

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

сборник учебно-методических материалов

для направления подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

Благовещенск 2017 г.

*Печатается по решению
редакционно-издательского совета
юридического факультета
Амурского государственного университета*

Составитель: Кокамбо Ю.Д.

Международное право: сборник учебно-методических материалов для направления подготовки 40.03.01 - Юриспруденция – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2017.

© Амурский государственный университет, 2017
© Кафедра конституционного права, 2017
© Кокамбо Ю.Д., составление

Содержание

1. Методические рекомендации по изучению дисциплины «Международное право»	4
2. Краткое содержание курса лекций	5
3. Методические рекомендации (указания) к практическим занятиям	17
4. План практических занятий	18
5. Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов	23
6. Нормативные правовые акты к отдельным темам	24

1. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ «МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО»

Основными формами изучения дисциплины и проведения текущего и промежуточного контроля являются: лекции, практические занятия, решение задач, аналитическая работа с текстами правовых документов, тестирование. Итоговый контроль – экзамен.

Важным условием успешного изучения дисциплины является системный подход в организации учебного процесса. При изучении дисциплины следует обращать особое внимание на освоение понятийного аппарата, а также на изучение содержания юридических норм, составляющих важнейшие институты отрасли.

С этими целями, помимо изучения лекционных материалов, необходимо использование текстов правовых актов. Для глубокого и качественного усвоения материала курса, прежде всего, рекомендуется внимательно ознакомиться с рабочей программой, тематическим планом дисциплины, планами практических занятий, заданиями для самостоятельной работы, рекомендованной литературой (учебниками, учебными пособиями, хрестоматиями и научными трудами).

Аудиторная работа студента предполагает: во-первых, активную мыслительную деятельность во время посещения лекционных занятий, которые являются основной формой организации учебного процесса. Во-вторых, активное участие в проведении практических занятий. Аудиторная работа дополняется самостоятельной работой студентов с материалами лекций, подготовкой к практическим занятиям, выполнением заданий для самостоятельной работы по темам курса.

Методические указания по изучению теоретического курса

Важной формой усвоения знаний по курсу является лекция. Работа студента над лекцией состоит из трех этапов. Первый из них подготовка к лекции, т. е. самостоятельное ознакомление с материалом следующей лекции при помощи учебника и др. источников. Подобный подход существенно облегчит восприятие материала, будет способствовать более глубокому его усвоению.

Главная стадия – это прослушивание лекции. Для того чтобы усвоить основные положения лекции, запомнить ее, необходимо конспектировать излагаемый материал. Следует помнить, что конспект – это не стенографирование лекции, а сокращенная запись главного. Подзаголовки разделов лекции, новые имена и понятия, определения и наиболее важные обобщающие выводы следует записывать полностью, иначе потом их будет трудно воспроизвести. Точно также должны быть полностью воспроизведены ссылки на правовые акты и специальную литературу. Аргументация общих юридических положений, обоснования и доказательства выводов, характеристика предметов или явлений могут быть записаны сокращенно. Важно также отчетливо представить себе и воспроизвести в записи внутреннюю связь между отдельными аргументами, чтобы вся аргументация или характеристика была записана как стройное целое. Иллюстративный материал-факт, примеры, казусы можно записывать совсем кратко. В тетради, предназначенной для конспектирования лекций, следует оставлять поля с таким расчетом, чтобы после прочтения лекционного материала можно было сделать примечания, исправления, дополнения, привести примеры.

Третий этап работы студента над лекцией это своевременная работа над конспектом, которая позволит не только исправить оплошности в записях, но и прочнее усвоить материал лекции.

2. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ КУРСА ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Понятие, предмет, система и источники международного права.

1. Понятие международного права.
2. Система международного права.
3. Нормы международного права.
4. Источники международного права.

1. Международное право — обширный и разветвлённый комплекс юридических норм, создаваемых государствами и межгосударственными организациями путем соглашений и представляющих собой самостоятельную правовую систему, предметом регулирования которой являются межгосударственные и иные международные отношения, а также определенные внутригосударственные отношения. Для его более полного понимания необходимо учитывать и другие признаки, прежде всего участие в создании норм наряду с государствами некоторых других субъектов права, своеобразные способы реализации и обеспечения исполнения международно-правовых норм посредством коллективных или индивидуальных действий самих государств.

Международное право по его изначальным характеристикам — совокупность юридических норм и регулятор определённых отношений — родственно праву государства внутригосударственному, национальному праву, являющемуся традиционным объектом юриспруденции, начиная с теории государства и права.

Международному праву как терминологической категории присуща определенная степень условности. Исторически сложившийся и принятый в государственных и межгосударственных актах, иных официальных документах, в научных изданиях и учебных курсах термин “международное право” не вполне адекватен истинному значению понятия. Его прообразом является сложившийся в римском праве термин “**jus gentium**” (“право народов”), под которым первоначально понимался некий свод правил, применявшихся ко всем свободным в пределах территории Римского государства независимо от их принадлежности к определенному роду или национальности. Позднее этот термин приобрёл более широкое значение в качестве комплекса общепризнанных норм во взаимоотношениях Рима с другими государствами, т.е. стал “общим для всех народов правом”. Идентичными являются обозначения на других языках: на английском — “International Law”, на французском — “Droit international”, на немецком — “Volkerrecht” и т. д.

Таким образом, **международное право** - самостоятельный нормативный комплекс (правовая система), совокупность юридических норм, создаваемых государствами с целью регулирования их взаимоотношений и иных отношений в сфере их общих интересов. Реально существующее современное межгосударственное право создается не непосредственно народами, а главным образом государствами как суверенными международными субъектами для регулирования межгосударственных отношений во всех их взаимосвязях и обеспечивается преимущественно усилиями самих же этих государств.

2. В отечественной науке сложилась характеристика международного права как особой правовой системы. Имеется в виду реальное сосуществование двух правовых систем: правовой системы государства (внутригосударственной правовой системы) и правовой системы межгосударственного общения (международно-правовой системы). В основе разграничения лежит, прежде всего, метод правового регулирования: внутригосударственное право создается в результате властных решений компетентных органов государства, международное право — в процессе согласования интересов различных государств.

Существенное значение имеет и предмет правового регулирования: у внутригосударственного права — это отношения в пределах юрисдикции

соответствующего государства; у международного права — это преимущественно межгосударственные отношения и иные отношения, выходящие за рамки юрисдикции отдельного государства, требующие совместного регулирования со стороны нескольких или многих государств либо международного сообщества государств в целом. Согласно же действующей Конституции РФ (ч. 4 ст. 15) “общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы”. Таким образом, в конституционной трактовке принятые Российской Федерацией международно-правовые нормы — это составная часть правовой системы государства.

В юридической литературе есть попытки усеченного восприятия и ограничительного толкования ч. 4 ст. 15 Конституции РФ и ст. 5 Федерального закона “О международных договорах Российской Федерации” применительно к отдельным отраслям, которые будто бы в силу своей специфики не допускают прямого действия международно-правовых норм и их приоритетного применения в случаях расхождения с нормами соответствующих законов. Наиболее распространенным стал такой подход к уголовному законодательству, что обусловлено, очевидно, тем, что УК РФ, как сказано в ч. 2 ст. 1, лишь “основывается” на нормах международного права, и тем, что в нем отсутствует положение о применении правил международного договора в случаях иного, чем в УК, регулирования. Такая концепция и такое официальное (в УК) решение как бы противопоставляют некоторую отрасль общему конституционному принципу. Вместе с тем они противоречат нормам международного права — ст. 15 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. 7 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 7 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека, в соответствии с которыми квалификация деяния как уголовного преступления определяется согласно действовавшему в момент его совершения внутригосударственному законодательству или международному праву.

Таким образом, **система международного права** - целостный комплекс взаимосвязанных юридических норм: общепризнанных принципов, норм МП (договорных и обычно-правовых), решений международных органов, рекомендательных резолюций международных органов, а также институтов международного права.

3. 1. Нормы международного права — это общеобязательные правила деятельности и взаимоотношений государств или иных субъектов. Для норм МП, так же как и для других правовых норм, характерно то, что это правила поведения общего характера, рассчитанные на неоднократное применение и обеспечиваемые в процессе реализации соответствующими принудительными мерами.

Международно-правовые нормы неоднородны по содержанию и форме. Их можно классифицировать по различным основаниям. По форме нормы международного права делятся на два вида: документально закрепленные и существующие без фиксации в каком-либо правовом документе (акте).

Документально закрепленные нормы представляют собой установленные и зафиксированные (словесно оформленные) в определенном акте правила. К ним относятся договорные нормы и нормы, содержащиеся в актах международных конференций и международных организаций. К нормам, документально не закрепленным, относятся обычные международно-правовые нормы. Они формируются и подтверждаются (признаются обязательными) практикой субъектов и существуют в практике.

В зависимости от предмета регулирования различаются, например, нормы: 1) относительно порядка заключения, реализации и исполнения международных договоров — право международных договоров; 2) нормы, определяющие правовое положение космического пространства, Луны и других небесных тел, — космическое право; 3) нормы, предусматривающие меры по обеспечению международного мира и безопасности, — право международной безопасности и т. д.

По субъектно-территориальной сфере действия нормы международного права можно разделить на универсальные и локальные.

Универсальные нормы — это нормы, регулирующие отношения, объект которых представляет всеобщий интерес, и признанные подавляющим большинством государств или всеми государствами. Универсальные нормы МП составляют его основу, регулируя важнейшие сферы международных отношений. Среди универсальных норм особое место занимают нормы *jus cogens* неоспоримого права - нормы общего международного права, применяемые и признаваемые международным сообществом государств в целом как нормы, отклонение от которых недопустимо; они обладают внешней юридической силой, и договор считается ничтожным, если в момент заключения он противоречит этим нормам. Локальные нормы — это нормы, регулирующие отношения в рамках определенной группы государств, а также между двумя или несколькими государствами.

В зависимости от функционального назначения нормы международного права делятся на регулятивные и охранительные (обеспечительные). Регулятивные нормы устанавливают конкретные права и обязанности субъектов (например, обязательства государств — участников ОБСЕ уведомлять о военных учениях и приглашать на них наблюдателей, право государств обмениваться дипломатическими представительствами). Охранительные (обеспечительные) нормы призваны гарантировать реализацию регулятивных норм (нормы ст. 41 и 42 Устава ООН о принудительных мерах, применяемых по решению Совета Безопасности ООН).

По характеру субъективных прав и обязанностей различаются обязывающие нормы, фиксирующие обязательство совершить указанные действия (например, оповестить о ядерной аварии); запрещающие — предписывающие воздерживаться от признанных противоправными действий (например, не производить бактериологическое оружие), управомочивающие (например, признание права каждого государства на исследование и использование космического пространства).

Как и в общей теории права, принято разграничивать императивные нормы, содержащие категорические предписания (таковы помимо известных норм *jus cogens* договорные положения о нераспространении ядерного оружия, о сотрудничестве в борьбе с преступлениями международного характера и т. д.), и диспозитивные, представляющие собой правила, применимые при отсутствии иной договоренности (например, положение ст. 15 Конвенции ООН по морскому праву о срединной линии при делимитации территориального моря, если между государствами нет соглашений об ином).

Наконец, применяется деление норм на материальные, устанавливающие права и обязанности участников правоотношений, и процессуальные, регламентирующие организационно-процедурные аспекты реализации материальных норм (например, порядок деятельности международных органов, судебных учреждений, согласительных комиссий и т. п.).

4. Источники международного права представляют собой установленные государствами в процессе правотворчества формы воплощения согласованных решений, формы существования международно-правовых норм.

Традиционно сложились и на протяжении веков применялись два основных источника международного права — международный договор и международный обычай. Их широчайшее распространение в практике международных отношений — с учетом, естественно, того уже отмеченного обстоятельства, что кодификация и прогрессивное развитие международного права сопровождаются вытеснением обычая из большинства сфер регулирования и его заменой договором, — породило представление о том, что только они являются и способны быть источниками международного права.

При рассмотрении вопроса об источниках международного права существенное значение имеет ст. 38 Статута Международного Суда ООН, согласно которой Суд при решении споров “на основании международного права” применяет международные конвенции (т. е. договоры), международные обычаи, так называемые общие принципы права, признанные

цивилизованными нациями, а также “судебные решения и доктрины, наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм”. Толкование формулировки об “общих принципах” в литературе неоднозначно: одни ученые понимают их как традиционные юридические постулаты, известные еще римскому праву (например, закон не имеет обратной силы, специальный закон имеет преимущество перед общим законом, договоры должны соблюдаться и т. д.); другие склоняются к отождествлению общих принципов с основными принципами международного права. Таким образом, наряду с источниками МП упомянуты судебные решения и научные концепции, которые нормативными документами не являются. Не случайно в самом тексте статьи они именуется вспомогательным средством для определения правовых норм, т. е. ориентиром при толковании, но не средством (или формой) закрепления норм.

Применительно к современному состоянию международного правового регулирования можно констатировать, таким образом, существование четырех разновидностей источников международного права: международные договоры, международные обычаи, акты международных конференций, акты международных организаций и международных органов. В систему международно-правового регулирования наряду с источниками, т. е. нормативными юридическими актами и обычаями, входят правоприменительные акты, исходящие от самих государств и международных организаций, а также от международных и национальных судебных учреждений, иных организаций и органов, в том числе на уровне отдельных государств.

Внутригосударственные законы не рассматриваются как источники международного права, поскольку они выражают интересы отдельного государства, принимаются и действуют в пределах его внутренней компетенции. Однако их содержание не безразлично для международно-правового регулирования.

Тема 2. История международного права и его науки.

1. Возникновение и развитие международного права, его периодизация.
2. Международное право XX века: источники, принципы, особенности. Антивоенная и антиколониальная направленность. Возникновение новых отраслей. Лига Наций. Организация Объединенных Наций.
3. Развитие науки международного права в России.

1. Периодизацию истории развития международного права можно представить в виде четырех периодов:

Доклассический период развития международного права (период Древнего мира и Средних веков). Возникновение международного права связано с появлением государств и зарождением системы отношений между ними. В период Древнего мира особенностью межгосударственных отношений был очаговый характер. Зарождение международно-правовых институтов происходило в тех районах, где возникали цивилизации (долины Тигра и Евфрата, Нила, районы Китая и Индии, Эгейского и Средиземного морей).

Международные нормы, регулировавшие отношения между государствами в этих регионах, первоначально носили религиозный и обычно-правовой характер. В данный период зарождаются институты будущих законов и обычаев войны; права международных договоров, посольского права, межгосударственных союзов.

В Средние века (VI-XVI вв.) силу исторических условий главным регионом, где была подготовлена почва для создания международного права, оказалась Европа. В период Средневековья накопились значительные традиции в сфере дипломатических отношений, переговорной практики, международной торговли (особенно морской), ведения и прекращения войны. Важнейшей вехой в развитии международного права стал Вестфальский трактат 1648 г., заключением которого завершилась тридцатилетняя война в Европе. Этим договором устанавливалась система европейских государств, принцип политического равновесия, впервые была сформулирована декларативная теория признания, положено нача-

ло формированию понятия «суверенитет».

В Средние века возникает наука международного права. Ее основоположником принято считать Гуго Гроция, который в 1625 г. издал труд «О праве войны и мира», охвативший все основные вопросы международного права.

Период классического международного права. Большой шаг вперед в развитии международного права был сделан Великой французской революцией. Декларация прав человека и гражданина 1789 г. и Конституция 1791 г., созданные на основе естественно-правовой концепции, явились побудительным мотивом для утверждения новых международно-правовых норм (принципа невмешательства во внутренние дела других государств, территориального верховенства, соблюдения международных договоров, принцип суверенитета народа). Основами внешней политики Франции были провозглашены «всеобщий мир и принципы справедливости», отказ от всякой войны с целью завоевания.

В данный период идет активное формирование международного гуманитарного права. Уже в Утрехтском трактате 1713 г. регулировался вопрос о защите собственности мирного населения. Существенные изменения произошли в правилах военной оккупации. В 1864 г. принимается Женевская конвенция о больных и раненых, а в 1868 г. по инициативе России подписывается Декларация о запрещении разрывных пуль.

Существенное влияние на международное право этого периода оказал ряд международных конгрессов и конференций. Так, Венский конгресс 1814-1815 гг. способствовал возникновению статуса постоянного нейтралитета Швейцарии, запрещению работорговли, развитию понятия международной реки, установлению рангов дипломатических представителей.

Международное право в данный период стало необходимым регулятором значительного объема международных отношений. Однако действие большинства прогрессивных норм международного права распространялось только «цивилизованные государства». Государства Востока не входили в их число.

Переход от классического к современному международному праву (1899 -1946 гг.).

Начало этому периоду дали Гаагские конференции мира. Участники первой из них (1899 г.) обсудили вопрос о неувеличении вооружений и подписали ряд деклараций (Декларация о неупотреблении снарядов, имеющих единственным назначением распространять удушающие или вредоносные газы, Декларация о неупотреблении сворачивающихся или сплюсывающихся пуль, Декларация о запрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных шаров, Конвенция о мирном урегулировании споров).

На второй Гаагской конференции (1906-1907) было принято 10 новых конвенций и пересмотрены три акта 1899 г., которые касались вопросов мирного разрешения международных споров, порядка открытия военных действий, законов и обычаев сухопутной и морской войны, запрещение использовать некоторые виды оружия и др.

Важнейшей вехой этого периода стало создание первой международной организации универсального характера - Лиги Наций. Это была первая всеобщая политическая организация, призванная обеспечить мир и сотрудничество между государствами. Ее уставный документ – Статут исходил из цели поддержания международных отношений, основанных на справедливости и чести. Лигу Наций можно с полным правом считать прологом Организации Объединенных наций.

На англо-советско-американской конференции 1943 г. в Москве было принято решение о необходимости учреждения всеобщей международной организации, основанной на принципе суверенного равенства. В июне 1945 г. Конференция Организации Объединенных Наций (ООН) в Сан-Франциско приняла Устав ООН, который положил начало современному международному праву.

2. Современное международное право. Фундамент современного международного права был заложен Уставом ООН. В политическом плане положения Устава отражали новое

мышление. В основу международного права был положен принцип сотрудничества. Он предписывал отказ от доминировавшей на протяжении веков концепции господства силы и замену ее концепцией господства права. Одной из самых типичных черт современного международного права является утверждение в нем прав человека. Из совокупности норм международного права превратилось в систему на базе единых целей и принципов.

3. Особой отраслью юридической науки предстает наука между-народного права, предмет которой составляют закономерности развития международно-правовых норм. Названные закономерности исследуются как с учетом эффективности ныне действующих норм международного права, так и в динамике, с учетом всей длительной истории становления и развития данного права, а так-же тенденций его дальнейшего совершенствования и взаимодей-ствия с внутригосударственным правом.

Наука международного права состоит из двух отраслей: науки международного публичного права и науки международного частного права. Первая отрасль исследует закономерности функционирова-ния и развития межгосударственных отношений, а также некоторых иных отношений, возникающих между государством и междуна-родными организациями, между международными организациями и др. Наука международного частного права изучает закономерности гражданско-правовых связей, возникающих в сфере международных отношений, в том числе определяет гражданско-правовое и гражданско-процессуальное положение иностранных граждан и юридических лиц, а также разрабатывает коллизионное право. За-кономерности науки международного права формулируются чаще всего в виде принципов международного права. Это, например, принципы суверенного равенства государств, добросовестного вы-полнения взятых на себя международных обязательств, мирного разрешения международных споров, отказа от угрозы силой или ее применения, закрепленные Уставом ООН.

По мере того как повышается значение международного права в деле унификации норм внутринационального права современных государств, усиливается авторитет науки международного права в системе юридических наук. Ее принципы и категории, как и принципы и категории общей теории права, образуют основание отрас-левых юридических наук и подлежат неременному учету при изуче-нии соответствующих явлений и процессов внутринационального права и формулировании предложений по их совершенствованию. В любом случае представитель отраслевой юридической науки, формулируя выводы и предложения, не соответствующие принципам и нормам международного права, должен подвергнуть их аргументированной критике, показать, почему международно-правовые нормы и принципы не соответствуют закономерностям права вообще или являются неприемлемыми с точки зрения конкретно-историче-ских условий данной страны. Принцип учета положений науки международного права при исследовании норм внутринационального права должен стать ведущим и всеобщим принципом правовых исследований, наряду со всеобщими принципами познания: объективности, системности, конкретно-исторического подхода.

Тема 3. Взаимодействие международного и внутригосударственного права.

1. Концепции согласования международного и национального права: монистическая и ду-алистическая теории.
2. Юридические формы согласования систем международного и национального права. Концепции «трансформации» и «имплементации» в российской доктрине.

1. Вопрос о соотношении международного и внутригосударственного (национального) права является одним из центральных в теории международного права. Международная доктрина в этом вопросе выработала три основных направления: одно дуалистическое и два монистических.

В основе дуалистического подхода лежит тезис о том, что международное право и право национальное представляют собой два различных правопорядка. Отмечая это, основоположник этого направления немецкий ученый XIX века Г. Трипель писал: «Международное и внутригосударственное право суть не только различные отрасли права, но и различные правопорядки. Это два круга, которые не более чем соприкасаются и никогда не пересекаются».

Суть монистических концепций состоит в признании единства обеих правовых систем. Международное и национальное право рассматриваются как части единой системы права. При этом сторонники этих концепций расходятся только в вопросе примата (первенства, верховенства) этих правовых систем. Одни из них исходят из примата внутригосударственного права над международным (немецкая юридическая литература второй половины XIX - начала XX в.) Так, один из видных представителей этого направления немецкий ученый А. Цорн писал: «Международное право юридически является правом лишь тогда, когда оно является государственным правом». А его коллега А. Лассон утверждал, что «государство оставляет за собой свободу решать, соблюдать международное право или нет, в зависимости от того, диктуется ли это его интересами».

Обоснование позиции сторонников другой разновидности монистической концепции - примата международного права над внутригосударственным, получившей широкое распространение, содержится в трудах австрийского юриста XX в. Г. Кельзена, в послевоенные годы, профессора Калифорнийского университета (США). отождествляя государство с корпорацией, Кельзен писал: «Государство рассматривается только как правовое явление, как юридическое лицо, т.е. корпорацию». Поэтому соотношение между международным правопорядком и национальными правопорядками «напоминает соотношение национального правопорядка и внутренних норм корпорации».

Советская концепция по этому вопросу основывалась на следующих посылах:

- международное и внутригосударственное право, будучи самостоятельными правовыми системами, находятся в постоянном взаимодействии, которое опосредуется волей государств - участников международного общения;
- оценивая обе монистические теории как несоответствующие объективной реальности существования суверенных государств, нельзя отрицать возможного преимущественного значения той или иной системы права в процессе их тесного взаимодействия;
- если влияние норм внутригосударственного права на международное можно назвать первичным, так как каждое государство, участвующее в создании международного права, исходит из характера и возможностей своего внутреннего права, то в процессе взаимодействия уже существующих норм оно не может не признавать принцип преимущественного значения норм международного права. Этот принцип получил четкое выражение в статье 27 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, согласно которой участник договора «не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора».

Таким образом, хоть и с достаточно туманными оговорками, признавался примат норм международного права над нормами национального законодательства. В настоящее время такой примат норм международного права находит свое закрепление в текущем законодательстве России (см., например, часть 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации). В ней сказано «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

2. То обстоятельство, что государства выступают в нормотворческих процессах как создатели одновременно и внутригосударственных, и международно-правовых норм, обуславливает содержательную согласованность данных правил поведения, позволяющую им объединяться в правоприменительные комплексы и регулировать однообъектные общественные отношения. При этом международные и национальные правовые нормы не об-

разуют новой системной конструкции, а остаются частью своих собственных систем права, вступающих друг с другом в определенное функциональное взаимодействие.

В случае когда целью такого взаимодействия является регулирование отношений между субъектами национального права одного или нескольких государств, возникает вопрос: в каком качестве международные правовые нормы будут действовать в "сфере ответственности" национальной правовой системы и при помощи какого юридического механизма будет обеспечиваться их согласованность с нормами внутригосударственного права данной страны?

В международно-правовой доктрине на этот счет существует несколько концепций. Однако наибольшее распространение среди них получили две - теории трансформации и имплементации.

Своим рождением и развитием теория трансформации обязана дуалистическому подходу к проблеме соотношения международного и внутригосударственного права. Как и дуализм, она базируется на утверждении самостоятельного существования и раздельного функционирования этих двух систем права. Основной тезис теории трансформации заключается в том, что осуществление международных правовых норм в рамках внутреннего правопорядка конкретной страны возможно только в случае придания таким нормам силы национального права посредством издания внутригосударственного правового трансформационного акта.

В более развернутом виде важнейшие положения этой теории можно представить следующим образом:

1. Международное и внутригосударственное право представляют собой два различных правопорядка. Поэтому первое не может быть непосредственным регулятором отношений в сфере действия второго.
2. Для придания нормам международного права юридической силы внутри государства они должны быть трансформированы в нормы национального права (другими словами, приобрести силу норм внутригосударственного права).
3. Процедура трансформации характерна для всех случаев и способов приведения в действие норм международного права внутри государства, а проведение трансформации опосредуется изданием соответствующего "трансформационного" национально-правового акта.

Теория имплементации, как и теория трансформации, основывается на постулате о самостоятельности систем международного и внутригосударственного права. Однако сущность процесса согласования этих нормативных образований определяется в данном случае по-другому. Теория имплементации рассматривает его не как совокупность различных средств юридической техники, имеющих целью наделение норм международного права силой норм права национального, а как комплекс мероприятий, направленных на признание юридической силы и организационное обеспечение осуществления международно-правовых норм внутри государства. Причем эти мероприятия могут отличаться друг от друга в зависимости от вида норм, а также предмета и конечной цели международно-правового регулирования.

Другими словами, в соответствии с теорией имплементации итогом согласования становится не преобразование норм международного права в национальные правовые нормы, не объявление их частью внутреннего права, а наделение первых способностью действовать в своем собственном качестве в правовой системе соответствующего государства с санкции и при помощи вторых.

Теория имплементации исходит из того, что связь международного и внутригосударственного права является необходимой юридической связью. Она обусловлена спецификой международных правовых норм, применение которых в большинстве случаев невозможно без помощи норм национального права. Поэтому суть помощи национального права праву международному прежде всего состоит в определении тех государственных органов и должностных лиц, которые будут обеспечивать на практике выполнение поло-

жений конкретного международно-правового акта или нормы, а также в обеспечении внутригосударственной нормативной основы функционирования и взаимодействия данных субъектов. Это особенно актуально в тех случаях, когда предметом международно-правового регулирования становятся межгосударственные отношения политического и экономического характера.

Еще одной особенностью международного права, предопределяющей необходимость оказания помощи его нормам со стороны норм национального права, является то обстоятельство, что в международно-правовых нормах "часто содержатся положения, имеющие конечной целью регулирование не отношений между государствами (регулирование отношений между самими государствами является средством для достижения конечной цели), а отношений с участием субъектов национального права. Так как такие положения реализуются в действиях субъектов национального права, то нужна их "переадресовка" последним, что достигается при помощи норм национального права". Их главная задача здесь заключается в санкционировании действия международно-правовых предписаний на территории соответствующей страны, а также в определении их места в иерархии норм, составляющих нормативный уровень правовой системы данного государства.

В тех случаях, когда внутригосударственное право санкционирует действие международно-правовых норм внутри страны, возникает проблема так называемых самоисполнимых и несамоисполнимых правовых норм. Самоисполнимые нормы международных договоров в силу их детальной проработанности и завершенности могут применяться внутри государства для регулирования соответствующих отношений непосредственно без каких-либо конкретизирующих и дополняющих их норм национального права. Практика зарубежных государств показывает, что самоисполнимыми, как правило, являются нормы, регулирующие отношения между национальными правовыми субъектами различной государственной принадлежности (к их числу, в частности, относятся многие международно-правовые документы, принятые в области международного частного права).

Несамоисполнимые же нормы, даже если государство санкционирует их применение внутри страны, требуют для своего исполнения наличия акта внутригосударственного нормотворчества, конкретизирующего и адаптирующего их положения к особенностям социального строя и правовой системы данной страны. Необходимость принятия таких актов внутреннего права объясняется тем, что несамоисполнимые международные нормы, как правило, имеют общий характер, определяют известные рамки, масштабы поведения, в пределах которых сами государства устанавливают права и обязанности своих субъектов. Несамоисполнимые нормы международного права принимаются обычно в целях достижения определенной степени урегулирования отношений внутри страны (например, в области обеспечения и соблюдения прав и свобод человека). Именно в таких случаях помощь национального права праву международному в реализации его норм достигает наиболее высокой степени активности.

Таким образом, базовые тезисы теории имплементации могут быть представлены следующим образом:

1. Международное и национальное право представляют собой две различные системы права. Поэтому международные правовые нормы могут выступать в качестве юридических регуляторов отношений в сфере действия внутреннего права государства только с санкции соответствующих национально-правовых норм.

2. Содержание механизма имплементации международно-правовых норм зависит от их вида, содержания и конечной цели международно-правового регулирования. В тех случаях, когда международно-правовые нормы принимаются для регулирования межгосударственных отношений, национальное право только обеспечивает нормативную основу функционирования и взаимодействия органов и должностных лиц, ответственных за осуществление положений этих норм на практике.

Международно-правовые нормы, направленные на урегулирование отношений между национальными субъектами различной государственной принадлежности, являются, как

правило, самоисполнимыми и при наличии отсылки к ним норм национального права могут иметь прямое действие на территории соответствующей страны. В свою очередь, международные юридические нормы, предназначенные для достижения определенной степени урегулирования отношений между национальными субъектами одной страны, по общему правилу не являются самоисполнимыми, и для осуществления их положений на практике государством принимаются правовые акты, конкретизирующие содержание таких договоров и (или) отменяющие действие противоречащих им предписаний внутреннего права.

Процедура имплементации международно-правовых норм представляет собой организационно-исполнительскую деятельность.

Тема 4. Основные принципы международного права.

1. Классификация принципов международного права.
2. Принцип суверенного равенства государств.
3. Принцип невмешательства.
4. Принцип равноправия и самоопределения народов.
5. Принцип неприменения силы или угрозы силой.
6. Принцип мирного разрешения международных споров.
7. Нерушимость границ.
8. Принцип территориальной целостности и политической независимости.
9. Принцип уважения прав человека.
10. Принцип сотрудничества.
11. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

1. Основные принципы международного права - концентрированно выраженные и обобщенные общепризнанные нормы поведения субъектов международных отношений по поводу наиболее важных вопросов международной жизни. К их числу относят: 1) принцип неприменения силы и угрозы силой; 2) принцип мирного разрешения споров; 3) принцип всеобщего уважения прав человека; 4) принцип суверенного равенства; 5) принцип невмешательства во внутренние дела государства; 6) принцип территориальной целостности государств; 7) принцип нерушимости границ; 8) принцип равноправия и самоопределения народов; 9) принцип сотрудничества; 10) принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

Изложение содержания каждого из принципов базируется на положениях Устава Организации Объединенных Наций и воспроизводится согласно их официальной конкретизации, которая осуществлена в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г. и в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г. Взаимосвязь принципов отмечена в Декларации 1970 г.: “Каждый принцип должен рассматриваться в контексте всех других принципов”.

2. Принцип суверенного равенства государств - уважение суверенитета всех государств и их равноправия в международных отношениях, сложился и получил закрепление в названных выше документах как синтез традиционных правовых постулатов — уважения государственного суверенитета и равноправия государств. Соответственно его характеризуют как комплексный, двуединый принцип. Само соединение двух указанных элементов порождает новый международно-правовой феномен — суверенное равенство государств. В таком качестве он был закреплен в Уставе ООН: “Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее членов” (п. 1 ст. 2). Согласно Декларации 1970 г. и Заключительному акту 1975 г. государства имеют одинаковые (равные) права и обязанности, т. е. они юридически равны. При этом по Декларации все государства

“являются равноправными членами международного сообщества независимо от различий экономического, социального, политического или иного характера”.

“Равносуверенность” государств характеризуется тем, что каждое государство суверенно в пределах системы государств, международного сообщества, т. е. в условиях взаимодействия и взаимозависимости государств. Суверенитет одного государства сопряжен с суверенитетом другого государства и вследствие этого должен быть с ним скоординирован в рамках действующего международного права (в литературе встречается словосочетание “согласованный суверенитет”). В функции международного права входит нормативное обеспечение такой координации, своего рода упорядочение осуществления основанной на государственном суверенитете международной правосубъектности. Заключаемые государствами международные договоры, будучи воплощением согласования государственных волей, отражают принцип суверенного равенства и нередко содержат прямые ссылки на него. Этот принцип распространяется на всю сферу реализации международно-правовых норм — на действие механизма международно-правового регулирования, на методы мирного урегулирования межгосударственных споров и на проявление ответственности государств за международные правонарушения.

