

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Амурский государственный университет»

Кафедра Конституционного права

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ДИСЦИПЛИНЫ

Правовые основы природопользования

Основной образовательной программы по направлению подготовки
по специальности 130301 «Геологическая съемка, поиски и разведка месторождений
полезных ископаемых»

Благовещенск 2011

УМКД разработан старшим преподавателем кафедры конституционного права Черкашиной Еленой Геннадьевной.

Рассмотрен и рекомендован на заседании кафедры конституционного права.

Протокол заседания кафедры от «_____» _____ 2011 г. № _____

Зав.кафедрой _____ / С.В.Чердаков

УТВЕРЖДЕН

Протокол заседания УМСС _____

от «_____» _____ 2011 г. № _____

Председатель УМСС _____ / С.В. Чердаков

Введение

Взаимодействие человека и природы имеет свою специфику. Человек наделен разумом, и это дает ему возможность осознать свое место в природе и предназначение на Земле. С самого начала развития цивилизации человек задумывался о своей роли в природе. Человек является частью природы, создает свою особую среду обитания. Одновременно человек оказывает на природу огромное воздействие, которое может иметь и положительное, и отрицательное значение.

Одна из центральных проблем, изучаемых современной наукой, - проблема взаимоотношения общества и природы. В процессе этого взаимоотношения человек, используя необходимые ему природные богатства (ресурсы), одновременно оказывает глубокое, часто негативное воздействие на окружающую среду. В настоящее время все возрастающее антропогенное давление испытывают природные системы различного уровня. Реальность такова, что естественные ресурсы ограничены, а их неразумная эксплуатация ведет к необратимым последствиям. И в этой ситуации особое значение приобретает глубокий и всесторонний анализ проблемы взаимоотношения общества и природы в целях разработки основ рационального использования естественных ресурсов и поддержания здоровой для человека экологической среды. Постоянно возрастающая потребность в решении этой задачи привела к возникновению междисциплинарного научного направления, получившего название *природопользование*.

Современная интегрированная экологическая наука изучает основные закономерности рационального взаимодействия общества и природы, в том числе и природопользование. А сложившаяся система правового регулирования отношений между обществом и природой в сфере использования природных ресурсов является предметом изучения курса «Правовые основы природопользования»

1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

1.1 Цели и задачи дисциплины, ее место в учебном процессе

Целью преподавания курса «Правовые основы природопользования» является получение студентами знаний о состоянии современного российского законодательства в сфере использования природных ресурсов, о различных формах взаимодействия человека и природы, одной из которых является природопользование, о происходящих антропогенных изменениях и современном состоянии природной среды, об основных принципах и методах рационального использования естественных ресурсов, о возможностях государства и общества в регулировании отношений по природопользованию.

При изучении курса особое внимание обращается на нормы действующих законов Российской Федерации, регламентирующих использование таких природных объектов, как земля и почвы, недра, леса, воды, животный и растительный мир.

Изучение всех тем и вопросов данного курса основывается на базовых положениях Конституции РФ и ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» (от 10.01.2002). Необходимым условием для успешного усвоения изучаемой дисциплины является овладение знаниями о содержании и роли отдельных нормативно-правовых специализированных актов в регулировании отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, а именно: законов РФ «Об экологической экспертизе», «О техническом регулировании», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления», Земельного кодекса РФ, Лесного кодекса РФ, Водного кодекса РФ, Закона «О недрах» и целого ряда прочих законов и подзаконных правовых актов (Гражданский кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ, уголовный кодекс РФ и др.).

Основная задача дисциплины – сформировать комплекс систематизированных правовых знаний об использовании человеком возможностей природы. Изучение данного курса отразится на формировании уровня общеправовой и экологической культуры студента, а также на уровне образованности в обществе в целом.

Дисциплина «правовые основы природопользования» относится к дисциплинам по выбору студента и изучается на 4 курсе в течение 7 семестра.

1.2. Умения и навыки

Изучая курс «правовые основы природопользования», студенты формируют собственную систему взглядов на характер и сущность взаимодействия человека с окружающей его природной средой, приобретают знания о современном законодательстве РФ в области природопользования и охраны окружающей среды и тенденциях его развития, о практике его применения как на федеральном, так и на региональном уровнях, о возможностях международного сотрудничества в этом направлении; вырабатывают индивидуальные подходы к пониманию законов и других нормативно-правовых актов, приобретают навыки поиска и анализа положений законов, осознанного отношения к соблюдению требований законодательства; в последующем приобретенные навыки и умения позволят специалисту принимать взвешенные и соответствующие действующему законодательству решения в профессиональной сфере или совершать конкретные действия в строгом соответствии с законами Российской Федерации.

В результате изучения курса «правовые основы природопользования» обучающийся должен:

знать: правовые нормы, регулирующие отношения по природопользованию и охране окружающей среды, содержание и состояние современного природоресурсного и природоохранного законодательства РФ, механизмы государственного регулирования в сфере отношений в области природопользования и охраны окружающей среды, особенности нормативного регулирования использования и охраны отдельных природных объектов.

уметь: уметь пользоваться специализированной (юридической) литературой (законами, постановлениями и пр.актами) и выявлять особенности сферы их применения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы, содержащиеся в разнообразных нормативно-правовых актах; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; правильно составлять и оформлять юридически значимые документы; применять на практике полученные теоретические знания с учетом сферы профессиональной подготовки.

владеть: юридической терминологией; навыками работы с правовыми актами; навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности; анализа правоприменительной и правоохранительной практики; разрешения правовых проблем и коллизий; реализации норм материального и процессуального права; принятие необходимых мер защиты прав человека и гражданина; методикой квалификации и разграничения различных видов правонарушений.

1.3. Критерии оценки знаний

Предпосылками успешного освоения данного курса являются:

- обязательное посещение студентами как лекционных, так и семинарских занятий;
- по возможности – ведение подробного конспекта лекций;
- добросовестная подготовка к семинарским занятиям с использованием

нормативно-правовых актов, рекомендованных в качестве обязательных и дополнительных к изучению преподавателем.

Оценка знаний предполагает учет индивидуальных особенностей студентов, их интерес и стремление к более глубокому освоению учебного материала,

дифференцированный подход к обучению, к проверке полученных знаний, умений и приобретенных навыков.

В устных ответах студентов и на зачете учитываются: глубина знаний, полнота и владение необходимыми соответствующими умениями (в объеме программы); осознанность и самостоятельность применения полученных знаний и способов учебной деятельности, логичность изложения материала, включая обобщения, выводы (в соответствии с заданным вопросом), соблюдение норм литературной и профессиональной речи. Форма зачета определяется преподавателем.

По результатам изучения данного курса может быть выставлено в качестве оценки:

«зачтено» - материал усвоен в полном объеме, изложен грамотно и логично, выводы и обобщения точны и связаны с явлениями окружающей жизни;

«незачтено» - основное содержание материала не усвоено, выводов и обобщений нет, их аргументация отсутствует.

2.ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Тема	Лекции (час)	Семинары (час)	СРС
Тема 1. Современные проблемы взаимодействия общества и природы	1	2	4
Тема 2. Природные ресурсы и рациональное природопользование. Право природопользования	2	1	5
Тема 3. Нормативно-правовое обеспечение природопользования и охраны окружающей среды	1	1	5
Тема 4. Правовые основы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды в РФ	2	2	5
Тема 5. Экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды	1	1	5
Тема 6. Юридическая ответственность за правонарушения в области природопользования и охраны окружающей среды	1	1	5
Тема 7. Право землепользования и особенности его регулирования	2	2	4
Тема 8. Право недропользования и особенности его регулирования	2	2	5
Тема 9. Право водопользования и его регулирование	2	2	4
Тема 10. Право лесопользования и его регулирование	2	2	4
Тема 11. Правовой режим обращения с отходами производства и потребления	1	1	4
Тема 12. Правовая охрана атмосферного воздуха	1	1	4

Всего часов

18

18

54

3.СОДЕРЖАНИЕ И ПРОГРАММА КУРСА

Тема 1. Современные проблемы взаимодействия общества и природы

Концепции взаимодействия общества и природы. Формы взаимодействия человека и природы. Экологический кризис и формы его проявления. Пути выхода из экологического кризиса. Мероприятия, принимаемые Российской Федерацией по реализации Концепции устойчивого развития в стране. Современное экологическое состояние РФ. Экологическая доктрина Российской Федерации.

Тема 2. Природные ресурсы и рациональное природопользование

Природные ресурсы и их классификация. Основные направления рационального природопользования.

Право природопользования и его виды. Субъекты и объекты права природопользования. Содержание права природопользования. Ограничения, приостановление и прекращение права природопользования.

Тема 3. Нормативно-правовое обеспечение природопользования и охраны окружающей среды

Правовая система Российской Федерации. Современное национальное законодательство в области природопользования. Конституционные основы природопользования. ФЗ РФ «Об охране окружающей среды». Указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ в области рационального природопользования. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти. Нормативные правовые акты местного самоуправления.

Международные правовые акты Российской Федерации и нормы международного права.

Тема 4. Правовые основы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды в РФ

Цели, задачи и принципы государственного управления. Система органов государственного управления. Правительство РФ, высшие органы исполнительной власти субъектов РФ, исполнительные органы муниципальных образований. Органы специальной компетенции в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Функции государственного управления. Нормирование качества окружающей среды. Планирование природопользования. Экологическое лицензирование. Правовые основы экологического мониторинга.

Понятие и содержание оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Экологическая экспертиза.

Тема 5. Экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды

Понятие экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды. Планирование мероприятий по охране окружающей среды и рациональному природопользованию. Финансирование мероприятий в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Экономическое стимулирование рационального природопользования. Лимиты в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Плата за природопользование и негативное воздействие на окружающую среду. Предпринимательская деятельность в сфере охраны окружающей среды.

Тема 6. Правовая ответственность за правонарушения в области природопользования и охраны окружающей среды

Понятие, сущность, функции и виды ответственности. Понятие и состав, особенности экологических правонарушений. Причины совершения экологических правонарушений.

Основания наступления уголовной ответственности.

Основания привлечения к административной ответственности.

Основания привлечения к дисциплинарной ответственности.

Особенности гражданско-правовой (имущественной) ответственности.

Тема 7. Право землепользования и особенности его регулирования

Земля как объект использования и охраны. Основные принципы охраны и использования земель. Компетенция Российской Федерации в сфере охраны и использования земель. Компетенция субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в сфере охраны и использования земель.

Земельный фонд РФ. Понятие и содержание охраны земель. Консервация деградированных земель. Рекультивация земель.

Правовая ответственность за правонарушения в области использования и охраны земель.

Тема 8. Право недропользования и особенности его регулирования

Недра как объект использования и охраны. Законодательство РФ в области использования и охраны недр. Государственное управление в сфере охраны и использования недр. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых. Лицензирование пользования недрами. Государственный геологический контроль и надзор. Права и обязанности недропользователей. Правовое регулирование отношений собственности в области недропользования.

Ответственность за нарушения законодательства в области использования и охраны недр.

Тема 9. Право водопользования и его регулирование

Понятие водного фонда РФ. Правовое регулирование охраны и использования водных объектов. Законодательство РФ в сфере использования и охраны водных объектов.

Права и обязанности водопользователей. Основания принудительного прекращения права водопользования.

Государственное управление в области использования и охраны водных объектов. Право собственности и иные права на водные объекты.

Охрана водных объектов. Ответственность за нарушение водного законодательства.

Тема 10. Право лесопользования и его регулирование

Лес как объект использования и охраны. Понятие лесного фонда и лесного участка. Правовое регулирование использования и охраны лесов. Лесное законодательство РФ. Участие субъектов РФ и муниципальных образований в сфере охраны и использования лесов.

Виды лесопользования. Основания возникновения и прекращения права лесопользования. Использование лесов. Права и обязанности лесопользователей.

Содержание государственного управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Государственный учет лесного фонда. Государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов.
Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании лесов.

Тема 11. Правовой режим обращения с отходами производства и потребления

Понятие отходов и основные принципы в сфере обращения с отходами.
Законодательство РФ в области регулирования обращения с отходами производства и потребления.

Компетенция РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в сфере обращения с отходами. Государственное управление и государственная политика РФ в области обращения с отходами производства и потребления.

Виды отходов и требования к обращению с отходами.

Ответственность за нарушения законодательства об отходах.

Тема 12. Правовая охрана атмосферного воздуха

Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха. Компетенция РФ и субъектов РФ в сфере охраны атмосферного воздуха. Государственное управление в сфере охраны атмосферного воздуха. Требования к охране. Платежи за загрязнение атмосферного воздуха. Ответственность за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха. Озоновый слой атмосферы.

4. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

№ п/п	№ раздела (темы) дисциплины	Форма (вид) самостоятельной работы	Трудоемкость в часах
1.	Тема 1	Изучение форм взаимодействия общества и природы. Экологический кризис и формы его проявления. Экологически неблагоприятные территории и регионы РФ. Государственная политика РФ в области природопользования и охраны окружающей среды. Экологическая доктрина РФ.	4
2.	Тема 2	Изучение классификаций видов природных ресурсов. Объекты охраны окружающей среды и природные объекты. Правовые основы рационального природопользования. Право общего природопользования. Право специального природопользования.	5
3.	Тема 3	Изучение истории развития природоохранного и природоресурсного законодательства РФ. Конституционные основы природопользования. Международные правовые акты РФ. законы РФ и законы субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды. Акты Президента и правительства РФ.	5
4.	Тема 4	Принципы государственного управления. Органы общей компетенции. Органы специальной компетенции. Функции государственного управления. Экологическая экспертиза. ОВОС. Экологический мониторинг.	5

		Нормирование, стандартизация. Лимиты и лицензии.	
5.	Тема 5	Планирование природопользования и прогнозы социально-экономического развития. Федеральные и целевые программы. Финансирование мероприятий в сфере рационального природопользования и охраны окружающей среды. Платежи в сфере природопользования. Экономическое стимулирование.	5
6.	Тема 6	Состав экологических правонарушений и их особенности. Виды правовой ответственности и условия ее применения. Природоохранная деятельность правоохранительных органов РФ.	5
7.	Тема 7	Современное земельное законодательство. Земля как объект использования и охраны. Основные принципы использования и охраны земель в РФ. Компетенция РФ в области охраны земель. Нормативно-правовые акты субъектов РФ в области регулирования земельных отношений. Земельный фонд РФ. Государственное управление в сфере землепользования. Ответственность за нарушения земельного законодательства.	4
8.	Тема 8	Современное законодательство РФ в области использования и охраны недр. Цели и задачи государственного управления; государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых; лицензирование недропользования. Права и обязанности недропользователей. Ответственность за нарушения законодательства в сфере недропользования.	5
9.	Тема 9	Законодательство РФ в области водопользования. Водные объекты и их виды. Договоры и договорные отношения. Государственное управление. Права и обязанности водопользователей. Водный реестр РФ. Ответственность за правонарушения в сфере водопользования.	4
10.	Тема 10	Законодательство РФ в сфере лесных отношений. Государственный учет лесного фонда. Государственное управление. Лесной реестр. Права и обязанности лесопользователей. Лесная декларация. Ответственность за нарушения лесного законодательства.	4
11.	Тема 11	Законодательство РФ в области регулирования обращения отходов. Виды отходов и особые требования к обращению с отходами. Ответственность за нарушения законодательства об отходах.	4

12.	Тема 12	Законодательство РФ об охране атмосферного воздуха. Государственное управление. Требования к охране атмосферного воздуха. Охрана озонового слоя атмосферы.	4
	ВСЕГО		54

5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В соответствии с требованиями ГОС ВПО по указанной специальности в процессе изучения данного курса предусматривается использование в учебном процессе активных форм проведения занятий (деловые и ролевые игры, разбор конкретных ситуаций, решение ситуационных задач с использованием нормативно-правовых актов – законов и кодексов) в сочетании с внеаудиторной работой (самоподготовкой к занятиям) с целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся.

Для закрепления теоретического материала могут использоваться проводимые студентами-юристами ролевые игры, например «учебное судебное заседание», посещение которого позволит более подробно ознакомиться с процессуальными особенностями современного судопроизводства.

По рабочему учебному плану АмГУ по специальности «геологическая съемка, поиски и разведка месторождений полезных ископаемых» изучение курса «правовые основы природопользования» предусмотрено в объеме 36 часов аудиторных занятий, из них лекций – 18 часов, семинаров – 18 часа. Самостоятельная работа студентов – 54 часа.

