

Федеральное агентство по образованию  
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
(ГОУ ВПО «АмГУ»)

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой КП

\_\_\_\_\_ С.В. Чердаков  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2007 г.

ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ

для специальностей: 030501 – «Юриспруденция»

Автор: С.А. Кичигин      доцент, каф. конституционного права

Благовещенск

2007 г.

## ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

ЕС – Европейский Союз

Совет – Совет Европейского Союза

СПС – Соглашение о партнерстве и сотрудничестве

ЕЭС – Европейское экономическое Сообщество

МЭ и МО – Мировая экономика и международные отношения

## ВВЕДЕНИЕ

Подготовка юристов в России требует ознакомление не только с основами права зарубежных стран и международного права, но и возникшим в результате интеграционных процессов европейским правом. Создаваемые государствами – членами и институтами Европейских сообществ и Европейского союза, оно обеспечивает функционирование этих интеграционных объединений. Система Европейского права основана на общих принципах положенных в основу построения и функционирования Европейского союза и Европейских Сообществ и обеспечивает их прочность и устойчивость. Европейские интеграционные объединения и европейское право стали уже сегодня жизненно важным фактором не только европейского, но и мирового развития. В них находят отражение и закрепленные, качественно новые, позитивные явления в праве. Это обстоятельство делает настоятельно необходимым введение курса Европейского права в программу подготовки российских юристов. Изучение Европейского права имеет важное прагматическое значение, поскольку Европейский Союз является важнейшим экономическим партнером России. Всестороннее знание европейского права, правил регулирующих экономические, торговые и иные отношения Европейского союза и России становятся важнейшим условием успешного экономического, политического и иных видов сотрудничества.

Задачи дисциплины.

1. Раскрыть предпосылки и основные этапы становления Европейских сообществ и европейского права.
2. Раскрыть понятие, особенности и структуру европейского права.
3. Изучить источники и сферы действия европейского права.
4. показать механизмы принятия решений Европейскими сообществами и Европейского Союза.
5. Изучить отдельные отрасли европейского права
6. Обратить внимание студентов на наиболее актуальные для российских граждан и организаций особенности европейского права и правовой основе взаимоотношений Европейского Союза и Российской Федерации.

Перечень основных умений и навыков приобретаемых студентами при изучении дисциплины.

1. Навыки сравнительного анализа Европейского права (принципы и степени, характерные черты, практическая значимость)
2. Умение выявлять и сопоставлять особенности, общие черты и различия Европейского и Российского права.
3. Навыки работы с монографической и периодической литературой по

проблемам курса, умение ее анализировать и обобщать.

4. Умение на основе теоретических знаний в реальных жизненных ситуациях использовать их на практике.

Принципы построения курса. В программе выделено три раздела. Первый знакомит с основными понятиями категориями Европейского права. Второй – с институциональной структурой Европейских сообществ и Европейского Союза. Третий – знакомит с отдельными отраслями европейского права.

Программа курса. Образование Европейских сообществ и основные этапы формирования Европейского права. Эволюция Европейского права. Принципы, структура и источники Европейского права. Своеобразие Европейского права. Конституции Европейского Союза источники и сфера действия Европейского права. Институты Европейских Сообществ и Европейского союза и их функции. Формирование отраслей Европейского права. Таможенное право Европейского союза. Право конкуренции и европейское налоговое право. Бюджетное право Европейского Союза. Шенгенское право. Правовые основы взаимоотношений России и Европейского Союза.

## **ПРОГРАММА КУРСА**

### **Тема 1. Предмет курса Европейское право. Становление Европейского права.**

Процесс интеграции в Европе. Исторические предпосылки и основные этапы становления Европейского права. Парижский и Римские договоры. Образование ЕОУСТ и ЕЭС, Евроатома. Становление Европейского права.

Единый Европейский акт. Маастрихский договор и образование Европейского союза. Амстердамский и Ниццкий договоры. Конституция Европейского Союза и Европейское право.

### **Тема 2. Понятие Европейского права, его особенности и структура.**

Терминология и значения. Структура Европейского права. Право Европейских сообществ и право Европейского союза. Европейское право как особая система права. Учредительные договора как нормы первичного права. Нормы вторичного права. Третичное право Европейское, национальное и международное право.

### **Тема 3. Источники Европейского права.**

Понятие. Источники Европейского права. Учредительные договоры. Парижский договор 1951 года. Римские договоры. Маастрихский и Амстердамский договоры. Ниццкий договор. Нормативно-правовые акты. Европейских Сообществ и Союза. Общие принципы права. Решение суда Европейских сообществ. Международные договоры. Конституция Европейского Союза 2004 года.

### **Тема 4. Компетенция Европейского союза. (семинарское занятие)**

Компетенция Европейских Сообществ. Правовые источники, предмет ведения сфера деятельности. Полномочия. Компетенция Европейского Союза в сфере внешней политики и безопасности. Компетенция Европейского Союза в борьбе с преступностью. Предмет уголовной политики Европейского Союза. Принципы деятель-

ности Европейского Союза. Дополнительная компетенция Европейского союза.

### **Тема 5. Механизм принятия решений Европейского Сообщества.**

Понятие-решение. Нормативно-правовой характер решений. Субъекты принятия решений в Европейском Союзе. Участники принятия решений. Способы принятия решений. Объекты принятия решений. Учредительные договоры. Регламенты и директивы. Процедуры принятия решений. Этапы принятия решений. Рассмотрение и утверждение решений. Построение судебной системы Европейских Сообществ. Суд Европейских Сообществ и Суд первой инстанции. Принципы судоустройства и производства Европейского Союза.

### **Тема 6. Европейский Совет. Совет Европейского Союза**

Полномочия, роль Европейского Совета.

Совет Европейского Союза как политический институт. Порядок формирования и представительства.

Полномочия Совета. Координация экономической и социальной политики. Право принятия нормативно-правовых актов. Решения и рекомендации Совета. Порядок работы и принятия решения.

Европейский совет как высший орган политического руководства.

### **Тема 7. Европейская комиссия.**

Европейская комиссия (ЕК) как ведущий институт Европейских сообществ и Европейского Союза. Наднациональное начало в Европейских Сообществах и Европейском Союзе. Порядок формирования и состав. Организация. Порядок работы формирования и состав. Организация. Порядок работы и принятия решений. Полномочия. Ответственность Комиссии.

### **Тема 8. Европейский парламент.**

Статус Европейского парламента. Выборы и статус депутата. Структура Парламента. Порядок работы парламента. Полномочия Парламента. Законодательные полномочия. Бюджетные полномочия. Контрольные полномочия. Омбудсмен. Внешнеполитические полномочия. Ответственность.

### **Тема 9. Судебная система Европейских Сообществ и Европейского Союза.**

Особенности Судебной системы Европейского Союза. Суд Европейских Сообществ. Статус суда. Состав Суда. Порядок формирования и внутренняя организация Суда. Основные полномочия. Ответственность судей. Трибунал первой инстанции. Судебные палаты.

### **Тема 10. Европейская Счетная палата. Европейская публичная служба.**

Европейская Счетная палата – особенности статуса. Задачи и функции Счетной палаты. Состав палаты. Порядок формирования Счетной палаты. Организация и полномочия Счетной палаты. Ответственность Счетной палаты Европейская публичная служба.

### **Тема 11. Правовой статус человека и гражданина в Европейском Союзе.**

Институт основ правового положения личности в Европе. Источники правового положения человека и гражданина в Европейском Союзе. Гражданство. Принципы правового положения человека и гражданина. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Европейском Союзе. Ограничения в правах и свободах. Обязанности человека и гражданина. Гарантии прав человека и гражданина.

### **Тема 12. Таможенное право Европейского Союза.**

Понятия таможенного права Европейского Союза. Источники Таможенного права Европейского Союза. Понятие и принципы Таможенного права Европейского Сообщества. Таможенная территория. Таможенные тарифы. Правила происхождения товаров. Таможенная стоимость товаров. Таможенный режим и процедура.

### **Тема 13. Налоговое право Европейского Союза.**

Понятие налогового права Европейского Союза. Цели налоговой политики. Источники налогового права. Основные виды налогов Европейского Сообщества. Сельскохозяйственные налоги. Таможенные пошлины. НДС. Подоходные налоги с физических лиц. Правовой механизм регулирования налогов. Негативная и позитивная интеграция. Директива.

### **Тема 14. Бюджетное право Европейского Союза.**

Понятие бюджетного права Европейского Союза. Основные этапы развития бюджетного права Европейского Сообщества. Бюджет в системе европейского права. Правовая природа бюджета. Источники бюджетного права. Финансовая система и структура бюджета. Бюджетный процесс. Основные направления реформы бюджета Европейского Союза.

### **Тема 15. Шенгенское право и шенгенская виза.**

Понятие шенгенского права. Источники шенгенского права. Шенгенское пространство. Объекты регулирования шенгенского права. Законодательство Европейского Союза о визах. Визовый режим. Классификация виз. Шенгенская виза. Предоставление и выдача шенгенской визы. Содержание шенгенской визы. Права и обязанности владельца шенгенской визы. Виды на жительство. Информационная система.

### **Тема 16. Европейский Союз и Россия.**

История взаимоотношений Европы и России. Взаимоотношение СССР и Европейского Сообщества. Совместная декларация 1988 г. между Европейским экономическим сообществом и Советом экономической взаимопомощи. Соглашение между Россией и Европейским Союзом 1994 г. о партнерстве и сотрудничестве (СПС). Система специальных отношений. Тенденции в развитии сотрудничества России и Европейского Союза.

## **ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА**

Бирюков М.М. Европейское право. Курс лекций. Учебное пособие. М. 2006.

Введение в право Европейского союза. Учебное пособие. Под ред. С.Ю. Кашкина М. 2006.

Гилберт Горинг. Оксана Витвитцкая «Право Европейского Союза». СПб «Питер», 2005.

Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека. Учебник. Под ред. Л.М. Энтина. 2-е изд. М.: 2005.

Европейское право. Учебник. Под ред. Л.М. Энтина. М.: 2004.

Право Европейского Союза. Учебник. Под ред. С.Ю. Кашкина. М. 2002.

Топорнин Б.Н. «Европейское право». Учебник. М.1998.

### **ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА**

Арах М. Европейский Союз. Видение политического объединения М. 1998.

Дариндорф Р. «После 1989. Размышления о революции в Европе». М.:1989.

Документы Европейского Союза т. I-V. М. 1994-1999.

Договор учреждающий Европейское сообщество. Консолидированный текст. «Европейское право». М.: 2002.

Европа без России. Договор, учреждающий Конституцию для Европы от 20 октября 2004 г. М.: изд. «Европа», 2005.

Европа в меняющемся мире. Международные связи Европейского Сообщества. Под ред. Ю.А. Бортко. М. 1995.

Европейская интеграция: правовые проблемы. Книга первая. Под ред. Топорнин Б.Н. М.1992.

Капустин А.Я. Европейский союз: интеграция и право. М. 2000.

Каргалова М.В. От социальной идеи к социальной интеграции. М. 1999.

Ковлер А.И., Крылова И.С. Европейский парламент. Парламент мира. М. 1999.

Конституции государств Европейского союза. М. 1997.

Маклаков В.В. Парламент стран-членов Европейского Союза. М. 2000.

Россия и Европейский Союз: документы и материалы. Под ред. С.Ю. Кашкина. М. 2003.

Россия и Европейский Союз: вызовы времени и перспективы сотрудничества. М. 1999.

Смирнова Е.С. Европейское гражданство – множественное и единое. М. 2001.

Суд Европейских сообществ избранные решения. М.2004.

Тостопяненко Г.П. Европейское налоговое право: сравнительно-правовое исследование. М. 2001.

Хартия основных прав Европейского Союза. Ниццкий договор и хартия основных прав Европейского Союза. М.: изд. НОРМА, 2003.

Хартия. Основы права Европейского Сообщества. Введение в Конституционное и административное право Европейского Сообщества. М. 1998.

Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Шенгенские соглашения. М.2000.

### **ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН**

№	Тема	лекции	семинары	СРС
1.	Предмет курса Европейское право. Становление Европейского права.	2	-	4
2.	Понятие Европейского права, его структура и особенности.	2	2	4
3.	Источники европейского права.	4	2	4
4.	Компетенция Европейского Союза.	-	2	4
5.	Механизм принятия решения Европейским Сообществом и Европейского Союза	2	-	4
6.	Компетенция Европейского Союза.	2	2	2
7.	Европейская Комиссия	2	-	4
8.	Европейский Парламент	2	2	4
9.	Судебная система Европейских Сообществ и Европейского Союза	2	-	4
10.	Европейская Счетная палата.	2	-	4
11.	Правовой статус человека и гражданина в Европейском Союзе	2	2	2
12.	Таможенное право Европейского Союза	4	2	2
13.	Европейское Налоговое право.	2	2	4
14.	Бюджетное право Европейского Союза.	2	-	2
15.	Шенгенское право и шенгенская виза.	4	2	2
16.	Европейский Союз и Россия	2	-	2
	<b>Всего:</b>	<b>36</b>	<b>18</b>	<b>54</b>

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИЙ

### Тема 1. Предмет курса Европейское право. Становление Европейского права.

1. Исторические предпосылки формирования Европейского права.
2. Основные этапы становления Европейского права.
3. Конституция для Европы.

1. Предмет курса Европейского права. Преобразование в России 90-х гг. и процесс изменений в Европе. Творческий учет и использование опыта интеграции в Европейских Сообществах и Европейском Союзе. Учет опыта юридического образования в Европе. Синтез национального и мирового правового мировоззрения. Право Европейского Союза позволяет познакомить студентов с тенденциями и идеями, методами европейской правовой мысли. Активное развитие взаимоотношений между Россией и Европейским Союзом ведет к образованию Общего правового пространства. Перед российскими юристами возникает необходимость изучения Европейского права. При этом именно право Европейского Союза в наибольшей степени сумело воспринять достижения правовых школ западноевропейских государств и именно оно наиболее адекватно отражает мировую тенденцию в этой сфере. Интеграционные процессы в Европе и формирование Европейских Сообществ. Предпосылки экономические, политические, идеологические, культурные.

Экономические предпосылки образования Сообществ и Европейского Союза. Глобализация хозяйственных связей, создание международного рынка, кооперации и разделение труда, складывание для ускорения миграции капиталов и трудовых ресурсов в Европе в 50 годы.

Необходимость образования и укрупнение политической организации европейских народов. Первым этапом этого процесса стало образование Сообществ, а затем учрежденного на их основе Европейского Союза. Происходит постепенное ограничение суверенитета европейских стран в пользу Европейского союза, ускоряется интеграция в других странах. Проекты объединения Европы.

2. Европейское право и процессы объединения Европы. Европейское право как инструмент Европейской интеграции формирует единое правовое пространство, европейское право способствует формированию общего экономического, культурного. Идея создания объединений Европы в феодальную эпоху. Проект соединенных Штатов Европы. Вторая мировая война и интеграционный процесс в Европе. Основные этапы подготовки интеграции. Создание Организации европейского экономического сотрудничества 1948 г. Образование Совета Европы 1949 г. идеи создания наднациональных органов при ограничении на добровольной основе суверенитета государств-членов. «План Шумана», «Коммуникативный метод» Ж.Монне. Практическая реализация этой идеи нашла воплощение в создании Европейского объединения угля и стали (ЕОУС) ставшей первым шагом в формировании будущего Европейского союза. Парижский договор 1951 г. оформил создание общих органов власти (институтов). Процесс формирования новой правовой системы Европейского права. ЕОУС просуществовало до 2002 г., когда его полномочия перешли к Европейскому Сообществу 1957 г. – Римский договор и учреждение Европейского экономического сообщества. Создание общего рынка. Создание институтов ЕЭС (Совет, Комиссия) и новый этап развития европейского права. Евроатом 1957 г. Маастрихтский договор 1992 г. Преобразование ЕЭС в Европейское Сообщество (ЕС). 1986 г. – подписание Единого акта (ЕЕА) и реформирование правовых основ Сообщества и системы институтов Европейского Сообщества.

Расширение Европейского союза. Создание Европейского экономического пространства 1994 г. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и Европейским Сообществом 1994 г. (СПС).

Амстердамский договор 1997 г. Демократизация законодательного процесса путем расширения правотворческих функций Европарламента и перехода к голосованию в институтах ЕС на основе квалифицированного большинства. Ниццкий договор 2001 г. Изменение и дополнения учредительных договоров. Копенгагенские критерии приема новых членов Европейского Союза.

3. Конституция для Европы 2004 г. Основные подготовительные этапы Европейской конвенции 2002-2003 гг. Межправительственная конференция государств-членов Европейского союза (октябрь 2003 – июнь 2004 гг.). Римский договор 29 октября 2004 г. устанавливает Конституцию для Европы. Содержание Конституционного договора. Определения, цели, принципы Союза. Полномочия Союза и государств-членов, конкретизируются принципы, функционирование институциональной системы, правовой статус нового интеграционного объединения. Хартия Европейского Союза об основных правах. Политики и функционирование Союза. Поло-

жение об упразднении всех других учредительных договоров с момента вступления в силу Конституционного договора, порядок вступления в силу. Договор учреждающий Конституцию бессрочный.

## **Тема 2. Понятие Европейского права, его особенности и структура.**

Лекция читается по 1, 2 теме.

1. Понятие «европейского права и его особенности.
2. Структура европейского права.
3. Принципы права ЕС.

1. Понятие «европейского права и его особенности. Во-первых, ЕП называют семью европейских правовых систем; сложившихся и действующих на Европейском континенте. Это в основном романо-германская правовая семья на самом континенте и англосаксонская система в Великобритании. В данном случае термин ЕП обозначает географическое начало в основе собирательного термина.

Во-вторых, под ЕП имеется в виду совокупность международно-правовых норм, создаваемых европейскими государствами и применяемых в отношениях между ними. Это понятие также используется очень широко, поскольку таких конвенций и соглашений достаточно много. Они могут заключаться и в рамках соответствующих международных организаций. В данном случае речь идет о регионалистской или даже субрегионалистской системе МПП.

И наконец, термин ЕП используют для обозначения особой системы права, созданной государствами-членами Европейских Сообществ и Европейского Союза, и главное отличие которых состоит в том, что нормы, образующие эту систему, не только регулируют отношения между государствами-участниками, но и создают непосредственные права и обязанности для частных лиц, как физических, так и юридических, находящихся под юрисдикцией государств-членов соответствующих международных интеграционных объединений, прежде всего Европейских Сообществ и Европейского Союза.

С этой точки зрения ЕП представляет собой особую правовую систему, которая, как записал в ряде решений Суд Европейских Сообществ, не может быть идентифицирована ни с национальной системой права, ни с международным правовым порядком. Речь идет о системе права, которая отличается от национальных систем ее права и имеет свои особенности.

2. Структура европейского права включает в себя нормы европейского права подразделяется на три группы. Нормы первичного права; нормы вторичного права; нормы третичного права. Нормы первичного права – включают в себя правовые нормы закрепленные в учредительных договорах и образуют конституционную основу Сообществ и Союза. Нормы первичного права обладают верховенством по отношению к нормам вторичного и третичного права изменение или пересмотр этих норм требуют специальных процедур.

На базе правовых установлений первичного права формируются и вводятся в действие нормы вторичного права. Эти нормы обеспечивают функционирование Европейских Сообществ и институтов Европейского Союза. Правовой режим норм

вторичного права отличает верховенство по отношению к национальному праву, прямое действие, обеспеченность юрисдикционной защитой.

Третичное право включает правовые нормы источником которого являются акты источником которых не являются учредительные договоры и акты издаваемые ЕС. Это соглашения и конвенции заключаемые государствами членами ЕС.

Соглашения между институтами, внутренние акты институтов, указания, заявления декларации, а так же решения вносимые государствами членами ЕС единогласно. Первичное, вторичное и третичное право образуют вертикальную структуру систем.

Горизонтальная структура европейского права включает в себя три составляющие. Право Европейских сообществ; право Европейского Союза; положения Европейской конвенции о защите прав и свобод.

Европейское национальное и международное право.

