

**М.Ф. Лагута, С.А. Кичигин, С.В. Чердаков**

# **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ**

*Учебно-методическое пособие*

Министерство образования российской Федерации  
*АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ*  
*Юридический факультет*

М.Ф. Лагута, С.А. Кичигин, С.В. Чердаков

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ

*Учебно-методическое пособие*

Благовещенск 2003

*Печатается по решению  
редакционно-издательского совета  
юридического факультета  
Амурского государственного  
университета*

Лагута М.Ф., Кичигин С.А., Чердаков С.В.

**Административное право России.** Учебно-методическое пособие. – Благовещенск: Амурский государственный университет, 2003.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов, изучающих Административное право России. Включает программу курса, список основной литературы, рекомендуемой к изучению по всем темам курса, тематический план дисциплины, планы семинарских занятий со списком нормативных правовых актов и литературы по темам, тематику курсовых работ и контрольные вопросы.

*Рецензенты:*

В.Н. Ковалев, зам. начальника Благовещенского филиала Дальневосточного юридического института МВД РФ;

А.В. Умрихин, зав. кафедрой теории и истории государства и права АмГУ.



## *ВВЕДЕНИЕ*

Административное право России изучается студентами юридического факультета дневной формы обучения на втором курсе в течение третьего семестра, студентами заочной формы обучения – на втором курсе в четвертом семестре. Административное право России является одной из важнейших отраслей правовой системы государства, а административное законодательство служит правовой основой построения и функционирования самой многочисленной ветви власти – исполнительной власти.

Эта отрасль публичного права закрепляет права и обязанности граждан и юридических лиц, не имеющих властных полномочий, в отношениях с представителями исполнительной власти, органов местного самоуправления, определяет систему, структуру, полномочия, методы и формы деятельности исполнительных органов и их должностных лиц.

По курсу Административного права России выполняются курсовые работы, сдается экзамен.

Учебно-методическое пособие включает программу курса, список основной литературы, рекомендуемой к изучению по всем темам курса, тематический план дисциплины, планы семинарских занятий со списком нормативных правовых актов и литературы по темам, тематику курсовых работ и контрольные вопросы.

Пособие адресовано студентам, обучающимся по специальности 021100 – Юриспруденция. Студенты других специальностей могут использовать данное пособие при подготовке к занятиям после получения соответствующих разъяснений у преподавателя.

## **ПРОГРАММА КУРСА**

### **Тема 1. Административное право как отрасль права.**

#### **Предмет, метод и система административного права**

Понятие административного права. Административное право как отрасль публичного права. Отношения, регулируемые административным правом. Разграничение административного права и других отраслей права.

История формирования и развития административного права.

Основные понятия административного права: предмет, метод, функции, принципы, нормы и правоотношения.

Метод административного права. Предписание, запрет, дозволение.

Субъекты административного права: понятие, система, виды и общая характеристика. Государственные организации, негосударственные организации. Некоммерческие организации, общественные объединения, профессиональные союзы.

Система административного права: общее и особенное, внутреннее и внешнее, материальное и процессуальное право.

Источники административного права. Федеральное законодательство и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Виды источников административного права.

Систематизация и кодификация административного права. Инкорпорация.

Тенденции развития современного административного права России.

### **Тема 2. Наука административного права**

Административно-правовая наука: понятие, предмет, система и историческое развитие. Наука административного права и правовая наука. Содержание и

система науки административного права. Этапы развития административно-правовой науки.

Административное право стран западной Европы и США: понятие, структура, наука.

### **Тема 3. Нормы административного права и административно-правовые отношения**

Понятие, особенности и виды административно-правовых норм. Критерии классификации норм. Материальные и процессуальные нормы. Обязывающие, запретительные, уполномочивающие (дозволительные), стимулирующие (поощрительные), рекомендательные нормы. Императивные и диспозитивные нормы. Федеральные (общероссийские) нормы административного права. Нормы, действующие в пределах территорий субъектов Российской Федерации. Местные и межрегиональные нормы.

Структура административно-правовых норм. Гипотеза, диспозиция, санкция.

Реализация и действие административно-правовых норм. Исполнение, применение, соблюдение и использование норм. Требования правильного применения административно-правовых норм: законность, обоснованность, целесообразность, оптимальная и рациональная организация административного правоприменения. Юридическая сила административно-правовых норм. Действие норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Юридические факты и административное право. Элементы административно-правового отношения. Действия (правомерные и неправомерные) и события. Субъект и объект административно-правового отношения.

Основные признаки административно-правовых отношений.

Виды административно-правовых отношений. Материальные и процессуальные отношения. Внутренние (внутриорганизационные) и внешние админи

стративно-правовые отношения. Основные и неосновные отношения. Отношения, порожденные правомерными и неправомерными фактами. Властеотношения и отношения договорного типа. Субординационные и координационные правоотношения. Вертикальные и горизонтальные правоотношения. Отношения, защищаемые в административном или в судебном порядке.

#### **Тема 4. Административно-правовой статус граждан, иностранцев и лиц без гражданства**

Понятие административно-правового статуса граждан. Источники административного права, устанавливающие правовой статус граждан, и их виды. Административная правоспособность и дееспособность граждан. Основания возникновения административно-правовых отношений граждан с другими субъектами административного права.

Основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Статутные, личные, социально-экономические, социальные, социально-культурные права и обязанности. Политические права и свободы граждан. Законодательные и иные нормативные акты, устанавливающие права, свободы и обязанности граждан. Абсолютные и относительные права граждан. Общие и специальные права и обязанности граждан. Права и обязанности граждан в сфере общественного порядка и общественной безопасности.

Гарантии прав и свобод граждан в сфере государственного управления. Социально-политические, экономические и организационно-правовые (организационные и юридические) гарантии; судебные и внесудебные гарантии; обращения граждан; предложение, заявление, жалоба; ответственность органов управления и должностных лиц за нарушение прав и законных интересов граждан; право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями органов управления и должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Основы административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. Объем административной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства. Специфические обязанности. Выдворение из Российской Федерации. Сотрудники иностранных дипломатических и консульских представительств, находящихся в Российской Федерации.

### **Тема 5. Органы исполнительной власти (органы государственного управления)**

Понятие и правовой статус органов исполнительной власти. Основные черты органа исполнительной власти (государственного управления). Административно-правовой статус органов исполнительной власти и его главные характеристики (черты). Отличие органов исполнительной власти (государственного управления) от иных органов государства, организаций, учреждений, негосударственных организаций и общественных объединений. Структура органа исполнительной власти (органа государственного управления). Административная правосубъектность органа исполнительной власти. Компетенция органа исполнительной власти: понятие и структура.

Система, структура и виды органов исполнительной власти. Принципы построения системы органов исполнительной власти. Единство системы исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Региональные (межтерриториальные) органы управления. Классификация органов исполнительной власти: по основаниям и порядку образования, по характеру компетенции. Коллегиальные и единоначальные органы. Организационные формы органов исполнительной власти: правительства, советы министров в субъектах Российской Федерации, министерства, государственные комитеты, комитеты, службы, главные управления, управления, департаменты, инспекции, агентства, администрации. Органы общей, отраслевой, межотраслевой и внутриотраслевой компетенции. Принцип федерализма в ор

ганизации системы органов исполнительной власти. Централизация и децентрализация. Законность в построении системы органов исполнительной власти.

Президент Российской Федерации и исполнительная власть.

Правительство Российской Федерации: состав и порядок формирования; основные вопросы компетенции; организация и порядок деятельности, правовые акты Правительства РФ.

Центральные органы исполнительной власти. Их организационно-правовые формы. Внутренняя структура центрального органа федеральной исполнительной власти (председатель, заместители председателя, коллегия, главные управления, управления, отделы и иные подразделения и службы). Территориальные (региональные) федеральные органы. Федеральные органы исполнительной власти в сферах экономики, социально-культурной и административно-политической деятельности. Органы общей компетенции. Отраслевые и межотраслевые органы федеральной исполнительной власти.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Формирование системы органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Органы общей, отраслевой и межотраслевой компетенции. Глава администрации: правовые основы деятельности, задачи и компетенция.

### **Тема 6. Государственная служба**

Институт государственной службы в системе административного права.

Комплексность правового института государственной службы. Нормы различных отраслей права, входящие в институт государственной службы. Правовые источники государственной службы.

Государственная должность: понятие. Категории и группы государственных должностей. Государственные должности категории «А», «Б» и «В». Реестр государственных должностей в Российской Федерации.

Государственная служба: понятие, значение и виды. Федеральная государственная служба. Государственная служба субъектов Российской Федерации. Гражданская и военная государственная служба.

Понятие государственного служащего и его правовое положение: права, обязанности, ограничения и запреты. Льготы. Гарантии для государственного служащего.

Прохождение государственной службы. Поступление на государственную службу. Случаи, когда гражданин не может быть принят на государственную службу. Документы, представляемые при поступлении на государственную службу.

Аттестация государственных служащих: понятие, значение, правовой институт. Организация проведения аттестации. Решения, принимаемые по результатам аттестации.

Виды квалификационных разрядов (специальных званий, чинов и рангов). Присвоение квалификационных разрядов.

Поощрение и ответственность государственных служащих. Виды поощрений и порядок их применения. Дисциплинарная ответственность и ее виды.

Прекращение государственной службы. Способы прекращения государственно-служебного правоотношения.

Реформа государственной службы.

Государственная (публичная) служба (профессиональное чиновничество) в странах СНГ, Западной Европы и США.

## **Тема 7. Формы управленческих действий (формы государственного управления). Правовые акты управления**

Понятие формы управленческих действий (государственного управления). Формы осуществления исполнительной власти. Правовая основа форм управленческих действий.

Классификация форм управленческих действий (государственного управления). Правовые и неправовые формы управленческих действий. Административно-правовые формы управления. Правотворческая и правоприменительная формы управления (регулятивная и правоохранительная). Неправовые формы государственного управления: осуществление организационных действий.

Понятие и юридическое значение правовых актов управления.

Специфические признаки правовых актов управления. Отличие правовых актов управления от правовых актов других государственных органов.

Виды правовых актов управления. Критерии классификации правовых актов управления. Юридические свойства актов управления. Нормативные правовые акты управления, их признаки и юридическое значение. Индивидуальные правовые акты управления, их признаки и юридическое значение. Смешанные правовые акты управления. Общие правовые акты управления. Устные (словесные); письменные и конклюдентные правовые акты управления. Совместные правовые акты управления. Ничтожные и оспоримые акты.

Требования, предъявляемые к правовым актам управления (к юридическому содержанию правовых актов управления). Последствия несоблюдения этих требований. Форма, содержание и действие правовых актов управления.

Издание правовых актов управления. Порядок и стадии принятия актов управления. Государственная регистрация. Согласование правовых актов управления. Действие правовых актов управления.

Отмена, приостановление и изменение правовых актов управления. Случаи, когда правовой акт управления утрачивает юридическую силу. Недействительность правовых актов управления.

## **Тема 8. Методы государственного управления.**

### **Административное принуждение**

Понятие и характерные черты (особенности) методов осуществления управленческих действий (государственного управления); их юридически властное значение и содержание.

Виды методов реализации управленческих действий (государственного управления). Убеждение и принуждение. Административные, экономические методы управления. Административно-правовые методы. Административно-организационные методы. Нормативные и индивидуальные методы. Методы обязывающие, уполномочивающие, запрещающие, стимулирующие (поощряющие) к совершению определенных действий.

Административное принуждение как один из методов государственного управления.

Понятие и правовая природа административного принуждения.

Особенности (характерные черты) административного принуждения. Внесудебный порядок применения мер принуждения.

Виды административного принуждения. Меры административного предупреждения, меры административного пресечения, меры административного взыскания. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Административно-предупредительные меры: их назначение, виды, основания и порядок применения.

Меры административного пресечения: понятие, цели, основания, виды и порядок применения. Меры, применяемые к нарушителю; меры имущественного характера; меры технического характера; меры санитарно-эпидемиологического характера; меры финансово-кредитного характера. Применение физической силы и специальных средств. Применение оружия.

## **Тема 9. Административная ответственность.**

### **Административное правонарушение**

Административная ответственность: понятие, цели и функции. Принципы административной ответственности: законность, равенство граждан перед законом, принцип вины, неотвратимость ответственности, справедливость и целесообразность.

Специфические признаки административной ответственности. Ее отличие от других видов юридической ответственности и положение в системе административного принуждения.

Правовые основы административной ответственности. Предметы ведения РФ в области законодательства об административных правонарушениях. КоАП РФ как основной источник административной ответственности.

Основания административной ответственности. Понятие, признаки, юридический состав административного правонарушения. Разграничение сходных составов административных правонарушений и преступлений. Неоднократность и повторность административного правонарушения. Длительное и продолжаемое административное правонарушение.

Субъекты административной ответственности. Физические и юридические лица. Специальные субъекты административной ответственности: должностные лица, несовершеннолетние, военнослужащие.

Административные наказания: понятие, цели, система и виды. Основные и дополнительные наказания.

Общий порядок (общие правила) наложения административных наказаний. Законность, целесообразность, оперативность, своевременность административного воздействия. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. Сроки наложения административного наказания. Наложение административных наказаний при множественности административных правонарушений.

Освобождение от административной ответственности. Основания и условия освобождения от административной ответственности. Характер и личность правонарушителя. Малозначительность административного правонарушения.

Виды административных правонарушений.

### **Тема 10. Административный процесс и производство по делам об административных правонарушениях**

Понятие и специфические признаки административного процесса.

Субъекты административного процесса. Физические и юридические лица. Административно-процессуальный статус субъектов административного процесса.

Стадии административного процесса. Возбуждение дела в сфере государственного управления (расследование, выяснение, истребование документов, поиск доказательств и иной информации). Рассмотрение дела и принятие (вынесение) решения (постановления). Обжалование и опротестование решения (постановления). Исполнение решения (постановления).

Понятие, система и виды административно-процессуальных производств.

Административная юрисдикция: понятие, основные признаки, принципы и структура.

Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях.

