

**Федеральное агентство по образованию**  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**ГОУВПО «АмГУ»**

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой ЭТиГУ

\_\_\_\_\_С.А. Бунина

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2007 г.

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

для специальности: 080504 «Государственное и муниципальное управление»

Составитель:

к.э.н., ст. преподаватель кафедры «Экономической теории и государственного управления»

И.В. Новикова

Благовещенск

2007 г.

Печатается по решению  
редакционно-издательского совета  
экономического факультета  
Амурского государственного  
университета

***И.В. Новикова***

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Стратегическое планирование регионального развития» для студентов очной, заочной и заочно-сокращенной форм обучения специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление». - Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2007. – 47 с.

Учебно-методические рекомендации ориентированы на оказание помощи студентам очной, заочной и заочно-сокращенной форм обучения по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» для успешного освоения дисциплины «Стратегическое планирование регионального развития».

Рецензент: Уваров В.А., доктор экономических наук, профессор

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Стандарт дисциплины	4
2. Рабочая программа дисциплины	4
3. График самостоятельной учебной работы студентов по дисциплине	16
4. Методические рекомендации по проведению семинарских и практических занятий по дисциплине	16
5. План–конспект лекций по дисциплине	19
6. Методические рекомендации по выполнению домашних заданий и контрольных работ для студентов очной формы обучения	44
7. Перечень программных продуктов, используемых в преподавании дисциплины	44
8. Методические указания по применению современных информационных технологий	44
9. Фонд тестовых и контрольных заданий для оценки качества знаний	44
10. Перечень контрольных вопросов	46
11. Карта обеспеченности дисциплины кадрами профессорско-преподавательского состава	47

## 1. СТАНДАРТ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Стратегическое планирование регионального развития» входит в перечень специальных дисциплин по выбору. Она непосредственно связана с теорией государственного и муниципального управления и другими науками. Дисциплина «Стратегическое планирование регионального развития» направлена на расширение и углубление знаний студентов в области стратегического планирования региона, прогнозирования, составления концепций и программ развития территорий. Изучение дисциплины содействует выработке умений у студентов анализировать, оценивать и составлять стратегические программы, концепции развития региона.

## 2. РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«Амурский государственный университет»

(ГОУВПО «АмГУ»)

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по УНР

\_\_\_\_\_ Е.С. Астапова

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2006 г.

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

По дисциплине Стратегическое планирование развития региона  
Для специальности 080504 Государственное и муниципальное управление

	Очная форма обучения	Заочная форма обучения	Заочно-сокращенная форма обучения
Курс	4, 5	5, 6	3
Семестр	8, 9	10, 11	5
Лекции	60 час.	18 час.	20 час.
Практические занятия	30 час.	16 час.	-
Экзамен	9 семестр	11 семестр	6 семестр
Зачет	8 семестр	10 семестр	5 семестр
Курсовая работа	Курсовой проект 9 семестр	11 семестр	6 семестр
Самостоятельная работа	90	146	160
Всего часов	180	180	180

Составитель  
Факультет

И.В. Новикова, ст. преподаватель  
Экономический

Кафедра

ЭТиГУ

2006 г.

Рабочая программа составлена на основании государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования.

Рабочая программа обсуждена на заседании кафедры ЭТиГУ  
«\_\_»\_\_\_\_\_2006 г., протокол №\_\_\_\_

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ С.А. Бунина

Рабочая программа одобрена на заседании УМС  
«\_\_»\_\_\_\_\_2006 г., протокол №\_\_\_\_\_

Председатель \_\_\_\_\_

«\_\_»\_\_\_\_\_2006 г., протокол №\_\_\_\_\_

Председатель \_\_\_\_\_

СОГЛАСОВАНО  
Начальник УМУ  
\_\_\_\_\_ Г.Н. Торопчина  
«\_\_»\_\_\_\_\_2006 г.

СОГЛАСОВАНО  
Председатель УМС факультета  
\_\_\_\_\_  
«\_\_»\_\_\_\_\_2006 г.

СОГЛАСОВАНО  
Заведующий выпускающей кафедрой  
\_\_\_\_\_ С.А. Бунина  
«\_\_»\_\_\_\_\_2006 г.

## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ, ЕЕ МЕСТО В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ

### Цель преподавания дисциплины

Цель преподавания дисциплины состоит в формировании у студентов представления о сущности стратегического планирования на региональном уровне, а также в выработке у них практических навыков применения основных методов стратегического планирования регионального развития в условиях рыночной экономики.

### Задачи изучения дисциплины

Задачи изучения дисциплины следующие:

- формирование у студента понимания места и роли стратегического планирования в региональном развитии;
- ознакомление студентов с применяемыми в процессе регионального стратегического планирования методами и технологиями;
- выработка у студентов практических навыков анализа регионального развития, разработки прогнозов и сценарных условий развития региона;

### Результаты изучения учебного курса

В результате изучения учебного курса студент должен знать:

- методологию и методику стратегического планирования;
- уметь составлять стратегические планы регионального развития;
- различные оценки региональных программ.

## СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### Тематический план лекционных занятий

Наименование тем	Количество часов		
	Очная форма обучения	Заочная форма обучения	Заочно-сокращенная форма обучения
<i>I семестр</i>	32	8	10
1. Стратегическое планирование как наука	2	1	1
2. Методология стратегического планирования	4	1	1
3. Методические основы разработки стратегического плана	2	1	1
4. Стратегическое планирование на макроэкономическом уровне	6	1	1
5. Прогнозирование и его роль при составлении планов развития экономических систем	2	-	-
6. Стратегический анализ в системе государственного управления экономикой	2	1	1
7. Регион как объект стратегического управления и планирования	4	1	1
8. Разработка концепции развития региона	2	-	-
9. Концепция комплексного социально-экономического развития региона	2	1	1
10. Управление реализацией стратегии	2	1	1
11. Оценка эффективности реализации стратегических планов	4	-	2
<i>II семестр</i>	28	10	10
12. Стратегическое планирование развития социальной сферы	2	1	1
13. Стратегическое планирование уровня жизни населения	4	1	1
14. Стратегическое планирование	4	1	1

воспроизводства населения			
15. Регулирование и стратегическое планирование занятости	4	1	1
16. Стратегическое планирование производственной сферы региона	2	1	1
17. Стратегическое планирование научно-технического прогресса	2	1	1
18. Стратегическое планирование состояния природной среды	4	1	1
19. Стратегические программы охраны и рационального использования природных ресурсов	4	2	2
20. Стратегическое планирование процессов формирования и использования финансовых ресурсов региона	2	1	1
21. Региональная инвестиционная политика	2	-	-

### I семестр

Тема 1 – Стратегическое планирование как наука

Предмет науки стратегического планирования. Объект стратегического планирования. Основные аспекты стратегического планирования. Содержание стратегического планирования. Связь стратегического планирования с другими науками.

Тема 2 - Методология стратегического планирования

Понятие методологии стратегического планирования. Логика стратегического планирования. Принципы стратегического планирования. Общие и локальные принципы. Системный подход в стратегическом планировании.

Тема 3 – Методические основы разработки стратегического плана

Понятие показателя в стратегическом планировании. Классификация показателей в стратегическом планировании. Методы стратегического планирования. Зарубежный и отечественный опыт становления и развития стратегического планирования.

Тема 4 - Стратегическое планирование на макроэкономическом уровне

Теория стратегического планирования на макроуровне. Практика макроэкономического планирования

Тема 5 – Прогнозирование и его роль при составлении планов развития экономических систем

Сущность прогноза и прогнозирования. Цели социально-экономических прогнозов. Порядок разработки прогнозов социально-экономического развития регионов. Структура прогноза.

Тема 6 - Стратегический анализ в системе государственного управления экономикой

Этапы стратегического анализа. SWOT-анализ национальной экономики, муниципальных образований. Методология применения экономической информации в стратегическом анализе.

Тема 7 - Регион как объект стратегического управления и планирования

Региональная экономика и специфика управления ею. Индикаторы региональных интересов. Цели социально-экономического развития региона. Разделы стратегического планирования развития региона. Взаимосвязь макросистем региона

Тема 8 - Разработка концепции развития региона  
Федеральная и региональная концепция. Процесс составления и реализации региональных концепций. Нормативное регулирование региональных концепций.

Тема 9 – Концепция комплексного социально-экономического развития региона  
Структура концепции социально-экономического развития региона. Процесс формирования концепции социально-экономического развития региона. Структура стартового социально-экономического потенциала региона.

Тема 10 – Управление реализацией стратегии  
Функциональные элементы управления реализацией стратегии. Этапы реализации стратегии развития региона. Оценка эффективности стратегии.

Тема 11 – Оценка эффективности реализации стратегических планов  
Понятие и виды оценки, критерии и параметры оценки. Стадии проведения оценки.

## II семестр

Тема 12 – Стратегическое планирование развития социальной сферы  
Стратегическое планирование развития системы образования в РФ. Стратегическое планирование развития культуры. Стратегическое развитие системы здравоохранения. Стратегическое планирование развития жилищно-коммунального хозяйства.

Тема 13– Стратегическое планирование уровня жизни населения  
Содержание категории «народное благосостояние». Задачи стратегического планирования уровня жизни. Система показателей уровня жизни. Виды доходов населения, их состав. Методы прогнозирования уровня доходов населения. Определение величины прожиточного минимума. Расчет прожиточного минимума в Российской Федерации.

Тема 14 - Стратегическое планирование воспроизводства населения  
Значение регулирования и стратегического планирования демографических процессов. Понятие демографической ситуации. Типы воспроизводства населения. Целевые установки и меры их достижения в социальной политике России. Разработка демографических прогнозов.

Тема 15 – Регулирование и стратегическое планирование занятости  
Стратегические задачи в области занятости в РФ. Меры федеральных и региональных органов власти. Основные формы стратегического планирования занятости населения в РФ. Прогнозирования рынка труда. Равновесные и неравновесные модели прогнозирования. Алгоритм расчета спроса на рабочую силу (по А. Семенову).

Тема 16 – Стратегическое планирование производственной сферы региона  
Направления промышленной политики. Межрегиональные территориально-производственные комплексы. Этапы реализации промышленной политики.

Тема 17 – Стратегическое планирование научно-технического прогресса

Сущность стратегического планирования научно-технического прогресса. Методы управления научно-техническим прогрессом. Целевые научно-технические программы. Процесс формирования научно-технической программы. Финансирование научно-технических программ в РФ.

Тема 18 – Стратегическое планирование состояния природной среды

Мониторинг состояния природной среды. Основные блоки и процедуры системы мониторинга. Оценка окружающей среды. Виды ущерба. Общегосударственная служба наблюдения и контроля за уровнем загрязнения окружающей среды. Система органов власти, регулирующих процесс природопользования. Особенности стратегического планирования природопользования. Методы стратегического планирования природоохранных мероприятий. Экологизация производства.

Тема 19 – Стратегические программы охраны и рационального использования природных ресурсов

Охрана и рациональное использование водных ресурсов. Охрана атмосферного воздуха. Охрана и рациональное использование земель. Охрана и рациональное использование лесных ресурсов. Охрана и воспроизводство рыбных запасов. Охрана недр и рациональное использование минеральных ресурсов. Охрана и развитие заповедников и национальных парков.

Тема 20 - Стратегическое планирование процессов формирования и использования финансовых ресурсов региона

Финансовые ресурсы региона. Стратегическое планирование формирования ресурсов региона. Стратегическое планирование использования ресурсов региона.

Тема 21 – Региональная инвестиционная политика

Понятие и объекты региональной инвестиционной политики. Стратегическое планирование развития инвестиционной активности. Направления инвестиционной политики.

## СЕМИНАРСКИЕ ЗАНЯТИЯ

### Тематический план семинарских занятий

Наименование тем	Количество часов	
	Очная форма обучения	Заочная форма обучения
<i>I семестр</i>	16	8
1. Стратегическое планирование в системе регулирования развития социального рыночного хозяйства	2	1
2. Методология и методика стратегического планирования	2	1
3. Стратегическое планирование на макроэкономическом уровне: теория и практика	2	1
4. Прогнозирование и его роль при составлении планов развития экономических систем	2	1
5. Регион как объект стратегического управления и планирования	2	1
6. Разработка концепции развития региона	2	1
7. Управление реализацией стратегии	2	1
8. Оценка эффективности реализации стратегических планов	2	1
<i>II семестр</i>	14	8

9. Стратегическое планирование развития социальной сферы	2	2
10. Стратегическое планирование уровня жизни населения	2	1
11. Стратегическое планирование воспроизводства населения	2	1
12. Регулирование и стратегическое планирование занятости	2	1
13. Стратегическое планирование производственной сферы региона	2	1
14. Стратегическое планирование состояния природной среды и использования природных ресурсов в РФ	2	1
15. Стратегическое планирование процессов формирования и использования финансовых и кредитных ресурсов	2	1

### **САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА**

1. Изучение конспекта лекций и учебной литературы по основному рекомендованному списку в соответствии с программой курса.
2. Знакомство с дополнительной рекомендованной литературой.
3. Знакомство с научными публикациями в журналах «Вопросы экономики», «Экономист», «РЭЖ», «ЭКО», «Муниципальная власть» и др.
4. Знакомство со стратегией «Россия - 2015», «Россия - 2025», региональными стратегиями, отраслевыми стратегиями.

