## Федеральное агентство по образованию АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ГОУВПО «АмГУ»

|   | УТ        | УТВЕРЖДАЮ  |           |
|---|-----------|------------|-----------|
|   | Зав. к    | сафедрой Э | ТиГУ      |
|   | _         | C.A        | А. Бунина |
|   | <u> </u>  |            | 2008 г.   |
|   |           |            |           |
| ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМП. для специальности: 080504 «Государственн       | ЛЕКС ПО   | дисцип     | ЛИНЕ      |
| Составитель:<br>Доцент кафедры «Экономической теории и государс<br>кандидат пед.наук С.Г.Степанов | ственного | управлени  | «RI       |

Печатается по решению редакционно-издательского совета экономического факультета Амурского государственного

университета

С.Г.Степанов

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Государственная служба и кадровая политика» для студентов очной, заочной и заочно-сокращенной форм обучения специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление», а также слушателей

бизнес-школы АмГУ. - Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2008. -41с.

Учебно-методические рекомендации ориентированы на оказание помощи студентам

очной, заочной и заочно-сокращенной форм обучения по специальности 080504

«Государственное и муниципальное управление», а также слушателей системы

дополнительного профессионального образования для успешного освоения дисциплины

«Государственная служба и кадровая политика».

Рецензент:

профессор Дьяченко В.Н.

© Амурский государственный университет, 2008

2

## СОДЕРЖАНИЕ

| 1. Методические рекомендации по изучению дисциплины | 4  |
|---|----|
| 2. Требования к уровню усвоения дисциплины          | 9  |
| 3. Цели и задачи дисциплины                         | 10 |
| 4. Рабочая программа дисциплины                     | 14 |
| 5. Учебно-тематическая карта дисциплины             | 16 |
| 6. Содержание лекционного курса                     | 17 |
| 7. Планы практических занятий                       | 27 |
| 8. Темы контрольных работ                           | 33 |
| 9. Вопросы для подготовки к экзамену                | 36 |
| 10. Список литературы и нормативных правовых актов  | 38 |

# 1. МЕТОДИЧЕСИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Государственная служба представляет собой один из главных институтов государства. Она сопровождает человека всю его жизнь. Поэтому знания о важнейших аспектах ее структуры и функционирования, теоретических основах на которых она базируется, направлениях реформирования российской государственной службы, ведущих тенденциях развития государственной службы в развитых государствах необходимы каждому образованному гражданину для сознательного участия в управлении государственными делами.

Актуальность учебного курса «Государственная служба и кадровая политика» возрастает для студентов обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление», которые должны в совершенстве владеть научно-правовыми основами служения государству и обществу.

Различные аспекты функционирования государственного аппарата освещаются в ряде других учебных дисциплин. Но они, как правило, имеют фрагментарный, узкопрофилированный характер, что не позволяет взглянуть на проблематику государственной службы системно. Преодолеть этот недостаток подготовки будущих государственных и муниципальных чиновников, призван курс «Государственная служба и кадровая политика».

Курс «Государственная служба и кадровая политика» имеет своей целью дать студентам систематизированные знания о сущности государственной службы, ее месте и роли в процессе движения России к демократическому правовому государству, новых подходах поиска, подготовки и расстановки кадров государственной службы, призванных обеспечить высокий уровень и качество жизни российских граждан, соответствующих международным стандартам, цивилизованном стиле взаимоотношений общества и государственных служащих.

Особой задачей курса является помощь студентам в усвоении вопросов организации государственной службы, правового положения государственного служащего, его социального статуса, прохождения государственной службы.

Значительный познавательный и практический интерес имеют вопросы повышения эффективности государственной службы, борьбы с бюрократизмом и коррупцией в государственном аппарате, изучение зарубежного опыта правового регулирования государственной службы. организации И Методические материалы предназначены в помощь студентам и слушателям в данной учебной системном овладении ими знаниями по дисциплине. Материалы содержат типовой тематический план учебной дисциплины, методические пояснения к ее изучению, перечень ключевых терминов, необходимых для понимания предмета, типовые планы практических занятий и списки рекомендуемой литературы, типовые контрольные вопросы к зачетам и экзаменам, примерную тематику рефератов и курсовых работ.

Методические материалы основываются на Государственном образовательном стандарте высшего профессионального образования и ориентируют студентов и слушателей на освоение стандартной программы знаний по данной учебной дисциплине.

На отдельных формах обучения (дневное, заочное, второе высшее образование, профессиональная переподготовка и т. д.) меняется количество часов, отведенных на аудиторную (лекции и практические занятия) и самостоятельную работу, иные виды учебной подготовки. Могут объединяться отдельные темы и вопросы при изучении дисциплины, изменяться формы контроля, сокращаться (путем объединения) перечни вопросов к зачетам и экзаменам.

Изучение курса следует начать с анализа моделей государственной службы, рассмотрения ее как социально-правового института. Затем следует рассмотрение системы государственной службы, включающей: государственную гражданскую службу, военную службу и правоохранительную службу. Реализация построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы.

Особое внимание следует уделить уяснению правового содержания понятия «государственная должность», а также критериев разграничения государственных должностей по категориям. Перечни должностей федеральной государственной гражданской службы, типовых воинских должностей и типовых должностей правоохранительной службы включаются в Реестр должностей федеральной государственной службы И утверждаются Президентом Российской Федерации. Реестр должностей государственной гражданской службы субъекта Федерации утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Федерации. Оба указанных реестра составляют Сводный реестр должностей государственной службы Российской Федерации.

После этого следует отработать понятия «государственная служба» и «государственный служащий», обратив внимание на правовые компоненты, содержащиеся в них.

Важное значение в процессе подготовки студента имеет четкое уяснение функционирования основных принципов построения И системы государственной службы. Особое значение в современных условиях имеет принцип федерализма, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной органами государственной власти субъектов Федерации. Отдельно необходимо рассмотреть вопросы регулирования И организации государственной гражданской службы в своем субъекте Федерации.

Основным ядром курса является социальный и правовой статус государственного служащего. В него включаются права, обязанности, гарантии, ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность и поощрения государственного служащего, порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров. Все указанные элементы правового статуса устанавливаются соответствующими федеральными законами о виде государственной службы.

Сложным в понимании является порядок прохождения государственной службы и служебная карьера. В процессе изучения следует выделить и предметно проработать вопросы, связанные со способами замещения государственных должностей, в том числе условиями и порядком оформления контрактов, присвоением классных чинов и их соотношением; порядком проведения аттестации и сдачи квалификационного экзамена.

Важно уяснить, какие обстоятельства препятствуют поступлению или нахождению на государственной службе, служат основанием ее прекращения; как ведется личное дело чиновника, как определяется стаж государственной службы, его денежное содержание и пенсионное обеспечение.

