

Министерство образования Российской Федерации  
*АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ*  
*Юридический факультет*

Е.В. Семенова

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Учебно-методическое пособие*

Благовещенск  
2003

ББК 67.401я 73 Печатается по решению  
СЗ0 редакционно-издательского совета  
юридического факультета  
Амурского государственного  
университета

*Семенова Е.В.*

**Муниципальное право Российской Федерации:** Учебно-методическое пособие. Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2003.

Пособие содержит программу курса, тематический план, планы семинарских занятий со списками источников и литературы, контрольные вопросы. Предназначено для студентов очного отделения юридического факультета.

*Рецензенты:* В.Н. Ковалев, зам. начальника Благовещенского филиала ДВЮИ МВД РФ, канд. юрид. наук  
С.В. Чердаков, зав. кафедрой конституционного права АмГУ,  
канд. юрид. наук

## *ВВЕДЕНИЕ*

Учебная дисциплина «Муниципальное право Российской Федерации» знакомит студентов с теориями местного самоуправления, формами его осуществления, историей развития муниципального права, его основными институтами.

Для правильного понимания содержания учебной дисциплины «Муниципальное право Российской Федерации» важно усвоить суть местного самоуправления, понять, чем оно отличается от прежней организации власти на местах, характерной для советского периода развития нашей государственности.

Муниципальное право является комплексной отраслью права, поскольку составляющие его нормы выступают в качестве норм основных отраслей права. Данное обстоятельство обуславливает тесную связь муниципального права со смежными дисциплинами: государственным правом, административным правом, финансовым правом, экологическим правом и т.д.

Кроме того, регулируемые муниципальным правом отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, разнообразны и охватывают процесс выборов населением организационных форм местного самоуправления, его структуру, формирование муниципальных органов, их деятельность по управлению муниципальной собственностью, муниципальным хозяйством, формирование и исполнение местного бюджета, управленческую и контрольную деятельность в различных сферах местной жизни, деятельность, связанную с осуществлением муниципальными органами отдельных государственных полномочий, переданных им в соответствии с законодательством, а также реализацию муниципальными органами права на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов и пр.

В силу этого, знания и навыки, которые необходимо сформировать у студентов в процессе изучения данной дисциплины, практически нужны будущим государственным и муниципальным служащим, судебно-прокурорским работникам.

## ПРОГРАММА КУРСА

### *Тема 1. Муниципальное право в правовой системе Российской Федерации*

Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права. Отличие муниципального права от других отраслей права. Муниципально-правовые отношения: понятие, особенности, виды, субъекты муниципально-правовых отношений.

Метод муниципального права. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов правового регулирования.

Источники муниципального права. Понятие и виды нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере местного самоуправления. Значение Европейской Хартии местного самоуправления как базового источника муниципального права.

Соотношение муниципального права, как отрасли права, с научной и учебной дисциплиной «Муниципальное право».

### *Тема 2. Краткий очерк истории муниципального права*

Возникновение и развитие местного самоуправления в период буржуазных революций. Основные теории местного самоуправления: теория свободной (естественной) общины, общественная теория самоуправления, теория дуализма муниципального управления, юридическая теория, социал-реформистские муниципальные теории.

Муниципальные реформы XIX в.

Модели муниципальных систем: англосаксонская, континентальная, коммунальная, советская. Организационные формы местного самоуправления на примере мирового опыта.

Местное самоуправление в дореволюционной России. Управление на местах до отмены крепостного права в Российской империи. Крестьянская реформа 1861 г., начало нового этапа развития России.

Земская реформа 1864 г., городская реформа 1870 г. Введение земских, губернских, уездных, городских учреждений, их правовое положение и система.

Контрреформы 1880-1890 гг. Земства и Советы (1905-1906 гг.). Временное правительство и земства. Роль земств в общественно-политической жизни России. Опыт местного самоуправления в Советской России до 1991 г. Советы как сочетание элементов государственной власти в Советском государстве. Система местных органов государственной власти, их компетенция. Формирование и организация работы органов местного самоуправления. Сессии местных Советов. Исполнительные комитеты. Участие трудящихся в работе местных Советов и их органов. Необходимость реформирования власти

на местах. Разработка и принятие законодательства о местном самоуправлении. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

### **Тема 3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления**

Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление – форма народовластия.