Принципы Европейского права. Верховенство права Сообществ по отношению к праву государств членов. Прямое действие права Сообществ интеграционность права Сообществ в национальной системе права государств членов, юрисдикционная защита право Сообществ.

### **Тема 3. Источники Европейского права.**

1. Нормативно-правовые акты.
2. Учредительные договоры.
3. Общие принципы права.
4. Решения Суда Европейских сообществ.
5. Международные договоры.

1. Традиционно в правовой доктрине под источниками права понимаются формы его выражения. Выделяют три главных разновидности источников права: нормативно-правовые акты, обычаи, судебные прецеденты. Такая классификация источников приложима и к европейскому праву. Европейское право обладает спецификой, порождаемой особенностями его формирования и функционирования.

Европейское право отличается сравнительно высоким уровнем проработки его источников.

Сложный механизм подготовки и принятия нормативно-правовых актов компенсируется высоким техническим совершенством большинства актов.

В тоже время наметилась бюрократизация процедуры принятия нормативно-правовых актов и недостаточная их мотивированность. Это нашло свое отражение, в частности, в том, что среди нормативно-правовых актов наднационального характера, многократно преобладающих численно, оказались регламенты: Иначе говоря, преобладающим методом правового регулирования

В результате в Амстердамский договор были включены постановления, которые призваны ограничить принятие регламентов рамками строгой необходимости и ввести такую разновидность нормативных актов, как рамочные директивы.

Исключительно важную роль в формировании и эволюции европейского права играет Суд ЕС. Соответственно решения Суда, которые носят характер прецедента, существенным образом влияют на европейскую правовую систему.

Характеризуя систему источников права ЕС, следует отметить, что Сообщества, будучи самостоятельными юридическими лицами, обладают и международной правосубъектностью. Заключаемые ими международные договоры и соглашения также образуют одну из разновидностей источников европейского права.

2. Учредительные договоры. Они образуют важнейшую группу источников европейского права. По способу выработки, заключения и введения в действие они воспроизводят соответствующий порядок и процедуры, принятые при заключении международных договоров и соглашений. Выработка всех учредительных договоров имеет место в результате переговоров между заинтересованными сторонами, проводимых в рамках межправительственных конференций или при вступлении новых членов Комиссией по поручению Совета. Согласованный текст скрепляется подписями уполномоченных на то официальных представителей государств. Они вводятся в действие при условии единогласной ратификации этих актов всеми государствами-участниками.

Но, если с точки зрения процедуры заключения и введения в действие эти акты напоминают обычный международный договор, то в том, что касается их направленности и круга субъектов, коим эти правовые предписания адресованы, с точки зрения их содержания и значимости, они во многом близки к такому юридическому источнику национального права, как конституция.

Однако использовать термин "конституция" применительно к нормам первичного права можно, тем не менее, только в переносном смысле. Учредительные акты действительно являются конститутивными по своему значению, но вряд ли будет оправданным сводить их характеристику к параметрам, аналогичным национальным конституциям. По своему происхождению — это все-таки международно-правовые акты, хотя и обладающие безусловной спецификой. Это отчетливо прослеживается в юридическом режиме данной группы источников европейского права. Все иные нормы европейского права должны соответствовать предписаниям учредительных договоров, а институты Сообществ и Союза, наделенные соответствующими полномочиями, призваны следить за тем, чтобы все иные нормативно-правовые акты не противоречили учредительным актам. Наличие такого противоречия

К числу учредительных актов относятся, в первую очередь, Парижский договор 1951 г. о создании ЕОУС, Римские договоры 1957 г., положившие начало существованию Евратома и Европейского экономического сообщества (ЕЭС), а равно акты, которые дополняют и изменяют названные договоры и которым государства — члены Сообщества и Союза придают характер учредительных актов. К их числу принадлежат прежде всего Единый европейский акт 1986 г., Маастрихтский договор о создании Европейского Союза 1992 г. и Амстердамский договор 1997 г., вступивший в силу с мая 1999 г.,

К числу учредительных актов принято также относить Конвенцию об общих институтах и Соглашение о слиянии, в результате которых для всех трех Сообществ, а в последующем и для Европейского Союза в целом, была установлена единая система институтов. Поскольку постановления этих актов интегрированы в договоры, учредившие Европейский Союз, названные соглашения прекратили свое действие.

К числу учредительных актов относят соглашение, касающееся прямых выборов в Европейский парламент, бюджетные договоры, которые определяют порядок формирования бюджета Сообществ и Европейского Союза в целом, а равно все договоры о присоединении к Сообществам и Союзу.

Актов о присоединении заключается в том, что каждое вновь вступающее в Союз государство принимает на себя не только все обязательства, вытекающие из учредительных договоров, но в равной степени распространяет на свою территорию действие нормативно-правовых актов Европейских сообществ, которые были разработаны, приняты и введены в действие не с момента вступления, а с момента образования Сообществ, то есть до вхождения данного государства в состав Европейского союза.

К основополагающим учредительным договорам приложено, как правило, большое число различного рода приложений, протоколов и деклараций. Их насчитывается подчас несколько десятков. Причем они затрагивают очень важные и существенные вопросы.

Учредительные договоры принято считать актами прямого действия в том смысле, что их положения действуют независимо от принятия национальных актов имплементации.

3. Нормативно-правовые акты. Важнейшую группу источников европейского права образуют акты, издаваемые институтами Европейского Союза. Номенклатура этих актов и их краткая характеристика даны в ст. 189 (н.н. ст. 249) Договора ЕС. К их числу отнесены регламенты, директивы и решения.

Регламент является нормативно-правовым актом общего характера, который во всех своих элементах обязателен для всех субъектов европейского права и является актом прямого действия, т. е. он подлежит применению властями и судебными учреждениями всех государств-членов независимо от того, выступало ли данное государство за их принятие или нет. Все непосредственно оговорено в учредительных актах (ст. 189; н.н. ст. 249). Второй вид нормативно-правовых актов, издаваемых институтами Союза, — это директивы. Их главное отличие от регламента заключается в том, что в директиве, как правило, указываются цели и результаты, которые должны быть достигнуты, однако национальным властям предоставляется право самим определять, в какой форме или посредством каких процедур и механизмов эти цели могут быть достигнуты. Директивы, таким образом, связывают государство только в том, что касается достижения определенных результатов. По общему правилу, указываются и сроки достижения поставленных целей. Однако директива никакой детальной регламентации содержать не должна.

По Амстердамскому Договору новая квалификационная разновидность этих актов: а) рамочные директивы и б) обычные директивы. Первые образуют самостоятельную группу актов, иерархически не подчиненных регламенту. Вторые могут содержать более детальную регламентацию, особенно если они принимаются на основе и во исполнение регламента. В этом случае имеет место иерархическая соподчиненность.

Директивы могут быть адресованы как всем государствам — членам Союза, в этом случае они обязательно публикуются в «Journal official», так и отдельным государствам — членам Союза. В этом случае может быть достаточна их нотификация.

Третью группу нормативно-правовых актов Сообществ образуют решения. Их отличительная особенность заключается в том, что это акты индивидуального, а не общего характера. Будучи обязательными для своих адресатов во всех своих составных частях, они, как правило, касаются специальных, узких, нередко технических вопросов и обязательны только для тех субъектов европейского права, коим они адресованы. Причем адресатом не обязательно должно выступать государство, это могут быть определенные категории юридических лиц либо даже отдельные юридические лица. По общему правилу, решения notiфицируются (сообщаются) тем субъектам европейского права, которых они непосредственно касаются и которые выступают в качестве исполнителей соответствующих предписаний.

Правом издания нормативно-правовых актов ЕС пользуются Совет, Совет, действующий совместно с Европейским парламентом, Комиссия, а также финансовые институты типа Европейского центрального банка (ЕЦБ), учреждение которого предусмотрено Маастрихтским договором

Статья 189 (н.н. ст. 249) Договора о ЕС предусматривает возможность принятия еще двух видов актов Сообществ — это рекомендации и заключения. Однако эти последние не являются нормативно-правовыми актами, т. е. не носят обязательного юридического характера.

4. Общие принципы права. К числу источников европейского права, активно используемых Судом Европейских сообществ, относятся общие принципы права.

Общие принципы права представляют собой концентрированное выражение самых важных сущностных черт и ценностей, свойственных данной системе права. В них находят свое выражение наиболее важные демократические ценности, свойственные правовому государству и разделяемые демократическими государствами или их Сообществами.

В доктринальном плане необходимость вычленения общих принципов права связывают обычно с тем, что суд не может отказать в праве на правосудие, даже если отсутствует соответствующая правовая норма, регулирующая возникшее отношение или спорную ситуацию.

В ряде континентальных стран принято проводить различия между принципами права и фундаментальными основами права. Причем во Франции, например, принципы права — это, по сути дела, принципы судопроизводства, а фундаментальные основы права — это, прежде всего, права и свободы, которые лежат в основе существования любого демократического общества. Суд Европейских сообществ в решениях по различным конкретным делам неоднократно указывал на то, что он опирается на общепризнанные принципы права, например, такие, как принцип не дискриминации, принцип пропорциональности или адекватности, и целый ряд других.

5. Решения Суда Европейских сообществ. Суду ЕС принадлежит исключительно важная роль в процессе интеграции, в формировании и эволюции европейского права. Его главная задача — стоять на страже строгого и неуклонного соблюдения учредительных договоров, целей и принципов, лежащих в основе деятельности Европейского Союза.

Суд ЕС играет решающую роль в уточнении содержания общих принципов европейского права, которые он сам порой формулирует. Так, Протокол о пропорциональности и субсидиарности, приложенный к Договору о ЕС, особо оговаривает,

что его применение «не должно наносить ущерб Достижениям Сообществ в том, что касается принципов взаимоотношений национального права и права Сообществ».

Суд наделен правом толкования учредительных актов, он осуществляет преюдициальную юрисдикцию, а равно разрешает споры, связанные с осуществлением учредительных актов и иных нормативно-правовых актов государствами-членами и с деятельностью институтов Европейского Союза, разрешает в пределах своей юрисдикции конкретные споры, возникающие в связи с договорной и вне договорной ответственностью. По общему правилу, решения, выносимые Судом ЕС, рассматриваются в качестве прецедентов и как таковые являются обязательными для всех государств — членов Европейского Союза.

Это особенно важно в тех случаях, когда речь идет о толковании учредительных актов, даваемом Судом ЕС, и при вынесении решений по запросам национальных судебных учреждений, рассматриваемым на основе преюдициальной процедуры. Однако не только в этом случае решения, выносимые Судом, создают прецедент. Практически и все другие решения Суда имеют прецедентный характер, поскольку при аналогичных обстоятельствах Суд ЕС, по общему правилу, выносит решение, аналогичное уже состоявшемуся.

Правовой режим решений, выносимых Судом ЕС, позволяет говорить о том, что эти решения образуют один из важнейших источников европейского права. Это подтверждается в равной степени тем, что решения Суда ЕС носят окончательный характер и обязательны для всех субъектов европейского права. Неисполнение решений Суда влечет за собой применение санкций, предусмотренных учредительными договорами.

Несколько иначе решается вопрос о статусе международных договоров, заключаемых государствами-членами с третьими странами или международными организациями и затрагивающих юрисдикцию.

6. Международные договоры. Международные договоры образуют особую группу источников европейского права. Регламенты, директивы, решения, предусмотренные ст. 189 (н.н. ст. 229) Договора о ЕС, и аналогичные им акты по Договору о ЕОУС, решения Суда ЕС являются внутренними актами Сообществ. Соглашения, заключенные Сообществами с третьими государствами и международными организациями, выступают в качестве внешних источников, правовой режим которых определяется в значительной мере нормами общего международного права. На них полностью распространяются такие принципы права международных договоров, как обязательность соблюдения (*pacta sunt servanda*), неизменяемость в одностороннем порядке, верховенство по отношению к внутренним источникам права, и другие.

Специфика международных договоров, заключаемых Сообществами, состоит в том, что их постановления не должны противоречить учредительным договорам. Соответствующий контроль осуществляется *a priori*, то есть в предварительном порядке Судом ЕС по запросу государств-членов и институтов Союза.

Договоры, заключаемые Сообществами или одним из Сообществ (на практике чаще всего ЕС), а равно совместно Сообществами и государствами-членами, образуют интегральную составную часть европейского права, и их статус как источников этого права не вызывает сомнений.

Все они, в силу органически присущих им свойств, следуют в этой иерархии непосредственно за учредительными актами.

Сообществ. По общему правилу, они являются источниками европейского права лишь в том случае, если, налагая обязательства на Сообщества, они заключаются в силу прямого уполномочия, содержащегося в учредительном акте, или по уполномочию институтов Сообществ, либо если их подобный статус подтвержден Судом ЕС.

Существуют еще некоторые разновидности соглашений, которые близки по своему статусу к международным договорам. Это закрытые конвенции, заключаемые между государствами-членами в развитие предписаний учредительных договоров в целях детализации сотрудничества в отдельных областях.

Все такого рода конвенции, затрагивающие юрисдикцию Сообществ и Союза, даже если формально они не являются стороной по договору, остаются источниками европейского права, а следовательно, обязательны для его субъектов.

## **Тема 5. Механизм принятия решения Европейским Сообществам и Европейского Союза.**

1. Терминология.
2. Субъекты и участники принятия решения.
3. Роль Европейского Совета.
4. Основные этапы принятия решения.

1. Термин «решение» носит собирательный характер. Им охватываются все виды актов и документов, принимаемых институтами и органами Европейского Союза и Сообществ во исполнение их задач и компетенции. В учредительных актах и иных официальных документах термину «решение» может придаваться различное значение нормативно-правовой акт общего характера, принятие которого было возложено на Высший руководящий орган. В данном случае решение — это нормативно-правовой акт общего характера.

Когда речь идет о решениях, принимаемых в рамках Сообществ и Союза, имеются в виду не конкретные нормативно-правовые акты, а любое независимо от его правового режима решение, принимаемое институтами и органами Союза и Сообществ. Главное отличие решения как нормативно-правового акта состоит в том, что оно порождает совершенно определенные юридические последствия. Оно является юридически обязательным для своих адресатов, то есть его неисполнение влечет за собой определенные юридические санкции.

2. Субъекты и участники принятия решения. Многообразие институтов и органов Сообществ и Союза, строго определенный характер их компетенции и взаимоотношений — все это неизбежно порождает множественность формализованных процедур и неформальных методов и механизмов, играющих существенную роль в процессе выработки, принятия и реализации решений. Учредительные договоры сравнительно четко и строго определяют систему институтов и органов Союза, наделенных правом принятия решений. Они устанавливают принципы их взаимоотношений и объем осуществляемых ими полномочий. В соответствии со статьей E (н.н. ст. 5) Договора о Союзе и ст. 3-В (п.п. ст. 5) Договора о ЕС, каждый из его

институтов действует в границах и в пределах тех полномочий, которые возложены на него данным учредительным актом.

Следует также проводить различия между такими участниками процесса, которые с точки зрения европейского права наделены исключительными правами инициировать процесс, и участвуют в принятии решений, и такими участниками процедуры, которые могут формально не обладать правом законодательной инициативы и окончательного решения, но играют, тем не менее, значительную, а иногда и решающую роль в подготовке и реализации принятых решений. Первое относится прежде всего к формализованным институтам, коими являются Совет, Комиссия, Европарламент и отчасти Европейский собственно нормативно-правовые акты. Она может принимать акты процедурного характера, представляющие собой один из этапов в механизме принятия решений, или определяющие внутреннюю структуру и порядок деятельности Комиссии. Наконец, Комиссия может высказывать свое мнение, давать заключение и публиковать различного рода документы программного характера. Например, издаваемые Комиссией «белые» и «зеленые» книги.

Согласно учредительным договорам правом принятия обязательных решений, прежде всего в форме нормативно-правовых актов, наделены такие институты Европейского Союза, как Совет, Совет и Парламент, Комиссия, Европейский центральный банк.

3. Роль Европейского Совета. Центральный банк второе — к многочисленным административным подразделениям, среди которых особо важное значение имеют 24 генеральные департамента (главные управления). Процедура принятия решений, применяемая одними и теми же институтами, может быть далеко не одинаковой.

Категории политических решений они принимаются в первую очередь Европейским Советом или совместно ведущими институтами. Такие решения определяют основные направления деятельности Сообществ и Союза. Они не налагают юридических обязательств и на них не распространяется юрисдикционный контроль. Однако именно такого рода решения определяют общее направление развития, программу деятельности, общую ориентацию и стратегию Сообществ и Союза.

Один и тот же институт может принимать различные по своему статусу решения. Комиссия может издавать учредительный договор, предусматривают также существование консультативных органов. Специфика их статуса и принимаемых ими актов заключается в том, что эти органы носят консультативный характер, а принимаемые ими рекомендации и заключения не имеют обязательной силы.

Способы принятия решения. Первооснову правовой системы ЕС образуют учредительные договоры; Они разрабатываются и принимаются государствами-членами на основе процедур, свойственных разработке и введению в действие международно-правовых актов. Главное отличие учредительных актов Сообществ и Союза заключается в том, что они готовятся в рамках институциональных структур, носят закрытый характер, а содержание такого рода актов, их правовой режим и значимость обеспечивают им верховенство и определяющую роль в системе обязательных для всех субъектов европейского права решений. Для разработки основных

учредительных договоров созывается специальная Межправительственная конференция, которая нередко действует на основе полномочий, предусмотренных предшествующим учредительным актом.

Новый учредительный акт прямо предусматривает необходимость разработки дополнений и изменений в договорах, определяющих структуру Союза систему и порядок деятельности его институтов.

Разработанный подготовленный проект учредительного договора или отдельные его положения, как правило, рассматриваются и обсуждаются также на сессиях Европейского Совета, выполняющего в известной мере функции арбитра при рассмотрении спорных вопросов, которые не удалось разрешить на предварительной стадии. В то же время он обеспечивает достижение консенсуса, необходимого для подписания разработанного проекта учредительного акта. Должным образом разработанный и подписанный представителями государств — членом Союза учредительный договор подлежит ратификации всеми его участниками.

Обязательное условие вступления учредительного договора в силу — единогласная ратификация учредительного договора всеми государствами-участниками.

Консультативная процедура при консультативной процедуре проект соответствующего решения подготавливается и вносится на рассмотрение Совета Комиссией. Одновременно запрашивается мнение Европейского парламента, который может высказать свои пожелания и замечания по предлагаемому проекту. В целях их возможного учета могут быть проведены необходимые консультации между Советом и Парламентом.

В зависимости от того, каков предмет выносимого решения, оно принимается в Совете либо квалифицированным большинством носов, либо на основе принципа единогласия. В том случае, если Совет вносит изменения в предложения Комиссии, применяется только принцип единогласия. Сейчас консультативная процедура является доминирующей в рамках второй и третьей опоры Европейского Союза.

Процедура сотрудничества вторую важнейшую процедуру принятия решений составляет процедура сотрудничества. При применении этой процедуры право законодательной инициативы принадлежит, как правило, Комиссии. Она вносит проект нормативно-правового акта на рассмотрение Совета и Европейского парламента. На основе заключения Парламента и с учетом мнения Комиссии Совет вырабатывает общую позицию. Она доводится до сведения Парламента, который должен в течение трех месяцев в результате рассмотрения проекта во втором чтении дать свое заключение. В том случае, если Европейский парламент не выдвигает никаких возражений или не рассмотрит общую позицию в указанный срок, Совет принимает окончательное решение в соответствии с порядком голосования, который предусмотрен для решения данного вопроса, и в форме, изложенной в общей позиции. Если Парламент предложил поправки при рассмотрении проекта во втором чтении, они направляются в Комиссию и Совет. Комиссия должна в течение месяца рассмотреть предложенные Парламентом поправки и направить свои предложения в Совет, который принимает пересмотренное Комиссией предложение квалифицированным большинством голосов. При несогласии Совета с Комиссией

применяется только принцип единогласия. Он применяется также, если Парламент отверг общую позицию в целом.

