

Министерство образования и науки Российской Федерации
Амурский государственный университет

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ
ПО КУРСУ «ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ»
Методическое пособие

Составитель В.И. Бунин

Благовещенск
Издательство АмГУ

2010

ББК 67.401 я73

С17

*Рекомендовано
редакционно-издательским советом
экономического факультета университета*

Рецензент:

*Харитонов М.Я., доцент кафедры всемирной истории
и международных отношений АмГУ, канд. ист. наук;*

Бунин, В.И. (составитель)

С17 Самостоятельная работа студентов по курсу «История государственного управления в России». Методическое пособие. – Благовещенск: Изд-во АмГУ, 2010. – 80 с.

Самостоятельная работа студентов по курсу «История государственного управления в России». Методическое пособие. – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2010

Электронный вариант пособия предназначен для очного отделения (специальности 080504 – «Государственное и муниципальное управление») университета.

В него включены основные положения программы курса в соответствии с требованиями госстандарта, примерная тематика лекций и семинарских занятий, задания по организации внеаудиторных СРС, контрольные задания для рубежных и итоговых аттестаций, список основной и дополнительной литературы.

ББК 67.401 я73

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Требования государственного образовательного стандарта	6
Программа курса	7
Темы лекций и их содержание	25
Планы семинарских занятий	30
Самостоятельная работа студентов	36
Проблемные вопросы для самопроверки	37
Термины и понятия	46
Темы тезисов	49
Темы рефератов и докладов	50
Темы эссе	52
Таблицы	54
Вопросы к экзамену	61
Контрольные тесты по курсу «История государственного управления в России»	66
Учебно-методические материалы	79

ВВЕДЕНИЕ

Государственное управление в России всегда играло большую роль в обществе, организуя и регулируя процессы и отношения во всех сферах общественной жизни, определяя во многом сознание, поведение и деятельность людей. Поэтому, особенно в условиях становления новой российской государственности, изучение и осмысление отечественного исторического опыта в сфере госуправления с его самобытностью и своеобразием, позитивными и негативными сторонами приобретает особое значение.

Цель курса – сложить у студентов представление о государственном строительстве и государственном управлении, вооружить будущих специалистов в сфере государственного и муниципального управления основами теории и истории госуправления в России, развить творческое отношение к освоению исторического опыта и умения использовать его в современных условиях.

По завершению обучения по дисциплине студенты должны научиться:

осуществлять объективный и всесторонний анализ особенностей становления и развития российской государственности;

выявлять общее и особенное в формировании традиционных основ политической культуры России и национальных моделей власти и управления;

сравнивать и сопоставлять зарубежный и российский опыт модернизации госуправления, проведения административных реформ, формирования государственной службы;

творчески осмыслить возможности инновационных и мобилизационных типов обществ, новые подходы к проблемам стабилизации общественно-политических систем.

Дисциплина «История государственного управления в России» ориентирована на повышение гуманистической составляющей при подготовке

будущих управленцев и опирается на знания, полученные при изучении общих гуманитарных, социально-экономических и естественно – научных дисциплин. Она непосредственно связана и базируется на совокупности таких дисциплин, как *отечественная история, правоведение, социология, культурология, введение в специальность, геополитика и др.*

Освоение данного курса обеспечит получение знаний, способствующих в дальнейшем изучении таких дисциплин, как *система государственного управления, муниципальный менеджмент, стратегическое управление, этика и культура управления.*

Изучение курса призвано также воспитывать у студентов чувство гражданственности, патриотизма, высокие нравственные начала.

Данное учебное пособие составлено в соответствии с государственным стандартом высшего профессионального образования РФ по специальности «Государственное и муниципальное управление».

ТРЕБОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО СТАНДАРТА

ОПД.Ф.02 История государственного управления в России

Становление государственности и государственного управления в Киевской Руси (IX – XI вв.); государственное управление в древнерусских княжествах XII – начало XIII вв.; система государственного и местного управления в период монголо-татарского ига и Золотой Орды (XIII – XV вв.); становление российской государственности XV – XVI вв.; разрушение российской государственности в период смутного времени (конец XVI – начало XVII вв.); преодоление последствий смуты и развитие государственного и регионального управления в середине и во второй половине XVIII в; реформы и контрреформы государственного управления в России во второй половине XIX в.; государственное и региональное управление Российской империей в начале XX в; становление государственного управления в послереволюционный период; система государственного устройства в 30-40-х гг; попытки реформирования государственного управления в 50-60-е гг; кризис системы госуправления в 70-80-е гг.; предпосылки, условия и тенденции современного развития государственного управления.

ПРОГРАММА КУРСА

Введение. Научные основы, методология, цели и задачи изучения истории государственного управления

Предмет, цели и задачи дисциплины. Место дисциплины в системе гуманитарной подготовки специалистов по управлению. Структура дисциплины, проблемно-хронологический принцип его построения. Источники и литература.

Понятия государственной власти и государственного управления. «Государственная власть» как центральное методологическое понятие в истории государственного управления. Административная власть как вид государственной власти. Государственное управление и государственная политика. Методы политического и административного управления. Административная система: понятие, функции, структура. Бюрократия как исторический феномен. Отличительные особенности бюрократического и демократического управления. Понятие государственного учреждения и государственной службы. Политико-административные элиты и их роль в управлении обществом. Место и роль органов местного самоуправления. Государственная и общественная теория самоуправления.

Историко-социологическая и историко-правовая трактовка государственного управления. Проблема исторической типологии организации и управления обществом. М. Вебер и его характеристика традиционного, харизматического и рационального типов политического господства и управления. Закономерности социально-политической модернизации общества и преемственность национальных типов государственного управления. Существовала ли в России «особая модель» управления обществом?

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Тема 1. Государственное управление и политическая культура общества: общее и особенное в формировании традиционных основ политической культуры России и национальных моделей власти и управления

Понятие «политическая культура» и ее место в системе власти и управления. Политическая культура как базовая основа и определяющий фактор государственно-политического развития общества. Особенности политической культуры стран Запада и Востока, их влияние на характер государственной власти и управления. Основные модели и типы политической культуры: современные точки зрения.

Традиционные основы политической культуры России. «Дискретность» (прерывистость) исторического развития и устойчивость базовых традиционных ценностей как основные отличительные черты российской цивилизации. Факторы «догоняющего» (мобилизационного) типа социально-экономического развития и национальные особенности модернизации общества. Роль внешнего фактора. Н.А. Бердяев о дуализме («антиномичности») и «футуризме» (трансцендентном характере) российской политической культуры. Понятие раскола в социокультурной концепции истории России А.С. Ахиезера. Россия как гетерогенное многосоставное общество. Исторические и геополитические причины культурного полифонизма и противоречивости государственно-политического развития России.

Государство и общество в истории России. Факторы, определившие особую роль государства в жизни общества, его авторитарный характер. Значение географического фактора. Проблема «азиатского способа производства» и теория «вотчинного государства». Роль «монгольского фактора». Этатизм и патернализм в политической культуре России. Специфика восприятия легитимности государственной власти. Харизма. Идея спра-

ведливого царя и «плохих» бояр (чиновников). Особенности русского феодализма: западноевропейский феодализм и восточный патримониализм.

Российская бюрократия: особенности формирования и эволюции. Традиционные основы российской государственной службы. Демократические традиции в истории России. Модели демократий в многосоставных обществах и особенности национальной модели демократии в России. Полиархия. Корпоратизм и развитие корпоративной демократии в истории России.

Проблема субцивилизаций в истории России. Характерные черты киевской, московской и имперской субцивилизаций: общее и особенное.

Зачем нужны государственному служащему, управленцу знания о политической культуре российского общества и историческом пути российской цивилизации?

Тема 2. Историческая типология власти и управления в России и национальные особенности модернизации общества. Реформы и контрреформы в истории России

История российской государственности в контексте современных подходов исторического познания. Новые подходы к изучению эволюции политических систем. Фазы зарождения (генезиса), турбулентности (неопределенности), развития, зрелости и упадка (модернизация или распад) как основные фазы жизненного цикла политических систем и их значение для сравнительного анализа политических систем в России. Значение исторической типологии организации и управления обществом для изучения истории государственного управления в России. Макс Вебер о двух типах патриархального управления в традиционных обществах. Особенности патриархальной и сословной модели управления обществом.

Основные этапы развития российской государственности и преемственность национальных типов государственного управления. Основные черты древнерусской (патриархальной) модели управления. Раннефеодальный характер древнерусского государства. Нерасчлененность инсти-

тутов власти и управления. Сущность и особенности десятичной (численной) системы управления. Основные черты и особенности сословной модели организации и управления обществом в Московском государстве. Сословно-представительная монархия на Западе и в России. Формирование административной системы и бюрократической модели управления. Утверждение абсолютизма и военно-бюрократической (имперской) системы государственного управления в период правления Петра I. Принципы рациональной организации и управления. Кризис военно-бюрократической системы управления в конце XVIII в. и переход к административно-бюрократической модели в XIX в. Особенности советской модели организации и управления обществом.

Современная теория модернизации об объективной необходимости совершенствования и обновления политической системы общества как гарантии его политической стабильности. Проблема управления модернизационными процессами. Либеральная и консервативная модели политической модернизации. Типы модернизаций. Первичная (спонтанная) и вторичная (отраженная) модернизации: общее и особенное. Конфликт ценностей как основное противоречие вторичной модернизации. Возможности и пределы политической модернизации в условиях авторитарных политических режимов.

Реформы в истории России. Основные этапы модернизации общества. Национальные особенности реформаторских процессов в условиях «вторичной» модернизации. Причины неудач политических модернизаций в России. Запоздалость реформирования общества и проблема «шоковой терапии». Вестернизация, рационализация и «догоняющая» модель. Культура и реформы. Бюрократия и реформы. Реформы и массовая психология. Традиции и модернизация: особенности реформаторских процессов в России в новое время (XVIII – начало XX вв.). Реформы и контрреформы в истории России. Реформы и революция. «Старое» и «новое» в политической системе советского коммунизма: проблема политического реформирова-

ния в рамках командно-административной системы. Проблемы и противоречия политической модернизации в современной России.

РАЗДЕЛ II. СТАНОВЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ТРАДИЦИОННЫМ ОБЩЕСТВОМ (IX-XVII ВВ.)

Тема 3. Власть и общество в Древнерусском государстве: особенности государственного управления в Киевской Руси и Русских землях в IX – XIV вв.

Государство как система власти и управления в феодальном обществе. Западная и восточно-византийская традиции государства, права и управления. Основные этапы эволюции Древнерусского раннефеодального государства в Киевской Руси. Социальная структура общества. «Русская правда». Город и его политические функции.

Великокняжеская власть и территориально-политическая структура Киевской Руси в конце X – начале XII вв. Княжеская власть и народное собрание (вече) как институты власти и управления, их соотношение и эволюция. Древнерусская община и ее роль в местном самоуправлении.

Принятие христианства и его значение для становления и развития российской государственности. Основные черты религиозно-политических учений в Древней Руси и их воплощение в организации управления обществом.

Феодальная раздробленность и альтернативные пути развития земель-княжений в XII-XIII вв. Особенности политических режимов в русских землях. Феодалные республики в Новгороде и Пскове: своеобразие общественного устройства, соотношение княжеского и вечевого управления. Трансформация институтов власти и переход к дворцово-вотчинной системе административного управления в Северо-Восточной Руси.

