

Федеральное агентство по образованию  
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ГОУВПО «АмГУ»

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой ГП

\_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2007г.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ

для специальности 030501 – «Юриспруденция»

Составитель: Черкашина Елена Геннадьевна, доцент

Благовещенск

2007 г.

*Печатается по решению  
редакционно-издательского совета  
юридического факультета  
Амурского государственного  
университета*

**Черкашина Е.Г.**

Экологическое право России. Учебно-методический комплекс  
Благовещенск. Амурский гос. ун-т, 2007.

Учебно-методический комплекс предназначен для использования в учебном процессе как студентами, так и преподавателем. В него включены программа курса, планы семинарских занятий с пояснениями, тематика рефератов и список литературы, рекомендуемой к изучению по всем темам курса, для использования при написании письменных работ и подготовки к экзамену, а также экзаменационные вопросы и образцы тестов.

## ВВЕДЕНИЕ

Взаимодействие человека и природы имеет свою специфику. Человек наделен разумом, и это дает ему возможность осознать свое место в природе и предназначение на Земле. С самого начала развития цивилизации человек задумывался о своей роли в природе. Человек является частью природы, создает свою особую среду обитания. Одновременно человек оказывает на природу огромное воздействие, которое может иметь и положительное, и отрицательное значение.

В доисторические времена зависимость человека от природной среды была полной. Охотники и собиратели состояли с окружающими их видами в отношениях хищника и жертвы. Но в ходе истории человеку удалось в значительной степени освободиться от подчиненности факторам природной окружающей среды. Человек использует природные ресурсы с помощью различных технических средств. По мере развития человечества растут потребности общества и побочные эффекты, возникающие в процессе использования (потребления) природных ресурсов.

Многие века человек потреблял природные ресурсы, не осознавая, что возможности природы ограничены. Вторая половина XX в. характеризовалась бурным развитием промышленности и соответственно увеличением антропогенного прессинга на природу, что и привело к экологическому кризису, о котором серьезно заговорили во всем Мире уже в 70-х годах прошлого века.

В настоящее время, когда человечество осознало опасность, которая ему угрожает, весь цивилизованный мир озабочен решением экологических проблем. Все сильнее во всех сферах общественного бытия начинает проявляться общеэкологический подход, который направлен на гармонизацию отношений общества и природы.

В РФ существуют свои экологические проблемы, решение которых затрагивает интересы всего общества. Но рассматривать сегодня экологические проблемы без их правовой стороны, без учета правовой регламентации было бы неправильным. Вопросы правового регулирования природопользования и охраны окру-

жающей среды представляют сегодня самостоятельное направление деятельности государства и всех его компетентных органов и рассматриваются в качестве одной из функций государственного управления в данной сфере.

В рамках этого направления решается задача экологического воспитания и формирования экологической культуры, воспитания и формирования гражданских позиций юристов, и не только.

Именно экологическое право затрагивает коренные повседневные потребности и интересы каждого человека при рассмотрении природы как основы жизни и деятельности человека (общества).

В качестве самостоятельной отрасли в правовой системе РФ экологическое право регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Экологическое право России как учебная дисциплина общего профессионального цикла изучается на IV курсе (7 семестр) дневной формы обучения и на V курсе заочной формы обучения юридического факультета.

Целью преподавания экологического права является вооружение студентов – будущих юристов знаниями о формах, особенностях и условиях взаимодействия человека, общества и природы, о развитии этих форм на современном этапе и в историческом аспекте, о взаимозависимости и взаимообусловленности этих элементов.

Основная задача дисциплины – сформировать устойчивый и глубокий комплекс систематизированных знаний о взаимодействии человека и природы, навыков и умений по применению этих знаний на практике студентами-юристами в работе и в последующей жизни. Естественно, что изучение данного курса не может не отразиться на формировании уровня экологической культуры и образованности в обществе; среди мер повышения экологической культуры особое место занимают экологическое образование и воспитание в самом широком смысле.

Изучая экологическое право, студенты формируют собственную систему взглядов на характер и сущность взаимодействия человека с окружающей его природной средой, знакомятся с философскими концепциями о взаимодействии человека и природы, приобретают знания о современном законодательстве РФ в

области природопользования и охраны окружающей среды, о практике его применения, о возможностях международного сообщества в этой сфере.

Необходимым условием для усвоения изучаемой дисциплины является овладение знаниями по философии, гражданскому, административному и конституционному праву, а также нормами и положениями отдельных нормативно-правовых актов: законов РФ «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», ЗК РФ, ЛК РФ, ВК РФ, целого ряда иных законов и подзаконных актов.

Программа курса экологического права состоит из трех частей: общей, особенной и специальной.

В Общей части содержатся темы, посвященные характеристике экологического права как отрасли права, предмету, методам и принципам правового регулирования, системе источников, системе управления в области природопользования, отдельным элементам правового механизма охраны окружающей среды, экономическому механизму охраны природы, правовой ответственности и пр.

В Особенной части содержатся вопросы, регламентирующие особенности использования и охраны отдельных природных объектов и комплексов (особо охраняемых природных территорий, лесов, водных объектов, земли, недр, атмосферного воздуха и пр.), особенности их использования в различных отраслях народного хозяйства и на различных стадиях хозяйственного процесса.

В Специальной части рассматриваются возможности мирового сообщества и различные формы международного сотрудничества в сфере взаимоотношений между обществом и природой.

Изучение всех тем и вопросов данного курса основывается на базовых положениях Конституции РФ и ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» (от 10.01.2002). Ныне действующий закон содержит основные направления современного (прогрессивного) развития экологического права и законодательства с учетом изменений, произошедших в политической, экономической, социальной и иных сферах жизни общества и государства. Закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, рационального

природопользования, тесного взаимодействия и сосуществования человека и природы на современном этапе. И в этой связи задача любого юриста (в т.ч. и студента) – добиться максимальной реализации его требований и положений, т.к. охрана природы – это наша конституционная обязанность и дело каждого.

### **Государственный стандарт**

#### **ОПД. Ф. 15. Экологическое право**

Предмет и система экологического права; объекты экологических отношений; становление и основные этапы развития экологического права; нормы экологического права и экологические правоотношения; источники экологического права; право собственности на природные ресурсы; правовые формы использования природных ресурсов; правовая охрана природных объектов; организационный механизм охраны окружающей природной среды; экономический механизм охраны окружающей природной среды; ответственность за экологические правонарушения; правовые формы возмещения вреда; экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов; правовая охрана окружающей среды городов и др. населенных пунктов; правовой режим природно-заповедного фонда; правовой режим курортных, лечебно-оздоровительных объектов и территорий, рекреационных зон; правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия; международно-правовой механизм охраны окружающей природной среды.

## ПРОГРАММА КУРСА

### Общая часть

#### **Тема 1. Проблемы взаимодействия общества и природы**

Экологические проблемы в мире и России. Концепции взаимодействия общества и природы. Формы взаимодействия человека и природы. Экологический кризис и формы его проявления. Пути выхода из экологического кризиса.

#### **Тема 2. Экологическое право как комплексная отрасль правовой системы РФ.**

Нормы экологического права. Соотношение экологического права с другими отраслями. Принципы, методы и предмет правового регулирования. Система экологического права. Объекты экологического права, их особенности.

#### **Тема 3. Источники экологического права**

Система источников экологического права. Конституционные основы экологического права. Закон как источник экологического права. Соотношение экологического законодательства РФ и субъектов РФ. Нормативно-правовые акты Президента и Правительства РФ. Судебная и арбитражная практика в регулировании экологических отношений. Место и значение международных договоров и соглашений.

#### **Тема 4. Экологические правоотношения**

Виды. Субъекты. Объекты. Содержание экологических правоотношений. Основания возникновения и прекращения. Их отличия от иных видов правоотношений.

#### **Тема 5. Эколого-правовой статус человека**

Экологические права человека. Права общественных формирований. Гарантии и защита экологических прав человека. Обязанности граждан и их объединений в области охраны окружающей среды.

#### **Тема 6. Право собственности на природные ресурсы**

Субъекты, объекты и содержание права собственности на природные ресурсы. Формы права собственности на природные ресурсы. Основания возникнове-

ния и прекращения права собственности на природные ресурсы. Защита права собственности.

### **Тема 7. Право природопользования**

Понятие, виды и принципы права природопользования. Субъекты и объекты права природопользования. Содержание права природопользования. Лицензирование природопользования. Договоры в сфере природопользования.

### **Тема 8. Правовые основы экологического управления в РФ**

Цели, задачи и принципы государственного управления. Система органов государственного управления. Функции государственного управления. Органы общей компетенции и органы специальной компетенции.

### **Тема 9. Экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды**

Понятие и роль экономического механизма. Планирование природопользования. Финансирование охраны окружающей среды. Плата за природопользование. Экономическое стимулирование рационального природопользования. Природные кадастры.

### **Тема 10. Правовые основы информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды**

Законодательство об экологической информации. Требования к экологической информации. Источники экологической информации.

### **Тема 11. Нормирование качества окружающей природной среды**

Виды нормативов. Нормативы качества окружающей среды. Нормативы предельно допустимого вредного воздействия на состояние окружающей среды. Нормативы допустимого изъятия природных ресурсов.

### **Тема 12. Экологический контроль и экологическая экспертиза**

Цели, задачи, методы, объекты, принципы и виды экологического контроля. Законодательство об экологической экспертизе. Виды экологической экспертизы. ОВОС.

### **Тема 13. Лицензирование, стандартизация, сертификация, экологический аудит**

Цели и задачи лицензирования, стандартизации и сертификации. Экологическая паспортизация. Декларации. Регистрация. Экологический аудит.

### **Тема 14. Правовая ответственность за экологические правонарушения**

Понятие, сущность, функции и виды ответственности. Понятие и состав, особенности экологических правонарушений. Вред экономический и вред экологический. Возмещение вреда: принципы и условия.

## **Особенная часть**

### **Тема 15. Правовая охрана объектов окружающей природной среды**

Охрана земли, леса, вод, недр, атмосферного воздуха, растений и животного мира. Озоновый слой, его охрана.

### **Тема 16. Правовая охрана окружающей природной среды в отдельных отраслях промышленности и народного хозяйства**

Охрана окружающей природной среды в энергетике, сельском хозяйстве, в военной деятельности, на различных стадиях хозяйственного процесса. Содержание законодательства РФ об охране окружающей среды в отдельных отраслях народного хозяйства.

### **Тема 17. Правовой режим экологически неблагополучных территорий**

Понятие и факторы создания экологически опасных ситуаций. Виды экологически неблагополучных территорий. Правовой режим экологически неблагополучной территории.

## **Специальная часть**

### **Тема 18. Международно-правовая охрана природной среды**

Понятие, предмет, источники, объекты международно-правовой охраны природной среды. Международные организации и конференции, их правовой статус. Участие РФ в мероприятиях и программах ООН.

## ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Тема	Лекции	Семинары
<b>Общая часть</b>		
Тема 1. Проблемы взаимодействия общества и природы	2	2
Тема 2. Экологическое право как комплексная отрасль правовой системы РФ.	2	2
Тема 3. Источники экологического права	2	2
Тема 4. Экологические правоотношения	2	2
Тема 5. Эколого-правовой статус человека.	2	2
Тема 6. Право собственности на природные ресурсы.	2	2
Тема 7. Право природопользования	2	2
Тема 8. Правовые основы экологического управления в РФ.	2	2
Тема 9. Экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды	2	2
Тема 10. Информационное обеспечение в области природопользования и охраны окружающей среды	2	2
Тема 11. Нормирование качества окружающей природной среды	2	2
Тема 12. Экологический контроль и экологическая экспертиза	2	2
Тема 13. Лицензирование, стандартизация, сертификация, экологический аудит		
Тема 14. Правовая ответственность за экологические правонарушения		
<b>Особенная часть</b>		
Тема 15. Правовая охрана объектов окружающей природной среды	2	2
Тема 16. Правовая охрана окружающей природной среды в отдельных отраслях промышленности и народного хозяйства	2	2
Тема 17. Правовая охрана окружающей природной среды в населенных пунктах	2	2
Тема 18. Правовой режим экологически неблаго-	2	2

получных территорий		
<b>Специальная часть</b>		
Тема 19. Международно-правовая охрана природной среды	2	2
<b>ВСЕГО</b>	<b>38</b>	<b>38</b>

## ПЛАН СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

### ***Тема 1. Проблемы взаимодействия общества и природы***

1. Формы взаимодействия общества и природы.
2. Экологический кризис в России и за рубежом. Причины, формы проявления. Пути выхода из него.
3. Охрана природной среды: возможности общества.

4. Концепции взаимодействия общества и природы. Современные законы развития общества и природы.
5. Экологические функции государства и права.

### **Контрольные вопросы к теме**

1. Какова роль человека в решении проблем экологии?
2. В чем проявляется вторжение человека в природную среду?
3. Почему в современных условиях возросла зависимость общества от состояния природы?
4. В чем особенности концепции «устойчивого развития»?
5. Почему и каким образом осуществляется экологизация российского права?

### **Нормативный материал**

Конституция РФ.

ФКЗ РФ от 26.02.97 № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод и Протоколы к ней // СЗ РФ. 1998. № 20. Ст. 2143.

Указ Президента РФ от 01.04.96. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» // СЗ РФ. 1996. № 15. Ст. 1572.

### **Учебная литература**

- Экологическое право. Учебник./ Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003
- Анисимов А.П. Экологическое право России: Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я.Рыженков, А.Е.Черноморец. - Волгоград, Альянс, 2005.
- Винокуров А.Ю. Экологическое право. Краткий курс лекций. – М.: Юрайт, 2004.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Экология. Юридический энциклопедический словарь. / Под ред. проф. С.А. Боголюбова. – М.: Изд.-во Норма. 2000

Данилина А.Е., Куценко В.В. О проблемах обеспечения экологической безопасности на территории РФ. // Экология и промышленность РФ. Сентябрь. 1999.

Игнатьева И.А. Цели и задачи экологического законодательства // Государство и право. 2002. № 7.

Мамонов В.В. Понятие и место национальной безопасности в системе конституционного строя России // Журнал российского права. 2003. № 6.

Сидельникова М.Г. Умение реализовать экологические права // Журнал российского права. 2003. № 4.

Боголюбов С.А. Конституционные основы охраны окружающей среды // Журнал российского права. 2003. № 11.

Экология, охрана природы, экологическая безопасность. Учебное пособие / Под общ. ред. проф. А.Т. Никитина. МНЭПУ А.С. Степанова – М. МНЭПУ, 2000

Безопасность жизнедеятельности: Учебник для вузов /Л.А.Михайлов, В.П.Соломин, А.Л.Михайлов, А.В.Старостенко и др. – СПб.: Питер, 2005.

Русак О.Н., Малаян К.Р., Занько Н.Г. Безопасность жизнедеятельности: Учебное пособие. 9-е изд. /Под ред. О.Н.Русака. – СПб.: Изд-во «Лань», 2005.

Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации. Учебник / Под ред. О.И.Тиунова. – М.: НОРМА, 2005.

## **Тема 2. Экологическое право как комплексная отрасль правовой системы РФ**

1. Предмет и методы экологического права.
2. Нормы экологического права, их разновидности и отличия.
3. Система экологического права.

4. Принципы экологического права и экологического законодательства.
5. Соотношение экологического права с другими отраслями.
6. Объекты экологического права и объекты охраны окружающей среды.

### **Контрольные вопросы к теме**

1. Зачем изучается экологическое право и в чем его социальное предназначение?
2. Какие общественные отношения регулирует экологическое право?
3. Сочетание каких методов дает наибольший эффект в области охраны окружающей среды?
4. В чем значение принципов охраны окружающей среды?

### **Нормативный материал**

Конституция РФ.

Гражданский кодекс РФ.

Уголовный кодекс РФ.

Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Трудовой кодекс РФ.

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133

Земельный кодекс РФ от 25.10.01. № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147

Лесной кодекс РФ от 04.12.06 № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278

ФЗ РФ от 04.12.05 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации». // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5279

Водный кодекс РФ от 03.06.06 № 74-ФЗ. /Российская газета. 08 июня 2006 г.

ФЗ РФ от 04.05.99 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222

ФЗ РФ от 23.02.95 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 713

ФЗ РФ от 30.11.95 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694

ФЗ РФ от 17.12.98 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ» // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6273

ФЗ РФ от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024

ФЗ РФ от 01.05.99 № 92-ФЗ «Об охране озера Байкал» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2220

### **Учебная литература**

Экологическое право. Учебник./ Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003

Анисимов А.П. Экологическое право России. Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я.Рыженков, А.Е.Черноморец.- Волгоград, Альянс, 2005.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Краткий курс лекций. – М.: Юрайт, 2004.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Боголюбов С.А. Соотношение федерального и регионального законодательства в области охраны окружающей среды. // Журнал российского права. 2003. № 2.

### **Тема 3. Источники экологического права**

1. Понятие и особенности источников экологического права. Система источников экологического права. Тенденции развития на современном этапе экологического права и экологического законодательства.

2. Конституционные основы экологического права и экологического законодательства.

3. Закон как источник экологического права. Соотношение экологического законодательства РФ и субъектов РФ.

4. Закон РФ "Об охране окружающей среды» и его место в системе экологического законодательства.

5. Нормативные акты Президента и Правительства РФ.

6. Судебная и арбитражная практика.

7. Международные договоры и соглашения РФ в области природопользования и охраны окружающей среды.

### **Контрольные вопросы к теме**

1. Почему закон считается наивысшим источником экологического права?

2. Какие полномочия Президента и Правительства России имеют отношение к экологическим вопросам?

3. В каких основных формах осуществляется регулирование экологических отношений субъектами РФ?

4. Каково значение федеративного устройства России для организации правотворческой деятельности субъектов РФ по вопросам охраны окружающей среды?

### **Нормативный материал**

Конституция РФ.

ФЗ РФ от 15.07.95 «О международных договорах РФ» // СЗ РФ.1995. № 29. Ст. 2757.

ФЗ РФ от 14.06.94 «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат федерального собрания» // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801.

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Земельный кодекс РФ. 25.10.01. № 136-ФЗ ( с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

Лесной кодекс РФ от 04.12.06 № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст.5278.

ФЗ РФ от 04.12.05 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации». // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5279.

Водный кодекс РФ от 03.06.06 № 74-ФЗ. /Российская газета. 08 июня 2006 года.

ФЗ РФ от 04.05.99 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

Уголовный Кодекс РФ.

Гражданский Кодекс РФ.

Трудовой кодекс РФ от 30.12.01 № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

ФЗ РФ от 02.01.00 № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 149.

ФЗ РФ от 17.07.01 № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю» // СЗ РФ. 2001. № 30. Ст. 3060.

ФЗ РФ от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 27. Ст. 2709.

Указ Президента РФ от 01.04.96 № 440 «О Концепции перехода РФ к устойчивому развитию» // СЗ РФ. 1996. № 15. Ст. 1572.

Указ Президента РФ от 16.12.93 № 2144 «О федеральных природных ресурсах» // САПП РФ. 1993. № 51. Ст. 4932.

Указ Президента РФ от 09.03.04 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2004. № 11.

Постановление Правительства РФ от 19.08.04 № 418 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве кадастра объектов недвижимости» // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3554.

Постановление Правительства РФ от 21.12.99 № 1410 «О создании и ведении Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении» // СЗ РФ. 1999. № 52. Ст. 6406.

Постановление Правительства РФ от 19.10.96 № 1249 «О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» // СЗ РФ. 1996. № 44. Ст. 5014.

Постановление Правительства РФ от 01.06.00 № 426 «Об утверждении Положения о социально-гигиеническом мониторинге» (с изм. от 29.04.02) // СЗ РФ. 2000. № 23. Ст. 2436; 2002. № 18. Ст. 177.

### **Учебная литература**

Экологическое право. Учебник./ Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003.

Анисимов А.П. Экологическое право России. Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я.Рыженков, А.Е.Черноморец.- Волгоград, Альянс, 2005.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Вершок И.Л. Об экологическом правосознании // Государство и право. 2003. № 3.

Булгаков М.Б., Ялбулганов А.А. Природоохранные акты: от «Русской правды» до петровских времен // Государство и право. 1996. № 8.

Кичигин Н.В. Каким быть новому Закону об особо охраняемых природных территориях? // Журнал российского права. 2003. № 3.

Актуальные проблемы охраны окружающей среды и развитие российского законодательства (по материалам научно-практической конференции) // Журнал российского права. 2003. № 10.

Бачило И. Проблемы гармонизации в законодательстве // Журнал российского права. 2000. № 8.

Бошно С.В. Развитие признаков нормативного правового акта в современной правотворческой практике // Журнал российского права. 2004. № 2.

Иванов С.А. Основные аспекты соотношения закона и подзаконного нормативного правового акта // Государство и право. 2004. № 8.

Черкашина Е.Г. О прошлом и настоящем экологического законодательства РФ // Вестник АмГУ. Серия «Гуманитарные науки». 2003. № 20.

#### **Тема 4. Экологические правоотношения**

1. Виды и классификация экологических правоотношений.
2. Субъекты экологических правоотношений. Правоспособность и дееспособность субъектов.
3. Объекты экологических правоотношений.
4. Содержание экологических правоотношений.
5. Возникновение, изменение и прекращение экологических правоотношений.

#### **Контрольные вопросы к теме**

1. По каким критериям можно произвести классификацию экологических правоотношений?
2. В чем отличие экологической правоспособности от экологической дееспособности?
3. В чем особенности экологической правосубъектности юридического лица?
4. Как объекты правоотношений влияют на содержание экологических правоотношений?

#### **Нормативный материал**

Конституция РФ.

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Земельный кодекс РФ. 25.10.01. № 136-ФЗ ( с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

Лесной кодекс РФ от 04.12.06 № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст.5278.

ФЗ РФ от 04.12.05 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации». // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5279.

Водный кодекс РФ от 03.06.06 № 74-ФЗ. /Российская газета. 08 июня 2006 года.

ФЗ РФ от 04.05.99 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

Уголовный Кодекс РФ.

Гражданский Кодекс РФ.

Трудовой кодекс РФ от 30.12.01 № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

ФЗ РФ от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

ФЗ РФ от 24.04.95 № 52-ФЗ «О животном мире» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

Закон РФ «О недрах» (в ред. ФЗ РФ от 03.03.95 № 27-ФЗ, с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823; 1999. № 7. Ст. 879; 2000. № 2. Ст. 141; 2001. № 33 (Ч. 1). Ст. 3429; 2002. № 22. Ст. 2061.

ФЗ РФ от 02.01.00 № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 149.

ФЗ РФ от 17.07.01 № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю» // СЗ РФ. 2001. № 30. Ст. 3060.

ФЗ РФ от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 27. Ст. 2709.

### **Учебная литература**

Экологическое право. Учебник./ Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юрист, 2003.

Анисимов А.П. Экологическое право России. Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я. Рыженков, А.Е.Черноморец.- Волгоград, Альянс, 2005.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Клюкин Б.Д. О развитии договорной основы права пользования недрами // Государство и право. 2004. № 9.

Бобылев А.И., Миннихметов Р.Г. Актуальные теоретические проблемы правовой системы общества // Государство и право. 2004. № 7.

Бошно С.В. Влияние судебной практики на законотворчество // Государство и право. 2004. № 8.

