

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ «АмГУ»)**

**Кафедра Уголовного права**

**Прокурорский надзор: учебно-методическое**  
**обеспечение дисциплины**

для направления подготовки 40.03.01 - Юриспруденция

**Благовещенск 2017**

*Печатается по решению  
редакционно-издательского совета  
юридического факультета  
Амурского государственного университета*

*Составитель: Альбеева А.Ю.*

Прокурорский надзор: учебно-методическое обеспечение дисциплины для направления подготовки 40.03.01 - Юриспруденция – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2017.

© Амурский государственный университет, 2017

© Кафедра уголовного права, 2017

© Альбеева А.Ю. , составление

## **СОДЕРЖАНИЕ.**

1. Методические рекомендации (указания) для студентов по изучению дисциплины «Прокурорский надзор»
2. Краткое содержание курса лекций
3. Методические рекомендации (указания) к практическим занятиям по дисциплине «Прокурорский надзор»
4. Планы практических занятий и литература к ним по дисциплине «Прокурорский надзор»
5. Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов
6. Вопросы для контроля самостоятельной работы обучающегося по отдельным темам
7. Основная и дополнительная литература по дисциплине «Прокурорский надзор»

## 1. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ (УКАЗАНИЯ) ДЛЯ СТУДЕНТОВ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Прокурорский надзор» изучается в восьмом семестре. На её изучение учебным планом отводится – 108 часов, в том числе: на лекции - 24 часа; на практические занятия - 24 часа; на самостоятельную работу студентов – 60 часов.

Большой объем изучения учебного материала в одном семестре приводит к высокой концентрированности занятий. Лекции не раскрывают все содержание имеющихся подходов, а, по сути, имеют установочный характер, дают лишь обобщенные направления содержания учебного материала. Вопросы, выносимые на практические занятия, касаются всех тем. Поэтому, успешное овладение содержанием дисциплины "Прокурорский надзор" предполагает интенсивную работу на аудиторных занятиях и систематическую самостоятельную работу студентов.

Знание теоретических положений – это не цель учебы, а всего лишь средство достижения главной цели – умения осуществлять различные виды прокурорской работы. Поэтому нет смысла в механическом заучивании учебного материала из книг и лекций. При работе на лекции, при чтении книги студенту необходимо постоянно мысленно соотносить научные знания со своими наблюдениями и мыслями, пытаться ответить на вопросы «Как может объяснить эта теория поведение людей в ситуации...?», «Что, исходя из полученных мною знаний, можно сделать, чтобы улучшить...?». Каждое новое теоретическое положение следует оценить: «Зачем мне это надо знать? Какую пользу может принести мне это знание?». Важно понять, что любая тема дисциплины "Прокурорский надзор" имеет личный смысл.

У прокурорского надзора есть одно важное преимущество: область практического приложения, достаточно взглянуть вокруг, чтобы проверить, как действуют правовые механизмы и как они проявляются во взаимодействии людей. Поэтому, необходимо сопоставлять изученное с собственным опытом, стремиться толковать поведение окружающих людей с точки зрения полученных знаний. В решении этой задачи помогут примеры, приводимые на лекциях и в учебниках, практические задачи, решаемые на занятиях. Целесообразно реализовывать принцип: «От лекции – к литературе, а от нее – к практике». При чтении учебников и других книг целесообразно опираться на информацию, полученную на лекциях, отталкиваясь от них при поиске нужных книг.

"Прокурорский надзор" – наука, в которой нет устоявшихся теоретических схем. Поэтому следует быть готовым, что разные учебники по-разному трактуют те или иные положения. Разнообразие мнений, толкований, классификаций не должны смущать студента, наоборот, обнаружив такое разномыслие нужно внимательно сопоставить различные подходы и принять решение: какой из них в большей степени импонирует студенту и почему. Целесообразно сочетать преимущества разных учебников: взяв за основу систематизированный подход отечественных авторов.

Лекции дают систематизированные основы научных знаний по дисциплине, раскрывают состояние и перспективы развития прокурорского надзора, концентрируют внимание обучающихся на наиболее сложных и узловых вопросах. Следует научиться слушать и конспектировать лекции, так как лекция – живое слово преподавателя и практика. Слушая лекцию, необходимо вести конспект. Существует две распространенные ошибки: лихорадочное, малоосмысленное конспектирование всего, что произнес лектор и записывание только отдельных определений, которые лектор предложит записать. Оптимальной является методика конспектирования, когда студент с ручкой наготове внимательно слушает лектора, пытается понять логику его мыслей. Каждая прозвучавшая мысль должна быть занесена в конспект, но в сжатой «концентрированной» форме, желательно своими словами. По поводу мысли, изложенной лектором, студент может кратко пометить свою собственную мысль или возникший вопрос. Если преподаватель рисует схему – надо попытаться ее воспроизвести, дополнив ее положениями, которые преподаватель высказал устно. Если лекция сопро-

вождается презентацией PowerPoint, при конспектировании старайтесь ориентироваться не только на предлагаемые приемы визуализации, а изобретайте собственные визуализации сказанного лектором. Обязательно следует оставлять место для последующей отработки конспекта в часы самостоятельной работы.

## 2. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ КУРСА ЛЕКЦИЙ

### Тема 1. Сущность, задачи, принципы и основные направления прокурорского надзора.

#### План лекции:

1. Понятие и предмет прокурорского надзора.
2. Цели и задачи, основные направления (отрасли) прокурорского надзора.
3. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ.
4. Прокуратура в системе органов государственной власти и правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в РФ.

#### 1 Вопрос. Понятие и предмет прокурорского надзора

Понятие прокурорского надзора вытекает из определения понятия прокуратуры, сформулированного в ФЗ от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

В соответствии со ст. 1 Закона *прокуратура* РФ представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ.

*Объектами прокурорского надзора* являются органы государственной власти и органы местного самоуправления, конкретные учреждения, организации и предприятия, в которых проводятся прокурорские проверки.

*Субъектами* прокурорского надзора являются участники надзорных отношений, а именно прокурор и лица, исполнение закона которыми проверяется.

*Предмет прокурорского надзора* как специфичной деятельности органов прокуратуры определен в ст. 21, 26, 29 и 32 Закона о прокуратуре.

Самостоятельность прокурорского надзора как юридической науки определяется собственным объектом и предметом ведения.

#### 2 Вопрос. Цели и задачи, основные направления (отрасли) прокурорского надзора

Основные цели прокурорского надзора определены в п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре, из содержания которой следует, что деятельность прокуратуры, а, следовательно, и прокурорский надзор осуществляется *в целях* обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Задачи прокурорского надзора в юридической литературе принято классифицировать на три вида — *общие, специальные и частные*.

Основные направления (отрасли) прокурорского надзора определены законодательно в п. 2—4 ст. 1 Закона о прокуратуре.

#### 3 Вопрос. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ

Принципы организации и деятельности прокуратуры представляют собой основополагающие начала, определяющие сущность и предназначение прокурорской системы.

Принципы организации и деятельности прокуратуры обязательны для каждого прокурора, так как они определяют не только общие признаки деятельности прокуратуры, но и требования по организации и осуществлению главной функции прокуратуры — прокурорскому надзору.

Данные принципы сформулированы в ст. 4 Закона о прокуратуре.

В п. 1 ст. 4 Закона о прокуратуре устанавливается, что прокуратура РФ составляет единую федеральную централизованную систему органов и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

#### **4 Вопрос. Прокуратура в системе органов госвласти и правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в РФ**

Конституцией РФ (ст. 10) определено, что государственная власть осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Но специфичность прокурорского надзора состоит в том, что осуществляющие его органы прокуратуры хотя и обладают признаками всех ветвей власти, но не относятся ни к одной из них.

Деятельность органов прокуратуры представляет собой самостоятельное направление реализации государством своих функций по обеспечению единства правового пространства России, соблюдению режима законности всеми субъектами права, а также охране прав, свобод и законных интересов как отдельной личности, так и общества в целом. Следовательно, прокуратура является самостоятельным государственным органом и не принадлежит ни к одной определенной Конституцией РФ ветви власти.

### **Тема 2. Система органов и организаций прокуратуры**

#### **План лекции:**

1. Общая характеристика системы органов и учреждений прокуратуры РФ.
2. Генеральная прокуратура РФ и ее структурные подразделения.
3. Прокуратуры субъектов РФ. Прокуратуры городов и районов.
4. Военные прокуратуры.
5. Специализированные прокуратуры Российской Федерации.

#### **1 Вопрос. Общая характеристика системы органов и учреждений прокуратуры РФ**

Система прокуратуры РФ определена в п. 1 ст. 11 Закона о прокуратуре.

Система органов прокуратуры построена на основе принципов административно-территориального устройства России, дислокации воинских частей и подразделений, а также отраслевой принадлежности к определенной сфере деятельности.

Система органов и учреждений прокуратуры состоит из *трех звеньев*:

- Генеральная прокуратура РФ и ее структурные подразделения;
- прокуратуры субъектов РФ и приравненные к ним прокуратуры;
- прокуратуры городов, районов и приравненные к ним прокуратуры.

#### **2 Вопрос. Генеральная прокуратура РФ и ее структурные подразделения**

Высшим руководящим звеном в системе органов и учреждений прокуратуры является Генеральная прокуратура РФ во главе с Генеральным прокурором РФ.

В соответствии со ст. 12 Закона о прокуратуре Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ.

В структуру центрального аппарата Генеральной прокуратуры РФ входят 45 подразделений:

Структуру Генеральной прокуратуры составляют главные управления, управления и отделы, а также Главная военная прокуратура.

На основании Указа Президента от 13.05. 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе» в каждом из федеральных округов РФ были созданы управления Генеральной прокуратуры России по соответствующему федеральному округу.

#### **3 Вопрос. Прокуратуры субъектов РФ. Прокуратуры городов и районов.**

К *прокуратурам субъектов РФ* относятся прокуратуры республик» краев и областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономных округов и Еврейской автономной области. К приравненным к прокуратурам субъектов РФ относятся специализированные прокуратуры, в частности Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура, Московская межрегиональная транспортная прокуратура, Северо-Западная, Приволжская, Южная и другие транспортные прокуратуры, прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения и др.

На прокуроров субъектов РФ возложены полномочия в соответствии с п. 1 приказа Генерального прокурора РФ от 7.05.2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».

Прокуратуры городов, районов и приравненные к ним военные, природоохранные, транспортные прокуратуры, прокуратуры на особорежимных объектах, по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры и их заместители.

На основании п. 2 ст. 13 и ст. 19 Закона о прокуратуре прокуроры городов и районов, прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ.

#### **4 Вопрос. Военные прокуратуры**

Военные прокуратуры свои полномочия осуществляют в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Генеральным прокурором РФ на органы военной прокуратуры может быть возложено осуществление функций прокуратуры в местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры, а также за пределами государства, где в соответствии с международными договорами находятся войска РФ.

Военные прокуратуры осуществляют свою деятельность Согласно п. 6 приказа Генпрокурора РФ от 7.05.2008 г. № 84.

#### **5 Вопрос. Специализированные прокуратуры.**

Природоохранные прокуратуры. Природоохранные прокуратуры созданы для усиления прокурорского надзора за исполнением законодательства об охране окружающей среды. На правах прокуратуры субъекта РФ действует только Волжская межрегиональная природоохранительная прокуратура.

На *Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру* возложены полномочия согласно п. 4 приказа Генерального прокурора РФ от 7.05.2008 г. № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».

Транспортные прокуратуры. Транспортным прокурорам предписано осуществлять свою деятельность согласно п. 3 приказа Генерального прокурора РФ от 7.05.2008 г. № 84.

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении назначенных судом наказаний и иных мер принудительного характера. Прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении назначенных судом наказаний и иных мер принудительного характера действуют на правах районных прокуратур и находятся в подчинении прокуратур субъектов РФ. Создаются данные прокуратуры для усиления влияния на состояние законности при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

Отмеченные прокуратуры также участвуют в судебных заседаниях при рассмотрении судами вопросов, связанных с исполнением приговора в отношении осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

Прокуратуры особорежимных объектов. Прокуратуры особорежимных объектов создаются в целях охраны государственной тайны и обеспечения установленного режима секретности на особорежимных объектах, перечень которых устанавливается Правительством РФ.

