

**Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования  
«Амурский государственный университет»**

Кафедра Конституционного права

## **УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Избирательный процесс**

Основной образовательной программы по направлению подготовки (специальности)  
030501.65 – Юриспруденция

Благовещенск 2012

УМКд разработан канд. юрид. наук Ныrkовой Татьяной Юрьевной

Рассмотрен и рекомендован на заседании кафедры конституционного права

Протокол заседания кафедры от «3» 09 2012 г. № 1

Зав. кафедрой  С.В. Чердаков

**УТВЕРЖДЕН**

Протокол заседания УМС специальности (направления) подготовки «Юриспруденция»

от «12» 10 2012 г. № 2

Председатель УМСС  С.В. Чердаков

## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

*Цель дисциплины:* сформировать у студентов знания конституционно-правовых основ организации и проведения выборов в РФ, содержания и особенностей основных стадий избирательного процесса в РФ; умение применять правовые нормы при разрешении избирательных споров.

К числу *задач* дисциплины «Избирательный процесс» относится:

- изучение понятия, источников и принципов избирательного процесса;
- исследование понятия, признаков и видов стадий избирательного процесса;
- определение порядка исчисления сроков избирательных действий в избирательном законодательстве;
- изучение правового статуса субъектов избирательного процесса;
- последовательное изучение содержания и особенностей основных стадий избирательного процесса;
- подготовка студентов к активному использованию правовых средств в избирательной практике.

## МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП ВПО

Избирательный процесс относится к числу факультативных дисциплин (ФТД). Дисциплина изучается на 4 курсе в течение 8 семестра.

Необходимым условием для его успешного усвоения является овладение студентами знаниями по теории государства и права, истории государства и права России и зарубежных стран, конституционному (государственному) праву России, конституционному (государственному) праву зарубежных стран, административному праву, муниципальному праву России. Наиболее тесно факультатив связан со спецкурсом «избирательное право», изучаемым в течение 7 семестра.

## ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ УМЕНИЙ И НАВЫКОВ, ПРИОБРЕТАЕМЫХ СТУДЕНТАМИ ПРИ ИЗУЧЕНИИ ДИСЦИПЛИНЫ

В результате изучения дисциплины «избирательный процесс» обучающийся должен:  
Юрист должен:

- толковать и применять законы и другие нормативные правовые акты;
- обеспечивать соблюдение законодательства в деятельности государственных органов, физических и юридических лиц;
- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;

- разрабатывать документы правового характера, осуществлять правовую экспертизу нормативных актов, давать квалифицированные юридические заключения и консультации;

- принимать правовые решения и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом;

- систематически повышать свою профессиональную квалификацию, изучать законодательство и практику его применения, ориентироваться в специальной литературе;

- обладать гражданской зрелостью и высокой общественной активностью, профессиональной этикой, правовой и психологической культурой, глубоким уважением к закону и бережным отношением к социальным ценностям правового государства, чести и достоинству гражданина, высоким нравственным сознанием, гуманностью, твердостью моральных убеждений, чувством долга, ответственностью за судьбы людей и порученное дело, принципиальностью и независимостью в обеспечении прав, свобод и законных интересов личности, ее охраны и социальной защиты, необходимой волей и настойчивостью в исполнении принятых правовых решений, чувством нетерпимости к любому нарушению закона в собственной профессиональной деятельности;

- понимать сущность и социальную значимость своей профессии, четко представлять сущность, характер и взаимодействие правовых явлений, знать основные проблемы дисциплин, определяющих конкретную область его деятельности, видеть их взаимосвязь в целостной системе знаний и значение для реализации права в профессиональной деятельности.

В результате изучения курса «избирательный процесс» обучающийся должен:

**знать:** современную нормативную правовую базу РФ и субъектов РФ в области избирательного процесса, особенности возникающих правоотношений, особенности избирательного процесса на разных уровнях, механизмы реализации конституционных прав и обязанностей граждан РФ и условия их участия в отношениях;

**уметь:** оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов; давать квалифицированные юридические заключения и консультации; правильно составлять и оформлять юридические документы.

**владеть:** юридической терминологией; навыками работы с правовыми актами; навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности; анализа правоприменительной и правоохранительной практики; разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права; принятие необходимых мер защиты

прав человека и гражданина; методикой квалификации и разграничения различных видов правонарушений.

## **ПРОГРАММА КУРСА**

### **Тема 1. Понятие и источники избирательного процесса**

Юридический процесс: понятие и основные концепции. Понятие и признаки избирательного процесса.

Избирательно-процессуальное право как учебная и научная дисциплина.

Нормативные основы избирательного процесса в Российской Федерации.

Принципы избирательного процесса: понятие и основная характеристика.

Избирательный процесс и избирательные правоотношения.

### **Тема 2. Стадии избирательного процесса. Сроки и порядок их исчисления в избирательном процессе**

Понятие и признаки стадий избирательного процесса. Отличия стадий избирательного процесса от стадий иных разновидностей юридического процесса.

Виды стадий избирательного процесса. Обязательные стадии избирательного процесса. Основные стадии избирательного процесса.

Порядок исчисления сроков избирательных действий в избирательном законодательстве.

### **Тема 3. Участники избирательного процесса**

Правовой статус избирателя.

Кандидаты и их представители в избирательном процессе.

Избирательные объединения и политические партии: к вопросу о соотношении понятий.

Избирательные комиссии: система, статус в избирательном процессе.

Организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий: права и обязанности в избирательном процессе.

### **Тема 4. Назначение выборов**

Особенности назначения выборов на начальном этапе конституционной реформы. Назначение основных (очередных, общих), досрочных, повторных, дополнительных выборов.

Сроки для принятия решения о назначении выборов. Определение дня голосования и его роль в порядке исчисления сроков избирательных действий.

Субъекты, назначающие выборы. Порядок назначения федеральных, региональных и муниципальных выборов. Исключительные случаи назначения и проведения выборов.

#### **Тема 5. Регистрация и учет избирателей**

Значение регистрации (учета) избирателей в избирательном процессе.

Публичная (обязательная) и личная (добровольная) регистрация.

Основания и органы регистрации (учета) избирателей.

Составление списков избирателей. Роль государственной автоматизированной системы «Выборы» (ГАС «Выборы») в решении вопросов регистрации (учета) избирателей.

#### **Тема 6. Избирательные округа и избирательные участки**

Понятие и виды избирательных округов. Правила образования избирательных округов.

Схема избирательных округов: юридическое значение, порядок определения и утверждения. Образование избирательных участков.

#### **Тема 7. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов**

Субъекты и условия выдвижения кандидатов, списков кандидатов.

Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения.

Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов.

Регистрация кандидатов, списков кандидатов.

#### **Тема 8. Информационное обеспечение выборов. Предвыборная агитация**

Информационное обеспечение выборов: понятие, формы.

Предвыборная агитация: общая характеристика. Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях. Условия проведения предвыборной агитации посредством агитационных публичных мероприятий. Предвыборная агитация посредством распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

Ограничения при проведении предвыборной агитации.

## **Тема 9. Финансирование выборов**

Понятие и методы правового регулирования финансирования выборов.

Финансирование выборов и финансирование избирательных кампаний: соотношение понятий.

Порядок создания избирательных фондов. Расходование средств избирательных фондов. Счета избирательных комиссий и специальные избирательные счета для формирования избирательных фондов.

Финансовая отчетность участников избирательного процесса. Контрольно-ревизионные службы: задачи, порядок формирования и деятельности.

## **Тема 10. Голосование и определение результатов выборов**

Порядок голосования. Голосование в помещении для голосования и вне его. Досрочное голосование: основания и порядок проведения.

Бюллетень для голосования. Открепительное удостоверение.

Составление протоколов об итогах голосования. Порядок определения результатов выборов. Повторное голосование. Повторные выборы.

## **Тема 11. Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав**

Понятие и классификация избирательных споров.

Предмет и причины возникновения избирательного спора. Стороны избирательного спора.

Порядок разрешения избирательных споров. Обжалование решений и действий (бездействий), нарушающих избирательные права граждан. Сроки подачи и рассмотрения жалоб и заявлений.

Роль избирательных комиссий в разрешении избирательных споров. Судебное рассмотрение избирательных споров.

Виды, основания и меры ответственности за нарушение избирательных прав участников выборов.

Ответственность за нарушение избирательных прав участников выборов: понятие и виды.

Конституционно-правовая ответственность кандидатов, избирательных объединений в сфере избирательных правоотношений. Расформирование избирательных комиссий.

Административная ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав.

### ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

для специальности 030501 – Юриспруденция,  
для направления подготовки 030500.62 – Юриспруденция

№ п\п	Тема	семинары	самостоят. работа
1.	Понятие и источники избирательного процесса	4	4
1.	Стадии избирательного процесса. Сроки и порядок их исчисления в избирательном процессе	2	2
2.	Участники избирательного процесса	2	2
3.	Назначение выборов	4	2
4.	Регистрация и учет избирателей	4	4
5.	Избирательные округа и избирательные участки	4	4
6.	Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов	4	4
7.	Информационное обеспечение выборов. Предвыборная агитация	2	2
8.	Финансирование выборов	2	2
9.	Голосование и определение результатов выборов	2	2
10.	Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав	2	2

### УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

#### Основная литература

Избирательное право: учеб.пособие / под ред. К.К. Гасанова, А.С. Прудникова, В.А. Виноградова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ: Закон и право, 2010. – 656 с.

Колушин Е.И. Избирательные фонды: науч.-практ. Пособие. М.: РЦОИТ, 2009. – 131 с.

Муниципальные выборы в Российской Федерации: учеб. пособие / В.И. Фадеев, Н.И. Рауткина, Н.М. Миронов. – М.: НОРМА, 2006. – 368 с.

Сухов А.Н. Выборы: теория и практика: учеб.пособие / А.Н. Сухов, С.А. Трыканова – М.: Изд-во Моск.психол.-соц. ин-та; Воронеж:МОДЭК, 2006. – 225 с.

Избирательное право и процесс в решениях судов Амурской области по выборам в органы местного самоуправления. 2009: сб. / сост. О.Д. Васильев, В.Д. Лебедев, А.Н. Согорин.



– Благовещенск: Зея, 2010.

#### Дополнительная литература

Авакьян С.А. Выборы-99 депутатов Государственной Думы: правила и процедуры. – М., 1999.

Авакьян С.А. Крестик в бюллетене. Совершенствование избирательного процесса – важнейший фактор государственного строительства // Российская Федерация сегодня. – 2000. - № 23. – С. 32-34.

Актуальные вопросы совершенствования российского законодательства о выборах и референдумах. Материалы зонального совещания. – Иркутск, 2004.

Арановский К.В. Политические партии в электоральном контексте и в российской перспективе // Правоведение. 2008. № 4.

Баранов И. «Лучшая в мире» избирательная система // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. №2.

Васильев В.И., Постников А.Е. Комментарий к Федеральному закону о выборах депутатов Государственной Думы. – М., 1995.

Веденеев Ю.А. Политическая реформа и избирательный процесс в России // Реформа избирательной системы в Италии и России: опыт и перспективы. – М., 1995.

Веденеев Ю.А., Мостовщиков В.Д. Введение в избирательное право. – М., 2003.

Вискулова В.В. К вопросу об ответственности в свете выборов 11 октября 2009 года // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 1.

Волков В.В. Проблемы обеспечения конституционной законности избирательного процесса в интересах укрепления российской государственности: науч.-практ.пособие. – М.: РЦОИТ, 2009. – 292 с.

Второй электоральный цикл в России (1999-2000) / По ред. В.Я. Гельмана, Г.В. Голосова, Е.Ю. Мелешкиной. – М., 2002.

Выборы во всем мире. Электоральная свобода и общественный прогресс. Энциклопедический справочник / Сост. А.А. Танин-Львов. – М., 2001.

Дамаскин О.В., Корчиго Е.В., Сеченова Р.Р. Избирательный процесс и электорально-правовая культура. – М., 2005.

Дмитриев Ю.А., Израелян В.Б. Избирательное право и процесс в Российской Федерации. Учебник. – Ростов на Дону, 2004.

Зарубежное избирательное право. Учебное пособие под ред. В.В. Маклакова. – М., 2003.

Иванченко А.В. Избирательные комиссии в Российской Федерации: история, теория, практика. – М.: Издательство «Весь мир», 1996. – 304 с.

Иванченко А.В., Любарев А.В. Российские выборы от перестройки до суверенной демократии. – М.: Аспект Пресс, 2006. – 222 с.

Избирательное законодательство и выборы в регионах: теория и практика / Под ред. С.В. Юсова. – М., 2005.

Избирательное законодательство и выборы в современном мире / под. общ.ред. В.Е. Чурова. – М.: МедиаПресс, 2009. – 528 с.

Институт выборов в истории зарубежных стран. XX век. Материалы к библиографическому указателю. – Калуга, 2003.

Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации / С.В. Большаков, А.Г. Головин. – М.: Весь Мир, 2006. – 200 с.

Князев С.Д., Цырфа В.М. Избирательный процесс в Российской Федерации. Понятие. Структура. Стадии. – Хабаровск, 2000.

Комментарий к Федеральному закону «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» / Под ред. Е.И. Колюшина. – М., 2003.

Комментарий к Федеральному закону «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» / Под ред. С.В. Кабышева, А.Е. Постникова. – М., 2003.

Комментарий к Федеральному закону «О выборах Президента Российской Федерации» / Под ред. А.А. Вешнякова, Е.И. Колюшина, В.И. Лысенко. – М., 2000.

Комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / Под ред. В.И. Васильева, А.А. Вешнякова, В.И. Лысенко. – М., 1999.

Кынев А. Пропорционализация региональных выборов. Положение парламентов субъектов в России и итоги первого цикла региональной избирательной реформы // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. № 4, 5.

Лебедев В.А., Кандалов П.М., Неровная Н.Н. Партии на выборах: опыт, проблемы, перспективы. – М.: Изд-во МГУ, 2006. – 288 с.

Масловская М.В. О некоторых дефектах избирательного процесса // Конституционное и муниципальное право. 2009. №18.

Ныркова Т.Ю. Избирательная система субъектов Российской Федерации: некоторые актуальные проблемы // Конституционное и муниципальное право. – ИГ «Юрист». 2009. № 5. С.13 -19.

Ныркова Т.Ю., Петрова Н.А. К вопросу об изменении порядка формирования Совета Федерации // Конституционное и муниципальное право. – ИГ «Юрист». 2009. № 9. С.18 -25.

Очерки по истории выборов и избирательного права / Под ред. Ю.А. Веденеева, Н.А. Богодаровой. – Калуга – Москва, 1997.

Плаксин А.В. Избирательное право и избирательный процесс в схемах и таблицах. – М., 2006.

