

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального
образования
«Амурский государственный университет»

Кафедра финансов

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ДИСЦИПЛИНЫ
«Муниципальные финансы»

Основной образовательной программы по специальности
080105.65 «ФИНАНСЫ И КРЕДИТ»
Специализация «Государственные и муниципальные финансы»,
«Банковское дело»

Благовещенск 2012

УМКД разработан доцентом Ковшун Ю.А.

Рассмотрен и рекомендован на заседании кафедры финансов

Протокол заседания кафедры от 26 ноября 2012 г. № 4

Зав. кафедрой _____ *коф* Ю.А. Ковшун

УТВЕРЖДЕН

Протокол заседания УМСС 080105.65 «Финансы и кредит»

от 26 ноября 2012 г. № 4

Председатель УМСС _____ *коф* Ю.А. Ковшун

СОДЕРЖАНИЕ

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	4
1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ	6
2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП ВПО	6
3. ТРЕБОВАНИЯ К ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ	6
4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	6
4. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ И ТЕМ ДИСЦИПЛИН	7
6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА	23
7. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ	24
8. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ	25
9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	30
10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	31

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования
«Амурский государственный университет»
(ФГБОУ ВПО)

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

_____ В.В. Проказин

«___» _____ 2012 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

По дисциплине *«Муниципальные финансы»*

Специальность *080105.65 "Финансы и кредит"*

Специализация *«Государственные и муниципальные финансы»*

«Банковское дело»

Квалификация выпускника *Экономист*

Курс 3, семестр 5

Лекции 18 час.

Зачет 5 семестр

Практические занятия 18 часов

Самостоятельная работа 38 часов

Общая трудоемкость дисциплины 74 (час.)

Составитель Ковшун Ю.А., к.э.н., доцент
(должность, уч. степень)

Факультет *экономический*

Кафедра *финансов*

2012 г.

Рабочая программа составлена на основании Государственного образовательного стандарта ВПО по специальности 080105.65 «Финансы и кредит». Специальность утверждена приказом Министерства образования РФ № 686 от 17.03.2000 г.

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры финансов

26 марта 2012 г. протокол № 6

Зав. кафедрой _____ Ю.А. Ковшун

Рабочая программа одобрена на заседании учебно-методического совета специальности 080105.65 «Финансы и кредит»

26 марта 2012 г. Протокол № 6

Председатель _____ (Ю.А. Ковшун)

Рабочая программа переутверждена на заседании кафедры финансов

«__» _____ 20 г. протокол № ____

Зав. кафедрой _____

СОГЛАСОВАНО	СОГЛАСОВАНО
Начальник учебно-методического управления _____ (подпись, И.О.Ф.)	Председатель учебно-методического совета факультета _____ (подпись, И.О.Ф.)
«__» _____ 2012 г.	«__» _____ 2012 г.
СОГЛАСОВАНО	СОГЛАСОВАНО
Заведующий выпускающей кафедры _____ Ю.А. Ковшун (подпись, И.О.Ф.)	Директор научной библиотеки _____ (подпись, И.О.Ф.)
26 марта 2012 г.	«__» _____ 2012 г.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель изучения дисциплины дать комплексное представление о многогранной системе финансовых отношений местного самоуправления.

Задачей изучения дисциплины является

- дать студентам теоретические знания в области финансов муниципалитета как основы для дальнейшего изучения дисциплин специализации;
- обучить навыкам работы с нормативными документами, статистическими данными, фактическим материалом;
- познакомить с методами аналитической работы и практикой принятия обоснованных финансовых решений на муниципальном уровне.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП ВПО

Дисциплина «Муниципальные финансы» относится к циклу общепрофессиональных дисциплин под кодом ОПД.В.1. Дисциплина не входит в обязательный минимум основной образовательной программы специальности «Финансы и кредит» и входит в региональный компонент по выбору.

Курс «Муниципальные финансы» основан на ранее изученных дисциплинах, таких как «Экономическая теория», «Финансы», является основой для изучения дисциплины «Бюджетная система РФ».

3. ТРЕБОВАНИЯ К ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

В результате изучения данной дисциплины студент должен:

- иметь системное представление о тенденциях развития муниципальных финансов;
- знать структуру и содержание современного финансового механизма местного самоуправления;
- овладеть практическими навыками анализа бюджетного процесса, бюджетных доходов и расходов местного бюджета;
- уметь использовать полученные знания в своей практической деятельности при анализе фактов функционирования местного самоуправления;
- овладеть навыками самостоятельного изучения и анализа новых теоретических разработок в области муниципальных финансов, нормативно-правовых документов и статистических материалов по местному самоуправлению.

В результате изучения курса «Муниципальные финансы» студент должен приобрести следующие навыки:

- финансового анализа показателей местного бюджета и их интерпретации;
- формирования расходных обязательств местного самоуправления.

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 74 час.

№ п/п	Раздел дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)				Формы текущего контроля успеваемости и (по неделям семестра)
				Лекции	Практич	СРС	Всего	

								Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
1.	Правовые и экономические основы местного самоуправления	5	1,2	2	2	4	8	
2.	Типы муниципальных образований. Реестр муниципальных образований	5	3,4	2	2	4	8	
3.	Организационно-правовые основы бюджетного процесса муниципального образования	5	5,6	2	2	4	8	
4.	Доходы местных бюджетов	5	7,8	2	2	6	10	
5.	Расходные обязательства местных бюджетов	5	9-12	4	4	8	16	Тест
6.	Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям	5	13,14	2	2	4	8	
7.	Управление муниципальным долгом	5	15,16	2	2	4	8	
8.	Финансовое планирование в муниципальном образовании	5	17,18	2	2	4	8	
	Итого			18	18	38	74	

4. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ И ТЕМ ДИСЦИПЛИН

Тема 1. Правовые и экономические основы местного самоуправления

– Правовые основы местного самоуправления. Группы нормативных правовых актов, регулирующих местное самоуправление в Российской Федерации. Значение Европейской хартии местного самоуправления в системе нормативных правовых актов, регулирующих местное самоуправление, ее содержание. Источники муниципального права. Роль уставов муниципальных образований в правовом регулировании местного самоуправления.

– Экономическая основа местного самоуправления. Состав и структура имущества, находящегося в собственности поселений, муниципальных районов и городских округов.

Местное самоуправление - это «организация власти на местах, предполагающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения». Реальное и эффективное местное самоуправление возможно лишь при наличии определенных предпосылок и условий, которые в своей совокупности составляют основы местного самоуправления. Одной из таких важнейших основ является правовая основа местного самоуправления.

