ответственность субъектов Федерации: вопросы теории и проблемы реализации // Журнал российского права. – 2000. - № 2. – С. 25-34.
- Кондрашев А.А. Конституционно-правовая ответственность субъектов Федерации: вопросы теории и проблемы реализации // Журнал российского права. – 2000. - № 2.
- Кондрашев А.А. Конституционно-правовые способы федерального принуждения: проблемы теории и реализации в Конституции Российской Федерации // Государство и право. – 2000. - № 2.
- Конституционное законодательство субъектов РФ: проблемы совершенствования и использования в преподавании: Материалы научной конференции. 25-27 марта 1999 г. / Отв. ред. проф. С.А. Авакьян. - М.: Изд-во Моск. ун-та, 1999. 296 с.
- Котелевская И.В. Закон и ведомственный акт // Журнал российского права. – 2000. - № 10.
- Котелевская И.В. Закон и подзаконный акт // Журнал российского права. – 2000. - № 2.
- Крылов Б. Не заглянув в святцы. К вопросу о соответствии конституций и уставов субъектов Федерации Конституции РФ // Российская Федерация. – 1995. - № 23.
- Купин В.А. Реализация законодательной инициативы в высшем органе Республики Адыгея // Государство и право. – 1995. - № 11.
- Лопатина С.Н. Правовой акт органа или должностного лица местного самоуправления как источник права: общетеоретический аспект // Правоведение. – 2000. - № 2.
- Лысенко В.Н. Устав области, края, города федерального значения, автономного образования: каким ему быть? // Государство и право. - 1995. - № 10.
- Мамсуров Т.Д. Регионализм: главная тенденция правовой эволюции // Журнал российского права. – 2001. - № 4.
- Марченко Е.М. Законодательство субъектов РФ о нормативных правовых актах // Журнал российского права. – 1998. - № 6.
- Матвеев С.П., Матвеева Т.А. О некоторых проблемах становления областного законодательства // Правовая наука и реформа юридического образования: Сб. науч. трудов Вып. 5: Региональное законодательство: проблемы современного развития. – Воронеж, 1996.
- Методика подготовки и оформления законов субъектов Федерации // Журнал российского права. – 1997. - № 6.
- Михайлов В.В. Права и свободы человека и гражданина в конституциях и уставах субъектов Федерации // Журнал российского права. – 1997. - № 5.
- Модельный регламент представительного органа местного самоуправления (думы) муниципального образования // Журнал российского права. – 2000. - № 10.
- Морозова Л.А. Юридическая техника (Обзор материалов научно-методического семинара) // Государство и право. – 2000. - № 11-12.
- Муксинов И.Ш. Проблемы соотношения Конституций субъектов РФ и Конституции РФ // Вестник Конституционного Суда РФ. – 1997. - № 2.
- Мурашин А.Г. Прямое правотворчество. Особенности принятия актов прямого народовластия // Государство и право. – 2001. - № 2.