Основные принципы местного самоуправления. Понятие основных принципов местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления в системе управления обществом и государством. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соотнесенность полномочий местного самоуправления материально-финансовыми ресурсами. Иные принципы местного самоуправления.

Функции местного самоуправления. Понятие функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Защита интересов и прав местного самоуправления. Удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципального образования. Иные функции местного самоуправления.

### **Тема 4. Система местного самоуправления и ее состав.**

#### **Организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления**

Понятие системы местного самоуправления и ее состав. Организационные формы осуществления местного самоуправления. Прямая (непосредственная) и представительная демократия. Организационно-правовые формы непосредственного волеизъявления граждан: сходы (собрания) граждан, муниципальные референдумы и выборы, порядок их проведения. Народная правотворческая инициатива и обращение граждан в органы местного самоуправления.

Ассоциация и союзы муниципальных образований. Понятие и функции союзов и ассоциаций муниципальных образований.

Органы местного самоуправления в системе народовластия.

Понятие и система органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления. Иные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления.

#### **Тема 5. Правовые и территориальные основы местного самоуправления**

Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство в системе нормативно-правовых актов о местном самоуправлении.

Конституция РФ, уставы и законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении.

Устав муниципального образования, его содержание, порядок принятия и вступления в законную силу. Иные нормативно-правовые акты местного самоуправления.

Территориальные основы местного самоуправления. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Территория муниципального образования: понятие, состав.

Установление и изменение границ муниципального образования. Порядок образования. Преобразование и упразднение муниципальных образований, установление их границ. Место района в системе местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в городских и сельских поселениях. Закрытые административно-территориальные образования. Особенности осуществления местного самоуправления на этих территориях.

#### **Тема 6. Организационные основы местного самоуправления**

Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления: формирование и организация работы. Выборы представительного органа местного самоуправления.

Мандат депутата представительного органа местного самоуправления: понятие и виды. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления: подготовка и проведение заседаний; комитеты и комиссии, депутатские фракции и группы. Реализация представительным органом местного самоуправления контрольных функций. Прекращение полномочий представительного органа местного самоуправления.

Глава муниципального образования. Место главы муниципального образования в системе муниципальных органов. Порядок выборов главы муниципального образования, его полномочия, взаимоотношение с представительным органом. Основания и порядок прекращения полномочий главы муниципального образования.

Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления. Место этого органа в системе муниципальных органов, порядок его формирования и структура. Полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, его подотчетность.

Муниципальная служба, понятие и правовая регламентация, статус муниципального служащего. Условия и порядок прохождения муниципальной службы, ответственность муниципального служащего и гарантии его прав. Закон РФ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации».

### **Тема 7. Финансово-экономические основы местного самоуправления**

Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления. Понятие, субъекты и объекты муниципальной собственности. Обоснование возникновения и прекращения права муниципальной собственности. Приватизация муниципальных предприятий. Взаимоотношение органов местного самоуправления и предприятий, учреждений, организаций. Муниципальный заказ.

Финансовые ресурсы местного самоуправления. Структура и порядок формирования финансовых средств местного самоуправления.

Местные налоги и сборы. Отчисления от федеральных налогов и сборов, сборов субъектов Федерации.

Местные бюджеты, их структура. Источники доходов местных бюджетов. Порядок подготовки, принятия и исполнения бюджетов местного самоуправления. Бюджетные права представительных и исполнительных органов местного самоуправления. Внебюджетные фонды: порядок образования, формирование и использование средств. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Иные кредитные отношения местного самоуправления. Использование средств местного самоуправления в коммерческих целях. Отношение местных бюджетов с вышестоящими бюджетами. Дотации, субвенции и иные формы финансовой помощи местному самоуправлению, порядок их получения.

Правовое регулирование финансовых основ местного самоуправления. Закон РФ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации».

### **Тема 8. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления**

Понятие предметов ведения местного самоуправления, их правовое регулирование.

Понятие, структура и формы реализации полномочий местного самоуправления.

Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и компетенции иных органов местного самоуправления. Разграничение

компетенции муниципальных органов и органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Полномочия местного самоуправления в сфере местной планово-финансовой деятельности.

Полномочия местного самоуправления в сфере управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования.