Аудиторные занятия по курсу «правовые основы природопользования» проходят в следующих формах: во-первых, с использованием классических лекционных методов; во-вторых, в форме семинаров по проблематике, заранее известной студентам (в соответствии с темой семинарского занятия); на семинарах происходит ознакомление, изучение и анализ различных нормативно-правовых актов, регулирующих конкретный вид правоотношений в сфере рационального природопользования и охраны окружающей среды (как правило, это федеральные законы и кодексы); рассматриваются и исследуются конкретные ситуации (с использованием судебной практики), решаются тестовые задания и практические задачи, составленные преподавателем.

6. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Текущий контроль успеваемости осуществляется на семинарских занятиях по пройденным темам посредством проверки лекционных конспектов, выполнения контрольных работ (в течение 10-15 минут) по понятиям и определениям как одно из средств закрепления изучаемого материала, решения тестовых заданий, а также по устным ответам студентов.

Для более глубокого изучения нормативно-правовых актов предусматривается индивидуальная подготовка докладов с кратким изложением их содержания и конспектированием правовых актов.

6.1. ОБРАЗЦЫ ТЕСТОВЫХ ЗАДАНИЙ

ТЕСТ 1

1. Основанием возникновения права пользования атмосферным воздухом для выброса в него загрязняющих веществ является:
 - а) решение специального уполномоченного государственного органа;
 - б) решение Правительства РФ;
 - в) решение исполнительного органа соответствующего субъекта РФ.
2. Лицензия на комплексное природопользование выдается:
 - а) Правительством РФ;
 - б) органами исполнительной власти;
 - в) специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.
3. Природный объект характеризуется следующими признаками:
 - а) естественное происхождение, экологическая взаимосвязь с окружающей средой, обеспечение качества окружающей среды;
 - б) нахождение в естественной среде и взаимодействие с ней;
 - в) взаимодействие с окружающей средой.
4. К какому понятию относится следующее определение: "Объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией":
 - а) естественная экологическая система;
 - б) природный объект;
 - в) окружающая среда;
 - г) природа.
5. Закон РФ "Об охране окружающей среды" предусмотрел следующие виды экологического контроля:
 - а) государственный, производственный, муниципальный, общественный;
 - б) региональный, краевой, муниципальный, локальный;
 - в) государственный, краевой, муниципальный, местный.
6. Под особой охраной находятся объекты, имеющие:
 - а) особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;
 - б) особое природоохранное, природнозаповедное, научное, эстетическое, рекреационное и иное ценное значение;
 - в) особое природоохранное, природнозаповедное, оздоровительное, воспитательное, образовательное, рекреационное и иное значение.
7. За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливаются следующие виды ответственности:
 - а) экономическая, фактическая, моральная, материальная;
 - б) материальная, дисциплинарная, экономическая, уголовная;
 - в) имущественная, дисциплинарная, административная, уголовная.

ТЕСТ 2

1. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе:
 - а) граждан;
 - б) граждан, органов местного самоуправления;
 - в) граждан, общественных объединений, а также органов местного самоуправления;

- г) органов местного самоуправления;
- д) физических и юридических лиц.

2. Надведомственным специальным органом управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды в РФ является:

- а) Минприроды РФ;
- б) Правительство РФ;
- в) Президент РФ.

3. Закон РФ "Об охране окружающей среды" предусматривает виды сертификации:

- а) обязательную или законную;
- б) добровольную или обязательную;
- в) добровольную или необязательную.

4. Экологические правоотношения возникают из:

- а) оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые порождают права и обязанности;
- б) оснований, предусмотренных действующим экологическим законодательством РФ, в т.ч. законом "Об охране окружающей среды";
- в) оснований, предусмотренных федеральными законами РФ.

5. Управление федеральной собственностью, в том числе на природные ресурсы, осуществляет:

- а) министерство природных ресурсов РФ;
- б) Правительство РФ;
- в) Президент РФ.

6. Закон "Об охране атмосферного воздуха" предусматривает:

- а) ведение государственного учета вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников;
- б) проведение инвентаризации выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий и их источников;
- в) ведение государственного учета вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников, а также инвентаризацию выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий и их источников.

7. Имущественные отношения в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, организации и функционирования государственных природных заповедников, национальных парков и др. природоохранных учреждений регулируются:

- а) гражданским законодательством, если иное не предусмотрено ФЗ;
- б) природоохранным законодательством РФ с учетом специальных законов РФ;
- в) специальными отраслевыми законами РФ.

6.2. Завершается изучение курса «правовые основы природопользования» сдачей зачета. Форму зачета преподаватель определяет самостоятельно.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Формы взаимодействия общества и природы. Современные концепции отношения общества к природе.

2. Экологический кризис в мире и России: понятие, причины, формы проявления, пути выхода из кризиса.
3. Конституционные основы рационального природопользования и охраны окружающей среды.
4. Принципы рационального природопользования и охраны окружающей среды.
5. ФЗ РФ «Об охране окружающей среды»: общая характеристика, его значение и содержание.
6. Понятие, содержание и формы права собственности на природные ресурсы.
7. Объекты и субъекты права собственности на природные ресурсы.
8. Право государственной собственности на природные ресурсы. Объекты и субъекты. Основания возникновения и прекращения.
9. Понятие, виды, принципы права природопользования.
10. Объекты права природопользования. Основания возникновения и прекращения.
11. Понятие, виды, особенности и цели государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.
12. Понятие, цели, задачи экологического нормирования. Система экологических нормативов. Сфера применения.
13. Лицензирование природопользования: цели, функции, виды лицензий.
14. Экологическая экспертиза: понятие, принципы, виды, объекты.
15. Понятие, роль, элементы экономического механизма охраны окружающей среды.
16. Назначение и виды платежей в области природопользования и охраны окружающей среды. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.
17. Лимиты и лимитирование в области природопользования и охраны окружающей среды.
18. Мониторинг окружающей среды: понятие, цели и задачи, виды, объекты мониторинга.
19. Цели и задачи экологической стандартизации и экологической сертификации. Законодательство РФ о стандартизации и сертификации.
20. Понятие, сущность, функции и назначение правовой ответственности.
21. Понятие, виды, структура экологических правонарушений. Классификация правонарушений.
22. Правовые основы лесопользования в РФ.
23. Право водопользования. Цели и виды водопользования.
24. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления.
25. Права и обязанности лесопользователей.
26. Права и обязанности недропользователей.
27. Правовое регулирование землепользования в РФ.
28. Понятие и содержание охраны земель.
29. Полномочия органов государственной власти РФ в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
30. Основные принципы международного сотрудничества в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
31. Международные договоры, конференции и соглашения в сфере охраны окружающей среды.
32. Экологический паспорт предприятия.
33. Понятие, место, принципы и этапы проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).
34. ООН и ее организации – участники отношений по охране окружающей среды.
35. Лицензирование недропользования.
36. Функции государства и права в области природопользования и охраны окружающей среды.

37. Природные ресурсы и их классификация.
38. Основные направления рационального природопользования.
39. Проблемы использования и воспроизводства отдельных видов природных ресурсов.
40. Особенности и структура правовой системы и законодательства РФ.
41. Современное законодательство РФ в области природопользования и охраны окружающей среды.
42. Особенности уголовной ответственности за правонарушения в области природопользования и охраны окружающей среды.
43. Особенности административной ответственности за правонарушения в области природопользования и охраны окружающей среды.
44. Правовые основы охраны атмосферного воздуха.

7.УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература

Беленьков А.Ф. Геолого-разведочные работы. Основы технологии, экономики, организации и рационального природопользования: учеб. пособие/ А.Ф. Беленьков.- Ростов н/Д: Феникс; Новосибирск: Сиб.соглашение, 2006.- 383 с.

Бобылев С.Н. Экономика природопользования: учеб.:рек. Мин.обр.РФ/ С.Н. Бобылев, А.Ш.Ходжаев.- М.: Инфра-М, 2010.-501 с.:а-табл.

Дрогомирецкий И.И. Экономика природопользования: учеб.пособие/ И.И.Дрогомирецкий, Е.Л.Кантор, Г.А.Маховикова.- СПб.: Вектор, 2005.- 158 с.:а-рис.

Еремин Н.И. Экономика минерального сырья: учеб.: рек.УМО/ Н.И.Еремин, А.Л.Дергачев.- М.: Книжный дом Университет, 2007.- 504 с.:а-рис.

Дополнительная литература

Основы поисков и разведки месторождений полезных ископаемых: учеб.-метод. комплекс для спец.130301 «Геологическая съемка, поиски и разведка месторождений полезных ископаемых»/ АмГУ, ИФФ; сост.И.В.Бучко.- Благовещенск: Изд-во Амур.гос.ун-та, 2009.-22 с.

Боголюбов С.А. Экологическое право: учеб.- М.: Проспект, 2009.

Боголюбов С.А.. Экологическое право: конспект лекций. – М.: ТК «Велби», Изд-во Проспект, 2007.

Боголюбов С.А. земельное право: учеб.: рек.УМО/ С.А. Боголюбов.- 3-е изд., перераб. и доп..М.: Юрайт, 2010. – 402 с.- (Основы наук).

Боголюбов С.А. Водное законодательство в вопросах и ответах. Научно-практическое пособие.- М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, Юридическая фирма «Контракт», 2009.- 320 с.

Бринчук М.М. Экологическое право: учеб./ М.М. Бринчук.- 4-е изд.- М.: Эксмо, 2010.- 671 с.

Кичигин Н.В. Правовое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления: научно-практическое пособие/ Н.В.Кичигин, М.В.Пономарев.- М.: ИД «Юриспруденция», 2010.- 192 с.

Кичигин Н.В. Правовое регулирование экологического аудита: научно-практическое пособие/ Н.В.Кичигин, Е.В.Марьин.- М.: ИД «Юриспруденция», 2010.- 128 с.

Ерофеев Б.В. Экологическое право России. Учебник / Б.В.Ерофеев.- М.: Эксмо, 2009.

Дубовик О.Л. Экологическое право.- М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.

Изучение курса «правовые основы природопользования» предполагает использование специализированных периодических изданий: Собрание законодательства РФ; также предполагается использование изданий: Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств, Бюллетень Верховного суда РФ, Вестник Высшего арбитражного суда РФ. При подготовке ко всем видам занятий студентам рекомендуется использовать имеющиеся в библиотеке ЮФ подписные юридические журнальные издания: Хозяйство и право, Юридический мир, Законность, Закон и право, Экологическое право, Право и экономика, Экология и промышленность пр.

Интернет-ресурсы

№	Наименование ресурса	Краткая характеристика
1	http://www.iqlib.ru	Интернет-библиотека образовательных изданий, в которой собраны электронные учебники, справочные и учебные пособия. Удобный поиск по ключевым словам, отдельным темам и отраслям знания
2	www.garant.ru Гарант	Справочно-правовая система. Содержит законодательную базу, нормативно-правовое обеспечение, статьи
3	www.consultant.ru Консультант +	Справочно-правовая система. Содержит законодательную базу, нормативно-правовое обеспечение, статьи.
4	Электронная библиотечная система « Университетская библиотека- online » www.biblioclub.ru	ЭБС по тематике охватывает всю область гуманитарных знаний и предназначена для использования в процессе обучения в высшей школе, как студентами и преподавателями, так и специалистами-гуманитариями.

edu.consultant.ru – сайт справочной правовой системы КонсультантПлюс;

edu.garant.ru – сайт справочной правовой системы Гарант

www.gov.ru – сервер органов государственной власти

www.amursu.ru – сайт Амурского государственного университета

Методическое обеспечение дисциплины

Черкашина Е.Г. Правовое регулирование экологической экспертизы в РФ: учеб.пособие/ Е.Г.Черкашина, И.С.Максимов; АмГУ, ЮФ,- Благовещенск: Изд-во АмГУ, 2005.- 136 с.

Черкашина Е.Г. Экологическое право России: учеб.-метод.пособие/ Е.Г.Черкашина; АмГУ, ЮФ.- Благовещенск, изд-во АмГУ, ЮФ,- Благовещенск: Изд-во АмГУ, 2005.- 72 с.

Экологическое право: учеб.пособие/ под ред.С.А.Балашенко, Т.И.Макаровой, В.Е.Лизгаро.- Минск, Вышэйш. Шк., 2009.- 320 с.

Экологическое право: учеб.-метод.комплекс для спец.030501-Юриспруденция/ АмГУ, ЮФ; сост.Е.Г.Черкашина.- Благовещенск: Изд-во Амур.гос.ун-та, 2007, -143 с.

8.МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Материально-техническое обеспечение учебного процесса по курсу «правовые основы природопользования» осуществляется с использованием стандартно оборудованных учебных аудиторий для проведения лекционных и семинарских занятий, библиотеки, компьютерного класса с установленным лицензионным программным обеспечением, в т.ч. с доступом к справочным правовым системам. Кроме того, для проведения занятий могут использоваться имеющиеся на юридическом факультете: а) учебный зал судебных заседаний; б) библиотека ЮФ с техническими возможностями перевода основных библиотечных фондов в электронную форму и необходимыми условиями их хранения и пользования.

Материально-техническим обеспечением учебного процесса по курсу конституционного права является стандартно оборудованные учебные аудитории для проведения лекционных и семинарских занятий, библиотека, компьютерный класс с установленным лицензионным программным обеспечением, в т.ч. с доступом к справочным правовым системам.

9.ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Современные проблемы и формы взаимодействия общества и природы

1. Формы взаимодействия общества и природы.
2. Экологический кризис в России и за рубежом. Причины, формы проявления. Пути выхода из него.
3. Охрана природной среды: возможности общества.
4. Концепции взаимодействия общества и природы. Современные законы развития общества и природы.
5. Функции государства и права в области природопользования и охраны окружающей среды.

Тема 2. Природные ресурсы и рациональное природопользование

1. Современные представления о природопользовании.
2. Природные ресурсы и их классификация.
3. Основные направления рационального природопользования.
4. Проблемы использования и воспроизводства отдельных видов природных ресурсов.
5. Субъекты и объекты права природопользования.
6. Содержание права природопользования.
7. Право собственности на природные ресурсы.

Тема 3. Нормативно-правовое обеспечение природопользования и охраны окружающей среды

1. Особенности и структура правовой системы и законодательства РФ.
2. Современное законодательство РФ в области природопользования и охраны окружающей среды. Конституционные основы рационального природопользования.
3. Содержание и значение федерального закона РФ «Об охране окружающей среды».

4. Подзаконные правовые акты в области природопользования и охраны окружающей среды.

5. Международно-правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды. Международные договоры и нормы международного права.

Тема 4. Правовые основы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды в РФ

1. Цели, задачи и принципы государственного управления.

2. Органы общей компетенции: Правительство РФ, высшие органы исполнительной власти субъектов РФ, исполнительные органы муниципальных образований.

3. Органы специальной компетенции в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

4. Нормирование качества окружающей среды.

5. Планирование природопользования.

6. Правовые основы экологического мониторинга.

7. Понятие и содержание оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

8. Экологическая экспертиза.

Тема 5. Экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды

1. Понятие и структура экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды.

2. Планирование мероприятий по охране окружающей среды и рациональному природопользованию.

3. Финансирование мероприятий в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

4. Лимиты в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

5. Плата за природопользование и негативное воздействие на окружающую среду.

6. Экономическое стимулирование рационального природопользования.

Тема 6. Юридическая ответственность за правонарушения в области природопользования и охраны окружающей среды

1. Понятие и сущность ответственности в области природопользования и охраны окружающей среды.

2. Понятие и состав экологического правонарушения. Классификация правонарушений.

3. Административная ответственность за экологические правонарушения.

4. Уголовная ответственность за преступления в области природопользования и охраны окружающей среды по законодательству РФ.

5. Особенности гражданско-правовой (имущественной) ответственности. Возмещение вреда здоровью граждан: принципы и размеры.

6. Особенности дисциплинарной ответственности в сфере природопользования.

Тема 7. Право землепользования и особенности его регулирования

1. Правовое регулирование охраны и использования земель

2. Содержание государственного управления в сфере охраны и использования земель и компетенция федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

3. Права и обязанности собственников земли, землепользователей, землевладельцев и арендаторов.

4. Понятие и содержание охраны земель. Консервация и рекультивация земель.

5. Земельный фонд РФ. Особенности использования земель отдельных категорий.

6. Особенности предоставления земельных участков для различных потребностей.

Тема 8. Право недропользования и особенности его регулирования

1. Правовое регулирование охраны и использования недр. Законодательство РФ в области использования и охраны недр.