Понятие, юридическая основа и задачи производства по делам об административных правонарушениях. Принципы производства по делам об административных правонарушениях и специфика их действия. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.

Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях.

Участники производства по делам об административных правонарушениях. Виды участников производства. Виды органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Административные комиссии. Районные, городские суды (судьи). Органы внутренних дел. Органы государственных инспекций и другие органы (должностные лица). Право отвода должностных лиц. Лицо, привлекаемое к административной ответственности. Потерпевший. Законные представители. Адвокат. Свидетели. Эксперт. Переводчик. Прокурор. Процессуальное положение (процессуальный статус) участников производства.

Подведомственность дел об административных правонарушениях: понятие и виды. Общая и специальная подведомственность. Видовая, территориальная и альтернативная подведомственность.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Выявление факта правонарушения и составление протокола об административном правонарушении («административное расследование» или «возбуждение административного дела»). Составление протокола по делу об административном правонарушении. Содержание протокола. Случаи, когда протокол не составляется. Направление материалов для рассмотрения должностным лицам по подведомственности. Упрощенная форма наложения административных наказаний.

Рассмотрение и решение дел об административных правонарушениях. Место и сроки рассмотрения дела. Подготовка дела к рассмотрению. Порядок рассмотрения дела. Выяснение обстоятельств дела об административном правонарушении. Виды постановлений и определений по делу об административном правонарушении.

Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях. Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.

Исполнение постановления о наложении административного наказания. Обращение постановления к исполнению. Добровольное и принудительное исполнение постановления. Отсрочка, рассрочка и прекращение исполнения постановления. Окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания. Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний.

### **Тема 11. Обеспечение законности в государственном управлении**

Обеспечение законности в государственном управлении. Законность, правопорядок, дисциплина. Сущность законности.

Способы обеспечения законности в государственном управлении. Контроль, надзор, прокурорский надзор, судебный контроль, обжалование действий (решений) должностных и государственных служащих. Гарантии обеспечения законности.

Понятие контроля в сфере государственного управления. Общий и специальный контроль. Внешний и внутренний контроль. Предварительный, текущий и последующий контроль. Контроль, осуществляемый органами представительной и исполнительной власти; контроль органов общей, отраслевой и межотраслевой компетенции. Ведомственный (внутриведомственный) и надведомственный контроль.

Цели и правовые средства контроля в государственном управлении.

Президентский контроль.

Парламентский контроль (контрольные полномочия органов представительной (законодательной) власти). Парламентский контроль на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации.

Контроль органов исполнительной власти. Общий, ведомственный и надведомственный контроль. Система федеральных контрольно-надзорных органов исполнительной власти.

Административный надзор как специальный вид правоохранительной деятельности органов государственного управления. Виды административного надзора.

Судебный контроль. Рассмотрение дел, возникающих из административно-правовых отношений.

Общественный контроль. Обращения граждан как правовые средства контрольной деятельности.

Понятие, цели, задачи и предмет прокурорского надзора.

Формы и методы общего надзора органов прокуратуры. Полномочия прокурора и методы осуществления общего надзора.

### **Основная литература**

Административное право: Учебник / Под. ред. Л.Л. Попова. – М.: Юристъ, 2002.

Административное право РФ. Вопросы предмета и системы административного права. Административный процесс и административная юрисдикция. Вопросы государственного регулирования в сфере экономики. ( По материалам конференций ) / Под общ. ред. Н.Г. Салищевой. 2-е изд., испр.; НовГУ, 1999.

Административная юстиция в новых европейских демократиях: Практик. исслед. в сфере адм. права и процесса в Болгарии, Эстонии, Венгрии, Польше и Украине: Пер. с англ. / Ред.: Д. Дж. Галлиган и др. – К.: АртЭк; Будапешт: ОСИ/КОЛПИ.

*Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М.* Административное право РФ. – М.: Зерцало, 1998.

*Бахрах Д.Н., Соловей Ю.П., Чемакин И.М. и др.* Административное право России. Особенная часть. – М.: БЕК, 2000.

*Бахрах Д.Н.* Административная ответственность: Учебное пособие. – М., 1999.

Административное право зарубежных стран: Учебное пособие. – М.: Изд-во «СПАРК», 1996.

Государственная служба: теория и организация / Под ред. Е.В. Охотского, В.Г. Игнатова. - Ростов-на Дону: Феникс, 1998.

Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Комментарии к Кодексу РФ об административных правонарушениях / Под ред. И.И. Веремеенко, Н.Г. Салищевой, Е.Н. Сидоренко, А.Ю. Якимов. - М.: ООО «ТК Велби», 2002.

*Корнев А.П.* Административное право России Ч.1 .М.: МЮИ МВД России, 1996.

*Масленников М.Я.* Порядок применения административных взысканий: Практическое руководство. – Тверь, «Прометей», 1995.

*Овсянко Д.М.* Административное право. - М.: Юристь, 1995.

*Овсянко Д.М.* Государственная служба РФ. - М.: Юристь, 1996.

Практикум по административному праву /Под ред. проф. Д.Н. Бахраха. – М.: БЕК, 1996.

*Рихтер И., Шупперт Г.Ф.* Судебная практика по административному праву: Учебное пособие / Пер. с нем.- М.: Юристь, 2000.

*Старилов Ю.Н.* Российское административное право: Учебно-методическое пособие. - Воронеж, 1997.

*Старилов Ю.Н.* Служебное право. Учебник – М.: БЕК, 1996.

*Четвериков В.С.* Административное право. Учебное пособие. - М.: Новый Юрист, 1998.

**ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН**  
с указанием примерного объема аудиторных занятий по темам.

П/П	Тема	Лекции	Семинары	Самост. работа
1	2	3	4	5
1.	Административное право как отрасль права. Предмет, метод и система административного права.	2	4	
2.	Наука административного права.	2	-	
3.	Нормы административного права и административно- правовые отношения.	2	4	
4.	Административно-правовой статус граждан, иностранцев и лиц без гражданства.	4	6	
5.	Органы исполнительной власти (Органы государственного управления).	4	6	
6.	Государственная служба.	4	8	
7.	Формы управленческих действий (Формы государственного управления). Правовые акты управления.	2	4	
8.	Методы государственного управления. Административное принуждение.	4	4	
9.	Административная ответственность . Административное правонарушение.	6	8	
10.	Административный процесс и производство по делам об административных правонарушениях.	6	8	
11.	Обеспечение законности в государственном управлении.	2	4	
	Всего	38	56	93

## ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

### *Тема 1. Административное право как отрасль права*

1. Общественные отношения, регулируемые административным правом.
2. Предмет административного права.
3. Метод административного права.
4. Система административного права, административно-правовые институты.
5. Функции административного права.
6. Тенденции развития современного административного права.

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. В чем особенности предмета административного права?
2. Какое соотношение административного права и других отраслей российского права?
3. Какова система административного права и каков новый подход к разделению (системе) административного права?
4. Какие актуальные проблемы развития институтов административного права можно выделить?
5. Что следует понимать под принципами административного права?
6. В чем выражается особенность правоохранительной функции административного права?
7. Особенности административного права в зарубежных странах.

#### **Задания:**

1. Проанализируйте, какие отношения в высшем учебном заведении составляют предмет административного права.

### Источники и литература\*

Конституция РФ.

Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 «О чрезвычайном положении» // Парламентская газета от 01.06.2001

Федеральный закон от 12.07.1999 «О материальной ответственности военнослужащих» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3682.

Федеральный закон от 27.05.1998 (в ред. Федерального закона от 27.11.2002) «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.06.2002) «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.

Федеральный закон от 28.03.1998 (в ред. Федерального закона от 21.07.1998) «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава ОВД РФ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1474.

Федеральный закон от 31 июля 1995 «Об основах государственной службы РФ» (в ред. Федерального закона от 07.11.2000 от 18.02.1999) // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990.

---

\* Учитывая современное состояние российского законодательства, рекомендуется в процессе подготовки к занятиям пользоваться, наряду с указанными в учебном пособии источниками, текущими поступлениями официальных изданий, посредством публикации в которых осуществляется обнародование нормативных правовых актов в Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, Российская газета, Парламентская газета и др.). Работа с нормативными правовыми актами возможна посредством обращения к юридическим базам данных информационных справочных систем «Консультант плюс», «Гарант», «Эталон», «Кодекс», «Юсис» и др.

Указ Президента РФ от 19.11.2002 «О федеральной программе «Реформирование государственной службы РФ (2003-2005 годы)» // Российская газета. №223. 23.11.02.

Закон Амурской области от 26.03.1996 «О собраниях граждан в Амурской области»

Закон Амурской области от 11.10.1995 «Об ответственности за нарушение общественного порядка на территории области» // Амурская правда. №243. 20.10.1995.

*Агеев А.А.* Административное право и права человека // Советское государство и право. 1991. №5.

*Антонова В.П.* Административное право и административный процесс: старые и новые проблемы // Государство и право. 1998. №8.

*Антонова В.П.* Институты административного права // Государство и право. 1999. №10

*Антонова В.П.* Состояние и перспективы развития науки административного права (Шестые «Лазаревские чтения») // Государство и право. -2002.-№11

*Бахрах Д.Н.* Важные вопросы науки административного права // Государство и право. 1993. № 2.

*Бахрах Д.Н.* Индивидуальные субъекты административного права // Государство и право. 1994. №3.

*Бекетов О.И.* Актуальные проблемы административного права России // Государство и право. 1999 №5.

*Бельский К.С.* К вопросу о предмете административного права // Государство и право. 1997. №11.

*Бельский К.С.* О системе административного права // Государство и право. 1998. №3.

*Бельский К.С.* О предмете и системе административного права // Государство и право. 1998. №10.

*Забарчук Е.Л.* Крепить единство правового пространства страны // Бюллетень Министерства Юстиции РФ. 2001. №1.

*Козлов Ю.М.* Предмет советского административного права. М.: Юрид. лит., 1967.

*Костенников М.В.* Современные проблемы кодификации российского административного права // Юрист. 2000. №2.

*Костенников М.В., Куракин А.В.* К вопросу о кодификации норм административного права // Государство и право.-2002.-№4

*Марченкова Е.М.* Административное право – укрепление государства и динамика социально-экономического развития // Государство и право.-2002.-№8

*Манохин В.М., Конин Н.М.* Концепция программы курса административного права // Государство и право. 1993. № 5.

*Марченкова Е.М.* Научная конференция по административному праву // Журнал Российского права.-2002.-№2

*Минашкин А.В.* Система административно-правового законодательства в современной России // Журнал Российского права. 1998. № 10, 11.

*Ноздрачев А.Ф., Пронина В.С. и др.* О развитии административного законодательства // Государство и право. 1996. № 7.

*Панова И.* Реформа административного производства назрела // Российская юстиция. 2000. № 1.

*Рыжов В.С.* К судьбе государственного управления // Государство и право 1999. № 2.

*Старилов Ю.Н.* Как развивалась наука административного права в европейских странах // Журнал Российского права. 1999. № 3,4.

*Старилов Ю.Н.* О сущности и новой системе административного права: некоторые итоги дискуссии // Государство и право 2000. № 5.

*Тихомиров Ю.А.* О концепции развития административного права и процесса // Государство и право. 1998. № 1.

*Тихомиров Ю.А., Талатина Э.В.* Административные процедуры и право // Журнал Российского права.-2002.-№4

*Штатаина М.А.* Возникновение и развитие административного права в странах Латинской Америки // Правоведение 2000. № 1.

*Юсупов В.А.* Теория административного права. М.: Юрид. лит., 1985.

## **Тема 2. Административно-правовые нормы и административно-правовые отношения**

1. Понятие и особенности административно-правовых норм.
2. Виды административно-правовых норм.
3. Реализация административно-правовых норм.
4. Источники административного права.
5. Понятие и основные черты административно-правовых отношений.
6. Виды административно-правовых отношений.
7. Юридические факты как основание возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений.
8. Субъекты административно-правовых отношений.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Почему государством устанавливается большое количество административно-правовых норм, с какой целью?
2. Каковы критерии группировки норм административного права?
3. Какова структура административно-правовых норм, в чем особенности?
4. Содержатся ли административно-правовые нормы в Конституции РФ?
5. В чем особенность применения дозволительных административно-правовых норм должностными лицами?

6. Как действуют административно-правовые нормы во времени и пространстве?
7. Кто является субъектом административно-правовых отношений?
8. Какой смысл вкладывается в формулу «властеотношения» и в чем их специфика?
9. Может ли возникнуть административно-правовое отношение на основе запретительной нормы административного права?
10. Каким путем осуществляется кодификация, систематизация норм административного права?

### **Задания:**

1. Особенностью административно-правовых норм является и то, что они часто устанавливаются самими субъектами исполнительной власти. Приведите конкретные примеры.
2. Определите гипотезу, диспозицию, санкцию в ст. 5.35, ст.20.1, ст.29.1 КоАП РФ.
3. Проанализируйте по своему усмотрению ряд законов и подзаконных актов и найдите материальные, процессуальные, обязывающие, запрещающие, дозвоительные, стимулирующие, рекомендательные административно-правовые нормы.

### **Источники и литература**

Конституция РФ.

Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 «О чрезвычайном положении» // Парламентская газета от 01.06.2001

Федеральный закон от 12.07.1999 «О материальной ответственности военнослужащих» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3682.

Федеральный закон от 27.05.1998 (в ред. Федерального закона от 27.11.2002) «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ.1998. № 22. Ст.2331.

Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.06.2002) «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. 1998. №13. Ст.1475.

Федеральный закон от 28.03.1998 (в ред. Федерального закона от 21.07.1998) «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава ОВД РФ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст.1474.

Федеральный закон от 31 июля 1995 «Об основах государственной службы РФ» (в ред. Федерального закона от 07.11.2000 от 18.02.1999) // СЗ РФ.1995.№ 31. Ст.2990.

Указ Президента РФ от 19.11.2002 «О федеральной программе «Реформирование государственной службы РФ (2003-2005 годы)» // Российская газета. №223. 23.11.02.

