

Министерство образования и науки РФ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

**Финансово-экономические основы
государственного и муниципального управления
сборник учебно-методических материалов**

для направления подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

Благовещенск, 2017 г.

*Печатается по решению
редакционно-издательского совета
экономического факультета
Амурского государственного университета*

Составитель: Зинченко М.В.

Финансово-экономические основы государственного и муниципального управления:
сборник учебно-методических материалов для направления подготовки 38.03.04. –
Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2017.

© Амурский государственный университет, 2017
© Кафедра экономической теории и государственного управления, 2017
© Зинченко М.В., составление

СОДЕРЖАНИЕ

1. Методические рекомендации для учащихся по изучению дисциплины «Финансово-экономические основы государственного и муниципального управления»	4
2. Краткое содержание лекционного материала	5
3. Методические рекомендации к практическим занятиям	8
4. Методические рекомендации к самостоятельной работе студента	10

***Методические рекомендации для учащихся по изучению дисциплины
«Финансово-экономические основы государственного и муниципального
управления»***

**Рекомендации по планированию и организации времени,
необходимого на изучение дисциплины**

- изучение конспекта лекции в тот же день после лекции – 10 – 15 минут;
- повторение лекции за день перед следующей лекцией – 10 – 15 минут;
- изучение теоретического материала по учебнику и конспекту – 1 час в неделю;
- подготовка к практическому занятию – 1,5 часа.

Тогда общие затраты времени на освоение курса студентами составят около 3 часа в неделю.

Сценарий «изучения дисциплины»

Приступая к изучению данной дисциплины, необходимо знать и понимать следующие понятия: Региональная политика, региональное государственное управление, государственная политика и управление, и т.д.

Изучение курса должно вестись систематически и сопровождаться составлением подробного конспекта. В конспект рекомендуется включать все виды учебной работы: лекции, самостоятельную проработку учебников и рекомендуемых источников, решение задач, ответы на вопросы для самоконтроля и другие задания.

Краткий конспект лекций

При работе с учебной литературой и нормативно-правовой базой магистрант должен составить краткий конспект изучаемого материала. Конспект позволяет понять структуру материала по теме, содержание методической базы, понять значимость подходов в исследовании проблем. В ходе конспектирования магистрант должен подчеркнуть значимые мнения и

подходы, которые будут полезны для решения задач. Перед составлением конспекта необходимо ознакомиться с имеющейся информацией по данному вопросу, проанализировать ее, составить план конспекта развернутого типа. Важное значение при конспектировании имеет сопоставление изучаемой информации. В процессе конспектирования следует стремиться к запоминанию материала.

Конспекты могут быть составлены в следующей форме:

план-конспект – это развернутый детализированный план, в котором подробные положения и подходы приводятся по пунктам плана, по которым требуются пояснения;

текстуальный конспект – это воспроизведение наиболее важных положений и фактов источника;

свободный конспект – это четко и кратко сформулированные основные положения в результате глубокого осмысливания материала, в котором материал излагается в форме выписок, цитат, тезисов;

тематический конспект – составляется на основе изучения ряда источников и дает исчерпывающий ответ по изучаемому вопросу темы дисциплины.

Краткое содержание лекционного материала

Тема 1. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований
Финансовая система Российской Федерации, ее внутреннее строение. Понятие финансовой деятельности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Основные принципы финансовой деятельности и их конституционное закрепление. Методы и формы финансовой деятельности государства и муниципальных образований. Деятельность государственных органов представительной и исполнительной власти, местного самоуправления в области финансов.

Тема 2. Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения

Понятие и виды финансово-правовых норм. Развитие процессуальных норм финансового права в современном российском законодательстве. Финансовые правоотношения: понятие, особенности и виды. Особенности финансовых правоотношений по их содержанию, субъективному составу. Субъекты финансового права. Способы правовой охраны законных интересов субъектов финансовых правоотношений

Тема 3. Правовые основы финансового контроля

Понятие и значение финансового контроля. Объекты финансового контроля. Виды финансового контроля. Финансовый контроль, осуществляемый Счетной палатой РФ. Финансовый контроль, осуществляемый Федеральным казначейством и его территориальными учреждениями. Финансовый контроль, осуществляемый Федеральной налоговой службой. Контроль и надзор Центрального Банка РФ. Аудиторский (независимый) финансовый контроль.

Тема 4. Регулирование государственных, муниципальных доходов и расходов

Понятие бюджета. Система государственных и муниципальных доходов. Классификация доходов по социально-экономическому признаку, по методам аккумуляции. Централизованные и децентрализованные доходы. Налоговые и неналоговые доходы. Основные направления расходов бюджетов.

Тема 5. Основы бюджетного права

Понятие и правовая форма государственного и местного бюджетов. Предмет бюджетного права. Бюджетное право в системе финансового права. Конституционные основы бюджетного права. Понятие бюджетных правоотношений, их особенности. Субъекты бюджетных правоотношений. Понятие бюджетного процесса и его принципы. Понятие исполнения бюджета. Органы, исполняющие бюджет. Бюджетный процесс в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях.

