

Министерство образования и науки Российской Федерации
Амурский государственный университет

С.С. Косихина

КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ)
ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН: МАТЕРИАЛЫ
ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ
Учебно-методическое пособие

Благовещенск
2016

ББК 67.400 Я 73
К71

Рекомендовано
учебно-методическим советом университета

Рецензенты:

Чердаков С.В., доцент кафедры конституционного права АмГУ, канд. юрид. наук;

Алексеевко П.Г., доцент кафедры гражданского права Амурского государственного университета, канд. юрид. наук

Косихина С.С.

К 71 Конституционное (государственное) право зарубежных стран: материалы для самостоятельной работы: Учебно-методическое пособие / С.С. Косихина. – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2016.

Учебно-методическое пособие по дисциплине «Конституционное (государственное) право зарубежных стран» разработано на основе Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 41.03.01 «Зарубежное регионоведение». Пособие предназначено для подготовки студентов к семинарским занятиям и экзамену, дистанционного выполнения разнохарактерных заданий на основе системы дистанционного обучения Moodle. Пособие включает базовый теоретический и фактический материал, фрагменты юридических источников, списки рекомендуемой для самостоятельного изучения литературы, методические рекомендации для работы с юридическими источниками.

В авторской редакции.

©Амурский государственный университет, 2016
©Косихина С.С., 2016

ВВЕДЕНИЕ

Учебно-методическое пособие «Конституционное (государственное) право зарубежных стран: материалы для самостоятельной работы» предназначено для обеспечения образовательного процесса в области зарубежного регионоведения. Задача проекта заключается в создании доходчивого и логически выстроенного информационного массива, содержащего данные о конституциях четырех государств: Великобритании, США, ФРГ, Франции. Выбор автора основан на стремлении представить наиболее распространенные в мировой практике конституционные модели: парламентарной монархии, президентской, парламентарной и смешанной республик.

Выносимые на семинарские занятия темы связаны с Особенной частью курса, не рассматриваемой в его лекционной части. По каждой теме даны план, перечень литературы, методические рекомендации, тексты некоторых источников. Важно отметить, что конституционное право относится к числу динамично изменяющихся отраслей. В настоящем издании нормативная информация представлена по состоянию на январь 2016 г.

Студентам рекомендуется пользоваться методом сравнительного анализа при изучении конституций отдельных стран. Желательно обращать внимание на дискуссионные вопросы, которые являются предметом обсуждения среди отечественных и зарубежных правоведов. Необходимо также помнить, что в основе правовой системы каждого государства лежит конституция, и в связи с этим – отрабатывать навыки ее анализа. Наконец, студенту следует иметь в виду, что при подготовке к практическим занятиям ему необходимо знать всю тему по материалам учебников и владеть понятийным аппаратом. В обязательном порядке надо иметь представление о форме государственного устройства и форме правления в каждой отдельной стране, типе партийной системы, политическом и государственном режимах. Лишь имея знания по всей теме, ориентируясь в массе фактического и теоретического материала, уяснив смысл введенных в оборот понятий, целесообразно переходить к изучению узловых проблем, выносимых на практические занятия.

Тема 1. Конституционное право Соединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии

План

- 1 Особенности Конституции Соединенного королевства
- 2 Конституционно-правовой статус гражданина
- 3 Избирательное право и избирательная система
- 4 Центральные органы государственной власти
- 5 Конституционные основы судебной системы

Литература

Иванова, И.К. Новый Верховный Суд Соединенного Королевства / И.К. Иванова // Журнал Российского права. - 2006. - №11. - С. 118-127.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник: В 4 т. - Т.3. Часть Особенная: страны Европы / отв. ред. проф. Б.А.Страшун. – М.: БЕК, 2000. - 764 с. Глава «Конституция Великобритании».

Романов, А.К. Правовая система Англии : моногр. / А.К. Романов. - М.: Дело, 2002. - 344 с.

Томсинов, В.А. Сущность британской конституции // Институты государства и права в их историческом развитии. Сб. статей к 60-летию Владимира Алексеевича Томсинова / Отв. редактор Т.Е. Новицкая. - М.: Зерцало. С. 7-26.

Томсинов, В.А. Развитие британской конституции в XX – начале XXI века. Статья первая / В.А. Томсинов // Вестник Московского университета. Серия 11 «Право». - 2013. - № 2. - С. 3-23.

Томсинов, В.А. Развитие британской конституции в XX – начале XXI века. Статья вторая / В.А. Томсинов // Вестник Московского университета. Серия 11 «Право». - 2013. - № 3. - С. 3-22.

Томсинов, В.А. Развитие британской конституции в XX – начале XXI века. Статья третья / В.А. Томсинов // Вестник Московского университета. Серия 11 «Право». - 2013. - № 5. - С. 3-25.

Томсинов, В.А. Развитие британской конституции в XX – начале XXI века. Статья четвертая / В.А. Томсинов // Вестник Московского университета. Серия 11 «Право». - 2013. - № 6. - С. 3-25.

Томсинов, В.А. Развитие британской конституции в XX – начале XXI века. Статья пятая / В.А. Томсинов // Вестник Московского университета. Серия 11 «Право». - 2014. - № 1. - С. 67-86.

Фомичев, А.В. Основы конституционного права Великобритании : учеб. пос. / А.В. Фомичев. - М. : ИВЭСЭП, Знание, 2008. - 40 с.

Устюжанинова, Е.А. О реформе высших органов судебной власти Великобритании / Е.А. Устюжанинова // Российская юстиция. - 2013. - N 8. - С. 21-23.

Методические рекомендации

Конституция Соединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии не имеет единого писаного текста, отличается длительной историей формирования, сложной структурой. Поэтому, приступая к изучению темы, студенту следует определить ее особенности и специфические черты. В частности, акцент надо сделать на аспекте, касающемся источников британского конституционного права, – статутах, прецедентах, обычаях и доктринах.

При рассмотрении указанных сюжетов уместно ответить на вопросы:

Существуют ли критерии, позволяющие отнести статут к числу конституционных? Если нет, то почему?

Чем объяснить отсутствие иерархии статутов?

Какие статуты принято относить к категории конституционных?

Какова структура прецедентного права?

Какими органами в Великобритании формируются обязательные судебные прецеденты?

Какая тенденция присуща эволюции прецедентного права?

Влечет ли нарушение конституционного обычая юридические последствия?

В каких случаях суды обращаются к доктрине как к источнику конституционного права?

При изучении второго вопроса темы целесообразно обратить внимание на институт британского гражданства. Изучив **документ 1**, надо сосредоточиться на вопросах:

Какими статутами регулируется институт гражданства в Великобритании?

Какие термины используются в Соединенном королевстве для обозначения института гражданства? Для каких категорий граждан они предназначены?

Студенту следует знать основные способы приобретения и прекращения гражданства и, в связи с этим, определить: какие из принципов, присущие институту гражданства вообще, не свойственны гражданству Великобритании? В особом внимании нуждается рассмотрение такого специфического способа приобретения британского гражданства как гражданство «по происхождению» и его юридических последствий.

При подготовке третьего вопроса необходимо выявить и объяснить принципы избирательного права, избирательные цензы, виды выборов, особенности избирательного процесса и избирательной системы. Надо подумать над вопросами:

Какие категории граждан наделены активным избирательным правом?

Какие цензы существуют применительно к пассивному избирательному праву? В чем состоит предназначение этих цензов?

Какая избирательная система используется для выборов палаты общин и как она влияет на результаты голосования в условиях двухпартийной системы?

Какие виды правонарушений, связанных с ведением избирательных кампаний, предусматриваются законодательством Соединенного королевства?

Почему в Великобритании крайне незначительно распространен институт референдума?

Центральный вопрос темы касается органов государственной власти. Его рассмотрение надо начинать с института главы государства, каковым является монарх. Студенту надлежит обратить внимание на изменение системы престолонаследия в Соединенном королевстве. В апреле 2011 г. британское правительство высказало возможность изменения закона, определяющего порядок наследования, таким образом, чтобы он соответствовал простому первородству, то есть без преимущества мужского пола, а также разрешал браки наследников

престола с католиками. Это позволило бы привести закон в соответствие с современными общественными нормами равенства полов и свободы вероисповедания. На саммите стран Содружества, проходившем в Австралии 28 октября 2011 г., главы государств и правительств стран-участниц одобрили изменения в правилах наследования британского трона. Согласно новому порядку престолонаследия, мужчина-наследник утратил приоритет над женщиной, а порядок наследования стал определяться старшинством. В декабре 2012 г. изменения в правилах о престолонаследии были законодательно закреплены парламентами одобривших их государств. Дополнением к Закону о Короне (The Succession to the Crown Act, 2013) внесены изменения в положения Билля о правах (Bill of Rights, 1688) и Акта о престолонаследии (Act of Settlement, 1701). Закон распространяется только на тех, кто родился после 28 октября 2011 г. Изменения вступили в силу в 16 доминионах в марте 2015 г. Таким образом, кастильская система престолонаследия, действовавшая в Великобритании с 1701 г., заменена на шведскую.

Студенту надо ответить на вопросы:

Какой статус имеет супруг (супруга) царствующего монарха?

Какой термин используется в официальных британских документах для обозначения института монархии?

Что такое королевская прерогатива? На какие категории она подразделяется?

Каковы достоинства монархии как формы правления?

Переходя к рассмотрению сюжета о парламенте, необходимо указать на специфику его 3-х компонентной структуры. Особого внимания заслуживает вопрос об эволюции парламента и, в частности, палаты лордов в XX-XXI вв. Для этого следует обратиться к содержанию **документов 2-6**.

Требуется дать ответы на вопросы:

Какие намерения в отношении палаты лордов высказываются в Акте о парламенте 1911 г.?

Как указанный Акт ограничивает полномочия палаты лордов?

Какие билли отнесены Актом к категории финансовых и нефинансовых?

На кого, согласно Акту 1911 г., возложено право и ответственность за квалификацию билля в качестве финансового?

Какой период легислатуры устанавливает Акт 1911 г. для палаты общин

К компетенции какого должностного лица Акт о пожизненных пэрах от 30 апреля 1958 г. относит полномочие присваивать звание пожизненного пэра? Кому и на какой срок оно может быть присвоено?

Какими правами наделяются пожизненные пэры?

Кому и на какой период Актом о пэрстве от 31 июля 1963 г. разрешается отречься от звания наследственного пэра?

В каком случае наследственные пэры обязаны отречься от звания? Каковы юридические последствия этого шага?

В чем состоит политическое значение актов о пэрах 1958 и 1963 гг.?

Кто и на каких основаниях может быть исключен из палаты лордов на основании Акта о палате лордов от 11 ноября 1999 г.? К каким структурным изменениям в составе палаты лордов это привело?

Воспроизведите базовое содержание конституционной реформы, предусмотренной Актом от 24 марта 2005 г. Каково ее политическое значение?

Последний вопрос связан с рассмотрением сюжета, касающегося судебной системы Великобритании. Студенту надо знать, какие суды относятся к категории высших, каков способ их комплектования, юрисдикция, полномочия. Особого внимания заслуживает Верховный суд, учрежденный в рамках конституционной реформы 2005 г. и функционирующий с 2009 г.

Источники к теме 1

Документ 1. Акт о британском гражданстве от 30 октября 1981 г. [Извлечение]

Статья 1. Приобретение гражданства по рождению и в результате усыновления

(1) Лицо, родившееся в Соединенном Королевстве после начала действия настоящего Акта или на оговоренной территории в установленный день или

позже, становится британским гражданином, если на момент его рождения его отец или мать: (а) имеет британское гражданство либо (б) проживает в Соединенном Королевстве или на такой территории. <...>

(2) Новорожденный ребенок, который найден покинутым в Соединенном Королевстве после начала действия настоящего Акта либо на оговоренной территории в установленный день или позже, должен рассматриваться, если не очевидно иное, для целей части (1) настоящей статьи как: (а) родившийся в Соединенном Королевстве после начала действия закона либо на оговоренной территории в установленный день или позже и (б) родившийся от родителя, который на момент его рождения имеет британское гражданство либо проживает в Соединенном Королевстве или на таких территориях.

(3) Лицо, родившееся в Соединенном Королевстве после начала действия настоящего Акта, которое не является британским гражданином на основании частей (1), (1-а) или (2) настоящей статьи, имеет право быть зарегистрированным в качестве британского гражданина, пока оно является несовершеннолетним, если: (а) его отец или мать приобретает британское гражданство или поселяется в Соединенном Королевстве и (б) подано заявление о его регистрации в качестве британского гражданина. <...>

(5) Если: (а) какой бы то ни было суд, действующий в Соединенном Королевстве, либо - в установленный день или позже - какой бы то ни было суд, действующий на оговоренной территории, издает приказ, разрешающий усыновление несовершеннолетнего, не являющегося британским гражданином, данный несовершеннолетний становится британским гражданином <...>.

(9) Установленным днем для целей частей (1-а) или (3-а) настоящей статьи является день, в который вступает в силу статья 42 Акта о границах, гражданстве и иммиграции 2009 г.

Статья 2. Приобретение гражданства по происхождению

(1) Лицо, родившееся за пределами Соединенного Королевства и оговоренных территорий после начала действия настоящего Акта, становится британским гражданином, если на момент его рождения его отец или мать: (а) яв-

ляется британским гражданином, но не по происхождению или (б) является британским гражданином и служит за пределами Соединенного Королевства и оговоренных территорий и при этом принято на службу в Соединенном Королевстве, или (с) является британским гражданином и служит за пределами Соединенного Королевства и оговоренных территорий. <...>

Статья 6. Приобретение гражданства в результате натурализации

(1) Если по рассмотрении заявления о натурализации в качестве британского гражданина, поданного совершеннолетним и полностью дееспособным лицом, государственный секретарь удостоверится, что обратившийся удовлетворяет касающимся натурализации требованиям, перечисленным в Приложении 1 к настоящему Акту, он вправе, если сочтет это уместным, предоставить ему сертификат о натурализации в качестве такого гражданина.

(2) Если по рассмотрении заявления о натурализации в качестве британского гражданина, поданного совершеннолетним и полностью дееспособным лицом, которое на день обращения с заявлением имеет признаваемую законом семейную связь, государственный секретарь удостоверится, что обратившийся удовлетворяет касающимся натурализации требованиям, перечисленным в Приложении 1 к настоящему Акту, он вправе, если сочтет это уместным, предоставить ему сертификат о натурализации в качестве такого гражданина. <...>

Приложение 1. Требования для осуществления натурализации

(1) <...> Требования, касающиеся натурализации в качестве британского гражданина на основании части (1) статьи 6 настоящего Акта, включают:

(а) требования, установленные в части (2) настоящего пункта, и

(б) хороший характер, и

(с) достаточное знание английского, валлийского или шотландского языка, и достаточные знания о жизни в Соединенном Королевстве, и

д) либо: (i) намерение лица в случае предоставления ему сертификата о натурализации в качестве британского гражданина иметь место его жительства или (в случае наличия нескольких таких мест) основное место жительства в Соединенном Королевстве, или (ii) намерение лица в случае предоставления ему

сертификата о натурализации в качестве британского гражданина поступить на королевскую службу Соединенного Королевства под эгидой Правительства Соединенного Королевства или продолжить ее, либо на службу в международную организацию, членом которой являются Соединенное Королевство или Правительство Ее Величества, либо на работу в штат компании или ассоциации, учрежденных в Соединенном Королевстве.

(2) Требования, упомянутые в подпункте (а) части (1) настоящего пункта, включают: (а) необходимость пребывания обращающегося с заявлением лица в Соединенном Королевстве в момент начала установленного периода; (б) недопустимость отсутствия обращающегося лица в Соединенном Королевстве более 90 дней за каждый год, входящий в установленный период, и (с) наличие требуемого для целей настоящего Акта статуса иммигранта в течение всего установленного периода; (d) <...> наличие на дату обращения разрешения на условное гражданство ; (е) при наличии разрешения на условное гражданство, предоставленное с целью трудоустройства в Соединенном Королевстве, — наличие места работы непрерывно с момента предоставления упомянутого разрешения; (f) недопустимость нарушения данным лицом иммиграционного законодательства в течение установленного периода. <...>

Натурализация в качестве британского гражданина на основании части (2) статьи 6 настоящего Акта

3. <...> (1) Требования, касающиеся натурализации в качестве британского гражданина на основании части (2) статьи 6 настоящего Акта, включают: (а) требования, установленные в части (2) настоящего пункта; (б) требование, установленное в части (3) настоящего пункта; (с) хороший характер; (d) достаточное знание английского, валлийского или шотландского языка и (е) достаточные знания о жизни в Соединенном Королевстве.

(2) Требования, упомянутые в подпункте (а) части (1) настоящего пункта, включают: (а) необходимость пребывания обращающегося лица в Соединенном Королевстве в начале установленного периода; (б) недопустимость отсутствия обращающегося лица в течение каждого года, входящего в установ-

ленный период, более чем 90 дней; (с) с учетом части (5) настоящего пункта: (i) наличие признаваемой законом семейной связи в течение всего установленного периода и (ii) наличие признаваемого законом статуса иммигранта в течение всего данного периода; (d) наличие на дату обращения: (i) разрешения условного гражданства или разрешения постоянного проживания, основанных на наличии у обращающегося признаваемой законом семейной связи, упомянутой в части (2) статьи 6 настоящего Акта, или (ii) права на проживание и (е) недопустимость нарушения обращающимся иммиграционного законодательства в течение всего установленного периода. <...>

4В. (1) Установленный период для целей пункта 1 или 3 настоящего Приложения — это период в несколько лет, заканчивающийся в день обращения, о котором идет речь.

(2) Продолжительность данного периода определяется в соответствии с нижеследующими положениями настоящего пункта.

(3) Если обращающийся не является активным, количество лет, входящих в установленный период, составляет: (а) 8 — в случаях, предусмотренных пунктом 1 настоящего Приложения; (б) 5 — в случаях, предусмотренных пунктом 3 настоящего Приложения. (4) Если обращающийся является активным, количество лет, входящих в установленный период, составляет: (а) 6 — в случаях, предусмотренных пунктом 1 настоящего Приложения; (б) 3 — в случаях, предусмотренных пунктом 3 настоящего Приложения. <...>

Источник: Избранные конституции зарубежных стран. В 2 т. Т. 1 : учеб. пособие для студентов бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б. А. Страшун. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2015. С. 19-28.

Документ 2. Акт о Парламенте от 18 августа 1911 г. [Извлечения]

Акт устанавливает полномочия Палаты лордов в соотношении с таковыми Палаты общин и ограничивает срок полномочий Парламента. Принимая во внимание, что целесообразно издание положений, регулирующих отношения между двумя палатами Парламента, и принимая во внимание, что имеется намерение заменить Палату лордов, которая существует в настоящем, второй

палатой, конституирующейся на народной основе вместо наследственной, но такая замена не может быть проведена немедленно; и несмотря на то, что впоследствии потребуется принятие Парламентом положений в связи с такой заменой относительно ограничения срока и определения полномочий новой второй палаты, тем не менее и в настоящее время целесообразно установить, как это делает настоящий Акт, ограничение существующих полномочий Палаты лордов.

Статья 1. Полномочия Палаты лордов относительно финансовых биллей (Money Bills)

(1) Если финансовый билль, принятый Палатой общин и направленный в Палату лордов по меньшей мере за месяц до окончания сессии, не принят Палатой лордов без поправки в течение месяца после его отправления в данную палату, билль должен быть представлен, если Палата общин не постановляет об обратном, Его Величеству и по выражении королевского одобрения становится Актом Парламента, несмотря на то, что Палата лордов не дала согласия на данный билль.