Правовая основа местного самоуправления представляет собой систему нормативных правовых актов обеспечивающих эффективное регулирование вопросов организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации. Правовую основу местного самоуправления в Российской Федерации составляют:

Европейская хартия местного самоуправления; Конституция Российской Федерации;

федеральные законы, акты Президента и Правительства Российской Федерации;

конституции, уставы, законы субъектов Российской Федерации; уставы и другие нормативные правовые акты муниципальных образований, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления.

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

Тема 2. Типы муниципальных образований. Реестр муниципальных образований

– Виды (типы) муниципальных образований, критерии их формирования. Поселение, его виды. Городекой округ как муниципальное образование. Муниципальный район.

– Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, на приграничных территориях, в закрытых административно-территориальных образованиях и в наукоградах.

– Порядок внесения муниципального образования в реестр муниципальных образований.

Граждане осуществляют свое право на местное самоуправление на определенной территории, т.е. в городских, сельских поселениях и других населенных территориях. Конкретизируя понятие «территория муниципальных образований», Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указывает, что ею является территория города, поселка, станицы, района (уезда), сельского округа (волости, сельсовета), других муниципальных образований (ст. 1, 12).

Таким образом, населенная территория может быть признана муниципальным образованием при условии, что ему будет обеспечена экономическая и финансовая самостоятельность. Любое муниципальное образование самостоятельно, подчиненность одного из них другому не допускается (ч. 3 ст. 6). Население городского, сельского поселения, независимо от его численности, не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления (ч. 1 ст. 12) в пределах муниципального образования.

Ограничение прав граждан на осуществление местного самоуправления на отдельных территориях допускается только Федеральным законом (ч. 1 ст. 12). К таким территориям Федеральный закон относит приграничные территории и закрытые административно-территориальные образования, регулирование особенностей организации местного самоуправления в которых осуществляется федеральными органами государственной власти (п. 16 ст. 4). Ограничения допускаются также в целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Установление и изменение границ муниципальных образований, в том числе при их образовании, объединении, преобразовании или упразднении, осуществляется по инициативе населения, органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта федерации. При этом должны учитываться исторические и иные местные традиции, а при изменении границ муниципального образования — мнение населения соответствующих территорий.

Порядок образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установления и изменения их границ и наименований определяется законом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2012 № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации», которое вступило в силу 01 мая 2012 г., изменен порядок ведения государственного реестра муниципальных образований.

В соответствии с указанным Постановлением основанием для включения муниципального образования в государственный реестр, внесения в него изменений и исключения муниципального образования из государственного реестра является соответствующий закон субъекта Российской Федерации, а в случае изменений сведений о наименовании муниципального образования - устав муниципального образования (муниципальный правовой акт о внесении изменений в устав). Для включения муниципального образования в государственный реестр не требуется заявления главы муниципального образования, как это было предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2005 № 350 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» (признано утратившим силу). Постановление также не предусматривает выдачу свидетельства о включении муниципального образования в государственный реестр.

В настоящее время готовятся проекты приказов Минюста России «Об утверждении форм документов по ведению государственного реестра муниципальных образований» и «Об отмене приказов Минюста России от 19.08.2005 № 136 «Об утверждении Инструкции о ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» и от 23.08.2005 № 138 «Об утверждении форм документов для ведения государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».

До принятия указанных приказов ведение государственного реестра муниципальных образований осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2012 № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».

Приказы Минюста России от 19.08.2005 № 136 «Об утверждении Инструкции о ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» и от 23.08.2005 № 138 «Об утверждении форм документов для ведения государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» применяются в части, не противоречащей постановлению Правительства Российской Федерации от 18.04.2012 № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

Тема 3. Организационно-правовые основы бюджетного процесса муниципального образования

– Понятие бюджета муниципального образования. Виды муниципальных бюджетов. Особенности организации финансирования в поселениях, не являющихся муниципальными образованиями. Консолидированный бюджет муниципального образования.

– Нормативные акты, составляющие правовую основу регулирования бюджетного процесса муниципального образования. Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в муниципальном образовании.

– Стадии бюджетного процесса муниципального образования. Порядок и процедура составления проекта муниципального бюджета. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета: порядок и процедура осуществления. Исполнение муниципального бюджета. Роль исполнительной власти в организации исполнения муниципального бюджета. Требования к кадровому составу муниципальных финансовых служб. Исполнение муниципального бюджета по доходам. Исполнение муниципального бюджета по расходам. Кассовое исполнение муниципального бюджета. Контроль за исполнением муниципального бюджета. Права и обязанности главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств.

Бюджеты муниципальных образований именуется местными бюджетами. Органы местного самоуправления муниципального образования не являются органами государственной власти, следовательно, и средства муниципальных бюджетов не относятся к государственным финансам. Бюджеты муниципальных образований являются частью бюджетной системы РФ. Каждое муниципальное образование в Российской Федерации имеет собственный бюджет.

Неотъемлемым признаком местного самоуправления является самостоятельное формирование местных бюджетов. В соответствии со ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Местные бюджеты имеют определенную специфику, связанную в основном с положением самих муниципальных образований. Суть в том, что муниципалитеты служат определенным звеном управления и вместе с тем не принадлежат к государственной системе управления, а являются независимыми. Местные бюджеты, с одной стороны, независимы, а с другой — подчинены не только федеральному, но и региональному бюджету. Кроме того, в соответствии с законодательством на территории одного крупного муниципального образования могут образовываться и другие муниципалитеты, более мелкие. В результате таких процессов местные бюджеты попадают еще в более специфичное положение, когда они вынуждены строить взаимоотношения не только с вышестоящими бюджетами, но и с бюджетами других муниципальных образований.

К местным бюджетам в России относятся бюджеты муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, а также бюджеты городских и сельских поселений.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) — форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год и плановый период, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается (ст. 15 БК РФ).

Средства местных бюджетов находятся в собственности муниципального образования, что закреплено ст. 49 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджет муниципального образования — основа финансовых ресурсов местного самоуправления. Самостоятельность бюджета муниципального образования обеспечивается достаточным уровнем собственных доходов, правом определять направления расходования бюджетных средств в соответствии с бюджетными полномочиями органов местного самоуправления, правом использования по своему усмотрению доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения бюджета, правом на компенсацию дополнительных расходов (потерь доходов), возникающих в результате решений, принятых органами государственной власти.

