

Министерство образования и науки РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

сборник учебно-методических материалов

для специальности 38.05.01 – Экономическая безопасность

Благовещенск 2017

*Печатается по решению
редакционно-издательского Совета
экономического факультета
Амурского государственного университета*

Составители: Бабкина Н.А., Шульгина Н.Г.

Международная экономическая безопасность: Сборник учебно-методических материалов для специальности 38.05.01 – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2017.

© Амурский государственный университет, 2017

© Кафедра экономической безопасности и экспертизы, 2017

© Бабкина Н.А., Шульгина Н.Г, составление

1. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ЛЕКЦИОННОГО МАТЕРИАЛА

Лекция – одна из базовых форм обучения обучающихся. Углубляясь в значение термина, можно сказать, что лекцией следует называть такой способ изложения информации, который имеет стройную логическую структуру, выстроен с позиций системности, а также глубоко и ясно раскрывает предмет.

В зависимости от задач, назначения и стиля проведения различают несколько основных видов лекций: вводная, информационная, обзорная, проблемная, визуализационная, бинарная, конференция, консультация. Лекция, особенно проблемного характера, дополняет учебники и учебные пособия. Она оказывает существенное эмоциональное влияние на обучающихся, будит мысль, формирует интерес и желание глубоко разобраться в освещаемых лектором проблемах.

Лекция 1 Понятие международной экономической безопасности и основные категории курса

Цель: формирование знаний о основных понятиях международной экономической безопасности и основных категориях курса.

1. Понятие международной экономической безопасности.

Международная экономическая безопасность (МЭБ) – это состояние мирового хозяйства и международных экономических отношений, при котором обеспечивается стабильное экономическое развитие государств, создаются условия для взаимовыгодного экономического сотрудничества, исключающие противоправное применение экономической силы, конечным результатом выступает экономический рост и сбалансированное развитие, обеспечивающее повышение уровня благосостояния подавляющего большинства населения стран мира.

Особая сложность изучения МЭБ связана с тем, что она представляет собой трехуровневую структуру, включающую:

- а) уровень национальной экономической безопасности;
- б) уровень региональной (географические регионы и интеграционные группировки) экономической безопасности;
- в) уровень международной экономической безопасности.

Таким образом, предметом изучения в данной учебной дисциплине выступают:

1. Изучение объективных защитных свойств экономической системы (международной, региональной, национальной).
2. Изучение охранных функций государства, региональных, интеграционных и международных организаций и создаваемых ими специальных институтов, и комплексов защитных мер.
3. Исследование глобальных экономических процессов с целью выявления угроз экономической безопасности, определения пороговых значений этих угроз и выработки мер (международных, региональных, национальных) по противодействию угрозам.

2. Угрозы и принципы международной экономической безопасности.

Система МЭБ должна быть призвана оградить каждую страну (государство), или группу стран (интеграционное объединение) от следующих угроз:

1. Стихийное ухудшение условий мирового экономического развития, которое может наступить в результате действия рыночных сил в мировой экономике.
2. Нежелательные последствия внешних экономических решений, принятых без согласования между странами.
3. Негативные последствия непродуманных внутренних экономических решений, принятых отдельной страной (странами).
4. Сознательная экономическая агрессия со стороны других стран.
5. Негативные глобальные и национальные экономические последствия, вызванные транснациональной преступностью.

Таким образом, *основными принципами* построения системы международной экономической безопасности можно считать:

- свободный выбор и осуществление каждым государством стратегии социального и экономического развития;
- нацеленность на решение глобальных проблем человечества;
- обеспечение суверенитета государств над своими природными ресурсами, производственным, демографическим и экономическим потенциалом;
- отсутствие исключительной приоритетности в экономическом развитии отдельных стран или группы государств;
- взаимовыгодное сотрудничество всех стран мирового сообщества;
- ответственность государств перед мировым сообществом за последствия проводимой ими экономической политики;
- мирное урегулирование экономических проблем.

3. Институциональная система МЭБ.

На сегодняшний день в международных экономических отношениях задействовано более 300 международных экономических организаций и свыше 60 региональных интеграционных группировок, в той или иной степени регулирующих международные экономические отношения. Однако говорить о том, что проблемы международной экономической безопасности в полной мере решены, не приходится. Фронт работ и задач, которые предстоит решать институциональной системе МЭБ остается до настоящего времени весьма значительным.

Представление об институциональной структуре МЭБ дает таблица 1.

Таблица 1 – Институциональная система МЭБ

Типы систем	Международные организации и интеграционные группировки
Глобальная	ООН, ВТО, МВФ, G20, BRICS
Региональная	ЕС, ЕАСТ, НАФТА, МЕРКОСУР
Блоковая (отраслевая)	ОЭСР, ОПЕК
Функциональная	Регламенты валютно-финансовой деятельности, Регламенты международных научно-технических связей

Одной из ведущих международных организаций обеспечивающей международную безопасность в т.ч. и экономическую является Организация Объединенных Наций (ООН). ООН является многофункциональной организацией, но ей присуща значительная компетенция и в области международных экономических отношений. В Уставе ООН две главы: «IX. Международное экономическое и социальное сотрудничество» и «X. Экономический и социальный совет» преимущественно посвящены организации сотрудничества и решению экономических проблем.

Совет Безопасности ООН (СБ ООН) несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. При выполнении этой задачи СБ ООН, во-первых, правомочен вести борьбу с экономическими явлениями, подрывающими мир и безопасность, например, с противозаконной торговлей наркотиками, оружием, отмыванием «грязных» денег.

Во-вторых, СБ ООН наделен правом принимать силовые действия экономического характера: вводить торговую блокаду, эмбарго и т.п. меры в качестве санкций, применяемых к государствам, в интересах пресечения угрозы миру и безопасности. При этом существенно, что в отличие от резолюций других органов ООН резолюции Совета Безопасности имеют императивную силу.

Значительными правами в экономической сфере обладает и один из главных органов ООН Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС). ЭКОСОС обладает многообразными функциями координации экономической и социальной деятельности специализированных учреждений

ООН и ее многочисленных органов, в частности, по проблемам экономического развития, мировой торговли, индустриализации, освоения природных ресурсов и т.д.

В последние десятилетия существенно выросла роль таких неформальных международных организаций, как Большая 7 (или 8), Большая 20, БРИКС и др.

В период мирового кризиса 2008 – 2009 гг. роль главного координационного центра мировой политики и экономики перешла к «большой двадцатке» (G20).

Фактически в «двадцатку» в настоящее время входит 21 государство –

Австралия, Аргентина, Бразилия, Британия, Германия, Индия, Индонезия, Испания, Италия, Канада, Китай, Мексика, Нидерланды, Россия, Саудовская Аравия, США, Турция, Франция, Южная Африка, Южная Корея и Япония, а также ЕС, Международный валютный фонд и Всемирная торговая организация. «Большая двадцатка», которая производит 85% мирового ВВП, была создана в ответ на финансовые кризисы конца 1990-х (азиатский финансовый кризис, кризис 1998 г. в России) как форум для министров финансов и глав центральных банков.

4. Внешнеэкономическая (национальная) безопасность страны.

Национальная экономическая безопасность – это защищенность экономики страны от внутренних и внешних неблагоприятных факторов, которые нарушают нормальное функционирование процесса внутреннего воспроизводства, подрывают достигнутый уровень жизни населения и тем самым вызывают повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу самой стране.

Государственная территория – это та часть земного шара, над которой осуществляет суверенитет определенное государство. Суверенитет – государственная власть, верховенство и независимость государственной власти, проявляющиеся в соответствующих формах во внутренней и внешнеполитической деятельности государства. На практике государственный суверенитет имеет определенные ограничения, которые накладывают на него взаимодействия страны с другими субъектами международных отношений. Эти ограничения связаны с обязательствами, принимаемыми государствами при заключении международных договоров, в результате вступления в международные организации.

Основным вопросом безопасности вообще является экономический потенциал, соотношение сил у различных хозяйств. Экономический потенциал, составляющий в совокупности производительные силы общества, размеры национального богатства, определяет способность государства действовать в мировой экономической системе, оказывать на нее определенное влияние. Обеспечение национальной экономической безопасности предполагает не создание замкнутого, автаркического национального хозяйства, а взаимное уважение национальных экономических интересов, соблюдение определенных норм функционирования мировой экономики.

Национальная экономическая безопасность неодинакова для стран, находящихся на разных ступенях социально-экономического развития. В странах с высоким уровнем доходов населения при относительно низкой самообеспеченности основными ресурсами и многими видами продукции национальная экономическая безопасность надежно гарантируется достаточной диверсификацией внешнеэкономических связей. Для стран с более низкими уровнями экономического развития и доходов населения важное значение имеют вопросы достаточной самообеспеченности основными видами ресурсов и продукции.

Национальная экономическая безопасность может быть представлена в виде нескольких тесно связанных **структурных элементов**: демографическая безопасность, экономическая безопасность, духовно-нравственная безопасность, информационная безопасность, экологическая безопасность, политическая безопасность, оборонная (военная) безопасность, социальная безопасность.

Обеспечение национальной экономической безопасности создает благоприятные предпосылки для стабильного функционирования национальных хозяйств и мировой экономики в целом. Процессы интернационализации хозяйственной жизни в планетарном масштабе могут положительно развиваться только при сохранении и поддержании международной и национальной экономической безопасности

Основным *субъектом* обеспечения безопасности на национальном уровне является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории РФ и защиту гражданам России, находящимся за ее пределами. Кроме того, субъектами безопасности являются граждане, общественные организации и объединения, обладающие правами и обязанностями по обеспечению безопасности в соответствии с законом.

Основными *объектами* безопасности России являются:

- личность – ее права и свободы,
- общество – его материальные и духовные ценности,
- государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

К *объектам безопасности* также относятся **предприятия, объединения, учреждения реальной, либо нематериальной сферы производства.**

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в Российской Федерации разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, формируются или преобразуются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью.

Сама экономическая безопасность имеет сложную внутреннюю структуру, в которой можно выделить три её важнейших элемента:

1. *Экономическая независимость.* Международное разделение труда ныне сделало национальные экономики в очень сильной степени взаимозависимыми друг от друга. В этих условиях экономическая независимость означает:

- а) возможность контроля над национальными ресурсами, производством, вопросами эффективности и качества продукции,
- б) достижение такого уровня эффективности, который обеспечивает конкурентоспособность национальной экономики и позволяет ей взаимовыгодно участвовать в мировой торговле, обмене научно-техническими достижениями.

2. *Стабильность и устойчивость* национальной экономики предполагают:

- а) защиту собственности во всех её формах;
- б) создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности;
- в) борьбу с криминальными структурами в экономике, с теневой экономикой в целом;
- г) недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения.

3. *Способность к саморазвитию и прогрессу*, что особенно важно в современном, динамично развивающемся мире предполагает:

- а) создание и поддержание на протяжении длительного времени благоприятного инвестиционного климата;
- б) развитие инфраструктуры страны (пути сообщения, связь, коммуникации);
- в) постоянная модернизация производства,
- г) рост уровня образования и квалификации.

Сущность экономической безопасности реализуется в системе критериев и показателей.

Критерий экономической безопасности – оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности.

Лекция 2. Стратегия и тактика обеспечения внешнеэкономической безопасности

Цель: формирование знаний о стратегиях и тактиках обеспечения внешнеэкономической безопасности

1. Национальные экономические интересы.

Интересы – это система потребностей (приоритеты и их соподчиненность) граждан, страны, группы стран. Можно выделить две особенности интересов как категории международной экономической безопасности:

1. Они формируются и реализуются в практике социальных групп, поэтому несут субъективные отпечатки социально-экономических воззрений этих групп.

2. Они представляют собой динамичную категорию, не являются раз и навсегда сформулированными, могут эволюционно или революционно меняться под воздействием как объективных, так и субъективных факторов.

Свое высшее воплощение национальные интересы находят в формировании **национальных целей**, набор которых определяется в первую очередь моделью социально-экономического развития страны.

В современной научной литературе сложилось представление о том, что развитие стран сегодня происходит в рамках трех основных моделей развития.

Инновационная модель. Она характерна для развитых стран. Ее главными чертами являются ориентация на сбалансированное воспроизводство, перенос фокуса экономического развития на охрану окружающей среды и рост благосостояния населения.

Модель догоняющей экономики. Она характерна для большинства развивающихся стран и ряда стран переходной экономики. Для данной модели приоритетами является экономический рост, проведение стратегии импортозамещения, ориентация на рост благосостояния населения.

Сырьевая модель. Характерна для развивающихся стран, богатых в первую очередь энергетическими и другими природными ресурсами. Для этой модели характерно стремление к росту благосостояния за счет увеличивающейся реализации сырья и ресурсов.

2. Виды угроз экономической безопасности.

Состояние экономики, когда отсутствуют какие-либо угрозы, является идеальным. В реальности всегда существуют определенные опасности или возможности их возникновения. Поэтому в понятие МЭБ включаются анализ опасностей и угроз экономическому развитию мирового хозяйства, его регионам и отдельным странам, и способности общества противостоять возможным угрозам.

Угроза – это реальная, непосредственная возможность нанесения ущерба жизненно важным интересам.

Угрозы представляют собой один из многочисленных деструктивных факторов безопасности, который имеет широкий диапазон негативных проявлений, в частности опасность, кризис, кризисная ситуация, катастрофа, деформационные процессы. Угрозы постоянно трансформируются: в течение короткого времени они могут превращаться из реальных в потенциально деструктивные и наоборот.

Поэтому защита от угроз – часть мер, связанная с обеспечением стабильного и нормального развития экономики. Любые механизмы и инструменты, ориентированные на обеспечение устойчивого развития экономики, могут рассматриваться **как меры по защите экономической безопасности.**

В **Стратегии национальной безопасности РФ** угроза определяется как прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию РФ, обороне и безопасности государства.

Существует целый ряд классификаций угроз экономической безопасности, в которых проводится их группировки по различным основаниям. По источнику угрозы подразделяются на внутренние и внешние, по типу – на объективные и субъективные, по характеру проявления – на прямые и опосредованные.

Прежде всего, выделяют внутренние (эндогенные) и внешние угрозы (экзогенные) экономической безопасности страны.

Внешние угрозы связаны с неблагоприятными процессами в мировой экономике, в международной торговле, валютно-финансовых отношениях, на мировом рынке капиталов.

Внешние угрозы связаны, прежде всего, с процессами глобализации и интернационализации мировой экономики и мировых финансовых рынков, растущей конкурентной борьбой за получение прибыли от международных операций. Безусловно, эти угрозы становятся реальностью при проявлении неблагоприятных, отрицательных для национальной экономики, тенденций (например, при падении мировых цен для стран-экспортеров).

Внутренние факторы связаны с деятельностью органов государственной власти, макроэкономической и микроэкономической нестабильностью рыночной экономики. Они обусловлены теми процессами, которые возникают в ходе реализации экономической политики государства. Принципиальное значение приобретает институциональная завершенность рыночной экономики и создание современных технологий взаимодействия государства, бизнеса, рынка.

3. Внешние угрозы экономической безопасности

Таблица 1 – Внешние угрозы экономической безопасности

Источник угроз	Виды угроз
Мировое хозяйство	Интернационализация мирового хозяйства, порождающие открытость и зависимость национальной экономики.
	Конкурентная борьба между странами за выгодное место в мировой экономической системе с использованием финансовых инструментов давления.
	Нарастание неустойчивости мировой экономической системы, мировые экономические кризисы
Международное разделение труда	Ограничения и преграды на пути трансграничного трансферта технологий и международного научно-технологического сотрудничества по политическим и иным дискриминационным мотивам.
	Целенаправленные нарушения двусторонних и многосторонних международно-правовых соглашений по вопросам охраны окружающей среды, которые сопровождаются сокрытием соответствующей информации, наносящие экологический ущерб другим странам.
Мировой рынок капитала	Неустойчивость и изменчивость миграционных потоков финансового и производственного капитала.
	Растущая финансовая власть транснациональных корпораций и иностранных инвесторов в национальной экономике.
	Введение ограничений, ужесточающих сложившийся режим трансграничной миграции капитала.
	Увеличение и без того огромной массы капиталов и скорости их перевода с одного рынка на другой создает напряженную обстановку для национальных экономик.
	Зависимость национальных экономик от иностранного краткосрочного спекулятивного капитала, делающая их финансовые системы чрезвычайно уязвимыми.
Мировой финансовый рынок	Зависимость внутренних бюджетно-финансовых процессов многих стран от его состояния.
	Использование многообразия финансовых инструментов в интересах стран лидеров и мировых финансовых групп.
	Неэффективность мировых финансовых институтов, неспособность в полном объеме регулировать неблагоприятные мировые финансовые процессы.
	Относительное ослабление регулирования мировых финансовых рынков при увеличении их объемов и оборотов операций, росте конкуренции между ними.
	Возрастание глобальной неустойчивости мировой финансовой системы за счет вхождения в мировую экономику развивающихся стран.

Источник угроз	Виды угроз
Мировой рынок товаров и услуг	Нарушения сложившегося нормального состояния механизма функционирования международной торговли, соответствующего режиму ВТО, путем введения эмбарго на экспорт и импорт, установления тарифных и особенно нетарифных (количественных и др.) ограничений.
	Сохранение во многом неэквивалентного обмена между развитыми и развивающимися странами, и странами с переходной экономикой, искусственное (с помощью неэкономических методов) снижение или повышение цен на те или иные товары (прежде всего сырьевые и продовольственные).
	Нарушения сложившегося режима международных транспортных сообщений посредством одностороннего несоблюдения действующих международно-правовых соглашений об эксплуатации авиалиний или введения запретов на заходы в иностранные порты судов, плавающих под флагом тех или иных государств.
Мировой валютный рынок	Преднамеренное нанесение ущерба валюте той или иной страны посредством разного рода манипуляций для обвала курса денежной единицы данного государства, замораживания его авуаров в заграничных банках.
Международный рынок труда	Организация целенаправленной «утечки умов» в лице ученых и изобретателей, а также квалифицированной рабочей силы.
	Отсутствие экономически обоснованной миграционной политики, что порождает поток неконтролируемой миграции рабочей силы.

4. Внутренние угрозы экономической безопасности

Таблица 2 – Внутренние угрозы экономической безопасности

Источник угроз	Виды угроз
Национальная экономика	Неравномерность распределения экономического и природно-ресурсного потенциала по регионам России.
	Ущербность формирования налоговой базы за счет природной составляющей.
	Массовое уклонение от уплаты налогов и социальных платежей.
	Падение удельного веса валового накопления в валовом внутреннем продукте страны (ВВП) за счет оттока инвестиций.
	Сокращение объемов производства в ведущих отраслях.
	Монополизация экономики.
	Структурные и ценовые диспропорции между промышленностью и сельским хозяйством, между районами страны.
	Высокий уровень изношенности основных производственных фондов.
	Низкий уровень производительности труда.
	Низкий платежеспособный спрос населения.
Правовая и административная система	Высокий уровень инфляции и безработицы.
	Коррупция, необоснованная продажа прав на государственные ресурсы.
	Наличие и рост «теневого» экономики.
	Криминализация общества.
Бюджетная система и бюджетная политика	Криминализация корпоративных отношений.
	Нестабильность поступлений доходов бюджета.
	Неисполнение финансовой (платежной) дисциплины плательщиков и контролирующих органов.
	Нецелевое расходование бюджетных средств.
	Несоответствие бюджетных расходов макроэкономическим показателям.

Источник угроз	Виды угроз
	Стремление к бездефицитности федерального бюджета в ущерб интересам экономического развития регионов.
	Отсутствие бюджетных резервов или нерациональное их использование.
Социальная политика	Углубление дифференциации доходов, нарастание бедности.
	Ухудшение структуры питания.
	Снижение доступности образования и медицинских услуг.
	Ухудшение качества жизни.
	Нарастание социальной незащищенности значительных групп населения.
	Снижение рождаемости, рост смертности, понижение продолжительности жизни.
	Неконтролируемые миграционные процессы.
Научнотехническая политика	Разрушение научно-технического потенциала.
	Сокращение потенциала фундаментальной науки.
	Неопределенность государственной научно-технической политики.
	Отток научных кадров за границу или в другие сферы деятельности.
Финансовый рынок	Неэффективность фондового рынка по привлечению инвестиций.
	Отток финансовых ресурсов из реального сектора экономики.
	Бегство капитала из страны.

5. Критерии оценки состояния национальной безопасности РФ. Основные угрозы экономической безопасности РФ.

Как указывается в Стратегии национальной безопасности РФ 2015 года основными критериями оценки состояния национальной безопасности Российской Федерации являются:

- 1) удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств;
- 2) доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;
- 3) ожидаемая продолжительность жизни;
- 4) валовой внутренний продукт на душу населения;
- 5) децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения);
- 6) уровень инфляции;
- 7) уровень безработицы;
- 8) доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования;
- 9) доля расходов в валовом внутреннем продукте на культуру;
- 10) доля территории РФ, не соответствующая экологическим нормативам.

В обобщенном виде, перечень основных угроз экономической безопасности РФ может быть представлен в виде следующего списка:

- 1) Увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности (расслоение богатых и бедных, рост безработицы, падение реальной зарплаты).
- 2) Дальнейшее деформирование структуры экономики РФ в сторону топливно-сырьевой модели.
- 3) Возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов, расслоение населения страны.
- 4) Криминализация общества и экономической деятельности, рост коррупции.
- 5) Свертывание обрабатывающих отраслей производства, рост импортной зависимости.

В настоящее время экономическая безопасность – это общенациональный комплекс мер, направленных на устойчивое постоянное развитие и совершенствование экономики страны, ко-

торый обязательно предполагает социально-политическую стабильность и самостоятельность государства, а также механизм противодействия внешним и внутренним угрозам.

6. Способы обеспечения безопасности. Система обеспечения национальной безопасности. Уровни угроз.

Современная мировая практика знает следующие основные способы обеспечения безопасности:

1. Сдерживание нежелательных действий при помощи различных средств давления, применение против нарушителя безопасности практических средств воздействия на уровне отдельных государств. В их число входит политический процесс, который предотвращает, завершает или дополняет силовые действия, оформляет их и узаконивает в правовом отношении. Все эти меры требуют определенного уровня экономической мощи государств, применяющих их.

2. Создание равновесия сил путем организации различного рода объединений и блоков на региональном и международном уровнях. В современных условиях сила становится менее действенным средством принуждения. Если ранее использование силы считалось допустимым, так как экономики были менее взаимосвязаны, то в настоящее время использование силы между странами обходится дорого. Экономическая взаимозависимость обычно связана с выгодами для обеих сторон, и разрыв отношений наносит обоюдный ущерб.

Созданная в РФ система обеспечения национальной безопасности (в том числе и экономическая составляющая) включает следующие звенья:

Организационная структура: Совет безопасности РФ, Управление экономической безопасности, Межведомственная комиссия по безопасности в области экономики, Минэкономразвития РФ, региональные советы по безопасности.

Правовое обеспечение безопасности насчитывает более 70 Указов Президента РФ, около 200 законов.

Система индикаторов экономической безопасности РФ включает 150 показателей, сведенных ранее в 19 групп, а после кризиса 2008-09 гг. объединяемых в 32 группы.

В диссертационных исследованиях последних лет предложены определенные схемы и сценарии реагирования на возникающие угрозы экономической безопасности. Так, в исследовании В.М. Шкварок выделены угрозы трех уровней.

Риск возникновения угрозы экономической безопасности **первого уровня** - уровень, при котором риск наступления угрозы экономической безопасности **максимален** (угроза наступила или вероятность её возникновения равна 90 % и более).

При достижении угрозы данного уровня начинаются деструктивные изменения в экономической системе и, как следствие, ее разрушение.

Экономическая система государства переходит в режим кризисного функционирования (РКФ).

Риск возникновения угрозы экономической безопасности **второго уровня** - уровень, при котором риск наступления угрозы экономической безопасности находится на относительно безопасном уровне (угроза экономической безопасности потенциально возможна или вероятность её возникновения равна 50 % и более).

При достижении угрозы экономической безопасности данного уровня возникает опасность деструктивных изменений в экономической системе.

Экономическая система государства переходит в режим предкризисного функционирования (РПФ). Необходим анализ пороговых значений экономической системы и при необходимости их корректировка.

Риск возникновения угрозы экономической безопасности **третьего уровня** - уровень, при котором риск наступления угрозы экономической безопасности находится на **минимальном уровне** (угрозы экономической безопасности нет, или вероятность её возникновения равна 0 %).

Экономическая система функционирует в режиме оптимального функционирования (РОФ) согласно параметрам заданного режима. Корректировка пороговых значений угроз экономической безопасности не требуется.

7. Пороговые значения экономической безопасности.

Формулирование национальных интересов имеет важное принципиальное значение, но оно недостаточно для реализации государством экономической безопасности страны. Необходимы параметры, количественно оценивающие состояние экономики с позиций национальных интересов. Данный вопрос целесообразно рассматривать на национальном материале экономической безопасности России.

При изучении критериев и показателей оценки состояния экономической безопасности наиболее часто используются следующие термины:

Индикатор – величина, характеризующая какое-либо свойство устройства, процесса, вещества.

Порог – наименьшая возможная величина, граница проявления чего-либо. Например: порог бедности – показатель, который рассчитывается для семьи в целом, исходя из величины принятого прожиточного минимума для каждого члена семьи, ее размера и состава по полу и возрасту.

Индекс – относительный цифровой показатель, выражающий отношение уровня данного явления к уровню его в прошлое время или к уровню аналогичного явления, принятого в качестве базы.

Пороговые значения характеризуют предельные значения состояния экономики, игнорирование которых:

1. Препятствует нормальному развитию экономики и социальной сферы.
2. Приводит к формированию разрушительных тенденций в области производства и уровня жизни населения.

В Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г., как уже указывалось, обозначены 7 основных индикаторов экономической безопасности страны. Вместе с тем этот вопрос вызывал большой интерес исследователей, которые на протяжении 1990-2000 гг. пытались построить свои собственные системы индикаторов безопасности и определить их пороговые значения.

Примеры проявления некоторых пороговых значений применительно к экономике РФ приведены в таблице 2.3. Данные пороговые значения рассчитаны, основываясь или на опыте развития России в 90-х гг. XX в., либо на опыте других стран и интеграционных группировок.

Таблица 3 – Пороговые значения экономической безопасности России

Наименование показателя	Пороговое значение	2013	2014	2015	2016
Мини-индикаторы					
1. Объем ВВП, млрд рублей	28140	71055,4	79199,7	83232,6	86043,6
2. Валовый сбор зерновых, млн тонн	60	92,4	105,3	104,3	120,7
3. Доля инвестиций в основной капитал, % к ВВП	16	20,8	20,5	19,6	20,4
4. Доля расходов на оборону, % к ВВП	3	4,5	3,5	4,0	5,3
5. Доля затрат на "гражданскую" науку, % к ВВП	1,5	1,06	1,07	1,10	1,16
6. Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, %	15	14,1	11,5	8,9	7,6
7. Доля машиностроения и металлообработки в промышленном производстве, %	25	20,6	19,7	20,9	20,7
8. Объем золотовалютных резервов, % к ВВП	15	22,6	19,6	19,0	18,7
Макси-индикаторы					
9. Доля лиц с денежным доходом ниже прожиточного уровня во всей численности населения, %	7	10,8	11,2	13,1	13,6
10. Децильный коэффициент дифференциации доходов населения	8	16,3	16,3	16,4	16,5
11. Уровень безработицы, % к экономически активному населению	8	5,5	5,2	5,6	5,5
12. Уровень монетизации, % к ВВП	25	42,3	40,3	39,7	46,9

13. Внешний долг, % к ВВП	40	31,1	29,0	39,0	25,0
14. Внутренний долг, % к ВВП	25	13,1	13,4	9,1	13,5
15. Дефицит федерального (центрального) бюджета, % к ВВП	3	1,3	2,6	1,3	3,6
16. Уровень инфляции, %	25	6,45	11,4	12,9	5,4
17. Доля продовольствия, поступившего по импорту, в общем объеме продовольственных ресурсов, %	20	13,7	12,3	11,4	10,6
18. Доля расходов бюджета на обслуживание государственного долга, % от общего объема расходов бюджета	10	4,1	4,5	3,8	4,0

Уровень внешнего долга (60% к ВВП) выведен на основе тех требований, которые предъявляются в Евросоюзе к странам, планирующим вступление в еврозону. Из этих же требований определено и пороговое значение дефицита госбюджета (3% к ВВП).