Процедура совместного принятия решений третья процедура — это процедура совместного принятия решений. Она предоставляет максимально эффективную возможность участия в принятии законодательного решения представительному органу. Иницирует ее начало Комиссия. Она вносит проект соответствующего нормативного акта. Этот проект передается на рассмотрение Совета и Парламента. В случае одобрения проекта нормативного акта в идентичной редакции Советом и Парламентом соответствующий проект решения, облекается в форму нормативно-правового акта, который скрепляется подписями Председателя Совета и Председателя Европейского парламента.

Если Парламент отвергнет проект абсолютным большинством голосов спичечного состава, он считается отклоненным, и процедура на этом завершается.

Поправки парламента. Компромиссный вариант. Если компромиссный вариант проекта одобрен 2/3 представителей Совета и большинством представителей Парламента, он становится объектом третьего чтения. Совет может в этом случае согласиться с предложенным компромиссным вариантом либо его отклонить. В последнем случае процедура считается завершенной и проект законодательного акта отклоненным. Процедура совпадающего положительного заключения Близка по своей сути и итоговым результатам к рассмотренной выше процедура совпадающего положительного заключения (*avis conforme*). Отсутствие такового со стороны Парламента делает принятие решения Советом невозможным. Особенности процедуры заключаются в отсутствии многократных чтений. Парламент не вправе вносить поправки. Он может либо принять предлагаемое решение, либо отвергнуть его абсолютным большинством голосов. Процедура применяется, в частности, при приеме новых членов.

Помимо четырех главных процедур, практика Европейских сообществ и Европейского Союза знает довольно большое число специальных процедур, которые применяются в связи с решением конкретных вопросов. Таковы специальные правила, применяемые при формировании Комиссии и при постановке вопроса о доверии, при утверждении бюджета и отчета о его исполнении.

4. Основные этапы принятия решения. Процедура принятия решений носит сложный и многоступенчатый характер. Особенно это касается выработки и принятия нормативно-правовых актов.

Можно выделить четыре главных этапа подготовки и принятия нормативно-правовых актов Европейского Союза. Во-первых, это внесение проекта в порядке осуществления законодательной инициативы. Во-вторых, обсуждение и проработка предлагаемого проекта решений. В-третьих, принятие решения Советом Европейского Союза. В-четвертых, обращение принятого решения к исполнению.

Осуществление права законодательной инициативы согласно действующим учредительным договорам, основным институтом, осуществляющим почти монопольно право законодательной инициативы, выступает Европейская Комиссия.

Предварительный проект нормативно-правового акта вносится, по общему правилу, одним из генеральных департаментов, образующих администрацию Комиссии, Каждый генеральный департамент готовит предложения по вопросам,

непосредственно входящим в его компетенцию. Подготовленный предварительный проект в обязательном порядке направляется на заключение в юридическую службу.

Важный этап выработки предварительного проекта Комиссии составляет, его обсуждение в специализированных комитетах.

Предварительный проект направляется Генеральному секретарю Комиссии, который рассылает полученные досье в кабинеты членов Комиссии. В самой Комиссии возможно три способа вотирования: 1) утверждение на пленарном заседании; 2) заочное или письменное утверждение; 3) делегирование полномочий со стороны Комиссии. В Комиссии представленный предварительный проект рассматривается на коллегиальной основе, а решение по судьбе этого документа принимается либо консенсусом, либо большинством голосов.

Рассмотрение и утверждение решений Советом Консультации: факультативные консультации, обязательные консультации.

Роль рабочих групп Совета. Спорные вопросы, передаются на рассмотрение вышестоящей инстанции. Таковой является Комитет постоянных представителей. Документ, полуденный из Комитета постоянных представителей, как правило, оформляется затем в виде решения самого Совета.

Законодательный процесс в Парламенте данная стадия включает, как правило, несколько чтений. Проект нормативно-правового акта, рассматриваемый Советом и Европарламентом, подлежит, согласно Протоколу, приложенному к Амстердамскому договору, рассмотрению не только институтами ЕС, но и национальными институтами государств-членов. Акт, окончательно одобренный Советом, скрепляется подписью его Председателя и обращается к исполнению. Если применена процедура совместного решения, акт скрепляется подписями Председателей Европарламента и Совета. Он вступает в силу на 20-й день после его опубликования в «Журналь офисьель» или с даты его нотификации адресату, если акт не публикуется. Одобрение акта и обращение его к исполнению; образуют заключительный этап процедуры принятия решений.

## **Тема 6. Европейский Совет и Совет Европейского Союза.**

1. Европейский Совет как высший орган политического руководства.
2. Статус Совета Европейского Союза.
3. Порядок формирования и состав.
4. Полномочия Совета Европейского Союза.
5. Процедура принятия решений Советом Европейского Союза.

1. Европейский Совет как высший орган политического руководства Европейских Сообществ и Союза. Состав – главы государств Европейского Союза или их правительств, председатель Европейской Комиссии, на сессиях присутствуют министры иностранных дел государств – членов Европейского Совета.

Причины появления Европейского Совета. Усиления процессов интеграции. Встреча в Фонтенбло. Необходимость координации внешней политики существования Европейского Совета закреплено в едином Европейском акте 1986 г. и договоре о Европейском Союзе 1992 г. Орган высшего политического руководства. Его реше-

ния носят политический характер, обязательны и не могут быть оспорены в судебном порядке.

Решения принимаемые Европейским Советом связаны с процессом интеграции, расширением Союза, разработкой новых учредительных актов, внешней политикой, вопросами безопасности, уголовно-правовой сферой, созывом межправительственных конференций, а так же проблемы которые не могут быть решены другими институтами Европейского Союза.

Регламент работы. Сессии два раза в год. Внеочередные сессии. Порядок председательства в Европейском Совете. Основа очередности. Решения Европейского Совета обязательные для поддержавших его государств, не обязательны для воздержавшихся при голосовании.

2. Статус Совета Европейского Союза. Закреплен учредительными договорами.

Совет-это важнейший политический институт, который призван обеспечить согласование национальных интересов государств-членов с выполнением задач и целей, стоящих перед интеграционным объединением. Соответственно, Совет, будучи институтом Сообществ и Союза, а значит, следующий предписаниям европейского права в целом, одновременно при принятии решений не может не учитывать высшие национальные интересы государств-членов.

В силу действующих положений он обязан воздержаться от принятия решения, если хотя бы одно из государств-членов Союза заявит о том, что его принятие нанесет ущерб существенным национальным интересам. Это как бы двойное положение Совета: с одной стороны - орган, орган Союза, с другой стороны - орган, в котором представлены национальные интересы государств-членов, находит свое отражение и в порядке его формирования и функционирования.

3. В Совет входят представители государств членов Европейского Союза. Считается главным законодательным органом в Европейском Союзе. Принципы формирования Совета. Не имеет постоянного состава. Официальное наименование с 1993г. Совет Европейского Союза (Совет). Председатель Совета – министр государства председательствующего в Евросоюзе.

4. Совет наделен широкими полномочиями и координирует политику в социально-экономической сфере, финансовой, внешней политики, политики безопасности, борьба с преступностью. Совет наделен правом принятия обязательных решений. Совет обладает законодательными функциями. Процедура принятия решения. По важнейшим вопросам на основе принципа единогласия. Роль комитета постоянных представителей (Корепер) Генеральный секретариат Совета.

Расширение сфер деятельности Совета и изменения в процедуре голосования. Распределение мест в Совете (т.н. взвешивания голоса по Ниццкому договору). Распределение мест в Совете закрепленным «Протоколом о переходных положениях относительно институтов и органов Союза», входящем в приложение к Конституции Европейского Союза 2004.

С введения в действие Конституции 2004 г. изменился порядок принятия решений. Применение процедуры «двойного большинства Система принятия решения основана на количестве государств поддерживающих решение, количестве взвешен-

ных голосов им принадлежащих демографическом критерии. Нормативно-правовые акты Совета носят обязательный характер.

### **Тема 7. Европейская Комиссия.**

1. Европейская Комиссия (ЕК) как ведущий институт Европейских Сообществ и Европейского Союза.
2. Формирование Европейской Комиссии.
3. Полномочия Европейской Комиссии.
4. Состав Европейской Комиссии.

1. Комиссия как воплощение наднационального начала в Европейском Сообществе. Важнейшая функция - оперативное управление делами Сообщества и Союза.

Ведущая роль в принятии решения и защиты европейской интеграции, европейской законности наряду с судом Европейского Сообщества. Действует в условиях полной независимости. Защита общеевропейских интересов. Европейская комиссия осуществляет распределение кредитов по бюджету, обладает законодательными функциями, исполняет бюджет, управляет программами европейских сообществ.

2. Формирование Комиссии. Осуществляется государствами членами Европейского Союза на основе консенсуса. Избрание председателя Комиссия. Отбор и утверждение кандидатов на основании согласия. Представление Парламенту Евросоюза. Статус членов комиссии (комиссаров). Внутренний регламент. Обязанности членов Еврокомиссии. Права назначения в Еврокомиссию (бывшие главы правительств и министры).

3. Полномочия Комиссии. Комиссия в рамках учредительных договоров и во исполнение их предписаний организует и направляет деятельность Европейских Сообществ, высказывает рекомендации и дает заключения по вопросам, являющимся предметом учредительных договоров. Комиссия обладает значительными полномочиями. В сфере внешних отношений, комиссия представляет Сообщества в отношениях с международными организациями и странами не входящими в Евросоюз. Представительство Еврокомиссии аккредитируются в странах поддерживающих дипломатические отношения с Евросоюзом. При комиссии аккредитируются и иностранные дипломатические представители. Рекомендации Комиссии Совету Европейского Союза в области международных отношений служат основой для директивных указаний Совета. Из других полномочий Комиссии выделяются: право законодательной инициативы. Нормативно-правовые акты Совета и Парламента рассматриваются на основе предложений Комиссии. Обеспечение исполнения решений Совета, принятие решения Совета и Парламента. Обладает собственной распорядительной властью, проводит расследование и проверку документов в рамках исполнения учредительных договоров. Указывает государствам-членам Европейского Союза на неисполнение обязательств установленных учредительными договорами или нормами вторичного права.

Имеет право обратиться в Суд Европейских Сообществ с иском о неисполнении обязательств государствами и наложении на него штрафных санкций.

4. Комиссия обладает крупным административным аппаратом и обладает возможностью обеспечения квалифицированной подготовки и отработки....решений определяющее ее ведущее положение. Регламент работы Комиссии. Иерархичность подчинения. Ведущая роль Председателя Комиссии. Председатель – член Европейского совета. Генеральный секретарь Комиссии и его аппарат. Избрание членов комиссии – 5 лет. Изменение представительства государств членов Евросоюза для всех с 2005 года одним членом (комиссаром). После 2007 г. планируется ввести систему равноправной ротации, для сохранения эффективности деятельности. Возрастает роль Председателя Комиссии.

### **Тема 8. Европейский Парламент.**

1. Статус Европейского Парламента.
2. Полномочия Европейского Парламента.
3. Парламентские выборы. Формирование Европейского Парламента.
4. Состав Европейского Парламента.

1. Статус Европейского Парламента. Европейский Парламент представительный орган Европейских сообществ и Европейского Союза. Формируется из представителей населения государства входящего в европейский Союз. Европейский Парламент однопалатный. Главная функция – представительство народов государств членов Европейского Союза. Фракции формируются по политически им и не национальным интересам, что предусмотрено Маастрихтским договором. Таких политических фракций 8-9. В настоящий момент парламент является собранием депутатов напрямую избираемых населением стран Европейского Союза на основе всеобщего избирательного права. Первые прямые выборы состоялись в 1979 г. Депутаты избираются сроком на 5 лет. Председатель Европарламента на 2,5 года.

2. Полномочия парламента. Европарламент наделен меньшими полномочиями чем национальный парламент. Он в большей степени консультативный орган, уступающий по своей значимости другим институтам Союза и Сообществ. Вместе с тем происходит расширение полномочий Европейского парламента и активизация его деятельности. Важнейшей функцией Европейского парламента является – законодательная. Используется процедура совместного (с Советом Европейского Союза) принятие решений. Бюджетная функция. Парламент имеет право принимать или отклонять проект бюджета в целом.

При отклонении бюджета Комиссия и Совет обязаны внести новый проект. Функция политического контроля за деятельностью. Совет и Комиссия обязаны представлять Европейскому парламенту доклады по итогам своей деятельности, и годовой доклад по деятельности Европейского Союза. Европейский парламент обладает правом роспуска Европейской Комиссии. Внешнеполитические функции Европейского парламента. Обсуждение международных проблем. Принятие деклараций и заявлений, не порождающих прямых и юридических последствий.

3. Парламентские выборы. Формирование Европейского парламента. Правом избирать и быть избранными обладают граждане Европейского Союза, имеющие гражданство в стран входящих в Союз. Правом избирать и быть избранными, граждане Союза наделяются независимо от место проживания на его территории. Вы-

боры в каждом из государств-членов Союза проводятся в соответствии с национальным законодательством. Срок депутатского мандата 5 лет. Депутата могут досрочно лишиться мандата, если за это высказается большинство Европейского парламента от списочного состава. Статус депутата аналогичен тому, который установлен для депутатов национальных парламентав стран-членов Европейского Союза.

4. Состав Европейского парламента. В связи с расширением Союза, установлен максимальный предел численности Европейского парламента (732 депутата). Представительство от каждой из стран членов Европейского Союза, зависит от численности населения. По конституционному договору 2004 году число депутатов не должно превышать 750 человек. В Конституции определена система изменения состава парламента решением Европейского Союза, принимаемым на основе единогласия по инициативе парламента и при его одобрении. Поскольку Конституционный договор в силу еще не вступил, в отношении нынешнего состава парламента действует протокол о переходных положениях.

### **Тема 9. Судебная система Европейских Сообществ и Европейского Союза.**

1. Статус Суда Европейских Сообществ.
2. Порядок формирования Суда.
3. Полномочия Суда.
5. Судебные палаты.
6. Особенности судебной системы Европейского Союза.

1. Суд Европейских Сообществ один из важнейших институтов Сообществ и Союза. Это строго функциональный и специализированный институт неполитического характера, в отличии от Совета Европейского Союза, Комиссии и Парламента. Политическая деятельность членам суда запрещена. В своей деятельности Суд Европейских Сообществ руководствуется предписаниями учредительных договоров и других нормативно-правовых актов сообществ. Суд Европейских Сообществ действует с 1957 года. Устав Суда регулирующий его деятельность был утвержден Протоколом 1951 г. подписанным в Париже (Суд Европейского объединения угля и стали).

Юрисдикция Суда Европейских Сообществ связана с применением права сообществ и образует важнейшую составляющую Европейского права. Суд Европейских Сообществ является институтом осуществляющим свою юрисдикцию в основном в рамках Европейских Сообществ, поскольку очень редко применяется в рамках второй и третий опор Европейского Союза. Юрисдикция Суда не распространяется на новые формы сотрудничества присоединение которых Сообществом послужило юридическим основание для создания Европейского Союза. Это является основанием для сохранения прежнего названия. Суд Европейских Сообществ призван обеспечить единообразное толкование и применение права Европейских Сообществ.

2. Порядок формирования Суда Европейских Сообществ.

Члены суда назначаются правительствами государств входящих в союз сроком на 6 лет, который может быть продлен. Главный критерий отбора высокий уровень квалификации, безупречная репутация и независимость. При вступлении в должность приносятся присяга, подписывается заявление о соблюдении определен-

ных обязательств в период исполнения своих полномочий и после него. Тайна совещательной комнаты. Решения выносятся от имени Суда в целом каждые 3 года обновляется половина состава. Председатель Суда избирается сроком на 3 года.

Являясь судебным органом ЕС высшей инстанции регулирует разногласия между государствами-членами; между государствами-членами и самим Европейским Союзом; между институтами ЕС; между ЕС и физическими либо юридическими лицами, включая сотрудников его органов. Суд дает заключения по международным соглашениям; он также выносит предварительные постановления по делам, переданным ему национальными судами, впрочем, не имеющие юридической силы. Под его юрисдикцию не попадают области, не охваченные договорами ЕС, например, уголовное право.

В соответствии с Маастрихтским договором Суду предоставлено право налагать штрафы на государства-члены, не выполняющие его постановления. Суд состоит из судей, по одному от каждого из государств-членов.

Они назначаются на, как уже говорилось, шести летний срок, который может быть продлен. Каждые три года обновляется половина состава судей.

4. В связи с высокой загруженностью Суда решением Совета 24 октября 1988 г. создан Суд (Трибунал) первой инстанции. Второй орган правосудия Европейского Союза имеет, в принципе, одно название, но оно по-разному звучит на разных официальных языках ЕС. На английском и немецком - Суд первой инстанции, на французском - трибунал первой инстанции.

Полное официальное название Трибунала - Трибунал первой инстанции Европейских сообществ.

Трибунал учрежден в 1989 г. на основании Единого европейского акта в качестве второго органа правосудия ЕС, состоящего при Суде Европейских сообществ.

Статус института Трибунал не получил, хотя является таковым, так как решения Трибунала носят юридически обязательный характер. В качестве органа, состоящего при Суде, Трибунал также не имеет своего Статута. Его юрисдикция определяется специальным решением Совета Европейского Союза, а вопросы внутренней организации и деятельности регулируются одним из разделов Статута Суда Европейских сообществ. Трибунал имеет собственный процессуальный регламент, правила которого не являются точной копией аналогичного документа Суда.

В последние годы наметилась тенденция к повышению роли и значения Трибунала в судебной системе Европейского Союза в целом, которая нашла признание в Ниццком договоре 2001 г. Согласно новой редакции ст. 220 Договора о ЕС: «Суд и Трибунал первой инстанции обеспечивают в рамках своей соответствующей компетенции соблюдение права при толковании и применении настоящего Договора».

Резиденцией Трибунала, как и Суда, служит г. Люксембург.

Причины создания Трибунала определили правовой статус данного органа: в основных своих элементах он сходен со статусом Суда Европейских сообществ.

Одинаков, порядок формирования, сходны состав, внутренняя организация, порядок работы и ответственность.

Главные специфические особенности Трибунала по сравнению с Судом заключаются в следующем: в состав Трибунала входят только судьи, здесь нет генеральных адвокатов. Один из судей Трибунала может быть назначен на конкретное дело генеральным адвокатом, но эта возможность используется редко; в Трибунале допускается рассмотрение и разрешение отдельных дел единолично судьями.

Юрисдикция Трибунала носит производный характер: к ней отнесены дела, которые были переданы Трибуналу из юрисдикции Суда Европейских сообществ.

В настоящее время Трибуналу подсудны только дела прямой юрисдикции, истцами в которых выступают физические и юридические лица. В частности, он рассматривает: а) споры между ЕС и гражданскими служащими Сообщества - они составляют большую часть дел, разрешаемых Трибуналом; б) иски к институтам Союза и ЕЦБ, которые подаются физическими и юридическими лицами.

Ниццкий договор 2001 г. и новый Статут открыли путь к дальнейшему расширению юрисдикции Трибунала. Согласно новой редакции ст. 225 Договора о ЕС допускается в будущем по решению Совета передать Трибуналу, в частности, все иски об аннулировании и из бездействия, а также отдельные преюдициальные запросы национальных судов.

Решения Трибунала первой инстанции могут быть обжалованы в Суд Европейских сообществ, который в таком случае выступает в роли кассационной инстанции.

5. Судебные палаты. Судебные палаты - это новое звено судебной власти Европейского Союза, создание которого впервые предусмотрено Ницким договором 2001 г.

Цель создания судебных палат разгрузить Суд и Трибунал первой инстанции.

Из нескольких вариантов решения проблемы был избран самый гибкий путь - образовать третье звено судебной системы, состоящее из судов специальной юрисдикции.

Эти будущие суды получили название «судебные палаты». Учреждаться они будут решением Совета Европейского Союза на основании предложения Комиссии или по запросу Суда Европейских сообществ. В этом решении должны быть установлены, в частности, состав и круг дел, относимых к юрисдикции конкретной судебной палаты.

Члены судебных палат будут назначаться Советом из числа лиц, которые обладают полной независимостью и соответствуют требованиям для занятия судебных должностей.

Юрисдикция судебных палат должна быть установлена в решении об их учреждении. В числе первых, вероятно, будут созданы палаты по рассмотрению служебных споров, а также споров в сфере промышленной собственности. Количество судебных палат не ограничивается.