### **Тема 5. Эколого-правовой статус человека**

1. Конституционные права и обязанности гражданина в РФ.
2. Права общественных формирований и объединений в области природопользования и охраны окружающей среды.
3. Гарантии и защита экологических прав человека.
  - 3.1. Законодательство РФ о возможностях защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ.
  - 3.2. Судебная защита.
  - 3.3. Защита экологических прав граждан Уполномоченным по правам человека.
  - 3.4. Защита экологических прав и Европейский суд по правам человека.

### **Контрольные вопросы к теме**

1. Охарактеризуйте современное правовое регулирование экологических прав человека.
2. Где предусматриваются и какими способами реализуются экологические права граждан?
3. От чего зависит реализация экологических прав?
4. Как создаются и регистрируются экологические общественные объединения?
5. Что понимается под публичными мероприятиями в защиту природы? Как они проводятся.

### **Нормативный материал**

Конституция РФ.

ФКЗ РФ от 21.07.94 «О Конституционном суде РФ» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

ФКЗ РФ от 26.02.97 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

Конвенция по защите прав человека и основных свобод и Протоколы к ней // СЗ РФ. 1998. № 20. Ст. 2143.

ФЗ РФ от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 27. Ст. 2709.

ФЗ РФ от 19.05.95 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

ФКЗ РФ от 10.10.95 № 2-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3921.

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Гражданский кодекс РФ.

Уголовный кодекс РФ.

Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Трудовой кодекс РФ.

Земельный кодекс РФ.

Лесной кодекс РФ (2006).

Водный кодекс РФ (2006).

Закон РФ от 27.04.93 № 4866 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (с изм. и доп. от 14.12.95) // Ведомости РФ. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

### **Учебная литература**

Экологическое право. Учебник. / Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003.

Анисимов А.П. Экологическое право России. Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я.Рыженков, А.Е.Черноморец.- Волгоград, Альянс, 2005.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Бакунина Т.С. Конституция РФ и развитие экологического права // Государство и право. 2004. № 12.

Бринчук М.М. Теоретические основы экологических прав человека // Государство и право. 2004. № 5.

Богданова Е.Е. Формы и способы защиты гражданских прав и интересов // Журнал российского права. 2003. № 6.

Вавилин Е.В. Понятие и механизм осуществления гражданских прав и исполнения обязанностей // Журнал российского права. 2004. № 5.

Васильева М.И. Судебная защита экологических прав. Правовые вопросы возмещения и предупреждения экологического вреда. М., 1996.

Васильева М.И. Экологические права граждан. Основы теории. Учебное пособие. Тверь, 1999.

Журавлева Л.В. Актуальные проблемы охраны окружающей среды в РФ (Материалы научно-практической конференции) // Государство и право. 2004. № 4.

Яковлева О.А., Мищенко В.Л., Устюкова В.В. Как защитить ваши экологические права: руководство для граждан и неправительственных организаций. М., 1996; Зеленый мир. 1997. № 6.

Сидельникова М.Г. Умение реализовать экологические права // Журнал российского права. 2003. № 4.

### **Тема 6. Право собственности на природные ресурсы**

1. Правовое регулирование отношений собственности по законодательству РФ.
2. Значение, понятие и особенности права собственности на природные ресурсы.
3. Виды права собственности. Объекты и субъекты права собственности.
4. Право государственной собственности на природные ресурсы.
5. Юридическая защита права собственности на природные ресурсы.
6. Приобретение и прекращение права собственности на природные ресурсы.

### **Контрольные вопросы к теме**

1. Объясните смысл фразы «Природные богатства – общественное достояние».
2. В чем особенности объектов права собственности на природные ресурсы?
3. Какие ограничения установлены в законодательстве для собственников?
4. Кто осуществляет управление объектами федеральной собственности?
5. Каковы полномочия органов местного самоуправления в вопросах собственности на природные ресурсы?

### **Нормативный материал**

Конституция РФ.

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Гражданский кодекс РФ.

Земельный кодекс РФ. 25.10.01. № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

Лесной кодекс РФ от 04.12.06 № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст.5278.

ФЗ РФ от 04.12.05 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации». // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5279.

Водный кодекс РФ от 03.06.06. № 74-ФЗ // Российская газета. 8 июня 2006 г.

ФЗ РФ от 23.02.95 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 713

ФЗ РФ от 30.11.95 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.

ФЗ РФ от 17.12.98 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ» // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6273.

ФЗ РФ от 02.01.00 № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 149.

ФЗ РФ от 17.07.01 № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю» // СЗ РФ. 2001. №. 30. Ст. 3060.

ФЗ РФ от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 27. Ст. 2709.

Указ Президента РФ от 09.03.04 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2004. № 11.

Постановление Правительства РФ от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков».

Постановление Правительства РФ от 19.08.04 № 418 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве кадастра объектов недвижимости» // СЗ РФ. 2004. № 34.

### Учебная литература

Экологическое право. Учебник./ Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003.

Анисимов А.П. Экологическое право России. Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я.Рыженков, А.Е.Черноморец.- Волгоград, Альянс, 2005.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Ерофеев Б.В. Земельное право России: Учебник. – М.:Юрайт-Издат, 2004.

Сухова Е.А. Постатейный комментарий к Земельному кодексу РФ /Е.А.Сухова. – М.: ГроссМедиа, 2006.

Гражданское право: Учебник. В 3-х томах / Н.Д.Егоров, И.В.Елисеев и др.; Отв.ред А.П.Сергеев, Ю.К.Толстой. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Гражданское право: Учебник. / Под общ ред. В.Ф.Яковлева. М.: Изд-во

Крассов О.И., Рюмина Р.Б. Право государственной собственности на природные ресурсы // Государство и право. 1995. № 9.

Волков Г.А. Законодательное регулирование права государственной собственности на природные ресурсы // Государство и право. 1996. № 8.

Власова М.В. Право собственности в России: возникновение, юридическое содержание, пути развития. М.: МЗ-Пресс, 2002.

Ждан-Пушкина Д.А. Защита права собственности и других вещных прав. М.: Изд-во Эксмо, 2005.

Евсегнеев В.А. Собственность на землю в фокусе интересов // Журнал российского права. 2004. № 8.

Прохорова Н.А. Содержание права государственной собственности на землю по Земельному кодексу РФ // Журнал российского права. 2003. № 8.

Сосна С.А. Государственная собственность: есть ли предел приватизации (взгляд юриста) // Государство и право. 2004. № 12.

Чеговадзе Л. Проблемы приобретения и защиты права собственности. // Хозяйство и право. 2004. № 4.

### **Тема 7. Право природопользования**

1. Понятие, виды, принципы природопользования. Основные нормативно-правовые акты РФ в области природопользования.

2. Субъекты права природопользования. Права и обязанности природопользователей. Различия в правомочиях субъектов права природопользования.

3. Объекты права природопользования.

4. Лицензирование природопользования: место и значение в реализации права природопользования.

5. Договоры на природопользование.

### **Контрольные вопросы к теме**

1. В чем отличия субъектов права природопользования от субъектов экологического права?

2. Где закреплены различия в правомочиях субъектов права природопользования?

3. По каким двум направлениям осуществляется природопользование?

4. Что такое комплексное природопользование?

5. Как связаны лимиты и платежи в сфере природопользования?

6. Какие виды разрешительных документов имеют место в природопользовании?

### **Нормативный материал**

ФКЗ РФ от 17.12.97 № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст.5712; 1998. № 1. Ст.1.

ФЗ РФ от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 27. Ст. 2709.

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

ФЗ РФ от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

Гражданский кодекс РФ.

Земельный кодекс РФ. 25.10.01. № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

Лесной кодекс РФ от 04.12.06 № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

ФЗ РФ от 04.12.05 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации». // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5279.

Водный кодекс РФ от 03.06.06 № 74-ФЗ / Российская газета. 08 июня 2006.

ФЗ РФ от 04.05.99 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

ФЗ РФ от 23.02.95 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 713.

ФЗ РФ от 30.11.95 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.

ФЗ РФ от 17.12.98 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ» // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6273.

ФЗ РФ от 10.07.01 № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2947

ФЗ РФ от 07.05.01 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» // СЗ РФ. 2001. № 20. Ст. 1972.

ФЗ РФ от 19.07.97 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (с послед. изм. от 10.01.03) // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3510; 2003. № 2. Ст. 153,167.

ФЗ РФ от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп. от 10.01.03) // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3009; 2001. № 1. Ст. 21; 2003. № 2. Ст. 167.

### **Учебная литература**

Экологическое право. Учебник./ Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003.

Анисимов А.П. Экологическое право России. Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я.Рыженков, А.Е.Черноморец.- Волгоград, Альянс, 2005.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Ерофеев Б.В. Земельное право России: Учебник. – М.:Юрайт-Издат, 2004.

Сухова Е.А. Постатейный комментарий к Земельному кодексу РФ /Е.А.Сухова. – М.: ГроссМедиа, 2006.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Арустамов Э.А., Левакова И.В., Баркалова Н.В. Экологические основы природопользования. Учебник. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2005.

Власенков В.В., Мышко Ф.Г. Природа: охрана с позиций государства и административного права // Закон и право. 2003. № 3.

Крассов О.И. Природные ресурсы России. Комментарий законодательства. М.: Изд-во «Дело», 2002.

Федцов В.Г., Дрягилев Л.А. Экология и экономика природопользования. Учебно-методическое пособие. М.: Изд-во РДЛ, 2002.

Государственное и муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды. Учебное пособие. / Под общей ред. И.Т. Никитина, С.А. Степанова. М., 2001.

### **Тема 8. Правовые основы экологического управления в РФ**

1. Цели, задачи, формы, методы, принципы и функции экологического управления.
2. Структура, система и виды органов управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
3. Органы общей компетенции.
4. Специально уполномоченные государственные органы в сфере управления природопользованием и охраны природы.
5. Полномочия субъектов РФ в области экологического управления.
6. Компетенция органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды.

#### **Контрольные вопросы к теме**

1. Каковы место и роль Президента РФ в управлении природопользованием?
2. Какие органы государственной власти РФ осуществляют управление в области природопользования?
3. Какие формы и методы управления природопользованием регламентированы в ФЗ РФ «Об охране окружающей среды»?
4. Какими полномочиями обладают субъекты РФ в сфере управления природопользованием?

#### **Нормативный материал**

Конституция РФ.

ФКЗ РФ от 21.07.94 «О Конституционном суде РФ» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

ФКЗ РФ от 17.12.97 № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» (с последующими изм. и доп. от 31.12.97) // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1.

ФЗ РФ от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005; 2002. № 31. Ст. 3205; 2002. № 19. Ст. 1792; 2002. № 50. Ст. 4930.

ФЗ РФ от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 27. Ст. 2709.

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Указ Президента РФ от 09.03.04 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2004. № 11.

### **Учебная литература**

Экологическое право. Учебник./ Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003.

Анисимов А.П. Экологическое право России. Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я.Рыженков, А.Е.Черноморец.- Волгоград, Альянс, 2005.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Ерофеев Б.В. Земельное право России: Учебник. – М.:Юрайт-Издат, 2004.

Сухова Е.А. Постатейный комментарий к Земельному кодексу РФ /Е.А.Сухова. – М.: ГроссМедиа, 2006.

Власенков В.В., Мышко Ф.Г. Природа: охрана с позиций государства и административного права // Закон и право. 2003. № 3.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004.

Государственное и муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды. Учебное пособие. / Под общей ред. И.Т. Никитина, С.А. Степанова. М., 2001.

Афониная А.В., Курноскина О.Г., Мизюн Н.В. Комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании» (постатейный) / Под ред. А.Н. Гришечкина.- М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2005.

Федеральный государственный экологический контроль: пособие для правоприменителей / Под ред. С.А. Боголюбова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005.

### **Тема 9. Экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды**

1. Понятие и роль экономического механизма в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

2. Государственная политика РФ в области природопользования и охраны окружающей среды. Планирование природопользования и охраны окружающей среды.

3. Финансирование охраны окружающей среды. Виды платежей за пользование природными ресурсами. Налоговое законодательство РФ о платежах в области природопользования и охраны окружающей среды.

4. Экономическое стимулирование рационального природопользования.

5. Учет природных ресурсов.

### **Контрольные вопросы**

1. Что такое экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды?

2. Каковы принципы экономического механизма природопользования?

3. Для чего в экологическом праве применяются лицензии и договор?

4. В чем особенности экономического стимулирования?
5. Зачем осуществляется учет природных ресурсов?
6. Какова связь учета природных ресурсов и лицензий?

### **Нормативный материал**

Конституция РФ.

ФКЗ РФ от 17.12.97 № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ» (с послед. изм. и доп. от 31.12.97) // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712; 1998. № 1. Ст. 1.

ФЗ РФ от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005; 2002. № 31. Ст. 3205; 2002. № 19. Ст. 1792; 2002. № 50. Ст. 4930.

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Земельный кодекс РФ. 25.10.01. № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

Лесной кодекс РФ от 04.12.06 № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

ФЗ РФ от 04.12.05 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации». // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5279.

Водный кодекс РФ от 03.06.06 № 74-ФЗ. /Российская газета. 08 июня 2006 г.

ФЗ РФ от 02.01.00 № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 149.

Налоговый кодекс РФ.

Бюджетный кодекс РФ.

Гражданский кодекс РФ.

ФЗ РФ от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 27. Ст. 2709.

ФЗ РФ от 07.08.01 № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Указ Президента РФ от 09.03.04 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2004. № 11.

### Учебная литература

Экологическое право. Учебник./ Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003.

Анисимов А.П. Экологическое право России. Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я.Рыженков, А.Е.Черноморец.- Волгоград, Альянс, 2005.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Власенков В.В., Мышко Ф.Г. Природа: охрана с позиций государства и административного права // Закон и право. 2003. № 3.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004.

Государственное и муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды. Учебное пособие. / Под общей ред. И.Т. Никитина, С.А. Степанова. М., 2001.

Афониная А.В., Курноскина О.Г., Мизюн Н.В. Комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании» (постатейный) / Под ред. А.Н. Гришечкина.- М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2005.

Федеральный государственный экологический контроль: пособие для правоприменителей / Под ред. С.А. Боголюбова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005.

### **Тема 10. Правовые основы информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды**

1. Понятие и роль экологически значимой информации.
2. Правовое регулирование сбора, накопления, распространения и доступа к экологически значимой информации.
3. Источники экологически значимой информации.

- 3.1. Государственный статистический учет и отчетность.
- 3.2. Государственные кадастры природных ресурсов и объектов.
- 3.3. Мониторинг окружающей среды.
- 3.4. Экологический паспорт предприятия. Декларация безопасности промышленного объекта.
- 3.5. Государственный доклад о состоянии окружающей среды в РФ.

### **Контрольные вопросы к теме**

1. Какова роль экологически значимой информации? Что означает «достоверность и своевременность» экологически значимой информации?
2. Для чего необходим экологический мониторинг?
3. В каких формах осуществляется учет природных ресурсов?
4. Какие виды источников экологически значимой информации применяются в промышленной (производственной) деятельности?

### **Нормативный материал**

- Конституция РФ.
- Гражданский кодекс РФ.
- Уголовный кодекс РФ.
- Кодекс об административных правонарушениях РФ.
- ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
- ФЗ РФ от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 27. Ст. 2709.
- Земельный кодекс РФ. 25.10.01. № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
- Лесной кодекс РФ от 04.12.06 № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.
- ФЗ РФ от 04.12.05 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации». // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5279.
- Водный кодекс РФ от 03.06.06 № 74-ФЗ. /Российская газета. 08 июня 2006 г.

ФЗ РФ от 04.05.99 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

ФЗ РФ от 23.02.95 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 713.

ФЗ РФ от 30.11.95 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.

Закон РФ от 27.04.93 № 4871-1 «Об обеспечении единства измерений» (с изм. от 10.01.03 г.) // Ведомости РФ. 1993. № 23. Ст. 811; 2003. № 2. Ст. 167.

Закон РФ от 21.07.93 «О государственной тайне» (с изм. и доп. от 06.10.97) // СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 4673; «Российская газета». 1993. 21 сентября.

ФЗ РФ от 27.07.06 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006 № 31. Ст.3448

ФЗ РФ от 18.07.95 № 108-ФЗ «О рекламе» (с изм. и доп., включая от 30.12.01 // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2864; 2001. № 26. Ст. 2580; № 51. Ст. 4827; 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 2.

ФЗ РФ от 19.07.98 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (с изм. и доп. от 25.06. 02 // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3609; 2002. № 26. Ст. 2516.

ФЗ РФ от 02.01.2000 № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 149.

ФЗ РФ от 13.01.95 № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 170

### **Учебная литература**

Экологическое право. Учебник./ Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Закупень Т.В., Соболев С.Ю. Информация и ее правовое регулирование.// Журнал российского права. 2004. № 1.

Мозолин В.П., Петровичева Ю.В. Информация и право.// Журнал российского права. 2004. № 8.

Шишмарева Е.В. Общие признаки информации, составляющей коммерческую тайну.// Журнал российского права. 2004. № 9.

Кузнецов П.У. Информационные ресурсы развития Российской Федерации: правовые проблемы.// Государство и право. 2004. № 12.

Северин В.А. Правовое регулирование информационных отношений // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2000. № 5.

Северин В.А. Эволюция законодательства о коммерчески значимой информации в России. // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 2005. № 4.

Лебедева Н.Н. Доступ граждан к информации о деятельности органов государственной власти. // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 2005. № 5.

Грибанов Д.В. Информация как объект правового регулирования. Теоретический аспект // Юрист. 2003. № 3.

Гаврилов О.А. Информатизация правовой системы России. Теоретические и практические проблемы. М., 1998.

Попов А.А. Право граждан и общественных организаций на доступ к экологической информации и ее предоставление: законодательство и судебная практика // Законодательство и экономика. 2005. № 5.

### **Тема 11. Нормирование качества окружающей среды**

1. Понятие, общие требования к нормированию. Качество окружающей среды и его значение для общества.
2. Нормы и их виды: санитарно-гигиенические нормативы качества, производственно-хозяйственные нормативы качества.
3. Нормативы предельно допустимого вредного воздействия на окружающую среду.

4. Нормативы допустимого изъятия природных ресурсов и лимиты на использование природных ресурсов как один из способов обеспечения качества окружающей среды.

### **Контрольные вопросы**

1. В каких формах устанавливаются нормативы качества окружающей среды? Каковы функции таких нормативов?

2. В каких формах и для каких целей устанавливаются нормативы использования природных ресурсов?

3. Как установление лимитов и выдача лицензий влияют на качество окружающей среды? Как они взаимосвязаны между собой?

### **Нормативный материал**

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

ФЗ РФ от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 27. Ст. 2709.

ФЗ РФ от 21.11.95 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (с изм. и доп. от 28.03.02 // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552; 1997. № 7. Ст. 808; 2001. № 29. Ст. 2949; 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 2; № 13. Ст. 1180.

ФЗ РФ от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм. от 15.04.98) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556; 1998. № 16. Ст. 1800.

ФЗ РФ от 09.01.95 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 141.

ФЗ РФ от 19.07.97 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3510.

ФЗ РФ от 24.07.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп. от 29.12.00) // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3009; 2001. № 1 (Ч.П.). Ст. 21.

Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.93 № 5487-1 (с изм. и доп., включая от 10.01.03) // Ведомости РФ. 1993. № 33. Ст. 1318;

СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1143; 1999. № 51. Ст. 6289; 2000. № 49. Ст. 4740; 2003. № 2. Ст. 167.

ФЗ РФ от 30.03.99 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изм. и доп., включая от 10.01.03) // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650; 2002. № 1 (Ч.1). Ст. 2; 2003. № 2. Ст. 167.

ФЗ РФ от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 150.

Порядок разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов. Утвержден постановлением Правительства РФ от 03.08.92 № 545 (с изм. и доп. от 16.06.00) // САПП РФ. 1992. № 6. Ст. 330; СЗ РФ. 2000. № 26. Ст. 2772.

Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании. Утверждено постановлением Правительства РФ от 24.07.00. № 554 // СЗ РФ. 2000. № 31. Ст. 3295.

Постановление Правительства РФ от 19.12.96 № 1504 «О порядке разработки и утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 165.

Постановление Правительства РФ от 02.03.00 № 182 «О порядке установления и пересмотра экологических и гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух и государственной регистрации вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ» // СЗ РФ. 2000. № 10. Ст. 1143.

Правила разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Утверждены постановлением Правительства РФ от 16.06.00 № 461 // СЗ РФ. 2000. № 26. Ст. 2772.

Постановление Правительства РФ от 03.10.00 № 748 «Об утверждении пределов допустимых концентраций и условий сброса вредных веществ в исключительной экономической зоне РФ» // СЗ РФ. № 41. Ст. 4087.

### Учебная литература

Экологическое право. Учебник./ Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах. Учебное пособие. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2003.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Дубовик О.Л. Экологическое право (в вопросах и ответах). Учебное пособие. М., 2003

Арустамов Э.А., Баркалова Н.В., Левакова И.В. Экологические основы природопользования. Учебник – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2005.

Крассов О.И. Природные ресурсы России. Комментарий законодательства. М.: Изд-во «Дело», 2002.

### **Тема 12. Экологический контроль и экологическая экспертиза**

1. Понятие, формы, цели, виды и система экологического контроля.
2. Объекты экологического контроля. Принципы экологического контроля. Государственный экологический контроль.
3. Производственный экологический контроль.
4. Муниципальный и общественный экологический контроль.
5. Понятие и принципы экологической экспертизы. Виды экологической экспертизы.
6. Объекты экологической экспертизы.
7. Место и значение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), правовая регламентация по законодательству РФ.

### **Контрольные вопросы к теме**

1. Каково значение экологического контроля и экологической экспертизы в предупреждении загрязнения окружающей среды?
2. Кем и как организуется и проводится государственная экологическая экспертиза?
3. Какие гарантии предусматриваются законом в области экологического контроля? Экологической экспертизы?
4. Какова связь между экологической экспертизой и оценкой воздействия на окружающую среду?

### **Нормативный материал**

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

ФЗ РФ от 23.11.95 № 174-ФЗ « Об экологической экспертизе» (с изм. от 15.04.98) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556; 1998. № 16. Ст. 1800.

Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22.07.93 № 5487-1 (с изм. и доп., включая от 10.01.03) // Ведомости РФ. 1993. № 33. Ст. 1318; СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1143; 1999. № 51. Ст. 6289; 2000. № 49. Ст. 4740; 2003. № 2. Ст. 167.

ФЗ РФ от 30.03.99 № 52-ФЗ « О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изм. и доп., включая от 10.01.03) // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650; 2002. № 1 (Ч.1). Ст. 2; 2003. № 2. Ст. 167.

ФЗ РФ от 08.08.01 № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» (с посл. изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. № 33. Ст. 3436.

ФЗ РФ от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 27. Ст. 2709.

Указ Президента РФ от 29.08.97 № 950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере» // СЗ РФ. 1997. № 35. Ст. 4060.

Положение об осуществлении государственного контроля за использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов, расположенных на территориях режимных военных и оборонных объектов. Утверждено постановлением Правительства РФ от 24.01.98 № 77 // СЗ РФ. 1998. № 5. Ст. 617.

Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр. Утверждено постановлением Правительства РФ от 02.02.98 № 132 // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 756.

Положение об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов. Утверждено постановлением Правительства РФ от 16.06.97 № 716 // СЗ РФ. 1997. № 25. Ст. 2938.

Постановление Правительства РФ от 19.11.02 № 833 «Об утверждении Положения о государственном земельном контроле».

Положение об оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ. Утверждено приказом Государственного комитета РФ по охране окружающей среды от 16.05.00 № 372 // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ. 2000. № 31.

Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы. Утверждено постановлением Правительства РФ от 11.06.96 № 698 // СЗ РФ. 1996. № 40. Ст. 4648.

Регламент проведения государственной экологической экспертизы. Утвержден приказом Госкомэкологии России от 17.06.97 № 280. // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ. 1997. № 16.

Положение об Управлении Государственной экологической экспертизы Министерства природных ресурсов РФ. Утверждено приказом Министра природных ресурсов РФ от 30.10.2000 № 454.

Закон Амурской области «Об общественной экологической экспертизе». Принят Амурским областным советом народных депутатов 21.08.97.

### Учебная литература

Экологическое право. Учебник./ Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Арустамов Э.А., Баркалова Н.В., Левакова И.В. Экологические основы природопользования. Учебник – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2005.

Панкратов И.Ф. Законодательство стран СНГ об экологической экспертизе (сравнительный анализ) // Право и экономика. 1999. № 1.

Наземцев В., Винокуров А. Проверки исполнения законодательства об экологической экспертизе. // Законность. 1997. № 7.

Храмов Ю.Р. К вопросу о правовых проблемах осуществления экологической экспертизы. // Государство и право. 2000. № 8.

Экологическая доктрина РФ. Утверждена распоряжением Правительства РФ № 1225-Р от 31.08.02.

Экология, охрана природы, экологическая безопасность. Учебное пособие. / Под общ. ред. А.Т. Никитина, проф. МНЭПУ А.С. Степанова. М.: Изд-во МНЭПУ, 2000.

Краев Н.В. О государственной экологической экспертизе при предоставлении в долгосрочное пользование объектов животного мира. // Журнал российского права. 2003. № 8.

Черкашина Е.Г., Максимов И.С. Правовое регулирование экологической экспертизы в РФ. Учебное пособие. Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2005.

### **Тема 13. Лицензирование, стандартизация и сертификация в области природопользования и охраны окружающей среды**

1. Законодательство РФ о лицензировании и сертификации.
2. Лицензируемые виды экологически значимой деятельности: условия и порядок. Виды лицензий.
3. Экологическая стандартизация: задачи, цели и условия.
4. Экологическая сертификация: задачи и цели.
5. Правовые основы экологического аудита.
6. Технические регламенты. Экологические требования технических регламентов.

#### **Контрольные вопросы к теме**

1. Что понимается под экологическим лицензированием?
2. Как соотносятся лимиты и лицензии?
3. В каких законах РФ регламентировано экологическое лицензирование?
4. Что такое «экологическая стандартизация»?
5. Назовите виды экологического аудита. Охарактеризуйте порядок его проведения.
6. В чем предназначение стандартов, сертификатов и технических регламентов?

#### **Нормативный материал**

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

ФЗ РФ от 30.03.99 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

ФЗ РФ от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм. от 15.04.98) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556; 1998. № 16. Ст. 1800.

ФЗ РФ от 08.08.01 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. № 33 (Ч. 1). Ст. 3430.

ФЗ РФ от 07.08.01 № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности» // СЗ РФ. 2001. № 33 (Ч. 1). Ст. 3422.

Закон РФ от 27.04.93 № 4871-1 «Об обеспечении единства измерений» (с изм. от 10.01.03) // Ведомости РФ. 1993. № 23. Ст. 811; 2003. № 2. Ст. 167.

ФЗ РФ от 27.12.02 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // СЗ РФ. 2002. № 52. (Ч.1). Ст.5140.

Градостроительный кодекс РФ. 29.12.2004 № 191-ФЗ. / Российская газета. 30.12.2004.

Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии. Утверждено постановлением Правительства РФ от 14.07.97 № 865 // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3528.

Положение о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами. Утверждено постановлением Правительства РФ от 20.05.99 № 556 // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2772.

Положение о лицензировании геодезической и картографической деятельности. Утверждено постановлением Правительства РФ от 08.06.01 № 453 // СЗ РФ. 2001. № 24. Ст. 2464.

Приказ Госкомэкологии РФ от 30.03.98 № 181 «Об экологическом аудировании в системе Госкомэкологии России» //Справочная правовая система «Гарант».

Приказ Госкомэкологии РФ от 16.07.98. № 436 «О проведении практических работ по введению экологического аудирования в РФ» // Справочная правовая система «Гарант».

Приказ МПР от 02.04.98 № 95 «О создании системы аудита недропользования»// Справочная правовая система «Гарант».

### **Учебная литература**

Экологическое право. Учебник. / Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юрист, 2003.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Арустамов Э.А., Баркалова Н.В., Левакова И.В. Экологические основы природопользования. Учебник – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2005.

Афониная А.В., Курноскина О.Г., Мизюн Н.В. Комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании» (постатейный) / Под ред. А.Н.Гричешкина. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2005.

Крассов О.И. Природные ресурсы России. Комментарий законодательства. М.: Изд-во «Дело», 2002.

Экология. Юридический энциклопедический словарь. / Под ред. проф. С.А. Боголюбова. М.: Изд-во Норма, 2000.

Федеральный государственный экологический контроль: пособие для правоприменителей / Под ред. С.А. Боголюбова.- М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005.

#### **Тема 14. Правовая ответственность за экологические правонарушения**

1. Понятие, сущность и функции ответственности в области природопользования и охраны окружающей среды.

2. Понятие и состав экологического правонарушения. Классификация экологических правонарушений.

3. Административная ответственность за экологические правонарушения.

4. Уголовная ответственность за преступления в области природопользования и охраны окружающей среды по законодательству РФ.

5. Особенности гражданско-правовой ответственности. Возмещение вреда здоровью граждан: принципы и размеры.

6. Возмещение ущерба окружающей природной среде: условия, порядок, размеры. Особенности таксовой ответственности.

7. Особенности дисциплинарной ответственности в сфере природопользования.

### **Контрольные вопросы к теме**

1. Назовите элементы экологического правонарушения.

2. Какая классификация экологических правонарушений является основной?

3. В чем особенности административной ответственности?

4. Каковы принципы возмещения вреда здоровью человека?

5. В чем особенности таксовой ответственности?

6. Какой срок исковой давности установлен для исков о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды?

7. По решению каких органов осуществляется компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды?

### **Нормативный материал**

Конституция РФ.

Уголовный кодекс РФ.

Кодекс об административных правонарушениях РФ.

Гражданский кодекс РФ.

Трудовой кодекс РФ.

Гражданский процессуальный кодекс РФ.

Уголовный процессуальный кодекс РФ.

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Постановление Правительства РФ от 25.05.94 № 515 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водный биологических ресурсов» // СЗ РФ. 1994. № 6. Ст. 604.

Приказ Госкомэкологии РФ от 11.02.98 № 81 « Об утверждении методики исчисления размера ущерба от загрязнения подземных вод» // Справочная правовая система «Гарант».

Приказ Минсельхозпрода РФ от 25.05.99 № 399 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный юридическими и физическими лицами незаконным добыванием или уничтожением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» // Справочная правовая система «Гарант».

Методические указания по оценке и возмещению вреда, нанесенного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений. Утверждены приказом Госкомэкологии РФ 06.09.99 // Справочная правовая система «Гарант».

Методика оценки вреда и исчисления размера ущерба от уничтожения объектов животного мира и нарушения их среды обитания. Утверждена приказом Госкомэкологии РФ 28.04.00 // Справочная правовая система «Гарант».

Постановление Правительства РФ от 21.05.01 № 388 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам нарушением лесного законодательства РФ» // СЗ РФ. 2001. № 22. Ст. 2236.

### **Учебная литература**

Экологическое право. Учебник. / Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003.

Анисимов А.П. Экологическое право России. Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я.Рыженков, А.Е.Черноморец.- Волгоград, Альянс, 2005.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004.

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Иванов А.А. Цели юридической ответственности, ее функции и принципы // Государство и право. 2003. № 6.

Богданова Е.Е. Формы и способы защиты гражданских прав и интересов // Журнал российского права. 2003. № 6.

Выстробец Е.А. Экологический правопорядок и европейская интеграция // Журнал российского права. 2003. № 4.

Липинский Д. Взаимосвязи функций и целей юридической ответственности // Закон и право. 2004. № 2.

Мышко Ф.Г. Правоприменительная практика в сфере обеспечения экологической безопасности и ее развития // Закон и право. 2004. № 2.

Алиев В. Надзор за соблюдением норм Земельного кодекса // Законность. 2004. № 6.

Викторов И., Ашиткова Т. Надзор за исполнением законодательства о землепользовании // Законность. 2004. № 2.

Панасенко В. Правопорядок в лесу // Законность. 2004. № 6.

Анисимов А.П. Земельно-правовая ответственность за нарушение правового режима земель поселений // Журнал российского права. 2004. № 2.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения. Постатейный комментарий к Российскому законодательству. / М.А. Лапина. – М.: Изд-во «Экзамен», 2003.

Сергеев А.В. Основание дисциплинарной ответственности. // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 2005. № 4.

Комментарий к УК РФ / Под ред. Ю.И.Скуратова, В.М. Лебедева. 3-е изд. М. 1999.

Колбасов О.С., Краснова Н.И. Эффективность юридической ответственности в охране окружающей среды. М., 1985.

Дубовик О.Л. Экологические преступления. Комментарий к главе 26 УК РФ. М., 1998.

Щуплецова Ю.И. Экологические правонарушения: дисциплинарная и административная ответственность.// Журнал Российского Права. 2000. № 2.

### **Особенная часть**

#### **Тема 15. Правовая охрана объектов окружающей природной среды**

1. Охрана земель. Цели и задачи земельного законодательства РФ.
2. Охрана леса и современное лесное законодательство РФ (ЛК РФ 2006 г.)
3. Охрана вод и Водный кодекс РФ (2006).
4. Охрана недр и законодательство РФ о недрах.
5. Правовая охрана животного мира в РФ.
6. Охрана атмосферного воздуха в РФ и Озонового слоя.

### **Контрольные вопросы к теме**

- 1.Какую роль играет рациональное использование земель в охране окружающей среды?
- 2.Для чего и как реализуется принцип целевого использования земель?
- 3.Какие формы собственности на недра в России?
- 4.Что такое континентальный шельф РФ и как осуществляется его охрана?
- 5.Почему государственное управление водным фондом занимает ведущее место в обеспечении охраны водной среды?
- 6.В чем суть государственной лесной политики РФ?
- 7.Каковы цели и виды лесопользования? Как они связаны с охраной окружающей среды?
- 8.Как связано деление лесов на группы с охраной окружающей среды?

9. Каковы основные направления использования животного мира?
10. Какие правовые меры принимаются для охраны атмосферного воздуха?
11. Какие меры правового и неправового характера могут быть приняты для сохранения озонового слоя Земли?

### Нормативный материал

Конституция РФ.

Уголовный кодекс РФ.

Кодекс об административных правонарушениях РФ.

Гражданский кодекс РФ.

Земельный кодекс РФ.

Лесной кодекс РФ (2006).

Водный кодекс РФ (2006).

Градостроительный кодекс РФ (2004).

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

ФЗ РФ от 31.07.98 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3833.

ФЗ РФ от 16.07.98 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3399.

ФЗ РФ от 02.01.00 № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре» // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 149.

ФЗ РФ от 04.05.99 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

ФЗ РФ от 24.04.95 № 52-ФЗ «О животном мире» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

Закон РФ «О недрах» (в ред. ФЗ РФ от 03.03.95 № 27-ФЗ, с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823; 1999. № 7. Ст. 879; 2000. № 2. Ст. 141; 2001. № 33 (Ч. 1). Ст. 3429; 2002. № 22. Ст. 2061.

ФЗ РФ от 30.03.99 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст.1650.

ФЗ РФ от 23.11.95 № 174-ФЗ « Об экологической экспертизе» (с изм. от 15.04.98) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556; 1998. № 16. Ст. 1800.

ФЗ РФ от 08.08.01 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. № 33 (Ч. 1). Ст. 3430.

Закон РФ от 27.04.93 № 4871-1 «Об обеспечении единства измерений» (с изм. от 10.01.03) // Ведомости РФ. 1993. № 23. Ст. 811; 2003. № 2. Ст. 167.

ФЗ РФ от 27.12.02 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // СЗ РФ. 2002. № 52. (Ч.1). Ст.5140.

### **Учебная литература**

Экологическое право. Учебник. / Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003.

Анисимов А.П. Экологическое право России. Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я.Рыженков, А.Е.Черноморец.- Волгоград, Альянс, 2005.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Дубовик О.Л. Экологическое право (в вопросах и ответах). Учебное пособие. М., 2003.

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Земельное право. Учебник. / С.А. Боголюбов, Е.А. Галиновская; / Под ред. С.А. Боголюбова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Земельное право России. Учебник. / Г.В. Чубуков. – М.: Изд-во «Экзамен», 2003.

Ерофеев Б.В. Земельное право России: Учебник. – М.:Юрайт-Издат, 2004.

Крассов О.И. Природные ресурсы России. Комментарий законодательства. М.: Изд-во «Дело», 2002.

### **Тема 16. Правовая охрана окружающей природной среды на стадиях хозяйственного процесса и в отдельных отраслях народного хозяйства**

1. Охрана объектов окружающей среды в энергетике и военной сфере.
2. Охрана объектов окружающей среды в промышленности.
3. Правовая охрана окружающей природной среды в сельском хозяйстве.
4. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления.
5. Виды и формы правовой охраны окружающей среды в городах. Зонирование территорий. Понятие и виды санитарной охраны городов.

#### **Контрольные вопросы к теме**

1. Какие факторы оказывают негативное воздействие на окружающую среду в военной сфере?
2. Какие факторы негативного воздействия выделяются в промышленности?
3. Какие экологические проблемы выделяются в транспортной сфере?
4. Какие экологические требования в сфере сельскохозяйственного производства закреплены в ФЗ РФ «Об охране окружающей среды»?
5. В чем отличие зеленых зон от пригородных?
6. В чем отличие рекреационных и санитарных зон от зеленых зон поселений?

#### **Нормативный материал**

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

ФЗ РФ от 30.11.95 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.

ФЗ РФ от 17.12.98 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ» // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6273.

ФЗ РФ от 27.07.06 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3448.

ФЗ РФ от 21.11.95 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552.

ФЗ РФ от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

ФЗ РФ от 09.01.96 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 141.

ФЗ РФ от 21.01.97 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3589.

ФЗ РФ от 19.07.97 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3510.

ФЗ РФ от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3009.

ФЗ РФ от 27.12.02 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // СЗ РФ. 2002. № 52 (Ч. 1). Ст. 5140.

ФЗ РФ от 13.10.95 № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешне-торговой деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3923.

ФЗ РФ от 29.12.04 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ» // Российская газета. 30.12.04.

ФЗ РФ от 29.12.04 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс РФ» // Российская газета. 30.12.04.

### **Учебная литература**

Экологическое право. Учебник. / Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юрист, 2003.

Анисимов А.П. Экологическое право России. Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я.Рыженков, А.Е.Черноморец.- Волгоград, Альянс, 2005.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Афони́на А.В., Курно́скина О.Г., Мизю́н Н.В. Комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании» (постатейный) / Под ред. А.Н. Гришечкина. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2005.

Федеральный государственный экологический контроль: пособие для правоприменителей / Под ред. С.А. Боголюбова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004.

Крассов О.И. Природные ресурсы России. Комментарий законодательства. М.: Изд-во «Дело», 2002.

Крассов О.И. Комментарий к Земельному кодексу РФ. М., 2002.

### **Тема 17. Правовой режим экологически неблагополучных территорий**

1. Понятие экологически опасных ситуаций. Факторы создания экологически опасных ситуаций.

2. Законодательство РФ о предупреждении и действиях в экологически опасных ситуациях.

3. Правовые меры предупреждения экологически неблагоприятных ситуаций.

4. Прогнозирование стихийных бедствий. Предупреждение аварий.

5. Понятие и виды экологически неблагополучных территорий. Их правовой режим.

#### **Контрольные вопросы к теме**

1. Какие виды экологически неблагополучных территорий выделяются?
2. Какие факторы окружающей среды влияют на экологическую ситуацию?
3. Что такое зоны чрезвычайной ситуации? Раскройте механизм возникновения зон ЧЭС и ЭБ.

4. Какие виды зон выделяются?

5. В чем особенности правового режима экологически неблагополучных территорий?

### **Нормативный материал**

Конституция РФ.

Закон РФ от 05.03.92 № 2446-1 «О безопасности» // Ведомости РФ. 1992. № 15. Ст. 769.

ФЗ РФ от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. от 28.10.02) // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648; 2002. № 44. Ст. 4294.

ФЗ РФ от 30.03.99 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

ФЗ РФ от 21.12.94 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с изм. и доп., включая от 10.01.03) // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649; 2003. № 2. Ст. 167.

ФЗ РФ от 09.01.96 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 141.

ФЗ РФ от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изм. от 10.01.03) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588; 2000. № 33. Ст. 3348; 2003. № 2. Ст. 167.

ФЗ РФ от 21.07.97 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3589.

ФЗ РФ от 20.10.95 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

ФЗ РФ от 06.06.01 № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2947.

ФЗ РФ от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

Постановление Правительства РФ от 29.09.99 № 1098 «О федеральной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуа-

ций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года» // СЗ РФ. 1999. № 41. Ст. 4921.

Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Утверждено постановлением Правительства РФ от 05.11.95 № 1113 // СЗ РФ. 1995. № 46. Ст.4459.

### **Учебная литература**

Экологическое право. Учебник. / Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Анисимов А.П. Экологическое право России. Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я.Рыженков, А.Е.Черноморец.- Волгоград, Альянс, 2005.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Краткий курс лекций. – М.: Юрайт, 2004.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004.

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Природопользование: Учебник / Под ред. проф. Э.А.Арустамова. М., 2004.

Безопасность жизнедеятельности: Учебник для вузов / Под ред. проф. Э.А.Арустамова. М., 2004.

### **Специальная часть**

**Тема 18. Международно-правовая охрана природной среды и возможности международного сотрудничества**

1. Международное сотрудничество в области природопользования и охраны окружающей среды: цели и задачи, основные направления и формы сотрудничества.
2. Объекты международно-правовой охраны.
3. Международные организации и конференции. Их правовой статус. ООН и ее организации в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
4. Участие РФ в международных организациях по охране окружающей среды.

### **Контрольные вопросы к теме**

1. Перечислите и охарактеризуйте основные принципы международного сотрудничества.
2. Охарактеризуйте современные основные формы международного сотрудничества.
3. Какие экологические задачи решает ВОЗ?
4. Каковы возможности в регулировании экологических международных отношений ЮНЕСКО и ЮНЕП?
5. Каковы цели деятельности Всемирного фонда дикой природы (ВВФ) и Международного союза охраны природы (МСОП)?
6. Охарактеризуйте место и значение ООН в регулировании природопользования и охраны окружающей среды.

### **Нормативный материал**

Конституция РФ.

ФКЗ РФ от 26.02.97 № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

ФЗ РФ от 04.05.99 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

ФЗ РФ от 30.11.95 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.

ФЗ РФ от 17.12.98 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ» // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6273.

ФЗ РФ от 19.05.95 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (с изм. и доп. от 25.06.02) // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930; 1998. № 30. Ст. 3608; 2002. № 11. Ст. 1018; 2002. № 12. Ст. 1093; 2002. № 30. Ст. 3029.

Конвенция о защите прав человека и основных свобод и Протоколы к ней // СЗ РФ. 1998. № 20. Ст. 2143.

ФЗ РФ от 27.07.06 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006. № 31. Ст. 3448.

ФЗ РФ от 19.07.98 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (с изм. и доп. от 25.07.02) // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3609; 2002. № 26. Ст. 2516.

Постановление Совета Министров РФ от 24.11.93 № 1229 «О создании единой государственной системы экологического мониторинга» // САПП РФ, 1993. № 48. Ст. 4661.

Постановление Правительства РФ от 21.12.99 № 1410 «О создании и ведении Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении» // СЗ РФ. 1999. № 52. Ст. 6406.

Постановление Правительства РФ от 15.11.97 № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды» // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5410.

Письмо МПР РФ от 06.05.03 № ИО-13-54/2858 «О Концепции международного сотрудничества РФ в области природопользования и охраны окружающей среды» // СПС «Гарант».

Распоряжение МПР РФ от 21.05.02 « 302-р «О Регламенте работы структурных подразделений МПР России при подготовке и проведении международных мероприятий» // СПС «Гарант».

Распоряжение Правительства РФ от 31.08.02 № 1225-р «Об одобрении Экологической доктрины РФ» // СЗ РФ.2002. № 36. Ст.3510.

Хартия экономических прав и обязанностей государств (12 декабря 1974 г.) // Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи. Двадцать девятая сессия. Резолюция 3218 (XXIX).

### **Учебная литература**

Экологическое право. Учебник./ Под ред. М.М. Бринчука. М.: Юристъ, 2003.

Анисимов А.П. Экологическое право России. Учебное пособие / А.П.Анисимов, А.Я.Рыженков, А.Е.Черноморец.- Волгоград, Альянс, 2005.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебное пособие. – М.: ФОРУМ-МН-ФРА-М, 2004.

Исмаилова Э.Ю., Трунцевский Ю.В., Саввич Н.Е. Экологическое право. Учебник. М.: АО «ЦентрЮрИнфор», 2003.

Винокуров А.Ю. Экологическое право. Пособие для сдачи экзамена. М.: Юрайт, 2004.

Боголюбов С.А. Конституционные основы охраны окружающей среды. // Журнал российского права. 2003. № 11.

Краюшкина Е.Г. Законодательное обеспечение интересов России на континентальном шельфе. // Журнал российского права. 2003. № 2.

Бринчук М.М., Дубовик О.Л. Федеральный закон «Об охране окружающей среды»: теория и практика. // Государство и право. 2003. № 3.

Игнатьева И.А. Принципы экологического законодательства. // Государство и право. 2003. № 9.

## **КРАТКИЙ КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ**

### **Тема 1. Проблемы взаимодействия общества и природы**

Взаимодействие человека с окружающей природной средой протекает в разных формах и с разной интенсивностью на всех этапах исторического развития. Можно выделить несколько направлений взаимодействия человеческого общества и природы:

1) изъятие веществ и энергии из природной среды (добыча полезных ископаемых, вырубка лесов и т.п.);

2) привнесение в природную среду веществ и энергии, ранее не существовавших в природе, либо существовавших в незначительных количествах (использование недр для захоронения отходов, выбросы промышленных предприятий);

3) преобразование природных объектов (мелиорация земель, создание искусственных водоемов);

4) охрана используемых природных объектов и окружающей среды в целом.

Современный этап характеризуется тем, что человеческое общество все больше сил и средств вкладывается в охрану природы. В настоящее время разрабатываются неразрушающие природу производства, внедряются малоотходные и безотходные технологии, которые позволяют оказывать минимальное воздействие на окружающую среду без ущерба для производственного процесса.

Человек производит в окружающей среде преднамеренные изменения, приспособлявая среду, «улучшая» ее состояние согласно своим потребностям. В качестве побочных эффектов деятельности человека могут проявляться непреднамеренные и стихийные воздействия на окружающую среду.

Обострение противоречий между экономикой и экологией, экономическими интересами общества в потреблении и использовании природных объектов и экологическими требованиями обеспечения охраны окружающей природной среды называется *экологическим кризисом*.