В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями — утвержденный органом местного самоуправления поселения план доходов и расходов распорядителя (главного распорядителя) средств местного бюджета, уполномоченного местной администрацией поселения осуществлять в данном населенном пункте (другой территории), входящем (входящей) в состав территории поселения, отдельные функции местной администрации.

Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно, с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ и упомянутым Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов РФ.

Органы местного самоуправления в порядке, установленном федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, представляют в федеральные органы государственной власти и (или) в органы государственной власти субъектов РФ отчеты об исполнении местных бюджетов.

Консолидированный бюджет муниципального образования — это свод бюджетов на территории муниципального образования.

Консолидированный бюджет муниципального района — это бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами).

Консолидированный бюджет используется в процессе бюджетного планирования и прогнозирования и разрабатывается одновременно с проектом бюджета муниципального образования конкретного типа. Его количественные характеристики служат для подтверждения реальности и обоснованности показателей местных бюджетов.

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

Тема 4. Доходы местных бюджетов

– Структура доходов местного бюджета. Состав налоговых доходов муниципального образования. Распределение местных налогов между бюджетами муниципального района, поселения, городского округа. Нормативные правовые акты регулирующие объем отчислений в местные бюджеты федеральных и региональных налогов.

– Неналоговые доходы местных бюджетов. Их виды.

– Взаимодействие органов местного самоуправления и территориальных налоговых органов.

Доходы местного бюджета — это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов местного самоуправления.

В соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации в местных бюджетах отдельно предусматриваются:

- средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения;

- средства, направляемые на осуществление расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Вопросы местного значения — это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Доходы бюджетов поселений, бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов формируются за счет:

- налоговых доходов от местных налогов, федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами и (или) региональных налогов и сборов по установленным нормативам отчислений;

- неналоговых доходов местных бюджетов;

- средств, перечисленных в порядке межбюджетного регулирования (перераспределение средств между уровнями бюджетной системы).

Местными признаются налоги, установленные Налоговым кодексом РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления о налогах и обязательные к уплате на территории муниципального образования.

К местным налогам относятся земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Налоговые доходы местных бюджетов установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации дифференцировано по типам муниципальных образований.

Налоговые доходы местных бюджетов

В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами посе-

- земельного налога — по нормативу 100%;

- налога на имущество физических лиц — по нормативу 100%.

В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц — по нормативу 10%;

- единого сельскохозяйственного налога — по нормативу 30%;

- государственные пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий, — по нормативу 100%.

В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов РФ в соответствии со ст. 58 Бюджетного кодекса.

В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов по нормативам отчислений, установленным представительными органами муниципальных районов в соответствии со ст. 63 Бюджетного кодекса.

В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от следующих местных налогов:

- земельного налога, взимаемого на межселенных территориях, — по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях, — по нормативу 100%.

В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц — по нормативу 20%;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности — по нормативу 90%;
- единого сельскохозяйственного налога — по нормативу 30%;
- государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) — по нормативу 100%.

В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов РФ в соответствии со ст. 58 Бюджетного кодекса.

В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих местных налогов:

- земельного налога — по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц — по нормативу 100%.

В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц — по нормативу 30%;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности — по нормативу 90%;
- единого сельскохозяйственного налога — по нормативу 60%;
- государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) — по нормативу 100%.

В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по единым нормативам отчислений, установленным законами субъектов РФ для зачисления налоговых доходов в бюджеты городских округов в соответствии с п. 1 ст. 58 Бюджетного кодекса РФ. В бюджеты городских округов

зачисляются налоговые доходы от налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов РФ в соответствии с п. 2 и 3 ст. 58 Бюджетного кодекса.

Неналоговые доходы местных бюджетов

Неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со ст. 41, 42 и 46 Бюджетного кодекса РФ, в том числе за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, — по нормативу 100%;

- доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, — по нормативу 100%;

- доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями;

- части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40%.

В бюджеты городских округов и муниципальных районов городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга подлежат зачислению сборы за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами местного самоуправления, по нормативу 100%.

Основную долю доходов бюджетов городских округов составляют налоговые и неналоговые доходы (50,2%), а межбюджетные трансферты — 45,0%. В доходах городских и сельских поселений более половины (65,0%) занимают межбюджетные трансферты, в том числе средства фонда компенсаций — 13,7%, в доходах муниципальных районов также основная доля принадлежит межбюджетным трансфертам — 69,3%.

В бюджеты городских округов поступает 61,6% налоговых доходов местных бюджетов, в бюджеты муниципальных районов 33,9%, поселений 4,5%. Это свидетельствует о том, что налоговый потенциал муниципальных образований сосредоточен в городских округах. Аналогичная ситуация связана и с неналоговыми доходами, из общего объема которых (67,0%) поступает в бюджеты городских округов, в бюджеты муниципальных районов — 26,8% неналоговых доходов и в бюджеты поселений — 6,2%. При этом межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ в объеме 356,0 млрд руб. поступают в бюджеты муниципальных районов и поселений, что составляет 62,5% общего объема трансфертов. Поэтому бюджеты муниципальных районов и поселений наиболее зависимы от финансовой помощи вышестоящих бюджетов

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

– Состав и структура расходов местных бюджетов. Текущие и капитальные расходы местных бюджетов. Бюджет развития, порядок его формирования. Формы предоставления бюджетных средств.

– Разграничение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа.

– Расходные обязательства местных бюджетов. Основания возникновения расходных обязательств. Действующие и принимаемые расходные обязательства. Реестр расходных обязательств муниципального образования.

– Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями. Требования к федеральным или региональным законам, наделяющим органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Порядок осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Порядок делегирования органами местного самоуправления своих полномочий органам государственной власти и органам местного самоуправления других муниципальных образований. Порядок заключения и требования к соглашениям о делегировании органами местного самоуправления своих полномочий.

Расходы местного бюджета — это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Расходы местного бюджета формируются на основе принимаемых органами местного самоуправления расходных обязательств по вопросам местного значения и делегированных государственными органами исполнительной власти отдельных полномочий.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате (ст. 86 гл. 11 БК РФ):

1) принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;

2) принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

3) заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными бюджетными учреждениями.

Финансирование отдельных расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет конкретных источников в следующем порядке.

