

Федеральное агентство по образованию  
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ГОУВПО «АмГУ»

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой ГП

\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2007г.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ

для специальности 280101 –

«Безопасность жизнедеятельности в техносфере»

Составители:

Черкашина Елена Геннадьевна, доцент, зам. зав. кафедрой ГП;

Кучеренко Анна Вячеславовна, ассистент кафедры ГП

Благовещенск 2007 г.

Печатается по решению  
редакционно-издательского совета  
факультета социальных наук  
Амурского государственного  
университета

Черкашина Е. Г., Кучеренко А. В.

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Законодательство в безопасности жизнедеятельности» для студентов очной и заочной форм обучения специальности 280101 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере». - Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2007. – 63 с.

Учебно-методический комплекс ориентирован на оказание помощи студентам очной и заочной форм обучения по специальности 280101 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» для формирования знаний о системе действующего законодательства РФ, правового обеспечения охраны труда, промышленной, радиационной, экологической, пищевой безопасности, правовых способах и механизмах предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

© Амурский государственный университет, 2007

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	4
2. Методические рекомендации по изучению дисциплины	5
3. Государственный стандарт	6
4. Тематический план	7
5. Планы семинарских занятий	10
6. Краткий конспект лекций	13
7. Вопросы для самостоятельного изучения	49
8. Образцы тестовых заданий для самоконтроля	51
9. Критерии оценки знаний	59
10. Вопросы к зачету	59
11. Список учебной литературы	62

## ВВЕДЕНИЕ

Развернувшаяся в современном мире беспрецедентная по масштабам инженерная деятельность, вызванные ею изменения природной среды резко увеличили вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера. При этом некоторые из них, например, связанные с авариями на потенциально опасных объектах (атомных электростанциях, гидросооружениях, химически опасных объектах), могут нанести не только большой прямой ущерб, но и многократно превышающий его косвенный, а иногда даже привести к глобальным катаклизмам.

Количество аварий, к сожалению, не уменьшается. Причины этого в том, что современное производство усложняется, на малых площадях концентрируются значительные энергетические мощности. Все это увеличивает вероятность возникновения аварийных ситуаций, а также тяжесть их последствий. Довольно часто они приобретают характер катастроф, приводят к трагическим последствиям. Порой по количеству жертв они превосходят даже войны. Человек же настолько свыкся с опасностями, что часто не думает о них, пренебрегает мерами предосторожности.

Кроме того, человек зачастую не может устоять перед силами природы, стихийные проявления которых вызывают катастрофы, разрушения, гибель многих людей.

В XXI в. человечество вступило в эпоху грандиозных социальных, технических и культурных перемен, которую ученые называют глобальной революцией. На смену первым двум «волнам цивилизации» - аграрной и индустриальной – приходит третья «волна» - постиндустриальная. Она характеризуется тем, что человеческие технологии достигли мощности, сопоставимой с мощностями геологических процессов, человечество вышло в космос, увеличивается его информационная и экономическая интеграция, повсеместно происходит демократизация общества, приоритетными

становятся права личности, но, прежде всего, – необходимостью обеспечить защиту человека от последствий его собственной жизнедеятельности.

Целью преподавания данной дисциплины является приобретение студентами знаний о содержании и закономерностях развития законодательства о безопасности жизнедеятельности. При этом в процессе обучения студенты получают знания о формах взаимодействия общества и природы, о проблемах в этой области.

Получая указанные знания, студент постепенно формирует и повышает свой уровень грамотности и экологической культуры, определяет собственную систему взглядов на проблемы охраны окружающей среды, охраны труда и безопасности в сфере производства, правовое положение территорий с чрезвычайными ситуациями, на участие РФ и ее субъектов в международных договорах, организациях, соглашениях в области безопасной жизнедеятельности.

### **Методические рекомендации по изучению дисциплины**

В процессе изучения настоящего курса студенты посещают лекционные и семинарские занятия, а также осуществляют самостоятельную подготовку (примерный перечень вопросов для самостоятельного изучения приведен в настоящем учебно-методическом комплексе), по итогам которых сдают зачет в устной форме. Перечень контрольных вопросов приведен в данном учебно-методическом комплексе.

При подготовке к семинарским занятиям студентам необходимо самостоятельно изучить нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения в рассматриваемой области знаний, а также основную и дополнительную учебную литературу по соответствующей теме (учебники, учебные пособия, статьи в периодических изданиях).

Нормы оценки знаний студентов предполагают учет их индивидуальных особенностей, дифференцированный подход к обучению,

проверке знаний, умений их применения к конкретным жизненным ситуациям.

При оценке устных ответов студентов на семинарских занятиях учитываются глубина и полнота знаний, владение необходимыми навыками, логичность изложения материала, включая обобщения, выводы и приведение примеров, соблюдение юридической терминологии.

На семинарских занятиях знания студентов подлежат оценке в соответствии со следующей градацией:

«отлично» - материал усвоен в полном объеме, изложен логично, выводы и обобщения точны и связаны с явлениями окружающей жизни;

«хорошо» - в усвоении материала имеются незначительные пробелы, изложение недостаточно систематизированное;

«удовлетворительно» - в усвоении материала имеются существенные пробелы, материал излагается не систематизировано, отдельные формулировки неточны, выводы и обобщения аргументированы слабо, нет ссылок на действующие нормативные правовые акты;

«не удовлетворительно» - основное содержание материала не усвоено, выводов и обобщений нет, собственные оценки материала слабо аргументированы, отсутствует связь между законодательной нормой и практикой ее применения.

### **Содержание СД. 12 «Законодательство в БЖД»**

Правовые, законодательные и нормативно-технические основы безопасности жизнедеятельности, порядок разработки, принятия, введения, содержание законов и подзаконных актов, законодательная база по охране окружающей среды, система стандартов безопасности труда, основная законодательная и нормативно-техническая документация по чрезвычайным ситуациям, международные соглашения и акты в области охраны природы и труда.

## ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Тема	лекции (час)	семинары (час)
<p><b>1. Проблемы взаимодействия общества и природы</b></p> <p>1.1. Экологические проблемы в мире и России.</p> <p>1.2. Экологический кризис. Формы проявления и пути выхода.</p> <p>1.3. Формы и концепции взаимодействия человека и природы.</p> <p>1.4. Экология и здоровье человека.</p>	3	3
<p><b>2. Система законодательства РФ и ее значение</b></p> <p>2.1. Виды законодательных актов РФ.</p> <p>2.2. Закон как высшая форма правового акта.</p> <p>2.3. Конституция РФ как основной закон.</p> <p>2.4. Соотношение федерального законодательства и законов субъектов РФ.</p> <p>2.5. Порядок разработки, принятия и введения в действие законов.</p>	4	4
<p><b>3. Нормативные правовые акты Президента РФ</b></p> <p>3.1. Положение Президента РФ по Конституции РФ.</p> <p>3.2. Указы и распоряжения Президента РФ.</p> <p>3.3. Порядок разработки, принятия, введения в действие нормативных правовых актов Президента РФ.</p> <p>3.4. Содержание и особенности нормативных правовых актов Президента РФ.</p>	3	3
<p><b>4. Постановления Правительства РФ и ведомственные нормативные акты</b></p> <p>4.1. Положение Правительства РФ по Конституции РФ.</p> <p>4.2. Содержание, порядок принятия и введения в действие постановлений Правительства РФ.</p> <p>4.3. Соотношение постановлений Правительства РФ с Конституцией РФ и федеральным законодательством.</p> <p>4.4. Ведомственные нормативные правовые</p>	3	3

<p>акты.</p> <p>4.5. Нормативно-техническая документация (ГОСТы, СНиПы, СанПиН, инструкции и др.): содержание, порядок принятия и введения в действие.</p>		
<p><b>5. Законодательство РФ об охране окружающей среды</b></p> <p>5.1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды»: содержание и место в системе российского экологического законодательства.</p> <p>5.2. Отраслевое законодательство РФ в области охраны отдельных объектов окружающей среды: Лесной кодекс, Земельный кодекс, Водный кодекс; Федеральные законы «О недрах», «Об особо охраняемых природных территориях», «О животном мире».</p> <p>5.3. Указы Президента РФ в области охраны окружающей среды.</p> <p>5.4. Постановления Правительства РФ в области охраны окружающей среды.</p>	3	3
<p><b>6. Законодательство РФ об охране труда и здоровья населения.</b></p> <p>6.1. Нормативно-правовая база и основные направления государственной политики в области охраны труда.</p> <p>6.2. Органы надзора и контроля в области охраны труда: цели, задачи, компетенция.</p> <p>6.3. Трудовой кодекс РФ об охране труда и здоровья работников.</p> <p>6.4. Промышленная безопасность.</p> <p>6.5. Пищевая безопасность.</p> <p>6.6. Радиационная безопасность.</p> <p>6.7. Безопасность в военной сфере.</p>	3	3
<p><b>7. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий и чрезвычайные экологические ситуации</b></p> <p>7.1. Законодательство РФ о чрезвычайных ситуациях.</p> <p>7.2. Порядок признания и объявления экологически неблагоприятных территорий и чрезвычайных ситуаций.</p> <p>7.3. Правовые меры предупреждения чрезвычайных ситуаций.</p> <p>7.4. Виды и особенности экологически</p>	3	3



неблагополучных территорий.		
<p><b>8. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и безопасности жизнедеятельности</b></p> <p>8.1. Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.</p> <p>8.2. Участие России в международных организациях и соглашениях.</p> <p>8.3. Источники и объекты международно-правовой охраны окружающей среды.</p>	3	3
<p><b>9. Международное сотрудничество в области охраны труда</b></p> <p>9.1. Источники международно-правового регулирования труда.</p> <p>9.2. Международная организация труда (МОТ): правовой статус и основные направления деятельности.</p> <p>9.3. Международно-правовая защита прав трудящихся.</p>	3	3
<b>ИТОГО</b>	85	85

## **ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **Тема 1. Проблемы взаимодействия общества и природы**

- 1.1. Экологические проблемы в мире и России.
- 1.2. Экологический кризис. Формы проявления и пути выхода.
- 1.3. Формы и концепции взаимодействия человека и природы.
- 1.4. Экология и здоровье человека.

