

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**ПРАВОВАЯ СИСТЕМА РОССИИ:
ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННОСТЬ,
ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

*Сборник материалов
XII заочной научно-практической конференции
с международным участием
(посвященный 50 - летию АмГУ)*

Благовещенск 2025

УДК 34
ББК 67.0
П68

Рекомендовано ученым советом университета

Правовая система России: история, современность, тенденции развития. Сборник материалов XII заочной научно-практической конференции с международным участием. – Благовещенск: АмГУ, 2025. – 360 с.

П68 Сборник материалов XII заочной научно-практической конференции с международным участием адресован научным и педагогическим работникам, студентам и всем, кто интересуется проблемами юриспруденции.

Редакционная коллегия:

- | | |
|--|--|
| <i>Скоробогатова Оксана Викторовна</i>
(ответственный редактор) | – Декан юридического факультета Амурского государственного университета, канд. юрид. наук |
| <i>Бутенко Татьяна Павловна</i> | – Заведующий кафедрой уголовного права Амурского государственного университета, канд. юрид. наук, доцент |
| <i>Зайцева Татьяна Анатольевна</i> | – Исполняющий обязанности заведующего кафедрой гражданского права Амурского государственного университета, канд. юрид. наук, доцент |
| <i>Титлина Елена Юрьевна</i> | – Исполняющий обязанности заведующего кафедрой теории и истории государства и права Амурского государственного университета, канд. полит. наук, доцент |
| <i>Швец Александр Витальевич</i> | – Зам. декана по науке, канд. юрид. наук, доцент |
| <i>Архипова Наталья Сергеевна</i>
(технический редактор) | – Старший лаборант кафедры уголовного права юридического факультета Амурского государственного университета |

Работы публикуются в авторской редакции.

УДК 34
ББК 67.0

ISBN 978-5-93493-447-8

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Аргучинцев Я.А.</i> Научный руководитель: Скоробогатова О.В. Институт гражданства СССР и его отражение в современном законодательстве о гражданстве	8
<i>Баулин А.С.</i> Научный руководитель: Швец А.В. Анализ состояния природоохранного законодательства в Амурской Области.....	16
<i>Богданова П.С.</i> Научный руководитель: Ныркова Т.Ю. К вопросу о мертвых нормах права в уголовном законодательстве Российской Федерации.....	25
<i>Бухольцев К.С.</i> Научный руководитель: Тепляшин П.В. Труд как средство исправления осужденных к лишению свободы.....	33
<i>Воронина О.Е. , Зайцева Т.А.</i> Суверенность судебной власти в свете конституционной реформы 2020 года	38
<i>Гугняева М.М.</i> Научный руководитель: Тепляшин П.В. Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей как «мостик» с уголовно-исполнительным правом.....	44
<i>Жидовозов Д.Д.</i> Научный руководитель: Ныркова Т.Ю. Понятие, содержание и структура функции охраны правопорядка современного российского государства	48
<i>Жидовозов Д.Д.</i> Научный руководитель: Ныркова Т.Ю. Субъекты и участники реализации функции охраны правопорядка государства	57
<i>Жукавин В.В.</i> Ответственность за нарушение законодательства об оплате труда	65

<i>Захарова А.А.</i> Научный руководитель: Тепляшин П.В. Правовые особенности и теоретические аспекты малозначительности деяния в уголовно-исполнительном праве	72
<i>Карагод Н.В., Карагод А.Н.</i> Особенности действия моратория на начисление финансовых санкций в процедуре реструктуризации.....	79
<i>Кора Н.А.</i> Маркеры жестокого обращения с детьми в семье	84
<i>Королёв И.С.</i> Научный руководитель: Скоробогатова О.В. Понятие и процессуальное значение подсудности в современном уголовном судопроизводстве России	95
<i>Косарев Н.Е., Швец А.В.</i> Проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков на территории РФ на современном этапе и пути их решения	101
<i>Кудрявцева А.В.</i> Научный руководитель: Тепляшин П.В. Проблемы применения и эффективность предупреждения как одной из принудительных мер воспитательного воздействия	109
<i>Куляскина И.Ю.</i> Россия: империя или цивилизация?.....	117
<i>Куляскина И.Ю., Титлина Е.Ю.</i> Роль земских соборов в процессе становления русской государственности	125
<i>Курганова О.Л.</i> Научный руководитель: Зайцева Т.А. Проблемы правового регулирования государственной кадастровой оценки	135
<i>Кушнарченко К.В.</i> Научный руководитель: Тепляшин П.В. Актуальные проблемы правового регулирования исполнения лишения свободы в колониях-поселениях	145

<i>Липовцева Н.Э.</i> Научный руководитель: Зайцева Т.А. Современные тенденции, влияющие на изменение форм государственного устройства, их понятие и сущность.....	150
<i>Макеенко И.А.</i> Научный руководитель: Дадаян Е.В. Сравнительно - правовой анализ проблем правового регулирования выморочного имущества в Российской Федерации и некоторых зарубежных стран	155
<i>Мельников А.С.</i> Научный руководитель: Дадаян Е.В. Сравнительно-правовой анализ договора купли-продажи (на примере Российской Федерации и Германии).....	164
<i>Меркулова В. С., Шик В. О.</i> Научный руководитель: Тирранен В.А. Криминологический профайлинг как инструмент профилактики семейно-бытовых преступлений	169
<i>Морозова К.А.</i> Научный руководитель: Тепляшин П.В. Пенитенциарный рецидив. Причины и факторы его возникновения.....	182
<i>Панфилова Р.А., Зайцева Т.А.</i> Нормативно-правовой акт как источник права в странах романо-германской и англосаксонской правовых семьях: историко-правовой анализ и современная перспектива	188
<i>Печурин Р.А., Арапова А.А.</i> Научный руководитель: Тирранен В. А. Психоанализ на службе государства и преступности	196
<i>Романов И.П.</i> Научный руководитель: Скоробогатова О.В.. Проблемы предупреждения коммерческого подкупа и предложения по их разрешению	203
<i>Скоробогатова О.В.</i> О некоторых направлениях деятельности региональных общественных наблюдательных комиссий в Амурской области по защите прав и свобод лиц, находящихся в местах принудительного содержания	208

<i>Смирнов С.А.</i> Научный руководитель: Тепляшин П.В. Влияние международных пенитенциарных стандартов на формирование военного уголовно-исполнительного права	217
<i>Степанов С.С.</i> Научный руководитель: Бутенко Т.П. Противодействие коррупции в образовательных учреждениях: правовой анализ.....	222
<i>Тарасенко М.К.</i> Научный руководитель: Тепляшин П.В. Оставление в воспитательных колониях осужденных к лишению свобо- ды, достигших совершеннолетия: особенности правового регулирования	229
<i>Тепляшин П.В.</i> Особенности правового регулирования социальной реабилитации осуж- денных, отбывающих наказания (в контексте пенитенциарной проба- ции).....	236
<i>Трофимович А.А.</i> Научный руководитель: Скоробогатова О.В. Определение понятия «коррупция» в российском и международном пра- ве: общетеоретический аспект	244
<i>Федотова А.Р.</i> Эволюция судебной системы России: исторические аспекты и внедрение lean-технологий.....	254
<i>Фоменко В.А., Швец А.В.</i> Соотношение права личной собственности с правом частной собствен- ности в советском праве	266
<i>Халилова А.И.</i> Научный руководитель: Сторожева А.Н. Социальное жилье: сравнительно-правовой анализ программ государ- ственной поддержки и регулирования в разных странах	276
<i>Храмцов К.Д., Орлова А.И.</i> Сравнительно-правовой анализ законодательства о регулировании дея- тельности иностранных агентов в Российской Федерации и США.....	287

<i>Чубукина А.Е.</i> Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего ребенка	296
<i>Чубукина А.Е.</i> Оплата труда: правовая природа и эволюция законодательства	302
<i>Швец А.В., Чубукина А.Е.</i> Особенности правового статуса несовершеннолетних в условиях чрезвычайного положения	309
<i>Швец И.А.</i> Научный руководитель: Скоробогатова О.В. Проблемы правового регулирования предупреждения домашнего насилия	315
<i>Швец И.А., Чубукина А.Е.</i> Правовое регулирование оплаты труда	329
<i>Штифанова И.В.</i> Научный руководитель: Скоробогатова О.В. Формирование и правовая регламентация институт адвокатуры в дореволюционной России	337

ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСТВА СССР И ЕГО ОТРАЖЕНИЕ В СОВРЕМЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ГРАЖДАНСТВЕ

Аргучинцев Я. А., магистрант

Научный руководитель: О. В. Скоробогатова, канд. юрид. наук, доцент
Амурский государственный университет, Благовещенск

INSTITUTE OF CITIZENSHIP OF THE USSR AND ITS REFLECTION IN MODERN CITIZENSHIP LEGISLATION

Arguchintsev, Y. A., master student

Scientific advisor: O. V. Skorobogatova, PhD in law, docent
Amur State University, Blagoveshchensk

На протяжении своей истории многие государства мира, в том числе Россия, накопили значительный опыт разработки и применения законодательства, регулирующего гражданские правоотношения – вопросы получения, выхода из гражданства и лишения гражданства, прав и обязанностей граждан, вопросы миграционного характера.

Уникальность российского законодательства о гражданстве выражается в том, что оно сочетает в себе исторический и правовой опыт двух совершенно противоположных государств – Российской империи и РСФСР (СССР). Учитывая, что советское законодательство формировалось как противопоставление дореволюционному, очевидным является отсутствие преемственности в области политики гражданства между дореволюционной Россией и советской Россией.

В рамках советской традиции гражданство РСФСР (СССР) предпочитают рассматривать как принципиально отличное от гражданства буржуазных стран, к коим также относится Российская империя.

Один из первых декретов советской власти – «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» от 24 ноября 1917 года¹, ликвидировал

¹ Декрет об уничтожении сословий и гражданских чинов (утв. ЦИК Советов рабочих и солдатских депутатов 23.11.1917) // [Электронный ресурс]. URL : <https://www.hist.msu.ru/ER/Text/DEKRET/soslov.htm> (дата обращения: 20.02.2025).

сословное устройство общества (сословия и сословное деление, гражданские чины, знаки отличия имперской России и пр.), установив общее для российского народа наименование – гражданин Российской Республики, подразумевая также равенство граждан в правах и в обязанностях.

Политическая ситуация, имевшая место с октября 1917 г. существенным образом повлияла на законодательство о гражданстве. Правовые акты, принятые после октябрьской революции, запрещали выход из гражданства РСФСР, кроме единственного случая – оптации. Конституция РСФСР 1918 г. ввела упрощенный порядок получения гражданства для иностранцев, которые подвергались преследованию за политические и религиозные убеждения. Получить советское гражданство на практике было проще, чем его лишиться (не выражая, разумеется, открытую неприязнь к советской власти).

Политика в сфере гражданства была определена заранее и на долгие годы вперед – полная изоляция и централизованный контроль за процедурами вступления в гражданство и его лишением.

Помимо этого, в послереволюционной России был разработан ранее неизвестный механизм «притеснения» белой эмиграции. Лица, занимавшиеся предпринимательской и контрреволюционной деятельностью и бежавшие за пределы советской России, лишались своего движимого и недвижимого имущества. Для постреволюционных эмигрантов были введены отдельные основания лишения гражданства:

- пребывание за границей свыше пяти лет и неполучение от советских представительств соответствующих удостоверений до 01.06.2022 г.;
- выезд из РСФСР после 7 ноября 1917 г. без разрешения советской власти;
- служба в любой из армий, сражавшейся против советской власти, или участие в контрреволюционных организациях;

- неиспользование права оптации российского гражданства;
- нахождение за границей и отсутствие регистрации в заграничных представительствах РСФСР до 01.06.2022 г.²

Уголовный кодекс РСФСР 1922 г. в качестве меры наказания за контрреволюционные действия предусмотрел возможность лишения гражданства и изгнания из РСФСР³. Что примечательно, к лицам, самовольно вернувшимся в страну, применялась высшая мера наказания. Законодательство ранее не знало подобного комплекса законодательных мер по лишению гражданства (подданства).

В начале 1920-х гг. наметилась тенденция к либерализации законодательства о гражданстве – было введено право беспрепятственного передвижения всех граждан по территории РСФСР. В свою очередь, выезд за пределы РСФСР⁴ для граждан был проблематичен ввиду необходимости соблюдения ряда требований: необходимость получения разрешения наркома иностранных дел, отсутствие задолженностей по налогам, отсутствие претензий со стороны суда, следственных органов или органов власти РСФСР, выплата консульского сбора за заграничный паспорт. Некоторые элементы, как например пошлина за изготовление заграничного паспорта, перекочевали и в современную практику.

Помимо гражданства РСФСР в советской России существовало единое союзное гражданство⁵ для граждан союзных республик, введенное Конституцией СССР 1924 г. Конституционные нормы о союзном

² Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства 1922 г. [Электронный ресурс]. URL : <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/342162-sobranie-uzakoneniya-i-rasporyazheniya-rabochego-i-krestyanskogo-pravitelstva-za-1922-g-otdel-pervyy> (дата обращения: 20.02.2025).

³ Постановление ВЦИК от 01.06.1922 «О введении в действие Уголовного Кодекса РСФСР» (вместе с Уголовным Кодексом РСФСР) // [Электронный ресурс]. URL : <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3006#BGuhNdUsLM8tqR801> (дата обращения: 20.02.2025).

⁴ Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства 1922 г. [Электронный ресурс]. URL : <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/342162-sobranie-uzakoneniya-i-rasporyazheniya-rabochego-i-krestyanskogo-pravitelstva-za-1922-g-otdel-pervyy> (дата обращения: 20.02.2025).

⁵ Основной Закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик (утв. ЦИК СССР 06.07.1923) // [Электронный ресурс]. URL : <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=18243#PPXfNdUWUJh6Ufd01> (дата обращения: 20.02.2025).

гражданстве получили свое развитие в «Положении о союзном гражданстве» 1924 г.⁶, «Положении о гражданстве Союза ССР 1930 г.⁷, «Положении о гражданстве СССР» 1931 г.⁸, «Законе о гражданстве СССР» 1938 г.⁹

Право приема иностранных граждан в советское гражданство по Положению о союзном гражданстве 1924 г. предоставлялось центральным исполнительным комитетам союзных республик, на территории которых проживал иностранец¹⁰. Здесь же стоит отметить, что выход из гражданства СССР допускался только с разрешения тех же союзных центральных исполнительных комитетов или центрального исполнительного комитета СССР.

Процедура лишения гражданства СССР была позже предусмотрена в Положении о гражданстве Союза ССР 1930 г. Вопрос о выходе из гражданства лиц, проживающих на территории СССР, разрешался Президиумом центрального исполнительного комитета союзной республики, решение которого могло быть обжаловано в Президиуме центрального исполнительного комитета СССР. Для отдельных групп иностранцев (политических беженцев, преследуемых за революционную деятельность, супругов граждан СССР и пр.) была предусмотрена упрощенная процедура приобретения и отказа от гражданства – по решению регионального исполнительного комитета или равного по статусу орга-

⁶ Положение о союзном гражданстве (утв. Постановлением ЦИК СССР от 29.10.1924) // [Электронный ресурс]. URL : <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3068#QFHeNdU211ViF0cP1> (дата обращения: 20.02.2025).

⁷ Положение о гражданстве Союза ССР (утв. Постановлением ЦИК СССР, СНК СССР от 13.06.1930) // [Электронный ресурс]. URL : <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU;n=28593#vJndNdUC9IDhJmv9> (дата обращения: 20.02.2025).

⁸ Положение о гражданстве Союза ССР (утв. Постановлением ЦИК СССР № 4, СНК СССР № 216 от 22.04.1931) // [Электронный ресурс]. URL : <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=27209#eyhcNdUyt354DNsc> (дата обращения: 20.02.2025).

⁹ Закон СССР от 19.08.1938 (ред. от 19.01.1961) «О гражданстве Союза Советских Социалистических Республик» // [Электронный ресурс]. URL : <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17090#BRueNdUeOONrFEh21> (дата обращения: 20.02.2025).

¹⁰ Положение о союзном гражданстве (утв. Постановлением ЦИК СССР от 29.10.1924) // [Электронный ресурс]. URL : <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3068#QFHeNdU211ViF0cP1> (дата обращения: 20.02.2025).

на¹¹. По вопросу непосредственно лишения гражданства итоговое решение всегда принималось Президиумом центрального исполнительного комитета СССР.

Специфичное дополнение к процедуре приема в гражданство было введено с Положением о гражданстве СССР 1931 г. – для приема в гражданство СССР одновременно осуществлялся прием в гражданство любой из союзных республик по выбору заявителя¹². Вместе с тем, для лиц, проживающих на территории СССР, процедура приема в гражданство могла быть осуществлена через районные исполнительные комитеты и городские советы.

Обратное ужесточение процедуры вступления в гражданство и выхода из него произошло с принятием Закона о гражданстве СССР 1938 г., положения которого отменили полномочия региональных и местных органов по вопросам приема в советское гражданство. Также был упразднен упрощенный порядок приема в гражданство для вышеупомянутых категорий лиц. Исключительные полномочия по принятию решения о выходе из гражданства перешли к Президиуму Верховного Совета СССР. В ст. 8 Закона впервые был использован термин «лицо без гражданства», под которым понимались лица, проживающие на территории СССР, не являющиеся в силу настоящего Закона гражданами СССР и не имеющие доказательств своей принадлежности к иностранному гражданству. Данный термин практически в неизменном виде используется действующим Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Феде-

¹¹ Положение о гражданстве Союза ССР (утв. Постановлением ЦИК СССР, СНК СССР от 13.06.1930) // [Электронный ресурс]. URL : <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=28593#vJndNdUC9IDhJmv9> (дата обращения: 20.02.2025).

¹² Положение о гражданстве Союза ССР (утв. Постановлением ЦИК СССР № 4, СНК СССР № 216 от 22.04.1931) // [Электронный ресурс]. URL : <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=27209#eyhcNdUyt354DNsc> (дата обращения: 20.02.2025).

рации»¹³.

Таким образом, довоенная политика советского государства в области гражданства в период с 1917 по конец 1930-х гг. претерпела ряд изменений. Если первоначально ставилась цель отделения внутренних и внешних противников от сторонников революции (упрощались миграционные процедуры, определялась структура населения союзных республик), то, со временем, в условиях стабилизации миграционных процессов законодательство о гражданстве имело своей целью создание единого всесоюзного института, досконально регулировавшего права граждан и устанавливавшего централизованный порядок приобретения и утраты гражданства.

Следующим основополагающим нормативным правовым актом о гражданстве стал принятый во исполнение Конституции СССР 1977 г. Закон о гражданстве СССР от 01 декабря 1978 г. Что примечательно, как и ранее упомянутые акты, он также не содержал легального определения гражданства, в связи с чем в советской правовой науке оно рассматривалось и как связь гражданина с государством, и как принадлежность человека к государству, и как совокупность норм, регулирующих соответствующие отношения¹⁴.

Закон 1978 года более полно рассмотрел вопросы гражданства. С учетом требований Конституции СССР 1977 г. было предусмотрено покровительство граждан и их защита за границей. Всестороннее регулирование было дано порядку приобретения и утраты гражданства. Иностранцы принимались в гражданство на равных условиях независимо от пола, расы и иных признаков на основании личного волеизъявления. Утрата гражданства происходила в результате добровольного выхода

¹³ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. ст. 3032.

¹⁴ Русинова С. И. Закон о гражданстве СССР // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1980. № 1. С 3.

(при отсутствии ограничений), лишения, действия международных договоров.

Закон 1978 года также раскрыл сочетание гражданства союзной республики и гражданства СССР – каждый гражданин союзной республики по совместительству являлся гражданином СССР. Данная практика перешла в право Российской Федерации. Республики-субъекты Российской Федерации имеют свое гражданство, равно означающее принадлежность лица к гражданству России.

Решение о приеме в гражданство могло быть принято как Президиумом Верховного Совета союзной республики, так и Президиумом Верховного Совета СССР.

Однако по-прежнему сохранялся строго централизованный механизм выхода из гражданства и лишения гражданства – решение принималось исключительно Президиумом Верховного Совета СССР.

В. М. Моисеенко в качестве особенности советского гражданства как правового института выделяет то, что в нем непосредственно не закреплялись права и обязанности граждан, то есть не содержались предписания относительно того, что может и чего не может делать гражданин¹⁵.

Таким образом, к 1978 году в советском институте гражданства сформировались все его основные принципы, которые находят свое отражение в современном законодательстве, в их числе:

- принцип равного гражданства независимо от оснований его приобретения, пола и расы;
- принцип охраны интересов детей при определении их гражданства;
- принцип запрета двойного гражданства;

¹⁵ Моисеенко В. М. От подданства России к гражданству СССР // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2019. № 6. С 86.

- сохранение гражданства лицами, проживающими за границей;
- недопустимость выдачи гражданина иностранному государству.

Однако в отличие от современного законодательства, советское прямо указывает на возможность утраты лицом гражданства в исключительном случае по решению Президиума Верховного Совета СССР. Ныне действующий Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» предусматривает возможность принудительного прекращения гражданства только в отношении лиц, которые ранее были в него приняты, то есть получили гражданство не в результате филиации.

Таким образом, следует отметить, что существенные различия также наблюдаются и в самих процедурах принятия и утраты гражданства. Советским законодательством решение подобных вопросов передано высшим органам власти республики, в то время как сейчас эти полномочия распределены между региональными органами внутренних дел, высшими должностными лицами субъектов РФ и Президентом РФ.

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Баулин А. С., студент АмГУ, инженер «Амурской экологической компании»

Научный руководитель: Швец А. В., кандидат юридических наук, доцент Амурский государственный университет, Благовещенск

ANALYSIS OF THE STATE OF ENVIRONMENTAL LEGISLATION IN THE AMUR REGION

Baulin A. S., student at AmSU, engineer at the Amur Environmental Company

Scientific supervisor: Shvets A.V., Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

Amur State University, Blagoveshchensk

В условиях рыночной экономики цель любой промышленности – наращивать объемы производства, получение максимальной прибыли и снижение расходов. Все это увеличивает антропогенное воздействие на окружающую среду. Это нарушает хрупкий экологический баланс и отражается негативно на общем состоянии среды, что в конечном итоге негативно сказывается на человеке как на составной части (компоненте) этой экосистемы.

Эффективным регулятором представляется сильная современная законодательная база, позволяющая сохранять хрупкий баланс между социально-экономическими и экологическими интересами в хозяйственной деятельности.

Основными источниками экологического права, которые образуют экологическое законодательство РФ является:

- 1) Конституция РФ;
- 2) законы и иные нормативные акты РФ и субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды;
- 3) Указы и распоряжения Президента РФ и постановления Прави-

тельства РФ;

4) нормативные акты министерств и ведомств;

5) нормативные решения органов местного самоуправления.

В Конституции РФ как источнике экологического права содержатся нормы общего характера, значимые для полноценного развития экологического права, и нормы, связанные непосредственно с экологическими аспектами (ч. 1 ст. 9; ч. 2 ст. 9 и ст. 36; ст. 41; ст. 42; ст. 58; ст. 71, 72 и 76)¹.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года² является основным нормативным актом федерального уровня, регулирующим общественные отношения в сфере охраны природы и природных ресурсов, а также дополняется иными законодательными актами, включая Лесной, Земельный и Водный кодексы Российской Федерации. Данный закон устанавливает правовые основы взаимодействия общества и природной среды, определяя основные принципы государственной экологической политики.

В соответствии со ст. 75 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрены следующие виды ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды: имущественная (гражданско-правовая); дисциплинарная; административная; уголовная.

Предусмотренные действующим законодательством те или иные виды юридической ответственности выполняют как превентивные, так и компенсационные и стимулирующие функции.

Россия занимает лидирующие позиции в области применения системы компенсаций за антропогенное воздействие на природу. Данные

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. № 144.

² Федеральный закон от 10.01.2022 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [Электронный ресурс] : Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

выплаты предназначены для покрытия экономического ущерба, причиняемого экосистемам вследствие промышленной деятельности.

Основная цель этих компенсационных механизмов заключается в формировании экономических стимулов для снижения уровня загрязнителей, поступающих от производственных объектов. Кроме того, полученные финансовые ресурсы могут быть использованы для реализации мер по устранению и минимизации неблагоприятных экологических последствий производственного процесса.

Система предусматривает три типа компенсационных выплат:

- 1) обращение с отходами;
- 2) сброс загрязняющих веществ в водный объект;
- 3) выброс вредных веществ в атмосферный воздух.

Экологические платежи несут в себе следующие функции:

- 1) компенсация ущерба: экологический вред возмещается виновником загрязнения;
- 2) адаптация стоимости: стоимость продукции коррелирует с реальными затратами, возникающими из-за воздействия на природу.

Этот вид налогообложения побуждает разрабатывать экологически чистые технологии и практики в промышленности, ограничивая использование ресурсов. Создание рынка экологических услуг также воспринимается как инструмент экономического управления.

Компании могут выбирать между приобретением прав на использование природных ресурсов или инвестированием в уменьшение вреда окружающей среде.

На региональном уровне действует следующее законодательство:

- Закон Амурской области от 10 ноября 2005 года № 89-ОЗ (с изменениями на 24 ноября 2023 года) «Об охране окружающей среды в

Амурской области»³;

– Постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2023 года № 805 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Охрана окружающей среды в Амурской области»⁴.

Выявлены несколько проблем, касающихся компенсации ущерба, причиненного окружающей среде:

1. Недостаточная связь термина «экологический ущерб» с понятием «экологический вред», а также отсутствие определения «накопленного ущерба окружающей среде».

2. Отсутствие единого порядка возмещения ущерба природе и имуществу граждан в результате экологических нарушений.

3. Необходимость пересмотра существующих такс и методов оценки ущерба. Хотя в экологическом законодательстве предусмотрены методы оценки большинства компонентов окружающей среды, некоторые из них устарели и не отвечают современным требованиям к предприятиям, воздействующим на природу (Методические указания по оценке и возмещению вреда, нанесенного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений (утв. Госкомэкологией РФ 06.09.1999))⁵.

4. Проблема эффективности реализации компенсаторных механизмов в возмещении ущерба природе в Амурской области. Наблюдается расхождение между расчетными суммами компенсации по методикам таксовых и калькуляционных методов и фактической стоимостью поврежденных или утраченных природных ресурсов, а также реалиями эколо-

³ Закон Амурской области от 10 ноября 2005 года № 89-ОЗ (с изменениями на 24 ноября 2023 года) «Об охране окружающей среды в Амурской области» // [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁴ Постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2023 года № 805 «Об утверждении государственной программы Амурской области «Охрана окружающей среды в Амурской области» // [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁵ Методические указания по оценке и возмещению вреда, нанесенного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений (утв. Госкомэкологией РФ 06.09.1999) // [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

гического ущерба.

Так, по результатам 2023 г. Управлением Росприроднадзора рассмотрено более 100 обращений Центра спутникового мониторинга и гражданского контроля с материалами спутниковых фотографий в районах золотодобычи⁶.

Управление направило природопользователям, работающим в долинах водных объектов р. Ток, р. Левая Кохани, р. Гаргань, р. Джелтулак, р. Рогачки, р. Средняя Ларба, р. Унаха, р. Бомнак, р. Большой Мадалан, р. Нюкжа, р. Чайдах, 24 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По ходе рейдов сотрудники Росприроднадзора провели осмотры прилегающей территории и провели анализы проб воды, воздуха и почвы. По результатам исследований выявлено превышение ПДК загрязняющих веществ, привлечены к административной ответственности, в частности:

- ООО «Управление подрядных работ» (р. Керак) по ч. 4 ст. 8.13, ч. 2 ст. 7.3, ст. 7.6 КоАП РФ на общую сумму 295 000 руб., предъявлен ущерб на сумму 42 347 руб.;

- ООО «РОССЗОЛОТО» (р. Умлекан) по ч. 4 ст. 8.13, ст. 7.6 КоАП РФ на общую сумму 471000 руб., предъявлен ущерб на сумму 3237598 руб.;

- ООО «ВВП» (р. Селемджа) по ч. 4 ст. 8.13, ч. 2 ст. 7.3, ст. 7.6 КоАП РФ на общую сумму 580 000 руб., рассчитан ущерб на сумму 10 170 638 руб.;

- ООО «Урка-А» (р. Урка) по ст. 7.6 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 560 000 руб., рассчитан ущерб на сумму 2 690 130 руб.

При этом, согласно докладу Минприроды по результатам 2023 г. в водные объекты бассейна р. Амур продолжают поступать «недостаточ-

⁶ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации 2019-2023 гг.».

но-очищенные» сточные воды ЖКХ, ж/д и речного транспорта, золото- и рудодобывающих предприятий.

В 2023 г. по сравнению с 2022 г. в поверхностных водах бассейна р. Амур возросло до 52,1 % количество створов, где вода оценивалась как «грязная»⁷.

Для достижения кардинального улучшения экологического законодательства необходимо разработать детализированные процедуры компенсации ущерба, отдавая предпочтение натуральным формам возмещения перед денежными компенсациями. Нормы, регулирующие процесс возмещения экологического ущерба, должны носить обязательный характер и включать понятие «накопленного экологического ущерба» в рамках стратегий планирования и стимулирования экологически устойчивого развития регионов.

Крайне остро стоит вопрос водоотведения и сброса сточных вод на рельеф. Это касается не только Амурской области, но и всей страны.

В соответствии с Водным кодексом РФ от 03.06.2006 № 74 к сточным водам относятся дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади. Таким образом, вышедшие на поверхность грунтовые воды и воды, образованные за счет атмосферных осадков, относятся к сточным водам.

Согласно Федеральному закону № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Водному кодексу РФ перед сбросом сточные воды должны быть подвергнуты очистке, а также должно быть получено Решение на сброс сточных вод.

В соответствии с положениями ст. 44 Водного кодекса РФ поня-

⁷ Охрана окружающей природной среды в Амурской области: сб. /Амурстат. Благовещенск, 2024. С. 9.

тие «сброс на рельеф» отсутствует, Решение на сброс возможно получить только в водный объект.

При этом, исходя из оценки предыдущих нормативно-правовых документов, сброс сточных вод на водосборные площади ранее относился к видам негативного воздействия на окружающую среду, природопользователи обязаны были вносить плату за негативное воздействие при сбросе на водосборные площади.

На настоящий момент согласно письму Минприроды России от 10.10.2016 № 12-50/8275-ОГ «О рассмотрении обращения» сброс на рельеф исключен из видов негативного воздействия, сброс сточных вод должен быть организован только в водный объект или в систему водоотведения.

Кроме того, в соответствии со ст. 42 Земельного кодекса РФ лица, использующие земельные участки, обязаны не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы. Нарушение данной статьи несет за собой причинения вреда почвам и начислению размера вреда.

Из перечисленного следует, что сброс сточных вод на рельеф запрещен, нарушение влечет за собой наложение административного штрафа на должностных и юридических лиц.

При этом, стоит учитывать, что большое количество очистных сооружений в Российской Федерации эксплуатируются 30 и более лет, проектировались по устаревшим к настоящему моменту технологиям и не соответствуют действующим нормативам, в том числе с реализацией отвода сточных вод на рельеф (водосборную площадь).

Особенно страдают от данной проблемы небольшие населенные пункты, где на доступном расстоянии отсутствует водный объект, в который возможно осуществлять отведение сточных вод.

Как результат, очистные сооружения не могут функционировать

полноценно, а реконструкция либо строительство новых очистных сооружений требуют больших финансовых затрат.

Примером подобной ситуации может послужить гражданское дело по иску Благовещенского межрайонного природоохранного прокурора в защиту прав неопределенного круга лиц к АО «Коммунальные системы БАМа» (АО «КСБ») № 33АП-2421/2022 от 11 июля 2022 года.

По результатам Девятого кассационного суда общей юрисдикции (Определение от 1 ноября 2022 г. № 88-10379/2022) решение Тындинского районного суда Амурской области от 6 апреля 2022, апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Амурского областного суда от 11 июля 2022 года осталось без изменения, жалоба АО «КСБ» - без удовлетворения.

Из пояснений эксплуатирующей организации следует, что организация не обладает достаточными средствами на подобный перечень работ, что в конечном итоге негативно отразится на состоянии окружающей среды.

Решением в данной ситуации может послужить муниципальное или федеральное финансирование данного проекта, либо передача подобных социально-значимых объектов в муниципальную собственность.

Примером решения проблемы можем послужить Федеральный проект «Чистая вода» нацпроекта «Жильё и городская среда», который направлен на обеспечение граждан качественной водой из систем централизованного водоснабжения. С 2019 года, благодаря его реализации в России, ввели более 1 тыс. объектов.

По результатам анализа существующей нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды сделаны следующие выводы:

1. Законодательство в области регулирования природопользования и охраны окружающей среды, как правило, носит общий характер и

не содержит норм прямого действия, в том числе технического характера.

2. Установленные в природоохранном законодательстве требования направлены на сохранение окружающей среды, повышения качества ее компонентов (вода, почва, воздух, и т.д.), при этом требования к конкретной продукции законодательство не устанавливает.

3. Требования в области охраны окружающей среды не систематизированы, часто недоступны и неудобны в применении. Природоохранное законодательство не стимулирует развитие и внедрение современных природоохранных и ресурсосберегающих технологий.

