

Федеральное агентство по образованию
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ГОУ ВПО «АмГУ»)

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой КП

_____ С.В. Чердаков

« _____ » _____ 2007 г.

КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ
СТРАН

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ

для специальностей: 030501 – «Юриспруденция»

Автор: С.А. Кичигин, доц. каф. конституционного права

Благовещенск

2007 г.

С.А. Кичигин

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебно-методический комплекс по дисциплине. – Благовещенск.: АмГУ, 2007 г. – **71** с.

Учебно-методический комплекс предназначен для студентов, изучающих конституционное (государственное) право зарубежных стран. В учебно-методическом комплексе определены цели и задачи дисциплины, требования к уровню освоения ее содержания, объем часов по видам учебной работы, программа курса, планы семинарских занятий, правовые акты и литература по отдельным темам, тематика письменных работ, контрольные вопросы.

ВВЕДЕНИЕ	3
ВЫПИСКА из Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 021100 – Юриспруденция (М., 2000).	4
ПРОГРАММА КУРСА.....	4
ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ЛИТЕРАТУРА	11
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН	12
ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ.....	13
ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИЙ.....	13
ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ	91
ПИСЬМЕННЫЕ РАБОТЫ.....	110
ТЕМАТИКА ПИСЬМЕННЫХ РАБОТ	111
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ.....	112

ВВЕДЕНИЕ

Изучение курса Конституционного права зарубежных стран предусмотрено Государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования специальности 021100 – Юриспруденция.

Конституционное право зарубежных стран относится к циклу общепрофессиональных юридических дисциплин. Студенты юридического факультета изучают ее в течение четвертого семестра в объеме 144 часов. Учебный план предусматривает выполнение курсовых работ студентами дневной формы обучения. Студенты, обучающиеся на заочном отделении, осуществляют подготовку контрольных работ. По итогам освоения курса сдается зачет.

Необходимой теоретической базой успешного изучения курса Конституционного права зарубежных стран являются знания, умения и навыки, приобретенные студентами по Теории государства и права, Истории государства и права зарубежных стран, Конституционному праву России. Основные задачи рассматриваемой дисциплины следующие: 1) изучение общих понятий и категорий науки конституционного права в их системе; 2) овладение методикой правового анализа норм конституционного права и основанной на них деятельности государственных и общественных институтов; 3) уяснение влияния факторов политического, экономического, культурного и нравственного характера на конституционно-правовые нормы и практику их реализации; 4) выделение во всем многообразии вариантов конституционно-правового регулирования наиболее целесообразной модели, ориентированной на общечеловеческие ценности, выяснение возможности ее применения в тех или иных конкретно-исторических условиях.

Изучение общих понятий и категорий науки конституционного права в их системе;

Овладение методикой правового анализа норм конституционного права и основанной на них деятельности государственных и общественных институтов;

Уяснение влияния факторов политического, экономического культурного и нравственного характера на конституционно-правовые нормы и практику;

Выделение во всем многообразии вариантов конституционно-правового регулирования наиболее целесообразной модели, ориентированной на общечеловеческие ценности, и выяснение возможностей ее применения в тех или иных конкретно-исторических условиях.

Изучение курса «Конституционное право зарубежных стран» формирует развитое правосознание, умение пользоваться понятийным аппаратом общеправового характера; работать с учебной и научной литературой; владеть современными методами поиска, обработки и использования информации; умение интерпретировать и адаптировать информацию для адресата; владение профессиональным языком предметной отрасли знания и умение корректно выразить и аргументировано обосновывать собственное мнение, сопоставлять

различные точки зрения по собственным вопросам; знать условия и формы речевой коммуникации, обладать техникой речевой деятельности.

Предлагаемая программа курса в соответствии с действующим государственным стандартом рассчитана на 144 часов в форме лекций и практических занятий. Лекции строятся на основе проблемно-тематического принципа, практические – страноведческого. Цель последних – конкретизировать теоретические знания, полученные в ходе лекций, на материале конструкций отдельных стран, отработать навыки внешней и внутренней критики правовых источников. Контроль за самостоятельной работой студентов осуществляется в процессе аудиторных занятий, посредством промежуточного тестирования (по мере завершения изучения каждой темы практического занятия), выполнения каждым студентом реферата и итогового экзамена.

Учебно-методический комплекс содержит программу учебного курса, тематический план, тезисы лекций, основные контрольные вопросы и задания по темам к семинарским занятиям, тематику письменных работ, списки основной и дополнительной литературы, контрольные вопросы к зачету.

ВЫПИСКА

из Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 021100 – Юриспруденция (М., 2000).

ОПД.Ф.06 Конституционное (государственное) право зарубежных стран (144 ч.)

Классификация зарубежных государств по уровню их социально-экономического и политического режима; основные тенденции развития конституционного права зарубежных государств; качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права отдельных государств (США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Япония, Польша, Китай, Куба, Индия, Иран и др.); правовое положение граждан в зарубежных странах, разновидности политических режимов; формы государства; избирательное право и избирательные системы; орган государства и их положение; парламент и парламентаризм; муниципальные системы.

ПРОГРАММА КУРСА

Тема 1. Конституционное право в зарубежных странах как отрасль права, наука и учебная дисциплина

Современный мир, его сложность и разнообразие, особенности его изучения юридической наукой. Публичное, государственное, конституционное право, поли-

тические институты. Конституционное право как отрасль действующего права. Объем регулирования и особенности норм конституционного права в различных правовых системах. Субъекты конституционного права и виды правовых отношений. Регулирование общественных отношений. Источники конституционного права за рубежом и их особенности при различных системах права и политических режимах. Наука конституционного права зарубежных стран. Основные направления в науке конституционного права за рубежом. Учебный курс и система курса. Система основных государственно-правовых институтов, их общие черты и свойства, особенности.

Тема 2. Теория конституции за рубежом

Понятие конституции в зарубежных странах. Структура конституции в зарубежных странах. Конституции фиктивные и нефиктивные, кодифицированные и не кодифицированные, писанные и неписанные. Конституции гибкие и жесткие, смешанные, формальные и живые, временные и постоянные. Виды конституций. Конституции авторитарные, тоталитарные, демократические. Особенности конституций в развивающихся и постсоциалистических странах. Способы принятия конституций в зарубежных странах. Конституции октроированные, договорные и народные. Изменение конституций и их особенности. Отмена конституций. Классификации конституций.

Тема 3. Конституционный статус личности

Основы правового положения личности за рубежом. Особенности правового положения личности в развитых демократических странах, в социалистических и постсоциалистических государствах, в развивающихся странах, мусульманских и буддистских. Источники прав человека. Историческое развитие прав и свобод. Способы конституционного формулирования прав, свобод и обязанностей. Классификация прав, свобод, обязанностей. Принцип равенства. Ограничение прав и свобод. Гражданство и подданство в зарубежных странах. Понятие гражданства. Способы приобретения гражданства. Прекращение гражданства. Условие натурализации. Безгражданство и многогражданство. Правовое положение иностранцев. Право убежища, высылка из страны, выдача за рубеж. Личные права, свободы и обязанности. Политические права граждан в зарубежных странах. Право на участие в управлении обществом и государством. Избирательные права. Право на объединение. Свобода союзов. Свобода выражения мыслей, слова, печати и информации. Свобода собраний. Правила проведения манифестаций, уличных шествий, демонстраций. Право на петиции. Гарантии основных прав и свобод граждан. Явочная система осуществления конституционных прав, регистрационная, заявительная системы. Режим судебных санкций. Контроль над осуществлением прав и свобод граждан, его разновидности. Международно-правовые гарантии. Право и обязанность защиты страны. Конституционные нормы о праве народа на сопротивление угнетению. Право народа на самоопределение.

Тема 4. Конституционные принципы социально-экономической структуры, политической системы, духовной жизни общества

Классификация зарубежных стран по уровню социально-экономического развития, особенностям политического строя, влияние этих факторов на конституционное право. Формы и методы регулирования социально-экономических вопросов в зарубежных конституциях. Конституционные принципы правового регулирования экономики. Рыночная экономика и государственная экономика. Конституции зарубежных стран, отношение к собственности. Формы собственности. Отход от принципа неприкосновенности частной собственности. Национализация и приватизация. Антимонопольное законодательство. Государственное регулирование экономики. Планирование и прогнозирование экономики. Регулирование трудовых отношений. Конституционные положения о социальной структуре общества. Конституционные принципы политической системы. Понятие политической системы. Классификация политических систем. Конституционные принципы духовной жизни общества. Роль идеологии. Идеологический плюрализм. Идеологические запреты. Обязательные идеологии.

Тема 5. Политические партии и партийные системы, общественные организации

Правовое регулирование создания и деятельности политических партий, общественных организаций и движений. Институционализация деятельности политических партий в зарубежных странах. Конституционные нормы о свободе образования и ограничения при образовании партий. Законы о политических партиях. Создание политических партий, приостановление деятельности, роспуск и запрет. Процедура регистрации политических партий и ее особенности в конституциях различных государств. Функции политических партий. Конституции о роли политических партий. Организационные структуры политических партий. Типология политических партий. Партийные системы. Конституционные принципы однопартийности, двухпартийности и многопартийности, беспартийности. Правовое положение оппозиции. Конституционно-правовой статус общественных организаций за рубежом. Профсоюзы, союзы предпринимателей, экологические организации. Союзы потребителей. Молодежные и женские организации. Культурные общества. Конституционно-правовой статус религиозных объединений. Правовое регулирование религиозных отношений. Статус церквей. Религиозный фундаментализм. Взаимоотношение религиозных и светских объединений.

Тема 6. Формы правления в зарубежных странах

Понятие формы государства. Классификация форм государства в конституционном праве. Понятие и классификация форм правления. Концепция демократического, правового, социального государства. Республика как форма правления. Виды

республиканской формы правления. Парламентские, президентские, полупрезидентские республики. Суперпрезидентские, президентско-монархические и президентско-милитарные республики. Теократическая республика.

Монархия как форма правления. Виды монархической формы правления. Абсолютная монархия. Полуабсолютная монархия. Дуалистическая монархия. Парламентарная монархия. Выборная монархия. Особенности монархии в развивающихся странах. Смешанные формы правления.

Тема 7. Формы политико-территориального устройства зарубежных государств

Понятие политико-территориального устройства государства и классификация его форм. Унитарное государство: понятие и виды. Особенности административно-территориального деления унитарного государства. Формы унитарных государств. Централизованные унитарные государства. Децентрализованные унитарные государства. Относительно децентрализованные унитарные государства. Институт автономии в зарубежных странах. Виды автономии. Национально-территориальная и культурная автономии.

Федерация – понятие и виды. Формы федерации в зарубежных странах. Виды составных частей федерации. Субъекты и несубъекты федерации. Сепарация. Структура федераций. Размежевание предметов ведения федерации и ее субъектов. Регионалистские государства. Конфедерации и содружества.

Тема 8. Конституционные принципы государственного режима

Понятие государственного режима. Характер государственного режима. Режим политический и государственный. Предмет конституционно-правового регулирования элементов государственного режима. Классификация государственных режимов. Правовые признаки авторитарного, тоталитарного, демократического режимов. Модификации политических режимов. Либеральные, военные, теократические режимы и их правовые характеристики.

Тема 9. Избирательное право и избирательные системы зарубежных стран

Понятие и принципы избирательного права. Активное и пассивное избирательное право. Ограничение избирательного права. Избирательные цензы. Проблемы реализации принципа равенства избирательного права. Прямые и непрямые выборы в зарубежных странах. Организация и порядок проведения выборов в зарубежных странах. Открытое и тайное голосование. Абсентеизм и обязательность голосования. Виды избирательных систем. Мажоритарная избирательная система и ее разновидности. Мажоритарная система квалифицированного большинства. Мажоритарная система абсолютного большинства. Мажоритарная система относительно-

го большинства. Система единственного непереходящего голоса. Кумулятивный вотум.

Пропорциональная избирательная система. Дополнительные правила распределения мандатов при пропорциональной системе. Панашаж, соединение списков, заградительный пункт. Смешанные избирательные системы. Голосование об отзыве избранного представителя. Референдум. Организация и виды референдума за рубежом. Инициатива референдума, формула референдума, организация голосования. Подведение итогов.

Тема 10. Парламент в зарубежных странах

Понятие, социальные функции и полномочия парламента. Парламент как высший представительный орган. Осуществление законодательной власти. Парламент и концепции народного представительства. Характеристика компетенции парламента. Законодательная компетенция. Финансовая компетенция. Ратификация и денонсация международных договоров. Назначение референдумов. Формирование государственных органов и учреждений. Контроль за деятельностью государственных учреждений, органов и должностных лиц. Полномочия в области обороны и безопасности. Судебные полномочия. Парламентские акты. Структура парламента. Порядок формирования палат парламента. Однопалатные и двухпалатные парламента. Руководство палат. Депутатские фракции. Постоянные комиссии и комитеты. Статус парламентария. Права и обязанности парламентариев. Парламентский иммунитет. Индемнитет. Организация работы парламента. Законодательный процесс. Специальные парламентские процедуры. Парламентские расследования. Импишмент. Омбудсман.

Тема 11. Глава государства в зарубежных странах

Конституции зарубежных стран о месте главы государства в системе высших органов власти. Политическая роль главы государства. Формы института главы государства. Полномочия главы государства. Правовое и фактическое положение главы государства при различных формах правления. Монарх. Особенности статуса. Полномочия монарха в зависимости от различий форм правления. Порядок престолонаследия. Основные системы престолонаследия. Титул и регалии. Двор и гражданский лист. Личная уния. Институт регентства. Выборная монархия.

Президент республики. Порядок избрания и замещение. Избрание главы государства в президентских и смешанных республиках. Избрание главы государства в парламентских республиках. Полномочия президента. Ответственность президента. Импишмент.

Тема 12. Правительство и государственный аппарат в зарубежных странах

Правительство как орган исполнительной власти. Правительство и парламент. Правительство в президентской республике. «Система сдержек и противовесов». Роль правительства в парламентских странах. Правительства и глава государства. Институт контрасигнатуры. Правительство и органы конституционного надзора. Взаимодействие правительства с политическими партиями. Порядок формирования и структура правительства в зарубежных странах. Внепарламентский способ формирования правительства. Парламентский способ формирования правительства. Внутренняя структура правительства. Континентальная система. Англосаксонская система. Глава правительства. Компетенция правительства и его функции. Формы ответственности правительства перед парламентом. Судебная ответственность членов правительства. Конституционные основы государственной администрации. Формы формирования государственного аппарата. Деполитизация и департизация государственных служащих.

Тема 13. Судебная власть в зарубежных странах

Понятие и функции судебной власти. Особенности судебной власти. Структура судебной власти. Статус судей. Принципы организации судебных систем. Принципы деятельности. Религиозные суды и суды общего права. Негосударственные суды. Общие и специальные суды. Конституционная и административная юстиция.

Конституционный контроль в зарубежных странах. Понятие конституционного контроля. Объекты и виды конституционного контроля. Органы конституционного контроля. Создание органов конституционного контроля в США и Европе. Органы конституционного контроля в постсоциалистических и развивающихся странах.

Тема 14. Местные органы самоуправления и управления

Модели местных органов самоуправления и управления. Административно-территориальное деление и территориальные коллективы. Региональное и общинное самоуправление и управление. Виды органов местного самоуправления. Формы контроля центральных органов власти над органами местного самоуправления. Административный контроль.

Тема 15. Основы конституционного права Великобритании

Место и роль Великобритании в современном мире. Особенности британской конституции. Правовая система Великобритании. Конституционные права граждан. Их особенности. Правовое регулирование партий и партийной системы Великобритании. Глава государства, парламент, кабинет и правительство. Делегированное законодательство, доктрина и практика. Судебная власть.

Правовое положение Шотландии, Уэльса, Северной Ирландии. Система местного самоуправления.

Тема 16. Основы конституционного права Франции

Место и роль Франции в современном мире. Французская конституция и ее особенности. Конституционные права французских граждан. Обязанности. Партийная система. Правовое регулирование деятельности партий и общественных организаций. Французский парламент. Президент республики. Особенности роли главы государства в системе государственных органов. Правительство. Особенности формирования. Правительство и национальное собрание. Конституционный Совет. Судебная система. Региональное управление. Заморские департаменты. Местное самоуправление и управление.

Тема 17. Основы конституционного права Германии

Место и роль Германии в современном мире. Конституция ФРГ 1949 г. Изменения в конституции. Конституционные права и обязанности граждан, их особенности. Партийная система Германии. Институционализация деятельности политических партий. Германский парламент. Президент. Правительство. Федеральный канцлер. Федеральный конституционный суд. Судебная власть. Германский федерализм. Высшие органы земель. Местные органы самоуправления и управления.

Тема 18. Основы конституционного права США

Место и роль США в современном мире. Конституция США. Билль о правах. Поправки к конституции. Права и обязанности граждан. Партийная система. Правовое регулирование деятельности партий и общественных организаций. Американский конгресс. Сенат. Палата представителей. Избирательная система. Президент США. Верховный суд США. Американская модель конституционного контроля. Судебная власть. Американский федерализм. Особенности местного самоуправления.

Тема 19. Основы конституционного права КНР

Место и роль КНР в современном мире. Конституция КНР. Особенности правовой системы. Конституционные права и обязанности граждан и их специфика. Партийная система КНР. Роль компартии Китая. Особенности избирательной системы. Постоянный комитет и Всекитайское собрание народных представителей. Председатель КНР. Государственный совет. Местная автономия и ее особенности. Судебная система.

Тема 20. Основы конституционного права Японии

Место и роль Японии в современном мире. Конституция Японии и ее особенности. Конституционные права и обязанности граждан. Партийная система Японии. Правовое регулирование деятельности партий и общественных объединений, институт монархии. Японский парламент. Избирательная система. Правительство Японии. Верховный суд. Конституционный контроль. Судебная власть. Местное самоуправление. Судебная власть.

ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ЛИТЕРАТУРА

Учебники и учебные пособия

Арановский Н.В. Курс лекций по государственному праву зарубежных стран. Сравнительное государствоведение. Владивосток, 1996 г.

Маклаков В.В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. Учебник/М. 2006 г.

Иностранное конституционное (государственное право зарубежных стран)/под ред. В.В. Маклакова. М., 1996 г.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник/отв. ред. Б.А. Страшун. М., Т. 1,2, 1999 г.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник/отв. ред. Б.А. Страшун. М., Т. 3, 2000 г.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник /отв. ред. Б.А. Страшун. М., Т. 4, 2001 г.

Конституционное право зарубежных стран. Учебник/под. ред. М.В. Баглая, Л.М. Энтина М., 1999 г.

Конституционное право зарубежных стран. Учебник/под. ред. О.В. Лучина, Г.А. Василевского, А С. Прудникова. М., 2001 г.

Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник. 8 изд. М., 2001 г.

Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран. Учебник. М., 2001 г.

Конституции и законодательные акты

1. Китайская Народная Республика. Конституция и законодательные акты. М., 1984.

2. Китайская Народная Республика. Законодательные акты. М., 1989.

3. Конституции государств Европы. В трех томах. М.: Норма, 2001.

4. Конституции государств Европейского Союза/под общ. ред. Л.А. Окунькова. М., 1997.

5. Конституции государств Центральной и Восточной Европы/под общ. ред. Н.В. Варламова. М., 1997.

6. Конституции стран СНГ и Балтии. М., 1999.

7. Конституции зарубежных государств Американского континента: США, Канада, Мексика, Бразилия, Аргентина/отв. ред. А.В. Багдасарян. Ереван, 1998.
8. Конституции зарубежных стран. Учебное пособие. М.: Изд-во БЕК, 2000.
9. Новые конституции стран восточной Европы и Азии (1989-1992). Сборник конституций/под ред. Д.Л. Златопольского. М., 1996.
10. Современное законодательство Китайской Народной Республики. Сборник нормативных актов/сост., авт. и ред. предисловия Л.М. Гудошников/М., 2004.
11. Соединенные Штаты Америки. Конституционные и законодательные акты. М., 1993.
12. Федеративная республика Германия. Конституция и законодательные акты. М., 1991.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Тема	Лекции	Семинары	Самостоятельная работа
1.	Конституционное право зарубежных стран как отрасль права, наука и учебная дисциплина	2	2	2
2.	Теория конституции за рубежом	2	3	2
3.	Конституционный статус личности	2	2	4
4.	Конституционные принципы социально-экономической структуры, политической системы, духовной жизни общества	2	2	2
5.	Политические партии и партийные системы. Общественные объединения	2	4	2
6.	Формы правления в зарубежных странах.	2	4	4
7.	Формы политико-территориального устройства зарубежных государств	-	4	4
8.	Конституционные принципы государственного режима	2	2	4
9.	Избирательное право и избирательные системы зарубежных стран	2	4	4
10.	Парламент в зарубежных странах	2	2	4
11.	Глава государства в зарубежных странах	2	2	3
12.	Правительство и государственный аппарат	2	2	2
13.	Судебная власть в зарубежных странах	2	-	2
14.	Местные органы самоуправления и управления за рубежом	2	-	2

15.	Основы конституционного права Великобритании	-	2	2
16.	Основы конституционного права Франции	-	2	2
17.	Основы конституционного права Германии	2	2	2
18.	Основы конституционного права США	2	4	4
19.	Основы конституционного права КНР	2	4	4
20.	Основы конституционного права Японии	2	4	4
	ВСЕГО:	34	51	59

ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

для специальности 030501

Вид учебной работы	Всего часов	Семестры
Общая трудоемкость дисциплины	144	IV
Аудиторные занятия	85	IV
Лекции	34	IV
Семинары	51	IV
Самостоятельная работа	59	IV
Курсовая работа	-	IV
Реферат	17,5	IV
Вид итогового контроля	зачет	IV

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Конституционное право как отрасль права, юридическая наука и учебная дисциплина.

1. Конституционное право зарубежных стран как понятие и отрасль права.
2. Объекты правового регулирования в конституционном праве зарубежных стран.
3. Институты конституционного права зарубежных стран.
4. Источники конституционного права зарубежных стран.
5. Конституционное право зарубежных стран как наука и учебная дисциплина.

1. Конституционное право зарубежных стран как понятие и отрасль права.

Конституционное право играет ключевую роль в формировании правовой системы любого государства. На его формирование влияет огромное количество факторов политического, экономического, социального, исторического характера, особенности форм правления и устройства, политический режим. Термин «конституционное право» имеет три значения: отрасль действительного права, юридическая наука и учебная дисциплина.

Конституционное право зарубежных стран не особая отрасль права, а совокупность конституционного права различных стран, это комплекс сравнительного изучения особого раздела конституционного права. В различных

странах он имеет свой объект регулирования, а наука и учебный курс – свой предмет изучения, но основное содержание этой отрасли права, предмета науки и учебного курса является схожим.

2. Объекты правового регулирования в конституционном праве зарубежных стран.

Конституционное право не сводится только к конституции, а включает множество правовых актов, законов, указов главы государства, постановлений Конституционного суда, конституционных обычаев и судебных прецедентов. Особенность конституционного права в том, что его нормы регулируют фундаментальные основы жизни общества и государства, личности. Нормы конституционного права распространяются на все основные сферы общественной жизни: политику, экономику, социальную и идеологическую, то есть:

- на основы политической системы, социально-экономической структуры, духовно-культурный и правовой статус личности в политической системе, роль партии и общества в организации государственного устройства и функциональные характеристики избирательной системы;

- на отношения собственности и принципы экономической деятельности;

- на основы социальной и идеологической роли государства, отношение к идеологии (плюрализм или моноидеология и т.д.).

Очень важная часть конституционного права - конституционные права и обязанности человека и гражданина, способы их реализации и гарантии. Существует три группы стран, отличающихся особенностями конституционного права.

В разделении стран США и Великобритании конституционное право ориентировано на права личности и ее отношения с властью, ее самостоятельностью в гражданском обществе, отделенном от государства.

Тоталитарных и авторитарных странах конституционное право акцентируется на усиление роли государства в регулировании норм различных сфер жизни общества.

В ряде демократических стран в конституционном праве усилено влияние роли государства на общество.

В современном обществе конституционное право как особая отрасль права зарубежных стран регулирует основы связей в отношениях «личность - общественные организации – государство – общество». Конституционное право как отрасль права той или иной страны это система внутренне согласованных норм, регулирующих и закрепляющих основы правового статуса личности, общественных объединений, всех систем общества, устанавливающих законные условия для осуществления государственной власти, участия в ней конституционными средствами. Тенденции развития конституционного права весьма различны. Даже если общие тенденции достаточно выражены, то могут проявляться по-особенному. Это зависит от особенностей исторического развития и времени принятия конституций. В ранних конституциях, например, США 1787 г., многие вопросы (проблемы общественной жизни и правового статуса личности) регулируются

крайне обще или совсем не регулируются. В конституциях второй половины XX века эти вопросы регулируются весьма подробно, например, в Бразилии, 1988. Особенно это касается социалистических конституций или принятых под их влиянием. Действие конституционного права не сводится только к конституции, но исключает множество других правовых актов. Регулируя основы жизни общества, он занимает центральное место, играет ведущую роль в правовой системе. Нормы конституционного права являются исходными для других отраслей права. Конституционное право – основная часть публичного права. В советский период и в ряде стран Западной Европы (Германия), наряду с термином «конституционное право» используется термин «государственное право». Особенности норм конституционного права – нормы конституционного права это общеобязательные правила, установленные нормативно-правовыми актами предметами и конституционными обычаями.

В статьях конституции (Закона) может содержаться одна норма, или несколько норм.

В конституционном праве доминирует не диалогичный метод регулирования, а императивный (повелительный) метод, большинство норм конституционного права имеют предписывающий, запрещающий, обязывающий характер то есть доминируют отношения подчинения, нормы согласование причем реже. Большинство норм Конституционного права – нормы правила, наряду с ними есть и нормы принципы (равноправие) они получают свое развитие в других статьях Конституции.

В ряде Конституций содержатся нормы-цели (коммунизм), нормы-символы (труд, справедливость), нормы-определения.

Нормы-определения.

Особый характер имеют положения преамбулы Конституции. Структура норм Конституционного права имеет свои особенности. Достаточно редко встречаются санкции (политический характер) так редко и гипотеза подразумевается или формулируется косвенным путем.

3. Институты конституционного права зарубежных стран.

Объединение норм Конституционного права образуют институты Конституционного права.

Институт Конституционного права – система согласованных норм, регулирующих однородные и взаимосвязанные общественные отношения в пределах данной отрасли права: институты экономические, социальные, политические, формы государства, правовой статус личности, главы государства, правительство, парламента.

Эти институты существующие не во всех странах, или только каких нет в России.

В результате юридических фактов на основе действий нормы Конституционного права между различными сторонами возникают конституционно-правовые отношения. Их участникам называются субъектами Конституционного

права. В число субъектов конституционно-правовых отношений включатся: 1) социальные и национальные общности; 2) государство и его субъекта, автономии; 3) основные органы государства (глава государства, право, парламент и т.д.); 4) общественные объединения и коллективы граждан публичного характера; 5) депутаты законодательного (представительного) органа; 6) органы местного самоуправления и управления; 7) индивида (граждане, иностранцы).

4. Источники конституционного права зарубежных стран.

Источниками в Конституционном праве зарубежных стран являются нормативные акты, содержащие юридическое регулирование и правовые отношения. Главный источник в большинстве стран является Конституция (за исключением ряда исламских государств). В субъектах федерации свои конституции. К другим источникам относятся:

1) законы, конституционные, органические, обыкновения, чрезвычайные, по источникам происхождения выделяют парламентские, референдарные, надпарламентские, подпарламентские.

2) Внутригосударственные публично-правовые договоры.

3) Регламенты парламентов и их палат.

4) Акты главы государства и исполнительной власти (указы, декреты, постановления правительства, акты министерств и других ведомств).

5) Акты органов Конституционного контроля.

6) Судебные прецеденты (английской право)

7) Конституционные обычаи.

8) Религиозные источники.

9) Правовые доктрины.

10) Международно-правовые акты.

5. Конституционное право зарубежных стран как наука и учебная дисциплина.

Изучает действие Конституционного права, реализацию его норм, закономерности развития, формулирует рекомендации. Изучение науки Конституционного права зарубежных стран имеет важное практическое значение, наиболее эффективное модель конституционно-правового регулирования. Длительный путь. Отдельные идет от Античности до Средневековья. Основные идеи в период Просвещения. Эти идеи нашли воплощения в Декларации Независимости 1776 г., Конституции США 1787 г., Французской Декларации прав человека и гражданина 1789г.

В 19 наибольшее влияние на науку Конституционное право оказали работы ученых Великобритании, США, Франции, Германии.

Особенное значение имеют работы Л. Дюги, Б. Констана, В. Парето, Г. Моски, М. Вебер, в XX века М. Дюверже, Д. Мармала, К. Хессе, К. Штерн. В России С.А. Авакьяна В.В. Маклакова, А.А. Мишина, Ю.П. Урьяса., М.В. Баглая, Н.А. Богдановой, Л.М. Энтина, В.Е. Чиркина.

Два основные направления развития радикалистское и либеральное. Либеральное: а. пост социалистическое; б. синтетическое (компромиссное).

Основные школы современного зарубежного конституционного права: юридическая, политическая, теологическая, марксистское.

Начало XX века (юридическая) изучение всех проблем конституционного права лишь с юридической позиции. Политологическая позиция доминирует с 50-х годов – отражая реальную роль государственных институтов. Теологическая школа. Теория Халифата – справедливого правления.

Учебная дисциплина. Основы науки. Курс из общей и особенной части.

Тема 2. Теория Конституции.

1. Понятие конституции.
2. Форма и структура Конституций.
3. Порядок изменения Конституции.
4. Классификация Конституций.

1. Понятие конституции.

Конституция это система правовых норм, имеющих, высшую юридическую силу и регулирующих основы отношений между человеком и обществом, с одной стороны, и государством, - с другой, а также основы организации самого государства. Эти правовые нормы могут быть сосредоточены в одном или нескольких нормативных актах – основных законах, а могут содержаться в неопределенном множестве обычных законов и, кроме того, в судебных прецедентах и конституционных обычаях, доктринальных толкованиях.