Полномочия местного самоуправления в сфере использования и охраны земли и других природных ресурсов.

Полномочия местного самоуправления в сфере строительства, транспорта и связи.

Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.

Полномочия местного самоуправления в социально-культурной сфере и в охране общественного порядка.

## ***Тема 9. Гарантии местного самоуправления.***

### **Ответственность местного самоуправления**

Понятие и система гарантий местного самоуправления – конституционно-правовые, гарантии, финансово-экономические, социальные. Запрет на ограничение прав местного самоуправления. Обязательность решений, принятых гражданами путем прямого волеизъявления, а также решений органов местного самоуправления и их должностных лиц, принятых в пределах полномочий, для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования организациями и учреждениями, ответственность за их невыполнение.

Причины возникновения и порядок разрешения споров местного самоуправления с государственными органами. Судебная защита местного самоуправления. Защита прав граждан на осуществление местного самоуправления.

Ответственность местного самоуправления. Понятие ответственности местного самоуправления. Субъекты, перед которыми несут ответственность муниципальные органы, их должностные лица. Ответственность муниципальных органов и их должностных лиц перед населением; перед физическими и юридическими лицами; перед государством. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности муниципальных органов и их должностных лиц.

## Основная литература

1. Конституция РФ.
2. Конституция Российской Федерации. Комментарий / Под ред. Б.Н. Топорнина, Ю.М. Батурина, Р.Т. Орехова. М.: Юридическая литература, 1994.
3. Конституции республик в составе РФ, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов.
4. Уставы муниципальных образований.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: ФЗ от 12.08.95 (в редакции ФЗ от 23.10.96) // Собр. законодательства РФ. 1995. № 35. Ст. 3506; Рос. газета. 1996. 4 дек.
6. Европейская Хартия местного самоуправления // Народный депутат. 1993. № 11.
7. Об обеспечении конституционных прав населения на местное самоуправление в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации: Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 10 июня 1994 г. // Рос. газета. 1994. 21 июня.
8. О федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления: Постановление Правительства РФ от 27.12.95 // Собр. законодательства РФ. 1996. № 2. Ст. 121.
9. О действенности государственной власти в России: Послание Президента РФ Федеральному Собранию. М.: Юрид. литература, 1995.
10. Об утверждении основных положений государственной политики в области местного самоуправления в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации № 1370 от 15.10.99.
11. *Кутафин О.Е., Фадеев В.И.* Муниципальное право Российской Федерации. М.: Юристъ, 1997.
12. *Коваленко А.И.* Муниципальное право. М.: Новый юрист, 1997.
13. *Казанчев Ю.Д., Писарев А.И.* Муниципальное право России. М.: Новый юрист, 1998.
14. *Постовой И.В.* Муниципальное право. М.: Новый юрист, 1998.

**ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН**  
**(распределение часов)**

Тема	ЮФ		ЭкФ спец. 0610		ЭкФ спец. 0614	
	лек.	сем.	лек.	сем.	лек.	сем.
1. Муниципальное право в правовой системе РФ	2	2	2	2	2	-
2. Краткий очерк истории муниципального права	6	4	4	4	4	2
3. Понятие, принципы и функции местного самоуправления	4	4	2	2	4	2
4. Система местного самоуправления и ее состав. Организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления	6	4	4	4	4	2
5. Правовая и территориальная основы местного самоуправления	4	4	4	4	4	2
6. Организационные основы местного самоуправления	2	4	2	2	2	2
7. Финансово-экономические основы местного самоуправления	2	2	2	2	2	2
8. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	8	8	4	4	6	2
9. Гарантии местного самоуправления. Ответственность местного самоуправления	4	6	4	4	4	2
<b>Всего</b>	<b>38</b>	<b>38</b>	<b>28</b>	<b>28</b>	<b>32</b>	<b>16</b>

## ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

### *Тема 1. Муниципальное право как комплексная отрасль права, наука и учебная дисциплина*

1. Понятие муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Правовые нормы муниципального права и правоотношения, возникающие в процессе осуществления местного самоуправления, их субъекты.
3. Источники муниципального права как отрасли права.
4. Основные положения Европейской Хартии о местном самоуправлении. Значение этого документа для стран участников Совета Европы, в том числе для России.
5. Понятие науки муниципального права, ее задачи.
6. Система научной дисциплины муниципального права.