3. Принцип невмешательства - запрещение (согласно уставу ООН) вмешательства в дела, по существу, входящие во внутреннюю компетенцию любого государства. Современное понимание этого принципа невмешательства во внутренние дела государств в общей форме зафиксировано в Уставе ООН и конкретизировано в указанных международно-правовых документах, а также в Декларации ООН 1965 г. о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета. Декларация о принципах международного права 1970 г. и Заключительный акт общеевропейского Совещания 1975 г. устанавливают, что ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние дела, входящие в компетенцию другого государства. Ни одно государство не может применять любые акты военного, политического или другого принуждения с целью добиться подчинения себе какого-либо государства в осуществлении им суверенных прав и обеспечения себе, таким образом, преимущества любого рода. Запрещается организация или поощрение подрывной, террористической деятельности, направленной на насильственное изменение строя другого государства. МП не регламентирует внутреннюю компетенцию государства, поскольку она обусловлена государственным суверенитетом и определяется актами государства. Поэтому вмешательством должны считаться любые меры государств или международных организаций, с помощью которых последние попытаются препятствовать субъекту международного права решать дела, по существу входящие в его компетенцию. Не считаются внутренними делами такие действия, которые по своей сущности и целенаправленности представляют угрозу миру и безопасности, грубо попирают общепризнанные международные нормы. Поэтому на основании Устава ООН к данным государствам могут быть применены принудительные меры. В современном международном праве критерием концепции невмешательства являются международные обязательства государств, в том числе их обязательства по Уставу ООН.

4. Принцип равноправия и самоопределения народов - право всех народов (согласно Уставу ООН) свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и обязанность каждого государства уважать это право. Этот принцип, родившийся во времена буржуазно-демократических революций как принцип национальности, после окончания первой мировой войны получил признание как принцип самоопределения. Устав ООН (п. 2 ст. 1) говорит о цели развития дружественных отношений “на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов”. Постепенно в практике ООН он утвердился в качестве правовой базы процесса ликвидации колониальных режимов и создания независимых государств. Декларация 1960 г. о предоставлении независимости

колониальным странам и народам подтвердила антиколониальную направленность принципа и в то же время юридически закрепила право всех народов свободно устанавливать свой политический статус, осуществлять экономическое, социальное и культурное развитие, свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами. Международные пакты о правах человека 1966 г. зафиксировали право на самоопределение в договорной форме, обязательной для государств-участников. Декларация о принципах международного права 1970 г. как кодифицирующий акт конкретизировала его содержание и определила, что способами осуществления права на самоопределение являются создание суверенного государства, присоединение к государству или объединение с ним, установление любого другого политического статуса, свободно избранного народом.

Особую актуальность в современных условиях приобретает и другая сторона принципа, обеспечивающая ограждение суверенных государств от сепаратистских движений, произвольных действий, ориентированных на раскол суверенного государства.

5. Принцип неприменения силы или угрозы силой - воздержание членами ООН в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства. Устав ООН (п. 4 ст. 2) провозгласил: “Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций”. Конкретизируя эту основополагающую норму, Декларация 1970 г. возложила на каждое государство обязанность воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения существующих международных границ другого государства или в качестве средства разрешения международных, в том числе территориальных, споров. Развитием этого положения стало формулирование в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. принципа нерушимости границ.

Декларация 1970 г. квалифицирует агрессивную войну как преступление против мира и человечества, влекущее ответственность по международному праву. В развитие этой нормы Генеральная Ассамблея ООН в 1974 г. приняла резолюцию, содержащую определение агрессии: применение вооруженной силы государством или группой государств против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом ООН. Перечислив семь видов действий, квалифицируемых в качестве актов агрессии, резолюция оговорила право Совета Безопасности определить, что и другие акты представляют собой агрессию согласно положениям Устава. Запрет применения силы, несовместимого с целями Объединенных Наций, вместе с тем совмещен в Уставе ООН с допущением правомерного обращения к вооруженной силе: во-первых, в целях самообороны, если произойдет вооруженное нападение (ст. 51), во-вторых, по решению Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии (ст. 39 и 42).

6. Принцип мирного разрешения международных споров - обязанность государств решать все возникающие между ними споры и конфликты мирными средствами. Устав ООН оставляет за государством свободу выбора мирных средств решения конкретного спора. Этот принцип по своему содержанию тесно связан с принципом неприменения силы и угрозы силой; их становление проходило, по существу, одновременно. Чем категоричнее формулировались обязательства государств разрешать свои споры мирными средствами, не прибегая к войне, тем очевиднее становилось правило об отказе от применения силы и угрозы силой. Так, анализ содержания ст. 1 и 2 Конвенции о мирном решении международных столкновений 1907 г. позволяет сделать вывод, что мирное разрешение споров лишь предпочтительнее по сравнению с таким средством, как применение оружия. Применение оружия не исключается в качестве правомерного

средства разрешения споров. Чтобы предупредить по возможности обращение к силе, государства соглашаются прилагать все свои усилия к тому, чтобы обеспечить мирное решение международных несогласий (ст. 1). В случае возникновения важного разногласия или столкновения они согласились обращаться, насколько позволят обстоятельства, к добрым услугам или посредничеству одной или нескольких дружественных держав, прежде чем прибегнуть к оружию (ст. 2).

В Уставе ООН положение о мирном разрешении международных споров закреплено в качестве одного из основных принципов, в соответствии с которыми должны действовать ООН и ее члены (п. 3 ст. 2). Это положение общего характера раскрывается в Декларации 1970 г. и в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. В соответствии с данным принципом государства обязаны стремиться к скорейшему и справедливому разрешению своих споров путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам и соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору.

7. Нерушимость границ - обязанность государства воздержаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения существующих международных границ другого государства или в качестве средства разрешения международных споров. Утверждение принципа нерушимости границ также имеет свою долгую историю. Государства Европы всегда придавали особое значение нерушимости границ, оценивая этот фактор как одно из основных условий обеспечения европейской безопасности. Так, в Декларации о принципах международного права 1970 г. нормы о нерушимости границ являются составной частью содержания принципа неприменения силы и угрозы силой. Государства обязаны “воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения существующих международных границ другого государства или в качестве средства разрешения международных споров, в том числе территориальных споров и вопросов, касающихся государственных границ”.

В Заключительном акте СБСЕ от 1 августа 1975 г. нормы о нерушимости границ выделены в самостоятельный принцип взаимоотношений между государствами. Государства — участники СБСЕ рассматривают все границы друг друга и границы всех государств в Европе как нерушимые. Они обязуются воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы, а также от любых требований или действий, направленных на захват и узурпацию части или всей территории любого государства-участника.

Принцип нерушимости границ в числе других принципов является основой взаимоотношений новой России с другими государствами, что подтверждается ее договорами с ними.

8. Территориальная целостность и политическая независимость государства - принцип международного права, фиксирующий неприкосновенность, что записано в Декларации о принципах международного права 1970 года. В соответствии с принципом территориальной целостности государств, содержание которого раскрывается в Заключительном акте СБСЕ, на государства возлагаются следующие обязательства: уважать территориальную целостность каждого из государств; воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава ООН, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника; воздерживаться от превращения территории друг друга в объект военной оккупации или в объект приобретения с помощью применения силы или угрозы силой. Приведенные положения содержания принципа территориальной целостности свидетельствуют о его тесной связи с другими основными принципами международного права, особенно такими, как принцип неприменения силы и угрозы силой, нерушимости границ, равноправия и самоопределения народов.

В Декларации о принципах международного права 1970 г. сказано, что содержание принципа равноправия и самоопределения народов не должно толковаться как

санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к расчленению или частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, имеющих правительства, представляющие весь народ, принадлежащий к данной территории. Принцип равноправия и самоопределения народов обязывает государства воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства. 15 апреля 1994 г. руководителями стран СНГ принята Декларация о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств — участников СНГ. Согласно ст. 4 Конституции РФ суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию; она обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

9. Становление обязательства государств уважать права человека и основные свободы в качестве одного из принципов современного МП связано с более длительным процессом нормативной регламентации, чем для тех принципов, которые непосредственно были провозглашены в ст. 2 Устава ООН и конкретизированы в Декларации 1970 г. В самом Уставе при определении целей ООН говорится об осуществлении международного сотрудничества “в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех...” (п. 3 ст. 1. Нормативное содержание принципа вырабатывалось в рамках ООН постепенно, через провозглашение Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) и принятие двух международных пактов — об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах (1966 г.), а также других деклараций и конвенций. Параллельно осуществлялась правовая регламентация обязательств государств в сфере прав и свобод человека на региональном уровне (американская, европейская, позднее африканская конвенции, а в настоящее время и в рамках Содружества Независимых Государств). В Заключительном акте СБСЕ уважение прав и свобод характеризуется как существенный фактор мира, справедливости и благополучия в межгосударственных дружественных отношениях. Следует иметь в виду, что в обоих международных пактах права и свободы человека регламентируются с учетом права народов на самоопределение. А в Заключительном акте СБСЕ выделено положение об уважении прав и защите законных интересов лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Принцип уважения прав и основных свобод можно охарактеризовать как юридическую базу становления и совершенствования международного гуманитарного права как отрасли международного права в ее современном понимании.

10. Сотрудничество государств (как правовой принцип) - обязанность государств, независимо от различий в их политических, экономических и социальных системах сотрудничать в различных областях с целью поддержания международного мира и безопасности. Сотрудничество государств в качестве правового принципа впервые получило признание и закрепление в Уставе ООН как результат плодотворного взаимодействия держав антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне и как критерий межгосударственного общения в будущем. При этом подразумевался качественно новый, более высокий, уровень взаимодействия, чем традиционное поддержание отношений между странами. Одной из целей ООН, согласно п. 3 ст. 1 Устава ООН, является осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии. Принцип сотрудничества пронизывает многие положения Устава. В числе функций Генеральной Ассамблеи — организация исследований и разработка рекомендаций в целях содействия международному сотрудничеству в политической области и поощрения прогрессивного развития международного права в областях экономической, социальной, культуры, образования,

здравоохранения и содействия осуществлению прав человека (ст. 13). Глава IX специально посвящена международному экономическому и социальному сотрудничеству. Декларация о принципах международного права 1970 г. подчеркивает, что сотрудничество является обязанностью государств. Декларация обозначает основные направления сотрудничества, ориентируя государства на сотрудничество как друг с другом, так и с Организацией Объединенных Наций. **11. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств**, зародился и долгое время действовал как принцип соблюдения международных договоров — *pacta sunt servanda* (“договоры должны соблюдаться”). В современный период из обычно-правовой нормы он превратился в договорную норму, а его содержание существенно изменилось и обогатилось. В преамбуле Устава ООН говорится о решимости народов “создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права”, а в п. 2 ст. 2 фиксируется обязанность членом ООН добросовестно выполнять принятые по Уставу обязательства, “чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу членом Организации”.

Смысл данного принципа заключается в том, что это — признанная всеми государствами универсальная и кардинальная норма, выражающая юридическую обязанность государств и других субъектов соблюдать и выполнять обязательства, принятые в соответствии с Уставом ООН, вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права и соответствующих им международных договоров и других источников международного права. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств служит критерием законности деятельности государств в международных и во внутригосударственных отношениях. Он выступает в качестве условия стабильности, эффективности международного правопорядка, согласованного с правопорядком всех государств.

Тема 5. Субъекты международного права.

1. Понятие и виды субъектов международного права.
2. Государства как основные субъекты международного права.
3. Международная правосубъектность наций и народов.
4. Международные организации.
5. Государствоподобные образования.
6. Иные субъекты международного права.

1. Субъект международного права - носитель международных прав и обязанностей, возникающих в соответствии с нормами международного права либо международно-правовыми предписаниями. В настоящее время существуют два подхода к понятию субъекта международного права и, следовательно, к характеристике конкретных категорий субъектов. Первый — традиционный и более распространенный и в наши дни (изложен выше). Второй, представлен более скромными попытками распространить на международное право понимание субъекта права, принятое в общей теории права, т. е. идентифицировать понятие субъекта международного права с юридической возможностью участия в правоотношениях, регулируемых международно-правовыми нормами, и обладания необходимыми для этого правами и обязанностями. Принято деление традиционных субъектов МП на две основные категории — основные (первичные) и производные (вторичные).

Первичные (суверенные) субъекты международного права - государства (в некоторых случаях народы и нации), которые в силу присущего им национального суверенитета и признаются носителями международно-правовых прав и обязанностей. **Производные (несуверенные) субъекты международного права** - государствоподобные образования,

создаваемые первичными субъектами межправительственные организации. В эту категорию входят преимущественно международные межправительственные организации и государстоподобные образования. Специфика их юридической природы выражается, в том, что они порождены волеизъявлением государств, зафиксировавших свое решение в учредительном акте, и в том, что содержание и объем их правового статуса определены в учредительном акте в точном соответствии с предназначением и функциями каждой организации (таким образом, их правосубъектность является функциональной, индивидуализированной).

Имеется достаточно оснований для разграничения в международно-правовой системе **правосоздающих субъектов и правоприменяющих субъектов**. Если говорить точнее, то разграничиваются: 1) **субъекты правосоздающие и вместе с тем правоприменяющие**, ибо тот, кто участвует в нормотворческом процессе, не может быть в стороне от практики применения норм, и 2) **субъекты только правоприменяющие**, но не обладающие нормотворческой способностью. К первой категории относятся государства, международные организации, в меньшей мере — государстоподобные образования и борющиеся нации; ко второй — индивиды, хозяйствующие субъекты и другие юридические лица, международные хозяйственные объединения и неправительственные организации.

2. Являясь творцами международных прав и обязанностей, государства выступают как основные субъекты международного права. В этом качестве они обладают исключительным и неотъемлемым свойством, базирующимся на политической организации власти — государственным суверенитетом. Суверенитет государство осуществляет в рамках международного права, с учетом уважения суверенитета и интересов других государств. Из этого вытекает, что государство как субъект международного права не может осуществлять своей власти в отношении другого государства (*par in parem non habet imperium* — равный не имеет власти над равным). В частности, это выражается в неподчинении одного государства законодательству другого: действия государства определяются собственными законами и нормами международного права. Иммунитет государства также охватывает его неподсудность судебным органам другого государства. Привлечение его к суду другого государства может осуществляться только с его согласия.

Унитарное государство. Субъектом международного права является государство в целом. Считается, что если речь идет об унитарном государстве, то вопроса о международной правосубъектности его частей вообще не существует. Вместе с тем провинции, области унитарных государств поддерживают все более активные связи с аналогичными образованиями других государств. **Конфедерация** — буквально союз государств. От международно-правового союза она отличается тем, что является государственным образованием со своим внутренним правом. Центральные органы обладают определенной властью над государствами-членами. Но, в отличие от федерации, эта власть не распространяется непосредственно на физических и юридических лиц. Сохраняя суверенитет, государства-члены являются субъектами международного права. **Федерация** (союзное государство) — государственное образование, в котором субъекты обладают значительной самостоятельностью во внутренних делах, а внешние сношения сосредоточены в руках центральной власти. В Межамериканской конвенции о правах и обязанностях государств 1933 г. соответствующая норма сформулирована так: “Федеративное государство составляет только одно лицо перед международным правом” (ст. 2). Международная практика подтверждает эту норму.

Существует несколько федераций, субъекты которых обладают правом заключать международные соглашения по весьма ограниченному кругу вопросов (пограничные, культурные, полицейские, экономические связи) под контролем федерального правительства. К ним относятся ФРГ, Швейцария, Австрия и в какой-то мере США и Канада. Известны две федерации, субъекты которых были по конституции суверенны и

могли претендовать на статус субъектов международного права. Ими были Союз ССР и Югославская Федерация. Правосубъектность двух советских республик — Украины и Белоруссии — получила международное признание благодаря их членству в ООН. Однако на деле эта правосубъектность в значительной мере носила формальный характер.

Опыт показывает, что ни сами федерации, ни их иностранные партнеры, за редким исключением, не готовы на деле признать за членами федерации статус субъектов международного права даже в ограниченном виде. Непосредственное участие членом федерации в международно-правовых отношениях осложняет их. Иностранные государства предпочитают иметь дело с центральной властью.

3. Право народов (наций) на самоопределение применительно к каждому народу раскрывается через его национальный суверенитет, означающий, что каждый народ имеет суверенное право на самостоятельность в достижении государственности и независимое государственное существование, на свободный выбор путей развития. Исторически правосубъектность народа (нации) ярко проявилась в период крушения колониализма после окончания Второй мировой войны. В современный период абсолютное большинство бывших колониальных народов добилось независимости. Значение принципа самоопределения подчеркивается правом каждого построившего свою государственность народа определять внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению политическое, экономическое, социальное и культурное развитие.

Реализация самоопределения одним народом в рамках многонационального суверенного государства не должна вести к нарушению прав других его народов. Следовательно, необходимо различать самоопределение народов (наций), не имеющих какой-либо государственности, от самоопределения народов (наций), уже достигших государственности. Если в первом случае национальный суверенитет народа еще не обеспечен государственным суверенитетом, то во втором случае народ уже реализовал свое право на самоопределение, и его национальный суверенитет находит защиту со стороны государства — самостоятельного субъекта международного права.

Народ (нация) в процессе борьбы за создание независимого государства способен участвовать в международных отношениях лишь по вопросам, касающимся реализации права на самоопределение. В связи с этим народ (нация) имеет основные права, в том числе право заключать с государствами, международными организациями, с другими реализующими свой национальный суверенитет народами международные договоры, присоединяться к многосторонним международным соглашениям. От имени народа при заключении международных договоров или при присоединении к ним выступают представляющие народ органы, сложившиеся в ходе борьбы за независимость: фронт национального освобождения, временное правительство, руководство политической партии, пользующиеся поддержкой большинства населения.

4. Международные организации являются субъектами международного права особого рода. Их правосубъектность не идентична правосубъектности государств, так как не проистекает из суверенитета. Международная организация, не обладая суверенитетом, источником своих прав и обязанностей в сфере реализации своей компетенции, имеет международный договор, заключенный между заинтересованными государствами. Поэтому международные организации как субъекты международного права вторичны, производны по отношению к государствам.

Организация становится субъектом, если государства-учредители наделяют организацию международными правами и обязанностями. Ее компетенция имеет специфический характер в том смысле, что права и обязанности международной организации отличаются от прав и обязанностей государства. Правосубъектность организации определена теми конкретными задачами и целями, которые установлены государствами в учредительном акте, создающем организацию. В связи с этим каждая международная организация имеет свой, присущий только ей, круг прав и обязанностей. Однако, несмотря на различия в

характере и объеме прав и обязанностей, организации функционируют в рамках международного права и имеют признаки, обеспечивающие правосубъектность международной организации. Каждой международной организации присуща договорная правоспособность, специфика и объем которой определяются ее уставом. В ряде случаев осуществляется правопреемство международных организаций, при котором с целью поддержания непрерывности функций передаются определенные полномочия от прекратившей свое существование организации вновь учрежденной государствами организации. Так, ООН была преемником прав и обязанностей Лиги Наций по ряду международных договоров.

Международное право признает ответственность международных организаций в случае нарушения ими общепризнанных международно-правовых принципов и норм и заключенных ими международных договоров, положений учредительных актов.

5. К категории производных субъектов международного права принято относить особые политико-религиозные или политико-территориальные единицы, которые на основе международного акта или международного признания имеют относительно самостоятельный международно-правовой статус.

Исторически известны вольные города, включая города Ганзейского союза в эпоху средневековья, затем Краков, который согласно Венскому трактату 1815 г. был провозглашен вольным, независимым и нейтральным городом под покровительством России, Австрии и Пруссии (до 1846 г.). Версальский мирный договор 1919 г. установил особый статус для Данцига (Гданьска), именованного «вольным городом» (до 1939 г.)

Единственный в своем роде международно-правовой статус имел Западный Берлин в соответствии с Четырехсторонним соглашением СССР, Великобритании, США и Франции от 3 сентября 1971 г. В связи с объединением Германии, оформленным Договором об окончательном урегулировании в отношении Германии от 12 сентября 1990 г., действие прав и ответственности четырех держав в отношении Западного Берлина было прекращено, поскольку он стал частью объединенной Федеративной Республики Германии.

В настоящее время государствовподобными образованиями со специальным международно-правовым статусом являются Ватикан (Святейший престол) как официальный центр Римско-католической церкви и Мальтийский орден как официальное религиозное формирование с международно-признанными благотворительными функциями. Их административные резиденции находятся в Риме. Ватикан и Мальтийский орден поддерживают дипломатические отношения со многими государствами мира, обмениваясь соответствующими представительствами.

6. Особый интерес вызывает сегодня оценка международно-правового статуса индивидов (физических лиц.) Нельзя признать убедительными ссылки тех, кто отрицает международно-правовой статус индивидов, опираясь на небольшое, по сравнению с государством, влияние международно-правовых норм в отношении индивидов. В принципе, важна сама юридическая способность иметь и осуществлять права и обязанности, а количественный показатель характеризует уже фактическое состояние, но не правовую способность.

Нынешнее состояние МП позволяет констатировать прямое включение в договоры норм, ориентированных на индивида. Они касаются как устанавливаемых договорами прав человека, так и его обязанностей и ответственности. Утвержденный в мае 1993 г. Советом Безопасности ООН Устав (Статут) Международного трибунала уже применяется при рассмотрении конкретных правонарушений, связанных с судебным преследованием лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права на территории бывшей Югославии.

Значительную роль в регламентации правоотношений с участием индивидов-правонарушителей играют международные конвенции о предотвращении и наказании преступлений международного характера.

Непосредственные правовые отношения с участием индивидов на международном уровне предусмотрены в договорных актах, закрепляющих и регламентирующих право обращения индивида в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод с Протоколом № 11 и ряд других). Аналогичные права зафиксированы в ч. 3 ст. 46 Конституции РФ.

Тема 6. Право международных договоров.

1. Понятие, источники, субъекты права международных договоров.
2. Виды и структура международных договоров.
3. Заключение международных договоров.
4. Вступление договора в силу.
5. Действие международных договоров.
6. Толкование международных договоров.
7. Прекращение и приостановление действия международных договоров.

1. Право международных договоров – одна из наиболее древних и важных отраслей общего международного права. *Право международных договоров* – отрасль международного права, регулирующая отношения субъектов международного права по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров. Это базовая отрасль международного права, ибо посредством заключения международных договоров регламентируются отношения государств в различных сферах взаимодействия и сотрудничества.

Источники права международных договоров: *Венская Конвенция о праве международных договоров 1969*; *Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (1986 г.)*. В 1978 г. на основе проекта статей, подготовленного Комиссией международного права, была принята *Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров*. В процессе создания норм права международных договоров важное место занимают *конституции и другие внутренние нормативные акты* государств. Они устанавливают, какие органы и в каких случаях имеют право заключать международные договоры, определяют органы и процедуру ратификации, перечень договоров, подлежащих обязательному предварительному парламентскому одобрению и ратификации, последовательность осуществления этих актов и т.д.

В законодательстве России этим вопросам посвящены отдельные статьи Конституции РФ, Федеральный Закон “О международных договорах Российской Федерации” от 15 июля 1995 г. и некоторые другие нормативные акты. В некоторых государствах действуют *специальные законодательные акты* в области международных договоров. **Субъекты права международных договоров** – субъекты международного права, которые имеют равную правоспособность заключать договоры. Все основные субъекты международного права – государства, борющиеся за независимость нации и межгосударственные организации. Международными договорами не могут считаться и такие международные акты в письменной форме, которые внешне могут напоминать договоры. В качестве примера можно назвать *Заключительный акт Соперничества по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.* и *Парижскую хартию для Новой Европы 1989 г.*

2. В Венской конвенции 1969 г. международный договор определен как “международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования” (ст.2).

Договоры могут классифицироваться по кругу участников и по объекту. По кругу участников договоры подразделяются на *двусторонние* и *многосторонние*. Основную массу договоров составляют двусторонние акты.

Многосторонние договоры подразделяются на договоры *универсальные (общие)* и договоры с ограниченным числом участников. К универсальным договорам относятся договоры, в которых участвуют или могут участвовать все субъекты международного права. Договоры с ограниченным числом участников, которые называются *региональными*, или *партикулярными*.

По объектам регулирования договоры могут подразделяться на *политические, экономические, научно-технические, по правовым вопросам, по вопросам транспорта и связи и т.д.*

Договоры могут быть закрытыми либо открытыми. К закрытым договорам относятся, как правило, уставы международных организаций, двусторонние договоры.

Закон “О международных договорах Российской Федерации” 1995 г. предусматривает классификацию договоров на *межгосударственные* договоры, заключаемые от имени России, *межправительственные*, заключаемые от имени Правительства РФ, и *межведомственные*, заключаемые ведомствами России в пределах своих полномочий.

Средства и способы, при помощи которых согласование воли субъектов международного права приобретает характер явно выраженного соглашения, составляют *форму международного договора*. **Форма международного договора** – письменная и устная (джентльменское соглашение). Форма конкретного договора зависит от согласия сторон. Она не влияет на обязательную силу договора и его действительность. Главное – содержание договора. Однако и оформление достигнутого соглашения немаловажно.

Структура международного договора – преамбула, основная часть, заключительные положения, подписи сторон.

Наименование международных договоров – конвенция, соглашение, собственно договор, хартия, устав, пакт, декларация, протокол. Юридического значения это не имеет, поскольку *соглашение под любым наименованием является договором*, создающим права и обязанности для его участников. Поэтому понятие “договор” рассматривается в качестве родового понятия.

3. Заключение договора проходит в три стадии: 1. согласование и принятие текста договора, 2. установление аутентичности текста договора, 3. выражение согласия на обязательность договора.

При прохождении первой стадии важным моментом является определение круга участников договора, а также проверка полномочий – официальных документов, подтверждающих право конкретного лица участвовать при заключении договора от имени государства или иных субъектов международного права. В соответствии с Венской конвенцией без предъявления полномочий имеют право заключать договоры главы государств, главы правительств. Способы согласования и принятия текста договора: 1. голосование (в соответствии с Венской конвенцией текст многостороннего договора считается принятым, если за него проголосовали не менее 2/3 от числа участвующих и присутствующих делегатов); 2. подписание; 3. парафирование.

На второй стадии определяется окончательный (аутентичный) вариант текста договора. На основе аутентичного текста договора впоследствии может осуществляться его толкование. Способы установления аутентичности текста договора: 1. подписание; 2. парафирование; 3. подписание при условии; включение текста договора в резолюцию международной организации или в итоговый документ международной конференции.

На третьей стадии стороны договора выражают согласие на его обязательность в форме: 1. окончательного подписания, 2. обмена нотами, образующими договор, 3. ратификация договора, 4. утверждение договора, 5. принятие договора; 6. присоединение к договору, 7. иным способом.

4. Вступление договора в силу означает, что его стороны приобретают права и имеют обязанности, предусмотренные этим договором. Только вступивший в силу договор создает юридические последствия для его участников. Как указывается в ст. 26 Венских конвенций 1969 и 1986 гг., каждый действующий договор обязателен для участников и должен ими добросовестно выполняться (принцип *pacta sunt servanda*). *В соответствии со ст. 24 Венских конвенций 1969 и 1986 гг. порядок и дата вступления договора в силу устанавливаются в самом договоре или согласуются самими участниками.*

Как следует из международной практики, договоры могут вступать в силу с даты подписания, ратификации, утверждения, принятия, обмена ратификационными грамотами или сдачи депозитарию определенного числа ратификационных грамот.

Договоры вступают в силу в том порядке в тот срок, которые указаны в договоре. Договоры, не подлежащие ратификации или утверждению, вступают в силу: 1) с момента подписания; 2) по истечении определенного срока после подписания; 3) с указанной в договоре даты. Порядок вступления в силу договоров, подлежащих ратификации (утверждению), обусловлен их характером. Двусторонние договоры вступают в силу: а) в день обмена ратификационными грамотами; б) по истечении установленного срока (часто – тридцати дней) со дня обмена грамотами.

Многосторонние договоры вступают в силу: 1) в день сдачи на хранение депозитарию определенной по счету ратификационной грамоты; 2) по истечении установленного срока после сдачи на хранение определенной по счету грамоты; 3) в день сдачи на хранение определенного количества грамот с указанием конкретных государств, чьи грамоты обязательно должны быть сданы.

Договор обратной силы не имеет: он применяется лишь к тем событиям, фактам и действиям, которые наступят после вступления его в силу. Однако стороны по взаимному согласию могут распространить действие договора на события и факты, существовавшие до вступления его в силу. Это положение зафиксировано в ст. 28 Венских конвенций 1969 и 1986 годов.

5. Договоры могут быть *срочными*, причем срок их действия фиксируется в договоре (5 лет, 10 лет, 20 лет и т. д.), и *бессрочными*. Большинство договоров срочные. К бессрочным относятся договоры, создающие общие нормы международного права, кодифицирующие конвенции, уставы международных организаций, а также договоры о границах, мирные договоры, договоры по космосу. В качестве примера приведем Договор о запрещении испытаний ядерного оружия 1963 г. Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.

Пролонгация – продление действия договора, осуществляемое до истечения срока. В отличие от пролонгации *возобновление договора* есть восстановление в действии уже прекращенного договора.

Каждый договор имеет *территориальную* или *пространственную* сферу действия. Если иное намерение не указано в договоре или не установлено иным образом, то договор обязателен для каждого участника в отношении всей его территории.

Действие договоров тесно связано с проблемой *третьих государств* или *третьих международных организаций*, под которыми понимаются такие государства или организации, которые не являются участниками договора. В принципе договор не создает обязательств или прав для третьих государств или международных организаций без их на то согласия (ст. 34 Венских конвенций 1969 и 1986 гг.). Однако имеются и исключения, когда в договорах предусматриваются права и обязанности для третьих государств или третьих международных организаций. Такие субъекты пользуются *названным правом*, если они соглашаются с этим. Согласие на пользование названным правом будет предполагаться до тех пор, пока не будет доказательств противного (ст. 36 Венских конвенций 1969 и 1986 гг.).

Принцип нераспространения действия международного договора на третьи государства (pacta tertiis nec nocent nec prosunt) – один из общепризнанных принципов

международного права, являющийся основой права международных договоров. Принцип *pacta tertiis nec nocent nec prosunt* распространяется и на договоры с участием международных организаций (ст. 34 Венской конвенции 1986 г.).

6. Толкование – это выяснение действительного смысла и содержания договора. Применение договора невозможно без уяснения действительного содержания его положений применительно к конкретным условиям. Споры о толковании договоров как вид правовых международных споров могут передаваться государствами в Международный Суд ООН.

Сложились устойчивые принципы толкования международных договоров. Прежде всего, договор должен толковаться добросовестно. Толковаться текст договора должен в сочетании с преамбулой и приложениями, а также с любым соглашением, относящимся к договору. При толковании международных договоров пользуются специальными способами. В частности, должны приниматься во внимание особенности языков, на которых составлен договор, исторические особенности его заключения, связь частей договора друг с другом, а также то, что договор, включая преамбулу, составляет единое логическое и юридическое целое. Результаты толкования не должны противоречить основным принципам международного права, нарушать суверенитет государств, вести к бездействию договора или к утрате им смысла. Специальные статьи имеют приоритет над общими постановлениями договора. Важна для толкования договора практика его применения.

В зависимости от органов, которые толкуют международный договор, различаются виды толкования. Если толкование осуществляется самими участниками договора, то такое толкование называется *аутентичным*. Этот вид толкования основывается на соглашении участников и поэтому обладает наивысшей юридической силой. Аутентичное толкование осуществляется в форме обмена нотами, протокола и т.д.

Наряду с аутентичным толкованием широко используется так называемое *международное толкование*, которое осуществляется международными органами. В качестве таких органов могут например выступать Международный Суд ООН, различные комиссии и т.д. Существует и так называемое *неофициальное толкование*. Оно может осуществляться научными коллективами, отдельными учеными, экспертами и т.д. Толкование осуществляется при помощи специальных способов (приемов), к которым относятся *грамматическое* (словесное), *логическое*, *историческое* и *систематическое* толкования договоров.

7. Прекращение международного договора означает, что он утратил свою обязательную силу в отношениях между его участниками и перестал порождать для них права и обязанности.

Вопрос о времени, условиях и порядке прекращения договора решается самими договаривающимися сторонами и фиксируются в договоре. Срочные договоры прекращают свое действие по истечении указанного в них срока. Договор может быть прекращен также: а) в связи с исполнением обязательств; б) с согласия всех договаривающихся государств (отмена); в) в связи с заключением нового договора по тем же вопросам и между теми же государствами (замена). Прекращение договора возможно посредством денонсации и аннулирования.

Все способы прекращения международных договоров можно разделить на *волевые* (*расторжение*) и *автоматические*. К волевым относятся отмена, денонсация, новация и аннулирование. Договор может быть отменен в любое время по общему соглашению его участников.

Денонсация – это отказ государства от договора с предварительным предупреждением других участников, когда такой отказ, его порядок и условия прямо предусмотрены договором. Под денонсацией понимается прекращение государством действия договора на предусмотренных в нем условиях. Таким образом, в основе денонсации тоже лежит соглашение сторон договора.