Нормальный циклический спад ВВП составляет 5-15% от его пикового значения. Пороговым спадом ВВП можно считать 30%, при превышении этой цифры потери могут стать необратимыми.

Нормальным уровнем инфляции считается среднегодовой темп роста цен на 5-6%. Если инфляция составляет 6-10%, необходимо принимать специальные меры, нацеленные на снижение темпов инфляции.

Из мирового опыта известно, что в период радикальных преобразований уровень безработицы может достигать 15-20%. Однако такой уровень не должен держаться больше 3-5 лет. Пороговым уровнем безработицы считается 10%, при превышении которого, как считает Международная организация труда, могут начаться серьезные социальные конфликты.

Наибольший интерес вызывают 3 последних индикатора, состояние которых в современной РФ находятся ниже уровня пороговых значений.

Мировой опыт свидетельствует, что опасность социальных конфликтов минимальна, если доля населения, живущего ниже прожиточного минимума, составляет 7-10% и разрыв между доходами богатых и бедных не превышает 8 раз.

Когда доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, достигает 7-10%, это приводит к возникновению длительного кризиса и стагнации. Существенное значение имеет структура доходов по источникам их образования. В развитых странах доля заработной платы в личных доходах составляет 60-65%, а доходы от предпринимательской деятельности (за исключением оплаты труда), операций с недвижимостью, дивидендов от вкладов и акций не превышают 20%.

Критическая величина индикаторов безопасности не всегда означает ситуацию полного краха экономики в целом или ее отдельных областей. Она свидетельствует, прежде всего, о необходимости оперативного вмешательства органов управления для изменения опасных тенденций. Поэтому установление критических точек деструктивного развития экономики позволяет быстрее найти точки взаимопонимания различных социальных сил в стране. В связи с этим из множества индикаторов уровня угроз экономической безопасности необходимо выделить тех, которые отражают эти критические «болевы точки». Именно эти индикаторы используются в качестве пороговых значений экономической безопасности. Таким образом, под пороговыми значениями экономической безопасности понимаются предельные величины, несоблюдение которых препятствует нормальному ходу развития и приводит к формированию кризисных тенденций в области производства и уровня жизни населения.

Лекция 3. Взаимозависимость отдельных стран в мировом хозяйстве

Цель: формирование знаний о взаимозависимости отдельных стран в мировом хозяйстве

1. Сущность и признаки глобализации мирохозяйственных связей.

Глобализация – это приобретение мировой экономикой единого планетарного характера.

Глобализация мировой экономики означает на практике новое состояние интернационализации мировых рынков товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, идей, информации, технологий. Глобализация приводит к качественным изменениям структуры производства, организации транспортных потоков, создания новейших систем коммуникаций.

Основными признаками глобализации являются:

- Качественно новый уровень международного обмена результатами экономической деятельности, прежде всего обмена товарами и услугами.

- Глобализация мировых рынков капиталов и валют, которые во много раз превышают объемы мировой торговли и характеризуются не просто количественным увеличением, а приобретением качественного нового состояния.

- Колоссальный рост международного кредита, при котором проблема государственного долга (особенно развивающихся стран) приобрела глобальный характер.

- Беспрецедентный характер транснационализации мирового производства и обмена.

- Глобальный характер приобрели основные проблемы человечества: ограниченность природных ресурсов, чрезмерно быстрый темп роста численности населения, не совпадающий с темпами роста мировой и национальных экономик, растущее загрязнение окружающей среды, растущий разрыв в уровне жизни между богатыми и бедными странами.

- Формирование новых единых стандартов в организации национальных экономик и мировой экономики на базе идей рыночной экономики, либерализации и демократизации экономических, социальных, политических и культурных институтов.

- Изменение роли и места суверенных государств и национальных экономик. Глобализация мировой экономики, переход значительной части национальных экономик в руки ТНК и международных организаций не может не подтачивать роль и функции национального государства, его суверенных прав в экономической сфере.

- Углубление международного разделения труда в рамках интеграционных группировок.

- Резкое обострение конкурентной борьбы в мировом масштабе. Выросли степень и масштабы конкуренции, как между группами стран, так и внутри каждой из групп стран.

- Основную выгоду вновь получают страны ОПЕК.

2. Открытая экономика, ее показатели и задачи обеспечения внешнеэкономической безопасности.

С точки зрения участия страны в МЭО можно выделить два типа хозяйства:

Открытая национальная экономика (открытое хозяйство) характеризуется полностью открытыми внутренними рынками природных ресурсов, товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, идей, информации. Такая экономика способна обеспечить углубление специализации и кооперации в национальной экономике, рост ее конкурентоспособности за счет постоянного соперничества с иностранными фирмами на внутреннем рынке, использование позитивного мирового опыта через систему международных экономических отношений, эффективное использование принципа сравнительных преимуществ в международном разделении труда.

Автаркия (полностью замкнутое хозяйство) характеризуется таким развитием национальной экономики, которое определяется исключительно внутренними ресурсами и тенденциями, нацелено на достижение самообеспечения. Такая экономика мало, или совсем не зависит от тенденций мирового развития, обеспечивает стране независимость от мировых экономических кризисов, от колебаний валютных курсов, от уровня цен на мировых рынках.

Критерием степени открытости экономики выступает факт наличия влияния внешней среды на динамику основных показателей национального экономического развития, а именно: на объем и темпы роста производства, состояние внутренних товарных рынков, занятости населения.

Показатели открытости экономики

1) **Экспортная квота** – отношение объема экспорта (за год) к ВВП.

$$\mathcal{E}_{\text{кв}} = \frac{\text{Экспорт}}{\text{ВВП}} * 100\%$$

Чем больше показатель Экв, тем более высока степень открытости экономики.

В начале XXI в. средние значения экспортной квоты по миру составили 20%, причем у промышленно-развитых стран она составляет 27%, у развивающихся – 12%, у стран с переходной экономикой – 5,5%.

2) **Импортная квота** – отношение объема импорта (за год) к ВВП.

$$И_{\text{кв}} = \frac{\text{Импорт}}{\text{ВВП}} * 100\%$$

3) **Внешнеторговая квота** – отношение суммы объемов экспорта и импорта страны (за год) к ее ВВП.

$$ВТ_{\text{кв}} = \frac{\text{Экспорт} + \text{Импорт}}{\text{ВВП}} * 100\%$$

Чем больше ВТК, тем более открытой является экономика страны.

Внешнеторговый оборот на душу населения – это отношение внешнеторгового оборота и количества населения, проживающего в стране.

Важнейшим, по сути дела, интегрированным, критерием открытости национальной экономики является благоприятный *инвестиционный климат* в стране.

Инвестиционный климат – это социально-экономическая, политическая, демографическая оценка положения в стране с точки зрения зарубежных инвесторов. Благоприятный инвестиционный климат обеспечивает приток капиталов, технологий, рабочей силы.

Всемирный банк применяет классификацию стран по степени открытости мировому рынку, измеряемой долей экспорта в ВВП. Выделяются следующие группы стран:

- с относительно закрытой экономикой - доля экспорта менее 10% ВВП;
- страны с относительно открытой экономикой - доля экспорта более 35% ВВП.

Странами с наиболее открытой экономикой являются Сингапур, Новая Зеландия, Швейцария, с наименее открытой - Северная Корея, Куба.

Выяснение степени открытости национальной экономики выдвигает на первый план *проблему экономической безопасности* страны, понимаемую как совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики.

Национальная экономическая безопасность – это защищенность экономики страны от внутренних и внешних неблагоприятных факторов, которые нарушают нормальное функционирование экономики, подрывают достигнутый жизненный уровень населения, вследствие чего может возникнуть угроза политической дестабилизации страны.

3. Понятие и виды взаимозависимости.

Экономическая взаимозависимость – это состояние, при котором взаимопереплетаются не только обмен товарами и услугами, но и национальные воспроизводственные процессы, а также совокупный капитал и рынок рабочей силы.

По мнению гарвардского исследователя Р. Купера, существуют четыре вида взаимозависимости:

1. Структурная взаимозависимость наблюдается тогда, когда страны настолько взаимосвязаны, открыты друг другу, что изменения структуры в экономике одной страны вызывает аналогичные или ответные изменения структуры экономики других стран.

2. Взаимозависимость целей (экономический рост, повышение благосостояния, сокращение безработицы, стабильные цены) в области экономической политики. Общность экономических целей предполагает использование похожих экономических инструментов (общие цели и механизм реализации экономической политики, особенно в решении макроэкономических проблем).

3. Взаимозависимость внешних факторов экономического развития, особенно в части внешнеэкономических отношений (двух- и многосторонние соглашения и договоренности о взаимном обмене товарами, услугами, инвестициями, капиталом).

4. Политическая взаимозависимость, под которой понимаются участие в военных и политических блоках, участие в международных финансовых и торговых организациях, участие в интегрированных блоках или зонах.

Взаимозависимость может привести к **экономической зависимости**, представляющей собой такие причинно-следственные связи, при которых внешние факторы оказывают значительное влияние на развитие той или иной ситуации. Зависимость возникает тогда, когда для решения любой проблемы требуются соответствующие изменения в виде приспособления.

Среди мер по приспособлению можно выделить:

- диверсификация торговых связей;
- укрепление и интенсификация разностороннего сотрудничества;
- нажим (в том числе военный и экономический);
- экономия и создание резервов;
- формирование экспортных производств.

Достаточным условием нарушения экономической безопасности является угроза.

Угроза – это ограничение доступа к материальным, трудовым, научно-техническим ресурсам и к системе.

Инструментами угрозы являются:

- экономическая блокада;
- эмбарго;
- системы увязывания (связанные кредиты, предоставление помощи и т.п.);
- различные методы дискриминации.

4. Двусторонняя, односторонняя и асимметрическая зависимость отдельных стран друг от друга.

Последствия глобализации и открытости экономик по-разному сказываются на состоянии национальных хозяйств стран мира.

Позитивный эффект имеет **симметричная взаимозависимость**, когда между двумя или более странами существуют устойчивые взаимосвязи, основанные на взаимовыгодных производственных кооперационных связях. В таком ключе развиваются отношения внутри группы развитых стран мира, особенно в интеграционных группировках, как, например, в Европейском союзе.

Односторонняя зависимость характеризует отношения между странами, при которых развитие национальной экономики зависит от торговли с одним зарубежным партнером или одного товара.

К числу факторов, определяющих уровень зависимости от одного торгового партнера, можно отнести следующие:

- наличие у торгового партнера инвестиций, технологий, ноу-хау;
- уровень цен и емкость рынка торгового партнера;
- специализация производства, ориентированная на потребительский спрос и национальные вкусы торгового партнера;
- экономические льготы, предоставляемые торговым партнером;
- низкий уровень политических и экономических рисков, которые обеспечивает торговый партнер.

К числу факторов, определяющих уровень зависимости от экспорта одного товара можно отнести:

- моноотраслевую структуру национальной экономики;
- наличие уникальных ресурсов;
- особое географическое положение;
- абсолютные преимущества на мировом рынке по издержкам производства.

Асимметричная зависимость развивающихся стран от Запада выступает следствием структуры их производительных сил, что создает противоречивые тенденции в мировом производстве. Развивающиеся страны, или периферия мировой экономики не может оптимально участвовать в международном разделении труда, в силу чего сохраняются расхождения в развитии подсистем мирового хозяйства.

Важную особенность внешнеэкономических связей развивающихся стран составляет их ориентация на промышленно развитые страны при низком уровне взаимной интеграции. Доля взаимной торговли между развивающимися странами не превышает 35%, в то время как между промышленно развитыми странами достигает 70%. Африканские страны 95% своей экспортной торговли осуществляют с неафриканскими странами. В Восточной Азии свыше 65% торговли происходит со странами вне региона. Анализ внешнеэкономических связей 12 торговых группировок развивающихся стран показал, что ни в одной из них внутрирегиональный торговый обмен не превышает 25% общего объема.

На протяжении нескольких десятков лет альтернативой асимметричной взаимозависимости считалось проведение **политики импортозамещающей индустриализации**. За 50-80-е гг. она привела развивающиеся страны к значительным затратам хозяйственных ресурсов на развитие обрабатывающих производств, так и не достигших мировых стандартов конкурентоспособности и потому нуждавшихся в непрерывной государственной поддержке. Второй стороной негативных последствий явилось увеличение государственных расходов на экономические проекты, спровоцировавшее рост инфляции и накопление государственного долга.

Лекций 4. Международный опыт и задачи обеспечения экономической безопасности в рамках международного разделения труда, мировой торговли и обмена

Цель: формирование знаний о международном опыте и задачах обеспечения экономической безопасности в рамках международного разделения труда, мировой торговли и обмена

1. Проблемы обеспечения экономической безопасности в рамках международного разделения труда.

Международное разделение труда (МРТ) можно определить как высшую степень территориального разделения труда на основе специализации отдельных стран в производстве определенных видов продукции, которыми страны обмениваются.

Степень развития международного разделения труда определяется участием отдельных компаний, стран, подсистем в международном обмене. Важнейшими факторами участия в МРТ служат:

- уровень экономического развития страны;
- доля экспортируемой продукции в общем объеме производства;
- объем внешней торговли в отношении к ВВП страны;
- объем внутреннего рынка страны (необходимость участия страны в международном разделении труда тем больше, чем меньше экономический потенциал страны);
- обеспеченность страны природными ресурсами;
- удельный вес в структуре экономики базовых отраслей промышленности, таких как машиностроение, химическая, пищевая, целлюлозно-бумажная промышленность и т. д. (чем выше доля базовых отраслей, тем меньше включение страны в международном разделении труда).

Международное разделение труда позволяет каждой национальной экономике получать выгоду от разницы между международной и внутренней ценой товаров и услуг, отправляемых на экспорт. Специализация позволяет отдельным странам не затрачивать значительные ресурсы на создание некоторых производств для выпуска товаров, а получать их путем внешней торговли. Страны могут иметь существенную экономию внутренних затрат за счет дешевого, в денежном

отношении, импорта благодаря которому страна может оптимизировать имеющееся более затратное внутреннее производство аналогичного продукта. Это связано с тем, что та или иная страна обладает длительным, профессиональным опытом в производстве тех или иных высококачественных товаров, что позволяет экспортировать их в другие страны. В результате снижаются риски и увеличивается прибыль (выигрыш производителя), а также снижаются цены и увеличивается количество товаров на потребительском рынке (выигрыш потребителя).

В результате дальнейшего развития международной специализации в конце XX – начале XXI вв. произошло разделение стран мира на три группы:

1. Страны, производящие продукцию обрабатывающей промышленности на мировой рынок. К первой группе стран следует отнести промышленно развитые страны: США, ФРГ, Англию, Францию, Канаду, Италию, Японию. Они поставляют на мировой рынок наукоемкую продукцию, высокотехнологическое оборудование, автомобили, станки, химические товары, бытовую технику. Внутри этой группы также существует специализация по некоторым видам продукции. Например, производителями и поставщиками авиационной техники являются преимущественно США, Англия, Франция, ФРГ, Италия, производителями и поставщиками автомобилей - США, Германия, Франция, Япония. В конкурентной борьбе в производстве бытовой техники приоритет в специализации имеют Япония, ФРГ, Нидерланды.

2. Страны, специализирующиеся в основном на продукции добывающей промышленности. К этой группе относятся страны, обладающие мощными минеральными ресурсами и продающими их на мировом рынке. Это, прежде всего, нефтедобывающие страны Ближнего Востока, Латинской Америки, Африки, осуществляющие продажу нефти и газа. Кроме того, к этой группе следует отнести ряд стран Африки и Латинской Америки, а также такие промышленно развитые страны, как Норвегия, Швеция, Австралия, Канада, которые добывают и продают в большом количестве различные минеральные ресурсы (нефть, газ, уголь, руды черных и цветных металлов, золото, серебро и т.д.).

3. Страны, специализирующиеся на производстве и продаже продукции сельского хозяйства. К третьей группе относятся страны, специализация которых на всемирном рынке ограничивается исключительно сельскохозяйственной продукцией. В первую очередь это касается стран Азии, Африки и Латинской Америки. Поставщиками сельскохозяйственной продукции на мировом рынке являются также большинство промышленно развитых капиталистических стран (США, Канада, страны ЕС, Австралия, Новая Зеландия). Необходимо выделить наличие среди указанных стран специализации по определенному виду продукции. Так, Бразилия является признанным поставщиком кофе, Аргентина - мяса, Куба - сахара, Индия и Шри-Ланка - чая, ряд стран Латинской Америки и Африки - бананов, арабские страны - фиников и цитрусовых, хлопка.

Международная кооперация повышает эффективность труда за счет следующих факторов в первую очередь за счет укрепления производственных взаимосвязей, перехода на качественно новую систему управления ресурсами (необходимых, уникальных, дешевых) по принципу поставок «точно в срок» (получение материалов и комплектующих именно в тот момент, когда они необходимы для производства). Достижение более высоких эффектов, в т.ч. синергетических, достигается за счет рационального использования мировых трудовых ресурсов (сочетание дешевой и высококвалифицированной рабочей силы) и увеличения масштабов производства.

В результате в мире сложилась трехступенчатая схема международной специализации и кооперации производства:

1. Промышленно развитые страны концентрируют усилия на капиталоемкой, высокотехнологичной продукции, требующей высококвалифицированного труда. В этих странах концентрируется основной массив научно-технических и технологических разработок, являющихся основой современного этапа НТР. Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) занимает все больший вес в инвестиционных расходах, превышая в наукоемких отраслях расходы на приобретение оборудования и строительство.

2. «Новые индустриальные страны» выпускают главным образом товары, требующие затрат сравнительно квалифицированного труда и современных технологий. В отраслевой струк-

туре прямых инвестиций иностранного капитала в развивающиеся страны быстро растет доля отраслей обрабатывающей промышленности – это происходит в Аргентине, Бразилии, Мексике, Сингапуре, Южной Корее и на Тайване.

3. Менее развитые из числа развивающихся государств делают акцент на производстве трудоемких изделий, поставке сырья на мировой рынок. В первую очередь этим странам предлагается ориентироваться на производство трудоемких, материалоемких, стандартизированных изделий и на их экспорт для удовлетворения в первую очередь нужд промышленно развитых стран. Кроме того, происходит перемещение части экологически «грязных» производств из развитых в развивающиеся страны. Филиалы крупных ТНК экономят средства на строительстве очистных сооружений, пользуясь нехваткой специалистов по окружающей среде в развивающихся странах. Наиболее слаборазвитые страны вообще не вписываются в эту схему.

2. Оценка последствий прямых и портфельных инвестиций в мировой экономике для внешнеэкономической безопасности страны.

Капитал является одним из факторов производства. Иными словами, это один из видов ресурсов, которые необходимо затратить для производства товара.

Движение капитала – миграция капиталов между странами, приносящее доход их собственникам. В свою очередь, международная миграция капитала включает экспорт, импорт капитала и его функционирование за рубежом. Международное движение капитала в современных условиях служит фактором усиления интернационализации производства, увеличения темпов экономического роста и уровня занятости, развития передовых отраслей промышленности и превращает финансовые рынки в важнейший стимул развития мирового хозяйства.

К числу возможных негативных последствий для экономической безопасности стран, экспортирующих капитал, исследователи относят следующие:

- вывоз капитала за рубеж без адекватного привлечения иностранных инвестиций ведет к замедлению экономического развития;
- вывоз капитала отрицательно сказывается на уровне занятости;
- перемещение капитала неблагоприятно сказывается на платежном балансе страны.

К числу отрицательных последствий импорта капитала исследователи относят:

- приток иностранного капитала вытесняет местный капитал из прибыльных отраслей, что может привести к однобокости развития страны и угрозе ее экономической безопасности;
- бесконтрольный импорт капитала может сопровождаться загрязнением окружающей среды путем переноса в страну производств, вредных для окружающей среды, здоровья граждан;
- импорт капитала часто связан с проталкиванием на рынок страны реципиента товаров, уже прошедших свой жизненный цикл, а также снятых с производства в результате наличия негативных свойств;
- ввоз устаревших технологий может вести к формированию технико-экономической зависимости страны-реципиента;
- использование ТНК трансфертных цен ведет к потерям страны реципиента в налоговых поступлениях и таможенных сборах.
- увеличивается отток капитала из страны-реципиента в том случае, если прибыль вывозится, а не рекапитализируется;
- импорт ссудного капитала ведет к увеличению внешней задолженности страны.

Международное регулирование иностранных инвестиций подразделяется на два уровня соглашений: региональные и многосторонние.

К **региональным** относятся такие соглашения, которые заключаются в рамках различных региональных интеграционных образований (ЕС, Ассоциация стран Юго-Восточной Азии, Североамериканское соглашение о свободной торговле, Таможенный союз России, Белоруссии, Казахстана).

К **многосторонним** относят соглашения, которые заключены в рамках разных международных организаций: Международный валютный фонд, группа Всемирного банка, Всемирная

торговая организация, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация Объединенных Наций и т.д.

3. Обеспечение внешнеэкономической безопасности и международная торговля.

Внешнеторговая политика – целенаправленное воздействие государства на торговые отношения с другими странами. Во внешнеторговой политике необходимо различать внутреннюю и внешнюю составляющую. Внутренняя составляющая нацелена на более полное удовлетворение национальных потребностей за счет использования внешнего ресурса посредством импорта товаров, капитала, услуг, технологий, информации. Внешняя составляющая предполагает целенаправленные усилия конкретной страны на мировом рынке, решая, в первую очередь, задачу обеспечения конкурентных преимуществ национальному бизнесу.

Хотя установлено, что развитие внешней торговли ускоряет экономический рост страны, зависимость от мирового рынка порождает серьезные социально-экономические угрозы национальной экономической безопасности.

1. Конкуренция иностранных товаров может ухудшить экономическое положение отраслей хозяйства, вызвать их разорение и увеличить безработицу.

2. Зависимость от импорта, может принести, к нежелательной зависимости от экспортера (в том числе к политической зависимости).

3. Зависимость от внешней торговли в современных условиях увеличивает риски экономических потерь торговых партнеров от колебаний валютных курсов и цен на мировом рынке.

Противоречивое влияние внешней торговли на экономику создало два противоположных подхода к ее развитию:

1. Протекционизм.

2. Защита свободы торговли.

В борьбе этих двух подходов вырабатывались меры государственной внешнеторговой политики.

Протекционизм (лат. *protectio* – прикрытие, защита) – экономическая политика государства по защите внутреннего рынка. Заключается в системе мер по ограничению и контролю внешнеторговой деятельности, по стимулированию экспорта с помощью тарифных и нетарифных методов. Принцип протекционизма имеет ряд достоинств, которые делают политику правительственного контроля за внешней торговлей притягательной для многих стран. Самой общей причиной ограничения внешней торговли является тот факт, что правительства отдельных стран мыслят категориями

национальных интересов, а не интересов человечества в целом

Аргументы в защиту политики протекционизма

1. Защита необходима для того, чтобы не дать исчезнуть только что появившимся отраслям промышленности, неспособным выдержать реальность международной конкуренции. Огражденные таким образом рынки могут привлечь капиталы, которые будут участвовать в развитии национальной промышленности.

2. Протекционизм полезен тем, что он может увеличить занятость населения, позволяя осуществлять программы развития, но при условии, что эти меры не вызовут ответную реакцию со стороны иностранных партнеров. В краткосрочном периоде он может улучшить условия торговли, заставляя иностранных производителей нести протекционистские издержки.

3. В целом протекционизм можно рассматривать как способ защиты национальной независимости в секторах, важнейших с точки зрения безопасности (производство стали, химическая промышленность), способом защиты отдельных социальных слоев (фермеров) или некоторых регионов (металлургических, текстильных), как способ защиты уровня жизни (борьба с конкуренцией со стороны НИС с дешевой рабочей силой).

4. С помощью импортных пошлин страна может улучшить условия торговли и в результате увеличить экономический выигрыш. Однако это возможно лишь в ситуации, когда спрос на товар более эластичен, чем его предложение, и тогда рост цены придется в основном на производителя, а доход от пошлины пополнит государственный бюджет.

5. Протекционизм создает надежный фундамент национальной экономической безопасности страны, которая в случае отказа от протекционистских мер будет поставлена под угрозу узкой специализации экономики. Последняя подвергает страны высокому риску не только в случае войны, но и в периоды обострения международных отношений.

Негативные последствия политики протекционизма

1) Протекционизм в долгосрочном плане подрывает основы национального производства, поскольку ослабляет давление со стороны мирового рынка, необходимое для развития предпринимательской инициативы. Сторонники протекционизма пренебрегают перераспределительным характером таможенных пошлин, которые могут обеспечить одной стране выгоду только за счет другой. Страны, сокращая с помощью тарифов импорт и сохраняя занятость в отраслях, конкурирующих с импортом, косвенно сокращают и свой экспорт. Из-за наличия протекционистских мер, иностранные партнеры получают за свой экспорт меньшую выручку, которую можно было бы использовать на закупку товаров, экспортируемых данной страной.

2) Протекционизм вреден с точки зрения потребителя, которого он заставляет переплачивать за необходимые ему товары и услуги, причем не только за импортные, облагаемые таможенной пошлиной, но и за изделия национального производства, выпуск и продажа которых связаны с неконкурентной системой ценообразования.

3) Создание барьеров от иностранной конкуренции для некоторых отраслей может загнать их в конечном счете в протекционистскую ловушку, когда, лишенные стимулов для создания конкурентоспособной продукции, эти отрасли будут требовать продления защитных мер, угрожая крахом национальной экономики. Введенный как временная мера протекционизм может со временем стать неотъемлемым атрибутом долгосрочной национальной экономической политики. Классическим примером негативного влияния протекционизма можно считать судьбу автомобильной промышленности СССР.

4) Политика протекционизма усиливает межгосударственное соперничество и несет потенциальную угрозу международной стабильности и безопасности. Она ослабляет узы взаимозависимости между странами, сдерживает развитие и углубление международного разделения труда, специализации и кооперации производства, способствует появлению вражды и недоверия стран друг к другу.

Свободная торговля – это движение товаров через границу без всяких ограничений. Главный аргумент в пользу свободы торговли - сравнительная эффективность создает больше выгод от свободы торговли, чем ее ограничения. Другие аргументы в защиту свободы торговли заключены в следующем:

а) Свобода торговли позволяет улучшить благосостояние путем реализации преимуществ международной специализации страны и обмена на основе принципа сравнительных преимуществ. Рост благосостояния происходит за счет выигрыша, получаемого от международной торговли.

б) Облегчает развитие конкуренции не только среди национальных производителей, но и в отношениях с другими странами. В конечном счете, это приводит к повышению качества выпускаемой продукции.

в) Открывает возможности для расширения рынков и, следовательно, для международной концентрации производства и массового выпуска товаров, выгодного потребителям.

г) Удешевляет товары для потребителей внутри страны.

д) Служит основой оптимизации распределения производственных ресурсов между странами и такой их международной комбинации, которая значительно повышает эффективность их использования.

Лекция 5. Энергетическая, экологическая, сырьевая, продовольственная и технологическая безопасность мира, его регионов и отдельных стран.

Цель: формирование знаний о энергетической, экологической, сырьевой, продовольственной и технологической безопасности мира, его регионов и отдельных стран.

1. Экологическая безопасность мирового хозяйства.

Процесс развития без эффективной защиты окружающей среды будет подорван. Экологическая проблема имеет многовековую историю, однако она приобрела кризисный характер только с 1950–1960-х годов, когда вмешательство человека в природу приобрело невиданные ранее масштабы. За XX в. было уничтожено около 1/3 обрабатываемой земли и около 2/3 лесов нашей планеты. Человечество в последние сто лет использовало более 100 млрд. т. разнообразного сырья (ископаемые, нефтяные ресурсы, горные породы и т.д.). Порядка 3,5 млрд. кубометров воды использовали для переработки этого сырья. Область проживания человека становится всё более и более загрязненной.

Академик В.И. Вернадский определил роль человека в развитии производственной деятельности. Биосфера, по В.И. Вернадскому, – оболочка Земли, включающая как область распространения живого вещества, так и само это вещество. Биосфера занимает нижний слой атмосферы, гидросферу и верхний слой литосферы. Биосфера – самая крупная экосистема Земли.