Специализированные прокуратуры г. Межгорье и комплекса Байконур находятся в непосредственном подчинении Генеральной прокуратуры РФ и осуществляют свою деятельность согласно приказу Генерального прокурора РФ от 7.05.2008 г. № 84 (п. 5).

### **Тема 3. Прохождение службы и кадровое обеспечение в органах прокуратуры. План лекции:**

1. Особенности службы в органах прокуратуры.
2. Поощрение прокурорских работников, привлечение их к дисциплинарной, уголовной и административной ответственности.
3. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, и порядок приема на службу в органы прокуратуры.
4. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры.
5. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников.

### **1 Вопрос. Особенности службы в органах прокуратуры.**

Действующий Закон о прокуратуре (п. 1 ст. 40) определяет, что служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы. Прокурорские работники являются государственными служащими государственной службы РФ. В связи с этим правовое положение и условия службы прокурорских работников определяются не только Законом о прокуратуре, трудовым законодательством РФ, но и ФЗ от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».

В связи с тем, что служба в органах и учреждениях прокуратуры РФ является видом государственной службы, то при рассмотрении принципов службы в органах и учреждениях прокуратуры РФ следует обратить внимание на Указ Президента РФ от 12.08.2002 г. № 885 «Об утверждении Общих принципов служебного поведения государственных служащих».

Порядок прохождения службы военными прокурорами регулируется Законом о прокуратуре, ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и ФЗ «О статусе военнослужащих».

### **2 Вопрос. Поощрение прокурорских работников, привлечение их к дисциплинарной, уголовной и административной ответственности**

На основании ст. 41. 6 Закона о прокуратуре за примерное исполнение работниками своих служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу в органах и учреждениях прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности применяются *поощрения*.

Особо отличившиеся работники могут быть представлены к присвоению почетного звания «Заслуженный юрист РФ» и награждению государственными наградами РФ.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, на основании ст. 41. 7 Закона о прокуратуре, налагаются на работников прокуратуры *дисциплинарные взыскания*.

Порядок привлечения прокуроров к уголовной и административной ответственности определен в ст. 42 Закона о прокуратуре.

Военные прокуроры поощряются и несут дисциплинарную ответственность в соответствии с ФЗ о прокуратуре и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил РФ. Право поощрения и наложения дисциплинарные взыскания имеют вышестоящие военные прокуроры и Генеральный прокурор.

### **3 Вопрос. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, и порядок приема на службу в органы прокуратуры**

Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, сформулированы в ст. 40. 1 Закона о прокуратуре.

Прокурорами могут быть граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

В соответствии со ст. 4 Закона о прокуратуре прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, пре-

следующих политических цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются.

Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора принимает *Присягу прокурора*

#### **4 Вопрос. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры**

Порядок прекращения службы в органах и учреждениях прокуратуры определен в ст. 43 Закона о прокуратуре. Согласно данной норме Закона служба в органах и учреждениях прокуратуры прекращается при увольнении прокурорского работника.

#### **5 Вопрос. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников**

Закон о прокуратуре ст. 52 устанавливает, что финансовое обеспечение деятельности органов и учреждений прокуратуры РФ, а также гарантий и компенсаций работникам этих учреждений является расходным обязательством РФ.

Согласно ст. 44 Закона о прокуратуре денежное содержание прокурорских работников состоит из должностного оклада; доплат за классный чин, за выслугу лет, за особые условия службы (в размере 50% должностного оклада), за сложность, напряженность и высокие достижения в службе (в размере до 50 % должностного оклада); процентных надбавок за ученую степень и ученое звание по специальности, соответствующей должностным обязанностям, за почетное звание «Заслуженный юрист РФ»; премий по итогам службы за квартал и год; других выплат, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ.

Прокуроры подлежат обязательному государственному личному страхованию на сумму, равную 180-кратному размеру их среднемесячного денежного содержания.

### **Тема 4. Организационные условия функционирования органов прокуратуры.**

#### **План лекции:**

1. Организация работы и управление в органах прокуратуры.
2. Информационно-аналитическая работа и планирование в органах прокуратуры. Делопроизводство, учёт и отчётность.
3. Взаимодействие органов прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления.
4. Взаимодействие органов прокуратуры со СМИ и общественностью.
5. Организация в органах прокуратуры приема граждан и порядок рассмотрения и разрешения их письменных обращений

#### **1 Вопрос. Организация работы и управление в органах прокуратуры**

Под **организацией работы и управления** в органах и учреждениях прокуратуры понимается комплекс взаимосвязанных между собой действий, направленных на оптимизацию функционирования прокурорской системы по реализации целей и задач прокуратуры.

Организация работы органов и учреждений прокуратуры включает в себя действия по основным направлениям деятельности прокуратуры, т. е. в рамках осуществления прокурорского надзора, уголовного преследования и координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Управленческие решения в органах и учреждениях прокуратуры находят свое отражение в приказах, указаниях, распоряжениях, инструкциях, заданиях, решениях коллегий и координационных совещаний, которые являются обязательными для исполнения. Информационные письма, обзоры и обобщения прокурорской практики носят рекомендательный характер.

В юридической литературе выделяется три подсистемы функций, характеризующих содержание организации работы и управления в органах и учреждениях прокуратуры РФ, — внутрифункциональную, внешнефункциональную и вспомогательную.

#### **2 Вопрос. Информационно-аналитическая работа и планирование в органах прокуратуры. Делопроизводство, учёт и отчётность.**

Информационно-аналитическая работа и планирование в деятельности органов и учреждений прокуратуры находятся в тесной взаимосвязи.

Анализ информации о состоянии законности на тех или иных территориях и объектах может осуществляться практическими подразделениями органов и учреждений прокуратуры и образовательными учреждениями Генпрокуратуры РФ.

По результатам информационно-аналитической работы органами и учреждениями прокуратуры выпускаются различные обзоры, в которых обобщается прокурорская практика, положительный или негативный опыт работы отдельных подразделений.

В органах и учреждениях прокуратуры используется три вида планов: краткосрочные; текущие; перспективные.

Для ведения комплекса работ с документами в органах прокуратуры осуществляется делопроизводство, порядок ведения которого регулируется ведомственными правовыми органами.

Приказом Генпрокурора РФ от 29.12.2011 № 450 с 1 января 2012 г. введена в действие Инструкция по делопроизводству в органах прокуратуры РФ и их учреждениях.

На поступающую в органы прокуратуры корреспонденцию заводятся алфавитные, ссылочные, корреспондентские карточки, а также карточки учета движения надзорных производств.

В прокуратуре действует ведомственная государственная статистическая отчетность. Основным видом такой отчетности является статистический отчет прокурора по форме «П».

### **3 Вопрос. Взаимодействие органов прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления.**

Правовую основу взаимодействия органов и учреждений прокуратуры с органами государственной власти и местного самоуправления составляют Конституция РФ и Закон о прокуратуре.

В ст. 72 Конституции РФ закреплено, что органы госвласти субъектов РФ вместе с органами федеральной власти обеспечивают на своей территории защиту прав и свобод человека и гражданина, законность, правопорядок, общественную безопасность.

Взаимодействие органов и учреждений прокуратуры с органами госвласти и органами местного самоуправления строится путем проведения совместных заседаний и сессий.

### **4 Вопрос. Взаимодействие органов прокуратуры со СМИ и общественностью.**

Основной целью взаимодействия органов прокуратуры со СМИ является обеспечение объективного и оперативного освещения деятельности органов прокуратуры. Вопросы расширения и углубления взаимодействия со СМИ руководством Генпрокуратуры РФ считаются принципиально важными и об этом прямо указывается в приказе Генерального прокурора РФ от 17.05.2018 г. № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со СМИ и общественностью». Приказ предписывает рассматривать взаимодействие со СМИ как одно из важнейших направлений работы и осуществляет его, исходя из анализа состояния законности и прокурорского надзора, а также постоянно совершенствовать формы и методы работы со СМИ.

В деле привития гражданам уважения к закону, преодоления правового нигилизма необходимо максимально использовать имеющийся потенциал органов прокуратуры для систематического правового воспитания и просвещения населения.

Разъяснение законодательства осуществляется органами прокуратуры с целью правового просвещения граждан, в т. ч. при взаимодействии с различными общественными институтами, и на основании приказа Генпрокурора РФ от 10.09.2008 г. № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» считается неотъемлемой частью системы профилактики правонарушений, особенно в молодежной среде, противодействия экстремизму, ксенофобии, коррупционным проявлениям.

## **5. Организация в органах прокуратуры приема граждан и порядок рассмотрения и разрешения их письменных обращений.**

В Генпрокуратуре РФ прием граждан, представителей государственных и общественных организаций, а также иных лиц осуществляется отделом по приему граждан (приемной) в день их обращения с участием, при необходимости, представителей отраслевых подразделений.

Руководителями прокуратур прием граждан должен проводиться не реже одного раза в неделю.

Помимо личного приема, обращения и заявления граждан могут быть поданы в органы прокуратуры по почте, через Интернет, приемную прокуратуры или опущены в специальный ящик «Для обращений и заявлений» Любое обращение или заявление, поступившие в органы прокуратуры, должны быть рассмотрены в течение 30 дней с момента их регистрации в прокуратуре, а не требующие дополнительного изучения или проведения проверки в течение 15 дней.

Единый порядок рассмотрения и разрешения в системе прокуратуры РФ обращений граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, обращений и запросов должностных и иных лиц установлен Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генпрокуратуры РФ от 30.01.2013 г. № 45.

### **Тема 5. Тактика и методика прокурорского надзора.**

#### **План лекции:**

1. Понятие тактики прокурорского надзора.
2. Понятие методики прокурорского надзора.
3. Методическое обеспечение прокурорского надзора.

#### **1 Вопрос. Понятие тактики прокурорского надзора**

Тактика прокурорского надзора — это определение и реализация прокурором путей (методов и приемов) наилучшей организации и осуществления прокурорского надзора и иной деятельности с учетом сложившейся обстановки (жизненной ситуации) в целях достижения наилучших конечных результатов. Тактика определяет общую, но наиболее целесообразную линию поведения деятельности прокурора применительно к конкретной обстановке.

Составными частями тактики прокурорского надзора за исполнением законов являются тактика проверки и тактика реагирования на нарушения законов. Тактика проверки — это определение прокурором наиболее рациональных приемов (способов) ее проведения с учетом конкретной обстановки (ситуации) в целях достижения наилучшего результата (полного выявления нарушений законов, полного установления обстоятельств, им способствующих, а также лиц, нарушивших эти законы).

Под тактикой прокурорского реагирования на нарушения законов понимается применение прокурором в каждом конкретном случае таких правовых средств, которые позволяют достигать лучшего конечного результата (полного устранения нарушений законов и способствующих им обстоятельств, привлечения в случае необходимости к ответственности виновных лиц, предупреждения правонарушений в будущем).

#### **2 Вопрос. Понятие методики прокурорского надзора**

Методика в основном охватывает деятельность прокурора по выявлению нарушений законов, установлению способствующих им обстоятельств и лиц, нарушивших законы, тогда как тактика охватывает всю надзорную деятельность, включая и организацию работы. Методика определяет процедуру, порядок проведения различных проверочных действий, указываемых тактикой.

Под методикой прокурорского надзора понимается совокупность методов и приемов, применяемых прокурорами в целях выявления, устранения и предупреждения нарушений законов и способствующих им обстоятельств.

Применительно к рассматриваемому нами вопросу под методом можно понимать способ или средство решения задачи, например выявления определенных нарушений того или иного законодательства.

Под приемом понимается конкретное действие прокурора, служащее, например, цели установления истины, предупреждения правонарушений и т. д. Методы и приемы носят, как правило, не обязательный, а рекомендательный характер. Поэтому их нередко называют рекомендациями.

В юридической литературе приемы обычно подразделяют на организационные, тактические и технические.

### **3 Вопрос. Методическое обеспечение прокурорского надзора**

Разработкой методической литературы в той или иной мере занимаются НИИ, институты повышения квалификации прокурорских кадров Академии Генпрокуратуры РФ, органы прокуратуры всех звеньев.

Особая потребность ощущается в частных методиках, под которыми понимается совокупность методов и приемов, применяемых прокурорами для выявления, устранения и предупреждения нарушений конкретного закона или группы однородных законов, способствующих им обстоятельств на конкретном объекте, в органе.

