

Федеральное агентство по образованию
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ГОУ ВПО «АмГУ»)

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой КП

_____ С.В. Чердаков

«_____» _____ 2007 г.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ

для специальности: 030501 – «Юриспруденция»

Автор: Ю.Д. Кокамбо, старший преподаватель

Благовещенск

2007 г.

ВВЕДЕНИЕ

Предлагаемый учебно-методический комплекс составлен для преподавания спецкурса «Права человека». Дисциплина «Права человека» изучается студентами юридического факультета дневной формы обучения на пятом курсе в течение девятого семестра. Права человека относятся к числу спецкурсов, читаемых в рамках юридических дисциплин публично-правового цикла.

В условиях формирования гражданского общества и правового государства действующая Конституция РФ провозгласила высшей ценностью человека, его права и свободы. Между тем, современное состояние российского законодательства, правоприменительной практики, общественного правосознания обуславливают трудности в реализации многих субъективных прав личности. Следовательно, важное значение для подготовки будущего юриста имеет изучение теории, истории и практики прав человека, вопросов, являющихся основным содержанием рассматриваемого курса.

Цель курса - приобретение студентами систематизированных знаний о правах человека как движущей пружине общественного прогресса и свободы.

Задачи изучения курса:

- дать представление об основных категориях теории прав человека;
- формировать у студентов высокую правовую культуру, уважение к демократическому порядку, государственным и политическим институтам, которые его обеспечивают;
- раскрыть основные идеи и взгляды, теории лежащие в основе современной концепции прав человека, связать их с юридической практикой.
- ознакомить студентов с существующими механизмами защиты прав и основных свобод человека;
- развивать теоретические способности студентов, ориентировать их на критическую оценку социальной и правовой действительности, стимулировать студентов к применению на практике полученных знаний, умений, навыков.

Междисциплинарные связи. Преподавание дисциплины связано с другими дисциплинами государственного образовательного стандарта: «Философия», «Теория государства и права», «История политических и правовых учений», «Конституционное право России», «Уголовное право», «Гражданское право», «Экологическое право» и другие отраслевые дисциплины.

Структура курса, принципы его построения. Предлагаемая структура курса рассчитана на 108 час. В форме лекций, семинаров, письменных работ в виде рефератов. Лекции и семинары строятся на основе проблемно-тематического принципа.

Требования к уровню освоения содержания курса – студент должен:

1. иметь представления об основных категориях и понятиях курса;
2. иметь навыки толкования и применения нормативно правовых актов в области прав и свобод человека;
3. приобрести навыки правильной квалификаций фактов и обстоятельств, связанных с защитой прав и основных свобод человека;

4. знать специфику, определяющие качества и особенности реализации основных прав человека;
5. иметь представление об основных формах и методах защиты прав человека на национальном и международном уровнях;

Содержание дисциплины изучается в ходе лекций, семинаров, самостоятельной работы под руководством преподавателей, выполнения контрольных работ, рефератов, контрольных аттестаций.

В ходе **лекций** даются основы систематизированных знаний по дисциплине, раскрывается ее теоретико-методологический аппарат, основные теоретические положения.

На **семинарских занятиях** у обучаемых формируются навыки теоретического и эмпирического применения, уточнения полученных знаний. В ходе семинаров осуществляется формирование целостного, обобщающего видения студентами значимости дисциплины в их будущей профессиональной деятельности в разрешении ими правовых проблем.

Во время **самостоятельной работы** основной упор делается на изучение студентами основных прав человека, на особенность их реализации, а также на знакомство с материалами периодических научных изданий, оформление тематических докладов, рефератов, контрольных работ.

Контроль успеваемости, качества обучения и теоретической направленности студентов, осуществляется в следующих формах:

А) текущий – проведение зачета, защита контрольной работы, индивидуальной собеседование, тестирование и другие формы по усмотрению преподавателя;

Б) итоговый – в процессе экзамена по результатам изучения учебной дисциплины.

ПРОГРАММА КУРСА

Тема 1. Права человека: предмет, методы и основные понятия.

1. Понятие прав человека. Многозначность определений понятия «права человека». Права человека : объективный и субъективный аспект. Права человека как юридическая категория. Зависимость объема и содержания прав человека от уровня социального развития общества в конкретно-исторических условиях. Влияние естественно- правового и позитивистского направлений юридической мысли на становление теории прав человека. Понятие достоинства человека. Подходы к определению «достоинства личности»: эмпирическая концепция и концепция «внутренне присущего». Человеческое достоинство как фундаментальная основа прав человека. Понятие свободы: объективный и субъективный аспект. Свобода и субъективное право- вопрос тождества. Абсолютная свобода и ограничение свободы в рамках закона. Соотношение свободы и равенства в политико-правовой мысли XVIII-XIX вв. и в современной науке. Факторы, влияющие на характер и объем прав и свобод личности в государстве.

2. Логика формирования предмета и системы курса. Понятие предмета науки и учебного курса, раскрытие его сущностных признаков. Содержание и структура

курса «Права человека». Теория прав человека как общественная наука. Ее связь с другими общественными науками и юридическими дисциплинами. Интегрирующая роль курса в обеспечении комплексного юридического образования. Методология познания сущности, внутренних связей, противоречий и закономерностей развития прав человека. Методы изучения: исторический, социологический. Частно-научные методы познания. Их взаимодействие в процессе изучения прав человека. Задачи теории прав человека.

Тема 2. История развития концепции прав человека за рубежом.

1. Начало истории прав человека. Правовой статус личности в догосударственный период. Закон талиона.

2. Правовой статус личности в Древнем мире. Отражение правового статуса личности в религиозных текстах. Законы Хаммурапи. Права человека в полисной системе. Права человека во взглядах мыслителей античности: софисты, Платон, Аристотель. Римское право и права личности. Положение личности в рабовладельческом государстве и обществе. Принцип формально-юридического равенства.

3. Человек в экономической и социальной структуре феодального общества. Духовные ценности мировых религий. Влияние христианства на становлении концепции прав человека. Средневековая система подавления личности, деятельность инквизиции. Борьба за утверждение достоинства личности. Великая Хартия вольностей 1213 г. Эпоха возрождения и ее значение для формирования гуманистических идей о достоинстве и правах человека.

4. Буржуазные революции XVII – XVIII века и формирование концепции естественных прав человека. Гражданская концепция Г. Гроция, Дж. Локка, Т. Гоббса. Политико-правовые взгляды Ж.-Ж. Руссо, Ш. Монтескье, Т. Джефферсона о человеке как субъекте свободы. Формальное закрепление первого поколения прав человека. Французская Декларация прав и свобод человека 1789 г. Конституция США 1787 г.

5. Развитие прав человека и гражданина в XIX- начале XX века в законодательстве и общественной практике. Развитие рабочего движения и защита прав трудящихся в XIX веке. Массовые общественные движения начала XX века. Становление в конституционном законодательстве стран прав второго поколения. Вторая мировая война и ее трагические последствия. Падение колониальной системы и формирование прав третьего поколения.

Тема 3. История развития концепции прав человека в России.

1. Российское общество в его историческом развитии. Идея автономии воли во взглядах нестяжателей: Нил Сорский, Максим Грек, Василий Косой. Противоречие внутренней свободы с внешними формами несвободы в учении В. Косого. Памятники юридической культуры XII-XVII вв. Личность и крепостное право.

2. Концепции свободы, равенства, справедливости в политической и правовой мысли XVII-XVIII вв. Понятие социального и политического рабства Ю. Крижанича. Социальная утопия Я.П. Козельского. Взгляды Радищева на концепцию естественных прав человека.

3. Концепция прав человека в политико-правовых взглядах российских мыслителей XIX в. Идея свободы личности в реформах М.Н. Сперанского. Конституционные идеи декабристов. Отмена крепостного права, судебные уставы 1869 г.: создание суда присяжных, адвокатуры. Социалистические учения в России и проблема личности. Народничество и марксизм о правах человека. Российский либерализм XIX в. Развитие идеи естественного права в трудах Б.Н. Чичерина.

4. Правовой статус личности в конституционном законодательстве России 1918-конец 90-х гг. XX в. Реакционный характер Конституции 1918 г. Судьба личности в условиях революции и гражданской войны. Права человека в Конституции РФ 1937 г.: декларация и реальность. Посягательства на права трудящихся в условиях коллективизации. Разработка и закрепление прав второго поколения в советском законодательстве. Механизм ликвидации политических прав. Проблемы защиты прав человека на советском и постсоветском пространстве.

5. Права человека и Конституция 1993г: место института прав и свобод человека в структуре Конституции. Человек, его права и свободы как высшая ценность государства. Расширение перечня конституционных прав и свобод.

Тема 4. Условия реализации прав и свобод личности.

1. Гражданское общество как необходимое условие существования и эффективной реализации прав и свобод человека и гражданина: понятие, структура. Условия существования и функционирования гражданского общества. Свобода личности как неотъемлемое условие существования гражданского общества.

2. Правовое государство как гарант прав и свобод человека: понятие, признаки, принципы. Развитие теории правового государства. Права человека и правовое государство. Построение правового государства в России: основные трудности.

3. Либерализм как идеология свободы. Экономические, социально-политические и теоретические предпосылки формирования либеральной доктрины. Базовые принципы и ценности классического либерализма. Эволюция либерализма в конце XIX-начале XX в., его мировоззренческая переориентация. Основные принципы неолиберализма. Государство "всеобщего благоденствия". Кризис неолиберализма в 70-е гг. XX в. Современный неолиберализм, его роль в формировании идеи прав человека.

4. Многозначность понятия "демократия". Демократия и права человека. Основные закономерности развития демократии и прав человека. Особенности античной демократии. Критерии демократии. Прямая и представительная демократия. Основные модели современной демократии. Пути перехода к демократии. Российский опыт демократического развития.

Тема 5. Правовой статус личности: понятие, принципы, структура.

1. Правовой статус гражданина как основа юридического выражения прав человека. Понятийный ряд: «человек», «индивид», «личность». Происхождение категории «лицо». Основные подходы к проблеме правового статуса личности: либеральный, социалистический, мусульманский, модель обычного права. Правовой статус личности : понятие, принципы. Соотношение категорий правового статуса личности и правового положения личности. Основные подходы к вопросу о структуре

правового статуса личности. Виды правового статуса личности: общий, конституционный, отраслевой, родовой, индивидуальный. Субъективные права и юридические обязанности как ядро правового статуса личности.

2. Правовой статус человека и правовой статус гражданина. Гражданство как устойчивая правовая связь человека и государства. Возникновение института гражданства. Античное гражданство: виды. Становление современного института гражданства. Основания приобретения гражданства. Объем прав и свобод натурализованных граждан и граждан по рождению. Правовое регулирование приобретения гражданства в РФ. Основания прекращения гражданства. Свобода экспатриации. Лишение гражданства. Правовое регулирование прекращения гражданства в РФ. Правовой статус бипатридов.

3. Понятия иностранных граждан и лиц без гражданства. Специфика их правового положения. Правовые режимы иностранных лиц: национальный режим, режим наибольшего благоприятствования, специальный режим. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.

4. Понятие беженцев и вынужденных переселенцев. Необходимость правового регулирования их статуса. Российское законодательство о беженцах и вынужденных переселенцах. Специфика их статуса.

Тема 6. Основные классификации прав и свобод личности.

1. Основания классификации прав и свобод человека: время возникновения, сферы жизнедеятельности, субъекты прав, юридическая форма закрепления. Соотношение понятий «право» и «свобода».

2. Поколения прав и свобод человека. Юридическое закрепление прав первого, второго, третьего поколения в основных законах государств. Первое поколение прав человека и школа естественного права. Второе поколение прав человека как результат становления социального государства. Права солидарности и права народов. Формирование четвертого поколения прав человека: право на эвтаназию, право на клонирование человека, право на трансплантацию человеческих органов.

3. Основные права человека как субъективные права, содержащиеся в конституции государства и международно-правовых документах по правам человека. Производные права человека. Соотношение основных и производных прав личности.

4. Понятие личных (гражданских) прав и свобод человека, их место в системе субъективных прав человека. Право на жизнь: содержание, возникновение и прекращение. Право на уважение достоинства личности. Право на достоинство и право на честь (репутацию). Право на свободу и личную неприкосновенность; понятие, содержание и формы защиты. Процедура «Хабеас корпус» в англосаксонских странах. Юридические основания задержания, арестов и лишения свободы. Неприкосновенность частной жизни. Неприкосновенность жилища. Юридические основания правомерных обысков и других вторжений в жилище. Право тайны переписки, правовые основания прелюстрации корреспонденции. Технический прогресс и незаконные методы вторжения в личную жизнь. Свобода передвижения и выбора места жительства. Особенности института регистрации и его отличие от института прописки. Свобода выбора национальной принадлежности и языка общения. Свобода слова и

его правомерные ограничения.. Свобода совести и вероисповедания и светскость государства. Элементы принципа свободы совести. Личные права и свободы в Российской Федерации.

5. Права, обеспечивающие средства правовой защиты. Право на восстановление в правах судами. Право на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство. Презумпция невиновности. Понятие, содержание и практика ее применения в разных странах мира. Права обвиняемого и осужденного.

6. Понятие политических прав и свобод, их место в системе субъективных прав человека. Право граждан на участие в управлении делами государства, формы его осуществления. Избирательные права, их виды и практика осуществления в разных странах. Характеристика отечественного законодательства о выборах и референдумах. Право равного доступа к государственной службе. свобода собраний, митингов, демонстраций и пр.; свобода союзов и ассоциаций; право петиций и др. Политические права и свободы в Российской Федерации.

7. Понятие экономических, социальных и культурных прав и свобод, их место в системе субъективных прав человека. Экономические права: право собственности; право на труд; право на предпринимательство и др. Социальные права: право на социальное обеспечение; право на достаточный уровень жизни, психического и физического здоровья; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь и др. Культурные права: право на образование; право на участие в культурной жизни, свобода литературного, художественного, научного и других видов творчества и др. Экономические, социальные и культурные права и свободы в Российской Федерации.

Тема 7. Права человека и развитие международного права.

1. Общая характеристика отношения классического международного права к правам человека. Доктрина гуманитарной интервенции. Создание и деятельность Лиги Наций в области защиты прав человека: мандатная система, защита меньшинств. Создание МОТ.

2. Учреждение ООН. Устав ООН - фундамент международных договоров по правам человека. Разработка международного Билля о правах человека. Принятие Всеобщей декларации по правам человека. Создание Международных пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах, Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

Тема 8. Международные стандарты в области прав человека.

1. Понятие международных стандартов по правам человека.

2. Основные всемирные договоры. Всеобщая декларация прав человека: содержание, значение. Международный пакт о гражданских и политических правах. Факультативные протоколы к пакту о гражданских и политических правах. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Юридическая сила пактов и протоколов.

3. Специальные международные договоры, обеспечивающие защиту прав человека. Региональные международные договоры. Европейская конвенция о правах человека и основных свободах 1950 года и протоколы к ней. Европейская социальная хартия 1961 г. Американская конвенция о правах человека 1969 г. Африканская хартия прав человека и народов 1981 г. Арабская хартия прав человека 1994 г. Документы государств – участников СНГ.

4. Международно-правовые нормы о правах человека как стандарты для национального законодательства. Общепризнанные принципы и нормы международного права как составная часть правовой системы РФ. Проблемы реализации норм международного права о правах человека в Российской Федерации.

Тема 9. Гарантии и механизм реализации прав человека.

1. Понятие механизма и гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина.

2. Виды гарантий защиты прав человека. Экономические, политические и юридические гарантии. Конституционные гарантии – понятие и система. Судебные гарантии. Правила Миранды. Защита прав человека в России. Гарантии прав и свобод в условиях режимов военного и чрезвычайного положения.

3. Президент РФ как гарант прав человека. Роль Конституционного Суда РФ.

4. Суд как гарант прав личности. Право на судебную защиту. Защита прав обвиняемого и потерпевшего в уголовном процессе. Защита прав сторон в гражданском процессе. Защита по суду от произвола чиновников.

5. Генезис института парламентского уполномоченного по правам человека (омбудсмана). Уполномоченный по правам человека в РФ. Правовое положение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Институт Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации.

6. Законодательные гарантии прав и свобод человека и гражданина в сфере исполнительной власти. Защита прав и свобод граждан при применении мер административного принуждения. Административный порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти и их должностных лиц. Роль государственного надзора и контроля в защите прав человека и гражданина.

Тема 10. Международные механизмы защиты прав и свобод человека.