1. Виды и сроки пользования недрами, основания получения права недропользования.

3. Цели недропользования. Права и обязанности недропользователей.

4. Требования к рациональному использованию и охране недр.

5. Особенности предоставления и использования недр для размещения полигонов ТБО.

6. Содержание государственного управления в сфере использования и охраны недр.

7. Ответственность за нарушения законодательства в области использования и охраны недр.

Тема 9. Право водопользования и его регулирование

1. Правовое регулирование охраны и использования водных объектов. Законодательство РФ в сфере использования и охраны водных объектов.

2. Цели, виды и способы использования водных объектов.

3. Права и обязанности водопользователей.

4. Государственное управление в области использования и охраны водных объектов.

5. Право собственности и иные права на водные объекты.

6. Водопользование. Охрана водных объектов. Ответственность за нарушение водного законодательства.

Тема 10. Право лесопользования и его регулирование

1. Правовое регулирование использования и охраны лесов. Лесное законодательство РФ.

2. Виды лесопользования. Основания возникновения и прекращения права лесопользования.

3. Права и обязанности лесопользователей.

4. Использование лесов.

5. Охрана и защита лесов.
6. Управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.
7. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании лесов.

Тема 11. Правовой режим обращения с отходами производства и потребления

1. Законодательство РФ в области регулирования обращения с отходами производства и потребления. Цели, задачи и содержание ФЗ РФ «Об отходах производства и потребления».
2. Понятие отходов и основные принципы в сфере обращения с отходами.
3. Компетенция РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в сфере обращения с отходами.
4. Государственное управление и государственная политика РФ в области обращения с отходами производства и потребления.
5. Виды и классификации отходов и основные требования к обращению с ними.
6. Ответственность за нарушения законодательства об отходах.

Тема 12. Правовая охрана атмосферного воздуха

1. Государственная политика РФ в области охраны атмосферного воздуха. Законодательство РФ об охране атмосферного воздуха.
2. Компетенция Российской Федерации.
3. Компетенция субъектов РФ в сфере охраны атмосферного воздуха.
4. Государственное управление в сфере охраны атмосферного воздуха (нормирование, государственный учет, платежи, контроль, мониторинг, разрешительная система).
5. Требования к охране. Качество атмосферного воздуха
6. Ответственность за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха.
7. Охрана озонового слоя атмосферы.

10. КРАТКИЙ КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Современные проблемы и формы взаимодействия общества и природы

Взаимодействие человека с окружающей природной средой протекает в разных формах и с разной интенсивностью на всех этапах исторического развития. Можно выделить несколько направлений взаимодействия человеческого общества и природы:

- 1) изъятие веществ и энергии из природной среды (добыча полезных ископаемых, вырубка лесов и т.п.);
- 2) привнесение в природную среду веществ и энергии, ранее не существовавших в природе, либо существовавших в незначительных количествах (использование недр для захоронения отходов, выбросы промышленных предприятий);
- 3) преобразование природных объектов (мелиорация земель, создание искусственных водоемов);
- 4) охрана используемых природных объектов и окружающей среды в целом.

На первых этапах развития взаимодействие человека с природой характеризовалось главным образом приспособлением к среде обитания и изъятием природных ресурсов. Человек использовал те ресурсы, которые можно было использовать без технических средств.

Постепенно совершенствуя методы ведения сельского хозяйства, человек стал активнее вмешиваться в природу, преобразовывать природные объекты. С развитием производительных сил общества более разнообразным становится взаимодействие общества и природы. Современный этап характеризуется тем, что человеческое общество все больше сил и средств вкладывает в охрану природы. В настоящее время разрабатываются неразрушающие природу производства, внедряются малоотходные и безотходные технологии, которые позволяют оказывать минимальное воздействие на окружающую среду без ущерба для производственного процесса.

Человек производит в окружающей среде преднамеренные изменения, приспособляя среду, «улучшая» ее состояние согласно своим потребностям. В качестве побочных эффектов деятельности человека могут проявляться непреднамеренные и стихийные воздействия на окружающую среду. Вырубка лесов, добыча полезных ископаемых, нефти и газа, выведение новых пород животных и растений, возделывание земель, строительство городов – это преднамеренное вмешательство человека в природу. Следует отметить, что процессом преднамеренного воздействия человека на природу можно в определенной степени управлять, используя принципы и подходы рационального природопользования. Но любое целенаправленное воздействие человека на природную среду вызывает побочные изменения, как правило, не предусмотренные главной целью воздействия и часто снижающие его положительный эффект. Проводимые в последние десятилетия исследования доказывают, что стихийные явления также могут быть связаны с антропогенными факторами. Землетрясения и наводнения, засухи и взрывы подземных газов – ко всем этим губительным событиям человек тем или иным способом прикладывает руку.

Обострение противоречий между экономикой и экологией, экономическими интересами общества в потреблении и использовании природных объектов и экологическими требованиями обеспечения охраны окружающей природной среды называется *экологическим кризисом*. Термин «экологический кризис» был введен в середине 70-х гг., когда на Западе заговорили об обострении до предела противоречий между ростом производительных сил и охраной окружающей среды. В структуре *экологического кризиса* выделяют естественную и социальную составляющие: естественная составляющая свидетельствует о разрушении окружающей человека природной среды; социальная составляющая означает неспособность государственных и общественных структур остановить деградацию окружающей среды, ликвидировать ее негативные последствия и принять меры к оздоровлению природной среды. Современный экологический кризис называют «кризисом редуцентов», т.е. определяющим его признаком является опасное загрязнение биосферы вследствие деятельности человека и связанное с этим нарушение природного равновесия.

Наступление экологического кризиса может быть остановлено только при рациональной (эффективной и действенной) государственной политике, наличии государственных программ и отвечающих за их выполнение государственных структур, развитой экономике и осуществлении экстремальных мер по экологической защите.

Так, например, авторы *концепции пределов роста* полагают, что экологическую гармонию можно сохранить или восстановить путем определения соответствующих пределов перспективного развития экономики, научно-технического прогресса, а также управления демографической ситуацией.

Согласно *концепции органического роста* мировая экономика должна рассматриваться как совокупность региональных систем. С учетом этого необходимо дифференцированно подходить к экологии различных стран и территорий. Авторы концепции классифицируют страны на богатые и бедные и предлагают обеспечить гармонию во взаимодействии общества и природы за счет перераспределения средств между государствами.

Концепция глобального управления базируется на идее единства и тесной взаимосвязи материального мира. Сторонники концепции предлагают создать надгосударственный орган. Его решения и требования в области экологической политики должны стать обязательными для всех стран на планете. Осознание того, что эффективность охраны природы планеты напрямую зависит от коллективных усилий всего международного сообщества заслуживает внимания и уважения.

Особое значение имеет сегодня *концепция экологической революции*. Революция, о которой упоминается в названии концепции, предусматривает качественные изменения в мышлении человека, а не потрясения в сфере научного, экономического, политического или социального развития общества. Потребительская психология природопользователя постепенно должна уступить место осознанию человеком необходимости рационального бережного хозяйствования на земле; в перспективе предполагается переход к системе хозяйствования, основанной на бережном использовании природных ресурсов.

Теория экологической революции предусматривает следующие требования:

- переоценка взглядов на природу как источник потребления;
- пропаганда охраны окружающей среды;
- изменение методов хозяйствования, которые способствуют загрязнению и истощению природной среды.

Концепция *устойчивого развития* и охраны окружающей среды, принятая в качестве основополагающей для разработки современной государственной экологической политики в РФ, появилась в РФ с принятием указов Президента: от 04.02.94 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» и от 01.04.96 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию». Эти документы были изданы в развитие рекомендаций конференции, прошедшей в 1992 году в Рио-де-Жанейро.

Основными направлениями перехода России к устойчивому развитию являются:

- создание правовой основы перехода к устойчивому развитию, включая совершенствования действующего законодательства, определяющего, в частности, экономические механизмы регулирования природопользования и охраны окружающей среды;
- разработка системы стимулирования хозяйственной деятельности и установление пределов ответственности за ее экологические результаты, при которых биосфера воспринимается уже не только как поставщик ресурсов, а как фундамент жизни, сохранение которого должно быть неременным условием функционирования социально-экономической системы и ее отдельных элементов;
- оценка хозяйственной емкости локальных и региональных экосистем страны, определение допустимого на них антропогенного воздействия;
- формирование эффективной системы пропаганды идей устойчивого развития и создание соответствующей системы воспитания и обучения.

Одним из основных условий перехода к устойчивому развитию является обеспечение прав и свобод граждан. Движение к этой цели предполагает формирование открытого общества, включающего в качестве системных элементов правовое государство, рыночное хозяйство и гражданское общество.

Согласно концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 10.01.2000 № 24, национальные интересы России в экологической сфере заключаются в сохранении и оздоровлении окружающей среды. При этом в документе отмечается, что «угроза ухудшения экологической ситуации в стране и истощения ее природных ресурсов находится в прямой зависимости от состояния экономики и готовности общества осознать глобальность и важность этих проблем». Для России эта угроза особенно велика из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей промышленности, неразвитости законодательной основы природоохранной деятельности, отсутствия или ограниченного использования природосберегающих технологий, низкой экологической культуры. Имеет место тенденция к использованию территории России в качестве места переработки и захоронения опасных для окружающей среды материалов и веществ.

В названной Концепции к числу приоритетных направлений деятельности государства в экологической сфере отнесены:

- рациональное использование природных ресурсов, воспитание экологической культуры населения;
- предотвращение загрязнения природной среды за счет повышения степени безопасности технологий, связанных с захоронением и утилизацией токсичных промышленных и бытовых отходов;
- предотвращение радиоактивного загрязнения окружающей среды, минимизация последствий происшедших ранее радиационных аварий и катастроф;
- экологически безопасное хранение и утилизация выведенного из боевого состава вооружения, прежде всего атомных подводных лодок, кораблей и судов с ядерными энергетическими установками, ядерных боеприпасов, жидкого ракетного топлива, топлива атомных электростанций;
- безопасное для окружающей природной среды и здоровья населения хранение и уничтожение химического оружия;
- создание и внедрение безопасных производств, поиск способов практического использования экологически чистых источников энергии, принятие неотложных природоохранных мер в экологически опасных регионах Российской Федерации.

Официальная позиция высших органов государственной власти по значимым экологическим вопросам, определяющим дальнейшие пути разрешения экологических проблем, содержится в экологической доктрине Российской Федерации, одобренной распоряжением правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р. Этот документ определяет цели, задачи, принципы и основные направления государственной политики в области экологии, приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности, называет пути и средства реализации государственной политики в области экологии, к числу которых относит:

- развитие системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием;
- нормативное правовое обеспечение и правоприменение;
- экономические и финансовые механизмы;

- экологический мониторинг и информационное обеспечение;
- научное обеспечение;
- экологическое образование и просвещение;
- развитие гражданского общества как условие реализации государственной политики в области экологии;
- региональную политику в области экологии;
- международное сотрудничество.

Экологическая функция государства как политической организации общества стала рассматриваться в качестве одной из приоритетных в связи с обострением проблем природопользования. Прежде вопросы использования и охраны природы решались в процессе экономической деятельности государства и не выходили за рамки экономической функции.

Экологическая функция государства стала рассматриваться в качестве одной из приоритетных в связи с обострением проблем природопользования. Прежде вопросы использования и охраны природы решались в процессе экономической деятельности государства и не выходили за рамки экономической функции. Она состоит в обеспечении научно-обоснованного соотношения экологических и экономических интересов общества, создании необходимых гарантий для защиты прав человека на благоприятную для его жизнедеятельности природную среду. Государство осуществляет экологическую функцию посредством использования ряда экономических, организационных, правовых (юридических) механизмов.

Природопользование как деятельность по извлечению полезных свойств природы регулируется государством: устанавливается такой порядок природопользования, который носит рациональный характер, а значит обеспечивает не только экономический, но и охранительный эффект.

Охрана окружающей природной среды как вид экологической деятельности государства направлена на реализацию системы мер по сохранению и воспроизводству действующих экологических сообществ.

Экологическая функция права реализуется наряду с его традиционными политическими, экономическими и иными функциями, характерными для права как инструмента управления обществом. Обострение проблем взаимодействия общества и природы обусловило расширение юридического вмешательства в регулирование отношений по охране и использованию природной среды.

Цель экологической функции права состоит в обеспечении качества окружающей среды путем принятия и применения правовых норм, учитывающих экологические закономерности во взаимодействии общества и природы и закрепляющих научно-обоснованные нормативы хозяйственного воздействия на естественную среду обитания.

Нормы права, служащие средством реализации экологического права, называются эколого-правовыми нормами. Характерный признак эколого-правовых норм в том, что они отражают не только социальные закономерности общественного развития, но и экологические закономерности, составляющие основу системы «общество и природа».

Тема 2. Природные ресурсы и рациональное природопользование

природопользование в широком смысле – это взаимодействие общества и природы, т.е. практически любой вид деятельности человека, связанный с использованием природных ресурсов и условий и изменением состояния окружающей природной среды. В

узком смысле природопользование – это система специализированных видов деятельности людей, осуществляющих первичное присвоение, использование ресурсов природы, а также охрану окружающей среды. В целом же природопользование – это воздействие людей на природную среду в процессе их хозяйственного использования; это также и научная дисциплина, изучающая присущими ей методами использование человеком природной среды для удовлетворения своих потребностей.

В настоящее время природопользование рассматривается:

- а) как целенаправленная деятельность по обеспечению потребностей общества в природных ресурсах и сохранению необходимого качества окружающей среды;
- б) как система отношений между обществом и природой, возникающих в процессе их взаимодействия.

Природопользованием можно считать особый вид человеческой деятельности, прямо или косвенно связанный с преобразованием природной среды в различных ее проявлениях. При этом выделяют следующие виды природопользования: **основной** (лесное, водное хозяйство, сельское хозяйство, гидроэнергетика и пр.; **вспомогательный** (водопользование в производственных процессах); **побочный** – загрязнение окружающей среды.

С правовой точки зрения природопользование осуществляется в двух видах: *общем и специальном*. Общее природопользование не требует какого-либо специального разрешения. Оно осуществляется гражданами в силу принадлежащих им естественных прав, возникающих в результате их рождения и существования. Специальное природопользование реализуется гражданами и хозяйственными субъектами (предприятиями, организациями и пр.) на основе законов, постановлений и разрешений компетентных государственных органов. Оно носит целевой характер и подразделяется на землепользование, водопользование, недропользование, лесопользование, а также пользование ресурсами животного мира и атмосферным воздухом.

Различают также рациональное и нерациональное природопользование. Рациональное природопользование существенно снижает нагрузку на экосистемы и обеспечивает равновесное природопользование. Нерациональное природопользование – это деятельность, не обеспечивающая сохранение эколого-экономического потенциала. Оно включает в себя многие негативные процессы антропогенного воздействия на окружающую природную среду (загрязнение окружающей среды, разрушение природного ландшафта, уничтожение отдельных видов животных и растений, нарушение связей между элементами экосистемы и пр.).

Нерациональное природопользование и приводит к экологическим кризисам. Если же природопользование осуществляется рационально, то возможно получение не только дополнительных материальных благ от тех же природных ресурсов, но и в определенной мере сохраняется окружающая среда, т.е. одновременно осуществляется охрана природы.

Рациональное природопользование как экономическая категория представляет собой отраженную в сознании определенную систему экономических отношений по поводу использования природных ресурсов и окружающей среды. В конкретной действительности она состоит из ряда тесно взаимосвязанных и взаимообусловленных между собой процессов и явлений. Рациональное природопользование – это процессы по рациональному использованию природных ресурсов, воспроизводству отдельных природных ресурсов и элементов окружающей среды, а также по охране природы. Совокупность этих процессов должна быть направлена на поддержание эколого-экономического потенциала на оптимальном уровне.

При **рациональном природопользовании** (при сегодняшнем уровне знаний это означает экологически обоснованном) достаточно полно используются добываемые природные ресурсы, полно и многократно используются отходы производства, что позволяет значительно уменьшить загрязнение окружающей среды. Рациональное природопользование характерно для того типа интенсивного хозяйства, которое развивается на основе научно-технических знаний и высокой производительности труда.

При **нерациональном природопользовании** в больших количествах используются наиболее доступные природные ресурсы, что приводит к их быстрому истощению. При этом производится большое количество отходов, загрязняющих окружающую среду, нарушается экологическое равновесие природных систем, что является причиной экологических кризисов. Нерациональное природопользование характерно для экстенсивного хозяйства, развивающегося путем нового строительства, освоения новых территорий, использования дополнительных природных ресурсов, увеличения числа работающих при недостаточно высокой организации производства и невысокой производительности труда.