В структуре *экологического кризиса* выделяют естественную и социальную составляющие: естественная составляющая свидетельствует о разрушении окружающей человека природной среды; социальная составляющая означает неспособность государственных и общественных структур остановить деградацию

окружающей среды, ликвидировать ее негативные последствия и принять меры к оздоровлению природной среды.

На примере России и стран СНГ можно выделить две основные группы причин экологического кризиса. *Первая группа* – объективные причины. К ним относятся монополия государства (государственной собственности) на природные ресурсы, средства производства, отсутствие действенных стимулов в области охраны окружающей среды.

*Вторую группу* составляют субъективные причины. Как правило, они связаны с неэффективным планированием расходов и финансовых механизмов, необходимых для реализации мер, направленных на защиту, обогащение и рациональное использование природных ресурсов.

Современные экологические концепции отражают соответствующее развитие производительных сил и опыт, накопленный в результате изучения влияния научно-технического прогресса на состояние окружающей природной среды. Ведущие специалисты в области природопользования и охраны окружающей среды выделяют целый ряд экологических концепций: концепции «пределов роста», «органического роста», «экологической революции», «глобального управления» и иных.

Авторы *концепции пределов роста* полагают, что экологическую гармонию можно сохранить или восстановить путем определения соответствующих пределов перспективного развития экономики, научно-технического прогресса, а также управления демографической ситуацией.

Согласно *концепции органического роста* мировая экономика должна рассматриваться как совокупность региональных систем.

*Концепция глобального управления* базируется на идее единства и тесной взаимосвязи материального мира. Сторонники концепции предлагают создать надгосударственный орган. Его решения и требования в области экологической политики должны стать обязательными для всех стран на планете.

Экологическая функция государства как политической организации общества стала рассматриваться в качестве одной из приоритетных в связи с обостре-

нием проблем природопользования. Суть *экологической функции государства* состоит в обеспечении научно-обоснованного соотношения экологических и экономических интересов общества, создании необходимых гарантий для защиты прав человека на благоприятную для его жизнедеятельности природную среду. Охрана окружающей природной среды как вид экологической деятельности государства направлена на реализацию системы мер по сохранению и воспроизводству действующих экологических сообществ.

*Экологическая функция права* реализуется наряду с его традиционными политическими, экономическими и иными функциями, характерными для права как инструмента управления обществом. Обострение проблем взаимодействия общества и природы обусловило расширение юридического вмешательства в регулирование отношений по охране и использованию природной среды.

*Цель экологической функции права* состоит в обеспечении качества окружающей среды путем принятия и применения правовых норм, учитывающих экологические закономерности во взаимодействии общества и природы и закрепляющих научно-обоснованные нормативы хозяйственного воздействия на естественную среду обитания.

## **Тема 2. Экологическое право как комплексная отрасль правовой системы РФ**

Экологическое право – совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, рационального использования и оздоровления окружающей природной среды, а также предупреждения вредных последствий хозяйственной деятельности.

*Предмет* экологического права составляют общественные отношения в области взаимодействия человека и природы. Различают две группы таких отношений: *отраслевые и комплексные*. Отраслевые экологические отношения предусматривают регулирование использования и охраны земель, лесов, атмосферного воздуха, водоемов, животного мира, недр, а также хранения, обработки и утилизации радиоактивных веществ и других опасных отходов.

Комплексные экологические отношения касаются прав природопользования и охраны природных ресурсов в целом – территорий и заповедников, лечебно-оздоровительных, санитарных, рекреационных и иных зон.

*Система экологического права* включает в себя юридические нормы, представленные в виде главных частей, основных разделов, институтов и входящих в них норм. В экологическом праве выделяют Общую, Особенную и Специальную части.

В сфере экологии правовое регулирование предусматривает интеграцию двух методов: *административно-правового и гражданско-правового*. Экономические способы регулирования качества окружающей среды сочетаются с административно-правовыми средствами воздействия на природопользователя. Разработана система нормативов качества окружающей среды, устанавливаются пределы допустимого воздействия хозяйствующих субъектов на природу.

Нормы экологического права – это правила, регулирующие деятельность человека в области охраны и использования окружающей среды. Различают нормы:

- отраслевые (охрана и использование земли, леса, недр, вод и т.д.);
- комплексные (охрана и использование природных комплексов, природной среды в целом);
- экологизированные, предусмотренные другими отраслями права.

Исходя из содержания юридического предписания, эколого-правовые нормы подразделяются на нормы-принципы, нормы-правила, нормы-приоритеты.

*Нормы-принципы* закрепляют основополагающие начала охраны окружающей среды (см.ст.3 Закона «Об охране окружающей среды»).

*Нормы-приоритеты* устанавливают правовые преимущества в охране и использовании одних объектов перед другими в интересах обеспечения качества природной среды. Экологические приоритеты означают, что любые мероприятия хозяйственного или иного содержания запрещаются, если они угрожают здоровью и экологической безопасности человека. Выделяют отраслевые, межотраслевые и общие приоритеты.

*Нормы-правила* предусматривают экологические требования-императивы применительно к конкретной сфере экологических отношений. По содержанию экологические императивы подразделяются на предупредительные, запретительные, обязывающие, разрешительные, восстановительные, карательные, управомочивающие и поощрительные.

Основные нормы и институты экологического права формируются на основе фундаментальных отраслей права. В правовой системе России экологическое право тесно взаимодействует с конституционным, административным, гражданским, уголовным, земельным, налоговым и международным правом.

Рассматривая принципы экологического права, следует выделить принципы общеправовые, принципы Общей и Особенной частей, принципы Специальной части. К общеправовым принципам экологического права относятся конституционные: принцип народовластия, принцип гуманизма, принцип законности, принцип интернационализма, принцип гласности.

Принципы Общей части отражают специфику экологической системы страны, состоящей из совокупности природных объектов. К ним отнесены: приоритет интересов народов, проживающих на соответствующей территории, и защита прав отдельного человека; строго целевое использование природных объектов; рациональное и эффективное использование природных объектов; приоритет охранительных мероприятий в использовании природных объектов; комплексный подход в природопользовании; платность использования природных ресурсов.

К принципам Особенной части отнесены: приоритет земель сельскохозяйственного назначения; приоритет вод питьевого и бытового назначения; приоритет использования недр для разработки полезных ископаемых; приоритет лесов защитного назначения; приоритет состояния естественной свободы для животных.

Объектами экологических правоотношений признаются объекты охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и другой деятельности. К таким объектам относятся: земли, недра, почвы, воды, леса и иная растительность, жи-

вотные и другие организмы, атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство. Объектом экологического права в самом широком смысле является природа как совокупность естественных условий существования человечества на нашей планете.

### **Тема 3. Источники экологического права**

Ныне существующая система экологического законодательства – итог достаточно длительного развития. Россия стала одной из первых стран, в которой была создана нормативно-правовая база регулирования охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов.

К источникам экологического права относятся нормативные акты и международные нормативные договоры.

Основными источниками экологического права являются нормативные акты, принимаемые компетентными государственными органами. Наиболее важные положения по вопросам использования и охраны окружающей природной среды предусмотрены в нормах Конституции РФ. Она закрепляет право собственности на природные ресурсы в ее различных формах, провозглашает основные экологические права и обязанности граждан.

Особое место в системе экологического законодательства занимают федеральные законы. Например, ФЗ «Об охране окружающей среды», Лесной Кодекс РФ, Земельный Кодекс РФ, Федеральные Законы «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе», «Об охране атмосферного воздуха», «О радиационной безопасности населения» и пр. Указанные нормативные акты принимаются в соответствии с требованиями Конституции РФ и не должны ей противоречить.

Большой массив нормативных актов в системе экологического законодательства образуют подзаконные акты – Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы и инструкции, рекомендации и положения министерств, решения органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления.

Существенное значение в регулировании экологических отношений имеют нормы международных договоров РФ. Важное место среди актов международного права занимают документы международных конференций по охране окружающей природной среды (Стокгольм, 1972 г., Рио-де-Жанейро, 1992 г.). Российская Федерация (в т.ч. в качестве правопреемницы СССР) является участницей многих международных соглашений, касающихся как охраны окружающей среды в целом, так и ее отдельных компонентов, например, Венской конвенции по защите озонового слоя 1985 г., Монреальского протокола по веществам, истощающим озоновый слой, 1987 г., Соглашения о сохранении белых медведей 1973 г., Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения 1973 г., Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря 1992 г. и др.

Деятельность судебных и арбитражных органов играет весьма существенное значение в правовом регулировании экологических отношений. Важное значение имеют постановления высших судебных и арбитражных органов, в которых содержатся обобщения судебной и арбитражной практики и руководящие указания по вопросам применения действующего законодательства.

Особо важная роль принадлежит Конституционному Суду РФ, разрешающему дела о соответствии конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ.

10 января 2002 года был принят новый Федеральный Закон «Об охране окружающей среды». Теперь этот Закон регулирует отношения, связанные с охраной не только природы, но и антропогенных объектов – имеются в виду предприятия, жилые дома, транспорт и др.

#### ***Тема 4. Экологические правоотношения***

*Экологические правоотношения* представляют собой разновидность общественных отношений, которые возникают в сфере взаимодействия человека и при-

роды и регулируются нормами экологического права. Они характеризуются определенными признаками:

- складываются на основе норм экологического права;
- субъекты правоотношений являются носителями конкретных прав и обязанностей;
- носят сознательно-волевой характер;
- гарантируются государством и охраняются в необходимых случаях его принудительной силой.

В соответствии с функциями норм права экологические правоотношения, формируемые на их основании, подразделяются на *регулятивные и охранительные*. По степени определенности субъектов правоотношения делятся на *абсолютные и относительные*. Независимо от того, в какой сфере формируются правоотношения их подразделяют на *материальные и процессуальные*. В теории права различаются *общие и конкретные* правоотношения.

Государство гарантирует защиту экологических прав человека и гражданина. Следовательно, одним из участников экологических правоотношений выступает государство в лице своего компетентного органа.

Другим субъектом экологических отношений является юридическое или физическое лицо, воздействующее на природную среду с целью ее потребления, использования, воспроизводства либо охраны. К таким субъектам относятся *граждане*, в т.ч. иностранные, и юридические лица – *прочие хозяйствующие субъекты*.

Государственные органы применительно к экологическому правоотношению выступают в качестве носителей полномочий по управлению и контролю в области охраны окружающей среды.

Субъектный состав участников экологических правоотношений определен законодательством. Однако мера их участия в отношениях различна и обусловлена она правоспособностью и дееспособностью.

Объектами экологических правоотношений являются объекты отношений, регулируемых нормами экологического права. Они весьма разнообразны. В рам-

ках интегрированного и дифференцированного подходов к регулированию экологических отношений выделяются три группы объектов:

- *интегрированные* – окружающая природная среда в целом;
- *дифференцированные* – отдельные природные объекты ( земля, воды, леса, недра, животный мир, природные ландшафты и др.);
- *особо охраняемые* – государственные природные заповедники, природные заказники, национальные парки, памятники природы, редкие и исчезающие виды растений и животных и места их обитания и пр.

Содержанием правоотношений, в т.ч. и экологических, являются права и обязанности участников этих отношений. Права граждан в области охраны окружающей среды нашли свое отражение и легальное закрепление в действующих нормативных актах, и, прежде всего в Конституции РФ (ст.42). Одновременно с этим Основной закон государства возложил на каждого обязанность бережного отношения к окружающей среде (ст.58).

Основанием возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений являются юридические факты, т.е. обстоятельства, влекущие по действующему законодательству правовые последствия. Среди таких оснований названы договоры и иные сделки, акты государственных органов и органов местного самоуправления, судебные решения, приобретение имущества по основаниям, допускаемым законом, неосновательное обогащение и др.

### **Тема 5. Эколого-правовой статус человека**

Среди фундаментальных прав человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ, несколько прав прямо или косвенно связаны с проблемами среды обитания. Можно выделить три основных экологических права, перечисленных в ст. 42 Конституции:

- а) право на благоприятную окружающую среду;
- б) право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

в) право на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу экологическим правонарушением.

В группу прав, дополняющих право на благоприятную окружающую среду, входят:

право на жизнь (ст.20 Конституции) – в связи с угрозами для существования личности, связанными с экологическими авариями, катастрофами или хроническим смертельным загрязнением;

право на личное достоинство, в части запрета любых опытов на человеке без добровольного согласия (ч. 2 ст. 21 Конституции) – в связи с экспериментальными исследованиями над человеком по воздействию разных экологических факторов;

право на труд в безопасных условиях (ч. 3 ст. 37 Конституции) – в связи с обеспечением благоприятных условий среды на рабочем месте.

В группу прав, дополняющих право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, входят:

право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 24 Конституции) – в отношении всех экологических прав;

право на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом (ч. 4 ст. 29 Конституции) – в отношении экологической информации.

В группу прав, дополняющих право на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу экологическим правонарушением, входят:

право на социальное обеспечение в случае болезни и инвалидности (ч. 1 ст. 39 Конституции) – в отношении экологически обусловленных заболеваний;

право потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью на доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст. 52 Конституции) – в случаях экологических правонарушений;

право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных

лиц, (ст. 53 Конституции) – в случаях, связанных с действием экологических факторов.

Экологические права нашли свое отражение и развитие в целом ряде Федеральных законов: «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об экологической экспертизе», «Об информации, информатизации и защите информации», «О радиационной безопасности населения», законах Российской Федерации «О недрах», «О государственной тайне», «О защите прав потребителей», в Градостроительном, Водном, Земельном, Лесном кодексах Российской Федерации.

Основным правом каждого человека является право на жизнь. Оно основано на положениях Хартии о правах человека Всемирной декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., «Декларации прав и свобод человека и гражданина», принятой Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. Это важнейшее право каждого человека лежит в основе существования всего человечества. Из этого основного права человека вытекают все остальные его права, в том числе и экологические.

В статье 58 Конституции РФ установлена обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду и бережно относиться к природным богатствам. В предыдущей Конституции России эта обязанность была выражена примерно в такой же форме.

Обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду и бережно относиться к природным богатствам можно рассматривать как правовую и как моральную. Каждый человек и гражданин, если его жизнедеятельность связана с вредным воздействием на окружающую среду и использованием природных богатств, обязан соблюдать адресованные им требования законодательства, нарушение которых влечет правовые последствия. В то же время в цивилизованном обществе забота о природе, охрана окружающей среды являются проявлением культуры этого общества и нравственным долгом его членов. Забота о природе – моральный долг каждого и по отношению к экологическим интересам последующих поколений.

Рассматривая любую группу прав, нельзя не остановиться на гарантиях их защиты. Конституцией России предусмотрена некоторая система юридических гарантий экологических прав человека и гражданина. В частности, определены юридические процедуры, в рамках которых может осуществляться охрана таких прав:

- судебная защита прав и свобод;
- право обжалования в суд решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц;
- право на получение квалифицированной юридической помощи;
- право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействиями) органов государственной власти или их должностными лицами;
- право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Как гарантию права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды можно рассматривать положение ч.3 ст.41 Конституции РФ об ответственности должностных лиц за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей.

Гарантируя судебную защиту прав и свобод человека и гражданина, Конституция РФ устанавливает, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Анализ действующего законодательства в области охраны окружающей среды и прав человека и гражданина позволяет выделить два основных способа защиты экологических прав граждан: а) самозащиту и б) защиту с помощью государственных институтов, или государственную защиту.

Существующие сегодня в России законы и практика их применения позволяют гражданам использовать для защиты своих прав и свобод все законные способы и механизмы как внутри государства, так и за его пределами.

Важная роль в механизме защиты экологических прав граждан принадлежит Конституционному Суду РФ.

### **Тема 6. Право собственности на природные ресурсы**

Осуществляемые в последнее время в нашей стране реформы затрагивают в первую очередь отношения собственности. Конституция РФ и действующее законодательство исходят из признания многообразия и равноправия различных форм собственности. В настоящее время в РФ юридически признаются и защищаются государственная (собственность РФ и ее субъектов), муниципальная, частная (собственность граждан и юридических лиц) и иные формы собственности на природные ресурсы (Конституция РФ, ГК РФ, ЗК РФ, ЛК РФ, ВК РФ, Закон РФ «О недрах» и др.).

Собственность на природные ресурсы имеет определяющее значение в системе общественных отношений по природопользованию и охране окружающей среды. Право собственности как юридическая категория может пониматься в двух значениях:

- в объективном смысле как совокупность правовых норм, закрепленных в различных нормативно-правовых актах, регулирующих данный вид отношений;
- в субъективном смысле как совокупность правомочий лица по владению, пользованию и распоряжению своим имуществом (объектом собственности).

Крупнейшим собственником природных богатств нашей страны является *российское государство*. В соответствии с законодательством ему принадлежат большая часть земельного фонда, лесной фонд, водный фонд, государственный фонд недр, дикий животный мир, особо охраняемые природные территории. Наиболее важная часть природных объектов находится в федеральной собственности.

Экологическое законодательство разграничивает объекты права собственности РФ и ее субъектов исходя из признака их общегосударственной значимости. Такой перечень был определен в Указе Президента РФ от 16.12.93 «О федеральных природных ресурсах». Сегодня в целом ряде законов этот вопрос также

нашел свое отражение (Земельный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Закон РФ «О недрах» и др.).

Государственной собственностью являются все земли и другие природные ресурсы, не состоящие в частной либо муниципальной собственности. В действующем законодательстве закреплён достаточно основательно и конкретно именно этот принцип (ст.214 ГК РФ). От имени РФ и ее субъектов права собственника осуществляют соответствующие компетентные органы, чей правовой статус и полномочия также закреплены в законодательстве (ст.125 ГК РФ). В муниципальной собственности могут находиться земельные участки, обособленные водные объекты, леса, лечебно-оздоровительные местности, курорты и другие природные объекты.

Природные объекты, находящиеся в муниципальной собственности, закрепляются за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с действующим законодательством.

Гражданам и юридическим лицам может принадлежать право частной собственности на земельные участки и иные природные объекты (либо их части). Оно распространяется также на все, что расположено на этих земельных участках: обособленные водные объекты (замкнутые водоемы), древесно-кустарниковая растительность и др. Данные виды природных объектов являются неотъемлемой частью земельных участков, на которых они расположены, поэтому их оборотоспособность определяется в соответствии с нормами земельного, гражданского и иного специального законодательства.

Круг субъектов государственной и муниципальной собственности устанавливается законом. Субъектами права государственной собственности являются органы представительной и исполнительной власти федерации, республик, входящих в состав федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Действующее законодательство содержит определенные гарантии и возможности защиты права собственности и иных прав на природные ресурсы. Так, ст.9 Конституции РФ установлено, что земля и другие природные ресурсы ис-

пользуются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. В ст.8 Конституции РФ предусмотрена равная защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, что является важной конституционной гарантией прав и законных интересов собственников, владельцев и пользователей земли и др. природных ресурсов, их равной правовой защиты, чего ранее не было и быть не могло в силу монополизма государственной собственности на землю. Важным средством правовой защиты и гарантий соблюдения прав и интересов собственников, владельцев и пользователей земли и других природных ресурсов является наличие перечня оснований прекращения их прав. Действующее отраслевое законодательство РФ достаточно полно и четко сформулировало основания прекращения прав на природные ресурсы, тем самым исключив возможность появления надуманных оснований прекращения прав природопользователей.

Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы определяются законодательством и в значительной степени зависят от формы права собственности. Общие основания приобретения права собственности установлены в ГК РФ.

Что касается оснований прекращения права собственности на природные ресурсы, то здесь выделяются следующие:

- в силу объективных причин – прекращение права собственности на добровольных началах, ликвидация предприятия, смерть собственника, изъятие для государственных или общественных нужд;

- в связи с несоблюдением условий пользования – неуплата налогов и сборов, нерациональное использование, неосвоение участка и пр.;

- в связи с нарушением законодательства – нецелевое использование, невыполнение обязанностей по охране природных ресурсов, нарушение экологических требований и пр.

## ***Тема 7. Право природопользования***

Природопользование в широком смысле - это взаимодействие общества и природы, т.е. практически любой вид деятельности человека, связанный с использованием природных ресурсов и условий и изменением состояния окружающей среды. В узком же смысле природопользование – это система специализированных видов деятельности людей, осуществляющих первичное присвоение, использование ресурсов природы, а также охрану окружающей среды.

В настоящее время природопользование рассматривается:

1) как целенаправленная деятельность по обеспечению потребностей общества в природных ресурсах и сохранению необходимого качества окружающей среды;

2) как система отношений между обществом и природой, возникающих в процессе их взаимодействия.

С правовой точки зрения природопользование осуществляется в двух видах: *общем и специальном*. Общее природопользование не требует какого-либо специального разрешения и осуществляется гражданами в силу принадлежащих им естественных прав, возникающих в результате их рождения и существования.

Специальное природопользование реализуется гражданами и хозяйственными субъектами (предприятия, фирмы, организации) на основе законов, постановлений и разрешений компетентных государственных органов. Оно носит целевой характер и подразделяется на землепользование, водопользование, лесопользование, недропользование, а также пользование ресурсами животного мира и атмосферным воздухом.

Субъектами права природопользования являются лица, которые обладают правом использовать природные ресурсы в результате их приобретения в установленном законом порядке. Это могут быть как юридические лица, так и граждане.

Объектом права природопользования признается индивидуально определенная часть природного ресурса, обособленная фактически, а также юридически.

Содержание права природопользования образует совокупность прав и обязанностей природопользователя в отношении предоставленного ему природного объекта.

Субъекты права природопользования имеют право:

- использовать природный объект в установленных пределах;
- выбирать способы своей хозяйственной и иной деятельности;
- требовать возмещения убытков и получения компенсаций в связи с изъятием природного объекта для государственных или муниципальных нужд;
- защищать свое право природопользования от нарушения.

Одновременно на природопользователей возлагаются некоторые общие для всех обязанности:

- использовать природный объект в соответствии с целевым назначением;
- соблюдать законодательство, условия лицензии и других документов на право природопользования;
- вносить своевременно плату за пользование природным объектом;
- выполнять правила рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Поскольку большая часть природных ресурсов страны находится в собственности государства, оно предоставляет их в пользование гражданам и юридическим лицам посредством выдачи специальных документов на пользование – *лицензий*.

Лицензирование представляет собой один из способов контроля и регулирования со стороны государства в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Лицензия представляет собой разрешение на ведение определенного вида деятельности по использованию природных ресурсов. Но в каждой сфере природопользования применяются свои (особенные) виды лицензий или приравненных к ним разрешительных документов: лесорубочный билет, лицензия на пользование недрами, разрешение на выброс загрязняющих веществ и др. Виды лицензий, их форма и содержание, а также порядок и условия получения (выдачи) регулируются федеральными законами и кодексами ( Законами «О недрах», «О животном мире», Лесным, Водным, Земельным кодексами др.).

Договоры в области природопользования обусловлены комплексным природопользованием, под которым понимается такое использование природно-ре-

сурсного потенциала территории, при котором эксплуатация одного вида природных ресурсов наносит наименьший ущерб другим ресурсам, а хозяйственная деятельность предприятия в целом оказывает минимально возможное комплексное воздействие на окружающую природную среду. На основе лицензирования на комплексное природопользование и заключения экологической экспертизы на предполагаемую хозяйственную деятельность могут быть заключены с предприятиями договоры на комплексное природопользование.

### **Тема 8. Правовые основы экологического управления в РФ**

Одной из важнейших задач экологической деятельности государства в современных условиях является создание эффективной системы управления природопользованием и охраной природы, которая бы обеспечила надежный механизм экологической безопасности, ресурсосбережение, заинтересованность предприятий и организаций в защите окружающей среды от загрязнения и других вредных последствий хозяйственной деятельности.