### Литература

1. *Анимица Е.Г., Тertyшный Л.Т.* Основы местного самоуправления: Учебник. М.: ИНФРА-М, 2000.
2. *Баранчиков В.А.* Право местного самоуправления Российской Федерации: Учеб. пособие по курсу "Муниципальное право Российской Федерации". М., 1999.
3. *Баранчиков В.А.* Муниципальное право: Учебник. М.: ЮНИТИ; Закон и право, 2000.
4. *Бондарь Я.С.* Муниципальное право России: Метод. пособие для юрид. фак-тов. Ростов н/Д, 1998.
5. *Бялкина Т.М.* Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-метод. пособие. Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 1998.
6. *Бялкина Т.М.* Муниципальное право Российской Федерации: Практикум. М.: ЮНИТИ; Закон и право, 2000.
7. *Васильев В.И.* Местное самоуправление: Учеб. и науч.-практ. пособие. М.: Юринформцентр; Тихомиров, 1999.
8. *Выдрин И.В., Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: Учебник. Екатеринбург: Уральская гос. юрид. акад., 1997.
9. *Емельянов Н.А., Емельянова Т.С.* Местное самоуправление в Российской Федерации. Курс лекций. М.; Тула, 2001.
10. *Казанчев Ю.Д., Писарев А.Н.* Муниципальное право России. М.: Новый юрист, 1998.
11. *Князев С.Д., Хрусталева Е.Н.* Российское муниципальное право: Учеб. пособие для вузов. Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 1997.

12. *Коваленко А.И.* Муниципальное право: Вопросы и ответы. М.: Новый юрист, 1998.
13. *Ковешников Е.М.* Муниципальное право: Краткий учебный курс. М.: НОРМА; Изд. группа НОРМА—ИНРФРА-М, 2000.
14. *Кутафий О.Е., Фадеев В.И.* Муниципальное право Российской Федерации: Учебник для вузов. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Юристъ, 2000.
15. *Лютцер В.Л., Тимофеев Н.С.* Муниципальное право России: Метод. рекомендации и задания к семинарским занятиям. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2001.
16. Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования: Учеб. пособие / Под ред. К.Ф. Шетремента, И.И. Овчинникова. М., 1998.
17. Муниципальное право / Отв. ред. А.И. Коваленко. М., 1997.
18. Муниципальное право: Учебник / Под ред. А.М. Никитина. М.: ЮНИТИ; Закон и право, 2000.
19. Муниципальное право Российской Федерации / Под ред. Ю.А. Дмитриева. М., 1999.
20. Муниципальное право Российской Федерации: Сборник нормативных актов: Учеб. пособие / Сост. Т.М. Бялкина. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2001.
21. Муниципальное право РФ: Хрестоматия / Сост. и авт. вступит. статьи Е.В. Белоусова. М.: Юристъ, 1999.
22. Основы местного самоуправления и муниципального управления: Учеб. пособие. В 2 ч. Ч. 1: Российское и зарубежное наследие; ч. 2: Правовые, организационные и финансовые основы местного самоуправления / Подгот. Фондом разв. парламентаризма в России; А.С. Автономов и др. М.: Муниципальная власть, 1999.
23. *Писарев А.Н.* Муниципальное право Российской Федерации. М., 1997.
24. *Постовой Н.В.* Местное самоуправление: история, теория, практика. М., 1995.
25. *Постовой Н.В.* Муниципальное право: Учебник. М.: Новый юрист, 1998.
26. *Постовой Я.В.* Муниципальное право России: Учебник. Изд. 2-е, испр. и доп. М.: Юриспруденция, 2000.
27. *Торшенко А.А.* Муниципальное право Российской Федерации: Курс лекций. Изд. 2-е, доп. и перераб. Екатеринбург, 1999.
28. *Улиско А.Н., Рогожкина В.В.* Российское муниципальное право: Учеб. пособие. В 2 ч. Саратов, 1997-1998.
29. *Фадеев В.И.* Муниципальное право России. М.: Юрист, 1994.
30. *Чеботарев Г.Н., Черепанов М.А., Шишкин А.А.* Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-метод. комплекс. Тюмень: Изд-во ТГУ, 2001.
31. *Шевелева Н.А.* Муниципальное право России. М., 1998.
32. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право: Учебно-метод. пособие. Новосибирск, 1996.