(2) Термин «финансовый билль» означает публичный билль, который, по мнению спикера Палаты общин, содержит положения, касающиеся только всех или любого из следующих предметов, а именно: установления, отмены, уменьшения, изменения или регулирования налогообложения; установления расходов для выплаты долгов или иных финансовых целей из Консолидированного фонда, Национального заемного фонда или из средств, отпущенных Парламентом; либо изменения или отмены любых из таких обременений; Резервного фонда; утверждения, получения, хранения, выдачи или проверки счетов публичных финансов; заключения, обеспечения и погашения любого займа; либо вопросов, производных от перечисленных или любого из них <...>.

Статья 2. Ограничение полномочий Палаты лордов в отношении биллей, не являющихся финансовыми

(1) Если какой-либо публичный билль (не являющийся финансовым или содержащим положения об увеличении максимальной продолжительности сро-

ка полномочий Парламента свыше пяти лет) принят Палатой общин в двух последовательных сессиях (не имеет значения, одного созыва или нет) и, будучи отправленным в Палату лордов как минимум за один месяц до окончания сессии, отвергнут Палатой лордов в каждой из таких сессий, данный билль по его отклонении второй раз Палатой лордов, если Палата общин не постановляет об обратном, должен быть представлен Его Величеству и по выражении королевского одобрения становится Актом Парламента, несмотря на то, что Палата лордов не дала согласия на данный билль. Предусмотренное положение не может иметь силы, если между датой второго чтения билля на первой из упомянутых сессий в Палате общин и датой его принятия данной палатой на второй из упомянутых сессий не прошел один год. <...> Билль считается отвергнутым Палатой лордов, если он не принят данной палатой без поправок или принят с такими поправками, которые нуждаются в согласии обеих палат. <...>

Статья 7. Продолжительность легислатуры Парламента

На пять лет должен быть заменен семилетний фиксированный срок максимальной продолжительности полномочий Парламента, установленный Семилетним актом 1715 года.

Источник: Избранные конституции зарубежных стран. В 2 т. Т. 1 : учеб. пособие для студентов бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б. А. Страшун. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2015. С. 37-39.

Документ 3. Акт о пожизненных пэрах от 30 апреля 1958 г. [Извлечение]

<...> 1. Полномочие предоставлять пожизненное пэрство с правом заседать и голосовать в Палате лордов.

(1) <...> Ее Величество будет иметь полномочие жаловать путем выдачи жалованной грамоты любому лицу звания пожизненного пэра с предоставлением прав, указанных в параграфе 2 настоящей статьи.

(2) Звание пэра, пожалованное на основании настоящей статьи, в течение жизни лица, которому это звание было пожаловано, предоставляет следующие права: а) право иметь баронский титул в соответствии с условиями, указанными в жалованной грамоте; б) с соблюдением норм параграфа 4 право получения

приказа о посещении Палаты лордов, заседать и голосовать в ней, и это право прекращается со смертью лица.

(3) На основании настоящей статьи пожизненное пэрство может быть пожаловано лицам женского пола. <...>

Источник: Избранные конституции зарубежных стран. В 2 т. Т. 1 : учеб. пособие для студентов бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б. А. Страшун. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2015. С. 111.

Документ 4. Акт о пэрстве от 31 июля 1963 г. [Извлечения]

1. Отказ от наследственного звания пэра.

(1) В соответствии с нижеследующими положениями этой статьи лицо, которое после вступления в силу настоящего Акта наследовало звание пэра в пэрствах Англии, Шотландии, Великобритании или Соединенного королевства, может путем подачи заявления об отказе лорду-канцлеру в течение времени, указанного в этом Акте, пожизненно отречься от этого звания.

(2) Заявление об отречении от звания пэра должно быть направлено в соответствии с настоящей статьей в течение двенадцати месяцев, считая со дня, когда лицо, отказывающееся от звания пэра, наследовало его, а в случае наследования им звания до 21 года, то считая со дня, когда оно достигнет этого возраста <...>.

(3) Упомянутые положения данной статьи будут применяться к лицу, которое наследовало звание пэра до вступления в силу настоящего Акта, так же как к лицу, наследовавшему звание пэра после вступления в силу Акта, но со следующими особенностями: а) время, в течение которого заявление об отказе может направляться таким лицом, устанавливается в двенадцать месяцев, считая со времени вступления в силу настоящего Акта или, если оно имеет возраст менее 21 года, в течение двенадцати месяцев, считая со дня достижения им этого возраста; и б) заявление об отказе может направляться таким лицом несмотря на то, что оно обратилось до вступления в силу этого Акта за получением королевского рескрипта о посещении Палаты лордов.

2. Отказ членом Палаты общин и кандидатов в эту Палату.

(1) Когда лицо, наследующее титул пэра, к которому применяется первая статья настоящего Акта, является членом Палаты общин, то заявление об отречении от звания пэра должно быть направлено им в соответствии с указанной статьей в течение месячного срока, считая со дня наследования, и не позже; до истечения этого срока оно не будет из-за обладания званием пэра лишено членства в Палате общин, независимо от того, направило ли оно заявление об отказе. Устанавливается, что:

а) лицо, которому предоставляется льгота в отношении лишения членства в Палате общин на основании только этого параграфа, не будет участвовать в заседаниях или голосовать в этой палате до тех пор, пока ему предоставляется эта льгота; б) если такое лицо обращается за выдачей королевского рескрипта о посещении Палаты лордов на основании имеющегося у него звания пэра, о котором идет речь, настоящий параграф перестает применяться к нему.

3. Последствия отказа.

(1) Отказ от титула пэра лицом в соответствии с положениями настоящего Акта будет окончательным и влечет со дня вручения заявления об отказе: а) отказ этого лица (а если он женат, то и его жены) от всех прав или выгод, порождаемых титулом пэра, и всех титулов, прав, должностей, привилегий и приоритетов, к нему относящихся; и б) освобождение от всех обязательств и ограничений (включая лишение права быть членом Палаты общин и права выбирать в эту Палату), порождаемых обладанием титула пэра; но не ускоряет наследование этого звания пэра, а также не влияет на переход титула к другому лицу в случае смерти этого лица.

(3) Отказ от звания пэра <...> не затрагивает каких-либо прав, выгод или правомочий (возникших до или после отказа) лица, которое отказывается от звания пэра, или какого-либо другого лица по отношению к собственности или праву собственности, переходящих со званием пэра <...>

6. Звание пэрессы по собственному праву. Женщина, обладающая званием пэра в пэрствах Англии, Шотландии, Великобритании или Соединенного королевства, будет (в каких бы выражениях пожалованной грамоты это звание

пэра ни указывалось) иметь то же право получать королевский рескрипт о явке на заседание Палаты лордов, участвовать в заседаниях и голосовать в этой Палате, и она подпадает под те же ограничения в отношении членства в Палате общин и в отношении избрания в эту Палату, что и мужчины, обладающие званием пэра.

Источник: Избранные конституции зарубежных стран. В 2 т. Т. 1 : учеб. пособие для студентов бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б. А. Страшун. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2015. С. 112-113.

Документ 5. Акт о Палате лордов от 11 ноября 1999 г. [Извлечения]

1. Никто не должен быть членом Палаты лордов в силу наследственного пэрства. <...>

Источник: Избранные конституции зарубежных стран. В 2 т. Т. 1 : учеб. пособие для студентов бакалавриата и магистратуры / отв. ред. Б. А. Страшун. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2015. С. 114.

Документ 6. Акт о конституционной реформе 24 марта 2005 г. [Извлечения] <...>

23. Верховный суд

(1) Учреждается Верховный суд Соединенного Королевства.

(2) Суд состоит из 12 судей, назначенных Ее Величеством патентной грамотой.

(3) Ее Величество может время от времени постановлением совета изменять параграф 2 так, чтобы увеличивать количество судей Суда. <...>

(5) Ее Величество может патентной грамотой назначить одного из судей на пост председателя и одного заместителем председателя Суда.

(6) Судьи, иные, чем председатель и заместитель председателя, должны носить звание «судей Верховного суда». <...>

24. Первые члены Суда. <...> (а) лица, которые до вступления в силу этой статьи являются апелляционными лордами, становятся судьями Верховного суда. (b) лицо, которое непосредственно перед вступлением в силу этой статьи

является старшим ординарным апелляционным лордом, становится заместителем председателя Суда. <...>

33. Пребывание в должности. Судья Верховного суда пребывает в должности, пока ведет себя хорошо, но может быть отстранен от нее на основе обращения (address) обеих палат парламента. <...>

40. Юрисдикция

(1) Верховный суд является высшим судом письменного производства.

(2) Апелляция подается в Суд на любое постановление или решение Апелляционного суда Англии и Уэльса в гражданском процессе.

(3) Апелляция подается в Суд на любое постановление или решение суда в Шотландии, если подавалась из этого суда в палату лордов до или непосредственно перед вступлением этой статьи в силу. <...>

(5) Суд имеет полномочие решать любой вопрос, который необходимо решить для целей осуществления правосудия по апелляции на основе какого-либо постановления.

(6) Апелляция на основе параграфа (2) подается только с разрешения Апелляционного суда или Верховного суда; но она подчиняется правилу любого другого постановления, ограничивающего такую апелляцию. <...>

Источник: Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран. Новое и Новейшее время / Составитель: проф. В.А. Томсинов. - М.: ИКД «Зерцало-М», 2012. С. 343-345.

Тема 2. Конституционное право США

План

- 1 Исторические условия создания Конституции 1787 года. Ее идейно-теоретические основы
- 2 Конгресс США: формирование, структура, функции, законодательный процесс
- 3 Президент Соединенных Штатов
- 4 Конституционно-правовые основы судебной власти в США
- 5 Конституционно-правовой статус личности в США

Литература

Алебастрова, И.А. Основы американского конституционализма : моногр. / И.А. Алебастрова. - М. : Юриспруденция, 2001. - 160 с.

Баглай, М.В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочия : учеб. пос. / М.В. Баглай. - М. : Норма, 2008. 144 с.

Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Индия : учеб. пос. / сост. В.В. Маклаков. - 6-е изд., исправ. и доп. - М.: Волтерс Клувер, 2009. 624 с.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учебник: в 4 т. - Т.4. Часть особенная : страны Америки и Азии / отв. ред. проф. Б.А. Страшун. - М.: НОРМА, 2001. 656 с. Глава «Конституция США».

Жуган, И.Б. Лоббизм в США. Правовые основы и анализ современного законодательства / И.Б. Жуган // Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. - 2005. - № 3 (63). - С. 35-39. Электронная версия статьи: <http://www.pvlast.ru/archive/index.175.php>

Лафитский, В.М. Правовое регулирование президентских выборов в США : моногр./ В.М. Лафитский. - М.: РЦОИТ, 2004. 144 с.

Лафитский, В.И. Конституционный строй США : моногр. - 2-е изд., перераб. и доп. / В.И. Лафитский. - М.: Статут, 2011. 351 с.

Политические системы и политические культуры : сб. учебных материалов. – М.: МГИМО (У) МИД РФ, 2008. С. 112-163.

Седлер, Р. Американская федеративная система / Р. Седлер // Российский юридический журнал. - 2009. - № 1–2.

Согрин, В.В. Ветви государственной власти в США: эволюция, взаимодействие, соперничество / В.В. Согрин // Общественные науки и современность. - 2001. - № 1. С.70-89.

Шумилов, В.М. Правовая система США: учеб. пос.- 3-е изд., перераб. и доп. / В.М. Шумилов. – М.: Междунар. отношения, 2013. 408 с. Главы 1, 2.

Методические рекомендации

Основа американской политической системы – Конституция США (**документ 1**), принятая в 1787 г. и действующая по настоящее время, несет на себе отпечаток той исторической эпохи, в которой разрабатывалась. Поэтому студентам целесообразно начать изучение конституции с анализа процесса государственного строительства США в период Войны за независимость и после ее окончания. Это позволит вскрыть причины перехода от конфедеративной (по Конституции 1781 г.) к федеративной (по Конституции 1787 г.) форме государственного устройства.

Принцип «сдержек и противовесов», положенный в основу Конституции, текстуально не закреплен, но очевидным образом обозначен в структуре документа. Ст. I Конституции посвящена формированию и функционированию законодательной ветви власти, ст. II - исполнительной, ст. III - судебной. При рассмотрении второго вопроса темы, студент должен ответить на вопросы:

Как в Конституции формулируется проблема государственного устройства США? (ст. I, п.1)?

Кому принадлежит вся полнота законодательной власти?

Что означает выражение «полномочия законодательной власти»? Какой является компетенция Конгресса США по объему?

Какова структура Конгресса и принципы формирования его палат? (ст. I, п.2, п. 3; п.3, п.1, попр. XVII)?

Какую эволюцию претерпело активное избирательное право (ст. I, р. 2, п. 1; попр. XV, XIX, XXIV, XXVI)?

Как в Конституции решается вопрос о пассивном избирательном праве? Насколько целесообразными и оправданными вы считаете избирательные цензы в отношении пассивного избирательного права? (ст. I, р. 2, п. 2; р. 3, п. 3)?

Особого внимания требует анализ ст. I, р. 6, п. 1, регламентирующей статус представителей и сенаторов. Указание на то, что последние могут быть подвергнуты аресту за «нарушение общественного порядка», свидетельствует о специфике правового положения депутатов в США. В чем состоит эта специфика? Что такое парламентский (депутатский) иммунитет и индемнитет? В чем заключается их сходство и отличие?

Студенту надо иметь представление о количественном составе палат, их внутренней организации, должностных лицах и их функциях, комитетской системе Конгресса. Для ответа на вопрос о количественном составе палаты представителей, которая с 1929 г. включает фиксированное число депутатов – 435 чел., следует обратиться к **документу 2** «The Reapportionment Act of 1929» (Акт о перераспределении мест в Конгрессе):

Какой запрет введен Актом о перераспределении мест в Конгрессе?

Каким образом, на основе какого принципа и с какой периодичностью осуществляется перераспределение мест в Палате между штатами?

Каким образом и кем разрабатывается, принимается и утверждается план перераспределения мест в Палате между штатами?

Студенту необходимо распределить полномочия Конгресса по предмету ведения, выделив их в основные смысловые группы (ст. I, разд. 8): финансовые, в области экономики и торговли, военные и иные. Важно подчеркнуть возможность расширения круга полномочий Конгресса (ст. I, разд. 8, п. 18) и объяснить целесообразность этого явления.

Наконец, на основе ст. I разд. 7, пп. 1, 2 надлежит определить роль палат в законодательном процессе, на основе ст. I, разд. 2, п. 5; попр. XII; ст. I, разд. 3, п. 6; ст. II, разд. 2, п. 2; попр. XII - компетенцию каждой из палат по предмету ведения. После выполнения указанного задания уместно ответить на вопрос: к какому типу

бикамеральных парламентов - с сильной верхней палатой, со слабой верхней палатой, с равнозначными по силе палатами - относится Конгресс США?

Рассмотрение последнего из упомянутых сюжетов позволит логично перейти ко 2-ой части вопроса «Законодательный процесс». Надлежит выделить стадии законодательного процесса и кратко охарактеризовать их содержание. Для этого надо:

Определить субъектов права законодательной инициативы, текстуально зафиксированных в Конституции США (документ 1, ст. I, разд. 7);

Проанализировав содержание фразы из ст. II, разд. 3 Конституции «Президент ... предоставляет Конгрессу информацию о положении Союза и предлагает на его усмотрение такие меры, которые сочтет необходимыми и полезными», ответить на вопрос: каким важнейшим правом, носящим подразумеваемый характер, Основной закон наделяет главу государства?

Иметь представление о процедуре и практике внесения законопроекта в Конгресс и его обсуждения, проходящего в форме чтений;

Определить роль Президента в законодательном процессе, характер присущего ему права «вето» (документ 1, ст. I, разд. 7);

Выявить отличие конституционно прописанного права «вето» от так называемого «карманного вето», автоматически вытекающего из принципа дисконтинуитета, положенного в основу законодательного процесса в США.

США являются классическим образом президентской республики. Поэтому цель изучения 3 вопроса – на основе анализа института президентской власти сформулировать базовые признаки президентской республики. Институт президентства весьма подробно регламентирован в ст. II Конституции (**документ 1**). Внимательное ее изучение позволит ответить на вопросы:

Кем, согласно ст. II, разд. 1 (документ 1), осуществляется исполнительная власть на федеральном уровне?

Каков период легислатуры Президента США?

Какие гарантии предотвращения узурпации власти, угрозу которой создает длительное пребывание одного и того же лица на высшем должностном посту государства, предусматриваются Конституцией (документ 1, попр. XXII)?

Какие реальные исторические события послужили импульсом к принятию поправки XXII?

Какой предельный срок пребывания в должности Президента допускает поправка XXII?

Какие требования предъявляются Конституцией к кандидату на пост Президента (ст. II, разд. I; поправка XXII)?

Допускаются ли Конституцией США внеочередные президентские выборы? Почему? Как решается вопрос о замещении президентского поста в случае его вакантности (ст. II, разд. I; поправка XX, разд. 3, 4)?

Возможно ли, согласно букве и духу Конституции, выражение вотума недоверия Президенту со стороны Конгресса или его нижней палаты?

Конституция наделяет Президента США обширными полномочиями, которые для удобства надлежит классифицировать, подразделив их на полномочия главы государства и главы исполнительной власти. К первой категории относится комплекс правомочий в сферах обеспечения безопасности, внешних сношений, а также взаимодействия с законодательной и исполнительной властью. Для их конкретизации полезно обратиться к анализу содержания ст. II, разд. 2, 3; ст. I, разд. 7 (документ 1).

На основе фрагмента ст. II, разд. 2 «...он [Президент] может требовать от руководителя каждого исполнительного департамента письменного мнения по любому вопросу, относящемуся к его компетенции...» студент должен определить место и роль Президента в системе исполнительной власти. Следует подумать над вопросом: существует ли в США правительство как высший коллегиальный орган исполнительной власти общей компетенции? Немаловажное значение имеет обозначение круга президентских правомочий в качестве главы исполнительной власти (документ 1, ст. II, разд. 2).

Представляется уместным напомнить, что одной из основополагающих теорий, положенных в основу Конституции 1787 г., стала концепция «сильной исполнительной власти как противовеса узурпаторским тенденциям, присущим природе законодательного органа», разработанная А. Гамильтоном. Студенту

надлежит выявить, каким образом она реализовалась в Конституции. Для этого надо обозначить гаранты силы президентской власти.

В отдельном рассмотрении нуждается вопрос о статусе президента, ответ на который позволит дать фрагмент ст. II, разд. 4 (документ 1): «Президент, Вице-президент и все гражданские должностные лица Соединенных Штатов отстраняются от должности, если при осуждении в порядке импичмента они будут признаны виновными...». Для адекватного понимания студент должен знать все вводимые в оборот понятия, уметь объяснить юридические и политические последствия импичмента, процедуру его реализации.

Носителем судебной власти Конституция называет Верховный и прочие суды (ст. III, разд. 1). В рамках 4 вопроса темы не предполагается рассмотрение всех сюжетов, касающихся формирования и деятельности двух уровней американской судебной системы – федеральной и судебной системы штатов. Акцент следует сделать на выявлении конституционно-правовых принципов организации судебной власти, текстуально в Основном законе не сформулированных. Поэтому при изучении вопроса студентам нужно логически вывести их из его положений (документ 1, ст. III, разд. 1, 2).

Примечательно, что Конституция не закрепляет за судами, в том числе и Верховным, функцию конституционного контроля. Для ее обоснования уместно обратиться к **документу 3** «Верховный суд США: дело *W. Marbury v. J. Madison*», на основе которого был сформулирован соответствующий судебный прецедент.

Нужно помнить, что конституционный контроль в США имеет свои особенности: 1) вопрос о неконституционности закона или другого акта возникает только после их вступления в силу; 2) Верховный суд рассматривает вопрос о конституционности акта не вообще, не в самостоятельном производстве, а лишь в связи со слушанием конкретного судебного дела.