4. Экологические нормативы в настоящее время не установлены. Для расчета нормативов выбросов и сбросов на практике применяются санитарно-гигиенические и рыбохозяйственные (для водных объектов) нормативы.

В сфере природопользования и охраны окружающей среды следует пересмотреть процесс выдачи разрешений на выбросы вредных веществ в атмосферу от стационарных источников, кроме радиоактивных, которые находятся на объектах хозяйственной и иной деятельности и не подпадают под федеральный надзор. Эти разрешения должны выдаваться исполнительными органами субъектов РФ, отвечающими за защиту окружающей среды. Однако такие объекты следует включить под федеральный контроль для улучшения экологической ситуации в стране.

В завершение важно отметить, что решение вопросов защиты окружающей среды и обеспечение экологической безопасности достижимо только при полном выполнении органами власти своих функций и максимальных усилиях в создании действенных механизмов для их улучшения.

К ВОПРОСУ О МЕРТВЫХ НОРМАХ ПРАВА В УГОЛОВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Богданова П. С., магистрант

Научный руководитель: Т. Ю. Ныркова, канд. юрид. наук, доцент
Амурский государственный университет, Благовещенск

ON THE ISSUE OF DEAD RULES OF LAW IN THE CRIMINAL LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

Bogdanova, P. S., master student

Scientific advisor: T. Y. Nyrkova, PhD in law, docent
Amur State University, Blagoveshchensk

Актуальным для современного российского законодательства является вопрос увеличения количества правовых норм, вступающих между собой в отношения коллизии, подчинения и конкуренции. Одной из очевидных мер по борьбе с данной тенденцией является признание утратившими силу тех правовых норм, которые не нашли свое место в правоприменительной практике, либо их изменение в соответствии со сложившимися общественными отношениями. Безусловно, данная тенденция находит свое отражение и в уголовном законодательстве, которое является одной из наиболее страдающих от этой проблемы отраслей права.

Для целей настоящего исследования под мертвыми автор понимает те нормы права, которые не выполняют функцию регулирования общественных отношений, то есть не порождают новых и не изменяют существующие правоотношения, и фактически не используются правоприменителем в повседневной практике.

Юридическая природа мертвых норм права состоит в формальности их существования – они закреплены в законе, имеют юридическую силу, как и все остальные нормы права, однако ввиду различных причин не могут быть использованы.

Наличие мертвых норм права характерно для каждой из отраслей законодательства Российской Федерации. Подробно остановимся на уголовном законодательстве. Одним из основополагающих нормативных правовых актов в сфере уголовного законодательства Российской Федерации является Уголовный кодекс РФ 1996 года¹ (далее - УК РФ).

Развитие отрасли уголовного права – процесс закономерный и необратимый. Основной формой проявления данного процесса является криминализация различных форм общественно опасного поведения. Это обусловлено, прежде всего, общественным прогрессом, появлением совершенно новых жизненных ситуаций, в которых каждый человек может повести себя по-разному. В случае, если в рамках сформировавшихся общественных отношений становится возможным противоречащее общепринятым моральным правилам и общим принципам права поведение, то оно подлежит криминализации, то есть внесению в Особенную часть Уголовного кодекса Российской Федерации. Таким образом, уровень «минимально допустимого» поведения в обществе постоянно повышается.

Автор полагает, что наличие в УК РФ неиспользуемых правовых норм не может быть обусловлено одной конкретной причиной вроде недостаточного уровня юридической техники у законодателя.

Наиболее «популярными» главами УК РФ являются главы о преступлениях против жизни и здоровья (глава 16), против половой неприкосновенности и половой свободы личности (глава 18) и против собственности (глава 21). В то же время количество лиц, привлеченных в течение календарного года к ответственности по отдельным статьям за преступления против мира и безопасности человечества (глава 34), против правосудия (глава 31), против основ конституционного строя и без-

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

опасности государства (глава 29) может исчисляться единицами.

Разумеется, первое обоснование, которое приходит в голову при виде единичных случаев применения определенной статьи УК РФ, – это результативная деятельность правоохранительных органов и иных институтов охраны правопорядка по предупреждению совершения подобных правонарушений. Предполагается, что постоянные профилактические мероприятия, улучшение экономической ситуации с повышением среднего уровня жизни населения и грамотно построенная воспитательная работа могут заранее устранять возможные предпосылки совершения определенных видов преступлений. Однако это, прежде всего, идеальные обстоятельства, которые в рамках темы исследования не всегда соответствуют действительности.

«Мертвые» нормы во многом стали таковыми вследствие непогруженности законодателя в практику борьбы правоохранительных органов преступностью, неграмотной разработки законопроектов о криминализации деяний и иных причин.

Основной метрикой необходимости добавления нормы является потенциальная регулярность ее применения, учет которой должен быть для законодателя главным основанием криминализации деяния. Недостатком правотворчества в уголовной отрасли может стать ситуация избыточной криминализации, когда законодатель занимается безостановочной разработкой уголовно-правовых норм, криминализующих различные деяния. Последствием описанной ситуации является вывод о том, что недостаточная охрана уголовным законом защищаемых им благ вызвана не наличием пробелов в уголовном законе (хотя такие погрешности, безусловно, имеют место), а низкой результативностью применения действующих уголовно-правовых норм².

² Курсаев А. В. Причины наличия «мертвых норм» в Уголовном кодексе Российской Федерации // Право: история и современность. 2021. № 1 (14). С. 38.

Правильно будет сказать, что при рассмотрении законопроекта о введении новой статьи в УК РФ, законодатель должен учитывать распространенность данного деяния и возможность расследования и привлечения к ответственности за его совершение, и из этого делать вывод о практической полезности добавления очередной статьи в УК РФ. Можно предположить, что ради перспективы привлечения к ответственности нескольких человек в год нет смысла расходовать трудовые и финансовые ресурсы на мероприятие по разработке и последующему исполнению закона, но в то же время нужно понимать, что ситуации, способствующие добавлению новых уголовно-правовых запретов, могут быть разные.

Противоположной практикой для законодателя является криминализация чрезмерно распространенных в обществе деяний (например, курение в общественных местах, организация свалки в неположенном месте и пр.). По мнению автора, данный подход к построению уголовного законодательства лишает органы охраны правопорядка возможности обеспечить неотвратимость наказания за совершенное правонарушение – реализация карательной функции государства будет носить выборочный характер, будет способствовать распространению негативных настроений в обществе и повышению вовлеченности населения в криминальную субкультуру.

В общем и целом, говоря о непосредственно «мертвых», то есть неиспользуемых действующих нормах уголовного законодательства, можно в качестве примера выделить следующие:

– ст. 128 УК РФ – незаконная госпитализация в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях. Согласно открытым данным судебной статистики Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за первую половину 2024 и за полный 2023 год по указанной статье к ответствен-

ности не был привлечен ни один человек³. Более того, нет даже информации о хотя бы одном случае прекращения уголовного дела по любому из предусмотренных законом оснований.

– ст. 274.2 УК РФ – нарушение правил централизованного управления техническими средствами противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории РФ информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования. Аналогично предыдущему примеру, за последнее время нет даже единичных случаев привлечения правонарушителей к ответственности по этой статье. Однако в случае с данной нормой допустимо предположение, что она издана законодателем «на будущее», то есть является «спящей» (введена в УК РФ Федеральным законом от 14.07.2022 N 260-ФЗ⁴) – целесообразность ее добавления в УК РФ можно будет оценить позднее, когда чаще будут наступать условия ее гипотезы и она будет опробована правоприменителем в действии. С другой стороны, проблема некоторых «мертвых» норм заключается в непонятности их содержания для правоприменителя. Формулировка диспозиции ст. 274.2 для простого обывателя является абсолютно непонятной, та же ситуация может случиться и с сотрудниками правоохранительных органов, не сведущими в технических вопросах, в связи с чем выявление, расследование и привлечение к ответственности по данному составу может стать затруднительным. Для решения подобных проблем принимаются Постановления Пленума Верховного Суда РФ, однако действующее Постановление Пленума от 15.12.2022 № 37 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях в сфере

³ Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 1 полугодие 2024 года, за 2023 год // [Электронный ресурс]. URL : <https://cdep.ru/?id=79> (дата обращения: 25.02.2025).

⁴ Федеральный закон от 14.07.2022 № 260-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 29. Ст. 5227.

компьютерной информации...»⁵ затрагивает все составы главы 28 УК РФ, кроме предусмотренного ст. 274.2;

– ст. 301 УК РФ – незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей. Разумеется, за последние годы по данному составу преступления ни один человек не был привлечен к ответственности. Этому, на взгляд автора, могут способствовать две причины. Первая из них – само назначение нормы. Ее добавление в Особенную часть УК РФ может иметь воздействие общепредупредительного характера, то есть ее первоочередная задача заключается в ограничении распространенности подобного противоправного поведения. Ведь если в статье будет закреплена определенная модель противоправного поведения, то потенциальный субъект (в данном случае – сотрудник правоохранительных органов) будет учитывать содержание указанной статьи при выборе модели уже своего поведения. Вторая – недопущение правоприменителем подрыва авторитета правоохранительных органов и снижения доверия к ним со стороны общественности. Очевидно, что привлечение сотрудника правоохранительных органов к ответственности за незаконное задержание или заключение под стражу создаст прецедент, рушащий имидж правоохранительных органов как хранителей правопорядка. При построении уголовного законодательства в правовом государстве подобные составы преступлений должны присутствовать, однако это не гарантирует их применение.

– ст. 215 УК РФ – нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики. Автор полагает, что в случае с данным составом преступления имеет место установление предупредительного уголовно-правового запрета, на основании прогнозирования неблагоприятных по-

⁵ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.12.2022 № 37 "О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях в сфере компьютерной информации, а также иных преступлениях, совершенных с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет" // Российская газета. 2022. 28 декабря. № 294.

следствий научно-технического прогресса и негативного исторического опыта. Безусловно, введение столь узконаправленной нормы, которая априори не сможет носить распространенный характер, может показаться излишним, однако исторический опыт стран СНГ, связанный с катастрофой на Чернобыльской АЭС в 1986 году, вынуждает законодателя добавлять в уголовное законодательство такой состав преступления.

– ст. 358 УК РФ – экоцид, то есть массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение иных действий, способных вызвать экологическую катастрофу. Данная «мертвая» норма входит в группу преступлений против мира и безопасности человечества. Ее нахождение в Особенной части УК РФ обусловлено выполнением международных обязательств РФ в соответствии с Конвенцией ООН 1977 года о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, ст. 4 которой обязывает каждое государство-участника Конвенции принять любые меры, которые оно сочтет необходимыми в соответствии со своими конституционными процедурами, по запрещению и предотвращению любой деятельности, противоречащей положениям Конвенции, под его юрисдикцией или под его контролем где бы то ни было⁶.

Разнообразный причинный комплекс возникновения мертвых норм позволяет выделить следующие их виды:

– «мертвые» составы преступлений общепредупредительного характера, введенные в УК РФ в превентивных целях, способствующие снижению риска распространенности некоторых видов преступлений (ст. 301 УК РФ);

⁶ Конвенция ООН о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду от 18.05.1977 (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 16.05.1978 № 7538-IX) // [Электронный ресурс] : Документ официально опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– нормы, добавленные во исполнение требований международных договоров, участником которых РФ стала либо недавно, либо в рамках правопреемства после распада СССР (нормы главы 34 УК РФ). Аналогичная судьба ждет, например, уголовно-правовую норму об ответственности за незаконное радиовещание из открытого моря, если такая будет добавлена в УК РФ во исполнение Конвенции ООН по морскому праву 1982 года⁷;

– нормы, добавленные в целях регулирования и охраны узконаправленных общественных отношений в специализированных сферах, отличительной чертой которых, в силу их специфики, является крайне ограниченный круг участников, что само по себе влечет редкое привлечение их к ответственности (например, ст. 217.1 УК РФ);

– нормы, связанные с предупреждением повторного наступления неблагоприятных событий, имевших место ранее в истории государства (на примере ранее рассмотренной ст. 215 УК РФ). Причиной их добавления, вероятнее всего, является желание законодателя заранее урегулировать порядок привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в наступлении конкретной неблагоприятной ситуации чрезвычайного характера;

– нормы, не применяемые, в частности, в связи с отсутствием актов разъяснительного характера, детализирующих порядок их применения (на примере ст. 274.2 УК РФ, которая не вошла в Постановление Пленума ВС РФ о преступлениях в сфере компьютерной информации);

– «спящие» нормы, введенные законодателем недавно, «на перспективу». Целесообразность их добавления в УК РФ может быть оценена только по прошествии времени, когда условия наступления их гипотезы будут случаться на постоянной основе (все статьи гл. 28 УК РФ).

⁷ Конвенция ООН по морскому праву от 10.12.1982 (ратифицирована Федеральным законом от 26.02.1997 № 30-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 48. Ст. 5493.

ТРУД КАК СРЕДСТВО ИСПРАВЛЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Бухольцев К. С., курсант

Научный руководитель: П. В. Тепляшин, профессор кафедры уголовного права и криминологии, доктор юридических наук, профессор
Сибирский юридический институт МВД России, Красноярск

LABOR OF PRISONERS AS A MEAN OF CORRECTION

Bukholtsev K. S., cadet

Scientific adviser: P. V. Teplyashin, Professor of the Department of Criminal Law and Criminology, Doctor of Law, Professor
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnoyarsk

Одним из важнейших институтов в уголовном и уголовно-исполнительном праве, бесспорно, является институт уголовных наказаний. В настоящее время законодательства Российской Федерации в сфере исполнения уголовных наказаний постоянно подвергается совершенствованию, стремясь так или иначе повысить эффективность обеспечения прав лиц, содержащихся под стражей и отбывающих наказание. В связи с этим большое внимание уделяется «совершенствованию воспитательной, психологической и социальной работы с осужденными, направленное на формирование уважительного отношения к обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития»¹.

И как одной из основных целей наказания, так задачей уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в целом, является исправление осужденного. В соответствии с ч. 1 ст. 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее УИК РФ) под исправлением понимается формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям

¹ Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400639567/> (дата обращения: 10.11.2024).

человеческого общежития и стимулирование правопослушного поведения. В учреждениях, исполняющих уголовное наказание, исправление осуществляется при помощи средств, перечень которых является закрытым и сформулирован в ч. 2 вышеуказанной статьи УИК РФ. Одним из основных средств исправления осужденного, по мнению ряда ученых, является «общественно полезный труд». Так, к примеру, Л. Г. Крахмальник отметил: «Положение, что труд – основа исправления и перевоспитания заключенных, является общепризнанным»². Однако вопросы организации труда осужденных к лишению свободы и степень эффективности данного средства в процессе исправления по сей день остаются предметом активных дискуссий. Более того, П.В. Тепляшин отношением к труду выставляет как одно из основных критериев конкурсной оценки исправления осужденного лица³.

Итак, хотелось бы для начала дать определение термину «общественно полезный труд». Поскольку оно не закреплено ни в одном нормативно-правовом акте, обратимся к определениям, приводимым в научной и иной литературе. Так, применительно к уголовно-исполнительной сфере, под общественно полезным трудом понимается целесообразная деятельность человека, имеющая конечной целью некоторое благо для общества, а именно привитие осужденному базовых трудовых навыков и некоторых профессиональных качеств с целью успешной ресоциализации в обществе после освобождения⁴. Также в энциклопедическом словаре педагога В.С. Безруковой приводится следующее понятие: общественно полезный труд – любой вид труда, доступный для выполнения без специальной профессиональной подготов-

² *Раськевич А.А.* Общественно-полезный труд как средство исправления осужденных: пенитенциарные проблемы // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2010. № 2. С. 77.

³ *Тепляшин П.В.* Многокритериальный подход при конкурсном отборе осужденных к условно-досрочному освобождению // Пролог: журнал о праве. 2014. Том 2. № 4. С. 40.

⁴ *Разумова И.В.* Общественно полезный труд осужденных: вопросы государственного управления // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2017. № 6. С. 9.

ки, приносящий пользу и имеющий созидательный характер, совершаемый без оплаты, т.е. на общественных началах⁵. Таким образом, одним из важных общих признаков выделяется тот факт, что такой труд не обязан быть оплачиваемым.

Переходя непосредственно к анализу положений, касающихся труда осужденных к лишению свободы, нельзя не упомянуть ст. 103 УИК РФ, которая закрепляет обязанность этой категории осужденных трудиться. В частности, осужденные привлекаются к труду:

- в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений;
- на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы;
- в организациях иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях исправительных учреждений и (или) вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных.

Уголовно-исполнительное законодательство декларирует право осужденных к лишению свободы на ежегодный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого для лиц, отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях, составляет 18 рабочих дней; а для отбывающих в иных исправительных учреждениях – 12 рабочих дней. Также данная категория осужденных имеет право на оплату своего труда. Причем для тех из них, кто полностью отработал норму рабочего времени и выполнил установленную норму, установлено, что размер их оплаты не должен быть ниже минимального размера оплаты труда (с 1 января 2024 года составляет 19 242 рубля). Денежные средства, полученные в результате такого труда, осужденные могут в дальнейшем использовать в качестве средства возмещения ущерба, причиненного со-

⁵ Безрукова В.С. Основы духовной культуры. Энциклопедический словарь педагога. Екатеринбург, 2000. С. 534.

вершенным им преступлением, выплаты исков и алиментов, возмещения стоимости питания, одежды, белья и обуви, кроме стоимости спец-одежды и спецпитания, согласно ст. 99 УИК РФ. Однако важно отметить, что интересы осужденного при осуществлении оплачиваемой трудовой деятельности не должны сводиться исключительно к извлечению личной выгоды⁶. В противном случае мы не можем судить о степени исправления осужденного, на которое непосредственно направлено привлечение осужденного к труду, поскольку в данном случае последний будет лишь номинально трудиться, чтобы иметь возможность возместить вред и ходатайствовать условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. Такого рода отношение к труду не может свидетельствовать о достижении цели наказания – исправления.

Кроме того, в соответствии со ст. 106 УИК РФ осужденные к лишению свободы могут привлекаться к трудовой деятельности без оплаты к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих территорий в свободное от работы время и не более 2 часов в неделю. Такого рода труд в полной мере соответствует категории общественно полезного, так в полной мере направлена на достижения блага для общества в целом, а не получения конкретным осужденных материальных благ для удовлетворения каких-то личных потребностей. Добросовестное и честное отношение к такому труду наиболее ярко демонстрирует направленность осужденного на исправление.

Таким образом, труд развивает у осужденных навыки и умения, которые способствуют облегчению процесса адаптации осужденного после освобождения.

Подводя итог вышесказанному, хотелось бы отметить, что труд, безусловно, играет огромную роль в исправлении осужденного. Именно

⁶ Филиппова Н.А. Труд осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы как средство достижения целей уголовно-исполнительного законодательства // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. 2020. № 18. С. 59.

по отношению к труду, наряду с другими обстоятельствами, наглядно можно судить о степени такого исправления при решении вопроса об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. Однако такой труд должен быть, в первую очередь, общественно полезен, а не направлен исключительно на получение каких-то материальных выгод для осужденного. Кроме того, труд способствует развитию у осужденных базовых навыков и умений, которые в после освобождения облегчат их трудоустройство, а также упростят процесс их ресоциализации.

СУВЕРЕННОСТЬ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В СВЕТЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ 2020 ГОДА

Воронина О.Е., магистрант

Амурский государственный университет, Благовещенск

Зайцева Т.А., кандидат юридических наук, доцент

Амурский государственный университет, Благовещенск

THE SOVEREIGNTY OF THE JUDICIARY IN THE LIGHT OF THE 2020 CONSTITUTIONAL REFORM

Voronina O.E., master student

Amur State University, Blagoveshchensk

Zaitseva T.A., Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Amur State University, Blagoveshchensk

Вопрос суверенитета судебной власти всегда был и остается важным аспектом функционирования правового государства, обеспечивающего баланс властей и защиту прав граждан. В российском контексте роль судебной власти в системе разделения властей традиционно имела свою специфику. Однако стоит отметить, что конституционные изменения, принятые в 2020 году, частично повлияли на положение судебной власти и ее суверенитет в рамках существующей политической системы. Эти изменения затронули не только механизмы функционирования судебных органов, но и их взаимодействие с другими ветвями власти.

Суверенитет судебной власти можно понимать как её независимость и автономия в рамках системы разделения властей¹. Судебная власть призвана быть гарантией прав и свобод граждан, а также обеспечивать справедливое правосудие в соответствии с законом. В демократическом государстве важно, чтобы судебная власть действовала на основе принципов правового государства и была независимой от полити-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399.

ческого влияния².

Вопрос суверенитета судебной власти один из ключевых в теории и практике правового государства. Цель данной статьи — проанализировать, как внесенные в Конституцию изменения отразились на суверенности судебной власти, определить новые вызовы и возможности, возникающие для судебной системы в условиях реформ, а также оценить влияние этих изменений на развитие правового государства в России.

Анализ научной доктрины позволяет заключить, что вопрос судебного суверенитета остается весьма дискуссионным и требует особого внимания со стороны научного сообщества.

Конституционная реформа, принятая в России в 2020 году, изменила ряд ключевых положений основного закона. Внесенные изменения затронули как государственное устройство, так и положение отдельных ветвей власти. Конституция России была дополнена новыми нормами, в рамках которых также были уточнены полномочия Президента, Федерального Собрания и Конституционного Суда. Эти изменения прямо или косвенно повлияли на судебскую независимость и роль судебной власти.

Основные изменения в судебной сфере, касающиеся суверенности судебной власти, включают расширение полномочий Конституционного Суда России. Внесение в Конституцию положений, подтверждающих верховенство российского законодательства на территории страны, привело к усилению роли Конституционного Суда как арбитра в вопросах противоречий между международным правом и внутренним законодательством.

Суверенитет, предполагающий, по смыслу статей 3, 4, 5, 67 и 79

² Бондарь Н. С. Государственный суверенитет в координатах судебной власти: суверенна ли судебная власть? // Конституционное и муниципальное право. 2024. № 07/2024 С. 22.

Конституции Российской Федерации, верховенство, независимость и самостоятельность государственной власти, полноту законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории и независимость в международном общении, представляет собой необходимый качественный признак Российской Федерации как государства, характеризующий ее конституционно - правовой статус³.

Одним из ключевых изменений, затронувших суверенность судебной власти, стало уточнение норм, касающихся приоритета российского законодательства перед международными договорами. Согласно новым положениям, Конституционный Суд России теперь имеет право определять, соответствует ли международный договор Конституции России, что ставит в приоритет национальную правовую систему и делает судебную власть важным инструментом защиты суверенитета страны.

Данный шаг значительно укрепляет статус судебной власти в процессе разрешения споров между международным правом и российским законодательством. Судебная власть, в частности, Конституционный Суд, приобрела дополнительные полномочия по защите национальных интересов и прав граждан в рамках международных отношений, что подчеркивает её суверенитет и независимость от политических и внешних факторов.

Несмотря на положительные изменения, Конституционная реформа 2020 года также вызвала ряд проблем и вопросов в контексте суверенности судебной власти. Одним из них является опасность усиления политического давления на судебную систему, особенно в свете расширения полномочий исполнительной власти. Проблема заключает-

³ Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 №10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 25. Ст. 2728.

ся в том, что судебная власть, при всех её гарантиях независимости, может оказаться под влиянием внешних факторов, что снижает её роль как независимого арбитра.

Кроме того, реформы создали потенциальные риски для правозащитной деятельности и обеспечения справедливости в случае конфликтов между международными стандартами прав человека и российским законодательством. Важно, чтобы Конституционный Суд и другие судебные органы оставались неподвластными политическим интересам, что позволит обеспечивать правовую защиту всех граждан, независимо от политической ситуации.

Конституционная реформа 2020 года послужила стимулом для переосмысления принципа разделения властей как фундаментального элемента государственной системы, а также подчеркнула необходимость поиска эффективных механизмов поддержания конституционного баланса между ветвями государственной власти. Это, в свою очередь, способствовало развитию и углубленному изучению феномена «судебного суверенитета» в рамках научной доктрины.

Понятие судебного суверенитета, исходя из ключевых правовых норм, определяющих статус судебной власти в Российской Федерации, должно включать в себя, помимо прочего, государственную монополию на формирование судебной системы и установление процессуальных основ её функционирования. Важнейшим аспектом также является сам процесс осуществления правосудия, поскольку именно судебная власть наделена исключительными полномочиями в этой сфере.

С учетом сложившихся условий, понятие суверенитета, рассматриваемое как правовая категория, неизменно являлось предметом оживленных научных дискуссий. Этот термин прежде всего используется для описания ключевых юридических характеристик государства.

Осуществление судебной власти включает в себя особую форму

реализации государственного суверенитета, отличную от других ветвей власти. Хотя судебная власть наделена признаками суверенности, присущими государственной власти в целом, вопрос о «разделении» государственного суверенитета не ставится, поскольку судебный суверенитет обладает специфическими характеристиками, закрепленными Конституцией РФ.

Также, стоит отметить, что судебная власть не обладает неограниченными уникальными признаками – установленный законодательством порядок осуществления правосудия также имеет свои ограничения. В том числе – наличие института обжалования решений судов, ограничение судебной власти рамками законов⁴.

Развитие законодательства о судебной власти находится под значительным влиянием множества факторов, включая социально-политические и экономические, что, в свою очередь, отражается на формировании научных подходов к вопросам, связанным с ее функционированием и реализацией.

Суверенность судебной власти в свете Конституционной реформы 2020 года является важной темой для анализа и обсуждения в контексте развития правового государства в России. Внесенные изменения в Конституцию подчеркивают важность судебной власти в системе разделения властей и её роль в защите прав и свобод граждан. В то же время новые вызовы, связанные с политическим влиянием и возможным снижением независимости судей, требуют особого внимания и создания механизмов для укрепления суверенитета судебной власти в будущем.

В заключение следует подчеркнуть, что судебная власть несет значительную ответственность за выполнение возложенных на нее за-

⁴ Лазарев В. В. О суверенитете суда // Государственный суверенитет и верховенство права: международное и национальное измерения: Материалы II Московского юридического форума (Кутафинские чтения): материалы круглых столов (г. Москва, 2 - 4 апреля 2015 г.): сборник научных статей. В 2 частях. Москва: Проспект, 2015. Ч. 1. С. 10.

дач, а важнейшей гарантией их успешного осуществления является судебный суверенитет, обеспечивающий независимость и самостоятельность судебной системы.

ЦЕНТРЫ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ КАК «МОСТИК» С УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ПРАВОМ

Гугняева М.М., курсант

Научный руководитель: П.В. Тепляшин, профессор кафедры уголовного права и криминологии, доктор юридических наук, профессор
Сибирский юридический институт МВД России, Красноярск

DETENTION CENTRES FOR JUVENILE OFFENDERS AS A BRIDGE TO PENAL ENFORCEMENT LAW

Gugnyaeva M.M., cadet

Scientific adviser: P.V. Teplyashin, Professor of the Department of Criminal Law and Criminology, Doctor of Juridical Sciences, Professor
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnoyarsk

В настоящее время обстановка на мировой арене, и, как следствие, внутри страны довольно нестабильна. В связи с чем возникают проблемы с обеспечением оптимального уровня жизни, экономической защищенности такого слоя населения, как лица, не достигшие возраста 18 лет, поскольку для становления личности несовершеннолетнего чрезвычайно важно окружающая его социально-бытовая среда.

Указанные обстоятельства могут влиять на рост числа беспризорных и безнадзорных детей, которые являются одним из первоисточников преступности несовершеннолетних. На данные аспекты указывается и в специальных источниках¹. Предупреждение такого рода поведения на первоначальных этапах лежит, в первую очередь, на таких социальных институтах, как семья, школа и тому подобное. И основным инструментом такой профилактики, как правило, выступает беседа с несовершеннолетним. Однако в определенный период данный механизм по

¹ Покареева М.А. Помещение в центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей: лишение свободы или действенная мера профилактики? // Молодой ученый. 2021. № 19 (361). С. 241-243; Тепляшин П.В. Особенности исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних и молодежи в России и Германии // Вопросы ювенальной юстиции. 2016. № 1. С. 15.

тем или иным причинам перестает давать желаемый результат и оказывать необходимый эффект. В этом случае встает вопрос о применении более суровой меры воздействия и исправления – наказания. Но применение наказания не всегда оправдано в силу того, что личность несовершеннолетних правонарушителей еще до конца не сформирована. Поэтому возникает необходимость в другом механизме воздействия, связанном с ограждением лиц, не достигших совершеннолетия, от активного криминального влияния² - помещение в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов (далее – ЦВСНП).

Несмотря на актуальность и повышение значения борьбы с преступностью несовершеннолетних вопросы помещения в ЦВСНП не регулируются Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации. Данные центры осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон), а также приказом МВД России от 27 ноября 2023 года № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

Так, в частности, Федеральный закон в ст. 2 определяет основные задачи по профилактике при работе с несовершеннолетними, а именно:

- 1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- 2) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

² *Тазетдинов Р.Р.* О применении принудительных мер воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 4. С. 26.

3) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

4) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям³.

Кроме того, в п. 2 ст. 22 Федерального закона устанавливает закрытый перечень лиц, которые могут быть помещены в ЦВСНП. В частности, к ним относятся несовершеннолетние, освобожденные от наказания в порядке ч. 2 ст. 92 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), а также несовершеннолетние, освобожденные от уголовной ответственности с применением мер воспитательного воздействия⁴.

ЦВСНП осуществляет круглосуточный прием несовершеннолетних на строго установленный срок: по приговору или решению суда – не более 30 суток (в исключительных случаях с возможностью продления еще на 15 суток), на основании постановления руководителя ОВД или уполномоченного сотрудника полиции – не более 48 часов. Схожие положениями содержатся приказе Министерства юстиции Российской Федерации от 4 июля 2022 года № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы». В частности, в пп. 234, 235 указанного Приказа также устанавливается, что прием подозреваемых и обвиняемых в СИЗО производится круглосуточно на основании решения или пригово-

³ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

⁴ Маликов Б.З., Тазетдинов Р.Р. К вопросу об уголовной ответственности несовершеннолетних (по материалам республики Башкортостан) // Правовое государство: теория и практика. 2019. №1 (55). С. 151-152.

ра суда (в котором устанавливается срок содержания), а также решение ФСИН России или территориального органа ФСИН России⁵.

Важно отметить, что несмотря на то, что несовершеннолетний в ЦВСНП находится в изолирующих условиях, он наделяется правом общения с семьей путем телефонных переговоров и свиданий. Причем сотрудники центров не вправе ограничивать количество таких переговоров и свиданий. Это, в очередной раз, подчеркивает важность института семьи при работе с несовершеннолетним на пути его исправления, что, определенно, должно учитываться сотрудниками ЦВСНП.

К положительным аспектам применения такой меры воздействия и исправления (перевоспитания) несовершеннолетнего правонарушителя можно отнести то, что при помещении в подобного рода центры подросток изымается из среды, которая зачастую и была причиной его противоправного поведения. Кроме того, в ЦВСНП организуется обучение, и работа с лицами, не достигшими совершеннолетия, основывается на индивидуальном подходе с учетом личностных особенностей каждого.

Таким образом, помещение несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП – это профилактическая мера, выступающая неким «мостом» на пути исправления несовершеннолетнего. Она предполагает ограждение несовершеннолетнего от оказываемого на него криминального влияния, изменение сложившихся ранее негативных убеждения, тем самым способствуя его дальнейшей реализации в обществе как законопослушного гражданина путем осознания противоправности своего предшествующего поведения.

⁵ Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 04.07.2022 № 110// СПС КонсультантПлюс.

ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И СТРУКТУРА ФУНКЦИИ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Жидовозов Д. Д., магистрант

Научный руководитель: Т. Ю. Ныркова, канд. юрид. наук, доцент
Амурский государственный университет, Благовещенск

CONCEPT, CONTENT AND STRUCTURE OF THE FUNCTION OF LAW ENFORCEMENT OF THE MODERN RUSSIAN STATE

Zhidovozov D. D., master student

Scientific advisor: T. Y. Nyrkova, PhD in law, docent
Amur State University, Blagoveshchensk

Функция охраны правопорядка является основополагающей и первоочередной в любом государстве, включая Россию. Правопорядок по своей природе является составной частью общественного порядка, так как, в отличие от второго, правопорядок предполагает соблюдение непосредственно правовых норм, установленных государством.

В рамках рассматриваемого вопроса правопорядок понимается как составная часть общественного порядка, представляющая собой систему общественных отношений, складывающихся в результате соблюдения, исполнения, использования и применения законов и подзаконных актов, то есть итог воплощения законности в реальные общественные отношения¹.

Через исследование функций государства, в том числе и функции охраны правопорядка, можно более целостно понять его предназначение для общества, проследить его взаимосвязь с окружающими сферами общественной жизни, определить механизм его воздействия на общественные отношения.

Под функцией поэтому и следует понимать направление воздей-

¹ Бялт В. С. К вопросу о теоретико-правовой характеристике понятий законность и правопорядок // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 11-3. С. 71.

ствия субъекта (государства) на объект (общественные отношения), отражающее социальное предназначение явления и закономерности его существования и развития.