1. Механизмы ООН по обеспечению и защите прав и основных свобод человека. Роль и компетенция главных и вспомогательных органов ООН по защите прав человека. Генеральная Ассамблея ООН. Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС). Комиссия ООН по правам человека. Специальные органы Комиссии. Верховный комиссар ООН по правам человека. Тематические механизмы. Гуманитарная интервенция. Функции контрольных органов, учрежденных международными конвенциями по правам человека. Комитет по расовой дискриминации. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Комитет против пыток. Комитет по правам ребенка. Проблема эффективности функционирования конвенционных органов. Механизм рассмотрения индивидуальных жалоб.

2. Европейские межгосударственные органы по защите прав человека. Совет Европы. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Европейская комиссия по правам человека. Европейский Суд по правам человека. Протокол № 11 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Система защиты прав человека в других регионах.

3. Реализация конституционного права граждан на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Конституция РФ о праве граждан на обращение в межгосударственные органы по защите прав человека. Порядок обращения в Европейский Суд по правам человека.

4. Неправительственные правозащитные организации: международные, национальные, российские.

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Государственное право Российской Федерации. Учебник. /Под ред. акад. О.Е. Кутафина. – М., 2002.
2. Досвальд-Бек Л. Международное гуманитарное право и право прав человека. М., 2001.
3. Глухарева Л.И. Права человека. Гуманитарный курс. М., 2002.
4. Международное право. / Под ред. Ю.М. Колосова, Э.С. Кривчиковой. Учебник. – М.: Международные отношения, 2001.
5. Международное публичное право. Учебник./ Под ред. К.А. Бекяшева. – М., 2004.
6. Международное право. Учебник./ Под ред. А.А. Ковалева, С.В. Черниченко.-М., 2006.
7. Права человека: итоги века, тенденции, перспективы./ Ред. Е.А. Лукашева. М., 2002.
8. Права человека. Учебник для вузов. / Отв. ред. Е.А. Лукашева.- М., 1999.
9. Экштайн К. Основные права и свободы по российской конституции и Европейской конвенции. Учебное пособие для вузов. М., 2004.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

	Темы	Лекции	Семинары	Самостоятельная работа
1.	Права человека: предмет, методы, основные категории.	2	-	4
2.	История развития концепции прав человека за рубежом.	2	2	4
3.	История развития			

	концепции прав человека в России.	2	2	4
4.	Условия реализации прав и свобод личности.	2	2	6
5.	Правовой статус личности: понятие, принципы, структура.	4	2	6
6.	Основные классификации прав и свобод личности.	6	2	6
7.	Права человека и развитие международного права.	4	2	6
8.	Международные стандарты в области прав человека.	4	2	6
9.	Гарантии реализации прав и свобод человека.	4	2	6
10.	Международные механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина.	6	2	6
	Всего:	36	18	54

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИЙ

Тема 1. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ПРЕДМЕТ, МЕТОДЫ, ОСНОВНЫЕ КАТЕГОРИИ.

1. Основные категории теории прав человека.
2. Предмет, методы и задачи теории прав человека.

1. Права человека – это одна из определяющих ценностей современной мировой цивилизации, понятие сложное и многообразное. Существует несколько подходов к определению понятия «права человека»:

1. под правами человека понимают принадлежность индивида, потенциал и мера его свободы в обществе и государстве, грани возможного поведения, очерченные правовыми и другими социальными нормами;

2. права человека – средство достижения основных материальных и духовных благ, реализация своих способностей и талантов;
3. как субъективное право- гарантированная государством мера возможного (дозволенного, допустимого, разрешенного) поведения.

Обобщая вышеизложенное, можно определить права человека как особый тип отношений между человеком и обществом, индивидом и властью, в существе своем, договорных правоотношений между гражданином и государством, фиксируемых междуна­родной и национальной системами правовых принципов и норм, которые устанавли­вают правила взаимоотношений между людьми, положение личности в государстве, защищенных международными организациями и государствами, направ­ленных на реальное предоставление индивиду возможности действовать по своему усмотрению ли получать определенные блага.

Особое значение в теории прав человека имеет категория – достоинство. Междуна­родные документы второй половины XX века, ратифицированные множеством государств утвердили «человеческое достоинство» как идеал, которого интернацио­нальное сообщество должно достигнуть.(ст. 1. Всеобщей декларации прав и свобод человека: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и пра­вах»). Термин «достоинство» имеет латинские корни и переводится как «ценность». Существует две точки зрения на содержание категории «достоинство». Первая кон­цепция – эмпирическая. В этом смысле достоинство является характеристикой, ко­торая часто при­дается значением ее прилагательного – «достойный, наделенный до­стоинством». Это род комбинации самоуважения и самоуверенности в сочетании с другими хорошими качествами. Такое достоинство является неотъемлемой чертой одних человеческих существ в отличие от других. Вторая концепция несет в себе понятие «внутренне присущего» и в этом смысле означает вид ценностей, равным образом принадлежащих всем человеческим существам и утвержденных базовыми ценностями бытия людей. Это необходимая, а вовсе не случайная черта людей. Когда Всеобщая декларация прав утверждает в преамбуле признание «внутренне присущего достоинства» имеется в виду именно эта концепция. В основу современ­ных международно-правовых актов о правах человека положен второй подход к определению термина «достоинство».

В теории прав человека особое место занимает категория свободы. Свобода представляет собой диалектическое единство трех основных начал: 1. восприятие личностью объективно существующей необходимости действовать определенным образом, осознания целесообразности подчинения этой необходимости своего пове­дения и действия в соответствии с ней (объективный аспект свободы); 2. осознание личностью соответствия этой объективной необходимости внутреннему миру, соб­ственным убеждениям, представлениям, принципам (субъективный аспект свободы). 3. свобода воли – возможность выбрать среди многих мотивов даже та­кой мотив, который противоречит жизненным потребностям человека (возможность идти наперекор собственным интересам). Термин «свобода» употребляется в 2 зна­чениях, неразрывно между собой связанных. В общем смысле - он обозначает со­стояние народа и отдельного человека, которое характеризуется возможностью дей­ствовать по своему усмотрению. Второе значение – свобода как субъективная воз­можность совершать или не совершать какие-то действия (свобода совести, свобода

слова и др.) В этом смысле термин «свобода» тождественен термину «субъективное право», а различие объясняется только тем, что такая юридическая лексика сложилась исторически. Необходимо отметить, что абсолютной свободы не существует, социальное взаимодействие предполагает определенную координацию человеческой деятельности и поведения посредством ценностей, норм, санкций, то есть принуждение неизбежно и это есть необходимое ограничение свободы.

2. Предметом теории прав человека являются основные, общие закономерности возникновения и развития истории, теории и практики прав человека, их гарантированность, функционирование, назначение, место и роль в жизни общества. В предмет теории прав человека входят такие части как: 1. историческое развитие теории прав человека; 2. условия существования и реализации прав человека; 3. правовой статус личности; 4. права и свободы человека и гражданина; 5. механизм и гарантии реализации прав человека; 6. права человека и международное право.

Методы теории прав человека:

1. диалектический – предполагает изучение прав человека от абстрактного к конкретному, т.е. рассматривает их в единстве всеобщности и приземленности, иначе говоря, абстрактно и конкретно-исторически, в структуре тех реальных общественных отношений, вне которых они не могут происходить.
2. исторический метод – во-первых, позволяет рассматривать права человека, охватывающие всю панораму общества в процессе его возникновения и развития до наших дней и перспективы; во-вторых, рассмотреть права человека, действующие в пределах определенной общественной формации.
3. социологический метод – позволяет изучать общественное мнение в стране, проверяет на практике истинность делаемых теоретиками выводов и разрабатываемых концепций.

Теория прав человека постоянно пересекается с иными юридическими науками. Многие понятия данной науки изучаются теорией государства и права, развитие прав человека изложено, в частности, в истории политических и правовых учений. Многие отрасли права регулируют реализацию отдельных прав (конституционные, трудовые, гражданские, социальные и др.) Уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное право регулирует процедуры и механизмы защиты прав человека. Международное право рассматривает международные договоры, принятые государствами для обеспечения прав человека, структуру и назначение органов, осуществляющих международную защиту этих прав.

Теория прав человека сформулировала основные принципы, которые являются ценностными ориентирами в современном обществе:

1. права человека принадлежат ему от рождения и являются естественными, неотчуждаемыми;
2. права человека универсальны, основаны на принципе равенства;
3. права человека – высшая ценность. Их уважение и защита – обязанность государства⁴
4. недопустимость дискриминации;
5. осуществление прав и свобод не должно нарушать права других лиц;
6. основные права и свободы едины на всей территории государства;
7. права и свободы равнозначны по силе;

8. коллективные права и свободы неотделимы от прав индивида и не должны противоречить индивидуальным правам.
9. права и свободы человека регулируются законом;
10. они могут быть ограничены законом только при наличии особых обстоятельств, указанных в конституции и международно-правовых актах: а) угроза государственной и общественной безопасности; б) угроза основам конституционного строя; в) угроза здоровью и безопасности людей; г) нарушение прав и законных интересов других лиц. Временные ограничения прав человека возможны в условиях чрезвычайного или военного положения. Они должны были соразмерны и пропорциональны ситуации, определяющей необходимость таких ограничений устраняться по мере нормализации обстановки, изменения причин, вызвавших их.

Тема 2. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ КОНЦЕПЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЗА РУБЕЖОМ.

1. Правовой статус личности в Древнем мире и в Средние века.
2. Идея прав человека в политико-правовых учениях XVII в.
3. Права человека и конституционное законодательство XVIII в

1. Права человека – это комплекс прав и свобод, существующих для характеристики правового статуса личности в современном обществе.

Идея прав человека возникла несколько столетий назад в различных регионах мира. Она зародилась в недрах философских, социальных и политических движений и проистекала из разнообразных юридических учений.

Пройдя эволюционный путь, идея прав человека превратилась в концепцию единых правовых принципов и норм, касающихся всех людей, независимо от того, кто они и где живут. В этой концепции воплотились мысли из религиозных доктрин, философских, политических, экономических, этических, правовых учений многих народов; мысли, рождавшиеся в разные века и эпохи.

Важнейший способ защиты прав человека – признание законов и кодексов. В древности это свод законов Хаммурапи в Вавилоне, законы Соломона, прозванные в Афинах “справедливыми”, и, наконец, римское право. Разработанная в Древнем Риме концепция справедливости стала позднее основой европейского законодательства.

Упоминается о правах человека и в Ветхом Завете: десять заповедей, призывающие человека соблюдать права окружающих людей и тем самым способствующие реализации его собственных прав.

Идея всеобщего равенства людей продолжала развиваться в средневековье в творчестве религиозных авторов, в работах юристов. Характерным для средних веков было понимание права как привилегий, дарованных сеньором вассалам. О реальных правах широких слоев общества не могло быть и речи. В появившихся в это время кодексах прав они не были универсальными и признавались только для одного слоя общества – дворянства.

Самый значительный из таких кодексов – Великая Хартия вольностей (1215 г.). Она ограничивала права правителя. В ней было признано, что индивид вправе свободно располагать собой и может быть подвергнут какому-либо наказанию не иначе как по приговору суда. Главное же значение Великой Хартии – в закреплении положения о господстве закона даже над своим королем.

2. Следующее продвижение вперед в концепции прав человека принесла эпоха Реформации. Она провозгласила права личности в вопросах веры, что дало дополнительный толчок к борьбе за права в политической области. Последовавшая Английская революция начала осуществление идеи прав человека. Английский парламент принял Билль о правах (1689 г.), который утвердил и оформил основные завоевания идеи прав человека. Идея прав человека вообще в известной мере связана с появлением более или менее эффективных парламентов.

XVII в. характерен и тем, что в общественной мысли получил признание либерализм с его теорией естественных прав, который развивался и в дальнейшем – в XVIII – XIX вв. В трудах его знаменитых представителей (Локк, Милль, Монтескье и др.) нашли обоснование фундаментальные права человека: на жизнь, безопасность, свободу, собственность, сопротивление угнетению. Они объявлялись естественными, неотъемлемыми и священными, существующими независимо от государства, призванного лишь охранять их.

Теория естественных прав включала в себя и право на мятеж, на восстание, что и нашло свое выражение в американской Декларации независимости. В ней было сформулировано: в тех случаях, когда людям не остается иного способа защитить свои права, они имеют право на свержение правительства.

3. Особое место в истории прав человека занимает XVIII в. Он отмечен не только усилением борьбы за утверждение гуманистических идей, разработкой проблем достоинства человека в трудах французских и немецких правителей, но и нормативным закреплением концепции прав человека в результате отгремевших буржуазных революций и создания Соединенных Штатов Америки.

Такие документы, как американская Декларация независимости (1776 г.) и Билль о правах (1789–1791 гг.), французская Декларация прав человека и гражданина (1789 г.), стали выдающимися вехами в истории признания и закрепления прав человека и гражданина. Все дальнейшее развитие теории и практики прав человека так или иначе испытало на себе благотворное влияние этих документов.

В XIX в. не только продолжалось утверждение прав человека на национальном уровне, но и началось международное сотрудничество в этой области. Государства сообща вступили в борьбу за права отдельных народов и религиозных конфессий.

Государства стали договариваться о взаимном и совместном гарантировании определенных прав личности. После наполеоновских войн был принят ряд международных документов, которые обеспечивали равенство различных вероисповеданий в разных странах. В 1815 г. Венский конгресс принял декларацию, запрещающую торговлю рабами-неграми. Запрещалась работорговля, но не само рабство. Договора о запрещении работорговли и даже рабства далеко не всегда выполнялись. В итоге нормы международного права, запретившие рабство и работорговлю, складывались на протяжении более чем 150 лет. Частично рабство и работорговля все еще существуют и в настоящее время, хотя юридически окончательно запрещены. В конце

XIX в. по инициативе швейцарских общественных организаций началась кампания за гуманизацию законов войны, по обеспечению прав раненых, военнопленных и т.п., что в конце концов привело к созданию Международного Красного Креста и принятию целого ряда международных конвенций по охране прав участников войны.

Тема 3. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РОССИИ.

1. Воззрения отечественных мыслителей периода становления и развития русского централизованного государства. (X - VIII в.)
2. Концепция прав человека в XIX в.

1. Вопросы, связанные с положением человека в обществе, объемом его прав и свобод, проблема равенства независимо от происхождения и имущественного положения поднимались в разное время достаточно известными русскими мыслителями. Среди них были богословы, государственные деятели, юристы, историки.

Пожалуй, наиболее ярко проблемы свободы человека впервые прозвучала в XV веке, когда на политической арене боролись 2 направления - стяжательство и нестяжательство. Оба направления были сформированы богословами. В то время церковь активно вмешивалась в политику, государственные дела и экономику государства российского. Краеугольным камнем стал вопрос о владельческих правах церкви – ее притязаниях на земли и на крестьян, проживающих и обрабатывающих эти земли.

Основателем доктрины «нестяжательства» стал Нил Сорский. Идеалом государственного устройства Нил видел раннехристианские общины, где присутствовало социальное равенство и обязательный труд для каждого члена общины. Нил отрицает естественное право людей – право собственности. Страсть к сребролюбию, по его мнению, не свойственна человеку от природы, она несвойственна и проявляется на жизненном пути человека от его неразумия. монахи должны показывать пример мирским людям, сами отказавшись от имущества. Интересен подход Нила Сорского относительно права каждого индивида на обладание свободной волей и ответственности за ее реализацию. Нил связывает духовное спасение человека с наличием у него свободной воли. Каждый человек должен творить дела с «рассуждением», определяя свое поведение свободным выбором, основанным на личном опыте и знаниях.

В конструкции Иосифа Волоцкого, идейного вдохновителя «стяжателей» нет места свободной воли. Для него естественным является «послушание». определяющим моментом в поведении человека является не свободная воля и не его опыт, а исключительно послушание. которое базируется на авторитетах и традициях. Однако Волоцкий оставляет одно право за народом – право восстания против жестокого тирана.

Вторая половина XVII- XVIII века ознаменовались становлением и последующим укреплением теории «просвещенного абсолютизма», которая рисует образ просвещенного абсолютного монарха, действующего во благо своих подданных. В этот исторический период вопросами равенства, социальной справедливости и естествен-

ного права человека в своих работах касались Симеон Полоцкий, Юрий Крижанич, Ян Козельский, А.П. Радищев.

