

Министерство образования Российской Федерации
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Юридический факультет

Е.В. Семенова

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Учебно-методическое пособие

Благовещенск
2003

ББК 67.401(255.3) я 73
С30

*Печатается по решению
редакционно-издательского совета
юридического факультета
Амурского государственного
университета*

Семенова Е.В.

Местное самоуправление в Амурской области: Учебно-методическое пособие. Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2003.

Пособие содержит программу курса, тематический план, планы семинарских занятий со списками источников и литературы, контрольные вопросы. Предназначено для студентов очного отделения юридического факультета.

Рецензенты: В.Н. Ковалев, зам. начальника Благовещенского филиала ДВЮИ МВД РФ, канд. юрид. наук

С.В. Чердаков, . кафедрой конституционного права АмГУ,
канд. юрид. наук

ВВЕДЕНИЕ

Учебная дисциплина «Местное самоуправление в Амурской области» знакомит студентов с особенностями формирования органов местного самоуправления в Амурской области, их взаимоотношении между собой и с органами государственной власти; показывает основные формы участия населения в местном самоуправлении; характеризует особенности финансово-экономических основ местного самоуправления в Амурской области; раскрывает основные гарантии и ответственность местного самоуправления, отдельные полномочия органов местного самоуправления в соответствии с актами, принятыми органами государственной власти и местного самоуправления Амурской области. Специфика курса заключается в том, что изучение данных тем строится на основе анализа региональных и местных нормативных правовых актов в соответствии с нормами действующего федерального законодательства. В силу этого знания и навыки, которые студенты должны получить в процессе изучения данной дисциплины, практически совершенно необходимы будущим государственным и муниципальным служащим, судебно-прокурорским работникам.

В процессе изучения дисциплины «Местное самоуправление в Амурской области» студенты должны научиться глубоко и всесторонне анализировать законодательную базу области, ее соответствие федеральному законодательству, практику применения на местном уровне; должны уметь найти пути практического решения проблем муниципальных образований, исходя из накопленных по данной теме знаний.

ПРОГРАММА КУРСА

Тема 1. Понятие и признаки местного самоуправления

Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление как форма народовластия. Политико-правовая природа местного самоуправления. Соотношение понятий «местное самоуправление» и «государственная власть». Атрибуты и критерии местного самоуправления.

Тема 2. Становление системы местного самоуправления на современном этапе

Реформирование местного самоуправления в 90-е гг. XX в., его необходимость и этапы проведения. Разработка и принятие законодательства о местном самоуправлении. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Обзор федерального законодательства по проблемам местного самоуправления. Система местного самоуправления. Понятие основ местного самоуправления. Особенности истории становления местного самоуправления в Амурской области.

Тема 3. Правовая основа местного самоуправления в Амурской области

Понятие и развитие правовой базы местного самоуправления в Амурской области, региональное законодательство в системе нормативно-правовых актов о местном самоуправлении. Устав муниципального образования, его содержание, порядок принятия и вступления в законную силу. Государственная регистрация уставов муниципальных образований. Иные нормативно-правовые акты местного самоуправления, их виды, порядок принятия и вступления в законную силу, сфера действия, ответственность за неисполнение.

Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления в Амурской области

Факторы, влияющие на формирование территориальных основ местного самоуправления на региональном уровне; создание, реорганизация и управление муниципальных образований, установление их границ; модели формирования муниципальных образований; влияние особенностей территории на формирование муниципальных образований; место в системе местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в городских и сельских поселениях. Закрытые административно-территориальные образования, особенности осуществления местного самоуправления на этих территориях.

**Тема 5. Формирование системы органов местного самоуправления
в Амурской области. Органы местного самоуправления в г. Благовещенске**

Проблемы формирования органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления: формирование и организация работы. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления; подготовка и проведение заседаний; комитеты и комиссии, депутатские фракции и группы. Реализация представительными органами местного самоуправления контрольных функций. Прекращение полномочий представительного органа местного самоуправления.

Глава муниципального образования. Место главы муниципального образования в системе муниципальных органов, его полномочия, взаимоотношения с представительным органом. Основания и порядок прекращения полномочий главы муниципального образования. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления. Место этого органа в системе муниципальных органов, порядок его формирования и структура.

Полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, его подотчетность.

Муниципальные службы: понятие и правовая регламентация, статус муниципального служащего. Условия и порядок прохождения муниципальной службы, ответственность муниципального служащего и гарантии его прав.

Органы местного самоуправления г. Благовещенска.

