

Федеральное агентство по образованию
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ГОУВПО «АмГУ»

УТВЕРЖДАЮ
Зав.кафедрой ГП

« ____ » _____ 2007г.

ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ПРАВА

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ

для специальности 050711 – «Социальная педагогика»

Составитель:
Мальшок Ирина Геннадьевна, ассистент

Благовещенск
2007 г.

*Печатается по решению
редакционно-издательского совета
юридического факультета
Амурского государственного
университета*

Малышок И.Г.

Основы социального права. Учебно-методический комплекс. Благовещенск. Амурский гос. ун-т, 2007.

Учебно-методический комплекс предназначен для использования в учебном процессе как студентами, так и преподавателем. В него включены программа курса, планы семинарских занятий с пояснениями, список литературы, рекомендуемой к изучению по всем темам курса, для использования при написании письменных работ и подготовки к зачету, а также вопросы к зачету, образцы тестовых заданий и задачи.

ВВЕДЕНИЕ

В условиях радикальной реформы государственной системы социального обеспечения право социального обеспечения превратилось в одну из самых динамично развивающихся отраслей российского права. Происходит становление новых организационно-правовых форм реализации конституционного права каждого на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, в связи с необходимостью содержания и воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Изменяются принципы правового регулирования общественных отношений, возникающих в этой сфере социально-экономической деятельности государства. Расширяется круг лиц, имеющих право на различные виды пенсий, пособий, бесплатные медицинские и социальные услуги.

Поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Программа курса по учебной дисциплине «Основы социального права» разработана с учетом новых процессов и тенденций.

Структура программы включает две части: общую и особенную.

Общая часть охватывает исходные теоретические категории права: предмет, метод, принципы, правоотношения и другие.

В особенной части рассматриваются отдельные институты права социального обеспечения.

Социальное обеспечение занимает одно из ключевых определяющих мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой социального благополучия населения.

Право российских граждан на социальное обеспечение закреплено в ст. 39 Конституции РФ, согласно которой каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Социальное обеспечение как особый социальный институт государства является гарантией достойного развития каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении социальных рисков.

В период полного перехода к рыночным отношениям в стране с экономической нестабильностью, при усилении расслоения общества, при обнищании граждан, при росте числа безработных, беженцев, болезней очень остро встала проблема социальной защищенности граждан. Решить эту проблему в рамках одной отрасли права не возможно, т.к. проблемы социальных прав отражены во многих отраслях российского права. Так, трудовое право рассматривает проблемы безработицы, занятости и трудоустройства населения, повышения социальных гарантий в области труда, а жилищное право – вопросы, связанные с обеспечением жильем, семейное право – вопросы государственной поддержки брака и семьи, установление прав и обязанностей родителей, детей, супругов и т.д. Экологическое право – проблемы, связанные с созданием благоприятной экологической среды для нормальной жизнедеятельности жизни общества и т.д. Вместе с тем, основные вопросы социальной защиты населения относятся к праву социального обеспечения. Право на социальное обеспечение имеют все категории трудящихся (рабочие, служащие, учащиеся, военнослужащие, беженцы, безработные, независимо от пола, расы и т.д. Социальная защита – это система мер, осуществляемых обществом и государством по обеспечению, гарантированным, минимально достаточных условий жизни, жизнеобеспечения и деятельного существования человека.

Социальное право адресовано всему населению, оно сопровождает каждого человека с момента его рождения и до конца его жизни.

Нормы этой отрасли права необходимо знать каждому человеку. Знание их позволяет своевременно и в полной мере пользоваться социальной защитой, а в случае необходимости – юридически грамотно защищать свои права.

Социальные права призваны обеспечивать человеку достойный жизненный уровень, право на труд и свободный выбор работы, право на равную оплату труда за равный труд, право на социальное обеспечение, право на защиту материнства и детства, право на образование и т.д.

Место курса в учебном процессе

Основы социального права и социальное право сформировались относительно недавно.

В условиях, когда заново формируется государственная система социального обеспечения, она приобретает особое значение. Нормы социального права и права социального обеспечения служат как бы индикатором политики государства. Они должны адекватно реагировать на все социальные риски, неизбежно связанные с переходом к рыночной экономике периодом, что объективно обуславливает необходимость их чрезвычайной динамичности.

Социальное право адресовано всему населению, оно сопровождает каждого человека с момента его рождения и до конца жизни, ибо в основу возникновения правовых отношений в сфере социального обеспечения положены такие события, как рождение человека, его болезнь, старость, безработица, нуждаемость в социальной поддержке во всех случаях, когда она необходима человеку в силу обстоятельств не зависящих от него.

Во многих случаях право на те или иные виды социального обеспечения обусловлено трудовой деятельностью человека и реализуется непосредственно по месту его работы, причем независимо от организационно-правовой формы предприятия, учреждения и независимо от формы собственности.

Цели и задачи дисциплины

Цель курса «Основы социального права» - помочь студентам овладеть основными теоретическими знаниями по проблемам данной отрасли права, хорошо ориентироваться в законодательстве о социальном обеспечении.

Изучение курса «Основы социального права» позволяет студентам более грамотно применять нормы действующего законодательства в этой области, знать конкретные права человека и гражданина, защищать свои права в установленном законом порядке. Изучая этот курс, студенты получают современные знания в соответствии с действующим законодательством в этой области.

Основными задачами дисциплины являются: теоретическая подготовка в области оценки уровня правового регулирования социальной сферы; изучение правовых основ, разработка методик оценок ситуаций и их эффективного применения на практике; умение правильно толковать нормы Российского законодательства.

В результате изучения дисциплины студент должен иметь представление:

1. О взаимосвязи права с другими обще профессиональными и специальными дисциплинами;
2. О роли права в профессиональной деятельности;
3. О системе основных институтов социальной сферы:

Пенсионном обеспечении в РФ, о системе пособий и денежных компенсаций, о социальном обслуживании граждан РФ, о системе льгот и правовом положении отдельных граждан (инвалидов, пенсионеров, несовершеннолетних детей, и иных граждан подлежащих социальной защите).

В результате изучения дисциплины студент должен знать:

1. цели, задачи и основные направления социальной защиты и социального обеспечения;
2. роль государства и права в жизни общества;
3. систему социального обеспечения в РФ.

Основы социального регулирования и систему финансирования отдельных институтов;

1. основы пенсионного обеспечения РФ, системы социального обеспечения и социального обслуживания;
2. способы защиты нарушенных социальных прав;

В результате изучения дисциплины студент должен уметь:

1. грамотно и четко толковать нормы права;
2. эффективно использовать инструментарий российского законодательства в сфере социального обеспечения и социальной защиты;
3. определять место и порядок применения нормы права;
4. четко представлять последовательность правовых действий.

3. Государственный стандарт (ДС. 02.01)

Понятие и система органов социальной защиты населения в РФ; понятие и виды социальной защиты населения; понятие, предмет метод и система социального обеспечения; принципы права социальной защиты; правоотношения по социальному обеспечению; понятие, виды и юридическое значение трудового стажа; порядок исчисления и подтверждения страхового, общего трудового и специального стажа; подтверждение страхового и общего трудового стажа свидетельскими показаниями; трудовые пенсии в РФ; государственное пенсионное обеспечение в РФ; порядок и правила обращения за назначением пенсии; перерасчет размера пенсии, индексация, корректировка, перевод с одного вида пенсии на другой, общие правила выплаты пенсий; пособия и компенсационные выплаты; медико-социальное обслуживание, реформы и перспективы развития в области социального обеспечения; реформы и перспективы развития в области социального обеспечения; международно-правовое регулирование социального обеспечения.

ПРОГРАММА КУРСА

ТЕМА 1. Социальное обеспечение в Российской Федерации

Понятие и содержание социального обеспечения; соотношение понятий социального обеспечения и социальной защиты населения; источники финансирования социального обеспечения; виды социального обеспечения; история становления института социального обеспечения в РФ и за рубежом.

Занятие 2. Система юридических механизмов защиты социальных прав человека.

Защита социальных прав человека в Конституционном суде. Защита социальных прав человека в гражданском судопроизводстве. Защита социальных прав человека в уголовном процессе. Обеспечение прав человека в учреждениях уголовно- исполнительной системы РФ.

Занятие 3. Право социального обеспечения как составная часть социального права.

Соотношение понятий социального право и право социального обеспечения. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению (Субъекты, объекты, содержание). Процедурные и процессуальные правоотношения, возникающие в связи с социальным обеспечением. Система органов социального обеспечения в РФ.

Занятие 4. Государственно–правовое устройство РФ. Конституция РФ – как основной закон в РФ.

Правовое положение России. Правовое положение субъектов РФ. Правовое положение муниципальных образований.

Краткий сравнительный анализ Конституций РСФСР-СССР-РФ в отношении формирования социальных прав человека. Конституция РФ 1993 года. Основы конституционного строя РФ, основные права и свободы человека.

ТЕМА 2. Предмет права социального обеспечения. Метод, система и источники права социального обеспечения

Понятие и общая характеристика ОПФ социального обеспечения; классификация организационно-правовых форм социального обеспечения; характеристика обязательного социального страхования, государственного обеспечения за счет средств федерального бюджета, государственной социальной помощи. Признаки общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения, классификация отношений, входящих в предмет права социального обеспечения. Признаки метода отрасли права социального обеспечения.

Занятие 2. Права личности в РФ. Права и свободы человека и гражданина.

Различие понятий право и свободы. Основные и иные права человека и гражданина в РФ.

Особенности социальных прав человека. Социальные права человека. Структура, сущность, право на социальное обеспечение. Гарантии обеспечения социальных прав.

Занятие 3. Финансирование социального обеспечения.

Пенсионный фонд РФ. Фонд социального страхования РФ. Фонд обязательного медицинского страхования РФ. Государственный фонд занятости населения РФ.

ТЕМА 3. Принципы права социального обеспечения. Международно-правовое регулирование социального обеспечения. Международно-правовое регулирование социального обеспечения. Источники права социального обеспечения

Понятие и классификация источников права социального обеспечения; международно-правовые акты и международные договоры Российской Федерации; Конституция РФ о социальном обеспечении граждан; законы и подзаконные нормативные акты; нормативные акты субъектов федерации по вопросам социального обеспечения.

Занятие 2. Современное социальное право и социальное законодательство РФ.

Общая характеристика норм Российского права, регулирующая вопросы социальной защиты населения. Социальное право и социальная защита. Совершенствование механизмов социальной защиты населения. Нормы конституционного, гражданского, трудового права и права социального обеспечения в РФ.

ТЕМА 4. Правоотношения в праве социального обеспечения

Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению; материальные и нематериальные отношения, регулируемые правом социального обеспечения; субъекты, объекты и содержание социально-обеспечительных право-

отношений; основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению.

Занятие 2. Правовая защита интересов человека и семьи.

Конституция РФ о правах и свободах человека и гражданина. Категории граждан, нуждающихся в социальной защите. Охрана социальных прав несовершеннолетних. Охрана социальных прав малоимущих семей одиноких матерей и других социально незащищенных слоев населения.

ТЕМА 5. Понятие, виды и юридическое значение трудового стажа

Понятие и виды трудового стажа в праве социального обеспечения; характеристика и юридическое значение страхового стажа; соотношение трудового и страхового стажа; содержание трудового и страхового стажа; порядок исчисления и подтверждения трудового и страхового стажа. Порядок исчисления и подтверждения страхового, общего трудового и специального стажа.

ТЕМА 6. Пенсионное обеспечение Пенсионная система Российской Федерации

Общая характеристика современной пенсионной системы РФ. Основные причины и цели реформирования пенсионной системы в РФ. Структура и финансовая основа пенсионной системы РФ. Общая характеристика государственного пенсионного обеспечения, обязательного пенсионного страхования, негосударственного (дополнительного) пенсионного страхования или обеспечения. Персонифицированный учет в системе обязательного пенсионного страхования. Финансовая основа обязательного пенсионного страхования. Добровольное вступление в отношения по обязательному пенсионному страхованию. Порядок и правила обращения за назначением пенсий.

ТЕМА 7. Трудовые пенсии: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца

Понятие и признаки трудовых пенсий; виды и структура трудовых пенсий; право выбора пенсии; условия, необходимые для назначения трудовых пенсий; основания для досрочного назначения трудовой пенсии. Определение размеров трудовых пенсий; пенсионный капитал и пенсионные накопления как основания для определения размера трудовых пенсий; перерасчет и индексация пенсий. Общие правила назначения и выплаты трудовых пенсий. Трудовые пенсии по старости. Общие основания назначения.

Понятие инвалидности: причины и степени инвалидности, их юридическое значение. Пенсии по инвалидности. Условия назначения пенсии по инвалидности. Размеры пенсии по инвалидности. Органы, устанавливающие инвалидность. Какие органы и в каком порядке устанавливают инвалидность.

Понятие, круг лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца. Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца, коэффициенты индексации.

ТЕМА 8. Общее положение о государственном пенсионном обеспечении в РФ

Понятие пенсии по государственному пенсионному обеспечению; круг лиц, имеющих право на получение пенсии за счет средств государственного бюджета; условия, необходимые для назначения пенсий по государственному обеспечению. Определение размеров, основания для перерасчета и индексации пенсий по государственному пенсионному обеспечению. Право граждан на дополнительное пенсионное обеспечение в связи с особыми заслугами перед РФ.

Занятие 1. Пенсии за выслугу лет. Пенсионное обеспечение Федеральных государственных служащих и военнослужащих.

Виды пенсий и условия их назначения. Размер пенсии. Общие правила назначения и выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению. Понятие «военнослужащий». Пенсионное обеспечение военнослужащих, про-

ходивших военную службу по призыву: виды пенсий, условия их назначения. Пенсия по инвалидности. Пенсия по случаю потери кормильца. Пенсионное обеспечение военнослужащих, проходивших военную службу по контракту.

Занятие 2. Государственные пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальные пенсии.

Категории граждан, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф. Порядок уменьшения возраста выхода на пенсию по старости. Пенсия по инвалидности. Пенсия по случаю потери кормильца (нетрудоспособные члены семьи). Размер пенсий. Понятие «социальная пенсия». Круг лиц, имеющих право на социальную пенсию. Размер социальной пенсии.

ТЕМА 9. Общие вопросы обеспечения пособиями компенсационными выплатами. Понятие, классификация, признаки

Понятие пособий, их классификация. Признаки этой формы социального обеспечения. Правила расчетов пособий. Источники финансирования выплаты пособий и компенсационных выплат. Анализ законодательства регулирующего выплату пособий в РФ.

Тема 10. Социальное страхование по временной нетрудоспособности в РФ. Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Субъекты и объект социального страхования по временной нетрудоспособности. Правовое положение Фонда социального страхования РФ как страховщика в системе социального страхования. Страховое обеспечение. Условия для определения права на пособие по временной нетрудоспособности; документы, удостоверяющие временную нетрудоспособность граждан; размеры пособия по временной нетрудоспособности; определение заработка для исчисления пособия; порядок назначения и выплаты пособия. Цели и задачи социального страхования от несчастных случаев на производстве; субъекты и объект страхования; финансовая основа страхования; страховой случай и стра-

ховое обеспечение в системе страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; общие правила назначения и выплаты страхового обеспечения в связи с несчастными случаями на производстве.

ТЕМА 11. Пособия гражданам, имеющим детей

Виды пособий; пособие по беременности и родам; ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет; ежемесячное пособие на ребенка; единовременные пособия на рождение ребенка женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; размеры пособий; единовременное пособие лицам принявшим ребенка на воспитание в семью; основания повышения размеров пособий; порядок назначения и выплаты. Государственная помощь родителям при рождении детей.

ТЕМА 12. Государственная социальная помощь. Социальное обслуживание населения в РФ

Понятие государственной социальной помощи. Основные принципы и направления государственной социальной помощи. Замена льгот денежными выплатами. Единовременные денежные выплаты и «социальный пакет». Обеспечение дополнительной медицинской помощью, санаторно-курортное лечение, бесплатный проезд на транспорте. Понятие и принципы социального обслуживания; формы и виды социального обслуживания; финансовая основа социального обслуживания населения; особенности социального обслуживания инвалидов престарелых; договоры о стационарном социальном обслуживании.

ТЕМА 13. Медицинское обслуживание в РФ

Понятие медицинского обслуживания. Основные принципы медицинского обслуживания. Право на охрану здоровья граждан. Права и обязанности субъектов ОМС и ДМС. Договоры ОМС и ДМС.

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ И ФОРМЫ РАБОТЫ

Лекции 38 часов, семинарские занятия 19 часов

Тема	Кол-во Час.	Форма работы	Форма контроля	Самостоят. работа	Тематическая консультация
тема 1. Социальное обеспечение в Российской Федерации	4 2	Лекция семинар	тестирование решение и обсуждение задач	Конспектирование литературы по теме, подготовка дополнительных вопросов, подготовка докладов, решение задач	Индивидуальная
ОБЩАЯ ЧАСТЬ тема 2. <i>Предмет права социального обеспечения.</i> Метод, система и источники права социального обеспечения.	2 1	Лекция семинар	тематический диктант, дополнительные доклады студентов к теме	Чтение спец. литературы, Решение задач	Групповая по теме 1
тема 3. <i>Принципы права социального обеспечения</i> <i>Источники права социального обеспечения</i> Международное регулирование социального обеспечения	4 2	Лекция семинар	решение задач, дополнительные доклады студентов к теме	Чтение и конспектирование специальной литературы; выполнение тренировочных упражнений	
тема 4. <i>Правоотношения по социальному обеспечению</i>	2 1	Лекция семинар	тестирование, решение задач	Подготовка к терминологическому диктанту по темам общей части, составление плана-конспекта по теме 3 (общая часть.); работа с судебной практикой, выбор примеров правоотношений по социальному обеспечению	
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ тема 5. <i>Понятие, виды и юридическое значение трудового стажа.</i> <i>Порядок исчисления и подтверждения страхового, об-</i>	2 1	Лекция семинар	терминологический диктант по темам общей части, решение задач, тестирование	Чтение и конспектирование специальной литературы. Выполнение тренировочных упражнений, решение задач	Групповая по теме 4 особенной части

<i>щего трудового и специального стажа</i>					
тема 6. <i>Общее положение о пенсионном обеспечении в РФ</i>	2 1	Лекция семинар	Сам. раб. «Виды трудового стажа порядок исчисления и подтверждения», решение задач	Чтение спец. литературы, Решение задач	Индивидуальная по теме «Пенсионное обеспечение»
тема 7. <i>Трудовые пенсии: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.</i>	4 3	Лекция семинар	тесты, самостоятельное решение задач составление схемы к теме «Пенсии по инвалидности», тесты, задачи.	Чтение специальной литературы; выполнение тренировочных упражнений, подготовка к контрольной работе «трудовые пенсии в РФ», «трудовой стаж»	Индивидуальная по теме «Трудовые пенсии»
тема 7. <i>Общее положение о государственном пенсионном обеспечении</i>	2 1	Лекция семинар	тесты, самостоятельное решение задач, контрольная работа	Подготовка к терминологическому диктанту «трудовые пенсии в РФ» Чтение и конспектирование специальной литературы	
<i>Пенсии за выслугу лет. Пенсионное обеспечение Федеральных государственных служащих и военнослужащих.</i>	1 1	Лекция семинар	Самостоятельное решение задач, составление схемы государственное пенсионное обеспечение, терминологический диктант	Чтение и конспектирование специальной литературы; выполнение тренировочных упражнений; изучение судебной практики	Групповая по теме 7
<i>Государственные пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальные пенсии</i>	1 1	Лекции семинар	решение задач, тестирование	Чтение и конспектирование специальной литературы Подготовка к контрольной работе «Государственное пенсионное обеспечение»	
тема 8.					

<i>Общие вопросы обеспечения пособиями компенсационными выплатами. Понятие, классификация, признаки.</i>	2 1	Лекция семинар	задачи Контрольная работа по теме «Пенсионное обеспечение в РФ»	Чтение специальной литературы; составление плана-конспекта к теме «Пособия и компенсационные выплаты»	Индивидуальная и групповая тема 8
тем: 9. <i>Пособия гражданам, имеющим детей</i>	2 1	Лекция семинар	тесты решение задач	Чтение специальной литературы; выполнение упражнений, подготовка к самостоятельной работе по теме «Пособия и компенсационные выплаты», подготовка к терминологическому диктанту	
тема 10. <i>Социальное страхование по временной нетрудоспособности в РФ</i> <i>Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний</i>	4 1	Лекция семинар	Самост. работа, тесты терминологический диктант	Чтение специальной литературы; выполнение упражнений	Индивидуальная по теме «Социальное страхование»
тема 11. <i>Государственная социальная помощь</i> <i>Социальное обслуживание населения в РФ</i>	4 1	Лекция семинар	тесты, решение задач	Составление плана-схемы по теме «Социальное обслуживание населения»	
тема 12. <i>Медицинское обслуживание в РФ.</i>	2 1	Лекция семинар	Самост. работа «Социальное обслуживание» тесты, решение задач, итоговая контрольная работа, тесты, решение задач	Выполнение упражнений подготовка к терминологическому диктанту Составление плана-схемы «Обязательное и добровольное медицинское страхование», подготовка к контрольной работе.	Групповая по теме 15

ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ КУРСА

«Основы социального права»

Курс «Основы социального права» является необходимым для подготовки специалистов по специальности «Социальная педагогика».

Данная дисциплина имеет своей целью формирование у студентов базовых знаний в области социального обеспечения, а также развитие юридического мышления и навыков аргументации. Изучение этого курса позволяет студентам в последующем более успешно овладевать другими дисциплинами социального цикла.

В процессе освоения учебной программы студент должен:

1. Изучить положения Конституции РФ, других законов и подзаконных нормативных актов в области социального обеспечения;
2. Уметь проводить юридическую квалификацию жизненных ситуаций, давать заключения и консультации в точном соответствии с законом;
3. Овладеть понятийным аппаратом данной отрасли права;
4. Освоить методы сбора информации, имеющей значение при применении правовых норм.

При подготовке к практическим занятиям необходимо изучить основную литературу и нормативные акты, указанные в списке к каждой теме, а также письменно решить задачи, составлять схемы конспекты, согласно плану проведения занятий. При подготовке студенты самостоятельно изучают вопросы, для самостоятельной подготовки, а затем выступают с докладами.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ

Цель курса «Основы социального права» - помочь студентам овладеть основными теоретическими знаниями по проблемам данной отрасли права, хорошо ориентироваться в законодательстве о социальном обеспечении. Развитие навыков юридического анализа конкретных ситуаций и правильного применения к ним закона, основная цель, которая ставится на семинарских занятиях по праву

социального обеспечения. Структура курса рассчитана на последовательное изучение студентами учебного материала. Изучение вопросов, вынесенных на семинарское занятие по каждой конкретной теме, должно завершаться письменным решением задач. К каждому практическому занятию дается перечень основных вопросов, федеральных законов, законов субъектов РФ и иных правовых актов, а также список рекомендуемой литературы. Готовясь к семинарскому занятию, студенты, согласно плану, готовят дополнительные вопросы для самостоятельной подготовки и выступают на семинаре. Самостоятельная, проверочная, контрольные работы выполняется студентами во время семинара, до или после обсуждения дополнительных вопросов предложенных для обсуждения.

Изучение курса «Основы социального права» позволяет студентам более грамотно применять нормы действующего законодательства в этой области, знать конкретные права человека и гражданина, защищать свои права в установленном законом порядке. Изучая этот курс, студенты получают современные знания в соответствии с действующим законодательством в этой области.

Планы предназначены для студентов дневной формы обучения по курсу «Основы социального права».

Учебно-методическое обеспечение курса

Беляев В.П. Право социального обеспечения: Учеб.пособие: Рек.Центрсоюз.РФ/ В.П.Беляев, А.Н.Мануковская, О.Е.Фарберова.- 2-е изд., перераб. и доп.- М.: Изд-во РДЛ,2003.

Добромыслов К.В. Исчисление трудовых пенсий по старости (примеры расчетов)/ К.В.Добромыслов.- М.: Книжный мир, 2002.

Захаров М.Л. Право социального обеспечения России: Учебник. Рек.Сов.по правовед.УМО/ Захаров М.Л., Тучкова Э.Г.- М.: БЕК,2001.

Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учеб.пособие.Рек.Мин.обр.РФ./ Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А.- 3-е изд.,перераб. и доп. – М. Книжный мир,2001.

Право социального обеспечения России: Учебник/ Ред.К.Н.Гусов.- 3-е изд.,перераб. и доп.- М.: Проспект,2004

Нормативные акты:

Социальная защита и социальное обеспечение

Конституция РФ.

Гражданский кодекс РФ. 1,2, 3 ч.

Налоговый кодекс РФ.

ФЗ РФ от 10.12.95 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ».

ФЗ РФ от 02.08.95 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».

ФЗ РФ от 17.07.99 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

ФЗ РФ от 07.05.98 № 78-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

ФЗ РФ от 11.08.95 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

ФЗ РФ от 31.12.97 № 157-ФЗ «Об организации страхового дела в РФ».

ФЗ РФ от 16.07.99 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования в РФ»,

ФЗ РФ от 20.11.99 № 204-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в закон РФ «Об организации страхового дела в РФ».

Постановление Правительства от 12.02.94 № 101 «О фонде социального страхования в РФ».

Положение «О фонде социального страхования РФ в редакции Постановления Правительства РФ «О фонде социального страхования в РФ» от 19.07.02 № 541.

Пенсионная система РФ

ФЗ РФ от 17.12.01 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях РФ».

ФЗ РФ от 15.12.01 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ (в редакции ФЗ от 08.05.04 № 34-ФЗ).

ФЗ РФ от 15.12.01 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

ФЗ РФ от 24.07.02 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии РФ» (в редакции ФЗ от 08.05.04 № 34-ФЗ).

ФЗ РФ от 06.03.01 № 21-ФЗ «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы РФ».

ФЗ РФ от 12.02.93 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Постановление Правительства РФ от 24.07.02 № 555 «О правилах подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий».

Постановление Минтруда РФ и Пенсионного фонда РФ от 27.02.02 № 16/19 «О перечне документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению».

Постановление Правительства РФ № 510 «О порядке выплаты пенсий гражданам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы РФ».

ФЗ РФ от 04.03.02 № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном обеспечении граждан РФ за выдающиеся достижения и особые заслуги перед РФ».

Пособия и компенсационные выплаты

ФЗ РФ от 19.05.95 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

ФЗ РФ от 17.07.99 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

ФЗ РФ от 31.12.02 № 190-ФЗ «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы и некоторых других категорий граждан».

ФЗ РФ от 05.04.03 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

ФЗ РФ от 01.09.96 № 107-ФЗ «О компенсационных выплатах на питание, обучающимся в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования».

Закон Амурской области от 19.01.05 № 410-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка в Амурской области».

ФЗ РФ от 12.01.96 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Постановление Правительства РФ от 15.10.01 № 727 «Об обеспечении пособиями по обязательному государственному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду» (в редакции от 12.08.02).

Постановление Правительства РФ от 20.08.03 № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной помощи».

Постановление Губернатора Амурской области от 09.03.05 № 113 «Об утверждении порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка в Амурской области и порядка представления документов для исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка».

Указ Президента РФ от 21.01.2000 «О повышении размера компенсационной выплаты малообеспеченным категориям пенсионеров».

Медицинское обслуживание

ФЗ РФ от 22.06.93 № 30-ФЗ «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан».

ФЗ РФ от 28.06.93 № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в РФ» (в ред. 23.12.03).

ФЗ РФ от 22.08.04 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Постановление Правительства РФ от 26.11.04 № 690 «О программе государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на 2005».

ПЛАН СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

ТЕМА 1. Социальное обеспечение в Российской Федерации

Занятие 1. Социальные нормы в современном правосознании.

1. Развитие социальных прав в России.
2. Конституция РФ. Право человека на социальное обеспечение. В каких статьях конституции закреплено право человека на социальное обеспечение?
3. Раскройте роль государства в реализации этого права.
4. Понятие и функции социального обеспечения. Виды социального обеспечения.
5. Раскройте содержание основных функций социального обеспечения.
6. Причины создания государственного социального обеспечения.
7. Государственная система социального обеспечения.
8. Организационно-правовые формы российской государственной системы социального обеспечения. В чем выражаются особенности социальной помощи.
9. Государственное социальное страхование. Перечислите и раскройте отличительные признаки государственного социального страхования.

10. Государственные социальные внебюджетные фонды (Фонд социального страхования, Пенсионный фонд РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования).

11. Негосударственное социальное обеспечение.

12. Благотворительность в России (в диахронном анализе).

13. Социальное обеспечение и социальная защита. Современные формы социального обеспечения.

14. Система органов, осуществляющих социальную защиту населения.

Занятие 2. Система юридических механизмов защиты социальных прав человека.

1. Защита социальных прав человека в Конституционном суде.

2. Защита социальных прав человека в гражданском судопроизводстве.

3. Защита социальных прав человека в уголовном процессе.

4. Обеспечение прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы РФ.

Занятие 3. Государственно-правовое устройство РФ. Конституция РФ – как основной закон в РФ.

1. Правовое положение России.

2. Правовое положение субъектов РФ.

3. Правовое положение муниципальных образований.

4. Краткий сравнительный анализ Конституций РСФСР-СССР-РФ в отношении формирования социальных прав человека.

5. Конституция РФ 1993 года.

6. Основы конституционного строя РФ, основные права и свободы человека.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СТУДЕНТОВ (7 ЧАСОВ)

1. Чем обусловлена в обществе необходимость осуществления социального обеспечения его граждан?

2. Какие причины международное сообщество признает социально уважительными для оказания человеку различных видов социальной помощи?

3. Раскройте понятие и дайте краткую характеристику организационных форм российской системы социального обеспечения.

4. Конституция РФ как основной закон РФ в сфере социальных правоотношений.

5. Защита прав человека в области социального обеспечения в Конституционном суде РФ, в гражданском судопроизводстве, уголовном процессе. Судебная система РФ. Исковое производство по делам в сфере пенсионного обеспечения.

6. Всеобщая Декларация прав и свобод человека и гражданина (история создания, основные права и свободы).

7. Категории граждан, нуждающихся в социальной защите.

8. Социальные права человека (структура, сущность права на социальное обеспечение).

9. Источники финансирования социального обеспечения (государственные и негосударственные структуры).

10. Благотворительная деятельность граждан и юридических лиц. Благотворительные фонды. Благотворительные организации.

Нормативные материалы

ФЗ РФ «Об основах обязательного социального страхования» № 165-ФЗ от 09.06.99

ФЗ РФ «О негосударственных пенсионных фондах» № 75-ФЗ от 08.04.98 (в ред.10.01.2003).

ФЗ РФ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» № 27-ФЗ от 08.12.95

«Положение о Пенсионном фонде РФ», утверждено Постановлением Верховного Совета РФ № 2122-1 от 27.12.91

Учебная литература

Захаров М.Л. Севостьянова В.Б. Тучкова Э.Г. Комментарий нового пенсионного законодательства. М.: «Изд-во Проспект», 2002.

Сулейманова Г.В. Социальное обеспечение и социальное страхование. - М.: «Издательско-книготорговое объединение «ЭТБ-Контур», 1998.

ТЕМА 2. Предмет права социального обеспечения. Метод, система и источники права социального обеспечения

1. Социальная защита. Виды социальной защиты.