Монгольские завоевания, их исторические и геополитические последствия. Влияние Золотой Орды на формирование российской государ-

ственности и организацию управления обществом.

Тема 4. Становление российского самодержавия и сословного управления обществом. Эволюция центрального и местного управления в Московском государстве в XV-XVII вв.

Образование национальных государств в Западной Европе и России: общее и особенное. Закономерности политической и социально-экономической централизации Московской Руси. Институт вассалитета, сословная структура средневекового общества и их особенности в России. Проблема дуализма светской и духовной жизни.

Собирание русских земель и формирование государственной территории Московской Руси в XIV- начале XV вв. Великое княжество Литовское и Русское как альтернативный вариант централизации. Феодалная война второй четверти XV в. и утверждение «московской модели» социально-политического развития. Национальный тип «вотчинного государства» и «сословного устройства» общества. Оформление геополитического пространства Московского государства во второй половине XV – первой четверти XVI вв. и начало формирования идеологии российского «самодержавия»

Особенности организации политической власти и политического управления в Московском государстве в XVI вв. Роль обычаев и традиций в правовом регулировании сословных отношений. Причины и последствия формирования вертикальной сегментации системы политического управления. Влияние размеров геополитического пространства. Значение выхода России за пределы русского этноса в середине XVI в. и утраты стабильности геополитического пространства для формирования суперцентрализованной вертикали власти и утверждения самодержавной монархии.

Особенности российского самодержавия как формы политического режима государственного устройства и его отличие от европейских монархий. Идеологические (религиозные) и традиционные источники легитимации царской власти. Роль царя в политическом управлении. Патернализм.

Трансформация идей: «Москва – Третий Рим» и «Православное царство», «Самодержавие» и «самовластие». Новый этап сословной организации общества и тип «служилого государства». Государев двор как корпоративная сословная организация правящей элиты. Роль государства в формировании сословий и регулировании сословных отношений. Местничество. Социальная роль дворянства в системе складывающегося самодержавия.

Противоречия вертикальной организации власти в России и поиски новых альтернатив политической и административной централизации общества. Перестройка в середине XVI в. системы политического управления на началах сословного представительства. Исторические корни становления и развития Земских соборов. Незрелость системы государственного управления и политических коммуникаций как одна из причин возрождения «земского начала» в местном управлении. Формы самоорганизации населения («земли») в XVI в. и реформы «Избранной рады». Земская и губная реформы. Институты управления сословно-представительной монархии. Связь Земских соборов с местными органами сословного представительства. Источники законодательной деятельности Боярской думы. Боярская дума, ее функции и роль в политическом и административном управлении. Пределы ограничения царской власти. «Думское дело» как служба. Роль неформальных структур власти. Роль «ближних дум» московских царей в политическом управлении. «Избранная рада» как один из центров неформальной политической власти и политического управления. Судебник 1550 г. и попытка формирования единой административной системы государственного управления. Московские приказы как функционально-отраслевые органы центрального управления. Приказная система и ее отличие от традиционных административных систем управления. Опричнина Ивана Грозного как особая форма форсированной политической централизации и ее исторические последствия.

Россия в XVII в.: общее и особенное в контексте мировой истории. «Смутное время»: национальное своеобразие социальных конфликтов и

политических кризисов. Роль «земщины» и земских органов политического самоуправления в преодолении смуты. Поиск нетрадиционных форм властных отношений и сословного управления. Изменение значения Земских соборов в политическом управлении, их роль в утверждении новой формы легитимации царской власти и формировании сословно-представительной монархии. Деятельность Земских соборов в годы правления первых Романовых. Влияние традиций сословного представительства на политическую культуру России.

Развитие приказной системы государственного управления во второй половине XVII в.. Формирование «служилой» бюрократии и государственной службы. Изменения в структуре центральной и местной администрации. Отмена местничества. Соборное уложение 1649 г. и закрепление социальной стратификации общества. Усиление политического значения царской власти и падение роли Земских соборов в политическом управлении. Церковная реформа и ее исторические последствия. Начало формирования абсолютной монархии в России.

Кризис сословной модели государственного управления в конце XVII века и исторические предпосылки модернизации общества. Реформаторские планы А. Ордын-Нащекина и В.В. Голицына. Идеи государственных преобразований накануне правления Петра I.

РАЗДЕЛ III. РОССИЙСКАЯ ИМПЕРИЯ НА ПУТЯХ НАЦИОНАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ. ПЕРЕХОД ОТ ТРАДИЦИОННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ К РАЦИОНАЛЬНОЙ В XVIII В.

Тема 5. Петровская рационализация государственного управления и формирование патерналистского военно-бюрократического государства в России

Особенности и основные этапы модернизации России в Новое время. Традиции российской государственности и противоречия «европеизации» общества. Изменение геополитических ориентаций России как европей-

ской державы. Проблема позитивных и негативных последствий «европеизации».

Петровская модель идеального («регулярного») государства. Патернализм. Новое обоснование царской власти. Разрушение традиционных структур самоорганизации общественно-политической жизни и корпоративного политического управления. «Полицеизм» и усиление контроля над обществом. Укрепление сети вертикально ориентированной власти. Рационализация общественной жизни: регламентированная иерархия сословий, военный и полицейский характер власти. Изменение в системе политических коммуникаций и начало целенаправленного формирования информационного пространства. Включение церкви в систему государственного управления. Камерализм. Генеральный регламент и Воинский устав. Формирование новой политической элиты и бюрократического аппарата управления. Табель о рангах.

Перестройка системы государственного управления (Сенат, Коллегии, губернии, уезды). Органы государственного надзора и контроля. Институт генералпрокуратуры. Городская реформа и магистратура: их связь с политическими традициями сословного представительства Московской Руси. Изменения в налоговой системе. Создание системы управления национальными окраинами империи. Проблема эффективности коллегиальной системы государственного управления.

Значение петровских преобразований и проблема отчуждения общества от власти. Причины и последствия формирования в России двух политических субкультур.

Эпоха «дворцовых» переворотов: особенности политических процессов. Тестамент Екатерины I (1727). Институт фаворитизма и олигархия. Дворянские попытки ограничения самодержавной власти. Формирование новых центров принятия политических решений: Верховный тайный совет, Кабинет Его величества, Императорский совет и др. Изменение роли Сената. Кризис российской администрации к началу царствования Екатерины II.

Тема 6. Новый этап рационализации государственного управления в условиях «просвещенного абсолютизма». Административные реформы Екатерины II

Европейское Просвещение и противоречивость политики «просвещенного абсолютизма» Екатерины II. Просветительское и консервативное направление в общественно-политической мысли России и их влияние на эволюцию государственного управления. Политика правового оформления сословий как необходимый этап на пути создания «правомерного» цивилизованного государства. Утверждение в Европе новых взглядов на роль монарха в системе государственного управления и их отражение в государственных взглядах Екатерины II. «Наказ императрицы Екатерины II»: использование теории «законной монархии» Ш. Монтескье.

Национальный тип «дворянской империи» и политика рационализации административно-государственного управления. Использование традиций «земской корпоративной демократии»: деятельность Уложенной Комиссии. Реорганизация высших органов власти. Особенности формирования бюрократии. Создание единой системы территориального управления и местного самоуправления. Губернская реформа 1775 г. и ее роль в укреплении местной администрации. Разделение функций органов административного, финансового управления и судебных учреждений, их сословный характер. «Жалованная грамота дворянству» и ее значение для формирования элементов гражданского общества в России. Начало становления институтов дворянского самоуправления. «Жалованная грамота городам» 1785 г. и развитие городского сословного самоуправления. Значение организации городского сословия и формирование «среднего класса» в России. Ограниченность местного самоуправления и прав «третьего сословия».

Эволюция российской государственности в конце XVIII в. «Полицейское право», Управа благочиния и укрепление военно-бюрократических начал в управлении. Усиление крепостничества и обострение социальных кон-

фликтов в обществе.

Реформы Павла I, кризис военно-бюрократической системы организации управления обществом.

РАЗДЕЛ IV. ЭВОЛЮЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ В XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА. ПРЕРВАННАЯ КАПИТАЛИСТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ РОССИИ.

Тема 7. Проблема реформ в правительственной политике России и поиски путей совершенствования национальной модели бюрократического управления в конце XVIII – первой половине XIX в.

Западная Европа на путях создания индустриального общества. Российский вариант капиталистической модернизации общества и рационализации управления: реорганизация системы центральных и местных органов (институализация), организация государственной службы (рационализация), влияние на политическую систему, общество и личность (эффективность).

Российская государственность в первой четверти XIX в. Факторы, определившие преобразования Александра I. Административно-политические реформы, их содержание и методы. Реорганизация высших органов управления. Государственный совет и его функции. Реформа центрального управления: замена коллегиального управления министерствами. Министерства на Западе и в России. Комитет министров: структура и функции. «Новые правила производства в чин по государственной службе». Попытки реформации общественных отношений и проекты аграрной реформы.

Конституционные проекты в царствование Александра I. План государственного преобразования М.М. Сперанского как попытка модернизации российской администрации. «Уставная грамота» Н.Н. Новосильцева, конституционные проекты Н.М. Муравьева и П.И. Пестеля, их сопоставимость с конституциями развитых стран. Охранительная программа А.А. Аракчеева. Важнейшие итоги политики Александра I. Причины провала

политической модернизации России.

Власть и общество при Николае I. Проблема легитимности самодержавной власти. Идеологическое обоснование самодержавия.

Новый этап бюрократизации государственного управления, его централизации и регламентации. Собственная Е.И.В. канцелярия и создание III отделения. Кодификация. Самодержавие и дворянство: проблема взаимоотношения. Губернский наказ 1837 г. и преобразование губернских правлений. Бюрократизация местного самоуправления. Закон 1846 г. об устройстве городского самоуправления. «Особенное» управление национальными окраинами. Крестьянский вопрос и Секретные комитеты. Государственные крестьяне и реформа П.Д. Киселева. Законодательство о крестьянах. Модификация патерналистской политики в николаевскую эпоху. Общественно-политическое движение в 30-40-е годы. Славянофильство и западничество.

Поражение в Крымской войне. Альтернативы в судьбе России: радикальные реформы и стагнация.

Тема 8. Власть, бюрократия и общество в условиях реформ и контрреформ второй половины XIX в.

Власть и общество в середине XIX в. «Революция сверху»: содержание понятия, общее и особенное. Роль личностного фактора.

Реформы 60-70-х годов XIX в. как наиболее последовательная попытка модернизации общества «сверху». Временный союз верховной власти, либеральной бюрократии и передового общества как фактор реформаторской политики Александра II. «Партия реформ»: деятельность Н.А. Милютина, П.А. Валугева, М.А. Корфа, Я.Н. Ростовцева. Бюрократия и реформы. Формирование новой служебной этики. «Просвещенная бюрократия» и поиски новых концепций власти и управления.

Крестьянская реформа 1861 года и ее связь с административными реформами 60-70-х годов XIX в. Политико-административный механизм разработки реформ и мер по ее реализации. Характер эволюции политиче-

ской системы власти. Реформы местного управления: земская (1864 г.), городская (1870 г.) и возврат к началам самоуправления. Земство как важнейший институт политической социализации общества. Самоуправление в контексте самовластия. Бюрократия и земство. Эволюция дооктябрьского самоуправления. Институты власти дворянства. Судебная реформа и противоречия перехода к гражданскому обществу и правовому государству.

