

Министерство образования Российской Федерации

*АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ*

Юридический факультет

Е.Г. Черкашина

# ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебно-методическое пособие

Благовещенск

2000

**ББК 67.407**

**Ч 48**

*Печатается по решению  
редакционно-издательского совета  
юридического факультета  
Амурского государственного  
университета*

**Черкашина Е.Г.**

Экологическое право России. Учебно-методическое пособие.

Благовещенск. Амурский гос. ун-т, 2000.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов, изучающих экологическое право. Включает программу курса, планы семинарских занятий, тематику письменных работ и список литературы, рекомендуемой к изучению по всем темам курса, для написания письменных работ и подготовки к экзамену.

*Рецензенты:* Чердакова Т.Б., ст. преподаватель кафедры уголовного права АмГУ, канд. юрид. наук;  
кафедра теории и истории государства и права (зав. кафедрой А.В. Умрихин доцент, канд. ист. наук)

©Амурский государственный университет, 2000

©Черкашина Е.Г. , 2000

Экологическое право России как учебная дисциплина изучается на IV курсе. В качестве самостоятельной отрасли экологическое право регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Цель преподавания экологического права – вооружение студенчества знаниями о формах взаимодействия человека, общества и природы, развитии этих форм на современном этапе и в историческом аспекте.

Задача учебной дисциплины – сформировать систематизированный комплекс знаний о взаимодействии природы и человека, навыков и умения применять эти знания на практике студентами – юристами. Это не может не отразиться на формировании широкого уровня экологической культуры общества : среди мер повышения экологической культуры экологическое воспитание и образование занимают особое место.

Изучая экологическое право, студенты определяют собственную систему взглядов на характер, сущность взаимодействия человека с окружающей его природной средой, знакомятся с философскими концепциями о взаимодействии человека и природы, приобретают знания о современном экологическом законодательстве и практике его применения.

Необходимым условием для усвоения изучаемой дисциплины является овладение знаниями по философии, гражданскому и земельному праву, Конституции РФ, а также отдельных нормативно-правовых актов со специфическими объектами регулирования: законов РФ «Об охране окружающей природной среды», «О недрах», ЗК РСФСР, ВК РФ и др.

Программа курса экологического права состоит из трех частей: общей, особенной и специальной. Внутри частей выделяются разделы.

*Общая часть* включает темы, посвященные характеристике экологического права как отрасли права, предмету, его методам и источникам, отдельным элементам механизма охраны окружающей природной среды, юридической ответственности и др.

*Особенная часть* в преобладающей степени занимается вопросами охраны и использовании отдельных видов природных объектов: земли, воды, лесов, атмосферного воздуха в различных отраслях промышленности.

*В специальной части* рассматриваются вопросы правового регулирования экологических отношений за рубежом и на международном уровне.

Принципы построения курса по разделам : в общей части их два - «Предмет, источники и объекты экологического права»; и «Механизм экологического права»; в особенной тоже два - «Экологическая ответственность» и «Механизм охраны окружающей природной среды»; в специальной - раздел «Механизм международно-правовой охраны окружающей среды».

## ПРОГРАММА КУРСА

### Общая часть

**Раздел I.** Предмет, источники, объекты экологического права.

Право природопользования.

#### **Тема 1. Проблемы взаимодействия общества и природы.**

Экологические проблемы в мире и в России. Экологический кризис. Концепции взаимодействия общества и природы. Формы взаимодействия человека и природы.

**Тема 2. Экологическое право как комплексная отрасль правовой системы РФ.**

Нормы экологического права. Соотношение экологического права с другими отраслями. Принципы, методы и предмет правового регулирования. Система экологического права. Объекты экологического права. Содержание экологических правоотношений.

#### **Тема 3. Источники экологического права.**

Система источников экологического права. Конституционные основы экологического права. Закон как источник экологического права. Соотношение экологического законодательства РФ и субъектов РФ. Нормативно-правовые акты Президента и Правительства РФ. Судебная и арбитражная практика в регулировании экологических отношений.

#### **Тема 4. Право собственности на природные ресурсы.**

Субъекты, объекты и содержание права собственности на природные ресурсы. Формы права собственности на природные ресурсы. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы. Защита права собственности.

### **Тема 5. Право природопользования.**

Понятие, виды и принципы права природопользования. Субъекты и объекты права природопользования. Содержание права природопользования. Лицензирование и лимитирование природопользования.

## **Раздел II. Механизм экологического права**

### **Тема 6. Эколого-правовой механизм охраны окружающей природной среды.**

Понятие и структура. Экологизация законодательства. Воздействие нормы правового регулирования на общественные отношения.

### **Тема 7. Система органов экологического управления.**

Принципы государственного управления. Система органов государственного управления. Функции государственного управления. Органы общей компетенции и органы специальной компетенции.

### **Тема 8. Нормирование качества окружающей природной среды.**

Виды нормативов. Планирование охраны окружающей природной среды. Экономический механизм охраны. Природные кадастры. Платность природопользования. Экологические фонды.