Указ Президента РФ от 17.05.2000 (в ред. Указа Президента РФ от 01.12.2000.) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2000. №21. Ст.2168.

Указ Президента РФ от 05.05.2000 «О постановлении главы администрации Амурской области от 23.06.1999 г. №365 «Об организации пропуска граждан РФ в торговый комплекс г. Хэйхэ (КНР)» // СЗ РФ. 2000. №19. Ст.2064.

Постановление Правительства РФ от 15.04.2001 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) РФ». Типовое положение об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) РФ. // СЗ РФ. 2001. №16. Ст.1595.

*Агеев А.А.* Административное право и права человека // Советское государство и право. 1991. №5.

*Антонова В.П.* Административное право и административный процесс: старые и новые проблемы // Государство и право. 1998. №8.

*Антонова В.П.* Институты административного права // Государство и право. 1999. №10.

*Костенников М.В., Куракин А.В.* К вопросу о кодификации норм административного права // Государство и право.-2002.-№4

*Кожевников В.В.* Толкование норм права // Юрист. 2000. №4.

*Козлов Ю.М.* Административные правоотношения. - М.: Юрид. лит., 1967.

*Корнев А.П.* Нормы административного права и их применение. - М., 1978. Марченкова Е.М. Научная конференция по административному праву // Журнал Российского права.-2002.-№2

*Минашкин А.В.* Система административно- правового законодательства в современной России // Журнал Российского права. 1998. № 10, 11.

*Мудрых В.В.* Анализ норм об ответственности за нарушение налогового законодательства // Юридический мир. 2000. №9,10,11,12; 2001. №1,2.

*Никеров Г.И.* Административное право США. - М.: Прогресс, 1977.

*Ноздрачев А.Ф., Пронина В.С. и др.* О развитии административного законодательства // Государство и право. 1996. № 7.

*Панова И.* Реформа административного производства назрела // Российская юстиция. 2000. № 1.

*Тихомиров Ю.А.* О концепции развития административного права и процесса // Государство и право. 1998. № 1.

*Штатина М.А.* Возникновение и развитие административного права в странах Латинской Америки // Правоведение 2000, № 1.

*Юсупов В.А.* Теория административного права. М.: Юрид. лит., 1985.

Юсупов В.А. Актуальные проблемы административного права // Советское государство и право. 1991. №11.

### **Тема 3. Административно-правовой статус граждан, иностранцев и лиц без гражданства**

1. Понятие административно-правового статуса гражданина, его составные элементы.
2. Права граждан в сфере государственного управления.
3. Обязанности граждан в сфере государственного управления.
4. Административно-правовые гарантии прав граждан.
5. Обращения граждан.
6. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Когда возникает административная правоспособность и дееспособность граждан?
2. Из каких элементов состоит административно-правовой статус гражданина?
3. Чем отличается административно-правовой статус граждан РФ от административно-правового статуса граждан СССР?
4. Права граждан РФ в сфере образования.
5. Права граждан РФ в сфере здравоохранения.
6. Право граждан РФ свободно выезжать за пределы России и беспрепятственно возвращаться.
7. Военская обязанность граждан РФ.
8. Может ли быть ограничен административно-правовой статус граждан? В чем сущность и каковы основания подобных правоограничений?
9. Каковы внесудебные гарантии прав и свобод граждан?

10. Как урегулирован порядок судебного обжалования неправомερных действий должностных лиц?

11. Чем отличается административно-правовой статус граждан РФ от административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства?

### **Задания:**

1. Составьте административную жалобу на действия сотрудника милиции.

2. Назовите статьи особенной части КоАП РФ, которыми установлена административная ответственность должностных лиц за нарушение прав граждан.

3. Гражданин Китая прибыл в г. Хабаровск по частным делам, имея надлежащие документы для въезда в Российскую Федерацию. Находясь в Хабаровске, он без разрешения посетил Владивосток, где был задержан сотрудниками милиции и был привлечен к административной ответственности. Правомерны ли действия сотрудников?

### **Источники и литература**

Всеобщая декларация прав человека // Российская газета. 05.04.1995; 10.12.1998.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод // Российская газета. 05.04.1995.

Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека // СЗ РФ. 1999. №13. Ст.1489.

Конституция РФ.

Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Федеральный конституционный закон от 17.12. 1997 (в ред. Федерального конституционного закона от 31.12.1997) «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст.5712.

Федеральный закон от 25.07.2002 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета №140 31.07.2002.

Федеральный закон от 31.05.2002 «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета №100 05.06.2002.

Федеральный закон от 31.03. 1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // Российская газета. 06.04.1999.

Федеральный закон от 24.05.1999 (в ред. Федерального закона от 31.05.2002) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Российская газета №103 01.06.1999.

Федеральный закон от 24.07.1998 (в ред. Федерального закона от 20.07.2000) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. №31. Ст.3802.; Российская газета №142 25.07.2000.

Федеральный закон от 27.05.1998 (в ред. Федерального закона от 27.11.2002) «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ.1998. № 22. Ст.2331.

Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.06.2002) «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. 1998. №13. Ст.1475.

Федеральный закон от 18.07.1998 (в ред. Федерального закона от 24.06.1999, от10.01.2003) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1999. №26. Ст.3175. Российская газета №121 30.06.1999. Российская газета №4 14.01.2003.

Федеральный закон от 31.07.1995 (в ред. Федерального закона от 07.11.2000, от 18.02.1999) «Об основах государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. №31. Ст.2990.

Закон РФ от 25.06. 1993 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // ВВС. 1993. № 32. Ст.1227.

Закон РФ от 27.04.1993 (в ред. Федерального закона от 14.12.1995) «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // ВВС. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

Закон РФ от 07.02.1992 (в ред. Федерального закона от 09.01.1996, от 17.12.1999, от 30.12.2001.) «О защите прав потребителей» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.; Российская газета №253 21.12.1999.

Указ Президента РФ от 16.09.1999 (в ред. Указа Президента РФ от 26.06.2000.) «Вопросы прохождения военной службы» «Положение о порядке прохождения военной службы» // СЗ РФ. 1999. №38. Ст. 4534.

Указ Президента РФ от 14.11.2002 «Об утверждении положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» // Российская газета №219 19.11.2002.

Указ Президента РФ от 04.05.1998 «О мерах по обеспечению права граждан на свободный выезд из РФ» // Российская газета. 06.05.1998.

Указ Президента РФ от 13.03.1997 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина РФ на территории РФ» // Российская газета. 18.03.1997.

Указ Президента РФ от 25.05.1992 «О порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования» // ВВС. 1992. № 22. Ст. 1216.

Постановление Правительства РФ от 14.05.2001 « О первоочередных мерах по улучшению положения детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 2001. №21. Ст. 2087.

Постановление Правительства РФ от 09.04.2001 « О предоставлении временного убежища на территории РФ: Порядок предоставления временного убежища на территории РФ. Положение о свидетельстве о предоставлении временного убежища на территории РФ. // СЗ РФ. 2001. №16. Ст. 1603.

Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, утв. Правительством РФ 8.07.1997 // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3444.

*Ануфриева Л., Скачков Н.* Иностранцы физические лица, правовое положение в России // Российская юстиция. 1998. № 6,7.

*Бахрах Д.Н.* Коллективные субъекты административного права // Правоведение 1991. № 3.

*Бахрах Д.Н.* Индивидуальные субъекты административного права // Государство и право 1994. № 3.

*Воронова Н.* Что понимать под «неприкосновенностью частной жизни» // Государство и право. 2000. №3.

*Истомин А.Ф.* Ответственность за уклонение от призыва на действительную военную службу // Журнал Российского права. 1999. №10.

*Казанцев В.* Право граждан на информацию об окружающей среде // Российская юстиция. 2000. №1.

*Карташкин В.А.* Механизмы защиты прав человека // Журнал Российского права. 1999. №3/4.

*Катанян К.* Конституционный Суд в непрекращающейся битве с пропиской // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 1998. №3(24).

*Кашелов В.П.* Институт судебной защиты прав и свобод граждан и средства ее реализации // Государство и право. 1998, №2

*Колосова Н.М.* Конституционное право граждан на альтернативную службу и его защита // Журнал Российского права. 1997. №6.

*Колосова Н.М.* Конституционное право граждан на судебную защиту их прав и свобод в СНГ // Государство и право. 1996. №12.

*Кудошкин А.* Материальная ответственность военнослужащих // Российская юстиция. 2000. № 6.

*Куракин А.В.* Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства // Юрист. 2000. №9.

Куркова Н. Административно-правовая защита авторских и смежных прав // Российская юстиция.-2002.- №7

Курочкина В. Материальная ответственность сотрудников органов внутренних дел // Российская юстиция. 2000. №3.

Лапаева В.В. Закон об общественных объединениях нуждается в совершенствовании // Журнал Российского права. 1998. №4.

Литвинов Г.И., Михалева Н.А. Правовая защита беженцев и вынужденных переселенцев в России // Государство и право. 1992. №4.

Лопатин А. Об административной ответственности военнослужащих // Законность. 1995. № 2.

Лопатин В.Н. Защита права на неприкосновенность частной жизни // Журнал российского права. 1999. №1.

Маликов М.К. Гражданство Российской Федерации и гражданство ее субъектов // Государство и право. 1997. №8.

Нецветаев А.Г. Правовое регулирование защиты прав потребителей // Юридический мир. 2000. №10,11,12., 2001. №1.

Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву («круглый стол» журнала «Государство и право») // Государство и право. 1998. №7,8,10.

Ростовицков И.В. Ростовицкова О.В. О юридических гарантиях прав и свобод человека // Российский юридический журнал. 2000. №4.

Ростовицков И.В. Права личности в России: их обеспечение и защита органами внутренних дел // Государство и право. 2000. №1.

Салищева Н. Право на образование. //Законность. 1994. №9.

Скачкова Г. Трудовые права и обязанности военнослужащих, проходящих военную службу по контракту // Трудовое право. 2000. № 4.

Скрипко В.Р. Право граждан РФ на жилище // Государство и право. 1996. №2.

*Туманов В.А.* Права человека и исполнительная власть // Советское государство и право. 1990. №2.

*Тушканов В.И.* Где может получить гражданин России заграничный паспорт? // Юрист. 2000. № 4.

*Фанталов Н.А.* О возможности физических и юридических лиц обжаловать постановление правительства РФ, или профанация права на правосудие, предусмотренное Конституцией // Юридический мир. 2000. №7.

*Шейнин Х.* Свобода передвижения: законодательство и решения Конституционного Суда РФ // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 1999. №1.

#### **Тема 4. Органы исполнительной власти**

1. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти. Основные признаки органов исполнительной власти.
2. Система, структура и виды органов исполнительной власти.
3. Правовое положение Правительства РФ.
4. Центральные федеральные органы исполнительной власти.
5. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
6. Ответственность органов исполнительной власти.

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Дайте юридическую характеристику органов исполнительной власти.
2. Найдите отличительные черты органов исполнительной власти от иных государственных органов, организаций и учреждений.
3. По каким основаниям можно классифицировать органы исполнительной власти.
4. Каковы полномочия Президента РФ в сфере организации и деятельности органов исполнительной власти?

5. Какие нормативные акты устанавливают правовое положение федеральных органов исполнительной власти?

6. Какова система и структура федеральных органов исполнительной власти? Какие существуют проблемы в формировании структуры, системы федеральных органов исполнительной власти?

7. Кто и каким образом создает, ликвидирует и реорганизует федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ?

8. В чем отличие министерств от иных центральных органов исполнительной власти?

9. Каков порядок назначения, освобождения руководителей федеральных органов исполнительной власти?

10. Каким образом взаимодействуют федеральные органы исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов РФ?

11. Каковы особенности правового статуса губернатора в царской, советской и постсоветской России?

12. Какова система и структура органов исполнительной власти в Амурской области?

13. Какими нормативными актами устанавливается статус главы администрации Амурской области?

14. Какие территориальные федеральные органы находятся в областном центре?

### **Задания:**

1. Определите, какие из нижеперечисленных органов относятся к органам исполнительной власти. Классифицируйте их по следующим основаниям:

- а) в зависимости от федеративного устройства;
- б) по организационно-правовым формам;
- в) по характеру компетенции;

г) по порядку разрешения подведомственных вопросов.

Глава районной Администрации, Правительство Чувашской республики, Мэрия г. Санкт-Петербурга, Союз композиторов, Посольство РФ в США, Министерство финансов РФ, комитет по торговле городской администрации, государственная инспекция по безопасности дорожного движения УВД города, демократическая партия, Управление делами Президента РФ, Государственный комитет РФ по кинематографии, Государственный комитет по жилищной и строительной политике, Федеральная служба лесного хозяйства, Министерство труда Республики Карелия, Управление по делам гражданской обороны области, Управление юстиции ЕАО.

### **Источники и литература**

Конституция РФ.

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 (в ред. Федерального конституционного закона от 31.12.1997 ) «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 23.12. 1997; 04.01.1998.

Федеральный закон от 6.10.1999 (в ред. Федеральных законов от 29.07.2000, от 08.02.2001) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета. 19.10.1999; СЗ РФ. 2000. №31. Ст. 3205; Российская газета. 14.02.2001.

Федеральный закон от 04.05.2000. «О пограничной службе РФ» // Российская газета № 89. 11.05.2000.

Федеральный закон от 24.06.1999 «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета. № 121. 30.06.1999.

Федеральный закон от 14.04.1999 «О ведомственной охране» // Российская газета. № 75. 20.04.1999.

Федеральный закон от 19.07.1998 «О гидрометеорологической службе» // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3609.

Федеральный закон от 27.05.1996. № 57-ФЗ (в ред. Федерального закона от 07.11.2000) «О государственной охране» // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст.2594.

Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (в ред. Федерального закона от 07.11.2000) «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» // СЗ РФ. № 15. Ст.1269.

Указ Президента РФ от 08.05.2001 «О некоторых мерах по укреплению юридических служб государственных органов» // СЗ РФ. 2001. № 20. Ст.2000.