Уяснив процесс формирования и функционирования трех ветвей власти в США, студенты должны проиллюстрировать механизм действия мэдисоновской теории «сдержек и противовесов», показать, как законодательная, исполнительная и судебная ветви могут воздействовать друг на друга.

Последний вопрос темы предполагает анализ первых десяти поправок к Конституции с целью определения блока прав и свобод американских граждан, гарантий таковых, выявления принципов судебного процесса.

Источники к теме 2

Документ 1. Конституция США 1787 г. [Извлечения]

<...>

Статья 1. Раздел 1. Все установленные здесь полномочия законодательной власти принадлежат Конгрессу Соединенных Штатов, который состоит из Сената и Палаты представителей.

Раздел 2. Палата представителей состоит из членов, избираемых раз в два года народом каждого из штатов; при этом избиратели каждого из штатов должны отвечать тем же требованиям, которые установлены для избирателей наиболее многочисленной палаты Законодательного собрания штата. Не может быть представителем тот, кто не достиг двадцатипятилетнего возраста, не состоит в течение семи лет гражданином Соединенных Штатов и не является в момент избрания жителем того штата, где он избирается. <...> Палата представителей избирает своего спикера и других должностных лиц; ей одной принадлежит право возбуждать преследование в порядке импичмента.

Раздел 3. В состав Сената Соединенных Штатов входят два сенатора от каждого штата, избираемые на шесть лет... <...>. Не может быть сенатором тот, кто не достиг тридцатилетнего возраста, не состоит в течение девяти лет гражданином Соединенных Штатов и не является в момент избрания жителем того штата, где он избирается. Вице-президент Соединенных Штатов является председателем Сената, но может голосовать лишь в том случае, если голоса разделяются поровну.

Сенату принадлежит исключительное право осуществления суда в порядке импичмента. Заседая с этой целью, сенаторы приносят присягу или делают торжественное заявление. Если подсудимым является Президент Соединенных Штатов, председательствует Главный судья. Ни одно лицо не может быть осуждено без согласия двух третей присутствующих сенаторов. <...>

Раздел 6. Сенаторы и представители получают за свою службу вознаграждение, устанавливаемое законом и выплачиваемое казначейством Соединенных Штатов. Во всех случаях, кроме измены, тяжкого уголовного преступления и нарушения общественного порядка, они не могут быть подвергнуты аресту во время их присутствия на сессии соответствующей палаты, а также следования в палату и возвращения из нее; и за какие-либо выступления или участие в дебатах в любой из палат они не могут допрашиваться ни в каком другом месте. Ни один сенатор или представитель не может быть назначен в течение времени, на которое он избран, на какую-либо гражданскую должность на службе Соединенных Штатов, если эта должность была создана или связанное с ней жалование было увеличено в названный период, и ни одно лицо, занимающее какую-либо должность на службе Соединенных Штатов, не может быть членом той или иной палаты, пока состоит в должности.

Раздел 7. Все законопроекты о поступлениях дохода исходят от Палаты представителей, но Сенат может предлагать поправки к ним или соглашаться на их внесение, как и по другим законопроектам. Каждый законопроект, принятый Палатой представителей и Сенатом, прежде чем стать законом, представляется Президенту Соединенных Штатов; если он одобряет законопроект, то подписывает его; если не одобряет, то возвращает его со своими возражениями в ту палату, которой последний был предложен, а палата вносит возражения Президента полностью в свой протокол заседания и пересматривает законопроект. Если при таком новом рассмотрении законопроект будет утвержден двумя третями голосов палаты, он вместе с возражениями Президента пересылается в другую палату, которая также пересматривает законопроект и по принятии его двумя третями голосов этой палаты он становится законом. Если законопроект не будет возвращен Президентом в течение десяти дней (не считая воскресных дней) после того, как он ему представлен, то законопроект становится законом, так же как если бы он был подписан Президентом; законопроект не становится законом только в случае, если он не мог быть возвращен в Конгресс ввиду того, что последний отсрочил свои заседания. Все постановления, резолюции или решения, для которых необходимо согласие Сената и Палаты представителей

(за исключением решения об отсрочке заседания), представляются Президенту Соединенных Штатов и только после его одобрения вступают в силу; в случае же неодобрения они должны быть снова утверждены двумя третями голосов Сената и Палаты представителей в соответствии с теми правилами и ограничениями, которые установлены в отношении законопроектов.

Раздел 8. Конгресс имеет право:

устанавливать и взимать налоги, пошлины, подати и акцизы для того, чтобы уплачивать долги и обеспечивать совместную оборону и общее благосостояние Соединенных Штатов; причем все пошлины, подати и акцизы должны быть единообразными на всей территории Соединенных Штатов;

заключать займы от имени Соединенных Штатов; регулировать торговлю с иностранными государствами, между отдельными штатами и с индейскими племенами; устанавливать единообразные правила о натурализации и единообразные законы о банкротстве на всей территории Соединенных Штатов; чеканить монету, регулировать ее ценность и ценность иностранной монеты, устанавливать единицы мер и весов; устанавливать наказания за подделку ценных бумаг и находящейся в обращении монеты ... ; учреждать почтовые службы...;

содействовать развитию наук и полезных ремесел, обеспечивая на определенный срок авторам и изобретателям исключительные права на их произведения и открытия;

учреждать подчиненные Верховному суду судебные органы;

определять и карать морской разбой, тяжкие преступления, совершенные в открытом море, и другие преступления, предусмотренные международным правом;

объявлять войну, выдавать каперские свидетельства и разрешения на репрессалии и устанавливать правила относительно захватов на суше и на море;

набирать и содержать армии; создавать и содержать флот; <...>

издавать правила по управлению и организации сухопутных и морских сил; предусматривать порядок призыва милиции для обеспечения исполнения законов Союза, подавления восстаний и отражения нападений;

предусматривать меры по организации, вооружению и дисциплинированию милиции и по управлению той ее частью, которая используется на службе Соединенных Штатов, сохраняя за соответствующими штатами назначение офицеров и обучение милиции в соответствии с уставными правилами, утвержденными Конгрессом;

осуществлять во всех случаях исключительную законодательную власть в предоставленном каком-либо из штатов округе (не превышающем десяти квадратных миль), который с одобрения Конгресса станет местопребыванием Правительства Соединенных Штатов, и осуществлять подобную же власть на всех территориях, приобретенных с согласия Законодательного собрания штата, где они расположены, для возведения фортов, складов, арсеналов, доков и других необходимых сооружений; и

издавать все законы, которые будут необходимы для осуществления как вышеуказанных прав, так и всех других прав, которыми настоящая Конституция наделяет Правительство Соединенных Штатов, его департаменты или должностных лиц. <...>

Раздел 10. Ни один штат не может вступать в какие-либо договоры, союзы или конфедерации; выдавать каперские свидетельства и разрешения на репрессалии; чеканить монету; выпускать кредитные билеты; допускать уплату долгов чем-либо, кроме золотой и серебряной монеты; принимать билли об опале, законы *ex post facto* или законы, нарушающие обязательства по договорам, а также жаловать дворянские титулы. Ни один штат не может без согласия Конгресса облагать пошлинами или сборами импорт и экспорт товаров, за исключением случаев, когда это необходимо для осуществления законов штата об инспекции; и чистый доход со всех сборов и пошлин, наложенных штатом на импорт и экспорт, поступает в распоряжение казначейства Соединенных Штатов, и все такого рода законы подлежат пересмотру и контролю Конгресса.

Ни один штат не может без согласия Конгресса устанавливать какие-либо тоннажные сборы, содержать в мирное время войска или военные корабли, входить в соглашения или заключать договоры с другим штатом или с ино-

странным государством, а также вступать в войну, если только он не подвергся фактически нападению или не находится в такой непосредственной опасности, при которой недопустимо промедление.

Статья II

Раздел 1. Исполнительная власть осуществляется Президентом Соединенных Штатов Америки. Он состоит в своей должности в продолжение четырехлетнего срока, выборы его и избираемого на тот же срок Вице-президента производятся следующим образом. Каждый штат назначает в установленном его Законодательным собранием порядке выборщиков в количестве, равном общему числу сенаторов и представителей, которых штат имеет право посылать в Конгресс, но не могут назначаться выборщиками сенаторы, представители и лица, занимающие почетную или оплачиваемую должность на службе Соединенных Штатов. <...>

Конгресс может определить время избрания выборщиков и день, в который они подают свои голоса; этот день должен быть единым для всей территории Соединенных Штатов. Не может быть избран на должность Президента тот, кто не является гражданином Соединенных Штатов по рождению ... ; равным образом не может быть избран на эту должность тот, кто не достиг тридцатипятилетнего возраста и не имел в течение четырнадцати лет постоянного жительства в Соединенных Штатах. <...>

Перед вступлением в должность Президент приносит следующую присягу или дает торжественное обещание: «Я торжественно клянусь (или обещаю), что буду честно выполнять обязанности Президента Соединенных Штатов и по мере своих сил сохранять, защищать и поддерживать Конституцию Соединенных Штатов».

Раздел 2. Президент является главнокомандующим армии и флота Соединенных Штатов и милиции отдельных штатов, когда они призываются на действительную службу Соединенных Штатов; он может требовать от руководителя каждого исполнительного департамента письменного мнения по любому вопросу, относящемуся к его компетенции; и ему предоставлено право отсрочки исполнения приговоров и помилования за преступления, совершенные против Соединенных Штатов, за исключением случаев осуждения в порядке импичмента.

Он имеет право с совета и согласия Сената заключать международные договоры при условии их одобрения двумя третями присутствующих сенаторов; с совета и согласия Сената назначать послов и иных полномочных представителей и консулов, судей Верховного суда, а также всех других должностных лиц Соединенных Штатов, о назначении которых в настоящей Конституции нет иных постановлений и должности которых установлены законом; однако Конгресс может посредством издания закона предоставить право назначения низших должностных лиц, каких найдет нужным, единолично Президенту, судам или главам департаментов. Президент имеет право замещать все вакансии, которые откроются в период между сессиями Сената, предоставляя должностные полномочия на срок до окончания ближайшей сессии Сената.

Раздел 3. Президент периодически предоставляет Конгрессу информацию о положении Союза и предлагает на его усмотрение такие меры, которые сочтет необходимыми и полезными; в чрезвычайных случаях он созывает обе палаты или одну из них, а в случае разногласий между палатами по поводу времени отсрочки сессий сам переносит их на такое время, какое сочтет необходимым; он принимает послов и других полномочных представителей, обеспечивает точное соблюдение законов и определяет полномочия всех должностных лиц Соединенных Штатов.

Раздел 4. Президент, Вице-президент и все гражданские должностные лица Соединенных Штатов отстраняются от должности, если при осуждении в порядке импичмента они будут признаны виновными в измене, взяточничестве или других тяжких преступлениях и проступках.

Статья III

Раздел 1. Судебная власть <...> осуществляется Верховным судом и теми низшими судами, которые будут <...> устанавливаться и учреждаться Конгрессом. Судьи как Верховного суда, так и низших судов сохраняют свои должности до тех пор, пока их поведение является безупречным; и в установленные сроки они получают за свою службу вознаграждение, которое не может быть уменьшено, пока они находятся в должности.

Раздел 2. Судебная власть распространяется на все дела, решаемые по закону и по праву справедливости, возникающие на основе настоящей Конституции, законов Соединенных Штатов и заключенных или могущих быть заключенными их властью международных договоров; на все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов; на все дела адмиралтейства и другие морские дела; на все споры, в которых Соединенные Штаты являются стороной; на все споры между двумя или более штатами; <...> между гражданами разных штатов, между гражданами одного штата по искам о землях, полученных в дар от различных штатов, а также между штатом или его гражданами и иностранными государствами, гражданами или подданными.

Все дела, касающиеся послов, других полномочных представителей и консулов, а также дела, в которой одной из сторон является штат, подсудны Верховному суду в качестве первой инстанции. Во всех других ранее упомянутых случаях Верховный суд является апелляционной инстанцией, решающей как вопрос права, так и факта <...>

Все дела о преступлениях, за исключением рассматриваемых в порядке импичмента, подсудны суду присяжных; и судебное разбирательство происходит в том штате, где было совершено преступление; а если оно было совершено за пределами какого-либо штата, то судебное разбирательство происходит в том месте или местах, которые будут предусмотрены в законе, изданном Конгрессом.

Раздел 3. Под изменой Соединенным Штатам понимается только ведение войны против них или присоединение к их врагам, оказание им помощи и услуг. <...>

Поправки к Конституции США [Извлечения]

Поправка I. Конгресс не должен издавать законов, устанавливающих какую-либо религию или запрещающих ее свободное вероисповедание, либо ограничивающих свободу слова или печати или право народа мирно собираться и обращаться к Правительству с петициями об удовлетворении жалоб.

Поправка II. Поскольку для безопасности свободного государства необходима хорошо организованная милиция, право народа хранить и носить оружие не должно ограничиваться. <...>

Поправка IV. Право народа на охрану личности, жилища, бумаг и имущества от необоснованных обысков и арестов не должно нарушаться, и ордера на обыск или арест не будут выдаваться без достаточных оснований, подтвержденных присягой или торжественным заявлением. Такие ордера должны содержать подробное описание места обыска, а также подлежащих аресту лиц или имущества.

Поправка V. Никто не должен привлекаться к ответственности за преступление, караемое смертью, или иное позорящее преступление иначе как по постановлению или обвинительному акту, вынесенному большим жюри, за исключением случаев возбуждения дел, касающихся состава сухопутных и морских сил либо милиции, когда последняя в связи с войной или угрожающей обществу опасностью находится на действительной службе; никто не должен дважды отвечать жизнью или телесной неприкосновенностью за одно и то же правонарушение; никто не должен принуждаться свидетельствовать против самого себя в уголовном деле; никто не должен лишаться жизни, свободы или имущества без законного судебного разбирательства; никакая частная собственность не должна отбираться для общественного пользования без справедливого вознаграждения.

Поправка VI. Во всех случаях уголовного преследования обвиняемый имеет право на скорый и публичный суд беспристрастных присяжных того штата и округа, где было совершено преступление; причем этот округ должен быть заранее установлен законом; обвиняемый имеет право на информирование о характере и основаниях обвинения, на очную ставку с показывающими против него свидетелями, на принудительный вызов свидетелей, показывающих в его пользу, и на помощь адвоката для своей защиты.

Поправка VII. По судебным делам, основанным на общем праве с суммой иска, превышающей двадцать долларов, сохраняется право на суд присяжных, и ни один факт, рассмотренный присяжными, не должен подвергаться пересмотру каким-либо судом <...> иначе как на основе норм общего права.

Поправка VIII. Не должны требоваться непомерно большие залогов, взиматься чрезмерные штрафы, налагаться жестокие и необычные наказания.

Поправка IX. Перечисление в Конституции определенных прав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, сохраняемых народом.

Поправка X. Полномочия, не предоставленные настоящей Конституцией Соединенным Штатам и не запрещенные для отдельных штатов, сохраняются соответственно за штатами или за народом.

Поправка XII. Выборщики собираются по своим штатам и голосуют бюллетенями за Президента и Вице-президента, из которых хотя бы один не должен быть жителем одного с ними штата; в бюллетенях они называют лицо, предлагаемое в Президенты, и в отдельных бюллетенях - лицо, предлагаемое в Вице-президенты; затем ими составляются отдельные списки всех лиц, предложенных в Президенты, и всех лиц, предложенных в Вице-президенты, с количеством голосов, поданных за каждого из них; подписав и удостоверив эти списки, они пересылают их в запечатанном виде на имя Председателя Сената в местопребывание Правительства Соединенных Штатов. Председатель Сената в присутствии членов Сената и Палаты представителей вскрывает все удостоверенные списки, после чего производится подсчет голосов. Лицо, получившее на выборах наибольшее число голосов, становится Президентом, если только это число превышает половину всех выборщиков; если же никто не получит такого большинства, то Палата представителей непосредственно избирает бюллетенями Президента из числа трех лиц, баллотировавшихся в Президенты и получивших наибольшее число голосов; при этом при выборах Президента голоса подаются по штатам и представительство каждого штата имеет один голос; кворум для этих целей составляют члены Палаты представителей от двух третей штатов, и для избрания необходимо большинство голосов всех штатов. <...> Лицо, получившее наибольшее количество голосов, поданных за него как за Вице-президента, становится Вице-президентом, если это количество превышает половину всех выборщиков; и если же никто не получит такого боль-

шинства, Сенат избирает Вице-президента из двух кандидатов, получивших наибольшее число голосов; <...>

Поправка XIV. Раздел 1. Все лица, родившиеся или натурализованные в Соединенных Штатах и подчиненные их юрисдикции, являются гражданами Соединенных Штатов и штата, в котором они проживают. Ни один штат не должен издавать или приводить в исполнение законы, ограничивающие привилегии или неприкосновенность граждан Соединенных Штатов; ни один штат не должен лишать кого-либо жизни, свободы или собственности без надлежащей правовой процедуры <...>

Раздел 2. Количество представителей устанавливается для отдельных штатов в соответствии с численностью их населения с учетом всех жителей каждого штата, за исключением не обложенных налогом индейцев. Но если при избрании выборщиков Президента или Вице-президента Соединенных Штатов на выборах представителей в Конгресс, должностных лиц исполнительной и судебной власти штата или членов его Законодательного собрания будет отказано в праве голоса кому-либо из жителей штата мужского пола, достигшего возраста двадцати одного года и являющегося гражданином Соединенных Штатов, или если это право будет каким-либо образом ограничено, кроме как за участие в мятеже или за другое преступление, то число представителей этого штата должно быть уменьшено в пропорции, существующей между численностью таких граждан мужского пола и численностью всех граждан этого штата, достигших двадцати одного года. <...>

Поправка XV. Раздел 1. Право голоса граждан Соединенных Штатов не должно оспариваться или ограничиваться Соединенными Штатами или отдельными штатами в связи с расой, цветом кожи или прежним нахождением в рабстве.

Поправка XVI. Конгресс имеет право устанавливать и взимать налоги с доходов, из какого бы источника они ни происходили, вне зависимости от их распределения между отдельными штатами и без учета каких-либо переписей или исчисления населения. <...>

Поправка XIX. Право голоса граждан Соединенных Штатов не должно оспариваться или ограничиваться в связи с их полом как Соединенными Штатами, так и отдельными штатами. <...>

Поправка XX. Раздел 1. Срок полномочий Президента и Вице-президента оканчивается в полдень двадцатого января, а срок полномочий сенаторов и представителей — в полдень третьего января того года, в который эти полномочия должны кончиться. <...>

Раздел 2. Конгресс собирается по меньшей мере один раз в год, и его сессии начинаются в полдень третьего января, если только Конгресс законом не установит иной день.

Раздел 3. Если ко времени начала срока полномочий вновь избранного Президента наступит его смерть, то Президентом становится вновь избранный Вице-президент. <...>

Поправка XXII. Раздел 1. Ни одно лицо не должно быть избрано на пост Президента более двух раз <...>

Поправка XXIII. Раздел 1. Округ, являющийся местопребыванием Правительства Соединенных Штатов, назначает в соответствии с процедурой, которую Конгресс может установить: выборщиков Президента и Вице-президента в количестве, равном общему числу сенаторов и представителей в Конгрессе, на которые округ бы имел право, если бы он был штатом, но ни в коем случае не меньше, чем самый малонаселенный штат; <...>

Поправка XXIV. Раздел 1. Право граждан Соединенных Штатов голосовать на любых первичных или других выборах <...> не должно оспариваться или ограничиваться Соединенными Штатами <...> по причине неуплаты любого избирательного налога или другого налога. <...>

Поправка XXV. Раздел 1. В случае отстранения Президента с поста, его смерти или отставки Вице-президент становится Президентом. Раздел 2. Всякий раз, когда пост Вице-президента становится вакантным, Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов обеих палат Конгресса. <...>

Поправка XXVI. Раздел 1. Право граждан Соединенных Штатов, достигших восемнадцатилетнего или более старшего возраста, участвовать в голосовании не должно оспариваться или ограничиваться Соединенными Штатами или каким-либо штатом в связи с их возрастом. <...>

Источник: Конституции зарубежных государств: Учеб. пособие / Сост. проф. В.В. Маклаков — 2-е изд., исправ. и доп.- М.: БЕК, 1999. С. 15-42.