### **Тема 9. Экологический контроль и экологическая экспертиза.**

Цели, задачи, методы, объекты, принципы. Виды экологической экспертизы. Законодательство об экологической экспертизе. Мониторинг окружающей природной среды: субъекты и объекты.

## **Особенная часть**

### **Раздел III . Экологическая ответственность**

#### **Тема 10. Ответственность за экологические правонарушения.**

Понятие, сущность, функции ответственности. Понятие и состав экологического правонарушения. Их классификация. Виды ответственности.

#### **Тема. 11. Административная ответственность за экологические правонарушения.**

Понятие и особенности ответственности. Состав административного правонарушения в области охраны окружающей природной среды.

#### **Тема 12. Уголовная и гражданско-правовая ответственность в области охраны**

Понятие и состав экологического преступления. Экологические преступления в УК РФ. Ответственность за вред, причиненный нарушением законодательства об охране окружающей природной среды. Вред экологический и экономический. Принципы возмещения вреда.

#### **Тема 13. Возмещение вреда здоровью граждан.**

Методика исчисления вреда. Формы возмещения вреда. Способы возмещения причиненного вреда.

**Тема 14. Правовое регулирование деятельности правоохранительных органов.**

Функции прокуратуры. Функции органов внутренних дел. Природоохранная деятельность Конституционного суда, судов общей юрисдикции и арбитражного суда.

**Раздел II. Механизм охраны окружающей природной среды**

**Тема 15. Правовая охрана объектов окружающей природной среды.**

Охрана земли, леса, вод, недр, атмосферного воздуха, растений и животного мира.

**Тема 16. Правовая охрана окружающей природной среды в отдельных отраслях промышленности и народного хозяйства.**

Охрана окружающей природной среды в энергетике, сельском хозяйстве, в военной деятельности, на различных стадиях хозяйственного процесса.

**Тема 17. Правовая охрана окружающей природной среды в населенных пунктах**

ЗАТО. Правовой режим особо охраняемых территорий и объектов. Виды особо охраняемых территорий и объектов. Охрана окружающей природной среды в городах.

**Специальная часть**

**Раздел I. Механизм международно-правовой охраны окружающей природной среды.**

**Тема 18. Международно-правовая охрана природной среды.**

Понятие, предмет, источники, объекты международно-правовой охраны

природной среды. Международные организации и конференции, их правовой статус.

### **Основная литература**

Экологическое право. Учебник / Под ред. М.М. Бринчука. М. Юристъ, 1998. 688с.

Экологическое право. Учебник / Под ред. Б.В. Ерофеева. М. : Новый Юрист, 1998. 688с.

Экологическое право России. Учебник / Под ред. В.В. Петрова. М.: БЕК, 1995. 557с.

Экологическое право России. Сборник нормативных актов и документов / Под ред. А.К. Голиченкова. М.: БЕК, 1997. 816с.

Практикум по экологическому праву. Учеб. пособие для вузов / Под ред. А.К. Голиченкова. М.: БЕК, 1996. 222с.

Экологическое право РФ. Учеб. пособие / Определения, схемы, комментарии. Р.С. Маковик. М.: Изд-во «Манускрипт», 1996.

### **Дополнительная литература**

#### **Нормативные материалы**

Конституция РФ. М., 1993.

Водный кодекс РФ от 16.11.95 //СЗ РФ. 1995. № 47. С. 4471.

Земельный кодекс от 25.04.91 // Ведомости СНД. 1991. № 22. С. 766.

Гражданский кодекс РФ. Ч 1, 2. М.: Юр. лит., 1996.

Лесной кодекс РФ от 29.01.97 // Сборник законодательств Российской Федерации. (СЗ РФ). 1997. № 5. С. 610.

Воздушный кодекс РФ. М., 1997.

Кодекс РСФСР об административных правонарушениях. М.: Юр. лит., 1995.

Градостроительный кодекс РФ от 07.05.98 // СЗ РФ. 1998. № 19. Ст. 2069.

Закон РСФСР от 19.12.91 «Об охране окружающей природной среды» // Ведомости СНД. 1992. № 10.

#### **Законы РФ :**

О недрах // СЗ РФ. 1995. № 10. С. 823.

Об экологической экспертизе // СЗ РФ. 1995. № 48. С. 4556.

О континентальном шельфе // СЗ РФ. 1995. № 49. С. 4694.

Об использовании атомной энергии // СЗ РФ. 1995. № 48. С. 4552.

О животном мире // СЗ РФ. 1995. № 17. С. 1462.

О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах // СЗ РФ. 1995. № 9. С. 713.

Об особо охраняемых природных территориях // СЗ РФ. 1995. № 12. С. 1024.

О радиационной безопасности населения // СЗ РФ. 1996. № 3. С. 141.

О мелиорации земель // СЗ РФ. 1996. № 3. С. 142.

О плате за пользование водными объектами от 06.05.98 // СЗ РФ. 1998. № 19. С. 2067.

О внесении изменений в ст. 13 ФЗ «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1998. № 16.