Управление природопользованием может осуществляться через деятельность природопользователей и непосредственное управление объектами окружающей среды. Управление природопользованием направлено на удовлетворение потребностей общества в природных ресурсах и свойствах окружающей природной среды.

Государственное управление природопользованием означает организующую деятельность компетентных государственных органов по практическому осуществлению рационального природопользования и охране природы. Субъектами управления природопользованием являются государственные органы, учреждения или организации, наделенные соответствующими функциями.

Объект управления природопользованием – деятельность людей в сфере природопользования, которая управляется на основе правового регулирования. Формами государственного управления являются акты управления (нормативные, директивные, индивидуальные), административные соглашения и материально-технические действия.

Методы управления позволяют постоянно, непосредственно и оперативно решать вопросы и достигать целей управления. В управлении природопользованием используются методы: запрещения; приостановления; изъятия (прекращения права пользования); согласования и разрешения (выдача лицензий, договор на комплексное природопользование и т.п.).

Государственное управление в сфере природопользования осуществляется на основе закрепленных в законодательстве общих принципов управления. К таковым можно отнести законность, сочетание территориального и отраслевого управления. В законодательстве выделены и специфические принципы охраны природы: комплексность, всеобщность, планомерность, использование возможностей научно-технического прогресса и международного сотрудничества.

В настоящее время система органов государства, осуществляющих функции в сфере природной среды, весьма сложна и изменчива. Несмотря на это выделяются две основные группы органов государственного управления – *органы общей и специальной компетенции*. К числу первых относятся высшие государственные органы управления ( Президент РФ, Правительство РФ), которые играют ведущую роль в определении экологической политики государства, ее задач и принципов, ( Президент РФ, Правительство РФ), которые играют ведущую роль в определении экологической политики государства, ее задач и принципов, путей и методов реализации, создании организационных и правовых основ природоохранительной деятельности, осуществляют высший контроль в данной сфере. К органам общей компетенции следует также отнести органы государственного управления в субъектах РФ, органы местного самоуправления. Специальной компетенцией наделены те органы государства, которые в соответствии с положением о них, утвержденным правительственным актом, специально уполномочены выполнять соответствующие природоохранные, экологические функции.

Надведомственным органом в области управления природопользованием и охраной окружающей среды является Министерство природных ресурсов (МПР РФ), его агентства и службы, департаменты. К ведомственным, отраслевым органам управления отнесены Министерство сельского хозяйства, Минздравсоцразви-

тия. Отдельные функции в сфере экологического управления возложены на Министерство по делам ГО и ЧС, МВД, ФТС РФ. Система федеральных органов исполнительной власти в РФ была реформирована в соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.04 № 314.

Деятельность государственных органов затрагивает ряд общих вопросов в сфере природопользования и охраны окружающей среды. К таким можно отнести следующие функции органов управления:

- функция учета природных ресурсов и других объектов природы и ведения государственных кадастров обусловлена потребностью научно обоснованного природопользования и охраны окружающей среды;

- функция планирования мероприятий по использованию и охране природных объектов;

- функция распределения и перераспределения природных объектов (ресурсов);

- функция воспроизводства природных объектов;

- функция пространственно-территориального устройства природных объектов;

- функция контроля за использованием и охраной природных объектов;

- функция разрешения споров о праве природопользования.

### **Тема 9. Экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды**

Экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды – это система организационных и экономических мероприятий органов государственного управления, местного самоуправления и природопользователей по поводу использования, воспроизводства, обмена и охраны природных ресурсов. Целью экономического механизма является согласование экономических и экологических интересов общественного производства. В 1994 году Президент РФ из-

дал Указ № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития», в котором сказано, что конечной целью разрабатываемой стратегии является достижение экономического благосостояния в хозяйственной деятельности в сочетании с экологической безопасностью России.

К элементам экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды относятся:

- планирование природопользования и охраны окружающей среды;
- финансирование охраны окружающей среды;
- экологическое страхование;
- меры экономического стимулирования.

В качестве задач экономического механизма охраны окружающей среды выделяются:

- планирование и финансирование мероприятий по охране природы;
- установление лимитов использования природных ресурсов, предельно допустимых норм выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, порядка размещения отходов;
- разработка системы платежей за использование природных ресурсов, осуществление выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия;
- установление системы налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении предприятиями малоотходных и ресурсосберегающих технологий, а также при использовании нетрадиционных видов энергии, других эффективных мер по охране окружающей природной среды;
- возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека.

Государственные природоохранные органы РФ совместно с органами государственной статистики, природопользователями ведут количественный и качественный учет природных ресурсов и вторичного сырья. Данные о количествен-

ном и качественном состоянии природных ресурсов обобщаются в едином государственном документе – *кадастре*.

Государственный кадастр природного ресурса представляет собой совокупность необходимых и достоверных сведений, данных и документов о природном, хозяйственном и правовом положении природного ресурса. В России осуществляется ведение государственного земельного кадастра, государственного водного кадастра, государственного лесного кадастра, государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, государственный кадастр объектов животного мира, государственный кадастр особо охраняемых природных территорий.

С учетом количественных и качественных характеристик природного ресурса и природного объекта напрямую связан институт лимитирования. *Лимиты* на природопользование представляют собой систему определенных государством экологических ограничений. Они устанавливаются на природопользование для предприятий-природопользователей специально уполномоченными на то государственными органами РФ в области охраны окружающей природной среды с учетом экологической обстановки в определенном регионе.

В соответствии с законодательством введение платности преследует достижение ряда целей. Во-первых, она является источником пополнения государственного и местного бюджетов, а также экологических фондов (там, где они имеются). Во-вторых, важнейшая цель платежей – стимулирование природопользователей к рациональному использованию тех ресурсов, за которые они платят, повышение эффективности их природоохранительной деятельности (ст.16 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды»).

Отношения, касающиеся платы за отдельные природные ресурсы, регулируются соответствующими природоресурсными законодательными актами: Земельным кодексом, Лесным кодексом, Законом РФ «О недрах», Федеральным Законом «О животном мире» и др. Плата за загрязнение окружающей природной среды и другие виды вредного воздействия на нее регламентированы природоохран-

ным законодательством РФ. Устанавливаются два вида базовых нормативов платы:

- за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов (установленных лимитов);

- за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия сверх установленных лимитов.

Формирование государственной экологической политики России должно базироваться на нынешних приоритетах развития и имеющихся экономических возможностях. Государственной прерогативой должны быть защита и обеспечение прав граждан на здоровую среду обитания и сохранение природно-ресурсного потенциала для устойчивого экономического развития.

В формирующейся законодательной базе Российской Федерации выделены следующие положения единой экологической политики России:

- последовательное решение проблем развития национального хозяйственного комплекса на основе учета экологических и природно-географических условий различных территорий в целях обеспечения благосостояния населяющих их людей;

- неуклонное достижение на каждой территории качества среды обитания, отвечающего санитарно-гигиеническим нормам и оценкам, учитывающим здоровье населения в будущем;

- рациональное использование всего природно-ресурсного потенциала страны.

Что касается планирования природопользования, то следует отметить, что в общей форме эти требования определены Законом РФ «Об охране окружающей среды» (ст. 15). Предусматривается разработка программ на федеральном и региональном уровнях, в основу которых должны быть положены государственные прогнозы социально-экономического развития, данные научных исследований.

Рассматривать вопросы планирования природопользования без обеспечения их финансовыми ресурсами невозможно. Важнейшее условие решения эколого-

гических задач – соответствующее их финансирование. В настоящий момент финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, бюджетов органов местного самоуправления; собственных средств предприятий, учреждений и организаций; кредитов банков; добровольных взносов населения; фондов экологического страхования и др. источников.

Сохранение жизнеспособности и разнообразия экосистем, предотвращение истощения невозобновляемых ресурсов невозможно без заинтересованности общества в сохранении среды обитания. Использование экономических стимулов способствует повышению качества жизни, изменению сознания человека и стереотипов его поведения. Такое стимулирование может осуществляться путем: установления налоговых и иных льгот; применение повышенных цен на экологически чистую продукцию; применение льготного кредитования предприятий, успешно реализующих мероприятия по охране окружающей природной среды; введения специального налогообложения экологически вредной продукции, а также продукции, выпускаемой с применением экологически опасных технологий.

#### **Тема 10. Правовые основы информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды**

Сегодня информационные процессы стали необходимым атрибутом обеспечения деятельности государственных органов, предприятий и граждан. По своей значимости информационные ресурсы наряду с природными, финансовыми, трудовыми и иными составляют важнейший потенциал государства и общества.

Информационное обеспечение охраны окружающей среды – это сбор, переработка, хранение и обязательно подготовка к использованию информации, которая необходима для оценки состояния собственно окружающей среды, экологической деятельности и принятия различного рода решений в этой области. Наиболее показательными примерами одного из направлений информационного обеспечения являются слежение за погодой, подготовка метеопрогнозов и другие связанные с этим виды работ.

Экологически значимой является любая информация, которая:

а) отражает процессы, происходящие в сфере взаимодействия природы и общества;

б) необходима для целей охраны окружающей среды, т.е. должна быть использована при принятии экологически значимых решений во всех сферах и видах деятельности. Именно содержание и назначение информации делают ее экологически значимой (экологической).

В нормативно-правовых актах и в литературе выделяются конкретные требования к экологически значимой информации: ее достоверность, полнота, своевременность; наличие соответствующей формы для информации; ее доступность и проверяемость; приспособленность или подготовленность к использованию.

Понятие достоверной информации о состоянии окружающей среды предполагает наличие заведомо неискаженных данных, которыми располагают специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды. Полной можно считать информацию, которая передается заинтересованным лицам в том объеме, в котором может или должен обладать ею государственный орган, орган местного самоуправления, юридическое лицо, общественное формирование и ответствующие должностные лица в пределах их компетенции. Своевременной является информация, передаваемая лицу, обратившемуся за ней, в возможно короткие сроки с момента запроса, но не более срока, определенного в законодательстве, если таковой установлен.

Пользователями экологически значимой информации является достаточно широкий круг субъектов экологического права. В него входят граждане, общественные формирования, лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, предприятия и организации, государственные структуры. Экологически значимой информацией пользуются представительные, исполнительные, судебные органы на всех уровнях государственной власти.

Государственный статистический учет и отчетность в области природопользования и охраны окружающей среды является одним из важнейших источников

экологически значимой информации. Ведется он соответствующим государственным органом в области статистики (согласно Указу Президента РФ от 09.03.04 № 314 это Федеральная служба государственной статистики), а также специальными государственными органами в области природопользования и охраны окружающей среды. Все природопользователи, а также специально уполномоченные государственные органы представляют органам государственной статистики информацию о состоянии окружающей среды, видах и уровнях вредных воздействий на нее.

Что касается государственных кадастров природных ресурсов и объектов, то их ведение и использование в качестве источника информации вполне обосновано. Кадастры представляют собой систематизированную систему сведений о количественном и качественном состоянии природных ресурсов, их экономической, экологической оценке и социальном значении, а также о составе и категориях пользователей.

В настоящее время в РФ ведутся следующие виды кадастров:

Земельный кадастр – это систематизированный свод достоверных, объективных сведений, данных и документов о местоположении, целевом назначении и правовом положении земель РФ, о территориальных зонах и наличии расположенных на участке и прочно связанных с ним объектов недвижимости. Правовые основы ведения государственного земельного кадастра предусмотрены в ФЗ РФ от 02.01.2000 «О государственном земельном кадастре».

Лесной реестр представляет собой свод сведений о правовом режиме лесного фонда, количественном и качественном состоянии лесов в РФ, в т.ч. о составе древесных пород, возрастном составе леса, групп и категорий защитности, экономической оценке и т.п.

Кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых включает систематизированные сведения по каждому месторождению о количестве и качестве основных и совместно залегающих ископаемых, условия их разработки. Наряду с кадастром ведется Государственный баланс запасов полезных ископаемых,

где отражаются степень их изученности, промышленного освоения и другие данные.

Кадастр животного мира представляет собой систематизированные сведения о географическом распространении, численности, видовом составе, хозяйственном использовании, мерах охраны, а также о среде обитания объектов животного мира. Красная книга РФ и красные книги субъектов РФ с определенными оговорками также можно рассматривать как своеобразный кадастр редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений.

Кадастр особо охраняемых природных территорий – свод данных о статусе, географическом положении и границах, режиме особой охраны, природопользователях, научной, экологической и иной ценности этих территорий.

Кадастр отходов включает сведения об отходах с учетом их опасности, источниках образования, мерах по использованию, местах размещения и т.п.

Территориальные кадастры природных ресурсов и объектов содержат данные о местоположении, количестве и качестве природных ресурсов, их социально-экономическую и экологическую оценку. Они носят, как правило, комплексный характер, поскольку отражают сведения о всех природных ресурсах на территории субъекта РФ.

Экологический мониторинг – это совокупность организационных структур, методов, способов и приемов наблюдения за состоянием окружающей среды, происходящими в ней изменениями, их последствиями, а также за потенциально опасными для окружающей среды, здоровья людей и контролируемой территории видами деятельности, производственными и иными объектами. Существуют различные виды мониторинга, выделяемые в зависимости от *масштабов системы мониторинга*, - глобальный, национальный, региональный, локальный; *от уровня* измененности человеком окружающей среды – фоновый и импактный; *от объекта* мониторинга – собственно экологический воздуха, вод, земли (почв), животного мира, опасных отходов, радиационный, социально-гигиенический.

Субъекты экологического мониторинга – органы исполнительной власти РФ и субъектов РФ, органы местного самоуправления, специализированные орга-

низации, уполномоченные на осуществление функций экологического мониторинга, субъекты экономической деятельности, общественные объединения.

Объекты экологического мониторинга – это окружающая среда в целом и отдельные ее элементы; негативные изменения качества окружающей среды, способные оказать отрицательное влияние на здоровье и имущество людей, безопасность территорий; виды деятельности, оцениваемые законодательством как представляющие потенциальную угрозу для окружающей среды, здоровья людей и экологической безопасности территорий; оборудование, технологии, производственные и иные технические объекты, существование, использование, преобразование и уничтожение которых представляет опасность для окружающей среды и здоровья людей и пр.

Экологический паспорт предприятия – это специальный обязательный документ, в котором содержатся систематизированные сведения о природных объектах, находящихся в собственности или пользовании предприятия, их состоянии, видах воздействия на них, оказываемых в ходе хозяйственной и иной деятельности, мерах по защите окружающей среды.

Новым видом обеспечения экологической безопасности деятельности объектов и продукции является декларация безопасности промышленного объекта. Декларация безопасности промышленного объекта является документом, содержащим разнообразную, в т.ч. экологически значимую информацию о промышленном объекте. Появление этого документа обусловлено частыми авариями на промышленных объектах, влекущими порой тяжелые экономические, социальные и экологические последствия. Декларация безопасности призвана служить инструментом предупреждения и подготовки к действиям в чрезвычайных ситуациях на промышленных объектах.

Разработка декларации регулируется ст.14 ФЗ РФ от 21.07.97 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Другим значимым источником экологически значимой информации является Государственный доклад о состоянии окружающей природной среды в РФ и аналогичные доклады в субъектах РФ. Этот документ является официальным до-

кументом, подготавливаемым в целях обеспечения государственных органов управления и населения России объективной систематизированной аналитической информацией о качестве окружающей природной среды, состоянии природных ресурсов и тенденциях их изменения под влиянием хозяйственной деятельности. Разработка доклада осуществляется Министерством природных ресурсов с участием заинтересованных министерств, ведомств. В докладах содержится обширный перечень разнообразной информации: о качестве и состоянии природных ресурсов, об экологической оценке состояния территорий; о воздействии на окружающую среду объектов народного хозяйства; о государственном регулировании природопользования и охраны окружающей среды.

### **Тема 11. Нормирование качества окружающей среды**

Человечество не может позволить себе дальнейшее бесконтрольное загрязнение окружающей природной среды, при этом вряд ли возможно ограничить масштабы хозяйственной деятельности. Единственный выход в подобной ситуации – выработка рациональных способов взаимодействия с окружающей природой. Одним из таких способов является *нормирование качества окружающей природной среды*. Цель нормирования – установление предельно допустимых норм воздействия на окружающую природную среду, гарантирующих экологическую безопасность человека и сохранение генетического фонда, обеспечивающих использование природных ресурсов без ущерба и их воспроизводство в условиях эффективного хозяйствования. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий, равно как и методы их определения, утверждаются специально уполномоченными на то государственными органами в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического надзора.

Под экологическим нормированием понимается установление уполномоченными государственными органами экологических нормативов в соответствии с требованиями законодательства.

В систему экологических нормативов входят:

- нормативы качества окружающей среды;

- нормативы предельно допустимого вредного воздействия на состояние окружающей среды;
- нормативы использования природных ресурсов;
- нормативы санитарных и защитных зон.

По действующему экологическому законодательству нормативы качества окружающей среды устанавливаются в форме **нормативов предельно допустимых концентраций (ПДК)** вредных веществ, а также вредных микроорганизмов и других биологических веществ, загрязняющих окружающую среду, и **нормативов предельно допустимых уровней (ПДУ)** вредных физических воздействий на нее.

Нормативы качества окружающей среды устанавливают предельные величины вредных химических, физических и биологических воздействий на природную среду. Нормативы служат также для оценки состояния атмосферного воздуха, вод, почв по химическим, физическим и биологическим характеристикам.

В законодательстве РФ определены юридические критерии, с учетом и на основании которых устанавливаются нормативы качества окружающей среды. Под критериями в данном случае понимаются те общественные интересы, которые учитываются при разработке нормативов. Такие критерии отражены, например, в гл.V Закона «Об охране окружающей среды», согласно которому нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ устанавливаются в интересах охраны здоровья человека, сохранения генетического фонда, охраны растительного и животного мира.

В соответствии с природоохранным законодательством нормативы качества окружающей среды являются едиными для всей территории России. Одновременно допускается установление более строгих нормативов ПДК с учетом природно-климатических особенностей, а также повышенной социальной ценности отдельных территорий (заповедников, заказников, курортных и рекреационных территорий). Потребность в дифференциации нормативов качества окружающей среды возникает также в связи с наличием на территории России различных

природных и климатических зон и соответственно из-за различной реакции растительных и животных организмов на однотипные воздействия.

*Нормативы предельно допустимых концентраций* химических и биологических (микробиологических вредных веществ) (ПДК) устанавливаются для оценки состояния окружающей среды и рассчитываются по их содержанию в атмосферном воздухе, водах, почве единым для всей территории РФ образом. Но с учетом вышеизложенных факторов могут устанавливаться более строгие нормативы. ПДК устанавливаются для каждого вредного вещества в отдельности.

*Нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ* (химических и биологических) – ПДВ устанавливаются для определения возможного с точки зрения закона объема загрязнения атмосферного воздуха, вод, почв с учетом производственных мощностей объекта, который производит сброс (выброс), и данных о вредных последствиях по каждому источнику загрязнения. В силу ряда обстоятельств и причин экологическое законодательство предусматривает возможность установления *временно согласованных нормативов* (лимитов) выбросов, сбросов вредных веществ с одновременным утверждением плана снижения объема таких воздействий на окружающую среду до предусмотренных предельных величин или перепрофилирования деятельности экологически вредных объектов, замены вредных технологий на экологически переносимые.

*Нормативы предельно допустимых уровней* (ПДУ) воздействия разделяются законодательством на две группы: вредных физических воздействий и радиационного воздействия как наиболее опасного для человека и окружающей среды. Физическими вредными воздействиями считаются шум, вибрация, магнитные поля, ультразвуковое излучение, высокочастотное излучение. Нормативы ПДУ этих воздействий определяются исходя из уровня, безопасного для жизни и здоровья человека и окружающей среды. Нормативы предельно допустимого уровня безопасного содержания радиоактивных веществ в окружающей природной среде и продуктах питания, радиационного облучения населения также устанавливаются в величинах, не представляющих опасности для здоровья человека и окружающей среды. Их порою называют нормами радиационной безопасности.

*Нормативы (лимиты) использования (изъятия) природных ресурсов* устанавливаются с учетом экологической обстановки в регионе, возможностей самовосстановления природного ресурса или возобновления его человеком в целях предупреждения истощения природных ресурсов и нарушения экологического равновесия, а также обеспечения максимальных экономических выгод от использования природного ресурса. Широко применяются лимитирование в рыболовстве, охоте, лесозаготовке.

Закон «Об охране окружающей среды» выделил две группы нормативов, имеющих чрезвычайно важное значение для охраны окружающей среды и здоровья людей. Это *предельно допустимые нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве и нормативы предельно допустимых остаточных количеств (ПДОК) химических веществ в продуктах питания.*

Законодательство устанавливает *нормативы санитарных и защитных зон* для охраны водоемов, источников питьевого водоснабжения, курортных, лечебно-оздоровительных зон, населенных пунктов и других территорий.

## **Тема 12. Экологический контроль и экологическая экспертиза**

Экологический контроль представляет собой одну из основных функций государственного экологического управления. Экологический контроль осуществляется на всех этапах деятельности по использованию природных ресурсов и оказанию воздействия на окружающую среду.

Задачи экологического контроля:

- наблюдение за состоянием окружающей природной среды и ее изменениями под влиянием хозяйственной и иной деятельности;
- проверка выполнения планов и мероприятий по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды, соблюдения требований природоохранительного законодательства и нормативов качества окружающей среды.

Объектами экологического контроля являются:

- природная среда, ее состояние и изменения;

- деятельность по выполнению обязательных планов и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей природной среды;

- законодательство в области природопользования и охраны окружающей среды, правила и нормативы.

В процессе осуществления экологического контроля применяются: наблюдение за состоянием окружающей природной среды; сбор, анализ и обобщение информации; проверка выполнения экологических правил и норм; проведение экологической экспертизы; предупреждение и пресечение экологических правонарушений; принятие мер для возмещения экологического вреда, привлечения виновных лиц к юридической ответственности и др.

В нормативно-правовых актах и литературе подробно описываются различные виды экологического контроля: *государственный, муниципальный, производственный, общественный.*

Именно путем экологического контроля осуществляется:

- выявление нарушений экологического законодательства;
- пресечение экологических правонарушений;
- обеспечение доказательственной базы для последующего расследования и наказания виновных;
- поддержание законности и правопорядка;
- предотвращение нарушений экологических требований и наступления экологического вреда.

Законом РФ «Об экологической экспертизе» от 23.11.95 определены правовые основы данного вида деятельности: цели экспертизы, принципы и порядок проведения; объекты экспертизы; права и обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе; виды экспертизы; требования к документации, представляемой на экспертизу; полномочия органов, проводящих экспертизу (права и обязанности экспертов); ответственность в сфере экологической экспертизы; условия финансирования экспертизы. В 1996 году Правительством РФ было принято Положение о порядке проведения государственной экологиче-

ской экспертизы (ГЭЭ), в котором был закреплён общеустановленный порядок проведения ГЭЭ и условия ее проведения. Оно конкретизировало положения федерального закона, установив тем самым единые подходы к организации и проведению государственной экологической экспертизы. Что касается общественной экологической экспертизы, то действующий закон лишь упоминает о ней. В ряде субъектов РФ законодательно урегулированы основные вопросы проведения такого рода действий.

Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) производственно-хозяйственной и иной деятельности является одной из форм санкционирования государством тех или иных видов деятельности, пространственного размещения объектов, используемых в хозяйственной и иной деятельности. Эта экспертиза проводится с целью проверки соответствия хозяйственной и иной деятельности требованиям экологической безопасности общества. ГЭЭ – обязательная процедура контроля за учетом экологических требований при подготовке решений в сфере природопользования.

Объектами экологической экспертизы являются все предпроектные, предплановые и проектные материалы по объектам и мероприятиям, намечаемым к реализации на территории РФ, независимо от их сметной стоимости и принадлежности, а также материалы экологических обоснований лицензий и сертификатов. Список таких материалов определен Законом, соответствующим постановлением Правительства и Регламентом ГЭЭ.

Основания и условия проведения экологической экспертизы официально установлены только для ГЭЭ. Она осуществляется на принципах обязательности ее проведения, научной обоснованности и законности ее выводов, вневедомственности в организации и проведении, широкой гласности и при участии общественности.

Результатом проведения экспертизы является заключение ГЭЭ - документ, подготовленный экспертной комиссией, содержащий обоснованные выводы о допустимости воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, и о возможно-

сти реализации объекта ГЭЭ, одобренный квалифицированным большинством списочного состава экспертной комиссии и соответствующий заданию на проведение экологической экспертизы, выданному специально уполномоченным государственным органом.

Общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ) организуется по инициативе граждан либо органов местного самоуправления и общественных объединений и проводится или до проведения ГЭЭ, или одновременно с ней общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, включая проведение экологической экспертизы.

В действующем Законе РФ «Об охране окружающей среды» содержатся нормы об ОВОС - оценке воздействия на окружающую среду. ОВОС осуществляется для выявления и принятия необходимых и достаточных мер по предупреждению возможных неприемлемых для общества экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий реализации хозяйственной или иной деятельности.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится при подготовке:

- концепций, программ (в т.ч. инвестиционных) и планового отраслевого и территориального социально-экономического развития;
- схем комплексного использования и охраны природных ресурсов;
- градостроительной документации (проектов генеральных планов городов, проектов и схем детальной планировки и т.д.);
- документации по созданию новой техники, материалов и веществ;
- нормативной документации, регламентирующей организацию и ведение хозяйственной и иной деятельности;
- предпроектных обоснований инвестиций в строительство новых, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение действующих хозяйственных и иных объектов и комплексов, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Результатом проведения ОВОС является вывод о допустимости воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду. Обосновывающая документация по реализации видов и объектов хозяйственной деятельности, содержащая результаты проведения ОВОС, представляются на государственную экологическую экспертизу.

### **Тема 13. Лицензирование, стандартизация и сертификация в области природопользования и охраны окружающей среды**

Лицензирование природопользования представляет собой систему экологического обоснования и контроля хозяйственной деятельности, реализуемую через выдачу специальных разрешительных документов – лицензий. В принципе лицензирование есть элемент административно-правового управления, так как лицензия фиксирует конкретные условия, ограничение пользования ресурсами природы.

В систему лицензирования природопользования входят два вида разрешений:

- разрешение на право пользования (добычи, изъятия, использования без изъятия) природными ресурсами и объектами, а также на право выбросов, сбросов и размещения загрязняющих веществ и отходов (специальные лицензии);
- лицензия на комплексное природопользование.

Лицензирование является также одним из элементов территориального управления природопользованием наряду с учетом и экономической оценкой в кадастровой системе, платежами за ресурсы, контролем за качеством окружающей среды, механизмом финансирования природоохранных мероприятий. В настоящее время лицензии служат формой учета пользователей природными ресурсами и контроля за потреблением природных ресурсов, а также инструментом реализации функций распоряжения природными ресурсами.

*Специальные лицензии* - документы, выдаваемые специальными государственными органами, управляющими природными ресурсами. Они дают право на пользование одним видом природных ресурсов в установленном месте и на определенных условиях. К ним относятся: лицензия на пользование ресурсами недр,

разрешения на спецводопользование и на выбросы (сбросы, размещение отходов) загрязняющих веществ, землепользование, лицензия на отстрел охотничьих животных, лесорубочный и лесной билеты, выдаваемые соответствующими территориальными органами.

Лицензирование деятельности в области охраны окружающей среды в России достаточно регламентировано в правовых актах. Так, Постановлением Правительства РФ от 26.02.96 № 168 было утверждено Положение, в котором определялся порядок выдачи лицензий на: утилизацию, складирование, перемещение, размещение, захоронение, уничтожение промышленных и иных отходов, материалов, веществ (кроме радиоактивных); проведение экологической паспортизации, сертификации, экологического аудирования; осуществление видов деятельности, связанных с работами (услугами) природоохранного назначения. На сегодняшний день действующим правовым актом является постановление Правительства РФ от 11.02.02 № 135 № «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Экологическая сертификация есть разновидность сертификации продукции и услуг, т.е. специализированная деятельность по подтверждению соответствия готовой продукции или иного сертифицируемого объекта предъявляемым к нему требованиям по охране окружающей среды и экологической безопасности. Она может быть обязательной или добровольной (ст.31 Закона «Об охране окружающей среды»). Перечень объектов, подлежащих обязательной экологической сертификации, устанавливается либо специальным законодательством, либо Министерством природных ресурсов.

Основными задачами системы экологической сертификации являются:

- предупреждение неблагоприятного воздействия на жизнь и здоровье человека и состояние окружающей природной среды, а также факторов, связанных с процессом производства и применением продукции, утилизацией отходов производства и потребления, разработкой и использованием природных ресурсов;
- обеспечение рационального использования, охраны и воспроизводства природно-ресурсного потенциала;

- защита потребителей от приобретения товаров (работ и услуг), опасных для жизни, здоровья и имущества, оказывающих вредное воздействие на окружающую природную среду в процессе их использования и утилизации;

- повышение конкурентоспособности отечественной продукции, содействие экспорту;

- обеспечение интеграции экономики страны в мировой рынок.

Экологические стандарты представляют собой обязательные к соблюдению требования по охране окружающей среды, в основном содержащиеся в особых ведомственных актах. По форме это нормативно-технические документы, устанавливающие комплекс обязательных для исполнения норм, правил и требований в области охраны окружающей среды и природопользования.

В соответствии с Законом «О техническом регулировании» стандартизация осуществляется в целях:

- повышения уровня безопасности или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, экологической безопасности, безопасности жизни и здоровья животных и растений и содействия соблюдению требований технических регламентов;

- повышения уровня безопасности объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обеспечения научно-технического прогресса;

- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг;

- рационального использования ресурсов;

- технической и информационной совместимости;

- сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, технических и экономико-статистических данных;

- взаимозаменяемости продукции.

Одним из важнейших инструментов управления природопользованием является экологический аудит, основанный на конкретном и подробном анализе, оценке выполнения соблюдения экологических требований на предприятиях. Концепция экологического аудита была впервые разработана в США в конце 70-

XX вв. XX века и первоначально применялась для проверки соблюдения компаниями экологического законодательства и нормативов. Затем эта процедура обогатилась новым содержанием и аудирование начали проводить в большинстве высокоразвитых стран.

Под *экологическим аудитом* понимается проверка и оценка состояния деятельности юридических лиц и граждан-предпринимателей по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, включая состояние очистного и технологического оборудования, их соответствие требованиям законодательства РФ, проводимые для выявления прошлых и существующих экологически значимых проблем, подготовки рекомендаций по совершенствованию такой деятельности и с иными целями, предусмотренными экологическим законодательством.

Нормативные правовые основы регулирования экологического аудирования в России на федеральном уровне на современном этапе почти отсутствуют. Упоминание о нем как инструменте обеспечения выполнения экологических требований при приватизации имеется в Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в РФ, утвержденной Указом Президента РФ еще в 1993 году (от 24.12.93). Далее экоаудит упоминается в постановлении Правительства РФ от 26.02.96 «Об утверждении Положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды» применительно к лицензированию данного вида деятельности. В августе 2001 года в РФ был принят Федеральный закон «Об аудиторской деятельности». Но приведенное в нем определение аудита не совсем совпадает с понятием экоаудита, которое несколько шире.

Как любая основанная на нормах права деятельность экоаудит проводится с учетом ряда принципов:

- объективность и независимость экоаудитора;
- профессионализм и компетентность;
- достоверность и полнота информации;
- планирование работ;

- комплексность и конфиденциальность информации;
- ответственность эколога за результаты проводимых исследований.

#### **Тема 14. Правовая ответственность за экологические правонарушения**

Юридическая ответственность следует за совершенным экологическим правонарушением или преступлением. Она направлена на осуждение, порицание или наказание после соответствующей юридической оценки лица, совершившего это правонарушение или преступление.

Юридическая ответственность за нарушения природоохранного законодательства предполагает:

- защиту общественных отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
- наказание правонарушителя;
- предупреждение совершения им новых правонарушений и правонарушений со стороны других лиц;
- воспитание граждан в духе уважения к закону и сложившемуся экологическому правопорядку.

К основным функциям ответственности за экологические правонарушения также можно отнести:

- компенсационную, направленную на возмещение потерь в природной среде и возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу человека;
- стимулирующую к соблюдению норм экологического права и законодательства.

Ответственность за экологические правонарушения основана на определенных принципах. К таковым отнесены законность, равенство граждан перед законом, виновная ответственность, дифференцированное ее возложение, справедливость и гуманность, экономия мер государственного принуждения.

Действия, посягающие на экологические интересы человека, носящие антиобщественный характер и противоречащие нормам морали и права, квалифицируются как *экологические правонарушения*, представляющие собой виновные противо-

правные действия (или бездействия), нарушающие природоохранное законодательство и причиняющие ущерб окружающей среде и здоровью людей. Состав экологического правонарушения представляет собой совокупность следующих элементов:

- объект правонарушения;
- субъект правонарушения;
- объективная сторона правонарушения;
- субъективная сторона правонарушения.

Объектом экологического правонарушения являются общественные отношения по поводу окружающей среды в целом и ее отдельных компонентов, регулируемые и охраняемые нормами права. В качестве объекта правонарушения могут рассматриваться: отношения собственности на природные ресурсы, отношения в сфере установленного порядка использования природного ресурса (природного объекта), отношения в сфере управления природопользованием и охраной окружающей среды, отношения в сфере обеспечения экологически благоприятных условий населения, отношения в сфере установления и поддержания режима особо охраняемых территорий и объектов и пр.

Субъектами экологического правонарушения являются юридические лица и граждане как Российской Федерации, так и иностранные, совершившие правонарушение, связанное с природопользованием или охраной окружающей среды на территории РФ или территории, находящейся под ее юрисдикцией.

Объективная сторона экологического правонарушения выражается в действии или бездействии юридических, должностных лиц или отдельных граждан. Для нее характерны:

- противоправность поведения;
- причинение или реальная угроза причинения экологического вреда либо нарушение иных законных прав и интересов субъектов экологического права (экологический вред может проявляться в загрязнении окружающей среды, истощении природных ресурсов, повреждении, порче природных объектов, разруше-

нии естественных природных связей, нарушении равновесия в экологических системах);

- причинная связь между противоправным поведением и нанесенным экологическим вредом или реальной угрозой причинения такого вреда либо нарушением законных прав и интересов субъектов экологического права.

Субъективная сторона экологического правонарушения отражает личностное и психическое отношение правонарушителя к содеянному, противоправному поведению и наступившим вредным последствиям. Эта сторона может выражаться в различных формах (умысел – прямой и косвенный; неосторожность – самонадеянность и небрежность).

Действующий Закон «Об охране окружающей среды» за совершение экологических правонарушений предусматривает наступление дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

Дисциплинарную ответственность несут должностные лица, иные виновные работники предприятий, организаций в соответствии с положениями, Уставами, правилами внутреннего распорядка и другими нормативными актами (с учетом их трудовой функции или должностного положения). Она налагается за неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей, связанных с организацией природопользовательской деятельности или охраны окружающей среды. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения применяется в тех случаях, когда эти нарушения являются одновременно дисциплинарными проступками.

Административная ответственность выражается в применении компетентным органом государства мер административного взыскания за совершение административного экологического правонарушения. Многие из этих нарушений не причиняют существенного материального вреда, но создают предпосылку его наступления. Сюда же относится большое число правонарушений, требующих быстрого рассмотрения и принятия необходимых мер. Именно административное принуждение позволяет оперативно, без серьезных затрат, принимать необходи-

мые меры, направленные на пресечение и профилактику правонарушения, адресованные широкому кругу субъектов ( в т.ч. и в качестве превентивных мер).

Регулируется применение административной ответственности Кодексом РФ об административных правонарушениях и законодательными актами субъектов РФ. В целом ряде глав КоАП РФ сформулированы составы правонарушений ( см.гл 7, 8, 10 и др).

Уголовная ответственность за совершение экологических преступлений предусмотрена Уголовным кодексом РФ и применяется только судебными органами (суды общей юрисдикции). Меры уголовной ответственности применяются за совершение общественно опасных экологических действий (преступлений), когда другие меры воздействия являются недостаточными и безрезультативными. Экологическим преступлением является виновное, противоправное, общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на установленные в России экологический правопорядок, экологическую безопасность общества, причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека.

В гл.26 УК РФ приведены некоторые составы экологических преступлений (их называют специальными). В ряде статей УК РФ приведены смежные составы преступлений в области природопользования и охраны окружающей среды (например, ст.140 – отказ в предоставлении гражданину информации; ст.170 – регистрация незаконных сделок с землей).

Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения наступает по факту причинения вреда природной среде, здоровью и имуществу гражданина или совершения незаконных сделок с природными ресурсами. Гражданско-правовая ответственность заключается в возложении на правонарушителя обязанности возместить потерпевшей стороне имущественный вред в натуре (реальное возмещение) или в денежной форме (убытки). Чаще всего этот вид ответственности наступает при нарушении обязательств, связанных с использованием природных ресурсов, либо при невыполнении обязанностей, вытекающих из других установленных законом требований.

Для исчисления убытков используется *таксовый метод*, главной функцией которого является компенсация вреда. Имущественная (таксовая) ответственность возникает в случаях уничтожения или порчи объектов природы и носит как договорный, так и внедоговорный характер, т.е. наступает за нарушение обязательств, связанных с использованием природных ресурсов либо за невыполнение обязанностей, вытекающих из иных установленных законом оснований. Таксы представляют собой условные единицы (но установленные в твердых величинах) оценки ущерба с учетом затрат, понесенных на содержание хозяйства (лесного, рыбного, охотничьего), а также с учетом необходимости наказания виновного. В ней условно выделяют две части: одна направлена на возмещение затрат, а другая – на наказание виновного.

При наличии нескольких причинителей вреда взыскание производится в соответствии с долей каждого в причинении вреда, в т.ч. с изыскательских, проектных, строительных организаций.

Вред, причиненный здоровью граждан в результате неблагоприятных воздействий окружающей природной среды, вызванного деятельностью предприятия, организации, отдельных граждан, подлежит возмещению в полном объеме. При определении величины вреда здоровью граждан учитываются:

- степень утраты трудоспособности потерпевшего;
- необходимые затраты на лечение и восстановление здоровья;
- иные расходы, в т.ч. упущенные профессиональные возможности;
- потери, связанные с моральными травмами, невозможностью иметь детей или риском рождения детей с врожденной патологией;
- затраты, связанные с необходимостью изменения места жительства и образа жизни, профессии.

Возмещение вреда здоровью граждан производится на основании решения суда по иску потерпевшего, членов его семьи, прокурора, уполномоченного на то органа государственного управления, общественной организации (объединения) в интересах потерпевшего.

Сумма денежных средств за причиненный вред здоровью граждан взыскивается с причинителя вреда, а при невозможности его установления – за счет средств соответствующих государственных экологических фондов.

Вред, причиненный имуществу граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, подлежит возмещению в полном объеме. При определении суммы ущерба, причиненного имуществу граждан, учитывается прямой действительный ущерб, связанный с разрушением и снижением стоимости строений, жилых и иных помещений, оборудования, имущества, и упущенная выгода от потери урожая, снижения плодородия почв и иных вредных последствий.

### **Особенная часть**

#### ***Тема 15. Правовая охрана объектов окружающей природной среды***

Земли, находящиеся в пределах Российской Федерации, составляют земельный фонд страны. Государственным органам принадлежит ведущая роль в обеспечении охраны и рационального использования земель – они организуют и осуществляют землеустройство, земельный кадастр и мониторинг земель, государственный контроль за использованием земель. Важной прерогативой управления земельным фондом является классификация земель по категориям в зависимости от их целевого назначения.

Задача сохранения окружающей среды стоит перед всеми без исключения юридическими и физическими лицами, перед всеми природопользователями. Однако землевладельцы находятся среди природопользователей на первом месте, поскольку земля является главным природным ресурсом и главным компонентом, основной составляющей природной среды; кроме того, землепользование служит, к сожалению, главным источником загрязнения среды обитания, а сама земля – главной страдающей от этого обитания стороной.

Законодательство Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования возлагает на юридических и физических лиц, веду-

щих сельское хозяйство, обязанности по выполнению комплекса мер по охране почв, водоемов, лесов и иной растительности, животного мира от вредного воздействия стихийных сил природы, побочных последствий применения сельскохозяйственной техники, химических веществ, мелиоративных работ и других факторов, ухудшающих состояние окружающей среды, причиняющих вред здоровью человека.

В рамках осуществляемой в России земельной реформы вопросы сохранения и защиты земельных ресурсов и природной среды в целом выделяются в качестве важных и значимых. Ее дальнейшее развитие настоятельно требует совершенствования правового механизма охраны земель как природного ресурса, внесения соответствующих поправок в природоохранное, земельное, административное законодательство, укрепления судебной системы и усиления государственного земельного контроля. Эти меры в комплексе в мерами организационного, экономического и воспитательного характера призваны обеспечить защиту законных прав всех пользователей земли (при одновременном повышении их ответственности за нарушения требований по охране земель, формировании бережного отношения к земельным ресурсам и созданию необходимых условий для сохранения и повышения плодородия почв в новых экономических условиях).

Охрана земель традиционно является важнейшей составной частью земельных отношений, регулируемых земельным законодательством. В новом кодексе четко определены цели (ст.12) и содержание (ст.13) такой охраны. Кроме того, в экологическом и природноресурсном законодательстве предусмотрены нормы, регулирующие бережное отношение к природным ресурсам, в т.ч. важнейшему из них – земле.

Некоторые особенности в использовании земель обусловлены двуединой функцией земли – как природного ресурса (объекта имущественных отношений) и как природного объекта, находящегося в системе экологических связей в окружающей природной среде. Именно таким положением земли обусловлена необходимость ее особой охраны.

Взаимодействие человека и окружающей его природной среды протекает в различных формах и с неодинаковой интенсивностью на разных этапах исторического развития общества. К началу нашей эры немалые земельные площади планеты были истощены, сведены многие лесные массивы на территории Европы и Азии. Леса сводились не только чтобы увеличить площади посевов и пастбищ; древесина была нужна для отопления, строительства, кораблестроения, для производства древесного угля на нужды зарождающейся металлургии.

В новейшее время, после признания глобальной роли лесов на конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 году (г.Рио-де-Жанейро), в мире произошли существенные изменения в оценке места лесного хозяйства в национальной и глобальной экономике. Вопросы лесного хозяйства приобрели мировое значение.

Леса являются преобладающим элементом окружающей природной среды на территории России. Они занимают более 2/3 общей площади суши страны вместе с внутренними водами. Благодаря своим размерам и разнообразию экологических и социально-экономических функций российские леса образуют основу всех природных комплексов страны.

Конституция РФ провозгласила, что каждый гражданин России обязан бережно относиться к природным богатствам и заботиться о сохранении исторического наследия, одним из видов которого являются леса. Базируясь на конституционных нормах, действующий Лесной кодекс РФ определил важнейшие направления лесного законодательства. Первое из них – обеспечение рационального, неистощительного использования лесов. Второе - обеспечение охраны и защиты лесов. Леса следует охранять от пожаров и незаконных порубок, защищать от вредителей и болезней. Третье направление - повышение экологического и ресурсного потенциала лесов.

С принятием ЛК РФ государство закрепило свои права собственности на все леса и подтвердило тяжкое бремя собственника – содержать систему управления лесами.

Объектами лесных отношений являются лесной фонд РФ, участки лесного фонда, права пользования ими, древесно-кустарниковая растительность и т.д. Объекты лесных отношений используются и охраняются с учетом многофункционального значения лесов и признания их основным средством производства в лесном хозяйстве. Границы лесного фонда определяются путем отграничения земель лесного фонда от иных категорий земель.

Отнесение лесов к государственной собственности предполагает необходимость организации государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Основными принципами государственного управления в этой области называются:

- 1) устойчивое развитие, т.е. сбалансированное развитие экономики и улучшение состояния окружающей среды;
- 2) рациональное, непрерывное, неистощительное использование лесного фонда в интересах РФ и ее субъектов;
- 3) несовместимость реализации функций государственного управления лесным фондом с осуществлением рубок главного пользования и переработки полученной при этом древесины.

В качестве основных организационно-правовых инструментов обеспечения рационального использования и охраны лесов в законодательстве выделяются расчетная лесосека, государственный учет лесного фонда, государственный лесной кадастр, мониторинг лесов, государственные программы использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, лесоустройство, разрешительная система для субъектов в области лесопользования и лесозаготовки, государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов.

Кроме лесных ресурсов воды также являются важнейшим компонентом окружающей среды, возобновляемым, ограниченным и уязвимым природным ресурсом. Они используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации, обеспечивают эконо-

мическое, социальное, экологическое благополучие населения, существование животного и растительного мира.

Действующее законодательство России регулирует отношения в области использования и охраны водных объектов в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду: поддержания оптимальных условий водопользования; качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям; защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; предотвращения или ликвидации вредного воздействия вод, а также сохранения биологического разнообразия водных экосистем. Эти цели водного законодательства должны реализоваться на основе принципа устойчивого развития - сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей среды.

Принципами государственного управления водным фондом являются устойчивое развитие, сочетание бассейнового и административно-территориального способов управления, разграничение функций охраны и функций хозяйственного использования вод. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие управление водами, образуют единую систему органов, обеспечивающих реализацию государственной политики в области использования и охраны водных объектов.

В целях определения основных направлений развития водного хозяйства разрабатываются схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов. На основе водохозяйственных балансов и схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, данных государственного водного кадастра разрабатываются федеральные, в т.ч. бассейновые и территориальные государственные программы с соответствующим уровнем финансирования.

Государственный учет поверхностных и подземных вод - систематическое определение и фиксация количества и качества водных ресурсов, осуществляются по единой системе. Свод данных о водных объектах, об их водных ресурсах, использовании, водопользователях – это государственный водный кадастр, ведение которого, как и учета вод, осуществляется специально уполномоченным государ-

ственным органом управления использованием и охраной водного фонда – Министерством природных ресурсов РФ.

Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов призван обеспечить соблюдение лимитов водопользования, стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны водных объектов, режима использования водоохраных зон. Постановлением Правительства РФ от 16.06.97 № 716 было утверждено Положение об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов.

Нормирование и лицензирование в области использования и охраны водных объектов – эффективные рычаги осуществления государственного управления, поскольку государственная собственность на водные объекты является почти всеобъемлющей; кроме того, государство уполномочено обществом на осуществление государственного управления в указанных сферах в отношении всех видов и форм собственности на природные объекты.