Конституция в так называемом материальном смысле представляет собой писанный акт, совокупность актов или конституционных обычаев, которые прежде всего провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина, а равно определяют основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственную символику и столицу.

Однако в материальном смысле термин «конституция» употребляется редко. Чаще мы говорим о конституции в формальном смысле, то есть о законе или группе законов, обладающих высшей юридической силой по отношению ко всем остальным законам. Конституция в данном смысле – это в своем роде закон законов. Она не может быть изменена путем издания обычного закона, и, наоборот, внесение поправок в конституцию требует соответствующего изменения тех законов и подзаконных актов, которые были ранее изданы на основании или в развитие действовавших тогда ее положений, но перестали теперь ей соответствовать.

Материальное и формальное понимание конституции находятся в определенном соотношении. Вероятно, оправданно, чтобы специальная форма выражения соответствовала предмету регулирования – ведь в конституции

определяются основы общественного и государственного строя страны. Кроме того, это соотношение проявляется в следующем: все государства обладают конституцией в материальном смысле, но не у всех у них есть конституция в смысле формальном. Британская конституция существует в первом смысле, но не во втором: ее нормы могут быть изменены в том же порядке и теми же органами, которые создали действующие нормы. К конституции в материальном смысле относятся лишь те правовые нормы, которые регулируют указанные выше общественные отношения. Напротив, конституция в формальном смысле может содержать нормы которые регулируют отношения не имеющие конституционного характера. Но включение этих норм в формальную конституцию свидетельствует о политических целях преследуемых законодателем. Есть различие и в понятиях юридическая и фактическая конституция. Юридическая конституция в материальном или формальном смысле – это определенная система правовых норм регулирующая определенные общественные отношения. Фактическая конституция – это сами отношения, реально существующие в обществе. Различия между юридической и фактической конституцией, чаще всего являются результатом изменения соотношения политических сил, социально-экономических отношений, а так же демографическими изменениями, например в национальном составе населения, или религиозном, например в Ливане.

Возникает необходимость либо юридическую конституцию привести в соответствие с фактическими общественными отношениями, либо, наоборот, эти отношения преобразовать в соответствии с предписаниями юридической конституции.

Фиктивность конституций обычно характерна для стран с авторитарными режимами и, особенно, тоталитарными политическими режимами. Юридические конституции в таких странах нередко содержат демократические положения, которые не получают реализации на практике.

Чаще понятие «конституция» употребляется преимущественно в наиболее распространенном его назначении – формально-юридическом. Другими словами, речь будет идти о законе или законах, обладающих высшей юридической силой.

Высшая юридическая сила конституции в материальном смысле состоит в том, что нижестоящие по уровню правовые нормы должны соответствовать по существу нормам основного закона. Любой акт, противоречащий конституции либо по существу, либо по форме, должен быть признан недействительным.

2. Форма и структура конституций.

Способы организации и выражения конституционных норм определяется как форма конституции. Форма конституции – это способ организации и выражения конституционных норм.

Прежде всего форма конституции определяется тем, что конституция, может состоять из одного или нескольких нормативных актов. В последнем случае общим

для актов, составляющих конституцию, является то, что все они в равной мере обладают высшей юридической силой.

Единым и единственным конституционным актом является в соответствующей стране, например. Основным законом Франции, Италии, Германии, Испании. Применительно к Бразилии, Германии и США надо при этом иметь в виду, что в силу федеративного устройства конституции имеются там также у субъектов федерации – германских земель и бразильских, американских штатов, но на федеральном уровне указанные выше конституционные акты – единые и единственные.

Напротив, конституция Швеции состоит из трех нормативных актов – Форма правления 1974 года, в которой урегулированы основы государственного строя, основные свободы и права и система государственных органов; Акта о престолонаследии 1810 года и Акта о свободе печати 1974 года.

Если конституция есть единый писанный акт, регулирующий все основные вопросы конституционного характера, то ее можно определить как кодифицированную. Если те же вопросы регулируются несколькими писанными актами, мы имеем дело с не кодифицированной конституцией. Кодифицированные конституции в зависимости от степени кодификации можно подразделить на развернутые и неразвернутые. Примеры развернутых конституций имеют греческая, португальская, неразвернутых – действующая американская, французская. Кодифицированные конституции нередко содержат нормы, которые в других странах, пример Индии, включены в текущее или органическое законодательство.

Встречаются конституции смешанного типа. Частично они писанные и включают парламентские законы и судебные решения, являющиеся обязательными прецедентами. Частично же состоят из конституционных обычаев и доктринальных толкований.

Структура кодифицированных конституций имеет стандартизированный вид. Преамбула с изложением целей Конституции и ее политических принципов. Положение преамбулы как правило нормативными нормами не являются, но в случае содержания в них провозглашающих прав и свобод они могут иметь то же юридическое значение, что и нормы основной части конституции.

В основную часть конституции входят нормы о правах и свободах, об основных общественного строя, о системе и статусе государственных органов, о государственной символике, о порядке изменения конституции. Нормы о статусе государственных органов обычно помещаются в соответствии с принципом разделения властей: чаще всего сперва идут нормы о парламенте, затем – о главе государства и правительстве, дальше следуют нормы о судебной власти и, наконец, об организации власти на местах. Иногда в монархических государствах изменяется порядок, сначала идут нормы о главе государства а затем о парламенте.

Заключительные положения содержат различные нормы. Здесь обычно устанавливается порядок вступления конституции в силу. Иногда, если это не урегулировано в основной части, здесь помещают нормы о порядке изменения конституции или о государственных символах.

Переходные положения определяют сроки вступления в действие отдельных конституционных норм, которые не могут быть реализованы сразу, порядок и сроки замены прежних конституционных институтов новыми. Нередко нормы, содержащиеся в переходных положениях, обозначаются не в виде статей, как сделано в основной части конституции, а в виде параграфов или еще как-нибудь, с тем чтобы показать их специфический характер. В то же время они представляют собой неотъемлемую часть конституции и очень важны для правоприменителя потому, что указывают, с какого времени подлежит применению та или иная конституционная норма. В переходных положениях устанавливаются сроки для издания законов, к которым отсылает конституция, или приведения законодательства в соответствие с конституцией.

Дополнительные положения конституции оформляются иначе, чем основная часть, и содержат толковательные нормы, отдельные исключения из общих правил, установленных конституцией, регулирование отдельных частных вопросов.

Приложения к конституциям подчас имеют важное юридическое значение.

Несистематизированными являются писанные не кодифицированные конституции.

3. Порядок изменения Конституций.

Принятие и изменение Конституции. Разработка принятия Конституции связана с изменением общественного строя, изменением соотношения политических сил в стране, сменой политических режимов. Способы подготовки проектов конституций. Конституционные комиссии создавались парламентом, президентами, правительством, общенациональными конференциями, центральными органами правящих палат. Стадия общегосударственного обсуждения. Принятие Конституций. Учредительные собрания, Парламенты, надпарламентские органы. Референдум. Дарованная Конституция. Изменения Конституций. Процедура внесения проекта поправок. Включение норм, запрещающих изменять отдельные положения. В федерации поправки должны быть поддержаны большинством субъектов. Изменения ограничиваются определенным сроком.

4. Классификация Конституций.

По времени – постоянные, временные.

По политическому режиму – демократические, авторитарные, тоталитарные.

По форме правления – республиканская, монархическая.

По форме устройства – унитарные, федеративные.

По способам изменения – гибкие, жесткие, смешанные.

Кодифицированные и не кодифицированные конституции.

По способу принятия – октраированные, договорные, народные.

Тема 3. Конституционный статус личности.

1. Понятие и основные принципы конституционного статуса личности.

2. Принцип равенства как основа конституционализма.
3. Личные права и свободы.
4. Политические права и свободы.
5. Экономические права и свободы.
6. Социальные и культурные права.

1. Понятие и основные принципы конституционного статуса личности.

Возникновение конституции как итог борьбы за права и свободы личности. Идея естественных прав человека, их неотчуждаемости и защиты со стороны государства является основополагающими конституционными актами, явившимися следствием буржуазных революций XVII-XVIII веков.

2. Принцип равенства как основа конституционализма.

Конституционное право в зарубежных странах обеспечивает только юридическое (формальное) равенство. Зарубежные конституции провозглашая равенство, лишь стремятся смягчить существующее неравенство, перераспределяя доходы и развитие программы социальной помощи.

Это правило обращенное к государству, которое должно противодействовать любой дискриминации граждан со стороны своих органов. Принцип равенства весьма важен для определения правового статуса гражданина, его взаимоотношений с государственной властью.

Равенству граждан противостоит дискриминация, являющаяся формой насилия над человеком. Она заключается в попрании или ограничении его прав по признакам социальной, расовой, национальной или языковой принадлежности, пола, возраста, религии, цвета кожи, политических и иных убеждений, или иного положения. Дискриминация выступает как отрицание равенства граждан и основных принципов демократического правового государства. Она сохраняется до сих пор в открытой и скрытой формах в странах с авторитарными и теократическими режимами, например Иран, Саудовская Аравия, Ливия, КНДР.

Всеобщая Декларация прав человека, Международные пакты о правах человека и другие международно-правовые документы запрещают дискриминация по всем признакам. Такой запрет содержится во всех современных конституциях, в различных законах и правовых обычаях.

3. Личные права и свободы.

Понятие прав человека. Дуализм прав. Человек как член гражданского и политического общества. Две группы прав и их соотношение и различие. Гражданство: понятие и принципы. Приобретение гражданства. Гражданство по рождению: принцип крови и принцип почвы. Другие основания приобретения гражданства. Прекращение гражданства. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства. Двойное гражданство. Космополитизм.

Во многих конституциях послевоенного периода разделы о правах и свободах человека и гражданина открываются понятием достоинства человека, например в

конституциях Италии, Греции, ФРГ. Международный пакт о гражданских и политических правах исходит как сказано из его преамбулы из признания, что эти права вытекают из присущего человеческой личности достоинства, это опора демократии, если оно имеет должные гражданско-правовые гарантии, то есть возможность защитить их через суд.

Право на жизнь – фундаментальное, неотъемлемое право человека. Эта норма закреплена всеми международно-правовыми актами о правах человека и конституциями за некоторыми исключениями.

Гарантии права на жизнь предполагают целый ряд условий его реализации:

-борьба с преступностью и терроризмом;

-миролюбивая внешняя политика и отказ от войны и применения вооруженной силы как средства разрешения международных споров (конституция Японии).

Проблема смертной казни. Позиция Совета Европы об отказе от смертной казни. Проблема аборт (КНР, Польша, Португалия).

Свобода совести и вероисповедания. Международный пакт о гражданских и политических правах соединяет свободу совести и религии со свободой мысли (ст. 18). Взаимоотношение церкви и государства, гарантии свободы совести, граждан и церкви. Государственная религия: традиционная, нетрадиционная. Закрепление гарантии свободы совести и вероисповедания в уголовном законодательстве.

4. Политические права и свободы.

Взаимосвязь между правами, свободами и обязанностями граждан. Понятие обязанности – как меры должного поведения. Тенденция к постепенному расширению круга обязанностей. Конституциализация обязанностей, характерных для других отраслей права. Это характерно для ряда тоталитарных режимов, в том числе социалистических (КНДР, Куба, КНР).

Эта группа конституционных прав и свобод предоставляет гражданам возможность участвовать в общественной и политической жизни. В их число включаются право участия в управлении государством, избирательные права, доступ к государственной службе, право объединения, включая политические партии, свобода союзов и ассоциаций, свобода собраний и манифестаций, свобода печати, право петиции. Эти права и свободы провозглашены во Всеобщей декларации прав человека, закреплены в Международном пакте о гражданских и политических правах. Они составляют обязательную часть конституций демократических государств. Политические права и свободы могут быть реализованы человеком как индивидуально, так и через объединение с другими людьми. Индивидуальный (личный) характер носит, например, право избирать и быть избранным. Но такие права, как право на собрания, демонстрации и митинги, создание политических партий или профсоюзов, имеют смысл только как коллективные, и закон регламентирует их именно в таком качестве.

5. Экономические права и свободы.

Среди этих прав наибольшее значение имеют право частной собственности и свобода предпринимательской деятельности.

Право частной собственности относится к числу основных прав человека и гражданина, это одна из основ свободы личности. Подавляющее большинство действующих в мире конституций закрепляют это право и гарантируют защиту собственности, а также свободное пользование и распоряжение ею. Частная собственность - необходимое условие рыночной экономики и свободного гражданского общества. Собственник вправе совершать в отношении своего имущества любые действия, включая создание частных предприятий, фермерских хозяйств и другую экономическую деятельность, не запрещенную законом и не нарушающую прав и законных интересов других лиц.

Вместе с тем в конституциях содержится замечание что собственность «обязывает» (ФРГ, Испания, Италия) ее использование должно служить общему благу и не во вред обществу, правам и свободам других граждан. Конституции социалистических стран право частной собственности до 90-х годов XX века отрицали. Либерализация экономики, развитие рыночных отношений в КНР и Вьетнаме привели к признанию многоукладности экономики и частной собственности закрепив ее в конституциях. С институтом частной собственности неразрывно связана свобода предпринимательской деятельности с определенными ограничениями в этой сфере.

6. Социальные и культурные права.

Ни в одной стране социальные права конституционно не закреплены в полном объеме. В некоторых государствах (например, в США) они вообще не относятся к числу основных («фундаментальных») прав, а потому не включены в конституции. Не только материальные, но и юридические гарантии многих социальных прав находятся на низком уровне. Так, из-за отсутствия ясно сформулированных обязанностей, соответствующих этим правам, они не пользуются судебной защитой. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах обязывает государства «принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в Пакте прав» (ч.1 ст.2). Поэтому социальные и культурные права предстают скорее как правовые стандарты, к которым должно стремиться государство в своей политике. Реализация прав ставится в зависимость от материальных возможностей государства.

Нет достаточных гарантий права на труд. Не имеют достаточных правовых гарантий для всех лиц наемного труда и другие трудовые права. Они соблюдаются лишь в той мере, в какой опираются на силу профсоюзов и потребности цивилизованного использования рабочей силы в интересах производства.

Права в социальной области (на социальное обеспечение, образование, охрану здоровья, нормальные жилищные условия и др.) в том числе или ином объеме зафиксированы практически во всех конституциях.

Следует однако иметь в виду, что в свободном гражданском обществе с рыночной экономикой обеспечение всех жизненных потребностей людей не

является обязанностью государства. Оно обязано лишь создавать условия, чтобы каждый мог найти приложение своим силам, приобрести собственность, найти работу. Человек, следовательно, сам несет ответственность за благосостояние свое и своей семьи, и только в отношении тех, кто объективно не в состоянии это обеспечить.

Современные государства берут тем самым на себя определенные обязательства, обеспечит определенный уровень реализации этих прав, но только ограниченные культурные права граждан в зарубежных странах.

Тема 4. Конституционные принципы социально-экономической системы, политической и духовной жизни общества.

1. Классификация зарубежных стран по уровню социально-экономического развития.
2. Конституционные принципы правового регулирования экономикой.
3. Конституционные принципы политической системы.

1. Классификация зарубежных стран по уровню социально-экономического развития.

В современном мире резко обозначилось разделение регионов и государств по уровню социально-экономического развития. США и Канада, Страны Западной Европы и Япония по этим показателям на порядок опередили развивающиеся страны Африки и Азии. По существу развитые государства мира находятся на стадии постиндустриального (информационного) общества и государства. Государства Восточной Европы, СНГ, Индии, Китая находятся на стадии индустриального развития, в которое вступил и ряд других государств, кроме того некоторые африканские и азиатские государства фактически сохраняют в большей или меньшей степени черты традиционного доиндустриального общества в политической, экономической и социальной сферах.

К резкому расслоению присущему обществу в большинстве стран мира добавляется и расслоение по уровню жизни между Севером и Югом, то есть развитыми и развивающимися странами. По прежнему невысокий уровень социального, экономического развития в странах переживающих стадию переходного периода Восточной Европы Восточной Европы и СНГ. При этом накопленный развитыми странами опыт конституционного регулирования до определенной степени заимствуется развивающимися и постсоциалистическими странами разной степенью эффективности.

2. Конституционные принципы правового регулирования экономикой.

Во многих современных конституциях закрепляются определенные принципы общественного строя. Наиболее часто такие нормы встречаются в Конституциях стран Латинской Америки и Азии и конституциях социалистических государств.

Конституции многих государств содержат главы освещенные экономическим отношениям включая вопросы собственности, труда, механизмов регулирования экономической деятельности.

Экономическое регулирование имеет дело с разными моделями экономики: рыночной, социальной в странах социализма и так называемой социально-ориентированной рыночной экономики (Швеция, Норвегия, ФРГ и др.).

В конституции стран с рыночной экономикой закрепляются институт частной собственности существование и других форм собственности государственной, муниципальной и другие промежуточные формы. Соотношение этих форм собственности в разных странах различна, например Франции, Австрии велика доля государственной собственности.

Конституции декларируют свободу предпринимательской деятельности, неприкосновенности частной собственности.

Вместе с тем в ряде конституций закрепляются возможность ограничения частной собственности, в том числе национализация и аграрная реформа, а так же формирование антимонопольного законодательства. В большинстве стран с рыночной экономикой в послевоенный период осуществляется государственное регулирование экономикой. Планирование – прогнозирование экономики.

В странах реального социализма ведущей формой собственности является общественная. За государством закрепляются ведущие отрасли экономики. Частная форма собственности ограничивается (КНР) или не допускается (КНДР). Концепция рыночного социализма.

В конституциях большинства стран нет упоминания о классах, или они встречаются крайне редко исключением являются конституции социалистических государств, закрепляющие социальную структуру общества. Все социальные общности занимают неодинаковый статус в соответствии с идеологическими принципами закрепленными в конституции. Преимущественное положение занимают рабочий класс как авангард общества, а крестьянство и интеллигенция как союзники. Сохраняются упоминание о врагах народа. В ряде конституций содержатся упоминание и о других социальных общностях.

3. Конституционные принципы политической системы.

Понятие политической системы в конституционном праве социалистических и развивающихся стран. Под политической системой чаще всего понимается совокупность государственных и негосударственных общественных институтов, социальных и правовых норм посредством которых регулируются политико-властные отношения.

В конституциях социалистических стран есть положения о характере системы, природе государства, роли партии, социалистической законности и идеологии.

Конституции буржуазных государств так же содержат положения о политической системе. Провозглашаются демократические принципы о власти и воле народа выраженных на выборах, политическом режиме и верховенстве права, роли политических партий.

Классификация политических систем:

Демократическая.

Авторитарная.

Тоталитарная.

Основные принципы функционирования политических систем. Духовно-культурные отношения.

Тема 5. Политические партии и партийные системы. Общественные объединения.

1. Общественные объединения и конституционное права.
2. Политические партии как компонент политической системы.
3. Правовое регулирование деятельности политических партий в зарубежных странах.
4. Партийные системы.
5. Правовое положение общественных объединений.

1. Общественные объединения и конституционное права.

Общественное объединение конституционное право.

Современное общество немислимо без различных общественных объединений, их наличие и рост связан с конституционным. Это политические партии, другие общественные организации, массовые движения, учреждения. Деятельность общественных объединений прежде всего партий и профсоюзов регулируются.

Деятельность ряда общественных объединений не носит политического характера. В конституционном праве изучаются те объединения публичного характера которые участвуют в общественной жизни, играют важную роль в политике, стремятся к государственной власти используя конституционные средства. Общественные объединения не политического характера тоже могут участвовать в политике оказывая подчас очень значительное влияние на политическую обстановку в той или иной стране. Это прежде всего экологические движения, профсоюзы, церковь. Не вмешиваясь во внутренние дела общественных объединений, закон регулирует некоторые страны их деятельности, это прежде всего касается политических партий и профсоюзов, в ряде случаев и других организаций. Конституции и законы как правило предусматривают порядок создания и регистрации; выполнение определенных функций; принципы организации и деятельности; порядок прекращения деятельности, права на самороспуск.

2. Политические партии как компонент политической системы.

Политический партии как компонент политической системы. Чаще всего под политической партией понимается организованная группа единомышленников, представляющая интересы части народа и ставящая своей целью и реализацию, пу-

тем завоевания государственной власти на выборах или участия в ее осуществлении. К основным признакам партии можно отнести:

- 1). Стремление к завоеванию власти, как важнейшее средство реализации ее программы, через участие в выборах.
- 2). Устойчивость, объединение на постоянной основе и на длительный период.
- 3). Партия это объединение единомышленников на основе определенной идеологии.
- 4). Некоммерческий характер деятельности, добровольность объединения граждан.
- 5). Партия содействует формированию и выражению политической воли народа, используя мирные и конституционные средства.
- 6). Партия является организацией действующая на демократических принципах.

Ряд политических партий не отвечает вышеперечисленным признакам, прежде всего это партии экстремистского характера, выдвигающие лозунги насильственного свержения существующего строя, и использование неконституционных методов в борьбе за государственную власть. Поэтому они действуют нелегально, иногда они запряжены законом.

3. Правовое регулирование деятельности политических партий в зарубежных странах.

Правовое регулирование деятельности политических партий в зарубежных странах.

Партии в странах с демократическим режимом организуются и действуют свободно. Они могут создаваться только гражданами, обладающими политическими правами и достигшими совершеннолетия. В ряде зарубежных стран членами партии не могут быть ряд чиновников, работники правоохранительных органов, военные. В основном партии строятся на основе индивидуального членства, и лишь иногда коллективного (пр. лейбористская партия Великобритании).

Порядок создания политических партий.

Регистрация политических партий. Обычно эту роль выполняют министерство юстиции, МВД (Франция, Испания, Бельгия), судебные органы, избирательные комиссии (например Бразилия, Мексика). Документация: заявление устав, программа. Определены сроки регистрации от 2 недель до 3 месяцев в различных странах. Отказ в регистрации и его причины. Конституции устанавливают статус и функции политических партий. Законы о политических партиях делают это более детально. Законодательство США признает за ними одну функцию, участие в избирательном процессе. В других их функции определяются более подробно: участие в формировании политической воли народа, оказание влияния на создание существенного мнения, на деятельность парламента и правительства и т.д.

Чтобы партии эффективно выполняли возложенные на них функции законодательство наделяет их рядом полномочий. За ними закрепляется статус юридического лица. Право выдвижения кандидатов на госдолжности, право издания и распростра-

нения собственной литературы, проведение массовых мероприятий, доступ к средствам массовой информации. Право критики правительства и главы государства. Партии представленные в парламенте имеют более широкие возможности.

Заградительные барьеры и их цель. Швеция – 4%, ФРГ – 5%, Мексика – 1,5%. Право создания фракции в парламенте, Коалиции. Запрещены в Бразилии, России.

Государственное финансирование политических партий. Прямое и косвенное финансирование. Размеры государственного финансирования зависят от числа голосов поданных на выборах; от числа мандатов в парламенте (Франция, Бразилия, Австрия, ФРГ, США), смешанное (Великобритания). Иногда средства выделяются партийным фракциям в парламенте. Контроль за деятельностью политических партий, предупреждение, роспуск.

Типология политических партий: по принципам организации; политическим и идеологическим принципам; месте партии в политической системе.

4. Партийные системы.

Количественные и качественные критерии. По количественному критерию различаются однопартийные, двухпартийные и многопартийные системы.

Однопартийные системы характерны для авторитарных и тоталитарных режимов (КНДР, Куба).

Двухпартийные (Великобритания, США, Канада, Австралия и др.)

Многопартийные.

Беспартийные системы. Создание партий запрещено законом как подрывающее единство мусульманского общества (Саудовская Аравия, Оман, Кувейт, ОАЭ).

5. Правовое положение общественных объединений.

Правовое положение общественных объединений социально-экономического и культурного характера.

В современном обществе существует многообразие объединений социально-экономического и культурного характера. Прежде всего, это профсоюзы, кооперативы, объединения предпринимателей, женские, молодежные, детские, спортивные, экологические, союзы потребителей, и т.д.

Ряд из них активно участвует в политической жизни. Основная цель – удовлетворение и защита интересов их членов.

Создание этих объединений осуществляется на основе конституционного права на объединения. Во многих странах действуют специальные законы об ассоциациях, и о отдельных видах, например профсоюзах. Создаваемые организации подлежат регистрации, что дает им право юридического лица. На них распространяются те же ограничения и запреты что и партиям. Устанавливаются законом требования к уставам, порядок регистрации. Классификация общественных объединений.

Тема 6. Формы правления и формы политико-территориального устройства зарубежных стран.

1. Понятие формы правления, классификация форм правления.
2. Монархия как форма правления.
3. Республика как форма правления.
4. Смешанные формы правления.
5. Понятие государственного (политико-государственного) устройства и классификация.
6. Унитарные государства.
7. Автономия.
8. Федерация.
9. Конфедерация.

1. Понятие формы правления, классификация форм правления.

С точки зрения форм правления, подразумевающей определенную структуру и правовое положение высших органов государственной власти, а также их формирования, принято выделять монархии и республики.

2. Монархия как форма правления.

Монархии представляют собой такую форму государственного устройства, источником и одновременно высшим выражением власти в котором является одно лицо, получающее данные полномочия по наследству и потому не зависящее от выбора населения. Монархии бывают как абсолютными, где высшие исполнительные и законодательные функции всецело принадлежат единоличным главам государства (Саудовская Аравия, Оман, Катар), так и конституционными, где власть правителя, реальный механизм властвования действует в рамках конституционных норм, ограничивающих полномочия монархов функциями иных (прежде всего законодательных) органов власти. Последние, в свою очередь, делятся на дуалистические, где монарх наделен в основном исполнительными и частично законодательными функциями (Иордания, Кувейт, Бахрейн, Марокко), и парламентские, где «первые лица» в основном обладают представительскими функциями, не имея возможности существенно влиять на политические решения (Великобритания, Испания, Швеция и др.). В последнем случае монархи скорее олицетворяют собой национальные традиции, уважение граждан к власти и играют роль определенного национального символа, сплачивающего общество.

3. Республика как форма правления.

Республики означают формы правления, отличающиеся выборным характером высших органов государственной власти. В свою очередь республики разделяются на парламентские и президентские, отличающиеся особыми отношениями между исполнительной и законодательной ветвями власти. Так, в парламентских республиках (Германия, Италия, Греция) президент является главой государства, но при этом обладает в основном представительными функциями. Правительство же во главе с премьер-министром играет

первостепенную роль в политической жизни, формируется парламентом, перед которым и несет ответственность. Глава кабинета является первым лицом в государстве.

«Выборные» монархии Объединенных Арабских Эмиратов и Малайзии.

При президентской республике (США, Бразилия, Мексика) парламент и президент занимают независимое по отношению друг к другу положение. Президент является главой исполнительной власти, главой государства, избирается всем населением и потому не несет ответственности перед парламентом. Он назначает правительство, не подотчетное парламенту, обладает высшей распорядительной властью, важнейшими прерогативами в области руководства вооруженными силами, гражданской администрацией. Парламент здесь лишен права отправлять правительство в отставку, хотя и президент не может распустить парламент, в основном обладая лишь правом отлагательного вето на законопроекты парламента, которое может быть преодолено квалифицированным большинством или 2/3-ми парламента при повторном голосовании.

4. Смешанные формы правления.

Наряду с этими устоявшимися моделями организации государственной власти в мире сложились и такие формы правления, которые трудно отнести однозначно к тому или иному типу правления. Среди смешанных форм правления можно отметить так называемую суперпрезидентскую республику в ряде стран Латинской Америки, например Боливию, институт президентства предельно концентрирует все высшие полномочия основных ветвей власти и занимает практически бесконтрольное положение в государстве. В то же время прерогативы законодательных и судебных ветвей власти здесь резко ограничены, другой формой смешанного правления является президентско-парламентская, или полупрезидентская, республика (Ирландия, Португалия, Франция, Финляндия). Здесь у правительства существует двойная система ответственности перед президентом и парламентом, ведущая к тому, что сильная президентская власть соединяется с контролем за правительством со стороны парламента.

5. Понятие государственного (политико-государственного) устройства и классификация.

Проявление специфических свойств и функций государства в действительности всегда зависит от формы организации власти и характера взаимосвязей высших органов государства, соотношения их функций, связей с населением и других моментов, свидетельствующих об устройстве данного политического института. С точки зрения наиболее общих особенностей территориально-административного устройства государства подразделяют на унитарные, федеративные и конфедеративные.

6. Унитарные государства.

В унитарном государстве все административные единицы не обладают никакими дополнительными полномочиями и представляют собой части единого целого. Органы государства — это составные части одной политической системы, функционирующей на основе единой конституции и системы законов. С точки зрения степени концентрации властных полномочий на высших этажах государства выделяют централизованные (Великобритания, Швеция, Дания) и децентрализованные (Франция, Испания) государства. В децентрализованных государственных образованиях в ряде случаев даже предусмотрена определенная автономизация отдельных областей и территорий, предполагающая наличие там собственных парламентов и исполнительных структур, обеспечивающих им несколько более высокий уровень представительства интересов. Однако такая самостоятельность отдельных частей страны ни в коем случае не подрывает унитарные черты государств данного типа.

7. Автономия.

Институт автономии в зарубежных странах: понятие, признаки, значение. Отличие автономии от местного самоуправления. Виды автономии: политическая и административная; территориальная, корпоративная и др. Автономные образования в Финляндии, Дании. Виды автономии в Италии и Испании. Автономии в Великобритании. Проблемы автономии в странах Азии.

Принципы образования. Нормативно-правовые акты об автономных образованиях.

8. Федерация.