Аннулирование – это отказ государства от договора, когда есть тому достаточные, строго определенные нормами международного права основания. Аннулирование, как и денонсация, представляет собой односторонний отказ от договора. При реализации права на денонсацию договора государство, за редким исключением, не обязано объяснять причины выхода из договора. Поскольку обстоятельства, на которые государство может сослаться, как на основания для аннулирования договора, заранее согласованы и закреплены нормами международного права, государство при выходе посредством аннулирования должно указать эти обстоятельства (причины).

Венской конвенцией о праве международных договоров предусмотрены следующие обстоятельства – основания аннулирования договора: 1) существенное нарушение договора другими участниками; 2) невозможность исполнения договора (уничтожение его объекта); 3) коренное изменение обстоятельств.

Приостановление означает временный перерыв в действии и применении международного договора. В этот период его участники освобождаются в отношении между собой от обязательства выполнять договор. В остальном приостановление не влияет на правовые взаимоотношения участников, определенные договором. Встречаются, хотя и редко, так называемые “забытые” или “угасшие” договоры. Формально они не прекращены, а фактически давно не применяются. Однако не исключено, что любая сторона в любой момент может “вспомнить” о них и снова применять.

Тема 7. Право международных организаций.

1. Понятие и источники права международных организаций.
2. Компетенция, полномочия и функции международных организаций.
3. Членство в международных организациях.
4. Органы международных организаций.
5. ООН – правовой статус, структура.

1. Право международных организаций – совокупность международно-правовых норм, регламентирующих статус международных (межправительственных) организаций и объединений, их субъектный состав, структуру, полномочия и порядок деятельности органов, юридическую силу их актов.

Под давлением требований жизни происходят изменения в функциях организаций без изменения их уставов, растут их полномочия и влияние на государства. Расширяется сфера деятельности, которая охватывает все новые области, совершенствуется их механизм. Вместе с тем становятся все более серьезными и стоящие перед организациями задачи, а это, в свою очередь, диктует необходимость новых методов. Все чаще приходится думать не об урегулировании свершившегося, а о предотвращении нежелательного развития, способного привести к катастрофе. В докладе Генерального секретаря ООН Совету Безопасности “Повестка дня для мира” подчеркивается значение так называемой превентивной дипломатии.

Растет число и роль обычных норм в этой отрасли. Особое место среди источников их права занимает внутреннее право международных организаций. Устав не в состоянии урегулировать все вопросы, связанные с деятельностью организации. Поэтому решение значительного объема конкретных вопросов внутренней деятельности предоставляется самой организации, органу. К таким вопросам относятся процедурные правила, правила, регулирующие деятельность персонала, и др.

Внутреннее право международных организаций регулирует внутриорганизационную деятельность, а не отношения между государствами. Организации не наделены правом создавать нормы международного права. Поэтому их внутреннее право не обладает качествами международного права. Оно обладает специфической обязательной силой, необходимой для регулирования внутриорганизационной деятельности. Его соблюдение

обеспечивается средствами самой организации. Таким образом, речь идет об особой разновидности международных норм, объектом которой являются внутриорганизационные отношения, в том числе и с участием физических лиц. В одном случае они относятся к административному праву организаций, в другом – к их трудовому праву.

2. Международная организация – учрежденная международным договором организация, призванная координировать действия государств-членов в соответствии с предоставленными ей полномочиями. Учреждается организация международным договором, который чаще всего называется уставом. В силу этого к уставу применяется право международных договоров. Под правилами организации понимается не только сам устав, но и принятые в соответствии с ним решения и резолюции, а также установившаяся практика организации.

Компетенция международной организации – объект или сфера ее деятельности, определяемые полномочия, данными ей государствами-участниками. Рост потребности в повышении уровня управляемости международной системой определяет расширение полномочий организаций, которые в основном определены уставами. Пересмотр уставов – дело сложное. Выход найден в реальном развитии их содержания. В этих целях используются два основных средства: подразумеваемые полномочия и динамичное толкование уставов. Подразумеваемые полномочия (*implied powers*) – дополнительные полномочия организации, которые прямо ее уставом не предусмотрены, но необходимы для достижения поставленных им целей. На такие полномочия ссылаются международные договоры. Они нашли подтверждение и в решениях Международного Суда.

Основные фазы деятельности организации: регулирующие, контрольные, оперативные. Регулирующая функция является сегодня наиболее важной. Она состоит в принятии решений, определяющих цели, принципы, правила поведения государств-членов. Весьма существенны функции легитимации и делегитимации. Первая состоит в подтверждении значения нормы, что усиливает ее эффективность. Вторая – в признании нормы, не отвечающей требованиям жизни. Достаточно указать на резолюции ООН, осуществившие делегитимацию целого комплекса обычных и договорных норм, лежавших в основе колониальной системы. Контрольные функции состоят в осуществлении контроля за соответствием поведения государств нормам международного права, а также резолюциям. В этих целях организации вправе собирать и анализировать соответствующую информацию, обсуждать ее и выражать свое мнение в резолюциях. Оперативные функции заключаются в достижении целей собственными средствами организации. В подавляющем большинстве случаев организация воздействует на реальность через суверенные государства-члены.

3. Характерная черта международных организаций состоит в том, что их членами являются только суверенные государства, именно государства, а не их органы, несмотря на то, что такие организации зачастую именуют межправительственным. Не могут быть членами международной организации части государства. Все члены равноправно участвуют в работе органов организации и несут ответственность за ее деятельность. Они делают взносы в бюджет организации.

После Второй мировой войны колониальные страны не отвечали требованиям, предъявляемым к членам международных организаций, но были заинтересованы в деятельности организаций. Для решения проблемы было использовано ассоциированное членство. От полного членства оно отличается отсутствием права участвовать в голосовании и быть избранным в исполнительные органы. В наше время ассоциированное членство используется в тех случаях, когда полное членство по тем или иным причинам временно или постоянно невозможно. Так, страны Восточной Европы прошли через этап ассоциированного членства в Совете Европы.

Существует статус наблюдателя. Он предоставляется государствам-нечленам или государствам-членам, которые не вошли в состав органа организации. Швейцария была

представлена наблюдателями на многих сессиях Генеральной Ассамблеи ООН. Большинство членов ООН направляют своих наблюдателей на заседания Совета Безопасности. Статус наблюдателя был предоставлен ООН ряду национально-освободительных движений. Зачастую неправительственным организациям предоставляется консультативный статус, который близок статусу наблюдателя. Такая практика типична для Экономического и Социального Совета ООН.

Членство прекращается с ликвидацией организации или самого государства-члена. Членство не переходит в порядке правопреемства. Россия заняла место СССР не как правопреемник, а как государство – продолжатель СССР. Членство может быть прекращено в результате выхода из организации, что предусмотрено уставами многих организаций.

Уставы многих организаций предусматривают возможность исключения из числа членов. В противном случае исключение недопустимо. В таком случае можно не допустить нарушающее устав государство к участию в работе организации, отказавшись признать полномочия его представителей, разумеется, временно, что равносильно приостановлению членства.

4. Для осуществления своих функций организации обладают соответствующим механизмом. Его основу составляют органы организации. Орган международной организации – составная часть международной организации, созданная на основании учредительного или иного акта международной организации, наделенная соответствующими компетенциями, полномочиями и функциями, обладающая внутренней структурой и составом, с порядком принятия решений, с закрепленным правовым статусом.

Организации обладают высшим органом, в котором представлены все члены. Называется он по-разному: ассамблея, конференция, конгресс и др. “Генеральная ассамблея” буквально означает “общее собрание”. В универсальных организациях эти органы многочисленны и призваны принимать решения лишь по основным вопросам. Для подготовки резолюций пленарного органа создаются комиссии и комитеты общего состава, работающие во время сессии высшего органа.

В большинстве организаций органы состоят из представителей государств. В некоторых случаях в целях обеспечения беспристрастности создаются органы, членами которых являются не государства, а специалисты, избираемые в личном качестве. Такими являются главным образом судебные органы. Таким же образом формируется и Комиссия международного права ООН. В некоторых организациях существуют парламентские органы. В случаях, когда государства передают осуществление части своих властных полномочий международным организациям, национальные парламенты утрачивают контроль за этим.

В целях компенсации, а также во имя демократического представительства и создаются парламентские органы. Они либо непосредственно избираются на выборах в странах-членах (Европейский союз), либо назначаются национальными парламентами (Совет Европы). В большинстве случаев эти органы ограничиваются обсуждением и принятием рекомендаций.

Особое место занимают судебные органы. Различные их виды могут решать споры между государствами, проверять правомерность решений организации и осуществлять административную юрисдикцию в отношении персонала. Все организации имеют секретариат, который выполняет большую работу по обслуживанию организации. Возглавляется он главным административным лицом (генеральным секретарем или генеральным директором), которое избирается высшим органом на определенный срок. Основная работа секретариата выполняется служащими, работающими на постоянной основе.

5. ООН – универсальная международная организация, имеющая в своем составе 193 государства. Она является неотъемлемой частью современного миропорядка, в

формировании которого ей принадлежит важная роль и представляет собой ядро глобальной системы международных организаций. Главнейшая цель ООН – поддержание международного мира и безопасности и принятие эффективных мер для предотвращения угрозы миру, разрешение мировыми средствами международных споров: развитие дружеских отношений между народами и другое.

Главные органы ООН – Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Международный Суд, Совет по опеке, Секретариат.

Генеральная Ассамблея – наиболее представительный орган ООН, обладающий самой широкой компетенцией. Широта компетенции Ассамблеи проявляется, прежде всего, в праве обсуждать любые вопросы или дела в пределах Устава. Кроме того, она может обсуждать вопросы, относящиеся к полномочиям любого органа ООН. В результате рассмотрения она дает рекомендации как членам Организации, так и ее органам, включая Совет Безопасности.

Совет Безопасности (СБ) занимает уникальное положение не только в ООН, но и во всей системе международных организаций, на него возложена главная ответственность за поддержание мира и безопасности. Решения СБ по определенным вопросам обладают юридически обязательной силой. Особого внимания заслуживает то обстоятельство, что Совет является главным исполнительным органом ООН. СБ определяет наличие любой угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии. Само по себе такое определение может иметь юридические последствия, давая угрожаемому или подвергнутому агрессии государству право на содействие ООН в обеспечении его интересов. В случае, если Совет сочтет, что невоенные меры недостаточны, он может применить воздействие вооруженными силами, которые включают демонстрацию, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил государств-членов (ст. 42). С учетом роли и полномочий определен состав СБ, он состоит из 15 членов: 5 постоянных (Китай, Франция, Россия, Великобритания и США) и 10 непостоянных. Последние избираются Генеральной Ассамблеей сроком на 2 года и не могут быть немедленно переизбраны. Решения по процедурным вопросам принимаются большинством в 9 голосов. По другим вопросам также необходимо собрать не менее 9 голосов, но это число должно обязательно включать голоса постоянных членов. Неучастие в голосовании постоянного члена не препятствует принятию решения. Такова формула принципа единогласия великих держав, который служит одной из основ Совета Безопасности. Говорят также о праве вето, поскольку любой постоянный член может воспрепятствовать принятию резолюции.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) несет ответственность за выполнение функций, изложенных в главе IX “Международное экономическое и социальное сотрудничество”. Он состоит из 54 членов, избираемых ежегодно Генеральной Ассамблеей сроком на три года. Таким образом обеспечивается постепенное обновление состава и преемственность в работе. Допускается немедленное переизбрание. ЭКОСОС предпринимает исследования и составляет доклады по международным вопросам во многих важнейших областях: экономике, социальной сфере, культуре, образовании, здравоохранении и аналогичных областях.

Совет по опеке был учрежден для контроля за системой опеки. Уже к 1975 г. все бывшие подопечные территории обрели независимость, за исключением Микронезии (опека США). В результате отпала необходимость в Совете по опеке.

Секретариат – весьма важный орган ООН. Персонал Секретариата назначается Генеральным секретарем. При этом должно уделяться внимание подбору Персонала на возможно более широкой географической основе. Главная функция Секретариата состоит в обслуживании деятельности ООН, включая подготовку необходимых материалов и содействие реализации резолюций ее органов. В общем от Секретариата в немалой мере зависит результативность деятельности Организации.

Международный суд – главный судебный орган ООН, действующий в соответствии с гл. XIV Устава ООН и статутом международного суда. Все члены ООН – участники этого

статута. Государство-нечлен может стать участником Статута на условиях, определяемых Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности. Суд состоит из 15 судей, которые избираются Ассамблеей и Советом Безопасности сроком на 9 лет.

Тема 8. Международно-правовые средства разрешения международных споров.

С момента возникновения спора и в течение всего периода его развития и существования должен действовать принцип мирного разрешения международных споров как общепризнанный императивный принцип международного права.

Международные юридические споры разрешаются средствами арбитража и суда, политические споры разрешаются государствами путем переговоров, которые должны осуществляться на основе международного права.

Урегулирование споров на основе международного права означает применение:

- 1) международных конвенций как общих, так и специальных, устанавливающих правила, определенно признанные спорящими государствами;
- 2) международных обычаев как доказательства всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- 3) общих принципов права, признанных цивилизованными нациями;
- 4) судебных решений и доктрин наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

Государства обладают правом свободного выбора по обоюдному согласию конкретных средств мирного урегулирования возникающих между ними споров и конфликтов. Такое право вытекает из принципов суверенного равенства государств и невмешательства в их внутренние и внешние дела.

Механизм реализации принципа мирного разрешения международных споров существует в виде международно-правовых средств такого урегулирования.

Мирные средства разрешения споров подразделяются на согласительные и судебные средства.

1. Согласительные средства – их суть заключается в том, что споры улаживаются в результате прямого контакта сторон и соглашения. Среди них выделяют следующие.

Переговоры – это поиск решения разногласий самими спорящими сторонами путем установления непосредственного контакта и достижения соглашения между ними. Как правило, споры решаются с помощью переговоров по дипломатическим каналам. Переговорами решаются как юридические, так и политические споры.

Переговоры можно классифицировать:

- по предмету спора;
- количеству участников;
- уровню представительства сторон.

Переговоры могут проводиться как в устной, так и в письменной форме. Помимо дипломатических каналов переговоры могут осуществляться и на конференциях, а также путем обмена посланиями.

Консультации – это одна из разновидностей переговоров. В соответствии с ранее достигнутой договоренностью государства обязуются периодически или в случае необходимости консультировать друг друга для устранения возможных разногласий. Целью консультации является предупреждение возникновения международных споров.

Добрые услуги – это такой способ разрешения споров, при котором третья сторона, не участвующая в споре, по своей инициативе или по просьбе государств, находящихся в споре, вступает в процесс урегулирования. Ей может оказаться как государство, так и его должностные лица или организации. Согласие на оказание добрых услуг должно быть получено у всех участников спора. Цель добрых услуг состоит в установлении или

возобновлении контактов между сторонами. Третья сторона, оказывающая добрые услуги, в самих переговорах не участвует, а только облегчает взаимодействие спорящих сторон.

Посредничество – это непосредственное участие третьей стороны в мирном разрешении спора. Посредник, участвующий в переговорах, призван всемерно содействовать выработке приемлемого для этих сторон решения спора. Он вправе предлагать свои варианты такого разрешения, хотя предложения посредника не носят для спорящих сторон обязательного характера. Посредниками могут быть как государства, так и международные организации и органы, а также отдельные лица. Особенность посредничества – неформальность и конфиденциальность.

Установление фактов – процедура, применяемая в случаях, необходимых для установления фактов, лежащих в основе спора, в частности, установления нарушения соглашения. В этих случаях обычно создается комиссия по установлению фактов – следственная комиссия. Расследование комиссией производится в состязательном порядке. Стороны в установленные сроки излагают комиссии факты, представляют необходимые документы, а также список свидетелей и экспертов, которые должны быть заслушаны. В процессе разбирательства производится допрос свидетелей, о чем составляется протокол. Потом комиссия составляет доклад, который ограничивается только установлением фактов и не имеет силы решения суда или арбитража. Стороны имеют право использовать решения комиссии по своему усмотрению.

Примирение сочетает в себе установление фактов и посредничество. Обычно осуществляется согласительной комиссией, которая имеет более широкие полномочия, чем следственная. Она не ограничивается только установлением фактов нарушения соглашения, но и предлагает меры для урегулирования спора, стремится привести стороны к соглашению. Согласительная комиссия состоит из пяти членов. По одному члену комиссии назначают спорящие стороны, три других избираются из числа граждан третьих стран. В случае затруднения в выборе членов их назначение может быть поручено Председателю Генеральной Ассамблеи ООН, третьим государствам или решено жребием.

2. Судебные средства. Если при согласительной процедуре главное состоит в достижении соглашения между сторонами, основанного на их взаимной воле, то при судебном разрешении стороны основывают соглашение на императиве суда. Однако и здесь возникают согласительные моменты.

Судебные средства примирения осуществляются в формах:

- 1) международного арбитража – третейского суда для решения споров, сторонами которых являются государства и международные организации;
- 2) международного суда – учреждения, действующего на постоянной основе, состоящего из независимых судей, призванного разрешать международные споры на основе международного права и принимать юридически обязательные решения.

В зависимости от характера рассматриваемых споров международные суды делятся на суды по разрешению:

- межгосударственных споров (Международный суд ООН);
- дел, возбуждаемых физическими и юридическими лицами против государств и международных организаций (Европейский суд по правам человека – Страсбургский суд);
- трудовых споров в рамках международных организаций (Административный трибунал МОТ);
- по привлечению к ответственности физических лиц (Нюрнбергский трибунал);
- различных категорий споров (Европейский суд ЕС).

Состав международного суда образуется заранее и не зависит от воли сторон. Решения судов основаны на нормах международного права, справедливости, обязательны для сторон и обжалованию не подлежат.

Важное место в разрешении международных споров занимает международный арбитраж. Международный арбитраж как одно из старейших средств мирного разрешения международных споров представляет собой организованное на основе соглашения сторон разбира-

тельство спора отдельным лицом (арбитром) или группой лиц (арбитрами), решения которых обязательны для сторон.

Существует два вида арбитражных органов: институционный (постоянный) арбитраж и арбитраж специальный (ad hoc).

Институциональный арбитраж осуществляется постоянно действующим арбитражным органом, государства заранее обязуются передавать в арбитраж все споры, возникающие по вопросам толкования какого-либо договора, или разногласия, которые могут возникнуть в будущем по определенным категориям споров.

Арбитраж ad hoc создается сторонами для рассмотрения конкретного спора между государствами. В этом случае спор передается на рассмотрение арбитража на основании арбитражного соглашения сторон. В соглашении указываются: порядок назначения арбитров или конкретных лиц в качестве арбитров, процедура рассмотрения спора, место и язык разбирательства и другие вопросы.

Можно выделить три основных способа передачи дела на международное арбитражное разбирательство:

- специальное соглашение, передающее существующий спор в арбитраж;
- специальное положение в различных договорах, предусматривающее передачу в арбитраж споров, которые могут возникнуть при толковании или применении договора;
- общие арбитражные договоры, предусматривающие передачу на арбитражное разбирательство любых споров, которые могут возникнуть между сторонами.

3. Процедура разрешения споров в ООН

Организация Объединенных Наций играет важную роль в предотвращении и устранении международных споров и ситуаций, которые могут привести к международным трениям или вызвать международный спор и продолжение которых может угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Помимо положений Устава органы ООН в своей деятельности по предотвращению и разрешению споров руководствуются резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН, такими как Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности.

Государства-участники спора должны учитывать возможность обращения к соответствующим органам ООН для получения советов и рекомендаций для урегулирования разногласий. Совет Безопасности ООН в случае возникновения спора или ситуации уполномочен «рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования», учитывая процедуру, которая уже была принята сторонами.

Споры юридического характера должны передаваться сторонами в Международный суд. Для предупреждения ухудшения ситуации в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии Совет Безопасности может потребовать от заинтересованных сторон выполнения тех временных мер, которые он найдет необходимыми или желательными, но не наносящими ущерб правам, притязаниям или положению заинтересованных сторон. В практике ООН применялись такие временные меры, как создание полностью или частично демилитаризованных зон, замораживание притязания сторон, отвод войск, проведение временных демаркационных линий.

Применение временных мер с участием ООН в кризисных районах обычно осуществлялось уже после начала конфликта. В настоящее время стоит задача планирования временных мер на случай непредвиденного развития обстоятельств по просьбе правительства или всех заинтересованных сторон или с их согласия, а также при возникновении межгосударственных споров.

В настоящее время принцип мирного урегулирования международных споров находит широкое признание в рамках превентивной дипломатии, а именно использование ее в целях ослабления или предотвращения напряженности до того, как такая напряженность перерастет в конфликт. Превентивная дипломатия может осуществляться Генеральным секретарем ООН либо через старших должностных лиц или специализированными

учреждениями и программами, а также Советом Безопасности или Генеральной Ассамблеей и региональными организациями в сотрудничестве с ООН.

В ходе подготовки к предупреждению или устранению конкретных споров или ситуаций Совет Безопасности рассматривает имеющиеся в его распоряжении различные средства, например, назначение Генерального секретаря ООН докладчиком по какому-либо определенному вопросу.

Когда какой-либо спор или ситуация доводятся до сведения Совета Безопасности без созыва заседания, Совет вправе рассмотреть возможность проведения консультаций с целью изучения фактов, относящихся к спору или ситуации, и наблюдения за ним. В ходе консультаций Совет Безопасности рассматривает возможность применения вооруженной силы или экономических санкций.

Тема 9. Ответственность в международном праве.

1. Понятие международно-правовой ответственности и его источники.
2. Виды международно-правовых правонарушений.
3. Материальная ответственность за вредные последствия действий, не запрещенных международным правом.
4. Виды и формы международно-правовой ответственности.
5. Ответственность физических лиц за международные преступления.

1. Международно-правовая ответственность – юридическая обязанность субъекта международного права ликвидировать последствия вреда, причиненного другому субъекту международного права в результате совершенного правонарушения. Она выступает в качестве особого инструмента регулирования международных отношений и гаранта функционирования международного права. Под международным правонарушением понимается действие или бездействие субъекта международного права, следствием чего оказываются нарушения предписания международного права, обязательства данного субъекта, причинен материальный или нематериальный ущерб одному или нескольким субъектам международного права, всему международному сообществу. Ответственность можно рассматривать как неперемнную обязанность, обусловленную неправомерным поведением. Из данного положения вытекает следующее:

- 1) обязанность нести ответственность за международные правонарушения есть общепризнанная норма обычного международного права;
- 2) в международном праве нет деления ответственности на договорную и деликтную.

Нормы, касающиеся ответственности в международном праве – особый международно-правовой институт, включающий как обычные нормы, так и нормы, рассредоточенные по отдельным договорам. Международно-правовая ответственность – обязанность субъекта международного права устранить, ликвидировать вред, причиненный им другому субъекту международного права в результате нарушения международно-правового обязательства, или обязанность возместить ущерб в результате правомерных действий, если это предусмотрено договором. **Субъекты международно-правовой ответственности** – субъекты международного публичного права.

Юридические основания – совокупность юридически обязательных международно-правовых актов, на основе которых определенное поведение квалифицируется как международное правонарушение. *Фактические основания ответственности* – то, за что наступает ответственность. КМП выделила два элемента правонарушения. Статья 3 проекта статей об ответственности “Элементы международно-противоправного деяния” гласит: “Международно-противоправное деяние государства налицо в том случае, когда:
а) какое-либо поведение, заключающееся в действии или бездействии, может, согласно международному праву, присваиваться государству;
б) такое поведение представляет собой нарушение международного обязательства этого государства”.

Государство несет ответственность за действия всех своих органов, а также за действия отдельных официальных лиц, осуществляющих прерогативы государственной власти, и за непринятие необходимых мер против правонарушений находящихся под его юрисдикцией лиц.

2. В международном праве нет конкретного перечня правонарушений. Вместе с тем международные правонарушения неодинаковы по своей направленности и степени тяжести.

В отечественной литературе был предложен критерий степени социальной опасности международных правонарушений, из чего вытекает необходимость разграничения *простых правонарушений и международных преступлений*. **Виды международных преступлений** – агрессия, колониализм, геноцид, апартеид, расизм, рабство и работорговля, военные преступления, экоцид. По степени социальной опасности международные правонарушения могут быть подразделены на:

– **международное преступление** – особо опасные деликты, нарушающие принципы и нормы международного права, имеющие жизненно важное значение для всего международного сообщества, и негативно воздействующие на всю систему международных отношений. От них отличают уголовные преступления международного характера, к числу которых относятся такие из наиболее опасных деяний, как терроризм, взятие заложников, угон воздушных судов, незаконное производство и распространение наркотических и психотропных веществ, преступные акции против лиц, пользующихся международной защитой, и др.; Перечень международных преступлений не считается исчерпывающим.

– **международный деликт** – разного рода международно-правовые деяния, не составляющие международного правонарушения, т. е. противоправные деяния, наносящие ущерб отдельно взятому субъекту международного права или ограниченному кругу таковых, не затрагивающие основ их существования (например, попустительство государственных органов в отношении акций, направленных против дипломатических представителей иностранных государств, нарушение торговых обязательств и т.д.).

При квалификации поведения государств необходимо учитывать обстоятельства, наличие которых освобождает государства от ответственности. Они могут быть двух видов – *исключающие возникновение ответственности* и *исключающие реализацию ответственности*. Первые представляют собой ситуации, при которых поведение государства, квалифицируемое в нормальных условиях как правонарушение, признается правомерным и не порождает ответственности. Вторые – это фактические ситуации, при которых порожденная правонарушением ответственность фактически не осуществляется.

В проекте статей об ответственности КМП фактически сконцентрировала внимание только на обстоятельствах, исключающих возникновение ответственности. Выделив специальную главу “Обстоятельства, исключающие противоправность”, она отметила случаи, когда “несмотря на явное наличие двух условий существования международно-противоправного деяния, нельзя сделать вывод о его существовании. Комиссия назвала следующие обстоятельства: согласие, контрмеры, форс-мажор и непредвиденный случай, бедствие, состояние необходимости, самооборона.

3. Согласно общему правилу фактическим основанием ответственности является международное правонарушение. Но в международном праве предусмотрены и случаи ответственности за совершение определенных действий, которые сами по себе являются правомерными. Так, ст. 22 Конвенции об открытом море 1958 г. и ст. 110 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. допускают возможность осмотра иностранных торговых судов военными кораблями, когда есть достаточные основания подозревать, что судно занимается пиратством либо несанкционированным вещанием и т. п. Но если подозрения оказываются необоснованными, судну должны быть возмещены причиненные убытки или ущерб.

Возложение ответственности за правомерную деятельность привело к появлению правовой концепции абсолютной ответственности за невиновное причинение ущерба. К актам такого рода относится Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г., ст. 11 которой устанавливает, что запускающее государство “несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности земли или воздушному судну в полете”. Данный тип ответственности не имеет оснований в обычном праве, не является общим принципом ответственности и существует только в договорном праве. Иначе говоря, абсолютная ответственность не распространяется на случаи, не регламентированные специальными

4. Ответственность реализуется в конкретных видах и формах. Виды международно-правовой ответственности – политическая и материальная. **Материальная ответственность** – обязанность возмещения материального ущерба, может выражаться в форме реституции, репараций. **Политическая ответственность** – применение принудительных мер в отношении государства правонарушителя в форме реторсии, репрессалии, сатисфакции, ресторации, приостановлении членства в международной организации, и в крайнем случае – принуждение агрессора силой. Каждый вид ответственности может выражаться в различных формах. В практике международных отношений нет “жесткого” соответствия между характером ущерба и видом ответственности: материальный ущерб может повлечь политическую ответственность.

5. За совершение уголовных преступлений международного характера могут привлекаться к ответственности физические лица, если это предусмотрено применимыми международными договорами, а также внутригосударственными нормативными актами соответствующей страны. *Преступления международного характера* – уголовно наказуемые деяния, совершаемые физическими лицами, посягающие на интересы двух, нескольких или многих государств, на международный правопорядок, т. е. имеющие международную опасность.

Юридическими основаниями ответственности за подобные деяния являются международные конвенции по борьбе с конкретными видами преступлений и принятые в соответствии с ними внутригосударственные нормы уголовного права.

Главный отличительный признак таких преступлений – то, что они совершаются вне связи с политикой государства, индивидами, не являющимися должностными лицами государства, не действующими от его имени, наоборот, как правило, вопреки законодательству и правопорядку своего государства. Государству не присваивается деятельность частных лиц, поэтому данные преступления не являются основаниями международно-правовой ответственности.

Тема 10. Население в международном праве.

1. Международно-правовые вопросы гражданства.
2. Институт двойного гражданства в международном праве.
3. Международно-правовой статус апатридов.
4. Правовой статус иностранных лиц.
5. Беженцы и вынужденные переселенцы.

1. Гражданство - устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности взаимных прав и обязанностей.

Гражданство приобретается по рождению — филиация (основной способ, от лат. “*filius*” — сын), путем натурализации, реинтеграции (восстановление в прежнем гражданстве), пожалования или на основе международного договора. Приобретение гражданства по рождению может основываться на принципе “права крови” (по лат. “*jus sanguinis*”), в соответствии с которым, гражданство ребенка определяется гражданством его родителей (или одного из них) и не зависит от места рождения ребенка. Существует другой принцип

- “права почвы” (по лат. “jus soli”), согласно которому ребенок приобретает гражданство государства, на территории которого он родился, независимо от гражданской принадлежности его родителей.

Приобретение гражданства в порядке натурализации осуществляется либо по ходатайству соискателя, либо при вступлении в брак с иностранцем, либо при усыновлении ребенка-апатрида или имеющего гражданство иностранного государства. Реинтеграция – восстановление первоначального гражданства, осуществляемое в упрощенном порядке, применяется к лицам, лишившимся ранее своего гражданства в связи с эмиграцией, вступлением в брак с иностранцем и т. д. Пожалование гражданства означает предоставление такового иностранцу или апатриду за особые заслуги, предполагающее дачу этим лицом согласия на применение к нему соответствующей процедуры.

Приобретение гражданства на основе международного договора:

- **оптации**, то есть добровольного выбора гражданства физическими лицами путем подачи ими индивидуальных заявлений с выражением своего волеизъявления на этот счет;

- **трансферта** — автоматического изменения гражданства всего или части населения при переходе территории к другому государству независимо от желания (нежелания) индивидов.

Утрата гражданства или экспатриация может быть результатом выхода из гражданства по добровольному заявлению индивида, при натурализации, оптации, трансферте. В отдельных государствах предусматривается возможность лишения физических лиц их гражданства, что противоречит предписаниям международного права. При натурализации, при рождении ребенка на территории государства, применяющего принцип “права почвы”, у родителей—граждан страны, где действует принцип “права крови”, а также в случаях, предусматриваемых законодательством той или другой страны, может складываться ситуация, когда индивид оказывается гражданином двух или более государств - бипатридом (лицом с двойным гражданством). В таких случаях для определения реального юридического статуса данного физического лица применяется принцип “эффективного гражданства”, согласно которому на это лицо распространяется юрисдикция той страны, на территории которой оно проживает, имеет жилище, работу, имущество и пользуется политическими, гражданскими и другими правами человека и гражданина.

Гражданство как правовая категория является институтом государственного (конституционного) права. Соответствующие нормы содержатся в конституциях и в специальных законах о гражданстве.

Основу именно такого подхода составляет положение Международного пакта о гражданских и политических правах: “Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности” (ст. 16). Отдельные государства заключают двусторонние договоры относительно упрощенного порядка приобретения гражданства. Таково, например, Соглашение между Российской Федерацией и Республикой.

2. В силу различия между национальными законами о гражданстве человек уже при рождении может обрести гражданство двух и более государств. Второе и третье гражданство может быть получено и путем натурализации. Лица с двойным или множественным гражданством именуется **бипатридами**.

Общепризнанна норма, согласно которой лицо, обладающее гражданством нескольких государств, рассматривается каждым из этих государств как обладающее только его гражданством (ст. 3 Гаагской конвенции о некоторых вопросах, относящихся к коллизии законов о гражданстве 1930 г.). Из этого следует, что если лицо находится на территории одного из государств, гражданством которого оно обладает, то другие государства не вправе оказывать ему дипломатическую защиту. Находящееся на территории третьего государства, т. е. государства, гражданином которого оно не является, лицо, обладающее несколькими гражданствами, рассматривается как имеющее только одно из них. Третье государство руководствуется правилом эффективного гражданства, в соответствии с

которым принимается во внимание гражданство того государства, в котором лицо постоянно проживает. Если это установить трудно, то признается гражданство государства, с которым лицо фактически наиболее связано (ст. 5 той же Конвенции).

Для бипатридов особое значение имеет решение проблемы воинской обязанности. Этому посвящен Гаагский протокол о воинской обязанности в некоторых случаях двойного гражданства 1930 г. Соответствующие положения имеются и в Европейской конвенции о сокращении случаев многогражданства и воинской обязанности 1963 г. Воинская служба обязательна для прохождения только в государстве обычного проживания или эффективной связи.