2. Понятие права социального обеспечения как отрасли права и содержание предмета отрасли.

3. Предмет права социального обеспечения. Соотношение понятий «социальное обеспечение» и «социальная защита».

4. Метод права социального обеспечения. Отличительные признаки:

а) сочетание централизованного и локального способов:

б) нормативный и договорный способы регулирования

в) права и обязанности субъектов

г) специфика санкций, применяемых к нарушителям и способы защиты нарушенного права (административный, судебный порядок).

5. Система права социального обеспечения: Что понимается под системой отрасли и какова ее структура?

а) общая часть

б) особенная часть

в) специальная часть.

6. Обязательное социальное страхование: субъекты, объект, содержание и правовое регулирование, правовой статус государственного и негосударственного пенсионного фонда. Правовое регулирование обязательного социального страхования.

7. Соотношение права социального обеспечения с гражданским, трудовым, административным и налоговым правом.

Занятие 2. Права личности в РФ. Права и свободы человека и гражданина.

1. Различие понятий право и свободы
2. Основные и иные права человека и гражданина в РФ
3. Особенности социальных прав человека.
4. Социальные права человека. Структура, сущность, право на социальное обеспечение
5. Гарантии обеспечения социальных прав

Занятие 3. Финансирование социального обеспечения.

1. Пенсионный фонд РФ
2. Фонд социального страхования РФ
3. Фонд обязательного медицинского страхования РФ
4. Государственный фонд занятости населения РФ

Темы дополнительных докладов:

Источники формирования права социального обеспечения и исторические особенности развития данной отрасли права.

Социальное обеспечение семей с детьми. Многодетная семья. Семья, имеющая ребенка-инвалида. Приемная семья.

ТЕМА 3. Принципы права социального обеспечения. Международно-правовое регулирование социального обеспечения. Международно-правовое регулирование социального обеспечения.

Источники права социального обеспечения.

Занятие 1. Общие положения о принципах, и источниках права социального обеспечения и защиты.

1. Понятие принцип права. Классификация принципов права социального обеспечения. Отраслевые, межотраслевые принципы.
2. Принципы права социального обеспечения, их особенность:

- а) принцип «всеобщность»
- б) принцип «всесторонность»
- в) принцип «доступность»
- г) принцип «различия условий и уровня социального обеспечения
- д) принцип «многообразие видов социального обеспечения (адресная помощь, социальное обслуживание, пенсии, пособия, социальное обслуживание).

3. Раскройте классификацию принципов права социального обеспечения, особо выделив отраслевые принципы.

4. Источники права социального обеспечения, классификация:

- а) по юридической силе
- б) по сфере их действия
- в) по органам, принимающим нормативный акт
- г) по форме акта
- д) по правовым институтам (в зависимости от вида общественных отношений).

5. Общая характеристика актов, регулирующих различные виды социального обеспечения.

6. Соотношение норм международного и национального законодательства по регулированию социального обеспечения.

Занятие 2. Современное социальное право и социальное законодательство РФ

1. Общая характеристика норм Российского права, регулирующая вопросы социальной защиты населения.

2. Социальное право и социальная защита

3. Совершенствование механизмов социальной защиты населения

4. Нормы конституционного, гражданского, трудового права и права социального обеспечения в РФ

Темы дополнительных докладов:

Международно-правовое регулирование социальной защиты.

Организация Объединенных Наций, ее комитеты и организации, деятельность в области социальной защиты (история, функции, полномочия).

Реформы системы социального обеспечения РФ.

ТЕМА 4. Правоотношения по социальному обеспечению

1. Понятие правоотношения по социальному обеспечению. Особенности данного правоотношения.
 2. Юридические факты в современном праве социального обеспечения.
 3. С какими юридическими фактами связано возникновение правоотношений по обеспечению пособиями и компенсационными выплатами? Каково содержание этих правоотношений?
 4. Классификация правоотношений:
 - а) по характеру – цель правоотношений (материальные, предшествующие, процессуальные отношения)
 - б) по видам
 - в) по срокам.
 5. Виды материальных отношений, регулируемых правом социального обеспечения, их основные элементы.
 6. Дайте общую характеристику процедурных отношений, регулируемых, правом социального обеспечения. Укажите их виды. Что является объектом этих отношений.
 7. Элементы правоотношения: объект, субъекты, содержание.
 8. Укажите субъектов правоотношений по социальному обеспечению.
- Раскройте содержание некоторых правоотношений?

Занятие 2. Правовая защита интересов человека и семьи

1. Конституция РФ о правах и свободах человека и гражданина.
2. Категории граждан, нуждающихся в социальной защите
3. Охрана социальных прав несовершеннолетних

4. Охрана социальных прав малоимущих семей одиноких матерей и других социально незащищенных слоев населения

**Вопросы для самостоятельной подготовки
по итоговому занятию по общей части для студентов
(к темам 2, 3, 4) (20 часов)**

1. Перечислите основания для дифференциации в социальном обеспечении.

2. Что понимается под идеей социального страхования, определяющей принцип предоставления социального обеспечения с учетом трудовой деятельности человека?

3. В каких международных актах закреплены нормы, содержащие права человека на социальное обеспечение?

4. Дайте общую характеристику национального законодательства как источника права социального обеспечения.

5. Какими актами регулируется пенсионное обеспечение в РФ, обеспечение пособиями и компенсациями, социальное обслуживание населения и социальная защита инвалидов? Каковы основные принципиальные положения этих актов?

6. Раскройте содержание правоотношений по пенсионному обеспечению и укажите их субъектов.

7. Негосударственные пенсионные фонды. Законодательство РФ о создании деятельности негосударственных пенсионных фондов.

8. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста. Система органов. Виды услуг и обслуживания.

9. Источники финансирования социального обеспечения (государственные и негосударственные структуры).

10. Беженцы и вынужденные переселенцы как категория социально-незащищенных граждан

11. Законодательство РФ о беженцах и вынужденных переселенцах.
12. Социальная защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
13. Правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
14. Детские социальные приюты и дома-интернаты. Практика создания и условия функционирования детских социальных приютов и домов-интернатов.
15. Выявление и социальная защита беспризорников.
16. Правовое положение инвалидов в РФ.
17. Дети-инвалиды: правовое положение, условия и порядок признания.
18. Международно-правовое регулирование социальной защиты.
19. Организация Объединенных Наций, ее комитеты и организации, деятельность в области социальной защиты (история, функции, полномочия).
20. Источники формирования права социального обеспечения и исторические особенности развития данной отрасли права.
21. Социальное обеспечение семей с детьми. Многодетная семья. Семья, имеющая ребенка-инвалида. Приемная семья.

Нормативный материал к темам 2, 3, 4.

Конституция Российской Федерации (с изм. от 14.10.2005)

Налоговый Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 02.02.2006)

Налоговый Кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 30.06.2006); (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2007)

Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 02.02.2006)

Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (ред. от 02.02.2006)

Федеральный закон от 24.07.1998 №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (ред. от 01.12.2004, с изм. от 22.12.2005)

Федеральный закон от 16.07.1999г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (ред. от 05.03.2004)

Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ред. от 22.08.2004, с изм. от 31.12.2005).

Закон РФ от 28.06.1991г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», (в ред. от 23.12.2003).

Указ Президента РФ от 7 августа 1992 г. № 822 «О Фонде социального страхования Российской Федерации».

Указ Президента РФ от 20.03.2001 № 318 «О введении государственной регистрации актов, издаваемых пенсионным фондом российской федерации, федеральным фондом обязательного медицинского страхования и фондом социального страхования российской федерации» (ред. от 20.07.2005)

Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 Т{ 101 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» (ред. от 02.08.2005)

Учебная литература (к темам 2, 3, 4).

Буянова М.О., Гусов К.Н. Право социального обеспечения России. Учебник. Проспект. М., 2006 .

Галаганов В.П. Право социального обеспечения. Академия. М., 2004.

Захаров М.Л. Право социального обеспечения в России. Волтерс Клувер. М., 2005.

Захаров М. Л., Савостьянова В. Б., Тучкова Э. Г. Комментарий к новому пенсионному законодательству (постатейный комментарий к Федеральным законам «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»). М.: ТК Велби, 2003.

Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Пенсионная реформа в России. М.: Р. Валент, 2002.

Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России: Учебник. 2-е изд. М.: БЕК, 2002.

Ковалева Т.М., Кузьменко Т.Н., Попона Е.Ю., Шутяк Е.Н. Основы формирования бюджетной политики в регионе: Учебное пособие. - Самара: СГЭА, 2003.

Крохина Ю.А. Финансовое право России. - М.: НОРМА, 2004.

Ковалева Т.М. Финансы и кредит: Курс лекций. - Самара: СГЭА, 2002.

Мачульская Е.Е., Горбачёва Ж.А. Право социального обеспечения. Книжный мир. М., 2001.

Стремоухова А.В. Государственное социальное страхование: учебник. — М.: ЮНИТИ- ДАНА, 2004.

Федорова М. Ю. Социальное страхование как организационно-правовая форма социальной защиты населения: Проблемы правового регулирования. Омск, 2000.

Постановление федерального арбитражного суда дальневосточного округа от 26.04.2006, № Ф03, -А37/06-2/834 по делу № А37-3198/05-11.

Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.11.2005 № 8736/05 по делу № А12-27013/04-с60.

ТЕМА 5. Понятие, виды и юридическое значение трудового стажа. Порядок исчисления и подтверждения страхового, общего трудового и специального стажа

1. Понятие страхового общего трудового, его значение. Отличия страхового стажа от общего трудового стажа.

2. Понятие трудового стажа и его классификация. Виды трудовой и иной деятельности, включаемые в трудовой стаж. Укажите правовые последствия, связанные с различными видами трудового стажа.

3. Общий трудовой стаж: понятие, юридическое значение.

4. Страховой стаж, понятие, юридическое значение.

5. Специальный трудовой стаж, понятие, юридическое значение.

6. Доказательство страхового и общего трудового стажа.

7. Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица. Трудовая книжка – понятие, значение.

8. Порядок исчисления и подтверждения общего трудового стажа при конвертации пенсионных прав в капитал.

9. Отличия подтверждения свидетельских показаний страхового стажа и общего трудового. Порядок опроса свидетелей.

Основные понятия темы: трудовая деятельность, трудовой договор, трудовой стаж, страховой стаж, профессиональный стаж, выслуга лет, трудовая книжка, пенсия.

Вопросы для самостоятельной работы (5 часов)

1. Трудовой стаж – экскурс в историю (исторические особенности исчисления и подтверждения трудовой деятельности в России)
2. Общий трудовой стаж и страховой стаж соотношение понятий.
3. Какие виды трудовой деятельности включаются в специальный стаж.
4. Чем отличается выслуга лет от специального стажа?
5. Соотношение понятий «страховой стаж» и «трудовой стаж» на современном этапе.

Нормативные материалы

Соглашение стран СНГ «О гарантиях прав граждан государств - участников содружества независимых государств в области пенсионного обеспечения» от 13.03.1993 г.

ФЗ РФ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» № 166-ФЗ от 30.11.2001

ФЗ РФ «О трудовых пенсиях в РФ» № 173-ФЗ от 30.11.2001

ФЗ РФ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» № 167-ФЗ от 30.11.2001

ФЗ РФ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» № 27-ФЗ от 08.12.95 95

Постановление Правительства РФ «О порядке включения в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих периодов службы (работы) в государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом РФ» № 570 от 15.09.2003.

Постановление Правительства РФ «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со ст.28 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ», и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со ст.28 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» № 781 от 29.10.2002 г. // СЗ РФ. 04.11.2002. № 44. Ст.4393.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий» № 555 от 24.07.2002. //Российская газета. 31.07.2002, СЗ РФ. 08.2002. № 31. Ст.3110.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 28 ФЗ РФ «О трудовых пенсиях в РФ» № 516 от 11.07.2002. //Российская газета. 17.07.2002, СЗ РФ. 15.07.2002. № 28. Ст.2872.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня сезонных отраслей промышленности, работа в организациях которых в течение полного сезона при исчислении страхового стажа учитывается с таким расчетом, чтобы его продолжительность в соответствующем календарном году составила полный год» № 498 от 04.07.2002.

Учебная литература:

Захаров М.Л. Севостьянова В.Б. Тучкова Э.Г. Комментарий нового пенсионного законодательства. - М.: «Изд-во Проспект», 2002.

Пешехонов Д.В. Комментарий к пенсионному законодательству РФ. – М.: Изд-во Омега – Л, 2003.

ТЕМА 5.Общее положение о пенсионном обеспечении в РФ

1. Раскройте отличительные признаки трудовой пенсии по старости как вида социального обеспечения. Сформулируйте определение трудовой пенсии по старости.
2. Дайте общую характеристику круга лиц, подлежащих пенсионному обеспечению.
3. Разграничьте отдельные виды пенсионного обеспечения.
4. Раскройте общие основания для назначения трудовой пенсии по старости.
5. Укажите основания, необходимые для досрочного назначения пенсий по старости.
6. Укажите особенности определения базовой, страховой и накопительной части пенсии.
7. Укажите перечень работ с особыми условиями труда, дающий право на досрочное назначение пенсии по старости.
8. Каковы, особенности условий назначения пенсий по старости лицам, трудившимся в районах Крайнего Севера и приравненных местностях?
9. Как определяется размер трудовой пенсии по старости по действующему законодательству?
10. Общие правила выплаты пенсий. Перевод с одного вида пенсий на другой. Выплата сумм, неполученных в связи со смертью кормильца.
11. Основания, сроки приостановления, возобновления, прекращения и восстановления выплаты трудовой пенсии.
12. Индексация размера трудовой пенсии.

13. Индексация пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

Основные понятия темы: Пенсионный возраст, трудовая пенсия, трудовая пенсия по старости, базовая, накопительная и страховая части пенсии, обязательное пенсионное страхование, пенсионный фонд РФ и негосударственные пенсионные фонды, страховщик, страхователи, застрахованные лица в системе обязательного пенсионного страхования и обеспечения, единый социальный налог, страховые взносы.

Вопросы для самостоятельной работы студентов (10 часов)

1. Правовая оценка социального положения российских граждан.
2. Пенсионный возраст, допустимо ли повышение пенсионного возраста.
3. Условия назначения трудовой пенсии по старости работникам, занятым на работах с тяжелыми и особо вредными условиями труда.
4. Условия назначения трудовой пенсии по старости работникам здравоохранения, образования и театрально-зрелищных коллективов.
5. Укажите признаки, отличающие пенсии от иных выплат по системе социального обеспечения.
6. Ответственность работодателей и работников в пенсионных правоотношениях.
7. Особенности учета пенсионных прав граждан, застрахованных до 01.01.2002 г.
8. Пенсионная система РФ. Этапы реформирования и становления.
9. Пенсии лицам, выезжающим на постоянное место жительства за пределы России.
10. Порядок выплаты и получение пенсий.
11. Негосударственные пенсионные фонды. Законодательство РФ о создании деятельности негосударственных пенсионных фондов.
12. Новое российское законодательство о пенсионном и социальном обеспечении (проекты, проблемы, коллизии, пути развития).

Нормативные материалы

Постановление Минтруда РФ № 16 и ПФР № 19 па «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» и «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 27.02.2002 г.

Постановление Минтруда РФ № 17 и ПФР № 19пб «Об утверждении правил обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с ФЗ РФ «О трудовых пенсиях в РФ» и «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 27 февраля 2002 г.

Постановление Минтруда и Пенсионного Фонда РФ от 27 февраля 2002г. № 17/19пб «Об утверждении правил обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в РФ» и «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

Учебная литература

Бондаренко Д.В. Перерасчет трудовой пенсии // Трудовое право, 2004. № 4.

Братчикова Н.В. Новый порядок назначения трудовых пенсий // Адвокат, 2002. № 10.

Воронин Ю.В. Перерасчет размера трудовой пенсии // Пенсия, 2003. № 2.

Ершова В. Документы, необходимые для назначения трудовой пенсии по случаю потери кормильца и по инвалидности // Финансовая газета. Региональный 6 выпуск, 2003. № 1.

Захаров М.Л. Севостьянова В.Б. Тучкова Э.Г. Комментарий нового пенсионного законодательства. - М.: «Изд-во Проспект», 2002.

Комментарий к новому пенсионному законодательству / Под ред. К.А.Сорокина. – М.: Юрайт-М, 2003.

Пешехонов Д.В. Комментарий к пенсионному законодательству РФ. – М.: Изд-во Омега – Л, 2003.

ТЕМА 6. Трудовые пенсии: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца

1. Трудовые пенсии по старости. Раскройте отличительные признаки трудовой пенсии по старости, как вида социального обеспечения. Сформулируйте определение трудовой пенсии по старости.

2. Раскройте общие основания для назначения трудовой пенсии по старости.

3. Укажите основания, необходимые для досрочного назначения пенсий по старости. Укажите перечень работ с особыми условиями труда, дающий право на досрочное назначение пенсии по старости.

4. Укажите особенности определения базовой, страховой и накопительной части пенсии.

5. Как определяется размер трудовой пенсии по старости по действующему законодательству?

6. В чем различия между группой инвалидности и степенью ограничения к трудовой деятельности. Правовое значение причины инвалидности

7. Из каких частей состоит трудовая пенсия по инвалидности. Расчет пенсии по инвалидности. Размер пенсии по инвалидности (порядок подсчета). Коэффициент индексации.

8. Какие органы и в каком порядке устанавливают инвалидность.

9. Понятие пенсии по случаю потери кормильца. Круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца:

а) дети, братья, сестры и внуки умершего;

б) один из родителей или супруг, дедушка, бабушка умершего;

в) родители или супруг умершего;

г) дедушка, бабушка умершего.

10. Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

11. Расчетный пенсионный капитал.

Основные понятия темы: 1. Пенсионный возраст, трудовая пенсия, трудовая пенсия по старости, базовая, накопительная и страховая части пенсии, обязательное пенсионное страхование, пенсионный фонд РФ и негосударственные пенсионные фонды, страховщик, страхователи, застрахованные лица в системе обязательного пенсионного страхования и обеспечения, единый социальный налог, страховые взносы, инвалид, степень ограничения трудовой деятельности, медико-социальная экспертиза, иждивенцы, ограничение жизнедеятельности.

Вопросы для самостоятельной работы студентов (5 часов)

1. Правовая оценка социального положения российских граждан.
2. Пенсионный возраст, допустимо ли повышение пенсионного возраста. Условия назначения трудовой пенсии по старости работникам, занятым на работах с тяжелыми и особо вредными условиями труда.
3. Условия назначения трудовой пенсии по старости работникам здравоохранения, образования и театрально-зрелищных коллективов.
4. Укажите признаки, отличающие пенсии от иных выплат по системе социального обеспечения.
5. Ответственность работодателей и работников в пенсионных правоотношениях.
6. Особенности учета пенсионных прав граждан, застрахованных до 01.01.2002
7. Каков порядок установления инвалидности и ее причин?
8. Укажите условия назначения пенсии по инвалидности.
9. Инвалид как социальная категория. Степени ограничения способности к трудовой деятельности.
10. Размеры пенсий по случаю потери кормильца, порядок ее выплаты.
11. В каких случаях пенсия по случаю потери кормильца назначается независимо от факта иждивения?

Нормативные материалы

«О трудовых пенсиях в РФ» № 781 от 29.10.2002 г. // СЗ РФ. 04.11.2002. № 44.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий» № 555 от 24.07.2002.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 28 ФЗ РФ «О трудовых пенсиях в РФ» № 516 от 11.07.2002.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня сезонных отраслей промышленности, работа в организациях которых в течение полного сезона при исчислении страхового стажа учитывается с таким расчетом, чтобы его продолжительность в соответствующем календарном году составила полный год» № 498 от 04.07.2002.

ФЗ РФ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» № 27-ФЗ от 08.12.95 95

ФЗ РФ «О трудовых пенсиях в РФ» № 173-ФЗ от 30.11.2001 (в ред.31.12.2002). //Российская газета. 20.12.2001.

ФЗ РФ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» № 167-ФЗ от 30.11.2001

Постановление Правительства РФ «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со ст.28 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ», и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со ст.28 ФЗ».

Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий» № 555 от 24.07.2002. //Российская газета. 31.07.2002, СЗ РФ. 08.2002. № 31. Ст.3110.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня сезонных отраслей промышленности, работа в организациях которых в течение полного сезона при исчислении страхового стажа учитывается с таким расчетом, чтобы его продолжительность в соответствующем календарном году составила полный год» № 498 от 04.07.2002.

Учебная литература: (смотри литературу к темам Введение, 1-3, 5).

Афанасьев С.А. Расчет пенсий: первый этап – стартовый пенсионный капитал. – М. МЦФЭР», 2002.

Сидоренко Е.Н. Комментарий к Федеральному закону «О трудовых пенсиях в РФ». – М.: Юрайт – Издат, 2003.

Мадатов А.А. Положение пенсионного фонда в России // Законодательство, 2002. № 12.

ТЕМА 7. Общее положение о государственном пенсионном обеспечении

1. Государственное пенсионное обеспечение.
2. Круг лиц, имеющих право по государственному пенсионному обеспечению
3. Виды пенсий – по категориям их получателей.
 - а) пенсии по государственному пенсионному обеспечению по старости (условия назначения, размер);
 - б) пенсии по государственному пенсионному обеспечению по инвалидности (условия назначения, размер);
 - в) пенсии по государственному пенсионному обеспечению по случаю потери кормильца (условия назначения, размер);
 - г) пенсии за выслугу лет (условия назначения, размер);
 - д) социальные пенсии (условия назначения, размер);
 - е) изменение размера пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

4. Двойные пенсии.

5. Назначение и выплата пенсий (порядок, сроки обращения и выплаты, в том числе лицам, выезжающим за пределы РФ, лицам, переехавшим на постоянное место жительства в РФ из стран СНГ, документы, необходимые для назначения пенсий).

6. Удержания из пенсий.

Вопросы для самостоятельной работы студентов (7 часов)

1. Сравнительный анализ законодательства, о государственном пенсионном обеспечении в СССР и РФ.

2. Правовое положение федеральных государственных служащих.

3. Виды пенсий: за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Понятие «военнослужащий».

4. Пенсионное обеспечение военнослужащих, проходивших военную службу по призыву: виды пенсий, условия их назначения.

5. Пенсии участникам Великой Отечественной Войны. Понятие «участник ВОВ» - лица относящиеся к данной категории.

6. Пенсии гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф.

7. Новое российское законодательство о государственном пенсионном обеспечении (проекты, проблемы, коллизии, пути развития).

Нормативные материалы

ФЗ РФ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» № 166-ФЗ от 30.11.2001 (в ред.25.07.2002).

Закон РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» № 4468-1 от 12.02.93 (в ред.10.01.2003).

Постановление Правительства РФ «О порядке включения в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих периодов службы (работы) в государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом РФ» № 570 от 15.09.2003.

Учебная литература

Захаров М.А., Севостьянова В.Б. Комментарий к новому пенсионному законодательству. М.: ООО «ТК Велби», 2002.

Ищенко О.А., Пермяков О.В. Реформирование пенсионного законодательства РФ // Юрист, 2003.

Орлов – Карба П. Пенсионная реформа: противоречия нового этапа // Человек и труд, 2004. № 8.

Роик В. Пенсионная реформа: стартовые коллизии и необходимость корректировки // Российский экономический журнал, 2003. № 12.

Хмыз О. Реформирование российской системы пенсионного обеспечения // Вопросы экономики, 2003. № 12.

Чирков С.А. Законодательная база пенсионной реформы // Юридический консультант, 2003. № 2.

Ширимова Е. Пенсии: что изменилось? // Кадровое дело, 2004. № 4.

ТЕМА 8. Общие вопросы обеспечения пособиями. Понятие, классификация, признаки

1. Понятие «пособие» в системе социальной защиты. Отличительные признаки пособия (классификация): по предназначению, субъектам, правовому регулированию и времени выплат, источникам финансирования.

2. Виды пособий: пособие по временной нетрудоспособности, пособие по безработице на погребение, пособия гражданам, имеющим детей.

3. Органы социальной защиты населения (полномочия).

4. Общие правила выплаты пособий, порядок обращения за пособиями.

Самостоятельная работа студентов (7 часов)

1. Виды пособий: пособие по временной нетрудоспособности, пособие по безработице на погребение, пособия гражданам, имеющим детей.
2. Компенсационные выплаты гражданам, имеющим детей.
3. Компенсации на детей, находящихся под опекой.
4. Компенсации студентам и аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показателям.

Компенсации неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами.

Нормативные материалы

Федеральный Закон от 19.05.1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» № 125-ФЗ от 24 июля 1998 г.

Постановление Правительства РФ от 11 марта 1999 года № 279 «Об утверждении Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве».

Постановление Правительства РФ от 16 октября 2000 года №789 "Об утверждении Правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

ФЗ РФ «Об основах обязательного социального страхования» № 165-ФЗ от 09.06.99 (в ред.31.12.2002).

ФЗ РФ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» № 125-ФЗ от 02.07.98 (в ред. 08.02.2003).

Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлекаемых к оплачиваемому труду» № 727 от 15.10.2001 (в ред.12.08.2002).

Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о порядке оплаты дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию лиц, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» № 332 от 28.04.2001. // СЗ РФ. 27.05.2001. № 19.

Учебная литература

Алехин Н. Региональные особенности социальной поддержки семьи и детей // Социальное обеспечение, 2004. № 3.

Беляев А.Н. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М.: Изд-во РДЛ, 2003.

Буянова М.О., Гусова К.Н. Право социального обеспечения. М.: ТК Велби, 2004.

Быстригин С.А. Социальные пособия // Человек и труд, 2003. № 4.

Домникова Л.В. Новое правовое регулирование в области обеспечения пособиями // Вестник государственного социального страхования, 2003. № 9.

Иванова Н.Д. Гарантии и льготы беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет // Справочник кадровика, 2000. № 6.

Кобзева С. Государственные пособия гражданам, имеющим детей // Справочник кадровика, 2002. № 8.

Максирович Л.Б. Государственные пособия гражданам, имеющим детей // Социальная политика, 2003. № 6.

Мачульская Е.Е. Социальный риск как объективная основа социального обеспечения // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 1999. № 1.

Поздняков С.К. Система социальных выплат // Социальное обеспечение, 2003. № 3-4.

Полевая А. Новый порядок финансирования пособий по временной нетрудоспособности // Законодательство, 2005. № 2.
права. 2001. № 1.

Сулейманова Г.В. Социальное обеспечение и социальное страхование. М.: «Издательско-книготорговое объединение «ЭТБ-Контур», 1998.

Федорова М.Ю. Понятие социального страхования // Журнал российского

Шарин В. Принципы современной системы социальной помощи // Социальное обеспечение, 2003. № 2.

ТЕМА 9. Социальное страхование по временной нетрудоспособности в РФ. Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

1. Пособия по временной нетрудоспособности, условия назначения, размер, порядок выплаты.

2. Назначение и выплата пособия по временной нетрудоспособности, в случае болезни самого работника и в случае необходимости ухода за больным членом семьи.

3. Удостоверение временной нетрудоспособности.

4. В течение каких сроков выплачивается пособие по временной нетрудоспособности при различных основаниях его назначения?

5. В каких случаях пособие по временной нетрудоспособности не выплачивается, а в каких случаях работник может быть лишен этого пособия?

6. В каком размере назначается пособие по временной нетрудоспособности?

7. Ответственность субъектов страхования.

Вопросы для самостоятельной подготовки (5 часов)

1. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

2. Теория основы и направления развития социального страхования в РФ.

3. Понятие и принципы социального страхования.

4. Социальное обеспечение пострадавших на производстве.

а) Страховые выплаты: виды, круг лиц, имеющих право на страховые выплаты, размер выплат.

б) Дополнительные расходы, связанные с повреждением здоровья: виды, основания возникновения права на дополнительные расходы, размер.

в) Назначение и выплата обеспечения пострадавшим на производстве. Документы, необходимые для этого.

Нормативные материалы

ФЗ РФ «О бюджете Фонда социального страхования РФ на 2003 г.» № 25-ФЗ от 24.01.2003.

ФЗ РФ «Об основах обязательного социального страхования» № 165-ФЗ от 09.06.99

ФЗ РФ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» № 125-ФЗ от 02.07.98 (в ред.08.02.2003).

«Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан» № 5487-1 от 22.07.93 (в ред.27.02.2003).

Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлекаемых к оплачиваемому труду» № 727 от 15.10.2001 (в ред.12.08.2002).

Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о порядке оплаты дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию лиц, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» № 332 от 28.04.2001.

Учебная литература

Козлова Т.А. Правовое регулирование назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности \\ Трудовое право 2006г. №1. С.40-54.

Козлова Т.А. Правовое регулирование назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности \\ Трудовое право. 2006г. №2 .С.38-46.

Мачульская Е.Е. Социальный риск как объективная основа социального обеспечения // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 1999. № 1.

Миронов В.И. Экспертное заключение №4 \ \ Трудовое право. 2007. №1 С.7.

права. 2001. № 1.

Сулейманова Г.В. Социальное обеспечение и социальное страхование. М.: «Издательско-книготорговое объединение «ЭТБ-Контур», 1998.

Федорова М.Ю. Понятие социального страхования // Журнал российского

ТЕМА 10. Пособия гражданам, имеющим детей

1. Условия назначения, размеры пособий семьям, имеющим детей. Круг лиц, обеспечиваемых этими пособиями.

2. Виды пособий гражданам, имеющим детей, их классификация.

3. Укажите порядок назначения и выплаты пособий по беременности и родам.

4. Какими нормативными актами регулируется назначение пособий семьям, имеющим детей?

5. Укажите порядок назначения пособия по уходу за ребенком до достижения им полутора лет. Каков размер этого пособия?

6. До достижения какого возраста и в каком размере выплачивается ежемесячное пособие на ребенка?

7. Прекращение выплаты пособий по материнству и детству. За какие сроки выплачивается пособие по беременности и родам?

8. Каков размер пособия в связи с рождением ребенка и порядок назначения этого пособия?

9. Пособие лицам принявшим на воспитание ребенка в семью.

Вопросы для самостоятельной подготовки (5 часов)

1. Пособия семьям, имеющим детей, их виды, цели назначения этих пособий.

2. Пособие по беременности и родам, круг лиц, обеспечиваемых этим пособием. Условия, назначения.

3. Нормативное регулирование продолжительности отпуска по беременности и родам.

4. Государственная помощь семьям, имеющим детей. «Родовой сертификат».

Нормативные материалы

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года (с изм. от 25.03.2004) (принята всенародным голосованием 12.12.1993)

Трудовой кодекс РФ от 21 декабря 2001г. (в ред. ФЗ от 30.06.2006г. № 90-ФЗ)

Федеральный закон от 29.12.2006г № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан подлежащих обязательному социальному страхованию» - Сборник законодательства РФ, 2007г. №1 (ч.1) ст.18

Федеральный закон «О бюджете фонда социального страхования РФ на 2007г.» от 19.12.2006г. № 234-ФЗ

Федеральный закон от 16.07.99 N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования»

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 384 от 26 июня 2005 г. «Об изъятии из обращения бланков листков нетрудоспособности старого образца (голубого цвета)»

Определение Конституционного суда РФ от 2.03.2006г.№ 16-0 по жалобе гражданина Корнилова Владимира Петровича за нарушение его конституционных прав положениями указа президента РФ от 15 марта 2000г. № 508 «О размере пособия по временной нетрудоспособности», правил исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию, основных условий обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию и положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию.

