

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное агентство по образованию
«Амурский государственный университет»
ГОУВПО

У Т В Е Р Ж Д А Ю
Заведующий кафедрой «Финансы»
_____ Г.А. Трошин
« ____ » _____ 2007 г.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ»**

Учебное пособие

Составил Г.А. Трошин

Благовещенск 2007

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Бюджетное планирование и прогнозирование» разработан в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования для студентов, обучающихся по специальности 080105 – Финансы и кредит специализации «Государственные и муниципальные финансы».

Учебно-методический комплекс рекомендован к изданию кафедрой «Финансы» (протокол № ____ от _____). Учебно-методический комплекс содержит учебную программу, учебно-тематический план дисциплины для очной и заочной форм обучения, рекомендации к проведению практических и семинарских занятий, структуру и содержание рейтинговой системы оценки контроля знаний студентов, рекомендуемую литературу, задания и методику выполнения самостоятельной работы студента, перечень контрольных вопросов по дисциплине, краткое изложение курса, задания для курсовой и контрольной работ.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Учебно-тематический план	5
2. Учебная программа	7
2.1 Содержание программы	7
2.2 Примерное содержание практических занятий	13
2.3 Рекомендуемая литература	15
3. Примерные планы семинарских занятий, задачи и задания к практическим занятиям	16
3.1. Семинарские занятия	16
3.2. Задачи и задания к практическим занятиям	17
4. Рейтинговая система оценки и контроля знаний студентов очной формы обучения	22
4.1 Структура и балльная оценка рейтингов	22
4.2 Примерное содержание рейтингов	23
5. Задания и методика выполнения самостоятельной работы	49
5.1. Проведение семинарских занятий	49
5.2. Проведение практических занятий	50
6. Методические указания по выполнению курсовой работы	52
7. Темы курсовых работ	56
8. Содержание курсовых работ	57
9. Тематика контрольных работ по курсу «Бюджетное планирование и прогнозирование»	71
10. Контрольные вопросы по дисциплине	73
11. Тестовые задания по контролю остаточных знаний	75
12. Краткое содержание основного курса	86
13. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ	

ВВЕДЕНИЕ

В условиях командно-административной экономики в советской России планирование считалось коренным преимуществом социалистической системы хозяйства перед капиталистической. На основе повышения научного уровня планирование было призвано комплексно решать экономические и социальные задачи, органично сочетать долгосрочные, пятилетние и годовые планы. Однако экономические кризисы конца XX века заставили и капиталистические страны постепенно перейти на плановую экономику.

Тем более удивительно, что в России, в стране, которая являлась образцом организации развития на основе плановых методов и подходов, только в последние 2-3 года стала набирать авторитетный вес категория планирования. Притом, что индикативное планирование является уже стандартной формой планирования во многих развитых странах, например во Франции, Японии.

Бюджетное планирование по сути своей является активным способом государственного регулирования экономики: с его помощью государство не только прогнозирует тенденции и показатели народнохозяйственного развития, но и оказывает на них активное влияние.

Целью изучения дисциплины является формирование у студентов фундаментальных теоретических знаний в области бюджетного планирования и прогнозирования, практических навыков по проведению расчетов основных бюджетных показателей, разработке мер по повышению эффективности бюджетного планирования и прогнозирования на основе перспективного зарубежного опыта.

Предметом изучения дисциплины является система бюджетных планов и прогнозов, бюджетный процесс в Российской Федерации, методы зарубежной практики бюджетного планирования.

Изучив дисциплину, студент должен:

✓ иметь представление об основах методологии бюджетного планирования и прогнозирования, этапах бюджетного процесса, организационно-методических основах составления федерального, региональных и местных бюджетов в России;

✓ знать нормативно-правовые документы, регулирующие процесс бюджетного планирования и прогнозирования в Российской Федерации; полномочия и функции законодательных (представительных) и исполнительных органов при составлении, рассмотрении, утверждении и уточнении показателей бюджетов разного уровня;

✓ уметь проводить практические расчеты по планированию и прогнозированию налоговых, неналоговых доходов бюджета, основных расходов бюджетов, размерам бюджетного дефицита, а также уметь определять направления повышения эффективности бюджетного планирования и прогнозирования.

1 УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Очная/заочная/заочно-сокращенная формы обучения

№ темы	Наименование тем	Всего	В том числе			Самостоятельная работа
			аудиторные	лекционные	практические, семинарские	
1	Необходимость, содержание и задачи бюджетного планирования и прогнозирования	16	6/2	4/2	2	10/14
2	Методология бюджетного планирования и прогнозирования	32	14/2	8/12	6/-	16/30
3	Методика и порядок бюджетного планирования	32	14/2	6/2	8/-	18/30
4	Порядок планирования бюджетных ассигнований на финансирование целевых программ	32	14/2	6/2	8/-	18/30
5	Организационно-методические основы составления, рассмотрения и утверждения бюджетов разного уровня	20	10/2	4/2	6/-	10/18
6	Отечественный и зарубежный опыт бюджетного планирования и прогнозирования	16	6/-	4/-	2/-	10/16
Итого:		148	64/10	32/10	32/-	84/13 8

2 УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

2.1 Содержание программы

Тема 1. Необходимость, содержание и задачи бюджетного планирования и прогнозирования

Содержание и значение бюджетного планирования и прогнозирования. Задачи бюджетного планирования и прогнозирования. Объекты и субъекты бюджетного планирования и прогнозирования.

Бюджетное программирование, его взаимосвязь с индикативным планированием. Взаимосвязь бюджетного прогнозирования, бюджетного планирования и бюджетного программирования.

Организационно-правовые основы бюджетного планирования и прогнозирования. Этапы бюджетного планирования и прогнозирования, их характеристика. Полномочия законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам бюджетного планирования и прогнозирования. Взаимодействие органов исполнительной и представительной власти при составлении и утверждении бюджета. Роль финансовых, налоговых органов, Центрального банка России в бюджетном планировании.

Изменение роли бюджетного планирования в условиях транзитивной экономики, становления бюджетного федерализма, перестройки бюджетных отношений в РФ.

Проблемы составления и использования бюджетных прогнозов в РФ.

Тема 2. Методология бюджетного планирования и прогнозирования

Понятие методологии бюджетного планирования и прогнозирования. Принципы и формы бюджетного планирования. Перспективный финансовый план: назначение, организационно-правовые основы составления, порядок расчета показателей.

Характеристика методов бюджетного планирования (экономического анализа, экстраполяции, нормативного, индексного, балансового, программно-целевого): границы и область применения, особенности использования в современных условиях. Финансовые и бюджетные нормы и нормативы: классификация, проблемы разработ-

ки и использования. Методика расчета коэффициентов по отдельным видам и элементам расходов. Методологические основы расчета минимальной бюджетной обеспеченности.

Классификация методов бюджетного прогнозирования. Математическое моделирование, границы и проблемы использования. Эконометрические индикаторы и модели в бюджетных расчетах. Экспертные оценки и сценарии, их роль в бюджетном прогнозировании. Тренды и их значение в краткосрочном прогнозировании. Методика краткосрочного прогнозирования поступления доходов в бюджет. Особенности применения метода детерминирования при прогнозировании расходов бюджета.

Информационная база для составления прогнозов и проектов бюджета. Программы и прогнозы социально-экономического развития страны, регионов и муниципальных образований как основа для бюджетного планирования. Основные показатели социально-экономического развития, используемые в практике бюджетного планирования и прогнозирования (ВВП, объемы производства, товарооборота, денежных доходов и расходов населения, темпы инфляции, индексы-дефляторы и др.). Расчет ожидаемого исполнения бюджета по доходам и расходам, оценка уровня собираемости налогов и недоимки по платежам в бюджет.

Применение сводных финансовых балансов, перспективных финансовых планов страны и отдельных территорий для расчета показателей проекта бюджета. Использование платежного баланса для прогнозирования динамики государственного долга РФ.

Бюджет в системе национальных счетов.

Тема 3. Методика и порядок бюджетного планирования

Бюджетный период. Порядок использования показателей перспективного финансового плана, прогнозов и балансов при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год. Финансовые оценки. Применение показателей исполнения бюджета за предшествующие и текущий годы в процессе бюджетного планирования. Методика расчета и использования индексов-дефляторов в бюджетных расчетах.

Методика планирования налоговых доходов бюджета: выбор метода расчета и базового периода, определение налоговой базы, расчет поступлений налогов. Средняя расчетная ставка, порядок ее исчисления и применения. Стоимостная оценка последствий введения (отмены) налоговых льгот. Учет переплаты и недоимки по расчетам с бюджетом в процессе планирования.

Основы планирования поступления налогов на прибыль и доходы юридических и физических лиц. Расчет стоимости имущества и поступлений налогов на имущество юридических и физических лиц. Планирование поступлений платежей за пользование природными ресурсами. Особенности планирования косвенных налогов.

Методика планирования неналоговых доходов бюджета. Расчет поступления доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, а также от деятельности государственных и муниципальных организаций. Определение доходов от внешнеэкономической деятельности. Область применения индексов-дефляторов в процессе планирования неналоговых доходов бюджета.

Методика планирования расходов бюджета: использование укрупненных бюджетных норм и нормативов, определение объема финансирования с учетом изменения сети, штатов, контингентов. Необходимость разработки, нормативного закрепления и использования в процессе бюджетного планирования и прогнозирования государственных минимальных социальных стандартов, нормативов финансовых затрат. Расчет корректирующих коэффициентов.

Порядок планирования расходов бюджета по отраслям материального производства на содержание бюджетных учреждений, главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств.

Особенности планирования годовых и многолетних ассигнований. Методика планирования бюджетных инвестиций: оценка эффективности инвестиционных проектов, измерение проектной стоимости. Срок окупаемости, временная норма доходности, рентабельности. Сопоставление распределенных во времени финансовых результатов с суммами инвестиций. Учет фактора неопределенности при планировании долгосрочных инвестиционных вложений.

Планирование размера бюджетного дефицита. Определение объема расходов

бюджетов на погашение и обслуживание государственного и муниципального долга.

Тема 4. Порядок планирования бюджетных ассигнований на финансирование целевых программ

Организационно-правовые основы составления федеральных целевых программ в РФ. Роль Министерства экономического развития и торговли РФ и Министерства финансов РФ в разработке федеральных целевых программ. Этапы составления федеральных целевых программ. Разработка цели, задач сроков, этапов реализации, системы программных мероприятий. Планирование ресурсного обеспечения программы. Оценка ожидаемой эффективности, социально-экономических последствий от реализации программы.

Составление бюджетной заявки на финансирование федеральных целевых программ. Формирование проекта перечня федеральных целевых программ к финансированию из федерального бюджета. Порядок отбора программ к финансированию из бюджета.

Особенности планирования ассигнований на финансирование региональных и муниципальных целевых программ.

Тема 5. Организационно-методические основы составления, рассмотрения и утверждения бюджетов разного уровня

Особенности планирования доходов, расходов, источников финансирования дефицита федерального бюджета. Порядок составления проекта федерального бюджета: характеристика нормативной базы, регулирующей составление проекта федерального бюджета: анализ организационно-методических основ составления проекта Федерального бюджета; рассмотрение разногласий по показателям проекта Федерального бюджета. Роль Коллегии Министерства финансов РФ в разработке проекта федерального бюджета. Порядок рассмотрения проекта федерального бюджета Правительством РФ.

Механизм рассмотрения и утверждения Федеральным Собранием РФ федерального бюджета на очередной финансовый год.

Основы составления, рассмотрения и утверждения бюджетов субъектов РФ. Порядок согласования показателей прогноза социально-экономического развития. Характеристика показателей и сведений, доводимых федеральным правительством субъектам РФ для составления проекта бюджета субъекта РФ. Функции законодательных и исполнительных органов субъектов РФ в процессе составления проекта регионального бюджета.

Особенности составления проектов местных бюджетов.

Тема 6. Отечественный и зарубежный опыт бюджетного планирования и прогнозирования

Характеристика основных приемов и методов бюджетного планирования в России в 1918 – 1932 гг. Составление и исполнение бюджетов в СССР в 1933 – 1991 гг.

Методы, используемые в зарубежной практике бюджетного планирования: многолетние оценки, скользящее планирование, система «планирование – программирование – разработка бюджета», программно-целевой, разработка бюджета на нулевой основе. Резерв планирования.

Переход к бюджетному планированию ресурсных потоков. Ресурсный поток. Использование прогнозов и сценариев в бюджетном планировании. Стратегическое планирование. Организация среднесрочного бюджетного планирования.

Новые подходы к формированию бюджета: «конвертный бюджет» (Канада), «портфельный бюджет» (Австралия).

Оценка возможностей использования зарубежного и отечественного опыта бюджетного планирования в России в современных условиях.

2.2 Примерное содержание практических занятий

1. Применение общей формулы расчета сумм поступлений налоговых доходов бюджета.
2. Расчет суммы поступлений налога на доходы физических лиц, зачисляемой в региональный бюджет.
3. Расчет поступлений в федеральный бюджет налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), производимые на территории Российской Федерации.
4. Расчет поступлений в федеральный бюджет налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), ввозимые на территорию Российской Федерации.
5. Расчет и прогноз поступлений в федеральный бюджет акцизов.
6. Расчет поступлений в федеральный бюджет единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.
7. Расчет поступлений в федеральный бюджет единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.
8. Расчет поступлений в федеральный бюджет налога на добычу полезных ископаемых.
9. Расчет структуры неналоговых доходов.
10. Расчет расходов на государственное управление и местное самоуправление.
11. Расчет расходов на судебную власть.
12. Расчет расходов в сфере международной деятельности.
13. Расчет расходов на промышленность, энергетику и строительство.
14. Расчет расходов на сельское хозяйство и рыболовство.
15. Расчет расходов на охрану окружающей среды и природных ресурсов.
16. Расчет расходов на транспорт, связь и информатику.
17. Расчет расходов на развитие рыночной инфраструктуры.
18. Расчет расходов на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу.
19. Расчет расходов в области социально-культурной сферы.

20. Расчет расходов на финансирование средств массовой информации.
21. Расчет расходов на здравоохранение, физическую культуру и спорт.
22. Расчет расходов на социальную политику.
23. Расчет расходов на обслуживание государственного долга.
24. Расчет финансовой помощи бюджетам различных уровней бюджетной системы.

2.3 Рекомендуемая литература

Основная литература

1. Бюджетная система РФ: Учебник / А.М. Годин, И.В. Подпорина, С.Н. Максимова. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2004.
2. Бюджетная система РФ: Учебник / О.В. Врублевская и др. / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. 3-е изд., испр. и перераб. – М.: Юрайт-Издат, 2004.
3. Бюджетный процесс в зарубежных государствах. – М.: ИНИОН РАН, 1996.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
5. Ежегодное бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию РФ – www.strana.ru
6. Концепция реформирования бюджетного процесса в 2004 – 2006 годах, одобрена постановлением Правительства РФ от 22 мая 2004 г. № 249. – Консультант-Плюс.
7. Приказ Министерства финансов РФ от 10.12.2004 № 114н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 16.09.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3 ПРИМЕРНЫЕ ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ, ЗАДАЧИ И ЗАДАНИЯ К ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ

3.1 Семинарские занятия

Занятие 1. Необходимость, содержание и задачи бюджетного планирования и прогнозирования (2 часа)

1. Содержание, задачи и значение бюджетного планирования и прогнозирования.
2. Организационно-правовые основы бюджетного планирования и прогнозирования в РФ.
3. Этапы бюджетного планирования и прогнозирования, их характеристика.

Занятие 2. Методология бюджетного планирования и прогнозирования (4 часа)

1. Методология бюджетного планирования и прогнозирования: понятие, принципы, значение.
2. Классификация методов бюджетного планирования и прогнозирования, их характеристика.
3. Информационная база для составления проектов и прогнозов бюджетов.

Занятие 3. Методика и порядок бюджетного планирования (4 часа)

1. Характеристика и порядок расчета показателей, используемых при планировании показателей бюджета по доходам.
2. Планирование налоговых доходов бюджета. Особенности планирования поступления прямых и косвенных налогов.
3. Методика планирования неналоговых доходов.
4. Порядок планирования расходов бюджета по отраслям материального производства.
5. Организационно-методические основы планирования расходов бюджета на содержание главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств, бюджетных учреждений.

6. Особенности планирования расходов на погашение и обслуживание государственного и муниципального долга.

Занятие 4. Порядок планирования бюджетных ассигнований на финансирование целевых программ (4 часа)

1. Правовые и организационные основы составления федеральных целевых программ.

2. Этапы составления федеральных целевых программ.

3. Порядок составления и утверждения перечня федеральных целевых программ к финансированию.

4. Особенности планирования ассигнований на финансирование региональных и муниципальных целевых программ.

Занятие 5. Организационно-методические основы составления, рассмотрения и утверждения бюджетов разного уровня (2 часа)

1. Основы составления, рассмотрения и утверждения федерального бюджета.

2. Особенности бюджетного планирования в субъектах РФ.

3. Порядок составления и утверждения местных бюджетов.

Занятие 6. Отечественный и зарубежный опыт бюджетного планирования и прогнозирования (2 часа)

1. Составление бюджетов в России в 1917 – 1920 гг.

2. Особенности планирования бюджетов в годы НЭПа и первых пятилеток.

3. Организация бюджетного планирования в СССР в 1937 – 1991 гг.

4. Характеристика новых подходов и методов, используемых в зарубежной практике бюджетного планирования.

5. Стратегическое и среднесрочное бюджетное планирование.

6. Ресурсные ограничения в бюджетном планировании. Резерв планирования.

3.2 Задачи и задания к практическим занятиям

Задача 1

Рассчитать сумму поступлений налога на доходы физических лиц, зачисляемого в региональный бюджет на основе следующих данных:

№	Показатели	Прогнозируемая величина, млн. руб.
1	Численность человек	2324000
2	Фонд оплаты труда работающих граждан	86070,4
3	Фонд оплаты труда, не облагаемый налогом в связи с предоставлением стандартных налоговых вычетов, всего В том числе:	
3.1	численность граждан, имеющих право на налоговый вычет в размере 3000 руб., человек	2930
	размер налогового вычета	
3.2	численность граждан, имеющих право на налоговый вычет в размере 500 руб., человек	68634
	размер налогового вычета	
3.3	численность детей, человек	1042554
	размер налогового вычета	
3.4	численность работающих в регионе (субъекте РФ)	2252436
	размер налогового вычета	
4	Социальные, имущественные и профессиональные вычеты	2324
5	Итого сумма дохода, облагаемая налогом по ставке 13%	
6	Расчетная сумма поступлений налога на доходы физических лиц по ставке 13%	
7	Величина доходов, облагаемых по ставке 35%	1324,9
8	Расчетная сумма поступлений налога на доходы физических лиц по ставке 35%	
9	Общая сумма налога на доходы физических лиц	
10	Коэффициент собираемости налога	0,91
11	Итого сумма налога на доходы физических лиц	
12	Норматив отчислений в региональный бюджет	
13	Итого сумма налога на доходы физических лиц, зачисляемая в региональный бюджет	

Задача 2

Рассчитать сумму поступлений в федеральный бюджет налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), производимые на территории Российской Федерации, на основе следующих данных:

	Наименование расчетных показателей	Сумма,
--	------------------------------------	--------

		млрд. руб.
1	ВВП	13050
2	Облагаемые обороты, всего	5402,7
3	Средняя ставка налога, %	18,17
4	Расчетная сумма НДС	
4.1	Из нее по ставке 10%	59,709
4.2	По основной ставке	
5	Расчетный уровень собираемости в %	93
6	Поступления налога с учетом собираемости	
7	Возмещение налога, уплаченного поставщикам материальных ресурсов, используемых при производстве экспортной продукции	-240
8	Расчетная сумма налога по товарам (работам, услугам), производимым на территории Российской Федерации	
9	Дополнительные поступления в связи с проведением мероприятий по реструктуризации задолженности в федеральный бюджет	17,5
10	Общая сумма налога, подлежащая зачислению в федеральный бюджет	

Задача 3

Рассчитать сумму поступлений в федеральный бюджет акцизов на табачные изделия на основе следующих данных:

	Наименование подакцизных товаров	Ед. изм.	Объем производства	Ставки акцизов, руб. за 1 тыс. шт. + % от цены	Расчетная сумма акцизов, млн. руб.	То же с учетом собираемости, млн. руб.
1	Сигареты с фильтром	Млрд. шт.	280	50	18375	
2	Средняя отпускная цена (6,25 * 50)	Руб. за тыс. шт.	312	5		
3	Расчетный уровень собираемости (%)				97	
4	Сигареты без фильтра, папиросы	Млрд. шт.	110	19	2532,8	
5	Средняя отпускная цена (1,61*50)	Руб. за тыс. шт.	80,5	5		
6	Расчетный уровень собираемости (%)				97	

Всего					
-------	--	--	--	--	--

Задание 1

Составьте таблицу, характеризующую функции законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти (местного самоуправления) в процессе бюджетного планирования и прогнозирования.

Задание 2

Назовите и проанализируйте нормативные акты, регламентирующие ответственность представительных и исполнительных органов в части нарушения процедур бюджетного планирования.

Задание 3

Охарактеризуйте виды ответственности за нарушение процедур и низкое качество бюджетного планирования.

Задание 4

Составьте таблицу, характеризующую область использования различных методов бюджетного планирования и прогнозирования при составлении проектов и прогнозов бюджета.

Задание 5

Охарактеризуйте проблемы включения бюджета в систему национальных счетов на примере Российской Федерации.

Задание 6

Проанализируйте границы и последствия использования метода экспертных финансовых оценок при составлении проекта бюджета по доходам и расходам.

Задание 7

Дайте оценку предложенного преподавателем инвестиционного проекта и сделайте вывод о целесообразности, условиях и порядке его бюджетного финансирования.

Задание 8

Нарисуйте схему, характеризующую порядок составления федеральной целевой программы и ее включения в перечень программ, подлежащих бюджетному финансированию.

Задание 9

Проанализируйте целесообразность и обоснованность включения отдельных федеральных (региональных, муниципальных) целевых программ в бюджет на очередной финансовый год.

Задание 10

Составьте бюджетную заявку на финансирование федеральной (региональной, муниципальной) целевой программы.

Задание 11

Проведите сравнительный анализ содержания этапов бюджетного планирования на федеральном, региональном и местном уровнях.

Задание 12

Выделите этапы развития бюджетного планирования в России, дайте характеристику каждого этапа.

Задание 13

Оцените возможности формирования бюджетов в РФ по принципу конвертного или портфельного бюджета.

Задание 14

Назовите ресурсные ограничения по федеральному бюджету на очередной финансовый год. Обоснуйте предложения и выводы.

4 РЕЙТИНГОВАЯ СИСТЕМА ОЦЕНКИ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ ОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ

4.1 Структура и балльная оценка рейтингов

Содержание	Максималь- ный балл
1. Входной (стартовый рейтинг)	5
2. Первый рубежный контроль	
- вопросы (тесты) по аудиторным занятиям	20
- подготовка краткого реферата по самостоятельной работе (выполнение практических заданий)	20
- систематичность и своевременность выполнения заданий, активность в практических занятиях	5
ИТОГО:	45
3. Второй рубежный контроль	
- вопросы (тесты) по аудиторным занятиям	20
- подготовка краткого реферата по самостоятельной работе (выполнение практических заданий)	25
- систематичность и своевременность выполнения заданий, активность в практических занятиях	5
ИТОГО:	50
ВСЕГО:	100
Творческие задания:	
- подготовка доклада, выступление на научной конференции	10
- подготовка научной (методической) статьи (реферата)	5
ИТОГО:	15
Всего максимальное количество баллов:	115

4.2 Примерное содержание рейтингов

1. Вопросы для проведения входного (стартового) контроля

Вариант 1

1. Приведите определение бюджета, бюджетного плана, бюджетного фонда.
2. Назовите функции бюджета, раскройте их содержание.
3. Какие положения определяют социально-экономическое значение бюджета?

Назовите приоритеты бюджетной политики Правительства РФ в 2004 году и на среднесрочную перспективу.

Вариант 2

1. Охарактеризуйте структуру современного бюджетного законодательства.
2. Имеют ли право органы власти субъектов РФ принимать законы, регулирующие бюджетные отношения в субъектах РФ?
3. В чьей компетенции находится разграничение налогов и других доходов между уровнями бюджетной системы РФ?

Вариант 3

1. Какой орган публичной власти вправе принять решение о предоставлении финансовой помощи и бюджетных ссуд из местных бюджетов?
2. В чьей компетенции находятся вопросы распределения доходов от региональных налогов?
3. Определите содержание процесса планирования и прогнозирования. В чем состоит разница между ними?

Вариант 4

1. Перечислите блоки основных бюджетных показателей, используемые в СГФ (стандарты международной статистики государственных финансов, разработанной МВФ).

1. Дайте определение бюджетной классификации и назовите документы, регламентирующие ее построение.

2. Охарактеризуйте структуру сводного финансового баланса. Какова его взаимосвязь с бюджетом?