Указ Президента РФ от 01.09.2000 «О Государственном совете Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 36. Ст.3633.

Указ Президента РФ от 17.05.2000 (в ред. Указа Президента РФ от 29.04.2002) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2000. № 21. Ст.2168.

Указ Президента РФ от 14.08.1996 « О системе федеральных органов исполнительной власти» (в ред. Указов Президента РФ от22.08.1996; 06.09.1996.) // СЗ РФ. 1996. №34. Ст.4081.

Указ Президента РФ от 18.07.1996 (в ред. Указа Президента РФ от 13.01.2001) «Об утверждении положения о министерстве внутренних дел Российской Федерации»//Российскаягазета.№14331.07.1996.

Указ Президента РФ от 23.05.1996 (в ред. Указов Президента РФ от 16.05.97, от 13.08.98) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.

Постановление Правительства РФ от 29.11.2000 «Об утверждения положения о министерстве сельского хозяйства РФ» // СЗ РФ. 2000. № 49. Ст.4824.

Постановление Правительства РФ от 25.09.2000 № 726 «Об утверждении положения о министерстве природных ресурсов РФ» // СЗ РФ. 2000. № 40. Ст.3971.

Постановление Конституционного Суда РФ от 11.12.1998 По делу о толковании положенной части 4 статьи 111 Конституции РФ // Российская газета. 29.12.1998.

Закон Амурской области от 06.12.2002 «Об образовании и деятельности органов записи актов гражданского состояния в Амурской области» // Амурская правда №352-353 19.12.2002

Избирательный Кодекс Амурской области // Амурская правда. 24.12.1999.

Закон Амурской области от 09.03.1999 «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Амурской области» // Амурская правда. 11.03. 1999.

Закон Амурской области от 29.11.1999 «О порядке отзыва главы администрации области» // Амурская правда. 03.12.1999.

Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Амурской области. // Амурская правда. 03.06.1998.

Постановление Главы Администрации Амурской области от 15.07.2002 «О создании межведомственной комиссии по пожарной безопасности при администрации области»

Постановление Главы Администрации Амурской области от 01.09.1998 «О совершенствовании структуры Администрации Амурской области и мерах по сокращению расходов на содержание органов исполнительной власти, финансируемых из областного бюджета»

Постановление Главы Администрации Амурской области от 01.09.1997 (в ред. Постановлений Главы Администрации Амурской области от 25.11.1998,

28.11.2000) «Правила подготовки нормативных правовых актов Главы Администрации Амурской области»

Административная деятельность органов внутренних дел. Учебник // Бочаров С.Н., Герт Г.П. и др. - М. МЮИ МВД России 1999.

Агеева Е.А. Юридическая ответственность в государственном управлении. Л.: Изд-во ЛГУ, 1990.

Бахрах Д.Н. Коллективные субъекты административного права // Правоведение. 1991. № 3.

Барабашев А.Г. Парламент и правительство в Российской Федерации. // Конституционный строй России. Вып.2. - М., 1995.

Безруков А.В. Проблемы взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов в сфере исполнительной власти // Журнал Российского права. 2001. №1.

Бельский К.С. О функциях исполнительной власти // Государство и право 1997. №3.

Бельский К.С. О реформе губернаторской должности // Государство и право. 2001. №1.

Берг О. Некоторые вопросы правового регулирования муниципальной службы // Трудовое право 2000. №1.

Беретарь Т.А. Правовые основы деятельности Кабинета Министров Республики Адыгея // Государство и право. 1998. №7.

Васильев В.И., Постников А.Е. Законодательное регулирование выборов глав администраций субъектов Федерации // Журнал Российского права. 1997. №5.

Васильев В.И. Местное самоуправление сегодня и завтра // Журнал Российского права. 1998. №8.

*Журавлев А.Л., Полянский И.А.* Взаимоотношения органов исполнительной власти области-субъекта РФ с иными органами публичной власти // Юрист. 2000. №11.

*Закупень Т.В.* О законопроектной деятельности федеральных органов исполнительной власти // Журнал Российского права. 1998. № 12.

*Звягин Ю.Г.* О чем заставил задуматься правительственный кризис // Журнал Российского права. 1999. №5/6.

*Иванченко А.В.* Выборы глав исполнительных органов государственной власти в 1995-1997 гг.: итоги, проблемы и перспективы // Журнал Российского права. 1997. №12.

*Игнатюк Н.А.* Соотношение органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления // Журнал Российского права. 1998. № 1.

*Игнатюк Н.А.* Система органов местного самоуправления // Журнал Российского права. 1998. № 6.

*Игнатюк Н.А.* Как используются понятия «система» и «структура» федеральных органов власти в конституционном законодательстве // Журнал Российского права. 1999. № 9.

*Козак Д.Н.* Проблемы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Журнал Российского права.-2002.-№5

*Кокотов А.Н.* Разграничение и согласование полномочий Российской Федерации, субъектов Федерации и их органов государственной власти // Журнал Российского права.-2002.-№8

*Лаптева Л.Е.* Об истории земских учреждений России // Государство и право. 1993. № 8.

*Морозова Л.А.* Проблемы правовой ответственности государства, его органов и служащих // Государство и право. 2000. № 3, № 4.

*Муравьев И.* Глава администрации – должность выборная // Российская Федерация. 1995. № 10.

*Надеев Р.К.* Структура федеральных органов исполнительной власти. Нужна система // Журнал Российского права. 1999. № 3,4.

*Ноздрачев А.Н.* Основные характеристики исполнительной власти по Конституции РФ 1993 г. // Государство и право. 1996. №1.

*Окуньков Л.А.* Президент и Правительство (в механизме государственной власти ) // Журнал Российского права. 2001. №2.

*Пилипенко А.Н.* Конституционная регламентация статуса исполнительной власти в зарубежных странах // Журнал Российского права. 1998. № 11.

*Пронина В.С.* Совершенствование законодательства об органах исполнительной власти и управления // Государство и право. 1993. № 7.

*Пронина В.С.* Правовое регулирование органов исполнительной власти // Журнал Российского права. 1998. № 2.

*Пэюхэнен А.* Исполнительная власть в Финляндии // Государство и право. 1992. № 7.

*Тарасов А.М.* Государственный контроль: сущность, содержание, современное состояние // Журнал Российского права.-2002.-№1

*Тарасов А.М.* Региональный президентский контроль: вопросы совершенствования // Журнал Российского права.-2002.-№5

*Уваров А.А.* О разграничении и оптимизации компетенции муниципальных органов власти // Журнал Российского права.-2002.-№1

*Ушкова И.А.* Как обеспечить единство законодательной и исполнительной власти в условиях Федерации // Журнал Российского права. 1998. № 4.

*Черкасов А.И.* Местное управление и децентрализация власти: опыт развивающихся стран // Государство и право. 1992. № 5.

*Шипицын А.Ю.* О реализации Федеральными органами исполнительной власти принятых федеральных законов // Журнал Российского права.-2002.-№6

### Тема 5. Государственная служба

1. Правовые источники государственной службы.
2. Государственная должность: понятие, категории и группы.
3. Государственная служба: понятие, значение и виды.
4. Понятие государственного служащего и его правовое положение.
5. Обязанности и права государственных служащих.
6. Ограничения, связанные с государственной службой.
7. Поступление на государственную службу.
8. Аттестация государственных служащих.
9. Присвоение квалификационных разрядов.
10. Поощрение и ответственность государственных служащих.
11. Прекращение государственной службы.
12. Государственная служба в странах СНГ, Европы и США.

#### Вопросы для обсуждения:

1. Пробелы правового регулирования государственной службы.
2. Кем осуществляется управление государственной службы?
3. Что следует понимать под прохождением государственной службы?
4. Из каких стадий складывается процесс прохождения службы? Какие из них являются обязательными и какие факультативными?
5. В каких случаях при поступлении на службу устанавливается испытание?
6. Какие категории государственных служащих не подвергаются аттестации?
7. Каковы условия успешного продвижения по службе?
8. В чем особенности привлечения к дисциплинарной ответственности военнослужащих?
9. Материальная ответственность военнослужащих.
10. По каким основаниям возможно прекращение служебных отношений?

### **Задания:**

1. Сравните Реестр государственных должностей федеральных государственных служащих с Реестром государственных должностей государственных служащих Амурской области. Определите сходства и различия.

2. Какие социальные гарантии и компенсации государственным служащим Амурской области гарантируются в связи с прекращением ими государственной службы.

3. Проанализируйте федеральные нормативные акты и нормативные акты Амурской области, регулирующие проведение конкурса на замещение вакантной государственной должности государственной службы. Определите сходства и различия.

4. Подготовьте объявление о проведении конкурса на замещение вакантной должности государственной службы.

5. Подготовьте аттестационный лист государственного служащего.

### **Источники и литература**

Конституция РФ.

Федеральный закон от 12.07.1999 «О материальной ответственности военнослужащих» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3682.

Федеральный закон от 27.05.1998 (в ред. Федерального закона от 07.08.2000) «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст.2331.

Федеральный закон от 28.03.1998 (в ред. Федерального закона от 07.11.2000) «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава ОВД РФ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст.1474.

Федеральный закон от 31.07.1995 (в ред. Федерального закона от 07.11.2000, от 18.02.1999) «Об основах государственной службы РФ» // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст.2990.

Федеральный закон от 20.04.1995 (в ред. Федерального закона от 21.07.1998, от 29.02.2000) «О государственной защите судей, должностных лиц, правоохранительных и контролирующих органов» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1455.

Указ Президента РФ от 19.11.2002 «О федеральной программе «Реформирование государственной службы РФ (2003-2005 годы)» // Российская газета. №223. 23.11.02.

Указ Президента РФ от 09.11.2000 «О повышении денежного вознаграждения лиц, заменяющих государственные должности РФ, отдельные государственные должности федеральной государственной службы и денежного содержания федеральных государственных служащих» // СЗ РФ. 2000. № 46. Ст.4541.

Указ Президента РФ от 16.11.1998 «Об утверждении дисциплинарного устава таможенной службы РФ» // СЗ РФ. 1998. № 47. Ст.5742.

Указ Президента РФ от 01.06.1998 (в ред. Указа Президента РФ от 31.05.1999) «О мерах по организации проверки сведений, представляемых лицами, замещающими государственные должности РФ в порядке назначения на государственные должности федеральной государственной службы» // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст.2502.

Указ Президента РФ от 01.06.1998 (в ред. Указа Президента РФ от 31.05.1999) «О порядке ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности РФ в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы» // СЗ РФ. 1998. №23. Ст.2503.

Указ Президента РФ от 03.09.1997 (в ред. Указа Президента РФ от 10.11.2000) «Об утверждении перечней государственных должностей федеральной государственной службы» // СЗ РФ. 2000. № 36. Ст.4129.

Указ Президента РФ от 6.01.1996 (в ред. Указа Президента РФ от 27.06.2000) «О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы» // СЗ РФ. 2000. № 24. Ст.2868.

Указ Президента РФ от 09.03.1996 (в ред. Указа Президента РФ от 12.11.1999) «Об утверждении положения о проведении аттестации федерального государственного служащего» // Российская газета. 16.03.1996.

Закон Амурской области от 11.03.1998 «О совете по вопросам государственной службы области» // Амурская Правда. № 65. 25.03.1998.

Закон Амурской области от 02.07.1997 «О социальных гарантиях и компенсациях государственным служащим и лицом, замещающим государственные должности области категории «А», в связи с прекращением ими государственной службы».

Закон Амурской области от 02.07.1997 «От отпусках государственных служащих государственной службы области и лиц, замещающих государственные должности области категории «А»» // Амурская правда. № 160. 17.07.1997.

Закон Амурской области от 19.06.1997 «О проведении аттестации государственного служащего государственной службы области» // Амурская правда № 161-162. 18.07.1997.

Закон Амурской области от 19.12.1996 «О реестре государственных должностей государственных служащих области»

Закон Амурской области от 20.06.1996 (в ред. Закона Амурской области от 02.02.2000) «О государственной службе области»

Решение Амурского областного совета народных депутатов от 22.05.1997 «О положении о проведении конкурса на замещение вакантной должности государственного служащего государственной службы области» // Амурская правда. № 147. 02.07.1997

Постановление главы Администрации Амурской области от 30.10.1998 № 508 «О подготовке, переподготовке и повышении квалификации государственных и муниципальных служащих области»

Постановление главы Администрации Амурской области от 22.05.1998 № 212 «Об утверждении положения о порядке прохождения испытания при замещении государственной должности государственной службы области»

Постановление главы Администрации Амурской области от 02.07.1997 № 314 «О предоставлении сведений о доходах и имуществе государственными служащими аппарата администрации области и структурных подразделений администрации области»

*Атаманчук Г.В.* Основные положения концепции развития государственной службы в РФ // Вестн. гос. службы 1992. Июнь.

*Агеева Е.А.* Юридическая ответственность в государственном управлении. - Л.: Изд-во ЛГУ, 1990.

*Александрова З.* Правовое регулирование труда государственных служащих // Трудовое право. 2000. №2,3,4.

*Андреев В.П.* Прекращение трудового договора по соглашению сторон // Трудовое право.-2002.-№5

*Бахрах Д.Н.* Государственная служба: Основные понятия, ее составляющие, содержание, принципы // Государство и право. 1996. № 12.

*Берг О.* Некоторые вопросы правового регулирования муниципальной службы // Трудовое право. 2000. №1.

*Бочарникова М.А.* Особенности регулирования трудовых отношений муниципальных служащих в законодательстве субъектов Российской Федерации // Трудовое право.-2002.-№2,3,4

*Вольдман Ю.* Увольнение работника по инициативе работодателя // Законность.-2002.-№6

*Гаврилов Э.* Ответственность работников, разгласивших служебную или коммерческую тайну // Российская юстиция. 2000. № 3.

Государственная служба. Сборник нормативных документов. – М.: Дело, 1999.

*Гришковец А.А.* Правовое регулирование государственной службы // Журнал Российского права. 1998. № 7.

*Гришковец А.А.* Законодательное регулирование государственной службы в странах Балтии // Журнал Российского права. 2000. № 4.