Об охране атмосферного воздуха от 14.07.82 // ВВС РСФСР. 1982. № 29. С. 1027.

#### **Указы президента РФ:**

Указ Президента РФ от 05.05.92 «Об охране природных ресурсов территориальных вод, континентального шельфа и экономической зоны РФ» // ВСНД РФ и ВС РФ. 1992. № 19. С. 1048.

Указ Президента РФ от 16.12.93 «О федеральных природных ресурсах» // САПП. 1993. № 51. С. 4932.

Указ Президента РФ от 14.08.96 № 1176 «О системе федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 1996. № 34. С. 4081.

Указ Президента РФ от 14.08.96 № 1177 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». // СЗ РФ. 1996. № 34. С. 4082.

Указ Президента РФ от 10.10.95 № 1032 «О федеральной целевой программе государственной поддержки государственных природных заповедников и национальных парков на период до 2000г» // СЗ РФ. 1995. № 42. С. 3972.

Концепция Федеральной целевой программы «Мировой океан» Одобрена Указом Президента РФ от 17.01.97 № 11 (п. 3, 9, 10 разд. IV) // СЗ РФ. 1997. № 4. С. 513.

### **Постановления Правительства РФ**

О порядке осуществления прав собственников земельных долей и имущественных паев // СЗ РФ. 1995. № 7. Ст. 534.

Об утверждении положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды // СЗ РФ. 1996. № 10. Ст. 937.

О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций // СЗ РФ. 1995. № 46. Ст. 4459.

О специально уполномоченных государственных органах в области охраны окружающей природной среды. От 22.09.93 № 943 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. (СЗ РФ). 1993. № 39. Ст. 3622.

Вопросы Министерства природных ресурсов РФ. От 24.10.96 № 1260 // СЗ РФ. 1996. № 44. Ст. 5019.

Вопросы Государственного Комитета РФ по охране окружающей среды. От 25.10.96 № 1261 // СЗ РФ. 1996. № 45. Ст. 5123.

О федеральной целевой программе. «Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий.» От 19.10.96 № 1242 // СЗ РФ.

1996. № 44. Ст. 5012.

О первоочередных мероприятиях по обеспечению экологической безопасности при осуществлении деятельности ВС РФ. От 31.10.96 № 1310 // Рос. газ., 1996, 27 ноября.

Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы. От 11.06.96 № 698 // СЗ РФ. 1996. № 40. Ст. 4648.

О порядке разработки и утверждении нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты. От 19.12.96 № 1504. // Рос. газ., 1997, 9 янв.

Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в РФ. От 23.12.93 № 1362 // СА РФ. 1994. Ст. 78.

О создании единой государственной системы экологического мониторинга. От 24.11.93 № 1229 // СА РФ. 1993. № 48. Ст. 4661.

О государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ. От 12.11.92 № 869 // СА РФ. 1992. № 20. Ст. 1669.

О Федеральном экологическом фонде РФ и экологических фондах на территории РФ. От 29.06.92 № 442

О мерах по улучшению экологического образования населения. От 03.11.94 № 1208 // СЗ РФ. 1994. № 29. Ст. 3037.

Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь сельскохозяйственного производства. От 28.01.93 № 77 // СА РФ. 1993. № 6. Ст. 483.

О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы. От 23.02.94 № 140 // СЗ РФ. 1994. № 10. Ст. 779.

Об утверждении Положения о порядке консервации деградированных сельскохозяйственных угодий и земель, загрязненных токсичными промышленными отходами, радиоактивными веществами. От 05.08.92 № 555 // С.А.РФ. 1992. № 8. Ст. 505.

Постановление пленума Высшего арбитражного суда РФ от 21.10.93 № 22 «О некоторых вопросах практики применения закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» // Вестник Высшего арбитражного суда РФ. 1994. №3.

Федеральная целевая программа «Леса России» на 1997-2000гг. // «Экос-Информ». 1998. № 1. С. 26.

Жариков Ю.Г. О праве владельцев земельных участков пользоваться общераспространенными полезными ископаемыми // Право и экономика. 1999. № 9. С. 42.

Серенко А.В. Правовой режим земель застройки в городах // Право и экономика. 1999. № 6. С. 73.

Чучаев А.Н., Васильев Ф.П. Уголовно-правовая охрана лесов в России (исторический очерк) // Рос. юр. журнал. 1999. № 2. С. 133.

Добровольский Г.В., Куст Г.С. Деграция почв - «тихий кризис планеты» // Природа. 1996. № 10. С. 53.

Сизов А.П., Медведева О.Е. Нарушения земельного законодательства : возмещение ущерба // Экология и промышленность России. 1999, окт. С. 30.

Данилина А. Е., Куценко В.В. О проблемах обеспечения экологической безопасности на территории РФ // Экология и промышленность РФ. 1999, сент. С. 37.

Иванов Б.С., Резчиков Е.А. О некоторых задачах экологического информационного обеспечения // Экология и промышленность РФ. 1999, август. С. 38.