33. *Шугрина Е.С.* Организационные основы местного самоуправления: Учебно-метод. пособие. Новосибирск, 1997.

34. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право России. М.: Изд-во "Дело", 1999.

35. *Ясюнас В.А.* Местное самоуправление. Комментарии. Разъяснения. М.: Ось-89, 1997.

## **Тема 2. Местное самоуправление в зарубежных странах.**

### **Опыт местного самоуправления в России**

1. Возникновение и развитие местного самоуправления. Модели муниципальных систем.

2. Организационные формы местного самоуправления на примере мирового опыта. Какой тип и организационные формы, на ваш взгляд, наиболее характерными? Почему?

3. Формы и роль местного самоуправления в дореволюционной России. Земское и городское самоуправление. Что, на ваш взгляд, наиболее положительно в практике его осуществления? Каковы возможности использования этого опыта в наше время?

4. Местное самоуправление в советской России, этапы его реформирования. Положительные и отрицательные стороны этого периода.

5. Становление и основные тенденции развития местного самоуправления на современном этапе. Концепция местного самоуправления по Конституции РФ 1993 г. Федеральный закон « Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

### **Литература**

1. Америка: многообразие городского самоуправления // Российская Федерация. 1996. № 16.

2. Американский федерализм и местное самоуправление // Регион: экономика и социология. 1994. № 1.

3. *Барабашев Г.В.* О хартиях местного самоуправления в США // Государство и право. 1994. № 5.

4. *Бялкина Т., Стариков Ю.* За все в ответе община: местное самоуправление в Германии // Российская Федерация. 1994. № 10.

5. *Еремян В.В.* Особенности генезиса местного самоуправления в Латинской Америке // Правоведение. 2000. № 1.

### **Тема 3. Основные принципы и функции местного самоуправления**

1. Общие положения основных принципов и функций местного самоуправления. Что они включают?
2. Краткая характеристика каждого из основных принципов местного самоуправления. Как осуществляется взаимосвязь между ними?
3. Основные функции местного самоуправления. Установите зависимость между видами функций, функциями и принципами местного самоуправления.
4. Какой принцип (функция) деятельности органов местного самоуправления, на ваш взгляд, доминирующий и почему?
5. При каких условиях можно реально осуществлять принципы и функции местного самоуправления? Что необходимо изменить в существующей системе взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления для наиболее полной их реализации?

### **Литература**

1. *Анимица Е.Г., Тертышный Л.Т.* Основы местного самоуправления: Учебник. М.: ИНФРА-М, 2000.
2. *Баранчиков В.А.* Право местного самоуправления Российской Федерации: Учеб. пособие по курсу "Муниципальное право Российской Федерации". М., 1999.
3. *Баранчиков В.А.* Муниципальное право: Учебник. М.: ЮНИТИ; Закон и право, 2000.
4. *Бондарь Я.С.* Муниципальное право России: Методическое пособие для юрид. фактов. Ростов н/Д, 1998.
5. *Бялкина Т.М.* Муниципальное право Российской Федерации: Учебно-метод. пособие. Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 1998.
6. *Бялкина Т.М.* Муниципальное право Российской Федерации: Практикум. М.: ЮНИТИ; Закон и право, 2000.
7. *Васильев В.И.* Местное самоуправление: Учеб. и науч.-практ. пособие. М.: Юринформцентр; Тихомиров, 1999.
8. *Выдрин И.В., Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: Учебник. Екатеринбург: Уральская гос. юрид. акад., 1997.
9. *Емельянов Н.А., Емельянова Т.С.* Местное самоуправление в Российской Федерации.

### **Тема 4. Система местного самоуправления**

1. Понятие системы местного самоуправления.

2. Сочетание непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления.
3. Местный референдум: понятие, предмет, порядок назначения и проведения.
4. Народная правотворческая инициатива, механизм ее реализации.
5. Муниципальные выборы: понятие и принципы. Правовая база муниципальных выборов. Порядок их назначения, подготовка и проведение, подведение итогов.
6. Иные формы непосредственной демократии.
7. Территориальное общественное самоуправление, его органы (виды, порядок формирования, компетенция, взаимоотношение органов территориального общественного самоуправления с иными муниципальными органами и их должностными лицами, а также органами государственной власти).