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Законодательство регулирует соответствующие общественные отношения, связанные с: геологическим изучением, использованием и охраной недр территории РФ, ее континентального шельфа; с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей (отложений со дна водоемов, используемых в качестве удобрения) и иных специфических минеральных ресурсов (включая подземные воды и рассолы).

Для правовой охраны недр первостепенное значение имеет проблема собственности на недра, поскольку именно от нее зависит размежевание компетенции, обязанности по защите минеральных ресурсов – главного богатства России. Закон РФ «О недрах» определил, что недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

Согласно Закону «О недрах» недра предоставляются:

- для региональных геофизических работ, съемки, работ по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, контролю за режимом подземных вод без существенного нарушения целостности недр;
- для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых;
- для разведки и добычи полезных ископаемых;
- для строительства и эксплуатации подземных сооружений и т.д.

Пользование участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды. Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в т.ч. юридические лица и граждане других государств, если они наделены законодательством правом заниматься соответствующим видом деятельности при пользовании недрами. Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах, в соответствии с указанной целью, в течение установленного срока при соблюдении заранее установленных условий.

Лицензия должна содержать условия выполнения установленных законодательством, стандартами, нормами, правилами требований по охране недр и окружающей среды. Основными экологическими требованиями являются:

- недопущение самовольного пользования недрами, предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;
- обеспечение рационального комплексного использования и охраны недр, полного извлечения из них запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;
- проведение государственной экспертизы и государственный достоверный учет запасов полезных ископаемых;

- охрана месторождений от затопления, обводнения, пожаров, предотвращение загрязнения недр, особенно при подземном хранении нефти, газа, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод;

- соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых;

- предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения.

Неотъемлемым элементом природной среды и объектом охраны является животный мир – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию России и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ. Животный мир является важным регулирующим и стабилизирующим компонентом биосферы, всемерно охраняемым и рационально используемым для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан. Основное регулирование осуществляется Федеральным законом «О животном мире».

Гражданским кодексом РФ животные отнесены к объектам гражданских прав, а общие правила об имуществе распространены на животных постольку, поскольку законом или иными правовыми актами не установлено иное. Частью 2 ст.137 ГК РФ предусматривается, что при осуществлении прав не допускается жесткое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности. Такая новая для российского законодательства норма предполагает последующее определение в праве этих понятий гуманности и ее принципов.

Запрещается выжигание растительности, хранение и применение ядохимикатов, удобрений, опасных для животного мира сырья и отходов без осуществления мер, гарантирующих предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира и ухудшения среды их обитания. Пользование животным миром осуществляется с соблюдением федеральных и территориальных стандартов, правил,

лимитов и нормативов и в комплексе с системой мер по воспроизводству объектов животного мира, сохранению среды их обитания.

Задачами законодательства об охране атмосферного воздуха является регулирование общественных отношений в этой области. Цели регулирования – сохранение в чистоте и улучшение состояния атмосферного воздуха; предотвращение и снижение вредных химических, физических, биологических и иных воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для населения, народного хозяйства страны, для растительного и животного мира; укрепления законности и правопорядка в области охраны атмосферного воздуха.

Главным законом является ФЗ РФ «Об охране атмосферного воздуха». В соответствии с ним изданы иные акты законодательства РФ и субъектов РФ. Ими регулируются компетенция государственных и иных органов в области охраны атмосферного воздуха, государственный учет вредных воздействий на него, наблюдение, контроль, разрешение споров и ответственность в области охраны атмосферного воздуха.

Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха осуществляется согласно законодательству исполнительными органами государственной власти и специально уполномоченными на то государственными органами.

Охране от загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения на территории России, согласно ФЗ РФ «Об охране окружающей среды», подлежит озоновый слой атмосферы.

Важное значение имеет озоновый слой для поддержания температурного баланса на Земле, сочетая в себе парниковые и антипарниковые свойства. Он же активный участник формирования погоды, служит аккумулятором и преобразователем энергии, вносимой в атмосферу волновым излучением Солнца.

Человек воздействует на озоновый слой различными способами - проявлениями его хозяйственной деятельности: проведением ядерных взрывов, полетами высотных самолетов и космических аппаратов, производством и функционированием холодильных агрегатов и бытовых аэрозолей. Наиболее опасными загрязни-

телями атмосферы являются промышленные выбросы; к ним присоединяются продукты сгорания топлива на транспорте.

Предупреждение опасных изменений озонового слоя Земли обеспечивается:

- организацией наблюдения, учета и контроля изменения состояния климата, озонового слоя под влиянием хозяйственной деятельности и иных процессов;
- установлением и соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов вредных веществ, воздействующих на состояние климата и озонового слоя;
- регулированием производства и использования в быту химических веществ, разрушающих озоновый слой;
- применение мер ответственности за нарушения этих требований.

Список веществ и отходов производства, вредно влияющих на состояние озонового слоя, утверждается специально уполномоченными государственными органами РФ в области охраны окружающей среды и сообщается всем министерствам, ведомствам, предприятиям, учреждениям и организациям.

Проблема сохранения озонового слоя показывает, что власть человека над природой не является всесильной и он должен вовремя осмыслить свою роль во Вселенной и, возможно, кое-где остановиться, ограничиться, иначе может быть поздно; эта глобальная катастрофа, как и ядерное загрязнение, может коснуться всех и каждого.

### **Тема 16. Правовая охрана окружающей природной среды на стадиях хозяйственного процесса и в отдельных отраслях народного хозяйства**

Окружающая человека среда представляет собой часть естественной природной среды, которая в результате взаимодействия общества и природы преобразуется в качественно новую структуру, органически соединяющую в себе элементы естественной среды (земля, вода, воздух и пр.) с искусственно созданными элементами, продуктами хозяйственной деятельности человека (средства производства, предметы быта, культуры, отходы производства и потребления и пр.). Она характеризуется сложным переплетением природных и социальных факто-

ров, отражающих особенности взаимоотношений общества, человека и природы под воздействием научно-технической революции.

Нормативной основой деятельности российского государства по охране окружающей человека среды являются Конституция РФ и целый комплекс нормативных актов различных отраслей законодательства – экологического, о здравоохранении, градостроительстве, санитарно-эпидемиологическом и радиационном благополучии и др. К числу наиболее важных законов можно отнести Федеральный Закон РФ «Об охране окружающей среды», Основы законодательства РФ об охране здоровья населения, Федеральный Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральные Законы «О радиационной безопасности населения», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об использовании атомной энергии», «Об отходах производства и потребления» и еще целый ряд других.

Рассматривая правовую охрану окружающей человека среды, выделяют два основных направления – в отраслях народного хозяйства (в промышленности, энергетике, на транспорте, в сельском хозяйстве, в военной сфере), а также в пределах отдельных территорий (городских и сельских поселений, рекреационных зон).

В отраслях экономики правовая охрана окружающей среды осуществляется на всех стадиях хозяйственного процесса: проектирования, размещения, строительства и ввода в эксплуатацию предприятия, сооружения; при эксплуатации указанных объектов, включая выпуск готовой продукции, а также выброс вредных веществ и размещение производственных и других отходов.

Основные экологические требования, предъявляемые на стадиях хозяйственного процесса, предусмотрены Федеральным Законом «Об охране окружающей среды» (ст.ст.34-56). При размещении, технико-экономическом обосновании проекта, проектировании, строительстве и реконструкции. вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий и сооружений в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, в энергетике, водном, коммунально-бытовом хозяйстве, при прокладке линий связи и электропередач, трубопроводов и др. линейных соору-

жений, а также иных объектов, оказывающих прямое или косвенное влияние на состояние окружающей среды, должны безусловно выполнять требования экологической безопасности и охраны здоровья населения, предусматриваться мероприятия по охране природы, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов и оздоровлению окружающей среды.

Осуществление правовой охраны окружающей среды в энергетике должно осуществляться с учетом экологических требований к отдельным видам энергетических объектов – источников, вырабатывающих энергию, - гидроэнергетических, атомных, тепловых электростанций, а также иных объектов (реакторов, котлов и др.):

- при размещении, строительстве и эксплуатации ГЭС должны учитываться рельеф местности, проводиться меры по максимальному сохранению земель, лесов, населенных пунктов, памятников природы, истории и культуры, эффективной охране рыбных запасов, своевременной утилизации древесины и плодородного слоя почв при расчистке и затоплении ложа водохранилища; по недопущению отрицательных изменений в окружающей среде (подтоплению, заболачиванию и пр.);

- при размещении, строительстве и эксплуатации АЭС должны приниматься меры по обеспечению радиационной безопасности населения и окружающей природной среды в соответствии с международными правилами. Запрещается размещение АЭС на территории с большой плотностью населения, курортных, рекреационных, лечебно-оздоровительных зон, в сейсмически опасных районах, вблизи крупных водоемов;

- при размещении, строительстве и эксплуатации ТЭС необходимо предусматривать их оснащение высокоэффективными фильтрами и другими средствами для очистки вредных выбросов и отходов, использования экологически безопасного вида топлива.

Правовое регулирование охраны окружающей среды в военной деятельности осуществляется сравнительно недавно, хотя сама эта деятельность представляет очень серьезную опасность и одну из самых загрязняющих окружающую

среду. Основными элементами оборонной деятельности являются работа оборонных предприятий и повседневная деятельность войск. В оборонном комплексе на первое место вышла проблема захоронения радиоактивных отходов, так как имеющиеся мощности, размеры хранилищ, надежность хранения ограничены, а строительство новых связано со значительными техническими и материальными затратами. Кроме того, рассекречивание определенных видов информации по сбору, хранению, утилизации и захоронению радиоактивных отходов обострили негативное отношение общественности к этим вопросам.

Специфика правового регулирования экологической безопасности военной деятельности состоит в рассмотрении ее в рамках более общей проблемы правового регулирования экологического обеспечения Вооруженных Сил РФ. Экологическое обеспечение ВС РФ определяется как комплекс правовых, экономических, социальных, научно-теоретических и организационно-технических мероприятий, осуществляемых Вооруженными Силами в мирное и военное время, направленных на охрану и восстановление окружающей природной среды в ходе деятельности ВС РФ и обеспечение решения задач войсками и силами флота в условиях воздействия экологически неблагоприятных антропогенных и природных факторов.

Правовая охрана окружающей среды в военной деятельности осуществляется на основе норм ФЗ РФ «Об охране окружающей среды», Постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о проведении государственного экологического контроля в закрытых административно-территориальных образованиях, на режимных, особорежимных и особо важных объектах Вооруженных сил РФ и государственной экологической экспертизы вооружений и военной техники, военных объектов и военной деятельности», утвержденного в 1998 году.

Система экологического обеспечения ВС РФ реализуется на федеральном, региональном, территориальном, локальном уровнях. На федеральном уровне экологическое обеспечение военной деятельности регулируется нормами ФЗ РФ «Об обороне», «Об уничтожении химического оружия», «О космической деятельности».

В сфере транспортного обслуживания в законодательстве также сформулированы конкретные требования, направленные на выполнение экологических требований в этой области. Так, правовая охрана окружающей среды предполагает проведение мероприятий по:

- рациональному размещению транспортных потоков, вывод их за пределы жилой зоны, устройство транзитных дорог за чертой города;
- установлению и соблюдению нормативов ПДВ для двигателей, усиление контроля за их выполнением, техническим состоянием транспортных средств;
- снижению токсичности и нейтрализации вредных веществ, содержащихся в выхлопных газах автомобилей и других транспортных средств;
- разработке и внедрению новой технологии, связанной с переводом транспорта на более экологически чистые виды топлива.

Что касается сельскохозяйственной деятельности, то и для нее в законодательстве РФ выделяются четкие требования. К таковым относятся: охрана окружающей среды от вредного воздействия проводимых сельскохозяйственных мероприятий. Для сельскохозяйственных предприятий и иных сельхозтоваропроизводителей предусмотрены обязанности по рациональному использованию природных ресурсов (земли, вод), по проведению мероприятий по предупреждению их истощения, улучшению земель, повышению продуктивности почв, борьбе с эрозией, а также по предотвращению гибели животных при осуществлении сельскохозяйственных работ; по охране земель, вод, лесов, недр, животного мира от загрязнения производственными отходами и химическими веществами. Сельскохозяйственные предприятия и прочие товаропроизводители должны соблюдать правила транспортировки, хранения и применения химических веществ по борьбе с вредителями и болезнями растений, гербицидов, пестицидов, стимуляторов роста растений, минеральных удобрений и других агрохимикатов, используемых в сельскохозяйственном производстве. Имеются также списки веществ, применение которых запрещается. Это, прежде всего, те из них, которые при применении вызывают крайне отрицательные последствия. Особой осторожности требует применение бактериальных и паразитарно-бактериальных веществ.

При строительстве и эксплуатации мелиоративных систем должны предусматриваться меры по сохранению баланса на окружающей территории, по охране рыбных запасов в водоемах. Строительство и эксплуатация сельскохозяйственных предприятий должны соответствовать общим требованиям об обеспечении вводимых объектов очистными сооружениями, обезвреживающими сточные и другие отходы, о проведении мер по их утилизации путем использования в сельском хозяйстве.

В цепи экологических отношений определяющее место занимает земля. По утверждению великого русского ученого Докучаева В.В. почвенный слой земли является отражением состояния природы. Ухудшение качества почв – свидетельство общего экологического ухудшения. Земельный кодекс РФ возлагает на собственников земли, землепользователей, землевладельцев и арендаторов обязанности осуществлять рациональную организацию территории, восстанавливать и повышать плодородие почв, а также других полезных свойств земли; проводить мероприятия по защите земель от водной и ветровой эрозии, загрязнения, от других процессов разрушения; осуществлять защиту от заражения сельскохозяйственных угодий и других земель вредителями и болезнями растений и т.д. В случае невозможности в ближайшее время восстановить плодородие почв деградированных сельскохозяйственных угодий, земель, загрязненных химическими и радиоактивными веществами свыше допустимой концентрации, а также карантинными вредителями и болезнями растений предусматривается консервация земель (т.е. временное прекращение хозяйственной деятельности на этом участке).

Особого внимания заслуживают вопросы правового регулирования обращения с отходами производства и потребления. Это одна из наиболее сложных и масштабных экологических проблем. Так как, с одной стороны, она проявляется в причинении экологического вреда, с другой - для удаления твердых отходов требуется выделение значительных земельных территорий. Когда же они не выделяются, то возникают саморегулируемые (несанкционированные) свалки. При этом совершенно не учитываются химические, физические и иные свойства и характеристики отходов.

Складирование и захоронение производится в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию со специально уполномоченными органами государственного управления в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического надзора.

Захоронение потенциально опасных и особо токсичных отходов производится с разрешения компетентных государственных органов. Запрещается размещение токсичных отходов, в т.ч. атомной промышленности, на территориях вблизи городов и других населенных пунктов, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах.

Наиболее общие требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления установлены Законами РФ «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Правовая охрана окружающей среды городов и других населенных пунктов осуществляется по следующим основным направлениям:

1) планирование охраны окружающей среды. Оно проводится в процессе градостроительного планирования путем разработки схем, планов, мероприятий по охране окружающей среды. В частности, эти вопросы предусматриваются в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ в территориальных комплексных схемах градостроительного планирования развития территорий районов, городских и сельских округов, а также в генеральных планах городских и сельских поселений;

2) планировка и застройка территории с учетом экологических требований. Организация территорий городских и сельских поселений предполагает, что разработка градостроительной документации, строительство и реконструкция зданий, строений и сооружений должны осуществляться с соблюдением требований охраны окружающей природной среды, экологической безопасности и санитарных правил, с учетом состояния территорий городских и сельских поселений и ограничений в области экологической безопасности, установленных территориальными комплексными схемами охраны природы и природопользования, а также

с учетом последствий вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и здоровье человека.

Жилые массивы, промышленные предприятия и другие объекты должны размещаться таким образом, чтобы исключить неблагоприятное воздействие на здоровье населения и санитарно-бытовые условия жизни горожан. При осуществлении градостроительной деятельности предусматриваются различные виды благоустройства территорий – водоснабжение, канализация, устройство уличных покрытий, озеленение, освещение, обеспечение санитарной очисткой и т.д.

При планировке и застройке территории городов осуществляется зонирование, которое направлено на обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности, защиту территорий от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; предотвращение чрезмерной концентрации населения и производства, загрязнения окружающей природной среды; охрану и использование особо охраняемых природных территорий, в т.ч. природных ландшафтов, территорий историко-культурных объектов, а также сельскохозяйственных земель и лесных угодий.

3) обеспечение санитарного режима городов. Он обеспечивается путем проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды, борьбе с шумом, вибрациями, другими вредными физическими воздействиями, по утилизации и захоронению промышленных и бытовых отходов. Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не обеспечивающих эффективной очистки, обезвреживания, улавливания вредных отходов и выбросов.

4) охрана зеленой растительности городских и сельских поселений. Она выполняет важные санитарно-гигиенические, культурно-оздоровительные и эстетические функции. Она снижает запыленность воздуха, шум, создает благоприятную жизненную среду. Согласно законодательству выделяют пригородные, зеленые и рекреационные зоны.

### ***Тема 17. Правовой режим экологически неблагополучных территорий***

Усиление антропогенного воздействия на природу в условиях современного научно-технического прогресса проявляется в возрастании темпов загрязнения окружающей природной среды, истощении природных ресурсов, ухудшении среды обитания человека. Это приводит к сокращению экологически благоприятных для жизни людей территорий и образованию зон повышенной экологической опасности, характеризующихся высоким и постоянным уровнем загрязнения, истощения природной среды и как следствие этого – повышенной заболеваемостью населения.

Возникновение потенциальных источников техногенной и экологической опасности на части территорий РФ, нарушение природного равновесия и ухудшение состояния здоровья населения и условий жизнедеятельности требуют придания таким территориям статуса зон напряженной экологической обстановки и введения особого правового режима хозяйственной деятельности, природопользования, охраны окружающей среды, обеспечения безопасности.

Придание территории статуса зоны имеет целью: обеспечить восстановление и не допустить дальнейшего нарушения естественного состояния окружающей среды; исключить негативное ее воздействие на условия жизнедеятельности населения и промышленно-хозяйственной деятельности.

В первую очередь следует обратить внимание на зоны чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия, которые предусмотрены целым рядом законов: «Об охране окружающей среды», Лесным кодексом, «О континентальном шельфе Российской Федерации», Градостроительным кодексом, Водным кодексом. Объявление зон чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия предусмотрено по установленной процедуре на основании заключения государственной экологической экспертизы. ФЗ РФ «Об экологической экспертизе» материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации отнесены к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Очевидно, что действие ст.11 распространяется на водные объекты, площади их водосбора, на участки лесного фонда и на участки континентального шельфа.

В зонах ЧЭС и ЭБ вводится особое регулирование градостроительной деятельности; вводятся повышенные коэффициенты экологической ситуации и экологической значимости для атмосферного воздуха, водных объектов и почвы при расчете экологических платежей; ужесточается ответственность за экологические преступления; ограничивается свобода передвижения граждан, порядок их регистрации по месту жительства и месту пребывания, а также должна осуществляться компенсация вреда здоровью граждан путем выдачи экологического пособия и проведения страховых выплат.

Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закреплено и имеет значительно более широкое распространение другое понятие – «зона чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера».

ЧС природного или техногенного характера – это обстановка, внезапно сложившаяся на территории в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности. Границы зоны ЧС определяются руководителями работ по ликвидации последствий ЧС. Для установления единого подхода к оценке ЧС, определению границ зоны ЧС и адекватного реагирования на них постановлением Правительства РФ от 13.09.96 № 1094 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» ЧС подразделены на локальные, местные, территориальные, региональные, федеральные, трансграничные.

Особо следует выделить территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, статус которых определен Законом «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». Указанные территории подразделяются на зоны: отчуждения, отселения, проживания с правом на отселение и

проживания с льготным социально-экономическим статусом. Границы этих зон, устанавливаемые в зависимости от радиационной обстановки и с учетом других факторов, не реже, чем один раз в три года пересматриваются Правительством РФ.

В связи с деятельностью радиационноопасных объектов ФЗ «О радиационной безопасности населения» вокруг них устанавливаются санитарно-защитная зона и зона наблюдения (как территория за пределами санитарно-защитной зоны, на которой проводится радиационный контроль). В пределах зоны наблюдения устанавливается статус территорий, прилегающих к особо радиационно-опасным объектам (постановление Правительства РФ от 12.03.97 № 289).

ФЗ «Об использовании атомной энергии» установлено, что размеры и границы санитарно-защитной зоны определяются в проекте в соответствии с нормами и правилами. Проект согласовывается с органами санитарно-эпидемиологического надзора и утверждается органами местного самоуправления. Для некоторых объектов использования атомной энергии санитарно-защитная зона и зона наблюдения могут быть ограничены пределами территории объекта, здания, помещения. В санитарно-защитной зоне в районе размещения ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения запрещается размещение промышленных объектов, подсобных и других сооружений и объектов, не предусмотренных утвержденным проектом санитарно-защитной зоны.

Несколько видов зон со специальным юридическим статусом предусмотрено ФЗ «Об уничтожении химического оружия», по которому устанавливается статус зоны защитных мероприятий, т.е. территории вокруг объекта по хранению химического оружия или объекта по уничтожению химического оружия, в пределах которой осуществляется специальный комплекс мероприятий по обеспечению коллективной и индивидуальной защиты граждан, защиты окружающей среды от возможного воздействия токсичных химикатов вследствие возникновения ЧС.

ФЗ «О гражданской обороне» введено группирование территорий по степени опасности. В соответствии со ст.1 закона территория, отнесенная к группе по Гражданской обороне – это территория, на которой расположен город (или населен-

ный пункт), имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися на нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время.

В качестве зоны с высокой степенью вероятности возникновения ЧС допустимо рассматривать территорию закрытого административно-территориального образования (ЗАТО).

### **Специальная часть**

#### ***Тема 18. Международно-правовая охрана природной среды и возможности международного сотрудничества***

Проблемы охраны окружающей среды и использования природных ресурсов относятся к числу приоритетных задач большинства государств мирового сообщества в целом. Ни у одного государства нет границ, которые могли бы задерживать и предотвратить распространение значительных потоков загрязнений как в водном, так и в воздушном пространстве. Ни одно государство, каким бы оно не было могущественным, сегодня не в состоянии эффективно решать экологические проблемы в своей стране без взаимодействия с другими странами и различными специализированными международными организациями.

Международное сотрудничество в области природопользования и охраны окружающей среды – важнейшая составляющая часть национальной экологической политики РФ. Россия располагает природными ресурсами мирового значения. Экосистемы России вносят существенный вклад в стабилизацию состояния окружающей среды всей планеты. Международное сотрудничество, осуществляемое РФ в области природопользования и охраны окружающей среды, призвано содействовать решению задачи обеспечения устойчивого развития страны в условиях глобализации и направлено на расширение эффективного участия в соглашениях по охране окружающей среды и обеспечение выполнения взятых на себя международных обязательств в данной области.

Относительно России можно говорить о международном экологическом сотрудничестве на нескольких уровнях: с другими странами СНГ, со странами Бал-

тии, с восточноевропейскими странами, с индустриально развитыми государствами, с развивающимися странами.

Рассматривая объекты охраны окружающей среды, находящиеся вне юрисдикции государств, выделяют:

- объекты, находящиеся в пользовании всех государств (атмосфера, Мировой океан, озоновый слой);
- объекты, используемые несколькими или многими государствами (Антарктида, Балтийское, Черное моря);
- объекты, используемые двумя государствами (как правило, пограничные объекты – реки Дунай, Амур и пр.).