Поэтому, в отличие от первого (Суд) и второго (Трибунал), третье звено судебной системы Европейского Союза будет включать множество судебных органов.

Кассационной инстанцией для судебных палат станет Трибунал который, соответственно, должен быть в этом случае переименован.

6. Особенности судебной системы Европейского Союза. В своей совокупности органы правосудия Союза выступают как единая судебная система. Она складывается из нескольких звеньев, связанных друг с другом иерархическими отношениями:

1) первоначально единственное, а ныне высшее звено судебной системы - Суд (Суд Европейских сообществ). Он функционирует с 1952 г., когда вступил в действие Договор о ЕОУС;

2) следующим звеном является Трибунал первой инстанции, созданный в 1989 г. (см. п. 3 настоящего параграфа);

3) Ниццкий договор 2001 г. предусматривает учреждение еще одного звена судебной системы, которое будет включать в себя суды специальной юрисдикции - судебные палаты, рассматривающие отдельные категории правовых споров (служебные, в сфере интеллектуальной собственности и др.). Количество такого рода специальных судов не ограничивается.

Решения судебных палат в кассационном порядке могут быть обжалованы в Трибунал, а решения Трибунала - в Суд Европейских сообществ. Решения Суда являются безусловно обязательными для исполнения всеми государствами, институтами, гражданами и юридическими лицами Европейского Союза. Обжалованию или опротестованию в какие-либо другие инстанции они не подлежат.

Подведомственность, т.е. круг дел, отнесенных учредительными документами Союза к юрисдикции его судов, как правило, имеет исключительный характер, т.е. подобные дела не могут выноситься на рассмотрение других судебных органов, в том числе международных судов и арбитражей.

### **Тема 10. Европейская Счетная палата.**

1. Статус счетной палаты.
2. Состав счетной палаты.
3. Полномочия Счетной палаты.

1. Статус Счетной палаты. С приобретением Европейскими сообществами в 70-х гг. самостоятельного бюджета возникла необходимость в независимом контроле. В 1975 г. вместо прежнего аудиторского совета был утвержден новый орган финансового контроля – Счетная палата, начавшая работать с 1977 г. Договором о Европейском Союзе 1992 г. Счетная палата получила статус 5 института сообществ и Союза. Деятельность ее узкофункциональна и полностью независима, при выполнении своих обязанностей ее члены не должны получать инструкции от своих правительств.

2. Состав Счетной Палаты. В состав Счетной палаты входят 25 членов (аудиторов), назначаемых сроком на 6 лет Советом Европейского Союза после консультации с Европейским парламентом. Совет принимает решение единогласно. Европейская Счетная палата (палата аудиторов). Членами палаты назначаются опытные специалисты работавшие в органах аудиторского контроля своих стран. Комплектуется Счетная палата по одному представителю от каждого государства члена Союза. Независимость членов Счетной палаты не должна вызывать сомнение. Несовместимость должностей. Член Счетной палаты может быть отрешен от должности только

решением Европейского Союза по инициативе самой палаты. Председатель счетной палаты избирается на 3 года.

3. Полномочия Счетной палаты. Осуществление аудита: проверка всех доходов и расходов Сообщества, а равно всех избранных им органов, если это предусмотрено их учредительными документами.

Проверка правомерности и эффективности, целесообразности действий связанных с формированием и распоряжением средствами Европейского бюджета. Счетная палата проверяет доходы, расходы, их законность и правильность, а так же финансовое управление. Объект контроля не только институты сообществ но и другие органы управляющие доходами или расходами от имени сообществ, а также государства-получатели помощи Европейского Союза. Право проверки на месте в том числе по месту жительства любого физического или юридического лица универсально-финансового контроля. Результаты проверки – специальный отчет для совета и Европейского парламента, другим заинтересованным институтам и органам. По итогам финансового года – отчет «оценка управления финансами».

Контроль за исполнением бюджета. Специальные отчеты и заключения. Финансовый регламент Европейского Союза. Обязанность предоставлять палате документы своей финансовой отчетности. С 1992 г. Счетная палата должна предоставлять Европейскому парламенту и Совету расчетную ведомость надежности счетов, законности и правильности отражаемой в ней информации. Предусмотрено проведение консультаций со Счетной палатой обязательной консультации перед принятием ряда законодательных актов, финансовых регламентов. В 1997 году Счетную палату уполномочили отправлять в Европейский Суд иски об аннулировании. В 2001 г. – получила право создавать в своей структуре «внутренние палаты» для подготовки отчетов и заключений. Конституция 2004 года подтверждает статус палаты.

### **Тема 11. Правовой статус человека и гражданина в Европейском Союзе.**

1. Источники основных прав и свобод.
2. Гражданство Европейского Союза.
3. Принципы правового положения личности.
4. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина.
5. Гарантии прав и свобод человека и гражданина. Конституция 2004 года об основах правового положения личности.

1. Договор о Европейском Сообществе как источника первичного права. Введение института гражданства в Европейском Союзе. Часть вторая договора «Гражданство Союза» закрепляющая и основные права личности. Часть третья договора об ЕС «о свободах» общего ранга. Договор об Европейском Сообществе установил гарантии прав человека и гражданина.

Договор об Европейском Сообществе закрепил общие принципы Конституционного строя в том числе принципы уважения прав человека и основных свобод. Ключевая роль в защите демократических основ правового статуса. Принцип верховенства основных прав и свобод закрепил Договор о Европейском Союзе кодификацию прецедентного права Суда, признавшем его обязательным для Европейских Сообществ. Международный пакт об экономических и социальных правах 1966 г.,

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Европейская Социальная Хартия 1961 г. Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Совета Европы. Конвенция как источник коммуникативного права. Декларация о правах человека 1989 г. Хартия Европейского Союза об основных правах 2000 г. Совместный правовой акт трех институтов Союза: Европейского парламента, Совета Европейского Союза и Комиссии. Права человека признаются за каждым человеком находящегося постоянно или временно на территории Европейского Союза. Новые права: целостность личности, право на хорошее управление. Особые способы классификация прав и свобод. Основания классификации – ценности на защиту которых они направлены. Свобода. Равенство. Солидарность.

## 2. Гражданство Европейского Союза как наднациональное гражданство.

Создание Европейского Союза и введение института союзного гражданства в 1992 г.

Союзное гражданство наделяет человека дополнительными правами. Договор об Европейском Союзе регулирует основания приобретения союзного гражданства.

Гражданами Европейского Союза автоматически признаются все граждане государств-членов. Гражданство Европейского Союза наделяет человека: свободой передвижения и выбора места жительства, избирательными правами, правом на дипломатическую консульскую защиту за пределами Европейского Союза, правом обращения к омбудсмен, с жалобой, право направлять обращения институтам и органам Европейского Союза, правом петиции в Европейский парламент, правом на доступ к документам Совета, Комиссии и Европейского Парламента.

## 3. Принципы правового положения личности. Принципы как основополагающая начала осуществления прав и свобод.

Принцип равенства как ключевой принцип системы. Основные элементы. Равноправие. Социальное равенство. Политическое равенство. Равенство полов. Принцип уважения прав человека и основных свобод. Один из важнейших принципов конституционного строя, который обязан соблюдать как сам Союз, так и все его члены. Принцип гарантированности прав и свобод. Закреплен в виде конкретных юридических гарантий должных обеспечить защиту субъективных прав от нарушений как со стороны органов публичной власти, так и со стороны частных лиц.

Право на убежище. Политические права и свободы. Экономические, социальные и культурные права. Право собственности. Свобода экономической деятельности. Трудовое право. Социально-экономические права категорий населения нуждающихся в защите. Права ребенка. Права пожилых людей. Права инвалидов. Право на защиту семьи, материнства и детства. Право на социальное обеспечение и социальную помощь. Право на здравоохранение. Право на доступ к службам общезначимого значения. Свобода искусства и науки. Право на образование. Экологическое право. Право потребителя.

Основные обязанности: обязанность уважать и защищать человеческое достоинство других людей. Обязанность учитывать мнение ребенка с учетом его возраста и зрелости, получение бесплатного обязательного образования, обязанность защиты и повышения качества окружающей среды. Запрещение злоупотреблять правом.

## 5. Гарантии прав и свобод человека и гражданина. Система гарантий прав и свобод. Институциональные гарантии. Ключевая роль Суда. Омбудсмен. Европей-

ская Комиссия. Дипломатические и консульские представительства Судебная защита. Национальный суд и трибунал. Суд Европейского Союза. Европейский Суд по правам человека. Внесудебные механизмы защиты. Процессуальные гарантии. Материальные гарантии. Основы правового положения личности в Конституции Европейского Союза 2004 г. Учредительный документ включает «Биль о правах», которым служит Хартия об основных правах Союза 2000г. Нововведением Конституции является требование о присоединении Союза к Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. в качестве отдельной стороны.

## **Тема 12. Таможенное право Европейского Союза.**

1. Понятие таможенного права ЕС
2. Характер и природа импортных сборов
3. Основы Таможенного союза
4. Таможенный кодекс ЕС
5. Права и обязанности лиц в таможенных правоотношениях.
6. Таможенная пошлина и факторы, на основе которых она взимается
7. Таможенные режимы

1. Понятие таможенного права ЕС. Таможенное право ЕС совокупность норм европейского права, регулирующих внешние и внутренние аспекты функционирования Таможенного союза стран — членов ЕС.

Среди источников таможенного права ЕС, как и источников других отраслей европейского права, различаются акты первичного и вторичного права. Первостепенное место среди первичных источников занимает Римский договор 1957 г., сформулировавший понятие и принципы Таможенного союза стран Сообщества. Среди актов вторичного права наиболее значение для формирования таможенного права ЕС имеют регламенты. Свойства регламента позволяют использовать эту форму выражения права ЕС для закрепления основополагающих вопросов деятельности Сообщества в целом и Таможенного союза частности. Так, к важнейшим актам европейского права относится Регламент № 2913/92 от 12 октября 1992 г., вводящий в действие Таможенный кодекс Сообщества — фундаментальный документ таможенного права ЕС. В форме регламента закреплён и единый таможенный тариф ЕС.

Директивы также активно используются как инструмент гармонизации национального законодательства европейских стран, в частности, по вопросам косвенного налогообложения, тесно связанным с реализацией принципа свободы движения.

Отдельной группой источников европейского таможенного права являются многочисленные решения Суда ЕС в области таможенного регулирования. Судебные решения помимо правоприменительной функции играют важнейшую роль в толковании, детализации и восполнении пробелов договоров и актов ЕС. Ряд решений Суда ЕС по вопросам таможенных правоотношений приобрели значение в процессе закрепления наднационального характера европейского права.

Система источников таможенного права Европейского Союза базируется на принципе приоритета и прямого действия права Сообщества во всех вопросах, относящихся к созданию и функционированию Таможенного союза стран-членов. В на-

стоящее время национальное таможенное законодательство стран — членов ЕС применяется только в той сфере, которая остается за пределами правоотношений, регулируемых актами Союза. Как правило, национальные законы устанавливают организацию таможенных органов и вопросы ответственности за правонарушения в таможенной сфере.

Среди источников европейского таможенного права особое место занимают международно-правовые акты. Первостепенный из них — Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), подписанное в 1974.

Акты международного права могут быть с полным основанием отнесены к источникам европейского таможенного права и в силу ссылок на них, содержащихся в первичных и вторичных актах ЕС, и в силу международной правосубъектности Сообщества, являющегося стороной целого ряда международных конвенций, договоров и соглашений. Среди наиболее значимых международно-правовых источников таможенного права ЕС можно выделить ряд конвенций, устанавливающих единые международные правила по формированию и реализации тарифов.

2. Характер и природа импортных сборов. Таможенные формальности предполагают, как правило, уплату определенных налогов и сборов, а также другие меры, направленные на регулирование потока товаров через границу. Рассматривая уплачиваемые при пересечении границы сборы, необходимо различать следующие их категории: 1) таможенные пошлины; 2) налоги с оборота; 3) акцизы; 4) сельскохозяйственные сборы; 5) демпинговые сборы.

Таможенные пошлины могут налагаться как на импорт товаров, так и на экспорт. Взимание пошлин имеет, во-первых, защитный характер: пошлины защищают национальных товаропроизводителей. Во-вторых, пошлины могут взиматься в фискальных целях, обеспечивая доходы в национальный бюджет. В тех случаях, когда последняя причина является преобладающей, речь идет о таможенных пошлинах фискального характера. В государствах Сообщества основной причиной сбора таможенных пошлин является защитная (регулятивная) причина.

Налоги с оборота. Основной разновидностью этих налогов в странах ЕС является налог на добавленную стоимость (НДС). Характер НДС предполагает, что товары внутреннего производства и импортируемые товары подлежат равному обложению, поэтому НДС на импорт товаров уплачивается так же, как и при внутреннем обороте. (Следует заметить, что с 1 января 1993 г. при ввозе товаров из одной страны ЕС в другую основания для обложения НДС не возникает.) Сбор НДС при импорте товаров в ЕС из третьих стран носит не дискриминационный (как импортные пошлины), а компенсационный характер, между товарами внутреннего производства и импортируемыми.

Акцизы. Если НДС является общим налогом с оборота, то акцизы представляют собой пример специального налога, так как налагаются на отдельные виды товаров. В отношении облагаемых товаров акцизы также носят уравнивающий характер, поскольку распространяются и на внутренние, и на импортируемые товары данной категории. Аналогично НДС, с 1 января 1993 г. акцизы не взимаются при ввозе подакцизного товара из одной страны ЕС в другую. В отличие от НДС и таможенных пошлин, которые преимущественно являются адвалорными (то есть исчисляемыми в процентах от таможенной стоимости товара), акцизы, как правило, пред-

ставляют собой специфические сборы: они исчисляются в фиксированной ставке на единицу.

Сельскохозяйственные сборы. Целью сельскохозяйственных сборов является компенсация не налогового бремени, налагаемого на внутренние товары (подобно НДС и акцизам) а разницы в цене.

Демпинговые сборы. Под демпингом понимается несправедливая с точки зрения международной торговли практика субсидирования дешевого экспорта с целью завоевания новых рынков или сбыта не пользующегося спросом товара. Известен ряд способов борьбы с демпингом: антидемпинговые пошлины, компенсаторные пошлины, компенсаторные субсидии и др. Подобные демпинговые сборы направлены на увеличение стоимости определенных товаров, то есть не являются общими налогами. Они, безусловно, носят компенсационный характер, но в отличие от налогов с оборота компенсируют не возникшую в результате законных налоговых сборов разницу в цене между импортными и национальными товарами, а разницу между неправомерно заниженной ценой импортируемого товара и нормальной ценой товара внутреннего производства. Таким образом, можно говорить о карательной природе демпинговых сборов.

3. Основы Таможенного союза. Статья 9 (н.н. 7 ст. 23) Договор об учреждении ЕЭС гласит, что основой функционирования Сообщества является Таможенный союз, предполагающий запрещение таможенных пошлин и мер, имеющих аналогичный эффект, для торговли между странами — членами Сообщества и принятие Единого таможенного тарифа для торговли с третьими странами. Условия Таможенного союза распространяются на товары, происходящие из стран Сообщества, а также на товары, ввезенные из третьих стран и выпущенные в свободное обращение в странах Сообщества.

Таможенный союз стал базисом Европейского экономического сообщества. Одним из его преимуществ является оптимальное распределение труда: товаропроизводитель, обеспечивающий низкую стоимость производства, без нарушения принципа свободной конкуренции получает такие же возможности для доступа на рынок всех стран Сообщества, как и внутренние производители этих стран с более высокой стоимостью производства. Таможенный союз направлен на рост производства наиболее эффективных предприятий стран— членов этого союза.

Для построения Таможенного союза необходимо достижение следующих целей: устранение таможенных пошлин и аналогичных сборов между странами-участницами; принятие определенных условий в области косвенного налогообложения, влияющего на товарооборот между странами-участницами; принятие общего внешнего тарифа; устранение количественных ограничений и аналогичных мер во взаимной торговле стран-членов.

Устранение таможенных пошлин между странами — членами Таможенного союза. Договор об учреждении ЕЭС обязывает государства-участники воздерживаться от введения новых таможенных пошлин на импорт и экспорт, а также любых на основании факта пересечения ими границы.

Косвенное налогообложение. Помимо запрещения таможенных пошлин и мер, имеющих аналогичный эффект, между странами Сообщества Договор об учреждении ЕЭС ставил целью единое регулирование налогов, влияющих на взаимную тор-

говлю стран-участниц. Обычные таможенные пошлины создают дискриминационное положение для импортируемых товаров, при этом, безусловно, обеспечивают поступление средств в национальный бюджет, но прежде всего служат для защиты национальных товаропроизводителей. Таможенные пошлины исключительно фискальной природы применяются для обложения товаров, производимых вне страны, облагающей подобные товары налогом.

Специфические налоги на потребление, акцизы, подобно общим потребительским, налогам, всегда базировались на принципе место назначения, работающем в системе существовавших налоговых границ внутри Сообщества.

Общий таможенный тариф. Важнейшим условием существования Таможенного союза является наличие общего внешнего таможенного тарифа. В основу первоначально создаваемого таможенного тарифа ЕЭС легла комбинация четырех существовавших на тот момент тарифов стран Сообщества. Принципом построения тарифа стала брюссельская номенклатура с добавлением ряда товарных подгрупп, отражающих специфику Сообщества.

На основе комбинированной номенклатуры ЕЭС Регламентом № 2658/87 от 23 июля 1987 г. был принят интегрированный таможенный тариф Европейского Сообщества, который действует с 1 января 1988 г. Тариф основан на комбинированной номенклатуре и состоит из примерно 10 000 товарных позиций, составляющих базовую номенклатуру товаров для общего таможенного тарифа, а также для статистики внешней и внутренней торговли Сообщества. Каждой товарной позиции соответствует 8-значный код. Дополнительное кодирование предусмотрено для товарных подпозиций, существование которых вызвано использованием особых тарифных мер Сообщества.

#### 4. Таможенный кодекс ЕС.

28 февраля 1990 г. Комиссия Европейских сообществ представила проект Таможенного кодекса Сообщества. Кодекс был принят 12 октября 1992 г. и вступил в силу с 1 января 1994 г.

2 июля 1993 г. был принят Регламент Комиссии № 2454/93 (так называемый Кодекс по имплементации), устанавливающий порядок вступления в действие Таможенного кодекса; затем, он был дополнен Регламентом Комиссии от 21 декабря 1993 г. и некоторыми актами 1994 гг.

4. Содержание и общая характеристика Кодекса. В соответствии с целями своего создания Таможенный кодекс применяется только в сфере торговых отношений Сообщества с третьими странами. Оборот товаров внутри стран Сообщества, поскольку учредительные документы и принципы "общего рынка" предполагают их освобождение от таможенного контроля, не входит в круг вопросов, регулируемых Кодексом.

Кодекс состоит из 9 частей, объединяющих 257 статей? Структура правовых норм содержащихся в Таможенном кодексе, может быть представлена в виде трех основных групп:

1) вводный раздел - части I-III - содержит положения о перемещении товаров через границы Таможенного союза, определение таможенной территории, определение таможенной пошлины и факторов, на основе которых она взимается: таможенный тариф Сообщества, происхождение товаров и таможенная стоимость;

2) ядро Кодекса - положения части IV "Таможенные режимы", включающие правила применения таможенных процедур по отношению к различным экономическим целям оборота товаров; среди предусмотренных. Кодексом процедур центральное место занимает регулирование процедуры выпуска товаров в свободное обращение, являющееся рота товаров; среди предусмотренных. Кодексом процедур центральное место занимает регулирование процедуры выпуска товаров в свободное обращение, являющееся рота товаров; среди предусмотренных. Кодексом процедур центральное место занимает регулирование процедуры выпуска товаров в свободное обращение, являющееся приоритетным с точки зрения Римского договора (ст. 10; н.н. ст. 24; Договора о ЕС);

3) последняя часть Кодекса - части V-IX - содержит, среди прочего, правила взимания пошлин, возникновения и оплаты (либо возврата) таможенного долга; важнейшими с практической точки зрения являются положения о порядке подачи апелляций на действия таможенных органов. Наконец, ст. 257 Кодекса содержит перечень актов Совета, заменяемых рота товаров; среди предусмотренных Кодексом процедур центральное место занимает.