Рациональное природопользование отличается следующими особенностями:

- использование природных ресурсов должно сопровождаться их восстановлением;
- комплексное использование природных ресурсов;
- вторичное использование природных ресурсов;
- проведение природоохранных мероприятий;
- внедрение новейших технологий с целью снижения антропогенной

Комплексное использование природных ресурсов как направление рационального природопользования должно осуществляться для исчерпаемых природных ресурсов, т.е. для полезных ископаемых.

Вторичное использование природных ресурсов предполагает последующее использование природных ресурсов, прошедших определенную вторичную обработку (металл, бумага, ткани, пластмасса и др.).

Проведение природоохранных мероприятий предусматривается для промышленных предприятий. В рамках этого промышленные предприятия должны оснащаться очистными сооружениями, принимать меры по внедрению малоотходных технологий, обеспечивать соблюдение режима санитарно-охранных зон, которые устанавливаются вокруг каждого предприятия.

Внедрение новейших технологий с целью снижения нагрузки на окружающую природную среду представляет достаточно длительный, сложный и затратный процесс. В настоящее время новейшие технологии разрабатываются по многим направлениям: энергосбережение, ресурсосбережение, вторичная переработка, очистка выбросов, мониторинг окружающей среды.

Основным потребляемым (используемым) объектом в отношении по природопользованию являются природные ресурсы. Природные ресурсы существуют независимо от человека и могут использоваться им в его жизнедеятельности как средства производства (средства труда) и средства существования, как источник материального производства. Двойственный характер понятия «природные ресурсы» отражает:

- их природное происхождение (компонент природы);
- их экономическую значимость в жизни общества (ресурс производства).

Существуют несколько классификаций природных ресурсов:

1. По источникам происхождения, по принадлежности к определенным элементам природы: **минеральные, климатические, водные, земельные и пр.;**

2. По видам хозяйственного использования:

а) ресурсы промышленного производства – энергетические, минеральносырьевые, лесохимические и пр.;

б) ресурсы сельскохозяйственного производства – агроклиматические, почвенные, кормовые и др.;

в) продовольственные;

г) оздоровительные, культурно-эстетические и прочие ресурсы среды.

3. По признаку истощаемости: *исчерпаемые* (скорость истощения которых превышает скорость их естественного возобновления) и *неисчерпаемые* ресурсы. К неисчерпаемым относят атмосферный воздух, осадки, солнечную радиацию, энергию ветра, морских приливов и отливов, энергию земных недр, водные ресурсы (общепланетарные запасы).

Исчерпаемые ресурсы, в свою очередь, подразделяют на невозобновляемые и возобновляемые ресурсы. К *невозобновляемым* относят минерально-сырьевые, топливно-энергетические, земельные ресурсы, использование которых ведет к их истощению, а также ресурсы отдельных видов растительного и животного мира (в случае утраты их генофонда).

К возобновляемым ресурсам относят почвенные, биологические, некоторые виды минерального сырья – соли, осаждающиеся в озерах и морских лагунах. Они восстанавливаются, если сохраняются необходимые для этого условия, а масштабы их хозяйственного использования не превышают темпов естественного возобновления. Скорость возобновления этих ресурсов различна: для животных - несколько лет, для лесной растительности – 60-80 лет, а для восстановления почв, потерявших плодородие, требуются сотни и тысячи лет. Поэтому особо выделяют относительно возобновляемые ресурсы. Это, например, продуктивные пахотно-пригодные почвы, леса с древостоями спелого возраста, водные ресурсы в региональном аспекте.

Земля и другие природные ресурсы являются основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Поэтому права на использование охраняются и гарантируются всей правовой системой нашего государства. А согласно ст. 9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Собственность на природные ресурсы имеет определяющее значение в системе общественных отношений по природопользованию и охране окружающей среды. Право собственности как юридическая категория может пониматься в двух значениях:

- в объективном смысле как совокупность правовых норм, закрепленных в различных нормативно-правовых актах, регулирующих данный вид отношений;

- в субъективном смысле как совокупность правомочий лица по владению, пользованию и распоряжению своим имуществом (объектом собственности).

Государственной собственностью являются все земли и другие природные ресурсы, не состоящие частной или муниципальной собственности. Она выступает в виде федеральной собственности и собственности субъектов РФ, что нашло прямое закрепление в действующем законодательстве. Так, согласно ст.214 ГК РФ государственной собственностью в РФ является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам РФ. От имени РФ и субъектов РФ

права собственника осуществляют органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими их статус (ст.125 ГК РФ).

Согласно ст.215 ГК РФ муниципальной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям. От имени муниципального образования права собственности осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими их статус.

Как определено ст.213 ГК РФ, в собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам.

Право граждан и их объединений иметь землю в частной собственности закреплено в Конституции РФ (ст.36). Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Частная собственность может быть индивидуальной и общей. Согласно ст.244 ГК РФ имущество, находящееся в собственности двух или нескольких лиц, принадлежит им на праве общей собственности. Имущество, находящееся в общей собственности с определением долей, является долевой собственностью, а без определения долей – совместной собственностью.

Крупнейшим собственником природных богатств нашей страны является *российское государство*. В соответствии с законодательством ему принадлежат большая часть земельного фонда, лесной фонд, водный фонд, государственный фонд недр, дикий животный мир, особо охраняемые природные территории. Наиболее важная часть природных объектов находится в федеральной собственности.

Природные объекты, находящиеся в муниципальной собственности, закрепляются за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с действующим законодательством.

Действующее законодательство содержит определенные гарантии и возможности защиты права собственности и иных прав на природные ресурсы. Так, ст.9 Конституции РФ установлено, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. В ст.8 Конституции РФ предусмотрена равная защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, что является важной конституционной гарантией прав и законных интересов собственников, владельцев и пользователей земли и др. природных ресурсов, их равной правовой защиты, чего ранее не было и быть не могло в силу монополизма государственной собственности на землю. Важным средством правовой защиты и гарантий соблюдения прав и интересов собственников, владельцев и пользователей земли и других природных ресурсов является наличие перечня оснований прекращения их прав. Действующее отраслевое законодательство РФ достаточно полно и четко сформулировало основания прекращения прав на природные ресурсы, тем самым исключив возможность появления надуманных оснований прекращения прав природопользователей.

Что касается оснований прекращения права собственности на природные ресурсы, то здесь выделяются следующие:

- в силу объективных причин – прекращение права собственности на добровольных началах, ликвидация предприятия, смерть собственника, изъятие для государственных или общественных нужд;

- в связи с несоблюдением условий пользования – неуплата налогов и сборов, нерациональное использование, неосвоение участка и пр.;
- в связи с нарушением законодательства – нецелевое использование, невыполнение обязанностей по охране природных ресурсов, нарушение экологических требований и пр.

Тема 3. Нормативно-правовое обеспечение природопользования и охраны окружающей среды

Охрана окружающей среды и природопользование в нашей стране регулируются на государственном уровне. Россия стала одной из первых стран, в которой была создана нормативно-правовая база регулирования охраны природной среды и рационального использования природных ресурсов.

Современная система экологического законодательства в России состоит из двух подсистем: природоресурсного и природоохранного. В природоресурсное законодательство входят нормативные акты, регулирующие охрану и использование отдельных видов природных ресурсов: Земельный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Закон РФ «О недрах», ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», «О животном мире».

Все перечисленные законодательные акты определяют объекты и субъекты регулируемых правоотношений, основания пользования указанными объектами, сферу и систему государственного управления, а также содержат ряд норм, которые направлены на регулирование рационального использования природных ресурсов. Для этих нормативных актов характерно наличие некоторых общих признаков.

1. Природные ресурсы могут находиться в разных формах собственности, но они являются специфическим объектом собственности, так как используются всем обществом, и поэтому государство ограничивает право собственности на природные ресурсы, устанавливая определенные права и обязанности собственников, определяя целевое назначение природных ресурсов. Указанные федеральные правовые акты определяют обязанности собственников и природопользователей. Основными их обязанностями является охрана и рациональное использование природных ресурсов.

2. Значимым, с точки зрения правового регулирования, является содержание понятия «охрана и рациональное использование природного ресурса», которое было определено законодательством.

3. Выполнение любых предписаний невозможно без наличия ответственности. Указанные правовые акты предусматривают ответственность за нарушение соответствующего законодательства, причем меры ответственности могут иметь свои специфические особенности.

В природоохранное законодательство входят нормативные акты, регулирующие охрану окружающей среды в целом: ФЗ «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об отходах производства и потребления», «Об экологической экспертизе».

Основными источниками права и законодательства являются нормативные акты, принимаемые компетентными государственными органами. Наиболее важные положения по вопросам использования и охраны окружающей природной среды предусмотрены в нормах Конституции РФ. Она закрепляет право собственности на природные ресурсы в ее различных формах, провозглашает основные экологические права и обязанности граждан. Специальная статья в ней посвящена праву граждан РФ иметь в частной собственности землю и свободно владеть, пользоваться и распоряжаться ею в пределах, установленных законом. В Конституции определены

организационно-правовые основы осуществления экологической функции государства, установлены компетенция РФ и ее субъектов в сфере природопользования, полномочия государственных органов по проведению экологической политики.

Важное значение для правового регулирования разнообразных отношений в области природопользования и охраны окружающей среды имеют конституционные положения, касающиеся разграничения компетенции федеральных органов государственной власти и субъектов РФ. Установлено также, что по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Законы и иные нормативно-правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам. При наличии таких противоречий действует федеральный закон, принятый в полном соответствии с Конституцией РФ.

Большой массив нормативных актов в системе природоресурсного и природоохранного законодательства образуют подзаконные акты – Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы и инструкции, рекомендации и положения министерств (агентств и служб), решения органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления.

Существенное значение в регулировании экологических отношений имеют нормы международных договоров РФ. Ст. 15 Конституции РФ закрепила приоритет международного права над национальным, поэтому на территории РФ применяются правила международных договоров РФ, даже если внутренним российским правом установлены иные нормы, чем международным договором.

Важное место среди актов международного права занимают документы международных конференций по охране окружающей природной среды (Стокгольм, 1972 г., Рио-де-Жанейро, 1992 г.). Российская Федерация (в т.ч. в качестве правопреемницы СССР) является участницей многих международных соглашений, касающихся как охраны окружающей среды в целом, так и ее отдельных компонентов, например, Венской конвенции по защите озонового слоя 1985 г., Монреальского протокола по веществам, истощающим озоновый слой, 1987 г., Соглашения о сохранении белых медведей 1973 г., Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения 1973 г., Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря 1992 г. и др.

10 января 2002 года был принят новый Федеральный Закон «Об охране окружающей среды». Он является систематизированным, комплексным нормативно-правовым актом в области охраны окружающей среды. Именно этот закон регулирует основные общественные отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Этот закон определил основные задачи и механизмы регулирования отношений в сфере взаимодействия общества и природы. В законе выделяются следующие особенности:

1. Закон является комплексным нормативным актом, регулирующим природоохранные отношения в целом без дифференциации по отдельным природным объектам. Он формулирует основные положения, которые позволяют предупредить нанесение вреда окружающей среде и обеспечить исполнение экологических требований. К ним относятся: создание экономического механизма охраны окружающей среды, регулирование государственной экологической экспертизы, ответственность за экологические правонарушения.

2. Закон является базовым нормативным актом, положения которого развиваются и конкретизируются в иных актах экологического законодательства.

Отдельные разделы этого закона впоследствии стали основой для разработки других федеральных законов и иных нормативных актов экологического законодательства.

3. Закон устанавливает приоритет охраны жизни и здоровья человека от неблагоприятного воздействия окружающей среды. Охрана окружающей среды не является самоцелью, основной целью является предотвращение вредного воздействия окружающей среды на организм человека. С этой точки зрения действуют основные правовые институты охраны окружающей среды. В частности, здоровье человека является основным критерием при установлении экологических нормативов.

4. Закон исходит из научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов общества. Принцип соотношения экологических и экономических интересов общества является основополагающим в концепции устойчивого развития, сформулированной на конференциях ООН в 1972 и 1992 г.г. В нашем законодательстве этот принцип нашел свое отражение. Так, на стадии планирования хозяйственной деятельности приоритетными являются экологические интересы общества, так как определенные меры, например государственная экологическая экспертиза, позволяют предотвратить реализацию экологически опасной деятельности. В то же время при ведении хозяйственной деятельности приоритет пока отдается экономическим интересам общества.

5. Закон закрепляет систему экономических стимулов деятельности по охране окружающей среды в сочетании с мерами административно-правового воздействия. Такое сочетание позволяет, с одной стороны, государству контролировать деятельность природопользователей, с другой стороны, внедрение рыночных механизмов создает предпосылки для рационального использования природных ресурсов.

Теперь этот Закон регулирует отношения, связанные с охраной не только природы, но и антропогенных объектов – имеются в виду предприятия, жилые дома, транспорт и др. Впервые в законе сформулировано определение экологической безопасности, изменена система нормирования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. В новом законе содержатся нормы о предпринимательской деятельности, связанные с экологией. Как и в прежнем законе, в законе 2002 года содержатся нормы об ответственности. Более детально рассмотрены требования в области охраны окружающей среды при различных видах хозяйственной и иной деятельности.

Тема 4. Правовые основы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды в РФ

Управление природопользованием может осуществляться через деятельность природопользователей и непосредственное управление объектами окружающей среды. Управление природопользованием направлено на удовлетворение потребностей общества в природных ресурсах и свойствах окружающей природной среды.

Государственное управление природопользованием означает организующую деятельность компетентных государственных органов по практическому осуществлению рационального природопользования и охране природы. Субъектами управления природопользованием являются государственные органы, учреждения или организации, наделенные соответствующими функциями. Они финансируются за счет бюджета и имеют необходимый объем властных полномочий.

Объект управления природопользованием – деятельность людей в сфере природопользования, которая управляется на основе правового регулирования. Формами государственного управления являются акты управления (нормативные, директивные, индивидуальные), административные соглашения и материально-технические действия.

Государственное управление в сфере природопользования и охраны окружающей среды включает в себя три вида управления деятельностью: социально-экономический, административно-политический и социально-культурный. Управление природопользованием осуществляется с помощью административных (принудительных), экономических и идеологических (воспитательных) методов решения тех или иных вопросов.

Методы управления позволяют постоянно, непосредственно и оперативно решать вопросы и достигать целей управления. В управлении природопользованием используются методы: запрещения; приостановления; изъятия (прекращения права пользования); согласования и разрешения (выдача лицензий, договор на комплексное природопользование и т.п.).

Государственное управление в сфере природопользования осуществляется на основе закрепленных в законодательстве общих принципов управления. К таковым можно отнести законность, плановость, сочетание государственного управления с местным самоуправлением, принцип приоритета охраны окружающей среды. В законодательстве выделены и специфические принципы охраны природы: комплексность, всеобщность, планомерность, использование возможностей научно-технического прогресса и международного сотрудничества.

Принцип законности в государственном управлении обеспечивает точное и неуклонное соблюдение всех нормативно-правовых актов и принятие грамотного решения в различных конфликтных ситуациях.

Принцип сочетания государственного управления с местным самоуправлением проявляется в максимальном вовлечении граждан в регулирование природопользования и охраны окружающей среды.

Принцип плановости заключается в следующем:

А) важнейшие мероприятия по регулированию природопользования и охраны окружающей среды закрепляются в планах, которые после их утверждения обретают обязательную силу;

Б) реализация разработанных планов и программ должна сопровождаться постоянным контролем.

Принцип приоритета охраны окружающей среды предполагает в случае коллизии интересов хозяйственной целесообразности и требований охраны окружающей среды принятие решения исходя из интересов сохранности экосистем и использования одних природных объектов не во вред другим природным объектам и окружающей среде в целом.

Конечная цель государственного управления природопользованием - достижение оптимального состояния качества окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов. Но она не достижима моментально, поэтому определяются промежуточные цели на каждом конкретном этапе – конкретные показатели качества окружающей природной среды.

Функции органов государственного управления в сфере экологии подразделяются на три составляющие:

А) управленческая – организация, общее руководство, оперативное распорядительство, издание нормативных правовых актов и их изменение;

Б) планирования, прогнозирования и координации;

В) учета, контроля и надзора.

В настоящее время система органов государства, осуществляющих функции в сфере природной среды, весьма сложна и изменчива. Несмотря на это, выделяются две основные группы органов государственного управления – *органы общей и специальной компетенции*.