Документ 3. The Reapportionment Act of 1929 [Извлечения]

<...>Sec. 2a. - Reapportionment of Representatives; time and manner; existing decennial census figures as basis; statement by President; duty of clerk

(a) On the first day, or within one week thereafter, of the first regular session of the Eighty-second Congress and of each fifth Congress thereafter, the President shall transmit to the Congress a statement showing the whole number of persons in each State, excluding Indians not taxed, as ascertained under the seventeenth and each subsequent decennial census of the population, and the number of Representatives to which each State would be entitled under an apportionment of the then existing number of Representatives by the method known as the method of equal proportions, no State to receive less than one Member.

(b) Each State shall be entitled, in the Eighty-third Congress and in each Congress thereafter until the taking effect of a reapportionment under this section or subsequent statute, to the number of Representatives shown in the statement required by subsection of this section, no State to receive less than one Member. It shall be the duty of the Clerk of the House of Representatives, within fifteen calendar days after the receipt of such statement, to send to the executive of each State a certificate of the number of Representatives to which such State is entitled under this section. In case of a vacancy in the office of Clerk, or of his absence or inability to discharge this duty, then such duty shall devolve upon the Sergeant at Arms of the House of Representatives.

Until a State is redistricted in the manner provided by the law thereof after any apportionment, the Representatives to which such State is entitled under such apportionment shall be elected in the following manner:

(1) If there is no change in the number of Representatives, they shall be elected from the districts then prescribed by the law of such State, and if any of them are elected from the State at large they shall continue to be so elected;

(2) if there is an increase in the number of Representatives, such additional Representative or Representatives shall be elected from the State at large and the other Representatives from the districts then prescribed by the law of such State;

(3) if there is a decrease in the number of Representatives but the number of districts in such State is equal to such decreased number of Representatives, they shall be elected from the districts then prescribed by the law of such State;

(4) if there is a decrease in the number of Representatives but the number of districts in such State is less than such number of Representatives, the number of Representatives by which such number of districts is exceeded shall be elected from the State at large and the other Representatives from the districts then prescribed by the law of such State; or

(5) if there is a decrease in the number of Representatives and the number of districts in such State exceeds such decreased number of Representatives, they shall be elected from the State at large.

Источник: The Legal Information Institute (LII). US Code Collection [Информационный ресурс Cornell Law School]. - 2006. - Режим доступа: <http://www.thecre.com/fedlaw/uscode/2/2a.html>

Документ 3. Верховный суд США: дело W.Marbury v. J.Madison [Извлечения]

Дело У. Мэрбери против Дж. Мэдисона возникло из заурядной ситуации, но приобрело выдающееся значение в силу сложившихся политических причин. Это было первое дело председателя Верховного суда Дж. Маршалла.

Суть дела состояла в следующем. На выборах осенью 1800 г. федералисты потерпели поражение, но продолжали оставаться у власти до марта следующего года. Они вознамерились провести реформу федеральных судов путем изменения Акта о судеустройстве 1789 г. 13 февраля 1801 г. был принят Акт о судах. Им Верховный суд освобожден от обязанностей окружного суда, его

состав был уменьшен с 6 до 5 членов и созданы новые судебные округа. 27 февраля 1801 г., за несколько дней до ухода, федералисты провели через Конгресс акт, предоставляющий Президенту право назначать мировых судей в округе Колумбия. Т. о., за несколько недель до прихода к власти республиканцев и президента Т. Джефферсона федералисты стали «насыщать» суды своими сторонниками. В это же время на пост главного судьи Верховного суда и был назначен Дж. Маршалл, который занимал должность государственного секретаря в администрации Дж. Адамса.

Накануне ухода в отставку, 3 марта 1801 г., Дж. Адамс назначил на пятилетний срок 42 мировых судьи в округ Колумбия и в графство Александрия, входившее в округ Колумбия. Патенты судьям были оформлены в ведомстве государственного секретаря Дж. Маршалла, все еще остававшегося в прежней должности по просьбе Президента, подписаны Дж. Адамсом и отправлены их обладателям. Но четыре документа не были посланы; среди них находился и патент У. Мэрбери. Все патенты были надлежащим образом оформлены, Дж. Маршалл приложил к ним государственную печать.

На следующий день приступивший к своим обязанностям Т. Джефферсон распорядился не отправлять патенты, а назначения аннулировать. Республиканцы провели через Конгресс Акт об отмене закона 1801 г. и вернули Верховному суду прежний статус. В декабре 1801 г. У. Мэрбери, представленный Ч. Ли, бывшим генеральным атторнеем США при Дж. Адамсе, подал в Верховный суд иск с требованием выдачи ему патента мирового судьи.

Дело У. Мэрбери против Дж. Мэдисона, назначенного государственным секретарем, приобрело политическую окраску, поскольку Т. Джефферсон заявил, что не намерен назначать У. Мэрбери мировым судьей, даже если Верховный суд прикажет ему это сделать. Усугубляло обстановку и то обстоятельство, что до назначения Дж. Маршалла главным судьей Верховный суд дважды по аналогичным делам выдавал мандатус - судебный приказ, обязывающий должностное лицо совершить действие или издать акт в пределах компетенции данного должностного лица.

В феврале 1803 г. по делу У. Мэрбери против Дж. Мэдисона было вынесено решение, в котором формулировались и решались три вопроса. Суд подтвердил право истца быть назначенным на должность, которой он добивался. Указывалось, что в случае нарушения этого права закон предоставляет истцу возможность правовой защиты. Формулировка третьего вопроса звучала следующим образом: «Если законы дают ему (истцу) средства правовой защиты, то может ли быть выдан мандамус о выполнении требований истца?» Дж. Маршалл и этого не отрицал: закон разрешает Верховному суду выдавать приказ об исполнении требований истца. Акт, устанавливающий судебную систему Соединенных Штатов, уполномочивает Верховный суд «выдавать мандамус какому-либо из судов или должностному лицу, находящемуся на службе Соединенных Штатов, представляющему права в делах в соответствии с принципами и обычаями права. Государственный секретарь, являясь должностным лицом, находящимся на службе Соединенных Штатов, точно соответствует этим положениям, и если этот суд не разрешает выдачу мандамуса такому должностному лицу, то это может происходить потому, что закон является неконституционным и, следовательно, неспособным предоставлять власть и устанавливать обязанности». Далее Дж. Маршалл, обосновав необходимость конституционного контроля, постановил, что положения раздела 13 Акта о судеустройстве, предусматривающие возможность выдачи приказа мандамуса, не соответствуют Конституции США. Таким образом, У. Мэрбери было отказано в выдаче патента.

Сопоставление раздела 13 Акта о судеустройстве 1789 г. со ст. III Конституции США, в которой указывается юрисдикция Верховного суда, привело Дж. Маршалла к выводу, что названный раздел расширяет компетенцию суда по сравнению со статьей Основного закона. При выдаче мандамуса Верховный суд может действовать только как апелляционная инстанция, но не как суд первой инстанции.

Конституция США устанавливает, что она и законы США, изданные в ее исполнение, равно как и все договоры, которые заключены или будут заключе-

ны Соединенными Штатами, являются высшими законами страны, и судьи каждого штата обязаны их исполнять, даже если в Конституции и законах какого-либо штата встречаются противоречащие друг другу положения. Очевидно, что в этой статье содержится намек на возможность проверки соответствия конституций и законов отдельных штатов федеральной Конституции и федеральным законам, хотя прямо об этом не говорится. Ниже приводится аргументация из решения по делу У. Мэрбери против Дж. Мэдисона, которой Дж. Маршалл попытался обосновать существование конституционного контроля.

«<...> Вопрос о противоречии какого-либо акта Конституции может стать применяемым правилом в стране, и он является вопросом первостепенного значения в Соединенных Штатах; к счастью, этот вопрос не является запутанным, если учесть его важность. Думается, что для решения спора необходимо лишь признать некоторые долгое время допускавшиеся и хорошо сформулированные принципы.

Признание того, что народ имеет изначальное право учреждать для своего будущего управления такие принципы, какие, по его мнению, должны лучше всего способствовать обеспечению его счастья, является первоосновой всей американской структуры. Применение этого первоначального права имеет давнюю историю, но это право не должно слишком часто применяться. Следовательно, принципы, таким образом установленные, считаются фундаментальными. И так как власть, от которой они исходят, является высшей властью, действующей редко, то эти принципы предполагаются существующими в качестве постоянных.

Эта первоначальная и высшая воля определяет организацию управления и наделяет различные правительственные органы соответствующими полномочиями. Эта воля может не действовать или может установить известные пределы, которые эти органы не должны преступать.

Управление Соединенными Штатами подпадает под действие второго случая. Полномочия законодательной власти установлены и ограничены; эти ограничения не могут быть неправильно истолкованы или забыты: Конститу-

ция является писанным документом. Следует ли из ограниченного характера полномочий и фиксации этих ограничений в письменном виде, что последние могут быть в любое время нарушены теми, кто намеревается их изменить? Различий между управлением с ограниченными и неограниченными полномочиями не существует, если эти ограничения не сдерживают тех лиц, для которых они введены, и если запрещаемые и разрешаемые акты ставятся на равную основу. Это утверждение слишком очевидно, чтобы отрицать то, что конституция главенствует по отношению к любому законодательному акту, противоречащему ей; в противном случае законодательный орган мог бы изменить конституцию путем издания простого закона.

Вышеприведенная альтернатива исключает какое-либо третье, промежуточное решение. Любая конституция обладает верховенством по отношению к закону, и ее нельзя изменять тем же способом, каким изменяются обычные законы, либо конституция находится на том же уровне, что и обычные законодательные акты, и подобно этим актам она изменяется в тех случаях, когда законодательный орган пожелает ее изменить.

Если первая из названных альтернатив верна, то законодательный акт, противоречащий конституции, не является законом; если признать верной вторую альтернативу, то в этом случае писанные конституции являются абсурдной попыткой со стороны народа ограничить власть, которая по своей природе ограничена быть не может.

Конечно, те, кто выработывал писанные конституции, задумывали эти акты как основные и высшие законы нации, и, следовательно, основой установленного способа правления должно быть то, что акт законодательного органа, противоречащий конституции, является недействительным.

Эта теория, таким образом, применима к писаной конституции и, стало быть, рассматривается настоящим судом в качестве одного из основных принципов нашего общества, следовательно, эту теорию нельзя упускать из виду при рассмотрении данного дела. <...>

Если закон противоречит конституции и в конкретном деле применяются и закон, и конституция, то суд должен решить, следует ли применять закон, иг-

норируя конституцию, либо следует применять конституцию, игнорируя закон; суд должен установить, какая из находящихся в противоречии норм должна быть применена в конкретном деле. <...>

Если суды принимают во внимание конституцию и конституция обладает верховенством по отношению к какому-либо акту законодательного органа, то конституция, а не обычный акт, должна применяться в деле, к которому применимы оба акта - и конституция, и обычный акт.

Те, кто оспаривает принцип, по которому конституция должна рассматриваться в суде как высший закон, должны признать, что суды должны закрывать глаза на конституцию и видеть только закон.

Такая доктрина подрывает сами основы всех писанных конституций. В соответствии с ней акт, который согласно принципам и теории нашего правления является полностью недействительным, на практике носит обязательный характер. Доктрина также признает, что если законодательный орган будет делать то, что точно запрещено, то им изданный акт, несмотря на специальное запрещение, в действительности будет иметь силу. Это утверждение ведет к предоставлению законодательному органу фактического и реального могущества, что по своему характеру соприкасается с проблемой ограничения его полномочий в узких границах. Эта доктрина устанавливает границы и признает, что они по желанию могут нарушаться.

Указанная доктрина ведет к упразднению того, что мы считаем самым большим достижением в политических институтах — писаной конституции, необходимость которой очевидна для Америки, где к писанным конституциям относятся настолько благоговейно, что иное толкование не допускается. <...>».

Источник: Конституции зарубежных государств: Учеб. пособие / Сост. проф. В.В. Маклаков. - 2-е изд., исправ. и доп. - М.: БЕК, 1999. - С. 47-54.

Тема 3. Конституционное право ФРГ

План

- 1 Характеристика «Основного закона ФРГ»
- 2 Конституционно-правовой статус гражданина
- 3 Центральные органы государственной власти
- 4 Судебная система ФРГ. Конституционный контроль
- 5 Германский федерализм. Система муниципальных органов

Литература

Битюцкий, Е.В. Бундесрат. Подмена понятий / Е.В. Битюцкий // Бизнес в законе.- 2010. - № 5. - С. 18-21.

Блохин, П. Д. Защита основных прав средствами конституционного правосудия в Германии / П.Д. Блохин // Сравнительное конституционное обозрение. - 2014. - № 3. - С. 81-104.

Геймбух, Н.Г. Основные черты конституционной модели современного германского федерализма / Н.Г. Геймбух // Вестник Томского государственного университета. Серия : Право. – 2015. - № 1 (15). – С. 56-62.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. - Т.3. Часть Особенная: страны Европы / отв. ред. проф. Б.А.Страшун. – М.: БЕК, 2000.– 764 с. Глава «Конституция ФРГ».

Лексин, И.В. Федеративное устройство современной Германии / И.В. Лексин // Российский юридический журнал. - 2009. - № 5. - С. 121-133.

Мещерякова, О.М. Конституция Германии и договоры ЕС / О.М. Мещерякова // Закон и право. - 2011. - № 9. - С. 84-85.

Папир, Х.Ю. Соотношение между национальным конституционным правом и Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод с точки зрения Федерального Конституционного суда Германии / Х.Ю. Папир // Сравнительное конституционное обозрение.- 2007.- № 2.- С. 80-82.

Свистунова, М. А. Истоки судебного конституционного контроля в Федеративной Республике Германии / М.А. Свистунова // Журнал российского права. - 2007. - № 5. - С. 133-139.

Факты. Бундестаг - краткий обзор. – Берлин: Германский Бундестаг, 2011. 60 с.

Федорова, С.С. Бундестаг как орган народного представительства ФРГ / С.С. Федорова // Грамота. - 2013. - № 12 (38): в 3-х ч. Ч. 3. - С. 193-196.

Цыреторов, С.В. Право на достоинство личности в конституционном праве Германии и России / С.В. Цыреторов // Вестник Бурятского государственного университета. - 2011. - № 2. - С. 246-250.

Методические рекомендации

Приступая к изучению темы, студенту целесообразно вспомнить историю германского конституционализма, в частности, Веймарскую конституцию 1919 г. Это была одна из наиболее демократичных конституций своего времени. В ней содержался обширный спектр прав и свобод. Впервые в конституционной истории собственность рассматривалась не только как право, но и как обязанность, предусматривалась возможность ее национализации за справедливое вознаграждение. Вместе с тем конструкцию государственной власти, закрепленную Веймарской конституцией, вряд ли можно считать удачной. Огромные полномочия рейхспрезидента в совокупности с длительным сроком полномочий (7 лет), отсутствие реального противовеса в лице парламента (рейхстага), права которого по конституции были серьезно урезаны, в конечном счете сыграли роковую роль в судьбе Веймарской республики. Они создали легальные возможности для прихода к власти фашистов. В короткой перспективе это привело к ликвидации конституции.

Следующий этап конституционного строительства в Германии относится к послевоенному периоду. Студенту надо знать, в чем заключалась специфика этого периода, как разрабатывался и принимался Основной закон ФРГ. Важнейшим событием в истории стало восстановление государственного единства Германии в 1990 г. В состав ФРГ были включены земли бывшей ГДР и Западный Берлин на условиях § 23 Основного закона ФРГ от 1949 г. Статус федеральной столицы, согласно решению Бундестага от 20 июня 1991 г., перешел от Бонна к Берлину. Выясните, какие изменения были внесены в «Основной закон» (**документ 1**) в связи с этим событием, как изменились черты германской конституции.

На фоне общей характеристики Основного закона необходимо отметить его специфические черты и объяснить их наличие.

Во втором вопросе надлежит перечислить основные права, свободы и обязанности немецких граждан (часть I), выявить специфику закрепления и защиты прав (институт «конституционной жалобы»), особенности регулирования вопроса о гражданстве (часть I, часть XI, статья 116).

Важно ответить на вопросы:

Почему германская Конституция открывается статьей, содержащей перечень основных прав и свобод?

В чем состоит юридический смысл разграничения прав и свобод на «основные» и «конституционные»?

Как в Конституции определяется субъект прав человека?

Кто такой «немец» в Германии (статья 116)?

Как в Конституции конкретизируется принцип равноправия?

При рассмотрении третьего вопроса укажите тип государственного режима и способ его реализации в ФРГ, вид партийной системы. Охарактеризуйте ведущие партии страны. В чем Конституция усматривает социальную функцию партий и как регулирует их деятельность (ст. 21, п.1)? Какие ограничения для организации и функционирования политических партий вводятся Основным законом (ст. 21, п. 2)? Какой орган государственной власти правомочен принять решение о противоконституционности политической партии (ст.21, п.2)?

Третий вопрос темы требует предварительного экскурса в сюжет об институте прямой демократии в ФРГ. Для этого надо ответить на вопросы:

Как в Конституции определяется источник государственной власти? Каковы конституционные характеристики немецкого государства? Кем, согласно Конституции, осуществляется государственная власть в ФРГ (ст. 20)?

Определите базовые принципы избирательного права, а также субъектов активного и пассивного избирательного права в Германии (ст.28, 38).

Какая избирательная система используется на парламентских выборах? Какое воздействие на результаты голосования она оказывает?

Какие формы прямой демократии предусматриваются Конституцией (ст. 29)?

В чем состоит отличие института референдума от института народного опроса?

Анализируя центральные органы государственной власти, обратите внимание на порядок формирования, организации и функционирования института Федерального Президента (часть V), Федерального Канцлера и Федерального правительства (часть VI), Бундестага (часть III) и Бундесрата (часть IV). Подумайте над вопросами:

Как в Основном законе решается вопрос о политической ответственности Федерального правительства перед Бундестагом (ст.65)?

Каково функциональное предназначение конструктивного вотума недоверия (ст.67. пп.1, 2)? Чем конструктивный вотум недоверия отличается от постановки вопроса о доверии (ст.68)?

Объясните термин «контрассигнация» и споры во вопросу о структуре немецкого парламента. Найдите аргументы в пользу распространенных в среде правоведов мнений об однопалатности и двухпалатности высшего законодательного органа страны. Для этого подумайте над вопросами:

Что такое «состояние законодательной необходимости» (ст. 81)?

Когда и при каких обстоятельствах оно может быть введено?

В чем состоят особенности законодательного процесса в Германии?

В заключении следует разобраться, какой орган играет наиболее значительную роль в политической системе государства? Почему ФРГ называют «канцлерской республикой»?

Особое место судов ФРГ в политической системе и механизме государственной власти отражается уже в том факте, что юстиция имеет здесь большой удельный вес в структуре политических учреждений и повседневной практике общественной жизни. Ст. 20 «Основного закона» рассматривает правосудие как один из трех видов государственной власти. Раздел IX Конституции называется «Правосудие». Особенность конституционного регулирования правосудия состоит в том, что Основной закон сконцентрировал в этом разделе как принципы организации и деятельности судов, так и права граждан в их отношениях с ю-

тицией. Большая часть раздела «Правосудие» посвящена судоустройству, однако, полного описания судебной системы ФРГ не дано. Исключение составляет Федеральный конституционный суд. Т.о., как по существу, так и по форме регулирования Основной закон выделил Федеральный конституционный суд как особый по важности орган правосудия. Студенту надо знать, в чем состоит специфика формирования этого органа, каков круг его полномочий, как в Германии осуществляется конституционный контроль.