• Расходные обязательства муниципального образования, возникающие в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам, а также заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными бюджетными учреждениями, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

• Расходные обязательства муниципального образования, возникающие в результате осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, устанавливаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления в полном соответствии с федеральными законами (законами субъектов РФ) и исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта РФ, предоставляемых местным бюджетам в порядке, предусмотренном ст. 140 Бюджетного кодекса РФ.

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления,

осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ.

Органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов РФ.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

Органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях и в сельских населенных пунктах, не являющихся муниципальными образованиями, в том числе полномочиями органов местного самоуправления поселения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты поселений.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Анализ состава и структуры бюджетов муниципальных образований РФ показывает, что более 70—80% бюджетных ресурсов органов местного самоуправления направляются на финансирование дошкольного и среднего общего образования, а также жилищно-коммунального хозяйства.

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

Тема 6. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям

– Виды межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям. Дотации: порядок расчета и условия предоставления. Порядок и условия распределения регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских

округов), поселений. Субвенции, условия их предоставления. Распределение Федерального и региональных фондов компенсаций. Субсидии их виды порядок и основания предоставления. Формирование региональных фонда муниципального развития и фонда софинансирования социальных расходов.

– Отрицательные трансферты. Понятие, порядок расчета и перечисления в региональный бюджет.

При недостаточности собственных доходов для сбалансированности бюджетов нижестоящего уровня с учетом возлагаемых на уполномоченные органы власти задач и функций при соблюдении государственных минимальных социальных стандартов органы власти вышестоящего уровня осуществляют перераспределение средств между уровнями бюджетной системы, направленное на выравнивание бюджетных доходов и социально-экономического развития территориальных образований, отстающих по объективным причинам.

Перераспределение средств между уровнями бюджетной системы осуществляется по следующим направлениям:

- временная финансовая помощь в виде бюджетных кредитов;
- дотирование нижестоящих бюджетов с учетом бюджетной обеспеченности и по душевому принципу;
- поддержка социального и экономического развития посредством субвенций и субсидий из фондов развития и субсидий из фондов софинансирования социальных расходов.

Межбюджетные трансферты — средства одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, перечисляемые другому бюджету.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются в форме (ст. 129 БК РФ):

- дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ;
- субсидий из Федерального фонда софинансирования расходов;
- других дотаций и субсидий бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам;
- субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из Федерального фонда компенсаций;
- бюджетных кредитов бюджетам субъектов РФ.

Рассмотрим основные виды межбюджетных трансфертов.

Дотации — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

Субвенции — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

Субсидия — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Бюджетный кредит — форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах.

В Бюджетном кодексе РФ (ст. 130) определены условия предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета: трансферты (за исключением субвенций из Федерального фонда компенсаций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ предоставляются при условии отсутствия просроченной задолженности соответствующих субъектов Российской Федерации перед федеральным бюджетом.

Использование бюджетных кредитов, полученных бюджетами субъектов РФ из федерального бюджета, для предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам не допускается.

Субъекты РФ, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций из Федерального фонда компенсаций) в течение двух из трех последних отчетных лет превышала 20% объема собственных доходов бюджета субъекта РФ, не имеют права:

- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ;
- превышать установленные Правительством РФ нормативы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта РФ и (или) содержание органов государственной власти субъекта РФ.

В субъектах РФ, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций из Федерального фонда компенсаций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных лет превышала 60% объема собственных доходов бюджета субъекта РФ, осуществляются следующие дополнительные к перечисленным выше меры:

- подписание соглашений с Министерством финансов РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ;
- проведение ежегодной проверки годового отчета об исполнении бюджета субъекта РФ Счетной палатой или Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

При несоблюдении органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, определенных бюджетным законодательством РФ, а также нарушений предельных значений, установленных п. 2 и 3 ст. 921 и ст. 107 Бюджетного кодекса, Министерство финансов РФ вправе принять решение о приостановлении в установленном им порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций из Федерального фонда компенсаций) субъектам РФ (муниципальным образованиям) до приведения в соответствие с изложенными требованиями положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

Операции с межбюджетными трансфертами, предоставляемыми из федерального бюджета в форме субвенций и субсидий, в рамках исполнения бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований, осуществляются в порядке, установленном федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства РФ.

Межбюджетные трансферты бюджетам закрытых административных территориальных образований предоставляются с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административном территориальном образовании».

Формы межбюджетных трансфертов и условия их предоставления из бюджетов субъектов РФ бюджетам российской бюджетной системы определены ст. 135 и ст. 136 БК РФ.

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

Тема 7. Управление муниципальным долгом

– Муниципальные заимствования. Формы внутренних источников финансирования дефицита местного бюджета. Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации.

– Долговые обязательства муниципального образования их формы. Муниципальные гарантии. Требования к их оформлению. Муниципальная долговая книга.

– Муниципальный долг. Задачи и методы управления долговыми обязательствами муниципального образования. Механизмы урегулирования задолженности муниципального образования.

Тема 8. Финансовое планирование в муниципальном образовании

– Направления совершенствования процедур среднесрочного бюджетного планирования. Особенности переходы муниципальных образований к трехлетнему бюджетному планированию. Среднесрочный финансовый план муниципального образования, его содержание и параметры.

– Программно-целевые методы бюджетного планирования. Понятие бюджетирования ориентированного на результат. Принципы и целевые ориентиры организации БОР.

– Инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, на муниципальном уровне. Целевые программы, их виды и требования к содержанию. Доклады о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНДы), понятие и содержание. Обоснования бюджетных ассигнований (ОБАСы). Муниципальные задания, требования к их оформлению. Реестр расходных обязательств.

– Предпосылки успешного внедрения БОР. Программа социально-экономического развития муниципалитета, требования к ее составлению.

Управление государственным и муниципальным долгом представляет собой совокупность мероприятий государства и органов местного самоуправления по выплате доходов кредиторам и погашению займов, изменению условий уже выпущенных займов, определению условий и выпуску новых государственных и муниципальных ценных бумаг.

Цели управления государственным и муниципальным долгом следующие.

1. Экономические: минимизация стоимости привлекаемых внешних займов, улучшение условий рефинансирования и/или переоформление задолженности, снижение общих издержек по обслуживанию внешнего долга, повышение эффективности использования привлекаемых ресурсов.

2. Политические: поддержание стабильности функционирования политической системы.

3. Социальные: своевременное финансирование социальных программ, обеспечение социальной стабильности.