Тема 6. Основы государственного и муниципального кредита и страхования

Понятие и значение государственного и муниципального кредита. Управление государственным долгом. Формы государственного и муниципального внутреннего долга. Правовое регулирование муниципального кредита. Понятие страхования как звена финансовой системы. Понятие государственного страхования. Задачи государственного страхования в Российской Федерации.

Тема 7. Основы налогового права

Понятие и роль налогов. Соотношение налогов и иных обязательных платежей. Структура системы налогов и сборов. Налоговое право России: понятие, предмет и методы правового регулирования.

Тема 8. Основы банковской деятельности, денежного обращения, расчетов..

Понятие денежной системы, ее основные элементы. Социально-экономическое значение денег и денежной системы. Правовые основы денежной системы Российской Федерации. Эмиссионные функции Центрального банка РФ, их содержание, порядок осуществления.

Тема 9. Принципы и задачи валютного регулирования. Соотношение экономических и юридических мер валютного регулирования в финансовой деятельности государства. Валютные ограничения. Валютный контроль. Правовое положение органов и агентов валютного контроля.

При изучении курса учебной дисциплины особое внимание следует обратить на рекомендуемую основную и дополнительную литературу. Важным элементом подготовки к семинару является глубокое изучение основной и дополнительной литературы, рекомендованной по теме занятия, а также первоисточников. При этом полезно прочитанную литературу законспектировать. Конспект должен отвечать трем требованиям: быть

содержательным, по возможности кратким и правильно оформленным. Содержательным его следует считать в том случае, если он передает все основные мысли авторов в целостном виде. Изложить текст кратко – это значит передать содержание книги, статьи в значительной мере своими словами. При этом следует придерживаться правила - записывать мысль автора работы лишь после того, как она хорошо понята. В таком случае поставленная цель будет достигнута. Цитировать авторов изучаемых работ (с обязательной ссылкой на источник) следует в тех случаях, если надо записывать очень важное определение или положение, обобщающий вывод.

а) основная литература:

Дмитриева И.Е. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учебное пособие для студентов экономических вузов / И.Е. Дмитриева, Н.А. Биндасова. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2016. — 154 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/49905.html>

б) дополнительная литература:

1. Мардеян Н.А. Муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.А. Мардеян, В.Ю. Кесаева. — Электрон. текстовые данные. — Владикавказ: Владикавказский институт управления, 2011. — 82 с. — 978-5-98161-057-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57832.html>.

2. Новикова М.В. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учебное пособие / М.В. Новикова. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Научная книга, 2012. — 159 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/6275.html>.

3. Кривов В.Д. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учебное пособие / В.Д. Кривов, Н.А. Мамедова. — Электрон. текстовые данные. — М. : Евразийский открытый институт, 2009. — 392 с. — 978-5-374-00178-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10651.html>.

4. Управление городским округом [Электронный ресурс] : финансово-экономический и организационно-правовой аспекты / Н.В. Постовой [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2015. — 126 с. — 978-5-9516-0693-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/35754.html>.

Методические рекомендации к практическим занятиям

Практические занятия проводятся в различных формах (дискуссии, обсуждения, деловые игры), они дают возможность непосредственно понять алгоритм применения теоретических знаний, излагаемых в учебниках и на лекциях. Поэтому студент должен активно участвовать в выполнении всех видов практических работ.

Практические (семинарские) занятия направлены на совершенствование индивидуальных навыков решения теоретических и прикладных задач, а также ведения дискуссий. На семинаре студенты под руководством преподавателя обсуждают дискуссионные вопросы, решают задачи, отвечают на вопросы тестов, закрепляя приобретенные знания.

Для успешного участия в семинаре (практическом занятии) студенту следует тщательно подготовиться. На семинарах студент набирает баллы по текущей успеваемости в рамках рейтинговой системы, поэтому важно проявить себя с лучшей стороны.

Практические занятия предоставляют студенту возможность творчески раскрыться, проявить инициативу и развить навыки публичного ведения дискуссий и общения. Основной формой подготовки студентов к практическим занятиям является самостоятельная работа с учебно-методическими материалами, научной литературой, статистическими данными, опытом зарубежных и российских компаний по следующей схеме: повторение лекционного материала, углубленное изучение рекомендуемых источников. Если какие-то моменты остались непонятными, целесообразно составить список вопросов и на занятии задать их преподавателю.

Тема 1. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований.

Дайте понятие финансов и финансовой системы. Что означает понятие «финансовая деятельность» государства. С помощью каких методов государство осуществляет финансовую деятельность. Охарактеризуйте принципы финансовой деятельности государства. Какие органы государственной власти осуществляют финансовую деятельность.

Тема 2. Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения

Какие особенности свойственны финансово-правовым нормам и по каким критериям их можно классифицировать. Какие особенности свойственны финансовым правоотношениям. Кто относится к субъектам финансово права и финансовых правоотношений. Как распределены полномочия в области финансовой деятельности между Российской Федерацией, субъектами Федерации и муниципальными образованиями.