### **Тема 2. Система законодательства РФ и ее значение**

- 2.1. Виды законодательных актов РФ.
- 2.2. Закон как высшая форма правового акта.
- 2.3. Конституция РФ как основной закон.
- 2.4. Соотношение федерального законодательства и законов субъектов РФ.
- 2.5. Порядок разработки, принятия и введения в действие законов.

### **Тема 3. Нормативные правовые акты Президента РФ**

- 3.1. Положение Президента РФ по Конституции РФ.
- 3.2. Указы и распоряжения Президента РФ.
- 3.3. Порядок разработки, принятия и введения в действие нормативных правовых актов Президента РФ.
- 3.4. Содержание и особенности нормативных правовых актов Президента РФ.

### **Тема 4. Постановления Правительства РФ и ведомственные нормативные акты**

- 4.1. Положение Правительства РФ по Конституции РФ.
- 4.2. Содержание, порядок принятия и введения в действие постановлений Правительства РФ.

4.3. Соотношение постановлений Правительства РФ с Конституцией РФ и федеральным законодательством.

4.4. Ведомственные нормативные правовые акты.

4.5. Нормативно-техническая документация (ГОСТы, СНИПы, СанПиН, инструкции и др.): содержание, порядок принятия и введения в действие.

### **Тема 5. Законодательство РФ об охране окружающей среды**

5.1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (2002): содержание и место в системе российского экологического законодательства.

5.2. Отраслевое законодательство РФ в области охраны отдельных объектов окружающей среды: Лесной кодекс РФ (2006), Земельный кодекс РФ (2001), Водный кодекс РФ (2006); Федеральные законы: «О недрах» (1992), «Об особо охраняемых природных территориях» (1995), «О животном мире» (1995).

5.3. Указы Президента РФ в области охраны окружающей среды.

5.4. Постановления Правительства РФ в области охраны окружающей среды.

### **Тема 6. Законодательство РФ об охране труда и здоровья населения**

6.1. Охрана труда в Российской Федерации: правовая основа. Федеральный закон «Об основах охраны труда в Российской Федерации». Государственная политика в области охраны труда.

6.2. Органы надзора и контроля в области охраны труда: цели, задачи, компетенция.

6.3. Трудовой кодекс Российской Федерации об охране труда и здоровья работающего. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда.

6.4. Промышленная безопасность.

- 6.5. Пищевая безопасность.
- 6.6. Радиационная безопасность.
- 6.7. Безопасность в военной сфере.

## **Тема 7. Правовой режим экологически неблагополучных территорий и чрезвычайные экологические ситуации**

- 7.1. Законодательство Российской Федерации о чрезвычайных ситуациях.
- 7.2. Порядок признания и объявления экологически неблагополучных территорий и чрезвычайных ситуаций.
- 7.3. Правовые меры предупреждения чрезвычайных ситуаций.
- 7.4. Виды и особенности экологически неблагополучных территорий.

## **Тема 8. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и безопасности жизнедеятельности**

- 8.1. Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и безопасности жизнедеятельности.
- 8.2. Участие России в международных организациях и соглашениях в области охраны окружающей среды и безопасности жизнедеятельности.
- 8.3. Источники и объекты международно-правовой охраны окружающей среды.

## **Тема 9. Международное сотрудничество в области охраны труда**

- 9.1. Источники международно-правового регулирования труда. Договоры и конвенции в сфере регулирования труда.
- 9.2. Международная организация труда (МОТ): правовой статус и основные направления деятельности. Участие России в МОТ. Конвенции о труде.
- 9.3. Международно-правовая защита прав трудящихся.

## КРАТКИЙ КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

### **Тема 1. Проблемы взаимодействия общества и природы**

1. Экологические проблемы в мире и в России.
2. Экологический кризис: формы проявления, пути выхода.
3. Формы и концепции взаимодействия человека и природы.
4. Экология и здоровье человека.

Экологическое право, как известно, относится к числу тех отраслей, которые начали свое оформление относительно недавно. Те или иные его институты получали законодательное закрепление по мере появления новых общественных отношений и необходимости их правового урегулирования. Так, если в начале XX века имело место лишь требование рационального, неистощительного использования природных ресурсов, то во второй его половине созрела острая необходимость охранять, беречь естественную, природную, окружающую человека среду от безудержного загрязнения и беспредельного истощения, защищать не только эмоционально, идеологически, но и профессионально, юридически.

Сегодня человек перестал чувствовать и понимать, что значит взаимность. В благодарность мировому океану за каждую тонну выловленной рыбы человек сбрасывает в него сорок литров сырой нефти и девятьсот тонн мусора. Стоит ли удивляться, что нашему виду так сложно найти контакт со всеми остальными?

Вероятно, наши отношения с природой обречены быть напряженными, потому что людей слишком много по сравнению с остальными видами животных. Сегодня на Земле живет более шести миллиардов человек – это больше, чем всех остальных видов животных вместе взятых. А когда нет равновесия, решения, от которых выигрывают все, невозможны, кто-то обязательно останется отвергнутым. Сейчас отвергнутой оказалась природа.

Все живое на нашей планете составляет область, которую называют биосферой. Она может показаться безграничной, но единственно безграничными остаются лишь масштабы влияния человека. Нам нужно понять, что мы – весь этот мир, а не только пространство, ограниченное нашей одеждой.

Многие ученые считают, что в истории Земли было пять основных периодов вымирания животных и растений. Катастрофические события (например, столкновения с гигантскими астероидами, потопаы и пожары) уничтожили девяносто процентов всех видов живых существ, когда-либо существовавших на нашей планете. Но с тех пор, как по Земле ходит человек, скорость исчезновения всего живого возросла в десять тысяч раз. В международной Красной книге исчезающих видов на каждую звезду, которую можно видеть невооруженным глазом, сегодня приходится одиннадцать тысяч вымирающих животных. Очевидно, что именно нашему виду суждено быть причиной шестого периода вымирания.

Лишь недавно пришедшее понимание того, что мы делаем нашу планету непригодной для продолжения собственного существования, уже побуждает многих одаренных ученых искать новые, чистые и безопасные для природы способы получения энергии, которая движет вперед человеческую цивилизацию.

Сегодня для человека самое важное - просто понемногу изменить свое отношение к окружающей природе, определить свое место в ней, оценить необходимость ее сохранения для будущих поколений. Для этого достаточно наблюдать мир природы своими глазами; поддерживать исследовательские институты, зоопарки, заповедники дикой природы и группы защитников природы; вкладывать в сохранение природы материальные или моральные усилия; не поддерживать компании, которые плохо обращаются с животными или окружающей средой; думать о долговременных последствиях своих действий.

На фоне понимания того, что экологический кризис невозможно преодолеть без изменения господствующего антропоцентрического сознания, являющегося его психологической базой, возникает необходимость целенаправленного формирования системы экологических ценностей, представляющих часть ценностей общечеловеческих.

*Учебная литература:*

- 1) Бринчук М. М. Экологическое право: Учебник. – М.: Юристъ, 2004;
- 2) Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004;
- 3) Ерофеев Б. В. Экологическое право России: Учебник. – М.: Профобразование, 2003.

*Дополнительная литература:*

- 1) Бирюкова Н. А. Проблемы формирования экологического сознания// Педагогика. – 2004. - №10;
- 2) Данилов - Данильян В. И. Устойчивость развития: констанции и выводы// Вестник экологического образования в России. – 2002. - №1;
- 3) Иванов Б. С. , Резчиков Е. А. О некоторых задачах экологического информационного обеспечения// Экология и промышленность России. – 1999. - №8;
- 4) Миронов О. О. Экология и нарушение прав человека// Экос-информ. – 2003. - №2;
- 5) Мозговая А. В. Экологически устойчивый образ жизни// Социологические исследования. – 1999. - №8;
- 6) Назаров В. И. Об истоках экологического сознания// Вестник Российской Академии Наук. – 1999. - №3;
- 7) Яо Л. М. Опыт создания модели экологического сознания российского общества//Социологические исследования. – 2004. - №9.