Политические права и свободные выборы: Сборник докладов. – М.: Институт права и публичной политики, 2005. – 288 с.

Реформа местного самоуправления в Российской Федерации: итоги муниципальных выборов в 2004-2005 годах / Под ред. Л.Ф. Демьянченко. – М., 2006.

Российский избирательный процесс: национальные особенности в контексте опыта европейской политики // Журнал о выборах. – 2004. - № 1. – С. 8-18.

Современные избирательные системы. Вып. 1. Великобритания, Канада, Мексика, Польша / Д.В. Лафитский, Н.М. Касаткина, А.Г. Орлов, Н.Ю. Трещетякова. – М., 2006.

Сравнительное избирательное право: Учебное пособие / Под ред. В.В. Маклакова. – М., 2003.

Шендера В.К. Организация избирательных кампаний. – М., 1995.

Шишкина Н.Э. Основы избирательного права. – Иркутск, 1998.

#### Периодические издания

Российская газета

Парламентская газета

Собрание законодательства Российской Федерации

Государство и право

Правоведение

Журнал российского права

Вестник Московского университета. Серия 11. Право

Конституционное и муниципальное право

Сравнительное конституционное обозрение

#### Программные продукты

КонсультантПлюс: Высшая школа. Учебное пособие. CD. 2012. – Вып. 18

ГАРАНТ-СТУДЕНТ: специальный выпуск для студентов, аспирантов и преподавателей. CD, 2012.

#### Интернет-ресурсы

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) – сайт справочной правовой системы КонсультантПлюс

[www.garant.ru](http://www.garant.ru) – сайт справочной правовой системы Гарант

[www.constitution.garant.ru](http://www.constitution.garant.ru) – сайт, посвященный Конституции России

[www.gov.ru](http://www.gov.ru) – сервер органов государственной власти

www.amursu.ru – сайт Амурского государственного университета  
amur.izbirkom.ru – сайт избирательной комиссии Амурской области  
www.cikrf.ru - сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации  
www.amurobl.ru – сайт губернатора и Правительства Амурской области  
www.oblsud.tsl.ru – сайт Амурского областного суда  
www.zsamur.ru – сайт Законодательного Собрания Амурской области

#### Методическое обеспечение дисциплины

Вискулова В.В., Ныркова Т.Ю. Избирательный процесс (учебно-методическое пособие). – 1-е изд. – Благовещенск: ОАО «ПКИ «Зея», 2006. – 64 с.

Ныркова Т.Ю. Особенности преподавания избирательного права и избирательного процесса // Образовательная среда вуза: ресурсы, технологии: Материалы международной научно-методической конференции. Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2010. С. 117-118.

Ныркова Т.Ю. Избирательный процесс. Учебно-методический комплекс дисциплины (учебное пособие) // Изд-во АмГУ. Благовещенск, 2007. file://10.8.14.33/DigitalLibrary/AmurSU\_Edition/655.pdf. - 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

Сухов А.Н. Выборы: теория и практика: учеб. пособие / А.Н. Сухов, С.А. Трыканова – М.: Изд-во Моск. психол.-соц. ин-та; Воронеж:МОДЭК, 2006. – 225 с.

Яшин А.А. Практикум по избирательному праву и избирательному процессу в Российской Федерации: ситуационные задачи, тесты, схемы. – М., 2002.

#### ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РФ<sup>1</sup>, АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

(в действующей редакции)

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4. ст. 445..

Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.

Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.

---

<sup>1</sup> Правовые акты представлены в официальных печатных изданиях («Собрание законодательства РФ», «Российская газета», «Парламентская газета» и др.), а также в справочных правовых системах («КонсультантПлюс», «Гарант» и др.).

Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Российская газета. 2003. 16 января.

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24.

Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. ст. 172.

Федеральный закон от 6 ноября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2484.

Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 27 (ч. I). Ст. 2700..

Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

Федеральный закон от 06 ноября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 31. Ст. 3205.

Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.

Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

Закон Амурской области от 26.06.2009 г. № 222-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области» // Амурская правда. 2009. № 13.

Закон Амурской области от 06.03.2012 № 17-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Амурской области» // Амурская правда. 2012. № 42,43, 45, 46.

Закон Амурской области от 26.06.2012 № 64-ОЗ «О выборах губернатора Амурской области» // Амурская правда. 2011. № 112.

## **Сборники правовых документов**

Международные избирательные стандарты. Сборник документов / Под ред. А.А. Вешнякова. – М., 2004.

Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005 / Под ред. В.И. Казьмина . – М., 2006.

Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2004. В двух томах / Под ред. В.И. Казьмина . – М., 2005.

Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2001 / Под ред. О.Ю. Вельяшева. – М., 2002.

Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации (1995-2000). В двух томах / Под ред. О.Ю. Вельяшева. – М., 2001.

Финансовое обеспечение федеральных избирательных кампаний 1993-2004 годов. Сборник документов / Под ред. О.Ю. Вельяшева. – М., 2005.

Законодательные и иные нормативные акты, решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам выборов и референдумов в Российской Федерации. 2005 / Под ред. В.И. Казьмина. – М., 2006.

Законодательные и иные нормативные акты, решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам выборов и референдумов в Российской Федерации. 2004. В двух томах / Под ред. В.И. Казьмина. – М., 2005.

Законодательные и иные нормативные акты, решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам выборов и референдумов в Российской Федерации. 2003. В двух томах / Под ред. В.И. Казьмина. – М., 2004.

Законодательные и иные нормативные акты, решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам выборов и референдумов в Российской Федерации. 2002 / Под ред. В.И. Казьмина. – М., 2003.

Избирательное право и избирательный процесс в решениях Конституционного Суда Российской Федерации (1992-1999) / Под ред. А.А. Вешнякова. – М., 2000.

## **ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ЛИТЕРАТУРА К ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ**

### **Тема 1. Понятие и источники избирательного процесса**

Белкин А.А. Избирательный процесс // Вестник Санкт-Петербургского университета.

Сер. 6: Философия, политология, социология, психология, право. 1997. № 10. С. 6-26.

Борисов И.Б. Соотношение норм международного и внутригосударственного права в вопросах избирательного процесса // Журнал российского права. 2002. № 4. С. 104-108.

Борисов И.Б., Малеев Ю.Н. Основные права и обязанности государств в избирательном процессе // Московский журнал международного права. 2002. № 1. С. 4-15.

Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Избирательный процесс в Российской Федерации: политико-правовые и технологические аспекты // Государство и право. 1997. № 8. – С. 5-13.

Вешняков А.А. Традиции и новеллы избирательного процесса в России (1999-2002 гг.) // Журнал о выборах. 2002. № 4. С. 2-7.

Князев С.Д., Цырфа В.М. Избирательный процесс в Российской Федерации. Понятие. Структура. Стадии. – Хабаровск, 2000.

Косак А. Источники избирательного права и процесса // Право и жизнь. 2001. № 42. С. 41-57.

Линник Л.Н. К вопросу об источниках избирательного процесса как самостоятельной отрасли права // Право и политика. 2002. № 1. С. 6-14.

Лысенко В.И. Избирательный процесс и формирование политического истеблишмента в России // Представительная власть: Мониторинг, анализ, информация. 1996. № 1. С. 5-18.

Масловская М.В. Избирательный процесс как разновидность социальной деятельности // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 3. С. 29-31.

Открытость избирательного процесса: Конференция Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы // Вестник ЦИК РФ. 1997. № 8.

Петров Г.М. О гарантиях прав участников избирательного процесса при совмещении выборов // Вестник ЦИК РФ. 1997. № 3. С. 89-92.

Сомов С. Избирательному законодательству – свой понятийный аппарат // Юридический мир. 2001. № 4. С. 45-46.

Устименко С.В. Избирательный процесс в России: тенденции и противоречия // Вестник Московского университета. Сер. 18: Социология и политология. 1998. № 4. С. 36-43.

Чекалкин В.И. Некоторые особенности современного электорального процесса // Власть. 1995. № 9. С. 19-23.

## **Тема 2. Стадии избирательного процесса. Сроки и порядок их исчисления в избирательном процессе**

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 16 ноября 2005 года № 60-Г05-11 об отказе в признании недействующим в части постановления Губернатора Камчатской области от 4 августа 2005 года № 319 «О назначении выборов в

представительные органы и глав вновь образованных муниципальных образований в Камчатской области» // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 27 апреля 2005 года № 88-Г05-4 об определении подсудности дел о назначении муниципальных выборов в субъекте РФ // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 16 марта 2005 года № 86-Г05-8 о заявлении Гапошкина Н.Н. о признании незаконными действий и решений окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 4 по выборам депутатов Законодательного Собрания Владимирской области четвертого созыва, Избирательной комиссии Владимирской области, переносе даты выборов, по кассационной жалобе Гапошкина Н.Н. на решение Владимирского областного суда // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 24 февраля 2005 года № 29-Г05-1 по вопросу о назначении досрочных выборов главы администрации города // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 9 февраля 2005 года № 19-Г04-14 по вопросу о законности принятия постановления Государственной Думы Ставропольского края от 12.08.2004 года «О назначении выборов депутатов Думы Сенгилеевского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края» // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 27 сентября 2004 года № 46-В04-23 о назначении выборов в условиях увеличения сроков полномочий органа власти // Справочно-правовая система «Гарант».

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 25 марта 2003 года № 83-Г03-3 о действиях избирательных комиссий в условиях изменения срока полномочий действующего представительного органа местного самоуправления // Справочно-правовая система «Гарант».

Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 3 января 2001 года по вопросу определения подсудности дела о признании незаконным решения о назначении главы органа местного самоуправления и о назначении выборов должностного лица местного самоуправления // Справочно-правовая система «Гарант».



Специальная литература

Дарькин С.М., Князев С.Д. Порядок назначения выборов нуждается в совершенствовании // Журнал о выборах. 2002. № 1. С. 10-13.

Князев С.Д. Правовой режим назначения выборов: состояние и перспективы развития // Право и политика. 2002. № 3. С. 31-35.

### **Тема 3. Участники избирательного процесса**

Определение Верховного Суда РФ от 22 ноября 2005 года № 5-Г05-109 по заявлению Московского городского отделения «Российской партии ЖИЗНИ» об отмене регистрации городского списка кандидатов в депутаты Московской городской Думы четвертого созыва, выдвинутого Московским городским региональным отделением «Всероссийской политической партии «Единая Россия», по кассационной жалобе представителя Московского городского отделения «Российской партии ЖИЗНИ» на решение Московского городского суда от 9 ноября 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 27 апреля 2005 года № 54-Г05-6 по заявлению регионального отделения политической партии «Родина» в Красноярском крае о признании незаконным и отмене постановления Избирательной комиссии Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа № 12-1 от 4 декабря 2004 года, по кассационной жалобе заявителей на решение суда Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа от 20 января 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2005.

Андрющенко Е.Г. Избиркомы как институт народовластия // Бюллетень ЦИК РФ. – 1994. № 3. С. 31-32.

Анохина Н.В., Брандес М.Э. Роль СМИ в избирательном процессе // Политическая наука. Вып. 3. Выборы в посткоммунистических обществах. – М., 2000.

Биктагиров Р.Т. Избирательные комиссии и политические партии - основные субъекты избирательного процесса // Вестник ЦИК РФ. 2003. № 4. С. 63-74.

Биктагиров Р.Т. Правовой статус кандидатов в депутаты и их представителей // Журнал о выборах. 2003. № 3. С. 12-15.

Биктагиров Р.Т., Адров А.Н. Правовые основы формирования и деятельности ЦИК России и ее аппарата // Вестник ЦИК РФ. 2006. № 2. С. 283-291.

Большаков С.В. СМИ и выборы // Журнал о выборах. 2001. № 3. С. 36-40.

Большаков С.В., Казьмин В.И., Гришина М.В., Бударина Н.А. Средства массовой информации и выборы: Вопросы и ответы. – М., 2003.

Бровченко В.Н., Ерыгин А.А. Органы внутренних дел и избирательные комиссии –

формы взаимодействия // Журнал о выборах. 2006. № 4. С. 21-24.

Бузин А.Ю. К вопросу о формировании избирательных комиссий субъектов федерации // Журнал о выборах. 2004. № 2. С. 16-17.

Бузин А.Ю. Правовой статус избирательных комиссий: хронологический обзор российского законодательства // Вестник ЦИК РФ. 2003. № 3. С. 110-129.

Веденеев Ю.А. Политические партии в избирательном процессе: правовые иллюзии и юридическая реальность // Государство и право. 1995. № 7. С. 19-28.

Веденеев Ю.А. Средства массовой информации и избирательный процесс // Журнал о выборах. 2001. № 2. С. 36-39.

Веденеев Ю.А., Чижов Д.В. Политические партии: между обществом и государством // Журнал о выборах. 2002. № 2. С. 11-13.

Вешняков А.А. Новые избирательные технологии и проблемы наблюдения за выборами // Журнал о выборах. 2005. № 3. С. 54-59.

Вискулова В.В. К вопросу о наделении иностранных граждан избирательными правами // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 8. С. 23-29; № 9. С. 19-24.

Вихарев А.А. Проблемы взаимодействия органов власти и политических общественных объединений в период избирательных кампаний // Журнал о выборах. 2002. № 1. С. 2-3.

Выдрин И.В. Институт общественных наблюдателей за выборами органов власти // Государство и право. 1996. № 6. С. 29-36.

Гришина М.В., Рауткина Н.И., Миронов Н.М. Статус избирательных комиссий муниципальных образований // Журнал о выборах. 2005. № 3. С. 27-31.

Дмитриев Ю.А. Вновь о политических партиях // Журнал о выборах. 2005. № 4. С. 15-18.

Дубровина Е.П. Политические партии в контурах нового закона // Журнал о выборах. 2002. № 1. С. 4-8.

Дубровина Е.П. Правовые аспекты участия политических партий в избирательном процессе // Вестник ЦИК РФ. 2001. № 9. С. 46-50.

Дубровина Е.П., Зотова З.М. Партии и выборы: Опыт избирательных кампаний 2003-2004 годов. – М., 2005.

Журавлев В.П. Средства массовой информации на выборах // Журнал о выборах. 2005. № 2. С. 17-19.

Заславский С.Е. Правовая институционализация политических партий // Журнал о выборах. 2005. № 4. С. 8-11.

Заславский С.Е., Зотова З.М. Правовые основы участия политических партий в выборах. – М., 2006.