К числу первых относятся высшие государственные органы управления (Президент РФ, Правительство РФ), которые играют ведущую роль в определении экологической политики государства, ее задач и принципов, путей и методов реализации, создании организационных и правовых основ природоохранительной деятельности, осуществляют высший контроль в данной сфере. К органам общей компетенции следует также отнести органы государственного управления в субъектах РФ, органы местного самоуправления.

Специальной компетенцией наделены те органы государства, которые в соответствии с положением о них специально уполномочены выполнять соответствующие природоохранные, экологические функции. По характеру своей специальной компетенции такие органы подразделяются на два вида: координационные, решающие комплексные задачи в сфере охраны окружающей среды и природопользования, и отраслевые. Координационные органы выполняют все задачи или блок природоохранных задач, одну или несколько функций в отношении всех природных ресурсов. Отраслевые органы сосредотачивают внимание на охране и использовании отдельных природных объектов.

Надведомственным и координационным органом в области управления природопользованием и охраной окружающей среды является Министерство природных ресурсов и экологии (МПР РФ), его агентства и службы, департаменты. Оно выполняет следующие функции: координационную, регулирующую, контрольно-инспекционную, разрешительную, информационную, эколого-просветительскую, природно-заповедную и международную.

В соответствии с Указом Президента РФ от 12.95.08 (№ 724) (в ред. Указа от 31.12.08 № 1883) МПРиЭ переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. В ведении МПРиЭ находятся:

- ФС по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет);
- ФС по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор);
- ФС по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор);
- ФА водных ресурсов (Росводресурсы);
- ФА по недропользованию (Роснедра).

МПРиЭ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая управление государственным фондом недр и лесным хозяйством (федеральная собственность на лесные участки в составе земель лесного фонда), использование и охрану водного фонда, использование, охрану, защиту лесного фонда и воспроизводство лесов, эксплуатацию и обеспечение безопасности водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений, использование объектов животного мира и среды их обитания, особо охраняемые природные территории, а также в сфере охраны окружающей среды.

К полномочиям МПРиЭ России отнесены: принятие НПА по вопросам, отнесенным к ведению министерства в определенных выше сферах общественных отношений; обобщение практики применения законодательства РФ и проведение анализа реализации государственной политики в установленной сфере деятельности; взаимодействие в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности и пр.

Росприроднадзор (см. постановление правительства РФ от 01.06.09 № 457) осуществляет государственное управление в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также является уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности др. К полномочиям Росприроднадзора отнесены:

- осуществление контроля и надзора в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения, за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, за использованием и охраной водных объектов, в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания (кроме объектов охоты и рыболовства), за рациональным использованием минеральных и живых ресурсов континентального шельфа и пр.

- осуществление государственного земельного контроля в пределах своей компетенции в отношении отдельных категорий земель;

- выполнение функций федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал;

- выдача в установленном порядке лицензий (разрешений) на обращение с объектами животного и растительного мира и по вопросам, связанным с недропользованием;

- организация и проведение государственной экологической экспертизы; и пр. направления деятельности.

Росприроднадзор (ФС) осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами МСУ, общественными объединениями и иными организациями.

Росводресурсы (ФА) (см. постановление правительства от 16.06.04 № 282) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов. К его полномочиям отнесены: организация перераспределения водных ресурсов водных объектов, находящихся в федеральной собственности; организация подготовки, заключения и реализации бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов, а также подготовка и осуществление в установленном порядке противопаводковых мероприятий, мероприятий по проектированию и установлению водоохранных зон водных объектов и пр.; планирование рационального использования водных объектов, включая установление лимитов водопользования по бассейнам рек, для субъектов РФ и водопользователей по водным объектам, находящимся в федеральной собственности; разработка и

утверждение нормативов ПД ВВ на водные объекты по бассейну водного объекта или его участку, утверждение нормативов ПД сбросов ВВ в водные объекты; а также др. направления в деятельности ФА.

Росводресурсы осуществляет свою деятельность непосредственно или через свои территориальные органы (в том числе бассейновые) и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами МСУ, общественными объединениями и иными организациями.

Роснедра (ФА) (см. постановление правительства от 17.06.04 № 293) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования. К полномочиям Роснедра отнесены: организация государственного геологического изучения недр и экспертизы проектов геологического изучения недр, проведения конкурсов и аукционов на приобретение права пользования недрами и др.; осуществление организационного обеспечения государственной системы лицензирования пользования недрами и принятия решений о предоставлении права пользования участками недр, выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами; осуществление ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, обеспечения в установленном порядке постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса; ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами и реализация предусмотренных федеральным законодательством иных полномочий. Роснедра осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы или подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами МСУ, общественными объединениями и иными организациями.

К ведомственным, отраслевым органам управления отнесены Министерство сельского хозяйства, Минздравсоцразвития. Отдельные функции в сфере экологического управления возложены на Министерство по делам ГО и ЧС, МВД, ФТС РФ. Система федеральных органов исполнительной власти в РФ была реформирована в соответствии с Указами Президента РФ от 12.05.08 (№ 724), от 25.12.08 № 1847, от 31.12.08 № 1883.

Преобразования коснулись также и МЭРиТ. Образованное МЭР РФ осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности, государственной кадастровой оценки земель, по государственному мониторингу земель, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и по геодезии и картографии. Указом установлено, что в ведении МЭР РФ находятся: ФС государственной регистрации, кадастра и картографии; ФС государственной статистики; ФА по государственным резервам; ФА по управлению государственным имуществом; ФА по управлению особыми экономическими зонами.

Деятельность государственных органов затрагивает ряд общих вопросов в сфере природопользования и охраны окружающей среды. К таким можно отнести следующие функции органов управления:

- функция учета природных ресурсов и других объектов природы и ведения государственных кадастров обусловлена потребностью научно обоснованного природопользования и охраны окружающей среды;
- функция планирования мероприятий по использованию и охране природных объектов;
- функция распределения и перераспределения природных объектов (ресурсов);
- функция воспроизводства природных объектов;
- функция пространственно-территориального устройства природных объектов;
- функция контроля за использованием и охраной природных объектов;
- функция разрешения споров о праве природопользования.

Тема 5. Экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды

Экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды – это система организационных и экономических мероприятий органов государственного управления, местного самоуправления и природопользователей по поводу использования, воспроизводства, обмена и охраны природных ресурсов. Целью экономического механизма является согласование экономических и экологических интересов общественного производства.

В 1994 году Президент РФ издал Указ № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития», в котором сказано, что конечной целью разрабатываемой стратегии является достижение экономического благосостояния в хозяйственной деятельности в сочетании с экологической безопасностью России.

К элементам экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды относятся:

- планирование природопользования и охраны окружающей среды;
- финансирование охраны окружающей среды;
- экологическое страхование;
- меры экономического стимулирования.

В качестве задач экономического механизма охраны окружающей среды выделяются:

- планирование и финансирование мероприятий по охране природы;
- установление лимитов использования природных ресурсов, предельно допустимых норм выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, порядка размещения отходов;
- разработка системы платежей за использование природных ресурсов, осуществление выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия;
- установление системы налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении предприятиями малоотходных и ресурсосберегающих технологий, а также при использовании нетрадиционных видов энергии, других эффективных мер по охране окружающей природной среды;
- возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека.

Государственные природоохранные органы РФ совместно с органами государственной статистики, природопользователями ведут количественный и качественный учет природных ресурсов и вторичного сырья. Данные о количественном и качественном состоянии природных ресурсов обобщаются в едином государственном документе – *кадастре или реестре*.

Государственный кадастр (реестр) природного ресурса представляет собой совокупность необходимых и достоверных сведений, данных и документов о природном, хозяйственном и правовом положении природного ресурса. В России осуществляется государственный кадастровый учет земельных участков в соответствии с ФЗ РФ «О государственном кадастре недвижимости», ведение государственного водного реестра, государственного лесного реестра (государственный кадастровый учет лесных участков осуществляется в соответствии с ФЗ РФ «О государственном кадастре недвижимости»), государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, государственный кадастр объектов животного мира, государственный кадастр особо охраняемых природных территорий.

С учетом количественных и качественных характеристик природного ресурса и природного объекта напрямую связан институт лимитирования. *Лимиты* на природопользование представляют собой систему определенных государством экологических ограничений. Они устанавливаются на природопользование для предприятий-природопользователей специально уполномоченными на то государственными органами РФ в области охраны окружающей природной среды с учетом экологической обстановки в определенном регионе.

В соответствии с законодательством введение платности преследует достижение ряда целей. Во-первых, она является источником пополнения государственного и местного бюджетов, а также экологических фондов (там, где они имеются). Во-вторых, важная цель платежей – стимулирование природопользователей к рациональному использованию тех ресурсов, за которые они платят, повышение эффективности их природоохранительной деятельности (ст.16 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды»).

Отношения, касающиеся платы за использование отдельных природных ресурсов, регулируются соответствующими природоресурсными законодательными актами: Земельным кодексом, Лесным кодексом, Законом РФ «О недрах», Федеральным Законом «О животном мире», а также Налоговым кодексом РФ. Плата за загрязнение окружающей природной среды и другие виды вредного воздействия на нее регламентированы природоохранным законодательством РФ. Устанавливаются два вида базовых нормативов платы:

- за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов (установленных лимитов);
- за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия сверх установленных лимитов.

Формирование государственной экологической политики России должно базироваться на нынешних приоритетах развития и имеющихся экономических возможностях. Государственной прерогативой должны быть защита и обеспечение прав граждан на здоровую среду обитания и сохранение природно-ресурсного потенциала для устойчивого экономического развития.

В формирующейся законодательной базе Российской Федерации выделены следующие положения единой экологической политики России:

- последовательное решение проблем развития национального хозяйственного комплекса на основе учета экологических и природно-географических условий различных территорий в целях обеспечения благосостояния населяющих их людей;
- неуклонное достижение на каждой территории качества среды обитания, отвечающего санитарно-гигиеническим нормам и оценкам, учитывающим здоровье населения в будущем;
- рациональное использование всего природно-ресурсного потенциала страны.

Что касается планирования природопользования, то следует отметить, что в общей форме эти требования определены Законом РФ «Об охране окружающей среды»: предусматривается разработка программ на федеральном и региональном уровнях, в основу которых должны быть положены государственные прогнозы социально-экономического развития, данные научных исследований, а также разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде (ст.14).

Рассматривать вопросы планирования природопользования без обеспечения их финансовыми ресурсами невозможно. Важнейшее условие решения экологических задач – соответствующее их финансирование. В настоящий момент финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, бюджетов органов местного самоуправления; собственных средств предприятий, учреждений и организаций; кредитов банков; добровольных взносов населения; фондов экологического страхования и др. источников.

Сохранение жизнеспособности и разнообразия экосистем, предотвращение истощения невозобновляемых ресурсов невозможно без заинтересованности общества в сохранении среды обитания. Использование экономических стимулов способствует повышению качества жизни, изменению сознания человека и стереотипов его поведения. Такое стимулирование может осуществляться путем: установления налоговых и иных льгот; применение повышенных цен на экологически чистую продукцию; применение льготного кредитования предприятий, успешно реализующих мероприятия по охране окружающей природной среды; введения специального налогообложения экологически вредной продукции, а также продукции, выпускаемой с применением экологически опасных технологий.

Тема 6. Правовая ответственность за правонарушения в области природопользования и охраны окружающей среды

Юридическая ответственность следует за совершенным экологическим правонарушением или преступлением. Она направлена на осуждение, порицание или наказание после соответствующей юридической оценки лица, совершившего это правонарушение или преступление.

Юридическая ответственность за нарушения природоохранного законодательства предполагает:

- защиту общественных отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
- наказание правонарушителя;
- предупреждение совершения им новых правонарушений и правонарушений со стороны других лиц;
- воспитание граждан в духе уважения к закону и сложившемуся экологическому правопорядку.

К основным функциям ответственности за экологические правонарушения также можно отнести:

- компенсационную, направленную на возмещение потерь в природной среде и возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу человека;
- стимулирующую к соблюдению норм экологического права и законодательства.

Действия, посягающие на экологические интересы человека, носящие антисоциальный характер и противоречащие нормам морали и права, квалифицируются как *экологические правонарушения*, представляющие собой виновные противоправные действия (или бездействия), нарушающие природоохранное законодательство и причиняющие ущерб окружающей среде и здоровью людей. Состав экологического правонарушения представляет собой совокупность следующих элементов:

- объект правонарушения;
- субъект правонарушения;
- объективная сторона правонарушения;
- субъективная сторона правонарушения.

Объектом экологического правонарушения являются общественные отношения по поводу окружающей среды в целом и ее отдельных компонентов, регулируемые и охраняемые нормами права. В качестве объекта правонарушения могут рассматриваться: отношения собственности на природные ресурсы, отношения в сфере установленного порядка использования природного ресурса (природного объекта), отношения в сфере управления природопользованием и охраной окружающей среды, отношения в сфере обеспечения экологически благоприятных условий населения, отношения в сфере установления и поддержания режима особо охраняемых территорий и объектов и пр.

Субъектами экологического правонарушения являются юридические лица и граждане как Российской Федерации, так и иностранные, совершившие правонарушение, связанное с природопользованием или охраной окружающей среды на территории РФ или территории, находящейся под ее юрисдикцией.

Объективная сторона экологического правонарушения выражается в действии или бездействии юридических, должностных лиц или отдельных граждан. Для нее характерны:

- противоправность поведения;
- причинение или реальная угроза причинения экологического вреда либо нарушение иных законных прав и интересов субъектов экологического права (экологический вред может проявляться в загрязнении окружающей среды, истощении природных ресурсов, повреждении, порче природных объектов, разрушении естественных природных связей, нарушении равновесия в экологических системах);
- причинная связь между противоправным поведением и нанесенным экологическим вредом или реальной угрозой причинения такого вреда либо нарушением законных прав и интересов субъектов экологического права.

Субъективная сторона экологического правонарушения отражает личностное и психическое отношение правонарушителя к содеянному, противоправному поведению и наступившим вредным последствиям. Эта сторона может выражаться в различных формах (умысел – прямой и косвенный; неосторожность – самонадеянность и небрежность).

Действующий Закон «Об охране окружающей среды» за совершение экологических правонарушений предусматривает наступление дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

Дисциплинарную ответственность несут должностные лица, иные виновные работники предприятий, организаций в соответствии с положениями,

Уставами, правилами внутреннего распорядка и другими нормативными актами (с учетом их трудовой функции или должностного положения). Она налагается за неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей, связанных с организацией природопользовательской деятельности или охраны окружающей среды. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения применяется в тех случаях, когда эти нарушения являются одновременно дисциплинарными проступками.

Административная ответственность выражается в применении компетентным органом государства мер административного взыскания за совершение административного экологического правонарушения. Многие из этих нарушений не причиняют существенного материального вреда, но создают предпосылку его наступления. Сюда же относится большое число правонарушений, требующих быстрого рассмотрения и принятия необходимых мер. Именно административное принуждение позволяет оперативно, без серьезных затрат, принимать необходимые меры, направленные на пресечение и профилактику правонарушений, адресованные широкому кругу субъектов (в т.ч. и в качестве превентивных мер).

Регулируется применение административной ответственности Кодексом РФ об административных правонарушениях и законодательными актами субъектов РФ. В целом ряде глав КоАП РФ сформулированы составы правонарушений (гл .7, 8, 10 и др).

Уголовная ответственность за совершение экологических преступлений предусмотрена Уголовным кодексом РФ и применяется только судебными органами (суды общей юрисдикции). Меры уголовной ответственности применяются за совершение общественно опасных экологических действий (преступлений), когда другие меры воздействия являются недостаточными и безрезультативными. Экологическим преступлением является виновное, противоправное, общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на установленные в России экологический правопорядок, экологическую безопасность общества, причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека.

В гл.26 УК РФ приведены некоторые составы экологических преступлений (их называют специальными). В ряде статей УК РФ приведены смежные составы преступлений в области природопользования и охраны окружающей среды (например, ст.140 – отказ в предоставлении гражданину информации; ст.170 – регистрация незаконных сделок с землей).

Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения наступает по факту причинения вреда природной среде, здоровью и имуществу гражданина или совершения незаконных сделок с природными ресурсами. Гражданско-правовая ответственность заключается в возложении на правонарушителя обязанности возместить потерпевшей стороне имущественный вред в натуре (реальное возмещение) или в денежной форме (убытки). Чаще всего этот вид ответственности наступает при нарушении обязательств, связанных с использованием природных ресурсов, либо при невыполнении обязанностей, вытекающих из других установленных законом требований.