## **Тема 2. Система законодательства Российской Федерации и ее значение**

1. Виды законодательных актов.
2. Закон – высшая форма правового акта.
3. Конституция Российской Федерации – основной закон.
4. Федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации: их соотношение.

*Правотворчество высших представительных органов* является главным и самым распространенным видом правотворчества. *Подзаконное правотворчество* имеет место в случаях, когда нормы принимаются и вводятся в действие органами государства, не относящимися к его высшим представительным органам. Акты подзаконного правотворчества необходимы для обеспечения применения закона.

В соответствии со ст. 15 Конституции РФ *основной закон государства* имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Это означает, что все конституционные нормы имеют верховенство над законами и подзаконными актами. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы, принятые в соответствии с ней.

Если подлежащий применению закон либо иной *нормативный правовой акт субъекта РФ* противоречит федеральному закону, принятому по вопросам, находящимся в ведении РФ либо в совместном ведении РФ и субъекта РФ, то, исходя из положений ч. 5 ст. 76 Конституции РФ, суд должен принять решение в соответствии с федеральным законом.

Если имеются противоречия между нормативным правовым актом субъекта РФ, принятым по вопросам, относящимся к ведению субъекта РФ, и федеральным законом, то в силу ч. 6 ст. 76 Конституции РФ подлежит применению нормативный правовой акт субъекта РФ.



Общепризнанные принципы и нормы международного права, закрепленные в международных пактах, конвенциях и иных документах, и международные договоры России являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные российским законом, то применяются правила международного договора.

В соответствии со ст. 104 Конституции РФ право законодательной инициативы принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ, а также Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ и Высшему Арбитражному Суду РФ по вопросам их ведения. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.

*Законы* принято делить на основные (органические) и обычные (текущие). Органические законы в России называются федеральными конституционными законами. Их юридическая сила ниже, чем у Конституции, но выше, чем у текущих законов. В случае если обычный закон противоречит федеральному конституционному, применяется федеральный конституционный закон.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, специально предусмотренным Конституцией РФ: изменение статуса субъекта РФ (ст.66), описание и порядок официального использования государственного флага, герба и гимна РФ (ст.70), назначение референдума (ст.84), порядок деятельности Правительства РФ (ст.114), установление судебной системы (ст.118) и пр.

В силу ч. 3 ст. 15 Конституции РФ не могут применяться законы, а также любые иные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы, обязанности человека и гражданина, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Порядок официального опубликования федеральных нормативных правовых актов определен Федеральным законом

«О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

*Нормативные правовые акты:*

- 1) Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993// Российская газета. – 25.12.1993. - №237;
- 2) О конституционном суде РФ: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ (ред. от 05.02.2007)// Собрание законодательства РФ. – 25.07.1994. - №13. – ст.1447;
- 3) О международных договорах РФ: Федеральный закон от 15.07.1995 №101-ФЗ// Собрание законодательства РФ. – 17.07.1995. - №29. – ст.2757;
- 4) О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат федерального собрания: Федеральный закон от 14.06.1994 №5 (ред. от 22.10.1999)// Собрание законодательства РФ. – 20.06.1994. - №8. – ст.801;
- 5) О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995 №8// Российская газета. – 28.12.1995. - №247.

*Учебная литература:*

- 1) Баглай М. В. Конституционное право РФ: Учебник. – М., 2002;
- 2) Садовникова Г. Д. Комментарий к Конституции РФ. - М.: Юрайт – Издат, 2006.

*Дополнительная литература:*

- 1) Бачило И. Проблемы гармонизации в законодательстве// Журнал российского права. – 2000. - №8;
- 2) Бошно С. В. Развитие признаков нормативного правового акта в современной правотворческой практике// Журнал российского права. – 2004. - №2;

3) Дудко И. Г. Юридические свойства закона субъектов РФ// Государственная власть и местное самоуправление. – 2005. -№2;

4) Иванов С. А. Основные аспекты соотношения закона и подзаконного нормативного правового акта// Государство и право. – 2004. - №8;

5) Исаков В. Б. Федеральное законотворчество: некоторые тенденции развития// Журнал российского права. - 2000.- №3;

6) Кузякин Д. А. Федеральные законы: проблемы вступления в силу// Журнал российского права. – 2005. - №10.

### **Тема 3. Нормативные акты Президента Российской Федерации**

1. Правовое положение Президента Российской Федерации по Конституции России.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации.

3. Порядок разработки, принятия, введения в действие нормативных актов Президента Российской Федерации.

4. Содержание и особенности нормативных актов Президента Российской Федерации.

*Президент Российской Федерации* занимает в системе федеральных государственных органов особое положение. Именно Президент обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, хотя сам он непосредственно не принадлежит ни к одной из трех ветвей власти.

Правовой статус Президента РФ регламентирован гл.4 Конституции РФ, а также рядом законов и подзаконных актов.

В соответствии со ст.80 Конституции РФ Президент РФ является главой государства и гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Он принимает меры по охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности.

Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства и представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

Полномочия Президента РФ реализуются в основном путем принятия им правовых актов. По Конституции актами Президента РФ являются *указы и распоряжения*. Решения Президента РФ, носящие нормативный характер, т.е. содержащие общие правовые предписания неопределенному кругу субъектов, рассчитанные на длительное и многократное применение, как правило, оформляются указами. Указы Президента могут носить и индивидуальный характер. Ими оформляются решения о назначении на должность и освобождении от должности лиц, которых Президент РФ в соответствии с Конституцией и законодательством РФ вправе назначать и освобождать, а также по вопросам гражданства, предоставления политического убежища, награждения государственными наградами РФ, присвоения почетных званий, высших воинских и высших специальных званий. В форме указа принимаются решения и по вопросам помилования.

В отличие от указов, распоряжения Президента - это в основном организационно-оперативные акты, они имеют вспомогательное значение и чаще всего регламентируют организационно-технические вопросы, деятельность Администрации Президента РФ, решение некоторых кадровых вопросов.

Указы и распоряжения обязательны для исполнения на всей территории России. Они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Указы и распоряжения Президента подлежат обязательному официальному опубликованию в «Российской газете» и «Собрании законодательства РФ» в течение десяти дней после дня их подписания. Это правило не распространяется на акты или отдельные их положения, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Акты Президента, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории России по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования. Иные акты, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания. Кроме того, в указанных актах может быть установлен другой порядок вступления их в силу.

*Нормативные правовые акты:*

1) Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993// Российская газета. – 25.12.1993. - №237;

2) О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ (ред. от 07.03.2005)// Собрание законодательства РФ. – 04.06.2001. - №23. – ст.2277;

3) О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 23.05.1996 №763 (ред. от 28.06.2005)// Собрание законодательства РФ. – 27.05.1996. - №22. – ст.2663;

4) О порядке подготовки проектов указов, распоряжений Президента РФ, предусматривающих принятие постановлений, распоряжений Правительства РФ: Указ Президента РФ от 02.05.1996 №638// Собрание законодательства РФ. – 06.05.1996. - №19. – ст.2257.

*Учебная литература:*

1) Баглай М. В. Конституционное право РФ: Учебник. – М., 2002;

2) Садовникова Г. Д. Комментарий к Конституции РФ. - М.: Юрайт – Издат, 2006.

*Дополнительная литература:*

- 1) Авакьян С. А. Президент РФ: эволюция конституционно-правового статуса// Вестник Московского университета. Серия 11, Право.-1999.-№2;
- 2) Нуянзин А. Н. О праве Президента РФ возвращать принятые федеральные законы. Некоторые дискуссионные вопросы// Журнал российского права. – 2001. - №10;
- 3) Скуратов Д. Ю. Некоторые проблемы судебного обжалования актов Президента РФ и Правительства РФ физическими лицами// Закон и право. – 2001. - №7;
- 4) Тарасов А. Президентский контроль (правовое и организационное обеспечение): анализ, проблемы, предложения// Консультант директора. – 2001. - №18;
- 5) Чеботарев Г. Н. Президентская власть в системе государственной власти Российской Федерации// Российский юридический журнал. – 1997. - №4.

#### **Тема 4. Постановления Правительства Российской Федерации и ведомственные нормативные акты**

1. Положение Правительства Российской Федерации по Конституции России: компетенция, полномочия.
2. Содержание, порядок принятия и введения в действие постановлений Правительства Российской Федерации.
3. Соотношение постановлений Правительства Российской Федерации с Конституцией России и федеральными законами.
4. Ведомственные нормативные акты. Нормотворческая деятельность министерств, служб и агентств.
5. Нормативно-техническая документация (ГОСТы, СНИПы, СанПиНы, Правила ТБ, инструкции и др.)

*Правительство РФ* возглавляет и обеспечивает согласованную деятельность системы федеральных органов исполнительной власти.

Основными функциями Правительства являются организация исполнения федеральных законов, систематический контроль за их исполнением органами исполнительной власти всех уровней и принятие необходимых мер по устранению допущенных нарушений.