- Муромцев Г.И. Юридическая техника (некоторые теоретические аспекты) // Правоведение. – 2000. - № 1.
- Никитина Е.Е. Устав области (края) как источник конституционного права // Журнал российского права. – 1997. - № 11.
- Нудненко Л.А. Непосредственная демократия в системе местного самоуправления – институт конституционного права России // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. – 2001. – № 1.
- Павлушкин А.В. Соотношение регионального и федерального законодательства: проблемы и решения // Журнал российского права. – 2000. - № 11.
- Петухов В.Н. Акты органов исполнительной власти области // Законы области как субъекта Российской Федерации: Сборник / Под ред. Ю.А. Тихомирова. – Воронеж: Издательство Воронежского университета, 1996, С. 50-59.
- Правовые акты. Учебно-практическое и справочное пособие / Ю.А. Тихомиров, И.В. Котелевская. – М.: 1999. – 381 с.
- Проблемы правотворчества субъектов Российской Федерации. Научно-методическое пособие. – М., 1998. – 272 С.
- Проект модельного закона «О нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации» // Проблемы правотворчества субъектов Российской Федерации. Научно-методическое пособие. - М., 1998., С. 206-217.
- Рабко Т.А. Правотворчество законодательных органов субъектов Федерации: возможен ли превентивный надзор прокуратуры? // Журнал российского права. – 2000. - № 9.
- Рахманина Т.Н. Совершенствование нормативной базы – стимул регионального правотворчества // Журнал российского права. – 1997. - № 6. – С. 29 - 37.
- Рахманина Т.Н., Студеникина М.С. Нормотворчество субъектов Российской Федерации: Типология актов и законодательные программы // Законы области как субъекта Российской Федерации: Сборник / Под ред. Ю.А. Тихомирова. – Воронеж: Издательство Воронежского университета, 1996, С. 37-50.
- Розенфельд В.Г., Сергеев А.А. Муниципальное правотворчество и государственный контроль за законностью // Правоведение. – 2000. - № 6.
- Самигуллин В.К. Законодательная деятельность субъектов Федерации и пути ее совершенствования (на примере Республики Башкортостан) // Журнал российского права. – 1998. - №4/5.
- Студеникина М.С. Некоторые проблемы правотворчества субъектов РФ // Журнал российского права. – 1997. - № 1.
- Сычев А.П. Нормотворчество субъекта Российской Федерации (на примере Новосибирской области) // Журнал российского права. – 2001. - № 1.
- Толстошеев А.В. Региональное право России: проблемы становления и развития // Государство и право. – 1998. - № 11.
- Улиско А. Н. Научно-практическая конференция в Саратове «Законотворческая деятельность субъектов РФ» // Государство и право. – 1998. - № 5.
- Устав муниципального образования города Хабаровска. Комментарий. – Хабаровск, 1999.
- Федеральное законодательство и законодательство субъектов Федерации: проблемы соответствия. Материалы совместного заседания ученых советов Института проблем укрепления законности и правопорядка и ИЗиСП // Журнал российского права. – 1997. - № 10.
- Цалиев А.М. Правовые акты субъектов РФ – важная составляющая законодательной базы Российской Федерации // Журнал российского права. – 2001. - № 6.
- Чердаков С.В. Правовое регулирование нормотворческой деятельности администрации Амурской области: проблемы совершенствования // Политика и право.

Ученые записки. Выпуск 1. - Благовещенск: Благовещенский городской центр новых информационных технологий, 2000. - С. 62-68.

Чердаков С.В. Субъекты права законодательной инициативы в Амурском областном Совете народных депутатов // Вестник АмГУ. - 1999. - Вып. 5. - С. 37-38.

Чердаков С.В. Устав Амурской области: проблемы оптимизации // Вестник АмГУ. - 2000. - Вып. 8. - С. 53-55.

Чернобель Г.Т. Противоречия и пробелы в конституциях и уставах субъектов Федерации не-обходимо преодолеть // Журнал российского права. – 1997. - № 4.

Шуберт Т.Э. Конституционная безопасность России // Журнал российского права. – 1998. - № 4/5.

Шуберт Т.Э. Региональные нормативные акты: как обеспечить их соответствие Конституции и законам России // Журнал российского права. – 1997. - № 4.

Тема 9. Акты органов местного самоуправления в Российской Федерации.

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018) // Российская газета, № 202, 08.10.2003.

Бондарь, Н.С. Гражданин и публичная власть: конституционное обеспечение прав и свобод в местном самоуправлении Текст. /Н.С. Бондарь. -М., 2004.

Бондарь, Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России Текст. / Н.С. Бондарь. М.: Норма, 2008.

Вантеева, Н.В. Обеспечение законности муниципальных правовых актов Текст. / Н.В. Вантеева // Вестник Ярославского государственного университета. 2011. - № 4 (18).

Вантеева, Н.В. Муниципальные нормы права: основные черты и классификации Текст. / Н.В.Вантеева // Вестник Владимирского юридического института. 2011. - № 2.

Карташов, В.Н. Коллизии в муниципальных правовых актах и причины их возникновения Текст. / В.Н. Карташов // Конституционное и муниципальное право. 2007. - № 11.