### **Литература**

1. *Борисов А.С.* Субъекты заседаний представительных органов муниципальных образований // Госу. власть и местное самоуправление. 2000. № 1.
2. *Васильев В.И.* От Советов к муниципалитетам: что показал анализ регламентов муниципальных представительных органов // Журнал рос. права. 1998. № 4/5.
3. *Широков А.* Классификация органов местного самоуправления // Городское самоуправление. 1996. № 3.
4. *Бялкина Т.М.* О некоторых аспектах статуса выборного должностного лица местного самоуправления // Гос. власть и местное самоуправление. 2000. № 1.

### **Тема 5. Правовые и территориальные основы местного самоуправления**

1. Понятие правовых основ местного самоуправления.
2. Конституция Российской Федерации, федеральные законы – основа правовых актов о местном самоуправлении.
3. Вопросы, подлежащие регулированию конституциями, уставами субъектов РФ, законами субъектов РФ.
4. Нормы муниципального права, содержащиеся в правовых актах органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
5. Устав муниципального образования:
  - устав как источник муниципального права;
  - структура устава, порядок принятия и изменения;
  - порядок регистрации устава;
  - характеристика типа основных положений устава.

6. Территория муниципального образования, ее составляющие. Роль населения муниципального образования в решении вопросов его территориального устройства.

### **Литература**

1. *Бабичев И.В., Калантарова Н.Р.* Уставы муниципальных образований (сравнительный анализ) // Местное право. 2000. № 11-12.

2. *Бялкина Т.М.* Законодательство субъектов Российской Федерации об уставах муниципальных образований // Журнал рос. права. 1997. № 6.

3. *Лопатина С.Н.* Правовой акт органа (должностного лица) местного самоуправления как источник права общетеоретический аспект // Правоведение. 2000. № 2.

4. *Шугрина Е.* Муниципальный кодекс. Почему он необходим // Российская Федерация. 1996. № 12.

5. *Берг О.В.* Правовые основы осуществления муниципальными образованиями государственных полномочий субъекта Российской Федерации // Муниципальное право. 1999. № 4 (8).

6. *Берг О.В.* Разграничение государственной власти и местного самоуправления: организационные и территориальные аспекты // Журнал рос. права. 2001. № 4.

### **Тема 6. Организационные основы местного самоуправления**

1. Представительный орган местного самоуправления, его место в системе муниципальных органов:

- порядок формирования и компетенция;
- организационные основы деятельности;
- прекращение полномочий.

2. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления. Сущность депутатского мандата:

- основные направления депутатской деятельности;
- права и обязанности;
- гарантии депутатской деятельности;
- ответственность депутата и члена выборного представительного органа местного самоуправления.

3. Глава муниципального образования, его место в системе муниципальных органов:

- порядок выборов и полномочий;
- основания и порядок прекращения полномочий.

4. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, его место в системе муниципальных органов:

структура, порядок формирования;

организационные основы деятельности, полномочия;

подотчетность исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

5. Муниципальная служба, понятие и правовая база:

статус муниципального служащего;

управление муниципальной службой.

### **Литература**

1. *Калиниченко Л.А.* Муниципальная служба: реальность и пути реформирования // Конституционное и муниципальное право. 1999. № 1.

2. *Комкова Г.Н., Шудра О.В., Южаков В.В.* Российская муниципальная служба на современном этапе: преемственность, правовое регулирование, специфика // Правоведение. 2000. № 5.

3. *Фадеев В.И.* Муниципальная служба в Российской Федерации. М.:ИНИОН РАН, 2000.

4. *Сергеев А.* Проблемы законодательного регулирования муниципальной службы в субъекте Российской Федерации // Муниципальная служба. 2000. № 2.

### **Тема 7. Финансово-экономические основы местного самоуправления**

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.

2. Муниципальная собственность: субъекты, объекты, порядок формирования.

3. Способы осуществления права муниципальной собственности.

4. Муниципальный запас.

5. Понятие финансовой основы местного самоуправления.

6. Местный бюджет: расходы и доходы. Правовое регулирование бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

7. Местные налоги и сборы.

8. Муниципальные внебюджетные и валютные фонды: порядок образования и использования.