Дымов Д.Е., Харченко С.Г. Природоохранное законодательство Европейского сообщества: основные формы, структура, интерпретация // Экология и промышленность России. 1999, март. С. 38.

Крассов О.И., Рюмина Р.Б. Право государственной собственности на природные ресурсы // Государство и право. 1995. № 9.

Винокуров А., Червяков Ю. Проверки исполнения земельного законодательства // Законность. 1997. № 8.

Крассов О.И. В фокусе Водного кодекса - проблемы экологии // Журнал российского права. 1997. № 3. С. 72.

Малинин Н.С. Правонарушение: понятие, причины, ответственность. М., 1985.

Лейст О.Э. Понятие ответственности в теории права // Вестник МГУ. Сер. «Право». 11. 1994. №1.

Мамин Н.С. Современные проблемы юридической ответственности // Государство и право. 1994. № 6.

Строгович М.С. Сущность юридической ответственности // Советское государство и право. 1979. № 5.

Шон Д.Т. Конституционная ответственность // Государство и право. 1995. № 7.

Боголюбов С.А., Постышев В.М. Кодекс о лесных богатствах России. // Журнал российского права. 1997. № 3. С. 66.

Голиченков А.К., Лукина Е.Н. Проблемы экологического, земельного права и законодательства в современных условиях // Государство и право. 1999. № 2. С. 39.

Горбачев А.Н. Правовые проблемы оздоровления территорий РФ с кризисной экологической ситуацией // Государство и право. 1996. № 9. С. 118.

Певзнер М.Е. О горном праве // Государство и право. 1996. № 8. С. 52.

Боголюбов С.А. Новый ГК и охрана окружающей среды // Государство и право. 1995. № 10. С. 78.

Чмыхало Е.Ю. Правовое регулирование экологических отношений на региональном уровне // Журнал российского права. 1997. № 10. С. 53.

Волков Г.А. Законодательное регулирование права государственной собственности на природные ресурсы // Государство и право. 1996. С. 52.

Бобылев А. И. Проблемы развития экологического, аграрного, земельного законодательства в субъектах РФ // Государство и право. 1997. № 7. С. 87.

Нарышева Н.Г. Понятие и сущность таксовой ответственности за нарушение законодательства о природных ресурсах // Государство и право. 1997. № 10. С. 39.

Узбекова Г.М. Рассмотрение в судах дел об экологических преступлениях // Журнал российского права. 1997. № 5. С. 68.

Горбачев А.Н., Щуплецова Ю.И. Природопользование и охрана окружающей среды: правовые проблемы // Журнал российского права. 1997. № 7. С. 159.

Дубовик О.Л. Ответственность за экологические преступления // Журнал российского права. 1997. № 9. С. 50.

Боголюбов С.А. Экологическое законодательство и правовая реформа в экологии // Журнал российского права. 1997. № 1. С. 47.

Ларионов Г.А. Общественный экологический контроль // Государство и право. 1996. № 2. С. 65.

Бринчук М.М. О понятийном аппарате экологического права // Государство и право. 1998. № 9. С. 20.

Правовое обеспечение экологической безопасности в РФ (Материалы «круглого стола») // Государство и право. 1998. № 6. С. 104.

Булгаков М.Б. Природоохранные акты : от «Русской правды» до петровских времен // Государство и право. 1996. № 8. С. 136.

Волков Г.А. О прокурорской и судебной практике по делам об экологических преступлениях // Государство и право. 1996. № 6. С. 67.

Боголюбов С.А. Государственно–правовые проблемы экологической экспертизы // Государство и право. 1996. № 11. С. 105.

Гранин А. Становление права окружающей среды в капиталистических странах // Советское государство и право. 1984. № 12.

## **ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **Общая часть**

#### **Тема 1. Проблемы взаимодействия общества и природы.**

- 1.Формы взаимодействия общества и природы.
- 2.Экологический кризис в России: причины, формы проявления. Пути выхода из него.
- 3.Охрана окружающей природной среды.
- 4.Концепции отношения общества к природе.
- 5.Экологические функции государства и права.

#### **Тема 2. Экологическое право как комплексная отрасль правовой системы РФ.**

- 1.Понятие и формы экологического права.
- 2.Предмет и методы экологического права.
- 3.Нормы экологического права.
- 4.Система экологического права.
- 5.Принципы экологического права.
- 6.Соотношение экологического права с другими отраслями права.
- 7.Экологические правоотношения.

#### **Тема 3. Источники экологического права.**

- 1.Понятие и особенности источников экологического права.
- 2.Система источников экологического права.

3. Конституционные основы экологического права.
4. Закон как источник экологического права.
5. Соотношение экологического законодательства РФ и их субъектов.
6. Закон РФ «Об охране окружающей природной среды» и его место в системе экологического законодательства.
7. Нормативные акты Президента и Правительства РФ.
8. Судебная и арбитражная практика.