Федерация как форма государственного устройства представляет собой форму свободного объединения отдельных государств (регионов, субъектов федерации), каждое из которых обладает определенной автономией и имеет особые отношения с центральной властью. По мнению канадского ученого Р.Уаттса, «в настоящее время около двух миллиардов человек проживает в 23 федерациях, которые в свою очередь охватывают 480 членов федерации или федеральных земель, которые могут сравниться с 180 политически суверенными государствами». Федерация — это не просто союз государств (регионов), а форма полного переустройства всей государственной и общественной жизни объединяющихся субъектов, предполагающая их интеграцию, объединение в особое, но все же единое государство. По сути дела, это форма сочетания двух государственных суверенитетов. В рамках федеративной системы правления каждый гражданин одновременно принадлежит двум общностям: федерации в целом и ее отдельному субъекту. Федерация создается для более оптимального взаимодействия и выражения национальной, культурной или Территориальной специфики различных общностей, Отдельные субъекты формируются на основе либо национальных (Бельгия), либо Территориальных (Германия), либо смешанных (Россия) общностей граждан. По сути дела население данного государства обладает двойным суверенитетом, определяющим распределение властно-управленческих функций между Центром и отдельными субъектами (регионами). Так, к исключительной компетенции союзных органов относятся вопросы обороны страны, денежного регулиро-

вания, таможенная политика. Определенная группа вопросов относится к совместному ведению Центра и субъектов федерации (например, налаживание внешнеэкономических отношений), а ряд вопросов является прерогативой только субъектов федерации. Такое положение закрепляется наличием двухпалатного парламента, одна из палат которого формируется по территориальному признаку.

9. Конфедерация.

Конфедерация представляет собой союз самостоятельных государств, которые временно передают часть своих полномочий для осуществления совместных целей (в области обороны, транспорта, связи) союзным органам. Члены конфедерации практически полностью сохраняют свой внешний и внутренний суверенитет, обладая правом свободного одностороннего выхода из состава союза. Поэтому в данном типе государств формируются только такие совместные органы власти, которые служат решению строго очерченных задач. Законодательные органы формируются здесь не путем выборов, а представительными органами субъектов договора, и потому члены этих органов, за некоторыми исключениями (Швейцария), голосуют только в духе официальной позиции своих государств. Конфедерация в отличие от государств-членов строит всю свою деятельность на основе международного права и добровольно принятых взаимных обязательств стран-участниц. При этом последние всегда могут отказаться от выполнения решений объединенных органов власти по тем или иным вопросам, не совпадающим с их текущими интересами. Совместные органы не имеют прямых связей с гражданами отдельных государств. В конфедерации нет единого гражданства, население остается гражданами суверенных государств, входящих в конфедерацию. Общие органы власти и управления не имеют права непосредственного налогообложения граждан стран-участниц. Здесь нет союзного гражданства и отсутствует право набора воинских формирований. К разновидностям государственных объединений конфедеративного типа относятся: кондоминимумы, представляющие собой политические союзы, осуществляющие общее управление двумя или большим числом внешних территорий, но таким образом, что население этих государств имеет большую свободу самоуправления (Андорра); ассоциированные государства, функционирующие на основе договорных союзов, которые могут быть приостановлены на заранее оговоренных условиях (Острова Кука и Новая Зеландия, Маршалловы острова и США).

Тема 7. Конституционные принципы государственного режима.

1. Политический и государственный режим: понятие и сущность.
2. Классификация режимов.
3. Демократический режим.
4. Авторитарный режим.
5. Тоталитарный режим.

1. Политический и государственный режим: понятие и сущность.

Политический режим как понятие характеризует совокупность методов осуществления власти в рамках политической системы определяя ее содержание. Политический режим как форма государства. Вместе с тем многие правоведы разделяют понятие политического режима и государственного, утверждая политический режим понятие более широкое, включающее в себя особенности функционирования не только государственных, но и других общественных институтов. Таким образом, государственный или государственно-правовой режим, это совокупность методов и форм осуществления государственной власти.

В текстах конституции термин «государственный режим» редок. В конституции нормы, регулирующие те или иные стороны государственного режима, образуют конституционно-правовой институт госрежима - наиболее изменчивую форму государства.

Поскольку государственный, прежде всего совокупность методов осуществления государственной власти, важно выделить его наиболее используемые методы и средства. В зарубежном Конституционном праве государственный режим изучается через анализ правовых норм. Он не может дать объективной характеристики, необходимо изучения практики их применения. Факторы, влияющие на характер и особенности госрежима. Главный из них - власть, выражающая определенные социальные интересы. Предметом конституционного регулирования, в различных странах являются такие элементы, как природа государственной власти, организационно-правовые разделения властей, взаимоотношения с политическими партиями, общественным организациям, взаимоотношение с оппозицией. Важным элементом госрежима является существование реальных прав и свобод.

Методы осуществления власти.

2. Классификация режимов.

Демократический

Авторитарный

Тоталитарный

Отличительные черты режимов, складываются из совокупности ряд признаков.

3. Демократический режим.

Разновидности демократического режима – буржуазный, социалистический (народный), демократический в развивающихся странах. Два подхода к демократии – либеральный и марксистский. Плюралистическая демократия.

Консенсусная демократия.

Плебисцитарная демократия.

Консолидированная демократия.

Непосредственная демократия

Разновидности государственных режимов с правовой точки зрения каждый госрежим характеризуется определенными чертами:

Демократический- признание политических прав и свобод, сосуществование механизма реальной защиты, политическая активность населения, многопартийность. Плюрализм. Разделение властей. Участие в свободных выборах. Идеологическое многообразие. Свободная пропаганда.

4. Авторитарный режим.

Монополия на политическую власть узкой группы населения. Элитарность. Вождизм. Железный закон олигархии. Характерные черты : ограничение политических прав и свобод, партиципация, запрещение, или ограничение деятельности оппозиционных политических партий. Допуск только «конструктивной оппозиции». Отсутствует фактическое разделение властей. Опора на вооруженные силы, полицию.

5. Тоталитарный режим.

Тоталитарный режим характеризуется: полным отсутствием политических прав и свобод. Обожествление вождей. Господствующая идеология. Однопартийная система. Тотальный контроль над обществом. Отсутствие политического плюрализма. Фиктивность выборов (например, Ливия, КНДР).

Тема 8. Избирательное право и избирательные системы зарубежных стран.

1. Социальные функции выборов.
2. Понятие избирательного права и основные принципы.
3. Избирательный процесс.
4. Избирательная система.
5. Референдум.

1. Социальные функции выборов.

Термин социальная функция выборов избирательного права используется в двух значениях – объективном и субъективном. Объективное избирательное право - это система правовых норм, регулирующих отношения по проведению выборов органов публичной власти. Субъективное избирательное право - это комплекс юридических возможностей личности по участию в выборах.

Важнейшими из них являются активное и пассивное избирательное право, т.е. право избирать и избираться.

Избирательное право основано на определенных принципах, которым должны соответствовать и законодательство, и практика выборов и которые являются критериями их демократизма.

Всеобщее избирательное право - это принцип, означающий, что в выборах могут участвовать все граждане, за исключением несовершеннолетних и недееспособных. Данный принцип во всей полноте не реализован ни в одной стране, т.к. законо-

дательство устанавливает большее или меньшее количество избирательных цензов - условий, удовлетворяя которым, лицо приобретает избирательные права (повышенный возрастной ценз - как правило, для пассивного избирательного права; ценз оседлости; моральные цензы и т.д.).

Свободное участие в выборах - это принцип, означающий, что вопрос об участии в выборах и о характере голосования человек решает исключительно добровольно. Этому принципу противоречит установленный в конституциях ряда стран (Италия, Испания, Турция) обязательный вотум, при котором участие в выборах является не только правом, но и обязанностью граждан. Обязательный вотум направлен на преодоление абсентеизма, т.е. массового отказа избирателей от участия в выборах.

Равное избирательное право - это принцип, требующий, чтобы у каждого избирателя имелись одинаковые возможности воздействовать на результаты выборов. Он включает два элемента: равное количество голосов у всех избирателей и равный вес их голосов. Равный вес голосов избирателей предполагает, что каждый депутат должен представлять примерно одинаковое число избирателей. Это достигается установлением для каждого выборов нормы представительства, в соответствии с которой образуются избирательные округа.

Прямое избирательное право - это принцип, требующий, чтобы избиратели голосовали лично. Он менее распространен, чем предыдущие принципы. Как правило, прямое избирательное право применяется для выборов нижних палат парламентов и органов местного самоуправления. При избрании же верхних палат и президентов в некоторых странах используется не прямое избирательное право (непрямые выборы).

Тайное голосование - это принцип, означающий право каждого избирателя заполнять избирательный бюллетень только в кабине или комнате для тайного голосования. Он направлен на предотвращение контроля за волеизъявлением избирателей.

3. Избирательный процесс.

Избирательный процесс - это урегулированная нормами избирательного права деятельность по подготовке и проведению выборов. Избирательный процесс включает множество стадий.

1. Назначение выборов, т.е. установление даты голосования. Парламентские выборы, как правило, назначаются президентом и наоборот, президентские - парламентом. Временные рамки проведения выборов устанавливаются обычно законом. В некоторых странах закон устанавливает точную дату проведения выборов. В таких странах стадия назначения выборов отсутствует.

2. Образование избирательных округов, т.е. территориальных единиц, от которых избирается один или несколько депутатов или должностных лиц. При проведении выборов глав государств, субъектов федерации, местного самоуправления, а также иногда и в случаях проведения выборов по партийным спискам избирательные округа не образуются. Избирательные округа должны формироваться в соответствии с принципом равного изби-

рательного права, исходя из установленной для данных выборов нормы представительства.

3. Образование избирательных участков - территориальных единиц, избиратели которых голосуют в одном помещении.

4. Создание избирательных органов (комиссий, бюро, президиумов и т.п.), на которые возлагается руководство избирательным процессом. Среди них различают территориальные, включая центральные; окружные и участковые органы. Как правило, функции избирательных органов осуществляют те или иные должностные лица (чиновники, судьи, парламентарии).

5. Регистрация избирателей, т.е. включение лиц, обладающих активным избирательным правом и, как правило, проживающих на территории данного избирательного участка, в список избирателей. Важность этой стадии состоит в том, что именно на основании включения избирателя в список он может получить избирательный бюллетень. Регистрация избирателей может быть обязательной, т.е. осуществляться органами публичной власти (Германия, Великобритания), или добровольной, т.е. осуществляться по заявлению избирателей в органы публичной власти (США, Франция).

6. Выдвижение кандидатов, т.е. определение круга лиц, из числа которых будут избраны депутаты или другие выборные. Существует множество способов выдвижения кандидатов: самовыдвижение (Франция); петиционное выдвижение, осуществляемое путем сбора подписей избирателей (Бельгия, Дания); выдвижение политическими партиями или иными общественными объединениями (ФРГ, Австрия); праймериз или первичные выборы, осуществляемые в таком же порядке, что и основное голосование (США). Эти способы выдвижения часто сопровождаются внесением избирательного залога - денежной суммы, перечисление которой на специальный счет необходимо для регистрации кандидата или списка кандидатов. Избирательный залог возвращается, если кандидат получит на выборах определенную часть голосов избирателей данного округа (например, 5% во Франции).

Лицо приобретает официальный статус кандидата только после его регистрации в качестве такового избирательным органом.

7. Предвыборная агитация регулируется законодательством с целью обеспечить честные и равные выборы. Наиболее обстоятельно регламентируются вопросы использования СМИ в целях агитации и финансирования избирательной кампании.

8. Голосование - это решающая стадия избирательного процесса, представляющая собой волеизъявление избирателей по вопросу об избрании выдвинутых кандидатур. Чаще всего голосование осуществляется с помощью избирательного бюллетеня, хотя в некоторых странах практикуется использование для этого специальных машин (США).

9. Подсчет голосов и установление результатов выборов осуществляются избирательными органами. Результаты выборов должны быть обязательно опубликованы.

Если выборы оказались нерезультативными, то проводятся либо повторное голосование между кандидатами, получившими наибольшее число голосов (например, если требуемого для избрания абсолютного большинства голосов, не набрал ни один кандидат); либо повторные выборы (например, в случае признания выборов недействительными).

4. Избирательная система.

Этот термин используется в двух значениях. В широком смысле под избирательной системой понимается комплекс общественных отношений, связанных с проведением выборов. В узком смысле это установленный законом порядок распределения мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования. Наиболее распространенными видами избирательных систем являются мажоритарная и пропорциональная.

Мажоритарная избирательная система - это система, при использовании которой результаты выборов определяются по принципу большинства: избранным считается кандидат, получивший на выборах установленное законом большинство голосов избирателей. Требуемое для избрания большинство может быть различным: относительным (побеждает кандидат, получивший число голосов, большее, чем любой другой кандидат), абсолютным (избранным является кандидат, за которого проголосовало более половины избирателей: зарегистрированных, получивших избирательные бюллетени, проголосовавших или тех, чьи голоса были признаны действительными) или квалифицированным. Данная система имеет как преимущества (простота, возможность участия избирателей в процедуре выдвижения кандидатов, поименное знание всех кандидатов), так и недостатки (опасность существенного искажения соотношения политических сил в парламенте по сравнению с соотношением, реально существующим в обществе; невозможность учета того, как проголосовали избиратели, не поддержавшие избранного в данном избирательном округе кандидата).

Пропорциональная избирательная система. Ее суть заключается в том, что каждая партия получает в представительном органе число депутатских мест, пропорциональное количеству поданных за нее голосов избирателей. Главное достоинство данной системы состоит в том, что она является наиболее справедливой по отношению к политическим партиям и способствует адекватному отражению парламентом реального соотношения политических сил в обществе. Ее недостатки заключаются в том, что избиратели почти отстранены от процедуры выдвижения кандидатов (это делают партийные органы) и зачастую не знают, за кого персонально они голосуют. При использовании данной системы выборы проводятся по партийным спискам, составляемым партийными органами. Списки бывают гибкими и жесткими. Жесткие списки означают, что каждый избиратель может проголосовать только за тот или иной список в целом, при этом избранными по каждому списку считаются кандидаты, чьи фамилии в нем стоят первыми - в том количестве, какое число мест в избираемом органе получила данная партия. Гибкие же списки предполагают, что каждый избиратель голосует не только за список в целом, но и выражает свое отношение к отдельным кандидатам избранного им списка. Для этого используется институт преференций - цифровых обозначений предпочтительности кандидатов списка для данного избирателя. Избранными от данной партии будут кандидаты, получившие наибольшее число первых или близких к ним преференций.

В рамках пропорциональной избирательной системы используются различные методы распределения мандатов. Наиболее распространенными из них являются метод квоты и метод делителей.

Метод квоты был разработан английским барристером Томасом Хэром. Он основан на том, что каждая партия должна получить в избираемом органе число мест, равное частному между количеством полученных ею голосов избирателей и избирательной квотой. При этом квота - это количество голосов избирателей, необходимое для получения партией хотя бы одного мандата. Для определения квоты самым простым способом количество голосов избирателей (точнее действительных избирательных бюллетеней) надо разделить на число замещаемых по округу мандатов.

Однако только с помощью этих двух операций (определение квоты и деление на нее количества голосов, полученных каждой партией) почти никогда не удастся распределить все замещаемые по данному избирательному округу мандаты. Для распределения остальных мандатов применяются правило наибольшего остатка или правило наибольшей средней.

Правило наибольшего остатка означает, что нераспределенные мандаты по одному добавляются партиям, имеющим самые большие остатки после деления числа полученных партиями голосов на квоту.

Правило наибольшей средней предусматривает передачу нераспределенных мандатов партиям, имеющим наибольшее частное от деления числа собранных ими голосов избирателей на число мандатов, полученных ими после использования метода квоты, увеличенное на единицу.

Метод делителей был предложен в XIX веке бельгийским профессором Виктором Д'Ондтом. Его суть заключается в последовательном делении количества голосов, полученных каждой партией, на 1, 2, 3, 4 и т.д. (позже были придуманы другие делители, например, только не четные числа). Затем полученные частные располагаются в порядке убывания. Отбираются самые большие из них – столько, сколько мандатов замещается по округу. Те партии, которым эти частные принадлежат, получают депутатские мандаты. Причем каждая партия получит столько мандатов, сколько наибольших частных ей принадлежит.

Суть смешанных мажоритарно-пропорциональных избирательных систем состоит в том, что часть депутатов одного избираемого органа избирается по мажоритарной, а часть - по пропорциональной избирательной системе. Так избираются, например, Бундестаг ФРГ, обе палаты итальянского парламента. Цель применения смешанных систем - активизировать преимущества каждой из этих систем.

Есть и другие разновидности избирательных систем. Система кумулятивного вотума используется в многомандатных избирательных округах. Каждый избиратель имеет столько голосов, сколько депутатов избирается от данного округа. При этом он может все свои голоса отдать одному кандидату или распределить их по своему усмотрению между несколькими кандидатами. Избранными считаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов.

Система единственного непередаваемого голоса означает, что в многомандатных округах в предвыборной борьбе участвуют отдельные кандидаты, а каждый избиратель имеет право только одного голоса. Результаты выборов определяются по принципу относительного большинства. Система единственного передаваемого голоса предполагает использование преференций, которыми каждый избиратель помечает фамилии кандидатов, включенных в избирательный бюллетень. Результаты выборов определяются путем под-

счета голосов, поданных по первым, вторым и т.д. предпочтениям. Избранными являются кандидаты, получившие наибольшее число голосов по первым и близким к ним предпочтениям. Это число не должно быть меньшим, чем квота, определяемая по методу Т. Хэра.

Голосование лиц, уполномоченных наделять выборным мандатом то или иное лицо по вопросу о досрочном лишении его полномочий называется отзывом. Отзыв широко используется в законодательстве социалистических стран, а в законодательстве демократических государств - редко, преимущественно применительно к органам местного самоуправления.

5. Референдум.

Референдум - это голосование избирателей, посредством которого принимается решение по вопросу государственной важности или местного самоуправления. Наряду с выборами это одна из важнейших форм непосредственной демократии.

Право на участие в референдуме имеют, как правило, лица, обладающие активным избирательным правом. Голосование на референдуме является равным, прямым, тайным.

Предмет референдума - это вопрос, подлежащий решению на референдуме. Его формулировка в бюллетене называется формулой референдума. Наиболее распространенными являются два вида формулы референдума. Первый представляет собой вопрос, обращенный к голосующему, на который он может ответить только «да» или «нет». Второй вид - это так называемый народный выбор, т.е. предложение избирателю нескольких вариантов решения вопроса, из которых он может выбрать один или отклонить все.

В ряде стран конституция или закон предусматривают ограничения в отношении предмета референдума: на референдум не могут выноситься вопросы о налогах, бюджете, амнистии и помиловании и т.п. Нередко запрещается в течение установленного срока повторно проводить референдум по одному вопросу.

Существуют разные виды референдума. По правовым последствиям референдумы делятся на постановляющие и консультативные. Посредством постановляющего принимаются общеобязательные решения, не нуждающиеся в утверждении: посредством консультативного же лишь выясняется общественное мнение, т.е. юридической силы он не имеет.

По основаниям проведения различают факультативные и обязательные референдумы. Факультативные проводятся только по инициативе тех или иных субъектов, а обязательные - если иным образом решение по соответствующему вопросу не может быть принято. Факультативные референдумы, проводимые по инициативе избирателей, называются петиционными (т.к. инициатива осуществляется путем сбора подписей).

По юридической силе референдумы подразделяются на конституционные (решающие вопрос о принятии, изменении или отмене конституций), законодательные (принимающие, изменяющие или отменяющие закон) и подзаконные.

По содержанию различаются референдумы, посредством которых принимаются законы (именно они предусмотрены в большинстве стран), и посредством которых законы отменяются, т.е. отменительные референдумы (Италия).

По территории проведения референдумы классифицируются на общенациональные (федеральные), референдумы субъектов федерации и местные.

Процедура проведения референдума охватывает несколько стадий.

1. Инициатива о проведении референдума и его назначение. Право назначать общенациональный референдум принадлежит обычно главе государства или (и) парламенту. Они делают это либо в силу требования конституции (закона), либо по собственной инициативе, либо по инициативе других уполномоченных субъектов: правительства, группы депутатов парламента, региональных органов власти, группы избирателей. Право инициирования и назначения референдумов субъектов федерации и местных референдумов принадлежит аналогичному кругу субъектов.

2. Формирование «инфраструктуры» референдума: составление списков участников референдума, образование участков для голосования и органов по организации и подготовке проведения референдума. Все эти институты аналогичны соответствующим институтам выборов.

3. Агитационная и разъяснительная кампания.

4. Голосование, которое осуществляется с помощью избирательных бюллетеней.

5. Подсчет голосов и установление результатов референдума. Обычно одобренным на референдуме считается решение, за которое подано абсолютное большинство действительных голосов избирателей.

Тема 9. Парламент в зарубежных странах.

1. Понятие и социальные функции.
2. Классификация парламентов.
3. Порядок формирования и полномочия парламента.
4. Правовое положение депутатов.
5. Законодательный процесс.

1. Понятие и социальные функции.

Современный парламент - это высший орган народного представительства, выражающий суверенную волю народа, призванный регулировать важнейшие общественные отношения главным образом путем принятия законов, осуществляющий контроль за деятельностью органов исполнительной власти и высших должностных лиц. Парламент обладает и многими иными полномочиями. Он формирует другие высшие органы государства, например, в некоторых странах избирает президента, образует правительство, назначает конституционный суд, ратифицирует международные договоры, заключенные правительством, объявляет амнистию и т.д. Концепция национального (народного) представительства, сложившаяся еще в XVIII-XIX веках, может быть изложена как совокупность следующих принципов:

- 1) национальное (народное) представительство учреждается конституцией;
- 2) нация (народ) как носитель суверенитета уполномочивает парламент осуществлять от его имени законодательную власть;

3) с этой целью нация (народ) избирает в парламент своих представителей - депутатов, сенаторов и т.п.;

4) член парламента - представитель всей нации, а не тех, кто его избрал, и потому не зависит от избирателей, не может ими отозван.

Значение парламента в современном обществе огромно. Он является выразителем интересов различных политических сил, ареной поиска компромиссов.

Мировой опыт показывает, что парламент тогда выступает подлинным представителем нации (народа), когда в его составе имеются крупные политические объединения депутатов, выражающие интересы значительных слоев общества.

Современный парламент - это «общегосударственный представительный орган, главная функция которого в системе разделения властей заключается в осуществлении законодательной власти».

2. Классификация парламентов.

Под парламентом обычно понимают однопалатное представительное учреждение или нижнюю палату двухпалатного парламента, хотя с юридических позиций это понятие гораздо сложнее. В англосаксонском праве парламент - это триединое учреждение, включающее главу государства.

В континентальном праве, в Германии, Франции, под парламентом понимаются две его палаты, глава же государства не является составной частью парламента. Наконец, в некоторых странах (Египет) глава государства рассматривается как часть однопалатного парламента.

В настоящее время в большинстве стран действуют двухпалатные парламента, и число палат, как правило, не превышает двух. Однако в некоторых странах Африки и Океании существуют особые палаты вождей, но они обладают только совещательными полномочиями по определенным вопросам (обычай, культура и др.).

Палаты парламента имеют разные названия (нередко - палата депутатов и сенат), но их принято называть нижней и верхней. Последнее название имеет исторический характер, в настоящее время в большинстве стран верхняя палата обладает меньшими полномочиями, чем нижняя.

3. Порядок формирования и полномочия парламента.

Для того, чтобы парламент мог успешно реализовывать свои функции, конституции наделяют его необходимыми полномочиями, которые вместе с функциями составляют его компетенцию.

В зависимости от того, каков объем конституционной компетенции парламента, мы можем выделить три ее вида: неограниченная, абсолютно ограниченная и относительно ограниченная.

В качестве примера неограниченной компетенции парламента можно привести - Британский Парламент.

Верховенство данного вида парламентов предполагает: 1) верховенство законодательства (никто, кроме Парламента, не должен обладать правом издавать зако-

ны, а законы выше по своей юридической силе, чем любые другие нормативно-правовые акты органов власти); 2) право утверждать государственный бюджет и устанавливать законы; 3) коллективную ответственность Правительства перед Парламентом; 4) право утверждать судей; 5) отсутствие других подобных конкурирующих властей. Конституция Японии 1946 года, установившая в ст. 41, что «Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом государства».

Примером абсолютно ограниченной компетенции можно привести французскую Конституцию, в ст. 34, 35, 49 которой дается точный перечень вопросов, по которым только Парламент может принимать законы. Любые остальные вопросы принадлежат рассмотрению главным образом правительству. Абсолютно ограниченная компетенция парламентов встречается и во многих развивающихся странах.

Чаще встречается относительно ограниченная компетенция парламентов, которая характерна для федеративных децентрализованных унитарных государств. Поскольку в таких государствах компетенция центральной власти конституционно ограничена правами субъектов федерации или иных территориальных образований, то соответственно парламент может действовать только в этих рамках США.

Иногда вводится еще один класс парламентов «консультативные», которые существуют в некоторых мусульманских странах. Иногда они принимают законы с одобрения монарха, иногда вообще не могут издавать законы (в ОАЭ, например, хотя существует назначаемое Национальное собрание, акты же, имеющие силу закона, издает Совет эмиров). В Саудовской Аравии подобные акты издает король (после обсуждения в Консультативном совете - совете аш-шура), но они не называются законами, так как считается, что важнейшие отношения, являющиеся предметом законов, уже урегулированы в священных книгах – Коране и сунне.

Главная задача парламентов - это принятие законов. Среди них важнейшее значение имеют основные законы - конституции (в некоторых странах они принимаются парламентами), поправки к ним, органические законы, а также ежегодно принимаемые законы о государственном бюджете.

Парламент избирает, назначает, образует другие органы государственной власти, формируя их целиком или в части.

В некоторых странах парламент избирает президента (Израиль, Турция и др.). В странах социализма парламент избирает постоянно действующий орган, который между сессиями выполняет многие полномочия парламента (Государственный совет на Кубе, Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей), в других - избирает (Германия, Япония) или назначает премьер-министра. Во многих странах парламент образует весь состав правительства: путем голосования по программе правительства выражает ему доверие, после чего правительство назначается актом главы государства. Парламент (одна из палат) формирует конституционный суд (или назначает часть его членов), верховный суд (или назначает его председателя), назначает генерального прокурора, некоторых других должностных лиц. Полномочия по образованию высших органов

и назначению высших должностных лиц разные палаты обычно осуществляют раздельно, у каждой из них своя компетенция.

Можно выделить ряд других не менее важных компетенции парламента:

- финансовая - это утверждение росписи доходов и расходов государства (государственный бюджет), а также установление налогов;

- ратификация и денонсация международных договоров;

- назначение референдумов;

- контроль за деятельностью государственных органов, учреждений и должностных лиц, следственные полномочия, контроль парламента может иметь политический характер (например, выражение недоверия министру) и юридический (деятельность созданных парламентом расследовательских комиссий);

- полномочия в области обороны и безопасности, к ним в первую очередь относится, прежде всего, право объявлять войну и чрезвычайное положение.

В настоящий момент в развитых странах вопрос о числе палат парламента решается исходя из различных соображений, имеющих политическое значение в момент соответствующей конституционной реформы.

Федеративные государства имеют обычно двухпалатный парламента, в котором верхняя палата представляет субъектов федерации (США, Германия, Бразилия, Мексика, и др.). В унитарных государствах с двухпалатным парламентом его верхняя палата также обычно формируется по политико-административным территориальным единицам (Италия, Испания, Франция, Польша, Япония и др.). Примерно в половине государств Европы парламента однопалатные (Финляндия, Венгрия, Болгария, Швеция, Дания и др.).

Нижние или единственные палаты часто именуется Национальное собрание или Национальная ассамблея (Франция). Национальный совет (Австрия, Швейцария). Палата депутатов (Италия, Бразилия), Палата представителей (США, Япония). Верхние палаты в большинстве стран, где они существуют, именуется Сенатами, а в некоторых федерациях названия верхних палат отражают либо данную форму политико-территориального устройства, либо название субъектов данной федерации. Так, в Австрии, Германии верхняя палата именуется Федеративный (или Союзный) совет (именно так переводится «Бундесрат»), в Швейцарии — Совет кантонов, в Индии — Совет штатов.

Члены нижней палаты парламента обычно называются депутатами, народными представителями, члены верхней палаты - сенаторами.

Единственные или нижние палаты парламента формируются почти исключительно путем всеобщих и прямых выборов. Исключений из этого правила очень немного, наиболее серьезный пример - это Всекитайское собрание народных представителей, которое избирается Собраниями народных представителей автономных областей, провинций, городов центрального подчинения и собраниями представителей военнослужащих.

Срок полномочий нижних или однопалатного парламента - обычно составляет 4-5 лет с полным одновременным обновлением. В некоторых странах резервируются места для сторонников определенных социальных, национальных, религиозных групп, а так же для женщин.

Верхняя палата формируется различными способами: путем прямых и косвенных выборов, назначения, занятия места по должности и др. Прямые выборы сенаторов гражданами предусмотрены в США, (по два сенатора от штата), в Бразилии (по три), в Италии (не менее семи от области), в Японии, и других странах. Путем косвенных выборов выбирается сенат во Франции, где избирательную коллегию в каждом регионе (наиболее крупной административно-территориальной единице) составляют члены нижней палаты от данного региона и советники различных муниципальных округов. В Испании сочетаются прямые и косвенные выборы: часть сенаторов избирается непосредственно гражданами, а часть – представительными органами автономий. Полностью назначаются верхние палаты главой государства в Иордании, Канаде, Таиланде, Ямайке.

В ФРГ «Бундесрат состоит из членов германских земель, делегируемых этими правительствами. Смена в той или иной земле автоматически влечет смену представительства этой земли в Бундесрате».

Срок полномочий членов верхних палат обычно более длительный, чем у нижних палат, обновление членов верхних палат обычно происходит по частям (в США на 6 лет с обновлением на 1/3 через два года, во Франции на 9 лет с обновлением на 1/3 через три года). Хотя встречаются случаи (например, Италии) когда обе палаты избираются на одинаковый срок и обновляются целиком.

Верхняя палата может быть либо слабой, когда она в состоянии отсрочить принятие решения парламентом (нижней палатой) но не воспрепятствовать ему, поскольку ее вето - отказ согласиться с решением нижней палаты - может быть преодолен последней (Великобритания и др.), либо сильной, когда без ее согласия закон не может быть принят (Италия, США).

4. Правовое положение депутатов.

Депутатами именуются обычно только члены нижних палат, члены верхних палат в большинстве стран - сенаторы, в Великобритании - лорды.