**Тема 6. Формы непосредственного участия населения Амурской области
в местном самоуправлении**

Общая характеристика форм непосредственного участия населения в местном самоуправлении; муниципальные выборы, местный референдум, собрания (сходы) граждан, порядок их организации и проведения; органы территориального общественного самоуправления населения. Народная правотворческая инициатива и обращение граждан в органы местного самоуправления.

Ассоциации и союзы муниципальных образований: понятие и функции союзов и ассоциаций муниципальных образований.

**Тема 7. Финансово-экономические основы местного самоуправления
в Амурской области**

Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления. Муниципальная собственность. Приватизация муниципальных предприятий. Взаимоотношение органов местного самоуправления и предприятий.

Местные налоги и сборы. Отчисления от федеральных налогов и сборов субъектов Федерации.

Местные бюджеты, их структура. Источники доходов местных бюджетов. Порядок подготовки, принятия и исполнения бюджетов местного самоуправления. Бюджетные права органов местного самоуправления. Внебюджетные фонды: порядок образования и использование средств.

Тема 8. Гарантии и ответственность местного самоуправления в Амурской области

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Запрет на ограничение прав местного самоуправления. Обязательность решений, принятых гражданами путем прямого волеизъявления, а также решений органов местного самоуправления и их должностных лиц, принятых в пределах полномочий, для исполнения всеми расположенными на территории муниципальными организациями и учреждениями, ответственность за их невыполнение. Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, административная ответственность за правонарушения при осуществлении местного самоуправления.

Тема 9. Отдельные полномочия органов местного самоуправления Амурской области

Общая характеристика компетенции органов местного самоуправления; взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления. Взаимоотношения органов местного самоуправления и организаций, расположенных на территории муниципального образования. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным хозяйством. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка.

Основная литература

1. Конституция РФ М.: Юридическая литература, 1994.
2. Европейская Хартия местного самоуправления // Народный депутат. 1993. № 11.
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». М.: Известие, 1995.

4. Материалы всероссийских и региональных совещаний по вопросам реализации конституционных положений о местном самоуправлении и организации государственной власти в субъектах РФ. М.: Юридическая литература, 1995.

Законодательные акты Амурской области:

5. Устав (Основной закон) Амурской области от 20.02.97.

6. Закон области № 33-ОЗ от 23.10.95 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Амурской области».

7. Закон Амурской области № 34-ОЗ от 23.10.96 «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностях местного самоуправления Амурской области».

8. Закон Амурской области № 57-ОЗ от 18.01.96 «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления Амурской области».

9. Закон Амурской области № 61-ОЗ от 19.01.96 «О порядке регистрации уставов муниципальных образований».

10. Закон Амурской области № 71-ОЗ от 26.03.06 «О местном референдуме Амурской области».

11. Закон Амурской области № 13-ОЗ от 26.03.96 «О собраниях (сходах) граждан в Амурской области».

12. Закон Амурской области № 90-ОЗ от 29.05.96 «О порядке осуществления права законодательной инициативы представительными органами местного самоуправления Амурской области».

13. Закон Амурской области № 98-ОЗ от 01.07.96 «О правовых актах органов местного самоуправления Амурской области».

14. Закон Амурской области № 124-ОЗ от 27.12.96 «Об организации территориального общественного самоуправления населения в области».

15. Закон Амурской области № 128-ОЗ от 30.12.96 «Об обращениях граждан в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления».

16. Закон Амурской области № 30-ОЗ от 2.09.97 «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления».

17. *Фадеев В.И.* Муниципальное право России. М.: Юрист, 1994.

18. *Кутафин О.Е., Фадеев В.И.* Муниципальное право Российской Федерации. М.: Юрист, 1997.

19. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право. Новосибирск, 1995.

20. *Ясюнас В.* Местное самоуправление. М.: Ось – 89, 1997.

21. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 21 октября 1999 г. N 30/386 "О регистрации изменения в Устав Бурейского района".
22. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 19 августа 1999 г. N 28/288 "О регистрации дополнений в Устав Зейского района".
23. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 19 августа 1999 г. N 28/289 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Сковородинского района".
24. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 19 августа 1999 г. N 28/290 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Тындинского района".
25. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 19 августа 1999 г. N 28/291 "О регистрации изменений в Устав Благовещенского района".
26. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 27 мая 1999 г. N 26/194 "О регистрации Устава г. Белогорска".
27. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 27 мая 1999 г. N 26/195 "О регистрации Устава Ивановского района".
28. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 27 мая 1999 г. N 26/196 "О регистрации Устава г. Райчихинска".
29. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 16 апреля 1999 г. N 25/165 "О регистрации изменений в Устав Белогорского района".
30. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 25 февраля 1999 г. N 23/66 "О регистрации Устава Бурейского района".
31. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 25 февраля 1999 г. N 23/67 "О регистрации изменений в Устав города Благовещенска".
32. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 17 декабря 1998 г. N 21/481 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Зейского района".
33. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 17 декабря 1998 г. N 21/482 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Константиновского района".
34. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 17 декабря 1998 г. N 21/483 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Мазановского района".
35. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 17 декабря 1998 г. N 21/484 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Михайловского района".
36. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 20 ноября 1998 г. N 20/443 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Свободненского района".
37. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 20 ноября 1998 г. N 20/444 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Тамбовского района".

38. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 20 ноября 1998 г. N 20/445 "О регистрации изменений в Устав Завитинского района".
39. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 20 ноября 1998 г. N 20/446 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Магдагачинского района".
40. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 22 октября 1998 г. N 19/392 "О регистрации Устава Селемджинского района".
41. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 22 октября 1998 г. N 19/393 "О регистрации устава г. Зеи".
42. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 22 октября 1998 г. N 19/394 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Сковородинского района".
43. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 22 октября 1998 г. N 19/395 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Тындинского района".
44. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 24 сентября 1998 г. N 18/347 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Октябрьского района".
45. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 24 сентября 1998 г. N 18/348 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Константиновского района".
46. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 24 сентября 1998 г. N 18/349 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Завитинского района".
47. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 24 сентября 1998 г. N 18/350 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Ромненского района".
48. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 24 сентября 1998 г. N 18/351 "О регистрации Устава закрытого административно-территориального образования п. Углегорск".
49. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 24 сентября 1998 г. N 18/367 "О регистрации Устава Серышевского района".
50. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 25 июня 1998 г. N 16/239 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Белогорского района".
51. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 16 апреля 1998 г. N 14/147 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Архаринского района".
52. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 16 апреля 1998 г. N 14/148 "Об отказе в регистрации изменений и дополнений в Устав Ромненского района".
53. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 20 марта 1998 г. N 13/124 "О регистрации изменений в Устав Благовещенского района".
54. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 27 февраля 1998 г. N 12/58 "О регистрации изменений в Устав Константиновского района".

55. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 27 февраля 1998 г. N 12/59 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Белогорского района".
56. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 27 февраля 1998 г. N 12/60 "О регистрации изменения в Устав города Благовещенска".
57. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 15 января 1998 г. N 11/8 "О регистрации изменения в Устав Михайловского района".
58. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 21 ноября 1997 г. N 9/351 "О регистрации изменений и дополнений в Устав города Благовещенска".
59. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 22 августа 1997 г. N 6/205 "О регистрации изменений в Устав города Свободного".
60. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 21 августа 1997 г. N 6/181 "О регистрации изменений в Устав Ивановского района".
61. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 21 августа 1997 г. N 6/182 "О регистрации изменений и дополнений в Устав Мазановского района".
62. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 21 августа 1997 г. N 6/183 "О регистрации изменений в Устав Серышевского района".
63. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 20 июня 1997 г. N 4/109 "О регистрации изменений и дополнений в Устав города Райчихинска".
64. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 22 мая 1997 г. N 3/70 "О регистрации изменения в Устав муниципального образования города Благовещенска".
65. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 29 апреля 1997 г. N 2/12 "О регистрации изменений в Уставе муниципального образования г. Свободного".
66. Решение Амурского областного Совета народных депутатов от 29 апреля 1997 г. N 2/13 "О регистрации изменений в Устав Шимановского районного муниципального образования".

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
(распределение часов)

	Тема	Лекции (час.)	Семинары (час.)
1.	Понятие и признаки местного самоуправления. Реформа местного самоуправления в 90-е гг. Обзор федерального законодательства по проблемам местного самоуправления	2	
2.	Система местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в Амурской области. Закон Амурской области «Об общих принципах организации местного самоуправления в Амурской области»	4	2
3.	Правовые основы местного самоуправления в Амурской области	2	4
4.	Территориальные основы местного самоуправления в Амурской области	2	2
5.	Формирование системы органов местного самоуправления в Амурской области. Органы местного самоуправления в г. Благовещенске	4	2
6.	Форма непосредственного участия населения в местном самоуправлении	2	2
7.	Финансово-экономические основы местного самоуправления в Амурской области	2	
8.	Отдельные полномочия органов местного самоуправления Амурской области	2	
9.	Отдельные полномочия органов местного самоуправления Амурской области	2	
10.			
	Всего	22	11

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Особенности организации местного самоуправления в Амурской области.