Статус двойного гражданства предполагает определенные правовые последствия. Согласно ч. 2 ст. 62 Конституции РФ, наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации (см. также ч. 3 ст. 3 Закона о гражданстве РФ). В Европейской конвенции об ограничении случаев многогражданства и о воинской обязанности 1963 г. говорилось, что случаи многогражданства порождают трудности, а их всемерное ограничение соответствует целям Совета Европы. Соответственно устанавливалось жесткое правило: граждане одного государства, приобретающие гражданство другого государства, утрачивают свое прежнее гражданство (ст.1).

3. Безгражданство — юридическое состояние, при котором лицо не обладает гражданством какого бы то ни было государства. Такие лица называют апатридами. **Апатриды** - лица без гражданства, т.е. лица не имеющие гражданства какого-либо государства. Их правовое положение определяется законодательством государства пребывания. Лицо может оказаться в таком состоянии уже при рождении, если закон места рождения и закон страны гражданства родителей основаны на принципе права почвы. Гражданство может быть утрачено и впоследствии. В прошлом такие лица находились в бесправном состоянии. Да и сегодня безгражданство отрицательно сказывается на правах человека.

Современное международное право в целом отрицательно относится к безгражданству, направлено на сокращение случаев такого состояния и преследует цель всемерного сокращения такого рода случаев. Этому посвящена Конвенция о сокращении случаев безгражданства 1961 г. Она обязывает государство предоставлять гражданство любому лицу, родившемуся на его территории, которое иначе стало бы апатридом. В таких случаях гражданство предоставляется либо при рождении в соответствии с законом, либо по ходатайству соответствующего лица или его представителя.

Конвенция о статусе апатридов 1954 г. обязывает уравнивать этот статус со статусом иностранцев. Речь идет о статусе по внутригосударственному праву. Это еще не означает права на дипломатическую защиту со стороны отечественного государства, которым обладают иностранцы, а также прав, предусмотренных договорами с их страной. Однако и в этом отношении наблюдается тенденция к признанию права государства на дипломатическую защиту постоянно проживающих в нем лиц без гражданства.

4. Иностранец - физическое лицо, не являющееся гражданином страны пребывания и имеющее доказательства принадлежности и гражданство иностранного государства. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в Международном пакте о гражданских и политических правах, в различных конвенциях широко употребляются универсальные формулировки: “каждый человек имеет право...”, “каждому принадлежит право...”, “все лица имеют право...”, “никто не должен...” и т. п. Таким образом, здесь в равной мере определяются права и собственных, и иностранных граждан, а также лиц без гражданства. В названных актах есть нормы, адресованные именно иностранным гражданам. Таково, например, положение ст. 13 Пакта о

гражданских и политических правах, об основаниях высылки иностранца, законно находящегося на территории какого-либо государства.

Режим иностранцев - совокупность прав и обязанностей иностранцев на территории данного государства. Традиционно существуют различные правовые режимы, устанавливаемые для иностранных граждан. В обобщенном виде можно выделить национальный и специальный режимы. Национальный режим означает в принципе равное с местными гражданами положение иностранных граждан.

Специальный режим в современных условиях означает допущение некоторых преимуществ в какой-либо сфере деятельности применительно к иностранным гражданам отдельных государств. Такой специфический по сравнению с национальным режимом означает в принципе преимущества прав одних иностранных граждан в сравнении с другими иностранными гражданами, но не по отношению к собственным гражданам. Он устанавливается, как правило, двусторонними договорами между заинтересованными государствами и касается таких, в частности, вопросов, как упрощенный порядок перехода границы, безвизовый порядок въезда в страну и т. п. Существенные взаимные преимущества оговорены в документах СНГ для граждан входящих в Содружество государств, в отношении въезда и пребывания, образования, социальной политики.

5. Беженцы - лица, покинувшие страну, в которой они постоянно проживали, в результате преследований. Таким образом, беженцы находятся вне страны своего гражданства и не могут или не хотят пользоваться защитой этой страны. Это же относится и к лицам без гражданства, которые, находясь вне страны своего прежнего проживания в результате указанных событий, не могут или не хотят вернуться в нее вследствие разного рода опасений. Из этого видно, что к указанной категории не относятся так называемые **экономические беженцы**, которые покидают свою страну по экономическим соображениям. Не может претендовать на статус беженца лицо, совершившее преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности, совершившее ранее тяжкое преступление не политического характера.

Согласно Конвенции 1951 г. (ст. 12), личный статус беженца определяется законами страны его домицилия (имеется в виду юридически оформленное место пребывания) или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания. Каждый беженец имеет право свободного обращения в суды на территории всех государств — участников Конвенции. Что касается государства, в котором находится его обычное местожительство, то на этой территории беженец пользуется в отношении права обращения в суд тем же положением, что и граждане (ст. 16). В Конвенции затрагиваются вопросы образования, социального обеспечения, свободы передвижения беженцев и т. д.

Государства договорились “по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию беженцев” (ст. 34), т. е. решать вопрос об их гражданстве. В Российской Федерации в 1993 г. были приняты два закона: “О беженцах” и “О вынужденных переселенцах”. В принципе государство обязано предоставить беженцам статус, которым пользуются иностранцы вообще. Что же касается правительственной помощи, то беженцы в этом случае приравниваются к местным гражданам. Запрещено налагать взыскание на беженца за незаконный въезд. Государства по возможности облегчают ассимиляцию беженцев. Особое значение имеет правило о недопустимости высылки беженцев в страну, в которой их жизни или свободе угрожает опасность.

Контроль за соблюдением прав беженцев осуществляется Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Устав которого был утвержден Генеральной Ассамблеей ООН в 1950 г.

Тема 11. Право внешних сношений.

1. Понятие и источники дипломатического права
2. Государственные органы внешних сношений.
3. Состав и функции дипломатических представительств.

4. Иммуниеты и привилегии дипломатического представительства.
5. Консульское право.
6. Консульские иммунитеты и привилегии.

1. Дипломатическое право – отрасль международного права, аккумулирующая совокупность норм, регламентирующих статус и функции государственных органов внешних сношений. Основу данной отрасли (*иногда его называют расширительно – правом внешних сношений*) составляют нормы дипломатического права и нормы консульского права, в связи с чем традиционно принято называть этот комплекс дипломатическим и консульским правом.

Традиционными источниками права внешних сношений являются *договор и обычай*. Причем в дипломатическом и консульском праве длительное время доминирующими являлись обычные нормы международного права. Первым соглашением общего характера явился Венский протокол 1815 г. о рангах дипломатических представителей, который впоследствии был дополнен Аахенским протоколом 1818 г.

В современном международном праве основными источниками, которые кодифицировали эту отрасль права, являются: **Венская Конвенция о дипломатических сношениях 1961 года** – основной договорной акт в области дипломатических отношений, Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.; Конвенция о специальных миссиях 1969 г.; Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.

К источникам права внешних сношений относятся: Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г.; Конвенция о привилегиях специализированных учреждений ООН 1947 г. и подобные им многосторонние договорные акты, а также соглашения между организацией и государством, на территории которого организация имеет свою штаб-квартиру.

Дипломатия – официальная деятельность государства его органов внешних сношений по защите интересов страны и ее граждан, поддержанию и укреплению мира и добрососедских отношений с другими государствами. Правовое положение и порядок деятельности органов внешних сношений в соответствии с нормами международного права регламентируются актами национального законодательства.

2. Органы внешних сношений – органы государства, посредством которых осуществляются его связи другими государствами и иными субъектами международного права. **Состав органов внешних сношений** – внутригосударственные и зарубежные.

Внутригосударственные органы внешних сношений – высшие представительные органы (парламент); глава государства, правительство; ведомство иностранных дел. Внутригосударственные, в свою очередь, являются либо органами общей компетенции, либо специальными. Группу *органов общей компетенции* (конституционных) образуют глава государства, высший представительный орган (парламент) и правительство. В Российской Федерации это: Президент РФ, Федеральное Собрание, состоящее из двух палат, – Государственной Думы и Совета Федерации, Правительства РФ.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации; б) ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ; в) подписывает ратификационные грамоты; г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей. Он назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Федеральное Собрание как представительный и законодательный орган Российской Федерации принимает законы, в том числе по вопросам международных отношений, ратификации и денонсации международных договоров РФ, статуса и защиты

Государственной границы РФ, войны и мира. К ведению Совета Федерации относится решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами ее территории.

Правительство Российской Федерации согласно Конституции РФ и Федеральному конституционному Закону “О Правительстве Российской Федерации”, осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации. От имени Правительства подготавливаются и заключаются международные договоры РФ, называемые межправительственными договорами. Председатель Правительства Российской Федерации ведет переговоры и подписывает такие договоры. К *специальным органам* внешних сношений Российской Федерации относится ряд федеральных министерств и ведомств (Министерство иностранных дел РФ, Государственный таможенный комитет РФ, Федеральная пограничная служба РФ, некоторые другие органы в пределах их компетенции). Основными задачами *Министерства иностранных дел (МИД)* в соответствии с Положением, утвержденным Президентом РФ 14 марта 1995 г., являются: разработка общей стратегии внешней политики РФ и представление предложений Президенту; реализация внешнеполитического курса РФ; обеспечение дипломатических и консульских отношений с иностранными государствами, сношений с международными организациями; защита прав и интересов граждан и юридических лиц РФ за рубежом и т.д. МИД разрабатывает проекты международных договоров, ведет переговоры, осуществляет общее наблюдение за выполнением договоров.

Зарубежные органы внешних сношений – органы, к которым относят постоянные (посольства, миссии, постоянные представительства при международных организациях, консульские учреждения); временные специальные миссии и делегации на международных конференциях или в международных органах.

3. Дипломатическое представительство – орган аккредитирующего государства, учрежденный на территории государства пребывания для поддержания дипломатических отношений между ними. Учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляется по взаимному соглашению, выраженному в форме совместного коммюнике, обмена нотами, что часто совпадает с достижением договоренности об установлении дипломатических отношений. Международным правом установлены следующие виды дипломатических представительств:

- 1) *посольства* – представительства высшего уровня, возглавляемые чрезвычайным и полномочным послом; к ним приравниваются представительства Ватикана – нунциатуры, а также представительства, которыми обмениваются государства Британского Содружества;
- 2) *миссии* – представительства, возглавляемые чрезвычайными и полномочными посланниками;
- 3) *иные официальные представительства*, имеющие специфический статус (например, представительство Российской Федерации по поддержанию контактов с Ватиканом и соответствующее представительство Ватикана в России).

Структура дипломатических представительств – состав и характер дипломатических представительств; в разных странах различна и определяется собственными традициями и спецификой отношений со страной пребывания. Все дипломатические представительства, независимо от вида, имеют официальный правовой статус, одни и те же привилегии и иммунитеты. **Персонал дипломатических представительств** – дипломатический, административно-технический, обслуживающий.

Функции дипломатического представительства состоят в следующем:

- а) представительство аккредитующего государства в государстве пребывания;
- б) защита в государстве пребывания интересов аккредитующего государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;
- в) ведение переговоров с правительством государства пребывания;

- г) выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них правительству аккредитуемого государства;
- д) поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и развития их взаимоотношений в области экономики, культуры, науки (ст. 3 Венской конвенции).

4. Привилегии (преимущества и иммунитеты) – совокупность основных прав, характеризующих невосприимчивость к юрисдикции; представляются как зарубежным органам внешних сношений, так и их главам и сотрудникам. В соответствии со ст. 22 Венской конвенции о дипломатических сношениях помещения представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения без согласия главы представительства. Как сами помещения, так и находящееся в них имущество, а также средства передвижения не могут подвергаться обыску, реквизиции, аресту и исполнительным действиям. Неприкосновенны архивы, документы, официальная корреспонденция представительства.

В отношении помещений представительства – как собственных, так и наемных – предусмотрено освобождение от налогов, сборов и пошлин, кроме тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания. Представительству и его главе принадлежит право пользоваться флагом и эмблемой своего государства на принадлежащих им помещениях и средствах передвижения.

Конвенция содержит общие для всех дипломатических агентов, включая главу дипломатического представительства, нормы относительно привилегий и иммунитетов. Прежде всего, зафиксирована неприкосновенность личности, исключая арест или задержание в какой бы то ни было форме. В данной ситуации даже судебное решение не может быть основанием ареста, заключения под стражу или содержания под стражей. Государство пребывания обязано относиться к нему с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на его личность, свободу и достоинство. Дипломатический агент пользуется иммунитетом от уголовной и административной юрисдикции за исключением: а) вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу, находящемуся на территории государства пребывания, если только дипломат не владеет им от имени аккредитуемого государства для целей представительства; б) исков, касающихся наследования, в отношении которых дипломат выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя над наследственным имуществом, наследника или отказополучателя как частное лицо, а не от имени аккредитуемого государства; в) исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности, осуществляемой дипломатом в государстве пребывания за пределами официальных функций.

Дипломатический агент не обязан давать показания в качестве свидетеля. Предусмотрено освобождение дипломатов от всех налогов, сборов и пошлин, за исключением косвенных налогов, включаемых в цену товара или обслуживания, сборов за конкретные виды обслуживания, налогов на наследство и частное недвижимое имущество, регистрационных, судебных пошлин и т. п.

Ввозимые в страну предметы, предназначенные для личного пользования дипломата или членов его семьи, освобождаются от таможенных пошлин. Личный багаж дипломата освобождается от таможенного досмотра, если нет оснований предполагать, что в нем содержатся предметы, ввоз или вывоз которых запрещен. Совершение дипломатическим агентом серьезного правонарушения может стать основанием для объявления его нежелательным лицом (*persona non grata*). В таком случае аккредитуемое государство должно отозвать такое лицо.

5. Институт консульства возник задолго до появления постоянных посольств. Как и все институты современного международного права, он развивался в тесной связи с изменениями, происходившими в государствах, с расширением международных отношений. *Консульское право* – совокупность международно-правовых принципов и

норм, регулирующих деятельность консульских учреждений и членов их персонала и определяющих их статус, функции, права и обязанности. Нормы, касающиеся консульских привилегий и иммунитетов, содержатся в Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г., в двусторонних консульских конвенциях.

Предусмотрены четыре вида консульских учреждений: *генеральные консульства, консульства, вице-консульства, консульские агентства*. Консулы, как правило, назначаются ведомством иностранных дел с уведомлением страны пребывания. При этом назначаемому консулу выдается специальное удостоверение о его полномочиях – *консульский патент*. Консульский патент выдается главой государства, главой правительства или министром иностранных дел представляемого государства. В Российской Федерации выдача консульского патента производится МИД РФ. Страна, принимающая консула, выдает ему специальное разрешение на исполнение обязанностей консула – *консульскую экзекватуру*. С момента ее получения начинается деятельность консула.

Консульские функции условно можно разделить на две категории. К первой относятся защита интересов представляемого государства, его граждан и юридических лиц; содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между государствами; выяснение всеми законными путями условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них своему правительству. Вторая категория охватывает собственно консульские вопросы: выдачу паспортов гражданам представляемого государства и виз (иных документов) лицам, выезжающим в представляемое государство; оказание помощи и содействия гражданам и организациям представляемого государства, обеспечение надлежащего представительства своих граждан в судебных и иных учреждениях государства пребывания; оказание помощи судам и самолетам, зарегистрированным в представляемом государстве, и их экипажам; выполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и некоторых функций административного характера.

6. Помещения, занимаемые консульскими учреждениями, включая резиденцию их главы, пользуются неприкосновенностью. Вместе с тем в соответствии с п. 2 ст. 31 Венской конвенции о консульских сношениях власти государства пребывания могут вступать в помещения представительства “в случае пожара или другого стихийного бедствия, требующего неотлагательных мер защиты”. Архивы, документы и официальная переписка консульского учреждения неприкосновенны.

Связь консульского учреждения со своим правительством и дипломатическим представительством своей страны на территории государства пребывания осуществляется на тех же условиях и теми же средствами, что и дипломатического представительства. Консульское учреждение на основе освобождается взаимности от всех общегосударственных и местных налогов и сборов. Консульскому учреждению разрешается ввоз с освобождением от таможенных пошлин предметов, предназначенных для служебного пользования, включая транспортные средства. На помещении консульского учреждения вывешивается флаг и устанавливается эмблема представляемого государства.

Вопрос о характере иммунитетов главы консульства и других консульских должностных лиц решается не единообразно. Широкое распространение получили нормы, предусматривающие ограниченное (функциональное) освобождение указанных лиц от юрисдикции государства пребывания: они не подлежат юрисдикции в отношении действий, совершаемых ими при выполнении консульских функций, т. е. в том, что касается служебной деятельности. Консульские должностные лица, включая главу консульского представительства, могут быть приглашены для дачи свидетельских показаний, кроме показаний по вопросам, связанным с выполнением ими служебных функций. Однако в случае отказа к ним не могут применяться меры принуждения или

наказания. В ряде двусторонних консульских конвенций этот вопрос решен таким же образом, как в Венской конвенции о дипломатических сношениях.

В широком смысле работу консула часто относят к работе дипломата, но формально в состав дипломатического корпуса консул не входит, он не может без особых полномочий заключать международные договоры. Большая часть государств отрицает за консулом дипломатический статус. Однако на практике консульские и дипломатические функции нередко совмещаются, в последнее время многие государства по существу приравнивают иммунитет консула к дипломатическому.

Тема 12. Право международной безопасности

1. Современные международные отношения и право международной безопасности.
2. Международно-правовые средства обеспечения безопасности.

1. Реальности современного мира свидетельствуют о том, что:

- международная безопасность имеет многогранный и всеобъемлющий характер;
- безопасность одного государства связана с безопасностью мирового сообщества в целом.

Роль МП в создании системы международной безопасности сводится к решению следующих задач:

- а) обеспечение функционирования того механизма обеспечения мира, который уже есть у мирового сообщества, и укрепление существующего международного правопорядка;
- б) создание новых международно-правовых норм, отвечающих современным реалиям обеспечения безопасности.

Выполнение этих задач связано как с процессом правоприменения, так и нормотворчества.

Право международной безопасности - это совокупность общепризнанных и специальных принципов и норм, направленных на поддержание мира и международной безопасности, пресечение актов агрессии, обеспечение политической, военной, экономической, продовольственной, экологической, информационной безопасности государств и стабильности международных отношений.

Юридическую основу права международной безопасности составляют такие принципы как:

1) Основные принципы МП:

- неприменение силы или угрозы силой;
- мирное разрешение международных споров;
- невмешательство во внутренние дела;
- разоружение;
- сотрудничество государств.

2) Специальные принципы права международной безопасности:

- равная безопасность;
- ненанесение ущерба;
- равенство и одинаковая безопасность;
- неделимость международной безопасности.

2. Международно-правовое обеспечение мира и безопасности представляет собой совокупность урегулированных международно-правовых мер, направленных на мирное разрешение международных споров, создание систем коллективной безопасности, предотвращение возникновения войны, пресечение актов агрессии, сокращение ВС и вооружений, сужение материальной базы и пространственной сферы ведения войны, укрепление мер доверия и установление эффективного международного контроля за деятельностью государств в военной области.

Система международной безопасности состоит из целого ряда компонентов, обеспечивающих безопасное и стабильное развитие международных отношений. Она предусматривает:

1. Коллективные меры, предполагающие широкое международное сотрудничество.
2. Превентивную дипломатию, задача которой состоит в предотвращении возникающих угроз миру и мирном урегулировании международных споров.

Международное право располагает набором средств обеспечения международной безопасности:

- а) коллективная безопасность (универсальная и региональная);
- б) мирные средства разрешения споров;
- в) меры по ослаблению международной напряженности, прекращению гонок вооружений и разоружению;
- г) меры по пресечению актов агрессии, нарушения мира и угрозы мира;
- д) неприсоединение и нейтралитет;
- е) меры по укреплению доверия между государствами и др.

Среди названных средств обеспечения международной безопасности особое место отводится:

I. Коллективная безопасность - означает систему совместных мероприятий государств всего мира или определенного географического района, предпринимаемых для предотвращения и устранения угрозы миру, подавления актов агрессии.

Система коллективной безопасности юридически оформляется договором, где наряду с конкретными обязательствами его участники закрепляют три положения:

- не прибегать к силе и угрозе силой;
- разрешать споры исключительно мирными способами;
- активно сотрудничать в целях устранения любой опасности миру, оздоровления международной обстановки.

Различают два вида системы коллективной безопасности:

1) Универсальную. Глобальной организацией коллективной безопасности является ООН. Она преследует ряд целей, но главная состоит в поддержании международного мира и безопасности, принятии для этого эффективных коллективных мер (ст. 1 Устава ООН).

Система коллективных мероприятий, предусмотренная Уставом ООН, охватывает:

- меры по запрещению угрозы силой или ее применение в отношениях между государствами (п. 4 ст. 2);
- меры мирного разрешения международных споров (гл. VI);
- меры разоружения (ст. 11, 26, 47);
- меры обеспечения безопасности в переходный период (гл. XVII);
- меры по использованию региональных организаций безопасности (гл. VIII);
- временные меры по пресечению нарушений мира (ст. 40);
- принудительные меры безопасности без использования вооруженных сил (ст. 41);
- принудительные меры с использованием вооруженных сил (ст. 42);

2) Коллективная безопасность на региональной основе. Допуская существование региональных соглашений и органов безопасности, Устав ООН (гл. VIII) предъявляет к ним определенные требования:

- участие только государств одного политико-географического района;
- действие соглашений не должно выходить за пределы данного района;
- акции, предпринимаемые в рамках региональной системы безопасности, не могут противоречить действиям ООН и должны быть совместимы с целями и принципами Устава ООН;
- СБ ООН должен быть информирован о предпринимаемых или намечаемых действиях по поддержанию международного мира и безопасности.

Главным в системе коллективных мероприятий региональных организаций безопасности (по смыслу ст. 52 Устава ООН) являются:

а) мирные средства предотвращения войны;

б) принудительные меры с применением вооруженной силы могут предприниматься только для отражения уже совершенного нападения на одного из участников системы коллективной безопасности (т.е. на основе ст. 51 Устава ООН - коллективная самооборона);

в) принудительные меры в рамках региональной организации безопасности могут применяться под руководством СБ ООН.

В настоящее время региональными системами коллективной безопасности являются: Организация Американских государств (ОАГ), Организация Африканского единства (ОАЕ), Лига арабских государств (ЛАГ), Организация Североатлантического договора (НАТО), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Система коллективной безопасности в рамках СНГ.

II. Мирные средства разрешения международных споров. Мирное разрешение международных споров является одним из основных принципов МП, который нашел свое закрепление в Уставе ООН (ст. 1), Декларации о принципах МП 1970 г., Декларации принципов ЗА ОБСЕ 1975 г. и др.

Средства мирного разрешения международных споров определены в ст. 33 Устава ООН:

- непосредственные переговоры;
- добрые услуги и посредничество;
- смешанные комиссии - следственные и согласительные;
- международная арбитражная и судебная процедура;
- разрешение споров в международных организациях.

Первые три средства предполагают определенное участие спорящих сторон в процедуре урегулирования их разногласий.

Международная арбитражная и судебная процедура исключает заинтересованные стороны из процесса урегулирования спора и требует обязательного выполнения решения, принятого международным судом или арбитражем.

Разрешение спора в международных организациях предусматривает политическое урегулирование спора.

III. Разоружение - это комплекс мер, направленных на прекращение наращивания материальных средств ведения войны, их ограничение, сокращение и ликвидацию.

Общая международно-правовая основа разоружения заложена в Уставе ООН:

- ГА ООН рассматривает принципы разоружения и регулирования вооружений и выносит рекомендации в этой области СБ ООН и членами организации (ст. 11);
- СБ ООН несет ответственность за формулирование планов создания системы регулирования разоружения (ст. 26);
- Военно-штабной комитет дает рекомендации и оказывает помощь СБ ООН по вопросам, относящимся к регулированию вооружений и возможному разоружению (ст. 47).

Основными источниками норм в области права международной безопасности являются международные договоры:

- 1) универсальные (Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.);
- 2) региональные (Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г.);
- 3) двусторонние (Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны 1972 г.).

МП прямо не обязывает государства разоружаться, но по духу и букве основных международно-правовых актов они должны стремиться к перспективе всеобщего и полного разоружения под международным контролем.

В международных отношениях активно используются частичные меры по разоружению:

- запрещение и ликвидация отдельных видов оружия, их производства, накопления, развертывания и применения;
- ограничения некоторых видов вооружений в количественном и качественном отношении;

- сужение возможности качественного совершенствования оружия;
- сокращение сферы или районов размещения различных видов вооружений.

Разоружение предусматривает существование института международного контроля, который наблюдает за выполнением государствами договорных обязательств в области разоружения, анализирует полученные данные и доводит их до соответствующих международных органов. Он осуществляется:

- а) национальный уровень (спутники, сейсмические станции и др. технические средства);
- б) международный уровень (наблюдатели, инспекции и т.п.)

В настоящее время достаточно остро стоит проблема ограничения ядерного оружия. Оно относится к оружию массового уничтожения и находится под особым вниманием МП.

Хотя прямого запрета в отношении ядерного оружия еще не существует, приняты международно-правовые акты, вводящие ограничения в ядерную проблематику:

Запрещение испытаний ядерного оружия в атмосфере, космосе и под водой (Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г.).

Запрещение испытаний ядерного оружия и его размещения в Антарктике (Договор об Антарктике 1959 г.); в Латинской Америке (Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г.); в южной части Тихого океана (Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана 1985 г.); на морском дне и в его недрах (Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г.); на Луне и других небесных телах (Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1984 г.).

Существующие нормы направлены на то, чтобы предотвратить распространение ядерного оружия и не допустить приобретения его какими-либо государствами, кроме тех, которые официально признаны обладающими ядерным оружием (РФ, США, КНР, Великобритания, Франция). Но здесь есть проблемы.

Актуальным является вопрос регулирования ядерных стратегических вооружений. К ним относятся:

- межконтинентальные баллистические ракеты;
- тяжелые бомбардировщики;
- атомный подводный флот.

Регулированием ядерных стратегических вооружений в основном занимаются РФ и США (Временное соглашение о некоторых мерах в области ограничения наступательных стратегических вооружений 1972 г.; Договор об ограничении наступательных стратегических вооружений 1979 г., не вступивший в силу; Договор о сокращении и ограничении наступательных стратегических вооружений 1991 г. и Договор о дальнейшем сокращении и ограничении наступательных стратегических вооружений 1993 г., который воспринимается весьма неоднозначно).

К оружию массового уничтожения относятся также химическое и бактериологическое оружие.

Бактериологическое оружие находится под всеобъемлющим запретом:

- запрещено не только его применение в военных целях, но и разработка, производство и накопление;
- запасы бактериологического оружия подлежат уничтожению или переработке в мирных целях (Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсичного оружия и об их уничтожении 1972 г.).

Конвенция 1972 г. обязала каждого участника не разрабатывать, не производить, не накапливать:

- микробиологические и другие биологические агенты или токсины, независимо от их происхождения и производства, таких видов и в таких количествах, которые не предназначены для профилактических, защитных и других мирных целей;

- оружие, оборудование или средства доставки, предназначенные для использования таких агентов или токсинов во враждебных целях или в вооруженных конфликтах.

Государства обязались уничтожить или переключить на мирные цели не позднее 9 месяцев после вступления Конвенции в силу все агенты, токсины, оружие, оборудование и средства доставки, которыми оно обладает или которое находится под его юрисдикцией или контролем.

Конвенция вступила в силу в марте 1975 г., официально считается, что с начала 1976 г. все бактериологическое оружие и средства его доставки уничтожены или переключены на мирные цели.

Химическое оружие как средство ведения войны является противозаконным на основании Протокола о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или иных подобных газов и бактериологических средств 1925 г.

После вступления в силу подписанной в 1993 г. Конвенции о запрещении разработок производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении этот вид оружия массового уничтожения также оказался под полным запретом.

Для содействия скорейшему введению такого запрета РФ и США приняли решение о прекращении производства химического оружия, сокращении имеющихся у них его запасов и принятии других мер, способствующих переходу к многостороннему сотрудничеству в этой области (Соглашение об уничтожении и непродовстве химического оружия и о мерах по содействию многосторонней конвенции о запрещении химического оружия 1990 г.).

Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г. обязала каждого участника:

- не разрабатывать, не производить и не накапливать химического оружия;
- не позднее 2-х лет после вступления Конвенции в силу (1997 г.) начать работу по уничтожению этого оружия и завершить не позднее 10 лет после вступления Конвенции в силу;
- процесс уничтожения химического оружия должен отвечать самым последним достижениям науки и производиться на специально оборудованных объектах.

Тема 13. Территория и международное право; Международное морское право.

1. Понятие и виды территории в международном праве.
2. Государственная территория.
3. Государственные границы.
4. Международные пространства как объекты общего пользования.
5. Правовой режим Арктики.
6. Понятие и источники международного морского права.
7. Режим внутренних морских вод.
8. Режим территориальных вод.
9. Континентальный шельф и исключительная экономическая зона.
10. Прилежащая зона.
11. Открытое море.

1. Понятие территории в международном праве подразумевает не только сухопутные пространства (от лат. “terra” — земля, суша, твердь) и их недра, но также и водные и воздушные пространства планеты Земля, космическое пространство, окружающее ее, Луну и другие небесные тела. При этом все перечисленные пространственные сферы имеют существенные различия в их юридическом статусе и режиме пользования. Таким образом, **территория** - пространство земного шара с его сухопутной и водной поверхностью, недра, воздушное пространство, космическое пространство и находящиеся в нем небесные тела. **Три типа территорий (по основным видам правового режима):** – 1) государственная территория (находящаяся под суверенитетом определенной страны); 2)

территория с международным режимом (лежащие за пределами государственной территории земные пространства, находящиеся в общем пользовании всех стран в соответствии с МП); 3) территория со смешанным режимом (континентальный шельф, экономическая зона).

Международная территория — это пространство с международным режимом, на которое не распространяется суверенитет какого-либо государства и которое открыто для использования всеми государствами в соответствии с международно-правовыми нормами. Такой режим имеют открытое море, воздушное пространство над ним, а также над исключительной экономической зоной, дно морей и океанов за пределами национальной юрисдикции, космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, Антарктика и воздушное пространство над ней.

Территория со смешанным правовым режимом – континентальный шельф (материковый склон и часть морского дна) и экономическая зона (морская акватория на расстоянии до 200 морских миль) имеют существенные особенности: прибрежные государства наделены суверенными правами по разведке и разработке ресурсов в пределах этих пространств при сохранении за всеми другими государствами свободы судоходства и ряда других прав в соответствии с международными нормами и правилами прибрежных государств. К этим пространствам относятся исключительная экономическая зона и континентальный шельф.

2. Государственная территория - суша и воды с находящимися под ними недрами и лежащее над сушей и водами воздушное пространство, в пределах которого государство осуществляет верховную власть (суверенитет). Таким образом, верховная власть государства, его территориальное верховенство — отличительная черта государственной территории. В соответствии с Конституцией (ч. 1 ст. 67) территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

Иногда применяется термин “условная территория”, к которой относят расположенные вне пределов государственной территории объекты: воздушные, морские, речные суда, космические корабли, станции и другие космические объекты, искусственные острова и сооружения в море, на его дне, в Антарктике, помещения дипломатических и консульских представительств.

Государственная территория должна использоваться в соответствии с нормами и принципами международного права и таким образом, чтобы не причинять ущерб другим государствам. Изменение государственной территории также может быть произведено на основе определенно выраженного согласия государств и в соответствии с нормами и принципами международного права. Правовым основанием такого изменения становится межгосударственный договор о передаче определенной части территории или об обмене ее участками. Пространство, на которое распространяется власть государства в ограниченных, четко очерченных пределах, не является государственным. Оно может быть отнесено к территориям, на которые распространяется национальная юрисдикция.

3. Государственная граница — это линия и проходящая по ней вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства). Границы между сопредельными государствами обычно определяются двусторонними договорами между ними и впоследствии принятыми национальными законами.

В России это Закон “О Государственной границе Российской Федерации” от 1 апреля 1993 г. с изменениями и дополнениями. Он характеризует государственную границу как “пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации”. Государственные границы на суше устанавливаются по линиям рельефа или явно видимым ориентирам. На реках государственные границы обычно проводятся либо по середине главного фарватера или по тальвегу (по линии наибольших глубин), если река судоходная, либо по середине русла, если река несудоходная. На озерах она представляет

собой линию, соединяющую выходы сухопутной границы к берегам озера. Линия внешнего предела территориального моря является государственной границей на море. Она устанавливается государством с учетом требований норм международного права (о ширине территориального моря, об определении линии разграничения между смежными или расположенными друг против друга государствами).

Процесс установления границы включает две стадии: делимитацию и демаркацию. Делимитация — это определение в договоре общего направления прохождения границы (словесное описание с указанием характерных мест ее прохождения — рек, озер, хребтов и т. д.) и нанесение ее на карту (графическое изображение). Демаркация — это обозначение линии границы на “местности посредством установления специальных пограничных знаков. Она осуществляется специально создаваемыми комиссиями из представителей сопредельных государств. При демаркации составляются демаркационные документы: протоколы — описания государственной границы, протоколы пограничных знаков (с характеристикой их положения, формы, размеров, материала, номера и т. д.).