Будучи составным элементом механизма государства и, в более широком смысле, общества, правоохранительная система подвержена воздействию многочисленных внешних факторов. Эти факторы оказывают влияние на ее эволюцию, операционную деятельность, содержание, теоретические принципы и внутренние взаимосвязи.

Однако, как верно подмечает О. В. Домина, такое влияние обычно не развивается в одном направлении, оно разнонаправленно, что и позволяет говорить об обратном влиянии правоохранительной системы на общество, ведь в противном случае смысла в правоохранительной системе, как социальном образовании, не было бы, ибо на нее не возлагалось бы решение важных для существования общества и его нормального прогрессивного движения задач².

Следовательно, деятельность по поддержанию правопорядка является одной из важнейших форм взаимодействия государства с обществом. При рассмотрении точек соприкосновения правоохранительной и общественной систем важно понимать, что функция охраны правопорядка, реализуемая государством, объединяет и концентрирует в себе неограниченный перечень способов воздействия на общество, интегрируя в себя только самые важные признаки конкретного направления этого воздействия.

Функционирование правоохранительной системы как средства достижения социально-значимых целей позволяет обозначить ряд важных аспектов, более полно раскрывающих характеристику функции охраны правопорядка:

² Домина О. В. Функции правоохранительной системы в России: общетеоретический ракурс рассмотрения // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2022. № 1. С. 38.

– внутреннее наполнение правоохранительной системы государства и содержание ее целей определяются уровнем общественного развития и применяемыми средствами и методами государственного управления;

– осуществление функции охраны правопорядка происходит на базе взаимного влияния друг на друга самой правоохранительной системы и социума;

– при изучении форм и способов реализации правоохранительной функции важно принимать во внимание неоднородность ее составных элементов.

С учетом всего вышесказанного, при рассмотрении функции охраны правопорядка государства можно выделить характерные для нее черты, а конкретно:

1. Как направление воздействия на государственные отношения функция охраны правопорядка представляет собой один из основных элементов системы государственного управления.

2. Объект-субъектный характер. Правоохранительная функция государства находится под влиянием воздействующих на нее внешних факторов, таких как уровень общественного развития, состояние правовой культуры и правосознание каждого отдельного члена общества – совокупность указанных факторов формирует рассматриваемую функцию. Помимо этого, формирование функции охраны правопорядка происходит в условиях ее зависимости от правотворческой деятельности в конкретном государстве (которая, как мы знаем, осуществляется конкретными лицами, наделенными соответствующими полномочиями), что выражает собой ее субъективный элемент. Что еще важно, функция охраны правопорядка на практике реализуется сотрудниками правоохранительных органов, которые не могут при анализе конкретной возникшей ситуации не руководствоваться собственными представлениями

и системой ценностей.

3. Историческая изменчивость. Содержание охраны правопорядка меняется на каждом историческом этапе развития государства. Помимо общих целей охраны правопорядка имеются также те, которые обусловлены сложившейся историко-политической обстановкой. Это можно проследить по смене вектора развития правоохранительной системы – как она с течением времени преобразовывалась из сугубо карательной к стимулирующей правовую активность граждан. То есть конечная цель государства в правоохранительной сфере определяется сложившимся в определенный исторический период состоянием общества и стоящими перед ним задачами.

4. Постоянный характер. Функцию охраны правопорядка нельзя назвать однократно исполняемым действием. Охрана правопорядка осуществляется государством для сопровождения достижения обществом поставленных перед ним целей, что происходит в течение длительного промежутка времени или вовсе постоянно, что говорит о постоянности и стабильности рассматриваемой функции.

5. Способ реализации. Как и остальные функции государства, охрана правопорядка обеспечивается властно-распорядительными средствами, в вопросе использования которых государство является монополистом. А учитывая, что субъектами правоохранительной деятельности в основном являются правоохранительные органы, подконтрольные государству, для осуществления своих задач по охране правопорядка им предоставлена особая возможность применения мер государственного принуждения в ситуациях, когда возникает угроза нарушения правопорядка. Деятельность по предупреждению правонарушений, судебному рассмотрению дел, привлечению правонарушителей к ответственности по большей части осуществляется именно государством.

В целях получения более всестороннего понимания функции

охраны правопорядка государства считаем необходимым дать характеристику правоохранительной деятельности государства, которая, по мнению автора, заключается в установлении и обеспечении состояния правового порядка в обществе, что заранее определяет рассматриваемое явление функции охраны правопорядка как системное.

Система охраны правопорядка включает в себя три основных элемента: требующий охраны общественный интерес; субъекты, непосредственно осуществляющие охрану общественного интереса; методы и средства, с помощью которых субъекты правоохраны защищают общественный интерес.

Одной из целей создания государства была потребность в субъекте, способном организовать осуществление правоохранительной деятельности в обществе. Под правоохранительной деятельностью автор понимает социально-ориентированную деятельность уполномоченных представителей государственной власти, реализуемую в рамках правовых принципов и требований норм права, направленную на установление и сохранение состояния безопасности объектов воздействия (личности, государства, общества).

Правовая охрана выражается в закреплении комплекса правовых гарантий, создании институциональных механизмов обеспечения полноценной реализации права (оказание правовой помощи, создание специальных институтов и других условий защиты права), а также непосредственной деятельности уполномоченных субъектов по охране прав (обеспечению правопорядка в связи с охраной права)³.

В спектр направлений охранной деятельности государства принято включать:

– осуществление мер, обеспечивающих сохранение общественно-

³ *Петров М. П.* Об объекте реформ правоохранительной системы // Правовая политика и правовая жизнь. 2010. № 1. С. 180.

го порядка;

– профилактику, предупреждение нарушений;

– применение мер воздействия до момента совершения правонарушения;

– вмешательство в нарушенный процесс реализации прав и свобод человека и гражданина, то есть обеспечение прав и свобод после совершенного правонарушения.

Охранительные меры, применяемые государством, могут разделяться по группам в зависимости от отрасли права, в которой они применяются:

– в гражданско-правовой сфере комплекс охранительных мер включает в себя меры пресекательного, компенсационного, восстановительного и обеспечительного характера, а также меры ответственности, нейтрализующие правовые последствия нарушения (штрафные, компенсационные);

– в конституционно-правовой сфере общественных отношений применяются профилактические меры по разъяснению нормативных правовых актов, а также защитные меры по признанию их неконституционными;

– правоохрана в уголовно-правовой сфере осуществляется с помощью мер ответственности и мер защиты. Целью привлечения к ответственности выступает наказание нарушителя общественного правопорядка за совершенное правонарушение. Защита, в свою очередь, осуществляется до момента совершения правонарушения;

– в трудовой сфере меры охраны правопорядка включают в себя меры дисциплинарной ответственности, компенсационные меры материальной ответственности, правоустановительные меры и т.д.

С учетом изложенного получается, что охрана общественных отношений осуществляется всегда с момента их нормативного закрепле-

ния и лишь приобретает различную форму в зависимости (защита или юридическая ответственность) от качества и характера угроз, способных нарушить нормальное функционирование социальных связей, опосредованных правом, а также от характера и природы (публичных или частных) охраняемых общественных отношений: в частноправовой сфере, как правило, охрана общественных отношений осуществляется в форме защиты, реализуемой по инициативе заинтересованных сторон – носителей субъективного интереса, в то время как в сфере публичных отношений охрана не требует волеизъявления отдельных лиц и осуществляется соответствующими субъектами в соответствии с их функциями и полномочиями⁴.

С учетом изложенного, автор считает необходимым выделить дополнительные черты охраны правопорядка:

– правоохранительная система государства, будучи властно-волевым управленческим образованием, осуществляющим непосредственное воздействие на субъектов права путем предупреждения, пресечения правонарушений и привлечения к ответственности за них, вступает в тесную взаимосвязь с функцией охраны правопорядка и образует их взаимозависимость;

– рассматриваемая функция охраны правопорядка является основным участником процесса применения государственного принуждения к субъектам общественных отношений;

– содержание функции охраны правопорядка в государстве определяется уровнем его политического и культурного развития, социально-гуманистической стороной его правовой системы, стоящими перед ним задачами. Следовательно, изменение основополагающих подходов к правовому регулированию общественных отношений автоматически

⁴ *Домина О. В.* Методологические основания исследования форм и средств реализации функции правоохраны государства // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 6. С. 56.

влечет за собой преобразование функции охраны правопорядка;

– объект рассматриваемой функции включает в себя права и свободы человека и гражданина, а также, что более важно, сам правопорядок как состояние общественных отношений, охватывающее целиком комплекс явлений и процессов в рамках правовой системы государства;

– функция охраны правопорядка проявляется через: контрольно-надзорную деятельность; осуществление правосудия; привлечение к юридической ответственности субъектов правонарушений; восстановление нарушенных прав, в т. ч. восстановление положения, существовавшего до нарушения права; исполнение наказаний; оперативно-розыскную деятельность; деятельность по охране общественного порядка и т. д.

Учитывая масштаб функции охраны правопорядка, можно также выделить несколько ее подфункций:

– правообеспечительную, включающую в себя деятельность по обеспечению нормального функционирования общественных отношений;

– превентивную, направленную на предотвращение нарушений общественного порядка;

– правовосстановительную, направленную непосредственно на восстановление нарушенного правопорядка и интересов членов общества;

– компенсационную, выражающую стремление государства возместить причиненный обществу в целом и отдельным субъектами в частности моральный и материальный вред;

– карательную, определяющую комплекс мер воздействия и механизм их применения на субъектов, нарушивших общественный правопорядок.

Таким образом, функция охраны правопорядка представляет со-

бой исторически и социально обусловленное, целостное и организационно оформленное направления деятельности государства, выражающееся в постоянном непрерывном воздействии на общественные отношения с целью обеспечения стабильного уровня правопорядка, защиты личности и государства в целом, осуществляемое с помощью юридически закрепленных мер принуждения.

СУБЪЕКТЫ И УЧАСТНИКИ РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИИ ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА ГОСУДАРСТВА

Жидовозов Д. Д., магистрант

Научный руководитель: Т. Ю. Ныркова, канд. юрид. наук, доцент
Амурский государственный университет, Благовещенск

SUBJECTS AND PARTICIPANTS IN THE IMPLEMENTATION OF THE FUNCTION OF PROTECTING LAW ORDER IN THE STATE

Zhidovozov D. D., master student

Scientific advisor: T. Y. Nyrkova, PhD in law, docent
Amur State University, Blagoveshchensk

Одним из основных элементов системы реализации функции охраны правопорядка являются субъекты, осуществляющие правоохранительную деятельность – органы государственной власти.

Задачей государственных органов является формирование законодательной базы и организационно-финансовое обеспечение деятельности правоохранительной системы, в том числе посредством формирования бюджета субъектов правоохраны, разграничения их полномочий и проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Основной субъектного состава правоохранительной системы являются правоохранительные органы.

Традиционно к правоохранительным органам относят органы судебной власти, органы прокуратуры, Министерство внутренних дел и подведомственные ему органы, федеральные и региональные министерства юстиции, таможенную службу, Федеральную службу безопасности, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и пр.

Также следует отметить наличие негосударственных формирований, деятельность которых частично связана с охраной правопорядка,

например, адвокатуру и нотариат. Ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 31.05.2022 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» предусматривает, что адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в установленном порядке, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию¹.

Аналогично, согласно абз. 1 ст. 1 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации².

Учитывая тот факт, что адвокатура и нотариат созданы государством, в своей деятельности в первую очередь подчиняются требованиям федерального законодательства, а также цель их деятельности совпадает с целями выполнения государством функции охраны правопорядка, считаем оправданным их отнесение к субъектам, способствующим реализации функции охраны правопорядка, то есть ее участникам, специфика положения которых в правоохранительной системе будет рассмотрена далее.

Важной проблемой действующего законодательства является отсутствие однозначной позиции по вопросу отнесения того или иного

¹ Федеральный закон от 31.05.2022 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 23. Ст. 2102.

² «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 28.12.2024) // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 10. Ст. 357.

формирования к правоохранительным органам. Более того, учитывая постоянное изменение общественных отношений, что влечет за собой создание новых государственных органов и упразднение старых, более грамотным подходом с юридической точки зрения, по мнению автора, является выработка критериев определения правоохранительных органов вместе подготовки и постоянного обновления их единого перечня.

Основопологающим критерием для отнесения какого-либо государственного органа к правоохранительным является выполнение им функции охраны правопорядка. Благодаря данному критерию можно сразу исключить из правоохранительных те органы, которые отвечают за обеспечение национальной безопасности, предотвращение политических, террористических, военных и прочих угроз, так как ими функция по охране правопорядка не выполняется.

Автор полагает, что правоохранительные органы имеют определенный ряд специфических черт, среди которых можно выделить следующие:

- основной или побочной целью их деятельности является осуществление функции охраны правопорядка;
- сотрудники правоохранительных органов несут государственную службу иных видов в соответствии с положениями ст. 2 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»³;
- правоохранительные органы воздействуют на участников общественных отношений путем использования средств принуждения.

Следовательно, под правоохранительным органом следует понимать государственный орган, создаваемый в установленном законом порядке, обладающий своей собственной структурой, в своей деятель-

³ Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О системе государственной службы Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

ности реализующий определенную часть государственной функции охраны правопорядка путем использования средств принуждения, слушающие которого несут государственную службу иных видов.

Однако несправедливо в качестве субъектов, реализующих функцию охраны правопорядка, выделять исключительно государственные органы. Вклад в осуществление правоохранительной деятельности также вносят негосударственные организации (в том числе ранее описанные адвокатура и нотариат), разумеется, с некоторыми оговорками.

В первую очередь, необходимо учитывать, что государство в лице правоохранительных органов, реализуя функцию по охране правопорядка, защищает общественно-государственные интересы, в то время как негосударственные образования – интересы, в основном, частных физических и юридических лиц. Также важно понимать, что негосударственные организации не имеют соответствующих полномочий по непосредственному разрешению противоправных ситуаций. Их задача состоит в содействии субъектам, осуществляющим охрану правопорядка, путем предотвращения нарушений, оказания помощи лицам, попавшим в неблагоприятное положение, обращения в полномочные правоохранительные органы. То есть они не могут без вмешательства государства обеспечить охрану интересов нуждающихся лиц.

Руководствуясь изложенным, к негосударственным участникам правоохранительной деятельности следует относить:

- адвокатуру;
- нотариат;
- общественные комиссии, палаты, комитеты;
- профсоюзы;
- общества защиты прав потребителей;
- частные охранные агентства;
- правозащитные организации;

– общественные объединения (фонды, движения, организации) и пр.

Для целей исследования рассмотрим роль негосударственных участников правоохранительной деятельности на примере профсоюзов, Общественной палаты РФ и общественных объединений.

Ст. 30 Конституции РФ предусматривается право каждого на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов, свобод их деятельности гарантируется⁴. Под профсоюзом понимается добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов⁵.

Профсоюзы в соответствии с действующим законодательством независимы от органов государственной власти и являются самостоятельным институтом гражданского общества.

Профсоюзы являются базовым социальным институтом общества, а по содержанию основных своих функций выступают в качестве регулятивного института, включенного в систему социально-трудовых отношений⁶.

Цель профсоюзов – представительство и защита социально-трудовых прав работников (то есть защита частных интересов отдельной группы лиц). Задачи – обеспечение соблюдения трудовых прав работников путем использования предусмотренных законом средств (содействующая роль; оказание разного рода помощи работникам).

В сфере охраны правопорядка профсоюзы наделены правами по

⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

⁵ Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

⁶ *Обухова Г. Н.* Профсоюзы России в системе социального партнерства: правовое регулирование, проблемы и перспективы развития // Правоприменение. 2023. № 3. С. 139.

осуществлению контроля за соблюдением законодательства о труде; по защите интересов работников в органах по рассмотрению трудовых споров; социальной защите работников; по представлению интересов работников при взаимодействии с органами государственной власти, работодателями, управленческими структурами.

В свою очередь, Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан РФ, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан РФ, конституционного строя РФ и демократических принципов развития гражданского общества в РФ⁷.

Правоохранительное значение Общественной палаты заключается в том, что она является уникальной площадкой для обсуждения проблем, имеющих общегосударственное значение, местом для общенационального диалога, позволяющему учесть интересы всех слоев общества и трансформировать их в единое общественное мнение, инструментом обратной связи общества и государства⁸.

Для целей охраны правопорядка Общественная палата проводит гражданские форумы по общественно важным проблемам, дает заключения о нарушениях законодательства государственными органами, проводит экспертизу проектов нормативных правовых актов.

Деятельность общественных объединений основана на той же ст. 30 Конституции РФ, что и у профсоюзов. Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое

⁷ Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «Об Общественной палате Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. 2005. № 15. Ст. 1277.

⁸ *Бондаренко А. А.* Общественная палата Российской Федерации в системе выполнения властных функций // *Юридическая наука*. 2023. № 8. С. 63.

формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения⁹.

Целью деятельности общественных объединений является осуществление социальных, политических и иных общественно полезных целей, либо содействие в их реализации. Они защищены от вмешательства органов государственной власти и должностных лиц и пользуются поддержкой государства (преимущественно финансовой). По большей части ими осуществляются «публичные» мероприятия – митинги, собрания, демонстрации, издательская деятельность, представление интересов граждан в отношениях с органами государственной власти, содействующее участие в разработке решений органов государственной власти и местного самоуправления.

Что не позволяет отнести вышеупомянутые организации к субъектам, реализующим функцию охраны правопорядка, так это ограниченность их возможностей – из всех подфункций охраны правопорядка негосударственные участники осуществляют только правообеспечительную и превентивную, то есть их роль является существенной только до момента непосредственного нарушения правопорядка. Они не могут своими действиями возместить причиненный обществу и отдельному человеку вред, или применить к правонарушителю наказание. Поэтому, в частности, вопрос эффективности их деятельности полностью зависит от уровня общественного правосознания, правовой культуры и распространенной в обществе системы правовых ценностей.

Можно сделать вывод, что специфика негосударственных участников охраны правопорядка выражается в следующем:

– большая часть негосударственных участников охраны правопо-

⁹ Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

рядка относится к добровольным объединениям граждан с конкретной узконаправленной сферой деятельности;

– для всех негосударственных участников действующим законодательством предусмотрена организационно-правовая форма;

– деятельность негосударственных участников доступна для неограниченного круга лиц (является публичной), однако, как уже было сказано ранее, распространяется на защиту прав и интересов в определенной сфере;

– деятельность негосударственных участников охраны правопорядка предназначена для осуществления дополнительного контроля за органами власти и донесения до них общественных проблем. Фактически, они исполняют роль «связующего звена» между нуждающимся в помощи лицом или группой лиц и уполномоченным органом. В таком случае основными формами их деятельности выступает помощь в составлении обращений в государственные органы, оказание квалифицированной юридической помощи, представление интересов, исполнение роли арбитра в спорных ситуациях и т. д.;

– негосударственные участники охраны правопорядка не имеют полномочий по восстановлению нарушенных прав, возмещению причиненного вреда и применению мер ответственности к нарушителям правопорядка.

Таким образом, государственная функция охраны правопорядка осуществляется правоохранительными органами, отличительной чертой которых является возможность использования средств принуждения и нахождение их сотрудников на государственной службе, а также негосударственными организациями, осуществляющими защиту интересов отдельных групп лиц в конкретной сфере общественной жизни, но не имеющими полномочий по восстановлению нарушенных прав и привлечению правонарушителей к ответственности.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОПЛАТЕ ТРУДА

Жукавин В.В., начальник факультета юриспруденции
Дальневосточный юридический институт МВД РФ имени И.Ф. Шилова,
г. Хабаровск

RESPONSIBILITY FOR VIOLATION OF LABOR LEGISLATION

Zhukavin V.V., Head of the Faculty of Law
Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian
Federation named after I.F. Shilova, Khabarovsk

Конституция РФ¹ гарантирует право человека на своевременную и в полном объеме оплату труда. Соответственно, состояние федерального и регионального законодательства, регулирующего данное право, является одним из основных факторов, отражающих в обществе цивилизованность трудовых отношений и влияющих на эффективность экономики государства.

Трудовое законодательство устанавливает не только права и обязанности работника и работодателя, порядок выплаты заработной платы, вопросы заключения трудового договора и прочее, но и ответственность работодателя, нарушившего право работника на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы².

В случае нарушения данной обязанности, работодатель, в соответствии с действующим законодательством может понести материальную, административную, а также уголовную ответственность.

Материальная ответственность работодателя устанавливается в ст. 236 ТК РФ, согласно которой при нарушении работодателем установ-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля. № 144.

² *Швец А. В.* Ответственность за нарушения трудовых прав граждан // Национальные правовые акты: трансформации толкования и правоприменения : материалы международной научно-практической конференции, Хабаровск, 26 июня 2020 года. Хабаровск: Тихоокеанский государственный университет, 2022. С. 110-115.

ленного срока соответственно выплаты заработной платы и (или) других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей в это время ключевой ставки ЦБ РФ от начисленных, но не выплаченных в срок сумм и (или) не начисленных своевременно сумм в случае, если вступившим в законную силу решением суда было признано право работника на получение неначисленных сумм, за каждый день задержки, начиная со дня, следующего за днем, в который эти суммы должны были быть выплачены при своевременном их начислении в соответствии с ТК РФ³ и иными актами.

Административная ответственность в рамках оплаты труда устанавливается ч. 6 и 7 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – работодатель несет ответственность за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо за воспрепятствование работодателем осуществлению работником права на замену кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата, либо за установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством⁴. Размер ответственности субъектов правонарушения напрямую связан с их статусом (организационно-правовой формой).

Уголовная ответственность работодателя в части нарушения порядка осуществления выплат регламентируется ст. 145.1 УК РФ: частичная невыплата свыше трех месяцев (полная невыплата свыше двух месяцев в ч. 2) заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных

³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.12.2024) [Электронный ресурс] : Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.11.2024) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

установленных законом выплат, совершенная из корыстной или иной личной заинтересованности руководителем организации, работодателем - физическим лицом, руководителем филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации⁵. Ответственность, в данном случае, ввиду специфики уголовного законодательства, носит строго персонализированный характер. Основным условием, при котором работодатель понесет уголовную ответственность, является его личная заинтересованность, т.е. он должен иметь реальные финансовые возможности для выплаты заработной платы, но он отказывается эти выплаты осуществлять из корыстных побуждений.

Преимущественно за нарушение условий оплаты труда работодатель несет ответственность финансового характера (выплата всей зарплаты с процентами, штрафы), что, как полагает автор, не является достаточным, и, что самое главное, не всегда ведет к реализации конечных целей наказания – восстановлению нарушенного права и предупреждению совершения новых правонарушений.

Заплатить небольшой штраф для рядового работодателя не является проблемой – выгода от экономии на пенсионных взносах и налоговых выплатах за каждого работника превосходит возможный размер ответственности, особенно когда сами работники не стремятся защищать свои права и интересы, так как это негативно отразится на взаимоотношениях с руководством и, рано или поздно, приведет к увольнению. В итоге получается замкнутый круг – работник устраивается на работу, где получает «серую» зарплату; работодатель экономит на налогах и пенсионных взносах этого работника; работник не может пожаловаться на действия работодателя, так как в результате он может лишиться своей работы; контрольные органы не могут самостоятельно привлечь работодателя к

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 08.01.2025) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

ответственности, потому что со стороны все выглядит правомерно, а жалобы от работников с подтверждением нарушений не поступают.

Возникает своего рода фундаментальная проблема, заключающаяся в отношении работников частного сектора к своим правам как к чему-то, доступному только государственным служащим и работникам бюджетных организаций, а также в отношении работодателей к правам работников как к необязательным требованиям. Иронично, что такой подход может быть распространен вплоть до компаний, специализирующихся на оказании юридических услуг.

Однако, в части развития института юридической ответственности за нарушение законодательства об оплате труда за последнее время все-таки имеются некоторые позитивные тенденции⁶.

К примеру, материальная ответственность работодателя при нарушении установленных сроков выплаты заработной платы и других сумм после принятия Федерального закона от 03.07.2016 № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда»⁷ выросла практически вдвое за счет изменения размера денежной компенсации (сейчас – 1/150 ключевой ставки ЦБ РФ, ранее – 1/300 действующей в период задержки ставки рефинансирования ЦБ РФ).

Также, путем добавления новой ч. 2 ст. 392 ТК РФ был увеличен срок обращения работника в суд за разрешением индивидуального трудового спора о невыплате или неполной выплате заработной платы, который в действующей редакции ТК РФ составляет один год, а ранее – три месяца.

⁶ Чубукина А. Е. Проблемы правового регулирования дисциплинарной ответственности работника // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. 2023. № 102. С. 43-46.

⁷ Федеральный закон от 03.07.2016 № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27. Ст. 4205.

Для работников также был упрощен судебный способ восстановления трудовых прав⁸. С 2016 года работник может обращаться в суд по месту своего жительства, в то время как ранее ст. 29 ГПК РФ твердо устанавливалась подсудность подобных дел по месту нахождения работодателя⁹.

Тем же федеральным законом были увеличены суммы административных штрафов для работодателей в рамках административной ответственности за нарушение требований законодательства об оплате труда, которые ранее составляли: для должностных лиц – от одной до пяти тысяч рублей (сейчас – от десяти до двадцати тысяч, при повторном нарушении – от двадцати до тридцати тысяч рублей или дисквалификация на срок от одного года до трех лет); для индивидуальных предпринимателей – от одной до пяти тысяч рублей (сейчас – от одной до пяти тысяч рублей, при повторном нарушении – от десяти до тридцати тысяч рублей); для юридических лиц – от тридцати до пятидесяти тысяч рублей (сейчас – от тридцати до пятидесяти тысяч рублей, при повторном нарушении – от пятидесяти до ста тысяч рублей)¹⁰.

Наблюдается что-то похожее на тенденцию расширения возможностей работников и ужесточение ответственности работодателей, то есть возврат к тому, с чего все начиналось. Ранее, в первой редакции, статья 5.27 КоАП РФ содержала значительно более суровые наказания за нарушение законодательства о труде – административный штраф в размере от пяти до пятидесяти МРОТ либо дисквалификация на срок от

⁸ Швец А. В. Некоторые особенности регулирования труда педагогических работников в современных условиях // Юридическое образование и наука. 2023. № 2. С. 38-42

⁹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 26.10.2024) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

¹⁰ Федеральный закон от 03.07.2016 № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27. Ст. 4205.

одного года до трех лет¹¹, при этом правонарушения никак не дифференцировались ни по видам, ни по субъектам.

Автор поддерживает ужесточение ответственности за любые правонарушения (не только в сфере трудовых отношений), однако необходимо понимать, что увеличение размера наказания не является единственным фактором, способствующим прекращению неправомерной деятельности.

Как отметила Н. В. Быкина, более действенным на длительный период времени является не ужесточение ответственности, а обеспечение ее неотвратимости, к чему должны перевести как активность в защите своих прав самих работников, так и необходимость уполномоченных на то государственных органов заниматься каждым зарегистрированным случаем о задолженности по выплате заработной платы работнику¹².

В случае постоянного ужесточения ответственности может возникнуть ситуация, когда суровость закона нивелируется необязательностью его исполнения. Для работодателей по-прежнему является обыденностью выплата сотрудникам «черной» либо «серой» зарплаты, задержка заработной платы, отказ от замены кредитной организации для перечисления заработной платы.

Для достижения максимальной эффективности принимаемых мер вместе с законодательными механизмами ужесточения ответственности должна быть проведена комплексная работа по организации деятельности контрольных органов в сфере труда, чтобы тяжесть ответственности сочеталась с ее неотвратимостью.

При рассмотрении вопроса об ответственности за нарушение законодательства об оплате труда отмечена тенденция на ужесточение от-

¹¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.12.2001) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

¹² *Быкина Н. В.* Правовые новеллы об ответственности работодателя за нарушение законодательства в части, касающейся оплаты труда // Сборник докладов XVIII научно-практической конференции преподавателей, студентов, аспирантов и молодых ученых «Актуальные проблемы Российской правовой политики», 2017. С. 77.

ветственности работодателей и упрощение процедуры защиты своих прав для работников. Следует отметить, что ужесточение ответственности за нарушение трудовых прав для государства является лишь одним из направлений развития трудовой отрасли¹³.

Соблюдению трудового законодательства должен способствовать не только риск понести соразмерную правонарушению ответственность, но и гарантия наступления такой ответственности. Решение существующих проблем «черной» и «серой» зарплаты (влекущие за собой снижение размера отпускных, выплаты за период нахождения на больничном), уклонения от уплаты налогов, включения социальных выплат в выплачиваемый работнику МРОТ и др. невозможно без обеспечения наступления для нарушителей ответственности.

Для этого требуется общее изменение правовой культуры – избавление от представлений о бесполезности обращений в трудовые инспекции и судебные инстанции с целью защиты своих прав, комплексная работа по детальному рассмотрению каждого зарегистрированного случая обращения трудящегося человека за помощью, расширение сферы деятельности представительных органов работников, адаптация регионального законодательства под решение проблем, имеющих на местном уровне, а не под соответствие минимальным требованиям федерального. Только при соблюдении этих условий можно будет делать выводы о соблюдении конституционных гарантий по оплате труда.

¹³ Швец А. В. Проблемы правового регулирования труда несовершеннолетних // Вопросы ювенальной юстиции. 2023. № 1. С. 2-5.

ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МАЛОЗНАЧИТЕЛЬНОСТИ ДЕЯНИЯ В УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРАВЕ

Захарова А.А., курсант

Научный руководитель: П.В. Тепляшин, профессор кафедры уголовного права и криминологии, доктор юридических наук, профессор
Сибирский юридический институт МВД России, Красноярск

LEGAL FEATURES AND THEORETICAL ASPECTS OF THE INSIGNIFICANCE OF AN ACT IN PENAL ENFORCEMENT LAW

Zakharova A.A., cadet

Scientific adviser: P.V. Teplyashin, Professor of the Department of Criminal Law and Criminology, Doctor of Juridical Sciences, Professor
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnoyarsk

В Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации (далее УИК РФ) отсутствует собственное закрепление определения термина «малозначительность». По состоянию на 5 октября 2023 года количество осужденных, подозреваемых и обвиняемых, находящихся в местах лишения свободы, достигло «около 266 тыс. человек», тогда как в 2020 году число осужденных достигало 496,8 тыс. человек. Также заместитель министра Министерства юстиции Российской Федерации Всеволод Вуколов отметил, что «число осужденных в колониях за 10 лет сократилось более чем в 2,5 раза»¹. В связи с статистическими закономерностями возрастает потребность более тщательного правового регулирования дисциплинарной практики, формирующейся в исправительной системе. По мнению М. С. Красильниковой пенитенциарная преступность является в «некоторой степени криминологическим феноменом»², поскольку одной из целей уголовно-исполнительного законодательства выступает

¹ Минюст раскрыл число заключенных в колониях России. Подробнее на РБК. // [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/society/05/10/2023/651eb40a9a794756e17a882e?from=sору>. (дата обращения: 16.01.2025).

² Красильникова М. С. Преступность осужденных в исправительных учреждениях: криминологический анализ // Вестник Кузбасского института. 2020. №3 (44). С. 53.

«предупреждение совершения новых преступлений» (ч. 1 ст. 1 УИК РФ). Это обуславливает появление и решение проблем обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы в частности и правоохранительной сферы в целом³. Поэтому малозначительность уголовно-исполнительного нарушения вызывает отдельный интерес.

Согласно ч. 2 ст. 14 УК РФ под малозначительностью понимается действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного уголовным законом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности. Однако, необходимо понимать, что само по себе нарушение порядка отбывания наказания не является преступлением. Юридическая природа уголовно-исполнительного нарушения четко не определена. Некоторые авторы считают его дисциплинарным проступком⁴, в частности, в УИК Республики Беларусь и ее Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений от 20 октября 2000 г. используются термины «проступок» и «дисциплинарное взыскание»⁵. В УИК РФ не используется термин «дисциплинарный проступок», но «меры взыскания» (ст. 115 УИК РФ) применяются. Более того, из анализа статьи 116 УИК РФ очевидно, что злостным нарушением признаются не только дисциплинарно наказуемый проступок (с точки зрения трудового законодательства), но и административные правонарушения (например, употребление спиртных напитков, мелкое хулиганство) и уголовно противоправные деяния (му-

³ В частности, см.: *Тепляшин П. В.* Охрана интересов личности лиц, отбывающих лишение свободы, в контексте информационной безопасности и правовой гармонизации уголовно-исполнительной системы // Актуальные проблемы уголовно-правовой охраны личности: сборник статей Международной научно-практической конференции / отв. ред. А. В. Гусев. Великий Новгород: НовГУ им. Ярослава Мудрого, 2008. С. 238-242.

⁴ *Сибиль Ю. П.* О применении мер взыскания к осужденным, отбывающим наказание в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2018. № 9. С. 66.

⁵ *Куценков И. И.* Правовые последствия неисполнения осужденными к лишению свободы требований администрации исправительных учреждений (на примере применения ст. 411 УК Республики Беларусь) // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2011. № 2 (22). С. 128.

желожество, лесбиянство, организация группировок, неповиновение представителям администрации ИУ, их оскорбление).

Так, Д. В. Соболевым представлен такой классификационный признак как степень тяжести, на основе которого выделяются следующие виды нарушений установленного порядка отбывания наказания: малозначительные, незлостные, злостные, особо злостные⁶.