Члены парламентов обладают специальной право- и дееспособностью. У избираемых членов парламентов срок полномочий обычно начинает течь с момента избрания, реже - с законодательно или даже конституционно установленной даты.

Задача парламентария - участвовать в законотворчестве и осуществлении парламентом других функций. В связи с этим в большинстве стран члены парламента являются профессиональными парламентариями и получают за свою депутатскую деятельность вознаграждение от государства. Депутаты имеют право на пенсионные льготы. В странах социализма депутат, как правило, не является профессиональным парламентарием, не должен оставлять свою основную работу (парламентская деятельность не считается таковой), хотя некоторые депутаты все же могут быть освобожденными. Депутат выполняет депутатские обязанности на общественных началах, получая лишь небольшое вознаграждение, рассматриваемое как, возмещение депутатских расходов. Считается, что сохранение прежнего рабочего места дает депутату, в отличие от профессионального парламентария, возможность поддерживать постоянную связь с населением, знать его нужды, не отрываться от простого народа.

Депутаты могут сохранять прежнее место работы и в некоторых демократических странах, но в этом случае депутатское вознаграждение будет уменьшено. Определенные места на государственной службе, в советах предприятий, занимающихся извлечением прибыли и некоторые другие нельзя сочетать с депутатством. Парламентарий должен ежегодно, а также после избрания и прекращения срока полномочий подавать декларацию о доходах. Нельзя быть одновременно членом обеих палат парламента. Согласно конституциям демократических государств, парламента и всех их члены являются представителями всей нации, и никто не вправе давать им обязывающих наказов. Они связаны лишь конституцией и своей совестью, которая должна им подсказывать, каким образом в конкретных случаях следует решать те или иные общенациональные и местные проблемы. Это принцип так называемого свободного мандата. В странах социализма депутат, напротив, имеет императивный мандат, предусматривающий возможность досрочного отзыва, если он не выполняет наказы избирателей.

Во многих странах члены парламента обладают депутатским иммунитетом, т.е. неприкосновенностью. Депутат не может быть подвергнут полицейскому задержанию или аресту, против него не может быть возбуждено уголовное дело без согласия палаты, членом которой он является. Исключение возможно, как правило, лишь в случаях, если депутат застигнут на месте преступления. В Германии без разрешения парламента нельзя предъявлять депутату даже гражданские иски. Иммунитет может распространяться на все время избрания (Германия, Испания, Италия), а иногда только на период сессии (Япония) и на время в пути на сессию и обратно (США). В целом тенденции развития конституционного права в демократических странах характеризуются ослаблением депутатского иммунитета. В авторитарных государствах, институт депутатского иммунитета выполняет позитивную роль ограждая парламентария от уголовного преследования со стороны исполнительной власти под ложными предлогами.

Депутат обладает также депутатским индемнитетом. Этот термин имеет два значения.

1) - «неответственность за свои выступления в парламенте и за действия, которые депутат поддерживал своим голосованием, даже если эти действия будут, затем признаны противоправными». Неответственность за такие действия, совершенные в течение парламентского срока депутата, имеет пожизненный характер (Испания). В Германии индемнитет не распространяется на клевету, оскорбления, совершенные в ходе заседания палаты. Гарантии деятельности депутатов являются изъятием из общего принципа равенства граждан перед законом. Однако «эти гарантии не подрывают права, свободы и обязанности граждан, а создают наилучшие условия для выполнения депутатами своих полномочий, выражения ими интересов народа в законодательном собрании, достижения идеи правового государства». Как граждане депутаты обладают всеми правами, свободами и обязанностями, закрепленными в конституции и текущем законодательстве.

2) - это депутатское вознаграждение. В интересах лучшего выполнения депутатом своих задач конституционное право наделяет его рядом необходимых прав и обязанностей.

Депутат в праве участвовать в работе парламента, его комиссий, других органов, свободно выступать и голосовать, обладает правом запроса или вопроса к высшим должностным лицам государства на заседании парламента или вне его (путем устного или письменного обращения); он вправе получать первоочередной ответ от должностных лиц государства и внеочередной прием у них. Депутат имеет право на оплаченных за счет государства помощников секретарей, а также на бесплатный транспорт, служебную переписку, телефонные переговоры, на оплачиваемое государством жилище и др.

Депутат обязан присутствовать на сессиях парламента, участвовать в пленарных заседаниях палат, в работе постоянных комиссий (комитетов). Во многих странах все парламентарии обязаны состоять в какой-либо комиссии, иногда депутаты состоят в нескольких комиссиях. Если депутат не участвует в работе парламента без уважительных причин, он может быть лишен депутатского мандата.

Парламентарий может быть лишен мандата при переходе в другую партию за совершение определенных правонарушений и за нарушение этических норм. Такие решения принимаются самой палатой парламента, обычно квалифицированным большинством голосов (2/3 в США, Японии). Также депутат может быть привлечен и к дисциплинарной ответственности, прекратить свои полномочия в результате добровольной отставки, а в некоторых странах – отзыва избирателями (Китай, КНДР, Куба). Отзыв депутата из законодательных собраний субъектов федераций возможен лишь в отдельных случаях.

5. Законодательный процесс.

Стадии законодательного процесса. Субъекты права законодательной инициативы. Рассмотрение законопроектов в комиссиях и пленарных заседаниях. Утверждение законопроектов и вступление их в силу.

Тема 10. Глава государства в зарубежных странах.

1. Понятие главы государства в зарубежных странах.
2. Юридическая форма главы государства.
3. Полномочия главы государства.
4. Правовое положение монарха.
5. Правовое положение президента.

1. Понятие главы государства в зарубежных странах.

Глава государства это конституционный орган и одновременно высшее должностное лицо. Символ государственности представляющий страну за рубежом, в внутри страны. В одних странах он глава государства и одновременно глава прави-

тельства (США) в других как неотъемлемая составная часть парламента (президент в Индии, монарх в Великобритании). Быть только главой государства (ФРГ), символом государственности (Япония), играть роль арбитра (Франция), быть единоличным правителем во многих мусульманских государствах. Глава государства может быть единоличным, это характерно для большинства современных государств, или коллегиальным – чаще всего это орган законодательной власти или формируемый (Швейцария, Иран, ОАЭ). Коллегиальность характерна для стран с военной диктатурой (Хунта), ряда стран Британского содружества, где главой государства считается Британский монарх, а его представителем генерал-губернатор утверждаемый монархом по рекомендации местного правительства.

В зависимости от формы правления и государственного режима, а также системы политических отношений в стране, конституционные полномочия главы государства могут быть номинальными или реальными. Они могут по-разному сочетаться, но в случае политического кризиса, когда конституционные власти и политические силы окажутся не в состоянии управлять страной, именно глава государства призван найти выход из ситуации. Это своего рода резерв власти.

Политическая роль главы государства иногда формулируется в конституциях. Например, ст. 5 Конституции Французской Республики 1958 года в первоначальной редакции гласит: «Президент Республики следит за соблюдением Конституции. Он обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование публичных властей, а также преемственность государства. Он является гарантом национальной независимости, целостности территории, соблюдения соглашений Сообщества и международных договоров».

Испанский король охарактеризован в ч. 1 ст. 56 Испанской конституции 1978 года: «Король является главой государства, символом его единства и постоянства; он - арбитр и гарант правильного функционирования государственных институтов, - осуществляет представительство испанского государства в международных отношениях, и особенно в отношениях с теми народами, с которыми его связывает историческая общность, и осуществляет функции, которые предоставлены ему Конституцией и законами».

Некоторые конституции (например, Основной закон для Германии) вообще не определяют роль и функции главы государства. В них определены лишь полномочия главы государства, из которых уже доктринальным путем можно вывести представление о том, что имели в виду разработчики по данному вопросу.

2. Юридическая форма главы государства.

Из древности к нам пришла традиция единоличного главы государства. Первоначально это был монарх. Затем в ряде государств, установивших республиканскую форму правления, главой государства стал президент (председатель). В отдельных странах сложились своеобразные формы данного института.

В данное время существуют, например, такие его формы, как: единоличный монарх, унаследовавший свою должность (Великобритания, Япония, Испания, Ни-

дерланды, Марокко); единоличный монарх, назначенный своей семьей - правящей династией (Саудовская Аравия);

единоличный монарх федеративного государства, выбранный на установленный период монархами субъектов федерации из своей среды (Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты); единоличный президент, выбранный народом, парламентом или представительной коллегией на установленный срок (США, Германия, Италия, Индия, Китай);

коллегиальный орган, выбранный парламентом на установленный срок; при этом отдельные полномочия главы государства, которые невозможно осуществить коллегиально, как, например, прием верительных грамот иностранных дипломатических представителей, передаются председателю коллегиального органа (Республика Куба); глава правительства, осуществляющий также функции главы государства (некоторые земли Германии);

представитель британского монарха в государствах, имеющих статус британского доминиона, т.е. признающих главой государства британского монарха (Канада, Австралия, Новая Зеландия, Барбадос); единоличный или коллегиальный глава государства, узурпировавший власть в государстве, обычно без установления срока.

3. Полномочия главы государства.

Любой глава государства, как высший представитель государства внутри страны имеет определенные полномочия в отношении парламента и правительства, а также судебной власти.

В большинстве случаев ему предоставляется право созывать (а порой и закрывать) сессии парламента, созывать парламент на внеочередные сессии (заседания) и отсрочивать его заседания. В законодательном процессе он может наделяться правом (и обязанностью) санкционировать, промульгировать и опубликовывать законы, имея часто право отлагательного вето, реже - абсолютного, а также возможность обращения в орган конституционного контроля в случае сомнения в конституционности представленного ему на подпись закона.

Глава государства обычно так или иначе участвует в формировании правительства, часто - в решении вопроса о его отставке. Участвует он и в формировании органов судебной власти.

В ряде стран глава государства выступает арбитром в спорах между различными органами власти.

В своем качестве высшего представителя государства внутри страны его глава имеет определенные полномочия в сфере так называемого личного статуса, т.е. в отношении с гражданами и иностранцами. Ему часто принадлежат полномочия в вопросах предоставления, восстановления гражданства и дачи разрешения на выход из него, право предоставления убежища иностранцам, право помилования осужденных, производство наград государственными наградами.

Будучи высшим представителем государства вовне, его глава имеет ряд важных полномочий в сфере его международных отношений. Он может без специального уполномочия заключать международные договоры, часто на него возлагаются

ратификация и денонсация международных договоров (обычно по предварительному решению парламента). Глава государства принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств и международных организаций, подписывая соответствующие грамоты.

Что касается сферы обороны и безопасности, то достаточно часто глава государства является верховным главнокомандующим вооруженными силами и вправе принимать немедленные меры по обеспечению внешней и внутренней безопасности с последующим парламентским контролем.

4. Правовое положение монарха.

Правовое положение главы государства - зависит от формы правления. В абсолютных монархиях глава государства сосредотачивает всю полноту власти, в дуалистических монархиях он обладает исполнительной властью (формирует правительство, ответственное перед ним), в парламентарных монархиях он царствует, но не правит, не имея даже права вето по отношению к законам (Япония) или в течение столетий не применяя его (Великобритания). Правовое положение монарха характеризуется следующими особенностями:

власть монарха непроизводная от какой-либо иной власти, органа или избирательного корпуса;

его власть наследственна (исключение составляют Малайзия, ОАЭ, где глава государства избирается);

отстранение от должности наследственного монарха юридически невозможно;

личность монарха законодательно признается неприкосновенной и даже священной;

монарх обладает рядом прерогатив, не свойственных президенту (внешние атрибуты власти, денежное содержание по гражданскому листу и др.)

Системы наследования:

салическая система - наследуют только мужчины, например, в Японии;

кастильская система - наследуют женщины, если у покойного монарха нет сыновей, например, в Великобритании;

австрийская система - женщины допускаются к наследованию, если ни в одной ветви царствующей династии нет мужчин;

Мусульманская - наследование правящим семейством - когда нового короля из семьи определяют ее члены и высшие священнослужители, например, в Саудовской Аравии,

Шведская – наследование на равных правах мужчинами и женщинами.

Монарх лицо неприкосновенное и не может быть привлечен к административной и уголовной ответственности к нему не может быть обращен гражданский иск.

Политическую ответственность за его государственную деятельность несут члены правительства.

Монарх имеет право на титул, государственные регалии, двор, гражданский лист. Монарх имеет право вето по отношению к законам, издаваемым парламентом. В европейских странах это право используется редко.

В конституциях ряда стран монарх правом вето не наделяется (Япония, Испания).

Правовое положение монарха зависит от формы правления. В абсолютных монархиях он имеет неограниченную власть, назначая главу правительства и министров, в мусульманских странах из родственников правящей семьи. В дуалистических – право выбирать, назначать правительство.

При парламентской монархии он только утверждает состав правительства, в формировании которого участие не принимает, то есть царствует но не правит. На монарха возлагаются функции беспристрастного арбитра. Конституции ряда стран требуют от монарха определенной религиозной принадлежности (мусульманские страны, Великобритания, Норвегия, Швеция, Таиланд).

Регламентируются передвижения монарха, брачные отношения. Наличие «спящих» полномочий, используемых в чрезвычайных условиях.

Регентство. Если монарх несовершеннолетний или не достиг определенного возраста, установленного конституцией, либо серьезно и длительно болен, либо вообще отсутствует (например, при отсутствии наследника вакантного престола), на соответствующий период назначается регентство, т.е. обычно парламент назначает одного или нескольких регентов, которые, соответственно, единолично или коллегиально осуществляют полномочия монарха.

5. Правовое положение президента.

Президент как глава государства в странах с республиканской формой правления в отличие от монарха всегда избирается. В президентских республиках - это "сильный" президент, он фактически, а часто и юридически возглавляет правительство (конечно, может существовать должность "административного" премьер-министра, как, например, в Египте, но политику правительства определяет не он, а президент). В парламентской республике - "слабый" президент, его акты не имеют юридической силы, если не скреплены подписью премьер-министра, несущего ответственность за их исполнение.

В некоторых странах существует коллегиальная президентура (Государственный совет на Кубе), в Китае полномочия главы государства распределены между Председателем республики и Постоянным комитетом / Всекитайского собрания народных представителей. А в Швейцарии основные полномочия главы государства также выполняются коллегиально Федеральным советом, который является одновременно правительством.

Существующие способы избрания президентов также разнообразны:

прямые выборы (Франция, Народная Республика Болгария, Филиппины, Коста-Рика и др.);

косвенные выборы (США, Аргентина, Финляндия и т.д.); многостепенные выборы (Германия);

парламентские выборы (Турция) Срок президентской власти различен:

4 года в США, Финляндии, Венгрии.

5 лет в ФРГ, Бразилии и т.д.

6 лет в Польской Республике

7 лет в Италии, Ирландии, и других странах.

Способы отстранения президента от должности могут быть различны. Можно вынудить его уйти в отставку, отстранить в порядке импичмента (представляющего собой особый вид судопроизводства), в случае совершения президентом измены, взяточничества или другого тяжкого преступления (к примеру в США палата представителей возбуждает дело и формирует статьи обвинения. Дело по существу рассматривается сенатом под председательством главного судьи Верховного суда США. В случае признания президента виновным, а для этого необходимо две трети голосов.

Для избрания на должность президента требуется: гражданство, определенный возраст.

Определенный стаж пребывания в стране. Иногда образовательный ценз.

Определяется также порядок и выдвижения кандидатов.

Полномочия президента:

Во внешнеполитической области – право назначать послов и иных дипломатических агентов, принимать дипломатических представителей иностранных государств, право подписания международных договоров и соглашений, право объявления войны и заключения мира, хотя для этого требуется санкция парламента.

Во внутривластной области – назначение своих представителей в субъекты федерации (например Индия). Является гарантом целостности государства. Он обеспечивает согласование функций и взаимодействие органов государственной власти.

Президент выступает как гарант Конституции. Полномочия в отношении Парламента: назначает дату выборов в парламент, созывает на сессии, может досрочно распустить парламент, подписывает законы и обладает правом отлагательного вето. Президент промульгируя законы, обладает в большинстве случаев законодательной инициативой, но не в США.

Назначая правительство президент делает это самостоятельно или по предложению лидера партии большинства. В ряде стран он назначает главу правительства и его членов с согласия парламента, а так же других высших должностных лиц, например судей.

Нормотворческая деятельность президента. Издание нормотворческих актов (указы, декреты), отменяет акты органов исполнительной власти. В парламентской республике акты президента нуждаются контрсигнатуре. Акты президента, как правило, носят подзаконный характер.

В ряде государств акты президента ставятся на уровень закона и даже выше (при авторитарных и тоталитарных режимах). Президент является гражданином прав и свобод. Конституции подразумевают обязанности президента и содержат оп-

ределенные запреты. Президент несет в отличие от монарха ответственность за свои деяния. Предусматривается процедура импичмента президента (США и в ряде других стран). В ряде стран Восточной Европы президент смещается парламентом, в других его могут отозвать избиратели (Австрия).

«Конституции некоторых государств наделяют главу государства свойством безответственности, при монархии и полупрезидентской республике, юридическим выражением которого является институт контрасигнатуры. Любой акт, исходящий от главы государства, приобретает юридическую силу только в случае, если он получает скрепку (подпись) определенных лиц, чаще всего главы правительства или соответствующего министра, к ведомству которого этот акт относится. Без скрепки акт главы государства ничтожен, ответственность за этот акт несет не глава государства, а подписавший его министр (ст. 64 Конституции Бельгии, ст. 58 Основного закона ФРГ, ст. 64 Конституции Испании, ст. 3 Конституции Японии.)»

Тема 11. Правительство в зарубежных странах.

1. Понятие, состав и структура правительства.
2. Формирование правительства.
3. Компетенция правительства.
4. Функции правительства.

1. Понятие, состав и структура правительства.

Правительство может иметь различные названия: Совет министров в Индии; Кабинет министров в Великобритании; Госсовет в Китае (КНР), Федеральное правительство в ФРГ; Федеральный Совет в КНДР; Административный Совет в КНДР. Правительством именуется исполнительные органы власти в ряде субъектов федерации и в политических автономиях. В ряде стран, например в США – такого коллегиального органа нет.

Правительство – коллегиальный орган исполнительной власти, обладающий общей компетенцией и осуществляющий руководство государственным управлением.

Состав правительства. Роль премьера в правительстве. Глава правительства координирует деятельность министерств, государственных министров, государственных министров (Япония), государственных секретарей (США), «старших» и «младших» министров и министров без портфелей в Великобритании. Другие варианты состава правительств.

Внутри правительства формируются более узкие органы общеполитического характера. Великобритания – правительство и кабинет (англосаксонская система).

В странах Европы, например Франции различают Совет министров и Совет кабинета (континентальная система).

В ряд государств, в составе правительства создается особый орган – президиум или бюро (Постоянное бюро КНР, Президиум в Италии).

Иногда в составе правительства создаются межведомственные структуры.

Роль премьер-министра в правительстве.

2. Формирование правительства.

С точки зрения политического состава правительства бывают однопартийными, коалиционными, беспартийными.

В президентских республиках правительство формируется президентом из представителей своей партии, хотя из политических соображений возможно включение и представителей других партий.

При тоталитарном и авторитарном режимах правительство формируется из представителей правящей партии и союзников (КНР).

Условия формирования правительства.

3. Компетенция правительства.

Компетенция правительства очерчивается в большинстве конституций самым общим образом. Считается, что компетенция правительства, осуществляющая текущее управление страной охватывает все вопросы государственной жизни, поскольку они охватывают любые вопросы государственной жизни, и не отнесены к ведению других государственных органов. Конституция может определять компетенцию правительства как таковых, а так же может выводить ее из компетенции главы государства (монархия, президентская республика). При парламентской форме правления Правительство осуществляет всю или большую часть компетенции главы государства.

В социалистических, социально-демократических, постсоциалистическим конституциям характерна подробная регламентация компетенции правительства. В федеративных государствах и унитарных децентрализованных государствах компетенция правительства укладывается в рамки общегосударственной компетенции. В тоже время определение фактического объема полномочий Правительства не может быть осуществлено посредством анализа самих конституционных текстов. Для этого необходимо исследовать реальную деятельность правительства, поскольку всюду есть различия между реальным и юридическим статусом правительства.

Ряд конституций наделяют правительство чисто совещательными функциями. Так даже в конституции Норвегии и Дании правительства наделяются совещательными функциями.

В ряде конституций правительства определяются предельно кратко например ст. 20 Конституции Франции: «Правительство определяет и осуществляет политику нации. В его распоряжении находятся административные органы и вооруженные силы». Но реальная власть в руках президента. Фактическое положение правительства, определить затруднительно.

Принципы осуществления властных функций Правительства (главный инструмент осуществления власти) подвижный и изменчивый.

В федеративных государствах при демократическом режиме объем полномочий правительства зависит и от распределения компетенции между центром и субъектами федерации.

В сфере внутренней жизни (функций) объем полномочий федеративного Правительства уже, чем у унитарных государств. В унитарных государствах объем полномочий правительства устанавливаются в процессе осуществления властных функций всеми высшими органами государственной власти. В системе высших органов власти правительство является наиболее динамичными элементами, в наименьшей степени подверженной правовой регламентации. Не будучи подвержено контролю со стороны, правительство имеет возможность само определять объем своих полномочий.

4. Функции правительства.

Важнейшие функции правительства.

- управление государственным аппаратом. Правительство комплекзует в решающей степени государственный аппарат и руководит его деятельностью. Оно направляет и координирует деятельность госаппарата через министерства и ведомства. Правительство выступает по отношению к госаппарату как центр управления.

- контроль над законодательной деятельностью парламента фактически превратился в самостоятельную функцию Правительства. Он осуществляется по двум основным направлениям. Во-первых, правительство является главным источником законодательной инициативы (особенно в парламенте республиках и монархиях). В президентских (более сдержанный характер). Во-вторых, правительство оказывает решающее воздействие на законодательный процесс. В президентской республике правительство использует для этого право «вето» и непосредственно контакты с парламентом. И через парламент фракции (партии). В парламентарных странах главное средство воздействует на законодательный процесс. Именно оно автор большей части нормативных актов. Нормоустанавливающая деятельность правительства подразделяется на три основных отрасли: правительство издает нормативные акты на основе и во исполнение парламентских законов; прежде всего это нормативные акты принимаемые по вопросам не входящим как правило в сферу исключительной компетенции Парламента. Правительственные акты этой группы носят подзаконный характер.

Тема 12. Судебная власть в зарубежных странах.

1. Судебная власть в системе разделения властей.
2. Модели построения судебной власти.
3. Принципы правосудия.

1. Судебная власть в системе разделения властей.

Судебную власть часто называют «третьей властью», поскольку в конституционных текстах и доктрине при перечислении ветвей власти, составляющих систему разделения властей, она обычно следует за законодательной и исполнительной.

Идея разделения властей с целью ограничения возможного произвола со стороны государства и совершенствования управления страной воспринята она конституциями многих современных государств.

В зависимости от формы правления, взаимозависимость законодательной и исполнительной властей может быть большей (парламентская форма правления) или меньшей (президентская республика). Судебная же власть форм правления одинаково отграничена от других ветвей власти, что, не исключает, ее взаимосвязи с ними.

Основная функция судебной власти - правоохранительная, способ ее реализации - правосудие, осуществляемое специально созданными государственными органами в строго определенной процессуальной форме. Правосудие можно определить как разрешение на основе действующего права экономических, политических и иных конфликтов и споров, участниками которых становятся граждане, их объединения, юридические лица, муниципальные государственные органы и даже само государство. Решение органов судебной власти общеобязательны, имеют силу закона и обеспечены принудительным исполнением. Помимо отправления правосудия судебная власть в системе трех властей может осуществлять функцию «сдержек и противовесов», свойственную и другим ветвям власти, участвовать в выработке правовой политики Государства, политики борьбы с преступностью. Возможно создание единого органа судебной власти, объединяющего и возглавляющего суды трех судебных систем (конституционные и уставные суды, суды общей юрисдикции, арбитражные суды). Одной из важнейших задач судебной власти является обеспечение прав человека, интересов гражданского общества и государства путем отправления правосудия и конституционного контроля.

2. Модели построения судебной власти.

Можно выделить три модели построения судебной системы.

1 Во многих странах (Швеция, Япония, Китай и др.) действует единая система общих судов, которые рассматривают все основные виды судебных дел. Они осуществляют и уголовное, и гражданское, и административное судопроизводство, а в некоторых странах и судебный конституционный контроль. Административное управление судебной системой осуществляет Министерство юстиции, оно занимается подготовкой судебных кадров и финансированием судов.

Система общих судов имеет иерархическую трехступенчатую структуру, а в ряде стран и четырехступенчатую. Основная масса дел рассматривается в судах первой инстанции, которые условно можно назвать «районными». Следующая инстанция - апелляцияльные суды, которые рассматривают жалобы на решения судов первой инстанции, входящих в судебный округ данного апелляцияльного суда, а также наиболее сложные дела, отнесенные законом к их компетенции. Апелляцияльный порядок рассмотрения жалоб означает повторное рассмотрение дела в полном объеме. Высший судебный орган наиболее часто именуется «верховный суд». Другое наименование - «кассацияный суд» - выражает его основную собственно су-

дебную функцию: проверку решений нижестоящих судов в плане правильности применения правовой нормы.

Многоступенчатое, инстанционное, «по восходящей», построение судебной системы призвано гарантировать судебную деятельность от ошибок, обеспечить всестороннее исследование как фактических, так и правовых аспектов рассматриваемых дел и единообразное применение правовых норм на всей территории государства.

2 Вторая модель судебной системы - это своеобразное преломление первой, существующее в некоторых государствах с федеративным устройством, например в США. Здесь функционируют параллельно федеральная судебная система и система судов каждого из штатов. Однако и в том и в другом случае, суды осуществляют все виды судопроизводства, и, следовательно, каждая из систем может быть отнесена к первой модели. Компетенция федеральных судов и судов штатов различается главным образом по тому, какая норма - федерального законодательства или права штата - подлежит применению в данном деле. Компетенция федеральных судов во многом пересекается с компетенцией судов штатов, взаимосвязь между ними достаточно сложна как и взаимосвязь судебных систем штатов друг с другом.

Возглавляет всю судебную систему страны Верховный суд США. Кроме него, федеральная судебная система США включает в качестве судов первой инстанции около 100 районных судов и 14 апелляционных судов (второй инстанции). Судебный округ апелляционного суда (т.е. территория, на которую распространяется его юрисдикция) охватывает территорию нескольких штатов. Такой метод деления страны на судебные округа используют многие федеративные государства (например Австралия), чтобы сделать суды максимально независимыми от региональных властей, а также избежать отражения в их деятельности региональных интересов. Однако федеративное устройство отнюдь не предполагает в качестве обязательного сосуществование двух судебных систем (Австрия, Германия имеют единую централизованную судебную систему).

3 Третья модель построения судебной системы характеризуется тем, что наряду с системой общих судов действуют другие самостоятельные специализированные системы судов. Судебная система страны в целом как бы состоит из нескольких автономных подсистем, каждая со своей компетенцией. По масштабам деятельности система общих судов при этом главенствует, но ее компетенция оказывается в той или иной мере урезанной по сравнению с компетенцией общих судов в судебной системе первой модели.

Наиболее значимой из систем, сосуществующих с системой общих судов, и более всего сходной с ней по структуре является система административных судов, которую часто называют «административная юстиция».

Основная задача этой судебной системы - разрешение жалоб частных лиц на решения и действия органов государственного управления и должностных лиц. Ее выделение в самостоятельную судебную систему связано с тем, что в условиях современного общества увеличиваются масштабы деятельности механизма исполни-

тельной власти и управленческий аппарат, растет поток управленческих актов и как следствие количество жалоб граждан, а также и других управленческих споров.

Для решения таких споров целесообразно использовать ряд особых процессуальных форм; судьи должны иметь специальную профессиональную подготовку. Административные суды вправе аннулировать управленческие акты, противоречащие закону, обязать внести изменения в акт, возместить лицу ущерб в случае признания акта неправомерным, принятым с превышением власти и т. п.

В тех странах, где автономная система административных судов не предусмотрена, в общих судах высших инстанций существуют отдельные палаты (коллегии) по рассмотрению административных споров.

В демократическом государстве судебная организация призвана обеспечить реализацию принципа участия населения в отправлении правосудия.

Конкретный вопрос об участии населения в отправлении правосудия сводится к наличию в одних странах суда присяжных, в других – института судебных заседателей (шеффенов), в третьих – обеих названных форм. Во всех этих случаях в рассмотрении дел, наряду с профессиональными судьями принимают участие граждане, как правило из числа проживающих на территории данного судебного округа.

Наиболее широкое применение суд присяжных получил в США, Англии, некоторых других англоязычных странах.

Следует указать на еще один принцип конституционного значения, которому должна отвечать судебная система в демократическом государстве. Доктринально он выражается формулой «всеобщий и равный доступ к правосудию», конституционный принцип «равенства граждан перед законом и судом» следует понимать так, что сама возможность обращения в суд, а не только содержание закона и его применение должны быть равны для всех.

3. Принципы правосудия.

Конституции говорят и о принципах, которыми суд должен руководствоваться при отправлении правосудия. Именно эти правила можно назвать основополагающими. Они призваны гарантировать демократический характер правосудия и защиту прав личности при его осуществлении.

В документе ООН «основные принципы, касающиеся независимости судебных органов» подчеркивается, что судьи принимают «окончательное решение по вопросам жизни и смерти, свободы, прав, обязанностей и собственности граждан». Соответственно последние должны быть обеспечены правами, которые призваны быть гарантией от судебного произвола и несправедливого правосудия.

Эти принципы и гарантии закреплены основополагающими международными актами - Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод. Основные из них:

- гарантия подсудности;
- открытость и гласность правосудия;
- характер процесса;

состязательность;
презумпция невиновности;
осужден за одно и то же деяние;
все действия судебной власти должны быть мотивированны.

Большинство конституций формулирует ряд основополагающих принципов, которые составляют основу правового статуса судей. К числу этих принципов относятся: назначаемость, несменяемость и независимость судей, судебская несовместимость.