Режим государственной границы определяется совокупностью международно-правовых и внутригосударственных норм. Международные договоры, касающиеся режима государственной границы Российской Федерации, разнообразны: о прохождении государственной границы, о системе обозначения линии границы, об уточнении ее прохождения на определенных участках, о режиме границы в целом или об отдельных элементах режима, в том числе об уходе за пограничными знаками, об использовании приграничной территории (например, пограничных вод), об охране границы и обеспечении стабильного положения на ней.

Пограничной зоной Российской Федерации является полоса местности шириной до 5 километров вдоль государственной границы на суше, морского побережья РФ, российских берегов пограничных рек, озер и иных водоемов, а также острова на указанных водоемах.

4. Существуют международные пространства как объекты общего пользования, т.е. территории с международным режимом—пространственные сферы, на которые власть государств не распространяется. Это воды открытого моря, расположенная под ними (но за пределами континентального шельфа) часть дна Мирового океана, именуемая Международным районом морского дна, воздушное пространство над открытым морем, Антарктика и Космос. Их правовой статус и режим совместного использования определяется многосторонними соглашениями. Антарктика как пространство с особым международно-правовым режимом — это район южнее 60-й параллели южной широты, включающий материк Антарктида, шельфовые ледники и прилегающие воды. Режим этого района регулируется Договором об Антарктике от 1 декабря 1959 г. Договор об Антарктике не признает суверенитета какого-либо государства в каком-либо районе Антарктики. Вместе с тем договор не отрицает территориальных претензий; он их “заморозил”. Любая страна, независимо от ее участия в Договоре, вправе проводить исследовательские работы в Антарктике. Правительства, организации и граждане всех стран осуществляют на этом континенте научные исследования на равных основаниях. Координация такой деятельности осуществляется Специальным комитетом координации научных исследований в Антарктике (СКАР).

Конвенция о сохранении тюленей в Антарктике 1972 г. обязывает не забивать и не отлавливать в этом районе определенные виды тюленей, за исключением строго оговоренных в Конвенции случаев. Конвенция по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики 1988 г. обусловила соответствующую деятельность государств вынесением заключений, оценивающих возможное воздействие освоения на антарктическую окружающую среду, на региональный и глобальный климат и констатирующих достаточный уровень технологии и процедур обеспечения безопасности. Оператор (государство, орган или учреждение государства, юридическое лицо, совместное предприятие этих субъектов), проводящий освоение минеральных ресурсов,

предпринимает все необходимые меры для предотвращения нанесения ущерба окружающей среде, а в случае нанесения такового несет материальную ответственность. Статья V Договора запрещает проведение в Антарктике ядерных взрывов и удаление в этот район радиоактивных материалов. Первое Консультативное совещание государств — участников Договора рекомендовало правительствам своих стран обмениваться информацией относительно применения ядерного оборудования и техники в указанном районе.

5. Юридический статус пространств арктического региона, под которым понимается северная полярная область земного шара, ограниченная с юга северным полярным кругом, подразделяется на две категории. Материковые и островные образования подчинены суверенитету того или другого из сопредельных с Северным Ледовитым океаном государств — России, Дании (о.Гренландия), Канады, Норвегии или США. Такое правовое положение сухопутных частей региона, сложившееся на базе традиций, первоначального завладения и длительного пользования ими (“эффективная оккупация”), договорного оформления либо приобретения, с течением времени получило закрепление во внутригосударственных нормативных актах, принимавшихся некоторыми из поименованных государств.

Положения Правил базируются на нормах Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., ст. 234 которой наделила государства, имеющие исключительные экономические зоны в высоких широтах (в приполярных районах), правом “принимать и обеспечивать соблюдение недискриминационных законов и правил по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов в покрытых льдами районах в пределах исключительной экономической зоны, где особо суровые климатические условия и наличие льдов, покрывающих такие районы в течение большей части года, создают препятствия либо повышенную опасность для судоходства, а загрязнение морской среды могло бы нанести тяжелый вред экологическому равновесию или необратимо нарушить его. В таких законах и правилах должным образом принимаются во внимание судоходство и защита и сохранение морской среды на основе имеющихся наиболее достоверных научных данных”.

6. Международное морское право – это совокупность норм, определяющих правовой статус морских пространств и регулирующих межгосударственные отношения в связи с их исследованием и использованием.

В течение ряда десятилетий к основным источникам морского права относились Женевские конвенции по морскому праву 1958 г. – о территориальном море и принадлежащей зоне, о континентальном шельфе, об открытом море, о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря. Новейшим комплексным актом является Конвенция ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г., которая подписана более чем 150 государствами и вступила в силу 16 ноября 1994 г. Существенное значение имеют также договоры по специальным вопросам сотрудничества: Конвенция о международных правилах предупреждения столкновения судов в море 1972 г.; Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г.; Международная конвенция по поиску и спасению на море 1979 г.; ряд конвенций о борьбе с загрязнением морской среды – относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью, 1969 г., по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. и др.

Следует отметить вклад в разработку ряда международных договоров по морскому праву Международной морской организации (ИМО).

Государства заключают также локальные многосторонние и двусторонние договоры по различным вопросам морской деятельности. К ним относятся: Конвенция о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах 1973 г., Конвенция о защите Черного моря от загрязнения 1992 г., Конвенция о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана 1992 г., Конвенция о сохранении ресурсов минтая и

управлении ими в центральной части Берингова моря 1994 г., Меморандум о мерах по более эффективному и успешному развитию сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии в области поиска и спасания на море 1993 г.; многочисленные соглашения о морском торговом судоходстве; соглашения о континентальном шельфе и др.

К таким актам относятся Закон РФ “О Государственной границе Российской Федерации”, Водный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон “О континентальном шельфе Российской Федерации” и ряд других.

7. Внутренние морские воды представляют собой водное пространство, расположенное между береговой линией и теми исходными линиями, от которых отсчитывается ширина территориального моря. Внутренние морские воды являются частью территории государства и на них распространяется его суверенитет.

Правовой режим внутренних морских вод представляет собой совокупность правил захода во внутренние воды и порты, пребывания в них и выхода из них.

Иностранные суда заходят во внутренние воды и порты государства по разрешению. Однако разрешительный порядок реализуется на практике по-разному в отношении невоенных и военных судов. Иностранным невоенным судам разрешается свободно заходить в объявленные открытыми порты. По российскому законодательству иностранные невоенные суда могут заходить в порты (на рейды) РФ, открытые для захода таких судов. Следуя в порт, они обязаны информировать о времени своего прибытия. Военные корабли иностранных государств могут заходить во внутренние воды и порты на основе разрешения прибрежного государства либо по его приглашению. Без разрешения осуществляется вынужденный заход иностранных военных судов, вызванный чрезвычайными обстоятельствами, – несчастный случай, авария, стихийное бедствие, необходимость оказания срочной медицинской помощи, доставка спасенных людей и др.

В целях обеспечения безопасности и во избежание возможного загрязнения окружающей среды прибрежные государства предусматривают особый порядок, ограничение или запрещение входа судов с ядерными установками, а также кораблей с ядерным оружием на борту. Все суда, прибывающие в порт, подлежат пограничному, санитарному и таможенному досмотру.

Военные корабли освобождаются от таможенного досмотра и пошлины.

На иностранные невоенные суда, находящиеся во внутренних водах и портах, распространяется юрисдикция прибрежного государства. Уголовная юрисдикция выражается в том, что компетентные органы прибрежного государства вправе проводить расследование и рассматривать дела о преступлениях, совершенных на борту судна. В этих случаях власти прибрежного государства вправе провести расследование, обыск, арест и рассмотреть дело в суде. О необходимости осуществления указанных мер извещается консул страны флага судна. Гражданская юрисдикция предполагает право судебных органов прибрежного государства рассматривать имущественные иски в отношении иностранных судов, в том числе в случаях загрязнения внутренних вод, и выносить по ним решения.

8. Территориальное море (территориальные воды) – морской пояс, прилегающий к берегу или внутренним морским (или архипелажным) водам государства, на который распространяется его суверенитет.

Ширина территориального моря не должна превышать 12 морских миль. В большинстве стран принята 12-мильная норма (Россия, Польша, Франция, Япония, Индия и др.). В отдельных государствах принята меньшая ширина – 6 (Греция), 4 (Норвегия) и даже 3 морских мили (США, ФРГ и др.).

Прибрежное государство может принимать законы и правила, относящиеся к безопасности судоходства и регулированию движения судов в территориальном море. Промысловая и иная деятельность иностранными судами осуществляется только с

разрешения компетентных властей прибрежного государства или на основе специального соглашения.

В Законе о Государственной границе РФ говорится, что иностранные невоенные суда и военные корабли в территориальном море Российской Федерации пользуются правом мирного прохода при условии соблюдения международных договоров и законодательства России. Иностранные военные корабли, невоенные подводные лодки и другие подводные транспортные средства осуществляют мирный проход через территориальное море в порядке, устанавливаемом Правительством России.

Иностранные суда, осуществляя право мирного прохода через территориальное море, обязаны, соблюдать установленный в нем правовой режим. К судам, нарушающим этот режим, могут быть применены меры, необходимые для пресечения нарушения либо для привлечения нарушителя к ответственности. Применение мер зависит от вида судна (военное или невоенное) и от характера нарушения.

Согласно ст. 19 Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне и ст. 27 Конвенции ООН по морскому праву, уголовная юрисдикция прибрежного государства не должна осуществляться на борту иностранного судна, проходящего через территориальное море, для ареста какого-либо лица или производства расследования в связи с любым преступлением, совершенным на борту судна во время его прохода, за исключением случаев: а) если последствия преступления распространяются на прибрежное государство; б) если преступление нарушает спокойствие в стране или добрый порядок в территориальном море; в) если капитан судна, дипломатический агент или консул, или иное должностное лицо государства флага, обратится к местным властям с просьбой об оказании помощи; г) если такие меры необходимы для пресечения незаконной торговли наркотическими средствами или психотропными веществами.

Гражданская юрисдикция прибрежного государства не осуществляется в отношении лиц, находящихся на борту судна, проходящего через территориальное море. Меры взыскания или арест по любому гражданскому делу возможны только по обязательствам или в силу ответственности, принятых или навлеченных на себя судном во время или для такого прохода.

9.Исключительная экономическая зона представляет морской район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, шириной не более 200 морских миль, отсчитываемых от тех же исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Правовой режим исключительной экономической зоны включает права и обязанности как прибрежного государства, так и других государств в отношении этой части морского пространства. Он впервые определен Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. и конкретизирован принятыми в соответствии с ее положениями законодательными актами государств. В необходимых случаях международными договорами определяются методы разграничения исключительных экономических зон.

Прибрежное государство в исключительной экономической зоне осуществляет, во-первых, суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов (живых и неживых) в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах и управления этими природными ресурсами, а также в отношении других видов деятельности по разведке и разработке этой зоны; во-вторых, юрисдикцию в отношении создания искусственных островов, установок и сооружений, морских научных исследований, защиты и сохранения морской среды.

Прибрежное государство принимает необходимые меры к тому, чтобы состояние живых ресурсов в исключительной экономической зоне не подвергалось опасности в результате чрезмерной эксплуатации, и с этой целью определяет допустимый улов живых ресурсов в своей зоне. “Если прибрежное государство не имеет возможности выловить весь допустимый улов, оно путем соглашений и других договоренностей ... предоставляет другим государствам доступ к остатку допустимого улова” (ст. 62 Конвенции).

Согласно ст. 76 Конвенции, “континентальный шельф прибрежного государства включает в себя морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка ...”.

Правовой режим континентального шельфа определяется Конвенцией о континентальном шельфе 1958 г. и Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.: “Прибрежное государство осуществляет над континентальным шельфом суверенные права в целях разведки и разработки его естественных богатств” (соответственно ст. 2 и ст. 77). Права признаются исключительными в том смысле, что если прибрежное государство не ведет разведки и не разрабатывает богатства континентального шельфа, то никто другой не может этого делать без его определенно выраженного согласия.

Таким образом, для прав прибрежного государства в отношении континентального шельфа характерны два основных признака: 1) целевой характер – разведка и разработка естественных богатств; 2) исключительность, т.е. его бесспорная принадлежность данному прибрежному государству.

10. Прилежащая зона – часть морского пространства, прилегающая к территориальному морю, в котором прибрежное государство может осуществлять контроль в определенных законом установленных областях.

Согласно ст. 33 Конвенции ООН по морскому праву контроль может быть необходим: а) для предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил в пределах его территории или территориального моря; б) для наказания за нарушение этих правил.

Таким образом, прилежащая зона может быть четырех видов: таможенная, фискальная, иммиграционная и санитарная. Она не может простирается за пределы 24 морских миль, отсчитываемых от тех же исходных линий, от которых отмеряется территориальное море. Национальным законодательством прибрежного государства определяются органы и их полномочия по контролю в прилежащей зоне. Контроль включает право остановить судно, произвести осмотр и, если выяснится, что имело место нарушение, принять меры, необходимые для осуществления расследования обстоятельств нарушения и наказания за него. За нарушение режима прилежащей зоны может быть предпринято преследование нарушителя, в том числе в открытом море, если оно осуществляется “по горячим следам” (т.е. начато в прилежащей зоне и ведется непрерывно). Преследование возможно только в связи с нарушением прав, для защиты которых эта зона установлена.

Прибрежное государство не должно осуществляя свои права в прилежащей зоне наносить ущерба правам и интересам других государств, правомерно использующих эту зону.

11. Как следует из Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., открытое море включает все части моря, которые не входят ни в исключительную экономическую зону, ни в территориальное море или внутренние воды какого-либо государства, ни в архипелажные воды государства-архипелага. Открытое море находится в общем и равном пользовании всех государств.

Правовой режим открытого моря характеризуется тем, что оно открыто для всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю. Это является принципом свободы открытого моря. Данный принцип имеет общий характер. В соответствии с Конвенцией ООН 1982 г. этот принцип включает, в частности, следующие элементы: свободу судоходства, свободу полетов, свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы, свободу возводить искусственные острова и другие установки, свободу рыболовства, свободу научных исследований. Необходимо иметь в виду, что приведенный перечень не является исчерпывающим.

Указанные свободы не являются абсолютными. Государства, осуществляя их, должны учитывать интересы других государств.

Принцип исключительной юрисдикции означает, что государство должно эффективно осуществлять в административных технических и социальных вопросах свою

юрисдикцию и контроль над судами, плавающими под его флагом. Это предполагает в частности, что государство ведет регистр судов с указанием названий судов, плавающих под его флагом, принимает необходимые меры для обеспечения безопасности мореплавания.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. предусматривает изъятия из исключительной юрисдикции государства флага. Другие государства могут осуществлять акты вмешательства в отношении иностранных судов в открытом море только в строго определенных международным правом случаях. Военные корабли либо специально уполномоченные государственные суда имеют право на осмотр судна, если есть подозрения, что это судно занимается пиратством, работоторговлей либо несанкционированным вещанием.

Тема 14. Международное воздушное право и Международное космическое право.

1. Понятие и основные принципы международного воздушного права, его важнейшие источники.

2. Международное космическое право и его основные источники. Деятельность международных организаций.

1. Международное воздушное право – это отрасль международного права, представляющая собой совокупность общепризнанных и специальных принципов и норм, которыми определяется правовое положение воздушного пространства и находящихся в нем летательных аппаратов, устанавливается режим его использования для целей гражданской авиации, регулируются отношения, возникающие между пользователями по поводу воздушных передвижений, связанных с ними коммерческих операций и обеспечения безопасности полетов. В ее основе лежат следующие специальные принципы: принцип исключительного и полного суверенитета государств над их воздушным пространством, принцип свободы полетов в международном воздушном пространстве и обеспечения безопасности международной гражданской авиации.

Важнейшими из многосторонних договоров, закрепивших принципы и нормы международного воздушного права, являются Международная (Парижская) конвенция о воздушных передвижениях 1919г., Варшавская конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок 1929г., Чикагская конвенция о международной гражданской авиации 1944г., Римская конвенция об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности 1952г.

Технические, эксплуатационные, коммерческие и другие условия, требования, стандарты и правила, а также непосредственное управление эксплуатацией воздушных судов помимо национальных служб осуществляют международные межправительственные организации: Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Европейская конференция гражданской авиации, Африканская комиссия гражданской авиации, Совет гражданской авиации арабских государств и др.

2. Приступая к изучению международного космического права, следует помнить, что это новая отрасль международного права, определяющая статус космического пространства, включая небесные тела, и регулирующая деятельность государств по использованию космоса.

Основными источниками международного космического права являются международные договоры, в их числе Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967г., Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство 1968г., Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972г., Конвенция о регистрации объектов, запущенных в космическое пространство 1975г., Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979г.

Важным направлением в формировании международного космического права является деятельность международных органов и организаций. По решению ООН создан Комитет по мирному использованию космического пространства. Созданы организации для регулирования космической связи: Международная организация спутниковой связи (ИНТЕЛСАТ); Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ), региональные организации.

Тема 15. Международное гуманитарное право.

1. Понятие и источники международного гуманитарного права.
2. Правовое регулирование начала военных действий.
3. Участники вооруженных конфликтов.
4. Театр войны.
5. Защита жертв войны.
6. Защита гражданских объектов и культурных ценностей.
7. Запрещенные методы и средства войны.
8. Прекращение войны.

1. Международное гуманитарное право (МГП) – совокупность договорных и обычных международно-правовых норм и принципов, специально предназначенных для применения в вооруженных конфликтах и ограничивающих свободу воюющих сторон в выборе средств и методов ведения военных действий (Гаагское право) и норм, защищающих население и имущество, затронутое военными действиями (Женевское право). Предметом регулирования этой отрасли являются, прежде всего, международные вооруженные конфликты, а также определенные аспекты вооруженных конфликтов немеждународного характера.

Соответствующие международно-правовые акты разрабатывались на протяжении последних ста с лишним лет, начиная с Петербургской Декларации 1868 г. об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль и комплекса Гаагских конвенций 1899 и 1907 гг., в том числе о неупотреблении определенных видов пуль и снарядов, о законах и обычаях сухопутной и морской войны. **Основы современного МГП** – наиболее универсальный свод правовых документов; который обставляют четыре Женевские конвенции 1949 года и два Дополнительных протокола к ним 1977 года.

МГП различает вооруженные конфликты. **Вооруженный конфликт международного характера** – столкновение между вооруженными силами государств, вооруженными силами национально-освободительного движения и метрополиями, вооруженными силами восставшей стороны и вооруженными силами другого государства. **Вооруженный конфликт немеждународного характера** – любые вооруженные действия на территории какого-либо государства между его вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами и организованными вооруженными группами при условии наличия ответственного командования, соблюдения законов и обычаев войны, ведения непрерывных и согласованных военных-действий и осуществления контроля над частью территории.

В числе основных современных источников рассматриваемой отрасли международного права: Женевские конвенции от 12 августа 1949 г. о защите жертв войны:

- 1) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;
- 2) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;
- 3) об обращении с военнопленными;
- 4) о защите гражданского населения во время войны; Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям от 8 июня 1977 г.: О защите жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), О защите жертв вооруженных конфликтов немеждународного

характера (Протокол II); Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 г.

Самостоятельный комплекс образуют конвенции, во-первых, запрещающие оружие массового уничтожения, – Конвенция о запрещении разработки производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г., Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении 1993 г.; либо, во-вторых, запрещающие или ограничивающие применение в военных действиях определенных видов обычного оружия, – Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1981 г., и протоколы к этой Конвенции (о необнаруживаемых осколках, о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия).

2. Предпринятые государством военные действия означают начало состояния войны для участвующих в конфликте государств и обуславливают необходимость соблюдения международных правил ведения войны. Обычай войны с древних времен устанавливали, что началу военных действий должно предшествовать объявление войны. Одна из Гаагских конвенций 1907 г. превратила это правило в договорную норму. Военные действия между сторонами не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения. Однако, с точки зрения современного международного права, само объявление войны не оправдывает данное государство и не освобождает от ответственности за акт агрессии, равно как и начало военных действий без объявления войны.

Объявление войны или ее ведение без такого акта влекут за собой определенные последствия в отношениях между воюющими государствами, включая соблюдение правил ведения войны.

Начало войны, как правило, прерывает дипломатические и консульские отношения между государствами, вступившими в войну. Двусторонние политические и экономические договоры, рассчитанные на мирное сотрудничество, теряют силу либо приостанавливаются. Торговые сделки с юридическими и физическими лицами неприятельских государств, как и виды сношений личного и коммерческого характера между гражданами воюющих государств, запрещаются.

В отношении граждан неприятельского государства, пребывающих на их территории, применяются различные ограничения, включая интернирование или принудительное проживание на период войны в определенном районе. Имущество, принадлежащее непосредственно вражескому государству (государственная собственность), конфискуется, за исключением имущества дипломатических и консульских представительств. Частная собственность (собственность граждан) в принципе считается неприкосновенной.

3. Международное право вводит принципиальное различие между вооруженными силами и не участвующим в военных действиях гражданским населением. Законными участниками войны являются сражающиеся, **комбатанты** – любые лица, входящие в состав вооруженных сил и имеющие право непосредственно принимать участие в боевых действиях.

Некомбатанты – лица, входящие в состав вооруженных сил обеспечивающие и обслуживающие их боевую деятельность, которые применяют оружие только для самообороны. **Статус медицинского персонала**, находящегося под защитой Женевской конвенции, (включая медицинские подразделения и транспорт) не может быть использован для маскировки военных операций; имеющие его лица не могут быть военнопленными. Особую категорию в правовом отношении представляют **военные советники и инструкторы** – лица, направляемые в другое государство на основе

двусторонних соглашений для оказания помощи в создании вооруженных сил, подготовки военных кадров, обучения войск, но непосредственного участия в боевых действиях не принимающие.

В соответствии с действующими международными нормами в состав вооруженных сил (регулярных и нерегулярных) входят части и соединения сухопутных, морских, воздушных сил, а также войска милиции (полиции), безопасности, добровольческие отряды, отряды ополчения, личный состав организованного движения сопротивления (партизаны). К числу законно воюющих относятся также лица, сопровождающие армию, но не входящие непосредственно в состав вооруженных сил, а именно: гражданские лица, включенные в экипажи военных самолетов, военные корреспонденты, личный состав рабочих команд или служб, на которые возложено бытовое обслуживание вооруженных сил, при условии, что они получили соответствующее разрешение и удостоверение личности. Население неоккупированной территории, которое по собственному почину берется за оружие для борьбы с вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные части, также пользуется правами сражающихся.

Все указанные категории сражающихся из отрядов ополчения, партизан, сопротивления рассматриваются в качестве законных участников войны, если они удовлетворяют следующим условиям, предусмотренным конвенциями: 1) имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных; 2) имеют определенный и ясно видимый издали отличительный знак; 3) открыто носят оружие; 4) соблюдают в своих действиях законы и обычаи войны. Очевидно, что некоторые пункты не всегда согласуются с условиями партизанской войны на оккупированной территории.

Понятием добровольческих отрядов охватываются лица, изъявившие желание выехать за пределы своей страны и принять участие в боевых действиях на стороне народа иностранного государства, борющегося за свободу и независимость. От добровольческих отрядов (добровольцев) принципиально отличаются **наемники** – лица, вступающие за плату в вооруженную борьбу, они не находятся под покровительством международного гуманитарного права, не являются комбатантами и наказываются как уголовные преступники. *Наемник не имеет права на статус комбатанта или военнопленного и не находится под покровительством норм международного права.* **Парламентер** – лицо, уполномоченное военным командованием на ведение переговоров с военным командованием неприятеля; обладает особым правовым статусом, его отличительным знаком является белый флаг.

4. С международно-политической и военно-политической точек зрения существуют различия в определении пространственной сферы вооруженного конфликта или войны. **Театр военных действий** – определенная территория и прилегающие к ней морские и воздушные пространства, где предполагаются или ведутся военные действия; обычно часть *театра войны*. Театр войны – один или несколько театров военных действий с примыкающим тылом и коммуникациями воюющих государств. Если военные действия носят локальный характер, территория театра войны может совпадать с территорией театра военных действий.

С международно-правовой точки зрения пространственная сфера вооруженного конфликта – театр войны или военных действий употребляются как синонимы. Театр войны – вся территория воюющих государств (сухопутная, морская и воздушное пространство над ними), на которой они потенциально могут вести военные действия, за исключением точно определенных изъятий, устанавливаемых действующими нормами международного права. **Театр военных действий на море** – пространство, включающее внутренние и территориальные воды воюющих государств, прилежащие и экономические зоны, а также воды открытого моря, которые должны быть ограничены военными и блокадными зонами, и воздушное пространство над ними.

Территория нейтральных государств, а также пространства, которые международным правом признаны демилитаризованными (Антарктика, космическое пространство,

включая Луну и другие небесные тела, международные каналы), не могут использоваться в качестве театра военных действий.

Воюющим государствам запрещается проводить через территорию нейтрального государства войска и военный транспорт. На своей территории нейтральное государство имеет право защищать нейтралитет всеми имеющимися средствами, вплоть до применения вооруженных сил.

5. Жертвы войны – лица, которые не принимают участия в военных действиях или прекратили такое участие с определенного момента: раненые, больные в действующей армии; лица, потерпевшие кораблекрушение; из состава вооруженных сил, военнопленные; гражданское население, в том числе на оккупированной территории. В настоящее время основными актами международного гуманитарного права в области защиты жертв войны являются четыре Женевских конвенции 1949 г., проекты которых были подготовлены при участии Международного комитета Красного Креста, а также два дополнительных протокола к ним 1977 г. *Режим раненых и больных* определен двумя названными выше Конвенциями 1949 г. – об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях и об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, причем термин “раненые и больные” включает лиц, как из числа комбатантов, так и гражданских лиц, которые нуждаются в медицинской помощи или уходе.

Конвенции запрещают в отношении раненых и больных лиц следующие действия: а) посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; б) взятие заложников; в) посягательство на человеческое достоинство; г) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом.

Раненые и больные воюющей армии, попавшие во власть неприятеля, считаются военнопленными и к ним должен применяться режим военного плена. Медицинские учреждения и медицинский персонал пользуются уважением и защитой и не могут быть объектом нападения. *Режим военного плена* представляет совокупность правовых норм, регулирующих положение военнопленных.

Согласно ст. 4 Женевской конвенции об обращении с военнопленными 1949 г., к ним относятся лица из состава регулярных и нерегулярных вооруженных сил, попавшие во власть неприятеля, т. е. имеются в виду комбатанты. **Военнопленный** – попавшие во власть неприятеля лица, принадлежащие к личному составу вооруженных сил воюющего государства, ополчения добровольных отрядов движения сопротивления: партизаны, а также лица, сопровождающие вооруженные силы, но не входящие в них непосредственно, члены экипажей судов торгового флота и др. Военнопленные находятся во власти правительства неприятельского государства, а не отдельных лиц или воинских частей, взявших их в плен. К военнопленным нельзя применять акты насилия, запугивания и оскорбления. Военнопленные имеют право на уважение к их личности и чести.

В отношении другой категории жертв войны – беженцев, действует **Конвенция о статусе беженцев 1951 года** – основной международный акт, который затрагивает вопросы правового статуса беженцев, образования, социального обеспечения и др.

6. Международное гуманитарное право поощряет создание зон безопасности и госпитальных зон по соглашению воюющих сторон в целях обеспечения безопасности мирного населения и гражданских объектов. Такие соглашения заключаются через посредничество Международного Комитета Красного Креста или державы-покровительницы. Типовое соглашение такого рода приложено к первой Женевской конвенции. Эти зоны не должны иметь военных установок. Они не подлежат нападению.

В целях сохранения жизни людей или спасения культурных ценностей возможно объявление “незащищаемой местности” (обычно это город или заповедник, ограниченные участки территории, расположенные вблизи линии фронта). Они могут стать объектом

оккупации противником без боя. По соглашению воюющих сторон могут устанавливаться и демилитаризованные зоны.

Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, принятая на международной конференции в Гааге 14 мая 1954 г., предусматривает следующие меры: а) запрещение использования этих ценностей, сооружений для их защиты, а также непосредственно прилегающих к ним участков в целях, которые могут привести к разрушению или повреждению этих ценностей в случае вооруженного конфликта; б) запрещение, предупреждение и пресечение любых актов кражи, грабежа или незаконного присвоения культурных ценностей в какой бы то ни было форме, а также любых актов вандализма в отношении этих ценностей; в) запрещение реквизиции и принятия любых репрессивных мер, направленных против культурных ценностей.

Первый Дополнительный протокол 1977 г. запрещает какие-либо враждебные действия, направленные против тех исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культов, которые составляют культурное или духовное наследие народов. Протокол дополняет систему гарантий защиты культурных ценностей, введенную Гаагской конвенцией 1954 г.

Наиболее важные культурные ценности берутся под специальную защиту и включаются в Международный реестр культурных ценностей, который ведется Генеральным директором ЮНЕСКО; копия реестра хранится у Генерального секретаря ООН и у каждой стороны, находящейся в военном конфликте. С момента включения в Международный реестр ценности получают военный иммунитет и воюющие обязаны воздерживаться от любого враждебного акта, направленного против них.

Культурные ценности, находящиеся под специальной защитой во время вооруженных конфликтов, должны быть обозначены отличительным знаком. Принятая в 1970 г. Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, включает в перечень действия, являющиеся прямым или косвенным результатом оккупации страны иностранной державой.

7. В международном праве действует принцип, согласно которому “право сторон в вооруженном конфликте выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным”.

Многолетний опыт международно-правового регулирования данной проблемы позволил сформулировать “Основные нормы”, характеризующие методы и средства ведения войны. Это было сделано в первом Дополнительном протоколе 1977 г., в ст. 35: “1. В случае любого вооруженного конфликта право сторон, находящихся в конфликте, выбирать методы или средства ведения войны не является неограниченным. 2. Запрещается применять оружие, снаряды, вещества и методы ведения военных действий, способные причинить излишние повреждения или излишние страдания. 3. Запрещается применять методы или средства ведения военных действий, которые имеют своей целью причинить или, как можно ожидать, причинят обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде”.

Помимо сказанного в этом акте в международных конвенциях сложилось правило запрещения или ограничения тех видов оружия, которые имеют неизбирательное действие, т. е. в равной мере опасны как для комбатантов, так и для мирного населения.

Запрещенные МГП средства ведения войны – химическое, бактериологическое, отдельные виды обычного оружия (действующие неизбирательно и причиняющие излишние страдания, повреждения).

Определяя методы ведения войны, международное право категорически запрещает разрушение гражданских объектов и объектов, необходимых для выживания гражданского населения. Особо регулируется защита “установок и сооружений, содержащих опасные силы”, к ним отнесены плотины, дамбы и атомные электростанции. Эти объекты не должны подвергаться нападению даже в тех случаях, когда они являются

военными объектами, если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил и тяжелые последующие потери среди гражданского населения

Таким образом, **запрещенные методы ведения войны** – использование отличительных эмблем Красного Креста, ООН, гербов, флагов, военной формы государств, не находящихся в конфликте; вероломство, неизбирательное ведение военных действий, уничтожение культурных ценностей, сооружений для обеспечения гражданского населения объектами, таящих опасные силы (плотины, АЭС), убийство; ранение, пленение гражданского населения.

8. Прекращение военных действий осуществляется различными способами и оформляется соответствующими официальными актами, порождающими правовые последствия. Одним из распространенных способов прекращения военных действий считается *перемирие*, которое, по формулировке Гаагской конвенции 1907 г., “приостанавливает военные действия по взаимному соглашению сторон”. Общее перемирие является полным и бессрочным. Нарушение постановлений актов перемирия есть не что иное, как противоправное посягательство на законы и обычаи войны,” влекущее международную ответственность. Соглашения о военном перемирии наряду с прекращением военных действий, как правило, предусматривают взаимное освобождение и возвращение всех военнопленных в установленные сроки.

Другим способом прекращения военных действий является *безоговорочная капитуляция* побежденной стороны. После разгрома фашистской Германии 8 мая 1945 г. в Берлине был подписан Акт о военной капитуляции германских вооруженных сил, а 2 сентября 1945 г. в Токийской бухте был подписан Акт о капитуляции Японии. Как общее правило, прекращение военных действий в виде перемирия или безоговорочной капитуляции представляет собой этап на пути к прекращению состояния войны.

Прекращение состояния войны – это окончательное урегулирование политических, экономических, территориальных и иных проблем, связанных с завершающейся войной и прекращением военных действий. Важные правовые последствия прекращения состояния войны – восстановление между находившимися до этого момента в состоянии войны государствами официальных отношений в полном объеме, обмен дипломатическими представительствами, возобновление ранее заключенных двусторонних договоров, действие которых было прервано войной. Формой осуществления окончательного мирного урегулирования, прекращения состояния войны является заключение мирного договора.