Учебная литература

1. Беляев В.П. Право социального обеспечения. М., 2003г.
2. Виноградов З. Круг лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию по временной нетрудоспособности // Трудовое право 2006г. №3. С. 34-40.
3. Захаров М.Л. Право социального обеспечения России. М Волтерс Клувер, 2005.
4. Исайчева Е.А. Право социального обеспечения. Экзамен. М., 2006.
5. Удалова А.В. Право социального обеспечения. ОМЕГА-Л М., 2006.

ТЕМА 11. Государственная социальная помощь. Социальное обслуживание населения

1. Понятие государственной социальной помощи.
2. Виды государственной социальной помощи.
3. Ежемесячная денежная выплата (порядок обращения и выплата).
4. Набор социальных услуг, предоставляемый гражданам (социальный пакет).
5. Дополнительная бесплатная медицинская помощь (обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), предоставление путевки на санаторно-курортное лечение).
6. Бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.
7. Единовременная денежная выплата. (понятие, условия получения).
8. Социальное обслуживание населения в РФ (условия, порядок, органы).

Вопросы для самостоятельной подготовки студентов (10 часов)

1. Система органов социальной защиты населения в Российской Федерации.

2. Амурская область: муниципальное социальное обеспечение. Законодательство Амурской области о социальном обеспечении различных категорий граждан.

3. Монетизация льгот (проблемы и перспективы).

4. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста. Система органов. Виды услуг и обслуживания.

Нормативный материал:

Конституция Российской Федерации: Официальный текст. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.- М.: Айрис- пресс, 2006

Гражданский кодекс Российской Федерации: Полный текст (части первая, вторая, третья) М.: ИКФ «ЭКМОС», 2006 г

Жилищный кодекс Российской Федерации

Федеральный закон РФ от 29.12.2004 г. X 189-ФЗ «О введении в действие жилищного кодекса РФ»

Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10.12.1948 г .

Международный пакт о гражданских и политических правах: принят 16.12.1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН

Федеральный закон от 06.10.1996 г. № 184-ФЗ в ред. от 03.06.2006 г. №73-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Федеральный закон РФ от 06.10.2003 №131 ФЗ в ред. от 03.06.2006 № 73-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

Федеральный закон РФ от 12.01.1995 г. 5-ФЗ в ред. от 19.12.2005 г. №163-ФЗ «О ветеранах»

Федеральный закон РФ от 17.05.95г. №122-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 №122) «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».

Федеральный закон РФ от 24.11.95г. №18-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 29.12.2004 №181) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Федеральный закон РФ от 10.12.95г. №195-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 №195) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

ФЗ РФ от 22.08.04 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Учебная литература

Авджян Р.Д. Из опыта организации социального обслуживания граждан пожилого возраста // Отечественный журнал социальной работы, 2003. № 2.

Аверин А.Н. Социальная защита, социальное обслуживание и обеспечение населения // Народонаселение, 2002. № 4.

Альперович В.А. Социальная геронтология. Ростов-на-Дону. 1997.

Бойченко Т. Социальное обслуживание граждан пожилого возраста // Социальное обеспечение, 2003. № 7.

Гуманнэм на практике - опыт работы ЦСО "Раменки" - МГСУ. ЦСО "Раменки" М. 1995. Дмитриев А.В. Социальные проблемы людей пожилого возраста. М. 1980.

Жуков В.И. Реформы в России. М.: Союз. 1997.

История социальной работы в России. Энциклопедия социального образования. т.УІ. Под ред. Жукова В.И., М., 1998.

Котельникова Г.П. Популярная энциклопедия пожилого человека. М., 1997.

Кульбовская Н. Предложения к концепции социальной политики России // Человек и труд, 1998, №7.

Матвеев А Среднедушевые унижения // Экономика и жизнь, 1999, №36.

Мачульская Е.Е. Право на социальное обеспечение естественное и неотъемлемое право человека // Вестник Московского Университета Серия 11, Право, 1998, №25.

Мокросопов А. Развитие учреждений социальной защиты населения в регионе // Социальное обслуживание, 2000. № 9.

Настольная книга специалиста. Социальная работа с пожилыми. М. 1995.

Роик В. Социальная защита: содержание понятия // Человек и труд, 2000. № 11.

Соколова Л. Проблемы стационарных учреждений и социальной помощи на дому // Социальное обеспечение, 2003. № 5.

Чижик Л. О платных социальных услугах // Социальное обеспечение, 2003. № 5.

Шарин В. Принципы современной системы социальной помощи // Социальное обеспечение, 2003. № 12.

Шарин В. Социальная помощь как она возникла? // Социальное обеспечение, 2004. № 8.

Шарин В. Социальное обслуживание: проблемы, пути развития // Социальное обеспечение, 2003. № 1.

Щавель С. Социализация и социальная защита пенсионеров // Общество и экономика, 1999, № 1.

ТЕМА 12. Медицинское обслуживание в РФ. Понятие медицинской помощи, основные принципы охраны здоровья граждан

1. Понятие медико-социального обслуживания.
2. Права граждан в области охраны здоровья.

3. Виды медико-социальной службы.
4. Охрана здоровья граждан.
5. Права граждан в области охраны здоровья.
6. Гарантии осуществления медико-социальной помощи:
 - а) первичная медико-санитарная помощь
 - б) медико-социальная помощь гражданам, страдающим социально-значимыми заболеваниями и представляющими опасность для окружающих.

Вопросы для самостоятельной подготовки студентов (15 часов)

1. Медицинское страхование (цели, проблемы).
2. Трудная жизненная ситуация и социально значимые заболевания.
3. Обязательное и добровольное медицинское страхование.
4. Медицинская помощь и лечение.

Нормативные материалы

Декларация ООН «Социального прогресса и развития» от 11.12.1969 года
Правовая система Консультант Плюс, 2007.

Соглашение Правительств государств, участников стран СНГ от 27.03.1997 «Об оказании медицинской помощи гражданам государств — участников содружества независимых государств».

Конституция РФ. М.: Юридическая литература, 1993.

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Собрание законодательства РФ, 27.11.1995

Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Закон РФ от 28.06.1991 № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации»

«Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» 22.07.1993

Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 461 «О программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи»

Приказ Минздравеоразвития РФ от 01.11.2004 № 179 «Об утверждении порядка оказания скорой медицинской помощи»

Учебная литература

Головистикова А.Н. Право на охрану здоровья граждан. // «Адвокат», 2007.

Каменева З.В. Понятие и содержание права граждан на медицинскую помощь. // «Адвокат», 2004, № 7.

Колоколов Г.Р. Комментарий законодательства о медицинском обслуживании населения. // Подготовлен для публикации в системах Консультант Плюс, 2006.

Путило Н.В. Комментарий к основам законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан. // Н.В. Путило. М.: Юстицинформ, 2006.

ПРИМЕРНЫЕ ЗАДАЧИ

К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ ПО НЕКОТОРЫМ ТЕМАМ

При ответе на задачу, укажите перечень используемой литературы и нормативно правовую базу, которая была использована при решении. Обоснуйте решение.

ТЕМА: Введение. Социальное обеспечение в Российской Федерации.

№ 1. Смирнова мать одиночка, воспитывает сына Артема (10 лет) являющегося инвалидом с детства.

Вопросы:

1. Дайте характеристику социальному статусу Смирновой.
2. На какие виды социального обеспечения Артем имеет право?
3. К каким организационно- правовым формам они относятся?
4. Из каких источников должна финансироваться социальная помощь Артему.

№ 2. Маменов служил по контракту в органах МВД. В период отпуска он попадает в аварию и становится инвалидом.

Вопросы:

1. Имеет ли Маменов право на пенсию по инвалидности?
2. Из каких источников она будет финансироваться?
3. В рамках какой организационно правовой формы социального обеспечения она предоставляется.

№ 3 Щепкин проработал 11 лет по трудовому договору сторожем на складе. в январе 2007 года он заболел.

Вопросы:

1. Является ли временная нетрудоспособность страховым случаем и социальным риском.
2. Каким видам социального страхования подлежит Щепкине?

3. К какой организационно правовой форме социального обеспечения они относятся.

№ 4 Синицина выполняла отделочные работы в квартире гр. Юрина по договору подряда и повредила руку, после чего не смогла продолжить работу.

Вопросы:

1. Каким видам социального страхования подлежит Синицина.
2. Положена ли ей оплата временной нетрудоспособности.

ТЕМА : Понятие, виды и юридическое значение трудового стажа

№ 1. Во время наводнения у Шевчева были уничтожены все документы, включая трудовую книжку.

Вопросы:

1. Раскройте правовое значение трудовой книжки.
2. Как Шевчев сможет подтвердить свою трудовую деятельность.

№ 2. Ковалев, после окончания училища, в течении 6 лет с 1993 по 1999 г. работал по гражданско- правовым договорам подряда. В трудовой книжке записи об этом нет.

Вопрос:

1. Каким образом можно подтвердить продолжительность указанной работы?

№ 3. Равшитов отработал 13 лет на Крайнем севере и 4 года в местностях, приравненных к районам крайнего севера.

Вопросы:

1. Определите продолжительность стажа Равшитова.
2. К какому виду стажа относится эта работа?

№ 4. Галева после окончания пединститута, отработала 1 год и 4 месяца воспитателем в детском саду, а затем 36 лет учителем в школе.

Вопросы:

1. Входит ли в педагогический стаж для назначения досрочной пенсии по старости:
 - а) работа в детском саду, если да, то при каких условиях;
 - б) период обучения в пединституте.
2. К какому виду стажа относится эта работа?

ТЕМА: Пенсионное обеспечение Пенсионная система Российской Федерации

№ 1. Иванцовой было отказано в назначении трудовой пенсии по инвалидности по причине отсутствия стажа. Она обратилась к адвокату за консультацией, указав, что во время учебы на дневном отделении вуза она подрабатывала в школе в течение 3-х лет, затем проходила стажировку в Германии, а после возвращения не работала, т.к. ухаживала за малолетним сыном.

Вопрос:

1. Определите продолжительность страхового стажа Иванцовой.

№ 2. Игнатьев начал свою трудовую деятельность в колхозе в 13 лет в Казахстане. В возрасте 56 лет в 1999 году переехал на постоянное место жительства в Россию, где продолжил работать по своей специальности до достижения пенсионного возраста.

вопрос:

1. Определить продолжительность страхового стажа Игнатьева.

№ 3. Сомова имеет общий трудовой стаж, подтвержденный документами, 18 лет. Кроме того, она работала в совхозе с 1958 по 1970 год, но документы об этом потеряла.

Вопрос:

1. Может ли работа в совхозе быть подтверждена показаниями свидетелей и в каких пределах ?
2. Какова продолжительность страхового стажа Сомовой?

ТЕМА: *Трудовые пенсии: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца*

№ 1. В 2006 году с заявлениями о назначении досрочной трудовой пенсии по старости обратились супруги Мясоедовы. В заявлении Мясоедовой Л.И. 1968 года рождения, было указано, что она инвалид первой группы по зрению, имеет страховой стаж 9 лет. В заявлении Мясоедова С.Б. 1961 года рождения, было указано, что он инвалид 1 группы по зрению и имеет 10 лет страхового стажа.

Территориальный отдел Пенсионного Фонда РФ отказал Мясоедовым в назначении досрочной трудовой пенсии.

Вопросы:

1. Правомерно ли отдел Пенсионного Фонда отказал Мясоедовым? Обоснуйте свой ответ.
2. Что такое страховой стаж?
3. Перечислите основания дающие право на досрочную пенсию по старости.
4. Какие нормы права использовались при решении данной задачи?

№ 2. С заявлением о назначении досрочной трудовой пенсии по старости в территориальный отдел ПФ РФ обратился гр. Швецов (55 лет). Основанием указал, что имеет 15 лет трудового стажа в Тындинском районе и имеет право на досрочную трудовую пенсию по старости.

Гр. Швецов получил отказ в назначении досрочной трудовой пенсии.

Вопросы:

1. Правомерно ли был дан отказ?
2. Что включает понятие «особо тяжелые условия труда»?
3. Что включает понятие «Район Крайнего Севера и приравненный к нему район».
4. Какие нормы права использовались при решении задачи?

№ 3. Гр. Равшанов (50 лет), обратился в отделение ПФ РФ по месту жительства с заявлением о назначении ему трудовой пенсии по старости. В заявлении было указано, что он является лилипутом и страховой стаж составляет 15 лет.

Вопросы:

1. Имеет ли гр. Равшанов право на трудовую пенсию по старости, если да, то на какую? Обоснуйте ответ.
2. Кто имеет право на досрочную трудовую пенсию по старости в связи с неудовлетворительным состоянием здоровья?
3. Основания назначения трудовой пенсии по старости, последствия отсутствия страхового стажа?

№ 4. Гражданин М, был помещен в клиническую больницу, с диагнозом – сильное отравление этиловым спиртом, затем ему был поставлен диагноз, который влиял на дальнейшую трудовую деятельность гр.М. После выписки из стационара гр.М был направлен на медика- социальную экспертизу, которая присвоила гр.М. -2 степень ограничения к трудовой деятельности. Гр.М обратился в отделение ПФ РФ (по месту жительства) с заявлением о назначении ему пенсии по инвалидности. В заявлении гр. М. (45 лет) указал, что Общий трудовой стаж, включаемый в страховой стаж составляет 14 лет.

Вопросы:

1. Какая пенсия должна быть назначена гр. М? Обоснуйте свой ответ.

2. Какая пенсия должна быть назначена гр. М, если год наступления инвалидности совпал с годом получения гр. М права на досрочную пенсию по старости?
3. Изменилась бы пенсия, если бы в заключении было отмечено, что гр. М ликвидатор последствий на Чернобыльской АЭС. (обоснуйте ответ).
4. Какие нормы права использовались при решении задачи?

№ 5. Гражданин Ш., обратился в поликлинику с жалобами на ухудшение здоровья. В силу чего ему был выписан листок временной нетрудоспособности. Продолжительное лечение не улучшило состояние и гр.Ш. был направлен на медика – социальную экспертизу, которая в заключении установила гр. Ш 2 степень ограничения к трудовой деятельности. Гражданин Ш. обратился в отделение ПФ РФ (по месту жительства) с заявлением о назначении ему пенсии, в заявлении он указал, что ему 55 лет и общий трудовой стаж и страховой составляют 20 лет из которых он 10 лет отработал в шахте, добывая уголь.

Вопросы:

1. Какую пенсию необходимо назначить гр. Ш. ?(обоснуйте ответ).
2. Какая бы пенсия была, если бы гр.Ш. не работал шахтером.
3. Как происходит продление листка временной нетрудоспособности и на какой срок его можно продлевать? (обоснуйте свой ответ).
4. Какие нормы права были использованы при решении задачи?

№ 6. Медико-социальная экспертиза установила, что в результате несчастного случая на производстве гр. К закаточным станком отрезало правую кисть руки и ему была присвоена 2 степень ограничения к трудовой деятельности. Гражданин К. (50 лет) обратился в ПФ РФ с заявлением о назначении ему пенсии., в котором указал что имеет 15 лет общего трудового и страхового стажа.

Вопросы:

1. Какая пенсия должна быть назначена гр. К. (обоснуйте ответ).
2. Изменилась бы пенсия, если бы в заключении было отмечено, что гр. Ш умышленно причинил себе вред, который привел к нетрудоспособности? (Обоснуйте ответ).
3. Какие условия важны для назначения трудовой пенсии по инвалидности?
4. Какие нормы права были использованы при решении задачи?

№ 7. В отделение ПФ РФ по месту жительства обратилась гр. Равшиновна с заявлением о назначении ей трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

В заявлении было указано, что она воспитывалась гр.Шведовой (которая являлась ей мачехой, после смерти матери) и проживала она в доме гр.Шведовой более 10 лет.

Отделение ПФ РФ отказало в назначении пенсии, сославшись на обстоятельство, что гр.Равшановна не является родственницей умершей и не имеет право на данную пенсию.

В опросы:

1. Правомерны ли действия ПФ РФ. Имеет ли гр. Равшановна право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца. Обоснуйте ответ.
2. Перечислите основания назначения пенсии по случаю кормильца.
3. В каких случаях необходимо подтверждать нахождение на иждивении?
4. Какие нормы права были использованы для ответа?

№ 8. В отделение ПФ РФ по месту жительства обратилась гр. Б с заявлением о назначении ей пенсии по случаю потери кормильца.

В заявлении было указано, что она в браке не состоит и воспитывает ребенка в возрасте 8 месяцев. В 2002 году умер ее отец, после чего гр. Б. была назначена пенсия по случаю потери кормильца, которая выплачивалась гр.Б. до окончания обучения в Университете. Средств к существованию у гр. Б нет.

Вопросы:

1. Имеет ли гр.Б. право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца?

2. Кто признается нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца?
3. В каких случаях необходимо подтверждать детям умершего кормильца нахождение на иждивении?
4. Какие правовые нормы использовались для ответа?

№ 9. В 2006 г. в отделение ПФ РФ по месту жительства обратилась гр. Ч с просьбой перевести ее с пенсии по инвалидности, которую она получает с 2004 г., на трудовую пенсию по случаю потери кормильца. В заявлении было указано, что ее супруг гр.Т. скончался в 2005 году.

Отделением ПФ РФ гр. Ч. было отказано в переводе на другую пенсию, т.к. в 2005 году после смерти супруга гр. Ч. вступила в брак повторно и утратила право на получение пенсии по случаю потери кормильца.

Вопросы:

1. Правомерны ли действия ПФ РФ. Имеет ли гр. Ч. право на пенсию по случаю потери кормильца? Обоснуйте свой ответ.
2. Какие категории граждан имеют право на получение двух пенсий одновременно?
3. Могут ли нетрудоспособные родители, не состоящие на иждивении умершего кормильца, получать пенсию по случаю потери кормильца? Обоснуйте свой ответ.
4. Какие правовые нормы использовались для ответа.

ТЕМА: Общее положение о государственном пенсионном обеспечении в РФ. Пенсии за выслугу лет. Пенсионное обеспечение Федеральных государственных служащих и военнослужащих. Государственные пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальные пенсии

№ 1. Коротков и Морозов проходили военную службу по призыву в качестве водителей грузовых автомобилей. Морозов, сдав дежурство Короткову, попросил его подвезти до войсковой части. По дороге машина перевернулась и

оба военнослужащие получили тяжелые травмы. Морозову была установлена 3, а Короткову 2 степень ограничения способности к трудовой деятельности.

Вопрос:

Как должен решаться вопрос об их пенсионном обеспечении?

№ 2. За назначением пенсии по случаю потери кормильца обратилась мать в возрасте 50 лет и жена военнослужащего Сергеева, который в период военной службы по контракту погиб при исполнении обязанностей военной службы. В период службы сумма денежного довольствия Сергеева составляла 4000 рублей. Жена Сергеева работает, просит назначить пенсию на двух детей – 5 и 8 лет. Старший ребёнок от её первого брака, не усыновлен и на него выплачивается пенсия по случаю потери кормильца (отца).

Вопрос:

Кто из членов семьи имеет право на пенсию по случаю потери кормильца и в каком размере?

№ 3. Военнослужащий Грачев, проходивший военную службу по призыву, пропал без вести. Его мать в возрасте 50 лет, отец в возрасте 55 лет и жена обратились за назначением пенсии по случаю потери кормильца. Жена работает и воспитывает ребёнка в возрасте 4-х лет.

Вопросы:

1. Кто из членов семьи Грачева имеет право на пенсию?
2. Изменится ли решение о пенсионном обеспечении семьи, если будет установлено, что военнослужащий находится в плену?

№ 4. Сотрудник органов внутренних дел, проходящий военную службу по контракту, по окончании срока контракта отказался заключить его на новый срок. К моменту истечения срока контракта он достиг возраста 47 лет, продолжительность выслуги лет непосредственно в органах внутренних

дел составляла 15 лет. Общий трудовой стаж составил 27 лет. Он обратился с заявлением о назначении пенсии за выслугу лет.

Вопрос:

Возникло ли право на пенсию в данном случае?

ТЕМА: Общие вопросы обеспечения пособиями компенсационными выплатами. Понятие, классификация, признаки

№ 1. Иванова, обратилась к работодателю с заявлением о предоставлении ей ежегодного оплачиваемого отпуска, по окончании которого она уходит отпуск по беременности и родам. К заявлению она приложила справку о беременности 34 недели. Работодатель, подписывая заявление, заявил, что пособие выплачиваться не будет, так как на предприятии финансовые трудности.

Вопросы:

1. Правомерно ли поступил работодатель, имеет ли Иванова право получать пособие?
2. Дайте правовую оценку ситуации, какие категории граждан имеют право получать пособия по материнству.

№ 2. Шелестов отработал 9 лет мастером в котельной, затем, уволившись по собственному желанию, устроился сторожем на авторемонтный завод. Отработав 1 год и 7 месяцев, Шелестов сломал ногу и более месяца, был нетрудоспособен. Он предоставил работодателю листок временной нетрудоспособности, работодатель оплатил больничный исходя из 60 % от заработка Шелестова за время работы.

Вопросы:

1. Правомерно ли поступил работодатель.
2. Дайте правовую оценку ситуации, как рассчитывается размер пособия по временной нетрудоспособности.

№ 3. Щербина работала в поликлинике участковой медсестрой и на полставки совместителем в регистратуре.

Вопросы:

1. Как ей будет выплачиваться пособие по временной нетрудоспособности, учитывается ли работа совместителем.
2. Какие нормативные акты использовались при решении задачи.

№ 4. Шевцов возвращался из гостей и находился в алкогольном опьянении, По дороге домой его сбивает автомобиль, когда Шевцов переходил улицу на разрешающий сигнал светофора. Прибывшие на место аварии медики оказали Шевцову медицинскую помощь и зафиксировали алкогольное опьянение. Через две недели Шевцов вышел на работу и предоставил работодателю больничный лист. Работодатель отказал Шевцову в выплате пособия, пояснив, что последний находился в момент аварии в нетрезвом виде.

Вопросы:

1. Правильно ли поступил работодатель?
2. Дайте правовую оценку ситуации, при каких обстоятельствах пособие не выплачивается.

Тема: Социальное страхование по временной нетрудоспособности в РФ. Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

№ 1. С 15 августа бухгалтер Киселева была переведена на должность кассира в связи с предстоящим сокращением должности бухгалтера. 18 августа она заболела. Болезнь продолжалась 1,5 месяца.

Вопросы:

1. Исходя, из какого размера заработной платы должно исчисляться пособие Киселевой: из заработка бухгалтера или кассира?
2. Будет ли при этом учитываться премия, выплаченная Киселевой в июле?

№ 2. Водитель автобазы Медведев представил для оплаты листок нетрудоспособности, в котором было указано, то он получил травму в пути с работы домой.

Вопрос:

С какого дня и в каком размере Медведеву будет выплачено пособие по временной нетрудоспособности?

№ 3. Крановщик Степанов во время исполнения трудовых обязанностей по своей неосторожности получил увечье, в результате которого полностью утратил профессиональную трудоспособность и был признан инвалидом 3 степени. Степанову была назначена трудовая пенсия по инвалидности.

Размер его средней заработной платы до увечья составлял 8000 рублей.

Вопросы:

1. Определите размер социального обеспечения, которое может получить Степанов.
2. Какой орган и в каком порядке должен вынести решение о возмещении ущерба, причиненного здоровью Степанова?
3. Подготовьте от имени Степанова проект заявления.

№ 4. В результате несчастного случая, произошедшего при прокладке теплотрассы в районе линии электропередач, скончался прораб Миронов. Его семья состоит из жены, двухлетнего сына, двух дочерей 6 и 8 лет и матери. Кроме того, он помогал престарелой бабушке. Средний заработок Миронова составлял 4500 рублей в месяц, его жены – 2000 рублей, пенсия матери составляет 1800 рублей, а бабушки 2750 рублей.

Вопрос:

Кто и какое получит социальное обеспечение?

ТЕМА :Пособия гражданам, имеющим детей

№ 1. Студентка дневного отделения вуза Третьякова обратилась в Пенсионный фонд по месту жительства с заявлением о выплате детских пособий на её новорожденного ребенка. Пенсионный фонд отказал ей в просьбе, а причину не объяснил.

Вопрос:

Правомерен ли отказ Пенсионного фонда? Как следует поступить Третьяковой?

№ 2. Суворова обратилась в администрацию организации по месту своей работы с заявлением о выплате ей пособия по уходу за внуком в возрасте 4-х месяцев, пояснив, что дочь – студентка дневного отделения университета должна посещать занятия, а она – бабушка будет ухаживать за ребенком в её отсутствие.

Вопрос:

Как следует поступить работодателю Суворовой?

№ 3. Работница ООО «Люция» Мураева обратилась по месту работы с заявлением о назначении ежемесячного пособия на детей. Один из сыновей Мураевой в возрасте 15 лет работает вместе с ней, а другой сын в возрасте 17 лет (инвалид) учится в общеобразовательной школе. Администрация отказала в назначении пособий на детей на том основании, что один ребенок работает, а второму выплачивается пенсия.

Вопрос:

Правомерен ли отказ?

№ 4. За назначением ежемесячного пособия на ребенка в возрасте 6 лет обратилась Климова, муж которой отбывает наказание в виде лишения свободы и с его доходов не могут быть взысканы алименты.

Имеет ли Климова право на данное пособие? В каком размере оно может быть назначено?

Вопрос:

В какой орган необходимо обратиться ей за пособием и какие документы представить?

ТЕМА :Государственная социальная помощь. Социальное обслуживание населения в РФ

№ 1. Имеет ли право на субсидию женщина, зарегистрированная по месту жительства одна в жилом помещении, которое она ранее по договору дарения передала своему сыну в собственность, проживающему по другому адресу?

№ 2. Имеет ли право на субсидию супруг, зарегистрированный один по месту жительства в жилом помещении, которое является собственностью его супруги, проживающей по другому адресу?

№ 3. Собственник жилого помещения проходит службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации имеют ли право на субсидию члены его семьи?

№ 4. Жилое помещение находится в собственности гражданина, в котором он и его бывшая супруга зарегистрированы по месту жительства. Кто имеет право на субсидию?

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие, предмет и принципы социального права.
2. Система и источники социального права.
3. Исторические особенности развития социальных прав человека.
4. Источники формирования социальных прав человека, обязанность государства в сфере защиты социальных прав человека.
5. Государственно - правовое устройство РФ.
6. Конституция РФ – как основной закон РФ.

7. Краткий сравнительный анализ Конституций РСФСР-СССР-РФ.
8. Органы местного самоуправления (понятие, система, полномочия, конституционные гарантии местного самоуправления).
9. Защита прав человека в Конституционном суде РФ.
10. Защита прав человека в гражданском судопроизводстве.
11. Защита прав человека в уголовном процессе.
12. Обеспечение прав человека в учреждениях уголовно –исполнительной системе.
13. Обеспечение социальных гарантий в Вооруженных силах и других воинских формированиях.
14. Нормы Российского права, регулирующие вопросы социальной защиты населения.
15. Всеобщая Декларация прав и свобод человека и гражданина (история создания, основные права и свободы).
16. Категории граждан, нуждающихся в социальной защите.
17. Охрана социальных прав несовершеннолетних.
18. Охрана социальных прав инвалидов.
19. Основные права и свободы человека .
20. Социальные права человека (структура, сущность права на социальное обеспечение).
21. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению (субъекты, объекты, содержание правоотношений).
22. Источники финансирования социального обеспечения. (Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Фонд обязательного медицинского страхования РФ, Государственный фонд занятости населения).
23. Общий трудовой стаж: понятие, юридическое значение.
24. Специальный трудовой стаж: понятие, юридическое значение.
25. Страховой стаж.
26. Исчисление трудового стажа.

27. Доказательство трудового стажа.
28. Пенсии по старости: общее понятие и виды.
29. Льготные основания, определяющие право на пенсию по старости.
30. Пенсии по инвалидности: общее понятие.
31. Размер пенсии по инвалидности и надбавки к ней.
32. Пенсионное обеспечение инвалидов из числа военнослужащих.
33. Круг лиц, обеспечиваемых пенсией по случаю потери кормильца независимо от факта иждивения.
34. Размер пенсии по случаю потери кормильца.
35. Понятие и основные условия выплаты пенсии за выслугу лет.
36. Размер пенсии за выслугу лет.
37. Социальная пенсия, основные условия ее назначения.
38. Размеры социальных пенсий и надбавки к ним.
39. Сроки назначения пенсий.
40. Споры по пенсионным вопросам.
41. Понятие пособий и их классификация. Компенсационные выплаты.
42. Пособие по временной нетрудоспособности.
43. Пособие по беременности и родам.
44. Пособие по безработице.
45. Социальное пособие на погребение.
46. Понятие социального обслуживания.
47. Льготы по системе социального обеспечения. Государственное обеспечение.

ТРЕБОВАНИЯ К ЗАЧЕТУ

1. Посещение всех аудиторных занятий.
2. Активная работа на семинарских занятиях.
3. Обязательная самостоятельная подготовка и выполнение практических заданий и упражнений согласно плану занятий.
4. Подготовка докладов, выступлений по темам занятий.

5. Выполнение всех самостоятельных, проверочных, контрольных и творческих работ
6. Посещение консультаций преподавателя и собеседование по темам курса.
7. Выполнение зачетной контрольной работы или тестирование по изученным темам курса.
8. Успешное собеседование по вопросам к зачету.

ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ

ТЕМА Введение.

1. Социальные риски влияют на:

- а) трудоспособность населения;
- б) экономическое положение в стране;
- в) политическое положение России в мире;
- г) продолжительность жизни граждан;
- д) только а, б;
- е) все перечисленное.

2. Что не относится к социальным рискам физиологического характера:

- а) многодетность,
- б) временная или стойкая утрата трудоспособности,
- в) старость,
- г) профессиональное заболевание,
- д) а, г,
- е) относится все перечисленное.

3. Восстановление общественного статуса инвалидов и других социально слабых групп населения, позволяющего им ощущать себя полноценным членом общества это:

- а) экономическая функция,
- б) политическая функция,

демографическая функция,

в) социальная функция.

4. Страховые случаи согласно государственному социальному страхованию:

а) договором,

б) государством.

5. Назначение и выплата трудовых пенсий находится в ведении:

а) Правительства РФ,

б) Президента РФ,

в) Фонда обязательного социального страхования,

г) Пенсионного фонда РФ.

6. Право на получение выплат за счет средств государственного социального страхования определяется:

а) в зависимости от уплаты ЕСН,

б) в зависимости от страховых взносов,

в) а, б.

7. Является ли временная нетрудоспособность социальным риском:

а) да,

б) нет.

8. Гражданин Иванов служит по контракту в органах МВД, из каких источников ему будет финансироваться пенсия:

а) средств МВД,

б) Бюджета РФ,

в) средств Обязательного социального страхования,

г) средств Пенсионного фонда РФ.

9) Что не относится к источникам права государственной системы социального обеспечения:

а) международно правовые акты,

б) законы РФ

в) локальные акты.

г) вариантов нет.

10. Государственное обеспечение военнослужащих осуществляется за счет средств:

- а) Федерального бюджета,
- б) бюджета субъекта РФ,
- в) а и б.

ТЕМЫ 1, 2, 3.

1. Право социального обеспечения, как самостоятельная отрасль права появилась в :

- а) в 1955 году,
- б) в 1966 году,
- в) в 1969 году.