## **Тема 6. Прокурорский надзор за исполнением законов.**

### **План лекции:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов
3. Направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов
4. Организация работы по надзору за исполнением законов
5. Проведение прокурором проверок исполнения законов
6. Проведение прокурором проверок законности издаваемых правовых актов
7. Правовые средства реагирования прокурора на выявляемые правонарушения

### **1 Вопрос. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов**

Прокурорский надзор за исполнением законов является самостоятельной отраслью прокурорского надзора.

*Предмет надзора* в отрасли прокурорский надзор за исполнением законов определен в ст. 21 Закона о прокуратуре.

Основное требование, предъявляемое к прокурорскому надзору за исполнением законов — это повышение его эффективности, выражающейся в его влиянии на конечный результат — состояние законности и правопорядка.

### **2 Вопрос. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов**

Полномочия прокуроров при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов по их содержанию и целенаправленности подразделяются на две группы.

*Первая группа* полномочий прокуроров по надзору за исполнением законов направлена на своевременное выявление нарушений законов и способствующих им обстоятельств и установление виновных в этом лиц. Эти полномочия закреплены в п. 1 ст. 22 Закона о прокуратуре.

*Вторая группа* полномочий прокуроров по надзору за исполнением законов направлена на устранение выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств, а также на привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении закона. Названные полномочия закреплены в ст. 22—25 Закона о прокуратуре.

В последние годы начала формироваться самостоятельная третья группа надзорных полномочий прокурора, связанных с согласованием им отдельных решений поднадзорных ему органов.

### **3 Вопрос. Направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов**

Направление — это надзор за исполнением конкретного закона или нескольких законов, регулирующих общественные отношения в определенной сфере.

Выделение направлений прокурорского надзора за исполнением законов позволяет лучше организовать работу прокуратуры, закрепить надзор по отдельным направлениям или группе направлений за конкретными прокурорскими работниками (предметниками), упорядочить учет выявленных нарушений законов, облегчить анализ правонарушаемости, а также составление статистических отчетов.

### **4 Вопрос. Организация работы по надзору за исполнением законов**

Организация работы по надзору за исполнением законов — составная часть организации работы прокуратуры в целом, под которой понимается совокупность взаимосвязанных и взаимодополняемых мер (мероприятий, элементов) по подбору, расстановке, повышению квалификации прокурорских кадров, постоянному регулированию (направлению) их деятельности, обеспечению их всеми необходимыми средствами, сбору и анализу информации, анализу работы прокуратуры и ее оценке, планированию работы, контролю за выполнением планов, объединению усилий оперативного состава, других органов в целях достижения высоких конечных результатов в плане укрепления законности.

Для успешного осуществления надзора за исполнением законов требуется хорошее знание законодательства и практики его применения, высокое профессиональное мастерство. Это вызывает необходимость постоянного повышения квалификации прокурорских работников. Поэтому различными формами учебы охватываются все прокурорские работники, осуществляющие надзор за исполнением законов.

В ходе организации работы по надзору за исполнением законов большое внимание уделяется ее учету, так как хорошо налаженный учет помогает изучению (анализу) проделанной работы, позволяет видеть объем и в определенной мере качество выполненной работы, допущенные недостатки и, следовательно, оценивать ее, облегчает осуществление оперативной и статистической отчетности.

### **5 Вопрос. Проведение прокурором проверок исполнения законов**

Прокурорские проверки исполнения законов — это основное правовое средство выявления и пресечения правонарушений и установления обстоятельств, им способствующих. Они проводятся только при наличии сведений о нарушении закона.

Проверки могут носить *целевой* характер. Они могут быть *комплексными*, когда проверяется исполнение нескольких законов, регулирующих разнородные общественные отношения, скажем, в социальной, банковской и других сферах.

Проверки могут быть *сквозными*, когда проверяется исполнение конкретного закона во всех или многих органах данной отрасли, министерства, службы. Могут проводиться *совместные* с органами контроля и другими, в основном вышестоящими, органами проверки исполнения закона.

Проводятся также *одновременные* с другими органами проверки, когда прокурор проверяет исполнение закона в одном органе, а, например, налоговая инспекция — в другом. Все перечисленные выше проверки являются *первичными*.

Прокуроры проводят также *повторные*, или *контрольные*, проверки

### **6 Вопрос. Проведение прокурором проверок законности издаваемых правовых актов**

В соответствии со ст. 21 Закона о прокуратуре на прокуроров возложен надзор за законностью правовых актов, издаваемых (принимаемых) федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военно-

го управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Основная задача органов прокуратуры в рассматриваемой сфере деятельности — *предупреждение издания незаконных актов*, противоречащих законам, как одна из гарантий охраны прав и свобод граждан, законных интересов юридических лиц и государства в целом.

*Критерием оценки* прокурором правовых актов является *соответствие их закону*. Акты должны соответствовать также нормативным указам Президента РФ и нормативным постановлениям Правительства РФ.

### **7 Вопрос. Правовые средства реагирования прокурора на выявляемые правонарушения**

Выявив нарушения законов, установив обстоятельства, способствующие нарушениям, и виновных лиц, прокурор принимает меры к их устранению и недопущению в будущем, а также к привлечению к установленной законом ответственности виновных лиц.

Средства реагирования по своему внешнему выражению, порядку применения могут быть *общими* для всех отраслей прокурорского надзора и участков деятельности прокуратуры и *специфическими*, характерными для отдельных отраслей надзора и участков деятельности. К числу общих средств реагирования можно отнести опротестование противоречащих закону актов, внесение представлений об устранении нарушений законов. К специфическим средствам реагирования можно отнести такие, как дача заключений и заявления ходатайств прокурором в суде.

Средства реагирования реализуются посредством письменных или устных актов прокурорского надзора, основными из которых являются протесты, представления и постановления.

## **Тема 7. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.**

### **План лекции:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
2. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина
3. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

### **1 Вопрос. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина**

Прокурорский надзор выступает одной из гарантий реального соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Он является основным, важнейшим направлением прокурорской деятельности на современном этапе.

Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определен в ст. 26 Закона о прокуратуре. Он включает в себя соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определяются в *приказах и указаниях* Генпрокурора РФ, его заместителей и прокуроров субъектов РФ.

Одна из главнейших задач прокуратуры как федерального правозащитного органа — это защита общественных и личных интересов граждан.

## **2 Вопрос. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина**

Осуществляя надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прокурор в полную меру использует полномочия, применяемые им при осуществлении надзора за исполнением законов, которые закреплены в ст. 22 Закона о прокуратуре. При этом основным правовым средством выявления нарушений прав и свобод граждан также является прокурорская проверка, проводимая при наличии сведений о нарушении законов.

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина носит характер преступления, прокурор принимает предусмотренные законом меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию.

## **3 Вопрос. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина**

Предметом особой заботы прокурора является соблюдение прав и свобод граждан, которые в силу состояния здоровья, возраста и по иным причинам не могут сами в полную меру защищать свои права и свободы. Речь идет о больных, прикованных к постели, в особенности страдающих опасными заболеваниями, ведущими к летальному исходу, психически больных, признанных недееспособными или ограниченно дееспособными; инвалидов 1 и 2 групп; престарелых, в особенности одиноких, нуждающихся в уходе. Сюда же следует отнести детей и подростков-сирот, потерявших родителей или брошенных (оставленных) ими; женщин-одиночек, имеющих малолетних детей.

В *особом внимании* со стороны прокурора нуждаются такие категории населения, как беженцы и вынужденные переселенцы, права и законные интересы которых далеко не всегда соблюдаются. Следует также назвать граждан, оказавшихся безработными по независящим от них причинам, которые нуждаются в социальной защите.

В центре внимания прокурора должны находиться семьи и отдельные граждане, пострадавшие от техногенных и природных катастроф и аварий, а также от преступных посягательств, так как выделяемые государством для оказания им помощи средства порой расходуются не по назначению.

В поле зрения прокурора должно находиться также соблюдение прав лиц, отбывающих наказания, назначаемые судом, а также задержанных и заключенных под стражу следственными, судебными и иными органами.

## **Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.**

### **План лекции:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
3. Организация работы по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
4. Особенности надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

### **1 Вопрос. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности**

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, обязаны принимать в пределах своих полномочий необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства.

Деятельность, осуществляемая этими органами, неизбежно сопровождается ограничением прав и свобод человека, попавшего в сферу их интересов. И не всегда такое вмешатель-

ство осуществляется в соответствии с требованиями закона. В связи с этим надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности имеет большое значение.

*Соблюдение прав и свобод человека и гражданина* является одним из элементов предмета прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

## **2 Вопрос. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности**

В специальной норме Закона о прокуратуре, посвященной полномочиям прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие (п. 1 ст. 30), предусмотрено, что полномочия прокурора по надзору за исполнением законов указанными органами устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами.

Право прокурора на *доступ* к документам и материалам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, может быть реализовано с учетом ограничений, предусмотренных ст. 21 Закона об ОРД, о чем будет сказано ниже.

Закон о прокуратуре (п. 1 ст. 27) наделил прокурора таким важным полномочием, как принятие мер по *предупреждению* и *пресечению* нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и *возмещению причиненного вреда*.

Актами прокурорского надзора за исполнением законов в этой сфере являются: письменное требование; протест; заявление; иск; представление; предостережение о недопустимости нарушения закона и постановление.

## **3 Вопрос. Организация работы по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности**

В Законе РФ от 13. 03. 1992 № 2506-1 «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» (ст. 19) было предусмотрено, что надзор за исполнением законов при проведении оперативно-розыскных мероприятий и законностью принимаемых при этом решений осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры. В нынешнем Законе об ОРД (ст. 21) указано, что надзор за исполнением законов РФ органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.

Генеральный прокурор РФ приказом от 15.02.11 определил, чтобы *уполномоченные прокуроры* по осуществлению надзора за исполнением законов в сфере оперативно-розыскной деятельности назначались заместителем Генерального прокурора РФ — Главным военным прокурором, заместителями Генерального прокурора РФ в федеральных округах, прокурорами субъектов РФ, приравненными к ним военными прокурорами и прокурорами иных специализированных прокуратур.

## **4 Вопрос. Особенности надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности**

В ст. 13 Закона об ОРД дан *перечень государственных органов, которым предоставлено право выполнять оперативно-розыскную деятельность*, за законностью которой прокуроры осуществляют надзор. Этот перечень исчерпывающий. Он может быть изменен — расширен или сужен только федеральным законом. Осуществляя надзор, прокурор следит за тем, чтобы ни один из этих органов не вышел за пределы полномочий, установленных законодательными актами РФ.

Основаниями для прокурорских проверок служат не только жалобы или иные сведения о нарушениях законности, но и в определенных случаях — собственная инициатива прокурора.

Для выработки эффективных методов выявления и устранения нарушений законов в оперативно-розыскной деятельности необходим глубокий анализ допускаемых при осуществлении этой деятельности нарушений.

В соответствии с Законом об ОРД перечень дел оперативного учета и порядок их ведения, а также организация и тактика проведения оперативно-розыскных мероприятий определяются нормативными актами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

## **Тема 9. Прокурорский надзор за исполнением законов в досудебном производстве**

### **План лекции:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в досудебном производстве.
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в досудебном производстве.
3. Организация работы по надзору за исполнением законов в досудебном производстве.
4. Особенности надзора за исполнением законов в досудебном производстве

### **1 вопрос. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в досудебном производстве.**

Закон о прокуратуре предусмотрел надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

*Предмет надзора* в соответствии со ст. 29 Закона о прокуратуре — соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Прокурорский надзор за соблюдением порядка предварительного расследования как в форме дознания, так и предварительного следствия служит одной из гарантий обеспечения прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства (потерпевших, подозреваемых, обвиняемых, свидетелей и т.д.), неотвратимости ответственности за совершенное преступление, защиты лиц, общества, государства от преступных посягательств.

Ответственный участок деятельности прокурора — надзор за законностью *решений*, принимаемых в досудебном производстве.

*Задачи* прокурорского надзора за исполнением законов в досудебном производстве могут быть определены с учетом целей прокуратуры и назначения уголовного судопроизводства.