Тема 16. Международное уголовное право

1. Международное уголовное право: понятие, становление, источники, принципы.
2. Сотрудничество государств в борьбе с преступностью.
3. Международные преступления: понятие и виды.
4. Преступления международного характера и сотрудничество государств по их пресечению и наказанию преступников.
5. Борьба с преступностью в рамках международных организаций.

1. Под международным уголовным правом, в первоначальном значении, принято понимать весь комплекс правовых норм, регулирующих взаимоотношения государств в сфере борьбы с преступностью. В этом отношении оно включает в себя все международные конвенции и другие договоры по таким вопросам сотрудничества государств, как уголовное производство, разрешение конфликтов юрисдикций, экстрадиция задержанных, передача уголовного производства, передача заключенных для отбывания наказания в своей стране и т. д. В последнее время, правовые нормы, предусматривающие ответственность за преступления уголовного характера, совершенные военнослужащими за рубежом в ходе военных операций, также рассматриваются как часть международного уголовного права.

Наднациональное уголовное право европейских государств, основанное на законодательных актах Европейского Союза в уголовно-правовой сфере, также соответствует значению данного словосочетания. Международное уголовное право может пониматься как совокупность норм, регулирующих сотрудничество государств и международных организаций по пресечению и наказанию преступлений международного характера. Под последними понимается практически любое преступление, запрещенное международными договорами: от фальшивомонетничества и отмывания преступных доходов, пиратства и незаконной торговли оружием или наркотиками, до работорговли и сексуальной эксплуатации. Наконец, самое узкое значение «международного уголовного права» – это комплекс международно-правовых норм, направленных на борьбу с международными преступлениями, под которыми понимаются только самые тяжкие преступные деяния, вызывающие обеспокоенность мирового сообщества, к которым относятся геноцид, преступления против человечности и военные преступления, развязывание агрессивной войны, международный терроризм. В законодательствах различных государств юридические принципы, которые устанавливают сферы применения уголовного права, существенно различаются. Первые три принципа, приведенные ниже, своим появлением вызваны требованиями самосохранения государства как токового. Четыре последних – обеспечивают взаимодействие и доверительные отношения между государствами. Принцип территориальности подразумевает, что место совершения преступления является основанием для уголовной юрисдикции государства. Он является выражением территориального по своему характеру государственного суверенитета, а также презумпции, что преступление затрагивает интересы того государства, где оно совершено. Принцип протективности или принцип безопасности предполагает, что факт причинения ущерба интересам государства является основанием для уголовной юрисдикции соответствующего государства, вне зависимости от места совершения преступления. Принцип пассивной персональности (гражданства потерпевшего) устанавливает, что основанием уголовной юрисдикции государства является факт причинения ущерба его гражданину или организации даже за пределами территории государства. Принцип активной персональности или принцип гражданства (преступника) предполагает, что государство имеет высшую юрисдикцию над своими гражданами. Если гражданин государства совершает преступление за рубежом, и не был осужден судом иностранного государства, по возвращении он может быть подвергнут осуждению по уголовному законодательству своего государства при условии, что действия ими совершенные являются преступлением *lex loci* (т. е. является преступлением по закону места совершения).

2. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 11 декабря 1946 г., в которой подтверждаются Принципы международного права, признанные статутом Нюрнбергского трибунала и нашедшие выражение в решении этого Трибунала. Резолюция имеет только декларативный, а не обязательный характер. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечности принята ООН 26 ноября 1968 г., а также Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него от 30 ноября 1973 г. Они так и не были подписаны западными государствами. Резолюция Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1973 г. – Принципы международного сотрудничества в отношении обнаружения, ареста, выдачи и наказания лиц, виновных в военных преступлениях и преступлениях против человечества (без ссылки на Вторую мировую войну), в которой основными принципами юрисдикции над военными преступниками признаются принцип гражданства и территориальный принцип.

Проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества 1996 г. содержат в себе принципы ответственности физических лиц, соучастников, государства за уголовные преступления, положения об уголовном процессе и исполнении наказаний, а также дается определение и устанавливается международная ответственность за агрессию, геноцид, преступления против человечества и военные преступления В Резолюции «Универсальная уголовная юрисдикция в отношении преступления геноцида, преступлений про-

тив человечности и военных преступлений» от 26 августа 2005 г. Институт международного права счел возможным осуществление универсальной юрисдикции в отношении указанных преступлений.

3. Международные преступления, под которыми понимаются только самые тяжкие преступные деяния, вызывающие обеспокоенность мирового сообщества, к которым относятся геноцид, преступления против человечности и военные преступления, развязывание агрессивной войны, международный терроризм. Определение агрессии приводится в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 года, которая представляет собой скорее подкрепление решений Совета Безопасности ООН, чем описание состава преступлений. Таким же образом дается определение агрессивной войны и ее правовые последствия в Декларации о принципах международного права принятой ООН 24 октября 1970 года. В преамбуле Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него от 30 ноября 1973 года, апартеид характеризует как серьезную угрозу международного мира и международной безопасности. Определение почти всех военных преступлений содержится в четырех Женевских конвенциях 1949 года, в двух Дополнительных протоколах к ним 1977 года. Среди этих преступлений умышленное нападение на гражданских лиц и гражданские объекты, пытки и бесчеловечное обращение, взятие в заложники и т. д. Методы имплементации этих положений на национальном уровне могут широко варьироваться. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1949 г. охватывает большинство преступлений против человечности. Апартеид также определяется как преступления против человечности согласно Конвенции 1973 года по этому вопросу. Генеральная Ассамблея ООН приняла 10 декабря 1984 Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В настоящий момент определение преступлений против человечества дано в Римском статуте Международного уголовного суда, принятом на дипломатической конференции 17 июля 1998 г.; он относит к юрисдикции Суда четыре категории преступлений: геноцид, военные преступления, агрессию и преступления против человечности.

4. Уголовными преступлениями международного характера считаются следующие умышленные деяния: коррупция (Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г.); рабство и работорговля (Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством от 7 сентября 1956 г.); торговля людьми (Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее от 15 ноября 2000 г.); сексуальная эксплуатация (Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 2 декабря 1949 г.); легализация (отмывание) преступного дохода (Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма принятая в Варшаве 16 мая 2005 года); фальшивомонетничество (Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков подписанная в Женеве 20 апреля 1929 г. и Протокол к ней); незаконный оборот оружия (Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему от 31 мая 2001 г.); незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ (Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года); распространение порнографии (Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими подписанная в Женеве 12 сентября 1923 г. и Протокол об изменениях к ней от 12 ноября 1947 г.); преступления, совершенные на борту воздушного судна (Токийская конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 14 сентября 1963 г.); угон воздушных судов (Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16 декабря 1970 г.);

преступления против безопасности гражданской авиации (Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 23 сентября 1971 г.); преступления против лиц, обладающих международным иммунитетом (Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов от 14 декабря 1973 г.); захват заложников (Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 17 декабря 1979 г.); пиратство (Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г.); преступления против безопасности морского судоходства (Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, Рим 10 марта 1988 г. и протоколы к ней); терроризм (Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 16 декабря 1997 г. и Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма от 13 апреля 2005 г.); финансирование терроризма (Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 г.); незаконные операции с культурными ценностями (Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности принята в Париже 14 Ноябрь 1970 г.); умышленный разрыв или повреждение подводного кабеля или трубопровода (Конвенция по охранению подводных телеграфных кабелей подписанная в Париже 14 марта 1884 г.).

5. Международные организации призваны способствовать сотрудничеству государств, в том числе в сфере борьбы с преступностью. Для этого в этих организациях могут создаваться специальные органы с соответствующей компетенцией.

Однако государства идут и по пути создания специальных организаций, главной задачей которых является борьба с преступностью и ко-ординация усилий государств в этой сфере. Начать рассмотрение деятельности организаций следует с ООН. Основными направлениями сотрудничества в рамках ООН можно назвать следующие:

- 1) принятие на Генеральной Ассамблее ООН международных договоров в сфере установления составов преступлений, правовой помощи по уголовным дела и т. п.;
- 2) на рассмотрение в Совет Безопасности ООН могут быть переданы ситуации, связанные с совершением международных преступлений (например, терроризм в Ливане, геноцид и убийство мирных жителей в Судане);
- 3) Сектор секретариата ООН готовит свои рекомендации Генеральному секретарю ООН и секретариату в области сотрудничества в борьбе с преступностью;
- 4) Международный Суд ООН может рассматривать споры, связанные с исполнением международных обязательств в сфере борьбы с преступностью, и давать консультативные заключения по этому поводу;
- 5) в рамках ЭКОСОС созданы вспомогательные органы - Комиссия по наркотическим средствам, Комиссия по международному терроризму, Комитет по предупреждению преступности и борьбе с нею (устраивал конгрессы, где принимались и разрабатывались планы сотрудничества, резолюции, типовые договоры и т. п.);
- 6) под эгидой ООН созданы научно-исследовательские институты по изучению проблем преступности;
- 7) для работы по конкретным проблемам борьбы с преступностью создаются временные органы - рабочие группы.

Свой вклад в борьбу с преступностью вносят и специализированные учреждения ООН. Каждое из них работает в рамках своей узкой компетенции по различным видам преступлений. ЮНЕСКО занимается похищенными культурными ценностями. Всемирный банк участвует в контроле за легализацией доходов от преступной деятельности. ВОЗ борется с насилием в отношении детей и женщин. ВОИС противостоит производству и распространению контрафактной продукции.

Ведется работа и в региональных организациях:

1) Совет Европы - принятие конвенций по борьбе с отдельными видами преступлений (легализация доходов от преступной деятельности, терроризм, коррупция, трафик людей и т. п.), по оказанию правовой помощи; создание специальных органов и рабочих групп;

2) СНГ - принятие международных договоров по борьбе с отдельными видами преступлений; координация деятельности правоохранительных органов на многосторонней и двусторонней основе (таможенных, пограничных, прокуратур, полицейских и т. п.); создание органов по основным направлениям сотрудничества в уголовно-правовой сфере

Самыми известными межгосударственными организациями в области борьбы с преступностью являются Интерпол и Европол.

Интерпол - одна из старейших международных организаций, образованная в 1914 г. и значительно реформированная после Второй мировой войны. В настоящее время объединяет около 190 стран. Главной задачей Интерпола является борьба с общеуголовной преступностью, чем подчеркивается неполитический характер этой организации. Однако в последнее время Интерпол предпринимает усилия по борьбе с терроризмом - преступлением, носящим явно выраженный политический характер. РФ является участницей Интерпола с 1991 г.

В структуру Интерпола входят:

- 1) Генеральная ассамблея (собирается ежегодно)
- 2) Президент Интерпола;
- 3) Исполнительный комитет (избирается Генеральной ассамблеей в составе 13 человек и собирается трижды в год) - совещательный орган;
- 4) Генеральный секретарь, возглавляющий секретариат;
- 5) НЦБ - Национальные центральные бюро, создаваемые в каждом государстве-участнике и являющиеся органами взаимодействия национальных правоохранительных органов с Интерполом и между собой; в РФ НЦБ создано в рамках МВД и имеет филиалы во всех субъектах федерации.

Можно выделить два важных в деятельности Интерпола направления деятельности:

1. Систематизация криминологической информации. Интерпол получает от государств и систематизирует информацию о преступниках, пропавших без вести, украденных автомобилях, похищенных культурных ценностях и т. д. Каталоги доступны каждому государству-участнику, они облегчают поиск преступников и раскрытие преступлений.

2. Международный розыск. Интерпол координирует деятельность государств по осуществлению розыска подозреваемых и неопознанных трупов. Розыск осуществляется на основе подачи через НЦБ циркуляра (зеленого или красного для розыска преступников, черного - неопознанных трупов). Государство, получившее циркуляр, обязано произвести необходимые оперативно-розыскные мероприятия и уведомить запросившее государство и Интерпол о его результатах.

Европол называют полицейскую службу Европейского союза. Ее основными задачами являются координация работы национальных служб в борьбе с международной организованной преступностью и улучшение информационного обмена между национальными полицейскими службами. Европол также сосредоточен на борьбе с общеуголовной преступностью и терроризмом. Создание Европола было предусмотрено Мaaстрихтским договором 1992 г. Затем в 1998 г. была заключена и ратифицирована государствами-участниками ЕС Конвенция о Европоле, которая вступила в силу в 1999 г.

Европол включает несколько сотен сотрудников и около сотни прикомандированных офицеров - представителей правоохранительных органов государств-участников. Основные направления деятельности Европола: 1) информационный обмен между национальными службами; 2) сбор, обработка и анализ информации; 3) информационная поддержка расследований, проводимых странами-участниками; 4) поддержка необходимой информационной инфраструктуры, баз данных; 5) участие в совместных расследованиях стран-участников. Европол и Интерпол взаимодействуют между собой.

Так, в частности, между ними установлено договорное сотрудничество в следующих на-правлениях:

- противодействие созданию сетей нелегальной миграции и транспорти-ровки людей, торговле людьми, сексуальной эксплуатации, включая детскую порнографию, покушениям на собственность и мошенничеству, кражам, вы-могательствам, коррупции;
- противодействие нанесению ущерба окружающей среде, фальшиво-нетничеству, отмыванию денежных средств, а также преступлениям против физических лиц, финансовым преступлениям и преступлениям в сфере ин-формационных технологий.

Несмотря на то, что РФ не является участницей ЕС, она сотрудничает с Европоллом. Начало сотрудничеству было положено в 2003 г. при подписа-нии стратегического соглашения о сотрудничестве с ЕС. В 2004 г. прика-зом МВД России № 859 в структуре НЦБ Интерпола при МВД России был создан Российский национальный контактный пункт по взаимодействию с Европоллом (РНКП), которому были поставлены задачи по обеспечению обмена информацией с Европоллом. Таким образом, сотрудничество носит скорее инфор-мационный характер.

Тема 17. Международное экономическое право

1. Международное экономическое право: понятие, субъекты, предмет и место в междуна-родном праве.
2. Система и источники международного экономического права.
3. Транснациональные корпорации и международное право.
4. Международное торговое право: понятие, становление, принципы.

1. Международное экономическое право - это система норм, регулирующих отношения между субъектами МП в связи с их деятельностью в области международных экономиче-ских отношений (торговая, финансовая, инвестиционная, трудоворесурсная сферы).

Предметом регулирования международного экономического права являются две группы отношений:

- 1) между публичными лицами по поводу трансграничного движения ресурсов на двух и многостороннем уровне;
- 2) между публичными лицами по поводу внутренних правовых режимов, в которых взаи-модействуют в международных экономических отношениях частные лица, перемещаются на частноправовом уровне товары, услуги, финансы, инвестиции, рабочая сила и др.

Субъектами международного экономического права являются:

- а) государства;
- б) международные организации.

В отношении них в международном экономическом праве используется такая категория, как публичные лица.

Источниками международного экономического права выступают:

- 1) международные договоры - двухсторонние и многосторонние;
- 2) решения международных организаций и конференций;
- 3) международные обычаи.

Принципы международного экономического права подразделяются на:

- 1) непосредственно вытекающие из основных принципов международного права, соблю-дение которых общеобязательно. К ним относятся:
 - неотъемлемый суверенитет государства над его богатством и естественными ресурсами;
 - свобода выбора формы организации внешнеэкономических связей;
 - экономическая недискриминация;
 - равенство и взаимная выгода;
 - развитие взаимовыгодного сотрудничества в области торговли, экономики, науки и тех-ники и др.

2) договорные, т.е. действующие лишь тогда, когда государства взяли на себя конкретные договорные обязательства соблюдать их в своих двухсторонних отношениях:

- наибольшего благоприятствования;
- недискриминации;
- национального режима;
- взаимности и др.

Эти принципы различаются:

- по правовой природе, которая может быть договорной или обычной;
- по объему. Могут распространяться на все отношения или только на те, что закреплены в договоре.
- по содержанию. Устанавливают одинаковые условия, общие для всех или не предусматривают льготы и условия, равные третьим государствам.

В настоящее время для международного экономического права характерно:

1) Сочетание методов односторонних действий, двухстороннего, многостороннего и наднационального (торговля - многостороннее регулирование через ВТО; МФП - наднациональное). Причем предпочтение отдается многосторонним и наднациональным методам регулирования.

2) Сочетание методов “мягкого” (рекомендательного, неправового), диспозитивного и императивного регулирования.

2. Источниками МЭП являются источники международного публичного права: международные договоры и международные обычаи.

Особенностью данной отрасли, относящейся к источникам, являются большое разнообразие договоров и существенная роль обычая.

Универсального договора как единого кодификационного акта, характерного для ряда других отраслей международного права, по основным общим вопросам МЭП до сих пор не существует. Универсальные договоры, которые были заключены и действуют в этой сфере, регулируют отдельные виды международных экономических отношений: торговые, финансовые, инвестиционные, в области международных расчетов, интеллектуальной собственности, туризма и др. Многие из них являются в то же время источниками международного публичного и международного частного права (Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г., Сеульская конвенция о страховании 1985 г., Конвенция ООН о международных переводных векселях и международных простых векселях 1988 г., Парижская конвенция об охране промышленной собственности 1883 г., Конвенция УНИДРУА о международном факторинге 1988 г.).

Региональные многосторонние договоры можно подразделить на несколько групп. Во-первых, это учредительные акты международных организаций и объединений интеграционного типа, создаваемых для осуществления экономического сотрудничества. К ним относятся, например: Договор, учреждающий Европейское сообщество 1957 г., Картахенское соглашение 1969 г., Соглашение об учреждении Европейского банка реконструкции и развития 1990 г., Устав СНГ 1993 г., Договор о создании экономического союза (в рамках СНГ) 1993 г., Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества 2000 г., Соглашение и Концепция о формировании Единого экономического пространства России, Белоруссии, Казахстана и Украины 2003 г.

Вторую группу составляют договоры об основах сотрудничества, в которых значительное внимание уделяется вопросам торгово-экономических отношений (Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между РФ и ЕС 1994 г.).

В третью группу входят договоры по отдельным видам экономического сотрудничества и вопросам международного частного права (Брюссельская конвенция о взаимном признании компаний 1968 г., Межамериканская конвенция о праве, применимом к международным контрактам, 1994 г.; ряд договоров между государствами – участниками СНГ: Соглашение об общих условиях поставок товаров между организациями государств-участников СНГ 1992 г., Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной дея-

тельности 1993 г., Конвенция о транснациональных корпорациях 1998 г., Конвенция о межгосударственном лизинге 1998 г.).

Двусторонние договоры представляют самый большой массив экономических соглашений. Они могут заключаться для установления общих основ и принципов экономического сотрудничества, по отдельным вопросам (торговле, защите инвестиций, налогообложению, расчетам, интеллектуальной собственности), кроме того, положения экономического характера часто включаются в договоры, не являющиеся в целом экономическими.

В целях укрепления дружественных отношений Заключительный акт СБСЕ ориентирует государства на заключение специальных многосторонних и двусторонних соглашений по различным вопросам экономического сотрудничества, что дает основание рассматривать данную форму экономического взаимодействия государств как перспективную.

Международный обычай сыграл в формировании МЭП более значительную роль, чем в какой-либо другой отрасли международного права. Для МЭП характерно, что его развитие и функционирование «осуществляется в основном путем формирования обычного-правовых норм в результате повторяющейся практики государств и признания государствами обычного правила поведения». До сих пор ряд специальных (отраслевых) принципов МЭП имеет характер обычного права.

Так, Хартия экономических прав и обязанностей государств, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 3281 (XXIX) 12 декабря 1972 г., являясь по своей природе рекомендательным актом, приобрела нормативную силу благодаря тому, что государства стали следовать ее положениям как обязательным, признавая их в качестве международного обычая. Многие обычные нормы МЭП, получившие договорное закрепление, продолжают действовать в своей первоначальной форме для государств, не участвующих в соответствующем международном договоре.

От обычных норм следует отличать нормы «мягкого права». К ним относятся положения рекомендательных актов, которые не стали регулярной практикой, подтверждающей их неоспоримость (*opinio juris*).

Такие акты являются инструментарием, способствующим уяснению целей и содержания правовых норм. Наряду с документами международных организаций данный инструментарий включает решения международных и национальных судов и арбитражей, а также научные доктрины в области МЭП и международного права в целом.

3. ТНК – это многоотраслевые концерны с местом нахождения предприятий и филиалов в разных государствах; интернациональные не только по сфере деятельности, но и по капиталу.

В международном праве нет общепризнанной точки зрения относительно места ТНК в международных экономических отношениях. В зарубежной доктрине права уже давно сложилась устойчивая концепция: ТНК являются субъектом международного права, прежде всего, международного экономического права. Это связано с тем, что они играют все большую роль в международных экономических связях, оказывают возрастающее влияние и на национальную, и на мировую экономику.

Принцип подчинения ТНК национальному праву зафиксирован в Хартии экономических прав и обязанностей государств (ст. 2): каждое государство имеет право регулировать и контролировать деятельность транснациональных корпораций в пределах своей юрисдикции, принимать меры к тому, чтобы такая деятельность не противоречила его законам и соответствовала его экономической и социальной политике. Транснациональные корпорации не должны вмешиваться во внутренние дела принимающего государства.

В 1974 г. в рамках ЭКОСОС были созданы Комиссия по ТНК и Центр по ТНК. Основная задача этих органов – разработка особого Кодекса поведения ТНК, который формулировал бы подчинение деятельности ТНК определенным правилам. Проект Кодекса разработан в 1986 г. и принят на основе резолюции ГА ООН. Он носит рекомендательный,

а не юридически обязательный характер, на чем настояли государства, граждане которых контролируют большинство ТНК.

Кодекс поведения ТНК содержит определение корпорации: "Предприятие, государственное, частное или смешанное, имеющее отделения в двух или более странах, которое функционирует в соответствии с определенной системой принятия решений, позволяющей проводить согласованную политику и общую стратегию через один или более центров, и в рамках которого отделения связаны между собой (одно или несколько из них могут оказывать влияние на деятельность других, пользоваться общими знаниями и ресурсами и разделять ответственность с другими)".

Кодекс устанавливает принципы взаимоотношений государства и ТНК:

- уважение национального суверенитета;
- суверенитет государств над их природными ресурсами, материальными ценностями и экономической деятельностью;
- невмешательство во внутренние и межправительственные отношения;
- право государства регулировать и контролировать деятельность ТНК, участвовать в распределении прибыли; право на национализацию иностранной собственности, находящейся на его территории;
- использование международного права, защита законной деятельности и принципа справедливого режима. Национальный режим будет предоставляться ТНК, только если ее деятельность соответствует национальным экономическим целям и планам в области развития.

В 1977 г. МОТ приняла Декларацию о принципах, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики, затрагивающих деятельность таких предприятий и ее последствия в социальном плане.

В 1980 г. ГА ООН приняла комплекс согласованных на многосторонней основе Принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой. Была принята также резолюция ГЛ ООН о мерах против коррупции в практике ТНК и других корпораций, их посредников и иных причастных к делу сторон.

Все эти международные правовые документы имеют рекомендательный характер. Проблема действительной юридической регламентации деятельности ТНК остается неразрешенной.

Поскольку роль ТИК в развитии международного экономического права продолжает расти, они используют свое влияние для повышения своего статуса в международных отношениях. На Девятой конференции ЮНКТАД 1996 г. говорилось о необходимости предоставить корпорациям возможность работать в этой организации, правда, только в качестве частных лиц, т.е. субъектов национального права. Было отмечено, что корпорациям должна быть предоставлена возможность участвовать в многосторонних международных форумах, поскольку они претворяют в жизнь решения о производстве и потреблении, формально принимаемые правительствами. Необходимо начать интеграцию частного сектора и иных лиц в деятельность ЮНКТАД.

В 2003 г. под эгидой ООП был принят Проект норм, касающийся обязанностей транснациональных корпораций и других предприятий в области прав человека.

4. Международное торговое право — это совокупность норм, регулирующих отношения между государствами в области международной торговли.

Характер взаимодействия международного торгового права и внутригосударственного торгового (предпринимательского, гражданского) права принципиально остается тем же, что и при взаимодействии в целом между международным правом и внутренним правом.

Таким образом, предметом международно-правового регулирования в рассматриваемой сфере являются действия государств по обеспечению международной торговли.

Юридически правопорядок в области международной торговли строится на основе принципов и норм, закрепленных в системе двусторонних и многосторонних договоров, а также в международно-правовых обычаях.

Фактический правопорядок как реальное состояние отношений, закрепленное международным торговым правом, зачастую определяют понятием «режим» (например, режим наибольшего благоприятствования, режим Ломейских конвенций, режим Общей системы преференций и т.п.).

Источники международного торгового права отличаются многообразием. Как правило, в международной торговой системе государства применяют два основных метода:

- метод двустороннего регулирования;
- метод многостороннего регулирования.

Во второй половине XX в. акцент постепенно перемещался в сторону многостороннего регулирования международной торговли.

Многие принципы международного торгового права получили свое закрепление и развитие в основополагающих двусторонних договорах — договорах о мире, дружбе, содружестве, торговле, мореплавании и т.п.

В содержании «политических» и «общеекономических» договоров вопросы торговли составляют лишь часть общей проблематики.

Наиболее детально правовой режим торговых отношений определяется в торговых договорах. Именно торговые договоры создают правовую базу для всего комплекса торгово-экономических связей. В них определяется правовое положение юридических и физических лиц одной страны на территории другой, устанавливаются принципы торговых отношений, в том числе применения тарифных и нетарифных мер регулирования, защитных и ограничительных мер, порядок торговых расчетов, вопросы транзита товаров, судоходства, разрешения споров; предусматриваются меры по контролю за реализацией договора (например, создание совместных комиссий) и т. п.

Тема 18. Международное экологическое право

1. Международное экологическое право: понятие, возникновение и развитие, источники, субъекты.
2. Защита окружающей среды от радиоактивного заражения.
3. Охрана животного и растительного мира. Конвенции по сохранению флоры и фауны.
4. Охрана атмосферного воздуха. Борьба с изменением климата.

1. Международное экологическое право — это самостоятельная отрасль современного международного права, регулирующая отношения между государствами и другими субъектами права, по поводу рационального использования природных ресурсов и защиты окружающей природной среды.

На современном этапе предметом правового регулирования международного экологического права являются следующие блоки отношений: 1) ограничение вредных воздействий на окружающую среду; 2) установление экологически целесообразного режима использования природных ресурсов; 3) международно-правовая охрана природных памятников и резерватов; 4) международное научно-техническое сотрудничество в области охраны природы.

Принципами международного экологического права являются:

- принцип международного природоохранного сотрудничества;
- принцип неотъемлемого суверенитета государства над своими природными ресурсами;
- принцип не причинения вреда окружающей среде;

- принцип международной ответственности за экологический ущерб;
- принцип предупреждения экологических последствий;
- принцип экологической безопасности;

- принцип оценки трансграничных экологических последствий планируемой деятельности.

Основными источниками международного экологического права являются:

- Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве места обитания водоплавающих птиц (1971 г.);
- Конвенция ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.);
- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973 г.);
- Конвенция о защите озонового слоя (1985 г.);
- Конвенция об охране морских живых ресурсов Антарктики (1980 г.) и др.

2. Наиболее тяжким и пагубным по своим последствиям является загрязнение природы радиоактивными веществами. Особенно опасными являются испытания и возможное применение ядерного оружия как по масштабам воздействия на природу, так и по трудностям восстановления природы, подвергшейся заражению радиоактивными веществами.

Наземный ядерный взрыв произведет значительные нарушения геосферы, биосферы и атмосферы. По мнению зарубежных ученых, ядерный взрыв мощностью около 1 мегатонны тротилового эквивалента уничтожит всех позвоночных животных на площади 30 тыс. га. Взрыв нейтронной бомбы мощностью 1 килотонна приведет к быстрой гибели людей на площади 270 га, млекопитающих и птиц — на 490 га, земноводных и пресмыкающихся — на 390 га, насекомых — на 100 га, микроорганизмов и бактерий — на 40 га и уничтожит хвойные леса на площади 310 га и т. д. 1

Принцип 24 Декларации РИО-92 гласит: война неизбежно оказывает разрушительное воздействие на процесс устойчивого развития. Поэтому государства должны уважать международное право, обеспечивая защиту окружающей среды при возникновении вооруженных конфликтов, и сотрудничать при необходимости в деле его дальнейшего развития.

Полное и глобальное запрещение ядерного, радиологического и нейтронного оружия помогло бы решить проблему защиты окружающей среды от опасного для всего человечества радиоактивного заражения. В этом направлении сделаны первые шаги — запрещено испытание ядерного оружия в трех средах (1963 г.), его распространение (1968 г.), размещение ядерного оружия на дне морей и океанов (1971 г.), в Антарктике (1959 г.) и космосе (1967 г.), созданы безъядерные зоны в Африке, Антарктике, Латинской Америке, южной части Тихого океана и других регионах.

Использование атомной энергии в мирных целях может также огромный вред окружающей среде, если государства не будут принимать эффективные меры по обезвреживанию продуктов такого производства, а также по охране ядерного материала от незаконного захвата (в том числе и при перевозке его) и использования. В 1980 г. была принята Конвенция о физической защите ядерного материала (см. главу XXI).

Согласно Международной конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. и Конвенции о гражданской ответственности в области морских перевозок ядерных материалов 1971 г. оператор ядерной установки несет исключительную ответственность за ущерб, причиненный ядерной аварией, в том числе произошедшей во время морской перевозки ядерных материалов.

3. Международные договоры по охране животного и растительного мира можно объединить в две группы: договоры, направленные на охрану флоры и фауны в целом, и договоры, охраняющие одну популяцию.

Охрана флоры и фауны. Здесь следует назвать: Конвенцию о сохранении фауны и флоры в их природном состоянии 1933 г., Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г., Соглашение о тропических лесах 1983 г., Конвенцию о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой

уничтожения, 1973 г., Конвенцию о биологическом разнообразии 1992 г., Конвенцию об охране мигрирующих видов диких животных 1979 г.

Ко второй группе договоров относятся Международная конвенция по регулированию китобойного промысла 1946 г., Соглашение о сохранении белых медведей и многие другие.

Сохранение природной фауны и флоры в некоторых частях мира осуществляется путем создания национальных парков и заповедников, регулирования охоты и коллекционирования отдельных видов.

заключается в сохранении дикой флоры и фауны и их природных районов обитания, особенно тех видов и районов обитания, сохранение которых требует сотрудничества нескольких государств, и содействию такому сотрудничеству. Особое внимание уделяется исчезающим и уязвимым видам, включая исчезающие и уязвимые мигрирующие виды.

Участники Конвенции обязуются принимать необходимые меры для сохранения популяций дикой флоры и фауны или ее адаптации на уровне, который отвечает, в частности, экологическим, научным и культурным требованиям, учитывая при этом экономические и рекреационные требования, а также потребности подвидов, разновидностей или форм, находящихся под угрозой на местном уровне.

Эффективной мерой охраны диких животных является международно-правовая регламентация их транспортировки и продажи. Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой уничтожения, 1973 г. содержит три приложения. В первое включены все животные, находящиеся под угрозой исчезновения, во второе - виды, которые могут оказаться под такой угрозой, в третье включены те виды, которые по определению любого участника Конвенции подлежат регулированию в пределах ее юрисдикции.

Соглашение о тропических лесах 1983 г. преследует следующие цели: обеспечение эффективной основы для сотрудничества и консультаций между участниками-производителями и участниками-потребителями тропической древесины по всем соответствующим аспектам сектора тропической древесины; содействие развитию и диверсификации международной торговли тропической древесиной и улучшению структуры рынка тропической древесины с учетом, с одной стороны, долгосрочного роста потребления и непрерывности поставок, а с другой - цен, выгодных для производителей и справедливых для потребителей, и улучшению доступа на рынки; содействие и помощь исследованиям и разработкам в целях улучшения лесоустройства и улучшения использования древесины и т. д.

4. Согласно конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979г. трансграничное загрязнение воздуха на большие расстояния – загрязнение воздуха, физический источник которого находится полностью или частично в пределах территории, находящейся под национальной юрисдикцией одного государства, и отрицательное влияние которого проявляется на территории, находящейся под юрисдикцией другого государства, на таком расстоянии, что в целом невозможно определить долю отдельных источников или групп источников выбросов. Участники Конвенции 1979г. взяли на себя обязательства постепенно сокращать и предотвращать загрязнение воздуха, включая его транснациональное загрязнение на большие расстояния. Также определены основные направления в проведении исследований и разработок относительно предотвращения загрязнений, закреплены основные принципы сотрудничества:- ограничение, а в дальнейшем постепенное сокращение и предотвращение загрязнения воздуха;- разработка политики и стратегии в качестве борьбы с выбросами загрязнителей воздуха;- проведение консультаций между государствами, на которые распространяются неблагоприятные последствия трансграничного загрязнения воздуха, и государствами, в пределах которых и под юрисдикцией которых возникает или может возникнуть значительная доля трансграничного загрязнения воздуха на большом расстоянии в связи с осуществляемой или предусматриваемой ими деятельностью.

Согласно Венской конвенции о защите озонового слоя 1985г. озоновый слой – слой атмосферного озона над пограничным слоем планеты. Неблагоприятное воздействие означает изменения в физической среде или биоте, включая изменения климата, которые имеют значительные вредные последствия для здоровья человека или для состава воздуха, восстановительной способности или продуктивности природных и регулируемых экосистем или для материалов, используемых человеком.