2. Входят ли в предмет - права социального обеспечения отношения по предоставлению дополнительных пенсий, пособий, услуг.

- а) да,
- б) нет.

3. Несут ли государственные органы ответственность за несвоевременную выплату пенсий и пособий:

- а) нет,
- б) да.

4. Кто доказал самостоятельность предмета права социального обеспечения на симпозиуме по социальному обеспечению в Праге:

- а) С.В. Яковлев,
- б) Е.Е. Мачульская,
- в) В.С. Андреев.

5. Может ли семья быть субъектом социального обеспечения:

- а) да,
- б) нет.

6. Процедурные отношения права социального обеспечения:

- а) стационарное социальное обслуживание,

б) отношения по вынесению решений о назначении или отказе в предоставлении пенсий,

в) по рассмотрению жалоб на решения органов и учреждений социального обеспечения в порядке подчиненности.

7. К социальным услугам не относится:

- а) Протезирование,
- б) медицинская помощь,
- в) субсидии,
- г) социальное обслуживание на дому.

8. Возможно ли установление прав и обязанностей субъектов правоотношений в социальной сфере договором:

- а) нет,
- б) да, на любых условиях,
- в) да, если условия договора установлены нормативными актами.

9. Субъект правоотношений – физическое лицо:

- а) управомоченный субъект,
- б) обязанный субъект.
- в) а, б.

10. Является ли средством обеспечения исполнения прав и обязанностей – временное сокращение размеров выплат:

- а) нет,
- б) да.

11. Допускается ли удержание излишне выплаченных по вине получателя социальных государственных гарантий сумм:

- а) да,
- б) нет.

12. Что регулирует право социального обеспечения:

а) общественные отношения, возникающие в сфере трудовой деятельности по поводу социальной нужды граждан;

б) отношения, возникающие в связи с предоставлением гражданам выплат по социальному страхованию, социальному обеспечению и оказанию социальных услуг;

в) материальные и процессуальные отношения по поводу выплат пенсий по старости, пособий по нетрудоспособности;

г) общественные отношения, возникающие в связи с предоставлением гражданам определенных выплат, связанных с утратой трудоспособности.

13. Каким из перечисленных признаков характеризуется право социального обеспечения:

а) формирование содержания правоотношения только нормативным путем;

б) абсолютный характер прав граждан как субъектов правоотношений по социальному обеспечению;

в) диспозитивный метод правового регулирования отношений по социальному обеспечению;

г) локальный способ установления прав и обязанностей субъектов;

д) все перечисленные признаки.

14. Какие санкции в отношении граждан предусмотрены нормами права социального обеспечения:

а) лишение права на социальное обеспечение;

б) правоограничительные;

в) штрафные санкции;

г) все перечисленные.

15. Основные виды и формы адресной социальной помощи устанавливаются:

а) на региональном уровне с учетом имущественного положения и фактора нуждаемости граждан;

б) на федеральном уровне с учетом средств федерального бюджета;

в) Государственной Думой с учетом постановлений правительства;

г) Президентом РФ.

16. В соответствии с законом РФ "О потребительской корзине" – "Потребительская корзина" определяется не реже:

- а) одного раза в 4 года;
- б) двух раз в 6 лет;
- в) одного раза в 5 лет;
- г) одного раза в год с учетом инфляции.

17. Конституционный суд РФ был создан:

- а) в 1995 г.;
- б) в 2001 г.;
- в) в 1991 г.;
- г) в 1998 г.

18. Граждане как субъекты правоотношений по социальному обеспечению, являются:

- а) обязанными;
- б) правомочными.

19. К государственным внебюджетным фондам как к источникам финансирования социального обеспечения, относятся:

- а) фонд Сороса;
- б) фонд социального страхования;
- в) Детский фонд;
- г) а); б); в);
- д) только б), в).

20. Что такое система права социального обеспечения?

- а) научно обоснованная классификация ее норм, предполагающая деление на общую и особенную части;
- б) система нормативных актов, регулирующих пенсионные отношения граждан;
- в) собрание нормативных актов по социальному обеспечению;
- г) система правовых институтов и правовых актов по социальному обеспечению;

д) совокупность перечисленных признаков.

21. К источникам финансирования социального обеспечения относятся:

- а) внебюджетные фонды;
- б) премиальные фонды организаций;
- в) средства страховых компаний;
- г) средства бюджетов;
- д) все перечисленные;
- е) только а) и г).

22. Адресная социальная помощь включает только:

- а) денежную помощь;
- б) натуральное обеспечение;
- в) услуги и льготы;
- г) гуманитарную помощь;
- д) только а), б), в);
- е) все перечисленное.

23. В субъектах РФ "Потребительская корзина" устанавливается:

- а) законодательными (представительными) органами субъектов РФ по представлению органов исполнительной власти;
- б) органами исполнительной власти субъектов РФ в порядке, установленном правительством РФ;
- в) Государственной Думой РФ;
- г) Правительством РФ.

24. К формам социального обеспечения можно отнести:

- а) государственное (обязательное) социальное страхование;
- б) страхование от несчастных случаев;
- в) выплата премий работодателем;
- г) государственная социальная помощь;
- д) только а), г).

25. В Конституции РФ говорится только о:

а) денежной форме социального обеспечения – государственных пенсиях, социальных пособиях и компенсациях;

б) натуральных формах – социальное обслуживание, содержание;

в) о денежный и натуральный формах социального обеспечения.

26. Какой из перечисленных принципов является принципом права социального обеспечения:

а) обеспечение права на защиту от безработицы;

б) осуществление социального обеспечения, как за счет страховых взносов, так и за счет федерального бюджета;

в) обеспечение права на бесплатную профессиональную подготовку;

г) обеспечение права на защиту от трудового увечья;

д) все перечисленные принципы.

27. Социальное обеспечение может быть только:

а) в денежной форме;

б) в натуральной форме;

в) и в денежной, и натуральной формах.

28. Каково соотношение понятий "социальное обеспечение" и "социальная защита":

а) эти понятия равнозначны;

б) понятие "социальная защита" шире и включает в себя "социальное обеспечение";

в) понятие "социальное обеспечение" шире и включает в себя "социальную защиту";

г) эти понятия сопоставимы (не соотносимы).

29. Кто из перечисленных граждан является субъектом правоотношений по социальному обеспечению?

а) гражданин, уволившийся с предприятия по собственному желанию;

б) гражданин, состоящий в трудовых отношениях с работодателем;

в) гражданин, получивший травму в пути на работу;

г) гражданин, уволенный по инициативе работодателя;

г) верны варианты в) и г).

30. К натуральным формам социального обеспечения относятся:

- а) содержание в домах интернатах для престарелых и инвалидов;
- б) социальное обслуживание на дому;
- в) содержание в детских домах;
- г) выплата социальных пособий и компенсаций;
- д) все перечисленные формы;
- е) все перечисленные, кроме г).

Тема 4:

1. Период службы в Вооруженных силах РФ в общий трудовой стаж:

- а) включается;
- б) не включается.

2. Страховой стаж включен в трудовой стаж с:

- а) 01.01.1997 г.;
- б) 01.01.2000 г.;
- в) 01.01.2001 г.

3. Какой стаж не применяется в праве социального обеспечения.

- а) общий трудовой,
- б) непрерывных,
- в) страховой,
- г) специальный.

4. Включается ли в общий трудовой время ухода за приемным ребен-

ком:

- а) да,
- б) нет.

5. Общий страховой стаж необходим для:

- а) определения размера пенсии;
- б) определения размера накопительной части пенсии;
- в) определения размера страховой части пенсии.

6. Учитывается в страховой стаж работа или иная деятельность, если она проходила не на территории РФ:

- а) да;
- б) нет

7. Льготный порядок исчисления страхового стажа предусмотрен:

- а) для всех видов трудовой деятельности;
- б) для военнослужащих;
- в) работников сезонных отраслей промышленности;

8. Период ухода одного из родителей за ребенком до полутора лет в страховой стаж:

- а) не включается;
- б) включается, но не более трех лет в общей сложности;
- в) включается, но не более шести лет в общей сложности.

9. Допускается ли установление стажа работы на основании свидетельских показаний:

- а) нет;
- б) да, если работа происходила на территории РФ;
- в) да, при условии, что утрата документов произошла не по вине работника.

10. На пенсию по старости можно претендовать при наличии:

- а) пяти лет страхового стажа;
- б) десяти лет страхового стажа;
- в) страховой стаж не обязателен.

Тема 5:

1. Персональный (индивидуальный) лицевой счет открывается в Пенсионном Фонде:

- а) на всех граждан РФ;
- б) на граждан постоянно проживающих на территории РФ;
- в) на всех работающих граждан;

г) на работодателей.

2. Размер трудовой пенсии зависит от:

- а) количества отработанных лет;
- б) страхового стажа;
- в) вида трудовой деятельности;
- г) уплаты страховых взносов.

3. Учитываются ли периоды трудовой деятельности в страховой стаж, если работодатель не переводил отчисления в ПФ РФ?

- а) да;
- б) нет.

4. Базовая часть трудовой пенсии при достижении лицом 80 лет не пересматривается:

- а) если лицо получало пенсию по инвалидности;
- б) если лицо имело право на досрочную трудовую пенсию;
- в) а) и б).

5. Допускается ли перерасчет страховой части трудовой пенсии по старости, если лицо вновь переступило к работе?

- а) допускается;
- б) не допускается.

7. Сохраняет ли лицо право перейти с одного вида пенсии на другой (при условии права на пенсии), если оно уже получает пенсию.

- а) да.
- б) нет.

8. Обязанность контролировать сведения индивидуального лицевого счета застрахованного гражданина возлагается на:

- а) застрахованное лицо;
- б) Пенсионный Фонд РФ.

9. В течении какого периода ПФ РФ обязан дать ответ гр. о состоянии его лицевого счета?

- а) 30 дней;

- б) 15 дней;
- в) 10 дней;
- г) 5 дней.

9. Персональный (индивидуальный) лицевой счет необходим:

- а) для учета времени работы гражданина;
- б) для учета времени выхода на пенсию;
- в) для учета перечисленных страховых пенсионных взносов;
- г) все перечисленное.

10. Может ли лицо, получающее пенсию по старости отказаться от получения установленной страховой части пенсии (с целью ее дальнейшего перерасчета);

- а) да;
- б) нет.

11. Базовая часть пенсии может выплачиваться в повышенном размере:

- а) инвалидам;
- б) лицам, потерявшим кормильца;
- в) лицам, достигшим возраста 80 лет.

12. Может ли увеличиваться размер базовой части трудовой пенсии от количества нетрудоспособных членов семьи пенсионера?

- а) нет;
- б) да.

13. Продолжится ли выплата досрочной пенсии лицу, если установленный пенсионный возраст не наступил, и лицо вновь преступило к трудовой деятельности.

- а) да;
- б) нет.

14. Персональный (индивидуальный) лицевой счет открывается в ПФ РФ :

- а) на граждан постоянно проживающих на территории РФ;

- б) на всех работающих граждан РФ;
- в) на всех граждан РФ подлежащих пенсионному страхованию.

15. Как часто лицо имеет право бесплатно узнавать сведения о своем лицевом счете в территориальном органе ПФ РФ?

- а) 1 раз в месяц;
- б) 1 раз в квартал;
- в) 1 раз в год;
- г) при устройстве на новую работу.

16. Какая трудовая пенсия состоит из базовой и страховой частей?

- а) трудовая по старости;
- б) трудовая по инвалидности;
- в) трудовая по случаю потери кормильца;
- г) социальная пенсия.

17. Работодатель делает отчисления на работника:

- а) в зависимости от заработка работника;
- б) в зависимости установленного государством размера отчислений;
- в) все перечисленное.

18. Лицо, получающее пенсию по старости, может отказаться от получения установленной страховой части пенсии?

- а) лицо не может отказаться;
- б) может, но только на полные 6 месяцев;
- в) может, но только на полные 12 месяцев;

19. Перерасчет страховой части трудовой пенсии по старости может быть произведен, если с момента назначения пенсии прошло:

- а) хотя бы один день;
- б) полные 6 месяцев;
- в) полные 12 месяцев.

20. Право на получение досрочной трудовой пенсии возникает у лица отработавшего в районе Крайнего Севера:

- а) 10 лет;

б) 15 лет;

в) 20 лет.

21. С какого возраста лица имеют право обращаться за назначением пенсии самостоятельно?

а) с 14 лет;

б) с 16 лет;

в) с 18 лет.

22. Какая управляющая компания может осуществлять доверительное управление средствами пенсионных накоплений?

а) которую назначил Президент РФ.

б) которую назначило правительство РФ.

в) с которой ПФ РФ заключил соответствующий договор.

23. Могут ли негосударственные Пенсионные Фонды РФ осуществлять деятельность по обязательному пенсионному страхованию?

а) да;

б) нет.

24. Закон «О трудовых пенсиях в РФ» вступил в силу:

а) 16 декабря 2001;

б) 17 декабря 2001;

в) 01 января 2002.

25. Согласно общему правилу пенсионный возраст у женщины составляет:

а) 50 лет;

б) 55 лет;

в) 60 лет.

Тема 9-10:

1. Пособие по временной нетрудоспособности в размере 100 % заработка выплачивается:

а) гражданам, имеющим трудовой стаж 8 и более лет;

- б) гражданам, имеющим на иждивении ребенка до трех лет;
- в) гражданам, получающим лечение в стационаре;
- г) гражданам, имеющим трудовой стаж более 5 лет.

2. Пособие период ухода за ребенком назначается до 1.5 лет:

- а) со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком;
- б) со дня рождения ребенка;
- в) со дня обращения в органы социальной защиты для назначения компенсационной выплаты.

3. Социальным пособием является:

- а) безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств в соответствующих бюджетах бюджетной системы РФ;
- б) возмещение гражданам произведенных ими расходов, установленных законодательством;
- в) имеющая целевое назначение оплата предоставляемых гражданам материальных благ или оказываемых услуг;
- г) все перечисленное.

4. Размер пособия рассчитывается:

- а) в зависимости от трудового стажа,
- б) в зависимости от страхового стажа.
- в) в зависимости от непрерывного стажа.

5. Пособие исчисляется:

- а) в календарных днях,
- б) в рабочих днях,
- в) в календарных днях и в рабочих днях в зависимости от вида пособия.

6. Пособие выплачивается:

- а) только по основному месту работы,
- б) по основному месту работы и по месту работы на условиях внешнего совместительства.

7. Максимальный размер пособия:

- а) ограничен законодательством,

б) неограничен и зависит от заработной платы работника.

8. Размер пособия по временной нетрудоспособности зависит от:

а) продолжительности общего трудового и страхового стажей,

б) продолжительности непрерывного и страхового стажей.

9. Как исчисляются пособия:

а) пособия исчисляются исходя из среднего заработка работника за последние 6 месяцев предшествующих, предшествовавших месяцу наступления нетрудоспособности или отпуску по беременности и родам.

б) пособия исчисляются исходя из среднего заработка работника за последние 12 месяцев предшествующих, предшествовавших месяцу наступления нетрудоспособности или отпуску по беременности и родам.

10. Какие выплаты учитываются при исчислении среднего заработка работника для исчисления пособий:

а) учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые в организации.

б) учитывается только заработная плата, полученная работником в необходимый период.

11. Учитываются ли при исчислении пособия выплаты, на которые согласно действующему законодательству начисляется единый социальный налог:

а) нет, учитываются только страховые взносы, уплачиваемые работодателем в ФСС РФ.

б) учитываются.

12. Вправе ли организация своим локальным документом (коллективным договором, положением об оплате труда и т.д.) устанавливать иной порядок исчисления среднего заработка для расчета пособий.

а) вправе,

б) не вправе.

13. Зависит ли размер пособия по беременности и родам от продолжительности стажа:

- а) зависит,
- б) не зависит и выплачивается в размере 100 % от среднего заработка.

14. В случаях, когда работник устроился на работу и заболел, отработав менее трех месяцев:

- а) пособие выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц одного МРОТ, установленного федеральным законом,
- б) пособие выплачивается в размере последней заработной платы,
- в) пособие не выплачивается.

15. Влияют ли перерывы в трудовом стаже на размер пособия:

- а) учитывается продолжительность последнего места работы,
- б) при расчете пособия стаж работника суммируется.

Тема 11:

1. На сколько дней рассчитано санаторно-курортное лечение:

- а) 15 дней;
- б) 21 день;
- в) 30 дней;
- г) в зависимости от медицинских показаний и рекомендаций врача.

2. Перечень лекарственных средств, которые предоставляются гражданам бесплатно определяется:

- а) Президентом РФ;
- б) Пенсионным Фондом России;
- в) Минздравсоцразвития РФ;
- г) Правительством РФ.

3. Перечень лекарственных средств, которые предоставляются гражданам бесплатно утверждается:

- а) Президентом РФ;
- б) Пенсионным Фондом России;
- в) Минздравсоцразвития РФ;
- г) Правительством РФ.

4. При направлении ребенка в санаторий необходимо иметь:

- а) санаторно-курортную путевку;
- б) страховой полис обязательного медицинского страхования.
- в) заключение врача- дерматолога об отсутствии заразных болезней кожи;
- г) только а) и б);
- д) все перечисленное.

5. При направлении ребенка в санаторий выписка из истории болезни ребенка с данными клинико- лабораторного исследования должна быть за давностью:

- а) не более 10 дней;
- б) не более 1 месяца;
- в) не более 3 месяцев.

6. Ребенок-инвалид:

- а) лицо в возрасте до 18 лет;
- б) лицо в возрасте 23 лет, продолжающее обучение в ВУЗЕ.
- в) лицо в возрасте 16 лет.

7. В структуру Управления социальной защиты населения (УСЗН) не входит:

- а) Отдел по работе с ветеранами, инвалидами и семьями с детьми;
 - б) Отдел социальных пособий; служба адресной социальной помощи;
 - в) Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;
 - г) Центр социальной помощи семье и детям.
- е) входят все.

8. Назначают и выплачивают жилищные субсидии:

- а) Пенсионный фонд РФ,
- б) Управление СЗН.

9. Основными задачами УСЗН являются: создание необходимых условий для реализации прав граждан на получение социальной помощи и

обеспечение эффективного функционирования и развития сети социальных учреждений.

- а) да,
- б) нет.

10. УСЗН не осуществляет на территории города следующие функции:

- а) назначение, перерасчет и выплата пособий на детей;
- б) профилактика безнадзорности несовершеннолетних;
- в) выплату единовременных денежных выплат;
- г) социальное и медицинское обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов;
- д) устройство граждан в дома-интернаты и другие социальные учреждения;

11. Имеют ли право дети инвалиды и инвалиды детства на получение ежемесячных денежных выплат за счет средств федерального бюджета.

- а) да,
- б) нет.

12. Предоставляются ли ежемесячные выплаты за счет средств федерального бюджета Ликвидаторам ЧАЭС 86-87Г.Г.

- а) да,
- б) нет.

13. Перечень категорий граждан, имеющих право на ежемесячную денежную выплату за счет федерального бюджета, указан:

- а)
- б) В классификаторе отдельных категорий граждан, имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ). в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

14. Если гражданин не является пенсионером, но имеет право на ежемесячную денежную выплату, куда ему необходимо обратиться, чтобы получить положенные деньги?

- а) В территориальные органы Социальной защиты,
- б) В территориальные органы Пенсионного фонда РФ.

15. Нормативы потребления коммунальных услуг, утверждаются:

- а) постановлением губернатора области,
- б) органами местного самоуправления.

16. В территориальный орган Пенсионного фонда РФ за получением ежемесячной денежной выплаты обращаются:

- а) федеральные получатели ЕДВ;
- б) региональные получатели ЕДВ;
- в) а, б.

17. Предусмотрена ли ветеранам труда мера социальной поддержки 50%-ная скидка в оплате жилья и коммунальных услуг:

- а) да,
- б) нет.

18. Предусмотрена ли труженикам тыла мера социальной поддержки 50%-ная скидка в оплате жилья и коммунальных услуг:

- а) да,
- б) нет.

19. Предусмотрена ли ветеранам труда мера социальной поддержки 50%-ная скидка в оплате стационарного телефона:

- а) да;
- б) нет.

20. В набор социальных услуг не включаются следующие социальные услуги:

- а) дополнительная бесплатная медицинская помощь,
- б) предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение;
- в) а, б
- г) услуги включены.

21. Для того, что бы отказаться от социального пакета необходимо:

а) До 1 октября текущего года подать заявление в территориальные органы Пенсионного фонда об отказе в предоставлении набора социальных услуг на следующий год.

б) До 1 октября следующего года подать заявление в территориальные органы Пенсионного фонда об отказе в предоставлении набора социальных услуг на следующий год.

22. Если гражданин не является пенсионером, но имеет право на ежемесячную денежную выплату, куда ему необходимо обратиться, чтобы получить положенные деньги?

а) В территориальные органы Социальной защиты,

б) в территориальные органы Пенсионного фонда РФ.

23. Кто имеет право на получение санаторно-курортного лечения?

а) участники Великой Отечественной войны;

б) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых аварийных команд местной противовоздушной обороны,

в) также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

г) а, б;

д) все перечисленные.

24. Имеют ли врачи право выписывать бесплатные рецепты при лечении не основного, а сопутствующего заболевания?

а) да;

б) нет.

25. Ограничивается ли сумма на которую можно получить бесплатные лекарства в течении года:

а) да;

б) нет.

26. Можно ли выписать бесплатные рецепты на лекарственные средства во время лечения в стационаре?

а) да, дополнительное лекарственное обеспечение предусмотрено на весь период лечения;

б) нет, дополнительное лекарственное обеспечение предусмотрено только на период амбулаторного лечения.

27. Допускается ли получение бесплатных лекарственных средств на годовой курс лечения?

а) да;

б) нет.

28. Согласно Закона Амурской области от 05.12.2005г. № 99-ОЗ «О социальной поддержке граждан отдельных категорий» право на ежемесячную денежную выплату (ЕДВ) имеют:

а) беременные женщины, проживающие в малоимущих семьях;

б) кормящие матери, проживающие в малоимущих семьях;

в) дети первых трех лет жизни, проживающие в малоимущих семьях;

г) а, в;

д) все перечисленные.

29. Имеют ли право на субсидию граждане Российской Федерации, если в составе семьи есть дети:

а) до 3 лет;

б) до 14 лет;

в) до 18 лет.

30. Медицинская справка для получения путевки на санаторно-курортное лечение действительна в течение:

а) 1 месяца момента ее выдачи;

б) 3 месяцев момента ее выдачи;

в) 6 месяцев с момента ее выдачи.

31. Государственная социальная помощь назначается:

- а) в соответствии со списком, составленным органами социальной защиты населения по месту жительства граждан;
- б) в соответствии с данными Центра занятости населения;
- в) на основании судебного решения о выдаче социальной помощи;
- г) на основании заявления гражданина в письменной форме в органы социальной защиты по месту жительства.

32. Основные виды и формы адресной социальной помощи устанавливаются:

- а) на региональном уровне с учетом имущественного положения и фактора нуждаемости граждан;
- б) на федеральном уровне с учетом средств федерального бюджета;
- в) Государственной Думой с учетом постановлений правительства;
- г) Президентом РФ.

33. Программа (гарантированный минимум услуг) Обязательного медицинского страхования определяется:

- а) Правительством РФ, утверждается органами власти субъекта РФ;
- б) Государственной Думой РФ, утверждается Правительством РФ;
- в) Министерством здравоохранения РФ;
- г) Министерством здравоохранения, утверждается Правительством РФ.

34. Кто пользуется правом на бесплатное санаторно-курортное лечение:

- а) ветераны труда, участники войны; граждане, подвергшиеся воздействию радиации;
- б) лица, перечисляющие средства в фонд социального страхования;
- в) учащиеся высших учебных заведений, граждане;
- г) все перечисленные граждане.

35. В субъектах РФ "Потребительская корзина" устанавливается:

- а) законодательными (представительными) органами субъектов РФ по представлению органов исполнительной власти;

б) органами исполнительной власти субъектов РФ в порядке, установленном правительством РФ;

в) Государственной Думой РФ;

г) Правительством РФ.

36. Социальное обслуживание включает в себя:

а) срочное социальное обслуживание;

б) материальную помощь;

в) профессиональную подготовку и трудоустройство инвалидов;

г) только а) и в);

д) все перечисленное.

37. Расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одинокого проживающего гражданина для решения вопроса о признании их малоимущими осуществляется:

а) фондом социального страхования РФ;

б) по месту работы – бухгалтерией предприятия;

в) органом социальной защиты населения по месту жительства или пребывания граждан;

г) домоуправлением – по предоставлении справки с последнего места работы.

38. Кто из ниже перечисленных лиц пользуется правом на получение лекарств бесплатно по рецептам врачей:

а) участники и инвалиды войны, граждане, подвергшиеся воздействию радиации, дети первых 3-лет жизни;

б) больные, страдающие диабетом, безработные, инвалиды 3 группы;

в) участники Великой Отечественной войны, пенсионеры по старости, дети из многодетных семей.

39. Правом на бесплатный проезд к месту лечения и обратно не могут воспользоваться:

а) инвалиды 3 группы;

б) дети-инвалиды;

- в) граждане, подвергшиеся воздействию радиации;
- г) инвалиды 1 группы;
- д) инвалиды 2 группы;
- е) инвалиды 3 группы и граждане, подвергшиеся воздействию радиации.

40. В соответствии с законом РФ "О потребительской корзине" –

"Потребительская корзина" определяется не реже:

- а) одного раза в 4 года;
- б) двух раз в 6 лет;
- в) одного раза в 5 лет;
- г) одного раза в год с учетом инфляции.

КРАТКИЕ КОНСПЕКТЫ ЛЕКЦИЙ

Тема Введение: Социальное обеспечение в Российской Федерации

Социальные гарантии и права интересовали человечество достаточно длительное время. Термин «социальное государство» появился в конце 19-го века в Германии. В то время социальным, культурным и экономическим правам отводилась второстепенная роль, потому что не был четко урегулирован механизм реализации прав граждан на социальную помощь.

Международно-правовая регламентациями защита социально-экономических прав началась буквально с 1948 года, когда самые основные из них были закреплены во Всеобщей Декларации прав человека. До этого времени права на собственность и труд объединялись с гражданскими правами. Обязанность государства в сфере социальной защиты (защиты социально-экономических прав) состоит в том, чтобы осуществлять прогрессивные и социальные реформы, обеспечивать полное участие своего народа в процессе экономического развития, использовать свои ресурсы для предоставления всем равных возможностей пользоваться равными правами.

Следует обратить внимание, что социальное обеспечение занимает одно из ключевых определяющих мест в жизни государства и общества.

Социальное обеспечение можно рассматривать как форму распределения материальных благ с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей (социальных, физических и т.д.) стариков, детей, больных, нетрудоспособных, безработных в целях охраны и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов и ассигнований государства в случаях и на условиях, установленных в законе. Социальное обеспечение можно рассматривать, как различные формы помощи общества своим членам.

Основной организационно-правовой формой социального обеспечения является государственное социальное страхование. Разделение социального риска при потере заработка, снижении доходов ниже прожиточного минимума, потребность в медицинской помощи и других социальных услугах между госу-

дарством, и гражданами, подлежащими обязательному государственному социальному страхованию.

Конституция РФ закрепила право граждан на социальную помощь, пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. Для реализации вышеуказанных конституционных прав созданы государственные внебюджетные фонды. В некоторых случаях на социальное обеспечение производятся прямые ассигнования из федерального бюджета.

Помимо вышеперечисленных форм следует обратить внимание на негосударственное социальное обеспечение, получившее в современном мире новую жизнь. В некоторых субъектах РФ осуществляется многоплановая социальная поддержка населения. Например, разрабатываются специализированные программы, которые, имея непосредственно адресный характер, способствуют выравниванию уровня жизни населения, тем самым повышают социальные гарантии. Так же с 1998 года действует исключительная система обеспечения социальных гарантий – Негосударственные Пенсионные Фонды, которые обеспечивают участников фонда на основании договора о негосударственном пенсионном обеспечении. Еще одним видом негосударственной социальной помощи является благотворительная деятельность граждан и юридических лиц.

Систему органов социальной защиты населения, возглавляет Министерство труда и социального развития РФ. В регионах России: автономных республиках, краях областях, городах федерального значения вопросы социальной защиты населения находятся в ведении Департаментов или Комитетов администрации соответствующей территории, а вопросы пенсионного обеспечения – в Отделениях пенсионного фонда РФ.

Социальное обеспечение занимает одно из ключевых определяющих мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой социального благополучия населения.

Право российских граждан на социальное обеспечение закреплено в ст.39 Конституции РФ, согласно которой каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Социальное обеспечение как особый социальный институт государства является гарантией достойного развития каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении социальных рисков.

Социальное обеспечение можно охарактеризовать как форму распределения материальных благ с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей (физических, социальных и др.) стариков, больных, детей, нетрудоспособных иждивенцев, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов, или за счет ассигнований государства в случаях и на условиях, установленных в законе.

Главной организационно-правовой формой социального обеспечения является государственное социальное страхование. Суть его заключается в разделении социального риска потери заработка, снижении доходов ниже прожиточного минимума потребности в медицинской помощи и других социальных услугах между государством и самими работниками, которые подлежат обязательному государственному социальному страхованию.

Для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь создаются федеральные внебюджетные фонды.

Другой организационной формой социального обеспечения является прямое ассигнование из федерального бюджета (например, пенсии военнослужащим, государственным служащим, предоставление социальных услуг престарелым и т.д).

Наряду с централизованными формами в последнее время получают распространение и формы негосударственного социального обеспечения. К их числу можно отнести:

1. Муниципальное социальное обеспечение.
2. Негосударственные пенсионные фонды.

Эти фонды осуществляют свою деятельность на основании Федерального Закона от 07.05.98г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах». Исключительным видом деятельности НПФ является негосударственное пенсионное обеспечение участников фонда на основании договоров о негосударственном пенсионном обеспечении населения с вкладчиками фонда в пользу участников фонда. Деятельность НПФ заключается в аккумулировании пенсионных взносов, размещении пенсионных резервов, учете пенсионных обязательств фонда и выплате негосударственных пенсий участникам фонда.

3. Благотворительную деятельность граждан и юридических лиц.
4. Предоставление работникам предприятий (в т.ч. и вышедшим на пенсию) за счет прибыли различных компенсаций.

Следует различать понятия «социальное обеспечение» и «социальная защита».

В период перехода к рыночным отношениям в нашей стране с появлением экономической нестабильности, усилением расслоения общества, обнищания, ростом числа безработных, беженцев, бомжей очень остро встала проблема социальной защищенности граждан. Решить эту проблему в рамках одной отрасли – права социального обеспечения – невозможно, поскольку здесь необходим выход на несколько отраслей права: трудовое право – проблемы безработицы, занятости и трудоустройства населения, повышения социальных гарантий в области труда (например, установление минимального размера оплаты труда), жилищное право – вопросы, связанные с обеспечением жильем, семейное право: – вопросы государственной поддержки брака и семьи, установление прав и обязанностей родителей, детей, супругов и т.д., экологическое право – пробле-

мы, связанные с созданием благоприятной экологической среды для нормальной жизнедеятельности членов общества и т.д.

Вместе с тем, основные вопросы социальной защиты населения относятся к праву социальное обеспечение. Таким образом, понятие “социальная защита” значительно шире понятия “социальное обеспечение”, а социальное обеспечение является составной частью социальной защиты.