#### **Тема 4. Право собственности на природные ресурсы.**

1. Значение и понятие права собственности на природные ресурсы.
2. Виды права собственности. Объекты и субъекты права собственности.
3. Право государственной собственности на природные ресурсы.
4. Земельная собственность и приватизация земель.
5. Юридическая защита права собственности на природные ресурсы.
6. Приобретение и прекращение права собственности на природные ресурсы.

#### **Тема 5. Право природопользования.**

1. Понятие, виды, принципы природопользования.
2. Субъекты права природопользования. Права и обязанности природопользователей.
3. Объекты права природопользования.
4. Лицензирование природопользования.
5. Лимитирование природопользования.
6. Договоры на природопользование.

#### **Тема 6. Эколого-правовой механизм охраны окружающей природной среды.**

1. Понятие и структура механизма охраны окружающей природной среды.
2. Нормы природоохранного законодательства.

3. Экологизация законодательства.

4. Воздействие норм правового регулирования на общественные отношения.

### **Тема 7. Система органов экологического управления.**

1. Цели и задачи экологического управления.

2. Структура (система) органов управления.

3. Функции и компетенция органов экологического управления.

4. Органы общей компетенции.

5. Специально уполномоченные государственные органы охраны природы.

6. Экологическое движение в РФ.

### **Тема 8. Нормирование качества окружающей среды.**

1. Понятие, общие требования к нормированию. Нормы и их виды.

2. Санитарно-гигиенические нормативы качества.

3. Производственно-хозяйственные нормативы качества.

4. Экономический механизм охраны природы.

5. Природно-ресурсовые кадастры.

6. Платность природопользования.

7. Экологические фонды.

### **Тема 9. Экологический контроль и экологическая экспертиза.**

1. Понятие, формы, цели, система экологического контроля.

2. Объекты и принципы экологического контроля. Государственный экологический контроль.

3. Мониторинг окружающей природной среды.

4. Понятие и принципы экологической экспертизы.

5. Стадии эколого-экспертного процесса.

6. Объекты экологической экспертизы.

## **Особенная часть**

### **Тема 10. Ответственность за экологические правонарушения.**

1. Понятие и сущность экологической ответственности. Функции.
2. Понятие и состав экологического правонарушения. Классификация правонарушений.
3. Виды юридической ответственности за экологические правонарушения (дисциплинарная, материальная).

### **Тема 11. Административная ответственность за экологические правонарушения.**

1. Понятие и особенности административной ответственности.
2. Понятие и состав экологического правонарушения (проступка).
3. Разграничение экологического проступка и экологического преступления.
4. Меры административной ответственности за экологические правонарушения (проступки).
5. Ответственность на нарушение требований экологической безопасности, за самовольное использование природного объекта, за нарушение требований охраны природных объектов и комплексов.

### **Тема 12. Уголовная и гражданско-правовая ответственность.**

1. Понятие, состав экологического преступления.
2. Составы экологических преступлений по УК РФ.
3. Ответственность за вред, причиненный нарушением законодательства об охране окружающей природной среды. Вред экологический и экономический.
4. Принципы возмещения вреда окружающей природной среде. Механизм возмещения вреда.
5. Негаторный иск.

### **Тема 13. Возмещение вреда здоровью граждан.**

1. Понятие и сущность вреда. Методика исчисления, формы возмещения.
2. Гражданско-правовой порядок возмещения вреда.
3. Административно-правовой порядок возмещения вреда.

### **Тема 14. Правовое регулирование деятельности правоохранительных органов.**

1. Экологическая функция прокуратуры.
2. Экологическая деятельность органов внутренних дел.
3. Природоохранная деятельность Конституционного суда РФ.
4. Арбитражная и судебная практика в охране природы.
5. Принципы природоохранной деятельности правоохранительных органов.

### **Тема 15. Правовая охрана объектов окружающей среды.**

1. Охрана земель. Земельное законодательство и его значение.
2. Охрана леса и современное лесное законодательство РФ.
3. Охрана вод и Водный кодекс РФ (1995г.).
4. Охрана недр и законодательство РФ о недрах.
5. Правовая охрана животного мира в РФ.
6. Охрана атмосферного воздуха в РФ

### **Тема 16. Правовая охрана окружающей природной среды на стадиях хозяйственного процесса и в отдельных отраслях народного хозяйства.**

1. Экологические принципы и экономические стадии хозяйственного процесса согласно законодательству РФ.
2. Охрана объектов окружающей природной среды в энергетике и военной деятельности.
3. Охрана озонового слоя Земли.
4. Правовой режим зон экологического риска.

5. Правовая охрана окружающей природной среды в с/х.

**Тема 17. Правовая охрана окружающей природной среды в населенных пунктах.**

1. Состав территории городов. Законодательство РФ о градостроительстве.
2. Экологические требования к планировке и застройке.
3. Зеленая и пригородная зоны городов.
4. Охрана окружающей природной среды в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).
5. Виды и правовой режим особо охраняемых территорий и объектов в РФ.