2. Начало девятнадцатого века ознаменовалось либерализацией российского общества, которая способствовала появлению реформаторских проектов и конституционных настроений у передовой и образованной части русского общества. Среди многочисленных государственных деятелей той эпохи необходимо отметить М.М. Сперанского. В своих реформаторских проектах преобразования российского государства он указывал на основную задачу государства - наилучшим способом обеспечить права подданным. Сперанский выдвигает парные, но контрадикторные понятия: рабство политическое и свобода политическая и рабство гражданское и свобода гражданская. Под политическим рабством мыслитель понимал такое состояние, «когда воля одного закон для всех», а политическую свободу определял как подчинение всех и каждого законам, а также предоставление избирательного права, обеспечивающего участие подданных в действиях законодательной и исполнительной власти.

Под гражданским рабством предусматривается подчинение одного класса другому, а гражданская свобода, по его мнению, выражается в основанной на законе независимости друг от друга всех сословий и групп общества. Между этими двумя видами свободы и корректирующего им рабства наличествует прямая связь. Политическая свобода имеет больший объем по своему содержанию и поэтому является фундаментом для свободы гражданской.

Вопрос об объеме прав в российском государстве поднимался и декабристами. Так П.И. Пестель уделял в «Русской правде» большое внимание необходимости введения общедемократических прав и свобод: неприкосновенности личности, равенства всех перед законом, свободы совести, слова и собраний, свободы промысла. Все становятся равноправными и в равной степени обладают гражданскими и политическими правами. Идеи Пестеля по поводу введения общедемократических прав перекликаются с Конституциями Н.М. Муравьева.

Неотчуждаемые права человека, идеи правового государства нашли свое отражение в трудах ученых второй половины девятнадцатого века. Так, Б.Н. Чичерин, сочетая в своем творчестве подходы Канта и Гегеля, с либерально-индивидуалистических позиций защищал свободу, равенство и права людей. По поводу прирожденных и неотчуждаемых прав человека Чичерин придерживается позиции Канта, который утверждал, что прирожденное человеку право только одно, а именно свобода: все остальное заключено в ней и из нее вытекает. Идеи свободы, равенства и прав людей получили глубокую разработку и защиту в творчестве В.С. Соловьева. При этом он трактовал взаимосвязи естественного и позитивного права как соотношение разумной сущности права и ее реального проявления в действующем праве. С этой точки зрения в основе права лежит свобода как характерный признак личности. Но свобода превращается в право только тогда, когда за всеми одинаково признается их свобода. «Таким образом,- подчеркивал он,- моя свобода как право, а не сила только, прямо зависит от признания равного права всех других. Отсюда мы получаем основное определение права: право есть свобода, обусловленная равенством. В этом основном определении права индивидуалистическое начало свободы неразрывно связано с общественным началом равенства, так что можно сказать, что право есть

не что иное, как синтез свободы и равенства». Также проблемой прав и свободы личности занимался Н.А. Бердяев. Центральное место в бердяевской концепции правопонимания занимают понятия абсолютных и неотчуждаемых прав человека, имеющих божественное (или духовное) происхождение и идущих от бога, а не от природы, общества, государства. Таким образом, друг другу противостоят абсолютные неотчуждаемые права человека и суверенитет государства или любой другой власти. Данную коллизию он решает в пользу верховенства личности и ее неотчуждаемых прав с позиций всеобщего и последовательного отрицания суверенитета любой власти во всем мире.

Тема 4. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ.

1. Правовое государство как условие реализации прав человека.
2. Либерализм как идеология свободы личности.

1. Проблема прав человека в значительной мере – социально-экономическая. Здесь одних юридических институтов и механизмов недостаточно. Они должны подкрепляться определенным уровнем экономического развития, ростом производства, присутствием в обществе высокоразвитых производственно-технической, технологической, информационной баз и финансовых средств, наличием собственности у его членов.

К правовым условиям реализации прав человека относятся: демократические конституции, законодательство и судебная система, право на конституционные жалобы и судебное обжалование, масштабы и степень преступности в обществе и др.

Степень реализации прав человека определяется и уровнем развития права в обществе, наличием в стране правового государства. Именно такое государство – важнейшее условие осуществления прав человека.

Суть правового государства в отношении прав человека в том, что они приобретают самостоятельное юридическое действие, т.е. именно с ними должны соотноситься все принимаемые и действующие законы.

В правовом государстве власть и политика подчиняются праву. И власть Конституции и Закона не просто выше власти государства и его аппарата, личностей – она абсолютна и непререкаема. В таком государстве права и свободы человека гарантируются и реально соблюдаются вне зависимости от того, какие политические силы (люди) находятся у власти.

Права человека – исходный пункт и цель существования правового государства, с абсолютными гарантиями с его стороны реальности их защиты.

Защита прав человека – главное направление деятельности правового государства, в котором должны четко работать юридический механизм и процедуры защиты прав граждан, восстановление нарушенных прав, где основной универсальной формой гарантии восстановления нарушенного права является судебная защита.

С позиции прав человека правовое государство характеризуется доверием граждан к власти на основе:

- признания формального равенства и свободы всех людей, прав человека и гражданина;

- равноправного положения гражданина и государства при их взаимной ответственности;
- принятия и ограждения государством свободы человека и общества от своего неограниченного вмешательства;
- гарантий (юридических, материальных, организационных) прав человека и гражданина;
- реально действующих правовых механизмов и процедур защиты прав человека;
- установления и сохранения независимости суда как защитника граждан в их отношениях с государством.

Права человека не существуют вне государства. Реализовать их и защищать – это прежде всего внутреннее дело государства, хотя и растет благотворное влияние международного сотрудничества в данной сфере. Более того, в современную эпоху защита и обеспечение прав человека – международно-правовая обязанность каждого государства.

2. Либеральная доктрина, сформировавшаяся в процессе подготовки и проведения буржуазных революций XVII-XVIII вв. она определила новые ориентиры во взаимоотношениях государства и человека – свободу, юридическое равенство, верховенство закона, универсальные права человека. Основой буржуазно-либеральной доктрины явилась естественно-правовая концепция, выдвинувшая в качестве главных принципов свободу и неотъемлемые, неотчуждаемые права человека, которые принадлежат ему от рождения как представителю рода человеческого. Государство обязано признавать эти права, считаться с ними, ограждать их от каких бы то ни было посягательств. основоположниками либеральной идеологии по праву считаются Д.Локк, Ш. Монтескье, Б. Спиноза и др.

Следует выделить основные начала либеральной доктрины:

1. Главное для человека – свобода, которая должна быть средой его обитания. В сфере свободы человек избирает свой собственный жизненный путь, реализует свои интересы и пристрастия.
2. Свобода неотделима от равенства. Эти понятия выступают нераздельно и в классических либеральных доктринах, и в юридических актах о правах человека.
3. Права человека – это та система условий и благ (материальных и духовных), без которой невозможны его нормальная жизнедеятельность, развитие его индивидуальных свойств, свободный выбор и самоопределение, реализация «гражданских интересов».
4. Стремление к личной автономии, свободе самоопределения в сфере гражданского общества, выдвинуло проблемы цели государства и границ его деятельности. Целью государства является «общее благо», ограждение свободы и прав человека от любых посягательств с чьей бы то ни было стороны. (в том числе и со стороны самого государства).

Классическая буржуазно-либеральная доктрина прав человека с ее основными принципами – свободы, равенства, индивидуализма. Приоритета прав человека, правового государства явилась великим вкладом в человеческую цивилизацию, выдвинув личность с ее правами и свободами в эпицентр общественного развития.

Тема 6. ОСНОВНЫЕ КЛАССИФИКАЦИИ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ.

1. Типология прав и свобод человека и гражданина.
2. Гражданские и политические права.
3. Экономические, социальные, культурные права.
4. Права солидарности.
5. Права народов.
6. Взаимосвязь прав и обязанностей.

1. Права человека подразделяются по разным основаниям. Например, в науке государственного права традиционно деление прав на личные и публичные. Есть систематизация, разбивающая права на четыре группы: элементарные (на жизнь, свободу, защиту чести и др.), гражданские, политические, социально-экономические и культурные. Имеется классификация по характеру субъектов права: индивидуальные и коллективные.

Один из критериев систематизирования деления прав человека – время. Деление на поколения весьма наглядно и достаточно употребительно. **Поколения прав человека** – понятие, характеризующее различные категории прав человека не только по содержанию, но и по времени их возникновения. На сегодняшний день известны три поколения прав. Они отражают историческую последовательность углубления их понимания, временную очередность включения в общепризнанные международные документы. Права каждого поколения в свою очередь разделяются на группы в соответствии со сферами реализации.

Права первого поколения насчитывают уже двести лет. Впервые наиболее полно они были зафиксированы во французской Декларации прав человека и гражданина и американском Билле о правах. К ним относятся гражданские и политические права.

Фиксированным правам второго поколения всего полвека, но это не умаляет их значения. Они начали складываться после Первой мировой войны и были в значительной степени инициированы Советской Россией, а затем СССР. Впервые права второго поколения получили международное признание во Всеобщей декларации прав человека. К ним относятся права экономические, социальные, культурные.

Права третьего поколения были обозначены документально под эгидой ООН в 80-е годы XX в. К ним относятся права на развитие, здоровую окружающую среду и другие, которые еще не стали в полной мере субъектами международного права как обязательные к исполнению. Их основательная разработка, широкая пропаганда еще впереди.

2. Эти права определяют свободное развитие личности, обеспечивают ей независимость и неприкосновенность, предохраняют от нежелательных нарушающих свободу вмешательств и ограничений. Их осуществление не зависит от ресурсов государства, уровня социально-экономического развития страны.

Политические права и свободы – группа прав гражданина, обеспечивающих участие индивида в общественно-политической жизни государства и осуществления государственной власти. Гарантируют участие гражданина в организации и деятельности государства и его органов.

К политическим правам относятся:

- избирательное право, право на референдум, право петиций – делают возможным участие граждан во власти, в управлении государственными делами;
- свобода слова и печати, свобода союзов (ассоциаций), свобода собраний (митингов, демонстраций) – делают возможным активное участие граждан в общественно-политической жизни.

Реальность политических прав и свобод – одна из основных черт современной цивилизации, требующая ограждения законами от прямого вмешательства государства в эти права человека. Политические права принадлежат, как правило, только гражданам данной страны, и иностранцы не могут претендовать на обладание ими.

Гражданские права – неотъемлемые, основополагающие права, принадлежащие человеку как члену гражданского общества, обеспеченные законами и призванные гарантировать ему индивидуальную автономию, личную свободу, защитить его от произвола со стороны государства и других людей.

Гражданские права не предоставляются, а лишь охраняются и гарантируются государствами; ими в равной степени обладают все люди, в какой бы стране (своей или чужой) они ни проживали, какое бы гражданство они ни имели (или вообще живущие без гражданства).

К гражданским правам относятся: право на жизнь; право на уважение человеческого достоинства; право на свободу и равенство; право на защиту чести и репутации; право на справедливый, независимый, компетентный, беспристрастный, публичный суд; право на свободу передвижения и выбора местожительства; право на гражданство; право покидать любую страну, включая собственную, и возвращаться в нее; право на личную неприкосновенность, включая свободу от произвольного ареста или содержания под стражей; право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем; право на неприкосновенность жилища; право на тайну корреспонденции; право на свободу мысли, совести, религии; право на сопротивление угнетателям; право на свободу от рабства и содержания в подневольном состоянии; право на равенство перед законом и на равную без всякой дискриминации защиту со стороны закона; право считаться невиновным, пока виновность не будет доказана согласно закону; право на гуманное обращение в случае лишения свободы, предотвращение пыток или жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство обращений и наказаний; право на свободу от понуждения к обязательному или принудительному труду; право вступать в брак, образовывать семью и воспитывать детей; право не подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в личную и семейную жизнь; право на признание правосубъектности, где бы человек ни находился; право не подвергаться осуждению за совершение действия, которое не было преступным в момент его совершения; право не подвергаться наложению наказания более тяжелого, нежели то, которое могло быть наложено в момент совершения преступления; право на эффективное восстановление в правах в случае нарушения основных прав, предоставляемых конституцией или законом.

Гражданские права обеспечивают человеку жизнь, ценность его личности, блага свободы, гарантии равноправия, личную безопасность, средства правовой защиты.

3. Эти права в международно-правовом отношении ведут свой отсчет с 1948 г., когда важнейшие из них были зафиксированы во Всеобщей декларации прав человека. К ним относятся – экономические, социальные, культурные. Они равны по значению гражданским и политическим и тесно с ними связаны. Более того, вплоть до середины XX в. такие права, как право на собственность и труд (в смысле свободного распоряжения рабочей силой), вообще объединялись с правами гражданскими.

Экономические права – это права, которые обеспечивают человеку свободное распоряжение основными факторами производственной (хозяйственной) деятельности, составляющей основу существования и развития общества.

К экономическим правам относятся: право на труд; право на собственность (владение, пользование, распоряжение); право на предпринимательство (свободную экономическую деятельность); право на забастовки.

Все трудящиеся и работодатели имеют также: право на заключение коллективных договоров; право на свободное объединение в национальные или международные организации для защиты своих экономических интересов.

В тексте Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах отсутствуют право собственности и право предпринимательства, где им вроде бы следовало быть. Эти права зафиксированы:

- во Всеобщей декларации прав человека (“владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими”);

- в Парижской хартии для новой Европы, принятой в рамках СБСЕ в 1990 г. (“владеть собственностью единолично или совместно с другими и заниматься предпринимательством”);

- в Конституции Российской Федерации (ст. 34, 35). Участники названного пакта – государства, ратифицировавшие его, – приняли на себя обязанность обеспечить право на забастовку при условии осуществления его в соответствии с национальным законодательством.

Социальные права – это права, которые обеспечивают человеку достойный уровень жизни и социальную защищенность. К ним относятся: право на равную оплату за равный труд без какой-либо дискриминации; право на условия работы, отвечающие требованиям безопасности жизни; право на одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основе трудового стажа и квалификации; право на справедливые и благоприятные условия труда; право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи и дополняемое при необходимости другими средствами социального обеспечения; право на защиту от безработицы; право на жилище; право на создание профессиональных союзов и вхождение в них для защиты своих интересов; право на отдых и досуг, в том числе право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск; право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который требуется для поддержания здоровья и благосостояния самого человека и его семьи; право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независя-

щим от индивида обстоятельствам; право на материнство и детство; право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Культурные права – права, которые гарантируют духовное развитие человека, помогают ему стать полезным участником экономического, социального и культурного прогресса общества своей страны. К ним относятся: право на образование; право на доступ к культурным ценностям; право свободно участвовать в культурной жизни общества; право на художественное творчество; право наслаждаться искусством; право участвовать в научном прогрессе, включая техническое творчество, и пользоваться его результатами; право на защиту моральных и материальных интересов человека, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, в которых он – автор.

Тесно примыкают к культурным правам обязательства государств, взятые ими согласно ст. 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, “уважать свободу, безусловно необходимую для научных исследований и творческой деятельности”.

Культурные права, закрепленные в указанном Пакте и во Всеобщей декларации прав человека, были развиты и дополнены в ряде деклараций, конвенций и рекомендаций, принятых ЮНЕСКО (1968, 1980, 1982 гг.).

4. Права третьего поколения, которые иногда называют правами солидарности, коллективны по своей сути. Хотя каждое из них самоценно, права третьего поколения вместе и по отдельности при эффективном осуществлении выступают предпосылкой, важным условием реализации прав первого и второго поколений.

К ним относятся: право на развитие; право на здоровую окружающую среду; право на мир; право на владение общим наследием человечества; право на доброкачественные продукты питания; право меньшинств.

Международное сообщество особое внимание теперь уделяет праву на развитие. Оно универсально и неотъемлемо для человека и народов, составляет ограниченную часть основных прав человека. Окончательно это право было зафиксировано ООН в 1986 г. в принятой Генеральной Ассамблеей Декларации о правах на развитие.

В данной Декларации определено **право на развитие** – право на всесторонний экономический, социальный, культурный и политический прогресс, направленный на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и справедливом распределении создаваемых в ходе его благ. И было подчеркнуто, что человек является основным субъектом процесса развития и должен быть активным участником права на развитие.

5. Эти права тесно примыкают к правам третьего поколения, иногда даже включаются в их состав.

Права народов – система международно-правовых норм, регулирующих права и обязанности народов (государства) как субъектов международного права. Фундамент данных прав – принцип равноправия и самоопределения народов, закрепленный в Уставе ООН и подтвержденный в пактах о правах человека. Права народов ни даровать, ни ущемлять, ни отнимать нельзя – противоправно.