Биосфера существует по принципу круговорота веществ, практически без отходов. Человек же использует вещество планеты весьма неэффективно (до 2%). Если в биосфере используются только около 40 элементов таблицы Менделеева, то человек использует все. Природа не создает веществ, которые не могли бы быть расщеплены на составляющие. Человек создал множество веществ чуждых природе, которые не разлагаются в ней, а с годами накапливаются. В результате происходит обогащение биосферы несвойственными ей соединениями, нарушается естественное соотношение химических элементов.

В.И. Вернадский указывал, что именно к человеку переходит роль основного «геологического фактора» всех происходящих на поверхности планеты изменений. Сегодня мы наблюдаем эти изменения уже как явления глобального характера. Задача сегодняшнего дня состоит в том, чтобы эти изменения природной среды не приносили вреда самому человеку и другим формам жизни, а также приняли разумную направленность для поддержания в биосфере свойств, пригодных для жизни.

Каковы основные направления современного экологического кризиса? В рамках глобальной экологической проблемы можно выделить следующие подпроблемы:

- выход из землепользования плодородных земель в результате промышленной застройки и нерационального природопользования (засоления, известкования, водной и ветровой эрозии); нерациональная вырубка лесов, угрожающая самому существованию человека;
- растущий объем выбросов в атмосферу загрязнителей — окиси углерода, углеводородов, фреона и т. п., угрожающие, в числе прочего, уничтожить защитный озоновый слой Земли;
- колоссальное увеличение количества бытовых и промышленных отходов (с 40 млрд. тонн в 1970 г. до 300 млрд. тонн в начале XXI в.), что ведет к сокращению пригодных для жизни территорий, увеличивает опасность эпидемических заболеваний в ряде стран;
- рост прямого вмешательства в силы природы — появление трансгенных продуктов, попытки клонирования и т. д.

Каждое десятилетие в мире *теряется 7% плодородных почв*. Каждый год человечество теряет 6 млн. га пашни из-за отвода земель под промышленное строительство или в результате нерационального природопользования. Огромный урон наносит подсечно-огневая система земледелия в ряде стран Африки и Латинской Америки, при которой теряются миллионы гектаров плодородных земель. Так называемые бедленды (*bad land*) — «плохие земли», которые полностью или в основном потеряли свою продуктивность, занимают уже 1% поверхности Земли. В целом загрязненные, исключенные из хозяйственного оборота земли занимают уже 13 млн. кв. км, или 10% мирового земельного фонда.

В серьезную угрозу превращается *массовая вырубка лесов*. Каждые два года человечество теряет площадь лесов, равную Финляндии. Особенно большую угрозу представляют вырубки в Бразильской Амазонии и в сибирской тайге, так как эти два района — легкие планеты.

Большую опасность представляет так называемый *парниковый эффект* за счет выбросов CO и SO₂ (сернистый газ). По сравнению с 1860 г. содержание углекислого газа в атмосфере увеличилось на 30% и, по расчетам экспертов, к 2050 г. температура на Земле может повыситься на

1,5–4,5°C, что, в свою очередь, вызовет таяние ледников Антарктиды и Гренландии и приведет к повышению уровня Мирового океана на 1,4–2,2 м с затоплением прибрежных территорий. При подъеме Мирового океана на 50 см будут почти полностью затоплены Мальдивские острова и дельта Нила. Подъем уровня воды на 1 м приведет к затоплению приморской части Бангладеш, где живет 20 млн. человек. Для таких стран, как Нидерланды, Япония, это может привести к национальной катастрофе. Кроме того, сернистый газ — причина так называемых кислотных дождей, часто поражающих страны Европы, США и Канаду.[52]

С 1979 г., когда благодаря спутникам стали доступны точные измерения, выяснилось, что площадь летнего льда в Арктике сократилась на треть. Рекордно низкий уровень ледового покрова был зафиксирован в 2007 г. Таяние льдов, с одной стороны, открывает значительные экономические перспективы в освоении Северного морского пути и Северо-Западного прохода, с другой — ведет к усугублению экологических проблем.

По оценкам экспертов, глобальная IT-индустрия дает сегодня столько же парниковых газов, как авиакомпании всего мира: примерно 2 % общемировых выбросов. Особенно много энергии пожирают поисковые машины Google, так как запрос посылается сразу на несколько конкурирующих серверов, а ответ поступает с того, который даст результаты быстрее. На два сеанса поиска в Google с домашнего компьютера расходуется столько же энергии, как на кипячение чайника. Среднестатистический сеанс поиска влечет за собой выделение в атмосферу 7 граммов углекислого газа, а кипячение чайника — около 15 граммов.

Не меньшую опасность таят *изменения*, происходящие в *озоновом слое* земной атмосферы. Уже сегодня специалисты отмечают, что озоновый слой уменьшился на 2%, а над Антарктидой образовалась «дыра», по площади вдвое превосходящая территорию США.

Большую проблему представляет и *загрязнение гидросферы*. Объем сточных вод составляет 3–4 тыс. куб. км в год, или 20% гидросферы. Чтобы избавиться от этих стоков, требуется чистой воды в 10 раз больше, поэтому загрязнение реально выглядит куда масштабнее. Растет загрязнение Мирового океана, в частности, от проливающейся нефти. В Мировой океан попадает от 3 до 10 млн. т нефти в год.

Еще в 70-х годах XX в. экономисты и политики осознали важное значение проблем окружающей среды для экономического развития. Процессы деградации окружающей среды могут иметь самовоспроизводящийся характер, что грозит обществу необратимым разрушением и исчерпанием ресурсов.

Нет единого мнения о величине расходов на сохранение окружающей среды в различных видах экономической деятельности. Но большинство специалистов согласны, что их необходимо учитывать при разработке политики развития.

Экологическая проблема была и остается в центре внимания мирового сообщества. В 1972 г. в Стокгольме состоялась первая конференция ООН по проблемам окружающей среды, а день ее открытия — 5 июня — был объявлен Всемирным днем окружающей среды. Впоследствии был принят документ «Всемирная стратегия охраны природы», который содержал программу скоординированных действий многих стран по этой проблеме. Вторая конференция ООН по окружающей среде состоялась в 1992 г. в Рио-де-Жанейро. Она приняла документ «Повестка дня на XXI век». В 2000 г. ООН приняла «Декларацию Земли», в которой закреплялась идея о том, что главный путь решения экологической проблемы состоит в такой организации производственной и непроизводственной деятельности, которая обеспечивает нормальное экооразвитие, сохранение окружающей среды в интересах всего человечества и каждого человека в отдельности.

Если в 1970-е годы человечество тратило на природоохранные мероприятия примерно 40 млрд. долл., в 1990 г. — 150 млрд., то в 2005 г. — 250 млрд. Тем не менее, эти цифры не идут ни в какое сравнение с потребностями принятия радикальных мер по защите окружающей среды.

Можно выделить два основных пути решения экологической проблемы:

Первый путь состоит в создании различных очистных сооружений, уничтожении мусора, рекультивации земель. Однако добиться полной ликвидации отходов вряд ли возможно.

Второй путь состоит в создании и применении специальных природоохранных технологий, малоотходных и безотходных производств. Этот путь следует считать основным, поскольку именно он обеспечивает предупреждение загрязнения.

В XXI в. главным направлением решения экологических проблем становится максимально рациональное природопользование, сокращение потребностей в природных ресурсах, максимальное использование добываемого сырья, проведение глобальной экологической политики. Немаловажно, что экологическая проблема представляет не меньшую угрозу, чем международный терроризм, и требует объединения усилий всех стран по ее решению.

В 2009 г. в Копенгагене международный конгресс по проблемам охраны окружающей среды с большим трудом сумел принять ряд важных решений. Итоговый документ, хотя и не содержит конкретных заданий по сокращению выбросов, обязывает страны принять меры к тому, чтобы потепление не превысило 2°C, и выделить к 2012 г. 30 млрд долл. на сдерживание климатических изменений. Это означает, что индустриальные страны должны к 2020 г. уменьшить выбросы на 25–40 % по сравнению с уровнем 1990 г. Развивающиеся страны должны сократить выбросы на 15–30 % по сравнению с «текущим положением дел». В соглашении также описаны механизмы транспарентности действий в этой области для развитых и развивающихся стран. Все государства предоставят свои программы борьбы с климатическими изменениями и сведения об их осуществлении, а международное сообщество проанализирует эту информацию.

На настоящий момент обязательства по сокращению выбросов, которые взяли на себя промышленно развитые страны, колеблются на уровне 13–19% от уровня 1990 г. Это означает потепление примерно на 3,5°C по сравнению с доиндустриальной эпохой — т. е. катастрофические изменения по всему миру. По мнению некоторых ученых, рост температуры на 3,5°C может также вызвать «неудержимое потепление» — самораскручивающийся процесс с непредсказуемыми последствиями.

В настоящее время годовой объем выбросов углекислого газа в атмосферу равен примерно 50 млрд. тонн. Чтобы избежать катастрофических последствий глобального потепления, этот показатель должен быть снижен до уровня в 20 млрд. тонн.^[54]

Большинство стран Африки и малых островных государств первоначально воздержались от одобрения основных принципов соглашения, но потом делегаты проголосовали за его признание. Однако в будущем соглашению следует придать юридически-обязывающую силу, для чего нужны голоса всех 193 стран — участниц переговоров.

Ожидалось, что в Копенгагене будет достигнута договоренность о заключении в течение 2010 г. полноценного международного договора о климатических изменениях. Однако в итоговом документе эта задача не поставлена, а детальная проработка подобного договора, видимо, потребует ведения переговоров еще несколько месяцев, если не лет. Оптимисты полагают, что нынешнее соглашение станет толчком к инвестициям в «экологически чистую энергетику». Но экологи и многие делегаты считают, что соглашение не отвечает призывам ученых, требующих незамедлительных мер.

Осенью 2010 г в г. Канкуне (Мексика) на международной конференции, кроме того, стороны согласились обсуждать возможность продления Киотского протокола (первый период обязательств по которому закончился в 2012 г.) на второй период, против чего резко выступают Россия, Канада и Япония.

Развивающиеся страны, в частности Индия, Китай, страны Латинской Америки и малые островные государства, напротив, считают, что второй период по единственному на данный момент юридически обязывающему соглашению жизненно необходим. Китай и Индия называли второй период «пунктом, не подлежащим обсуждению», а президент Боливии Э. Моралес в своем выступлении на пленарном заседании даже заявил, что отказ от Киотского протокола может привести к «экоциду» — гибели людей в регионах, уязвимых для изменения климата.

Япония и Россия неоднократно заявляли о том, что не видят смысла во втором периоде по неэффективному документу: на страны Киотского протокола приходится лишь около 27% мировых выбросов парниковых газов. Основная проблема в том, что США так и не подписали Киотский протокол и не сокращают свои выбросы в атмосферу.

В Канкуне были закреплены обязательства по сокращению выбросов, которые взяли на себя 55 государств и Евросоюз после провального копенгагенского саммита. Важно отметить, что среди них — развивающиеся страны, которые ранее в рамках Киотского протокола не имели никаких обязательств.

В то же время канкунская резолюция признает, что этих обещаний уже недостаточно для ограничения глобального потепления двумя градусами в соответствии с первоначальными намерениями переговорщиков. Исследователи считают, что при заявленном сокращении выбросов атмосфера Земли у поверхности нагреется на 3,2оС. Соглашение призывает политиков сделать больше. В противном случае можно будет считать, что ничего не сделано вообще. В Канкуне также был учрежден «зеленый фонд», задача которого — помочь развивающимся странам сократить выбросы и адаптироваться к изменению климата. К 2012 г. развитые государства согласились предоставить на эти цели 30 млрд. долл. и вплоть до 2020 г. ежегодно выделять еще по 100 млрд. долл.

На конференции в Дурбане (2011 г.) было решено, что новая платформа обяжет все страны-участники глобального договора сократить выбросы углекислого газа к 2015 году, хотя она не вступит в силу до 2020 года. Ученые ООН заявили, что уровень выбросов должен достичь своего пика и начать снижаться до 2020 года, чтобы сохранился шанс удержать рост температуры в рамках «безопасной зоны» в 2 градуса Цельсия.

Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, вступивший в силу в 2005 г., предполагает обязательства развитых стран по сокращению выбросов, устанавливаемые на определенный срок, а также рыночные механизмы их выполнения. Первый период обязательств по протоколу закончился 31.12.2012 г., на переговорах 2011 г. в ЮАР участники протокола договорились запустить второй период с 1.01.2013 г. О своем отказе участвовать в нем заявили Россия, Япония и Новая Зеландия, а также Канада, которая в декабре 2011 г. официально вышла из соглашения. Таким образом, обязательства в рамках Киото-II приняли ЕС, Австралия, Казахстан, Украина, Белоруссия, Норвегия, Швейцария, Исландия, Лихтенштейн и Монако. На конференции в Дохе (Катар) в декабре 2012 г. действие Киотского протокола, направленного на борьбу с глобальным потеплением, было продлено до 2020 г. Киотский протокол II обязывает ЕС, Австралию и несколько других промышленно развитых стран сократить выбросы углекислого газа к 2020 г.

В Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года подчеркнута глобальная зависимость всех сфер международной жизни, которая отличается высоким динамизмом и взаимозависимостью событий. В Стратегии отмечено, что «между государствами обострились противоречия, связанные с неравномерностью развития в результате глобализационных процессов, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран. Ценность и модели развития стали предметом глобальной конкуренции. Возросла уязвимость всех членов международного сообщества перед лицом новых вызовов и угроз.

В результате укрепления новых центров экономического роста и политического влияния складывается качественно новая геополитическая ситуация. Формируется тенденция к поиску решения имеющихся проблем и урегулированию кризисных ситуаций на региональной основе без участия нерегинальных сил».

Одним из главных элементов перехода общества на экологически сбалансированный путь развития состоит в структурной перестройке всего народного хозяйства, обеспечивающий ресурсосбережение или стабилизацию расходов природного сырья и энергии, замену экологически опасных технологий и производств на экологически приемлемые виды, ориентация современного производства на экологически чистые и более долговечные виды продукции, снижение доли «эксплуатирующих природу» отраслей хозяйства за счет приоритетного развития наукоемких отраслей.

2. Проблема природных ресурсов. Энергетическая и сырьевая безопасность.

Глобальная энергосырьевая проблема содержит две сходные по характеру происхождения проблемы: *энергетическую* и *сырьевую*.

В 1970-х — начале 1980-х годов впервые обнаружили явления, которые получили название *энергетический* и *сырьевой* кризисы. В тот период они сильно ударили по сложившейся системе международных экономических связей, ухудшили экономическую и социальную ситуацию во многих странах. Но одновременно они создали стимулы для внедрения в производство энергосберегающих и ресурсосберегающих технологий. В 1970–1980-х годах энергоёмкость производства в развитых странах снизилась примерно на 25%.

Так, например, ожидается, что к середине XXI в. почти 1 млрд. человек будет жить менее чем на 100 л воды в день — это объём одной средней ванны и минимального количества, необходимого одному человеку в день на еду и гигиену. Средний американец тратит 376 л в день. В настоящее время уже около 150 млн. человек живут ниже 100-литрового порога. Документы ООН рекомендуют реформировать сельское хозяйство (которое является главным потребителем воды), так как почти половина воды в бедных странах утекает без практической пользы. Климатические переговоры под эгидой ООН в 2010 г. закончились решением создать глобальный фонд для оказания помощи бедным странам, наиболее пострадавшим от климатических изменений. К 2020 г. годовой бюджет фонда должен составить 100 млрд. долл.

Хотя современная цивилизация – результат функционирования и взаимодействия многих сфер жизни общества (промышленное и сельскохозяйственное производство, наука, информационные технологии, образование и др.), именно сырьевой сектор является базовым и в то же время самым уязвимым его звеном.

Полезные ископаемые распределены в мире неравномерно. Отсюда широкая международная торговля энергоносителями и сырьём, требующая соответствующего транспортного обеспечения. Основными покупателями сырья и энергоносителей на мировом рынке остаются развитые страны, которые потребляют такой продукции больше, чем производят. Однако спрос со стороны развивающихся стран, прежде всего Китая и Индии, быстро растёт. В докризисный период эти страны-гиганты демонстрировали высокие темпы экономического роста, но не слишком преуспели в использовании передовых технологий. В результате, их экономический рост отличался большой ресурсоемкостью.

На долю затрат сырья и материалов приходится более половины мирового ВВП, а в мировом промышленном производстве эта доля превышает 70%. За последние 40 лет потребление природных топливных ресурсов (нефти, газа и угля) увеличилось в 2,5 раза, и они составляют почти 90 % мирового энергобаланса.

Согласно прогнозам ООН, численность населения мира вырастет с 7,2 млрд. человек (на 2013 г.) до 8,5 млрд. к 2030 г. и до 10 млрд. человек к 2050 г., при этом 80% населения будет проживать в развивающихся странах. Численность населения Земли существенно влияет на потребление энергии, но в большей степени энергобаланс зависит от темпов индустриального развития.

Глобальный спрос на энергию увеличивается стремительно (около 3% в год). При сохранении такого темпа к середине XXI в. мировой энергобаланс может возрасти в 2,5 раза, к концу века – в 4 раза. Увеличение потребностей в энергии обусловлено ростом мирового населения и улучшением качества жизни, развитием мировой промышленности, индустриализацией развивающихся стран.

Экономический рост в развивающихся странах неизбежно приведет к появлению одного миллиарда новых потребителей на глобальном рынке по мере того, как доход домохозяйств в следующем десятилетии приблизится к уровню зрелого потребления.

Проблема энергобезопасности приобрела особую остроту в связи с процессами глобализации мировой экономики, негативными воздействиями систем энергетики на окружающую среду, а также истощением традиционных энергоресурсов планеты. Все эти факторы представляют угрозу устойчивому развитию. За счет энергосбережения в середине века прогнозируется экономить в год 6 млрд. т у. т, что эквивалентно современной добыче нефти и газа, а к 2100 г. – 18 млрд. т у. т, то есть больше, чем весь современный мировой энергобаланс – 14 млрд. т у. т.

Для стран Юго-Восточной Азии в среднесрочной перспективе прогнозируются чрезвычайно высокие темпы роста экономики – до 4 % в год. Лидером в настоящее время является Ки-

тай с годовым приростом в 7-9%. Обеспечить энергией такой рост экономики было бы невозможно по технологиям XX в. Именно поэтому инновационные технологии в энергетике приобретают определяющее значение в мире. Энергосбережение позволит сохранить значительный объем природных ресурсов для будущих поколений.

Все более важным для минерально-сырьевых компаний становится способность отвечать на новые вызовы, связанные с нынешними тенденциями глобального развития. Прежде всего это касается операционной производительности.

Добывающие компании, находящиеся в верхнем сегменте цепочки производственного процесса, концентрируются на снижении издержек в целях обеспечения прибыльности капиталоемких проектов.

Для компаний, находящихся в среднем звене цепочек добавленной стоимости (металлургические компании, производители бумаги и изделий из нее), критическим фактором выступают управленческие издержки, поскольку они испытывают наибольшее давление конкуренции со стороны вновь входящих на рынок компаний, которые, в свою очередь, имеют преимущества в использовании новых технологий.

Минерально-сырьевые компании стараются усилить локализацию производства в тех странах, где находятся их основные мощности. Компаниям минерально-сырьевого сектора приходится принимать решения в условиях неопределенности цен, инвестиций, регионов деятельности и государственного регулирования.

Согласно прогнозу развития мировой экономики до 2020 г., подготовленному ИМЭМО РАН, энергоемкость мирового производства заметно снизится. Доля топлива в международном товарообороте в ценах 2005 г. сократится с 13,8% до 8-9%. В мировом энергобалансе возрастет доля неминеральных источников энергии. Следовательно, уменьшится и роль стран экспортеров нефти в мировом ВВП. Переход к новым источникам энергии, по некоторым данным, будет продолжаться примерно до 2025-2030 гг.

3. Продовольственная проблема.

С созданием в 1945 г. ООН мировое сообщество стало уделять самое пристальное внимание проблеме преодоления дефицита продовольствия. В 1996 г. по инициативе ООН была принята «Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности». В ней была поставлена задача к 2015 г. снизить в 2 раза численность недоедающих людей и обеспечить население планеты продовольствием. Актуальными способами обеспечения продовольственной безопасности были названы меры по поддержке наиболее нуждающихся стран продуктами питания с одновременной разработкой и реализацией голодающими странами собственных программ по преодолению кризиса в сельском хозяйстве. Однако спустя шесть лет, в 2002 г., на саммите Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) было признано, что мировое сообщество проигрывает битву с голодом. По данным статистики, каждые четыре минуты на планете кто-то умирает от голода. Как ни странно, но человечество, вступив в XXI в., так и не сумело накормить себя. До сих пор актуальной остается продовольственная проблема. За послевоенный период производство основных видов продуктов питания выросло в десятки раз, однако это продовольствие распределено неравномерно по странам и континентам. Кроме того, рост производства продовольствия компенсируется увеличением населения Земли. За последние 30 лет сбор зерновых вырос в 2 раза, а население Земли — в 1,8 раза. По подсчетам ученых, потребность человека в питании составляет 2300–2600 ккал и 70–100 г белка в сутки. По данным ООН, 2/3 населения Земли постоянно испытывает нехватку продуктов.

Коренная причина состоит в том, что мир богатеет, люди переходят с каши и хлеба на «опосредованное потребление зерна» — т.е. на мясомолочный рацион. С 2000 г. по 2030 г. потребление мяса на душу населения в Китае может вырасти на 49%, в Индии — на 79%, а в Бразилии — на 22%. Но обеспечен ли рост потребления производством сельхозпродукции?

Сегодня можно выделить несколько групп стран, в различной степени обеспеченных основными видами продовольствия.

Первую группу образуют промышленно развитые страны, которые не только не испытывают голода, но имеют запасы продовольствия, в несколько раз превышающие их потребности. Например, в Европе запасы продовольствия в 2 раза покрывают ее потребности. Европейские страны производят и потребляют $\frac{3}{4}$ мирового продовольствия, при том, что проживает в них 15% населения. Средняя калорийность питания составляет 3000 ккал в сутки (Германия — 3700, США — 3650, Франция — 3600, Великобритания — 3300). Общее число переделающих людей в мире достигает 600 млн. человек, причем только в США — 100 млн человек. Вместе с тем надо учитывать, что благополучие развитых стран во многом и построено на голоде в развивающихся странах: если бы они ориентировались только на собственные природные ресурсы, их, даже при высокой степени интенсификации сельского хозяйства, не хватило бы для обеспечения потребностей. Развитые страны не испытывают проблем, поскольку в развивающихся странах имеются огромные плантации, контролируемые ТНК, которые и производят продовольствие для них. Практически весь урожай направляется в страну, капитал которой был вложен в это сельскохозяйственное предприятие. В странах Азии, Африки, Латинской Америки до $\frac{1}{4}$ лучших пахотных земель используется именно для этих целей. Производство сельскохозяйственной продукции для развитых стран порождает недопотребление у стран экспортеров и зависимость от экспортной выручки.

Вторую группу образуют страны Южной Европы, Средней Азии, большинство стран Латинской Америки, страны Магриба и АСЕАН.

В этих странах продовольственное обеспечение находится на уровне, приближающемся к норме, определяемой требованиями ООН. В Бразилии калорийность питания составляет 2800 ккал, Аргентина имеет показатель 3050, Венесуэла — 2650, Алжир — 2950 ккал.

Третью группу составляют страны Восточной Европы, СНГ, Прибалтики, Индия, Египет, Индонезия, ЮАР. Здесь продовольственное обеспечение находится на «допустимом» уровне отклонения от нормы по стандартам ООН. ЮАР имеет показатель 2850 ккал в сутки, Индонезия — 2800, Индия — 2230, Россия — 2600 ккал.

Наконец, *четвертую группу* составляют развивающиеся страны, испытывающие всю тяжесть продовольственного кризиса. Большая часть из них расположена южнее Сахары и имеет вдобавок самые высокие темпы прироста населения. Недоедание и прямое голодание являются здесь практически перманентным состоянием. Так, в Гвинее и Мали калорийность питания составляет 2250 ккал в сутки, Танзании — 2200, Гане — 2150, Судане — 2050, Мозамбике — 1800 ккал.

Всего в 54 развивающихся странах с общим населением свыше 1,3 млрд. человек в 1980–1990-х годах наблюдалось абсолютное снижение обеспеченности продовольствием.

По данным Международной организации по продовольствию (ФАО, ФАО), урожаи пшеницы, риса, кукурузы, картофеля и других основных продуктов питания к 2050 г. должны увеличиться в два раза, чтобы обеспечить продовольствием растущее население Земли. Для этого, как предупреждает ФАО, потребуется вторая «зеленая революция», поскольку увеличение урожая должно быть достигнуто при постоянно ухудшающихся климатических условиях. Нужны технические культуры, способные переносить засуху или затопления, они должны быть неприхотливыми, но одновременно давать большие урожаи. По подсчетам специалистов в области сельского хозяйства, имеющиеся в настоящее время возможности достаточны только для того, чтобы прокормить около 9 млрд. человек.

Существенную проблему представляет и изменение структуры питания. С ростом благосостояния в таких странах с переходной экономикой, как Индия или Бразилия, растут и запросы — люди подстраиваются под западные стандарты питания. В Китае к 2020 г. потребление мяса в сравнении с уровнем 1995 г. возрастет в два раза. Спрос на рис — важнейший продовольственный продукт страны — до последнего времени почти не вырос. По прогнозам ФАО, мировая потребность в мясе к 2050 г. удвоится. Мясо дорого, и его производство также сопряжено с большими затратами. Уже сегодня около 40 % зерновых идет на производство кормов для животноводства. Однако эти корма животные используют не эффективно. Корове, например, требуется семь килограммов зерна для того, чтобы дать прибавку в один килограмм. Для производства од-

ной тонны белка из гороха крестьянин должен затратить 1,3 га пашни и 185 куб. м воды. Для получения такого же количества белка из свинины требуются более значительные расходы — для этого нужно скормить 125 свиньям приблизительно 50 т растительного корма, и для этого потребуется 11 421 куб. м воды и 12,4 га пашни.

ООН, Всемирный банк, «большая двадцатка» продолжают усилия по преодолению проблемы голода и обеспечению населения Земли питанием. Так, Всемирный банк в мае 2008 г. выделил 1,2 млрд. долл. на оказание срочной помощи беднейшим странам, больше всего пострадавшим от глобального продовольственного кризиса.

Угроза голода в начале XXI в. становится как никогда реальной проблемой. Согласно определению ООН, «домашнее хозяйство находится вне опасности с точки зрения обеспеченности продовольствием, если оно имеет как физический, так и экономический доступ к достаточному количеству продуктов питания для всех его членов и, если ему не угрожает чрезмерная опасность утраты этого доступа».

По оценкам экспертов ООН, число людей, страдающих от голода, уже в 1990-е годы превышало 700 млн. человек, а 240 млн. человек из них — обречены на смерть. При этом применяется очень жесткий критерий: голод — крайняя степень удовлетворения энергетических потребностей организма, достаточных лишь для элементарного выживания. Если же посмотреть на проблему шире, как проблему недоедания, то число голодающих окажется намного больше.

В общих чертах состояние мирового рынка продовольствия по оценкам ФАО и ОЭСР характеризуется следующими показателями: при сохранении большого количества недоедающего населения в мире (в 2010 г. эта цифра составила порядка 1 млрд. человек) и сохраняющегося роста цен на основные продукты питания источником роста для мировой сельскохозяйственной продукции, потребления и торговли станут развивающиеся страны.

Население наименее развитых стран увеличивается быстрыми темпами, поэтому потребность в продовольствии к 2015 г. вырастет на 150 %. Земельный фонд планеты, по расчетам экспертов ООН, способен прокормить более 30 млрд. человек, но при условии, что под сельхозугодия будет занята практически вся земля, что нереально. Даже имеющийся сегодня земельный фонд в состоянии прокормить 10 млрд. человек, однако используется от 1/3 до 1/2 этого фонда. Отсталая агротехника, недостаток посевных площадей, водная эрозия ведут к тому, что в большинстве развивающихся стран один работник едва может прокормить себя, в то время как в США фермер кормит 59 человек, в Европе — 19, в Японии — 14. Недостаток посевных площадей усугубляет положение. В развивающихся странах Азии приходится всего 0,4 га на душу, в Африке — 0,9 га, в Южной Америке — 1,2 га.