Актуальной темой является коррупция в органах государственной власти и управления. Студентам необходимо изучить понятие, виды и последствия коррупции в сфере государственной службы, разобрать причины коррумпированности государственных служащих, а также основные направления ограничения коррупции.

При изучении блока вопросов, связанных с кадровой политикой, необходимо рассмотреть систему теоретических знаний, идей, взглядов, принципов, отношений, организационно-практических мероприятий государственных органов, направленных на установление целей, задач, характера этой политики, определение форм и методов этой работы. Изучение кадрового потенциала общества необходимо вести с позиции ключевого фактора социально-экономического развития, определяющего эффективность государственного управления в стране.

Рассматривать вопросы кадровой политики в системе государственной службы необходимо в полной увязке с кадровой ситуацией в сфере государственной службы своего региона. Особо необходимо разобрать современные методы оценки качеств кандидатов на государственную службу и оценки персонала государственной службы.

В процессе работы над указанными выше вопросами следует изучить соответствующие Указы Президента Российской Федерации, приведенные в списке литературы, законы субъектов Федерации.

При ответах на вопросы следует использовать ссылки на статьи конкретных федеральных и региональных нормативных правовых актов. В процессе изучения проблем реформирования государственной службы, рекомендуем ознакомиться с содержанием так называемой «менеджерской моделью государственной службы», суть которой в использовании подходов и методов работы, принятых в бизнесе.

Итоговый контроль. Для контроля усвоения данного курса учебным планом предусмотрен экзамен, который проводится в форме устного экзамена по билетам. Экзаменационная оценка является итоговой по курсу и проставляется в приложение к диплому.

Промежуточный контроль. В процессе изучения курса выполняются контрольная работа в форме написания эссе на заданную тему.

Текущий контроль. Текущий контроль знаний студентов осуществляется на лекциях и семинарских занятиях при ответах на вопросы, в ходе обсуждения подготовленных докладов и выступлений, участия в дискуссиях, деловых играх, выполнения тестовых заданий, решения проблемных задач, участии в коллоквиуме. Результаты выполнения этих заданий являются основанием для выставления оценок текущего контроля. Выполнение всех заданий является обязательным для всех слушателей. Слушатели, не выполнившие в полном объеме все эти задания, не допускаются к сдаче экзамена.

Критерии оценки знаний, умений, навыков студентов.

Оценка «отлично» ставится за полное изложение полученных знаний в устной или письменной форме в соответствии с требованиями программы. Допускаются единичные несущественные ошибки, самостоятельно исправленные студентом. При изложении ответа должен самостоятельно выделять существенные признаки изученного, выявлять причинно-

следственные связи, формулировать выводы и обобщения, свободно оперировать фактами, использовать сведения из дополнительных источников.

Оценка **«хорошо»** ставится за полное изложение полученных знаний в устной или письменной форме в соответствии с требованиями программы. Допускаются отдельные несущественные ошибки, исправляемые студентом. После указания на них преподавателем. При изложении студент должен выделять существенные признаки изученного, выявлять причинноследственные связи, сформулировать выводы и обобщения, в которых могут быть отдельные несущественные ошибки.

Оценка **«удовлетворительно»** ставится за неполное изложение знаний. Допускаются отдельные существенные ошибки, исправляемые с помощью преподавателя. Студент проявляет затруднения при выделении существенных признаков изученного материала, при выявлении существенных связей и формулировке выводов.

Оценка «**неудовлетворительно**» ставится при неполном бессистемном изложении учебного материала. При этом студент допускает существенные ошибки, неисправляемые даже с помощью преподавателя, а также за полное незнание и непонимание материала.

#### 2.ТРЕБОВАНИЯ К УРОВНЮ УСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

По итогам курса студенты должны обладать комплексом ключевых компетенций, позволяющих без затруднений осваивать соответствующие специальные дисциплины, относящиеся к сфере государственной службы, а также соответствующими знаниями, умениями и навыками, обеспечивающими возможность воплощения этих компетенций в практику государственного управления.

Комплекс ключевых компетенций описывает знания, умения и навыки, необходимые слушателям для решения текущих и потенциальных профессиональных и образовательных задач.

К требуемым знаниям относится знание теории государственной службы и особенностей функционирования государственной службы в условиях ее реформирования, к умениям и навыкам — умения и навыки, необходимые для последующего усвоения курсов по программе «Государственное и муниципальное управление».

В результате прохождения дисциплины студенты должны:

знать теоретические практические основы функционирования И института государственной службы и историю его развития, принципы государственной службы И нормативное правовое обеспечение регулирования, особенности осуществления видов уровней государственной службы, проблематику служебной деятельности государственных служащих, их права и обязанности, особенности оплаты труда квалификации государственных служащих, И повышения основы реформирования государственной службы в Российской Федерации, владеть сравнительного анализа государственной службы Российской Федерации и зарубежных стран с учетом истории развития института государственной службы в этих странах и социально-культурных особенностей функционирования института государственной службы;

уметь применять на практике полученные теоретические знания, использовать положения нормативных правовых документов при осуществлении деятельности в рамках государственной службы, а также в условиях ее реформирования;

обладать навыками в области кадровых технологий в системе гражданской службы.

#### 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Государственная служба представляет собой один из главных институтов государства. Она сопровождает человека всю его жизнь. Поэтому знания о важнейших аспектах ее структуры и функционирования, теоретических основах на которых она базируется, направлениях реформирования российской

государственной службы, ведущих тенденциях развития государственной службы в развитых государствах необходимы каждому образованному гражданину для сознательного участия в управлении государственными делами.

Актуальность учебного курса «Государственная служба и кадровая политика» возрастает для студентов обучающихся по специальности «Ггосударственное и муниципальное управление», которые должны в совершенстве владеть научно-правовыми основами служения государству и обществу.

Различные аспекты функционирования государственного аппарата освещаются в ряде других учебных дисциплин. Но они, как правило, имеют фрагментарный, узкопрофилированный характер, что не позволяет взглянуть на проблематику государственной службы системно. Преодолеть этот недостаток подготовки будущих государственных и муниципальных чиновников, призван курс «Государственной служба и кадровая политика».

В России пока не существует официально признанной самостоятельной научной дисциплины о государственной службе как системы теорий, идей, представлений об организации и правовом регулировании института государственной службы. Нет и официально признанной учебной дисциплины, в которой бы системно изучалась теория и практика государственной службы. Курс "Государственная служба" - новая учебная дисциплина, находящаяся в стадии становления. В последнее десятилетие в России издано лишь несколько учебных пособий. Это свидетельствует о том, что государственная служба - слабо изученное явление и поэтому предмет этой дисциплины достаточно размыт. Кроме того, еще не вполне сложились методы изучения процессов протекающих на государственной службе.