К основным правам народов относятся:

- право на существование;

- право на самоопределение;
- право на равенство с другими народами;
- право на достойную жизнь;
- право на неотъемлемый суверенитет над своими природными ресурсами и естественными богатствами, включая свободное распоряжение ими;
- право на свою территорию;
- право на национальную и международную безопасность;
- право на самобытность, включая свою культуру;
- право на участие в решении национальных и глобальных проблем;
- право на всеобщее уважение прав народов;
- право на информированность о других народах.

Права человека и права народов должны находиться в гармонии. Права народов не должны игнорировать права человека, противоречить им, ущемлять их.

6. Права и свободы неотделимы от потребностей человека и его обязанностей.

Единство прав и обязанностей составляет основу гражданственности.

Обязанности человека – это требования, предъявляемые обществом к нему с тем, чтобы не нарушать права человека и чтобы общество функционировало нормально. Они были сформулированы в Американской декларации прав и обязанностей в 1948 г.

В их число входили обязанности:

- по отношению к обществу в целом;
- подчиняться закону;
- в отношении детей и родителей;
- получать образование;
- служить обществу и нации;
- платить налоги;
- воздерживаться от политической деятельности в иностранном государстве;
- работать и др.

Эти и прочие обязанности (например, участвовать в выборах органов власти, заботиться о своем здоровье) в некоторых странах закреплены законодательно.

Права и свободы человека не делают его независимым от общества, а значит и не освобождают от обязанностей, в первую очередь, от обязанностей уважать права других людей, объединений и общества в целом, без выполнения которой невозможно осуществить и права собственные.

В последнее время набирает силу тенденция к принятию Международной декларации основных обязанностей человека. На всемирных форумах 90-х годов такие предложения звучали неоднократно. Не отрицая ценность декларирования основных обязанностей человека, тем не менее нельзя не отметить, что для реализации и уважения прав индивида более эффективно совместное декларирование прав и обязанностей.

Тема 7. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА.

1. Права человека как отрасль международного права.

2. ООН и права человека.

1. Права человека – одна из важнейших отраслей современного международного права. Ее образуют принципы и нормы, закрепившие основные и производные права человека и тем самым определившие стандарты демократии в международной и национальной системах. На других языках эта отрасль называется “международное право прав человека” (international law of human rights).

Особенностью современного международного права стало появление комплекса норм, регулирующих права человека и гарантии их защиты, в чем выражается тенденция интернационализации прав человека, с одной стороны, а также гуманизации международного права, его поворота к общегуманистическим и демократическим принципам, с другой.

Международные соглашения, действующие в современном мире, содержат систему принципов и норм, касающихся прав человека. Эти соглашения следует разделить на три группы.

В первую группу входят такие международные документы, как Всеобщая декларация прав человека, Пакты о правах человека и др., которые содержат принципы и нормы в сфере прав человека в основном в условиях мира. Вторая группа принципов и норм включает международные конвенции о защите прав человека в период вооруженных конфликтов. Сюда относятся отдельные положения Гаагских конвенций 1899 и 1907 гг. о законах и обычаях войны, а также четыре Женевские конвенции 1949 г. о защите жертв войны и Дополнительные протоколы к ним, принятые в 1977 г. В третью группу входят международные документы, в которых регламентируется ответственность за преступное нарушение прав человека как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов. Эту группу составляют главным образом Нюрнбергский устав и приговоры Международных военных трибуналов в Нюрнберге и Токио, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него, Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества и Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, Статут Международного Уголовного Суда.

Права человека как отрасль международного права состоят из совокупности этих принципов и норм, закрепленных во всех трех группах перечисленных международных документов. Все эти принципы и нормы должны соблюдаться как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов. Действие некоторых из них может быть приостановлено государствами во время войны или в период чрезвычайного положения. В то же время ряд фундаментальных прав и свобод человека должен соблюдаться каждым государством независимо от военной ситуации или чрезвычайного положения. Перечень этих прав дан в п.1 ст.4 Пакта о гражданских и политических правах.

Обязанность государств соблюдать основные права человека в любых ситуациях неоднократно подтверждалась резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН. “Основные права человека, – подчеркивается, например, в резолюции 2675(XXV), – в том виде, как они признаны в международном праве и изложены в международных документах, продолжают полностью применяться в ситуациях вооруженного конфликта”.

Таким образом, **права человека как отрасль современного международного права** состоит из совокупности принципов и норм, определяющих обязанность государств по обеспечению и соблюдению основных прав и свобод человека без всякой дискриминации как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов, а также устанавливающих ответственность за преступное нарушение этих прав. Данное определение, впервые сформулированное В.А. Карташкиным, поддерживается и другими юристами-международниками.

Идея человеческого достоинства прошла через всю историю. На протяжении веков она обогащалась многими правами и свободами. Но лишь XX век окончательно вывел эту идею на международный уровень, признав человеческие права главной ценностью и закрепив их в соответствующих документах.

2. Международное нормотворчество в области прав человека стало всерьез развиваться только во второй половине XX в. Начало этому процессу положила Всеобщая декларация прав человека, провозглашенная Генеральной Ассамблеей ООН. Она стала отправной точкой нового периода утверждения веры в права человека, их интернационализации и осуществления. С тех пор, как никогда прежде, без утверждения соблюдения прав человека невозможны мир на земле, свобода и справедливость, нормальное развитие личности.

Последующий период отмечен нарастающим потоком документов, принимаемых как под эгидой Организации Объединенных Наций, так и других всемирных организаций, включая региональные международные объединения. Современное право в области прав человека сформировалось в конце Второй мировой войны как ответ на зверства и массовые нарушения этих прав. В 1945 г., когда в Сан-Франциско разрабатывался проект Устава ООН, были заложены концептуальные и правовые основы для выработки в будущем международных мер по защите прав человека. Соответственно, ст. 1 Устава объявляет уважение к правам человека основой и главным средством достижения целей организации, а ст. 55 и 56 обязывают государства-члены ООН содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод. Необходимость и важность подобных документов не отрицает и церковь, хотя по ее мнению, всеобъемлющая и последовательная декларация прав человека находится в Новом Завете – Евангелии.

Документы и, прежде всего, различия декларации в трактовке прав и свобод человека базируются на культурной и религиозной традиции Запада. Но многие нормы положения прав человека присущи в тех или иных формах всем религиям, философиям и культурам.

Вторая половина XX в. – важнейший этап в энергичном провозглашении прав человека, в развертывании широкого движения за них в мировом сообществе, в формировании новой идеологии прав человека, когда декларирование на международном уровне основных прав и принятие соответствующих конвенций слились в один набирающий силу процесс.

Этот период характерен и тем обстоятельством, что права человека все больше фиксируются не в специальных хартиях, а в конституциях государств, пактах, направленных на осуществление и охрану прав человека во всем мире или в его регионах, т.е. в документах, в которых определяются обязанности государства по соблюдению и обеспечению человеческих прав и свобод.

Тема 8. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.

1. Понятие и основные функции стандартов в области прав человека.
2. Основные универсальные договоры в области прав человека.
3. Специальные международные договоры, обеспечивающие защиту прав человека.
4. Региональные международные договоры.

1. Первостепенное значение международных пактов о правах человека, как и предшествовавшей им Всеобщей декларации прав человека и относящихся к различным периодам конвенций в сфере гуманитарного права, заключается в том, что они, исходя из всемирного опыта и воплощая современные потребности и тенденции социального прогресса, устанавливают *общечеловеческие стандарты прав и свобод личности*.

Такие стандарты конституируются в качестве нормативного минимума, определяющего уровень государственной регламентации с допустимыми отступлениями в том или ином государстве в форме его превышения либо конкретизации.

Можно обозначить следующие функции стандартов:

- 1) определение перечня прав и свобод, относящихся к категории основных и обязательных для всех государств-участников Пактов и других конвенций;
- 2) формулирование главных черт содержания каждого из этих прав (каждой из этих свобод), которые должны получить воплощение в соответствующих конституционных и иных нормативных положениях;
- 3) установление обязательств государств по признанию и обеспечению провозглашаемых прав и введение на международном уровне самых необходимых гарантий, обуславливающих их реальность;
- 4) фиксирование условий пользования правами и свободами, сопряженных с законными ограничениями и даже запретами.

В международных договорах закреплены главные гарантии свободного, достойного существования человека, защиты его прав и свобод. В них сформулированы права индивидов и обязанности государства, потому что главная идея этих документов – установление и осуществление прав человека в отношениях с государственной властью.

2. Устав ООН закрепил универсальность прав человека. Проблемы прав человека и основных свобод фигурируют в ряде статей Устава ООН. В преамбуле Устава народы Объединенных Наций выражают свою решимость “вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций.

Определяющую роль в теории и практике прав человека в настоящее время играет **Международный билль о правах человека** – документ, который играет определяющую роль в теории и практике прав человека в настоящее время; сложился из четырех актов, принятых ООН в разное время: Всеобщей декларации прав человека, Международных пактах об экономических, социальных и культурных правах, Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических

правах. **Всеобщая декларация прав человека**, имеющая основополагающее значение для международной регламентации прав и свобод человека – это документ, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., который провозглашает права личности, гражданские и политические права и свободы, а также социально-экономические права; имеет основополагающее значение для международной регламентации прав и свобод человека. Всеобщая декларация не есть юридически обязательный документ, но отражает общую договоренность народов мира и накладывает моральный долг на членов международного сообщества. В ней обозначено направление деятельности государств, организаций и индивидов в области прав человека. Она стала ключевым критерием в определении, где и как уважаются и соблюдаются права и свободы.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах вступил в силу в январе 1976 г. К маю 1998 г. к нему присоединились 137 стран. Страны-участницы Пакта периодически предоставляют в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, созданный по инициативе Экономического и социального Совета (ЭКОСОС), отчеты о том, как они выполняют условия Пакта. Пакт состоит из 5 разделов и содержит 14 материально-правовых статей.

Международный пакт о гражданских и политических правах и **Первый Факультативный протокол** к этому Пакту вступили в силу в марте 1976 г. К маю 1998 г. к Пакту присоединились 140 стран. Пакт состоит из 6 разделов и содержит 26 статей.

- Пакт утверждает такие права, как свобода передвижения; равноправие перед законом; право на беспристрастное судебное разбирательство и презумпцию невиновности; свобода слова, совести и вероисповедания; свобода убеждений и право на их выражение; право на участие в собраниях и вступление в объединения, на участие в общественной деятельности и выборах. Пакт обеспечивает защиту прав для меньшинств.

- Пакт запрещает необоснованное посягательство на жизнь; пытки, жестокое или унижающее достоинство человека обращение или наказание; рабство и принудительный труд; несанкционированный арест или содержание под стражей; незаконное вмешательство в частную жизнь; пропаганду войны и разжигание расовой или религиозной ненависти.

Пакт обязывает каждое государство, являющееся его участником, гарантировать эффективные меры судебной защиты всем лицам в случае нарушения их прав в рамках данной страны.

Ко второму из названных пактов были приняты два факультативных протокола, имеющих самостоятельное нормативное значение. К первому факультативному протоколу, принятому одновременно с пактами и регламентирующему личные обращения в Комитет по правам человека, СССР присоединился значительно позднее (заявление от 5 июля 1991 г.), он вступил в силу для Российской Федерации 1 января 1992 г. Вторым факультативным протоколом, имеющим целью отмену смертной казни, был принят 15 декабря 1989 г.

Оба пакта характеризуются закреплением связи между правовым статусом личности и правом народов на самоопределение, в силу которого они свободно устанав-

ливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

В одном аспекте пакты отличаются друг от друга: если в соответствии с Пактом о гражданских и политических правах каждое государство “обязуется уважать и обеспечивать” признаваемые в Пакте права, то согласно Пакту об экономических, социальных и культурных правах каждое государство обязуется “принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление” признаваемых в Пакте прав.

3. Всеобщая декларация дала жизнь 80 конвенциям и декларациям, которые были приняты в рамках ООН по широкому кругу вопросов. Среди них следующие документы.

- **Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948)** определила преступление геноцида как совершение определенных действий с намерением уничтожить какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу. Конвенция обязывает страны выдавать виновных правосудию.

- **Конвенция о статусе беженцев (1951)** определяет права и обязанности беженцев, в особенности их право не быть насильно депортированными в те страны, где их жизни грозит опасность. Конвенция провозгласила права беженцев в различных аспектах повседневной жизни, включая право на труд, образование, общественную поддержку, социальное обеспечение и право пересылать документы. *Протокол о статусе беженцев (1967)* уточняет, что Конвенция защиты прав распространяется на всех беженцев, хотя изначально она разрабатывалась для защиты прав беженцев во Второй мировой войне.

- **Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1966)** — один из договоров, который ратифицировало большое количество стран-участниц, к маю 1998 г. их число достигло 150. Вводная часть этого документа начинается словами, что любая политика расового превосходства, основанная на расовом различии, является неправомерной, научно не обоснованной и морально и официально осуждаемой. Конвенция дает определение понятию “расовая дискриминация” и обязует государства, подписавшие ее, принять меры для искоренения такой дискриминации в законодательстве и на практике. Конвенция предполагает создание наблюдательного органа — Комитета по ликвидации расовой дискриминации, который рассматривает отчеты стран-участниц и заявления отдельных лиц о нарушении Конвенции, если вопрос относится к его компетенции.

- **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979)**, к которой к маю 1998 г. присоединилось 161 государство-участник, гарантирует женщинам равенство с мужчинами перед законом и определяет меры по запрету дискриминации женщин, когда вопрос касается политической и общественной жизни, национальности, образования, трудоустройства, охраны здоровья, вступления в брак и положения в семье.

- **Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984)**, которую к маю 1998 г. подписали 105 государств, определяет пытки как международное преступление, возлагает на страны-участницы ответственность за предупреждение пыток и требует наказания преступников.

Никакие исключительные обстоятельства не могут оправдать пыток, равно как и предоставить защиту человеку, применявшему пытки, даже если он действовал в интересах закона

• **Конвенция о правах ребенка (1989)** признает особую незащищенность детей и сводит воедино все права, которые действуют на благо и в защиту интересов ребенка в области соблюдения всех прав человека. Конвенция гарантирует отсутствие дискриминации и утверждает, что любые действия должны быть подчинены интересам ребенка. Особое внимание уделяется детям, которые являются беженцами, детям-инвалидам и детям, принадлежащим к национальным меньшинствам. Государства-участники обязаны обеспечить сохранение жизни, развитие, защиту и содействие. Эту Конвенцию ратифицировало к маю 1998 г. самое большое число государств (191).

В дополнение к этим соглашениям ООН приняла много других нормативных актов и правил, имеющих отношение к проблеме защиты прав человека. Эти “декларации”, “кодексы поведения”, “принципы” и т.д. не являются договорами, которые государства подписывают; но они имеют большое значение, поскольку, как правило, государства очень тщательно их разрабатывают и принимают при полном согласии. К наиболее важным принадлежат следующие.

• *Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981)*, подтверждает право каждого человека на свободу мысли, совести и религии и право не быть объектом дискриминации из-за своих религиозных убеждений и другого вероисповедания. Комиссия назначила специального наблюдателя (1986) для изучения ситуаций и разработки мероприятий, позволяющих предупредить проявление нетерпимости к тем или иным религиозным убеждениям или верованиям.

• *Декларация о праве на развитие (1986)* провозглашает его как “неотъемлемое право человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать, вносить свой вклад и пользоваться благами экономического, социального, культурного и политического развития, при котором все права и свободы человека могут быть полностью реализованы”. Кроме того, указывается, что “равенство возможностей для развития является прерогативой как нации в целом, так и отдельно взятого человека”. О праве на развитие с особой силой вновь заявлено в Венской декларации и Программе действий, принятой на Всемирной конференции по правам человека в 1993 г. (см. с. 282).

• *Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным, этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992)*, провозглашает право меньшинств развивать свою собственную культуру, исповедовать свою религию, говорить на своем языке, устанавливать и осуществлять связи с представителями своих групп, покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться на Родину. Декларация призывает все страны-участницы обеспечивать защиту этих прав.

Другие важные нормативные нормы включают: *Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1957)*, *Основные принципы независимости судебных органов (1985)*, *Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988)*, *Декларацию о защите всех лиц от насильственных исчезновений (1992)*.

4. В настоящее время в мировой практике провозглашения и утверждения прав человека значительную роль играют региональные документы, принятые в разные годы второй половины XX в.:

- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.);
- Европейская социальная хартия (1961 г.);
- Американская (Межамериканская) конвенция прав человека (1969 г.);
- Исламская всеобщая декларация прав человека (1981 г.);
- Африканская хартия прав человека и народов (1981 г.);
- Азиатско-Тихоокеанская декларация человеческих прав индивидов и народов (1988 г.).