По данным международных экономических организаций калорийность дневного рациона жителя Азии и Африки в 1,5 раза ниже, чем жителя США или Европы, а белков животного происхождения он потребляет в 6-7 раз меньше. В итоге более 50% населения планеты питается значительно ниже медицинских норм. В мире насчитывается около 1 млрд. голодающих, в том числе примерно 800 млн. человек голодают систематически. Из них на развитые страны пришлось 15 млн. человек, на страны Латинской Америки — 53 млн. человек, на Ближний Восток и Северную Африку — 42 млн. человек, на Азию и Океанию — 642 млн. человек и на Африку к югу от Сахары — 265 млн. человек. По прогнозам экспертов ООН, к 2050 г. спрос на продовольствие в мире увеличится на 70%.

Что касается предложения на мировом рынке продовольствия, то на него оказывают особое влияние следующие факторы: ограничения по земле, ограничения по воде, потенциал роста урожайности, производство биотоплива, климатические изменения.

Нельзя добиться продовольственной обеспеченности, просто гарантируя в рамках экономики производство и поставку соответствующих товаров.

Как показывают и многочисленные исследования, и опыт ряда развивающихся стран, на самом деле производства достаточного объема продовольствия оказывается недостаточно для продовольственного обеспечения. Страна может закупать продовольствие за границей, если у нее есть средства (например, от промышленного производства). В свое время американские исследователи Ф. Лаппе и Дж. Коллинз развеяли один из мифов о голоде. Они опровергли распро-

страненное мнение о том, что в мире производится недостаточно продовольствия. В реальности главной проблемой является изобилие, а не дефицит. На планете производится достаточно продовольствия, чтобы обеспечить каждому человеку рацион в 3500 калорий в день, причем в этом расчете не учтены мясо, овощи, фрукты, рыба и иные продукты. Ныне в мире производится столько продуктов, что каждый человек может получить примерно 1,7 кг пищи в день - примерно 800 гр. продуктов, произведенных из зерновых культур (хлеб, каша, макароны и пр.), примерно 0,5 кг фруктов и овощей и около 400 гр. мяса, яиц, молока и пр. Мировая проблема заключается в том, что люди в значительном числе стран слишком бедны, чтобы покупать себе еду.

Потенциал для наращивания объема выпуска продовольствия в развивающихся странах состоит из трех элементов: экстенсивное расширение пахотного клина, интенсивности возделывания земель и урожайности выращиваемых сортов. При этом основным элементом, обладающим наибольшей эффективностью, является повышение урожайности возделываемых культур.

Если непосредственно сельскохозяйственным производством в мире в настоящее время занято более 1,1 млрд. человек, то на долю стран развитых приходится лишь 20 млн. человек (менее 2%), но эти страны в настоящее время производят 66% мировых объемов продовольствия, на их долю приходится 67% экспорта и 64% импорта продуктов питания, в том числе 75% экспорта зерна и 80% экспорта мяса. Это позволяет развитым странам проводить на мировом рынке политику исходя из собственных экономических и политических интересов.

Кроме того, при столь незначительной доле сельскохозяйственных товаропроизводителей в общей численности населения развитых стран, высоком уровне общих и среднедушевых доходов в этих странах появляется возможность создания для собственного аграрного сектора особо благоприятного режима хозяйствования, в котором решающую роль играет государственное регулирование, а рыночные отношения выполняют лишь вспомогательную роль, так как доходы фермеров на 40-90% (в зависимости от природных и экономических условий отдельных государств) формируются за счет средств госбюджета.

Иное положение наблюдается в развивающихся странах, где в сельскохозяйственном производстве занята подавляющая часть населения, где лучшие земли, производство экспортных культур и продуктов, передовые технологии, переработка, торговля (не только внешняя, но и внутренняя), финансы находятся в собственности или в преобладающей зависимости от международных корпораций. Господствующая на мировом рынке продовольствия политика направлена на закрепление сложившегося диктата развитых стран и транснациональных корпораций, интересы которых защищают правительство США и зависящие от него ВТО, МВФ, Всемирный банк и другие финансовые структуры. Вырваться из этой хорошо организованной глобальной системы крайне трудно или почти невозможно.

В мировой торговле продовольствием возрастающая роль отводится транснациональным агропродовольственным корпорациям. На мировом рынке степень монополизации чрезвычайно высока. Всего 5 ТНК контролируют 90% всего экспортируемого и импортируемого зерна. 4 монополистических гиганта контролируют 90% мировой торговли бананами. Только 2 компании - «Брук бонд» и «Финлайнз» господствуют на мировом рынке чая, 2 - «Дженерал фудз» и «Нестле» на мировом рынке кофе. Англо-голландский концерн «Юнилевер» контролирует 80% мировой торговли растительным маслом, «Тайсон-фудз» контролирует до 20% мирового рынка мяса бройлеров.

Американские специалисты Ф. Лаппе и Дж. Коллинз отмечали, что под флагом продовольственной «взаимозависимости» многонациональные корпорации в сфере агробизнеса заняты теперь созданием единой глобальной сельскохозяйственной системы, в которой они могли бы осуществлять интегрированный контроль над всеми стадиями производства от фермы до потребителя. Если они преуспеют в этом, то, подобно нефтяным компаниям, будут в состоянии эффективно манипулировать поставками и ценами в мировом масштабе, пользуясь монополистической практикой, хорошо отретпетированной на национальном уровне в США. Повсюду фермеры, рабочие и потребители уже чувствуют издержки этой монополизации в виде повышения цен, искусственных нехваток и снижения качества продовольствия.^[58]

Под «национальной продовольственной системой», или «продовольственным хозяйством» в данном случае понимается единство таких реальностей, как:

а) совокупность отраслей, производств, объектов инфраструктуры, участвующих в производстве и реализации продовольствия (отрасли агропромышленного комплекса);

б) субъекты продовольственного рынка – производители и потребители продовольственных товаров (в разрезе различных социальных групп), трейдеры и прочие операторы продовольственного рынка, в том числе участники внешнеторговой деятельности;

в) экономические механизмы, регулирующие процессы производства, переработки, внешней торговли, распределения и сбыта агропродовольственной продукции;

г) механизмы, обеспечивающие устойчивое социальное положение сельских жителей (работников) и сельской местности.

Продовольственная политика соответственно рассматривается как комплекс мер, призванных системно и эффективно решать задачи развития не только производства, внешней торговли, хранения и переработки, но и справедливого распределения основных продуктов питания, а также социального развития сельской местности.

Одна из самых «проблемных» тем – согласование принципа продовольственной независимости, с одной стороны, и принципа всеобщей доступности продовольствия, – с другой. Можно сформулировать данную проблему иначе: в каких рамках допустимо ограничение импорта продовольствия в целях поддержки национальных производителей при условии одновременного надежного снабжения основными продуктами питания населения страны?

Общая поддержка сельскохозяйственного сектора, суммирующая поддержку производителей (PSE), поддержку общих услуг, оказываемых сельскому хозяйству, таких как научные исследования, инфраструктура, инспектирование, маркетинг и продвижение, а также субсидии потребителям, оценивалась в 368 млрд. долл. в 2006-2008 гг. Эта сумма равна 0,9% ВВП ОЭСР по сравнению с 2,5% в 1986-1988 гг.

Сокращение бремени сельскохозяйственной поддержки для экономики в целом характерно для всех стран ОЭСР и является, прежде всего, отражением сокращения доли сельского хозяйства в их ВВП.

В развитых странах в настоящее время сформировалось два принципиально отличных концептуальных подхода к проблеме продовольственного обеспечения. Согласно одному из них, необходимый уровень обеспечения населения страны основными видами продуктов питания обеспечивается за счет их импорта из нескольких ведущих стран мира при устранении тарифных и нетарифных барьеров для перемещения продовольствия и сокращения уровня государственной поддержки отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Сторонниками такого подхода выступают страны-экспортеры продовольственной продукции с либеральной моделью экономики (США, Канада, Австралия). Они располагают почвенно-климатическими условиями, благоприятными для возделывания продовольственных сельскохозяйственных культур, прежде всего зерновых, значительными экономическими ресурсами, развитым аграрным сектором. Сельское хозяйство производит основные виды продовольствия в объеме, превышающем внутренние потребности и удовлетворяющем значительную часть спроса на мировом рынке. Так, в США агропромышленный комплекс обеспечивает полную продовольственную самообеспеченность страны и ее ведущую роль, как экспортера на мировых рынках сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Производя в избытке практически все виды продуктов питания, страна в значительных объемах, до 25% всей производимой аграрной продукции, вывозит в другие страны. Удельный вес продовольствия в структуре экспорта составляет 20%, а в объеме мирового экспорта достигает 13%. На долю США приходится 35% мирового рынка пшеницы, 70% – кукурузы и сои, 25% – хлопка, 20% – риса.

Тот факт, что в развитых в агропромышленном отношении странах сельское хозяйство остается объектом государственной поддержки и регулирования свидетельствует значение эквивалента субсидий производителю (producer subsidy equivalent), который используется как обще-

принятый в Организации стран экономического развития (ОСЭР) показатель интегральной оценки уровня государственного регулирования аграрной сферы.

Он представляет собой отношение разности между внутренней ценой данного вида продовольственной продукции с учетом субсидий, налогов и мировой цены к цене данного вида продовольствия на мировом рынке. Значение этого показателя в середине 90-х годов в США и Канаде составляло 50%, Австралии – 45-55%, что свидетельствует о значительном уровне государственного регулирования аграрного сектора, несмотря на высокую степень либерализации экономики этих стран.

Другой концепции продовольственной обеспеченности придерживаются страны Западной Европы, Япония. Их экономическая политика в аграрной сфере предусматривает прямое субсидирование сельских товаропроизводителей в сочетании с защитой внутреннего продовольственного рынка. Защитные меры, кроме импортных тарифов, включают компенсационные сборы, акцизы, различного рода налоги и неналоговые ограничения в виде квот, административного регулирования. Поэтому зачастую официальные таможенные пошлины могут быть относительно невелики, но за счет других механизмов фактически ставятся непроходимые барьеры для импорта продовольствия. Например, если взять Японию, то там импортные пошлины кажутся относительно небольшими: зерно – 5,3%, мясо – 16,9%, мясные изделия – 16,1%, молочные продукты – 26,5% и т.д. Но за счет других элементов внешнеторговых барьеров ввоз импортного продовольствия значительно ограничен. Например, по рису существует пошлина в размере 15%, но оптовая торговля рисом монополизирована государством, и импорт риса в страну фактически запрещен.

В странах же, находящихся в экстремальных почвенно-климатических условиях, приходится прибегать ко всему арсеналу защитных мер, чтобы отгородить местного производителя от пагубного воздействия мирового рынка. Примером может быть Финляндия. Внутренний рынок продовольственных товаров в этой стране защищен не только за счет взимания таможенных пошлин, но и другими методами государственного регулирования в форме компенсационных и уравнительных налогов, что позволяет местным фермерам реализовать свою продукцию по ценам, значительно превосходящим мировые.

Несмотря на существенные различия национальных подходов к определению продовольственной безопасности, общим для всех стран требованием является поддержание на необходимом уровне таких показателей продовольственного снабжения населения, которые гарантировали бы устойчивое экономическое развитие и социально-политическую стабильность в обществе. При этом устойчивость продовольственной безопасности государства обеспечивается как достаточным самообеспечением продуктами питания, так и наличием средств для импорта продовольствия в нужных объемах при малой степени потенциальной уязвимости продовольственного снабжения в случае осложнений (рост цен, нехватка валюты) и нарушений (эмбарго на поставки) в поступлении продовольствия по импорту.

Ведущими международными учреждениями являются специализированные на данной проблеме и функционирующие при ООН:

- Продовольственная и сельскохозяйственная организация - ФАО;
- Мировая продовольственная программа;
- Международный фонд сельскохозяйственного развития;
- Всемирный продовольственный совет, подотчетный Генеральной Ассамблее через ЭКОСОС (Экономический и социальный Совет ООН).

ФАО объединяет более 190 стран. Организационные принципы ее работы были выработаны на Международной конференции по вопросам продовольствия в 1943 г. При определении уровня мировой продовольственной безопасности принято использовать методическую базу, разработанную социальным комитетом по международной продовольственной безопасности ФАО, в основу которой положены семь основных показателей.

Наиболее известный из них отражает отношение мировых запасов зерна к его общемировому потреблению. По этой причине проблема продовольственной безопасности, как правило, связывается с развитием отраслей производства и переработки зерна, существованием в них рыночных отношений.

Пять показателей характеризуют состояние с зерном для основных стран-экспортеров и стран-импортеров. Для стран-экспортеров оцениваются: отношение предложения зерна пяти главных экспортеров (Аргентина, Австралия, Канада, ЕС, США) к требуемому количеству и доля переходящих запасов к общему потреблению в этих странах. Для стран-импортеров анализируются показатели изменения в производстве зерна (Китай, Индия и страны СНГ), изменения в производстве зерна в развивающихся странах, за исключением Китая и Индии.

Последний показатель в методической базе оценки мировой продовольственной безопасности – среднегодовые экспортные цены, отслеживаемые по пшенице, кукурузе и сое.

Основными путями решения продовольственной проблемы следует признать необходимость расширения посевных площадей в развивающихся странах за счет неиспользуемых ныне, за счет более рационального использования имеющегося фонда, проведения земельных реформ; проведение в развивающихся странах «зеленой революции», т. е. интенсификации сельского хозяйства на базе использования достижений НТР при помощи развитых стран; механизация и автоматизация производственных процессов в сельском хозяйстве; сокращение неконтролируемого прироста населения и ряд других.

Не меньшую остроту имеет проблема потерь сельхозпродукции. Потери происходят на всех стадиях: производства, уборки урожая, послеуборочного хранения и обработки. Обычно они характерны для развивающихся стран и происходят из-за плохой инфраструктуры, низкого уровня технологической культуры, недостаточных инвестиций в пищевую промышленность. Кроме того, как выяснили эксперты ООН, промышленно развитые страны и развивающиеся государства отправляют на свалки по 670 и 630 млн. т еды. Каждый год потребители, живущие в богатых странах, выбрасывают почти столько же продуктов (222 млн. т), сколько производится во всей Африке южнее Сахары (230 млн. т). В Европе и Северной Америке на душу населения приходится 95–115 кг пищевых отходов в год, в то время как в Африке, Южной и Юго-Восточной Азии этот показатель составляет всего 6–11 кг. На уровне торговли большие отходы образуются из-за существующих стандартов качества, которые придают чрезмерное значение внешнему виду продуктов. Многочисленные исследования показывали, что потребители хотят приобретать не красивую, а безопасную и вкусную еду, поэтому стандарты качества могут и должны быть пересмотрены.

4. Технологическая зависимость и взаимозависимость стран.

В современном мировом хозяйстве чрезвычайно быстро растет обмен научно-техническими достижениями, в результате чего усиливается **технологическая взаимозависимость** стран. Передача технологии стала крупной самостоятельной сферой международных отношений. Развитие национальной научно-технической базы во многом зависит от доступа к зарубежным разработкам в области науки и техники. Обеспечение ускоренной модернизации экономики развивающихся стран, адаптации ее к мировым требованиям предполагает привлечение в значительных масштабах зарубежной техники, технологии, квалифицированных специалистов. При этом иностранная технология оказывает сложное и противоречивое влияние на формы и темпы развития экономики принимающих государств, место их в международном разделении труда.

С одной стороны, научно-технические знания западных фирм выполняют роль катализатора промышленного роста этих стран, а с другой, когда потребности в импорте существенно превышают возможности собственного экспорта, они обостряют многие проблемы национальной экономики. Создание индустриального базиса в развивающихся странах происходит в условиях глубокой асимметричной взаимозависимости от развитых капиталистических государств. В результате развития процесса интернационализации капиталистической экономики, ускорения научно-технического прогресса, обострения экологических проблем, а также завоевания политической самостоятельности и укрепления экономических позиций отдельных развивающихся стран появляются существенные изменения во взаимоотношениях между развитыми и освободившимися странами.

Основным держателем новейших открытий и технологий сегодня являются транснациональные компании (ТНК). Главной задачей ТНК в их движении по миру не является развитие освободившихся стран. Их интересует рост и процветание своей фирмы, ее конкурентоспособность. ТНК организуют производство в международном масштабе в соответствии с реальной действительностью, с жесткими законами того общества, в котором они живут, с законами рынка. Они не могут быть альтруистами и на безвозмездной основе передавать производственные факторы. Основным стимулом вкладывания капитала остается получение прибыли.

Деятельность иностранного капитала не всегда согласуется с желаниями принимающих стран, часто идет вразрез с ними. Используя своё господствующее положение, ТНК при передаче научно-технических знаний могут диктовать жесткие, не всегда обоснованные условия своим партнерам, ограничивая свободу экономической деятельности и тем самым уменьшая эффект, ожидаемый покупателем. В результате неизбежно возникают конфликты. Однако подобные противоречия имеют место и внутри промышленно развитых стран. Международные корпорации порой оказывают деструктивное воздействие не только на хозяйственную структуру развивающихся стран, но также и индустриальных центров. Большая степень уязвимости экономики «третьего мира» объясняется прежде всего крайне низким социально-экономическим уровнем, отсутствием высококвалифицированных специалистов, пассивностью государственных органов.

Наличие негативных последствий при использовании зарубежного капитала и технологии было бы неверно расценивать как показатель неэффективности и непригодности их для развивающихся стран. Освободившиеся государства должны чётко осознавать - реализацию каких целей, решение каких задач они возлагают на западную технологию. Для них не существует вопроса: нужно или нет использовать иностранный капитал. Проблема заключается в следующем: как привлечь инвестиционный капитал международных компаний, несмотря на все минусы, и какие необходимы формы, направления и механизм этого процесса. Государство сегодня занимает значительное место в общественно-экономической жизни развивающихся стран. В связи с недостаточностью частного накопления оно берет на себя заботу по первоначальному накоплению капитала, стимулирует становление и развитие крупного национального капитала. Государственные органы, широко используя свои финансовые возможности, создают национальным фирмам благоприятные условия для функционирования в современных отраслях производства и поддерживают их в конкурентной борьбе с иностранными корпорациями. Кроме того, государство сохраняет за собой собственность в наиболее капиталоемких производствах с большим сроком оборота капитала и повышенной степенью коммерческого риска.

Последствия трансферта технологии на экономику развивающихся стран - многообразны и противоречивы. Ряд освободившихся государств, в первую очередь «новые индустриальные» государства и «новые страны-экспортеры» в настоящее время имеют все необходимые условия установления с ТНК более равноправных и взаимовыгодных отношений. Они перестроили свою промышленную структуру и включились в международное разделение труда, всё больше специализируясь на производстве отдельных наукоёмких товаров. Это стало возможно благодаря эффективному использованию зарубежных научно-технических достижений, а также осуществлению активной хозяйственно-организаторской и регулирующей деятельности правящих кругов принимающих государств.

Другие же страны развивающегося мира (и таких большинство) ещё длительное время будут находиться в условиях усиливающейся односторонней зависимости в силу своей глубокой экономической неразвитости и неспособности государственных органов выработать национальную хозяйственную стратегию, способствующую отходу от сырьевой ориентации и развитию нетрадиционного экспорта.

5. Пути решения глобальных проблем и укрепления международной экономической безопасности.

В документах ООН в 1980-х годах появился термин «устойчивое развитие» (*sustainable development*), но в широкий оборот он вошел после Конференции ООН по проблемам окружающей среды в Рио-де-Жанейро в 1992 г.

Устойчивое развитие понимается как управляемый процесс такого развития общества и природы, которое должно обеспечить благоприятные условия и для сохранения природы, и для жизни людей, в том числе для будущих поколений.

В Декларации Конференции содержатся 27 рекомендательных принципов, в которых раскрываются сущность, цели и задачи, пути реализации концепции устойчивого развития.

Понятие **устойчивого развития** включает:

– признание за аксиому того факта, что в центре внимания находятся люди, которые должны иметь право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой;

– охрана окружающей среды должна стать неотъемлемым компонентом процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него;

– право на развитие должно реализоваться таким образом, чтобы в равной мере обеспечить удовлетворение потребностей в развитии и сохранении окружающей среды как нынешнего, так и будущих поколений;

– уменьшение разрыва в уровне жизни народов мира, искоренение бедности и нищеты с учетом того обстоятельства, что сегодня на долю 3/4 населения Земли приходится лишь часть мирового дохода.

Как представляется, можно выделить **три компонента стратегии устойчивого развития**.

Во-первых, *экологически устойчивое развитие*, что означает, что человечество должно не только осознать ограничения, накладываемые биосферой, но и реализовывать их на практике, прежде всего сокращая объемы извлекаемых ресурсов и сокращая объемы отходов.

Во-вторых, *экономически устойчивое развитие*, которое предусматривает территориальные и структурные сдвиги в мировой экономике, интенсификацию экономики, достижение оптимальных темпов экономического роста с точки зрения сохранения баланса между обществом и природой.

В-третьих, *устойчивое социальное развитие*, которое должно быть нацелено на решение демографических проблем, проблем занятости, проблем уровня и качества жизни, обеспечения гражданских прав и свобод.

Лекция 6. Теневая экономика и коррупция: главные угрозы международной экономической безопасности

Цель: формирование знаний о теневой экономике и коррупции как главных угроз международной экономической безопасности

1. Общая характеристика теневой экономики

За последние десятилетия проведено огромное специалистами разных отраслей знаний количество исследований по проблемам криминализации экономики в мире, и в России, в частности. Однако до сих пор отсутствует единство понимания терминов: для обозначения криминальной экономики используются такие термины, как неофициальная, неформальная, нелегальная, параллельная, фиктивная, подпольная, черная, серая, вторичная, теневая экономика. В данном пособии в качестве обобщающего используется термин «теневая экономика».

Существуют различные подходы к определению теневой экономики, среди которых можно выделить три:

– юридический, трактующий теневую экономику как совокупность запрещенных законом видов деятельности;

– экономический, определяющий теневую экономику, как скрываемое от налогов производство;

– статистический, в соответствии с которым теневая экономика рассматривается как экономическая деятельность, по каким-либо причинам не учитываемая официальной статистикой.

Юридический подход, отождествляя теневую экономику с нелегальной деятельностью без всяких ограничений, включает в нее часть результатов функционирования нелегальной неэкономической деятельности (грабежи, заказные убийства и т.п.). В большинстве индустриально раз-

витых странах понятие экономической преступности не имеет четких уголовно-правовых границ. Тем не менее, для сторонников юридического подхода характерно деление экономики на легитимную (развивающуюся в соответствии с принятыми правовыми нормами) и криминальную (противоречащую им).

Экономический подход рассматривает теневую экономику как иллюстрацию к известной из курса общей теории схеме влияния налогов на предложение товара: в отсутствие налогов предложение, равно как и прибыль фирмы, оказывается больше, чем при их наличии. Налогообложение сдвигает кривую предложения вверх, и равновесие на товарном рынке достигается при более высоком уровне цен. Тем самым уход от налогообложения есть нормальная реакция экономического агента, стремящегося максимизировать свою функцию полезности путем минимизации совокупных издержек, в состав которых для него включаются и налоги. В этом подходе уклонение от уплаты налогов представляет собой самое значительное проявление теневой экономики.

Для *статистического подхода* основным признаком теневой экономики является неучтенность хозяйственной деятельности по тем или иным причинам, т.е. отсутствие фиксации официальной статистикой. В нашей стране статистический подход сформировался на основе принятой Госкомстатом России в 1993 г. методологии Системы национальных счетов (СНС-93) ООН. Он разработан специалистами ООН для более полного учета объемов производства ВВП.

Теневая экономика является сложным социально-экономическим явлением, охватывающим всю систему общественно-экономических отношений, и прежде всего — неконтролируемый обществом сектор воспроизводства, где производство, распределение, обмен и потребление экономических благ и предпринимательских способностей скрываются от государства.

Понимание сущности теневой экономики как общественно вредной деятельности позволяет в полном объеме выявить данный сектор, что дает возможность вскрыть условия, причины и механизмы возникновения и распространения теневого сектора экономики как социально-экономического явления, присущего любой общественной формации.

Теневая экономика тесно переплетена с легальным и реальным сектором экономики и является ее составной частью. В своей деятельности она также пользуется услугами государства, его материально-общественными факторами, рабочей силой и т.д., не вступая при этом в экономические отношения с государством как субъектом хозяйствования.

Теневая экономика имеет *два основных взаимосвязанных признака*:

- противоправная деятельность в целях получения исключительно в собственных интересах неконтролируемого дохода;

- получение дохода, который полностью или частично выведен из-под фискального контроля в целях получения дополнительных экономических выгод.

Термин «теневая экономика» (англ. shadow economy, underground economy, black economy) появился в начале 1970-х гг. для обозначения сокрытия доходов и антиобщественных способов их извлечения. В отечественной научной литературе использование термина связано с попыткой проанализировать всплеск «теневой» хозяйственной деятельности после введения УК СССР 1961 г.

К середине 1980-х гг. в отечественной науке и экономической практике интерес к проблеме теневой экономики значительно возрос. Это было обусловлено причинами, связанными с разрастанием неформальной экономики, криминализацией и повышением роли теневой экономики в народном хозяйстве. Масштабы нелегальных услуг становились значительными, их недоучет резко снижал достоверность их фактических и прогнозных оценок потребности населения в услугах.

В период становления и развития теневая экономика соединяла в себе **три укрупненных элемента**: *неофициальная*, куда входят все легально разрешенные виды экономической деятельности, в рамках которых имеют место не учитываемые официальной статистикой производства товаров и услуг, сокрытие этой деятельности от налогообложения и т.д.; *фиктивная* — приписки, хищения, спекулятивные сделки, взяточничество и всякого рода мошенничество, связанное с передачей денег; *подпольная* — запрещенные законом виды экономической деятельно-

сти. Оценивался этот феномен как негативное явление, а как положительные могли рассматриваться аспекты, связанные с формированием новых рыночных отношений.

Со второй половины 1990-х гг. поток отечественной литературы о проблемах теневой экономики стремительно растет — ею занимаются социологи, экономисты, криминологи, статистики, историки, политологи и др.

К настоящему времени по проблеме теневой экономики издано значительное число научных работ и публикаций, она вошла в учебные программы многих высших учебных заведений.

Однако исследователями проблематики теневых экономических процессов до настоящего времени не выработано единого, общепринятого, универсального понятия теневой экономики. Криминальная, подпольная, черная, серая, вторая, незаконная, параллельная, неофициальная, деструктивная, неучтенная — вот далеко не полный перечень ее синонимов. Это многообразие обусловлено, как правило, различиями в характере решаемых авторами теоретических и прикладных задач, а также в методологии и методике исследования. В российской и зарубежной литературе существуют различные подходы к определению явления, которое сегодня обозначается термином «теневая экономика».

Зарубежная теория и практика в понятие теневой экономики вкладывают *два аспекта*:

- занижение или укрывательство от учета доходов от разрешенной в государстве деятельности;

- запрещенную в государстве экономическую и другие виды преступной деятельности, которые лишь перераспределяют уже созданные доходы.

Таким образом, теневая экономика — это хозяйственная деятельность, носящая как противоправный, так и не запрещенный законом характер:

- производство товаров и оказание услуг населению за плату, которая не фиксируется в официальной статистической отчетности;

- система экономических связей и отношений между субъектами хозяйствования и управления в сфере производства, распределения и присвоения материальных благ в личных целях.

Любая деятельность в сфере теневой экономики является преступной, но не каждая подпадает под нормы существующего законодательства.

Исходя из вышесказанного, можно дать следующее определение: **теневая экономика** — это часть экономики, образуемая преступной (незаконной) экономической деятельностью двух типов — предпринимательской и уголовной, масштаб распространения которой зависит от уровня экономического развития страны.