Подавляющее большинство действующих конституций придерживаются принципа назначаемости, хотя и встречаются исключения, например, выборность судей в некоторых штатах США.

Несменяемость - важнейший фактор, обеспечивающий независимость судей. Разумеется, принцип несменяемости (как в прочем и всякий другой) не следует абсолютизировать. И дело не только в том, что находятся «метаюридические», практические возможности давления на судью, чтобы заставить его «добровольно» уйти в отставку или занять другую должность. Есть и юридические ограничения. Одно из них - «изменения в устройстве судов; в этом случае законом устанавливается, в течение какого времени судьи могут быть переведены и уволены в отставку без обычно предусмотренных условий» (ст. 88 Федерального Конституционного закона Австрии).

Важной материальной гарантией независимости судей является высокий уровень получаемого ими служебного вознаграждения. Принцип независимости распространяется не только на фигуру самого судьи, но и на судебные органы как токовые. Документ ООН «Основные принципы, касающиеся независимости судебных органов» отражает это обстоятельство. Недопустимо вмешательство в рассмотрение судьей конкретного дела, давление на судью, но также недопустимо в силу принципа независимости вмешательство в деятельность конкретного судебного органа, его проверка и т.п. «Все государственные и другие учреждения обязаны уважать и соблюдать независимость судебных органов» - сказано в названном выше документе.

Еще одним конституционным принципом, характеризующим правовой статус судьи, является принцип несовместимости. Это запрет судьям, а точнее, всем относимым к корпусу магистратов занимать одновременно иные государственные и общественные должности.

Судья обладает личной неприкосновенностью: он не может подвергнуться обыску, допросу, быть задержан и арестован, привлечен к следствию и суду кроме как в порядке особой процедуры, предусмотренной законом, которая, как правило, достаточно сложна.

Тема 13. Местные органы самоуправления и управления в зарубежных странах.

1. Модели местных органов самоуправления и управления.

2. Концепции и принципы местного самоуправления.
3. Правовое регулирование местного самоуправления.
4. Административно-территориальная организация.
5. Компетенция органов местного самоуправления.

1. Модели местных органов самоуправления и управления.

Местные органы самоуправления и управления в зарубежных странах.

В мировой практике сложилось несколько основных моделей (систем) организации местного самоуправления: англосаксонская (английская), континентальная (французская), смешанная. Указанные модели различаются прежде всего в зависимости от тех принципов, которые лежат в основе отношений органов местного самоуправления как между собой, так и с органами государственной власти.

Англосаксонская система местного самоуправления действует в Великобритании, США, Канаде, Австралии, Новой Зеландии и других странах. Одной из характерных ее черт является то, что представительные органы местного самоуправления действуют автономно в пределах предоставляемых им полномочий, при этом отсутствует прямое подчинение нижестоящих органов вышестоящим. Другой ее отличительной чертой является отсутствие на местах уполномоченных представителей правительства, контролирующих представительные и иные органы местного самоуправления. В странах с англосаксонской системой установлен принцип деятельности органов местного самоуправления, в соответствии с которым они вправе осуществлять только действия, предписанные им прямо законом. В противном случае акты органов местного самоуправления считаются совершенными с превышением полномочий и могут быть признаны судом не имеющими силы.

Континентальная (французская) модель местного самоуправления, получившая распространение в Европе, Латинской Америке, франкоязычной Африке, на Ближнем Востоке, основывается на сочетании муниципального управления и прямого государственного управления и контроля на местах. В основе правового регулирования компетенции муниципальных органов лежит принцип, в соответствии с которым им разрешены все действия, не запрещенные законом и не относящиеся к компетенции других органов. Смешанная система местного самоуправления сходна как с англосаксонской, так и с континентальными моделями, обладая при этом и некоторыми специфическими чертами. Подобные модели получили распространение в Германии, Австрии, Японии и др.

Так, при смешанной системе в некоторых звеньях местного самоуправления выборный орган является одновременно и звеном муниципального управления, и представителем государственной администрации. Например, в Бельгии муниципальный совет одновременно является органом центрального правительства, а главным представителем исполнительной власти является назначаемый королем мэром.

Другим критерием классификации организации органов местного самоуправления в зарубежных странах является форма государственного устройства страны. Так, организация местного самоуправления в федеративных государствах отличается от организации местного самоуправления в унитарных государствах.

Концепция местного самоуправления.

В большинстве современных государств управление всеми делами на местах осуществляется специальными органами местного самоуправления, формируемыми на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а также специально назначенными из центра органами местного управления. Местное или муниципальное самоуправление - это такая система управления местными делами, которая осуществляется специальными выборными органами, непосредственно представляющими население той или иной административно-территориальной единицы данной страны. Европейская хартия о местном самоуправлении, принятая Советом Европы 15 октября 1985 года, дает общее определение местного самоуправления, фактически ставшее универсальным и принятое всеми демократическими государствами. Под местным самоуправлением Хартия понимает «право и действительную способность местных сообществ контролировать значительную часть общественных дел, управлять ею в рамках закона под свою ответственность и на благо населения».

2. Концепция местного самоуправления.

Концепция местного самоуправления исходит прежде всего из того, что местные сообщества населения представляют собой один из основных элементов любого демократического режима, а право граждан на участие в управлении общественными делами является составной частью демократических принципов построения большинства современных государств.

Кроме того, принцип местного самоуправления исходит из того, что участие граждан в управлении общественными делами самым непосредственным образом может быть реализовано именно на местном уровне. При этом совершенно очевидно, что существование местных сообществ, облеченных реальными полномочиями, делает возможным обеспечить такое управление, которое было бы наиболее эффективным и максимально приближенным к нуждам населения.

В настоящее время наиболее существенными признаками системы местного самоуправления в зарубежных странах является их универсальная выборность и значительная самостоятельность в решении местных вопросов. Эта самостоятельность опирается на муниципальную собственность, право взимания и распоряжения местными налогами, возможность принятия широкого круга нормативных актов по вопросам местного управления, распоряжение местной полицией и т. д.

Коммунальное самоуправление, характеризуется следующими принципами, характерными многих развитых демократических государств: самостоятельным независимым от других органов осуществлением местных коммунальных функций, собственной ответственностью в решении местных общественных задач, при этом субъекты самоуправления являются субъектами публичного права; деятельность служащих в коммунальном представительстве осуществляется на непрофессиональной основе. Органы местного самоуправления наделены правом выборов органов самоуправления; правом принимать собственные нормативные акты; финансовой автономией; независимостью в проведении кадровой политики; независимостью в

решении организации и функционирования коммуны; независимостью в области коммунального планирования; осуществлением государственного надзора и контроля за деятельностью коммуны. Такие принципы отражают наиболее характерные особенности системы местного самоуправления европейских странах. Вместе с тем, европейская система местного самоуправления оказала серьезное влияние и на общие принципы формирования и функционирования местного самоуправления в других регионах.

Сложившееся, в Латинской Америке законодательство о местном управлении было обусловлено рядом факторов. Органам власти на местах предоставлялись, с одной стороны, довольно широкие полномочия, а с другой - они находятся под жестким контролем со стороны центральных властей.

Городским муниципалитетом предоставлялось имущество в собственность, право решения местных вопросов, сбора налогов и издания нормативных актов. Однако руководители муниципальных органов - главные алькальды (мэры) или коррехидоры (советники) - считались служащими центральных властей. Так, впервые в Латинской Америке была введена система административной автономии, т. е. значительной самостоятельности местных учреждений в рамках закона, но под жестким контролем со стороны центральных властей через их представителей на местах. Этот принцип, ставший основополагающим в законодательстве о местном управлении, до настоящего времени применяется в Латинской Америке.

3. Правовое регулирование местного самоуправления.

Юридическая и фактическая самостоятельность органов местного самоуправления в ряде современных государств носит особый специфический характер. Их самостоятельность иная, чем самостоятельность автономных образований, так как органы местного самоуправления не обладают законодательными полномочиями, поскольку они могут действовать только на основе и в рамках законодательных актов, изданных центральными законодательными органами всей страны или субъекта федерации, если это федеративное государство. В ФРГ, например, выделяют три уровня правового регулирования местного самоуправления: федеральное законодательство, законодательство отдельных земель и принимаемые самими общинами правовые установления. Нормами федерального законодательства является прежде всего Основной закон ФРГ 1949 г., но ведущее место в правовом регулировании местного самоуправления занимает законодательство земель, хотя в различных землях правовое положение коммун имеет свои особенности.

4. Административно-территориальная организация.

Регулирование административно-территориального устройства в федеративных государствах - это компетенция субъектов федерации, хотя общие принципы организации административно-территориального деления должны строиться на основе принципов общефедеральной конституции. Детальное регулирование местного административно-территориального деления осуществляется специальными законами.

Основная цель разделения государства на соответствующие административные единицы - помочь найти наиболее удобную и эффективную систему государственного управления, которая в наибольшей степени отвечала бы потребностям населения данного региона.

Представители центральных властей, осуществляя административный надзор в отношении органов местного самоуправления, могут проверить законность актов, принятых этими органами и их соответствие действующему законодательству. Иногда решения органов местного самоуправления не вступают в силу до ознакомления с ними представителя правительства. Если в специально установленный срок от него не поступает принципиальных возражений, решение вступает в законную силу. Отменить решение органа местного самоуправления администратор сам не имеет права, но может оспорить это решение в судебном порядке.

В свою очередь органы местного самоуправления могут в судебном порядке защищать свои права, объем своей компетенции в случае попыток нарушения автономии этих органов не только от представителя правительства, но и в целом от правительства, главы государства, парламента страны.

В административно-территориальном делении в современных странах наблюдается большое разнообразие, диктуемое во многом историческими традициями и экономической целесообразностью, поэтому и характерной чертой местного самоуправления является чрезвычайное разнообразие организационных форм их построения и прямая зависимость их от местных условий.

Административно-территориальная организация США предполагает и особые подразделения в штатах - специальные округа, которые создаются для управления теми направлениями местной жизни, которые исключены из компетенции местных органов самоуправления. Специальные округа имеют свои органы управления или комиссии, которые или полностью избираются населением, или назначаются штатами или графствами. Такие округа обычно создаются в условиях, когда органы местного самоуправления по тем или иным причинам не в состоянии обеспечить населению определенный вид тех или иных услуг.

В ФРГ система административно-территориального деления устанавливается конституциями земель. В соответствии с конституциями земель земли делятся на округа, округа - на районы, а последние делятся на общины. Районы и общины имеют свои выборные органы местного управления - соответствующие советы. В небольших по численности общинах наряду с выборными советами периодически созываются собрания местных избирателей для решения вопросов местного управления. В округах выборные органы местного управления отсутствуют.

Органы местного самоуправления включают в себя выборные муниципальные советы или комиссии и образуемые ими исполнительные органы. Общий порядок формирования муниципальных советов и исполнительных органов регулируется специальными избирательными законами и законами о муниципалитетах. В федеративных государствах издание законов о выборах в органы местного самоуправления находится в компетенции субъектов федерации. В большинстве демократических стран выборы в органы местного самоуправления осуществляются на основе всеоб-

щего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Пассивное избирательное право обычно устанавливается в рамках 18-25 лет. Одновременно устанавливается и целый ряд цензовых требований - ценз оседлости, несовместимость занятия Других постов на государственной

— службе или в выборных органах, в суде и т. д.

Основной объем полномочий органов местного самоуправления определяется национальным законодательством и может различаться даже в рамках одной страны. Общее правило, касающееся полномочий местных сообществ, заключается в том, что эти полномочия должны быть целостными и всеобъемлющими во всем, что касается местных дел. Фактически они обладают полномочиями решать только местные дела.

5. Компетенция органов местного самоуправления.

Компетенция органов местного самоуправления распространяется прежде всего на руководство и развитие коммунального хозяйства, охрану окружающей среды, планирование размещения и строительства населенных пунктов и т.д.

Значительны полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере. Это полномочия по оказанию социальной помощи малоимущим за счет муниципальных доходов.

Уровень развития и влияния местного самоуправления зависит от существующего политического режима. Степени его демократичности.

Тема 14. Основы конституционного права ФРГ.

1. Основной закон 1949 г.
2. Права и свободы.
3. Федеральный парламент.
4. Федеральный президент.
5. Федеральное правительство.
6. Региональные и местные органы ФРГ.

1. Основной закон 1949 г.

В соответствии с Конституцией Федеративная Республика Германия - это демократическое и социальное федеративное государство (ст.20). Федеративная Республика Германии стала состоять из 10 «старых» и 5 «новых» земель, Конституционный строй земель должен соответствовать основным принципам республиканского, демократического и социально-правового государства. В Основном законе не допускаются изменения при внесении поправок, касающихся этих принципов, равно как и прав человека, деления Федерации на земли и принципов участия земель в

законодательстве внесении поправок в Основной закон. Для этого требуется принятие специального закона двумя третями голосов членов обеих палат парламента.

Основной закон отказался от всенародных выборов президента и существенно ограничил его полномочия, отказался от проведения референдумов на федеральном уровне (сохранив их на уровне отдельных земель).

В 1968 г., в чрезвычайных условиях, в Основной закон был включен ряд статей так называемого чрезвычайного на случай возникновения угрозы существованию демократического строя Федерации или одной из ее земель.

Согласно Основному закону, система органов государственной власти ФРГ базируется на принципе разделения властей.

2. Права и свободы.

Основной закон содержит перечень прав и свобод человека и провозглашает их обязательность для законодательной, исполнительной власти и правосудия. В тоже время, Конституция предусматривает и возможность лишения Федеральным конституционным судом основных прав тех, кто злоупотребляет свободой мнений, печати, преподавания, собраний, объединения, тайной переписки, почтовой и телесвязи, собственностью или правом убежища (ст. 18). На этом же основании могут быть запрещены и политические партии.

3. Федеральный парламент.

Высшая законодательная власть в ФРГ принадлежит двухпалатному парламенту: нижняя палата - бундестаг и верхняя палата - бундесрат имеют разный статус в отношении как порядка их формирования, так и объема полномочий. Законодательная инициатива принадлежит членам обеих палат и Федеральному правительству. Ведущую роль в законодательном процессе играет бундестаг. Правительство вносит законопроекты в бундесрат, который должен передать свое мнение в бундестаг не позже, чем через шесть недель. В особо срочных случаях правительство может по истечении трех недель передать законопроект непосредственно в бундестаг.

Бундестаг избирается на 4 года путем всеобщих, прямых выборов при тайном голосовании (ст. 38, 39). В выборах участвуют граждане, достигшие 18-ти лет. Половина депутатов избирается в одномандатных округах, охватывающих территорию всей страны, по мажоритарной системе (избранным считается тот, кто получил большинство голосов граждан, участвовавших в голосовании). Другая половина депутатов избирается по земельным партийным спискам в многомандатных округах.

В Германии введен пятипроцентный барьер. Места в бундестаге получают только те партии, которые либо набрали не менее 5 процентов голосов, отданных за партийные списки, либо победили не менее чем в трех одномандатных избирательных округах. Для образования в бундестаге партийной (или межпартийной) фракции требуется наличие не менее 5 процентов депутатов.

Президент бундестага по старой немецкой конституционной традиции избирается из членов самой сильной парламентской фракции. Вместе с четырьмя заместителями он образует президиум бундестага. На заседаниях бундестага председательствует один из членов президиума.

Депутаты бундестага пользуются свободой слова и высказываний в парламенте. За высказывания и свое голосование они не подлежат преследованию пожизненно. Закон запрещает без разрешения бундестага начинать уголовное расследование против депутата или арестовывать его. Разрешение не требуется, если депутат взят под стражу в момент совершения правонарушения или в течение следующего дня. Депутат может быть наказан и за нарушение правопорядка. Бундестаг пользуется правом самостоятельно Для принятия бундестагом решения необходимо присутствие большинства его членов. Решения принимаются простым большинством, но в случае выборов Федерального канцлера и изменения конституции предусмотрена необходимость либо получения голосов большинства депутатов бундестага, либо даже двух третей голосов.

Для осуществления парламентской деятельности в бундестаге создаются комитеты, играющие важную роль в процессе подготовки законов и обсуждения законопроектов. Основной закон предписывает в обязательном порядке создание трех комитетов при бундестаге: по петициям, по иностранным делам и по делам обороны. Но бундестаг имеет право образовывать и другие комитеты, если считает это необходимым.

Бундестаг играет основополагающую роль в области законодательства: он принимает законы и имеет право вносить законопроекты. Кроме того, он избирает Федерального канцлера, принимает участие в выборах Федерального президента и федеральных судей, участвует в формировании правительства, осуществляет текущий контроль за деятельностью правительства, имеет право на внесение конструктивного вотума недоверия Федеральному канцлеру с целью вынудить его самого и его правительство уйти в отставку.

Свои контрольные функции бундестаг осуществляет путем утверждения закона о бюджете, представленном правительством, а также посредством вызова на свои заседания министров.

Отчет проверяется Федеральной счетной палатой, члены которой пользуются правом судейской независимости.

Бундестаг принимает законы в тех сферах, на которые распространяются (полностью или частично) полномочия Федерации.

Законы, затрагивающие интересы земель, должны быть одобрены бундесратом.

Самороспуск бундестага не допускается. Досрочный роспуск может быть осуществлен в связи с внесением Федеральным канцлером вопроса о доверии правительству.

Бундесрат - верхняя палата германского парламента, представляющая интересы 16 земель ФРГ. Он не имеет срока избрания, являясь постоянно действующим федеральным органом. Формируется он из членов правительств федеральных земель, причем министры-президенты (премьер-министры) земель обязательно должны быть членами бундесрата. Каждая земля имеет в бундесрате от трех до шести

мест, а, следовательно, и голосов, в зависимости от численности ее населения. Члены бундесрата имеют императивный мандат: они связаны директивными указаниями своих земельных правительств; представители одной земли должны голосовать одинаково. Решения

принимаются абсолютным большинством членов бундесрата. Члены бундесрата, в отличие от членов бундестага, не имеют права неприкосновенности.

Президент бундесрата избирается только из министров-президентов земель сроком на один год в следующей последовательности: вначале от самой крупной земли, затем по нисходящей до самой маленькой. Полномочия Федерального президента в случае невозможности исполнения им своих функций или досрочного освобождения от должности осуществляются президентом бундесрата. Как и бундестаг, бундесрат образует различные комитеты.

Бундесрат, как законодательный орган Федерации, обладает правом законодательной инициативы, правом высказывать свое отношение к законопроектам федерального правительства, одобрять или не одобрять законы, принятие которых требует его согласия (в первую очередь, это законы, затрагивающие интересы земель, а также законы о внесении в Основной закон и т.д.).

4. Федеральный президент.

Главой государства в Германии является Федеральный президент. Его полномочия ограничены в пользу Федерального правительства и возглавляющего его Федерального канцлера. Федеральный президент выполняет по преимуществу представительские функции, олицетворяя собой государство (все президенты отказывались от своего партийного членства на время пребывания на этом посту) и в случае необходимости выступая в качестве посредника и третейского судьи в конфликтных ситуациях.

Федерального президента избирает Федеральное собрание - орган, формирующийся специально для этой цели из членов бундестага и равного числа представителей земель, избираемых ландтагами

Федеральный президент избирается сроком на 5 лет.

Правом быть избранным в президенты пользуются граждане ФРГ, имеющие право быть избранными в бундестаг и достигшие 40-летнего возраста. Президентом можно быть избранным только на два срока.

Президент не несет ответственности за свои действия в качестве главы государства: почти все его акты должны быть контрассигнованы (подписаны) также Федеральным канцлером или соответствующим министром, берущими таким образом, политическую и юридическую ответственность на себя и правительство. Исключение составляют акты, касающиеся назначения и увольнения Федерального канцлера, роспуска бундестага и просьбы президента к уходящему в отставку Феде-

ральному канцлеру продолжать ведение дел до назначения его преемника. Роль президента возрастает, если в бундестаге отсутствует партия или коалиция, обладающая большинством мест. Тогда он лично предлагает кандидатуру канцлера, определяя тем самым политическое развитие страны на несколько лет вперед.

Федеральный президент может потребовать от президента бундестага созыва бундестага, а также его роспуска (в случаях, предусмотренных Основным законом). Он представляет Федерацию в соответствии с нормами международного права и заключает от ее имени договоры с иностранными государствами. Ратификация договоров также является прерогативой президента. Велика его роль в процессе избрания канцлера и последующего формирования Федерального правительства.

В определенных законом случаях президент пользуется правом помилования.

Законы, принятые бундестагом, согласно конституции, оформляются Федеральным президентом и публикуются. Если президент считает, что принятый закон нарушает Конституцию, а бундестаг с ним не соглашается, он может обратиться в Федеральный конституционный суд.

В свою очередь, бундестаг или бундесрат могут возбудить перед Федеральным конституционным судом обвинение против Федерального президента в умышленном нарушении им Основного закона или другого федерального закона. Если Федеральный конституционный суд согласится с обвинением, он может лишить президента должности (причем суд имеет право временно отстранить его от должности уже после предъявления обвинения). Полномочия Федерального президента в этих случаях осуществляются президентом бундесрата.

5. Федеральное правительство.

Высший орган исполнительной власти - Федеральное правительство - состоит из Федерального канцлера и Федеральных министров.

Канцлер как глава правительства, согласно Основному закону, имеет особый статус. Он получает власть непосредственно от бундестага и избирается по предложению Федерального президента. Как правило, президент предлагает кандидатуру представителя партии или правительственной коалиции, победившей на выборах в бундестаг. Кандидат должен набрать абсолютное большинство голосов членов бундестага. После избрания Федеральный президент назначает его на пост Федерального канцлера. Но в Основном законе предусмотрен и другой вариант.

За все время существования ФРГ Федеральный канцлер всегда избирался в ходе первого тура выборов. Однако если кандидат, предложенный президентом, не избран в первом туре, то назначается второй тур. В течение 14 дней бундестаг большинством голосов своих членов может выбрать на пост канцлера своего кандидата. Если избрание и на этот раз не состоялось, проводится третий тур. Если избранный в третьем туре собрал голоса большинства членов бундестага, Федеральный президент в течение семи дней после выборов должен назначить его канцлером. Если же избранный получил только большинство голосов присутствующих депута-

тов, то президент должен решить в течение семи дней: либо назначить его, либо распустить бундестаг.

Назначение и увольнение Федеральных министров производит Федеральный президент по предложению канцлера. Бундестаг не имеет по этому вопросу формального права голоса. Канцлер несет персональную ответственность перед бундестагом за политику государства. Федеральное правительство находится у власти весь период легислатуры бундестага, т.е. в течение четырех лет.

Роспуск Федерального правительства возможен в случае ухода в отставку (или смерти) Федерального канцлера; в результате имевшего успех конструктивного вотума недоверия; в связи с отклонением бундестагом поставленного Федеральным канцлером вопроса о доверии и роспуском в этом случае бундестага Федеральным президентом.

Специфической для германской политической жизни процедурой является конструктивный вотум недоверия.

Федеральное правительство воплощает в жизнь законы, принятые бундестагом, осуществляет политическое и административное руководство государством. Федеральный канцлер определяет основные направления политики, руководит работой правительства, возглавляя кабинет министров и председательствуя на его заседаниях. Федеральные министры организуют работу своих ведомств, соотносясь с основными направлениями, определенными Федеральным канцлером. В случае разногласий между отдельными министрами, а также в случаях, особо предписанных Основным законом, Федеральное правительство принимает решения коллегиально.

6. Региональные и местные органы ФРГ.

Основной закон учредил в ФРГ федеративную форму территориального устройства. После объединения все 16 земель вместе составляют единое государство (Федерацию).

Основной закон провозглашает незыблемость федеративного устройства Германии.

Федеральные земли не являются суверенными государствами. Они не обладают правом на отделение (сецессию). Любое действие, направленное на отделение части федеральной территории, наказуемо по закону. Хотя в принципе вопросы внешней политики относятся к ведению федерации, землям разрешено с согласия федерального правительства заключать договоры с иностранными государствами (примером является заключенный Баварией в 1965 г. конкордат с Ватиканом).

Конституционный строй федеральных земель должен отвечать основным принципам республиканского, демократического и социального правового государства.

Каждая земля имеет свою конституцию, свое правительство и парламент, именуемый ландтагом, а в отдельных случаях - гражданским собранием или палатой депутатов. Эти парламенты однопалатны, кроме баварского, где ландтаг имеет двухпалатную структуру. Избираются они на срок 4 и 5 лет. В землях функционирует собственная судебная система и (за исключением Шлезвиг-Гольштейна) свой орган конституционного контроля. В земельных конституциях не предусмотрен пост президента как главы государства. Премьер-министры земельных правительств избираются парламентами земель и совмещают функции главы правительства и представительские прерогативы главы земли. В городах-землях (Берлин, Бремен, Гамбург) главы правительств называются правящими бургомистрами, правительства - сенатами, а министры - сенаторами. Правительства земель подчинены ландтагам.

Большинство законодательных полномочий принадлежит Федерации.

Земли обладают более широкими полномочиями в области непосредственной демократии, чем Федерация. Если Основной закон предусматривает проведение федерального референдума только при территориальных изменениях, то в землях получили распространение конституционные и законодательные референдумы, народная инициатива и роспуска ландтага, народная законодательная инициатива.

В задачи земельных правительств входит выработка земельных законопроектов и обеспечение выполнения законов после их утверждения земельными парламентами. Они ответственны и за проведение в жизнь федеральных законов.

Конституции земель и общинные уложения определяют структуру и задачи общин (коммун). Общины - города районного значения и районного подчинения, сельские общины, уезды, районы - это самостоятельные, правоспособные территориальные единицы с правом принятия уставов, собственным бюджетом и персоналом.

Община может входить в состав уезда или находиться в подчинении земли. В земле Бавария существует и более крупная, чем уезд, единица местного самоуправления - район. Районы имеются и в некоторых городах. Вся территория Германии делится на общины с весьма широкими полномочиями.

Создавая собственные уложения, общины осуществляют и правотворческую деятельность.

Создавая собственные уложения, общины осуществляют и правотворческую деятельность.

Основной закон предписывает создание в каждой общине наряду с административным органом демократически избираемого народного Представительства.

Особый статус имеют города-земли - Бремен, Гамбург и Берлин. Все они являются одновременно и землями Федеративной Республики Германии, и общинами. Они, как и другие земли, имеют собственные конституции.

В Германии функционирует разветвленная судебная система, не имеющая какого-то одного высшего судебного органа ни в федерации, ни в землях. Это

специализированная судебная система. Помимо конституционной юстиции - Федерального Конституционного Суда и Конституционных судов земель - действуют пять ветвей правосудия: общая, административная, трудовая, финансовая и социальная юстиция. Каждая ветвь судебной власти имеет свой верховный орган (Верховный суд).

Конституция устанавливает, что федерация может создавать и другие суды, в частности военно-уголовный, и они существуют. Названные пять высших судебных органов независимы по отношению друг к другу и к другим органам. Если между ними возникают разногласия, то созывается совещание из представителей этих органов, которое принимает решения, обеспечивающие единство судебной практики. v

Каждая ветвь судебной власти (кроме конституционной юстиции) имеет несколько инстанций: четыре инстанции у общих судов (участковые суды как низшее звено, несколько земельных судов, Высший земельный суд и Федеральная судебная палата), три - у остальных судов (кроме участковых). Суды общей компетенции рассматривают уголовные и гражданские дела; суды по трудовым спорам - споры между работодателями и работниками, между профсоюзами и союзами работодателей; административные суды - иски граждан к государственным служащим по вопросам о соблюдении прав граждан в процессе управления, споры государственных служащих с администрацией по вопросу об их правах, по вопросам окружающей среды, споры между административно-территориальными единицами, жалобы, связанные с разрешением или отказом в выдаче разрешения органами исполнительной власти на проведение тех или иных массовых мероприятий вне помещения. Суды по социальным делам рассматривают иски граждан к государственным учреждениям по вопросам пенсий, выплаты различных социальных пособий. В системе общих судов большую часть уголовных и гражданских дел рассматривает участковый суд, в котором судопроизводство обычно осуществляет судья единолично. Суд земли рассматривает более сложные уголовные и гражданские дела и является апелляционной инстанцией по отношению к участковым судам.

Специальный орган конституционного контроля в Германии - это Федеральный конституционный суд (ФКС). ФКС принимает решения относительно толкования Основного закона в случае возникновения споров о компетенции высших федеральных органов. Он решает, действуют ли высшие органы законодательной и исполнительной власти в рамках функций и полномочий, предписанных им Основным законом. ФКС осуществляет правовой контроль за выявлением степени соответствия конституции принятых парламентом страны или какой-либо земли законов. Контроль проводится по запросу Федерального правительства, земельного правительства, либо одной трети членов бундестага. ФКС решает также споры между Федерацией и землями по вопросам разграничения полномочий в области законодательства.

Решения ФКС обязательны к исполнению конституционными органами Федерации и земель, всеми судами и ведомствами. Решения же, касающиеся проверки соответствия принимаемых законов Основному закону, сами имеют силу закона.

Тема 15. Конституционное право США

План:

1. Основные черты и особенности Конституции США.
2. Гарантии прав и свобод.
3. Законодательная власть.
4. Исполнительная власть.
5. Судебная власть.
6. Федерализм и местное самоуправление.

1. Основные черты и особенности Конституции США.

Конституция США – первая писанная конституция, которая оказала влияние на конституции многих стран мира. Она закрепила образование суверенного федеративного государства, провозгласила принцип народного суверенитета, определила демократические принципы организации государственности (представительное правление, разделение властей), установила, что федеральное право имеет приоритет над правом штатов. Под влиянием этой конституции в мире стала распространяться идея конституционализма. Ныне действующая Конституция США была принята Конституционным Конвентом, который собрался в мае 1787 года в Филадельфии по решению Континентального Конгресса для пересмотра статей Конфедерации 1781 года. 17 сентября 1787 года 39 делегатов подписали проект конституции, который затем Континентальный Конгресс направил штатам для ратификации. Одобрены конституцию 11 штатов из 13 после чего, 4 марта 1789 года она официально вступила в силу. Конституция США состоит из 17 статей, разделенных на части (разделы).

