

Министерство образования и науки Российской Федерации  
*Амурский государственный университет*

А.В. Долгушева

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА  
И УПРАВЛЕНИЕ

*Учебно-методическое пособие*

*Рекомендовано ДВ РУМЦ  
в качестве учебно-методического пособия  
для студентов вузов региона*

Благовещенск  
Издательство АмГУ  
2010

ББК 65.04

Д 64

*Рекомендовано  
учебно-методическим советом университета*

*Рецензенты:*

*Понкратова Л.А., доц. каф. МЭТДиТ АмГУ, канд. геогр. наук;  
Боровиков В.Г., проф. директор экономического института ДальГАУ,  
канд. экон. наук;  
Якимович М.Ф., доц. каф. менеджмента и маркетинга БФМосАП,  
канд. экон. наук*

Долгушева, А.В.

Д 64      Региональная экономика и управление: учебно-методическое пособие  
/ А.В. Долгушева. – Благовещенск: Изд-во АмГУ, 2010. – 156 с.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов всех форм обучения экономических специальностей, изучающих региональную экономику. В пособии представлены: краткий теоретический материал; основные понятия; вопросы для самоконтроля; практические задания; содержание семинарских (практических); темы курсовых работ; методические рекомендации по самостоятельной работе студентов и выполнению курсовых работ; глоссарий; список рекомендуемой литературы. Пособие может использоваться преподавателями и другими заинтересованными лицами.

ББК 65.04

© Долгушева А.В., 2010

© Амурский государственный университет, 2010

## *ВВЕДЕНИЕ*

В настоящее время интерес к проблемам социально-экономического развития регионов резко возрос. Это связано с последствиями политических и экономических преобразований в России за последние 10 – 15 лет:

- появление новых приграничных территорий;
- рост числа проблемных регионов в связи с сокращением совокупного спроса и локальных военных конфликтов;
- передача ряда полномочий и предметов ведения на региональный и местный уровень;
- ослабление государственного регулирования регионального развития;
- ослабление межрегиональных связей и активизация международных связей отдельных регионов и др.

Все это отразилось на экономике регионов. Привело к росту дифференциации регионального развития.

Необходимость знаний аспектов регионального развития обусловило включение в государственные образовательные стандарты и учебные планы ряда специальностей дисциплин, связанных с изучением региональной экономики и управления ее.

Цель учебно-методического пособия – помочь студентам очной, заочной и сокращенно-заочной форм обучения в самостоятельном изучении дисциплины. Пособие содержит краткий теоретический материал дисциплины, вопросы для самоконтроля, планы практических занятий, задания для самостоятельной работы, темы курсовых работ. Кроме того, в пособии представлены требования и методические рекомендации по выполнению самостоятельной и курсовой работ, глоссарий. Вопросы для подготовки к экзамену составлены с учетом содержания дисциплины.

При разработке пособия была использована научная, правовая, учебная и учебно-методическая литература, указанная в библиографическом списке.

## **1. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### ***Тема 1. Предмет и метод региональной экономики***

Региональная экономика как наука. Предмет региональной экономики. Основные методы региональной экономики.

### ***Тема 2. Зарубежные и отечественные региональные исследования***

Теория размещения сельского хозяйства И.Тюнена. Теория промышленного штандорта А. Вебера. Теория центральных мест В. Кристаллера. Отечественная школа региональных экономических исследований.

### ***Тема 3. Методы региональных измерений***

Система макроэкономических показателей развития региона. Региональные счета. Межрегиональные различия и структурный анализ. Анализ регионального дохода.

### ***Тема 4. Пространственная организация хозяйства и расселения***

Экономическое пространство. Параметры, определяющие качество экономического пространства. Регион как часть экономического пространства. Формы пространственной организации хозяйства и расселения. Единое экономическое пространство страны.

### ***Тема 5. Территориальное районирование страны***

Административно-территориальное деление. Общее экономическое районирование. Федеральные округа. Проблемное районирование. Межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия.

### ***Тема 6. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил***

Общие закономерности размещения производительных сил и их характеристика. Принципы размещения производительных сил как методы хозяйствования. Факторы размещения: природные ресурсы и условия, экономические условия, экологические условия. Сущность специализации и комплексного развития.

### ***Тема 7. Обоснование территориальной организации хозяйства***

Анализ природных и хозяйственных условий и ресурсов региона. Определение эффективности развития производства. Приоритетности развития и размещения отраслей в регионе.

### ***Тема 8. Система региональных рынков***

Формирование и развитие рынков в регионе. Региональный потребительский рынок. Региональный рынок труда. Региональный рынок недвижимости. Региональный рынок средств производства. Региональный финансовый рынок. Региональный рынок информации.

### ***Тема 9. Финансовые ресурсы региона***

Сущность и структура финансовых ресурсов региона. Бюджетная и налоговая системы региона. Финансовый баланс региона. Региональные инвестиции.

### ***Тема 10. Проблемные регионы***

Сущность и общая характеристика проблемных регионов. Отсталые регионы. Депрессивные регионы. Приграничные регионы. Зона Севера как проблемный регион.

### ***Тема 11. Региональная экономическая политика***

Цель, задачи, содержание региональной экономической политики. Этапы формирования экономической политики региона. Методы и инструменты региональной экономической политики. Оценка региональной экономической политики.

### ***Тема 12. Специальные экономические зоны как инструмент региональной политики***

Сущность СЭЗ. Цели и задачи их создания. Предпосылки для создания СЭЗ. Условия существования СЭЗ. Типы СЭЗ. Создание и функционирование СЭЗ в России.

### ***Тема 13. Управление экономикой региона***

Сущность регионального управления. Цель и задачи управления

экономикой региона. Принципы, функции и методы управления экономикой региона, их характеристика.

***Тема 14. Индикативное управление экономикой региона***

Система индикативного управления экономикой региона. Сущность индикатора в системе индикативного управления. Система индикативного планирования. Особенности индикативного планирования.

***Тема 15. Региональные программы***

Виды региональных программ. Специфика региональных программ. Структура и содержание региональных программ. Порядок разработки, утверждения и реализации региональных программ.

***Тема 16. Экономическая безопасность региона***

Угрозы экономической безопасности региона. Критерии экономической безопасности региона. Оценка экономической безопасности региона.

***Тема 17. Конкурентоспособность региона***

Сущность конкурентоспособности региона. Рейтинг конкурентоспособности регионов IRPEX. Оценка конкурентных преимуществ регионов в ФЭСТ - модели.

## 2. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПО ТЕМАМ, ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ, ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

### *Тема 1. Предмет и метод региональной экономики*

**Региональная наука** – это наука о регионах, рассматриваемых как пространственные ареалы. Региональная наука включает в свой предмет все аспекты социально–экономического развития пространственных образований.

Термин «региональная наука» ввел в обиход американский экономист У. Айзард в 50 годы 20 века.

Региональная экономика является составной частью региональной науки. В учебной литературе по-разному трактуют предмет региональной экономики. Термин «региональная экономика» был предложен в 70-х годах 20 века В.Ф. Павленко. По его определению предметом региональной экономики является конкретная экономика отдельных регионов, общие закономерности, факторы и проблемы их развития. Н.Н. Некрасов так сформулировал предмет региональной экономики - «региональная экономика ... изучает совокупность экономических и социальных факторов и явлений, обуславливающих плановое формирование и развитие производительных сил и социальных процессов в региональной системе страны и каждом регионе». А.Г. Гранберг считает, что предмет региональной экономики многосторонен. Его главными составляющими являются: экономика отдельного региона; экономические связи между регионами; региональные системы (национальная экономика как система взаимодействующих регионов); размещение производительных сил; региональные аспекты экономической жизни.<sup>1</sup> Два подхода к определению предмета региональной экономики выделяет Н.Н. Михеева.<sup>2</sup> Первый из них связан с проблемами, которые стоят в центре внимания региональной экономики и определены А.Г. Гранбергом. Другой подход – это выделение специфических

---

<sup>1</sup> Гранберг А.Г. Основы региональной экономики.- М.: ГУ ВШЭ, 2004.- С. 14.

<sup>2</sup> Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление.- Хабаровск: Изд-во РИОТИП, 2000. – С.13.

особенностей пространственного развития. Поэтому предметом региональной экономики являются также экономические аспекты пространственной дифференциации социально – экономического развития и взаимоотношения территорий в условиях неравномерности распределения и ограниченной мобильности ресурсов. В рамках региональной экономики исследуются также такие проблемы, как региональная политика государства; разработка и реализация региональных программ экономического и социального развития; эффективность специализации и комплексного развития региона; экономическое районирование; районная планировка и другие вопросы.

Исходя из многогранности предмета, региональную экономику необходимо рассматривать в связи с другими науками, изучающими процессы регионального социально–экономического развития, например, с экономической географией, экономической теорией, макроэкономическим прогнозированием, отраслевыми экономиками, статистикой и другими социально-экономическими науками.

Объектами исследования региональной экономики являются регионы. Субъектами – государственные предприятия и организации, коммерческие предприятия различных организационно–правовых форм, домохозяйства и др.

Региональная экономика в своих исследованиях использует набор методов.

Системный анализ – это совокупность научных методов и практических приемов, используемых при изучении проблемы регионов, структуры их хозяйства и внутренних взаимосвязей. Цель метода – выработка конкретных практических рекомендаций при выборе наиболее эффективного наилучшего варианта решения проблемы.

Балансовый метод – это составление отраслевых, региональных, межрегиональных балансов. Они позволяют установить уровень комплексного развития региона, определить диспропорции в его развитии.

Картографический метод – это изучение карты региона как объекта исследования.

Метод таксонирования – это процесс членения территории на сопоставимые или иерархически соподчиненные территориальные ячейки (таксоны).

Метод систематизации – это разделение изучаемых явлений исходя из целей исследования и избранными критериями их совокупности, характеризующимися определенной общностью и отличительными признаками (классификация, типология и др.).

Вариантный метод размещения производительных сил региона используется при разработке схем размещения производства по территории региона на первых этапах планирования и прогнозирования.

Экономико-математическое моделирование – это построение моделей, отражающих структуру, взаимосвязь и динамику наблюдаемых явлений. Моделирование позволяет выбрать оптимальные решения в соответствии с поставленными целями.

Индексный метод – это количественные определения уровня специализации социально–экономического районирования. За основу берутся коэффициенты локализации, душевого производства, межрайонной товарности.

К иным можно отнести методы социологических исследований, методы сопоставления, зонирования и др.

### ***Ключевые понятия***

Региональная наука, региональная экономика, системный анализ, балансовый метод, картографический метод, метод таксонирования, метод систематизации, вариантный метод, экономико-математическое моделирование, индексный метод.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Какое место занимает региональная экономика в региональной науке?
2. Какие существуют взгляды на предмет региональной экономики?

3. Назовите методы исследований, используемые в региональной экономике.
4. Какие методы региональных исследований можно использовать при определении рационального размещения производительных сил? Ответ обоснуйте.
5. В каких региональных исследованиях используется картографический метод?
6. В чем сущность вариантного метода?
7. Приведите примеры использования балансового метода в региональных исследованиях.
8. Приведите примеры использования в региональных исследованиях метода систематизации.
9. В каком случае целесообразно применять экономико-математическое моделирование?
10. Какие параметры регионального развития можно определить с помощью индексного метода?

### *Тесты*

1. Термин «региональная наука» ввел в обиход:
  - а) В.Ф. Павленко;
  - б) У. Айзард;
  - в) А.Г. Гранберг;
  - г) Н.Н. Некрасов.
2. Коэффициент локализации определяется методом:
  - а) сопоставления;
  - б) систематизации;
  - в) индексным;
  - г) таксонирования.
3. Для классификации регионов по уровню их социально-экономического развития используется метод:

- а) балансовый;
  - б) картографический;
  - в) экономико–математического моделирования;
  - г) систематизации.
4. Термин «региональная экономика» ввел в обиход:
- а) В.Ф. Павленко;
  - б) У. Айзард;
  - в) А.Г. Гранберг;
  - г) Н.Н. Некрасов.
5. Определение соотношения между выработанной и потребленной электроэнергией в регионе целесообразно проводить с помощью:
- а) картографического метода;
  - б) экономико–математического моделирования;
  - в) вариантного метода;
  - г) балансового метода.

***Верно – неверно***

1. Региональная наука изучает регионы, закономерности их развития и взаимодействия.
2. Картографический метод заключается в составление карт, картосхем и картограмм, картодиаграмм.
3. Метод сопоставления используется для выделения территорий, которые обладают однородностью по какому-либо фактору.
4. Составление балансов способствует установлению уровня комплексного развития региона.
5. Региональная экономика является частью макроэкономики.

***Тема 2. Зарубежные и отечественные региональные исследования***

Из зарубежных стран наибольшее развитие региональные исследования получили в Германии. Классиками региональной науки являются немецкие ученые Иоганн Тюнен, Альфред Вебер, Вильгельм Кристаллер, Аугуст Леш.

И. Тюнен впервые ввел в анализ понятие экономического пространства и установил влияние его на затраты и прибыль сельскохозяйственных предприятий. Основное внимание в теории И. Тюнена уделено следующим взаимосвязанным факторам: расстоянию от места производства до рынка сбыта, ценам на различные виды сельскохозяйственной продукции, земельной ренте. Он доказывает, что чем выше урожайность, тем ближе к рынку сбыта должно размещаться соответствующее сельскохозяйственное производство. Цена каждого продукта в любой точке пространства отличается от его цены в месте сбыта на величину транспортных затрат, прямо пропорциональными весу груза и дальности перевозки. Земельная рента равна величине экономии на транспортных издержках в хозяйствах, расположенных относительно ближе к центру.

А. Вебер разработал теорию промышленного «штандорта» (фактора размещения), единичного промышленного предприятия. Фактором размещения по А. Веберу является экономическая выгода, заключающаяся в сокращении издержек по производству и сбыту определенного промышленного продукта. А. Вебер выделяет три фактора, влияющих на расположение предприятия: транспортные издержки, издержки на рабочую силу, агломерация. Предприятие должно располагаться в пункте с наименьшими транспортными издержками. Однако предприятие может переместиться в рабочий пункт, т.е. с наиболее низкими рабочими издержками если экономия на рабочих издержках в данном пункте перекрывает перерасход в минимальных транспортных затратах из-за перемещения производства. Если же экономия от агломерации покрывает дополнительные издержки на транспорт и рабочую силу, то произойдет перемещение пункта размещения производства от транспортных и рабочих пунктов в агломерационный.

В. Кристаллер создал и обосновал теорию центральных мест, выявив роль городов и агломераций в формировании иерархической территориальной структуры страны. Центральное место согласно В. Кристаллера – это экономический центр, обслуживающий товарами и услугами себя и население своей округи. Данная теория объясняет почему, чем большую зону сбыта имеет центральное место, тем выше уровень иерархии, к которому оно принадлежит. Тип иерархии определяет территориальную структуру расселения.

А.Леш показал возможности использования теории центральных мест для учета различий в зонах сбыта и агломерационных эффектов.

В России региональная экономика начала складываться как наука в рамках экономической географии. Первые региональные исследования в России были связаны с проблемами районирования. Экономическое районирование России впервые было рассмотрено еще в 18 веке. Элементы взаимодействия между природой, населением и хозяйством описаны в работах В.Н. Татищева, М.В. Ломоносова. Научными исследованиями по районированию занимались такие ученые как П.П. Семенов-Тян-Шанский, К.И. Арсентьев, Н.П. Огарев, Д.И. Менделеев, В.И. Вернадский и др. Первым крупным общероссийским научным центром по региональным исследованиям стала Комиссия по изучению производительных сил (КИПС), созданная в 1915 году академиком В.И.Вернадским.

Современная региональная наука прошла в своем развитии три этапа, /31<sup>3</sup>. Первый этап – с 20-х по 70-е годы 20 века. В рассматриваемом периоде основой при изучении региональных проблем и территориального планирования являлась экономическая география. Многие ученые подчеркивали активную роль экономической географии в территориальном планировании. Экономистам – географам Н.Н. Бараноскому, Н.Н. Колосовскому и др. принадлежит ряд работ по вопросам экономического районирования, развития и размещения производительных сил, а также по

---

<sup>3</sup> Региональная экономика и управление: Учеб. пособие. / Под ред. Е.Г. Коваленко. – СПб.: Питер, 2008. - С. 13.

общим проблемам экономической географии. С 20-х годов научные коллективы и плановые организации работали над планом электрификации России ГОЭЛРО. Основная часть плана – это прогнозные проектировки на 10 – 15 лет в региональном разрезе (программа электрификации и развития хозяйства восьми экономических районов). Разрабатывались первый и второй пятилетние планы. В период индустриализации были обоснованы размещение и развитие новых и реконструируемых предприятий промышленности, индустриальных центров и узлов, новых городов. В 1938 – 1940 годах Госплан СССР разработал новую сетку экономических районов. Их стало 13. В середине 40-х годов Н.Н. Колосовский исследовал систему территориальных комплексов районного масштаба и создал фундамент для разработки теории территориально – отраслевых комплексов. Он разработал метод энергопроизводственных циклов, позволяющих более четко выявить структуру хозяйства и внутрирайонные производственные связи.

Второй этап – с 1960-х по 1990-е годы. С начала 60-х годов многие исследования концентрировались на разработке основного документа страны – «Генеральной схемы развития и размещения производительных сил СССР». В 1970-х годах параллельно стала разрабатываться «Комплексная программа научно-технического прогресса». Этот период отличался активизацией методических исследований. Стали широко внедряться в научные разработки экономико-математические методы (В.С. Немчинов, А.Г. Аганбегян, А.Г. Гранберг и др.). На основе системных, крупномасштабных территориально-экономических исследований по генеральной схеме, отраслевым и региональным схемам в СОПСе сформировалась научная школа комплексного размещения производительных сил и региональной экономики. В 70 – 80-е годы были разработаны научные основы таких программ, как «Развитие Западно-Сибирского нефтегазового комплекса», освоения БАМа, формирование Тимано-Печерского, Канско-Ачинского территориально-производственных комплексов и др. Произошла значительная децентрализация региональных исследований. К середине 1980-х годов во всех союзных республиках и многих

административных центрах России существовало более 50 институтов с преобладанием региональной тематики.

Третий этап – с начала 1990-х годов. Он характерен адаптацией региональной экономики к рыночным отношениям. Изменения геополитического и экономического положения страны и регионов из-за распада СССР, смена форм государственного управления привели к пересмотру целей региональных исследований. Вместо предплановых материалов стали разрабатываться рассчитанные на условия рынка варианты прогнозы социально-экономического поведения регионов при различных макроэкономических сценариях развития страны. Наиболее актуальные исследования третьего этапа:

- разработка стратегии территориального развития России и регионального аспекта экономической реформы;
- комплексный прогноз развития и размещения производительных сил до 2000 года;
- комплексные схемы социально-экономического развития и финансового состояния регионов, входящих в межрегиональные ассоциации;
- работы по мониторингу законодательства РФ в региональной экономике;
- предложения по введению в России административно-территориального деления федерального уровня;
- ряд долгосрочных программ федерального значения;
- исследования, направленные на формирование механизма регулирования территориального развития России;- исследования в области экономических отношений России, и ее регионов со странами СНГ и Балтии.<sup>4</sup>

### ***Ключевые понятия***

---

<sup>4</sup> Региональная экономика и управление. / Под ред. Е.Г. Коваленко. – СПб.: Питер, 2008. - С.19.

Факторы размещения производства, транспортный пункт, рабочий пункт, агломерационный эффект, центральное место, экономическая география, совет по изучению производительных сил (СОПС).

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Какие факторы согласно теории А. Вебера влияют на размещение промышленного производства?
2. Что понимается под транспортным пунктом?
3. Что понимается под рабочим пунктом?
4. В каком случае производство из транспортного пункта переместится в рабочий пункт?
5. В чем сущность теории сельскохозяйственного штандорта И. Тюнена?
6. Какова связь между иерархией центрального места и зоной обслуживания?
7. Чем принципиально различается подход к размещению промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг?
8. Какие проблемы решались в первых региональных исследованиях в России?
9. Какая наука явилась основой российской региональной экономики?
10. Каковы этапы региональных исследований в СССР и России?  
Раскройте их содержание.

### ***Тесты***

1. Транспортный пункт – это:
  - а) пункт с наименьшими транспортными издержками;
  - б) пункт с максимальными транспортными издержками;
  - в) пункт сосредоточения транспорта.
2. Согласно теории А. Вебера на размещение промышленного производства влияют:

а) природные ресурсы, транспортные издержки, издержки на рабочую силу;

б) численность рабочей силы; издержки на рабочую силу, агломерация;

в) природные ресурсы, численность рабочей силы, агломерация;

г) другой ответ.

3. Согласно теории И. Тюнена определяющим фактором в размещении сельскохозяйственных производств является:

а) расстояние от центрального города;

б) плотность населения;

в) продуктивность сельскохозяйственного производства.

4. Совет по изучению производительных сил был создан:

а) в 1915 году;

б) в 1930 году;

в) в 19 веке;

г) в 1960 году.

5. Автором метода энергопроизводственных циклов является:

а) Н. Некрасов;

б) М. Ломоносов;

в) В. Немчинов;

г) Н. Колосовский.

### ***Верно – неверно***

1. Согласно теории центральных мест В. Кристаллера зоны обслуживания и сбыта с течением времени оформляются в правильные восьмиугольники.

2. Принятие решения о перемещении производства из транспортного пункта в рабочий зависит от положения критической изодапаны по отношению к рабочему пункту.

3. Материальный вес равен штандортному весу.

4. Первые исследования по региональной экономике в России появились в 19 веке.

5. Изменение геополитического и экономического положения России в 90-х годах 20 века не отразились на целях и направлениях региональных исследований в стране.

#### ***Доклады:***

1. Роль российских ученых в региональных исследованиях
2. Региональные исследования за рубежом.

### ***Тема 3. Методы региональных измерений***

Для анализа экономики регионов используются в основном те же макропоказатели, что и для национальной экономики. Основные макроэкономические показатели определяются через систему региональных счетов. Набор счетов в системе региональных счетов не зафиксирован, он может быть сформирован в зависимости от возможностей и потребностей регионального анализа. Центральным показателем системы региональных счетов является **валовой региональный продукт (ВРП)**.

**ВРП** – это стоимость конечных товаров и услуг в рыночных ценах, произведенных резидентами данного региона.

ВРП может быть исчислен тремя методами:

- как сумма добавленной стоимости всех секторов экономики (производственный метод);

- как сумма компонентов конечного использования (по расходам):

$$ВРП = C + I + G + X_n ;$$

где  $C$  – конечное потребление товаров и услуг домашними хозяйствами, правительственных организаций и некоммерческих организаций,

$I$  – сумма частных и государственных инвестиций;

$G$  – текущие государственные расходы;

$X_n$  – сальдо внешних связей региона по товарам и услугам.

- как сумма первичных доходов (распределительный метод):

$$ВРП = W + N + P + K ;$$

где  $W$  – оплата труда наемных работников;

$N$  – чистые налоги на производство и импорт (за вычетом субсидий на производство и импорт);

$P$  – валовая прибыль;

$K$  – валовые смешанные доходы.

**Произведенный региональный доход** представляет собой ВРП с учетом величины сальдо первичных доходов, переданных и полученных из-за пределов региона.

**Располагаемый региональный доход** отличается от произведенного на величину сальдо внешних трансфертов, получаемых регионом и переводимых из него.

**Сбережения** – это часть регионального располагаемого дохода, которая не израсходована на конечное потребление и может быть использована на накопление.

Система макроэкономических показателей развития региона является базой для оценки мультипликативных эффектов, характеризующих зависимость между параметрами региональной экономики.<sup>5</sup>

Для оценки влияния на величину регионального выпуска внешних изменений компонентов совокупного спроса (инвестиций  $I$ , текущих государственных расходов  $G$ , экспорта  $E$  и импорта  $M$ ) используют средний мультипликатор спроса:

$$Y(ВРП) = \frac{1}{1-c} (I + G + E - M)$$

где  $\frac{1}{1-c}$  - средний мультипликатор спроса

---

<sup>5</sup> Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление. – Хабаровск: Изд-во РИОТИП, 2000. – С.79.

$c = \frac{C}{Y}$  - средняя склонность к потреблению. Характеризует долю конечного потребления в региональном доходе.

Для более точной оценки влияния на региональный доход внешних связей региона используется модифицированный мультипликатор:

$$Y(BPII) = \frac{1}{1-c+m} (I + G + E),$$

где  $\frac{1}{1-c+m}$  - модифицированный мультипликатор;

$m = \frac{M}{Y}$  - средняя склонность к импорту. Характеризует долю импорта в региональном доходе.

Низкий уровень модифицированного мультипликатора означает, что значительная часть мультипликативного эффекта от инвестиций или роста государственных расходов будет генерироваться за пределами региона.

С целью оценки влияния экспортных операций региона на его доход применяется модель региональной экспортной базы:

$$Y(BPII) = \frac{1}{1-a} \times B,$$

где  $\frac{1}{1-a}$  - мультипликатор региональной экспортной базы ( $a = \frac{S}{Y}$ );

$S$  – доходы не экспортных отраслей;

$B$  – доходы экспортных отраслей.

При анализе межрегиональных взаимодействий используются специальные методы, одним из которых являются гравитационные модели.<sup>6</sup> Данные модели применяются для определения числа поездок между различными городскими ареалами, миграции населения, описания перевозок продукции. Миграционный поток между регионами определяется по формуле:

$$M_{ij} = G \frac{P_i \times P_j}{d_{ij}^2},$$

---

<sup>6</sup> Гранберг А.Г. Основы региональной экономики.- М.: ГУ ВШЭ, 2004.- С. 218.

где  $M_{ij}$  – миграционный поток, идущий из источника миграции  $j$  в место назначения  $i$

$G$  – гравитационная постоянная;

$P_i, P_j$  – численность населения регионов;

$d_{ij}$  - расстояние от источника миграции  $j$  до места назначения  $i$ .