### **2 вопрос. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в досудебном производстве.**

Для осуществления надзора за исполнением законов в досудебном производстве прокурор наделяется соответствующими полномочиями.

В ч. 6 ст. 37 УПК указано, что полномочия прокурора, предусмотренные настоящей статьей, осуществляются прокурорами района, города, их заместителями, приравненными к ним прокурорами и вышестоящими прокурорами. Эта статья предусматривает полномочия прокурора в ходе досудебного производства по уголовному делу.

Часть 2 ст. 37 УПК определяет полномочия прокурора в досудебном производстве по уголовному делу. Этот перечень, состоящий из 16 пунктов, не разделяет надзорные полномочия с полномочиями по осуществлению уголовного преследования.

Полномочия прокурора по уголовному делу, поступившему с *обвинительным заключением*, регламентированы ст. 221 и 222 УПК, по уголовному делу, поступившему с *обвинительным актом*, — ст. 226 УПК; по уголовному делу, поступившему с *постановлением* о направлении дела в суд для применения *принудительных мер медицинского характера*, — ст. 439 УПК; по уголовному делу, производство по которому возбуждено *ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств*, — ст. 416 и 417 УПК.

### **3 вопрос. Организация работы по надзору за исполнением законов в досудебном производстве.**

Придавая большое значение обеспечению действенного надзора за соблюдением гарантированных Конституцией РФ прав и свобод граждан, Генеральный прокурор РФ издал приказ от 27.12.2007 № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве».

К организации работы относится также распределение обязанностей по надзору за исполнением законов в досудебном производстве, учет и контроль исполнения и другие вопросы.

### **4 вопрос. Особенности надзора за исполнением законов в досудебном производстве.**

Прокурорский надзор за исполнением законов в досудебном производстве начинается со *стадии возбуждения уголовного дела*. Осуществляя надзор за исполнением законов в этой стадии досудебного производства, прокурор руководствуется положениями, регламентированными гл. 19 и 20 УПК, приказами Генерального прокурора РФ от 02.06.2011, от 27.11.2007 № 189 и другими нормативными актами.

*Наиболее распространенное нарушение — сокрытие преступлений*, осуществляемое путем отказа в приеме сообщения о преступлении, либо в нарушение требований закона отказе в возбуждении уголовного дела.

Много разных проблем возникает у прокурора при осуществлении надзора за исполнением требований уголовно-процессуального законодательства в процессе *предварительного расследования*.

*Дознание* как форма предварительного расследования производится по уголовным делам об умышленном причинении средней тяжести вреда здоровью, умышленном причинении легкого вреда здоровью и о других преступлениях, предусмотренных в п. 1 ч. 3 ст. 150 УПК, а также по уголовным делам о преступлениях небольшой и средней тяжести — по письменному указанию прокурора.

*Предварительное следствие* как форма предварительного расследования производится следователями Следственного комитета, следователями органов федеральной службы безопасности; следователями органов внутренних дел РФ, следователями органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Немало важных вопросов решает прокурор на *завершающем этапе надзора* за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

## **Тема 10. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.**

### **План лекции:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

3. Организация работы по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

4. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы.

5. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.

6. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

**1 вопрос. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу**

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу выделен в ст. 1 Закона о прокуратуре в качестве самостоятельного направления деятельности прокуратуры.

*Задачи* рассматриваемого направления прокурорского надзора определены в приказе Генерального прокурора РФ от 16.01.2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Статья 32 Закона о прокуратуре определяет *предмет надзора*.

**2 вопрос. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу**

В соответствии со ст. 22 УИК прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами в соответствии с Законом о прокуратуре.

Прокуроры могут использовать не только специальные полномочия, (ст. 33 Закона о прокуратуре), но и по другим направлениям прокурорского надзора: полномочия, предусмотренные ст. 22 Закона о прокуратуре; полномочия, предусмотренные ст. 27 Закона о прокуратуре.

К специальному полномочию относится *право прокурора посещать в любое время учреждения и органы*, указанные в ст. 32 Закона о прокуратуре.

Закон о прокуратуре и Закон об ОРД предоставляют прокурору *право знакомиться с оперативными материалами*.

Прокурор *вправе проверять соответствие законодательству РФ правовых актов* — приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, указанных в ст. 32 Закона о прокуратуре.

Законом о прокуратуре в 1992 г. впервые прокурору было предоставлено *право отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу и осужденных*.

**3 вопрос. Организация работы по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу**

В 1985—1986 гг. образованы специализированные прокуратуры по надзору за исполнением законов в учреждениях уголовно-исполнительной системы (их точное название: прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях).

Прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях координирует деятельность администрации этих учреждений, военных прокуроров по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями в указанных учреждениях, а также принимает

участие в координационных мероприятиях, проводимых территориальными органами прокуратуры.

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях взаимодействуют с территориальными и военными прокуратурами путем планирования и совместного проведения с ними мероприятий по укреплению законности и правопорядка в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания.

#### **4 вопрос. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы**

Перед выездом для проведения проверки в этих местах прокурору *целесообразно определить* конкретные цели проверки, продолжительность проверки, круг участников, привлекаемых для проведения проверки, изучить необходимую информацию для лучшей ориентации в обстановке и более эффективного проведения проверки.

*Проверку прокурор, как правило, начинает с предварительной беседы с начальником учреждения и поручения ему подготовить необходимые документы и сведения, с которыми в последующем знакомится.*

Прокурор *производит*, как правило, в присутствии начальника учреждения и начальника медсанчасти *обход всех* жилых, коммунально-бытовых, служебных и производственных объектов

При *опросе осужденных* прокурор выясняет: соблюдаются ли их права и законные интересы и выполняются ли ими обязанности; предоставляются ли им, как часто, с кем свидания; предоставляется ли им право на телефонные разговоры, с кем и как часто; предоставляются ли им прогулки, когда и сколько времени отводится на них; предоставляются ли им другие предусмотренные законом права и выясняются другие вопросы, относящиеся к предмету прокурорского надзора.

В последующем прокурор анализирует полученную информацию и принимает необходимые меры.

#### **5 вопрос. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества**

При *проведении проверок законности исполнения наказания* в виде ограничения свободы выяснение вопросов проводится путем проверок, проводимых в исправительных центрах и в организациях, в которых работают осужденные к ограничению свободы.

*В начале проверки* прокурор, как правило, беседует с начальником исправительного центра. Прокурор *знакомится с документами*, исходя из конкретных данных о состоянии законности в исправительном центре.

Проверяя *соблюдение условий отбывания исправительных работ*, прокурор исходит из требований ст. 40 УИК.

При проведении проверок законности исполнения наказаний прокурорам следует иметь в виду, что в соответствии со ст. 18 УИК к осужденным к ограничению свободы могут быть применены меры медицинского характера. Прокурору следует обращать внимание на соблюдение установленного законом порядка исполнения этих принудительных мер.

#### **6 вопрос. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу**

*В зависимости от места содержания* под стражей подозреваемых и обвиняемых *проверка законности их содержания проводится соответствующим прокурором*, работниками отделов (групп) по надзору за исполнением законов в уголовно-исполнительной системе прокуратур субъектов РФ, работниками подразделений по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности прокуратур субъектов РФ, территориальными прокурорами, транспортными прокурорами, прокурорами войсковых частей, военными прокурорами.

Значительную часть времени отводит прокурор при проведении проверки исполнения законов в местах содержания под стражей *вопросам обеспечения изоляции и предотвращения правонарушений в местах содержания под стражей.*

## **Тема 11. Участие прокурора в рассмотрении дел судами.**

### **План лекции:**

1. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде.
2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел.
3. Особенности участия прокурора в суде присяжных.
4. Особенности участия прокурора в рассмотрении дел мировым судьей и в апелляционной инстанции.
5. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.
6. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами.
7. Участие прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.
8. Участие прокурора в конституционном судопроизводстве.

### **1 вопрос. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде.**

Основными *задачами* деятельности прокурора в суде являются:

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- защита охраняемых законом интересов общества и государства;
- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства и укрепления законности.

В Законе о прокуратуре (ст. 35, 36, 39) изложены основные направления деятельности прокурора в суде.

### **2 вопрос. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел**

Основной функцией прокурора, участвующего в рассмотрении судом уголовных дел, является согласно п. 2 ст. 35 Закона о прокуратуре и ч. 1 ст. 37 УПК.

Исключительно важное значение имеет активное *участие прокурора в судебном следствии*. Значимость участия прокурора на этом этапе судопроизводства повышается в связи с введением в последние годы новых форм судопроизводства, а именно суда присяжных, при котором бремя доказывания полностью возлагается на сторону обвинения.

После вынесения судом *приговора* по рассмотренному делу прокурор может реализовать свою вторую основную функцию — *проверку законности приговоров, определений или постановлений суда, не вступивших в законную силу*. Правовой основой такой проверки является п. 1 ст. 36 Закона о прокуратуре и ст. 354 УПК. Эта функция в данном случае реализуется путем внесения представления на незаконный необоснованный приговор, постановление или определение суда, не вступившие в законную силу.

Правовой основой деятельности прокурора по оспариванию вступивших в силу приговоров, определений и постановлений суда по уголовному делу является п. 2 ст. 36 Закона о прокуратуре. Более подробно обжалование прокурором приговоров, определений и постановлений регламентировано в уголовно-процессуальном законодательстве (ст. 402-405, 407, 411, 412 УПК).

### **3 вопрос. Особенности участия прокурора в суде присяжных.**

*Необходимость участия прокурора в предварительном слушании дела* объясняется тем, что в этой стадии окончательно решается вопрос о форме судопроизводства по делу.

Существенной особенностью участия прокурора в разбирательстве дела судом присяжных является его *активное участие в отборе присяжных заседателей*. Прокурор сам может заявить отвод присяжных в порядке, предусмотренном ст. 328 УПК.

Центральное место в деятельности прокурора в суде присяжных имеет его *участие в судебном следствии*. Особенностью этой деятельности государственного обвинителя является уже то, что в соответствии с требованием закона (ст. 335 УПК) прокурор сам зачитывает резолютивную часть обвинительного заключения.

Существенное значение имеет *деятельность прокурора в суде после вынесения вердикта* присяжных заседателей. Согласно ст. 347 УПК государственный обвинитель может ис-

следовать доказательства, не подлежащие исследованию с участием присяжных заседателей, выступать по вопросам, связанным с юридическими последствиями вынесенного вердикта, включая вопросы квалификации содеянного подсудимым, назначения ему наказания и разрешения гражданского иска.

#### **4 вопрос. Особенности участия прокурора в рассмотрении дел мировым судьей и в апелляционной инстанции**

**Полномочия прокурора**, принимающего участие в рассмотрении уголовных дел мировым судьей, определяются ст. 35 Закона о прокуратуре, а также ст. 365, 366 УПК.

Рассмотрение уголовных дел, подсудных мировому судье, осуществляется согласно ч. 1 ст. 321 УПК в соответствии с общими правилами судебного разбирательства и с учетом положений ст. 321 УПК о рассмотрении дел частного обвинения. Полномочия прокурора, участвующего в рассмотрении этих дел, не отличаются от полномочий, рассмотренных в предыдущих разделах.

Вынесенный мировым судьей приговор или постановление о прекращении дела в соответствии со ст. 323, 354 УПК могут быть обжалованы прокурором в апелляционном порядке. Требования, предъявляемые к содержанию апелляционного представления по существу не отличается от кассационного представления (ст. 363 УПК).

Вынесенные судом апелляционной инстанции приговоры и постановления, в соответствии со ст. 373 УПК, могут быть обжалованы прокурором в кассационном порядке в соответствии с общими правилами, установленными гл. 45 УПК и рассмотренными в предыдущих разделах учебника.

#### **5 вопрос. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел**

Задачи прокурора в гражданском судопроизводстве. Закон о прокуратуре в качестве основной задачи, обуславливающей обращение прокурора в суды общей юрисдикции с исками и заявлениями, выделяет необходимость защиты таких объектов, как:

- права личности;
- публичный интерес.

Основания обращения прокурора с исками и заявлениями в суды общей юрисдикции. В соответствии со ст. 45 ГПК прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту:

- прав, свобод и законных интересов граждан;
- неопределенного круга лиц;
- интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований.