Тема 1. Понятие и виды социальной защиты. Понятие, предмет, метод и система права социального обеспечения

Социальная защита — это система мер, осуществляемых обществом и государством по обеспечению гарантированных, минимально достаточных условий жизни, поддержанию жизнеобеспечения и деятельного существования человека.

Виды социальной защиты:

1. обеспечение пенсиями;
2. обеспечение пособиями;
3. бесплатное медицинское обслуживание;
4. предоставление санаторно-курортного лечения;
5. социальная помощь семьям, имеющим детей;
6. обеспечение жильем за счет государственных фондов и т.д.

Право социального обеспечения (ПСО) — это самостоятельная отрасль права, совокупность правовых норм, регулирующих пенсионные и некоторые другие отношения по материальному обеспечению и социальному обслуживанию нетрудоспособных членов общества, предоставлению им действующих льгот и преимуществ, а также тесно связанных с ними процессуальных отношений по разрешению споров и процедурных отношений по установлению юридических фактов.

Предмет права социального обеспечения – это совокупность общественных отношений, регулируемых данной отраслью права.

В предмет права социального обеспечения входят следующие отношения:

- отношения по пенсионному обеспечению;
- отношения по социальному обслуживанию;
- отношения по выплате пособий;
- отношения по бесплатному медицинскому обслуживанию и т.д.

Кроме того, к названным выше отношениям относятся также: процессуальные отношения — это отношения по разрешению споров, возникающих между участниками отношений по социальному обеспечению. Процедурные отношения — это отношения, возникающие в связи со становлением или проверкой фактов, имеющих значение для предоставления тех или иных видов социальной защиты (например, установление инвалидности).

Метод права социального обеспечения — совокупность приемов и способов, с помощью которых государство регулирует правовые отношения в этой сфере.

Метод ПСО имеет следующие отличительные признаки:

1) сочетание централизованного и локального способов установления прав и обязанностей субъектов (на федеральном уровне закрепляется определенный социальный стандарт, который ни при каких условиях не может быть понижен субъектами РФ, а может быть только повышен за счет собственных источников;

2) права и обязанности субъектов в этой отрасли могут устанавливаться не только нормативным, но и договорным путем (например, в коллективном договоре на конкретном предприятии могут быть предусмотрены более льготные условия по сравнению с действующим законодательством: досрочный уход на пенсию, бесплатное ежегодное санаторно-курортное лечение и т.д.). Но условия, достигнутые при договорном регулировании, не должны ухудшать положение работников по сравнению с законодательством, в противном случае они признаются недействительными;

3) все права и обязанности субъектов данных отношений определены законом и не могут изменяться по соглашению сторон;

4) специфика санкций, применяемых к правонарушителям, и способы защиты нарушенного права (как в административном, так и в судебном порядке).

Специфика санкций заключается, во-первых, в том, что имущественное взыскание может быть обращено только на граждан, которые виновно излишне получили суммы выплат по социальному обеспечению. Например, гражданин представил для назначения пенсии заведомо ложный документ о своей работе с вредными условиями труда, на которой никогда не работал. С учетом этого документа ему назначили пенсию, а впоследствии этот факт выявился. В таком случае этот гражданин должен полностью возместить незаконно выплаченную ему сумму пенсии. А если переплата образовалась из-за ошибки работника органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, то в таком случае вина пенсионера отсутствует, и взыскание с него излишне выплаченных сумм производиться не должно.

А во-вторых, санкции носят право восстановительный, а не штрафной характер: граждане возвращают только излишне полученную сумму и дополнительных лишений не испытывают.

Защитить нарушенное право можно путем обращения в вышестоящую инстанцию (например, обжаловать решение районного управления социальной защиты населения можно в соответствующее окружное управление или в департамент социальной защиты населения города), а при несогласии и с вынесенным этим органом (органами) решением - в суд, в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве.

Система Права социального обеспечения – это научно обоснованная, объективно существующая последовательность связи правовых институтов и норм права социального обеспечения, составляющих в целом единую отрасль права.

ПСО можно разделить на 3 части:

- общую часть,
- особенную часть,
- специальную часть.

К общей части отрасли права социального обеспечения относятся правовые нормы, содержащие указания на сферу действия и предмет регулирования, а также выражающие принципы ПСО. То есть в общую часть входят понятие, предмет, метод, система, принципы, источники права социального обеспечения, а также история отечественного законодательства о социальном обеспечении.

Особенная часть отрасли права социального обеспечения состоит из институтов, имеющих самостоятельный объект регулирования. Они в деталях регламентируют основания, порядок, условия и размеры предоставления гражданам различных видов обеспечения: пенсионное, пособия и компенсации, медицинская помощь и лечение, социальное обслуживание, льготы по системе соц. обеспечения.

Говоря о нормах, регулирующих пенсионные отношения, следует отметить, что они многочисленны, разнообразны и подразделяются на несколько институтов. В особый институт выделяются нормы, определяющие порядок назначения и выплаты пенсии. Нормы, регулирующие другие отношения, объединяются в институты: пособия, социальное обслуживание, единовременные денежные выплаты и т.д.

В специальную часть включены нормы, регулирующие международно-правовые аспекты социального обеспечения, в том числе и социальное законодательство зарубежных стран.

Тема 2: Принципы права социального обеспечения. Международно-правовое регулирование социального обеспечения. Источники права социального обеспечения

Принципами права социального обеспечения являются руководящие начала, определяющие сущность, направления развития данной системы права, которые должны быть закреплены в правовых нормах или же прямо следовать из их содержания.

Принципы права социальной защиты в общем виде не сформулированы ни в Конституции РФ, ни в законодательстве права социальной защиты. Они

могут быть выведены из анализа общих, наиболее существенных черт фактического содержания совокупностей норм права социальной защиты:

1. Всеобщность — право на социальное обеспечение имеют все категории трудящихся, рабочие и служащие, учащиеся военнослужащие, беженцы, безработные, независимо от пола, расы, вероисповедания и т.д.

2. Всесторонность — необходимые услуги предоставляются во всех случаях, когда возникает признаваемая обществом потребность (например: рождение ребенка, наступление пенсионного возраста).

3. Доступность — этот принцип реализуется в двух аспектах: – Условия обеспечения реально достижимы (пенсия по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца); – Законодательство возлагает на соответствующие государственные органы, а в ряде случаев и на работодателя обязанность оказывать гражданам содействие в сборе и оформлении необходимых документов (например, представлять в Пенсионный фонд индивидуальные сведения о стаже и заработке застрахованных лиц для осуществления персонифицированного учета в системе государственного пенсионного страхования).

4. Принцип различия условий и уровня социального обеспечения в зависимости от трудового стажа и некоторых других обстоятельств (например, размер пенсии по инвалидности зависит от степени инвалидности);

Источники права социального обеспечения:

Из теории государства и права мы знаем, что под источниками права понимаются внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнения.

При подготовке к семинарскому занятию по данной теме следует обратить внимание, что социальное обеспечение занимает важное место среди иных социально – экономических прав человека, и оно нашло закрепление в актах международного права

Международно-правовое регулирование социального обеспечения выражается в разработке международных стандартов в области социального обеспе-

чения, в координации национальных законодательств по вопросам сохранения приобретаемых прав на социальные выплаты при переезде гражданина из одного государства в другое в процессе трудовой деятельности или сохранения приобретенных прав на конкретный вид пенсии или пособия при изменении страны постоянного места жительства.

Это регулирование следует рассматривать как добровольно-обязательное и дополнительное к национальному законодательству в области социального обеспечения. Оно основывается на ратификации разнообразных актов международных организациях и иных органов участником (членом) которых является Россия. В основном это связано с деятельностью Организации Объединенных Наций (ООН) Международной организации труда (МОТ), Содружества Независимых Государств (СНГ). Кроме того, это достигается путем заключения Россией двусторонних и многосторонних международно-правовых договоров с другими государствами либо включения международных норм в текст российских законов.

Одним из основных прав каждого человека является право на социальное обеспечение, то есть право на получение пособия по случаю безработицы, временной нетрудоспособности, инвалидности, потери кормильца, наступления старости или иного случая утраты средств существованию по не зависящим от человека обстоятельствам. Свое правовое закрепление это право находит в таких актах, как Всеобщая декларация прав человека в (1948 г.) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и граждан (ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г. и вступил в силу 23 марта 1976 г.).

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы, причем международные договоры, подписанные и ратифицированные Россией имеют приоритет перед внутренним законодательством.

Основными субъектами международно-правового регулирования социального обеспечения в настоящее время являются Организации Объединенных наций и Международная организация труда. Устав ООН принят в Сан-Франциско 26 июня 1945 г. МОТ является специализированным учреждением ООН и в соответствии со своим уставом наделяется полномочиями по принятию международных конвенций рекомендаций, а том числе и по вопросам социального обеспечения. Постоянным органом МОТ является Международное Бюро Труда (МБТ) выполняющее функции секретариата МОТ.

Субъектами международно-правового регулирования социального обеспечения на региональном уровне или на двусторонней основе могут выступать различные объединения государств. Так, в настоящее время отдельными полномочиями по этому вопросу обладают члены Содружества Независимых Государств (СНГ), которое образовано в 1991 году.

Источниками международно-правового регулирования служат акты ООН и Международной Организации Труда (МОТ), региональных объединений государств Европы, Америки, Африки, Ближнего Востока, двусторонние и многосторонние договоры.

Во Всеобщей декларации прав человека, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., закрепляются основные социальные права человека,

В соответствии со ст. 25 Декларации каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая, пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и прав на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств существованию по независящим от него обстоятельствам.

Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Второй важнейший документ ООН, закрепляющий социальные права человека - это Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека, одобренный Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 году.

Согласно Уставу МОТ, одно из главных направлений ее деятельности - нормотворчество, то есть создание международных стандартов. Это выражается, в основном, в принятии конвенций и рекомендаций.

На региональном уровне источниками международно-правового регулирования социального обеспечения являются акты, приняты европейскими региональными объединениями государств: Советом Европы (СЕ), Европейским союзом (ЕС).

Целью Совета Европы в соответствии с его Уставом, принятым в Лондоне 5 мая 1949 г., является достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействие их экономическому социальному прогрессу.

В 1996 году Российская Федерация присоединилась к Уставу Совета Европы. Особую группу образуют соглашения государств-участников Содружества Независимы Государств. Первым шагом на пути гармонизации законодательства в области социального обеспечения стало Соглашение о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения от 1 марта 1992 г., которое подписали Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина. Соглашение распространяется на все виды пенсионного обеспечения, предусмотренные действующим, а также будущим законодательством.

Участники Соглашения обязались назначать и выплачивать пенсии по законодательству страны проживания с учетом трудового стаж приобретенного на территории любого из этих государств, а также бывшего СССР за период до 13 марта 1992 г. Размер заработка (дохода) и расчета пенсии определяется из официально установленного курса национальных валют к моменту назначения пенсии. Размер пенсии пересматривается в соответствии с законодательством страны места жительства.

Вопросы пенсионного обеспечения в государствах-участниках СНГ регулируются и двусторонними договорами. Минимальные нормы социального обеспечения установлены Конвенцией МОТ № 102 (Женева, 4 июня 1952 г.). В этой конвенции охвачены практически все виды социального обеспечения (оказание медицинской помощи, пособия по болезни, пособия по безработице, пособия старости, пособия в случае трудового увечья или профессионального заболевания, семейные пособия, пособия по беременности и родам, пособия по инвалидности, пособия по случаю потери кормильца).

В нашем государстве для права характерно то, что основными его источниками являются нормативные правовые акты, рассчитанные на неоднократное применение.

Источники права социального обеспечения - это различные нормативные правовые акты, регулирующие тот комплекс общественных отношений, который составляет предмет данной отрасли права.

В источниках ПСО России отражены материальные условия жизни нашего общества. При изменении условий жизни в стране, меняются и источники права социального обеспечения. Устаревшие нормативные акты отменяются или изменяются, дополняются либо принимаются новые, более прогрессивные, соответствующие рыночным отношениям. Источники ПСО можно классифицировать по различным основаниям:

- 1) по юридической силе (по степени важности и субординации),
- 2) по сфере их действия;
- 3) по органам, принявшим нормативный акт;
- 4) по форме акта;
- 5) по правовым институтам.

1. По юридической силе источники делятся на законы и подзаконные акты законодательства в сфере социального обеспечения. Законы обладают высшей юридической силой и имеют приоритет по сравнению с любыми другими нормативными правовыми актами. Это объясняется тем, что законы принимаются высшим законодательным органом власти РФ и его субъектов.

Основной Закон РФ - это Конституция РФ, принятая 12.12.1993г., которая является базой для всего текущего законодательства в РФ. В ст.7 Конституции записано, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В ряде статей Конституции РФ изложены основные права граждан в сфере социального обеспечения. Так, например, в ст.39 Конституции РФ записано, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях установленных законом.

Следует обратить внимание, что для ПСО характерным является то, что в этой отрасли действует большое количество законов и отсутствует единый кодификационный источник, регулирующий весь комплекс отношений, составляющих предмет ПСО. Так, на сегодняшний день права граждан на тот или иной вид социального обеспечения, как правило, регулируется разными законами. Например, право на пенсию - Федеральными законами «О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.2001г. и «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15.12.2001г. и т.д.

Текущие законы касаются отдельных институтов ПСО.

2. По форме акта источники ПСО делятся на:

– законы;

– указы и распоряжения Президента РФ

(например, Указ Президента РФ от 21.01.2000г. № 89 «О повышении размера компенсационной выплаты малообеспеченным категориям пенсионеров»);

– постановления и распоряжения Правительства РФ

(например, Постановление Правительства РФ от 08.07.2002г. № 1510 «Об утверждении Положения о порядке выплаты пенсий гражданам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы РФ»);

– постановления и разъяснения Минтруда РФ и Пенсионного фонда РФ, и других министерств и ведомств (например, постановление Минтруда РФ и Пен-

сионного фонда РФ от 27.02.2002г. М 17/19пб, которым утверждены «Правила обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях в РФ» и «О государственном пенсионном обеспечении»);

– другие нормативные акты.

3. По сфере действия источники ПСО делятся на:

– общефедеральные;

– республиканские в составе РФ и других субъектов РФ (областные, краевые);

– отраслевые;

– локальные.

4. Источники ПСО можно классифицировать также и в зависимости от вида общественных отношений регулируемых ими.

Тема 3: Правоотношения по социальному обеспечению

Правоотношения по социальному обеспечению представляют собой возникающие на основании юридических фактов отношения по поводу предоставления их участникам различных денежных выплат, услуг, льгот государственными и иными правомочными органами.

Юридический факт — это объективно существующие обстоятельства (события или действия), с которыми связано возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей между участниками правоотношений. Совокупность юридических фактов называется юридическим составом.

Правоотношения по социальному обеспечению, как правило, возникают из сложных юридических составов. Так, например, для возникновения правоотношений по обеспечению пенсионера трудовой пенсией по старости необходим следующий юридический состав: обращение пенсионера за назначением трудовой пенсии по старости в орган, осуществляющий обеспечение пенсиями, достижение пенсионером возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчины или женщины), наличие страхового стажа не менее 5 лет.

Правоотношения по социальному обеспечению можно классифицировать по следующим основаниям:

1) по характеру правоотношения, определяемому целями правоотношения (для назначения или получения отдельного вида обеспечения, для рассмотрения спора о социальном обеспечении);

2) по видам социального обеспечения (конкретные виды пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплаты, компенсационных выплат, социальных услуг, являющихся объектом правоотношений);

3) по срокам правоотношений (делящиеся: постоянно; до определенного срока и разовые).

Исходя из характера и целей правоотношений, все правоотношения по социальному обеспечению делятся на:

1) основные материальные правоотношения по выплате назначенных пенсий, пособий, компенсационных выплат и оказанию социальных услуг действиями в натуральном виде;

2) предшествующие, как правило, это основные процедурные правоотношения по установлению юридических фактов, их составов для права на определенный вид социального обеспечения и назначение этого обеспечения или отказ в нем;

3) процессуальные правоотношения по разрешению споров о социальном обеспечении.

Правоотношения состоят из трех элементов:

1. Объект – по поводу чего возникает правоотношение. В правоотношениях по социальному обеспечению объектом могут выступать: пенсионное обеспечение, обеспечение пособиями, социальное обслуживание и т.д.

2. Субъекты – это участники указанных правоотношений. В правоотношениях по социальному обеспечению в качестве субъектов выступают: государство в лице государственных органов, с одной стороны, и гражданин либо целая семья, с другой стороны.

Со стороны государства могут выступать следующие государственные органы: Министерства и Ведомства РФ; Департаменты, комитеты, управления социальной защиты населения; Окружные управления социальной защиты населения; Районные управления социальной защиты населения; Лечебные учреждения; Военные комиссариаты; Предприятия, учреждения, организации; Органы занятости; иные органы.

Семья как участник правоотношений по социальному обеспечению может выступать в двух случаях:

– В случае обеспечения пособиями и компенсационными выплатами семей, имеющих детей;

– В случае обеспечения пенсиями по случаю потери кормильца.

3. Содержание – это взаимные права и обязанности субъектов правоотношений.

К примеру, в правоотношениях по обеспечению пенсиями содержанием являются следующие взаимные права и обязанности субъектов: Обязанность гражданина предоставить соответствующие документы, необходимые для назначения пенсии и право на назначение соответствующей пенсии;

Обязанность органов осуществляющих социальное обеспечение – назначить пенсию при предоставлении гражданином всех необходимых документов, право требовать их предоставления.

Тема 4: Понятие и виды трудового стажа

Трудовой стаж – это суммарная продолжительность трудовой (рабочей) жизни субъекта. Трудовой стаж является юридическим фактом, влекущим за собой определенные последствия в сфере социального обеспечения. Виды трудового стажа:

- 1) общий трудовой стаж;
- 2) непрерывный стаж;
- 3) специальный стаж;
- 4) страховой стаж.

Общий трудовой стаж — это итоговая продолжительность трудовой и какой-либо другой общественно полезной деятельности, имеющая значение юридического значимого факта.

Общий трудовой стаж включает:

- периоды работы, службы;
- периоды, когда работник фактически не осуществлял деятельность, но подлежал обязательному медицинскому страхованию;
- периоды творческой деятельности в творческих союзах писателей, композиторов, художников, театральных деятелей, кинематографистов;
- службу в Вооруженных Силах;
- периоды получения пособия по безработице;
- время ухода за приемными детьми;

Специальный трудовой стаж — это суммарная продолжительность трудовой или иной общественно полезной деятельности, протекавшей в определенных условиях (вредных для здоровья) и местности, представляющей сложность для полноценной жизни (Крайний Север).

Виды специального трудового стажа:

1) стаж на определенных видах работы, который дает право на досрочное назначение пенсии по старости (подземные работы, работы во вредных условиях и в горячих цехах; работа водителей наземного транспорта на регулярных маршрутах; работа в экспедициях, отрядах; работа женщин, занятых в текстильной промышленности, и т.д.);

2) стаж государственной службы, который дает право на пенсию за выслугу лет на основании Федерального закона от 15 декабря 2001 г. 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (при наличии стажа на государственной службе не менее 15 лет);

3) военная выслуга лет на основании Закона РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ,

учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». Страховой стаж — это суммарная продолжительность периодов, в течение которых выплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж на основании Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

В страховой стаж включаются:

— периоды работы и (или) иной деятельности, которая выполнялась на территории Российской Федерации лицами, имеющими право на трудовую пенсию, при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ;

— периоды работы и (или) иной деятельности, которая выполнялась лицами, имеющими право на трудовую пенсию за пределами территории Российской Федерации, в случаях, предусмотренных законодательством РФ или международными договорами РФ, либо в случае уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ;

— периоды получения пособия по государственному социальному страхованию в случае временной нетрудоспособности;

— период ухода одного из родителей за ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности;

— период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

— период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;

— период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;

— период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом 1 группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет.

Отличия страхового стажа от общего трудового стажа:

1. В правовом значении: с учетом страхового стажа определяется право на пенсию, а общий трудовой стаж необходим в целях оценки пенсионных прав застрахованных лиц для определения размера страховой части, пенсии;

2. В страховой стаж могут засчитываться периоды работы и иной деятельности, протекавшие как до 01.01.02 г. (т.е. до введения Закона от 17.12.2001 г.), так и после этой даты, а общий трудовой стаж определяется только по состоянию на 31.12.2001 г., включительно;

3. В общий трудовой стаж не могут засчитываться отдельные периоды деятельности, учитываемые в страховом стаже, а именно: период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраст полутора лет, но не более трех лет в общей сложности; период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом 1 группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

4. Отдельные периоды деятельности (прохождения военной службы, а также другой, приравненной к ней службы; получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности; содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке) в страховой стаж засчитываются только при условии, если этим периодам предшествовала либо следовала за ним работа или иная деятельность, указанная в ст.10 Закона от 17.12.2001 г. (независимо от ее продолжительности), а для зачета

этих периодов общий трудовой стаж для определения размера пенсий выполнение такого условия не требуется.

5. Для общего трудового стажа (в отличие от страхового) не обязательно, чтобы работа или иная деятельность протекала на территории РФ.

Исчисление трудового стажа.

Трудовой стаж подсчитывается со дня начала работы, включая те периоды, когда человек фактически не осуществляет деятельность, т.е. праздничные и выходные дни. В случае отсутствия точной даты начала или окончания трудовой деятельности (если указаны только месяцами год) началом или окончанием работы принято считать середину месяца (15-е число) и середину года (1 июля) соответственно.

Исчисление страхового стажа, требуемого для приобретения права на трудовую пенсию, производится в календарном порядке.

Порядок исчисления страхового стажа.

Основные положения порядка исчисления страхового стажа изложены в ст.12 Закона РФ от 17.12.2001 г.

Периоды, засчитываемые в трудовой стаж, подсчитываются в календарном порядке (без применения льготного исчисления, при совпадении по времени нескольких периодов (работа и уход за ребенком инвалидом), учитывается только один из таких периодов. Льготный порядок исчисления страхового стажа предусмотрен только для двух категорий: работников, отработавших полный навигационный период и работников сезонных отраслей промышленности, отработавших в течение полного сезона. (Эти периоды при подсчете страхового и общего трудового стажа, как за 1 год работы).

Доказательства трудового стажа.

Вопросы, связанные с доказательством страхового и общего трудового стажа, регулируются Правилами подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 июля 2002 г. № 555 (в ред. от 08.08.03).

Доказательства трудового стажа - это признаваемые законодательством факты или доводы, подтверждающие наличие трудового стажа. Существуют два основных вида доказательств, подтверждающих трудовой стаж: документы, свидетельские показания.

Виды документов:

- трудовая книжка;
- трудовой договор;
- расчетная книжка и членский билет профсоюза.

При подсчете страхового стажа периоды работы и (или) иной деятельности, которые включаются в страховой стаж, до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» должны подтверждаться документами, выдаваемыми в установленном порядке работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами.

При подсчете страхового стажа периоды работы и (или) иной деятельности, которые включаются в страховой стаж, после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица подтверждаются на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

При подсчете страхового стажа периоды работы на территории Российской Федерации до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица могут устанавливаться на основании показаний двух или более свидетелей, если документы о работе утрачены в связи со стихийными бедствиями (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром, и тому подобными причинами) и восстановить их невозможно.

Допускается установление стажа работы на основании показаний двух или более свидетелей при утрате документов и по другим причинам (вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и тому подобных причин) не по вине работника. Правила подсчета и подтверждения страхового стажа, в

том числе на основании свидетельских показаний, устанавливаются Правительством РФ.

В случае отсутствия документов, подтверждающих трудовой стаж, и возможности их восстановления в связи с форс-мажорными обстоятельствами (авариями, катастрофами и т.д.) стаж работы устанавливается на основании показаний двух и более свидетелей, работавших вместе с заявителем. Таким способом устанавливается стаж работы в качестве рабочего, служащего в организации; какой-либо иной работы, выполняя которую работник подлежал социальному страхованию; работы в военизированной охране, в органах специальной связи, горноспасательной части.

Особенности использования свидетельских показаний в качестве доказательства трудового стажа:

- время работы у отдельных граждан, в крестьянских хозяйствах на условиях индивидуальной трудовой деятельности свидетельскими показаниями не подтверждается;

- стаж работы, который был установлен по свидетельским показаниям, имеет значение не только при определении права на пенсию, но и при исчислении ее размера в зависимости от продолжительности трудовой деятельности;

- в случае отсутствия документов, подтверждающих трудовой стаж, и возможности их восстановления в связи с форс-мажорными обстоятельствами (наиболее часто это связано с ликвидацией предприятия и отсутствием архивных данных) трудовой стаж устанавливается на основании показаний двух и более свидетелей, знающих заявителя по работе с ним в одной организации и располагающих документами о своей работе в указанной организации за период, в отношении которого они подтверждают работу заявителя.

Если показания свидетелей расходятся, то стажем заявителя является тот срок, который подтверждают оба свидетеля;

- право на пенсию на льготных условиях и на пенсию за выслугу лет свидетельскими показаниями не подтверждается.

Тема 5: Общее положение о Пенсионном обеспечении

В период с 2001 по 2005 годы в Российской Федерации была проведена реформа пенсионной системы путем принятия ряда законодательных и подзаконных актов.

Так, положениями Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» определен новый статус Пенсионного Фонда России (его территориальных органов) как страховщика и государственного учреждения, а также урегулирован порядок уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, права и обязанности субъектов правоотношений по обязательному пенсионному страхованию. Таким образом, в системе пенсионного обеспечения Российской Федерации были закреплены страховые принципы, гарантирующие застрахованному лицу при наступлении страхового случая осуществление выплаты пенсии в размере, пропорциональном размеру уплаченных за него работодателем (страхователем) страховых взносов.

Одновременно положениями Федерального закона от 31.12.2001 № 198-ФЗ «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» были внесены изменения и дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части выведения страховых взносов на обязательное пенсионное страхование из состава единого социального налога (ЕСН). При этом было предусмотрено, что сумма ЕСН, подлежащая уплате в федеральный бюджет, уменьшается налогоплательщиками на сумму начисленных страховых взносов путем применения налогового вычета.

Коренным образом изменилось законодательство в области пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

С 2002 года введены в действие два федеральных закона, регламентирующих условия и порядок установления и выплаты пенсий. Положениями Федерального закона от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государствен-

ном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» установлены основания возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее установления, финансирование которых осуществляется исключительно за счет средств федерального бюджета.

Федеральный закон от 17.12.2000 №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» внес изменения в порядок возникновения и реализации прав граждан на трудовые пенсии. Согласно новому пенсионному законодательству размер трудовой пенсии состоит из трех частей: базовой, страховой и накопительной. При этом базовая часть финансируется за счет средств федерального бюджета, страховая часть – за счет сумм страховых взносов, уплачиваемых страхователем за застрахованных лиц на финансирование страховой части трудовой пенсии, накопительная – за счет сумм страховых взносов, уплачиваемых страхователями за застрахованных лиц на накопительную часть трудовой пенсии и дохода от их инвестирования.

Порядок инвестирования средств пенсионных накоплений и передачи этих средств в негосударственные пенсионные фонды урегулирован положениями федеральных законов от 24.07.2002 № -ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» и от 07.05.1998 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах».

Федеральный закон от 24.07.2002 №111 – ФЗ установил правовые основы отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, определил особенности правового положения, права, обязанности и ответственность субъектов и участников отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, а также установил основы государственного регулирования контроля и надзора в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений. Кроме того, указанный Закон закрепил за Пенсионным фондом Российской Федерации новые права и обязанности как субъекта отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений.

Федеральным законом от 07.05.1998 75-ФЗ (в редакции Федерального закона от 10.01.2003 № 14-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» определены полномочия и компетенция негосударственных пенсионных фондов как субъектов правоотношений в области обязательного пенсионного страхования.

Федеральным законом от 23.12.2003 №85-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», изменен порядок регистрации страхователей в органах страховщика (Пенсионного фонда Российской Федерации) и исключена обязанность страхователя сообщать в территориальные органы ПФР сведения о принятом в установленном порядке решении о ликвидации (реорганизации) организации, об изменении учредительных документов и учетных реквизитов организации, места ее нахождения. Согласно нормам действующего законодательства эта информация представляется в территориальные органы ПФР Соответствующими налоговыми органами, в которых работодатели и самозанятые работники регистрируются в качестве налогоплательщиков.

С целью создания законодательных основ реформирования федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление контрольных функций в области налогообложения, трудоустройства и занятости, технического и экспортного контроля, государственной регистрации, исполнения наказаний и таможенного дела, был принят Федеральный закон от 29.06.2004 № 58-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления».

Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» координация деятельности внебюджетных фондов, в том числе Пенсионного фонда Российской Федерации

Федерации, возложена на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

№1 22-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Указанным Законом внесены значительные изменения в законодательство Российской Федерации, затрагивающие, в том числе, вопросы деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации.

Основным нововведением этого Закона является изменение порядка предоставления льгот гражданам, имеющим на них право, путем их предоставления в денежном выражении (монетизация льгот). Функции по выплате этих сумм (ежемесячных денежных выплат) возложены на Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы.

Важное значение в области поддержки лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, имеет постановление Правительства Российской Федерации от 01.04.2005 № 176 «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно», принятое во исполнение статьи 34 Закона Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях» (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ). Данным постановлением определены порядок и условия предоставления названной компенсации лицам, имеющим на нее право.

Суть пенсионной реформы заключается в переходе на страховые принципы: и право на трудовую пенсию, и ее размер теперь напрямую зависят от уплаты страховых взносов в ПФР за каждого конкретного человека.

Словарик к теме

«Общее положение о пенсионном обеспечении»

Базовая часть трудовой пенсии – фиксированная часть, устанавливаемая в твердой сумме, выплачивается за счет средств федерального бюджета.

Досрочная трудовая пенсия по старости – вид трудовой пенсии по старости, назначаемой ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста. Списки соответствующих работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается досрочная трудовая пенсия по старости, и правила счисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии утверждены Правительством РФ.

Индексация пенсий – это увеличение размера соответствующих частей пенсий на основании постановлений Правительства РФ в целях компенсации снижения покупательной способности пенсии в связи с инфляцией и ростом цен.

Индивидуальный лицевой счет – совокупность сведений о стаже, заработке и поступивших страховых взносах за застрахованное лицо, а также иные сведения, учитывающие пенсионные права застрахованного лица, которые используются пенсионными органами для назначения, перерасчета и корректировки пенсии.

Конвертация (оценка) пенсионных прав – преобразование пенсионных прав, приобретенных застрахованным лицом по состоянию на 1 января 2002 года, в сумму расчетного пенсионного капитала, иными словами - пенсионные права в денежном выражении.

Корректировка размера трудовой пенсии – уточнение размера страховой части пенсии, производимое ежегодно с 1 июля по инициативе пенсионного органа в случае выявления им расхождений между сведениями об уплаченной

за конкретное застрахованное лицо сумме страховых взносов, которые были представлены работодателем в пенсионный орган для назначения (перерасчета) пенсии, и данными индивидуального (персонифицированного) учета о фактической сумме этих взносов, поступивших в ПФР.

Накопительная часть трудовой пенсии – часть, выплачиваемая в пределах сумм уплаченных страховых взносов, отраженных в специальной части лицевых счетов застрахованных лиц в системе индивидуального (персонифицированного) учета.