Типологизация разновидностей теневой экономики (рис. 1, табл. 1) по *трем критериям* — их связь с «белой» («первой», официальной) экономикой, а также субъекты и объекты экономической деятельности — выделяет следующие секторы теневой экономики:

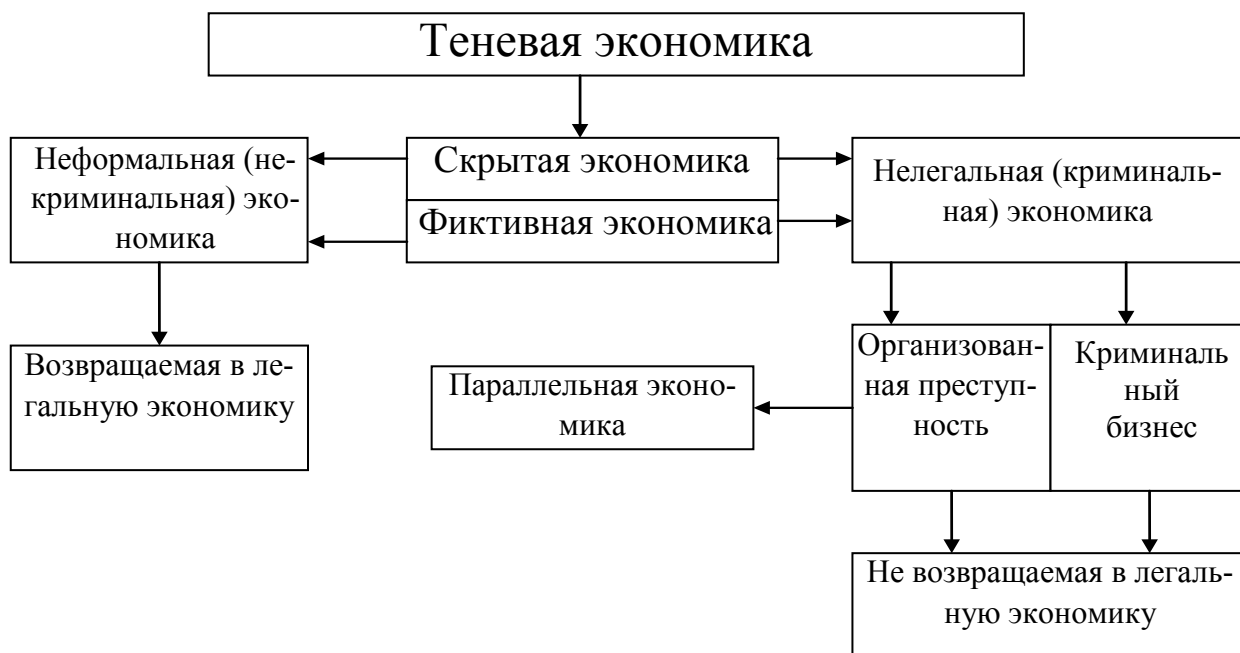


Рисунок 1 - Структура теневой экономики

«вторая» («беловоротничковая»);
 «серая» («неформальная»);
 «черная» («подпольная») теневая экономика.

«Вторая» экономика — это запрещенная законом скрываемая экономическая деятельность работников «белой» экономики на их рабочих местах, приводящая к скрытому перераспределению ранее созданного национального дохода. В основном подобной деятельностью занимаются «респектабельные люди» из руководящего персонала («белые воротнички»), поэтому эту разновидность теневой экономики также называют «беловоротничковой».

«Серая» (неформальная) теневая экономика — разрешенная законом, но не регистрируемая экономическая деятельность (преимущественно мелкий бизнес) по производству и реализации обычных товаров и услуг. Это самый обширный сектор теневой экономики. В отличие от «второй» экономики, которая неразрывно связана с «белой» экономикой и паразитирует на ней, «серая» функционирует более автономно.

Неформальная экономика — экономическая деятельность, основанная на неформальных межличностных связях. Происходит сращивание бизнеса и государственных чиновников, лоббирование интересов отдельных предпринимателей, крепнут мафиозные и коррупционные отношения. В результате часть бизнеса получает выгодные условия для своей деятельности в области распределения капитала и доступа к сырьевым рынкам, налогообложения и т.д. Все это наносит вред здоровой конкуренции, дискредитируются законы и государственный аппарат, разворовывается государственная собственность, уменьшается доходная часть государства. Как следствие — государство утрачивает контроль над экономическими процессами.

Таблица 1 Критерии типологизации теневой экономики

Критерий	«Беловоротничковая» теневая экономика	«Серая» теневая экономика	«Черная» теневая экономика
Субъекты	Менеджеры официального («белого») сектора экономики	Неофициально занятые	Профессиональные преступники

Объекты	Перераспределение доходов без производства	Производство обычных товаров и услуг, в т.ч. дефицитных	Производство запрещенных товаров и услуг
Связи с «белой» экономикой	Неотрывная от «белой»	Относительно самостоятельная	Автономна

Фиктивная экономика — часть экономической деятельности, которая является полностью или частично фиктивной, служит прикрытием для осуществления теневой деятельности и направлена на заведомо фиктивные цели. Ей свойственны приписки и искажение отчетности, ведение двойной бухгалтерии, расчеты наличными деньгами, занижение официальных доходов и налогооблагаемой прибыли по отношению к реальным параметрам, выплата зарплаты по ведомости и в «конвертах», нарушение антимонопольного законодательства и использование нечестной конкуренции, в том числе с привлечением криминальных структур, и т.д.

«Черная» теневая экономика (экономика организованной преступности) — запрещенная законом экономическая деятельность, связанная с производством и реализацией запрещенных товаров и услуг. Это все виды деятельности профессиональных преступников, полностью исключенные из нормальной экономической жизни, поскольку они считаются несовместимыми с ней, разрушающими ее. Это не только основанное на насилии перераспределение — кражи, грабежи, вымогательство, но и производство товаров и услуг, разрушающих общество, например наркобизнес и рэкет.

В экономической литературе условно выделяют три группы субъектов теневой экономики:

первая группа — сугубо криминальные элементы, находящиеся на ее вершине, и их рабочая сила: торговцы наркотиками и оружием, рэкетеры, бандиты-грабители, наемные убийцы, сутенеры, проститутки, коррумпированные представители органов власти и управления;

вторая группа — тенивики-хозяйственники (предприниматели, коммерсанты, банкиры, мелкие и средние бизнесмены, в том числе «челноки»);

третья группа — наемные работники физического и умственного труда, мелкие и средние государственные служащие, более половины доходов которых составляют взятки.

К основным факторам, способствующим возникновению и процветанию теневой экономики, можно отнести:

- высокий уровень налогообложения и запутанность налоговой системы;
- высокую регламентированность экономики — определяется интенсивным административным вмешательством в экономику и тесно связана с другим фактором — высокой долей государственного сектора в экономике;
- нестабильность экономики, неопределенность макроэкономических параметров и задач;
- низкий кредитный рейтинг национальной экономики и ее субъектов, что зачастую препятствует легальному ведению бизнеса.

Теневая экономика обусловлена некриминальными и криминальными типами отношений.

Криминальные типы отношений — это самостоятельные экономические отношения между отдельными гражданами и их неформальными объединениями, преследующими удовлетворение личных потребностей и потребностей, не регулируемых и не учитываемых государством.

Некриминальные типы отношений являются ответной реакцией граждан на просчеты в хозяйственном механизме и игнорирование их нужд и потребностей: сомнение в долговременности, проводимой государством политики; избыточная административная регламентация, в том числе противозаконная; отсутствие развитой системы рынков; стимулирование уклонения от налогов; нарушение конституционных прав граждан и т.д.

2. Экономические преступления

Экономическая преступность – это совокупность корыстных преступлений, совершаемых в сфере экономики лицами в процессе их профессиональной деятельности, в связи с этой деятельностью и посягающих на собственность и другие интересы потребителей, партнеров, конкурентов и государства, а также на порядок управления экономикой в различных отраслях хозяйства.

Считается, что границы понятия «экономическое преступление» в силу его условности вообще очень трудно определить в строго уголовно-правовом смысле. Следует разграничить две группы экономических преступлений.

Первая группа — это деятельность предпринимателей, вынужденных укрываться от уплаты налогов в условиях непосильного налогового бремени, которое навязывается государством. Таким образом, причиной распространения теневой экономики в широких масштабах является несостоятельность государственной власти, ее интеллектуальная непригодность, когда правила ведения законной предпринимательской деятельности вынуждают предпринимателей искать обходные пути, чтобы сохранить свой бизнес и не пополнить ряды безработных. Следовательно, государство должно привлечь весь свой интеллектуальный потенциал, чтобы разработать такие нормативные правовые акты (или законы), которые позволяли бы привлечь большинство предпринимателей в сферу законной экономики, сохраняя мотивацию труда, моральную и материальную заинтересованность. В странах с развитой рыночной экономикой удельный вес предприятий, которые ведут законную деятельность, значительно больше, чем в странах с переходной экономикой.

Вторая группа — это экономические преступления, выходящие за рамки налогового укрывательства, от которых страдает не только бюджет и его различные фонды, но и общество в целом. Торговля оружием, наркотиками, присвоение государственных средств и т.п. — все это экономические преступления, являющиеся одновременно и уголовными. Для них требуются совершенно иные меры пресечения, чем для первой группы. Незаконно нажитый капитал, отвлекающая существенные финансовые ресурсы общества, провоцирует обострение финансового кризиса, подрывает экономическую среду функционирования законного капитала и, легализуясь, определяет приоритеты инвестиционной политики государства.

Объектом экономических преступлений выступают имущественные финансовые и организационно-хозяйственные интересы государства, органов местного самоуправления, предприятий и других хозяйствующих субъектов, в том числе и частных лиц, т.е. экономические интересы и система отношений, обеспечивающая их реализацию.

Экономическое преступление, как его понимают правоохранительные органы большинства стран, есть наказуемое деяние, длительное по времени, систематического и корыстного характера, совершаемое в рамках хозяйственной деятельности, которая составляет саму основу этих деяний.

В уголовном праве РФ преступления в сфере экономики — вид преступлений, имеющих общий объект посягательства: имущественные и производственные отношения, экономические права граждан, юридических лиц, муниципальных и государственных образований.

В мировой практике под юрисдикцию законодательства попадают следующие категории экономических преступлений:

- мошенничество с ценными бумагами и на фондовой бирже;
- связанные с нарушением антитрестовского законодательства;
- мошенничество, связанное с нарушением правил почтовой и телеграфной связи, ложные исковые требования и заявления;
- мошенничество при выдаче кредитов и ссуд;
- присвоение банковских средств;
- уклонение от уплаты налогов;
- получение взятки официальным лицом от предпринимателя с целью содействовать заключению выгодного контракта или добиться принятия удобного закона;
- хищение фондов или их использование не по назначению;
- умышленно организованные банкротства;

- сговор о фиксированных ценах на ту или иную продукцию;
- подделка продуктов питания и медикаментов;
- обман клиентуры при производстве строительных и ремонтных работ и другие незаконные действия в сфере производства, торговли и обслуживания; - компьютерные преступления.

Экономическая преступность, затрагивающая интересы национальной обороны и безопасности, проявляется прежде всего в следующих сферах:

- мошенничество при покупке и поставке военной продукции;
- мошенничество против банков и других финансовых институтов;
- легализация денежных средств, полученных преступным путем;
- обманные действия при капиталовложении;
- махинации с ценными бумагами;
- махинации с фондами социального обеспечения.

В действующем УК РФ имеется раздел «Преступления в сфере экономики», в который вошли три главы с 47 статьями о преступлениях против собственности, о преступлениях в сфере экономической деятельности и против интересов службы в коммерческих организациях.

В частности, они содержат описание составов преступлений, подавляющее большинство которых являются для российского законодательства новыми. К новым видам экономических преступлений относят следующие:

- недобросовестную конкуренцию;
- создание фиктивных субъектов хозяйствования;
- подпольное и незаконное производство товаров и услуг;
- обман и мошенничество при приватизации;
- сокрытие доходов от налогообложения;
- нарушение антимонопольного законодательства;
- незаконное использование чужих открытий, изобретений, авторских прав, аудио- и видеопиратство;
- совершение неформальных сделок;
- обман акционеров;
- превышение максимальных цен на товары и услуги, жилье;
- взяточничество, связанное с получением различных льгот и преимуществ в бизнесе;
- сокрытие имущества при банкротстве;
- махинации с недвижимостью и земельными участками;
- мошенничество в сфере кредитования;
- валютные преступления;
- махинации с пошлинами;
- торговые преступления – торговлю недоброкачественными, поддельными, крадеными, запрещенными товарами, обман покупателей и др.;
- «отмывание» денежных средств или иного имущества, приобретенного преступным путем;
- мошенничество в банковской сфере и др.

Остались актуальными со времен прошлых версий УК такие виды экономических преступлений, как мошенничество, растрата и др. Вместе с тем в этот раздел не вошли должностные преступления (злоупотребления, взяточничество и др.), компьютерные преступления, преступления, связанные с посягательством на интеллектуальную собственность и авторские права, и ряд других, традиционно относящихся к экономическим. Кроме того, ряд преступлений против собственности не относится к экономическим (преступления, связанные с прямым посягательством на собственность, - кража, грабеж, разбой, уничтожение или повреждение имущества, а также иные преступления против собственности, не связанные с экономической деятельностью).

3. Коррупция как основной вид «беловоротничковой» теневой экономики

Под «беловоротничковой» преступностью, например в толковании американских федеральных судов, понимаются правонарушения, при совершении которых имеет место нанесение ущерба торговле, нарушение страховых и валютных правил, взяточничество со стороны должностных лиц, утаивание доходов от налоговых служб, растрата, мошенничество при почтовых операциях и т.д. В целом «беловоротничковая» преступность означает, что:

- субъектами данного вида преступной деятельности преимущественно являются «порядочные» представители общества и деловых кругов — должностные лица и иные служащие субъектов хозяйствования;

- преступная деятельность осуществляется в сфере экономики и управления и использует легальную экономическую, хозяйственную, финансовую деятельность как свою основу и прикрытие;

- это преступления, совершаемые без применения насилия, но с использованием экономических методов, правовых «дыр» в законодательстве, служебного положения;

- это высокая степень организованности, многоэтапность преступной деятельности, проникающей во все сферы экономики;

- преступления совершаются с использованием самых совершенных технологий, включая компьютерную технику и средства телекоммуникаций, и та же техника позволяет маскировать средства, с помощью которых совершаются преступления.

Специалисты выделяют следующие основные виды экономической преступности:

- нарушение правил конкуренции — коммерческие взятки, нарушения антимонопольного законодательства, промышленный шпионаж;

- нарушение прав потребителей — ложная реклама, выпуск недоброкачественных товаров;

- нарушение прав наемных работников — невыполнение трудовых контрактов, несоблюдение норм техники безопасности;

- нарушение прав кредиторов — злоупотребления заемным капиталом (ложные банкротства, мошенничество с субсидиями и др.);

- нарушение прав государства — укрывательство доходов от налогов, экологические преступления.

В советский период реальный хозяйственный механизм включал многочисленные неформальные компоненты, в частности:

- экономика неформальных традиций — общепринятые социально-экономические взаимоотношения, не зафиксированные в нормативных документах (например, негласная оплата «шабашников» и т.п.);

- экономика приписок (фиктивная экономика);

- экономика личных злоупотреблений (экономика взяток).

4. Откат и рейдерство как виды коррупционных схем

В экономической литературе встречаются различные определения понятия «откат», однако все они имеют один и тот же смысл — взятка, коммерческий подкуп. Наиболее полной и при этом отражающей откат как категорию теневой экономики является следующая формулировка: **откат** — часть денежной суммы, находящейся в ведении должностного лица и отчуждаемой должностным лицом в нарушение интересов собственника, выплачиваемая ему выгодоприобретателем в виде вознаграждения.

Откатополучатель — должностное лицо, в силу своего положения имеющее право распоряжаться ресурсами своей организации. Понятие «откат» характеризует сложное социально-экономическое явление, имеющее разные аспекты:

- морально-этические (продажность, предательство, обман);

- межличностные (общение, доверие, «подкат»);

- юридические (преступление, ущерб, сговор, вымогательство);

- экономические (сделка, вознаграждение, убытки).

Под коммерческим подкупом понимается незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

Существует разряд действий, которые нельзя однозначно отнести к классу «получение отката», — ввод новых позиций в ассортимент торговой точки, увеличение товарного запаса, расширение выкладки на полке, соблюдение стандартов мерчендайзинга и т.д. Как правило, такие действия не влекут принесения убытков организации и реализуют совершенно допустимые преференции за небольшое вознаграждение (обычно для лиц, принимающих решение, предусмотрены специальные бонусы. Это могут быть подарки или сам товар).

В зависимости от последствий, к которым приводит откат, выделяют следующие степени ущерба рынку:

- *нулевой откат* — можно встретить в западных странах, где законы по противооткату побуждают менеджеров и чиновников отказываться от «хлебосольства» контрагентов, выходящего за границы стаканчика колы, и сообщать об этом начальству, особенно в случаях, когда они получают подарок дороже 25 долл.;

- *легкий откат* — не обязывает откатчика выполнять действия в пользу откатодателя. Представляет собой ценные подарки, которые менеджеры охотно принимают, в то же время обе стороны делают вид, что откат дается не за что-то конкретное, а просто за хорошее отношение. Сами «благотворители» расценивают свои подношения как плату за лояльность своему «агенту влияния»;

- *откат в тяжелой форме* — откатчики работают по схеме «компания — скидки, сотрудникам — откаты». Скидку кладет себе в карман откатчик, причем руководители могут быть осведомлены о деятельности своих менеджеров. Косвенные признаки: неафишируемая политика компаний продавцов в отношении корпоративных скидок, которая практикуется на рынке; неадекватно низкая оплата труда менеджера.

Особенности откатов на различных рынках можно пояснить на следующих примерах.

Откаты на IT-рынке. В области «системной интеграции» конкуренция, как правило, очень сильная, а услуги, оказываемые клиентам, практически одинаковые. Компаниям, которые работают в этой сфере, достаточно сложно зарабатывать деньги. Поэтому они используют «вербовку» человека в интересующей компании-клиенте. Откат составляет в среднем 10 % по «железу» (аппаратному обеспечению) и 25 % по «софту» (программному обеспечению).

Откаты на рынке фармакологии. Многие зарубежные поставщики отошли от откатов налом и в ряде случаев предпочитают использовать легальные формы, работая с так называемыми российскими лидерами мнений (англ. opinion leaders), которые влияют на закупки: приглашают их выступить с лекциями за баснословный гонорар или выделяют грант на исследования их «карманным» фирмам. Решение о таком откате обычно принимается головной конторой за рубежом.

Откаты в производственной сфере. Рассмотрим откат на следующем примере. Допустим, некоему государственному промышленному предприятию надо покрасить кусок трубы. Ее топ-менеджер объявляет конкурс и нанимает двух экспертов, которые должны провести оценку, например, двух компаний-претендентов. Первый эксперт претенденту № 1 ставит 10 баллов, претенденту № 2 — 0 баллов. Второй эксперт, наоборот, претенденту № 1 дает 0 баллов, № 2 — 10. Поскольку формально соревнование закончилось ничьей, топ-менеджер предприятия сам определяет победителя, скажем, претендента № 2. Тот в знак благодарности дает откат — минимум 15 % (порой доходит до 70 %) стоимости подряда. Откат проходит через цепочку посредников и оседает в так называемой точке оставления прибыли — фирме, приближенной к топ-менеджеру.

Зачастую предоставленный сам себе откатополучатель «скатывается вверх» в данной иерархии. Скорость продвижения получателя отката зависит от нескольких факторов:

- рынка, на котором работает компания;

- размеров сделок, на которых «сидит» закупщик;
- методов борьбы с откатами, которые существуют в организации; - отношения к откатам, принятого в организации; - морально-этических качеств сотрудника и т.д.

Существуют откаты, которые представляют собой разовые выплаты, в частности:

- плата «за вход» — оплачивается фиксированная сумма за начало работы либо за ввод новых товарных позиций ассортимент ритейлера (розничный продавец);

- плата за улучшение условий поставки — в этом случае оплачивается переход на более выгодную для поставщика схему работы. Например, раньше отгружали товар с отсрочкой платежа, теперь будем работать по предоплате;

- оплата за добросовестное выполнение должностных обязанностей — откаты (чаще всего исполнителям) за включение информации о вашей организации в список потенциальных участников тендера, своевременную передачу конкурсной заявки и т.д. В ряде случаев является единственным способом продвинуться дальше;

- вопрос о плате за организацию встречи с «нужным» сотрудником и предоставление нужной информации;

- плата за закупку «неликвида» — в этом случае оплачивается закупка неходового товара либо товара с заканчивающимся сроком годности;

- плата за лояльность — выплата личного бонуса закупщику без предварительной договоренности об откате просто за то, что он закупал у этого поставщика продукцию в прошлом. Выглядит это следующим образом. Продавец привозит закупщику конверт с деньгами и сообщает: «Это вам личный бонус за лояльность. Надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество». Регулярными чаще всего являются выплаты:

- за своевременное соблюдение обязательств и условий договора. Финансовый директор может оплатить ваш счет в срок, а может отложить его. Один из путей решения данной дилеммы - регулярный откат;

- за прохождение сделки (это классика, самое распространенное основание).

Рассмотрим системы расчета отката «за прохождение сделки». Существуют три основные формулы, определяющие источник появления денег на откат:

- «скидка» — оптимальный вариант для обеих сторон. Откат дается в виде скидки с общей суммы сделки, которую организация и так могла бы получить в ходе переговоров с поставщиком. При этом в случае проверки служба безопасности или руководство закупщика получает прайс с ценами, по которым прошла сделка. Главным плюсом здесь является полная безопасность для обеих сторон. Именно эта формула применяется при желании построить долгосрочные отношения, а не ограничиться разовым «хапком»;

- «надбавка» сверх цены в прайсе. Закупщик иногда «просит» накинуть «мелочь» на литр или на килограмм (в зависимости от объема сделки и аппетитов откатополучателя). Это наиболее выгодная схема для поставщика и более опасная для закупщика. Она хорошо работает при закупке товаров со сложно сравнимыми конкурентными свойствами (например, сложное технологическое оборудование), а также при заказе услуг (например, маркетинговые исследования), при закупке товаров с сопоставимыми характеристиками. Данная схема практически не встречается на конкурентном прозрачном рынке. Исключениями могут стать случаи закупок по самым низким ценам на рынке или при закупках на небольшие суммы. Размер «надбавки» ограничивается лишь представлениями о границах разумного самого снабженца — известны случаи в 200 и даже 300 % «надбавки»;

- «скидка и надбавка». Это любимая схема матерых закупщиков, которая заключается в том, что сначала нужно «отжать» поставщика на скидки, а затем еще накинуть надбавку сверх прайса. Таким образом, получается «два в одном» (и выторгованные скидки, и полученные надбавки). Чаще всего эта формула отката применяется при разовых сделках, так как на практике она нежизнеспособна.

Элегантно «прятать» откат помогает способ, использующий «накручивание» дополнительных процентов. Он применяется на рынках, работающих с ценами в «условных единицах». Суть его заключается в следующем: при прохождении сделки «побелому» счет был бы выстав-

лен в рублях по курсу ЦБ. На практике делается элегантный ход: счет выставляется по курсу ЦБ + 2 %. Данный факт может раскрыться только в случае серьезной проверки: обычно никто не беспокоится о такой мелочи, как пересчет цен в счете на постоянно меняющийся курс у.е. В случае его раскрытия закупщик все спишет на поставщика, не проинформировавшего в коммерческом предложении о способе расчета итоговой цены.

Схемы передачи денег также бывают разными. Уходят в прошлое конверты и чемоданы «налички», на смену приходят такие более удобные и безопасные системы расчетов, как webmoney и передача денег через Western Union и др. Основными их достоинствами являются:

- «непрозрачность», гарантирующая анонимность;
- невозможность взять с поличным в момент передачи меченых купюр;
- легкий уход откатополучателя от вопросов об источнике и основании получения денег: «Не знаю, откуда, от кого»;
- упрощение работы с территориально удаленными закупщиками.

В связи с тем, что по правовой сути откат можно приравнять к хищению, он является наказуемым преступлением, находит свое отражение в Уголовном кодексе и характеризуется как получение взятки или коммерческий подкуп. Факты получения и дачи взятки находят отражение в ст. 204 УК РФ. В случае коммерческого подкупа деяние подпадает под действие ст. 290 УК РФ.

5. Уклонение от уплаты налогов и «отмывание грязных денег»

Уклонение от уплаты налогов — целенаправленные действия налогоплательщика, которые позволяют ему избежать или уменьшить его обязательные выплаты в бюджет, производимые в виде налогов, сборов, пошлин и других платежей.

Эти действия характеризуются: *во-первых*, активным поведением налогоплательщиков; *во-вторых*, их направленностью на снижение размера налоговых отчислений. В связи с этим необходимо отметить, что сами по себе неумышленные действия (небрежность, счетная ошибка) не могут рассматриваться в качестве способа уклонения от уплаты налогов.

Рассмотрим формы уклонения от уплаты налогов. Обход налогов — форма минимизации налоговых обязательств, при которой юридическое или физическое лицо посредством активных действий, чаще правомерных, выводит себя из категории налогоплательщиков того или иного налога и, следовательно, не уплачивает налог. В зависимости от законности действий предприятий и граждан, способы обхода налогов можно разделить на две группы — *правомерные и неправомерные*.

Правомерные способы (налоговая оптимизация или законное уменьшение налоговых платежей) — способы, при которых экономический эффект в виде уменьшения налоговых платежей достигается путем специальной правомерной организации дел по исчислению и уплате налогов, исключающей или снижающей необоснованную переплату налогов. Сюда входят:

- воздержание от осуществления деятельности, результаты которой подлежат налогообложению. Однако он непопулярен и неэффективен, так как может частично или полностью парализовать хозяйственную деятельность предприятия или предпринимателя и не оправдать себя с точки зрения получения выгоды от такой деятельности;
- организация деятельности юридического лица, при которой оно не будет являться налогоплательщиком;
- осуществление юридическим или физическим лицом деятельности, доходы от которой не подлежат налогообложению;
- специальные мероприятия по выработке схемы адекватного налогообложения квалифицированными специалистами.

Налоговое планирование, налоговая оптимизация (уклонение от уплаты налогов без нарушения законодательства) — форма снижения размера налоговых обязательств посредством целенаправленных планомерных действий налогоплательщика, включающих в себя полное использование всех предоставленных законодательных льгот, приемов и механизмов, а также действий, направленных на правомерный обход налогов. Такие действия не имеют состава пре-

ступления или правонарушения и не влекут неблагоприятных последствий в виде уголовной и административной ответственности. Налоговое планирование отличается от обхода налогов тем, что рассчитано на более длительный срок (несколько отчетных периодов).

К неправомерным действиям относятся способы, при которых экономический эффект в виде снижения размера налоговых платежей достигается с применением каких-либо противозаконных действий, т.е. действий, прямо нарушающих нормы законодательства. Действующее законодательство, в частности российское уголовное законодательство, обозначает эту категорию способов налоговой оптимизации через термин «уклонение от уплаты налогов» (ст. 198, 199 УК РФ).

Причины уклонения от уплаты налогов

Причины, подталкивающие предпринимателей к уклонению от уплаты налогов, подразделяются на *моральные, политические, экономические, правовые*.

Моральные причины порождаются сущностью и характером налоговых законов, а также налоговой системой в целом. В случае непосильного «налогового гнета», когда налогоплательщик фактически «работает на государство» и отдает ему львиную долю своих доходов, у него рождается чувство подавления его государством. Как ответная реакция на такое подавление выступает уклонение от уплаты налогов.

Политические причины — когда налоги начинают использоваться государством не только для покрытия своих расходов, но и как инструмент социальной или экономической политики. Как инструмент социальной политики налоги проявляются, когда класс, стоящий у власти, использует их для подавления другого класса. Как инструмент экономической политики налоги проявляются в том, что государство повышает налоги на некоторые отрасли производства с целью уменьшения их удельного веса в экономике и наоборот.

Экономические причины подталкивают налогоплательщика к уклонению от уплаты налогов также довольно часто. Их можно разделить на два вида:

- причины, которые зависят от финансового состояния налогоплательщика;
- причины, порожденные экономической конъюнктурой.

Финансовое положение иногда является решающим фактором. Если финансовое положение предприятия стабильно, то оно вряд ли станет на путь уклонения от уплаты налогов.

Правовые причины кроются в сложности налоговой системы, которая препятствует эффективности налогового контроля, в результате чего налогоплательщик может избежать уплаты налогов.