Цели принятия Таможенного кодекса:

Создание единого правового документа, заменяющего множество актов, принятых органами Сообщества в области таможенного регулирования. В общей сложности более двух десятков только актов Совета, введенных в действие в течение 22 лет, было заменено Кодексом.

рота товаров; среди предусмотренных Кодексом процедур центральное место занимает регулирование процедуры выпуска товаров в свободное обращение, являющееся приоритетным с точки зрения Римского договора (ст. 10; н.н. ст. 24; Договора о ЕС);

последняя часть Кодекса - части V-IX - содержит, среди прочего, правила взимания пошлин, возникновения и оплаты (либо возврата) таможенного долга; важнейшими с практической точки зрения являются положения о порядке подачи апелляций на действия таможенных органов. Наконец, ст. 257 Кодекса содержит перечень актов Совета, заменяемых Кодексом.

5. Права и обязанности лиц в таможенных правоотношениях.

Глава 2 части I Таможенного кодекса Сообщества посвящена общим условиям в отношении отдельных прав и обязанностей лиц при реализации таможенных правил. Ниже рассмотрены наиболее важные из них: право представительства, обязанности таможенных органов, право на получение информации по таможенным правилам.

Право представительства. При соблюдении определенных условий в особо обозначенных Кодексом обстоятельствах любое лицо имеет право назначать представителя в отношениях с таможенными властями для осуществления актов и формальностей, предусмотренных таможенными правилами.

К особым обстоятельствам Кодекс относит: декларирование (представитель должен быть лицом, установленным в Сообществе); право на апелляцию (ряд условий устанавливается государствами-членами).

Представительство может быть двух типов: прямое - представитель действует от имени представляемого лица; косвенное - представитель действует от своего имени, но в пользу представляемого лица.

Решения таможенных властей. Кодекс регулирует права и обязанности таможенных органов, а также участников внешнеторговой деятельности в процессе принятия таможенными органами своих решений. Выделяются следующие обязательства:

обязанность лиц, заинтересованных в решении таможенных органов, представлять необходимые документы и информацию;

обязанность таможенных органов принимать решения и доводить их до сведения заинтересованных лиц насколько возможно скоро; на письменный запрос полагается письменный ответ; при невозможности ответить в установленные сроки необходимо объяснение причин и указание нового срока;

при отрицательном решении заинтересованное лицо должно быть ознакомлено с основаниями отказа и со своими правами на апелляцию.

Информация по таможенным правилам.

6. Таможенная пошлина и факторы, на основе которых она взимается.

Таможенные пошлины в ЕС. Таможенная пошлина в отличие от других видов таможенных сборов представляет собой особый вид государственного налога, взимаемого с импортируемых или экспортируемых товаров в силу факта пересечения ими таможенной границы. По своей природе таможенная пошлина сочетает в себе черты фискального сбора (то есть сбора, имеющего целью пополнение казны) и протекционистской меры, призванной защищать внутренний рынок.

Таможенные пошлины по способу установления своей ставки делятся на специфические, адвалорные и сметанные.

Ставка специфической таможенной пошлины устанавливается в зависимости от каких-либо специфических качеств товара (веса, объема, мощности и др.), но не от цены этого товара. Подобный способ обложения товаров позволяет избежать колебаний в поступлении средств в казну при значительных изменениях в рыночной стоимости товаров, а также уклонения от уплаты пошлин путем искусственного занижения фактурной цены товара при его импорте или экспорте.

Адвалорные пошлины фиксируются в виде процента от цены облагаемого товара. В настоящее время основная масса таможенных пошлин, взимаемых в ЕС, относится к адвалорным. Подобный способ установления размеров импортных и экспортных пошлин связан с повышением роли регулятивной (защитной) функции таможенной пошлины: он позволяет более справедливо регулировать внешний товарооборот в условиях формирования "общего рынка". Переход на адвалорный способ взимания пошлин поддерживается также международными торговыми организациями и соглашениями (в частности, Генеральным соглашением о тарифах и торговле).

Смешанные пошлины сочетают в себе способы исчисления ставки, используемые для специфических и адвалорных пошлин. Чаще всего используются в случаях недостаточной эффективности адвалорных пошлин в целях предотвращения возможности искусственного занижения цены облагаемого товара.

Части II Таможенного кодекса Сообщества рассматривает факторы, на основе которых исчисляются импортные и экспортные таможенные пошлины, а также другие аналогичные меры регулирования внешнего товарооборота. Таких факторов три: таможенный тариф и тарифная классификация; происхождение товаров; стоимость товаров.

Таможенный тариф ЕС как фактор взимания таможенных пошлин. Законодательство ЕС устанавливает, что пошлины, правомерно подлежащие оплате при возникновении таможенного долга, должны быть основаны на таможенном тарифе Сообщества. Все другие меры, предусмотренные актами Сообщества для регулирования торговли специфическими категориями товаров, также должны применяться в соответствии с тарифной классификацией этих товаров.

Таможенный тариф Сообщества включает в себя следующие составляющие:

1) комбинированная номенклатура товаров (т. е. систематизированный перечень товаров);

2) другие товарные номенклатуры, полностью или частично основанные на комбинированной номенклатуре или дополняющие ее, которые установлены актами Сообщества для регулирования торговли специфическими категориями товаров (в частности, торговли сельскохозяйственными продуктами);

3) соответствующие указанным в комбинированной номенклатуре товарам ставки:

а) таможенных пошлин,

б) сборов, предусмотренных Общей сельскохозяйственной политикой Сообщества;

4) преференциальные (льготные) тарифные меры, предусмотренные соглашениями Сообщества с отдельными третьими странами или их группами;

5) преференциальные тарифные меры, принятые Сообществом в одностороннем порядке в отношении отдельных стран, групп стран или территорий (в частности, обобщенная система преференций для развивающихся стран);

б) автономные дополнительные меры, снижающие либо устранивающие таможенное обложение для отдельных товаров;

7) другие тарифные меры, предусмотренные законодательством Сообщества. Примечательно, что при исчислении таможенных пошлин меры, указанные в пунктах 4, 5 и 6, учитываются по заявлению заинтересованной стороны, а не по инициативе таможенных органов. То есть Кодекс оставляет импортерам и экспортерам право самостоятельно следить за тем, распространяются ли на их товары льготные тарифные меры.

Иногда преференциальные тарифные меры распространяются только на ограниченный объем внешнеторгового оборота применительно к соответствующим товарам либо соответствующим странам. Подобные ограничения именуются тарифными квотами (при автоматическом возобновлении не льготного обложения по достижении установленных предельных объемов импорта) и тарифными.

Помимо упомянутых выше преференциальных тарифных мер Кодекс предусматривает возможность так называемых благоприятных тарифных режимов, применяемых в отношении определенных товаров по причине их природы или конечно-

го использования. По определению Кодекса, благоприятный тарифный режим - снижение или отмена пошлины на импорт товара независимо от тарифных квот, если таковые имеются в отношении данного товара (при этом в соответствии со ст. 4 под импортной пошлиной понимаются и другие меры, имеющие аналогичный таможенным пошлинам эффект, а также сборы, предусмотренные Общей сельскохозяйственной политикой Сообщества).

Происхождение товаров. Вторым после таможенного тарифа фактором исчисления и взимания таможенных пошлин является фактор происхождения товаров. Таможенный кодекс Сообщества различает не преференциальное и преференциальное происхождение. Смысл данного разграничения заключается в формулировании критериев, позволяющих распространить на какой-либо товар льготные (благоприятные) тарифные меры.

Не преференциальное происхождение товаров. Статьи 22-26 Кодекса излагают условия, не позволяющие причислить тот или иной товар к товарам преференциального происхождения. Целью определения условий "непреференциальности" товара является решение вопросов: о распространении на товар Единого таможенного тарифа ЕС за исключением односторонних и конвенциональных льготных мер в отношении отдельных третьих стран (групп стран, территорий); о распространении на торговлю отдельными категориями товаров нетарифных мер (в т. ч. количественных ограничений); о необходимости для данного товара сертификата происхождения.

По определению Таможенного кодекса Сообщества, товаром, происходящим из какой-либо страны, является товар, полностью добытый или произведенный в этой стране. Подобное определение требует дальнейшего разъяснения. Во-первых, Кодекс поясняет, что под понятием "страна" подразумеваются и государственная территория, и территориальные воды. Во-вторых, критерии определения товара как "полностью добытого или произведенного в стране", применимые к целям данной статьи, соответствуют приведенным выше критериям распространения на товары статуса товаров Сообщества.

В реальной жизни круг товаров, соответствующих определению полностью добытых или произведенных в какой-либо стране, достаточно узок. Поэтому Кодекс регламентирует происхождение товаров, процесс производства которых охватывает несколько стран. В таком случае товар считается происходящим из той страны, где он подвергся окончательной, существенной, экономически оправданной обработке на предприятии, специально для этого предназначенном; такая обработка должна представлять собой производство нового продукта либо важную часть такого производства. Запрещается проведение над товаром действий, целью которых является создание ложных оснований для льготного таможенного обложения товара.

В случаях, предусмотренных законодательством Сообщества по таможенному регулированию и к» и торговле отдельными категориями товаров, необходимо представление документа, подтверждающего происхождение товара. Кроме этого, таможенные власти, независимо от наличия подобного документа, вправе требовать дополнительные доказательства происхождения товара в случае появления у них серьезных сомнений на этот счет.

Регламент о применении Таможенного кодекса детализируют правила Сообщества в отношении сертификатов происхождения. Различаются универсальные сертификаты происхождения и сертификаты для сельскохозяйственных продуктов.

Универсальный сертификат происхождения должен удовлетворять следующим условиям:

- выдаваться соответствующим органом государственной власти или агентством, должным образом уполномоченным властями страны выдачи;
- содержать все данные, необходимые для идентификации продукта, на который он выдан, а именно:

- вид продукта,

- количество упаковок, их тип, нумерация и маркировка,
- вес продукта нетто и брутто либо количество (объем) продукта (если вес продукта трудно точно определить либо если продукт обычно измеряется не по весу),
- отправитель продукта;
- недвусмысленно указывать страну происхождения товара.

Если товар происходит из страны - члена Сообщества, сертификат должен указывать на то, что товар происходит из Сообщества, и только в необходимых случаях указывается страна-член. Если производство товара охватывает несколько стран ЕС, то товар в любом случае сертифицируется как происходящий из Сообщества.

Сертификаты для сельскохозяйственных продуктов необходимы для продуктов, происходящих из третьих стран, с которыми заключены специальные соглашения об условиях импорта. Такие сертификаты выдаются уполномоченными органами власти страны-экспортера и содержат помимо необходимых данных о товаре ссылку на соответствующее соглашение. Как правило, они действительны в течение 10 месяцев с даты выдачи. Предусматривается процедура взаимного признания сертификатов: власти стран-экспортеров направляют в Комиссию наименования и адреса органов, уполномоченных на выдачу сертификатов, образцы их печатей, а также наименования и адреса правительственных учреждений, рассматривающих запросы о подтверждении подлинности сертификатов.

Образцы сертификатов обоих видов даны в виде специальных приложений к Регламенту о применении Таможенного кодекса.

Преференциальное происхождение товара. Под преференциальным происхождением товара понимается его происхождение в стране, в торговле с которой применяются автономные или конвенциональные (договорные) тарифные льготы Сообщества. Условия, позволяющие распространить на тот или иной товар тарифные преференции, должны быть сформулированы:

- а) в случае международной договорной природы преференций - в соответствующих соглашениях Сообщества с третьими странами;

- б) в случае одностороннего (автономного) принятия льгот - в соответствии с процедурой, предусмотренной институтами и органами Сообщества.

Законодательство ЕС не содержит детальной регламентации правил определения преференциального (или непреференциального) происхождения товаров. Однако Сообщество является стороной в Соглашении о правилах определения происхождения, принятом по итогам Уругвайского раунда многосторонних торговых пере-

говоров в рамках ЕАТТ (сейчас ВТО). В соответствии с решениями Уругвайского раунда в 1994 г. были внесены изменения в Регламент № 2454/93 о применении Таможенного кодекса, который рассматривает следующие сферы применения преференциального происхождения:

- а) страны, льготы в торговле с которыми предусмотрены Обобщенной системой преференций;
- б) так называемые оккупированные территории (западный берег реки Иордан и сектор Газа);
- в) страны, образовавшиеся после распада СФРЮ (Босния, Герцеговина, Хорватия, Словения и территория бывшей Республики Македония).

Для каждой из этих групп стран существуют свои особенности в определении товаров, происходящих из них, доказательств происхождения товаров и методов административного сотрудничества. Так, товарами, происходящими из республик бывшей Югославии, могут считаться морские продукты, добытые судами, находящимися в долевой (минимум 50%) собственности республики или страны Сообщества и управляемыми экипажем, на 75% состоящим из граждан республики или страны Сообщества, включая капитана и офицеров (помимо обычного в подобных случаях условия о регистрации и флаге судна).

Таможенная стоимость товаров. Как было сказано выше, основной массой таможенных пошлин, содержащихся в Едином таможенном тарифе ЕС в настоящее время, являются адвалорные пошлины, то есть пошлины, взимаемые в процентах от стоимости товара. Для исчисления суммы такой пошлины необходимо стоимость товара умножить на ставку пошлины, указанную в процентном выражении. Поскольку ставки таможенных пошлин содержатся в Едином таможенном тарифе напротив соответствующей товарной позиции, то основная сложность при взимании пошлины заключается в точном определении стоимости облагаемого товара, то есть таможенной стоимости. Для этого необходимы четкие правила, позволяющие, с одной стороны, справедливо отражать реальную стоимость перемещаемых через таможенную границу товаров и с другой стороны, не допускающие сокращение таможенных платежей путем искусственной занижения цены товаров. Основное правило определения таможенной стоимости при импорте гласит: таможенной стоимостью импортируемого товара является стоимость сделки, то есть цена, фактически уплаченная или подлежащая уплате за товар при его продаже для экспорта на таможенную территорию Сообщества. При этом необходимо соблюдение следующих условий:

Не существует ограничений на распоряжение или использование товара покупателем, кроме тех ограничений, которые:

- предусмотрены законом или публичными властями в Сообществе;
- ограничивают географическую зону, в которой товар может быть перепродан;
- существенно не влияют на стоимость товара.

Не существует причин, делающих определение цены товара невозможным.

Последующие перепродажа или использование товара никоим образом, полностью или частично, прямо или косвенно не связаны с интересом продавца.

4. Продавец и покупатель не связаны между собой, либо, если они связаны, то это не влияет на цену товара.

Ценой, фактически уплаченной или подлежащей уплате за товар (ценой сделки), считается полная сумма платежа, произведенного (должного быть произведенным) покупателем в пользу продавца за импортированный товар; цена сделки включает в себя все платежи, являющиеся условием продажи импортируемых товаров, произведенные покупателем как продавцу непосредственно, так и третьей стороне. Платеж не обязательно должен осуществляться в виде перевода денег, он может быть произведен в форме аккредитива или передачи, ценных бумаг, прямой или косвенной форме.

В случаях, когда таможенная стоимость не может быть определена в соответствии с вышеуказанными правилами (метод цены сделки), Кодекс предусматривает четыре дополнительных метода. Таможенная стоимость облагаемых товаров, ввозимых в результате импортной сделки, может быть определена по:

- стоимости сделки для идентичных товаров, проданных для экспорта в Сообщество и ввезенных приблизительно в то же время;

- стоимости сделки для подобных товаров, проданных для экспорта в Сообщество и ввезенных приблизительно в то же время;

- стоимости, рассчитанной на основе цены за единицу идентичного или подобного импортного товара, который продается в Сообществе в больших количествах лицам, не связанным с продавцами (метод 3 в литературе по таможенному праву ЕС часто именуется «дедуктивным методом»);

- рассчитанной стоимости, составляющей сумму:

- стоимости материала и работ, использованных при производстве товара,

- величины прибыли и общих расходов, соответствующих продажам товаров аналогичного класса или вида и ввозимых в Сообщество из страны-экспортера,

- стоимости расходов, добавляемых к цене товара согласно п. 1 ст. 32 Кодекса (транспортировка, страховка, погрузка-разгрузка).

Методы 3 и 4 могут применяться по запросу декларанта. Если ни один из указанных методов не может быть применен для расчета таможенной стоимости, то она определяется на основе любых других доступных в Сообществе данных и согласно принципам и общим правилам: а) ст. 7 Генерального соглашения по тарифам и торговле и б) главы 3 Таможенного кодекса Сообщества (в литературе можно встретить упоминание этого правила в качестве шестого метода расчета таможенной стоимости).

В цену сделки для импортируемых товаров должны включаться следующие составляющие (при условии, что они возмещаются покупателем):

- комиссионные и брокерские сборы, кроме комиссионных, уплачиваемых импортером своему агенту при покупке данного товара;

- стоимость контейнеров (в целях таможенного обложения рассматриваются как единое целое с облагаемым товаром) и упаковки товара;

- в необходимой пропорции стоимость товаров и услуг, предоставленных покупателю бесплатно или по сниженной цене

- для использования в связи с производством и продажей для экспорта облагаемого товара (материалы, компоненты, инструменты, клише, инженерные, исследовательские и дизайнерские работы);

- лицензионные сборы, кроме а) сборов за право воспроизведения импортируемых товаров в Сообществе и б) платы за право дистрибуции или перепродажи импортируемых товаров, если эта плата не является условием продажи товаров для экспорта в Сообщество;

- стоимость, полученная при последующей перепродаже или при использовании товара, если она составляет интерес продавца;

- стоимость транспортировки и страховки товара, а также необходимых при этом погрузочно-разгрузочных работ.

Далее, при определении таможенной стоимости импортируемого товара необходимо иметь в виду, что из этой стоимости исключается ряд указанных ниже расходов. Стоимость этих расходов должна быть обязательно указана отдельно от цены сделки. К ним относятся:

- стоимость транспортировки товара после его прибытия на место оформления на таможенной территории Сообщества;

- стоимость работ по строительству, монтажу, сборке, наладке и технической поддержке для импортируемого оборудования;

- доходы от финансовых операций, связанных с импортом данных товаров;

- сборы за право воспроизводства импортируемого товара в Сообществе;

- комиссионные, выплачиваемые покупателем своему представителю в импортной сделке;

- импортные пошлины и другие импортные сборы Сообщества.

## 7. Таможенные режимы

Согласно меморандуму Комиссии о представлении проекта Таможенного кодекса центральное место в Кодексе занимает часть IV "Таможенные режимы", которая содержит положения об экономически важных таможенных механизмах и процедурах. Важнейшей из них является процедура выпуска в свободное обращение, обобщающая целый комплекс таможенных правил в отношении импорта товаров в ЕС.

Таможенный кодекс Сообщества предусматривает пять таможенных режимов, причем, что является особенностью Кодекса, один из режимов объединяет восемь таможенных процедур.

Кодекс предусматривает следующие таможенные режимы:

помещение товаров под одну из таможенных процедур:

выпуск товара в свободное обращение;

транзит товара;

помещение товара на таможенный склад;

переработка товара внутри таможенной территории;

переработка под таможенным контролем;

временный ввоз;

переработка товара за пределами таможенной территории; экспорт товара; помещение товаров в свободную зону или на свободный склад;

реэкспорт товаров из таможенной территории Сообщества;

уничтожение товаров;

отказ от товаров.

Помещение товара под таможенную процедуру.

Таможенные формальности при помещении товаров под таможенные процедуры. Формы таможенной декларации. Законодательство ЕС предусматривает, что для всех товаров, помещаемых под какую-либо таможенную процедуру, должна быть представлена таможенная декларация: акт, посредством которого лицо в установленной форме выражает намерение поместить товар под определенную таможенную процедуру (но не таможенный режим).

Таможенный кодекс предусматривает следующие формы таможенной декларации: письменная декларация; электронная декларация; устная декларация или другие допустимые законодательством акты.

Транзит. Таможенный кодекс ЕС предусматривает две разновидности процедуры, транзита: внешний транзит и внутренний транзит.