1. Вопросы для проведения первого рубежного контроля

Вариант 1

1. Какова основная цель государственного налогового планирования?
2. Назовите этапы планирования налоговых поступлений бюджета.
3. Перечислите основные методы расчета налоговых поступлений в бюджеты промышленно-развитых стран.

Вариант 2

1. Охарактеризуйте организацию планирования контингентов налогов на региональном уровне.
2. В чем состоят особенности экономического прогнозирования как одного из методов определения объема налоговых поступлений в бюджеты субъектов РФ?
3. Перечислите этапы расчета суммы поступлений налога на доходы физических лиц к проекту консолидированного бюджета субъекта РФ.

Вариант 3

1. Перечислите состав расходов на управление в бюджетах разных уровней.
2. Каков порядок планирования фонда оплаты труда работников аппарата управления?
3. Опишите методику расчета других расходов на текущее содержание органов управления.

Вариант 4

1. Дайте определение сметы расходов, перечислите показатели, отражаемые в этом документе.
2. Назовите основные расчетные показатели для определения объема бюджетных ассигнований на расходы ЖКХ.
3. Могут ли негосударственные фирмы быть исполнителями государственного заказа в ЖКХ?

Вариант 5

1. Как рассчитать среднегодовые производственные показатели деятельности по образовательным учреждениям?
2. Перечислите основные производственные показатели, характеризующие

объем деятельности учреждения здравоохранения.

3. Изложите порядок оплаты труда медицинских работников и методику расчета фонда оплаты труда учреждения.

Вариант 6

1. Опишите последовательность расчетов по другим статьям сметы медицинского учреждения.

2. Изложите методику расчета расходов на здравоохранение к проектам бюджетов по отдельным группам медицинских учреждений.

3. Охарактеризуйте недостатки существующей системы планирования расходов на здравоохранение и возможные пути их преодоления.

Вариант 7

1. Охарактеризуйте порядок планирования расходов бюджетов на обеспечение социальной политики.

2. Какова политика Правительства РФ в области формирования федеральных целевых программ?

3. Перечислите федеральные целевые программы, реализуемые на современном этапе.

Вариант 8

1. Назовите участников бюджетного процесса.

2. Перечислите полномочия законодательной (представительной) власти в бюджетном процессе.

3. Какие полномочия в бюджетном процессе имеют органы исполнительной власти?

Вариант 9

1. Перечислите исходные макроэкономические показатели для составления проекта бюджета.

2. Назовите цели разработки перспективного финансового плана и его временные параметры.

3. Перечислите этапы составления проекта федерального бюджета, охарактеризуйте их содержание.

Вариант 10

1. Какое влияние на качество бюджетного планирования оказывает реализация Программы развития бюджетного федерализма в России на период до 2005?

2. Назовите показатели, которые представляются Министерством экономического развития и торговли РФ (в недельный срок после рассмотрения Правительством РФ сценарных условий развития экономики на планируемый год) в Министерство финансов РФ; Министерство РФ по налогам и сборам; Государственный Таможенный комитет РФ.

3. Перечислите основные материалы, представляемые в период формирования федерального бюджета федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в Министерство экономического развития и торговли РФ и Министерство финансов РФ.

Вариант 11

1. Назовите основные материалы и проекты нормативных документов, которые в период формирования федерального бюджета представляются в Правительство РФ Министерством труда и социального развития РФ; Пенсионным фондом РФ; Фондом социального страхования РФ; Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

2. Какие расчеты и материалы в период формирования федерального бюджета представляются Министерству экономического развития и торговли, Министерству финансов РФ от Министерства РФ по налогам и сборам?

3. Перечислите материалы, расчеты, документы, проекты нормативных актов, представляемые Министерством финансов РФ Правительству РФ на завершающем этапе работы по формированию проекта федерального бюджета.

Вариант 12

1. Приведите основные направления по совершенствованию бюджетного планирования на федеральном уровне, определенные в Бюджетном послании Президента РФ на 2004 год.

2. Назовите документы, представляемые в Государственную Думу одновременно с внесением на рассмотрение в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной год, назовите цель их представления.

3. Перечислите функции профильных комитетов и комиссий Государственной Думы, а также комитетов финансово-экономического блока при рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете.

Вариант 13

1. Дайте краткую характеристику организации рассмотрения и утверждения федерального бюджета в Государственной Думе в первом, втором, третьем и четвертом чтении.

2. Перечислите параметры федерального бюджета, утверждаемые Государственной Думой в каждом из четырех чтений.

3. Расскажите о рассмотрении федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в Совете Федерации.

Вариант 14

1. С какого момента федеральный закон в федеральном бюджете на очередной год вступает в силу?

2. Каковы последствия непринятия проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год?

3. Перечислите основные этапы формирования территориальных бюджетов РФ, дайте их краткую характеристику.

Вариант 15

1. Назовите финансовые нормативы, регламентированные Бюджетным кодексом РФ, обязательные при составлении бюджетов субъектов РФ.

2. Опишите этапы рассмотрения и утверждения территориальных бюджетов субъектов РФ и представительных (законодательных) органов власти.

3. Расскажите о порядке формирования, рассмотрения и утверждения местных бюджетов.

3. Вопросы (тесты) для проведения второго рубежного контроля

Вариант 1

1. На основе каких методик составляются экономические прогнозы?

- 1) гадание на кофейной гуще;
- 2) применение экономических моделей с использованием последней официальной статистики;
- 3) изучение данных, полученных при опросе ведущих специалистов, экспертов, должностных лиц;
- 4) гадание на картах;
- 5) астрология.

2. Прогнозные и плановые расчеты финансовых показателей основываются на различных методах. К числу наиболее важных и широко используемых методов относится метод ..., который заключается в определении будущих, ожидаемых значений величин финансовых показателей на основе изучения имеющихся данных об их изменении в прошлые периоды; перенесение динамики показателей отчетного (прошлого) периода на перспективный (будущий) период, исходя из выявленных в прошлом тенденций изменения. Математически данный метод сводится к продолжению кривой, характеризующей предыдущее изменение финансового показателя. Это метод

- 1) координации;
- 2) экстраполяции;
- 3) экспертных оценок;
- 4) математического моделирования;
- 5) нормативный;
- 6) балансовый.

3. При прогнозировании развития территориальных бюджетов большое внимание уделяется анализу перспектив демографических изменений. Прогнозирование

развития территориальных бюджетов основывается на таких показателях, как рост населения и изменение его структуры. *Демографическое прогнозирование* позволяет определить направления использования средств, т.е. выявлять приоритеты в финансировании отраслей местного хозяйства. Функциональная зависимость объема территориальных бюджетов от роста численности населения описывается уравнениями:

- | | |
|------------------------------------|--|
| 1. $y = a_0 - a_1x$; $y = ax^3$, | где y – объем территориальных |
| 2. $y = a_0 * a_1x$; $y = ax^3$, | бюджетов; |
| 3. $y = a_0 + a_1x$; $y = ax^3$, | x – численность населения |
| 4. $y = a_0 + a_1x$; $y = ax^2$, | административно-территориальной |
| 5. $y = a_0 + a_1x$; $y = ax$, | единицы; |
| 6. $y = a_0 + a_1x$; $y = ax^4$, | a_0, a_1 – коэффициенты линии регрессии, |
| 7. $y = a_0 / a_1x$; $y = ax^3$, | определяющие ее конкретный вид |
| 8. $y = a_0 * a_1x$; $y = ax^2$, | на основе исходных данных. |

Вариант 2

1. Сбалансированность финансового планирования означает:

- 1) рациональное соотношение между величиной дохода до уплаты налога и после уплаты, по предприятиям, отраслям хозяйства, регионам, субъектам федерации;
- 2) оптимальное соотношение между финансовыми ресурсами, находящимися в распоряжении государства, и доходами, остающимися в руках хозяйствующих субъектов;
- 3) ни вам, ни нам;
- 4) всем поровну.

2. Прогнозные и плановые расчеты финансовых показателей основываются на различных методах. К числу наиболее важных и широко используемых методов относится метод ..., который заключается в том, что экономические объекты и процессы воспроизводятся в ограниченных, малых, экспериментальных формах, в искусственно созданных условиях. Данный метод описывает экономические и финан-

совые процессы в виде моделей. Моделирование служит предпосылкой и средством анализа финансовых явлений и обоснования принимаемых решений, прогнозирования, планирования, управления экономическими и финансовыми процессами. Модель экономического объекта и финансовых процессов, протекающих в нем, поддерживается реальными статистическими эмпирическими данными, а результаты расчетов, выполненные в рамках построенной модели, позволяют строить прогнозы, проводить объективные оценки. Это метод ...

- | | |
|-------------------------------|-----------------------------------|
| 1) балансового моделирования; | 6) экспериментальный; |
| 2) нормативный; | 7) вариантный; |
| 3) экстраполяции; | 8) математического моделирования; |
| 4) координации; | 9) модельного программирования; |
| 5) согласования; | 10) предвидения. |

3. С помощью экономико-математических моделей можно рассчитывать не только размеры общих расходов территориальных бюджетов, но и расходов на народное хозяйство, социально-культурные мероприятия.

Можно также спрогнозировать величину расходов на просвещение и здравоохранение. Для этих целей используется *многофакторная линейная модель*:

- | | |
|--------------------------------------|--|
| 1. $y = a_0 - a_1x; \quad y = ax^3,$ | где y – расходы на социально- |
| 2. $y = a_0 * a_1x;$ | культурные мероприятия; |
| 3. $y = a_0 / a_1x; \quad y = ax^3,$ | x_1 – расходы на просвещение; |
| 4. $y = ax_1 + ax_2,$ | x_2 – расходы на здравоохранение; |
| 5. $y = x_1 + ax_2,$ | a_0, a_1 – коэффициенты линии регрессии, |
| 6. $y = a_0 + a_1x;$ | определяющие ее конкретный вид |
| 7. $y = a_0 / a_1x; \quad y = ax^3,$ | на основе исходных данных. |
| 8. $y = a_0 * a_1x; \quad y = ax^2,$ | |

Вариант 3

1. Пропорциональность финансового планирования означает:

1) рациональное соотношение между величиной дохода до уплаты налога и после уплаты, по предприятиям, отраслям хозяйства, регионам, субъектам федерации;

2) оптимальное соотношение между финансовыми ресурсами, находящимися в распоряжении государства, и доходами, остающимися в руках хозяйствующих субъектов;

3) ни вам, ни нам;

4) всем поровну.

2. Прогнозные и плановые расчеты финансовых показателей основываются на различных методах. К числу наиболее важных и широко используемых методов относится метод ..., который заключается в построении модели, позволяющей согласовать направления использования финансовых ресурсов с источниками их формирования, увязать все разделы финансовых планов между собой. Такая модель является, по существу, экономико-математической моделью, построенной в виде уравнения или системы уравнений. Это метод ...

1) нормативный;

4) балансовый;

2) балансового моделирования;

5) экстраполяции.

3) математического моделирования;

3. Многолетнее бюджетное планирование было введено в мировую практику в 1970-х гг., и к настоящему времени оно в той или иной форме используется практически во всех развитых странах, на основе чего строится ежегодный бюджет.

Период многолетнего бюджетного планирования составляет от 3 – 5 до 10 и более лет. Специфика его заключается в том, что ...

1) во всех странах многолетний бюджетный план служит основой для формирования многолетней бюджетной политики, но он никогда не принимается как закон;

2) во всех странах многолетний бюджетный план оформляется законом и является обязательным к исполнению;

3) в одних странах многолетний бюджетный план оформляется законом и является обязательным к исполнению, а в других – он служит основой для формирования многолетней бюджетной политики и носит рекомендательный характер.

Вариант 4

1. Система финансовых планов включает в себя:

- 1) финансовые планы хозяйствующих субъектов;
- 2) финансовые планы благотворительных организаций;
- 3) планы государственного кредита и государственного долга;
- 4) планирование и прогнозирование финансового рынка;
- 5) планы и прогнозы страхования;
- 6) финансовое планирование деятельности политических партий;
- 7) бюджетные планы и прогнозы.

2. Прогнозные и плановые расчеты финансовых показателей основываются на различных методах. К числу наиболее важных и широко используемых методов относится метод ..., который основывается на широком использовании установленных экономических норм и нормативов. Это метод ...

- 1) экстраполяции;
- 2) балансового моделирования;
- 3) нормативный;
- 4) математического моделирования;
- 5) балансовый.

3. Многолетнее бюджетное планирование основывается, как правило, на наиболее осторожных экономических предпосылках. Могут использоваться такие методики прогнозирования, как:

- 1) вариативное прогнозирование (оптимистический и пессимистический вариант);
- 2) моделирование (построение различных вариантов макроэкономической ситуации и, соответственно, бюджетных параметров);
- 3) экстраполяция (сохранение принципов текущей бюджетной и экономической политики);
- 4) установление целевых параметров: динамика расходов в реальном выражении – нулевой реальный рост расходов (Дания), рост расходов не более 2% в год (Финляндия). Не предполагая роста расходов, некоторые страны создают резерв на возможное влияние рисков и непредвиденные события (как правило, в размере не

более 5% от общего объема расходов бюджета); уменьшение чистых государственных заимствований (Германия, Великобритания), установление предельных значений дефицита и гос. долга (США, Япония, Новая Зеландия, Австралия).

Вариант 5

1. Структура бюджетного права включает в себя:

- 1) Конституцию РФ;
- 2) Бюджетный кодекс РФ;
- 3) Налоговый кодекс РФ;
- 4) Гражданский кодекс РФ;
- 5) Уголовный кодекс РФ;
- 6) Семейный кодекс;
- 7) Жилищный кодекс;
- 8) нормативные правовые акты органов местного самоуправления о местных бюджетах на очередной финансовый год;
- 9) Федеральный закон о бюджете на очередной финансовый год;
- 10) Законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ на очередной финансовый год.

2. Разновидность финансового планирования. Суть данного метода заключается в составлении пятилетних «скользящих» планов. Каждый год план корректируется на основе ожидаемого исполнения показателей плана текущего года. Показатели при этом передвигаются (скользят) по пятилетней шкале на год (следующий за отчетным) вперед. Плановые показатели 1-го предстоящего года являются директивными (обязательными), а последующих 4-х лет – ориентировочными. Это ...

- 1) экстраполяция;
- 2) балансовое моделирование;
- 3) программирование;
- 4) финансовое прогнозирование;
- 5) финансовый баланс.

3. Исходными макроэкономическими показателями для составления проекта бюджета являются:

- 1) объем ВВП на очередной финансовый год;
- 2) темп роста ВВП в очередном финансовом году;
- 3) объем национального богатства;
- 4) уровень инфляции;
- 5) стагфляция.

Вариант 6

1. К компетенции органов государственной власти РФ в части бюджетного планирования и прогнозирования относится:

1) определение основ составления, рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ;

2) определение основ формирования доходов, осуществления расходов из бюджетов всех уровней;

3) установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджетов субъектов РФ;

4) составление и рассмотрение проекта федерального бюджета;

5) составление и рассмотрение проектов бюджетов субъектов РФ и консолидированных бюджетов субъектов РФ;

6) установление минимальных государственных социальных стандартов, норм и нормативов финансовых затрат на единицу предоставленных государственных или муниципальных услуг;

7) распределение доходов от региональных налогов и сборов между региональным бюджетом и местными бюджетами;

8) установление порядка и непосредственно составление, рассмотрение проектов местных бюджетов.

2. При разработке прогноза развития бюджета могут быть использованы различные методы. В частности метод Он представляет собой прогноз, строящийся на базе оценок, сделанных и обоснованных компетентными специалистами в отдельных отраслях науки и народного хозяйства. Данный метод не лишен недостатков, поскольку имеет элемент субъективизма. Это метод ...

1) программирования;

- 2) экономического моделирования;
- 3) экстраполяции;
- 4) финансового прогнозирования;
- 5) экспертных оценок.

3. Для составления проекта бюджета необходимы определенные сведения, к которым относятся данные о:

- 1) действующем на момент начала разработки проекте бюджета в налоговом законодательстве;
- 2) способах начисления амортизационных отчислений;
- 3) нормативах отчислений от собственных и регулирующих доходов бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- 4) предполагаемых объемах финансовой помощи, предоставляемой из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- 5) финансовом состоянии кредитных организаций;
- 6) видах и объемах расходов, передаваемых с одного уровня бюджетной системы РФ на другой;
- 7) нормативах финансовых затрат на предоставление государственных и муниципальных услуг;
- 8) обменном курсе рубля;
- 9) нормативах минимальной бюджетной обеспеченности.

Вариант 7

1. К компетенции органов государственной власти субъектов РФ в части бюджетного планирования и прогнозирования относится:

- 1) определение основ составления, рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ;
- 2) установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджетов субъектов РФ;
- 3) определение основ формирования доходов, осуществления расходов из бюджетов всех уровней;
- 4) составление и рассмотрение проекта федерального бюджета;

5) составление и рассмотрение проектов бюджетов субъектов РФ и консолидированных бюджетов субъектов РФ;

6) установление минимальных государственных социальных стандартов, норм и нормативов финансовых затрат на единицу предоставленных государственных или муниципальных услуг;

7) распределение доходов от региональных налогов и сборов между региональным бюджетом и местными бюджетами;

8) установление порядка и непосредственно составление, рассмотрение проектов местных бюджетов.

2. Одним из способов экстраполяции основных финансовых закономерностей могут быть ..., надежность которых повышается при построении многошаговых корреляционных моделей, ставящих прогнозируемые бюджетные показатели в зависимости от нескольких переменных. Это ...

- 1) линии рецессии;
- 2) линии прогрессии;
- 3) линии регрессии;
- 4) параллельные линии;
- 5) перпендикулярные линии.

3. До разработки проекта бюджета составляется целый ряд социально-экономических и финансовых планов, которые, в отличие от бюджета, не утверждаются в форме закона, однако имеют важное значение с точки зрения, *во-первых*, обоснованности; *во-вторых*, возможности определения результатов действия бюджетной политики. Большое значение для разработки проекта бюджета имеет прогноз социально-экономического развития территории. Основными показателями прогноза социально-экономического развития территории *не являются*:

- 1) индекс потребительских цен;
- 2) ВВП;
- 3) объем промышленной продукции;
- 4) объем продукции сельского хозяйства;
- 5) объем инвестиций в основной капитал;

- 6) объем государственных закупок;
- 7) объем розничного товарооборота;
- 8) объем импорта и экспорта;
- 9) объем нематериальных активов предприятий;
- 10) объем платных услуг населения;
- 11) среднемесячная заработная плата;
- 12) прожиточный минимум;
- 13) прожиточный максимум;
- 14) численность безработных и т.д.

Вариант 8

1. К компетенции органов местного самоуправления в части бюджетного планирования и прогнозирования относится:

- 1) установление порядка составления, рассмотрения проектов местных бюджетов;
- 2) определение основ составления, рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ;
- 3) определение основ формирования доходов, осуществления расходов из бюджетов всех уровней;
- 4) составление и рассмотрение проекта федерального бюджета;
- 5) установление минимальных государственных социальных стандартов, норм и нормативов финансовых затрат на единицу предоставленных государственных или муниципальных услуг;
- 6) установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджетов субъектов РФ;
- 7) составление и рассмотрение проектов бюджетов субъектов РФ и консолидированных бюджетов субъектов РФ;
- 8) распределение доходов от региональных налогов и сборов между региональным бюджетом и местными бюджетами;
- 9) составление и рассмотрение проектов местных бюджетов.

2. Уравнения регрессии с двумя переменными величинами имеют линейный вид:

1. $2*2=4$ где y – объем ресурсов бюджета;
 2. $5*5=25$ a_0, a_1 – коэффициенты линии
 3. $y = a_0 + a_1x$, регрессии, определяющие ее
 4. $y = a_0 * a_1x$, конкретный вид на основе исходных
 5. $y = a_0 / a_1x$, данных;
- x – переменные величины (произведенная в отраслях народного хозяйства продукция или произведенный национальный доход).

3. После рассмотрения сценарных условий функционирования экономики страны в планируемом году и на среднесрочную перспективу в Правительстве РФ Минэкономразвития РФ представляет в Минфин, МНС и ГТК следующие показатели на планируемый год и среднесрочную перспективу:

- 1) динамику и структуру используемого ВВП;
- 2) прогноз инфляции;
- 3) объемы производства продукции (товаров, работ, услуг);
- 4) среднегодовую стоимость имущества организаций, подлежащего амортизации;
- 5) амортизационные отчисления;
- 6) оборот розничной торговли;
- 7) объем платных услуг населению;
- 8) численность занятых в экономике;
- 9) инвестиции в основной капитал по всем источникам финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета;
- 10) ФОТ;
- 11) денежное содержание федеральных государственных служащих;
- 12) прожиточный минимум на душу населения по основным социально-демографическим группам населения;

- 13) прибыль (доходы);
- 14) экспорт и импорт товаров;
- 15) проектировки основных характеристик СФБ по территории РФ на планируемый год;
- 16) денежное довольствие военнослужащих.

Вариант 9

1. Органы и лица, обладающие бюджетными полномочиями:

- 1) Президент РФ;
- 2) хозяйствующие субъекты всех форм собственности;
- 3) органы законодательной (представительной) власти;
- 4) население;
- 5) органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов РФ, главы местного самоуправления, финансовые органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, другие уполномоченные органы);
- 6) общественные организации;
- 7) органы денежно-кредитного регулирования;
- 8) органы государственного и муниципального контроля;
- 9) государственные внебюджетные фонды;
- 10) главные распорядители и распорядители бюджетных средств.

2. После рассмотрения сценарных условий функционирования экономики страны в планируемом году и на среднесрочную перспективу в Правительстве РФ Министерство труда и социального развития РФ и Пенсионный фонд РФ представляют в Минэкономразвития РФ и Минфин РФ следующие сведения:

- 1) проектировки основных характеристик СФБ по территории РФ на планируемый год;
- 2) среднегодовую стоимость имущества организаций, подлежащего амортизации;
- 3) амортизационные отчисления;

4) предложения (с необходимыми расчетами) о соотношении между величиной прожиточного минимума трудоспособного населения и минимального размера оплаты труда (МРОТ);

5) о размерах стипендий, пособий и других обязательных социальных выплат;

6) предложения по порядку изложения индексации (повышению) оплаты труда работников бюджетных организаций;

7) базовой части трудовых пенсий;

8) денежное содержание федеральных государственных служащих;

9) денежное довольствие военнослужащих.

3. Для формирования федерального бюджета главные распорядители средств федерального бюджета представляют в Минфин РФ:

1) предложения (с необходимыми расчетами) о соотношении между величиной прожиточного минимума трудоспособного населения и минимального размера оплаты труда (МРОТ);

2) данные о распределении предельных объемов бюджетного финансирования в планируемом году по показателям функционирования и экономической классификации расхода бюджетов;

3) предложения по порядку изложения индексации (повышению) оплаты труда работников бюджетных организаций;

4) предложения о провидении структурных организационных преобразований в соответствующих сферах деятельности с учетом адресного предоставления субвенций, субсидий, трансфертов и реальных возможностей федерального бюджета;

5) предложения об отмене, предоставлении или поэтапном введении в действие федеральных законов и других нормативно-правовых актов, исполнение которых влечет за собой расходование в планируемом году средств федерального бюджета на мероприятия, не обеспеченные реальными источниками финансирования.

Вариант 10

1. Составление бюджета базируется на следующих документах:

1) финансовые планы колхозов;

2) концепция социально-экономического развития и основные направления экономической и социальной политики РФ;

3) балансы доходов и расходов коммерческих предприятий и организаций;

4) прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

5) основные направления бюджетной и налоговой политики соответствующей территории;

6) прогноз сводного финансового баланса по соответствующей территории;

7) план развития государственного или муниципального сектора экономики соответствующей территории;

8) семейные бюджеты.

2. В целях составления проекта бюджета, внебюджетные фонды представляют в Минфин и Минэкономразвития РФ следующие данные:

1) предварительные данные об исполнении бюджетов внебюджетных фондов;

2) прогноз формирования и расходования средств внебюджетных фондов в планируемом году и на среднесрочную перспективу;

3) прогноз поступления доходов от использования федерального имущества в планируемом году и на среднесрочную перспективу;

4) предварительные итоги по расходованию средств фонда Министерства РФ по атомной энергии;

5) предложения по тарифам страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и проф. заболеваний на планируемый год.

3. В целях составления проекта бюджета, Министерство РФ по атомной энергии представляет в Минфин и Минэкономразвития РФ следующие данные:

1) предварительные итоги по расходованию средств фонда Министерства РФ по атомной энергии;

2) прогноз поступления доходов от использования федерального имущества в планируемом году и на среднесрочную перспективу;

3) прогноз формирования и расходования средств внебюджетных фондов в планируемом году и на среднесрочную перспективу;

4) прогноз формирования и расходования средств фонда Министерства РФ по атомной энергии в планируемом году и на среднесрочную перспективу.

Вариант 11

1. Какие органы государственной власти осуществляют составление проекта бюджета?

- 1) Правительство РФ;
- 2) Аппарат Президента РФ;
- 3) Министерство Финансов России;
- 4) Министерство по налогам и сборам;
- 5) Казначейство;
- 6) Счетная Палата;
- 7) Центральный Банк.