Первые три статьи устанавливают форму власти: законодательной (Конгресс, состоящий из Сената и Палаты Представителей), исполнительной (Президент) и судебной (Верховный Суд).

Статья 4 определяет отношения между штатами, а также между штатами и федеральным правительством.

Статья 6 характеризует природу и роль Конституции как «высшего закона страны».

Статья 5 предусматривает порядок дополнения и внесения изменений в Конституцию, а Статья 7 – порядок вступления Конституции в силу. В 1791 году Конституцию дополнил «Билль о правах» (1-10 поправки), который гарантирует демократические права и свободы человека.

Конституция США включает три компонента:

1) Преамбула, которая не признается судами и американской доктриной за составную часть закона, а рассматривается только с точки зрения источника, от которого она исходит, и целей, ради которых она выработана.

2) Семь статей, обозначенных римскими цифрами, занимающих иногда до нескольких страниц. Большинство статей делятся на разделы. Статьи, главным образом, определяют структуру органов государственной власти и регулируют их взаи-

моотношения, построенные на принципе сдержек и противовесов, т.е. распределяет компетенцию на федеральном уровне (статьи I - III); между союзом и штатами (статьи I и IV); устанавливают порядок изменения самого основного закона (статья V); содержат разноплановые положения в статье VI, часть из которых утратила силу (о признании США доконституционных долгов), а другие, наоборот, приобрели особое значение (нормы о соотношении внутреннего и международного права). Статья VII говорит о вступлении в силу самой конституции.

Текст изобилует общими выражениями, отсутствуют положения о важнейших институтах политической и государственной власти – о конституционном контроле, политических партиях, исполнительном аппарате, очень обще характеризуется порядок избрания высших должностных лиц и органов, парламентская процедура.

3) 27 поправок, последняя из которых была принята в 1992 году. Поправки призваны пополнять содержащиеся в Конституции пробелы. Так, первые 10 поправок, носящие название «Билль о правах», закрепляют свободу вероисповедания, свободу слова, печати, право обращения с петициями к правительству, право ношения оружия, неприкосновенность жилища и личности, право собственности, право на скорый и публичный суд, запрещение вторичного обвинения по одному и тому же делу и избирательное право. К настоящему времени некоторые поправки изменили положения предыдущих поправок, которые в свою очередь модифицировали первоначальный текст (например, последовательное преобразование и уточнение порядка избрания и замещения должностей президента и вице-президента, установленного в ст. II и поправках XII, XX и XXV). Все принятые поправки дописываются к основному тексту, а отмененный текст не устраняется, что затрудняет понимание.

Конституция США относится к жестким конституциям. Поправки к ней могут быть приняты 2/3 членов обеих палат высшего законодательного органа - Конгресса, либо специальным Конвентом, созданным по инициативе 2/3 штатов (случаев такого созыва не было). Они подлежат ратификации (утверждению) законодательными собраниями 3/4 штатов либо 3/4 Конвента штатов, созданных по решению федерального Конгресса (ст. V).

2. Гарантии прав и свобод.

Идеи неотъемлемых прав личности, построенные на признании достоинства и ценности человека как такового, нашли правовое закрепление в Билле о правах. Возможно, самым непопулярным решением, принятым основателями американской Конституции, было решение не включать Билль о правах в окончательный текст. Им пришлось долго уверять ратификаторов в том, что такое перечисление прав, как в Билле, будет достигнуто принятием поправки сразу же после ратификации Конституции. Ее защитники полагали, что особой необходимости во включении Билля о правах нет - правительство остается правительством ограниченных полномочий, и гражданам не будет отказано в их традиционных правах. Александр Гамильтон утверждал, что «Конституция сама является Биллем о правах». Однако народ требовал гарантий, и он их получил в лице первых 10 поправок к основному тексту Конституции, обобщенных под единым названием «Bill of Rights», или «Билль о правах».

Это короткий документ. Всего он состоит из 29 прав. 1-я содержит перечень основных свобод: вероисповедания, слова, печати, собраний, обращений с петициями к правительству. В разделе 9 статьи I содержится положение, не допускающее какой-либо приостановки действия

3. Законодательная власть.

Конституция США исходит из жесткого разделения властей. Статья I конституции посвящена законодательной власти (конгресс США). Конгресс США состоит из двух палат: Палаты представителей и Сената (разд. 1 ст. I). Палата представителей избирается на 2 года в составе 435 депутатов по одномандатным округам. Избранными могут быть только граждане США, достигший 25 лет, состоящие в гражданстве США не менее 7 лет и проживающие в том штате, где они баллотируются по избирательному округу (разд. 1 ст. I).

Сенаторы избираются сроком на 6 лет, по два от каждого штата (обычно баллотируется список из двух лиц от Демократической и такой же список от Республиканской партии), но действует принцип ротации: треть сенаторов обновляется каждые два года. Для избрания сенатором необходимы 30-летний возраст, состояние в гражданстве США на менее девяти лет, проживание в штате, от которого он избирается (разд. 3 ст. I, поправка).

Депутаты и сенаторы являются профессиональными парламентариями, имеют свободный мандат, не могут быть досрочно отозваны избирателями. Их депутатский иммунитет ограничен: депутаты и сенаторы пользуются неприкосновенностью только во время сессии, на пути на сессию и обратно, но за измену, тяжкие уголовные преступления и нарушение общественного порядка они могут быть арестованы и в этот период (разд. 6 ст. I). Депутаты не несут ответственности за речи и голосование в парламенте. Они получают парламентское вознаграждение причем.

Каждая палата создает свои руководящие и внутренние органы. Заседаниями нижней палаты руководит спикер (он всегда является представителем партии большинства), в Сенате председательствует Вице-президент (в период его отсутствия может быть также избран временный председатель из фракции большинства). Спикер определяет повестку дня, назначает членов согласительной комиссии при разногласиях палат,

руководит вспомогательным аппаратом палаты, он вправе применять меры взыскания к депутатам. Голосует спикер только при равенстве голосов, когда его голос решающий. Председатель Сената таких полномочий не имеет (разд. 2 ст. I, разд. 3 ст. I).

Конгресс работает в сессионном порядке. Ежегодно созывается сессия, и длится она обычно 7-8 месяцев (с перерывами) и начинается в полдень 3 января (разд. 2 поправка XX). Главной формой деятельности Конгресса является законодательство. Законодательная инициатива принадлежит только членам обеих палат. Президент вправе вносить только законопроект о бюджете. Члены палат такого права не имеют.

Законы США подразделяются на публичные (общего характера) и частные.

Каждый билль, принятый Палатой представителей и Сенатом предоставляется Президенту США. Если он одобряет билль, то он его подписывает, если нет - возвращает со своими возражениями в ту палату, которой он был предложен. Билль пересматривают и после утверждения 2/3 голосов, пересылают в другую палату. Если в другой палате билль будет одобрен 2/3 голосов, то он становится законом. Если билль не будет рассмотрен Президентом в течение 10 дней (не считая воскресных) после того, как он ему представлен, билль становится законом (разд. 7 ст. I). Так принимаются конституционные законы (поправки). Обыкновенные законы принимаются простым большинством состава обеих палат.

Конгресс принимает также резолюции; некоторые из них по своей юридической силе выше обыкновенного закона: в форме объединенных резолюций принимаются конституционные поправки.

4. Исполнительная власть.

Исполнительная власть в США осуществляется Президентом. Министры (помимо управления своими ведомствами) исполняют роль советников Президента и не образуют правительства. Это - кабинет Президента, его совещательный орган. В настоящее время это менее 20 человек: руководители 14 министерств, 3 министра без портфеля, в том числе постоянный представитель США при ООН. Министры осуществляют свою власть на основе делегирования им соответствующих полномочий Президентом. В Кабинете все решения принимает Президент. Под руководством Президента работают различные ведомства, например, Совет национальной безопасности, Президент назначает множество федеральных должностных лиц, которых утверждает Сенат.

Вице-президент (его кандидатура предлагается кандидатом в Президенты и голосуется одновременно с кандидатурой Президента от соответствующей партии) существенных полномочий не имеет. Он замещает Президента, председательствует в Сенате и выполняет отдельные поручения Президента.

5. Судебная власть.

Конституционный контроль осуществляется общими судами, а окончательное решение по федеральным актам принимает Верховный Суд США, по актам штатов - обычно верховные суды штатов, но и в последнем случае по жалобе стороны (если эта жалоба пройдет необходимые судебные инстанции) Верховный Суд США может принять окончательное решение.

В США существуют 2 судебные системы: федеральная система и судебная система штатов. Обе они возглавляются Верховными судами соответственно федерации и каждого штата. Судебная система США в соответствии с законом о судостроительстве 1789 г. состоит из 3 звеньев: Верховного Суда США, апелляционных судов (их 12) и окружных судов (94) Военные суды особое звено федеральной системы.

Федеральные суды создаются по решению Конгресса, их судьи назначаются Президентом с согласия Сената и остаются в должности, пока ведут себя безупречно (т.е. пожизненно) (разд. 1 ст. III). В судах штатов судьи избираются. Главную роль в

судебной системе США играет Верховный суд США. Он состоит из 9 членов, включая председателя, которые назначаются Президентом США с согласия Сената.

С 1803 г. Верховный Суд осуществляет конституционный контроль, будучи последней и решающей инстанцией по данному вопросу (разд. 2 ст. III). Конституционный контроль в США оформился в результате судебного прецедента. Верховный суд толкует конституцию США, проверяет конституционность законов США и штатов, проверяет законность нормативных актов исполнительной власти, устанавливает нормы общего права (судебные прецеденты). Закон (или его часть), признанный неконституционным, формально судом не отменяется (суд не имеет такого права), остается в сборниках законов, но не применяется судами, т.е. лишается юридической защиты.

6. Федерализм и местное самоуправление.

США стали первым в истории федеративным государством, политическое устройство которого определено и закреплено в Конституции (статьи IV и VI; позже и X поправка).

Согласно Конституции, федерализм являет собой двойную форму государственного представительства, в которой присутствует функциональное и территориальное разделение власти.

Составители Конституции США четко распределили полномочия, которыми было наделено федеральное правительство, а все «остальные» отдала властям штатов. Таким образом, центральному правительству принадлежит исключительное право проведения внешней и оборонной политики, предоставления гражданства США иммигрантам, эмиссии денег и контроля денежного оборота, обеспечения внутренней безопасности, определения национальных приоритетов и ряд других. Местные правительства и правительства штатов продолжают играть значительную роль в американской политической системе и берут на себя довольно широкий спектр задач, в то время, как центральной прерогативой федерального правительства остаются вопросы международной политики и дел общенациональной важности.

С другой стороны, в нашем веке полномочия федеральной власти интерпретируются настолько широко, что Конгресс, в принципе, может регулировать все, что он считает проблематичным для всей нации.

Тема 16. Конституционное право КНР.

План:

1. Конституция КНР.
2. Права человека.
3. Политические партии и общественные организации.
4. Институт собраний народных представителей.
5. Система государственных органов КНР.
6. Национально-государственное устройство.
7. Народный суд.

8. Народная прокуратура.
9. Местные органы государственной власти, государственного управления и самоуправления. Административное устройство.

1. Конституция КНР.

За период после провозглашения в 1949 г. Китайской Народной Республики в стране приняты четыре Конституции: Конституция 1954 г., Конституция 1973 г., Конституция 1978 г. и ныне действующая Конституция 1982 г.

Ныне действующая Конституция КНР разработана на основе всенародного обсуждения. Она официально обнародована и принята к исполнению после утверждения на пятой сессии ВСНП 5-го созыва 4 декабря 1982 г. В ней унаследованы основные принципы первой Конституции 1954 г., при этом особое внимание уделено обобщению опыта развития социализма в Китае и усвоенного мирового опыта. Конституция учитывает реальную ситуацию и исходит из перспектив развития страны. Вот почему в определенном смысле она является Конституцией с китайской спецификой, отвечающей требованиям политического, экономического и культурного развития страны в новый период социалистической модернизации. Конституция КНР 1982 г. содержит Предисловие и 4 главы, имеющие 138 статей. Главы Основного закона страны - "Общие положения", "Основные права и обязанности граждан", "Государственное устройство", "Государственный флаг, Государственный герб, столица КНР". В апреле 1988 г. на первой сессии ВСНП 7-го созыва, в марте 1993 г. на первой сессии ВСНП 8-го созыва и в марте 1999 г. на второй сессии ВСНП 9-го созыва были приняты поправки к Конституции, внесены изменения и дополнения в некоторые положения действующей Конституции, после чего Конституция стала еще больше соответствовать реалиям страны и потребностям ее развития.

Конституция КНР гласит: Китайская Народная Республика есть социалистическое государство демократической диктатуры народа, руководимое рабочим классом и основанное на союзе рабочих и крестьян; Китай будет длительное время находится на начальной стадии социализма, коренной задачей государства является, идя по пути построения социализма с китайской спецификой, концентрировать силы на осуществлении социалистической модернизации, под руководством Компартии Китая китайский народ всех национальностей в своих действиях руководствуется марксизмом-ленинизмом, идеями Мао Цзэдуна и теорией Дэн Сяопина, отстаивает демократическую диктатуру народа, социалистический путь, реформы и открытость, непрерывно совершенствует всю социалистическую систему, развивает социалистическую рыночную экономику, социалистическую демократию, оздоравливает социалистическую законность, опирается на собственные силы, борется упорно и самоотверженно, неизменно проводит модернизацию промышленности, сельского хозяйства, обороны, науки и техники, превращая Китай в могучую процветающую демократическую и культурную социалистическую державу.

2. Права человека.

Конституция КНР гарантирует каждому гражданину страны основные права: избирать и быть избранным; право свободы слова, печати, собраний, создания обществ, шествий и уважение человеческого достоинства, неприкосновенность жилища; свободу переписки и сохранение тайны переписки; право критиковать и вносить предложения в адрес любого государственного учреждений и государственного служащего, а также право контроля над их деятельностью; право на труд, отдых и материальную помощь государства и общества по старости, болезни или потере трудоспособности; право на образование и занятие научной, литературной, художественной и другого рода культурной деятельностью. Помимо того, Конституцией предусматривается право низовых организаций на демократическое управление своими делами и право народных масс на самоуправление, тем самым гражданам предоставляется возможность непосредственно управлять делами в экономической, культурной и общественной жизни. Например, государственные предприятия и хозяйственные организации кооперативного сектора осуществляют демократическое управление через собрания или съезды рабочих и служащих. Квартальные комитеты в городах и сельские комитеты осуществляют самоуправление, занимаясь общественной работой и делами общественного благосостояния, а также доводят до сведения местных органов власти мнения, просьбы и предложения народных масс.

Конституция в качестве Основного закона государства имеет высшую юридическую силу. Все народы страны, все государственные органы, вооруженные силы, все политические партии и общественные организации, предприятия и учреждения должны рассматривать Конституцию как основной критерий своей деятельности.

КНР считает, что реализация принципа всеобщности прав человека должны сочетаться с реальными конкретными условиями каждой страны.

В Китае сложились свои представления о правах человека, вытекающие из исторических условий и конкретных реалий страны, основывающиеся на длительном опыте. Исходя из этого в Китае разработаны соответствующие законы. Во-первых, широкий охват населения. Права человека являются достоянием не меньшинства, не отдельных классов и прослоек, а всего китайского народа. Граждане Китая пользуются очень широким спектром прав. Это не только право на существование, право на неприкосновенность личности и политические права, но и экономические, культурные, социальные и другие права. Государство не только проявляет заботу об обеспечении прав отдельных граждан, но и уделяет внимание охране прав коллективов людей. Во-вторых, принцип справедливости. Все граждане равны перед законом, не допускается дискриминации в пользовании гражданскими правами, предусмотренными в Конституции и других законах, независимо от материального и имущественного положения личности, национальной и расовой принадлежности, пола, рода занятий, социального происхождения, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости и пр. Все граждане в обществе пользуются равными правами. В-третьих, реализм конституционных прав. Государство через систему материального обеспечения гарантирует реализацию гражданских прав. Права, которыми пользуются граждане в реальной жизни, идентичны тем, которые зафиксированы Конституцией, записаны в законах. В 1997 у. китайское правительство подписало междуна-

родный пакт об экономических, социальных и культурных правах, в октябре 1988 г. – Международный пакт о гражданских и политических правах. В апреле 1999 г. в Китае опубликована Белая книга «Прогресс Китая в защите прав человека в 1998 г.»

3. Политические партии и общественные организации.

Китай является страной, где помимо правящей Компартии Китая, имеются еще 8 политических партий, которые именуются «демократическими партиями». Все они с момента своего образования сотрудничают с компартией.

Коммунистическая партия Китая создана в июле 1921 г. Ныне в ее рядах состоят свыше 58 млн. членов. В 1921-1949 гг. КПК руководила героической борьбой китайского народа, в результате которой было ниспровергнуто господство империализма, феодализма и компрадорской буржуазии и была провозглашена Китайская Народная Республика. После образования КНР КПК возглавила многонациональный китайский народ в деле защиты независимости и безопасности Родины. Под ее руководством было успешно осуществлено крупномасштабное плановое строительство социализма, в ходе которого экономика и культура страны достигли небывалого уровня развития.

В сентябре 1997 г. состоялся XV Всекитайский съезд КПК, имеющий важное историческое значение. На съезде теория Дэн Сяопина была утверждена как руководящая идея Компартии Китая, выработана Основная программа партии на начальной стадии социализма, разработаны основные цели и политические принципы развития экономики, политики и культуры. Главная задача сформировать более совершенную систему социалистической рыночной экономики и сохранять продолжительное, быстрое и здоровое развитие народного хозяйства, что заложит прочный фундамент для осуществления модернизации к середине следующего века, построить социализм с китайской спецификой.

Высшим руководящим органом партии являются Всекитайский съезд партии (созывается один раз в пять лет) и избранный Центральный комитет (пленум созывается не реже одного раза в год). Политбюро ЦК, Постоянный Комитет Политбюро ЦК, Генеральный секретарь ЦК, а также члены секретариата ЦК избираются пленумом ЦК партии. В период между пленумами функции и полномочия ЦК исполняют Политбюро ЦК и заседания ПК Политбюро, руководит работой Секретариата ЦК. Генеральный секретарь ЦК КПК Ху-Цзинтао. Союзные партии: Революционный комитет Гоминьдана Китая (РКГК) создан в январе 1948 г., Демократическая лига Китая (ДЛК) создана в октябре 1941 г., Ассоциация демократического национального строительства Китая (АДНСК), созданная в декабре 1945 г.

Ассоциация содействовала развитию демократии в Китае (АСРДК) создана в декабре 1945 г. Рабоче-крестьянская демократическая партия Китая (РКДПК) создана в августе 1930 г. Чжугундан Китая (Партия стремления к справедливости) создана в октябре 1925 г. Общество Цзюсань («3 сентября») создано в декабре 1944 г. Тайваньская лига демократического самоуправления (ТЛДС) создана в январе 1947 г.

Всякий раз, когда наступает необходимость принять какое-то важное решение, касающееся государственных или национальных интересов, в качестве правящей партии Коммунистическая партия Китая, как правило, консультируется с представителями различных национальностей, политических партий, общественных кругов и беспартийных деятелей, с тем чтобы достичь единого понимания, на основе которого вырабатывается решение. Это и есть порядок многопартийного сотрудничества и политических консультаций, осуществляемых под руководством КПК. Это еще один фундаментальный институт политического устройства КНР

Практикуются две формы многопартийного сотрудничества и политических консультаций: одна из них - Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК) другая - консультативные совещания и собеседования созываемые по инициативе Центрального и местных комитетов КПК с участием представителей демократических партий и беспартийных НПКСК не являясь государственным органом отличается от обычных общественных организаций. Он представляет собой организацию наиболее широко патриотического единого фронта китайского народа, созданную в 1949 г. В его состав входят Всекитайский комитет НПКСК и местные комитеты НПКСК - провинциальные (автономных районов, городов центрального подчинения), уездные (городов уездного уровня). Их членами являются представители КПК, демократических партий, беспартийных деятелей, народных организаций, нацменьшинств и различных общественных кругов, представители соотечественников, проживающих на Тайване, в Сянгане и Аомэне, и реэмигрантов, а также специально приглашенные лица. Комитеты НПКСК всех уровней проводят раз в год пленарные сессии, а в период между сессиями привлекают своих членов для участия в разного рода деятельности, например, в социологических обследованиях, участия в консультациях по важным вопросам государственной политики, местного значения, касающихся жизни народа и единого фронта, члены комитетов НПКСК высказывают мнения рекомендации и критические замечания. Тем самым они осуществляют демократический контроль за работой государственного аппарата и проведением в жизнь Конституции и законов. При обсуждении вопросов на заседаниях СНП, как правило, приглашаются члены НПКСК для изложения своих мнений. Председателем Всекитайского комитета НПКСК является Ли Жуйхуань. Обычно консультативные совещания, на которых обсуждаются важные государственные вопросы, созываются раз в год, на них приглашаются ответственные лица всех демократических партий и представители беспартийных деятелей. Совещания созывают руководители ЦК КПК. Консультативные собеседования с участием представителей демократических партий и беспартийных проводятся раз в два месяца. На них руководители ЦК КПК информируют участников встреч о тех или иных вопросах и заслушивают их мнения.

4. Институт собраний народных представителей.

В Китае существует множество общественных организаций, важнейшими из которых являются Всекитайская федерация профсоюзов, Всекитайская федерация

молодежи, Всекитайская федерация женщин и Всекитайская ассоциация промышленников и торговцев.

5. Система государственных органов КНР.

Органы государственной власти - Всекитайское Собрание народных представителей и местные СНП различных уровней;

Председатель КНР;

Государственные административные органы - Государственный Совет и местные народные правительства различных уровней;

Орган управления военными делами государства - Центральный Военный Совет;

Государственные судебные органы - Верховный Народный Суд, местные народные суды различных ступеней и специальные народные суды;

Органы государственной прокуратуры - Верховная Народная Прокуратура, местные народные прокуратуры различных ступеней и специальные народные прокуратуры.

ВСНП - высший орган государственной власти, в состав которого входят депутаты от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, особого административного района и армии. ВСНП осуществляет законодательные функции государства, вносит изменения в Конституцию и осуществляет контроль за ее исполнением; рассматривает и утверждает план экономического и социального развития страны, отчет о его исполнении; выбирает и утверждает бюджет и отчет и его исполнении; выбирает и избирает членов высших должностных лиц госаппарата, то есть Председателя КНР и его заместителя; утверждает Премьер Госсовета и других членов Госсовета; избирает Президента Центрального Военного Совета и утверждает других членов ЦВС; избирает Председателя Верховного Народного Суда; избирает Генерального прокурора Верховной Народной Прокуратуры. ВСНП имеет право освобождать этих лиц с занимаемых постов. Сроки полномочий каждого созыва ВСНП - 5 лет, его сессии созываются раз в год. В промежутках между сессиями функции ВСНП осуществляет Постоянный Комитет ВСНП. В состав ПК ВСНП входят Председатель, заместители Председателя, ответственный секретарь и члены ПК ВСНП. Лица, входящие в состав Постоянного Комитета ВСНП, не могут состоять на службе в государственных административных органах, органах суда и прокуратуры. Как правило, Постоянный Комитет ВСНП заседает раз в 2 месяца. Председатель, заместители Председателя и ответственный секретарь образуют Совет Председателя, который ведет основную текущую работу Постоянного Комитета ВСНП. Председателем Постоянного Комитета ВСНП является Ли Пэн.

Председатель КНР совместно с Постоянным Комитетом ВСНП осуществляют высшую государственную власть в стране. Председатель КНР на основании решений ВСНП и его Постоянного Комитета опубликовывает законы, производит назначения и смещения в составе Госсовета, издает указы; от имени государства принимает дипломатических представителей других государств, назначает и отзывает полномочных дипломатических представителей КНР в других странах, ратифициру-

ет и денонсирует договоры и важные соглашения, заключенные с другими государствами. Председателем КНР является Цзян Цзэминь, заместителем Председателя - Ху Цзиньтао.

Госсовет (Центральное народное правительство КНР) - высший административный орган страны. Госсовет проводит в жизнь законы и постановления, разработанные и принятые ВСНП и его Постоянным Комитетом, он ответственен перед ними и подотчетен им. В сферу полномочий Госсовета входят: на основе Конституции и законов определение административных мероприятий, разработка административно-нормативных актов, издание постановлений и распоряжений; осуществление единого руководства работой министерств, комитетов и других подчиненных ему органов, осуществление единого руководства работой местных государственных административных органов страны; составление и реализация планов народно-хозяйственного и социального развития и государственного бюджета, руководство и ведение хозяйственной работой, городским и сельским строительством, а также работой в области просвещения, науки, культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта, планового деторождения, гражданской администрации, общественной безопасности, судебной администрации, контроля и оборонного строительства; ведение делами в области внешних сношений, заключение договоров и соглашений с иностранными государствами; в установленном законом порядке назначение и смещение, обучение, аттестация, награждение и наказание административных должностных лиц. Госсовет состоит из Премьера, заместителей премьера, членов Госсовета, министров, председателей комитетов, Главного ревизора и начальника Секретариата.

ЦВС - государственный орган, осуществляющий руководство всеми вооруженными силами страны, которые включают Народно-освободительную армию Китая (НОАК), Народную вооруженную полицию Китая и народное ополчение. Основная задача НОАК заключается в укреплении национальной обороны, отражении агрессии, защите Отечества, участие в строительстве страны и добросовестном служении народу. Вооруженная полиция призвана охранять государственные границы, вести внутреннюю охрану и обеспечивать общественный порядок.

6. Национально-государственное устройство.

Особенность национально-государственного устройства КНР отражена в конституционно закрепленном определении Китайской Народной Республики как "единого многонационального государства". Это определение включено и в первую и в ныне действующую Конституции КНР. Такая форма государства - "единого и неделимого", "унитарного (даньи гоцзя)" - обуславливается, по мнению китайских теоретиков, "реально существующими и историческими условиями Китая", в том числе особенностями национальных отношений в стране.

Вследствие указанной особенности китайского государства районная национальная автономия в КНР не обладает характером национальной государственности (к тому же и право наций на самоопределение не фигурирует ни в одном из законо-

дательных актов КНР). Районная национальная автономия в КНР - автономия административная.

Административные органы районов национальной автономии именуется в КНР органами самоуправления. Их полномочия складываются из полномочий "обычных местных государственных органов соответствующей ступени" и так называемых "прав самоуправления". Районы национальной автономии создаются в местах компактного проживания неханьских национальностей. Сам китайский термин "районная национальная автономия" как бы подчеркивает существенное отличие принятой в КНР системы автономии: она не местная (т. е. автономия для любых местностей вообще), а национальная, причем компонент "районная" уточняет, что система национальной автономии является территориальной.

Районы проживания национальных меньшинств охватывают около половины территории страны. Значительное своеобразие демографической картине КНР придает перекрестная миграция разных национальностей, особенно усилившаяся в процессе экономической реформы.

В Конституции КНР утверждено три ступени автономных единиц: автономные районы, автономные округа и автономные уезды. Статусу автономий посвящен раздел VI главы III "Органы самоуправления в районах национальной автономии" конституции, положения этого раздела детализированы в Законе КНР о национальной районной автономии (1984 г.) и Положениях о каждом виде автономии, принимаемом самими автономными образованиями. На органы самоуправления автономных образований возлагается обязанность сохранять единство страны.

Установлено обязательное замещение постов председателя или заместителя председателя постоянных комитетов Совета Народных Представителей (СНП) районов национальной автономии, а также председателя автономных районов и начальника автономных округов и уездов представителями национальности, осуществляющей автономию, допускается проведение в жизнь органами самоуправления законодательства и политики государства с учетом реальной обстановки в данной автономной единице. В ведение органов самоуправления переданы дела образования, науки, культуры, здравоохранения и спорта. Оговаривается необходимость учета государством интересов национальных районов при разработке их природных ресурсов. Предусматривается оказание государством помощи неханьским национальностям - финансовой, материальной, технической.

Во вступившем в силу с 1 октября 1984 г. Законе о районной национальной автономии КНР, в основу которого легли положения Конституции КНР 1982 г., круг основополагающих идей по национально-государственному устройству КНР излагается еще более конкретизировано, в уточненных формулировках. Особое внимание в новом Законе обращено на обеспечение прав самоуправления. Согласно ст. 6 Закона, органы самоуправления районов национальной автономии могут прибегать к гибким мерам для ускорения экономического и культурного развития национальных районов. При этом, однако, они должны ставить интересы государства на первое место.

В ст. 12 подтверждается порядок создания районов национальной автономии на территориях компактного проживания одного или нескольких национальных меньшинств. В ст. 15 подтверждается, что все народные правительства районов национальной автономии являются государственными административными органами, находящимися под единым руководством Госсовета. Подробно оговаривается вопрос о нормах представительства в СНП автономных единиц национальностей помимо той, которая осуществляет автономию.

7. Народный суд.

Суды общие и специальные. Общие суды включают Верховный народный суд, местные народные суды – высшей, средней, низшей ступеней. Специальные суды – военные и другие. Формирование судов. Высший народный суд формируется ВСНП избирающим председателем суда. Постоянным комитетом ВСНП избирается остальной состав. Главная функция Высшего Народного суда – судебный контроль за деятельностью общих и специальных судов. Судебная власть не пользуется независимостью и несменяемостью и несет ответственность перед представительными органами власти. В 1993 г. созданы арбитражные комиссии и арбитражные суды по трудовым спорам. В общих судах есть коллегии по административным делам. В Конституции закреплены принципы правосудия.

8. Народная прокуратура.

Высший орган – Верховная народная прокуратура, возглавляемая Генеральным прокурором. Местные народные прокуроры. Военные прокуратуры. Иные прокуратуры.

Принципы организации: централизация, иерархичность.

Генеральный прокурор назначается ВСНП; члены Верховной народной прокуратуры – Постоянным Комитетом ВСНП, местные прокуроры – генеральными и вышестоящими прокурорами.

9. Местные органы государственной власти, государственного управления и самоуправления. Административное устройство.

В КНР 23 провинции, разделенные на округа, автономные округа, уезды и автономные уезды, уезды – на волости, на национальные волости. Особый административный район – Сянган. Местные органы государственной власти – Собрание народных представителей и постоянные комитеты этих собраний административно-территориальных единиц.