Общий трудовой стаж – суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности до 1 января 2002 года, учитываемая в календарном порядке в целях оценки пенсионных прав застрахованных *лиц*.

Ожидаемый период выплаты трудовой пенсии – показатель, установленный законом и используемый для определения страховой и накопительной частей трудовой пенсии. Ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости составляет 19 лет (228 месяцев). Начиная с 1 января 2002 года, ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости устанавливается продолжительностью 12 лет (144 мес.) и будет увеличиваться ежегодно на 6 мес. до достижения 16 лет, а затем ежегодно увеличиваться на 1 год до достижения 19 лет.

Пенсионная книжка – документ, выдаваемый застрахованному лицу территориальным органом ПФР при передаче в негосударственный пенсионный фонд денежных средств, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица.

Перерасчет размера пенсии – это действия, посредством которых на основании заявления пенсионера производятся изменения размера пенсии, установленного при ее назначении, в случаях, предусмотренных законодательством.

Расчетный пенсионный капитал учитываемая в порядке, определяемом Правительством РФ, общая сумма страховых взносов и иных поступлений в ПФР за застрахованное лицо и пенсионные права в денежном выражении, при-

обретенные до 1 января 2002 года, которая является базой для определения размера страховой части трудовой пенсии.

Социальная пенсия – вид пенсии по государственному пенсионному обеспечению, которая назначается при отсутствии права на трудовую пенсию либо на иной вид пенсии.

Специальная часть индивидуального лицевого счета – раздел индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе индивидуального (персонифицированного) учета, в котором учитываются сведения о поступивших за это лицо Пенсионные накопления - совокупность учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета средств, сформированных за счет поступивших страховых взносов на обязательное накопительное финансирование трудовых пенсий и дохода от их инвестирования.

Стаж на соответствующих видах работ – суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности на определенных видах работ, круг которых определен пенсионным законодательством (подземные работы, работы в горячих цехах, работы на вредном производстве, педагогическая и медицинская деятельность и т. д.).

Страховая часть трудовой пенсии – дифференцированная часть, зависящая от результатов труда конкретного человека, в том числе и от суммы страховых взносов в ПФР за застрахованное лицо, которые отражаются на его индивидуальном лицевом счете.

Страховой стаж – учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в ПФР, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж. Эти периоды засчитываются в страховой стаж, а том случае, если им предшествовали или за ними следовали периоды трудовой деятельности.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование – индивидуально возмездные обязательные платежи, которые уплачиваются в бюджет ПФР и персонально целевым назначением которых является обеспечение права

гражданина на получение пенсии по обязательному пенсионному страхованию в размере, эквивалентном сумме страховых взносов, учтенной на индивидуальном лицевом счете.

Трудовая пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии либо утратили нетрудоспособные член семьи застрахованных лиц в связи с их смертью.

Право на трудовую пенсию по старости имеют:

Мужчины в возрасте 60 лет при страховом стаже не менее 5 лет.

Женщины в возрасте 55 лет при страховом стаже не менее 5 лет.

Отдельные категории граждан имеют право на досрочное назначение трудовой пенсии при условиях, предусмотренных законодательством.

Тема 6: Трудовые пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца

Право на трудовую пенсию имеют:

1. граждане Российской Федерации, застрахованные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (при соблюдении определенных законом условий);

2. нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца .

3. иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации и имеющие право на трудовую пенсию и имеющие место жительства на территории Российской Федерации.

Виды трудовых пенсий.

1) трудовая пенсия по старости;

2) трудовая пенсия по инвалидности;

3) трудовая пенсия по случаю потери кормильца.

Структура трудовой пенсии.

Трудовая пенсия по старости и трудовая пенсия по инвалидности могут состоять из следующих частей:

- 1) базовой части;
- 2) страховой части;
- 3) накопительной части.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца состоит из:

- 1) базовой части;
- 2) страховой части.

Гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на трудовую пенсию, устанавливается социальная пенсия на условиях и в порядке, которые определяются Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Правила обращения за трудовой пенсией урегулированы Правилами обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчета размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», утвержденными постановлением Минтруда РФ и Пенсионного фонда РФ от 27.02.2002.

1. Граждане подают заявление о назначении пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства. Граждане Российской Федерации, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства на территории Российской Федерации, подают заявление о назначении пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по своему месту пребывания.

Граждане Российской Федерации, не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания, подают заявление о назначении пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту своего фактического проживания.

Граждане Российской Федерации, выехавшие на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации и не имеющие подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания на территории Российской Федерации,

Федерации, подают заявление о назначении пенсии непосредственно в Пенсионный фонд Российской Федерации.

2. Граждане могут обращаться за пенсией в любое время после возникновения права на нее, без ограничения каким-либо сроком, путем подачи соответствующего заявления непосредственно либо через представителя. Заявление о назначении пенсии по старости может быть принято территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации и до наступления пенсионного возраста гражданина, однако не ранее чем за месяц до возникновения права на эту пенсию.

3. Граждане, осужденные к лишению свободы, обращаются за установлением пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту нахождения исправительного учреждения, в котором они отбывают наказание, через администрацию этого учреждения.

4. В тех случаях, когда лицо, которому назначается пенсия, является несовершеннолетним или недееспособным, заявление подается по месту жительства его родителя (усыновителя, опекуна, попечителя). При этом, если родители (усыновители) ребенка проживают отдельно, то заявление подается по месту жительства того из родителей (усыновителей), с которым проживает ребенок. В том случае, если законным представителем несовершеннолетнего или недееспособного лица является соответствующее учреждение, в котором несовершеннолетнее или недееспособное лицо пребывает, заявление подается в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту нахождения этого учреждения.

Несовершеннолетний, достигший 14 лет, вправе обратиться за назначением пенсии самостоятельно в соответствии с настоящими Правилами.

Граждане, которым пенсии установлены в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно исполнительной системы, и их семей», при возникновении права на пенсии в со-

ответствии с Законом от 17.12.2001 и Законом от 15.12.2001 обращаются за ними в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

Трудовая пенсия по старости.

Условия назначения трудовой пенсии по старости.

Право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет. Трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее 5 лет страхового стажа.

Лица, имеющие право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости: неудовлетворительное состояние здоровья, особо тяжелые условия труда, выполнение важных социальных задач, особенности профессии. На основании неудовлетворительного состояния здоровья трудовая пенсия по старости назначается:

— инвалидам, получившим травму в связи с военной службой: мужчинам в возрасте от 55 лет и женщинам в возрасте от 50 лет, имеющим страховой стаж не менее 25 и 20 лет соответственно;

— инвалидам по зрению 1 группы: мужчинам в возрасте от 50 лет и женщинам в возрасте от 40 лет, имеющим страховой стаж не менее 15 и 10 лет соответственно;

— гражданам, признанным лилипутами и диспропорциональными карликами: мужчинам в возрасте от 45 лет и женщинам в возрасте от 40 лет, имеющим страховой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно.

На основании особо тяжелых условий труда трудовая пенсия по старости назначается:

— лицам, отработавшим определенное количество календарных лет (15) в районах Крайнего Севера или местностях, к ним приравненных; в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных физиологических и материальных затрат проживающих в них граждан. Каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, принимается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера;

— лицам, занятым на подземной работе, работе с вредными условиями труда, работе в горячих цехах;

— лицам, занятым на подземных и открытых горных работах по добыче полезных ископаемых;

— другое.

Досрочная пенсия по старости назначается лицам, выполняющим важные социальные задачи: — женщинам, родившим пять и более детей и воспитывавших их до восьми лет, по достижении ими 50 лет и наличии страхового стажа не менее 15 лет;

— матерям инвалидов с детства, воспитывавших их до восьми лет, по достижении ими 50 лет и наличии трудового стажа не менее 15 лет;

— другое.

До достижения общеустановленного возраста назначаются и профессиональные пенсии. При этом:

1) не имеет значения, когда выполнялись или будут выполняться работы, дающие право на такую пенсию;

2) имеет значение, когда и на протяжении какого периода времени выполнялась работа, дающая право на такую пенсию.

В первом случае в соответствии со ст. 28 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» профессиональные пенсии назначаются следующим категориям граждан: – лицам, проработавшим не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях МЧС России и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций по достижении ими возраста 40 лет либо независимо от возраста на основании специального распоряжения;

– мужчинам в возрасте от 55 лет, женщинам в возрасте от 50 лет, если они были заняты на работах с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, Минюста

России не менее 15 и 10 лет, имеющих страховой стаж не менее 25 и 20 лет соответственно;

– лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей, независимо от их возраста на основании специального распоряжения;

– лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и в поселках городского типа либо только в городах, независимо от их возраста на основании специального распоряжения;

– лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в государственных и муниципальных театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности) не менее 15—30 лет и достигшим возраста 50—55 лет либо независимо от возраста на основании специального распоряжения;

– другое.

Во втором случае в соответствии со ст. 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» профессиональные пенсии назначаются следующим категориям граждан:

— мужчинам в возрасте от 50 лет и женщинам в возрасте от 45 лет, если они проработали не менее 10 и семи лет шести месяцев соответственно на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и имеют трудовой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно;

— женщинам в возрасте от 50 лет, проработавшим не менее 20 лет в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью;

— мужчинам в возрасте от 55 лет, женщинам в возрасте от 50 лет, проработавшим не менее 12 лет шести месяцев и 10 лет соответственно в качестве рабочих, мастеров (в том числе старших) непосредственно на лесозаготовках и

лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования, и имеют трудовой стаж не менее 25 и 20 лет соответственно;

— мужчинам и женщинам, проработавшим не менее 25 и 20 лет соответственно в летном составе гражданской авиации; в случае невозможности продолжать работу по состоянию здоровья — мужчинам и женщинам, проработавшим не менее 20 и 15 лет соответственно;

— мужчинам и женщинам в возрасте от 55 и от 50 лет, если они проработали на работах по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации не менее 12 лет шести месяцев и 10 лет соответственно и имеют страховой стаж не менее 25 и 20 лет соответственно; досрочное пенсионное обеспечение устанавливается также гражданам, проживающим и работающим в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО). В случае ликвидации юридических лиц, расположенных на территории ЗАТО, уменьшения объема и изменения профиля работы, влекущих сокращение штата, высвобождаемые работники имеют право на досрочное назначение пенсии (но не ранее максимально установленного срока, т.е. 58 лет для мужчин и 53 лет для женщин).

Документы необходимые для установления трудовой пенсии по старости.

Условия назначения определены - Перечнем документов, необходимых для установления трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с федеральными законами О трудовых пенсиях в Российской Федерации и (О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации, утвержденным постановлением Минтруда России и Пенсионного фонда РФ от 27.02.2002).

К заявлению гражданина, обратившегося за назначением трудовой пенсии по старости, должны быть приложены документы: удостоверяющие личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству; о страховом стаже, правила подсчета и подтверждения которого устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации; о среднем месячном заработке

за 2000 — 2001 годы или за 60 месяцев подряд до 1 января 2002 г. в течение трудовой деятельности.

Кроме того, в необходимых случаях прилагаются документы:

— о нетрудоспособных членах семьи, с учетом требований, предъявляемых к документам определенных категорий нетрудоспособных членов семьи;

— подтверждающие нахождение нетрудоспособных членов семьи на иждивении;

— о месте пребывания или фактического проживания на территории Российской Федерации;

— подтверждающие место постоянного жительства гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

— об изменении фамилии, имени, отчества;

— об установлении инвалидности и о степени ограничения способности к трудовой деятельности.

Структура пенсии по старости:

Пенсия определяется по формуле: $P = BC + SC + NC$ (базовая часть) + СЧ (страховая часть) + НЧ (накопительная часть). БЧ трудовой пенсии устанавливается в твердом размере и дифференцируется в зависимости от возраста (80 лет), от наличия инвалидности 3 степени, а также от наличия и количества иждивенцев. Финансируется за счет средств федерального бюджета.

Размер СЧ зависит от величины пенсионного капитала, состоящего из двух частей: расчетного пенсионного капитала по состоянию на 1 января 2002 года с учетом дальнейшей индексации и общей суммы страховых взносов, перечисленных работодателем за застрахованное лицо после 1 января 2002 года и учтенных на лицевом счете в системе персонифицированного учета. Финансируется из бюджета ПФР за счет уплаченных страховых взносов.

Размер НЧ трудовой пенсии зависит от суммы страховых взносов, уплаченных на накопительную часть пенсии и дохода от инвестирования этой части, до 2013 года практически НЧ не будет, так как на лиц, которым до выхода на пенсию осталось менее 10 лет, не производятся отчисления на накопление (за

некоторыми исключениями). Фиксируется на специальной части лицевого счета.

Учитываются при определении расчетного пенсионного капитала, а значит, и размера пенсии:

1. Периоды работы и иной общественно полезной деятельности, периоды творческой деятельности.

2. Служба в Вооруженных Силах и приравненная к ней служба.

3. Периоды временной нетрудоспособности, начавшейся в период работы, и период пребывания на инвалидности I или II группы, полученной вследствие увечья, связанного с производством, или профессионального заболевания.

4. Период пребывания в местах заключения сверх срока, назначенного при пересмотре дела.

5. Период получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства.

Размер трудовой пенсии по старости.

Размер трудовой пенсии по старости определяется по формуле:

$P = BC + SC + NC$, где P — размер трудовой пенсии по старости; BC — базовая часть трудовой пенсии по старости; -900 рублей в месяц, если лицо достигает 80 лет – 1800 рублей.

SC — страховая часть трудовой пенсии по старости;

NC — накопительная часть трудовой пенсии по старости.

Размер страховой части трудовой пенсии по старости зависит от величины заработка, продолжительности страхового стажа и размера отношения среднемесячного заработка пенсионера к среднемесячной заработной плате в стране за тот же период.

Размер накопительной части трудовой пенсии по старости зависит от сумм страховых взносов, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного.

Трудовая пенсия по инвалидности:

Согласно Федеральному закону от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалид — лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Ограничение жизнедеятельности — полная или значительная утрата способности самостоятельно передвигаться, ориентироваться, выполнять какую-либо работу, контролировать свое поведение, заботиться о себе.

Виды пенсий по инвалидности:

- трудовые (назначаются застрахованным гражданам);
- по государственному пенсионному обеспечению (назначаются военнослужащим; участникам Великой Отечественной войны; гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф).

При установлении инвалидности медицинским заключением определяется ограничение способности к трудовой деятельности 1, 2, 3 степени. Медицинское заключение выдается органами государственной медико-социальной экспертизы, ими же определяются период и причина инвалидности, время ее наступления и иные обстоятельства, имеющие значение для пенсионного обеспечения граждан.

В настоящее время III степень ограничения трудоспособности соответствует 1 группе инвалидности, II степень — 11 группе инвалидности, I степень — III группе инвалидности.

Право на пенсию по инвалидности зависит как от причины инвалидности, так и от продолжительности страхового стажа, от того, работает инвалид или нет (существенным является лишь наличие периода работы, включаемого в страховой стаж).

В случае наличия права на пенсию по нескольким основаниям инвалид вправе самостоятельно выбрать одну, наиболее выгодную для него пенсию.

При получении инвалидом страховых выплат в соответствии с Федераль-

ным законом от 24 июля 1998 г. 1 25-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» он не лишается права на пенсию по инвалидности.

Условия назначения трудовой пенсии по инвалидности.

Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается в случае наступления инвалидности при наличии ограничения способности к трудовой деятельности 3, 2 или 1 степени, определяемой по медицинским показаниям. Порядок признания инвалидом сложный. Органы Государственной медико-социальной экспертизы при признании гражданина инвалидом руководствуются нормами, определенными Министерством здравоохранения и Министерства труда и социального обеспечения.

Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

Исключение – при полном отсутствии у инвалида страхового стажа, а также в случае наступления инвалидности вследствие совершения им умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения вреда своему здоровью, которые установлены в судебном порядке, устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

При наличии пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, признанного инвалидом, накопительная часть трудовой пенсии по инвалидности устанавливается этому застрахованному лицу не ранее достижения им общеустановленного пенсионного возраста (55 лет женщины и 60 лет — мужчины), а инвалидам с детства, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности 3 и 2 степени, — независимо от возраста; лицам, больным гипофизарным нанизмом (лилипутам) и диспропорциональным карликам; инвалидам по зрению, имеющим ограничение способности к трудовой деятельности 3 степени, — не ранее до-

стижения ими возраста, предусмотренного ст. 28 настоящего закона (соответственно: 40 лет — женщины и 45 лет — мужчины, 40 лет — женщины и 50 лет мужчины).

Документы необходимы для установления трудовой пенсии по инвалидности:

К заявлению гражданина, обратившегося за назначением трудовой пенсии по инвалидности, должны быть приложены документы:

— удостоверяющие;

— об установлении инвалидности и о степени ограничения способности к трудовой деятельности (до 1 января 2004 года представляется документ о группе инвалидности);

— о страховом стаже, правила подсчета и подтверждения которого устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

— о среднемесячном заработке за 2000 — 2001 годы или за 60 месяцев подряд до 1 января 2002 года в течение трудовой деятельности.

В необходимых случаях прилагаются документы:

— о нетрудоспособных членах семьи, с учетом требований, предъявляемых к документам определенных категорий нетрудоспособных членов семьи,— подтверждающие нахождение нетрудоспособных членов семьи на иждивении;

— о месте пребывания или фактического проживания на территории Российской Федерации;

— подтверждающие место постоянного жительства гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

— об изменении фамилии, имени, отчества.

Исчисление размера трудовой пенсии по инвалидности.

1. Размер трудовой пенсии по инвалидности определяется по формуле:

$P = BC + SC + PC$, где

P — размер трудовой пенсии по инвалидности;

BC — базовая часть трудовой пенсии по инвалидности

SC — страховая часть трудовой пенсии по инвалидности

НЧ — накопительная часть трудовой пенсии по инвалидности

При этом размер базовой части трудовой пенсии по инвалидности в зависимости от степени ограничения способности к трудовой деятельности устанавливается в твердой денежной сумме.

Лицам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер базовой части трудовой пенсии по инвалидности зависит от количества иждивенцев. Размер накопительной части трудовой пенсии по инвалидности зависит от сумм страховых взносов, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца:

Право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. Нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца признаются:

1) дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если до достижения 18 лет они стали инвалидами, имеющими ограничение к трудовой деятельности. При этом дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей;

2) один из родителей или супруг либо дедушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности, а также брат, сестра либо ребенок умершего кормильца, достигшие возраста 18 лет, если они заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет и имеющими право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца и если не работают. Семья безвестно отсутствующего кормильца

приравнивается к семье умершего кормильца, если безвестное отсутствие кормильца удостоверено в установленном порядке.

3) родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности;

4) бабушка и дедушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, имеющими ограничение способности к трудовой деятельности, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать.

Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением указанных детей, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными или достигших возраста 18 лет.

Нетрудоспособные родители и супруг умершего кормильца не состоявшие на его иждивении, имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, если они независимо от времени, прошедшего после его смерти, утратили источник средств к существованию.

Члены семьи умершего кормильца, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на трудовую пенсию по случаю потери кормильца.

Усыновители имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновленные дети — наравне с родными детьми. Несовершеннолетние дети, имеющие право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право при их усыновлении.

Отчим и мачеха имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца наравне с отцом и матерью при условии, что они воспитывали и содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет. Пасынок и падчерица имеют право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца наравне с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или мачехи, которые подтверждаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается независимо от продолжительности страхового стажа кормильца, а также от причины и времени наступления его смерти.

Исключение – при отсутствии у умершего кормильца страхового стажа, также при наступлении его смерти вследствие совершения им умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые установлены в судебном порядке, устанавливается социальная пенсия в связи со смертью кормильца в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Документы необходимы для установления трудовой пенсии по случаю потери кормильца:

К заявлению гражданина, обратившегося за назначением трудовой пенсии по случаю потери кормильца, должны быть приложены документы:

- удостоверяющие личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству;
- о смерти кормильца;
- о страховом стаже, правила подсчета и подтверждения которого устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;
- о среднем месячном заработке умершего кормильца за 2000 - 2001 годы или за 60 месяцев подряд до 1 января 2002 года в течение трудовой деятельности;
- подтверждающие родственные отношения с умершим кормильцем.

В необходимых случаях прилагаются документы:

- удостоверяющие личность и полномочия законного представителя (усыновителя, опекуна, попечителя);
- подтверждающие нахождение нетрудоспособного члена семьи на иждивении умершего кормильца;
- подтверждающие факт нахождения пасынка (падчерицы) на воспитании и содержании умершего (умершей) отчима (мачехи);
- подтверждающие, что умершая являлась одинокой матерью;
- удостоверяющие, что лицо, на которое назначается пенсия, обучается по очной форме в образовательном учреждении;
- подтверждающие, что нетрудоспособный член семьи занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работает;
- подтверждающие, что дети, братья, сестры или внуки умершего кормильца, за которыми осуществляется уход, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца; и так далее.

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца определяется по формуле:

$P = BC + SC$, где P — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

BC — базовая часть трудовой пенсии по случаю потери кормильца SC страховая часть трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

При этом размер базовой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца устанавливается в твердой денежной сумме в зависимости от субъекта получателя.

В случае, если трудовая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в связи со смертью лица, которому на день смерти была установлена страховая часть трудовой пенсии по старости или страховая часть трудовой пенсии по инвалидности, размер страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи определяется по формуле;

СЧп / КП, где **СЧ** — размер страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

СЧп — размер страховой части трудовой пенсии по старости или трудовой пенсии по инвалидности, установленный умершему кормильцу по состоянию на день его смерти.

Размер страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца не может быть менее размера страховой части трудовой пенсии по случаю потери кормильца, которая была первоначально назначена другим членам семьи умершего кормильца в связи со смертью того же самого кормильца.

Тема 7: Общие положения о государственном пенсионном обеспечении. Пенсии за выслугу лет Федеральным государственным служащим, военнослужащим. Пенсии по инвалидности, пенсии лицам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, социальные пенсии.

Программа пенсионной реформы в России предусматривает существование в РФ смешанной пенсионной системы, которая включает три под системы:

– государственное пенсионное страхование — ведущий элемент системы, по которому выплата пенсий обеспечивается в зависимости от страхового (трудового) стажа, уплаченных взносов в бюджет государственного пенсионного страхования и финансируется как за счет текущих поступлений в Пенсионный фонд, так и за счет средств, полученных от направления части обязательных страховых взносов на накопление и за счет инвестиционного дохода от их размещения;

– государственное пенсионное обеспечение — для лиц, которые не приобрели права на пенсию по государственному пенсионному страхованию, а также для отдельных категорий граждан (госслужащие, военнослужащие и др.) за счет средств федерального бюджета.

– дополнительное пенсионное страхование (обеспечение), формируемое по накопительным схемам за счет добровольных взносов работодателей и гра-

ждан, в случаях, установленных законодательством РФ, - обязательных взносов на профессиональные досрочные пенсии по условиям труда.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению - ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют:

- федеральные государственные служащие;
- военнослужащие;
- участники Великой Отечественной войны;
- граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- нетрудоспособные граждане.

Чтобы лицо имело право получать пенсию по государственному пенсионному обеспечению, оно должно иметь гражданство Российской Федерации. Однако важно отметить, что для государственного пенсионного обеспечения приоритетное значение имеет не столько наличие или отсутствие гражданства, сколько служба (работа) или иная общественно полезная деятельность на территории РФ, а также факт постоянного проживания на территории РФ.

Право на социальную пенсию предоставляется в силу ст. 39 Конституции независимо от службы или работы, но необходимым условием является проживание на территории РФ.

Общий принцип пенсионного обеспечения заключается в том, что при наличии права на различные пенсии выплачивается одна из них по выбору пенсионера. Очевидно, что при возникновении права на пенсии по различным основаниям (например, по инвалидности и по старости) назначается и выплачивается наибольшая по размеру пенсия. Это правило имеет в нашей стране долголетнюю традицию. Оно содержалось в ст. 3 Закона СССР от 14.07.56 «О государственных пенсиях в СССР», а затем было воспроизведено в Законе СССР от 15.05.90 «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» и в ст. 5 Закона о государственных пенсиях.

Данная норма распространяется только на государственные пенсии. Это означает, что разрешается одновременное получение государственной пенсии и негосударственной (корпоративной) пенсии из негосударственного пенсионного фонда. Правом выбора пенсии можно воспользоваться в любое время. Кроме того, можно неоднократно менять свой выбор, переходя с одной пенсии на другую.

Вместе с тем Закон о государственном пенсионном обеспечении предусматривает исключения и предоставляет отдельным категориям граждан право на одновременное получение двух пенсий. Исчерпывающий перечень исключений из правила, сформулированного в п. 2 комментируемой статьи, содержится в п. 3. Предоставление права на получение двух пенсий одновременно объясняется стремлением законодателя повысить уровень пенсионного обеспечения инвалидов вследствие военной травмы, участников Великой Отечественной войны, родителей военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы, вдов военнослужащих, погибших в войну с Финляндией, Великую Отечественную войну, войну с Японией, не вступивших в новый брак, отдельных членов семей граждан, подвергшихся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС, и в какой-то мере компенсировать им повышенные расходы на восстановление здоровья или частично возместить утрату помощи от погибших (пропавших без вести) детей или супругов.

В соответствии с настоящим Федеральным законом назначаются следующие виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- пенсия за выслугу лет;
- пенсия по старости;
- пенсия по инвалидности;
- социальная пенсия.

Пенсия за выслугу лет назначается федеральным государственным служащим, военнослужащим.

Пенсия по старости назначается гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф.

Пенсия по инвалидности назначается военнослужащим, участникам Великой Отечественной войны и гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф.

Социальная пенсия назначается нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на пенсию по инвалидности.

Пенсия за выслугу лет – это пенсия, назначаемая независимо от достижения пенсионного возраста тем лицам, кто в течение длительного времени был занят определенной профессиональной деятельностью, связанной с риском преждевременного профессионального старения. (Досрочные пенсии по старости).

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» правом на пенсию за выслугу лет обладают военнослужащие, имеющие выслугу 20 и более лет. Размер пенсии составляет 50 % денежного довольствия или заработка, состоящего из оклада по должности, воинскому или специальному званию (без учета повышения окладов за службу отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях), процентной надбавки за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией заработка, и стоимость продовольственного пайка. За каждый полный год выслуги свыше 20 лет размер пенсии увеличивается на 3 % заработка, но не более чем до 85 % заработка.

Минимальный размер пенсии по выслуге лет не может быть ниже общего минимального размера пенсии по старости без повышения сверх требуемого стажа.

Максимальный размер пенсии по выслуге лет не установлен. Если на момент увольнения со службы (по достижении пенсионного возраста, по состоянию здоровья или по причине реорганизации или ликвидации организации) лицо достигло возраста 45 лет и имеет общий трудовой стаж не менее 2 календарных лет, из которых не менее 12 лет и шести месяцев составляет военная служба в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, то размер пенсии в таком случае составляет также 50% заработка, но за каждый год сверх требуемого начисляется только по 1% заработка.

Пенсия за выслугу лет сотрудникам таможенных органов прокурорам, следователям, научным и педагогическим работникам органов и учреждений прокуратуры РФ устанавливается в таком же порядке, что и военнослужащим и приравненным к ним лицам.

Пенсия за выслугу лет предоставляется, как это следует из ст. 2 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», в целях компенсации гражданам заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением ими службы при достижении установленной законом выслуги лет.

Право на пенсию за выслугу лет предоставляется федеральным государственным гражданским служащим, военнослужащим, и другим приравненным к ним категориям; прокурорским работникам, сотрудникам налоговой полиции, таможенных органов, работникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы – федеральным государственным служащим.

Федеральными гражданскими служащими являются граждане, замещающие должности федеральной гражданской службы - перечень определен Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Основания возникновения права на пенсию:

1) стаж государственной службы не менее 15 лет;

2) увольнение с государственной службы по одному из следующих обстоятельств:

— в связи с ликвидацией федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, образованных в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством, а также по сокращению штата федеральных государственных служащих в федеральных органах государственной власти, их аппаратах, иных государственных органах, образованных в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством;

— в связи с прекращением своих полномочий лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, утверждаемые в установленном порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий этих лиц;

— в связи с достижением предельного возраста, установленного Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» для замещения должности федеральной государственной службы (достижение возраста 65 лет для судей Конституционного Суда РФ);

— в связи с обнаружившимся несоответствием замещаемой должности федеральной службы вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению государственной службы;

— по собственному желанию.

Стаж государственной службы - это суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности, учитываемой при определении права на пенсию федеральных государственных служащих при исчислении размера данной пенсии.

Федеральные государственные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет. Дополнительным условием является увольнение с федеральной государственной службы по причинам, установленным в статье 7 ФЗ от 15.12.2001г.

К ним относятся:

1) ликвидация федеральных органов государственной власти, иных государственных органов или сокращение штатов федеральных государственных служащих в федеральных органах государственной власти, их аппаратах, иных государственных органах;

2) увольнение с должностей, утверждаемых в установленном законодательством порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, в связи с прекращением этими лицами своих полномочий;

3) достижение предельного возраста, установленного федеральным законом для замещения должности федеральной государственной службы;

4) обнаружившееся несоответствие замещаемой должности федеральной государственной службы по состоянию здоровья, препятствующему продолжению государственной службы;

5) увольнение по собственному желанию в связи с выходом на государственную пенсию.

Граждане, уволенные с федеральной государственной службы по указанным выше причинам, за исключением ликвидации федерального органа государственной власти или сокращения штатов, имеют право на пенсию за выслугу лет, если они замещали должности федеральной государственной службы не менее 12 месяцев непосредственно перед увольнением.

Пенсия за выслугу лет назначается и выплачивается одновременно с трудовой пенсией по старости (инвалидности). Выплата пенсии прекращается в период нахождения на государственной службе, дающей право на эту пенсию.

Для назначения пенсии за выслугу лет в стаж государственной службы включаются периоды службы (работы) в должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом РФ.

Если для назначения пенсии, предусмотренной ФЗ от 15.12.2001 г., требуется трудовой стаж, в него включаются периоды работы и другой общественно

полезной деятельности, засчитываемые в страховой стаж, необходимый для приобретения права на трудовую пенсию по ФЗ от 17.12.2001 г. трудовых пенсиях в Российской Федерации.

При наличии стажа государственной службы не менее 15 лет пенсия за выслугу лет назначается в размере 45% среднемесячного заработка федерального государственного служащего за вычетом БЧ и СЧ трудовой пенсии по старости (инвалидности), установленной в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». За каждый год стажа государственной службы сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3% среднемесячного заработка. Но общая сумма пенсии за выслугу лет и указанных частей пенсии по старости (инвалидности) не может превышать 75% среднемесячного заработка федерального государственного служащего. Размер пенсии за выслугу лет исчисляется из среднемесячного заработка за последние 12 месяцев федеральной государственной службы, предшествующих ее прекращению либо достижению возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости. При этом размер среднемесячного заработка не может превышать 2,3 должностного оклада (0,8 денежного вознаграждения) по должности федеральной государственной службы.