2. В целях составления проекта бюджета, Федеральная комиссия по рынку ЦБ представляет в Минфин и Минэкономразвития РФ следующие данные:

- 1) анализ состояния рынка корпоративных ЦБ;
- 2) дивиденды по акциям, принадлежащие государству;
- 3) доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности;
- 4) прогноз развития корпоративного РЦБ в планируемом году и на среднесрочную перспективу.

3. На период формирования проекта федерального бюджета образуется Межведомственная комиссия с целью своевременного и качественного формирования проекта федерального бюджета на планируемый год с участием представителей:

- 1) Правительство РФ;
- 2) Минфин РФ;
- 3) Минэкономразвития;
- 4) Федеральная служба России по финансовому оздоровлению и банкротству;
- 5) Внебюджетные фонды;

- 6) Министерство промышленности, науки и технологий;
- 7) Министерство труда и социального развития;
- 8) Министерство имущественных отношений;
- 9) МЧС;
- 10) ГТК;
- 11) ЦБ.

Вариант 12

1. Перспективный финансовый план составляется на:

- 1) 3 года и каждые полгода корректируется;
- 2) 3 года и корректируется каждый год;
- 3) 5 лет;
- 4) 10 лет с корректировкой каждый год;
- 5) 10 лет с корректировкой через 5 лет;
- 6) один год.

2. Минфин РФ представляет в Правительство РФ следующие показатели, расчеты и материалы:

- 1) проект федерального бюджета;
- 2) прогноз консолидированного бюджета;
- 3) основные направления бюджетной и налоговой политики;
- 4) предварительные итоги социально-экономического развития РФ;
- 5) основные параметры прогнозов;
- 6) расчеты по статьям классификации доходов бюджетов, по разделам и подразделам функционирования классификации расхода бюджетов и профициту;
- 7) основные принципы взаимоотношений федерального бюджета с консолидированными бюджетами субъектов РФ;
- 8) перечень международных договоров;
- 9) проект программы государственных внешних заимствований РФ;
- 10) проект программ предоставления кредитов;
- 11) прогноз СФБ;
- 12) проект федеральной адресной инвестиционной программы;

- 13) перечень федеральных программ;
- 14) проектировки развития муниципального сектора экономики;
- 15) проект структуры внутреннего долга;
- 16) проект программы внутренних заимствований;
- 17) оценка потерь от предприятия налоговых льгот;
- 18) перечень законодательных актов, действие которых отменяется или приостанавливается;
- 19) проект ФЗ о внесении изменений и дополнений в ФЗ о бюджетной классификации.

3. Министерством экономического развития и торговли РФ в Правительство РФ представляются следующие показатели, расчеты и материалы:

- 1) предварительные итоги социально-экономического развития РФ;
- 2) проекты федерального закона о повышении МРОТ;
- 3) основные параметры прогнозов;
- 4) предложение по индексации минимальных размеров стипендий и пособий;
- 5) прогноз СФБ;
- 6) проект федеральной адресной инвестиционной программы;
- 7) перечень федеральных программ;
- 8) проектировки развития муниципального сектора экономики.

Вариант 13

1. План развития государственного или муниципального сектора экономики включает:

- 1) перечень предприятий и организаций, функционирующих на коммерческой основе;
- 2) перечень и сводный план финансово-хозяйственной деятельности федеральных казенных предприятий;
- 3) программу национализации частных предприятий;
- 4) перечень и сводный план финансово-хозяйственной деятельности государственных или муниципальных унитарных предприятий;
- 5) сведения о численности занятых в экономике;

6) программу приватизации (продажи) государственного или муниципального имущества и приобретения имущества в государственную или муниципальную собственность;

7) сведения о предельной штатной численности государственных или муниципальных служащих и военнослужащих по главным распорядителям бюджетных средств.

2. Министерством труда и социального развития в Правительство РФ представляются следующие показатели, расчеты и материалы:

- 1) предварительные итоги социально-экономического развития РФ;
- 2) проекты федерального закона о повышении МРОТ;
- 3) основные параметры прогнозов;
- 4) предложение по индексации минимальных размеров стипендий и пособий;
- 5) прогноз СФБ;
- 6) проект федеральной адресной инвестиционной программы;
- 7) перечень федеральных программ;
- 8) проектировки развития муниципального сектора экономики.

3. Для финансирования неотложных расходов, которые не могут быть учтены при составлении проекта федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, предусмотрено создание:

- 1) резервного фонда Президента РФ;
- 2) резервного фонда Премьер Министра РФ;
- 3) резервного фонда Министра Финансов РФ;
- 4) резервного фонда Правительства РФ;
- 5) с 2004 года Стабилизационного фонда.

Вариант 14

1. Заказчиком долгосрочной целевой программы является:

- 1) орган государственной власти РФ;
- 2) общественные организации;
- 3) политические партии;
- 4) население;

- 5) орган местного самоуправления;
- 6) предприятия и организации, функционирующие на коммерческой основе.

2. При прогнозировании развития территориальных бюджетов большое внимание уделяется анализу перспектив демографических изменений. Прогнозирование развития территориальных бюджетов основывается на таких показателях, как рост населения и изменение его структуры. *Демографическое прогнозирование* позволяет определить направления использования средств, т.е. выявлять приоритеты в финансировании отраслей местного хозяйства. Функциональная зависимость объема территориальных бюджетов от роста численности населения описывается уравнениями:

1. $y = a_0 - a_1x$; $y = ax^3$, где y – объем территориальных
2. $y = a_0 * a_1x$; $y = ax^3$, бюджетов;
3. $y = a_0 + a_1x$; $y = ax^3$, x – численность населения
4. $y = a_0 + a_1x$; $y = ax^2$, административно-территориальной
5. $y = a_0 + a_1x$; $y = ax$, единицы;
6. $y = a_0 + a_1x$; $y = ax^4$, a_0, a_1 – коэффициенты линии регрессии,
7. $y = a_0 / a_1x$; $y = ax^3$, определяющие ее конкретный вид
8. $y = a_0 * a_1x$; $y = ax^2$, на основе исходных данных.

3. Одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год составляются:

- 1) прогноз консолидированного бюджета соответствующей территории; адресная инвестиционная программа; план развития государственного или муниципального сектора экономики; структура внутреннего государственного или муниципального долга и программа внутренних заимствований, предусмотренных на очередной финансовый год для покрытия дефицита бюджета;
- 2) прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;
- 3) основные направления бюджетной и налоговой политики соответствующей территории;
- 4) программа предоставления государственных или муниципальных гарантий;
- 5) прогноз сводного финансового баланса соответствующей территории;

б) оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год.

5 ЗАДАНИЯ И МЕТОДИКА ВЫПОЛНЕНИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

В соответствии с учебно-тематическим планом дисциплины самостоятельная работа студентов осуществляется по следующим направлениям:

5.1 Проведение семинарских занятий

По всем темам курса студенты самостоятельно выполняют следующие задания:

1. Составьте таблицу, характеризующую функции законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти (местного самоуправления) в процессе бюджетного планирования и прогнозирования.

2. Назовите и проанализируйте нормативные акты, регламентирующие ответственность представительных и исполнительных органов в части нарушения процедур бюджетного планирования.

3. Охарактеризуйте виды ответственности за нарушение процедур и низкое качество бюджетного планирования.

4. Составьте таблицу, характеризующую область использования различных методов бюджетного планирования и прогнозирования при составлении проектов и прогнозов бюджета.

5. Проанализируйте границы и последствия использования метода экспертных финансовых оценок при составлении проекта бюджета по доходам и расходам.

6. Дайте оценку предложенного преподавателем инвестиционного проекта и сделайте вывод о целесообразности, условиях и порядке его бюджетного финансирования.

7. Нарисуйте схему, характеризующую порядок составления федеральной (региональной, муниципальной) целевой программы и ее включения в перечень программ, подлежащих бюджетному финансированию.

8. Составьте бюджетную заявку на финансирование федеральной (региональной, муниципальной) целевой программы.

9. Проведите сравнительный анализ содержания этапов бюджетного планирования на федеральном, региональном и местном уровнях.

10. Выделите этапы развития бюджетного планирования в России, дайте характеристику каждого этапа.

11. Назовите ресурсные ограничения по федеральному бюджету на очередной финансовый год. Обоснуйте предложения и выводы.

5.2 Проведение практических занятий

В разделе 3 учебно-методического комплекса приводятся типовые задачи для проведения практических занятий непосредственно преподавателем в аудитории, а также в виде самостоятельного изучения студентом методических указаний по решению отдельных задач (домашние задания), подобно которым предусматривается решение задач при проведении первого и второго рубежных рейтингов.

5.3 Проведение рейтинговой оценки и контроля знаний студентов

Вопросы по самостоятельной работе студентов включены в проводимые рейтинги:

1) стартовый входной контроль в виде вопросов, касающихся теоретических и практических аспектов, изучаемых студентами на предыдущих курсах по дисциплинам: «Экономическая теория», «Финансы», «Бюджетная система РФ»;

2) рубежные рейтинги (первый и второй) в виде тестов и задач.

5.4 Самостоятельная работа для студентов очной и заочной форм обучения

Цель заданий для индивидуальной работы – закрепить полученные знания по учебной дисциплине «Бюджетное планирование и прогнозирование», сформировать навыки расчетов бюджетных показателей с использованием различных методов бюджетного планирования и прогнозирования, проведения анализа и подготовки письменных заключений по этапам, процедурам и методам бюджетного планирования и прогнозирования.

Задания для индивидуальной работы выполняются студентом в письменном виде. Работа должна носить самостоятельный, творческий характер, при ее оценке преподаватель в первую очередь оценивает обоснованность и оригинальность выводов. В процессе работы над заданием закрепляются и расширяются знания по во-

просам бюджетного планирования и прогнозирования, студент получает навыки практической работы.

Выбор конкретного задания для самостоятельной работы каждому студенту проводит преподаватель, ведущий семинарские и практические занятия, в соответствии с перечнем, указанным в планах семинарских и практических занятий.

Для выполнения заданий необходимо изучить список нормативных актов и экономической литературы, рекомендуемых по каждой теме учебной дисциплины.

В письменной работе по теме задания студент должен полно и всесторонне рассмотреть все аспекты темы, четко сформулировать и аргументировать свою позицию по ключевым вопросам.

Текст работы должен содержать заголовки, ссылки на источники данных и при цитировании, список использованной литературы. Работа представляется в напечатанном виде, оформленная в соответствии с требованиями, предъявляемыми к курсовым работам.

При необходимости в процессе работы над заданием студент может получить индивидуальную консультацию у преподавателя.

5.5 Научное руководство, консультирование студентов при подготовке научной статьи, тезисов доклада для выступления на межвузовской или институтской научно-практической конференции, что может быть оценено дополнительно при итоговой аттестации по дисциплине.

6 МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ

Целью выполнения курсовой работы по дисциплине "Бюджетное планирование и прогнозирование" является проверка знаний студентов, полученных в ходе лекционных и семинарских занятий, умения анализировать и обобщать материалы, раскрывающие связи между теорией и практикой развития национальной экономики.

Основные задачи выполнения курсовой работы:

- изучение законов РФ и других нормативных документов, специальной учебной и научной литературы, проблемных статей, статистических данных по конкретной теме;
- анализ, обобщение и систематизация материалов по конкретным направлениям бюджетного планирования и прогнозирования в целом или одного из секторов национального хозяйства;
- изучение вопросов функционирования этого сектора на уровне конкретного региона;
- оценка перспектив и путей совершенствования финансирования национальной экономики, ее отдельных секторов.

Курсовая работа должна, как правило, базироваться на конкретных материалах функционирования одного из секторов национального (или регионального) хозяйства и содержать анализ экономической деятельности в динамике последних трех-пяти лет.

Выбор темы курсовой работы осуществляется студентом самостоятельно, исходя, прежде всего из возможностей получения необходимых для ее выполнения фактических и статистических материалов. Тема курсовой работы утверждается заведующим кафедрой. Студент должен выполнять курсовую работу в соответствии с планом, утвержденным научным руководителем. Это позволяет выдержать логику изложения и проверить ключевые моменты усвоения студентами базовых финансовых категорий, умение анализировать конкретные ситуации развития экономики.

План курсовой работы разрабатывается студентом самостоятельно, но при этом он должен учитывать ниже изложенные положения.

Структура курсовой работы по дисциплине " Бюджетное планирование и прогнозирование", как правило, включает:

- введение;
- теоретическую часть;
- аналитическую часть;
- практическая часть, посвященная развитию ситуации в ближайшей перспективе;
- заключение;
- список использованной литературы;
- приложения.

Во введении необходимо охарактеризовать актуальность проблемы, цель и задачи курсовой работы, объект и предмет исследования, методы, используемые при выполнении курсовой работы, ее теоретическую и методологическую основу. Очень важно различать понятия "объект" и "предмет" исследования. Как правило, под объектом понимается определенное направление экономической политики или категория, исследуемая в работе (например, программно-целевое планирование, доходы бюджета, и т.п.). Предмет исследования – это более конкретная характеристика определенных аспектов объекта (например, функции, методы система показателей бюджетного планирования, механизм регулирования межбюджетных отношений и т.п.).

В теоретической части курсовой работы раскрывается сущность рассматриваемой экономической категории (объекта исследования). Необходимо изучить законодательную и нормативную базу РФ и ее отдельных субъектов, охарактеризовать на основе обобщения учебной и научной литературы, в т.ч. зарубежных авторов, различные трактовки и классификации исследуемого объекта. Теоретическая часть работы может включать исторические аспекты появления и развития данного направления регулирования экономики в различных экономических системах.

Центральное место в курсовой работе занимает аналитическая часть. Целью данной части является всесторонний анализ задач, направлений и результатов регулирования рыночной экономики в динамике. Необходимо привести общие сведения об объекте, в т.ч.:

- институциональные изменения, произошедшие за последние десять лет;
- цель и конкретные задачи бюджетного планирования и прогнозирования;
- абсолютные показатели финансовой деятельности (например, размер расходов и доходов бюджета, планирование отдельных статей доходов и расходов и их исполнение и т.п.);
- организационную структуру органов финансового контроля и т.п..

В данном разделе необходимо проанализировать статистические данные как в целом по РФ, так и по конкретному региону, или муниципальному образованию. Следует показать собственную позицию в оценке проблемной ситуации и возможностей ее решения. Обязательно нужно делать ссылки на использованную литературу и точки зрения цитируемых авторов (не менее 25 источника).

Проведенный анализ объекта исследования с использованием современных, включая экономико-математических, методов является базой для разработки конкретных предложений.

Практическая часть курсовой работы по дисциплине " Бюджетное планирование и прогнозирование " предложения по проблемам совершенствования государственного и муниципального регулирования исследуемого объекта в различных направлениях, улучшения его показателей и т.п. Все рекомендации должны носить реальный характер.

В данной части необходимо рассмотреть совершенствование современной нормативно-правовой базы. Желательно показать, как следует использовать иностранный опыт, накопленный в развитых индустриальных странах. Здесь же следует оценить экономическую и социальную эффективность предлагаемых мероприятий.

В заключении курсовой работы, опираясь на цели и задачи, сформулированные во введении, и результаты трех предшествующих частей, нужно сделать выводы по исследуемой проблеме и обобщить предложения, направленные на улучшение бюджетного планирования и прогнозирования.

Список использованной литературы должен включать действительно использованные в работе источники. При этом библиография составляется в следующем порядке:

Законы Российской Федерации, указы Президента РФ, постановления, распоряжения Правительства РФ;

отраслевые нормативные документы и ведомственные акты;

специальная учебная и научная литература (в алфавитном порядке). При этом указываются фамилия и инициалы автора (авторов), место и год издания. Для статей дополнительно приводятся название журнала или сборника, год его издания, номер.

При ссылке в тексте курсовой работы на использованный источник приводится его порядковый номер в общем списке в квадратных скобках.

В приложения включаются вспомогательные материалы, использованные в курсовой работе для характеристики объекта исследования, подготовки таблиц, расчета показателей. В приложения могут выноситься фрагменты нормативных документов, рисунки, графики, таблицы, диаграммы и т.п.

Курсовая работа выполняется в объеме 35-45 страниц печатного текста (без приложений) в формате А4 через 2 интервала, подписывается студентом и представляется на кафедру в установленный срок. Работа, выполненная в соответствии с вышеуказанными требованиями, возвращается студенту вместе с рецензией и оценкой "Допускается к защите". В случае невыполнения указанных требований работа оценивается "Не допускается к защите" и студенту следует или выполнить ее вновь, или устранить указанные в рецензии замечания и недостатки. Окончательная оценка курсовой работы выставляется после ее защиты.

7 ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ

Тема 1. Объективная необходимость государственного и муниципального регулирования и планирования социально-экономического развития

Тема 2. Задачи, функции и границы государственного и муниципального регулирования в рыночной экономике

Тема 3. Система федеральных органов государственного управления экономикой

Тема 4. Применение программно-целевого метода управления в государственном регулировании экономического и социального развития

- Тема 5. Комплексные программы развития экономики страны
- Тема 6. Государственный сектор национальной экономики
- Тема 7. Совершенствование управления федеральной и муниципальной собственностью
- Тема 8. Нормативно-методическая база бюджетного регулирования и планирования
- Тема 9. Прогнозирование в РФ на современном этапе
- Тема 10. Планирование, его основные виды, принципы и методы
- Тема 11. Индикативное планирование в индустриальных странах
- Тема 12. Опыт ускоренного экономического роста развивающихся стран Азии
- Тема 13. Формирование современной государственной промышленной политики, планирование и прогнозирование расходов на национальную экономику
- Тема 14. Конверсия и функционирование оборонно-промышленного комплекса, планирование и прогнозирование расходов на оборону
- Тема 15. Государственная политика по развитию малого бизнеса
- Тема 16. Финансово-кредитный механизм регулирования инновационной сферы
- Тема 17. Государственная инвестиционная политика на современном этапе
- Тема 18. Государственный бюджет и его роль в развитии экономики страны, методические подходы бюджетного планирования и прогнозирования
- Тема 19. Проблемы совершенствования налоговой системы в современных условиях: планирование и прогнозирование налоговых поступлений
- Тема 20. Управление государственным долгом РФ
- Тема 21. Планирование и прогнозирование развития отраслей социальной сферы
- Тема 22. Государственное валютное регулирование: инструменты и методы планирования и прогнозирования

8 СОДЕРЖАНИЕ КУРСОВЫХ РАБОТ

- Тема 1. Объективная необходимость государственного и муниципального регулирования и планирования социально-экономического развития

Вмешательство государства в развитие экономики как необходимое условие сбалансированного и стабильного функционирования производства и поступательного развития общества. Определение и сущность государственного регулирования. Институциональные изменения, произошедшие в Российской Федерации с начала 90-х годов. Особенности экономической системы, формируемой в РФ на современном этапе. Отказ от абсолютизма государственной собственности и переход к многоукладной экономике. Плановое развитие государства и существование рыночных отношений.

Необходимость государственного регулирования развития важнейших секторов (отраслей) национальной экономики таких как:

- электроэнергетика;
- транспорт;
- фундаментальная наука;
- социальная сфера;
- жилищно-коммунальное хозяйство.

Опыт развитых и развивающихся стран в регулировании и планировании экономического роста и уровня жизни населения.

Тема 2. Задачи, функции и границы государственного и муниципального регулирования в рыночной экономике

Цели и задачи государственного регулирования в рыночной экономике. Определение и сущность государственного регулирования. Новые функции государства в управлении экономикой при переходе от плановой системы к рыночной. Необходимость формирования нормативно-правового механизма, обеспечивающего функционирование товарно-денежных отношений. Сравнительный анализ различных моделей государственного регулирования в индустриальных странах мира (Германия, Франции, скандинавские государства и др.).

Вопросы оптимизации и совершенствования размеров государственного сектора и частного сектора в отечественной экономике. Использование опыта зарубежных стран при определении границ государственного регулирования.

Тема 3. Система федеральных органов государственного управления экономикой

Формирование трех ветвей власти – законодательной, исполнительной, судебной – как новое явление в российской государственности. Необходимость создания новой законодательной базы для рыночной экономики. Ведущая роль исполнительных органов власти в управление экономикой.

Радикальные изменения, произошедшие в структуре правительства в последнее десятилетие. Характеристика современной структуры Правительства РФ как основной федеральной системы управления национальной экономики. Различия министерств, комитетов, служб и других федеральных структур. Переход от отраслевого принципа управления к функциональному. Анализ основных задач органов власти, занимающихся управлением экономикой: Министерства финансов, Министерства экономического развития и торговли.

Основные направления совершенствования структуры органов управления в Российской Федерации.

Тема 4. Применение программно-целевого метода управления в государственном регулировании экономического и социального развития

Определение и сущность программно-целевого метода управления. Использование программно-целевого метода управления как системы комплексных решений крупных макроэкономических проблем. Основные приоритетные цели экономического, социального, научно-технического развития РФ. Отбор взаимоувязанных мероприятий по достижению народнохозяйственных целей с максимальной эффективностью для общества.

Федеральные целевые программы как основа практического применения программно-целевого метода управления в отечественной экономике: порядок разработки и осуществления. Разработка государственных, отраслевых, региональных программ с учетом стратегических целей, определение путей, средств и организационных мероприятий по их достижению решению. Основные направления по совершенствованию

шенствованию применения федеральных целевых программ в отечественной экономике.

Тема 5. Комплексные программы развития экономики страны

Понятие и сущность комплексных программ. Исторические аспекты применения комплексных программ в экономике России. Сравнение директивных планов советского периода и современных комплексных программ развития рыночной экономики страны.

Управление развитием страны с помощью комплексных программ различного временного периода. Стратегические программы с определением целевых установок развития на 10-15 лет. Конкретизация целей и задач на среднесрочный период. Разработка концепций развития отдельных сфер национальной экономики. Использование стратегических программ для развития отдельных регионов, округов, отраслей. Отбор основных интегральных показателей, характеризующих развитие экономической и социальной сферы государства.

Опыт применения государственных комплексных программ развития в различных индустриальных странах (США, Канаде, Франции и др.).

Тема 6. Государственный сектор национальной экономики

Понятие и сущность государственного сектора. Исторические аспекты появления государственных (казенных) предприятий в мировой экономической истории. Формирование госсектора как основной составляющей большинства европейских капиталистических государств в середине XX в.

Отказ от приоритета госсектора в отечественной экономике при переходе к многоукладному хозяйству. Современный госсектор отечественной экономики: количество предприятий и учреждений, размеры активов и мощность, количество работающих и другие показатели. Роль госсектора в отдельных отраслях (комплексах) национальной экономики: социальной сферы, оборонной промышленности, науки и т.п. Необходимость оптимизации размеров госсектора.

Перспективы развития госсектора РФ с учетом вступления в ВТО и расширения открытости отечественной экономики.

Тема 7. Совершенствование управления федеральной и муниципальной собственностью

Понятие и отличительные особенности организаций на основе федеральной и муниципальной собственности. Формирование государственного сектора экономики из предприятий федеральной и муниципальной собственности. Основные правовые документы, определяющие основы функционирования организаций федеральной и муниципальной собственности. Необходимость сбалансированного учета коммерческих и социальных целей в деятельности государственных и муниципальных организаций.

Федеральные и региональные структуры, занимающиеся вопросами управления предприятиями и учреждениями федеральной и муниципальной собственности. Создание и ведение реестра предприятий (организаций) госсектора. Оптимизация структуры организаций федеральной и муниципальной собственности. Целенаправленная подготовка управленческих кадров для предприятий федеральной и муниципальной собственности.

Проблемы улучшения деятельности предприятий федеральной и муниципальной собственности. Вопросы совершенствования нормативно-правовых документов, регламентирующих функционирование организаций федеральной и муниципальной собственности.

Тема 8. Нормативно-методическая база бюджетного регулирования и планирования

Понятие норм и нормативов. Значение стандартизированных величин при регулировании и планировании национального хозяйства. Использование опыта советского планирования в регулировании российской экономики. Разработка новых норм в связи с переходом к рыночной экономике.

Законодательное утверждение основных норм, регламентирующих функционирование отечественной экономики (минимальный размер оплаты труда, доля иностранного капитала в банковской сфере, доля расходной части бюджета на образование и науку и т.п.). Опасность принятия территориальных и местных норм и нормативов, разрушающих единое экономическое пространство государства. Использование временных (переходных) нормативов при регулировании национальной экономики с учетом менталитета общества и особенностей экономического развития государства и отдельных регионов.

Вопросы дальнейшего применения нормативных методов в отечественной экономике. Повышение значимости учета "человеческого фактора" при регулировании и планировании экономики по опыту социально ориентированных государств (скандинавских, Германии и др.).

Тема 9. Прогнозирование в РФ на современном этапе

Определение и сущность прогнозирования. Использование прогнозирования как метода, регулирующего развитие экономики на ближайшую перспективу. Принятие нормативных документов для внедрения прогнозирования в современный хозяйственный механизм.