Социально-политический кризис 70-х начала 80-х гг. XIX в. и попытки возобновления либеральных реформ. Проекты организации народного представительства. «Конституция» М.Т. Лорис-Меликова. Возобновление общественно-политических движений и многообразие вариантов теоретического обоснования моделей управления обществом: либеральные, консервативные, радикальные.

Контрреформы и автократическая модель власти Александра III. Укрепление полицейско-бюрократических основ управления обществом. Политика «просвещенного консерватизма» и ее отражение в программе К.П. Победоносцева. Модели капиталистической модернизации и реорганизации управления Н.Х. Бунге и С.Ю. Витте.

Характер промышленного переворота и роль государства в процессе ускоренной индустриализации в России. Экономические реформы С.Ю. Витте и их влияние на эволюцию бюрократической модели управления.

Особенности эволюции политической культуры общества в XIX в. Традиции и модернизация: содержание и последствия ценностного конфликта для судеб России. Историческая роль интеллигенции.

Тема 9. Кризис политической системы и эволюция государственной власти и управления в начале XX в.

Утрата самодержавием на рубеже XIX и XX вв. инициативы в преобразовании общества. Социально-политические альтернативы в условиях формирования гражданского общества и их носители.

Эволюция российской государственности на этапе буржуазной революции 1905 – 1907 гг. Модернизация политической системы общества и новый этап рационализации государственного управления. Традиции со-

словно-корпоративного представительства в политике самодержавия. Проект «Булыгинской думы», ее сословно-корпоративный характер. Формирование системы независимых политических коммуникаций. Место и практика Государственной думы в политической системе. Реорганизация исполнительной власти, создание правительства. Реформа Государственного совета. Основной закон 1906 г.: проблема конституционной монархии в России. Особенности многопартийной системы в России. Вопросы государственного управления в программах ведущих политических партий.

Третьеиюньская монархия: эволюция системы представительных и исполнительных органов управления.

П.А. Столыпин и его концепция движения к правому государству. Реформы в замыслах и реальном воплощении. Провал политики «просвещенного консерватизма» и проблема легитимности царизма.

Причины неустойчивости созданной конституционной системы.

Кризис самодержавия и административно-бюрократической модели управления в годы первой мировой войны.

Революционный взрыв 1917 года и судьбы демократии. Свержение царизма и проблема преемственности власти и административного управления. Полицентричность политической власти как отражение гетерогенного (полисегментарного) характера российского общества.

Советы рабочих и солдатских депутатов как органы альтернативного политического управления, отношение к ним различных общественно-политических сил. Проекты переустройства государственного управления в программах ведущих политических партий. Политические институты буржуазной демократии и органы верховой власти на этапе развития революции. Центральные и местные органы управления и самоуправления: структура и эффективность. Эволюция партийно-политической структуры Временного правительства. Радикализация общества и попытки структурирования вертикали государственной власти, альтернативной Советам, причины неудач.

Октябрьское вооруженное восстание 1917 года.

РАЗДЕЛ V. ОСОБЕННОСТИ СОВЕТСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННО- СТИ И КОМАНДНО – АДМИНИСТРАТИВНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВОМ (ОКТАБРЬ 1917 – 1991 ГГ.)

Тема 10. Становление советской государственности и системы государственного управления (1917-1929 гг.)

Октябрьская революция и политическая практика большевиков в оценках современных исследователей. Проблемы социально-экономической модернизации страны на новом витке истории: политические альтернативы и их носители. Характер динамики политической системы и политических режимов советского общества. Причины и последствия складывания однопартийной системы и командно-административной модели управления в Советской России.

Диалектика и преемственность структур административно-государственного управления после октября 1917 года. Советы в системе государственной власти и управления. Политические доктрины большевизма и реальности формирования политической системы «диктатуры пролетариата». Формирование военно-коммунистической модели правящей партии в годы гражданской войны. Модель обновленной «политико-административной» системы управления. Усиление роли исполнительных органов государственной власти и управления и упразднение системы местного самоуправления. Партия и государство. Сращивание партийно-государственного аппарата и трансформация советской организации государственного управления. Первые Советские Конституции. Идеиные альтернативы большевизму и судьбы политической оппозиции.

Модель НЭПовской организации общества. Становление системы управления многоукладной экономикой в 20-х годах, проблемы ее эффективности. Модель госкапитализма и административно-командная плановая модель. Политическая система НЭП: неадекватность реформ. Национальная политика большевистского государства. «Советский феодализм» и складывание унитарной структуры государства. Формирование новых гео-

политических ориентаций. Основные тенденции в формировании политической культуры советского общества. Причины свертывания НЭПа. Власть и общество в конце 20-х годов.

Тема 11. Эволюция командно-административной системы государственного управления в СССР в 30-80-е г.

Командно-административная система управления советским обществом: исторические корни, структура и проблема эффективности. Истоки и содержание тоталитарного режима в СССР. Тоталитарное государство в контексте мирового развития 30-х годов.

Политический переворот 1929 г. и переход от НЭПовской (авторитарной) к тоталитарной модели управления обществом. Ликвидация независимой судебной системы и укрепление системы политического контроля и надзора за обществом. Упразднение неофициальных каналов политических коммуникаций и завершение формирования социальной стратификации общества. Переход к политическому террору. Завершение модернизации мобилизационного типа (1927-1939 гг.). Особенности методов политического и административного управления. Реорганизация системы управления на принципах командно-бюрократического централизма. Феномен советской бюрократии.

Окончательное оформление территории СССР и изменение геополитических ориентаций. Советский Союз накануне Великой Отечественной войны.

Характер власти и управленческих структур в годы Великой Отечественной войны и послевоенное время, персонификация центра политических решений в лице Сталина. Кризис политического режима и реорганизация властных структур в 1953-1957 гг. Начало либерализации в обществе.

Реформы Н.С. Хрущева и их идеологическое обоснование. Попытка демонтажа сверхмонопольных структур в административно-политическом управлении. Трансформация управления в рамках командно-

административной системы. Переход к авторитарно-бюрократической модели управления.

Октябрь 1964 г. и его последствия. Политический консерватизм и экономическая реформа. Начало «эпохи Л.И. Брежнева». Сущность и особенности «институционального плюрализма». Доктрина «развитого социализма». От стагнации общества к системному кризису. Попытка модернизации Ю.В. Андропова. Роль ВПК.

Перестройка М.С. Горбачева как вторая попытка модернизации советской системы. Начало демонтажа командно-административной системы. Распад существующих институтов политических коммуникаций. Начало процесса формирования многопартийной системы и независимой системы политических коммуникаций. Изменение стиля жизни трудоспособного населения как результат включения СССР в мировое информационное пространство. Попытки проведения политической реформы. Распад СССР и новая геополитическая ситуация. Кризис управляемости на фоне углубления системного экономического кризиса.

РАЗДЕЛ VI. ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ НОВОЙ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ (1991 Г. – НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ)

Тема 12. Россия после августа 1991 г.: поиски обновленной системы государственного и местного управления и самоуправления

Россия после событий августа 1991 г. Проблемы становления российской государственности.

Правовая основа российской государственности в 1991-1992 гг., ее противоречивый характер. Сохранение иерархии Советов. Президентская власть, федерализм, принцип разделения властей как основные начала новой государственности. Значение судебной реформы. Конституционный суд и его место в системе разделения властей. Начало конституцион-

ной реформы и изменения в политической системе Российской Федерации.

Политический кризис осени 1993 г., его современные оценки. Упразднение системы Советов и формирование новой системы власти. Выборы в Федеральное собрание: возрождение российского парламентаризма. Конституция РФ 1993 г. и ее значение в формировании правовых основ новой российской государственности. Формирование современного российского федерализма. Проблемы федерального строительства и пути их решения. Становление новой системы органов государственного управления. Институт Президента в системе власти и управления. Правовой статус и функции Федерального собрания. Функции и полномочия Правительства РФ. Судебная система и правосудие в новой России. Законодательные, исполнительные и судебные органы власти субъектов Федерации. Институт государственной службы в Российской Федерации. Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» (1995 г.) и меры по совершенствованию института государственной службы и работы с кадрами. Разработка концепции государственной кадровой политики. Преобразование органов местного управления и поиск новых форм самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (1995 г.)

Заключение

Проблемы модернизации российской государственности в конце XX-начале XXI в.

ТЕМЫ ЛЕКЦИЙ И ИХ СОДЕРЖАНИЕ

Лекция 1. Введение

Актуальность изучения истории государственного управления. Теоретико-методологические аспекты. Предмет и задачи учебного курса.

Лекция 2-3. Управление в Древнерусском государстве и русских княжествах с IX до конца XV века

Возникновение государства у восточных славян. Князь. Дружина. Полюдь. Бояре. Посадники. Тиуны. Вече. Феодальные съезды. Суд в Древней Руси.

Политическая и феодальная раздробленность: причины, хронология, основные центры. Феодальная монархия и феодальная республика.

Новгородская феодальная республика: Вече, Совет господ, архиепископ, посадник и тысяцкий, князь. Возвышение Московского княжества. Иван Калита. Феодальный совет, бояре. Тысяцкий, окольный, казначей. Личное хозяйство князя и управление им. «Путные бояре».

Местное управление в Московском княжестве: уезд, волости, станы, наместники и волостели. Система «кормлений».

Лекция 4. Государственный аппарат периода образования централизованного государства конец XV - начало XVII века

Великий князь московский (царь). Боярская дума: прерогативы и функции. Боярская дума во время правления Ивана Грозного. «Избранная рада». Возникновение Земских соборов. Соборы XVI - начало XVIII века.

Центральные госучреждения. Образование приказной системы управления. Казенный двор. Разрядный и Поместный приказы.

Местные учреждения. Ограничение власти кормленщиков. Городовые приказчики. Губная реформа и губные органы. Земская реформа и земские органы. Система земского самоуправления.

Лекция 5. Государственные учреждения XVII века

Самодержавие XVII века. Новая династия. Боярская дума: состав.

Функции. Роль Земских соборов в решении вопросов управления государством в первой и во второй половине XVII века.

Центральные учреждения. Особенности развития приказной системы. Важнейшие разряды.

Местное управление. Воеводское правление. Земское и губное самоуправление. Взаимоотношения их с воеводами.

Лекция 6-7. Государственное управление и его особенности в XVIIIв.

Установление абсолютизма в России. Высшие государственные учреждения. Преобразования центральных органов власти. Реформа местного управления и самоуправления. Создание и деятельность советов, кабинетов и других учреждений на уровне высшего управления в ходе борьбы элитных группировок. Сенат. Усиление полицейской регламентации государственного управления. Нестабильность центральных государственных учреждений в период дворцовых переворотов. Перестройка местного управления, его централизация и бюрократизация. Роль церкви в государственном управлении. Условия, предпосылки изменения госуправления во 2-й половине XVIII в. Реорганизация высшего и центрального управления. Губернская реформа становления городского государственного и общественного управления. Изменение сословного дворянского, церковного, крестьянского, казачьего управления. Павловская контрперестройка екатерининского управления.