Способы уклонения от уплаты налогов довольно разнообразны. Известно, более 200 конкретных способов уклонения от налогов, включая такие распространенные, как:

- регистрация фирм - однодневок, которые используются для «обналичивания» (безналичные деньги на счетах предприятий переходят в «черный нал») и «обезналичивания» (трансформация неучтенных наличных денег, в основном в торговых организациях, в официальные безналичные);

- создание фирм за рубежом. Российские компании регистрируют в оффшорной зоне компанию на себя или на доверенных лиц. Такая фирма заключает с отечественными предприятиями контракты на поставку различных товаров в Россию. Под этим предлогом за рубеж переводятся крупные суммы денег. Но оплаченные товары в Россию или совсем не поступают или поступают частично, а полученные за них деньги переводятся на счета других фирм и приобретают вполне легальный вид;

- осуществление предпринимательской деятельности без должной государственной регистрации;

- оказание фиктивных услуг. Суть данного способа состоит в том, что российские предприятия перечисляют «своим» зарубежным компаниям миллионы долларов якобы за проведение маркетинга, различных исследований, подбор выгодных партнеров и оказание других услуг. Цены в этих случаях устанавливаются договорные, а проконтролировать выполнение работ практически невозможно. Договор, валютный перевод и полученные за «выполненные» работы средства имеют совершенно законный вид;

- поставка товара за рубеж «своим» фирмам. Российская сторона отгружает товар по экспортным контрактам доверенным компаниям-посредникам или лицам. Полученный товар (как правило, сырье) фирмы перепродают другим компаниям — иностранным, а вся валютная выручка или ее большая часть остается за рубежом. В дальнейшем российские предприятия никаких исков в суд о невозврате валютной выручки к зарубежным партнерам не предъявляют;

- занижение цен на экспортные товары. Российская сторона по договоренности с зарубежной вносит в контракт заведомо заниженные цены на товары, а в дополнительном соглашении, которое не представляется в налоговые органы, указывается подлинная цена. В дальнейшем разницу между ними иностранная компания перечисляет на счета физических и юридических лиц, указанных российским партнером;

- механизм «мнимого бартера» предполагает наличие «своей» фирмы за рубежом, с которой российская сторона заключает бартерный контракт. Экспортный товар уходит «иностранному» партнеру, товар по импорту обратно не поступает. «Своя» фирма реализует полученный товар, а валютная выручка оседает в зарубежных банках. Очень часто пособниками финансовых махинаций являются коммерческие банки, осуществляющие переводы за рубеж;

- незаконное использование налоговых льгот. Например, льгот, предоставленных предприятиям, на которых число работающих инвалидов составляет не менее 50 %. В этом случае составляются фиктивные документы о приеме на работу инвалидов, фактически не работающих на предприятии.

Все многообразие налоговых преступлений и способов их совершения можно объединить в следующие группы и виды.

Полное или частичное неотражение результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятия в документах бухгалтерского учета: осуществление сделок без документального оформления, неоприходование товарно-материальных ценностей, неоприходование денежной выручки в кассу. Широкое распространение получила практика использования операций с рублевой и валютной наличностью, не фиксируемой в бухгалтерском учете и отчетности, — «черного нала».

Использование необоснованных изъятий и скидок: отнесение на издержки производства затрат, не предусмотренных законодательством; отнесение на издержки производства затрат в размерах, превышающих установленные законодательством.

Искажение экономических показателей, позволяющее уменьшить размер налогооблагаемой базы; завышение стоимости приобретенного сырья, топлива, услуг, относимых на издержки производства и обращения; отнесение на издержки производства расходов в размерах, превышающих действительные; отнесение на издержки производства расходов, не имеющих места в действительности.

Искажение объекта налогообложения: занижение объема (стоимости) реализованной продукции, работ, услуг. Это один из самых распространенных способов уклонения от уплаты налогов, при котором в учетном регистре предпринимателя отражается реализация только части партии товара. Обычно все записи составлены верно (род и наименование товара, цена за единицу и т.п.), имеется различие лишь в объеме реализованной продукции, отраженной в учете.

Использование особых отношений со специально созданными посредническими аффилированными фирмами, в том числе зарегистрированными в оффшорных зонах. Массовое использование руководителями крупных предприятий сложных схем сокрытия доходов с использованием фирм-посредников, кредиторов, поставщиков и потребителей их продукции остается одним из важнейших негативных факторов в налоговой сфере.

Рассмотрим **основные методы (схемы) использования операций с наличностью, не фиксируемой в бухгалтерском учете и отчетности («черный нал»)**. Эффективным способом уклонения от уплаты налогов является широкое использование операций как с рублевой наличностью, так и с валютной, не фиксируемой в бухгалтерском учете и отчетности. Подобное явление принято именовать «черным налом».

Даже относительно невысокая доля неучтенного наличного оборота позволяет предприятию практически полностью уйти от налога на прибыль, налога на добавленную стоимость и

отчислений на социальное страхование. Степень распространенности неофициальных наличных расчетов может рассматриваться также в качестве одного из индикаторов развития теневой экономики.

По минимальной оценке, потери бюджета и социальных фондов, вызванные уходом от налогов с помощью неучтенного наличного оборота, составляют 4-5 млрд. долл. в год. Можно выделить основные схемы использования неучтенных наличных для уклонения от уплаты налогов и обязательных сборов:

- *традиционная схема*, когда налогоплательщик продает часть товара или оказывает какие-то услуги нелегально — не выставляя счетов. При этом объем продаж и уровень валового дохода занижается. Выручку налогоплательщик получает наличными. Данную схему используют чаще всего либо «независимые профессионалы» (типа нотариусов, врачей, адвокатов и т.д.), либо индивидуальные владельцы малых предприятий;

- *базовая схема («обналичивание»)*, когда происходит замещение тех элементов валового дохода, которые в наибольшей степени подпадают под налогообложение (прежде всего заработная плата и прибыль), такими элементами, которые облагаются по минимальным ставкам (материальные затраты, относимые на себестоимость). Налогоплательщик - «клиент» переводит свои деньги в безналичной форме на банковский счет фирмы однодневки в обмен на некий фиктивный отчет о проделанной работе, а затем получает их назад, но уже в форме неучтенных («черных») наличных. За это фирме-однодневке выплачиваются комиссионные, обычно не превышающие 5—7 % первоначального банковского платежа. В результате такой сделки предприятие - «клиент» существенно сокращает свои налоговые платежи, но его финансовая отчетность остается чистой. Получается, что он просто потратил свои средства на некоторые товары или услуги;

- *обратная схема («обезналичивание»)*, смысл которой заключается в использовании фиктивных посредников для введения неучтенных наличных сумм в безналичный оборот чаще всего с целью оплаты определенных товаров или услуг.

Косвенными причинами распространения этих схем являются их простота и низкий риск обнаружения налоговыми органами, что связано с отсутствием системы контроля и санкций.

Институциональные методы снижения уклонения от налогов нацелены на создание в обществе таких условий деятельности субъектов экономики, когда сокрытие объектов налогообложения будет коммерчески невыгодно фирме или фирма будет прямо заинтересована платить налоги в силу каких-либо связанных с репутацией честного плательщика преимуществ.

6. Организованная преступность

Организованная преступность (ОП) — это сознательная, систематическая, повторяющаяся деятельность устойчивой группы лиц (организованной преступной группы - ОПГ). При этом хотя бы один или несколько элементов деятельности — цель, средства, процесс ее достижения, результат — должны быть криминальными. Организованная преступность является негативным социальным явлением, которое характеризуется сплочением криминальной среды в рамках региона и государства в целом.

В криминологии выделяют **три признака** организованной преступности.

Первый признак — наличие объединения лиц для систематического занятия преступлениями с выраженной иерархией, строгой дисциплиной и устойчивой системой уголовных традиций. ОП условно делится на следующие уровни: примитивный, средний и высокий. Примитивный менее опасен, так как носит локальный характер и не имеет связи с чиновниками органов власти и управления. Средний и высокий уровни схожи, и для них характерны:

- наличие промежуточных звеньев между главарем и исполнителем;
- наличие подразделений, специализирующихся на разных видах Деятельности;
- связи с чиновниками органов власти и управления;
- для высокого уровня — организация отношений между разными группами и координация действий.

Второй признак — экономический. Главная цель систематического нарушения закона — обогащение, накопление капитала, с чем неразрывно связана деятельность по легализации капиталов, полученных преступным путем.

Третий признак - коррупция.

Ведущую роль в ОП как деятельности играет *субъект (организованная преступная группа)*. К его социально-философским характеристикам относятся:

- ориентация на ценности, противоположные нормальному обществу и культуре;
- деградиционные нормы поведения, аморальная система поощрений и наказания;
- использование недостатков, пробелов, противоречий в экономике, социальной структуре, законодательстве и психике людей;
- создание собственной, криминальной бюрократии, политической и экономической элиты, средств массовой информации, т.е. собственного преступного государства (со всеми его атрибутами).

Субъекты организованной преступности обычно разделяются:

- по численности и масштабам деятельности — группа, формирование, организация, сообщество, а средства массовой информации добавляют — мафия (организация общенационального масштаба) и сверхмафия (международные организации, напоминающие транснациональные корпорации, где граница между легальным и криминальным бизнесом нередко размыта);
- по месту базирования (например, солнцевская, долгопрудненская);
- по этническому признаку (преимущественному национальному составу) — славянские, грузинские, чеченские, дагестанские, ингушские, армянские, азербайджанские, вьетнамские, китайские и т.д.

К принятым в практике можно добавить и другие критерии — по внутренней структуре (ее развитости), по внешним связям (с коррумпированными чиновниками, легальным бизнесом) и др.

Объекты организованной преступности исчисляются сотнями — стратегические ресурсы (нефть, металл), наркотики, оружие, но главный объект — люди, собственники, из которых можно «качать» деньги. Их бизнес, собственность столь же многообразны, как и сама экономика (промышленность, сельское хозяйство, сфера услуг и т.п.).

Организованная преступная группа имеет следующие обязательные признаки:

- устойчивость и долговременность существования;
- разграничение функций между участниками;
- иерархичная структура;
- специализация деятельности;
- цель — максимальная прибыль в минимальный срок;
- создание денежных страховых запасов — «общаков», которые используются для нужд преступной группы;
- тщательное планирование преступной деятельности, мер безопасности; - жесткая дисциплина.

Цели ОПГ, подобно средствам, делятся на материальные и духовные, но 99 % целей сводятся к получению сверхприбыли. Деньги ОПГ тратят на дальнейшее «делание денег» и удовольствия. В условиях духовного хаоса в современной России широкое распространение получили преступные религиозные организации, которые пришли с Запада и являются, в сущности, ОПГ. Внешнее соблюдение обрядов мировых религий лишь маскирует истинную направленность деятельности воровского мира (паразитирование на нормальном обществе и разрушение его).

Лекций 7. Криминализация экономики и международная экономическая безопасность

Цель: формирование знаний о криминализации экономики и ее влиянии на международную экономическую безопасность

1.Криминальная экономика: понятие, основные элементы.

Первое исследование криминальной экономики было выполнено А.А.Крыловым. Он ввел в научный оборот само понятие "криминальная экономика" и дал следующее ее определение: "Криминальная экономика - это сложная система незаконных социально-экономических отношений и материально-вещественных процессов по поводу производства, распределения, обмена и потребления материальных благ и услуг". Криминальную экономику он определяет также как организованную корыстную ненасильственную преступность.

В работах статистической направленности используется термин "криминальная квазиэкономика", которая определяется как непродуктивный сектор экономической деятельности, связанный с незаконным перераспределением доходов и имущества граждан путем грабежа, разбоя, кражи, вымогательства.

А.Нестеров и А.Вакурин дают следующее определение криминальной экономики: "...криминальная экономика - это специфический экономический уклад, способ хозяйствования, который призван обеспечивать определенную, относительно небольшую по численности группу лиц сверхдоходами, доходами от преступной деятельности, доходами от использования "прорех" в законодательстве".

Это понятие, по их мнению, охватывает деяния в экономической сфере, подпадающие под определенные статьи законодательства, то есть экономические правонарушения и преступления. Сюда же он относит организованную преступность, коррупцию и лоббирование выгодных преступному миру законопроектов.

Таким образом, имеет место понимание криминальной экономики исключительно с формально-правовых позиций. В соответствии с логикой такого понимания в состав криминальной экономики включается вся теневая экономика.

Формально-правовой подход, по мнению автора, является недостаточным для адекватного понимания природы и криминальной и теневой экономики и нуждается в дополнении и расширении. Криминальную экономику, особенно в России и других странах с неразвитой рыночной системой, следует рассматривать с более широких криминологических позиций.

С этой точки зрения криминальная экономика включает экономические отношения, экономическую деятельность, главным отличительным признаком которой является общественная вредность (опасность).

Криминальная экономика охватывает экономические общественно опасные деяния трех видов:

криминализованные, влекущие уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством;

некриминализованные, но влекущие юридическую ответственность в соответствии с нормами других отраслей права;

некриминализованные и не влекущие юридической ответственности (пробелы правового регулирования).

При выделении сектора некриминальной теневой экономики следует, на наш взгляд, учитывать следующие соображения.

К некриминальной, теневой может быть отнесена лишь экономическая деятельность, непосредственно связанная с производством нормальных товаров, оказанием нормальных услуг, выполнением нормальных работ и вносящая вклад в создание ВВП.

К некриминальному сектору теневой экономики целесообразно отнести деятельность, которая не могла быть начата или продолжена в условиях действующего режима налогообложения и регулирования.

Необходимо учитывать мультипликативный эффект увеличения производства и, следовательно, налоговых поступлений, в результате расходования теневых доходов в легальной экономике.

В составе криминальной экономики могут быть выделены следующие элементы:

–незаконные экономические отношения в сфере легальной экономической деятельности (экономическая преступность и адмделиктность);

–скрытая экономика - разрешенная законом деятельность, которая официально не показывается или приуменьшается осуществляющими ее субъектами в целях уклонения от уплаты налогов, внесения социальных взносов или от выполнения определенных законом обязательств;

–сфера нелегального бизнеса, связанного с производством, реализацией и потреблением нормальных товаров и услуг без лицензии и специального разрешения.

–сфера нелегальной (неформальной - в терминологии СНС-93) занятости;

–сфера нелегального бизнеса, связанного с производством, реализацией и потреблением запрещенных товаров и услуг, при котором имеет место трудовой процесс, а выпускаемые товары и услуги имеют эффективный рыночный спрос.

–сферу уголовного промысла, в рамках которой криминальные доходы извлекаются на базе систематического совершения традиционных общеуголовных преступлений (профессиональная преступность).

–сфера услуг, связанных с применением или угрозой применения насилия в экономических отношениях (заказные убийства, криминальный терроризм). Цель данного вида деятельности - силовое обеспечение функционирования криминальной экономики, подавление конкуренции и социального контроля насильственными методами, посредством совершения общеуголовных преступлений. Развитие данной сферы связано с коммерциализацией общеуголовной насильственной преступности.

–сфера создания, толкования, применения, исполнения теневых (неформальных) норм, регулирующих сферу криминальной экономической деятельности.

–незаконные экономические отношения в сфере политического рынка, политической деятельности.

–незаконные экономические отношения в системе государственной и муниципальной службы в связи с осуществлением экономической деятельности, принятием и исполнением экономически значимых решений.

Криминальную экономику следует также рассматривать как систему социально-экономических институтов, то есть формальных и неформальных правил экономического поведения, а также санкционных механизмов.

Сферу криминальной экономики целесообразно ограничить видами деятельности, которым присущи такие признаки как *осуществление на профессиональной основе и институционализированный характер*.

Первый критерий означает, что к сфере криминальной экономики относится совершение деяний, осуществление экономической деятельности субъектами, обладающими специфическими профессиональными навыками и опытом. В сфере легального бизнеса к криминальной экономике следует отнести совершение общественно опасных деяний в процессе профессиональной деятельности в интересах личных, организации, третьих лиц.

В состав криминальной экономики включается также профессиональная преступность. Под ней понимается разновидность преступных занятий, которые являются для субъекта источником средств существования, требуют необходимых знаний и навыков для достижения конечной цели и обуславливают определенные контакты с антиобщественной средой.

Второй критерий означает, что в ее составе учитываются виды деятельности:

во-первых - связанные с использованием в преступных целях институтов легальной экономики, исполнительной, законодательной и судебной власти;

во-вторых - синдикализированные формы организованной преступной деятельности экономической направленности;

в-третьих - виды общественно вредной экономической деятельности, порожденные дисфункциями общественных институтов и потому носящие массовый характер;

в-четвертых - деятельность по созданию, толкованию исполнению и применению неформальных норм противоправного экономического поведения.

Использование этих критериев предполагает исключение из сферы криминальной экономики случайные, единичные, спонтанные, ситуативно осуществляемые деяния экономического характера.

2. Особенности криминализации экономики в России.

Особенности криминализации экономики России связаны, в первую очередь, с итогами приватизации, проведенной в 90-х гг. XX в. Значительная часть государственной собственности, как это и было запланировано программами перехода к рыночной экономике оказалась в частных руках. Проблемой, однако, стали методы и формы этой приватизации, в ходе которой государственные предприятия переходили в частные руки фактически бесплатно. По обобщенным оценкам, в результате приватизации **Россия получила 9,2 млрд. долларов**, в то время как, например, Венгрия – 15 млрд., а Бразилия – 67 млрд. долларов.

Один из основных недостатков действующего российского законодательства - отсутствие комплекса специализированных уголовно-правовых, процессуальных, финансово-фискальных мер, направленных непосредственно на борьбу с организованной преступностью, защиту свидетелей.

По данным Всемирного банка, российская теневая экономика в 3,5 раза больше, чем у других стран «Большой семерки». Кроме того, объемы теневой экономики и незаконные денежные потоки динамично растут на протяжении 18 лет, чему способствуют низкая эффективность политического управления и широко-распространенное уклонение от уплаты налогов. Все это подрывает экономическую и политическую стабильность в стране, резюмируют эксперты GFI.

Еще одной чертой криминализации экономики России стал в последние годы размах **коррупции**. По определению ООН, коррупция – это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях. Коррупция не является чертой только российской экономики. Глобальная коррупция формирует условия для нарушения позиций коллективной системы экономической безопасности, мирового экономического развития, дестабилизации социального и политико-экономического равновесия, сознательной экономической агрессии со стороны других государств. Особенностью коррупции является то, что она выступает своеобразным компенсаторным механизмом там, где не работают взаимовыгодные международные институты экономического сотрудничества. Эволюция коррупции происходила в разных странах различно, с учетом национальных особенностей и иных причин. В настоящее время она существует как явление мирового масштаба.

В России коррупция прошла ряд этапов: от эпизодического поиска незаконной ренты до тотального захвата всех эшелонов власти и общественных институтов, формирования глобальной коррупции, сознательной экономической агрессии со стороны транснациональных преступных формирований и политических бизнес-элит.

Одним из важнейших условий обеспечения международной экономической безопасности и экономической безопасности отдельно взятого государства является борьба с коррупцией.

Согласно докладу Общественной палаты, опубликованному 3 ноября 2011 года, главной причиной коррупции признается отсутствие реального контроля гражданского общества над работой органов власти на всех уровнях. Коррупция приняла системный характер, разрушая экономику и право. Среди самых проблемных областей — ЖКХ, устройство детей в детсады и школы, медицинская помощь. Но сообщать в правоохранительные органы граждане боятся — лишь 22 % были готовы сделать это. В результате нарастает чувство социальной несправедливости, особенно среди молодежи и обеспеченных слоев населения. Меры правительства по борьбе с коррупцией названы «не адекватными» её размаху.

По итогам 2012 г., как явствует из индекса восприятия коррупции, составляемого международной неправительственной организацией Transparency International, Россия улучшила позиции в рейтинге, поднявшись на 133-е место из 176 возможных. РФ сравнялась в индексе с такими государствами, как Иран, Гондурас и Коморские острова. В прошлом году наша страна расположилась на 143-м месте из 182 представленных в списке государств. При этом наименее коррум-

пированными государствами признаны Дания, Финляндия и Новая Зеландия. Пятерку лидеров замкнули Швеция и Сингапур. «Локомотив» еврозоны Германия заняла 13-ю строчку в списке.

Наилучший результат среди стран постсоветского пространства продемонстрировали прибалтийские страны - Эстония (30-е место) и Литва (48-е место). Грузия заняла 51-е место, Молдавия - 94-е место, Армения - 105-е место, а Белоруссия 123-ю строчку. Казахстан расположился на 133-м месте вместе с Россией. Украина заняла в списке 144-ю строчку, став самой коррумпированной европейской страной.

Самыми коррумпированными странами мира эксперты назвали Сомали, КНДР, Афганистан, Судан, Мьянму, Узбекистан, Туркменистан, Ирак.

Успешная борьба с коррупцией, как доказывают экономисты, дает немедленные выгоды, во много раз превышающие связанные с нею расходы. Согласно некоторым оценкам, затрата одной денежной единицы (доллара, фунта стерлингов, рубля) на противодействие коррупции приносит в среднем 23 единицы при борьбе с коррупцией на уровне отдельной страны и около 250 – при борьбе с нею на международном уровне.

Для свободной экономической конкуренции в мировом пространстве и формирования эффективного механизма противодействия коррупционным явлениям и процессам необходимо создать соответствующие условия, к числу которых относятся:

- формирование экономических и политических основ гражданского общества;
- укрепление правовых основ государственности;
- вытеснение и устранение авторитарных тенденций в развитии политического режима;
- социальное одобрение и поддержка обществом дальнейших реформ по модернизации государства, общества и экономики
- демократизация и гуманизация политической и экономической жизни общества;
- оздоровление общественной морали, восстановление нравственных императивов в поведении граждан и власти.

Американский социолог С. Роуз-Аккерман создала оригинальную классификацию коррумпированных государственных систем, которые отличаются, во-первых, местами сосредоточения получателей взяток (высшие или низшие эшелоны власти) и, во-вторых, степенью сосредоточения взяткодателей, их количеством и средним размером.

Если взяткодники сосредоточены в высших эшелонах и за их благосклонность конкурирует большое количество взяткодателей, в стране существует «клептократия». Примерами такой системы Роуз-Аккерман считает Парагвай при правлении Стресснере, Заир при власти Мобуту и Гаити времен Дювалье.

Противоположен этому вариант «мафиозного государства», когда количество взяткодателей невелико, а получатели взяток находятся в государственных структурах низового уровня. Пример мафиозного государства в книге не приводится, Роуз-Аккерман не конкретизирует. По мнению автора, если взяткодники сосредоточены наверху, это уже не «мафиозное государство», а «двусторонняя монополия».

Следующей возможной системой является «конкурентное взятничество», когда псевдорынок коррупционных услуг насыщен как продавцами, так и покупателями. При таком порядке никто не обладает монопольной властью и, согласно неоклассической теории совершенного рынка, достигается максимальный объем «произведенной продукции».

3. Коллективная борьба против криминализации мировой экономики.

Главными задачами в построении стратегии противодействия криминализации глобальной мировой экономики являются расстановка приоритетов в мировом масштабе, сосредоточение имеющихся ресурсов и усилий на предупреждении этого явления, реализация системных мер по устранению и минимизации условий его возникновения.

Создание сети глобального правового регулирования позволяет ее участникам применять унифицированные законодательные нормы в борьбе с ключевыми криминальными угрозами – коррупцией, организованной преступностью, терроризмом, отмыванием преступных доходов. Международно-правовое противодействие этим угрозам реализуется через систему принимае-

мых конвенций, деклараций, кодексов, модельных законов и иных публичных актов, закрепляющих единые антикриминальные стандарты.

На глобальном уровне – **уровне ООН** – к числу документов, содержащих нормы о противодействии коррупции, относятся: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г.); Конвенция против коррупции (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 31 октября 2003 г.); Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (утверждена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1996 г.); Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 г.).

Например, Конвенция против коррупции (от 31 октября 2003 г.) преследует следующие цели:

- содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней;
- поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе в принятии мер по возвращению активов;
- поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом.

Большую роль в борьбе с криминализацией мировой экономики играет **Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)**. Она ведёт список стран и территорий, которые не предоставляют информацию о налоговых и финансовых операциях зарегистрированных в них юридических лиц. В отношении этих государств страны — члены ОЭСР принимают финансовые и фискальные санкции.

На уровне Совета Европы также принят ряд важных документов, относящихся к проблеме противодействия коррупции, – это, прежде всего, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (от 27 января 1999 г.).

На острие борьбы с криминализацией мирового хозяйства находится **Европейский Союз**. Европейская комиссия 6 декабря 2012 г. обнародовала план действий по усилению борьбы с налоговыми гаванями и офшорами, а также с уклонением от налогов внутри ЕС.

Во-первых, предлагается позволить странам ЕС вводить временный режим «обратного налогообложения» по НДС (VAT Reverse Charge Mechanism). Это означает, что отчетность по НДС сдает не поставщик, а покупатель, что должно помешать недобросовестному поставщику получить права на возмещение налога.

Другой важной составляющей плана является выработка общих подходов в определении категории «офшор» или «налоговая гавань», а также мер по ограничению злоупотреблений при их использовании. Странам-членам ЕС рекомендовано при подписании соглашений об избежании двойного налогообложения со странами, внесенными в специальные «черные списки», включать в текст положения, позволяющие отказываться в предоставлении преимуществ по международным соглашениям (например, освобождении от налога у источника или применении более низкой ставки).

В-третьих, инновационный подход к борьбе с агрессивным налоговым планированием. В законах стран ЕС могут появиться нормы, согласно которым налоговые органы смогут не обращать внимания на искусственно созданные корпоративные структуры или договорные цепочки, если их основной и очевидной целью является налоговая экономия. Уже не только суды, но и налоговые органы смогут оценивать реальное экономическое существо любых отношений и их совокупности для целей налогообложения.

Сейчас в ЕС действует Кодекс по налогообложению предпринимательской деятельности 1997 г., который является единственным согласованным правовым инструментом борьбы с недобросовестной налоговой конкуренцией, когда одни государства переманивают налогоплательщиков из других стран. Теперь предложено распространить такой подход и на отношения со странами, не входящими в ЕС. Постоянной экспертной группой будет отслеживаться ситуация не

только по государствам-членам, но и по другим странам, которые могут нанести налоговый вред ЕС и ее отдельным государствам-членам. В отношении десяти государств-членов ЕС даны рекомендации по введению мер, улучшающих законодательство в сфере борьбы с налоговыми правонарушениями на ближайшие годы.

Зарубежные государства, которые добились существенных результатов в противодействии коррупции, на протяжении многих лет создавали соответствующее обеспечение этого процесса. **России** предстоит этот период сократить за счет уже имеющегося опыта и международной практики противодействия криминализации экономики. Процессы интеграции российского законодательства в глобальную систему по противодействию коррупции проходили с опозданием. Основополагающий Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» принят только в конце 2008 г. На протяжении последних лет разработан Национальный план противодействия коррупции. При Президенте РФ действует Совет по противодействию коррупции. Принят ряд законов обязывающих чиновников отчитываться о своих расходах, запрещающий им держать счета за рубежом. Однако говорить о том, что проблема коррупции в России решена, было бы преждевременно.

Значительную роль в борьбе с криминализацией мировой экономики играет также Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF) даёт рекомендации, которые в большинстве случаев сводятся к ужесточению идентификации владельцев офшорных компаний. Например, в виде запрета выпуска акций на предъявителя, обязательного раскрытия информации о владельцах. Основным инструментом ФАТФ в реализации своей функции являются 40 рекомендаций в сфере преступного отмывания доходов и финансирования терроризма, которые подвергаются ревизии в среднем один раз в пять лет, а также 9 специальных рекомендаций в сфере противодействия финансированию терроризма, которые были разработаны после событий 11 сентября 2001 года. Данные «40+9 Рекомендаций» представляют собой свод организационно-правовых мер по созданию в каждой стране эффективного режима противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма. В соответствии с Резолюцией СБ ООН № 1617 (2005), 40+9 Рекомендаций ФАТФ являются обязательными международными стандартами для выполнения государствами — членами ООН.

4. Проблема офшоров и международная экономическая безопасность.

Одним из главных сосредоточений проблем криминализации мировой экономики на современном этапе стала проблема офшоров. Офшор (от англ. offshore — «вне берега») — финансовый центр, привлекающий иностранный капитал путём предоставления специальных налоговых и других льгот иностранным компаниям, зарегистрированным в стране расположения центра. Государства и особые территории, где законодательно разрешены офшорный бизнес, регистрация и деятельность офшорных компаний, а нерезидентам предоставлены многочисленные льготы по сравнению с резидентами, называются офшорными юрисдикциями.