Цели и задачи государственного прогнозирования. Основные виды прогнозов. Функции прогнозирования в условиях рынка. Выявление с помощью прогнозов тенденций развития национального хозяйства (его частей), и поиск оптимальных путей достижения целей этого развития. Схожесть и различия прогнозов и планов.

Причины, мешающие распространению прогнозирования в отечественной экономике. Основные направления совершенствования прогнозирования в Российской Фе-

дерации с учетом стратегических целей развития государства. Использование опыта развитых стран по применению прогнозов при регулировании рыночной экономики.

Тема 10. Планирование, его основные виды, принципы и методы

Определение и сущность планирования. Внедрение макроэкономического планирования в управление и функционирование общественного воспроизводства. Распространение директивного планирования в России с 20-х годов XX в. Классификация планов.

Характеристика основных принципов планирования. Методы планирования, применяемые при регулировании развития рыночной экономики. Основные показатели, применяемые при составлении государственных годовых и среднесрочных планов развития.

Распространение планирования развития государства в различных странах мира. Изменения индикативного и стратегического планирования в современных условиях. Перспективы применения индикативного планирования в Российской Федерации на уровне государства и на мезоуровне.

Тема 11. Индикативное планирование в индустриальных странах

Понятие и сущность индикативного планирования. Появление индикативного планирования в ряде стран Европы после Второй мировой войны. Цели и задачи индикативного планирования, его отличие от директивного планирования.

Индикативное планирование во Франции. Создание структур, занимающихся вопросами общенационального планирования. Принятие планов развития Франции, различающихся своими целями. Распространение планирования в других странах Европы (Нидерланды, Италия). Пятилетние планы развития экономики Японии.

Планирование функционирования государственного сектора экономики как составная часть индикативного планирования. Необходимость использования опыта индикативного планирования индустриальных стран в управлении экономикой Российской Федерации.

Тема 12. Опыт ускоренного экономического роста развивающихся стран Азии

Понятие экономического роста. Необходимые условия для ускоренного экономического роста. Ускоренное развитие ряда стран Азии во второй половине XX в. "Японское чудо" – сущность, причины, результаты. Расширение доли ВВП, направляемой на финансирование инвестиционного процесса. Применение в Японии методов и инструментов общегосударственного планирования. Завоевание Японией своей "ниши" на мировом рынке.

Опыт ускоренного экономического роста в Сингапуре, Тайване, Таиланде и Южной Корее. Модернизация экономического потенциала на протяжении последних десяти лет. Создание особых льгот для привлечения иностранного капитала и ускорения темпов экономического развития. Минимальные социальные расходы как одно из условий экономического роста в ряде стран Азии.

Опыт Китая по регулированию развития страны с учетом, как интересов общества, так и частнокапиталистического капитала. Уникальная практика Китая по привлечению иностранного капитала в свободные экономические зоны.

Тема 13. Формирование современной государственной промышленной политики, планирование и прогнозирование расходов на национальную экономику

Сущность и определение промышленной политики. Цели и задачи промышленной политики РФ при переходе от плановой экономики к рыночной. Органы власти и управления, занимающиеся разработкой и реализацией государственной промышленной политики.

Основные правовые документы, регламентирующие промышленную политику. Отказ от отраслевого принципа управления промышленностью и переход к функциональному принципу. Взаимосвязь промышленной и структурной политики. Необходимость уменьшения зависимости экономики от развития сырьевых отраслей промышленности и мировой конъюнктуры. Государственное регулирование развития оборонно-промышленного комплекса.

Проблемы совершенствования государственной промышленной политики. Вопросы разграничения прав и обязанностей федеральных и региональных органов управления при осуществлении промышленной политики.

Тема 14. Конверсия и функционирование оборонно-промышленного комплекса, планирование и прогнозирование расходов на оборону

Понятие и составные части оборонно-промышленного комплекса РФ. ОПК – наиболее развитый комплекс национальной экономики. Сущность и определение конверсии оборонно-промышленного комплекса. Функции государства при осуществлении конверсии. Федеральные нормативные акты конверсии ОПК в РФ в 90-е годы XX в.

Этапы конверсии в РФ. Роль госзаказа в регулировании развития ОПК. Необходимость сохранения оборонно-промышленных предприятий в моногородах и закрытых административно территориальных образованиях. Роль поставок военной техники в иностранные государства для сохранения российской оборонной промышленности.

Дальнейшие направления развития конверсии в Российской Федерации. Опыт использования конверсии в зарубежных государствах (США, Чехии, Швеции и др.)

Тема 15. Государственная политика по развитию малого бизнеса

Определение малого предприятия. Основные нормативно-правовые документы по развитию малого предпринимательства в РФ. Этапы развития малого бизнеса после появления кооперативной и частной собственности. Доля малого бизнеса в ВВП РФ в настоящее время.

Формирование государством специального климата для развития малого бизнеса. Развитие индивидуального предпринимательства. Появление фермерства в сельском хозяйстве как альтернатива существующим хозяйственным аграрным структурам.

Совершенствование государственной политики по развитию малого бизнеса. Упрощенная система регистрации малых предприятий. Формирование в банковской сфере льготных условий для получения кредитов малыми предприятиями. Нововведения в налогообложении малого бизнеса в 2000-е гг. Использование опыта индустриальных стран для развития малого предпринимательства.

Тема 16. Финансово-кредитный механизм регулирования инновационной сферы

Определение инновационной сферы. Цели, функции и методы государственного регулирования инновационного развития РФ. Финансовая стратегия в области создания нововведений и их продвижения в производство.

Основные источники финансирования инноваций. Грантовое финансирование инновационной сферы. Коммерциализация научных и образовательных учреждений при финансировании инноваций. Соотношение собственного и заемного капиталов в финансировании инноваций.

Развитие системы льгот по поддержки рискованных капитальных вложений в инновационную сферу. Окупаемость инвестиций при использовании собственных и заемных средств. Вопросы преодоления различных видов рисков (коммерческих, региональных, экологических и т.п.) при создании инновационного продукта.

Тема 17. Государственная инвестиционная политика на современном этапе

Роль инвестиций в развитии экономики страны. Государственная инвестиционная политика как составная часть общей экономической политики. Причины, приведшие к снижению размеров инвестиций в РФ в 90-е гг. Виды инвестиций и их динамика в экономике РФ. Источники финансирования инвестиций.

Характеристика и особенности современного инвестиционного климата. Роль собственных средств предприятий в инвестиционных вложениях. Значение банковского капитала и бюджетных средств в увеличении общего объема инвестиций в государстве. Дифференциация регионов России по уровню инвестиционных вложений.

Вопросы совершенствования современного законодательства по улучшению инвестиционного климата в РФ. Влияние механизма налогообложения прибыли на инвестиционный климат государства. Использование иностранного опыта в формировании внутреннего инвестиционного климата в России.

Тема 18. Государственный бюджет и его роль в развитии экономики страны, методические подходы бюджетного планирования и прогнозирования

Понятие и сущность бюджета. Бюджетный кодекс как основной закон в бюджетном процессе. Министерство финансов как основной орган, занимающийся финансово-бюджетными вопросами в стране. Создание федерального казначейства и его задачи в бюджетном процессе.

Изменение функций бюджета за последние годы. Классификации налогов. Основные налоги при формировании доходов бюджета. Главные расходные статьи бюджета. Влияние внешнего государственного долга на расходные статьи бюджета. Объем расходов государственного бюджета на оборону государства и силовые структуры. Динамика расходов бюджета на финансирование социальной сферы и выравнивания доходов регионов. Бюджетное финансирование инвестиционного процесса, а также национального и местного хозяйства.

Совершенствование бюджетного процесса на современном этапе. Проблемы разграничения федеральных и региональных функций в управлении государством и вопросы адекватного бюджетного финансирования.

Тема 19. Проблемы совершенствования налоговой системы в современных условиях: планирование и прогнозирование налоговых поступлений

Сущность налогов и сборов. Радикальные изменения в налоговой системе при формировании рыночной экономики. Налоговый кодекс и его роль в отечественном законодательстве. Министерство финансов РФ и его вертикальная структура управления.

Прямые и косвенные налоги, федеральные, региональные и местные налоги. Характеристика налогообложения на различных уровнях хозяйствования. Динамика налогообложения на примере конкретного региона.

Вопросы совершенствования налогового законодательства. Децентрализация и централизация бюджета в последние десять и соответствующие изменения в налоговой системе. Проблемы снижения налогового бремени и наполнения бюджетов на необходимом уровне. Вопросы устранения необеспеченности местного самоуправления

необходимыми налоговыми поступлениями. Методы и приемы налогового планирования и прогнозирования

Тема 20. Управление государственным долгом РФ

Понятие государственного долга. Внешний и внутренний государственный долг. Исторические аспекты формирования государственного долга. Размеры внутреннего государственного долга.

Рост внешнего государственного долга в последние пятнадцать лет. Основные страны и международные финансовые организации - кредиторы России. Отток российских капиталов из страны. Размеры ежегодных погашений внешнего долга. Основная статья российского бюджета – погашение внешнего долга, и его давление на экономику государства. Планирование и прогнозирование размера госдолга.

Вопросы совершенствования управления государственным долгом. Создание специальной структуры, занимающейся вопросами госдолга. Формирование единого реестра государственного долга.

Тема 21. Планирование и прогнозирование развития отраслей социальной сферы

Определение социальной сферы и социальной политики государства. Отрасли, входящие в состав социальной сферы. Основные принципы и методы осуществления государственной социальной политики.

Государственные и муниципальные учреждения – основные социальные организации в РФ. Бюджетное финансирование отраслей социальной сферы. Роль внебюджетных фондов в финансировании пенсионной сферы, здравоохранения и социальной помощи. Меры государства по сохранению и улучшению функционирования

социальной сферы. Расширение платного обслуживания в отраслях социальной сферы.

Актуальные вопросы финансирования отраслей социальной сферы. Задачи муниципальных органов власти и управления по совершенствованию деятельности отраслей социальной сферы.

Тема 22. Государственное валютное регулирование: инструменты и методы планирования и прогнозирования

Сущность и определение, методы и инструменты валютного регулирования. Валютное регулирование как составная часть экономической политики государства. Государственные структуры, занимающиеся валютным регулированием. Актуальные проблемы валютного законодательства.

Регламентирование расчетов и порядка совершения валютных сделок. Задачи валютного регулирования при контроле внешнеэкономических операций. Необходимость внутригосударственного управления валютным обращением. Влияние снижения валютного регулирования на устойчивость рубля, размеры золотовалютных запасов России и другие макроэкономические показатели.

Основные направления совершенствования и развития валютного регулирования. Использование опыта зарубежных государств в проведении валютного регулирования.

9 Тематика контрольных работ по курсу «Бюджетное планирование и прогнозирование»

Контрольная работа выполняется в виде письменного ответа на 2 самостоятельных вопроса.

Объем текста контрольной работы должен быть не менее 10 страниц. Вне зависимости от вида исполнения (печатный или письменный) и формата (А4 или тетрадный лист) следует исходить их стандарта заполнения печатного листа А4-60 знаков в строке и 30 строк на странице. Следовательно, в любом случае объем всей работы должен быть не менее 18000 знаков.

Использованная литература должна быть указана **ОБЯЗАТЕЛЬНО!** При выполнении работы следует использовать современную информацию. В качестве источников могут фигурировать нормативные документы, монография, статьи, учебники.

Варианты для контрольной работы выбираются строго из следующей таблицы исходя из последнего номера зачетки и первой буквы фамилии.

Первая буква фамилии	Последняя цифра номера зачетной книжки									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	0
А,Б,В,Г,Д,Е,Ж,З,И,К,Л, М, Н,О	1	3	5	7	9	11	13	15	17	19
П,Р,С,Т,У,Ф,Х,Ц,Ч,Ш, Щ,Э,Ю,Я	2	4	6	8	10	12	14	16	18	20

Например: Студент С.П.Неуспевайко имеет зачетную книжку с номером 123456. Он должен выбрать вариант № 11.

Вариант №1

- 1.Нормативный характер бюджетного планирования.
- 2.Планирование бюджетного развития.

Вариант № 2

- 1.Принцип непрерывности бюджетного планирования.

2. Планирование производственных и социальных бюджетных инвестиций.

Вариант № 3

1. Принцип адекватности экономической ситуации и бюджетного плана.

2. Планирование бюджетной эффективности.

Вариант № 4

1. Место бюджета в системе финансовых планов.

2. Планирование расходов в сфере ЖКХ.

Вариант № 5

1. Прогнозная бюджетная информация

2. Планирование расходов на управление.

Вариант № 6

1. Территориальный аспект движения финансовых ресурсов.

2. Планирование привлечения в бюджет заемных средств.

Вариант № 7

1. Эволюция взглядов на бюджет, как элемент территориального финансового планирования.

2. Планирование налога на добавленную стоимость.

Вариант № 8

1. Планирование безвозмездных поступлений.
2. Методика планирования межбюджетных отношений.

Вариант № 9

1. Особенности планирования расходов на образование
2. Целевые бюджетные фонды, перспективы развития.

Вариант № 10

1. Планирование расходов на социальную политику
2. Принципы планирования бюджетных расходов.

10 КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. Экономическая сущность бюджетного планирования и прогнозирования, их отличительные особенности.
2. Задачи бюджетного планирования и прогнозирования в условиях рыночных реформ.
3. Объекты и субъекты бюджетного планирования и прогнозирования.
4. Правовые основы бюджетного планирования и прогнозирования в Российской Федерации.
5. Организационные основы бюджетного планирования и прогнозирования в Российской Федерации.
6. Этапы бюджетного планирования в РФ, дайте их краткую характеристику.
7. Проблемы составления и использования бюджетных прогнозов в РФ.
8. Методология бюджетного планирования и прогнозирования.
9. Методологические принципы бюджетного планирования и прогнозирования.
10. Методы, применяемые в практике бюджетного планирования и бюджетного прогнозирования.

11. Экспертные оценки и сценарии, их роль в бюджетном прогнозировании.
12. Бюджетные нормы, их классификация и область применения в процессе бюджетного планирования и прогнозирования.
13. Бюджетные нормативы, их классификация, область применения в процессе бюджетного планирования и прогнозирования.
14. Классификация методов бюджетного прогнозирования.
15. Информационная база для составления прогнозов и проектов бюджета.
16. Методика и порядок планирования расходов бюджета по отраслям материального производства.
17. Порядок планирования расходов бюджета на содержание бюджетных учреждений, главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств.
18. Методика и порядок планирования расходов на погашение и обслуживание государственного и муниципального долга.
19. Методика и порядок планирования расходов бюджета на финансирование целевых программ.
20. Организационно-методические основы составления проекта федерального бюджета.
21. Организационно-методические основы составления проекта бюджета субъекта РФ.
22. Особенности составления проекта местного бюджета.
23. Порядок составления перспективного финансового плана.
24. Система финансовых планов.
25. Структура бюджетного права.
26. Компетенция органов государственной власти РФ в части бюджетного планирования и прогнозирования.
27. Компетенция органов государственной власти субъектов РФ в части бюджетного планирования и прогнозирования.
28. Компетенция органов местного самоуправления в части бюджетного планирования и прогнозирования относится:
29. Характеристика органов и лиц, обладающих бюджетными полномочиями.

30. Макроэкономические показатели, используемые для составления проекта бюджета.
31. Методы математического моделирования, используемые в бюджетном планировании и прогнозировании.
32. Методика планирования налоговых доходов бюджета.
33. Методика планирования неналоговых доходов бюджета.
Методы, используемые в зарубежной практике бюджетного планирования.

11 ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ПО КОНТРОЛЮ ОСТАТОЧНЫХ ЗНАНИЙ

Тест 1

1. Социальная сфера как отрасль включает:
 - А) Сельское хозяйство
 - Б) здравоохранение
 - В) Рыболовство
 - Г) Образование
 - Д) Связь
 - Е) ЖКХ
 - Ж) Социальное обеспечение
2. Функции государства в социальной сфере:
 - А) Усиливаются
 - Б) Остаются неизменными
 - В) Ослабевают
3. Принципы финансирования социальной сферы следующие:
 - А) Стимулирование государством роста инвестиций в социальную сферу.
 - Б) Формирование государством реального единого социального пространства для реализации основных гарантий в социальной сфере
 - В) Принуждение работодателей к активному финансированию социально-культурных мероприятий.
 - Г) Совмещение роста расходов на социальные цели с ростом экономической эффективности производства.
 - Д) Повышение реальной заработной платы работников социальной сферы.
 - Е) Содействие занятости
4. Создание территориальных внебюджетных фондов содействует:
 - А) Концентрации средств предприятий и местных органов на развитие социально-бытовой инфраструктуры.

- Б) Усилению контроля финансовых органов за использованием внебюджетных средств.
- В) Укреплению экономической связи местных органов с предприятиями, расположенными на подведомственной им территории.
- Г) Рациональному использованию средств, выделяемых на социальную инфраструктуру.
- Д) Росту влияния местных органов власти на развитие отдельных отраслей инфраструктуры.
- Е) Привлечению предприятий к выполнению ими функций по развитию местного хозяйства.

5. Что такое финансовые ресурсы бюджетных организаций?

- А) Прибыль бюджетных организаций.
- Б) Полученные кредиты.
- В) Денежные средства, находящиеся в оперативном управлении бюджетных организаций.

6. Какие существуют способы бюджетного финансирования?

- А) Бюджетное кредитование.
- Б) Целевое финансирование.
- В) Система «брутто-бюджет».
- Г) Субвенция.

7. Какой первый этап санкционирования расходов бюджета?

- А) Принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств.
- Б) Составление и утверждение бюджетной росписи.
- В) Утверждение и доведение до получателей уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и утверждение им смет доходов и расходов.

8. Какой третий этап санкционирования расходов бюджета?

- А. Принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств.
- Б. Составление и утверждение бюджетной росписи.
- В. Утверждение и доведение до получателей уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и утверждение им смет доходов и расходов.
- Г. Подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств.

9. Какой орган составляет сводную роспись по федеральному бюджету?

- А. Министерство экономического развития и торговли РФ.
- Б. Бюджетная организация.
- В. Счетная палата.
- Г. Министерство финансов РФ.

10. Какой орган составляет смету доходов и расходов бюджетной ^v организации?
- А. Министерство экономического развития и торговли РФ.
 - Б. Бюджетная организация.
 - В. Счетная палата.
 - Г. Министерство финансов РФ.
11. В чем особенности финансирования медицинских организаций из территориальных фондов обязательного медицинского страхования?
- А. Финансирование производится в форме субвенций.
 - Б. Финансирование осуществляется через страховые медицинские организации.
 - В. Финансирование осуществляется на платной основе.
 - Г. Финансирование осуществляется на возвратной основе.
12. Бюджетная классификация это:
- А) группировка доходов и расходов;
 - Б) величина источников доходов и объемов ассигнований.
13. Расходы бюджетных организаций включают:
- а) смешанные расходы;
 - б) текущие расходы;
 - в) капитальные расходы;
 - г) сводные расходы.
14. Методы планирования бюджетных расходов:
- а) агрегатный;
 - б) нормативный;
 - в) программно-целевой.
15. Минимальные государственные социальные стандарты разрабатываются и утверждаются:
- а) федеральными органами власти;
 - б) бюджетными организациями;
16. При определении размера фонда оплаты труда учитывается:
- а) подведомственность бюджетной организации;
 - б) численность работников;
 - в) тарифная ставка.
17. Размер оплаты коммунальных услуг рассчитывается на основе:
- а) вида помещения;
 - б) установленных норм потребления коммунальных услуг;
 - в) действующего тарифа на оплату коммунальных услуг.
18. Расходы на капитальный ремонт зданий и оборудования определяется на основании:
- а) перечня работ, выполняемых в соответствии с актами дефектов;

- б) норм затрат к расценкам ремонтных работ;
- в) год строительства (приобретения) ремонтируемого объекта.

19. Формирование расходов бюджетных организаций базируется на:

- а) нормативах минимальной бюджетной обеспеченности;
- б) индивидуальных методологических основах;
- в) нормативах максимальной бюджетной обеспеченности;
- г) нормативах финансовых затрат на оказание государственных услуг, устанавливаемых Правительством РФ.

20. Расходы бюджетных организаций осуществляются за счет:

- а) дотаций;
- б) бюджетного кредита;
- в) бюджетных инвестиций;
- г) бюджетной ссуды;
- д) субсидий и субвенций;
- е) бюджетных ассигнований.

21. Каковы составляющие системы образования в РФ?

- А. Сеть образовательных учреждений.
- Б. Образовательные стандарты и программы.
- В. Сотрудничество с другими образовательными учреждениями.
- Г. Ресурсное, кадровое, научное, методическое, материальное, финансовое обеспечение.

22. Перечислите пути привлечения дополнительных источников на цели образования:

- А. Банковские кредиты.
- Б. Внебюджетные источники финансирования.
- В. Предпринимательская деятельность образовательного учреждения.
- Г. Благотворительная и спонсорская помощь юридических и физических лиц.

23. По каким направлениям используются средства населения для развития высшего образования?

- А. Введение платы за административные расходы и внедрение платного обучения.
- Б. Расширение негосударственного сектора послешкольного образования, сокращение количества субсидий в виде грантов, повышение удельного веса работающих студентов с целью оплаты образовательных услуг.
- В. Выделение платных студенческих кредитов.

24. Какие виды развивающих платных услуг вы знаете?

- А. Создание кружков бального танца

- Б. Предметные кружки по интересам.
- В. Различные студии, группы, школы по обучению музыке, танцам, живописи, народным промыслам и т.д.
- Г. Подготовительные курсы к школе.

25. На какой базе строится разработка федеральных нормативов бюджетного финансирования? :

- А. Фактической.
- Б. Плановой.
- В. Нормативной.

26. Назовите способы определения бюджетных средств на финансирование культуры:

- А. По нормам бюджетного финансирования.
- Б. По проценту от суммы национального дохода в регионе.
- В. В процентах от общей суммы бюджетных расходов.
- Г. По данным прошлого года.

27. Какими способами осуществляется бюджетное финансирование научных исследований?

- А. Нормативным.
- Б. Программно-целевым и институциональным.
- В. Статистическим.
- Г. Аналитическим.

28. Основные источники финансового обеспечения здравоохранения — это:

- А. Бюджетные ресурсы.
- Б. Государственные кредиты.
- В. Ресурсы обязательного медицинского страхования.
- Г. Средства населения.
- Д. Ресурсы ведомств и организаций.
- Е. Благотворительность.

29. Привлекать средства, полученные в ходе оказания дополнительных медицинских услуг, к бюджетным ассигнованиям, медицинские учреждения:

- А. Могут.
- Б. Не могут.

30. Контроль за эффективностью использования выделенных бюджетных средств осуществляют:

- А. Финансовые органы.
- Б. Налоговые органы.
- Г. Счетные палаты.

Г. Контрольно-ревизионные органы.

31. Гарантированная медицинская помощь осуществляется по схеме:
- А. Добровольного медицинского страхования.
 - Б. Частной медицинской практики.
 - В. Обязательного медицинского страхования.
 - Г. Внебюджетных средств местной администрации
32. Обязательное медицинское страхования выполняет следующие функции:
- А. Социальную.
 - Б. Регулирующую.
 - В. Перераспределительную.
 - Г. Стимулирующую.
 - Д. Организационную.
 - Е. Накопительную.
33. Основными функциями фонда обязательного медицинского страхования являются:
- А. Организация медицинской помощи населению.
 - Б. Аккумуляция финансовых средств граждан на ОМС.
 - В. Осуществление контроля за рациональным использованием средств ОМС
34. Источниками финансирования расходов на содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства являются:
- А. Средства территориальных бюджетов.
 - Б. Банковские кредиты.
 - В. Средства, получаемые жилищно-коммунальными службами за реализацию своей продукции и услуг.
 - Г. Средства федерального бюджета.
 - Д. Средства предприятий.
 - Е. Средства предприятий на содержание принадлежащих им жилищно-коммунальных объектов.
35. Бюджетные дотации выделяются на финансирование:
- А. Городского пассажирского транспорта.
 - Б. Водопроводно-канализационного хозяйства.
 - В. Жилищно-канализационного хозяйства.
 - Г. Жилищного хозяйства.
 - Д. Теплоэнергетики для отопления жилых домов
36. Источниками доходов жилищного хозяйства являются:
- А. Квартирная плата.
 - Б. Налог на имущество.
 - В. Арендная плата.

37. Расходы на оплату услуг, производимых коммунальными предприятиями осуществляются за счет средств:
- А. Федерального бюджета.
 - Б. Территориального бюджета.
 - В. Предприятий частного сектора.
 - Г. Юридических лиц.
 - Д. Физических лиц.
38. Из каких средств исключительно финансируются расходы на содержание федеральных органов законодательной и исполнительной властей?
- А. Внебюджетные фонды РФ.
 - Б. Муниципальный бюджет.
 - В. Федеральный бюджет РФ.
 - Г. Консолидированный бюджет РФ.
39. По какой бюджетной классификации финансируются государственные органы власти?
- А. Функциональной.
 - Б. Экономической.
 - В. Ведомственной.
 - Г. Отраслевой.
40. Какие факторы учитываются при планировании расходов на национальную оборону?
- А. Кредитный рейтинг страны.
 - Б. Количество зарегистрированных организаций.
 - В. Количество бюджетов разных уровней.
 - Г. Численность Вооруженных Сил.