Для сравнения индикаторов регионального развития с национальными, и оценки места данного региона в общенациональных показателях используется коэффициент локализации. Например, коэффициент локализации отрасли  $i$  в регионе  $r$  определится так:

$$K_{ir} = \frac{q_{ir}}{Q_r} : \frac{q_i}{Q},$$

где  $q_{ir}$  - объем выпуска  $i$ -й отрасли в регионе  $r$ ;

$q_i$  - общий объем выпуска  $i$ -й отрасли в стране;

$Q_r$  - объем валового выпуска в регионе;

$Q$  - объем валового выпуска в стране.

Если коэффициент локализации больше единицы, то локализация данной отрасли в регионе превышает среднюю долю отрасли в валовом выпуске страны.

Для оценки влияния национальных и региональных факторов на рост региональных показателей применяется метод структурных сдвигов.<sup>7</sup> При этом оценивается разница между действительным региональным ростом и потенциальным ростом, который мог бы иметь место в регионе, если бы последний имел структуру производства, идентичную национальной.

**Общий сдвиг** – это разница между действительным региональным изменением и тем изменением, которое произошло бы в случае развития региона средне национальным темпом. Он состоит из **пропорционального и дифференциального сдвига**. **Пропорциональный сдвиг** измеряет влияние национальной производственной структуры, которое возникает потому, что

---

<sup>7</sup> Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление. – Хабаровск: Изд-во РИОТИП, 2000.- С. 72.

некоторые отрасли на национальном уровне растут быстрее, чем другие. **Дифференциальный сдвиг** измеряет влияние региональных структурных особенностей. Он происходит потому, что в регионе имеются отрасли, которые растут более высокими темпами, чем национальные.

### ***Ключевые понятия***

Валовой региональный продукт, произведенный региональный доход, располагаемый региональный доход, сбережения региона, гравитационная модель, общий сдвиг, пропорциональный сдвиг, дифференциальный сдвиг, средний мультипликатор спроса, модифицированный мультипликатор, мультипликатор экспортной базы.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Каковы соотношения между системами национальных и региональных счетов?
2. Какие счета используются в региональном анализе? В чем их сущность?
3. Что такое «валовой региональный продукт»?
4. Какие методы используются для расчета величины валового регионального продукта?
5. Опишите схему регионального межотраслевого баланса производства и распределения продукции.
6. Какие воздействия на экономику можно оценить с помощью региональных мультипликаторов?
7. Для каких целей используются гравитационные модели?
8. Что характеризует коэффициент локализации? Какие значения он может принимать?
9. Что можно определить с помощью метода структурных сдвигов?
10. Какие бывают структурные сдвиги? В чем их сущность?

## *Тесты*

1. При расчете величины валового регионального продукта распределительным методом не учитывается:
  - а) оплата труда;
  - б) валовая прибыль;
  - в) валовое накопление;
  - г) чистые налоги на производство и бизнес.
2. Доходы от собственности включаются при расчете величины:
  - а) регионального дохода;
  - б) валового регионального продукта производственным методом;
  - в) валового регионального продукта методом конечного использования.
3. Значение среднего мультипликатора спроса:
  - а) всегда больше значения мультипликатора с импортом;
  - б) может быть больше или меньше значения мультипликатора с импортом;
  - в) всегда меньше значения мультипликатора с импортом.
4. Население в пункте А составляет 2000 человек, в пункте В – 2500, в пункте С – 1000 человек; расстояние между пунктами А и В равно 100 км, А и С – 50 км. Гравитационная постоянная  $G = 0,01$ . Тогда количество поездок между пунктами будет равно:
  - а) 500, 250, 500;
  - б) 500, 500, 500;
  - в) 500, 300, 100;
  - г) 1000, 250, 500.
5. В регионе сосредоточено 5 % производства стали всей страны, а региональный доход составляет 2 % от национального. В этом случае коэффициент локализации будет равен:
  - а) 0,4;

- б) 2,5;
- в) 5;
- г) 2.

### ***Верно - неверно***

1. Величина произведенного регионального дохода всегда больше величины располагаемого регионального дохода.
2. Коэффициент локализации может принимать значение больше, меньше или равным единице.
3. Если средняя склонность к потреблению в регионе равна 0,67, то средний мультипликатор спроса составляет 2,7.
4. Рост средней склонности к импорту увеличивает мультипликативный эффект от инвестиций в регионе.
5. При расчете величины валового регионального продукта учитываются трансфертные платежи, полученные из других регионов.

### ***Эссе***

1. Проведите анализ ВРП региона и его структуры. Какие факторы повлияли на их динамику?

### ***Тема 4. Пространственная организация хозяйства и расселения***

**Экономическое пространство** – это насыщенная территория, вмещающая множество объектов и связей между ними, населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно освоенные и рекреационные площади, транспортные и инженерные сети и др.

Экономическое пространство характеризуется следующими параметрами:

- **плотность** – это значение какого-либо параметра, характеризующего социально-экономическое развитие региона, приходящееся на единицу площади пространства;

- **размещение** – это показатели равномерности, дифференциации, концентрации, распределения населения и экономической деятельности;

- **связанность** – это интенсивность экономических связей между частями и элементами пространства, условия мобильности товаров, услуг, капитала и людей, определяемые развитием транспортных и коммуникационных сетей.<sup>8</sup>

Согласно Конституции Российской Федерации требованиями, обеспечивающими единство экономического пространства страны, являются:

- гарантируемое единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, защита конкуренции, свобода экономической деятельности, не запрещенной законом;

- недопущение установления внутренних таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного движения товаров, услуг и финансовых средств;

- запрещение введения и эмиссии других денег в России, кроме рубля.<sup>9</sup>

Ввиду неоднородности экономического пространства на его территории выделяют особые части: **анклавы и эксклавы**.

**Анклав** – это участок территории отличающийся специфическими условиями от окружающей его территории.

**Эксклав** – это отделенная от основной территории страны ее часть.

Экономическое пространство тесно связано с понятием «регион». В экономической литературе термином «регион» обозначаются разные территориальные образования: отдельные населенные пункты, макрзоны, субрегионы. Регионы выделяют из территории в соответствии с определенными целями и задачами. Например, в Основных положениях региональной политики в Российской Федерации приводится следующее определение региона – это «часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально–экономических, национально – культурных и иных условий. Регион

---

<sup>8</sup> Гранберг А.Г. Основы региональной экономики.- М.: ГУ ВШЭ, 2004. – С. 25.

<sup>9</sup> Конституция Российской Федерации. – М.: АСТ: Астрель, 2006

может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов. В тех случаях, когда регион выступает как субъект права, под ним понимается только субъект Российской Федерации»<sup>10</sup>

С точки зрения внутренней пространственной структуры регионы делятся на:

- **однородный (гомогенный, унифицированный)**, который не имеет больших внутренних различий по существенным критериям;
- **узловой (нодальный, поляризованный)**, который имеет один или несколько узлов (центров), связывающие остальную часть пространства.<sup>11</sup>

В экономическом пространстве существуют различные формы организации хозяйства и расселения.<sup>12</sup> К формам пространственной организации хозяйства относятся: локалитет, промышленный узел, транспортный узел, территориально-производственный комплекс, агломерация.

**Локалитет** – это местность с каким-то одним объектом. Он может быть промышленным, транспортным, поселенческим, рекреационным и т.д.

**Промышленный узел** – это сочетание промышленных предприятий, одного или нескольких поселенческих пунктов вместе с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры, размещенных на компактной территории.

**Транспортный узел** – это пересечение транспортных коммуникаций, как правило, сочетающееся с концентрацией производства и населения.

**Территориально–производственный комплекс (ТПК)** – это сочетание различных технологически связанных производств, с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры. На рис. 1 представлена взаимосвязь элементов ТПК.

---

<sup>10</sup> Основные положения региональной политики в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996, № 803 // Справочно – правовая система Консультант Плюс

<sup>11</sup> Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление. – Хабаровск: Изд-во РИОТИП, 2000.- С. 21.

<sup>12</sup> Гранберг А.Г. Основы региональной экономики...- М.: ГУ ВШЭ, 2004.- С. 27.

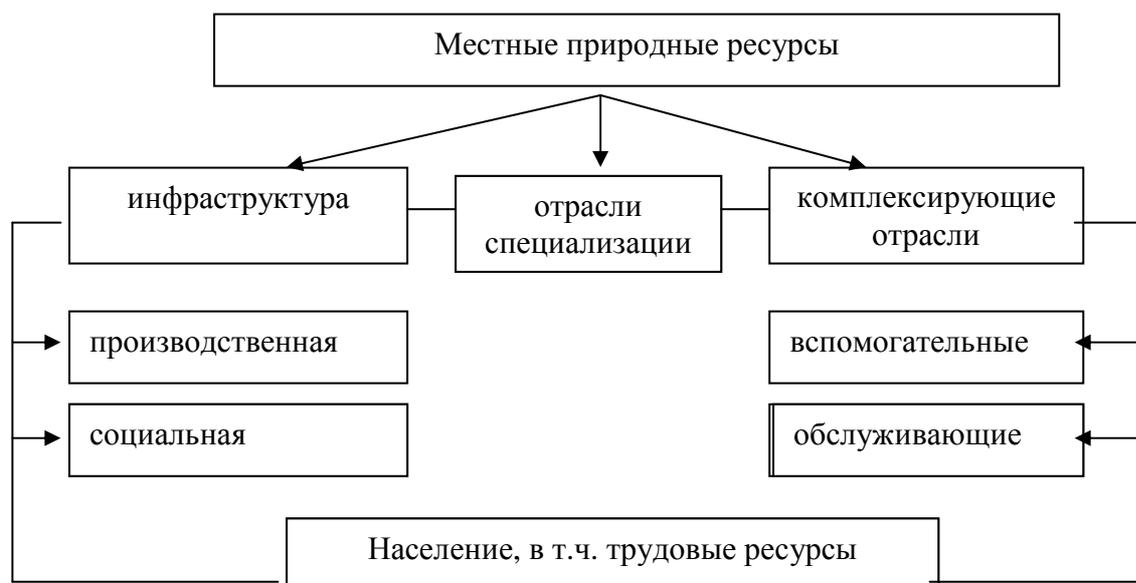


Рис. 1. Взаимосвязь элементов ТПК

**Агломерация** – это территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты.

Главной особенностью размещения населения России является его неравномерность. Почти четыре пятых населения проживает в районах европейской части и Урала. Это обусловлено такими факторами как размещением промышленного производства и крупных городов, природными условиями и историческими особенностями заселения отдельных регионов.

Плотность населения в европейской части Российской Федерации составляет 27,1 человека на 1 кв. км. Высокая плотность населения отмечается в предгорных районах и республиках Северного Кавказа – 43-84 человека на 1 кв.км. В районах Сибири и Дальнего Востока, занимающие 75 % площади страны, проживает одна пятая населения России. Плотность заселения здесь 2 человека на 1 кв. км. Зона Севера занимает 64 % территории страны. В ней проживает 10 % населения Российской Федерации. По заселенности зона Севера неоднородна. Уровень хозяйственной освоенности и заселенности Европейского Севера выше, чем в районах Азиатского Севера.

Формы расселения подразделяются на городские и сельские. Доля городского населения в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2008 73 %, а сельского – 27 %. Структура городских поселений в территориальном разрезе неоднородна. В России 40,4 % городского населения проживают в 12 городах-миллионерах, 20 крупнейших (от 500 тыс. до 1 млн.) и 44 крупных (250-500 тыс.) городах. Остальная часть в больших (100-250 тыс.), средних (50-100 тыс.) и малых (12-50 тыс.) городах.

Характер расселения сельского населения различается в зависимости от природно-климатических условий и хозяйственной деятельности, национальных традиций и обычаев. Основными сельскими поселениями являются деревни, села, станицы, хутора, аулы, заимки.

Средняя плотность сельского населения составляет 2 человека на 1 кв.км. В крупных сельских поселениях (свыше одной тыс. человек) проживает 48 %, в средних (от 100 до 1 тыс.) – 45 %, в малых (до 100 человек) – 7 % сельских жителей. Крупные сельские поселения характерны для южных степных районов России. В северных регионах сельские поселения малочисленны.

### ***Ключевые понятия***

Экономическое пространство, анклав, эксклав, регион, однородный регион, узловой регион, локалитет, промышленный узел, транспортный узел, территориально-производственный комплекс, агломерация.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Что такое экономическое пространство?
2. Какие параметры определяют качество экономического пространства?
3. Какие признаки и условия обеспечивают единство экономического пространства?
4. Что такое «регион»?
5. В чем состоят различия между однородными и узловыми регионами?

6. Какие существуют формы пространственной организации хозяйства?
7. Что входит в структуру территориально-производственного комплекса?

Покажите взаимосвязь элементов ТПК.

8. Приведите примеры анклавов и эксклавов.
9. Какие типы пространственной структуры характерны для России?
10. Какие существуют формы расселения? Дайте их характеристику.

### *Тесты*

1. Центральный регион называют также:
  - а) однородный;
  - б) плановый;
  - в) узловой;
  - г) агломерационный.
2. В России численность населения города должна быть не менее:
  - а) 10 тыс. человек;
  - б) 12 тыс. человек;
  - в) 13 тыс. человек;
  - г) 14 тыс. человек.
3. Эксклав – это:
  - а) часть территории страны;
  - б) еврорегион;
  - в) транснациональный регион.
4. Сочетание различных технологически связанных производств с общими объектами инфраструктуры – это:
  - а) промышленный узел;
  - б) территориально - производственный комплекс;
  - в) агломерация;
  - г) мегаполис.
5. К параметру «размещение» не относится:

- а) численность населения на единицу площади;
- б) дифференциация населения;
- в) концентрация экономической деятельности;
- г) существование неосвоенных территорий.

### ***Верно - неверно***

1. Для функционирования экономического пространства важное значение имеют расстояния между его элементами.
2. Анклав – это отделенная от основной территории страны ее часть.
3. Одним из условий обеспечивающих единство экономического пространства РФ является запрещение введения и эмиссии денег в России, кроме рубля.
4. Территориально–производственные комплексы относятся к нодалным территориальным образованиям.
5. Комплексирующие производства относятся к отраслям специализации территориально – производственного комплекса.

### ***Эссе***

1. Как вы понимаете сходства и различия между промышленным узлом и территориально-производственным комплексом?
2. Дайте сравнительную характеристику различным типам пространственной структуры России.
4. Считаете ли вы, что агломерации способствуют экономическому росту страны?

### ***Тема 5. Территориальное районирование страны***

**Районирование** – это деление территории на регионы. В России применяются следующие основные виды районирования:

- административно–территориальное;

- общее экономическое районирование;
- деление территории страны на федеральные округа;
- проблемное районирование.

Административно-территориальное деление определяется Конституцией Российской Федерации, согласно которой РФ включает 89 регионов – субъектов Федерации. В настоящее время идет процесс укрупнения сетки административно– территориального деления путем объединения субъектов Федерации (табл.1).

*Таблица 1*

**Укрупнение сетки административно-территориального деления  
Российской Федерации**

Дата образования	Название субъекта Федерации	Основание образования
01.12.2005	Пермский край (объединены Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ)	Федеральный конституционный закон от 25.03.2004, № 1-ФКЗ
01.01.2007	Красноярский край (объединены Красноярский край, Таймырский (Довгано - Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа)	Федеральный конституционный закон от 14.10.2005, № 6-ФКЗ
01.07.2007	Камчатский край (объединены Камчатская область и Корякский автономный округ)	Федеральный конституционный закон от 12.07.2006, № 2-ФКЗ
01.01.2008	Иркутская область (объединены Иркутская область и Усть–Ордынский Бурятский автономный округ)	Федеральный конституционный закон от 30.12.2006, № 6-ФКЗ
01.03.2008	Забайкальский край (объединены Читинская область и Агинский Бурятский автономный округ)	Федеральный конституционный закон от 21.07.2007, № 5-ФКЗ

Понятие «экономический район» является основным элементом территориальной структуры народнохозяйственного комплекса страны.

**Экономический район** – это крупная территория страны с относительно однородными природными условиями и характерной направленностью

развития в нем производства, сложившейся материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой.<sup>13</sup>

Особенности экономического районирования:

- не закреплено законодательно;
- экономический район не является субъектом управления, это учетно-статистическая пространственная единица;
- экономический район объединяет субъекты по принципу смежности;
- основная черта экономического района – специализация.

Территория Российской Федерации разделена на 11 экономических районов:

1. Северный экономический район (СЭР);
2. Северо-Западный экономический район (СЗЭР);
3. Центральный экономический район (ЦЭР);
4. Центрально-Черноземный экономический район (ЦЧЭР);
5. Волго-Вятский экономический район (ВВЭР);
6. Поволжский экономический район (ПЭР);
7. Северо-Кавказский экономический район (СКЭР);
8. Уральский экономический район (УЭР);
9. Западно-Сибирский экономический район (ЗСЭР);
10. Восточно-Сибирский экономический район (ВСЭР);
11. Дальневосточный экономический район (ДВЭР).

Калининградская область не входит в состав ни одного из экономических районов.

Наряду с экономическими районами для экономических исследований и проведения государством стратегической экономической политики применяется деление России на две макрзоны: Запад (европейская часть России и Урал) и Восток (Сибирь и Дальний Восток).

Указом Президента от 13 мая 2000 г. № 849 учреждено семь федеральных округов:

---

<sup>13</sup> Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление. – Хабаровск: Изд-во РИОТИП, 2000. – С. 25.

Центральный федеральный округ, цент - г. Москва;  
Северо-Западный федеральный округ, центр – г. Санкт-Петербург;  
Южный федеральный округ, центр – г. Ростов-на-Дону;  
Приволжский федеральный округ, центр – г. Нижний Новгород;  
Уральский федеральный округ, центр – г. Екатеринбург;  
Сибирский федеральный округ, центр – г. Новосибирск;  
Дальневосточный федеральный округ, центр – г. Хабаровск.

Во главе федерального округа стоит полномочный представитель Президента Российской Федерации. Федеральные округа это управленческие структуры. Они не затрагивают конституциональное административно–территориальное деление, а являются формой укрепления вертикали государственной власти.

Для целей государственного регулирования территориального развития выделяются различные типы проблемных регионов. Такие регионы не могут развиваться только за счет собственных экономических ресурсов, и им требуется государственная поддержка. Проблемные регионы это также те, по которым приняты федеральные целевые программы.

В целях межрегиональной интеграции и социально-экономического развития регионов в Российской Федерации образованы восемь межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия: «Северо-Запад», «Центральная Россия», «Черноземье», «Большая Волга», «Северный Кавказ», «Большой Урал», межрайонная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Забайкалья. Федеральные органы делегировали ассоциациям формирование фонда товарных и сырьевых ресурсов, выдача разрешений на бартерные сделки, определение порядка и размеров платы за пользование природными ресурсами и другое. Ассоциации не рассматриваются как основа нового районирования. Это общественные объединения.<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup> Региональная экономика. / Под ред. В.И. Видяпина и М.В. Степанова.- М.: ИНФРА-М, 2005. С 242

### ***Ключевые понятия***

Районирование, административно-территориальное деление, экономическое районирование, федеральные округа, проблемные регионы, межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Что понимается под районированием?
2. Какие виды районирования существуют в России?
3. Какие нормативные правовые акты лежат в основе административно-территориального деления?
4. Что лежит в основе общего экономического районирования?
5. В чем принципиальное отличие административно-территориального деления и экономического районирования?
6. Когда и с какой целью на территории России образованы федеральные округа?
7. Какие регионы относятся к проблемным?
8. На какие макрорегионы делится территория Российской Федерации?
9. Назовите федеральные округа и их центры.
10. Какие цели и задачи решают ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации?

### ***Тесты***

1. Для целей государственного территориального развития выделяют:
  - а) федеральные округа;
  - б) экономические районы;
  - в) локалитеты;
  - г) проблемные регионы.
2. Основным принципом экономического районирования является:

- а) специализация производства;
  - б) однородность населения;
  - в) однородность природно – климатических условий;
  - г) наличие энергетических ресурсов.
3. В настоящее время в России существует тенденция:
- а) укрупнения сетки административно – территориального деления;
  - б) сокращения проблемных регионов;
  - в) объединения экономических районов.
4. На территории Российской Федерации выделяют следующее количество экономических районов:
- а) 10;
  - б) 11;
  - в) 12;
  - г) 13.
5. Федеральные округа – это:
- а) субъекты права;
  - б) конституциональные административно – территориальные единицы;
  - в) управленческие структуры.

***Верно – неверно***

1. Все регионы – субъекты Российской Федерации имеют одинаковый правовой статус.
2. Межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия объединяют интересы входящих в них регионов в экономических отношениях с муниципалитетами и поселениями.
3. Центром Сибирского федерального округа является г. Красноярск.
4. Экономический район то же, что и субъект федерации.
5. Калининградская область входит в состав Северо–Западного экономического района.

## *Доклады*

1. Различные подходы к территориально–административному делению России.
2. Межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия.

### **Тема 6. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил**

**Закономерности размещения производительных сил** выражают объективную реальность в размещении общественного производства.

К общим закономерностям размещения и территориального развития общественного производства относятся:

1. Неразрывная связь между размещением производительных сил и развитием экономических районов.
2. Развитие экономических районов, обеспечивающее рациональное использование производственных фондов, природных и трудовых ресурсов в целях повышения производительности общественного труда.
3. Научно обоснованная специализация экономических районов на основе общественного разделения труда.
4. Комплексное и пропорциональное развитие хозяйства в экономических районах в сочетании с их рациональной специализацией.
5. Рациональная специализация межрайонных экономических связей.<sup>15</sup>

Территориальное разделение труда является одной из важнейших форм общественного разделения труда и представляет собой специализацию различных районов страны на той или иной отрасли промышленности или сельскохозяйственного производства или одновременно на ряде отраслей.

Развитие экономических районов неразрывно связано с территориальным размещением и уровнем производства и потребления материальных благ. Ни одна отрасль, ни одно предприятие не может развиваться экономически

---

<sup>15</sup> Региональная экономика и управление. / Под ред. Е.Г. Коваленко. – СПб.: Питер, 2008. - С. 42.

эффективно, не размещаясь в таком районе или пункте страны, где имеются наиболее благоприятные условия. Предприятие данной отрасли, размещенное в конкретном регионе, путем комбинирования и кооперирования взаимодействует с предприятиями других отраслей этого же района.

На территориальное разделение труда влияют:

- дифференцированность природных условий;
- географическое распределение природных ресурсов;
- численность и плотность населения, его трудовой опыт;
- экономико–географическое положение страны.

Особенности природных ресурсов, влияющих на развитие территориального разделения труда:

- ряд природных ресурсов имеется в ограниченном числе районов (алмазы, никель, медь);
- ряд природных ресурсов имеется во многих районах, но разрабатывать их можно в небольшом количестве районов (зона Севера).

Территориальное разделение труда оказывает большое влияние на уровень производительности труда, особенно в добывающей промышленности, где различия в природных условиях и ресурсах проявляются в наибольшей степени.

Комплексное развитие экономических районов - это оптимальное при данном уровне развития производительных сил сочетание отраслей хозяйства и взаимосвязанных предприятий в экономических районах с целью повышения производительности общественного труда путем наиболее рационального использования природных и трудовых ресурсов, производственных мощностей предприятий и транспортных средств.

Каждый экономический район отличается отраслевой структурой хозяйства и пропорциями между этими отраслями. Нарушение необходимых при данном уровне развития производительных сил пропорций между отраслями хозяйства в данном экономическом районе замедляет его развитие и вызывает нерациональные межрайонные перевозки сырья, топлива и готовой продукции по всей стране.

**Принципы размещения производительных сил** являются отражением закономерностей в экономической политике государства и носят субъективный характер. Принципы можно рассматривать как методы хозяйствования.

Выделяют следующие общие принципы:

1. Приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и районам потребления продукции;
2. Первоочередное освоение и комплексное использование наиболее эффективных видов природных ресурсов;
3. Эффективное размещение производительных сил по территории страны;
4. Реализация преимуществ и экономических выгод международного разделения труда в развитии и размещении производительных сил.<sup>16</sup>

**Факторы размещения** – это совокупность пространственных неравнозначных условий и ресурсов, их свойств, правильное использование которых обеспечивает высокие результаты при размещении предприятий материального производства и развития хозяйства районов.

Основные группы факторов: природные ресурсы и условия, экономические условия, экологические условия.

Природные ресурсы: топливно-энергетические, минерально-сырьевые, земельные, лесные и водные.

Природно-климатические условия: климат, почвы, рельеф местности, характер грунтов и др. Эти факторы оказывают большое воздействие на экономику строительства и специализацию сельского хозяйства, стоимость жизнеобеспечения населения, а также технологические характеристики производства.

Экономические факторы: население и трудовые ресурсы, существующий производственный аппарат, инфраструктура, агломерационный эффект.

Под фактором населения и трудовых ресурсов понимается не только территориальная дифференциация численности населения и трудовых ресурсов, но и различия в квалификации управленческих, инженерно-технических и

---

<sup>16</sup> Региональная экономика и управление. / Под ред. Е.Г. Коваленко. – СПб.: Питер, 2008.- С. 39.

рабочих кадров, уровень развития общей и профессиональной культуры, науки, национально-психологические особенности населения и др. Качественная характеристика населения и трудовых ресурсов, их территориальная дифференциация зависят от внутрирайонных факторов, в особенности, от размеров городских поселений и структуры их хозяйства.

В понятие производственный аппарат включается не только основное производство, но и базы строительной индустрии, специализированные ремонтные предприятия, складское хозяйство, межотраслевые производства и др.

Экологические факторы связаны с бережливым использованием природных ресурсов и обеспечением необходимых жизненных условий для населения.

**Специализация производства** – это форма общественного разделения труда и его рациональной организации. Отражает процесс сосредоточения производства отдельных видов продукции или ее частей в самостоятельных отраслях, производствах и на специализированных предприятиях.

Для количественного определения уровня специализации экономических районов используются такие показатели, как коэффициент локализации, коэффициент душевого производства, коэффициент межрайонной товарности, индекс уровня специализации.<sup>17</sup>

**Коэффициент душевого производства** исчисляется как отношение удельного веса отрасли хозяйства района в соответствующей структуре отрасли страны к удельному весу населения района в населении страны:

$$K_{\partial} = \frac{O_p}{O_c} : \frac{H_p}{H_c}$$

где  $O_p$ ,  $O_c$  – отрасли района и страны, соответственно;

$H_p$ ,  $H_c$  – население района и страны, соответственно.