Как отмечает заместитель начальника УВСПР ФСИН России Ю.П. Сибиль, одного факта совершения нарушения в исправительном учреждении не говорит о том, что лицо признается злостным нарушителем. В соответствии с ч. 2 ст. 116 УИК РФ администрация исправительного учреждения имеет право признавать либо не признавать нарушение злостным⁷.

К *малозначительным нарушениям* относятся: «неосторожные и иные проступки, не представляющие какой-либо опасности и не оказывающие какого-либо влияния на обстановку в целом в вопросах обеспечения и поддержания должного правопорядка в исправительном учреждении»⁸. Например, нарушение распорядка дня, курение в не отведенном для этого месте; передвижение по территории колонии вне строя, нарушение установленной формы одежды; сон в дневное время, несоблюдение техники безопасности на производстве, выражение нецензурной бранью, приготовление и употребление пищи в не предусмотренных для этого местах и др. Однако анализ практических материалов ФКУ ИК-35 УФСИН России по Республике Хакасия за 2022 – 2023 гг. показал, что не все вышеперечисленные нарушения можно отнести к малозначительным. Так, наименее тяжкими нарушениями, за которые

⁶ Соболев Д. В. Меры взыскания, применяемые к осужденным к лишению: дипломная работа. Томск, 2016. С. 13.

⁷ Сибиль Ю. П. О применении мер взыскания к осужденным, отбывающим наказание в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2018. № 9. С. 69.

⁸ Соболев Д. В. Меры взыскания, применяемые к осужденным к лишению: дипломная работа. Томск, 2016. С. 15.

предусмотрен выговор (как самая мягкая мера взыскания) являются: «не поздоровался с сотрудником ИУ», «не заправил постель по установленному образцу», «нарушение распорядка дня», «без разрешения администрации ИУ покинул помещение, где проводилось воспитательное мероприятие». В то же время за «нецензурную брань, жаргонные слова», «нарушение формы одежды», «нарушение распорядка дня», «дал в дар другому осужденному торт», «передвижение по территории ИУ без сопровождения», «невыполнение требования администрации (встать и представиться)» назначается карцер (10-15 суток), ШИЗО (3-10 суток), ПКТ. Таким образом, практика определения тяжести нарушения и назначения вида взыскания разнообразна.

К *незлостным нарушениям*: «повторное совершение осужденным малозначительного нарушения, а также нарушения, которые существенно не влияют на состояние оперативной обстановки в целом и порядка отбывания наказания в исправительном учреждении»⁹. Например, выход без разрешения администрации за пределы изолированных участков; нахождение без разрешения администрации в общежитиях, в которых они не проживают; самовольная смена спального места; нанесение татуировок; направление записок или писем неприличного содержания; вынос продуктов питания из столовой учреждения без разрешения администрации; незначительная порча государственного или иного имущества и др.

Злостные нарушения предусмотрены статьей 116 УИК РФ. Однако данный перечень критикуется, поскольку предусмотренные нарушения «отличаются по степени общественной опасности и влиянию на состояние правопорядка в местах лишения свободы»¹⁰. Так, например,

⁹ *Соболев Д. В.* Меры взыскания, применяемые к осужденным к лишению: дипломная работа. Томск, 2016. С. 11.

¹⁰ *Соболев Д. В.* Меры взыскания, применяемые к осужденным к лишению: дипломная работа. Томск, 2016. С. 14-15.

мелкое хулиганство, отказ от работы без уважительных причин или уклонение от обязательного лечения явно не соответствует по степени тяжести и характеру нарушения таким нарушениям, как мужеложство, лесбиянство, организация забастовок, употребление спиртных напитков или наркотических средств. В подтверждение также можно привести мнение В.С. Ишигеева, который считает необходимым криминализировать следующие нарушения, предусмотренные ст. 116 УИК РФ: «1) оборот запрещенных средств (наркотики, психотропные вещества и т.д.); 2) изготовление, ношение колюще-режущих предметов (холодное и криминальное оружие); 3) мужеложство, лесбиянство»¹¹. Данные предложения, кроме прочего, отражают политику «враждебной пенологии», которая в последнее время приобретает значительную актуальность¹².

К *особо злостным нарушениям* можно отнести: «угрозу, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления; уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии; организацию забастовок или иных групповых неповиновений, как равно и активное участие в них; организацию группировок осужденных, а равно активное участие в них».

Таким образом, уголовно-исполнительное нарушение носит универсальный характер и содержит признаки различных наказуемых законом деяний. Исходя из этого, институт малозначительности в уголовно-исполнительном праве, также как и уголовно-исполнительное нарушение, имеет свою специфику.

¹¹ Ишигеев В. С. Пенитенциарные преступления: характеристика, предупреждение, ответственность: дис... д.ю.н. Красноярск, 2004. С. 39.

¹² См.: Тепляшин П. В. Политика «враждебной пенологии» («enemy penology»): концептуальные основы, содержание и интерпретация через призму отечественного уголовно-исполнительного законодательства // Вестник Владимирского юридического института. 2022. № 1(62). С. 10-16.

Анализ ч. 1 ст. 117 УИК РФ позволяет выделить специфические признаки малозначительности деяния в уголовно-исполнительном праве: тяжесть и характер нарушения, обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Из анализа нормы следует, что законодатель не использует термин «общественная опасность», хотя безусловно, совершаемые нарушения имеют последствия и влекут собственные меры взыскания, отличные от дисциплинарных взысканий, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации.

Таким образом, формально малозначительное деяние имеет место быть, чтобы не допустить «превращения формальной определенности закона в формализм правоприменителя»¹³, при котором не учитывается многообразие конкретных жизненных ситуаций, где важны общественная опасность деяния, личность правонарушителя, а также обстоятельства, способствующие совершению противоправного деяния.

В связи с этим, руководствуясь принципами гуманизма, дифференциации и индивидуализации наказания в уголовно-исполнительном праве, считаем необходимым ввести уголовно-исполнительное законодательство категорию малозначительность и закрепить ее в части 4 статьи 115 УИК РФ примерно в следующей редакции: «Не является нарушением, хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, но в силу малозначительности не соответствующее тяжести и характеру нарушения». Также предлагаем внести корректировки в понятие «нарушение», раскрыв и определив его юридическую сущность, предусмотрев более мягкую меру взыскания в виде замечания. На наш взгляд, это позволит наиболее полно и резуль-

¹³ Кузнецова О.А. Малозначительность в российском гражданском праве // Преступление. Наказание. Исправление. 2014. № 1 (25). С. 67.

тативно реализовывать такие функции уголовно-исполнительного права, как воспитательная, карательная, обеспечивающая, а также функцию социального контроля.

ОСОБЕННОСТИ ДЕЙСТВИЯ МОРАТОРИЯ НА НАЧИСЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ САНКЦИЙ В ПРОЦЕДУРЕ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ

Карagod Н.В., кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права Амурского государственного университета, Благовещенск

Карagod А.Н., начальник юридического отдела ЗАО «Благовещенскагроптехснаб», Благовещенск

THE SPECIFICS OF THE MORATORIUM ON THE ACCRUAL OF FINANCIAL SANCTIONS IN THE RESTRUCTURING PROCEDURE

Karagod N.V., candidate of legal sciences, associate professor of the department of constitutional law, Amur State University, Blagoveshchensk

Karagod A.N., head of the legal department, CJSC «Blagoveshchenskagrotehnab», Blagoveshchensk

Продолжает формироваться судебная практика по применению моратория на возбуждение дел о банкротстве и начисление финансовых санкций, введенного постановлением Правительства РФ № 497¹ в связи с санкциями недружественных государств. Последствия его применения в деле о банкротстве, в частности, не начисление неустойки в период с 01.04.2022 года по 30.09.2022 года чрезвычайно привлекательны для должника, соответственно, заявлений о его применении множество.

Однако же и суды достаточно щепетильны в этом вопросе, что вполне естественно: интересы кредиторов не должны необоснованно пострадать. Основные вопросы, конечно, это возможность как таковая применения моратория на начисление финансовых санкций к лицу, в отношении которого возбуждено дело о банкротстве, а также категория должников, к которой мораторий может быть применён.

Здесь сразу бросается в глаза отличие от практики применения

¹ Постановление Правительства РФ от 28.03.2022 № 497 (ред. от 13.07.2022) «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 14. Ст. 2278.

предыдущего моратория, введённого в связи с распространением коронавирусной инфекции в 2020 году². В этом случае суды жёстко придерживались разъяснений абзаца 2 пункта 7 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.12.2020 № 44 "О некоторых вопросах применения положений статьи 9.1 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»³, то есть должник, требуя применения моратория, должен был доказать, что действительно пострадал от COVID-19. Полагаем, здесь могли быть приведены любые допустимые и относимые доказательства, например, доказательства срыва поставок контрагентом, либо пребывания индивидуального предпринимателя на длительном больничном, исключившим своевременное исполнение его обязательств и т.д. Таким образом, предыдущий мораторий не имел всеобщего характера.

В отличие от рассмотренного подхода, при введении моратория в связи с санкциями недружественных государств, имели место попытки придать ему всеобщий характер. Основания для такого подхода, безусловно, имеются. Практически невозможно в рамках судебного процесса оценить и доказать ущерб, причиненный конкретному должнику всей совокупностью санкций. Или же доказывание будет невероятно трудоёмким, требующим значительных затрат на проведение финансово-экономической судебной экспертизы, которые будет вынуждено понести лицо и без того не имеющее возможности выполнять свои обязательства перед кредиторами. Полагаем, несение затрат на производство экспертизы в ряде случаев должно быть еще и одобрено арбитражным управляющим.

Верховный Суд Российской Федерации в ряде определений заявил

² Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 428 (ред. от 22.05.2020) «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников» // Собрание законодательства РФ. 2020. №15. Ст. 2282.

³ Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства РФ/ 2002. № 43. Ст. 4190.

о всеобщем характере моратория, обратил внимание, на цель его введения - обеспечение общегосударственных интересов.

Например, Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации в определении от 23.01.2024 №306-ЭС23-18539 по делу № А55-23485/2021 по иску акционерного общества к муниципальному образованию в лице его администрации о взыскании неосновательного обогащения, процентов за пользование чужими денежными средствами, за период, частично совпадающим с периодом моратория, удовлетворила требование администрации о применении моратория. СКЭС ВС РФ указала, что введение моратория направлено на обеспечение таких элементов публичного порядка Российской Федерации как стабильность экономики, поддержание всех субъектов экономической деятельности.

При этом по обстоятельствам указанного дела на применении моратория настаивало учреждение, то есть юридическое лицо, сидящее на смете, ограниченно участвующее в экономическом обороте, иными словами, влияние на него санкций в любом случае смягчено возможностями государственного бюджета.

Сей щедрый посул, хоть и не вырос в обзор или постановление Пленума ВС РФ, позволил должникам в процедурах банкротства уповать на действие моратория на начисление финансовых санкций.

Но жизнь оказалась сложнее. Последующая судебная практика свидетельствует даже не столько о планомерном сужении категории должников, которые могут претендовать на применение к ним моратория, а даже и об отрицании самой возможности применения моратория к должнику-банкроту.

Так, вспомнился абзац первый пункта 2 статьи 9.1 Закона о банкротстве: правила о моратории не применяются к лицам, в отношении которых на день введения моратория уже возбуждено дело о банкрот-

стве. В определениях Верховного Суда Российской Федерации от 10.11.2023 №309-ЭС23-11478 и от 30.01.2024 №305-ЭС23-12576, указано, что в целом мораторий направлен на финансовое оздоровление относительно нормально функционирующих хозяйствующих субъектов. В отношении же лиц, которые на дату введения моратория уже обладают признаками неплатежеспособности (потенциальных банкротов) и деятельность которых не может быть восстановлена, такая мера государственной поддержки не применяется. Взыскание с них неустойки не угрожает стабильности гражданского оборота и публичному порядку, поскольку они, по мысли ВС РФ, итак уже «не жильцы», надо спасти для экономики хотя бы их кредиторов.

Однако здесь есть над чем поразмыслить.

Во-первых, невзирая на положения абзаца первого пункта 2 статьи 9.1 Закона о банкротстве, исходя из обстоятельств конкретного дела, суды совершенно спокойно применяли мораторий к должникам-банкротам.

Примеров предостаточно. Так, постановлением Арбитражного суда Московского округа от 11.07.2023 № Ф05-27280/2022 по делу № А41-41906/2021 по требованиям о включении процентов за пользование чужими денежными средствами в реестр требований кредиторов должника, из суммы заявленных кредитором процентов исключены проценты, начисленные за период действия моратория, введенного Постановлением Правительства РФ № 428.

Во-вторых, необходимо понимать, что далеко не все лица, в отношении которых возбуждаются дела о банкротстве, будут признаны банкротом. Так, в отношении должника может быть введена процедура реструктуризации долгов, им может быть исполнен план реструктуризации, погашены все требования кредиторов. Реструктуризация долгов не влечет списания долгов.

В Амурской области это могут быть предприятия, занятые в сельскохозяйственном производстве. Период неплатежей, вызванный неблагоприятными погодными условиями, переувлажнением полей в течение нескольких сельскохозяйственных периодов, сменяется хорошим урожайным годом, по результатам которого предприятие относительно спокойно расплачивается по всем своим обязательствам.

По-видимому, такой избежавший банкротства должник как раз и попадает в категорию «нормально функционирующих хозяйствующих субъектов».

Так имеются ли основания неприменения к нему моратория на начисления финансовых санкций? На наш взгляд, не имеются.

МАРКЕРЫ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ В СЕМЬЕ

Кора Н.А., кандидат психологических наук, доцент
Амурский государственный университет, Благовещенск

MARKERS OF CHILD ABUSE IN THE FAMILY

Kora N.A., PhD in Psychology, Associate Professor
Amur State University, Blagoveshchensk

В контексте глобальных социальных изменений, экономических кризисов и нарастающей нестабильности, семейное насилие над детьми представляет собой сложный и многогранный феномен, требующий углубленного изучения и разработки эффективных стратегий профилактики и вмешательства. Эмпирические исследования подтверждают, что пережитое в детстве насилие оказывает разрушительное воздействие на психическое и физическое здоровье ребенка, формируя предпосылки для развития депрессивных расстройств, тревожности, посттравматического стрессового синдрома и других серьезных психологических проблем¹.

Жертвы жестокого обращения часто испытывают трудности с доверием, что затрудняет формирование здоровых и стабильных отношений. Они могут быть склонны к тревожности, депрессии и другим психическим расстройствам, которые, в свою очередь, негативно влияют на их способность к эмпатии, сочувствию и адекватному реагированию на потребности других людей. И. А. Алексеева, И. Г. Новосельский указывают на то, что зачастую пережитый травматический опыт формирует искаженное представление о нормах поведения и способах решения конфликтов, приводя к повторению деструктивных моделей в собствен-

¹ *Кареглазова А.А.* Практические аспекты работы с родителями в профилактике психологического насилия над детьми в семье // Психология человека в образовании. 2020. № 1. С. 110.

ных семьях².

Кроме того, дети, подвергшиеся насилию, чаще испытывают трудности в социальной адаптации, демонстрируют агрессивное поведение, подвержены риску вовлечения в преступную деятельность и имеют повышенную вероятность воспроизведения насильственных моделей поведения в собственных семьях в будущем. Важно отметить, что формы насилия, такие как физическое, психологическое, сексуальное пренебрежение, часто сочетаются и усугубляют негативное воздействие друг на друга, создавая сложную картину последствий для ребенка.

Отсутствие четких критериев и недостаточная компетентность специалистов приводят к тому, что случаи жестокого обращения часто остаются не выявленными, либо же, наоборот, необоснованно квалифицируются как таковые. Это ведет к драматическим последствиям как для пострадавших детей, которым не оказывается необходимая поддержка, так и для семей, необоснованно обвиненных в жестоком обращении. В свою очередь, это подрывает доверие к системе защиты детства и препятствует эффективной реализации профилактических и реабилитационных программ.

Особую сложность представляет собой оценка долгосрочных последствий жестокого обращения, которые могут проявляться в виде психических расстройств, проблем с социализацией, трудностей в обучении и повышенного риска девиантного поведения в подростковом и зрелом возрасте. Необходимы инструменты и методики, позволяющие комплексно оценивать влияние пережитого травматического опыта на различные аспекты развития ребенка, учитывая его индивидуальные особенности и социокультурный контекст. Важно также учитывать, что последствия жестокого обращения могут быть скрытыми и проявляться

² Алексеева, И.А. Новосельский И.Г. Жестокое обращение с ребенком. Причины. Последствия. Помощь. М.: Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения, 2020. С. 346.

не сразу, что требует долгосрочного мониторинга и поддержки.

Распознавание признаков жестокого обращения требует внимательности и понимания того, что симптомы могут быть как очевидными, так и завуалированными. Специалисты (Валькова Н. В., Райкова К. А., Гавриченко Е. П. и др.) указывают на то, что один признак не обязательно свидетельствует о жестоком обращении, однако совокупность нескольких признаков, особенно в сочетании с контекстом и историей семьи, должна вызывать серьезную обеспокоенность.

В российской практике, наряду с проективными методиками, широко применяются методы наблюдения и беседы с ребенком. Важным аспектом является оценка эмоционального состояния ребенка, его реакций на определенные вопросы или темы, а также выявление противоречий в его рассказах. Необходимо учитывать, что дети, подвергшиеся насилию, часто испытывают стыд, страх и вину, что может затруднять процесс получения достоверной информации. Поэтому особенно важно создание доверительной атмосферы и использование щадящих методов расспроса, исключающих повторную травматизацию.

При анализе поведения ребенка особое внимание уделяется таким признакам, как замкнутость, тревожность, агрессивность, регресс в развитии, энурез, энкопрез, нарушения сна и аппетита. Эти симптомы могут быть индикаторами пережитого насилия, но необходимо помнить, что они могут быть вызваны и другими причинами, поэтому требуется комплексная диагностика с учетом всех факторов жизни ребенка. Важно также учитывать возрастные особенности и индивидуальные различия детей, чтобы не интерпретировать нормальное поведение как признак насилия.

В настоящее время растет популярность цифровых методов обнаружения случаев домашнего насилия. В частности, учеными Испании, Нидерланд и Великобритании совместно предложен метод виртуальной

реальности, основанный на использовании эмоциональных раздражителей, которые воздействуют на «сеть базового режима» головного мозга, вызывая у обследуемого лица определенные поведенческие реакции, в частности – выражение испуга на лице³.

В психологии выделяются три группы основных признаков, по которым можно предположить, что ребёнок подвергается физическому, эмоциональному или сексуальному насилию (рисунок 1).

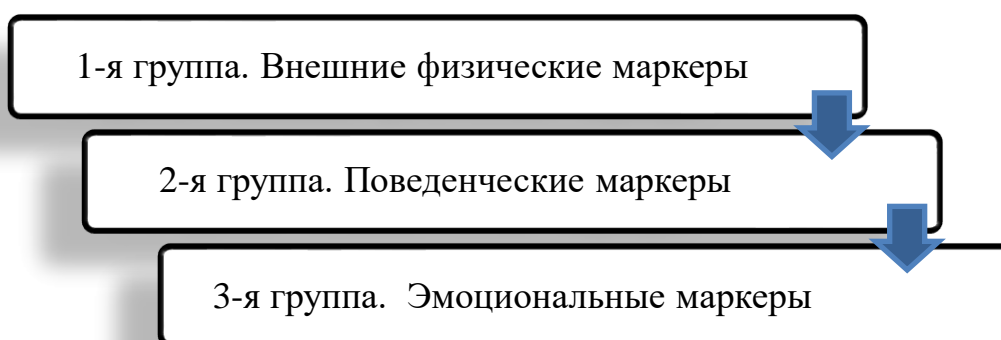


Рисунок 1 – Маркеры жестокого обращения с детьми

К внешним (физическим) маркерам специалисты относят следующие признаки:

Необъяснимая задержка развития или регресс в поведении может указывать на пережитую травму. Ребенок, который вдруг перестал говорить, перестал контролировать мочеиспускание или проявляет другие регрессивные формы поведения, возможно, переживает серьезный стресс. Этот регресс может быть способом сигнализировать о боли, о которой ребенок не может рассказать напрямую. Он также может быть попыткой вернуться в более безопасное, более раннее состояние.

Проблемы со сном и питанием. Бессонница, ночные кошмары, отказ от еды или, наоборот, переедание – всё это может быть связано с пережитой травмой. Ребенок может испытывать тревогу и страх, которые мешают ему заснуть или спать спокойно. Еда может стать способом

³ Бачвелишвили Е. Г. Методы выявления случаев домашнего насилия над детьми в разных странах мира // БМИК. 2021. № 3. С. 60.

справиться с эмоциями, либо, наоборот, потеря аппетита может быть реакцией на стресс. Такие проблемы не стоит игнорировать, так как они могут иметь серьезные последствия для физического и психического здоровья ребенка.

К вышеуказанным внешним признакам жестокого обращения с детьми следует отнести множественные повреждения со специфическим характером (отпечатки пальцев, ремня, сигаретные ожоги) и различной степенью давности; признаки плохого ухода (гигиеническая запущенность, неопрятный внешний вид, сыпь, педикулёз, чесотка, одежда неряшливая, не соответствует сезону и размеру ребёнка, нечистоплотность, несвежий запах); различные соматические заболевания (ожирение, резкая потеря массы тела, язва желудка, кожные заболевания, аллергическая патология, гнойные и хронические инфекционные заболевания, запущенный кариес, нервный тик, энурез); отсутствие надлежащих прививок; печальный вид, утомлённый сонный вид, бледное лицо, опухшие веки.

К группе поведенческих маркеров можно отнести *изменения в поведении и настроении*. Резкие перемены в настроении, необъяснимая агрессия, чрезмерная пугливость или отстраненность – всё это может быть признаками скрытой травмы. Ребенок, который раньше был общительным и радостным, внезапно становится замкнутым и молчаливым. Или, наоборот, ребенок, который был спокойным и послушным, становится раздражительным и непокорным. Такие изменения должны насторожить и побудить к более внимательному наблюдению. Важно помнить, что дети по-разному реагируют на травмирующие события, и отсутствие видимых признаков не означает, что травмы нет.

Проблемы со сном и едой. Жестокое обращение часто оставляет след в физиологическом функционировании организма. Дети, пережившие травму, могут испытывать беспокойство или тревожность, наруше-

ние сна, нарушение аппетита, раскачивание, ночные кошмары, а также изменения в аппетите – от полного отказа от еды до переедания. Эти симптомы являются проявлением стресса и тревоги, которые преследуют ребенка даже во сне.

Регрессивное поведение. В некоторых случаях травма насилия может привести к регрессивному поведению. Ребенок, уже освоивший навыки самообслуживания, такие как пользование туалетом или самостоятельное одевание, может внезапно начать мочиться в постель, сосать палец или говорить, как маленький ребенок. Это является бессознательной попыткой вернуться в более безопасное и защищенное состояние, где о нем заботились и оберегали. Регрессивное поведение сигнализирует о глубоком стрессе и внутренней борьбе ребенка с пережитым опытом.

Агрессивное поведение. Некоторые дети, пережившие жестокое обращение, могут проявлять агрессию по отношению к себе, другим детям или взрослым. Это может выражаться в драках, словесных оскорблениях, намеренном нанесении вреда окружающим предметам. Агрессия часто является способом выразить накопившуюся боль, гнев и страх, с которыми ребенок не может справиться иным способом. Важно помнить, что агрессивное поведение является симптомом, а не причиной проблемы.

Самоповреждающее поведение. В попытке справиться с невыносимой болью и чувством беспомощности, дети, пережившие насилие, могут прибегать к самоповреждающему поведению. Это могут быть порезы, ожоги, удары головой о стену, вырывание волос или другие действия, направленные на причинение себе физической боли. Такое поведение является способом отвлечься от эмоциональной боли, почувствовать хоть какой-то контроль над ситуацией и наказать себя за то, что

произошло⁴. Важно понимать, что самоповреждение не является попыткой самоубийства, хотя и повышает риск суицидальных мыслей и действий.

Поведенческими маркерами также являются негативизм, лживость, воровство, жестокость по отношению к животным, склонность к поджогам, делинквентное (криминальное или антиобщественное) поведение, употребление алкоголя, наркотиков, токсических средств и др. У ребенка в следствии жестокого обращения может наблюдаться отсутствие сопротивления, пассивная реакция на боль, болезненное отношение к замечаниям, критике, заискивающее поведение, чрезмерная уступчивость и др.

К группе эмоциональных маркеров можно отнести такие признаки, как :

Страх перед определёнными людьми или местами. Ребёнок, переживший жестокое обращение, может проявлять иррациональный страх перед определёнными людьми, местами или ситуациями, которые подсознательно связаны с травматическим опытом. Этот страх может быть нелогичным и непропорциональным ситуации, вызывая сильную тревогу и избегающее поведение. Например, ребёнок может отказываться находиться в присутствии мужчины с определённым типом голоса или телосложения, даже если этот человек не представляет реальной угрозы. Он может бояться посещать определённый парк или магазин, ассоциирующийся с моментом насилия.

Изменения в эмоциональном состоянии. Ребёнок может стать замкнутым, раздражительным, агрессивным или, наоборот, чрезмерно послушным и уступчивым. Наблюдаются колебания настроения, вспышки гнева, ночные кошмары и трудности с концентрацией внимания. Ребё-

⁴ Бадмаева, В. Д., Дозорцева Е. Г., Чибисова И. А., Нуцкова Е. В. Клинические и психологические аспекты жестокого обращения с детьми // Вестник СМУС74. 2017. № 1 (16). С. 76.

нок может демонстрировать признаки депрессии, тревоги или посттравматического стрессового расстройства (ПТСР). Он может начать избегать социальных контактов, терять интерес к любимым занятиям и проявлять признаки низкой самооценки.

Эмоциональная отстранённость и подавленность. Дети, пережившие насилие, часто демонстрируют видимую отстраненность от окружающего мира. Они могут казаться подавленными, апатичными, словно бы находящимися в состоянии постоянной грусти. Их реакции могут быть приглушены, а эмоции – будто бы заморожены. Они могут избегать зрительного контакта, отстраняться от социальных взаимодействий и проводить больше времени в одиночестве. Эта эмоциональная броня является защитным механизмом, призванным оградить их от дальнейшей боли и уязвимости. Они словно бы пытаются спрятаться от мира, который, как они считают, небезопасен.

Проблемы с доверием. Пережитый опыт насилия подрывает базовое доверие к миру. Ребенку становится сложно верить другим людям, особенно взрослым, которые должны были его защищать. Возникает страх близости, боязнь открыться и показать свою уязвимость, поскольку это ассоциируется с опасностью и возможностью повторного причинения вреда. Этот страх может проявляться в избегании социальных контактов, замкнутости, подозрительности и трудностях в построении здоровых и стабильных отношений. Ребенок может казаться отстраненным и незаинтересованным в общении, даже с близкими людьми.

Проблемы с концентрацией и обучением. Эмоциональная боль, вызванная насилием, занимает все мысли ребенка, оставляя мало места для учебы и познания нового. Он может испытывать трудности с концентрацией внимания, запоминанием информации и выполнением заданий. Это приводит к снижению успеваемости в школе, прогулам и даже отказу от учебы. Ребенок может казаться невнимательным, рассеянным

и неспособным к обучению, хотя на самом деле он просто не может справиться с *overwhelming emotions*.

Выявление одного или более из этих признаков должно становиться поводом к оценке ситуации и расследованию, чтобы исключить или подтвердить жестокое обращение в отношении ребёнка. Важно понимать, что дети могут испытывать трудности с выражением своих чувств и переживаний. Они не всегда могут четко сказать, что им плохо или что их беспокоит. Физические симптомы, такие как боли в животе или головные боли, могут быть способом тела сигнализировать о эмоциональном дискомфорте. Поэтому внимательное наблюдение за поведением ребенка и его физическим состоянием играет ключевую роль в своевременном выявлении проблемы.

Определяя жестокое обращение как тяжелую пролонгированную психотравму, его психологические последствия для ребенка можно разделить на три группы (таблица 1).

Таблица 1 Психологические последствия для ребенка

Первая группа	Вторая группа	Третья группа
Психологические проблемы, которые могут оставаться на донозологическом уровне или переходить нормативные границы.	Нарушения психического развития (например, нарушения формирования психосексуальной сферы, часто встречающиеся при сексуальном злоупотреблении).	Возрастные симптомы, отражающие реакцию ребенка на опасное воздействие, типичную для определенного периода психического развития.

Для первой группы психологических последствий жестокого обращения с детьми характерны такие типичные проявления как: тревожность (личностная и ситуативная), депрессивность и др. Вторая группа психологических последствий жестокого обращения характеризуется тем, что траектория состояния пострадавшего ребенка определяется наличием и соотношением компонентов, относящихся к пренебрежению основными нуждами/потребностями ребенка и различным видам насилия (сексуальному, психологическому, физическому). Третья груп-

па психологических последствий жестокого обращения с ребенком определяется уровнем зрелости психики и практически не зависит от особенностей психотравмирующих воздействий со стороны лиц, осуществляющих жестокое обращение⁵.

Обязанности по воспитанию несовершеннолетнего возложены в первую очередь на родителей (или иных лиц, на которых эти обязанности возложены). Наблюдения показывают, что жестокое обращение с детьми в возрасте 6-7 лет, периоде активного формирования личности и социальных навыков, оставляет глубокий и разрушительный след. Именно в этом возрасте ребенок особенно уязвим и зависим от взрослых, что делает его беспомощным перед лицом насилия. Последствия могут быть крайне серьезными и долгосрочными, затрагивая все сферы его жизни.

В соответствии со ст. 156 УК РФ под неисполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением.⁶

Данная норма закона связана с невыполнением требований ст. ст. 63 и 65 Семейного кодекса Российской Федерации⁷, перечисляющих родительские обязанности. К таковым относятся: обязанность воспитывать своих детей, заботиться о здоровье, физическом, психическом, ду-

⁵ Луковцева З.В. Понимание динамики жестокого обращения как необходимое условие успешности профилактической работы с семьей // НАУ. 2015. № 8-3 (13). С. 254.

⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996. № 63-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2025) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

⁷ Семейный кодекс Российской Федерации (ред. от 23.11.2024) // Собрание законодательства. 1996. № 1. Ст. 16.

ховном и нравственном развитии детей, материально содержать их.

Санкция ст. 156 УК РФ предусматривает наказание штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до четырехсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

Для достижения ощутимых результатов в борьбе с жестоким обращением с детьми необходим комплексный подход, объединяющий усилия государства, общественных организаций, образовательных учреждений и медицинских работников. Важно повышать осведомленность общества о проблеме жестокого обращения, формировать культуру уважения и заботы о детях.

В заключение следует подчеркнуть необходимость разработки и внедрения научно обоснованных программ обучения и повышения квалификации для специалистов, работающих с детьми и семьями, направленных на формирование компетенций в области выявления, оценки и предотвращения жестокого обращения. Эти программы должны основываться на современных знаниях о природе, детерминантах и последствиях жестокого обращения, а также учитывать лучшие практики в области защиты детства. Инвестиции в образование и профессиональное развитие специалистов являются ключевым фактором в повышении эффективности системы защиты детей от жестокого обращения. Здоровое детство формирует здоровое общество, способное к устойчивому развитию и процветанию.

ПОНЯТИЕ И ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПОДСУДНОСТИ В СОВРЕМЕННОМ УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РОССИИ

Королёв И. С., магистрант

Научный руководитель: О. В. Скоробогатова, канд. юрид. наук, доцент
Амурский государственный университет, Благовещенск

THE CONCEPT AND PROCEDURAL SIGNIFICANCE OF JURISDICTION IN MODERN CRIMINAL PROCEEDINGS IN RUSSIA

Korolev I. S., master student

Scientific advisor: O. V. Scorobogatova, PhD in law, docent
Amur State University, Blagoveshchensk

В качестве основных прав и свобод человека многонациональный народ Российской Федерации, принимая Основной закон, провозгласил право каждого на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом. Данное положение стало исходным для формирования отраслевых институтов подсудности.

Значительный период времени в отечественном уголовном процессе подсудность рассматривалась исключительно как способ распределения уголовных дел между судами различных уровней судебной системы¹.

В современном понимании институт подсудности уголовных дел возник лишь с принятием современного Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации² (далее – УПК РФ).

Определяя правовую природу подсудности, безусловно, необходимо определить место соответствующих правовых норм уголовно-процессуальном праве. Позиция автора в данной части однозначна –

¹ Бехало С. В. Подсудность в российском уголовном судопроизводстве: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2024. С. 3.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // «Собрание законодательства РФ. 2001. № 52. Ст. 4921.

подсудность уголовных дел образует институт уголовно-процессуального права.

С учётом того, что правовая доктрина в качестве правового института традиционно понимает «сравнительно небольшая, устойчивая группа правовых норм, регулирующих определённую разновидность общественных отношений»³ можно говорить о явном соответствии подсудности уголовных дел такой структуре как «правовой институт».

Институту подсудности посвящена значительная часть норм главы 5 УПК РФ (статьи 31-36). Статья 31 УПК РФ определила родовую подсудность уголовных дел, затрагивая вместе с тем также персональный признак подсудности (субъект преступления), статья 32 посвящена определению подсудности по территориальному признаку, статьи 33-35 соответственно закрепляют правила определению подсудности при соединении уголовных дел, передачи уголовного дела по подсудности, а также изменения территориальной подсудности уголовного дела. Статья 36 УПК РФ закрепила правило о недопустимости споров о подсудности.