Офшорным бизнесом считается любая разрешенная законом зарубежная коммерческая деятельность иностранных резидентов в иностранных валютах с территории стран регистрации офшорных компаний с юридическими и физическими лицами - резидентами зарубежных стран в льготном регистрационном валютному налоговом и административном режимах. Офшорными считаются и зарубежные операции, совершаемые офшорными компаниями, зарегистрированными в одной и той же стране.

Термин «офшор» впервые появился в одной из газет на восточном побережье США в конце 50-х гг. XX века. Речь шла о финансовой организации, избежавшей правительственного контроля путём географической избирательности.

Точное количество офшорных территорий не может быть названа, так как в разных странах применяются различные методики зачисления в список офшоров и исключения из него. В целом в мировой экономике насчитывают примерно 70 офшоров, российский список включает 41 территорию. Сложившаяся сеть офшорных центров демонстрирует их явное тяготение к трем ведущим финансовым центрам мира - Нью-Йорку, Лондону и Токио и в меньшей мере - к некоторым региональным финансовым центрам.

В условиях глобализации мирового хозяйства растущая доля капитала вкладывается и функционирует не в странах его происхождения, а за рубежом, где он постоянно мигрирует в поисках самых прибыльных объектов нового приложения. Международный капитал вкладывается в сферу производства товаров и услуг зарубежных стран. При этом промышленный капитал обычно оседает в этих странах на относительно длительные сроки по правилам прямых иностранных инвестиций. Он должен следовать местным правилам делового поведения - платить положенные налоги, соблюдать нормы валютного контроля и выполнять другие распоряжения местной администрации. Финансовый капитал отличается гораздо более высокой степенью мобильности. Освободившись от контроля страны происхождения, он перебазирован в офшорные центры с их льготными налоговым, валютным и административным режимами, концентрируется в сфере услуг, прежде всего финансовых, и без особых помех действует по всему миру.

Этот капитал концентрируется и активно действует в таких секторах мировой экономики, как морские и авиационные перевозки, экспорт, импорт и реэкспорт, банковское дело, страхование, трастовое управление активами, операции с недвижимостью, интеллектуальной собственностью, валютой и ценными бумагами, туризм, консультирование, аудит, благотворительная деятельность, миграция трудовых ресурсов.

ТНК имеют более 6 тыс. офшорных банков, около 5 тыс. страховых компаний, десятки тысяч инвестиционных и благотворительных фондов, сотни тысяч трастовых соглашений и специализированных офшорных компаний сервисного профиля. На офшоры приходится 14–17% трансграничных финансовых активов и обязательств банков мира. Более 80% крупнейших корпораций США имеют «дочки» в офшорах, число которых доходит до 300-400. Растущий спрос на офшорные услуги предъявляют так называемые физические лица с высоким чистым доходом (миллионеры и миллиардеры). Костяк этой группы составляют богачи, отошедшие от дел, рантье, а также высшие менеджеры крупных компаний, лица свободных профессий. Большую роль играют офшоры для предприятий малого и среднего бизнеса, владельцы которых видят в использовании офшорных схем и технологий важный предпринимательский ресурс. Государственные структуры разных стран также часто активно используют офшорные структуры при размещении строительных подрядов, при получении синдицированных кредитов.

Можно выделить несколько сложившихся типов офшоров.

Офшоры первого типа - островные офшоры — небольшие острова и архипелаги Карибского моря, Тихого и Индийского океанов. Основными особенностями этих офшоров выступают: полное отсутствие налогов, умеренные фиксированные платежи, нетребовательность к ведению бухгалтерского учёта, высокая степень конфиденциальности и анонимности владельцев компаний. Однако компании, зарегистрированные в этих зонах, часто имеют сомнительную репутацию и невысокий престиж. Поскольку именно к офшорам данного типа со стороны Большой двадцатки было обращено самое пристальное внимание с целью легализации их деятельности, островным офшорам приходится принимать срочные меры. Один из известнейших офшоров, британская заморская территория Каймановы острова намерены покончить со своими финансовыми тайнами и раскрыть часть данных о зарегистрированных у них компаниях и хедж-фондах. Уже создается специальная база данных, зарегистрированных хедж-фондов, также включающая имена управляющих. Главам фондов предложено пройти специальную проверку квалификации, чтобы доказать свою способность управлять ими. По данным британской компании Tax Justice Network, (TJN) аналитики которой оценили 72 страны и офшорные юрисдикции на предмет готовности раскрывать информацию о финансах своих инвесторов по запросам контрольных органов других юрисдикций, в 2011 г. Каймановы острова оказались на втором месте по надёжности сохранности тайны, уступив лишь Швейцарии.

Офшоры второго типа – это европейские территории (Люксембург, Лихтенштейн, острова Джерси и Гернси и т.п.) обладают гораздо более высоким статусом, и стоимость содержания офшора может достигать десятков тысяч долларов в год. Страны имеют налоговые льготы на некоторые виды деятельности. Эти территории нельзя назвать офшорами в полном смысле этого слова: платятся налоги, ведётся бухгалтерская отчетность, регулярно проводится аудит. Сведения о владельцах бизнеса раскрываются в обычном порядке. Так, например, Великое герцогство

Люксембург пользуется таким же доверием, как Швейцария, и имеет предельно низкий уровень налогов (например, 0,01% для институциональных инвестиционных фондов), а также не очень строгую систему контроля за деятельностью банков. Все это позволило великому герцогству стать одним из самых популярных мест для финансовых компаний. Услуги в этой области составляют 40% от общих экономических показателей страны. В 2011 г. доход на душу населения составил в Люксембурге 68,4 тыс. евро, и тем самым он оказался вдвое больше, чем в Германии (30,3 тыс.). Другим примером европейского офшора может быть Швейцария. На берегах Женевского озера нет ни нефтяных танкеров, ни буровых, но за день в сонную Женеву импортируется (по крайней мере, на бумаге) не меньше нефти, чем потребляет Китай. Из Женевы управляют более чем 20 тысячами грузовых кораблей (22% мирового флота). Швейцария импортирует треть пшеницы, выращенной на планете, а также половину сахара и кофе. Как все это возможно? Благодаря щадящему налогообложению – в среднем всего 11,6% - и мягкому регулированию Швейцария заняла чрезвычайно прибыльную, но вызывающую споры нишу в центре мирового рынка сырья.

Наконец, офшорами **третьего типа** принято называть некоторые административно-территориальные образования, в которых действует особый режим налогообложения, как, например, Лабуан в Малайзии или некоторые штаты в США. У США есть «внутренние» офшоры (Делавэр, Вайоминг) и на островах, входящих в юрисдикцию страны. В американском штате Делавэр с населением 917 тысяч человек зарегистрировано 945 тысяч компаний, большая часть которых – фиктивные. Майами – крупнейший банковский офшор. Офшоры этого типа создавались и в России в 90-х гг. XX в. (Ингушетия, Калмыкия), однако, в условиях нашей страны, они продемонстрировали полную непригодность и превратились в дополнительный канал выкачивания капитала за рубеж.

В чем мировая экономическая общественность видит негативную роль офшоров? В 2012 г. экономист Дж. Генри по заказу международной организации Tax Justice Network провел беспрецедентное исследование масштабов укрывательства от налогов. Ему удалось выяснить, что не менее **21 трлн. долл.** было спрятано на счетах сверхбогатой мировой элиты в различных офшорных зонах по состоянию на конец 2010 г. По мнению Дж. Генри, эта цифра представляет собой консервативную оценку; он допускает, что реальный размер сокрытых от налогообложения богатств может достигать **32 трлн. долл.** По оценке Дж. Генри, с 1970-х гг. по 2010 г. граждане 139 развивающихся стран вывели в офшоры от 7,3 трлн. до 9,3 трлн. долларов. По данным Генри на конец 2010 г., 50 ведущих банков управляли активами в интересах своих привилегированных частных клиентов за пределами стран, где они платят налоги, на общую сумму в 12,1 трлн. долларов. Крупнейшими банками в секторе частного банковского обслуживания называются UBS, Credit Suisse и Goldman Sachs. Менее 100 тысяч человек в мире владеют хранящимися в офшорах средствами на 9,8 трлн. долларов, указывает исследователь. При оценке укрываемых от налогообложения средств Дж. Генри учитывал только финансовые активы. Недвижимость, предметы роскоши, яхты и прочее не принимались в расчет.

Из России, по подсчетам Дж. Генри, с 1990 г. в офшоры было выведено 798 млрд. долларов. «Мы старались смотреть как можно дальше в прошлое, но данные международных организаций позволили взять нам только период с 1990 года», - заметил исследователь. В глобальном масштабе результат Китая больше - 1,189 трлн. долл., но выведены эти средства были за 40 лет. На третьем месте по оттоку капитала на офшорные счета – Республика Корея с 779 млрд. долл. Далее следуют Бразилия (520 млрд. долл.), Кувейт (496), Мексика (417), Венесуэла (406) и Аргентина (399). С Украины после 1990г. на офшорные счета перевели 167 млрд. долл., из Казахстана - 138 млрд. долл.

По словам Дж. Генри, значительная часть средств, выведенных из **России**, была получена в результате приватизации государственных активов в 1990-е гг. «При этом сохраняется вклад в этот показатель от скрываемой прибыли, полученной на инвестиции выведенных ранее средств, - отметил он. Однако часть средств, выведенных ранее из России на офшорные счета, возвращается в страну в виде инвестиций, проходящих официально как «иностранные».

В заключение Дж. Генри отметил, что, если бы сумма в \$21-32 трлн приносила скромный доход в 3% годовых и этот доход облагался налогом в 30%, офшорные активы дали бы прибыль в **\$190-280 млрд.** в первый же год. Это примерно в два раза больше, чем обеспеченные государства (ОЭСР) выделяют на материальную помощь и развитие малоимущим странам по всему миру.

Экономика России тесно связана с офшорными юрисдикциями. 80% денег, напрямую вкладываемых из России в бизнес за рубежом, отправляются в офшоры. Лидирует Кипр: 35–40% прямых инвестиций, на Нидерланды и Люксембург приходится 20–35% портфельных. Много денег идет через Карибы и Ирландию. 10% российских компаний с доходами от 1 до 30 млрд рублей имеют офшорных собственников. Если доходы бизнеса больше 30 млрд рублей, то уже в 20–25% компаний есть офшорные владельцы. Причем в 8 случаях из 10 эти совладельцы – с Кипра. Лукойл, Северсталь, ММК, Мечел, НЛМК, Норникель, Уралкалий, Балтика, структуры Газпрома — список компаний с офшорными совладельцами с долей от 5% до 100% капитала можно продолжать страницами. Поэтому 80% прямых и 70% портфельных инвестиций приходят в Россию из офшоров.

Важная роль в борьбе с офшорами отводится «черным спискам» офшорных юрисдикций, которые начали составлять в Организации экономического сотрудничества и развития с 2000 г. Первоначально в «черных списках» оказалось 55 офшорных центров, преимущественно первого, островного типа. В 2009 г. на заседании Большой двадцатки в Лондоне было принято решение усилить и ускорить борьбу с офшорами. Главное требование, предъявлявшееся к ним – усиление открытости, прежде всего для правоохранительных органов, ведущих борьбу с экономической преступностью. Последний «черный список» ОЭСР включал лишь следующие юрисдикции: Андорра, Лихтенштейн, Монако, Маршалловы острова.

На сегодняшний день можно считать общепризнанным, что лучшее оружие против незаконной деятельности – транспарентность, т.е. сбор и повышение доступности информации. Мелкие офшорные центры стали предоставлять больше сведений о том, где базируется бизнес их клиентов. Транспарентность поможет взять под контроль наиболее агрессивные формы корпоративного уклонения от налогов. Одновременно развитые страны должны сократить ставки налога на прибыль компаний. Требовать денег от компаний неэффективно, они успешно перекладывают эту ношу на чужие плечи. Лучше облагать налогом лично тех, кто должен платить, будь то владельцы капитала, сотрудников фирм или потребителей. Налоги, взимаемые с компаний, не приносят большой прибыли: в США это **менее 2% от ВВП** (8,5% от всех налоговых поступлений), а в Великобритании **не более чем 2,7%**. Низкие ставки налогов и повышенная бдительность налоговых органов принесут больше пользы и позволят добиться роста налоговых поступлений.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Важной составной частью учебного процесса являются практические занятия. Задачей преподавателя при проведении практических работ является грамотное и доступное разъяснение принципов и правил проведения работ, побуждение обучающихся к самостоятельной работе, определения места изучаемой дисциплины в дальнейшей профессиональной работе будущего выпускника.

Практические занятия - метод репродуктивного обучения, обеспечивающий связь теории и практики, содействующий выработке у студентов умений и навыков применения знаний, полученных на лекции и в ходе самостоятельной работы

Ведущей дидактической целью практических занятий является формирование практических умений, необходимых в последующей деятельности, как учебной, так и профессиональной. Практические занятия проводятся с целью закрепления теоретических знаний и приобретения необходимых практических умений.

Наряду с формированием умений и навыков в процессе практических занятий обобщаются, систематизируются, углубляются и конкретизируются теоретические знания, вырабатывается способность и готовность использовать теоретические знания на практике, развиваются интеллектуальные умения.

Организация и проведение практических работ.

Выполнение обучающимися практических работ направлено:

- на обобщение, систематизацию, углубление и закрепления полученных теоретических знаний;

- на формирование умений применять полученные знания на практике;

- на выработку при решении поставленных задач таких профессионально значимых качеств, как самостоятельность, ответственность, точность, творческая инициатива.

Практические работы, как вид учебного занятия проводятся в учебных кабинетах, в том числе в кабинетах с возможностью использовать персональные компьютеры.

Продолжительность - не менее двух академических часов. Необходимыми структурными элементами практической работы являются:

- самостоятельная деятельность студентов,

- организация обсуждения итогов выполнения практической работы.

Перед началом выполнения практической работы проводится проверка знаний обучающихся - их теоретической готовности к выполнению задания.

По каждому практическому занятию разрабатываются методические указания по их проведению. Формы организации обучающихся при проведении практических занятий - фронтальная, групповая и индивидуальная.

При *фронтальной форме* организации занятий все обучающиеся выполняют одновременно одну и ту же работу.

При *групповой форме* организации занятий одна и та же работа выполняется бригадами по 2 - 5 человек.

При *индивидуальной форме* организации занятий каждый обучающийся выполняет индивидуальное задание.

Оформление практических работ

Практические работы по дисциплине включают:

- тема, цель работы,

- основная часть (исходные данные, расчеты);

- выводы.

В конце каждого практического занятия студентам выдаются задания для самостоятельной подготовки к практическим работам следующих по графику. Срок выполнения задания устанавливается по расписанию занятий (к очередному практическому занятию);

Текущий контроль:

- по каждой практической работе оформляется отчет, который защищается индивидуально.

Практическое занятие № 1

Тема: Международная экономическая безопасность

Цель: закрепление теоретических знаний, приобретенных в процессе лекционных занятий; закрепление навыков самостоятельной работы с учебно-методической литературой по теме занятия; закрепление навыков логического, аргументированного построения устной и письменной речи, формирование навыков определения целей, задач, принципов и содержания международной экономической безопасности.

Задание 1.

Сформулируйте особенности реализации основных принципов экономической безопасности на трех уровнях МЭБ.

Принципы МЭБ	Международная экономическая безопасность	Региональная экономическая безопасность	Национальная экономическая безопасность
1. Свободный выбор и осуществление каждым государством стратегии социально-экономического развития.			
2. Нацеленность на решение глобальных проблем человечества.			
3. Обеспечение суверенитета государств над своими природными ресурсами, производственным, демографическим и экономическим потенциалом.			
4. Отсутствие исключительной приоритетности в экономическом развитии отдельных стран или группы государств.			
5. Взаимовыгодное сотрудничество всех стран мирового сообщества.			
6. Ответственность государств перед мировым сообществом за последствия проводимой ими экономической политики.			
7. Мирное урегулирование экономических проблем.			

Задание 2.

Составьте список субъектов международной экономической безопасности. Продумайте и составьте план их краткой характеристики. Что вам известно о субъектах экономической безопасности?

Задание 3.

Проведите анализ 1-2 международных конфликтов в сфере экономической безопасности и занесите результаты в таблицу, руководствуясь приведенным примером.

Наименование конфликта	Причины конфликта	Пути решения (урегулирования) конфликта
1. Российско-украинский спор о цене газа для Украины.	1. Желание Украины покупать газ по ценам ниже европейских. 2. Сохраняющаяся зависимость России от транзита газа по украинским газопроводам.	1. Вхождение Украины в ЕАЭС, что предполагает более низкую цену на газ для его членов. 2. Строительство газопроводов в обход Украины.
2.		
3.		

Практическое занятие № 2

Тема: Анализ показателей уровня экономической безопасности России в период 1998–2016 гг.

Цель: закрепление теоретических знаний, приобретенных в процессе лекционных занятий; закрепление навыков самостоятельной работы с учебно-методической литературой по теме занятия; закрепление навыков логического, аргументированного построения устной и письменной речи, формирование навыков расчета и анализа показателей уровня экономической безопасности

Задание 1.

Ознакомьтесь с содержанием статьи: Григорьева В.В., Струков Г.Н., Слепокурова Ю.И., Слепокурова А.А. Экономическая безопасность Российской Федерации: современное состояние, уровень и угрозы // Вестник ВГУИТ. 2017. Т. 79. № 3. С. 238–252.

По предлагаемой методике на основе системы из 18 основных индикаторов экономической безопасности государства, а также их пороговых значений рассчитать общий запас экономической безопасности Российской Федерации в период с 1998 по 2013 гг, и с 2013 по 2016 гг. Совокупность 18 пороговых значений показателей (индикаторов) и значения самих показателей экономической безопасности РФ с 1998 по 2016 гг. представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Показатели экономической безопасности России в период 1998–2016 гг.

Наименование показателя	Пороговое значение	1998	2003	2008	2013	2014	2015	2016
Мини-индикаторы								
1. Объем ВВП, млрд рублей	28140	2629,6	13208,2	41276,8	73133,9	79199,7	83232,6	86148,6
2. Валовый сбор зерновых, млн тонн	60	65,1	78,8	108,2	92,4	105,3	104,3	120,7
3. Доля инвестиций в основной капитал, % к ВВП	16	15	18,2	21,4	20,8	20,5	19,6	20,4
4. Доля расходов на оборону, % к ВВП	3	2,8	2,9	3,7	4,5	3,5	4,0	5,3
5. Доля затрат на "гражданскую" науку, % к ВВП	1,5	0,24	0,31	0,39	1,06	1,07	1,10	1,16
6. Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, %	15	4,4	5,5	5,1	14,1	11,5	8,9	7,6
7. Доля машиностроения и металлообработки в промышленном производстве, %	25	19,8	21,1	20	20,6	19,7	20,9	20,7
8. Объем золотовалютных резервов, % к ВВП	15	21,6	19,2	42,7	22,6	19,6	19,0	18,7
Макси-индикаторы								
9. Доля лиц с денежным доходом ниже прожиточного уровня во всей численности населения, %	7	23,4	20,3	13,4	10,8	11,2	13,3	13,3
10. Децильный коэффициент дифференциации доходов населения	8	13,8	14,5	16,6	16,3	16,3	16,4	16,5
11. Уровень безработицы, % к экономически активному населению	8	13,2	8,2	6,2	5,5	5,2	5,6	5,5
12. Уровень монетизации, % к ВВП	25	14,1	19	33	42,3	40,3	39,7	46,9
13. Внешний долг, % к ВВП	40	146,4	44,7	34,2	31,1	29,0	39,0	25,0
14. Внутренний долг, % к ВВП	25	19,4	23,5	12,4	13,1	13,4	9,1	13,5
15. Дефицит федерального (центрального) бюджета, % к ВВП	3	5,3	1,3	4,9	1,3	2,6	1,3	3,6
16. Уровень инфляции, %	25	84,5	11,99	13,28	6,45	11,4	12,9	5,4
17. Доля продовольствия, поступившего по импорту, в общем объеме продовольственных ресурсов, %	20	21,8	17,7	17,9	13,7	12,3	11,4	10,6
18. Доля расходов бюджета на обслуживание государственного долга, % от общего объема расходов бюджета	10	17,7	4,9	1,3	4,1	4,5	3,8	4,0

Мини-индикаторы показывают пороговый уровень минимально допустимого значения фактора, макси-индикатор – максимально допустимый, соответственно.

Сравнение фактических значений с пороговыми позволяет судить о динамике изменения уровней составляющих экономической безопасности в период с 1998 по 2016 год. Для выявления динамики изменений по каждому году сначала считается абсолютное отклонение по формуле

$$\Delta \min = X_n - X_o$$

$$\Delta \max = X_o - X_n$$

где: \min – абсолютное отклонение мини-индикатора;

\max – абсолютное отклонение макси-индикатора;

X_o – пороговое значение индикатора;

X_n – значение индикатора в определенном году.

Относительное отклонение каждого года к пороговому значению находится с помощью формул:

для мини-индикаторов

$$\frac{\Delta \min}{X_n} * 100\%$$

для макси-индикаторов

$$\frac{\Delta \max}{X_o} * 100\%$$

Результаты расчета представить в таблицах 2 и 3.

Таблица 2 - Анализ индикаторов экономической безопасности России в период 1998-2013 гг.

Наименование показателя	Пороговое значение	1998		2003		2008		2013	
		отклонения		отклонения		отклонения		отклонения	
		абсол.	относ. %	абсол.	относ. %	абсол.	относ. %	абсол.	относ. %
Мини-индикаторы									
1. Объем ВВП, млрд рублей	28140								
2. Валовый сбор зерновых, млн тонн	60								
3. Доля инвестиций в основной капитал, % к ВВП	16								
4. Доля расходов на оборону, % к ВВП	3								
5. Доля затрат на "гражданскую" науку, % к ВВП	1,5								
6. Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, %	15								
7. Доля машиностроения и металлообработки в промышленном производстве, %	25								
8. Объем золотовалютных резервов, % к ВВП	15								
Макси-индикаторы									
9. Доля лиц с денежным доходом ниже прожиточного уровня во всей численности населения, %	7								
10. Децильный коэффициент дифференциации доходов населения	8								
11. Уровень безработицы, % к экономически активному населению	8								
12. Уровень монетизации, % к ВВП	25								

Наименование показателя	Пороговое значение	1998		2003		2008		2013	
		отклонения		отклонения		отклонения		отклонения	
		абсол.	относ. %	абсол.	относ. %	абсол.	относ. %	абсол.	относ. %
13. Внешний долг, % к ВВП	40								
14. Внутренний долг, % к ВВП	25								
15. Дефицит федерального (центрального) бюджета, % к ВВП	3								
16. Уровень инфляции, %	25								
17. Доля продовольствия, поступившего по импорту, в общем объеме продовольственных ресурсов, %	20								
18. Доля расходов бюджета на обслуживание государственного долга, % от общего объема расходов бюджета	10								

Таблица 3 - Анализ индикаторов экономической безопасности России в период 2013–2016 гг.

Наименование показателя	Пороговое значение	2013		2014		2015		2016	
		отклонения		отклонения		отклонения		отклонения	
		абсол.	относ. %	абсол.	относ. %	абсол.	относ. %	абсол.	относ. %
Мини-индикаторы									
1. Объем ВВП, млрд рублей	28140								
2. Валовый сбор зерновых, млн тонн	60								
3. Доля инвестиций в основной капитал, % к ВВП	16								
4. Доля расходов на оборону, % к ВВП	3								
5. Доля затрат на "гражданскую" науку, % к ВВП	1,5								
6. Доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, %	15								
7. Доля машиностроения и металлообработки в промышленном производстве, %	25								
8. Объем золотовалютных резервов, % к ВВП	15								
Макси-индикаторы									
9. Доля лиц с денежным доходом ниже прожиточного уровня во всей численности населения, %	7								
10. Децильный коэффициент дифференциации доходов населения	8								
11. Уровень безработицы, % к экономически активному населению	8								
12. Уровень монетизации, % к ВВП	25								
13. Внешний долг, % к ВВП	40								
14. Внутренний долг, % к ВВП	25								
15. Дефицит федерального (центрального) бюджета, % к ВВП	3								
16. Уровень инфляции, %	25								
17. Доля продовольствия, поступившего по импорту, в общем объеме продовольственных ресурсов, %	20								

Наименование показателя	Пороговое значение	2013		2014		2015		2016	
		отклонения		отклонения		отклонения		отклонения	
		абсол.	относ. %	абсол.	относ. %	абсол.	относ. %	абсол.	относ. %
18. Доля расходов бюджета на обслуживание государственного долга, % от общего объема расходов бюджета	10								

Рассчитайте коэффициент общего запаса экономической безопасности РФ в период с 1998 по 2016 гг. (ОЗЭБ РФ). Результаты оформите в таблицу 4 и постройте график изменения коэффициента ОЗЭБ с 1998 по 2016 гг. Сделайте вывод.

Таблица 4 -Общий запас экономической безопасности в период 1998–2016 гг.

Среднее значение относительного отклонения для	1998	2003	2008	2013	2014	2015	2016
Мини-индикаторов							
Макси-индикаторов							
Общий запас экономической безопасности (коэффициент ОЗЭБ)							

Проанализируйте данные таблиц 2 и 3 и выделите наиболее позитивно и негативно влияющие факторы экономическую безопасность страны в период с 1998 по 2013 гг и с 2013 по 2016 гг. Обоснуйте свой выбор. Рассчитайте по каждой группе запас экономической безопасности. Сделайте выводы.

Задание 2.

Соотнесите признаки угрозы и уровень международной экономической безопасности, на котором она решается.

Признаки угрозы экономической безопасности	Уровни экономической безопасности: национальный; региональный, международный.
1 В стране А собрали рекордно низкий урожай пшеницы (ниже допустимого порогового значения).	
2 Наблюдается рост численности населения развивающихся стран при старении населения развитых стран.	
3 Произошла девальвация коллективной валюты В: она обесценилась в несколько десятков раз.	
4 В региональной интеграционной группировке в некоторых странах значение дефицита бюджета в несколько раз превысило допустимое пороговое значение для данного объединения.	
5 В стране Д уровень бедности за 1 год с 6% возрос до 20%.	
6 Из-за резкой смены климата пострадал урожай в странах мировых лидерах сельского хозяйства: они не могут обеспечить даже внутренний уровень потребления.	
7 В таможенном союзе одна из стран отказалась сни-	

Признаки угрозы экономической безопасности	Уровни экономической безопасности: национальный; региональный, международный.
жать таможенные пошлины в соответствии с решением этой группы стран.	
8 Страны-участницы ОПЭК ввели эмбарго на экспорт нефти.	
9 В стране Г произошла деформация структуры экономики в сторону топливо-сырьевой модели.	

Итог занятия – результаты расчета и анализа результатов расчета по заданию 1 практической работы представляются на практическом занятии, доклады должны включать презентацию с использованием PowerPoint.

Практическое занятие № 3

Тема: взаимозависимость отдельных стран в мировом хозяйстве

Цель: закрепление теоретических знаний, приобретенных в процессе лекционных занятий; закрепление навыков самостоятельной работы с учебно-методической литературой по теме занятия; закрепление навыков логического, аргументированного построения устной и письменной речи, формирование навыков оценки взаимосвязи отдельных стран в мировом хозяйстве

Задание

1. Простейшей и чаще всего применяемой мерой вовлеченности стран в МЭО, а также измерителем степени открытости экономики является отношение стоимости экспорта товаров к величине ВВП страны (экспортная квота). Причем этот показатель выше у промышленно развитых стран (порядка 50%). Однако США, передовая страна мировой экономики, на протяжении ряда лет имела относительно небольшую экспортную квоту – чуть более 10%. Чем это объяснить?

2. Заполните таблицу:

Таблица 1 - Положительные и отрицательные последствия открытости экономики для России

Сравнительные признаки	Положительные последствия	Отрицательные последствия

3. Чем, по Вашему мнению, обусловлено чередование автаркических признаков и черт открытой экономики на протяжении XX в.? Какая тенденция характерна для современного периода? Какими причинами это объясняется?

4. Дайте оценку последствий процесса глобализации мировой экономики с точки зрения укрепления международной экономической безопасности.

5. Заполните таблицу 2.