Требования об обязательности участия прокурора в гражданском судопроизводстве. Частью 3 ст. 45 ГПК установлено, что прокурор вступает в процесс и дает заключение по делам:

- о выселении;
- восстановлении на работе;
- возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью человека, а также в иных случаях, предусмотренных ГПК и другими федеральными законами.

Порядок направления прокурорами исков и заявлений в суд. Статья 131 ГПК устанавливает, что исковое заявление подается в суд в письменной форме.

В исковом заявлении, предъявляемом прокурором в защиту *публичных и общественных интересов*, должно быть указано, в чем конкретно заключаются соответствующие интересы, какое право нарушено, а также должна содержаться ссылка на закон или иной нормативный правовой акт, предусматривающий способы защиты этих прав

Полномочия прокурора при рассмотрении дел судами второй инстанции. Согласно ч. 2 ст. 320 ГПК на решение мирового судьи участвующий в деле прокурор может *принести апелляционное представление*, которое подается в течение десяти дней со дня принятия мировым судьей решения в окончательной форме. Такое представление адресуется в районный суд, но приносится мировому судье, вынесшему оспариваемое решение.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел в судах надзорной инстанции. Часть 3 ст. 376 ГПК предусматривает, что право на обращение в суд надзорной инстанции с представлением о пересмотре вступивших в законную силу решений и определений суда, если в рассмотрении дела участвовал прокурор, имеют должностные лица органов прокуратуры, указанные в ст. 377 ГПК.

Полномочия прокурора при пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам вступивших в законную силу решений, определений суда. В соответствии со ст. 394 ГПК прокурор вправе подать представление о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам решений, определений суда в течение трех месяцев со дня установления оснований для пересмотра. *Основаниями* для подачи прокурором представления изложены в ст. 392 ГПК.

#### **6 вопрос. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами.**

Задачи прокурора при рассмотрении дел арбитражными судами. Пунктом 3 ст. 1 Закона о прокуратуре установлено, что прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством РФ участвуют в рассмотрении дел арбитражными судами.

Задачи прокуроров в арбитражном процессе изложены в п. 3 ст. 35 Закона о прокуратуре.

В приказе Генерального прокурора РФ от 07.07.2017 N 473 "О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе" к основным обязанностям прокуроров изложены дополнительные.

Основания обращения прокурора с исками и заявлениями в арбитражные суды. Основания обращения прокуроров с исками и заявлениями в арбитражные суды изложены в ч. 1 ст. 52 АПК. Необходимо упомянуть еще одно основание, которое ошибочно не закреплено в гл. 25 АПК, но логически вытекает из ст. 23. 1 КоАП.

Полномочия прокурора при рассмотрении дела арбитражным судом первой инстанции. С точки зрения арбитражного процессуального законодательства прокурор, направивший иск или заявление в суд, не является истцом, поскольку он, осуществляя свою деятельность от имени Российской Федерации, выступает не в своем интересе, защищая публичный, общественный или личный интерес.

Прокурор, обратившийся в арбитражный суд, *пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности истца, которые изложены* в статье 41 АПК.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел арбитражными судами апелляционной инстанции. Статья 260 АПК содержит требования к апелляционной жалобе. При рассмотрении апелляционной жалобы прокурор осуществляет те же права и несет обязанности, что и при рассмотрении дела судом первой инстанции.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел арбитражными судами кассационной инстанции. Кассационная жалоба может быть подана и на решение суда первой инстанции, если ранее прокурор не направлял на него апелляционную жалобу. Статья 277 АПК устанавливает порядок её подачи.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел арбитражными судами в надзорной инстанции. Содержание представления изложено в ст. 294 АПК. К представлению прокурора должны прилагаться копии оспариваемого судебного акта и других судебных актов, принятых по делу.

Участие прокурора в производстве по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам. Статья 311 АПК содержит основания для пересмотра судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам.

#### **7 вопрос. Участие прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях**

Часть 2 ст. 25. 11 КоАП, определяющая круг полномочий прокурора как участника рассматриваемого производства, предусматривает, что *прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетними, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.* Таким образом, КоАП строго очерчивает круг дел, к участию в рас-

смотрении которых допускается прокурор, однако в нем не содержится нормы, прямо обязывающей прокурора участвовать в рассмотрении дел в случае получения им упомянутого извещения. Вместе с тем отсутствие соответствующего извещения не является препятствием для участия прокурора в рассмотрении дел, возбужденных по его инициативе (путем вынесения постановления), в том числе и в судах.

Полномочия прокуроров при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях закреплены в общем виде в ст. 25. 11 КоАП и предусматривают его *право участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела*. При этом участие прокурора в деле, как уже говорилось, обусловлено направлением соответствующего постановления в суд.

Статья 25. 11 КоАП предусматривает право прокурора приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия его в деле. Принесение протеста в соответствующий суд влечет за собой необходимость участия прокурора в пересмотре оспариваемого решения.

Статья 30. 11 КоАП предусматривает право прокурора опротестовывать вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях, решения по результатам рассмотрения жалоб и протестов. Имеется пробел в АПК, лишаящий прокурора права оспорить в арбитражном суде выявленные в ходе проверки незаконные постановления органов административной юрисдикции, вынесенные в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

#### **8 вопрос. Участие прокурора в конституционном судопроизводстве.**

В п. 6 ст. 35 законодатель предусмотрел право Генерального прокурора РФ на обращение в Конституционный Суд РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Анализ практики реализации Генеральным прокурором РФ столь важного полномочия показывает, что за истекшие более чем десять лет со времени его закрепления в законе, случаи обращения в Конституционный Суд РФ носят единичный характер.

В то же время ч. 4 ст. 125 Конституции РФ прямо указывает, что проверка конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, *осуществляется по запросу суда либо по жалобе иных лиц, уполномоченных на то федеральным законом*. Таким образом, единственной формой обращения Генерального прокурора РФ в Конституционный Суд РФ является **жалоба**, хотя, безусловно, правильнее было бы наделять главу прокурорского ведомства правом на направление **запроса**, коль скоро он действует не в собственном интересе, а пытается выступать в защиту граждан. Однако, едва ли по столь незначительному поводу будут вноситься изменения в Конституцию РФ.

В отдельных случаях на заседания Конституционного Суда РФ специально приглашаются представители Генеральной прокуратуры РФ, выступающие с заключениями по существу рассматриваемого вопроса. Кроме того, на стадии подготовки материалов к рассмотрению судьи Конституционного Суда РФ периодически направляют в Генеральную прокуратуру РФ запросы с просьбой дать заключение по затронутым в жалобах и обращениях вопросам.

Учитывая складывающуюся практику, Закон о прокуратуре следовало бы дополнить нормой, наделяющей Генерального прокурора РФ правом участия в заседаниях Конституционного Суда РФ, как это было в старой редакции закона.

### **Тема 12. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами.**

#### **План лекции:**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов судебными приставами.
3. Организация работы по надзору за исполнением законов судебными приставами.

#### 4. Проведение проверок исполнения законов судебными приставами.

##### **1 вопрос. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами**

Надзор за исполнением законов судебными приставами является новым направлением прокурорского надзора и обязан своим появлением изданию двух законодательных актов — федеральных законов от 21. 07. 1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах» (далее — Закон о судебных приставах) и Федерального закона от 02. 10. 2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — Закон об исполнительном производстве). В ст. 19 Закона о судебных приставах было закреплено, что надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций в соответствии с Законом о прокуратуре осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

**Предметом** данного направления можно считать исполнение законов судебными приставами и в первую очередь законность принимаемых ими мер и выносимых правовых актов. К числу таких актов следует в первую очередь отнести Федеральные законы от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» и ряд других.

Основной задачей прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами является обеспечение законности в их деятельности, а также защита прав и законных интересов физических и юридических лиц, относительно которых были приняты судебные решения.

Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами способствует совершенствованию их деятельности, а стало быть, обеспечению установленного порядка деятельности судов, надлежащему исполнению их решений, что, в свою очередь, положительно сказывается на авторитете судей.

##### **2 вопрос. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов судебными приставами**

Компетенция прокуроров по надзору за исполнением законов судебными приставами определяется системой судов, за которыми закреплены конкретные подразделения приставов.

Говоря о полномочиях территориальных прокуроров в рассматриваемой области, следует отметить, что они не отличаются заметной спецификой и по сути своей являются общенадзорными, т.е. включают в себя арсенал полномочий по выявлению, пресечению и устранению нарушений законов и принятию мер к отмене издаваемых должностными лицами службы судебных приставов незаконных правовых актов.

Прокуроры *вправе проводить проверки исполнения законов* судебными приставами в соответствующих службах, отделах и иных структурных подразделениях приставов.

В случае *поступления* в прокуратуру *жалобы* на действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя прокурор вправе вызвать соответствующее должностное лицо для дачи объяснений по существу затронутого вопроса.

Прокурор также *вправе затребовать* в прокуратуру (либо ознакомиться на месте) *для изучения исполнительное производство*, претензии к содержанию которого имеются у заявителя, другие материалы.

Нельзя исключать из арсенала полномочий прокурора и такое средство реагирования, как *предостережение о недопустимости нарушения закона*, которое в соответствии со ст. 25.1 Закона о прокуратуре объявляется прокурором в письменной форме должностным лицам, к категории которых относятся и судебные приставы.

##### **3 вопрос. Организация работы по надзору за исполнением законов судебными приставами**

В соответствии с указанием Генерального прокурора РФ от 12.05.2009 № 155/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами» в

ходе проверок в службах судебных приставов прокуроры должны обращать особое внимание на соблюдение принципов:

- законности принимаемых решений;
- своевременности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения;
- уважения чести и достоинства гражданина;
- неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи;
- соотнесимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения.

В своей основе организация работы по надзору за исполнением законов судебными приставами схожа с организацией работы по надзору за исполнением законов.

#### **4 вопрос. Проведение проверок исполнения законов судебными приставами**

*Перед началом проверки* обычно в соответствующем суде и территориальном органе Федеральной службы судебных приставов следует ознакомиться с жалобами и заявлениями на действия судебных приставов. Необходимо также проанализировать жалобы, заявления, а также официальные письма руководителей разного рода органов на действия судебных приставов, поступившие в прокуратуру.

*В начале проверки* тщательно проверяется достоверность имеющихся у прокурора сведений о нарушениях законов, допущенных судебными приставами.

Проверки прокурором могут также проводиться в связи с поступлением сведений о превышении полномочий судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов в особенности при применении ими физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Представляется, что по каждому случаю применения судебными приставами огнестрельного оружия, повлекшие человеческие жертвы (гибель и ранения людей), необходимо проводить прокурорские проверки на предмет установления законности применения оружия.

### **Тема 13. Другие направления деятельности прокуратуры**

#### **План лекции**

1. Участие прокуроров в правотворческой деятельности.
2. Координация органами прокуратуры деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
3. Международное сотрудничество органов прокуратуры.

#### **1 вопрос. Участие прокуроров в правотворческой деятельности.**

В настоящее время обязанность прокурора участвовать в правотворческой деятельности законодательно закреплена в ст. 1,9 Закона о прокуратуре, что подчеркивает роль прокуратуры в совершенствовании законодательства — фундамента правового государства.

Формы участия прокуроров в правотворческой деятельности весьма многообразны.

*Участие прокурора в подготовке проектов нормативных актов.* К разработке таких документов и экспертизе проектов актов, как правило, привлекается широкий круг прокурорских работников и следователей.

*Проведение прокурорами правовой экспертизы проектов законов и иных нормативных актов.* Тщательное изучение прокурорами проектов нормативных актов, оценка их с точки зрения соответствия актам более высокой юридической силы и подготовка письменных мотивированных заключений по каждому акту нередко предупреждают принятие актов, противоречащих действующему законодательству.

*Участие прокурора в обсуждении проектов законов и других нормативных актов на заседаниях представительных и исполнительных органов.* Согласно ст. 7 Закона о прокуратуре прокуроры вправе присутствовать на заседаниях законодательных (представительных)

органов, их палат, комитетов и комиссий, а также на заседаниях исполнительных органов, в том числе и при обсуждении проектов законов и подзаконных актов и их принятии.