Все указанные нормы посвящены регулированию родственных общественных отношений, о чём также свидетельствует их размещение в тексте одной главы уголовно-процессуального закона. Данные нормы развивают конституционные положения о подсудности, регулятивное воздействие данных норм направлено на общественные отношения, регулирование которых обусловлено объективной необходимостью – однозначное определение органа, полномочного рассматривает то или иное уголовное дело.

Всё это свидетельствует о наличии необходимых признаков институционализации подсудности уголовных дел.

Ключевым при рассмотрении вопроса о том или ином правовом

³ Матузов Н. И. Теория государства и права. М., 2005. С. 315-316.

явлении является точное определение его содержания.

На легальном уровне дефиниция подсудности уголовных дел не встречается. Законодатель определяет подсудность отражая соответствие конкретных уголовно-наказуемых деяний с учётом места совершения преступления и особенностей субъекта преступления (при наличии) тому или иному суду.

Не выработалось унифицированного подхода к пониманию подсудности уголовных дел и среди исследователей-процессуалистов. Анализ доктринальных источников позволяет говорить об отсутствии единых подходов к сущностному определению подсудности и, как следствие, о смешении данного понятия с иными смежными категориями.

Так, к примеру, Р. Х. Якупов фактически отождествляет подсудность и компетенцию. По мнению исследователя ««подсудность не сводится к совокупности юридических признаков уголовного дела, поскольку она связана с компетенцией суда ... следует различать условия реализации или признаки подсудности и саму подсудность (компетенцию, полномочия суда) и её виды»⁴.

Полярной является позиция Л. Н. Гусева, который отмечал отношение компетенции к подсудности как общего к частному⁵. Аналогичную позицию, мотивированную в контексте текущей правовой действительности, можно встретить в диссертации С. В. Бехало, отмечающего, что «компетенция суда являет собой нормативно очерченный объем всех полномочий суда, необходимых ему для отправления правосудия»⁶, в силу чего составляет более широкое понятие по сравнению с понятием подсудности, с чем мы не можем не согласиться.

Ещё одним смежным понятием выступает понятие «юрисдикция».

⁴ Якупов Р. Х. Уголовный процесс. Учебник. М. 1998. С. 321-322.

⁵ Гусев Л. Н. Подсудность уголовных дел. М., 1955, С. 8.

⁶ Бехало С. В. Подсудность в российском уголовном судопроизводстве: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2024. С. 24.

Что примечательно, в некоторых случаях можно встретить его употребление в качестве синонима для «компетенции», в других случаях – «подсудности». При этом как первый, так и второй вариант безусловно верными не являются.

Например, М. Ю. Тихомиров указывает, что «...родовое понятие «компетенции» для судов лучше выражать с помощью понятия «юрисдикция», как традиционного и более точного по смыслу главных целей правосудия»⁷. Однако, при экстраполяции данной позиции на уголовно-процессуальную плоскость неизбежно проявляются отличительные признаки содержаний данных категорий.

Следует учесть, что термин «юрисдикция» используется как в законодательном, так и правоприменительном поле. В рассматриваемом же контексте особое значение имеют правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, в которых «юрисдикция» упоминается, собственно, в качестве синонима подсудности⁸.

Возможно, в определенном смысловом сегменте такое употребление можно признать допустимым, однако, оценивая содержания понятий в целом, представляется, что всё же они не являются тождественными.

Так весьма точное, по нашему мнению, понятие «судебной юрисдикции» дал Л. Н. Гусев, определяющий её как «право суда разбирать определенную категорию уголовных дел о преступлениях, совершенных на территории, которую должен обслуживать данный суд»⁹.

Теперь же подлежит ответить на главный вопрос: что же являются подсудностью уголовных дел?

⁷ Тихомиров М. Ю. Теория компетенции. М., 2001. С. 179

⁸ Определение Конституционного Суда РФ от 26.03.2019 № 656-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Ефимова Александра Евгеньевича на нарушение его конституционных прав статьями 109 и 389.19, пунктом 9 части третьей статьи 389.28, пунктом 1 части второй статьи 401.8 и статьей 401.10 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

⁹ Гусев Л. Н. Подсудность уголовных дел. М., 1955, С. 7.

Как отмечает С. В. Бехало, большинство российских учёных-процессуалистов сегодня определяет подсудность как ««совокупность признаков уголовного дела, в соответствии с которой уголовно-процессуальный закон определяет суд, правомочный рассматривать конкретное дело в качестве суда первой инстанции»¹⁰.

Однако предложенная формулировка недостаточна хотя бы постольку, поскольку она не затрагивает никаких иных стадий уголовного процесса помимо рассмотрения дела в первой инстанции.

Вероятно, резкое возникновение современной итерации института подсудности обусловило некоторую инертность доктринальных подходов к осмыслению подсудности.

Конечно, основные подходы после появления однозначного правового регулирования не могли не получить корректировки. Однако в определенной части инертность доктринальных подходов сохранилась и сегодня.

К примеру, как и ранее доктрина сегодня демонстрирует явную приверженность к рассмотрению института подсудности через призму производства по первой инстанции, в то время как законодатель весьма однозначно распространил регулятивное воздействие рассматриваемого института и на иные стадии производства по уголовным делам. Лишь редкие исследователи явно отстаивают точку зрения об универсальности института подсудности с точки зрения распространения его регулятивного значения на иные стадии уголовного судопроизводства помимо производства в первой инстанции¹¹.

Правоприменительная практика явно демонстрирует применимость института подсудности на всех этапах уголовного судопроизвод-

¹⁰ Бехало С. В. Подсудность в российском уголовном судопроизводстве: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2024. С. 26.

¹¹ Бехало С. В. Подсудность в российском уголовном судопроизводстве: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2024. С. 28; Семенов С. Н. Уголовно-процессуальная подсудность: дис... канд. юрид. наук. М. 2007. С. 31–34.

ства. Как показывает практика, суды рассматривая различные вопросы на стадии досудебного производства, стадии исполнения приговора применяют положения статьи 34 УПК РФ, передавая неподсудные данному суду обращения по подсудности в соответствующий суд.

Особенно остро отсутствие устоявшихся научных подходов относительно сущности подсудности в уголовном процессе проявилось в ходе подготовки проекта профильного постановления Пленума Верховного Суда РФ, поскольку попытка закрепления, отвечающего современным реалиям определения подсудности в уголовном судопроизводстве встретила серьезные дискуссии¹².

Необходима такая формулировка определения подсудности, которая бы учитывала регулирующие воздействие рассматриваемого института на различных стадиях уголовного процесса.

В связи с изложенным, нами предлагается под подсудностью уголовных дел понимать институт уголовно-процессуального права, регламентирующий деятельность суда по определению соответствия между совершенным преступлением (с учётом родовых, территориальных и персональных признаков подсудности) и полномочием суда по разбирательству соответствующего дела как в досудебном производстве, так и при исполнении приговора, а также при возобновлении производства по делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Вместе с тем, вполне целесообразным представляется закрепление легальной дефиниции подсудности в тексте уголовно-процессуального закона, отражая все её возможные проявления в уголовном судопроизводстве. За сущностную основу может быть предложено представленное выше определение, однако для целей включения в законодательство оно подлежит уточнению.

¹² Бехало С. В. Подсудность в российском уголовном судопроизводстве: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2024. С. 28-29.

ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Косарев Н. Е., магистрант

Швец А. В., кандидат юридических наук, доцент

Амурский государственный университет, Благовещенск

PROBLEMS OF COMBATING ILLEGAL DRUG TRAFFIC IN THE TERRITORY OF THE RF AT THE PRESENT STAGE AND WAYS TO SOLUTION THEM

Kosarev N. E., master's student

Shvets A. V., Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

Amur State University, Blagoveshchensk

Борьба с незаконным оборотом наркотиков (далее – НОН) должна носить комплексный характер. Для этого, в первую очередь, необходимо определить особенности НОН на современном этапе, обуславливающие чрезвычайную сложность борьбы с этим явлением.

Сбыт наркотических средств «из рук в руки» фактически перестал существовать и используется в среде наркосбытчиков в единичных случаях. В настоящее время для распространения наркотических средств наиболее успешно используются бесконтактные способы сбыта наркотиков с использованием современных электронных средств связи и программного обеспечения (сотовая сеть, информационно-телекоммуникационные технологии (далее – ИТТ), электронные платёжные системы, программы мгновенного обмена сообщениями и т.п.), что позволяет не только применять повышенные меры конспирации, но и осуществлять оперативный поиск продавцов и покупателей, организовывать, так называемый «региональный маркетинг»¹.

В условиях использования наркосбытчиками новейших ИТТ правоохранительным органам следует бороться с ними тем же оружием, то

¹ Тимофеев С. В. Использование информационно-телекоммуникационных технологий при бесконтактном сбыте наркотических средств: проблемы противодействия и пути решения // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. 2018. С. 181.

есть, используя передовые научно-технические разработки.

Известно, что легче предупредить проблему, чем заниматься ее решением, поэтому правоохранители многих стран в первую очередь принимают меры по профилактике наркомании.

Постоянный мониторинг сети интернет средствами поисковых сервисов, осуществляемый оперативными сотрудниками, позволяет обнаруживать интернет-магазины, осуществляющие НОН, затем через электронное обращение направлять материалы в Роскомнадзор и впоследствии блокировать такие ресурсы на уровне провайдеров². Однако, такой способ является трудозатратным, длительным и зависящим от человеческого фактора.

Представляется перспективным использование искусственного интеллекта (AI) в сочетании с веб-интеллектом (WEBINT) правоохранными органами при мониторинге веб-форумов даркнета, предлагающих наркотики. Этот технологический подход предполагает сложный поиск ключевых слов, основанный на пользовательских параметрах, которые могут включать в себя название магазина (в качестве которого может выступать инсайдерский жаргон), страны происхождения и доставки. В этом контексте искусственный интеллект помогает автоматизировать процесс поиска и повышает эффективность и точность исследования.

Правоохранные органы многих государств понимают это и предпринимают определённые меры в этом направлении.

К примеру, правоохранные органы Казахстана планируют использовать возможности искусственного интеллекта системы «Кибернадзор» в борьбе с наркобизнесом. Программа будет проводить блокировку наркосайтов в режиме онлайн и одновременное выявление

² Глушков Е.Л. Сбыт наркотических средств бесконтактным способом посредством сети интернет: пути выявления и раскрытия // Проблемы правоохранительной деятельности. 2018. № 2. С. 49

пользователей и организаторов таких ресурсов³.

Министерство безопасности пищевых продуктов и лекарственных препаратов (MFDS) Южной Кореи приступило к созданию системы онлайн-мониторинга на основе искусственного интеллекта (AI) для повышения эффективности мониторинга и борьбы с НОН.

Система мониторинга на основе искусственного интеллекта, созданная MFDS, будет автоматически обнаруживать и оценивать публикации, связанные с наркотиками, на различных онлайн-платформах, включая социальные сети.

В России также ведутся разработки в этом направлении. Так, сотрудники лаборатории искусственного интеллекта Института систем информатики им. А. П. Ершова СО РАН создали программу, способную с высокой точностью распознавать запрещенное содержание сайтов, даже если оно завуалировано. Программа умеет не только отфильтровывать нейтральную информацию от опасной, но и обосновывать свои выводы.

Ученые из ИСИ СО РАН объединили нейронные сети с методами экспертов (лингвистов и специалистов по машинному обучению). Нейросети ищут определенный контент по словам: они взвешивают данные и определяют вероятность того, что этот сайт содержит запрещенную информацию.

Программа, которую разработали в институте, интегрирует нейросети с моделями, основанными на знаниях экспертов по искусственному интеллекту⁴.

Следующим шагом по повышению эффективности расследования

³ «Кибернадзор» обеспечит блокировку продажи наркотиков в интернете // EL.KZ: офиц. сайт. 2023. 14 марта // [Электронный ресурс]. URL: https://el.kz/ru/kibernadzor-obespechit-blokirovku-prodazhi-narkotikov-v-internete_67786/ (дата обращения: 10.02.2025).

⁴ ИскИн против наркотиков // Академгородок: офиц. сайт. 2020. 10 янв. // [Электронный ресурс]. URL: <https://academcity.org/content/iskin-protiv-narkotikov?ysclid=m7u6l8fn7881066748> (дата обращения: 11.02.2025).

преступлений, связанных с НОН и осуществляемых с помощью ИТТ, является борьба со средствами анонимизации пользователей в сети интернет.

Так, например, для расчетов в сети интернет наркоторилеры осуществляют специфические формы расчетов криптовалютой, в основе которой лежат блокчейн-технологии.

Принцип функционирования блокчейн-технологий сводится к тому, что все списки операций с криптовалютой объединяются в блоки, а блоки – в цепочки⁵. При формировании цепочки блоков через одноранговые сетевые соединения децентрализованный сервер проставляет метки времени и формирует базу данных, которая управляется автономно, без единого центра. Обозначенная база данных хранит постоянно растущий список упорядоченных записей, гарантирующий невозможность отменить перевод криптовалюты между участниками или дважды ее потратить. База публично хранит в незашифрованном виде информацию обо всех транзакциях, подписываемых с помощью асимметричного шифрования, а содержимое защищено криптографически через хеш-цепочки.

Для создания счета в системе, обеспечивающей функционирование криптовалюты (кошелька), не требуется указания каких-либо идентифицирующих данных. Владелец кошелька определяется только по знанию пароля, что, в свою очередь, обеспечивает высокую степень анонимности, делающей криптовалюту привлекательным средством расчетов для лиц, организующих преступную деятельность.

Многие блокчейны прозрачны, пользователям известны идентификаторы транзакций, адреса получателей и объем переведенных средств, однако более детальная информация о самих контрагентах им

⁵ *Зиновьева А. Н.* Возможности блокчейн-технологии в раскрытии и расследовании преступлений в интернет-пространстве // Вестник Восточно-Сибирского института МВД. 2018. С. 2.

недоступна. Неизвестно, использовались ли средства, к примеру, для финансирования терроризма, покупки наркотиков или обхода санкций, поэтому долгое время государство в лице регуляторов или правоохранителей рассматривало криптовалюту и цифровые площадки по умолчанию как подозрительные.

В 2024 году после долгого изучения майнинг криптовалют в России получил законодательное регулирование - в августе 2024 года ГД РФ приняла два закона ФЗ «Об Экспериментальных правовых режимах» и «О майнинге криптовалют».

В России появится реестр майнеров, будет установлен порядок отчетности и контроля, а также возможность ограничения ведения данной деятельности в энергодефицитных регионах. Росфинмониторинг, ФСБ и ФНС будут получать данные об адресах майнеров и вести учет операций и добытой криптовалюты. ФНС будет осуществлять контроль за налогообложением доходов майнеров. Все участники процесса, включая майнинг-пулы и операторы ЦОД ранее были включены в число субъектов законодательства о ПОД/ФТ и будут мониторить транзакции своих клиентов, выявляя подозрительные операции и направляя их в Росфинмониторинг⁶. Обозначенная легализация криптовалют способна обелить отрасль и принести доходы в бюджет государства.

Легализации цифровых денег («загону» криптовалют в цивилизованные рамки) способствует также отход в определенной степени от анонимности, как основной способ защититься от мошенников и сократить ущерб. Для этого финансовые организации используют политику Know Your Customer (KYC) - «знай своего клиента». Она предполагает, что нужно установить личность клиента, прежде чем что-то делать с его деньгами. Компания должна убедиться, что пользователь или его пла-

⁶ Майнеров в РФ могут сделать самозанятыми уже летом – эксперты о легализации майнинга // BeInCrypto: офиц. сайт. 2022. 28 мая // [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.beincrypto.com/zachem-rossii-legalizacziya-majninga/> (дата обращения: 14.02.2025).

теж не связаны с отмыванием денег, финансированием преступлений или уклонением от уплаты налогов.

Долгое время криптовалютные компании не считали политику KYC обязательной для своих клиентов, но с каждым годом требования регуляторов становятся все жестче.

Несмотря на анонимность расчетов в криптовалюте (в блокчейн-технологии), как уже было указано, информация о транзакциях не шифруется и доступна в открытом виде в сети интернет, и именно это предоставляет некоторые возможности для анализа подобных расчетов и в конечном итоге к идентификации участников преступной деятельности.

Ввиду открытости информации о транзакциях в сети биткойн были предложены алгоритмы группировки и привязывания к конкретным кошелькам операций с входными и выходными узлами. В частности, в сети интернет опубликован алгоритм, основанный на процессе кластеризации, который анализирует данные базы блокчейна и объединяет несколько адресов криптовалютных кошельков, связанных с одним пользователем, в единый кластер. По сути, задача кластерного анализа транзакционных сетей сводится к нахождению нескольких входов, объединенных в одну транзакцию, что позволяет сделать вывод о едином источнике контроля.

Однако в целом на современном этапе развития технологий ресурсов правоохранительных органов, регуляторов, банков и криптобирж чаще всего недостаточно, чтобы осуществить анализ подобного рода и такие задачи, как правило, решают специализированные команды, работающие в области криптокомплаенс.

Комплаенс (от англ. compliance – соблюдение) – это совокупность мер, принимаемых компаниями для соблюдения правовых норм и стандартов в различных сферах деятельности. COMPLIANCE-подход позволяет

снизить риски, связанные с нарушением законодательства, и повысить уровень доверия клиентов и партнеров к компании.

Так, например, в интересах правоохранительных органов и финансовых организаций компания «Bitfury Group» представила обществу новый инструмент для исследований биткоин-блокчейна – Crystal. Данный инструмент способен работать с информацией о потоках и транзакций в сети блокчейн, выявляя подозрительные операции и связывая их с объектами. Тем самым он способен деанонимизировать отдельные объекты и финансовые взаимоотношения между криминальными личностями.

Подобных компаний на рынке более десятка, но высокотехнологичные решения предоставляют только четыре из них, включая проект Clain с российскими корнями. Остальные игроки опираются в основном на упрощенные алгоритмы и имеют относительно небольшие базы данных.⁷

Таким образом, перспективным представляется прямое использование в работе правоохранительных органов машинного обучения и искусственного интеллекта для отслеживания расчетов в криптовалютах при помощи анализа адресов в блокчейне, личных данных пользователя, представляемых правоохранителям криптобиржами по соответствующему запросу, иным сведениям. При этом искусственным интеллектом должны анализироваться как всевозможные сведения о конвертации фиатных денег в криптовалюту, так и данные о скачивании и установке специального программного обеспечения для создания криптокошелька.

По мнению авторов, в целях деанонимизации лиц, занятых в сфере НОН, требуется также упорядочение реализации сим-карт (посредством которых в последующем осуществляется онлайн-перевод денеж-

⁷ Анонимность в сети: кто и как следит за движением криптовалют // РБК Тренды: офиц. сайт. 2021. 30 апр. // [Электронный ресурс]. URL:<https://trends.rbc.ru/trends/industry/cmrm/5f9a96039a7947564ab3f125> (дата обращения: 12.02.2025).

ных средств, сим-боксы), борьба с так называемыми дроповскими банковскими картами, со специализированными интернет-ресурсами, сдающими в аренду номера сотовых телефонов (IP-телефония), на которые впоследствии оформляются «QIWI- кошельки» без использования сим-карт, исключая любую возможность идентификации преступника. В последние годы государство обращает внимание на указанные вопросы и определенные меры не без успеха принимаются.

Таким образом, наряду с использованием машинного обучения и искусственного интеллекта для анализа транзакций криптовалюты указанные технологии могут быть в целом применены для непосредственного установления личности наркосбытчиков в сети интернет.

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КАК ОДНОЙ ИЗ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Кудрявцева А.В., курсант

Научный руководитель: П.В. Тепляшин, профессор кафедры уголовного права и криминологии, доктор юридических наук, профессор
Сибирский юридический институт МВД России, Красноярск

PROBLEMS OF APPLICATION AND EFFECTIVENESS OF PREVENTION AS ONE OF THE COMPULSORY MEASURES OF EDUCATIONAL INFLUENCE

Kudryavtseva A.V., cadet

Scientific adviser: P.V. Teplyashin, Professor of the Department of Criminal Law and Criminology, Doctor of Juridical Sciences, Professor
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnoyarsk

Одним из приоритетных направлений государственной и социальной политики является обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, закрепленных в Конституции Российской Федерации, Федеральных законах Российской Федерации, международных стандартах и нормах в области правосудия. Политика обращения с несовершеннолетними, совершающими преступления и правонарушения, включает в себя профилактические меры, социальную реинтеграцию, применение мер, альтернативных лишению свободы, которые позволили бы наиболее щадящим способом повлиять на противоправное поведение подростка.

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка 1989 г. (вступила в силу для СССР 15.09.1990) государства-участники обязаны обеспечить осуществление всех этих мер законодательными, административными и другими способами.

Государство осуществляет противостояние преступности среди несовершеннолетних двумя основными способами: во-первых, путем

устранения угрозы противоправного поведения через применение принудительных мер воспитательного воздействия, а во-вторых, через применение наказания.

Так, в соответствии со ст. 56 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) при назначении уголовного наказания в виде лишения свободы на определенный срок – лицо, совершившее преступление может быть помещено в воспитательную колонию. Также, оценивая вышеуказанную статью, необходимо отметить, что в такого типа колонию могут быть помещены только несовершеннолетние, то есть лица, осужденные к лишению свободы, не достигшие к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста.

Однако, в области уголовного законодательства, а также уголовно-исполнительного существует институт освобождения от наказания. В соответствии со ст. 92 УК РФ предусмотрено два основных вида, по сути (в формально-юридическом смысле можно поспорить – является ли это видом освобождения от наказания), освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности:

- первый вид освобождения закреплен в ч. 1 указанной статьи и состоит в том, что несовершеннолетний, осужденный за совершение преступления небольшой или средней тяжести, может быть освобожден судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия (далее – ПМВВ), перечень которых содержится в ч. 2 ст. 90 УК РФ.

- второй вид освобождения от наказания содержится в ч. 2 ст. 92 УК РФ, согласно которой несовершеннолетний, осужденный к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления, может быть освобожден судом от наказания и помещен в специальное учебно-воспитательное учреждение открытого и закрытого типов (СУВУЗТ).

Рассмотрим более подробнее первый вид освобождения несовершеннолетнего от наказания – принудительные меры воспитательного воздействия. Как представляется, данный вид освобождения отражает идею гуманизма в профилактике преступности, на что обращается внимание в специальных исследованиях¹.

Анализируя текст ч. 1 ст. 92 УК РФ, то можно сказать, что освобождение от наказания, предусмотренного анализируемой нормой уголовного закона, является именно обязанностью суда, а не его правом. Такую позицию поддерживают К. А. Таболина и З. Р. Джейранова, которые подчеркивают, что освобождение, несовершеннолетних от уголовной ответственности в соответствии с правилами ст. 90 УК РФ должно рассматриваться как обязанность суда². Это мнение опирается на правовую позицию постановления Пленума Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 года № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних», согласно которой «суды не должны назначать уголовное наказание несовершеннолетним, совершившим преступления небольшой или средней тяжести, если их исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ст. 90 УК РФ». Данный вывод подтверждает анализ корреспондирующих с ней норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ). Так, установив в ходе предварительного расследования уголовного дела о преступлении небольшой или средней тяжести возможность исправления несовершеннолетнего обвиняемого без применения наказания, следователь (с согласия руководителя следственного органа) или дозна-

¹ *Тепляшин П.В., Васильев Д.С.* Эффективность гуманизма в профилактике преступлений // Российский следователь. 2013. № 14. С. 37-38.

² *Таболина К.А., Джейранова З.Р.* Совершенствование процедуры применения принудительных мер воспитательного воздействия // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 9. С. 110.

ватель (с согласия прокурора) вправе вынести постановление о прекращении уголовного преследования и возбуждении перед судом ходатайства о применении к нему ПМВВ (ч. 1 ст. 427 УПК РФ). Суд, как это установлено ч. 3 ст. 427 УПК РФ, а также п. 31 Пленума Верховного Суда РФ, получив уголовное дело с обвинительным заключением или обвинительным актом, вправе прекратить (на стадии подготовки к судебному заседанию по результатам предварительного слушания или по итогам судебного разбирательства) его по основаниям, указанным в ч. 1 ст. 427 УПК РФ, и применить к несовершеннолетнему ПМВВ.

Но что же касается самого исполнения решения о применении принудительных мер воспитательного воздействия? Для начала необходимо обратить внимание на определенные тенденции, проявляющиеся в судебной практике. В соответствии со статистикой, представленной Судебным департаментом при Верховном суде Российской Федерации, наблюдается снижение применения данных мер (таблица 1)³.

Таблица 1. Число осужденных-несовершеннолетних освобожденных от наказания за период 2021-2023 гг., к которым были применены принудительные меры воспитательного воздействия

Год	2021 год	2022 год	2023 год
Принудительные меры воспитательного воздействия (ст. 432 УПК РФ)	576	574	236

Упоминание о принудительных мерах воспитательного воздействия содержится в таких кодифицированных актах, как УПК РФ и УК РФ. Однако данный вид освобождения от наказания не находит отраже-

³ Данные судебной статистики Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdpr.ru/?id=79> (дата обращения: 09.01.2025).

ния в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации (далее – УИК РФ), что создает определенные правовые пробелы его исполнения.

Рассмотрим более подробно проблемы, возникающие в контексте применения одной из принудительных мер воспитательного воздействия – предупреждения, которая предусмотрена п. «а» ч. 2 ст. 90 УК РФ. Трудно не согласиться с определением «предупреждения», предложенным Б.Т. Безлепкиным, который рассматривает его как разъяснение несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, а также последствий повторного совершения преступления⁴.

Предупреждение, как разновидность ПММХ, является наиболее мягкой из всех, предусмотренных уголовным законодательством. Это проявляется в том, что данная мера не влечет за собой каких-либо существенных ограничений на реализацию прав и свобод личности. По своей природе предупреждение представляет собой психологический феномен, поскольку его целью является словесное воздействие на несовершеннолетнего в форме убеждения его в неправомерности его поведения и необходимости соблюдения закона. Главное требование к формулировке убеждения заключается в том, что оно должно быть представлено в доступной для понимания форме и учитывать индивидуальные особенности личности несовершеннолетнего.

Целью применения предупреждения является формирование у несовершеннолетних определённых суждений, способствующих коррекции их поведения и развитию правомерных моделей поведения. Однако многие правоведы, исследуя концепцию и правовую природу предупреждения, приходят к выводу о его избыточности и неэффективности в качестве воспитательной меры. В этом контексте М. Г. Елизова

⁴ *Безлепкин Б. Т.* Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный). 16-е издание, переработанное и дополненное. М.: Проспект, 2023. С. 329.

справедливо ссылается на мнение Е. В. Медведева, который утверждает, что данная мера выполняет функции, не присущие ей, поскольку разъяснение общественной опасности и вредных последствий преступности, а также убеждение несовершеннолетних в необходимости правомерного поведения, находятся в компетенции профилактической деятельности специализированных государственных органов⁵.

Среди основных проблем, связанных с применением принудительных мер воспитательного воздействия, выделяется отсутствие четкого закрепления полномочий специализированного органа, ответственного за реализацию ПМВВ, в частности, в контексте применения предупреждения как меры воздействия.

На сегодняшний день статья 90 УК РФ является бланкетной нормой, и, обращаясь к Федеральному закону от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», можно определить, что наиболее подходящими органами для осуществления предупреждения являются подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел или комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно пп. «г» п. 1 приказа МВД России от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», подразделения по делам несовершеннолетних проводят профилактическую работу в отношении несовершеннолетних, освобожденных от уголовной ответственности, в случаях, когда исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто с помощью принудительных мер воспитательного воздействия. Кроме того, в пункте 49.1.5 данной инструкции указано, что эта категория несовершеннолет-

⁵ *Елизова М. Г.* Вопросы эффективности предупреждения как принудительной меры воспитательного воздействия несовершеннолетних // Международный научный журнал «Вестник науки». 2023. № 2 (59). С. 89.

них ставится на профилактический учет с заведением учетно-профилактических карточек. Следовательно, наиболее полные полномочия по осуществлению такой принудительной меры воспитательного воздействия могут быть возложены на подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Более того, как указывалось ранее в действующем законодательстве отсутствует четкий механизм, регламентирующий процесс предупреждения несовершеннолетних о противоправности их действий. На данный момент несовершеннолетнему лишь разъясняется недопустимость его поведения и необходимость соблюдения норм закона. Однако, ни один нормативно-правовой акт не содержит указаний на то, что данное разъяснение должно быть оформлено в процессуальной форме.

Как верно подчеркивает Е. А. Антонян, простое разъяснение несовершеннолетнему противоправности его действий и возможных последствий не является достаточной мерой. В связи с этим представляется целесообразным ввести в практику возложение обязанности на несовершеннолетнего подписать документ, подтверждающий, что он был ознакомлен с содержанием предупреждения. Это не только придаст процедуре формальную определенность, но и окажет немаловажное психологическое воздействие, способствуя развитию у несовершеннолетнего чувства самостоятельности и ответственности за свои поступки. Важно, чтобы несовершеннолетний осознал реальное значение данной меры и возможность исправления своего поведения без изоляции от общества, что, в свою очередь, будет способствовать повышению эффективности применения предупреждения. Кроме того, Е. А. Антонян справедливо отмечает, что применение предупреждения в совокупности с другими мерами воспитательного воздействия, особенно в отношении несовершеннолетних, впервые совершивших преступление, может так-

же усилить эффективность мер⁶.

Подводя итог вышесказанному, можно сказать, что принудительные меры воспитательного воздействия следует рассматривать как специфическую форму уголовно-правового воздействия, применимые исключительно к несовершеннолетним лицам. Их основная цель заключается в коррекции общественно опасного поведения и формировании правопослушных нравственных установок, что, в свою очередь, способствует успешной реинтеграции несовершеннолетних в общество и предотвращению повторных преступлений.

Тем не менее, в процессе реализации ПМВВ возникают определённые проблемы, связанные с определением компетентного органа, ответственного за их применение, особенно в части применения предупреждения как меры воздействия. Устное разъяснение несовершеннолетнему противоправности его действий, на наш взгляд, не всегда может обеспечить должный уровень воспитательной работы, направленной на предотвращение будущих преступлений.

Таким образом, целесообразно рассмотреть возможность разработки и внедрения протокола о вынесении предупреждения, который мог бы служить официальным документом, фиксирующим факт разъяснения последствий при совершении преступных посягательств, также данное официальное оформление могло бы нести определённую позитивную мотивацию к правопослушному поведению.

⁶ *Антонян Е. А.* Принудительные меры воспитательного воздействия: проблемы назначения и применения // *Lex Russica*. 2018. № 9. С. 114-115.

РОССИЯ: ИМПЕРИЯ ИЛИ ЦИВИЛИЗАЦИЯ?

Куляскина И.Ю., доктор философских наук, доцент, профессор кафедры ТиИГиП
Амурский государственный университет, Благовещенск

RUSSIA: THE EMPIRE OR CIVILIZATION?

Irina Yu. Kulyaskina, Dr. Sc. (Philosophy), Professor of the Department of Theory and History of State and Law
Amur State University, Blagoveschensk

Установление идентичности страны является чрезвычайно важной проблемой для ее общества, как в теоретическом, так и в практическом плане. Особенно это актуально для России. Ответ на вопрос «кто мы?» населением Европы решается легко и просто; небольшие разночтения имеют место для самоопределения населения пограничных областей, но в целом Европа – это регион, где доминирующей формой политической организации народов ее населяющих является национальное государство. На Ближнем Востоке и Юго-восточной Азии определяющим показателем для самоидентификации выступает религиозное вероисповедание, а также принадлежность к той или иной культурной традиции.

Этносы, образующие политические тела разной степени развитости государственности, в случае их психологической совместимости, образуют суперэтносы. На этой основе возникли западноевропейская, арабо-мусульманская, индо-буддийская цивилизации. Суперэтнoсами, создавшими собственные цивилизации на основе одного государства, является население Индии и Китая, поскольку их население неоднородно по своему этническому составу. Наименования суперэтносов такие как «китайцы» и «индийцы» представляют собой обобщающий этноним, предназначенный для внешних контактов. Внутри своих цивилизаций население четко осознает наличие большого количества этносов, субэтносов и этнических групп в рамках собственных суперэтносов и

без труда их различает.

На протяжении своей истории политическая организация народов, создавших эти цивилизации, подвергалась многочисленным трансформациям: так, в Европе это были и военная демократия германских племен времен великого переселения народов, и договорное государство времен феодальной междоусобицы, и купеческие олигархические республики Венеции, Генуи и городов Северное Германии, и абсолютистские государства, и империи, и, наконец, правовые государства нашего времени. Перекраивались границы, велись религиозные войны, совершались революции, но цивилизационная принадлежность сохранялась. Можно предположить, что главным фактором сохранения единства европейских народов, несмотря на сложности и даже враждебность в межнациональных отношениях, является их принадлежность к одному суперэтносу.

Нечто похожее пережили арабо-мусульманская, индо-буддийская и китайская цивилизации.