Свои полномочия Правительство реализует, принимая *постановления и распоряжения* по стратегическим и текущим вопросам управления, а также используя право законодательной инициативы. Постановления и распоряжения Правительства подлежат обязательному официальному опубликованию в «Российской газете» и «Собрании законодательства РФ» в течение десяти дней после дня их подписания. Это правило не распространяется на акты или отдельные их положения, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Конституцией предусмотрен специальный федеральный конституционный закон «О Правительстве РФ». Он определяет состав Правительства, его полномочия по сферам деятельности, организационные основы деятельности, взаимоотношения с Президентом РФ, Федеральным Собранием, органами судебной власти и органами государственной власти субъектов РФ. Помимо указанного закона и Конституции РФ деятельность Правительства регулируется федеральными законами и нормативными указами Президента РФ.

*Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти*, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции РФ, подлежат обязательному официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера. Ведомственные нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» в течение

десяти дней после дня их регистрации, а также в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти».

Статус *нормативно-технической документации* определен Федеральным законом «О техническом регулировании». В соответствии с нормами указанного закона под стандартом понимается документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

К документам в области стандартизации относятся:

- 1) национальные стандарты;
- 2) правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- 3) классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- 4) стандарты организаций.

Под техническим регламентом понимается документ, который принят ратифицированным международным договором России или федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

В России сегодня действуют общие технические и специальные технические регламенты.

*Нормативные правовые акты:*



1) Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993// Российская газета. – 25.12.1993. - №237;

2) О Правительстве РФ: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ (ред. от 30.01.2007)// Собрание законодательства РФ. – 22.12.1997. - №51. – ст.5712;

3) О техническом регулировании: Федеральный закон от 27.12.2002 №184-ФЗ (ред. от 09.05.2005)// Собрание законодательства РФ. – 30.12.2002. - №52 (часть II). – ст.5140;

4) О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 23.05.1996 №763 (ред. от 28.06.2005)// Собрание законодательства РФ. – 27.05.1996. - №22. – ст.2663;

5) Об обеспечении взаимодействия Президента РФ и Правительства РФ: Указ Президента РФ от 10.06.1994 №1185 (ред. от 26.11.2001)// Собрание законодательства РФ. – 13.06.1994. - №7. – ст.697;

6) Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации: Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 №1009 (ред. от 30.09.2002)// Собрание законодательства РФ. – 18.08.1997. - №33. – ст.3895.

*Учебная литература:*

1) Баглай М. В. Конституционное право РФ: Учебник. – М., 2002;

2) Садовникова Г. Д. Комментарий к Конституции РФ. - М.: Юрайт – Издат, 2006.

*Дополнительная литература:*

1) Лебедева Н. Н. Доступ граждан к информации о деятельности органов государственной власти// Вестник Московского университета. Серия 11, Право. – 2005. - №5;

2) Марченко М. Н. Соотношение законодательной и исполнительной власти в современной России// Вестник Московского университета. Серия 11, Право. – 2001. - №6;

3) Салищева Н. Организация исполнительной власти в РФ: проблемы и перспективы развития// Конституционное право: Восточноевропейское обозрение.-2004.-№1;

4) Сергеев В. М. Правительство и экономика// Экология и жизнь. – 2003. - №2;

5) Шувалов И. И. Взаимодействие Правительства РФ с другими участниками законотворческого процесса// Журнал российского права. – 2004. - №6;

6) Шувалов И. И. Законотворческая деятельность Правительства России: содержание и приоритеты// Журнал российского права. – 2004. - №4.

## **Тема 5. Законодательство Российской Федерации об охране окружающей среды**

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г.: его значение и содержание.

2. Отраслевое законодательство Российской Федерации в области охраны отдельных объектов окружающей среды: Лесной кодекс РФ (2006), Земельный кодекс РФ (2001), Водный кодекс РФ (2006); Федеральные законы: «О недрах» (1992), «Об особо охраняемых природных территориях» (1995), «О животном мире» (1995).

3. Указы Президента Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

4. Постановления Правительства Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Экологическое законодательство представляет собой совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Основным нормативным правовым актом, определяющим правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды,

обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, является Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (№7-ФЗ от 10.01.2002г.) имеет приоритетное значение в области регулирования природоохранных правоотношений, т.к. все остальные федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации и ее субъектов, регламентирующие указанные правоотношения, должны ему соответствовать.

Нормативным правовым актом, устанавливающим правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала, является *Лесной кодекс РФ* (№200-ФЗ от 04.12.2006г.). Этот акт регламентирует статус участников лесных отношений; содержание и механизмы реализации права собственности на лесной фонд и на леса, не входящие в него; государственное управление в процессе использования, охраны и воспроизводства лесов; разрешение споров в этой сфере и пр.

Земельное законодательство в соответствии с Конституцией РФ находится в совместном ведении России и ее субъектов. Оно состоит из *Земельного кодекса РФ* (№136-ФЗ от 25.10.2001г.), федеральных и региональных законов. Земельный кодекс РФ регламентирует такие правоотношения, как охрана земель; собственность на землю; постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение земельными участками; земельные сервитуты; аренда земельных участков; безвозмездное срочное пользование земельными участками; возникновение, ограничение и прекращение прав на землю; защита прав на землю и рассмотрение земельных споров; ответственность за земельные правонарушения и т.д.

Водное законодательство состоит из *Водного кодекса РФ* (№74-ФЗ от 03.06.2006г.), а также других федеральных и региональных законов, и регулирует водные отношения. Водный кодекс РФ регламентирует такие вопросы, как статус водопользователей и правила водопользования, санкции за их нарушение; управление и охрана водных объектов.

*Федеральный закон «О недрах»* (№2395-1 от 21.02.1992г.) содержит правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, обеспечивает защиту интересов государства и граждан РФ, а также прав пользователей недр. Этот закон регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории России, ее континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды, рассолы и рапу соляных озер и заливов морей.

*Федеральный закон «О животном мире»* (№52-ФЗ от 24.04.1995г.) регулирует отношения в области охраны и использования животного мира, а также в сфере сохранения и восстановления среды его обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды.

*Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»* (№33-ФЗ от 14.03.1995г.) регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

Одним из основополагающих указов *Президента РФ* в области охраны окружающей среды является указ «О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» (№236 от 04.02.1994г.). Основные положения этой стратегии являются основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти РФ и ее субъектов, органов местного самоуправления, предпринимателей и общественных объединений по обеспечению комплексного решения проблем сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей среды.

К наиболее значимым *постановлениям Правительства РФ* в области охраны окружающей среды относятся: «О трансграничном перемещении отходов» (№442 от 17.07.2003г.), «О порядке оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций» (№644 от 31.08.2000г.), «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (№547 от 04.09.2003г.), «О порядке сбора и обмена в РФ информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (№334 от 24.03.1997г.) и пр.

*Нормативные правовые акты:*

1) Водный кодекс РФ от 03.06.2006 №74-ФЗ (ред. от 04.12.2006)//  
Собрание законодательства РФ. – 05.06.2006. - №23. - ст.2381;

2) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ  
(ред. от 28.02.2007)// Собрание законодательства РФ. – 29.10.2001. - №44. –  
ст.4147;

3) Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 №200-ФЗ// Собрание  
законодательства РФ. – 11.12.2006. - №50. - ст.5278;

4) О животном мире: Федеральный закон от 24.04.1995 №52-ФЗ (ред.  
от 29.12.2006)// Собрание законодательства РФ. – 24.04.1995. - №17. -  
ст.1462;

5) О недрах: Закон РФ от 21.02.1992 №2395-1 (ред. от 22.08.2004, с изм. от 25.10.2006)// Собрание законодательства РФ. – 06.03.1995. - №10. – ст.823;

6) Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ (ред. от 04.12.2006)// Собрание законодательства РФ. – 20.03.1995. - №12. – ст.1024;

7) Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ (ред. от 05.02.2007)// Российская газета. - 12.01.2002- №6;

8) О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития: Указ Президента РФ от 04.02.1994 №236// Российская газета. – 09.02.1994. - №26.

*Учебная литература:*

1) Боголюбов С. А. Комментарий к ФЗ «О животном мире». – М.: Юстицинформ, 2002;

2) Бринчук М. М. Экологическое право: Учебник. – М.: Юристъ, 2004;

3) Васильева М.И. Публичные интересы в экологическом праве. – М.: Изд. Московского университета, 2003;

4) Винокуров А.Ю. Экологическое право: Пособие для сдачи экзамена. - М.: Юрайт, 2004;

5) Дубовик О.Л. Экологическое право (в вопросах и ответах): Учебное пособие. - М., 2003;

6) Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004;

7) Ерофеев Б. В. Экологическое право России: Учебник. – М.: Профобразование, 2003;

8) Игнатьева И. А. Экологическое законодательство России и проблемы его развития: монография. – М.: Изд-во МГУ, 2001;

9) Лопатин В. Н. Экологическая безопасность России: проблемы правоприменительной практики: Сборник научных трудов. – СПб: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003;

10) Экология. Юридический энциклопедический словарь/ Под ред. С.А. Боголюбова. – М.: Изд.-во Норма, 2000.