- Зотова З.М. Избирательная кампания: технология организации и проведения. – М., 1995.
- Зотова З.М. Политические партии России. Организация и деятельность. – М., 2001.
- Зотова З.М. Роль партий в избирательном процессе // Вестник ЦИК РФ. 2002. № 11. С. 281-286.
- Иванченко А.В. Деятельность избирательных комиссий субъектов Российской Федерации по реализации и защите избирательных прав граждан // Государство и право. 1998. № 9. С. 9-15.
- Иванченко А.В. Избирательные комиссии в Российской Федерации. История. Теория. Практика. – М., 1996.
- Иванченко А.В. Избирательные комиссии в Российской Федерации: история, теория, практика. – М., 1996.
- Игнатенко В.В. Правовые основы организации и деятельности участковых избирательных комиссий. – Иркутск, 2003.
- Климов В.А., Давыдов А.А. Формирование системы избирательных комиссий, действующих на постоянной основе // Выборы в Российской Федерации / Под ред. А.В. Иванченко, А.А. Вешнякова, В.И. Васильева, В.И. Лысенко. – М., 1998. С. 66-73.
- Кожевников О.А. Некоторые проблемы правового регулирования деятельности политических партий в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2005. № 1. С. 54-60.
- Козина Е.С. СМИ и выборы: ресурсы и угрозы политического мифотворчества. – М., 2005.
- Комаровский С.В. СМИ в избирательном процессе // Журнал о выборах. – 2002. - № 4. – С. 37-39.
- Кораблин В.Е. О работе наблюдателей на избирательных участках в день голосования и при подсчете голосов избирателей на примере региональных выборов 2000 года // Вестник ЦИК РФ. – 2001. - № 7. – С. 30-34.
- Костенко С.Ю. Роль политических партий и избирательных блоков в формировании избирательных комиссий субъектов Российской Федерации // Журнал о выборах. 2004. № 2. С. 14-15.
- Котегова М.А. Частно-правовые особенности политических партий и избирательных блоков // Журнал о выборах. 2005. № 2. С. 22-25.
- Ладодо И. Средства массовой информации в выборной кампании // Предпринимательство. Политика. Наука. 1996. - № 1. С. 30-38.
- Лапаева В.В. Законодательство об общественных объединениях: правовая концепция

разграничения полномочий Федерации и субъектов // Адвокат. 2003. № 1. С. 67-79.

Лапаева В.В. Политическая партия: понятие и цели. К принятию Закона о партиях // Журнал российского права. 2002. № 1. С. 16-25.

Лапаева В.В. Политические объединения в избирательном процессе: ориентиры развития законодательства // Журнал российского права. 1997. № 11. С. 25-35.

Лапаева В.В. Понятие и правовой статус избирательного объединения // Вестник ЦИК РФ. 1997. № 11. С. 42-50.

Лапаева В.В. Право и многопартийность в современной России. – М., 1999.

Лебедев В.А., Кандалов П.М., Неровная Н.Н. Партии на выборах: опыт, проблемы, перспективы. – М., 2006.

Луговская М.Л. Политические партии в российском избирательном процессе // Вестник ЦИК РФ. 2002. № 9. С. 66-74.

Лучин В.А. Общественный контроль на выборах и референдуме. – М., 2001.

Малышев В.А. Необходимо совершенствовать порядок формирования избирательных комиссий // Вестник ЦИК РФ. 2001. № 8. С. 48-51.

Мостовщиков В.Д. Территориальная избирательная комиссия: правовой статус, порядок формирования и компетенция. – М., 2003.

Нестеренко А.В. Соотношение роли граждан и политических партий в избирательном процессе // Право: теория и практика. 2002. № 10. С. 2-6.

Политические партии – в центре внимания (материалы «круглого стола») // Журнал о выборах. 2005. № 4. С. 2-7.

Саюров Н.Ф. Конституционно-правовое регулирование избирательного процесса и участие в нем политических партий // Право: история, теория, практика. – Липецк, 2001. С. 121-124.

Сидоренко Е. Правовое положение политических партий // Российская юстиция. 2001. № 10. С. 53-55.

Собянин А.А., Суховольский В.Г. Как организовать контроль на выборах? Пособие для кандидатов в депутаты и наблюдателей. – М., 1995.

Средства массовой информации и выборы в Российской Федерации (доклад О.Ю. Вельяшева) // Вестник ЦИК РФ. 2006. № 2. С. 267-274.

Трофимов А.Н. Право и средства массовой информации. – Орел, 1995.

Трунов И.Л., Борисов И.Б. Институт международного наблюдения и его роль на выборах // Юридический консультант. 2006. № 2. С. 14-18.

Хартлэнд Дж. Выборы и международное наблюдение: задачи и перспективы // Вестник ЦИК РФ. 1996. № 7. С. 110-111.

Чижов Д.В. Политическая реформа и новый формат российской партийной системы // Журнал о выборах. 2005..№ 4. С. 11-15.

Чиркин В.Е. Партии и выборы // Журнал о выборах. 2001. № 1. С. 10-14.

#### **Тема 4. Назначение выборов**

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года 1-ФКЗ «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 5. – Ст. 375.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 23. – Ст. 2277; 2003. - № 27 (ч.1). – Ст. 2697.

Постановление Амурского областного Совета народных депутатов от 23 декабря 2004 года № 45/669 «О назначении выборов депутатов областного Совета народных депутатов четвертого созыва» // Амурская правда. – 2004. – 25 декабря.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 16 ноября 2005 года № 60-Г05-11 об отказе в признании недействующим в части постановления Губернатора Камчатской области от 4 августа 2005 года № 319 «О назначении выборов в представительные органы и глав вновь образованных муниципальных образований в Камчатской области» // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 27 апреля 2005 года № 88-Г05-4 об определении подсудности дел о назначении муниципальных выборов в субъекте РФ // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 16 марта 2005 года № 86-Г05-8 о заявлении Гапошкина Н.Н. о признании незаконными действий и решений окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 4 по выборам депутатов Законодательного Собрания Владимирской области четвертого созыва, Избирательной комиссии Владимирской области, переносе даты выборов, по кассационной жалобе Гапошкина Н.Н. на решение Владимирского областного суда // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 24 февраля 2005 года № 29-Г05-1 по вопросу о назначении досрочных выборов главы администрации города // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 9 февраля 2005 года № 19-Г04-14 по вопросу о законности принятия постановления Государ-

ственной Думы Ставропольского края от 12.08.2004 года «О назначении выборов депутатов Думы Сенгилеевского сельсовета Шпаковского района Ставропольского края» // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации. 2005.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 27 сентября 2004 года № 46-В04-23 о назначении выборов в условиях увеличения сроков полномочий органа власти // Справочно-правовая система «Гарант».

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 25 марта 2003 года № 83-Г03-3 о действиях избирательных комиссий в условиях изменения срока полномочий действующего представительного органа местного самоуправления // Справочно-правовая система «Гарант».

Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 3 января 2001 года по вопросу определения подсудности дела о признании незаконным решения о назначении главы органа местного самоуправления и о назначении выборов должностного лица местного самоуправления // Справочно-правовая система «Гарант».

Дарькин С.М., Князев С.Д. Порядок назначения выборов нуждается в совершенствовании // Журнал о выборах. – 2002. – № 1. – С. 10-13.

Князев С.Д. Правовой режим назначения выборов: состояние и перспективы развития // Право и политика. – 2002. - № 3. – С. 31-35.

### **Тема 5. Регистрация и учет избирателей**

Постановление ЦИК РФ от 28 февраля 2006 года № 172/1112-4 «О Регламенте применения Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» для решения задач, связанных с регистрацией (учетом) избирателей, участников референдума в Российской Федерации» // [www.cikrf.ru](http://www.cikrf.ru)

Постановление ЦИК РФ от 6 ноября 1997 года № 134/973-II «О Положении о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации», с изменениями от 29 апреля 2003 года, 29 декабря 2005 года // Сборник законодательных и иных правовых актов по вопросам выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации 1997-1999. - М., 2000; Вестник ЦИК РФ. – 2003. - № 4; справочно-правовая система «Гарант».

Выписка из протокола № 5-5-4 заседания ЦИК РФ от 29 апреля 2003 года «О практике применения Государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Московской, Новгородской областях и городе Санкт-Петербурге» // Вестник ЦИК РФ. 2003. № 4.

Постановление избирательной комиссии Амурской области от 19 января 2006 года №

580 «Об обеспечении функционирования Государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума на территории Амурской области» // [www.amurizbirkom.ru](http://www.amurizbirkom.ru)

Определение Верховного Суда Российской Федерации от 12 мая 2004 года № 11-Г04-17 по заявлению И.Б. Буртасовского с требованием обязать соответствующих лиц внести изменение в списки избирателей, прекратить нарушение его избирательных прав и прав неопределенного круга лиц, взыскать компенсацию за моральный вред по частной жалобе И.Б. Буртасовского на определение судьи Верховного Суда Республики Татарстан от 5 марта 2004 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации 2004. Т. 1.

Определение Верховного Суда РФ от 10 марта 2004 года № 29-Г04-1 по заявлению О.В. Кочкина о защите избирательного права, по кассационной жалобе заявителя на решение Пензенского областного суда от 7 декабря 2003 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации 2004. Т. 1.

Специальная литература

Волкова О.Н. Проблемы правового регулирования отношений в области использования, эксплуатации и развития ГАС «Выборы». – М., 2002.

Горшков И.С. Некоторые вопросы из опыта внедрения и эксплуатации ГАС «Выборы» // Журнал о выборах. 2001. № 3. С. 44-49.

Жданов Ю.А. К вопросу о гарантиях прав граждан при регистрации при регистрации (учете) избирателей // Журнал о выборах. 2003. № 3. С. 10-11.

Князев С.Д. Государственная система регистрации (учета) избирателей в российской Федерации: состояние и перспективы развития // Вестник ЦИК РФ. 2001. № 3. С. 37-42.

Кулясова Н.А., Петухов А.Ю., Блинова Н.А. Совершенствование учета избирателей – приоритетное направление деятельности избирательных комиссий // Журнал о выборах 2005. № 4. С. 23-26.

Позиционирование критериев систем и процесса регистрации избирателей в международных избирательных стандартах // Журнал о выборах. 2006. № 2. С. 24-26.

Покровский Е.А. Организация работы по учету избирателей // Журнал о выборах 2005. – Специальный выпуск. С. 29-31.

Полев В.А. Еще раз о порядке составления списков избирателей // Журнал о выборах. 2002. № 2. С. 52-53.

Шапошников А.В., Сараханов В.К. Подсистема ГАС «Выборы» «Регистр избирателей, участников референдума» // Журнал о выборах. 2005. Специальный выпуск. С. 61-62.

## **Тема 6. Избирательные округа и избирательные участки**

Федеральный закон от 4 июля 2003 года № 93-ФЗ «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 27. -(ч.2). Ст. 2707.

Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 146-ФЗ «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 34. Ст. 3425.

Постановление ЦИК РФ от 14 мая 2003 года № 7/46-4 «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва» // Вестник ЦИК РФ. – 2003. - № 5.

Постановление ЦИК РФ от 24 января 2003 года № 169/1425-3 «О Методике распределения между субъектами Российской Федерации одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва» // Вестник ЦИК РФ. 2003. № 1.

Постановление Амурского областного Совета народных депутатов от 21 октября 2004 года № 42/479 «Об утверждении схемы избирательных округов по выборам депутатов областного Совета народных депутатов четвертого созыва», с изменениями от 27 января 2005 года // Амурская правда. 2004. 26 октября; 2005. 5 февраля.

Определение Верховного Суда РФ от 23 сентября 2005 года № 5-Г05-78 по кассационной жалобе Павленко А.В. на решение Московского городского суда от 29 августа 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 22 июня 2005 года № -Г05-18 по заявлению Комарова В.П. о признании незаконным постановления воронежской областной Думы «Об утверждении схемы избирательных округов по выборам депутатов Воронежской областной Думы четвертого созыва» от 8 июля 2004 года № 917-III-ОД в части отнесения поселка Шилово к избирательному округу № 4, по кассационной жалобе заявителя на решение Воронежского областного суда от 14 марта 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 19 мая 2005 года № 93-Г05-9 по заявлению Ключковой Т.В. о признании незаконными постановлений Магаданской областной Думы от 29 ноября 2004 года № 1078 «О схеме образования одномандатных избирательных округов



по выборам депутатов Магаданской областной Думы четвертого созыва», от 8 апреля 2005 года № 1167 «О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению магаданской областной Думы от 29 ноября 2004 года № 1078 «О схеме образования одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Магаданской областной Думы четвертого созыва», по кассационной жалобе Клочковой Т.В. на решение Магаданского областного суда от 14 апреля 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 11 апреля 2003 года № 74-Г03-15 по кассационной жалобе Федоровой Л.В. на решение Верховного Суда Республики Саха (Якутия) от 19 февраля 2003 года по делу по заявлению Федоровой Л.В. об отмене решения Хочинской окружной избирательной комиссии № 44 о результатах выборов депутатов Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации 2003. Т. 1.

Определение Верховного Суда РФ от 10 апреля 2003 года № 20-Г03-17 по делу по кассационной жалобе территориальной избирательной комиссии г. Хасавюрта, на решение Верховного Суда Республики Дагестан от 14 февраля 2003 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации 2003. Т. 1.

Определение Верховного Суда РФ от 21 января 2003 года № 92-Г03-1 по делу по заявлению Гореча С.Г. о признании недействительными и не порождающими последствий постановлений Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва № 45-ЗП-1 от 31 октября 2002 года «О внесении изменений и дополнений в постановление Великого Хурала (парламента) Республики Тыва «Об утверждении схемы образования избирательных округов по выборам депутатов Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва» и № 23 от 21 ноября 2002 года «Об утверждении схемы образования избирательных округов по выборам депутатов Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва» по кассационной жалобе Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва на решение Верховного Суда Республики Тыва от 29 ноября 2002 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации 2003. Т. 1.

Специальная литература

Глушко Е.К. Избирательные округа в Российской Федерации // Федеральное Собрание России: опыт первых выборов. – М., 1994. С. 86-97.

Каюнов О.Н. Об оптимальном распределении избирательных округов // Журнал о вы-

борах. 2002. № 2. С. 50-51.

Каюнов О.Н. Распределение округов по выборам в Государственную Думу // Избирательный закон: материалы к обсуждению. – М., 1993. С. 86-91.

Князев С.Д. Организационно-правовые вопросы проведения выборов по многомандатным избирательным округам // Журнал о выборах. 2006. -№ 3. С. 33-35; № 4.С. 25-27.

Шеремет К.Ф. Избирательные округа и избирательные участки // Правовая культура, электоральная активность и телевидение / Под ред. А.В. Иванченко. 1996. С. 60-66.

### **Тема 7. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов**

Определение Конституционного Суда РФ от 4 мая 2000 года № 72-О по жалобе Общероссийской политической общественной организации «Российская Консервативная Партия Предпринимателей» на нарушение конституционных прав и свобод положением пункта 11 статьи 51 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Гарант».