Гораздо сложнее обстоит дело с самоидентификацией России. Прежде всего необходимо решить вопрос о культурно-исторической преемственности и этнической общности Древней Руси и России. Если рассматривать их в рамках непрерывного исторического процесса, то их общность не вызывает сомнений. Однако существует и другая точка зрения, которую особенно настойчиво и убедительно отстаивал Л.Н. Гумилев, автор концепции этногенеза. Согласно этой концепции, в XIII веке произошла смена этноса как носителя цивилизационной матрицы: до этого момента субстратом древнерусского государства был древнерусский этнос (славянские племена с вкраплениями угро-финских субэтносов, а также половцев и некоторых других этнических групп). Чрезвычайно важно, что находилось это государство в орбите формировавшейся в этот период европейской цивилизации. После монгольского

нашествия русские княжества в своем большинстве попали под влияние Золотой Орды. А это уже другая цивилизационная парадигма. Кстати сказать, отдельные княжества и князья тяготели по-прежнему к Западу, что грозило утратой собственной культурной идентичности: русская культурная идентичности формировалась на основе православия, тогда как Запад настойчиво навязывал католическую идентичность, за которой последовала бы и утрата национального суверенитета. Исторический выбор Александра Невского, который сделал выбор в пользу сотрудничества с монголами, которые довольствовались данью, но не посягали на культурную идентичность, сохранил русских как самостоятельный этнос.

Следующий этап отечественной истории – переход от Древней Руси к Московскому государству, охвативший два с половиной столетия, – был не просто заменой одного политического тела (Древнерусского государства) другим политическим телом (Московским государством), а сменой этноса и цивилизационной парадигмы. На смену древнерусскому этносу приходит новорожденный великорусский субэтнос, а с превращением Московского царства в Российскую империю формируется российский суперэтнос, в котором растворяется великорусский этнос.

Таким образом, этническим субстратом Киевской Руси был древнерусский этнос, Московского царства – великороссы, а Российской империи – россияне. Одновременно меняется цивилизационная идентичность: Киевская Русь входила в качестве окраины в зону влияния Византийской цивилизации; этнокультурный комплекс, образованный совокупностью самостоятельных удельных княжеств, находился под сильным влиянием империи Чингисидов, и только начиная с Московского царства постепенно формируется особая уникальная цивилизационная идентичность, особенностью которой стала рецепция культурного

наследия как Византии, так и Золотой Орды. «После принятия христианства... Киевская Русь становится частью своего рода “Византийского Содружества наций”»¹. После того, как Русь, хотя и осталась под властью русских князей, но превратилась в вассала монгольского государства, неизбежными стали культурные заимствования, особенно в области государственного строительства. «А в дальнейшем реванш России сделает ее наследником северной части Монгольской империи»².

Непрерывность исторического и культурного развития обеспечила православная вера, которая во времена Древнекиевского государства сплотила племена в единый народ, а в период раздробленности сохранила чувство единства у населения политически разделенных княжеств.

По мере формирования централизованного государства и упрочения его суверенитета, а также присоединения к Московскому государству новых территорий, этнический субстрат зарождающейся цивилизации менялся: наряду с русским населением в него вошли представители других этносов, которые успешно интегрировались в состав социально-политического целого. Существенно, что по отношению к этим народам осуществлялась политика, которая их не только не уничтожала и не подавляла (в отличие от европейцев, которые осуществляли политику геноцида по отношению к местному населению Америки), но даже, напротив, в ряде случаев обеспечила их выживание.

Полиэтнический состав населения Российского государства дал основание ряду исследователей, а также части политической западно-ориентированной элиты назвать Россию империей. Существенно, что понятию «империя» придавалась негативная коннотация: на политику центра по отношению к национальной периферии в России экстраполировалась хищническая колониальная политика европейских государств.

¹ Никонов В. А. Код цивилизации. 2-е изд., испр. и доп. М.: ООО «Русское слово – учебник», 2020. С. 170.

² Там же. С.172.

Патриотически настроенные защитники российской государственности, признавая ее имперский характер, стремились доказать, что империя как политическое тело – явление довольно многообразное. Империи появлялись в разные исторические эпохи и выполняли разные функции. Российская империя имела качественные отличия от колониальных империй Великобритании, Испании, Португалии, Голландии и других. С этим нельзя не согласиться, поскольку факты отечественной истории свидетельствуют как о благотворности включения присоединенных народов в состав Российской империи, так и об отношении самих представителей нерусских народов к факту вхождения в состав российского суперэтноса. Отношение российского имперского центра к своим провинциям принципиально отличалось от отношения к своим колониям европейских метрополий – оно не было грабительским. Напротив, Россия выступала в ряде случаев донором по отношению к национальным окраинам. Так, например, продвинувшись во второй половине XIX века в Центральную Азию, она расходует «на обустройство среднеазиатских приобретений» втрое больше средств, чем получала оттуда³.

Надо признать, что превращение совокупности этносов, субэтносов и этнических групп в единый суперэтнос, не исключает проявлений сепаратизма политических элит национальных окраин, также как прозападной геополитической ориентации части политической элиты русского происхождения.

В связи с этим необходимо отметить, что элементы федерализма имели место уже в Российской империи: традиционные русские территории были представлены губерниями, тогда как на национальных окраинах существовали «Царство Польское», «Великое княжество Фин-

³ Никонов В. А. Код цивилизации. 2-е изд., испр. и доп. М.: ООО «Русское слово – учебник», 2020. С.181.

ляндское», «Бухарское ханство» и др. Более того, они получали не просто культурную автономию; в них устанавливался политико-правовой порядок, отличный от порядков на собственно российских территориях. К примеру, в Финляндском княжестве никогда не было крепостного права, а конституция появилась намного раньше, чем в собственно России.

Сегодня Российская Федерация сохраняет черты самостоятельной цивилизации – наличие суперэтноса: население России включает около 190 этносов и субэтносов. Когда речь идет о России как геополитической целостности, то под словом «русские» подразумеваются не только потомки великороссов, но и представители многочисленных народов, входящих в состав российского государства. Россия как суперэтнос представляет собой многогранное единство разнообразных этносов и этнических групп. Если сравнивать с другими суперэтнoсами, можно отметить отличия. Точно также, как внутри России башкир, татарин, чеченец, бурят и многие другие представители этносов, входящих в состав суперэтноса, осознают и берегут свою этническую особенность. Но когда они оказываются за границей, все называют себя русскими. И в этом нет ничего обидного для них, так как этот факт не свидетельствует о великорусском национализме. Просто наименование «русский» стало этнонимом для всех народов России, подобно тому, как слово «европеец» стало этнонимом для всех людей, населяющих Европу.

Общим у Индии и Китая с российской цивилизацией является то, что они существуют в рамках единого политического тела (государства). Тогда как европейская цивилизация представлена целой группой самостоятельных государств. Они стремятся к объединению, что выразилось в создании Европейского союза с собственной валютой. Но принадлежность европейских стран и России к разным цивилизациям означает, что Россию никогда не примут в состав Евросоюза. Что касается

стран Восточной Европы, то здесь все обстоит сложнее. И Сербия, и Болгария, и Украина, и Белоруссия, а также Чехия, Словакия и даже Польша по своему этническому составу близки российскому суперэтносу (все они славяне). Но это страны фронта, то есть пограничной области между двумя цивилизациями (европейской и российской). Этноты, составляющие население этих стран, в силу культурных контактов с этносами европейской цивилизации, могут не устоять перед соблазном оказаться в составе суперэтноса, который занимает лидирующее положение в мире, и поддаться желанию войти в состав Евросоюза. К сожалению, даже войдя в состав Европейского союза, они никогда не станут там полноправными членами, потому что этнос – это явление природное, а значит преодолеть или игнорировать его невозможно, как нельзя отменить глобальное потепление или время оборота Земли вокруг своей оси.

Еще одна черта России – поликонфессиональность (мирное сосуществование членов общества, исповедующих разные религиозные веры, и даже согласованность социально-политической позиции руководства конфессий), наличие специфического социокультурного кода, собственная история и т.д. А главное – это единство ценностных ориентаций. Конечно, это не исключает случаев девиантного поведения у отдельных членов общества.

Итак, Россия имеет все основания называться и чувствовать себя самостоятельной цивилизацией. А можно ли говорить, что современная Россия – это империя? Представляется, что нет. Можно предположить, что те, кто отстаивает тезис о России-империи, путает понятия «империя» и «цивилизация».

Важно, что в качестве самостоятельной цивилизации Россия не является и не может стать частью европейской цивилизации. Поэтому высказывание некоторых западнически ориентированных обществен-

ных деятелей, что «мы же европейцы», некорректно. Так же как неправомерны мечты о Европе «от Мадрида до Владивостока». Надежды на дружбу с другими суперэтносоми, к чему тяготеют россияне, видимо, в силу многочисленности этносов и субэтносов, входящих в состав России, также беспочвенны.

Недопустимо путать мирное сосуществование, и даже сотрудничество государств, принадлежащих разным цивилизациям (например, России и Китая, России и Саудовской Аравии и т.п.), и цивилизационную общность суперэтносов.

РОЛЬ ЗЕМСКИХ СОБОРОВ В ПРОЦЕССЕ СТАНОВЛЕНИЯ РУССКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Куляскина И.Ю., доктор философских наук, доцент, профессор кафедры ТиИГиП

Титлина Е.Ю., кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры ТиИГиП

Амурский государственный университет, Благовещенск

THE ROLE OF ZEMSKY SOBORS IN THE FORMATION OF RUSSIAN STATEHOOD

Irina Yu. Kulyaskina, Dr. Sc. (Philosophy), Professor of the Department of Theory and History of State and Law

E. Yu. Titlina, PhD (Politology), Associate Professor, Head of the Department of Theory and History of State and Law

Amur State University, Blagoveschensk

Первый Земский собор был созван Иваном Грозным в 1550 г., а последний Петром Первым в 1698 г. Таким образом деятельность земских соборов охватывает всего полтора столетия. Чем было вызвано его возникновение, и почему этот политический институт прекратил свое существование спустя довольно краткий по историческим меркам срок? Стоило ли создавать его на такой короткий по историческим меркам срок? Какую роль сыграл не какой-то один из соборов, а все они в совокупности?

Многочисленные историки, начиная с XIX века, и по настоящее время подробно реконструировали события, связанные с деятельностью земских соборов, их состав, порядок работы, принятые решения и т.п. каждого из них. Однако ответа на поставленный вопрос у них не найти. Видимо, это обусловлено тем обстоятельством, что они осуществляли свои исследования на основе методологии исторической науки. Очевидно, что ответ может быть найден только в результате политико-правового анализа, который можно и должно проводить на основе уже

известного исторического материала, но средствами политической науки.

По своему характеру земские соборы отчетливо распадаются на две группы: созывавшиеся в XVI и XVII веках. К первой группе относятся соборы 1550, 1566, 1584 и 1598 годов, то есть во время правления великих князей и первого царя династии Ивана Калиты (отдаленного потомка Рюрика). Вторая группа – это земские соборы, охватившие период смутного времени и начала династии Романовых.

Как известно, первый земский собор был созван Иваном IV, который стал первым царем в истории русского государства (хотя уже Ивана III именовали в дипломатических документах государем всея Руси, но он не был венчан на царство). Это было сложное время для русской государственности: новизна титула, который не всеми воспринимался, сопротивление части бояр, которые хотели вернуться к прежней модели государственного устройства времен феодальной раздробленности (яркий пример – позиция князя Андрея Курбского), набеги казанских и крымских татар, народные мятежи. В этих условиях молодой царь, которому шел двадцатый год, обратился к народу. «До нас не дошло деяния или протокола этого собора, и мы не знаем, – пишет В.О. Ключевский, – ни его состава, ни подробностей его деятельности. Но о нем сохранился... рассказ»¹. Но в правдивости даже этого рассказа историк сомневается. Однако тот факт, что через год был принят новый Судебник, который дополнял и исправлял Судебник 1497 года, а также характер и содержание внесенных изменений позволяет утверждать, что главным предметом первого земского собора были вопросы местного (земского) управления и суда. Земская реформа отменила кормление, которое было органичным элементом вотчинного государства, которое

¹ Ключевский В.О. О русской истории: сб. / сост., авт., предисл. и примеч. В. В. Артемов; под ред. В. И. Булганова. М.: Просвещение, 1993. С. 267.

по своей сущности относится к протогосударствам, каковыми являются государственные образования эпохи феодальной раздробленности. Понятно, что система кормлений не отвечала интересам ставящегося суверенного государства. На ее месте утверждались выборное начало в областном управлении (целовальники) и правительственный набор в центральном управлении. Реформа, с одной стороны, обеспечила приток новых сил в состав управленческих органов, а с другой стороны, способствовала росту ответственности как выборных, так и назначенных должностных лиц перед государством, которое в этот период персонифицировалось в царе.

Следующие соборы (1566 и 1598 годов) имели совсем другой характер: первый из них был созван в период Ливонской войны и имел целью выявить мнение «чинов», соглашались ли на предлагаемые условия мира, т.е. касался вопросов внешней политики, а второй был призван избрать царя (главу государства), поскольку династия Ивана Калиты к этому моменту пресеклась.

Материалы этих соборов дают возможность установить состав участников и регламент их работы, что в свою очередь позволяет определить их политико-правовую сущность, установить, были ли они народным представительством или инструментом в руках правящих субъектов. Ключевский, проведя тщательный анализ состава соборов XVI века, пришел к выводу, с которым нельзя не согласиться: «основой соборного представительства был не общественный выбор..., а правительственный призыв по должности или званию»². Об этом свидетельствует тот факт, что в состав соборов входили и доминировали в них Освященный собор (патриарх, митрополиты и другие представители церкви) и Боярская дума. Кроме них были призваны представители

² Ключевский В.О. О русской истории: сб. / сост., авт., предисл. и примеч. В. В. Артемов; под ред. В. И. Булганова. М.: Просвещение, 1993. С. 273.

(начальники и дьяки) московских приказов, местных органов управления и городские воеводы. Нет необходимости доказывать, что все они были «государевы люди». А под категорию выборных людей подпадало очень незначительное количество людей. Так, например, в составе собора 1598 года выборными были только 40 человек из 267 членов собора. А на соборе, избравшем на царство Бориса Годунова, выборных было еще меньше – только 13 человек, и даже они представляли исключительно столицу³.

Собор не был постоянно действующим учреждением, не имел нормативно-правовой базы своей деятельности, поэтому он не мог иметь ни авторитета, ни возможности защищать права и обеспечивать интересы всего народа или низших классов.

Очевидно, что соборы XVI века не были народным представительством в точном смысле слова. В отличие от Генеральных штатов Франции и парламента Великобритании, к которым короли обращались за санкцией на дополнительные налоги, земские соборы были, выражаясь словами Ключевского, «совещанием правительства с собственными агентами»⁴.

Видимо, этим объясняется и другое отличие соборов от представительных органов европейских государств: ни одно из них не имело полномочий по избранию глав государства.

Впервые вопрос избрания царя был поставлен перед земским собором после смерти Ивана Грозного, который своим завещанием назначал своим преемником старшего сына Ивана. Но тот умер прежде своего отца, а назначить путем завещания новым царем своего второго сына Федора Иван Грозный по каким-то причинам не успел. Заменить на престоле своего отца без завещания по существующему обычаю Федор

³ Ключевский В.О. О русской истории: сб. / сост., авт., предисл. и примеч. В. В. Артемов; под ред. В. И. Булганова. М.: Просвещение, 1993. С. 271, 274.

⁴ Там же. С. 274.

не мог. Отсюда необходимость легитимации возведения его на престол. И с этой задачей земский собор 1584 года успешно справился. К сожалению, царь Федор Иоаннович умер бездетным. Династия прервалась. Проблема избрания легитимного государя встала перед политической элитой во всей своей сложности. Было очевидно, что без апелляции к органу, хотя бы и фиктивно представляющему народ, было не обойтись. Новый царь – Борис Годунов – был избран на царство очередным земским собором в 1598 году. Однако стать основателем новой династии ему не было суждено. После его скоропостижной смерти начались события Смутного времени.

В результате политических интриг царем был избран Василий Шуйский, который был не просто боярином, но был отдаленным потомком князя Андрея Ярославича – родного брата Александра Невского, а значит, относился к династии рюриковичей. И с точки зрения традиции имел больше других знатных людей своего времени права на престол. Однако, в отличие от Бориса Годунова, который, хотя и не был природным князем и тем более рюриковичем, но строил самодержавное государство, чем и вызвал недовольство бояр, Шуйский пошел на такие ограничения царской власти, которые превратили бы русское государство в боярскую олигархию. Очевидно, что даже в этом случае земский собор, который утвердил избрание Василия Шуйского царем, чем легитимизировал корпоративный интерес боярства в области политического устройства русского государства, выступал в роли средства государственного строительства. Хотя в данном случае способствовал строительству не самодержавного, а олигархического государства.

Избранием Василия Шуйского заканчивается деятельность земских соборов XVI века. На протяжении следующего столетия роль и содержание деятельности земских соборов как политического института имеют неоднозначный характер, обусловленный, с одной стороны, ре-

формами царей новой династии, а с другой стороны, изменениями политического сознания народа.

За годы Смуты политическое сознание народа изменилось: если до событий смутного времени государь и государство в сознании народа сливались, люди не могли мыслить государство без государя, поэтому прерывание династии воспринималось как катастрофа, то после многолетней смены правителей в лице Лжедмитриев, польского королевича Владислава и многочисленных претендентов из числа русской знати образ государя и идея государства стали постепенно различаться в сознании основной массы населения.

«Из-за лица, – писал Ключевский, подчеркивая важность происшедших изменений в общественном сознании, – проглянула идея, и эта идея государства, отделяясь от мысли о государе, стала сливаться с понятием о народе»⁵

Вывод русского историка неопровержимо подтверждается тем фактом, что за пятнадцать лет Смуты было предпринято четыре попытки основать новую династию, но все они оказались неудачными. И только пятая попытка оказалась успешной. Можно предположить, что избрание на царство Михаила Романова, положившее начало новой династии, состоялось потому, что впервые рядом с «государевой волей» проявилась воля народа, выразившаяся в решениях земского собора. Примечательно, что земский собор 1613 года был «первым, бесспорно всесословным собором с участием посадских и даже сельских обывателей»⁶. Таким образом, и в силу представительства на нем, и по важности принятых решений, земский собор 1613 года выполнил *учредительную* функцию. Более того, тот факт, что этот собор в течение более двух лет заменял правительство, а на протяжении царствования Михаила Федо-

⁵ Ключевский В.О. О русской истории: сб. / сост., авт., предисл. и примеч. В. В. Артемов; под ред. В. И. Булганова. М.: Просвещение, 1993. С. 317.

⁶ Там же. С. 312.

ровича собирался около десяти раз, свидетельствует о том, что он мог превратиться в *законодательный* орган.

Однако, уже при Алексее Михайловиче наблюдаются первые признаки умаления роли земских соборов: они собирались уже только пять раз и только в первые восемь лет его царствования. Надо сказать, что в этот период осложнилась политическая ситуация в целом. Алексей Михайлович стал царем в возрасте шестнадцати лет. Это обстоятельство, а также мягкий характер малолетнего царя привели к тому, что реальная власть оказалась в руках людей, которых позднее стали называть временщиками: это были приближенные к царю лица, пользовавшиеся почти неограниченным влиянием на него и злоупотреблявшими своими властными полномочиями. Вслед за знатью, злоупотреблять своими должностными полномочиями стали дьяки, подьячие и прочие мелкие служащие приказов, перед которыми, тем не менее, челобитчик был абсолютно бесправен. Злоупотребления привели к тому, что первые годы правления нового царя были ознаменованы многочисленными мятежами. «При старой династии, – писал Ключевский, – Москва не переживала таких бурных проявлений народного озлобления...»⁷. Стало очевидно, что надо срочно внести изменения политико-правового характера. Таким образом, земский собор 1648 года был вынужденным. Он продолжался довольно долго. Только на следующий 1649 год было принято знаменитое Соборное Уложение. Среди решений собора выделяются, во-первых, определение статуса главы государства – царя, самодержавного и наследственного монарха, и, во-вторых, была сделана попытка впервые создать свод всех действующих правовых норм. Уложение действовало в течение почти двухсот лет, вплоть до свода законов 1833 года.

⁷ Ключевский В.О. О русской истории: сб. / сост., авт., предисл. и примеч. В. В. Артемов; под ред. В. И. Булганова. М.: Просвещение, 1993. С. 335.

Тенденция умаления роли земских соборов проявилась достаточно ярко при преемнике Алексея Михайловича царе Федоре Алексеевиче: собор не собирался ни разу. И только в 1682 году он собирается два раза для решения вопроса о престолонаследии, который осложнялся тем, что у Алексея Михайловича были сыновья от двух жен. Как известно, решением собора, собранного наспех после смерти Федора Алексеевича из случайных людей, на трон были возведены два сводных брата – Иван и Петр. Последний раз земский собор был созван в 1698 Петром Первым для придания легитимности суду над царевной Софьей.

Таким образом, пережив наивысший взлет в качестве политического института в царствование избранного им царя Михаила, земский собор постепенно утрачивал свое значение в период правления последующих царей династии Романовых, превращаясь из всесословного в двухсословное, а затем и в односословное собрание.

Земский собор мог стать органом народного представительства после 1613 года благодаря сформировавшемуся самосознанию народа в Смутное время. Но непреодолимым препятствием на этом пути явилось закрепощение крестьянства. Точно и глубоко охарактеризовал связь между политическим сознанием и правовым статусом людей Ключевский, который писал: «Нравственное действие этого (крепостного – И.К., Е.Т.) права было шире юридического. Оно глубоко понизило уровень нашей гражданственности»⁸. Действительно, крепостное право лишило зависимых крестьян субъектности, превратив их в объект эксплуатации. В этом качестве они не могли участвовать в политической жизни страны, хотя сохранили в своем большинстве чувство патриотизма, о чем свидетельствовали события Отечественной войны 1812 года, когда в борьбу с Наполеоном наряду с регулярной армией включи-

⁸ Ключевский В.О. О русской истории: сб. / сост., авт., предисл. и примеч. В.В. Артемов; под ред. В. И. Булганова. М.: Просвещение, 1993. С. 343.

лись широкие народные массы, которые по своему правовому положению были исключены из состава общества свободных людей.

С другой стороны, неизбежно понизился уровень гражданственности дворянско-помещичьего сословия: для большинства его представителей на первый план вышли узкокорпоративные интересы, а не интересы государства.

Несмотря на то, что соборы не были органами народного представительства, они имели политический смысл и историческое оправдание. Если рассматривать историю земских соборов в контексте политической истории русского государства, то становится очевидным, что они явились инструментом государственного строительства. Достаточно вспомнить, что становление русского государства началось с «собира-ния земель» вокруг Московского княжества. В этот период уровень государственности в удельных княжествах, включая Московское, может быть охарактеризован как протогосударства. В отечественной литературе советского периода этот тип государственности именовался как «раннефеодальное государство». Оба понятия указывают на низкий уровень организации государственной власти и даже на отсутствие у нее внутреннего суверенитета, а ряде случаев – и внешнего.

Ивану III удалось в основном решить проблему внешнего суверенитета: при нем произошло окончательное освобождение от власти Орды и уничтожено особое положение Новгорода как купеческой олигархической республики⁹. Конечно, предстояла борьба за возвращение русских земель, оказавшихся под властью Великого княжества Литовского, но главное было сделано: большинство русских княжеств, на основе которых впоследствии сложилась российская цивилизация, объединились

⁹ Примечание: Древнерусское государство времен Ярослава Мудрого и Владимира Мономаха считается единым государством не может, т.к. это было протогосударство, основанное на удельном принципе, когда править отдельными городами и областями (уделами) великий Киевский князь отправлял своих сыновей. Государственного аппарата не было; большинство его функций выполняла дружина, от которой князь зависел иногда больше, чем дружина от него.

вокруг Москвы, впервые образовав единое государство.

Однако внутренний суверенитет русского государства оставался неразвитым. Задача его формирования выпала на долю Ивана IV Грозного, которому принадлежит заслуга созыва первого земского собора. Круг вопросов, которые рассматривали два десятка земских соборов на протяжении полутора веков, был каждый раз обусловлен конкретной социально-политической ситуацией и отражал социально-экономическую, политико-правовую и внешнеполитическую актуальную повестку дня. Это был период формирования суверенного государства, и решения соборов, как правило, были связаны с решением задачи усиления централизованной государственной власти. И когда эта задача была решена (конечно же не только силами земских соборов), этот политический институт был упразднен, сыграв свою историческую роль. Русское государство превратилось в Российскую империю. И российский император в земском соборе как инструменте государственного строительства уже не нуждался.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДАСТРОВОЙ ОЦЕНКИ

Курганова О.Л., студент

Научный руководитель: Т. А. Зайцева, кандидат юридических наук, доцент

Амурский государственный университет, Благовещенск

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE STATE CADASTRAL VALUATION

Kurganova O. L., student

Scientific adviser: T. A. Zaitseva, Candidate of Law, Associate Professor
Amur State University, Blagoveshchensk

Кадастровая стоимость сегодня – это значимая величина гражданско-правового оборота. Данный факт определяет высокий интерес к проблемам правового регулирования кадастровой оценки и направленность нормотворчества в этой сфере на совершенствование последнего.

За двадцатипятилетнюю историю механизм ГКО существенно видоизменен и усовершенствован. В современном виде кадастровая оценка проводится в отношении всех земельных участков либо всех объектов капитального строительства субъекта по законодательно утвержденной единой методике, что было невозможно еще 10 лет назад. Действующей методикой ГКО предусмотрен учет тенденций рынка недвижимости, что, безусловно, должно способствовать минимизации количества объектов с необоснованной кадастровой стоимостью. Тем не менее, судебная практика в этом вопросе устойчива – количество судебных споров в области кадастровой оценки не имеет тенденции к значительному снижению.

Как показывает судебная практика, лидирующие позиции среди причин судебных споров в сфере кадастровой оценки более десятилетия сохраняет несоответствие величины утвержденной кадастровой стоимости объекта недвижимости его рыночной стоимости. Участников гражд-

данских правоотношений более всего интересуют вопросы соотношения рыночной стоимости объекта недвижимости и его кадастровой стоимости, либо соответствия кадастровой стоимости конкретного объекта с его индивидуальными характеристиками и признаками.

Однако, до настоящего времени исследователями не был обозначен тот факт, что озвученные вопросы неотделимы от понимания, какие специалисты ответственны за определение такой значимой для ряда гражданских правоотношений величины как кадастровая стоимость. Каковы требования (и достаточны ли они) к квалификации, уровню компетенций и навыков специалистов, принимающих решение о величине кадастровой стоимости, а, значит, и о величине фискальных обязательств субъектов, владеющих недвижимостью, существенно влияющих на уровень платежеспособности владельцев капиталоемких производств.

История изменения требований к специалистам, допущенным к осуществлению работ по кадастровой оценке, как и законодательства ее регулирующего, достаточно изменчива. И представляет собой путь от отсутствия требований каких-либо специальных компетенций у таких сотрудников к достаточно жестким профессиональным характеристикам последних с последующим откатом к государственным кадастровым оценщикам с невнятными общими условиями наличия образования по профессиям, не имеющим отношения к оценке.

Говорить о предъявлении четких и жестких требований к оценщикам кадастровой стоимости, способных обеспечить выполнение работ по определению кадастровой стоимости на профессионально высоком уровне можно с момента включения Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 выполнения работ по кадастровой оценке к случаям отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) тех-

нологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Этим же Постановлением устанавливались дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием¹.

В соответствии с п. 7 приложения № 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99, дополнительными требованиями к исполнителям работ по определению кадастровой стоимости при проведении государственной кадастровой оценки среди прочего являлись:

- наличие в штате по основному месту работы **не менее 12 оценщиков**. Наиболее примечательным в данном пункте требований была необходимость иметь среди сотрудников, которые будут привлекаться к определению кадастровой стоимости как минимум **5 специалистов с безупречной репутацией**. Такие профессионалы должны состоять в СРО оценщиков не менее 5 лет и за это время не иметь дисциплинарных взысканий со стороны СРО за случаи нарушения законодательства в области оценочной деятельности или кодекса этики оценщика в ходе составления отчетов об оценке. У такого специалиста также требовалось наличие опыта самостоятельного изготовления рыночных отчетов или отчетов о кадастровой стоимости.

В настоящий момент деятельность по определению кадастровой

¹ Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 (утратил силу) "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (вместе с "Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов") // Собрание законодательства РФ. 2015. № 6. Ст. 976.

стоимости регулируется Федеральным законом № 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке"².

Рассмотрим требования, введенные законом «О государственной кадастровой оценке» к кадастровым оценщикам.

Эти требования описывает статья 10 закона № 237-ФЗ, поименованная как «Основные требования к работникам бюджетного учреждения». Среди них требования:

1) иметь высшее образование и (или) профессиональную переподготовку в областях, перечень которых устанавливается федеральным органом, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере ГКО. Приказом Росреестра от 15.09.2021 г. № П/0411³ соответствующий перечень был утвержден и включил в себя такие позиции как оценочная деятельность (применяется для профессиональной переподготовки); науки о земле; биологические науки; техника и технологии строительства; информатика и вычислительная техника; информационная безопасность; прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия; сельское, лесное и рыбное хозяйство и ряд других.

2) не иметь непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики, а также за преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления.

Необходимо отметить, что аналогичные требования были уста-

² Федеральный закон от 03.07.2016 № 237-ФЗ (ред. от 23.11.2024) "О государственной кадастровой оценке" // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4170.

³ Приказ Росреестра от 15.09.2021 № П/0411 "Об утверждении Перечня областей, в которых работники бюджетного учреждения, созданного субъектом Российской Федерации и наделенного полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости, привлекаемые к определению кадастровой стоимости, должны иметь высшее образование и (или) профессиональную переподготовку, и Порядка подтверждения соответствия требованиям, предъявляемым к работникам бюджетного учреждения, созданного субъектом Российской Федерации и наделенного полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости, привлекаемым к определению кадастровой стоимости" (Зарегистрировано в Минюсте России 02.02.2022 N 67090) // [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 25.01.2025).

новлены в ч. 2 ст. 24 закона № 135-ФЗ⁴ (однако, в редакции далекого 2014 г.) в качестве обязательных условий членства в СРО оценщиков. Хотя есть несколько отличий – в законе № 135-ФЗ говорится о профессиональной переподготовке в области оценочной деятельности, то есть наличие оценочного образования носит обязательный, а не альтернативный характер. Редакция закона № 135-ФЗ, действовавшая как на момент принятия Федерального закона № 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке", так и на сегодняшний день, устанавливает также наличие квалификационного аттестата в качестве обязательного условия членства в СРО оценщиков. Ч. 2 ст. 10 закона № 237-ФЗ дополнительно устанавливает требования к работникам бюджетного учреждения, которые непосредственно осуществляют определение кадастровой стоимости и подписывают отчет. Такие работники дополнительно должны являться гражданами РФ, и соответствовать одному из следующих требований:

1) иметь опыт работы, связанный с определением кадастровой и (или) иных видов стоимости объектов недвижимости, не менее трех лет на день приема на работу в бюджетное учреждение и осуществлять профессиональную деятельность, связанную с определением стоимости объектов недвижимости, в течение трех лет на день приема на работу в бюджетное учреждение;

2) иметь опыт работы в бюджетном учреждении, связанный с определением кадастровой стоимости, не менее трех лет.

Очевидно, что имеет место снижение требований к квалификации кадастровых оценщиков в сравнении с введенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 необходимым уровнем квалификации и опыта работы исполнителей услуг

⁴ Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3813.

по кадастровой оценке.

И речь здесь идет не только о количестве действующих профессиональных оценщиков, привлеченных к определению кадастровой стоимости (не многие ГБУ, наделенные полномочиями по государственной кадастровой оценке могут сегодня похвастаться наличием в штате даже 5-7 профессиональных оценщиков с опытом членства в СРО оценщиков и осуществления самостоятельной безупречной (не имея случаев применения саморегулируемой организацией оценщиков в отношении себя мер дисциплинарного воздействия за нарушения Федерального закона "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности, правил деловой и профессиональной этики, допущенные при подготовке отчета об оценке) оценочной деятельности не менее 5 лет.

Закон № 237-ФЗ и утвержденный Росреестром на его основании Приказ от 15.09.2021 г. № П/0411, определяющий Перечень областей, в которых работники бюджетного учреждения, созданного субъектом Российской Федерации и наделенного полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости (далее – бюджетное учреждение), привлекаемые к определению кадастровой стоимости, должны иметь высшее образование и (или) профессиональную переподготовку, фактически устанавливает наличие оценочного образования для государственных кадастровых оценщиков не обязательным требованием, а только одним из вариантов. Бюджетное учреждение, таким образом, вправе привлечь к определению кадастровой стоимости геолога и биолога, геодезиста и зоотехника, и даже юриста. Эти же сотрудники, отработав 3 года в таком бюджетном учреждении получают право не только рассчитать кадастровую стоимость недвижимости, но и подписать отчет

об итогах ГКО. Право подписать результаты оценки кадастровой стоимости, не имея и не получив какого-либо оценочного опыта, не составив ни одного отчета об оценке.