*Гришковец А.А.* Правовое положение служащих Банка России // Журнал Российского права. 2000. №12.

*Давыдов Р.* На службе государству // Социальная защита. 1999. №2.

*Ермилин И.* Государственная служба: Правовые аспекты // Советская юстиция. 1991. № 10.

*Козбаненко В.А.* Структурно-видовые особенности государственной службы РФ // Государство и право. 1998. № 12.

*Коломийцев В.Ф.* Подготовка государственных служащих во Франции // Государство и право. 1992. № 11.

*Кудошкин А.* Материальная ответственность военнослужащих // Российская юстиция. 2000. № 6.

*Кузнецова Т.В.* Оформление приема на работу // Трудовое право.-2002.- №3

*Кузнецова Т.В.* Документирование поощрений, взысканий и переводов // Трудовое право.-2002.-№5

*Куракин А.* Реформирование государственной службы России должно иметь антикоррупционную направленность // Российская юстиция.-2002.- №7

*Куракин А.В.* Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы (История и современность) // Государство и право.-2002.-№9

*Курочкина В.* Материальная ответственность сотрудников органов внутренних дел // Российская юстиция. 2000. № 3.

*Лопатин А.* Об административной ответственности военнослужащих // Законность. 1995. № 2.

*Морозова Л.А.* Проблемы правовой ответственности государства, его органов и служащих // Государство и право. 2000. № 3, № 4.

*Морозков С.В.* Государственная служба как специфическая профессионально-трудовая деятельность // Вестник Московского университета. Серия 18. 1999. №4.

*Муравьев И.* Глава администрации – должность выборная // Российская Федерация. 1995. № 10.

*Насташкин А.* Предельный возраст нахождения на государственной службе как свидетельство незрелости российской демократии // Закон и право. 2000. №11.

*Ноздрачев А.Н.* Государственная служба (Законодательный опыт Германии) // Советская юстиция. 1993. №16.

*Ноздрачев А.Н.* Новое законодательство о федеральной государственной службе // Право и экономика. 1994. № 6.

*Ноздрачев А.Н.* Государственная служба КНР (Законодательный опыт) // Российская юстиция. 1994. №12.

*Оболонский А.В.* Эволюция государственной службы в Великобритании // Государство и право. 1996. № 6.

*Оболонский А.В.* Государственная служба в США: история и современность // Государство и право. 1999. № 4.

*Оболонский А.В.* Государственная служба во Франции // Государство и право. 2000. №11.

*Полетаев Ю.Н.* Материальная ответственность работников за ущерб, причиненный работодателю, по новому Трудовому кодексу РФ // Трудовое право.-2002.-№3-4

*Полетаев Ю.Н.* Трудовой распорядок в организации и ответственность за его нарушение, по новому Трудовому кодексу РФ // Трудовое право.-2002.-№3,4

*Панова И.В.* Продвижение по службе по Федеральному закону «Об основах государственной службы РФ» // Государство и право. 1998. № 2.

*Привалова С.В.* Проблемы становления эффективной государственной службы // Право экономика .1994. №6.

*Полякова В., Бродский О.* Государственные пенсии лицам, замещающим государственные должности федеральной государственной службы // Законность.-2002.-№9

*Пронина В.С.* Совершенствование законодательства об органах исполнительной власти и управления // Государство и право. 1993. № 7.

Реформирование государственной службы РФ: Тезисы концепции // Российская газета. 23.12.1993.

*Розенбаум Ю.А.* Подготовка управленческих кадров: Организационно-правовые вопросы. - М.: Наука, 1981.

*Розенбаум Ю.А.* Государственная служба как фактор укрепления целостности Российского Федеративного государства // Государство и право. 1999. № 4.

*Санкина Л.В.* Должностная инструкция. Рекомендации по составлению // Трудовое право.-2002.-№2

*Соловьев С.* Юридическая ответственность глав муниципальных образований // Законность.-2002.-№8

*Силин А.* Государственная служба в России и на Западе // Человек и труд. 1998. №12.

*Скачкова Г.* Трудовые права и обязанности военнослужащих, проходящих военную службу по контракту // Трудовое право. 2000. № 4.

*Старилов Ю.Н.* Государственная служба в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование. – Воронеж: Издательство Воронежского университета, 1996.

*Старилов Ю.Н.* Институт государственной службы: содержание и структура. // Государство и право. 1996. №6.

*Степанов В.* Обычный подарок или обычная взятка // Российская юстиция. 2000. №4.

*Хныкин Г.* Организация и проведение аттестации работников // Трудовое право. 2000. № 4.

*Шкатулла В.* Правовые основы подбора кадров // Хозяйство и право. 1994. № 5.

*Чиканов Л.* Труд государственных служащих: особенности правового регулирования // Трудовое право. 1999. №3.

*Чиканов Л.* Правовое регулирование труда государственных служащих: перспективы развития // Журнал Российского права. 2000. №3.

#### **Тема 6. Формы государственного управления. Правовые акты управления**

1. Понятие административно-правовых форм.
2. Виды административно-правовых форм.
3. Понятие и юридическое значение правовых актов управления.
4. Классификация правовых актов управления.
5. Действие правовых актов управления.
6. Требования, предъявляемые к актам управления.
7. Основания и процедура принятия актов управления.
8. Основания и порядок отмены правовых актов управления.
9. Административно-правовой договор.

**Вопросы для обсуждения:**

1. Какие юридические признаки характерны для правовых актов управления?
2. Почему издается много актов исполнительной власти?
3. Чем отличается нормативный правовой акт от индивидуального правового акта управления?
4. Какие правовые акты управления направляются на государственную регистрацию в Министерство юстиции?
5. В чем сущность оспоримости правовых актов управления и каковы ее результаты?
6. В чем сходство и различия оспоримых и ничтожных актов?
7. Каковы причины, обусловившие актуализацию проблемы административного договора и повышение его значимости в управленческой практике?

### **Задания:**

1. Дайте юридическую характеристику трех административных актов, опубликованных в одном из номеров СЗ РФ, используйте при этом все известные критерии группировки актов.
2. Подготовьте проект постановления главы местного самоуправления г. Благовещенска об образовании городской комиссии по безопасности дорожного движения.

### **Источники и литература**

Конституция РФ.

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 (в ред. от 31.12.1997) «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 51. ст. 5712; 1998. № 1. ст. 1.

Федеральный закон от 13.01.1995 «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст.170.

Федеральный закон от 14.06.1994. (в ред. от 22.10.1999) «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // СЗ РФ. 1994. №8. Ст.801.

Указ Президента РФ от 01.06.1998 (в ред. Указа Президенте РФ от 31.05.99) «О порядке ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности РФ в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы» // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 2501.

Указ Президента РФ от 23.05.1996. (в ред. Указов Президента РФ от 16.05.97, от 13.08.98) «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 1996. № 22. ст. 2663; 1997. № 20. ст. 2242; 1998. № 33. ст. 3967.

Указ Президента РФ от 02.05.1996 «О порядке подготовки проектов указов, распоряжений Президента Российской Федерации, предусматривающих принятие постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 19. ст. 2257.

Постановление Правительства РФ от 29.11.2000 «Об утверждении положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов РФ» // СЗ РФ. 2000. № 49. Ст.4826.

Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 11.12.97; от 06.11.98, от 11.02.99) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // СЗ РФ. 1997. № 33. ст. 3895; № 50. ст. 5689; 1998. № 47. ст. 5771; 1999. № 8. ст. 1026.

Приказ Минюста РФ от 14.07.1999. «Об утверждении разъяснений о применении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Российская газета. – 1999. – 3 августа.

Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 19 ноября 1999 г. № 144 «Об утверждении инструкции по оформлению проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых в Судебном департаменте для представления в органы государственной власти»

Приказ Росархива от 27.11.2000 «Об утверждении типовой инструкции по делу производству в федеральных органах исполнительной власти» // Российская газета №32-33. 15.02.2001.

Закон Амурской области от 09.03.1999 (в ред. Закона от 06.06.2001) «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Амурской области». // Амурская правда №55 11.03. 1999, №137-138 16.06.2001

Правила подготовки нормативных правовых актов Главы Администрации Амурской области, утвержденные Постановлением Главы Администрации Амурской области от 1.09.97 г. (в ред. от 25.11.1998, от 28.11.2000)

*Абрамова А.И., Сырых В.М., Тихомиров Ю.А.* Как проводить юридическую экспертизу // Журнал российского права. 1998. № 7.

*Абрамова А.И., Рахманина Т.Н.* Опубликование нормативных правовых актов: информационно-правовой аспект // Журнал российского права. 1998. №10/11.

*Алимов Х.Р.* Совершенствование административного законодательства в республике Узбекистан в условиях перехода к рыночной экономике // Государство и право. 2000. № 2.

*Андреев И.С.* Системный подход к понятию экспертизы нормативного правового акта // Журнал российского права. 2001. № 6.

*Бахрах Д.Н.* Формы государственного управления // Советское государство и право. 1983. №4.

*Бахрах Д.Н., Демин А.А.* Административный договор: Вопросы теории // Российский юридический журнал. 1995. № 2.

*Васильев Р.Ф.* Акты управления. М.: Изд-во МГУ, 1987.

*Добрынин Н.М., Матейкович М.С.* Региональное законодательство: от количества к качеству // Государство и право. 1999. № 10.

*Елисеев Б.П.* Договоры и соглашения между РФ и субъектами РФ: решение или порождение проблемы? // Государство и право. 1999. № 4.

*Жевакин С.Н.* Ведомственные нормативные акты РФ: краткий аналитический обзор // Государство и право. 1996. № 11.

*Жевакин С.Н.* Государственная регистрация ведомственных нормативных актов // Государство и право. 1995. №5.

*Жилин Г.* Признание нормативных актов недействительными // Российская юстиция 1998. № 7.

*Закупень Т.В.* О законопроектной деятельности федеральных органов исполнительной власти // Журнал Российского права. 1998. № 12.

*Игнатюк Н.А.* Законопроектная деятельность федеральных органов исполнительной власти // Журнал Российского права. 1998. № 5.

*Исаков В.Б.* Федеральное законодательство: объем, структура, тенденции развития // Журнал российского права. 1999. № 10.

*Калибаб К.Е.* Договоры РФ с ее субъектами о разграничении предметов ведения и полномочий: необходимо участие законодателей // Журнал Российского права. 1998. № 8.

*Козулин Л.И.* О некоторых аспектах качества регионального закона // Государство и право. 2000. № 6.

*Кононов П.И.* Законодательство об административном принуждении: проблемы кодификации // Журнал Российского права. 1998. № 8.

*Котелевская И.В.* Закон и ведомственный акт // Журнал российского права. 2000. № 10.

*Корнев А.П., Абдурахманов А.А.* Административные договоры: понятие и виды // Журнал Российского права. 1998. № 7.

*Лазаров К.* Некоторые случаи несоответствия административных актов целям закона. // Государство и право. 1992. № 3.

*Лозбинец В.* Новый закон «О чрезвычайном положении» требует изменения ряда норм федерального законодательства // Российская юстиция.-2002.-№7

*Марченко Е.М.* Законодательство субъектов РФ о нормативных правовых актах // Журнал Российского права. 1998. № 6.

*Малков В.П.* Опубликование и вступление в силу федеральных законов, иных нормативных правовых актов // Государство и право. 1995. № 5.

*Михайлов В.* Преступный приказ: вопросы и решения // Российская юстиция. 1995. № 9.

*Морозова Л.А.* Юридическая техника (Обзор материалов научно-методического семинара) // Государство и право. 2000. № 11-12.

*Муромцев Г.И.* Юридическая техника (некоторые теоретические аспекты) // Правоведение. 2000. № 1.

Правовые акты. Учебно-практическое и справочное пособие / Ю.А. Тихомиров, И.В. Котелевская. М.: 1999. 381 с.

*Примов Н.* Надзор за законностью правовых актов // Законность. 1999. № 9. Рабко Т.А. Протест прокурора на юридический акт субъекта Федерации: теория и практика // Журнал Российского права.-2002.-№2

*Сенчищев В.И.* Виды нормативных актов // Журнал Российского права. 1998. № 8.

*Сидоренко Е.Н.* Министерство юстиции России и проблемы регионального правотворчества // Юрист. 2000. № 5.

*Уксусова Е.* Оспаривание законности нормативных актов в судах общей юрисдикции // Российская юстиция. 1998. № 8.

*Хаманева Н.Ю.* Теоретические проблемы административно- правового спора // Государство и право. 1998. № 12.

## Тема 7. Методы государственного управления.

### Административное принуждение

1. Понятие административно-правовых методов.
2. Виды административно-правовых методов.
3. Понятие принуждения по административному праву.
4. Особенности административно-правового принуждения и его виды.
5. Меры административного предупреждения.
6. Меры административного пресечения.
  - а) общие меры пресечения,
  - б) специальные меры пресечения,
  - в) процессуальные меры пресечения.

#### Вопросы для обсуждения:

1. Укажите, какие административно-правовые методы используются в управленческой деятельности вуза.
2. Что может служить основанием применения мер административного принуждения?
3. Какие субъекты исполнительной власти, имеющие право применять меры административного принуждения, вам известны?
4. В чем сущность административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы?
5. Что может служить основанием для госпитализации в психиатрический стационар в недобровольном порядке до постановления судьи?
6. Как можно классифицировать меры административного пресечения по цели и способу их воздействия?

7. Назовите меры административного пресечения, которые могут применяться к юридическим лицам.

8. Что может служить основанием для административного задержания и кто вправе его осуществлять?

9. Что понимается под задержанием транспортных средств?

10. В каком случае применение такой меры как отстранение от управления транспортным средством будет мерой административного предупреждения, а в каком мерой административного пресечения?

11. Является ли применение огнестрельного оружия мерой административного пресечения?

### **Задания:**

1. Какие виды административного принуждения можно выделить, анализируя действующее законодательство РФ? Могут ли меры административного принуждения устанавливаться законодательством субъектов РФ? Если да, то какие и в каком порядке?