Таблица 2- Виды взаимной зависимости стран

Виды взаимной зависимости	Признаки зависимости	Отрицательные последствия для экономической безопасности
Двусторонняя зависимость		
Односторонняя зависимость		
Ассиметричная зависимость		

Практическое занятие № 4

Тема: международный опыт и задачи обеспечения экономической безопасности в рамках международного разделения труда, мировой торговли и обмена

Цель: закрепление теоретических знаний, приобретенных в процессе лекционных занятий; закрепление навыков самостоятельной работы с учебно-методической литературой по теме занятия; закрепление навыков логического, аргументированного построения устной и письменной речи, формирование знаний о международном опыте и задачах обеспечения экономической безопасности в рамках международного разделения труда, мировой торговли и обмена

Задание

1. В 70-80-е гг. XX в., а затем в 2008-09 гг. в международной торговле была отмечена волна «нового» протекционизма (неопротекционизма). В чем причины его появления, и чем меры «нового» протекционизма отличаются от традиционных форм ограничения нежелательного импорта товаров?

2. Приведите примеры того, как сказывается вступление РФ в ВТО на состоянии экономической безопасности страны. Постройте прогноз на ближайшее будущее.

3. Расскажите (с примерами) об основных направлениях и первых итогах решения задач модернизации экономики РФ как попытки изменения ее роли и места в международном разделении труда. Каковы роль и место модернизации экономики РФ в системе мер укрепления экономической безопасности страны?

4. Заполните таблицу:

Таблица 1 - Участие стран в международном разделении труда и экономическая безопасность

Группы стран	Основные направления участия в МРТ	Проблемы экономической безопасности
Промышленно развитые страны		
Новые индустриальные страны		
Основная группа развивающихся стран		
Наименее развитые страны		

5. Еще в конце 80-х гг. в большинстве стран преобладали ограничения в отношении прямых иностранных инвестиций (ПИИ). С тех пор и по настоящее время преобладает отход от ограничений ПИИ.

Объясните:

- преимущества ПИИ для страны-донора и для страны-реципиента;
- какие негативные последствия имеет привлечение иностранного капитала для страны-реципиента?
- преимущества и недостатки прямых иностранных инвестиций для России.

Практическое занятие № 5

Тема: Энергетическая, экологическая, сырьевая, продовольственная и технологическая безопасность мира, его регионов и отдельных стран.

Цель: закрепление теоретических знаний, приобретенных в процессе лекционных занятий; закрепление навыков самостоятельной работы с учебно-методической литературой по теме занятия; закрепление навыков логического, аргументированного построения устной и письменной речи, формирование знаний о энергетической, экологической, сырьевой, продовольственной и технологической безопасности мира, регионов и отдельных стран.

Задание

1. На конференции ООН в Рио-де-Жанейро в 1992 г. была принята Концепция «устойчивого развития». Стратегия устойчивого развития включает три основных направления. Ваша задача – объяснить, как следует понимать каждое направление.

Направление «устойчивого развития»	Содержание
Экологически устойчивое развитие,	
Экономически устойчивое развитие,	
Устойчивое социальное развитие	

2. Заполните таблицу: «Глобальные проблемы человечества и пути их решения».

Наименование глобальной проблемы	Пути решения	Препятствия и трудности на пути решения глобальной проблемы
Экологическая проблема		
Топливо-сырьевая проблема		
Продовольственная проблема		

3. Дайте характеристику проблемы технологической взаимозависимости стран на современном этапе. Какие пути укрепления международной экономической безопасности Вы могли бы предложить в связи с этим?

4. В декабре 2012 г. на конференции в Дохе принято решение о продлении Киотского протокола о сокращении выбросов вредных веществ в атмосферу. Заполните таблицу:

Положения Киотского протокола 2005 г.	Решения саммита в Канкуне (2010 г.)	Конференция в Дурбане (2011 г.)	Конференция в Дохе (2012 г.)

5. Как известно, наиболее значимые потенциальные запасы невозобновимых ресурсов находятся под Северным Ледовитым океаном и в Антарктиде. Проанализируйте доступные Вам данные о предполагаемых запасах нефти, газа, руд. Кому принадлежат сегодня и кому должны принадлежать в будущем эти запасы? Дайте прогноз развития проблем безопасности в регионе Арктики и Антарктиды в связи с предполагаемым в скором будущем обострении борьбы за ресурсы между ведущими странами. Какой прогноз экономической безопасности РФ Вы можете построить в связи с этими прогнозами?

Практическое занятие № 6

Тема: Теневая экономика и коррупция: главные угрозы международной экономической безопасности

Цель: закрепление теоретических знаний, приобретенных в процессе лекционных занятий; закрепление навыков самостоятельной работы с учебно-методической литературой по теме занятия; закрепление навыков логического, аргументированного построения устной и письменной речи, формирование знаний о теневой экономике и коррупции как главных угрозах международной экономической безопасности.

Задание

1. Подготовьте докладную записку Президенту РФ (1 стр.) с предложением мер по борьбе с коррупцией и теневой экономикой в России.

2. Подберите примеры теневой экономики в России и в любой развитой стране мира (на Ваш выбор). Результаты занесите в таблицу:

Виды теневой экономики	Россия	Страна по выбору
Скрытая		
Неформальная		
Нелегальная		

3. Пользуясь указанными ссылками на ресурсы в сети Интернет, подготовьте доклад о схемах ухода от уплаты налогов таких компаний, как Microsoft, Google, Apple и др., в которых они используют оффшорные предприятия.

- <https://offshorewealth.info/offshore-legislation-acts/fighting-offshores-inside-eu/> - ведущий корпоративный портал оффшорной индустрии на русском языке
- <https://www.audit-it.ru/articles/account/court/a53/926477.html> - Как ФНС выявляет бизнес-модели ухода от налогов?
- <http://expert.ru/2018/06/25/ekonomika-ssha/> - Экономика США попала в ловушку
- <http://www.forbes.ru/sobytiya-column/finansy/81789-ofshory-na-glazah> - Куда ведет борьба с офшорами.
- <http://www.forbes.ru/ekonomika-opinion/finansy/72349-paradoks-baffeta-pochemu-nomer-3-mirovogo-spiska-forbes-platit-tak-m> - «Парадокс Баффета»: почему третий в мире по богатству платит так мало налогов.
- <https://rg.ru/2018/08/12/fns-presechet-praktiku-drobleniia-biznesa-dlia-uhoda-ot-nalogov.html> Правила деления. Федеральная налоговая служба пресечет практику использования схем "дробления" бизнеса для ухода от налогов
- http://www.infox.ru/hi-tech/tech/2012/09/21/Kongryessmyen_raskry.phtml - Конгрессмен раскрыл схему ухода Microsoft и HP от налогов - Технологии : Hi-Tech.
- <http://top.rbc.ru/economics/13/11/2012/824767.shtml> - Amazon, Google и Starbucks обвинили в безнравственном уходе от налогов.

4. Посмотрите фильм «Теневая экономика в России» из цикла передач «Что делать», посвященный проблемам развития теневого сектора в России (<https://www.youtube.com/watch?v=FGU0laluFxs>), и ответьте на поставленные ниже вопросы.

Каков объем теневой экономики России в процентах от легальной экономики? Какой точки зрения Вы придерживаетесь.

Что представляет собой теневая экономика как явление экономической жизни.

Какие области ненаблюдаемой экономики выделяют?

Каков ежегодный рост общей теневой составляющей в мире?

Почему поведение потребителей на рынке влияет на развитие теневой деятельности. Каково это влияние?

Нужно ли признавать необходимость существования теневого сектора? В чем его позитивное влияние?

Как Вы относитесь к следующим высказываниям ораторов, представленных в фильме:

а) «Теневую экономику – создают налоги и импортные пошлины, а также отношение людей к государственным гарантиям»;

б) «Неформальный сектор экономики – единственный сектор который создает рабочие места»

Что влияет на решение предприятий уйти в теневой сектор? Аргументируйте Ваш ответ?

5. Московский финансовый форум — это уникальная площадка для профессиональной дискуссии, посвященной вопросам финансово-экономической политики России. Первый Форум

состоялся 23 сентября 2016 года в ЦВЗ "Манеж" и был посвящен теме "Финансовая стратегия России: курс на рост". Одной из тем форума была борьба с теневой экономикой.

По разным оценкам только некриминальный теневой сектор российской экономики превышает 15% ВВП. В нем постоянно занято свыше 10% экономически активного населения и еще 30% либо частично получают зарплату в конвертах, либо подрабатывают «в тени». При этом эксперты считают, что доля российского теневого сектора неуклонно растет.

Посмотрите запись дискуссии форума «Борьба с теневой экономикой: кнутом или пряником» <https://www.youtube.com/watch?v=xegTdE3XnLY> и ответьте на поставленные ниже вопросы.



Какие факторы влияют на размер теневой экономики?
Какие меры необходимо предпринимать для изменения этого тренда?
Должны ли они быть запрещающими и карательными или стимулирующими на выход из тени?

Итог занятия – результаты исследований по п. 3 практической работы представляются на практическом занятии, доклады должны включать презентацию с использованием PowerPoint.

Практическое занятие № 7

Тема: Криминализация экономики и международная экономическая безопасность

Цель: закрепление теоретических знаний, приобретенных в процессе лекционных занятий; закрепление навыков самостоятельной работы с учебно-методической литературой по теме занятия; закрепление навыков логического, аргументированного построения устной и письменной речи, формирование знаний о криминализации экономики и ее влиянии на международную экономическую безопасность .

Задание

1.Посмотрите фильм из цикла передач «Совершенно секретно», посвященный проблемам приватизации в России (<https://www.youtube.com/watch?v=buZvPf97ZKE> рис. 1), и ответьте на поставленные ниже вопросы.



- 1.1 Каковы основные этапы процесса приватизации госсобственности в России
- 1.2 Обозначьте причины, которые привели к криминализации указанного процесса.
- 1.3 Какая модель процесса приватизации на Ваш взгляд, или какие возможные действия позволили бы не допустить разрастание теневых (криминальных) явлений в России.

2. Заполните таблицу по сравнительной характеристике офшорных зон:

Тип офшора	Уровень налогообложения	Анонимность владельцев бизнеса	Простота оформления регистрации
Офшоры первого типа – островные			
Офшоры второго типа – европейские			
Офшоры третьего типа – внутри страновые			

3. С помощью средств массовой информации, составьте перечень громких уголовных дел, возбужденных в РФ в последнее время. В каких отраслях экономики наиболее заметно проникновение коррупции? Какие коррупционные схемы использовались злоумышленниками? Можно ли оценить масштабы ущерба, нанесенного экономике РФ?

Итог занятия – результаты исследований по п. 3 практической работы представляются на практическом занятии, доклады должны включать презентацию с использованием PowerPoint.

3.МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Для успешного усвоения материала обучающийся должен кроме аудиторной работы заниматься самостоятельно. Самостоятельная работа является активной учебной деятельностью, направленной на качественное решение задач самообучения, самовоспитания и саморазвития. Самостоятельная работа обучающихся выполняется без непосредственного участия преподавателя, но по его заданию и в специально отведённое для этого время. Условием эффективности самостоятельной работы обучающихся является ее систематическое выполнение.

Целью самостоятельной работы по учебной дисциплине является закрепление полученных теоретических и практических знаний, выработка навыков самостоятельной работы и умения применять полученные знания. Самостоятельная работа направлена на углубление и закрепление знаний и умений, комплекса профессиональных компетенций, повышение творческого потенциала. Самостоятельная работа заключается в проработке тем лекционного материала, поиске и анализе литературы из учебников, учебно-методических пособий и электронных источников информации по заданной проблеме, изучении тем, вынесенных на самостоятельную проработку, подготовке к практическим работам, выполнению творческих индивидуальных работ.

Формой итогового контроля по дисциплине является экзамен. Обучающиеся получают допуск к экзамену только после выполнения всех видов самостоятельной работы, предусмотренных рабочей программой дисциплины. Обучающиеся, не выполнившие все виды самостоятельной работы, являются задолжниками и к экзамену не допускаются.

Виды самостоятельной работы при изучении учебной дисциплины: подготовка к выполнению практических, подготовка презентаций по практической работе № 2, 6 и 7.

3.1 Методические рекомендации по подготовке презентации

Учебная презентация представляет собой результат самостоятельной работы студентов, с помощью которой они наглядно демонстрируют материалы публичного выступления перед аудиторией.

Компьютерная презентация – это файл с необходимыми материалами, который состоит из последовательности слайдов. Каждый слайд содержит законченную по смыслу информацию, так как она не переносится на следующий слайд автоматически в отличие от текстового документа. Студенту – автору презентации, необходимо уметь распределять материал в пределах страницы и грамотно размещать отдельные объекты. В этом ему поможет целый набор готовых объектов (пиктограмм, геометрических фигур, текстовых окон и т.д.).

Бесспорным достоинством презентации является возможность при необходимости быстро вернуться к любому из ранее просмотренных слайдов или буквально на ходу изменить последовательность изложения материала. Презентация помогает самому выступающему не забыть главное и точнее расставить акценты.

Одной из основных программ для создания презентаций в мировой практике является программа PowerPoint компании Microsoft.

Структура презентации

Удерживать активное внимание слушателей можно не более 15 минут, а, следовательно, при среднем расчете времени просмотра – 1 минута на слайд, количество слайдов не должно превышать 15-ти.

Первый слайд презентации должен содержать тему работы, фамилию, имя и отчество исполнителя, номер учебной группы, а также фамилию, имя, отчество, должность и ученую степень преподавателя.

На втором слайде целесообразно представить цель и краткое содержание презентации.

Последующие слайды необходимо разбить на разделы согласно пунктам плана работы.

На заключительный слайд выносится самое основное, главное из содержания презентации.

Рекомендации по оформлению презентаций в Microsoft Power Point

Для визуального восприятия текст на слайдах презентации должен быть не менее 18 пт, а для заголовков – не менее 24 пт.

Макет презентации должен быть оформлен в строгой цветовой гамме. Фон не должен быть слишком ярким или пестрым. Текст должен хорошо читаться. Одни и те же элементы на разных слайдах должны быть одного цвета.

Пространство слайда (экрана) должно быть максимально использовано, за счет, например, увеличения масштаба рисунка. Кроме того, по возможности необходимо занимать верхние $\frac{3}{4}$ площади слайда (экрана), поскольку нижняя часть экрана плохо просматривается с последних рядов.

Каждый слайд должен содержать заголовок. В конце заголовков точка не ставится. В заголовках должен быть отражен вывод из представленной на слайде информации. Оформление заголовков заглавными буквами можно использовать только в случае их краткости.

На слайде следует помещать не более 5-6 строк и не более 5-7 слов в предложении. Текст на слайдах должен хорошо читаться.

При добавлении рисунков, схем, диаграмм, снимков экрана (скриншотов) необходимо проверить текст этих элементов на наличие ошибок. Необходимо проверять правильность написания названий улиц, фамилий авторов методик и т.д.

Нельзя перегружать слайды анимационными эффектами – это отвлекает слушателей от смыслового содержания слайда. Для смены слайдов используйте один и тот же анимационный эффект.

Порядок и принципы выполнения компьютерной презентации

Перед созданием презентации необходимо четко определиться с целью, создаваемой презентации, построить вступление и сформулировать заключение, придерживаться основных этапов и рекомендуемых принципов ее создания.

Основные этапы работы над компьютерной презентацией:

1. Спланируйте общий вид презентации по выбранной теме, опираясь на собственные разработки и рекомендации преподавателя.

2. Распределите материал по слайдам.

3. Отредактируйте и оформите слайды.

4. Задайте единообразный анимационный эффект для демонстрации презентации.

5. Распечатайте презентацию.

6. Прогоните готовый вариант перед демонстрацией с целью выявления ошибок.

7. Доработайте презентацию, если возникла необходимость.

Основные принципы выполнения и представления компьютерной презентации

• компьютерная презентация не предназначена для автономного использования, она должна лишь помогать докладчику во время его выступления, правильно расставлять акценты;

• не усложняйте презентацию и не перегружайте ее текстом, статистическими данными и графическими изображениями;

• не читайте текст на слайдах. Устная речь докладчика должна дополнять, описывать, но не пересказывать, представленную на слайдах информацию;

• дайте аудитории ознакомиться с информацией каждого нового слайда, а уже после этого давать свои комментарии показанному на экране. В противном случае внимание слушателей будет рассеиваться;

• делайте перерывы. Не следует торопиться с демонстрацией последующего слайда. Позвольте слушателям подумать и усвоить информацию;

• предложите раздаточный материал в конце выступления, если это необходимо. Не делайте этого в начале или в середине доклада, т.к. все внимание должно быть приковано к вам и к экрану;

• обязательно отредактируйте презентацию перед выступлением после предварительного просмотра (репетиции).

4.МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К ПРОВЕДЕНИЮ ЗАНЯТИЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ АКТИВНЫХ И ИНТЕРАКТИВНЫХ ФОРМ

Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность» (ФГОС ВО) одним из требований к условиям реализации основных образовательных программ обязывает использовать в учебном процессе активные и интерактивные формы проведения занятий в сочетании с внеаудиторной работой с целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся.

Внедрение активных и интерактивных форм обучения – одно из важнейших направлений совершенствования подготовки обучающихся.

Активные методы обучения – формы обучения, направленные на развитие у обучаемых самостоятельного мышления и способности квалифицированно решать нестандартные профессиональные задачи. Цель обучения – развивать мышление обучаемых, вовлечение их в решение проблем, расширение и углубление знаний, и одновременное развитие практических навыков и умения мыслить, размышлять, осмысливать свои действия.

Интерактивное обучение – это специальная форма организации познавательной деятельности. Она имеет в виду вполне конкретные и прогнозируемые цели:

- повышение эффективности образовательного процесса, достижение высоких результатов;
- усиление мотивации к изучению дисциплины;
- формирование и развитие профессиональных навыков обучающихся;
- формирование коммуникативных навыков;
- развитие навыков анализа и рефлексивных проявлений;
- развитие навыков владения современными техническими средствами и технологиями восприятия и обработки информации;
- формирование и развитие умения самостоятельно находить информацию и определять ее достоверность;
- сокращение доли аудиторной работы и увеличение объема самостоятельной работы студентов.

Интерактивные формы применяются при проведении лекций и практических занятий.

4.1 Методические рекомендации по выполнению мини-проекта:

По определению проект — это совокупность определенных действий, документов, предварительных текстов, замысел для создания реального объекта, предмета, создания разного рода теоретического продукта.

Основные этапы выполнения мини-проекта

При применении метода проектов для решения разнообразных задач с использованием компьютера можно выделить основные этапы:

Этап	Задача	Деятельность студента
1	2	3
Начинание	Определение темы, уточнение целей, выбор рабочей группы	Уточняют информацию, обсуждают задание
Планирование	Анализ проблемы, определение источников информации, постановка задач и выбор критериев оценки результатов, распределение ролей в команде	Формирует задачи, уточняют информацию (источники), выбирают и обосновывают свои критерии успеха
Принятие решения	Сбор и уточнение информации, обсуждение альтернатив («мозговой штурм»), выбор оптимального варианта, уточнение планов деятельности	Работают с информацией, проводят синтез и анализ идей, выполняют исследование
Выполнение	Выполнение проекта	Выполняют исследование и работают над проектом, оформляют проект

Этап	Задача	Деятельность студента
1	2	3
Оценка результатов	Анализ выполнения проекта, достигнутых результатов (успехов и неудач) и причин этого.	Участвуют в коллективном самоанализе проекта и самооценке
Защита проекта	Подготовка доклада, обоснование процесса проектирования, объяснение полученных результатов, коллективная защита проекта, оценка	Защищают проект.

Практическая работа 2 проводится в интерактивной форме - выполнения мини-проекта.

Тема практического занятия - Анализ показателей уровня экономической безопасности России в период 1998–2016 гг.

Мини-проект производится студентами с целью закрепления теоретических знаний, приобретенных в процессе лекционных занятий; закрепления навыков самостоятельной работы с учебно-методической литературой по теме занятия; закрепления навыков логического, аргументированного построения устной и письменной речи, формирования навыков расчета и анализа показателей уровня экономической безопасности.

Работа выполняется в рамках малой группы – 2-3 человека

Группа проводит расчеты, анализ и из данных таблиц 2 и 3 и выделяет наиболее позитивно и негативно влияющие, по их мнению, факторы на экономическую безопасность страны в период с 1998 по 2013 гг и с 2013 по 2016 гг. Группа обосновывает свой выбор, рассчитывает по каждой группе запас экономической безопасности, делает выводы

Результаты проведенного анализа оформляются в рабочую тетрадь каждым студентом группы в соответствии с требованиями, группа готовит доклад по результатам проведенного исследования с использованием PowerPotnt.

Практическая работа 4 проводится в интерактивной форме - выполнения мини-проекта.

Тема практического занятия- международный опыт и задачи обеспечения экономической безопасности в рамках международного разделения труда, мировой торговли и обмена.

Мини-проект производится студентами с целью закрепления теоретических знаний, приобретенных в процессе лекционных занятий; закрепления навыков самостоятельной работы с учебно-методической литературой по теме занятия; закрепления навыков логического, аргументированного построения устной и письменной речи, формирования знаний о международном опыте и задачах обеспечения экономической безопасности в рамках международного разделения труда, мировой торговли и обмена

Работа выполняется в рамках малой группы – 2-3 человека

Группа на основе анализа интернет- источников, лекционного материала, нормативно-правовых документов, учебной и научной литературы формирует ответы на вопросы задания практической работы.

Результаты проведенного анализа оформляются в рабочую тетрадь каждым студентом группы в соответствии с требованиями, группа готовит один доклад по результатам проведенного исследования с использованием PowerPotnt и публично защищает проект.

Практическая работа 6 проводится в интерактивной форме - выполнения мини-проекта.

Тема практического занятия- теневая экономика и коррупция: главные угрозы международной экономической безопасности

Мини-проект производится студентами с целью закрепления теоретических знаний, приобретенных в процессе лекционных занятий; закрепления навыков самостоятельной работы с учебно-методической литературой по теме занятия; закрепления навыков логического, аргументированного построения устной и письменной речи, формирования знаний о теневой экономике и коррупции как главных угрозах международной экономической безопасности.

Работа выполняется в рамках малой группы – 2-3 человека

Группа готовит свой вариант докладной записки Президенту РФ с предложением мер по борьбе с коррупцией и теневой экономикой в России в объеме - 1 страница, проводит сравнительный анализ примеров теневой экономики в России и в любой развитой стране мира по выбору группы.

Пользуясь ссылками на ресурсы в сети Интернет, группа готовит доклад о схемах ухода от уплаты налогов компаний, как Microsoft, Google, Apple и др., в которых они используют оффшорные предприятия.

- <https://offshorewealth.info/offshore-legislation-acts/fighting-offshores-inside-eu/> -ведущий корпоративный портал оффшорной индустрии на русском языке
- <https://www.audit-it.ru/articles/account/court/a53/926477.html> - Как ФНС выявляет бизнес-модели ухода от налогов?
- <http://expert.ru/2018/06/25/ekonomika-ssha/> - Экономика США попала в ловушку
- <http://www.forbes.ru/sobytiya-column/finansy/81789-ofshory-na-glazah> - Куда ведет борьба с офшорами.
- <http://www.forbes.ru/ekonomika-opinion/finansy/72349-paradoks-baffeta-pochemu-nomer-3-mirovogo-spiska-forbes-platit-tak-m> - «Парадокс Баффета»: почему третий в мире по богатству платит так мало налогов.
- <https://rg.ru/2018/08/12/fns-presechet-praktiku-drobleniia-biznesa-dlia-uhoda-ot-nalogov.html> Правила деления. Федеральная налоговая служба пресечет практику использования схем "дробления" бизнеса для ухода от налогов
- http://www.infox.ru/hi-tech/tech/2012/09/21/Kongryessmyen_raskry.phtml - Конгрессмен раскрыл схему ухода Microsoft и HP от налогов - Технологии: Hi-Tech.
- <http://top.rbc.ru/economics/13/11/2012/824767.shtml> - Amazon, Google и Starbucks обвинили в безнравственном уходе от налогов.

Посмотрев фильм «Теневая экономика в России» из цикла передач «Что делать», посвященный проблемам развития теневого сектора в России (<https://www.youtube.com/watch?v=FGU0laluFxs>), группа готовит ответы на предложенные вопросы.

Результаты проведенного поиска и исследований оформляются в рабочую тетрадь каждым студентом группы в соответствии с требованиями, группа готовит один доклад по результатам проведенного исследования с использованием PowerPotnt и публично защищает проект.

Практическая работа 7 проводится в интерактивной форме - выполнения мини-проекта.

Тема практического занятия- криминализация экономики и международная экономическая безопасность

Мини-проект производится студентами с целью закрепления теоретических знаний, приобретенных в процессе лекционных занятий; закрепление навыков самостоятельной работы с учебно-методической литературой по теме занятия; закрепление навыков логического, аргументированного построения устной и письменной речи, формирования знаний о криминализации экономики и ее влиянии на международную экономическую безопасность .

Работа выполняется в рамках малой группы – 2-3 человека

Группа просматривает фильм из цикла передач «Совершенно секретно», посвященный проблемам приватизации в России (<https://www.youtube.com/watch?v=buZvPf97ZKE>) и отвечает на предложенные вопросы. Проводит сравнительный анализ характеристик офшорных зон, с по-

мощью средств массовой информации, составляет перечень громких уголовных (коррупционных) дел, возбужденных в РФ в последнее время, дает им оценку.

Результаты проведенного поиска и исследований оформляются в рабочую тетрадь каждым студентом группы в соответствии с требованиями, группа готовит один доклад по результатам проведенного исследования с использованием PowerPoint и публично защищает проект.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Максимов С.Н. Государственное управление в сфере экономической безопасности России [Электронный ресурс]: монография/ Максимов С.Н.— Электрон.текстовые данные.— М.: Московский психолого-социальный университет, 2012.— 380 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/21359.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2 Петросян О.Ш. Уголовно-правовые и криминологические аспекты обеспечения финансовой безопасности государства [Электронный ресурс]: монография/ Петросян О.Ш.— Электрон.текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 279 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15482.html>.— ЭБС «IPRbooks»

3 Звонова Е.И. Мировая экономика и международные экономические отношения [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Звонова Е.И., Медушевская И.Е.— Электрон.текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2014.— 274 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/19285.html>.— ЭБС «IPRbooks»

4 Анищенко В.Н. Криминальные и финансовые угрозы реализации социально-экономических реформ и проектов в России (экономико-правовой анализ) [Электронный ресурс]: монография/ Анищенко В.Н., Хабибулин А.Г.— Электрон.текстовые данные.— М.: Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2014.— 352 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54634.html>.— ЭБС «IPRbooks»

5 Государственное регулирование факторов экономического роста [Электронный ресурс]: монография/ Т.Ю. Гавриленко [и др.].— Электрон.текстовые данные.— М.: Русайнс, 2016.— 162 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/61606.html>.— ЭБС «IPRbooks»

6 Селетков С.Н. Экономическая безопасность государства [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Селетков С.Н.— Электрон.текстовые данные.— М.: Евразийский открытый институт, 2010.— 70 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/11131.html>.— ЭБС «IPRbooks»

СОДЕРЖАНИЕ

1 Краткое изложение лекционного материала	3
Лекция 1 Понятие международной экономической безопасности и основные категории курса	3
Лекция 2. Стратегия и тактика обеспечения внешнеэкономической безопасности	6
Лекция 3. Взаимозависимость отдельных стран в мировом хозяйстве	13
Лекций 4. Международный опыт и задачи обеспечения экономической безопасности в рамках международного разделения труда, мировой торговли и обмена	17
Лекция 5. Энергетическая, экологическая, сырьевая, продовольственная и технологическая безопасность мира, его регионов и отдельных стран.	21
Лекция 6. Теневая экономика и коррупция: главные угрозы международной экономической безопасности	35
Лекций 7. Криминализация экономики и международная экономическая безопасность	49
2 Методические указания к практическим занятиям	59
Практические работы	
3 Методические рекомендации для выполнения самостоятельной работы	70
4 Методические рекомендации к проведению занятий с использованием активных и интерактивных форм	71
Библиографический список	77
Содержание	78

Бабкина Наталья Арсентьевна,
доцент кафедры экономической безопасности и экспертизы АмГУ
Шульгина Наталья Геннадьевна
старший преподаватель кафедры экономической безопасности и экспертизы АмГУ

Международная экономическая безопасность: Сборник учебно-методических материалов для специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность». – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2017