### **Литература**

1. *Андреева Е.М.* Становление права муниципальной собственности в Российской Федерации // Государство и право. 2001. № 3.

2. *Барский А., Данков А., Микулин М.* Финансовая база местного самоуправления // Вопросы экономики. 1999. № 3.

3. *Колышин Е.И.* О праве муниципальной собственности // Журнал рос. права. 1997. № 9.

4. *Овчинников И.* Финансовая основа местного самоуправления // Хозяйство и право. 1996. № 4.

#### **Тема 8. Гарантии местного самоуправления. Ответственность**

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
2. Судебная защита местного самоуправления.
3. Понятие юридической ответственности, ее виды.
4. Ответственность должностных лиц муниципальных органов.

#### **Литература**

1. *Амирбеков К.* Проблемы юридической ответственности муниципальных образований и прокурорский надзор // Право и жизнь. 2000. № 31.

2. *Амирбеков К.* Судебная защита местного самоуправления // Право и жизнь. 2001. № 32.

3. *Демин В.* Судебный контроль за законностью актов органов местного самоуправления // Российская юстиция. 2001. № 6.

4. *Дуров А.И.* Проблемы законности и становления системы местного самоуправления в Российской Федерации // Право и жизнь. 1998. № 6.

## КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Каковы отличительные черты общественных отношений, составляющих предмет муниципального права РФ?
2. По каким признакам та или иная группа общественных отношений включается в предмет муниципального права Российской Федерации, а та или иная форма относится к числу муниципально-правовых норм?
3. Определите круг субъектов муниципально-правовых отношений.
4. Почему муниципальное право относится к комплексной отрасли права?
5. Какие нормативно-правовые акты являются источниками муниципального права?
6. Как определяется предмет науки «Муниципальное право», его система?
7. Каковы причины возникновения местного самоуправления? В чем заключаются его социальное назначение и политическая роль?
8. В чем заключаются отличия англосаксонской и континентальной моделей местного самоуправления?
9. Как осуществлялось в России управление на местах до отмены крепостного права?
10. Определите значение земской реформы 1864 г., городской реформы 1870 г. для рассматриваемой проблемы.
11. Как формировались земские учреждения?
12. Определите компетенцию земских учреждений.
13. Дайте общую характеристику местных органов власти в советской России.
14. Чем обусловлена реформа местной власти в современной России?
15. Назовите организационно-правовые формы осуществления местного самоуправления.
16. Каковы особенности такой формы прямого волеизъявления как собрание (сход) граждан?
17. Каков порядок проведения референдума?
18. В чем состоит предназначение таких форм прямого волеизъявления как народная правотворческая инициатива и обращение граждан в органы местного самоуправления?
19. Понятие территориального общественного самоуправления, его отличие от общественных организаций.
20. Почему в становлении местного самоуправления столь значительную роль играют конституционные нормы? Перечислите положение Конституции, затрагивающие эту сферу.
21. Неподалеку от вашего населенного пункта предполагается построить международный аэропорт. В чьей компетенции находится решение этого вопроса? Могут ли на него повлиять местные власти?

22. Подумайте, почему органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти?

23. Жители села, среди которых традиционно преобладают казаки, желают реорганизовать муниципальные структуры на казачий лад. Куда им следует обращаться для решения этого вопроса: а) в областной (краевой) центр; б) в Москву; в) действовать как-то иначе.

24. В связи с нападками общегосударственного телеканала ОРТ на мэра города, сессия Н-ского городского совета депутатов приняла решение прекратить трансляцию на территории муниципального образования передачу указанного канала. Прокомментируйте эту ситуацию.

25. Почему для нормального функционирования муниципального образования столь важно обладание собственностью?

26. Из чего складываются собственные доходы муниципального образования? дотации отличаются от субвенций?

27. Какой налог составляет большую часть доходов местного бюджета?

28. На территории муниципального образования находится золотоносное месторождение, которое осваивается крупной российской компанией. Может ли местный бюджет рассчитывать на какие-то доходные поступления в этой связи.

29. Возможна ли такая ситуация: половину расходных статей местного бюджета, составляют деньги, взятые в долг?

**Елена Викторовна Семенова,**

*ст. преподаватель кафедры конституционного права АмГУ, канд. ист. наук*

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Учебно-методическое пособие*