Очевидно, что, опираясь на требования ст. 10 Федерального закона № 237-ФЗ, регламентирующей требования к сотрудникам ГБУ, невозможно говорить о более высокой квалификации государственных кадастровых оценщиков в сравнении со специалистами, осуществлявшими кадастровую оценку в рамках ранее действовавшего порядка – независимых рыночных оценщиков. Соответственно, и повышение качества кадастровой оценки остается под вопросом.

При наличии большого количества мер, направленных на совершенствование методики определения кадастровой стоимости, требованиям к квалификации сотрудников соответствующего бюджетного учреждения внимание не уделяется вовсе. Тогда как вопрос эффективного проведения кадастровой оценки недвижимости затрагивает не только методологию оценки, но и профессионализм, уровень компетенций исполнителей, которые не должны по этим показателям уступать профессиональным участникам рынка оценочных услуг.

Как факт, расширение полномочий бюджетного учреждения, наделение его новыми функциями (как, например, полномочия в рамках ст. 22.1 Федерального закона от 03.07.2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке») не влечёт соответствующего изменения требований, предъявляемых к уровню образования и компетенций его сотрудников. Данные обстоятельства приводят к заключению, что причиной сохраняющегося низкого качества работ по кадастровой оценке является несоответствие квалификации, отсутствие профессионализма исполнителей. Доведенная до идеала методика расчета стоимости не будет иметь сколько-нибудь значимого влияния на результат, если реализовать эту методику так, как предписано, – некому.

В то же время, понимание значимости кадастровой оценки и многообразия сфер ее применения: это и выкупная цена, и арендные платежи, и административный штраф, и, конечно, налоги и так далее, определяет необходимость корректировки расчета кадастровой стоимости с целью сделать её пригодной для широкого применения. Речь не идет об увеличении числа трактовок понятия и способов определения кадастровой стоимости, кратном сферам её использования. Необходимо усовершенствовать процедуру и методику расчетов таким образом, чтобы полученный результат стоимости был универсален – без оговорок и допущений мог объективно применяться во всех предусмотренных законодателем случаях учета величины кадастровой стоимости.

Методика расчета кадастровой стоимости должна учитывать существующие особенности регулирования оборота и правового режима недвижимости: не могут быть определены сопоставимые величины кадастровой стоимости для объектов, один из которых может быть отчужден в индивидуальном порядке, изолированно, а другой способен перейти к иному собственнику только единым объектом.

Предположения и допущения, принимаемые сегодня в ходе расчетов кадастровой стоимости о рассмотрении застроенного участка как незастроенного для целей расчета кадастровой стоимости, влекут необоснованные результаты оценки и нарушают права правообладателей. Процедура расчета кадастровой стоимости должна быть продиктована правовым режимом объекта оценки, который в современных условиях подчинен принципу единства судьбы земельного участка и прочно связанных с ним объектов.

Кроме того, установленный сегодня порядок осуществления КО предусматривает проведение туров оценки земельных участков всех категорий отдельно, в разные временные интервалы от туров оценки ОКС. Данный факт сам по себе не позволяет корректно реализовать при рас-

чете кадастровой стоимости недвижимости принцип единства судьбы земельного участка и прочно связанных с ним объектов. Составные части единого объекта недвижимости оцениваются на разные даты, что определяет несопоставимость таких стоимостей и невозможность, таким образом, определить стоимость единого объекта недвижимости для экономически обоснованного их разделения на стоимость земли и построек на ней. Данный факт требует корректировки установленной периодичности проведения ГКО.

На основании изложенного автором были сформулированы следующие предложения по внесению изменений в Федеральный закон № 237-ФЗ.

Обоснованным представляется дополнить ст. 10 закона № 237-ФЗ пунктами, отражающими следующее содержание:

- обязательным является требование о наличии высшего образования по профилю оценочной деятельности или дополнительного профессионального образования – по программе профессиональной переподготовки по профилю оценочной деятельности;

- работники бюджетного учреждения, непосредственно осуществляющие определение кадастровой стоимости, подписывающие отчет об итогах ГКО также должны иметь действующий квалификационный аттестат по направлениям оценочной деятельности «Оценка недвижимости» и «Оценка движимого имущества».

- работники бюджетного учреждения, привлекаемые к проверке и анализу отчета об оценке рыночной стоимости в ходе рассмотрения заявления об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости по ст. 22.1 закона № 237-ФЗ должны иметь действующие квалификационные аттестаты по трем направлениям оценочной деятельности «Оценка недвижимости», «Оценка движимого имущества», «Оценка бизнеса» каждый, если проверка отчета

осуществляется одним сотрудником либо наличие таких аттестатов должно быть в совокупности у проверяющих сотрудников, если проверку отчета одновременно осуществляет несколько специалистов.

Предлагается ч. 1 ст. 11 закона 237-ФЗ изложить в следующей редакции:

- государственная кадастровая оценка проводится: одновременно в отношении всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости на территории субъекта Российской Федерации зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест и всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости на территории субъекта Российской Федерации земельных участков за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В КОЛОНИЯХ-ПОСЕЛЕНИЯХ

Кушнаренко К.В., курсант

Научный руководитель: П.В. Тепляшин, профессор кафедры уголовного права и криминологии, доктор юридических наук, профессор
Сибирский юридический институт МВД России, Красноярск

CURRENT ISSUES OF LEGAL REGULATION OF SERVING IMRISONMENT IN COLONIES SETTLEMENTS

Kushnarenko K.V., cadet

Scientific adviser: P.V. Teplyashin, Professor of the Department of Criminal Law and Criminology, Doctor of JurdicalSciences, Professor
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnoyarsk

Статья 44 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) закрепляет 13 видов уголовных наказаний. Одним из основных его видов является лишение свободы на определенный срок. В соответствии со ст. 74 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) лишение свободы отбывается в исправительном учреждении, одним из видов которого является колония-поселения. Так, указанный вид исправительной колонии является пенитенциарным учреждением открытого типа, в котором осужденные содержатся без охраны, но под надзором администрации. Однако, проанализировав статистические данные, содержащиеся на официальном сайте Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации (ФСИН России), в период с 2010 года по 2023 год, наблюдается следующая ситуация. В 2010 году насчитывалось 160 колоний-поселений, тогда как к 1 января 2023 год их численность составила уже 94¹. Подобная тенденция к снижению свидетельствует о наличии ряда проблем, связанных с функцио-

¹ ФСИН России. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы // [Электронные ресурсы]. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 26.01.2025).

нированием подобного рода учреждений. Подробнее остановимся на особенностях правового регулирования и режима отбывания наказания в виде лишения свободы.

Так, в соответствии со ст. 128 УИК РФ в колониях-поселениях содержатся мужчины и женщины, осужденные за совершение преступлений по неосторожности, как ранее отбывавшие, так ранее не отбывавшие лишение свободы. Кроме того, здесь отбывают наказание те, кто впервые осужден за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести и положительно характеризующиеся осужденные, переведенные из колоний общего и строгого режима в порядке ст. 78 УИК РФ. Что же касается условий отбывания лишения свободы, то согласно ст. 129 УИК РФ они имеют некоторые особенности:

1. Содержание осужденных без охраны, однако за ними осуществляется надзор со стороны администрации.

2. Право свободного передвижения в пределах колонии-поселения, а также с разрешения администрации колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне колонии-поселения в пределах муниципального образования, на территории которого расположено данное учреждение.

3. Право носить гражданскую одежду, иметь при себе деньги и пользоваться ими без ограничения.

4. Право на свидания без ограничения их количества.

5. Право на обучение по заочной форме в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях, которые находятся в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение.

Таким образом, несмотря на то, что при отбывании наказания в колонии-поселении у осужденных имеется ряд ограничений, но все же в целом они не полностью «отрезаны» от внешнего мира, условия содер-

жания в таких учреждениях приближают осужденных к условиям жизни на свободе.

Что же касается места отбывания, то осужденные, как правило, проживают в специально предназначенных общежитиях, но при наличии условий они могут проживать и в других местах, в том числе за пределами колонии-поселения. Так, в случае если осужденный не допускал нарушений установленного порядка отбывания наказания, а также у него есть семья, то по постановлению начальника колонии-поселения им может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения или муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение. Также представители администрации вправе в любое время посещать данные жилые помещения. Кроме того, в случае проживания вне общежития такие лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, обязаны являться для регистрации до четырех раз в месяц. То есть предоставление права проживания вне общежития колонии-поселения может стать неким стимулом для исправления осужденного. Однако, видится, что предоставление такого права только осужденным, имеющим семьи, ограничивает потенциальные возможности положительного воздействия и стимулирования на осужденных, поскольку правопослушный осужденный, у которого по тем или иным причинам нет семьи, не может быть поощрен подобным образом². Считаем, что подобный подход является не совсем верным, в связи с чем предлагаем внести соответствующие изменения в п. «б» ч. 1 ст. 129 УИК РФ, исключив из условий предоставления права проживания вне общежития – наличие у осужденного семьи. Причем допустимо предварительно провести локальный эксперимент, который покажет це-

² *Гаманенко Л. И.* Совершенствование условий отбывания наказания в виде лишения свободы в колонии-поселении // Вестник Пермского института Федеральной службы исполнения наказаний. 2023. № 2(49). С. 9–10.

лесообразность внесения подобной коррективы в уголовно-исполнительное законодательство. Ведь как справедливо отмечает П.В. Тепляшин в «уголовно-исполнительной системе правовое экспериментирование носит отраслевой и преимущественно уточняющий характер, целью которого, как правило, выступает совершенствование на основе проверки гипотезы об эффективности какой-либо правотворческой и (или) правоприменительной идеи процесса реализации уже существующих норм, регламентирующих исполнение уголовных наказаний, либо выявление потребности в принятии новых»³.

Кроме того, проблемным является вопрос о проведении обыска в жилых помещениях вне общежития, поскольку в соответствии с ч.5 ст. 82 УИК РФ помещения, в которых проживают осужденные, могут подвергаться обыску. Следовательно, отсутствует разграничения между данными помещениями, и законодательно порядок производства обыска арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения, в которой проживает осужденный и члены его семьи, не регламентирован⁴. Подобный пробел в законодательстве может повлечь нарушения прав как самого осужденного, так и членов его семьи, с которыми он проживает за пределами колонии-поселения.

Также одно из самых актуальных проблем в деятельности колоний-поселений на протяжении многих лет является обеспечение осужденных трудом. Так, складывается ситуация, согласно которой осужденные либо не трудоустроены вовсе, либо используются на малочисленных отдаленных объектах, где надзор за ними осуществляется формально, в следствии чего возникает высокая вероятность побега и совершения иных противоправных деяний. Кроме того, большинство

³ *Тепляшин П. В.* Правовой эксперимент в сфере исполнения уголовных наказаний: теоретические основы // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2018. № 4 (57). С. 151.

⁴ *Кириллов М. А.* Актуальные вопросы исполнения наказания в отношении осужденных в колониях-поселениях // Человек: преступление и наказание. 2017. № 1. С. 28-29.

осужденных занято на малооплачиваемых работах. Данная проблема, несомненно, требует решения, поскольку труд является одним из основных средств исправления осужденного, именно по отношению к нему можно судить встал ли последний на «верный» путь. Частично ее разрешить возможно путем увеличения числа спецконтингента, занятого в сельском хозяйстве, так как именно эта отрасль экономики требует в настоящее время поддержки⁵.

Таким образом, правовое регулирование отбывания наказания в виде лишения свободы в колонии-поселении на данном этапе несовершенно. Имеются определенные проблемы и трудности практического характера. Однако путем внесения соответствующих изменений, вложения определенных финансовых ресурсов, а также при взаимодействии с различными органами соответствующие проблемы могут быть решены, что, несомненно, в дальнейшем будет способствовать более эффективному решению задач, поставленных перед уголовно-исполнительным законодательством. Следовательно, в случае решения вышеуказанных проблем исполнение лишения свободы в колониях-поселениях будет соответствовать критерию целесообразности и оправдывать необходимость своего существования.

⁵ *Майстренко Г. А.* Колония-поселение как вид исправительного учреждения: постановка вопроса // Закон и право. 2023 № 3 С. 204-205.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ИЗМЕНЕНИЕ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА, ИХ ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ

Липовцева Н.Э, магистрант

Научный руководитель: Т.А. Зайцева, кандидат юридических наук, доцент

Амурский государственный университет, Благовещенск

MODERN TRENDS AFFECTING THE CHANGE OF FORMS OF STATE STRUCTURE, THEIR CONCEPT AND ESSENCE

Lipovtseva N.E, undergraduate student

Scientific supervisor: T.A. Zaitseva, Candidate of Law, Associate Professor
Amur State University, Blagoveshchensk

В условиях динамично меняющегося мира, где глобализация, технологические инновации и социально-экономические изменения оказывают значительное влияние на политическую жизнь, проблема классификации форм государственного устройства становится особенно актуальной. Традиционные подходы к классификации, основанные на четких границах между федерациями, конфедерациями и унитарными государствами требуют пересмотра и адаптации под новые жизненные реалии.

Классификация форм государственного устройства представляет собой значимый аспект политической науки, поскольку она помогает анализировать, систематизировать и осмысливать разнообразие политических систем, существующих в современном мире. Многообразие национальных контекстов, культур, периодов исторического развития и социально-экономических условий обуславливают необходимость глубокого анализа классификаций, применяемых для определения форм государственного устройства.

В данной статье рассматриваются современные тенденции, влияющие на формы государственного устройства и проанализируем их по-

следствия для правовых систем и институтов.

Форма государственного устройства это «внутренняя структура государства, способ его политического и территориального деления обуславливающий определенные взаимоотношения органов всего государства с органами его составных частей»¹. Традиционно различают три формы государственного устройства: унитарную, федеративную и конфедеративную.

Унитарное государство – «это простое цельное, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета»². В таком государстве существует единая система высших органов и законодательства. Ярким примерами такого государственного устройства являются небольшие государства: Англия, Бельгия, Франция, Италия, Испания.

Федеративное государство – «сложное (союзное) государство, состоящее из образований, объединяющее административно-территориальные или национальные образования субъектов (членов) федерации, которые обладают значительной степенью самостоятельности или суверенитетом»³. В нем наряду с высшими органами федерации и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство частей, членов федерации. Примером современных федераций являются Россия, США (территориальная федерация).

Конфедерация – это «форма союза, при котором входящие в него государства сохраняют свой суверенитет в полном объёме <...> Общие органы координируют деятельность членов конфедерации в определен-

¹ Ромашов Р. А. Теория государства и права: пособие для СПО. М., 2022. С. 2.

² Там же. С. 3

³ Додонов В. Н. Большой юридический словарь // [Электронный ресурс]. URL: https://rus-econ-pravo.slovaronline.com/9418-%D1%84%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE (дата обращения: 14.02.2025).

ных сферах <...> За всеми членами конфедерации сохраняется право свободного выхода из неё»⁴. Несмотря на все свои преимущества в современном мире такая форма государственного устройства не отличается особой популярностью, так как конфедерации сталкиваются с серьезными вызовами, которые требуют анализа и разработки механизмов для преодоления разного рода политических сложностей.

Однако, данная характеристика в современных условиях является не совсем актуальной и требует дополнений, так как существует множество условий и факторов, влияющих на традиционное деление форм государственного устройства.

Первым и одним из главных факторов, влияющих на изменение в классификации форм государственного устройства является децентрализация власти. Многие государства стремятся передать часть полномочий на местный уровень, что позволяет более эффективно и быстро реагировать на просьбы граждан с учетом региональных особенностей. Это приводит к возникновению новых форм государственного устройства, таких как децентрализованные унитарные государства, где местные органы власти получают значительные полномочия, сохраняя при этом централизованную структуру.

Такая практика была и в Российской Федерации во время пандемии «COVID-19». Президентом Российской Федерации было принято решение перераспределять полномочия, он наделил региональных властей возможностью самостоятельно принимать решения в зависимости от тяжести положения.

Следующим элементом, влияющим на изменение в классификации форм государственного устройства, является влияние региональных интеграций. Региональные интеграции, такие как Европейский союз,

⁴ Додонов В.Н. Большой юридический словарь // [Электронный ресурс]. URL: <https://juridical.slovaronline.com/2921-KONFEDERATSIYA> (дата обращения: 14.02.2025).

также оказывают значительное влияние на классификацию форм государственного устройства. Эти интеграционные союзы создают новые модели управления, где суверенные государства объединяются для решения общих задач, сохраняя при этом часть своей независимости. Такой процесс приводит к необходимости уточнения формы государственного устройства, которая включает характеристику разных уровней управления, как внутри государства, так и за его пределами.

В современных условиях активного развития новых технологий еще одним важным фактором, влияющим на изменения в классификации государственного устройства, являются технологические инновации.

Технологические изменения, цифровизация и активное развитие информационных технологий, также влияют на изменение в классификации форм государственного устройства. Они открывают новые возможности для участия граждан в политической жизни общества. Через электронные устройства каждый гражданин имеет возможность оставить свой голос, одним нажатием кнопки в рамках голосования или обсуждения важных вопросов, касающихся политической жизни страны, что значительно улучшает коммуникацию между регионами и центром. Так как общество все чаще требует большей прозрачности в отношениях с государством, что приводит к изменению подходов к управлению и необходимости учитывать мнения и интересы различных групп населения при разработке политических стратегий.

Также одним из факторов влияющих на изменение форм государственного устройства является глобализация. Глобализация как процесс интеграции и взаимодействия стран и народов, оказывает значительное влияние на формы государственного устройства. Она приводит к усилению взаимозависимости между государствами, что в свою очередь, вызывает необходимость адаптации национальных правовых систем к

международным стандартам.

Главная проблема форм государственного устройства заключается в том, что нестабильные, динамично развивающиеся отношения как на мировой арене, так и внутри государства в целом влияют на желание многих образований отделиться и приобрести некую самостоятельность. Последствиями таких изменений может быть пересмотр теоретических основ, увеличение гибкости управления.

Таким образом, современные тенденции в развитии форм государственного устройства отражают сложность и многообразие политических систем в условиях глобальных изменений. Децентрализация власти, гибридные формы правления, влияние региональных факторов, технологические изменения и усиления контроля граждан над процессом – все это требует особого внимания и анализа. Важно учитывать эти тенденции для более глубокого понимания политических процессов, происходящих в обществе и разработки эффективных моделей управления, способных адаптироваться к вызовам современности.

**СРАВНИТЕЛЬНО - ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЫМОРОЧНОГО
ИМУЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И НЕКОТОРЫХ
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Макеенко И.А., магистр,

Научный руководитель: Дадаян Е.В., кандидат юридических наук, доцент

Красноярский государственный аграрный университет, г. Красноярск

**COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE PROBLEMS OF
LEGAL REGULATION OF EXTORTIONATE PROPERTY IN THE
RUSSIAN FEDERATION AND SOME FOREIGN COUNTRIES**

Makeenko I.A., master,

Scientific supervisor: Dadayan E.V., Doctor of Law, Associate Professor of the Department of Civil Law and Procedure

Krasnoyarsk State Agrarian University, Krasnoyarsk

В процессе поддержания и сохранения принципа оборотоспособности объектов недвижимости, наилучшего вовлечения имущества в хозяйственный оборот, устранения бесхозяйности имущества, сохранения баланса публичных и частных интересов, в том числе, защита прав кредиторов умершего гражданина, высокую социально-экономическую и правовую значимость обретает институт выморочного имущества.

В Российской Федерации имущество умершего считается выморочным в следующих случаях: отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию; никто из наследников не имеет права наследовать или все наследники отстранены от наследования; никто из наследников не принял наследства; все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника (ч. 1 ст. 1151 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)).

Таким образом, в случае, если имущество не было унаследовано

наследниками по закону или завещанию право собственности на такое имущество в зависимости от состава и назначения выморочного имущества (ч. 2 ст. 1151 ГК РФ) переходит публично - правовым образованиям – Российской Федерации, субъектам Российской Федерации в лице уполномоченных органов, муниципальным образованиям. Указанной статьей также установлено, что порядок наследования и учета выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или в собственность муниципальных образований определяется законом.

Однако до настоящего времени федеральный закон, который бы регулировал порядок наследования публично – правовыми образованиями выморочного имущества, в российском законодательстве отсутствует.

Отсутствие специального закона о выморочном имуществе приводит к тому, что уполномоченные органы, обязанные принять выморочное имущество, что способствовало бы успешному вовлечению его в хозяйственный оборот, сталкиваются с множеством практических проблем при применении существующих норм права при переходе выморочного имущества в собственность публично – правовых образований.

По нашему мнению, ключевыми проблемами, связанными с вопросами правового регулирования выморочного имущества, являются:

- 1) «отсутствие механизмов выявления, охраны выморочного имущества»¹, а также его учета;
- 2) отсутствие исчерпывающего перечня имущества, переходящего в качестве выморочного тому или иному публичному образованию (проблема неоднозначного толкования ч. 2 ст. 1151 ГК РФ);
- 3) отсутствие принципов правового регулирования и порядка пере-

¹ Крашенинников П. В. Жилищное право. 12-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2020. С. 124-125.

дачи выморочного имущества в собственность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

4) отсутствие правовых механизмов исполнения денежных обязательств умершего перед кредитными организациями за счет и в пределах стоимости выморочного имущества².

Указанный перечень нерешенных правовых вопросов в отношении института выморочного имущества не является исчерпывающим.

Справедливо отметили К. В. Трифонова и В. В. Вишневецкая, что ряд вопросов, связанных с институтом выморочного имущества, необходимо урегулировать в соответствии с пунктом 3 статьи 1151 ГК РФ принятием отдельного федерального закона о наследовании выморочного имущества. В соответствии с этим законом необходимо урегулировать выявление, учет и оформление выморочного имущества в собственность государства³.

Для решения проблем, связанных с механизмами правового регулирования наследования выморочного имущества в российском законодательстве, обратимся к зарубежному опыту, связанному с вопросами выморочного имущества. Право европейских стран содержит весьма действенные механизмы, которые направлены прежде всего на обеспечение принципа сохранения возможностей кредитора на удовлетворение своих требований в случае смерти должника.

Исследуя правовую природу института выморочного имущества целесообразно использовать метод сравнительного правоведения. Так, П.В. Тепляшин справедливо отмечает, что «зарубежный опыт является не только предметом компаративистского исследования, который имеет

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 (ред. от 24.12.2020) «О судебной практике по делам о наследовании» // [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант-Плюс».

³ Трифонова К. В. Государство как субъект наследственных правоотношений при наследовании выморочного имущества // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2021. Т. 7 (73). № 2. С. 215-217.

в этом случае в большей степени гносеологическое значение, но и его аксиологическое понимание позволяет обнаружить общемировые закономерности»⁴. Итак, в мировой юридической доктрине выделяются два традиционных подхода, две основные концепции перехода выморочного имущества к государству. Тескаро М. определяет их как публично – правовой и частноправовой подходы⁵.

1. *Публично – правовой подход*. Приобретение наследственного имущества «основывается на праве оккупации. Данная концепция означает, что имущество переходит государству в качестве бесхозного. Государство в данном случае выступает как суверен, а отношения являются вещно-правовыми и не регулируются наследственным правом»⁶. Иными словами, государство присваивает выморочное имущество в силу своих властных полномочий. Такая концепция имела свое развитие как в странах общего права, так и на континенте. Такой правовой подход присущ Франции, Англии, США, Австрии, Греции, Нидерландам, Бразилии и другим странам.

2. *Частноправовой подход*. Такой подход был характерен для римского права. Концепция предполагает, что государство фактически является «последним» наследником по закону. Безусловно, правовая природа выморочного имущества в России строится именно на частноправовом подходе, где государство является наследником. В данном случае государство выступает субъектом наследственных правоотношений через свои уполномоченные органы и фактически является наследственным правопреемником. Аналогичная концепция представлена в

⁴ Тепляшин П. В. Наказания и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к осужденным за коррупционные преступления: отечественный и зарубежные тренды // Актуальные вопросы противодействия коррупции в сфере образования: сборник научных статей по материалам IV Сибирского антикоррупционного форума / отв. ред. И. А. Дамм, Е. А. Акунченко. Красноярск: СФУ, 2019. С. 215.

⁵ Тескаро М. Наследование имуществом государством сквозь призму римской правовой традиции // Российское право: образование, практика, наука. 2022. № 5. С. 79.

⁶ Азаревич Е. А., Каганер Л. М. Выморочное имущество в международном частном праве // Юридическая наука. 2021. № 7. С. 17.

Германии, Испании, Италии, Швеции, Швейцарии, Турции и других странах.

Вопросы выморочного имущества и о наследстве, оставшемся без наследника, во Франции регулируются главой V Гражданского кодекса Франции⁷. Говоря о традиционном подходе во французском праве, доктрина выделяет понятия «невостребованного имущества» и «выморочного имущества» на разных стадиях управления и распоряжения наследственным имуществом.

Говоря о процедуре признания имущества выморочным во Франции, стоит отметить, что такой порядок носит публичный (гласный) характер, что способствует балансу частных и публичных интересов (удовлетворение требований кредиторов за счет выморочного имущества, а также возможности выявить потенциальных наследников).

Согласно положениям Гражданского кодекса Франции, управление выморочным имуществом происходит через попечительство (временное управление). По заявлению любого заинтересованного лица, а также органов прокуратуры суд поручает административному органу, отвечающему за управление публичной собственностью, попечительство над выморочным имуществом. В полномочия попечителя входит, в том числе:

- составление акта оценки имущества;
- вступление во владение имуществом наследодателя, в том числе принятия мер к взысканию сумм, причитающихся наследодателю, и вступление во временное управление организацией, входящего в состав наследства;
- внесения денежных средств на депозит;
- по истечении шести месяцев со дня открытия наследства попе-

⁷ Гражданский кодекс Франции (Кодекс Наполеона) = Code civil des Français (Code Napoléon) / пер. с фр. Захватаева В.Н. М. : Инфотропик Медиа, 2012. С. 342-343.

читель вправе осуществлять сделки по сохранности и управлению имуществом до полного погашения задолженности;

- уплата долгов в пределах активов наследодателя и другие полномочия, связанные с управлением имущества.

В пределах установленного законом срока наследники вправе заявить наследственные требования в отношении чистых активов, оставшихся после реализации имущества. До заявления наследниками своих прав имущество считается «не востребуемым». В случае, если по результатам такой процедуры остаются активы, и никто не пожелал вступить в наследство, то такое имущество признается выморочным.

Интересно отметить, что исходя из положений Гражданского кодекса Франции (статьи 811 и 811-3), государство может претендовать на оставленное наследство только в судебном порядке. Таким образом, государство вступает во владение оставшимися после процедуры временного управления чистыми активами наследодателя.

Таким образом, французское право представляет нам публично – правовой подход в понимании природы института выморочного имущества. Такое понимание реализуется через организацию управления имуществом после смерти наследодателя (попечительство/временное управление), а также через осуществление процедуры реализации (ликвидации) имущества и передаче государству оставшихся после выплаты долгов кредиторам чистых активов.

Несмотря на то, что правовое понимание института выморочного имущества во Франции относится к публично – правовому подходу, а соответствующее правопонимание в России к частноправовому, мы не видим препятствий для внедрения в систему российского законодательства учреждения управления над имуществом наследодателя и, при необходимости, процедуры ликвидации выморочного имущества, которая бы предполагала отдельные этапы, устанавливающие отсутствие

наследников по закону.

Безусловно, внедрение принципиально новых механизмов управления выморочным имуществом потребует кардинального изменения действующих норм законодательства в отношении института выморочного имущества, а также изменений полномочий органов государственной власти и нотариата. Однако в свете отсутствия в российском законодательстве специального закона, регулирующего порядок перехода прав на выморочное имущество, внедрить новую модель управления таким имуществом, не представляется таким уж сложным.

Для решения главных на сегодняшний день проблем организации выявления и охраны выморочного имущества, а также трудностей, связанных с передачей имущества публично – правовым образованиям, предполагаем возможным заимствовать зарубежный опыт в части управления имуществом, оставшимся после наследника.

Первый этап должен быть связан с проведением административной процедуры, связанной с открытием наследственного дела и формированием наследственной массы. Целью данного этапа будет являться установление наличия наследников по закону и выявление кредиторов умершего. Сроки указанной процедуры должны регулироваться статьей 1154 ГК РФ «Сроки принятия наследства». Данная процедура должна носить публичный характер.

Предполагается, что уполномоченным органом по осуществлению указанной административной процедуры будет являться система органов нотариата в соответствии с Законом об Основах законодательства Российской Федерации о нотариате. Для того, чтобы предложенный порядок был осуществим между органами нотариата и органами записи актов гражданского состояния должен быть установлен порядок межведомственного взаимодействия, который будет способствовать более точной и своевременной организации принятия мер по выявлению

имущества умершего.

При вступлении в наследство по истечении установленного срока имущество передается наследникам. Споры по долгам умершего в данном случае должны решаться в судебном порядке с привлечением всех заинтересованных лиц.

В случае отсутствия наследников по закону, по истечении сроков для принятия наследства, имущество признается выморочным и наступает *второй этап* - реализация (ликвидация) выморочного имущества.

Данный этап должен регулироваться Федеральным законом «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ и осуществляться службой судебных приставов. В полномочия судебного пристава-исполнителя должно входить: организация охраны имущества, оценка имущества, передача имущества на реализацию, погашение задолженности перед кредитными организациями (взыскателями).

Оставшиеся денежные средства от реализации имущества должны поступить в соответствующий бюджет.

Таким образом, предложенная административная процедура позволит уйти от многочисленных судебных споров между публично – правовыми образованиями и кредитными организациями по взысканию задолженности за счет наследственного имущества и автоматизировать работу по выявлению не востребовавшего имущества умершего и реализации выморочного имущества. Такой порядок будет способствовать более успешному вовлечению объектов в хозяйственный оборот, восстановлению прав и законных интересов кредиторов наследодателя, а также пополнению федерального бюджета за счет реализации выморочного имущества.

По итогам данного исследования можно утверждать о том, что в Российской Федерации остро назрела необходимость принятия специального закона о выморочном имуществе, который объединил бы в себе

все нормы, необходимые для полного и всестороннего регулирования данного института. Многочисленные пробелы в правовом регулировании института выморочного имущества в российском законодательстве могут быть восполнены благодаря зарубежному опыту. На примере французского гражданского права мы показали, как элементы публично – правового подхода управления не востребованного и выморочного имущества могут быть успешно применены в российских реалиях. Предложенная нами административная процедура будет преследовать баланс частных и публичных интересов, способствовать результативности выявления не востребованного имущества, которое в случае признания его выморочным, будет успешно реализовано и вовлечено в гражданский оборот.

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ДОГОВОРА КУПЛИ-ПРОДАЖИ (НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГЕРМАНИИ)

Мельников А.С., магистрант

Научный руководитель: Дадаян Е.В., кандидат юридических наук, доцент.

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE PURCHASE AND SALE AGREEMENT (ON THE EXAMPLE OF THE RUSSIAN FEDERATION AND GERMANY)

Melnikov A. S., student

Scientific supervisor: Dadayan E.V., Candidate of Law, Associate Professor. Krasnoyarsk State Agrarian University, Krasnoyarsk, Russia

Среди большего многообразия договоров купли-продажи является одним из самых популярных в реальной жизни. По договору купли-продажи продавец обязуется передать вещь покупателю и доставить ему право собственности на нее. Продавец обязан доставить покупателю проданное право и если оно управомочивает на владение вещью, то передать вещь. По договору купли-продажи приобретается и также продается разнообразное количество видов товаров, работ, услуг, в особенности: недвижимость, предприятия, транспорт и прочее.

Исследуя правовую природу института договора купли-продажи допустимо использовать метод сравнительного правоведения. В этой связи Тепляшин П. В.¹ не без основания отмечает, что «зарубежный опыт является не только предметом компаративистского исследования, который имеет в этом случае в большей степени гносеологическое значение, но и его аксиологическое понимание позволяет обнаружить об-

¹ *Тепляшин П. В.* Наказания и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к осужденным за коррупционные преступления: отечественный и зарубежные тренды // Актуальные вопросы противодействия коррупции в сфере образования: сборник научных статей по материалам IV Сибирского антикоррупционного форума / отв. ред. И. А. Дамм, Е. А. Акунченко. Красноярск: СФУ, 2019. С. 215.

щемировые закономерности».

Итак, особенности договора купли-продажи отображены в Гражданском уложении Германии 1900 года. Купля-продажи урегулирована в германском гражданском кодексе по правилам римского права. Купля характеризуется посредством описания основных прав и обязанностей, а также ответственности продавца и покупателя. Существенным признаком германского договора купли-продажи является разграничение двух обязательных юридических моментов в Гражданском уложении Германии, а именно таких, как: соглашения сторон и фактическая передача покупателю вещи и права собственности на вещь. Данные элементы дают возможность более надёжно для продавца обеспечить свои права. Важным моментом является то, что продавец может, предоставив вещь покупателю, оговорить в качестве условия, что право собственности на неё переходит только в тот момент, когда он получит за неё деньги. Также обращаясь к параграфу 434 Гражданского уложения Германии: «Продавец обязан доставить покупателю проданный предмет чистым от прав, которые могли бы быть осуществлены против покупателя третьими лицами. Германская кодификация представлена от 1900 года и распространяет действие на настоящее время.

Гражданское уложение Германии также выделяет особые виды купли: куплю по образцам, то есть продавец ручается за качество; купля под условием испытания или осмотра подразумевает собой сомнения, под которыми договор считается заключённым под отлагательным условием одобрения со стороны приобретателя.