Внешний транзит - означает перемещение из одного пункта в другой в пределах таможенной территории Сообщества.

Процедура транзита, как внешнего, так и внутреннего, предполагаем наличием соответствующих соглашений с третьими странами. Такие соглашения заключены между ЕС и Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), а также между ЕС и отдельными европейскими странами.

Таможенный склад. Данная процедура предусматривает хранение на таможенном складе товаров: а) не имеющих статуса товаров Сообщества, без взимания с них импортных пошлин и применения мер торговой политики; б) товаров Сообщества, для которых законодательство ЕС устанавливает подобную процедуру при их экспорте.

Товары, находящиеся на таможенном складе, не могут подвергаться переработке и использованию. Кодекс разрешает производить над товарами только обычные действия по уходу за товарами и сохранению, улучшению их товарного вида и подготовке к продаже на рынке. Но даже такие действия должны производиться с разрешения таможенного органа. В то же время Кодекс допускает возможность для товаров, находящихся под процедурой таможенного складирования, становиться предметом коммерческого оборота.

Переработка внутри таможенной территории (внутренняя переработка). Смысл данной процедуры состоит в предоставлении европейским компаниям возможность ввозить товары из третьих стран для переработки без уплаты ввозных таможенных пошлину.

Переработка под таможенным контролем. Процедура переработки под таможенным контролем позволяет товарам, не имеющим статус товаров Сообщества, изменить свою природу или состояние без уплаты импортных пошлин и без применения других мер торговой политики; полученные в результате такой переработки товары могут быть выпущены в свободное обращение с уплаты пошлин по ставкам, соответствующим товарам после переработки. Смысл процедуры заключается в предоставлении импортеру возможности переработать товар до его таможенной очистки, если ставка пошлины для переработанного продукта меньше, чем для товара до переработки. Данная процедура применима к товару только в случае, если он внесен в особый перечень, составляющий Приложение № 87 к Регламенту о применении Таможенного кодекса.

Временный ввоз. Процедура временного ввоза позволяет ввозить в ЕС товары, не имеющие статуса товаров Сообщества и подлежащие реэкспорту без изменения своего состояния, с полным или частичным освобождением от уплаты таможенных пошлин.

Регламент о применении Таможенного кодекса устанавливает круг товаров, для которых возможно полное освобождение от уплаты пошлин.

Переработка за пределами таможенной территории (внешняя переработка). Процедура внешней переработки предусматривает временный вывоз товаров Сообщества для переработки за пределами таможенной территории ЕС. Аналогично процедуре внутренней переработки, внешняя переработка позволяет ввозить в ЕС компенсирующие продукты (т.е. продукты переработки выведенных товаров) с полным или частичным освобождением от уплаты импортных пошлин. Вывоз товаров для внешней переработки может являться основанием для уплаты экспортных пошлин, применения различных мер торговой политики и других экспортных формальностей.

Разрешение на использование данной процедуры таможенные органы ЕС выдают только лицам (физическим и юридическим), domiciliрованным в Сообществе.

Экспорт. Процедура экспорта позволяет товарам покидать таможенную территорию ЕС. За исключением товаров, подлежащих внешней переработке или транзиту, все товары Сообщества вывозимые из ЕС, подпадают под условия процедуры экспорта. Процедура экспорта ; может быть связана с применением мер торговой политики и в некоторых случаях с уплатой экспортных пошлин.

Необходимым элементом процедуры экспорта является представление экспортной декларации в таможенный орган по месту, где domiciliрован экспортер, либо, по месту погрузки товара для экспорта.

Свободная зона и свободный склад. Данный таможенный режим во многом аналогичен процедуре таможенного складирования. Отличие заключается в местонахождении свободной зоны или свободного склада. Таможенный кодекс ЕС определяет свободные зоны (склады) как; территориальные анклав на таможенной территории ЕС установленные компетентными органами власти стран-членов, а районах, где концентрируется внешнеторговая активность.

Уничтожение товара и отказ от товара. Таможенное законодательство ЕС допускает для товаров, не имеющих статуса товаров Сообщества, возможность уничтожения или отказа. Общим условием для обоих действий является отсутствие расходов для таможенных органов либо лиц (органов), в пользу которых производится отказ от товара.

Уничтожение товаров производится на основе предварительного уведомления и под надзором таможенных властей. В отношении отходов, возникших после уничтожения товаров, Кодекс предписывает обязательное их помещение под один из таможенных режимов, соответствующих товарам, не имеющим статуса товаров Сообщества. До тех пор товары остаются под таможенным надзором.

Что касается отказа от товара, то здесь Кодекс ссылается на национальные нормы стран - членов ЕС. Существует также Регламент № 3665/93, предписывающий помещение отказных (а также арестованных и конфискованных таможенными

властями) товаров под процедуру таможенного складирования с возможностью их последующей продажи. Необходимые условия продажи - обязательство покупателя немедленно поместить товары под какой-либо таможенный режим (исключая, режим уничтожения или отказа). Отказные товары могут быть также уничтожены таможенными властями.

### **Тема 13. Налоговое право Европейского Союза.**

1. Понятие Европейского налогового права.
2. Источники налогового права.
3. Правовые основы налоговой политики Европейского Союза.

1. Европейское налоговое право является совокупностью налоговых положений учредительных договоров, нормативно-правовых актов принятых институтами ЕС, общих принципов права применяемым к налоговым отношениям и решениями Суда ЕС по налоговым вопросам, также правовая доктрина положенная в его основу.

Место налогового права в европейской правовой системы определяется местом налоговой политики в общей политики Сообщества. Изменение задач налоговой политики по мере развития интеграции. Первый этап интеграции недопущение замены таможенных барьеров налоговым. Налоги учредительных договоров, нормативно-правовые акты принятые на их основе. Следующий процесс интеграции появление единого бюджета пополняемого в основном за счет налогов вел к развитию налогового права.

Согласование налоговой политики в период образования экономического и валютного союза создает возможность принимать нормативно-правового акта устанавливающий единый нормативный режим.

2. Многообразии правовых источников Европейского права. Роль судебного прецедента. Основной системы источников европейского права, а следовательно и налогового являются учредительные договора.

Договор о ЕС содержит статьи закрепляют правовые принципы принимаемые а регулировании налоговых отношений и являющихся базовыми для регламентов, директив и решений Суда по налоговым вопросам. Создание Таможенного Союза. Упразднение таможенных пошлин в экспортно-импортных отношениях государств-членов. Регламентация косвенного налогообложения. Закрепление разграничения компетенции ЕС и государств членов в сфере налоговых отношений в связи с движением капитала и платежей.

Договор о Европейском Союзе 1992 г. предусматривает компетенцию государств членов в сфере налоговых отношений возникающих в связи со свободным движением капиталов и платежей. Закрепляет запрет любых ограничений на движение капиталов и платежей между государствами-членами, а также между ними и третьими странами. Проблема экономических налогов.

Регламенты. Учреждение налогов и закрепление отдельных элементов налога происходит путем принятия регламента. Как источника налогового права регламент способствует освобождению европейских объединений с общей экономической целью от платы корпоративного налога, предусматривает и другие льготы, при преоб-

разовании юридических лиц в данную организационно-правовую форму. Юридическая форма регламента используется для утверждения правовых документов. Место регламента в системе европейского налогового права.

Директива. Договор ЕС. Директива обязательна для каждого государства-члена, которому она адресована, в отношении ожидаемого результата, но сохраняет за национальными властями свободу выбора форм и методов действия. Особенности директивы как правовой формы. Директивы в налоговой сфере. Директивы устанавливающие требования единые к определению элементов прямых и косвенных налогов государств членов. Порядок взаимодействия налоговых органов государств членов. Директивы вносящие изменения и дополнения в принятые ранее директивы.

Решения как источники налогового права. Решения Суда Европейских Сообществ как фактор развития налогового права. Категории налоговых дел. Решения Суда дающие разъяснения норм интеграционного права, но не содержащие разъяснения норм интеграционного права и содержащие запретительные положения. Международный договор. Правовая доктрина.

3. Налоговая система ЕС как совокупность обязательных платежей налогового характера. Источники финансирования бюджета сообществ. Компетенция собственных ресурсов. Источники собственных финансовых ресурсов классификация налоговых платежей ЕС. Таможенные пошлины. НДС. Подоходный налог с физических лиц от 8 апреля 1965 г. Правовое регулирование налогов. Косвенное налогообложение. Проблемы в области прямого налогообложения. Особенности правового регулирования на уровне Сообществ. Принцип гармонизации национального налогового законодательства. Основные направления применения норм права ЕС, содержащиеся в юридических актах прямого действия. Принятие обязательных решений направляющих нормотворческую деятельность государственных органов по гармонизации законодательства государств-членов.

Роль и место директив в правовом механизме гармонизации национального законодательства. Регулирование косвенных налогов. Акцизы и НДС. Роль директив в правовом механизме гармонизации законодательства регулирующего прямые налоги в ЕС. Гармонизация налогообложения физических лиц направлена на устранение налоговых препятствий процесс концентрации предприятий и ТНК. Принятие общих походов в отношении методов исчисления облагаемой базы корпорационных налогов и устранение двойного налогообложения.

#### **Тема 14. Бюджетное право Европейского Союза.**

1. Правовая природа бюджета и источники Бюджетного права.
2. Доходы бюджета Европейского Союза.
3. Расходы бюджета Европейского Союза.
4. Порядок принятия бюджета: бюджетный процесс.
5. Исполнение бюджета.

1. Бюджет ЕС представляет собой правовой акт, посредством которого планируются и утверждаются все необходимые доходы и расходы ЕС в каждом бюджетном году. В Договоре предусмотрен и детально урегулирован специальный порядок утверждения бюджета, отличный от процедуры принятия иных актов. Конституция

ЕС устанавливает, что бюджет утверждается путем принятия европейского закона; особый порядок утверждения бюджета сохраняется с некоторыми изменениями.

Акт о бюджете является основанием возникновения специфических правоотношений между ЕС и государствами-членами. Союз обладает правом требования в отношении определенных в бюджете средств, а на государства возлагается соответствующее финансовое обязательство, вытекающее из Договора и специальных нормативных актов в бюджетной сфере. Акте о бюджете устанавливаются составы величина и временные рамки исполнения соответствующих обязательств, а также ставки и иные нормативы. Посредством бюджетных решений действие норм бюджетного права ЕС выходит за пределы органов ЕС и распространяется на государства-члены в качестве обоснования обращенного к ним финансового требования.

Утверждение бюджет ведет к возникновению у соответствующих институтов ЕС полномочий по распоряжению средствами в определенном плане объеме, но не обязанности по фактическому совершению запланированных расходов. Сам по себе план бюджета не является достаточным правовым основанием расходования средств. Правовой базой полномочий Комиссии по совершению бюджетных расходов служат, прежде всего, нормы первичного права, регулирующие предметные аспекты деятельности ЕС.

В ст. 1-53 Конституции ЕС подтверждается, что бюджетные расходы требуют правовой основы, создаваемой путем принятия нормативного акта имеющего обязательную силу.

Таким образом, бюджет ЕС можно определить как правовой акт особого рода, принимаемый в специально для него определенном порядке, действие) У которого обращено как на органы ЕС, так и вовне.

Правовую основу бюджетной системы ЕС и Сообществ образуют нормы учредительных договоров Сообществ. Помимо этих договоров, важные финансово-правовые нормы содержат Брюссельский договор 1965 г., предусмотревший слияние бюджетов Сообществ, а также два так называемых бюджетных договора 1970 и 1975 гг. об изменении некоторых бюджетных, предписаний учредительного Договора ЕЭС и Брюссельского договора.

Среди правовых актов ЕС следует выделить Положение о бюджете от 25 июня 2002 г., Решение Совета о системе собственных средств от 29 сентября 1988 г., а также бюджетные соглашения между институтами ЕС.

Положение о бюджете занимает центральное место среди актов: вторичного европейского права в бюджетной сфере. Оно содержит конкретизацию соответствующих норм Договора и восполняет; многочисленные пробелы в первичном праве. Регламенты «О применении Решения о системе собственных средств», «О единообразном регулировании взимания собственных средств от налога на добавленную стоимость» и Директива о гармонизации учета показателя валового общественного продукт в рыночных ценах содержат правила применения решений о собственных средствах.

Особую природу имеют «сегментные» бюджетные нормы. Они принимаются в дополнение к нормам первичного или вторичного права для учета особенностей финансирования мероприятий по проведению политики ЕС в определенных областях.

Начиная с 1988 г. Парламент, Совет и Комиссия заключают соглашения о бюджетной дисциплине и совершенствовании бюджетного процесса. Предметом соглашений является распределение компетенций и организация взаимодействия институтов ЕС в бюджетном процессе. Особое значение, межинституциональных соглашений состоит в том, что они создают нормы бюджетного права ЕС и тем самым восполняют пробелы в первичном права.

Система источников европейского бюджетного права претерпит изменения после вступления в силу Конституции ЕС. Бюджет будет утверждаться в форме европейского закона, принимаемого в особом порядке Парламентом и Советом (ст. 1-56). Также в форму европейского закона будет облечено Положение о бюджете - нормативный акт, детально регулирующий разработку, принятие и исполнение бюджета, а также ведение бюджетной отчетности и осуществление контроля (ст. 111-412). Европейским законом V будут утверждаться многолетние финансовые рамочные планы (п. 2 ст. 1-55) и меры по регулированию системы собственных средств (п. 4 ст. 1-54). Принятие европейского или рамочного закона предусмотрено также в целях регламентации мер по предотвращению и противодействию правонарушениям, направленным против финансовых интересов ЕС.

По отдельным бюджетным вопросам будут приниматься подзаконные акты ЕС: решения Совета и Комиссии, а также рекомендации Совета.

В праве ЕС формулируются и закрепляются основные принципы бюджетного права ЕС.

1. Принцип полноты и единства бюджета.
2. Принцип совокупного покрытия (универсальности), согласно которому, доходы используются для покрытия общего объема расходов.
3. Принцип временной специализации и ежегодности. В соответствии с этим принципом производится распределение бюджетных средств во времени по бюджетным периодам; расходование средств допускается только в пределах соответствующего периода.
4. Принцип сбалансированности. Он предусматривает, что совокупные размеры доходов и расходов бюджета ЕС должны соответствовать друг другу.
5. Принцип предметной специализации. В соответствии с этим принцип происходит распределение средств по отдельным разделам бюджетного плана В бюджете доходы классифицируются по источникам, а расходы - по целевому назначению.
- б. Принцип предварительности. Доходы и расходы бюджета подлежат предварительному (т. е. до наступления следующего финансового года) планированию и утверждению Конституции ЕС.
7. Принцип единой валюты.  
Евро, которое с 1999 г. стало единицей, которой осуществляется планирование всех доходов и расходов бюджета ЕС.
8. Принцип бюджетной дисциплины. С заключением Маастрихтского договора данный принцип занял заметное место в иерархии норм европейского) финансового права.

9. Принцип эффективности и экономности. Требование эффективности состоит в обеспечении оптимального соотношения между заданными результатами и используемыми для их достижения финансовыми средствами.

Эффективности использования средств сопутствует экономность их расходования, которая заключается в ограничении) до минимального объема выделяемых бюджетных средств, необходимых для выполнения установленных задач.

10. Принцип гласности. Положение о бюджете (ст. 29, 30) предписывает публикацию в Официальном вестнике ЕС бюджетного проекта с планом предоставления и получения кредитов, а также годовых отчетов об исполнении бюджета ЕС и бюджета гарантийного фонда внешнеполитических мероприятий, финансовых отчетов институтов ЕС.

## 2. Доходы бюджета Европейского Союза

Статья 10 Договора о Сообществах содержит принципиальное положение о том, что ЕС обеспечивает себя финансовыми средствами, которые требуются для достижения его целей и проведения его политики. Эта норма провозглашает финансовую автономию ЕС, но не дает ему полномочий на получение новых средств путем установления налогов или каким-либо иным образом. Решения о системе собственных средств принимаются Советом по предложению Комиссии по получению заключения Парламента. Государства-члены по рекомендации Совета приводят национальное законодательство в соответствие с этим решением. Выражение «собственные средства» используется в ст. 269 Договора как собирательное обозначение ряда источников финансирования бюджета ЕС. Принципиальное положение, характеризующее собственные средства, состоит в том, что их установление и регулирование относится к компетенции ЕС.

Структура собственных средств. Директивой Совета от 24 июня 1985 г. были установлены следующие категории собственных средств:

отчисления, премии, дополнительные и компенсационные платежи а, также иные платежи, взимаемые с товарооборота с третьими странами в рамках общей сельскохозяйственной политики;

таможенные пошлины Единого таможенного тарифа, другие; аналогичные таможенные платежи, взимаемые с товарооборота с третьими странами, а также таможенные пошлины на товары номенклатуры ЕОУС;

отчисления от поступлений национальных налогов на добавленную стоимость;

процентные отчисления от величины валового общественного продукта;

прочие собственные средства (налог на жалование персонала, процентный доход от капитала, полученные взносы на осуществление программ, штрафы и др.

Аграрные отчисления. В рамках организации аграрных рынков установлены специальные ввозные платежи, являющиеся наряду с таможенными пошлинами и контингентами основными инструментами регулирования импорта сельскохозяйственных товаров.

Таможенные пошлины. К доходным источникам бюджета ЕС относятся также таможенные пошлины Единого таможенного тарифа, другие аналогичные таможенные платежи, взимаемы товарооборота с третьими странами.

Отчисления от налога на добавленную стоимость.

Поступление части национального НДС в бюджет ЕС происходит в порядке перераспределения собираемых в государствах-членах сумм налога. Особого европейского НДС или европейской надбавки к национальному налогу нет.

Единая ставка, применяемая к осуществляемым всеми государствами отчислениям НДС, колеблется в разные периоды. В последние годы максимальная ставка была снижена (до 0,75% в 2003 г.).

Отчисления от валового общественного продукта введены в систему доходных источников бюджета ЕС на основании решения Совета в начале 1988.

Прочие поступления. Статья 269 Договора предусматривает, что бюджет Сообщества полностью формируется за счет собственных средств; это положение не затрагивает прочие поступления. Таким образом, в категорию, «прочие поступления» попадают те доходы бюджета ЕС, которые не относятся ни к одной из названных выше четырех категорий собственных средств; Таковыми являются, в частности, особые аграрные платежи, налог на жалование персонала ЕС, финансовые санкции, проценты, переходный остаток средств бюджета предшествующего.

### 3. Расходы бюджета Европейского Союза.

ЕС в отличие от государств не обладает универсальными полномочиями на совершение финансовых расходов. Соответствующие полномочия ЕС неразрывно связаны с его общей компетенцией в сферах, определенных учредительными договорами, и следуют им (принцип связи расходов с выполняемыми функциями).

Обязательные и необязательные расходы. В ст. 272 Договора проводится различие между обязательными и необязательными расходами. Это разделение объясняется в первую очередь политическими причинами и связано с распределением бюджетных полномочий между институтами ЕС. Обязательные расходы утверждаются Советом, необязательные - Парламентом. Последний имеет возможность в определенных пределах увеличить по сравнению с предшествующим годом размер необязательных расходов путем соответствующего изменения представленного Советом плана бюджета.

В связи с изменением процедуры утверждения бюджета и перераспределением полномочий Парламента и Совета в бюджетной сфере после вступления в силу Конституции ЕС отпадает различие в утверждении отдельных видов расходов, поскольку в соответствии с Конституцией ЕС Парламент наделяется полномочиями по окончательному утверждению всех расходов. Соответственно, в Конституции ЕС разделение на обязательные и необязательные расходы не проводится.

В финансовой системе ЕС различаются также полномочия по принятию; обязательств и полномочия по совершению платежей.

Основные статьи расходов. Расходы бюджета ЕС подразделяются на операционные и административные. Операционные средства составляют около 95% расходов.

### 4. Порядок принятия бюджета: бюджетный процесс.

Бюджетный процесс представляет собой последовательность отдельных этапов разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета. В нем участвуют Совет и Парламент, образующие в совокупности бюджетный орган ЕС, Комиссия а также Счетная палата, осуществляющая бюджетный контроль.