История развития местного самоуправления в Амурской области.

Необходимость реформирования системы местных органов власти в 90-е гг., его основные этапы.

Понятие системы местного самоуправления и основы местного самоуправления в Амурской области.

Закон Амурской области «Об общих принципах организации местного самоуправления в Амурской области».

Структура, особенности построения.

Краткая характеристика разделов.

Полномочия органов государственной власти в вопросах местного самоуправления.

Предметы ведения местного самоуправления, как они реализуются.

В чем основные отличия областного закона о местном самоуправлении от федерального? Чем они вызваны?

Почему в областной закон были внесены многочисленные изменения и дополнения, чем они вызваны?

Какие изменения и дополнения могли бы предложить вы, их характер?

Литература

1. Устав (Основной закон) Амурской области от 20.02.97.
2. Закон области № 33-ОЗ от 23.10.95 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Амурской области».
3. Закон Амурской области № 34-ОЗ от 23.10.96 «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностях местного самоуправления Амурской области».
4. Закон Амурской области № 57-ОЗ от 18.01.96 «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления Амурской области».
5. *Алексеева Л.* О чем Дума думала // Благовещенск. 1993. 5 июня.
6. Устав муниципального образования Благовещенск // Благовещенск. 1996. 19 янв.
7. *Дуб Р.* Местное самоуправление проблемы и перспективы // Амурская правда. 2002. 7 дек.

Тема 2. Правовые и территориальные основы местного самоуправления в Амурской области

1. Понятие правовых основ местного самоуправления. Вопросы, подлежащие регулированию конституциями (уставами) и законами субъектов РФ.
2. Нормы, содержащиеся в правовых актах органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления:
 - виды правовых актов органов местного самоуправления, порядок их принятия и вступления в законную силу, особенности действия.
3. Устав муниципального образования:
 - структура устава. Порядок принятия и изменения;
 - порядок регистрации устава;
 - характеристика основных положений устава.
4. Территория муниципального образования, ее составляющие. Роль населения муниципального образования в решении вопросов его территориального устройства.

Литература

1. Устав (Основной закон) Амурской области от 20.02.97.
2. Закон области № 33-ОЗ от 23.10.95 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Амурской области».
3. Закон Амурской области № 34-ОЗ от 23.10.96 «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностях местного самоуправления Амурской области».
4. Закон Амурской области № 57-ОЗ от 18.01.96 «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления Амурской области».
5. *Алексеева Л.* О чем Дума думала // Благовещенск. 1993. 5июня.
6. Устав муниципального образования Благовещенск // Благовещенск. 1996. 19 янв.
7. *Дуб Р.* Местное самоуправление проблемы и перспективы // Амурская правда. 2002. 7 дек.

Тема 3. Местное самоуправление в системе организации власти на территории Амурской области

Дайте общие понятия системы и организационных форм осуществления местного самоуправления. Какие нормативные правовые акты регламентируют ее действие на территории Амурской области?

Охарактеризуйте этапы подготовки и проведения местных выборов, референдумов, собраний и сходов граждан, их значение для жизнедеятельности территории.

Какие правовые акты регламентируют эту работу?

Сравните эти организационные формы.

Приведите известные вам примеры нарушения законодательства в этой сфере.

Формы осуществления народной правотворческой инициативы.

Территориальное общественное самоуправление. Чем эта форма организации населения отличается от общественной организации?

Дайте характеристику органов местного самоуправления. Насколько целесообразен принцип разделения властей на разных уровнях организации местного самоуправления?

Что представляют собой ассоциации и союзы муниципальных образований, принципы их деятельности.

Литература

1. Положение о выборах в городскую Думу // Благовещенск. 1994. 29 янв.
2. Положение о местном референдуме муниципального образования г. Благовещенск // Благовещенск. 1996. 26 янв.
3. Закон Амурской области № 71-ОЗ от 26.03.06 «О местном референдуме Амурской области».
4. Закон Амурской области № 13-ОЗ от 26.03.96 «О собраниях (сходах) граждан в Амурской области».
5. Закон Амурской области № 90-ОЗ от 29.05.96 «О порядке осуществления права законодательной инициативы представительными органами местного самоуправления Амурской области».
6. Закон Амурской области № 98-ОЗ от 01.07.96 «О правовых актах органов местного самоуправления Амурской области».
7. Закон Амурской области № 124-ОЗ от 27.12.96 «Об организации территориального общественного самоуправления населения в области».
8. Закон Амурской области № 128-ОЗ от 30.12.96 «Об обращениях граждан в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления».
9. Закон Амурской области № 30-ОЗ от 2.09.97 «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления».