**Специальная часть**

**Тема 18. Международно-правовая охрана природной среды.**

1. Понятие и предмет международно-правовой охраны окружающей среды.
2. Источники, объекты международно-правовой охраны.
3. Международные организации и конференции. Их правовой статус.

**КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ**

1. Предмет и система экологического права.
2. Формы взаимодействия общества и природы.
3. Конституционные основы экологического права.
4. Система источников экологического права.
5. Закон РФ «Об охране окружающей природной среды» как источник экологического права.
6. Понятие, содержание и формы собственности на природные ресурсы.
7. Государственное управление природопользованием и охраной окружающей природной среды.

8. Принципы экологического права.
9. Методы экологического права.
10. Соотношение экологического права с другими отраслями права..
11. Понятие и функции экологического права.
12. Право природопользования: понятие и виды.
13. Основания возникновения и прекращения права специального природопользования.
14. Лицензирование природопользования.
15. Стадии эколого-экспертного процесса.
16. Нормирование качества окружающей природной среды.
17. Экономический механизм охраны окружающей природной среды.
18. Экологическая экспертиза.
19. Экологический контроль.
20. Экологический кризис в России.
21. Договоры на комплексное природопользование.
22. Виды платежей за природные ресурсы.
23. Понятие, сущность и функции экологической ответственности.
24. Правовая охрана окружающей среды в городах.
25. Экологические требования к планировке и застройке городов.
26. Понятие и состав особо охраняемых природных территорий.
27. Понятие и состав природно-заповедного фонда.
28. Понятие и особенности правового режима курортных, лечебно-оздоровительных, зеленых и рекреационных зон.
29. Основные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей природной среды.
30. Международные договоры, конференции, соглашения в сфере охраны окружающей среды.
31. Нормы экологического права, их классификация.

32. Экологические правоотношения : содержание, основания возникновения и прекращения, субъекты и объекты.
33. Природные кадастры.
34. Формы экологической ответственности.
35. Понятие и состав экологического правонарушения.
36. Ответственность за экологические правонарушения (дисциплинарная, материальная).
37. Уголовная ответственность за экологические преступления.
38. Административная ответственность за экологические правонарушения.
39. Гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.
40. Право недропользования и его охрана.
41. Право землепользования и его охрана.
42. Право водопользования и его охрана.
43. Право лесопользования и его охрана.
44. Понятие и виды вреда природной среде.
45. Принципы возмещения вреда природной среде.
46. Механизм возмещения вреда природной среде.
47. Экологическая функция прокуратуры.
48. Механизм возмещения вреда здоровью человека.
49. Общая характеристика экологических функций правоохранительных органов.
50. Основные направления охраны окружающей среды в промышленности, на транспорте и в энергетике.
51. Экологические требования при размещении, проектировании и строительстве промышленных объектов.
52. Экологические требования при эксплуатации промышленных объектов.
53. Правовая охрана озонового слоя Земли.
54. Правовая охрана окружающей природной среды в сельском хозяйстве.

55. Экологические требования при использовании химических веществ в сельском хозяйстве.

56. Мониторинг за состоянием окружающей среды.

### **ТЕМАТИКА ПИСЬМЕННЫХ РАБОТ**

1. Окружающая среда и современный мир.
2. Экологический кризис в России.
3. Система источников экологического права.
4. Конституционные основы экологического права.
5. Законы как источники экологического права.
6. Объекты экологического права.
7. Право собственности на природные ресурсы.
8. Лицензирование природопользования.
9. Система органов экологического управления.
10. Платность природопользования.
11. Государственный экологический контроль.
12. Экологическая ответственность.
13. Экологические преступления.
14. Административная ответственность за экологические правонарушения.
15. Возмещение вреда окружающей природной среде.
16. Возмещение вреда здоровью граждан.
17. Экологические функции правоохранительных органов.
18. Охрана окружающей природной среды в сельском хозяйстве.
19. Правовой режим природно-заповедного фонда.
20. Международно-правовая охрана природной среды.
21. Право недропользования и его охрана.
22. Право лесопользования и его охрана.
23. Право водопользования и его охрана.

24.Право землепользования и его охрана.

25.Международные конференции и организации по охране окружающей природной среды.

## ТЕСТЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ПРАВУ

### Тест I

#### Вариант 1.

1. К предмету экологического права относятся:

- а) общественные отношения в сфере экономики;
- б) волевые общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы;
- в) волевые общественные отношения по использованию природных ресурсов.

2. Система экологического права включает части:

- а) общую и особенную;
- б) общую и специальную;
- в) общую, особенную и специальную.

3. Источником экологического права является:

- а) решение компетентного органа по конкретному делу;
- б) закон субъекта РФ;
- в) распоряжение руководителя предприятия.

4. Экологические правоотношения – это:

- а) общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического права;

- б) общественные отношения, возникающие в процессе пользования природным объектом;
- в) общественные отношения, возникающие в процессе землепользования и урегулированные нормами земельного права.