Постановление ЦИК РФ от 22 февраля 2005 года № 138/956-4 «О жалобе И.В. Жукова на постановления Избирательной комиссии Владимирской области от 10 февраля 2005 года № 102 «О заявлении Процентовой А.Г.» и № 103 «Об отказе в регистрации областного списка кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Владимирской области четвертого созыва, выдвинутого региональным отделением политической партии «РОДИНА» во Владимирской области» // Вестник ЦИК РФ. – 2005. - № 2.

Постановление ЦИК РФ от 22 января 2004 года № 80/679-4 «Об отказе в регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации В.В. Геращенко, выдвинутого политической партией «Партия российских регионов» // Вестник ЦИК РФ. – 2004. - № 4.

Постановление ЦИК РФ от 27 октября 2003 года № 45/426-4 «О жалобе В.И. Черепкова на решение окружной избирательной комиссии Владивостокского одномандатного избирательного округа № 52, Приморский край, от 7 октября 2003 года № 3/1 «Об отказе в регистрации кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Черепкова Виктора Ивановича» // Справочно-правовая система «Гарант».

Постановление ЦИК РФ от 2 декабря 1999 года № 54/658-3 «Об отмене пункта 2 постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 11 октября 1999 года № 22/242-3 «Об отказе в регистрации федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва, выдвинутого избирательным объединением «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР)» // Российская газета. – 1999. – 9 декабря.

Постановление ЦИК РФ от 3 ноября 1999 года № 37/450-3 «Об отказе в регистрации

федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва, выдвинутого избирательным объединением «Российская Консервативная Партия Предпринимателей (РКПП)» // Российская газета. – 1999. – 16 ноября.

Постановление ЦИК РФ от 11 октября 1999 года № 22/242-3 «Об отказе в регистрации федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва, выдвинутого избирательным объединением «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР)» // Российская газета. – 1999. – 25 октября.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 25 октября 2006 года № 45-Г06-17 по делу о заявлении избирательного объединения «Свердловское региональное отделение политической партии «Либерально-демократическая партия России» об отмене регистрации списка кандидатов в депутаты Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, выдвинутого избирательным объединением «Региональное отделение «Российской демократической партии «ЯБЛОКО» в Свердловской области» // Справочно-правовая система «Гарант».

Определение Верховного Суда Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 93-Г05-6 по заявлению избирательного объединения Магаданского регионального отделения политической партии «Российская партия Пенсионеров» о признании незаконным постановления Избирательной комиссии Магаданской области от 4 апреля 2005 года № 26/151 об отказе в заверении областного списка кандидатов в депутаты Магаданской областной думы четвертого созыва, выдвинутого избирательным объединением Магаданским региональным отделением политической партии «Российская партия Пенсионеров» по единому избирательному округу, по кассационной жалобе Избирательной комиссии Магаданской области на решение Магаданского областного суда от 8 апреля 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации 2005.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 6 апреля 2005 года № 86-Г05-14 по делу о заявлении регионального отделения политической партии «Родина» во Владимирской области о признании незаконным постановления избирательной комиссии Владимирской области «О заявлении Процентовой Л.Г.» от 10 февраля 2005 года № 102 в части регистрации кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Владимирской области четвертого созыва А., Р., по кассационной жалобе Регионального отделения политической партии «Родина» во Владимирской области на решение Владимирского областного суда от 9 марта 2005 года // Справочно-правовая система «Гарант».

Определение Верховного Суда РФ от 18 марта 2005 года № 86-Г05-11 по заявлению

Владимирского регионального отделения политической партии «Российская партия ЖИЗНИ» о признании незаконными постановлений Избирательной комиссии Владимирской области «О регистрации областного списка кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Владимирской области четвертого созыва, выдвинутого региональным отделением политической партии «Российская партия Пенсионеров» во Владимирской области» от 11 февраля 2005 года № 111 и «Об областном списке кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Владимирской области четвертого созыва, выдвинутом региональным отделением политической партии «Российская партия Пенсионеров» во Владимирской области» от 28 января 2005 года № 69, по кассационной жалобе Владимирского регионального отделения политической партии «Российская партия ЖИЗНИ» на решение Владимирского областного суда от 2 марта 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 16 марта 2005 года № 86-Г05-10 по заявлению регионального отделения политической партии «РОДИНА» во Владимирской области о признании незаконным постановления Избирательной комиссии Владимирской области № 91 от 8 февраля 2005 года № 98, 99, 100, 101 от 10 февраля 2005 года, по кассационной жалобе председателя совета регионального отделения политической партии «РОДИНА» во Владимирской области Е.И. Соловьева на решение Владимирского областного суда от 22 февраля 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 14 марта 2005 года № 70-Г05-5 по кассационной жалобе представителя Ямало-Ненецкого регионального отделения политической партии «Либерально-демократическая партия России» Ковтун Т.С. на решение суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 февраля 2005 года, по заявлению координатора Ямало-Ненецкого регионального отделения политической партии «ЛДПР» Пономаренко А.Н. об отмене постановления Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа № 196 от 11 февраля 2005 года «Об отказе в регистрации списка кандидатов в депутаты Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа четвертого созыва, выдвинутого по единому избирательному округу Ямало-Ненецким региональным отделением политической партии «Либерально-демократическая партия России» // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда Российской Федерации 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 17 декабря 1999 года по делу № 59-Г99-10 по кассационной жалобе Герасимова А.В. на решение Амурского областного суда от 1 декабря 1999 года по жалобе Герасимова А.В. на постановление окружной избирательной комиссии

Благовещенского одномандатного избирательного округа № 58 от 3 ноября 1999 года об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Государственной Думы РФ третьего созыва // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ (1995-2000). Т.1.

Специальная литература

Буханова Т.Н. Выдвижение и регистрация кандидатов на региональных выборах в 2000 году // Журнал о выборах. – 2001. - № 2. – С. 18-23.

Васильев В.И. Выдвижение и регистрация кандидатов. Статус кандидатов // Правовая культура, электоральная активность и телевидение. – М., 1996. – С. 67-75.

Веденеев Ю.А., Васильев А.В. Право электоральных предпочтений // Журнал о выборах. – 2003. - № 2. – С. 12-14.

Вешняков А.А., Лысенко В.И. Выдвижение кандидатов и сбор подписей избирателей: Зарубежный опыт 90-х годов и совершенствование российского избирательного законодательства // Вестник ЦИК РФ. – 1998. - № 11. – С. 43-58.

Дубровина Е.П. Вопросы выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от политических партий и избирательных блоков по федеральному избирательному округу и одномандатным избирательным округам // Правовые аспекты участия политических партий в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва: Материалы семинара-совещания с представителями политических партий. – М., 2003. – С. 13-20.

Дубровина Е.П. Вправе ли местные отделения политических партий выдвигать кандидатов // Вестник ЦИК РФ. – 2004. - № 10. – С. 54-56.

Избирательное право и процесс в решениях судов Амурской области по выборам в органы местного самоуправления. 2009: сб. / сост. О.Д. Васильев, В.Д. Лебедев, А.Н. Согорин. – Благовещенск: Зея, 2010.

Карманов А.Б., Мажара О.И. Финансирование сбора подписей избирателей политическими партиями, избирательными блоками, кандидатами на должность Президента Российской Федерации в 2003-2004 годах и правоприменительная практика судебных органов по привлечению к ответственности за нарушения избирательного законодательства, связанные с изготовлением поддельных подписных листов // Вестник ЦИК РФ. – 2005. - № 8. – С. 260-262.

Князев С.Д. Выдвижение и регистрация кандидатов: российский вариант законодательного регулирования и правоприменения // Конституционные основы организации и функционирования институтов публичной власти в Российской Федерации. Материалы

научно-практической конференции. – Екатеринбург, 2001. – С. 225-229.

Князев С.Д. Государственная система регистрации (учета) избирателей в Российской Федерации: состояние и перспективы развития // Вестник ЦИК РФ. – 2001. - № 3. – С. 37-42.

Лапаева В.В. Понятие и правовой статус избирательного объединения // Вестник ЦИК РФ. – 1997. - № 11. – С. 42-50.

Лексин И.В. Выдвижение и регистрация кандидатов: обновленное федеральное законодательство и новые проблемы // Право и власть. – 2002. - № 3. – С. 12-33.

Мустафин В.Я. Регистрация кандидатов: судебная практика и совершенствование законодательства // Избирательная кампания: взгляд изнутри. – М., 2002. – С. 48-58.

Сидякин А.Г. Отказ в регистрации и отмена регистрации кандидатов: проблемные моменты // Журнал о выборах. – 2006. - № 1. – С. 8-11; № 2. – С. 27-32.

Собянин А.А. Как сформировать единый список кандидатов от общефедерального избирательного блока // Избирательный закон. Материалы к обсуждению. – М., 1993. – С. 73-76.

Тур А.И., Головина Т.Ю., Новиков А.С. «Партийность» партийных списков // Журнал о выборах. - 2001. - № 1. – С. 15-17.

Шергин В.П. О некоторых проблемах выдвижения и регистрации кандидатов при выборах глав исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Вестник ЦИК РФ. – 1997. - № 1. – С. 146-151.

#### **Тема 8. Информационное обеспечение выборов. Предвыборная агитация**

Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

Постановление Конституционного Суда РФ от 14 ноября 2005 года 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 47. Ст. 4968.

Постановление Конституционного Суда РФ от 30 октября 2003 года № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А.Бунтмана, К.А.Катаняна и К.С.Рожкова» // Вестник ЦИК РФ. 2003. № 16.

Постановление ЦИК РФ от 25 марта 2005 года № 141/967-4 «О жалобе А.К. Киприянова на постановление Избирательной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16 марта 2005 года N 257 «О жалобах Р.Ф. Минулина, А.Ж. Степаняна на нарушения правил предвыборной агитации кандидатом на должность главы муниципального образования «Октябрьский район» А.К. Киприяновым» // Вестник ЦИК РФ. 2005. № 4.

Постановление ЦИК РФ от 29 ноября 2000 года № 116/1187-3 «О некоторых вопросах проведения предвыборной агитации через средства массовой информации в ходе выборов глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2000 году» // Российская газета. 2000. 7 декабря.

Постановление ЦИК РФ от 17 февраля 2000 года № 84/992-3 «О нарушении порядка и правил проведения предвыборной агитации в ходе подготовки к выборам Президента Российской Федерации в 2000 году» // Парламентская газета. 2000. 6 февраля.

Выписка из протокола заседания ЦИК РФ от 21 сентября 2001 года № 139-4-3 «Об общероссийских политических общественных организациях и движениях, выступавших в качестве избирательных объединений либо входивших в избирательные блоки на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации третьего созыва и имеющих задолженность перед организациями телерадиовещания и редакциями периодических печатных изданий за предоставленные бесплатные эфирное время и печатные площади для проведения предвыборной агитации» // Российская газета. 2001. 29 сентября.

Определение Верховного Суда РФ от 3 декабря 2005 года № 5-Г05-137 по заявлению регионального отделения политической партии «Родина» в городе Москве об оспаривании решения Московской городской избирательной комиссии от 8 ноября 2005 года № 85/2 «О тексте и числе избирательных бюллетеней для голосования на выборах депутатов Московской городской Думы четвертого созыва по городскому избирательному округу» и решения Московской городской избирательной комиссии от 8 ноября 2005 года № 85/3 «О сводном информационном материале (плакате) со сведениями об избирательных объединениях, выдвинувших зарегистрированные городские списки кандидатов в депутаты Московской городской Думы четвертого созыва», по кассационной жалобе регионального отделения политической партии «Родина» на решение Московского городского суда от 25 ноября 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 2 декабря 2005 года № 5-Г05-134 по заявлению Московского городского отделения политической партии «Либерально-демократическая партия России» об отмене регистрации городского списка кандидатов в депутаты Москов-

ской городской Думы четвертого созыва, выдвинутого региональным отделением политической партии «Родина» в городе Москве, по кассационной жалобе представителей регионального отделения политической партии «Родина» на решение Московского городского суда от 26 ноября 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2005.

Определение Верховного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2005 года № 25-Г05-6 по заявлению Литвинова Виталия Моисеевича о защите избирательных прав, о признании выборов губернатора Астраханской области недействительными, о возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда, по кассационной жалобе В.М. Литвинова на решение Астраханского областного суда от 27 января 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 25 марта 2005 года № 59-Г05-6 по кассационной жалобе зарегистрированного кандидата в депутаты Амурского областного Совета народных депутатов четвертого созыва по избирательному округу № 6 Кузина Юрия Георгиевича на решение Амурского областного суда от 11 марта 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 16 марта 2005 года № 55-Г05-5 по заявлению Мельниковой Ф.Ф. об оспаривании действий (решения) Избирательной комиссии Республики Хакасия по предоставлению бесплатного эфирного времени для проведения предвыборной агитации, по кассационной жалобе заявительницы на решение Верховного Суда Республики Хакасия от 21 декабря 2004 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 18 февраля 2004 года № 59-Г03-13 по заявлению ООО «Амурский пресс-клуб» об обжаловании действий окружной избирательной комиссии Благовещенского одномандатного избирательного округа № 60, по кассационной жалобе окружной избирательной комиссии Благовещенского одномандатного избирательного округа № 60 на решение Амурского областного суда от 20 ноября 2003 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2004. Т.1.

Определение Верховного Суда РФ от 25 декабря 2003 года № 76-Г03-6 по делу по кассационной жалобе Коми-Пермяцкого регионального отделения политической партии «Союз Правых Сил» на решение суда Коми-Пермяцкого автономного округа от 17 ноября 2003 года, которым в удовлетворении его заявления об отмене постановления № 70 от 5 но-



ября 2003 года окружной избирательной комиссии по Коми-Пермяцкому одномандатному избирательному округу № 216 по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации отказано // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2003. Т.1.

Определение Верховного Суда РФ от 13 февраля 2003 года № 78-Г03-4 по делу по кассационной жалобе избирательного блока «СПС+ЯБЛОКО» на решение Санкт-Петербургского городского суда от 20 ноября 2002 года об отказе в удовлетворении его заявления о признании незаконным решения Санкт-Петербургского городского суда от 20 ноября 2002 года об отказе в удовлетворении его заявления о признании незаконным решения Санкт-Петербургской избирательной комиссии № 81-2 от 5 ноября 2002 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2003. Т.2.

Определение Верховного Суда РФ от 25 июня 2002 года № 47-Г02-13 по делу по жалобе Оренбургского регионального отделения Общероссийской политической общественной организации «Политическая партия «Союз Правых Сил» на нарушения условий проведения предвыборной агитации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области по избирательному округу № 26 Колесниковым Б.Л., по кассационной жалобе Оренбургского регионального отделения Общероссийской политической общественной организации «Политическая партия «Союз Правых Сил» на решение Оренбургского областного суда от 1 апреля 2002 г. // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2002.