Эти документы свидетельствуют о единодушном и нарастающем стремлении современных государств к признанию и осуществлению прав человека.

Наиболее детально разработана и действенна европейская трактовка прав человека, изложенная в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод – принята Советом Европы 4 ноября 1950 года. Конвенция – международный договор, который устанавливает неотъемлемые права и свободы человека и обязывает государства гарантировать эти права каждому находящемуся под юрисдикцией государства – члена Совета Европы. Все члены Совета Европы – 41 государство подписали и ратифицировали Европейскую Конвенцию.

В связи с вступлением России в Совет Европы в 1997 г. особый интерес вызывает анализ Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, где в первом разделе (ст.2–13) содержатся права и свободы.

Конвенция стала первым юридически обязательным нормативным актом, который детально кодифицировал основные права человека, содержащиеся во Всеобщей декларации прав человека.

Важнейшие стандарты по правам человека установлены также и в других европейских документах. При всех своих бесспорных достоинствах Конвенция о защите прав человека и основных свобод не дает юридического ответа на решение ряда вопросов, в том числе защиты экономических и социальных прав человека.

На это обращена **Европейская социальная хартия** (далее Хартия) – разработана по инициативе государств-членов Совета Европы и была подписана в Турине 18 октября 1961 г., а вступила в силу в 1965 г. Она включает общие принципы, которыми должны руководствоваться государства-члены Совета Европы в своей социальной политике, и предоставляет правовые гарантии экономических и социальных прав для лиц, находящихся под их юрисдикцией. Хартия первоначально содержала 19 основополагающих прав. Вступивший в силу в мае 1988 г. *Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии* устранил некоторые пробелы в ней и увеличил перечень основных экономических и социальных прав до 23.

Важное значение для формирования системы европейской защиты прав человека имело принятие государствами-членами Совета Европы 26 ноября 1987 г. в Страсбурге *Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания* (далее – Конвенция по предупреждению пыток) (вступила в силу в 1989 г.). В ее основу положена ст.3 Конвен-

ции о защите прав человека и основных свобод: “Никто не должен подвергаться пыткам и бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию”. Цель Конвенции по предупреждению пыток – помощь европейским государствам в усилении защиты лиц, лишенных свободы, а не осуждение самих государств. Конвенция по предупреждению пыток служит дополнением к контрольному механизму единого Европейского Суда по правам человека, призванного реагировать на свершившиеся факты.

Заметным этапом в развитии и утверждении европейских стандартов в области прав человека стало принятие Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г., Хельсинки), в котором вопрос о правах человека был включен в сферу диалога Восток-Запад как один из важнейших в области сотрудничества. В Декларации принципов, являющейся частью Заключительного акта, среди десяти принципов, которыми должны руководствоваться государства-участники Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в своих взаимных действиях, указан принцип уважения прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений.

Дальнейшим развитием Хельсинкского процесса в области Прав человека стали Итоговые документы Мадридской встречи (1983 г.) и Венской встречи (1989 г.) представителей государств-участников СБСЕ. В них заложена новая концепция сотрудничества государств в деле уважения и соблюдения прав человека и основных свобод, контактов между людьми, а также в других связанных с этим вопросах гуманитарного характера. Предусмотрены процедуры обмена информацией, запроса об информации, ее предоставления, а также проведения двусторонних встреч по вопросам, получившим в документе название “человеческое измерение СБСЕ”.

На конференциях СБСЕ по человеческому измерению, состоявшихся в Париже (1989 г.), Копенгагене (1990 г.) и Москве (1991 г.), уделялось внимание положению прав человека и основных свобод в государствах – участниках СБСЕ, оценивалось функционирование процедур и рассматривались предложения о новых мерах, направленных на выполнение государствами своих обязательств.

Вопросы защиты прав человека были в центре внимания двух крупнейших саммитов руководителей европейских государств, состоявшихся по инициативе Совета Европы: в Вене (1993 г.) и Страсбурге (1997 г.). На последнем была принята Декларация в области защиты прав человека.

Тема 9. ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ.

1. Основные российские нормативно-правовые акты в области прав человека.
2. Судебная система защиты прав человека.
3. Государственные институты несудебной защиты.

1. Первый официальный документ, посвященный конституированию и гарантиям прав человека, соответствующий международным стандартам появился 5 сентября 1991 г. (тогда была принята Декларация прав и свобод человека), а 22 ноября 1991 г. подобный документ, получивший название *Декларация прав и свобод человека и гражданина*, был принят и законодательной властью Российской Федерации. Особенности Декларации в том, что она, во-первых, открыла новый этап становления российского законодательства в части, регулирующей права человека, во-вторых,

представляет собой достаточно редкий случай воспроизведения в национальном законодательстве Всеобщей декларации человека, хотя и с некоторыми уточнениями и дополнениями.

Конституция Российской Федерации – второй важнейший национальный документ о правах человека. Конституция РФ – значимая веха в деле становления прав человека в нашей стране, ибо зафиксировала права и свободы граждан на уровне современных международных требований.

В соответствии с ч.1 ст.17 Конституции РФ в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

Правам и свободам человека и гражданина посвящена глава 2 ст.17–64 Конституции РФ.

В целом положения Конституции соответствуют международным стандартам и международным обязательствам нашего государства в этой области.

Особое значение в Конституции придается международно-правовым актам. В ч.4 ст.15 Конституции РФ указано:

“Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора”.

Таким образом, все международные договоры РФ (это относится и к международным договорам СССР в области прав человека, поскольку Россия является его правопреемником) имеют верховенство над внутренним законодательством и должны учитываться судами. Тем самым положения международных актов о правах человека имеют не только познавательное, но и очень важное практическое значение для судов и других правоприменителей.

Закрепление в Конституции РФ международных норм о правах человека, казалось бы, лишает последние возможности самостоятельного применения. Однако, это не так. Во-первых, в законодательстве РФ остаются пробелы, которые могут восполняться непосредственным применением международных норм.

Во-вторых, действие международных правовых норм проявляется в том, что они должны использоваться, когда возникают сложности в толковании, т.е. для уяснения смысла и содержания законодательства РФ с тем, чтобы применение законодательных актов РФ не приводило к нарушению общепризнанных принципов и норм международного права и, как следствие, – к нарушению прав человека.

В-третьих, международные нормы могут явиться *гарантией* защиты от принятия законодателем норм, нарушающих права человека, особенно с учетом того, что в последнее время предложения о принятии таких норм звучат довольно часто.

Например, в связи с широким распространением неисполнения гражданско-правовых обязательств (невозвратом долгов и т.п.) высказываются предложения возродить для борьбы с этим злом долговые тюрьмы и ввести для недобросовестных должников уголовное наказание в виде лишения свободы. Прямого конституционного запрета для осуществления таких мер в РФ нет. Однако эти предложения

противоречат ст. 11 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой записано: “Никто не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство”, поэтому предлагаемые меры не могут быть восприняты законодателем. Если же это произойдет, то суд, в случае привлечения кого-либо к уголовной ответственности на основании такого закона, должен отказать в его применении, исходя из положений ч. 4 ст. 15 Конституции РФ.

Таким образом, можно констатировать, что международные нормы о правах и свободах человека действуют в РФ как опосредованно, т.е. через нормы Конституции и другие законы РФ, так и непосредственно, причем в последнем случае они имеют верховенство над законами РФ.

2. Принципы правового государства и демократического общества, международные стандарты прав человека однозначно предполагают возможность судебной защиты нарушенных прав.

Судебная защита прав человека – совокупность материальных и процессуальных прав любого физического лица (независимо от каких-либо различий по признакам государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности либо от происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств), обеспечивающих восстановление нарушенных прав либо предотвращение неправомерного применения правовых норм посредством обращения в суды.

Судебная защита прав человека в России, несмотря на все недостатки, является наиболее эффективным механизмом восстановления нарушенных прав. Судебная система представляет собой основную структуру для защиты прав человека на национальном уровне.

В соответствии с Федеральным конституционным законом “О судебной системе Российской Федерации” от 31.12.96 №1-ФКЗ судебную систему Российской Федерации составляют федеральные суды, конституционные суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации.

К федеральным судам относятся:

Конституционный Суд Российской Федерации (по жалобам на нарушения конституционных прав и свобод граждан, по проверке запросов судов о конституционности законов, применяемых в конкретных делах);

Система федеральных судов общей юрисдикции:

Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные (по делам о воинских преступлениях, дисциплинарных проступках и по гражданским делам, отнесенным к их компетенции) и специализированные суды;

Система федеральных арбитражных судов:

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов Российской Федерации (по делам о защите нарушенных или оспариваемых прав граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности).

К судам субъектов Российской Федерации относятся:

конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ, являясь частью федеральной судебной системы, вместе с тем занимает в ней особое положение. Его компетенция установлена в Конституции РФ (ст. 125).

3. В последние годы получили широкое развитие на международном и национальном уровне институты несудебной защиты прав и свобод человека и гражданина, призванные дополнить существующие механизмы судебной защиты.

Система несудебных государственных институтов, призванных защищать права человека в Российской Федерации состоит из нескольких звеньев: Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченный по правам человека в субъекте Федерации; Прокуратура Российской Федерации; Министерства и ведомства Российской Федерации; Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации; Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан; Комиссии по правам человека в субъектах РФ.

Федеральный конституционный закон “Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации” определяет статус Уполномоченного, его компетенцию, порядок назначения и освобождения от должности, устанавливает, что Уполномоченный в своей деятельности независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Должность **Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации** учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами и государственными служащими.

Деятельность Уполномоченного призвана дополнить существующие средства защиты прав и свобод граждан, она не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Основными направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации являются:

- рассмотрение жалоб и обращений о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, принятие мер по их восстановлению;
- анализ законодательства Российской Федерации в области прав человека и гражданина, подготовка рекомендаций по его совершенствованию и приведению в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- развитие международного сотрудничества в области прав человека;
- правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Для обеспечения деятельности Уполномоченного создан рабочий аппарат, который осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Из содержания ст. 16 и 17 закона “Об Уполномоченном...” вытекают два главных условия приемлемости жалобы:

1) предварительное использование судебных или административных механизмов защиты прав;

2) подача жалобы в течение года с момента предполагаемого нарушения прав и свобод заявителя.

Поскольку Уполномоченный не является судебной инстанцией, не обладает властными полномочиями для непосредственного разрешения жалобы, закон закрепляет за ним право воздействовать на нарушителей (органы и должностных лиц) посредством других государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод граждан. В соответствии со ст.29 по результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;

2) обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

3) обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;

4) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;

5) обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

В соответствии с Федеральным конституционным законом “Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации”, с конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. К настоящему времени уполномоченные назначены и действуют в следующих субъектах РФ: Республики Башкортостан, Татарстан; в Амурской, Астраханской, Волгоградской, Ленинградской, Саратовской, Свердловской, Смоленской областях и Красноярском крае.

В ряде регионов страны действуют Уполномоченные по правам ребенка. Уполномоченные по правам ребенка работают в Волгоградской, Калужской, Новгородской областях, в городах Санкт-Петербург и Екатеринбург.

Тема 10. МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

1. Понятие и структура международного механизма прав человека.
2. Всемирные межправительственные организации по правам человека.
3. Европейские межправительственные организации по защите прав человека.
4. Неправительственные международные организации.
5. Международные процедуры и правила в области защиты прав человека.

1. Права человека далеки от полного воплощения. Более того, они нуждаются в защите. Этому служат как основные правозащитные акты, о которых говорилось, так и многие другие международные национальные документы.

Внутри государств, кроме провозглашения в соответствующих декларациях и закрепления в конституциях, права человека охраняются отдельными разделами тех или иных законов и специальными законами, входящими во внутреннюю правовую систему, призванную защищать права индивида. Главная защита и восстановление поправленных прав происходит именно на национальном уровне, а не на международном. И строится она на идеалах равенства всех перед законом, защиты каждого человека все зависимости от симпатий или антипатий к нему государства, общества или кого бы то ни было.

Международно-правовой механизм защиты прав и свобод человека включает:

- межправительственные всемирные и региональные структуры;
- неправительственные организации;
- основы общей политики в области прав человека, сформированные на всемирных и региональных форумах;
- контроль за осуществлением обязательных принципов и норм в сфере человеческих прав;
- применение мер за нарушение прав, включая принудительные (среди мер принудительного воздействия особое место занимают правовосстановительные);
- возможность граждан обращаться во всемирные и региональные органы в случае нарушения их прав и свобод, после того как национальные средства защиты исчерпаны;
- процедуры и правила рассмотрения обращений и жалоб граждан, выработки и реализации мер воздействия к государствам-нарушителям.

2. Ведущее место среди межправительственных структур по защите прав человека занимает Организация Объединенных Наций (ООН), которая в своей деятельности руководствуется Уставом. Согласно ст. 1 Устава ООН осуществление международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам является одной из главнейших целей деятельности этой организации.

Главные органы ООН, имеющие непосредственное отношение к проблемам прав человека:

- Генеральная Ассамблея (в ее компетенции любые вопросы в пределах Устава ООН. В том числе она рассматривает вопросы содействия осуществлению прав человека);
- Совет Безопасности;
- Экономический и Социальный Совет;
- Международный Суд;
- Секретариат;

Суть работы Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности в принятии документов, резолюций, вынесении решений по различным вопросам, касающимся прав человека. В основное содержание деятельности других органов ООН входит: подготовка международных конференций, составление проектов документов, проведение

исследований, осуществление контрольных функций за соблюдением государствами обязательств по правам человека.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), созданный членами ООН в ее рамках, помимо прочего несет ответственность за содействие всеобщему , уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии (ст. 24 Устава ООН). ЭКОСОС уполномочен предпринимать исследования и составлять доклады, в том числе и по вопросу уважения прав человека, делать рекомендации по нему Генеральной Ассамблее, специализированным учреждениям ООН и ее членам.

Международный Суд ООН – главный судебный орган. Юрисдикция суда основана исключительно на согласии государств. Международный Суд был создан для:

- разрешения споров между государствами, если они согласились передать дело на его рассмотрение;
- разбора дел, по которым выносятся консультативные заключения, учитываемые ООН и ее специализированными учреждениями.

За время своего существования с 1946 г. суд рассмотрел более 70 спорных дел и дал более 20 консультативных заключений.

Среди организаций, непосредственно занимающихся в ООН правами человека, выделяются **Комиссия по правам человека**, созданная Экономическим и Социальным Советом, делегировавшим ей свои полномочия в области поощрения прав человека. Действует под руководством ЭКОСОС, она рассматривает любые гуманитарные вопросы, занимается всеми проблемами, касающимися прав человека.

Экономическим и Социальным Советом учреждены две комиссии, занимающиеся правами женщин: Комиссия по статусу женщин готовит проекты документов о насилии против женщин; Комиссия по ликвидации дискриминации женщин является центральным органом в системе ООН, осуществляющим координацию программ в области улучшения положения женщин, уважения их прав. Эта Комиссия проводит всемирные женские конференции. Документы, принимаемые на них, служат основной деятельностью ООН по обеспечению прав женщин. Кроме того, Комиссия делает рекомендации и доклады для ЭКОСОС о поощрении прав женщин в политической, гражданской, экономической, социальной областях и в сфере образования, принимает собственные резолюции и решения и подготавливает таковые для рассмотрения на сессиях ЭКОСОС.

Существуют **специализированные учреждения ООН**, выполняющие помимо прочего и правозащитные функции. Эти международные организации примыкают к ООН и юридически с ней связаны. Они действуют на основе межправительственных соглашений и наделены самостоятельными полномочиями в специальных областях деятельности. Среди них выделяются: Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация труда (МОТ).

Страны-участницы перечисленных организаций принимают конвенции, декларации, рекомендации и соглашения по вопросам защиты прав человека в соответствующих областях. Среди конвенций ЮНЕСКО можно отметить:

- о борьбе с дискриминацией в области образования;
- об авторском праве;

- об охране всемирного культурного и природного наследия.

В соответствии с международными конвенциями (пактами) создаются и работают **специальные органы ООН – комитеты:**

- Комитет по правам человека (Международный пакт о гражданских и политических правах);

- Комитет по правам ребенка (Конвенция о правах ребенка);

- Комитет по ликвидации расовой дискриминации (Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации);

- Комитет против применения пыток (Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания).

Все комитеты принимают и изучают только письменные информации, а их решения имеют исключительно рекомендательный характер; действуют они только в отношении тех государств, которые признали их компетенцию.