2. Проанализируйте Закон РСФСР «О милиции» и назовите меры административного принуждения, которые вправе применять сотрудники милиции.

### **Источники и литература**

Конституция РФ.

Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Таможенный кодекс РФ.

Налоговый кодекс РФ.

Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 « О чрезвычайном положении»// Парламентская газета. 01.06.2001.

Федеральный закон от 30.03.1999 (в ред. Федерального закона от 10.01.2003) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. №14. Ст.1650.

Федеральный закон от 08.01.1998 (в ред. Федерального закона от 20.06.2000) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СЗ РФ. 1998. №2. Ст.219.

Федеральный закон от 13.11.1996 (в ред. Федерального закона от 10.01.2003) «Об оружии» // СЗ РФ. 1996. №51. Ст.5681

Федеральный закон от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения» (в ред. Федерального закона от 02.03.99) // СЗ РФ. 1995. №50. Ст.4873; Российская газета, № 41-42, 04.03.99.

Федеральный закон от 21.12.1994( в ред. Федеральных законов от 22.08.1995, от 18.04.1996, от 24.01.1998, от 07.11.2000.) «О пожарной безопасности» // СЗ РФ. 1994. №35. Ст.3649.

Закон РСФСР от 18.04.1991(в ред. Федеральных законов от 04.08.2001, от 15.12.2000, от 07.07.2000, от 05.11.1999, 31.03.1999.) « О милиции» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. №16. Ст.503. СЗ РФ 1999. №14. Ст.1666; СЗ РФ. 1999. №49. Ст.5905; СЗ РФ. 2000. №31. Ст.3204; СЗ РФ 2001. №1. Ст.15.

Указ Президента РФ от 15.06.1998 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения (Положение о ГИБДД МВД РФ)» //СЗ РФ. 1998. №25. Ст.2897.

Постановление Правительства РФ от 21.06 1998. «Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ» // СЗ РФ. 1998. №32. Ст.3878.

Приказ МВД РФ от 07.12.2000 «Об утверждении нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ГИБДД МВД РФ по техническому надзору»

Инструкция «О порядке направления граждан на освидетельствование для установления состояния опьянения и проведения освидетельствования» Утверждена 29.06.1983 МВД СССР, Минздравом СССР, Минюстом СССР.

Постановление Главы Администрации Амурской области от 06.03.2000 «О мерах по обеспечению охраны лесов от пожаров на территории Амурской области в 2000 году» //Амурская Правда. №60-61. 17.03.2000.

Постановление Главы Администрации Амурской области от 20.12.1999 «О создании областной комиссии по пожарной безопасности (Положение о порядке проведения комплексных проверок состояния пожарной безопасности в административно-территориальных образованиях)».

Постановление Мэра г. Благовещенска от 18.05.2000 «О порядке хранения и оплаты хранения задержанных транспортных средств в городе Благовещенске» // Благовещенск. №21. 26.05.2000.

*Берг О.В.* О подведомственности жалоб на действия налоговых органов // Юрист. 2000. №10.

*Громыко А., Фридман А.* Защита гражданских прав в административном порядке // Законность. 1999. №1.

*Дугенец А.С.* Административное задержание несовершеннолетних правонарушителей // Юрист. 1999. №12.

*Колесниченко Ю.Ю.* Меры административного принуждения за нарушения законодательства о налогах и сборах - классификация и условия применения // Журнал Российского права.-2002.-№7

*Кононов П.И.* Законодательство об административном принуждении: проблемы кодификации // Журнал Российского права. 1998. № 8.

*Кононов П., Стахов А.* Пожарная безопасность: административно-правовые аспекты // Российская Юстиция. 1998. №5.

*Кононов П.И.* Нормы об административном задержании граждан: изменения необходимы // Журнал Российского права. 1998. № 11.

*Корнев А.П.* Нормы административного права и их применение. - М., 1978.

*Куцов В.Н.* Комплексные формы административно-правовых режимов в области государственного управления антимонопольной деятельностью // Юрист. 2000. №3.

*Куракин А.В.* Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы (История и современность) // Государство и право.-2002.-№9

*Лозбинец В.* Новый закон «О чрезвычайном положении» требует изменения ряда норм федерального законодательства // Российская юстиция.-2002.-№7

*Лукьянов В.* Борисова Н. Угроза причинения вреда как последствие правонарушения // Российская юстиция.-2002.- №8

*Наземцев В.* На контроле у МВД России (о практике рассмотрения дел об административных правонарушениях) // Законность. 1995. №9.

*Некрасов С.В.* Организация прокурорского надзора за соблюдением законности при применении мер административного воздействия ОВД // Юрист. 2000. №12.

*Растовщиков И.В., Растовщикова О.В.* О юридических гарантиях прав и свобод человека // Российский юридический журнал. 2000. № 4.

*Розенфельд В.Г., Серегина В.В.* Административное принуждение. Учебное пособие. – Воронеж, 1996

*Соловей Ю.П.* Правовое регулирование применения милицией силы // Государство и право. 1999. № 4.

*Студеникина М.С., Теризенко Л.К.* О публично-правовой ответственности за нарушение таможенных правил // Юридический мир. 2000. № 12.

*Тарасов А.М.* Государственный контроль: сущность, содержание, современное состояние // Журнал Российского права.-2002.-№1

*Тюрин В.А.* О понятии мер пресечения в административном законодательстве // Государство и право.-2002.-№7

## Тема 8. Административная ответственность

1. Административная ответственность: понятие, цели и функции.
2. Специфические признаки административной ответственности.
3. Законодательство РФ об административных правонарушениях.
4. Понятие административного правонарушения и его признаки.
5. Юридический состав административного правонарушения.
6. Административные взыскания: понятие, виды.
7. Общий порядок наложения административных взысканий.
8. Освобождение от административной ответственности.
9. Виды административных проступков.

### Вопросы для обсуждения:

1. Чем обусловлено повышение роли административной ответственности в обеспечении правопорядка?
2. Чем отличается административная ответственность от других видов юридической ответственности?
3. Проанализируйте законодательство Амурской области об административной ответственности.
4. Можно ли административное правонарушение считать общественно опасным?
5. Каковы критерии разграничения сходных составов административных правонарушений и преступлений?
6. Какие особенности характерны для субъектов административного правонарушения?
7. В чем особенности административной ответственности военнослужащих и сотрудников ОВД?
8. Каковы особенности административной ответственности несовершеннолетних? При ответе сошлитесь на конкретные статьи КоАП.

9. Можно ли привлечь должностное лицо за административный проступок к административной и дисциплинарной ответственности одновременно?
10. Как определяется вина юридических лиц?
11. Какие административные взыскания могут налагаться только судьями (судами)?
12. Как определяется размер административного штрафа?
13. Какие особенности свойственны административному взысканию в виде лишения специального права?
14. К какой категории граждан не может применяться административный арест?
15. Допускается ли использование на физических работах лиц подвергнутых административному аресту?
16. По истечении какого срока производство по делу не может быть начато, а начатое подлежит прекращению?
17. Каков порядок наложения административного взыскания при совершении нескольких административных правонарушений?
18. В течении какого срока гражданин считается привлекавшимся к административной ответственности?

**Задания:**

1. Проанализируйте, в чем состоит отличие предупреждения как вида административного наказания от административно-предупредительных мер. Определите разницу оснований применения административно-предупредительных мер и наложения административного наказания в виде предупреждения.
2. Найдите в особенной части КоАП РФ статьи, в которых устанавливается административная ответственность должностных лиц за нарушение прав граждан.
3. Назовите признаки, определяющие правонарушение как мелкое хулиганство.

4. Член избирательной комиссии выдал гражданину, пришедшему на избирательный участок, несколько бюллетеней для голосования с тем, чтобы он проголосовал за себя и за членов своей семьи. Какое взыскание может быть наложено за это деяние?

### **Источники и литература**

Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Таможенный кодекс РФ.

Налоговый кодекс РФ.

Трудовой кодекс РФ.

Федеральный закон от 12.06.2002 (в ред. Федерального закона от 27.09.2002) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета №106 15.06.2002, №184. 28.09.2002.

Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 « О чрезвычайном положении» // Парламентская газета. 01.06.2001.

Федеральный закон от 30.03.1999 (в ред. Федерального закона от 10.01.2003) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. №14. Ст.1650.

Федеральный закон от 08.01.1998 (в ред. Федерального закона от 20.06.2000) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СЗ РФ. 1998. №2. Ст.219.

Федеральный закон от 13.11.1996 (в ред. Федерального закона от 10.01.2003) «Об оружии» // СЗ РФ. 1996. №51. Ст.5681

Федеральный закон от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения» (в ред. Федерального закона от 02.03.1999) // СЗ РФ. 1995. №50. Ст.4873; Российская газета. № 41-42. 04.03.1999.

Федеральный закон от 21.12.1994(в ред. Федеральных законов от 22.08.1995, от 18.04.1996, от 24.01.1998, от 07.11.2000.) «О пожарной безопасности» // СЗ РФ. 1994. №35. Ст.3649.

Закон РСФСР от 18.04.1991(в ред. Федеральных законов от 04.08.2001, от 15.12.2000, от 07.07.2000, от 05.11.1999, 31.03.1999.) « О милиции» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. №16. Ст.503. СЗ РФ 1999. №14. Ст.1666; СЗ РФ. 1999. №49. Ст.5905; СЗ РФ. 2000. №31. Ст.3204; СЗ РФ 2001. №1. Ст.15.

Указ Президента РФ от 15.06.1998 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения (Положение о ГИБДД МВД РФ)» // СЗ РФ. 1998. №25. Ст.2897.

Постановление Правительства РФ от 21.06 1998. «Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ» // СЗ РФ. 1998. №32. Ст.3878.

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 06.11.2001. «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья.

Закон Амурской области от 04.10.2000 «О внесении дополнений и изменений в Закон Амурской области «Об ответственности за нарушение общественного порядка на территории области» // Амурская правда. № 232-233. 07.10.2000г.

Закон Амурской области от 30.08.1999(в ред. Закона от 27.12.2002) «Об административной ответственности за правонарушения, связанные с осуществлением МСУ в Амурской области» // Амурская правда. № 203. 08.09.1999, №11-12. 15.10.2003.

Закон Амурской области от 01.09.1997 (в ред. Закона от 04.07.2002)

«О внесении изменений в Закон Амурской области «Об административной ответственности за нарушение архивного законодательства Амурской области» // Амурская правда №208-209. 12.09.1997, №183-184. 06.07.2002.

Закон Амурской области от 11.10.1995 «Об ответственности за нарушение общественного порядка на территории области» // Амурская правда. №243. 20.10.1995.

*Абдурахманов А.А. Куракин А.В.* О проблеме административной ответственности // Юрист. 2000, № 1.

*Абрамов А.А.* Вопросы ответственности за правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции // Юридический консультант. 2000. № 3.

*Агеева Е.А.* Юридическая ответственность в государственном управлении. - Л.: Изд-во ЛГУ, 1990.

Административная ответственность // Закон. 1998. № 9.

*Алехин А.П.* О современных тенденциях развития института административной ответственности в РФ // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 1992. № 5.

*Алексеева Д., Пыхтин С.* Административная ответственность банков по новому КоАП РФ // Законность.-2002.-№8,9

*Бахрах Д.Н.* О повторности налоговых нарушений // Российская юстиция. 1995. № 11.

*Бахрах Д.Н.* Административная ответственность и финансовые санкции // Журнал Российского права. 1998. № 8.

*Белинский Е.* К вопросу о правовой природе ответственности по налоговому законодательству // Хозяйство и право. 1995. № 9.

*Даурова Т.* Монополистическая деятельность: понятие, виды, ответственность // Закон. 1996. № 3.

*Дубовик О.* Шаг вперед в защите природы // Закон.-2002.-№7

*Дугенец А.С.* Административное задержание несовершеннолетних правонарушителей // Юрист. 1999. №12.

*Дымченко В.И.* Ответственность должностных лиц по советскому административному праву // Правоведение. 1986. № 6.

*Игнатов А.Н., Дьяченко А.П.* Ответственность за проституцию и непосредственно связанные с ней нарушения // Советское государство и право. 1990. № 8.

*Казанцев В.* Правонарушения в сфере предпринимательства // Закон.-2002.-№7

*Козырин А.* Нарушения таможенных правил // Закон.-2002.-№7

*Колесниченко Ю.Ю.* Некоторые вопросы административной ответственности юридических лиц // Журнал Российского права. 1999. № 10.

*Кондратьев В.Д., Лисин В.В.* К вопросу о правовых проблемах медицинского обеспечения безопасности дорожного движения // Юрист. 2000. № 9.

*Кононов П. Стахов А.* Пожарная безопасность: административно-правовые аспекты // Российская юстиция. 1998. № 2.

*Краюшкина Е.Г.* Формы юридической ответственности при разработке континентального шельфа // Журнал Российского права. 1998. № 10.

*Куликова Л.А.* Обзор судебно-арбитражной практики по делам о взыскании штрафных санкций // Юридический мир. 2000. № 6,7.

*Куракин А.В.* Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства // Юрист. 2000. №9.

*Куркова Н.* Административно-правовая защита авторских и смежных прав // Российская юстиция.-2002.- №7

*Лопатин А.* Об административной ответственности военнослужащих // Законность. 1995. № 2.

*Лукьянов В.В.* Административные правонарушения и уголовные преступления. В чем различие? // Государство и право. 1996. № 3.

*Лукьянов В. Борисова Н.* Угроза причинения вреда как последствие правонарушения // Российская юстиция.-2002.- №8

*Лутошкин В.* Административная ответственность за нарушения закона РФ «О коллективных договорах и соглашениях» // Человек и труд. 1997. №6.

*Малиновская В.* Вопросы ответственности в новом российском таможенном законодательстве // Хозяйство и право. 1995. № 5.

*Масленников М.Я.* Возмещение имущественного ущерба, причиненного административными правонарушениями // Советская юстиция. 1990. № 7.