Разработка предварительного проекта (ч. 2 ст. 272). Бюджетный процесс начинается с представления органами и службами смет их расходов и поступлений. Комиссия составляет на их основе предварительный проект бюджета.

Утверждение проекта бюджета. Предварительный проект бюджета с сопроводительными материалами (анализ исполнения бюджета текущего года, комментарии и др.) должен быть представлен Совету не позднее 1 сентября, а по прагматическому календарю - до 15 июня. Одновременно проект представляется Парламенту (ст. 33(1)). По окончании консультаций Совет до 31 июля квалифицированным большинством голосов (ч. 2 ст. 148 Договора) принимает решение об утверждении проекта предварительного бюджета.

В первой половине сентября, но не позднее 5 октября принятый Советом проект бюджета направляется Парламенту для рассмотрения в первом чтении.

Бюджет может быть окончательно утвержден уже в первом чтении, если Парламент одобрит его в течение 45 дней.

Предложения о внесении поправок в проект вносятся Комитетом по бюджету по согласованию с другими парламентскими комитетами. Решения об изменении величины обязательных расходов принимаются абсолютным большинством голосов участвующих в голосовании, необязательных расходов абсолютным большинством голосов общего состава Парламента.

Измененный проект бюджета направляется до конца октября Совету. Второе чтение по проекту бюджета в Совете проводится в порядке, аналогичном применяемому к первому чтению, включая консультации с делегацией Парламента. Проект считается окончательно принятым, если в течение 15 дней после получения проекта Совет квалифицированным большинством голосов не отклонит поправки Парламента или не внесет в них изменения; в последнем случае Совет одновременно решает вопрос о сохранении прежнего показателя величины расходов или об установлении нового. Принятое Советом во втором чтении решение о величине обязательных расходов является окончательным и может быть отменено Парламентом только посредством отклонения проекта бюджета в целом.

Если проект бюджета не будет окончательно утвержден Советом во втором чтении, он до 22 ноября вновь представляется Парламенту, который на пленарном заседании в середине декабря проводит второе чтение.

Процесс принятия бюджета завершается его утверждением Председателем Парламента. При этом Председатель действует как представитель обеих частей бюджетного органа, поскольку утверждение бюджета возможно только после достижения согласия Совета и Парламента.

Разработка и утверждение бюджета по Конституции ЕС. Конституция ЕС определяет в ст. 3-404 особенности принятия закона о бюджете. По сравнению с действующим порядком Конституция ЕС усиливает позиции Парламента в процессе утверждения бюджета.

В случае принятия большинством голосов депутатов Парламента поправок к проекту бюджета измененный проект направляется Совету и Комиссии. Если Совет в течение 10 дней не одобрит внесенные Парламентом поправки, Председатель Парламента созывает по согласованию с Председателем Совета согласительную комиссию.

Последствия не утверждения бюджета (п. 8 ст. 272). Парламент, будучи частью бюджетного органа ЕС, наделен правом отклонить бюджет при наличии на то существенных оснований. Вопрос об отклонении проекта решается Парламентом по собственному усмотрению простым большинством состава Парламента и квалифицированным (3/5) большинством поданных голосов. Одновременно Парламент может потребовать представления нового проекта бюджетам.

Если до начала бюджетного года новый бюджет еще не принят, то для обеспечения продолжения финансирования деятельности ЕС вводится система временного управления бюджетом (ст. 273 Договора, ст. III-405 Конституции, ЕС), основанная на принципах 1/12 части расходов прошлого бюджетного года; и двойного ограничения расходов. Временное управление устанавливается как при отклонении бюджета, так и при любой иной задержке его принятия.

Внесение изменений и дополнений в бюджет. При возникновении чрезвычайных и непредвиденных обстоятельств Комиссия может принять решение о необходимости изменения принятого бюджета и разработать; предварительный проект корректирующего бюджетного плана.

#### 5. Исполнение бюджета.

Исполнение бюджета осуществляется Комиссией в рамках определенных в бюджете финансовых средств и в соответствии с принципом эффективности и экономности. Комиссия несет ответственность за исполнение бюджета; на практике она поручает исполнение соответствующих функций отдельным лицам.

С принятием бюджета у каждого государства возникает обязанность предоставлять в распоряжение Комиссии установленные суммы для финансирования бюджета (ст. 36(2) Положения о бюджете). Часть традиционных собственных средств остается в распоряжении собравших их государств в качестве компенсации понесенных административных расходов Кассовое исполнение бюджета ЕС как в части

Особенность европейского бюджетного права на стадии исполнения заключается в том, что план бюджета не является достаточным правовым основанием для совершения предусмотренных в нем расходов.

В качестве правовой основы полномочий Комиссии по расходованию бюджетных средств выступают как непосредственно нормы Договора, так и акты вторичного права ЕС.

Исполнение бюджета, т. е. получение и расходование предусмотренных в бюджете средств, осуществляется в зависимости от вида и назначения финансовых средств в соответствии с одним из принципов:

централизованного управления финансовыми средствами со стороны Комиссии или уполномоченных ею учреждений ЕС;

раздельного управления средствами, при котором Комиссия поручает исполнение бюджета ЕС государствам-членам;

децентрализованного управления, который допускает передачу полномочий по исполнению бюджета третьим государствам;

совместного управления, при котором отдельные полномочия по исполнению бюджета ЕС делегируются международным организациям субъектам международного публичного права.

Управление поступлением доходов включает в себя предварительную оценку требования по уплате денежных средств в бюджет ЕС, установление требования, в том числе его величины, принятия решения о взыскании долга и, наконец, взыскание суммы долга перед бюджетом. Исполнение расходной части бюджета включает: ассигнование средств на совершение запланированных расходов, установление обязательности и величины расходов,; принятие решения о расходовании средств и совершение платежа.

Комиссия ежеквартально представляет Парламенту и Совету текущие отчеты, а по окончании бюджетного года предварительный и окончательный отчет об исполнении бюджета с приложением анализа исполнения бюджета и реестра имущества и долговых обязательств. ЕС приложения направляются Счетной палате, а также Парламенту и Совету.

Конституция ЕС, как и Договор, содержит лишь самые общие и краткие положения об исполнении бюджета. В соответствии с нормой ст. Ш-407 бюджет исполняется Комиссией ЕС совместно с государствами-членами в рамках утвержденных средств и при соблюдении принципа целесообразности и экономности.

Защита финансовых интересов ЕС.

В апреле-мае 1999 г. Комиссия приняла решение об учреждении специального Европейского ведомства по борьбе с мошенничеством (ОЪАР), а Парламент и Совет заключили соответствующее межинституциональное соглашение. Основными задачами ОЪАР являются защита финансовых интересов ЕС, особенно в сфере субвенций, и противодействие коррупции и мошенничеству в органах и учреждениях самого ЕС.

Конституция ЕС предусматривает унификацию правового регулирования борьбы с правонарушениями, направленными против финансовых интересов ЕС, путем издания европейского закона или рамочного закона.

При подведении итогов полувекового опыта совместного сотрудничества стран, можно сказать, что ЕС создал: единый внутренний рынок, в рамках которого обеспечено свободное движение товаров, капиталов, услуг и людей. На базе экономического и валютного союза двенадцати государств в 2002 г. была введена единая европейская валюта - евро. Достигнутый уровень интеграции значительно изменил положение Западной Европы в мировой экономике, и сегодня Европа выступает единым блоком в мировой торговой политике и оказывает преобладающее влияние на условия международной торговли. Без сомнения можно сказать, что эти успехи были бы невозможны без системы собственных ресурсов, стабильно обеспечивавшей ЕС средствами, необходимыми для углубления и расширения интеграционных процессов. Система бюджетного устройства ЕС детально проработана - политические и экономические решения принимаются только лишь после возникновения предпосылок для этого.

## **Тема 15. Шенгенское право и шенгенская виза.**

1. Понятие и источники Шенгенского права.
2. Шенгенское пространство.
3. Шенгенский процесс.

1. Понятие и источники Шенгенского права. Термин «Шенгенское право» и родственные ему понятия («Шенгенская виза», «Шенгенское пространство») происходят от имени старинного замка Шенген.

Шенген во второй половине 1980-х гг. был избран в качестве места подписания двух важных документов, которые вошли в историю как Шенгенские соглашения. Ими явились: а) соглашение «о постепенной отмене проверок на общи границах» от 14 июня 1985 г. (Шенгенское соглашение 1985 г.) и б) Конвенция от 19 июня 1990 г. о применении Соглашения 1985 г. (Шенгенская конвенция 1990 г.).

Шенгенские соглашения учредили также специальный правотворческий орган – Исполнительный комитет, который был наделен полномочиями издавать нормативные акты (решения) в развитии правил Шенгенской конвенции 1990 года. Вместе взятые Шенгенские соглашения 1985 и 1990 гг. и принятые на их основе решения Исполнительного комитета послужили источниками нового обширного комплекса юридических норм. Который именуется «право Шенгенских соглашений» или «Шенгенское право».

Конвенция 1990 г. юридически закрепила режим свободного передвижения границ между Францией, Германией, Бельгией, Нидерландами и Люксембургом. Таким образом, право Шенгенских соглашений сформировалось и действовало первоначально как особый комплекс юридических норм, не входящий в правовую систему Европейских сообществ и Союза. Преодолеть возникший дуализм (право Европейского Союза – Шенгенское право) удалось не сразу.

В 90-е гг. соглашение о присоединении заключили остальные государства члены, кроме Великобритании и Ирландии. Распространение сферы действия Шенгенского права почти на всю территорию Союза внесло в повестку дня вопрос о «слиянии» двух правопорядков, точнее, об инкорпорации (включении) Шенгенского права в правовую систему Европейского Союза. Юридическую основу для этого заложил протокол «О включения Шенгенских достижений в рамки Европейского Союза», подписанный вместе с Амстердамским договором 1997 г. (в силе с 1 мая 1999 г.).

Сейчас Шенгенское право выступает составной частью права Европейского Союза, а его дальнейшее развитие осуществляется в соответствии с положениями Договора Европейском Союзе. В качестве уполномочивающих норм, на базе которых издаются законодательные акты и иные документы в области шенгенского права, служат теперь правила нового (включенного Амстердамского договора) раздела 5 части третьей Договора о ЕС «Визовая политика, предоставление убежища, иммиграционная политика и другие направления политики, связанные со свободным передвижением людей». По вопросам борьбы с преступностью в этом качестве используются статьи раздела 5 Договора о ЕС, посвященного третьей опоре данной организации («Положение о сотрудничестве полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере»).

Полномочия шенгенского исполнительного комитета перешли к Совету Европейского Союза – основному законодательному институту данной организации. Новые источники шенгенского права издаются отныне в стандартных формах, которые предусмотрены учредительными документами ЕС: регламент, директива, рамочные

решения стандартных формах, которые предусмотрены учредительными документами

Европейского Союза; регламент, директива, рамочное решение.

По своей юридической силе все источники Шенгенского права относятся: к вторичному праву Европейского Союза. Более того, они действуют при условии непротиворечия документам и правилам, которые изданы в рамках других сфер ведения Союза (т.е. могут быть названы даже не вторичным, а «третичным» правом.

2. Шенгенское пространство. Сфера действия шенгенского права может рассматриваться и двух аспектах: географическом (пространственном) и предметном. И первом случае речь идет о странах и территории, где шенгенское право имеет обязательную силу (п. 1), во втором — о видах общественных отношений, на которые оно воздействует, об объектах регулирования Шенгенского права (п. 2). Шенгенское пространства: понятие «Шенгенское пространство» обозначает территорию, на которую распространяют свое действие нормы шенгенского права. В юридическом отношении Шенгенское пространство характеризуется двумя признаками:

а) «прозрачность» внутренних границ, т.е. отсутствие личных проверок на границах, связывающих друг с другом государства-члены;

б) введение единого низового режима на внешних границах, т.е. со странами, не входящими в Шенгенское пространство. Как и территория Европейского Союза, Шенгенское пространство и в настоящее время охватывает большую часть Европы. В то же время их границы не полностью совпадают,

Два государства, не входящие в Союз, получили статус ассоциированных участников Шенгенского пространства. Это Исландия и Норвегия. Единая (Шенгенская) виза имеет силу и на территории этих государств.

Границы Шенгенского пространства продолжают расширяться благодаря вступлению в Европейский Союз новых государств-членов. В результате в ближайшие десятилетия количество стран, входящих в Шенгенское пространство, может возрасти до 27—28.

Две страны Европейского Союза, которые до сих пор остаются вне Шенгенского пространства, — Великобритания и Ирландия. Они отказались стать участниками Шенгенских соглашений как в момент их подписания, так и позднее.

3. Шенгенский процесс. Шенгенская виза выдается консульством той страны, откуда пришло приглашение или той, в которой планируется наиболее длительное пребывание, но по ней можно посетить и другие страны, подписавшие Шенгенский договор. Введены два типа виз:

при оформлении въезда для краткосрочного пребывания (на срок до трех месяцев) выдается "ЕДИНАЯ ЕВРОПЕЙСКАЯ ВИЗА" - так называемая ШЕНГЕНСКАЯ, дающая право беспрепятственно

передвигаться по территории стран Шенгенской группы; въездные визы на срок свыше трех месяцев остаются национальными.

Единая европейская виза выдается туристам в срок от 15 до 40 дней с момента поступления документов в посольство.

В Страсбурге создан единый компьютерный банк данных по учету и контролю въезжающих в страны Шенгенской группы иностранцев. В этот постоянно обновляемый список "нежелательных лиц" закладываются полные данные на ино-

странцев, нарушивших паспортный и визовый режим, либо правила пребывания в стране, а также совершивших какие-либо противоправные действия в стране, подписавшие Шенгенское соглашение, будет закрыт) на срок до десяти лет - в зависимости от серьезности правонарушения. Совет Европейского Союза имеет право вносить изменения в перечень государств, граждане которых должны въезжать в страны ЕС по визам.

Визы бывают однократные и многократные.

Въезжающий должен:

иметь действительный заграничный паспорт, срок действия которого, как минимум, на 3 месяца должен перекрывать сроки планируемой поездки; иметь документы, подтверждающие цель и характер поездки (деловое приглашение, оригинал приглашения частного лица, турваучер и т.п., заверенные (легализованные) в том районе страны, где проживает или действует приглашающая сторона);

располагать достаточными финансовыми средствами на время пребывания.

Развитие Шенгенского процесса. Подписание в 1990 г. Конвенции о применении Шенгенского соглашения 1985 г. завершило формирование правового базиса Шенгенского процесса.

Дальнейшее развитие осуществлялось по нескольким направлениям.

Первое - расширение круга стран, участвующих в Шенгенском процессе.

Присоединение новых государств-членов ЕС осуществляется только к Шенгенской конвенции 1990 г., так как последняя "перекрывает" текст более раннего Соглашения 1985 г., носившего в основном предварительный характер и рассчитанного на период 1985-1990 гг.

Одно из главных направлений развития Шенгенского процесса - расширение круга его участников. В то же время не следует ставить знак равенства между присоединением государства к Шенгенской конвенции 1990 г. и вхождением его в Шенгенскую зону.

Практическое создание и постепенное расширение Шенгенской зоны на: основе Конвенции 1990 г. - второе самостоятельное направление развития

Шенгенского процесса в девяностые годы.

В качестве направляющего вектора данного процесса можно, рассматривать подготовку и принятие новых юридических норм, развивающих и дополняющих Шенгенские соглашения - становление Шенгенского права.

В 90-е годы произошло формирование широкого комплекса юридических норм, который можно условно обозначить термином "Шенгенское право". Оно охватывает совокупность правил, закрепленных в Соглашении 1985 г. и Конвенции 1990 г., и тех (гораздо больших по количеству), которые приняты на ее основе.

Шенгенское право является многоотраслевым комплексом юридических норм. Оно объединяет в себе различные по предмету и методу регулирования положения, относящиеся к нескольким отраслям национального и международного права: конституционному, административному, финансовому, уголовному, уголовно-процессуальному.

## **Тема 16. Европейский Союз и Россия.**

### **1. Европейские Сообщества и СССР.**

2. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) от 1994 г.
3. Экономическое сотрудничество.

1. До начала 80-х годов СССР не имел прямых связей с Европейскими сообществами. В 1963 году Сообщества был направлен у СССР меморандум с выражением надежды на нормализацию взаимоотношений. В 1972 году ЕС предпринял попытку нормализовать отношения с центрально и восточноевропейскими странами на формальной основе. В 1974 году Комиссия ЕС предложила заключить отдельные торговые соглашения Сообществ с каждым европейским членом СЭВ. Эти попытки, однако, были безуспешными.

Между тем неурегулированность отношений между СССР и ЕС создавала для Советского Союза серьезные проблемы как политического, так и торгово-экономического характера. С одной стороны, непризнание Советским Союзом Сообществ осложняло развитие двусторонних отношений со странами "двенадцати", в число которых входили основные торгово-экономические партнеры СССР в западном мире. Ситуация усугубилась еще больше, когда присоединяющиеся к ЕС новые страны-члены денонсировали двусторонние соглашения с СССР о торговле. СССР оказывался перед реальной угрозой изоляции.

Со второй половины 80-х в СССР начинается коренной пересмотр подходов к ЕС: был взят курс на всестороннее развитие политических и торгово-экономических отношений. Летом 1988 года была подписана совместная политическая декларация ЕС-СЭВ, закрепившая новые тенденции в отношениях сторон; устанавливаются дипломатические отношения СССР-ЕС; немногим позже произошел обмен постоянными представительствами в Брюсселе и Москве.

В 1989 году было заключено первое соглашение с ЕС - "О торговле и экономическом и коммерческом сотрудничестве", которое положило начало полнокровному сотрудничеству между ЕС и Советским Союзом.

Торгово-экономическое соглашение между ЕС и СССР было заключено сроком на 10 лет. Одним из его участников стал Евратом, поскольку у ЕС была большая заинтересованность в ядерных исследованиях и ядерной безопасности.

В соответствии с соглашением ЕС в основном отменил с 1 августа 1991 года специфические количественные ограничения советского экспорта в Сообщество. В ответ СССР ввел недискриминационный режим для товаров из ЕС.

2. В 1994 году между ЕС и его странами-членами, с одной стороны, и Россией - с другой было подписано широкомасштабное Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС), регламентирующее практически все стороны возможного политического, торгового и экономического взаимодействия сторон. В дополнение к СПС были подписаны соглашения о торговле текстильными изделиями и некоторыми изделиями из стали.

Вступившие в силу 1 декабря 1997 года СПС устанавливает безусловный режим наибольшего благоприятствования в торговле. Оно содержит развернутый раздел мер по отраслевому, научно-техническому, таможенному, социальному, инвестиционному, финансовому сотрудничеству, а также хозяйственным связям регионов РФ и ЕС. Регламентируется обмен в сфере услуг, предусмотрены дополнительные переговоры о режиме космических запусков и поставках в ЕС российских мате-

риалов ядерного топливного цикла, процедуры консультаций для решения спорных вопросов.

3. Экономическое сотрудничество. Сегодня Европейское сообщество - крупнейший в современном мире торгово-экономический блок из 15 государств с единым внутренним рынком в 380 миллионов человек, с ВВП, равным американскому, и порядка 40% мировой торговли - является основным политическим и экономическим партнером России, на его долю приходится около 40% оборота российской торговли и порядка 1/3 иностранных инвестиций в ее экономику.

Россия занимает 6-е место в списке стран - экспортеров в ЕС и 7-е место среди импортеров.

Среди основных товаров российского экспорта в ЕС - нефть и нефтепродукты (14,1% всего европейского импорта), продовольственные товары (2,2%), химическая продукция (2,6%), машинно-техническая продукция (0,1%), транспортные средства (0,2%), текстильные товары (0,4%).

ЕС поставляет в Россию машины и оборудование (2,7% российского импорта), продукты питания (7,7%), транспортные средства (1,4%), химические товары (2,4%), текстильные товары и одежду (3,1%).

Торговля с ЕС характеризуется традиционно положительным сальдо торгового баланса России.