*Участие прокурора в рассмотрении представительными и исполнительными органами внесенных им протестов на незаконные правовые акты.* Закон о прокуратуре (ст. 7) наделил прокуроров, их заместителей и по их поручению других прокуроров правом участия в рассмотрении внесенных ими протестов и представлений органами представительной и исполнительной власти, а также представительными и исполнительными органами муниципальных образований.

Внесение прокурорами предложений в органы представительной (законодательной) власти, представительные и исполнительные органы муниципальных образований и в органы, обладающие правом законодательной инициативы, о принятии новых актов, об отмене действующих актов или о внесении в них дополнений и изменений (поправок).

## **2 вопрос. Координация органами прокуратуры деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.**

В соответствии с п. 1 ст. 8 Закона о прокуратуре Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов таможенной службы и других правоохранительных органов.

В пункте 2 ст. 8 Закона о прокуратуре определяются отдельные *полномочия прокурора при осуществлении координации:*

- созывает координационные совещания;
- организует рабочие группы;
- истребует статистическую и другую необходимую информацию.

Этот перечень полномочий не является исчерпывающим. Закон о прокуратуре устанавливает, что прокурор осуществляет и иные полномочия.

Координация органами прокуратуры деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется в следующих формах:

- проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
- осуществление обмена информацией по вопросам борьбы с преступностью и распространение положительного опыта разных правоохранительных органов в борьбе с преступностью;
- проведение в подразделениях различных правоохранительных органов проверочных мероприятий (в том числе выездных) и оказание помощи в устранении выявленных недостатков по борьбе с преступностью и др.

## **3 вопрос. Международное сотрудничество органов прокуратуры**

В соответствии со ст. 2 Закона о прокуратуре Генеральная прокуратура РФ в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и между народными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Российской Федерации.

В июне 2006 г. приказом Генерального прокурора РФ вместо Международно-правового управления было создано Главное управление международно-правового сотрудничества, в состав которого входят управление экстрадиции, управление правовой помощи и управление международного права.

Указами Президента РФ от 18 декабря 2008 г. № 1799 и № 1800 Генеральная прокуратура РФ была назначена центральным органом, ответственным за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (2003 г.), касающихся взаимной правовой помощи, и положений Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (1998 г.), касающихся международного сотрудничества.

У Российской Федерации имеются специальные двусторонние и многосторонние договоры о правовой помощи по уголовным делам с 67 государствами.

Взаимодействие прокуратуры Российской Федерации в сферах обеспечения законности, прав и свобод человека, борьбы с преступностью с партнерами из стран СНГ осуществляется в рамках Координационного совета генеральных прокуроров государств (КСГП) — участников СНГ. С момента создания 7 декабря 1995 г. КСГП его Председателем является Генеральный прокурор РФ.

Решением Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 16 декабря 2008 г. Генеральная прокуратура РФ определена головным ведомством по осуществлению взаимодействия с Группой государств против коррупции (ГРЕКО), созданной в рамках Совета Европы.

Академия Генеральной прокуратуры РФ с 2007 г. является членом действующей в рамках Совета Европы Лиссабонской сети (Сеть по обмену информацией о подготовке прокуроров и судей).

Регулярные контакты с руководством компетентных органов Казахстана, Киргизии, Китая, Таджикистана и Узбекистана поддерживаются в ходе заседаний генеральных прокуроров государств — членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

Российские прокуроры участвуют в работе ряда международных неправительственных организаций, действующих в правовой сфере.

Представители Генеральной прокуратуры РФ принимают активное участие в разработке проектов договоров о выдаче и о правовой помощи по уголовным делам.

### **3. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ (УКАЗАНИЯ) К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»**

**Практические занятия** - вид учебных занятий, нацеленных на формирование у студентов умений путем непосредственного применения полученных знаний при решении учебных ситуаций, практических задач. В ходе практического занятия систематизируются, углубляются и закрепляются теоретические знания, совершенствуется профессиональная подготовка, формируются умения решения практических задач по основным направлениям деятельности прокуратуры.

На практическом занятии в центре внимания стоят вопросы формирования у студентов умений анализировать учебную информацию, на основе нормативных актов делать правильные выводы, аргументировано излагать и отстаивать свое мнение; развития у студентов научного мышления. Главное содержание практического занятия - практическая работа студентов, оценка качества усвоения ими нормативных документов и учебного материала. Обязательным условием формирования умений является достижение понимания студентами логики и структуры решения задач.

В процессе обучения осуществляется текущий контроль успеваемости в целях проверки хода и качества усвоения учебного материала, стимулирования учебной работы студентов и совершенствования методики проведения занятий. Он может проводиться в ходе аудиторных занятий в форме, избранной преподавателем (письменные или устные ответы на контрольные вопросы, тест, беседа, результаты выступлений на практических занятиях, выполнение практических заданий и др.).

Завершается изучение учебной дисциплины «Прокурорский надзор» сдачей студентами зачёта в восьмом семестре.

#### **4. ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ И ЛИТЕРАТУРА К НИМ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»**

##### **Практическое занятие по теме № 1**

##### **Тема 1. Сущность, задачи, принципы и основные направления прокурорского надзора**

1. Понятие и предмет прокурорского надзора
2. Цели и задачи, основные направления (отрасли) прокурорского надзора
3. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации
4. Прокуратура в системе органов государственной власти и правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации
5. История развития прокурорского надзора в России

##### **Нормативный материал и литература**

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

2. Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ ". 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.

3. Гершевский Ю. Причины возникновения института прокуратуры в России //Законность. – 2008. – № 12. С. 7 – 12.

##### **Практическое занятие по теме № 2**

##### **Тема 2. Система органов и организаций прокуратуры РФ**

1. Общая характеристика системы органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации
2. Генеральная прокуратура Российской Федерации и ее структурные подразделения
3. Прокуратуры субъектов Российской Федерации
4. Прокуратуры городов и районов
5. Военные прокуратуры
6. Природоохранные прокуратуры
7. Транспортные прокуратуры
8. Прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении назначенных судом наказаний и иных мер принудительного характера
9. Прокуратуры особорежимных объектов

##### **Нормативный материал и литература**

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ ". 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 30 марта 2001 г. № 17 «О полномочиях прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов на особо режимных и в закрытых административно-территориальных образованиях» "Сборник основных организационно-распорядительных документов Генпрокуратуры РФ", том 1, М., 2004

Приказ Генеральной прокуратуры России от 7 мая 2008 г. № 84 (в ред. 12.04.2017) «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».

Приказ Генеральной прокуратуры России от 11 мая 2016 № 276 (ред. от 03.04.2018) "Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации" // Законность. – 2016. - № 8.

### **Практическое занятие по теме № 3**

#### **Тема 3. Прохождение службы и кадровое обеспечение в органах прокуратуры**

1. Особенности службы в органах прокуратуры. Аттестация прокурорских работников
2. Поощрение прокурорских работников, привлечение их к дисциплинарной, уголовной и административной ответственности
3. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, и порядок приема на службу в органы прокуратуры
4. Прекращение службы в органах и организациях прокуратуры
5. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников

#### **Нормативный материал и литература**

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 02.06.2003. № 22. - Ст. 2063.

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 02.08.2004. № 31. Ст. 3215.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 18 апреля 2008 г. № 70 (в ред. 28.04.2016) «О проведении проверок (служебных расследований) в отношении прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» // Законность. – 2008. - № 6.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 20 июня 2012 г. № 242 (ред. от 22.04.2015) «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» // Законность. – 2012. - № 9. – С. 63 - 73.

### **Практическое занятие по теме № 4**

#### **Тема 4. Организационные условия функционирования органов прокуратуры**

1. Организация работы и управление в органах прокуратуры
2. Информационно-аналитическая работа и планирование в органах прокуратуры
3. Взаимодействие органов прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления
4. Взаимодействие органов прокуратуры со средствами массовой информации
5. Взаимодействие органов прокуратуры с общественностью
6. Организация в органах прокуратуры приема граждан и порядок рассмотрения и разрешения их письменных обращений

### **Нормативный материал и литература**

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ ". 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 10 сентября 2008 г. № 182 (в ред. 22.04.2011) «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» // Законность. – 2008. - № 10.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 30 января 2013 № 45 (ред. от 07.03.2018) «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» // Законность. – 2013. - № 4.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 17 мая 2018 г. № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью».

Левченко О. Разрешение обращений членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы в органах прокуратуры // Законность. - 2017. - № 7. – С.14 – 16.

Яковлева Т., Леонтьева С. Взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления // Законность. - 2012. - № 3. – С. 3 – 6.

### **Практическое занятие по теме № 5**

#### **Тема 5. Тактика и методика прокурорского надзора**

1. Понятие тактики прокурорского надзора
2. Понятие методики прокурорского надзора
3. Методическое обеспечение прокурорского надзора

### **Нормативный материал и литература**

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ ". 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.

### **Практическое занятие по теме № 6**

#### **Тема 6. Прокурорский надзор за исполнением законов.**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов
3. Направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов
4. Организация работы по надзору за исполнением законов
5. Проведение прокурором проверок исполнения законов
6. Проведение прокурором проверок законности издаваемых правовых актов
7. Правовые средства реагирования прокурора на выявляемые правонарушения

### **Нормативный материал и литература**

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции

РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ. 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Законность. – 2008. - № 3.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 31 марта 2008 г. № 53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности».

Лапаева М., Спирин С. Определение объекта и предмета внеплановой проверки, оснований её проведения // Законность. - 2012. - № 7. – С. 14 – 17.

Филипенко С. Проблемы применения предостережения о недопустимости нарушения закона // Законность. - 2017. - № 6. – С. 9 – 12.

### **Практическое занятие по теме № 7**

#### **Тема 7 Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

2. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Работа прокурора с обращениями граждан.

3. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

### **Нормативный материал и литература**

Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.

Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (в ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ ". 03.03.1997. № 9. Ст. 1011,

Приказ Генеральной прокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Законность. – 2008. - № 3.

Паламарчук А. Деятельность органов прокуратуры по надзору за соблюдением социальных прав граждан // Законность. - 2012. - № 9. С. 3 – 6.

Паламарчук А. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите прав инвалидов // Законность. - 2017. - № 5. С. 3 – 7.

### **Практическое занятие по теме № 8**

#### **Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
3. Организация работы по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
4. Особенности надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

### **Нормативный материал и литература**

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.

Федеральный закон от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 14.08.95. № 33. Ст. 3349.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 27 ноября 2007 г. № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве» // Законность. – 2008. - № 2.

Указание Генеральной прокуратуры России от 12 марта 2009 г. № 68/35 «О порядке рассмотрения и исполнения в органах прокуратуры Российской Федерации поручений об осуществлении уголовного преследования, запросов о правовой помощи или о возбуждении уголовного дела, поступивших от компетентных органов иностранных государств».

Приказ Генеральной прокуратуры России от 15 февраля 2011 г. № 33 (ред. от 20.01.2017) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» // Законность. – 2011. - № 5. – С. 60 - 65.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» // Законность. – 2012. - № 3. – С. 68 - 73.

Теллин Д. Опротестование прокурором судебных постановлений о разрешении производства оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан // Законность. - 2017. - № 3. – С. 8 – 10.

### **Практическое занятие по теме № 9**

#### **Тема 9. Прокурорский надзор за исполнением законов в досудебном производстве**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в досудебном производстве
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в досудебном производстве.
3. Организация работы по надзору за исполнением законов в досудебном производстве.
4. Особенности надзора за исполнением законов в досудебном производстве

### **Нормативный материал и литература**

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. (с изменениями и дополнениями). // "Собрание законодательства РФ". 24.12.01. № 52 (ч. 1). - Ст. 4921

Приказ Генеральной прокуратуры России от 5 сентября 2011 г. № 277 (ред. от 05.12.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» // Законность. – 2011. - № 12. – С. 62 - 65.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 1 ноября 2011 г. № 373 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора» // Законность. – 2012. - № 1. – С. 65 - 67.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 28 декабря 2016 N 826 "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия" // Законность. – 2017. - № 3.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 26 января 2017 N 33 "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания" // Законность. – 2017. - № 5.

Анисимов Г. Надзор за исполнением законов при приеме, регистрации, разрешении сообщений о преступлениях и рассмотрении обращений и жалоб в органах ФСБ // Законность. - 2017. - № 7. – С. 17 – 20.