---

<sup>17</sup> Региональная экономика. / Под ред. В.И. Видяпина и М.В. Степанова.- М.: ИНФРА-М, 2005.- С. 213.

**Коэффициент межрайонной товарности** рассчитывается как отношение вывоза из района данной продукции к ее районному производству:

$$K_{mt} = \frac{Bo}{Pr},$$

где  $Bo$  – вывоз продукции из района;

$Pr$  – районное производство данной продукции.

**Индекс уровня специализации:**

$$Cy = \frac{Yo}{Yp},$$

где  $Yo$  – удельный вес отрасли региона в объеме выпуска продукции отрасли страны;

$Yp$  – удельный вес хозяйства региона в хозяйстве страны.

Если расчетные показатели больше или равны единице, то данные отрасли являются отраслями рыночной специализации региона.

Одним из главных критериев размещения отраслей на определенной территории является показатель экономической эффективности:

$$П = C + (K \times E),$$

где  $П$  – приведенные затраты на единицу продукции;

$C$  – себестоимость продукции;

$K$  – удельные капитальные вложения на единицу продукции;

$E$  – нормативный коэффициент эффективности капитальных вложений ( $E = 0,15$  при нормативном сроке окупаемости в течение 7 лет, или  $E = 0,12$  при сроке окупаемости 8,3 года).

Эффективность размещения производства оценивается также показателем рентабельности:

$$P = \frac{Ц - C}{K} \times 100,$$

где  $P$  – рентабельность;

$Ц$  – цена;

$C$  – себестоимость;

$K$  – удельные капитальные вложения на единицу продукции.

### ***Ключевые понятия***

Производительные силы, общественное разделение труда, комплексное развитие экономических районов, отраслевая структура, специализация производства, коэффициент локализации, коэффициент душевого производства, коэффициент межрайонной товарности, индекс уровня специализации, эффективность размещения производства.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Назовите основные закономерности размещения производительных сил.
2. В чем сущность рационального наиболее эффективного размещения производства?
3. Что предполагает комплексное развитие хозяйства субъектов Российской Федерации?
4. Назовите общие принципы размещения производства. Раскройте их сущность.
5. Что такое «факторы размещения»?
6. Какова роль экономической инфраструктуры в размещении производства?
7. Дайте определение специализации производства.
8. Как определяется коэффициент душевого производства?
9. Что характеризует коэффициент межрайонной товарности?
10. Как можно оценить экономическую эффективность размещения производства?

### ***Тесты***

1. Выравнивание уровней экономического и социального развития регионов относится:
  - а) к закономерностям размещения производительных сил;

- б) к принципам размещения производительных сил;
- в) к факторам размещения производительных сил.

1. Показатель специализации региона может принимать значение только:

- а) больше 1;
- б) меньше 1;
- в) равное 1;
- г) другой ответ.

2. Отрасли с наибольшим удельным весом в структуре промышленного производства страны имеют:

- а) наибольшие показатели коэффициентов специализации и локализации и наименьшие – душевого производства;
- б) наименьшие показатели по коэффициентам специализации, локализации и душевого производства;
- в) наибольшие показатели по коэффициентам специализации, локализации и душевого производства;
- г) нет верного ответа.

3. В регионе выращено 120000 тонн картофеля, из них 7500 тонн продано другим регионам. Тогда коэффициент межрайонной товарности равен:

- а) 0,0625;
- б) 16;
- в) 112500;
- г) 7500.

4. В регионе сосредоточено 12 % производства зерна всей страны, а доход региона составляет 4 % от национального. Тогда коэффициент локализации будет равен:

- а) 48;
- б) 3;
- в) 0,33;
- г) 12.

### ***Верно – неверно***

1. Межотраслевая экономия возникает в результате концентрации в одном пункте предприятий нескольких отраслей промышленности.
2. Экономическая эффективность производства определяется как отношение затрат к объему производства.
3. Балансовые расчеты служат расчетным инструментом для обоснования комплексов региона.
4. Анализ степени комплексности хозяйства региона позволяет выявить диспропорции, тормозящие социально-экономическое развитие региона.
5. Технико-экономическое обоснование регионального развития базируется на исследовании факторов общеэкономического характера.

### ***Эссе***

1. Обоснуйте, каким образом специфика региональной структуры производства может сказаться на региональной динамике.
2. Имеются ли различия в размещении производительных сил в СССР и в современной России?

### ***Тема 7. Обоснования территориальной организации хозяйства***

При экономическом обосновании территориальной организации хозяйства производится оценка экономического потенциала региона, а также анализ природных и хозяйственных условий и ресурсов региона, /29/. Воспроизводство пространственной среды региона объективно предполагает воспроизводство его экономической, социальной и природной базы во всех его составляющих. Эта среда может быть рассмотрена с позиции имущественного комплекса, форм собственности, отраслевой структуры и т.д. Совокупным выражением материальной базы региона является его экономический потенциал (рис. 2)

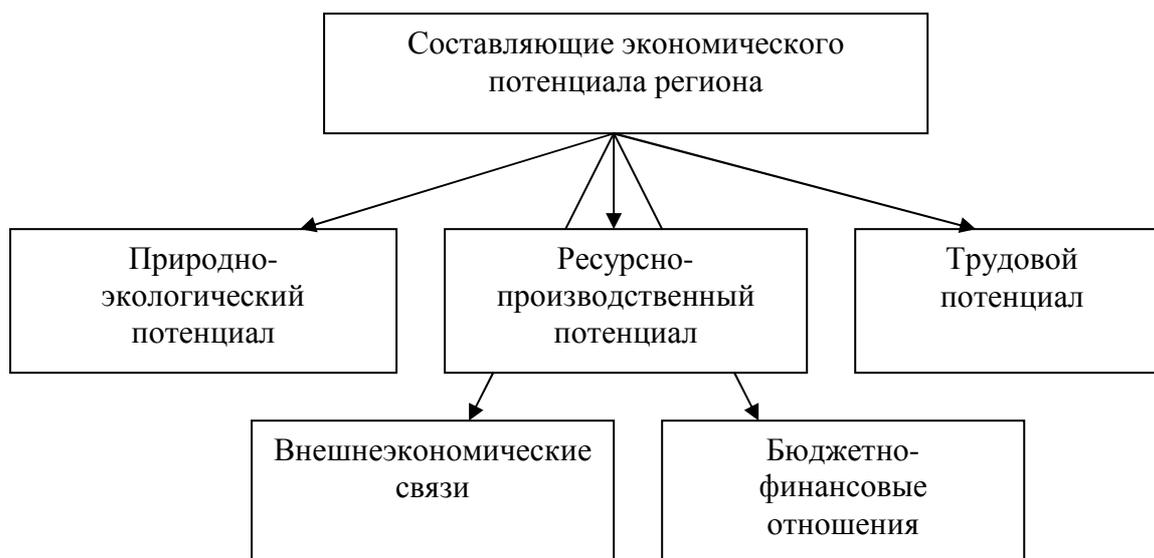


Рис. 2. Составляющие экономического потенциала региона

**Природно-экологический потенциал** не всегда имеет непосредственную экономическую оценку, но через реализацию таких компонентов, как качество земли, близость или удаленность от рынков сбыта, природно-климатические условия, экологическую емкость территории, косвенно влияет на конечные результаты хозяйственной деятельности региона.

**Природно-экологический потенциал** не всегда имеет непосредственную экономическую оценку, но через реализацию таких компонентов, как качество земли, близость или удаленность от рынков сбыта, природно-климатические условия, экологическую емкость территории, косвенно влияет на конечные результаты хозяйственной деятельности региона.

Оценка **трудового потенциала** производится по объему, структуре рабочей силы, ее уровня квалификации и образования. Сферу трудовых отношений можно охарактеризовать и как систему отношений по демографии и популяции населения, его воспроизводству; занятости и безработице; уровню заработной платы и ее дифференциации по отдельным группам работников; организации различных форм социальной поддержки и защиты населения.

**Внешнеэкономические связи** представлены платежным балансом региона, соотношения его экспорта и импорта. **Бюджетно-финансовые отношения** – системой межбюджетных отношений.

Целью анализа природных и хозяйственных условий и ресурсов регионов является формирование взаимоувязанной системы проблем, решения которых должны просматриваться в специфических для каждого региона задачах развития. При оценке уровня социально-экономического развития регионов и их места в экономике страны могут использоваться абсолютные значения и темпы роста совокупного общественного продукта, национального дохода, их доля в совокупном общественном продукте или национальном доходе в расчете на душу населения, стоимость основных фондов, объемы капитальных вложений и т.п. Аналогичные показатели определяются при оценке уровня развития отраслей.

При анализе экспортного потенциала региона исследуются масштабы и структуры экспорта и импорта; оценивается соответствие их современным и перспективным требованиям социально-экономического развития; определяются возможности увеличения экспортного потенциала и совершенствования его структуры на основе рационализации использования природного сырья, промышленных отходов, углубления их переработки и увеличения производства конечной продукции различными отраслями промышленности. Рассматриваются возможности увеличения экспорта интеллектуальной продукции, анализируется динамика доходов от внешнеэкономической деятельности, и выявляются причины их изменения.

Анализ рекреационных ресурсов позволяет определить возможности развития рекреации, в том числе иностранного туризма. При этом учитываются уникальность природных ландшафтов и экологическая обстановка в регионе, памятники истории архитектуры, бальнеологические ресурсы, культурные центры, наличие и возможности организации новых спортивных центров и разнообразных форм туризма.

С целью выявления диспропорций, тормозящих социально-экономическое развитие региона, детально анализируется степень комплексности его хозяйства. При этом общим методическим подходом является определение на основе

балансовых расчетов дефицита или избытка трудовых, природных, производственных ресурсов относительно суммарной потребности в них.

Состояние развития и размещения отраслей промышленности характеризуется на основе изучения статистических материалов, анализа негативных явлений в развитии и размещении промышленных производств, оценки их технического уровня и экономической эффективности.

Уровень жизни оценивается изменением денежных доходов на душу населения, цен на продукты питания и товары народного потребления, структурой и фактическими объемами потребления основных продовольственных и непродовольственных товаров, обеспеченностью населения жильем, объектами культурно-бытового назначения, здравоохранения, просвещения, дошкольными учреждениями, изменения других экономических и социальных факторов.

Анализ завершается оценкой развития рыночных отношений в регионе. При этом анализируются соотношения произведенного и использованного на территории национального дохода; сбалансированность ввоза и вывоза из региона; степень самообеспеченности малотранспортабельными видами продукции; состояние материально-технической базы отраслей, управление которыми перешло в компетенцию местных органов власти; проводится оценка спада производства, влияющих на него факторов и условий; анализируется исполнение бюджетов регионов; оценивается ход формирования свободных экономических зон.

После завершения анализа определяются масштабы и структура территориального комплекса исходя из предпосылок его собственного развития.

### ***Ключевые понятия***

Природно-экологический потенциал, трудовой потенциал, внешнеэкономические связи, экспортный потенциал, рекреационные ресурсы,

уровень жизни населения, рыночные отношения в регионе, диспропорции социально-экономического развития.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Какие составляющие определяют экономический потенциал региона?
2. Через систему каких компонентов природно-экологический потенциал влияет на результаты хозяйственной деятельности региона?
3. Что включает в себя ресурсно-производственный потенциал региона?
4. По каким показателям оценивается трудовой потенциал региона?
5. С какой целью оценивается экспортный потенциал региона?
6. Что включает в себя анализ рыночных отношений в регионе?
7. С какой целью проводится анализ степени комплексности хозяйства региона?
8. Какие показатели используются при оценке уровня социально-экономического развития регионов?

### ***Тесты***

1. Природно-экологический потенциал:
  - а) имеет конкретную денежную оценку;
  - б) косвенно влияет на конечные результаты хозяйственной деятельности;
  - в) имеет только качественную оценку;
  - г) другой ответ.
2. В оценку развития рыночных отношений в регионе не включаются исследования:
  - а) сбалансированности ввоза и вывоза из региона;
  - б) соотношения произведенного и использованного на территории дохода;
  - в) обеспеченности собственными ресурсами;

- г) динамики денежных доходов на душу населения.
3. Размещение производительных сил должно быть основано на приближении отраслевых производств к:
- а) территориальным источникам сырья;
  - б) источникам энергии;
  - в) трудовым ресурсам;
  - г) другой ответ.
4. Анализ степени комплексности хозяйства региона проводится с целью определения:
- а) диспропорций в социально-экономическом развитии;
  - б) места территории в системе разделения труда;
  - в) эффективности развития отраслей;
  - г) нет верного ответа.
5. Качество основных производственных фондов определяется:
- а) формой собственности предприятия;
  - б) их стоимостной оценкой;
  - в) их количественной оценкой в натуральном выражении;
  - г) степенью изношенности.

***Верно – неверно***

1. Количественные характеристики производственного потенциала региона дают полное представление о его реальном состоянии.
2. Внешнеэкономические связи региона представлены платежным балансом региона.
3. Анализ социально-экономического развития региона необходимо начинать с характеристики хозяйственной деятельности отраслей хозяйства региона.
4. Оценка относительного дефицита или избытка трудовых ресурсов производится на основе балансовых расчетов.

5. При анализе комплексности хозяйства региона также оценивается состояние окружающей среды и степень использования экологической емкости территории.

### *Доклады*

1. Региональный социально-экономический комплекс.
2. Факторы, определяющие отраслевую структуру региона.

### **Тема 8. Система региональных рынков**

**Система региональных рынков** – это совокупность рынков различного типа, связанных между собой главной целью – обеспечением эффективного развития региональной экономики. Путем товарного обмена они обеспечивают непрерывность регионального воспроизводства, включая воспроизводство материальных, финансовых, информационных, трудовых ресурсов.<sup>18</sup>

Региональные рынки могут быть классифицированы по ряду признаков: воспроизводственный признак, по объектам купли-продажи, субъектный признак, экономико-правовой признак, материально-вещественный признак. По объектам купли-продажи региональные рынки классифицируются следующим образом:

- региональный потребительский рынок;
- региональный рынок труда;
- региональный рынок недвижимости;
- региональный рынок средств производства;
- региональный финансовый рынок;
- региональный рынок информации.

**Региональный потребительский рынок** представляет собой территориальную организацию сферы обращения, обеспечивающую на основе

---

<sup>18</sup> Новоселов А.С. Теория региональных рынков. – Ростов н/Д: ЗАО «Книга», 2002. – С. 210.

развитых товарно-денежных отношений удовлетворение потребностей населения при минимальных издержках обращения.<sup>19</sup>

Функции потребительского рынка в экономике региона:

- обеспечивает взаимодействие продавцов и покупателей посредством сделок купли-продажи, а также согласование экономических интересов контрагентов;

- устанавливает количественные пропорции в структуре спроса и предложения;

- выполняет роль сигнальной системы для производителей и потребителей посредством прямых и обратных связей;

- определяет уровень равновесных цен и пропорции между ценами различных товаров;

- осуществляет распределение потребительских товаров и услуг между различными социально-экономическими группами населения региона;

- обеспечивает участие региона в межрегиональных торгово-экономических связях.

Региональный потребительский рынок включает в себя три укрупненных сегмента (рис. 3).

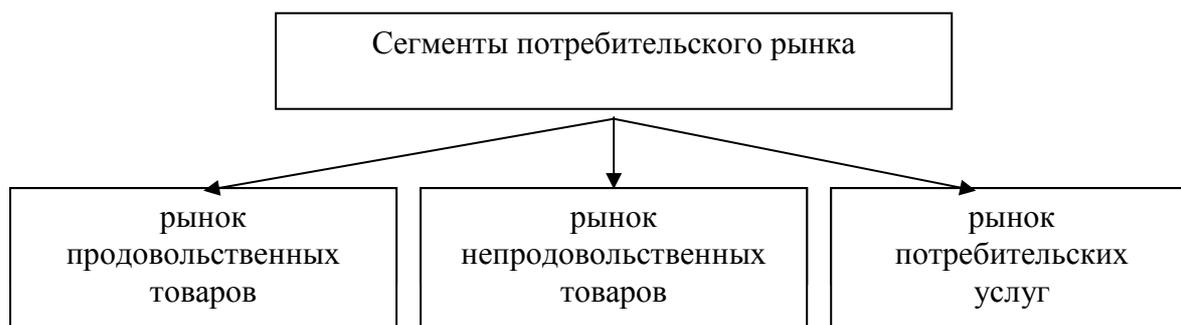


Рис. 3. Структура потребительского рынка

Основными компонентами механизма функционирования потребительского рынка являются: спрос, предложение, цена, конкуренция. Факторы, влияющие на спрос: вкус, предпочтения населения региона; доходы

<sup>19</sup> Там же. С. 277.

населения; число покупателей в регионе, потребительские ожидания; демографические процессы, природные факторы и условия проживания. Факторы, влияющие на предложение товаров и услуг: цены на экономические ресурсы в регионе; технология производства; число товаропроизводителей в регионе; цены на другие товары, налоги и субсидии, проценты за кредит. На основе взаимодействия спроса и предложения формируется цена на потребительские товары. Конкуренция стала важнейшим фактором насыщения потребительского рынка России товарами массового спроса, ликвидации дефицита, ажиотажного спроса, очередей. Сбыт товаров на региональном рынке осуществляется через оптовую торговлю, мелкооптовых продавцов, розничную торговлю.

**Региональный рынок труда** можно определить как пространство, где цена и количество труда определяются взаимодействием спроса и предложения.<sup>20</sup> К показателям, характеризующих региональный рынок труда относятся: уровень заработной платы, уровень безработицы, наличие свободных рабочих мест. Спрос на труд определяется величиной выпуска продукции в регионе. Предложение труда зависит от: общей численности населения в данном регионе; долей экономически активного населения в регионе в общей его численности; демографической структуры населения; долей безработного населения. В результате взаимодействия спроса и предложение труда определяется средняя заработная плата в регионе. Она дифференцирована по регионам. В одних регионах заработная плата выше равновесного национального уровня, а в других ниже. В первых регионах более высокая заработная плата оказывает инфляционное давление на цены в регионе, а следовательно и на всю экономику страны. В регионах с уровнем заработной платы ниже ее равновесного национального уровня имеет место недоиспользование рабочей силы. Отсюда следует, что региональный выпуск продукции ниже потенциального, что означает потерю экономического эффекта,

---

<sup>20</sup> Бутов В.И. Основы региональной экономики. – М.; Ростов н/Д: Университет: МАРТ, 2000.- С. 285

как для региона, так и для страны в целом. Следовательно, неравновесие на региональных рынках труда ведет к потерям потенциального выпуска во всех регионах. Выравнивающее воздействие на средний уровень заработной платы в регионах может оказать миграция рабочей силы. Однако не регулируемые миграционные процессы могут привести к обратному эффекту – создать существенные различия в уровнях реальной заработной платы в регионах. Решить противоречия на региональных рынках труд, призвана грамотная государственная политика. Она должна обеспечить наиболее эффективное использование трудового потенциала.

**Региональный рынок недвижимости** представляет собой систему экономических отношений субъектов региональной экономики, обеспечивающих перераспределение земель, производственных и непроизводственных зданий, сооружений и других объектов недвижимости между собственниками.<sup>21</sup>

Недвижимость как товар имеет ряд особенностей:

- физическая связь с землей;
- физическая неподвижность;
- многократное участие в процессе воспроизводства или длительное функционирование как предмета личного потребления;
- сохранение в течение жизненного цикла своей натурально-вещественной формы;
- потеря стоимости частями по мере износа.

Региональный рынок недвижимости имеет три сегмента (рис. 4).



Рис.4. Структура регионального рынка недвижимости

<sup>21</sup> Новоселов А.С. Теория региональных рынков. – Ростов н/Д: ЗАО «Книга», 2002. – С. 262.

Стоимость недвижимости может возрастать с течением времени. Это делает ее привлекательной как надежный способ вложения финансовых средств и их защиты от инфляции. Региональный рынок недвижимости имеет достаточно четко очерченные границы, в пределах которых оцениваются объем и структура спроса и предложения. Ситуация на рынке недвижимости зависит от ряда факторов: государственной региональной политики по управлению недвижимым имуществом, политики приватизации государственного имущества, уровня развития инфраструктуры, обслуживающей рынок недвижимости, территориальных особенностей (климатические условия, политическая стабильность, национальные традиции и др.). Субъектами регионального рынка недвижимости являются предприятия и организации различных форм собственности и население.

Одним из наиболее развитых в системе регионального рынка недвижимости является рынок жилья. Рынки жилья в регионах страны характеризуются различной емкостью и имеют региональные особенности структуры спроса. Ситуация на рынке жилья во многом зависит от жилищной политики государства.

**Региональный рынок средств производства** представляет собой территориальную организацию сферы обращения, обеспечивающую (на основе товарно-денежных отношений, межотраслевых и межрегиональных связей) процесс производства орудиями и предметами труда.<sup>22</sup>

К основным группам товарных рынков средств производства относятся рынки нефти, газа, угля, тепло- и электроэнергии, металлов и металлопродукции, машиностроительной продукции, леса и лесопродукции, стройматериалов.

На соотношение спроса и предложения на региональном рынке средств производства влияют следующие факторы:

- темпы и пропорции экономического развития региона;
- финансовое состояние предприятий – потребителей средств производства;
- условия развития рыночной инфраструктуры;

---

<sup>22</sup> Там же. С. 221.

- ситуация на региональном финансовом рынке;
- степень развития межрегиональных связей;
- состояние конкурентной среды в регионе и др.

Субъектами регионального рынка средств производства выступают производители орудий и предметов труда и потребители, использующие эту продукцию в своем производственном процессе. Субъекты рынка могут быть расположены на территориях других регионов. Поэтому ресурсы этого рынка формируются преимущественно за счет межрегиональных экономических связей.

Региональные рынки средств производства напрямую зависят от специализации регионов. Соотношение спроса и предложения на данном рынке зависит от таких факторов, как фазы экономического цикла, уровня развития рыночной инфраструктуры, платежеспособности потребителей средств производства, состояния законодательной базы в этой области, степени развития межрегиональных связей, уровня конкуренции и т.п.

Рынок средств производства регулируется государством административными и экономическими методами.

**Региональный финансовый рынок** - это территориальная система социально-экономических отношений по вопросам купли, продажи и размещения финансово-кредитных ресурсов.<sup>23</sup>

Сегменты финансового рынка определяются его классификацией. По принципу обслуживания движения основного и оборотного капитала - региональный рынок краткосрочных кредитов (денежный рынок) и региональный рынок среднесрочных и долгосрочных кредитов (рынок капиталов). По принципу оформления отношений субъектов регионального финансового рынка - рынок банковских кредитов и рынок ценных бумаг. По принципу возвратности финансово-кредитных ресурсов – рынок возвратных ресурсов и рынок невозвратных ресурсов. На рис. 5 представлена структура регионального финансового рынка.

---

<sup>23</sup> Региональная экономика и управление. / Под ред. Е.Г. Коваленко. – СПб.: Питер, 2008. - С. 61.

Субъектами регионального финансового рынка выступают финансово-кредитные институты, хозяйствующие субъекты и физические лица, посредники. Развитие регионального финансового рынка определяется специализацией региона, его экономической структурой, соотношением государственного и негосударственного секторов, долей предприятий по производству потребительских товаров, оптовой и розничной торговли, поддержкой предпринимательской деятельности со стороны региональных органов управления, региональной инвестиционной политикой и т.л.



Рис. 5. Структура регионального финансового рынка

**Региональный информационный рынок** – это сегмент регионального рынка, активно взаимодействующий со всеми другими его структурами посредством купли-продажи информационных ресурсов.<sup>24</sup>

К элементам информационного рынка относятся информационные продукты, производители информационных продуктов и услуг, информационные посредники, потребители информационных продуктов и услуг. Информационный рынок в настоящее время развивается по следующим направлениям: рынок информации, рынок электронных сделок, рынок программного обеспечения, рынок электронных коммуникаций.

### *Ключевые понятия*

<sup>24</sup> Там же. С. 63.

Региональный потребительский рынок, региональный рынок труда, миграция трудовых ресурсов, региональный рынок недвижимости, рынок земли и земельных участков, рынок жилья, рынок нежилых помещений, региональный рынок средств производства, региональный финансовый рынок, денежный рынок, рынок капиталов, рынок банковских кредитов, рынок ценных бумаг, региональный рынок информации,

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Что представляет собой система региональных рынков?
2. Что представляет собой региональный потребительский рынок, какова его структура?
3. Какие факторы определяют спрос и предложение на региональном рынке труда?
4. Чем можно объяснить устойчивые межрегиональные различия в уровнях реальной заработной платы?
5. Какие особенности имеет региональные рынки недвижимости?
6. Какие условия необходимы для развития регионального рынка жилья?
7. В чем состоят особенности регионального рынка земли?
8. Перечислите элементы регионального информационного рынка
9. Почему ресурсы регионального рынка средств производства в основном формируются за счет межрегиональных экономических связей?
10. Перечислите сегменты финансового рынка.

### ***Тесты***

1. Региональный рынок – это сфера:
  - а) реализации товаров;
  - б) производства товаров и услуг;
  - в) обращения товаров и услуг;
  - г) другой ответ.

2. В структуру финансового рынка не входит:
  - а) денежный рынок;
  - б) рынок капиталов;
  - в) рынок электронных сделок;
  - г) рынок ценных бумаг.
3. Межрегиональное равновесие на рынке капиталов означает, что:
  - а) отдача капитала во всех регионах одинакова;
  - б) совокупный спрос всех регионов на капитал равен ее совокупному предложению;
  - в) спрос на капитал в каждом регионе равен его предложению;
  - г) другой ответ.
4. Объекты недвижимости пользуются спросом, так как они:
  - а) являются защитой денежных средств от инфляции;
  - б) выполняют важную социальную функцию;
  - в) являются инвестиционным товаром;
  - г) верно а), б), в).
5. На предложение капитала в регионе не влияет:
  - а) срок окупаемости инвестиций;
  - б) инвестиционный риск;
  - в) структура производства;
  - г) другой ответ.