Для исчисления убытков используется *таксовый метод*, главной функцией которого является компенсация вреда. Имущественная (таксовая) ответственность возникает в случаях уничтожения или порчи объектов природы и носит как

договорный, так и внедоговорный характер, т.е. наступает за нарушение обязательств, связанных с использованием природных ресурсов либо за невыполнение обязанностей, вытекающих из иных установленных законом оснований. Таксы представляют собой условные единицы (но установленные в твердых величинах) оценки ущерба с учетом затрат, понесенных на содержание хозяйства (лесного, рыбного, охотничьего), а также с учетом необходимости наказания виновного. В ней условно выделяют две части: одна направлена на возмещение затрат, а другая – на наказание виновного.

Возмещение вреда, причиненного окружающей природной среде экологическим правонарушением, производится добровольно либо по решению судебного органа в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба. При отсутствии таковых фактические затраты возмещаются в размере понесенных расходов на восстановление нарушенного состояния окружающей природной среды с учетом понесенных убытков, в т.ч. упущенной выгоды.

При наличии нескольких причинителей вреда взыскание производится в соответствии с долей каждого в причинении вреда, в т.ч. с изыскательских, проектных, строительных организаций.

Вред, причиненный здоровью граждан в результате неблагоприятных воздействий окружающей природной среды, вызванного деятельностью предприятия, организации, отдельных граждан, подлежит возмещению в полном объеме. При определении величины вреда здоровью граждан учитываются:

- степень утраты трудоспособности потерпевшего;
- необходимые затраты на лечение и восстановление здоровья;
- иные расходы, в т.ч. упущенные профессиональные возможности;
- потери, связанные с моральными травмами, невозможностью иметь детей или риском рождения детей с врожденной патологией;
- затраты, связанные с необходимостью изменения места жительства и образа жизни, профессии.

Возмещение вреда здоровью граждан производится на основании решения суда по иску потерпевшего, членов его семьи, прокурора, уполномоченного на то органа государственного управления, общественной организации (объединения) в интересах потерпевшего.

Сумма денежных средств за причиненный вред здоровью граждан взыскивается с причинителя вреда, а при невозможности его установления – за счет средств соответствующих государственных экологических фондов.

Вред, причиненный имуществу граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, подлежит возмещению в полном объеме. При определении суммы ущерба, причиненного имуществу граждан, учитывается прямой действительный ущерб, связанный с разрушением и снижением стоимости строений, жилых и иных помещений, оборудования, имущества, и упущенная выгода от потери урожая, снижения плодородия почв и иных вредных последствий.

Тема 7. Право землепользования и особенности его регулирования

Статья 1 ЗК РФ устанавливает приоритет охраны земли (почвы) как компонента окружающей природной среды перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, согласно которому владение, пользование и распоряжение землей

осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерба окружающей природной среде.

Ныне действующее земельное законодательство России уделяет особое внимание охране земель. Она традиционно является важнейшей составной частью земельных отношений, регулируемых земельным законодательством. В действующем кодексе четко определены цели (ст.12 ЗК РФ) и содержание (ст.13 ЗК РФ) такой охраны. Кроме того, в экологическом и природоресурсном законодательстве предусмотрены нормы, регулирующие бережное отношение к природным ресурсам, в т.ч. важнейшему из них – земле.

Цели охраны земель имеют довольно специфический характер: они ориентируют участников земельных отношений, с одной стороны, на превентивные меры, направленные на недопущение вредных воздействий хозяйственной деятельности на земельные ресурсы, а с другой, - на обязательные, быстрые и эффективные действия, обеспечивающие устранение последствий негативного воздействия на земельные ресурсы в случаях, когда такое воздействие все же было оказано (ст. 12 ЗК РФ).

В ст.13 (ч.1) ЗК РФ раскрывается содержание охраны земель и предусматриваются достаточно конкретные и полные обязанности собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов в сфере охраны земель. Эти обязанности формировались, изменялись, совершенствовались на протяжении длительного времени. В п.п. 2-8 названной статьи содержатся нормы, предусматривающие конкретные шаги и мероприятия, направленные на охрану земель.

Превентивное значение имеют мероприятия по охране земель, предусмотренные как в ЗК РФ, так и законодательством об охране окружающей среды. В частности, для оценки состояния почвы в целях охраны здоровья человека и окружающей среды Правительством РФ устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов и других загрязняющих почву биологических веществ. Для проверки соответствия почвы экологическим нормативам проводятся почвенные, геоботанические, агрохимические и иные обследования.

Специальные экологические требования при размещении предприятий, сооружений и иных объектов предусмотрены в ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» (гл. 7). Основные санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасности среды обитания для здоровья человека, в частности требования к планировке и застройке поселений; водным объектам; почвам; содержанию территорий поселений, промышленных площадок, эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, содержатся в ФЗ РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999.

Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ и Земельный кодекс РФ основаны на признании существования различных форм собственности на землю и иные природные ресурсы. ГК РФ в п.1 ст.214 установил, что государственной собственностью в РФ является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Федерации – республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъектов РФ). В п.2 названной статьи сформулировано чрезвычайно важное положение, в соответствии с которым земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью.

Абсолютной земельной собственности нет. Предоставляя собственникам земли и других природных ресурсов право самостоятельно владеть, пользоваться и распоряжаться ими в пределах, предусмотренных законом, Конституция РФ устанавливает определенные ограничения. Владение, пользование и распоряжение землей должны осуществляться собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц (ст. 36.3 Конституции РФ).

Согласно ст.16 ЗК РФ, к *государственной собственности* относятся земли, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований. К субъектам государственной собственности на землю относятся органы государственной власти РФ и субъектов РФ. Государственная собственность на землю имеет два уровня: федеральный и региональный.

В федеральной собственности находятся земельные участки (ст.17 ЗК РФ):

- признанные таковыми федеральными законами;
- право собственности РФ на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю;
- приобретенные РФ по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

Статья 18 ЗК РФ к *собственности субъектов Федерации* относит земельные участки:

- признанные таковыми федеральными законами;
- право собственности субъектов на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю;
- приобретенные субъектами Федерации по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

В собственность муниципальных образований для обеспечения их развития могут безвозмездно передаваться земли, находящиеся в государственной собственности, в т.ч. за пределами границ муниципальных образований (ст.19 ЗК РФ).

Частная собственность на землю подразделяется на несколько видов в зависимости от правообладателя: индивидуальная собственность граждан и юридических лиц; общая собственность, подразделяемая на общую совместную, т.е. без определения долей, принадлежащих каждому участнику общей совместной собственности, и общую долевую собственность, когда доля каждого сособственника известна заранее.

Юридические лица, так же как и граждане, могут объединять находящиеся в их собственности земельные участки и использовать их на праве общей совместной и общей долевой собственности.

По ст.15 ЗК РФ собственностью граждан и юридических лиц (частной собственностью) являются земельные участки, приобретенные ими по основаниям, установленным гражданским законодательством.

Право собственности на землю включает три правомочия: *владения, использования и распоряжения землей*. В статье 40 ЗК РФ содержится открытый перечень прав собственников земельных участков. В ст. 42 ЗК РФ устанавливаются обязанности собственников и лиц, не являющихся собственниками, по использованию земельных участков. Перечень обязанностей землепользователей установлен одинаковый как для собственников, так и для лиц, не являющихся собственниками земельных участков.

Статья 44 ЗК РФ устанавливает, что право собственности на земельный участок прекращается при отчуждении собственником своего земельного участка другим лицам, отказе собственника от права собственности на земельный участок, в силу принудительного лишения собственника земельного участка в порядке, установленном гражданским законодательством.

Кроме права собственности в действующем законодательстве РФ предусмотрены иные возможности для лиц, желающих использовать земельные участки для различных целей.

К иным правам на землю относятся: право пожизненного наследуемого владения, право бессрочного (постоянного) пользования, право безвозмездного (срочного) пользования, сервитут. Также ЗК РФ наравне с вещными правами рассматривает аренду.

Ст. 265 ГК РФ предусматривает возможность приобретения гражданами права пожизненного наследуемого владения земельным участком. В действующем Земельном кодексе (ст.21) содержится норма, предусматривающая возможность использования

земельного участка гражданам на праве пожизненного наследуемого владения, с одновременным запретом на дальнейшее предоставление земельных участков гражданам на данном титуле. Право пожизненного наследуемого владения устанавливается в отношении земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Субъектом этого права может быть только гражданин, которому участок предоставляется для садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства и других целей.

Основной категорией лиц, использующих земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования, являются юридические лица. Право постоянного (бессрочного) пользования может возникнуть только в отношении земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности. ЗК РФ (ст.20) предусматривает предоставление земельных участков на праве постоянного (бессрочного) пользования исключительно юридическим лицам – государственным и муниципальным учреждениям, федеральным казенным предприятиям, органам государственной власти и местного самоуправления.

Земельный и Гражданский кодексы рассматривают сервитут в качестве вторичного вещного права. Сервитут является одним из видов ограничений (обременений), под которыми понимаются установленные законом или уполномоченными органами условия, запрещения, стесняющие правообладателя при реализации права собственности либо иных вещных прав на конкретный объект недвижимости (ст. 1 ФЗ РФ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»).

Согласно ст. 23 ЗК РФ, частный сервитут устанавливается в соответствии с гражданским законодательством.

Публичный сервитут устанавливается законом или иным нормативным правовым актом, когда это необходимо для обеспечения публичных интересов, в т.ч. интересов государства, местного самоуправления либо интересов населения, проживающего на данной территории, без изъятия земельных участков.

Сервитут может быть срочным или постоянным. Он должен осуществляться способом, наименее обременительным для участка, в отношении которого сервитут установлен.

Самым распространенным правом на земельные участки является аренда.

Аренда – срочное право пользования землей, возникающее на основании договора. Специфика правового регулирования аренды земель заключается в том, что основным источником регулирования выступает не закон, а договор. Гражданский и Земельный кодексы устанавливают общие требования к аренде земельных участков, однако в основном арендные отношения регулируются договором аренды.

По договору аренды земельного участка арендодатель обязуется предоставить арендатору земельный участок за плату во временное владение и пользование или во временное пользование (ст. 606 ГК РФ). Согласно ст. 22 ЗК РФ арендодателем могут выступать собственники земельных участков. На стороне арендаторов могут быть любые физические и юридические лица, включая иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц.

Согласно ст. 24 ЗК РФ в безвозмездное срочное пользование могут предоставляться земельные участки:

а) из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности – государственным и муниципальным учреждениям, федеральным казенным предприятиям, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления;

б) гражданам в виде служебного надела;

в) из земель, находящихся в собственности граждан или юридических лиц, иным гражданам или юридическим лицам на основании договора.

Управление земельным фондом является распорядительной деятельностью соответствующих государственных органов и органов местного самоуправления,

направленной на обеспечение рационального использования и охраны единого земельного фонда страны.

Содержание государственного управления земельным фондом представляет собой основные направления деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по обеспечению рационального использования и охраны земель. Оно включает в себя следующие функции:

- распоряжение земельным фондом;
- планирование рационального использования и охраны земель;
- организация и осуществление землеустройства и земельного кадастра, а также мониторинга земель;
- контроль за использованием и охраной земель;
- участие в разрешении земельных споров между земельными собственниками, землевладельцами и землепользователями;
- охрана права собственности на землю, права землевладения и права землепользования.

Все земли, находящиеся в пределах РФ, составляют земельный фонд России. Признание единства земельного фонда предопределяет собой наличие общего правового режима всех земель фонда независимо от форм собственности на землю и ее целевого назначения. В соответствии со ст.7 ЗК РФ земли по целевому назначению подразделяются на категории:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- земли особо охраняемых территорий и объектов;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Структура земельного фонда не является неизменной и постоянной. Под влиянием разнообразных экономических, экологических и др. факторов происходят изменения как в составе земельного фонда, так и внутри категорий земель.

Общее государственное управление земельным фондом осуществляют органы государственной власти и органы местного самоуправления, наделенные определенными властными полномочиями по организации и обеспечению рационального использования и охраны земель.

Органы исполнительной власти как субъекты управления земельным фондом подразделяются на два вида: *органы общей компетенции* и *органы специальной компетенции*. К органам общей компетенции относятся: Правительство РФ и соответствующие органы государственной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления – городские, районные, поселковые и сельские администрации.

Органы специальной компетенции подотчетны исполнительно-распорядительным органам общей компетенции и в свою очередь подразделяются на функциональные и отраслевые (ведомственные) органы.

Одной из значимых функций государственного управления земельным фондом является ведение кадастра. В соответствии со ст.70 ЗК РФ государственный кадастровый учет земельных участков осуществляется в порядке, установленном ФЗ РФ «О государственном кадастре недвижимости». Государственный кадастр недвижимости служит приоритетным источником информационного обмена сведениями при осуществлении государственной регистрации недвижимости, специальной регистрации или учета отдельных видов недвижимого имущества, природных ресурсов и иных объектов.

Мониторинг земель представляет собой одну из функций государственного управления в области использования и охраны земель по наблюдению за состоянием земель. По смыслу ст.67 ЗК РФ мониторинг земель – это система наблюдений за состоянием земельного фонда, являющаяся составной частью мониторинга компонентов окружающей природной среды и выполняющая базовую, связующую роль между другими видами мониторинга природных ресурсов. Отношения, связанные с осуществлением мониторинга земель, регулируются Положением об осуществлении государственного мониторинга земель, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.11.2002.

Одной из мер, направленных на решение задач земельной реформы – повышение рациональности, эффективности использования и охраны земли как средства производства – является введение платы за землю.

К основным нормативным актам, регулирующим отношения по плате за землю, относятся Земельный кодекс РФ (ст.65), Закон РФ «О плате за землю» от 11.10.1991 (с послед. изм. от 30.12.2001), Налоговый кодекс РФ (гл.31).

Тема 8. Право недропользования и особенности его регулирования

В законе «О недрах» определено, что **недра** являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Законодательство регулирует соответствующие общественные отношения, связанные с: геологическим изучением, использованием и охраной недр территории РФ, ее континентального шельфа; с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей (отложений со дна водоемов, используемых в качестве удобрения) и иных специфических минеральных ресурсов (включая подземные воды и рассолы).

Для правовой охраны недр первостепенное значение имеет проблема собственности на недра, поскольку именно от нее зависит размежевание компетенции, обязанности по защите минеральных ресурсов – главного богатства России. Закон РФ «О недрах» определил, что недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

Согласно закону недра предоставляются:

- для региональных геофизических работ, съемки, работ по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, контролю за режимом подземных вод без существенного нарушения целостности недр;
- для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых;
- для разведки и добычи полезных ископаемых;
- для строительства и эксплуатации подземных сооружений и т.д.

Пользование участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды. Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в т.ч. юридические лица и граждане других государств, если они наделены законодательством правом заниматься соответствующим видом деятельности при пользовании недрами.

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Она включает текстовые, графические приложения, которые являются неотъемлемой составной частью лицензии и определяют основные условия пользования недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право

ее владельца на пользование участком недр в определенных границах, в соответствии с указанной целью, в течение установленного срока при соблюдении заранее установленных условий.

Лицензия должна содержать условия выполнения установленных законодательством, стандартами, нормами, правилами требований по охране недр и окружающей среды. Основными экологическими требованиями являются:

- недопущение самовольного пользования недрами, предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;
- обеспечение рационального комплексного использования и охраны недр, полного извлечения из них запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;
- проведение государственной экспертизы и государственный достоверный учет запасов полезных ископаемых;
- охрана месторождений от затопления, обводнения, пожаров, предотвращение загрязнения недр, особенно при подземном хранении нефти, газа, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод;
- соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых;
- предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения.

Государственное управление в сфере охраны и использования недр в основном заключается в реализации таких функций:

- осуществление мониторинга состояния недр;
- государственная экспертиза запасов полезных ископаемых;
- ведение государственного учета и государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых;
- осуществление государственного геологического контроля.

Законодательство РФ в области недропользования устанавливает основные требования по рациональному использованию и охране недр, к числу которых относятся:

- *соблюдение*: установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами; порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- *обеспечение*: полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр; наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих запасов полезных ископаемых и попутных компонентов;
- *проведение*: опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых; государственной экспертизы и государственного учета запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- *достоверный учет* извлекаемых и оставляемых запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых;

- *охрана* месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;

- *предотвращение*: загрязнение недр при проведении работ, связанных с использованием недр, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод; накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого и промышленного водоснабжения;

- *предупреждение* самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях. Нарушение недропользователем перечисленных требований может повлечь за собой ограничение, приостановление или прекращение его деятельности решением органов Росприроднадзора.