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Амурского областного суда от 11 марта 2006 года № 33-469 по кассационной жалобе Башуровой И.В. на решение Благовещенского городского суда от 10 марта 2006 года по вопросу предоставления бесплатного эфирного времени ВГТРК-ГТРК «Амур»// Архив избирательной комиссии Амурской области.

Определение Амурского областного суда от 25 марта 2005 года по делу № 3-39/2005 по заявлению Онодал Ю.Н. о признании незаконным и отмене решений избирательной комиссии Амурской области от 7 марта 2005 года № 01-27/139, № 01-27/143 по вопросу о нарушении кандидатом в депутаты Амурского областного Совета народных депутатов от избирательного блока «Мы – За развитие Амурской области» законодательства // Архив избирательной комиссии Амурской области.

Постановление мирового судьи Амурской области по Благовещенскому судебному участку № 9 от 3 июня 2005 года по вопросу о привлечении ООО «Новый квартирьер» к административной ответственности за нарушение законодательства о правилах предвыборной

агитации // Архив избирательной комиссии Амурской области.

Специальная литература

Александровская С.В. Предвыборная агитация в древнем Риме // Журнал о выборах. - 2001. № 2. С. 50-51.

Баранов С.Д. Технология агитации: кризис доверия или новое качество? // Журнал о выборах. 2001. № 4. С. 41-45.

Барежев В.А. Предвыборная агитация в России: история и практика // Гуманитарные науки. 1997. № 2. С. 22-28.

Бартенев С.А. Некоторые проблемы правового регулирования предвыборной агитации // Законодательство субъектов Российской Федерации: опыт, проблемы, обеспечение единого правового пространства в стране: Материалы межрегиональной научно-практической конференции. – Улан-Удэ, 2002. С. 64-70.

Биктагиров Р.Т. Информационное обеспечение выборов: организационно-правовые аспекты // Журнал о выборах. 2003. № 1. С. 7-11.

Большаков С.В. Избирательные информационные правоотношения // Вестник ЦИК РФ. 2001. № 10. С. 20-29.

Большаков С.В. Избирательные информационные правоотношения // Право и власть. 2002. - № 2. С. 100-106.

Большаков С.В. Информирование избирателей и предвыборная агитация: особенности правового регулирования. – М., 2003.

Большаков С.В. О практике информационного обеспечения федеральных выборов, выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации // Вестник ЦИК РФ. 2004. № 14. С. 82-112.

Большаков С.В. Предвыборная агитация и ответственность средств массовой информации // Журнал о выборах. 2003. № 3. С. 10-11.

Большаков С.В., Головин А.Г. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации. – М., 2006.

Большаков С.В., Казьмин В.И., Гришина М.В., Бударина Н.А. Средства массовой информации и выборы: Вопросы и ответы. – М., 2003.

Веденеев Ю.А. Средства массовой информации и избирательный процесс // Журнал о выборах. 2001. № 2. С. 36-39.

Венгеров А.Б. Предвыборная агитация: Роль Третьейского информационного суда // Выборы в Государственную Думу: правовые проблемы. – М., 1995. С. 50-63.

Гордеева О.И. Эффективность механизмов в предвыборной агитации: Опыт выборов 1993 г. // Политическая теория: тенденции и проблемы. 1994. Вып.2. С. 182-188.

Елизаров В. Конституционно обоснованные ограничения свободы массовой информации в ходе избирательных кампаний и просчеты нового законопроекта // Журнал российского права. 2002. № 4. С. 75-83.

Еремин И.Ю. Предвыборная агитация: нормы и коллизии // Власть. 1996. № 7. С. 6-10.

Затонский В.А. Предвыборная агитация и свободное волеизъявление граждан – основа эффективности российского избирательного процесса (политико-правовой аспект) // Избирательное право. 2006. № 1. С. 10-17.

Зотова З.М. Предвыборная агитация глазами студентов-юристов // Государство и право. 1997. № 7. С. 14-16.

Зуева В. Правовые основы предоставления бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения предвыборной агитации // Законодательство и практика масс-медиа. 2004. № 7-8. С. 11-15.

Иванов И.В., Копейко А.К. Правовые основы предвыборной агитации на телевидении и радио // Правовая культура, электоральная активность и телевидение. – М., 1996. С. 84-93.

Князев С.Д. Правовой режим предвыборной агитации по законодательству Российской Федерации // Известия Владивостокского института международных отношений. – 1997. № 4. С. 66-76.

Комаровский В.С. Информационно-аналитическое обеспечение избирательных кампаний. – М., 2001.

Комлева В.В. Проблемы формирования политико-правовой культуры СМИ в региональном избирательном процессе // Современные проблемы государственного управления. – М., 2002. С. 99-107.

Кошемарина С.В. Информационное обеспечение выборов: проблемы и перспективы правового регулирования // Право и политика. 2005. № 5. С. 110-118.

О совершенствовании правового регулирования предвыборной агитации в средствах массовой информации. Как предотвратить злоупотребления свободой слова во время выборов. – М., 2002.

Романенко О.Н. Информирование избирателей или скрытая агитация? // Журнал о выборах. 2005. № 6. С. 60.

Русинов В.И. О совершенствовании понятия «предвыборная агитация» // Конституционные основы организации и функционирования институтов публичной власти в Российской Федерации. Материалы научно-практической конференции. – Екатеринбург, 2001. С. 236-237.

Тимошенко В.И. Предвыборные платформы и программы избирательных объединений и блоков как политическая ценность. – М., 2001.

Яковлев И.Г. Предвыборная борьба и средства массовой информации // Власть. –

1995. - № 10. С. 18-23.

### **Тема 9. Финансирование выборов**

Постановление Конституционного Суда РФ от 14 ноября 2005 года № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 47. Ст. 4968.

Определение Верховного Суда РФ от 1 ноября 2005 года № 5-Г05-89 по заявлению Павленко А.В. об оспаривании решения Московской городской избирательной комиссии от 1 сентября 2005 года № 70/7 «Об инструкции о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов кандидатов, политических партий при проведении выборов депутатов Московской городской Думы IV созыва», по кассационной жалобе Павленко А.В. на решение Московского городского суда от 18 октября 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 7 октября 2005 года № 41-Г05-39 по кассационной жалобе Гришина В.А. на решение Ростовского областного суда от 27 сентября 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 10 августа 2005 года № 66-Г05-7 по заявлению Цыхалова В.А. о признании недействительным решения окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 6 по выборам депутатов Законодательного Собрания Иркутской области IV созыва от 14 декабря 2004 года № 30/1 «О возмещении расходов областного бюджета, связанных с отложением дня голосования на выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области IV созыва 10 октября 2004 года по одномандатному избирательному округу № 6», по кассационной жалобе Пыхалова В.А. на решение Иркутского областного суда от 5 мая 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2005.

#### Специальная литература

Ахлюстин В.А. Финансирование избирательных кампаний: проблемы совершенствования законодательства // Российские реформы и региональные аспекты человеческого развития: Материалы международной научно-практической конференции. Иваново, 2002. С. 130-132.

Баранов С.Д. Финансирование избирательных кампаний и группы давления // Вестник Московского университета. Сер. 18: Социология и политология. 1998. № 4. С. 83-90.

Вискулова В.В. О совершенствовании российского законодательства в сфере финансирования федеральных выборов // Политика и право. Ученые записки. Вып. 3. – Благовещенск, 2002. С. 97-108.

Власов В.С. В непростых делах нет простых решений. Контроль финансирования выборов // Журнал о выборах. 2001. № 2. С. 2-6.

Гнетов А.В. Практика привлечения к ответственности за финансовые нарушения при проведении избирательных кампаний // Журнал о выборах. 2005. № 6. С. 43-46.

Горлачев Р.Ю. Теоретико-правовые аспекты регулирования финансирования выборов в Российской Федерации // Современные проблемы государственного управления. – М., 2002. С. 40-46.

Ермакова Э.Л., Карманов А.Б. Альтернативное финансирование участников избирательной кампании: законодательство и практика // Журнал о выборах. 2005. № 5. С. 16-20.

Карманов А.Б. Организационно-правовое обеспечение финансирования выборов в Российской Федерации. – М., 2005.

Козлова Е. Правовые проблемы осуществления пожертвований в адрес политических партий // Право и экономика. 2002. № 10. С. 41-42.

Колюшин Е.И. Право и финансирование выборов. – М., 1998.

Колюшин Е.И. Судебная практика по делам о правонарушениях и спорах в ходе финансирования избирательных кампаний // Право и власть. 2002. № 3. С.3-11.

Колюшин Е.И. Финансирование выборов (правовые вопросы) // Вестник ЦИК РФ. – 1998. № 1. С. 120-131.

Колюшин Е.И. Финансирование выборов: право и практика. – М., 2002.

Постников А.Е. Финансирование выборов: законодательное регулирование // Избирательная кампания. – М., 1995. С. 3-34.

Романенко О.В. Косвенное финансирование избирательных кампаний политических партий в России // Право и власть. 002. № 3. С. 60-69.

Романенко О.В. Российское законодательство о финансировании выборов // Вестник ЦИК РФ. – 2001. - № 9. С. 57-64.

Чучелина Н.Н. Основы финансирования избирательных кампаний в Российской Федерации // Право и власть. 2002. № 3. С. 50-59.

Шапиев С.М. Уголовная ответственность за подкуп избирателей и нарушение порядка финансирования избирательной кампании // Журнал о выборах.. 2006. № 4. С. 16-20.

#### **Тема 10. Голосование и определение результатов выборов**

Определение Верховного Суда РФ от 28 декабря 2005 года № 14-Г05-28 по заявлению регионального отделения политической партии «Родина» в Воронежской области о признании незаконными действий избирательной комиссии Воронежской области по регистрации депутатов Воронежской областной Думы четвертого созыва, по кассационной жалобе представителя регионального отделения политической партии «Родина» в Воронежской области на решение Воронежского областного суда от 7 сентября 2005 года // Избирательные права и право на участие в референдуме в решениях Верховного Суда РФ 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 20 апреля 2005 года № 18-Г05-1 по заявлению Российской демократической партии «ЯБЛОКО» о признании незаконным и отмене решения Динской окружной избирательной комиссии Краснодарского края об установлении итогов голосования по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва, состоявшихся 7 декабря 2003 года, по федеральному избирательному округу на территории одномандатного округа № 41, оформленного протоколом № 2, по кассационной жалобе Российской демократической партии «ЯБЛОКО» на решение Краснодарского краевого суда от 8 декабря 2004 года // Избирательные права и право на участие в референдуме в решениях Верховного Суда РФ 2005.

Определение Верховного Суда РФ от 7 февраля 2005 года № КАС05-12 по заявлению политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», политической партии «Российская демократическая партия «ЯБЛОКО», Иваненко С.В., Киселева Е.А., Муратова Д.А., Рыжкова В.А., Сатарова Г.А., Соловьева В.Г., Хакамада И.М. об отмене постановлений ЦИК РФ от 19 декабря 2003 года № 71/615-4 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва» и от 24 декабря 2003 года № 72/620-4 «О передаче мандатов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва кандидатам в депутаты, состоящим в федеральном списке кандидатов политической партии «Всероссийская политическая партия «ЕДИНСТВО и ОТЕЧЕСТВО» - Единая Россия», по кассационной жалобе заявителей на решение Верховного Суда РФ от 16 декабря 2004 года // Избирательные права и право на участие в референдуме в решениях Верховного Суда РФ 2005.

Решение Верховного Суда РФ от 22 декабря 2004 года № ГКПИ2004-1458 по заявлению О.Б. Сапарина об отмене результатов выборов Президента РФ, установленных постановлением ЦИК РФ от 23 марта 2004 года № 99/799-4 «О результатах выборов Президента РФ» // Избирательные права и право на участие в референдуме в решениях Верховного Суда РФ 2004. Т.1.

Определение Верховного Суда РФ от 12 февраля 2004 года № 49-Г03-159 по заявлению

нию М.Г. Кодякова о защите избирательных прав, признании незаконными действий Центральной избирательной комиссии Республики Башкортостан с бюллетенями, уничтожении тиража бюллетеней с уменьшенным шрифтом, по кассационной жалобе заявителя на решение Верховного Суда Республики Башкортостан от 4 декабря 2003 года // Избирательные права и право на участие в референдуме в решениях Верховного Суда РФ 2004. Т. 1.

Определение Верховного Суда РФ от 23 апреля 2002 года № 5-Г02-38 по делу по кассационной жалобе Общественно-политической организации Московская городская организация ЛДПР на решение Московского городского суда от 15 февраля 2002 года по жалобе Общественно-политической организации Московская городская организация ЛДПР об отмене решения Московской городской избирательной комиссии об установлении общих результатов выборов депутатов московской городской Думы // Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации в решениях Верховного Суда РФ 2002.

Специальная литература

Авакьян С.А. Голосование, определение результатов выборов // Правовая культура, электоральная активность и телевидение. – М., 1996.

Борисов И.Б. Голосование с использованием Интернета // Журнал о выборах. 2006. № 3. С. 57.

Бузин А.Ю. Распределение депутатских мандатов: закон или алгоритм // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 1. С. 20-24.

Вишневский Б. Голоса в урну // Политический журнал. 2006. № 6/7. С. 4-7.

Выборы депутатов Амурского областного Совета народных депутатов IV созыва 27 марта 2005 года. Электоральная статистика. – Благовещенск, 2005.

Гафиатулин А.Г. Досрочное голосование в труднодоступных и отдаленных местностях – практика и проблемы // Журнал о выборах. 2005. № 6. С. 40-42.

Гончаренко В.И. Комплексы обработки избирательных бюллетеней – практика применения на Брянщине // Журнал о выборах. 2005. Специальный выпуск. С. 22-23.

Дубровина Е.П., Луценко В.И. Методики распределения мандатов в законах о выборах субъектов Российской Федерации // Журнал о выборах. 2006. № 2. С. 2-6; № 3. С. 7-12.

Еремин В.М. О комплексах обработки избирательных бюллетеней // Журнал о выборах. 2005. Специальный выпуск. С. 54-57.

Ерофеев Д.В. Голосование в избирательном процессе: правовые аспекты // Право и власть. 2002. № 3. С. 33-49.

Касаткина Н.М. Законодательство, регулирующее подведение итогов голосования // Институты конституционного права иностранных государств: выборы парламента и прези-

дента, двухпалатная структура парламента, парламентский контроль, чрезвычайный режим. – М., 2002. С. 90-124.

Князев С.Д. Повторное голосование на выборах: законодательная основа и электро-ральная практика // Конституционное и муниципальное право. 2004. № 16-21.

Князев С.Д. Повторному голосованию – повышенное внимание // Журнал о выборах. 2005. № 2. С. 36-38.

Кынев А.В. Единый избирательный день и политическая система страны // Журнал о выборах. 2005. № 2. С. 39-40.