Условия предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным служащим субъектов РФ и муниципальным служащим определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Отличительные особенности социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей:

– во-первых, нормы права социального обеспечения указанных категорий граждан содержатся главным образом в федеральном законодательстве – законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба. Акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иные ло-

кальные акты в общем массиве военно-социального законодательства имеют весьма незначительный удельный вес и играют вспомогательную роль (особенно сильно это стало заметно после принятия Федерального закона “О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” от 22 августа 2004 г. 122-ФЗ);

– во-вторых, финансирование социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей осуществляется исключительно за счет средств федерального бюджета. Средства внебюджетных фондов (Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации), играющие ключевую роль в социальном обеспечении населения России, в социальном обеспечении указанных категорий граждан практически не используются;

– в-третьих, если социальное обеспечение населения осуществляется исключительно в целях смягчения социальных рисков и возмещения утраченного заработка и иных доходов вследствие безработицы, инвалидности, старости и т.п., то социальное обеспечение военнослужащих в значительной мере направлено на стимулирование добросовестной службы и на компенсацию законодательного ограничения ряда их общегражданских прав и свобод;

– в-четвертых, социальному обеспечению военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей присущи повышенные, по сравнению с другими категориями граждан, размеры пенсий, пособий, компенсационных выплат. Этим подчеркивается особый характер служебной деятельности военнослужащих, государственная значимость воинского труда;

- в-пятых, социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей включает в себя ряд специфических видов

льгот, пособий, компенсационных выплат, предназначенных только для указанных категорий граждан (например, ежемесячное пособие супругам военнослужащих, вынужденным не работать в связи с отсутствием возможности трудоустройства ввиду особенностей дислокации воинских частей; социальное пособие гражданам, уволенным с военной службы без приобретения права на пенсию за выслугу лет; компенсация за поднаем жилых помещений бесквартирным военнослужащим и др.).

Одним из важнейших институтов права социального обеспечения военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, выступающим основанием для дифференциации уровня социального обеспечения указанных категорий граждан, является выслуга лет, под которой понимается продолжительность нахождения военнослужащего на военной службе, учитываемая при определении объема и видов предоставляемого ему социального обеспечения.

Продолжительность военной службы военнослужащего рассчитывается с учетом общей продолжительности военной службы в календарном исчислении и общей продолжительности военной службы в льготном исчислении.

Исчисление продолжительности военной службы в календарном исчислении (в годах, месяцах и днях) осуществляется со дня начала военной службы по день ее окончания. При неоднократном поступлении на военную службу в общую продолжительность военной службы в календарном исчислении включаются все периоды военной службы путем суммирования числа соответствующих дней, месяцев и лет.

Помимо исчисления срока военной службы в календарном исчислении, в ряде случаев производится льготное исчисление выслуги лет. Подробный перечень обстоятельств и оснований для льготного исчисления выслуги лет военнослужащих установлен постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов, военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве

солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации” от 22 сентября 1993 г.

Следует обращать внимание, что в соответствии с действующим законодательством продолжительность военной службы в льготном исчислении учитывается только в трех случаях:

- 1) при определении размеров пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы;
- 2) при расчете продолжительности основного отпуска военнослужащих;
- 3) при исчислении размера процентной надбавки за выслугу лет к денежному довольствию.

При предоставлении всех других социальных льгот, гарантий и компенсаций военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, в расчет принимается только календарная выслуга лет.

Важно отметить, что с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 26 апреля 2004 г. в теорию и практику правового регулирования социальной защиты военнослужащих законодателем введено понятие «непрерывная продолжительность военной службы по контракту», которое ранее в отечественном военно-социальном законодательстве не использовалось. Данный правовой институт введен в рамках реализации федеральной целевой программы «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей» на 2004-2007 гг., утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2003 г. и применяется при определении объема социальных гарантий военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами.

Пенсионное обеспечение военнослужащих регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1;

Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ;

Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ;

Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ;

В соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», военнослужащие - это граждане, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов либо военную службу по контракту или призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе Российской Федерации и органах и организациях Пограничной службы Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации и в Железнодорожных войсках Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности и пограничных войсках, федеральных органах государственной охраны, органах внешней разведки Российской Федерации, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, лица рядового и начальствующего состава, проходившие службу в органах внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службе, прокурорские работники, сотрудники таможенных органов Российской Федерации, сотрудники налоговой полиции, органов по контролю за оборотом наркотиче-

ских средств и психотропных веществ, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

Категории лиц, относящихся к военнослужащим, определены в ст. 2 Федерального закона от 27.05.98 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»

К военнослужащим относятся:

– офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту;

– офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента РФ;

– сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта. Офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента РФ, по своему правовому положению приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Граждане приобретают статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы. На граждан, призванных на военные сборы, статус военнослужащих распространяется в случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

Условия назначения пенсий военнослужащим и членам их семей (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин) закреплены в статье 8 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15 декабря 2001 г № 166-ФЗ и в Законе Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1.

Условия пенсионного обеспечения семей военнослужащих по призыву зависят от времени и причины гибели (смерти) последних. Если смерть наступила в период прохождения военной службы по призыву или в течение 3 месяцев после увольнения с военной службы (но не вследствие преступления военнослужащего), пенсия устанавливается как семье военнослужащего независимо от конкретной причины его гибели (смерти). Если между увольнением с военной службы по призыву и смертью кормильца прошло более 3 месяцев, необходимо подтвердить, что смерть наступила вследствие ранения, контузии, увечья либо заболевания, полученного в период прохождения военной службы.

Пункт 4 ст. 8 Закона о государственном пенсионном обеспечении устанавливает правило, согласно которому виновные уголовно-наказуемые действия лица, повлекшие его инвалидность или смерть, исключают возможность назначения пенсии по инвалидности или по случаю потери кормильца, установленной для военнослужащих и их семей. В данном случае инвалиду или членам семьи военнослужащего может быть назначена социальная пенсия. Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК под угрозой наказания (см. ст. 14 УК). Не имеет значения, было ли преступление совершено вследствие умысла или по неосторожности, а также объект посягательства и тяжесть преступления. Причинно следственная связь инвалидности или смерти кормильца с совершением гражданином умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленным нанесением ущерба своему здоровью подтверждается заключением учреждения Медико-социальной экспертизы.

Обязательным условием для назначения им пенсии по инвалидности (одной либо одновременно с трудовой пенсией по старости) в соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении является наличие у участника Великой Отечественной войны инвалидности с установлением одной из трех степеней ограничения способности к трудовой деятельности (в период до 1 января 2004 г. одной из трех групп инвалидности).

Если участник Великой Отечественной войны не признан в установленном законодательством РФ порядке инвалидом, ему может быть назначена одна пенсия, например, трудовая пенсия по старости в соответствии с Законом о трудовых пенсиях.

Пенсия по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению участникам Великой Отечественной войны назначается независимо от причины инвалидности, кроме случаев наступления инвалидности вследствие совершения участником Великой Отечественной войны противоправных деяний или умышленного нанесения ущерба своему здоровью.

В случае наступления инвалидности вследствие совершения участником Великой Отечественной войны противоправных деяний или умышленного нанесения ущерба своему здоровью ему назначается социальная пенсия. Право на установление одновременно двух пенсий социальной пенсии по государственному пенсионному обеспечению и трудовой пенсии по старости - для указанных граждан из числа участников Великой Отечественной войны не предусмотрено.

Пенсии участникам Великой Отечественной войны, установленные в соответствии со ст. 9 Закона о государственном пенсионном обеспечении (как по инвалидности, так и социальные), выплачиваются в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 12.01.95 5-ФЗ «О ветеранах» (в ред. от 06.05.03 г.) ветеранами Великой Отечественной войны являются лица, принимавшие участие в боевых действиях по защите Отечества или обеспечении воинских частей действующей армии в районах боевых действий; лица, проходившие военную службу или проработавшие в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. (далее - период Великой Отечественной войны) не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за службу и самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Ветераны Великой Отечественной войны, перечисленные в ст. 2 Федерального закона «О ветеранах», подразделяются на четыре категории:

1) участники Великой Отечественной войны (их девять групп);

2) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

3) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

4) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Действие Закона о государственном пенсионном обеспечении распространяется не на всех ветеранов Великой Отечественной войны, а только на отдельные категории лиц, обозначенных категорией «участники Великой Отечественной войны».

Согласно законодательству различают следующие пенсии по инвалидности:

– трудовые, назначаемые застрахованным гражданам на основании Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ»;

– пенсии по государственному пенсионному обеспечению, назначаемые: военнослужащим (о них рассказано выше); участникам Великой Отечественной войны; гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф на основании Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ». По этому же закону нетрудоспособным гражданам, в том числе и инвалидам, не имеющим права на пенсию по инвалидности, может быть назначена социальная пенсия.

При установлении инвалидности органы медико-социальной экспертизы руководствовались также Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в РФ» от 24 ноября 1995 г. и принятыми в его исполнение подзаконными нормативными правовыми актами. Названный закон именуется инвалидом лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Ограничение жизнедеятельности - это полная или частичная утрата способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Критерием для определения первой группы инвалидности является такое нарушение здоровья, со стойким, значительно выраженным расстройством функций организма, которое приводит к резко выраженному ограничению хотя бы одной из следующих категорий жизнедеятельности: способности к самообслуживанию либо к передвижению, ориентации, общению, контролю за своим поведением.

Среди критериев ограничения жизнедеятельности, при которых устанавливалась вторая группа инвалидности, называется ограничение способности к трудовой деятельности третьей либо второй степени. Третья степень свидетельствует о неспособности к трудовой деятельности вообще; вторая степень - о способности к выполнению трудовой деятельности в специально созданных условиях с использованием вспомогательных средств и (или) специально оборудованного рабочего места, с помощью других лиц.

Среди нескольких категорий ограничения жизнедеятельности, дающих основание для определения третьей группы инвалидности, значится ограничение способности к трудовой деятельности первой степени. Под ней понимается способность к выполнению трудовой деятельности при условии снижения ква-

лификации или уменьшения объема производственной деятельности, невозможность выполнения работы по своей профессии.

Пенсии по инвалидности вследствие заболевания, полученного в период ликвидации аварии на ЧАЭС.

Граждане, ставшие инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, имеют право на пенсию по инвалидности независимо от продолжительности трудового стажа. Пенсия назначается в размере 250% базовой части трудовой пенсии по инвалидности для соответствующей группы инвалидности.

Пенсия назначается с учетом соответствующего количества нетрудоспособных членов семьи, находящихся на иждивении инвалида.

Гражданам, проживающим в районах и местностях, в которых к заработной плате установлены районные коэффициенты, размеры пенсий определяются с учетом соответствующего районного коэффициента.

Для назначения пенсии по инвалидности к заявлению должны быть приложены следующие документы:

- справка МСЭ о наличии одной из степеней (групп) инвалидности, связанной с заболеванием, полученным в период ликвидации аварии на ЧАЭС;
- удостоверение инвалида, выдаваемое органами социальной защиты населения;
- документы, подтверждающие факт работы;
- документы о нетрудоспособных членах семьи, находящихся на иждивении инвалида.

Пенсия назначается с 1-го числа месяца, в котором гражданин обратился за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на нее.

Институт социальной пенсии впервые был введен Законом «О государственных пенсиях в РСФСР» от 20 ноября 1990 г. № 340-1.

Социальная пенсия - это ежемесячная денежная выплата, гарантированная государством, предоставляемая нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на трудовую пенсию, на условиях и в порядке, которые определяются Фе-

Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 16 декабря 2001 г. № 166-ФЗ.

Право на социальную пенсию в соответствии с указанным Федеральным законом имеют постоянно проживающие в Российской Федерации следующие категории граждан:

– инвалиды, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III, II и I степени, в том числе инвалиды с детства, не имеющие права на трудовую пенсию, предусмотренную Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ, либо на пенсию по инвалидности;

– дети-инвалиды в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 965 «О порядке признания граждан инвалидами» (с изменениями от 26 октября 2000 г.

В зависимости от степени нарушения функций организма и ограничения жизнедеятельности лицу, признанному инвалидом в возрасте до 18 лет, устанавливается категория «ребенок-инвалид» на срок один год, два года или до достижения им возраста 18 лет в соответствии с классификациями и критериями, утверждаемыми Министерством труда и социального развития Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Социальная пенсия, назначенная гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не выплачивается в период выполнения ими оплачиваемой работы.

Тема 8: Общие вопросы обеспечения пособиями. Понятие, классификация и признаки

Пособия – это денежные выплаты, назначаемые гражданам периодически или ежемесячно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного заработка либо оказания дополнительной материальной помощи.

При изучении темы необходимо обратить внимание на признаки пособий по социальному обеспечению:

1. Пособия являются материальной поддержкой гражданам в случаях, имеющих социальную значимость;
2. Пособия имеют одноразовый или дискретный характер выдачи;
3. Выплачиваются в фиксированных законом размерах;
4. Выплачиваются безвозмездно;
5. Обусловлены трудовой деятельностью или не связаны с ней;
6. Устанавливаются в централизованном порядке (на федеральном и региональном уровнях).

Имеющаяся на сегодняшний день система пособий по социальному обеспечению периодически изменяется и дополняется новыми видами пособий. Пособия по социальному обеспечению можно классифицировать по следующим признакам:

1. по предназначению (пособие по временной нетрудоспособности – это выплата, предоставляемая лицам, работающим по трудовому договору или иным лицам, подлежащим государственному социальному страхованию, а также безработным из фонда обязательного социального страхования).

2. по субъектам (получателям), (пособие по безработице – одна из основных мер социальной поддержки безработных граждан, назначаемая и выплачиваемая в денежной сумме в процентном отношении от предыдущего заработка гражданина либо в размере минимальной оплаты труда).

3. по правовому регулированию (пособие на погребение – один из видов единовременного пособия по социальному страхованию, выплачиваемое в денежной сумме в случае смерти гражданина лицам, возложившим на себя обязанность по осуществлению погребения умершего).

4. по времени выплаты (пособия гражданам, имеющим детей).

5. по источникам финансирования.

Следует обращать внимание на тот факт, что с 1 января 2004 года изменились правила расчета пособий по временной нетрудоспособности и по беремен-

ности и родам. Новый порядок установлен Федеральным законом от 08.12.2003 М 166-ФЗ «О бюджете фонда социального страхования Российской Федерации на 2004 год».

С 2004 г. пособия рассчитываются исходя из среднего заработка за последние 12 месяцев предшествующих, предшествовавших месяцу наступления нетрудоспособности или отпуску по беременности и родам, исчисленного в порядке, который установлен Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 139 ТК РФ. (Постановление Правительства Российской Федерации от 11.04.2003 № 213). Средний заработок определяется в соответствии с Положением и с учетом норм ст.8 Закона № 166-ФЗ.

При расчете среднего заработка для исчисления пособий учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые в организации. При этом расчет среднего заработка производится независимо от режима работы работника исходя из фактически начисленной ему зарплаты и фактически отработанного им времени в расчетном периоде. С 2004 г. расчетным периодом при исчислении среднего заработка для расчета пособий являются последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления нетрудоспособности или отпуску по беременности и родам.

Пособия выплачиваются за счет:

– начисленного единого социального налога (в части, зачисляемой в ФСС РФ):

– средств, поступающих в составе единого налога от работодателей, применяющих специальные налоговые режимы:

– добровольных страховых взносов, уплачиваемых работодателями, применяющими специальные налоговые режимы, и другими лицами (адвокаты, индивидуальные предприниматели, физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями, родовые, семейные общины малочисленных народов Севера), добровольно вступившими в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Таким образом, при исчислении среднего заработка учитываются только те выплаты, на которые согласно действующему законодательству начисляется единый социальный налог и страховые взносы, уплачиваемые работодателем в ФСС РФ.

Не учитываются в фактическом заработке выплаты, относящиеся к заработной плате, на которые не начисляется единый социальный налог в соответствии с п.3 ст.236 НК РФ (выплаты и вознаграждения, независимо от формы, в которой они производятся, выплаченные из прибыли организации). Не должны учитываться суммы материальной помощи, выплачиваемой работникам, и другие выплаты, не предусмотренные положением о системе оплаты труда, трудовым или коллективным договорами.

Организация своим локальным документом (коллективным договором, положением об оплате труда и т.д.) не вправе устанавливать иной порядок исчисления среднего заработка для расчета пособий. (Ст.8 Закона 166-ФЗ предусматривает единственно возможный порядок расчета среднего заработка и не дает организациям права устанавливать иной порядок).

Величина пособия зависит от продолжительности трудового стажа - если трудовой стаж менее 5 лет - работнику выплачивается 60% среднего заработка;

- если стаж составляет от 5 до 8 лет - 80% среднего заработка;
- если же стаж работника свыше 8 лет - 100% среднего заработка.

Размер пособия по беременности и родам составляет 100% среднего заработка и не зависит от стажа.

Дневное пособие определяется путем умножения среднего дневного (среднего часового) заработка на один из указанных выше коэффициентов (соответственно 60, 80 или 100%).

В тех случаях, если у работника за расчетный период заработная плата не была фактически начислена или нет фактически отработанных дней, то в этом случае средний заработок определяется исходя из суммы заработной платы, фактически начисленной за предыдущий период, равный расчетному.

В трехмесячный срок включаются периоды, когда работник фактически работал и получал зарплату.

Исключение (за работником сохраняется средний заработок):

- а) нахождение в служебной командировке;
- б) перевод на нижеоплачиваемую работнику.

Эти периоды также учитываются в трехмесячном сроке.

При определении же расчетного периода для исчисления среднего заработка учитываются только те периоды, когда работник не только работал, но и фактически получал за это время заработную плату (а не сохраненный средний заработок).

При определении среднего заработка не учитываются периоды когда:

– за работником сохранялся средний заработок в соответствии с законодательством РФ.

– работник получал пособие по временной нетрудоспособности или пособие по беременности и родам;

– работник не работал в связи с простоем по вине работодателя или по причинам, не зависящим от работодателя и работника;

– работник не участвовал в забастовке, но в связи с этим не имел возможности выполнять свою работу;

– работнику предоставлялись дополнительные оплачиваемые выходные дни для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства;

– работник в других случаях освобождался от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством РФ;

– работнику предоставлялись дни отдыха (отгулов) в связи с работой сверх нормальной продолжительности рабочего времени при вахтовом методе организации работ и в других случаях в соответствии с законодательством РФ.

Обратите внимание: периоды, когда работник находился в служебной командировке или был переведен на нижеоплачиваемую работу, являются периодами, когда за ним сохраняется средний заработок. Поэтому ни сами эти перио-

ды, ни начисленные за них суммы не учитываются при расчете среднего заработка.

В случаях, когда работник устроился на работу и заболел, отработав менее трех месяцев, то пособие работнику выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц одного МРОТ, установленного федеральным законом, а в районах местностях, в которых установлены коэффициенты к заработной плате, – МРОТ с учетом этих коэффициентов. Согласно Разъяснению Минтруда России в случае, если работник в течение последних 12 календарных месяцев работал у нескольких работодателей, то при исчислении трехмесячного периода работы учитывается период его фактической работы, как у последнего работодателя, так и у предыдущего (или предыдущих). Пособие исчисляется из фактического заработка работника по последнему месту работы за фактически отработанные дни.

Тема 9: Социальное страхование по временной нетрудоспособности в РФ, от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Право на пособие по временной нетрудоспособности имеют граждане (застрахованные лица), подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности.

Социальное страхование - это особая организационно-правовая форма социальной защиты граждан. Используется как автономный и самостоятельный механизм для аккумуляции денежных средств (например, для пенсионного обеспечения), а также для выполнения других функций социальной защиты:

- создание социально-оздоровительной и реабилитационной инфраструктуры (страхование от несчастных случаев на производстве);
- организация оздоровления трудящихся (медицинское страхование);
- создание новых рабочих мест (страхование по безработице);
- проведение мероприятий по предупреждению страховых случаев.

Застрахованными лицами являются граждане Российской Федерации, а также постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства:

1. работающие по трудовым договорам;
2. государственные гражданские служащие, муниципальные служащие;
3. адвокаты, индивидуальные предприниматели, в том числе члены крестьянских (фермерских) хозяйств, физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями, члены родовых, семейных общин малочисленных народов Севера, добровольно вступившие в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и осуществляющие за себя уплату страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в соответствии с ФЗ РФ.

4. иные категории лиц, которые подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности, при условии уплаты ими или за них налогов и (или) страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации.

Лицами, работающими по трудовым договорам, признаются лица, заключившие в установленном порядке трудовой договор, со дня, с которого они должны были приступить к работе, либо лица, фактически допущенные к работе в соответствии с трудовым законодательством.

Правила выплаты пособия по временной нетрудоспособности.

Пособие по временной нетрудоспособности в случаях утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы застрахованного лица, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения выплачивается застрахованным лицам за первые два дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя, а за остальной период, начиная с 3-го дня временной нетрудоспособности – за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

В таком же порядке выплачивается пособие по временной нетрудоспособности вследствие бытовой травмы застрахованного лица, по пути на работу с работы не на транспорте работодателя, т. е. первые два дня нетрудоспособности за счет средств работодателя, с третьего дня — за счет средств Фонда.

Пособие по временной нетрудоспособности в случаях необходимости осуществления ухода за больным членом семьи; карантина застрахованного лица, а также карантина ребенка в возрасте до 7 лет, посещающего дошкольное образовательное учреждение, или другого члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным; осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении; долечивания в установленном порядке в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Российской Федерации, непосредственно после стационарного лечения выплачивается застрахованным лицам с 1-го дня временной нетрудоспособности за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

Финансирование выплаты пособия по временной нетрудоспособности застрахованным лицам, работающим по трудовым договорам, заключенным с организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими специальные налоговые режимы (перешедшими на упрощенную систему налогообложения либо являющимися плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности или единого сельскохозяйственного налога), а также лицам, добровольно вступившим в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности, и в связи с материнством, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении пособиями по обязательному социальному страхованию граждан, работающих в организациях и у индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, и некоторых других категорий граждан». К указанным случаям правило в части выплаты первые два дня нетрудоспособности за счет средств работодателя - не применяется.

Пособие выплачивается за календарные дни, приходящиеся на соответствующий период временной нетрудоспособности.

В случае, если застрахованное лицо работает у нескольких работодателей, размер пособия по временной нетрудоспособности не может превышать указанный максимальный размер указанного пособия по каждому месту работы.

Пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы выплачивается застрахованному лицу за весь период временной нетрудоспособности до дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности с ограничением способности к трудовой деятельности).

При долечивании застрахованного лица в санаторно-курортном учреждении, расположенном на территории Российской Федерации, непосредственно после стационарного лечения пособие по временной нетрудоспособности выплачивается за период пребывания в санаторно-курортном учреждении, но не более чем за 24 календарных дня.

Застрахованному лицу, признанному в установленном порядке инвалидом и имеющему ограничение способности к трудовой деятельности, пособие по временной нетрудоспособности (за исключением заболевания туберкулезом) выплачивается не более четырех месяцев подряд или пяти месяцев в календарном году. При заболевании указанных лиц туберкулезом пособие по временной нетрудоспособности выплачивается до дня восстановления трудоспособности или до дня увеличения степени ограничения способности к трудовой деятельности вследствие заболевания туберкулезом.

Застрахованному лицу, заключившему срочный трудовой договор (срочный служебный контракт) на срок до шести месяцев, а также застрахованному лицу, у которого заболевание или травма наступили в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования, пособие по временной нетрудоспособности (за исключением заболевания туберкулезом) выплачивается не более чем за 75 календарных дней по этому договору. При заболевании туберкулезом пособие по временной нетрудоспособности выплачивается до дня восста-

новления трудоспособности (установления инвалидности с ограничением способности к трудовой деятельности). При этом застрахованному лицу, у которого заболевание или травма наступили в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается со дня, с которого работник должен был приступить к работе.

Пособие по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным членом семьи выплачивается застрахованному лицу:

1. В случае ухода за больным ребенком в возрасте до 7 лет - за весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении, но не более чем за 60 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком, а в случае заболевания ребенка, включенного в перечень заболеваний, определяемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения и социального развития, не более чем за 90 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком в связи с указанным заболеванием;

2. В случае ухода за больным ребенком в возрасте от 7 до 15 лет – за период до 15 календарных дней по каждому случаю амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении, но не более чем за 45 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком;

3. В случае ухода за больным ребенком инвалидом в возрасте до 15 лет - за весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении, но не более чем за 120 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком;

4. В случае ухода за больным ребенком в возрасте до 15 лет, являющимся ВИЧ-инфицированным, за весь период совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении.

5. В случае ухода за больным ребенком в возрасте до 15 лет при его болезни, связанной с поствакцинальным осложнением, - за весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении;

6. В остальных случаях ухода за больным членом семьи при амбулаторном лечении – не более чем за 7 календарных дней по каждому случаю заболевания, но не более чем за 30 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим членом семьи.

Пособие по временной нетрудоспособности в случае карантина выплачивается застрахованному лицу, которое контактировало с инфекционным больным или у которого выявлено бактерионосительство, за все время его отстранения от работы в связи с карантином. Если карантину подлежат дети в возрасте до 7 лет, посещающие дошкольные образовательные учреждения, или другие члены семьи, признанные в установленном порядке недееспособными, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу (одному из родителей, иному законному представителю или иному члену семьи) за весь период карантина.

Пособие по временной нетрудоспособности в случае осуществления протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении выплачивается застрахованному лицу за весь период освобождения от работы по этой причине, включая время следования к месту протезирования и обратно.

Пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы, при карантине, протезировании по медицинским показаниям и долечивании в санаторно-курортных учреждениях непосредственно после стационарного лечения выплачивается в следующем размере:

1. застрахованному лицу, имеющему страховой стаж 8 и более лет, - 100 процентов среднего заработка;

2. застрахованному лицу, имеющему страховой стаж от 5 до 8 лет, - 80 процентов среднего заработка;

3. застрахованному лицу, имеющему страховой стаж до 5 лет, - 60 процентов среднего заработка.

Однако пособие по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы выплачивается застрахованным лицам в размере 60 процентов среднего заработка в случае заболевания или травмы, наступивших в течение 30 календарных дней после прекращения работы по трудовому договору, служебной или иной деятельности, в течение которой они подлежат обязательному социальному страхованию.

Пособие по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным ребенком выплачивается:

1. При амбулаторном лечении ребенка - за первые 10 календарных дней в размере, определяемом в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица, за последующие дни в размере 50 процентов среднего заработка;

2. При стационарном лечении ребенка - в размере, определяемом в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица.

Пособие по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным членом семьи при его амбулаторном лечении, за исключением случаев ухода за больным ребенком в возрасте до 15 лет, выплачивается в размере, определяемом в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица.

В соответствии с Федеральным законом от 19.12.2006 № 234-ФЗ) «О бюджете Фонда социального страхования на 2007 год» максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности (за исключением пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием) и максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не могут превышать 16125 рублей.

Застрахованному лицу, имеющему страховой стаж менее шести месяцев, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в размере, не превышающим за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда с учетом этих коэффициентов.

Пособие по временной нетрудоспособности за период простоя выплачивается в том же размере, в каком сохраняется за это время заработная плата, но не выше размера пособия, которое застрахованное лицо получало бы по общим правилам.

Основаниями для снижения размера пособия по временной нетрудоспособности являются:

1. нарушение застрахованным лицом без уважительных причин в период временной нетрудоспособности режима, предписанного лечащим врачом;
2. неявка застрахованного лица без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы;
3. заболевание или травма, наступившие вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением.

При наличии одного или нескольких указанных выше оснований для снижения пособия по временной нетрудоспособности пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом. При нарушении застрахованным лицом без уважительных причин в период временной нетрудоспособности режима, предписанного лечащим врачом и неявке застрахованного лица без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы в таком размере пособие выплачивается со дня, когда было допущено нарушение. А при заболевании или травме, наступивших вслед-

ствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением - за весь период нетрудоспособности.

Пособие по временной нетрудоспособности не назначается застрахованному лицу за следующие периоды:

1. за период освобождения работника от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев утраты трудоспособности работником вследствие заболевания или травмы в период ежегодного оплачиваемого отпуска;

2. за период отстранения от работы в соответствии с законодательством Российской Федерации, если за этот период не начисляется заработная плата;

3. за период заключения под стражу или административного ареста;

4. за период проведения судебно-медицинской экспертизы.

Основаниями для отказа в назначении застрахованному лицу пособия по временной нетрудоспособности являются:

1. наступление временной нетрудоспособности в результате установленного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или попытки самоубийства;

2. наступление временной нетрудоспособности вследствие совершения застрахованным лицом умышленного преступления.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности с ограничением способности к трудовой деятельности), а также окончания периода освобождения от работы в случаях ухода за больным членом семьи, карантина, протезирования и долечивания.

При обращении за пособием по истечении шестимесячного срока решение о назначении пособия принимается территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации при наличии уважительных причин пропуска срока обращения за пособием. Перечень уважительных причин

пропуска срока обращения за пособием определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обязательного социального страхования.

Назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности осуществляются работодателем по месту работы застрахованного лица. В случае, если застрахованное лицо работает у нескольких работодателей, пособие назначается и выплачивается ему каждым работодателем. Назначают пособие в течение 10 календарных дней со дня обращения застрахованного лица за его получением с необходимыми документами.

Выплата пособий осуществляется работодателем в ближайший после назначения пособий день, установленный для выплаты заработной платы. Территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации в случаях, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 13 ФЗ от 29.12.2006г. №255 - ФЗ, назначает и выплачивает пособия по временной нетрудоспособности в течение 10 календарных дней со дня представления застрахованным лицом соответствующего заявления и необходимых документов.

Назначенное, но не полученное застрахованным лицом своевременно пособие по временной нетрудоспособности выплачивается за все прошлое время, но не более чем за три года, предшествующих обращению за ним. Пособие, не полученное застрахованным лицом полностью или частично по вине работодателя или территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации, выплачивается за все прошлое время без ограничения каким либо сроком.

Застрахованному лицу, не могут быть с него взысканы, за исключением случаев счетной ошибки и недобросовестности со стороны получателя Суммы пособий по временной нетрудоспособности, излишне выплаченные (представление документов с заведомо неверными сведениями, сокрытие данных, влияющих на получение пособия и его размер, другие случаи). Удержание производится в размере не более 20 процентов суммы, причитающейся застра-

хованному лицу при каждой последующей выплате пособия, либо его заработной платы. При прекращении выплаты пособия либо заработной платы оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

Начисленные суммы пособий по временной нетрудоспособности, не полученные в связи со смертью застрахованного лица, выплачиваются в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

Пособие по временной нетрудоспособности при несчастных случаях на производстве или профессиональных заболеваниях выплачивается в размере 100% средней заработной платы без учета продолжительности трудового стажа. При этом не применяется ограничение пособия Максимальным размером. Выплачивается пособие с первого дня нетрудоспособности за счет средств обязательного социального страхования.

В связи с тем, что до настоящего времени не установлен единый районный коэффициент, максимальный размер пособия определяется с учетом районного коэффициента, установленного на федеральном уровне для конкретной местности для непромышленных отраслей.