Рынок ЕС является стратегически важным для России также и вследствие географических факторов: коммерчески выгодный сбыт ряда важнейших товаров российского экспорта (например, нефтепродуктов, природного газа, товаров ядерного топливного цикла, черной металлургии, отдельных видов удобрений, химической продукции и прочее) массовыми партиями возможен только в Евросоюзе, с которым Россия уже сегодня имеет непосредственную границу (Финляндия). Структура российского экспорта в ЕС продолжает оставаться неблагоприятной: треть приходится на минеральное сырье, еще примерно треть - на металл и лес. В свою очередь, импорт носит на 1,3 "проедаемый" характер (продовольствие, ширпотреб). Соотношение машино-технического обмена составляет 30:1 в пользу ЕС. Таким образом, большинство наших товаров в перспективе будет сталкиваться в ЕС с ограниченным спросом ввиду снижения ресурсоемкого местного производства и станут особо уязвимыми к конъюнктуре с постепенным падением стоимости единицы экспорта.

Однако имеются в ЕС и существенные проблемы для развития взаимных товаропотоков (сертификация различных товаров, антидемпинговые меры ЕС в отношении российских товаров, нерешенность вопроса торговли ядерным топливом, непродуманность ряда российских законодательных актов, регулирующих импорт и его обращение на российском рынке после таможенной очистки). В последние годы имел место рост числа антидемпинговых процедур в отношении ряда важнейших статей российского экспорта в ЕС. Так, по состоянию на сегодня в ЕС действует 13 антидемпинговых мер, затрагивающих прежде всего металлопродукцию, удобрения и химикаты с годовым объемом экспорта на сумму порядка 250 миллионов ЭКЮ.

Российская Федерация является крупнейшим получателем технического содействия со стороны Европейского союза в рамках программы ТАСИС. За период с 1991 года из бюджета ТАСИС на содействие проводимым в России экономическим реформам было выделено около 1,5 миллиарда долларов США. В целом в России в

рамках сотрудничества реализовано, реализуется и находятся в стадии подготовки свыше 700 проектов.

Россия также является получателем технического содействия в рамках наднациональных программ (Межгосударственная программа СНГ, программа по ядерной безопасности, программа содействия сотрудничеству в приграничных районах).

С указанными положительными сторонами программы ТАСИС необходимо отметить тот факт, что в последние годы наблюдается тенденция снижения финансирования технического содействия, оказываемого России Европейским союзом в рамках программы ТАСИС.

Также нас не полностью устраивает реализация программы ТАСИС.

Принципиальные вопросы распределения средств в рамках программы ТАСИС решаются в Брюсселе, и Россия в недостаточной степени вовлечена в процедуру отбора проектов для финансирования. Выбор проектов не всегда носит объективный характер.

К исполнению проектов практически не привлекаются российские организации. Около 80% средств тратится на услуги организаций ЕС. С участием российских организаций исполнение проектов было бы эффективнее.

Для повышения эффективности и отдачи от программы ТАСИС необходимо наладить действенное сотрудничество между российскими органами и Комиссией ЕС при выборе и реализации проектов, активнее привлекать российских представителей к участию в исполнении проектов.

Новый Регламент программы ТАСИС на 2000-2006 годы частично учитывает высказанные ранее российской стороной замечания по деятельности ТАСИС в России.

Вместе с тем с рядом положений нового Регламента программы ТАСИС трудно согласиться. Так, из перечня приоритетных направлений исключаются такие важные области сотрудничества, как энергетика, которая ограничена только нефти и газопроводами, линиями электропередачи, а также высшее образование и подготовка кадров. В этом случае из Программы исключается подпрограмма ТЕМПУС (сотрудничество вузов и обучение российских студентов в вузах стран - членов ЕС) и подготовка молодых российских предпринимателей в странах - членах ЕС.

Страны ЕС являются нашими основными инвесторами. Так, по состоянию на август 1998 года, то есть начало финансового кризиса, более половины совокупных иностранных капиталовложений (27 миллиардов долларов), вложенных в экономику России, приходилось на членов ЕС. Основные из них: Германия (8,6 миллиарда), Великобритания (2,1 миллиарда), Франция (3,3 миллиарда), Италия (2 миллиарда). '

Сейчас обе стороны нацелены на дальнейшее расширение и углубление торговли. ЕС заинтересован в еще большей роли России в мировой экономике, и будет активно поддерживать этот процесс. В частности, Союз прилагает значительные усилия для скорейшего вступления России во Всемирную Торговую Организацию (ВТО). Членство в ВТО укрепит выгоды и устойчивость экономических реформ, обеспечит стабильные предсказуемые условия для международной торговли и инвестиций.

Торговые отношения находятся в постоянном развитии. Единая позиция по стали, например, прокладывает путь к полной либерализации двусторонней торгов-

ли, более 85% которой уже либерализована. Россия сможет увеличить продажи ЕС, вместе с тем постепенно развивая нормальные конкурентные условия в этом секторе, особенно в области конкурентной политики, государственной поддержки и защиты окружающей среды.

С каждым годом ЕС будет постепенно убирать остающиеся ограничения, и этот процесс может ускориться, если Россия создаст условия, делающие ее торговлю сталью полностью совместимой с торговлей ЕС.

Для Европейского Союза Россия имеет первостепенное значение по ряду причин. Россия играет важную роль на мировой арене, и от нее во многом зависит стабильность на всем европейском континенте. Россия также обладает значительным экономическим, торговым и научным потенциалом. Сегодня ЕС является не только основным торговым партнером России, но - с присоединением к нему Финляндии в 1995 г. - и ее соседом.

Россия и страны Европейского Союза связаны друг с другом на протяжении многих веков. В политическом, культурном и коммерческом отношении история России тесно переплетается с историей ее европейских партнеров. Однако стратегическое партнерство между Россией и европейскими странами начинает развиваться только сейчас, по мере того, как сотрудничество начинает приносить плоды. Обе стороны привержены развитию тесных и взаимообогащающих партнерских отношений.

Европейский Союз первым оценил масштабы задач политических и экономических перемен, к которым приступила Россия. Он также первым стал активно содействовать этому процессу. В качестве основы такого содействия ЕС в 1994 году подписал с Россией Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС), предназначенное для развития диалога и обеспечения равноправного партнерства практически по всем направлениям потенциального сотрудничества. Одновременно им была предложена осязаемая поддержка в области передачи ноу-хау через Программу ТА-СИС, которая была запущена в 1991 году. Таким образом, Европейским Союзом была разработана и усовершенствована целостная стратегия отношений с Россией, сочетающая все аспекты диалога по политическим, экономическим и секторальным вопросам, а также проблемам безопасности.

## **ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

В процессе подготовки к семинарским занятиям, выполнения письменных работ, самостоятельного изучения дисциплины студенту следует ознакомиться с соответствующими разделами учебной и научной литературы.

### **Тема 1. Предмет курса Европейского права, его особенности и структура.**

План:

1. Понятие «европейского права».
2. Особенности европейского права.
3. Структура европейского права.
4. Принципы права Европейского союза.

*Основные понятия:* европейское право, первичное право, вторичное право, третичное право (комплиментарное) право, общие принципы, принципы прямого действия.

*Литература:*

1. Введение в право Европейского Союза. Учебное пособие. Под ред. С.Ю. Кашкина. М. 2006.
2. Капустин А.Я. Европейский Союз: интеграция и право. М.: 2000.
3. Мюллерсон Р.А. Соотношение международного и национального права М. 1982.
4. Хартли Т.К. Основы права Европейского Сообщества. М. 1998.

*Вопросы и задания:*

1. Дайте определение европейского права.
2. Выделите основные составляющие европейского права.
3. Что такое нормы первичного права в европейском праве?
4. Что такое нормы вторичного права в европейском праве?
5. Какова структура европейского права.
6. Выделите основные принципы взаимоотношений права ЕС и национального права государств-членов.

### **Тема 3. Источники Европейское право.**

План:

1. Понятие и система источников.
2. Учредительные договоры. Договор об учреждении Конституции для Европы.
3. Акты вторичного права.
4. Общие принципы права.
5. Судебные решения.
6. Международные договоры.

*Основные понятия:* источники права, регламент, директива, решение, рамочные законы, общие принципы права, хартия.

*Литература:*

1. Документы Европейского Союза. I-V. М. 1994-1999.
2. Европейский Союз: новый этап интеграции. Проблемно-тематический сборник / Отв. Ред. В.Г. Головин. М. 1996.

*Вопросы и задания:*

1. Что входит в понятие «источники» европейского права?
2. Какие нормативно -правовые акты образуют вторичное право?
3. Какое влияние окажет на структуру источников европейского права вступление в силу Конституции ЕС.
4. Что входит в понятие «Общие принципы права»?

5. Какую роль в норматворческом процессе играют суды Европейских сообществ?

#### **Тема 4. Компетенция Европейского союза.**

План:

1. Компетенция Европейских Сообществ?
2. Компетенция Европейского Союза в области внешней политики и политики безопасности.
3. Компетенция Союза в области борьбы с преступностью.
4. Цели и принципы деятельности Европейского Союза.
5. Дополнительная компетенция Европейского Союза.

*Основные понятия:* компетенция, правовые источники сферы общественной жизни, общая стратегия Союза, общая акция, нормы-цели, принцип subsidiarity, подразумеваемые полномочия.

*Литература:*

1. Введение в право Европейского Союза. Учебное пособие. Под ред. С.Ю. Кашкина. М. 2006.
2. Европейский Союз на пороге XXI в.: выбор стратегии развития. Под ред. Ю.А. Бортко и О.В., Бутоиной. М. 2001.
3. Договор учреждающий Европейское сообщество. Консолидированный текст. «Европейское право». М.: 2002.
4. Европа без России. Договор, учреждающий Конституцию для Европы от 20 октября 2004 г. М.: изд. «Европа», 2005.

*Вопросы и задания:*

1. Выделите правовые источники компетенции Европейского Союза.
2. Каков характер компетенции Европейского Союза и его основные категории.
3. Определите полномочия Европейского Сообщества и способы их закрепления в Учредительном договоре Европейского Союза.
4. Каковы правовые основы бедующей оборонной политики Европейского Союза.
5. Определите основные направления гармонизации уголовного права и процесса в рамках Союза.
6. В чем заключается суть принципов продвинутого сотрудничества.

#### **Тема 7. Европейская Комиссия.**

План:

1. Европейская Комиссия как ведущий институт европейских Сообществ и Союза.
2. Состав Комиссии.
3. Формирование Европейской Комиссии.
4. Внутренняя организация и порядок работы и механизм принятия решения в Европейской Комиссии.

5. Полномочия Европейской Комиссии.
6. Ответственность Европейской Комиссии.

*Литература:*

1. Введение в право Европейского Союза. Учебное пособие. Под ред. С.Ю. Кашкина. М. 2006.
2. Европа без России. Договор учреждающий Конституцию для Европы. М. 2005.
3. Топорнин В.Н. Европейские сообщества: право и институты. М. 1992.
4. Фадеева Т.М. Европейский Союз: федералистские концепции Европейского строительства. М. 1996.

*Основные понятия:* система квот, независимость должностей, комиссар, коммунитарная политика, «коллективная ответственность».

*Вопросы и задание:*

1. Какое место в системе органов Европейского Союза занимает Европейская Комиссия?
2. Какую роль играет Председатель Европейской Комиссии в ее деятельности?
3. Какие функции выполняют Генеральные директораторы в деятельности Комиссии?
4. Какими полномочиями обладает Европейская комиссия в законодательной сфере?
5. Перед какими институтами Европейских Сообществ Комиссия несет юридическую ответственность?

### **Тема 11. Правовой статус человека и гражданина в Европейском Союзе.**

**План:**

1. Источники основных прав и свобод.
2. Гражданство Европейского Союза.
3. Принципы правового положения личности Европейского Союза.
4. Основные права, свободы и обязанности человека в Европейском Союзе.
5. Гарантии прав и свобод человека и гражданина. Конституция Европейского Союза 2004 об основах правового положения личности.

*Основные понятия:* наднациональное гражданство, право на человеческое достоинство, право целостности личности, право на хорошее управления.

*Литература:*

1. Глотов С.А., Петренко Е.Г. Права человека и их защита в Европейском Союзе. Краснодар. 2000.
2. Лукьянов Г.Е. Европейские стандарты в области прав человека: Теория и практика функционирования европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. М. 2000.

3. Маклаков В.В. Европейское сообщество и права человека. М. 1933.
4. Смирнова Б.С. Европейское гражданство: множественное и единое. М. 2001.
5. Хартия Европейского Союза об основных правах. Комментарий. Под ред. С.Ю. Кашкина. М. 2001.

*Вопросы и задания:*

1. Какие элементы включает в себя система основ правового положения личности в европейском праве?
2. Что такое Хартия Европейского Союза об основных правах?
3. Какую роль играет Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод в Европейском праве?
4. Какую роль играет Европейский суд по правам человека?
5. Какие внесудебные механизмы защиты предусмотрены в Европейском праве?

## **Тема 12. Таможенное право Европейского Союза.**

**План:**

1. Понятие Таможенного права и система источников.
2. Понятие и принципы таможенного союза Европейского Сообщества.
3. Таможенный тариф.
4. Правила прохождения и таможенная стоимость товаров.
5. Таможенные режимы в Европейском Союзе.

*Основные понятия:* Таможенный кодекс, таможенное право, таможенные сборы, таможенная территория, товарная номенклатура, правило обычного критерия, таможенный статус товара, адвалорные пошлины.

*Литература:*

1. Антидемпинговая политика Европейского сообщества. М.1999.
2. Конкурентная политика Европейского Союза. М. 1995.
3. Иванов И. Единый внутренний рынок Европейского Союза: свет, тени, история, перспективы. Современная Европа. 2004
4. Сандровский К.К. Международное таможенное право. Киев. 2002.

*Вопросы и задания:*

1. Что входит в понятие таможенная территория ЕС?
2. Что входит в понятие количественные ограничение?
3. Какие номенклатуры используются в Европейском Сообществе?
4. Право на получение какой информации имеют импортеры (экспортеры) Сообщества.
5. Какие методы используются в Сообществе под Системой таможенных привилегий?

## **Тема 13. Налоговое право Европейского Союза.**

**План:**

1. Понятие налогового права Европейского Сообщества.
2. Источники налогового права Европейского Сообщества.
3. Основные виды налогов.
4. Правовые основы налоговой системы Европейского Сообщества.

*Основные понятия:* налоговое право Европейского Сообщества; источники налогового права Европейского Сообщества; методы позитивной и негативной интеграции; субъекты налогообложения, объекты налогообложения.

*Вопросы и задания:*

1. Что понимается под концепцией собственных ресурсов в Европейском Союзе?
2. Какие налоговые льготы предусматриваются .....Совета Европейского Союза?
3. В каких случаях применяется метод позитивной интеграции?
4. Когда используется метод негативной интеграции?

*Литература*

Захаров А.С. Налоговое право Европейского Союза: действующие директивы Европейского Союза в сфере прямого налогообложения. М.: 2006 г.  
Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота. / Под ред. В.В. Бесбах, А.Я. Капустина, В.К. Пучинского. М.: 1999 г.  
Толстопятенко Г.П. Европейское налоговое право. Сравнительно-правовое исследование. М.: 2001 г.  
Сабельников Л.В., Зотов Г.М., Чеботарева Е.Д. Налогообложение в Европейском Союзе. М.: 1999 г.

### **Тема 15. Шенгенское право и шенгенская виза.**

1. Понятие и система источников Шенгенского права.
2. Шенгенское пространство.
3. Объекты регулирования шенгенского права.
4. Законодательство Европейского Союза о визах и визовом режиме.
5. Шенгенская виза.
6. Виды на жительство в Европейском Сообществе.

*Основные понятия:* Шенгенское право; Шенгенское пространство; Шенгенский процесс; Шенгенская виза.

*Вопросы задания:*

1. Какие государства Европейского Союза и другие страны Европы входят в Шенгенское пространство?
2. Почему Великобритания и Ирландия не вошли в Шенгенское пространство?
3. Какие визы для иностранцев называются едиными (шенгенскими)?
4. Чем «национальная» виза отличается от единой визы?
5. Какие условия для въезда иностранцев закреплены в Шенгенской конвенции.

6. Какие права имеет владелец Шенгенской визы?
7. Какие обязанности несет владелец Шенгенской визы?
8. Для каких целей создана Шенгенская информационная система?

*Литература:*

Европейский Союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития. / Под ред. Ю.А. Бортко, О.В. Буториной. М.: 2001г.  
 Европейский Союз. Путеводитель / Под ред. Ю.А. Бортко, О.В. Буториной. М.: 1998 г.  
 Шенгенское соглашение. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. М.: 2000 г.

### **КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ**

1. Европейское право как предмет и научная дисциплина.
2. Предпосылки формирования европейского права.
3. Основные этапы становления европейского права.
4. Единый европейский акт, его значение.
5. Маастрихтский и Амстердамский договора, и их значение для эволюции европейского права.
6. Понятие и сущность европейского права.
7. Структура европейского права.
8. Источники европейского права.
9. Первичные источники европейского права.
10. Вторичные источники европейского права
11. Прецедентные источники европейского права.
12. Общие принципы европейского права.
13. Система европейского права.
14. Сфера действия европейского права.
15. Европейское право и юрисдикция Сообществ.
16. Принципы пропорциональности и субсидиарности в Европейском Союзе.
17. Способы принятия решений Европейским Союзом и их классификация.
18. Основные этапы принятия решения Европейским Союзом.
19. Принцип построения судебной системы Европейского Союза.
20. Основные принципы судопроизводства Европейского Союза.
21. Принципы построения и деятельности институтов и органов Европейских Сообществ и Европейского Союза.
22. Функции Сообществ и Европейского Союза.
23. Компетенция Европейского Союза.
24. Европейский совет – цели создания и функции.
25. Совет Европейского Союза – состав и порядок формирования, функции и полномочия.
26. Цели и задачи Европейской Комиссии.
27. Европейский парламент.
28. Судебная система Европейских Сообществ и Европейского Союза.
29. Европейская счетная палата.

30. Европейская публичная служба.
31. Европейский валютный союз.
32. Таможенное право Европейского Союза.
33. Право конкуренции Европейского Союза.
34. Европейское налоговое право.
35. Европейское бюджетное право.
36. Правовое регулирование банковской деятельности ЕС
37. Шенгенское право и шенгенская виза.
38. Правовые основы взаимоотношений Европейского Союза и России.
39. Ниццкий договор 2000 г. и его значение.
40. Конституция Европейского Союза 2004 г.
41. Права человека в правовой системе Европейского Союза.
42. Гражданство Европейского Союза.
43. Торговое право Европейского Союза.
44. Корпоративное право Европейского Союза.
45. Социальное право Европейского Союза.
46. Право окружающей среды Европейского Союза.
47. Авторское право в европейском праве.

## СОДЕРЖАНИЕ

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ПРОГРАММА КУРСА.....	5
Основная литература.....	7
Дополнительная литература.....	8
Тематический план.....	8
Основное содержание лекций.....	9
Тема 1. Предмет курса Европейское право. Становление Европейского права.....	9
Тема 2. Понятие Европейского права, его особенности и структура.....	11
Тема 3. Источники Европейского права.....	12
Тема 5. Механизм принятия решения Европейским Сообществам и Европейского Союза.....	17
Тема 6. Европейский Совет и Совет Европейского Союза.....	21
Тема 7. Европейская Комиссия.....	23
Тема 8. Европейский Парламент.....	24
Тема 9. Судебная система Европейских Сообществ и Европейского Союза.....	25
Тема 10. Европейская Счетная палата.....	28
Тема 11. Правовой статус человека и гражданина в Европейском Союзе.....	29
Тема 12. Таможенное право Европейского Союза.....	31
Тема 13. Налоговое право Европейского Союза.....	45
Тема 14. Бюджетное право Европейского Союза.....	46
Тема 15. Шенгенское право и шенгенская виза.....	53
Тема 16. Европейский Союз и Россия.....	56
ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ.....	60
Тема 7. Европейская Комиссия.....	62
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ.....	66

**Сергей Анфиногенович Кичигин,**  
*доцент кафедры конституционного права АмГУ,*

Учебно-методический комплекс дисциплины «Европейское право»

---