В соответствии со ст. 2 Конвенции 1985г. ее участники сотрудничают посредством систематических наблюдений, исследований и обмена информацией, для того чтобы глубже понять и оценить воздействие деятельности человека на озоновый слой и последствия изменения состояния озонового слоя для здоровья человека и окружающей среды. Для обеспечения выполнения требований Конвенции 1985г. созывается Конференция сторон.

В 1987г. государства-участники приняли Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой.

В соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата 1992г. изменение климата – изменение, которое прямо или косвенно обусловлено деятельностью человека, вызывающей изменения в составе глобальной атмосферы, и накладывается на естественные колебания климата, наблюдаемые на протяжении сопоставимых периодов времени. Цель данной Конвенции – добиться стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. В 1997г. подписан Киотский протокол к данной Конвенции. В 2011г. его действие было продлено.

На 7-й Конференции сторон Киотского протокола в г. Дурбане участники одобрили 4 резолюции, касающиеся второго периода обязательств по Киотскому протоколу; Зеленого климатического фонда, политических обязательств по сокращению выбросов парниковых газов после 2020г.; программы действий, направленных на долгосрочное совместное сотрудничество.

На Конференции в Дохе в 2012г. принят «Дохинский климатический портал», в котором рассматриваются вопросы подготовки нового соглашения, запуска второго периода действия Киотского протокола, создание института компенсации ущерба и др. Конференция по климату в Париже, посвящённая климатическим изменениям, проходила в Ле-Бурже во Франции с 30 ноября по 12 декабря 2015 года. Цель конференции — подписание международного соглашения по поддержанию увеличения средней температуры планеты на уровне ниже 2 °С, применимого ко всем странам. Накануне этой конференции, 4 и 5 июня 2015 года, в Марселе прошла также конференция, посвящённая климатическим проблемам Средиземноморья. Цель этой конференции — впервые «достичь универсального и обязательного для выполнения соглашения, позволяющего эффективно бороться против изменения климата и ускорить переход к обществу и экономике, мало потребляющим углеродные технологии». С этой целью соглашение, которое, как ожидается, вступит в силу в 2020 году, должно привести к снижению выбросов парниковых газов и адаптации компаний к изменениям климата, настоящим и будущим. Оно призвано найти баланс между потребностями и возможностями каждой страны. Распределение усилий между развитыми странами и странами с формирующейся экономикой является одной из самых болезненных точек переговоров.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ (УКАЗАНИЯ) К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Другой важнейшей формой учебной работы выступают практические занятия. Они призваны закрепить, углубить знания студентов, полученные на лекциях, консультациях и в результате самостоятельной работы над литературой, развить у них научное мышление. При подготовке к практическому занятию по определенной теме студент должен руководствоваться планом, изучить и законспектировать материал по вопросам плана занятия. Особое внимание следует обратить на овладение юридической терминологией. Поэтому студенту следует составлять словарь понятий и терминов по дисциплине, активно используя различного рода словари и энциклопедии. Выступление студента на семинаре должно быть глубоким, содержательным, конкретным, логичным.

В ходе практического занятия студенты должны внимательно слушать докладчиков по вопросам плана, чтобы сделать рецензию на ответ, принять участие в дискуссии. По ходу обсуждения вопросов практического занятия полезно вносить поправки и дополнения в свои конспекты. Во время семинарского занятия для выяснения уровня усвоения учебного материала могут проводиться экспресс-опросы с помощью тестов.

4. ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Понятие, предмет, система и источники международного права.

1. Понятие, сущность, функции международного права. Его особенности.
2. Соотношение международного права, внешней политики и дипломатии. Международное публичное и международное частное право.
3. Международная система, международные отношения и система международного права.
4. Возникновение международного права и периодизация его истории. Наука международного права.

Тема 2. История международного права и его науки.

1. Возникновение и развитие международного права, его периодизация.
2. Международное право периода Древнего мира и Средних веков:
3. Возникновение науки международного права. Гуго Гроций и Э. де Ваттель.
4. Классическое международное право: основные черты, источники и отрасли.
5. Международное право XX века: источники, принципы, особенности.
6. Развитие науки международного права в России. Вклад Ф.Ф. Мартенса, Г.И. Тункина, В.Э. Грабаря в науку международного права.

Тема 3. Взаимодействие международного и внутригосударственного права.

1. Международное и внутригосударственное право: объекты регулирования, взаимодействие.
2. Эволюция концепций согласования международного и национального права: монистическая и дуалистическая теории; точки зрения отечественных и зарубежных юристов.
3. Юридические формы согласования систем международного и национального права.
4. Влияние внутригосударственного права, в том числе права СССР и РФ, на формирование и осуществление норм международного права.
5. Влияние международного права на формирование, функционирование и развитие внутригосударственного права, в частности, российского права.

Тема 4. Основные принципы международного права.

1. Понятие основных принципов международного права и их система.
2. Принцип неприменения силы и угрозы силой.
3. Принцип мирного разрешения международных споров.
4. Принцип невмешательства во внутренние дела других государств.
5. Принцип сотрудничества государств.
6. Принцип равноправия и самоопределения народов.
7. Принцип суверенного равенства государств, добросовестного выполнения международных обязательств, нерушимости границ и территориальной целостности государств.
8. Принцип уважения прав человека и основных свобод.

Тема 5. Субъекты международного права.

1. Субъекты международного права.
2. Институт признаний в международном праве.
3. Правопреемственность и ответственность субъектов международного права.
4. Особенности правосубъектности международных организаций и других субъектов.

Тема 6. Право международных договоров

1. Понятие и источники права международных договоров.

2. Международный договор: понятие, виды и юридическая природа. Заключение международных договоров.
3. Вступление договора в силу. Его опубликование и регистрация.
4. Толкование договора. Заявления и оговорки.
5. Изменение, приостановление, прекращение действия договора. Условия действительности и недействительности договора. Влияние войны на договоры.

Тема 7. Право международных организаций

1. Понятие и классификация международных организаций. Порядок создания и прекращения существования международных организаций.
2. Правовая природа международных организаций, компетенция, полномочия и функции международных организаций.
3. Организация Объединенных Наций и ее специализированные организации.
4. Европейский Союз, Совет Европы, СНГ.
5. Понятие международной конференции. Подготовка к созыву и правила процедуры международных конференций.

Тема 8. Международно-правовые средства разрешения международных споров.

1. Международный спор: понятие, виды, отличие от ситуации. Политические и юридические споры. Территориальные споры.
2. Международные переговоры. Консультации: факультативные и обязательные.
3. Международные следственные и примирительные комиссии: понятие, образование, полномочия, отличия, юридическая сила решений, примеры.
5. Добрые услуги и посредничество: понятие, различия, источники, примеры.
6. Третейской (арбитражное) разбирательство: понятие, история развития. Постоянная палата третейского суда в Гааге: создание, состав, деятельность.
7. Международный суд ООН: состав, порядок образования, компетенция, юрисдикция.

Тема 9. Ответственность в международном праве.

1. Международная ответственность как юридическое последствие международно-противоправного деяния
2. Общие принципы международной ответственности государств. Субъекты ответственности. Виды и формы международной ответственности.
3. Необходимые основания для наступления международной ответственности государств. Международные преступления и правонарушения государств.
4. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния государства. Международно-правовая ответственность государств за ущерб при правомерной деятельности. Специфика ответственности международных организаций.

Тема 10. Население в международном праве.

1. Понятие населения, его составные элементы и правовое положение в международном и национальном праве.
2. Международно-правовые вопросы гражданства.
 - 2.1. Способы приобретения гражданства.
 - 2.2. Способы приобретения гражданства в исключительном порядке.
 - 2.3. Способы утраты гражданства.
 - 2.4. Двойное гражданство (бипатризм).
 - 2.5. Безгражданство (апатризм). Понятие и виды.
3. Правовое положение иностранцев.
4. Правовое положение беженцев, вынужденных переселенцев и перемещенных лиц.
5. Понятие права убежища. Политическое убежище и условия его предоставления.

6. Понятие международного права прав человека и споры по поводу наименования отрасли.
7. Концепция межгосударственного сотрудничества в области прав человека. Роль международной защиты прав человека в современных международных отношениях. Принципы международной защиты прав человека.
8. Характеристика международных документов в области прав человека.
9. Механизмы международного сотрудничества в области прав человека. Консенсусные и неконсенсусные механизмы и процедуры.
10. Региональное сотрудничество по вопросам прав человека.
11. Механизм международного контроля за соблюдением прав человека.

Тема 11. Право внешних сношений.

1. Понятие права внешних сношений.
2. Характеристика государственных органов внешних отношений.
3. Зарубежные государственные органы внешних сношений.
4. Консульское право.

Тема 12. Право международной безопасности

1. Право международной безопасности: понятие и принципы.
2. Виды международной безопасности. Система коллективной безопасности: универсальная и региональная.
3. ООН и ее роль в создании всеобъемлющей системы международной безопасности. Полномочия Совета Безопасности ООН.
4. Правовые основы обеспечения коллективной безопасности в рамках региональных международных организаций (ОБСЕ, СНГ, ШОС и др.).
5. Международно-правовое запрещение бактериологического (биологического) и химического оружия.
6. Международно-правовые основы регулирования нераспространения и запрещения испытаний ядерного оружия.
7. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).
8. НАТО и европейская безопасность.
10. Договоры между СССР, РФ и США по ограничению ракетно-ядерных вооружений.
11. Создание безъядерных зон и зон мира, коридоров и зон пониженного уровня вооружений. Демилитаризованные и нейтрализованные территории.

Тема 13. Территория и международное право; Международное морское право.

1. Понятие и виды территорий.
2. Государственная территория: понятие, виды
3. Государственные границы и их изменение. Территориальные споры.
4. Территории с международным режимом: понятие, виды. Правовой режим Арктики и Антарктики.
5. Морские территории как объект изучения международного морского права. Понятие международного морского права.
6. Правовой режим внутренних вод и территориального моря. Статус архипелажных вод.
7. Территории со смешанным режимом: понятие, виды. Континентальный шельф и исключительная экономическая зона. Прилежащая зона.
8. Международно-правовой статус открытого моря. Международный район морского дна.

Тема 14. Международное воздушное право и Международное космическое право.

1. Международное воздушное право: понятие, принципы.
2. Источники международного воздушного права.
3. Международные полеты и режим воздушного пространства.
4. ИКАО: создание, структура, органы, правила и стандарты, деятельность, участие РФ.
5. Режим воздушного пространства РФ.
6. Международное космическое право: понятие, становление и развитие. Субъекты международного космического права.
7. Источники международного космического права.
8. Правовой режим космического пространства и небесных тел.
9. Коммерческо-правовые аспекты использования космического пространства.
10. Правовой статус космонавтов и искусственных космических объектов.
11. Международно-правовая ответственность за космическую деятельность: абсолютная и солидарная.
12. Международное космическое право и международные организации: ИНТЕЛСАТ, Интерспутник, ЕКА, ИНМАРСАТ.

Тема 15. Международное гуманитарное право.

1. Понятие и источники международного гуманитарного права (МГП).
2. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов. Международные вооруженные конфликты. Начало войны и его правовые последствия. Оккупация. Вооруженные конфликты немеждународного характера.
3. Правовой статус участников вооруженных конфликтов.
4. Международно-правовое регулирование методов и средств ведения войны. 5. Международно-правовая защита жертв вооруженных конфликтов. 6. Международно-правовой режим защиты гражданских объектов.
7. Окончание войны и его правовые последствия.
8. Ответственность за нарушения международного гуманитарного права.

Тема 16. Международное уголовное право

1. Международное уголовное право: понятие, становление, источники, принципы. Отечественная доктрина о международном уголовном праве.
2. Международные преступления: понятие и виды. Преступления против мира и человечества, военные преступления, преступления против человечности. Преступления международного характера и сотрудничество государств по их пресечению и наказанию преступников.
3. Борьба с преступностью в рамках международных организаций: ООН, ИКАО, ИМО и др. Интерпол: цели, задачи, деятельность. РФ как член Интерпола. Деятельность НЦБ Интерпола в России.
4. Статут Международного уголовного суда 1998 г..
5. Правовая помощь по уголовным делам: формы, конвенции, практика.
6. Выдача преступников: понятие, правовые основания. Конвенция о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются, 1978 г.
7. Российское законодательство в борьбе с международными преступлениями и преступлениями международного характера.

Тема 17. Международное экономическое право

1. Международное экономическое право: понятие, субъекты, предмет и место в международном праве.
2. Система и источники международного экономического права.
3. Транснациональные корпорации и международное право.

5. Подотрасли международного экономического права. Международное торговое право: понятие, становление, принципы. Всемирная торговая организация (ВТО): создание, структура, деятельность.

Тема 18. Международное экологическое право

1. Международное экологическое право: понятие, возникновение и развитие.
2. Источники международного экологического права. Международные договоры по охране окружающей среды. Специальные принципы международного экологического права.
3. Субъекты международного экологического права. Роль ООН в области охраны окружающей среды. Структура и деятельность ЮНЕП. Комиссия по устойчивому развитию.
4. Роль международных конференций в развитии международного экологического права. Стокгольмская конференция ООН по проблемам окружающей человека среды, 1972 г., Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро), 1992 г., Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург), 2002 г.
5. Мировой океан как объект международно-правовой охраны. Международные конвенции по предотвращению загрязнения и сохранению природных ресурсов.
6. Защита окружающей среды от радиоактивного заражения.
7. Охрана животного и растительного мира. Конвенции по сохранению флоры и фауны.
8. Охрана атмосферного воздуха. Борьба с изменением климата. Рамочная конвенция об изменении климата, 1992 г., Киотский протокол, 1997 г. Попытки заключения нового договора - итоги конференций по изменению климата (Бали, 2007; Копенгаген, 2009; Канкун, 2010 и др.).
9. Предотвращение трансграничного вреда окружающей среде.
10. Защита природной среды в период вооруженных конфликтов.

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Отдельные темы курса изучаются студентами самостоятельно. Самостоятельная работа является внеаудиторной и предназначена для самостоятельного ознакомления студента с определенными разделами курса по рекомендованным преподавателем материалам и подготовки к выполнению индивидуальных заданий по курсу. Самостоятельная работа включает в себя: самостоятельную работу студента с учебной и методической литературой, использование информационных технологий, самостоятельную подготовку к семинарским занятиям, подготовку к рубежному и итоговому тестированию, выполнение контрольных и творческих работ, решение задач, написание рефератов, и других видов индивидуальных заданий по самостоятельной работе.

Самостоятельная работа с учебной и методической литературой

Изучение курса включает в себя самостоятельную работу с литературой по усвоению теоретического материала, а также выполнение практических и самостоятельных работ по дисциплине.

В библиотеке самостоятельно можно найти учебную и методическую литературу по вопросам дисциплины, воспользовавшись каталогами.

Важными справочными источниками самостоятельной работы студентов являются справочные и энциклопедические издания, словари, в которых даны объяснения терминов.

Рекомендации по подготовке к практическому занятию (конспектированию текста)

1) читая изучаемый материал в первый раз, подразделяйте его на основные смысловые части, выделяйте главные мысли, выводы;

2) если составляется план-конспект, сформулируйте его пункты, подпункты, определите, что именно следует включить в план-конспект для раскрытия каждого из них;

3) наиболее существенные положения изучаемого материала (тезисы) последовательно и кратко излагайте своими словами или приводите в виде цитат;

4) в конспект включаются не только основные положения, но и доводы, их обосновывающие, конкретные факты и примеры, но без их подробного описания;

5) составляя конспект, можно отдельные слова и целые предложения писать сокращенно, выписывать только ключевые слова, вместо цитирования делать лишь ссылки на страницы цитируемой работы, применять условные обозначения;

6) располагайте абзацы «ступеньками», применяйте цветные карандаши, маркеры, фломастеры для выделения значимых мест.

Основные приемы конспектирования

- сокращение слов, словосочетаний, терминов.

- переработка фразы.

6. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ К ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ

Тема 1. Понятие, предмет, система и источники международного права.

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Устав ООН от 26 июня 1945 г. //Международное публичное право. Сборник документов под ред. К.А. Бекашева. Т.1 – М., 1996.
3. Парижская хартия для новой Европы от 21 нояб. 1990 г. //Общеввропейская встреча в верхах. Документы и материалы. – М., 1991.
4. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, от 24 окт. 1970 г. //Международное публичное право. Сборник документов. Т.1. – М., 1996.
5. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г. //Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 1975. – Прил. к № 33.

Тема 4. Основные принципы международного права.

1. Устав ООН от 26 июня 1945 г. //Международное публичное право. Сборник документов под ред. К.А. Бекашева. Т.1 – М., 1996.
2. Статут Международного Суда ООН от 26 июня 1945 г. //Международное публичное право. Сборник документов. Т.1. - М., 1996.
3. Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. //Ведомости ВС СССР. – 1986. - № 37. – Ст.772.
4. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г. //Международное публичное право. Сборник документов. Т.1. – М., 1996.
5. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, от 24.10.1970 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т.1. – М.: БЕК, 1996.
6. Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, содержащаяся в Заключительном акте СБСЕ, от 01.08.1975 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т.1. – М.: БЕК, 1996.
7. Декларация ООН о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета от 21.12.1965 г.
8. Декларация о принципах дружественных отношений и партнерства между РФ и Южно-Африканской Республикой от 29.04.1999 г. // Дипломатический вестник. – 1999. - № 5.
9. Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли ООН в этой области от 05.12.1988 г. // Действующее международное право. Т.1. – М.: Моск. независимый институт международного права, 1996.
10. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 14.12.1960 г.
11. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 46/62 «Развитие и укрепление добрососедских отношений между государствами» от 09.12.1991 г.
12. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Определение агрессии» от 14 дек. 1974 г. //Международное публичное право. Сборник документов. Т.2. – М., 1996.
13. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 1803 (17) «Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами» от 14.12.1962 г.

14. Договор о принципах отношений между РФ и Республикой Панама от 27.11.1997 г. // Дипломатический вестник. – 1997. - № 12.
15. Парижский договор об отказе от войны в качестве орудия национальной политики («Пакт Бриана-Келлога») от 27 августа 1928 г. //СДД СССР. – Вып. 5. - М., 1930.
16. Основы взаимоотношений между СССР и США от 29.05.1972 г. //Международное публичное право. Сборник документов. Т.1. – М.:БЕК,1996.
17. Федеральный закон «О международных договорах РФ» от 15 июля 1995 г. //СЗ РФ. – 1995. - № 29. – Ст. 2757.

Тема 5. Субъекты международного права.

1. Венская конвенция о преемстве государств в отношении международных договоров от 23 авг. 1978 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
2. Венская конвенция о преемстве в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов от 8 апреля 1978 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
3. Кодекс основных прав и обязанностей государств (проект) //Московский журнал международного права. – 1996. - № 4.
4. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством ФРГ о реструктуризации внешнего долга РФ и бывшего СССР от 5 фев. 1997 г. //Бюллетень международных договоров. – 1997. - № 7.
5. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской республики о частичном урегулировании задолженности бывшего СССР перед Финляндской республикой от 30 мая 1995 г. //Бюллетень международных договоров. – 1996. - №3.
6. Четырехстороннее Соглашение по Западному Берлину и его реализация (1971-1977 гг.): Документы. – М., 1997.
7. Соглашение между РФ и Украиной об урегулировании вопросов преемства в отношении внешнего государственного долга и активов бывшего Союза ССР от 9 дек. 1994 г.
8. Соглашение между РФ и Республикой Молдова об урегулировании вопросов преемства в отношении внешнего государственного долга и активов бывшего Союза ССР от 19 окт. 1993 г.
9. Соглашение между РФ и Республикой Грузия об урегулировании вопросов преемства в отношении внешнего государственного долга и активов бывшего Союза ССР от 14 сент. 1993 г. //Бюллетень международных договоров. – 2001. - № 7.
10. Соглашение между РФ и Республикой Армения об урегулировании вопросов преемства в отношении внешнего государственного долга и активов бывшего Союза ССР от 7 сент. 1993 г.
11. Соглашение между РФ и Азербайджанской Республикой об урегулировании вопросов преемства в отношении внешнего государственного долга и активов бывшего Союза ССР от 7 сент. 1993 г. //Бюллетень международных договоров. – 1997. - № 5,7.
12. Соглашение между РФ и Республикой Казахстан об урегулировании вопросов преемства в отношении внешнего государственного долга и активов бывшего Союза ССР от 6 сент. 1993 г.
13. Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Узбекистан об урегулировании вопросов преемства в отношении внешнего государственного долга и активов бывшего Союза ССР от 2 нояб. 1992 г.
14. Соглашение между РФ и Республикой Кыргызстан об урегулировании вопросов преемства в отношении внешнего государственного долга и активов бывшего Союза ССР от 25 августа 1992 г.

15. Соглашение между РФ и Туркменистаном об урегулировании во-просов правопреемства в отношении внешнего государственного долга и активов бывшего Союза ССР от 31 июля 1992 г. //Бюллетень междуна-род-ных договоров. – 1993. - № 2.
16. Соглашение между РФ и Республикой Беларусь об обслуживании внешнего долга бывшего Союза ССР от 20 июля 1992 г.
17. Меморандум о взаимопонимании по вопросам правопреемства в от-ношении договоров бывшего Союза ССР, представляющих взаимный ин-терес от 6 июля 1992 г. //Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Со-дружество». – 1992. - № 6.
18. Соглашение о распределении всей собственности бывшего Союза ССР за рубежом от 6 июля 1992 г. // Бюллетень международных догово-ров. – 1993. - № 8.
19. Соглашение о правопреемстве в отношении государственных архи-вов бывшего Союза ССР от 6 июля 1992 г. //Бюллетень международных договоров. – 1993. - № 8.
20. Соглашение по разделу активов и пассивов Госбанка СССР между цен-тральными банками государств-участников СНГ от 20 марта 1992 г. //Дипломатический вестник. – 1992. - № 7.
21. Договор о правопреемстве в отношении внешнего государственного долга и активов Союза ССР от 4 дек. 1991 г. // Правопреемство государ-ственной собственности бывшего Союза ССР. - Минск: Исполнитель-ный Секретариат Содружества Неза-висимых Государств, 1996.
22. Соглашение о дополнениях к Договору о правопреемстве в отноше-нии внешнего государственного долга и активов Союза ССР от 13 марта 1992 г. //Бюллетень международных договоров. – 1992. - № 3.
23. Решение Совета глав государств СНГ «О правопреемстве в отноше-нии до-говоров, государственной собственности, архивов, долгов и активов бывшего Союза ССР» от 20 марта 1992 г. //Дипломатический вестник. – 1992. - № 7.
24. Соглашение о совместных мерах в отношении ядерного оружия от 21 дек. 1991 г. //Дипломатический вестник. – 1992. - № 1.
25. Федеральный закон от 4 янв. 1999 г. № 4-ФЗ «О координации меж-дународных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федера-ции» //Российская газета. – 1999. – 16 января.
26. Закон СССР от 3 апреля 1990 г. «О порядке решения вопросов, свя-занных с выходом союзной республики из СССР» //Ведомости Съезда народных депутатов СССР и СВ СССР. – 1990. - № 15. – Ст. 22.
27. Договор РФ и Республики Татарстан от 15 февраля 1994 г. «О раз-граничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти Республики Татарстан» //Российская газета. – 1994. – 17 февраля.
28. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами госу-дарственной власти Амурской области от 20 мая 1998 г. //Амурская прав-да. - 1998. – 3 июня. - № 121.

Тема 6. Право международных договоров

1. Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. //Ведомости ВС СССР. – 1986. - № 37. – Ст.772.
2. Указ Президиума Верховного Совета СССР «О присоединении СССР к Вен-ской конвенции о праве международных договоров» от 4 ап-реля 1986 г. № 4407-XI //Ведомости ВС СССР. – 1986. - № 16. – Ст. 263.
3. Венская конвенция о праве договоров между государствами и меж-дународными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г. //Международное публичное право. Сборник докумен-тов. Т.1. – М., 1996.

4. Резолюция ГА ООН «Регистрация и опубликование договоров и международных соглашений: правила для введения в действие статьи 102 Устава ООН» от 14 дек. 1946 г. с изм. и доп. от 12 дек. 1950 г. //МПП СД. Т 1. – М., 1996.
5. Соглашение между СССР и США о линии разграничения морских пространств от 1 июня 1990 г. вместе с договоренностью в форме обмена нотами о досрочном применении положений Соглашения //Московский журнал международного права. – 2000. - № 1.
6. Соглашение в форме обмена нотами о транзитных полетах 1991 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
7. Федеральный закон «О международных договорах РФ» от 15 июля 1995 года //СЗ РФ. – 1995. - № 29. – Ст. 2757.

Тема 7. Право международных организаций

1. Устав ООН от 26 июня 1945 г. //СДД СССР. Вып. 12. – М., 1956.
2. Статут Международного Суда от 26 июня 1945 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
3. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных наций от 13 фев. 1946 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
4. Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН от 21 ноября 1947 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
5. Конвенция о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала от 9 дек. 1994 г. //СЗ РФ. – 2001. - № 34. – Ст. 3478.
6. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г. //МПП СД. Т.1 – М., 1996.
7. Устав Международной организации труда 1919 г. в ред. 1972 г. //Устав Международной организации труда и Регламент Международной конференции труда. - Женева: Международное бюро труда, 1996.
8. Устав ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) от 16 нояб. 1945 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
9. Устав Совета Европы от 5 мая 1949 г. //СЗ РФ. – 1997. - № 12. – Ст. 1390.
10. Пражский документ о дальнейшем развитии институтов и структур СБСЕ 1992 г. //Дипломатический вестник. – 1992. - №4.
11. Хельсинкские решения СБСЕ 1992 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
12. Договор о Европейском Союзе от 7 фев. 1992 г. //Единый европейский акт. Договор о Европейском союзе. - М.: Право, 1994.
13. Единый европейский акт 1986 г. //Единый европейский акт. Договор о Европейском союзе. - М.: Право, 1994.
14. Устав Организации американских государств от 30 апр. 1948 г. //Действующее международное право. Т. 2.- М.: Московский независимый институт международного права, 1997.
15. Правила процедуры ГА ООН в ред. от 31 дек. 1978 г. //СДД СССР. Вып. 12. – М., 1956.
16. Правила процедуры для созыва международных конференций государств от 3 дек. 1949 г. //Действующее международное право. Т. 1. - М.: Московский независимый институт международного права, 1996.
17. Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между РФ и Организацией Североатлантического договора от 27 мая 1997 г. //Дипломатический вестник. – 1997. - № 6.
18. Соглашение между Правительством РФ и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) о постоянном представительстве ЕБРР от 29 марта 1993 г. // Московский журнал международного права. – 1993. - № 4.

19. Соглашение между Правительством РФ и ООН об учреждении в РФ объединенного Представительства ООН от 15 июня 1993 г. //Дипломатический вестник. – 1993. - № 17.
20. Соглашение между Правительством РФ и Программой развития ООН от 17 ноября 1993 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
21. Соглашение между Правительством РФ и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев от 6 окт. 1992 г. //ММП СД. Т.1. – М., 1996.
22. Меморандум о взаимодействии РФ и ООН по вопросам образования, науки и культу-ры (ЮНЕСКО) от 25 июня 1993г. //Московский журнал международного права. – 1993. - № 4.

Тема 8. Международно-правовые средства разрешения международных споров.

1. Концепция предотвращения и регулирования конфликтов на территории государств-участников СНГ от 19 янв. 1996 г. // Дипломатический вестник. - 1996. - № 2.
2. Устав СНГ от 22 янв. 1993 г. // Бюллетень международных договоров. - 1994. - № 2.
3. Договор о Европейском Союзе от 7 фев. 1992 г. // Единый европейский акт. Договор о Европейском союзе. - М.: Право, 1994.
4. Конвенция по примирению и арбитражу в рамках СБСЕ от 23 окт. 1992 г. // МПП СД. Т.1. – М., 1996.
5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 нояб. 1950 г. в ред. Протокола от 11 мая 1994 г. // Собрание законодательства РФ. - 2001. - N 2. - Ст. 163.
6. Устав Совета Европы от 5 мая 1949 г. // СЗ РФ. – 1997. - № 12. – Ст. 1390.
7. II Гагская конвенция об ограничении в применении силы при взыскании по договорным долговым обязательствам от 18 окт. 1907 г.
8. Конвенция о мирном разрешении международных столкновений от 18 окт. 1907 г. // МПП СД. Т.1 – М., 1996.
9. Решение Совета глав государств СНГ «О дальнейших мерах, направленных на урегулирование конфликта в Абхазии, Грузия от 7 янв. 2000 г. // Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. N 1(34).
10. Типовой согласительный регламент ООН для разрешения споров между государствами от 11 дек. 1995 г.
11. Принципы урегулирования споров и положения процедуры СБСЕ по мирному урегулированию споров от 8 фев. 1991 г. // Советский журнал международного права. - 1991. - N 2.
12. Изменение к разделу V Валлеттских положений процедуры СБСЕ по мирному урегулированию споров от 23 окт. 1992 г. // МПП СД. Т.1. – М., 1996.
13. Декларация об установлении фактов ООН в области поддержания международного мира и безопасности от 9 дек. 1991 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2.- М.: БЕК, 1996.
14. Манильская декларация о мирном разрешении международных споров от 15 нояб. 1982 г. // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996.
15. Протокол об учреждении Комиссии примирения и добрых услуг для разрешения разногласий, которые могут возникнуть между государствами, участвующими в Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования от 10 окт. 1962 г. // МПП СД. Т.1. – М., 1996.
16. Образцовые правила арбитражного процесса 1958 г. // МПП СД. Т.1. – М., 1996.
17. Резолюция ГА ООН «Единство в пользу мира» от 3 нояб. 1950 г. № 377 (V) //Резолюции, принятые ГА с 19 сентября по 15 декабря 1950 года. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Пятая сессия. Дополнение N 20 (A/1775).- Нью-Йорк: Объединенные Нации.

Тема 9. Ответственность в международном праве.

1. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, от 24.10.1970 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т.1. – М.: БЕК, 1996.
2. Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, содержащаяся в Заключительном акте СБСЕ, от 01.08.1975 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т.1. – М.: БЕК, 1996.
3. Римский Устав (Статут) Международного уголовного суда от 17 июля 1998 г. // www.un.org/law/icc/statute/rome.htm.
4. Устав Международного трибунала по Руанде от 8 нояб. 1994 г. // Московский журнал международного права. – 1996. - № 1.
5. Устав международного трибунала по Югославии от 25 мая 1993 г. // Московский журнал международного права. – 1996. - № 1.
6. Устав Международного военного трибунала для Дальнего востока от 19 янв. 1946 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. - М., 1956.
7. Устав Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси от 8 авг. 1945 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XI. - М., 1955.
8. Соглашение между Правительством РФ и Правительством Французской Республики об ответственности за ядерный ущерб в связи с поставками из Французской Республики для ядерных установок в РФ от 20 июня 2000 г.
9. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 нояб. 1999 г.
10. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию от 27 янв. 1999 г.
11. Соглашение между Правительством РФ и Правительством ФРГ об ответственности за ядерный ущерб в связи с поставками из ФРГ для ядерных установок в РФ от 8 июня 1998 г. // Бюллетень международных договоров. - 1998. - № 11.
12. Конвенция о гражданской ответственности за ущерб, причиненный при перевозке опасных грузов автомобильным, железнодорожным и внутренним водным транспортом от 10 окт. 1989 г. // Международное частное право. Сборник документов. - М.: БЕК, 1997.
13. Конвенция об ответственности за ущерб, причиненный радиационной аварией при международной перевозке отработанного ядерного топлива от атомных электростанций стран-членов СЭВ от 15 сент. 1987 г.
14. Конвенция об ограничении ответственности по морским требованиям от 19 нояб. 1976 г. в ред. 2 мая 1996 г.
15. Резолюция ГА ООН «Определение агрессии» от 14 дек. 1974 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2.- М.: БЕК, 1996.
16. Европейская конвенция о неприменимости срока давности к преступлениям против человечества и военным преступлениям от 25 янв. 1974 г. // Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. - М.: СПАРК, 1998.
17. Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него от 30 нояб. 1973 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXII. - М., 1978.
18. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами от 29 марта 1972 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2.- М.: БЕК, 1996.

19. Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью от 29 нояб. 1969 г., с изм. и доп. от 19 нояб. 1976 г., 25 мая 1984 г., 27 нояб. 1992 г. //Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXI.- М., 1977.
20. Заключительный акт международной конференции по пересмотру конвенции о гражданской ответственности 1969 г. // Treaty Series. Volume 1956. - New York: United Nations, 2000.
21. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества от 26 нояб. 1968 г. //Ведомости ВС СССР. - 1971. - №2. - Ст. 18.
22. Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб от 21 мая 1963 г. в ред. Протокола от 12 сент. 1997 г.
23. Международная конвенция об ответственности операторов ядерных судов от 25 мая 1962 г.
24. Конвенция об унификации некоторых правил относительно ответственности, вытекающей из столкновения судов внутреннего плавания от 15 марта 1960 г. //Собрание постановлений Правительства СССР. - 1966. - N 20. - Ст. 185.
25. Международная конвенция относительно ограничения ответственности владельцев морских судов от 10 окт. 1957 г. в ред. Протокола 21 дек. 1979 г. //Регистр текстов международных конвенций и других документов, касающихся права международной торговли. Т. II. - Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1973.
26. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 дек. 1948 г. //Ведомости ВС СССР. - 1954. - № 12. - Ст. 244.
27. Конвенция относительно рабства от 25 сент. 1926 г., с изм. и доп. от 7 дек. 1953 г. //Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVIII. - М., 1960.
28. Международная конвенция об унификации некоторых правил относительно ограничения ответственности владельцев морских судов от 25 авг. 1924 г. //Регистр текстов международных конвенций и других документов, касающихся права международной торговли. Т. II. - Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1973.

Тема 10. Население в международном праве.

1. Европейская конвенция о гражданстве от 7 нояб. 1997 г.
2. Конвенция о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины: Конвенция о правах человека и биомедицине от 4 апреля 1997 г.
3. Европейская социальная хартия от 3 мая 1996 г.
4. Конвенция об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами государств – участников СНГ от 19 янв. 1996 г. // Российская газета. - 16.03.1996. - N 51.
5. Договор между РФ и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 7 сент. 1995 г. //Дипломатический вестник. – 1995. - N 10.
6. Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года //Собрание законодательства РФ. - 1999. - N 13. - Ст. 1489.
7. Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств от 1 фев. 1995 года //Собрание законодательства РФ. - 1999 г. - N 11. - Ст. 1256.
8. Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам от 21 окт. 1994 г. // Дипломатический вестник. - 1994. - N 21 - 22.
9. Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24 сент. 1993 г. //Бюллетень международных договоров. - 1995. - № 5.
10. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления от 29 мая 1993 г. //Международное частное право. Сборник документов. - М.: БЕК, 1997.

11. Соглашение между Правительством РФ и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев 1992 г. //Московский журнал международного права. – 1993.- № 4.
12. Соглашение о сотрудничестве между Правительством РФ и Международной организацией по миграции 1992 г. //Московский журнал международного права. – 1993. - № 4.
13. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 дек. 1990 г. //Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996.
14. Конвенция о правах ребенка от 20 нояб. 1989 г. //Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 1990. - N 45. - Ст. 955.
15. Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 нояб. 1987 г. //Собрание законодательства РФ. - 1998. - N 36. - Ст. 4465.
16. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 дек. 1984 г. //Ведомости ВС СССР. - 1987. - N 45. - Ст. 747.
17. Договор между СССР и ЧССР о предотвращении возникновения двойного гражданства от 6 июня 1980 г. //Ведомости ВС СССР. 1981. - N 32. - Ст. 950.
18. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 дек. 1979 г. //Ведомости ВС СССР. - 1982. - N 25. - Ст. 464.
19. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 дек. 1966 г. //Ведомости ВС СССР. - 1976. - N 17. - Ст. 291.
20. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 дек. 1966 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
21. Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни от 15 дек. 1989 г. //Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996.
22. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 дек. 1966 г. //Ведомости ВС СССР. - 1976. - N 17. - Ст. 291.
23. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 дек. 1965 г. //Ведомости ВС СССР. - 1969. - N 25. - Ст. 219.
24. Конвенция о сокращении безгражданства от 30 авг. 1961 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
25. Европейское соглашение об отмене виз для беженцев от 20 апр. 1959 г. //Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью. - М.: СПАРК, 1998.
26. Конвенция о гражданстве замужней женщины от 29 янв. 1957 г. //Ведомости ВС СССР. - 1958. - N 28. - Ст. 373.
27. Конвенция о статусе апатридов от 28 сент. 1958 г. //Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996.
28. Конвенция о политических правах женщин от 20 дек. 1952 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVI. - М., 1957.
29. Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 г. //Бюллетень международных договоров. - 1993. - N 9.
30. Протокол, касающийся статуса беженцев от 31 янв. 1967 г. //Бюллетень международных договоров. - 1993. - N 9.
31. Устав Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев от 14 дек. 1950 г. //Действующее международное право. Т. 1. - М.: Московский независимый институт международного права, 1996.

32. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 нояб. 1950 г. в ред. Протокола от 11 мая 1994 г. //Собрание законодательства РФ. - 2001. - N 2. - Ст. 163.
33. Устав международной организации по делам беженцев от 1946 г. //В кн. Гала С. Гудвина «Статус беженцев в международном праве».
34. Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве от 12 апр. 1930 г. //Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996.
35. Рекомендация МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда от 17 июня 1999 г. //Основные права человека в сфере труда и их защита. Библиотечка "Российской газеты". Вып. 22 - 23.- М., 1999.
36. Резолюция ООН «Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин» от 12 дек. 1997 г.
37. Всеобщая декларация о геноме человека и правах человека от 11 нояб. 1997 г.
38. Венская декларация по правам человека и программа действий 1993 г. //Московский журнал международного права. – 1994. - № 1.
39. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 1992 г. //Московский журнал международного права. –1993. - № 2.
40. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей от 30 сент. 1990 г. //Дипломатический вестник. - 1992. - N 6.
41. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают от 13 дек. 1985 г. //Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996.
42. Декларация о территориальном убежище, принятая Кабинетом министров Совета Европы в 1977 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
43. Резолюция ГА ООН «Права человека при отправлении правосудия» от 20 дек. 1971 г. № 2858 (XXVI).
44. Всеобщая декларация прав человека от 10 дек. 1948 г. //Российская газета. - 1995. - 5 апреля.
45. Решение Экономического суда СНГ «О толковании понятий «беженец», «мигрант», «вынужденный переселенец» применительно к Соглашению о помощи беженцам и вынужденным переселенцам, заключенному 24 сент. 1993 г., от 4-11 сент. 1996 г. №С-1/14-96.
46. Федеральный закон «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней» от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ //СЗ РФ. – 1998. - № 14. – Ст. 1514.
47. Федеральный закон «О беженцах» от 19 фев. 1993 г. №4528-1 в ред. Законов от 28 июня 1997 г. №95-ФЗ, от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ, от 7 авг. 2000 г. № 122-ФЗ, от 7 нояб. 2000 г. № 135-ФЗ //Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. - N 12. - Ст. 425; СЗ РФ. – 1997. - № 26. – Ст. 2956; 1998. - № 30. – Ст. 3613; 2000. - № 33. – Ст. 3348; № 46. – Ст. 4537.
48. Федеральный закон «О вынужденных переселенцах» от 19 фев. 1993 г. № 4530-1, в ред. Законов от 20 дек. 1995 г. № 202-ФЗ; от 7 авг. 2000 г. № 122-ФЗ //Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. - N 12. - Ст. 427; СЗ РФ. – 1995. - № 52. – Ст. 5110; 2000. - № 33. – Ст. 3348.
49. Федеральный закон «О гражданстве РФ» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.
50. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ //Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 30. – Ст. 3032.

51. Положение о порядке предоставления РФ политического убежища, утв. Указом Президента от 21 июля 1997 г. № 746 //Собрание законодательства РФ. – 1997. - N 30. - Ст. 3601.

Тема 11. Право внешних сношений.

1. Консульская конвенция между РФ и Итальянской республикой от 15 янв. 2001 г.
2. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г. //Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996.
3. Конвенция о специальных миссиях от 8 дек. 1969 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. - М.: БЕК, 1996.
4. Консульская конвенция между СССР и Французской Республикой от 8 дек. 1966 г. // Ведомости ВС СССР. - 1969. - N 41. - Ст. 363.
5. Консульская конвенция между СССР и Соединенным королевством Великобритании и Северной Ирландии от 2 дек. 1965 г. // Ведомости ВС СССР. - 1968. - N 41. - Ст. 370.
6. Консульская конвенция между Правительством СССР и Правительством США от 1 июня 1964 г. // Ведомости ВС СССР. 1968. - N 29. - Ст. 261.
7. Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. - М.: БЕК, 1996.
8. Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. - М.: БЕК, 1996.
9. Консульский договор между СССР и ФРГ от 25 апреля 1958 г. // Ведомости ВС СССР. - 1959. - N 17. - Ст. 101.
10. Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН от 21 ноября 1947 г. // МПП СД. Т.1. – М., 1996.
11. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных наций от 13 фев. 1946 г. // МПП СД. Т.1. – М., 1996.
12. Обмен нотами между СССР и США об установлении дипломатических отношений от 16 нояб. 1933 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. VIII.- М., 1935.
13. Закон РФ «О ратификации консульской конвенции между РФ и республикой Индией» от 20 нояб.1999 г. № 206-ФЗ // СЗ РФ. - 1999. - № 47. -Ст.5624.
14. Закон РФ «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом» от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ // СЗ РФ. - 1999. - № 22. - Ст.2670.
15. Консульский устав СССР, утв. Законом СССР от 29 окт. 1976 г. // Ведомости ВС СССР. - 1976. - N 27. - Ст. 404.
16. Положение «О порядке присвоения и сохранения дипломатических рангов дипломатическим работникам МИД РФ, дипломатических представительств и консульских учреждений РФ, представительств МИДа РФ на территории РФ», утв. Указом Президента РФ от 15 окт. 1999 г. № 1371 // СЗ РФ.-1999. - № 42. - Ст.5012.
17. Положение «О консульском учреждении РФ», утв. Указом Президента РФ от 5 нояб. 1998 г. №1330 // СЗ РФ. - 1998. - № 45. - Ст.5509.
18. Постановление Правительства РФ об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом от 5 янв. 1995 г. № 14 в ред. от 18 сент. 1995 г. № 929 // Собрание законодательства РФ. - 1995. - N 3. - Ст. 203; № 39. – Ст. 3771.

Тема 12. Право международной безопасности

1. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) от 24 сент. 1996 г. // Дипломатический вестник. - 1996. - N 10, 11.
2. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении от 13 янв. 1993 г. // МПП СД. Т.2. – М., 1996.

3. Договор между РФ и США о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-2) от 3 янв. 1993 г. // Дипломатический вестник. - 1993. - N 1 - 2.
4. Соглашение о системе противовоздушной обороны от 6 июля 1992 г. // МПП СД. Т.2. – М., 1996.
5. Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. // Бюллетень международных договоров. - 2000. - N 12.
6. Договор между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ-1) от 31 июля 1991 г. // Действующее международное право. Т. 2. - М.: Московский независимый институт международного права, 1997.
7. Договор об обычных вооруженных силах в Европе от 19 нояб. 1990 г. // Бюллетень международных договоров. - 1993. - N 2.
8. Договор между СССР и США о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности от 8 дек. 1987 г. // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIV. - М., 1990.
9. Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана (Договор Раротонга) от 6 авг. 1985 г. // МПП СД. Т.2. – М., 1996.
10. Договор между СССР и США о подземных ядерных взрывах в мирных целях от 28 мая 1976 г. // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. - М., 1993.
11. Договор между СССР и США об ограничении подземных испытаний ядерного оружия от 3 июля 1974 г. // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. - М., 1993.
12. Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны (ПРО) от 26 мая 1972 г. // Ведомости ВС СССР. - 1972. - N 45. - Ст. 420.
13. Временное соглашение между СССР и США о некоторых мерах в области ограничения стратегических наступательных вооружений 26 мая 1972 г. // Ведомости ВС СССР. - 1972. - N 45. - Ст. 421.
14. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 16 дек. 1971 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXI. - М., 1977.
15. Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения от 11 фев. 1971 г. // МПП СД. Т.2. – М., 1996.
16. Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) от 1 июля 1968 г. // Собрание постановлений Правительства СССР. - 1968. - N 13. - Ст. 88.
17. Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателлоко) от 14 фев. 1967 г. // МПП СД. – Т.2. – М., 1996.
18. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой от 5 авг. 1963 г. // Ведомости ВС СССР. - 1963. - N 42. - Ст. 431.
19. Североатлантический пакт от 4 апр. 1949 г. // Действующее международное право. Т. 2. - М.: Московский независимый институт международного права, 1997.
20. Договор об отказе от войны в качестве орудия национальной политики (пакт Брианна-Келлога) от 27 авг. 1928 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2.- М.: БЕК, 1996.
21. Проект конвенции о запрещении применения ядерного оружия, принят Резолюцией ГА ООН от 7 дек. 1988 г. № 43/76.
22. Декларация тысячелетия ООН, утв. Резолюцией 55/2 ГА ООН от 8 сентября 2000 г. // Московский журнал международного права. – 2001. - № 1.
23. Федеральный закон «О порядке предоставления РФ военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного

мира и безопасности» от 23 июня 1995 г. № 93-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. - N 26. - Ст.2401.

Тема 13. Территория и международное право; Международное морское право.

1. Договор между РФ и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по пограничным вопросам от 4 мая 2001 г. // Бюллетень международных договоров. - 2001. - N 7.
2. Договор между РФ и Литовской Республикой о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа в Балтийском море от 24 окт. 1997 г.
3. Конвенция о праве несудоходных видов использования междуна-родных водотоков от 21 мая 1997 г.
4. Соглашение между Комитетом РФ по рыболовству и Государствен-ным комитетом Украины по рыбному хозяйству и рыбной промышленно-сти по вопросам рыболовства в Азовском море от 14 сент. 1993 г. // Сбор-ник международных соглашений Российской Федерации по вопросам рыболовства и рыбохозяйственных исследований. - М., 1995.
5. Соглашение между СССР и КНР о советско-китайской государ-ственной границе на ее восточной части от 16 мая 1991 г.
6. Международная конвенция о спасании от 28 апр. 1989 г. // Собра-ние зако-нодательства РФ. - 2001. - N 3. - Ст. 217.
7. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против без-опасности морского судоходства от 10 марта 1988 г. // Московский журнал международ-ного права. - 2001. - N 2.
8. Конвенция ООН по морскому праву от 10 дек. 1982 г. // МПП СД. Т.2. – М., 1996.
9. Соглашение об осуществлении части XI Конвенции ООН по мор-скому праву 1982 г., от 28 июня 1994 г. // Московский журнал междуна-родного права. – 1995. - №1.
10. Соглашение об осуществлении положений Конвенции ООН по мор-скому праву от 10 дек. 1982 г., которые касаются сохранения трансгра-ничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управле-ния ими от 4 дек. 1995 г. // МПП СД. Т.2. – М., 1996.
11. Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики от 20 мая 1980 г. // Сборник международных договоров СССР. Вып. XXXVIII. - М., 1984.
12. Международная конвенция по поиску и спасанию на море от 27 апр. 1979 г. // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIV. - М., 1990.
13. Договор о постоянном нейтралитете и эксплуатации Панамского ка-нала от 7 сент. 1977 г. // Действующее международное право. Т. 3. - М.: Московский независимый институт международного права, 1997.
14. Договор о Панамском канале от 7 сент. 1977 г. // Действующее меж-дународное право. Т. 3. - М.: Московский независимый институт между-народного права, 1997.
15. Конвенция об ограничении ответственности по морским требовани-ям от 19 нояб. 1976 г., с изм. и доп. от 2 мая 1996 г.
16. Конвенция о предотвращении загрязнения моря из наземных источ-ников от 4 июня 1974 г.
17. Протокол между Правительством СССР и Правительством Турец-кой Рес-публики об определении линии морской границы между советскими и турецкими терри-ториальными водами на Черном море от 17 апр. 1973 г. // Ведомости ВС СССР. - 1975. - N 16. - Ст. 254.
18. Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью от 29 нояб. 1969 г.

19. Конвенция по сохранению живых ресурсов юго-восточной Атлантики от 23 окт. 1969 г. // СДД СССР. Вып. XXVII. - М., 1974.
20. Конвенция по облегчению международного морского судоходства от 9 апр. 1965 г.
21. Договор об Антарктике от 1 дек. 1959 г. // Ведомости ВС СССР. - 1961. - N 31. - Ст. 329.
22. Конвенция об открытом море от 29 апр. 1958 г. // Ведомости ВС СССР. - 1962. - N 46. - Ст. 457.
23. Конвенция о территориальном море и прилежащей зоне от 29 апр. 1958 г. // Ведомости ВС СССР. - 1964. - N 43. - Ст. 472.
24. Конвенция о континентальном шельфе от 29 апр. 1958 г. // Ведомости ВС СССР. - 1964. - N 28. - Ст. 329.
25. Международная конвенция об унификации некоторых правил, касающихся ареста морских судов от 10 мая 1952 г. // Регистр текстов международных конвенций и других документов, касающихся права международной торговли. Т. II. - Нью-Йорк.
26. Соглашение о порядке плавания по пограничным рекам Амур, Уссури, Аргунь, Сунгача и оз. Ханка и об установлении судоходной обстановки на этих водных путях от 2 янв. 1951 г. // СДД СССР. Вып. XIV. - М., 1957.
27. Конвенция о режиме судоходства на Дунае от 18 авг. 1948 г. // СДД СССР. Вып. XIV. - М., 1957.
28. Дополнительный протокол от 26 марта 1998 г. к Конвенции о режиме судоходства на Дунае от 18 авг. 1948 г.
29. Протокол в связи с подписанием Дополнительного протокола от 26 марта 1998 г. к Конвенции о режиме судоходства на Дунае от 18 авг. 1948 г.
30. Конвенция о режиме Проливов от 20 июля 1936 г. // МПП СД. Т.1. - М., 1996.
31. Договор о Шпицбергене от 9 фев. 1920 г. // СДД СССР. Вып. IX. - М., 1938.
32. Конвенция относительно обеспечения свободного плавания по Суэцкому каналу от 29 окт. 1888 г. // МПП СД. Т.1. - М., 1996.
33. Совместное заявление РФ и Азербайджанской Республики о принципах сотрудничества на Каспийском море от 9 янв. 2001 г. // Дипломатический вестник. - 2001. - N 2.
34. Декларация между РФ и Республикой Казахстан о сотрудничестве на Каспийском море от 9 окт. 2000 г. // Дипломатический вестник. - 2000. - N 11.
35. Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с учетом потребностей развивающихся стран, от 13 декабря 1996 г. // Московский журнал международного права. - 1997. - № 3.
36. Декларация принципов, регулирующих режим дна морей и океанов и его недр за пределами действия национальной юрисдикции от 17 дек. 1970 г.
37. Декларация о континентальном шельфе Балтийского моря от 23 окт. 1968 г. // СДД СССР. Вып. XXV. - М., 1972.
38. Федеральный закон «Об исключительной экономической зоне РФ» от 17 дек. 1998 г. № 191-ФЗ в ред. Закона от 8 авг. 2001 г. № 126-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - № 51. - Ст. 6273; 2001. - № 33(ч.1). - Ст. 3429.
39. Закон РФ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ» от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3833.
40. Федеральный закон «О континентальном шельфе РФ» от 30 нояб. 1995 г. № 187-ФЗ, в ред. Законов от 10 фев. 1999 г. № 32-ФЗ, от 6 авг. 2001 г. № 110-ФЗ // СЗ РФ. - 1995. - № 45. - Ст. 4694; 1999. - № 7. - Ст. 879; 2001. - № 33(ч.1). - Ст. 3413.

41. Федеральный закон «О государственной границе РФ» от 1 апр. 1993 г. № 4730-1 в ред. Законов от 29 нояб. 1996 г. № 148-ФЗ, от 19 июля 1997 г. № 106-ФЗ, от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ, от 31 июля 1998 г. № 153-ФЗ, от 31 мая 1999 г. № 105-ФЗ, от 5 авг. 2000 г. № 118-ФЗ, от 7 нояб. 2000 г. № 135-ФЗ, 24 марта 2001 г. № 33 //Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. - N 17. -Ст. 594; СЗ РФ. - 1996. - N 50. -Ст. 5610; 1997. - N 29. - Ст. 3507; 1998. - N 31. - Ст. 3805; 1998. - N 31. - Ст. 3831; 1999. - N 23. - Ст. 2808; 2000. - N 32. - Ст. 3341; 2000. - N 46. - Ст. 4537; 2001. - N 13. - Ст. 1147.

42. Положение о пограничных представителях РФ, утв. Постановлением Правительства от 15 мая 1995 г. № 462 // СЗ РФ. – 1995. - N 21. - Ст. 1971.

43. Указ Президента РФ «О деятельности российских физических и юридических лиц по разведке и разработке минеральных ресурсов морского дна за пределами континентального шельфа» от 22 нояб. 1994 г. № 3252 // МПП СД. Т.2. – М., 1996.

Тема 14. Международное воздушное право и Международное космическое право.

1. Договор по открытому небу от 24 марта 1992 г // Московский журнал международного права. – 1993. - № 2.

2. Чикагская конвенция о международной гражданской авиации от 7 дек. 1944 г., с изменениями, внесенными Монреальским протоколом от 30 сент. 1977 г., и дополнениями, внесенными Монреальскими протоколами от 6 окт. 1980 г., 10 мая 1984 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т.2. – М., 1996.

3. Токийская конвенция о преступлениях и некоторых других действиях, совершенных на борту воздушного судна от 14 сент. 1963 г // Международное публичное право. Сборник документов. Т.2. - М.,1996.

4. Гагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16 дек. 1970 г // Международное воздушное право /Под ред. А.П. Мовчан. Кн.1. – М., 1980.

5. Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 23 сент. 1971 г. // СДД СССР. – Вып.29. – М., 1975.

6. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, к Монреальской конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г., от 24 фев. 1988 г. // Сборник межд. договоров СССР. – Вып.XLV. – М., 1991.

7. Минское соглашение о сотрудничестве по обеспечению защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства от 26 мая 1995 г. // Российская газета. – 1995. – 23 июня.

8. Варшавская конвенция об унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок от 12 окт. 1929 г., дополненная Протоколом от 28 сент. 1955 г. // СДД СССР. – Вып.8. – М., 1935; Ведомости ВС СССР. – 1957. - № 9. – Ст. 217.

9. Конвенция, дополнительная к Варшавской конвенции, для унификации некоторых правил, касающихся международных перевозок, осуществляемых лицом, не являющимся перевозчиком по договору от 18 сент. 1961 г. // Ведомости ВС СССР. – 1984. - № 7. – Ст. 113.

10. Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок от 28 мая 1999 г. // Московский журнал международного права. – 2001. - № 1.

11. Московское соглашение о сотрудничестве по организации и проведению поисково-спасательного обеспечения полетов воздушных судов гражданской авиации от 9 дек. 1994 г. // Бюллетень международных договоров. – 1995. - № 4.

12. Генеральное соглашение об организации сотрудничества по совместной эксплуатации отдельных международных авиалиний от 28 июня 1979 г. // Сборник межд. договоров СССР. – Вып. XXXVII. – М., 1983.

13. Римская конвенция об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности от 7 окт. 1952 г. // Ведомости СВ СССР. – 1983. - № 7. – Ст.109.

14. Соглашение о гражданской авиации и об использовании воздушно-го пространства от 21 дек. 1991 г. // Московский журнал международного права. – 1993. - №4.

17. Воздушный кодекс РФ от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ, с изменениями и дополнениями, внесенными Федеральным законом от 8 июля 1999 г. № 150-ФЗ //СЗ РФ. – 1997. - № 12. – Ст.1383; 1999. - № 28. – Ст. 3483.

Тема 15. Международное гуманитарное право.

1. Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении от 18 сент. 1998 г.

2. Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников от 4 дек. 1989 г. // Действующее международное право. Т. 2. - М.: Московский независимый институт международного права, 1997.

3. Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие от 10 окт. 1980 г. // Сборник международных договоров СССР. Вып. XXXIX. - М., 1985.

4. Дополнительный протокол к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1995 г. // Московский журнал международного права. – 1997. - № 1.

5. Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, с поправками, внесенными 3 мая 1996 г., прилагаемый к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1995 г. // Московский журнал международного права. –1997. - №1.

6. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду от 10 дек. 1976 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXIV. - М., 1980.

7. Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 г. // Ведомости ВС СССР. - 1957. - N 3. - Ст. 54.

8. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 авг. 1949 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVI. - М., 1957.

9. Женевская конвенция об обращении с военнопленными от 12 авг. 1949 г. // СДД СССР. Вып. XVI. - М., 1957.

10. Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение из состава вооруженных сил на море от 12 авг. 1949 г. // СДД СССР. Вып. XVI. - М., 1957.

11. Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях от 12 авг. 1949 г. // СДД СССР. Вып. XVI. - М., 1957.

12. Дополнительный Протокол I к Женевским конвенциям 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов 1977 г. // Международная защита прав и свобод человека. Сб. документов. – М., 1990.

13. Дополнительный Протокол II к Женевским конвенциям 1949 г., касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера 1977 г. // Международная защита прав и свобод человека. Сб. документов. – М., 1990.

14. Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых и других подобных газов и бактериологических средств от 17 июня 1925 г. // Собрание законов

и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. Отдел второй. - 1928. - N 35. - Ст. 145.

15. XIII Гагская конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав в случае морской войны от 18 окт. 1907 г.

16. XI Гагская конвенция о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне от 18 окт. 1907 г.

17. X Гагская конвенция о применении к морской войне начал Женевской конвенции от 18 окт. 1907 г. // Сборник действующих договоров, со-глашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. IV. Изд. 2. - М., 1936.

18. IX Гагская конвенция о бомбардировании морскими силами во время войны от 18 окт. 1907 г.

19. VIII Гагская конвенция о постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин от 18 окт. 1907 г.

20. VII Гагская конвенция об обращении торговых судов в суда военные от 18 окт. 1907 г.

21. VI Гагская конвенция о положении неприятельских торговых судов при начале военных действий от 18 окт. 1907 г.

22. V Гагская конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав в случае сухопутной войны от 18 окт. 1907 г.

23. IV Гагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны от 18 окт. 1907 г. // Действующее международное право. Т. 2.- М., 1997.

24. III Гагская конвенция об открытии военных действий от 18 окт. 1907 г.

25. Конвенция для улучшения участи раненых и больных в действующих армиях от 6 июля 1906 г. // Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. Отдел второй. - 1926. - N 38. - Ст. 228.

26. Декларация о запрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных шаров от 18 окт. 1907 г. // Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией с иностранными державами. Т. IV. - С.-Петербург, 1878.

27. Декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль от 11 дек. 1868 г. // Собрание трактатов и конвенций, заключенных Россией с иностранными державами. Т. IV. - С.-Петербург, 1878.

Тема 16. Международное уголовное право

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ.

4. Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) 1956 года // Действующее международное право : в 3 т. сост. Ю. М. Колосов и Э. С. Кривчикова. - М. : Издательство Московского независимого института международного права, 1999. - Т. 3.

5. Римский статут международного уголовного суда 1998 года // Моск. журн. междунар. права. - 1999. - № 4.

6. Европейская конвенция о выдаче от 1957 года с Дополнительным протоколом 1975 года и Вторым Дополнительным протоколом 1978 года // Бюл. междунар. договоров. - 2000. - № 9.

7. Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 года с Дополнительным протоколом 1978 года // Бюл. междунар. договоров. - 2000. - № 9.

8. Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года // Российский юридический журнал. - 1993. - № 2.

Тема 17. Международное экономическое право

1. Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Словения о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 8 апр. 2000 г.
2. Конвенция о транснациональных корпорациях от 6 марта 1998 г. // Содружество. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. - 1998. - N 1.
3. Соглашение между Правительством РФ и Правительством Турецкой Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 15 дек. 1997 г. // СЗ РФ. - 2001. - N 29. - Ст. 2956.
4. Соглашение между Правительством РФ и Правительством Итальянской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 9 апр. 1996 г. // СЗ РФ. - 1999. - N 6. - Ст. 758.
5. Основы таможенных законодательств государств-участников СНГ от 10 фев. 1995 г. // Экономика и жизнь. - 1996. - NN 4-6.
6. Марракешское соглашение об учреждении ВТО от 15 апреля 1994 г. // Закон. - 2000. - № 5.
7. Генеральное соглашение по торговле услугами от 15 апр. 1994 г. // Закон. - 2000. - № 5.
8. Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности от 24 дек. 1993 г. // Бюллетень международных договоров. - 1995. - N 4.
9. Соглашение о принципах сближения хозяйственного законодательства государств-участников Содружества от 9 окт. 1992 г. // Вестник ВАС РФ. - 1995. - N 1.
10. Договор о Европейском Союзе от 7 фев. 1992 г. // Единый европейский акт. Договор о Европейском союзе. - М.: 1994.
11. Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНР о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 21 июля 1990 г. // Ведомости ВС СССР. - 1991. - N 48. - Ст. 1358.
12. Соглашение об учреждении Европейского банка реконструкции и развития от 29 мая 1990 г. // МПП СД. Т.1. - М., 1996.
13. Конвенция о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах межгосударственных экономических организаций, действующих в определенных областях сотрудничества от 5 дек. 1980 г. // Ведомости ВС СССР. - 1984. - N 26. - Ст. 453.
14. Хартия экономических прав и обязанностей государств от 12 дек. 1974 г. // Действующее международное право. Т. 3. - М.: Московский независимый институт международного права, 1997.
15. Конвенция о транзитной торговле внутриконтинентальных государств от 8 июля 1965 г. // МПП СД. Т.1. - М.: БЕК, 1996.
16. Генеральное соглашение по тарифам и торговле от 30 окт. 1947 г. // Закон. - 2000. - № 5.
17. Статьи соглашения Международного Банка Реконструкции и Развития от 27 дек. 1945 г. с изм. от 16 фев. 1989 г. // Международное частное право. Сборник документов. - М.: БЕК, 1997.
18. Статьи соглашения МВФ от 22 июля 1944 г. // Финансовая организация и деятельность МВФ. - Вашингтон, США: Международный Валютный Фонд, 1996.
19. Конвенция о торговле и мореплавании между Союзом ССР и Грецией от 11 июня 1929 г. // Сборник торговых договоров и соглашений по торгово-экономическому сотрудничеству СССР с иностранными государствами (на 1 января 1977 года). Т. 1. - М.: Экономика, 1977.
20. Конвенция между СССР и Швецией о правовом положении торгового представительства СССР в Швеции от 8 окт. 1927 г. // СДД СССР. Вып. V. - М., 1930.

Тема 18. Международное экологическое право

1. Европейская конвенция о ландшафтах от 20 окт. 2000 г.
2. Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНР о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 27 мая 1994 г. // МПП СД. Т.2. – М., 1996.
3. Конвенция о защите Черного моря от загрязнения от 30 июня 1992 г. // Регистр международных договоров и других соглашений в области окружающей среды, 1993 год. - Найроби: Программа ООН по окружающей среде, 1993.
4. Рамочная конвенция ООН об изменении климата от 9 мая 1992 г. // Московский журнал международного права. – 1993. - № 2.
5. Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды от 8 фев. 1992 г. // Московский журнал международного права. – 1993. - № 2.
6. Конвенция о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 г. // Московский журнал международного права. – 1994. - № 1.
7. Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антантике от 4 окт. 1991 г. // МПП СД. Т.2. – М., 1996.
8. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте от 25 фев. 1991 г. // МПП СД. Т.2. - М., 1996.
9. Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству от 30 нояб. 1990 г. // МПП СД. Т.2. – М., 1996.
10. Конвенция об охране озонового слоя от 22 марта 1985 г. // МПП СД. Т.2. – М., 1996.
11. Соглашение о сотрудничестве по борьбе с загрязнением Северного моря нефтью и другими вредными веществами от 13 сент. 1983 г.
12. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния от 13 нояб. 1979 г. // Ведомости ВС СССР. - 1983. - N 23.- Ст. 341.
13. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду от 10 дек. 1976 г. // СДД СССР. Вып. XXXIV. - М., 1980.
14. Барселонская конвенция по защите от загрязнения Средиземного моря 1976 г. // Материалы по морскому праву и международному торговому мореплаванию. М.: Транспорт, 1980. - Вып. 20.
15. Конвенция о защите морской среды района Балтийского моря от 22 марта 1974 г. // Сборник международных договоров СССР. Вып. XXXVI. - М., 1982.
16. Конвенция о рыболовстве и сохранении морских ресурсов в Балтийском море и Бельтах от 13 сент. 1973 г. // СДД СССР. Вып. XXX. - М., 1976.
17. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. (МАРПОЛ 1973/78) // Горшков Г.С., Мелков Г.М. Предотвращение загрязнения морской среды. Справочник. М.: Воениздат, 1979.
18. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов от 29 дек. 1972 г. // СДД СССР. Вып. XXXII. - М., 1978.
19. Международная конвенция о создании международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 г. // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIII. - М., 1989.
20. Конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью от 29 нояб. 1969 г.
21. Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью от 29 нояб. 1969 г. в ред. 19 нояб. 1976 г. // СДД СССР. Вып. XXXI. - М., 1977.
22. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию от 14 июня 1992 г. // МПП СД. Т.2. – М., 1996.
23. Федеральный закон «Об охране окружающей природной среды» от 19 дек. 1991 г. № 2060-1, в ред. Законов от 21 фев. 1992 г. № 2397-1, от 2 июня 1993 г.