Тест вариант 2

1. Бюджетные доходы на социальную сферу:
- А. Повышают жизненный уровень населения.
 - Б. Укрепляют основы рыночной экономики.
 - В. Уравновешивают интересы различных слоев населения.
 - Г. Усиливают роль рыночных регуляторов социально-экономической жизни.
2. Рост расходов на финансирование социальной сферы сопровождается:
- А. Повышением роли налоговой системы.
 - Б. Экономическим ростом.
 - В. Усилением воздействия государства на социально-экономическую жизнь людей.

Г. Ориентацией рыночного хозяйства на социальную сторону, в ущерб экономической.

3. Бюджетные средства до объектов социальной сферы доводятся по каналам:

- А. Банковской системы.
- Б. Казначейской системы.
- В. Финансовой системы.
- Г. Смешанной системы.

4. Источниками доходов территориальных внебюджетных фондов могут быть:

- А. Обязательные взносы юридических лиц.
- Б. Штрафы за загрязнение окружающей среды.
- В. Добровольные взносы юридических и физических лиц.
- Г. Дотации из бюджета.
- Д. Доходы от аукционов.
- Е. Административные платежи и сборы.
- Ж. Штрафы за порчу и утрату памятников истории и культуры, находящихся в ведении территориальных органов власти.

5. Что входит в состав финансовых ресурсов бюджетных организаций?

- А. Средства бюджетов разных уровней.
- Б. Кредиты банков.
- В. Средства международных финансовых организаций.
- Г. Доходы населения.

6. Что относится к формам бюджетного финансирования?

- А. Бюджетное кредитование.
- Б. Целевое финансирование.
- В. Система «брутто-бюджет».
- Г. Субвенции и субсидии юридическим лицам.

7. Какой второй этап санкционирования расходов бюджета?

- А. Принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств.
- Б. Составление и утверждение бюджетной росписи.
- В. Утверждение и доведение до получателей уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и утверждение им смет доходов и расходов.
- Г. Подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств.

8. Какой четвертый этап санкционирования расходов бюджета?

- А. Принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств.
- Б. Составление и утверждение бюджетной росписи.

- В. Утверждение и доведение до получателей уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и утверждение им смет доходов и расходов.
- Г. Подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств.

9. Какой орган составляет смету доходов и расходов бюджетной организации?

- А. Министерство экономического развития и торговли РФ.
- Б. Бюджетная организация.
- В. Счетная палата.
- Г. Министерство финансов РФ.

10. Что осуществляется после окончания процедуры санкционирования расходов бюджета?

- А. Принятие денежных обязательств получателями бюджета средств.
- Б. Составление и утверждение бюджетной росписи.
- В. Финансирование бюджетных организаций.
- Г. Подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств.

11. Каковы источники собственных средств бюджетных организаций?

- А. Бюджетное финансирование.
- Б. Целевые средства, поступившие от юридических и физических лиц.
- В. Долгосрочные кредиты коммерческих банков.
- Г. Дебиторская задолженность.

12. Бюджетная классификация дает представление:

- а) о социально-экономическом разрезе бюджетных ассигнований;
- б) об их величине;
- в) о составе и структуре.

13. В текущие расходы бюджетных организаций входят:

- а) оплата труда;
- б) расходы на капитальный ремонт;
- в) приобретение предметов снабжения и расходных материалов.

14. Нормы расходов бюджетных организаций:

- а) простые;
- б) обязательные;
- в) сложные;
- г) факультативные

15. Минимальные государственные социальные стандарты включают:

- а) нормативы потребления населением промышленных товаров;
- б) нормативы потребления населением услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства;
- в) нормативы в системе образования и здравоохранения.

16. Начисления на оплату труда рассчитываются на основе:
- а) ставок обязательных взносов по единому социальному налогу;
 - б) подведомственности бюджетной организации.
17. При расчете размера оплаты за отопление учитывается:
- а) норма потребления тепловой энергии на 1 куб.м помещения;
 - б) вид материала, из которого построено здание;
 - в) цены и тарифы за потребление теплоэнергии.
18. Социально-экономическое назначение расходов бюджетных организаций заключается в:
- а) обеспечении населения социально-культурными услугами;
 - б) поддержании на должном уровне обороноспособности страны;
 - в) реализации основных направлений налоговой политики;
 - г) создании условий регулирования деятельности хозяйствующих субъектов на территории;
 - д) выборе способов и объемов осуществления государственных заимствований
19. Наибольшая часть местных расходов бюджетов направляется на:
- а) социально-культурные мероприятия;
 - б) развитие народного хозяйства;
 - в) управление и содержание правоохранительных органов;
 - г) финансовую помощь другим органам власти;
 - д) охрану окружающей среды;
 - е) жилищно-коммунальное хозяйство
20. Расходы бюджетных организаций осуществляются за счет:
- а) дотаций;
 - б) бюджетного кредита;
 - в) бюджетных инвестиций;
 - г) бюджетной ссуды;
 - д) субсидий и субвенций;
 - е) бюджетных ассигнований.
21. Что является материальной основой госзаказа в образовании?
- А. Внебюджетные средства.
 - Б. Средства населения.
 - В. Прямое бюджетное финансирование.
 - Г. Оплата населением специальных образовательных услуг.
 - Д. Благотворительные взносы юридических и физических лиц.

22. На какие группы подразделяются затраты в образовании?
А. Прямые и косвенные.
Б. Постоянные и переменные.
В. Текущие и краткосрочные.
Г. Текущие (прямые), долгосрочные (капитальные).
23. Какие виды платных образовательных услуг предоставляются на региональном уровне?
А. Развлекательные.
Б. Игровые
В. Театральные.
Г. Развивающие и спортивно-оздоровительные.
24. Образовательные учреждения перечисляют долю дохода от оказания платных услуг.
25. На какой базе основывается разработка региональных и муниципальных нормативов бюджетного финансирования?
А. Нормативной.
Б. Фактической.
В. Средней арифметической.
Г. Средней взвешенной.
26. Из каких небюджетных источников финансируются объекты культуры?
А. Оказание платных услуг населению.
Б. Добровольные пожертвования.
В. Средства предприятий и по целевым заказам.
Г. Субсидии, средства по завещанию, реализация излишнего оборудования, спонсорская и благотворительная деятельности.
27. Кто определяет форму и системы оплаты труда в вузах?
А. Учредители.
Б. Учебное заведение самостоятельно.
В. Самостоятельно учебное заведение в пределах имеющихся средств
28. Расходы на здравоохранение осуществляются по следующим направлениям:
А. Лекарственное обеспечение.
Б. Содержание амбулаторно-клинических учреждений.
В. Поддержание конкуренции на медицинском рынке.
Г. Содержание станций скорой помощи, диспансеров и т.д.
Д. Совершенствование организации управления в медицинской отрасли.
Е. Содержание больниц.
Ж. Финансирование научно-исследовательских работ по медицине.

3. Организацию работ по обязательному и дополнительному медицинскому страхованию.
29. Наибольшую часть расходов на здравоохранение составляют:
- А. Административно-хозяйственные расходы и обслуживание лечебного процесса.
 - Б. Расходы на приобретение медикаментов, медицинского оборудования и инвентаря.
 - В. Расходы на заработную плату медицинских работников.
30. При составлении индивидуальной сметы медицинского учреждения используются показатели:
- А. Среднегодовое количество коек.
 - Б. Подушевые нормативы.
 - В. Количество койко-дней.
 - Г. Число врачебных посещений в поликлинике.
 - Д. Средняя стоимость пролеченного больного;
 - Е. Среднегодовое число должностей медицинского и административно- хозяйственного персонала
31. Сущность медицинского страхования заключается в создании:
- А. Механизма обеспечения здравоохранения финансовыми ресурсами.
 - Б. Механизма расширения перечня программ дополнительными медицинскими услугами
32. Медицинское страхование есть:
- А. Форма социальной защиты интересов граждан в охране здоровья.
 - Б. Дополнительный налог на доходы граждан.
 - В. Гарантия гражданам при заболевании получения медицинской помощи.
 - Г. Форма повышения заработной платы медицинских работников.
 - Д. Гарантированный перечень медицинских услуг, предоставляемых населению.
 - Е. Механизм обеспечения отрасли здравоохранения финансовыми ресурсами.
33. Основными функциями страховых медицинских организаций являются:
- А. Аккумуляция финансовых средств на ОМС.
 - Б. Оплата медицинских услуг застрахованным в рамках программ ОМС.
 - В. Контроль качества медицинских услуг.
34. Наибольшая часть средств, направляемых на финансирование жилищно- коммунального хозяйства, приходится на:
- А. Федеральный бюджет.
 - Б. Региональный бюджет.
 - В. Местный бюджет.
35. Полностью за счет бюджетных ассигнований финансируется:
- А. Дорожное хозяйство.

- Б. Водопроводно-канализационное хозяйство.
- В. Озеленение, освещение и уборка территорий населенных пунктов.
- Г. Жилищное хозяйство.
- Д. Теплоэнергетика для отопления жилых домов.

36. Нормативные показатели затрат в жилищных организациях рассчитываются:
- А. Территориальным нормативам.
 - Б. Общероссийским укрупненным нормативам.
 - В. Индивидуальным нормам обслуживания.
 - Г. Типовым нормам обслуживания.
 - Д. Планируемым объемам работ в зависимости от технического состояния жилищного фонда.
37. В процессе бюджетирования составляются:
- А. Смета реализации продукции.
 - Б. Отчет о прибылях и убытках.
 - В. Отчет о движении денежных средств.
 - Г. Смета прямых затрат на оплату сырья.
 - Д. Кассовый план.
 - Е. Бизнес-план.
38. Назовите основу финансирования судов общей юрисдикции:
- А. Штатное расписание.
 - Б. Квалификационные разряды.
 - В. Федеральные нормативы.
 - Г. Бюджетная смета.
39. По какой классификации расходов бюджетов РФ смета финансирования государственных органов власти составляется:
- А. Экономической.
 - Б. Функциональной.
 - В. Ведомственной.
 - Г. Отраслевой.
40. Какие факторы не учитываются при планировании расходов на национальную оборону?
- А. Уровень развития военного дела.
 - Б. Финансовые возможности страны.
 - В. Количество бюджетов разных уровней.
 - Г. Численность Вооруженных Сил.

12 КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ОСНОВНОГО КУРСА

1. Понятие бюджетного планирования и прогнозирования
2. Планирование расходов на финансирование целевых программ
3. Объекты и субъекты бюджетного планирования и прогнозирования
4. Организационно - методические основы составления проекта федерального бюджета
5. Правовые основы бюджетного планирования и прогнозирования в РФ
6. Организационно - методические основы составления проекта бюджета субъекта РФ
7. Организационные основы бюджетного планирования и прогнозирования в РФ
8. Особенности бюджетного планирования при составлении проекта местного бюджета
9. Этапы бюджетного планирования в РФ, дайте их краткую характеристику
10. Порядок составления перспективного финансового плана, его назначение
11. Определение методологии бюджетного планирования и прогнозирования. Отличительные особенности методологии и метода бюджетного планирования.
12. Сводный финансовый баланс, его структура и назначение. Методика составления финансового баланса. Его отличия от перспективного плана.
13. Методологические принципы бюджетного планирования и прогнозирования
14. Использование прогнозов и сценариев в бюджетном планировании
15. Методы, применяемые в практике бюджетного планирования и прогнозирования
16. Особенности планирования платежей за пользование природными ресурсами
17. Методы, применяемые в практике бюджетного прогнозирования
18. Налоговый потенциал. Понятие и методика его оценки, используемые в системе бюджетного планирования и прогнозирования.
19. Методы планирования налоговых доходов
20. Индикативное планирование
21. Методы планирования неналоговых доходов
22. Метод экстраполяции с помощью трендовых моделей

23. Методика и порядок планирования налоговых доходов областного бюджета Амурской области
24. Организация планирования контингента налогов на региональном уровне
25. Методика и порядок планирования налоговых доходов бюджета
26. Для решения каких задач разрабатывается сводный финансовый баланс
27. Порядок планирования расходов на погашение и обслуживание государственного долга
28. Охарактеризуйте отличительные особенности сводного финансового баланса и бюджета. Финансовые ресурсы каких институциональных единиц, отражаются в финансовом балансе, а какие нет.
29. Опыт бюджетного планирования зарубежных стран
30. Организация планирования контингентов налогов на региональном уровне

1. Понятие бюджетного планирования и прогнозирования

Финансовые отношения возникают при создании, перераспределении и планировании финансовых ресурсов. Управление этими процессами происходит с помощью финансового (бюджетного) планирования.

Цель бюджетного планирования вытекает из сущности финансов.

Бюджетное планирование - централизованное распределение и перераспределение стоимости валового - общественного продукта и национального дохода между звеньями бюджетной системы на основе общенациональной социально-экономической программы развития страны в процессе составления и исполнения бюджетов и внебюджетных фондов разного уровня.

Цели финансового планирования:

- обеспечение соответствия между возрастающими ресурсами и обеспечением потребности;
- выявление источников формирования ресурсов;
- установление оптимальных пропорций распределения финансовых ресурсов и определение конкретного направления использования средств.

Задачи финансового планирования:

- определение потребности в финансовых ресурсах на основе объемов затрат расширенного воспроизводства;
- выявление резерва роста финансовых ресурсов за счет увеличения объемов роста выпуска продукции;
- разработка предложений по уточнению экономического и социального развития, а в необходимых случаях внесение изменений в финансовое законодательство.

Финансовое планирование на общегосударственном и территориальном уровне обеспечивается системой финансовых планов, которые увязываются с материальными и трудовыми балансами в стоимостном выражении.

В систему финансовых планов входят перспективные финансовые планы и сводные финансовые балансы (СФБ), составляемые на общегосударственном и территориальном уровнях управления.

Перспективный финансовый план разрабатывается на основе показателей прогноза экономического и социального развития государства. В нем содержатся данные о возможностях бюджета по мобилизации доходов и финан-

сированию расходных статей бюджета. Этот план составляется на три года по укрупненным показателям бюджета. План ежегодно корректируется на показатели уточнения прогноза социально-экономического развития государства.

Сводный финансовый баланс - это баланс финансовых ресурсов, созданных и использованных в государстве или на определенной территории. Сводный финансовый баланс охватывает средства всех бюджетов, внебюджетных целевых фондов и предприятий, расположенных на соответствующей территории.

Составление сводного финансового баланса является подготовительным этапом разработки адресного финансового плана, т. е. бюджета.

Со сводным финансовым планированием тесно связано бюджетное прогнозирование.

Бюджетное прогнозирование является адресным и рассчитано на бюджетный период, т. е. не более чем на год. Под прогнозом развития бюджета подразумевается комплекс вероятностных оценок возможных путей развития его доходной и расходной частей.

Цель бюджетного прогнозирования - на основе сложившихся тенденций, конкретных социально-экономических условий и перспективных оценок разработать и обосновать оптимальные пути развития бюджета и на этой основе дать предложения по его укреплению.

2. Планирование расходов на финансирование целевых программ

Основное направление реформирования бюджетного процесса - переход преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования, обеспечивающим прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами государственной политики.

В отличие от преобладающего в настоящее время сметного планирования программно-целевое бюджетное планирование исходит из необходимости направления бюджетных ресурсов на достижение общественно значимых и, как правило, количественно измеримых результатов деятельности администраторов бюджетных средств с одновременным мониторингом и контролем за достижением намеченных целей и результатов, а также обеспечением качества

внутриведомственных процедур бюджетного планирования и финансового менеджмента.

Расширение сферы применения и повышение качества программно-целевых методов бюджетного планирования предполагается осуществить путем:

- предоставления ежегодно субъектами бюджетного планирования докладов о результатах и основных направлениях своей деятельности;

- совершенствования методологии разработки и реализации федеральных (региональных, муниципальных) целевых программ;

- использования в бюджетном процессе ведомственных целевых программ;

- распределения части бюджета принимаемых обязательств на конкурсной основе по результатам оценки действующих и предлагаемых к принятию бюджетных программ;

- расширения полномочий администраторов бюджетных программ в процессе исполнения бюджета.

Впервые представленные при формировании проекта федерального бюджета на 2004 год доклады главных распорядителей средств федерального бюджета о результатах и планах (основных направлениях) деятельности позволили систематизировать цели и задачи федеральных органов исполнительной власти и получить практический опыт привязки отчетных и планируемых расходов к конечным измеримым результатам. Исходя из этого предлагается определить решением Правительства Российской Федерации порядок разработки и использования в бюджетном процессе указанных докладов, а также требования к их содержанию.

Данные доклады, представляемые субъектами бюджетного планирования в Правительство Российской Федерации, а также в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, должны содержать:

- основные цели и задачи субъекта бюджетного планирования, их увязку с приоритетами государственной политики;

- расходные обязательства в соответствующей сфере деятельности и оценку объема доходов федерального бюджета, которыми управляют соответствующие субъекты бюджетного планирования;

- достигнутые в отчетном периоде и планируемые на среднесрочную перспективу (на период до 3 лет) измеримые результаты, а также ориентированные на их достижение бюджетные программы;

- распределение бюджетных расходов по целям, задачам и программам отчетном и планируемом периоде;

- оценку результативности бюджетных расходов, обоснование мер по его повышению.

Представление аналогичных докладов следует ввести в практику на региональном и местном уровнях.

В настоящее время программно-целевое бюджетное планирование на федеральном уровне осуществляется в форме федеральных целевых программ а также Федеральной адресной инвестиционной программы. Однако, несмотря на реализуемые в последнее время меры по более эффективному; использованию преимуществ федеральных целевых программ, сложившиеся процедура и методология их разработки и реализации не полностью соответствуют требованиям программно-целевого метода планирования.

Общими требованиями, предъявляемыми к бюджетным целевые программам, являются:

- четкая формулировка цели программы, соответствующей приоритетам государственной политики, полномочиям и сферам ответственности федеральных органов исполнительной власти;

- описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации программы, включая как непосредственные результаты, так и конечные результаты;

- наличие системы показателей для измерения результатов реализации программы и целевых значений каждого из таких показателей, необходимых и достаточных для предварительной, текущей и завершающей оценки программы;

- обоснование потребностей в ресурсах для достижения цели и результатов программы, оценки внешних условий и рисков для реализации программы;

- определение системы управления реализацией программы, разграничения полномочий и ответственности различных единиц управления.

Очевидно, что бюджет принимаемых обязательств должен приниматься на конкурсной основе.

При распределении на конкурсной основе средств бюджета принимаемых обязательств между бюджетными целевыми программами следует применять следующие принципы:

- распределение основной части средств бюджета принимаемых обязательств только между новыми или действующими бюджетными целевыми программами в зависимости от формализованной оценки их обоснованности и результативности, а также соответствия приоритетам государственной политики;

- учет при распределении ассигнований бюджета принимаемых обязательств средней оценки бюджетных целевых программ, реализуемых соответствующим субъектом бюджетного планирования;

- учет обоснованности и прозрачности оценки финансовых затрат на реализацию возложенных на соответствующие органы власти функций, в том числе связанных с управлением бюджетными целевыми программами.

При этом рассматривается возможность сокращения финансирования или досрочного прекращения реализации бюджетных целевых программ в случае несоответствия заранее установленным промежуточным критериям и индикаторам результативности с соблюдением процедур расторжения договоров (соглашений).

3. Объекты и субъекты бюджетного планирования и прогнозирования

Под субъектом бюджетного планирования и прогнозирования понимаются федеральные министерства и ведомства имеющие право распределять ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и вносить в Минфин предложения по формированию федерального бюджета и финансовому обеспечению федеральных служб и агентств.

Объектом понимаются бюджеты всех уровней бюджетной системы, бюджеты внебюджетных фондов, так же средства, направляемые на финансирование расходов учреждений, находящихся в ведении государственных органов власти.

4. Организационно - методические основы составления проекта федерального бюджета

Составлению проектов бюджетов предшествуют разработка прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и отраслей экономики, а также подготовка сводных финансовых балансов, на основании которых органы исполнительной власти осуществляют разработку проектов бюджетов.

Проекты бюджетов составляются с учетом необходимости достижения минимальных государственных социальных стандартов на основе нормативов финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг, а также в соответствии с другими нормами (нормативами), установленными законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления.

Составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива Правительства Российской Федерации, соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляют Министерство финансов Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В целях своевременного и качественного составления проектов бюджетов финансовые органы имеют право получать необходимые сведения от финансовых органов другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, а также от иных государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц.

К сведениям, необходимым для составления проектов бюджетов, относятся сведения о:

- действующем на момент начала разработки проекта бюджета налоговом законодательстве;
- нормативах отчислений от собственных и регулирующих доходов бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- предполагаемых объемах финансовой помощи, предоставляемой из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации:

- видах и объемах расходов, передаваемых с одного уровня бюджетной системы Российской Федерации на другой;
- нормативах финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг;
- нормативах минимальной бюджетной обеспеченности.

Исходной базой для разработки проекта федерального бюджета являются:

- а) бюджетное послание Президента Российской Федерации;
- б) перспективный финансовый план;
- в) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередную год;
- г) отчет об исполнении федерального бюджета в отчетном году и основные показатели ожидаемого исполнения федерального бюджета в текущем году;
- д) доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;
- е) проекты федеральных законов (федеральные законы) о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;
- ж) реестр расходных обязательств Российской Федерации и изменения, которые планируется в него внести в связи с проектами нормативных правовых актов (нормативными правовыми актами, договорами, соглашениями), определяющих расходные обязательства Российской Федерации.

Бюджетное послание Президента Российской Федерации направляется Федеральному Собранию Российской Федерации не позднее марта года, предшествующего очередному финансовому году.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации определяется бюджетная политика Российской Федерации на очередной финансовый год.

Прогноз социально-экономического развития территории разрабатывается на основе данных социально-экономического развития территории за последний отчетный период, прогноза социально-экономического развития территории до конца базового года и тенденций развития экономики и социальной сферы на планируемый финансовый год и предшествует составлению проекта бюджета.

Изменение прогноза социально-экономического развития территории в ходе составления и рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

На первом этапе формирования проекта федерального бюджета разрабатываются основные характеристики федерального бюджета в составе показателей перспективного финансового плана на очередной год, а также основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

Порядок разработки основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу и прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год определяется Правительством Российской Федерации.

Министерство финансов Российской Федерации доводит до субъектов бюджетного планирования одобренные Правительством Российской Федерации в составе перспективного финансового плана предельные объемы бюджетов субъектов бюджетного планирования на очередной год и плановый период (включая распределенные Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации предельные объемы расходов инвестиционного характера). Одновременно Министерство финансов Российской Федерации направляет субъектам бюджетного планирования методические указания по формированию бюджетных проектировок на очередной год.

На втором этапе субъекты бюджетного планирования в соответствии с методическими указаниями Министерства финансов Российской Федерации распределяют предельные объемы своих бюджетов на очередной год по главным распорядителям средств федерального бюджета, статьям функциональной и экономической классификаций расходов бюджетов Российской Федерации, бюджетным целевым программам и представляют указанное распределение, а также иные документы и материалы, необходимые для составления проекта федерального бюджета, в Министерство финансов Российской Федерации.

В части, касающейся расходов инвестиционного характера, а также государственного оборонного заказа, указанное распределение подлежит согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации.

В установленные сроки Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации разрабатывает проект федеральной адресной инвестиционной программы и предложения по распределению объемов государственных капитальных вложений по ведомственной структуре расходов бюджетов Российской Федерации.

Бюджетная комиссия завершает рассмотрение несогласованных вопросов по бюджетным проектировкам на очередной год и плановый период.

Все работы по подготовке и согласованию с федеральными органами исполнительной власти показателей проекта федерального бюджета и сопутствующих ему материалов (проектов законодательных актов и др.) должны быть завершены до 15 июля года, предшествующего планируемому.

После согласования всех бюджетных расчетов с ведомствами и субъектами Федерации бюджетный департамент Министерства финансов РФ составляет окончательный проект федерального бюджета, который представляется в Правительство Российской Федерации.

5. Правовые основы бюджетного планирования и прогнозирования в РФ

Бюджетное устройство страны, функционирование бюджетной системы, компетенции органов власти всех уровней в области бюджета регламентируются законодательством о бюджетных правах.

Бюджетное право - это совокупность юридических норм, регулирующих бюджетное устройство страны и бюджетный процесс, то есть порядок формирования и исполнения всех бюджетов, входящих в бюджетную систему государства, а также компетенцию всех органов власти в бюджетной сфере.

Процесс формирования и исполнения бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетными правоотношениями, т.е. урегулированными нормами права общественными отношениями, к которым относятся отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в ходе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы, контроля за

их исполнением, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга.

Конституция страны - основополагающий акт бюджетного права.

В Конституции Российской Федерации 1993 г. заложены основы бюджетных прав федеральных, региональных и местных органов власти, которые сформулированы с учетом федеративного устройства государства.