Лекция 8. Российское государственное управление в первой половине XIX века.

Предпосылки, условия, проекты развития государственного управления. Возрастание роли высшего императорского управления. Переход к министерской системе центрального управления. Изменение местного государственного и общественного сословного управления. Развитие чиновной системы. Значение первого свода законов для государственного управления.

Лекция 9. Государственное управление пореформенной России (60-90-е гг.) XIX века.

Предпосылки, условия, проекты изменения государственного управления во второй половине XIX в. Усиление роли органов высшего государственного управления. Укрепление местного госуправления. Сословное общественное управление дворянства и бывшего крепостного крестьянства. Становление земского управления. Реорганизация городского общественного управления. Характер реформ управления 80-90-х гг.

Лекция 10. Кризис государственной власти и управления (1900-1917 гг.)

Предпосылки преобразования государственного строя. Изменения в государственном управлении в 1905-1906 гг. Государственная Дума и самодержавие – два центра управления. Кризис государственной власти и начало конца дворянской управленческой элиты.

Лекция 11. Государственное управление в 1917-1920 гг.

Образование трех систем власти и управления. Становление советской системы управления. Государственно-охранительная управленческая линия белого движения. «Третий путь» в государственном строительстве и управлении. Государственное управление по-большевистски.

Лекция 12. Советское государственное управление в 20-30-е гг. XX в.

Образование СССР. НЭПовская перестройка чрезвычайного управления в условиях послевоенного кризиса. Становление государственного управления на основе Конституции СССР и новой Конституции РСФСР. Изменения государственного управления на основе новой Конституции СССР в преддверии второй мировой войны.

Лекция 13-14. Государственное управление в годы Великой Отечественной войны и послевоенные 1940-е годы

Изменения государственного управления под влиянием начавшейся в 1939 г. второй мировой войны. Феномен эффективности советского государственного управления в Великой Отечественной войне. Тенденции,

роль и противоречия послевоенного государственного управления.

Лекция 15. Развитие и реформирование государственной власти и системы управления в советском обществе (вторая половина 50-х – середине 60-х гг.)

Кризис административно-командной системы в условиях завершения восстановления народного хозяйства после окончания Отечественной войны. Ликвидация тоталитарно-репрессивного политического режима сталинизма и начало демократизации советского общества. Попытки реформирования системы управления, принятие III программы правящей партии и подготовка новой Конституции. Отстранение от политического руководства Н.С. Хрущева и критика субъективизма и волютаризма в управлении обществом. Реформирование системы партийно-политического и народно-хозяйственного управления СССР.

Лекция 16. Эволюция и стагнация системы государственного управления в СССР (вторая половина 60 – начало 80-х гг.)

Изменение внешне-политических условий развития СССР и доктрина «ограниченного суверенитета» Брежнева. Проведение цикла политических и экономических управленческих контрреформ. Управленческая «фронта» А.Н. Косыгина. Экстенсивное стабильное развитие экономики за счет интенсивной эксплуатации природных ресурсов. Попытки совмещения централизованной командно-административной управленческой системы с производственной путем введения самостоятельности субъектов экономики. Принятие новой Конституции СССР (1977 г.) и борьба с диссидентством. Принципы деятельности государственного аппарата периода развитого социализма. Тенденция стагнации экономики и нарастание кризисных явлений. Политика режима Ю.В. Андропова по изысканию резервов управления социалистической экономикой. Курс К.У. Черненко – реставрация брежневской политики. Политические и экономические контрреформы государственного управления. Централизованная командная система «развитого социализма».

Лекция 17. «Перестройка» (1985-1991 гг.): модернизация управленческого аппарата

Смена руководства КПСС и курс на ускорение. Особенности партийно-государственного управления в начальный период реформ М.С. Горбачева. Причины смены стратегического курса и начало перестройки. Гласность и информационная революция. Демократизация партийной и государственной жизни. Формирование многопартийности и антикоммунистической оппозиции, развитие национального сепаратизма. Конституционная реформа государственного управления, профессионализация Советов, отмена 6-ой статьи Конституции СССР, разрушение системы партийно-советского руководства. Экономический кризис и всеобщий дефицит. Националистические движения и мятежи в республиках СССР. Системный кризис и крах СССР и союза республик. Совершенствование управленческой деятельности в рамках курса на ускорение и начало экономической реформы. Информационная революция и перестройка системы политического и государственного управления в условиях экономического кризиса.

Лекция 18. Становление современной системы государственного управления

Создание правовых основ новой российской государственности. Формирование современного российского федерализма. Становление системы органов государственного управления. Объективная необходимость и процесс перехода от советской системы местного управления к местному самоуправлению. Правовая база современной системы местного самоуправления. Формирование территориальных основ и структуры органов местного самоуправления. Становление финансовой и экономической базы местного самоуправления. Кадровое, научно-методическое и информационное обеспечение местного самоуправления.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Занятие 1. Введение (2 ч.)

План

1. Методические рекомендации по изучению истории государственного управления в России.
2. Предмет, цели и задачи дисциплины.
3. Государство: генезис, формы и функции.

Занятие 2. Источники изучения российской государственности и историография. (2 ч.)

План

1. Исторические источники изучения дисциплины.
2. В.Н. Татищев, М.В. Ломоносов, Н.М. Карамзин – создатели научных трудов по истории Российского государства.
3. Ученые-государственники С.М. Соловьев, В.О. Ключевский.
4. Историография XX века.

Занятие 3. Управление в Древнерусском государстве. (2ч.)

План

1. Возникновение государства у восточных славян.
2. Политический и государственный строй Руси (X-XII вв.)
 - Князь, дружина, бояре, посадники, тиуны
 - Феодальные съезды, вече
 - Организация судопроизводства
3. «Русская правда». Особенности социальной структуры..

Занятие 4. Управление в основных феодальных центрах (XIII – XV вв.). (2 ч.)

План

1. Политическая, феодальная раздробленность: причины, хронология, основные центры.
2. Организация власти и управления во Владимиро-Суздальской земле.

3. Особенности госуправления в Галицко-Волынском княжестве.
4. Управление в Новгородской и Псковской феодальных республиках
 - вече; Совет господ; посадник и тысяцкий; архиепископ; князь;
 - организация судопроизводства.
5. Местное управление. Система «кормлений».

Занятие 5. Складывание централизованного государства и система государственного управления в конце XV-XVII (2 ч.)

План

1. Высшие органы русского централизованного государства:
 - Великий князь московский (царь);
 - Боярская дума: прерогативы и функции;
 - «Избранная рада»;
 - Земские соборы.
2. Особенности возникновения и развития приказной системы, структура и состав приказов, важнейшие разряды.
3. Местное управление (ограничение власти кормленщиков, воеводское правление, земское и губное самоуправление).

Занятие 6. Утверждение абсолютизма в России (2 ч.).

План

1. Создание Сената. Принципы комплектования. Отличие Сената от прежних органов власти. Функции Сената.
2. Образование государственных коллегий. Их сущность и роль в системе абсолютизма. Отличие коллегий от приказов.
3. Фискалы.
4. Церковная реформа Петра I.
5. Учреждения губерний.
6. Законодательное закрепление прав и привилегий дворянства. Указ «О единонаследии». «Табель о рангах».

Занятие 7. Особенность политических процессов и новые органы власти в период «дворцовых» переворотов (2ч.)

План

1. Институт фаворитизма и олигархии.
2. Формирование новых центров принятия политических решений.
3. Кризис российской государственности в конце 50^х- начале 60^х гг.

XVIII в.

Занятие 8. Государственный аппарат Российской империи во второй половине XVIII в. Переход от «просвещенного абсолютизма» к военнополитической монархии (2 ч.)

План

1. Изменение в системе высших государственных органов. Верховный тайный совет. «Кабинет» и «Кабинет ее величества», «Конференция при высочайшем дворе», «Совет при высочайшем дворе».
2. Законодательное закрепление прав и привилегий дворянства.
3. Создание регулярной полиции.
4. Местные государственные учреждения.
5. Судебные органы по Учреждению о губерниях 1775 года. Реорганизация прокуратуры.

Занятие 9. Государственный аппарат Российской империи в первой половине XIX века. (2 ч.)

План

1. Особенности государственного строя. Планы государственных преобразований М.М. Сперанского.
2. Высшие органы российского государства. Сенат и государственный совет. Собственная его императорского величества канцелярия.
3. Создание министерств.
4. Местные государственные учреждения.

Занятие 10. Реформы 60-70 гг. в России. Первый шаг по пути к буржуазной монархии (2 ч.)

План

1. Отмена крепостного права. Реформы и контрреформы.

2. Земская и городская реформа.

3. Военная реформа.

4. Судебная реформа.

Занятие 11. Становление парламентаризма в России. (2 ч.)

План

1. Манифест 17 октября 1905 года.

2. Учреждение Государственной Думы. Изменение порядка выборов в Думу и ее полномочий по законам 1905 – 1907 гг.

3. Реорганизация Государственного Совета и совета министров.

4. Третьеиюньский государственный переворот: причины, суть и следствия.

Занятие 12. Государственные учреждения России от февраля к октябрю 1917 г. (2 ч.)

План

1. Временное правительство: состав, структура, функции.

2. Петроградский совет: состав, структура, функции.

3. Политические партии в России. Их место в политической системе:

-партии монархического блока;

-либерально-буржуазные партии;

-революционно-демократические партии.

4. Управление окраинами.

Советское государство и его учреждения в 1917 – 1922 годах.

Занятие 13. Становление советских государственных учреждений (2ч.)

План

1. ВЦИК и СНК. Взаимоотношения законодательной и исполнительной власти.

2. Формирование центрального аппарата управления. Начальный период деятельности народных комиссариатов.

3. История Учредительного собрания.

4. Становление советской власти на местах. Особенности советской систе-

мы.

Занятие 14. Советское государство в годы гражданской войны и перехода к новой экономической политике. (2 ч.)

План

1. Сущность политики «военного коммунизма», особенности государственного управления в годы гражданской войны (создание органов защиты республики; чрезвычайные органы советского государства: комбеды, ревкомы, военревкомы; главкизм в экономике).
2. Сущность новой экономической политики, особенности государственного управления в годы НЭПа.
3. Образование СССР. Разграничение предметов ведения между союзом и республиками. Система союзных органов власти и управления.

Занятие 15. Особенности советской государственности во второй половине 30^х – начале 50^х гг. (2 ч.)

План

1. Становление сталинской модели государственного управления.
2. Советское госуправление в годы Великой Отечественной войны.
3. Преобразования государственного управления в послевоенный период.

Занятие 16. Государственное управление в СССР в 50 – 80^е гг. (2 ч.)

План

1. От сталинской к авторитарно-бюрократической модели управления (50 – пер. пол. 60^х гг.).
2. От стангазии общества к системному кризису (вторая пол. 60^х – нач. 80^х гг.).
3. Перестройка М.С. Горбачева как попытка модернизации советской системы.

Занятие 17. Становление новой российской государственности (2 ч.)

План

1. Правовая основа российской государственности в 1991 – 1992 гг.
2. Политический кризис 1993 г. и его последствия.

3. Формирование новой системы органов государственного управления.

Занятие 18 .Проблемы модернизации российской государственности на пороге третьего тысячелетия». (2 ч.)