*Масленников М.Я.* Административная ответственность и административно-юрисдикционный процесс как учебная дисциплина // Журнал Российского права. 2000. №11.

*Медведева Э.* Выявление правонарушений в сфере «челночного» бизнеса // Законность.-2002.-№10

*Матвеев С.В.* Индивидуальные субъекты административной ответственности // Правоведение. 1988. № 1.

*Минашкин А.В.* Проблемы административной ответственности юридических лиц // Журнал Российского права. 1998. № 7.

*Минашкин А.В.* Административный штраф: некоторые материально-правовые и процессуальные аспекты // Законодательство и экономика. 1998. № 11.

*Мудрых В.В.* Анализ норм об ответственности за нарушение налогового законодательства // Юридический мир. 2000. №9,10,11,12; 2000. №1,2.

*Нагаев Е.А.* Вопросы ответственности за незаконный оборот охотничьего оружия // Юридический консультант. 2000. № 4.

*Некрасов С.В.* Актуальные направления прокурорского надзора за соблюдением норм об административной ответственности // Юрист. 2000. №10.

*Нецветаев А.Г.* Правовое регулирование защиты прав потребителей // Юридический мир. 2000. № 10,11, 12; 2001. № 1.

*Семеусов В.* Ответственность за нарушение рекламного законодательства // Российская юстиция. 2000. № 4.

Преступление, административное правонарушение и наказание в России в свете Европейской конвенции о правах человека // Государство и право. 2000. № 3.

*Овчарова Е.В.* Материально-правовые проблемы административной ответственности юридических лиц (К проекту КоАП РФ) // Государство и право. 1998. № 7.

*Овчарова Е.Д.* Материально-правовые проблемы административной ответственности юридических лиц // Государство и право. 1998. № 7

*Овчарова Е.Д.* Административная ответственность юридических лиц //Закон.-2002.-№7

*Осокина Г.* Рассмотрение жалоб в связи с наложением административных взысканий // Российская юстиция. 1995. № 2.

*Панкратов В., Гусева Т.* Проблемы административной ответственности в сфере налогообложения и предпринимательства // Законность. 1999. № 11.

*Прядко Г.* Административная ответственность за нарушение безопасности движения // Закон. 1995. № 8.

*Парций Я.* Ответственность за нарушение законодательства о стандартизации и сертификации продукции // Закон. 1994. № 3.

*Романов В.* Административная ответственность за нарушение лесного законодательства // Российская юстиция. 1998. № 5.

*Россинский Б.В.* Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // Вестник Академии права и управления.-2002.-№2

*Россинская Е.* Возможность экспертизы по делам об административных правонарушениях // Закон.-2002.-№7

*Россинский Б.* Правонарушения в области дорожного движения//Закон.-2002.-№7

*Рохлин В., Стуканов А.* Борьба с административными правонарушениями предупреждение преступлений // Законность 1998. №8.

*Рябов Ю.С.* Административная ответственность граждан и должностных лиц. -Пермь. 1984.

*Салищева Н.* Процессуальные новеллы нового Кодекса // Закон.-2002.-№7

*Соловей Ю.П.* Правовое регулирование применения милицией силы // Государство и право. 1999. № 4.

*Студеникина М.С., Теризенко Л.К.* О публично-правовой ответственности за нарушение таможенных правил // Юридический мир. 2000. № 12.

*Студеникина М.* Основные новеллы Кодекса РФ об административных правонарушениях // Закон.-2002.-№7

*Шергина К.* Преступление или проступок? За что отвечать и по какому закону? // Закон.-2002.-№7

*Фатьянов А.* Защита информации и нормы нового КоАП РФ // Закон.-2002.-№7

*Филимонов В.Д.* О выражении в законе оснований и пределов условной и административной ответственности // Государство и право. 1993. № 12.

*Шергин А.П.* Проблемы административно-деликтного права // Государство и право. 1994. № 8-9.

*Южанов И.* Практика применения антимонопольного законодательства // Российская юстиция. 2000. № 5.

Экологические правонарушения: дисциплинарная и административная ответственность // Журнал Российского права. 2000. № 2.

### **Тема 9. Административный процесс. Производство по делам об административных правонарушениях**

1. Понятие и специфические признаки административного процесса.
2. Субъекты административного процесса.
3. Виды административного процесса.

4. Административная юрисдикция: понятие, основные признаки, структура.
5. Понятие, принципы и задачи производства по делам об административных правонарушениях.
6. Обстоятельства, исключающие производство по делам об административных правонарушениях.
7. Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении.
8. Возбуждение административного дела.
9. Рассмотрение и решение дел об административных правонарушениях.
10. Обжалование и пересмотр постановления по делу об административном правонарушении.
11. Исполнение постановления о наложении административного наказания.

**Вопросы для обсуждения:**

1. Что лежит в основе административно-процессуальной деятельности?
2. Какие виды административного процесса можно выделить и что лежит в их основе?
3. Что понимается под индивидуальным административным делом?
4. Какие субъекты вправе осуществлять административную юрисдикцию?
5. Каким образом формируется административное судопроизводство в России?
6. Какими нормативными актами регулируется производство по административным правонарушениям?
7. В чем сходство и отличие дисциплинарного производства и производства по делам об административных правонарушениях?
8. Перечислите наиболее типичные средства установления доказательств по делу об административном правонарушении?
9. Кто вправе составлять протокол об административном правонарушении?

10. В каких случаях протокол об административном правонарушении не составляется?

11. Какие обстоятельства подлежат выяснению при рассмотрении дела об административном правонарушении?

12. В каком случае после рассмотрения дела об административном правонарушении выносится постановление о прекращении дела производством?

13. Перечислите основания пересмотра постановлений по делу. Может ли быть пересмотрено уже исполненное постановление?

14. Какое решение может принять орган по жалобе на постановление о наложении взыскания?

### **Задания:**

1. Напишите протокол и постановление о наложении административного наказания.

2. Перечислите, какими правами наделен потерпевший.

3. Административное дело возбуждено с совершением проступка, предусмотренного ст. 5.7, 5.27, 7.27, 11.8, 12.10, 14.7, 20.1 КоАП РФ. Определите адресатов, которым может быть направлено дело для рассмотрения.

4. Попов совершил мелкое хищение государственного имущества, за что судья наложил на него административное взыскание в виде штрафа. Дело рассматривалось в отсутствие Попова, так как при получении повестки он отказался от явки в суд, не считая нужным присутствовать при рассмотрении дела. Вправе ли был суд рассматривать дело в отсутствие правонарушителя?

### **Источники и литература:**

Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Таможенный кодекс РФ.

Налоговый кодекс РФ.

Трудовой кодекс РФ.

Федеральный закон от 12.06.2002 (в ред. Федерального закона от 27.09.2002) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета №106 15.06.2002, №184. 28.09.2002.

Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 « О чрезвычайном положении»// Парламентская газета. 01.06.2001.

Федеральный закон от 30.03.1999 (в ред. Федерального закона от 10.01.2003) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» //СЗ РФ. 1999. №14. Ст.1650.

Федеральный закон от 08.01.1998 (в ред. Федерального закона от 20.06.2000) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СЗ РФ. 1998. №2. Ст.219.

Федеральный закон от 13.11.1996 (в ред. Федерального закона от 10.01.2003) «Об оружии» // СЗ РФ. 1996. №51. Ст.5681

Федеральный закон от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения» (в ред. Федерального закона от 02.03.1999) // СЗ РФ. 1995. №50. Ст.4873; Российская газета. № 41-42. 04.03.1999.

Федеральный закон от 21.12.1994 (в ред. Федеральных законов от 22.08.1995, от 18.04.1996, от 24.01.1998, от 07.11.2000.) «О пожарной безопасности» // СЗ РФ. 1994. №35. Ст.3649.

Закон РСФСР от 18.04.1991(в ред. Федеральных законов от 04.08.2001, от 15.12.2000, от 07.07.2000, от 05.11.1999, 31.03.1999.) « О милиции» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. №16. Ст.503. СЗ РФ 1999. №14. Ст.1666; СЗ РФ. 1999. №49. Ст.5905; СЗ РФ. 2000. №31. Ст.3204; СЗ РФ 2001. №1. Ст.15.

Указ Президента РФ от 15.06.1998 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения (Положение о ГИБДД МВД РФ)» // СЗ РФ. 1998. №25. Ст.2897.

Постановление Правительства РФ от 21.06.1998. «Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ» // СЗ РФ. 1998. №32. Ст.3878.

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 06.11.2001. «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья.

Письмо Верховного Суда РФ от 01.06.2001 «О разъяснениях некоторых вопросов, связанных с применением судами взыскания в виде конфискации за нарушения таможенных правил»

Решение Верховного Суда РФ от 31.05.2000 «О признании незаконным (недействительным) пункт 8.6 инструкции, утвержденной приказом МВД РФ от 23.03.1993.

Закон Амурской области от 04.10.2000 «О внесении дополнений и изменений в Закон Амурской области «Об ответственности за нарушение общественного порядка на территории области» // Амурская правда. № 232-233. 07.10.2000г.

Закон Амурской области от 30.08.1999(в ред. Закона от 27.12.2002) «Об административной ответственности за правонарушения, связанные с осуществлением МСУ в Амурской области» // Амурская правда. № 203. 08.09.1999, №11-12. 15.10.2003.

Закон Амурской области от 01.09.1997 (в ред. Закона от 04.07.2002) «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об административной ответственности за нарушение архивного законодательства Амурской области» // Амурская правда №208-209. 12.09.1997, №183-184. 06.07.2002.

Закон Амурской области от 11.10.1995 «Об ответственности за нарушение общественного порядка на территории области» // Амурская правда. №243. 20.10.1995.

*Абдурахманов А.А., Куракин А.В.* О проблеме административной ответственности // Юрист. 2000. № 1.

*Абрамов А.А.* Вопросы ответственности за правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции // Юридический консультант. 2000. № 3.

*Адушкин Ю.С.* Новый КоАП РФ – все ли учтено на стадии доработки? // Журнал Российского права. 2000. №11.

*Антонова В.П.* Административное право и административный процесс: старые и новые проблемы // Государство и право. 1998. № 8.

*Антонова В.П.* Состояние и перспективы развития науки административного права (Шестые «Лазаревские чтения») // Государство и право.-2002.-№11

*Антонова В.П.* Институты административного права // Государство и право.1999. № 10.

*Артамонов А.М.* Рассмотрение арбитражными судами дел, возникающих из административных правонарушений // Журнал Российского права. 1999. № 11.

*Бекетов О.И.* Актуальные проблемы административного права России // Государство и право. 1999. № 5.

*Берг О.В.* О подведомственности жалоб на действия налоговых органов // Юрист. 2000. № 10.

*Власов А.* Какой будет административная юрисдикция? // Российская юстиция.-2002.- №11

*Всеволодов С., Багаутдинов Ф.* Смещение терминов затрудняет правоприменение (комментарий КоАП) // Российская юстиция.-2002.- №11

*Громыко А., Фирдман А.* Защита гражданских прав в административном порядке // Законность. 1999. № 1.

*Ершова И.* Государственная регистрация юридических лиц: что нового // Закон.-2002.-№2

*Зеленцов А.Б.* Административно-правовой спор (административное судопроизводство, административное правонарушение) // Правоведение. 2000. № 1.

*Зоммерманн К.П., Стариков Ю.Н.* Административное судопроизводство в Германии: история развития и основные черты // Государство и право. 1999. № 7.

*Изварина А.Ф.* Особенности процесса по делам об оспаривании законности нормативных правовых актов в судах общей юрисдикции // Юридический вестник. 2000. № 1.

*Кряжков В., Стариков Ю.* Административные суды: какими им быть? // Российская юстиция. 2001. № 1.

*Куликов Л.А.* Обзор судебно-арбитражной практики по делам о взыскании штрафных санкций // Юридический мир. 2000. № 6,7.

*Лунарев Е.Б.* Понятие и признаки административно-правового спора // Журнал Российского права.-2002.-№2

*Ламанов Е.* Протокол рассмотрения судьей дела об административном правонарушении // Российская юстиция.-2002.- №10

*Масленников М.* Административная ответственность и административно-юрисдикционный процесс как учебная дисциплина // Журнал российского права. 2000. № 11.

*Масленников М.* Полномочия судьи районного суда при рассмотрении дел об административных правонарушениях // Российская юстиция.-2002.- №7

*Масленников М.Я.* Административная юстиция и административное судопроизводство: соотношение с административным процессом, процессуально-правовая регламентация, перспективы развития // Государство и право.-2002.- №9

*Марченкова Е.М.* Административное право – укрепление государства и динамика социально-экономического развития // Государство и право.-2002.- №8

*Марченкова Е.М.* Научная конференция по административному праву// Журнал Российского права.-2002.-№2

*Наземцев В.* На контроле у МВД России (о практике рассмотрения дел об административных правонарушениях) // Законность. 1995. № 9.

*Николаева Л.А., Соловьева А.К.* Административное судопроизводство и проект нового ГПК РФ // Журнал Российского права. 1998. № 12.

*Некрасов С.В.* Актуальные направления прокурорского надзора за соблюдением норм об административной ответственности //Юрист. 2000. № 10.

*Некрасов С.В.* Организация прокурорского надзора за соблюдением законности при применении мер административного воздействия органами внутренних дел //Юрист. 2000. № 12. Ст. 7,10.

*Никеров Г.И.* Административно-процессуальное право США // Государство и право. 1997. № 12.

*Панов И.* Реформа административного производства назрела // Российская юстиция. 2000. № 1.

*Попов Ю.А.* Административное судопроизводство в системе судов общей юрисдикции // Государство и право.-2002.-№5

*Ростовщиков И.В., Ростовщикова О.В.* О юридических гарантиях прав и свобод человека // Российский юридический журнал. 2000. № 4.

*Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю.* Административная юстиция, административное судопроизводство // Государство и право.-2002.-№1

*Спектор Е.И.* Развитие административного законодательства о государственной регистрации // Журнал Российского права.-2002.-№7

*Тихомиров Ю.А., Талапина Э.В.* Административные процедуры и право // Журнал Российского права.-2002.-№4

*Тихомиров Ю.А.* О концепции развития административного права и процесса // Государство и право. 1998. № 1.