4. Обеспечение национальной безопасности: чрезмерно высокое бремя внешнего долга может отрицательно сказаться на экономической безопасности страны.

Цикл управления государственным и муниципальным долгом

Цикл управления государственным и муниципальным долгом состоит из пяти этапов, на каждом из которых решаются специфические задачи.

На первом этапе осуществляется процесс обоснования предельных объемов внутреннего и внешнего долга, предельных объемов внутренних и внешних заимствований, предельных объемов предоставления гарантий, а также формирования

программ внутренних и внешних заимствований. На этом этапе закладывается будущее совокупное долговое бремя, в том числе по внутреннему и внешнему долгу, и виды предстоящих заимствований, поэтому работа на этом этапе является стратегически важной для страны.

На втором этапе формируется программа эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг и определяются конкретные параметры предстоящих заимствований по срокам обращения, уровню вероятной доходности, порядку выплаты доходов, ограничениям на владельцев, порядок размещения и другие условия, делающие каждое заимствование привлекательным для инвесторов — резидентов и нерезидентов. От качества выполнения работ на этом этапе зависит, в частности, наличие или отсутствие в перспективе пиков платежей по долгам, а также своевременное поступление ресурсов для погашения ранее произведенных заимствований в порядке их рефинансирования.

На третьем этапе проводится размещение облигаций и регулирование котировок по государственным и муниципальным долговым обязательствам на вторичном долговом рынке. Воздействие на котировки по государственным и муниципальным облигациям позволяет регулировать бюджетную эффективность проводимых заимствований и размер текущего (внутреннего и внешнего) долга.

Четвертый этап характерен для развития Российской Федерации после распада СССР и связан с проведением мероприятий, необходимость которых определяется наличием проблемных долгов или кризисных долговых ситуаций. Если правительство не в состоянии обслуживать и погашать свои долги, оно вступает в переговоры с кредиторами о пересмотре графиков платежей и сроков погашения долгов. В результате переговоров стороны могут прийти к соглашению об отсрочке платежей, реструктуризации долга, частичном или полном списании задолженности, досрочном выкупе обязательств, проведении секьюритизации и т.п.

На пятом этапе исполняются первоначальные или скорректированные графики платежей по обслуживанию и погашению государственных и муниципальных внутренних и внешних долгов.

Осуществляя управление общегосударственным долгом, субъекты управления (государственные и муниципальные органы) используют широкий набор инструментов (способов). Их применение связано с тем, что в ряде случаев возникают обстоятельства, которые препятствуют своевременному возврату полученного долга и процентов по нему, возникает необходимость в отсрочке уплаты долга или изменений условий займа.

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

Содержание практических занятий

Практическое занятие № 1

Тема 1. Правовые и экономические основы местного самоуправления

1. Конституционное регулирование.
2. Международно-правовое регулирование.
3. Федеральное и региональное законодательство.
4. Муниципальные нормативные акты.
5. Экономическая основа местного самоуправления.

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

Практическое занятие № 2

Тема 2. Типы муниципальных образований, реестр муниципальных образований

1. Поселение.
2. Городской округ.
3. Муниципальный район.
4. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
5. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
6. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
7. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
8. Реестр муниципальных образований.

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

Практическое занятие № 3

Тема 3. Организационно-правовые основы бюджетного процесса муниципального образования

1. Бюджет как финансовая база деятельности органов местного самоуправления.
2. Правовая база организации бюджетного процесса муниципальных образований и бюджетные полномочия органов местного самоуправления.
3. Понятие бюджетного процесса, его участники.
4. Организация и планирование работы по составлению местного бюджета.
5. Утверждение местного бюджета.
6. Исполнение местного бюджета.
7. Права и обязанности главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местного бюджета.

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

Практическое занятие № 4

Тема 4. Доходы местных бюджетов

1. Состав и структура доходов местного бюджета.

2. Доходы, закрепленные за местными бюджетами.
3. Местные налоги.
4. Неналоговые доходы местных бюджетов.
5. Организация формирования доходов местного бюджета.

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

Практическое занятие № 5

Тема 5. Расходные обязательства местных бюджетов

1. Состав и структура расходов местных бюджетов разных уровней.
2. Разграничение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
3. Расходные обязательства местных бюджетов.
4. Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями.
5. Порядок делегирования органами местного самоуправления своих полномочий органам государственной власти и органам местного самоуправления других муниципальных образований.

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

Практическое занятие № 6

Тема 6. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям

1. Виды межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.
2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
3. Субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.
4. Субсидии бюджету субъекта РФ из местных бюджетов.
5. Субвенции местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ.
6. Иные межбюджетные трансферты и бюджетные кредиты, предоставляемые из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам.
7. Межбюджетное регулирование на муниципальном уровне.

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

Практическое занятие № 7

Тема 7. Управление муниципальным долгом

1. Муниципальные заимствования.
2. Муниципальные гарантии.
3. Муниципальный долг.

Практическое занятие № 8

Основная литература

[1], [2], [3],

Дополнительная литература

[1], [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9], [10]

Периодические издания

[1], [2], [3], [4], [5]

Тема 8. Финансовое планирование в муниципальном образовании

1. Совершенствование процедур среднесрочного бюджетного планирования.
2. Программно-целевые методы бюджетного планирования.
3. Инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, на муниципальном уровне.

6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Самостоятельная работа студента включает в себя подготовку студентов к практическим занятиям по темам и в объеме часов, отраженным в предыдущем разделе.

Цель заданий для самостоятельной работы – закрепить и расширить знания, умения и навыки, приобретенные в результате изучения дисциплины «Муниципальные финансы».

Задания для самостоятельной работы студентов выполняются в письменном виде во внеаудиторное время. Работа должна носить творческий характер. При ее оценке в первую очередь оценивается обоснованность и оригинальность выводов.

В работу требуется полно и всесторонне рассмотреть все аспекты темы, четко сформулировать и аргументировать свою позицию по исследуемым вопросам.

Результаты выполнения задания для самостоятельной работы учитываются при определении баллов по промежуточной и семестровой аттестации. Перечень тем для самостоятельной работы по согласованию преподавателя и студентов может быть дополнен.