### **КОНТРОЛЬНЫЕ РАБОТЫ**

1. Разработка стратегического плана (по 1 семестру).
2. Стратегическое планирование по уровням и отраслям (по 2 семестру).

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ**

1. Стратегическое планирование в рыночной экономике
2. Понятие и уровни стратегического планирования
3. Этапы и процессы стратегического планирования
3. Связь стратегического планирования с другими науками
4. Методология стратегического планирования
5. Принципы стратегического планирования
6. Методические основы разработки стратегического плана
7. Стратегическое планирование на макроэкономическом уровне
8. Прогнозирование и его роль при составлении планов развития экономических систем
9. Методы прогнозирования
10. Методы планирования
11. Стратегический анализ в системе государственного управления экономикой
12. SWOT-анализ в стратегическом планировании
13. Регион как объект стратегического управления и планирования
14. Разработка концепции развития региона
15. Концепция комплексного социально-экономического развития региона
16. Нормативно-правовое обеспечение разработки концепции социально-экономического развития региона
17. Управление реализацией стратегии
18. Методологические основы оценки эффективности стратегических планов
19. Методические подходы к оценке эффективности реализации стратегических планов

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ**

1. Стратегическое планирование развития системы образования в РФ.
2. Стратегическое планирование развития культуры.
3. Стратегическое развитие системы здравоохранения.
4. Стратегическое планирование развития жилищно-коммунального хозяйства.
5. Стратегическое планирование уровня жизни населения

6. Система показателей уровня жизни. Методы прогнозирования уровня доходов населения.
7. Определение величины прожиточного минимума. Расчет прожиточного минимума в Российской Федерации.
8. Стратегическое планирование воспроизводства населения
9. Разработка демографических прогнозов.
10. Регулирование и стратегическое планирование занятости
11. Основные формы стратегического планирования занятости населения в РФ.
12. Прогнозирования рынка труда. Равновесные и неравновесные модели прогнозирования.
13. Алгоритм расчета спроса на рабочую силу (по А. Семенову).
14. Стратегическое планирование производственной сферы региона
15. Стратегическое планирование научно-технического прогресса
16. Процесс формирования научно-технической программы.
17. Финансирование научно-технических программ в РФ.
18. Стратегическое планирование состояния природной среды в РФ
19. Особенности стратегического планирования природопользования.
20. Методы стратегического планирования природоохранных мероприятий.
21. Стратегические программы охраны и рационального использования природных ресурсов в РФ
22. Регулирование и стратегическое планирование инфраструктуры народного хозяйства
23. Стратегическое планирование процессов формирования и использования финансовых ресурсов региона
24. Стратегическое планирование процессов формирования межрегиональных и внешнеэкономических связей в РФ.
25. Региональная инвестиционная политика

#### **ТЕМЫ КУРСОВОГО ПРОЕКТА**

1. Стратегическое план развития социальной сферы Амурской области
2. Стратегическое план развития системы образования Амурской области
3. Стратегическое план развития культуры Амурской области
4. Стратегическое план развития системы здравоохранения Амурской области
5. Стратегическое план развития жилищно-коммунального хозяйства Амурской области
6. Стратегическое план развития уровня жизни населения Амурской области
7. Стратегическое план развития воспроизводства населения Амурской области
8. Стратегическое план развития занятости Амурской области
9. Стратегическое план развития производственной сферы Амурской области
10. Стратегическое план развития научно-технического прогресса Амурской области
11. Стратегическое план развития состояния природной среды Амурской области
12. Стратегическое план охраны и рационального использования природных ресурсов в Амурской области
13. Стратегическое план развития процессов формирования и использования финансовых ресурсов Амурской области
14. Стратегическое план развития процессов формирования межрегиональных и внешнеэкономических связей в Амурской области
15. Стратегическое план развития социальной сферы г. Благовещенска
16. Стратегическое план развития системы образования г. Благовещенска
17. Стратегическое план развития уровня жизни населения г. Благовещенска
18. Стратегическое план развития воспроизводства населения г. Благовещенска
19. Стратегическое план развития занятости г. Благовещенска

20. Стратегическое план развития процессов формирования и использования финансовых ресурсов г. Благовещенска
21. Стратегическое план регионального развития ... (название субъекта РФ).

#### **ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ**

1. Сущность стратегического планирования и подходы к его выполнению.
2. Программно-целевые методы государственного регулирования развития регионов.
3. Федеральные программы развития регионов.
4. Стратегические региональные программы.
5. Российский опыт планирования в регионах.
6. Экономико-социальное развитие региона.
7. Программа развития Дальнего Востока и Забайкалья.
8. Концепция развития Амурской области.
9. Стратегическое планирование развития муниципальных образований.
10. Стратегическое планирование развития городов.
11. Стратегическое планирование развития малых городов.
12. Опыт стратегического планирования в субъектах РФ.
13. Опыт стратегического планирования в СССР.
14. Зарубежный опыт стратегического планирования.
15. Стратегическое планирование во Франции.
16. Стратегическое планирование в Японии.
17. Стратегическое планирование в США.
18. Стратегическое планирование в Австралии.
19. Стратегическое планирование регионального развития на примере... (название субъекта РФ).

#### **ТРЕБОВАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ КУРСОВОГО ПРОЕКТА**

Тема курсового проекта выбирается из предложенного списка по последней цифре зачетной книжки. Студенты могут предложить свою тему исследования, предварительно согласовав ее с преподавателем.

Структура курсового проекта:

Введение

1. Теоретические аспекты темы исследования.
2. Аналитические аспекты темы исследования.
3. Проектная часть исследования.

Заключение

Список используемой литературы

Приложения

Во введении указываются актуальность темы исследования, цель и задачи курсового проекта, кратко описывается структура и библиография.

В первой главе проекта рассматриваются теоретические аспекты темы исследования. Даются основные определения с использованием законодательных и нормативных документов. Помимо этого рассматриваются различные точки зрения специалистов по теме исследования. Сравнивается зарубежный и российский опыт использования теории вопроса.

Во второй главе проекта проводится полный анализ ситуации в России, отдельных регионов, городов или конкретной отрасли в зависимости от темы исследования. Анализируются имеющиеся стратегические программы по рассматриваемой теме. Выделяется проблемная ситуация. Для анализа используются статистические данные, данные официальных сайтов государственных органов, региональных и международных организаций. Временной лаг исследования составляет не менее пяти последних лет.

В третьей части разрабатывается проект по выходу из проблемной ситуации, или предложения по совершенствованию имеющегося стратегического плана. Проводятся расчеты по прогнозным значениям, по совершенствованию имеющейся практике, по

внедрению вопроса в практику конкретного региона, города. Обязательно делаются выводы и предложения по оптимальному использованию теории вопроса в практику.

В заключении даются выводы по основным разделам проекта.

В списке используемой литературы отражаются законодательные и нормативные акты, которые прямо или косвенно использовались при выполнении проекта. Указывается учебная и научная литература, монографии, иностранная литература, периодические издания, причем приветствуются самая новейшие публикации.

Оформление курсового проекта выполняется в соответствии с требованиями государственного стандарта, аналитические выводы должны подкрепляться графиками, таблицами, диаграммами. Каждая глава проекта не должна содержать более 3-4 подразделов. После каждого параграфа и главы проекта автор делает содержательные выводы и логические переходы к последующим главам и параграфам.

Рекомендуемый объем работы – 40-50 печатных листов.

В процессе выполнения проекта студенты консультируются с преподавателем по следующим основным вопросам:

- план курсового проекта;
- литература и статистическая информация;
- помощь в группировке теоретических вопросов исследования;
- помощь в представлении аналитических выводов;
- рекомендации по практической стороне вопроса.

Консультации проводятся в соответствии с графиком консультаций преподавателя, утвержденным на графике.

Проверка курсового проекта осуществляется в течении 3-х дней с момента регистрации работы на кафедре. Защита курсового проекта осуществляется в соответствии с графиком, утвержденным в деканате. Последний срок сдачи готового курсового проекта – за две недели до зачетной недели.

При оценке курсового проекта учитывается полнота раскрытия темы, оформление проекта и его защита.

## **ТРЕБОВАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ КУРСОВЫХ РАБОТ**

Тема курсовой работы выбирается студентами из предложенного списка по последней цифре зачетной книжки. Студенты могут предложить свою тему исследования, предварительно согласовав ее с преподавателем.

Структура курсовой работы:

Введение

1. Теоретические аспекты темы исследования.
2. Аналитические аспекты темы исследования.
3. Практическая значимость и применение.

Заключение

Список используемой литературы

Приложения

Во введении указываются актуальность темы исследования, цель и задачи курсовой работы, кратко описывается структура и библиография.

В первой главе работы рассматриваются теоретические аспекты темы исследования. Даются основные определения с использованием законодательных и нормативных документов. Помимо этого рассматриваются различные точки зрения специалистов по теме исследования. Сравнивается зарубежный и российский опыт использования теории вопроса.

Во второй главе работы проводится полный анализ ситуации в мире, России, отдельных регионов в зависимости от темы исследования. Для анализа используются статистические данные, данные официальных сайтов государственных органов, региональных и международных организаций. Временной лаг исследования составляет не менее пяти последних лет.

В третьей части рассматривается практическая значимость работы.

В заключении даются выводы по основным разделам работы.

В списке используемой литературы отражаются законодательные и нормативные акты, которые прямо или косвенно использовались при выполнении работы. Указывается учебная и научная литература, монографии, иностранная литература, периодические издания, причем приветствуются самая новейшие публикации.

Оформление курсовой работы выполняется в соответствии с требованиями государственного стандарта, аналитические выводы должны подкрепляться графиками, таблицами, диаграммами. Каждая глава работы не должна содержать более 3-4 подразделов. После каждого параграфа и главы работы автор делает содержательные выводы и логические переходы к последующим главам и параграфам.

Рекомендуемый объем работы – 25-30 печатных листов.

В процессе выполнения работы студенты консультируются с преподавателем по следующим основным вопросам:

- план курсовой работы;
- литература и статистическая информация;
- помощь в группировке теоретических вопросов исследования;
- помощь в представлении аналитических выводов;
- рекомендации по практической стороне вопроса.

Консультации проводятся в соответствии с графиком консультаций преподавателя, утвержденным на графике.

Проверка курсовой работы осуществляется в течении 3-х дней с момента регистрации работы на кафедре. Защита курсовой работы осуществляется в соответствии с графиком, утвержденным в деканате. Последний срок сдачи готовой курсовой работы – за две недели до зачетной недели.

## **РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА**

### **Основная**

1. Виханский О.С. Стратегическое управление: Учебник для вузов/ О.С. Виханский. 2002. – 291 с.
2. Стратегическое планирование: учебное пособие/ под ред. А. Н. Петров. СПб: Знание, 2003. – 200 с.
3. Гапоненко А.Л. Стратегическое управление: Учебник. М: Омега-Л, 2006. – 464 с.
4. Стратегическое управление: регион, город, предприятие/ под ред. Д.С. Львова, А.Г. Гранберга, А.П. Егоршина, ООПРАН, НИМБ. – М.: Экономика, 2004. – 605 с.
5. Стратегическое управление в российских муниципалитетах. Муниципальное управление, вып. 5. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2000. – 163 с.
6. Анискин Ю.Д. Планирование и контроллинг. Учебник: М.: Омега-Л, 2005. – 168 с.
7. Жихаревич Б.С. Стратегическое планирование развития муниципальных образований: Пособие для руководителей и специалистов органов государственной власти и местного самоуправления, а также общественных организаций и местных сообществ. / Б.С. Жихаревич, Н.М. Шодорова, Р.К. Санжицыренова, И.М. Хабаева – Улан-Удэ: Изд-во БГУ, 2005. – 58 с.
8. Парахина В.Н. Стратегический менеджмент: учебник/ В.Н. Парахина, Л.С. Максименко, С.В. Панасенко. – 2-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2006. – 496 с.