Миннирес И.В. Избирательный бюллетень как документ: историко-правовой очерк // Избирательное право. 2006. № 1. С. 67-73.

О тайном голосовании за рубежом // Журнал о выборах. 2003. № 1. С. 45.

Плешкова О.А. Голосование по почте // Журнал о выборах. 2004. № 2. С. 43-47.

Старостина И.А. Комплексы обработки избирательных бюллетеней в Челябинской области // Журнал о выборах. 2005. Специальный выпуск. С. 39-40.

Тезикова А.В. Единый день голосования. Аргументы «за» // Журнал о выборах. 2005. № 3. С. 52-53.

Тезикова А.В. Новые методы голосования в XXI веке // Журнал о выборах. 2004. № 3. С. 50-53; № 4. С. 30-34.

Федосеева В.А. Выбираем с комплексами обработки избирательных бюллетеней // Журнал о выборах. 2005. Специальный выпуск. С. 23-25.

Шелютто Н.В. Голосование и порядок определения результатов выборов // Выборы в Государственную Думу: правовые проблемы. – М., 1995.

## **Тема 11. Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав**

Выписка из протокола от 27 сентября 2006 года № 187-4-4 заседания ЦИК РФ «О Рекомендациях по некоторым вопросам применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях избирательными комиссиями» // Вестник ЦИК РФ. 2006. № 9.

### **Специальная литература**

Адрианов В.Н. Международные избирательные стандарты и российское уголовное законодательство // Конституционное и муниципальное право. 2004. № 6. С. 25-28.

Белоновский В.Н. Лишение избирательных прав как мера юридической ответственности // История государства и права. 2005. № 9 С. 13-16.

Галушко И.В., Минаева М.И. Избирательные споры: природа, судебная практика, влияние на развитие избирательного законодательства // Представительная власть – XXI век.



2003. - № 4. С. 25-28.

Гнетов А.В. Практика привлечения к ответственности за финансовые нарушения при проведении избирательных кампаний // Журнал о выборах. 2005. № 6. С. 43-46.

Гринько С.Д. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий (статья 141 УК РФ) // Закон и право. 2005. № 5. С. 36-37.

Дианов М.А. Административная ответственность за нарушение правил предвыборной агитации // Актуальные проблемы применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Омск, 2004. С. 146-151.

Игнатенко В.В. Административная ответственность участников выборов. – Иркутск, 2003.

Игнатенко В.В. Порядок обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан и их право на участие в референдуме // Избирательное право. 2006. № 1. С. 62-67.

Игнатенко В.В. Правонарушения и юридическая ответственность в избирательном процессе. – Иркутск, 2003.

Игнатенко В.В. Юридическая ответственность и избирательный процесс. – М., 2002.

Израелян В. Развитие института защиты избирательных прав и аспекты, требующие дополнительной проработки // Право и жизнь. 2002. № 50. С. 15-22.

Ищенко Е.П., Ищенко А.Е. Избирательные споры: возникновение, разрешение, предупреждение. – М., 2002.

Казанцев А.О. Избирательные споры в Российской Федерации (конституционно-правовое исследование). – Челябинск, 2005.

Климова Ю.Н. Электоральная преступность, или как противодействовать правонарушениям в практике предвыборной агитации // Журнал о выборах. 2003. № 2. С. 15-17.

Климова Ю.Н. Электоральная преступность: место в криминологической науке // Журнал о выборах. 2003. № 3. С. 16-18.

Князев С.Д. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме // Журнал российского права. 2001. № 2. С. 26-34.

Князев С.Д., Охотников Р.А. Избирательные споры: понятие, природа, значение // Избирательное право. 2006. № 1. С. 18-25.

Кораблин В.Е. Избирательный спор – рождение истины? // Журнал о выборах. 2001. - № 3. С. 23-25.

Кудрявцева Л.В. Уголовная ответственность за нарушения в сфере избирательного права: проблемы и перспективы // Журнал о выборах. 2005. № 5. С. 24-27.

Кучин А.С. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах по новому Кодексу Российской Федерации // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сборник статей. – Томск, 2003. Ч. 14. С. 255-258.

Лапаева В.В. Ответственность политической партии за нарушения действующего законодательства // Законодательство и экономика. 2002. № 2. С. 5-11.

Матейкович М. Проблемы конституционной ответственности субъектов избирательного процесса в Российской Федерации // Государство и право. 2001. № 10. – С. 28-35.

О практике привлечения к уголовной ответственности за преступления, связанные с выборами и референдумами, проведенными в Российской Федерации в 2000-2002 годах // Вестник ЦИК РФ. 2002. № 12. С. 132-143.

Орлов Д.В. Специфика юридической ответственности за избирательные правонарушения // Электоральное поле России и стратегии избирательных кампаний. – Н. Новгород, 2004. С. 92-95.

Ответственность за нарушение избирательных прав граждан в законодательстве зарубежных стран / И.С. Власов, Н.А. Голованова, С.П. Кубанцев, А.А. Меньших. Отв. ред. Ю.А. Веденеев. – М., 2005.

Селивончик А.В. Юридическая ответственность политических партий в Российской Федерации // Закон и право. 2005. № 4. С. 22-26.

Сидякин А.Г. Конституционно-правовая ответственность кандидатов за нарушение избирательного законодательства // Журнал российского права. 2003. № 10. С. 60-66.

Сидякин А.Г. Эффективность механизмов ответственности СМИ за нарушение избирательного законодательства // Журнал о выборах. 2003. № 1. С. 39-41.

Сизикова Н.М. Причины совершения правонарушений в области избирательного права // Журнал о выборах. 2005. № 4. С. 27-30.

Смирнов П.В. Меры конституционно-правового принуждения в избирательном праве Российской Федерации. – Сургут, 2005.

Сунцов А.П. Административные правонарушения в сфере организации и проведения выборов. – Тюмень, 2005.

Титов М.В., Ипатова Т.В., Зюбанов В.П. Избирательным спорам – компетентное рассмотрение // Журнал о выборах. 2001. № 2. С. 52-54.

Толстикова И.Н. О субъектах преступлений против избирательных прав граждан // Журнал о выборах. 2003. № 3. С. 19-21.

Толстикова И.Н. Уголовная ответственность за нарушения законодательства о выборах. – Красноярск, 2005.

Туманова Л.В. Вопросы защиты избирательного права. – Тверь, 2001.

Халиков А. Первоначальные действия при расследовании фальсификации избирательных документов // Законность. 2005. № 4. С. 23-25.

Шапиев А.С. Конституционная ответственность и избирательное право // Журнал о выборах. 2005. № 4. С. 19-22.

Шапиев С.М. Уголовная ответственность за нарушения законодательства о выборах // Журнал о выборах. 2006. № 3. С. 2-7.

Штурнев А.Е. Конституционно-правовая ответственность за избирательные правонарушения в Российской Федерации. – Иркутск, 2004.

## ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

При подготовке к семинарским занятиям студент должен изучить материалы лекций, основную и дополнительную литературу по теме, а также нормативные правовые акты.

### **Тема 1. Понятие и источники избирательного процесса**

1. Юридический процесс: понятие и основные концепции.
2. Понятие и признаки избирательного процесса.
3. Нормативные основы избирательного процесса в Российской Федерации.
4. Принципы избирательного процесса: понятие и основная характеристика.
5. Избирательный процесс и избирательные правоотношения.

#### Вопросы для обсуждения на семинаре

Какие критерии выделения юридического процесса в самостоятельную разновидность правовых процедур известны современной юридической науке?

Приведите наиболее распространенные определения юридического процесса.

В чем состоят отличия четырех основных концепций юридического процесса, разработанных советской, в затем российской теорией права - концепции судебного (судебно-процессуального) права, концепций узкого и широкого понимания юридического процесса, концепции «правовой процедуры»?

Каковы особенности избирательного процесса как разновидности юридического процесса? Рассмотрите соотношение таких категорий, как «избирательный процесс», «избирательное право», «избирательная система».

Можно ли, на ваш взгляд, выделить в российской правовой системе наряду с гражданско-процессуальным правом, уголовно-процессуальным правом такую отрасль права, как избирательно-процессуальное право? Приведите различные точки зрения по этому вопросу. Какова правовая природа избирательного процесса (место в системе права)?

Соблюдая иерархию правовых норм, назовите источники избирательного процесса в Российской Федерации.

Дайте понятие принципов избирательного процесса. Каковы признаки правового принципа?

Дайте характеристику следующих принципов избирательного процесса: осуществление организации и проведения выборов специальными независимыми органами, непрерывность и поступательность избирательного процесса, законность, гласность и необратимость процессуальных действий, равноправие однопорядковых субъектов избирательного процесса, документальность, обязательность, периодичность, свобода, альтернативность выборов, территориальный принцип.

Отразите взаимозависимость таких юридических категорий, как «избирательный процесс» и «избирательные правоотношения».

## **Тема 2. Стадии избирательного процесса. Сроки и порядок их исчисления в избирательном процессе**

1. Понятие и признаки стадий избирательного процесса. Отличия стадий избирательного процесса от стадий иных разновидностей юридического процесса.
2. Виды стадий избирательного процесса. Обязательные стадии избирательного процесса.
3. Характеристика основных стадий избирательного процесса.
4. Порядок исчисления сроков избирательных действий в избирательном законодательстве.

### **Вопросы для обсуждения на семинаре**

Дайте понятие стадии юридического процесса и стадии избирательного процесса. Допустимо ли в избирательном процессе совпадение стадий во времени?

В чем состоят особенности стадий избирательного процесса по сравнению со стадиями гражданского процесса, уголовного процесса?

Назовите виды стадий избирательного процесса. Какие стадии и при проведении каких выборов являются необязательными?

Дайте характеристику основных стадий избирательного процесса с учетом следующих их отличительных критериев: цель, круг субъектов, юридические факты, вызывающие процессуальные действия, результаты.

Каков порядок исчисления сроков в действующем законодательстве? За основу возьмите статью 11<sup>1</sup> Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

### **Задача к теме:**

Глава муниципального образования досрочно прекратил исполнение полномочий 11

января текущего года. Какой крайний срок проведения досрочных выборов в этом случае? Когда должно быть принято решение о назначении досрочных выборов, если сроки осуществления избирательных действий не сокращаются? Как изменится ситуация, если при назначении досрочных выборов будет принято решение о сокращении сроков на 1/3?

Составьте дальнейший календарный план мероприятий по подготовке и подготовке досрочных выборов главы муниципального образования, отразив в нем сроки исполнения следующих мероприятий:

- образование избирательных участков;
- публикация списков избирательных участков;
- формирование избирательных комиссий;
- составление списка избирателей;
- подписание выверенного и уточненного списка избирателей;
- опубликование решения о назначении выборов (днем принятия решения считать первый из возможных дней);
- выделение средств из бюджета на проведение выборов;
- сроки непосредственного выдвижения кандидатов;
- сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов (днем уведомления о выдвижении считать день, следующий после дня опубликования решения о назначении выборов);
- обращение комиссии в кредитную организацию об открытии счета для внесения кандидатами, избирательными объединениями избирательного залога;
- представление документов в комиссию на регистрацию;
- реализация права кандидата на снятие своей кандидатуры;
- агитационный период;
- проведение досрочного голосования;
- установление результатов выборов.

Для ответов на вопросы используйте положения Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и нормы Избирательного кодекса Амурской области.

Расчеты проводите по двум вариантам – при сокращении сроков на 1/3 и без такого сокращения.

### **Тема 3. Участники избирательного процесса**

1. Правовой статус избирателя.
2. Кандидаты и их представители в избирательном процессе.
3. Избирательные объединения и политические партии: к вопросу о соотношении понятий.
4. Избирательные комиссии: система, статус в избирательном процессе.
5. Организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий: права и обязанности в избирательном процессе.

Вопросы для обсуждения на семинаре

Назовите основные критерии для приобретения лицом статуса избирателя.

В каких случаях гражданин лишается активного и пассивного избирательного права? В чем состоят особенности реформы избирательного законодательства 2006 года по этому вопросу?

В каких случаях иностранные граждане имеют право принимать участие в выборах?

Какие ограничения при проведении выборов Президента РФ, глав муниципальных образований установлены законом для выдвижения кандидатов на выборах?

Какие ограничения, связанные со статусом депутата, выборного должностного лица при реализации пассивного избирательного права установлены законом?

Какие участники избирательного процесса имеют право назначать доверенных лиц, наблюдателей?

В чем состоят отличия в отношении запретов на назначение лица наблюдателем, доверенным лицом?

Может ли доверенное лицо выступать в качестве наблюдателя в избирательном процессе?

Перечислите права и обязанности доверенных лиц и наблюдателей.

Опишите порядок деятельности иностранных (международных) наблюдателей. Какими документами устанавливается их правовой статус?

Как Федеральный закон о политических партиях регулирует вопрос об участии политических партий в выборах и референдумах?

Расскажите об избирательных блоках как об участниках избирательного процесса в России до 2005 года.

Перечислите систему избирательных комиссий в России. Назовите аспекты исключительной компетенции Центральной избирательной комиссии РФ (ЦИК РФ), избирательных комиссий субъектов РФ, избирательных комиссий муниципальных образований, участковых избирательных комиссий в избирательном процессе.

Какие формы участия организаций телерадиовещания и редакций периодических печатных изданий в избирательном процессе вам известны?

#### **Задача к теме:**

Может ли гражданин одновременно выступать в избирательном процессе в качестве избирателя, кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, главы муниципального образования, лица, осуществляющего выпуск средства массовой информации, наблюдателя, члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, доверенного лица? Приведите возможные варианты совмещения отдельных статусов.

#### Тема 4. Назначение выборов

1. Особенности назначения выборов на начальном этапе конституционной реформы.
2. Назначение основных (очередных, общих), досрочных и повторных, дополнительных выборов.
3. Сроки для принятия решения о назначении выборов. Определение дня голосования и его роль в порядке исчисления сроков избирательных действий.
4. Субъекты, назначающие выборы. Порядок назначения федеральных, региональных и муниципальных выборов.
5. Исключительные случаи назначения и проведения выборов.

##### Вопросы для обсуждения на семинаре

Как соотносится порядок назначения выборов с такими принципами избирательного права, как обязательность и периодичность выборов?

Как решался вопрос о назначении федеральных выборов избирательным законодательством 1993-1995 годов?

Назовите основные этапы правового регулирования назначения региональных выборов.

В чем состоят отличия назначения основных (очередных, общих) и досрочных выборов?

Какие органы принимают решения о назначении выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатов Амурского областного Совета народных депутатов, глав муниципальных образований, депутатов представительных органов муниципальных образований (при условии, если формирование таких органов осуществляется на основе выборов)?

В чем состоят особенности проведения повторных и дополнительных выборов?

В каких случаях решения о назначении выборов принимаются избирательными комиссиями, а также судами общей юрисдикции?