Принятый в 2002 году новый ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» не оставил без внимания вопросы международного сотрудничества (гл. XV).

Заслуживает внимания и Экологическая Доктрина Российской Федерации, которая была одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 года (№ 1225-р). В п. 1 «Общие положения» определено, что Доктрина учитывает рекомендации Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) и последующих международных форумов по вопросам окружающей среды и обеспечения устойчивого развития. В п. 5 «Пути и средства реализации государственной политики в области экологии» в качестве самостоятельного направления выделено международное сотрудничество. Для РФ в этом движении в качестве основной задачи определена реализация интересов нашего государства путем участия в решении глобальных и региональных экологических проблем и регулировании глобализации в интересах устойчивого развития мирового сообщества. Для достижения поставленных целей РФ должна участвовать в разработке и выполнении международных договоров, в международных экологических организациях, в т.ч. входящих в систему ООН.

Проблема окружающей среды в современном ее виде получила известность, начиная со времени Стокгольмской конференции ООН (1972 г.). В Декларации конференции были сформулированы принципы международного сотрудничества в области экологии:

1. Государство вправе использовать собственные ресурсы в соответствии со своей национальной политикой в подходе к проблемам окружающей среды.

2. Природные ресурсы Земли должны быть сохранены на благо нынешнего и будущих поколений путем тщательного планирования деятельности человека и управления ею по мере необходимости.

3. Невозобновимые ресурсы должны разрабатываться таким образом, чтобы обеспечивалась их защита от истощения в будущем и чтобы выгоду от их разработки получало все человечество.

В 1975 году в г. Хельсинки состоялось совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе. В его работе приняли участие почти все европейские страны (кроме Албании, США и Канады). В Заключительном акте совещания затрагивались вопросы экологии. В качестве основных форм и методов сотрудничества были признаны обмен информацией, организация конференций, обмен научными работниками, совместные разработки и проработки проблем охраны окружающей среды. Следует отметить, что вопросы национальной безопасности напрямую связаны с проблемами экологической безопасности и итоговые документы Совещания в этом плане служат основой для тесного и плодотворного сотрудничества всего мирового сообщества.

Особое место в ряду международных конференций занимает Конференция ООН в г. Рио-де-Жанейро (1992 г.). Через 20 лет после Стокгольма вопросы охраны окружающей среды и развития не утратили своей остроты и важности. На Конференции в Рио обсуждались многие вопросы, важнейшие из которых касались Декларации по окружающей среде и развитию, Долгосрочной Программы дальнейших действий в глобальном масштабе («Повестка дня на XXI век»), принципов в отношении рационального использования, сохранения и освоения всех видов лесов, Конвенции по климату и Конвенции об охране биологического разнообразия.

В последние годы достаточно широкое распространение получили такие формы международного сотрудничества, как концепции, договоры, соглашения, резолюции и программы.

В 2002 году в период с 26 августа по 4 сентября в Йоханнесбурге, Южная Африка, состоялась Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию. В Политической Декларации участники встречи подвели итоги устойчивого развития начиная со Стокгольма и заканчивая Йоханнесбургом: отмечены положительные тенденции в жизни общества, обозначены проблемы ( в т.ч. в области охраны окружающей среды), намечены конкретные шаги по стабилизации обстановки в различных районах планеты. В резолюциях № 1 и № 2 уделено конкретное внимание вопросам рационального использования природной ресурсной базы экономического и социального развития.

### **КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ**

Критерии оценки знаний предполагают учет индивидуальных особенностей студентов, дифференцированный подход к обучению, проверке знаний, умений.

В устных ответах студентов на экзамене, в сообщениях и докладах, а также в письменных видах работ оцениваются знания и умения по пятибалльной системе. При этом учитывается: глубина и полнота знаний, владение необходимыми умениями (в объеме программы); осознанность и самостоятельность применения знаний и способов учебной деятельности, логичность изложения материала, включая обобщения, выводы (в соответствии с заданным вопросом), соблюдение норм литературной речи.

Оценка «отлично» означает, что материал усвоен в полном объеме; изложен логично; основные понятия и определения основательны и устойчивы; выводы и сообщения точны и связаны с явлениями окружающей жизни; проанализирована действующая база нормативно-правовых актов.

Оценка «хорошо» выставляется, если в усвоенном материале имеются незначительные пробелы; изложение недостаточно систематизированное; отдельные знания недостаточно устойчивы; в выводах и обобщениях допускаются некоторые неточности.

Оценка «удовлетворительно» проставляется в случаях, когда в усвоении материала имеются серьезные пробелы: материал излагается несистематизированно;

отдельные умения и навыки недостаточно основательны; выводы и обобщения аргументированы слабо; в них допускаются ошибки.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется в случаях, когда основное содержание материала не усвоено, собственных выводов и обобщений нет, материал изложен бессистемно и бессвязно; отсутствует анализ основных нормативно-правовых актов, применяемых по данным вопросам.

### ***ЭКЗАМЕННАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ***

1. Формы взаимодействия общества и природы. Современные концепции отношения общества к природе.

2. Экологический кризис в мире и России: понятие, причины, формы проявления, пути выхода из кризиса.

3. Конституционные основы экологического права.

4. Принципы экологического права и охраны окружающей среды.

5. Предмет, методы, система экологического права.

6. Понятие, особенности, классификация и система источников экологического права.

7. ФЗ РФ «Об охране окружающей среды»: общая характеристика, его место в системе источников экологического права, содержание закона.

8. Место и значение экологического права в правовой системе РФ. Соотношение экологического права с другими отраслями права.

9. Законы РФ и законы субъектов РФ как источники экологического права. Соотношение законов РФ и законов субъектов РФ.

10. Подзаконные нормативные акты в системе источников экологического права.

11. Понятие и виды экологических правоотношений. Субъекты и объекты. Содержание правоотношений.

12. Экологические права и обязанности граждан и их объединений. Гарантии и защита экологических прав человека.

13. Понятие, содержание и формы права собственности на природные ресурсы. Объекты и субъекты права собственности на природные ресурсы. Основания возникновения и прекращения.

14. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.

15. Право государственной собственности на природные ресурсы. Объекты и субъекты. Основания возникновения и прекращения.

16. Понятие, виды, принципы права природопользования. Объекты права природопользования. Основания возникновения и прекращения.

17. Понятие, виды, особенности и цели государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Органы общей и специальной компетенции.
18. Понятие, цели, задачи экологического нормирования. Система экологических нормативов. Сфера применения.
19. Лицензирование природопользования: цели, функции, виды лицензий.
20. Экологическая экспертиза: понятие, принципы, виды, объекты, стадии эколого-экспертного процесса.
21. Понятие, роль, элементы экономического механизма охраны окружающей среды.
22. Финансирование охраны окружающей среды. Назначение и виды платежей в области природопользования и охраны окружающей среды.
23. Понятие, виды, цели и задачи экологического контроля в РФ.
24. Государственные кадастры природных ресурсов и объектов.
25. Мониторинг окружающей среды: понятие, цели и задачи, виды, объекты мониторинга. Единая государственная система экологического мониторинга в РФ.
26. Государственный доклад о состоянии окружающей природной среды в РФ. Ежегодные доклады субъектов РФ о состоянии окружающей среды.
27. Цели и задачи экологической стандартизации и экологической сертификации. Законодательство РФ о стандартизации и сертификации.
28. Виды, значение, цели и задачи экологического страхования.
29. Экологические функции государства и права.
30. Понятие, сущность, функции и назначение правовой ответственности.
31. Понятие, виды, структура экологических правонарушений.
32. Правовой режим зон с чрезвычайными экологическими ситуациями.
33. Федеральные целевые программы РФ в области охраны окружающей среды.
34. Особенности дисциплинарной ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды.
35. Основы формирования экологической культуры в РФ: цели, задачи, методы.
36. Уголовная ответственность за экологические преступления.
37. Особенности гражданско-правовой ответственности за экологический вред. Виды вреда. Способы и принципы его возмещения.
38. Место и роль органов внутренних дел в регулировании отношений в области природопользования и охраны окружающей среды.
39. Нормы экологического права, их структура, особенности и классификация.
40. Правовое регулирование права лесопользования в РФ.
41. Общая характеристика экологических функций правоохранительных органов.
42. Правовое регулирование права землепользования в РФ.
43. Правовое регулирование права водопользования в РФ.
44. Правовое регулирование права недропользования и его охрана.
45. Правовое регулирование пользования атмосферным воздухом.

46. Понятие, состав, особенности правового статуса особо охраняемых природных территорий. Законодательство РФ об особо охраняемых природных территориях.

47. Права и обязанности государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.

48. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Законодательство РФ о лечебных местностях и курортах.

49. Полномочия органов государственной власти РФ в сфере охраны окружающей среды.

50. Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве.

51. Градостроительное и природоохранное законодательство РФ о планировке и застройке территорий поселений.

52. Правовое регулирование и экологические требования при использовании радиоактивных веществ и материалов.

53. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления по законодательству РФ.

54. Основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

55. Понятие и особенности правового режима зеленого фонда городских и сельских поселений.

56. Общие экологические требования при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов.

57. Основные направления охраны окружающей среды в промышленности, на транспорте и в энергетике.

58. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере охраны окружающей среды.

59. Международные договоры, конференции и соглашения в сфере охраны окружающей среды.

60. Экологический паспорт предприятия. Декларация безопасности промышленного объекта.

61. Понятие, место, принципы и этапы проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

62. Место и значение общественной экологической экспертизы в охране окружающей среды.

63. Международная ответственность за экологические правонарушения.

64. Роль и место международного экологического суда.

65. ООН и ее организации – участники отношений по охране окружающей среды.

66. Понятие и роль экологически значимой информации. Право граждан на экологически значимую информацию.

67. Понятие, основные характеристики технических регламентов. Разработка и утверждение.

68. Конституционная ответственность за экологические правонарушения.

69. Возмещение вреда природной среде.

70. Особенности правового режима объектов животного мира.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕФЕРАТОВ**

Рефераты как самостоятельный вид письменной работы способствует формированию у студентов навыков самостоятельного научно-поискового творчества, повышению его теоретической и профессиональной подготовки. При выполнении реферата студент должен проявить имеющиеся у него навыки работать с литературой, анализировать правовые источники и правоприменительную практику, делать обоснованные выводы.

Выполнение реферата осуществляется в соответствии с учебным планом. Основная задача реферата заключается в формировании у студентов навыков самостоятельной, творческой работы, их профессиональных и научных интересов, а также в углубленном изучении законодательства, правоприменительной практики и научной литературы по экологическому праву.

Реферат должен представлять собой самостоятельное исследование автора по интересующему его вопросу.

Тема реферата выбирается на основе примерного перечня тем, предложенного преподавателем. Тема может быть самостоятельно сформулирована с учетом интересов студента и имеющейся нормативно-правовой базы. Работа над рефератом может служить основанием для подготовки в последующем дипломной работы.

По результатам проверки реферата преподавателем принимается решение о допуске к защите представленной работы.

### ***ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ***

1. Развитие и становление экологического законодательства РФ.
2. Законодательство РФ о чрезвычайных экологических ситуациях.
3. Развитие института собственности на природные ресурсы по законодательству РФ.
4. Экологическое нормирование и стандартизация.
5. Лицензирование в сфере природопользования.

6. Платежи за природопользование и за загрязнение окружающей природной среды.
7. Экологический мониторинг и другие источники экологической информации.
8. Система и компетенция государственных органов управления охраной окружающей среды.
9. Основные направления охраны окружающей среды в промышленности.
10. Основные направления охраны окружающей среды в военной сфере.
11. Основные направления охраны окружающей среды в энергетике.
12. Правовые проблемы переработки и захоронения отходов.
13. Основные направления охраны окружающей среды в сельском хозяйстве.
14. Виды экологического вреда и способы его возмещения.
15. Экологические права и обязанности граждан.
16. Общая характеристика деятельности правоохранительных органов по охране окружающей среды.
17. Имущественная ответственность за правонарушения в области охраны окружающей среды.
18. Система принципов международного сотрудничества в экологической сфере.
19. Экологический кризис в России и мире: формы проявления и пути выхода из него.
20. Ответственность за экологические преступления по законодательству РФ.
21. Конституционные основы экологического права и законодательства РФ.
22. Международные договоры и конвенции в области охраны окружающей среды.
23. Международно-правовое обеспечение охраны озонового слоя.
24. Правовое обеспечение охраны животного мира.
25. Особенности правового режима континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ.
26. Проблемы использования и воспроизводства водных ресурсов.
27. Правовое положение особо охраняемых территорий и объектов по законодательству РФ.
28. Правовое обеспечение экологической безопасности по законодательству РФ.
29. Правовое регулирование отношений государственной собственности на природные ресурсы: история и современность.
30. Место и роль ООН и ее организаций в регулировании отношений в области охраны природы.
31. Нормирование качества окружающей среды в РФ: понятие, задачи, место и функции.
32. Место, значение и элементы экономического механизма охраны окружающей среды.

33. Регулирование экологических отношений законодательством субъектов РФ.
34. Экологический контроль в РФ: виды, цели, задачи, объекты и органы.
35. Место и значение правоохранительных органов в охране права природопользования и окружающей среды.
36. Меры экономического стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды.
37. Экологически неблагополучные регионы России и их проблемы.
38. Экология и национальная безопасность России.
39. Экологическая культура и экологическое воспитание человека.
40. Принципы и основные направления рационального природопользования.
41. Загрязнение природной среды и здоровье человека.
42. Правовое регулирование деятельности общественных экологических организаций.
43. «Плюсы» и «минусы» ФЗ РФ «Об охране окружающей среды».
44. Место и значение ОВОС в регулировании природопользования и охраны окружающей среды.
45. Объекты международно-правовой охраны окружающей среды: Мировой океан, озоновый слой, атмосфера.
46. Экологические проблемы использования земельных ресурсов и охрана земель.
47. Правовые основы информационного обеспечения природопользования и охраны окружающей среды.
48. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей, курортов и рекреационных зон.
49. Особенности правового режима использования и охраны лесов.
50. Природноресурсовые кадастры и реестры.

## **ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ**

1. Формы взаимодействия общества и природы. Современные концепции отношения общества к природе. (4 час.)
2. Формы экологического права. Классификация норм экологического права. Принципы и методы правового регулирования экологических отношений. (4 час.)
3. Классификации источников экологического права. Современные тенденции развития экологического законодательства. Место и значение ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» в системе источников экологического права. (4 час.)

4. Виды прав собственности на природные объекты. Содержание права собственности. Юридическая защита права собственности на природные ресурсы. Приобретение и прекращение права собственности на природные ресурсы. (4 час.)

5. Право природопользования, виды, особенности и принципы. Лицензирование природопользования: органы, задачи и цели. Комплексное природопользование. (6 час.)

6. Управление природопользованием. Цели и задачи управления. Нормирование качества окружающей среды. Экологический контроль. Экологический мониторинг. Экологическая экспертиза. Природноресурсовые кадастры. Место и значение ОВОС в охране окружающей среды и управлении природопользованием. (10 час.)

7. Ответственность за экологические правонарушения. Состав правонарушения. Виды юридической ответственности за экологические правонарушения. Отличительные признаки уголовной ответственности и административной ответственности. (6 час.)

8. Возмещение вреда здоровью граждан: сущность вреда, методики исчисления и формы возмещения. (4 час.)

9. Деятельность правоохранительных органов в области охраны окружающей среды: функции, компетенция, формы воздействия на правонарушителей. (6 час.)

10. Международно-правовая охрана окружающей среды. Международное экологическое право. Участие РФ в международных договорах и конференциях. ООН и ее место в международно-правовой охране окружающей среды. Общественные организации РФ, участвующие в международных проектах в области охраны окружающей среды. Формы межгосударственного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Объекты международно-правовой охраны окружающей среды: Мировой океан, озоновый слой, атмосфера. (10 час.)

### ***Образцы тестовых заданий***

1. К предмету экологического права относятся:

- а) общественные отношения в сфере экономики;
- б) волевые общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы;
- в) волевые общественные отношения по использованию природных ресурсов.

2. Система экологического права включает части:

- а) общую и особенную;
- б) общую и специальную;
- в) общую, особенную и специальную.

3. Источником экологического права является:

- а) решение компетентного органа по конкретному делу;
- б) закон субъекта РФ;
- в) распоряжение руководителя предприятия.

4. Экологические правоотношения – это:

- а) общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического права;
- б) общественные отношения, возникающие в процессе пользования природным объектом;
- в) общественные отношения, возникающие в процессе землепользования и урегулированные нормами земельного законодательства.

5. К общеправовым принципам экологического права относятся:

- а) законность, гуманизм, социальная справедливость, гласность, единство прав и обязанностей субъектов экологических правоотношений;
- б) платность природопользования, целевое использование, рациональное и эффективное использование природных ресурсов;
- в) приоритет земель сельскохозяйственного назначения, устойчивость природопользования, равенство субъектов землепользования и природопользования.

6. Способами охраны окружающей природной среды являются:

- а) естественнонаучный, экономический, правовой, санитарно–гигиенический; организационно- управленческий, культурно- воспитательный;
- б) правовой, воспитательный, санитарно-гигиенический, технический;
- в) экономический, правовой, организационно- управленческий, технический.

7. В Конституции РФ содержатся нормы:

- а) только общего характера, имеющие отношение к природопользованию;
- б) только специальные экологические;
- в) как общего характера, так и специальные экологические.

8. Основными методами правового регулирования в экологическом праве являются:

- а) императивный и диспозитивный;
- б) законность и правопорядок;
- в) процессуальный и материальный.

9. Основные принципы охраны окружающей среды закреплены (содержатся):

- а) в Земельном кодексе;
- б) в Лесном кодексе;
- в) в законе «Об охране окружающей среды».

10. В Конституции РФ содержатся:

- а) только экологические права гражданина;
- б) только экологические обязанности гражданина;
- в) экологические права и обязанности гражданина.

11. К комплексным законам РФ в системе экологического законодательства относятся:

- а) закон « Об охране окружающей среды»;
- б) Водный кодекс;
- в) Земельный кодекс.

12. Экологические полномочия Правительства РФ определены (содержатся) :

- а) в законе «Об охране окружающей среды»;
- б) в Конституции РФ;
- в) в международных договорах.

13. Нормы, направленные на охрану здоровья населения от неблагоприятного воздействия факторов окружающей среды, содержатся:

- а) в экологическом законодательстве;
- б) в законодательстве об охране здоровья граждан;
- в) в экологическом законодательстве и законодательстве об охране здоровья граждан.

14. Право собственности и иные вещные права на землю и другие природные ресурсы регулируются:

- а) нормами, содержащимися в экологическом законодательстве;
- б) нормами, содержащимися в ГК РФ;
- в) нормами ГК РФ с учетом норм экологического законодательства.

15. Природный объект характеризуется следующими признаками:

- а) естественное происхождение, экологическая взаимосвязь с окружающей средой, обеспечение качества окружающей среды;
- б) нахождение в естественной среде и взаимодействие с ней;
- в) взаимодействие с окружающей средой.

16. К интегрированным природным объектам относятся:

- а) окружающая природная среда;

- б) земля и вода;
- в) особо охраняемые территории и объекты.

17. Природный объект выполняет следующие основные функции:

- а) экологическую, производственную, природоохранную;
- б) экологическую, экономическую, культурно-оздоровительную;
- в) просветительную, производственную, охранную.

18. Возмещение вреда здоровью и имуществу граждан от негативного воздействия окружающей среды осуществляется с учетом норм:

- а) экологического и гражданского права;
- б) гражданского права;
- в) экологического права.

19. Закон « Об охране окружающей среды» - это:

- а) комплексный нормативный акт РФ, регулирующий природоохранные отношения в целом, без дифференциации по отдельным природным объектам;
- б) комплексный нормативный акт РФ, регулирующий общественные отношения по охране природы дифференцированно;
- в) комплексный нормативный акт РФ, регулирующий общественные отношения по охране природы на различных стадиях производственного процесса.

20. Окружающая природная среда как объект экологических правоотношений состоит:

- а) из природного объекта, природного ресурса, природного комплекса;
- б) из природного объекта и природного ресурса;
- в) из природного ресурса и природного комплекса.

21. К исчерпаемым природным ресурсам относятся:

- а) земельные, лесные, водные, минеральные, фаунистические;

- б) земельные, лесные, водные, солнечные, климатические;
- в) лесные, водные, энергетические, климатические, солнечные.

22. Формы собственности на природные ресурсы определены:

- а) в ГК;
- б) в законе «Об охране окружающей среды»;
- в) в Конституции РФ.

23. Виды природных ресурсов, относящихся к федеральной собственности, были перечислены:

- а) в указе Президента РФ;
- б) в ГК РФ;
- в) в постановлении Правительства РФ.

24. Реализация экологических прав и обязанностей граждан обеспечивается мерами:

- а) политического, социального и культурного характера.
- б) политического, организационного, экономического, юридического и идеологического характера,
- в) правового, экономического и организационного характера.

25. Природопользование в РФ может быть:

- а) общим и специальным;
- б) специальным и особенным;
- в) особенным и общим.

26. Лицензия на природопользование это:

- а) разрешительный документ;
- б) распорядительный документ;
- в) запретительный документ.

27. Экологический контроль осуществляется в следующих формах:

- а) информационной, предупредительной, карательной;
- б) предупредительной, карательной, производственной;
- в) информационной, карательной, производственной.

28. Мониторинг окружающей природной среды осуществляется в целях:

- а) прогнозирования изменений в окружающей среде и их последствий;
- б) недопущения деградации почв;
- в) наблюдения за состоянием окружающей среды и отдельных природных объектов, а также прогнозирования изменений в окружающей среде и их последствий.

29. Государственное управление использованием и охраной природных ресурсов осуществляют:

- а) только органы общей компетенции;
- б) только органы специальной компетенции;
- в) органы общей и специальной компетенции.

30. Экологические правоотношения возникают из:

- а) юридических фактов;
- б) существенных условий договора;
- в) субъективных прав и обязанностей сторон.

31. Субъективное право собственности на землю и другие природные ресурсы – это:

- а) совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению;
- б) совокупность конституционных прав и обязанностей граждан;
- в) право совершения гражданско-правовых сделок.

32. Пользование природным объектом должно осуществляться на основании

- а) экологического паспорта предприятия;
- б) устава предприятия;
- в) лицензии.

33. Природноресурсовый кадастр – это:

- а) источник экологического права;
- б) типовой договор, утвержденный в установленном порядке;
- в) свод систематизированных, научно обоснованных и достоверных сведений и данных.

34. Консервация земель – это:

- а) проведение мелиоративных работ;
- б) восстановление нарушенных земель;
- в) временное исключение их из хозяйственного оборота.

35. Экологическая экспертиза представляет собой:

- а) самостоятельный вид экологического контроля;
- б) оперативно-следственное действие;
- в) действие, направленное на изучение состояния природного объекта.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	3
2. Государственный стандарт	6
3. Программа курса	7
4. Тематический план	10
5. Планы семинарских занятий	12
6. Краткий конспект лекций	61
7. Критерии оценки знаний	128
8. Экзаменационные вопросы	129
9. Методические указания по выполнению рефератов	132

10. Примерная тематика рефератов	133
11. Вопросы для самостоятельного изучения	135
12. Образцы тестовых заданий	136