Характеризуя судебную систему ФРГ, следует выявить ее специализацию, структуру, порядок формирования и принципы деятельности, статус судей различного уровня и требования, к ним предъявляемые. Какова система взаимоотношений федеральных и земельных судов?

При характеристике государственного устройства (части VII, VIII, VIII-а XI) обратите внимание на эволюцию черт германской федерации, статус субъектов, типы компетенции, структуру земельного управления. Историческое развитие Германии обусловило формирование различных моделей самоуправления на ее территории. Задачей студентов является выявление отличительных особенностей северогерманской и южногерманской моделей общинного самоуправления.

Источники к теме 3

Документ 1. Основной закон ФРГ 1949 г. [Извлечения]

I. Основные права

Статья 1

- (1) Человеческое достоинство неприкосновенно. Уважать и защищать его - обязанность всей государственной власти.
- (2) Посему немецкий народ в силу этого признает неприкосновенные и неотчуждаемые права человека как основу всякого человеческого сообщества, мира и справедливости в мире.
- (3) Нижеследующие основные права обязательны для законодательной, исполнительной и судебной власти как непосредственно действующее право.

Статья 2

- (1) Каждый имеет право на свободное развитие своей личности в той мере, в какой он не нарушает прав других и не посягает на конституционный строй или нравственные нормы.
- (2) Каждый имеет право на жизнь и на личную неприкосновенность. Свобода личности ненарушима. Вмешательство в эти права допустимо только на основании закона.

Статья 3

- (1) Все люди равны перед законом.
- (2) Мужчины и женщины равноправны. Государство способствует действительному осуществлению равноправия мужчин и женщин и содействует устранению возникающих вредных последствий его нарушения.
- (3) Никому не может быть причинен ущерб или оказано предпочтение вследствие его пола, его происхождения, его расы, его языка, его отечества и места рождения, его вероисповедания его религиозных или политических воззрений. Никто не должен ущемляться из-за своих недостатков (физических или умственных).

Статья 4

- (1) Свобода вероисповедания, совести и свобода провозглашения религиозных и мировоззренческих взглядов ненарушимы.
- (2) Беспрепятственное отправление религиозных обрядов гарантируется.
- (3) Никто не может быть принуждаем против своей совести к военной службе с оружием. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 5

- (1) Каждый имеет право свободно выражать и распространять свое мнение устно, письменно и посредством изображений и беспрепятственно черпать знания из общедоступных источников. Свобода печати и информации посредством радио и кино гарантируется. Цензуры не существует.
- (2) Границы этих прав указываются предписаниями общих законов, законодательных положений об охране молодежи правом на честь личности.

(3) Искусство и наука, исследования и преподавание свободны. Свобода преподавания не освобождает от обязанности сохранять верность Конституции. <...>

Статья 8

(1) Все немцы имеют право собираться мирно и без предварительного заявления или разрешения.

(2) Для собраний под открытым небом это право может бы ограничено законом или на основе закона.

Статья 9

(1) Все немцы имеют право образовывать союзы и общества.

(2) Объединения, цели и деятельность которых противоречат уголовным законам или направлены против конституционного строя или против идей взаимопонимания между народами, запрещаются. <...>

Статья 10

(1) Тайна переписки, а равно тайна почтовой, телеграфной и телесвязи ненарушима.

(2) Ограничения могут устанавливаться только на основе закона. Этот закон может установить, что заинтересованно лицу не сообщается о таких ограничениях, если они направлены на защиту основ свободного демократического строя, либо существования или сохранения Федерации или какой-либо земли, а судебный порядок заменяется проверкой со стороны специальных и вспомогательных органов, назначенных народным представительством.

Статья 11

(1) Все немцы пользуются свободой передвижения на всей федеральной территории. <...>

Статья 12

(1) Все немцы имеют право свободно избирать для себя профессию, место работы и место получения образования. Занятие профессией может регулироваться законом или на основе закона.

(2) Никто не может быть принуждаем к выполнению какой-либо определенной работы иначе как в рамках обычной, всеобщей и равной для всех публичной повинности.

(3) Принудительный труд допускается только при лишении свободы по приговору суда.

Статья 12-а

(1) Мужчины, достигшие 18-летнего возраста, могут быть обязаны нести службу в вооруженных силах, Федеральной пограничной охране или в корпусе гражданской обороны.

(2) Тот, кто по мотивам совести отказывается от военной службы с оружием, может быть обязан нести заменяющую службу. Срок заменяющей службы не должен превышать срока военной службы. Подробности регулируются законом, который не может нарушать свободу совести, а равно должен предусматривать возможность заменяющей службы, никак не связанной с частями вооруженных сил или федеральной пограничной охраны. <...>

Статья 13

(1) Жилище неприкосновенно.

(2) Обыски могут предписываться только судьей, а при опасности промедления - другими указанными в законах органами и могут производиться только в порядке, предписанные этими законами. <...>

Статья 14

(1) Собственность и право наследования гарантируются. Содержание и пределы их устанавливаются законами.

(2) Собственность обязывает. Ее использование должно одновременно служить общему благу.

(3) Принудительное отчуждение собственности допускается только для общего блага. Оно может производиться только законом или на основе закона, регулирующего вид и размеры возмещения. Возмещение должно определяться со справедливым учетом общих интересов и интересов сторон. В случае споров о размерах возмещения оно может устанавливаться в общем судебном порядке.

Статья 15

Земли и недра, природные богатства и средства производства могут быть в целях обобществления переданы в общественную собственность или другие фор-

мы общественного хозяйства законом, регулирующим вид и размеры возмещения. В отношении возмещения действуют соответственно третье и четвертое предложения абзаца 3 статьи 14.

Статья 16

(1) Германское гражданство не может быть отнято. Утрата гражданства может последовать только на основании закона, а против воли заинтересованного лица – лишь в том случае, если оно тем самым не становится лицом без гражданства.

(2) Ни один немец не может быть выдан иностранному государству.

Статья 16-а

(1) Лица, подвергающиеся политическим преследованиям, пользуются правом убежища.

(2) На первый абзац не может ссылаться тот, кто приезжает из какого-либо государства – члена Европейских сообществ или какого-либо другого третьего государства, в котором обеспечено применение Соглашения о статусе беженцев и Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Государства – не члены Европейских сообществ, выполняющие условия, первого предложения, будут определяться законом, требующим одобрения Бундесрата. В случаях, указанных в первом предложении, меры по прекращению пребывания могут быть осуществлены независимо от принесенных на них жалоб.

(3) Законом, требующим одобрения Бундесрата, могут быть определены государства, в которых на основе применения норм права и общих политических условий отсутствуют политические преследования, бесчеловечное или позорящее обращение или наказание. Гражданин такого государства не будет рассматриваться как политически преследуемое лицо, пока он не представит доказательства, из которых следует, что он подвергается политическим преследованиям вопреки вышеуказанным предположениям.

(4) Осуществление мер по прекращению пребывания может проводиться в случаях, предусмотренных в абзаце 3 и в других случаях, которые явно необоснованны или рассматриваются как явно необоснованные, если только применение мер отсрочивается судом, когда существуют серьезные сомнения в правильно-

сти этих мер; объем контроля может быть ограничен и запоздалые ходатайства могут не учитываться. Подробности применения регулируются законом. <...>

Статья 17

Каждый имеет право индивидуально или совместно с другими письменно обращаться с просьбами или жалобами в компетентные учреждения или в органы народного представительства. <...>

Статья 18

Тот, кто злоупотребляет свободой мнений и, в частности, свободой печати (абзац 1 статьи 5), свободой преподавания (абзац 3 статьи 5), свободой собраний (Статья 8), свободой объединения (Статья 9), тайной переписки, почтовой и телевязи (Статья 10), собственностью (Статья 14) или правом убежища (Статья 16-а) для борьбы против основ свободного демократического строя, лишается этих основных прав. Лишение указанных прав и объем его определяются Федеральным Конституционным судом.

Статья 19 <...>

(3) Основными правами обладают также юридические лица, зарегистрированные на территории Германии, поскольку эти права по своему существу могут быть применимы к ним.

(4) Если права какого-либо лица нарушены государственной властью, ему предоставляется возможность обратиться в суд. Поскольку не установлена иная подсудность, компетентными являются общие суды. Второе предложение второго абзаца статьи 10 этим не затрагивается.

II. ФЕДЕРАЦИЯ И ЗЕМЛИ

Статья 20

(1) Федеративная Республика Германия является демократическим и социальным федеративным государством.

(2) Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом путем выборов и голосований и через посредство специальных органов законодательства, исполнительной власти и правосудия.

(3) Законодательство связано конституционным строем, исполнительная власть и правосудие – законом и правом.

(4) Если иные средства не могут быть использованы, все немцы имеют право на сопротивление любому, кто предпринимает попытку устранить этот строй. <...>

Статья 21

(1) Партии содействуют формированию политической воли народа. Они могут свободно образовываться. Их внутренняя организация должна соответствовать демократическим принципам. Они должны представлять публичный отчет об источниках и использовании своих средств, а также о своем имуществе.

(2) Партии, которые по своим целям или поведению своих сторонников стремятся причинить ущерб основам свободного демократического строя, либо устранить его, или поставить под угрозу существование Федеративной Республики Германии противоконституционны. Вопрос о противоконституционности решает Федеральный Конституционный суд. <...>

Статья 25

Общие нормы международного права являются составной частью права Федерации. Они имеют преимущество перед законами и непосредственно порождают права и обязанности для жителей федеральной территории.

Статья 26

(1) Действия, способные нарушить мирную совместную жизнь народов и предпринимаемые с этой целью, в частности, для подготовки к ведению агрессивной войны, являются противоконституционными. Они должны быть наказуемы. <...>

Статья 28

(1) Конституционный строй земель должен соответствовать основным принципам республиканского, демократического и социального правового государства в духе настоящего Основного закона. В землях, округах и общинах народ должен иметь представительство, созданное всеобщими, прямыми, свободными, равными и тайными выборами. <...>

(2) Общинам должно быть предоставлено право регулирования в рамках закона под собственную ответственность все дела местного сообщества. Общинные союзы также пользуются правом самоуправления в рамках своих установленных законом задач.

(3) Федерация гарантирует соответствие конституционного строя земель основным правам и положениям абзацев 1 и 2. <...>

(2) Мероприятия по новому разделению федеральной территории осуществляются посредством федерального закона который нуждается в утверждении путем референдума. Мнение заинтересованных земель должно быть учтено.

(3) Референдум проводится в землях, из территорий или частей территории которых должна быть образована новая или с новыми границами земля (заинтересованные земли). Голосование проводится по вопросу, должны ли заинтересованные земли оставаться в прежних границах или должна быть образована новая или с новыми границами земля. Решение об образовании новой или с новыми границами земли считается одобренным на референдуме, если на этой будущей территории и в целом на территориях или частях территории заинтересованной земли, чья принадлежность к земле в этом смысле должна измениться, большинство соответственно выскажется за эти изменения. Решение считается отрицательным, если территории одной из заинтересованных земель большинство отклоняет изменения; однако отклонение не принимается во внимание, если на части территории, чья принадлежность заинтересованной земле должна измениться, большинство в две трети выразит согласие на изменение, за исключением случая, когда на всей территории заинтересованной земли большинство в две трети отклонит изменение.

(4) Если во взаимосвязанном ограниченном населенном и хозяйственном пространстве, части которого расположены в нескольких землях и которое имеет не менее одного миллиона жителей, одна десятая часть избирателей, пользующихся правом избирать в Бундестаг, потребует путем народной инициативы введения на этой территории единой принадлежности к земле, то посредством федерального закона в течение двухлетнего периода следует или определить, изменяется ли принадлежность этой территории к земле согласно второму абзацу, или провести в заинтересованных землях народный опрос.

(5) Цель народного опроса должна быть направлена на то, чтобы установить, одобряется ли предлагаемое в законе изменение принадлежности к земле. Закон может выносить на народный опрос различные предложения, однако их должно

быть не более двух. Если большинство одобрит предлагаемое изменение принадлежности к земле, то в течение двух лет федеральный закон должен установить, изменяется ли принадлежность к земле согласно второму абзацу. Если предложение, вынесенное на народный опрос, получает одобрение, отвечающее требованиям в третьем и четвертом предложениях третьего абзаца, то в течение двух лет после проведения народного опроса следует издать федеральный закон об образовании предложенной земли, который более не требует утверждения на референдуме.

(6) Большинство на референдуме и на народном опросе признается большинством поданных голосов, если оно охватывает не менее четвертой части избирателей, пользующихся правом голоса на выборах в Бундестаг. <...>

(7) Прочие изменения территориального состояния земель могут осуществляться посредством государственных договоров между заинтересованными землями или посредством федерального закона с согласия Бундесрата, если на территории, чья принадлежность к земле должна измениться, проживает не более 50 тыс. жителей. <...>

Статья 33

(1) Каждый немец имеет в каждой земле одинаковые гражданские права и обязанности.

(2) Каждый немец имеет одинаковый доступ ко всякой публичной должности в соответствии со своими склонностями, способностями и профессиональной квалификацией.

(3) Пользование гражданскими и политическими правами, доступ к публичным должностям, как и права, приобретенные на публичной службе, независимы от исповедуемой религии. Никому не может быть причинен ущерб по причине его принадлежности или непринадлежности к какому-либо вероисповеданию или мировоззрению. <...>

Статья 37

(1) Если земля не выполняет возложенных на нее Основным законом или другим федеральным законом федеральных обязанностей, Федеральное правитель-

ство с согласия Бундесрата может принять необходимые меры, чтобы в порядке федерального принуждения побудить землю к выполнению своих обязанностей. <...>

III. БУНДЕСТАГ

Статья 38

(1) Депутаты германского Бундестага избираются всеобщими, прямыми, свободными, равными и тайными выборами. Они являются представителями всего народа, не связаны наказами и указаниями и подчиняются лишь своей совести.

(2) Избирателем является тот, кто достиг 18-летнего возраста; избираемым – тот, кто достиг возраста, с которого вступает в совершеннолетие. <...>

Статья 39

(1) Бундестаг избирается на четыре года. Его легислатура оканчивается с первым заседанием нового Бундестага. Новые выборы проводятся не ранее сорока пяти и не позднее сорока семи месяцев после начала легислатуры. В случае роспуска Бундестага новые выборы проводятся в течение шестидесяти дней.

(2) Бундестаг собирается не позднее чем на 30-й день после выборов. <...>

Статья 42 <...>

(2) Для принятия Бундестагом решений требуется большинство поданных голосов, если настоящим Основным законом не установлено иное. Регламентом могут допускаться исключения для проводимых Бундестагом выборов. <...>

Статья 43

(1) Бундестаг и его комитеты могут требовать присутствия любого члена Федерального правительства. <...>

Статья 44

(1) Бундестаг имеет право, а по предложению четвертой части его членов – обязан образовать следственный комитет, который на публичных заседаниях собирает требуемые доказательства. Заседания могут быть и закрытыми. <...>

Статья 46

(1) Депутат ни в какое время не может быть подвергнут преследованию в судебном или служебном порядке или иначе привлечен к ответственности вне

Бундестага за свое голосование или мнение, высказанное в Бундестаге или в одном из его комитетов. Это не относится к клеветническим оскорблениям.

(2) Депутат может быть привлечен к ответственности или арестован за уголовно наказуемое деяние лишь с согласия Бундестага, за исключением случаев задержания при совершении такого деяния или в течение следующего дня.

(3) Согласие Бундестага требуется, кроме того, на любое другое ограничение личной свободы депутата или на применение против него, процедуры согласно статье 18.

(4) Любое уголовное производство и любое производство согласно статье 18 против депутата, любой арест и любое прочее ограничение его личной свободы должны быть приостановлены по требованию Бундестага.

Статья 47

Депутаты имеют право не давать показания относительно лиц, которые доверили им как депутатам какие-либо факты либо которым они в этом качестве доверили факты, равно о самих таких фактах. В рамках действия такого права на отказ от дачи показаний изъятие документов не допускается. <...>

IV. Бундесрат

Статья 50

Через Бундесрат земли участвуют в законодательстве администрации Федерации и в делах Европейского союза.

Статья 51

(1) Бундесрат состоит из членов правительств земель, которые их назначают и отзывают. Земли могут быть представлены другими членами своих правительств.

(2) Каждая земля располагает не менее чем тремя голосами; земли с населением свыше двух миллионов жителей имеют четыре голоса, земли с населением свыше шести миллионов жителей – пять голосов, земли с населением более семи миллионов – шесть голосов.

(3) Каждая земля может послать столько членов, сколько она имеет голосов. Голоса земли могут подаваться только согласованно и только присутствующими членами или их заместителями.

Статья 52 <...>

(3) Бундесрат принимает свои решения по меньшей мере большинством голосов. Он принимает свой регламент. Его заседания публичны. Они могут быть объявлены и закрытыми. <...>

Статья 53

Члены федерального Правительства имеют право, а по требованию обязаны принимать участие в заседаниях Бундесрата и его комитетов. Они должны быть в любое время заслушаны. Федеральное Правительство обязано держать Бундесрат в курсе текущих дел. <...>

V. Федеральный президент

Статья 54

(1) Федеральный Президент избирается Федеральным собранием без прений. Избираемым может быть каждый немец, обладающий избирательным правом в Бундестаг и достигший сорока лет.

(2) Полномочия федерального Президента длятся пять лет. Непосредственное переизбрание допускается только один раз.

(3) Федеральное собрание состоит из членов Бундестага такого же числа членов, избираемых народными представительствами земель на началах пропорциональности.

(4) Федеральное собрание собирается не позднее 30 дней до истечения срока полномочий Федерального президента, а при досрочном окончании его полномочий – не позднее 30 дней после этого момента. Оно созывается Президентом Бундестага. <...>

(6) Избранным считается лицо, получившее большинство голосов членов Федерального собрания. Если в первых двух турах голосования такое большинство не получено ни одним претендентом, избранным считается тот, кто в следующем туре голосования соберет наибольшее число голосов. <...>

Статья 55

(1) Федеральный Президент не может входить ни в состав Правительства, ни в законодательный орган Федерации или какой-либо земли.

(2) Федеральный Президент не может занимать никакую другую оплачиваемую должность, осуществлять коммерческую или профессиональную деятельность или входить в состав руководства или наблюдательного совета предприятия имеющего целью получение прибыли.

Статья 56

Федеральный Президент при своем вступлении в должность приносит перед собравшимися членами Бундестага и Бундесрата следующую присягу:

“Клянусь посвятить свои силы благу немецкого народа, содействовать его пользе, оберегать его от ущерба, блюсти и защищать Основной закон и законы Федерации, добросовестно исполнять свои обязанности и соблюдать справедливость по отношению к каждому. Да поможет мне в этом Бог”. Присяга может быть принесена и без религиозной формулы. <...>

Статья 58

Для действительности приказаний и распоряжений Федерального президента необходима их контрассигнатура Федеральным канцлером или компетентным федеральным министром. Это не относится к назначению и увольнению Федерального Канцлера, роспуску Бундестага согласно статье 63 и просьбам согласно абзацу 3 статьи 69.

Статья 59

(1) Федеральный Президент представляет Федерацию в международно-правовых отношениях. Он заключает от имени Федерации договоры с иностранными государствами. Он аккредитует и принимает послов.