Цель дисциплины – ознакомить студентов с основными теориями государственной службы, дать комплекс сведений, относящихся к функционированию системы государственной службы, к особенностям становления и развития государственной службы в России и в других странах, а

представить современный этап реформирования государственной также службы Российской Федерации (новое законодательство о государственной службе, состояние правоприменительной практики, основные проблемы и подходы к их решению), а так же - формирование системы знаний по организационным, правовым, функциональным И административнопроцессуальным аспектам работы органов исполнительной власти (органов местного самоуправления), государственных служащих в современный период. В курсе рассматриваются концептуальные основы государственной кадровой политики, принципы и механизмы ее реализации. Курс имеет как теоретический, так и прикладной характер, поскольку соединяет в себе темы, относящиеся к основам теории института государственной службы, темы исторического плана, также практические темы, представляющие реформирования современное перспективы состояние И системы Российской Федерации, Амурской государственной службы области, организации кадровой политики и кадровой работы в органах государственной власти.

#### Задачи дисциплины.

Основной задачей дисциплины определено формирование у студентов современных комплексных знаний об основных тенденциях общего процесса проведения административные реформы, состоянии обновленного области правового законодательства В регулирования института государственной службы Российской Федерации и субъектов РФ, об основных направлениях кадровой политики кадровой работы И системе государственной службы.

Предполагается рассмотрение базовых понятий и терминов, характеризующих институт государственной службы, изучение теории и практики функционирования государственной службы, включая основные теории государственной службы, а также основы современного этапа реформирования системы государственной службы Российской Федерации, и ее субъектов. В курсе представлены основные моменты истории развития

государственной службы, включая отечественную историю и историю зарубежной государственной службы (по странам, обладающим наиболее развитой системой государственной службы и традициями ее формирования и развития). Студенты знакомятся с кадровыми технологиями работы с персоналом гражданской службы.

### 4. РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

### Федеральное агентство по образованию

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Амурский государственный университет (ГОУВПО «АмГУ»)

|            |                 | УТВЕРЖДАЮ                   |
|------------|-----------------|-----------------------------|
|            | Π               | Гроректор по учебной работе |
|            |                 | В.В.Проказин                |
| <b>‹</b> ‹ | <b>&gt;&gt;</b> | 2008 г.                     |

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

По дисциплине Государственная служба и кадровая

политика

Для специальности 080504 Государственное и муниципальное

управление

|                      | Очная форма | Заочная форма | Заочно-сокращенная |
|----------------------|-------------|---------------|--------------------|
|                      | обучения    | обучения      | форма обучения     |
| Курс                 | 4           |               |                    |
| Семестр              | 8           |               |                    |
| Лекции               | 32          |               |                    |
| Практические         | 32          |               |                    |
| занятия              |             |               |                    |
| Самостоятельная      | 64          |               |                    |
| работа               |             |               |                    |
| Экзамен              | 8семестр    |               |                    |
| Всего часов нагрузки | 128         |               |                    |

Составитель СТЕПАНОВ С.Г., к.п.н., доцент

Факультет Экономический

Кафедра ЭТиГУ

2008 г

| Рабочая                   | программа обсужден     | на на заседании ка           | федры «Экономическая |
|---------------------------|------------------------|------------------------------|----------------------|
| теория и госуд            | арственное управлени   | ie»                          |                      |
| «»                        | 2008 1                 | г., протокол №               |                      |
|                           | щий кафедрой           |                              | Бунина               |
|                           | программа одобрена в   |                              |                      |
|                           | 2008 і                 |                              |                      |
| СОГЛАСОВА<br>Начальник УМ |                        | СОГЛАСОВАН<br>Председатель У |                      |
|                           | Г.Н. Торопчина         |                              |                      |
| «»                        | 2008Γ.                 | «»                           | 2008r.               |
| СОГЛАСОВА                 | НО                     |                              |                      |
| Заведующий в              | ыпускающей кафедро<br> | й                            |                      |
| // \\                     | 2008                   |                              |                      |

# 5. УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ

|  |          | i                        |          |             |
|--|----------|--------------------------|----------|-------------|
|  |          | в т.ч. по видам занятий: |          |             |
|  | Dage     |                          | Семи-    |             |
| Наименование темы  | Всего    | лекции и                 | нары,    | контро      |
|  | уч.часов | лекции-                  | делов    | ЛЬ          |
|  |          | беседы                   |          | 31 <b>D</b> |
| Dancer 1 Correction and the correction of the co | 44       | 22                       | игры     | I/ o xxmm   |
| Раздел 1. Основы теории и организации  | 44       | 22                       | 22       | Контр.      |
| государственной службы.  |          |                          |          | Работа      |
| 1. Предмет, методология и источники  | _        | _                        | _        |             |
| дисциплины «Государственная служба и   | 4        | 2                        | 2        |             |
| кадровая политика». Государственная  |          |                          |          |             |
| служба в системе государственной власти  |          |                          |          |             |
| и управления.  |          |                          |          |             |
| 2. Анализ моделей государственной  | 4        | 2                        | 2        |             |
| службы зарубежных стран.   |          |                          |          |             |
| 3. Исторический аспект развития  | 4        | 2                        | 2        |             |
| государственной службы России.   |          | _                        | _        |             |
| Становление государственной службы РФ  |          |                          |          |             |
| ,  |          |                          |          |             |
| 1993-2001г и ее реформирование 2001-07г  | 4        | 2                        | 2        |             |
| 4. Государственная служба как социально-   | 4        | 2                        | 2        |             |
| правовой институт и профессиональная   |          |                          |          |             |
| деятельность.  |          |                          |          |             |
| 5. Система государственной службы  | 4        | 2                        | 2        |             |
| Российской Федерации. Управление   |          |                          |          |             |
| государственной службой.   |          |                          |          |             |
| 6. Федеральная государственная гражданская   | 4        | 2                        | 2        |             |
| служба: сущность, структура, особенности.  |          |                          |          |             |
| Государственная гражданская служба   |          |                          |          |             |
| Амурской области.  |          |                          |          |             |
| 7. Должности государственной гражданской   | 4        | 2                        | 2        |             |
| службы Российской Федерации.   |          | _                        | _        |             |
| 8. Прохождение гражданской службы и  | 4        | 2                        | 2        |             |
| _ = = = = = = = = = = = = = = = = = = =  | 4        | 2                        | <u> </u> |             |
| служебная карьера.   | 4        | 2                        |          |             |
| 9. Государственный служащий: понятие,  | 4        | 2                        | 2        |             |
| классификация.   |          | _                        | _        |             |
| 10. Социальный и правовой статус   | 4        | 2                        | 2        |             |
| государственного служащего России,   |          |                          |          |             |
| государственного гражданского служащего  |          |                          |          |             |
| Амурской области.  |          |                          |          |             |
| 11. Государственные гарантии и   | 4        | 2                        | 2        |             |
| ответственность на гражданской службе.   |          |                          |          |             |
| Раздел 2. Кадровая политика  | 20       | 10                       | 10       |             |
| государственной службы.  |          |                          |          |             |
| 12. Кадровая политика как социальное   | 4        | 2                        | 2        |             |
| явление  |          |                          |          |             |
| 13. Концептуальные основы  | 4        | 2                        | 2        |             |
| государственной кадровой политики,   | <u>'</u> | _                        | _        |             |
|  |          |                          |          |             |
| принципы и механизмы ее реализации.  | 4        | 2                        | 2        |             |
| 14. Кадровая политика и кадровая работа в  | 4        | <u> </u>                 | <u> </u> |             |
| системе государственной службы.  | 4        | 2                        |          |             |
| 15. Кадровые технологии оценки   | 4        | 2                        | 2        |             |