***Верно – неверно***

1. Региональные рынки неоднородны.
2. Уровень инфраструктурной обеспеченности региона не влияет на развитие его рынков.
3. Миграция всегда ускоряет экономический рост того региона, куда прибывают мигранты.
4. Недоиспользование рабочей силы в регионе отражается на региональном доходе.

5. Каждый регион имеет свои специфические особенности формирования, распределения и использования источников кредитных средств.

### *Эссе*

1. Оцените обеспеченность потребительского рынка России отечественной продукцией.
2. Обоснуйте факторы, определяющие миграционные процессы в современной российской экономике.
3. Обоснуйте взаимодействие различных типов рынков в экономике региона.

### **Тема 9. Финансовые ресурсы региона**

**Региональные финансы** – это система экономических отношений между государством и отдельными территориями, между регионами и объектами производственной и социальной сфер, между регионом и населением в процессе формирования, распределения и использования денежных средств.<sup>25</sup>

**Созданные на территории региона** - это такие финансовые ресурсы, которые были получены в результате производственно-хозяйственной деятельности функционирующих на территории региона хозяйствующих субъектов.

**Образованные на территории** – это финансовые ресурсы, созданные производственно-хозяйственными субъектами и денежные средства населения.

**Располагаемые финансовые ресурсы** - это те, которые могут быть использованы на территории для ее производственного и социального развития.

Формирование и использование региональных финансов осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом

---

<sup>25</sup> Финансы в системе государственного и муниципального управления. / Под ред. Л.А. Батурина. – М.Ростов н/Д: МАРТ, 2005. - С 572.

Российской Федерации и другими федеральным и региональным законодательством.

Региональные финансы состоят из:

- региональных бюджетов, региональных внебюджетных фондов;
- государственные ценные бумаги, принадлежащие органам государственной власти субъекта;
- средств субъектов хозяйствования, направляемых на социально-экономическое развитие региона;
- других денежных средств, находящихся в собственности субъекта.

Финансы субъектов Российской Федерации основываются на следующих принципах:

- самостоятельности;
- бюджетного федерализма;
- государственной финансовой поддержки (трансферты из федерального бюджета и целевые поступления);
- прозрачности;
- гласности.

**Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет)** – это форма образования и расходования денежных средств, в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта Российской Федерации.<sup>26</sup>

Бюджет субъекта Российской Федерации и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации.

Бюджет формируется за счет налоговых и неналоговых поступлений, перечень которых определен Бюджетным кодексом Российской Федерации. Кроме налогов и сборов к доходам территориальных бюджетов относятся также

---

<sup>26</sup> . Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998, № 145-ФЗ // Справочно-правовая система Консультант Плюс

трансферты. **Межбюджетный трансферт** предназначен для сглаживания различий регионов по бюджетной обеспеченности доходами относительно потребностей в расходах, вытекающих из бюджетных полномочий. Это средства, поступающие из федерального фонда финансовой поддержки регионов, обладают выраженной социальной ориентацией и призваны содействовать выравниванию бюджетной обеспеченности территории в расчете на душу населения. Для сбалансированности территориальных бюджетов используются дотации, субвенции, субсидии, бюджетные кредиты и бюджетные ссуды.

**Дотации** представляют собой средства, предоставляемые бюджету другого уровня на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов.

**Субвенция** – это средства, которые предоставляются бюджету другого уровня на безвозмездной и безвозвратной основе для финансирования целевых расходов.

**Субсидия** – это бюджетные средства, передаваемые бюджету другого уровня, юридическим или физическим лицам на условиях долевого финансирования целевых расходов.

**Бюджетный кредит** – это форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основе.

**Бюджетные ссуды** - это средства предоставляемые бюджету другого уровня на возвратной и платной основе на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении регионального бюджета.

Бюджетные расходы в зависимости от экономического содержания делятся на текущие и капитальные.

**Капитальные (инвестиционные)** – это часть расходов бюджета, обеспечивающих инновационную и инвестиционную деятельность.

**Текущие расходы** обеспечивают текущее функционирование органов регионального управления, бюджетных учреждений, поддержки другим

бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субвенций и субсидий, а также другие расходы бюджета, не включаемые в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией.

Размер дефицита регионального бюджета, утвержденный законом субъекта Федерации о бюджете на соответствующий год, не может превышать 15 % объема доходов регионального бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

Источниками финансирования дефицита регионального бюджета являются внутренние источники: государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг; бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета; кредиты, полученные от кредитных организаций; поступлений от продажи имущества региона; изменение остатков средств бюджета региона.

К внебюджетному региональному фонду относится **фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС)**. Он представляет собой централизованный источник финансовых ресурсов для целей медицинского страхования как формы социальной защиты населения. ФОМС расходует на:

- финансирование региональных программ обязательного медицинского страхования;
- формирование нормированного страхового запаса;
- финансирование целевых программ по видам помощи, входящим в программу обязательного медицинского страхования;
- содержание фонда и его филиалов;
- финансирование отдельных мероприятий по здравоохранению;
- приобретение медицинского оборудования для лечебно-профилактических учреждений, работающих в системе обязательного медицинского страхования;
- прочие расходы.

Источниками формирования ФОМС являются:

- часть единого социального налога;

- часть единого налога на вмененный доход;
- возврат ранее размещенных временно свободных финансовых средств;
- прочие доходы.

Финансовые ресурсы субъектов хозяйствования направляются на социально-экономическое развитие региона в различных формах. Они формируются за счет прибыли предприятия.

В рамках Федерации финансы субъектов Российской Федерации формируются на единой законодательной базе и для них существуют единые инструменты государственного регулирования. Вместе с тем финансы каждого субъекта имеют свои особенности, что объясняется наличием у регионов своих законодательных актов и инструментов регионального регулирования.

С целью определения объемов финансовых ресурсов созданных, поступивших и использованных в регионе составляется сводный финансовый баланс (табл. 2).<sup>27</sup>

**Финансовый баланс субъекта Российской Федерации** представляет собой свод всех доходов и расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, территориальных отделений государственных внебюджетных фондов.

Финансовый баланс региона включает также прибыль расположенных на территории субъекта Российской Федерации организаций, оставшуюся в их распоряжении, и амортизацию. В отличие от бюджета сводный финансовый баланс региона не является законом. Это аналитический документ. Основной задачей сводного финансового баланса является определение объемов финансовых ресурсов, созданных, поступивших и использованных в регионе как централизованных, аккумулируемых и перераспределяемых через бюджетную систему, так и децентрализованных, т.е. ресурсов предприятий и организаций.

---

<sup>27</sup> . Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы. – М.: МАРТ, 2004.- С. 504.

### Схема финансового баланса субъекта Российской Федерации

Номер строк баланса	Показатели	Прогноз (с учетом вариантов по сценарным условиям)
	1. Доходы	
1.1	Прибыль (убыток) В том числе: Прибыль прибыльных предприятий (убытки) Убытки	
1.2	Амортизационные отчисления	
1.3	Налоговые доходы (без налога на прибыль) Из них	
1.4	Неналоговые доходы (всего)	
1.5	Средства целевых бюджетных фондов	
1.6	Средства для образования государственных внебюджетных фондов	
1.7	Итого доходов	
1.8	Финансовые взаимоотношения Федерации и ее субъектов (сальдо)	
	Всего	
	2. Расходы	
2.1	Расходы организаций за счет прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налога, а также за счет амортизации	
2.2	Затраты на инвестиции	
2.3	Субсидии и субвенции (всего)	
2.4	Расходы на социально-культурные мероприятия за счет средств бюджетов и внебюджетных фондов	
2.5	Расходы на науку	
2.6	Расходы за счет средств целевых бюджетных фондов	
2.7	Расходы на содержание правоохранительных органов	
2.8	Расходы на содержание органов государственной власти	
2.9	Расходы на обслуживание государственного долга	
2.10	Прочие	
	Всего	
	3. Превышение доходов над расходами (профицит) или расходов над доходами (дефицит)	

Доходы, отражаемые в финансовом балансе, - это финансовые ресурсы, имеющиеся в субъекте Российской Федерации, включающие в себя средства организаций, бюджетные и внебюджетные средства. Денежные средства

населения в этот баланс не входят. Расходы финансового баланса – это направления использования доходов, осуществляемые на территории субъекта Российской Федерации.

### ***Ключевые понятия***

Региональные финансы, региональный бюджет, расходы бюджета, доходы бюджета, внебюджетный фонд, трансферты, дотация, субсидия, субвенция, бюджетный кредит, бюджетная ссуда, финансовый баланс региона.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Что понимается под региональными финансами?
2. В чем отличие между финансовыми ресурсами, созданными и образованными на территории региона и располагаемыми регионом?
3. Перечислите основные источники формирования доходов регионального бюджета.
4. Какие виды расходов финансируются исключительно из бюджета субъекта Российской Федерации?
5. Чем различаются собственный и консолидированный бюджет региона?
6. На какие группы делятся расходы регионального бюджета исходя из их экономического содержания? В чем их сущность?
7. Какой внебюджетный фонд формируется в регионе? Для решения, каких задач он предназначен?
8. Что представляет собой сводный финансовый баланс региона?
9. Что такое «дотация», «субсидия», «субвенция»?
10. Для каких целей предоставляется бюджетная ссуда?

### ***Тесты***

1. Размер дефицита регионального бюджета на соответствующий год не может превышать доходы более чем на:

- а) 15 %;
- б) 10 %;
- в) 20 %;
- г) 5 %.

2. Обеспечение выборов и референдумов в субъектах Федерации формируется:

- а) исключительно из федерального бюджета;
- б) из федерального и региональных бюджетов в соответствующих пропорциях;
- в) исключительно из бюджетов субъектов Федерации;
- г) из бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов в соответствующих пропорциях.

3. Размер ставки региональных налогов устанавливается:

- а) Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- б) ежегодно законом о федеральном бюджете на текущий год;
- в) ежегодно законом о бюджете субъекта Федерации на текущий год;
- г) иным способом.

4. К нуждающимся в поддержке, относятся регионы, в которых:

- а) расходы бюджета превышают его доходы;
- б) среднедушевой уровень бюджетных доходов ниже среднедушевого дохода бюджетам всех субъектов Российской Федерации;
- в) среднедушевой уровень доходов региона ниже среднедушевого уровня доходов по Российской Федерации

5. Средства безвозмездной бюджетной поддержки региона для покрытия текущих расходов региона относятся к:

- а) субвенциям;
- б) субсидиям;
- в) дотациям;

г) ссудам.

### ***Верно – неверно***

1. Субвенция предоставляется для целевых расходов.
2. Размер трансфертов всегда зависит от уровня бюджетной обеспеченности в расчете на душу населения.
3. Собственный бюджет субъекта Федерации всегда больше его консолидированного бюджета.
4. Доходы региональных бюджетов состоят из собственных и регулирующих.
5. Сумма финансовых ресурсов, образованных в субъекте Российской Федерации больше суммы финансовых ресурсов, созданных на его территории.

### ***Эссе***

1. Проведите сравнение собственного и консолидированного бюджетов субъекта Федерации за последние три года. Какие факторы повлияли на их динамику?
2. Проведите анализ форм и объемов финансовой помощи субъекта Федерации из федерального бюджета.
3. Как изменились расходы бюджета субъекта Федерации за последние три года? Какие факторы повлияли на их динамику?

## ***Тема 10. Проблемные регионы***

**Проблемный регион** – это территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы или реализовать свой высокий потенциал и поэтому требует активной поддержки со стороны государства.<sup>28</sup>

---

<sup>28</sup> Гранберг А.Г. Основы региональной экономики.- М.: ГУ ВШЭ, 2004.- С. 317

Качественные признаки проблемных регионов:

- особая кризисность проявления той или иной проблемы, создающая угрозу социально-экономическому положению в стране, политической стабильности, экологическому равновесию;

- наличие ресурсного потенциала, использование которого особенно важно для национальной экономики;

- особое значение геополитического и геоэкономического положения региона для стратегических интересов страны;

- недостаток у региона собственных финансовых средств для решения проблем общенационального и мирового значения.

Выделяют два подхода к проблемному районированию. Первый основан на оценке регионов по степени остроты важнейшей проблем, в которых глубина экономического кризиса может вызвать необратимые социальные и политические деформации. Второй подход ориентирован на политику целенаправленного оздоровления регионов (рис. 6).

К **отсталым** относятся регионы, имеющие традиционно низкий уровень жизни по сравнению с остальными регионами страны. Для них характерна низкая интенсивность хозяйственной деятельности, мало диверсифицированная отраслевая структура промышленности, слабый научно-технический потенциал, слабо развита социальная сфера. И все это отягощается политическими, этническими, криминальными экологическими проблемами.

**Депрессивные регионы** принципиально отличаются от отсталых тем, что в прошлом эти регионы были развитыми, однако по разным причинам они потеряли свое экономическое значение и относительные преимущества и в настоящее время имеют социально-экономические показатели ниже среднероссийских.

С точки зрения продолжительности депрессивного состояния различают:

- дореформенные депрессивные регионы, регресс которых начался в дореформенный период;

- новые депрессивные регионы, которые в годы реформ попали в состояние кризиса.

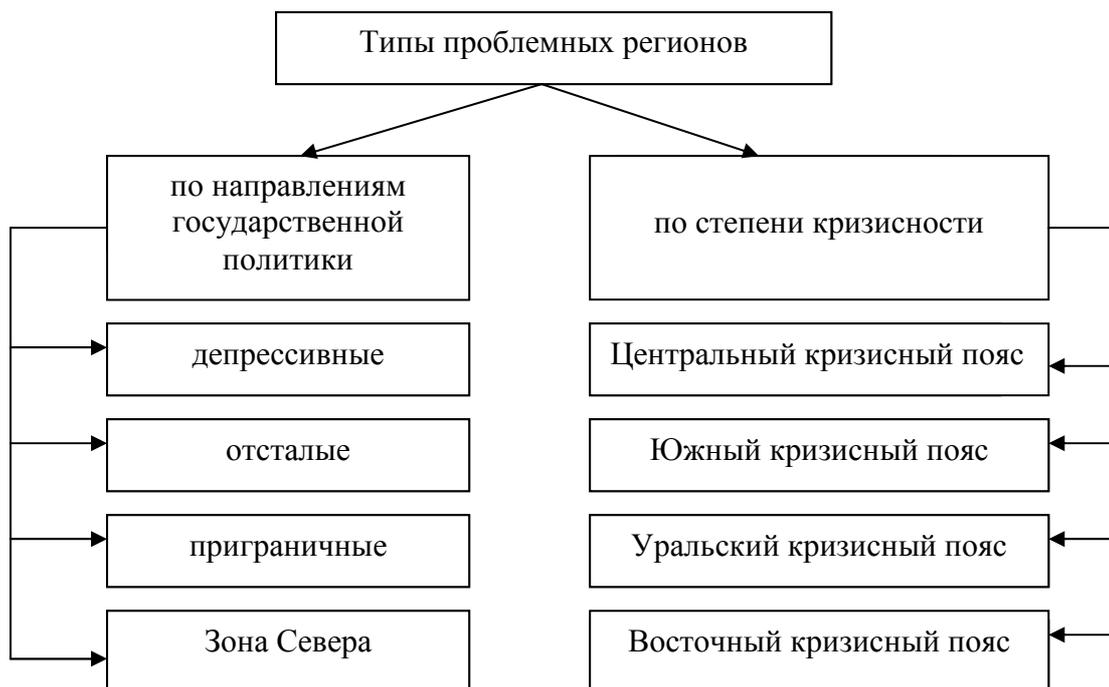


Рис. 6. Классификация проблемных регионов

В зависимости от структуры отраслей, ставших причиной депрессии региона выделяют:

- старопромышленные регионы, причины депрессии: сокращение государственных заказов на продукцию высокотехнологичных отраслей и инвестиционного спроса, изменения соотношения цен в пользу сырьевых отраслей, значительное увеличение импорта, вытесняющего отечественную продукцию;

- аграрно-промышленные, причины депрессии: кризис в сельском хозяйстве, сокращение инвестиционного спроса;

- добывающие, причина депрессии: истощение запасов или ухудшение условий добычи полезных ископаемых и древесины, падение спроса на некоторые виды сырья.

**Приграничный регион** – это территория, испытывающая существенное влияние государственной границы.

Выделяют три уровня приграничья:

- макроуровень – это все субъекты Российской Федерации, имеющие прямой выход к государственным границам;

- мезоуровень – это административные районы в составе субъектов Федерации, часть внешних границ которых совпадает с государственной границей и города на территории этих районов;

- микроуровень – это приграничная полоса, включающая населенные пункты, непосредственно выходящие на государственную границу.

В настоящее время 51 субъект Российской Федерации является приграничными или приморскими. Из них 26 новые, которые образовались в результате распада СССР.

К основным функциям границы относятся барьерная, фильтрующая и контактная. В связи с децентрализацией и либерализацией внешнеэкономических связей усилилась контактная функция старых границ и снизилась барьерная. Новые границы (с бывшими республиками СССР) приобрели барьерность в ущерб контактности. Проблемами приграничных территорий являются контрабанда, незаконная миграция, коррупция на почве экспортно-импортных операций. При этом недостаточное число пограничных переходов, таможенных пунктов и других элементов приграничной инфраструктуры не позволяет качественно выполнять ни одну из функций границ.

К **зоне Севера** относятся 25 субъектов Российской Федерации. Значение зоны Севера для страны прежде всего определяется сырьевым потенциалом. Здесь формируется около 20 % национального дохода и около 60 % совокупного экспорта. Регионы, относящиеся к Северу, отличаются по комфортабельности жизнедеятельности и условиям хозяйствования. Поэтому зона Севера неоднородна по экономическому и социальному развитию. Главными общими чертами экономики и жизни на Севере являются: неблагоприятный климат, распространение вечной мерзлоты, большая удаленность от основных экономических и культурных центров, высокие

транспортные издержки, удорожание производства и строительства, высокая стоимость жизни и др.

При переходе к рыночной экономике общими проблемами северных регионов стали: обеспечение завоза необходимой продукции, обесценение оборотных средств предприятий и денежных накоплений населения, обеспечение жизнедеятельности коренных народов, миграционный отток.

Для улучшения социально-экономического положения северных регионов необходимо осуществить комплекс мероприятий, включающий: организацию регулярного завоза грузов; повышение надежности энергообеспечения путем использования местных энергоресурсов; предотвращение стихийного оттока населения; создания условий для переселения в более благоприятные регионы избыточного населения; выполнение принятых ранее решений о гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих на Севере; нормализация межбюджетных отношений с целью обеспечения необходимых социальных расходов.

### ***Ключевые понятия***

Проблемный регион, кризисный регион, отсталый регион, депрессивный регион, старопромышленный регион, приграничный регион, барьерная функция, фильтрующая функция, контактная функция, зона Севера.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Какие регионы относятся к проблемным?
2. Какие качественные признаки характеризуют проблемные регионы?
3. Какие существуют подходы к проблемному районированию?
4. Какие признаки характеризуют отсталые регионы?
5. По каким признакам классифицируются депрессивные регионы?
6. Какие функции выполняет приграничный регион?
7. В чем заключаются основные проблемы российского приграничья?

8. Почему зона Севера является проблемным регионом?
9. В чем сущность неравномерности развития территорий зоны Севера?
10. Каковы основные направления государственной политики в решении проблем Севера?

### *Тесты*

1. С точки зрения региональной экономической политики к проблемным регионам относятся:
  - а) быстроразвивающиеся, кризисные, депрессивные, зона Севера;
  - б) быстроразвивающиеся, приграничные, отсталые, зона Севера;
  - в) кризисные, депрессивные, отсталые, приграничные;
  - г) отсталые, депрессивные, приграничные, зона Севера.
2. К качественному признаку проблемных регионов не относится:
  - а) особая кризисность проявления той или иной проблемы, создающая угрозу стабильному развитию страны;
  - б) наличие ресурсного потенциала, использование которого особенно важно для национальной экономики;
  - в) рост численности населения региона, в том числе и из-за нерегулируемой миграции;
  - г) недостаток у региона собственных финансовых ресурсов для решения проблем общенационального и мирового значения.
3. Большинство отсталых регионов сосредоточено:
  - а) в Центральном федеральном округе;
  - б) в Южном федеральном округе;
  - в) в Дальневосточном федеральном округе;
  - г) в Западно-Сибирском федеральном округе.
4. К общим проблемам регионов Севера не относится:
  - а) обеспечение завоза необходимой продукции;
  - б) обеспечение жизнедеятельности коренных народов;

- в) истощение таких природных ресурсов как нефть и газ;
  - г) отток населения в центральные регионы страны.
5. Для государственной границы России характерно:
- а) снижение барьерной функции;
  - б) снижение контактной функции;
  - в) рост барьерной функции;
  - г) другой ответ.

### ***Верно – неверно***

1. Во всех проблемных регионах значение ВВП на душу населения ниже среднероссийского показателя.
2. Большинство северных субъектов Российской Федерации имеют признаки разных типов проблемных регионов.
3. Основной причиной депрессивности сторонпромышленных регионов является сокращение государственных заказов и инвестиционного спроса.
4. Многие политические, Экономические и гуманитарные трансформации в пространстве бывшего СССР с наибольшей силой проявляются в приграничных регионах.
5. Для всех проблемных регионов используются в основном прямые методы государственного регулирования их социально-экономического развития.

### ***Эссе***

1. Пути выхода регионов из депрессивного состояния.
2. Альтернативные подходы к выделению и типологизации проблемных регионов.

## ***Тема 11. Региональная экономическая политика***

**Региональная политика** это особый вид государственной экономической политики, направленной на государственное регулирование территориального развития.

В «Основных положениях региональной политики в Российской Федерации», утвержденных Указом Президента РФ от 3 июня 1996 № 803 приводится следующее определение: «Под региональной политикой в Российской Федерации понимается система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации».<sup>29</sup>

Можно выделить несколько подходов к периодизации региональной политики в СССР и России. Возможна периодизация РП на основе анализа соотношения отраслевого и территориального принципов управления. Выделяют следующие этапы:

1917-1918 гг. Начальный период формирования единой системы хозяйственного руководства в стране на базе территориального принципа организации.

1919-1920 гг. Период военного коммунизма: становление и утверждение ведомственного подхода при фактическом отходе от территориального.

1921-1923 гг. Введение в рамках мероприятий НЭПа новой структуры управления на базе использования территориальных органов общей компетенции.

1923-1931 гг. Период постепенного усиления централизующей тенденции в управлении на базе использования различных отраслевых органов.

1932-1955 гг. Период функционирования высокоцентрализованной отраслевой системы управления хозяйством.

1956-1959 гг. Период резкого усиления использования территориального подхода, реализованного в системе управления хозяйством на базе совнархозов экономических районов.

---

<sup>29</sup> Основные положения региональной политики в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996, № 803 // Справочно – правовая система Консультант Плюс

1960-1964 гг. Период постепенной трансформации децентрализованной территориальной системы управления хозяйством в централизованную многоуровневую систему отраслевых, функциональных и территориальных органов.

1965-1991 гг. Период существования преимущественно отраслевой системы управления хозяйством с постепенным нарастанием применения территориального подхода.

С 1992 года. Значительное усиление внимания к вопросам национальной и региональной политики в России. Принятие новых нормативных актов, создание ряда новых программ развития экономики регионов.

Выделяют три уровня региональной политики:

- государственная региональная политика;
- политика субъектов Российской Федерации;
- локальная политика местного самоуправления.

Виды государственной региональной политики:

- федеральная региональная политика – система целей и задач органов государственной власти Российской Федерации по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов;

- региональная политика – система целей и задач органов государственной власти субъектов Российской Федерации по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов;

- региональный аспект государственной политики – система управляющих воздействий финансовой, социальной, внешнеэкономической, инвестиционной и других направлений государственной политики, осуществляемая с учетом их влияния на социально-экономическое развитие регионов.

Региональная политика основана на следующих принципах:

- верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории России;

- равноправие всех субъектов РФ как во взаимоотношениях с федеральной властью, так и между собой;

- разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами.

В различных экономических программах Правительства России, принятых начиная с 1992 года по - разному сформулированы цели региональной экономической политики. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определены следующие цели государственной региональной политики:

- обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

- сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии регионов и качестве жизни.

Основными направлениями федеральной политики в долгосрочной перспективе являются:

1. Инновационная и социальная ориентация регионального развития.
2. Формирование центров регионального развития.
3. Совершенствование системы государственного регионального управления.

Достижение целей, поставленных в рамках региональной политики в долгосрочной перспективе, обеспечивается решением следующих задач:

1. Скоординированность принятия на федеральном, региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития отраслей экономики и социальной сферы и формированию центров опережающего экономического роста с учетом конкурентных преимуществ каждого региона.

2. Предоставление финансовой поддержки регионам с целью обеспечения законодательно установленного минимально допустимого уровня жизни, связанного с предоставлением населению возможностей в целях получения

качественного образования, медицинского и культурно - досугового обслуживания.

3. Оказание финансовой поддержки регионам в целях сокращения дифференциации на условиях проведения преобразований, предусмотренных государственной политикой.

4. Развитие инфраструктурной обеспеченности территорий и создание условий для повышения конкурентоспособности экономики регионов, а также решения вопросов социального развития, включая повышение транспортной доступности территорий.

5. Совершенствование механизмов стимулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях эффективного осуществления их полномочий и создания максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития регионов.<sup>30</sup>

.Процесс формирования экономической политики региона предусматривает выполнение следующих этапов:

1. Проведение анализа.
2. Постановку целей.
3. Формулировку задач.
4. Определение основных направлений политики.
5. Разработку механизма реализации политики.

В качестве основных документов, регламентирующих социально-экономическое развитие регионов в увязке с другими уровнями управления, необходимо разрабатывать следующие:

- концепцию социально-экономического развития региона;
- комплексную программу социально-экономического развития региона;

---

<sup>30</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008, № 1662-Р // Справочно-правовая система Консультант Плюс.

- планы действий администраций;
- региональные целевые программы, отраслевые концепции и программы развития территорий;
- бизнес-планы инвестиционных проектов.