(2) Договоры, регулирующие политические отношения Федерации и касающиеся предметов федерального законодательства, требуют согласия или содействия соответствующих органов, компетентных в отношении федерального законодательства, в форме федерального закона. К соглашениям административного характера применяются соответственно предписания, относящиеся к федеральной администрации.

Статья 60

(1) Федеральный Президент назначает и увольняет федеральных судей, федеральных чиновников, офицеров и унтер-офицеров, поскольку законом не установлено иное.

(2) В отдельных случаях он осуществляет от имени Федерации право помилования. <...>

Статья 61

(1) Бундестаг или Бундесрат могут возбудить перед федеральным Конституционным судом обвинение против Федерального Президента в умышленном нарушении им Основного закона или другого федерального закона. Предложение о возбуждении обвинения должно быть представлено от имени не менее чем одной четвертой части членов Бундестага или не менее чем одной четвертой части голосов Бундесрата. Решение о предъявлении обвинения требует большинства двух третей членов Бундестага или двух третей голосов Бундесрата. Обвинение поддерживается представителем выдвинувшего обвинения органа.

(2) Если Федеральный Конституционный суд установит, что Федеральный Президент виновен в умышленном нарушении Основного закона или другого федерального закона, он может, объявить его лишенным должности. После предъявления обвинения Федеральный Конституционный суд вправе временным приказом постановить, что Федеральный Президент не может выполнять свои должностные функции.

VI ФЕДЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Статья 62

Федеральное Правительство состоит из Федерального Канцлера и федеральных министров.

Статья 63

(1) Федеральный Канцлер избирается без прений Бундестагом по предложению Федерального Президента.

(2) Избранным считается тот, кто собрал голоса большинства членов Бундестага. Избранное лицо должно быть назначено Федеральным Президентом.

(3) Если предложенное лицо не избрано, Бундестаг может в течение четырнадцати дней после выборов избрать Федерального Канцлера абсолютным большинством своих членов.

(4) Если в течение этого срока избрание не состоялось, незамедлительно проводится новый тур голосования, в котором избранным считается тот, кто получил

наибольшее число голосов. Если избранный собрал голоса большинства членов Бундестага, Федеральный Президент в течение семи дней после выборов должен его назначить. Если избранный не получил такого большинства, то Федеральный Президент должен в семи дней либо назначить его, либо распустить Бундестаг.

Статья 64

(1) Федеральные министры назначаются и увольняются Федеральным Президентом по предложению Федерального Канцлера.

(2) При вступлении в должность Федеральный Канцлер и федеральные министры приносят перед Бундестагом предусмотренную статьей 56 присягу.

Статья 65

Федеральный Канцлер определяет основные направления политики и несет за это ответственность. В пределах этих основных направлений каждый федеральный министр ведет дела своей отрасли самостоятельно под свою ответственность. При расхождении мнений между федеральными министрами решает Федеральное Правительство. Федеральный Канцлер ведет дела Правительства согласно регламенту, принятому федеральным Правительством и одобренному Федеральным Президентом.

Статья 65-а

(1) Федеральный министр обороны пользуется правом издания приказов и правом командования вооруженными силами. <...>

Статья 67

(1) Бундестаг может выразить недоверие федеральному Канцлеру тем, что большинством членов выберет ему преемника, и обратиться к Федеральному Президенту с просьбой об увольнении Федерального Канцлера. Федеральный Президент должен удовлетворить эту просьбу и назначить выбранное лицо.

(2) Между предложением о выражении недоверия и выборами должно пройти сорок восемь часов.

Статья 68

(1) Если обращение федерального Канцлера с ходатайством о выражении ему доверия не встречает согласия большинства членов Бундестага, то Федераль-

ный Президент может по предложению Федерального Канцлера в течение двадцати одного дня распустить Бундестаг. Право на роспуск утрачивается, как только Бундестаг большинством своих членов изберет другого Федерального Канцлера.

(2) Между предложением о выражении доверия и голосованием должно пройти сорок восемь часов.

Статья 69

(1) Федеральный Канцлер назначает одного из федеральных министров своим заместителем.

(2) Полномочия Федерального Канцлера или федерального министра заканчиваются в любом случае с первым заседанием нового Бундестага, а полномочия федерального министра – также при любом прекращении полномочий Федерального Канцлера. <...>

VII. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ФЕДЕРАЦИИ

Статья 70

(1) Земли имеют право законодательства в той мере, в какой настоящим Основным законом законодательные полномочия не предоставлены Федерацией.

(2) Разграничение компетенции Федерации и земель определяется согласно предписаниям настоящего Основного закона об исключительной и конкурирующей законодательной компетенции.

Статья 71

В сфере исключительной законодательной компетенции Федерации земли обладают полномочиями на законодательство лишь тогда и постольку, когда и поскольку они прямо уполномочены на это федеральным законом.

Статья 72

(1) В сфере конкурирующей законодательной компетенции земли обладают полномочием на законодательство лишь тогда и поскольку, когда и поскольку Федерация не пользуется своими законодательными правами.

(2) В этой сфере Федерация имеет право законодательствовать тогда и поскольку, когда и поскольку общегосударственные интересы установления равноцен-

ных условий жизни на территории Федерации или сохранения правового или экономического единства требует федерального законодательного регулирования. <...>

Статья 73

Федерация обладает исключительной законодательной компетенцией по следующим вопросам:

- 1) иностранные дела, а также оборона, включая защиту гражданского населения;
- 2) гражданство Федерации;
- 3) свобода передвижения, паспортный режим, иммиграция и эмиграция, выдача лиц другим государствам;
- 4) валюта, денежное обращение и чеканка монеты, режим мер и весов, а также установление точного времени;
- 5) таможенное и торговое единство территории, договоры о торговле и судоходстве, свобода товарного обращения, оборот товаров и платежей с границей, включая таможенную и пограничную охрану;
- 6) воздушное сообщение;
- 6-а) железнодорожное сообщение, которое полностью или в своем большинстве принадлежит Федерации (железные дороги Федерации), строительство, поддержание и эксплуатация рельсовых путей этих дорог, а также использование своих прав в отношении этих путей;
- 7) служба почты и телекоммуникаций;
- 8) правовое положение лиц, находящихся на службе Федерации непосредственно федеральных корпораций публичного права;
- 9) правовая охрана промышленной собственности, авторское право и право издательства;
- 10) сотрудничество Федерации и земель:
 - а) в области уголовной полиции;
 - б) для охраны основ свободного демократического строя, существования и безопасности Федерации или земли (конституционная охрана) и

с) для защиты от устремлений на территорию Федерации которые применением силы или направленными на это подготовительными действиями угрожают внешним интересам Федеративной Республики Германии, а также учреждение Федерального ведомства уголовной полиции и борьба с международной преступностью;

11) статистика для целей Федерации.

Статья 74

(1) Конкурирующая законодательная компетенция распространяется на следующие области:

- 1) гражданское право, уголовное право и исполнение приговоров, судостроительство, судопроизводство, адвокатура, нотариат и юридическая консультация;
- 2) акты гражданского состояния;
- 3) право союзов и собраний;
- 4) право иностранцев на пребывание и постоянное проживание;
- 4-а) законодательство об оружии и взрывчатых веществах
- 5) отменен
- 6) дела беженцев и перемещенных лиц;
- 7) публичное социальное обеспечение;
- 8) отменен
- 9) военный ущерб и его возмещение;
- 10) обеспечение инвалидов войны, оставшихся в живых жертв войны и попечение о бывших военнопленных;
- 10-а) могилы павших воинов, могилы других жертв войны и жертв тирании;
- 11) хозяйственное право (горное дело, промышленность, энергетическое хозяйство, ремесла, кустарная промышленность, торговля, банковское и биржевое дело, частное страхование);
- 11-а) производство и использование ядерной энергии в мирных целях, сооружение и эксплуатация установок, предназначенных для этих целей, защита от опасностей, возникающих при высвобождении ядерной энергии или вследствие ионизирующего излучения, и устранение радиоактивных материалов;

- 12) трудовое право, включая организацию производства, охрану труда и посредничество по найму, а также социальное страхование, включая страхование от безработицы;
- 13) регулирование субсидий на образование и содействие научным исследованиям;
- 14) право принудительного отчуждения, поскольку оно касается дел, упомянутых в Статьях 73 и 74;
- 15) передача земли, природных богатств и средств производства в общественную собственность или в другие формы общественного хозяйства;
- 16) предотвращение злоупотреблений экономической властью;
- 17) содействие производству в сельском и лесном хозяйстве; обеспечение снабжения продовольствием, ввоз и вывоз продукции сельского и лесного хозяйства, рыболовство в открытом море и в прибрежных водах, охрана побережья;
- 18) оборот земельных участков, земельное право (исключая законодательство о взносах на освоение) и сельскохозяйственная аренда, а также жилищное дело, расселение, общежития;
- 19) мероприятия против общепасных и заразных заболеваний людей и животных, допуск к врачебным и другим медицинским профессиям и к врачеванию, оборот лекарств, врачебных и наркотических средств и ядов;
- 19-а) хозяйственное обеспечение больниц и регулирование тарифов за предоставляемую в них помощь;
- 20) защита в обороте продовольствия и деликатесов, предметов первой необходимости, фуража, семенного и посадочного материала для сельского и лесного хозяйства, защита растений от болезней и вредителей, а также защита животных;
- 21) судоходство в открытом море и в прибрежных водах, также морские навигационные знаки, судоходство по внутренним водам, метеорологическая служба, морские каналы и внутренние водные пути общего значения;

- 22) дорожное движение, автомобильный транспорт, сооружение и поддержание автострад, а также взимание и распределение сборов за использование транспортными средствами общественных дорог;
- 23) рельсовые пути, не являющиеся железными дорогами Федерации, за исключением фуникулеров;
- 24) уничтожение отходов, охрана воздуха от загрязнения борьба с шумом;
- 25) материальная ответственность государства;
- 26) искусственное оплодотворение человека, исследования и искусственное изменение наследственной информации, а также регулирование трансплантации органов и тканей.

(2) Законы, предусмотренные пунктом 25 абзаца 1, требуют одобрения Бундестага. <...>

Статья 76

- (1) Законопроекты вносятся в Бундестаг Федеральным Правительством, членами Бундестага либо Бундесратом.
- (2) Проекты Федерального Правительства подлежат внесению прежде всего в Бундесрат. Бундесрату принадлежит право высказываться об этих проектах в течение шести недель. Если он при наличии существенных оснований, в частности, с учетом объема проекта, потребует продления срока, то срок увеличивается до девяти недель. Проект, который при направлении в Бундесрат Федеральное Правительство определило как особо срочный, оно может по истечении трех недель передать в Бундестаг, даже если мнение Бундесрата по нему не получено; мнение Бундесрата немедленно по получении должно быть направлено Бундестагу. Для законопроектов по изменению настоящего Основного закона и по передаче суверенных прав согласно статье 23 или статье 24 срок представления заключения составляет девять недель; предложение 4 применению не подлежит.
- (3) Проекты Бундесрата должны направляться Бундестагу через Федеральное Правительство в течение шести недель; Оно обязано высказать по ним свою точку зрения. Если Правительство при наличии существенных оснований, в ча-

тности, с учетом объема проекта, потребует продления срока, то срок увеличивается до девяти недель. Если Бундесрат в порядке исключения обозначил проект как особо срочный, этот срок составляет три недели, или же, если Федеральное правительство заявило требование в соответствии с предложением 3, шесть недель. Для законопроектов по изменению настоящего Основного закона и по передаче суверенных прав согласно статье 23 или статье 24 срок составляет девять недель; предложение 4 применению не подлежит. Бундестаг должен в течение надлежащего срока обсудить проекты и принять по ним решение.

Статья 77

(1) Федеральные законы принимаются Бундестагом. Принятые законы должны немедленно передаваться Бундесрату президентом Бундестага.

(2) Бундесрат может в течение трех недель по получении принятого закона потребовать созыва комитета, образуемо из членов Бундестага и Бундесрата, для совместного обсуждения проектов. Состав и процедура этого комитета регулируются регламентом, который принимается Бундестагом и нуждаются в одобрении Бундесрата. Входящие в этот комитет члены Бундесрата не связаны указаниями. Если для принятия закона требуется согласие Бундесрата, то Бундестаг и Федеральное Правительство могут потребовать созыва комитета. Если комитет предложит внести изменения в принятый законопроект, Бундестаг должен снова принять решение,

(2а) Если для принятия закона требуется его одобрение Бундесратом, Бундесрат должен в надлежащий срок принять решение об одобрении, если им не заявлено требование в соответствии с предложением 1 абзаца 2, или процедура согласования завершена без предложения об изменении закона.

(3) Если для принятия закона согласия Бундесрата не требуется, Бундесрат может по окончании процедуры, указанной во втором пункте, в течение двух недель заявить протест против принятого Бундестагом закона. Срок для внесения протеста исчисляется в случае, указанном в последнем предложении второго абзаца, со дня поступления нового решения Бундестага, а во всех других случа-

ях – со дня поступления сообщения председателя комитета, предусмотренного во втором абзаце об окончании процедуры.

(4) Если протест был принят большинством голосов Бундесрата, он может быть отклонен решением большинства членов Бундестага. Если Бундесрат принял протест большинством не менее двух третей своих голосов, то для отклонения его Бундестагом требуется большинство в две трети голосов, но не менее большинства членов Бундестага.

Статья 78

Принятый Бундестагом закон считается вступившим в силу, если Бундесрат его одобряет, не выдвигает требование согласно абзацу 2 статьи 77, не заявляет протеста в течение срока предусмотренного третьим абзацем статьи 77, или отзывает такой протест, или если протест отклонен Бундестагом.

Статья 79

(1) Основной закон может быть изменен только законом который специально изменяет или дополняет текст Основного закона. При заключении международных договоров, предметом которых является мирное урегулирование, подготовка мирного урегулирования, прекращение оккупационно-правового режима или служение обороне Федеративной Республики, то для подтверждения того, что положения Основного закона не противоречат заключению и вступлению в силу таких договоров, достаточно дополнения текста настоящего Основного закона, ограничивающегося таким подтверждением.

(2) Такой закон нуждается в согласии двух третей членов Бундестага и двух третей голосов Бундесрата.

(3) Не допускается изменение настоящего Основного закона, затрагивающее разделение Федерации на земли, принципы участия земель в законодательстве или принципы, установленные в Статьях 1 и 20. <...>

Статья 80-а

(1) Если в настоящем Основном законе или федеральном законе об обороне, включая защиту гражданского населения определяется, что правовые предписания могут применяться только в силу настоящей статьи, то их применение,

вне состояния обороны, допускается, только если Бундестаг констатирует наступление состояния напряженности или даст особое согласие на применение. Констатация состояния напряженности и дача особого согласия, указанные в первом предложении пятого абзаца и во втором предложении шестого абзаца статьи 12-а, требуют большинства в две трети поданных голосов. <...>

Статья 81

(1) Если в предусмотренном статьей 68 случае Бундестаг не распущен, Федеральный Президент может по предложению Федерального Правительства и с согласия Бундесрата объявить состояние законодательной необходимости в отношении законопроекта, отклоненного Бундестагом, хотя федеральное Правительство определило этот законопроект как неотложный. Это применимо также в случае отклонения какого-либо законопроекта, даже если федеральный Канцлер связывал с ним свое предложение, предусмотренное статьей 68.

(2) Если Бундестаг после объявления состояния законодательной необходимости снова отклонит законопроект или примет его в неприемлемой для Федерального Правительства редакции, то закон считается вступившим в силу, если Бундесрат его одобрит. Это применимо также в том случае, если проект не будет принят Бундестагом в течение четырех недель после его нового внесения.

(3) В период нахождения Федерального Канцлера в должности любой другой отклоненный Бундестагом законопроект также может быть принят согласно абзацам 1 и 2 настоящей статьи в течение шести месяцев после первого объявления состояния законодательной необходимости. По истечении этого срока не допускается дальнейшее объявление такого состояния в период нахождения в должности того же федерального Канцлера.

(4) Основной закон не может быть ни изменен, ни частично либо полностью отменен или приостановлен на основании закона, принятого согласно абзацу 2.

Статья 82

(1) Законы, вступившие в силу на основании предписаний настоящего Основного закона, после контрассигнации оформляются федеральным Президентом и публикуются в “Бундесгезетцблатт”. Правовые постановления подписываются

издавшими их органами, оформляются и, если иное не установлено законом, публикуются в “Бундесгезетцблатт”.

(2) В каждом законе и в каждом правовом постановлении должен быть указан день их вступления в силу. При отсутствии такого указания законы и постановления вступают в силу на четырнадцатый день после выхода соответствующего номера “Бундесгезетцблатт”. <...>

IX.ПРАВОСУДИЕ

Статья 92

Судебная властьверяется судьям; она осуществляется федеральным Конституционным судом, федеральными судами, предусмотренными в настоящем Основном законе, и судами земель.

Статья 93

(1) Федеральный Конституционный суд разрешает дела:

1) о толковании настоящего Основного закона по поводу споров об объеме прав и обязанностей верховного федерального органа или других участников, которые настоящим Основным законом или регламентом верховного федерального органа наделяются собственными правами;

2) в случае расхождения мнений или сомнений относительно формальной и фактической совместимости федерального права и права земли с настоящим Основным законом или совместимости права земли с другим федеральным правом – по предложению федерального Правительства, правительства земли или одной трети членов Бундестага; <...>

4-а) о конституционных жалобах, которые могут быть даны каждым, кто утверждает, что публичная власть нарушила одно из его основных прав или одно из прав, содержащихся в Статьях 20 (абзац 4), 33., 38, 101, 103 и 104;

4-б) о конституционных жалобах общин и объединений общин по поводу нарушения законом права на самоуправление предусмотренное статьей 28, а в отношении законов земель при условии, что жалоба не может быть подана в конституционный суд земли;

5) в других предусмотренных настоящим Основным законом случаях. <...>

Статья 94

(1) Федеральный Конституционный суд состоит из федеральных судей и других членов. Члены Федерального Конституционного суда избираются в равном числе Бундестагом и Бундесратом. Они не могут принадлежать к составу ни Бундестага ни Бундесрата, ни федерального Правительства, ни соответствующих органов земель.

(2) Федеральный закон регулирует устройство Конституционного суда и порядок производства в нем и определяет, каких случаях его решения имеют силу закона. Закон может установить в качестве условия для подачи конституционной жалобы исчерпание возможностей обычного судебного порядка и особую процедуру ее принятия.

Статья 95

(1) Для отправления правосудия в области общей, административной, финансовой, трудовой и социальной юстиции Федерация учреждает в качестве высших судебных палат федеральную общую палату, федеральный административный суд Федеральную финансовую палату, Федеральный трудовой суд и Федеральный социальный суд.

(2) О назначении судей этих судов решает компетентный для соответствующей области министр совместно с комитетом по выборам судей, который состоит из компетентных для соответствующих областей министров земель и равного числа членов, избираемых Бундестагом.

(3) Для обеспечения единства судебной практики должен быть образован совместный сенат судов, указанных в первом абзаце. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 96

(1) Федерация может учредить федеральный суд по делам правовой защиты промышленной собственности.

(2) Федерация может учредить для вооруженных сил военно-уголовные суды в качестве федеральных судов. Эти суды могут осуществлять уголовную юрисдикцию лишь в случае состояния обороны, а также в отношении лиц, принадлежащих к составу вооруженных сил, которые направлены за границу или на-

ходятся на военных кораблях. Подробности регулируются федеральным законом. Эти суды подлежат ведению федерального министра юстиции. Профессиональные судьи этих судов должны обладать судейской квалификацией.

(3) Верховной судебной палатой для судов, указанных в первом и втором абзацах, является федеральная судебная палата.

(4) Федерация может учреждать для лиц, состоящих с ней в публично-правовом служебном отношении, федеральные суды по разрешению дел в дисциплинарном производстве и производстве по жалобам.