*Дополнительная литература:*

1) Бакунина Т. С. Новый земельный кодекс РФ: проблемы применения// Государство и право.-2003.-№5;

2) Боголюбов С. А. Глобализация и развитие экологического законодательства// Журнал российского права. – 2004. - №5;

3) Боголюбов С. А. Комментарий закона «О недрах»// Законодательство и экономика. – 1999. - №4,5;

4) Боголюбов С. А. Конституционные основы охраны окружающей среды// Журнал российского права. – 2003. - №11;

5) Боголюбов С. А. Концепция развития экологического законодательства// Черные дыры в Российском законодательстве.-2003.-№2;

6) Лагунова А. Экологическая безопасность. Анализ экологического законодательства России и ее регионов// Закон и право.-2003.-№10;

7) Панкратов И. Ф. Законодательство РФ и субъектов РФ об особо охраняемых природных территориях// Законодательство и экономика.-1998.-№11;

8) Теплов О. М. Основания возникновения права пользования участками недр// Журнал российского права. – 2005. - №3;

9) Транин А. А. Новейшее законодательство об особо охраняемых природных территориях России// Государство и право.-1996.-№6.

**Тема 6. Законодательство Российской Федерации об охране труда и здоровья населения**

1. Охрана труда в Российской Федерации: правовая основа. Федеральный закон «Об основах охраны труда в Российской Федерации». Государственная политика в области охраны труда.

2. Органы надзора и контроля в области охраны труда: цели, задачи, компетенция.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации об охране труда и здоровья работающего. Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда.

4. Промышленная безопасность.

5. Пищевая безопасность.

6. Радиационная безопасность.

7. Безопасность в военной сфере.

В соответствии со ст. 209 Трудового кодекса РФ *охрана труда* понимается как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. Основные направления государственной политики в области охраны труда определяются в ст. 210 ТК РФ и в ст.4 Федерального закона «Об основах охраны труда в РФ».

*Государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда* осуществляются федеральной инспекцией труда - единой федеральной централизованной системой государственных органов.

Государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда наряду с федеральной инспекцией труда осуществляются федеральными органами исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять функции надзора и контроля в пределах своих полномочий.

*Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда* возлагаются на *работодателя*. Он должен обеспечивать безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов; обеспечивать работников сертифицированными средствами индивидуальной и коллективной защиты;



обучать сотрудников безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве и пр.

*Обязанности работника в области охраны труда:* соблюдать требования охраны труда; правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты; проходить обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) и пр.

Несоблюдение данных обязанностей работником является дисциплинарным проступком и может повлечь за собой дисциплинарные взыскания, установленные ст. 192 ТК РФ: замечание, выговор, увольнение.

Под *промышленной безопасностью* принято понимать состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий. Основным нормативным правовым актом, определяющим правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, является Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Ответственность за нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление указанных выше видов деятельности предусмотрена гл. 9 КоАП РФ, а также ст. 238 УК РФ.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в области *обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности* для здоровья человека, является Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Указанный закон определяет полномочия Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, направления государственной политики в этом отношении, требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, а также ответственность за их нарушение.

Основным нормативным правовым актом, определяющим правовые основы обеспечения *радиационной безопасности* населения в целях охраны его здоровья, является Федеральный закон «О радиационной безопасности

населения». Он определяет радиационную безопасность как состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения.

Указанный закон определяет полномочия РФ в области обеспечения радиационной безопасности, общие требования к обеспечению радиационной безопасности, определяет права и обязанности граждан и общественных объединений в этой сфере, а также ответственность за их нарушение.

Ответственность за нарушение правил использования атомной энергии и учета ядерных материалов и радиоактивных веществ предусмотрена ст.9.6 КоАП РФ, а также ст.215 УК РФ.

*Нормативные правовые акты:*

1) Гражданский кодекс РФ (часть II) от 26.01.1996 №14-ФЗ (ред. от 26.01.2007)// Собрание законодательства РФ. – 29.01.1996. - №5. – ст.410;

2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 09.02.2007)// Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – №1 (часть I). – ст.1;

3) О качестве и безопасности пищевых продуктов: Федеральный закон от 02.01.2000 №29-ФЗ (ред. от 30.12.2006)// Собрание законодательства РФ. – 10.01.2000. - №2. – ст.150;

4) О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ (ред. от 18.12.2006)// Собрание законодательства РФ. – 28.07.1997. - №30. – ст.3588;

5) О радиационной безопасности населения: Федеральный закон от 9.01.1996 №3-ФЗ (ред. от 22.08.2004)// Собрание законодательства РФ. – 15.01.1996. - №3. – ст.141;

6) О ратификации договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний: Федеральный закон от 27.05.2000 №72-ФЗ// Собрание законодательства РФ. – 29.05.2000. - №22. – ст.2261;

7) О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участках территории: Федеральный закон от 10.07.2001 №92-ФЗ// Собрание законодательства РФ. – 16.07.2001. - №29. – ст.2947;

8) О финансировании особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов: Федеральный закон от 03.04.1996 №29-ФЗ// Собрание законодательства РФ. – 08.04.1996. - №15. – ст.1552;

9) Об использовании атомной энергии: Федеральный закон от 21.11.1995 №170-ФЗ (ред. от 05.02.2007)// Собрание законодательства РФ. – 27.11.1995. - №48. – ст.4552;

10) Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Федеральный закон от 24.07.1998 №125-ФЗ (ред. от 29.12.2006)// Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998. - №31. – ст.3803;

11) Об основах охраны труда в РФ: Федеральный закон от 17.07.1999 №181-ФЗ (ред. от 09.05.2005, с изм. от 26.12.2005)// Собрание законодательства РФ. – 19.07.1999. - №29. – ст.3702;

12) Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 30.12.2006)// Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. - №1 (часть I). – ст.3;

13) Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 30.12.2006)// Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. - №25. – ст.2954;

14) О государственном контроле и надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов: Постановление Правительства РФ от 21.12.2000 №987// Собрание законодательства РФ. – 01.01.2001. - №1 (часть II). – ст.123;

15) О государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий: Постановление Правительства РФ от 21.12.2000 №988// Собрание законодательства РФ. – 01.01.2001. - №1 (часть II). – ст.124;

16) О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда: Постановление Правительства

Российской Федерации от 23.05.2000 №399// Собрание законодательства РФ. – 29.05.2000. - №22. – ст.2314;

17) О санитарно-эпидемиологической экспертизе биологически активных добавок: Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15.08.2003 №146// Российская газета. – 21.08.2003. - №165;

18) О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 №314 (ред. от 23.12.2005, с изм. от 27.03.2006)// Собрание законодательства РФ. – 15.03.2004. - №11. – ст.945;

19) Об утверждении правил предоставления деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов: Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.1999 №526// Собрание законодательства РФ. –13.05.1999. - №20. – ст.2445;

20) Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации: Приказ Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372// Российская газета. – 22.05.2000. - №170;

21) Перечень работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования): Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16.08.2004 №83// Российская газета. - 16.09.2004. - №202;

22) Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях: Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 24.10.2002 №73// Российская газета. - 18.12.2002. - №237;

23) Положение о проведении обязательных предварительных при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров работников: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 14.03.1996 №90// Новая Аптека. – 2002. - №4.

*Учебная литература:*

- 1) Булгаков А. Б., Аверьянов В. Н. Основные положения охраны труда: учебно-практическое пособие/ АмГУ. ИФФ, 2006;
- 2) Иванов Н. И., Федин И. М. Инженерная экология и экологический менеджмент. – М.: Логос, 2004;
- 3) Миронов В. И. Некоторые проблемы реализации норм трудового права/Проблемы защиты трудовых прав граждан: Материалы научно-практической конференции. – М., 2004;
- 4) Михайлов Л. А., Соломин В. П. Безопасность жизнедеятельности: Учебник. – СПб.: Питер, 2005;
- 5) Панин С. А. Комментарий к Трудовому кодексу РФ. – М.: МЦФЭР, 2002;
- 6) Русак О. Н., Малаян К. Р. Безопасность жизнедеятельности: Учебное пособие. – СПб: Издательство «Лань», 2005;
- 7) Шептулина Н. Н. Комментарий к ФЗ «Об основах охраны труда в РФ». – М.: Юстицинформ, 2004.

*Дополнительная литература:*

- 1) Абрамова О. Защита трудовых прав работников// Хозяйство и право. - 2002. - №11;
- 2) Владимирова Т. В приеме отказать// Социальная защита. - 2005. - №6;
- 3) Гухман Г. Радиационная опасность на территории России// Энергия: экономика, техника, экология. – 2003. - №5;
- 4) Мисник Г. А. О совершенствовании правовых основ обеспечения безопасности пищевых продуктов, производимых с использованием генетически модифицированных микроорганизмов// Юрист. – 2004. - №9;
- 5) Тутельян О. Е. Гигиеническое обеспечение радиационной безопасности питьевой воды. Пути оптимизации// Здоровье населения и среда обитания. – 2003. - №7.

## **Тема 7. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий и чрезвычайные экологические ситуации**

1. Законодательство Российской Федерации о чрезвычайных ситуациях.
2. Порядок признания и объявления экологически неблагоприятных территорий и чрезвычайных ситуаций.
3. Правовые меры предупреждения чрезвычайных ситуаций.
4. Виды и особенности экологически неблагоприятных территорий.

Организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории России, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определяет *Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*. Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций состоит из данного закона, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

*Чрезвычайная ситуация* - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности их сил и средств привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Для осуществления государственного управления и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Указом Президента РФ от 11.07.2004 г. было утверждено Положение о Министерстве РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

МЧС является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Государственную противопожарную службу; войска гражданской обороны; Государственную инспекцию по маломерным судам; аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования; образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС.

Для решения гуманитарных задач за пределами России из части сил системы МЧС создается российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования.

Права граждан РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: на защиту жизни, здоровья и личного имущества; быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности; на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайной ситуации и пр.

Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения; непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайной ситуации, несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных планом ликвидации, влекут за собой административную ответственность (ст. 20.6 КоАП РФ).

*Нормативные правовые акты:*

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 09.02.2007)// Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – №1 (часть I). – ст.1;

2) О государственном материальном резерве: Федеральный закон от 29.12.1994 №79-ФЗ (ред. от 02.02.2006)// Собрание законодательства РФ. – 02.01.1995. - №1. – ст.3;

3) О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 12 декабря 1994 №68-ФЗ (ред. от 18.12.2006)// Собрание законодательства РФ. –1994. - №35. – ст.3648.

*Учебная литература:*

1) Веремеенко Н. Г., Салищева Н. Г., Сидоренко Е. Н., Якимов А. Ю. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. - М., 2003;

2) Сергеев В. С. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: Учебное пособие. – М: Академический проект, 2004.

*Дополнительная литература:*

1) Васильева М. И. О применении в праве экологических критериев благоприятности окружающей среды// Государство и право. – 2002. - №11;



2) Вишняков Я. Д. Разработка и внедрение нормативной методической базы оценки интегральных показателей рисков возникновения чрезвычайных ситуаций// Проблемы безопасности при чрезвычайных ситуациях. – 2006. - №1;

3) Лагунова А. Экологическая безопасность РФ. Проблемы совершенствования законодательства// Закон и право. – 2003. - №12;

4) Федулов Г. В. Нормативно-правовое обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций// Экология и промышленность России. – 2001. - №7.

## **Тема 8. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и безопасности жизнедеятельности**

1. Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и безопасности жизнедеятельности.

2. Участие России в международных организациях и соглашениях в области охраны окружающей среды и безопасности жизнедеятельности.

3. Источники и объекты международно-правовой охраны окружающей среды.

В соответствии с ч.4 ст.15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Признание на конституционном уровне приоритета общепризнанных норм международного права и международных договоров перед законами имеет большое значение для интеграции России в международное сообщество. Включение международно-правовых норм в российскую

правовую систему значительно расширяет возможности защиты прав и свобод человека и гражданина в стране.

Международные договоры заключаются от имени Российской Федерации (межгосударственные договоры), от имени Правительства РФ (межправительственные договоры), и от имени федеральных органов исполнительной власти (договоры межведомственного характера).

Международные договоры являются существенным элементом стабильности международного правопорядка и отношений России с зарубежными странами. Россия выступает за неукоснительное соблюдение договорных и обычных норм, подтверждает свою приверженность основополагающему принципу международного права - принципу добросовестного выполнения международных обязательств.

В настоящее время на международном уровне действует около пятисот соглашений по различным аспектам охраны окружающей среды, большинство из которых носят рекомендательный характер. Среди них можно назвать Всеобщую декларацию прав человека 1948г., Стокгольмскую декларацию по окружающей среде 1972г., Всемирную хартию охраны природы 1982г. и пр. Но на сегодняшний день имеется не так много универсальных норм, содержащих правила поведения для всех стран. Одно из исключений в этом отношении составляет Конвенция ООН по морскому праву, которая обязывает все государства защищать и сохранять морскую среду.

Сотрудничество государств в области охраны природы позволяет решить вопрос о законодательном закреплении обязанности общества беречь природные ресурсы. Основным координирующим органом в этой сфере является ООН, которая располагает целой системой органов, занятых развитием международной природоохранной деятельности государств. При Генеральной Ассамблее имеется Научный комитет по действию атомной радиации, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях и пр.

Одним из основных органов ООН является Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), при котором действует Комитет по природным ресурсам.

Природоохранными проблемами занимаются также региональные экономические комиссии, ряд специальных учреждений ООН (ВОЗ, ИМО, ФАО, ЮНЕСКО, МОТ, ВМО, ИКАО и др.). В рамках указанных организаций созданы специальные органы, занятые мониторингом окружающей среды и обладающие правом принятия мер, обеспечивающих выполнение международных договоренностей. Особое место среди них занимает ЮНЕП – Программа ООН по охране окружающей среды.

Кроме того, среди международных организаций следует отметить наиболее известные – Greenpeace и Римский клуб.

*Нормативные правовые акты:*

- 1) Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993// Российская газета. – 25.12.1993. - №237;
- 2) Всемирная хартия природы от 18.10.1982// Международное публичное право. Сборник документов. Т.2. – М.: БЕК, 1996;
- 3) Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948// Международное публичное право. Сборник документов. Т.1. – М.: БЕК, 1996;
- 4) Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию от 14.06.1992// Международное публичное право. Сборник документов. Т.2. – М.: БЕК, 1996;
- 5) Киотский протокол к рамочной конвенции ООН об изменении климата от 11.12.1997// Бюллетень международных договоров. – 2005. - №5;
- 6) Стокгольмская декларация по окружающей среде от 16.06.1972// Действующее международное право. Т.3.- М.: Московский независимый институт международного права, 1997.

*Учебная литература:*

- 1) Бринчук М. М. Экологическое право: Учебник. – М.: Юристъ, 2004;

- 2) Васильева М.И. Публичные интересы в экологическом праве. – М.: Изд. Московского университета, 2003;
- 3) Винокуров А.Ю. Экологическое право: Пособие для сдачи экзамена. - М.: Юрайт, 2004;
- 4) Дубовик О.Л. Экологическое право (в вопросах и ответах): Учебное пособие. - М., 2003;
- 5) Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004;
- 6) Ерофеев Б. В. Экологическое право России: Учебник. – М.: Профобразование, 2003;
- 7) Лопатин В. Н. Экологическая безопасность России: проблемы правоприменительной практики: Сборник научных трудов. – СПб: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003;
- 8) Садовникова Г. Д. Комментарий к Конституции РФ. - М.: Юрайт – Издат, 2006;
- 9) Экология. Юридический энциклопедический словарь/ Под ред. С.А. Боголюбова. – М.: Изд.-во Норма, 2000.

*Дополнительная литература:*

- 1) Боголюбов С. А. Конституционные основы охраны окружающей среды в государствах Европы// Журнал российского права. – 2003. - №6;
- 2) Вылегжанин А. Н. Биоразнообразие морской среды и международное право// Государство и право. – 2001. - №3;
- 3) Иванченко Н. С. Международное сотрудничество в области информирования общественности о состоянии окружающей природной среды// Правоведение. –2003. - №3.

**Тема 9. Международное сотрудничество в области охраны труда**

1. Источники международно-правового регулирования труда. Договоры и конвенции в сфере регулирования труда.

2. Международная организация труда (МОТ): правовой статус и основные направления деятельности. Участие России в МОТ. Конвенции о труде.

3. Международно-правовая защита прав трудящихся.

В сфере труда действует значительное число норм международного трудового права. Общеизвестные принципы и нормы находят свое отражение в декларациях, пактах, хартиях, принятых международными организациями. Среди важнейших из них - *Всеобщая декларация прав человека* (1948), закрепляющая права на труд, отдых, охрану труда, право на создание профсоюзов, равную оплату за равный труд и другие базовые права в сфере труда.

Наиболее распространенным видом международного договора в сфере труда являются конвенции *Международной организации труда (МОТ)* - специализированной организации в рамках ООН. Конвенции МОТ подлежат ратификации и после этой процедуры прямому применению на территории РФ. В настоящее время в нашей стране действует 48 конвенций МОТ. Основными из них являются: Конвенция №87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» (1948), №98 «О применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров» (1949), №111 «О дискриминации в области труда и занятий» (1958), №29 «О принудительном или обязательном труде» (1930), №105 «Об упразднении принудительного труда» (1957) и пр.

Постоянная Организация состоит из: Генеральной конференции представителей членов Организации, Административного совета и Международного бюро труда.

В Генеральной конференции участвуют по четыре представителя от каждого члена Организации, из которых двое являются правительственными делегатами, а двое других представляют соответственно: один – работодателей, а другой - трудящихся.

Административный совет состоит из 56 членов: 28 представителей правительств, 14 представителей работодателей и 14 представителей трудящихся.

Во главе Международного бюро труда стоит Генеральный директор; он назначается Административным советом и отвечает перед ним за работу Бюро и за выполнение любых других задач, которые могут быть ему поручены.

Если при окончательном голосовании на Конференции какая-либо конвенция не соберет большинства в 2/3 голосов присутствующих делегатов, тем не менее, любые члены Организации, которые этого пожелают, могут согласиться заключить такую конвенцию между собой.