Тема 10. Пособия гражданам, имеющим детей

Демографическая обстановка в стране, так же как и социальная защита материнства и детства находятся сегодня в трудном положении. С одной стороны катастрофическое уменьшение работоспособного населения, низкая рождаемость дают право предположить, что в близком будущем население страны резко сократится. На сегодняшний день число пенсионеров увеличивается, порождая большие финансовые затраты в социальной сфере, причем следует заметить на всех уровнях, а из-за возникающих проблем финансирования пострадать могут практически все субъекты социального обеспечения. Но социальное обеспечение и социальная защита материнства, отцовства и детства не могут страдать от недостатков обеспечения. В противном случае это повлечет отмирание репродуктивной функции у населения. Выполняя биологическую задачу, человек должен быть уверен в социальной защите помощи государства.

На сегодняшний день социальная государственная помощь осуществляется в различных формах, одна из них – денежные выплаты (пособия).

Виды пособий:

1. пособие по беременности и родам (порядок назначения и выплата устанавливается Правительством Российской Федерации, Федеральным законом №81-ФЗ от 19.05.95г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 05.12.2006 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»);

2. единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (порядок назначения и выплата устанавливается Правительством Российской Федерации, Федеральным законом №81-ФЗ от 19.05.95г «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 05.12.2006 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».);

3. единовременное пособие при рождении ребенка (порядок назначения и выплата устанавливается Правительством Российской Федерации, Федеральным законом №81-ФЗ от 19.05.95г «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 05.12.2006 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ « О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»);

4. ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (порядок назначения и выплата устанавливается Правительством Российской Федерации, Федеральным законом №81-ФЗ от 19.05.95г «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральный закон от 05.12.2006 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ « О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»);

5. ежемесячное пособие на ребенка (порядок назначения и выплата устанавливается Законом Амурской области №410-ОЗ от 19.01.95г.).

Следует обратить внимание, что правовое регулирование и финансирование пособия на ребенка до 16 лет (учащихся до 18 лет) согласно закону от 22.08.2004 г. № 122 передано на уровень субъекта.

б. единовременная выплата при передаче ребенка в приемную семью. Размер составляет 8000 тыс. рубл.(+рай. коэф.). Получатели: один из усыновителей (опекунов или попечителей).

Право на пособие по беременности и родам.

Пособие по беременности и родам выплачивается:

а) в размере среднего заработка (дохода) по месту работы;

б) в твердой денежной сумме женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений организаций, в установленном законом случае;

в) стипендии установленной образовательным учреждением (но не ниже установленной законодательством).

г) денежного довольствия – женщинам, проходящим военную службу.

Следует обратить внимание, что пособие в основном выплачивается за счет средств работодателя, не позднее 10 дней со дня предоставления всех необходимых документов, основанием для назначения пособия является листок нетрудоспособности или медицинская справка установленного образца.

Право на единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности.

Право на единовременное пособие дополнительно к пособию по беременности и родам имеют женщины, вставшие на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до двенадцати недель). Пособие выплачивается в твердой денежной сумме, согласно правилам, предусмотренным законодательством РФ. Данное пособие назначается и выплачивается женщинам, которым назначается и выплачивается пособие по беременности и родам. Указанное пособие назначается и выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня окончания отпуска по беременности и родам.

Право на единовременное пособие при рождении ребенка.

Право на единовременное пособие при рождении (усыновлении в возрасте до трех месяцев) ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее. В случае рождения (усыновления) двух или более детей указанное пособие выплачивается на каждого ребенка. При рождении мертвого ребенка указанное пособие не выплачивается.

Единовременное пособие при рождении (усыновлении) ребенка выплачивается в размере $8000 + P/k$ рублей. В случае рождения (усыновления) двух или более детей указанное пособие выплачивается на каждого ребенка. Единовременное пособие при рождении ребенка назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня рождения ребенка.

Для назначения и выплаты единовременного пособия при рождении ребенка представляются:

паспорт заявителя (получателя);

заявление о назначении этого пособия (у специалиста);

свидетельство о рождении (оригинал, копия);

справка о рождении ребенка, выданная органами ЗАГСа;

трудовые книжки или военный билет или другие документы о последнем месте работы (службы, учебы) (оригинал, копия).

Право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

Право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет имеют:

лица, осуществляющие фактический уход за детьми в возрасте до полутора лет, не подлежащих обязательному страхованию (не работающие)

матери либо отцы, другие родственники и опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие государственному социальному страхованию;

матери, обучающиеся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и

высшего профессионального образования и учреждениях послевузовского профессионального образования;

матери, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

матери из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;

матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и организаций, в том числе из предприятий, учреждений и организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации;

матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в связи с истечением срока трудового договора (контракта) в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, или в связи с переводом мужа из таких воинских частей в Российскую Федерацию.

Размеры пособий составляют : – по уходу за 1 ребенком -1500 руб, – За 2 ребенком – 3000 руб . Для работающих женщин установлены выплаты при расчете 40 % от средней заработной платы, При ограничении максимальной планкой.

В случае, если в период нахождения женщины в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет наступает отпуск по беременности и родам, женщина имеет право выбора одного из двух выплачиваемых в периоды соответствующих отпусков видов пособий. Право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет сохраняется в случае работы лица, находящегося в отпуске по уходу за ребенком, на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в слу-

чае получения стипендии при продолжении обучения. Матери, одновременно имеющие право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и на пособие по безработице, имеют право на одно из этих пособий по их выбору.

Право на ежемесячное пособие на ребенка.

Право на ежемесячное пособие на ребенка имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательного учреждения – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает 100 процентов величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации, установленной в соответствии с Федеральным законом "О прожиточном минимуме в Российской Федерации".

Ежемесячное пособие на ребенка не выплачивается опекунам (попечителям), получающим в установленном законодательством Российской Федерации порядке денежные средства на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством).

Порядок учета и порядок исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Ежемесячное пособие на ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет выплачивается органами социальной защиты населения по месту жительства семей с детьми в размере семидесяти рублей (на учащегося общеобразовательного учреждения - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет). Размер ежемесячного пособия на ребенка увеличивается на 100% на детей одиноких матерей, на 50% - на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву.

Пособие не выплачивается, а выплата ранее назначенного пособия прекращается если:

- а) ребенок находится на полном государственном обеспечении;
- б) ребенок находится под опекой или попечительством и лица осуществляющие уход получают денежные средства на его содержание;
- в) родителям ребенка, в отношении которого они лишены родительских прав.

Тема 11: Государственная социальная помощь в Российской Федерации. Социальное обслуживание в Российской Федерации

В целях обеспечения реализации прав граждан на получение ежемесячных денежных выплат и предоставления гражданам набора социальных услуг осуществляется ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Порядок ведения Федерального регистра устанавливается Минздравсоцразвития России. Приказом Министра здравоохранения и социального развития РФ, который осуществляет ведение Федерального регистра, назначен ПФР. Учет права граждан на получение социальных услуг осуществляется по месту жительства гражданина (ст.6.3. главы 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»).

Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ внесены изменения в федеральные законы «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»,

Федеральный закон от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».

Федеральный закон от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;

Постановление ВС РФ от 27.12.1991 № 2123-1 «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС на граждан из подразделений особого риска»; «О государственной социальной помощи» в части замены натуральных льгот ежемесячными денежными выплатами.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется отдельным категориям ветеранов, лицам, пострадавшим в результате воздействия радиации, инвалидам, а также бывшим несовершеннолетним узникам.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации. Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации в порядке и в сроки, определенные Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» для индексации размера базовой части трудовой пенсии».

В случае, если гражданин одновременно имеет право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям (в рамках одного закона), ежемесячная денежная выплата устанавливается по одному из них, предусматривающему более высокий размер.

По общему правилу, если гражданин одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по одному федеральному закону и по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту, независимо от основания, по которому она устанавливается, ему предоставляется одна ежемесячная денежная выплата либо по настоящему федеральному закону либо по другому федеральному или иному нормативному акту по выбору гражданина.

Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют категории граждан, указанные в ст.6.1. Федерального закона от 17 июля 1999 г. 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В состав набора социальных услуг, предоставляемого гражданам Социальный пакет – это

1. дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемые в соответствии с законодательством об обязательном социальном страховании;

2. бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Предоставление набора социальных услуг осуществляется по месту жительства гражданина с даты установления ему ежемесячной денежной выплаты (ст.6.3 п.1).

В соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 №122-ФЗ ряд натуральных льгот заменен Единовременными денежными выплатами (ЕДВ). Так, например, в рамках Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ) с 1 января 2005 года инвалидам предоставляется следующие услуги:

1) дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемые в соответствии с законодательством об обязательном социальном страховании;

2) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования (в т.ч. пригородном за счет средств федерального бюджета не предусмотрен. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет своих средств дополнительные меры социальной поддержки.

Обеспечение лекарственными средствами.

Граждане, отнесенные к категории граждан, указанных в статье 6.1. Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 122-ФЗ), имеют право на бесплатное лекарственное обеспечение.

При включении лекарственных средств в Перечень учитывается: наличие государственной регистрации, потребность в лекарственных средствах для оказания медицинской помощи при амбулаторном лечении указанным категориям граждан и доказанная его эффективность. Всего в Перечень включено более 300 международных наименований лекарственных средств. Перечень лекарственных средств утверждается Минздравсоцразвития России.

Правом выписки рецепта обладают врачи (фельдшеры) поликлиник системы ОМС: терапевты, невропатологи и др. Фельдшер обладает правом выписки бесплатных рецептов, если он включен в регистр врачей (фельдшеров), имеющих право на выписку льготных рецептов. Формирование и ведение регистра врачей (фельдшеров), имеющих право на выписку льготных рецептов, осуществляют территориальные органы управления здравоохранением. Рецепты на лекарственные средства выписываются по медицинским показаниям, исходя из диагноза заболевания пациента и утвержденного перечня ЛС. В случае, если ЛС не входит в Перечень, но оно жизненно необходимо больному, врач согласовывает решение выписать рецепт с клинико-экспертной комиссией ЛПУ.

Аптечные учреждения осуществляют отпуск бесплатных ЛС по рецепту, выданному пациенту в ЛПУ, при этом количество и дозы ЛС определяются лечащим врачом, исходя из диагноза заболевания и состояния больного. Сумма расходов, необходимых для лечения, не ограничивается.

Максимальный срок действия рецепта 14 дней.

Присутствие больного при выписке бесплатного рецепта необходимо, так как врач только после осмотра может сделать вывод о том, что в данный момент пациент нуждается в ЛС, определить дозировку, оценить показатели состояния здоровья, которые раньше могли отсутствовать, назначить дополнительное обследование для правильной тактики лечения или принять решение о немедленной лекарственной помощи.

В случае утери рецепта обязательно обратитесь к врачу, выписавшему рецепт. Это необходимо как для получения нового рецептурного бланка, так и в целях предотвращения выдачи ЛС неустановленному лицу. Врач должен сделать пометку в амбулаторной карте больного и направить информацию об утере рецепта в фармацевтическую организацию. ЛС можно получить по предъявлению рецепта только в аптечном учреждении, которое укажет врач или фельдшер, выписавший рецепт. ЛС по рецепту имеет право получить любой гражданин, которому пациент передает рецепт вследствие невозможности получения ЛС лично по состоянию здоровья или иной причине.

Регулярно проводится ведомственный контроль работы врачей заведующими отделениями, клинико-экспертными комиссиями и руководством поликлиники. ТФОМС и СМО обеспечивают вневедомственный контроль достоверности и обоснованности выписки пациентам рецептов, при этом проводится контроль соответствия номенклатуры, дозировки и количества выписанных ЛС диагнозу заболевания и состоянию здоровья пациента. В системе федеральных органов исполнительной власти создана Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, которая осуществляет надзор и контроль качества ЛС.

Санаторно-курортное лечение.

В соответствии со статьей 125 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ право на получение санаторно-курортной путевки при наличии медицинских показаний имеют следующие категории граждан:

- инвалиды войны;
- участники Великой Отечественной войны;
- ветераны боевых действий;
- военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года, не менее 6 меся-

цев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

- лица, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда»;

- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

- члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;

- инвалиды;

- дети-инвалиды.

Санаторно-курортную карту необходимо оформлять в лечебно-профилактическом учреждении по месту жительства, там же, где выдавалась медицинская справка для получения путевки. Получив путевку, гражданин, имеющий право на санаторно-курортное лечение обязан не ранее чем за 2 месяца до начала срока ее действия явиться к лечащему врачу, выдавшему справку для получения путевки, для проведения необходимого дополнительного обследования. При соответствии профиля санатория, указанного в путевке, ранее данной рекомендации врач оформит санаторно-курортную карту.

Лечащий врач в санатории назначает процедуры в соответствии с состоянием Вашего здоровья и медицинскими показаниями на основании стандартов санаторно-курортного лечения. Медицинские услуги сверх стандартов санаторно-курортного лечения оказываются на платной основе.

В региональных отделениях ФСС и его филиалах можно получить необходимую информацию по предоставлению бесплатного санаторно-курортного лечения категориям граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Медицинская справка для получения путевки на санаторно-курортное лечение действительна в течение 6 месяцев с момента ее выдачи.

Для получения путевки на санаторно-курортное лечение необходимо представить заявление и медицинскую справку, которую выдает лечебно-профилактическое учреждение по месту жительства, если нет медицинских противопоказаний к санаторно-курортному лечению.

Противопоказаниями к санаторно-курортному лечению являются: все заболевания в острой стадии, хронические заболевания в стадии обострения, острые инфекционные заболевания, злокачественные новообразования и некоторые другие.

Следует обращать внимание, что при амбулаторно-курортном лечении больной получает только лечение в санаторно-курортном учреждении, а при санаторно-курортном лечении пациент получает лечение, питание и проживание в одном санаторно-курортном учреждении.

Отбор санаториев и оплату стоимости путевок на санаторно-курортное лечение производит ФСС.

Вместе с путевкой на санаторно-курортное лечение гражданам выдадут 2 талона на право бесплатного проезда в купейном вагоне скорого поезда дальнего следования до месторасположения санатория (1 - туда и 1 - обратно). Эти талоны в железнодорожной кассе необходимо обменять на безденежные билеты. Следует учитывать, что в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 22.08.2004 122-ФЗ граждане, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности 3 степени, а так же дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на меж-

дугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица, осуществляющего уход за инвалидом.

Эквивалентная замена стоимости путевки деньгами не предусмотрена. С 2006 года законом установлена возможность отказа от получения НСУ полностью или частично (ст. 6.3), для этого необходимо обратиться с заявлением в территориальный орган ПФР.

Для оформления путевки на санаторно-курортное лечение необходимо обратиться к лечащему врачу в поликлинику по месту жительства за справкой для получения путевки, а затем с этой справкой и заявлением - в региональное отделение ФСС, его филиалы, а в случае их удаленности — в органы социальной защиты населения по месту жительства.

Санаторно-курортным лечением можно пользоваться по медицинским показаниям, но не чаще 1 раза в календарном году.

Путевка предоставляется в соответствии с профилем заболевания в санаторно-курортное учреждение, расположенное на территории России и вошедшее в Перечень санаторно-курортных учреждений, утвержденный Минздравсоцразвития России.

Бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте

Гражданин должен предъявить в железнодорожную кассу пригородного сообщения документ, подтверждающий, к какой категории он относится и на основании устного заявления получает безденежный билет – разовый или абонементный (в случае, если поездки носят регулярный характер). Абонементный билет может быть оформлен на срок 1, 2, 3 месяца. Абонементные билеты могут быть оформлены предварительно, но не более чем за 30 суток до начала срока их действия. Количество поездок и маршруты следования в течение года не ограничены.

В случае возврата гражданином-получателем социальных услуг в железнодорожную кассу неиспользованного по уважительной причине проездного документа, ему взамен выдается бланк «вспомогательного документа», который

может обмениваться по месту выдачи санаторно-курортной путевки на новый талон на право бесплатного проезда.

Право бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно распространяется и на граждан, подвергшихся радиационному воздействию. Но для этих категорий установлен особый заявительный порядок. С заявлением следует обращаться в территориальный орган ПФР по месту жительства.

С 2005 года дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы. Если гражданин относится к категории ветеран боевых действий, то с 1 января 2005 года предусмотрено право на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно при наличии путевки на санаторно-курортное лечение.

Без приобретения проездных билетов исключительно при выполнении служебных обязанностей, связанных с обеспечением охраны правопорядка и безопасности на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, имеют право на проезд:

- сотрудники органов внутренних дел;
- военнослужащие внутренних войск, несущие службу на железнодорожных и водных коммуникациях либо в районах, где введен режим чрезвычайного или военного положения;
- сотрудники органов внутренних дел при реализации полномочий, предоставленных законодательством Российской Федерации по пресечению правонарушения, задержанию и доставлению лица, подозреваемого в совершении правонарушения.

Утратили право безбилетного проезда: (с 1 января 2005 года):

- помощники депутатов Государственной думы,
- помощники членов Совета Федерации;

- ветераны военной государственной службы;
- сотрудники уголовно-исполнительной системы;
- прокуроры, научные и педагогические работники, уволившиеся в связи с выходом на пенсию;
- опекуны, попечители, социальные работники, осуществляющие уход за детьми-инвалидами;
- обучающиеся в образовательных учреждениях.

Ежемесячные денежные выплаты за счет средств федерального бюджета (без учета стоимости социального пакета) предусмотрены следующим основным категориям граждан:

- инвалиды Великой Отечественной войны; бывшие узники фашизма – инвалиды;
- участники Великой Отечественной войны; бывшие узники фашизма;
- ветераны боевых действий;
- жители блокадного Ленинграда;
- лица, работавшие на объектах ПВО и строительстве прифронтовых сооружений;
- члены семей погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны;
- инвалиды 1, 2, 3 степеней;
- дети инвалиды и инвалиды детства;
- ликвидаторы ЧАЭС 86-87 гг.;
- ликвидаторы ЧАЭС 88-90 гг.

Подробный перечень категорий граждан, имеющих право на ежемесячную денежную выплату за счет федерального бюджета, указан в Классификаторе отдельных категорий граждан, имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ.

Социальное обслуживание населения.

Развитие социального обслуживания обеспечит дифференцированный подход, адресность и целенаправленность помощи и поддержки различным категориям населения и типам семей в зависимости от объективных потребностей конкретного получателя. С этой целью разработан закон «Об основах социального обслуживания граждан». Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психологопедагогических, правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В настоящее время функционируют и создаются учреждения, предоставляющие социальные услуги отдельным категориям граждан на стационарной и нестационарной основе. Наибольшее развитие получили учреждения социального обслуживания престарелых граждан. Социальное обслуживание основывается на принципах: адресности, доступности, добровольности, гуманности, приоритетности предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, конфиденциальности, профилактической направленности.

Гарантированность в сфере социального обслуживания предполагает правовую защищенность граждан, ответственность власти и ее представителей за обеспечение прав граждан, установленных действующим законодательством. В каждом регионе функционируют социальные учреждения, необходимые в силу сложившейся социально-экономической ситуации и даже исторических традиций, хотя их виды и количественные показатели зачастую ограничены финансовыми возможностями региона. В регионах для социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов функционируют отделения социальной помощи на дому, отделения срочной социальной помощи для граждан, попавших в экстремальные жизненные ситуации, реабилитационные центры для инвалидов.

Для оказания социальной поддержки семьям в регионах действуют Центры помощи семье и детям, на базе которых созданы службы социальной реабилитации и профилактической работы с семьями групп социального риска. Рабо-

тают центры психолого- педагогической помощи подросткам, службы экстренной психолого-медико-социальной помощи (‘телефоны доверия’), социальные приюты для детей и подростков, оставшихся без попечения родителей или оказавшихся в тяжелых жизненных ситуациях.

Тема 12: Медицинское обслуживание в РФ.

При изучении данной темы следует обратить внимание на очевидную значимость правового регулирования охраны здоровья граждан и специфичность общественных отношений в жизни современного общества, законодательное обеспечение права человека на здоровье в Российской Федерации до 1990 г. было весьма ограниченным. В СССР все законодательство исчерпывалось ‘‘Основами законодательства СССР и союзных республик о здравоохранении’’ (1961) и Законом РСФСР ‘‘О здравоохранении’’ (1971), принятым в соответствии с указанными Основами.

С формированием в 90-х годах на постоянной основе российского парламента начались заметный рост законодательной деятельности и активная эволюция законодательства в области здравоохранения.

В последнее десятилетие XX века интенсивное развитие получил процесс возвращения в Россию идей правовой государственности.

Правовое регулирование охраны здоровья в России началось с появления во времена царствования Михаила Федоровича, в 1640 г., закона ‘‘О предосторожности от скотского падежа и предохранение людей от болезней. Кто не будет зарывать в землю палую скотину, того бить кнутом’’. В законе отражались не только сам закон, но и меры по его выполнению и даже наказание за неисполнение закона.

Разработка законов в сфере охраны здоровья имеет свои жесткие принципы и правила, обеспечивающие единство и непротиворечивость правовой системы, строгую иерархию законодательных актов, так как закон является крайне важным и необходимым инструментом для проводимой политики. Законотворческая деятельность является определяющей при реформе здравоохранения.

Необходимым этапом работы над законопроектом является его гармонизация с законодательством мирового сообщества и российским законодательством.

Законы должны соответствовать нормам международного права и не противоречить основному закону — Конституции РФ.

Законы РФ являются высшим императивным выражением и воплощением государственной воли российского общества. Этим обусловлена их высшая юридическая сила по сравнению со всеми другими актами. Решение проблем охраны здоровья граждан и реформирование здравоохранения неразрывно связаны с возможностями их законодательного обеспечения.

Общенациональная система здравоохранения должна строиться в масштабах всей страны на едином законодательстве, на единой государственной политике, вбирающей в себя все лучшее из отечественного и мирового опыта и практики.

Принципы построения законотворческой деятельности Комитета по охране здоровья отражают исполнение конституционных положений и норм международного права.

Принципы законотворческой деятельности Комитета по охране здоровья построены на защите прав человека в сфере охраны здоровья и обеспечении связанных с этими правами государственных гарантий; приоритете профилактических мер в сфере охраны здоровья граждан; доступности медицинской помощи населению и ответственности органов государственной власти и управления, организаций (независимо от формы собственности), а также должностных лиц за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья.

На сегодняшний день можно выделить семь основных направлений правового регулирования в области охраны здоровья: надзорные законы, регулирующие безопасные условия жизни человека; законы, обеспечивающие профилактику заболеваний и здоровый образ жизни; законы, защищающие права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь; законы, определяющие права и ответственность медицинских работников; законы, регламентирующие организа-

цию и деятельность национальной системы здравоохранения; законы, регулирующие финансирование здравоохранения; законы по отдельным заболеваниям и разделам медицины.

В (1990-1993) были приняты следующие законы: «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; «О медицинском страховании граждан в РФ»; «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», «О трансплантации органов и (или) тканей человека»; «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан».

В (1994-1995) были приняты законы: «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»; «О предупреждении распространения в РФ заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».

В (1996- 1999) были приняты и вступили в действие следующие законы: «О внесении дополнения в Федеральный закон «О предупреждении распространения в РФ заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»; «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; «О внесении изменения и дополнения в пункт 2 статьи 855 Гражданского кодекса РФ» (в части очередности списания отчислений в фонды обязательного медицинского страхования); «О наркотических средствах и психотропных веществах»; «О лекарственных средствах»; и т.д.

В (2000- 2003): «Об ограничении курения табака»; «О предупреждении распространения туберкулеза в РФ»; «О качестве и безопасности пищевых продуктов»; «О внесении изменений и дополнений в Основы законодательства об охране здоровья граждан (о Программе государственных гарантий обеспечения граждан РФ бесплатной медицинской помощью); «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2001 год»; «О внесении дополнений в Федеральный закон лекарственных средствах» (в части установления порядка государственного регулирования цен на лекарственные средства); внесены изме-

нения в закон о Программе государственных гарантий (о бесплатной медицинской помощи).

В период с 2004-2006 гг. в основном принимались законы, подготовленные Правительством, которые изменили ситуацию в здравоохранении в последние годы: ФЗ № 131 «Об общих принципах местного самоуправления в РФ», ФЗ № 95 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ». На основании этих законов был принят закон № 122 «О внесении изменений в законодательные акты РФ», который позволил внести изменения более чем в сотни законодательных актов РФ и в 10 законов, касающихся здравоохранения. Был принят и подписан закон о рекламе, в котором выделена отдельная статья по рекламе медицинских изделий, медицинских услуг, пищевых добавок.

Здравоохранение по Конституции относится к совместной деятельности РФ и субъектов РФ. Больше всего в регионах разработано законов об охране здоровья граждан и предупреждении распространения туберкулеза. Среди прочих законов, принятых субъектами РФ, - законы о профилактике; защите населения от заболеваний, передаваемых половым путем; о социальных гарантиях больным сахарным диабетом и другим группам больных; о наркотических средствах, психотропных веществах; о медико-социальной реабилитации ряда категорий больных и др.

Следует учитывать, что субъекты могут самостоятельно принимать свои законы о здравоохранении.

Законодательное обеспечение охраны здоровья граждан направлено на достижение одной из главных целей государственной политики — сбережение и укрепление здоровья народа. Национальная система здравоохранения должна быть построена на основе прогрессивного законодательства, вобравшего в себя передовой опыт отечественной и мировой науки и практики в области охраны здоровья и права.

Медицинское страхование является одним из видов личного страхования, наряду со страхованием своей жизни и страхованием от несчастных случаев

имущества. Медицинское страхование - это форма социальной защиты интересов населения в охране здоровья.

Цель медицинского страхования — гарантировать гражданам при возникновении страховых случаев получение медицинской помощи за счет накопленных средств и финансировать профилактику заболеваний. Существует два вида медицинского страхования:

- добровольное медицинское страхование;
- обязательное медицинское страхование.

Обязательное медицинское страхование (ОМС)

Обязательное медицинское страхование является формой социальной защиты граждан в условиях перехода экономики страны к рыночным отношениям и призвано обеспечить доступную и бесплатную медицинскую помощь гарантированного объема и качества при рациональном использовании имеющихся ресурсов здравоохранения.

Средства ОМС находятся в государственной собственности РФ.

Обязательное медицинское страхование (ОМС) является частью государственного социального страхования (в которое включено также пенсионное обеспечение (за счёт средств, аккумулируемых Пенсионным Фондом РФ), социальное страхование (из средств, поступающих в Фонд социального страхования РФ), социальное обеспечение из средств Государственного фонда занятости населения РФ).

Согласно Закону "О медицинском страховании граждан в РФ", ОМС "обеспечивает всем гражданам Российской Федерации равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счёт средств ОМС в объёме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования".

Федеральную программу обязательного медицинского страхования разрабатывает Министерство Здравоохранения РФ и утверждает Правительство РФ. На основе федеральной программы высшие органы субъектов РФ утверждают

территориальные программы ОМС, которые не могут ухудшать условия оказания медицинской помощи по сравнению с базовой программой.

Гарантированный перечень видов медицинской помощи, базовая программа, включает:

- скорую медицинскую помощь при травмах и острых заболеваниях, угрожающих жизни;
- лечение в амбулаторных условиях;
- диагностику и лечение на дому; осуществление профилактических мероприятий (прививки, диспансеризация и пр.);
- стоматологическую помощь; лекарственную и стационарную помощь.

Все виды скорой медицинской помощи, а также стационарная помощь больным с острыми заболеваниями предоставляется независимо от места проживания и прописки бесплатно за счет средств бюджетов соответствующих территорий.

В России действуют Базовая и Территориальные программы ОМС, в рамках которых определяется, какая именно амбулаторно-поликлиническая и стационарная помощь, в каких именно учреждениях здравоохранения и при каких заболеваниях оказывается гражданам, проживающим постоянно или преимущественно на данной территории, за счёт средств ОМС, а также проведение каких именно мероприятий по профилактике заболеваний, включая диспансерное наблюдение, осуществляется за счёт указанных средств.

Базовая программа ОМС разрабатывается Министерством здравоохранения РФ и утверждается Правительством РФ. Территориальные программы ОМС утверждаются органами государственного управления субъектов РФ на основе базовой программы.

Законом "О медицинском страховании граждан в РФ" определён круг лиц, участвующих в системе ОМС и обеспечивающих её работоспособность.

Добровольное медицинское страхование.

В настоящее время добровольное медицинское страхование является одним из самых перспективных видов страхования. В современных социально-

экономических условиях, когда бесплатная медицина потеряла кредит доверия, на первый план выходит именно добровольное медицинское страхование, являясь залогом качественного сервисного обслуживания.

Добровольное медицинское страхование - это форма организации страхования на случай потери здоровья, предоставляющая гражданам возможность полной или частичной компенсации расходов на медицинское обслуживание, в дополнение к системе государственного здравоохранения или обязательного медицинского страхования.

Программа добровольного медицинского страхования - это перечень медицинских услуг в рамках договора страхования, которые будут оплачены страховщиком, с указанием общей страховой суммы и/или отдельных страховых сумм по каждому виду помощи, а также медицинских учреждений, где застрахованный может получить помощь.

Страховые компании предлагают несколько видов страховых программ.

Это могут быть программы амбулаторно-поликлинического обслуживания, стационарного обслуживания, программы альтернативной стоматологии, сетевое медицинское обслуживание, программы с личным врачом, альтернативная экстренная помощь и т.д.

Программа амбулаторно-поликлинического обслуживания

В рамках данной программы страхованием покрывается обращение застрахованного в лечебное учреждение по поводу острых или обострения хронических болезней, травм, отравлений и других состояний, требующих медицинской помощи.

В рамках данной программы можно выбрать следующие варианты покрытия:

- 1) лечебно-диагностические приемы врачей, диагностические исследования, лечебные процедуры;
- 2) стоматология;
- 3) помощь на дому;
- 4) экстренная медицинская помощь.

Преимущество добровольного медицинского страхования в том, что вы лично принимаете участие в формировании необходимой вам страховой программы, определяете виды и объем услуг, выбираете медицинские учреждения, в которых вы хотели бы обслуживаться и лечиться.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

Критерии оценки знаний предполагают учет индивидуальных особенностей студентов, дифференцированный подход к обучению, проверке знаний, умений. Учебным планом предусмотрено выполнение курсовой работы по данному курсу. Тему курсовой работы студент выбирает самостоятельно из предложенных преподавателем. Предусмотрена возможность выбора темы работы индивидуально студентом исходя из значимости, не исследованности, ее новизны по согласованию с преподавателем. В устных ответах студентов, в сообщениях и докладах, а также в письменных видах работ (контрольная работа, решение тестов и задач) оцениваются знания и умения по пятибалльной системе. При этом учитывается: глубина и полнота знаний, владение необходимыми умениями (в объеме программы); осознанность и самостоятельность применения знаний и способов учебной деятельности, логичность изложения материала, включая обобщения, выводы (в соответствии с заданным вопросом), соблюдение норм литературной речи. В течение всего периода изучения студенты самостоятельно готовятся к занятиям и к сдаче зачета.

По результатам сдачи зачета могут быть выставлены следующие оценки:

«зачтено» – материал усвоен в полном объеме; изложен логично; основные умения сформированы и устойчивы; выводы и обобщения точны и связаны с явлениями окружающей среды;

«незачтено» – в усвоении материала имеются серьезные пробелы; материал изложен недостаточно последовательно; в выводах и обобщениях допускаются грубые неточности и ошибки; ответ слабо аргументирован.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Программа курса	7
Содержание дисциплины и формы работы	14
Учебно-методическое обеспечение курса	18
План семинарских занятий	22
Примерные задачи к семинарским занятиям	56
Вопросы к зачету	69
Примерные тестовые задания	72
Краткие конспекты лекций	97
Критерии оценки знаний студентов	200