Темы для самостоятельного изучения

1. Местное самоуправление: нормативное регулирование, его функции и задачи на современной этапе развития общества.
2. Проблемы становления финансовых основ местного самоуправления в России.
3. Муниципальные услуги.
4. Организация муниципальных финансов в России и за рубежом: сравнительный анализ.
5. Основные звенья и функции муниципальных финансов.
6. Принципы формирования и исполнения местных бюджетов в Российской Федерации.
7. Система доходов муниципальных образований Амурской области.
8. Механизм выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Амурской области.
9. Система расходов муниципальных образований Амурской области.
10. Проблемы установления минимальных государственных социальных стандартов.
11. Налоговая децентрализация: российская практика и опыт развития экономических стран Запада.
12. Система местных налогов России: история развития и современное состояние.

13. Местные налоги в странах с рыночной экономикой.
14. Место и роль регулирующих доходов в формировании доходной части муниципальных бюджетов в РФ.
15. Платежи за местные услуги: их содержание и роль в формировании доходной базы местных бюджетов.
16. Особенности регулирования цен и тарифов на продукцию и услуги муниципальных предприятий и организаций.
17. Проблемы управления муниципальной собственностью в РФ. Доходы от использования и продажи объектов муниципальной собственности.
18. Налоговый потенциал муниципальных образований и методы его оценки.
19. Цели и способы финансового выравнивания муниципальных образований.
20. Механизмы выравнивания бюджетной обеспеченности в Российской Федерации и за рубежом, их сравнительный анализ.
21. Основные направления бюджетной реформы в Российской Федерации в части развития финансов муниципальных образований.
22. Содержание и этапы финансовой политики местного самоуправления.
23. Проблемы формирования и реализации бюджетной инвестиционной политики на уровне муниципального образования.
24. Особенности и механизм функционирования финансового рынка муниципального образования.
25. Муниципальные займы, их роль в формировании доходов местных бюджетов.
26. Сущности и организация сводного финансового планирования.
27. Система нормативов бюджетного планирования.
28. Содержание бюджетного прогнозирования и его методы.
29. Планирование расходов на образование.
30. Планирование расходов на здравоохранение.

7. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В зависимости от уровня подготовки студентов, вида занятий и конкретики излагаемого материала рекомендуется использовать следующие методы преподавания, которые условно можно разбить на четыре основные группы по типу коммуникации между студентами и преподавателем:

1. Методы самообучения. Рекомендуется использовать как традиционный подход к самообучению путем чтения печатных материалов, так и новые инновационные технологии обучения: аудио- и видео материалы, компьютерные обучающие программы, электронные журналы, интерактивные базы данных, другие учебные материалы, доставляемые по компьютерным сетям.

2. Педагогические методы «один – одному». Суть метода заключается в индивидуализации преподавания и обучения, для которого характерны взаимоотношения одного студента с преподавателем или с другим студентом. Методы развиваются в современном образовании не только на основе непосредственного контакта, но и посредством таких технологий, как телефон, голосовая почта, электронная почта.

3. Преподавание «один – многим». В традиционной образовательной системе в основе метода лежит представление преподавателем учебного материала перед студентами, не играющими активной роли в коммуникации. Помимо традиционного подхода, целесообразно использовать и инновационные технологии: лекции, записанные на электронные носители, «е – лекции» (электронные лекции), которые представляют собой не традиционный лекционный текст, а подборку статей или выдержек из них, а также учебных материалов, которые готовят студентов к будущим дискуссиям.

4. Образование на базе коммуникации «многие – многим». Это методы, для которых характерно активное взаимодействие между всеми участниками учебного процесса. Значение этих методов и интенсивность их использования

существенно возрастает с развитием обучающих телекоммуникационных технологий. Интерактивные взаимодействия между самими студентами, а не только между преподавателем и студентами, становятся важным источником получения знаний. Развитие этих методов связано с проведением учебных коллективных дискуссий и конференций, деловых игр и т. д. Технологии аудио- и видеоконференций позволяют активно развивать такие методы в инновационном образовании. Особую роль в учебном процессе играют компьютерные конференции, которые позволяют всем участникам дискуссии обмениваться письменными сообщениями как в синхронном, так и в асинхронном режиме, что имеет большую дидактическую ценность. Компьютерно-опосредованные коммуникации позволяют активнее использовать такие методы обучения, как дебаты, моделирование, ролевые игры, дискуссионные группы, мозговые атаки, метод Дельфи, методы номинальной группы, форумы, проектные группы и др. Индивидуальный стиль работы преподавателя должен строиться с учетом преимущественной ориентации на процесс и результаты обучения.

8. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Текущий контроль успеваемости

1. Выберите из приведенного перечня характеристики, отражающие сущность местного бюджета (4 позиции):

- 1) выражает приоритеты, определяемые местным сообществом;
- 2) предполагает наличие собственных доходных источников;
- 3) не предполагает самостоятельности в определении направлений расходования бюджетных средств;
- 4) является по своей сути документом политическим;
- 5) доводится вышестоящим органом;
- 6) отражает позицию вышестоящего органа по направлениям расходования бюджетных средств;
- 7) предполагает самостоятельность в определении направлений расходования бюджетных средств.

2. Выберите из приведенного перечня характеристики, отражающие сущность сметы доходов и расходов (3 позиции):

- 1) выражает приоритеты, определяемые местным сообществом;
- 2) предполагает наличие собственных доходных источников;
- 3) не предполагает самостоятельности в определении направлений расходования бюджетных средств;
- 4) является по своей сути документом политическим;
- 5) доводится вышестоящим органом;
- 6) отражает позицию вышестоящего органа по направлениям расходования бюджетных средств;
- 7) предполагает самостоятельность в определении направлений расходования бюджетных средств.

3. Какое из определений местного бюджета нашло отражение в последней редакции Бюджетного кодекса РФ?

- 1) местный бюджет - форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к

предметам ведения местного самоуправления;

2) местный бюджет - форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

4. Какое из перечисленных положений в части финансирования расходных обязательств местных органов власти соответствует действующему законодательству:

1) местный бюджет должен выступать единственным источником финансирования расходных обязательств муниципалитета;

2) местный бюджет должен выступать единственным источником финансирования только применительно к вопросам местного значения;

3) источником финансирования расходных обязательств муниципалитета выступают местный бюджет и внебюджетные фонды;

4) источники финансирования расходных обязательств муниципалитета в действующем законодательстве не определены.

5. В соответствии с действующим законодательством, средства, направляемые на исполнение расходных обязательств по вопросам местного значения и расходных обязательств по осуществлению переданных государственных полномочий:

1) не разделяются в рамках местного бюджета;

2) предусматриваются в рамках местного бюджета отдельно;

3) данный вопрос законодательно не урегулирован.