План.

1. Основные направления развития законодательной власти.
2. Повышение эффективности исполнительной власти.
3. Совершенствование системы судебной власти.
4. Предварительные итоги реформирования системы государственного управления в России.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ (72 ч.)

Темы для изучения	Кол-во Часов	Формы контроля
1. Место и роль местного самоуправления	4 ч.	тезисы
2. Особенности русского феодализма	4 ч.	таблица
3. Основные черты религиозно-политических учений в Древней Руси и их воплощение в организации управления обществом.	4 ч.	краткий конспект
4. Влияние Золотой Орды на формирование российской государственности и организацию управления обществом.	4 ч.	структурно-логическая схема
5. Великое княжество Литовское и Русское как альтернативный вариант централизации (XIV-XV вв.)	4 ч.	опорный конспект
6. Религиозные и традиционные источники легитимации царской власти.	4 ч.	контрольная работа
7. Опричнина Ивана IV как особая форма формирования политической централизации и ее исторические последствия.	4 ч.	экспресс-контроль
8. Церковная реформа X VII в. и ее исторические последствия.	4 ч.	краткий конспект
9. Реформаторские планы А. Ордына-Нащекина и В. Голицына	2 ч.	структурно-логическая и схема
10. Реформы Павла I.	2 ч.	таблица
11. Западная Европа на путях создания индустриального общества (конец XVIII – нач. XIX в.)	4 ч.	развернутый план
12. Историческая роль интеллигенции (вторая половина XIX в.) в формировании политической культуры общества.	4 ч.	тезисы
13. Вопросы государственного управления в программах политических партий (нач. XX в.)	4 ч.	таблица
14. Первые советские конституции	4 ч.	контрольная работа
15. Система союзных и республиканских органов власти и управления.	6 ч.	собеседование
16. Управление обороной страны.	4 ч.	опорный конспект
17. Управление иностранными делами	4 ч.	Тезисы
18. Управление в области охраны государственной безопасности и общественного порядка.	6 ч.	коллоквиум

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. В чем состоит политическое, профессиональное и научное значение изучения истории госуправления России IX –нач. XXI веков?
2. Каковы важнейшие компоненты методологии дисциплины «История государственного управления в России»?
3. Каковы предмет и задачи учебного курса?
4. Дайте характеристику периодизации истории российской государственности.
5. В чем сущность общественных отношений у восточных славян в VI – VIII вв.?
6. Как изменилось государственное управление в Киевской Руси после принятия христианства?
7. Какие функции выполнял великий киевский князь в X – XII вв.?
8. Чем отличалась форма правления в основных русских землях периода раздробленности?
9. Какова структура государственного управления в Золотой Орде?
10. В чем особенности государственного управления в Великом Московском княжестве?
11. Какие факторы обусловили особенности государственного управления в Русском (Московском) государстве?
12. Какова роль Боярской думы?
13. В чем сущность местничества?
14. В чем сущность теории «симфония властей»?
15. Почему Россию середины XVI века нельзя считать централизованным государством?
16. Какую систему управления для России предлагали деятели Избранной Рады?
17. В чем сущность опричнины как системы управления?
18. Какие факторы способствовали победе деспотического варианта

централизации.

19. Какие последствия перехода России к самодержавной форме правления?

20. Какие приемы и технологии управления использовал Грозный в своей деятельности?

21. Как отразилась Смута на системе государственного управления в России?

22. Как эволюционировала роль Земских соборов в XVI в.?

23. В чем особенности приказно–воеводской системы управления?

24. На каких принципах строилось управление иноэтническими регионами в Московском царстве?

25. Как было организовано церковное управление и какова его роль в государственном механизме?

26. Какова основная тенденция развития государственной службы в XVII в.?

27. В чем проявляется эволюция сословной монархии в абсолютную?

28. В чем состояли предпосылки преобразований Петра I в области государственного управления?

29. В чем сущность главной опоры петровского абсолютизма?

30. Какие высшие государственные учреждения создал Петр I и каковы их функции?

31. Почему приказная система центрального управления была заменена коллежской?

32. Составьте структурно – логическую схему: «Петровские коллегии и их функции».

33. В чем сущность преобразований местного управления и самоуправления в начале XVIII в.?

34. К какому периоду в истории России относятся дворцовые перевороты? Сколько их было?

35. Какова роль гвардии в свершении дворцовых переворотов?

36. Менялся ли характер власти при смене императоров и высших должностных лиц? Какие элитные группы вели борьбу за власть во 2^й четверти XVIII в.?

37. Составьте структурно - логическую схему: «Высшие органы власти в правление Екатерины I и Анны Иоановны и их функции».

38. Оцените личности императриц Анны Иоановны и Елизаветы Петровны. Сравните их деятельность в управлении страной.

39. Что такое бироновщина?

40. Как менялось значение Сената при наследниках Петра I?

41. Что означает полицейская регламентация государственного управления?

42. Каковы предпосылки и условия государственного управления во второй половине XVIII в.?

43. Какую реорганизацию функций претерпели органы высшего и центрального управления в 60 – 90^е гг. XVIII в.?

44. Каково содержание реформы местного управления на основе «Учреждения для управления губерниями Всероссийской империи» от 7 ноября 1775г.?

45. Как на основе «Грамоты на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» от 21 апреля 1785г. формировалось сословное дворянское управление?

46. Как проходило становление государственного и общественного управления в соответствии с «Грамотой на права и выгоды городам Российской империи» от 21 апреля 1785г.?

47. Как усилились государственные начала в церковном, крестьянском, казачьем управлении при Екатерине II?

48. Какие конкретно – исторические условия повлияли на состояние государственного управления первой половины XIX в.?

49. В чем суть проектов государственного управления М.М. Сперанского?

50. В чем суть Государственной уставной грамоты Российской империи?
51. Какие изменения намечались в проекте изменения государственного управления в Конституции Н. Муравьева?
52. Какие радикальные изменения государственного управления намечались в «Русской правде» П. Пестеля?
53. Как проходила реорганизация и учреждение новых высших органов государственного управления в первой половине XIX в.?
54. В чем отличие министерской системы центрального управления от коллежеской?
55. Какие изменения местного государственного управления произошли в первой половине XIX в.?
56. В чем выразилось ограничение сословного общественного управления в первой половине XIX века: дворянского, церковного, казачьего?
57. В чем суть реформы общественного управления государственных крестьян (1837 – 1841) А.Д. Киселева?
58. Каково значение первого свода законов для государственного управления Российской империи?
59. Как развивалась чиновничья система и как она влияла на состояние государственного управления в первой половине XIX века?
60. Каковы фундаментальные социально – политические основы и главные направления, черты развития системы государственного управления и результаты его функционирования в первой половине XIX в.?
61. Чем была вызвана необходимость реформ управления во второй половине XIX в., каковы их предпосылки, факторы влияния и условия проведения?
62. Какие проекты преобразования государственного управления разрабатывались во второй половине XIX в., их характер?
63. Как усиливалась роль, создавались новые высшие органы государственного управления?

64. Как развивалась министерская система управления?
65. В чем уникальность функций и роли МВД в пореформенной России?
66. Причины и значение возвышения хозяйственных министерств в пореформенное время.
67. Раскройте функции и изменения структуры органов местного государственного управления во второй половине XIX века.
68. Какое развитие дворянского и других форм сословного общественного управления определялось реформами Александра II?
69. Как организовывалось управление бывшими крепостными крестьянами?
70. Как проходило становление земского общественного управления? (Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 1 января 1864г.).
71. Как организовывалось городское общественное управление? (Городовое положение от 16/28 июня 1870г.).
72. В чем суть курса на ревизию реформ управления в условиях дворянско – политической реакции 80 – 90^х гг. XIX в.?
73. В чем значение учреждения института земских начальников в 1889г.?
74. Какова главная направленность второй земской «реформы»? (Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 12 июня 1890г.).
75. Как переустраивалось городское общественное управление? (Городовое положение от 11 июня 1892г.).
76. Как можно оценить состояние результатов российского государственного управления в конце XIX в.?
77. Каковы особенности политического и социально – экономического развития России в конце XIX – начале XX в.?
78. Каковы предпосылки преобразования государственного строя России в 1905 – 1906 гг.?

79. Каков характер изменений в государственном строе и управлении в 1905 – 1906 гг.?
80. Почему в 1905 – 1917 гг. не состоялся компромисс между Государственной Думой и самодержавием?
81. Дайте всестороннюю характеристику развития кризиса государственной власти в 1916 – 1917 гг.
82. Почему самодержавная управленческая элита быстро отошла от поддержки царя и легко приняла буржуазно – демократический строй?
83. В чем проявлялся раскол общества весной 1917 г.?
84. Было ли в России двоевластие? Когда оно завершилось?
85. Как можно охарактеризовать механизм управления новой (после февраля 1917 г.) Россией?
86. Какие реформы удалось провести Временному правительству, какие преобразования оказались неосуществленными?
87. Дайте сравнительную характеристику премьеров Временного правительства Г.Е. Львова и А.Ф. Керенского как управленцев.
88. Что было главным проявлением кризиса государственного и местного самоуправления осенью 1917 г.?
89. Почему в 1917 – 1918 гг. в России утвердились три системы государственной власти и управления?
90. Как проходил процесс становления важнейших атрибутов советской государственности в 1917 – 1918 гг.?
91. В чем сущность большевистской системы управления в 1917 – 1918 гг.?
92. Почему в 1917 – 1918 гг. верх одержали большевики?
93. Какие факторы повлияли на становление советского государственного управления после гражданской войны и иностранной интервенции?
94. Как осуществлялась нэповская демократизация и перестройка системы чрезвычайного управления в условиях послевоенного кризиса?

95. Как происходило становление союзного государственного управления при образовании СССР?
96. Каково значение Конституции СССР 1924г. и новой конституции РСФСР для совершенствования государственного строя?
97. Какие изменения государственного управления проводились на основе Конституции СССР 1936г. в преддверии второй мировой войны?
98. Каковы основные черты советского государственного управления 20 – 30^х гг.?
99. Какие фундаментальные итоги и уроки деятельности государственного управления к концу 30^х гг. XXв.?
100. Какие изменения советского государственного управления произошли под влиянием второй мировой войны, начатой фашистской Германией 1 сентября 1939г.?
101. Как проходило превращение мирного государственного управления в военное?
102. В чем суть милитаризации и централизации государственного управления в годы Великой Отечественной войны?
103. Как сочетались конституционные и чрезвычайные принципы государственного управления в 1941 – 1945гг.?
104. Как осуществлялось государственное управление тылом в Великой Отечественной войне?
105. В чем феномен эффективности советского государственного управления в годы Великой Отечественной войны?
106. В чем особенности демобилизации, децентрализации, демократизации и других направлений перестройки государственного управления в 1945 – 1950гг.?
107. Какое влияние на государственное управление 1946 – 1950гг. оказали «Холодная война» и режим личной власти И.В. Сталина?
108. Каковы тенденции, роль и противоречия государственного управ-

ления в 1946 – 1950гг.?