Тема 4. Основы местного самоуправления

Дайте характеристику федерального законодательства о местном самоуправлении, насколько полно она представлена. В чем вы видите основные причины отставания нормативно-правовой базы от потребностей в ней?

Правовые акты Амурской области, регламентирующие деятельность местного самоуправления. Дайте развернутую характеристику одного из них. Основные требования, предъявляемые к региональному законодательству.

Особенности муниципальных правовых актов. Какие стороны деятельности муниципальных образований они регламентируют, в чем их отличие от федерального и областного законодательства?

Устав муниципального образования, порядок его разработки, принятие и регистрация.

Территориальные основы местного самоуправления в Амурской области. Насколько существующее административно-территориальное деление соответствует требованиям федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления». Каким, на ваш взгляд, должно быть административно-территориальное деление на уровне области, района и почему?

Организационные основы местного самоуправления, что они в себя включают? Правовая база Амурской области, регламентирующая структуру, порядок, формы и принципы деятельности органов местного самоуправления.

Организация муниципальной службы.

Теоретические и практические аспекты финансово-экономической основы местного самоуправления, его правовая база. Что представляет собой муниципальная собственность, порядок управления ею?

Местный бюджет, порядок его формирования, утверждение к исполнению.

Литература

1. Устав (Основной закон) Амурской области от 20.02.97.
2. Закон области № 33-ОЗ от 23.10.95 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Амурской области».
3. Закон Амурской области № 34-ОЗ от 23.10.96 «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностях местного самоуправления Амурской области».
4. Закон Амурской области № 57-ОЗ от 18.01.96 «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления Амурской области».

5. Закон Амурской области № 61-ОЗ от 19.01.96 «О порядке регистрации уставов муниципальных образований».
6. Закон Амурской области № 71-ОЗ от 26.03.06 «О местном референдуме Амурской области».
7. Закон Амурской области № 13-ОЗ от 26.03.96 «О собраниях (сходах) граждан в Амурской области».
8. Закон Амурской области № 90-ОЗ от 29.05.96 «О порядке осуществления права законодательной инициативы представительными органами местного самоуправления Амурской области».
9. Закон Амурской области № 98-ОЗ от 01.07.96 «О правовых актах органов местного самоуправления Амурской области».
10. Закон Амурской области №.124-ОЗ от 27.12.96 «Об организации территориального общественного самоуправления населения в области».
11. Закон Амурской области № 128-ОЗ от 30.12.96 «Об обращениях граждан в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления».
12. Закон Амурской области № 30-ОЗ от 2.09.97 «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления».

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Основные теории местного самоуправления. Муниципальные системы зарубежных стран.
2. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России и в Амурской области.
3. Организация местной власти на территории области в советский период.
4. Становление и основные тенденции развития местного самоуправления на современном этапе.
5. Основные положения Европейской Хартии местного самоуправления.
6. Законодательная база Амурской области по вопросам местного самоуправления.
7. Основные принципы и функции местного самоуправления.
8. Система местного самоуправления на территории области. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
9. Органы местного самоуправления, ассоциации и союзы муниципальных образований на территории Амурской области.
10. Правовая основа местного самоуправления.
11. Уставы муниципальных образований.
12. Территориальные основы местного самоуправления в Амурской области.
13. Финансовые основы местного самоуправления в Амурской области.
14. Экономические основы местного самоуправления в Амурской области.
15. Организационные основы местного самоуправления в Амурской области.
16. Полномочия местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности.
17. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственности, взаимоотношения с предприятиями, организациями и учреждениями находящимися на подведомственной территории.
18. Полномочия местного самоуправления в сфере использования земли и природных ресурсов.
19. Полномочия местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
20. Полномочия местного самоуправления в сфере социальной и охраны общественного порядка.
21. Гарантии местного самоуправления.
22. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
23. Особенности статуса муниципальных служащих.
24. Перспектива деятельности органов местного самоуправления на территории области.

Елена Викторовна Семенова,

ст. преподаватель кафедры конституционного права АмГУ, канд. ист. наук

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Учебно-методическое пособие

Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 0,98, уч.-изд. л. 1,1.