Концепция разрабатывается на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и включает следующие разделы:

1. Оценку уровня социально-экономического развития региона, характеристику выполнения ранее установленных целей и задач политики.
2. Анализ важнейших проблем региона.
3. Основные направления, цели. Задачи и приоритеты политики на долгосрочный период, методы их реализации.
4. Основные направления, цели. Задачи и приоритеты политики на среднесрочную перспективу, методы их реализации.

Концепции, программы и прогнозы разрабатываются органами исполнительной власти в соответствии с требованиями к их разработке, определенными постановлением правительства Российской Федерации, с участием министерств, государственных комитетов, ведомств, научно-исследовательских организаций с учетом мнения общественности и хозяйствующих субъектов.

Базовым документом среднесрочной политики является программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Она должна иметь следующую структуру:

1. Итоги социально-экономического развития за прошедший период и характеристика состояния экономики региона.
2. Цели и задачи политики.
3. Основные политики: макроэкономическая, институциональная, структурно-инвестиционная, промышленная, аграрная, социально-демографическая, экологическая, налоговая, финансовая, бюджетная,

внешнеэкономическая, социально-экономическая развития городов и районов региона.

#### 4. Механизм реализации.

Базовым документом краткосрочной политики является бюджет на текущий год. Одновременно с проектом бюджета на планируемый год необходимо также разрабатывать: региональную инвестиционную программу; объем услуг населению в рамках государственных социальных стандартов и бюджетные расходы на их финансирование; государственный заказ на поставку продукции (работ, услуг) для государственных нужд.

Применяют различные формы реализации региональной экономической политики (рис. 7).



Рис. 7. Формы реализации региональной экономической политики

В зависимости от способа воздействия на агентов рынка выделяют следующие методы и инструменты региональной экономической политики

(табл 3).

Таблица 3

**Методы и инструменты региональной экономической политики**

Экономические		Административные
прямые	косвенные	
Государственные субсидии местным органам власти как целевые, так и предусматривающие свободное расходование	Субсидии и кредиты частным компаниям для стимулирования деловой активности в промышленных районах	Законодательное регулирование сроков амортизации основных средств
Регионально ориентированные государственные инвестиции в производственную и социальную инфраструктуру	Налоговая политика (в том числе различные скидки, льготы или полное освобождение от отдельных налогов и др.)	Разрешения, запреты, лицензии, сертификаты и другие средства прямого контроля за строительством производственных объектов
Размещение государственных предприятий в депрессивных и отсталых районах	Представление займов под льготный процент, привлечение займов под гарантии государства	Нормирование, рационирование потребления отдельных видов ресурсов
Приватизация государственных предприятий, приобретение акций частных фирм, а также другие формы изменения соотношения доли государственного и частного секторов	Меры, стимулирующие мобильность населения и производства	Принудительные правительственные контракты на поставки в проблемные регионы

Выделяют четыре подхода к оценке результативности региональной политики:

- оценка отдельных индикаторов;
- сравнение действительных результатов политики с возможными результатами без осуществления данной политики;
- соизмерение издержек и выгод;
- степень достижения поставленных целей.<sup>31</sup>

**Ключевые понятия**

<sup>31</sup> Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление. – Хабаровск: Изд-во РИОТИП, 2000. – С. 325.

Государственная региональная политика, политика субъектов Федерации, политика местного самоуправления, региональный аспект государственной политики.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Что понимается под региональной политикой в Российской Федерации?
2. Назовите виды региональной политики.
3. Какие уровни региональной политики выделяют в Российской Федерации?
4. Какие правовые принципы лежат в основе региональной политики?
5. Из каких этапов состоит процесс формирования экономической политики региона?
6. Что является основной целью федеральной региональной экономической политики?
7. Какие существуют формы реализации региональной экономической политики? Раскройте их сущность.
8. Перечислите методы региональной экономической политики. Раскройте их сущность.
9. Какие существуют подходы к оценке региональной экономической политики?
10. К каким экономическим последствиям для регионов приводит ориентация национальной экономики на критерии эффективности?

### ***Тесты***

1. Система целей и задач органов государственной власти по управлению развитием регионов относится к:
  - а) собственно региональной политике;
  - б) федеральной региональной политике;
  - в) региональному аспекту государственной региональной политике;

- г) другой ответ.
2. К правовым принципам региональной экономики не относится:
- а) верховенство Конституции Российской Федерации;
  - б) разграничение предметов ведения между Федерацией и ее субъектами;
  - в) верховенство региональных законов;
  - г) разграничение полномочий между Федерацией и ее субъектами.
3. Процесс формирования экономической политики региона осуществляется в следующей последовательности:
- а) постановка целей – формулировка задач – определение основных направлений политики – разработка механизма реализации политики;
  - б) определение основных направлений постановка целей – формулировка задач политики – разработка механизма реализации политики;
  - в) другая последовательность выполнения этапов.
4. Основным документом, определяющим перспективы развития региона, является:
- а) концепция социально-экономического развития региона;
  - б) прогноз социально-экономического развития региона;
  - в) программа социально-экономического развития региона.
5. К прямым методам региональной экономической политики не относятся:
- а) приватизация государственных предприятий;
  - б) государственные инвестиции в социальную инфраструктуру;
  - в) государственные субсидии местным органам власти;
  - г) субсидии и кредиты частным компаниям.

***Верно – неверно***

1. Изменение ставки рефинансирования относится к прямому методу региональной экономической политики.

2. Государственные закупки являются косвенным методом региональной экономической политики.

3. Региональная политика должна быть направлена на реализацию только таких целей, которые не могут быть достигнуты автоматически в результате действия рыночных механизмов.

4. Инструменты фискальной политики используются в двух формах: автоматические стабилизаторы и активные регулирующие меры.

5. Селективная поддержка регионов осуществляется с компенсационными и стимулирующими целями.

### *Доклады*

1. Периодизация региональной политики в развитых странах.
2. Этапы развития региональной политики в СССР и России.
3. Основные документы, определяющие федеральную региональную экономическую политику в Российской Федерации на современном этапе, их цели и задачи.

### **Тема 12. Специальные экономические зоны как инструмент региональной политики**

**Специальная экономическая зона (СЭЗ)** – это компактная, относительно локализованная территория, на которой экономическая деятельность субъектов хозяйствования осуществляется на отличных от национальных условиях, гарантированных государством законодательно.

Цели создания СЭЗ:

- увеличение экономического роста региона путем широкого привлечения иностранных инвестиций;
- решение проблем занятости;
- рост экспортного потенциала региона и страны;

- производство и поставка на внутренний рынок высококачественных импортозамещающих товаров;

- освоение современного опыта организации и управления производством, подготовки кадров и функционирования субъектов хозяйства в рыночной среде, отработка моделей адаптации разных систем управления экономикой.

Предпосылками создания СЭЗ являются:

- наличие дешевых составляющих производственного процесса: рабочей силы, сырья и материалов, близость к рынкам сбыта или источникам сырья;

- выгодное географическое положение;

- политическая стабильность в стране;

- наличие системы лицензионной защиты промышленной и интеллектуальной собственности.

На территории СЭЗ устанавливается определенный преференциальный режим. В «стандартный» набор льгот входит:

- практическое отсутствие каких либо ограничений на деятельность иностранных инвесторов, в том числе на право перевода прибылей и капитала;

- полное освобождение от пошлин и других сборов машин, сырья, компонентов, завезенных в зону для организации производства;

- освобождение инофирм от уплаты подоходного налога (на определенный срок), а также предоставление на оговоренный срок льгот в отношении уплаты всех остальных прямых и косвенных налогов и сборов, которые обычно уплачиваются иностранными фирмами в данной стране;

- предоставление льготных кредитов;

- предоставление в аренду земли, помещений, транспортных услуг по льготным тарифам и расценкам;

- наличие необходимой инфраструктуры: жилых домов, торговых лечебных и прочих заведений для нужд жителей зоны;

- наличие специальной административной структуры, призванной

существенно упростить для иностранных инвесторов вступление в зону и контакт с властями.

Типов СЭЗ определяются исходя из их хозяйственной специализации (рис. 9).



Рис. 9. Классификация специальных экономических зон

**Зоны свободной торговли** – это компактные территориальные образования, выведенные за пределы национальной таможенной территории.

Эти зоны специализируются на операциях по складированию и обработке ввезенных товаров в соответствии с условиями внутреннего рынка сбыта. Предпосылками их создания являются: выгодное географическое положение, наличие развитой инфраструктуры. Зоны свободной торговли как правило

создаются в крупных транспортных и экономических центрах. Создание таких зон не требует больших капитальных вложений и формирования особой системы управления. Классическим примером зоны свободной торговли является зона Шэннон, созданная в Ирландии в 1959 году.

**Промышленно-производственные зоны** создаются со специальным таможенным режимом, где промышленные предприятия производят экспортную или импортзамещающую продукцию, пользуясь определенными фискальными и финансовыми льготами.

Необходимость их создания определяется стимулированием промышленного экспорта и занятости за счет притока иностранных капиталов. Условиями эффективного функционирования таких зон являются: дешевая рабочая сила, дешевое и достаточное обеспечение сырьем, комплекс других преимуществ.

Распространенной схемой организации производственной деятельности в таких зонах является следующая: беспошлинный импорт сырья или комплектующих изделия - переработка сырья или сборка конечных продуктов – экспорт.

**Технико-внедренческие зоны** – это территории с концентрацией исследовательских, проектных, научно-производственных фирм, пользующихся государственной поддержкой.

Такие зоны создаются на базе университетов и других учебных и научных учреждений либо путем конверсии промышленно-производственных зон.

**Сервисные зоны** представляют собой территории с льготным режимом предпринимательской деятельности для фирм и институтов, оказывающих различные виды финансовых и нефинансовых услуг.

Одной из разновидностей этих зон являются офшорные образования. Под офшорной понимается деятельность компании вне юрисдикции какого-либо государства, в которых участники кредитно-финансовых сделок не являются резидентами страны, на территории которой совершаются операции. При этом

участники указанных сделок пользуются особым правовым и налоговым режимом. Основу офшорных центров составляют страховые, трастовые, инвестиционные, холдинговые, брокерские, лизинговые компании. Основной целью создания офшорной зоны является концентрация внешних финансовых ресурсов в регионе через местные финансово-банковские институты. Это будет обуславливать интенсификацию банковской деятельности, улучшение инвестиционного климата, увеличение поступлений в доходную часть бюджета, кроме того регион может косвенно получить ряд других выгод от функционирования данной зоны.

**Комплексные зоны** многопрофильны. Они формируются и на ограниченной территории, и в границах областей и других территориальных образований. В них создается особый, льготный по сравнению с общими режимами хозяйственной деятельности с обязательным развитием необходимой инфраструктуры.

На практике СЭЗ редко может быть четко отнесена к тому или иному типу, поскольку в ней могут сочетаться элементы разных типов.

Практический интерес к проблемам СЭЗ в нашей стране возник в начале «перестройки». Во второй половине 80-х годов появились предложения о разработке проектов по созданию СЭЗ. И уже с июля 1990 по июнь 1991 года было объявлено о создании 12 зон действия режима экономического благоприятствования. Функционирование СЭЗ в России, созданных до 2005 года, было малоэффективным или вообще неэффективными. Основные причины:

- при создании СЭЗ не учитывались региональные особенности;
- «набор» льгот для всех СЭЗ был почти одинаков;
- дефицит финансирования;
- отсутствие нормативной правовой базы по созданию и функционированию СЭЗ.

В 2005 году был принят Федеральный закон № 116-ФЗ «Об особых

экономических зонах в Российской Федерации».<sup>32</sup> Согласно этому закону и изменений, внесенных в него (Федеральные законы от 03.06.2006 № 76-ФЗ и от 30.10.2007 № 240-ФЗ) на территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

- промышленно-производственные;
- технико-внедренческие;
- туристско-рекреационные;
- портовые..

Цели их создания – развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей. производство новых видов продукции, транспортной инфраструктуры, а также туризма и санаторно-курортной сферы.

Кроме особых экономических зон, определенных законом Федеральным законом №116-ФЗ, в России действует 40 закрытых **административно-территориальных образований (ЗАО)**. Они действуют в городах и поселках оборонного и атомно-промышленного профиля. Особый режим ЗАО соединяет требования секретности, финансирования их деятельности и социальной поддержки проживающего населения.

### ***Ключевые понятия***

Специальные экономические зоны, зоны свободной торговли, промышленно-производственные особые экономические зоны, технико-внедренческие особые экономические зоны, туристско-рекреационные особые экономические зоны, особые портовые зоны, офшорные зоны, закрытые административно-территориальные образования.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Что понимается под специальной экономической зоной?

---

<sup>32</sup> Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 22 июля 2005 г., № 116-ФЗ. – М.: ИНФРА-М, 2005. – 40 с.

2. С какими целями создаются специальные экономические зоны?
3. В чем достоинства и недостатки реализации региональной политики путем создания специальных экономических зон?
4. Какие факторы определяют создание специальных экономических зон на той или иной территории?
5. В чем сущность специального хозяйственного режима?
6. Какие бывают типы специальных экономических зон?
7. Каковы особенности экономического механизма ЗАТО?
8. В чем специфика технико-внедренческих зон?
9. Какие типы специальных экономических зон могут создаваться в России согласно существующего законодательства? В чем их особенность?
10. Могут ли в России создаваться офшорные зоны?

### *Тесты*

1. Участок земли, устроенный для организации промышленных предприятий – это:
  - а) промышленный парк;
  - б) научно-технический парк;
  - в) офшорная зона.
2. Специальные экономические зоны создаются там где:
  - а) наиболее благоприятный для проживания климат;
  - б) наиболее благоприятные условия для ускорения экономического роста;
  - в) наиболее благоприятный для проживания ландшафт;
  - г) большая плотность населения.
3. Зона свободной торговли – это:
  - а) деятельность компании вне юрисдикции какого-либо государства;
  - б) территория страны, предназначенная для реализации импортной продукции;

в) территория страны, предназначенная для реализации отечественной продукции иностранцам;

г) территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории для обработки импорта в соответствии с требованиями внутреннего рынка.

4. Зоны свободного транзита предназначены для:

а) увеличения объемов экспорта и поощрения иностранных инвестиций;

б) обслуживания большого интернационального грузопотока;

в) стимулирования промышленного экспорта и занятости.

5. В основе формирования технополисов лежит теоретическая концепция:

а) центральных мест;

б) полюсов роста;

в) промышленного штандорта;

г) реального экономического роста.

### ***Верно – неверно***

1. Льготное налогообложение производителей является одним из условий функционирования специальных экономических зон.

2. Промышленный парк то же, что и технополис.

3. В России согласно существующему законодательству одним из типов специальных экономических зон являются офшорные зоны.

4. Согласно российского законодательства площадь технико-внедренческой особой экономической зоны не должна превышать 20 кв. метров.

5. Одной из целей создания особых экономических зон является привлечение иностранного капитала.

### ***Доклады***

1. Мировая практика создания и функционирования специальных экономических зон

2. Практика реализации Федерального закона Российской Федерации «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

### **Тема 13. Управление экономикой региона**

Под **региональным управлением** понимают государственное управление, которое осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в административно-территориальных границах всеми подведомственными отраслями и сферами, входящими в их компетенцию, и в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий на основе федеративных отношений.<sup>33</sup>

Главной целью регионального управления является повышение степени удовлетворения социально-экономических потребностей населения, проживающего на территории конкретного региона, на основе комплексного развития.

В число задач регионального управления экономикой региона входят:

- обеспечение расширенного воспроизводства условий жизнедеятельности населения региона высокого уровня и качества жизни;
- экономическая и социальная трансформация хозяйства региона, анализ, прогнозирование и программирование регионального развития;
- оптимизация финансовых потоков, формирование условий и механизмов укрепления экономической базы региона и муниципальных образований;
- обеспечение экологической безопасности в регионе, защита окружающей среды;
- формирование и реализация структурной, инвестиционной и научно-технической политики в регионе, создание и развитие рыночной инфраструктуры.

---

<sup>33</sup> Региональная экономика и управление. / Под ред. Е.Г. Коваленко. – СПб.: Питер, 2008. - С. 87.

Объектами управления являются все хозяйственные единицы региона. Однако непосредственным объектом управления являются предприятия и организации отнесенные к собственности субъектов Федерации, а также инфраструктурные звенья, деятельность которых направлена на воспроизводство условий жизнедеятельности населения вне сферы производства. На указанные объекты региональное управление оказывает прямое воздействие, на все другие объекты – опосредованное.

Принципами регионального управления являются: децентрализация, партнерство, субсидиарность, мобильность и адаптивность, выделенная компетенция (табл. 4.).

Методы регионального управления обусловлены системой рыночного хозяйства региона. Метод управления – это способ целенаправленного воздействия на объект с целью достижения поставленных перед нею задач.

Выделяют следующие методы управления:

- административные (организационно-административные или организационно-распорядительные);
- экономические;
- социально-психологические и др.

С помощью **административных методов** формируются основные системы управления в виде устойчивых связей и отношений, положений, предусматривающих права и ответственность подразделений аппарата управления, отдельных работников. Они реализуются путем прямого воздействия на объект управления. Формы и масштабы применения административных методов определяются задачами управляющего органа, уровнем организации производства, квалификацией и культурой работников, принимающих решения. Чем полнее представлены эти параметры, тем меньше потребности в административном вмешательстве.

Сущность **экономических методов** состоит в воздействии на экономические интересы потребителей и работников с помощью цен, оплаты

### Принципы регионального управления

Принципы	Содержание	Реализация
децентрализации	перемещение принятия решений от центральных органов управления к агентам рынка	экономическая свобода субъектов хозяйствования, полицентрическая система принятия решений, делегирование функций правления сверху вниз
партнерства	Отход от жесткой иерархической соподчиненности по вертикали	Поведение объектов и субъектов регионального управления в процессе их взаимодействия как юридически равных партнеров
субсидиарности	Выделение финансовых ресурсов под заранее установленные цели	Формирование механизмов перераспределения финансовых ресурсов в целях обеспечения минимальных социальных стандартов для населения региона и минимальной бюджетной обеспеченности
мобильности и адаптивности	Способность системы регионального управления реагировать на изменения внешней среды	Постоянная трансформация функциональной и организационной структур регионального менеджмента с целью адаптации к меняющимся рыночным условиям функционирования
выделенной компетенции	Дифференциация функций внутри сфер регионального управления	Перераспределение функций субъектов федерального, регионального и муниципального управления и ресурсное обеспечение реализации каждой функции

труда, налогов и других экономических рычагов, позволяющих создать эффективный механизм работы. Экономические методы основываются на использовании стимулов, предусматривающих заинтересованность и ответственность за последствия принимаемых решений и побуждающих работников добиваться инициативного осуществления поставленных задач без специальных на то распоряжений.

**Социально-психологические методы управления** – это способы воздействия, основанные на использовании социально-психологических факторов, к которым можно отнести черты характера, способности, темперамент и т.п.

К основным функциям регионального управления относятся:

- целеполагание;
- регулирование;
- стимулирование.

Реализация функции **целеполагания** обусловлена необходимостью осуществления научного прогнозирования социально-экономического развития региона и разработкой целевых региональных программ. Она реализуется в процессе экономической социальной трансформации хозяйства региона, обоснования направлений его реструктуризации.

Функция **регулирования** в региональном управлении реализуется в системе объектов, относящихся к государственной собственности субъектов Федерации, а также объектах федеральной собственности, переданных в собственность регионов.

В регионе функционируют предприятия и организации различных форм собственности: федеральной, региональной, муниципальной, коллективной, частной и др. Но методы непосредственного воздействия регионального менеджмента правомерны лишь в отношении объектов региональной собственности. Для всех других объектов эффективными могут быть только методы опосредованного воздействия, и прежде всего стимулирования деятельности субъектов хозяйствования.

### ***Ключевые понятия***

Региональное управление, принцип децентрализации, принцип партнерства, принцип subsidiarity, принцип мобильности и адаптивности, принцип выделенной компетенции, экономические методы, административные методы, социально-психологические методы.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Что понимается под региональным управлением?

2. Что является главной целью регионального управления?
3. Какие задачи призван решать региональное управления?
4. Что является объектом регионального управления?
5. Какие принципы лежат в основе регионального управления? Раскройте их сущность.
6. Какие функции выполняет региональное управление?
7. Что понимается под методом управления?
8. Какие методы используются в управлении экономикой региона? Раскройте их сущность.

### *Тесты*

1. Функция регулирования в региональном управлении реализуется в системе объектов, относящихся к:
  - а) государственной собственности;
  - б) региональной собственности;
  - в) муниципальной собственности;
  - г) другой ответ.
2. Децентрализация регионального управления – это:
  - а) отказ от жесткой иерархической соподчиненности по вертикали;
  - б) перемещение принятия решений от центральных органов управления к агентам рынка;
  - в) дифференциация функций внутри сфер регионального управления;
  - г) другой ответ.
3. К характеристике административных методов управления не относится:
  - а) масштабы их применения в зависимости от уровня организации производства;
  - б) иерархия в принятии решений: что и как делать;
  - в) побуждают исполнителей к подготовке альтернативных решений.

4. Принцип субсидиарности в региональном управлении заключается в:
- а) способности системы регионального управления реагировать на изменения внешней среды;
  - б) перемещении принятия решений от центральных органов управления к агентам рынка;
  - в) отказе от жесткой иерархической соподчиненности по вертикали;
  - г) другой ответ.
5. Объектом регионального управления является:
- а) предприятия и организации, отнесенные к государственной собственности;
  - б) предприятия и организации, отнесенные к собственности субъектов федерации Российской Федерации;
  - в) верно а) и б);
  - г) другой ответ.

### ***Верно – неверно***

1. Региональный менеджмент – это управление региональной собственностью.
2. Главной целью регионального управления является повышение степени удовлетворения социально-экономических потребностей населения.
3. Административные методы – это прямое воздействие руководителя на подчиненного.
4. Реализация функции мобильности и адаптивности осуществляется путем перераспределения функций субъектов федерального. Регионального и муниципального управления.
5. Административно-правовые, командно-директивные методы характерны для структуры управления интенсивного типа.

### **Эссе**

1. К какому типу вы можете отнести структуру управления экономикой вашего региона?

#### **Тема 14. Индикативное управление экономикой региона**

**Индикативное управление экономикой** – метод государственного регулирования экономики, в основе которого находится совокупность выработанных в результате прогнозирования взаимоувязанных и сбалансированных целей управления, критериев оценки эффективности управления, механизмов взаимодействия органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов по достижению указанных целей на основе бюджетного, налогового, ценового, инвестиционного и др. инструментов государственного социально-экономического регулирования.

Цель индикативного управления – обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти субъекта Федерации и хозяйствующих субъектов, направленных на формирование устойчивого экономического роста и повышение уровня жизни населения, целевое и эффективное использование средств государственной поддержки.

Система индикативного управления включает в себя:

- систему индикаторов социально-экономического развития отраслей экономики, территорий и хозяйствующих субъектов;
- систему индикативного планирования;
- систему управления.

**Индикатор** – количественно-качественная характеристика социально-экономических явлений и процессов, происходящих на территории. Качественная сторона индикатора отражает сущность явления или процессов социально – экономического развития в определенный момент времени, а количественная – его размер, абсолютную или относительную величину.<sup>34</sup>

---

<sup>34</sup> Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики – М.: КНОРУС, 2005. – С.14.

Индикатор задает параметры границ, в пределах которых система, включающая организационные механизмы, технологические связи, материальные и финансовые потоки, может устойчиво функционировать и саморазвиваться. Индикатор не может быть задан точно. Внутри предельных границ образуется так называемый индикативный коридор – экономический люфт ситуации, необходимый и достаточный для принятия решения.

Индикаторы должны регулярно корректироваться в процессе индикативного управления регионом.

Система индикативного планирования – это процесс формирования системы индикаторов.

По содержанию индикативное планирование представляет собой процесс разработки плана развития экономики субъекта Федерации, отраслей экономики и социальной сферы, территорий региона, имеющий рекомендательный характер, доведение до хозяйствующих субъектов его показателей, контроль за выполнением плановых ориентиров, стимулирование хозяйствующих субъектов к следованию в своей деятельности показателям индикативного плана.

Индикативный план – это комплексный документ, отражающий в виде конкретных показателей цели социально-экономического развития, мероприятия или средства достижения поставленных целей, необходимые материальные и финансовые ресурсы.

Индикативный план включает следующие основные разделы:

- показатели, характеризующие целевые установки социально – экономического развития;
- показатели развития производства;
- показатели развития потребительского рынка;
- показатели состояния и динамики факторов производства;
- показатели развития экономики страны в региональном разрезе.

В состав индикативного плана входят:

- важнейшие ориентиры социально – экономического развития региона;

- рычаги воздействия государственных органов на социально – экономическое развитие;

- необходимые объекты производственных и финансовых ресурсов.

Особенности индикативного планирования:

- обязательность выполнения для предприятий и организаций государственной собственности и органов государственного управления;

- рекомендательный характер для предприятий и организаций рыночного сектора;

- мотивация к побуждению действий хозяйствующих субъектов направлена на принятие следующих мер:

- юридические меры - принятие различных законов, указов, постановлений, обеспеченных соответствующим механизмом продвижением их в жизнь;

- контроль за четким неукоснительным исполнением законов и постановлений со стороны органов управления

- экономические меры ( поощрительные и административные);

- координация деятельности - согласование деятельности государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов на основе взаимных обязательств и интересов по выполнению показателей индикативного планирования. Согласование деятельности, обязательства и ответственности сторон регулируются соглашениями и контрактами.

- вариантность – разработка индикативного плана в нескольких вариантах.

Система управления включает в себя:

- объекты и субъекты управления;

- установление целей;

- прогнозирование;

- планирование;

- управление финансированием;

- учет;
- контроль;
- регулирование;
- нормативное законодательное и методическое обеспечение;
- информационное обеспечение.