### Дополнительная

1. Кныш М.И. Стратегическое планирование инвестиционной деятельности: учебное пособие/ Кныш М.И., Перекатов Б.А., Тютиков Ю.П. – СПб: Бизнес – Пресса, 1998. – 315 с.
2. Калашников В.Д. Проблемы стратегического планирования в энергетике региона: Моногр./ Калашников В.Д. – Владивосток: Дальнаука, 2001. – 148 с.
3. Бородушко И.В., Васильева Э.К. Стратегическое планирование и контроллинг. – СПб.: Питер, 2006. – 192 с.
4. Стратегический учет: учебн. пособие/ под ред. В.А. Керимова. М.: Омега-Л, 2005. – 168 с.
5. Стратегический ответ России на вызовы нового века/ под ред. Л.И. Абалкина. – М.: Экзамен, 2004. – 608 с.
6. Кузнецова Е.И. Стратегический анализ в системе государственного управления национальной экономикой: моногр./ Е.И. Кузнецова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2006. – 176 с.
7. Стратегии развития регионов Дальнего Востока. – М.: изд-во Московского общественного научного фонда. 2005. – 207 с.
8. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации: Федеральный закон РФ № 115-ФЗ от 20.07.1995, с изменениями, внесенными Федеральным законом РФ № 159-ФЗ от 09.07.1999 // Правовая система Консультант плюс
9. Программа экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 2002-2010 гг. от 19.03.2002 // Правовая система Консультант плюс
10. Концепция социально-экономического развития Амурской области на 2001-2005 гг. // Постановление главы администрации Амурской области от 25.10.2001

### Статьи

1. Кузнецова О. Теоретические основы государственного планирования развития регионов // Вопросы экономики. – 2002. – №4
2. Николаев М. Обобщение опыта планирования социально-экономического развития в субъектах РФ // Вопросы экономики. – 2002. – №4
3. Минакир П.А. Стратегия развития Дальнего Востока и Забайкалья до 2010 года // Экономика и социология. – 2002. – №3
4. Минакир П.А. Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья (корректировка «Президентской программы») // Вестник Дальневосточного отделения Российской Академии наук. – 2002. – №2
5. Гранберг А.Г. Сибирь и Дальний Восток: общие проблемы и свойства экономического роста // Регион. – 2003. – №1
6. Пришин Г.З. О федеральных целевых программах регионального развития // Финансы. – 2002. – №4

### Интернет-ресурсы

1. Международная сеть оценки программ (Россия) <http://www.ipen21.org/ipen/>
2. Фонд «Институт экономики города» <http://www.ubaneconomics.ru/>
3. Европейское общество оценки (European Evaluation Society) <http://www.europeanevaluation.org>
4. American Evaluation Association <http://www.eval.org/>

### ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

Оценка «отлично» ставится за полное изложение полученных знаний в устной или письменной форме в соответствии с требованиями программы. Допускаются единичные несущественные ошибки, самостоятельно исправленные студентом. При изложении ответа должен самостоятельно выделять существенные признаки изученного, выявлять

причинно-следственные связи, формулировать выводы и обобщения, свободно оперировать фактами, использовать сведения из дополнительных источников.

Оценка «хорошо» ставится за полное изложение полученных знаний в устной или письменной форме в соответствии с требованиями программы. Допускаются отдельные несущественные ошибки, исправляемые студентом после указания на них преподавателем. При изложении студент должен выделять существенные признаки изученного, выявить причинно-следственные связи, сформулировать выводы и обобщения, в которых могут быть отдельные несущественные ошибки.

Оценка «удовлетворительно» ставится за неполное изложение знаний. Допускаются отдельные существенные ошибки, исправляемые с помощью преподавателя. Студент проявляет затруднения при выделении существенных признаков изученного материала, при выявлении существенных связей и формулировки выводов.

Оценка «неудовлетворительно» ставится при неполном бессистемном изложении учебного материала. При этом студент допускает существенные ошибки, неисправляемые даже с помощью преподавателя, а также за полное незнание и непонимание материала.

### 3. ГРАФИК САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ ОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Содержание самостоятельной работы студентов	Объем самостоятельной работы студентов, в часах	Сроки выполнения самостоятельной работы	Контроль за выполнением самостоятельной работы
Работа с периодической литературой при подготовке к семинарским занятиям	30	К каждому семинарскому	Опрос студентов по вопросам семинарского занятия
Студенты рассматривают и анализируют социально-экономические программы и концепции развития регионов	18	К семинарскому занятию по соответствующим темам	Опрос студентов по вопросам семинарского занятия
Студенты самостоятельно рассматривают и прорабатывают законодательные акты, регулирующие процессы разработки программ и прогнозов	8	К семинарскому занятию по соответствующим темам	Опрос студентов по вопросам семинарского занятия
Студенты самостоятельно разрабатывают стратегические планы по соответствующим темам	34	К семинарскому занятию по соответствующим темам	Публичная защита стратегических планов по группам
Итого	90		

### 4. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ СЕМИНАРСКИХ И ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА»

#### *I семестр*

#### **Тема 1. Стратегическое планирование в системе регулирования развития социального рыночного хозяйства**

1. Предмет и объект науки стратегического планирования.
2. Содержание стратегического планирования.
3. Связь стратегического планирования с другими науками.

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. Студенты самостоятельно рассматривают школы стратегий и выступают с докладами.

## **Тема 2 - Методология и методика стратегического планирования**

1. Понятие методологии стратегического планирования.
2. Логика стратегического планирования.
3. Принципы стратегического планирования.
4. Понятие показателя в стратегическом планировании. Классификация показателей.
5. Методы стратегического планирования.
6. Зарубежный опыт становления и развития стратегического планирования.

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. Также на занятии студенты делятся на группы, каждой группе предлагается составить кроссворд по теме занятия (кроссворд должен включать по 20 заданий) которыми они обмениваются и решают. Побеждает группа, которая быстрее даст правильные ответы.

## **Тема 3 - Стратегическое планирование на макроэкономическом уровне: теория и практика**

1. Теория стратегического планирования на макроуровне.
2. Практика макроэкономического планирования

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. Студенты анализируют Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации». В рамках круглого стола студенты обсуждают меры по совершенствованию данного законодательства.

## **Тема 4 – Прогнозирование и его роль при составлении планов развития экономических систем**

1. Сущность прогноза и прогнозирования.
2. Порядок разработки прогнозов социально-экономического развития регионов.
3. Структура прогноза.

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. В рамках круглого стола студенты обсуждают Федеральную программу «Развитие Дальнего Востока и Забайкалья».

## **Тема 5 - Регион как объект стратегического управления и планирования**

1. Региональная экономика и специфика управления ею.
2. Индикаторы региональных интересов.
3. Цели социально-экономического развития региона
4. Разделы стратегического планирования развития региона.

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. Студенты выступают с рефератами, в которых анализируют опыт составления стратегических планов в разных регионах.

## **Тема 6 - Разработка концепции развития региона**

1. Федеральная и региональная концепция.
2. Процесс составления и реализации региональных концепций.
3. Нормативное регулирование региональных концепций.

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. В рамках круглого стола студенты обсуждают Концепцию социально-экономического развития РФ и Концепцию социально-экономического развития Амурской области.

## **Тема 7 – Управление реализацией стратегии**

1. Функциональные элементы управления реализацией стратегии.
2. Этапы реализации стратегии развития региона.
3. Оценка эффективности стратегии.

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. В рамках круглого стола студенты обсуждают Национальные проекты «Образование» и «Здоровье».

## **Тема 8 – Оценка эффективности реализации стратегических планов**

1. Понятие и виды оценки, критерии и параметры оценки.
2. Стадии проведения оценки.

Семинарское занятие проводится в форме опроса студентов по заданным вопросам. В рамках круглого стола студенты обсуждают Национальный проект «Доступное жилье».

## **II семестр**

### **Тема 9 - Стратегическое планирование развития социальной сферы**

1. Стратегическое планирование развития системы образования в РФ.
2. Стратегическое планирование развития культуры.
3. Стратегическое развитие системы здравоохранения.
4. Стратегическое планирование развития жилищно-коммунального хозяйства.

Студенты делятся на три группы. Каждая группа разрабатывает стратегический план по соответствующей теме. На практическом занятии идет защита разработанных планов и их обсуждение. С помощью голосования расставляются места командам.

### **Тема 10 – Стратегическое планирование уровня жизни населения**

1. Задачи стратегического планирования уровня жизни. Система показателей уровня жизни.
2. Виды доходов населения, их состав.
3. Методы прогнозирования уровня доходов населения.
4. Определение величины прожиточного минимума.

Студенты делятся на три группы. Каждая группа разрабатывает стратегический план по соответствующей теме. На практическом занятии идет защита разработанных планов и их обсуждение. С помощью голосования расставляются места командам.

### **Тема 11 - Стратегическое планирование воспроизводства населения**

1. Значение регулирования и стратегического планирования демографических процессов.
2. Типы воспроизводства населения.
3. Разработка демографических прогнозов.

Студенты делятся на три группы. Каждая группа разрабатывает стратегический план по соответствующей теме. На практическом занятии идет защита разработанных планов и их обсуждение. С помощью голосования расставляются места командам.

### **Тема 12 - Регулирование и стратегическое планирование занятости**

1. Стратегические задачи в области занятости в РФ.
2. Меры федеральных и региональных органов власти.
3. Основные формы стратегического планирования занятости населения в РФ.
4. Прогнозирования рынка труда.

Студенты делятся на три группы. Каждая группа разрабатывает стратегический план по соответствующей теме. На практическом занятии идет защита разработанных планов и их обсуждение. С помощью голосования расставляются места командам.

### **Тема 13 - Стратегическое планирование производственной сферы региона**

1. Направления промышленной политики
2. Межрегиональные территориально-производственные комплексы
3. Стратегия развития отраслей промышленности на период до 2010 г. с учетом инновационной направленности

Студенты делятся на три группы. Каждая группа разрабатывает стратегический план по соответствующей теме. На практическом занятии идет защита разработанных планов и их обсуждение. С помощью голосования расставляются места командам.

### **Тема 14 - Стратегическое планирование состояния природной среды и использования природных ресурсов**

1. Мониторинг состояния природной среды.
2. Оценка окружающей среды. Виды ущерба.

3. Особенности стратегического планирования природопользования.

4. Экологизация производства.

Студенты делятся на три группы. Каждая группа разрабатывает стратегический план по соответствующей теме. На практическом занятии идет защита разработанных планов и их обсуждение. С помощью голосования расставляются места командам.

### **Тема 15 - Стратегическое планирование процессов формирования и использования финансовых и кредитных ресурсов региона**

1. Финансовые ресурсы региона

2. Стратегическое планирование формирования финансовых ресурсов

3. Стратегическое планирование использования финансовых ресурсов

Студенты делятся на три группы. Каждая группа разрабатывает стратегический план по соответствующей теме. На практическом занятии идет защита разработанных планов и их обсуждение. С помощью голосования расставляются места командам.

## **5. ПЛАН-КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ»**

**I семестр**

### **Тема 1 – Стратегическое планирование как наука**

**План**

1. Предмет и объект науки стратегического планирования.

2. Основные аспекты стратегического планирования.

3. Содержание и типология стратегического планирования.

5. Связь стратегического планирования с другими науками.

*Стратегическое планирование – это процесс выработки и конкретизации стратегии организации в форме стратегического плана на период времени равный периоду реализации стратегии.*

В предмет науки стратегического планирования входят:

- объективные законы и закономерности социально-экономического развития общества;

- изучение возможностей использования этих законов в практической деятельности по составлению стратегических прогнозов, проектов программ и планов;

- разработка и совершенствование методологии, методов и методики решения многообразных проблем стратегического планирования;

- механизм, управление и организация разработки и реализации стратегических прогнозов, планов и программ.

Объект стратегического планирования – деятельность хозяйствующих субъектов, структурных элементов национальной экономики, вся национальная экономика страны с точки зрения их будущего состояния в ближайшей и долгосрочной перспективах.

В теории стратегического планирования выделяют три основных аспекта:

- социально-экономический;

- методологический;

- организационный.

Содержание стратегического планирования – это планомерная организация регулирования развития национальной экономики, ее отдельных подсистем, планирования деятельности коммерческих структур.

Стратегическому планированию присущи:

- степень неопределенности;

- временная ориентации процесса планирования;

- определенный горизонт планирования.

Наука стратегического планирования тесно связана с социально-экономическими науками: управлением, менеджментом, экономической теорией, финансовыми науками,

философией, социологией, демографией и политологией. Наука стратегического планирования опирается на статистику, анализ хозяйственной деятельности, аудит, бухгалтерский учет, математику, технические и естественные науки.

Характерные черты стратегического планирования:

- устремленность на долгосрочную перспективу;
- содержит совокупность глобальных идей развития;
- предусматривает перспективное направление развития организации;
- определяет основные виды деятельности;
- устанавливает для каждого подразделения цели, согласованные с общей стратегией;
- определяет задачи и политику страны, региона;
- предусматривает альтернативные действия на долгосрочный период;
- служит основой для любого другого вида планирования;
- предусматривает многообразие видов плановой деятельности, обобщает долгосрочное, среднесрочное, краткосрочное планирование;
- предусматривает единую систему маркетинговой, производственной, финансовой, инновационной, инвестиционной, социальной деятельности;
- является многоэтапным, последовательным и параллельным процессом, охватывающим множество решений;
- создает основу для распределения фактических экономических ресурсов;
- обуславливает изучение внешней и внутренней среды хозяйствования;
- содержит системный подход к оценке сильных и слабых сторон деятельности;
- устанавливает показатели деятельности для последующего контроля;
- четко координирует усилия, предпринимаемые организацией;
- предусматривает разработку процедур и операций, необходимых для достижения будущего;
- является функцией направления, а не времени, так как сосредоточена на целях, а не на данном периоде времени.

## **Тема 2 - Методология стратегического планирования**

### План

1. Понятие методологии стратегического планирования.
2. Логика стратегического планирования.
3. Принципы стратегического планирования.
4. Системный подход в стратегическом планировании.

Методология стратегического планирования – это совокупность важнейших теоретических принципов и методов, используемых в процессе составления стратегических прогнозов, проектов стратегических программ и планов, обеспечивающих переход от познания системы законов развития объектов стратегического планирования к их практическому использованию при регулировании экономических и социальных процессов, происходящих в обществе, его отдельных подсистемах и элементах.