6. Какая из ниже приведенных категорий расходных обязательств характеризуется наибольшей самостоятельностью органов местного самоуправления в определении объема и направлений их финансирования:

1) вопросы местного значения, закрепленные за соответствующим типом муниципальных образований;

2) иные вопросы, включенные в Устав муниципального образования дополнительно к перечню вопросов местного значения, установленному федеральным законодательством;

3) переданные на муниципальный уровень отдельные государственные полномочия.

7. Какая из ниже приведенных категорий расходных обязательств характеризуется наименьшей самостоятельностью органов местного самоуправления в определении объема и направлений их финансирования:

1) вопросы местного значения, закрепленные за соответствующим типом муниципальных образований;

2) иные вопросы, включенные в Устав муниципального образования дополнительно к перечню вопросов местного значения, установленному федеральным законодательством;

3) переданные на муниципальный уровень отдельные государственные полномочия.

8. Расходное обязательство местного бюджета в каждом конкретном поселении возникает в том случае если (3 позиции):

1) соответствующее направление деятельности (например, охрана памятников культурного наследия местного значения) отнесено Законом 131-ФЗ к вопросам местного значения поселения;

2) поселение заключило договор на ремонт расположенного на его территории профессионально-технического училища;

3) поселение заключило договор на ремонт расположенного на его территории сельского клуба;

4) орган местного самоуправления принял нормативно-правовой акт по вопросам финансирования библиотечного обслуживания населения;

5) поселение заключило соглашение с муниципальным районом о передаче ему части полномочий по содержанию и строительству автомобильных дорог в границах

населенных пунктов поселения;

6) субъект Федерации принял законодательный акт о передаче поселению полномочия по организации предоставления гражданам адресных жилищных субсидий.

9. При планировании каких расходных обязательств органы местного самоуправления имеют больше возможностей для маневра:

- 1) действующих расходных обязательств;
- 2) принимаемых расходных обязательств.

10. Определите, какие обязательства местного бюджета относятся к действующим (4 позиции):

- 1) обязательство по финансированию сельской библиотеки;
- 2) обязательство по финансированию трехлетней программы благоустройства территории поселения на второй год реализации программы;
- 3) обязательства по повышению оплаты труда муниципальных служащих;
- 4) обязательство по финансированию планируемого ремонта крыши клуба;
- 5) обязательство по финансированию выполненных работ по ремонту крыши клуба;
- 6) обязательство по финансированию действующей студии народного танца;
- 7) обязательство по финансированию студии народного танца, которую планируется открыть в следующем бюджетном году.

11. Определите, какие обязательства местного бюджета относятся к принимаемым (3 позиции):

- 1) обязательство по финансированию сельской библиотеки;
- 2) обязательство по финансированию трехлетней программы благоустройства территории поселения на второй год реализации программы;
- 3) обязательства по повышению оплаты труда муниципальных служащих;
- 4) обязательство по финансированию планируемого ремонта крыши клуба;
- 5) обязательство по финансированию выполненных работ по ремонту крыши клуба;
- 6) обязательство по финансированию действующей студии народного танца;
- 7) обязательство по финансированию студии народного танца, которую планируется открыть в следующем бюджетном году.

12. Отметьте, какие из приведенных утверждений Вы считаете правильными (2 позиции):

- 1) первоочередному финансированию из местного бюджета подлежат действующие обязательства;
- 2) первоочередному финансированию из местного бюджета подлежат наиболее важные направления расходов вне зависимости от того, относятся ли они к действующим либо к принимаемым обязательствам;
- 3) необходимо сначала определить, какой объем новых обязательств нужно принять исходя из потребностей поселения, а источники их финансирования в конце концов найдутся;
- 4) новые обязательства можно принимать только в размере разницы между объемом действующих обязательств и реалистично спрогнозированными доходами поселения.

13. Выберите, какое из определений раскрывает, что такое экономическая классификация расходов бюджета:

- 1) группировка расходов бюджета, отражающая направление бюджетных средств на выполнение основных функций местного самоуправления;
- 2) группировка расходов бюджета по их экономическому содержанию;
- 3) группировка расходов бюджета, отражающая распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств.

14. Выберите, какое из определений раскрывает, что такое функциональная классификация расходов бюджета:

- 1) группировка расходов бюджета, отражающая направление бюджетных средств на выполнение основных функций местного самоуправления;

- 2) группировка расходов бюджета по их экономическому содержанию;
- 3) группировка расходов бюджета, отражающая распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств.

15. Выберите, какое из определений раскрывает, что такое ведомственная классификация расходов бюджета:

- 1) группировка расходов бюджета, отражающая направление бюджетных средств на выполнение основных функций местного самоуправления;
- 2) группировка расходов бюджета по их экономическому содержанию;
- 3) группировка расходов бюджета, отражающая распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств.

16. Какое из предложенных утверждений является верным:

- 1) функциональная классификация расходов бюджета - это группировка расходов бюджета, отражающая распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств;
- 2) ведомственная классификация расходов бюджета объединяет в экономическую и функциональную классификацию расходов;
- 3) экономическая классификация расходов - это группировка расходов бюджета, отражающая направление бюджетных средств на выполнение основных функций местного самоуправления.

17. Эффективность деятельности органов местного самоуправления определяется:

- 1) своевременностью и объемами бюджетного финансирования деятельности муниципальных учреждений;
- 2) качеством предоставляемых муниципальных услуг.

18. Какие из приведенных вариантов финансирования можно отнести к бюджетированию по результату (3 позиции):

- 1) финансирование клуба по смете;
- 2) финансирование учебного процесса в школе исходя из норматива, установленного в расчете на одного учащегося;
- 3) финансирование услуг по теплоснабжению здания местной администрации на основе договора с теплоснабжающей организацией;
- 4) финансирование физической культуры и спорта в рамках программы привлечения подростков к занятиям спортом;
- 5) финансирование услуг по благоустройству территории поселения на основе договора с частным подрядчиком, фиксирующего зависимость оплаты подрядчика от результатов его работы;

19. Минимальные социальные стандарты и нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения устанавливаются:

- 1) на уровне Российской Федерации;
- 2) на уровне субъекта Федерации;
- 3) на уровне каждого отдельного муниципального образования.