Карташов, В.Н., Вантеева, Н.В. Ошибочная юридическая деятельность органов местного самоуправления: некоторые методологические, теоретические и практически-прикладные аспекты проблемы Текст. / В.Н. Карташов, Н.В. Вантеева. Ярославль: Ремдер, 2010.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие и признаки правового акта.
2. Система и виды правовых актов.
3. Нормативный правовой акт.
4. Правотворчество.
5. Понятие и правовая природа Конституции.
6. Способы подготовки, принятия и изменения Конституции: Россия и зарубежный опыт.
7. Право конституционной инициативы, его субъекты и реализация.
8. Пересмотр Конституции.
9. Конституционные поправки.
10. Изменение ст. 65 Конституции.
11. Проблемы совершенствования Конституции Российской Федерации 1993 г.
12. Понятие и признаки закона РФ.
13. Виды законов РФ.
14. Соотношение закона и иных нормативных правовых актов.
15. Понятие и субъекты законодательного процесса.
16. Подготовка законопроектов.
17. Право законодательной инициативы, его субъекты и реализация.
18. Рассмотрение законопроекта в Государственной Думе. Принятие закона.
19. Рассмотрение закона в Совете Федерации.
20. Подписание и обнародование закона Президентом. Президентское вето.
21. Законодательный процесс в зарубежных странах.
22. Правовые акты Президента РФ: виды, юридическая сила, регулятивное значение.
23. Подготовка, принятие и вступление в силу правовых актов Президента РФ.
24. Правовые акты Правительства РФ: виды, юридическая сила, регулятивное значение.
25. Правовые акты федеральных органов исполнительной власти: виды, юридическая сила, регулятивное значение.
26. Подготовка, принятие и вступление в силу правовых актов Правительства РФ.
27. Подготовка, принятие и вступление в силу правовых актов федеральных органов исполнительной власти.
28. Структурные элементы законодательства субъектов РФ.
29. Механизмы обеспечения соответствия законодательства субъектов РФ Конституции РФ и федеральному законодательству.
30. Конституция (устав) субъекта РФ: понятие и правовая природа.
31. Содержание конституций (уставов) субъектов РФ.
32. Особенности процедуры принятия и изменения конституций (уставов) субъектов РФ.
33. Закон субъекта РФ: понятие и правовая природа.
34. Содержание законов субъектов РФ.
35. Законодательный процесс в субъектах РФ.
36. Подзаконные акты представительных органов государственной власти субъектов РФ.
37. Акты высших должностных лиц (глав органов исполнительной власти) субъектов РФ.
38. Акты отраслевых органов исполнительной власти субъектов РФ.
39. Правовые акты местного самоуправления.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

Нормы оценки знаний предполагают учет индивидуальных особенностей студентов, дифференцированный подход к обучению, проверке знаний умений.

В устных ответах студентов на зачете, в сообщениях и докладах, а также в письменных видах работ оцениваются знания и умения по пятибалльной системе. При этом учитываются: глубина знаний. Полнота знаний и владение необходимыми умениями (в объеме программы); осознанность и самостоятельность применения знаний и способов учебной деятельности, логичность изложения материала, включая сообщения, выводы (в соответствии с заданным вопросом), соблюдение норм литературной речи.

Оценка **«пять»** – материал усвоен в полном объеме; изложен логично; основные умения сформированы и устойчивы; выводы и обобщения точны и связаны с явлениями окружающей жизни.

Оценка **«четыре»** – в усвоении материала незначительные пробелы; изложение недостаточно систематизированное; отдельные умения недостаточно устойчивы; в выводах и обобщениях допускаются некоторые неточности.

Оценка **«три»** – в усвоении материала имеются пробелы; материал излагается не систематизировано; отдельные умения недостаточно сформированы; выводы и обобщения аргументированы слабо; в них допускаются ошибки.

Оценка **«два»** – основное содержание материала не усвоено; выводов и обобщений нет.

Оценки «пять», «четыре» и «три» обуславливают получение студентом зачета по дисциплине «Структура российского законодательства».

**Тестовые задания по проверке остаточных знаний по дисциплине «Структура
Российского законодательства»**

Время тестирования – 20 минут

10 заданий

Инструкция: Как правило, необходимо выбрать в задании один правильный ответ из четырех предложенных. Если в задании предусмотрено два и более верных варианта, то задание включает фразу: «Укажите все верные варианты».