В развитие основных положений в области бюджетного права, зафиксированных в Конституции РФ, издаются специальные законодательные акты. В их числе следует отметить:

- Закон РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10 октября 1991 г. № 1734-1;
- Закон РФ «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления» от 15 апреля 1993 г. №4807;
- Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления» от 25 сентября 1997 г. №126-ФЗ;
- Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" 2003 г.
- Бюджетный кодекс РФ от 31 июня 1998 г. № 145-ФЗ.
- Налоговый кодекс.

В этих актах определены бюджетные права представительных и исполнительных органов власти всех уровней, обеспечивающие им создание финансовой базы для выполнения возложенных на них функций по управлению страной и соответствующими территориями, проведению внутренней и внешней политики, управлению экономическими и социальными процессами.

Наиболее важным и емким из законодательных актов является Бюджетный кодекс РФ, в котором установлены общие принципы бюджетного законодательства, правовые основы функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовые положения субъектов бюджетных правоотношений, порядок регулирования межбюджетных отношений, а также определены основы бюджетного процесса в Российской Федерации. Бюджетный кодекс законодательно зафиксировал компетенцию и полномочия органов власти всех уровней в бюджетной сфере.

6. Организационно - методические основы составления проекта бюджета субъекта РФ

Проекты территориальных бюджетов составляются финансовыми органами субъектов Российской Федерации.

Для составления проектов бюджетов территориальные финансовые органы имеют право на получение информации не только от территориальных органов исполнительной власти, но и от вышестоящих финансовых органов.

Финансовые органы субъектов Российской Федерации получают из Министерства финансов РФ следующие материалы:

- предполагаемые изменения налогообложения;
- расходы, передаваемые в бюджеты субъектов РФ, и объемы передаваемых соответствующих средств;
- порядок формирования Фонда финансовой поддержки субъектов РФ и распределение его средств;
- субвенции и дотации, предполагаемые к передаче субъектам РФ.

Порядок организации и проведения работ по составлению проекта территориального бюджета аналогичен работам, проводимым в Министерстве финансов РФ.

В ходе работы по составлению проекта бюджета в случае несбалансированности доходов и минимально необходимых расходов территориальных бюджетов территориальный исполнительный орган власти представляет в вышестоящий исполнительный орган власти необходимые расчеты для обоснования размеров нормативов отчислений от регулирующих доходов, дотаций, субвенций, перечня доходов и расходов, подлежащих передаче из вышестоящего бюджета, а также данные об изменении состава объектов, подлежащих бюджетному финансированию.

Исполнительный орган субъекта Федерации может вносить в вышестоящий исполнительный орган власти предложения по изменению и уточнению проектируемых вышестоящим органом власти бюджетных нормативов и показателей. Разногласия по этим вопросам рассматриваются вначале в вышестоящем исполнительном органе власти. Результаты рассмотрения разногласий отражаются в составляемом протоколе, в котором содержатся обоснование предложений и обоснование отказа. В случае необходимости решения этих вопросов на паритетных началах создается согласительная

комиссия, решение которой доводится до сведения нижестоящих и вышестоящих органов власти. Окончательное решение принимается вышестоящим представительным органом власти.

Кроме составления проекта бюджета на планируемый год, исполнительные органы власти субъектов Федерации в целях составления консолидированного бюджета Российской Федерации, обеспечения единой финансово-бюджетной политики государства должны подготовить и представить в вышестоящий орган исполнительной власти следующие документы и материалы:

- прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на очередной год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики субъекта РФ на очередной год;
- прогноз сводного финансового баланса по территории субъекта РФ на очередной год;
- прогноз консолидированного бюджета субъекта РФ на очередной год;
- адресную инвестиционную программу на очередной год;
- программу приватизации государственных предприятий на очередной год.

Дополнительно к этим материалам исполнительные органы субъектов РФ готовят:

- структуру внутреннего долга субъекта РФ и программу внутренних заимствований, предусмотренных на планируемый год для финансирования дефицита бюджета субъекта РФ;
- программу предоставления гарантий исполнительного органа субъекта РФ на планируемый год;
- оценку ожидаемого исполнения бюджета субъекта РФ за текущий год.

7. Организационные основы бюджетного планирования и прогнозирования в РФ

Органы, наделенные в соответствии с законодательством бюджетными полномочиями, т. е. правами и обязанностями участников бюджетного процесса, осуществляют бюджетный процесс. Такими полномочиями наделены:

- органы представительной и исполнительной власти;
- финансовые и налоговые органы;

- органы денежно-кредитного регулирования и органы государственного финансового контроля;
 - главные распорядители бюджетных средств и распорядители бюджетных средств;
 - государственные целевые внебюджетные фонды.

Представительные органы власти рассматривают и утверждают проекты бюджетов и отчетов об их исполнении.

Исполнительные органы власти осуществляют сводное финансовое планирование, составление проектов бюджетов, внесение проектов бюджетов на рассмотрение представительных органов власти, исполнение бюджетов, анализ и контроль за исполнением бюджетов.

Банк Российской Федерации совместно с Правительством России разрабатывает и представляет на рассмотрение Государственной Думы основные направления денежно-кредитной политики государства, обслуживает денежные счета Казначейства Российской Федерации, счета государственных целевых внебюджетных фондов, счета территориальных бюджетов.

Главный распорядитель бюджетных средств - это орган исполнительной власти, первый прямой получатель бюджетных средств, имеющий право распределять средства между распорядителями и получателями бюджетных средств. Он готовит роспись бюджетных расходов по распорядителям бюджетных средств и бюджетополучателям, доводит до них уведомления о бюджетных назначениях, утверждает им сметы доходов и расходов, изменяет в случае необходимости распределение средств между статьями утвержденной для них сметы, осуществляет контроль за рациональным, целевым использованием бюджетополучателем бюджетных средств.

Распорядитель бюджетных средств - это орган исполнительной власти, распределяющий средства между бюджетополучателями, он доводит до них уведомления о бюджетных ассигнованиях, утверждает сметы доходов и расходов бюджетополучателей, контролирует целевое использование ими бюджетных средств.

Бюджетополучатель (бюджетное учреждение) - это организация, созданная органом исполнительной власти для осуществления функций некоммерческого характера (управление, оборона, социально-культурные мероприятия и др.) и финансируемая в сметном порядке из бюджета или внебюджетных фондов.

Контрольно-счетные органы (Счетная Палата Российской Федерации, контрольно-счетные палаты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований) осуществляют контроль за исполнением соответствующих бюджетов и внебюджетных фондов, проводят внешний аудит отчетов об исполнении бюджетов и внебюджетных фондов.

Все перечисленные выше органы власти и учреждения являются участниками бюджетного процесса. Бюджетный процесс включает:

- сводное финансовое планирование и прогнозирование;
- составление, рассмотрение и утверждение проекта бюджета;
- исполнение бюджета в течение бюджетного года;
- анализ и контроль исполнения бюджета.

8. Особенности бюджетного планирования при составлении проекта местного бюджета

Особенности бюджетного планирования при составлении проекта бюджета определяются бюджетными полномочиями органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом (БК ст. 9) и иными федеральными законами осуществляют следующие бюджетные полномочия:

- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета;
- составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;
- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования;
 - определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
 - осуществление муниципальных заимствований, управление муниципальным долгом муниципального образования;

- детализация объектов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к соответствующему местному бюджету;

- в случае и порядке, предусмотренных Кодексом и иными федеральными законами, установление порядка привлечения к ответственности за нарушение нормативных правовых органов местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений;

- иные бюджетные полномочия, отнесенные Бюджетным кодексом и иными федеральными законами к бюджетным полномочиям органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления муниципальных районов помимо полномочий, перечисленных выше, в соответствии с Бюджетным кодексом и иными федеральными законами осуществляют также следующие бюджетные полномочия;

- установление в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации нормативов отчислений в бюджеты поселений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом, законодательством о налогах и сборах и (или) законами субъектов Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов;

- установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений;

- определение целей и порядка предоставления субвенций из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера.

Органы местного самоуправления поселений помимо полномочий, перечисленных выше, осуществляют также бюджетные полномочия по установлению порядка составления, утверждения и исполнения смет доходов и

расходов входящих в состав территории поселения отдельных населенных пунктов (других территорий), не являющихся муниципальными образованиями.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из бюджетов других уровней для осуществления отдельных государственных полномочий.

В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений могут быть предусмотрены сметы доходов расходов отдельных населенных пунктов (внутригородских территорий), не являющихся поселениями. Порядок разработки, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующе поселений самостоятельно.

9. Этапы бюджетного планирования в РФ, дайте их краткую характеристику

До 1 марта текущего года Правительство Российской Федерации утверждает (обновляет) макроэкономический прогноз (сценарные условия) на 3 года и при необходимости вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, влияющих на формирование доходов бюджетной системы Российской Федерации, а также уточняет порядок и сроки подготовки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, проекта перспективного финансового плана и проекта федерального бюджета на очередной финансовый год.

До 1 апреля текущего года Правительство Российской Федерации:

- рассматривает основные параметры перспективного финансового плана, в том числе предварительный объем бюджета действующих и бюджета принимаемых обязательств;

- утверждает принципы и основные подходы к уточнению распределения средств бюджета действующих обязательств по субъектам бюджетного планирования на предстоящие 3 года;

- определяет приоритетные направления использования средств бюджета принимаемых обязательств в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе, в том числе критерии их распределения между субъектами бюджетного планирования на очередной финансовый год;

- дает поручения по подготовке проектов нормативных правовых актов, влияющих на расходные обязательства Российской Федерации, а также проектов новых федеральных целевых программ.

В эти же сроки субъекты бюджетного планирования представляют в Правительственную комиссию по повышению результативности бюджетных расходов первую часть докладов о результатах и основных направлениях своей деятельности (отчет о результатах деятельности, цели и задачи на среднесрочную перспективу, прогноз основных параметров, характеризующих их достижение).

До 1 мая текущего года Правительство Российской Федерации:

- утверждает основные положения доклада Правительства Российской Федерации о результатах и целях бюджетной политики (на основе Послания Президента Российской Федерации, программы социально-экономического развития Российской Федерации, первой части докладов субъектов бюджетного планирования);

- рассматривает и вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты, влияющие на расходные обязательства Российской Федерации;

- уточняет при необходимости основные показатели макроэкономического прогноза (сценарных условий) и перспективного финансового плана.

В эти же сроки субъекты бюджетного планирования представляют в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации обоснования проектов новых и (или) обновляемых (при существенном изменении структуры или объема расходов) бюджетных целевых программ в пределах ограничений, установленных

бюджетом принимаемых обязательств и критериями распределения его средств.

До 1 июня текущего года Правительство Российской Федерации рассматривает и утверждает:

- основные направления денежно-кредитной политики;
- перспективный финансовый план на 3 года и основные характеристики проекта федерального бюджета на очередной финансовый год;
- новые федеральные целевые программы;
- уточненный объем бюджета действующих обязательств и его распределение по субъектам бюджетного планирования на очередной финансовый год и последующие 2 года;
- основные показатели распределения средств бюджета принимаемых обязательств между субъектами бюджетного планирования на предстоящие 3 года (на основе доклада Правительства Российской Федерации о результатах и целях бюджетной политики и с учетом влияющих на расходные обязательства законопроектов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, принятых новых федеральных целевых программ и оценки эффективности бюджетных целевых программ).

До 10 июня текущего года Министерство финансов Российской Федерации доводит до субъектов бюджетного планирования предельные объемы бюджетов действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и последующие 2 года.

До 1 июля субъекты бюджетного планирования представляют:

- в Министерство финансов Российской Федерации - распределение средств бюджетов действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год по бюджетным целевым программам и статьям бюджетной классификации;
- в Правительственную комиссию по повышению результативности бюджетных расходов, Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации - уточ-

ненные доклады о результатах и основных направлениях деятельности (в том числе дополнительные обоснования и расчеты по финансированию новых или увеличению финансирования действующих бюджетных целевых программ).

В эти же сроки Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации принимает федеральные законы, влияющие на формирование доходов и расходов федерального бюджета в планируемом периоде. В случае если такие федеральные законы приняты после 1 июля текущего года, они должны вступать в силу за пределами планируемого финансового года.

До 1 августа текущего года Министерство финансов Российской Федерации уточняет бюджетные проектировки с учетом принятых Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральных законов и результатов оценки эффективности действующих и предлагаемых к финансированию бюджетных целевых программ.

До 26 августа текущего года Правительство Российской Федерации вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального бюджета на очередной финансовый год с соответствующими материалами и обоснованиями.

При этом в целях повышения качества подготовки проекта федерального бюджета предлагается:

- предусмотреть представление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в составе материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год доклада Правительства Российской Федерации о результатах и целях бюджетной политики и докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, а также оценку реализуемых ими и (или) предложенных федеральных и ведомственных целевых программ;

- исключить из состава материалов, прилагаемых к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в качестве отдельных документов, основные направления налоговой и бюджетной политики, оценку ожидаемого исполнения и прогноз консолидированного бюджета Рос-

сийской Федерации, основные принципы и расчеты по взаимоотношениям с бюджетами субъектов Российской Федерации, предложения по индексации трансфертов населению, денежного содержания военнослужащих, оплаты труда государственных служащих и работников бюджетных учреждений, финансируемых за счет средств федерального бюджета, предусмотрев освещение соответствующих вопросов в докладе Правительства Российской Федерации о результатах и целях бюджетной политики и в пояснительной записке к проекту федерального бюджета;

- исключить из состава материалов, прилагаемых к проекту федерального закона о федеральном бюджете, план развития государственного сектора экономики, перечень приостанавливаемых (отменяемых) законодательных актов (после отмены "необеспеченных мандатов"), проект федерального закона о бюджетной классификации (после внесения соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации);

- одновременно с рассмотрением проекта федерального бюджета на очередной финансовый год проводить рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона об исполнении федерального бюджета за прошедший финансовый год.

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год предлагается рассматривать в 3 чтениях:

- до 20 сентября текущего года - первое чтение проекта, предметом которого являются доходы и дефицит/профицит (включая перечисления в Стабилизационный фонд Российской Федерации) федерального бюджета, а также общий объем бюджета принимаемых обязательств и распределение (подтверждение представленных Правительством Российской Федерации расчетов) средств бюджета действующих обязательств;

- до 20 октября текущего года - второе чтение проекта, предметом которого являются утверждение распределения средств бюджета принимаемых обязательств (в том числе с выделением федеральных целевых программ и наиболее крупных инвестиционных проектов) между главными распорядителями средств

федерального бюджета, а также распределение межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации и текстовые статьи проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год. В эти же сроки может проводиться обсуждение профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

- до 15 ноября текущего года - третье чтение проекта, предметом которого являются:

- федеральный закон о федеральном бюджете в целом;

- приложения к федеральному закону о федеральном бюджете по каждому главному распорядителю средств федерального бюджета (в том числе с выделением расходов на реализуемые ими бюджетные целевые программы).

До 5 декабря текущего года проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год рассматривается Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и направляется на подпись Президенту Российской Федерации.

10. Порядок составления перспективного финансового плана, его значение

Перспективный финансовый план - документ, формируемый одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год на основе среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению государственных или муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета.

Перспективный финансовый план законодательно не утверждается.

Перспективный финансовый план разрабатывается в целях:

- информирования законодательных (представительных) органов о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития экономики и социальной сферы;

- комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, законов;
- выявления необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;
- отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия соответствующих мер.

Перспективный финансовый план разрабатывается в 3 этапа.

На первом этапе разрабатываются и одобряются основные направления налоговой и таможенной политики, основные показатели сводного финансового баланса Российской Федерации, а также сценарные условия, включая основные макроэкономические показатели, параметры и приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

На втором этапе разрабатываются и утверждаются основные показатели перспективного финансового плана, а также основные направления долговой политики.

Основные показатели перспективного финансового плана разрабатываются с целью определения общего объема финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на исполнение расходных обязательств Российской Федерации в плановом периоде при заданных сценарных условиях.

Основные показатели перспективного финансового плана разрабатываются не менее чем в 2 вариантах.

Первый (ожидаемый) вариант основных показателей перспективного финансового плана формируется исходя из сценарных условий при прогнозируемом Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации уровне цены на нефть (как это определено пунктом 2 статьи 96.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Второй (базовый) вариант основных показателей перспективного финансового плана формируется исходя из сценарных условий при базовом уровне цены на нефть (как это определено пунктом 2 статьи 96.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Для обоих вариантов основные показатели перспективного финансового плана разрабатываются с учетом положений нормативных правовых актов, влияющих на доходы бюджетной системы Российской Федерации, и с учетом их изменений в соответствии с основными направлениями налоговой и таможенной политики.

На третьем этапе разрабатывается и утверждается проект перспективного финансового плана.

При разработке перспективного финансового плана Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации могут вносить в Бюджетную комиссию предложения по корректировке основных показателей перспективного финансового плана в соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

Предельные объемы бюджетов субъектов бюджетного планирования в плановом периоде определяются отдельно по бюджету действующих обязательств и бюджету принимаемых обязательств.

11. Определение методологии бюджетного планирования и прогнозирования. Отличительные особенности методологии и метода бюджетного планирования.

Финансово-бюджетное прогнозирование является сравнительно молодой отраслью финансовой науки. Ее развитие было связано с необходимостью составления сводных финансовых балансов на перспективу. Существенный вклад в разработку методов перспективных финансовых расчетов внесли А. М. Волков, В.А. Галанов, Л.П. Евстигнеева, В.С. Павлов, Г.Б. Поляк, Г.Я. Шахова.

Бюджетное прогнозирование и в первую очередь прогнозирование территориальных бюджетов связано с распространением в 70-е годы практики разработки перспективных комплексных планов экономического и социального развития территорий, в которых необходимо было производить прогнозные расчеты бюджетных показателей как основы планирования финансового обеспечения мероприятий, предусмотренных этими планами. Методология прогнозирования территориальных бюджетов впервые в нашей стране была разработана

и апробирована в 1976 г. Г.Б. Поляком в ходе подготовки и реализации комплексных планов экономического и социального развития административно-территориальных единиц. Проблемы территориального бюджетного прогнозирования отражены также в работах С. К. Битокова, Н.М.Дементьевой, Т.Т. Тулебаева.

При разработке прогноза развития бюджета могут быть использованы различные методы.

1) Метод экстраполяции, т. е. составление перспективы исходя из практики предшествующих периодов. Однако этот метод пригоден для прогнозирования лишь некоторых статей расходов и доходов бюджета, имеющих более или менее стабильный характер.

2) Метод экспертных оценок, т. е. прогноз, строящийся на базе оценок, сделанных и обоснованных компетентными специалистами в отдельных отраслях науки и народного хозяйства, также не лишен недостатков, поскольку имеет элемент субъективизма.

3) Применение этих двух методов одновременно; при этом используются как объективные тенденции развития, так и мнения экспертов.

Одним из способов экстраполяции основных финансовых закономерностей могут быть линии регрессии, надежность которых повышается при построении многошаговых корреляционных моделей, ставящих прогнозируемые бюджетные показатели в зависимость от нескольких переменных. Поэтому работу над бюджетным прогнозом следует начать с выявления и изучения факторов (переменных величин), влияющих на формирование бюджета. К таким факторам следует отнести развитие производительных сил страны и наличие общегосударственных финансовых ресурсов, демографические изменения, развитие отраслей хозяйства и др.

Для расчетов основных показателей федерального бюджета на перспективу могут быть использованы корреляционные связи между объемом доходов федерального бюджета и двумя переменными: произведенным национальным доходом и валовой продукцией промышленности и сельского хозяйства, а также связь между этими показателями и налогом на прибыль. Коэффициенты корреляции показывают большую тесноту в изучаемых связях, и это по-

нятно: доходы бюджета формируются прежде всего за счет национального дохода, а связь между налогом на прибыль и самой прибылью очевидна.

При прогнозировании объема ресурсов бюджета на перспективу следует использовать глубокий экономический и статистический анализ сложившихся тенденций, позволяющий в среднем с определенной степенью вероятности нивелировать влияние множества факторов, выявить наиболее общее в совокупности тенденций. Качественный анализ показал, что статистические модели, с помощью которых определяются ресурсы федерального бюджета, дали хорошо согласовывающиеся данные, касающиеся его объема на ближайшую перспективу.

Уравнения регрессии с указанными выше двумя переменными величинами имеют линейный вид:

$$y = a_0 + a_1 x$$

где y — объем ресурсов федерального бюджета;

x — 1) произведенная в отраслях народного хозяйства продукция, 2) произведенный национальный доход;

a_0, a_1 — коэффициенты линии регрессии, определяющие ее конкретный вид на основе исходных данных.

При разработке этих моделей самостоятельную проблему представляет нахождение значений независимых переменных (национальный доход и произведенная продукция) в прогнозируемом периоде. Для их определения используются прогнозные расчеты указанных общих экономических показателей. Экономический анализ дополняется изучением темпов развития исследуемых показателей, их взаимными соотношениями, расчетами среднегодовых темпов исследуемых явлений по годам, сопоставлением их развития с темпами других экономических величин (производственными основными фондами, численностью населения и др.). Такой анализ необходим потому, что федеральный бюджет связан с реальными экономическими ситуациями и поэтому быстро реагирует на изменения в любой отрасли народного хозяйства, связан с политикой в области социальной защиты населения, изменениями в порядке финансирования основных затрат государства и т.д.

12. Сводный финансовый баланс, его структура и назначение. Методика составления финансового баланса. Его отличия от перспективного плана.

Бюджетным кодексом определено, что составление бюджета основывается на прогнозе сводного финансового баланса по соответствующей территории.

Сводный финансовый баланс территорий охватывает часть финансовых средств, которые аккумулируются, распределяются и расходуются органами местного самоуправления на осуществление социально-экономических программ и совершенствование производства и не включают денежные средства населения.

Он обеспечивает последовательное и взаимосвязанное отображение движения финансовых ресурсов: процесса их образования, передачи из территорий в централизованные фонды, получение ресурсов со стороны, формирование доходов и их использование внутри территории.

Сводный финансовый баланс фиксирует только годовые обороты ресурсов и не предназначен для отображения величин их остатков на начало и конец года и составляется в текущих ценах.

Баланс можно рассматривать как взаимоувязанный комплекс четырех разделов, которые отображают важнейшие элементы единой системы потоков финансовых ресурсов:

1 раздел - Доходы,

2 - Расходы,

3 - Превышение доходов над расходами, расходов над доходами,

4-Источники финансирования дефицита, профицита бюджета.

Информационной основой Сводного финансового баланса служат данные финансовой, статистической налоговой отчетности. Показатели отчета об исполнении бюджета и государственных внебюджетных фондов сформированы на основе кассового метода.

Показатели, характеризующие движение финансово - хозяйственной деятельности организаций в соответствии с методологией формирования показателей бухгалтерской отчетности рассчитаны в соответствии с принятой учетной политикой организации, как по кассовому методу, так и по методу начислений.

Агрегация показателей Сводного финансового баланса построена на консолидированной основе, что подразумевает объединение отдельных его статей с исключением взаимных операций между бюджетами всех уровней и не предполагает простого, арифметического сложения, кроме сальдированного финикового результата и амортизации.

В доходной части баланса учтены объем сальдированного финансового результата, полученного организациями, включая налог на прибыль и иные обязательные платежи и соответствуют стр.140 гр.3 ф2 год. отчета. Объем сальдированного финансового результата приведен по крупным, средним предприятиям и субъектам малого предпринимательства, по кредитным и страховым организациям.

Объем амортизационных отчислений определяется по юридическим лицам всех форм собственности, их обособленным подразделениям, осуществляющим свою деятельность на территории. Амортизируемым имуществом признаются имущество, со сроком полезного использования более 12 месяцев и первоначальной стоимостью более 10000 рублей используемое для извлечения дохода.

Хотя налог на прибыль организаций не входит в структуру финансового баланса, однако учитывается при расчетах сальдо взаимоотношений с вышестоящим бюджетом.

К налоговым доходам относятся доходы предусмотренные налоговым законодательством федеральные, региональные, местные налоги и сборы, а также пени, штрафы. Не будем останавливаться на налоговых доходах баланса финансовых ресурсов, которые включают в себя консолидированные поступления от налогов, учитываемы при формировании всех уровней бюджетов на прогнозируемый период за исключением налога на прибыль.

Целевые бюджетные фонды включают в себя территориальный дорожный фонд источником, которого является транспортный налог, акцизы на нефтепродукты, субсидии и субвенции из федерального бюджета на гос. поддержку дорожного хозяйства.

Единый социальный налог включает в себя отчисления в три государственных бюджетных фонда - Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, фонды медицинского страхования - предназначен для реализации

средств для реализации права граждан на государственное пенсионное и социальное обеспечение и медицинскую помощь.

Показатель «финансовых взаимоотношений с федеральным уровнем власти» представляет разницу между средствами, передаваемыми на вышестоящий уровень и средствами, получаемыми с вышестоящего уровня власти. При его расчете, кроме бюджетных средств учитываются средства госуд. внебюджетных фондов, которые частично централизируются на федеральном уровне.