109. В чем проявились кризисные явления и снижение эффективности государственного управления в конце 40^х – начало 50^х гг. XX в.?
110. Какое значение имело разоблачение культа личности Сталина для развития системы госуправления в СССР?
111. В чем заключалось основное содержание управленческой доктрины КПСС после смерти Сталина?
112. Почему разоблачение культа Сталина не привело к широкой демократизации политической системы?
113. Какие управленческие реформы Н.С. Хрущева можно считать более перспективными или успешными и почему?
114. Какие преобразования Н.С. Хрущева дестабилизировали общество и способствовали созданию условий для отстранения его от власти?
115. В чем смысл и значение управленческих контрреформ Л.И. Брежнева?
116. Какие объективные и субъективные причины обусловили отказ партийного руководства от реформаторской политической деятельности?
117. Какие преобразования в политической сфере осуществлялись и почему они потерпели неудачу?
118. В чем главные отличия между Конституциями СССР 1936 и 1977гг.?
119. Чем объяснить, что, несмотря на отсутствие современных управленческих механизмов, советская экономика продолжала развиваться в период «развитого социализма»?
120. Можно ли было избежать стагнации и кризиса на основе управленческой реформы Ю.В. Андропова?
121. В каком состоянии находилась система управления экономикой и обществом накануне горбачевских реформ?
122. В чем заключалось содержание управленческого аспекта курса на

- ускорение?
123. В чем смысл понятий «перестройка» и «гласность» с точки зрения основных противостоящих сил?
 124. Каковы основные положения конституционной реформы и их значение для развития системы управления страной?
 125. Как развивался процесс демократизации общества и почему он вызвал сопротивление части общества?
 126. Почему в процессе демократизации советского общества развилась антисоветская, «антисоюзная», антикоммунистическая и националистическая оппозиция?
 127. Потерпела ли перестройка управления страной поражение?
 128. Какова история формирования правовых основ новой российской государственности?
 129. Как проходило формирование современного российского федерализма? В чем состоят его характерные черты и причины?
 130. В чем состоят полномочия и функции Президента РФ как главы государства и исполнительной власти в России?
 131. В чем сущность процесса становления законодательной власти в современной России, каковы предметы ведения и принципы формирования Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ?
 132. Каковы основы процессы становления исполнительной власти в современной России?
 133. Какие законодательные акты и процессы привели к формированию современной судебной власти в России?
 134. Что конкретно сделано в стране в последнее десятилетие по формированию государственной власти и управления?
 135. Какая работа проводится в стране по повышению эффективности государственного управления?

ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ

- Абсолютизм, автокефальность, автономия, автономизация, авторитаризм, альянс, анархизм, антагонизм, аристократия;
- Бояре, Боярская Дума, брифинг, бюрократия;
- Вассалитет, вердикт, вето, вече, воевода, военная демократия, военный коммунизм, волостель, волость, волостное управление, волостной сход, волюнтаризм, вотчина, Временное правительство в России, Высший совет народного хозяйства (ВСХН);
- Гвардия, гегемония, геноцид, Генеральный регламент, геополитика, гласность, глобальный, государственное управление, государственные крестьяне, Государственная Дума, государственный аппарат, Государственный совет, государство, гражданское общество, Государственный комитет обороны СССР (ГКО), губа, губернатор, губерния, губная реформа, губные старосты, губные учреждения, ГУЛАГ;
- Дань, Дворец, дворский, дворцовые земли, дворцовые крестьяне, Дворянское собрание, дворянство, декларация, декрет, демилитаризация, демография, демократия, деспотизм, диалектика, диктатура, династия, дискредитация, диссиденты, дистрикт, доктрина, домен, дружина, Дума, думные бояре, думные дворяне, думные дьяки, духовенство;
- Закон, законодательная власть, западники, застой, земская изба, Земские соборы, земский начальник, земство, земщина;
- Идеология, иерархия, Избранная Рада, император, империализм, империя, импичмент, индустриализация, интенсификация, интернационализм, инфраструктура, исполнительная власть;
- Казарменный социализм, казачество, казна, капитализм, крестьянство, классы, коллегиальность, коллегия, компромисс, конвенция, конверсия, «кондиции», консерватизм, консенсус, консолидация, конституция, конституционная монархия, контрреволюция, конфедера-

ция, конфессия, кооперация, кормление, коррупция, «кризис верхов», культ личности, курия;

- Либерализм, лоббизм, локальный;
- Магистрат, майорат, местничество, милитаризм, мировоззрение, мировой суд, мировые судьи, модернизация, монархия, мораторий, муниципалитет;
- Наместник, национализация, национализм, нация, Негласный комитет, Непременный совет, новое политическое мышление, НЭП;
- Община, общинное землевладение, окольный, олигархия, оппозиция, «опричнина», «оттепель»;
- Патриотизм, плюрализм, политика, поместье, посад, посадники, посадские люди, президент, приказы, прогресс;
- Радикализм, ратификация, ратуша, реабилитация, реакция, регент, реквизиция, рекетмейстер, репрессии, рескрипт, республика, референдум, реформа;
- Самодержавие, санкция, сенат, сепаратизм, синод, славянофилы, служилые люди, Соборное Уложение 1649 года, Собственная его императорского величества канцелярия, Совет Федерации, советы, сословия, сословно-представительная монархия, сословный строй, сотский, социализм, социализация, социальная структура, стагнация, старейшины, староста, статус, «стоглав», суверенитет, судебная власть, Судебник Ивана III, Судебник Ивана IV, Совет министров, Совет народных комиссаров (СНК), суд присяжных, судебная реформа 1864 год;
- «Табель о рангах», тенденция, террор, титул, тиун, тоталитаризм, традиционализм, тысяцкий;
- Уделы, уезд, «указ о единонаследии», унитарное государство, урбанизация;
- Фаворитизм, федерация, Федеральное Собрание, фискалитет, формация, фракция;

- Хунта;
- Централизация, централизованное государство, целовальники, цивилизация;
- Шовинизм;
- Эволюция, экономика, экспансия, экспроприация, экспорт, экстенсивное развитие, экстремизм, электорат, этатизм;
- Ярлык.

ТЕМЫ ТЕЗИСОВ

1. Актуальность изучения истории государственного управления.
2. Особенности русского феодализма.
3. Основные черты религиозно – политических учений в Древней Руси и их воплощения в организации управления обществом.
4. Влияние Золотой Орды на формирование российской государственности и организацию управления обществом.
5. Великое княжество Литовское и Русское как альтернативный вариант централизации (XIV – XV вв.)
6. Религиозные и традиционные источники легитимации царской власти.
7. Опричнина Ивана IV как особая форма формирования политической централизации и ее исторические последствия.
8. Церковная реформа XV11в. и ее влияние на систему управления.
9. Реформаторские планы А. Ордын – Нащекина и В. Голицына.
10. Управленческие реформы Павла I.
11. Планы государственных преобразований М.М. Сперанского.
12. Историческая роль интеллигенции (вторая половина XIX) в формировании политической культуры общества.
13. Вопросы государственного управления в программах политических партий (начало XXв.).
14. Деятельность Временного правительства (март – октябрь 1917г.).
15. Первые советские Конституции.
16. Система союзных и республиканских органов власти и управления во 2^й половине XX в.
17. Система государственного управления по Конституции СССР 1977г.
18. Система государственного управления по Конституции СССР 1993г.
19. Отличия формирующейся системы государственного управления в России от советской.

ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ И ДОКЛАДОВ

1. В.Н. Татищев – создатель научного труда по истории Российского государства и политический деятель.
2. М.В. Ломоносов: ученый – историк и патриот России.
3. Исторические взгляды Н.М. Карамзина.
4. Ученый – государственник С.М. Соловьев.
5. Ученый – государственник В.О. Ключевский.
6. Организация церкви в Древней Руси.
7. Особенности образования русского централизованного государства.
8. Личность царя Ивана Грозного.
9. Абсолютизм в России: дискуссионные вопросы.
10. Личность Петра I.
11. Местное управление в эпоху дворцовых переворотов.
12. Основы полицейского управления России в XVIII в.
13. Особенности управления национальными округами в XIX в. Аппарат управления в Финляндии, Прибалтике, Польше, Средней Азии, Сибири, на Кавказе (по выбору).
14. Регламент работы Государственной Думы в начале XX века.
15. Масоны и создание новой государственности в России (февраль – октябрь 1917г.).
16. Советское государство и его учреждения в 1917 – 1922гг.
17. Создание ВЧК и ее деятельность в 1917 – 1920гг.
18. Программные положения большевиков и других политических партий по национальному вопросу и развитие их представлений о государственно – правовых формах его решения.
19. Феномен советской бюрократии.
20. Распад СССР и новая геополитическая ситуация.
21. Реформирование государственного управления в современной России.
22. Современная историография истории государственного управления в России.

23. Особенности президентской власти в России.

24. Политические портреты лидеров страны конца XX – начала XXI вв.
(по выбору).

ТЕМЫ ЭССЕ

1. Политическое, профессиональное и научное значение изучения истории государственного управления России IX – нач. XXI вв.
2. Каков вклад великих князей в становление государственности Руси?
3. Как оформлялась налоговая система в Киевской Руси?
4. Как повлияло монголо-татарское нашествие на государственность Руси?
5. В чем особенности государственного управления в Великом Московском княжестве?
6. Почему Россию середины XVI в. Нельзя считать централизованным государством?
7. Последствия перехода России к самодержавной форме правления.
8. Как реформы Петра I влияли на местное самоуправление: способствовали развитию или ограничивали его?
9. Охарактеризуйте роль Сената как органа государственного управления 1741-1761 гг.
10. Какое место занимало сословное самоуправление при Екатерине II в государственной системе управления?
11. Как организовывалось местное управление в Сибири?
12. Оцените изменения, произошедшие в системе земского и городского самоуправления во второй половине XIX в.
13. Почему исследователи называют судебную реформу самой глубокой и последовательной из всех буржуазных реформ Александра II?
14. Существовало ли принципиальное отличие между министерствами XIX – начала XX века и народными комиссариатами Советского правительства?
15. Какое понятие и почему, на ваш взгляд, наиболее точно определяет сущность НЭПа:
 - политика на долгую перспективу;
 - тактический манёвр большевиков;
 - восстановительная модель экономики?

16. Охарактеризуйте структуру государственного управления, установленную в соответствии с Конституцией СССР 1977 г.
17. Как изменилось в результате перестройки национально-государственное устройство страны? К какому типу государства можно отнести СНГ – федерация, конфедерация, унитарное государство?
18. Охарактеризуйте причины и последствия политического кризиса осени 1993 г. в стране.
19. Дайте сравнительную характеристику и оценку деятельности на посту Президента РФ Б. Ельцина, В. Путина, Д. Медведева.
20. Современная российская многопартийность: плюсы и минусы.

ТАБЛИЦЫ

История государственного управления в лицах

Монархи	Цели управления	Методы и средства управления	Последствия управления
Петр I			
Екатерина I I			
Александр I			
Николай I I			

Генезис государственного устройства России

Период распространения	Верховный правитель	Функции верховной власти	Центральный аппарат управления и его функции	Местный аппарат управления и его функции	Аппарат городского управления и его функции

1 вариант: Сословно-представительная монархия;

2 вариант: абсолютная монархия при Петре I;

3 вариант: Просвещенный абсолютизм;

4 вариант: абсолютизм во 2-й половине XIX века;

5 вариант: Думская монархия.