Вариант 1

1. Запись по установленным формам необходимой для управления и иных видов деятельности информации это ...

- 1) правовой акт
- 2) нормативный правовой акт
- 3) предписание
- 4) документирование
- 5) нет верных вариантов

2. Укажите все верные варианты. Видами правовых актов являются:

- 1) закон
- 2) аттестат
- 3) постановление
- 4) инструкция
- 5) все варианты верны

3. Распределите акты по их юридической силе начиная с актов имеющих более высокую юридическую силу.

- 1) указ
- 2) кодекс
- 3) инструкция
- 4) регламент государственного органа
- 5) письмо

4. Законотворчество; подзаконное правотворчество; нормотворчество местного самоуправления; прямое, непосредственное правотворчество; договорное нормотворчество; локальное нормотворчество это виды ...

- 1) правовых систем
- 2) юридической техники
- 3) правотворчества
- 4) законодательного процесса
- 5) нет верных вариантов

5. Какой из перечисленных актов не является законом?

- 1) Конституция
- 2) устав области
- 3) регламент

- 4) основы законодательства
- 5) кодекс

6. Нормативные правовые акты РФ имеют следующие реквизиты (исключите лишнее):

- 1) наименование нормативного правового акта
- 2) вид нормативного правового акта
- 3) дата принятия, издания, одобрения, подписания нормативного правового акта
- 4) текст нормативного правового акта
- 5) все варианты верны

7. Арабскими цифрами в законе нумеруется

- 1) раздел
- 2) подраздел
- 3) глава
- 4) нет верных вариантов
- 5) все варианты верны

8. Какую структурную единицу не следует вводить в законопроект, если в нем нет глав?

- 1) раздел
- 2) параграф
- 3) статья
- 4) часть статьи
- 5) нет верных вариантов

9. Основной правовой акт, издаваемый законодательным (представительным) органом или принимаемый путем народного голосования для регулирования важнейших общественных отношений это ...

- 1) конституция
- 2) федеральный конституционный закон
- 3) подзаконный акт
- 4) закон
- 5) нет верных вариантов

10. Рекомендательный законодательный акт, принимаемый законодательным институтом, объединения для нормативной ориентации законодательной деятельности его членов это ...

- 1) методические рекомендации
- 2) модельный закон
- 3) регламент государственной думы федерального собрания
- 4) модель устава ООН
- 5) нет верных вариантов

Тестовые задания по проверке остаточных знаний по дисциплине «Структура Российского законодательства»

Время тестирования – 20 минут

10 заданий

Инструкция: Как правило, необходимо выбрать в задании один правильный ответ из четырех предложенных. Если в задании предусмотрено два и более верных варианта, то задание включает фразу: «Укажите все верные варианты».

Вариант 2

1. Письменный документ, принятый уполномоченным субъектом права (государственным органом, местным самоуправлением, институтом прямой демократии), имеющий официальный характер и обязательную силу, выражающий властные веления и направленный на регулирование общественных отношений это ...

- 1) правовой акт
- 2) нормативный правовой акт
- 3) предписание
- 4) документирование
- 5) нет верных вариантов

2. Какие характеристики соответствуют нормативным правовым актам?

- 1) документ установленной формы
- 2) принятый уполномоченным органом
- 3) акт длительного действия
- 4) адресован широкому кругу лиц
- 5) нет верных вариантов
- 6) все варианты верны

3. Распределите акты по их юридической силе начиная с актов имеющих более высокую юридическую силу.

- 1) постановление правительства РФ
- 2) указ президента республики
- 3) приказ федерального министерства
- 4) закон области
- 5) решение схода граждан

4. Что из перечисленного относится к правилам юридической техники?

- 1) правильное формулирование правовых норм и предписаний
- 2) определение значений понятий и терминов
- 3) четкий юридический язык
- 4) точные заголовки глав и статей
- 5) реквизиты акта
- 6) все варианты верны

5. Какой из перечисленных актов не является законом?