Каждый из членов обязуется представлять ежегодные доклады Международному бюро труда относительно принятых им мер для применения конвенций, к которым он присоединился. Доклады изучаются Комитетом экспертов. Затем Комитет по применению норм Международной конференции труда определяет случаи нарушения международных трудовых норм и докладывает о них на пленарном заседании. Представители сторон, которым сделаны замечания, приглашаются выступить с объяснениями причин создавшегося положения и сообщить о мерах, направленных на обеспечение выполнения ратифицированных конвенций. По результатам обсуждения выносится заключение, и в случае признания объяснения недостаточным применяются санкции.

Любой член Организации имеет право подавать жалобу в МБТ на любого другого члена Организации, который, по его мнению, не обеспечил эффективного соблюдения конвенции, ратифицированной ими обоими. Административный совет, если он считает это целесообразным, может до передачи такой жалобы в комиссию, назначенную для ее расследования, связаться с данным правительством.

После всестороннего разбора жалобы комиссия по расследованию составляет доклад, содержащий ее выводы по всем фактическим данным,

позволяющим установить суть этого спора, а также ее рекомендации относительно тех мер, которые следовало бы предпринять для удовлетворения жалобы, и относительно сроков их осуществления. Генеральный директор Международного бюро труда направляет доклад Административному совету и каждому из правительств, затронутых в споре, и обеспечивает опубликование этого доклада.

Каждое из этих правительств в трехмесячный срок сообщает Генеральному директору Международного бюро труда, принимает ли оно рекомендации, содержащиеся в докладе комиссии, а если не принимает, то желает ли оно передать спор в Международный Суд.

Международный Суд может утвердить, изменить или отменить любые заключения или рекомендации комиссии по расследованию жалобы. Решение Международного Суда является окончательным.

Если какой-либо член Организации не выполнит в установленный срок рекомендации, которые могут содержаться в докладе комиссии или в решении Международного Суда, то Административный совет может рекомендовать Конференции такие действия, какие он сочтет целесообразными для обеспечения выполнения этих рекомендаций.

*Нормативные правовые акты:*

1) Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993// Российская газета. – 25.12.1993. - №237;

2) Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны от 24.06.1994// Бюллетень международных договоров. – 1998. – №8;

3) Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда от 09.12.2004// Бюллетень международных договоров. – 1996. - №1;

4) Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств от 29.10.1994.

*Учебная литература:*

- 1) Миронов В. И. Некоторые проблемы реализации норм трудового права/Проблемы защиты трудовых прав граждан: Материалы научно-практической конференции. – М., 2004;
- 2) Панин С. А. Комментарий к Трудовому кодексу РФ. – М.: МЦФЭР, 2002;
- 3) Садовникова Г. Д. Комментарий к Конституции РФ. - М.: Юрайт – Издат, 2006.

*Дополнительная литература:*

- 1) Богатыренко З. С. Международная организация труда в XXI веке: новые условия и новые перспективы// Трудовое право. – 2006. - №4;
- 2) Богатыренко З. С. Международная организация труда в XXI веке: новые условия и новые перспективы// Трудовое право. – 2006. - №4;
- 3) Богатыренко З. С. Применение конвенция МОТ в Российской Федерации: реальность и перспективы// Труд за рубежом. – 2004. - №4;
- 4) Герасимова Т. В. Международная организация труда и охрана детского труда// Отечественный журнал социальной работы. – 2003. - №3;
- 5) Гликман О. В. Нормотворческая деятельность Международной организации труда// Московский журнал международного права. – 2003. - №4;
- 6) Ершов В. В. Международные трудовые стандарты и российское трудовое право// Трудовое право. – 2001. - №2;
- 7) Казанцев В. Международный стандарт: труд – гарантия достойного существования// Российская юстиция. – 2000. - №3.



## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ (29 час)

1. Экологические права и обязанности граждан РФ.
2. Право собственности на природные ресурсы.
3. Государственные органы управления в сфере охраны окружающей среды.
4. Участие граждан в принятии экологически значимых решений.
5. Экологическое планирование.
6. Государственный учет природных ресурсов.
7. Экологическое нормирование.
8. Экологическое лицензирование.
9. Плата за пользование природными ресурсами.
10. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.
11. Правовой статус особо охраняемых территорий.
12. Проблемы рационального использования и охраны животного мира.
13. Охрана земель в РФ.
14. Проблемы рационального использования и охраны недр.
15. Проблемы рационального использования и охраны водных ресурсов.
16. Проблемы рационального использования и охраны лесов.
17. Проблемы рационального использования и охраны ресурсов континентального шельфа.
18. Проблемы рационального использования и охраны ресурсов исключительной экономической зоны.
19. Организация и правовые основы осуществления мониторинга окружающей среды.
20. Законодательство РФ об экологической экспертизе.
21. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда.

22. Обязанности работника в области охраны труда.
23. Организация охраны труда.
24. Расследование и учет несчастных случаев на производстве.
25. Законодательство РФ об охране атмосферного воздуха.
26. Правовой статус Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

## ОБРАЗЦЫ ТЕСТОВЫХ ЗАДАНИЙ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Укажите, в чьем ведении находится охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности:

- А) в исключительном ведении РФ;
- Б) в исключительном ведении субъектов РФ;
- В) в совместном ведении РФ и ее субъектов;
- Г) нет верного варианта ответа.

2. Укажите, какие из перечисленных природных объектов не могут находиться в муниципальной собственности:

- А) недра и объекты животного мира;
- Б) недра и леса;
- В) леса и водные объекты;
- Г) все варианты ответа верны.

3. Какая ответственность предполагается за совершение экологических правонарушений:

- А) гражданская;
- Б) административная;
- В) уголовная;
- Г) все варианты ответа верны.

4. Укажите экологические обязанности граждан, закрепленные Конституцией РФ:

- А) внесение средств во внебюджетные государственные экологические фонды и в общественные фонды окружающей среды;
- Б) сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;

В) за счет собственных средств выполнять работы по охране и воспроизводству природных ресурсов;

Г) все варианты ответа верны.

5. Укажите субъект, официально объявляющий чрезвычайное положение на территории РФ:

А) Министр РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Б) Президент РФ;

В) Председатель Правительства РФ;

Г) нет верного варианта ответа.

6. При каком условии действие международного акта, содержащего экологические нормы, распространяется на территорию России:

А) если российский закон, регулирующий сходные правоотношения, содержит нормы, менее благоприятные для субъектов правового регулирования;

Б) ратификация данного международного акта Российской Федерацией;

В) участие России в разработке данного международного акта;

Г) все варианты ответа верны.

7. Укажите, какие из перечисленных объектов подлежат восстановлению при причинении им экологического вреда:

А) жизнь и здоровье граждан;

Б) имущество юридических лиц;

В) природные объекты;

Г) все варианты ответа верны.

8. Экологический вред предполагает возмещение:

А) материального вреда;

- Б) морального вреда;
- В) материального и морального вреда;
- Г) нет верного варианта ответа.

9. Укажите срок исковой давности по требованиям о компенсации вреда окружающей среде:

- А) 3 года;
- Б) 20 лет;
- В) срок исковой давности не распространяется;
- Г) нет верного варианта ответа.

10. Обязанность возмещения экологического вреда возлагается на юридическое лицо или гражданина, которые владеют источником повышенной опасности на праве:

- А) собственности;
- Б) аренды;
- В) по доверенности;
- Г) все варианты ответа верны.

11. При возмещении экологического вреда учитывается:

- А) реальный ущерб;
- Б) упущенная выгода;
- В) реальный ущерб и упущенная выгода;
- Г) нет верного варианта ответа.

12. Основанием гражданско-правовой ответственности за причинение экологического вреда может быть:

- А) факт совершения экологического правонарушения;
- Б) причинение экологического вреда в случае совершения правомерных действий;

В) незаконные действия (бездействие) или решения государственных органов и их служащих, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий, общественных организаций;

Г) все варианты ответа верны.

13. При причинении экологического вреда предприятием, имеющим государственную лицензию на нормативный выброс или сброс, возмещать ущерб будет:

А) государство;

Б) предприятие;

В) предприятие и частично государство;

Г) нет верного варианта ответа.

14. Владелец источника повышенной опасности освобождается от ответственности за причинение экологического вреда в случае:

А) действия непреодолимой силы;

Б) если грубая неосторожность самого потерпевшего содействовала возникновению или увеличению вреда;

В) имущественная несостоятельность субъекта причинения вреда;

Г) все варианты ответа верны.

15. При возмещении убытков и вреда, которые причинены радиационным воздействием, помимо эксплуатирующей организации средства по возмещению вреда предоставляются:

А) Правительством РФ;

Б) Президентом РФ;

В) Министерством имущественных отношений РФ;

Г) нет верного варианта ответа.

16. Укажите срок, в течение которого должен быть дан ответ на запрос об информации:

- А) 1 месяц;
- Б) 2 недели;
- В) разумный срок;
- Г) нет верного варианта ответа.

17. Основанием ответственности должностных лиц может быть:

- А) отказ за предоставление экологической информации;
- Б) сокрытие экологической информации;
- В) сокрытие или искажение экологической информации;
- Г) нет верного варианта ответа.