Изменения в системе госуправления после революции в России

Органы власти	Революция 1905-1907 гг.	Февральская (1917 г.) революция	Октябрьская (1917 г.) революция
Высшие органы власти			
Центральные органы власти			
Местные органы власти			

«Табель о рангах» Петра I

Гражданские чины	СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ЧИНЫ		
	в о е н н ы е		придворные
	сухопутные	морские	

Реформы местного управления (1755 г.)

Цели реформ	Суть «учреждения для губерний» - 1775	Система губернского управления

Государственное управление в годы застоя

Высшие органы	Центральные органы	Местные органы

Госуправление в период дворцовых переворотов

Правитель	Годы правления	Органы власти
Екатерина I	1725 - 1727	
Петр II		
Анна Иоановна		
Иван VI Антонович		
Елизавета Петровна		
Петр III		

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Предмет и задачи курса «История государственного управления в России (IX – XXI вв.).
2. Источники и литература по истории государственных учреждений России IX – начало XXI вв.
3. Образование государства у восточных славян: причины формирования, этапы складывания. Норманнская теория.
4. Управление в древнерусском государстве. Политический и социально – экономический строй Руси.
5. Управление в русских княжествах в период политической, феодальной раздробленности.
6. Органы государства и управления в Новгородской и Псковской феодальных республиках.
7. Образование русского централизованного государства (XIV – XVI вв.).
8. Высшие государственные учреждения конца XV – начала XVIII вв.
9. Центральные госучреждения конца XV – начала XVII вв. Образование приказной системы управления.
10. Местные госучреждения России в конце XV – начале XVII вв.
11. Особенности Российского самодержавия XVII в. Земские соборы XVII в.
12. Местное управление в XVII в. Земская и губная реформы середины XVII в.
13. Церковные учреждения в XVII в.
14. Установление абсолютизма в России. Бюрократизация государственного аппарата. Реформы сословного строя.
15. Высшие государственные учреждения России в I четверти XVIII в. Сенат. Фискалитет. Прокуратура.
16. Центральные государственные учреждения России I четверти XVIII в. Коллегии.
17. Местные госучреждения в I четверти XVIII в. Губернская реформа

Петра I.

18. Период государственных переворотов и «фаворитизм» в истории русской государственности.
19. Высшие государственные учреждения России во II половине XVIII в.
20. Центральные госучреждения во второй половине XVIII в.
21. Особенности государственного аппарата и идеология «просвещенного абсолютизма».
22. Местные госучреждения во II половине XVIII в. Губернская реформа 1775г.
23. Особенности социально – экономического развития России в I половине XIX в. Изменение государственного механизма.
24. Высшие госучреждения России в I половине XIX в.
25. Центральный госаппарат России I половины XIX в.
26. Изменение в общественном и государственном строе пореформенной России. Становление буржуазной монархии.
27. Высшие и центральные госучреждения пореформенной России.
28. Местное управление. Земская и городская реформы II половины XIX в.
29. Местное управление. Городская реформа.
30. Судебная реформа. Демократизация судебной системы. Соотношение реформ и контрреформ.
31. Военная реформа второй половины XIX в.
32. Революция 1905 – 1907 гг. Манифест 17 октября 1905г. Становление конституционной монархии.
33. Булыгинская Дума. I Государственная Дума. Порядок выборов. Компетенции.
34. II Государственная Дума. Третьеиюньский государственный переворот.
35. III и IV Государственные Думы.
36. Становление Российского парламентаризма. Оценка сущности и перспектив развития.
37. Изменение в системе высших органов государственной власти в начале

- XX в. Государственный совет. Совет министров.
38. Государственное устройство России от февраля к октябрю 1917г.: Временное правительство: состав, структура, функции. от февраля к октябрю 1917г
 - 39.. Петроградский совет от февраля к октябрю 1917г.: состав, структура, функции.
 - 40.Изменения в системе центрального государственного аппарата в период с февраля по октябрь 1917 г.
 - 41.Местный государственный аппарат, система советов в России после свержения царской монархии.
 - 42.Место и роль политических партий в политической системе России в феврале-октябре 1917 г.
 - 43.Ленинская теория строительства советского государства. Работа В.И.Ленина «Государство и революция».
 - 44.Становление механизма Советского государства (октябрь 1917 – середина 1918 гг.) ВЦИК СНК. Соотношение законодательной и исполнительной власти.
 - 45.Правительственный блок большевиков и левых эсеров.
 - 46.История Учредительного собрания в России, современная оценка его сущности и результатов деятельности.
 - 47.Создание органов защиты Советской республики. Этапы организации Красной Армии, рабоче – крестьянской милиции, ВЧК.
 - 48.Конституция РСФСР 1918г., ее структура и основные положения. Юридическое закрепление формы государства, политического режима и реальность.
 - 49.Перестройка государственного аппарата в годы гражданской войны. Сущность политики «военного коммунизма».
 - 50.Управление национально – государственным строительством в первые годы Советской власти (1917 – 1921 гг.).
 - 51.Чрезвычайные органы Советской власти (1917 – 1921 гг.): военревкомы,

- ревкомы, комбеды.
52. Переход к НЭПу. Система органов управления народным хозяйством. Оценка сущности НЭПа.
 53. Национально – государственное строительство в годы НЭПа. Образование СССР. Проблема государственного суверенитета. Разграничение предметов ведения между Союзом и республиками. Система союзных и республиканских органов власти и управления.
 54. Советский государственный аппарат в 1917 – 1922 гг.: органы юстиции, суд, прокуратура.
 55. Становление и развитие государственных органов управления культурой (1917 – 1936 гг.). Народное образование, наука, искусством (1936 – 1985 гг.).
 56. Управление просвещением, наукой и искусством (1936 – 1985 гг.).
 57. Свертывание НЭПа. Трестирование и синдисцирование промышленности. Создание отраслевых промышленных наркоматов.
 58. Политическая система советского общества. Система государственных учреждений и общественных организаций.
 59. Административно – командная система: сущность, основные черты.
 60. Проблема государственности: государственный строй, формы государственного устройства, бюрократия, номенклатура.
 61. Специфика управления промышленностью в годы Великой Отечественной войны
 62. Восстановление экономики и изменение в управлении промышленным хозяйством. Перестройка 1953 г.
 63. Демократизация системы управления промышленностью в конце 50 – х гг. Реформа управления 1957 г.
 64. Содержания и последствия реформы управления промышленностью середины 60 – х гг.
 65. Становление и развитие системы государственного управления сельским хозяйством в 1917 – 1929 гг.

66. Переход к политике сплошной коллективизации и изменение в управлении сельским хозяйством (конец 20-х – 30-е гг.).
67. Реорганизация управления сельским хозяйством в 1936г. и в годы Великой Отечественной войны.
68. Система органов управления сельским хозяйством в послевоенный период. Реформы управления 1953 и 1957гг.
69. Реформы середины 60–х гг. и реорганизация управления сельским хозяйством.
70. «Продовольственная программа» и изменения в управлении сельским хозяйством (80-е гг.).
71. Управление планированием и финансами (1923-1985гг.).
72. Управление обороной страны (1917-1985 гг.).
73. Управление иностранными делами (1917-1985гг.).
74. Управление в области охраны государственной безопасности и общественного порядка (1917-1985гг.).
75. Органы государственного контроля (1917-1985гг.).
76. Юстиция. Суд. Прокуратура (30-80-е гг.).
77. Конституция 1936г. Содержание и реальность.
78. Конституция 1977г. (политический режим, форма правления, государственное устройство) и реальность.
79. Государственный аппарат и Перестройка. Функции государства. Методы управления.
80. Конституция 1993г. Современный государственный аппарат.

КОНТРОЛЬНЫЕ ТЕСТЫ
ПО «ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В РОССИИ»

1. Древнерусское государство по форме правления представляло собой:
 - а) абсолютную монархию;
 - б) конституционную монархию;
 - в) раннефеодальную монархию.
2. Роль князя в период раннефеодальной монархии:
 - а) глава Боярской думы;
 - б) военачальник;
 - в) законодатель.
3. Любечский (1097 г.) съезд князей установил принцип организации власти на Руси:
 - а) «лестничное восхождение»;
 - б) «каждый да держит отчину свою»;
 - в) «вассал моего вассала - не мой вассал».
4. Форма государственного устройства в Новгороде в XI – XII вв.:
 - а) удельное княжество;
 - б) аристократическая республика;
 - в) демократическая республика.
5. Иван III был:
 - а) царем;
 - б) императором;
 - в) государем Всея Руси.
6. Орган власти и управления в период формирования единого централизованного государства (XIV – XVI вв.):
 - а) земские соборы;
 - б) царь;
 - в) Боярская дума.
7. Органы местного управления в период формирования единого центра-

лизованного государства (XIV – XVI вв.):

- а) Сенат;
 - б) земские и губные избы;
 - в) дворцово-вотчинные органы.
8. Система приказов – это:
- а) органы отраслевого управления;
 - б) органы местного управления;
 - в) органы самоуправления.
9. Земские соборы – это:
- а) высший орган государства;
 - б) центральное госучреждение;
 - в) общественная организация.
10. Высшие органы власти и управления в период сословно-представительной монархии в России:
- а) государь, совет при государе, вече, съезд удельных феодалов;
 - б) император, Верховный тайный совет, Сенат, коллегия;
 - в) царь, Боярская дума, земские соборы, приказы.
11. Характерная черта абсолютизма:
- а) учреждение Земских соборов;
 - б) сосредоточение всей полноты власти в руках императора;
 - в) развитие системы кормления.
12. Способы формирования вооруженных сил по военной реформе Петра I:
- а) всеобщая воинская повинность;
 - б) наёмное войско;
 - в) рекрутские наборы.
13. Место и роль прокуратуры в государственном механизме России при Петре I:
- а) орган гласного надзора за деятельностью госучреждений;
 - б) орган тайного надзора за деятельностью госучреждений;

- в) орган управления судебными инстанциями.
14. Место и роль фискалитета в государственном механизме России при Петре I:
- а) орган гласного надзора за деятельностью госучреждений;
 - б) орган тайного надзора за деятельностью госучреждений;
 - в) орган управления судебными инстанциями.
15. «Табель о рангах» предусматривал количество чиновничьих рангов:
- а) 14;
 - б) 8;
 - в) 12.
16. Ошибочный ответ:
- Коллегия отличалась от приказов:
- а) коллегиальностью принятия решений;
 - б) структурой и функциями;
 - в) их деятельность основана на законе.
17. Церковь была подчинена государству:
- а) князем Владимиром;
 - б) Иваном Грозным;
 - в) Петром I.
18. Обязательность службы для дворян была ликвидирована:
- а) Петром I;
 - б) Петром III;
 - в) Екатериной II.
19. Место и роль министерств в государственном механизме России первой половины XIX в.:
- а) законосовещательный орган;
 - б) законодательный орган;
 - в) орган отраслевого управления.
20. Ошибочное утверждение:
- а) Государственный Совет назначался императором;

- б) Государственная дума по проекту М. Сперанского должна была стать высшим судебным органом;
 - в) новым органом управления, появившимся в период правления Николая I, было III отделение императорской канцелярии.
21. Земские учреждения по реформе 1864 года являлись:
- а) органами власти на местах;
 - б) органами государственного управления;
 - в) органами самоуправления.
22. Суды, установленные судебной реформой 1864 года:
- а) губернские;
 - б) окружные;
 - в) общие.
23. Конечная цель участия присяжных заседателей в суде:
- а) вынесение приговора;
 - б) вынесение вердикта;
 - в) принятие решения.
24. Городской голова по городовому положению 1870 г.:
- а) избирался горожанами;
 - б) выбирался городской думой;
 - в) назначался губернатором.
25. Исполнительную власть в России после реализации манифеста 17 октября 1905 г. осуществлял:
- а) Сенат;
 - б) Совет министров;
 - в) Государственный Совет.
26. Государственный Совет после его реорганизации в начале XX века стал органом власти:
- а) законодательным;
 - б) правительствующим;
 - в) законосовещательным.