В системе государственного экологического контроля предусматривается осуществление государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании постановления Правительства РФ от 12.05.2005 № 293.

Тема 9. Право водопользования и его регулирование

Роль воды на планете для общества достаточно велика:

- именно в воде первоначально зародилась жизнь;

- все без исключения живые существа содержат в своем организме приблизительно 80% воды;

- вода является обязательным компонентом практически всех технологических процессов как сельскохозяйственных, так и промышленных производств. Она выступает как сырье, как теплоноситель, как транспортная система, как растворитель, как среда, удаляющая отходы производства;

- мировой океан является легкими планеты, поскольку продуцирует своим фитопланктоном половину всего кислорода атмосферы;

- мировой океан является регулятором климата на планете: холодные воды на полюсах поглощают CO₂ из воздуха и отдают его в нагретых тропических и экваториальных водах;

- мировой океан является самым сильным поглотителем солнечной энергии: от поверхности океана отражается всего 8% падающей энергии;

- мировой океан является богатейшим источником минеральных ресурсов.

Используя в повседневной жизни водные ресурсы, общество тем самым создает определенные проблемы.

Во-первых, уменьшаются запасы пресной воды, которые растущее человечество бездумно растрчивает, а также загрязняет это бесценное богатство. Считается, что в настоящее время более миллиарда человек лишено здорового водоснабжения.

Во-вторых, происходит загрязнение Мирового океана нефтепродуктами и другими отходами различных производств. Это может привести к омертвлению океана, а мертвый океан – это мертвая планета.

В ряду экологических проблем современности проблема воды и водных ресурсов имеет большое значение: из общих запасов воды на Земле только 0,1% - вода пресная, годная для хозяйственно-питьевых нужд, и эти запасы уменьшаются на глазах, происходят качественные изменения воды, следствием чего является ее несоответствие

санитарно-гигиеническим требованиям и серьезные последствия потребления некачественной питьевой воды для здоровья населения. В Российской Федерации проблема обеспечения населения доброкачественной питьевой водой остается нерешенной, а в ряде регионов эта проблема приобрела кризисный характер.

Учитывая значимость воды для общества и человека, в Российской Федерации принимались правовые акты, регулирующие использование и охрану воды как компонента окружающей природной среды, ограниченным и уязвимым. Сегодня базовым актом водного законодательства является Водный кодекс РФ 2006 г.

Объектом правоотношений является водный объект или часть его. При этом поверхностные воды и земли, покрытые ими и сопряженные с ними (дно и берега водного объекта), рассматриваются как единый водный объект. Непосредственно в ст.4 ВК РФ выделен объект регулирования – водные отношения.

Основные принципы водного законодательства определены в ст.3 ВК РФ. В ней установлено, что водное законодательство и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- значимость водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека (регулирование водных отношений осуществляется исходя из представления о водном объекте как о важнейшей составной части окружающей среды, среде обитания объектов животного и растительного мира, в т.ч. водных биологических ресурсов, как о природном ресурсе, используемом человеком для личных и бытовых нужд, осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав);

- приоритет охраны водных объектов над их использованием (использование водных объектов не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду);

- сохранение особо охраняемых водных объектов, ограничение или запрет использования которых устанавливается федеральными законами;

- целевое использование водных объектов (водные объекты могут использоваться для одной или нескольких целей);

- принцип приоритета использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования (предоставление их в пользование для иных целей допускается только при наличии достаточных водных ресурсов);

- принцип участия граждан, общественных объединений в решении вопросов, касающихся прав на водные объекты, а также их обязанностей по охране водных объектов;

- принцип комплексного использования водных объектов;

- принцип платности использования водных объектов;

- принцип гласности осуществления водопользования и др.

Все водные объекты классифицируются в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей. Они объединены в две группы:

- 1) поверхностные водные объекты;

- 2) подземные водные объекты.

Согласно ч.2 ст.5 ВК к поверхностным водным объектам относятся:

моря или их отдельные части (проливы, заливы, в т.ч. бухты, лиманы и др.);

водотоки (реки, ручьи, каналы), которые могут иметь как естественное, так и искусственное происхождение;

водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища);

болота – участки земной поверхности, постоянно или большую часть года насыщенные водой и покрытые специфической болотной растительностью;

природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);

ледники и снежники.

Поверхностные водные объекты состоят из поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии. Береговая линия (граница водного объекта) определяется:

- для моря по постоянному уровню воды, а в случае периодического изменения уровня воды – по линии максимального отлива;
- реки, ручья, канала, озера, обводненного карьера - по среднегодовому уровню вод в период, когда они не покрыты льдом;
- пруда, водохранилища – по нормальному природному уровню воды;
- болота – по границе залежи торфа на нулевой глубине.

К подземным водным объектам относятся:

- бассейны подземных вод;
- водоносные горизонты.

Границы подземных водных объектов определяются в соответствии с законодательством РФ о недрах.

Согласно ч.6 ст.6 ВК РФ полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначена для общего пользования.

К общедоступным водным объектам относятся водные объекты общего пользования. Они могут находиться в государственной или муниципальной собственности. К ним относятся только поверхностные водные объекты. В отношении данных водных объектов каждый гражданин имеет право на доступ и право на бесплатное их использование для личных и бытовых нужд.

Использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в порядке, определяемом Правительством РФ, а также исходя из устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд. Таким образом, порядок использования этих водных объектов определяется как на федеральном уровне, так и на региональном и местном уровнях с учетом требований, установленных Правительством РФ.

На водных объектах общего пользования могут быть запрещены:

- забор (изъятие) водных ресурсов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- купание;
- использование маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах;
- водопой;
- а также установлены иные запреты в случаях, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Объектом водных отношений является водный объект или его часть. Поверхностные воды и земли, покрытые ими и сопряженные с ними дно и берега водного объекта рассматриваются как единый водный объект, поэтому проблемы регулирования водных отношений тесно связаны с проблемами земельного права.

Вопросы управления в области использования и охраны водных объектов нашли свое закрепление в гл.4 ВК РФ. В ней регламентировано разграничение полномочий между государственным и муниципальным управлением в области использования и охраны водных объектов, принцип построения системы управления и различные сферы управления в области водных отношений.

Одним из ключевых полномочий, позволяющих поддерживать устойчиво удовлетворительную экологическую ситуацию и надлежащий уровень водоснабжения страны, является владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в федеральной собственности.

Для регулирования порядка и условий предоставления находящихся в федеральной собственности водных объектов Правительство РФ утверждает порядок подготовки и

принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, а также порядок подготовки и заключения договора водопользования. Сейчас действуют Правила предоставления в пользование водных объектов, находящихся в государственной собственности, установления и пересмотра лимитов водопользования, выдачи лицензии на водопользование и распорядительной лицензии, утвержденные постановлением Правительства РФ от 3 апреля 1997 г. № 383.

В целях обеспечения экономически выгодного и социально обоснованного пользования водными объектами, находящимися в федеральной собственности, органы государственной власти РФ устанавливают ставки платы за пользование водными объектами, порядок расчета и взимания такой платы.

Действующий ВК РФ регламентирует разграничение полномочий между государственным и муниципальным управлением в области использования и охраны водных объектов, принцип построения системы управления и различные сферы управления в области водных отношений.

Новый ВК РФ более упорядоченно распределил между органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочия в области водных отношений (ст.24-27), применил иной принцип построения системы управления в области использования и охраны водных объектов (ст.28-29), по-новому упорядочил сферы государственного управления (ст.31-36).

В гл.5 ВК регламентированы общие вопросы водопользования и различные виды использования водных объектов. В ст.37 приведен открытый перечень целей использования водных объектов, включающий в себя использование для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, сброса сточных вод и (или) дренажных вод, производства электрической энергии, водного и воздушного транспорта, сплава леса и для иных предусмотренных ВК РФ целей.

В ст.39 ВК РФ предусматриваются права и обязанности собственников водных объектов, водопользователей при использовании водных объектов.

Каждый может пользоваться водными объектами общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено ВК РФ, другими федеральными законами. В силу договора, а также на основании судебного решения права лиц, которым ВО предоставлены в долгосрочное или краткосрочное пользование, могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц (частный сервитут). Водные сервитуты могут устанавливаться в целях забора воды, водопоя, прогона скота, использования водных путей для паромов, лодок, других маломерных плавательных средств.

Глава 6 ВК регламентирует вопросы охраны водных объектов при осуществлении различных видов деятельности.

Под охраной водных объектов (далее – ВО) понимается система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов. Важность таких мероприятий объясняется тем, что воды являются одним из важнейших компонентов природной среды, обеспечивающим экологическое, экономическое, социальное благополучие населения, а также существование животного и растительного мира.

Часть 1 ст.55 ВК обязывает всех собственников ВО осуществлять мероприятия по охране ВО, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений.

Отдельно регламентируется обязанность по охране находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований ВО со стороны соответствующих исполнительных органов власти в пределах их компетенции.

Для стабилизации экологической ситуации в стране важно, чтобы охрану ВО осуществляли не только их собственники, но и пользователи. Ч.2 ст.55 ВК, подтверждая важность такого положения, закрепляет обязанность физических и юридических лиц при

использовании ВО осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране ВО в соответствии с ВК РФ и другими федеральными законами.

В соответствии со ст.56 ВК запрещен сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в т.ч. выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств. Для предотвращения засорения водных объектов с судов и иных используемых на поверхности водных объектов средств и сооружений они должны быть оборудованы специальными емкостями для сбора загрязнений и их сдачи на береговые очистные сооружения; пролитые нефть и нефтепродукты должны быть локализованы, собраны и обезврежены.

Особое внимание ст.56 обращается на проведение на водном объекте работ, в результате которых образуются твердые взвешенные частицы. Такие работы допускаются только в соответствии с требованиями экологического законодательства РФ и законодательства РФ о недрах.

Содержание радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений в водных объектах не должно превышать соответственно предельно допустимые уровни естественного радиационного фона, характерные для отдельных водных объектов, и иные установленные в соответствии с законодательством РФ нормативы (ч.4 ст.56 ВК). В соответствии с ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» устанавливает перечень нормативов допустимого воздействия на окружающую среду. Они должны обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей среды с учетом природных особенностей территорий и акваторий. За превышение установленных нормативов субъекты хозяйственной и иной деятельности в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут ответственность в соответствии с законодательством.

Большое значение для поддержания надлежащего уровня чистоты водных объектов имеют установленные в ст.56 запреты на:

- захоронение в водных объектах ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты;
- проведение на основе ядерных и иных видов промышленных технологий взрывных работ, при которых выделяются радиоактивные и (или) токсичные вещества.

Тема 10. Право лесопользования и его регулирование

В новейшее время, после признания глобальной **роли лесов** на конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 году (г.Рио-де-Жанейро), в мире произошли существенные изменения в оценке места лесного хозяйства в национальной и глобальной экономике. Вопросы лесного хозяйства приобрели мировое значение.

Леса являются преобладающим элементом окружающей природной среды на территории России. Они занимают более 2/3 общей площади суши страны вместе с внутренними водами. Благодаря своим размерам и разнообразию экологических и социально-экономических функций российские леса образуют основу всех природных комплексов страны.

Базируясь на конституционных нормах, действующий Лесной кодекс РФ определил важнейшие направления лесного законодательства. Первое из них – обеспечение рационального, неистощительного использования лесов. Второе –

обеспечение охраны и защиты лесов. Леса следует охранять от пожаров и незаконных порубок, защищать от вредителей и болезней. Третье направление - повышение экологического и ресурсного потенциала лесов.

С принятием ЛК РФ государство закрепило свои права собственности на все леса и подтвердило тяжкое бремя собственника – содержать систему управления лесами. Базовый акт лесного законодательства, базируясь на конституционных нормах, устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала. При этом регулирование лесных отношений осуществляется с учетом представлений о лесе как о совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение; нормы лесного права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать лесному законодательству РФ (ст.3 ЛК РФ).

Ст.10 ЛК РФ подразделяет леса по целевому назначению на защитные, эксплуатационные и резервные леса.

Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Согласно ст.8 ЛК формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий устанавливаются в соответствии с земельным законодательством.

Отнесение лесов к государственной собственности предполагает необходимость организации государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Основными принципами государственного управления в этой области называются:

- 1) устойчивое развитие, т.е. сбалансированное развитие экономики и улучшение состояния окружающей среды;
- 2) рациональное, непрерывное, неистощительное использование лесного фонда в интересах РФ и ее субъектов;
- 3) несовместимость реализации функций государственного управления лесным фондом с осуществлением рубок главного пользования и переработки полученной при этом древесины.

Важными задачами в сфере лесопользования и охраны лесных ресурсов являются обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования земель лесного фонда, способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека, которые предусматриваются в Концепции развития лесного хозяйства РФ на 2003-2010 годы, одобренной распоряжением Правительства РФ от 18.01.2003 № 69-р.

В качестве основных организационно-правовых инструментов обеспечения рационального использования и охраны лесов в законодательстве выделяются расчетная лесосека, государственный учет лесного фонда, государственный лесной реестр, мониторинг лесов, государственные программы использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, лесоустройство, разрешительная система для субъектов в области лесопользования и лесозаготовки, государственный лесной контроль и надзор. Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора было утверждено постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 № 394.

В ЛК РФ прослеживается четкая логика регулирования лесных и земельных отношений исходя из понимания леса как комплексного и многофункционального явления. В нем предусматриваются особенности использования земель, где расположены леса, с которыми связаны:

- заготовка древесины; способы рубок в зависимости от целевого назначения лесов и категорий защитности лесов, правил рубок, организация и порядок заготовки древесины при рубках, объем заготовки древесины при сплошных рубках, определение объема заготовки древесины при промежуточных и прочих рубках;

- порядок заготовки живицы (сиропообразного смолистого вещества, выделяющегося при ранении хвойных деревьев – основного сырья для получения канифоли и скипидара), порядок заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования;

- пользование лесными участками для нужд охотничьего хозяйства, для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей, в пограничных зонах, на особо охраняемых природных территориях.

Тема 11. Правовой режим обращения с отходами производства и потребления

В регулировании общественных отношений в данной сфере ведущее место принадлежит ФЗ РФ «Об отходах производства и потребления», который призван определять правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Данный закон вводит в оборот и раскрывает содержание такого правового института как право собственности на отходы. В нем подробно разграничены компетенция Российской Федерации и ее субъектов в области обращения с отходами определены механизмы государственного управления в данной сфере.

Закон относит к компетенции РФ: разработку и принятия федеральных законов и иных нормативно-правовых актов; проведение в РФ единой государственной политики в области обращения с отходами; разработку, утверждение и реализацию федеральных целевых программ в данной сфере; осуществление надзора, государственного контроля, лицензирования, мер по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, международного сотрудничества РФ в этой области; установление государственных стандартов, правил и нормативов безопасного обращения с отходами; организацию государственного учета и отчетности; обеспечение экономических, социальных и правовых условий для более полного использования отходов и уменьшения их образования.

С учетом значимости проблем в области обращения с отходами законодательством предусмотрено участие органов местного самоуправления (МСУ) в этом направлении. К ведению муниципальных образований отнесены следующие вопросы: организация сбора и вывоза отходов и мусора для сельских и городских поселений; организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов для муниципальных районов; организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов для городских округов.

В качестве наиболее важных рычагов государственного регулирования в данной сфере следует выделить: нормирование в области обращения с отходами; учет и отчетность; лицензирование деятельности по обращению с отходами; ведение государственного кадастра отходов; паспортизация опасных отходов; государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами.

Согласно закону в целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются *нормативы образования отходов и лимиты* на их размещение.

Федеральное законодательство предусматривает, что юридические лица организуют и осуществляют *производственный контроль* за соблюдением требований законодательства

РФ в области обращения с отходами, порядок проведения которого определяется самими хозяйствующими субъектами.

В свою очередь *общественный контроль* в данной сфере может осуществляться гражданами или общественными объединениями.

Согласно ст. 28 ФЗ «Об отходах производства и потребления» неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную и гражданско-правовую ответственность.

Тема 12. Правовая охрана атмосферного воздуха

Ежегодно в мире сотни миллионов тонн загрязняющих веществ выбрасываются в атмосферу промышленными предприятиями и автотранспортом.