5. К общеправовым принципам экологического права относятся :

- а) законность, гуманизм, социальная справедливость, гласность, единство прав и обязанностей субъектов экологических правоотношений;
- б) платность природопользования, целевое использование, рациональное и эффективное использование природных ресурсов;
- в) приоритет земель сельскохозяйственного назначения, устойчивость природопользования, равенство субъектов землепользования и природопользования.

6. Способами охраны окружающей природной среды являются :

- а) естественнонаучный, экономический, правовой, санитарно–гигиенический; организационно- управленческий, культурно- воспитательный;
- б) правовой, воспитательный, санитарно-гигиенический, технический;
- в) экономический, правовой, организационно- управленческий, технический.

## **Вариант 2.**

1. В Конституции РФ содержатся нормы:

- а) только общего характера, имеющие отношение к природопользованию;
- б) только специальные экологические;
- в) как общего характера, так и специальные экологические.

2. Основными методами правового регулирования в экологическом праве являются:

- а) императивный и диспозитивный;
- б) законность и правопорядок;
- в) процессуальный и материальный.

3. Основные принципы охраны окружающей природной среды закреплены (содержатся):

- а) в Земельном кодексе;
- б) в Лесном кодексе;
- в) в законе «Об охране окружающей природной среды».

4. В Конституции РФ содержатся

- а) только экологические права гражданина;
- б) только экологические обязанности гражданина;
- в) экологические права и обязанности гражданина.

5. К комплексным законам РФ в системе экологического законодательства относятся:

- а) закон « Об охране окружающей природной среды»;
- б) Водный кодекс;
- в) Земельный кодекс.

6. Экологические полномочия Правительства РФ определены (содержатся) :

- а) в законе «Об охране окружающей природной среды»;
- б) в Конституции РФ;
- в) в международных договорах.

## Тест 2

### Вариант 1.

1. Нормы, направленные на охрану здоровья населения от неблагоприятного воздействия факторов окружающей среды, содержатся:

- а) в экологическом законодательстве;
- б) в законодательстве об охране здоровья граждан;
- в) в экологическом законодательстве и законодательстве об охране здоровья граждан.

2. Право собственности и иные вещные права на землю и другие природные ресурсы регулируются:

- а) нормами, содержащимися в экологическом законодательстве;
- б) нормами, содержащимися в ГК РФ;
- в) нормами ГК РФ с учетом норм экологического законодательства.

3. Природный объект характеризуется следующими признаками:

- а) естественное происхождение, экологическая взаимосвязь с окружающей средой, обеспечение качества окружающей среды;
- б) нахождение в естественной среде и взаимодействие с ней;
- в) взаимодействие с окружающей средой.

4. К интегрированным природным объектам относятся:

- а) окружающая природная среда;
- б) земля и вода;
- в) особо охраняемые территории.

5. Природный объект выполняет следующие основные функции:

- а) экологическую, производственную, природоохранную;

- б) экологическую, экономическую, культурно-оздоровительную;
- в) просветительную, производственную, охранную.

6. Возмещение вреда здоровью и имуществу граждан от негативного воздействия окружающей среды осуществляется с учетом норм:

- а) экологического и гражданского права;
- б) гражданского права;
- в) экологического права.

## **Вариант 2.**

1. Закон « Об охране окружающей природной среды» - это :

- а) комплексный нормативный акт РФ, регулирующий природоохранные отношения в целом, без дифференциации по отдельным природным объектам;
- б) комплексный нормативный акт РФ, регулирующий общественные отношения по охране природы дифференцированно;
- в) комплексный нормативный акт РФ, регулирующий общественные отношения по охране природы на различных стадиях производственного процесса.

2. Окружающая природная среда как объект экологических правоотношений состоит из:

- а) природного объекта, природного ресурса, природного комплекса;
- б) природного объекта и природного ресурса;
- в) природного ресурса и природного комплекса.

3. К исчерпаемым природным ресурсам относятся:

- а) земельные, лесные, водные, минеральные, фаунистические;

- б) земельные, лесные, водные, солнечные, климатические;
- в) лесные, водные, энергетические, климатические, солнечные.

4. Формы собственности на природные ресурсы определены:

- а) в ГК;
- б) в законе «Об охране окружающей природной среды»;
- в) в Конституции РФ.

5. Виды природных ресурсов, относящихся к федеральной собственности, перечислены:

- а) в указе Президента РФ;
- б) в ГК РФ;
- в) в постановлении Правительства РФ.

6. Реализация экологических прав и обязанностей граждан обеспечивается мерами:

- а) политического, социального и культурного характера.
- б) политического, организационного, экономического, юридического и идеологического характера,
- в) правового, экономического и организационного характера.

### **Тест III**

#### **Вариант 1.**

1. Природопользование в РФ может быть:

- а) общим и специальным;
- б) специальным и особенным;
- в) особенным и общим.

2. Лицензия на природопользование-это :

- а) разрешительный документ;
- б) распорядительный документ;
- в) запретительный документ.

3. Экологический контроль осуществляется в формах:

- а) информационной, предупредительной, карательной;
- б) предупредительной, карательной, производственной;
- в) информационной, карательной, производственной.