(5) Для уголовного судопроизводства в областях, указанных первым абзацем статьи 26, или в области защиты государства федеральный закон с одобрения Бундесрата может предусмотреть случаи, когда суды земель осуществляют федеральную юрисдикцию.

Статья 97

(1) Судьи независимы и подчиняются только закону.

(2) Судьи, назначаемые планомерно и постоянно на штатную должность, могут против их желания до истечения срока полномочий быть уволены, временно или окончательно отстранены от должности или переведены на другое место или уволены в отставку только в силу судебного решения и лишь по основанию и в форме, предусмотренных законом. Законодательством может быть установлен возрастной предел, по достижении которого судьи выходят в отставку.
<...>

Статья 99

Законом земли на федеральный Конституционный суд может быть возложено разрешение конституционных споров пределах одной земли, а на названные в первом абзаце статьи 95 высшие судебные палаты – разрешение по последней инстанции по таким делам, в которых речь идет о применении права земли.

Статья 100

(1) Если суд признает антиконституционным закон, о действительности которого возник вопрос при разрешении дела этим судом, то разбирательство дела должно быть приостановлено и, если речь идет о нарушении конституции земли, должно быть получено решение суда земли, компетентного для разрешения

конституционных споров, а если речь идет о нарушении настоящего Основного закона,- решение федерального Конституционного суда. Это правило действует также в случае, когда речь идет о нарушении настоящего Основного закона правом земли или о несовместимости закона земли с федеральным законом.

(2) Если в юридическом споре возникает сомнение, является ли норма международного права составной частью федерального права и порождает ли она непосредственно права и обязанности для индивида (Статья 25), суд должен получить решение Федерального Конституционного суда.

(3) Если при толковании Основного закона конституционный суд земли намеревается отступить от решения Федерального Конституционного суда или конституционного суда другой земли, этот конституционный суд должен получить решение федерального Конституционного суда

Статья 101

(1) Чрезвычайные суды не допускаются. Никто не может быть изъят из ведения своего законного судьи.

(2) Суды со специальной юрисдикцией могут быть учреждены только законом.

Статья 102

Смертная казнь отменяется.

Статья 103

(1) В суде каждый имеет право быть заслушан в соответствии с законом.

(2) Деяние может подлежать наказанию, только если его наказуемость была установлена законом до его совершения.

(3) Никто не может быть подвергнут многократному наказанию за одно и то же деяние на основании общих уголовных законов.

Статья 104

(1) Свобода личности может быть ограничена лишь на основании официального закона и с соблюдением предписанных им форм. Задержанные лица не могут подвергаться ни морально, ни физически жестокому обращению.

(2) Только судья может решить вопрос допустимости и продолжительности лишения свободы. При любом лишении свободы, не основанном на приказе судьи, безотлагательно должно последовать судебское решение. Полиция в силу

собственных властных полномочий никого не может содержать у себя под арестом дольше чем до конца дня, следующего за задержанием. <...>

(3) Каждый, кто предварительно задержан по подозрению в наказуемом деянии, не позднее дня, следующего за задержанием, должен быть доставлен к судье, который обязан сообщить ему причины задержания, допросить его и дать ему возможность представить возражения. Судья обязан без промедления либо издать мотивированный письменный приказ об аресте либо распорядиться об освобождении задержанного.

(4) О каждом судебном решении с приказом о лишении свободы или продлении задержания должны быть немедленно извещены родственник задержанного или лицо, пользующееся его доверием. <...>

X-A. СОСТОЯНИЕ ОБОРОНЫ

Статья 115-a

(1) Бундестаг с одобрения Бундесрата констатирует, что Федерация подверглась вооруженной агрессии или что ей непосредственно угрожает такая агрессия (состояние обороны). Эта констатация имеет место по предложению федерального Правительства и требует большинства в две трети поданных голосов, но не менее большинства голосов членов Бундестага. <...>

Статья 115-b

С момента объявления состояния обороны право издания приказов и командования вооруженными силами переходит к Федеральному Канцлеру. <...>

Статья 115-d <...>

(2) Законопроекты Федерального Правительства, которые считает неотложными, должны направляться в Бундесрат одновременно с их передачей в Бундестаг. Бундестаг и Бундесрат рассматривают их немедленно и совместно. Если для принятия закона требуется одобрение Бундесрата, то для вступления закона в силу необходимо одобрение, данное большинством голосов.

(1) Если в период состояния обороны совместный комитет констатирует большинством в две трети поданных голосов и не менее чем большинством своих членов, что непреодолимые препятствия противодействуют своевременному созыву Бундестага или что он неправомочен принимать решения, то совмест-

ный комитет замещает Бундестаг и Бундесрат и в качестве единого органа осуществляет его права.

(2) Законом совместного комитета нельзя изменять Основной закон, отменять или приостанавливать его действие в целом или части. <...>

Статья 115-g

Не может быть нанесен ущерб конституционному положению Федерального Конституционного суда и выполнению им и его судьями их конституционных задач. Закон о федеральном Конституционном суде может быть изменен законом совместного комитета только при условии, что это необходимо и по мнению федерального Конституционного суда для сохранения способности суда к функционированию. <...>

Статья 115-h

(1) Срок полномочий Бундестага и народных представительных органов земель, истекающий во время состояния обороны, заканчивается через шесть месяцев по окончании состояния обороны. Истекающий во время состояния обороны срок полномочий федерального Президента, а также осуществление его полномочий президентом Бундесрата в случае досрочного освобождения его должности, заканчивается через девять месяцев после окончания состояния обороны. Истекающий во время состояния обороны срок полномочий члена федерального Конституционного суда заканчивается через шесть месяцев после окончания состояния обороны.

(2) Если требуется избрать Федерального Канцлера совместным комитетом, то он избирает нового федерального Канцлера большинством своих членов; федеральный Президент вносит в совместный комитет предложение. Совместный комитет может выразить недоверие федеральному Канцлеру только путем избрания его преемника большинством в две трети голосов своих членов.

(3) В период состояния обороны роспуск Бундестага исключается. <...>

Статья 115-1

(1) В любое время Бундестаг с одобрения Бундесрата может отменить законы совместного комитета. Бундесрат может потребовать, чтобы Бундестаг решил

об этом. Прочие меры, принятые совместным комитетом или федеральным Правительством в целях отражения опасности, должны быть отменены, если это решат Бундестаг и Бундесрат.

(2) Бундестаг может с одобрения Бундесрата в любое время объявить об окончании состояния обороны путем решения, публикуемого федеральным Президентом. Бундесрат может потребовать, чтобы Бундестаг решил об этом. Состояние обороны должно быть немедленно объявлено оконченным, если перестали существовать предпосылки для его констатации.

(3) Решение о заключении мира принимается посредством федерального закона.

XI. ПЕРЕХОДНЫЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 116

(1) Немцем, по смыслу настоящего Основного закона, является, если иное не установлено законом, тот, кто обладает германским гражданством или кто был принят на территории Германской империи, по ее состоянию на 31 декабря 1937 г., в качестве беженца или перемещенного лица немецкой национальности, или в качестве супруга или потомка одного из этих лиц.

(2) Бывшие германские граждане, лишённые в период между 30 января 1933 г. и 8 мая 1945 г. гражданства по политическим, расовым или религиозным мотивам, а равно их потомки восстанавливаются в гражданстве по их заявлениям. Они считаются не утратившими гражданства, если они после 8 мая 1945 г. приобрели местожительство в Германии и не выразили противоположной воли.

<...>

Статья 146

Настоящий Основной закон, действующий после достижения единства и свободы Германии для всего немецкого народа прекратит свое действие в день, в который вступит в силу Конституция, принятая свободным решением немецкого народа.

Источник: Конституция Германии / Конституции государств (стран) мира // Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/?p=155>

Тема 4. Конституционное право Франции

План

- 1 Особенности конституционного развития Франции. Конституции 1946 и 1958 гг.
- 2 Центральные органы государственной власти
- 3 Конституционные основы судебной системы. Конституционный контроль

Литература

Варнавский, А. Г. Смешанная (полупрезидентская) форма государственного правления: причины и условия становления, факторы трансформации в современных условиях / А.Г. Варнавский // Социально-экономические явления и процессы. - 2010. - № 4. - С. 102-106.

Дорошенко, Е.С. Особенности реализации принципа разделения властей при смешанных формах правления / Е.С. Дорошенко // Мир юридической науки. - 2009. - № 3. - С. 15-19.

Иванова, О.М. Институт толкования конституции в России и Франции (сравнительно-правовой анализ) / О.М. Иванова // Ленинградский юридический журнал. - 2009. - № 4. - С. 173-185.

Керимов, А.Д. Конституционная реформа 1995 г. во Франции и парламент / А.Д. Керимов // Социологические исследования. - 1998. - № 5. - С. 86-89.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник: В 4 т. - Т.3. Часть Особенная: страны Европы / отв. ред. проф. Б.А.Страшун. - М.: БЕК, 2000. 764 с. Глава «Конституция Франции».

Кучеренко П.А. Два мировоззренческих плана Конституции 1958 г. во Франции / П.А. Кучеренко // Право и государство: теория и практика. - 2011. - № 5. - С. 35-38.

Маклаков, В.В. Парламент Франции. Национальное собрание. Часть 1 / В.В. Маклаков. – М.: ИНИОН РАН, 2008. 190 с.

Маклаков, В. В. Парламент Франции. Сенат. Часть 2 / В.В. Маклаков. – М.: ИНИОН РАН, 2009. 144 с.

Обухович, И.В. Конституционное право Германии и Франции [Текст] : курс лекций / И. В. Обухович. - Минск : Асобны Дах, 2004. 93 с.

Осавелюк, А.М. Форма правления и государственный режим: поиск оптимального сочетания / А.М. Осавелюк // Вестник Российского государственного гуманитарного университета. - 2013. - № 1. - С. 97-107.

Фальшина, Н.А. Парламентаризм или смешанная (полупрезидентская) форма правления? (Опыт Французской республики) / Н.А. Фальшина // Юристъ - Правоведъ. - 2007. - № 4. - С. 91-95.

Методические рекомендации

Французское государство имеет большой опыт конституционного развития. Чтобы понять процессы, происходившие во Франции в первое десятилетие после Второй мировой войны, необходимо выяснить ее последствия для государства в различных сферах. Анализируя кризис 1958 г., следует определить его причины и влияние на эволюцию республиканской формы правления. Надо подумать над вопросами:

Какой компромисс был заключен между генералом де Голлем и парламентом?

Чем можно объяснить включение в конституционный акт Преамбулы к Конституции 1946 г. и «Декларации прав человека и гражданина» 1789 г.?

Какое решение принял Конституционный совет об их юридической силе?

Ответы на сформулированные вопросы позволят определить основные черты и принципы Конституции 1958 г.

Изучение второго вопроса темы требует пристального внимания к тексту конституции Пятой республики (**документ 1**). К центральным органам государственной власти Франции относятся Президент Республики (раздел II, VI ст.52), Парламент (раздел IV, V), Правительство (раздел III, V). Кроме традиционных параметров характеристики государственных органов в анализе нуждаются бифидальный принцип построения исполнительной власти, особенности взаимодействия между парламентом и правительством (раздел V). Ясность позволяет внести ответ на вопросы:

Какие данные свидетельствуют о смешанном (полупрезидентском, полупарламентском) характере Пятой республики?

Какое должностное лицо занимает юридически первое место в системе высших органов государственной власти во Франции? В чем это выражается?

Каким образом осуществляется формирование института президентской власти?

Каковы полномочия Президента Французской республики?

Участвует ли Президент в законодательном процессе? Если да, то в какой мере?

Какой характер имеет президентское вето?

Имеет ли Президент Франции право на роспуск парламента? Если да, то в каких ситуациях он может реализовать это право?

Кому во Франции принадлежит право назначения референдума? В чем заключается предназначение этого права?

Какие виды референдума предусматриваются французской Конституцией?

Какие полномочия Президента Французской республики относятся к категории чрезвычайных? Проанализируйте их содержание.

В чем состоит специфика статуса Президента? Какой квазисудебный орган предусматривается конституцией для реализации ответственности Президента? Как формируется и функционирует этот орган?

Какова структура правительства во Франции? В чем состоит особенность его формирования? Несет ли правительство политическую ответственность за свою деятельность? Если да, то перед кем?

Что такое Совет министров и Кабинет министров во Франции? Каково юридическое и политическое значение конституционного подразделения этих органов? Какой из упомянутых органов выполняет конституционные полномочия правительства?

Какова структура французского парламента и способы формирования его палат?

Какова компетенция парламента и в чем заключается особенность законодательного процесса?

Судебная система Пятой республики представляет особый интерес. Французские юристы нередко высказывают мнение о том, что во Франции суды не рассматриваются как полноправный участник тройственного разделения властей. Это проистекает со времен Великой Французской революции, которая в своих документах исходила из абсолютного верховенства законодателя и ограничительно толковала правомочия судов. Французская юрисдикция подразделяется во французской литературе на три составляющие: общая судебная система во главе с Кассационным судом, административная система во главе с Государственным советом и конституционная во главе с Конституционным советом. При этом только последняя юрисдикция имеет более или менее развернутую конституционную регламентацию. Анализ раздела VIII Конституции «О судебной власти» позволяет отметить, что большинство положений его статей имеет косвенное отношение к основам судебной организации. Важное место занимают Органический закон о статусе магистратуры (1958г.), который детально определяет статус судей и с некоторыми изменениями действует до сих пор, и Органический закон о Высшем совете магистратуры (1958 г.). Наряду с законами о магистратуре был принят ряд актов об организации судов. Задачей студентов является воссоздание структуры и черт судебной системы.

Внимание заслуживает институт конституционного контроля, который реализуется двумя органами государства - Государственным советом и Конституционным советом (раздел VII). Подумайте над вопросами:

В чем заключается специфика конституционного контроля во Франции?

Кем и как формируется Конституционный совет?

Какие требования предъявляются к кандидатам в этот орган? При каком условии в Конституционный совет могут входить экс-президенты? Насколько широки полномочия совета?

Источники к теме 4

Документ 1. Конституция Пятой республики 4 октября 1958 г. [Извлечения]

Преамбула

Французский народ торжественно провозглашает свою приверженность правам человека и принципам национального суверенитета, как они были опре-

делены Декларацией 1789 года, подтвержденной и дополненной преамбулой Конституции 1946 года, а также правам и обязанностям, определенным в Хартии окружающей среды 2004 года. <...>

Статья 1 Франция является неделимой, светской, социальной, демократической Республикой. Она обеспечивает равенство перед законом всех граждан без различия происхождения, расы или религии. Она уважает все вероисповедания. Ее устройство является децентрализованным. Закон содействует равному доступу женщин и мужчин к выборным мандатам и должностям, а также к ответственным профессиональным и общественным постам.

РАЗДЕЛ I «О суверенитете»

Статья 2 Язык Республики - французский. Национальная эмблема - трехцветный флаг: синий, белый, красный. Национальный гимн – «Марсельеза». Девиз Республики – «Свобода, Равенство, Братство». Ее принцип - правление народа, народом и для народа.

Статья 3 Национальный суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его через своих представителей и путем референдума. Никакая часть народа и никакое отдельное лицо не могут присвоить себе его осуществление. Выборы могут быть прямыми или косвенными в соответствии с условиями, установленными Конституцией. Они всегда являются всеобщими, равными и при тайном голосовании. В соответствии с условиями, определяемыми законом, избирателями являются все совершеннолетние французские граждане обоего пола, пользующиеся гражданскими и политическими правами.

Статья 4 Политические партии и группировки способствуют выражению мнений в ходе выборов. Они создаются и осуществляют свою деятельность свободно. Они должны соблюдать принципы национального суверенитета и демократии. Они содействуют осуществлению принципа, изложенного в последнем абзаце статьи 3, в соответствии с условиями, определенными законом. Закон гарантирует плюралистическое выражение мнений и равное участие политических партий и группировок в демократической жизни Нации.

РАЗДЕЛ II «Президент Республики»

Статья 5 Президент следит за соблюдением Конституции. Он обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование органов публичной власти, а также преемственность государства. Он является основным гарантом национальной независимости, целостности территории, соблюдения международных договоров.

Статья 6 Президент Республики избирается на пять лет всеобщими прямыми выборами. Никто не может осуществлять более двух президентских мандатов подряд. <...>

Статья 7 Президент Республики избирается абсолютным большинством поданных голосов. Если это большинство не набрано в первом туре выборов, то на четырнадцатый день после него проводится второй тур. В нем могут участвовать только те два кандидата, которые набрали наибольшее число голосов в первом туре с учетом возможности снятия кандидатур опережавших их кандидатов. Выборы проводятся по объявлению Правительства. Избрание нового Президента проводится не позднее, чем за 20 и не ранее, чем за 35 дней до истечения полномочий действующего Президента. Если пост Президента по какой бы то ни было причине окажется вакантным или если Конституционный совет по запросу Правительства вынесет абсолютным большинством голосов решение о наличии обстоятельств, препятствующих Президенту осуществлять его обязанности, то эти обязанности, за исключением предусмотренных ниже в статьях 11 и 12 временно возлагаются на председателя Сената, а если у него, в свою очередь, возникнут препятствия к их исполнению - на Правительство. <...>

Статья 8 Президент Республики назначает Премьер-министра. Он прекращает исполнение им его обязанностей по представлению последним заявления об отставке Правительства. По представлению Премьер-министра Президент назначает других членов Правительства и прекращает их полномочия.

Статья 9 Президент Республики председательствует в Совете министров.

Статья 10 Президент Республики промульгирует законы в течение 15 дней после передачи Правительству окончательно принятого закона. Он может

до истечения этого срока потребовать от Парламента нового обсуждения закона или некоторых его статей. В этом новом обсуждении ему не может быть отказано.

Статья 11 [действующие положения] Президент Республики по предложению Правительства во время сессий Парламента или по совместному предложению обеих палат Парламента, которые публикуются в «Журнал Офисьель», может выносить на референдум любой законопроект об организации органов публичной власти, о реформах, касающихся экономической или социальной политики государства и публичных служб, содействующих ей, либо направленный на разрешение ратификации какого-либо договора, который, не вступая в противоречие с Конституцией, отразился бы на деятельности институтов. Когда референдум организуется по предложению Правительства, последнее выступает в каждой палате с заявлением, по которому проводится обсуждение. Если законопроект одобрен на референдуме, Президент Республики промульгирует закон в течение 15 дней после объявления результатов голосования.

Статья 11 [Вступает в силу в соответствии с законами и органическими законами, необходимыми для их применения (ст. 46-1 конституционного закона № 2008-724 от 23 июля 2008 г.)] Президент Республики по предложению Правительства во время сессий Парламента или по совместному предложению обеих палат Парламента, которые публикуются в «Журнал Офисьель», может выносить на референдум любой законопроект об организации органов публичной власти, о реформах, касающихся экономической или социальной политики государства или его политики в области защиты окружающей среды и публичных служб, содействующих этой политике, либо направленный на разрешение ратификации какого-либо договора, который, не вступая в противоречие с Конституцией, отразился бы на деятельности институтов. Когда референдум организуется по предложению Правительства, последнее выступает в каждой палате с заявлением, по которому проводится обсуждение. Референдум по вопросам, предусмотренным в абзаце первом, может проводиться по инициативе, вы-

двинутой одной пятой членов парламента и получившей поддержку одной десятой избирателей, внесенных в избирательные списки. Эта инициатива оформляется как законодательное предложение и не может быть направлена на отмену законодательного положения, промульгированного менее чем за один год до этого. Условия выдвижения этой инициативы и условия, в соответствии с которыми Конституционный Совет контролирует соблюдение положений предыдущего абзаца, определяются органическим законом. Если законодательное предложение не было рассмотрено обеими палатами в срок, установленный органическим законом, то Президент республики выносит его на референдум. Если данное законодательное предложение не принимается французским народом, никакое новое предложение о проведении референдума по этому же вопросу не может вноситься до истечения двухлетнего срока с даты голосования. Если законопроект или законодательное предложение одобрены на референдуме, Президент Республики промульгирует закон в течение 15 дней после объявления результатов голосования.