Составляющие методология стратегического планирования:

- логика разработки стратегических прогнозов, проектов программ и планов;
- специфические методологические принципы и подходы;
- система показателей, используемых в процессе стратегического планирования;
- система методов составления и обоснования оптимальности прогнозных и плановых показателей, выражающих задания стратегических программ и планов.

Логика стратегического планирования - упорядоченная последовательность, взаимосогласованность и обоснованность процедур, связанных с решением любой проблемы стратегического планирования, а также определение исходного пункта, отталкиваясь от которого они должны решаться и которому должен подчиняться весь процесс плановой работы.

Структурные элементы логики стратегического планирования:

- определение и формулирование цели (или системы целей), которые ставит перед собой в планируемом периоде субъект стратегического планирования;
- анализ исходного уровня развития объекта стратегического планирования в период, предшествующий планируемому, и уточнение параметров достигнутого уровня и его структуры к началу этого периода;
- определение объема и структуры потребностей общества в планируемом периоде, в результатах функционирования соответствующих объектов стратегического планирования;
- выявление объема и структуры ресурсов, имеющихся на начало планируемого периода и вновь создаваемых в планируемом периоде;
- согласование, балансирование потребностей и ресурсов социально-экономических подсистем различного уровня путем преодоления временных противоречий, несоответствий между ними на основе шкалирования, ранжирования потребностей, и подготовка управленческих решений в форме стратегических прогнозов, программ, планов.

*Цели* стратегического планирования - желаемые состояния или результаты функционирования соответствующего объекта планирования в определенный момент будущего.

*Задачи* – это цели, достижение которых желательно к определенному моменту времени в пределах периода стратегического планирования.

Так как стратегическое планирование - это центральный элемент системы управления обществом для него характерны четыре общих принципа управления:

- принцип единства экономики и политики при приоритете политики;
- принцип единства централизма и самостоятельности;
- принцип научной обоснованности и эффективности прогнозов, стратегических программ и планов;

Специфические принципы:

- принцип обеспечения оптимальной пропорциональности на основе выделения ведущих звеньев;
- принцип единства и комплексности прогнозов, стратегических программ и планов;
- принцип единства процесса разработки, обеспечения реализации и проверки выполнения стратегических программ и планов.

Системный подход представляет собой форму приложения теории познания и диалектики к исследованию процессов, происходящих в природе, обществе, мышлении.

### **Тема 3 – Методические основы разработки стратегического плана**

#### **План**

1. Понятие показателя в стратегическом планировании.
2. Классификация показателей в стратегическом планировании.
3. Методы стратегического планирования.
4. Зарубежный и отечественный опыт стратегического планирования

Показатель - мера (количественная или качественная) планового задания, придающую ему количественную или качественную определенность.

Классификация показателей:

- конечные и промежуточные;
- натуральные и стоимостные;
- количественные и качественные;
- абсолютные и относительные;
- утверждаемые, расчетные и информационные (справочные).

Методы стратегического планирования – конкретные способы, технические приемы, с помощью которых решается какая-то проблема планирования, рассчитываются числовые значения показателей прогнозов, стратегических программ и планов.

Методы:

- экспертные (оценочные) или эвристические методы;
- методы социально-экономического анализа;
- балансовый метод;
- экономико-математические методы;
- метод системного анализа и синтеза.

Исторически возникновение стратегического планирования развития предприятия (фирмы) в условиях рыночной экономики можно отнести к 50-м годам XX века. Стратегическое планирование региона возникло в 60-х годах XX века.

Школы стратегий:

1. Школа дизайна.
2. Школа планирования.
3. Школа позиционирования.
4. Школа предпринимательства.
5. Когнитивная школа.
6. Школа обучения.
7. Школа власти.
8. Школа культуры.
9. Школа внешней среды.
10. Школа конфигурации.

#### **Тема 4 - Стратегическое планирование на макроэкономическом уровне**

План

1. Теория стратегического планирования на макроуровне
2. Практика макроэкономического планирования

Этапы процесса обоснования и разработки государственного стратегического плана:

1. Прогнозно-аналитические обоснования и расчеты.
2. Формирование концепции развития национальной экономики.
3. Государственный стратегический план.
4. Разработка программ мероприятий государственного стратегического плана и формирование государственных целевых программ.
5. Определение стратегии реализации мероприятий государственного стратегического плана.
6. Контроль за реализацией мероприятий государственного стратегического плана.

Черты национального прогнозирования:

- использование вероятностного подхода;
- опережающее отражение действительности.

Подходы разработки национальных прогнозов:

- трендовые и факторные подходы;
- генетический (ресурсный) и нормативный (целевой) подходы.

Варианты развития национальной экономики:

- пессимистический вариант;
- рабочие гипотезы;
- оптимистический вариант.

Целевые установки национального прогнозирования:

- обеспечение качества жизни населения страны;

- обеспечение необходимых темпов экономического роста и конкурентоспособности национальной экономики.

Характерными тенденциями современного этапа в области государственного планирования в России являются: усиление внимания к этой проблеме на уровнях государственного управления; рост числа научных исследований в данной области, расширение практики разработки государственных планов социально-экономического развития на федеральном и региональном уровнях. В 1996 г. Указом Президента была утверждена правительственная «Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию». В 2001 г. Правительством РФ была утверждена «Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2004 гг.)».

На правительственном уровне основные ориентиры в деле регулирования экономических отношений сформулированы в документе «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2008 г.».

К числу наиболее приоритетных государственных планов, разработка которых предусматривается Правительством РФ, относится долгосрочная (до 2010-2015 гг.) стратегия развития инноваций, что должно обеспечить увеличение к 2010 г. доли финансирования НИОКР в валовом внутреннем продукте до 1,5-2% как за счет государственных, так и за счет внебюджетных средств.

Правительством РФ была одобрена Стратегия развития банковского сектора Российской Федерации на 2004 г. и на период до 2008 г.

## **Тема 5 – Прогнозирование и его роль при составлении планов развития экономических систем**

### **План**

1. Сущность прогноза и прогнозирования.
2. Цели социально-экономических прогнозов.
3. Порядок разработки прогнозов социально-экономического развития регионов.
4. Структура прогноза.

Прогноз социально-экономического развития РФ — система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития РФ на перспективу, основанных на законах рыночного хозяйствования и анализе сложившихся тенденций, факторов и условий функционирования экономики и общества.

Государственное прогнозирование социально-экономического развития РФ — система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития РФ, основанных на законах рыночного хозяйствования.

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Российской Федерации — деятельность органов государственной власти РФ по разработке, утверждению, исполнению, корректировке указанных прогнозов и их использованию в управлении развитием экономики, ее территориальных и отраслевых подсистем, предприятий и организаций.

Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» принят в 1995 г.

Цели социально-экономических прогнозов:

1. Их результаты используются при принятии органами законодательной и исполнительной власти конкретных решений в области социально-экономической политики государства.

2. На основе прогнозов на долгосрочную перспективу разрабатываются:

а) концепция социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу;

б) прогноз социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу;

в) среднесрочная программа социально-экономического развития РФ.

3. Социально-экономический прогноз на предстоящий год вместе с другими документами представляется в Государственную Думу как обоснование проекта федерального бюджета.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются:

- на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу;
- по сферам деятельности;
- по территориальному горизонту (федеральные и региональные).

Структура государственных прогнозов:

- в целом по РФ;
- по народно-хозяйственным комплексам;
- по отраслям экономики;
- по регионам;
- по государственному сектору.

## **Тема 6 - Стратегический анализ в системе государственного управления экономикой**

### План

1. Этапы стратегического анализа.
2. SWOT-анализ национальной экономики, муниципальных образований.
3. Методология применения экономической информации в стратегическом анализе.

Стратегический анализ является основой для последующего выбора небольшого числа приоритетных направлений и проектов, поэтому он очень важен. Базой для стратегического анализа являются:

- традиционный статистический анализ;
- проведение консультаций с заинтересованными местными политиками, ключевыми представителями местной Администрации, бизнеса, экспертами в форме совещаний, деловых игр, интервью;
- проведение опросов населения, в том числе молодежи.

Эти методы используются на предварительной стадии для накопления и систематизации первичной информации.

Суть стратегического анализа - анализ конкурентоспособности региона по отдельным факторам в сравнении с аналогами, соседями. Главные выводы должны быть интегрированы в соответствии с принципами SWOT - анализа. Используя этот метод можно выявить, с одной стороны, собственные сильные и слабые стороны (внутренняя среда), а с другой стороны определить возможности и угрозы, содержащиеся во внешней среде. На следующем шаге проводится классификация сильных и слабых сторон, на те, которые могут быть наилучшим образом реализованы с учетом имеющихся внешних возможностей и те, которые нуждаются в укреплении или перестают быть сильными с учетом внешних угроз. Главная задача стратегического анализа - найти те сильные стороны, которые обеспечивают уникальность конкурентных преимуществ с учетом благоприятных возможностей внешней среды.

Может быть рекомендована следующая структура описания результатов стратегического анализа в составе Стратегического плана:

### **1. Мировые, европейские, российские и региональные тенденции как внешние условия развития региона**

Здесь дается прогноз развития внешних систем, чтобы выявить возможности региона в конкуренции за инвестиции, оценить общий инвестиционный климат в регионе, возможные рынки для продукции и услуг, на которых может специализироваться регион. Формулируются особенности внешних условий, наиболее сильно определяющие выбор направления развития региона.

## 2. Внутренние факторы развития региона

Дается интегральная диагностика состояния экономики региона как системы и ее отдельных подсистем.

## 3. Результаты анализа конкурентных возможностей региона (SWOT-анализ)

В данном разделе представляются результаты анализа статистических данных, проведенных интервью, опросов, фокус-групп. Главные выводы могут быть интегрированы в соответствии с принципами **SWOT** - анализа (от англ.: **Strength** - сила, **Weakness** - слабость, **Opportunities** - возможности и **Threats** - угрозы). Используя этот метод можно выявить, с одной стороны, собственные сильные и слабые стороны (внутренняя среда), а с другой стороны определить возможности и угрозы, содержащиеся во внешней среде. Анализ внутренней и внешней среды выполняется по определенным факторам. Существуют различные подходы к классификации таких факторов, например, Дж. Моранд называет такой список групп факторов:

- экономические и финансовые факторы;
- демографические факторы;
- технологические факторы;
- социальные и культурные факторы;
- пространственные и экологические факторы;
- законодательные и регулятивные факторы;
- управленческие факторы.

После того, как конкретный список основных преимуществ и недостатков, благоприятных возможностей и потенциальных угроз составлен, необходимо установить связи между ними (рисунок ).

	<b>Возможности</b> № 3-П № 6-П	<b>Угрозы</b> № 3-Н № 6-Н
<b>Преимущества</b> № 4-П № 5-П	<b>ПОЛЕ 1</b> Преимущества и возможности	<b>ПОЛЕ 2</b> Преимущества и угрозы
<b>Недостатки</b> № 4-Н № 5-Н	<b>ПОЛЕ 3</b> Недостатки и возможности	<b>ПОЛЕ 4</b> Недостатки и угрозы

Рисунок - Матрица SWOT-анализа

## Тема 7 - Регион как объект стратегического управления и планирования

### План

1. Региональная экономика и специфика управления ею.
2. Индикаторы региональных интересов.
3. Цели социально-экономического развития региона.
4. Разделы стратегического планирования развития региона.
5. Взаимосвязь макросистем региона

Региональная экономика как мезоуровень национальной экономики обладает рядом характерных признаков:

1. Региональная экономика, являясь элементом (подсистемой) национальной экономики, не может рассматриваться как изолированная ее часть.
2. Функционирование и развитие региональной экономики в значительной мере

определяется природно-климатическими факторами, что предполагает более сильную зависимость уровня развития региона от природных факторов и состояния окружающей среды.

3. Хозяйство региона, являясь по сути комплексным, т. е. имея различные отрасли и производства, которые определенным образом взаимосвязаны между собой, вместе с тем специализируется на тех или иных сферах деятельности.

В регионах как низовой сфере жизнедеятельности непосредственно реализуется социально-экономическая политика государства, в них находит воплощение государственная стратегия. В этой связи региональное управление следует рассматривать в качестве проводника общероссийских интересов, но с учетом специфики региона.

Состав наиболее значимых индикаторов региональных интересов представлен в таблице.

Таблица - Состав индикаторов региональных интересов

Региональные интересы	Степень соответствия образа и уровня жизни населения определенным стандартам (например, государственным)
	Природноресурсный и экологический потенциал региона
	Потенциальные возможности для использования ресурсов (природных, материальных, интеллектуальных и пр.)
	Наличие региональных бюджетно-финансовых и материальных источников
	Наличие инфраструктуры для развития внутри- и межрегиональных связей
	Стабильность общественно-политической ситуации

Цели социально-экономического развития региона можно условно разделить на две группы:

- стратегические цели комплексного развития региона;
- стратегические цели развития отдельных сфер и отраслей хозяйства региона.

Цели социально-экономического развития региона можно характеризовать с помощью целевых установок (ориентиров), целевых показателей и целевых нормативов.

В качестве главных целевых установок в социально-экономическом развитии любого региона можно применять:

- обеспечение качества жизни населения не ниже принятых государственных социальных стандартов;
- обеспечение вклада региона в решение федеральных и межрегиональных проблем исходя из принятой системы территориального разделения труда.