Верховный комиссар по поощрению и защите прав человека – высокое должностное лицо ООН, заместитель Генерального секретаря по вопросам прав человека, исключительно и конкретно ими занимающийся. Он осуществляет общее руководство деятельностью Центра по правам человека, принимает необходимые меры для повышения его эффективности, уделяет особое внимание чрезвычайным ситуациям при нарушении прав человека.

3. Совет Европы (СЕ) образован в 1949 г. В числе провозглашенных им уставных принципов – законность и уважение к правам человека. СЕ – первая международная региональная организация, положившая в основу своей работы защиту прав человека. Она же первая на региональном уровне предприняла шаги на пути превращения ряда прав и свобод в конкретные правовые обязательства государств и начала выработку международного механизма контроля за их соблюдением.

В компетенцию Совета Европы входит наблюдение за положением в таких сферах, как права человека и основные свободы.

Европейский Суд по правам человека – самостоятельный, независимый контрольный орган Совета Европы. Он учрежден на основании Европейской конвенции о защите прав человека. Его юрисдикция распространяется на все случаи ее толкования и применения. Именно в интерпретации Конвенции состоит прежде всего предназначение Суда. Но он вправе рассматривать и индивидуальные жалобы.

Единый Европейский Суд по правам человека состоит из числа судей, равного количеству государств – членов Совета Европы, т.е. от каждого из них в Суде представлен один судья.

Суд может рассматривать дела в отношении только тех государств, которые признают его обязательную юрисдикцию и дают согласие на передачу в него конкретного дела.

Согласно Протоколу №11 к Конвенции в Европейский Суд может быть подана жалоба исключительно на действия органов государственной власти от любого физического лица, неправительственной организации или любой группы частных лиц, которые утверждают, что их интересы были ущемлены нарушением одного или нескольких прав, которые защищает Конвенция, т.е. они являются жертвами нарушений государства, являющегося Договаривающейся Стороной (ст.34).

Никто не может подать петицию от имени другой стороны, интересы которой могут быть нарушены. Даже в “групповой петиции” каждое лицо в группе должно доказать, что оно является жертвой.

Европейский Суд по правам человека не является и ни при каких условиях не может выступать в качестве апелляционного суда, “суда четвертой инстанции”, т.е. он не может отменить или изменить решения национального суда.

Суд рассматривает поступившее дело в течение шести месяцев с даты принятия окончательного решения национальными властями. Суд не принимает к рассмотрению индивидуальные петиции, если они являются анонимными, или по существу аналогичны тем, которые уже были рассмотрены Судом, или уже являются предметом другой процедуры, международного разбирательства, или урегулированы и не содержат новых фактов. Суд может объявить неприемлемой любую жалобу, если сочтет ее несовместимой с положениями Конвенции или протоколов к ней, явно недостаточно обоснованной или неправомерной (ст.35). Заявитель вправе представлять письменные замечания и принимать участие в слушаниях (ст.36).

Признав жалобу приемлемой, Суд продолжает рассмотрение дела с участием заинтересованных сторон и, если это необходимо, осуществляет расследование дела, для эффективного проведения которого причастное к нему государство создает все необходимые условия. Он предоставляет свои услуги заинтересованным сторонам с целью обеспечения дружественного урегулирования дела на основе уважения прав человека, как они определены в Конвенции и протоколах к ней (ст.38). В случае достижения дружественного урегулирования Суд исключает дело из своего списка посредством вынесения решения (ст.39).

Установив факт нарушения положений Конвенции или протоколов к ней, Европейский Суд своим решением предусматривает, если в этом есть необходимость, возмещение понесенных расходов и издержек, а также выплату справедливой компенсации потерпевшей стороне за нанесенный материальный и моральный ущерб (ст. 41).

Государства – участники договора обязуются исполнять окончательное постановление Суда по делу, сторонами которого они являются. Окончательное постановление Суда направляется в Комитет министров Совета Европы, который осуществляет надзор за его исполнением (ст. 46).

Суд может по просьбе Комитета выносить консультативные заключения по юридическим вопросам, касающимся толкования положений Конвенции и протоколов к ней (ст.47).

Принятое по конкретному делу на основе жалобы заявителя решение Европейского Суда, признавшее нарушение одной или нескольких статей Конвенции государством – участником договора, передается руководящим органам этого государства, которые должны принять соответствующие меры по выполнению судебного вердикта.

Европейский Суд по правам человека может выносить два типа решений: о компенсации ущерба пострадавшей стороне и о том, чтобы государство-ответчик привело свое законодательство в соответствие с Европейской конвенцией в том случае, если права граждан были нарушены из-за недостатков в национальных законах. Решения Суда окончательны и обязательны для государств-участников Конвенции.

Обязательны в том смысле, что игнорирование его решений ведет к необходимости отзыва несогласным с ними государством своей подписи под самой Европейской конвенцией по правам человека.

Комитет Министров состоит из министров иностранных дел государств-участников Совета Европы и играет главную роль в наднациональном механизме обеспечения прав человека в государствах-членах СЕ. Комитет Министров:

- рассматривает и одобряет нормативные документы (конвенции, соглашения) СЕ;

- принимает решения о направлении любых необходимых рекомендаций заинтересованным государствам в сфере прав человека;

- разбирает несложные дела о нарушениях прав человека, которые могут быть закончены исходя из существующего законодательства;

- осуществляет надзор за исполнением постановлений Европейского Суда по правам человека;

- контролирует выполнение своих обязательных решений по нарушениям прав человека, включая определения о возмещении убытков пострадавшей стороне.

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) -международная постоянно действующая конференция – впервые было создано в 1975 г. в г. Хельсинки и завершилось подписанием Заключительного акта (подписан 33 европейскими государствами, а также США и Канадой), ставшего одним из основных общеевропейских документов по защите прав человека и народов. На базе многосторонних договоров, подписанных европейскими государствами, а также США и Канадой, СБСЕ трансформировалось в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

В ОБСЕ (СБСЕ) помимо руководящих (встреч государств на межправительственном уровне, Парламентской ассамблеи, Постоянного совета, Секретариата, Генерального секретаря) и других органов действуют и следующие структуры, непосредственно касающиеся области прав человека:

- *Верховный уполномоченный (комиссар) по вопросам национальных меньшинств* призван получать оперативную информацию о проблемах меньшинств и предпринимать быстрые шаги в их разрешении;

- *Ведомство (Бюро) по демократическим институтам и правам человека* призвано заниматься в основном “человеческим измерением” в рамках ОБСЕ.

“Человеческие измерения” (“человеческая сторона”) ОБСЕ (СБСЕ) – совокупность обязательств государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, направленных на совершенствование форм и методов их сотрудничества в деле уважения прав человека и основных свобод, контактов между людьми и других, связанных с этим, вопросов гуманитарного характера.

“Человеческое измерение” включает в себя: права человека и фундаментальные свободы, законность, демократию и создание демократических институтов, права национальных меньшинств и человеческие контакты.

Суть деятельности ОБСЕ как международной организации по защите прав человека:

- согласование принципов и норм, относящихся к правам человека;

- выработка единых стандартов по правам человека и народов для всех государств-участников;

- оказание гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается;

- сбор информации о том, как государства обращаются со своими гражданами.

В рамках ОБСЕ любое из государств-участников может требовать от другого государства-участника рассмотрения представленных ему жалоб. В ОБСЕ уже сложилась система контроля за выполнением государствами своих обязательств по правам человека.

Действуют международные организации по защите прав человека и в других регионах. В Африке – Африканская комиссия по правам человека и народов. В Америке – Межамериканская комиссия по правам человека и Международный суд (по аналогии с Европейским Судом в рамках Совета Европы), который является юридическим контрольным органом по пресечению нарушений прав человека.

4. Защита прав человека не может быть только прерогативой государства, хотя в этом и состоит его главная обязанность. Государство и его органы сами являются основными нарушителями прав и свобод человека. И поэтому человеческие права должны защищаться и от государства, его органов, в том числе правоохранительных. В этой защите заметную роль играют неправительственные правозащитные организации (НПО), сливающиеся в мощное правозащитное движение.

Правозащитное движение руководствуется в своей деятельности международными нормативными актами по правам человека, и в первую очередь документами Организации Объединенных Наций, так как в данной сфере эти акты выше любых национальных законов. Неправительственные организации содействуют реализации на практике в национальных государствах международных документов о правах человека. В частности, международное сообщество рекомендует государствам положительно рассматривать возможность участия НПО в подготовке докладов государств о состоянии дел с правами человека.

Определенная роль в обеспечении и защите прав человека, ускорении распространения информации о международных стандартах в области прав человека принадлежит международным неправительственным правозащитным организациям (МНПО). Основные направления деятельности МНПО:

- наблюдение за состоянием дел с правами человека во всем мире, в отдельных его регионах и странах, сбор и обработка информации о нарушениях прав человека, передача ее международным межправительственным органам и государствам;

- международная огласка нарушений прав человека в отдельных государствах;

- осуществление нажима на государства, нарушающие права человека, с требованием отчетности перед мировым сообществом и перемен в отношении прав человека;

- оказание влияния на всемирные и региональные межправительственные организации с целью инициирования ими разработки новых стандартов и механизмов защиты прав человека;

- укрепления и развитие партнерства с ООН, другими межправительственными органами по защите прав человека;

- пропаганда всемирных и региональных документов о правах человека, издательская деятельность, распространение информации о международных механизмах, процедурах защиты прав человека.

Международные неправительственные организации сотрудничают с ООН, и прежде всего с ЭКОСОС, который проводит с ними консультации. Сами МНПО направляют наблюдателей на открытые заседания ЭКОСОС и его органов, представляют Совету письменные заявления для распространения; высказывают ему устно свою точку зрения. В ежегодных сессиях Комиссии ООН по правам человека принимают участие более 150 международных неправительственных правозащитных организаций. Кроме того, МНПО консультируют Секретариат ООН по вопросам прав человека и представляют ООН письменную достоверную информацию.

Международные НПО помогают национальным НПО: моральной поддержкой, особенно, когда они или их члены подвергаются преследованиям государственных структур; преданием гласности за рубежом информации и докладов, которые те подготавливают; предоставлением различного оборудования и информации; обучением в области прав человека. Например, Международная служба по правам человека оказывает помощь национальным НПО по вопросам наблюдения и лоббирования в связи с основными документами ООН по правам человека.

Из большого числа международных неправительственных организаций достаточно хорошо известны в мире:

- Международный институт по правам человека;
- Независимая комиссия по международным гуманитарным вопросам;
- Международная ассоциация юристов-демократов;
- Международная лига прав человека;
- Фонд гуманитарного права;
- Международная Хельсинкская федерация по правам человека и др.

5. Международные процедуры и правила – составная часть механизма обеспечения и защиты прав человека. Они очень важны, ибо без них провозглашенные права остались бы на бумаге.

Механизмы Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций рассматривает и обсуждает вопросы, касающиеся прав человека, по сути дела во всех своих структурах.

Комиссия по правам человека и ее Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств ежегодно рассматривают на открытых заседаниях вопрос о нарушениях прав человека, совершаемых в любой стране.

Комиссия по правам человека – основной политический орган ООН, ответственный за проведение в жизнь и защиту прав человека. Ее компетенция обширна: Комиссия может иметь дело с любыми вопросами, касающимися прав человека. В течение последних лет Комиссия обсудила, например, такие проблемы, как ситуация с правами человека в различных странах, экономические, социальные и культурные права, право на самоопределение, пытки, “исчезновения”, смертная казнь, аресты за осуществление права на свободу слова, права ребенка, расовая дискриминация, апартеид, права меньшинств, международные пакты о правах человека и т.п.

Комиссия рассматривает и принимает решения по широкому диапазону общих проблем прав человека и некоторым особым для конкретных стран ситуациям. Она

проводит исследования, разрабатывает международные документы, устанавливающие стандарты в области прав человека, а также рассматривает рекомендации и исследования, подготовленные ее вспомогательным органом, Подкомиссией по поощрению и защите прав человека. Комиссия также выполняет специальные задачи, поставленные Генеральной Ассамблеей или ЭКОСОС, включая рассмотрение заявлений о нарушениях прав человека и обработку сообщений, касающихся таких нарушений. Она тесно сотрудничает со всеми органами ООН, компетентными в области прав человека. Кроме того, она помогает ЭКОСОС в довольно сложном согласовании действий по правам человека во всей системе ООН. Комиссия непосредственно подчиняется ЭКОСОС и отчитывается перед ним ежегодно. Совет, в свою очередь, может издавать инструкции или основные направления для Комиссии. Доклады Комиссии – открытые документы, доступные, в частности, через Интернет на сайте Верховного Комиссара ООН по правам человека. В них подводятся итоги работы сессии, а также воспроизводятся тексты принятых решений. Помимо этого, публикуются подробные итоговые отчеты о слушаниях.

Подкомиссия по поощрению и защите прав человека – (до 1999 г. – Подкомиссия по предотвращению дискриминации и защите меньшинств, переименована решением ЭКОСОС от 27 июля 1999 г.) была учреждена Комиссией по правам человека для проведения исследований, прежде всего в свете Всеобщей декларации прав человека “*Процедура 1503*”. Ежегодные встречи Подкомиссии открыты для общественности, кроме тех дней, когда она собирается на закрытые заседания и работает по “Процедуре 1503”, принятой в 1970 г. Эта процедура основана на Всеобщей декларации прав человека и связана с резолюциями ЭКОСОС 728 F (XXVIII), 1235 (XLII) и 1503 (XLII), а также с Резолюцией 1 (XXIV) Подкомиссии по предотвращению дискриминации и защите меньшинств. Процедура касается не частных случаев как таковых, а ситуаций, которые затрагивают интересы большого числа людей на протяжении длительного времени.

Схема предлагает детальное описание процедур; вся информация, полученная ООН, за исключением подходящей к более конкретной процедуре, обрабатывается по “Процедуре 1503”. Может быть представлено сообщение, касающееся любого государства-члена; допустимо сообщение от отдельного человека или группы людей, которые стали жертвами нарушений, а также от любого отдельного человека или группы людей, которые имеют непосредственные и достоверные данные о таких нарушениях.

Неприемлемыми являются как анонимные сообщения, так и сообщения, основанные исключительно на материалах, распространяемых средствами массовой информации. Сообщение также неприемлемо, если его содержание противоречит принципам Устава ООН или если в нем прослеживаются политические мотивы. Кроме того, неприемлемо сообщение, которое могло бы быть подано в соответствии с Резолюцией 728 F (XXVIII).

Цель “Процедуры 1503” – обеспечить юридическую защиту не отдельных жертв нарушений прав человека, а в том, чтобы собрать информацию о систематических и грубых нарушениях прав человека.

Как упомянуто выше, сообщение может быть принято, если оно поступает от отдельных лиц или групп, которые утверждают, что стали жертвами нарушений

прав человека. Оно может также быть принято, если поступило от любого человека или группы людей, имеющих непосредственное, достоверное знание о нарушениях. Если сообщение представляет неправительственная организация, условие состоит в том, чтобы она действовала добросовестно в соответствии с признанными принципами прав человека и чтобы она имела непосредственные достоверные свидетельства существования той ситуации, которую она описывает.

На сегодня существует четыре договорных органа ООН, которые могут принимать индивидуальные сообщения при условии, если соответствующее государство-участник ратифицировало соответствующий факультативный протокол, а именно:

- Комитет по правам человека;
- Комитет по ликвидации расовой дискриминации;
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- Комитет против пыток.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Права человека: история, теория, практика.

1. Правовой статус личности в Древнем мире и в Средние века.
2. Эпоха Возрождения и ее значение для формирования гуманистических идей о достоинстве и правах человека.
3. Буржуазные революции XVII-XVIII века и права человека.

Доклады:

1. Теория естественного права и права человека.
2. Права человека в конституциях государств XVIII века.

Литература:

1. Всеобщая история государства и права. –М., 1994.
2. Декларация прав человека и гражданина 1789г //Конституции и законодательные акты буржуазных государств в ХУ11-Х1Хвв.-М.,1957г.
3. История политических и правовых учений. Учебник для вузов. Под общей редакцией члена-корреспондента РАН В.С. Нерсисянца.-М., 1995.
4. Козлихин И.Ю. Политико-правовое учение Т. Гоббса.// Правоведение. -1998.- № 4.
5. Козулин А. Об источниках прав человека.// Государство и право.- 1994.- № 2.
6. Лебедева Т.П. Роль школы естественного права в формировании западной политико-правовой традиции. // Полис. – 1998. - №6.
7. Максименко В.А. Категория прав человека в мусульманском праве.// Вестник МГУ. Серия «Право».-2004.- №2

Тема 2. Проблема защиты прав личности в истории российского государства.