| персонала гражданской службы.                |    |    |    |        |
|--|----|----|----|--------|
| 16. Коррупция в сфере государственной службы | 4  | 2  | 2  |        |
| ИТОГО  | 64 | 32 | 32 | Экзам. |

### 6. СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИОННОГО КУРСА

<u>Тема 1. Предмет, методология и источники дисциплины</u> «Государственная служба и кадровая политика». Государственная служба в системе государственной власти и управления.

Понятие, предмет и задачи учебного курса «Государственная служба и кадровая политика». Структура и содержание учебного курса. Место и роль учебной дисциплины в системе других дисциплин. Роль Конституции Российской Федерации В правовом регулировании государственной муниципальной службы. Федеральные нормативные акты и нормативные органов государственной власти субъектов Российской правовые акты Федерации как источники курса. Законодательство о государственной и службе Амурской области. Государственная муниципальной государственная власть. Государственное управление как основная функция управления. Общенаучные государственного подходы теории государственной службы.

Тема 2. Анализ моделей государственной службы зарубежных стран.

Предыстория современных моделей бюрократии. Веберовсковильсоновская модель, имперская (азиатская) и марксистская модели бюрократии. История эволюции бюрократии в 19 столетии: от патронажной системы и spoils system к профессиональной государственной службе.

Государственная служба в рамках англо-саксонской модели. Государственная служба Великобритании (реформа Норткотта-Тревельяна, фултонская реформа 1968г., лейбористская программа «Modernizing Government» и современное состояние английской государственной службы). Государственная служба США (Комиссия Э.Гора и ее концепция «Reinventing

Government»). Государственная служба Канады (структура и система управления, антикоррупционные компоненты).

Государственная служба в рамках континентальной модели. Государственная служба Франции (закрытая административная карьера. Реформа 1983-84гг.). Государственная служба ФРГ (принцип пожизненного назначения, классификация чиновничества, правовой статус чиновника).

Государственная служба в рамках азиатской модели. Государственная служба КНР (государственная служба в период «культурной революции». «Китайская специфика» государственной службы: соединение идеологических принципов и принципов профессиональных заслуг и достоинств.

Партийная номенклатура в рамках марксистской модели. Советскопартийный аппарат. Система партийного принятия и исполнения управленческих решений. Привилегии и социальное обеспечение номенклатуры.

<u>Тема 3. Исторический аспект развития государственной службы</u>
<u>России. Становление государственной службы РФ 1993-2001г. и ее</u>
<u>реформирование в 2001-2007г.</u>

Исторические особенности возникновения государственной службы в управления России. Организация государственного Древней Руси. «Государева служба» в Московском государстве. Местничество. Табель о рангах в Российской империи: понятие, сущность, достоинства и недостатки. Бюрократизм и взяточничество в истории отечественной государственной службы. Общая характеристика правового регулирования, организации и функционирования государственной службы в дореволюционной России. Первые мероприятия Советской власти в отношении прежней государственной службы. Декреты 1917 года: «Об уничтожении сословий и гражданских чинов», «Об уравнении всех военнослужащих в правах», «О выборном начале и об организации власти в армии», «О суде». Организация государственной службы в первые годы советской власти. Партийная номенклатура и государственная служба. Советское законодательство о государственной службе. Система подготовки кадров для государственной службы в советский период: достоинства и недостатки. Партийное руководство государственной службой. Система партийно-государственного контроля за составом и деятельностью государственной службы. Специфика прохождения государственной службы в советский период. Становление современной государственной службы Российской Федерации. Преемственность номенклатуры.

Попытка реформирования государственной службы Российской Федерации в 1992-94 годах (Роскадры). Институциональное оформление государственной службы Российской Федерации: возникновение Роскадров как федерального органа по организации государственной службы. Разработка нормативно-правового обеспечения государственной основ O службе Российской Федерации (включая подготовку проекта федерального закона "Об государственной службы Российской Федерации"). основах Попытка реформирования государственной службы разработки рамках 1997-98 реформы В годах. Отсутствие административной стратегии преобразований и потребной модели государственной службы как важнейший фактор состояния государственной службы Российской Федерации перед 1997 годом. Основные черты концепции реформирования государственной службы, предложенные административной реформы: рамках создание государственной службы на основе системы профессиональных заслуг и (профессиональной достоинств государственной службы); ориентация государственной службы на удовлетворение законных нужд граждан; повышение общественного престижа государственной службы; изменение систем оплаты труда и социальной защищенности (социальных гарантий) государственных служащих.

Причины торможения реформирования государственной службы в 1992-2000 годы. Теория "циклов реформирования" государственной службы и российский опыт. Эволюция взглядов на направление реформирования государственной службы: формирование модели профессиональной

государственной службы с учетом российских социально-экономических и политических условий.

Внутренние и внешние предпосылки современного этапа реформирования системы государственной службы Российской Федерации.

Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации (2001 г.). План первоочередных мероприятий по реализации Концепции.

Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 – 2005 годы)». Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» (2003 г.). Основные положения Федерального закона: организационное и правовое обособление государственной гражданской, военной и правоохранительной служб как самостоятельных видов; разграничение компетенции между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации по вопросу осуществления полномочий в сфере правового регулирования и организации государственной службы.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (2004 г.). Отличия этого Федерального закона от Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» (1995 г.). Проблемы принятия дополнительных нормативных правовых актов в связи необходимостью реализации данного ФЗ.

<u>Тема 4. Государственная служба как социально-правовой институт и</u> профессиональная деятельность.

Понятие социального института. Социальное понятие государственной службы. Особенности государственной службы, присущие ей как социальному институту: социальный характер, социальная природа, социальная ориентация. Социальные задачи государственной службы и ее функции: организации, коммуникации, информации, регулирования, контроля. Социальный статус государственного служащего.

Законодательная база государственной службы, ее федеральный и региональный уровень. Особенности государственной службы как правового института: правовые приоритеты, правовая основа, правовой статус, политикоправовой аспект. Правоприменительная, правотворческая и правозащитная функция государственной службы.