20. Реестр расходных обязательств - это:

- 1) обусловленная законом или иным нормативным актом, договором или соглашением обязанность муниципального образования предоставить средства соответствующего бюджета;
- 2) перечень нормативных правовых актов и заключенных органами местного самоуправления договоров и соглашений, предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов;
- 3) перечень расходных обязательств, исполнение которых предусмотрено решением о бюджете на соответствующий финансовый год.

ИТОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ УСПЕВАЕМОСТИ

Вопросы для подготовки к зачету

1. Конституционное регулирование.
2. Международно-правовое регулирование.
3. Федеральное и региональное законодательство.
4. Муниципальные нормативные акты.
5. Экономическая основа местного самоуправления.
6. Поселение.
7. Городской округ.
8. Муниципальный район.
9. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
10. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
11. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
12. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
13. Реестр муниципальных образований.
14. Бюджет как финансовая база деятельности органов местного самоуправления.
15. Правовая база организации бюджетного процесса муниципальных образований и бюджетные полномочия органов местного самоуправления.
16. Понятие бюджетного процесса, его участники.
17. Организация и планирование работы по составлению местного бюджета.
18. Утверждение местного бюджета.
19. Исполнение местного бюджета.
20. Права и обязанности главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местного бюджета.
21. Состав и структура доходов местного бюджета.
22. Доходы, закрепленные за местными бюджетами.
23. Местные налоги.
24. Неналоговые доходы местных бюджетов.
25. Организация формирования доходов местного бюджета.
26. Состав и структура расходов местных бюджетов разных уровней.
27. Разграничение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
28. Расходные обязательства местных бюджетов.
29. Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями.
30. Порядок делегирования органами местного самоуправления своих полномочий органам государственной власти и органам местного самоуправления других муниципальных образований.
31. Виды межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.
32. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
33. Субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.
34. Субсидии бюджету субъекта РФ из местных бюджетов.
35. Субвенции местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ.
36. Иные межбюджетные трансферты и бюджетные кредиты, предоставляемые из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам.
37. Межбюджетное регулирование на муниципальном уровне.
38. Муниципальные заимствования.
39. Муниципальные гарантии.
40. Муниципальный долг.
41. Совершенствование процедур среднесрочного бюджетного планирования.

42. Программно-целевые методы бюджетного планирования.
43. Инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, на муниципальном уровне.

Критерии оценки знаний студентов

Итоговая оценка знаний студента оценивается по системе зачет/незачет. Для студентов учитываются: выполнение самостоятельной работы, участие студента в обсуждении тем практических занятий, раскрытие вопросов зачета. Если студент не выполнил самостоятельную работу, то зачет не ставится.

«Зачет»:

- материал усвоен в полном объеме, изложен логично, сделаны выводы, самостоятельная работа выполнена.

- в усвоении материала имеются некоторые пробелы, ответы на дополнительные вопросы недостаточно четкие.

«Незачет»:

- неполные ответы на вопросы, затруднения с ответом на дополнительные вопросы.

- самостоятельная работа не выполнена, ответы не раскрывают поставленные вопросы.

9. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература:

1. Подьяблонская, Л.И. Государственные и муниципальные финансы [Текст] : учеб. : рек. УМЦ / Л.И. Подьяблонская. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2009. - 560 с.

2. Финансы [Текст] : учеб. : рек. Мин. обр. РФ / под ред. А. Г. Грязновой, Е. В. Маркиной. - М. : Финансы и статистика ; М. : Инфра-М, 2010. - 496 с.

3. Финансы [Текст] : учеб. пособие : рек. Мин. обр. РФ / под ред. А. М. Ковалевой. - М. : Финансы и статистика, 2008. - 416 с.

Дополнительная литература:

1. Государственные и муниципальные финансы [Текст] : учеб. пособие : рек. Мин. обр. РФ / под ред. Г. Б. Поляка. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2008. - 376 с.

2. Леонов, С.Н. Формирование финансовой базы региона [Текст] / Леонов С.Н., Иванченко О.Г., Рензин О.М.. - Владивосток : Дальнаука, 2001. - 136 с.

3. Муниципальные финансы [Текст] : учеб. пособие для преподавателей / под ред. И. А. Кокина. - М. : Акад. нар. хоз. при Правительстве РФ, 2006. - 667 с.

4. Муниципальные финансы [Текст] : учеб. пособие для преподавателей / под ред. И. А. Кокина. - М. : Акад. нар. хоз. при Правительстве РФ, 2006. - 667 с.

5. Муниципальные финансы [Текст] : учеб. пособие для преподавателя / под общ. ред. О. Г. Бежаева. - М. : Акад. нар. хоз. при Правительстве РФ, 2007. - 608 с.

6. Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы [Текст] : учеб. : доп. Мин. обр. РФ / И.Н. Мысляева. - М. : ИНФРА-М, 2009. - 360 с.

7. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2009 [Текст] : стат. сб. / Федер. служба гос. статистики (Росстат). - М. : [б. и.], 2007, 2008, 2009. - 654 с.

8. Финансы [Текст] : учеб. : Рек. Мин. обр. РФ / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской, Б. М. Сабанти. - М. : Юрайт-Издат, 2009. - 462 с.

9. Финансы России. 2008 [Текст] : стат. сб. / Федер. служба гос. статистики (Росстат); председатель редкол. К.Э. Лайкам. - М. : Статистика России, 2008. - 453 с.

10. Яндиев, М.И. Финансы регионов [Текст] / М.И. Яндиев. - М. : Финансы и статистика, 2002. - 240 с.

Периодические издания:

1. Российская газета

2. Финансовая газета
3. Финансы
4. Финансы и кредит
5. Экономист

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы

Наименование ресурса	Краткая характеристика
Консультант-плюс	Справочно-правовая система. Содержит законодательную базу, нормативно-правовое обеспечение, статьи
Гарант	Справочно-правовая система. Содержит законодательную базу, нормативно-правовое обеспечение, статьи
www.minfin.ru	Министерство финансов РФ. Информация о состоянии и развитие финансовой системы страны, показатели развития экономики, деятельность органов финансового контроля.
www.amurobl.ru	Правительство Амурской области. Раздел «Экономика и финансы» содержит информацию о налоговой политике. Инвестициях, развитии отраслей хозяйства, внешнеэкономической деятельности.

10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Оргтехника (персональные компьютеры, принтеры, сканеры, мультимедиа аппаратура), имеющаяся на кафедре используется для проведения лекционных и практических занятий.

К программному обеспечению, используемому для проведения занятий относится: Windows, Microsoft Office.