### ***Ключевые понятия***

Индикативное управление экономикой, индикатор, индикативное планирование, индикативный план.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. В чем сущность индикативного управления экономикой?
2. Какую цель преследует индикативное управление экономикой региона?
2. Что включает в себя система индикативного управления?
3. Что такое индикативный план? В чем его особенности?
4. Какие элементы входят в систему индикативного планирования?
- Что такое «индикатор» в системе индикативного управления экономикой?
- С какой целью индикативный план разрабатывается в нескольких вариантах?
5. Что такое «индикативный коридор»? В чем состоит его цель?
6. Какие разделы включает индикативный план?
7. Объясните механизм согласования деятельности государственных органов управления и хозяйствующих субъектов.
8. Какие цели преследует хозяйствующий субъект, заключающий соглашение с органами государственного управления?

### ***Тесты***

1. К основным элементам системы индикативного планирования относятся:

- а) программы, планы;
- б) прогнозы;
- в) система индикаторов;
- г) другой ответ.

2. К мерам поощрительного характера не относятся:

- а) снижение отпускных тарифов на электроэнергию;
- б) снижение ставки налогообложения;
- в) налоговые каникулы;
- г) процедура банкротства.

3. Обязательное значение показатели индикативного планирования имеют для:

- а) открытого акционерного общества;
- б) кооператива;
- в) казенного предприятия;
- г) частной школы по изучению иностранного языка.

4. Нормы и порядок начисления амортизации являются:

- а) индикатором развития региона;
- б) экономическим регулятором индикативного планирования;
- в) структурной частью индикативного плана.
- г) другой ответ.

5. В рамках индикативного управления экономикой региона согласованность действий органов государственной власти субъекта Федерации и хозяйствующих субъектов регулируется:

- а) федеральными законами;
- б) региональными законами;
- в) соглашениями между органами государственной власти субъекта Федерации и хозяйствующими субъектами;

г) соглашениями между федеральным центром и хозяйствующими субъектами.

### ***Верно – неверно***

1. Индикативный план для предприятий и организаций имеет рекомендательный характер.

2. Система индикативного планирования – это процесс формирования системы индикаторов.

3. Индикатор обязательно задается точно.

4. Меры поощрительного характера направлены на предупреждение действий хозяйствующих субъектов, ведущих к невыполнению показателей индикативного плана.

5. Одной из функций органов исполнительной власти субъекта Федерации является контроль за деятельностью предприятий в целях предотвращения нарушений существующего законодательства.

### ***Доклады***

1. Мировая практика индикативного планирования в решении вопросов социально- экономического развития страны.

2. Применение индикативной системы управления в регионах России.

### ***Тема 15. Региональные программы***

Региональные программы представляют собой разновидность целевых комплексных программ и служат инструментом регулирования и управления региональной стратегией экономического, социального и научно-технического развития, формой хозяйственной деятельности, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения неотложных, первоочередных проблем.

**Целевая комплексная программа** – это комплекс мероприятий, согласованных по срокам их исполнения, и обоснованный объем ресурсов,

обеспечивающих реализацию данной или нескольких целей развития экономического объекта.

Необходимость разработки программы определяется наличием программной ситуации – комплексной проблемы, для разрешения которой необходима централизация производственных и организационных ресурсов, которая не может быть обеспечена на основе существующей системы управления.

Региональные проблемы должны оцениваться с точки зрения их влияния на достижение главных целей социально-экономического развития страны. К числу таких ситуаций отнесены:

- коренное изменение пространственной стратегии и ломка сложившихся экономических структур и территориальных пропорций;

- хозяйственное освоение новых территорий, находящихся в экстремальных условиях;

- межрайонное и внутрирайонное межотраслевое взаимодействие в целях комплексного использования ресурсов многопланового характера и формирования новых территориально-отраслевых комплексов;

- осуществление проектов долговременного действия с серьезными экономическими, социальными и экологическими последствиями;

- применение специальных правовых, организационных и экономических рычагов для решения территориальных проблем.

Различают следующие виды региональных программ:

- межгосударственные;

- государственные (федеральные);

- собственно региональные.

Региональные программы классифицируются по ряду признаков: территориальная принадлежность, функциональная ориентация, содержание решаемых проблем, масштабность программной задачи, отраслевая локализация, характер возникновения проблем и др.

Специфика региональных программ заключается в том, что они формируются и реализуются на уровне республик, краев, областей, городов федерального значения. Отбор региональных проблем для программирования проводится территориальными органами власти и управления. Программные мероприятия осуществляются в границах географически ограниченного региона. Управляют проектированием и реализацией программ структуры исполнительной власти региона. Финансирование программ, исходя из решаемых проблем, осуществляется за счет средств региона, субсидий государства, иностранных инвестиций, частных капиталовложений и др.

Региональные программы отличаются относительно небольшими по сравнению с государственными программами объемами работ и ресурсных затрат и обладают строгой целевой направленностью, точной адресностью, конкретным ограничением временных интервалов и увязываются с общегосударственной концепцией регионального развития и региональной политики Российской Федерации.

В региональную программу входят следующие элементы:

- постановка и описание проблемы, включая характеристику ее исходного состояния, а также обоснование необходимости ее разрешения;
- формулировка главной цели программы и задач, выражаемых конечными показателями программы;
- сроки и этапы реализации программы;
- система программных мероприятий;
- ресурсное обеспечение программы;
- механизм реализации программы;
- организация управления программой и контроль за ходом ее реализации;
- оценка эффективности программы и социально-экономических и других последствий от реализации программы.

Последовательность разработки программы представлена на рис. 10.

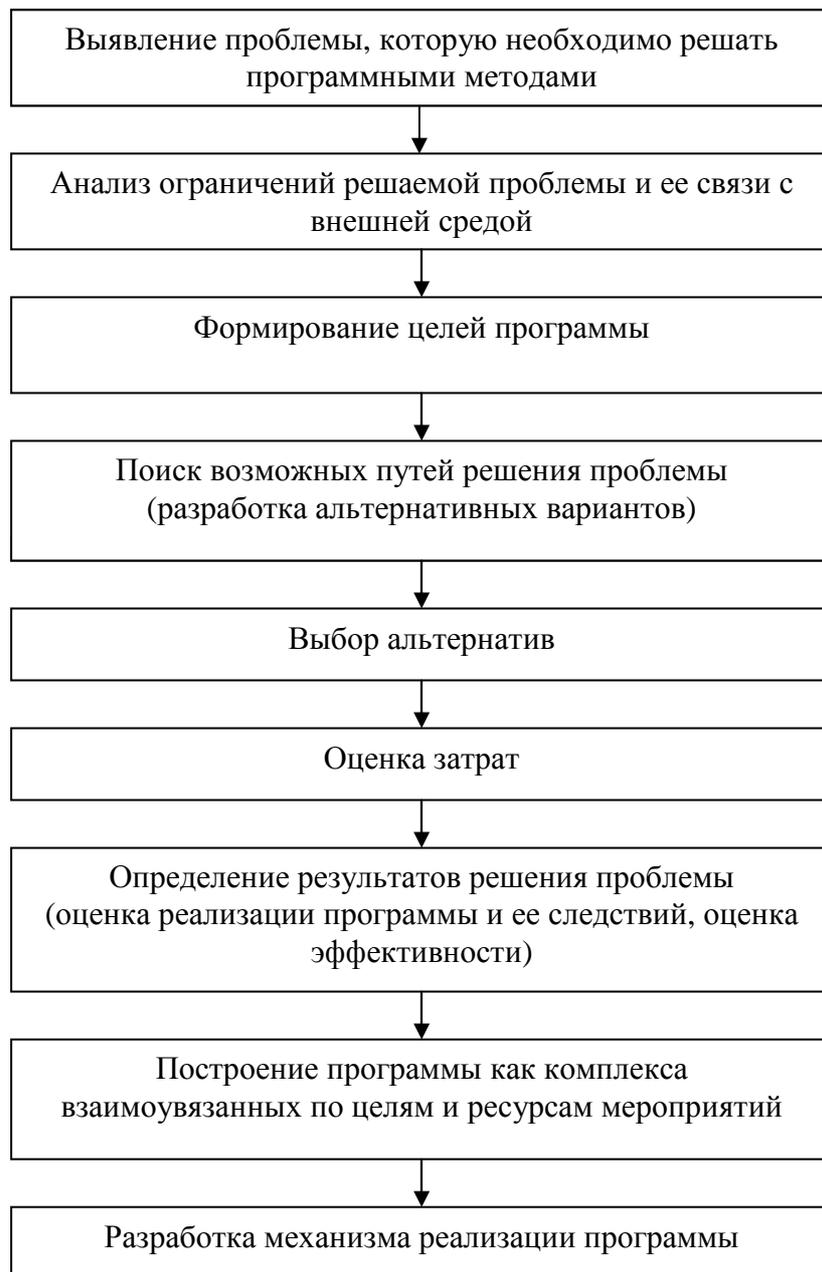


Рис. 10. Логическая последовательность разработки программ

Разработка программы начинается с экономического анализа проблем развития, а также возможных ограничений решаемой проблемы и ее связи с внешней средой.

Формирование собственно программы начинается с построения ее целей. Комплекс целей программы может быть реализован различными вариантами программных мероприятий.

Оценка и выбор варианта программы в зависимости от содержания программы и ее значимости осуществляются по различным критериям: минимизации времени реализации программ, минимизации затрат на ее реализацию, минимизация отклонений конечных программных показателей от целевых нормативов и др.

Увязка ресурсов и целей программы осуществляется на основе специальных методов, учитывающих преимущественно качественный вариантный характер показателей программы на всех этапах ее разработки.

Программа должна быть обеспечена эффективным механизмом ее реализации, который предполагает определение источников финансирования, а также управленческих структур, ответственных за реализацию программы

### ***Ключевые понятия***

Региональная программа, целевая комплексная программа, программная ситуация, программные мероприятия, цели программы, оценка вариантов программы, ресурсное обеспечение программы, управление программой.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Решение каких проблем должно осуществляться на основе программно-целевого метода?
2. Что понимается под целевой комплексной программой?
3. Чем характеризуется программная ситуация?
4. Какие задачи должны быть решены на стадии экономического анализа проблемы?
5. В чем состоит специфика региональных программ?
6. По каким признакам можно классифицировать региональные программы?
7. Перечислите элементы, входящие в региональную программу.
8. Чем могут различаться различные варианты реализации программы?

9. За счет каких источников финансируются региональные программы?
10. Каким образом могут быть согласованы цели, ресурсы и сроки реализации программы?

### *Тесты*

1. К среднесрочным относятся региональные программы со сроком реализации:
- а) от одного до трех лет;
  - б) до одного года;
  - в) от одного до десяти лет;
  - г) свыше десяти лет.
2. Для программирования отбор территориальных проблем производится:
- а) федеральными органами управления;
  - б) органами управления региона;
  - в) руководителями хозяйствующих субъектов.
  - г) гражданами региона.
3. Управление проектированием региональной программы осуществляют:
- а) исполнительные органы субъекта Федерации;
  - б) представительные органы субъекта Федерации;
  - в) федеральные органы власти;
  - г) другой ответ.
4. Источником финансирования реализации региональной программы является:
- а) федеральный бюджет;
  - б) региональный бюджет;
  - г) частные инвестиции;
  - д) другой ответ.
5. Программы освоения новых территорий относятся к:

- а) локальным региональным;
- б) народнохозяйственным;
- в) республиканским
- г) другой ответ.

### ***Верно – неверно***

1. Суть программно-целевого планирования состоит в увязывании целей развития с ресурсами с помощью специальных программ.
2. Минимизация времени реализации программы является единственным критерием при отборе альтернатив решения проблемы.
3. Период реализации программы определяется ее целью и масштабами.
4. Программы формирования и развития территориально-производственных комплексов относятся к уровню региональных программ.
5. Региональные программы отличаются относительно большими по сравнению с государственными программами объемами работ и ресурсных затрат.

### ***Эссе***

1. Какие, по вашему мнению, федеральные программы регионального развития реализуются успешно?
2. Какие проблемы, по вашему мнению, должны решать современные федеральные региональные программы? Свою позицию обоснуйте.

### ***Тема 16. Экономическая безопасность региона***

**Экономическая безопасность региона** – это способность территории обеспечить устойчивость и поступательность развития территории в условиях экономической самостоятельности и интеграции с экономикой Российской Федерации при возможном воздействии неблагоприятных факторов (угроз безопасности), способствовать сохранить иммунитет к действию угроз, ослаблять и нейтрализовать их действие.

Угрозы экономической безопасности региона объединяют в четыре блока: внешнеэкономические, внутриэкономические, экологические и внешнеполитические (рис.11).

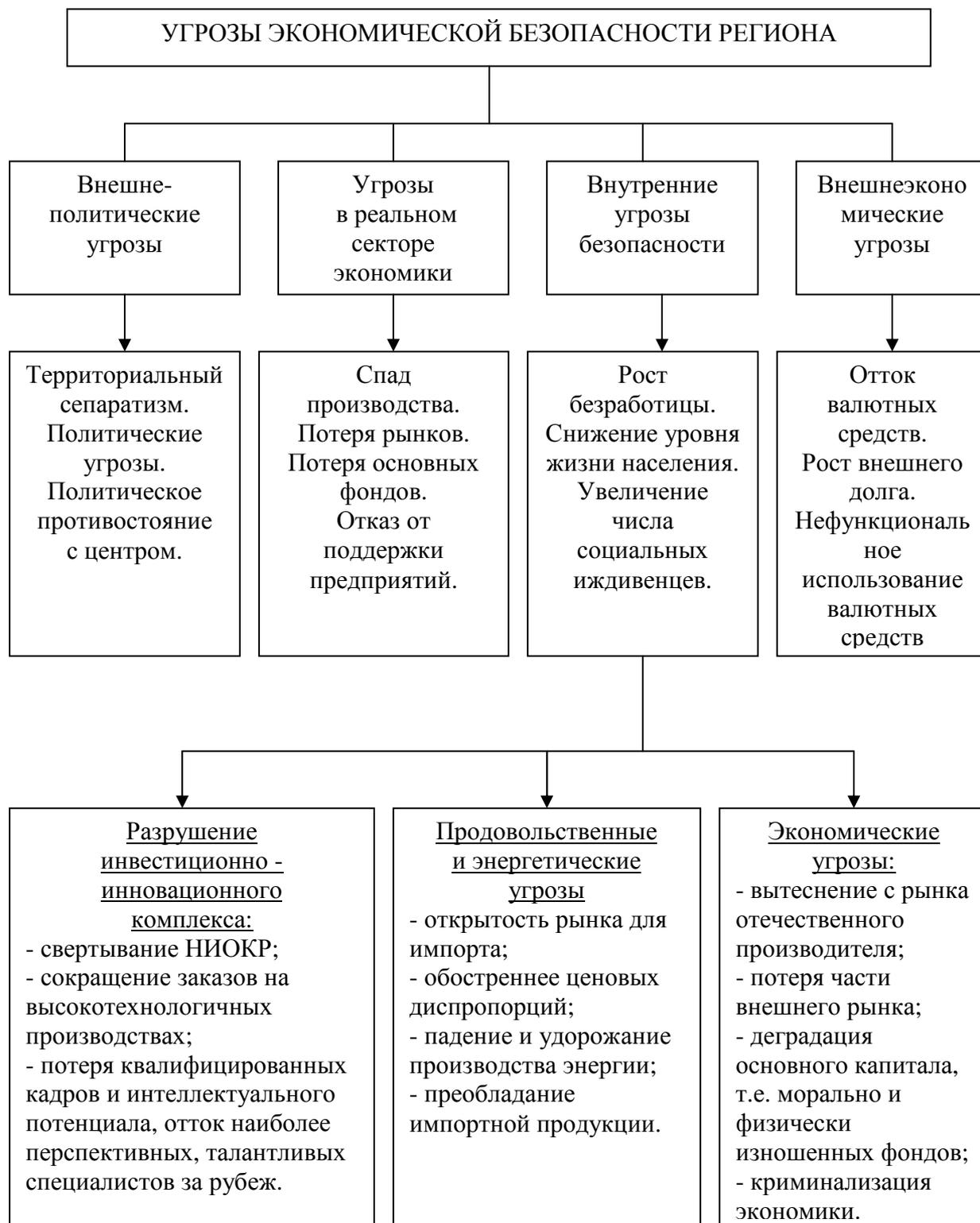


Рис. 11. Структура угроз экономической безопасности региона

Сущность экономической безопасности реализуется в системе критериев и показателей.

К основным критериям экономической безопасности относят:

- уровень эффективности использования ресурсов, капитала, труда и его соответствие уровню в наиболее развитых и передовых странах, а также уровню при котором угрозы внешнего и внутреннего характера сводятся к минимуму;
- ресурсный потенциал и возможности его экономического развития;
- конкурентоспособность экономики;
- целостность территории и экономического пространства;
- суверенитет, независимость и возможность противостояния внешним угрозам, социальная стабильность и условия предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

Можно выделить следующие группы объектов для индикативного анализа экономической безопасности региона:

- макроэкономические показатели состояния экономики (общий объем производства, ВРП на душу населения и др.);
- демография, уровень и качество жизни (рождаемость и смертность, продолжительность жизни, заболеваемость, средняя и минимальная заработная плата и пенсии в сравнении с прожиточным минимумом, различие в уровне доходов между отдельными слоями населения, потребление важнейших видов продовольствия и обеспеченность товарами длительного пользования);
- динамика занятости, в том числе по крупным экономическим районам, половозрастным и социальным группам населения;
- динамика производства, обеспеченность ресурсами, работоспособность и степень изношенности важнейших производственных мощностей, основных коммуникационных и других жизнеобеспечивающих систем, техническая аварийность;
- состояние финансово-бюджетной и денежно-кредитной системы, обеспеченность финансовыми ресурсами важнейших государственных нужд, расчетная дисциплина, дотации, убыточность;

- развитие рыночных структур, структура собственности, доля собственников в общей численности населения;

- действенность системы государственной власти, механизмов правового и административного регулирования.

Показатели экономической безопасности имеют количественное выражение в пороговых и фактических значениях. Фактическое значение отражает количественную оценку показателя экономической безопасности на текущий период времени. **Пороговое значение** представляет собой максимально допустимое количественное отклонение показателя экономической безопасности, при котором происходят структурные нарушения состояния экономической безопасности.<sup>35</sup>

Количественные показатели должны разрабатываться для каждого региона Российской Федерации. Состав критериев и показателей по регионам должен корреспондировать с соответствующим составом критериев и параметров в части, касающейся экономики и национальных интересов России и ее регионов.

Пороговые значения экономической безопасности изменяются во времени в зависимости от политической, экономической, международной ситуации, степени вероятности возникновения тех или иных угроз, новых научно-технических открытий и потребностей людей и общества.

Выделяют три группы пороговых значений экономической безопасности региона (рис. 12).

Оценка экономической безопасности региона производится путем сопоставления фактических показателей его социально-экономического развития с пороговыми.

Изменение социально-экономического положения в регионах России, связанное с превышением пороговых значений, определяющих нарушение

---

<sup>35</sup> Экономическая безопасность России / Под ред. В.К. Сенчагов. – М.: Дело, 2005. – С.12.

нормального или стабильного состояния, следует рассматривать как региональную кризисную ситуацию.

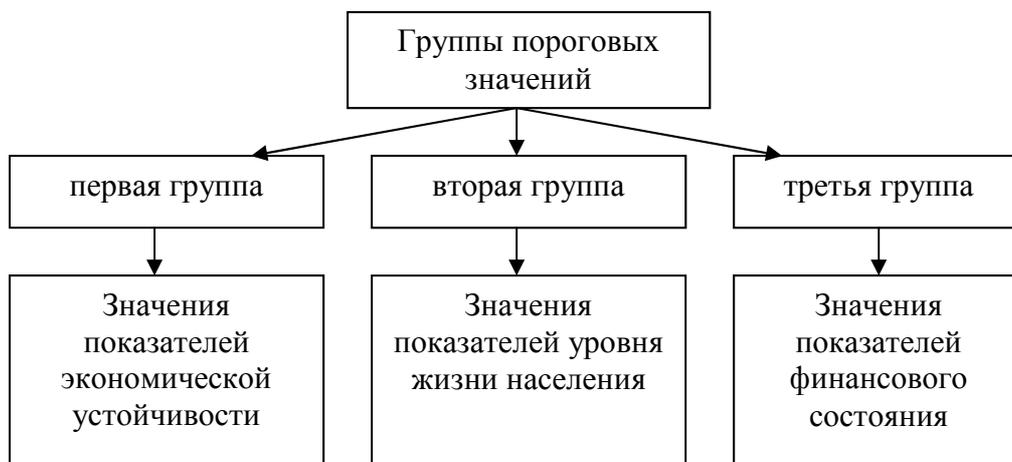


Рис. 12. Структура пороговых значений экономической безопасности региона

Основными видами кризисных ситуаций в регионах являются:

- изменения в демографической ситуации, приводящие к депопуляции населения, ухудшению генофонда страны и ее регионов;
- превышение рациональных норм техногенной нагрузки территории при размещении объектов, приводящее к ухудшению экосистемы региона;
- падение более чем на 50-60 % производства в отраслях специализации региона;
- рост безработицы, превышающий величину 15 % от численности экономически активного населения;
- изменение профиля региона, приводящее, например, к массовой переквалификации кадров региона;
- появление в трудоизбыточных регионах беженцев, переселенцев и иностранных рабочих, приводящее к межнациональной и социальной напряженности, которая может перерасти в конфликты общероссийского масштаба;

- высокая степень зависимости промышленного комплекса региона от межрегиональных и международных связей;

- хищническая эксплуатация природных ресурсов региона отечественными и иностранными частными фирмами;

- низкая обеспеченность финансовыми ресурсами, дестабилизирующая ситуацию в регионе и усложняющая взаимоотношения с федеральными органами власти;

- низкая обеспеченность объектами инфраструктуры, ограничивающая возможности дальнейшего развития и приводящая к росту напряженности.

Региональные кризисные ситуации должны быть в сфере постоянного мониторинга государственной региональной политики.

### ***Ключевые понятия***

Экономическая безопасность региона, угрозы экономической безопасности, критерии экономической безопасности, пороговые значения экономической безопасности.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Что понимается под национальной безопасностью?
2. От чего зависит региональный аспект национальной безопасности?
3. Что понимается под экономической безопасностью региона?
4. По каким показателям оцениваются угрозы экономической безопасности региона?
5. Какие угрозы экономической безопасности региона относятся к внутренним?
6. Какие внешние угрозы влияют на экономическую безопасность региона?
7. Как производится оценка состояния экономической безопасности региона?

8. Что такое «пороговое значение показателя экономической безопасности»?

9. Должны ли изменяться пороговые значения показателей экономической безопасности региона?

10. Перечислите виды кризисных ситуаций в регионах.

### *Тесты*

1. Экономическая безопасность – это готовность экономики:

- а) обеспечить достойные условия жизни личности;
- б) противостоять влиянию внутренних и внешних угроз;
- в) обеспечить военную стабильность общества и государства;
- г) другой ответ.

2. Пороговые значения показателей экономической безопасности:

- а) являются одинаковыми для всех регионов Российской Федерации;
- б) разрабатываются каждым регионом Российской Федерации самостоятельно;
- в) разрабатываются только для макроэкономических показателей развития экономики страны.

3. К внутренним экономическим угрозам не относится:

- а) потеря части внешнего рынка;
- б) моральный и физический износ производственных фондов;
- в) потеря части внешнего рынка;
- г) отток валютных средств.

4. Территориальный сепаратизм относится к:

- а) внутренним угрозам экономической безопасности региона;
- б) внешним угрозам экономической безопасности региона;
- в) внешнеэкономическим угрозам экономической безопасности региона;
- г) другой ответ.

5. Снижение уровня жизни населения региона:

- а) не влияет на экономическую безопасность региона и страны;
- б) влияет только на экономическую безопасность региона;
- в) влияет только на экономическую безопасность страны;
- г) влияет на экономическую безопасность региона и страны.

### ***Верно – неверно***

1. Оценка экономической безопасности региона производится путем сопоставления фактических показателей его социально-экономического развития с пороговыми.

2. Пороговые значения экономической безопасности изменяются во времени.

3. Угрозы экономической безопасности формируются только под влиянием экономических факторов.

4. Диверсификация экономики является стратегическим элементом экономической безопасности региона.

5. Конкурентоспособность отраслей специализации региона не является фактором обеспечения его экономической безопасности.

### ***Эссе***

1. Интеграция и дезинтеграция экономики как фактор экономической безопасности региона.

2. Какие на ваш взгляд угрозы экономической безопасности являются наиболее существенными для приграничных регионов?

### ***Тема 17. Конкурентоспособность региона***

Конкурентоспособность региона рассматривается с двух позиций:

- с позиции уровня развития экономики региона;

- в сравнении с другими регионами.

Общее понятие конкурентоспособности региона может быть сформулировано на основе понятия, предложенного А.З.Селезневим: **«Конкурентоспособность региона – это обусловленное экономическими, социальными, политическими и другими факторами положение региона и его отдельных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, отражаемое через показатели, адекватно характеризующие такое состояние и его динамику».**

Конкурентоспособность относится к оценочным показателям. Выбор способов, критериев и методик оценки зависит от субъекта и целей оценки.

Институт региональной экономики оценивает рейтинг конкурентоспособности регионов, используя модель из 130 финансовых, экономических, социальных и территориальных факторов (IRPEX).<sup>36</sup> Рейтинг конкурентоспособности IRPEX характеризует три составляющие регионального развития:

- уровень конкурентоспособности;
- качество и стабильность развития;
- тип конкурентных преимуществ, которые обеспечили региону данную позицию в рейтинге.

Уровень конкурентоспособности оценивается как интегральное значение 130 показателей по каждому региону, скорректированное с учетом коэффициентов весомости. Числовое значение интегрального рейтинга определяет принадлежность региона к той или иной группе по уровню конкурентоспособности.

Выделяют три уровня конкурентоспособности:

А – высокий уровень конкурентоспособности региона (с 1 по 20 место в рейтинге);

В – средний уровень конкурентоспособности региона (с 21 по 50 место в

---

<sup>36</sup> Доклад Института региональной политики «Конкурентоспособность регионов России: 2007-2008», М., 2008.- С. 10.

рейтинге);

С – низкий уровень конкурентоспособности региона (с 51 по 83 место в рейтинге).