Чем отличаются сроки для принятия решений о назначении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления?

Как определялся день голосования после принятия Федерального закона от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» и как он определяется сегодня?

На какие дни не допускается назначение голосования?

В чем состоит концепция единого дня голосования?

Как влияет введение чрезвычайного и военного положений на решение вопроса о назначении выборов? Возможно ли назначение выборов органов государственной власти субъек-

тов РФ указами Президента РФ? Был ли такой опыт в истории отечественных электоральных отношений?

## **Тема 5. Регистрация и учет избирателей**

1. Значение регистрации (учета) избирателей в избирательном процессе.
2. Публичная (обязательная) и личная (добровольная) регистрация.
3. Основания и органы регистрации (учета) избирателей.
4. Составление списков избирателей,
5. Роль государственной автоматизированной системы «Выборы» (ГАС «Выборы») в решении вопросов регистрации (учета) избирателей.

### Вопросы для обсуждения на семинаре

Каково юридическое значение регистрации (учета) избирателей в Российской Федерации?

В каких государствах принята обязательная регистрация избирателей?

Приведите примеры добровольной регистрации избирателей. Применяется ли эта система в России?

Когда впервые в отечественной правовой системе появилось понятие «зарегистрированный избиратель»?

Какие органы несут ответственность за организацию и осуществление регистрации (учета) избирателей?

Что собой представляет ГАС «Выборы» и какие данные вносятся в автоматизированную информационную систему?

Какие юридические факты являются основаниями для регистрации (учета) избирателей в Российской Федерации?

Что понимается под документом, удостоверяющим личность в избирательном процессе?

Какие лица включаются в списки избирателей?

Что является основанием для включения гражданина в список избирателей?

Как решается вопрос о включении в список избирателей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях?

Какие органы составляют списки избирателей и какую роль при этом имеет территориальный принцип?

В чем состоит юридическая особенность первого экземпляра списка избирателей?

Какие данные об избирателе вносятся в список избирателей?

Как производятся исправления в списке избирателей?

На основе каких документов возможно исключение гражданина из списка избирателей?



Возможно ли включение избирателя в список избирателей по месту временного пребывания? Возможно ли включение в список избирателей лиц, не имеющих регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации?

#### **Тема 6. Избирательные округа и избирательные участки**

1. Понятие и виды избирательных округов.
2. Правила образования избирательных округов.
3. Схема избирательных округов: юридическое значение, порядок определения и утверждения.
4. Образование избирательных участков.

#### Вопросы для обсуждения на семинаре

Объясните различие таких юридических понятий, как «избирательный участок» и «избирательный округ».

Что следует понимать под избирательным округом? В чем отличие единого, многомандатного и одномандатного округов?

При проведении каких выборов образуются единый, многомандатные и одномандатные избирательные округа? Приведите примеры из российской практики.

Какой критерий является основным для образования избирательных округов?

Какие органы и в какой срок определяют и утверждают схему избирательных округов?

Какие данные отражаются в схеме избирательных округов?

Как должна поступить избирательная комиссия в случае, если на территории, на которой проводятся выборы, законодательные (представительные) органы государственной власти, представительные органы муниципального образования отсутствуют, или новая схема избирательных округов не утверждена в установленный законом срок?

Какой орган утверждает схему избирательных округов при проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ первого созыва, представительный орган муниципального образования первого созыва?

Что понимается под средней нормой представительства избирателей при «нарезке» избирательных округов? Какое отклонение от средней нормы представительства допускается в одномандатных и многомандатных избирательных округах?

В какие сроки должно осуществляться опубликование схемы избирательных округов?

Какое максимальное число мандатов в многомандатном избирательном округе может подлежать распределению в соответствии с требованиями Федерального закона об основных гарантиях?

Какие органы образуют избирательные участки, и из расчета какой численности избирателей на каждом избирательном участке?

Какие требования к границам избирательных участков и границам избирательных округов установлены законодательством?

В какие сроки образуются избирательные участки?

Какие сведения об избирательных участках и в каком порядке доводятся до сведения избирателей?

#### **Задача к теме:**

Численность избирателей в муниципальном образовании составляет 160 тысяч человек. Определите среднюю норму представительства избирателей при проведении выборов 30 депутатов представительного органа такого муниципального образования по одномандатным избирательным округам. Как изменится ситуация, если выборы будут проходить по двухмандатным избирательным округам? Какое отклонение числа избирателей от средней нормы представительства допустимо в двух вышеназванных случаях?

#### **Тема 7. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов**

1. Субъекты и условия выдвижения кандидатов, списков кандидатов.
2. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения.
3. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями.
4. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов.
5. Регистрация кандидатов, списков кандидатов.

#### **Вопросы для обсуждения на семинаре**

Назовите участников избирательного процесса, имеющих право выдвигать кандидатов, списки кандидатов на федеральных, региональных и муниципальных выборах. Является ли перечень субъектов выдвижения кандидатов, списков кандидатов неизменным в российском законодательстве?

Какие лица не могут быть выдвинуты кандидатами?

Какие гарантии реализации права граждан РФ, не являющихся членами избирательных объединений, быть избранными депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти, представительного органа муниципального образования можно назвать при условии введения абсолютной пропорциональной избирательной системы на выборах?

С какого момента избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым и приобретает права и обязанности кандидата в избирательном процессе?

Какие изменения в порядке выдвижения кандидатов предприняты Федеральным законом от 5 декабря 2006 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основ-

ных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»)?

Какие сведения указываются в заявлении кандидата о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу?

В каких случаях кандидаты не обязаны представлять в соответствующую избирательную комиссию сведения о размере и об источниках дохода, а также об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах?

Какой период выдвижения кандидатов, списков кандидатов установлен федеральным законодательством и законодательством Амурской области?

В чем состоит отличие порядка самовыдвижения кандидата от выдвижения кандидата избирательным объединением?

В чем заключается юридическое значение заверения списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением?

Какие требования к количеству подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов, списков кандидатов, установлены Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ и Избирательным кодексом Амурской области?

В чем заключаются особенности сбора подписей при выдвижении кандидатов в многомандатных избирательных округах?

С какого момента могут собираться подписи избирателей?

В каких местах сбор подписей запрещен?

Кому принадлежит право сбора подписей избирателей?

Вправе ли лицо, осуществляющее сбор подписей избирателей, ставить в подписном листе дату внесения подписи избирателя? Фамилию, имя, отчество, год рождения избирателя?

Какие юридические факты служат обязательными основаниями для регистрации кандидата, списка кандидатов?

Каковы последствия неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов, представляемых для регистрации?

Как соотносятся такие понятия, как «количество подписей, необходимое для регистрации» и «количество представляемых для регистрации подписей»?

Какое количество подписей должно проверяться избирательными комиссиями при проведении выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Амурского областного Совета народных депутатов, глав муниципальных образований на территории Амурской области?

В какие сроки избирательное законодательство допускает снятие кандидатом своей кандидатуры, отзыв избирательным объединением кандидата, списка кандидатов?

Что следует понимать под обстоятельствами, вынуждающими зарегистрированного кандидата снять свою кандидатуру, а избирательное объединение – отозвать выдвинутого им зарегистрированного кандидата?

В каких случаях по решению избирательной комиссии голосование в избирательном округе откладывается для дополнительного выдвижения кандидатов, списков кандидатов и осуществления последующих избирательных действий?

Когда допускается проведение голосования по одной кандидатуре?

Задача к теме:

Представьте себе ситуацию, что к вам обратился за консультацией кандидат, уведомивший окружную избирательную комиссию о выдвижении, перечисливший сумму избирательного залога на счет соответствующий комиссии, но не зарегистрированный комиссией, желающий изменить округ выдвижения. О каких последствиях такого решения вы его предупредите?

## **Тема 8. Информационное обеспечение выборов. Предвыборная агитация**

1. Информационное обеспечение выборов: понятие, формы.
2. Понятие, формы и методы предвыборной агитации: общая характеристика.
3. Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.
4. Условия проведения предвыборной агитации посредством агитационных публичных мероприятий.
5. Предвыборная агитация посредством распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.
6. Ограничения при проведении предвыборной агитации.

Вопросы для обсуждения на семинаре

Дайте характеристику таких понятий, как «информационное обеспечение выборов» и «информирование избирателей».

Назовите принципы и субъекты информирования избирателей.

Можно ли опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, считать разновидностью информирования избирателей? Какие требования к опубликованию результатов таких опросов установлены Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав?

Какие виды организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий могут принимать участие в информационном обеспечении выборов?

Дайте понятие предвыборной агитации. Проанализируйте на основе обращения к нормативным актам о выборах разных электоральных периодов российской истории, как законодательно менялось это понятие. Какова роль органов судебной системы в таком изменении?

Назовите разрешенных и запрещенных избирательным законодательством субъектов предвыборной агитации. Могут ли привлекаться к предвыборной агитации лица, не достигшие возраста 18 лет?

В каких случаях использование в агитационных материалах кандидата, избирательного объединения изображения, высказывания физического лица о кандидате, избирательном объединении возможно без письменного согласия данного физического лица?

В чем отличие агитационного периода от срока проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях?

Как решается вопрос о проведении агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях в случае одновременного проведения на одной и той же территории нескольких избирательных кампаний?

Каковы законодательные требования к условиям оплаты эфирного времени и печатной площади при проведении предвыборной агитации? Есть ли разница в правилах предоставления эфирного времени и печатной площади государственными, муниципальными, негосударственными организациями телерадиовещания, редакциями государственных, муниципальных, негосударственных периодических печатных изданий?

Каковы правила предоставления бесплатного эфирного времени на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания?

Каковы условия проведения совместных агитационных мероприятий? Как решается вопрос, если в указанном мероприятии может принять участие только один участник?

Какие участники избирательного процесса вправе претендовать на предоставление платной и бесплатной печатной площади при проведении предвыборной агитации?

В чем особенности избирательного законодательства Амурской области по вопросам регулирования предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях?

В чем состоят особенности проведения агитационных публичных мероприятий? Как должен быть организован процесс проведения собраний зарегистрированными кандидатами, их доверенными лицами, представителями избирательного объединения?

В чем заключаются особенности правового регулирования агитационных мероприятий в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений?

Какие обязательные реквизиты предусмотрены для печатных и аудиовизуальных агитационных материалов избирательным законодательством?

Какие требования к правилам изготовления агитационных материалов вам известны?

Изготовление и распространение каких агитационных материалов запрещено?

Где и в каком порядке должны размещаться агитационные печатные материалы?

Назовите основные ограничения при проведении предвыборной агитации.

Задача к теме:

При проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ по мажоритарной части избирательной системы в избирательной кампании участвовало 32 зарегистрированных кандидата, в том числе 7 из них были выдвинуты избирательными объединениями. По пропорциональной части избирательной системы в выборах участвовало 5 избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов (из них 3 избирательных объединения выдвинули кандидатов в одномандатных избирательных округах). Общее время вещания региональной государственной организации телерадиовещания составляет 1,5 часа в день. Какие из вышеперечисленных участников избирательного процесса и сколько получают бесплатного эфирного времени? Как оно должно распределяться?

#### **Тема 9. Финансирование выборов**

1. Понятие и методы правового регулирования финансирования выборов.
2. Финансирование выборов и финансирование избирательных кампаний: к вопросу о соотношении понятий.
3. Порядок создания избирательных фондов. Расходование средств избирательных фондов.
4. Счета избирательных комиссий и специальные избирательные счета для формирования избирательных фондов.
5. Финансовая отчетность участников избирательного процесса.
6. Контрольно-ревизионные службы: задачи, порядок формирования и деятельности.

Вопросы для обсуждения на семинаре

Что следует понимать под термином «финансирование выборов»? Как соотносится это понятие с понятиями «финансирование предвыборной агитации», «финансирование избирательной кампании», «политическое финансирование»?

Как осуществляются расходы, связанные с организацией и проведением выборов соответствующего уровня в России, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей?

Какие органы являются главными распорядителями средств на проведение выборов?

Что собой представляет Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из соответствующего бюджета избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов? Кем он утверждается?

В какие сроки кандидаты, избирательные объединения обязаны создавать собственные избирательные фонды?

В каких случаях участникам избирательного процесса разрешается не создавать избирательные фонды? Какие формы создания избирательных фондов вам известны?

Назовите функции уполномоченных представителей по финансовым вопросам в избирательном процессе. Кто их назначает и регистрирует?

За счет каких поступлений могут формироваться избирательные фонды?

Перечислите субъектов, которым запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений.

Какие данные должны указываться физическими и юридическими лицами при внесении пожертвований в платежных документах?

В каком случае пожертвование признается анонимным?

Назовите предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды собственных средств кандидатов, избирательных объединений, пожертвований физических и юридических лиц при проведении выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатов Амурского областного Совета народных депутатов.

На какие цели могут использоваться средства избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений?

Может ли участник избирательного процесса для целей избирательной кампании использовать средства, не находящиеся в избирательном фонде?

Какие финансовые отчеты и в какие сроки кандидаты, избирательные объединения обязаны представлять в избирательные комиссии?

Каковы задачи контрольно-ревизионных служб? При каких избирательных комиссиях они создаются и каков их состав?

## **Тема 10. Голосование и определение результатов выборов**

1. Порядок голосования.
2. Голосование в помещении для голосования и вне его.
3. Досрочное голосование: основания и порядок проведения.
4. Бюллетень для голосования. Открепительное удостоверение.
5. Составление протоколов об итогах голосования.

## 6. Порядок определения результатов выборов. Повторное голосование.

Вопросы для обсуждения на семинаре

В какие дни допустимо проведение голосования?

В какое время осуществляется голосование? Какова продолжительность голосования?

Опишите поэтапно процесс голосования. В каком порядке происходит оповещение избирателей о времени и месте голосования?

Какие требования законодательства к бюллетеням установлены в целях их защиты от подделки?

В каком количестве изготавливаются избирательные бюллетени?

Какие сведения размещаются в бюллетене?

В каком порядке заполняется бюллетень? Расскажите, какие события предшествовали принятию Государственной Думой РФ решения об исключении из бюллетеня графы «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»).

Как происходит передача бюллетеней членам избирательных комиссий? Кто несет ответственность за передачу и сохранность бюллетеней?

Какой категории избирателей выдаются открепительные удостоверения? В чем состоят особенности голосования по открепительным удостоверениям?

Какие сведения об избирателе отражаются в списке избирателей при получении бюллетеней?

Каковы возможные действия избирателя при заполнении бюллетеня с ошибкой?

Что собой представляет институт голосования по почте? В каких странах он применяется?

В чем заключаются особенности электронного голосования? Есть ли опыт проведения такого голосования в Российской Федерации?

В каких случаях избиратель может проголосовать досрочно?