Избрание местных органов государственной власти. Срок полномочий 3-5 лет (с 1993 г.). Объем полномочий и функции собраний народных представителей. Общественное самоуправление.

Тема 17. Основы конституционного права Японии.

1. Конституция Японии 1947 г.

2. Основы правового статуса личности.
3. Правовое регулирование общественных объединений.
4. Избирательное право и избирательная система.
5. Высшие органы государственной власти.
6. Судебная система.
7. Местное самоуправление.

1. Конституция Японии 1947 г.

Первая Конституция, которую приняла Япония, это Конституция 1889 г. года. В 1945-м году, когда была разгромлена милитаристская Япония, встал вопрос об учреждении демократического режима в Японии и о демилитаризации страны.

Дальневосточная комиссия поручила разработать проект новой конституции японским юристам, они трудились долго, написали проект, который ничем не отличался от действующей конституции, только редакционными изменениями, а смысл и дух оставался тот же.

Проект разработала комиссия (американские и японские юристы). Они поставили перед собой задачу реализовать в конституции Потсдамские соглашения: комиссия пошла на резкое ограничение полномочий монарха; проведение демилитаризации Японии; роспуск всех фашистских партий и группировок; провести демонополизацию экономики; закрепить принцип разделения властей, и наделить Верховный Суд функциями конституционного надзора, закрепил институт местного самоуправления.

Характеристика новой конституции:

1. Эта Конституция стала самой демократичной в истории Японии
2. Конституция впервые закрепила социально-экономические права наряду с личными и политическими;
3. Появились мирные положения, в том числе ст. 9: «Япония навечно отказывается от войны, как суверенного права народа и все международные споры будет решать только мирным путем. Япония не имеет права содержать регулярные вооруженные силы, а только право содержать войска самообороны. На основании ст. 9 Япония не может посылать войска самообороны за границу, т.е. она не может участвовать даже в миротворческих действиях, которые проводятся под эгидой ООН и совета безопасности.
4. Резкое ограничение полномочий монарха.
5. Японская Конституция предусматривает уникальную систему судов.

Конституция по способу изменения - исключительно жёсткая, поэтому в неё не внесено ни одной поправки. За поправку должно проголосовать 2/3 депутатов обеих палат от списочного состава, затем поправку большинством (2/3) голосов должен подтвердить Парламент нового созыва.

2. Основы правового статуса личности.

Основные права личности закреплены в главе III Японской Конституции «Права и обязанности народа». Ее положения исходят из концепции прирожденных естественных прав человека, с другой стороны в Конституции нашла отражение концепция «предоставленных прав».

Важное значение в Конституции имеет принцип равноправия, нетрадиционный для довоенного японского общества.

II. Социально-экономические права.

Право собственности. Право на труд. Право на создание трудящимися своих организаций, на коллективные переговоры и коллективные действия. Равные права на образование. Культурные права. Свобода научной деятельности.

Политические права граждан и их специфика.

Личные права граждан.

Обязанности граждан.

3. Конституционные права объединений.

Партийная система Японии. Характерная особенность существования очень большого числа партий, из которых подавляющее большинство действует только на местном уровне. Лишь несколько политических партий способны эффективно действовать на общенациональном уровне.

Многопартийная система с доминированием Либерально-демократической партией ЛДП (бессменно у власти 1993г.) С 1996 г. ЛДП у власти в союзе с рядом других партий, с сохранением своей ведущей роли.

Основа партийной идеологии – консерватизм.

Социал-демократическая партия.

Партия демократического социализма.

Коммунистическая партия.

Комэйто – партия чистой политики.

Предпринимательские союзы. Профсоюзы. Роль прессы.

4. Избирательное право и избирательная система.

Конституция устанавливает «всеобщее избирательное право для совершеннолетних», тайное голосование, недопущение дискриминации в избирательных правах. Право народа отстранить публичных должностных лиц от должности. Отношение к референдуму.

Закон о выборах. Активное избирательное право (с 20 лет). Избирательные цензы. Активное избирательное право (с 25 лет). Избирательный залог.

Особенности избирательной системы в Японии. Избирательные органы. Правила предвыборной агитации. Местная инициатива и отзыв.

5. Центральные органы власти.

Император.

Конституция, отдавая дань японскому традиционализму, на первое место ставит императора: ему посвящено 8 статей, но уже в ст. 1 говорится, что император

является символом единства нации, его статус определяется народом, которому принадлежит суверенитет. Таким образом, уже в первой статье подчёркивается, что это только номинальный глава государства, действительно объединяющий японский народ.

Действует салическая система престолонаследия: эта система полностью исключает из круга престолонаследников женщин.

Если в семействе имеется несколько семей, то вполне естественно, что престолонаследником является старший, год вступления наследника в должность объявляется Новой эрой, и с этого года начинается новое летоисчисление

Император Японии политикой не занимается, он обладает формальными полномочиями. В Японии премьер-министра избирает Парламент, и такой премьер просто навещает императора, отдаёт долг вежливости и говорит: "Я избран премьером и приступаю к формированию правительства". Император отвечает: "Желаю успехов".

Император только по предложению кабинета назначает главного судью Верховного Суда, также формально утверждает сформированное правительство, но не имеет права вносить изменения. Только по предложению кабинета назначает чрезвычайных и полномочных послов. Только по рекомендации кабинета принимает верительные грамоты.

В области внешних отношений император имеет право высказывать своё мнение по тем или иным принципиальным вопросам, но это мнение формируется кабинетом. По предложению правительства он созывает Парламент на сессии и по предложению правительства распускает палату представителей. Император подписывает проекты закона только после министерской скрепки, т.е. первую подпись ставит министр, который будет исполнять этот закон, потом подписывает проект премьер-министр, а император подписывает закон третьим по счёту.

Всеми делами императорского двора ведаёт Совет императорского двора, в состав которого входят ближайшие родственники монарха, а также премьер-министр. Они осуществляют управление всеми делами императора. Так как монарх фигура «декоративная», то он за свои действия ответственности не несёт.

Парламент Японии.

Парламент Японии, состоит из двух палат. В 2000-м г. был принят закон, согласно которому в Палате представителей не может быть более 500 депутатов, независимо от численности населения. В нижнюю палату Парламента 300 депутатов избираются по одномандатным округам по мажоритарной системе относительно большинства, а 180 (с 2000 г.) — по одиннадцати крупным региональным округам по пропорциональной системе (в разных округах избирается от 7 до 23 представителей в зависимости от численности населения округа). Пассивным избирательным правом обладает любой гражданин Японии. Избиратель же имеет 2 голоса. Срок действия палаты

представителей - 4 года. По одномандатным округам кандидата может выдвинуть один избиратель (возможно самовыдвижение). По

пропорциональной системе кандидатов вправе выдвигать любая партия, имеющая не менее 5 членов Парламента в обеих палатах или собравшая на предыдущих выборах в Парламент не менее 2% голосов, но для регистрации необходимо выдвинуть не менее 20% кандидатов от численности депутатов, избираемых по округу. Подготовкой к голосованию занимается специальное должностное лицо - суперинтендант, а наблюдение за выборами осуществляет министерство внутренних дел (но только в отношении выборов по пропорциональной системе). Запрещается баллотироваться на выборах членам избирательных комиссий, многим должностным лицам государственной службы (включая налоговых инспекторов), местных исполнительных органов.

Существует и верхняя палата - Палата советников, которая состоит из 252 человек. Избирается она на 6 лет, но каждые 3 года обновляется наполовину. Кандидаты должны быть не моложе 30 лет.

Палата советников также избирается по смешанной системе, в результате чего на выборах и в этот орган избиратель имеет 2 голоса. Из общего количества советников (252) 152 избираются от округов, которыми являются префектуры и столица. От каждого округа избираются от 2-х до 8-ми советников. Один голос избиратель подаёт за того или иного кандидата по округу. Избранными считаются кандидаты, набравшие такое число голосов, которое равно или больше частного, полученного при делении действительного большинства голосов, поданных по округу, на число избирателей от округа советников. Остальные 100 советников избираются по общенациональному избирательному округу по спискам партий с применением квоты, как и для нижней палаты Парламента, по системе д'Ондта. Второй голос избиратель в данном случае подаёт за партию, а не за конкретного кандидата.

В Японии применяется система залога в Палату советников, которая составляет 2 млн. иен; в Палату представителей - 3 млн. иен. Если кандидат не набирает достаточного количества голосов, то эти деньги переводятся в государственную казну.

В Японии процедура выборов исключительно цивилизованная: никто не вправе высказываться против соперников. Нужно повышать свой рейтинг, не понижая рейтинг других. На телевидении каждому кандидату бесплатно даётся всего 3 мин., а купить дополнительное время нельзя никому. Предвыборная агитация длится только 2 недели. Государство также оплачивает пятикратную газетную рекламу 6-9 см (обычно с портретом кандидата), один цветной плакат (определённым тиражом, одинаковым для всех кандидатов), 350 тыс. открыток для рассылки избирателям при голосовании на выборах в Парламент, 8 тыс. открыток - на выборах в собрания префектур, 800 - в мелких городах.

Устанавливается бесплатный лимит бензина для поездок на периферию в микроавтобусе. Митинги разрешаются с 8 утра и до 8 вечера, запрещаются уличные митинги для агитации за партии, выдвинувшие кандидатов по пропор-

циональной системе. Афиши расклеиваются только в специальных местах, на особых стендах, за нарушение полагается штраф.

Организационная структура Парламента, формирует определённые рабочие органы, избирают председателя Палаты представителей, его заместителей, генерального секретаря (он не является депутатом), спикера. Такие же органы формируются и в Палате советников.

Вторая группа органов формируется по чёткому партийному принципу (большинство, меньшинство, средняя партия). В каждой палате создается от 12 до 18 постоянных комитетов.

Полномочия Парламента:

1. Законодательная деятельность;
2. Утверждение бюджета;
3. Избрание премьер-министра;
4. Осуществление контрольных полномочий.

Законодательный процесс очень напоминает американский:

1. Выявление объективной необходимости в принятии закона;
2. Обсуждение проекта закона в 3-х чтениях.
3. Голосование по регламенту. Голосуют поимённо. Каждый обязан прикрепить к бюллетеню свою визитную карточку. Второй вид голосования - при помощи электронной техники. Третий - путем вставания, хотя по существу, вставание - это опрос.

Между палатами японского Парламента могут возникать разногласия:

1. По кандидатуре премьер-министра. Кандидатом считается тот, кого выдвинула Палата представителей, но если Палата советников выдвинула своего кандидата, могут возникнуть проблемы.

2. По разработке бюджета. Проект бюджета вносится только в Палату представителей. Если в течение 30 дней Палата советников не высказала свои замечания по проекту, то решение Палаты представителей считается окончательным. Во всех других случаях создаётся согласительная комиссия или вето Палаты советников преодолевается Палатой представителей большинством (2/3) голосов.

Контрольные полномочия японского Парламента:

1. Утверждение программы правительства. Если его программа не утверждается, правительство обязано уйти в отставку.

2. Обычные депутатские вопросы. Они могут быть адресованы и членам правительства, и премьер-министру. Ответ даётся немедленно, а если требуется дополнительная информация, то ответ даётся в течение 3 дней.

3. Депутатский запрос. Адресуется всем должностным лицам страны, за исключением императора и самих депутатов. Если запрос поступил, то надо не только дать на него исчерпывающий ответ, но и обязательно по запросу в Парламенте начинаются дебаты, а потом выносятся резолюция (одобрение деятельности правительства, или порицание деятельности коллегиального органа, или конкретного должностного лица).

4.Право выносить вотум недоверия правительству. Если правительство не смогло разработать хороший бюджет, и ему выносится вотум недоверия Парламентом, то оно должно сразу же уйти в отставку. Во всех случаях либо правительство уходит в отставку, либо назначаются новые выборы в Палату представителей.

Правительство.

Высшим органом исполнительной государственной власти является кабинет правительства.

Министры в Японии не специалисты в соответствующих отраслях и сферах управления, они политики и представляют интересы своей партии. У каждого министра есть административный заместитель.

Правительство в силу ст. 9 Конституции должно быть полностью гражданским.

Осуществление делегированного законодательства. Парламент принимает рамочный закон, в котором перечислены вопросы, по которым правительство имеет право принимать декреты, имеющие силу закона. Как и любое правительство, правительство Японии координирует деятельность министерств и ведомств.

Также правительство разрабатывает проект бюджета. В Японии выделяются правительственные законопроекты. Им отдаётся приоритет: они рассматриваются вне очереди, а если имеется инициативный законопроект, который исходит, например, от депутатов, то он откладывается на второй план.

Правительство Японии обеспечивает охрану законности и правопорядка. Также обеспечивает оборону самой Японии. Для этого в Японии есть войска самообороны. Правительство Японии полностью самостоятельно осуществляет внешнюю политику. Премьер-министр подписывает и межгосударственные, и межправительственные соглашения. Первые подлежат ратификации, вторые - не подлежат. Поэтому правительство Японии может назвать любое соглашение межправительственным, даже если оно регулирует многосторонние отношения, и обойтись без ратификации соглашения Парламентом.

За свою деятельность правительство несёт коллегиальную ответственность. Т.е. если одному премьер-министру выражается недоверие, то всё правительство уходит в отставку.

6.Судебная система.

Верховный суд, Главный судья Верховного Суда назначается императором по представлению кабинета правительства. 14 судей Верховного Суда назначаются кабинетом.

Требования к кандидатам:

- должны быть выдающимися знатоками национального и международного права;

- иметь не менее 10 лет стажа практической работы в органах суда или прокуратуре;

- нравственных требований к судьям не предъявляется.

В Японии есть особенность: каждые 10 лет проводится референдум по всем членам Верховного Суда. Избиратели подтверждают их полномочия или высказываются против дальнейшей их деятельности. Референдум проводится по каждому члену персонально.

В Японии действует только исковое судопроизводство по вопросам о признании того или иного закона неконституционным. Это означает, что любой поданный Японии (юридическое или физическое лицо) может обратиться в окружной суд с иском о признании того или иного закона неконституционным.

Окружной суд рассматривает это дело и выносит предварительное решение (например, признаёт закон неконституционным) и передаёт материалы дела в Верховный суд, решение которого является окончательным.

Также существуют первичные суды, к их юрисдикции относятся:

а) преступления, за которые предусмотрен штраф в виде альтернативного наказания;

б) преступления, за которые предусмотрено наказание в виде штрафа и ниже;

в) кражи, присвоения, укрывательство краденого, за что предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 3-х лет.

Система судов: Верховный суд (у которого есть функция конституционного надзора); выделяется система высших судов, окружных судов, и есть семейные суды. Семейные суды рассматривают мелкие уголовные и гражданские дела; рассматривают все дела, вытекающие из брачно-семейных отношений; дела, связанные с несовершеннолетними, поэтому возникают высокие требования к судьям, чтобы они были юристами-профессионалами и отличными педагогами.

7. Местное самоуправление.

Местное самоуправление и управление в Японии в соответствии с законом 1947 г. основано на принципе автономии.

Правовое положение префектур, включая столичный округ, одинаково. Большинство префектур делятся на города, посёлки, деревни. Наряду со столичным округом другие крупные города (с населением более 1 млн. чел.) также имеют внутригородские районы, но в этих районах нет самоуправления, главы их исполнительных органов назначаются мэрами городов; не избираются и районные представительные органы. В административно-территориальных единицах, обладающих правом местного самоуправления, граждане избирают сроком на 4 года префектуральные, городские, деревенские собрания, состоящие из профессиональных и неосвобождённых депутатов (последние совмещают депутатскую деятельность с другой работой). В совете префектуры может быть максимум 120 депутатов, в городах и деревнях от 12 до 30. Эти депутаты получают жалованье из муниципального бюджета, а также некоторые доплаты, связанные с ведением депутатских дел. Депутаты могут быть отозваны досрочно по требованию 1/3 избирателей большинством голосов. На тот же срок, что и советы, граждане изби-

рают органы управления административно-территориальных единиц - префектов (губернаторов), мэров городов, старост деревень. Система управления на местах, как и в центре, бюрократична. В частности, губернаторы ведают решением 126 вопросов, мэры крупных городов - 28, главы других городов и посёлков - 51. Исполнительными полномочиями обладают также постоянные комиссии местных собраний: по труду, по образованию и т.д.

Деятельность органов местного самоуправления координирует специальное Министерство по делам местного самоуправления. На деле оно фактически руководит ими, давая советы и осуществляя инспекции на местах.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

В процессе подготовки к семинарским занятиям, выполнения письменных работ, самостоятельного изучения дисциплины студенту следует ознакомиться с соответствующими разделами учебной и научной литературы.

Тема 1. Конституционное право как отрасль российского права, юридическая наука и учебная дисциплина.

План:

1. Предмет и метод конституционного права зарубежных стран.
2. Регулирование общественных отношений в конституционном праве.
3. Источники конституционного права.
4. Наука конституционного права.
5. Особенности системы конституционного права зарубежных стран.

Основные понятия: сущность и назначение конституционного (государственного) права зарубежных стран. Право конституционное и право государственное. Конституционные нормы. Предмет конституционного (государственного) права зарубежных стран. Конституционно-правовые отношения. Источники конституционного права.

Литература:

1. Давид Р., Жоффе-Спинози К. Основные правовые системы современности / Пер. с фр. М., 1992.
2. Ильинский И.П. Основные тенденции конституционного развития стран Восточной Европы // Государство и право. -1992. -№ 6.
3. Конституционное право развивающихся стран. Предмет, наука, источники. М., 1987.
4. Максимов А.А. Прецедент как один из источников английского права // Государство и право. 1995. №2.
5. Сюкияйнен Л.Р. Мусульманское право. - М.,1986.
6. Сюкияйнен Л.Р. Шариат: религия, нравственность, право // Государство и

- право. 1996. №5.
7. Тихомиров Ю.А. «Развитие теории конституционного права». Государство и право. 1998. №7.

Вопросы и задания:

Чем конституционное право отличается по своему предмету и методу от других отраслей права?

Выделите характер и особенности конституционно-правовых отношений.

Определите особенности источников конституционного права в зарубежных странах.

Выделите основные тенденции в развитии конституционного права в зарубежных странах.

Что является предметом науки конституционного права.

Выделите основные направления и школы науки конституционного права.

Тема 2. Теория конституции в зарубежных странах

План:

1. Понятие и структура конституций.
2. Виды конституций.
3. Способы принятия и порядок изменения конституций.
4. Отмена конституций.
5. Классификация конституций.

Основные понятия: Определение Конституции. Социально-политическая сущность Конституции. Структура Конституции. Общее и особенное в зарубежных конституциях. Юридические свойства конституции. Понятие конституционного контроля. Термины конституционный контроль и конституционный надзор.

Литература:

1. Авраменко С.А. Новая конституция Швейцарской конференции // Государство и право. 2001. №7.
2. Боботов С.В. Конституционная юстиция (сравнительный анализ). М., 1994.
3. Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Учебное пособие. М., 1998.
4. Овсепян Ж.И. Акты органов судебного (квазисудебного) конституционного контроля (на материалах Австрии, Италии, Испании, Франции, ФРГ) // Государство и право. 1994. №4.
5. Овсепян Ж.И. Судебный конституционный контроль в зарубежных странах. Правовая защита конституций. Ростов на Дону, 1992.
6. Пройсс У. Модели конституционного развития и перемены в Восточной Европе // Полис. 1996. №4.

7. Сапронова М.А. Арабский Восток: власть и конституция. М., РОССПЭН. 2001.

8. Стародубский Б.А. О конституции Израиля // Российский юридический журнал. 2000. №2.

Вопросы и задания:

Что понимается под социально-политической сущностью Конституции?

Каковы юридические свойства Конституции?

Что входит в понятие конституционного контроля?

Какие модели конституционного контроля существуют в Италии, Испании?

Как вносятся изменения в Конституцию Швейцарии, Греции?

Классификация Конституций Индии, Израиля, Бразилии?

Тема 3. Конституционный статус личности

План:

1. Права человека и их источники.
2. Классификация прав и свобод.
3. Личные права и свободы граждан.
4. Политические права и свободы.
5. Социально-экономические и культурные права.
6. Обязанности граждан.

Основные понятия: Права человека и прав гражданина. Источники прав и свобод. Равенство и равноправие. Гарантии прав и свобод. Гражданство. Режим иностранцев. Филиация. Натурализация. Экстрадиция. Апатриды. Обязанности человека и гражданина.

Литература:

1. Бернхгард Р. Европейский суд по правам человека в Страсбурге: новый этап, новые проблемы. // Государство и право. 1999. №7.

2. Козулин А. Об источниках прав человека // Государство и право. 1994. №2.

3. Кучин В.М. Вопросы гражданства // Правоведение. 1992. №5.

4. Законодательные акты о гражданстве. Т. 1-4. М., 1993.

5. Защита прав и свобод человека в современном мире. М., 1993.

6. Люшер Ф. Конституционная защита прав и свобод личности. Пер. с фр. М., 1993.

7. Международные пакты о правах человека. СПб., 1993.

8. Права человека: итоги века, тенденции, перспективы // Государство и право. 2001. №5.

9. Фадеев И. Демократия в мусульманском мире: реальность и перспективы // Азия и Африка сегодня. 2001. №8.

Вопросы и задания:

Какие источники прав человека вы можете выделить?

Что входит в понятие «права человека» и права гражданина?

Почему в ряде стран существует институт двойного гражданства?

Каковы конституционные основы ограничения прав и свобод личности?

Каковы основные способы защиты конституционных прав и свобод в зарубежных странах?

Какие обязанности личности закреплены в конституции?

Тема 4. Конституционные принципы социально-экономической структуры, политической системы и духовной жизни общества

План:

1. Конституционные принципы правового регулирования экономики.
2. Институт собственности в зарубежном конституционном праве.
3. Конституционные принципы политической системы.
4. Духовная жизнь общества.
5. Роль идеологии в зарубежных странах.

Основные понятия: Общественный строй. Экономическая система. Модели экономики. Форма собственности. Регулирование экономики. Национализация. Приватизация. Социальная структура общества. Политическая система. Идеологические и юридические правовые системы. Религия и идеология.

Литература:

1. *Виноградов Б.И.* Политические идеи современности // Социально-политический журнал. 1997. №1.
2. *Герасименко А.П.* Очерки дихотомной типологии политических явлений. Благовещенск, 1997.
3. *Кашкин С.Ю.* Политический режим в современном мире: понятие, сущность, тенденции развития. М.: ЮРИСТ. 1993.
4. Конституционное право развивающихся стран. Общество, власть, личность. М. 1990.
5. *Селезнев А.Н.* Политическая система современности: сравнительный анализ. СПб. 1995.

Вопросы и задания:

Что входит в понятие общественный строй?

Какие модели экономики существуют в зарубежных странах?

Дайте определение, что понимается под юридическими правовыми системами?

Какое влияние оказывает религия на формирование правовых систем?

Тема 5. Политические партии и партийные системы. общественные объединения

План:

1. Понятие и сущность политических партий, их классификация.
2. Институционализация политических партий их конституционно-правовое регулирование.
3. Партийные системы.
4. Неполитические общественные объединения. Виды, задачи, функции.
5. Конституционно-правовое регулирование статуса общественных объединений.

Основные понятия: Общественное объединения. Политическая партия. Институционализация партий. Партийная структура. Партийная программа. Партийный устав. Членство в партии, оформленное и неоформленное, коллективное. Партийная система. Критерии классификации партийных систем. Социально-экономические организации. Общественные движения. Религиозные объединения. Религии государственные, традиционные, нетрадиционные. Правовой статус религиозных объединений.

Литература:

1. Автомонов А.С. Правовая регламентация деятельности партий в капиталистических и развивающихся странах // Советское государство и право. 1990. № 6.
2. Данилов С.Ю. Принципы построения канадских партий // США: экономика, политика, идеология. -1990. -№ 5.
3. Дюверже М. Политические партии. Пер. с фр. М., 2001.
4. Евдокимов В.В. Партии в политической системе буржуазного государства. Свердловск. -1990.
5. Зарубежное законодательство о политических партиях. М., 1993.
6. Коломийцев В.Ф. Партии в зеркале западной политологии // Государство и право. 1995. №10.
7. Политические партии. Свердловск, 1996.
8. Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. -М., 1998.

Вопросы и задание:

- По каким критериям производится классификация политических партий?
Какие возможности дает политической партии процедура регистрации?
Какие функции политических партий закрепляются в современных конституциях Испании, Португалии, Бразилии?
Каковы основания для запрета политических партий в европейских странах.

Почему в ряде арабских государств создание политических партий рассматривается как преступление?

Тема 6. Формы правления в зарубежных странах.

План:

1. Понятие формы государства и формы правления.
2. Классификация формы правления.
3. Монархия как форма правления.
4. Республика как форма правления.
5. Смешанные формы правления.

Основные понятия: Форма государства. Форма правления. Монархия: понятие, сущность, основные признаки. Парламентская монархия. Дуалистическая монархия. Абсолютистская монархия. Особенности полуабсолютистская монархия в мусульманских странах. Система наследования. Салическая система. Кастильская система. Австрийская система. Шведская система. Мусульманская система. Республика как форма правления. Парламентская республика. Отношение между высшими органами государства. Полупрезидентская республика. Монократическая и суперпрезидентская республика. Теократическая республика.

Литература:

1. *Осавелюк А.М.* Современный механизм сдержек и противовесов в зарубежных государствах // Государство и право. 1993. №12.
2. *Салыгин Е.Н.* Теократическое государство. М.:1999.
3. *Сапронова М.А.* Арабский Восток: власть и конституция. М.: РОССПЭН, 2001.
4. *Сафонов В.Н.* Соотношение форм правления и режимов правления // Социально-политический журнал. 1998. №1.
5. *Стародубский Б.А.* Уникальная система правления в Израиле // Государство и право. 2000. №2.
6. *Чиркин В.Е.* Переходное постсоциалистическое государство: содержание и форма // Государство и право. 1997. №3.
7. *Чиркин В.Е.* Нетипичные формы правления в современном государстве // Государство и право. 1999. № 1.
8. *Энтин Л.М.* Разделение властей: опыт современных государств. М., 1995.

Вопросы и задания:

Выделите причины которые способствуют сохранению монархии как формы правления?

Какие черты являются общими для конституционных монархий Западной Европы?

В каких государствах Азии и Африки сохранилась дуалистическая монархия?

Какие особенности характерны для монархий в мусульманских странах.
Какие причины способствовали переходу от монархической формы правления?

Что способствует переходу в ряде государств от парламентской к президентской или полупрезидентской республике?

Какая форма правления существует сейчас в Малайзии и ОАЭ?

Тема 7. Формы политико-территориального устройства зарубежных государств.

План:

1. Понятие политико-территориального устройства государства и классификация.
2. Унитарное государство.
3. Автономии.
4. Федерация.
5. Конфедерация.

Основные понятия: Форма устройства. Классификация форм устройства. Унитарное государство, понятие. Государственно-правовые признаки. Централизация и децентрализация. Относительно централизованные и децентрализованные унитарные государства. Понятие, признаки федерации. Способы образования и принципы федерации. Сецессия. Сфера исполнительной компетенции субъектов федерации. Конкурирующая компетенция. Остаточные полномочия. Конфедерация. Содружества.

Литература:

1. Васильева Т.А. Правовой статус этнических меньшинств в странах Западной Европы // Государство и право. 1992. №7.
2. Васильева Т.А. Реформа государственных институтов в Италии // Государство и право. 1993. №3.
3. Данилевич И.В. Автономизация Испании // Полис. 1995. №5.
4. Дальпере Ф., Энтин Л.М. Конституционные реформы и процесс федерализации в Бельгии // Советское государство и право. 1989. № 11.
5. Домрин А.Н. Федеральная интервенция: особенности правового регулирования в зарубежных странах // Журнал российского права. 1998. №3.
6. Кашкин С.Ю. Конституционное регулирование межнациональных отношений в рамках индийской федерации // Советское государство и право. 1989. №5.
7. Карапетян Л.М. Федеративное государство и правовой статус народов. М., 1996.
8. Ковачев Д.А. Федерация в зарубежных странах: актуальные аспекты // Журнал российского права. 1998. №7.
9. Невинский В.В. Правовое положение субъектов буржуазной федерации. Красноярск, 1986.

10. *Осавелюк А.М.* Зарубежный федерализм: организация государственной власти в субъектах федерации. М., 1996.

11. *Савицкий П.И.* Система высших органов государства органов субъектов федерации Бельгии // Правоведение. 2000. №4.

12. *Савицкий П.И.* Становление бельгийской федерации // Правоведение. 1995. №4-5.

13. *Силинов П.* О некоторых концепциях федерализма в зарубежной литературе // Государство и право. 2000. №5.

14. *Сосна С.А.* Конституционные основы разграничения имущественных интересов федерации и ее субъектов в развивающихся странах // Советское государство и право. 1990. № 7.

Вопросы и задания:

Какие факторы влияют на появление той или иной формы территориально-политического устройства государства?

Какие из государств Европы можно отнести к унитарным государствам?

Какие из государств можно назвать унитарными централизованными государствами?

Какие из государств можно назвать унитарными децентрализованными государствами?

Какие из государств можно назвать унитарными относительно децентрализованными государствами?

Определите какие формы национально-территориальной автономии существуют в Италии, Испании, Великобритании?

К федеративным государствам Европы, Азии, Африки, Северной и Южной Америки относятся?

В чем различия между симметричными и ассиметричными федерациями?

В чем различия между централизованными и децентрализованными федерациями? На каких принципах построены существующие федерации?

Каково правовое положение субъектов федерации?

Что такое сепарация субъектов и сообществ и их отличие от федераций?

Тема 8. Конституционные принципы государственного режима.

План:

1. Режим политический и государственный – понятие и типология.
2. Демократический режим.
3. Авторитарный режим.
4. Тоталитарный режим.

Основные понятия: Режим политический (государственный). Соотношение понятий «государственный режим» и «политический режим». Классификация режимов. Демократический режим. Признаки демократического режима. Формы де-

мократического режима. Методы демократии. Авторитарный режим – понятие и сущность, признаки. Виды авторитарных режимов. Тоталитарный режим – понятие, сущность, признаки.