По итогам исследований 2007-2008 годов регионы ДФО распределились по следующим уровням конкурентоспособности: Хабаровский край – высокий уровень конкурентоспособности; Республика Саха (Якутия) – средний уровень конкурентоспособности; Приморский край, Амурская область, Камчатский край, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ – низкий уровень конкурентоспособности.

Качество и стабильность развития региона определяется на основе диагностики диспропорций состояния и динамики развития подсистем регионов путем оценки структуры высоких, средних и низких конкурентных позиций региона и вариативности значений всех 130 показателей относительно интегрального значения. Данное соотношение и величина среднеквадратичного отклонения являются критериями отнесения региона к группе по качеству и стабильности развития региона.

Выделяют следующие уровни устойчивости развития регионов:

А – устойчивый характер развития;

В – преимущественно устойчивый характер развития;

С – преимущественно неустойчивый характер развития;

Д – неустойчивый характер развития.

Среди регионов ДФО преимущественно устойчивый характер развития имеют Республика Саха (Якутия) и Камчатский край. Неустойчивый характер развития имеет Приморский край, а остальные регионы – преимущественно неустойчивое развитие.

Тип конкурентных преимуществ оценивается с помощью ФЭСТ-модели. В основе этой модели лежат четыре составляющие конкурентоспособности: финансовая, экономическая, социальная, территориальная. Модель предполагает выявление базовых конкурентных позиций региона, создающих

основу для его устойчивого развития. По каждой составляющей рассчитывается агрегированное значение при совпадении которых доминанта развития присваивается наиболее перспективной составляющей с точки зрения устойчивого развития региона.

Финансово-ориентированные регионы отличает высокая концентрация финансовых ресурсов, разветвленная финансовая инфраструктура, наличие собственных финансовых институтов, эффективная система налогообложения и формирования доходной и расходной частей регионального бюджета.

Для экономически-ориентированных регионов характерны благоприятный предпринимательский климат, высокие темпы обновления основных фондов, формирование отраслевых кластеров, стимулирование инвестиционной деятельности, высокая инвестиционная активность.

Развитие социально-ориентированных регионов ориентируется на обеспечение высоких социальных стандартов, эффективной системы социального обеспечения, благоприятных условий жизнедеятельности.

Территориально-ориентированные регионы развиваются посредством эффективного использования естественных преимуществ: минерально-сырьевой базы, рекреационного и экологического потенциала. Немаловажное значение имеет географический статус региона, отражающий ресурсы географического положения и эффективность управления конкурентными позициями.

Среди регионов ДФО для Приморского края характерна финансовая доминанта развития. Определяющей доминантой развития для Республики Саха (Якутия), Хабаровского края, Камчатского края, Сахалинской области, Чукотского автономного округа является экономическая составляющая. Территориальная доминанта развития характерна для Амурской области, Магаданской области и Еврейской автономной области.

### *Ключевые понятия*

Конкурентоспособность региона, уровень конкурентоспособности,

качество и стабильность развития региона, финансово-ориентированный регион, экономически-ориентированный регион, территориально-ориентированный регион.

### ***Контрольные вопросы и задания***

1. Что такое конкуренция?
2. Дайте определение конкуренции региона.
3. Какие составляющие регионального развития характеризует индекс Института региональной политики (IRPEX)?
3. Назовите три уровня конкурентоспособности регионов.
4. По каким уровням определяется устойчивость развития региона?
5. В чем сущность ФЭСТ-модели?
6. Что значит «финансово-ориентированный регион»?
7. Что значит «экономически-ориентированный регион»?
8. Что значит «территориально-ориентированный регион»?
9. С каких позиций рассматривается конкурентоспособность региона?

### ***Тесты***

1. 25 место в рейтинге говорит о том, что регион имеет:
  - а) высокий уровень конкурентоспособности;
  - б) средний уровень конкурентоспособности;
  - в) низкий уровень конкурентоспособности.
2. IRPEX оценивает конкурентоспособность регионов по:
  - а) интегральному значению 130 показателей;
  - б) средневзвешенной величине 130 показателей;
  - в) среднеарифметической величине 130 показателей.
3. Шкала устойчивости развития регионов:
  - а) двухуровневая;
  - б) трехуровневая;

- в) четырехуровневая.
4. Для финансово-ориентированных регионов не характерно:
- а) наличие собственных финансовых институтов;
  - б) высокая концентрация финансовых ресурсов;
  - в) высокая инвестиционная активность.
5. Основой развития территориально-ориентированных регионов являются:
- а) формирование отраслевых кластеров;
  - б) разветвленная финансовая структура;
  - в) эффективная система социального обеспечения;
  - г) эффективное использование естественных преимуществ.

***Верно – неверно***

1. Конкурентоспособность относится к оценочным показателям.
2. Конкурентоспособность регионов оценивается по четырем уровням.
3. Эффективная система налогообложения характерна для экономически ориентированных регионов.
4. Конкурентоспособность страны и конкурентоспособность региона оцениваются по одним и тем же критериям.
5. Качество развития региона является параметром конкурентоспособности региона.

### **3. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ (ПРАКТИЧЕСКИХ) ЗАНЯТИЙ**

***Тема: Зарубежные и отечественные региональные исследования***

1. Теория размещения промышленного производства А. Вебера.
2. Теория размещения сервисных отраслей В. Кристаллера.
3. Теория размещения сельского хозяйства Й.Тюнена.
4. Отечественная школа региональных экономических исследований.

### ***Рекомендуемая литература***

1. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник /А.Г. Гранберг.- М.: ГУ ВШЭ, 2004. - 495 с.
2. Игнатов В.Г. Регионоведение: учеб.пособ. / В.Г. Игнатов, В.И. Бутов, - 3-е изд. перераб. И доп. – М.: МАРТ, 2004. – 416 с.
3. Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление: учеб. пособие для вузов / Н.Н. Михеева. – Хабаровск: Изд-во РИОТИП, 2000. – 400 с.

### ***Тема: Методы региональных измерений***

1. Система макроэкономических показателей развития региона. Региональные счета.
2. Валовой региональный продукт и методы его расчета.
3. Методы определения межрегиональных различий и структурный анализ.

### ***Рекомендуемая литература***

1. Брызгина О.Г. Матрица региональных счетов: монография / О.Г. Брызгина, Н.Л. Симутина. – Благовещенск, АмГУ, 2006. – 146 с.
2. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник /А.Г. Гранберг.- М.: ГУ ВШЭ, 2004. – 495 с.
3. Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление: учеб. пособие для вузов / Н.Н. Михеева. – Хабаровск: Изд-во РИОТИП, 2000. – 400 с.

### ***Тема: Пространственная организация хозяйства и расселения***

1. Экономическое пространство и его параметры.
2. Регион как часть экономического пространства.
3. Формы пространственной организации хозяйства и расселения.

### ***Рекомендуемая литература***

1. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник /А.Г. Гранберг.- М.: ГУ ВШЭ, 2004. – 495 с.
2. Козьева И.Н. Экономическая география и регионалистика: учеб. пособие. / И.Н. Козьева, Э.Н. Кузьбожев..- М.: КНОРУС, 2006. – 329 с.
3. Региональная экономика: учебник / Под ред. В.И. Видяпина и М.В. Степанова.- М.: ИНФРА - М, 2005. – 666 с.
4. Симагин Ю.А. Территориальная организация населения: учеб. пособие./ Ю.А. Симагин: под общ. Ред. В.Г. Глушковой. – М.: Дашков и К, 2006. – 244 с.

### ***Тема: Территориальное районирование страны***

1. Административно – территориальное деление.
2. Федеральные округа.
3. Общее экономическое районирование.
4. Проблемное районирование.
5. Межрегиональные ассоциации.

### ***Рекомендуемая литература***

1. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник /А.Г. Гранберг.- М.: ГУ ВШЭ, 2004. – 495 с.
2. Конституция Российской Федерации.- М.:АСТ. АСТРЕЛЬ, 2006. – 64 с.
3. Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 17 декабря 1999 , № 211-ФЗ // Справочно-правовая система Консультант Плюс.

4. Региональная экономика: учебник/ Под ред. В.И. Видянина и М.В. Степанова.- М.: ИНФРА - М, 2005. – 666 с.

5. Региональная экономика и управление: учебное пособие / Под. ред. Е.Г. Коваленко.- СПб.: Питер, 2008. – 288 с.

**Тема: Закономерности, принципы и факторы размещения  
производительных сил**

1. Закономерности размещения производительных сил.
2. Принципы размещения производительных сил.
3. Факторы размещения производительных сил.
4. Сущность специализации и комплексного развития.

***Рекомендуемая литература***

1. Введение в экономическую географию и региональную экономику России: учебное пособие/ Под общ. ред. проф. В.Г. Глушковой, доц. А.А. Винокурова: в 2 ч.- М.: ВЛАДОС-ПРЕСС, 2000. –Ч. 1. – 432 с.

2. Региональная экономика: учебник/ Под ред. В.И. Видянина и М.В. Степанова.- М.: ИНФРА- М, 2005. – 666 с.

3. Региональная экономика: учебник. – 4- изд., перераб. и доп. / Под ред. Т.Г. Морозовой. – М.: ЮНИТИ, 2009. – 527 с.

**Тема: Обоснование территориальной организации народного  
хозяйства**

1. Оценка экономического потенциала региона.
2. Анализ природных и хозяйственных условий и ресурсов региона.
3. Методы определения эффективности развития производства.

***Рекомендуемая литература***

1. Бутов В.И. Основы региональной экономики. учебн. пособие для вузов. / В.И. Бутов, В.Г.Игнатов, Н.П. Кетова. – М.: Ростов н/Д: Издательский центр “Март” , 2000. – 448 с.

2. Кистанов В.В. Региональная экономика России: учебник/ В.В. Кистанов, Н.В. Копылов.-М.: Финансы и статистика, 2005. – 584 с.

3. Региональная экономика: учебник. / Под ред. В.И. Видянина и М.В. Степанова.- М.: ИНФРА - М, 2005. – 666 с.

4. Региональная экономика: учебн. пособие / Под ред. М.В. Степанова.- М.: ИНФРА - М, 2002. – 463 с.

### ***Тема: Региональные и межрегиональные рынки***

1. Потребительский рынок
2. Рынок недвижимости
3. Рынок средств производства;
4. Финансовый рынок

### ***Рекомендуемая литература***

1. Бутов В.И. Основы региональной экономики. учебн. пособие для вузов. / В.И. Бутов, В.Г.Игнатов, Н.П. Кетова. – М.: Ростов н/Д: Издательский центр “Март” , 2000. – 448 с.

2. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник /А.Г. Гранберг.- М.: ГУ ВШЭ, 2004. – 495 с.

3. Кистанов В.В. Региональная экономика России: учебник/ В.В. Кистанов, Н.В. Копылов. - М.: Финансы и статистика, 2005. – 584 с.

4. Новоселов А.С. Теория региональных рынков: Учебник.- Ростов н\Д: Феникс; Новосибирск: Сибирское соглашение, 2000. – 448 с.

5. Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление: учебн. пособие для вузов.- Хабаровск: Изд-во РИОТИ, 2000. – 400 с.

### **Тема: Финансовые ресурсы региона**

1. Определение финансов региона. Их структура.
2. Региональная бюджетно – налоговая система.
3. Межбюджетные отношения.
4. Финансовый баланс региона.

#### ***Рекомендуемая литература***

1. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. - 3-е изд. перераб. и доп. – М.: МАРТ, 2004. – 703 с.
2. Брызгина О.Г. Матрица региональных счетов: монография / О.Г. Брызгина, Н.Л. Симутина. – Благовещенск, АмГУ, 2006. – 148 с.

### **Тема: Проблемные регионы**

1. Общие черты и особенности типов проблемных регионов.
2. Слаборазвитые регионы.
3. Депрессивные регионы.
4. Приграничные регионы.
5. Зона Севера.

#### ***Рекомендуемая литература***

1. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник /А.Г. Гранберг. - М.: ГУ ВШЭ, 2004. – 495 с.
2. Кистанов В.В. Региональная экономика России: учебник/ В.В. Кистанов, Н.В. Копылов. - М.: Финансы и статистика, 2005. – 584 с.
3. Региональная экономика: учебник. – 4- изд., перераб. и доп. / Под ред. Т.Г. Морозовой. – М.: ЮНИТИ, 2009. – 527 с.

4. Фетисов Г.Г. Региональная экономика и управление: учебник / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 416 с.

**Тема: Региональная политика государства**

1. Сущность, структура и принципы региональной политики.
2. Формирование экономической политики региона.
3. Формы и методы региональной экономической политики, ее оценка.
4. Стратегия территориального развития и совершенствование федеральной региональной политики.

**Рекомендуемая литература**

1. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ. 2004. – 495 с.

2. Кистанов В.В. Региональная экономика России: учебник/ В.В. Кистанов, Н.В. Копылов.-М.: Финансы и статистика, 2005. – 584 с.

3. Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление: учебн. пособие для вузов.- Хабаровск: Изд-во РИОТИ, 2000. – 400 с.

4. Основные положения региональной политики в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 1996 г., № 803 // Справочно-правовая система Консультант Плюс.

5. Региональная экономика: Учебник/ Под ред. В.И. Видянина и М.В. Степанова.- М.: ИНФРА- М, 2005. – 666 с.

Региональная экономика: учебник / Под ред. М.В. Степанова.- М.: ИНФРА - М, 2002. – 463 с.

**Тема: Специальные экономические зоны**

1. Сущность СЭЗ, цели их создания и условия функционирования.

2. Типы СЭЗ.
3. Технополисы и технопарки.
4. Закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

### ***Рекомендуемая литература***

1. Бутов В.И. и др. Основы региональной экономики. учебн. пособие для вузов. / Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П. – М.: Ростов н/Д: Издательский центр «Март» , 2000. – 448 с.

2. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ. 2004. – 495 с.

3. Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление: Учебное пособие для вузов.- Хабаровск: Изд-во РИОТИ, 2000. – 400 с.

4. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 22 июля 2005 г., № 116-ФЗ. – М.: ИНФРА-М, 2005. – 40 с.

### ***Тема: Региональное управление экономикой***

1. Особенности организации регионального управления.
2. Сущность и задачи регионального управления.
3. Принципы регионального управления.
4. Разделение функций ресурсов и ответственности.

### ***Рекомендуемая литература***

1. Игнатов В.Г., Бутов В.И. Регионоведение (экономика и управление): учебн. пособие / В.Г. Игнатов, В.И. Бутов. – Ростов н/Д: Издательский центр «Март», 2004. – 416 с.

2. Кистанов В.В. Региональная экономика России: учебник/ В.В. Кистанов, Н.В. Копылов.-М.: Финансы и статистика, 2005. – 584 с.

3. Региональная экономика и управление: учеб. пособие. / Под ред. Е.Г. Коваленко. – СПб.: Питер, 2008. – 288 с.

### ***Тема: Региональные программы***

1. Сущность программно-целевого метода
2. Виды региональных программ, их специфика.
3. Алгоритм разработки региональной программы.

### ***Рекомендуемая литература***

1. Региональная экономика и управление: учеб. пособие. / Под ред. Е.Г. Коваленко. – СПб.: Питер, 2008. – 288 с.
2. Райзберг Б.А. Программно-целевое планирование и управление: учебник / Б.А. Райзберг, А.Г. Лобко. – М.: МАРТ, 2004. – 428 с.
3. Региональная экономика: учебник / Под ред. В.И. Видянина и М.В. Степанова.- М.: ИНФРА - М, 2005. – 666 с.
4. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: учебн. пособие / Е.В. Самофалова, Э.Н. Кузьюожев, Ю.В. Вертакова. – М.: КНОРУС, 2005. – 272 с.

## **4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЕМИНАРСКИХ (ПРАКТИЧЕСКИХ) ЗАНЯТИЙ И САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ**

Проведение семинарских (практических) занятий заключается в обсуждении вопросов, предусмотренных планами, а также эссе и докладов, подготавливаемых студентами самостоятельно по изучаемой проблеме.

Задания для самостоятельной работы содержат также контрольные вопросы, тесты, которые помогают повторить ключевые моменты соответствующей темы.

Цель написания эссе состоит в формировании у студентов умение вырабатывать и корректно аргументировать свою точку зрения на ту или иную проблему. При этом студенту не обязательно придерживаться изложенной в учебнике или на лекции позиции. Он волен выбрать любую точку зрения, важно лишь, чтобы аргументация ее была убедительной.

Эссе пишется каждым студентом по любой из предлагаемых к каждому занятию вариантов. Рекомендуемый размер эссе 1-2 машинописных страницы. При работе над эссе используется литература, предложенная в библиографическом списке, а также дополнительные источники информации по усмотрению студента. Эссе должно содержать максимально сжатый текст, затрагивающий, однако, все основные аспекты проблемы.

Подготовка докладов и выступление с ним на семинарском занятии не является обязательным для каждого студента. Данный вид самостоятельной работы осуществляется по личной инициативе студента или по предложению преподавателя. Темы докладов представлены в заданиях для самостоятельной работы студента.

Работа по подготовке доклада включает не только знакомство с литературой по избранной тематике, но и самостоятельное изучение определенных вопросов. Прежде всего, необходимо обозначить цель доклада, а лишь затем приступить к подбору материала. Изучение литературы нужно начинать с просмотра учебников по региональной экономике и управлению. Затем необходимо просмотреть официальные документы Правительства РФ, статистические сборники, материалы периодической печати. Доклад должен быть рассчитан на 10 минут. Доклад может быть представлен в устной форме или зачитан. Выступление может быть дополнено иллюстративным материалом: схемами, рисунками, таблицами и т.п.

## **5. ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ РАБОТ**

### **1. Экономическая политика в депрессивных регионах**

2. Экономическая политика в слаборазвитых регионах
3. Экономическая политика в приграничных регионах
4. Экономическая политика в северных регионах
5. Оценка промышленной политики в регионе
6. Оценка региональной экономической политики
7. Современная региональная политика в Российской Федерации
8. Региональная бюджетно-налоговая политика
9. Политика природопользования: роль в региональном развитии
10. Эффективность региональной экономической политики
11. Налоговая политика как инструмент регулирования регионального развития
12. Регулирование внешнеэкономической деятельности в регионе
13. Роль региональных органов власти в регулировании рынка труда
14. Экономика региона: проблемы регулирования
15. Роль региональных органов власти в регулировании сферы услуг
16. Регулирование миграционных процессов в регионе
17. Роль региональных органов власти в обеспечении безопасности граждан
18. Обеспечение продовольственной безопасности региона
19. Программно-целевой метод регулирования социального развития региона
20. Программно-целевой метод регулирования экономического развития региона
21. Межбюджетные отношения: опыт, проблемы и перспективы развития
22. Формирование и использование региональных финансовых ресурсов
23. Влияние кредитно-финансовой системы на региональное развитие
24. Роль налогов в экономическом развитии региона
25. Региональный рынок страховых услуг: состояние и перспективы развития
26. Бюджет региона: формирование и использование
27. Внебюджетные средства региона: проблемы формирования и использования
28. Налоги в управлении экономикой
29. Управление финансами региона
30. Управление трудовыми ресурсами региона

31. Управление народным образованием в регионе
32. Управление здравоохранением в регионе
33. Управление социальной сферой в регионе
34. Управление экономической безопасностью в регионе
35. Управление продовольственной безопасностью в регионе
36. Управление экономическим развитием региона
37. Управление АПК региона
38. Особые экономические зоны: роль и перспективы в региональном экономическом развитии
39. Значение природно-ресурсного потенциала региона в его развитии
40. Проблемы дифференциации регионального развития
41. Анализ факторов регионального развития
42. Перспективные модели регионального развития
43. Оценка агломерационных эффектов в региональном развитии
44. Полюса роста региональной экономики
45. Анализ развития ключевых секторов региональной экономики
46. Анализ институциональной динамики регионального развития
47. Тенденции и перспективы развития регионального производства
48. Моделирование и анализ регионального экономического развития
49. Формирование сравнительных преимуществ региональной экономики
50. Оценка сравнительных преимуществ региональной экономики
51. Экономические межрегиональные связи
52. Развитие международной торговли в регионе
53. Роль международной торговли в социально-экономическом развитии региона
54. Оценка инвестиционного климата региона
55. Анализ факторов, влияющих на развитие предпринимательства в регионе.
56. Роль малого предпринимательства в социально-экономическом развитии региона.

57. Состояние и перспективы развития инфраструктуры поддержки малого бизнеса в регионе
58. Тенденции формирования регионального рынка капитала
59. Тенденции формирования регионального рынка земли
60. Формирование доходов населения региона
61. Трудовая миграция в регионе: состояние и перспективы
62. Трудовые ресурсы региона, их использование в современных условиях
63. Транспортный комплекс и его роль в социально-экономическом развитии региона
64. Региональный рынок продовольственных товаров: состояние и перспективы развития
65. Региональный рынок непродовольственных товаров: состояние и перспективы развития
66. Социально-демографические процессы в регионе
67. Состояние и перспективы развития сферы услуг в регионе
68. Место региона в социально-экономическом развитии страны
69. Анализ факторов, влияющих на состояние природной среды в регионе
70. Оценка экономической безопасности региона

## **6. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ**

Курсовая работа включает следующие структурные части:

титульный лист;

реферат;

содержание;

введение;

основная часть;

заключение;

библиографический список;

приложения.

**Реферат** должен содержать: сведения об объеме работы, количестве иллюстраций, таблиц, приложений, количестве разделов работы и использованных источников; перечень ключевых слов или словосочетаний (от 5 до 15). Текст реферата должен содержать: объект исследования, цель работы, ее результаты.

В **содержании** перечисляются все структурные части с указанием подразделов, пунктов, и страниц, с которых они начинаются.

Во **введении** обосновываются актуальность выбранной темы, отражается ее проработанность в отечественной и зарубежной литературе. Ставится цель работы, определяются задачи и методы их выполнения, определяется объект и предмет исследования. Объем введения не должен превышать трех машинописных (компьютерных) листов.

**Основная часть** состоит из двух разделов. Первый раздел – теоретический. Он должен отражать все теоретические положения, касающиеся выбранной темы, а именно: сущность понятий и категорий; их классификация; функции; значение данного процесса (ситуации) для социально-экономического развития региона; методы управления и (или) регулирования данного процесса. Данный раздел не должен превышать 35 % объема всей курсовой работы.

Второй раздел – аналитический. В нем отражается реализация теоретических положений данного процесса (ситуации) в конкретном регионе.

Если тема курсовой работы посвящена региональной политике в отношении экономических и (социальных) процессов в регионе, то в разделе указывается цель, задачи и направления данной политики, когда и в каких документах они определены. Проводится анализ методов реализации и эффективности данной политики.

Если рассматривается управление определенным экономическим или социальным процессом, то необходимо привести характеристику соответствующих органов управления, показать их организационную

структуру, описать функции управления, провести анализ методов управления и их эффективности.

Если рассматривается регулирование каким – либо процессом в регионе, то раздел должен содержать характеристику органов управления, регулирующих данный процесс, анализ методов регулирования и их эффективности.

При определении эффективности анализируется динамика изменений исследуемых параметров за 3-5 последних лет. Анализ должен состоять не только из указаний абсолютных или относительных изменений параметров - на сколько больше (меньше), или во сколько раз больше (меньше), но и причин и факторов, вызвавших эти изменения. Анализируемый статистический материал должен быть представлен в виде таблиц, графиков, гистограмм, диаграмм.

В **заключении** даются краткие выводы по разделам исследования курсовой работы и их подразделам и пунктам.

**Библиографический список** должен содержать перечень библиографических документов (книги, статьи и т.п.), использованных при выполнении работы.

В **приложения** выносятся самостоятельные документы, таблицы, иллюстрации и прочее, которые указываются в основной части работы, но не анализируются, т.е. имеющие вспомогательный характер.

Курсовая работа должна быть оформлена в соответствии со стандартом АмГУ.

## **7. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ**

1. Сущность региональной экономики. Ее предмет. Связь с другими дисциплинами.
2. Основные методы исследования региональной экономики

3. Экономическое пространство, его единство. Параметры экономического пространства.
4. Регион как часть экономического пространства.
5. Формы пространственной организации хозяйства и расселения.
6. Административно-территориальное деление Российской Федерации.
7. Экономическое районирование.
8. Федеральные округа.
9. Межрегиональные ассоциации.
10. Теория размещения промышленного производства А. Вебера.
11. Теория размещения сельского хозяйства Й. Тюнена.
12. Теория размещения сферы услуг В. Кристаллера.
13. Отечественные региональные исследования.
14. Региональные счета.
15. Макроэкономические показатели региона.
16. Межрегиональные различия и структурный анализ.
17. Средний мультипликатор спроса.
18. Модифицированный мультипликатор.
19. Мультипликатор экспортной базы.
20. Закономерности размещения производительных сил.
21. Принципы размещения производительных сил.
22. Факторы размещения производительных сил.
23. Определение специализации региона.
24. Оценка экономического потенциала региона.
25. Анализ природных условий и ресурсов региона.
26. Анализ хозяйственных условий и ресурсов региона.
27. Региональный рынок труда.
28. Региональный рынок средств производства
29. Региональный потребительский рынок.
30. Региональный рынок недвижимости.
31. Определение и состав финансовых ресурсов региона..

32. Региональная бюджетно-налоговая система.
33. Внебюджетные территориальные фонды.
34. Бюджетный федерализм и межбюджетные отношения.
35. Финансовый баланс региона.
36. Сущность проблемных регионов и их классификация.
37. Отсталые регионы.
38. Депрессивные регионы.
39. Приграничные регионы.
40. Зона Севера как проблемный регион.
41. Эволюция региональной политики в СССР и Российской Федерации.
42. Сущность, уровни, виды и принципы региональной политики.
43. Федеральная региональная экономическая политика.
44. Формирование экономической политики региона.
45. Формы и методы реализации региональной экономической политики региона.
46. Селективная поддержка регионов.
47. Оценка эффективности региональной экономической политики.
48. Итоги современной региональной политики в РФ.
49. Сущность, цель, задачи и функции управление экономикой региона.
50. Принципы и методы управления экономикой региона.
51. Организация управления экономикой региона.
52. Индикативное управление экономикой региона.
53. Сущность СЭЗ, цели их создания и условия функционирования.
54. Типы СЭЗ.
55. Условия создания и функционирования СЭЗ в России.
56. Программно-целевой метод управления регионом.
57. Региональные программы, их характеристика.
58. Угрозы экономической безопасности региона.
59. Оценка экономической безопасности региона.
60. Конкурентоспособность региона.