Государственная служба как профессиональная служебная деятельность и ее отличительные признаки.

# <u>Тема 5. Система государственной службы Российской Федерации.</u> <u>Управление государственной службой.</u>

Концептуальные основы государственной службы Российской В Федерации. Государственная служба как публичный социально-правовой Взаимосвязь государственной службы с политикой. Сущность институт. государственной службы России, системы ee видовая уровневая классификация. Принципы построения И функционирования системы РΦ. службы Государственная государственной гражданская служба: федеральная государственная гражданская служба И государственная служба субъектов Российской Федерации. гражданская Взаимосвязь государственной гражданской службы и государственной службы Российской Федерации иных видов. Военная служба: понятие и сущность. Понятие и специфика правоохранительной службы. Особенности государственной службы в органах законодательной, исполнительной и судебной власти.

Понятие, сущность и правовые основы управления государственной службой. Задачи, принципы цели управления государственной службой. Система органов управления государственной службой. Кадровая служба государственных органов. Кадровая работа. Персональные государственного служащего, ведение его личного дела. Государственный и общественный контроль и надзор в системе государственной службы. Проблемы повышения эффективности ПУТИ системы управления государственной службой России.

<u>Тема 6. Федеральная государственная гражданская служба: сущность, структура, особенности. Государственная гражданская служба Амурской области.</u>

Понятие, отличительные черты и функции федеральной государственной службы. Реестр должностей федеральной государственной службы. Кадровый корпус федеральных государственный служащих. Структура и особенности федеральной государственной службы. Государственная служба в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти и иных государственных органах власти.

Специфика организации и функционирования гражданской службы в федеральных органах государственной власти. Особенность государственной службы Совета Федерации и Государственной Думы Федерального собрания РФ. Особое место государственной службы исполнительной ветви власти в системе государственного управления.

Государственная служба судебной ветви власти.

<u>Тема 7. Должности государственной гражданской службы Российской</u> <u>Федерации.</u>

Понятие и признаки должности государственной службы. Раскрытие содержания должности через совокупность обязанностей, полномочий, ответственности. Отличия государственных должностей Российской Федерации и ее субъектов от государственных должностей государственной службы.

Типология должностей государственной службы РФ. Четыре категории должностей гражданской государственной службы. Разделение должностей на группы: высшие, главные, ведущие, старшие, младшие. Реестр должностей государственной гражданской службы и квалификационные требования к ним. Требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы, опыту работы по специальности. Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам. Требования к должностному регламенту государственного служащего.

<u>Тема 8. Прохождение гражданской службы и служебная карьера.</u>

Поступление на государственную службу. Понятие и сущность прохождения государственной службы. Замещение должности государственной гражданской службы ПО конкурсу. Испытание при поступлении государственную гражданскую службу. Служебный контракт: содержание, форма, срок действия и порядок заключения. Должностной регламент. Оплата труда государственных служащих. Служебное время и время отдыха. Стаж гражданской службы. Аттестация гражданских служащих: понятие и значение аттестации, отграничение ее то схожих правовых явлений, Критерии оценки профессиональных и личных качеств государственных служащих. Подготовка к проведению аттестации, проведение, принятие решений аттестационной комиссией. Квалификационный экзамен. Служебная дисциплина на государственной гражданской службе. Индивидуальные служебные споры и порядок их урегулирования. Прекращение государственной службы. Расторжение служебного контракта. Условия и порядок прекращения служебного Кадровый приостановления контракта. резерв на государственной службе.

### Тема 9. Государственный служащий: понятие, классификация.

Понятие и признаки государственного служащего. федеральный государственный служащий и служащий субъекта Федерации. Сущностные признаки государственного служащего: гражданство РФ, наличие должности, акта о назначении и служебного контракта, обязанности по прохождению государственной службы, денежное содержание.

Классификация государственных служащих Российской Федерации. Критерии классификации: по уровням государственной власти, по ветвям государственной власти, по видам государственной службы, по условиям прохождения службы, по классным чинам, воинским и специальным званиям, дипломатическим рангам. Порядок присвоения классных чинов.

Профессиональная компетентность и профессиональное мастерство государственных служащих.

# <u>Тема 10. Социальный и правовой статус государственного служащего</u> <u>России, государственного гражданского служащего Амурской области.</u>

Понятие государственного служащего. Сущность и признаки социального статуса государственного служащего. Понятие, содержание и структура правового статуса государственных служащих. Основные права и обязанности государственных служащих. Запреты и ограничения, связанные с государственной службой. Совместительство на государственной службе. Требования к служебному поведению гражданского служащего.

Сущность и признаки социального статуса государственного служащего. Особенности и механизмы социальной защиты. Условия труда, обеспечивающие исполнение должности. Денежное содержание. Условия отдыха и медицинского обслуживания. Защита государственного служащего и членов его семьи. Стаж гражданской службы. Продолжительность отпусков. Государственное пенсионное обеспечение.

## <u>Тема 11. Государственные гарантии и ответственность на</u> гражданской службе.

Основные и дополнительные государственные гарантии гражданских служащих.

Урегулирование конфликта интересов на государственной службе. Индивидуальный служебный спор. Поощрение государственных служащих. Контроль и надзор в системе государственной службы. Служебная дисциплина. Служебная проверка. Должностной проступок. Юридическая ответственность государственных служащих: уголовная, административная, материальная, дисциплинарная. Конституционно-правовая и политическая ответственность лиц, замещающих государственные должности. Дисциплинарные взыскания: понятие, прядок применения и снятия. Требования к служебному поведению государственного служащего. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

### <u>Тема 12. Кадровая политика как социальное явление</u>

Понятие «кадры», «кадровый потенциал общества», «потенциал кадров», «потенциал персонала». Состояние кадрового потенциала и кадрового корпуса государственной гражданской службы России. Дифференциация кадрового состава по ветвям власти, категориям, полу, возрасту, уровню образования. Степень укомплектованности кадрами. Основные тенденции развития кадрового потенциала гражданской службы. Анализ динамики изменений состава гражданских служащих. Количественный и качественный состав государственных служащих органов власти и управления Амурской области.

Структура кадровой политики: субъект, средства, объект, социум). Уровни виды (социальные условия, И кадровой государственная, муниципальная политика, политика предприятий организаций, общественных объединений, партий, церкви, неформальных социумов.

Сущность и особенности государственной кадровой политики в системе государственной гражданской службы.

## <u>Тема 13: Концептуальные основы государственной кадровой политики,</u> принципы и механизмы ее реализации.

Понятие, сущность и цели и задачи кадровой политики в сфере государственной службы. Предмет и субъекты кадровой политики в сфере Принципы государственной службы. кадровой политики, основа формирования профессионализма государственных Кадровая служащих. доктрина и приоритетные направления государственной кадровой политики. Механизм реализации государственной кадровой политики системе государственного управления.