Бозоян А. Реализация полномочий прокурора, предусмотренных п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ // Законность. - 2017. - № 11. – С.19 – 22.

Кругликов А. Полномочия прокурора по возбуждению уголовного дела и осуществлению уголовного преследования // Законность. - 2012. - № 1. С. 12 – 16.

## **Практическое занятие по теме № 10**

**Тема 10. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

3. Организация работы по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

4. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы

5. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества

6. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

### **Нормативный материал и литература**

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 24.12.01. № 52 (ч. 1). Ст. 4921.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 13.01.97. № 2. Ст.198.

Федеральный закон от 15 июля 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 17.07.95. № 29. Ст.2759.

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 8 августа 2011 г. № 237 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, пограничных органов ФСБ России, на гауптвахтах, в конвойных помещениях судов (военных судов)» Законность. – 2011. - № 12. – С.56 - 59.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 16 января 2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Законность. – 2014. - № 4

Гальченко А. Организация комплексных проверок исправительных учреждений // Законность. - 2012. - № 1. – С. 29 – 32.

### **Практическое занятие по теме № 11**

#### **Тема 11. Участие прокурора в рассмотрении дел судами**

1. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде
2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судами уголовных дел.
3. Особенности участия прокурора в суде присяжных.
4. Особенности участия прокурора в рассмотрении дел мировым судьёй и в апелляционной инстанции.
5. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.
6. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами.
7. Участие прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.
8. Участие прокурора в конституционном судопроизводстве.

### **Нормативный материал и литература**

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 24.12.01. № 52 (ч. 1). Ст. 4921.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 18.11.2002. № 46. Ст. 4532.

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 29.07.2002. № 30. Ст. 3012.

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 09.03.2015, N 10, ст. 1391,

Приказ Генеральной прокуратуры России от 27 ноября 2007 г. № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве» // Законность. – 2008. - № 2.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 25 декабря 2012 № 465 "Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства"

Приказ Генеральной прокуратуры России от 07 июля 2017 N 473 "О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе" // Законность. – 2017. - № 10.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 10 июля 2017 N 475 "Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном процессе" // Законность. – 2017. - № 10.

Брянская Е., Варлаховская Е. Особенности участия прокурора в рассмотрении уголовного дела в суде первой инстанции // Законность. - 2017. - № 3. – С. 23 – 31.

Залюкова Г. Участие прокурора в пересмотре судебных актов в гражданском процессе // Законность. – 2012. - № 6. – С. 22 – 24.

## **Практическое занятие по теме № 12**

### **Тема 12. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами**

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.
2. Полномочия прокурора за исполнением законов судебными приставами.
3. Организация работы по надзору за исполнением законов судебными приставами.
4. Проведение проверок исполнения законов судебными приставами.

### **Нормативный материал и литература**

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 28.07.97. № 30. Ст. 3590.

Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // "Собрание законодательства РФ". 08.10.2007. № 41. Ст. 4849.

Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» // "Собрание законодательства РФ". 18.10.2004. № 42. Ст. 4111.

Волков С. Правовой статус прокурора как участника правоотношений в сфере принудительного исполнения судебных актов // Законность. - 2017. - № 6. – С. 22 – 24.

Раздобреева Н. Оспаривание прокурором постановлений судебных приставов // Законность. - 2007. - № 2.

Трошкин И. Надзор за исполнением законодательства судебными приставами // Законность. - 2011. - № 1. – С. 22 – 25.

### **Практическое занятие по теме № 13**

#### **Тема 13. Другие направления деятельности прокуратуры**

1. Участие прокуроров в правотворческой деятельности.
2. Координация органами прокуратуры деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью.
3. Международное сотрудничество органов прокуратуры.

#### **Нормативный материал и литература**

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.

Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.

Указ Президента РФ от 18 декабря 2008 г. N 1800 "О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи" // "Собрание законодательства РФ". 22.12.2008 г. N 51 ст. 6141.

Соглашение Генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве между учебными заведениями и научно-исследовательскими учреждениями органов прокуратуры (Душанбе, 21 апреля 2005 г.) // Законность, 2005 г. - № 8.

Приказ Генеральной прокуратуры России от 12 марта 2009 г. № 67 (в ред. 22.07.2011) "Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации".

Алексеева Л. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов // Законность. - 2017. - № 9. – С.14 – 16.

Бессарабов В., Паштов Д. Участие прокуратуры в законотворческой деятельности субъектов Федерации // Законность. - 2012. - № 4. - С. 20 – 26.

Каширина О. Прокуратура России – субъект предупреждения преступлений // Законность. - 2017. - № 3. – С. 31 – 32.

Никонов В. Взаимодействие прокуратуры с органами местного самоуправления в правотворческой сфере // Законность. - 2012. - № 8. - С. 7 – 13.

Толстых В. Участие прокурора в правотворческой деятельности органов местного самоуправления // Законность. - 2017. - № 3. – С. 13 – 16.

## **5. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ**

Самостоятельная работа с конспектом лекции имеет несколько целей.

Первая – вспомнить, что говорилось на лекции; вторая – дополнить конспект примерами, идеями, цитатами, подкрепляющими и развивающими то, что было услышано на лекции, указать ссылки на найденную литературу по вопросу; третья – поиск того, что в лекции было кратко отмечено, но не раскрыто. В последнем случае конспект служит путеводителем, ориентирующем в дальнейшей работе: какую литературу следует найти, какие конкретные вопросы следует изучить более глубоко. Отрабатывая конспект лекции, делая выписки из книг, теоретические положения следует прокомментировать, записывая свои собственные мысли по этому поводу. Многие студенты используют при отработке конспекта цветные ручки и маркеры: выделяя главное и второстепенное, определения, классификации и функции явлений и пр. «Расцвечивая» таким образом текст можно добиться наглядности, удобства в работе, быстрого и устойчивого запоминания материала.

Чтение учебника – важная часть самостоятельной учебы. Основная функция учебника – ориентировать студента в системе знаний, умений и навыков, подобранных в соответствии с учебной программой. Учебник очерчивает некий круг обязательных знаний по предмету, не претендуя на их глубокое раскрытие и доказательство. Дело студента – взять их к сведению, чтобы потом разобраться в рекомендованной литературе и в том, чего нет в учебнике.

Для качественной подготовки чтения учебника совершенно недостаточно. Глубокое усвоение научных положений возможно только при изучении первоисточников – нормативных правовых актов. Это позволит глубже разобраться в сущности вопроса.

Следует тщательно готовиться к практическим занятиям. В ходе решения ситуационных задач студент приобретает навыки и умения для своей будущей профессиональной деятельности. Подготовка к практическим занятиям включает отработку конспекта лекции, поиск литературы и нормативных правовых актов (по рекомендованным спискам и самостоятельно), подготовку в тетради заготовок для решения ситуаций связанных с прокурорской деятельностью, выносимым на занятие. Такие заготовки могут включать нормативные правовые акты, факты, сопоставление различных позиций, собственные мысли студента и примеры из жизни.

## **6. ВОПРОСЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ.**

### **Тема 1 Сущность, задачи, принципы и основные направления прокурорского надзора**

1. Прокурорский надзор на современном этапе развития.
2. Связь дисциплины «Прокурорский надзор» с другими юридическими дисциплинами.
3. Основные понятия: Генеральная прокуратура, Генеральный прокурор, функция прокуратуры, участие в рассмотрении дел судами. Основные направления деятельности прокуратуры.
4. Общая характеристика Закона РФ «О прокуратуре РФ».
5. Сущность принципов организации и деятельности прокуратуры.
6. Правовые основы деятельности прокуратуры на современном этапе.

### **Тема 2 Система органов и организаций прокуратуры РФ**

1. Система органов и организаций прокуратуры РФ.
2. Структура Генеральной прокуратуры.
3. Структура и компетенция прокуратур субъектов РФ.
4. Структура и компетенция городских и районных прокуратур.
5. Полномочия военных прокуратур.
6. Полномочия природоохранных прокуратур.
7. Компетенция транспортных прокуратур.
8. Полномочия прокуратур по надзору за соблюдением законов при исполнении назначенных судом наказаний и иных мер принудительного характера.
9. Полномочия прокуратур особорежимных объектов.

### **Тема 3 Прохождение службы и кадровое обеспечение в органах прокуратуры**

1. Принципы государственной службы в органах прокуратуры РФ.
2. Поощрение прокурорских работников и их дисциплинарная ответственность.
3. Порядок привлечения прокуроров к уголовной и административной ответственности.
4. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников.
5. Меры правовой и социальной защиты прокуроров.
6. Испытание при приеме на службу в органы прокуратуры.
7. Присяга прокурора.
8. Гарантии неприкосновенности прокуроров.
9. Профессиональная подготовка и повышение квалификации работников.

### **Тема 4 Организационные условия функционирования органов прокуратуры**

1. Какова организация управления в органах прокуратуры?
2. Информационно-аналитическая работа. Планирование в органах прокуратуры.
3. Организация учета и отчетности в органах прокуратуры.
4. Форма взаимодействия органов прокуратуры с органами государственной власти и местного самоуправления.
5. Формы взаимодействия органов прокуратуры со средствами массовой информации.
6. Формы взаимодействия органов прокуратуры с общественностью.
7. Организация в органах прокуратуры приёма граждан и порядок рассмотрения и разрешения их письменных обращений.

### **Тема 5 Тактика и методика прокурорского надзора**

1. Тактика прокурорского надзора и её разновидности.
2. Методы прокурорского надзора.
3. Методическое обеспечение прокурорского надзора.

#### **Тема 6 Прокурорский надзор за исполнением законов**

1. Правовая основа осуществления общего надзора.
2. Направления в осуществлении прокурорами надзора за исполнением законодательства и за законностью правовых актов.
3. Объекты надзора и пределы прокурорского надзора.
4. Формы прокурорского реагирования на выявленные нарушения.

#### **Тема 7 Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина**

1. Сущность надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, его цель и задачи.
2. Правовая основа надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
3. Объекты надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина и его пределы.
4. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
5. Надзор прокурора за исполнением законов в воспитательных колониях для несовершеннолетних.
6. Организация прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних.

#### **Тема 8 Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность**

1. Объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
3. Особенности надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

#### **Тема 9 Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие**

1. Объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.
2. Полномочия прокуроров по надзору за исполнением законов органами осуществляющими дознание и предварительное следствие.
3. Особенности надзора за исполнением законов при дознании и предварительном следствии.

#### **Тема 10 Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу**

1. Правовая основа деятельности прокуроров в этой отрасли надзора.
2. Направления прокурорского надзора и объекты надзора в данной отрасли.
3. Круг лиц, в отношении соблюдения прав и свобод которых осуществляется надзор.
4. Надзор за соблюдением законов при проведении воспитательных мероприятий.
5. Мероприятия по профилактике преступных проявлений в местах лишения свободы.
6. Прокурорский надзор за законностью и своевременностью рассмотрения жалоб и заявлений осужденных.

### **Тема 11 Участие прокурора в рассмотрении дел судами**

1. Формы участия прокурора в рассмотрении дел судами.
2. Общая характеристика полномочий прокурора в связи с рассмотрением судами уголовных дел.
3. Речь государственного обвинителя, ее назначение и содержание. Реплика прокурора.
4. Особенности участия прокурора: при рассмотрении дел мировым судьей, особом порядке судопроизводства, судом с участием присяжных заседателей.
5. Сущность, цели, задачи участия прокурора в рассмотрении гражданских дел судами.
6. Дела, по которым участие прокурора в рассмотрении гражданских дел является обязательным.
7. Сущность, цели, задачи участия прокурора в рассмотрении арбитражных дел судьями.
8. Участие прокурора при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.

### **Тема 12 Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами**

1. Объекты надзора за исполнением законов судебными приставами.
2. Пределы прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.
3. Средства реагирования прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов судебными приставами.
4. Надзор прокурора за исполнением судебных решений о применении! принудительных мер медицинского характера.

### **Тема 13 Другие направления деятельности прокуратуры**

1. Формы участия прокурора в правотворческой деятельности.
2. Взаимодействие прокуратуры с другими государственными органами и общественными организациями в профилактической работе.
3. Предпосылки международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации и его правовая база.
4. Взаимодействие прокуратуры Российской Федерации с партнерами из стран СНГ
5. Значение международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации с зарубежными прокурорскими органами.