1. Идеи свободы, равенства, справедливости в политической и правовой мысли периода образования и развития русского централизованного государства.
2. Концепция свободы человека во взглядах русских мыслителей XIX века.

3. Правовой статус личности в российском законодательстве XX века.

Доклады:

1. Идея свободы личности в реформах М.Н. Сперанского.
2. Российский либерализм XIX века.
3. Закрепление прав человека в конституционном законодательстве России (1918 – начало 90-х годов XX века).
4. Права человека в Конституции 1993 г.
Источники и литература:
 1. Конституции РСФСР 1918, 1925, 1937, 1978 гг.
 2. Конституции СССР 1924, 1936, 1977 гг.
 3. Конституция РФ 1993 г.
 4. Декларация прав и свобод человека и гражданина. //Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991 . - № 52 . – ст. 1865.
 5. Бурлацкий Ф.М. Проблемы прав человека в СССР и России (1970-80-е начало 90 годов).-М.,1999.
 6. Величко А.М. Развитие идеи естественного права в трудах Б.Н. Чичерина.// Правоведение.- 1994. -№ 3.
 7. Еленин Н.В. Развитие конституционализма в России в 1905-1917 гг. //Юрист. – 1998. - №3.
 8. Иваненко В.С. Всеобщая декларация прав человека и Конституция Российской Федерации. //Правоведение. – 1998. - № 4.
 9. Исаев И. История государства и права России: полный курс лекций.-М., 1994.
 10. История политических и правовых учений. Учебник для вузов. Под общей редакцией члена-корреспондента РАН В.С. Нерсисянца.-М., 1995.
 11. Левша М.И. Первая российская декларация прав и свобод: мечты и реальность: историко-правовой аспект // Государство и право.- 1995.-№11
 12. Новикова Л., Сиземская И. Идейные истоки русского либерализма. //Общественные науки и современность. – 1993.- №3.
 13. Рудинский Ф.М. Советские Конституции и права человека и гражданина. // Советское государство и право.-1991.- № 9.
 14. Сикиринский С.С., Шелохаев В.Р. Либерализм в России. Очерки истории. (сер. XIX- нач. XX в.). Учебное пособие. – М.,1995.
 15. Социально-политические взгляды революционеров демократов и народников в России.// Социально-политический журнал.-1992.- №8.
 16. Чекунов И.А. Права человека: вопросы истории и теории.// Правоведение.- 2004.- № 3.
 17. Чистяков О.И. Конституция РСФСР 1918 г. Учебное пособие для вузов по специальности «Правоведение».- М.,1984.

Тема 3. Условия реализации прав человека.

1. Правовое государство.
2. Демократия и ее парадоксы.
3. Либерализм.

Доклады:

1. Гражданское общество: история и современные представления.
2. Сравнительный анализ античной и современной демократии.
3. Классический либерализм и неолиберализм: путь к социальному государству.

Литература:

1. Богомолов О. О неолиберализме. //Международная жизнь. 1999. № 2. С. 9-18.
2. Мамут М.С. Гражданское общество и государство.// Общественные науки и современность. 2002. №5.
3. Резник Ю.М. Гражданское общество как понятие.// Социально-гуманитарные знания. 2002. №2.
4. Резник Ю.М. Гражданское общество как идея.// Социально-гуманитарные знания. 2002. №4.
5. Серегин Н.С., Шульгин Н.Н. Гражданское общество, правовое государство и право.// Государство и право. 2002. №1.
6. Согрин В.В. Либерализм в России: перипетии и перспективы. //Общественные науки и современность. 1997. №1.
7. Шапиро З.И. Введение в типологию либерализма.// Полис. 1994. №3.

Тема 4. Правовой статус личности.

- 1.Понятие и структура правового статуса личности.
- 2.Гражданство: понятие и специфика.
- 3.Приобретение и утрата гражданства.

Доклады:

- 1.Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
2. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.
3. Ограничение конституционных прав и свобод личности в свете российского законодательства.

Источники и литература:

1. Европейская конвенция о гражданстве от 7 нояб. 1997 г.
2. Конвенция об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами государств – участников СНГ от 19 янв. 1996 г. // Российская газета. – 16.03.1996. - N 51.
3. Конвенция о статусе апатридов от 28 сент. 1958 г. //Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996.
4. Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 г. //Бюллетень международных договоров. - 1993. - N 9.
5. Протокол, касающийся статуса беженцев от 31 янв. 1967 г. //Бюллетень международных договоров. – 1993. – N 9.
6. Конвенция о сокращении безгражданства от 30 авг. 1961 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
7. Конвенция о гражданстве замужней женщины от 29 янв. 1957 г. //Ведомости ВС СССР. - 1958. - N 28. – Ст. 373.

8. Договор между РФ и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 7 сент. 1995 г. //Дипломатический вестник. – 1995. - N 10.
9. Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам от 24 сент. 1993 г. //Бюллетень международных договоров. - 1995. - № 5.
10. Соглашение между Правительством РФ и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев 1992 г. //Московский журнал международного права. – 1993.- № 4.
11. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»././ Российская газета. 2001.-1 июня.
12. Закон РФ от 31 мая 2002 г. «О гражданстве РФ». //Собрание законодательства РФ.-2002.-№ 22.- ст. 203.
13. Закон РФ от 25 июля 2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».. //Российская газета.-2002.-30 июля.
14. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. «О беженцах». //Российская газета. - 1997. – 3 июня;
15. Закон РФ «О вынужденных переселенцах» от 19 фев. 1993 г. № 4530-1, //Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. - N 12. – Ст. 427;
16. Положение о порядке предоставления РФ политического убежища, утв. Указом Президента от 21 июля 1997 г. № 746 //Собрание законодательства РФ. – 1997. - N 30. - Ст. 3601.
17. Андриченко Л.В., Белоусова Е.В. Беженцы и вынужденные переселенцы. //Государство и право. – 1995. -№5.
18. Андриченко Л.В., Белоусова Е.В. Статус беженцев и вынужденных переселенцев: сравнительно-правовой аспект. // Журнал российского права. – 1999. - № 5/6.
19. Анисимов Л.Н., Колосов Ю.М. Эмиграция и гражданство. //Советское государство и право. – 1988. - №5.
20. Бабурин С.Н. Современные проблемы российской государственности: территория и гражданство. //Государство и право. – 1996. - №11.
21. Басик В.П. Эволюция правового статуса личности и его отражение в российской правовой науке.// Правоведение. -2005.- № 1.
22. Басик В.П. Количественные и качественные изменения правовых принципов гражданства Российской Федерации.// Государство и право.-2005.-№ 6.
23. Беляев И.Н. Почетное гражданство и его правовые основы. //Советское государство и право. – 1984. - №7.
24. Бояки В. Общее и особенное в правовом регулировании гражданства в европейских социалистических странах. //Советское государство и право. – 1976. - № 11.
25. Боярс Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве . – М. ,1986.
26. Васильев В.И. Гражданство после распада СССР . //Народный депутат. – 1992. - № 18.

27. Воеводин Л.Д. Индивидуальное и коллективное в конституционном статусе личности. // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. – 1997. - №5.
28. Гасанов К.К., Стремоухов А. В. Абсолютные права человека и ограничение прав. // Правоведение.-2004.-№ 2.
29. Гудвин-Гилл Г.С. Статус беженца в международном праве. – М., 1997.
30. Денисов В.В. Понятие «беженец» в законодательстве Российской Федерации и странах Западной Европы: необходимость универсализации правовой дефиниции. // Московский журнал международного права.- 2003.- № 1.
31. Дмитриев Ю.А., Златопольский А.А. Гражданин и власть . – М., 1994.
32. Ибрагимов А.М. Взаимодействие норм международного права и внутригосударственного права о режиме беженцев. // Журнал Российского права. – 1997. - №7.
33. Ибрагимов А.М. Понятие и критерии установления беженцев в международном праве. // Российский юридический журнал. – 1997. - №2.
34. Иванов Д.В. Глобальное и региональное сотрудничество государств в области защиты беженцев. // Московский журнал международного права.- 2004. - № 2.
35. Кашицин С. С. Вопросы гражданства . // Российский юридический журнал.- Екатеринбург. – 1993. - № 2.
36. Кучин В . Вопросы гражданства. // Правоведение. – 1992.- № 5.
37. Лазарев Л.В. и др. Иностранцы граждане. – М., 1992.
38. Литвинова Г.И., Михалева Н.А. Правовая защита беженцев и вынужденных переселенцев в России . // Государство и право. – 1992 . - №4.
39. Маликов М.К. Гражданство Российской Федерации и гражданство ее субъектов // Государство и право. – 1997.-№ 8.
40. Принципы, пределы, основания ограничения прав человека по российскому законодательству. // Государство и право. -1998.- №10.
41. Морозова Л.А. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву. // Государство и право.- 1998.- № 7,8, 10.
42. Рачков И.В. Правовая регламентация гражданства Европейского Союза. // Государство и право. – 1999. - № 8.
43. Рубанов А. А. Основные коллизионные вопросы советского законодательства о гражданстве. // Советское государство и право. – 1979. - №7.
44. Рудинский Ф.М. Советские Конституции и права человека и гражданина. // Советское государство и право. – 1991. – № 9.
45. Российское гражданство: Учебное пособие./ Ред. В.Я. Кикотя. М., 2003.
46. Топорнин Б.Н. Конституционный статус личности: уроки истории и современные проблемы. // Современный конституционализм. – М., 1990.
47. Шафир М.А. Гражданство Российской Федерации и его законодательное регулирование. // Конституционный строй России. Вып. 1. – М., 1992.

Тема 5. Основные права и свободы человека и гражданина.

1. Поколения прав человека.
2. Личные права и свободы.
3. Политические права и свободы.
4. Социально-экономические и культурные права и свободы.

Доклады:

1. Становление четвертого поколения прав и свобод человека.
2. Конституционно-правовые аспекты права на жизнь.
3. Право на свободу и личную неприкосновенность.
4. Право на неприкосновенность частной жизни.
5. Проблемы правового обеспечения свободы передвижения и свободы выбора места жительства.
6. Свобода совести и светскость государства.
7. Избирательные права граждан.
8. Правовые вопросы свободы собраний и манифестаций.
9. Свобода слова и информации.
10. Право петиций.
11. Социальные права граждан и социальные обязанности государства.
12. Право на жилище.

Источники и литература:

1. Конвенция о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины: Конвенция о правах человека и биомедицине от 4 апреля 1997 г.
2. Всеобщая декларация о геноме человека и правах человека от 11 нояб. 1997 г.
3. Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая ВС РСФСР 22 ноября 1991 г. //Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991 . - № 52 . – ст. 1865.
4. Конституция Российской Федерации 1993 г.
5. Федеральный Конституционный закон от 28 июня 2004 №5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // Российская газета.-2004.-30 июня.
6. Закон РФ от 25.06.93 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». //Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. - 1993. - № 32. - ст. 1227.
7. Закон РФ от 27.04.1993 № 4866-1 (ред. От 14.12.1995) «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» //Российская газета. – 1993. – 12 мая; Собрание законодательства РФ. - .1995. - № 51. - ст. 4970.
8. Закон РФ от 19 июня 2004 №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Российская газета.-2004.-23 июня.
9. Закон РФ от 15 августа 1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезде в Российскую Федерацию» // Российская газета.-1996.-22 августа.
10. Закон РФ от 12 июня 2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных

- прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// Российская газета.-2002.-15 июня.
11. Закон РФ от 20 февраля 1995 «Об информации, информатизации и защите информации»// Российская газета.-1995.-22 февраля.
 12. Закон РФ от 26 сентября 1997 «125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях»// Российская газета.-1997.-1 октября.
 13. Авакьян С.А. Свобода вероисповедания как конституционно-правовой институт// Вестник МГУ. Серия «Право». 1999, №1.
 14. Авдеенкова В.М., Дмитриев Ю.А. Право на физическую свободу// Государство и право.- 2005.-№ 3.
 15. Басик В.П. Политические права граждан России и иностранцев в Российской Федерации// Вестник МГУ. Серия «Право». -2004.- №3
 16. Беляева Н.Г. Право на неприкосновенность частной жизни: международно-правовое и внутригосударственное регулирование// Российский юридический журнал.- 2000.- №1.
 17. Беляева Н.Г. Право на неприкосновенность частной жизни и доступ к персональным данным// Правоведение. -2001.- №1.
 18. Богданов Е.В. Природа и сущность права граждан на жилище// Журнал российского права.- 2003.- №4.
 19. Бурьянов С.А. Правовые основания, сущностное содержание и гарантии свободы совести// Государство и право.- 2001.-№2.
 20. Бурьянов С.А. Свобода совести и светскость государства в России// Юридический мир. -2003.- №1.
 21. Воеводин Л.Д. Права человека, труд, собственность, государство// Вестник МГУ. Серия 11 «Право».-1995.- №4.
 22. Гаврюшенко П.И. Конституционное право граждан на альтернативную гражданскую службу// Право в Вооруженных силах.- 2003- № 11.
 23. Головистикова А.Н. Философское содержание категории «жизнь» и ее реализация в праве// Государство и право.-2005.- № 6.
 24. Дмитриев Ю.А. Право граждан на информацию: необходимость, природа, гарантии реализации// Правоведение. -1995.- № 3.
 25. Дмитриев Ю.А. Конституционное право граждан РФ на осуществление эвтаназии// Право и политика.- 2000.- №7.
 26. Дмитриев Ю.А., Шленева Е.В. Право человека в Российской Федерации на осуществление эвтаназии. // Государство и право.- 2000.- №11.
 27. Дозорцев П.Н., Дмитриев Ю. А. Свобода совести на новом этапе правового обеспечения// Юрист.-1998.- № 5.
 28. Дозорцев П.Н. Конституционно-правовые основы свободы совести в России// Российская юстиция. -1999.- №2.
 29. Еникеева З.Д. Свобода личности как высшая ценность и проблемы ее защиты// Российский юридический журнал.- 2000.- №1.
 30. Законодательство о свободе совести и правоприменительная практика в сфере его действия: Материалы семинаров./ Под. ред. А.В. Пчелинцева. –М., 2001.

31. Иваненко В.А. Социальные права человека и социальные обязанности государства: Международные и конституционные правовые аспекты./ В.А. Иваненко, В.С. Иваненко. –СПб., 2003.
32. Иойрыш А.И. Правовые и этические проблемы клонирования человека.// Государство и право.- 1998.- № 11.
33. Ковалев М.И. Право на жизнь и право на смерть.// Государство и право.-1992.- №7.
34. Конституционные права в России: дела и решения: Учебное пособие./ Отв. ред. А. Шайо.- М, 2002.
35. Ловинюков А.С. Свобода совести: анализ, практика, выводы.// Государство и право.- 1995.- № 5.
36. Лопатин В.И. Защита права на неприкосновенность частной жизни.// Журнал российского права.- 2000.- № 1.
37. Малько А.В. Право гражданина на информацию.// общественные науки и современность. -1995.- №5.
38. Малько А.В. Право гражданина на информацию: необходимость, природа, гарантии реализации.// Правоведение. -1995.- № 3.
39. Магульская Е.Е. Право на социальное обеспечение – естественное и неотъемлемое право человека. // Вестник МГУ. Серия «Право». -1998.- №5.
40. Малеина М.Н. Право индивида на телесную (физическую) неприкосновенность.// Государство и право. -1993.-№4.
41. Малеина М.Н. Содержание и осуществление личных неимущественных прав граждан: проблемы теории и законодательства. // Государство и право.- 2000.- №2.
42. Матейкович М.С. Субъективные избирательные права граждан в системе прав и свобод личности.// Правоведение.-2003.- №1.
43. Морозова М.А. Обеспечение интересов несовершеннолетних при осуществлении конституционного права на свободу массовой информации.// Вестник МГУ Серия 11. -1999.- №2.
44. Матузов Н.И. Право на жизнь в свете российских и международных стандартов// Правоведение.-1998.- №1.
45. Нудненко Л.А. Теоретические основы права граждан РФ на проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций.// Журнал российского права.- 2000.- № 12.
46. Право россиян избирать, быть избранными и участвовать в референдумах.// Журнал российского права.- 1998.- №2.
47. Путило Н.В. Социальные права граждан и законодательство.// Журнал российского права. -1998.- №8.
48. Родионова О.В. Юридическая сущность «права на достойное человеческое существование».// Правоведение.-2004.-№ 2.
49. Рождественский С.Н. Прописка...Регистрация.// Нотариус.- 2002.- № 4.
50. Романовский Г.Б. Право на жизнь (общетеоретический аспект).// Правоведение.- 2003.- №4.
51. Рыбакова В.В. О реализации конституционного права граждан Российской Федерации на образование.// Российский юридический журнал.- 2000.- №3.