Тема 3. Правовые основы финансового контроля

Что понимается под финансовым контролем. Каково его значение. Чем финансовый контроль отличается от других видов контроля. Чем отличаются понятия «государственный финансовый контроль» и «финансовый контроль». Дайте общую характеристику правового обеспечения государственного финансового контроля. Какие функции выполняют банки в сфере финансового контроля. Раскройте понятие, правовые основы и особенности аудиторского контроля.

Тема 4. Регулирование государственных, муниципальных доходов и расходов

Дайте понятие государственных и муниципальных доходов. Что в них общего и в чем основное различие. Какие нормативные правовые акты составляют правовую основу системы государственных и муниципальных доходов. Как классифицируются государственные и муниципальные доходы. Когда налоговые и неналоговые доходы считаются уплаченными доходами соответствующего бюджета. Какие органы государственной власти

формируют систему доходов государства. Что представляют собой централизованные и децентрализованные доходы. Какие виды поступлений денежных средств в составе государственных и муниципальных доходов. Что относится к заемным средствам в составе финансовых ресурсов государства и муниципальных образований. Определите понятие государственных и муниципальных расходов. Что представляют собой расходные обязательства РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

Тема 5. Основы бюджетного права

Охарактеризуйте бюджет в качестве экономической и юридической категории. Каковы юридические особенности бюджетных прав государства и его территориальных подразделений. Назовите принципы межбюджетных отношений. Кто является участниками бюджетного процесса. Что означает казначейская система исполнения бюджета. Для чего и какие целевые фонды создают государство и муниципальные образования.

Тема 6. Основы государственного и муниципального кредита и страхования

Охарактеризуйте понятие государственного и муниципального кредита в экономическом и правовом аспектах. Каковы характерные признаки государственного и муниципального кредита как финансово-правового института. Чем обусловлена необходимость использования государственного (муниципального) кредита. Что представляет собой государственный долг. Каковы формы государственного долга, установленные законодательством. Каков порядок оформления государственных и муниципальных займов.

Тема 7. Основы налогового права

Определите понятие налога. Какие юридические признаки свойственны налогу. Что понимается в российском законодательстве под системой налогов и сборов. Кто может выступать в качестве участников налоговых правоотношений. Определите предмет, метод и источники налогового права.

В каком порядке взыскиваются невнесенные в срок налоговые платежи (недоимки), пени, суммы санкций за просрочку платежа.

Тема 8. Основы банковской деятельности, денежного обращения, расчетов..

В соответствии с какими принципами осуществляется банковское кредитование. Назовите отличия между банковским кредитом и государственным (муниципальным) кредитом. Назовите функции кредитных организаций в финансовой деятельности государства. Дайте определение понятия денег. Дайте определение понятия кассовых операций.

Тема 9. Принципы и задачи валютного регулирования. Каковы источники правового регулирования валютных отношений в РФ. Кто понимается под «резидентами» и «нерезидентами» по российскому валютному законодательству. Определите понятие «валютное регулирование» и «валютный контроль». Каковы основные направления валютного регулирования. Каковы основные направления валютного контроля. Какая разница между органами и агентами валютного контроля. Какова ответственность за нарушения валютного законодательства.

Методические рекомендации к самостоятельной работе студентов

Самостоятельная работа студентов – это вид учебно-познавательной деятельности, состоящей в индивидуальном, распределенном во времени выполнении студентами комплекса заданий при консультационно-координирующей помощи преподавателя, ориентированной на самоорганизацию обучающихся.

Основная цель самостоятельной работы студентов состоит в овладении знаниями, профессиональными умениями и навыками деятельности по

специальности. Задачами организации самостоятельной работы студентов являются:

- развитие способности работать самостоятельно;
- формирование самостоятельности мышления и принятия решений.
- стимулирование самообразования
- развитие способности планировать и распределять свое время

Кроме того, самостоятельная работа направлена на развитие умения обрабатывать и анализировать информацию из разных источников. Самостоятельная работа складывается из изучения учебной и специальной литературы, как основной, так и дополнительной, нормативного материала, конспектирования источников, подготовки устных и письменных сообщений, докладов, рефератов, выполнения практических ситуационных заданий. Самостоятельная работа студентов может быть индивидуальной (решение заданий, работа в библиотеке, в сети Internet и т.д.) или коллективной (коллективный проект). Общим направлением развития самостоятельной работы является активизация студента, повышение уровня его мотивации и ответственности за качество освоения образовательной программы.

Самостоятельная работа обучающегося должна начинаться с изучения, осмысления изложенной темы в учебной, справочной литературе, нормативно-правовых источниках, информационных сервисах РФ. Предлагаемые рекомендации разработаны в помощь обучающемуся, выполняющему внеаудиторную самостоятельную работу, которые помогут быть успешным в этой деятельности.