Большую часть загрязнений атмосферы от стационарных источников дают предприятия металлургического, энергетического и нефтехимического комплексов, где происходит сжигание основной массы ископаемого топлива. От значительной части этих веществ атмосфера освобождается, так как вместе с осадками они поступают в почву или воду, загрязняя их.

Положение России в географическом плане по отношению к трансграничному переносу загрязнителей в атмосфере признается невыгодным, т.к. в связи с преобладанием в средних широтах западного направления движения воздушных масс к нам поступает значительное количество вредных веществ из стран Западной и Центральной Европы и стран ближнего зарубежья.

Проблема «кислотных дождей» связана с накоплением в атмосфере оксидов серы и азота. Антропогенные источники (ТЭС, промышленность и транспорт) вносят основной вклад в загрязнение атмосферы соединениями серы и азота. К естественным (природным) источникам, способствующим возникновению кислотных дождей, относят извержения вулканов, грозовые разряды и молнии. Образуюсь в результате загрязнения атмосферы, кислотные дожди наносят серьезный экологический ущерб многим компонентам биосферы: губят леса, почвы, водоемы и обитающие в них организмы, отражаются на здоровье людей.

Чрезвычайно опасно увеличение содержания в атмосфере углекислого газа, которое связано с массовым сжиганием угля, нефти, в процессе чего выделяемый углекислый газ поступает в атмосферу, и с глобальным истреблением лесов на планете, являющихся главными его поглотителями.

Так называемый «парниковый эффект» (увеличение в атмосфере концентрации парниковых газов – водяного пара, углекислого газа, метана, оксида азота) также связывается с деятельностью человека, и как результат - повышение температуры воздуха и общее потепление на планете.

Другим серьезным последствием антропогенного загрязнения атмосферы является появление «озоновых дыр». Озон называют атмосферным щитом, так как он задерживает жесткое ультрафиолетовое излучение. Озоновый экран способен разрушаться под воздействием синтезированного человеком инертного газа – фреона, широко применяемого в мире в морозильных камерах, в качестве растворителя в аэрозолях и т.п. При уменьшении плотности озонового слоя уменьшается защитный эффект поглощения УФ-излучения.

Российское законодательство в области охраны атмосферного воздуха основывается на конституции РФ и состоит из закона об атмосферном воздухе и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также из законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ. Законодательство субъектов РФ в области охраны атмосферного воздуха вправе

предусматривать введение дополнительных экологических требований охраны атмосферного воздуха.

Задачами законодательства **об охране атмосферного воздуха** является регулирование общественных отношений в этой области.

Охрана атмосферного воздуха представляет собой систему мер, осуществляемых органами государственной власти РФ, органами гос.власти субъектов РФ, органами МСУ, физическими и юридическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду. Под **качеством атмосферного воздуха** понимается совокупность физических, химических и биологических свойств атмосферного воздуха, отражающих степень его соответствия гигиеническим нормативам качества атмосферного воздуха.

Цели регулирования отношений в данной области – сохранение в чистоте и улучшение состояния атмосферного воздуха; предотвращение и снижение вредных химических, физических, биологических и иных воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для населения, народного хозяйства страны, для растительного и животного мира; укрепления законности и правопорядка в области охраны атмосферного воздуха.

Главным законом является ФЗ РФ «Об охране атмосферного воздуха». В соответствии с ним изданы иные акты законодательства РФ и субъектов РФ. Ими регулируются компетенция государственных и иных органов в области охраны атмосферного воздуха, государственный учет вредных воздействий на него, наблюдение, контроль, разрешение споров и ответственность в области охраны атмосферного воздуха. К ведению Федерации, в частности, относятся определение общих мероприятий и установление основных положений в области охраны атмосферного воздуха, установление стандартов и нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в воздухе и уровней вредных физических воздействий на него, установление единой системы государственного учета вредных воздействий на воздух, государственный контроль за охраной атмосферного воздуха и установление порядка его осуществления.

Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха осуществляется Правительством РФ непосредственно или через специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Ростехнадзор), а также органами исполнительной власти субъектов.

Принципы государственного управления в данной области:

- недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей природной среды;
- обязательность государственного регулирования выбросов вредных веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
- гласность, полнота и достоверность информации о состоянии АВ, его загрязнении;
- научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране АВ и охране ОПС в целом;
- обязательность соблюдения требований федерального законодательства в области охраны АВ, ответственность за его нарушение.

В целях оценки состояния атмосферного воздуха Минздравсоцразвития РФ устанавливаются нормативы ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и уровни вредных физических воздействий на него. Эти нормативы являются едиными для всей территории РФ и отвечают интересам охраны здоровья людей и окружающей среды.

Согласно ст.14 ФЗ «Об охране АВ» выброс ВВ в АВ стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного специально уполномоченным гос.органом (Ростехнадзором). Вредные физические воздействия также допускаются на основании разрешений.

В соответствии со ст.21 ФЗ «Об охране АВ» юр.лица, имеющие источники выбросов ВВ в АВ и источники ВВ на АВ, а также количество и состав выбросов ВВ в АВ, виды и размеры ВФВ на него подлежат *государственному учету*.

Государственный мониторинг АВ согласно ст. 23 ФЗ «Об охране АВ» является составной частью государственного экологического мониторинга и осуществляется органами Ростехнадзора, Росгидромета и Роспотребнадзора в целях наблюдения за загрязнением АВ, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения органов государственной власти, органов МСУ, организаций и населения текущей и экстренной информацией о загрязнении АВ.

Ст.24 ФЗ «Об охране АВ» установлено, что государственный контроль за охраной атмосферного воздуха призван обеспечить соблюдение:

- условий, установленных разрешениями на выбросы ВВ в атмосферный воздух и на ВФВ на него;
- стандартов, нормативов, правил и иных требований охраны АВ, в т.ч. проведения производственного контроля за охраной АВ;
- режима санитарно-защитных зон объектов, имеющих стационарные источники выбросов ВВ в АВ;
- выполнения федеральных целевых программ и программ субъектов РФ по охране АВ и выполнение мероприятий по его охране.

Охрана атмосферного воздуха от вредных воздействий должна осуществляться при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и иных объектов, влияющих на состояние атмосферного воздуха, при размещении и развитии городов и других населенных пунктов, внедрении открытий, изобретений, новых технических систем. Потребление атмосферного воздуха для производственных нужд должно осуществляться в минимальных количествах. (ст.ст.44-46, 52 ФЗ «ОООС»).

Проблема **охраны озонового слоя атмосферы** относится к числу актуальных экологических проблем международного характера. РФ несет ответственность по выполнению требований Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, принимая обусловленные этими документами меры.

Важное значение имеет Озоновый слой для поддержания температурного баланса на Земле, сочетая в себе парниковые и антипарниковые свойства. Он же активный участник формирования погоды, служит аккумулятором и преобразователем энергии, вносимой в атмосферу волновым излучением Солнца.

Человек воздействует на озоновый слой различными способами - проявлениями его хозяйственной деятельности: проведением ядерных взрывов, полетами высотных самолетов и космических аппаратов, производством и функционированием холодильных агрегатов и бытовых аэрозолей. Наиболее опасными загрязнителями атмосферы являются промышленные выбросы; к ним присоединяются продукты сгорания топлива на транспорте.

В результате этих причин озоновый слой начинает истончаться по сравнению со своим естественным состоянием, а при некоторых условиях над определенными

территориями и вовсе исчезать – появляются озоновые дыры, чреватые необратимыми последствиями.

Охране от загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения на территории России, согласно ФЗ РФ «Об охране окружающей среды», подлежит и **озоновый слой атмосферы** (ст.54 ФЗ «ОООС»). Охрана озонового слоя атмосферы от экологически опасных изменений обеспечивается посредством регулирования производства и использования веществ, разрушающих озоновый слой, в соответствии с международными договорами РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, актами законодательства РФ.

В ст.16 ФЗ «Об охране АВ» закреплено, что запрещается проектирование, размещение и строительство объектов хозяйственной и иной деятельности, функционирование которых может привести к неблагоприятным изменениям озонового слоя атмосферы.

Предупреждение опасных изменений озонового слоя Земли обеспечивается:

- организацией наблюдения, учета и контроля изменения состояния климата, озонового слоя под влиянием хозяйственной деятельности и иных процессов;
- установлением и соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов вредных веществ, воздействующих на состояние климата и озонового слоя;
- регулированием производства и использования в быту химических веществ, разрушающих озоновый слой;
- применением мер ответственности за нарушения этих требований.

Список веществ и отходов производства, вредно влияющих на состояние озонового слоя, утверждается специально уполномоченными государственными органами РФ в области охраны окружающей среды и сообщается всем министерствам, ведомствам, предприятиям, учреждениям и организациям.

Нормативно-правовые акты, рекомендуемые к использованию при изучении курса «правовые основы природопользования»

Конституция РФ.

ФКЗ РФ от 17.12.97 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

ФКЗ РФ от 26.02.97 № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011

Гражданский кодекс РФ.

Уголовный кодекс РФ.

Трудовой кодекс РФ.

Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Гражданский процессуальный кодекс РФ.

Налоговый кодекс РФ.

ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133

Земельный кодекс РФ от 25.10.01. № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147

Лесной кодекс РФ от 04.12.06 № 200-ФЗ.

ФЗ РФ от 24.07.07 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст.4017.

ФЗ РФ от 17.01.92 № 2202-1 «О Прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995.. № 47. Ст.4472.

Закон РФ «О недрах» (в ред. ФЗ РФ от 03.03.95 № 27-ФЗ, с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823; 1999. № 7. Ст. 879; 2000. № 2. Ст. 141; 2001. № 33 (Ч. 1). Ст. 3429; 2002. № 22. Ст. 2061.

ФЗ РФ от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

ФЗ РФ от 08.08.01 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 2001. № 33. Ст. 3430.

Водный кодекс РФ от 03.06.06 № 74-ФЗ. /Российская газета. 08.06.2006.

ФЗ РФ от 04.05.99 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

ФЗ РФ от 23.02.95 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 713.

ФЗ РФ от 30.11.95 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.

ФЗ РФ от 17.12.98 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ» // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6273.

ФЗ РФ от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

ФЗ РФ от 01.05.99 № 92-ФЗ «Об охране озера Байкал» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2220.

ФЗ РФ от 10.07.01 № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2947.

ФЗ РФ от 07.05.01 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ» // СЗ РФ. 2001. № 20. Ст. 1972.

ФЗ РФ от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп. от 10.01.03) // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3009; 2001. № 1. Ст. 21; 2003. № 2. Ст. 167.

ФЗ РФ от 24.04.95 № 52-ФЗ «О животном мире» (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст.1462.

ФЗ РФ от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с послед. изм. и доп.). // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

ФЗ РФ от 27.12.02 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // СЗ РФ. 2002. № 52 (ч.1). Ст.5140.

Закон РФ от 27.04.93 № 4866 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // Ведомости РФ. 1993. № 19.Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970

ФЗ РФ от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». // СЗ РФ. 1999. № 14.

ФЗ РФ от 08.08.2001 № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)». // СЗ РФ. 2001. № 33 (ч.1).

ФЗ РФ от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». // СЗ РФ. 2004. № 25.

ФЗ РФ от 20.12.04 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (с послед. изм. и доп.) // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч.1). Ст.5270.

ФЗ РФ от 27.07.06 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006. № 31. Ст.3448.

Указ Президента РФ от 01.04.96. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» // СЗ РФ. 1996. № 15. Ст. 1572.

Указ Президента РФ от 04.02.94 № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» // САПП. 1994. № 6. Ст.436

Указ Президента РФ от 25.12.08 № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии».

Указ Президента РФ от 30.05.08 № 863 «О Федеральном агентстве по рыболовству».

Распоряжение Президента РФ от 17.12.09 № 861-рп «О Климатической доктрине Российской Федерации».

О Концепции национальной безопасности Российской Федерации. Указ Президента РФ от 10.01.2000. № 24 // СЗ РФ. 2000. № 2. Ст.170.

Экологическая доктрина Российской Федерации. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р. / Российская газета. 18.09.2002.

Положение об оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ. Утверждено приказом Государственного комитета РФ по охране окружающей среды от 16.05.2000 № 372 // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ. 2000. № 31.

Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы. Утверждено постановлением Правительства РФ от 11.06.96 № 698 // СЗ РФ. 1996. № 40. Ст. 4648.

Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр. Утверждено постановлением Правительства РФ от 02.02.98 № 132 // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 756.

Положение об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов. Утверждено постановлением Правительства РФ от 16.06.97 № 716 // СЗ РФ. 1997. № 25. Ст. 2938.

Положение о порядке консервации земель с изъятием их из оборота. Утверждено постановлением Правительства РФ от 02.10.02 № 830 //СЗ РФ. 2003. № 47. Ст.4676.

Правила использования земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведения на них мелиоративных и культуртехнических работ, установления охранных зон, сохранения находящихся на этих землях жилых домов, объектов производственного назначения, объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения. Утверждены постановлением Правительства РФ от 27.02.2004 № 112 // СЗ РФ. 2004. № 10. Ст.2420.

Постановление Правительства РФ от 26.06.2007 № 407 «О проведении государственной инвентаризации лесов» // СЗ РФ. 2007. № 27. Ст.3294.

Положение об Управлении Государственной экологической экспертизы Министерства природных ресурсов РФ. Утверждено приказом Министра природных ресурсов РФ от 30.10.2000 № 454.

Регламент проведения государственной экологической экспертизы. Утвержден приказом Госкомэкологии России от 17.06.97 № 280. // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ. 1997. № 16.

Методические указания по оценке и возмещению вреда, нанесенного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений. Утверждены приказом Госкомэкологии РФ 06.09.99 // Справочная правовая система «Гарант».

Постановление Правительства РФ от 21.05.01 № 388 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам нарушением лесного законодательства РФ» // СЗ РФ. 2001. № 22. Ст. 2236.

Постановление Правительства РФ от 29.05.08 № 404 (в ред. от 27.01.09) «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 13.12.06 № 757 (в ред. от 04.03.09) «О полномочиях Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в области водных отношений».

Постановление Правительства РФ от 16.06.04 № 282 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов».

Постановление Правительства РФ от 16.06.04 № 283 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства».

Постановление Правительства РФ от 31.03.03 № 177 «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)».

Постановление Правительства РФ от 25.09.08 № 716 «О должностных лицах Федеральной службы в сфере природопользования и ее территориальных органов, осуществляющих государственный экологический контроль (федеральных государственных инспекторах в области охраны окружающей среды)».

Постановление Правительства РФ от 31.03.09 № 285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю».

Постановление Правительства РФ от 01.06.09 № 457 «Об утверждении Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии».

Постановление Правительства РФ от 17.06.04 № 293 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по недропользованию».

Постановление Правительства РФ от 19.10.96 № 1249 «О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» // СЗ РФ. 1996. № 44. Ст. 5014

Постановление Правительства РФ от 24.12.08 № 994 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных биоресурсов и применении его данных». // СЗ РФ. 2009. № 2. Ст.208.

Постановление Правительства РФ от 30.07.04 № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление правительства РФ от 22.07.04 № 370».

Постановление Правительства РФ от 30.06.04 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Постановление Правительства РФ от 23.07.04 № 372 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды».

Постановление Правительства РФ от 30.07.04 № 401 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Распоряжение Правительства РФ от 18.08.09 № 1166-р «Об утверждении Комплекса мер по охране окружающей среды в части обеспечения экологической и радиационной безопасности в Российской Федерации».

Распоряжение Правительства РФ от 27.08.09 № 1235-р «Об утверждении Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года».

Приказ Минприроды РФ от 31.10.08 № 289 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления)».

Постановление Правительства РФ от 28.08.92 № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» (с послед. изм. и доп.).

Постановление Правительства РФ от 12.06.03 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления».

Ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности. Утверждены постановлением Правительства РФ от 30.12.06 № 876 (с послед. изм. и доп.).

Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности. Утверждены постановлением Правительства РФ от 22.05.07 № 310 (с послед. изм. и доп.).

Правила подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Форма примерного договора аренды лесного участка. Утверждены постановлением правительства РФ от 28.05.07 № 324 (с послед. изм. и доп.).

Правила подготовки и заключения и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Утверждены постановлением правительства РФ от 26.06.07 № 406.

Закон Амурской области от 10.11.2005 № 89-ОЗ «Об охране окружающей среды в Амурской области». Принят Амурским областным советом народных депутатов 21.10.2005.