Глобальная цель разделяется на шесть основных стратегических целей второго уровня в зависимости от сфер деятельности (макроподсистем).

1. Градостроительная цель.
2. Производственная цель.
3. Агропромышленная цель.
4. Социальная цель.
5. Управленческая цель.

С позиции системного подхода регион как объект стратегического управления можно рассмотреть как совокупность шести взаимосвязанных макроподсистем:

- *региональное хозяйство*, включающее всю инфраструктуру, обеспечивающую жизнедеятельность региона;
- *производственная сфера*, в которую входят все отрасли материального производства (кроме АПК), производящие валовой региональный продукт;
- *агропромышленный комплекс*, включающий сельское и лесное хозяйство, территорию и природные ресурсы как источник регионального богатства;

- *социальная сфера*, в состав которой входят все отрасли воспроизводства и духовного развития населения региона;
- *финансово-экономическая сфера*, обеспечивающая макроэкономические пропорции, финансовые связи отраслей региона в виде бюджета региона;
- *управленческая сфера*, включающая совокупность федеральных, региональных и муниципальных органов власти в регионе.

В состав каждой сферы входят 4-8 подсистем региона, выделенные по признаку отрасли народного хозяйства (промышленность, транспорт, торговля, образование, культура и т.н.) или предмету управления (экономика, финансы, инвестиции, персонал, рыночные институты и т.н.).

## **Тема 8 - Разработка концепции развития региона**

### План

1. Федеральная и региональная концепция.
2. Процесс составления и реализации региональных концепций.
3. Нормативное регулирование региональных концепций.

Термин «концепция» используется для обозначения основополагающей идеи, единого замысла чего-либо. Программный документ о развитии территории должен быть по своей сущности развернутым изложением единой основополагающей идеи, которая воплощена в стратегических целях и конкретной системе частных задач, реальность которой подтверждена соответствующим ресурсным обеспечением.

Региональные концепции социально-экономического развития должны быть в определенной мере согласованы с содержанием федеральных концепций, целевых программ, индикативных планов развития национальной экономики и социальной сферы.

Основными связующими моментами в содержании региональной и федеральной концепций являются следующие:

- ◆ цель региональной концепции не должна вступать в противоречие с целью федеральной концепции и, более того, должна способствовать наиболее успешной реализации федеральной цели;
- ◆ качественные показатели, представленные в федеральной концепции, служат общим ориентиром; вместе с тем в каждом регионе этот «норматив» должен быть скорректирован с учетом местных условий;
- ◆ объемные, абсолютные показатели, представленные в региональной концепции, должны примерно соответствовать доле каждого региона в совокупном экономическом потенциале страны в разрезе рассматриваемой характеристики этого потенциала;
- ◆ целевые показатели темпов экономического роста на предстоящие годы, представленные в региональной концепции, должны быть согласованы с соответствующими показателями федеральной концепции с учетом специфики условий региона;
- ◆ необходима согласованность хронологических параметров региональных и федеральной концепций: горизонта среднесрочных и долгосрочных целевых показателей концепций, периодичности текущего контроля хода реализации концепций;
- ◆ следует согласовывать программы и методики социально-экономического мониторинга на федеральном и региональном уровнях;
- ◆ финансирование региональной концепции, как базовое условие ее ресурсного обеспечения, ориентированное в основном на финансовое самообеспечение региона, может быть расширено за счет средств федерального бюджета, если последнее предусмотрено расходной частью федерального бюджета.

Процесс составления и реализации региональных концепций, должен включать:

- а) нормативно-правовой акт федерального значения, содержащий общие положения о порядке разработки, содержании, способах реализации концепции, контроле и оценке итогов ее исполнения;

б) нормативно-правовой акт регионального значения аналогичного содержания, составленный с учетом положений федерального нормативно-правового акта и специфики целей социально-экономического развития каждого конкретного региона и с учетом стартовых условий социально-экономического развития в регионе;

в) прочие региональные нормативно-правовые акты, фиксирующие конкретные решения по вопросам разработки, хода реализации и результатов реализации концепции.

## **Тема 9 – Концепция комплексного социально-экономического развития региона**

### План

1. Структура концепции социально-экономического развития региона.
2. Процесс формирования концепции социально-экономического развития региона.
3. Структура стартового социально-экономического потенциала региона.

В системе документов, определяющих перспективы развития любого региона, ключевое место принадлежит концепции его комплексного социально-экономического развития. Она может рассматриваться в качестве документа стратегического характера и призвана выражать общий замысел, включающий определение стратегических целей развития региона и средств их достижения. Концепция должна обеспечивать сочетание государственных, региональных и местных интересов.

Структура концепции социально-экономического развития региона отражена в таблице.

Таблица - Структура концепции социально-экономического развития региона

Основные разделы концепции социально-экономического развития региона	Оценка исходной социально-экономической ситуации в регионе
	Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития региона
	Основные направления реализации стратегических целей социально-экономического развития региона
	Механизм реализации концепции социально-экономического развития региона

Процесс формирования концепции социально-экономического развития региона представлен на рисунке 1.

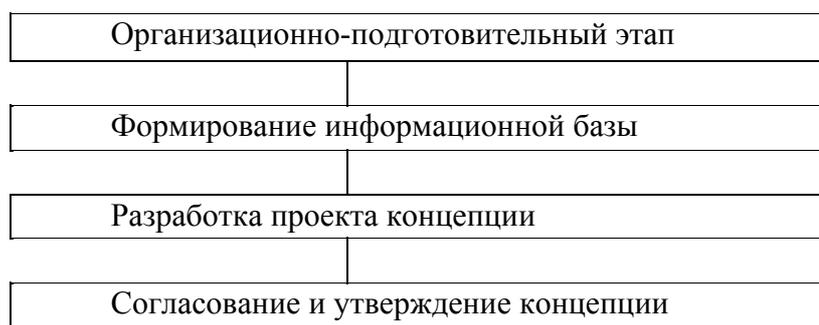


Рисунок 1 - Процесс формирования концепции социально-экономического развития региона

Первый раздел концепции включает анализ и оценку исходной социально-экономической ситуации в регионе, главной целью которой является определение существующего уровня развития региона в целом и в разрезе основных сфер его жизнедеятельности и отраслей, выявление основных тенденций и факторов, которые обуславливают тот или иной характер протекания социально-экономических процессов. В

качестве основных принципов анализа и оценки следует назвать целенаправленность, системность и комплексность.

Выбор стратегии развития региона в значительной степени определяется состоянием его социально-экономического потенциала. Структура социально-экономического потенциала представлена на рисунке 2.



Рисунок 2 - Структура стартового социально-экономического потенциала региона

В процессе анализа стартового социально-экономического потенциала региона большое значение должно отводиться оценке эффективности его использования.

В общем случае критерий эффективности использования стартового потенциала региона ( $\mathcal{E}_\Pi$ ) может определяться следующим образом:

$$\mathcal{E}_\Pi = R_{\Pi} / Z_{\Pi} \quad (1)$$

где:  $R_{\Pi}$  - совокупный результат от реализации социально-экономического потенциала;

$Z_{\Pi}$  - затраты, которые потребовались для достижения  $R_{\Pi}$ .

Механизм реализации концепции социально-экономического развития региона заключается в целенаправленном воздействии структур представительной власти на все субъекты хозяйствования, вне зависимости от форм собственности в интересах достижения намеченных стратегических целей региона. Важнейшим элементом механизма реализации концепции социально-экономического развития региона следует считать организационную структуру регионального управления, поскольку в реализации концепции задействованы все звенья аппарата управления.

## Тема 10 – Управление реализацией стратегии

### План

1. Функциональные элементы управления реализацией стратегии.
2. Этапы реализации стратегии развития региона.

**Управление реализацией стратегии** – ориентированная на конкретные действия работа руководства региона по проведению организационных изменений, направленных на достижение стратегических целей управления.

*Основными задачами по реализации стратегии* являются: создание структуры управления, способной успешно выполнять стратегию; выделение ресурсов на те виды деятельности (мак-роподсистемы), которые определяют стратегический успех; разработка процедур (регламентов) управления для обеспечения постоянного развития

региона; создание обеспечивающих подсистем, которые создадут возможности успешно реализовать стратегический план; увязка системы вознаграждения и стимулирования персонала с выполнением стратегии и достижением поставленных целей; создание корпоративной культуры в органах регионального управления, поддерживающей реализацию стратегии региона; обеспечение руководства (лидерства) процессом реализации стратегии для достижения поставленных целей; мониторинг реализации стратегического плана и внесение изменений.

Для реализации стратегического плана целесообразно четко выделять три этапа:

- 1) концентрация ресурсов в стратегически важных направлениях деятельности;
- 2) создание жизнеспособной системы управления на основе эффективного взаимодействия органов власти, предприятий и организаций региона;
- 3) достижение стратегических ориентиров на основе поставленных целей и критериев управления.

Управление реализацией стратегии развития осуществляется в рамках целевых комплексных программ (ЦКП), которые являются важнейшим инструментом реализации стратегического плана развития региона.

Типовая методика Министерства экономики РФ предусматривает определенную структуру ЦКП: полное название программы; основание разработки программы — ссылка на решение или на статью закона; цель программы — формулируется глобальная цель; задачи программы — перечисляются главные задачи и критерии управления; сроки выполнения — начало/окончание — определяются исходя из важности программы; программно-целевое управление — подразделение организации; разработчик программы — вуз, НИИ или подразделение организации; руководитель программы — заместитель руководителя организации; исполнители основных мероприятий программы — перечисляется состав временной творческой группы; источники финансирования — федеральный, областной, городской бюджет, банковский кредит, внутренние средства организации; объем финансирования программы: всего, по годам, по источникам; контрольные показатели по объему, инвестициям, численности, платежам в бюджет; ожидаемые конечные результаты (выручка, прибыль, производительность труда, качество продукции и др.); стоимость программы и ожидаемая эффективность.

В составе стратегического плана разрабатывается перечень региональных ЦКП по основным макроподсистемам региона.

### **Тема 11 – Оценка эффективности реализации стратегических планов**

1. Понятие и виды оценки, критерии и параметры оценки.
2. Стадии проведения оценки.

**Оценка** – это экспертиза программ и проектов, направленная на анализ работы программ, произведенного ими эффекта и сравнение этих результатов с определенными критериями.

Виды оценок:

- 1) по стадии реализации оцениваемой программы:
  - предварительная (оценка программы до начала ее реализации);
  - промежуточная (оценка на стадии реализации программы);
  - обобщающая (оценка по завершении выполнения программы).
- 2) по целевому назначению:
  - оценка потребности;
  - оценка процесса разработки;
  - оценка результативности;
  - оценка эффективности;
  - оценка влияния.

Выбор типа оценки при осуществлении конкретного проекта определяется целью и заданием на проведение оценки.

Структура оценки определяет:

- тип оценки в зависимости от специфики программы и поставленных перед оценщиком задач;
- какая информация необходима для проведения оценки;
- кто и на каких стадиях работы будет привлечен к проведению оценки;
- какими методами, и из каких источников оценщик получит необходимые данные;
- кто будет собирать информацию;
- какие методы анализа информации будут применяться;
- сколько времени уйдет на проведение оценки;
- какие ресурсы понадобятся для проведения всех работ по оценке.

**Параметры оценки** – конкретные направления оценочных исследований или те элементы программы, экспертиза которых позволяет судить об успешности программы в соответствии с имеющимся заданием по оценке.

**Индикаторы оценки** - количественных показателей, позволяющих «измерить» параметры оценки, количественно оценить их состояние.

В общем случае возможные критерии эффективности стратегического планирования и управления отражены на рисунке.

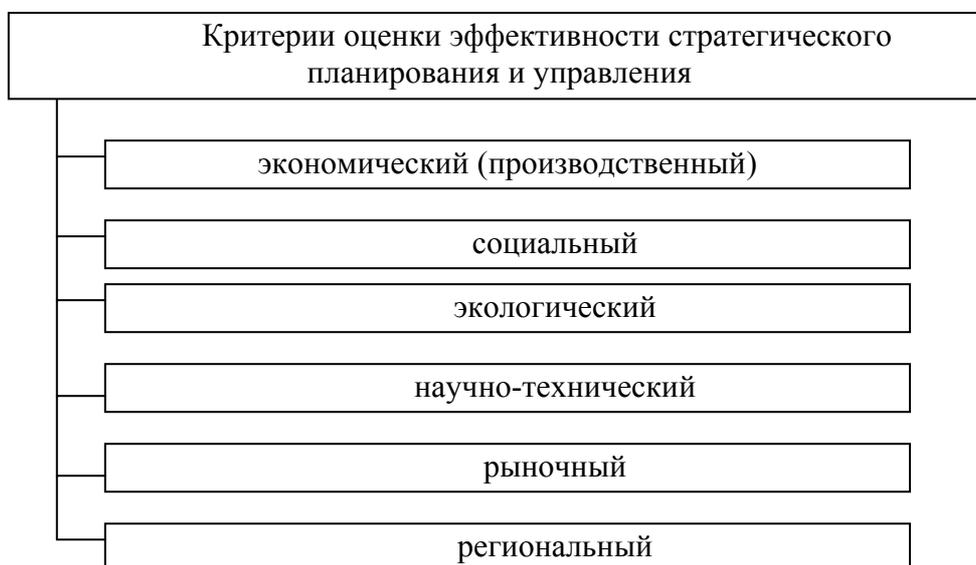


Рисунок - Состав критериев оценки эффективности стратегического планирования и управления

Стадии проведения оценки:

1. Определение целей проведения оценки. Формулировка и согласование вопросов оценки.
2. Планирование оценки. Разработка структуры оценки.
  - определение параметров и индикаторов оценки;
  - определение методов и инструментов для сбора информации;
  - составление графика работ;
  - составление бюджета проекта;
  - согласование структуры оценки с заказчиком.
3. Сбор данных.
4. Анализ данных.
5. Подготовка отчета.
6. Информирование о результатах оценки.