Требования, предъявляемые к деловым качествам кандидатов в аппарат государственной службы. Кадровая ситуация в сфере государственной службы. Современные методы оценки качеств кандидатов на государственную службу. Учет в кадровой политике субъективных факторов, определяющих поведение граждан при поступлении на государственную службу.

# <u>Тема 14: Кадровая политика и кадровая работа в системе</u> государственной службы.

Сущность, задачи, принципы и приоритетные направления кадровой политики в сфере государственной службы. Пути реализации кадровой политики: формирование кадрового состава, применение современных кадровых технологий, повышение роли кадровых служб. Базовые (общие), специальные и частные принципы государственной кадровой политики. Приоритетные направления проведения кадровой политики и формирования кадрового состава.

Кадровая работа и кадровая служба государственного органа. Направления деятельности кадровой службы. Функции кадровой работы. Ведение личных дел государственных гражданских служащих. Положение о кадровой службе. Деятельность Управления Президента РФ по кадровым вопросам и государственным наградам. Эффективность деятельности кадровых служб государственных органов.

Кадровый резерв на государственной службе. Функции кадрового резерва. Принципы работы с кадровым резервом. Организационные основы работы с кадровым резервом: определение структуры, организационных принципов, условий, этапов, форм и методов его формирования.

## <u>Тема 15: Кадровые технологии оценки персонала гражданской службы.</u>

Теоретические основы оценки персонала. Проведение оценки кадров при отборе, расстановке, служебном продвижении, прфессиональном развитии, деятельности. Технологии эффективной оценки Требования к оценке персонала. Элементы системы оценки персонала. Предмет оценки персонала и цели ее проведения. Критерии профессионального и соответствия: профессиональные, деловые, управленческого личностные, интегральные. Разработка показателей оценивания личностнопрофессионального уровня служащего.

Методика оценки персонала государственной службы. Обобщение опыта профессиональной деятельности государственных служащих. Выбор оптимального метода оценки служащего из многообразия его вариантов.

Организация и проведение аттестации, конкурса, квалификационного Цель аттестации, экзамена испытания персонала. этапы, создание аттестационной комиссии, порядок проведения, принятие решения и его Проведение конкурса на замещение вакантной должности реализация. гражданской службы. Задачи квалификационного экзамена. Условия проведения испытания при поступлении на службу.

Управление персоналом организации: цель, задачи, функции. Кадровые технологии управления персоналом. Технологии оценки персонала, технологии отбора персонала, технологии адаптации, мотивации, контроля, диагностики и разрешения социальных конфликтов, информационно-аналитического обеспечения, управления профессиональным развитием, документационного обеспечения.

Правовое регулирование трудовых отношений и кадровых процессов в организации.

### <u>Тема 16: Коррупция в сфере государственной службы</u>

Понятие, (внешняя, внутренняя, низовая). Отрицательные виды последствия otкоррупции государственном аппарате. Причины коррумпированности государственных служащих. Факторы, обуславливающие государственном распространение коррупции В аппарате. Основные направления ограничения коррупции в сфере государственной службы. Антикоррупционные меры общего характера. Формирование нормативной базы борьбы с коррупцией.

## 7. ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

<u>Тема 1. Предмет, методология и источники дисциплины</u> «Государственная служба и кадровая политика». Государственная служба в системе государственной власти и управления.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1Государственная служба и государственная власть.

2Государственное управление как основная функция государственной службы.

3Проблемы и перспективы развития государственной службы в системе государственной власти и управления.

4Общенаучные подходы к теории государственной службы.

5Понятие государственной службы.

6Теоретические проблемы государственной службы.

Тема 2. Анализ моделей государственной службы зарубежных стран.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

- 1 Модели организации государственной службы в зарубежных странах. Государственная служба США.
- 2 Государственная служба Великобритании: концепция «нового менеджеризма».
  - 3 Государственная служба Франции.
  - 4 Государственная служба ФРГ.
  - 5 Государственная служба КНР.
  - 6 Основные направления эволюции государственной службы за рубежом.

Тема 3. Исторический аспект развития государственной службы России.

Становление государственной службы РФ 1993-2001г и ее реформирование 2001-2007г. (Круглый стол)

Вопросы для обсуждения:

1Назовите сильные и слабые стороны «Табели о рангах».

2Назовите характерные недостатки царской государственной службы.

3Что такое номенклатура?

4Назовите отрицательные черты советской государственной службы.

5Какие рациональные элементы и негативные стороны исторического опыта, на ваш взгляд, следует учитывать в организации современной государственной службы в России?

6Проанализируйте ход становления законодательства о государственной гражданской службе в Российской Федерации в 1993-2001 годах.

7Какие этапы в реформировании государственной гражданской службы в России в 2001-2007г. можно выделить? Каково их содержание?

<u>Тема 4. Государственная служба как социально-правовой институт и профессиональная деятельность.</u>

Вопросы для обсуждения:

1В чем особенность государственной службы как социального института?

2Какими факторами определяется социальный характер государственной службы?

3Какие отрасли права регулируют государственную службу?

4Каковы направления правового регулирования государственной службы?

5Что такое «профессиональная» деятельность применительно к государственной службе?

<u>Тема 5. Система государственной службы Российской Федерации.</u>

<u>Управление государственной службой.</u>

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1Сущность системы государственной службы России.

2Принципы построения и функционирования системы государственной службы РФ.

3Реформирование системы государственной службы России.

4Концептуальные основы управления государственной службой.

5Система управления государственной службой Российской Федерации.

6Проблемы и пути повышения эффективности системы управления государственной службой России.

7Основные черты зарубежного опыта управления государственной службой.

Вопросы для обсуждения:

1Сущность системы государственной службы России.

2Что собой представляют виды государственной службы РФ?

3На какие уровни подразделяется государственной службы в РФ?

4На каких принципах строится и функционирует государственная служба PФ?

5Организация призыва на военную службу.

6Осуществление правоохранительной службы.

<u>Тема 6. Федеральная государственная гражданская служба: сущность, структура, особенности. Государственная гражданская служба Амурской области.</u>

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1Понятие, отличительные черты и функции федеральной государственной службы.

2Структура и особенности федеральной государственной службы РФ.

3Специфика организации и функционирования гражданской службы в федеральных органах государственной власти.

Вопросы для обсуждения:

1В чем отличительные признаки политических должностей?

2Правовой статус должности гражданской службы РФ.

3Характерные признаки должностей категории «руководители».

4Особенности категории «помощники (советники)».

5Главные функции категории «специалисты».

6Предназначение категории «обеспечивающие специалисты».

# <u>Тема 7. Должности государственной гражданской службы Российской</u> <u>Федерации.</u>

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1Понятие и признаки должности государственной службы.