Органы местного самоуправления должны использовать информацию финансовых балансов о бюджетном планировании, разработке прогнозов социально-экономического развития территорий, мероприятий по стабилизации отраслей экономики и оптимизации бюджетной системы.

13. Методологические принципы бюджетного планирования и прогнозирования:

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;
- самостоятельности бюджетов;
- полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- сбалансированности бюджета;
- эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- гласности;
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств.

14. Использование прогнозов и сценариев в бюджетном планировании

Прогнозы и сценарии активно используются в бюджетном планировании.

Разработка прогнозов имеет годовую цикличность и несколько стадий, которые увязаны с процессом разработки проекта, к примеру, федерального бюджета на очередной финансовый год.

Разработка прогноза основывается на сценарных (исходных) условиях развития экономики в предстоящем периоде, которые подготавливают и согласовывают центральные экономические органы страны и рассматривает Правительство Российской Федерации.

Сценарий планирования — это средство для разделения нескольких вариантов финансовых планов в системе. В разрезе сценариев ведется планирование продаж, производства, закупок. Это позволяет сопоставлять данные бюджетов с данными системы планирования.

В сценарии определяются следующие параметры:

- детализация планирования (укрупненное планирование или планирование с точностью до элементов аналитического учета);
- периодичность (временной интервал, который определяет детализацию планирования по календарным периодам: год, квартал, месяц, неделя, день);
- способ планирования (циклическое планирование сразу на несколько последовательных периодов одинаковой продолжительности, скользящее планирование, когда очередной период планирования открывается по мере окончания предыдущего, планирование на определенный интервал времени);
- валюта планирования;
- признак использования отдельной линейки курсов валют для сценария (что позволяет подготовить несколько сценариев развития ситуации в зависимости от разных прогнозов динамики изменения курсов валют операций).

Сценарные условия функционирования экономики содержат важнейшие цели и параметры (ориентиры и характеристики) социально-экономического развития и общеэкономические объективные (внешние и внутренние) условия и факторы функционирования субъектов хозяйствования в прогнозном периоде, а

также основные параметры инструментов экономической политики, определяемых Правительством Российской Федерации с учетом возможных вариантов (сценариев) развития.

15. Методы, применяемые в практике бюджетного планирования и прогнозирования

Методы планирования:

- среднесрочное планирование и бюджетирование, ориентированное на результат. Бюджетирование представляет собой единую систему планирования, контроля и анализа денежных потоков, а также финансовых результатов.
- программно - целевой метод;
- сметное планирование.

При разработке прогноза развития бюджета могут быть использованы различные методы.

1) Метод экстраполяции, т. е. составление перспективы исходя из практики предшествующих периодов. Однако этот метод пригоден для прогнозирования лишь некоторых статей расходов и доходов бюджета, имеющих более или менее стабильный характер.

2) Метод экспертных оценок, т. е. прогноз, строящийся на базе оценок, сделанных и обоснованных компетентными специалистами в отдельных отраслях науки и народного хозяйства, также не лишен недостатков, поскольку имеет элемент субъективизма.

3) Применение этих двух методов одновременно; при этом используются как объективные тенденции развития, так и мнения экспертов.

Одним из способов экстраполяции основных финансовых закономерностей могут быть линии регрессии, надежность которых повышается при построении многошаговых корреляционных моделей, ставящих прогнозируемые бюджетные показатели в зависимость от нескольких переменных. Поэтому работу над бюджетным прогнозом следует начать с выявления и изучения факторов (переменных величин) влияющих на формирование бюджета. К таким факторам следует отнести развитие произво-

дательных сил страны и наличие общегосударственных финансовых ресурсов, демографические изменения, развитие отраслей хозяйства и др.

Для расчетов основных показателей федерального бюджета на перспективу могут быть использованы корреляционные связи между объемом доходов федерального бюджета и двумя переменными: произведенным национальным доходом и валовой продукцией промышленности и сельского хозяйства, а также связь между этими показателями и налогом на прибыль. Коэффициенты корреляции показывают большую тесноту в изучаемых связях, и это понятно: доходы бюджета формируются прежде всего за счет национального дохода, а связь между налогом на прибыль и самой прибылью очевидна.

16. Особенности планирования платежей за пользование природными ресурсами

При планировании платежей за пользование полезными ископаемыми определяется налоговая база - стоимость добытых полезных ископаемых. Оценка стоимости добытых полезных ископаемых рассчитывается тремя способами:

- 1) исходя из сложившихся у налогоплательщика за соответствующий налоговый период цен реализации полезного ископаемого без учета государственных субвенций. При этом оценка стоимости единицы добытого полезного ископаемого производится исходя из выручки по сложившимся в текущем налоговом периоде ценам реализации (а при их отсутствии - в предыдущем налоговом периоде) без учета бюджетных субвенций на возмещение разницы между оптовой ценой и расчетной стоимостью;
- 2) исходя из сложившихся у налогоплательщика за соответствующий налоговый период цен реализации полезного ископаемого;
- 3) исходя из расчетной стоимости добытых полезных ископаемых.

При планировании оценке стоимости добытых полезных ископаемых двумя первыми способами в случае их реализации на территории РФ и в го-

сударства СНГ выручка рассчитывается без учета НДС. Кроме того, из нее исключаются акцизы и расходы налогоплательщика по доставке. В сумму расходов по доставке включаются расходы на оплату таможенных пошлин и сборов, расходы по транспортировке и расходы по обязательному страхованию грузов.

Стоимость добытого полезного ископаемого определяется как произведение количества добытого полезного ископаемого и стоимости его единицы, или размеры платежа определяются как произведение облагаемой базы и ставки.

Стоимость единицы добытого полезного ископаемого рассчитывается как отношение выручки от реализации добытого полезного ископаемого к количеству реализованного полезного ископаемого.

Третий метод оценки применяется при отсутствии у налогоплательщика реализации добытого полезного ископаемого. При третьем методе расчетная стоимость полезного ископаемого определяется на основании данных налогового учета.

В случае если добытое минеральное сырье содержит несколько видов полезных ископаемых, стоимость каждого вида полезного ископаемого определяется пропорционально удельному весу каждого вида полезного ископаемого в общем объеме добытых полезных ископаемых.

Ставки регулярных платежей при пользовании недрами устанавливаются в лицензии на право пользования недрами, размер ставки устанавливается по результатам конкурса или аукциона. При этом не допускается установление ставки ниже размера, указанного в конкурсном предложении победителя и в условиях конкурса (аукциона).

Ставки пересматриваются с учетом изменения среднего уровня цен производителя на промышленную продукцию путем внесения изменений в действующее законодательство. При продлении срока поисковых, оценочных и разведочных работ свыше первоначально предусмотренного в лицензии ставка платежа на период продления срока увеличивается в 1,5 раза над ставкой, установленной в лицензии. При праве ведения поисковых, оценочных и разведочных работ в пределах лицензионной территории на несколько видов минерального сырья применяется большая из ставок.

Прогноз поступлений налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых, зачисляемый в бюджет муниципального образования, определяется по формуле:

$$Ni=Vi*Snui*CH,$$

Где:

Ni — прогноз поступлений налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых в бюджет *i*-го муниципального образования;

Vi – проектируемый объем добычи отдельных видов общераспространенных полезных ископаемых на территории *i*-го муниципального образования;

Snui— стоимость единицы полезного ископаемого, добываемых на территории *i*-го муниципального образования, в средних значениях цен по видам полезных ископаемых в прошлом году;

Ch — ставка налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

17. Методы, применяемые в практике бюджетного прогнозирования

При разработке прогноза развития бюджета могут быть использованы различные методы.

1) Метод экстраполяции, т. е. составление перспективы исходя из практики предшествующих периодов. Однако этот метод пригоден для прогнозирования лишь некоторых статей расходов и доходов бюджета, имеющих более или менее стабильный характер.

2) Метод экспертных оценок, т. е. прогноз, строящийся на базе оценок, сделанных и обоснованных компетентными специалистами в отдельных отраслях науки и народного хозяйства, также не лишен недостатков, поскольку имеет элемент субъективизма.

3) Применение этих двух методов одновременно; при этом используются как объективные тенденции развития, так и мнения экспертов.

Одним из способов экстраполяции основных финансовых закономерностей могут быть линии регрессии, надежность которых повышается при построении многошаговых корреляционных моделей, ставящих

прогнозируемые бюджетные показатели в зависимость от нескольких переменных. Поэтому работу над бюджетным прогнозом следует начать с выявления и изучения факторов (переменных величин), влияющих на формирование бюджета. К таким факторам следует отнести развитие производительных сил страны и наличие общегосударственных финансовых ресурсов, демографические изменения, развитие отраслей хозяйства и др.

Для расчетов основных показателей федерального бюджета на перспективу могут быть использованы корреляционные связи между объемом доходов федерального бюджета и двумя переменными: произведенным национальным доходом и валовой продукцией промышленности и сельского хозяйства, а также связь между этими показателями и налогом на прибыль. Коэффициенты корреляции показывают большую тесноту в изучаемых связях, и это понятно: доходы бюджета формируются прежде всего за счет национального дохода, а связь между налогом на прибыль и самой прибылью очевидна.

При прогнозировании объема ресурсов бюджета на перспективу следует использовать глубокий экономический и статистический анализ сложившихся тенденций, позволяющий в среднем с определенной степенью вероятности нивелировать влияние множества факторов, выявить наиболее общее в совокупности тенденций. Качественный анализ показал, что статистические модели, с помощью которых определяются ресурсы федерального бюджета, дали хорошо согласовывающиеся данные, касающиеся его объема на ближайшую перспективу.

Уравнения регрессии с указанными выше двумя переменными величинами имеют линейный вид:

$$y = a_0 + a_1 x$$

где y — объем ресурсов федерального бюджета;

x — 1) произведенная в отраслях народного хозяйства продукция, 2) произведенный национальный доход;

a_0, a_1 — коэффициенты линии регрессии, определяющие ее конкретный вид на основе исходных данных.

При разработке этих моделей самостоятельную проблему представляет нахождение значений независимых переменных (национальный доход и произведенная продукция) в прогнозируемом периоде. Для их определения используются прогнозные расчеты указанных общих экономических показате-

телей. Экономический анализ дополняется изучением темпов развития исследуемых показателей, их взаимными соотношениями, расчетами среднегодовых темпов исследуемых явлений по годам, сопоставлением их развития с темпами других экономических величин (производственными основными фондами, численностью населения и др.). Такой анализ необходим потому, что федеральный бюджет связан с реальными экономическими ситуациями и поэтому быстро реагирует на изменения в любой отрасли народного хозяйства, связан с политикой в области социальной защиты населения, изменениями в порядке финансирования основных затрат государства и т.д.

18. Налоговый потенциал. Понятие и методика его оценки, используемые в системе бюджетного планирования и прогнозирования.

Целью налогового планирования, как на федеральном, так и на территориальном уровне является оценка соотношения налогового потенциала и фактических поступлений налогов и сборов и определение объемов экономически обоснованных поступлений налогов и сборов в бюджетную систему в планируемом периоде. При этом налоговое планирование осуществляется с ориентацией на максимально высокий уровень мобилизации налогов и сборов в бюджетную систему.

В этой связи налоговое прогнозирование и планирование правомерно рассматривать как единый процесс, в рамках которого происходит регулярная корректировка решений, пересмотр мер по достижению намеченных показателей на основе непрерывного контроля и мониторинга происходящих изменений.

Налоговое прогнозирование представляет собой оценку налогового потенциала и поступлений налогов и сборов в бюджетную систему (консолидированный, федеральный и территориальные бюджеты) и осуществляется на базе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и ее субъектов в виде системы показателей и основных параметров социально-экономического развития.

Налоговое прогнозирование включает в себя определение налоговых баз по каждому налогу и сбору, мониторинг динамики их поступления, расчет уровней поступления налогов и сборов, объемов выпадающих доходов, со-

стояние задолженности по налоговым платежам, оценку результатов изменения налогового законодательства и т.д.

Особое значение имеет анализ основных факторов, определяющих динамику налогового потенциала и поступлений налогов в бюджетную систему. По мере становления налогового законодательства и адаптации к нему налогоплательщиков происходит снижение влияния субъективных факторов, а важнейшую роль, определяющую размеры налоговых доходов государства, начинают играть экономические факторы, воздействующие на изменение налоговой базы отдельных налогов и сборов и налогового потенциала в целом.

Исходной составляющей налогового планирования является определение налоговой базы по видам налогов, расчет которой проводится в целом по стране и по регионам. Специфика и сложность планирования в региональном разрезе - необходимость анализа исполнения текущих налоговых обязательств, мониторинга и прогноза социально-экономической ситуации по каждому региону Российской Федерации.

Для обеспечения своевременного и качественного налогового планирования и прогнозирования, создания условий для их постоянного совершенствования в 1999-2000 годах МНС России был разработан и с 2001 года используется в работе Налоговый паспорт субъекта Российской Федерации. Налоговые паспорта действуют в федеральных округах и по России в целом.

В основу Налогового паспорта положен макроэкономический подход к расчетам налоговой базы и налогового потенциала. С его разработкой появилась возможность более обоснованно подходить к определению индикативных (контрольных) показателей по мобилизации налогов и сборов в федеральный бюджет.

Налоговый паспорт - это документ, в котором приведена комплексная характеристика налогового потенциала. В нем дается оценка существующей налоговой базы региона, определяется налоговая составляющая в целом и по отдельным видам налогов в динамике, что позволяет разрабатывать прогноз поступления налогов и сборов на перспективу, как в условиях действующего налогового законодательства, так и с учетом его возможного изменения.

19. Методы планирования налоговых доходов

Прогнозные объемы налоговых доходов бюджета на планируемый год определяются исходя из основных показателей развития экономики на этот период, ожидаемой оценки поступлений налогов и других обязательных платежей в соответствующий бюджет в будущем году, индексов-дефляторов на планируемый год потребительских цен и в сфере материального производства, а также на основании данных ведомств РФ, управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам РФ.

В расчетах доходов бюджета субъекта на планируемый год должны быть учтены изменения налогового и бюджетного законодательства

Доходы бюджета соответствующего уровня рассчитываются на основании показателей прогноза социально-экономического развития РФ, субъекта РФ на планируемый год с учетом изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство. В расчетах используются отчетные данные о поступлении налоговых и неналоговых доходов бюджета за прошлый год и первое полугодие текущего года, скорректированные, на условия планируемого года; отчеты Министерства Российской Федерации по налогам и сборам о налогооблагаемой базе по отдельным видам налогов по форме 5-НБН, о задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации по форме 4-НМ.

Целью налогового планирования, как на федеральном, так и на территориальном уровне является оценка соотношения налогового потенциала и фактических поступлений налогов и сборов и определение объемов экономически обоснованных поступлений налогов и сборов в бюджетную систему в планируемом периоде. При этом налоговое планирование осуществляется с ориентацией на максимально высокий уровень мобилизации налогов и сборов в бюджетную систему.

Приведем пример расчета части налога на прибыль, зачисляемого в региональный бюджет, и НДФЛ.

В основу расчета налога на прибыль организаций принимается прибыль на планируемый год, предусмотренная прогнозом социально-экономического развития субъекта РФ. Сумма налога на прибыль организаций определяется по следующим формулам:

$$НБ = П-Лф-Пп-Поб$$

Где: **НБ** — налоговая база субъекта Федерации;

П — прибыль, предусмотренная прогнозом социально-экономического развития субъекта;

Лф — льготы по налогу на прибыль организаций, предоставленные организациям, расположенным на территории субъекта в соответствии с федеральным законодательством;

Пп — облагаемая прибыль по переходящим на следующий за планируемым годом платежам налога на прибыль организаций, расположенных на территории субъекта Федерации, в связи с установленными сроками уплаты налога на прибыль организаций;

Поб — облагаемая прибыль организаций субъекта, рассчитанная исходя из доли прибыли, приходящейся на обособленные подразделения организаций, расположенные на территории других субъектов Российской Федерации.

Налоговая база ***НБ*** умножается на ставку по налогу на прибыль организаций ***Снс***, подлежащему зачислению в бюджет субъекта РФ, установленную федеральным законодательством. Это и будет планируемая сумма налога на прибыль.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц рассчитывается исходя из ожидаемой оценки поступлений налога в текущем году во все уровни бюджетов по формуле:

$$N = (Пн * Кфом) * (Нбаз + Ндон),$$

Где: ***N***— сумма налога на доходы физических лиц в бюджет;

Пн — ожидаемая оценка поступлений налога на доходы физических лиц в текущем году;

Кфом — коэффициент роста фонда оплаты труда в планируемом году, предусмотренный прогнозом социально-экономического развития региона;

Нбаз — базовый норматив отчислений налога на доходы физических лиц в соответствующий бюджет;

Ндон —дополнительный норматив отчислений налога на доходы физических лиц в соответствующий бюджет.

Аналогично рассчитываются другие налоги, подлежащие зачислению в бюджет.

20. Индикативное планирование

Индикативное планирование - деятельность государственных органов (на федеральном и региональном уровнях) по определению основных показателей (индикаторов) социально-экономического развития на предстоящий период. В отличие от показателей директивного планирования, индикаторы носят не обязательный, а ориентирующий характер для предприятий и организаций негосударственного сектора и являются обобщающими, не подвергаются чрезмерной детализации. Основные принципы и методы И. п. разработаны Н.Д. Кондратьевым в 20-е гг. XX столетия. Однако И. п. не получило признания в СССР и было заменено директивным планированием. При осуществлении экономических реформ 90-х гг. в России отменили директивное планирование. Однако И. п. не было введено, что снизило эффективность государственного регулирования экономики. В какой-то мере функции И. п. выполняет план развития государственного и муниципального секторов экономики, вносимый Правительством РФ в Государственную Думу одновременно с проектом федерального бюджета с 2000 г. И. п. применяется в некоторых странах СНГ (например, в Казахстане) и в отдельных субъектах Российской Федерации (например, в Республике Татарстан). Остается актуальной задача перехода к И. п. и в масштабах России. Это обеспечит реализацию стратегических планов, будет содействовать повышению эффективности государственного регулирования экономики.

Индикативный план включает обобщающие показатели макроэкономической динамики (объем и темпы роста ВВП, инвестиций, реальных доходов населения и т. п.), изменения отраслевых, межотраслевых и территориальных пропорций, темпы роста отраслей народного хозяйства, развития науки, инноваций, обновления основных фондов, социального развития (уровень и качество жизни населения, развитие культуры, образования, здравоохранения, социального обеспечения), экологической динамики, воспроизводства и использования природных ресурсов, территориального развития, финансово-кредитной сферы, денежного обращения и цен (темпы инфляции, масса прибыли, уровень рентабельности и т.п.), а также внешнеэкономических связей (экспорт и импорт, внешняя задолженность, международный туризм).

В индикативном планировании используются межотраслевой баланс и другие макромоделли.

21. Методы планирования неналоговых доходов

В соответствии с БК к неналоговым доходам относятся: - доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности:

- доходы от продажи или иного возмездного отчуждения имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также бюджетными учреждениями, находящимися в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления; средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;
- доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд, полученных от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
 - иные неналоговые доходы.

Рассмотрим расчет прогнозных показателей поступления некоторых неналоговых доходов на примере муниципального образования.

Прогнозные показатели доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, рассчитываются по сведениям, представленным органами местного самоуправления муниципальных образований, по формуле:

$$Ni = Pni * K + Hnni,$$

Где: N_i — прогноз поступления доходов от сдачи в аренду имущества в бюджет i -го муниципального образования;

$П_{ni}$ — оценка поступления доходов от сдачи в аренду имущества в бюджет i -го муниципального образования доходов в текущем году с учетом динамики поступления;

K — коэффициент индексации базовой ставки арен платы за 1 кв.м. нежилых помещений;

$Н_{nni}$ — недоимка прошлых периодов по доходам от сдачи в аренду имущества по бюджету i -го муниципального образования.

Прогнозные суммы платежей от муниципальных организаций рассчитываются на основе сведений, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований, по следующей формуле:

$$N_i = Ч_{npi} * H_i$$

Где: N_i — прогноз поступления платежей от муниципальных организаций в бюджет i -го муниципального образования;

$Ч_{npi}$ - показатель, учитывающий динамику результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий на территории i -го муниципального образования за ряд лет (получение чистой прибыли);

H_i — норматив отчисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, установленный i -ым муниципальным образованием.

Прогноз по поступлениям штрафных санкций, возмещения ущерба определяется на основе данных органов местного самоуправления муниципальных образований о предполагаемых поступлениях по данному доходному источнику последующей формуле:

$$N_i = P1i + P2i + P3i,$$

Где: N_i — прогноз поступлений штрафных санкций, возмещения ущерба в бюджет i -го муниципального образования; •

$P1i$ — прогнозируемые поступления штрафных санкций, возмещения ущерба с учетом динамики поступлений за ряд лет в бюджет i -го муниципального образования;

$P2i$ — прогнозируемые поступления по административным штрафам, налагаемым согласно Закону субъекта РФ "О государственном административ-

но-техническом надзоре и административной ответственности за правонарушения в; сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ", в бюджет *i*-го муниципального образования;

P3i — прогнозируемые поступления по штрафам, налагаемым согласно Закону субъекта РФ "Об административной. ответственности за правонарушения на пассажирском автомобильном и городском электрическом транспорте", в бюджет *i*-го муниципального образования.

22. Метод экстраполяции с помощью трендовых моделей

Метод экстраполяции, т. е. составление перспективы исходя из практики предшествующих периодов. Однако этот метод пригоден для прогнозирования лишь некоторых статей расходов и доходов бюджета, имеющих более или менее стабильный характер.

Одним из способов экстраполяции основных финансовых закономерностей могут быть линии регрессии, надежность которых повышается при построении многошаговых корреляционных моделей, ставящих прогнозируемые бюджетные показатели в зависимость от нескольких переменных. Поэтому работу над бюджетным прогнозом следует начать с выявления и изучения факторов (переменных величин), влияющих на формирование бюджета. К таким факторам следует отнести развитие производительных сил страны и наличие общегосударственных финансовых ресурсов, демографические изменения, развитие отраслей хозяйства и др.

При прогнозировании объема ресурсов бюджета на перспективу следует использовать глубокий экономический и статистический анализ сложившихся тенденций, позволяющий в среднем с определенной степенью вероятности нивелировать влияние множества факторов, выявить наиболее общее в совокупности тенденций. Качественный анализ показал, что статистические модели, с помощью которых определяются ресурсы федерального бюджета, дали хорошо согласовывающиеся данные, касающиеся его объема на ближайшую перспективу.

Уравнения регрессии с указанными выше двумя переменными величинами имеют линейный вид:

$$y = a_0 + a_1x$$

где y - объем ресурсов федерального бюджета;

x - 1) произведенная в отраслях народного хозяйства продукция, 2) произведенный национальный доход;

a_0, a_1x - коэффициенты линии регрессии, определяющие ее конкретный вид на основе исходных данных.

При разработке этих моделей самостоятельную проблему представляет нахождение значений независимых переменных (национальный доход и произведенная продукция) в прогнозируемом периоде. Для их определения используются прогнозные расчеты указанных общих экономических показателей. Экономический анализ дополняется изучением темпов развития исследуемых показателей, их взаимными соотношениями, расчетами среднегодовых темпов исследуемых явлений по годам, сопоставлением их развития с темпами других экономических величин (производственными основными фондами, численностью населения и др.). Такой анализ необходим потому, что федеральный бюджет связан с реальными экономическими ситуациями и поэтому быстро реагирует на изменения в любой отрасли народного хозяйства, связан с политикой в области социальной защиты населения, изменениями в порядке финансирования основных затрат государства и т.д.

23. Методика и порядок планирования налоговых доходов областного бюджета Амурской области

Прогнозные объемы налоговых доходов областного бюджета на планируемый год определяются исходя из основных показателей развития экономики региона на этот период, ожидаемой оценки поступлений налогов и других обязательных платежей в областной бюджет в будущем году, индексов-дефляторов на планируемый год потребительских цен и в сфере материального производства, а также на основании данных ведомств субъекта РФ, управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам субъекта РФ.

В расчетах доходов бюджета субъекта на планируемый год должны быть учтены изменения налогового и бюджетного законодательства.

Доходы бюджета области рассчитываются на основании показателей прогноза социально-экономического развития субъекта РФ на планируемый год с учетом изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство. В расчетах используются отчетные данные о поступлении налоговых и не-

налоговых доходов бюджета региона за прошлый год и первое полугодие текущего года, скорректированные, на условия планируемого года; отчеты Министерства Российской Федерации по налогам и сборам о налогооблагаемой базе по отдельным видам налогов по форме 5-НБН, о задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации по форме 4-НМ.