Статья 12 Президент Республики может после консультации с Премьер-министром и председателями палат объявить о роспуске Национального собрания. Всеобщие выборы проводятся не ранее чем через 20 и не позднее чем через 40 дней после роспуска. <...> Национальное собрание не может быть вновь распущено в течение года после выборов.

Статья 13 Президент Республики подписывает ордонансы и декреты, принятые в Совете министров. Он назначает на гражданские и военные государственные должности. Члены Государственного совета, великий канцлер Почетного легиона, чрезвычайные послы, чрезвычайные посланники, старшие советники Счетной палаты, префекты, представители государства в заморских административно-территориальных образованиях, регулируемых статьей 74, и в Новой Каледонии, генералы, ректоры академий, директора центральных административных ведомств назначаются в Совете министров. <...>

Статья 14 Президент Республики аккредитует послов и чрезвычайных посланников в иностранных государствах; иностранные послы и чрезвычайные посланники аккредитуются при нем.

Статья 15 Президент Республики является главнокомандующим вооруженных сил. Он председательствует в высших советах и комитетах национальной обороны.

Статья 16 Когда институты Республики, независимость нации, целостность ее территории или исполнение ее международных обязательств оказываются под серьезной и непосредственной угрозой, а нормальное функционирование конституционных органов публичной власти прервано, Президент Республики принимает все меры, которые диктуются этими обстоятельствами, после официальной консультации с Премьер-министром, с председателями палат, а также с Конституционным советом. Он информирует об этом Nation посланием. Эти меры должны быть продиктованы стремлением обеспечить в кратчайшие сроки конституционным органам публичной власти возможности для выполнения их задач. По поводу этих мер проводятся консультации с Конституционным советом. Парламент собирается по праву. Национальное собрание не может быть распущено в период осуществления чрезвычайных полномочий. После 30 дней осуществления чрезвычайных полномочий Председатель Национального собрания, Председатель Сената, 60 депутатов или 60 сенаторов могут обратиться в Конституционный совет с просьбой проверить, существуют ли по-прежнему все условия, предусмотренные в абзаце первом. Конституционный совет в кратчайшие сроки объявляет свое решение в виде публичного заключения. <...>

Статья 17 Президент Республики имеет право помилования в индивидуальном порядке. <...>

РАЗДЕЛ III «Правительство»

Статья 20 Правительство определяет и проводит политику Nation. В его распоряжении находятся администрация и вооруженные силы. Оно несет ответственность перед Парламентом в соответствии с условиями и процедурами, предусмотренными в статьях 49 и 50.

Статья 21 Премьер-министр руководит деятельностью Правительства. Он несет ответственность за национальную оборону. Он обеспечивает исполнение

законов. С соблюдением положений статьи 13 он осуществляет регламентарные полномочия и назначает на гражданские и военные должности. Он может делегировать некоторые свои полномочия министрам. Он замещает в случае необходимости Президента Республики в качестве председателя на заседаниях советов и комитетов, предусмотренных в статье 15. В исключительных случаях он может заменить Президента по его специальному поручению в качестве председателя на заседании Совета министров по определенной повестке дня. <...>

Статья 23 Функции члена Правительства несовместимы с осуществлением любого парламентского мандата, с любым постом профессионального представительства общенационального характера, с любой государственной должностью или любой профессиональной деятельностью. <...>

РАЗДЕЛ IV «Парламент»

Статья 24 Парламент принимает законы. Он контролирует деятельность Правительства. Он дает оценку всех направлений деятельности органов публичной власти в интересах населения. Он состоит из Национального собрания и Сената. Депутаты Национального собрания, число членов которого не может превышать 577, избираются прямыми выборами. Сенат, число членов которого не может превышать 348, избирается путем не прямых выборов. Он обеспечивает представительство административно-территориальных образований Республики. <...>

Статья 26 Член Парламента не может подвергаться преследованию, розыску, аресту, задержанию или суду за высказанное им мнение или голосование при исполнении им своих обязанностей. Член Парламента в случае преследования его за совершение тяжкого преступления или правонарушения средней тяжести может быть подвергнут аресту или иной мере, связанной с лишением или ограничением свободы, только с разрешения бюро палаты, в которой он состоит. Это разрешение не требуется в случае задержания с поличным на месте преступления или правонарушения либо в случае вынесения окончательно приговора. Заключение под стражу, меры, связанные с лишением или ограничением свободы, либо преследование члена Парламента приостанавливаются на срок сессии, если палата, в которой он состоит, того потребует. <...>

Статья 27 Любой императивный мандат недействителен. Право голосования члены Парламента осуществляют лично. <...>

Статья 28 Парламент собирается по праву на одну очередную сессию, которая начинается в первый рабочий день октября и заканчивается в последний рабочий день июня. <...>

Статья 31 Члены Правительства имеют доступ в обе палаты. Они должны быть заслушаны, когда они того потребуют. <...>

Статья 32 Председатель Национального собрания избирается на срок legislatury. Председатель Сената избирается после каждого частичного обновления этой палаты. <...>

РАЗДЕЛ V «Об отношениях между правительством и парламентом»

Статья 34 Закон устанавливает нормы, относящиеся к:

гражданским правам и основным гарантиям, предоставляемым гражданам для осуществления публичных свобод; к свободе, плюрализму и независимости средств массовой информации; к обязанностям, касающимся граждан лично и их имущества и обусловленным задачами национальной обороны;

гражданству, гражданскому состоянию и правоспособности лиц, семейно-имущественным отношениям, наследованию и дарению;

определению тяжких преступлений и правонарушений средней тяжести, а также полагающихся за них наказаний; уголовному судопроизводству, амнистии; созданию новых категорий судебных органов и статусу судей;

базе налогообложения, ставкам и условиям взимания всякого рода налогов; порядку денежной эмиссии.

Закон устанавливает также нормы, касающиеся:

порядка выборов в палаты Парламента, в собрания местного уровня и в представительные органы для французов, проживающих за пределами Франции, а также условий осуществления выборных мандатов и должностей членами совещательных собраний административно-территориальных образований;

создания категорий публичных учреждений;

основных гарантий, предоставляемых гражданским и военным государственным служащим;

национализации предприятий и передачи собственности на предприятия из государственного сектора в частный.

Закон определяет основные принципы:

общей организации Национальной обороны;

свободного самоуправления административно-территориальных образований, их полномочий и их ресурсов;

образования;

сохранения окружающей среды;

режима собственности, вещных прав, гражданских и торговых обязательств;

трудового права, профсоюзного права и социального обеспечения.

Финансовые законы определяют доходы и расходы государства в соответствии с условиями и с оговорками, предусмотренными органическим законом. <...>

Статья 35 Объявление войны разрешается Парламентом. Правительство информирует Парламент о своем решении задействовать вооруженные силы за рубежом не позднее, чем через три дня после начала действий. Оно уточняет преследуемые цели. <...> Если длительность военного вмешательства превышает четыре месяца, Правительство запрашивает у Парламента разрешение на его продление. <...>

Статья 36 Осадное положение вводится декретом, принятым в Совете министров. Продление его на срок свыше 12 дней может быть разрешено только Парламентом.

Статья 37 Вопросы, не входящие в сферу законодательства, носят регламентарный характер. Законодательные акты, изданные по этим вопросам, могут быть изменены декретами, принятыми после заключения Государственного совета. Те акты, которые будут приняты после вступления в силу настоящей Конституции, могут быть изменены декретом только после установления Конституционным советом их регламентарного характера на основании предыдущего абзаца. <...>

Статья 38 Правительство может для выполнения своей программы просить Парламент о разрешении в течение ограниченного срока осуществлять путем ордонансов меры, которые обычно относятся к сфере законодательства. Ордонансы принимаются в Совете министров после заключения Государственного совета. Они вступают в силу после их опубликования, но теряют силу, если законопроект об их утверждении не будет внесен в Парламент до истечения срока, установленного законом о наделении полномочиями. Они могут быть ратифицированы только в индивидуальном порядке. По истечении срока, упомянутого в абзаце первом настоящей статьи, ордонансы по вопросам, входящим в законодательную сферу, могут быть изменены только законом.

Статья 39 Законодательная инициатива принадлежит Премьер-министру и членам Парламента. Законопроекты обсуждаются в Совете министров после заключения Государственного совета и вносятся в бюро одной из палат. Финансовые законопроекты и проекты законов о финансировании социального обеспечения вносятся в первую очередь в Национальное собрание. Без ущерба для положений абзаца первого статьи 44, законопроекты, основным предметом которых является устройство административно-территориальных образований, вносятся в первую очередь в Сенат. <...>

Статья 44 Члены Парламента и Правительство имеют право вносить поправки. <...> После начала дебатов Правительство может возразить против рассмотрения любой поправки, которая предварительно не рассматривалась в комиссии. По требованию Правительства палата, в которую внесен законопроект, принимает решение единым голосованием по всему обсуждаемому тексту или по его части, рассматривая только те поправки, которые были предложены или приняты Правительством.

Статья 45 <...> Если в результате разногласий между обеими палатами законопроект или законодательное предложение не были приняты после двух чтений в каждой палате или если после одного чтения в каждой из них Правительство решило начать ускоренную процедуру, а Совещания председателей не заявили совместного протеста, Премьер-министр или, в отношении законода-

тельного предложения, председатели обеих палат совместно, могут создать смешанную паритетную комиссию, которой поручается предложить новый текст по тем положениям, по которым не достигнуто согласие. <...> Текст, подготовленный смешанной комиссией, может быть представлен Правительством на утверждение обеих палат. Ни одна поправка не может быть принята к рассмотрению без согласия Правительства. Если смешанной комиссии не удастся принять согласованный текст или если этот текст не будет принят на условиях, предусмотренных предыдущим абзацем, Правительство может после нового чтения в Национальном собрании и в Сенате потребовать от Национального собрания принять окончательное решение. В этом случае Национальное собрание может возвратиться либо к тексту, выработанному смешанной комиссией, либо к последнему принятому им тексту, измененному в случае необходимости одной или несколькими поправками, принятыми Сенатом.

Статья 49 Премьер-министр после обсуждения в Совете министров ставит перед Национальным собранием вопрос о доверии к Правительству в связи с его программой или, в некоторых случаях, с заявлением общеполитического характера. Национальное собрание выражает недоверие Правительству путем принятия резолюции порицания. Такая резолюция приемлема к рассмотрению, только если она подписана по меньшей мере десятой частью членов Национального собрания. Голосование проводится только через 48 часов после ее внесения. Подсчитываются только голоса, поданные за резолюцию порицания, которая может быть принята лишь большинством голосов членов Собрания. Кроме случая, предусмотренного в следующем абзаце, один и тот же депутат не может подписывать более трех резолюций порицания в течение обычной сессии и более одной - в течение внеочередной сессии. Премьер-министр после обсуждения в Совете министров может поставить перед Национальным собранием вопрос о доверии к Правительству в связи с голосованием по проекту финансового закона или закона о финансировании социального обеспечения. В этом случае проект считается принятым, если в последующие 24 часа не будет внесена и принята в соответствии с условиями, предусмотренными в предыдущем абзаце, резолюция порицания. Кроме того, Премьер-министр имеет право

прибегать к этой процедуре для одного иного законопроекта или законодательного предложения в сессию. Премьер-министр может просить Сенат утвердить заявление общеполитического характера.

Статья 50 Если Национальное собрание примет резолюцию порицания или если оно не утвердит программу Правительства или его заявление общеполитического характера, Премьер-министр должен вручить Президенту Республики заявление об отставке Правительства.

Статья 50-1 В каждой из палат Правительство может по собственной инициативе либо по просьбе какой-либо парламентской фракции в смысле статьи 51-1 сделать по определенной теме заявление, по которому проводится обсуждение и, по решению Правительства, может быть проведено голосование, не поднимая при этом вопрос о доверии к Правительству. <...>

РАЗДЕЛ VI «О международных договорах и соглашениях»

Статья 52 Президент Республики ведет переговоры о заключении договоров и ратифицирует их. <...>

Статья 53-1 Республика может заключать с европейскими государствами, которые связаны идентичными обязательствами в области права убежища и защиты Прав человека и основных свобод, соглашения, определяющие их соответствующие полномочия при рассмотрении просьб о предоставлении убежища. Однако даже если рассмотрение просьбы не входит в их компетенцию в силу этих соглашений, власти Республики всегда имеют право на предоставление убежища любому иностранцу, преследуемому за свою деятельность в защиту свободы, или просящему защиты у Франции по иным мотивам. <...>

РАЗДЕЛ VII «Конституционный совет»

Статья 56 [Действующие положения] Конституционный совет состоит из девяти членов, полномочия которых длятся девять лет и не подлежат возобновлению. Конституционный совет обновляется на одну треть каждые три года. Три его члена назначаются Президентом Республики, три - председателем Национального собрания, три - председателем Сената. Помимо девяти членов, указанных выше, в Конституционный совет по праву пожизненно входят быв-

шие Президенты Республики. Председатель назначается Президентом Республики. Его голос является решающим в случае разделения голосов поровну.

Статья 56 . [Вступает в силу в соответствии с законами и органическими законами, необходимыми для их применения (ст. 46-1 конституционного закона № 2008-724 от 23 июля 2008 г.) Конституционный совет состоит из девяти членов, полномочия которых длятся девять лет и не подлежат возобновлению. Конституционный совет обновляется на одну треть каждые три года. Три его члена назначаются Президентом Республики, три - председателем Национального собрания, три - председателем Сената. Назначения, производимые председателями каждой из палат, производятся только на основании заключения компетентной постоянной комиссии соответствующей палаты. Помимо девяти членов, указанных выше, в Конституционный совет по праву пожизненно входят бывшие Президенты Республики. Председатель назначается Президентом Республики. Его голос является решающим в случае разделения голосов поровну. <...>

Статья 58 Конституционный совет следит за правильностью избрания Президента Республики. Он рассматривает протесты и объявляет результаты голосования.

Статья 59 Конституционный совет выносит решение о правильности избрания депутатов и сенаторов в случае ее оспаривания.

Статья 60 Конституционный совет следит за правильностью проведения всех мероприятий референдума... <...>

Статья 61 Органические законы до их промульгации, законодательные предложения, предусмотренные в статье 11, до их вынесения на референдум и регламенты палат Парламента до начала их применения должны быть представлены в Конституционный совет, который высказывается об их соответствии Конституции. С этой же целью законы до их промульгации могут быть переданы в Конституционный совет Президентом Республики, Премьер-министром, председателем Национального собрания, председателем Сената, шестьюдесятью депутатами или шестьюдесятью сенаторами. <...>

РАЗДЕЛ VIII «О судебной власти»

Статья 64 Президент Республики является гарантом независимости судебной власти. Ему помогает Высший совет магистратуры. Статус магистратов устанавливается органическим законом. Судьи несменяемы. <...>

Статья 66 Никто не может быть произвольно лишен свободы. Судебная власть как хранительница личной свободы обеспечивает соблюдение этого принципа в соответствии с условиями, предусмотренными законом.

Статья 66-1 Никто не может быть приговорен к смертной казни.

РАЗДЕЛ IX «Высокая палата правосудия»

Статья 67 Президент Республики не несет ответственности за действия, совершаемые им в этом качестве, за исключением положений статей 53-2 и 68. В течение срока своих полномочий он не может быть вызван для дачи показаний в какой бы то ни было французский судебный орган или орган административной юстиции, а также не может являться объектом иска и действий по сбору информации, следственных действий или судебного преследования. При этом течение всякого срока давности и срока для обращения в суд приостанавливается. Исковые требования и производство, которым препятствуют данные положения, могут быть возобновлены или возбуждены против Президента Республики по истечении месячного срока с момента прекращения его полномочий.

Статья 68 Президент Республики может быть смещен лишь в случае невыполнения им своих обязанностей, явно несовместимого с его мандатом. Решение о смещении выносится Парламентом, действующим в качестве Высокой Палаты правосудия. Предложение о проведении заседания Высокой Палаты правосудия, вынесенное одной из палат Парламента, немедленно передается в другую палату, которая выносит решение в течение пятнадцати дней. Председателем Высокой Палаты правосудия является Председатель Национального собрания. Палата выносит решение по вопросу о смещении Президента Республики в течение одного месяца посредством голосования с использованием тайных бюллетеней. Ее решение вступает в силу немедленно. Решения на осно-

вании настоящей статьи принимаются большинством в две трети членов соответствующей палаты или Высокой Палаты правосудия. Любое делегирование голоса запрещается. Учитываются только голоса, поданные за предложение об образовании Высокой Палаты правосудия либо за смещение Президента Республики.

РАЗДЕЛ X «Об уголовной ответственности членов правительства»

Статья 68-1 Члены Правительства несут уголовную ответственность за действия, совершенные ими при исполнении своих обязанностей и квалифицируемые на момент их совершения как преступления или правонарушения средней тяжести. Они подсудны Палате правосудия Республики. Палата правосудия Республики связана определением преступлений и правонарушений средней тяжести, а также полагающихся за них наказаний, как это следует из закона.

Статья 68-2 Палата правосудия Республики состоит из пятнадцати судей: двенадцати парламентариев, избираемых в равном количестве Национальным собранием и Сенатом из их состава после каждого полного или частичного обновления этих палат, и трех судей Кассационного суда, один из которых председательствует в Палате правосудия Республики. Любое лицо, считающее себя пострадавшим от преступления или правонарушения средней тяжести, совершенного членом Правительства при осуществлении им своих обязанностей, может обратиться с ходатайством в комиссию по рассмотрению жалоб. Эта комиссия либо принимает решение о закрытии процедуры, либо передает жалобу Генеральному прокурору при Кассационном суде для обращения в Палату правосудия Республики. Генеральный прокурор при Кассационном суде может также в силу собственных полномочий обратиться в Палату правосудия Республики на основании положительного заключения комиссии по рассмотрению жалоб. <...>

РАЗДЕЛ XVI «О пересмотре конституции»

Статья 89 Инициатива пересмотра Конституции принадлежит Президенту Республики, действующему по предложению Премьер-министра, и членам Парламента. Проект или предложение о пересмотре Конституции должны быть

рассмотрены с соблюдением сроков, установленных в абзаце третьем статьи 42 и приняты в идентичной редакции обеими палатами. Пересмотр является окончательным после одобрения его референдумом. Однако проект пересмотра Конституции не выносится на референдум, если Президент Республики решает передать его на рассмотрение Парламента, созываемого в формате Конгресса; в этом случае проект пересмотра считается одобренным, только если за него будет подано большинство в три пятых поданных голосов. В качестве бюро Конгресса выступает бюро Национального собрания. Никакая процедура пересмотра Конституции не может быть начата или продолжена при посягательстве на целостность территории. Республиканская форма правления не может быть предметом пересмотра.

Источник: Конституционный совет Французской Республики [Официальный сайт]. Режим доступа: http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/root/bank_mm/constitution/constitution_russe_version_aout2009.pdf

Содержание

<i>ВВЕДЕНИЕ</i>	3
Тема 1. Конституция Соединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии	4
Тема 2. Конституционное право США	19
Тема 3. Конституционное право ФРГ	43
Тема 4. Конституционное право Франции	77

Светлана Степановна Косихина,

доцент кафедры религиоведения и истории АмГУ, канд. ист. наук

Конституционное (государственное) право зарубежных стран: материалы для самостоятельной работы. Учебно-методическое пособие

Заказ 699.