Литература:

1. Авторитаризм и демократия в развивающихся странах. М.: Наука, 1996.
2. Бутенко А.П. От тоталитаризма к демократии: общее и специфическое // Социально-политический журнал. 1995. №6.
3. Герасименко А.П. Очерки дихотомной типологии политических явлений. – Благовещенск, 1997. с.37-56.
4. Глухова А.В. Испания: эволюционный демонтаж правоавторитарного режима // Государство и право. 1992. №9.
5. Кашкин С.Ю. Политический режим в современной Индии // Государство и право. 1995. № 4.
6. Кашкин С.Ю. Политический режим в современном мире. Понятие, сущность, тенденции развития. - М., 1993.
7. Медушевский А.Н. Демократия и тетания в новое и новейшее время // Вопросы философии. 1993. №10.
8. Федоров В.А. Эволюция авторитарных режимов на Востоке. М.: Наука, 1992.
9. Цыганов А.П. Современные политические режимы: структура, типология, динамика. Учебное-пособие. М., 1995.

Вопросы и задание:

- Как соотносятся понятия режима политического и государственного?
Какие элементы государственного режима являются предметом конституционного регулирования?
Какие критерии применяются для классификации государственных режимов?
Какие разновидности демократических режимов вы можете выделить?
Какими признаками обладают авторитарные государственные режимы?
Где существуют современные разновидности тоталитарного режима?

Тема 9. Избирательное право и избирательные системы зарубежных стран.

План:

1. Социальная функция выборов.
2. Основные принципы избирательного права и типология избирательных систем.
3. Мажоритарная избирательная система.
4. Пропорциональная избирательная система.
5. Смешанная избирательная система.
6. Референдум.

Основные понятия: Источники избирательного права. Принципы избиратель-

ного права. Активное избирательное право. Пассивное избирательное право. Понятие избирательного ценза. Виды избирательных цензов. Прямые и непрямые выборы. Система регистрации избирателей. Норма представительства и ее виды. Понятие и виды избирательных округов. Голосование свободное и обязательное. Абсентеизм. Избирательные системы, виды избирательных систем. Мажоритарная избирательная система и ее виды. Понятие пропорциональной избирательной системы. Смешанная избирательная система. Понятие и значение референдума. Формула референдума. Виды референдума. Виды референдума.

Литература:

1. Избирательные системы стран мира (формирование парламентов, выборы президентов): Учеб. пособие /Отв.ред. П.И. Савицкий. Екатеринбург, 1999.
2. Ковачев Д.А. Конституционная регламентация избирательных система в зарубежных государствах // Журнал российского права. 1999. № 7-8.
3. Ковлер А.И. Избирательные технологии: российский и зарубежный опыт. М., 1995.
4. Маклаков В.В. Избирательное право и избирательные системы буржуазных и развивающихся стран. - М., 1987.
5. Мерфи Р. Технологии избирательных компаний в США // Политические исследования. -1991. -№ 3.

Вопросы и задание:

- Каковы основные принципы избирательного права?
Что входит в понятие избирательный процесс?
Для каких целей используется избирательный ценз?
Что такое избирательный залог?
В чем причины такого распространенного явления как абсентеизм, и какие методы используются для борьбы с ним?
Какие разновидности избирательных систем распространены в Италии, Испании, Швейцарии?
Каковы достоинства и недостатки мажоритарной избирательной системы?
Охарактеризуйте основные разновидности мажоритарной избирательной системы?
Каковы достоинства и недостатки пропорциональной системы?
Что входит в понятие смешанной избирательной системы?
Почему референдум рассматривается как одно из средств непосредственной демократии?
Какие виды референдумов существуют?
Что входит в понятие народная законодательная инициатива?

Тема 10. Глава государства в зарубежных странах.

План:

1. Понятие и статус главы государства.

2. Компетенция главы государства.
3. Особенности статуса монарха.
4. Институт президентства.
5. Особенности статуса и роли главы государства в социалистических и развивающихся странах.

Основные понятия: Глава государства. Единоличный и коллегиальный глава государства. Компетенция главы государства. Чрезвычайные полномочия. Монарх. Порядок престолонаследия. Государственные регалии. Цивильный лист. Институт регентства. Правовое положение монарха. «Спящие» полномочия, королевская прерогатива. Президент. Способы и процедуры избрания президента. Полномочия. Отставка и импичмент. Замещение поста президента. Вице президент. Ответственность главы государства. Особенности статуса главы государства в развивающихся социалистических странах.

Литература:

1. Медушевский А. Конституционная монархия в Европе, Японии и России.
2. «Общественные науки и современность». 1994. № 6.
3. Сапронова М.А. Арабский Восток: власть и конституция. М. РОССПЭН. 2001.
4. Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. М., 1994.
5. Черниловский З.М. Институт президентуры в свете исторического опыта//Советское государство и право. 1990. № 6.
6. Чиркин В.Е. Президентская власть//Государство и право. 1997. № 5.

Вопросы и задания:

1. Какие полномочия, независимо от формы правления имеет глава государства.
2. Какие системы престолонаследования существуют в современном мире.
3. В чем особенности правового статуса монарха.
4. Сравните правовой статус монарха в Швеции, Испании и Саудовской Аравии.
5. Что такое президентура.
6. Какие способы избрания президента существуют в зарубежных странах.
7. Какими полномочиями обладает президент. Сравните полномочия президента в Бразилии и Индии.
8. Что такое процедура импичмента.

Тема 11. Парламент в зарубежных странах.

План:

1. Понятие, функции и структура парламентов.
2. Порядок формирования парламентов и статус депутатов.
3. Классификация парламентов.
4. Полномочия парламента.

5. Законодательный процесс.

Основные понятия: Парламент. Социальные функции парламента. Структура парламентов. Порядок формирования нижней и верхней палат. Статус депутатов. Принцип свободного мандата. Императивный мандат. Иммунитет и индемнитет. Классификация парламентов. Внутренняя организация палат парламента. Регламенты палат. Должностные лица палат спикер. Партийные «кнуты». Аппарат парламента. Парламентские комиссии их роль. Парламентские фракции. Парламенты с неограниченными и ограниченными полномочиями. Законодательный процесс и его стадии. Парламентский контроль. Парламентская ответственность.

Литература:

1. Зубов А.Б. Парламентская демократия и политическая традиция Востока. - М., 1990.
2. Козлов А.Е. Депутатские фракции в парламентах//российская Федерация. 1994. № 1.
3. Котелевская И.В. Современный парламент//Государство и право. 1997. № 3.
4. Краснов М.А. Публично-правовая ответственность представительных органов за нарушение закона// Государство и право. 1993. № 6
5. Матвеева О.М., Савицкий П.И. Конституционный статус депутата в парламентах стран Западной Европы: Учеб. пособие. Екатеринбург, 1993.
6. Матвеева О.М. Эволюция института политической ответственности правительства и новые формы парламентского контроля в зарубежных странах//Российский юридический журнал. 1995. № 2.
7. Миронов О.О. Конституционный статус депутатов парламентов//Журнал российского права. 1997. № 4.
8. Очерки парламентского права/Под ред. Б.Н. Топорнина. М., 1993
9. Парламентский контроль: законодательная практика иностранных государств//Журнал российского права. 2000. № 9.
10. Парламенты мира: М., 1991.
11. Чиркин В.Е. «Очерки парламентского права»– М., 1993.

Вопросы и задания:

1. Какую роль играет парламент в зарубежных странах.
2. Каково место парламента в системе разделения властей.
3. Почему в англо-саксонском праве парламент рассматривается как триединое учреждение.
4. Какими способами формируются верхние палаты парламентов за рубежом.
5. Какими способами формируются верхние палаты зарубежных парламентов.
6. Каково значение института роспуска парламента.
7. Какими полномочиями располагает парламент для реализации своих функций.
8. Какими правами и привилегиями наделяются члены парламентов.

9. Что входит в обязанности депутатов в парламентах.
10. Какие формы контроля парламента за деятельностью высших органов власти используются в зарубежных парламентах.
11. В каких формах осуществляется работа парламентов.
12. Выделите основные стадии законодательного процесса в зарубежных парламентах.

Тема 12. Правительство и государственный аппарат в зарубежных странах.

План:

1. Правительство как орган исполнительной власти – понятие и компетенция.
2. Порядок формирования и состав правительства.
3. Глава правительства.
4. Конституционные основы государственной администрации.
5. Ответственность правительства.

Основные понятия: Исполнительная власть. Правительство. Исполнительная и распределительная деятельность. Нормотворческие полномочия. Дискреционные полномочия. Парламентская и внепарламентская модели формирования правительства. Совет министров и кабинет министров. Статус главы правительства. Аппарат главы правительства. Ведомства правительственные, неправительственные (независимые). Привилегии и иммунитеты членов правительства. Государственная администрация. Ответственность правительства – политическая, уголовная, гражданская, дисциплинарная.

Литература:

1. Исполнительная власть: сравнительно-правовое исследование. М. ИНИОН РАН. 1995
2. Осавелюк А.М. «Вспомогательные государственные органы зарубежных стран: конституционно-правовой аспект» М. 1998.
3. Пилипенко А.Н. Конституционная регламентация статуса исполнительной власти в зарубежных странах//Журнал российского права. 1997. № 11.
4. Пилипенко А.Н. Контроль деятельности исполнительной власти за рубежом// Журнал российского права. 2000. № 10.
5. Правительства, министерства и ведомства в зарубежных странах. –М., 1994.
6. Троицкий В.С., Морозова Л.А. Делегированное законодательство//Государство и право. 1997. № 4.

Вопросы и задания:

1. Что такое правительство? Какого значение этого термина в Президентских и полупрезидентских республиках.

2. Каковы полномочия правительства в зарубежных странах.
3. В чем различия в терминах Совет министров и Кабинет министров.
4. Какие модели формирования правительства существуют в зарубежных странах?
5. Какую ответственность и перед кем несет правительство и его члены.

Тема 13. Основы конституционного права КНР.

План:

1. Конституция КНР.
2. Основы правового статуса личности.
3. Избирательное право и избирательная система.
4. Особенности партийной системы КНР.
5. Центральные органы власти.
6. Национально-государственное устройство КНР.
7. Судебная система.

Основные понятия: Социализм с Китайской спецификой. Концепция рыночного социализма. Особенности Конституции 1982. эволюция конституционного права КНР. Специфика правового статуса личности. Неравенство избирательного права. Особое представительство от Народно-освободительной армии Китая. Многоступенчатость выборов. Отзыв депутатов. Референдум. Особенности правового статуса общественных объединений. Коммунистическая партия Китая (КПК) как руководящая и направляющая сила. Многопартийность и многопартийное сотрудничество. «демократические консультации». Концепция единства власти. Всекитайское собрание народных представителей, Роль Постоянного Комитета ВСНП. Председатель КНР, порядок избрания, полномочия. Государственный Совет – правительство. Особенности формирования, состав и полномочия. Центральный Военный Совет. Административное территориальное деление. Провинции, автономные районы, города центрального подчинения, особые административные районы. Концепция национальной автономии в унитарном государстве. Социалистическая концепция Советов. Суд. Суды общие и специальные. Особенности статуса судей в КНР.

Литература:

1. Бергер Я. «Права человека в Китае: всеобщность и специфичность//Проблемы Дальнего Востока», 1993 г. № 3.
2. «Государственный строй КНР» М.: 1988 г.
3. Егоров К.А. «Представительная система Китая: история и современность». М.: 1998 г.
4. Китайская народная республика. Конституция и законодательные акты//под ред. Л.М. Гудошникова. М.: 1984.
5. Современное законодательство Китайской Народной Республики. Сборник нормативных актов//под ред. Л.М. Гудошникова. Москва. Зерцало – М.: 2004.

Вопросы и задания:

1. Каковы особенности конституционного развития КНР?
2. В чем проявилось сходство между Советской Конституцией 1936 г. и Конституцией КНР 1954 г.
3. В чем проявлялся социалистический характер Конституции 1982 г.
4. Какие изменения были внесены в Конституцию КНР в 90-е годы.
5. Выделите особенности конституционно-правового статуса граждан КНР.
6. Как закреплены основы общественного строя в КНР.
7. Выделите особенности избирательного права и избирательной системы КНР.
8. Охарактеризуйте систему государственных органов КНР.
9. В чем проявляется своеобразие административно-территориального устройства КНР.
10. Каковы особенности национальной автономии в КНР.

Тема 14. Основы конституционного права США.

План:

1. Конституция США.
2. Основы правового статуса личности.
3. Правовое регулирование общественных объединений.
4. Избирательное право и избирательная система.
5. Центральные органы власти.
6. американский федерализм и местное самоуправление.
7. Судебная система.

Основные понятия: Роль США и концепция однополярного мира. Особенности американской конституции. Механизм внесения изменений в конституцию. Двухпалатная система США. Особенности правового регулирования деятельности политических партий в США. Роль партийных конвентов. «Праймериз». Предпринимательские союзы. Профессиональные союзы. Законы Вагнера (1935 г.), Тафта-Хартли (1947 г.), Лэндрама-Гриффина (1957 г.). Политические комитеты. Лоббизм. Принципы избирательного права. Избирательные цензы. Федеральная избирательная комиссия. Мажоритарная система относительного и абсолютного большинства. Система сдержек и противовесов. Конгресс США. Палата представителей. Сенат. Полномочия и запреты. Законы публичные и частные. Резолюции. Президент. Вице-президент. Кабинет Президента. Совет национальной безопасности. Администрация президента. Федерализм. Субъекты федерации – штаты. Владения («территории США»). Федеральный округ Колумбия и свободноассоциированные государства. Штаты – как государственные образования. США как относительно централизованная федерация. Модели местного самоуправления. Три системы городского самоуправления: графства – тауны – таунщины. Специальные округа. Судебная система федеральная. Судебная система штатов. Верховный суд США. Американская модель конституционного контроля.

Литература:

1. Алебастрова И.А. Основы американского конституционализма. М.: Юриспруденция, 2001.
2. Барабашев Г.В. О хартиях местного самоуправления в США//Государство и право. 1994. № 5.
3. Боботов С.В. Законодательный процесс в США//Журнал российского права. 1997. № 5.
4. Егоров С.А. Конституционализм в США: политико-правовые аспекты. М.: Наука, 1993 г.
5. Косопкин А.С., Нефедова Т.И. Президент, конгресс, законодательство (опыт взаимодействия исполнительной и законодательной ветвей в Соединенных Штатах Америки)//Государство и право. 1998. № 1.
6. Лафитский В.И. Контрольные полномочия Конгресса США//Журнал российского права. 2000. № 12.
7. Лафитский В.И. Основы конституционного строя США. М.: Наука, 1998.
8. Лафитский В.И. США: конституционный строй и роль штатов в структуре американского федерализма. М., 1993.
9. Лузин В.В. Президентская модель разделения властей (на примере США)//Государство и право. М.: 1999. № 3.
10. Лузин В.В. Методы толкования конституции в деятельности Верховного Суда США//Государство и право. 1997. № 10.
11. Оболонский А.В. Государственная служба США: история и современность//Государство и право. 1999. № 4.
12. Саликов М.С. Взаимоотношения штатов в системе американской федерации//Государство и право. 1997. № 7.
13. Соединенные Штаты Америки – Конституция и законодательные акты. М., 1993.
14. Фридмэн Л. Введение в американское право. – М.: 1993.

Вопросы и задания:

1. Какие принципы закреплены в Конституции США.
2. Какие факторы способствовали существованию Конституции США.
3. Что способствовало формированию в США двухпартийной системы.
4. Как законодательно регулируется деятельность политических партий на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации.
5. Выделите особенности избирательной системы США.
6. Чем модель президентской республики в США отличается от Бразильской.
7. Как действует система сдержек и противовесов в США.
8. Какую роль играет вице-президент США.
9. Чем американская модель федерации отличается от индийской.
10. Что входит в понятие «свободноассоциированные государства».
11. Каковы особенности американской модели конституционного контроля.

Тема 15. Основы конституционного права Германии.

План:

1. Основной закон ФРГ 1949 г.
2. Правовой статус личности.
3. Правовое регулирование общественных объединений.
4. Избирательное право и избирательная система.
5. Центральные органы власти.
6. Германский федерализм и административно-территориальное устройство земель, местное самоуправление.
7. Судебная система.

Основные понятия: Конституционная реформа 1994 г. Конституционный контроль. Федеральный конституционный суд. Чрезвычайное положение, чрезвычайные меры. Партийная система ФРГ – система двух с половиной партий. Бундестаг, Бундесрат, заградительный барьер. Референдум, народный опрос, народная инициатива, законодательная необходимость. Федеральный президент, федеральный канцлер. Германский федерализм и его основные принципы. Модели организации местного самоуправления. Модели организации местного самоуправления. Принцип полисистемности судебной власти.

Литература:

1. Бланкенагель К. Теория и практика конституционного контроля в ФРГ//Сов. Государство и право. – 1989. № 1.
2. Васильев В.И. «Федерализм и избирательная система в Германии». Полис. 1995 № 4.
3. Государственное право Германии. М.:1994, т. 1-2.
4. Правительства, министерства и ведомства в зарубежных странах. – М., 1994.
5. Урьяс Ю.П. Механизм государственной власти ФРГ. М.: 1991.
6. Травес Р. ФРГ – автономные органы местного самоуправления//Государство и право. 1992. № 5.
7. Хессе К. Основы конституционного строя ФРГ. М.: 1981.
8. Шнапп Ф.Е. «Аппарат главы окружной администрации в землях ФРГ». Государство и право. 1994 г. № 4.

Вопросы и задания:

1. Какие изменения были внесены в законодательство в ФРГ после 1990 г.
2. Какие статьи Основного закона посвящены политическим партиям.
3. Выделите особенности избирательной системы ФРГ.
4. Какими полномочиями обладает федеральный президент.
5. Какими полномочиями обладает федеральный канцлер.
6. Какие принципы германского федерализма закреплены в Основном законе ФРГ.

Тема 16. Основы конституционного права Франции.

План:

1. Конституция Франции.
2. Правовой статус личности.
3. Правовое регулирование общественных объединений.
4. Избирательное право и избирательная система.
5. Центральные органы власти.
6. Конституционный контроль и судебная система.
7. Региональное и местное самоуправление.

Основные понятия: Полупрезидентская республика. Конституционный контроль. Конституционный Совет. Госссовет. Французская партийная система. Конституционный референдум. Местный референдум. Национальное собрание. Сенат. Ограниченный депутатский иммунитет. Дуализм власти. Совет министров. Кабинет министров. Регион, департамент, коммуна. Ассоциированный штат. Политическая автономия, заморский регион, региональный префект, префект департамента, супрефект.

Литература:

1. Дмитриев А.В., Керимов А.Д. Парламентское право Франции//Государство и право. 1999. № 8.
2. Ковалев А.М. Современное состояние конституции Пятой республики во Франции (проблемы реформы конституции) // Государство и право. 1997. № 4.
3. Ковлер А.И. О своеобразии государственной системы современной Франции //Государство и право. 2001. № 1.
4. Керимов А.Д.- Парламентское право Франции. М., 1998.
5. Керимов А.Д. О своеобразии государственной системы современной Франции // Государство и право. 2001 . № 1.
6. Крутоголов М.А. Парламент Франции. Организация и правовые аспекты. М., 1988.
7. Крутоголов М.А. Конституционный совет Франции. М., 1993.
8. Крутоголов М.А. Президент Французской Республики. Правовое положение. М., 1980.
9. Крылова Н.С. Аппарат государственного управления современной Франции. М., 1982.
10. Оби Ж.-Б. и др. Исполнительная власть, законодательная власть, судебная власть во Франции. М., 1999.
11. Оболонский А.В. Государственная служба во Франции // Государство и право. 2000. № 11.
12. Пилипенко А.Н. Парламентский контроль во Франции // Журнал российского права. 2000. № 12.

Вопросы и задания:

1. Из каких тех документов состоит конституция 1958 г.

2. Какие органы осуществляют конституционный контроль во Франции.
3. Чем партийная система во Франции отличается от партийных систем в Великобритании и ФРГ.
4. Чем полупрезидентская форма правления во Франции отличается от президентской в США.
5. Выделите особенности французской системы правосудия.
6. Что подразумевается под дуализмом исполнительной власти во Франции.

Тема 17. Основы конституционного права Великобритании.

План:

1. Конституция Великобритании.
2. Правовой статус личности.
3. Правовое регулирование общественных объединений.
4. Избирательное право и избирательная система.
5. Центральные органы государственной власти.
6. Местное самоуправление и управление.
7. Судебная система.

Основные понятия: Неписанная конституция. Статуты, конституционные обычаи, судебные прецеденты, доктринальные источники. Британская двухпартийная система. Палата общин и палата лордов, монарх – триединое учреждение. Британская монархия. Королевская прерогатива. Монарх как глава Британского содружества. Глава церкви. Прерогатива личного характера. Цивильный лист. Тайный совет. Правительство и Кабинет министров. «Внутренний кабинет». Британская судебная система. Политическая и административная автономии.

Литература:

1. Боботов С.В. Законодательный процесс в Великобритании//Журнал российского права. 1998. № 4/5
2. Крылова Н.С. Английское государство. М.: Наука, 1981.
3. Лузин В.В. Место и роль конституционных соглашений в системе источников права в Англии//Правоведение. 1999. № 2.
4. Оболонский А.В. Эволюция государственной службы в Великобритании//Государство и право. 1996. № 6.
5. Политическая система Великобритании. М., 1984.
6. Шаповал В.Н. Британская Конституция. Политико-правовой анализ. Киев, 1991.

Вопросы и задания:

1. Определите особенности Британской конституции.
2. Каковы различия партийных систем Великобритании и США.
3. Что понимается под «спящей» королевской прерогативой.

4. Каковы особенности организации и функционирования Британского правительства.
5. Какие политические автономии существуют в Великобритании и их полномочия.

Тема 18. Основы конституционного права Японии.

План:

1. Конституция Японии и ее особенности.
2. Основы правового статуса личности.
3. Правовое регулирование общественных объединений.
4. Избирательное право и избирательная система.
5. Центральные органы власти.
6. Регионализм и местное управление.
7. Судебная система.

Основные понятия:

Антивоенные положения Конституции. Особенности системы конституционного контроля. Партийная система. Роль либерально-демократической партии в политической жизни. Японский парламент – палата представителей и палата советников. Особенности предвыборной агитации. Избирательный барьер. Местная инициатива и отзыв. Салическая система престолонаследия. Эра правления. Совет императорского дома. Кабинет министров. Премьер министр. Верховный суд. Референдная ответственность членов Верховного суда. Дисциплинарные суды. Суды по семейным делам. Народный иск. Префектуры и округа.

Литература:

1. Инако Цунэо. Современное право Японии. М., 1981.
2. Макаров А.А. Политическая власть в Японии: механизм функционирования на современном этапе. – М., 1988.
3. Сеноторов А. Что стоит за политической реформой Японии//проблемы Дальнего Востока. – 1993 - № 2.
4. Стрельцов Д.В. Современный японский парламент. – М., 1994 г.

Вопросы и задания:

1. В каких условиях разрабатывалась и принималась конституция 1947 г.
2. Какого содержание статьи 9 Конституции.
3. Партийную систему какой страны Европы напоминает партийная система в Японии.
4. Укажите факторы, влияющие на выборный процесс в Японии.
5. Какую роль играет в Японии император.
6. По какому вопросу в Японии каждые 10 лет проводится референдум.

ПИСЬМЕННЫЕ РАБОТЫ

В соответствии с учебным планом специальности 030501 по курсу Конституционное право зарубежных стран студенты заочного отделения выполняют контрольные работы в IV семестре.

ТЕМАТИКА ПИСЬМЕННЫХ РАБОТ

1. Источники конституционного права в зарубежных странах.
2. Особенности науки конституционного права в мусульманских странах.
3. Конституция США 1787 года. Понятие, основные черты и развитие.
4. Конституция ФРГ 1949 года.
5. Классификация конституций европейских стран.
6. Способы принятия конституций за рубежом.
7. Конституционное регулирование права собственности в Конституциях КНР и США.
8. Конституционные основы финансового права ФРГ.
9. Конституционно-правовое регулирование межнациональных отношений за рубежом.
10. Эволюция политических режимов в Европе (Испания, Португалия, Греция).
11. Политическая система современной Швеции.
12. Политическая система КНР.
13. Институт конституционного контроля во Франции.
14. Конституционный контроль в ФРГ.
15. Особенности деятельности органов конституционного контроля в развивающихся странах.
16. Конституционный контроль в постсоциалистических странах.
17. Республиканская форма правления в современном мире.
18. Полупрезидентская республика как смешанная форма правления.
19. Монархия в Великобритании.
20. Институализация деятельности политических партий в ФРГ.
21. Особенности конституционно-правового регулирования деятельности политических партий в развивающихся странах.
22. Партийные системы США и Канады.
23. Конституционно-правовой статус общественных объединений в Западной Европе.
24. Источники прав человека в современном обществе.
25. Общая теория основных прав человека в конституционном государстве.
26. Равноправие граждан и его виды в зарубежном конституционном праве.
27. Личные права и свободы граждан в Германии.
28. Свобода вероисповедания в зарубежных конституциях.
29. Международные гарантии прав человека.
30. Политические права и свободы человека в Германии.
31. Право народа на самоопределение в зарубежном конституционном праве.
32. Различие основных обязанностей граждан в Конституции Франции и КНР.

33. Избирательная система США.
34. Избирательная система Великобритании.
35. Мажоритарная и пропорциональная избирательные системы за рубежом: сравнительный анализ.
36. Конституционная защита прав потребителей за рубежом.
37. Право на здоровую окружающую среду в зарубежном конституционном праве.
38. Президент в Германии.
39. Институт президентства в США (Франции).
40. Глава государства в развивающихся странах.
41. Модели государственной власти в зарубежных странах.
42. Парламент Франции.
43. Американский Конгресс.
44. Парламент Британии.
45. Парламентская система Германии.
46. Глава государства в парламентской республике.
47. Правительственный аппарат США.
48. Правительство ФРГ.
49. Правительственный аппарат КНР.
50. Современные федерации за рубежом.
51. Индийский федерализм.
52. Политико-территориальное устройство КНР.
53. Современные унитарные государства.
54. Англосаксонская модель местных органов управления и самоуправления.
55. Континентальная модель местных органов управления и самоуправления.
56. Особенности деятельности органов местного самоуправления в развивающихся странах.
57. Представительная система КНР.
58. Судебная система в США и Великобритании.
59. Судебная система в Японии.
60. Глава государства в Японии.
61. Правительство Японии.
62. Парламент Японии.
63. Президент Индии.
64. Правительство и премьер-министр Индии.
65. Парламент Индии.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Понятие конституции и ее социально-политические функции.
2. Форма и структура конституций зарубежных стран.
3. Принятие, изменение и отмена конституций. Классификация конституций. Источники конституционного права в зарубежных странах.

4. Экономические отношения как структурные компоненты общественного строя.
5. Социальные отношения как структурные компоненты общественного строя.
6. Духовно-культурные отношения как структурные компоненты общественного строя.
7. Политические отношения как структурные компоненты общественного строя.
8. Личные права и свободы граждан в зарубежных странах.
9. Политические права и свободы граждан за рубежом.
10. Социально-экономические и культурные права граждан в зарубежных странах.
11. Обязанности человека и гражданина в зарубежных странах.
12. Понятие прав и свобод человека и гражданина в конституциях зарубежных стран.
13. Гражданство и режим иностранцев за рубежом.
14. Обязанности граждан в зарубежных странах.
15. Государственный режим: понятие, структура, типология.
16. Демократический государственный режим.
17. Авторитарный государственный режим.
18. Тоталитарный государственный режим.
19. Формы правления: понятие и типология.
20. Республика как форма правления.
21. Монархия как форма правления.
22. Юридическая форма института главы государства, его полномочия.
23. Особенности статуса монарха.
24. Институт президентства за рубежом.
25. Правительство в зарубежных странах – понятия, функции, полномочия.
26. Парламент, его функции и полномочия.
27. Структура парламента. Статус депутата и регламент деятельности парламента.
28. Законодательный процесс: понятие и основные этапы.
29. Конституционный контроль в зарубежных странах.
30. Американская модель конституционного контроля.
31. Европейская модель конституционного контроля.
32. Территориальная организация публичной власти (форма устройства) за рубежом.
33. Модели федерации в зарубежных странах.
34. Унитарные государства и их виды.
35. Автономии в зарубежных странах.
36. Избирательные системы зарубежных стран: понятие и типология.
37. Пропорциональная избирательная система в зарубежных странах. Мажоритарная избирательная система в зарубежных странах.
38. Избирательное право за рубежом и его принципы, избирательный процесс.
39. Политические партии за рубежом: понятие, функции, классификация.

40. Конституционно-правовое регулирование деятельности политических партий в зарубежных странах.
41. Партийные системы зарубежных стран.
42. Партийная система в США и Великобритании.
43. Партийная система Германии.
44. Партийная система во Франции.
45. Конституционно-правовой статус общественных объединений за рубежом.
46. Политические системы зарубежных стран. Понятие, структура, типология.
47. Местное самоуправление и управление за рубежом.
48. Конституция США: основные черты и особенности развития.
49. Конституция КНР: основные черты и особенности развития.
50. Конституция Японии: основные черты и особенности развития.
51. Конституция Франции: основные черты и особенности развития.
52. Конституция ФРГ: основные черты и особенности развития.
53. Конституция Великобритании: основные черты и особенности развития.
54. Конституция Индии: основные черты и особенности развития.
55. Конституция Бразилии: основные черты и особенности развития.
56. Конституция Италии: основные черты и особенности развития.
57. Конституция Испании: основные черты и особенности развития.
58. Конституция Швейцарии: основные черты и особенности развития.
59. Судебная система в зарубежных странах.
60. Автономии зарубежных стран.

Сергей Анфиногенович Кичигин,
доцент кафедры конституционного права АмГУ

Учебно-методический комплекс дисциплины «Конституционное право зарубежных стран»