27. Год созыва I Государственной Думы:
- а) 1905;
 - б) 1906;
 - в) 1907.
28. Выборы в I Госдуму, установленные для крестьян по избирательному закону:
- а) прямые, тайные;
 - б) трехступенные;
 - в) четырехступенные.
29. Курия – это:
- а) палата Государственной Думы;
 - б) комната для курения в Государственной Думе;
 - в) сословно-имущественный разряд избирателей.
30. Форма правления российского государства после изменений в государственном строе в годы первой российской революции, юридически закрепленная в основных государственных законах 1906 года:
- а) республика;
 - б) думская монархия;
 - в) парламентская монархия.
31. События времен третьеиюньского переворота 1907 г.:
- а) смена кабинета министров;
 - б) роспуск II Государственной Думы и введение нового избирательного закона;
 - в) свержение самодержавия.
32. Николай II отрекся от престола в пользу:
- а) сына Алексея;
 - б) брата Михаила Александровича;
 - в) великого князя Николая Николаевича.
33. Россия после февральской (1917) революции по форме правления являлась:

- а) конституционной монархией;
 - б) республикой;
 - в) военной диктатурой.
34. Форма государственного устройства в России после февральской революции 1917 г.:
- а) унитарная;
 - б) федеративная;
 - в) конфедеративная.
35. Основные государственные законы 1906 года после февральской (1917 г.) революции:
- а) сохраняли свою силу;
 - б) не сохраняли силу;
 - в) частично сохраняли силу.
36. Первое временное правительство по своему составу было:
- а) социалистическим;
 - б) коалиционным;
 - в) либеральным.
37. Временное правительство представляло власть:
- а) исполнительную;
 - б) законодательную;
 - в) исполнительную и законодательную.
38. Россия была объявлена республикой в:
- а) феврале 1917 года;
 - б) июне 1917 года;
 - в) сентябре 1917 года.
39. Документ, представленный большевиками для утверждения его Учредительным собранием:
- а) Декрет о власти;
 - б) Декларация прав народов России;
 - в) Декларация прав трудящихся и эксплуатируемого народа.

40. Признание правомерности официальной власти обществом:
- а) легализация;
 - б) легитимность;
 - в) легитимация.
41. Первым председателем ВЦИК был избран:
- а) Л.Б. Каменев;
 - б) Я.М. Свердлов;
 - в) М.И. Калинин.
42. Избирательное право по Конституции 1918 г. было:
- а) всеобщим;
 - б) неравным;
 - в) открытым.
43. Экономическая политика Советской власти в 1918-1920 гг. называлась:
- а) НЭП;
 - б) «военный коммунизм»;
 - в) индустриализация и коллективизация.
44. Экономическое управление и планирование после захвата власти большевиками сосредоточилось в:
- а) Всероссийском совете рабочего контроля;
 - б) Совете народных комиссаров;
 - в) Высшем Совете народного хозяйства.
45. Первый советский орган по руководству и управлению просвещением:
- а) народный комиссариат просвещения;
 - б) министерство народного просвещения;
 - в) государственная комиссия по просвещению.
46. Управление просвещением на местах в 1917-1920^е годы осуществляли:
- а) исполкомы Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов;
 - б) отделы народного образования;
 - в) чрезвычайные комиссии по ликвидации безграмотности.
47. В момент образования СССР в 1922 г. в него вошли:

- а) 11 союзных республик;
 - б) 8 союзных республик;
 - в) 4 союзные республики.
48. Институты прокуратуры и адвокатуры, отмененные по Декрету о суде № 1, были восстановлены:
- а) УПК 1923 г.
 - б) Положением о прокуратуре и адвокатуре 1922 г.;
 - в) Конституцией 1924 г.
49. Реорганизация наркомпроса в 1930 г. была связана с:
- а) управлением Главполитпросвета;
 - б) ликвидацией главлита;
 - в) ликвидацией ВЧК по ликбезу.
50. Государственное политическое управление (ГПУ) было создано в:
- а) 1922 г.
 - б) 1929 г.
 - в) 1937 г.
51. Форму управления в советском государстве в период сталинизма можно охарактеризовать как:
- а) олигархическую;
 - б) формально республиканскую, фактически диктаторскую;
 - в) формально и фактически диктаторскую.
52. В соответствии с Конституцией 1936 г. высшим законодательным органом СССР был:
- а) ЦК ВКП(б);
 - б) Совет народных комиссаров;
 - в) Верховный Совет СССР.
53. Главное управление лагерей (ГУЛАГ) в 1954 г. было:
- а) упразднено;
 - б) преобразовано в государственный комитет;
 - в) передано из МВД в Минюст.

54. Экономическая реформа 1965 г. предусматривала:
- а) отказ от плановой системы хозяйствования;
 - б) предоставление предприятиям полной хозяйственной самостоятельности;
 - в) использование материальных стимулов к труду.
55. Первые прямые выборы народных судов были проведены в:
- а) 1953 г.;
 - б) 1963 г.;
 - в) 1965 г.
56. Верховный Совет СССР состоял из:
- а) двух палат;
 - б) одной палаты;
 - в) трех палат.
57. Отраслевой принцип управления промышленностью был заменен территориальным в:
- а) 1948 г.
 - б) 1957 г.
 - в) 1959 г.
58. Основная административная единица управления экономикой СССР во второй половине 50^х-нач. 60^х гг.:
- а) министерство;
 - б) главк;
 - в) совнархоз.
59. Восстановление отраслевого принципа управления промышленностью произошло при:
- а) И.В. Сталине;
 - б) Н.С. Хрущеве;
 - в) Л.И. Брежнев.
60. Органом борьбы с политическим инакомыслием в СССР являлся:
- а) Комитет партийно-государственного контроля ЦК КПСС;

- б) Комитет государственной безопасности;
 - в) министерство внутренних дел.
61. Контроль за публикацией и распространением печатной продукции возлагался на:
- а) народный комиссариат просвещения;
 - б) главное управление по делам литературы и издательств;
 - в) главполитпросвет.
62. По Конституции СССР 1977 г. закреплялась:
- а) многопартийность;
 - б) руководящая роль КПСС;
 - в) альтернативность выборов в Советы народных депутатов.
63. Номенклатура – это:
- а) ступень общественного развития;
 - б) административная единица;
 - в) перечень наиболее важных утверждаемых должностей.
64. Советская директивная экономика характеризовалась:
- а) поступающим внедрением научно-технического прогресса;
 - б) социальной направленностью;
 - в) сверхцентрализованностью.
65. Пост генерального секретаря ЦК КПСС был восстановлен при:
- а) Н.С. Хрущеве;
 - б) Л.И. Брежневем;
 - в) Ю.В. Андропове.
66. Ошибочное утверждение: В эпоху «застоя» развитие управленческой системы шло через:
- а) создание новых структур;
 - б) перераспределение ответственности в рамках министерств и ведомств;
 - в) адаптацию к новым задачам.
67. Меры Ю.В. Андропова в системе управления:

- а) умеренная чистка партийного и государственного аппаратов;
 - б) полная децентрализация экономики;
 - в) внедрение концепции «социального партнерства».
68. Для периода правления К.У. Черненко было характерно:
- а) система перераспределения национального дохода в пользу бедных и средних слоев населения;
 - б) стимулирование борьбы с коррупцией чиновничества;
 - в) продолжение процессов последнего периода правления Л.И. Брежнева.
69. Процессы реформирования советского общества в середине 80^х гг. получили название:
- а) модернизации;
 - б) перестройки;
 - в) шоковой терапии.
70. Главный инструмент демократизации политических структур при перестройке:
- а) многопартийность;
 - б) диссидентство;
 - в) гласность.
71. Закон об изменении избирательной системы в СССР был принят в:
- а) ноябре 1987 г.;
 - б) январе 1988 г.;
 - в) декабре 1988 г.
72. Проект конституционной реформы, предложенный XIX партийной конференцией был принят в:
- а) 1985 г.;
 - б) 1987 г.;
 - в) 1988 г.
73. В 1990 году:
- а) был учрежден пост Президента СССР;

- б) распался СССР;
 - в) Б.Н. Ельцин избран Президентом РФ.
74. Причины распада СССР:
- а) объективные;
 - б) субъективные;
 - в) объективные и субъективные.
75. Конституция РФ была принята:
- а) 12 декабря 1991 г.;
 - б) 12 июня 1992 г.;
 - в) 12 декабря 1993 г.
76. Российская Федерация является республикой:
- а) парламентской;
 - б) президентской;
 - в) смешанной.
77. Носителем суверенитета и единственным источником власти в России является:
- а) Федеральное собрание;
 - б) многонациональный народ;
 - в) президент РФ.
78. Глава исполнительной власти РФ:
- а) председатель правительства РФ;
 - б) президент РФ;
 - в) Государственная Дума;
 - г) Совет Федерации.
79. Импичмент – это:
- а) процедура отставки правительства;
 - б) роспуск Государственной Думы;
 - в) процедура отрешения президента от власти.
80. Члены Совета Федерации:
- а) назначаются президентом;

- б) избираются всеобщим голосованием по округам;
- в) назначаются законодательными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

УЧЕБНО – МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

Основная литература.

1. История государственного управления в России. (Под ред. Р. Пихон). М., 2009
2. История государственного управления в России. (Под. ред. В. Игнатова) Ростов – на Дону. 2007
3. Конституция Российской Федерации. М., 1993
4. Куликов В.И. История государственного управления в России. М., 2003
5. Омельченко И.А. История государственного управления в России. М., 2007
6. Федеральный Закон «О системе государственной службы Российской Федерации». М., 2006
7. Федеральный Закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». М., 2006
8. Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». М., 2008

Дополнительная литература

1. Байнова М.С. История государственного управления в России. М., 2005
2. Ежов М., Ежова Г. История государственного управления в России. М., 2004
3. Ерошкин Н.П. История государственных учений России М., 1985
4. Коржихин Т., Сенин А. История российской государственности. М., 1995
5. Орлов А.С. и др. История России. М., 2009
6. Пикулькин А.В. Система государственного управления., 1997
7. Цейтлин Р., Сергеев С. История государственного управления и муниципального самоуправления в России. М., 2006
8. Щепетов В.И. История государственного управления в России. М., 2004

Владимир Ильич Бунин,
*доцент кафедры экономической теории
и государственного управления АмГУ, канд. ист. наук*

Самостоятельная работа студентов по курсу «История государственного управления в России». Методическое пособие.

Изд-во АмГУ. Подписано к печати 17.11.10. Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 4,65.

Тираж 100. Заказ 169.

Отпечатано в типографии АмГУ.