18. Укажите субъект, отвечающий за составление государственного доклада о состоянии окружающей природной среды в РФ:

- А) Министерство природных ресурсов РФ;
- Б) Правительство РФ;
- В) Российская академия наук;
- Г) все варианты ответа верны.

19. Укажите наименование комплекса данных об уровне использования предприятием природных ресурсов и степени его воздействия на окружающую среду:

- А) радиационно-гигиенический паспорт предприятия;
- Б) экологический паспорт предприятия;
- В) декларация безопасности промышленного объекта;
- Г) нет верного варианта ответа.

20. Укажите орган, осуществляющий систему долгосрочных наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза

изменений ее состояния под воздействием природных и антропогенных факторов:

А) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

Б) Федеральная служба государственной статистики;

В) территориальные кадастровые центры;

Г) нет верного варианта ответа.

21. Правом на экологическую информацию обладают:

А) граждане и юридические лица РФ;

Б) граждане и юридические лица РФ, иностранных государств и лица без гражданства;

В) граждане и юридические лица РФ, а также иностранных государств;

Г) нет верного варианта ответа.

22. Укажите определяемое понятие: «...это свод экономических, экологических, организационных и технических показателей, характеризующих качество и количество природного ресурса, состав и категории пользователей»:

А) государственный кадастр природных ресурсов;

Б) мониторинг окружающей среды;

В) радиационно-гигиенический паспорт предприятия;

Г) нет верного варианта ответа.

23. Укажите определяемое понятие: «...это нормативные акты, устанавливающие критерии безопасности и безвредности для человека факторов среды его обитания и требования к обеспечению благоприятных условий его жизнедеятельности»:

А) гигиенические нормативы;

Б) санитарно-эпидемиологические правила;



- В) СанПиН;
- Г) нет верного варианта ответа.

24. В состав законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения входят акты:

- А) федерального уровня;
- Б) регионального уровня;
- В) федерального и регионального уровня;
- Г) нет верного варианта ответа.

25. Укажите орган, обеспечивающий профилактику инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний населения РФ, предупреждение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, гигиеническое воспитание и образование населения:

- А) Министерство здравоохранения и социального развития РФ;
- Б) Государственная санитарно-эпидемиологическая служба РФ;
- В) Комиссия по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию;
- Г) нет верного варианта ответа.

26. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил влечет:

- А) гражданскую и уголовную ответственность;
- Б) дисциплинарную и уголовную ответственность;
- В) административную и уголовную ответственность;
- Г) нет верного варианта ответа.

27. Укажите субъект, выдающий личные медицинские книжки:

- А) центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора в субъектах РФ;
- Б) главные санитарные врачи субъектов РФ;

- В) главные санитарные врачи муниципальных образований;
- Г) нет верного варианта ответа.

28. Укажите орган, выдающий лицензии на деятельность по обращению с опасными отходами:

- А) Министерство природных ресурсов РФ;
- Б) Министерство по налогам и сборам РФ;
- В) лицензионные палаты субъектов РФ;
- Г) все варианты ответа верны.

29. Несоблюдение работником обязанностей по охране труда может повлечь для него:

- А) замечание;
- Б) выговор;
- В) увольнение;
- Г) все варианты ответа верны.

30. Укажите орган, осуществляющий государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда:

- А) Федеральная инспекция труда;
- Б) Министерство труда и социального развития РФ;
- В) Министерство здравоохранения РФ;
- Г) нет верного варианта ответа.

## **Критерии оценки знаний студентов на зачете**

Нормы оценки знаний предполагают учет индивидуальных особенностей студентов, дифференцированный подход к обучению, проверке знаний, умений их применения к конкретным жизненным ситуациям.

При оценке устных ответов студентов на зачете учитываются глубина и полнота знаний, владение необходимыми навыками, логичность изложения материала, включая обобщения, выводы и приведение примеров, соблюдение юридической терминологии.

По результатам сдачи зачета могут быть выставлены следующие оценки:

«зачтено» - материал усвоен в полном объеме, логично изложен, выводы и обобщения точны и подтверждаются приведением примеров, студент владеет юридической терминологией, в ответе ссылается на действующие нормативные правовые акты.

«не зачтено» - основное содержание материала не усвоено, отсутствуют полные и верные ответы на поставленные вопросы.

### **ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ**

1. Формы и концепции взаимодействия человека и природы.
2. Конституция Российской Федерации как основной закон.
3. Федеральные конституционные и федеральные законы: содержание, порядок принятия и введения в действие.
4. Соотношение федерального законодательства и законов субъектов РФ.
5. Указы и распоряжения Президента РФ: содержание, порядок принятия и введения в действие.
6. Постановления Правительства РФ: содержание, порядок принятия и введения в действие.

7. Ведомственные нормативные правовые акты: содержание, порядок принятия и введения в действие.
8. Нормативно-техническая документация (ГОСТ, СНиП, СанПиН, инструкции и пр.): содержание, порядок принятия и введения в действие.
9. Законодательство РФ в области охраны окружающей среды.
10. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» как основополагающий акт российского экологического законодательства.
11. Охрана лесов в РФ: нормативно-правовая база и основные принципы осуществления.
12. Охрана водных ресурсов в РФ: нормативно-правовая база и основные принципы осуществления.
13. Охрана атмосферного воздуха в РФ: нормативно-правовая база и основные принципы осуществления.
14. Охрана земель в РФ: нормативно-правовая база и основные принципы осуществления.
15. Охрана недр в РФ: нормативно-правовая база и основные принципы осуществления.
16. Охрана животных ресурсов в РФ: нормативно-правовая база и основные принципы осуществления.
17. Правовой статус и основные принципы защиты особо охраняемых природных территорий в РФ.
18. Законодательство РФ в области охраны труда.
19. Трудовой кодекс как основополагающий акт российского трудового законодательства.
20. Международно-правовое сотрудничество в области охраны труда.
21. Промышленная безопасность в РФ: нормативно-правовая база и основные принципы обеспечения.
22. Пищевая безопасность в РФ: нормативно-правовая база и основные принципы обеспечения.

23. Радиационная безопасность в РФ: нормативно-правовая база и основные принципы обеспечения.
24. Законодательство РФ о чрезвычайных ситуациях.
25. Порядок объявления, меры по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
26. Объекты международно-правовой защиты окружающей среды.
27. Участие России в международных организациях и соглашениях по охране окружающей среды.
28. Плата за пользование природными ресурсами.
29. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.
30. Участие граждан в принятии экологически значимых решений.
31. Экологическое планирование.
32. Государственный учет природных ресурсов.
33. Экологическое нормирование.
34. Экологическое лицензирование.
35. Государственные органы управления в сфере охраны окружающей среды.

*Учебная литература:*

- 1) Баглай М. В. Конституционное право РФ: Учебник. – М., 2002;
- 2) Боголюбов С. А. Комментарий к ФЗ «О животном мире». – М.: Юстицинформ, 2002;
- 3) Бринчук М. М. Экологическое право: Учебник. – М.: Юристъ, 2004;
- 4) Булгаков А. Б., Аверьянов В. Н. Основные положения охраны труда: учебно-практическое пособие/ АмГУ. ИФФ, 2006;
- 5) Васильева М.И. Публичные интересы в экологическом праве. – М.: Изд. Московского университета, 2003;
- 6) Веремеенко Н. Г., Салищева Н. Г. Комментарий к КоАП РФ. - М., 2003;
- 7) Винокуров А.Ю. Экологическое право: Пособие для сдачи экзамена. - М.: Юрайт, 2004;
- 8) Дубовик О.Л. Экологическое право (в вопросах и ответах): Учебное пособие. - М., 2003;
- 9) Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004;
- 10) Ерофеев Б. В. Экологическое право России: Учебник. – М.: Профобразование, 2003;
- 11) Иванов Н. И., Федин И. М. Инженерная экология и экологический менеджмент. – М.: Логос, 2004;
- 12) Игнатьева И. А. Экологическое законодательство России и проблемы его развития: монография. – М.: Изд-во МГУ, 2001;
- 13) Лопатин В. Н. Экологическая безопасность России: проблемы правоприменительной практики: Сборник научных трудов. – СПб: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2003;
- 14) Миронов В. И. Некоторые проблемы реализации норм трудового права/Проблемы защиты трудовых прав граждан: Материалы научно-практической конференции. – М., 2004;

- 15) Михайлов Л. А., Соломин В. П. Безопасность жизнедеятельности: Учебник. – СПб.: Питер, 2005;
- 16) Панин С. А. Комментарий к Трудовому кодексу РФ. – М.: МЦФЭР, 2002;
- 17) Русак О. Н., Малаян К. Р. Безопасность жизнедеятельности: Учебное пособие. – СПб: Издательство «Лань», 2005;
- 18) Садовникова Г. Д. Комментарий к Конституции РФ. - М.: Юрайт – Издат, 2006;
- 19) Сергеев В. С. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: Учебное пособие. – М: Академический проект, 2004;
- 20) Шептулина Н. Н. Комментарий к ФЗ «Об основах охраны труда в РФ». – М.: Юстицинформ, 2004;
- 21) Экология. Юридический энциклопедический словарь/ Под ред. С.А. Боголюбова. – М.: Изд.-во Норма, 2000.