4. Мониторинг окружающей природной среды осуществляется в целях:

- а) прогнозирования изменений в окружающей среде и их последствий;
- б) недопущения деградации почв;
- в) наблюдения за состоянием окружающей среды и отдельных природных объектов, а также прогнозирования изменений в окружающей среде и их последствий.

5. Государственное управление использованием и охраной природных ресурсов осуществляют:

- а) только органы общей компетенции;
- б) только органы специальной компетенции;
- в) общей и специальной компетенции.

5. Экологические правоотношения возникают из:

- а) юридических фактов;
- б) существенных условий договора;
- в) субъективных прав и обязанностей сторон.

## Вариант 2.

1. Субъективное право собственности на землю и другие природные ресурсы – это:

- а) совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению;
- б) совокупность конституционных прав и обязанностей граждан;
- в) право совершения гражданско-правовых сделок.

2. Пользование природным объектом должно осуществляться на основании

- а) паспорта предприятия;
- б) устава предприятия;
- в) лицензии.

3. Природноресурсовый кадастр – это:

- а) источник экологического права;
- б) типовой договор, утвержденный в установленном порядке;
- в) свод систематизированных, научно обоснованных и достоверных сведений и данных.

4. Консервация земель – это:

- а) проведение мелиоративных работ;
- б) восстановление нарушенных земель;
- в) временное исключение их из хозяйственного оборота.

5. Экологическая экспертиза представляет собой :

- а) самостоятельный вид экологического контроля;
- б) оперативно-следственное действие;
- в) действие, направленное на изучение состояния природного объекта.

6. Деградация земель происходит в виде:

- а) истощения и загрязнения;
- б) загрязнения и заражения;
- в) заражения и иссушения.

## Тест IV

### Вариант 1.

1. Перечень объектов экологической экспертизы приведен в:

- а) Конституции РФ;
- б) законе «Об охране окружающей природной среды»;
- в) Федеральном Законе «Об экологической экспертизе».

2. Земельные участки предоставляются в пользование собственникам, пользователям, арендаторам на основе:

- а) лицензии и договоров;
- б) договоров и иных документов;
- в) лесного билета и ордера.

3. Лицензия на пользование недрами может быть:

- а) только срочной;
- б) только без ограничения срока;
- в) как срочной, так и без ограничения срока.

4. Договор концессии может быть заключен между:

- а) Президентом РФ и инвестором;
- б) Правительством РФ и инвестором;

в) Минприроды РФ и инвестором.

5. Договор пользования водным объектом заключается между:

- а) органом исполнительной власти субъекта РФ и водопользователем;
- б) органом исполнительной власти РФ и водопользователем;
- в) Госкомитетом РФ по охране окружающей природной среды и водопользователем.

5. Основным нормативным актом, регулирующим вопросы лесопользования, является:

- а) Основы лесного законодательства РФ,
- б) Лесной кодекс РФ,
- в) Конституция РФ.

## **Вариант 2.**

1. К административной ответственности за экологические правонарушения привлекаются:

- а) граждане и юридические лица;
- б) должностные лица, граждане и юридические лица;
- в) юридические и должностные лица.

2. Санитарно-защитные зоны устанавливаются в целях:

- а) предупреждения вредного воздействия хозяйственной деятельности, охраны объекта от загрязнения, засорения, истощения;
- б) резервирования конкретного земельного участка для дальнейшего использования;
- в) предотвращения дальнейшего распространения эпидемиологического заболевания.

3.Выброс вредных веществ –это:

- а) место складирования и захоронения вредных веществ;
- б) поступление отработанного газа в атмосферу;
- в) выход во внешнюю среду загрязняющих веществ от какого-либо источника загрязнения.

4.Природно-заповедный фонд РФ находится в ведении и управлении :

- а) специально уполномоченных государственных органов РФ, или республик в составе РФ в сфере охраны природной среды;
- б) президента и Правительства РФ, органов государственной власти и управления субъектов РФ;
- в) администрации городов и районов в субъектах РФ.

5.Природные зеленые зоны, в том числе лесопарковые защитные пояса, выполняют следующие функции:

- а) природоохранную, производственную и рекреационную;
- б) рекреационную, социальную и культурную;
- в) рекреационную, санитарно-гигиеническую и средозащитную.

6. Окружающую природную среду составляют:

- а) природные объекты, природные ресурсы, природные комплексы;
- б) природные комплексы, растительный и животный мир, земля;
- в) природные ресурсы, растительный и животный мир, ресурсы Мирового океана.

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Программа курса	5
2. Литература	9
3. Планы семинарских занятий	16
4. Контрольные вопросы	21
5. Тематика письменных работ	24
6. Тесты	26

**Черкашина Елена Геннадьевна,**  
(ст. преподаватель кафедры гражданского права АмГУ)

Экологическое право: Учебно-методическое пособие

---

Изд-во АмГУ. Подписано к печати  
л. Тираж 100. Заказ

Формат 60x84/16. Усл. печ.20, уч-изд.