## 7. ОСНОВНАЯ И ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

### 1. Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. (с изменениями и дополнениями). // "Собрание законодательства РФ". 24.12.01. № 52 (ч. 1). - Ст. 4921
3. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 07.01.2002. № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 18.11.2002. № 46. - Ст. 4532.
5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 29.07.2002. № 30. - Ст. 3012.
6. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 09.03.2015, N 10, ст. 1391,
7. Закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 20.11.95. № 47. - Ст. 4472.
8. Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (с изменениями и дополнениями). // "Собрание законодательства РФ". 24.04.1995. № 17. - Ст. 1455.
9. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (с изменениями и дополнениями). // "Собрание законодательства РФ". 17.07.95. № 29. - Ст. 2759.
10. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 14.08.1995. № 33. Ст. 3349.
11. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. (с изменениями и дополнениями). // "Собрание законодательства РФ". 13.01.97. № 2. - Ст. 198
12. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 28.07. 97. № 30. - Ст. 3590.
13. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 02.06.2003. № 22. - Ст. 2063.
14. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // "Собрание законодательства РФ". 02.08.2004. № 31. Ст. 3215.
15. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // "Собрание законодательства РФ". 08.10.2007. № 41. Ст. 4849.
16. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316 (в ред. от 29.01.2018) «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» // "Собрание законодательства РФ". 18.10.2004. № 42. Ст. 4111. 16.

17. Указ Президента РФ от 18 декабря 2008 г. N 1800 "О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи" // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 декабря 2008 г. N 51 ст. 6141.
18. Соглашение Генеральных прокуратур (прокуратур) государств-участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве между учебными заведениями и научно-исследовательскими учреждениями органов прокуратуры (Душанбе, 21 апреля 2005 г.) // Законность, 2005 г. - № 8.

## **2. Приказы Генеральной прокуратуры России.**

1. Приказ Генеральной прокуратуры России от 30 марта 2001 г. № 17 «О полномочиях прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов на особо режимных и в закрытых административно-территориальных образованиях» "Сборник основных организационно-распорядительных документов Генпрокуратуры РФ", том 1, М., 2004
2. Положение о Главном управлении международно-правового сотрудничества, утвержденное Генеральным прокурором Российской Федерации Ю.Я.Чайкой 15.02.2007.
3. Приказ Генеральной прокуратуры России от 27 ноября 2007 г. № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве» // Законность. – 2008. - № 2.
4. Приказ Генеральной прокуратуры России от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Законность. – 2008. - № 3.
5. Приказ Генеральной прокуратуры России от 31 марта 2008 г. № 53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности».
6. Приказ Генеральной прокуратуры России от 18 апреля 2008 г. № 70 (в ред. 28.04.2016) «О проведении проверок (служебных расследований) в отношении прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» // Законность. – 2008. - № 6.
7. Приказ Генеральной прокуратуры России от 7 мая 2008 г. № 84 (в ред. 12.04.2017) «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».
8. Приказ Генеральной прокуратуры России от 10 сентября 2008 г. № 182 (в ред. 22.04.2011) «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» // Законность. – 2008. - № 10.
9. Приказ Генеральной прокуратуры России от 12 марта 2009 г. № 67 (в ред. 22.07.2011) "Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации".
10. Указание Генеральной прокуратуры России от 12 марта 2009 г. № 68/35 «О порядке рассмотрения и исполнения в органах прокуратуры Российской Федерации поручений об осуществлении уголовного преследования, запросов о правовой помощи или о возбуждении уголовного дела, поступивших от компетентных органов иностранных государств».
11. Приказ Генеральной прокуратуры России от 15 февраля 2011 г. № 33 (ред. от 20.01.2017) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» // Законность. – 2011. - № 5. – С. 60 - 65.
12. Приказ Генеральной прокуратуры России от 8 августа 2011 г. № 237 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания органов внутрен-

- них дел, пограничных органов ФСБ России, на гауптвахтах, в конвойных помещениях судов (военных судов)» // Законность. – 2011. - № 12. – С. 56 - 59.
13. Приказ Генеральной прокуратуры России от 5 сентября 2011 г. № 277 (ред. от 05.12.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия» // Законность. – 2011. - № 12. – С. 62 - 65.
  14. Приказ Генеральной прокуратуры России от 1 ноября 2011 г. № 373 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора» // Законность. – 2012. - № 1. – С. 65 - 67.
  15. Приказ Генеральной прокуратуры России от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» // Законность. – 2012. - № 3. – С. 68 - 73.
  16. Приказ Генеральной прокуратуры России от 20 июня 2012 г. № 242 (ред. от 22.04.2015) «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» // Законность. – 2012. - № 9. – С. 63 - 73.
  17. Приказ Генеральной прокуратуры России от 25 декабря 2012 № 465 "Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства"
  18. Приказ Генеральной прокуратуры России от 30 января 2013 № 45 (ред. от 07.03.2018) «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» // Законность. – 2013. - № 4.
  19. Приказ Генеральной прокуратуры России от 16 января 2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Законность. – 2014. - № 4
  20. Приказ Генеральной прокуратуры России от 11 мая 2016 № 276 (ред. от 03.04.2018) "Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации"// Законность. – 2016. - № 8.
  21. Приказ Генеральной прокуратуры России от 28 декабря 2016 N 826 "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия"// Законность. – 2017. - № 3.
  22. Приказ Генеральной прокуратуры России от 26 января 2017 N 33 "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания"// Законность. – 2017. - № 5.
  23. Приказ Генеральной прокуратуры России от 07 июля 2017 N 473 "О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе"// Законность. – 2017. - № 10.
  24. Приказ Генеральной прокуратуры России от 10 июля 2017 N 475 "Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном процессе"// Законность. – 2017. - № 10.
  25. Приказ Генеральной прокуратуры России от 17 мая 2018 г. № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью».

### 3. Основная литература

1. Прокурорский надзор : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / М. П. Поляков, А. В. Федулов, С. В. Власова, М. В. Лапатников ; под общ. ред. М. П. Полякова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 324 с. — (Серия : Бака-

лавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-534-06088-1. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/82437157-B814-4E40-A0F2-37CD61D44967](http://www.biblio-online.ru/book/82437157-B814-4E40-A0F2-37CD61D44967).

2. Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров ; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 165 с. — (Серия : Бакалавр. Специалист. Магистр). — ISBN 978-5-534-06667-8. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/395485BB-9B5D-420B-9E51-2DD3C33AF2CB](http://www.biblio-online.ru/book/395485BB-9B5D-420B-9E51-2DD3C33AF2CB).

3. Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров ; отв. ред. Ю. Е. Винокуров. — 14-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 344 с. — (Серия : Бакалавр. Специалист. Магистр). — ISBN 978-5-534-06668-5. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/11F16581-3FA6-437B-AD62-3370BB6ADDA0](http://www.biblio-online.ru/book/11F16581-3FA6-437B-AD62-3370BB6ADDA0).

#### 4. Дополнительная литература.

1. Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум : учебное пособие для вузов / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров ; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 192 с. — (Серия : Бакалавр. Специалист. Магистр). — ISBN 978-5-534-02766-2. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/22453A92-9D38-4EA5-8D58-6B7127C990E7](http://www.biblio-online.ru/book/22453A92-9D38-4EA5-8D58-6B7127C990E7).

2. Прокурорский надзор в Российской Федерации : учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. Р. Ергашев [и др.] ; под ред. Е. Р. Ергашева. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 413 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-01489-1. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/A9923E3D-7E2C-4837-87CB-38E26924A411](http://www.biblio-online.ru/book/A9923E3D-7E2C-4837-87CB-38E26924A411).

3. Прокурорский надзор. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; под общ. ред. О. С. Капинус. — 3-е изд. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 198 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-01791-5. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/4ABC87AD-3F47-494C-9979-134B5060584E](http://www.biblio-online.ru/book/4ABC87AD-3F47-494C-9979-134B5060584E).

4. Прокурорский надзор. Особенная и специальная части : учебник для академического бакалавриата / О. С. Капинус [и др.] ; под общ. ред. О. С. Капинус. — 3-е изд. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 394 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-01793-9. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/4F922D8D-AD2D-4B87-B0E9-98B0C97309B4](http://www.biblio-online.ru/book/4F922D8D-AD2D-4B87-B0E9-98B0C97309B4).

5. Кириллова, Н. П. Прокурорский надзор : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н. П. Кириллова. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 385 с. — (Серия : Бакалавр и специалист). — ISBN 978-5-9916-3914-9. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/F915BAA4-4C50-44ED-8CD9-ECDCBB4BAF82](http://www.biblio-online.ru/book/F915BAA4-4C50-44ED-8CD9-ECDCBB4BAF82).

6. Алексеева Л. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов // Законность. - 2017. - № 9. - С.14 – 16.

7. Анисимов Г. Надзор за исполнением законов при приёме, регистрации, разрешении сообщений о преступлениях и рассмотрении обращений и жалоб в органах ФСБ // Законность. - 2017. - № 7. - С. 17 – 20.

8. Бессарабов В., Паштов Д. Участие прокуратуры в законотворческой деятельности субъектов Федерации // Законность. - 2012. - № 4. - С. 20 – 26.

9. Бозоян А. Реализация полномочий прокурора, предусмотренных п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ // Законность. - 2017. - № 11. - С.19 – 22.

10. Брянская Е., Варлаховская Е. Особенности участия прокурора в рассмотрении уголовного дела в суде первой инстанции // Законность. - 2017. - № 3. - С. 23 – 31.

11. Волков С. Правовой статус прокурора как участника правоотношений в сфере принудительного исполнения судебных актов // Законность. - 2017. - № 6. - С. 22 – 24.

12. Гальченко А. Организация комплексных проверок исправительных учреждений // Законность. - 2012. - № 1. - С. 29 – 32

13. Гершевский Ю. Причины возникновения института прокуратуры в России // Законность. – 2008. – № 12. С. 7 – 12.
14. Залюкова Г. Участие прокурора в пересмотре судебных актов в гражданском процессе // Законность. – 2012. - № 6. – С. 22 – 24.
15. Залюкова Г. Некоторые особенности процессуального положения прокурора, участвующего в рассмотрении гражданских дел // Законность. - 2017. - № 1. – С. 43 – 45.
16. Каширина О. Прокуратура России – субъект предупреждения преступлений // Законность. - 2017. - № 3. – С. 31 – 32.
17. Кругликов А. Полномочия прокурора по возбуждению уголовного дела и осуществлению уголовного преследования // Законность. - 2012. - № 1. С. 12 – 16.
18. Левченко О. Разрешение обращений членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы в органах прокуратуры // Законность. - 2017. - № 7. – С.14 – 16.
19. Лапаева М., Спиринов С. Определение объекта и предмета внеплановой проверки, оснований её проведения // Законность. - 2012. - № 7. – С. 14 – 17.
20. Никонов В. Взаимодействие прокуратуры с органами местного самоуправления в правотворческой сфере // Законность. - 2012. - № 8. - С. 7 – 13.
21. Паламарчук А. Деятельность органов прокуратуры по надзору за соблюдением социальных прав граждан // Законность. - 2012. - № 9. С. 3 – 6.
22. Паламарчук А. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите прав инвалидов // Законность. - 2017. - № 5. С. 3 – 7.
23. Петрова Л., Манакова С. Взаимодействие прокуратуры с органами местного самоуправления в сфере муниципального нормотворчества // Законность. – 2012. – № 2. – С. 9 - 14.
24. Раздобреева Н. Оспаривание прокурором постановлений судебных приставов // Законность. - 2007. - № 2.
25. Теллин Д. Опротестование прокурором судебных постановлений о разрешении производства оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан // Законность. - 2017. - № 3. – С. 8 – 10.
26. Толстых В. Участие прокурора в правотворческой деятельности органов местного самоуправления // Законность. - 2017. - № 3. – С. 13 – 16.
27. Трошкин И. Надзор за исполнением законодательства судебными приставами // Законность. - 2011. - № 1. – С. 22 – 25.
28. Филипенко С. Проблемы применения предостережения о недопустимости нарушения закона // Законность. - 2017. - № 6. – С. 9 – 12.
29. Яковлева Т., Леонтьева С. Взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления // Законность. - 2012. - № 3. – С. 3 – 6.