## II семестр

### Тема 12 – Стратегическое планирование развития социальной сферы

#### План

1. Стратегическое планирование развития системы образования в РФ.
2. Стратегическое планирование развития культуры.
3. Стратегическое развитие системы здравоохранения.
4. Стратегическое планирование развития жилищно-коммунального хозяйства.

**Стратегическое планирование развития системы образования в Российской Федерации** ориентировано на реализацию главной цели политики в этой области, состоящей в удовлетворении потребностей граждан России в образовании, гармоничном развитии личности и творческих способностей человека, повышении интеллектуального и культурного потенциала страны, с соблюдением принципов равных стартовых условий при минимальных государственных гарантиях. Ее достижению должно способствовать решение задач локального плана.

Плановые расчеты ведутся по всем структурным элементам системы образования России, а именно: дошкольном, общем, начальном и среднем профессиональном образовании, высшем, послевузовском и дополнительном образовании. При этом учитывается, что если, начиная с дошкольного и кончая высшим образованием, граждане Росс имеют право на бесплатное образование, то послевузовское и дополнительное образование предоставляется только за плату.

В расчетах используются такие *целевые показатели*, как:

- количество образовательных учреждений всех типов;
- численность учащихся (студентов) образовательных учреждений с разбивкой по классам (курсам), по возрасту, специальностями т. д.;
- прием и выпуск из учебных заведений;
- объемы площадей образовательных учреждений по функциональному назначению и некоторые другие.

При анализе состояния системы образования и постановке задач по ее развитию разработчики плановых документов применяют и *расчетные показатели*:

- обеспеченность (охват) детей дошкольными учреждениями обеспеченность местами детей дошкольного возраста в дошкольных учреждениях (на 1000 детей приходится мест);
- сменность работы школ, учебные площади в расчете на одного учащегося;
- численность студентов высших и средних специальных учебных заведений в расчете на 10 000 населения;
- выпуск специалистов высших и средних специальных учебных заведений в расчете на 10 000 населения и некоторые другие.

**Стратегическое планирование развития культуры** имеет своей главной целью материализацию намеченных в программе социальных реформ, мероприятий по сохранению и наращиванию культурного потенциала страны.

Используются показатели, характеризующие:

- сеть культурно-просветительских учреждений (библиотек, домов культуры, парков культуры и отдыха, цирков, театров, музеев, и т. д.);
- обеспеченность населения их услугами.

Предусматривается:

- структурная перестройка сети учреждений культуры: передача субъектам федерации отдельных федеральных учреждений, связанных с непосредственным обслуживанием населения; содействие формированию и развитию системы негосударственных учреждений культуры;

- восстановление и реставрация памятников истории и культуры, исторических комплексов, заповедных территорий, фондов музеев, архивов и библиотек, укрепление их материально-технической базы.

**Стратегическая цель реформирования здравоохранения** состоит в улучшении качества медицинской помощи населению. Ее достижению должны способствовать такие структурные и функциональные преобразования в системе здравоохранения, как:

- обеспечение устойчивости функционирования учреждений здравоохранения за счет изменения порядка и объемов финансирования отрасли;
- придание приоритетного характера в государственной и муниципальной системах здравоохранения профилактическим мероприятиям по снижению заболеваемости и смертности, угроз возникновения эпидемий, формированию здорового образа жизни; повышение эффективности использования финансовых, материальных и кадровых ресурсов здравоохранения;
- защита прав на получение своевременной и качественной медицинской помощи.

При стратегическом планировании бесплатных услуг, связанных со здравоохранением, преимущество отдается развитию амбулаторно-поликлинической и санитарно-профилактической помощи, поскольку эти виды услуг предохраняют население от заболеваний. При определении основных показателей развития здравоохранения на плановый период привлекаются данные демографических прогнозов. Анализируются возможности отечественной и медицинской промышленности, уровень медицинского обслуживания по регионам страны, определяются районы и виды лечебной помощи, которые должны получить преимущественное развитие в плановом периоде.

*Основными показателями*, используемыми в плановых расчетах, являются: число больничных коек, эффективность их использования, количество врачебных должностей.

**В состав жилищно-коммунального хозяйства входят:**

- жилищное хозяйство (жилищный фонд, гостиницы и т. п.);
- коммерческие предприятия и службы (водопровод, канализация, бани, службы очистки города и т. п.);
- внутригородской пассажирский транспорт общего пользования (трамвай, троллейбус, автобус, такси и т. д.);
- энергетическое хозяйство (котельные, теплофикационные и газовые сети и т. п.);
- дорожно-мостовое хозяйство (тротуары, мосты и другие сооружения).

Используются следующие *основные показатели*:

- жилищный фонд, размер общей и жилой площади домов;
- размер нежилой площади, сдаваемой в аренду;
- оборудование жилищного фонда (водопровод, канализация, центральное отопление, ванны, газ, горячее водоснабжение):
- обеспеченность населения жильем;
- количество семей, состоящих на учете в местных органах исполнительной власти и на предприятиях для получения жилья и улучшения жилищных условий.

*Основными показателями развития городского транспорта являются:* общий пробег подвижного состава и количество перевезенных пассажиров или пассажиро-километров.

### **Тема 13 – Стратегическое планирование уровня жизни населения**

#### **План**

1. Содержание категории «народное благосостояние».
2. Задачи стратегического планирования уровня жизни.
3. Система показателей уровня жизни. Виды доходов населения, их состав.
4. Методы прогнозирования уровня доходов населения.
5. Определение величины прожиточного минимума. Расчет прожиточного минимума в Российской Федерации.

**Народное благосостояние** – один из ключевых объектов стратегического планирования. Содержание этой категории раскрывается через такие понятия, как «условия жизни», «уровень жизни», «качество жизни».

Задачи стратегического планирования уровня жизни определяются целями социальной политики. Главная задача стратегического планирования состоит в том, чтобы, по крайней мере, не допускать в ближайшей перспективе падения жизненного уровня населения по сравнению с уже достигнутым, а в дальнейшем, создать необходимые предпосылки для роста народного благосостояния, повышения качества жизни.

В процессе разработки прогнозов уровня жизни, комплексных и локальных федеральных целевых программ используется система показателей, состоящая из трех групп:

1. Синтетические показатели уровня жизни:

- показатели, характеризующие уровень удовлетворения потребностей, связанных с поддержанием жизни;
- показатели уровня удовлетворения потребностей по сохранению и защите здоровья;
- показатели удовлетворения потребности населения в труде;
- показатели, характеризующие удовлетворение потребностей в развитии российских граждан, как личностей;
- показатели, характеризующие состояние окружающей среды;
- показатели уровня и качества обеспеченности жильем;
- душевые показатели: производство ВВП, ВНП, национального дохода; общих и конечных доходов домашних хозяйств; фактического конечного потребления домашних хозяйств материальных товаров и нематериальных услуг; расходов домашних хозяйств на конечное потребление материальных товаров; фактического конечного потребления домашними хозяйствами материальных товаров.

2. Натуральные показатели, измеряющие объемы потребления конкретных материальных благ.

3. Показатели, выражающие пропорции и структуру распределения благосостояния.

Все доходы, получаемые населением страны, классифицируют на три вида:

- номинальные доходы;
- реальные доходы;
- реально используемые (конечные доходы).

Схема формирования доходов населения представлена на рисунке.

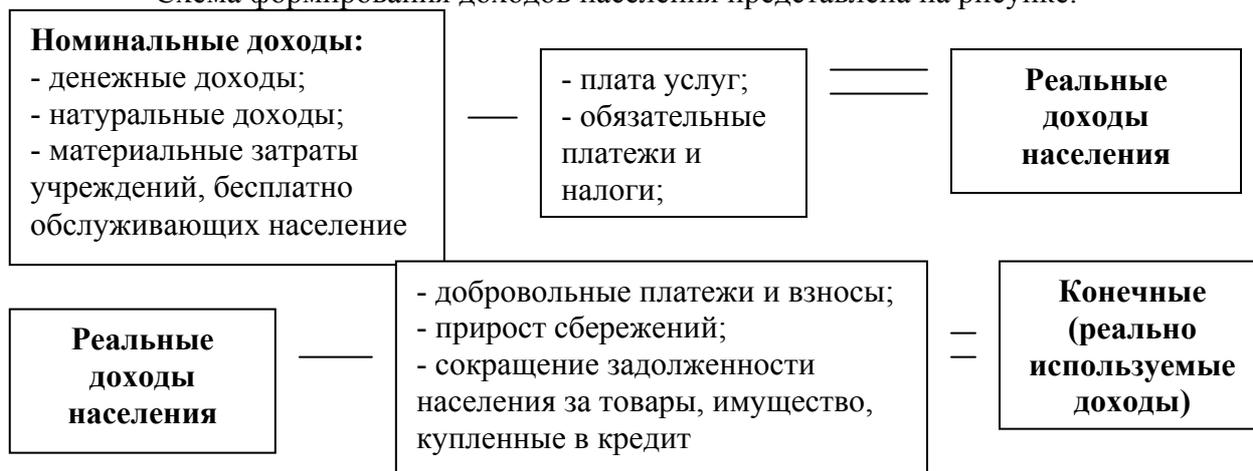


Рисунок – Схема формирования доходов населения

Прогнозирование уровня доходов населения может проводиться двумя методами.

Первый основан на использовании в расчете прогнозных значений объема ВНП и его структуры.

Второй метод базируется на прогнозных значениях объема и структуры национального дохода, являющегося важнейшим элементом ВВП.

Таблица - Схема баланса денежных доходов и расходов населения

Доходы	Расходы и сбережения
1. Оплата труда	1. Покупка товаров и оплата услуг – всего, в том числе:
2. Доходы рабочих и служащих от предприятий и организаций, кроме оплаты труда	2. Обязательные платежи и добровольные взносы – всего, в том числе:
3. Дивиденды	3. Прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах всего, в том числе:
4. Поступления от продажи продуктов сельского хозяйства	4. Покупка жилых помещений
5. Пенсии и пособия	5. Расходы населения на приобретение иностранной валюты
6. Стипендии	6. Деньги, отосланные по переводам (за вычетом полученных сумм)
Поступления из финансовой	
8. Прочие поступления:	
9. Деньги, полученные по переводам (за вычетом переведенных и внесенных сумм).	
Всего денежных доходов	Всего денежных расходов и сбережений
Превышение расходов над доходами	Превышение доходов над расходами
БАЛАНС	БАЛАНС

Под величиной прожиточного минимума понимают показатель абсолютного измерения низких доходов населения, обеспечивающих потребление им важнейших благ и услуг на минимально допустимом уровне.

Методы расчета величины прожиточного минимума:

- статистический метод;
- нормативный метод;
- комбинированный, или нормативно-статистический, метод;
- субъективный метод;
- ресурсный метод;
- медианный метод;
- метод условных расчетов;
- метод социального минимума.

В РФ при расчете прожиточного минимума используется принятый в международной практике комбинированный метод. В соответствии с ним **прожиточный минимум** – это натуральный набор продуктов питания, учитывающий диетологические ограничения и обеспечивающий минимально необходимое количество калорий, а также расходы на непродовольственные товары и услуги, налоги и обязательные платежи, соответствующие по структуре затрат на эти цели бюджетам низкодоходных семей.

## Тема 14 - Стратегическое планирование воспроизводства населения

### План

1. Значение регулирования и стратегического планирования демографических процессов.
2. Понятие демографической ситуации. Типы воспроизводства населения.
3. Целевые установки и меры их достижения в социальной политики России.
4. Разработка демографических прогнозов.

Регулирование и стратегическое планирование воспроизводства населения осуществляется на основе целевых установок и мер по их достижению, содержащихся в демографической политике государства как особом аспекте его социальной политики.

Цели и содержание демографической политики определяются демографической ситуацией в стране. Под **демографической ситуацией** понимают особенности воспроизводства населения в той или иной стране или же в одной стране на разных этапах

ее развития.

Типы демографических ситуаций (типа воспроизводства населения):

- экстенсивное воспроизводство;
- интенсивное воспроизводство;
- суженное воспроизводство, или негативная демографическая ситуация (присущ странам, находящимся в экстремальных условиях).

В современной России демографическая политика еще не оформилась в относительно самостоятельный аспект социальной политики государства. Вместе с тем, в программ социальных реформ в РФ содержится ряд целевых установок, относящихся к сфере демографической политики.