- 1) устав области
- 2) “основы законодательства”
- 3) кодекс
- 4) “общие принципы”
- 5) нет верных вариантов

6. Вводные положения, разъясняющие цели, мотивы издания акта, его основные задачи это ...
- 1) обоснование необходимости принятия закона
 - 2) финансово-экономическое обоснование
 - 3) преамбула
 - 4) введение
 - 5) нет верных вариантов
7. Римскими цифрами в законе нумеруется:
- 1) раздел
 - 2) глава
 - 3) параграф
 - 4) статья
 - 5) нет верных вариантов
8. На какие структурные единицы может делиться статья законодательного акта?
- 1) часть
 - 2) пункт
 - 3) подпункт
 - 4) нет верных вариантов
 - 5) все варианты верны
9. Этот акт закрепляет основополагающие принципы правового регулирования в РФ, является правовой основой законодательства РФ.
- 1) конституция РФ
 - 2) федеральный конституционный закон РФ
 - 3) федеральный закон РФ
 - 4) регламент государственной думы федерального собрания
 - 5) нет верных вариантов
10. Укажите все верные варианты. Подзаконный акт может содержать следующие структурные единицы:
- 1) раздел
 - 2) глава
 - 3) статья
 - 4) часть статьи
 - 5) все варианты верны

**Тестовые задания по проверке остаточных знаний по дисциплине «Структура
Российского законодательства»**

Время тестирования – 20 минут

10 заданий

Инструкция: Как правило, необходимо выбрать в задании один правильный ответ из четырех предложенных. Если в задании предусмотрено два и более верных варианта, то задание включает фразу: «Укажите все верные варианты».

Вариант 3

1. Точное юридическое формулирование главной цели акта и серии обусловленных ею задач, выбор и установление наиболее эффективных правовых средств и прежде всего норм, определение субъектов, это расчет требуемых и возможных ресурсов для реализации акта, временные и пространственные характеристики действия акта, место акта среди других правовых актов и их соотношение это ...

- 1) соотношение акта
- 2) содержание актов
- 3) юридическая сила акта
- 4) сопоставление акта
- 5) нет верных вариантов

2. Какой из этих правовых актов не является нормативным?

- 1) указ Президента РФ о награждении
- 2) постановление Правительства РФ о лицензировании
- 3) должностная инструкция
- 4) решение схода граждан
- 5) постановление об утверждении

3. Распределите акты по их юридической силе начиная с актов имеющих более высокую юридическую силу.

- 1) основы законодательства
- 2) устав области
- 3) распоряжение Президента РФ
- 4) приказ о приеме на работу
- 5) распоряжение мэра

4. Основной правовой акт, издаваемый законодательным (представительным) органом или принимаемый путем народного голосования для регулирования важнейших общественных отношений это ...

- 1) конституция
- 2) федеральный конституционный закон
- 3) подзаконный акт
- 4) закон
- 5) нет верных вариантов

5. Федеральный закон, содержащий принципы и основные положения законодательного регулирования определенной сферы общественных отношений, подлежащие развитию и конкретизации в нормативных правовых актах РФ.

- 1) конституция РФ
- 2) федеральный конституционный закон РФ
- 3) основы законодательства РФ
- 4) регламент государственной думы федерального собрания
- 5) нет верных вариантов

6. Нормативные правовые акты РФ имеют следующие реквизиты (исключите лишнее):

- 1) вид нормативного правового акта
- 2) наименование нормативного правового акта
- 3) дата принятия, издания, одобрения, подписания нормативного правового акта
- 4) подписи лиц полномочных подписывать соответствующие нормативные правовые акты
- 5) все варианты верны

7. Законодательные акты имеют следующие структурные единицы:

- 1) раздел
- 2) глава
- 3) статья
- 4) все варианты верны
- 5) нет верных вариантов

8. Как переводится с латинского языка слово “кодекс”?

- 1) закон
- 2) большой закон
- 3) книга
- 4) учебник
- 5) нет верных вариантов

9. Запись по установленным формам необходимой для управления и иных видов деятельности информации это ...

- 1) предписание
- 2) документирование
- 3) правовой акт
- 4) нормативный правовой акт
- 5) нет верных вариантов

10. Укажите все верные варианты. Государственная дума федерального собрания в процессе своей деятельности вправе принимать

- 1) законы
- 2) постановления
- 3) указы
- 4) все варианты верны

5) нет верных вариантов