Каковы правила заполнения и хранения бюллетеней при проведении досрочного голосования?

В какие сроки проводится досрочное голосование?

В чем состоит исключительный характер голосования вне помещения для голосования? В какие сроки допустима подача заявлений о желании проголосовать вне помещения для голосования?

Какие обязательные реквизиты протокола об итогах голосования установлены законом? Объясните, в чем состоит значение первого и второго экземпляра такого протокола.

Расскажите о порядке подсчета голосов избирателей. Что следует понимать под недействительными бюллетенями и бюллетенями не установленной формы?



Как происходит подсчет голосов при использовании технических средств такого подсчета?

Как определяется число голосов избирателей, принявших участие в голосовании?

В каких случаях выборы признаются соответствующей избирательной комиссией не состоявшимися?

Как происходит определение результатов выборов? В каких случаях итоги голосования, результаты выборов признаются недействительными?

Расскажите об институте повторного голосования. Чем повторное голосование отличается от повторных и дополнительных выборов?

В каком порядке происходит опубликование и обнародование итогов голосования (результатов выборов)?

Расскажите о новеллах избирательного законодательства по исследуемым вопросам, принятым в 2005-2006 годах.

Задача к теме:

При проведении выборов депутатов Амурского областного Совета народных депутатов IV созыва 27 марта 2005 года в протокол № 2 избирательной комиссии Амурской области были занесены следующие данные:

- число избирателей, внесенных в список на момент окончания голосования – 674209;
- число бюллетеней, полученных участковой комиссией – 645160;
- число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно – 1240;
- проголосовавшим в помещении ТИК (ОИК) – 0;
- число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования – 240300;
- число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования – 13844;
- число погашенных бюллетеней – 389776;
- число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования – 15082;
- число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования – 240055;
- число недействительных бюллетеней – 8247;
- число действительных бюллетеней – 246890;
- число открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией – 4158;
- число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям на избирательном участке – 1069;

- число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке - 644;
- число погашенных на избирательном участке открепительных удостоверений – 3089;
- избирательный блок «МЫ – ЗА развитие Амурской области» - 45052;
- АРОПП «Аграрная партия России» - 6334;
- АОПП «Коммунистическая партия РФ» - 33547;
- АРОПП «Либерально-демократическая партия России» - 9252;
- АРОПП «Российская партия Пенсионеров» - 21230;
- Избирательный блок «За Родное Приамурье» - 12924;
- АРОПП «Союз Правых Сил» - 32398;
- РОПП «РОДИНА» в Амурской области – 10260;
- АРОВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 41482
- Число голосов избирателей, поданных против всех единых списков – 34411.

В условиях смешанной избирательной системы по пропорциональной ее части в Амурской области замещается 18 мандатов (50 процентов). Установлен 3-процентный заградительный пункт. Определите, сколько мандатов получило каждое региональное отделение политической партии, избирательный блок.

### **Тема 11. Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав**

1. Общая характеристика юридической ответственности за нарушение избирательных прав участников выборов.
2. Виды ответственности: конституционно-правовая, административная, уголовная. Составы правонарушений.
3. Избирательные споры: понятие, природа, значение.
4. Порядок обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан и их право на участие в референдуме.

Вопросы для обсуждения на семинаре

Назовите составы деяний, за которые наступает конституционно-правовая ответственность. В чем заключается специфика конституционно-правовой ответственности по сравнению с другими видами ответственности в избирательном праве?

Перечислите правонарушения в процессе выборов, за которые наступает административная ответственность. Как происходило изменение законодательства по этому вопросу?

Назовите составы правонарушений, за которые наступает уголовная ответственность в избирательном праве. Как определить, подлежит ли лицо административному или уголовному наказанию?

Какова природа избирательных споров? Перечислите факторы, их вызывающие.

В каком порядке могут быть обжалованы решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан и их право на участие в референдуме?

Как должна поступить избирательная комиссия в случае, если соответствующая жалоба представлена в комиссию для разрешения, и одновременно данное дело передано в суд?

Каковы, на ваш взгляд, проблемы института ответственности в избирательном праве?

### **САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ**

Самостоятельная работа студентов по дисциплине Избирательный процесс выражается в изучении Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и других источников подотрасли, учебной и научной литературы при подготовке к семинарским занятиям, зачету, выполнении письменных работ и др. Примерный объем часов, отведенных на самостоятельную работу студентов, приведен в тематическом плане специальностей (направлений подготовки).

### **ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

Предусматривается использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий (разбор конкретных ситуаций, решение практических задач с использованием нормативно-правовых актов – законов и кодексов, правовых актов субъектов РФ и органов местного самоуправления, проведение контрольных работ по терминам и определениям) в сочетании с внеаудиторной работой (самоподготовкой к занятиям, подготовкой докладов по вопросам, предложенным преподавателем к отдельным темам и пр.) с целью формирования и развития глубоких профессиональных навыков. Во время занятий могут использоваться переносные мультимедийные средства, имеющиеся на факультете.

Практические занятия по избирательному процессу проходят в форме семинаров по проблематике, заранее известной студентам, на которых ставятся дискуссионные вопросы; происходит анализ различных жизненных ситуаций в сфере организации и проведения выборов; проводятся ролевые игры.

### **ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ**

Текущий контроль успеваемости осуществляется на практических (семинарских) занятиях по пройденным темам путем проверки конспектов и домашних заданий, схем, таблиц, контрольных (письменных) работ.

### Примерные вопросы для контрольных работ

1. Дайте определение понятия избирательного процесса. Каковы его основные признаки?
2. Каковы нормативные основы избирательного процесса в Российской Федерации?
3. Охарактеризуйте принципы избирательного процесса.
4. Дайте определение понятия стадии избирательного процесса. Укажите признаки стадий избирательного процесса.
5. Перечислите и охарактеризуйте виды стадий избирательного процесса.
6. Каков порядок исчисления сроков избирательных действий в избирательном законодательстве?
7. Раскройте правовой статус избирателя.
8. Раскройте статус и деятельность кандидатов и их представителей в избирательном процессе.
9. Каково соотношение понятий избирательного объединения и политической партии?
10. Охарактеризуйте место и роль избирательных комиссий в избирательном процессе.
11. Какова роль СМИ в избирательном процессе?
12. Раскройте содержание конституционно-правового института назначения выборов
13. Охарактеризуйте значение регистрации (учета) избирателей для избирательного процесса.
14. Какова роль ГАС «Выборы» в решении вопросов регистрации (учета) избирателей?
15. Раскройте правила образования избирательных округов.
16. Раскройте правила образования избирательных участков.
17. Каковы особенности процедуры выдвижения кандидатов (списков кандидатов)?
18. Раскройте содержание института сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов (списков кандидатов).
19. Каково содержание процедуры регистрации кандидатов (списков кандидатов)?
20. Охарактеризуйте формы и порядок проведения предвыборной агитации.
21. Раскройте понятие и методы финансирования выборов.
22. Раскройте процедурные особенности голосования.
23. Каков порядок определения результатов выборов?

### Примерный вариант тестового задания

В современном образовании тестирование используется в качестве наиболее эффективной формы контроля и самоконтроля полученных знаний. Тестирование как самостоятельный вид контроля может проводиться в целях определения уровня индивидуальных знаний студентов и группы в целом по результатам изучения ими отдельных тем либо в целом учебного курса. Решение тестов может проводиться в рамках аудиторных занятий (напри-

мер, в течение семинарского занятия), на консультациях, а также с применением обучающих информационных технологий (компьютерных программ), также в домашних условиях (как «домашнее задание»).

1. Федеральное законодательство о выборах определяет перечень документов, заменяющих паспорт гражданина РФ. Относится ли к таким документам студенческий билет, выданный образовательным учреждением высшего профессионального образования?
  - 1) Да, при условии, что он выдан государственным (имеющим государственную аккредитацию) образовательным учреждением;
  - 2) Нет, кроме случаев, когда паспорт гражданина Российской Федерации находится на оформлении;
  - 3) Нет, ни в коем случае;
  - 4) Да, при условии, что он надлежащим образом продлен.
  
2. Решение о выдвижении кандидатов (списков кандидатов) политическими партиями, их региональными отделениями, иными структурными подразделениями должны приниматься:
  - 1) данный вопрос федеральным законодательством не урегулирован;
  - 2) открытым поименным голосованием;
  - 3) тайным голосованием;
  - 4) голосованием по почте.
  
3. Какой орган является органом, уполномоченным назначать муниципальные выборы?
  - 1) Глава муниципального образования;
  - 2) глава местной администрации;
  - 3) представительный орган муниципального образования;
  - 4) такой орган федеральными органами не определен, он определяется уставом муниципального образования.
  
4. Запрещается ли проведение предвыборной агитации, выпуск и распространение агитационных материалов лицам, являющимся членами руководящих органов политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей?
  - 1) Нет, не запрещается;
  - 2) федеральным законодательством о выборах данный вопрос не урегулирован;
  - 3) запрещается;
  - 4) не запрещается, только при проведении муниципальных выборов.
  
5. Допускается ли изготовление агитационных материалов за пределами территории Российской Федерации?
  - 1) федеральным законодательством о выборах данный вопрос не урегулирован;
  - 2) нет, ни в каком случае;
  - 3) да, в любом случае;
  - 4) да, при условии проведения выборов в федеральные органы государственной власти.
  
6. Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений не могут создаваться за счет:
  - 1) собственных средств кандидата, избирательного объединения избирательного блока;

- 2) средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, избирательным блоком;
  - 3) добровольных пожертвований граждан;
  - 4) юридических лиц, зарегистрированных менее чем за один год до дня голосования на выборах.
7. Комиссия не может быть расформирована судом соответственной подсудности в случаях:
- 1) нарушения комиссией избирательных прав граждан, права граждан на участие в референдуме, повлекшего за собой признание Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иным законом (в том числе на основании решения суда), недействительными итогов голосования на соответствующей территории либо результатов выборов, референдума;
  - 2) неисполнения комиссией решения суда или вышестоящей комиссии, решений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии муниципального района, принятых в соответствии с Федеральным законом;
  - 3) оказания правовой, методической, организационно-технической помощи нижестоящим комиссиям.
8. Срок, на который избираются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, а также срок полномочий указанных органов и депутатов
- 1) не может составлять более четырех лет;
  - 2) не может составлять более пяти лет;
  - 3) не может составлять более двух лет;
  - 4) не может составлять более шести лет.

#### Примерные вопросы к зачету

1. Понятие и стадии избирательного процесса.
2. Правовое регулирование назначения выборов.
3. Правовое положение избирательных комиссий в РФ.
4. Образование избирательных округов и избирательных участков.
5. Избирательные участки для граждан, находящихся на территориях иностранных государств. Избирательные участки в местах временного пребывания избирателей, в труднодоступных и отдалённых местностях.
6. Регистрация и составление списков избирателей
7. Выдвижение и регистрация кандидатов.
8. Обеспечение равного статуса зарегистрированных кандидатов.
9. Доверенные лица кандидата.
10. Прекращение (утрата) статуса кандидата.
11. Правовой институт наблюдателей как одна из форм контроля за выборами. Формы участия наблюдателей в избирательном процессе. Виды наблюдателей.

12. Права, обязанности и ответственность наблюдателей. Правовой статус иностранных наблюдателей.

13. Предвыборная агитация

14. Финансирования выборов.

15. Голосование и подведение итогов выборов.

16. Повторное голосование.

17. Повторные выборы. Дополнительные выборы.

18. Признание выборов несостоявшимися.

19. Признание выборов недействительными.

20. Избирательные споры.

21. Основания для аннулирования, отмены регистрации кандидата, списка кандидатов.

22. Юридическая ответственность в избирательном процессе.

Итоги изучения дисциплины подводятся на зачете (восьмой семестр). Зачет проводится в классической форме по билетам, включающим по одному вопросу каждый.

Предпосылками успешного освоения данного курса являются:

- обязательное посещение практических (семинарских) занятий;

- добросовестная подготовка к занятиям с использованием нормативно-правовых актов, рекомендованных в качестве обязательных и дополнительных к изучению преподавателем.

Оценка знаний предполагает учет индивидуальных особенностей студентов, их интерес и стремление к более глубокому освоению учебного материала, дифференцированный подход к обучению, к проверке полученных знаний, умений и приобретенных навыков. В устных ответах студентов и на зачете учитываются: глубина знаний, полнота и владение необходимыми соответствующими умениями (в объеме программы); осознанность и самостоятельность применения полученных знаний и способов учебной деятельности, логичность изложения материала, включая обобщения, выводы (в соответствии с заданным вопросом), соблюдение норм литературной и профессиональной речи.

По результатам изучения данного курса может быть выставлено в качестве оценки:

«зачтено» - материал усвоен в полном объеме, изложен грамотно и логично, выводы и обобщения точны и связаны с явлениями окружающей жизни; основные термины и понятия используются в ответе и по ним даются пояснения;

«незачтено» - основное содержание материала не усвоено, выводов и обобщений нет, их аргументация отсутствует, связь теоретических положений с практикой в ответе не усматривается, основные понятия и термины не используются в ответе.

Студент получает зачет при условии положительной оценки его ответа.

## **МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

Материально-техническое обеспечение учебного процесса по курсу «избирательный процесс» осуществляется с использованием стандартно оборудованных учебных аудиторий для проведения лекционных и семинарских занятий, библиотеки, компьютерного класса с установленным лицензионным программным оснащением, в т.ч. с доступом к справочным правовым системам.

Кроме того, для проведения занятий могут использоваться имеющиеся на юридическом факультете:

- а) учебный зал судебных заседаний;
- б) собственная библиотека с техническими возможностями перевода основных библиотечных фондов в электронную форму и необходимыми условиями их хранения и пользования.



## Содержание

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ	3
МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП ВПО	3
ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ УМЕНИЙ И НАВЫКОВ, ПРИОБРЕТАЕМЫХ СТУДЕНТАМИ ПРИ ИЗУЧЕНИИ ДИСЦИПЛИНЫ	3
ПРОГРАММА КУРСА	5
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН	8
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	8
ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ЛИТЕРАТУРА К ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ	14
Тема 1. Понятие и источники избирательного процесса	14
Тема 2. Стадии избирательного процесса. Сроки и порядок их исчисления в избирательном процессе	15
Тема 3. Участники избирательного процесса	17
Тема 4. Назначение выборов	21
Тема 5. Регистрация и учет избирателей	22
Тема 6. Избирательные округа и избирательные участки	24
Тема 7. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов	26
Тема 8. Информационное обеспечение выборов. Предвыборная агитация	30
Тема 9. Финансирование выборов	36
Тема 10. Голосование и определение результатов выборов	37
Тема 11. Избирательные споры. Ответственность за нарушение избирательных прав	40
ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ	43
САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ	59
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ	59
ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ	59
МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ	64