52. Савостьянова В.Б. Роль государства в реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение и социальные льготы.// Государство и право.- 2005.-№5.
53. Селихова О.Г. Конституционное право на свободу и личную неприкосновенность: понятие и характеристика.// Российский юридический журнал.- 2001.- № 4.
54. Скрипко В.Р. Право граждан РФ на жилище. // Государство и право.- 1996.- № 2.
55. Скрипко В.Р. Конституционное право граждан на жилище.// Государство и право. -2002.-№ 12.
56. Тагиева Т.Ю. Российское законодательство о свободе совести и о 52оссий-созных объединениях: перспективы развития и реализации.// Российский юридический журнал.- 1999.- №1.
57. Тасанов Запрет эвтаназии унижает человеческое достоинство.// Российская юстиция. -2003.- № 2.
58. Усатова Я.В. Юридическое содержание свободы совести и вероисповедания.// Российский юридический журнал. -1999.- №2.
59. Фаршатов И.А. Право на жилище в условиях перехода к рыночной экономике.// Журнал российского права. -2000.- № 7.
60. Шевердяев С.Н. Право на информацию: к вопросу о конституционно-правовой сущности. // Право и политика.- 2001.- №10.
61. Ягодин С. Миграция в России: реализация права на свободу передвижения, выбор места жительства в субъектах Российской Федерации.// Конституционное право: восточноевропейское обозрение.- 2001.- № 3.

Тема 6. Развитие концепции прав человека в международном праве.

1. Понятие и источники международного права прав человека.
2. Уважение прав человека как основной принцип международного права.
3. Международная правосубъектность индивида.
4. Международные стандарты прав человека.

Доклады:

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.: содержание и значение.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.: содержание и значение.
4. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.
5. Региональные системы защиты прав человека.

Источники и литература:

1. Устав ООН 1945 г.
2. Всеобщая декларация прав человека 1948г. // Международное публичное право. Сборник документов Т.1-М.,1996г.-с.460.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах. // Права человека. Основные международные документы: Сб. документов. – М., 1989. – с.35; Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. - № 12.

4. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 дек. 1966 г. //МПП СД. Т.1. – М., 1996.
5. Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни от 15 дек. 1989 г. //Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996.
6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. // Права человека. Основные международные документы: Сб. документов. – М., 1989. – с.20; Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. - № 12.
7. Европейская социальная хартия от 3 мая 1996 г.
8. Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года //Собрание законодательства РФ. - 1999. - N 13. – Ст. 1489.
9. Конвенция о правах ребенка от 20 нояб. 1989 г. //Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 1990. – N 45. - Ст. 955.
10. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 дек. 1984 г. //Ведомости ВС СССР. - 1987. - N 45. - Ст. 747.
11. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 дек. 1979 г. //Ведомости ВС СССР. - 1982. - N 25. - Ст. 464.
12. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 дек. 1965 г. //Ведомости ВС СССР. – 1969. - N 25. - Ст. 219.
13. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 нояб. 1950 г. в ред. Протокола от 11 мая 1994 г. //Собрание законодательства РФ. - 2001. – N 2. - Ст. 163.
14. Резолюция ООН «Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин» от 12 дек. 1997 г.
15. Венская декларация по правам человека и программа действий 1993 г. //Московский журнал международного права. – 1994. - № 1.
16. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 1992 г. //Московский журнал международного права. –1993. - № 2.
17. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей от 30 сент. 1990 г. //Дипломатический вестник. – 1992. - N 6.
18. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека. //Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. - № 13. – Ст. 1489.
19. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. //Российская газета. - 5 апреля 1995; Российская юстиция. – 1998. - №7.
20. Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. //Российская газета. – 5 апреля 1995.
21. Абашидзе А.Х. Межамериканская система защиты прав человека и проблема защиты прав коренных народов.// Московский журнал международного права. -2004.- №1.

22. Бахин С.В. Всеобщая декларация 1948 года: от каталога к унификации правового статуса личности.// Правоведение. 1998, № 4.
23. Бахин С.В. О классификации прав человека, провозглашенных в международных соглашениях.// Правоведение. -1991.- № 2.
24. Дженис М., Кэй Р., Брэдли Э. Европейское право в области прав человека. Практика и комментарии. –М., 1997.
25. Илларионова Т.И., Канашевский В.А. Категория «гражданские права» в международных договорах о защите прав человека и законодательстве Российской Федерации.// Государство и право.- 2004.-№ 9.
26. Каламкарян Р.А. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.// Государство и право. -1998.- № 7.
27. Лаптев П.А. О правосубъектности индивида в свете международно-правовой защиты прав человека.// Журнал Российского права.- 1999.- № 2.
28. Лаптев П.А. Стандарты Совета Европы и правовая система Российской Федерации.// Правоведение.- 1997.- № 5.
29. Лукьянцев Г.Е. Европейские стандарты в области прав человека: Теория и практика функционирования Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. – М., 2000.
30. Ледях И.А. Хартия основных прав Европейского Союза.// Государство и право. -2002.- № 1.
31. Лукашук И.И. Международное право. Учебник.- М., 1996.
32. Лукьянцев Г. Международный пакт и Европейская конвенция как две системы защиты прав человека.// Правозащитник. -1997.- № 1.
33. Международное публичное право. Сборник документов.- М., 1996.
34. Права человека. Основные международные документы: Сб. документов. – М., 1989.
35. Требков А.А. Знать международные стандарты прав человека. //Государство и право. – 1993. - №10.
36. Чхиквадзе В.М. Всеобщая декларация прав человека и ее историческое значение. //Советское государство и право. – 1988. - № 12.

Тема 7. Гарантии прав и свобод человека.

1. Механизм и система гарантий прав человека.
2. Конституционные гарантии прав и свобод человека.
3. Правоохранительные органы и защита прав человека.

Доклады:

1. Уполномоченный по правам человека в РФ.
2. Судебные гарантии прав и свобод человека.
3. Деятельность Конституционного суда РФ в сфере защиты прав человека.

Источники и литература:

1. Конституция Российской Федерации 1993 г.
2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».// Российская газета.-1997.-6 января.
3. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 «О 54оссийская54онном Суде».// Российская газета.-1994.-23 июля.

4. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»// Российская газета.-1997.-4 марта.
5. Агамов Г.Д. Европейские пенитенциарные правила и уголовно-исполнительное право России //Журнал российского права. – 1998. - № 10/11.
6. Алексеева Л.Б., Жуйков В.М. Международные нормы о правах человека и применение их судами РФ. – М., 1996.
7. Бегаева А.А. Развитие специализированного института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.// Право и политика.-2004.- №5.
8. Бойцова Л.В., Бойцова В.В. Настоящее и будущее российского омбудсмена.// Юридический мир.- 2003.- № 3.
9. Дмитриев Ю.А. Защита конституционных прав граждан в уголовной и конституционной юстиции.// Государство и право. -1999.- № 6.
10. Калашников С.В. Система конституционных гарантий обеспечения прав и свобод граждан в условиях формирования в России гражданского общества.// Государство и право. -2002.- № 10.
11. Кашенов В.П. Институт судебной защиты прав и свобод граждан и средства ее реализации.// Государство и право. -1998- № 2.
12. Карташкин В.А. Комиссии по правам человека в субъектах РФ: первые шаги работы.//Журнал российского права. -1999.- № 10.
13. Карташкин В.А. Механизмы защиты прав человека.//Журнал российского права.- 1999.- № 3-4.
14. Комарова В.В. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.// Государство и право. -1999.- №9.
15. Митюков М.А. Защита конституционных прав и свобод граждан конституционными судами на постсоветском пространстве.// Журнал российского права.- 1998.- № 10-11.
16. Тиунов О.И. Конституционный Суд и международные акты об обеспечении прав человека.// Журнал российского права.- 1997.- № 7.
17. Уваров А.А. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина.// Государство и право.-2005. № 7.

Тема 8. Международно-правовая защита прав человека.

1. Механизмы ООН по обеспечению и защите прав и основных свобод человека.
2. Европейские межгосударственные органы защиты прав человека.
3. Деятельность неправительственных правозащитных организаций.

Доклады:

1. Основные направления деятельности ООН по защите прав человека.
2. Человеческое измерение ОБСЕ.
3. Европейский суд по правам человека.

Литература:

1. 55оссийска М.И. Международно-правовой контроль в области защиты прав человека. //Известия вузов. Правоведение. – 1999. - № 1.

2. Ануфриева Л.П. Обращение в Европейский Суд по правам человека: международно-правовой и процессуальный аспекты //Бюллетень министерства юстиции. – 2001. - № 5.
3. Бернхальдт Р. Европейский суд по правам человека в Страсбурге: новый этап, новые проблемы.// Государство и право.- 1999.- № 7.
4. Бессарабов В.Г. Условия обращения и процедура рассмотрения дел в Европейском Суде по правам человека.// Право и политика.- 2003.- № 1.
5. Бочарова С.Н. Роль общественных объединений в защите прав человека.// Вестник МГУ. Серия 11 «Право».- 1997.- № 1.
6. Берестнев Ю. Распространение решений Европейского Суда по правам человека //5боссийская юстиция. – 2001. - № 3.
7. Европейский Суд по правам человека: Избранные решения (в 2-х томах) /Под ред. В.А. Туманова. – М., 2000.
8. Европейский Суд по правам человека: порядок обращения /Под ред. О.О. Миронова. – М., 1999.
9. Воскобитова М.Р. Обзор решений Европейского Суда по правам человека на предмет приемлемости по жалобам, поданным против РФ.// Государство и право. -2002.- № 8.
10. Дженис М., Кэй Р., Брэдли Э. Европейское право в области прав человека. Практика и комментарии. –М., 1997.
11. Европейский Суд по правам человека: порядок обращения. – М., 1999.
12. Зимненко Б.Л. Анализ обращений граждан в Европейский Суд по правам человека против РФ //Московский журнал международного права. – 2001. - № 2.
13. Игитова И.В. Механизм реализации Европейской конвенции «О защите прав человека и основных свобод».// Государство и право. -1997.- № 1.
14. Карташкин В.А. Как подать жалобу в Европейский Суд по правам человека. – М., 1998.
15. Карташкин В.А. Механизмы защиты прав человека.// Журнал российского права.- 1999.- № 3-4.
16. Ковлер А.И. Европейское право человека и Конституция России.// Журнал российского права. -2004.- № 1.
17. Курдюков Д.Г. Право на индивидуальную жалобу по Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950.// Московский журнал международного права.- 2003.- № 2.
18. Кухарева Е.И. Правозащитная организация «Хьюман Райтс Уотч» // Юрид. консультант. – 1998. - № 1.
19. Лукьянцев Г.Е. К вопросу о современных тенденциях развития международного сотрудничества и международного контроля в области прав человека (проблемы и перспективы).// Московский журнал международного права.- 2004.- № 2.
20. Манов Б., Манов А. Обращение в международно-правовые органы как средство защиты прав и свобод человека //Законность. – 1996. - № 6.
21. Москаленко К.А. Европейский суд по правам человека. //Юридический консультант. – 1998. - № 1.

22. Международное право. Учебник для вузов./ Под. ред. Г.В. Игнатенко. –М., 1995.
23. Стецовский Ю.И. К проблемам эффективности механизма международной защиты прав человека.// Юридический мир.- 2003- № 11.
24. Самович Ю.В. О международном механизме защиты прав человека // Российский юридический журнал. – 1999. - № 2.
- 25.Тихонов А.А. Верховный комиссар ООН по правам человека // Московский журнал международного права. – 1995. - № 1.
- 26.Организация и работа Европейского суда по правам человека // Российская юстиция. – 1997. – № 2.
27. Тихонов А.А. Совет Европы и права человека: нормы, институты, практика // Советское государство и право. – 1990. - № 6.
28. Уполномоченный России при Европейском суде по правам человека: первый этап работы.// Журнал Российского права. -2000.- № 4.
29. Шульц О.Г. Место и роль института Верховного комиссара ООН по правам человека в международном механизме защиты прав человека.// Государство и право.-2005.- № 4.
- 30.Эрделевский А.М. Обращение в Европейский суд. – М., 1999.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ

Самостоятельная работа студентов включает следующие виды работ:

- знакомство с периодическими изданиями по проблемам защиты прав человека;
- знакомство с научно-практической и методической литературой, содержащей материал, характеризующий проблемы прав человека в юриспруденции.
- изучение отечественного и зарубежного опыта в сфере защиты прав человека;
- составление алгоритмов решения задач по правам человека.

Контроль самостоятельной работы студентов включает:

- текущие контрольные задания на семинарских занятиях по итогам лекций, семинаров;
- защита рефератов, докладов;
- тестирование.

МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

1. Крупеня Е.М., Ф.М. Рудинский. Методические рекомендации к семинарским и практическим занятиям по курсу «Права человека». М., 2003.
2. Рудинский Ф.М. Программа для педагогических вузов по курсу «Права человека»././ Методическое пособие. М., 2003.
3. Программа курса «История, теория и практика прав человека» //Государство и право. – 1992. - № 10.
4. Шестаков Л.Н. Программа спецкурса «Права человека: международно-правовое сотрудничество» //Вестник Московского университета. Серия 11. Право. – 1993. - № 1.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. История возникновения и развития понятия «права человека».
2. Проблема достоинства и прав человека в философских, политических и этических теориях XVI – XX вв.
3. Теория естественного права и права человека.
4. Права человека в конституциях государств XVIII в.
5. Развитие концепции прав человека в России XVIII – XX вв.
6. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России в XX в.
7. Демократия и права человека.
8. Правовой статус человека и гражданина как основа юридического выражения прав человека.
9. Понятие и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина.
10. Понятие и источники международного права прав человека.
11. Уважение прав человека как основной принцип международного права прав человека.
12. Международная правосубъектность индивида.
13. Международные стандарты прав человека.
14. Организация Объединенных наций и права человека.
15. Международные пакты о правах человека: содержание, применение, система контроля.
16. Европейская конвенция : содержание, применение, система контроля.
17. Региональные системы защиты прав человека.
18. Человеческое измерение ОБСЕ.
19. Взаимодействие норм международного и национального права в сфере прав человека.
20. Личные права и свободы человека.
21. Политические права и свободы человека.
22. Социально- экономические права и свободы человека и гражданина.
23. Механизм и система гарантий прав человека.
24. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина.
25. Правоохранительные органы и защита прав человека.
26. Правовой статус, компетенция и полномочия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
27. Институт омбудсмана в законодательстве зарубежных стран.
28. Негосударственные правозащитные организации.
29. Институты ООН по обеспечению и защите прав и основных свобод человека.
30. Европейские межгосударственные органы по обеспечению и защите прав и основных свобод человека.
31. Реализация конституционного права граждан на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

Нормы оценки знаний предполагают учет индивидуальных особенностей студентов, дифференцированный подход к обучению, проверке знаний умений.

В устных ответах студентов на зачете, в сообщениях и докладах, а также в письменных видах работ оцениваются знания и умения по пятибалльной системе. При этом учитываются: глубина знаний. Полнота знаний и владение необходимыми умениями (в объеме программы); осознанность и самостоятельность применения знаний и способов учебной деятельности, логичность изложения материала, включая сообщения, выводы (в соответствии с заданным вопросом), соблюдение норм литературной речи.

Оценка «**пять**» – материал усвоен в полном объеме; изложен логично; основные умения сформированы и устойчивы; выводы и обобщения точны и связаны с явлениями окружающей жизни.

Оценка «**четыре**» – в усвоении материала незначительные пробелы; изложение недостаточно систематизированное; отдельные умения недостаточно устойчивы; в выводах и обобщениях допускаются некоторые неточности.

Оценка «**три**» – в усвоении материала имеются пробелы; материал излагается не систематизировано; отдельные умения недостаточно сформированы; выводы и обобщения аргументированы слабо; в них допускаются ошибки.

Оценка «**два**» – основное содержание материала не усвоено; выводов и обобщений нет.

Оценки «пять», «четыре» и «три» обуславливают получение студентом зачета по дисциплине «Права человека».

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
ПРОГРАММА КУРСА.....	3
ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	9
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН.....	9
ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИЙ.....	10
ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	44
САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ.....	57
МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ.....	57
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ.....	58
КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ.....	59

Юлия Дмитриевна Кокамбо,
старший преподаватель кафедры Конституционного права АмГУ

Учебно-методический комплекс дисциплины «Права человека»