В качестве приоритетных задач реформирования системы социальной поддержки семьи, женщин и молодежи в программе социальных реформ называются:

- сокращение масштабов бедности и увеличение помощи нетрудоспособным членам семьи;
- создание работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;
- кардинальное улучшение охраны здоровья семьи, усиление помощи семье в воспитании детей;
- укрепление правовой защиты детства как естественной среды жизнеобеспечения детей, обеспечение безопасного материнства и охраны здоровья детей, улучшение питания, воспитания, образования и развития, поддержка детей и молодежи, находящихся в особо трудных обстоятельствах и др.

Решению указанных задач призваны способствовать специально разработанные меры по каждому из четырех направлений рассматриваемого аспекта социальной политики.

Для обеспечения демографической политики и регулирования процессов воспроизводства населения большое значение имеет разработка демографических прогнозов. С их помощью:

- определяют возможные изменения в численности составе населения;
- оценивают демографическую ситуацию, складывающуюся как в отдельных регионах, так и в целом по стране;
- выявляют направления миграционных потоков населения и распределение их по сферам и отраслям национальной экономики.

Разработка демографического прогноза численности населения и трудовых ресурсов осуществляется в несколько этапов.

а) определяется возможный прирост численности населения в прогнозируемом периоде;

б) определяется структура населения;

в) определяется размещение населения по территории страны.

г) определяются показатели эффективности использования населения как производительной силы общества.

## **Тема 15 – Регулирование и стратегическое планирование занятости**

### **План**

1. Стратегические задачи в области занятости в РФ. Меры федеральных и региональных органов власти.

2. Основные формы стратегического планирования занятости населения в РФ.

3. Прогнозирование рынка труда. Равновесные и неравновесные модели прогнозирования. Алгоритм расчета спроса на рабочую силу (по А. Семенову).

**Стратегические задачи регулирования занятости:**

- обеспечение рациональной структуры занятости населения;
- достижение сбалансированности рабочей силы и рабочих мест;

- предупреждение массовой безработицы;
- создание новых и повышение эффективности существующих рабочих мест;
- развитие кадрового потенциала;
- совершенствование системы обучения, переобучения, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- рост мобильности трудовых ресурсов.

Осуществлению указанных задач должны способствовать следующие совместные **меры федеральных и региональных органов власти:**

- проведение сбалансированной инвестиционной и налоговой политики, стимулирующей более полное использование имеющихся рабочих мест, развитие малых предприятий;
- разработка на основе прогнозов социально-экономического развития рабочих мест;
- введение системы стимулирования развития предпринимательства, малого и среднего бизнеса, индивидуальной трудовой деятельности, прежде всего в регионах с критической ситуацией на рынке труда;
- оптимизация масштабов занятости в государственном секторе экономики, обеспечение государственного контроля за соблюдением трудового законодательства в этой сфере;
- совершенствование механизма привлечения иностранной рабочей силы (введение системы квотирования), обеспечивающего приоритетное право российских граждан на занятие вакантных рабочих мест и т.д.

Основные формы стратегического планирования занятости населения в РФ:

- прогнозы состояния рынка труда;
- федеральные целевые программы содействия занятости населения;
- комплексные программы создания и сохранения рабочих мест;
- генеральные схемы развития рабочих мест.

Теоретической основой прогнозирования рынка труда являются **равновесная и неравновесная модели** описания функций спроса и предложения рабочей силы. Обе модели исходят из того, что под спросом на рабочую силу в них понимается количественное выражение потребностей (в том числе и неудовлетворенных) предприятий и организаций в работниках.

**Алгоритм расчета спроса на рабочую силу**, разработанный российским ученым **А. Семеновым** основывается на предположении, что число рабочих мест в определенный момент будущего принимается равным сумме занятых и вакансий.

## **Тема 16 – Стратегическое планирование производственной сферы региона**

### План

1. Направления промышленной политики.
2. Межрегиональные территориально-производственные комплексы.
3. Этапы реализации промышленной политики.

28 ноября 1996 г. правительством РФ была одобрена «Концепция промышленной политики», рассчитанная до 2000 г., а 1 марта 2001 г. была рассмотрена «Стратегия развития отраслей промышленности на период до 2010 г. с учетом инновационной направленности». Правительством также одобрен ряд документов по развитию отдельных отраслей промышленности, в частности, Концепция развития автомобильной промышленности России (1 июля 2002 г.), Основные направления развития лесной промышленности (1 ноября 2002 г.), а также рассматривались меры по развитию металлургической промышленности и ее научно-техническому обеспечению (1 мая 2002 г.). Минпромнауки России разработало целый ряд отраслевых стратегий промышленного развития до 2010 г. (2001 г.: медицинской промышленности, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, машиностроительного комплекса,

биотехнологической промышленности, химической и нефтехимической промышленности, легкой промышленности с учетом ее инновационной направленности; 2002 г.: Проект концепции развития станкоинструментальной и инструментальной промышленности). Советом Безопасности при Президенте РФ в 2002 г. были подготовлены Основы политики Российской Федерации в области развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу.

Приоритетом и объектом государственной промышленной политики, направленной на достижение указанной цели, должны быть не отдельные субъекты Российской Федерации, а на межрегиональные территориально-производственные комплексы (МТПК) со сложившимися межпроизводственными и межрайонными связями и четко выраженной специализацией. Определение и формирование набора или группы МТПК, оптимального с точки зрения эффективности государственной поддержки, является важной задачей промышленной политики в ее территориальном разрезе.

В Европейской части страны приоритетное направление развития промышленности — инновационное машиностроение.

Сибирь и Дальний Восток — приоритетное развитие производства энерго-, водо- и ресурсоемкой, но малотрудоемкой промышленной продукции с использованием собственных энергетических и ресурсных баз.

Северные районы страны — упор на сохранение специализации на добыче минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов с целью не только удовлетворения внутренних потребностей, но и стабилизации экспортного потенциала страны; постепенный вывод трудоемких обрабатывающих предприятий с повышенными инновационными издержками.

Этапы реализации промышленной политики.

Первый этап (2004 - 2010): модернизация на новой технологической базе основного капитала в ключевых машиностроительных отраслях и переход к инновационному пути развития промышленности.

Второй этап (2011 - 2015): завершение перехода к инновационному пути развития промышленности и создание высокотехнологичного машиностроительного комплекса.

Третий этап (2016 - 2025) — завершение создания промышленной базы, обеспечивающей переход на инновационный путь развития экономики в целом.

## **Тема 17 – Стратегическое планирование научно-технического прогресса**

### **План**

1. Сущность стратегического планирования научно-технического прогресса.
2. Методы управления научно-техническим прогрессом.
3. Целевые научно-технические программы. Процесс формирования научно-технической программы.
4. Финансирование научно-технических программ в РФ.

Научно-техническая стратегия:

- придает научно-технической политике устойчивость, сохраняя главные стратегические курсы по достижению поставленных научно-технических целей развития страны;
- одновременно должна допускать определенную гибкость и обеспечивать способность изменять направления развития науки и техники в связи с изменившимися внешними условиями.

Методы управления НТП:

- методы прямого воздействия на хозяйствующие субъекты: разнообразные программы научно-технического развития, субсидии, льготные кредиты;
- методы косвенного стимулирования технического развития производства на основе различных налоговых и кредитных льгот.

**Целевая научно-техническая программа** - адресный документ, увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам выполнения, включающий в себя широкий перечень научно-исследовательских, организационно-хозяйственных, социально-экономических и других мероприятий, направленных на эффективное решение научно-технической проблемы, реализация которой невозможна ввиду ограниченности условий и ресурсов какой-либо хозяйственно-организационной структуры или их совокупности.

Этапы формирования научно-технической программы:

- определение и детализация основных характеристик и целей научно-технической программы;
- подбор исполнителей;
- планирование ресурсного обеспечения;
- оценка конечных результатов.

Система государственного финансирования НИОКР в России:

- финансирование фундаментальных исследований;
- финансирование прикладных исследований;
- финансирование внедренческих работ.

## **Тема 18 – Стратегическое планирование состояния природной среды**

### **План**

1. Мониторинг состояния природной среды. Основные блоки и процедуры системы мониторинга.
2. Оценка окружающей среды. Виды ущерба.
3. Общегосударственная служба наблюдения и контроля за уровнем загрязнения окружающей среды.
4. Система органов власти, регулирующих процесс природопользования
5. Особенности стратегического планирования природопользования
6. Методы стратегического планирования природоохранных мероприятий
7. Экологизация производства.

**Мониторинг окружающей среды** - система наблюдения и контроля над всеми изменениями природной среды, вызванными хозяйственной антропогенной (человеческой) деятельностью.

Основные блоки системы мониторинга:

- биоэкологический;
- геоэкологический;
- биосферный.

Процедуры осуществления мониторинга:

- выделение (определение) объекта наблюдения;
- обследование выделенного объекта наблюдения;
- разработка информационной модели для объекта наблюдения;
- планирование изменений;
- оценка состояния объекта наблюдения и идентификация его информационной модели;
- прогнозирование изменения состояния объекта наблюдения;
- предоставление информации в удобной для использования форме и доведение ее до потребителя.

Виды ущерба:

- ущерб для здоровья населения, человека;
- экологический ущерб;
- экономический ущерб;
- эстетический ущерб;
- психологический ущерб.

Система мониторинга антропогенных загрязнений реализуется с помощью общегосударственной службы наблюдения и контроля за уровнем загрязнения атмосферы, поверхностных вод, почвы, вод морей и океанов. Наблюдения осуществляются по физическим, химическим и гидробиологическим (для водных объектов) показателям.

Министерство экономики с участием заинтересованных ведомств разрабатывают:

- государственную стратегию действий долгосрочного характера;
- долгосрочные и среднесрочные прогнозы, включающие в качестве составного компонента прогнозы изменений окружающей среды и отдельных экосистем в результате хозяйственной деятельности;
- краткосрочные прогнозы и программы отраслевого, регионального (территориального) и федерального уровней.

Стратегическое планирование природопользования имеет ряд специфических особенностей, обусловленных спецификой самого объекта планирования:

- объектом планирования выступают результаты взаимодействия общественно-производственных и природных процессов;
- многообразие как средств воздействия на природу, так и последствий их применения на экономику страны;
- преимущественно региональный характер этой сферы стратегического планирования;
- необходимость учета многообразных социальных эффектов от загрязнения среды, как краткосрочного, так и долгосрочного характера.

Стратегическое планирование природоохранных мероприятий и рационального использования природных ресурсов предполагает широкое использование:

- 1) методов системного анализа и синтеза;
- 2) прогнозирования направлений и последствий использования компонентов природной сферы;
- 3) разработку экономико-экологических программ федерального и регионального уровней.

## **Тема 19 – Стратегические программы охраны и рационального использования природных ресурсов**

### **План**

1. Охрана и рациональное использование водных ресурсов.
2. Охрана атмосферного воздуха.
3. Охрана и рациональное использование земель.
4. Охрана и рациональное использование лесных ресурсов
5. Охрана и воспроизводство рыбных запасов
6. Охрана недр и рациональное использование минеральных ресурсов
7. Охрана и развитие заповедников и национальных парков.

В прогнозах и программах комплексного использования и охраны водных ресурсов определяются:

- объем водопотребления соответствующих отраслей национальной экономики с учетом их развития;
- возможности сокращения забора свежей воды из поверхностных и подземных водоисточников;
- внедрение систем оборотного водоснабжения;
- уменьшение безвозвратных потерь воды путем организации сбора использованной воды, уменьшение ее испарения;
- опреснение сильно минерализованных, дренажных и шахтных вод.

В федеральных и региональных программах намечаются мероприятия по сокращению вредных для человека и окружающей его среды веществ, выбрасываемых в атмосферу промышленными предприятиями и транспортными средствами. Их основная

цель — оснащение всех предприятий, осуществляющих вредные выбросы в атмосферу, газоулавливающей и пылеулавливающей аппаратурой, а транспортных средств — оборудованием и устройствами для нейтрализации и обезвреживания веществ, содержащихся в выхлопных газах.

Задачи рационального использования земель и охраны от возможного разрушения и ухудшения решаются по следующим направлениям:

- оптимальное распределение земель по землепользователям различных сфер и отраслей деятельности;
- стимулирования повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий;
- охрана земель от разрушения (эрозия), засоления, заболачивания, а также от загрязнения промышленными и бытовыми отходами путем переработки последних, очистки стоков, захоронения и нейтрализации токсичных веществ;
- вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель путем рекультивации горных выработок, осушения болот, орошения пустынь, освоения целины и залежей и т. д.

Прогнозы, федеральные и региональные программы охраны и рационального использования лесных ресурсов включают показатели, характеризующие намечаемые мероприятия по лесовосстановлению, недопущению перерубов и лесных пожаров и повышению уровня эксплуатации лесов.

В прогнозах состояния рыбных запасов страны дается их оценка на определенную дату прогнозируемого периода. В федеральных стратегических программах предусматриваются мероприятия по расширению масштаба работ по искусственному рыборазведению, сохранению и восстановлению в первую очередь ценных видов рыб — осетровых, лососевых и сиговых.