## 8. ГЛОССАРИЙ

### А

**Агломерационный потенциал территории** - комплексная характеристика территории, включающая в свой состав агломерационную экономию, локационные константы, локационные предпочтения.

**Агломерация** – территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты

**Административно-территориальное деление субъектов** - деление субъектов федерации на более мелкие административно-территориальные образования (административные районы, города, городские районы, поселки городского типа, сельские администрации).

**Административно-территориальные единицы** – это регионы, являющиеся объектом государственного управления, границы и статус которых закреплены административным способом.

**Акватория** – ограниченная часть водной поверхности земли.

**Анклав** - обособленный участок территории страны, отличающийся специфическими условиями от окружающей его территории.

**Ареал** – геотория, в пределах которой наблюдаются явления, не наблюдаемые на других геоториях.

**Ареалы помощи** – регионы, которым оказывается промышленная помощь.

**Ассоциация экономического взаимодействия субъектов РФ** – это форма регулирования регионального развития, основанная на добровольной основе.

### Б

**Балансовый метод** – это составление отраслевых, региональных, межрегиональных балансов.

**Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет)** – это форма образования и расходования денежных средств, в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта Российской Федерации.

**Бюджетная ссуда** – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня на возвратной, безвозмездной или возмездной основах на срок не более шести месяцев в пределах финансового года.

**Бюджетное регулирование** – процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, с учетом минимальных государственных стандартов.

**Бюджетный кредит** – форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам на возвратной и возмездной основах.

**Бюджетный федерализм** – разделение полномочий между центральными органами власти, властями субъектов Федерации и органами местного самоуправления в области финансов, в частности, в бюджетной сфере, в форме образования и расходования средств.

## **В**

**Валовой региональный продукт** – это стоимость конечных товаров и услуг в рыночных ценах, произведенных резидентами данного региона.

**Внебюджетный фонд региона** – это обособленная часть финансовых ресурсов региона, не входящая в состав регионального бюджета и имеющая самостоятельные источники формирования и целевое направление использования.

**Внутренняя политика регионов** – целевые действия органов власти региона, направленные на наиболее эффективное использование всех ресурсов региона для повышения благосостояния населения, совершенствования

структуры материального производства, улучшения состояния окружающей среды, развитие социально-экономической инфраструктуры.

**Внутригосударственное разделение труда** – это специализация территорий в рамках материального производства, сферы услуг, культуры, науки, информации.

## Г

**Гомогенный или однородный регион** – регион, не имеющий больших внутренних различий по существенным регионообразующим признакам.

**Государственная региональная политика** – самостоятельное направление государственной политики по регулированию регионального развития в соответствии с федеральными приоритетами.

**Государственные полномочия субъекта Российской Федерации** – права и обязанности органов государственной власти субъекта Российской Федерации по решению вопросов, отнесенных к ведению субъекта Российской Федерации Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, а также другими нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

**Государственный минимальный социальный стандарт** – установленный законодательством Российской Федерации минимальный уровень гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение важнейших потребностей человека.

## Д

**Депрессивный регион** – это регион, территория, экономическое состояние которого в силу объективных, исторических условий в настоящее время существенно ниже среднего в стране.

**Дивергенция** – процесс расхождения уровней экономического развития регионов, когда разрыв между богатыми и бедными регионами увеличивается.

**Дифференциация регионального развития** – мера межрегиональных различий основных социально-экономических параметров развития субъектов Российской Федерации.

**Договор (контракт) на исполнение регионального заказа** – соглашение, заключаемое между заказчиком и исполнителем об установлении, изменении или о прекращении их прав, обязанностей и ответственности в процессе исполнения регионального заказа.

**Дотации** – средства, предоставляемые бюджетам нижестоящего уровня из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

**Доходы бюджета** – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

### 3

**Закономерности размещения** – они отражают наблюдаемые или желаемые тенденции и взаимосвязи в размещении производительных сил, обусловленные системой социально-экономических отношений, стадией экономического развития, научно-техническим прогрессом, требованиями экономической рациональности.

**Закрытое административно-территориальное объединение** – имеющая органы местного самоуправления административно-территориальная единица, в пределах которой расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых необходим особый режим безопасного функционирования и охраны

государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

**Зона** – геотория, в пределах которой наблюдается однозначность показателей по их интенсивности. Т.Е. для установления ареала необходимо установить только наличие явления, для выделения зоны – оценить его интенсивность.

**Зона свободной торговли** – зона, в пределах которой группа стран поддерживает свободную беспошлинную торговлю.

**Зонирование** – деление территории на зоны при планировании развития территории и поселений.

## И

**Изодапана Вебера** – кривая, соединяющая точки с одинаковыми отклонениями от пункта с минимальными транспортными издержками.

**Инвестиционный потенциал региона** – совокупность характеристик, учитывающих основные его экономические параметры, насыщенность территории факторами производства, потребительский спрос, население и т.д.

**Индикативное планирование** – недирективное, советующее, ориентирующее планирование на государственном уровне.

**Индикатор** – параметры границ показателя, характеризующего социально-экономические явления и процессы, происходящие на территории.

**Индикатор социально-экономического развития региона** – он отражает общий уровень развития региона, состояние важнейших отраслей производства, финансовое положение региона, инвестиционная активность, доходы населения, занятость и рынок труда, состояние социальной сферы, экологическая ситуация, международная экономическая активность.

**Интеграция экономического пространства** – это объединение регионов, основанное на взаимной выгоде экономических партнеров, позволяющая использовать преимущества взаимодополнения региональных экономик.

## К

**Картографический метод** – географическая карта как образно-знаковая модель территории, дающая наглядные представления о структуре экономического пространства.

**Кольца Тюнена** – это система концентрических кругов разного диаметра вокруг центрального города, разделяющих зоны размещения различных сельскохозяйственных производств. Чем выше урожайность (продуктивность), тем ближе к городу должно размещаться данный вид производства. Чем дороже продукт на единицу веса, тем дальше от города целесообразно его размещать.

**Конвергенция экономического пространства** – уменьшение отставания экономически менее развитых регионов.

**Конечное потребление региона** – сумма расходов на конечное потребление домашних хозяйств, органов государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающие домашние хозяйства.

**Контактность границы** – экспортно-импортные потоки, поток лиц, пересекающих границу, взаимодействие приграничных регионов разных стран на основе специальных соглашений.

**Концепция регионального развития** – совокупность взглядов на пути решения социально-экономических проблем, достижения целей и задач развития региона в перспективе.

**Коэффициент душевого производства** – отношение удельного веса отрасли хозяйства района в соответствующей структуре отрасли страны к удельному весу населения района к общей численности населения страны.

**Коэффициент локализации данного производства на территории региона** – отношение удельного веса данной отрасли в структуре производства района к удельному весу той же отрасли в стране.

**Коэффициент межрайонной товарности** – количество вывезенной из региона продукции в расчете на единицу валового промышленного производства этого же региона.

**Коэффициент эффективности** – отношение результата к обусловившим его затратам.

**Кризисный регион** – это территория, подвергшаяся разрушительному воздействию природных или техногенных катастроф, регион широкомасштабных политических конфликтов, вызывающих разрушение накопленного экономического потенциала и значительные размеры вынужденной миграции населения, регион, в котором глубина экономического кризиса может вызвать необратимые социальные и политические деформации.

## Л

**Локализационная экономия** – снижение издержек производства в результате концентрации одной отрасли в одном пункте.

**Локалитет** – местность с каким-то одним объектом.

**Локационные константы** – немобильные природные ресурсы, исторические особенности развития того или иного пункта, наличие особых локационных преимуществ.

**Локация** – размещение.

## М

**Межбюджетный трансферт** – предназначен для сглаживания различий регионов по бюджетной обеспеченности доходами относительно потребностей в расходах, вытекающих из бюджетных полномочий.

**Межотраслевой баланс региона** – это таблица затраты-выпуск, включающая в себя состав отраслей региональной экономики, распределение занятости, чистый вывоз и чистый экспорт.

**Межотраслевая экономия** – снижение издержек производства в результате концентрации в одном пункте предприятий различных типов.

**Минимальная бюджетная обеспеченность** – минимально допустимая стоимость государственных или муниципальных услуг в денежном выражении, предоставляемых органами государственной власти или органами местного самоуправления в расчете на душу населения за счет соответствующих бюджетов.

## Н

**Нематериальные факторы размещения** – интенсивность, разнообразие и качественный уровень культурной деятельности и рекреационных услуг; творческий климат, привязанность людей к своей местности и т.п.

**Нерезиденты** – это жители другого региона, которые в данное время получают доходы в данном регионе, что не должно отражаться в системе региональных счетов.

**Норматив минимальной бюджетной обеспеченности** – расчетный показатель минимально необходимой потребности в бюджетных средствах одного жителя по текущим расходам.

## О

**Объект государственной регионально политики** – регион, в отношении которого осуществляется установленная настоящим федеральным законом и принятыми в соответствии с ним другими федеральными законами государственная региональная политика.

**Объект региональной экономической политики** – региональные неравенства, различия в уровнях развития, занятости, доходов населения, условиях предпринимательства и т.д.

**Однородные (унифицированные) регионы** – регионы, не имеющие существенных различий по основным показателям.

**Особая экономическая зона** – определяемая Правительством Российской Федерации часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности.

**Отрасль специализации** – это отрасль регионального хозяйства, развитие которой ориентировано на внешний для региона рынок.

**Отсталый (слаборазвитый) регион** – это регион, имеющий традиционно низкий уровень жизни по сравнению с основной массой регионов страны, находящийся в состоянии длительного застоя.

**Офшорная зона** – государство или его часть, в пределах которой для компаний-нерезидентов определяется особый режим регистрации и деятельности.

## П

**Плановый (программный) регион** - регион на территории которого реализуются некоторые региональные или общенациональные задачи и который становится в этой связи особым объектом управления.

**Плотность** – это какой –либо показатель, характеризующий социально – экономическое развитие региона, его природно-сырьевую баз., приходящийся на единицу площади.

**Приграничный регион** – территория, испытывающая существенное влияние государственной границы, основными функциями которой являются барьерная, фильтрующая, контактная.

**Проблемное экономическое районирование** – выделение для целей государственного регулирования территориального развития различных типов проблемных регионов.

**Проблемный регион** – территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы или реализовать свой высокий потенциал и поэтому требует активной поддержки со стороны государства.

**Промышленно-производственная зона** – часть национальной таможенной территории, внутри которой налажено производство конкретной промышленной продукции, при этом инвесторам предоставляются определенные льготы

**Природно-экологический потенциал территории** – совокупность природных ресурсов, объектов, средообразующих факторов и условий (включая климатические, геологические, гидрологические и другие условия), которые могут быть использованы в процессе хозяйственной или иной деятельности.

**Произведенный региональный доход** – сумма первичных доходов, полученных резидентами данного региона.

**Промышленный узел** – сочетание промышленных предприятий, одного или нескольких поселенческих пунктов вместе с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры, размещенных на компактной территории.

**Пространственная структура экономики** – это размещение производительных сил страны.

## Р

**Рабочий пункт** – пункт с наименьшими транспортными издержками.

**Размещение** – показатели равномерности, дифференциации, концентрации распределения населения и экономической деятельности, в том числе существование хозяйственно освоенных и неосвоенных территорий.

**Районирование** – деление территории на регионы.

**Регион** – определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов.

**Региональная наука** – наука о регионах, рассматриваемых как пространственные ареалы.

**Региональная политика** – система целей и задач органов государственной власти субъектов Федерации по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов.

**Региональная рыночная инфраструктура** – система учреждений и организаций, обслуживающие движение товаров и услуг на региональном рынке

**Региональная структура** – разделение экономических объектов по региональным признакам.

**Региональное планирование** – процесс разработки планов, балансов и

прогнозов, отражающих движение аккумуляцию, направления движения и использования ресурсов региона.

**Региональное развитие** – режим функционирования региональной системы, ориентированный на позитивную динамику параметров уровня и качества жизни населения, обеспеченную устойчивым и сбалансированным воспроизводством социального, хозяйственного, ресурсного и экологического потенциала региона.

**Региональное разделение труда** – специализация региона на производстве определенных видов товаров и услуг и последующем обмене ими.

**Региональное управление** – это государственное управление, осуществляемое органами государственной власти субъектов Российской Федерации в административно-территориальных границах всеми подведомственными отраслями и сферами, входящими в их компетенцию, и в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий на основе федеративных отношений.

**Региональные рынки** – рынки отдельного региона, имеющие характерные для данного региона признаки, отличающиеся как местоположением, так и видами представленных на них товаров, ценами, конъюнктурой, спросом и предложением товаров.

**Региональный аспект государственной политики** – система управляющих воздействий финансовой, социальной, внешнеэкономической, инвестиционной и других направлений государственной политики, осуществляемой с учетом их влияния на социально-экономическое развитие регионов.

**Региональный потребительский рынок** – территориальная организация сферы обращения, обеспечивающая на основе развитых товарно-денежных отношений удовлетворение потребностей населения при минимальных издержках обращения.

**Региональный прожиточный минимум** – стоимость жизни в данном регионе.

**Региональный рынок недвижимости** – система экономических отношений субъектов региональной экономики, обеспечивающая перераспределение земель, производственных и непроизводственных зданий, сооружений и других объектов недвижимости между собой.

**Региональный рынок средств производства** – территориальная организация сферы обращения, обеспечивающая процесс производства орудиями и предметами труда.

**Региональный финансовый рынок** – территориальная система социально-экономических отношений по вопросам купли, продажи и размещения финансово-кредитных ресурсов.

**Региональные финансы** – система экономических отношений между государством и отдельными территориями, между регионами и объектами производственной и социальной сфер, между регионом и населением в процессе формирования, распределения и использования денежных средств.

**Регулирование регионального развития** – специально организуемые системные действия общегосударственного, регионального и местного масштаба по обеспечению устойчивого и сбалансированного функционирования региональных систем, направленного на улучшение качества и повышения уровня жизни населения.

**Регулирующие доходы** – федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации устанавливаются нормативы отчислений в бюджеты более низкого уровня на предстоящий финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на три года).

**Резидент** – жители данного региона, доходы которых отражаются в системе региональных счетов.

**Решетка Кристаллера** – экономические центры, обслуживающие товарами и услугами не только себя, но и население своей округи (зоны сбыта), которые с течением времени оформляются в правильные шестиугольники.

## С

**Сбережения региона** – часть регионального располагаемого дохода, которая не израсходована на конечное потребление.

**Связанность** – интенсивность экономических связей между частями и элементами пространства, условия мобильности товаров, услуг, капитала и людей, определяемые развитием транспортных и коммуникационных систем.

**Система региональных рынков** – это совокупность рынков различного типа, связанных между собой главной целью – обеспечением эффективного развития региональной экономики.

**Системный анализ** – совокупность научных методов и практических приемов, используемых при изучении проблемных регионов, структуры их хозяйства и внутренних взаимосвязей.

**Собственные доходы региональных бюджетов** – налоговые и неналоговые платежи, закрепляемые за региональными бюджетами полностью или частично на постоянной основе федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и направляемые в региональные бюджеты.

**Социальная инфраструктура** – элементы инфраструктуры, связанные с обслуживанием населения и составляющие материальную базу таких сфер как здравоохранение, просвещение, культура, отдых, спорт, общественная безопасность, различные виды общественных услуги т.п.

**Специализация хозяйства** – форма организации территориального разделения труда, основывающаяся на территориальной дифференциации природных и экономических ресурсов, определяющих производство данных видов продукции, затраты на которые будут меньше, чем при других вариантах размещения аналогичных производств.

**Специальная экономическая зона** – компактная, относительно локализованная территория, на которой экономическая деятельность субъектов хозяйствования осуществляется на отличных от национальных условиях, гарантированных государством законодательно.

## Т

**Таксонирование** – процесс членения территории на сопоставимые или иерархически соподчиненные территориальные ячейки.

**Территориально-производственный комплекс (ТНК)** – сочетание различных технологически связанных производств с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры.

**Территория** – ограниченная часть твердой поверхности Земли, характеризующаяся определенной площадью, географическим положением и другими признаками.

**Типология регионов** – построение группировок регионов с учетом экономических, социальных, природных, геополитических и иных особенностей регионов.

**Транспортный пункт** – пункт с наименьшими транспортными издержками.

**Транспортный узел** – пересечение транспортных коммуникаций, как правило сочетающееся с концентрацией производства и населения.

**Трансферты** -

**Трудовой потенциал** – располагаемые в настоящее время и предвидимые в будущем трудовые возможности, характеризующиеся количеством трудоспособного населения, его профессионально-образовательным уровнем, другими качественными характеристиками.

## У

**Узловой (поляризованный) регион** – регион, имеющий один или несколько узлов (центров), связывающих остальную часть пространства.

**Устойчивое развитие поселений и территорий** – развитие территорий и поселений при осуществлении градостроительной деятельности в целях обеспечения благоприятных условий проживания населения, в том числе вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую

природную среду и ее рациональное использование в интересах настоящего и будущих поколений.

## Ф

**Факторы размещения производительных сил** – это совокупность природных и экономических условий, природных ресурсов, пространственных факторов, влияющих на территориальные пропорции размещения общественного производства.

**Федеральная программа регионального развития** – программа, разрабатываемая для проблемной территории с целью решения стратегических задач, имеющих общенациональное значение.

**Федеральная региональная политики** – система целей и задач органов государственной власти Российской Федерации по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов.

## Ц

**Целевая комплексная программа** – комплекс мероприятий, согласованных по срокам их исполнения, и обоснованный объем ресурсов, обеспечивающих реализацию данной или нескольких целей развития экономического объекта.

**Центральное место (по Кристаллеру)** – экономический центр, обслуживающий товарами и услугами себя и население своей округи.

## Э

**Эксклав** – отделенная от основной территории ее часть.

**Экономическая безопасность** – это возможность и готовность экономики обеспечить достойные условия жизни и развития личности, социально-экономическую и военно-политическую стабильность общества и государства, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз.

**Экономический район** – крупная территория страны с относительно однородными природными условиями и характерной направленностью развития в нем производства, сложившейся материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой.

**Экономическое пространство** – насыщенная территория, вмещающая множество объектов и связей между ними, населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно освоенные и рекреационные площади, транспортные и инженерные сети.

## **Я**

**Ядро региона** – участок территории, где свойства и признаки региона выражены наиболее ярко.

**Ячейки** – мельчайшие, неделимые объекты пространственного анализа, из которых складываются ареалы, зоны, регионы и т.д.

## **9. БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1 Андреев А.В. Основы региональной экономики: учеб. пособие. / А.В. Андреев, Л.М. Борисова, Э.В. Плучевская. – 2-е изд. – М.: КноРУС, 2009. – 336 с.

2 Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы: учебник / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. - 3-е изд. перераб. и доп. – М.: МАРТ, 2004.- 703 с.

3 Брызгина О.Г. Матрица региональных счетов: монография / О.Г. Брызгина, Н.Л. Симутина. – Благовещенск, АмГУ, 2006.- 148 с.

4 Бакчаев А.Р. Государственное регулирование региональной экономики: учеб.-метод. пособие / А.Р. Батчаев, С.М. Климов, А.М. Ходачек. – СПб: ИВЭСЭП, 2003. – 238 с.

5 Бутов В.И. Основы региональной экономики: учеб. пособие / В.И. Бутов, В.Г. Игнатов, Н.П. Кетова. – М.; Ростов н/Д: Университет: МАРТ, 2000.- 448 с.

6 Вечканов Г.С. Экономическая безопасность: учебник. / Г.С. Вечканов. – СПб: Питер, 2007. – 375 с.

7 Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998, № 145-ФЗ // Справочно-правовая система Консультант Плюс

8 Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник /А.Г. Гранберг.- М.: ГУ ВШЭ, 2004.- 405 с.

9 Доклад Института региональной политики «Конкурентоспособность регионов России: 2007-2008», М., 2008. – 140 с.

10 Ермошина Г.П. Региональная экономика: учеб. пособие. / Г.П. Ермошина, В.Я. Поздняков.- М.: ИНФРА-М, 2009. – 576 с.

11 Игнатов В.Г. Регионоведение: учеб. пособие / В.Г. Игнатов, В.И. Бутов, - 3-е изд. перераб. и доп. – М.: МАРТ, 2004. – 416 с.

12 Кистанов В.В. Региональная экономика России: учебник / В.В. Кистанов, Н.В. Копылов. – М.: Финансы и статистика, 2006. – 584 с.

13 Козьева И.Н. Экономическая география и регионалистика: учеб. пособие / И.Н. Козьева, Э.Н. Кузьбожев. - М.: КНОРУС, 2006. – 329 с.

14 Конституция Российской Федерации. – М.: АСТ: Астрель, 2006. – 64 с.

15 Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008, № 1662-Р // Справочно-правовая система Консультант Плюс.

16 Михеева Н.Н. Региональная экономика и управление: учеб. пособие для вузов / Н.Н. Михеева. – Хабаровск: Изд-во РИОТИП, 2000. – 400 с.

17 Новоселов А.С. Теория региональных рынков: учебник. / А.С. Новоселов. – Ростов н/Д: ЗАО «Книга», 2002. – 448 с.

18 Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного

округа: Федеральный конституционный закон от 25 марта 2004., № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 марта 2004 г., № 13, ст. 1110.

19 Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Довгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа: Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 г., № 6-ФКЗ // Справочно-правовая система Консультант Плюс.

20 Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа: Федеральный конституционный закон от 12 июля 2006, № 2-ФКЗ // Российская газета от 15 июля 2006г., № 4119.

21 Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Иркутской области и Усть–Ордынского Бурятского автономного округа: Федеральный конституционный закон от 30 декабря 2006, № 6-ФКЗ // Российская газета от 11 января 2007 г., № 4265.

22 Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа: Федеральный конституционный закон от 21 июля 2007, № 5-ФКЗ // Справочно-правовая система Консультант Плюс.

23 Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 17 декабря 1999 , № 211-ФЗ // Справочно-правовая система Консультант Плюс.

24 Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 22 июля 2005 г., № 116-ФЗ. – М.: ИНФРА-М, 2005. – 40 с.

25 Основные положения региональной политики в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996, № 803 // Справочно-правовая система Консультант Плюс.

26 Основы национального счетоводства (международный стандарт): учебник. / Под ред. Ю.Н. Иванова. – М.: ИНФРА-М, 2005. – 480 с.

27 Преображенский Б.Г. Региональная экономика и управление: учеб. пособие. / Б.Г. Преображенский, Л.Н. Лисовцева, Н.И. Рогачева и др. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2004. – 207 с.

28 Райзберг Б.А. Программно-целевое планирование и управление: учебник. / Б.А. Райзберг, А.Г. Лобко. – М.: ИНФРА-М, 2002. – 428 с.

29 Региональная экономика: учебник / Под ред. В.И. Видяпина и М.В. Степанова.- М.: ИНФРА-М, 2005. – 666 с.

30 Региональная экономика и управление: учеб. пособие. / Под ред. Е.Г. Коваленко. – СПб.: Питер, 2008. - 288 с.

31 Региональная экономика: учебник. – 4- изд., перераб. и доп. / Под ред. Т.Г. Морозовой. – М.: ЮНИТИ, 2009. – 527 с.

32 Самаруха В.И. Основы регионалистики: учеб. пособие, Т,1 / В.И. Самаруха, Т.Г. Краснова. – Иркутск: Изд-во Иркут. гос. экон. акад., 2001. – 337 с.

33 Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие / Е.В. Самофалова, Э.Н. Кузьюожев, Ю.В. Вертакова. – М.: КНОРУС, 2005. – 272 с.

34 Симагин Ю.А. Территориальная организация населения и хозяйства: учеб. пособие. / Ю.А. Симагин, под общ. ред. В.Г. Глушковой.- 3-е изд., испр. и под.- М.: Дашков и К, 2006. – 244 с.

35 Симагин Ю.А. Территориальная организация населения: Учеб. пособие- 3-е изд., испр. и доп. - М.; Дашков и К, 2006. – 241 с.

36 Территориальное управление экономикой: словарь-справочник / сост. А.П. Сысоев и В.И. Усов. – 2-е изд., доп и перераб.- М.: ТЕИС, 2001. – 643 с.

37 Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика: учеб. пособие. / Р.Ф. Туровский. – М.: ГУВШЭ, 2006. – 780 с.

38 Федеральные округа России. Региональная экономика: учеб. пособие. / Под. ред. В.Г. Глушковой, Ю.А. Симагина. – М.: КноРУС, 2009. – 348 с.

39 Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996, № 480 // Справочно-правовая система Консультант Плюс.

40 Фетисов Г.Г. Региональная экономика и управление: учебник / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 416 с.

41 Финансы в системе государственного и муниципального управления: учеб. пособие. / Под ред. Л.А. Батурина. – 2-е изд., доп. – М., Ростов н/Д: МАРТ, 2005. – 252 с.

42 Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник. – 2-е изд. / Под ред. В.К. Сенчагов. – М.: Дело, 2005. – 896 с.

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>ВВЕДЕНИЕ</i> .....	3
1. Содержание дисциплины.....	4
2. Краткое содержание по темам, основные понятия, вопросы для самоконтроля, практические задания.....	7
3. Планы семинарских (практических) занятий.....	119
4. Методические рекомендации по проведению семинарских (практических) занятий и самостоятельной работы студентов.....	127
5. Тематика курсовых работ.....	128
6. Методические рекомендации по выполнению курсовых работ.....	131
7. Общие вопросы для подготовки к экзамену.....	133
8. Глоссарий.....	136
9. Библиографический список.....	151

**Алла Васильевна Долгушева,**

*доцент кафедры экономической теории и государственного управления АмГУ,  
канд. техн. наук*

**Региональная экономика и управление. Учебно-методическое пособие.**

---

Изд-во АмГУ. Подписано к печати 13.12.10. Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 9,07.  
Тираж 100. Заказ 185.

Отпечатано в типографии АмГУ