*Тюрин В.А.* О понятии мер пресечения в административном законодательстве // Государство и право.-2002.-№7

*Хоманева Н.Ю.* Теоретические проблемы административно-правового спора // Государство и право. 1998. № 12.

*Южанов И.* Практика применения антимонопольного законодательства // Российская юстиция. 2000. № 5.

*Якимов А.Ю.* Административно-юрисдикционный процесс и административно-юрисдикционное производство // Государство и право. 1999. № 3.

*Якимов А.Ю.* Принципы административно-юрисдикционного процесса // Государство и право. 1999. № 5.

### **Тема 10. Обеспечение законности в государственном управлении**

1. Основные способы обеспечения законности деятельности исполнительной власти.

2. Гарантии обеспечения законности.

3. Государственный контроль:

а) контроль представительных органов государственной власти;

б) президентский контроль;

в) судебный контроль;

г) контроль органов исполнительной власти, его виды.

4. Административный надзор и его виды.

5. Прокурорский надзор.

6. Общественный контроль.

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. В чем сущность законности?

2. Каково назначение контроля и надзора в государственном и муниципальном управлении.

3. Каким требованиям должен отвечать контроль?

4. Какие виды контроля можно выделить, используя такие критерии, как время осуществления, субъект, объект контроля?

5. Каково соотношение следующих категорий: «контроль», «проверка исполнения», «надзор»?

6. В чем отличие судебного контроля от контроля органов исполнительной власти?

7. Какие органы осуществляют административный надзор?

8. В чем сходство и различия административного надзора, контроля, прокурорского надзора?

9. Какой из способов обеспечения законности вам кажется наиболее эффективным и действенным?

### **Задания:**

1. В литературе называют разные признаки контроля: демократичность, систематичность, гласность, эффективность, компетентность, властность. Расположите эти признаки последовательно по их ценности.

### **Источники и литература**

Конституция РФ.

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 (в ред. Федерального конституционного закона от 31.12.1997) «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 (в ред. Федерального конституционного закона от 15.12.2001) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.

Федеральный закон от 08.08.2001 (в ред. Федерального закон от 09.12.2002) «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Российская газета №153-154. 14.08.2001.

Федеральный закон от 17.11.1995 (в ред. Федеральных законов от 19.11.1999, 02.01.2000, 29.12.2001, 28.06.2002, 05.10.2002) «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст.4472.

Федеральный закон от 11.01.1995 (в ред. Федерального закона от 10.07.2002) «О счетной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. №3. Ст.167.

Указ Президента РФ от 17.05.2000 (в ред. Указа Президента РФ от 01.12.2000) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2000. №21. Ст.2168.

Указ Президента РФ от 16.03.1996 (в ред. Указа Президента РФ от 27.06.2000) «О главном контрольном управлении Президента РФ» // СЗ РФ. 1996. №12. Ст.1066.

Указ Президента РФ от 12.11.1992 «О государственных надзорных органах» // ВВС. 1992. №47. Ст.2716.

Приказ МВД РФ от 07.12.2000 «Об утверждении нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность ГИБДД МВД РФ по техническому надзору»

*Анисимов А., Крылов Г.* Возрождение госконтроля в РФ // Хозяйство и право. 1995. № 5.

*Балакишин В.* Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении // Законность. 1999. № 10.

*Бахрах Д.* Судебное обжалование незаконных действий органов государственного управления и должностных лиц // Советская юстиция. 1992. № 21-22.

*Бойцова В.В.* Актуальные проблемы общенадзорной деятельности прокуратуры // Правоведение. 1990. № 2.

*Горшенев В.М., Шахов И.Б.* Контроль как правовая форма деятельности. - М.: Юридическая литература. 1987.

*Гущин В.З.* Некоторые направления совершенствования прокурорского надзора в СССР // Советское государство и право. 1989. № 3.

*Жилин Г.* Признание нормативных актов недействительными // Российская Юстиция. 1998. № 7.

*Изварин А.Ф.* Особенности процесса по делам об оспаривании законности нормативных правовых актов в судах общей юрисдикции // Юридический вестник. 2000. № 1.

*Керимов Д.А., Экимов А.И.* Конституционный надзор в СССР // Советское государство и право. 1990. № 9.

*Козлов А.Ф.* О границах прокурорского надзора // Правоведение. 1991. № 1.

*Кряжков В.* Конституционный контроль в РФ // Российская Федерация. 1994. № 10.

*Куракин А.В.* Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства // Юрист. 2000. № 9.

*Куракин А.* Реформирование государственной службы России должно иметь антикоррупционную направленность // Российская юстиция.-2002.- №7

*Куракин А.В.* Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы (История и современность) // Государство и право.-2002.-№9

*Куркова Н.* Административно-правовая защита авторских и смежных прав // Российская юстиция.-2002.- №7

*Лозбинец В.* Новый закон «О чрезвычайном положении» требует изменения ряда норм федерального законодательства // Российская юстиция.-2002.- № 7.

*Марченкова Е.М.* Научная конференция по административному праву // Журнал Российского права.-2002.-№2

*Марченкова Е.М.* Административное право – укрепление государства и динамика социально-экономического развития // Государство и право.-2002.- №8

*Мельников А.* Плюсы и минусы «Общего надзора» // Законность. 1999. №6.

*Некрасов С.В.* Актуальные направления прокурорского надзора за соблюдением норм об административной ответственности // Юрист. 2000. № 10.

*Некрасов С.В.* Организация прокурорского надзора за соблюдением законности при применении мер административного воздействия органами внутренних дел // Юрист.2000. № 12.

*Поляков А.* Существует ли административный надзор // Законность. 1999. № 8

*Примов Н.* Надзор за законностью правовых актов // Законность. 1999. № 9.

*Решетников П.И.* Правовое регулирование прокурорского надзора в СССР // Правоведение. 1990. № 5.

*Рабко Т.А.* Протест прокурора на юридический акт субъекта Федерации: теория и практика // Журнал Российского права.-2002.-№2

*Россинский Б.В.* Проблемы государственного надзора в сфере дорожного движения // Государство и право. 1995. № 6.

*Студеникина М.С.* Государственный контроль в сфере управления. -М.: Юридическая литература.,1974.

*Тарасов А.М* Региональный президентский контроль: вопросы совершенствования // Журнал Российского права.-2002.-№ 5

*Тарасов А.М.* Государственный контроль: сущность, содержание, современное состояние // Журнал Российского права.-2002.-№ 1

*Тихомиров Ю.А., Талатина Э.В.* Административные процедуры и право // Журнал Российского права.-2002.-№ 4

*Тихомиров М.Ю.* О механизме обеспечения законности в управлении экономикой // Советское государство и право. 1990. № 7.

*Туманов В.А.* Судебный контроль за конституционностью нормативных актов // Советское государство и право. 1998. № 3.

*Уксусова Е.* Оспаривание законности нормативных актов в судах общей юрисдикции // Российская юстиция. 1998. № 8.

*Чечина Н.А.* Рассмотрение судами дел, возникающих из административно-правовых отношений: (К проекту ГПК РФ) // Правоведение. 1994. № 5-6.

*Чиркин В.Е.* Контрольная власть // Государство и право. 1993. № 4.

*Хаманева Н.Ю.* Место и роль инспектора омбудсмана в системе правового контроля // Правоведение. 1992. № 2.

*Шипицын А.Ю.* О реализации Федеральными органами исполнительной власти принятых федеральных законов // Журнал Российского права.-2002.-№6

*Шерстюк В.* Разрешение судом дел по заявлению прокурора и признание правового акта незаконным // Социалистическая законность. 1991. № 11.

## КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Административное право как отрасль права.
2. Источники административного права. Тенденции развития современного административного законодательства России.
3. Административно-правовые нормы.
4. Административно-правовые отношения.
5. Административно-правовая наука.
6. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации.
7. Военская обязанность граждан Российской Федерации.
8. Право граждан на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.
9. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
10. Органы исполнительной власти: понятие, правовой статус, основные черты.
11. Система, структура и виды органов исполнительной власти. Принципы построения системы органов исполнительной власти.
12. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.
13. Правительство Российской Федерации: состав и порядок формирования; основные вопросы компетенции; организация и порядок деятельности.
14. Центральные федеральные исполнительные органы, их организационно-правовые формы.
15. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
16. Органы местного самоуправления как субъекты административного права.

17. Институт государственной и муниципальной службы в системе административного права. Правовые источники государственной и муниципальной службы.

18. Государственная и муниципальная должность: понятие, категории и группы государственных должностей.

19. Понятие, система и принципы государственной службы.

20. Понятие государственного служащего и его правовое положение.

21. Поступление на государственную службу. Конкурс на замещение вакантной государственной должности.

22. Продвижение по службе. Аттестация служащих и присвоение им квалификационных разрядов.

23. Поощрение и ответственность служащих. Особенности дисциплинарной ответственности государственных служащих.

24. Дисциплинарная ответственность военнослужащих.

25. Материальная ответственность военнослужащих.

26. Прекращение государственной службы.

27. Понятие и виды форм управленческих действий (государственного управления).

28. Понятие, признаки и юридическое значение правовых актов управления.

29. Требования, предъявляемые к правовым актам управления, последствия несоблюдения этих требований.

30. Понятие административно-правового договора и его публично-правовая природа.

31. Понятие и характерные черты методов осуществления управленческих действий (государственного управления).

32. Административное принуждение: понятие, правовая природа и виды.

33. Административно-предупредительные меры: назначение, основания и порядок применения.

34. Меры административного пресечения: понятие, цели, виды и порядок применения.

35. Административная ответственность: понятие, цели. Специфические признаки административной ответственности.

36. Современное законодательство об административной ответственности. КоАП РФ как основной источник административной ответственности.

37. Понятие административного правонарушения и его признаки. Юридический состав административного правонарушения.

38. Субъект административной ответственности: общий и специальный субъект..

39. Административные взыскания: понятие, система и виды.

40. Наложение административных взысканий: общая характеристика.

41. Виды административных правонарушений, предусмотренные законодательством Амурской области об административной ответственности.

42. Административные правонарушения, посягающие на права и здоровье граждан.

43. Административные правонарушения на транспорте и в области дорожного движения.

44. Административные правонарушения в сфере предпринимательской деятельности.

45. Административные правонарушения в области таможенного дела.

46. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

47. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

48. Понятие, виды и специфические признаки административного процесса.

49. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях.

50. Участники административного производства.
51. Предмет доказывания, доказательства по делу об административном правонарушении.
52. Возбуждение дела об административном правонарушении.
53. Рассмотрение дела об административном правонарушении.
54. Виды постановлений и определений по делу об административном правонарушении.
55. Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях.
56. Пересмотр решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.
57. Общие вопросы исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.
58. Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний.
59. Понятие законности и способы ее обеспечения в деятельности органов исполнительной власти.
60. Сущность, задачи, предмет и пределы общего надзора прокуратуры.
61. Административный надзор: понятие, организация и система.
62. Понятие, виды и правовое регулирование административно-правовых режимов.
63. Режим чрезвычайного положения.
64. Административно-правовая организация в отраслях материального производства.
65. Административно-правовая организация в социально-культурной сфере.
66. Административно-правовая организация в административно-политической сфере.

## ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ РАБОТ

Написание курсовой работы является одной из форм самостоятельной работы студента по изучению и усвоению курса Административного права.

Прежде чем приступить к выполнению курсовой работы, необходимо изучить законодательство соответственно теме работы, учебную и специальную литературу. По некоторым темам необходимо ознакомиться с постановлениями Пленумов Верховного Суда РФ о судебной практике по применению тех административно-процессуальных норм, которые должны быть использованы для раскрытия содержания темы работы.

Необходимый материал можно найти в журналах «Правоведение», «Государство и право», «Журнал Российского права», «Вестник Московского университета. Серия 11. Право», «Законность», «Российская юстиция», «Закон», «Юридический консультант» и др.

1. Реформа административного права РФ: основные направления и сущность.
2. Источники административного права.
3. Наука административного права в РФ: история и современность.
4. Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан в РФ.
5. Въезд граждан РФ в РФ и их выезд из РФ.
6. Исполнительная власть в РФ: понятие, признаки, принципы и тенденции развития.
7. Правительство РФ и исполнительная власть.
8. Исполнительная власть в субъектах РФ.
9. Организация и функционирование исполнительной власти в зарубежных странах.
10. Федеральные министерства России: правовой статус, организация их деятельности.

11. Реформа государственной службы в РФ: основные направления современного развития.
12. Новое законодательство РФ о государственной службе.
13. Проблемные вопросы ответственности государственных служащих.
14. Организационно-правовые вопросы продвижения по службе.
15. Государственная служба в России и публичная служба в зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ.
16. Понятие, правовая природа, особенности и виды административного принуждения.
17. Меры административного пресечения: понятие, цели, виды и порядок применения.
18. Система органов административной юрисдикции и ее особенности.
19. Административная ответственность в структуре административного принуждения.
20. Субъекты административной ответственности.
21. Система административных наказаний.
22. Административная ответственность за нарушение прав потребителей.
23. Административная ответственность в области обеспечения общественного порядка.
24. Административная ответственность в области безопасности дорожного движения.
25. Административная ответственность в области обеспечения здоровья населения, прав и интересов граждан.
26. Производство по делам об административных правонарушениях в структуре административного процесса.



## СОДЕРЖАНИЕ

Программа курса .....	4
Основная литература .....	16
Тематический план .....	18
Планы семинарских занятий .....	19
Контрольные вопросы .....	82
Тематика курсовых работ .....	86

**Марина Федоровна Лагута,**  
*ст. препод. кафедры конституционного права АмГУ;*

**Сергей Анфиногенович Кичигин,**  
*доц. кафедры конституционного права АмГУ;*

**Сергей Владимирович Чердаков,**  
*зав. кафедрой конституционного права АмГУ, канд. юрид. наук.*

Административное право России: Учебно-методическое пособие

---