На основе учета ресурсов материального сырья ежегодно производится расчет запасов минерального сырья (по видам, типам руд и в территориальном аспекте). Баланс запасов конкретного минерального сырья рассчитывается в годах обеспеченности балансовым запасом полезных ископаемых народнохозяйственной потребности в данном ископаемом. Рациональное использование минеральных ресурсов определяется полнотой извлечения полезных ископаемых из недр при добыче, а также полезных компонентов из руд при их технологической и металлургической переработке.

Цели стратегического планирования охраны и развития заповедников и национальных парков:

- создание рациональной системы природоохранных территорий;
- сохранение в естественном состоянии природных комплексов по зонам страны как эталонов природы;
- сбережение генофонда животных и растений;
- решение актуальных научных и практических задач природопользования.

## **Тема 20 - Стратегическое планирование процессов формирования и использования финансовых ресурсов региона**

### **План**

1. Финансовые ресурсы региона.
2. Стратегическое планирование формирования ресурсов региона.
3. Стратегическое планирование использования ресурсов региона.

Особое место в системе социально-экономического планирования занимает финансовое планирование, объектом которого являются фонды денежных средств, а основной задачей — обеспечение сбалансированности между наличием финансовых ресурсов у органов представительной власти регионов и объемом возложенных на них функций и задач. С помощью перспективного финансового планирования и прогнозирования обеспечивается координация экономического и социального развития отдельных территорий и проводимой региональными органами финансовой политики;

прогнозируются объемы финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения реализации планируемых мероприятий; определяются финансовые последствия осуществления разрабатываемых программ; выявляется фискальный потенциал на определенную перспективу и т.д.

Структуру финансовых ресурсов региона представлена на рисунке.



Рисунок – Структура финансовых ресурсов региона

Финансовые планы, как правило, составляются на период от 3 до 5 лет по укрупненным показателям бюджета и ежегодно корректируются в соответствии с уточненными прогнозами социально-экономического развития региона. Более долгосрочные финансовые прогнозы сопряжены с риском значительных отклонений в абсолютных значениях, но могут быть полезны с точки зрения структурных оптимизаций.

Методологические принципы бюджетного прогнозирования:

- принцип детерминированности бюджетной сферы общеэкономическими закономерностями;
- принцип детерминированности экономической динамики от типологии бюджетной стратегии и реальных бюджетных пропорций и тенденций;
- принцип интенсивности внутренней динамики бюджетных отношений и связей;
- принцип учета социально-политической конъюнктуры и высокой степени ее подвижности.

Меры по модификации государственных финансов:

- при сохранении отдельного составления бюджета Федерации и ее отдельных субъектов, а также консолидированного бюджета целесообразно формировать расчетно-сводные показатели финансов государственного управления, включая внебюджетные фонды, а в перспективе консолидированные показатели финансов государственного сектора, включая государственные предприятия;
- должен быть реализован параллельный принцип расчетов, учитывающий как реально произведенные, так и не начисленные платежи;
- необходимо исключить двойной счет доходов и расходов в проведении соответствующих операций между органами государственного управления, особенно при консолидации с внебюджетными фондами;
- для анализа воздействия государственных финансов на экономику – и выработки практических решений необходимо использовать отдельные классификации финансирования – по типу кредитора и по типу долгового обязательства; текущее потребление инвестиций в разрезе секторов и отраслей экономики;
- должны быть определены и выработаны эффективные методы определения бюджетного дефицита. Одновременно должна определяться чистая финансовая позиция сектора государственного управления путем суммирования финансовых активов за вычетом обязательств;
- должны быть разделены внутренние и внешние операции органов государственного управления по всем основным категориям: доходам, расходам, заимствованию, дефициту и финансированию.

Этапы финансовой стратегии:

2003-2015 гг. – этап стратегической реконструкции и восстановления позитивного потенциала финансов государства как необходимого условия и одного из

основополагающих блоков новой цивилизованной финансовой денежной системы государства.

2016-2025 гг. – этап активного становления нормальной (по мировым меркам) системы государственных финансов, способной адекватно отвечать требованиям глобализации, реально решать как текущие, так и перспективные проблемы национальной экономики и общества в соответствии с национальными интересами России.

## Тема 21 – Региональная инвестиционная политика

### План

1. Понятие и объекты региональной инвестиционной политики.
2. Стратегическое планирование развития инвестиционной активности.
3. Направления инвестиционной политики.

Основные аспекты региональной инвестиционной политики представлены в таблице.

Таблица – Содержание региональной инвестиционной политики

Основные аспекты региональной инвестиционной политики	Определение приоритетных проблем обеспечения жизнедеятельности региона, что обеспечивает увязку региональной инвестиционной политики с региональной социально-экономической политикой в целом, реализацию стратегических и тактических задач
	Обоснование и выбор системы региональных стратегических и тактических целей инвестирования; определение эффективных способов их реализации
	Обоснование и разработка системы мероприятий, направленных на привлечение на территорию региона средств отечественных и зарубежных инвесторов
	Согласование региональной инвестиционной политики с федеральными структурами управления
	Формирование действенной системы контроля за ходом реализации мероприятий по привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов

Региональная стратегия инвестирования должна отвечать ряду требований:

- обеспечение социальной ориентации инвестиций, что предполагает приоритет социальных проблем при выборе направлений и объемов инвестирования и приоритет социальных и экологических факторов при оценке прогнозируемых результатов и последствий инвестирования;
- региональная ориентация инвестирования, что предполагает приоритетное соблюдение региональных интересов в процессе принятия решений в сфере инвестиционной деятельности;
- активная позиция органов управления регионом в вопросе подбора инвесторов.

Переход к новой инновационной экономике, основанной на знаниях требует реализации системной инвестиционной стратегии в 3 этапа.

1 этап. 2004-2010 гг. ведущий приоритет – создание высоко привлекательного инвестиционного климата путем реализации экстренных стабилизационных мер.

2 этап – 2011-2015 гг. целесообразно максимально вовлечь в реальный сектор экономики неиспользованные накопления денежных и валютных средств населения.

3 этап – 2016-2025 гг. Приоритетами являются:

- повышение уровня накопления человеческого капитала в целях компенсации последствий неблагоприятной демографической ситуации, а также «утечки мозгов» из науки и старения научных кадров.

- решение проблемы восстановления и увеличения основного капитала путем его стабильного накопления на основе создания механизма простого и расширенного

воспроизводства основных фондов с помощью реализации целенаправленной инвестиционно-амортизационной политики.

- установление свободного перетока капитала между сферами экономики при полном прекращении нелегального оттока капитала из страны.

- создание эффективной финансово-налоговой системы с приоритетным стимулированием научно-инновационной деятельности.

- решение проблемы формирования в стране цивилизованного инвестиционного рынка.

- восстановление расширенного воспроизводства целесообразно осуществлять путем первоочередного инвестирования самых коротких производственных цепочек.

## **6. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ДОМАШНИХ ЗАДАНИЙ И КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ СТУДЕНТОВ ОЧНОЙ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ**

Домашние и контрольные работы студенты выполняют по заданным темам в соответствии с рабочей программой курса и оформляют в отдельной тетради, предназначенной для выполнения домашних заданий и контрольных работ. Во втором семестре изучения дисциплины к каждому семинарскому занятию студенты по группам составляют стратегические планы по пройденной теме. Форма и содержание стратегического плана отражает пройденный материал первого семестра изучения дисциплины. Студенты готовят презентацию и защиту составленного стратегического плана с использованием ватманов или мультимедийного устройства.

## **7. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ ПРОДУКТОВ, ИСПОЛЪЗУЕМЫХ В ПРЕПОДАВАНИИ ДИСЦИПЛИНЫ**

*Презентации с использованием мультимедийных средств в программе Power Point:*

- отдельные лекции проводятся с использованием презентации в программе Power Point и мультимедийных средств;

- подготавливая доклады по отдельным темам, студенты используют мультимедийные средства в программе Power Point.

## **8. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРИМЕНЕНИЮ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ.**

В процессе изучения дисциплины «Стратегическое планирование регионального развития» активно используются современные информационные технологии, особенно Интернет при подготовке к лекциям, а также к семинарским и практическим занятиям.

## **9. ФОНД ТЕСТОВЫХ И КОНТРОЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ**

\_\_\_\_\_ группа

\_\_\_\_\_ ФИО

Контрольный тест по Стратегическому планированию регионального развития

1 вариант

**1. К методам стратегического планирования природоохранных мероприятий не относится:**

- а) метод системного анализа и синтеза;
- б) метод прогнозирования;

в) метод прямого воздействия на хозяйствующие субъекты;

г) разработка экономико-экологических программ.

**2. Какие компоненты природной среды охватывают стратегические программы охраны и рационального использования природных ресурсов в РФ:**

а) водные, земельные, лесные и минеральные ресурсы;

б) атмосферный воздух, заповедники и национальные парки;

в) рыбные запасы;

г) все варианты верны.

**3. К приоритетным задачам региональных финансов не относятся:**

а) сокращение административных барьеров и упрощение доступа к финансовым ресурсам;

б) повышение эффективности налоговой системы и достижение сбалансированности бюджетной системы;

в) развитие внешнеэкономических связей территории;

г) создание условий для развития финансовой инфраструктуры.

**4. Основными элементами региональной инвестиционной политики являются:**

а) принятие собственного законодательства, регулирующего инвестиционный процесс и предоставление (в пределах своих полномочий) инвесторами различных льгот и стимулов финансового и нефинансового характера;

б) создание организационных структур по содействию инвестициям;

в) аккумуляция средств населения путем выпуска муниципальных займов;

г) все варианты верны

**5. Основными показателями комплексного прогноза состояния рынка труда являются:**

а) занятость;

б) безработица;

в) спрос на рабочую силу;

г) верны все выше перечисленные.

**6. В неравновесной модели прогнозирования рынка труда предполагается, что спрос и предложение труда:**

а) равны, в любой момент времени;

б) не равны, в любой момент времени;

в) остаются неизменными, в любой момент времени;

г) зависят от времени года.

**7. Основными формами стратегического планирования занятости населения РФ являются:**

а) прогнозы состояния рынка труда;

б) обеспечение всех групп населения рабочими местами;

в) целевые программы содействия занятости населения;

г) верны варианты а) и б).

**8. На каком этапе при формировании научно-технической программы устанавливаются экспертные оценки объемов работ по реализации целей программы:**

а) этап определения основных характеристик, целей научно-технической программы;

б) этап подбора исполнителей;

в) этап планирования ресурсного обеспечения;

г) этап оценки конечных результатов.

**9. Биоэкологический блок мониторинга окружающей среды обеспечивает:**

а) наблюдение за состоянием окружающей среды с точки зрения её влияния на здоровье человека;

б) наблюдение за экосистемами из которых состоит окружающая среда;

- в) наблюдение за глобальными изменениями окружающей среды;
- г) экологическая оценка глобальных изменений окружающей среды.

**10. К числу основных объектов финансового регионального менеджмента относятся:**

- а) территориальные бюджеты и внебюджетные фонды;
- б) финансы предприятий и организаций;
- в) территориальные бюджеты и финансы предприятий;
- г) территориальные бюджеты и внебюджетные фонды, финансы предприятий и организаций.

## **10. ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ**

### **11.1 Комплекты экзаменационных билетов**

Экзаменационные билеты для студентов специальностей включают два теоретических вопроса. Вопросы к экзамену выдаются студентам в период зачетной недели. Вопросы соответствуют экзаменационным вопросам, представленным в рабочей программе. Примерный комплект экзаменационных билетов выглядит следующим образом.

## **АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

Утверждено на заседании кафедры  
« 3 » сентября 2006г.

Заведующий кафедрой

Утверждаю \_\_\_\_\_

Кафедра ЭТиГУ

Факультет ЭкФ

Курс 5 курс 080504

Дисциплина «Стратегическое планирование  
регионального развития»

Билет 1

1. Стратегическое планирование развития системы образования в РФ.
2. Методы прогнозирования уровня доходов населения.

## **АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

Утверждено на заседании кафедры  
« 3 » сентября 2006г.

Заведующий кафедрой

Утверждаю \_\_\_\_\_

Кафедра ЭТиГУ

Факультет ЭкФ

Курс 5 курс 080504

Дисциплина «Стратегическое планирование  
регионального развития»

Билет 2

1. Определение величины прожиточного минимума.
2. Стратегическое планирование развития культуры.

**11. КАРТА ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ДИСЦИПЛИНЫ КАДРАМИ ПРОФЕССОРСКО-ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКОГО СОСТАВА**

№ п/п	Наименование дисциплин в соответствии с учебным планом	Обеспеченность преподавательским составом								
		Ф.И.О. должность по штатному расписанию	Какое образовательное учреждение профессионального образования окончил, специальность по диплому	Ученая степень и ученое звание (почетное звание)	Стаж научно педагогической работы			Основное место работы, должность	Условия привлечения к трудовой деятельности (штатный, совместитель (внутренний или внешний с указанием доли ставки), иное)	Кол-во часов
					Всего	В т. ч. педагогический				
						Всего	В том числе по преподаваемой дисциплине			
1	Стратегическое планирование регионального развития	Новикова И.В., ст. преподаватель	АмГУ, Финансы и кредит	к.э.н.	4 г.	4 г.	1 г. 4 мес.	АмГУ каф. ЭТиГУ, ст. преподаватель	Штатный	145