2Типология должностей государственной службы Российской Федерации.

3Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы и квалификационные требования к ним.

Тема 8. Прохождение гражданской службы и служебная карьера.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1Теоретические основы прохождения государственной службы.

2Правовые и организационные основы порядка прохождения государственной службы в Российской Федерации.

3Продвижение по службе и служебная карьера чиновника.

Тема 9. Государственный служащий: понятие, классификация.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1Понятие и признаки государственного служащего.

2Классификация государственных служащих Российской Федерации.

3Классные чины государственных служащих.

<u>Тема 10. Социальный и правовой статус государственного служащего России,</u> <u>государственного гражданского служащего Амурской области.</u>

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1Статус государственного служащего: понятие и классификация.

2Сущность и признаки социального статуса государственного служащего.

3Правовой статус государственного служащего: сравнительный анализ законодательства.

4Характеристика элементов правового статуса гражданского служащего Российской Федерации.

<u>Тема 11. Государственные гарантии и ответственность на гражданской службе.</u>

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1Основные и дополнительные государственные гарантии гражданских служащих.

2Поощрения и дисциплинарные взыскания на гражданской службе.

<u>Тема 12. Кадровая политика как социальное явление</u>

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1Каково содержание существенных признаков понятия «кадры», «персонал»?

2В чем выражается отличие понятия «кадровая политика» в широком и узком смысле?

3Какие группы факторов определяют социальную обусловленность кадровой политики?

4Раскройте содержание общественных тенденций, обусловливающих необходимость упорядоченности деятельности субъектов управления по воспроизводству и востребованности кадров и кадрового потенциала?

5В чем проявляются особенности государственной кадровой политики?

6Каковы особенности других субъектов кадровой политики?

7Какие примеры государственного регулирования вопросов кадровой политики можно привести из зарубежной практики?

8Состояние кадрового потенциала и кадрового корпуса государственной гражданской службы России.

9Основные тенденции развития кадрового потенциала гражданской службы Российской Федерации.

<u>Тема 13. Концептуальные основы государственной кадровой политики,</u> принципы и механизмы ее реализации.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1Концептуальные основы, цели и задачи государственной кадровой политики.

2Кадровая доктрина и приоритетные направления государственной кадровой политики.

3Проблемы государственной кадровой политики и кадровой деятельности в современной России.

<u>Тема 14. Кадровая политика и кадровая работа в системе государственной службы.</u>

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1Сущность, задачи, принципы и приоритетные направления кадровой политики в сфере государственной службы.

2Кадровая работа и кадровая служба государственного органа.

3Кадровый резерв на государственной службе.

#### Тема15. Кадровые технологии оценки персонала гражданской службы.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1Теоретические основы оценки персонала.

2Методика оценки персонала государственной службы.

3Организация и проведение аттестации, конкурса, квалификационного экзамена и испытания персонала.

Тема16. Коррупция в сфере государственной службы.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1Понятие и виды коррупции.

2Негативные последствия коррупции в системе госслужбы.

3Причины коррумпированности государственных служащих.

4Основные направления борьбы с коррупцией в государственном аппарате.

5Проекты антикоррупционных законов в Российской Федерации.

6Деятельность Президента РФ по борьбе с коррупцией.

#### 8. ТЕМЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

- 1. Основания выделения видов государственной службы. Возможные новые виды государственной службы.
- **2.** Классификация принципов функционирования государственной службы.
- **3.** Установление личной заинтересованности и механизмы разрешения конфликта интересов на государственной службе.
- **4.** Для каких категорий и групп должностей государственных гражданских служащих возможно введение особого порядка оплаты труда?
- **5.** Формирование системы управления государственной службой Российской Федерации.
- **6.** Отношение системы государственной службы Российской Федерации к основным зарубежным моделям государственной службы.
- **7.** Основные достоинства и недостатки концепции М. Вебера профессиональной государственной службы.
- 8. Что такое «система профессиональных заслуг и достоинств» и как ее

- возможно применять для формирования профессиональной государственной службы в России?
- **9.** Основные достоинства и недостатки государственной службы, предлагаемой в рамках концепции «Нового государственного управления».
- 1 Насколько концепции М. Вебера и «Нового государственного
- **0.** управления» удовлетворяют практике современных реформ государственной службы?
- 1 Социально-политический контекст создания государственной службы
- 1. Российской Федерации (конец 1980-х гг. 1991 г.).
- 1 Основные проблемы становления государственной службы
- 2. Российской Федерации: 1991-1999 гг.
- 1 Сторонники и противники реформирования системы государственной
- 3. службы Российской Федерации.
- 1 Проблема готовности государственной службы Российской Федерации
- 4. к реформированию (внутренние и внешние аспекты).
- 1 Рудименты патронажной системы и spoils system в современной
- 5. государственной службе.
- 1 Характеристики партийно-государственного аппарата СССР и РСФСР.

6.

- 1 Сравнение реформ государственной службы в США и в Канаде:
- 7. условия реформирования, цели, задачи, результаты.
- 1 Система профессионального образования и дополнительного
- **8.** профессионального образования для государственных служащих во Франции и ее связь с закрытой системой государственной службы.
- 1 Правовой статус чиновника в ФРГ.

9.

- 2 Государственный аппарат в условиях идеологического руководства в
- **0.** KHP.
- 2 Концепция реформирования системы государственной службы
- **1.** Российской Федерации как стратегический план проведения реформы государственной службы Российской Федерации.
- 2 Соотношение плана первоочередных мероприятий по реализации
- 2. Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации и Плана реализации Федеральной программы

- «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 2005 годы)».
- 2 Соотношение годовых (2003 2005 годы) планов реализации
- **3.** Федеральной программы «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 2005 годы)».
- 2 Основные нормативные правовые акты, необходимые для
- 4. качественной реализации Федерального закона «О системе государственной службы в Российской Федерации» № 58-ФЗ и Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» № 79-ФЗ и их характеристика.
- 2 Классификация проблем современного этапа существования системы
- 5. государственной службы Российской Федерации.
- 2 Повышение конкурентноспособности государственной службы:
- 6. составные компоненты.
- 2 Деятельность комиссий по служебным спорам и разрешению
- 7. конфликта интересов на государственной службе.
- 2 Взаимосвязь реформы государственной службы и других реформ
- 8. государственного управления.
- 2 Показатели эффективности и результативности служебной
- 9. деятельности государственных служащих.
- 3 Об особом порядке оплаты труда государственных служащих -
- 0. механизмы реализации.
- 3 Проблемы создания федерального органа по управлению
- 1. государственной службой Российской Федерации.

### 9. ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ

- 1 Институт государственной службы и его место в системе государственного управления.
- 2 Англо-саксонская и континентальная модели государственной службы и их соотношение с российской системой государственной службы.
- 3 Концепция М. Вебера профессиональной (идеальной) государственной службы.
  - 4 История возникновения и развития отечественной государственной службы.