Приведем пример расчета налога на прибыль и НДФЛ. В основу расчета налога на прибыль организаций принимается прибыль на планируемый год, предусмотренная прогнозом социально-экономического развития субъекта РФ. Сумма налога на прибыль организаций определяется по следующим формулам:

$$НБ = П - Лф - Пп - Поб$$

Где: **НБ** — налоговая база субъекта Федерации;

П — прибыль, предусмотренная прогнозом социально-экономического развития субъекта;

Лф — льготы по налогу на прибыль организаций, предоставленные организациям, расположенным на территории субъекта в соответствии с федеральным законодательством;

Пп — облагаемая прибыль по переходящим на следующий за планируемым годом платежам налога на прибыль организаций, расположенных на территории субъекта Федерации, в связи с установленными сроками уплаты налога на прибыль организаций;

Поб — облагаемая прибыль организаций субъекта, рассчитанная исходя из доли прибыли, приходящейся на обособленные подразделения организаций, расположенные на территории других субъектов Российской Федерации.

Налоговая база **НБ** умножается на ставку по налогу на прибыль организаций **Снс**, подлежащему зачислению в бюджет субъекта РФ, установленную федеральным законодательством.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц рассчитывается исходя из ожидаемой оценки поступлений налога в текущем году во все уровни бюджетов по формуле:

$$N = (Пн * Кфом) * (Нбаз + Ндон),$$

Где: **N** — сумма налога на доходы физических лиц в бюджет субъекта;

Пн — ожидаемая оценка поступлений налога на доходы физических лиц в текущем году на территории субъекта Федерации;

Кфот — коэффициент роста фонда оплаты труда в планируемом году, предусмотренный прогнозом социально-экономического развития региона;

Нбаз — базовый норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет субъекта;

Ндоп —дополнительный норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет субъекта.

Аналогично рассчитываются другие налоги, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ.

24. Организация планирования контингента налогов на региональном уровне

Планирование доходов бюджета субъекта определяется финансовым органом администрации региона совместно УФНС субъекта РФ по всем поступлениям налоговых доходов, кроме таможенных платежей.

Расчет контингентов доходов осуществляется в следующей последовательности:

1) УФНС доводит до финансового органа администрации субъекта РФ обобщенные сведения о текущих поступлениях налогов и других доходов за отчетный период, то есть за предшествующие 3 года и первое полугодие.

2) Финансовый орган получает прогнозируемые на очередной год и среднесрочную перспективу макроэкономические показатели, определяющие расходы:

- объем ВРП;
- объем денежной массы;
- объем прибыли исходя из финансового баланса;
- размер фонда оплаты труда;
- индекс инфляции;
- дефляторы по отраслям народного хозяйства, объем розничного товарооборота, уровень цен на нефть.

Банк России представляет курсовое соотношение рубля к доллару и евро.

На основании прогноза развития экономики региона финансовым органом совместно с УФНС составляются прогнозы поступлений по отдельным налогам, при этом учитываются объемы налоговых льгот, изменения налоговых ставок, снижение налоговых поступлений от недоимки налогов.

Составление реального прогноза и плана поступлений по доходам связано с рядом проблем, основными из которых являются:

- недостаточность данных о налогооблагаемой базе;
- наличие легальных схем снижения налогов по ходу исполнения бюджетов;
- недостаточно проработанные нормативные акты, позволяющие снижать налоги;
- проблемы полноты статистической отчетности;
- налоговая культура.

25. Методика и порядок планирования налоговых доходов бюджета

Прогнозные объемы доходов бюджета на планируемый год определяются исходя из основных показателей развития экономики на этот период, ожидаемой оценки поступлений налогов и других обязательных платежей в соответствующий бюджет в будущем году, индексов-дефляторов на планируемый год потребительских цен и в сфере материального производства, а также на основании данных ведомств РФ, управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам РФ.

В расчетах доходов бюджета субъекта на планируемый год должны быть учтены изменения налогового и бюджетного законодательства.

Доходы бюджета соответствующего уровня рассчитываются на основании показателей прогноза социально-экономического развития РФ, субъекта РФ на планируемый год с учетом изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство. В расчетах используются отчетные данные о поступлении налоговых и неналоговых доходов бюджета за прошлый год и первое полугодие текущего года, скорректированные, на условия планируемого года; отчеты Министерства Российской Федерации по налогам и сборам о налогооблагаемой базе по отдельным видам налогов по форме 5-НБН, о задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации по форме 4-НМ.

Приведем пример расчета части налога на прибыль, зачисляемого в региональный бюджет, и НДФЛ.

В основу расчета налога на прибыль организаций принимается прибыль на планируемый год, предусмотренная прогнозом социально-экономического развития субъекта РФ. Сумма налога на прибыль организаций определяется по следующим формулам:

$$НБ = П - Лф - Пп - Лоб$$

Где: **НБ** — налоговая база субъекта Федерации;

П — прибыль, предусмотренная прогнозом социально-экономического развития субъекта;

Лф — льготы по налогу на прибыль организаций, предоставленные организациям, расположенным на территории субъекта в соответствии с федеральным законодательством;

Пп — облагаемая прибыль по переходящим на следующий за планируемым годом платежам налога на прибыль организаций, расположенных на территории субъекта Федерации, в связи с установленными сроками уплаты налога на прибыль организаций;

Лоб — облагаемая прибыль организаций субъекта, рассчитанная исходя из доли прибыли, приходящейся на обособленные подразделения организаций, расположенные на территории других субъектов Российской Федерации,

Налоговая база **НБ** умножается на ставку по налогу на прибыль организаций **Снс**, подлежащему зачислению в бюджет субъекта РФ, установленную федеральным законодательством.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц рассчитывается исходя из ожидаемой оценки поступлений налога в текущем году во все уровни бюджетов по формуле:

$$N = (Пн * Кфот) * (Нбаз + Ндон),$$

Где:

N — сумма налога на доходы физических лиц в бюджет;

Пн — ожидаемая оценка поступлений налога на доходы физических лиц в текущем году;

Кфот — коэффициент роста фонда оплаты труда в планируемом году, предусмотренный прогнозом социально-экономического развития региона;

Нбаз — базовый норматив отчислений налога на доходы физических лиц в соответствующий бюджет;

Ндоп — дополнительный норматив отчислений налога на доходы физических лиц в соответствующий бюджет.

Аналогично рассчитываются другие налоги, подлежащие зачислению в бюджет.

26. Для решения каких задач разрабатывается сводный финансовый баланс

Сводный финансовый баланс — это баланс финансовых ресурсов, созданных и использованных в государстве или на определенной территории. Сводный финансовый баланс охватывает средства всех бюджетов, внебюджетных целевых фондов и предприятий, расположенных на соответствующей территории.

Составление сводного финансового баланса является подготовительным этапом разработки адресного финансового плана, т. е. бюджета. Сводный финансовый баланс государства позволяет увязать материальные и финансовые пропорции в народном хозяйстве, скоординировать показатели всех звеньев финансово-кредитной системы; обеспечить проверку сбалансированности прогноза экономического и социального развития государства, определить источники финансирования мероприятий, намеченных этим прогнозом; выявить резервы дополнительных финансовых ресурсов; произвести прогнозные финансовые расчеты; разработать направления финансовой политики.

Сводный финансовый баланс государства разрабатывается в Министерстве экономики РФ с участием Министерства финансов РФ на основе макроэкономических показателей.

Основная задача территориального сводного финансового баланса — определение объемов финансовых ресурсов, созданных, поступивших и используемых в регионе,

27. Порядок планирования расходов на погашение и обслуживание государственного долга

Под планированием (управлением) государственным долгом понимают совокупность мер по регулированию объема и структуры долга, определению условий и осуществлению новых заимствований, изменению условий уже выпущенных займов, погашению и обслуживанию долга, регулированию рынка государственных заимствований, определению условий и предоставлению государственных кредитов и государственных гарантий и контролю за их целевым использованием.

Стоит заметить, что БК РФ не дает законодательного толкования понятия "Управление долгом". В ст. 101 "Управление государственным и муниципальным долгом" речь идет лишь об органах власти, полномочных осуществлять такую деятельность. Так, управление государственным долгом РФ осуществляется Правительством РФ; государственным долгом субъекта РФ - органом исполнительной власти субъекта РФ; муниципальным долгом - уполномоченным органом местного самоуправления.

Перед управлением государственным долгом ставятся следующие задачи:

- удержание величины внутреннего и внешнего государственного долга на уровне, обеспечивающем сохранение экономической безопасности страны;
- выполнение органами власти взятых на себя долговых обязательств без значительного ущерба финансированию программ социально-экономического развития;
- минимизация стоимости долга на основе удлинения срока заимствований и снижения доходности государственных ценных бумаг, перехода на другие рынки и переключения внимания на другие группы инвесторов;
- достижение и сохранение российским государством репутации первоклассного заемщика на основе неукоснительного выполнения финансовых обязательств перед инвесторами;
- поддержание стабильности и предсказуемости рынка государственного долга;
- достижение эффективного и целевого использования заимствованных средств и гарантированных займов;
- обеспечения своевременного возврата государственных кредитов и уплаты процентов по ним;
- диверсификация долговых обязательств по различным параметрам (срокам заимствований, доходности, формам выплаты дохода и

т.п.)

для

удовлетворения потребностей различных групп инвесторов;

- координация действий федеральных органов, органов субъектов РФ и местного самоуправления на рынке государственных долговых обязательств.

Выделяют два вида управления государственным долгом:

- стратегическое, или перспективное;
- оперативное.

Субъектами стратегического управления выступают Федеральное собрание, Президент РФ, Правительство РФ, а также законодательные (представительные) и исполнительные органы власти субъектов РФ.

Прежде всего, стратегическое управление заключается в том, что ежегодно Федеральное собрание и Президент РФ устанавливают в законе о федеральном бюджете следующие параметры:

- предельные объемы государственного внутреннего и внешнего долгов;
- источники внутреннего финансирования бюджетного дефицита, включая доходы от эмиссии государственных ценных бумаг;
- предельный размер внешних заимствований;
- предельные размеры государственных кредитов иностранным государствам и государствам-участникам СНГ;
- направления использования, условия предоставления и предельные размеры бюджетных кредитов (ссуд) юридическим лицам и субъектам РФ;
- верхние пределы государственных внутренних и внешних гарантий.

Помимо этого по представлению Правительства РФ Государственная дума утверждает программу государственных внешних заимствований РФ, предоставляемых Россией государственных кредитов, программу предоставления гарантий Правительства РФ.

Наконец, Президент РФ и Правительство РФ разрабатывают и утверждают социально-экономические программы на перспективу, непосредственно затрагивающие различные аспекты развития государственного долга.

Субъектами оперативного управления государственным долгом выступают Правительство РФ, в частности Минфин РФ, а также ЦБ РФ и Внешнеэкономбанк как агенты Минфина РФ по обслуживанию внутреннего и внешнего долга соответственно.

В настоящее время не существует единого интегрального показателя, наиболее полно и всесторонне характеризующего эффективность управления государственным долгом. Весьма сложно одновременно отразить в одном показателе положительное влияние государственного долга на бюджет, денежное обращение, инвестиционный процесс и т.п. Отсутствует методика оценки, например, степени доверия населения к финансовой политике государства.

Однако отдельные стороны результативности управления государственным долгом все-таки можно измерить.

Размер ежегодных поступлений чистой выручки от реализации государственных заимствований является абсолютным показателем и характеризует масштабы мобилизации ресурсов для финансирования дефицита бюджета:

$$B = \Pi - P,$$

где Π - поступления по системе государственных заимствований, ден. ед.;

P - расходы по системе государственного долга, ден. ед.

Эффективность управления долгом (\mathcal{E}) рассчитывается по следующей формуле:

$$\mathcal{E} = (\Pi - P) / P$$

По государственному внешнему долгу можно рассчитать коэффициент обслуживания по формуле

$$K_{\text{обсл.}} = (\text{ПВЗ} / \text{ВПЭ}) * 100\%$$

где **ПВЗ** - платежи по внешней задолженности государства, ден. ед.,

ВПЭ - валютные поступления государства от экспорта товаров и услуг, ден. ед.

В мировой практике безопасным уровнем обслуживания государственного внешнего долга считается значение коэффициента до 25%. То есть на 1 руб. производимых платежей по внешней задолженности должно приходиться не менее 4 руб. валютных поступлений от экспорта товаров и услуг.

28. Охарактеризуйте отличительные особенности сводного финансового баланса и бюджета. Финансовые ресурсы каких институциональных единиц, отражаются в финансовом балансе, а какие нет.

Сводный финансовый баланс — это баланс, финансовых ресурсов, созданных и использованных в государстве или на определенной территории. Сводный финансовый баланс охватывает средства всех бюджетов, внебюджетных целевых фондов и предприятий, расположенных на соответствующей территории.

Сводный финансовый баланс государства разрабатывается в Министерстве экономики РФ с участием Министерства финансов РФ на основе макроэкономических показателей.

Он не утверждается в виде закона.

Схему основных показателей сводного финансового баланса, составляемого на общегосударственном уровне, иллюстрирует табл. 1.

Таблица 1 - Структура сводного финансового баланса (общегосударственный уровень)

Доходы	Расходы
1. Прибыль	1. Затраты на государственные инвестиции, включая погашение кредиторской задолженности (кроме военного строительства)
2. НДС и акцизы	2. Расходы на воспроизводство минерально-сырьевой базы
3. Подоходный налог с физических лиц	3. Государственные дотации
4. Налог на имущество	4. Расходы предприятий за счет прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налога, а также за счет амортизации
5. Средства для образования ФСС, ПФР, ФОМС и Фонда занятости	5. Расходы на социально-культурные мероприятия, финансируемые за счет бюджета, а также внебюджетных фондов (без капитальных вложений)
6. Средства других бюджетных целевых фондов	6. Расходы на науку за счет бюджета
7. Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы	7. Расходы за счет средств других бюджетных целевых фондов
8. Амортизационные отчисления	8. Расходы на оборону
9. Доходы от государственной собственности или деятельности, включая доходы от продажи госимущества	9. Расходы на содержание правоохранительных органов, судов и прокуратуры (без капитальных вложений)
10. Налоги на внешнюю торговлю, внешнеэкономические операции и доходы от внешнеэкономической деятельности	10. Расходы на содержание органов государственной власти (без капитальных вложений)
11. Прочие доходы	

Итого доходов	11. Расходы по внешнеэкономической деятельности 12. Расходы на образование резервных фондов 13. Прочие расходы Итого расходов
---------------	--

29. Опыт бюджетного планирования зарубежных стран

Масштабные реформы государственного сектора проходили в новой Зеландии с середины 1980-х годов. Правительство также пересмотрело принципы управления ключевыми министерствами, перейдя на контрактные взаимоотношения по заданным результатам и предоставив министерствам возможность свободно выбирать те ресурсы, которые необходимы для их достижения.

Хотя подобные меры принимали многие другие страны, реформы в Новой Зеландии признаны самыми радикальными и всеобъемлющими, они затрагивают все сферы государственной деятельности, в том числе бюджетное планирование, управление бюджетом и бюджетный учет.

Стратегию реформирования государственных финансов определил принятый в 1989 году закон об общественных финансах. Он установил: в отличие от традиционной системы бюджетного менеджмента, где основой для принятия решений служат прежде всего данные о входящих ресурсах (зарплата персонала, расходы на транспорт, топливо, связь, капитальные вложения), система управления государственными финансами должна строиться на показателях производительности, к которым относятся понятия «продукт» и «результаты деятельности». При этом основными документами для системы государственных органов должны стать соглашения о достижении производительности.

Соглашение о достижении производительности состоит из трех частей. В первой части устанавливаются стратегические цели правительства в целом и департамента в частности, требующие от исполнительного директора департамента особого внимания, а также оговариваются вопросы взаимодействия с другими департаментами для достижения этих целей. Вторая, основная часть соглашения называется соглашением о закупках. В ней детально оговарива-

ются требуемые заказчику результаты деятельности департамента, а также условия и порядок оплаты поставляемых общественных благ. Третья часть посвящена обязательствам департамента по исполнению государственной политики, распоряжению государственной собственностью и прочим обязательствам, которые установлены для всех государственных департаментов законодательством страны. Все это, вместе взятое, позволяет создать условия для выполнения правительством решений в рамках своих среднесрочных и долгосрочных программ, а также принимать обоснованные решения об инвестициях, соблюдая интересы государства как собственника департаментов.

Закон передал часть функций в области управления финансами и контроля за использованием бюджетных средств на уровень департаментов. Условием такой передачи были обязательства департаментов предоставлять казначейству не обходимую для него информацию, что позволило резко сократить финансовый контроль за их деятельностью. Теперь инструкции казначейства относятся прежде всего к управлению финансами, а также к учетной и финансовой политике государства.

Закон об общественных финансах усилил роль парламента в процессе бюджетного планирования и контроля. Утверждению бюджета на очередной финансовый год предшествует сложный процесс рассмотрения его в парламенте: рассматриваются, во-первых, требуемые правительством объемы финансирования на очередной финансовый год, во-вторых — отчетность департаментов о производительности за предыдущий период и в-третьих — отчетность о деятельности государственных предприятий. На основании детального анализа правительственных запросов и отчетности принимаются решения о финансировании на очередной финансовый год.

В ходе реформы общих процедур разработки и управления бюджетом были внесены изменения и в бюджетные отношения между самими органами государственной власти: между исполнительной и законодательной ветвями власти, между министерствами и департаментами. Так, закон о бюджете на очередной финансовый год должен быть в большей мере основан на понятии продукта, чем на расчете входящих ресурсов. Другими словами, вместо действовавшего ранее подхода, когда в оценках планируемых бюджетных расходов исходили из калькуляции затрат (коммунальные расходы, заработная плата и т.д.), в на-

стоящее время бюджетные ассигнования в Новой Зеландии выделяются на решение конкретных задач без излишней детализации.

Важной составляющей реформ управления государственными финансами стали новые принципы планирования деятельности государственных департаментов. Внедрение комплексного показателя производительности с помощью специальной системы планирования и оценки производительности также позволило повысить подотчетность департаментов. Суть этой системы состоит в том, что каждый департамент разрабатывает прогноз производительности своей деятельности на определенный период и утверждает его в министерстве. Прогноз содержит такую информацию:

- основные цели деятельности департамента;
- его функции;
- место департамента в деятельности других государственных органов;
- роль департамента в решении задач государственной политики;
- способы, с помощью которых департамент выполняет свои функции;
- способы преодоления рисков в части поставки продуктов (общественных благ), а также рисков текущей и будущей дееспособности департамента.

По завершении финансового года департамент отчитывается о соответствии своей деятельности утвержденному прогнозу, причем отчетность должна объяснять и возможные отклонения от прогнозных показателей.

30. Организация планирования контингентов налогов на региональном уровне

Планирование доходов бюджета субъекта определяется финансовым органом администрации региона совместно УФНС субъекта РФ по всем поступлениям налоговых доходов, кроме таможенных платежей.

Расчет контингентов доходов осуществляется в следующей последовательности:

1. УФНС доводит до финансового органа администрации субъекта РФ обобщенные сведения о текущих поступлениях налогов и других доходов за отчетный период, то есть за предшествующие 3 года и первое полугодие.
2. Финансовый орган получает прогнозируемые на очередной год и

среднесрочную перспективу макроэкономические показатели, определяющие

расходы:

- объем ВРП;
- объем денежной массы;
- объем прибыли исходя из финансового баланса;
- размер фонда оплаты труда;
- индекс инфляции;
- дефляторы по отраслям народного хозяйства, объем розничного товарооборота, уровень цен на нефть.

Банк России представляет курсовое соотношение рубля к доллару и евро.

На основании прогноза развития экономики региона финансовым органом совместно с УФНС составляются прогнозы поступлений по отдельным налогам, при этом учитываются объемы налоговых льгот, изменения налоговых ставок, снижение налоговых поступлений от недоимки налогов.

Составление реального прогноза и плана поступлений по доходам связано с рядом проблем, основными из которых являются:

- недостаточность данных о налогооблагаемой базе;
- наличие легальных схем снижения налогов по ходу исполнения бюджетов;
- недостаточно проработанные нормативные акты, позволяющие снижать налоги;
- проблемы полноты статистической отчетности;
- налоговая культура.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ

Для специальности 08.01.05. «Финансы и кредит» (8 семестр)

Номер Недели	Номер темы	Наименование вопросов, изучаемых на лекции	Занятия (номер)	Самостоятельная работа студентов		
			Семинарские	Содержание	Часы	Форма контроля
1	2	3	4	5	6	7
1	1	Тема 1. Необходимость, содержание и задачи бюджетного планирования и прогнозирования 1 Содержание и задачи бюджетного планирования и прогнозирования 2. Организационно-правовые основы бюджетного планирования и прогнозирования	Входной контроль знаний и умений	Подготовка к входному тестовому контролю знаний и умений	4	Оценка входного качества знаний и умений (тест)
2	1	3Проблемы составления и использования бюджетных прогнозов	Необходимость, содержание и задачи бюджетного планирования и прогнозирования	1 Подготовка к семинарскому заданию 2 Обзор литературных источников в библиотеке университета	6	Оценка в ходе семинара
3	2	Тема 2. Методология бюджетного планирования и прогнозирования 1.Понятие методологии бюджетного планирования и прогнозирования 2.Классификация методов бюджетного прогнозирования	Методология бюджетного планирования и прогнозирования	1.Подготовка к семинару 2. Составление плана курсовой работы. Обоснование актуальности темы исследования	4	Текущая оценка в ходе семинара
4	2	3 Информационная база для составления прогнозов и проекта бюджета	Методология бюджетного планирования и прогнозирования	1 Подготовка к семинару 2 Обзор литературы по теме курсового проектирования	4	Текущая оценка в ходе семинара

5	2	4 Применение сводных финансовых балансов	Методика и порядок бюджетного планирования	Выполнение заданий 1-3 УМКД	4	Текущая оценка по результатам семинара и задание
6	2	5 Бюджет в системе национальных счетов	Организационно-методические основы составления, рассмотрения и утверждения бюджетов разного уровня	Выполнение заданий 4-6 УМКД	4	Текущая оценка по результатам семинара и заданий
7	3	Тема 3 Методика и порядок бюджетного планирования 1 Порядок использования показателей прогнозов и балансов в бюджетном планировании 2 Методика планирования налоговых доходов бюджета	1 Применение общей формулы расчета суммы поступлений налоговых доходов бюджета 2 Расчет поступлений отдельных видов налогов	1. Выполнение заданий № 7,8 УМКД 2 Сбор материала по теме курсовой работы	2 4	Текущая оценка по итогам выполнения расчетной части: - аудиторно - самостоятельно
8	3	4 Методика планирования расходов бюджета 5 Порядок планирования расходов бюджета по группам функциональной классификации	1 Расчет неналоговых доходов 2 Расчет межбюджетных трансфертов	1. Выполнение заданий 9,10 УМКД 2 Сбор и оформление материалов курсовой работы	2 4	Текущая оценка по итогам выполнения расчетной части: - аудиторно - самостоятельно
9	3	6 Особенности планирования годовых и многолетних ассигнований 7 Планирование размера бюджетного дефицита	1 Расчет расходов на гос. Управление и местное самоуправление 2 Расчет расходов на национальную экономику	1 Оформление материалов курсовой работы	6	Текущая оценка по итогам выполнения расчетной части

10	4	Тема 4 Порядок планирования бюджетных ассигнований на финансирование целевых программ 1 Организационно-плановые основы составления федеральных целевых программ	1 Расчет расходов на развитие рыночной инфраструктуры 2 Учет расходов на НИОКР	Оформление материалов курсовой работы	6	
11	4	2 Составление бюджетной заявки на финансирование федеральных целевых программ	Расчет расходов на образование	Оформление материалов курсовой работы	6	
12	4	3 Особенности планирования ассигнований на финансирование региональных и муниципальных целевых программ	Расчет расходов на здравоохранение	Подготовка доклада по результатам научного исследования	6	
13	5	Тема 5 Организационно-методические основы составления, рассмотрения и утверждения бюджетов разного уровня 1 Особенности планирования доходов, расходов, источников финансирования дефицита федерального бюджета	Расчет расходов на социальную политику	Подготовка и участие в предметной научной конференции. Подготовка доклада, презентации, статьи по результатам исследования	5	
14	5	2 Основы составления, рассмотрения и утверждения бюджетов субъектов РФ	Расчет расходов на обслуживание государственного долга	Выполнение заданий 11, 14 УМКД	5	Текущая оценка
15	6	Тема 6 Отечественный и зарубежный опыт бюджетного планирования и прогнозирования 1 Характеристика основных приемов и методов бюджетного планирования в СССР	Расчет финансовой помощи бюджетам различных уровней	Выполнение заданий 12,13 УМКД	5	Текущая оценка

16	6	2 Методы бюджетного планирования, используемые в зарубежной практике 3 Оценка возможностей использования зарубежного и отечественного опыта в современных условиях	Итоговый контроль знаний и умений (тест)	Подготовка к итоговому тестированию	5	Оценка по итогам тестирования
----	---	---	--	-------------------------------------	---	-------------------------------

Примечание: Для сокращенной заочной формы обучения аудиторно проводятся занятия (консультации) по темам 1-5 теоретического курса по 2 часа на каждую тему, остальной материал выносится на самостоятельное изучение.