- 5 Табель о рангах в Российской империи.
- 6 Организация государственной службы в советский период.
- 7 Становление государственной службы Российской Федерации 1993-2001 годы.
- 8 Основные особенности предложений по реформированию государственной службы в рамках разработки административной реформы в 2001-2007 годах.

9Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации: основное содержание.

10Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 – 2005 годы)». Разделы программы и особенности ее реализации.

11Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации»: содержание и основные новации.

12Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: новые подходы к организации функционирования государственной гражданской службы.

13Сущность и особенности государственной службы как социального института.

14Государственная служба как правовой институт и как профессиональная служебная деятельность.

15Принципы построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации.

16Система управление государственной службой РФ.

17Понятие, отличительные черты и функции федеральной государственной службы.

18Структура и особенности государственной гражданской службы Амурской области.

19Понятие и признаки должности государственной службы. Категории и группы должностей государственной гражданской службы.

- 20Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы и квалификационные требования к ним.
- 21Реестр должностей государственной гражданской службы Амурской области и квалификационные требования к ним.
  - 22Порядок поступления на государственную гражданскую службу.
- 23Правовые и организационные основы порядка прохождения государственной гражданской службы.
  - 24Продвижение по службе и служебная карьера чиновника.
  - 25Методы оценки персонала государственной службы.
- 26Организация и проведение аттестации, конкурса, квалификационного экзамена и испытания персонала.
  - 27Понятие и признаки государственного служащего.
  - 28Классификация государственных служащих РФ.
  - 29Правовой статус государственного служащего.
  - 30Сущность и признаки социального статуса государственного служащего.
- 31Основные и дополнительные государственные гарантии гражданских служащих.
  - 32Права и основные обязанности государственного служащего.
  - 33Ограничения и запреты для государственных служащих.
  - 34Поощрения и дисциплинарные взыскания на гражданской службе.
  - 35Конфликт интересов на гражданской государственной службе.
- 36Денежное содержание государственных служащих и их пенсионное обеспечение.
- 37Концептуальные основы, цели и задачи государственной кадровой политики.
- 38Основные принципы и механизмы реализации государственной кадровой политики в сфере государственной службы.
  - 39Кадровая работа и кадровая служба государственного органа.
- 40Этические правила и требования к служебному поведению государственных служащих.

- 41Меры, принимаемые по борьбе с коррупцией на государственной службе.
- 42Государственная служба (публичная служба) в зарубежных странах: общая характеристика.

#### 10. СПИСОК ЛИТЕРАТУТРЫ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Нормативные правовые акты

- 1Конституция Российской Федерации. М.: Юридическая литература, 2005.
- 2Трудовой кодекс Российской Федерации № 197-ФЗ от 30 декабря 2001г.
- 3О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ
- 4О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-Ф3
- 5О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 №25-Ф3
- 6Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: Указ Президента РФ от 19.11.2002 №1336
- 7О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09.03.2004 №314
- 8Об Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 25.03.2004 №400
- 9О мерах по совершенствованию государственного управления: Указ Президента РФ от 16.07.2004 № 910
- 10О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 110
- 11О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценке их знаний, навыков и умений (профессионального уровня): Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 111

- 12О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 112
- 13О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим: Указ Президента РФ от 01.02.2005 №113
- 14О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы: Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574
- 15О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов: Указ президента РФ от 03.03.2007 № 269
- 16О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации : Указ Президента РФ от 10.02.2005 № 159
- 17О порядке и условия командирования федеральных государственных служащих: Указ Президента РФ от 18.07 2005 № 813
- 18О денежном содержании федеральных государственных служащих: Указ Президента РФ от 25.07.2006 № 763
- 19О квалификационных требованиях к стажу государственной службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих: Указ Президента Рф от 27.09.2005 № 1131
- 20О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации от 28.12.2006 № 1474
- 21Об утверждении положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела: Указ Президента РФ от 30.05.2005 № 609

- 22О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг: Постановление Правительства РФ от 11.11.2005 № 679
- 23О государственной гражданской службе Амурской области: Закон Амурской области от 13.12.2006.№ 261-О3
- 24О стаже государственной службы государственной службы области и лиц, замещающих государственные должности области категории «А»: Закон Амурской области от 27.10.2003 № 257-ОЗ
- 25О наградах губернатора Амурской области : Постановление губернатора Амурской области от 03.08.2007 № 24-к
- 26Об установлении ненормированного служебного дня государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти области: Постановление губернатора Амурской области от 21.09.2007 №29-к

#### Учебная и научная литература

- 1Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика. Монография М.: Изд-во РАГС, 2002.
  - 2Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М., 1997.
  - 3Государственная служба в зарубежных странах. М.: Изд-во РАГС, 2004.
- 4Государственная службы (комплексный подход): Учеб. Пособие. 2-е изд. М.: Дело, 2000.
- 5Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации. М.: Юристъ, 2002.
- 6Осейчук В.И. Государственная служба Российской Федерации: Учебнометодическое пособие. М., 2001.
- 7Фадеев В.И. Муниципальная служба в Российской Федерации. М.: ИНИОН РАН, 2000.
- 8Реформа государственной службы России. История попыток реформирования с 1992 по 2000 год. М., Весь мир, 2003 г.;

9Реформа государственной службы РФ (2000 – 2003 годы). М., Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2006 г.

10Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: учеб. пособие для студентов вузов. – М.:ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007. -575 с.

#### Список Интернет-источников.

- 1. Поисковые системы <u>www.rambler.ru</u>, <u>www.aport.ru</u>, <u>www.google.ru</u>, <u>www.yandex.ru</u>.
- 2. Сайты организаций:

| 1. <a href="http://www.rsnet.ru">http://www.rsnet.ru</a>   | Сайт органов государственной власти |
|--|-------------------------------------|
| 2. <a href="http://www.minfin.ru">http://www.minfin.ru</a> | Министерство финансов России.       |
|  |                                     |

3. <a href="http://www.nalog.ru">http://www.nalog.ru</a> Министерство по налогам и сборам России.

4. <a href="http://www.gks.ru">http://www.gks.ru</a>
Госкомстат Россий.

Российский научин й нег

5. <a href="http://www.rncgmu.ru">http://www.rncgmu.ru</a> Российский научный центр гос. и мун. управления

6. <a href="http://www.amurobl.ru">http://www.amurobl.ru</a> Cайт правительства Амурской области Институт муниципального управления Институт экономики переходного

периода.

9. <a href="http://www.inme.ru">http://www.inme.ru</a> Институт национальной модели экономики.

10. <a href="http://www.hse.ru">http://www.hse.ru</a> Государственный университет «Высшая школа экономики».