К отличительным чертам договора купли-продажи в законодательстве государства Германия, следует отнести повышенную заботу создателей Гражданского уложения Германии к так называемой обратной купле при заключении договора продавец выговорил себе право купить вещь обратно, с его заявлением покупателю, обратная купля состоится и

преимущественной купле, что есть право осуществления, как только обязанное лицо заключить с третьим лицом договор о купле данного предмета, а также если продано право на вещь, управомочивающие на владение вещью, то применяется правила 446-450 ГГУ, в таком случае приобретатель или же покупатель осуществляет платеж по процентам на покупную сумму, считая с того момента, с которого он обязуется пользоваться выгодами от приобретенного предмета².

Тем самым Гражданское уложение Германии вновь демонстрирует значимое отношение к определенным социальным группам, прежде всего германскому дворянству.

Что касается законодательства Российской Федерации, то вопросы связанные с договором купли-продажи отражены и регламентированы в Гражданском кодексе РФ, в статьях 454-491. Стоит отметить, что вопросам, связанным с договором купли-продажи в отечественном законодательстве уделено большее внимание, статьи подробно регламентируют данный институт, в отличие от довольно краткой кодификации данных норм германского законодательства. Видимо именно таким образом в гражданско-правовом законодательстве России проявляется «компенсаторный подход в законотворческой и правоприменительной деятельности, который характеризуется лично-ориентированным, прогрессивным и интерактивным отношением к норме права и механизмам ее применения»³.

Статья 454 ГК РФ описывает требования, предъявляемые к договору купли-продажи, описывает его сущность. Так, согласно положениям статьи, по договору купли-продажи одна сторона (продавец) передает или обязуется передать в собственность другой стороне (покупателю)

² Рассел Д. Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров. М.: VSD, 2021. С. 69.

³ Угрин Т. С. Договор международной купли-продажи в системе гражданского права Российской Федерации: учебное пособие. М.: РГПУ, 2022. С. 89.

вещь, товар, определенные родовыми признаками, а покупатель обязуется уплатить определенную денежную сумму (цену). В статье также указано, что продавец обязан передать покупателю товар свободным от любых прав третьих лиц, а за неисполнение продавцом этой обязанности дате покупателю право требовать уменьшения цены либо расторжения договора купли-продажи. В статье 462 ГК РФ описываются обязанности покупателя и продавца в случае предъявления иска об изъятии товара, а именно, если третье лицо по основанию предъявит к покупателю иск об изъятии товара, то покупатель в обязательном порядке привлекает продавца к участию в деле, а продавец в свою очередь обязуется вступить в дело на стороне покупателя, а не привлечение продавца со стороны покупателя к участию в деле освобождает продавца от ответственности перед покупателем. С данными нормами схожи положения параграфа 450 Гражданского уложения Германии, которые гласят, что «если риск гибели проданной вещи перешел на покупателя до передачи ее и продавец, до передачи, затратит на вещь издержки, которые стали необходимы после момента перехода риска, то он может требовать от покупателя возмещения издержек на тех же основаниях, как если бы покупатель поручил ему заведовать вещью. Касаясь, анализа законодательства Германии, а именно договора купли-продажи, то в нем не расписываются подробные детали и особенности заключения такого типа договоров, как купля-продажи, лишь регламентируется его расторжение в отдельных параграфах.

Однако дается определение купли-продажи. Так согласно параграфу 433 Гражданского уложения куплей-продажи считается, когда лицо, получившее товар или иные вещи, обязано уплатить определенную денежную сумму. Если рассматривать вопрос в аспекте международного права, то в соответствии с российскими коллизионными нормами стороны договора купли-продажи могут, как правило, не могут выбрать со-

ответствующее иностранное право в качестве применимого права соглашения так, как при осуществлении договора купли-продажи действует законодательство того государства на территории которого производится сделка.

Итак, следует сделать вывод, что несмотря на многообразие формулировок и частичного отсутствия регламентации некоторых правовых аспектов, договорной институт купли-продажи в России и Германии схожи, однако существуют и различия, отображающиеся в иных аспектах документооборота в договорной среде.

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ ПРОФАЙЛИНГ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОФИЛАКТИКИ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Меркулова В. С., Шик В. О., бакалавры

Научный руководитель: Тирранен В.А., кандидат юридических наук,
доцент

Красноярский государственный аграрный университет, г. Красноярск,
Россия

CRIMINOLOGICAL PROFILING AS A TOOL FOR THE PREVENTION OF DOMESTIC CRIMES

Shik V. O., Merkulova V. S., bachelors

Scientific supervisor: Tirranen V.A., Candidate of Law, Associate Professor
Krasnoyarsk State Agrarian University, Krasnoyarsk, Russia

В настоящее время домашнее насилие как преступное явление сохраняет высокую степень латентности. Оно трудновывявимо на практике, поэтому остаётся вне официальной статистики, его масштабы не поддаются точной оценке и прогнозу, профилактика данного явления и борьба с ним затруднена. Как следствие, освещение проблемы домашнего насилия, а также исследование криминологического профайлинга в качестве новейшего инструмента выявления и изучения личностей криминогенного типа в указанной среде являются актуальными вопросами современной криминологической науки.

Для начала следует обозначить понятийный аппарат исследования. «Криминологический профайлинг» – процесс формирования психологического профиля, который позволяет выявить на месте совершения преступления следы, оставленные лицом, его совершившим, и составляется специалистами-профайлерами в помощь правоохранительным органам при поиске данного лица. Такое определение приводится П. В. Тепляшиным, Р. Р. Назмутдиновой, Е. Е. Приставкой¹. По мнению С. Г. Дзиконской, в содержание криминологического профайлинга вхо-

¹ Тепляшин П. В., Назмутдинова Р. Р., Приставка Е. Е. Криминологический профайлинг: теоретические контуры и направления применения // Научный компонент. 2022. № 3 (15). С. 66-67.

дит:

- 1) комплекс методов и методик оценки и прогнозирования поведения человека на основе анализа наиболее информативных признаков, характеристик внешности и поведения;
- 2) технология наблюдения и опроса, применяемые в целях выявления потенциально опасных лиц;
- 3) технологии предотвращения противоправных действий посредством выявления потенциально опасных лиц и ситуаций с использованием методов прикладной психологии².

Следует обратить внимание, что понятие «домашнее насилие» не имеет законодательного закрепления. Однако в проекте Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» приведено следующее: «Домашнее (семейно-бытовое) насилие – умышленное деяние, причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания и (или) имущественного вреда, не содержащее признаки административного правонарушения или уголовного преступления».

Также необходимо рассмотреть статистическую информацию. По данным социологического опроса, проводимого интернет-СМИ «Комсомольская правда», из 5300 респондентов 41 % сталкивались с домашним насилием: в 25 % случаев агрессором выступал супруг или супруга респондентов, в 9 % – родители, в 6 % – сами респонденты, 1 % – их дети³.

В рамках проекта «Алгоритм света» Общероссийской Ассоциацией женских общественных организаций «Консорциум женских неправительственных объединений» в рамках своих полномочий как един-

² Дзиковская С. Г. Криминологический профайлинг: понятие и виды // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2015. № 4-4. С. 93-94.

³ Комсомольская Правда «41% опрошенных россиян заявили, что сталкивались с домашним насилием» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kp.ru/daily/27596/4947438/> (дата обращения: 20.11.2024).

ственной в России организация, предоставляющая юридическое сопровождение для пострадавших от домашнего насилия на всей территории страны⁴, совместно с социологом С.В. Жучковой проводился анализ статистики привлечения к уголовной ответственности за причинение вреда здоровью супругу или супруге. Для определения статистических данных ученые проанализировали на портале ГАС РФ «Правосудие» и сайте Мосгорсуда около 64 657 приговоров, вынесенных в 2011–2022 годах по ст. 111 УК РФ, по итогу сформулирован ряд выводов:

1) согласно статистике насильственных преступлений, в 81% от всех случаев, где потерпевшими были мужчины, и в 82 % случаев, где потерпевшими были женщины, агрессорами выступали мужчины. Отмечается, что обычно приговор, в котором пострадал мужчина, описывает насилие со стороны знакомого или незнакомого мужчины. Также необходимо упомянуть, что в 43 % случаев насилия над женщинами, те пострадали от родственников мужского пола или партнёров. Как следствие, домашнее насилие — проблема, с которой преимущественно сталкиваются именно женщины⁵;

2) женщины тоже применяют насилие в отношении мужчин (19 % от общего числа случаев с потерпевшими-мужчинами), в 16 % из которых агрессоры – партнёры или родственницы.

Подобная неоднородность показателей представляет интерес в разрезе определения детерминант домашнего насилия. Их можно классифицировать по половозрастному критерию потерпевших лиц (женщины, мужчины, дети).

По мнению Л. Я. Тарасовой, существует две группы причин домашнего насилия над женщинами со стороны мужчин: первичные и

⁴ Общероссийская Ассоциация женских общественных организаций «Консорциум женских неправительственных объединений». [Электронный ресурс]. URL: <https://wcons.net/> (дата обращения: 20.11.2024).

⁵ Коммерсантъ «Тяжкие домашние повреждения» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6367322> (дата обращения: 20.11.2024).

вторичные⁶.

К первичным относятся причины, приводящие к супружескому насилию (внутренние причины). Например, прежний опыт насилия (насилие в родительской семье), материальная необеспеченность, злоупотребление алкоголем и наркотическими веществами.

Вторая группа состоит из причин, по которым супружеское насилие продолжается. Среди них алкогольное, наркотическое опьянение, в том числе совместное употребление соответствующих веществ. Также ко вторичным причинам можно отнести такой культурно-исторический фактор как гендерные стереотипы (об ответственности женщин за отношения внутри семьи, о превосходстве мужчины над женщиной).

Для иллюстрации сочетания первичных и вторичных причин семейно-бытового насилия можно привести следующий прецедент. Верховный районный суд Республики Саха (Якутия) вынес приговор в отношении Н.И. 19.07.2017 № 1-48/2017. Н.И в состоянии алкогольного опьянения унижал жену и умышленно ударил её один раз кухонным ножом в область правого бедра, в результате чего здоровью женщины нанесён легкий вред. Причиной этого послужило поведение жены, которая защищала свою сестру. За это Н.И решил наказать свою супругу. По показаниям потерпевшей, муж очень ревнив, поэтому не пускает на работу, не разрешает появляться в доме её родственникам; сам распоряжается доходом семьи. У него бывают периоды запоя. Из рассмотренных судом ситуаций видно, что во время алкогольного опьянения Н.И часто избивал свою жену. В данном случае первичными причинами являются: материальная зависимость одного супруга от другого, злоупотребление супруга алкоголем. Вторичной причиной является алкогольное опьянение и убежденность агрессора в превосходстве мужа над

⁶ *Тарасова Л.Я.* Причины насилия над женщинами в Российской Федерации как факторы, порождающие уголовно наказуемое деяние // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2022. №3 (35). С. 139-143.

женой⁷.

Резюмируя перечисленное, можно проследить закономерность в том, каким образом то или иное обстоятельство в биографии лица воздействует на него, отпечатываясь в поведении. В связи с этим, необходимо отметить разработанную зарубежными авторами Д. Дугласом, Э. Бургесс и Р. Ресслером теорию об отражении в поведении человека особенностей его личности. Соответственно, изучив поведение, следствие сможет определить тип человека, совершившего преступление⁸. Таким образом происходит выход на психологический портрет (профиль) – совокупность описательных и поведенческих характеристик наиболее вероятного преступника, установленных в рамках расследования преступления на основе анализа места преступления, методов юридической психологии и закономерностей человеческого поведения⁹.

Криминологический профайлинг использовался в качестве инструмента также при составлении приблизительных портретов лиц-фигурантов следующих дел, что отражено в соответствующих приговорах.

Во-первых, ФИОЗ имеет постоянное место жительства и регистрации, женат, у него на иждивении находится один малолетний ребёнок, официально не трудоустроен. По месту жительства характеризуется участковым уполномоченным полиции неудовлетворительно, скрытное, но общительное поведение, употребляет спиртные напитки, в состоянии алкогольного опьянения проявляет агрессию, склонен к совершению преступлений и административных правонарушений, ранее судим за умышленное причинение лёгкого вреда здоровью (п. в) ч. 2 ст.

⁷ Приговор Верхневилуйского районного суда Республики Саха (Якутия) от 19 июля 2017 г. по делу № 1-48/2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 20.11.2024).

⁸ *John E. Douglas, Ann W. Burgess, Robert K. Ressler. Sexual Homicide: Patterns and Motives. 1988.*

⁹ *Асямов С. В. Криминалистический профайлинг: понятие и история становления // ЮРПСИ. Ташкент, 2022. [Электронный ресурс]. URL: <https://studfile.net/preview/16694633/> (дата обращения: 20.11.2024).*

115 УК РФ) и кражу (п. а), в) ч. 2 ст. 158 УК РФ). Допускает домашнее насилие, состоит на учёте в отделе полиции по категории семейный дебошир. Согласно материалам дела, данное лицо вместе с ФИО1 и ФИО2 в состоянии алкогольного опьянения совершило похищение человека, которого впоследствии ФИО2 и ФИО3 убили группой лиц¹⁰.

Во-вторых, ФИО2 умышленно причинил тяжкий вред здоровью, опасный для жизни человека: во время ссоры на почве неприязни к человеку нанёс ему два удара кулаком в область головы, в результате чего была причинена открытая черепно-мозговая травма. ФИО2 ранее не судим, работодателем характеризуется положительно, не женат, есть сожительница и общий с ней ребёнок. По показаниям сожительницы, ранее у неё были претензии к поведению ФИО2, который в выходные дни пил спиртные напитки. Характерным является случай, когда ФИО2 во время ссоры сломал сожительнице пальцы на руке, в связи с чем она обратилась за медицинской помощью, ей на руку наложили гипс. В соответствии с заключением комиссии экспертов, ФИО2 хроническим, временным психическим расстройством, слабоумием, иным болезненным состоянием психики не страдает, мог в период совершения освещённых сожительницей, а также вменяемых данным уголовным делом деяний, может в настоящее время в полной мере осознавать фактический характер своих действий и руководить ими. При обследовании ум подсудимого на фоне сохранности интеллекта, критических и прогностических черт выявлены особенности личности возбудимого круга. Индивидуально-психологические качества ФИО2 проявились в момент совершения инкриминируемых ему действий, но не оказали существенного воздействия на его поведение, не лишали его способности понимать противоправный характер своих действий и руководить ими. Он не

¹⁰ Приговор Иркутского областного суда от 29 января 2024 г. по делу № 2-16/2024. [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 20.11.2024).

страдает алкоголизмом. Его алкоголизация носит эпизодический характер, без формирования облигатных признаков алкогольной зависимости. В лечении от алкоголизма, применении принудительных мер медицинского характера ФИО2 не нуждается¹¹.

Методы криминологического профайлинга применимы к лицам независимо от их половозрастных и иных характеристик.

Так, при анализе исследований насилия, осуществляемого женщинами в отношении мужчин, в России немаловажным является фактор злоупотребления алкоголем. Изменение личности и поведения под его влиянием у женщин происходит быстрее, чем у мужчин. Динамика течения алкоголизма более злокачественна, с быстрым развитием морально-этической деградации, резким снижением круга интересов, огрублением и утратой черт женственности, угасанием родственных привязанностей, резким интеллектуальным спадом¹².

Также оказывает влияние микросреда (непосредственное социальное окружение человека – семья, учебный и др. коллективы и группы), как фактор, способствующий появлению и укреплению криминологически значимых свойств человека: агрессивности, корыстности, неприспособленности к повседневной жизни, тревожности, ощущению какой-либо неполноценности (например, закомплексованность) и т.д. По мнению Д. В. Синькова, восприятие негативных сторон окружающей микросреды у женщин, как правило, более эмоционально, чем у мужчин¹³.

К причинам женского домашнего насилия также относят неблагополучие в родительских семьях как источник формирования у детей

¹¹ Приговор Кировского районного суда (г. Санкт-Петербурга) от 18 сентября 2023 г. по делу № 1-302/2023. [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 20.11.2024).

¹² *Осиян Н. Б.* Женское насилие в отношении мужчин: анализ зарубежных и отечественных исследований // Северо-кавказский психологический вестник. 2012. Т. 10. № 4. С. 44.

¹³ *Синьков Д. В.* Роль микросреды в детерминации преступного поведения женщин // Сибирский Юридический Вестник. 2002. № 4. С. 54.

негативных социальных установок. С криминологической точки зрения семейным неблагополучием признаются объективные факторы: материальная необеспеченность, неполнота семьи, болезнь или смерть родителей, их занятость на работе и иное. В этой связи П. В. Тепляшин верно замечает, что «широкий криминологический континуум исследований посвящен женской насильственной преступности»¹⁴.

Одной из наиболее распространенных причин домашнего насилия женщины над мужчиной является попытка защититься от нападения супруга или партнёра (около 79 % от всех случаев). Также можно выделить социальные, экономические и психологические предпосылки.

Основными мотивами насилия над детьми со стороны родителей и других членов семьи, по мнению Э.З. Илгамовой, являются: бессознательная потребность выместить обиду за унижение, которому подвергались когда-то сами, на другом; потребность выхода подавленных чувств. Причины данного явления рассматриваются в четырёх контекстах¹⁵.

1. Социокультурный контекст подразумевает анализ классовой структуры общества и экономического состояния отдельных классов В данном случае следует учитывать специфические для каждого общества установки и отношение к насилию, взаимоотношения между поколениями и др.

2. Семейный контекст включает в себя специфическую структуру отношений и их динамику, фрагментарность семейных отношений. Жестокое обращение с детьми детерминируется ссорами между супругами. При этом ребенок перенимает модель разрешения конфликтов и

¹⁴ Тепляшин П. В. Насильственная женская преступность в сфере не-законного оборота наркотиков: методологические контуры // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XXV международной научно-практической конференции (7-8 апреля 2022 г.): в 2 ч. / отв. ред. Д. В. Ким. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2022. Ч. 2. С. 62.

¹⁵ Илгамова Э. З. Феномен семейного насилия в отношении детей // Вестник Казанского технологического университета. 2011. № 1. С. 289.

усваивает образцы поведения в трудной ситуации, что в последующем ведет к возрастанию непослушания ребенка и применению в отношении его все более жестких форм «усмирения».

3. Индивидуальный контекст опирается на понимание силы и слабости, что включает в себя: представления родителей на уровень самооценки и самоконтроля, представления о воспитании и воспитательных методах. В данном случае насилие над детьми выражается посредством власти родителей и в целом взрослого мира.

4. Кризисный контекст предусматривает изучение дефицита средств для установления и поддержания бесконфликтной атмосферы в семье, нагрузок, вызванных изменениями социума.

В совокупности перечисленные причины домашнего насилия могут образовывать сложные сочетания с психическими нарушениями, закономерно приводя к криминогенной ситуации. Здесь особо ценное прикладное значение могут иметь технологии криминологического профайлинга, связанные с наблюдениями и опросами в целях выявления потенциально опасных лиц, а также предотвращением противоправных действий посредством выявления потенциально опасных лиц и ситуаций с использованием методов прикладной психологии. Этому можно найти несколько объяснений. Во-первых, человек с психическим расстройством не всегда осведомлен о наличии у него такового, соответственно, он не получает необходимой помощи, что потенциально может привести его к крайне нестабильному и опасному психическому состоянию, тяжесть и динамика которого зависят от конкретного заболевания. Во-вторых, даже будучи осведомленным о своём здоровье, человек с психическим расстройством не всегда способен обратиться в соответствующую организацию.

В данных случаях возможно применение ст. 29 ФЗ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от

02.07.1992 № 3185-1.

Основанием для недобровольной госпитализации в данном случае является одна из следующих альтернатив: непосредственная опасность лица для себя или окружающих; беспомощность лица, то есть неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности; возможность причинения существенного вреда здоровью лица вследствие ухудшения его психического состояния в случае оставления без психиатрической помощи. Более того, основанием для госпитализации в психиатрический стационар такого лица в недобровольном порядке является не сам факт заболевания, а его последствия.

С точки зрения психиатрического подхода к криминологическому профилированию представляют интерес исследования российских психиатров Н. Г. Шумского, Н. Б. Калюжной и И. В. Ювенского в области насильственной преступности женщин. По их мнению, убийство является крайней формой внутрисемейной агрессии. Всего обследовалось 96 женщин: 25 совершили убийства мужей или сожителей в состоянии аффекта, 27 женщин убивали, не будучи в состоянии аффекта, 6 женщин убили своих детей (4 из них – маленьких детей и 2 – взрослых), остальные обвинялись в убийстве близких родственников (матерей, отцов, братьев) или посторонних лиц. Согласно данным актов судебно-психиатрической экспертизы этих женщин, можно выделить, как минимум, два крайне выраженных (полярных) психологических типа¹⁶.

Первый – женщины, признанные совершившими убийство своих мужей или сожителей в состоянии аффекта. Главные черты их личности: терпение, покорность обстоятельствам, отсутствие склонности к агрессии и то, что психиатры квалифицируют как психический инфантилизм или незрелость личности, несмотря на возраст, образование,

¹⁶ Шумский Н. Г., Калюжная Н. Б., Ювенский И. В. Женщины-убийцы // Очерки судебной психиатрии. СПб., 2004. С. 16.

жизненный опыт, а именно – неспособность жить собственной жизнью, брать на себя ответственность. Аффект возникал в момент «потери терпения», сопровождаемый страхом. Убийства носили импульсивный характер и совершались первыми попавшимися под руку предметами. Убийство, несмотря на внешне тяжелый и агрессивный характер, обычно представляло для них первый «сброс» длительного эмоционального напряжения и было выражением скорее отчаяния и безнадёжности, чем активной защиты. Орудиями убийства, чаще всего, были нож (в 16 случаях), топор, утюг, табуретка. В одном случае пьяного мужа застрелили из винтовки, в двух – пьяных мужей сбили с ног и затоптали, в другом случае – спящий муж задушен, одного из мужей убил наёмный убийца.

Второй – женщины, обвинявшиеся в убийстве своих мужей или сожителей не в состоянии аффекта. Сходные для них всех черты личности: раздражительность, возбудимость и агрессивность. По сравнению с первой группой обнаружена меньшая наследственная отягощённость алкоголизмом. Во всех случаях отмечалась асоциальная направленность личности, непосредственные формы проявления аффективных реакций – частые обоюдные ссоры и драки. Почти все убийства совершались этими женщинами в состоянии алкогольного опьянения.

Таким образом, психиатрами через оценку поведения до и в момент совершения деяния, выявлены психологические профили женщин, склонных к домашнему насилию. Однако данные результаты в большей степени имеют научно-теоретическое значение. Как следствие, представляется целесообразным развивать криминологический профайлинг в практическом направлении, тогда полученные через его механизмы сведения будут иметь ценность с точки зрения профилактики и прогнозирования. Применительно к данному случаю, это могло бы позволить уменьшить статистику насильственной преступности женщин, которую анализировали Н. Г. Шумский, Н. Б. Калюжная и И. В. Ювенский в

рамках своего исследования.

Работа в области судебной психиатрии иной группы учёных (А. С. Андреев, О. А. Бухановская, А. О. Бухановский, Е. В. Дони, А. И. Ковалев, А. Я. Перехов), исследуя психологические детерминанты домашнего насилия со стороны женщин, вышла на следующие черты профиля: замкнутость, высокая самокритичность, низкая самооценка. Они могут приводить к развитию синдрома психологической зависимости жертвы от агрессора, для которого характерны: страх одиночества, вспышки агрессии – при длительном психологическом воздействии на жертву. Также вероятен синдром физической зависимости, со следующей симптоматикой: физическое влечение, физический комфорт в соответствующей ситуации и дискомфорт вне её. Наличие названных синдромов может свидетельствовать о развитии болезни зависимого поведения – этапном патологическом развитии личности, которое приводит к возникновению, закреплению и трансформации патологической потребности в совершении повторных трудноконтролируемых или неконтролируемых поведенческих актов¹⁷.

Подводя итог всему перечисленному, можно сделать несколько выводов. Во-первых, домашнее (семейно-бытовое) насилие как проявление преступности характеризуется высокой степенью латентности, поэтому по большей части остаётся вне официальной криминологической статистики. Во-вторых, для решения данной проблемы необходимо использовать «подходящий инструмент» – криминологический профайлинг, а также обладать сведениями о генезисе данного преступного явления, его детерминантах. В-третьих, существует взаимосвязь между детерминантами домашнего насилия и чертами личности лиц, его со-

¹⁷ Андреев А. С., Бухановская О. А., Бухановский А. О., Дони Е. В., Ковалев А. И., Перехов А. Я. Болезнь зависимого поведения: клиническая картина, механизмы криминогенности и виктимности, судебно-психиатрический подход. [Электронный ресурс]. URL: <https://web.archive.org/web/20071223013748/http://centerphoenix.ru/paper94.html> (дата обращения: 20.11.2024).

вершающих. Как следует из материалов судебной практики, в большинстве случаев общество и соответствующие органы были заведомо осведомлены о потенциально опасных особенностях профиля лиц-фигурантов дел. Однако данные сведения не помогли предотвратить совершённые соответствующими лицами преступления. В этом заключается одна из проблем криминологического профайлинга – применение его как вспомогательного инструмента при расследовании уже совершённых преступлений. Представляется целесообразным найти способ его применения в качестве инструмента профилактики, минимизируя, если не исключая полностью, шанс того, что преступление в принципе будет совершено.

ПЕНИТЕНЦИАРНЫЙ РЕЦИДИВ. ПРИЧИНЫ И ФАКТОРЫ ЕГО ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Морозова К.А., курсант

Научный руководитель: П.В. Тепляшин, профессор кафедры уголовного права и криминологии, доктор юридических наук, профессор
Сибирский юридический институт МВД России, Красноярск

PENITENTIARY RELAPSE. CAUSES AND FACTORS OF ITS OCCURRENCE

Morozova K.A., cadet

Scientific adviser: P.V. Teplyashin, Professor of the Department of Criminal Law and Criminology, Doctor of Juridical Sciences, Professor
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnoyarsk

В современных исправительных колониях, следственных изоляторах, тюрьмах и т.п. для лиц, отбывающих в данных исправительных учреждениях наказание, устанавливается строгий распорядок дня, а также накладываются серьезные ограничения, связанные с отправлением и получением писем, использованием сотовой связи и другие. Но, несмотря на все ограничения, постоянный контроль за осужденными, отбывающими наказание в виде лишения свободы, ими все равно совершаются различного рода преступления. Данное явление получило название – пенитенциарный рецидив. Так, О. В. Филиппова и М. Н. Садовникова, отмечают, что чаще всего заключенными совершаются такие преступления как, побег из мест лишения свободы, убийство, различные насильственные преступления, а также связанные с незаконным оборотом наркотиков¹. Такой различный спектр возможных преступлений, показывает возможность осужденных совершать уголовно наказуемые деяния не только одной группы, а сразу нескольких. Это означает, что в настоящее время имеется множество

¹ Филиппова О. В., Садовникова М. Н. Пенитенциарный рецидив и пенитенциарная преступность: понятие и криминологическая характеристика // Сибирский юридический вестник. 2017. №2. С. 78.

проблем в уголовно-исполнительной системе, которые, к сожалению, способствуют развитию пенитенциарной преступности.

Преступления, которые совершаются в местах лишения свободы, дезорганизуют работу исправительного учреждения, а также выступают препятствием к их исправлению и социальной адаптации. Другой проблемой пенитенциарной преступности выступает существенный подрыв репутации государственных органов, обеспечивающих деятельность уголовно-исполнительной системы. Для минимизации пенитенциарной преступности необходимо изучать причины её появления, а также факторы, способствующие её продуцированию.

В своей научной работе Н.Г. Соснин отмечает одной из основополагающих причин пенитенциарных рецидивов изоляцию осужденных от обычного общества и погружение их в социум таких же преступников. Так, внутри сообществ, сформировавшихся в местах лишения свободы, образуются порядки и устои, развивается неуважение к закону². С данной причиной нельзя не согласиться, ведь в большинстве случаев в тюрьмы, следственные изоляторы, исправительные колонии и т.п. попадают люди, которым свойственно антисоциальное поведение. Такие люди внутри мест лишения свободы формируют социум, которому характерен преступный уклад, то что считается в обычном обществе не допустимым, входит у них в рамки нормального и обыденного. Все это мешает социальной адаптации заключенных и лишь способствует закреплению у них неправомерного образа жизни. Те, кто впервые попадают в места лишения свободы и не имеют еще закрепившего антисоциального поведения, под давлением нового для них общества меняются, начинают приспосабливаться для “выживания” под те правила, которые уже сформировались внутри данной

² Соснин Н. Г. Причины и условия совершения преступлений в местах лишения свободы // Молодой ученый. 2021. № 48 (390). С. 342-343.

субкультуры.

В свою очередь А. А. Нуждин указывает на то обстоятельство, что одним из основных мотивов совершения преступлений является не только желание приспособиться, но и укрепить и поддержать уже свой имеющийся авторитет³. Ведя рассуждения, можно отметить, что у нас образуется замкнутый круг, в котором люди совершают преступления. Сначала для того, чтобы приспособиться, а потом уже и для его поддержания своего статуса⁴. Но тут стоит сказать, что такой аспект, на наш взгляд, касается в большей части только насильственной преступности, которую образуют преступления, совершаемые на основе межличностных конфликтов, для демонстрации силы и осуществления морально-психологического давления на других осужденных. Такими действиями осужденные выстраивают границы между собой, распределяют социальные роли, определяют иерархию.

Следующей причиной можно выделить отсутствие у осужденных какого-либо личного пространства. Так, Е. Г. Клейменова говорит о том, что со временем у осужденных стирается разделение частной и публичной жизни, это связано с тем, что все они на постоянной основе находятся вместе, не имея возможности побыть в одиночестве. Со временем такие условия приводят к деградации личности. Люди в местах лишения свободы перестают мыслить индивидуально и становятся подвержены стадному поведению⁵. Нельзя забывать и про тот факт, что заключенные находятся под постоянным контролем не только людей, с кем совместно отбывают наказание, но и надзирающих лиц. Все

³ Нуждин А. А. Преступность осужденных в местах лишения свободы. Теоретический аспект // Закон и право. 2020. № 1. С. 93.

⁴ Подробнее см.: Тепляшин П. В., Сергиенко А. С. Социокультурные установки как детерминанта преступного поведения личности (в контексте феномена пенитенциарной системы) // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. № 3. С. 110; Сергиенко А. С., Тепляшин П. В. О системе смысловой регуляции субъекта в контексте коррекционного воздействия на делинквентную личность // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2016. № 4. С. 99-100.

⁵ Клейменова Е. Г. Тюремная субкультура как особый вид социального взаимодействия // Вестник Удмуртского университета. Серия Философия. Психология. Педагогика. 2012. № 4. С. 35.

это способствует повышению напряженности. Люди не имеют возможности не контактировать с теми, кто вызывает у них негативные эмоции. Такие условия приводят к образованию как внутриличностных, так и межличностных конфликтов. Следствием этого являются совершение осужденными насильственных преступлений, таких как, например, убийство, нанесение различной тяжести вреда здоровью.

Но в данном аспекте, мы сталкиваемся с парадоксом. Если заключенным дать больше свободы действий и ослабить контроль, то это не будет выступать гарантией минимизации совершения ими новых преступлений. На наш взгляд, одним из способов попытки решения такой проблемы будет выступать, тщательная проработка и оценка личности каждого осужденного психологами и психиатрами. Это позволит в перспективе определять тех лиц, которые способны к исправлению, а также методы воспитательного воздействия на них.

Однако проблематика пенитенциарной преступности кроется не только в конкретных причинах совершения осужденными преступлений, но и в факторах располагающих к этому.

В первую очередь хотелось бы отметить, что такие проблемы, как кадровый голод, коррупциогенные связи между осужденными и сотрудниками исправительных учреждений, отсутствие у сотрудников исправительных учреждений информации о конфликтных ситуациях между заключенными и многие другие аспекты являются факторами способствующими пенитенциарной преступности. Такой объем различных факторов, создающих условия для совершения пенитенциарных преступлений, говорит о том, что в настоящее время в уголовно-исполнительной системе имеется достаточно много проблем, требующих решения.

На наш взгляд, именно коррупция в местах лишения свободы, оказывает ключевое влияние на рост преступности. На данный аспект

обращается и в специальных исследованиях⁶. Образуется ситуация, при которой у осужденных появляется возможность, безнаказанно совершать те или иные действия. Одним из распространенных деяний является разрешения на пронос запрещенных предметов и вещей. Другими деяниями выступают создание улучшенных условий отбывания наказания, предоставление дополнительных свиданий, предоставления отпуска осужденному и многие другие⁷. Итогом становится, то что у заключенных развязываются руки, они начинают чувствовать свою безнаказанность и совершают преступления. Для исправления данной ситуации необходимо проводить качественный отбор при приеме на работу будущих сотрудников и работников, а также усилить контроль за деятельностью лиц, обладающими полномочиями предоставлять заключенным свободу действий.

Другим не менее важным фактором можно отметить закрытость данных учреждений, их изоляцию от внешнего воздействия. По своей сути наказание в виде лишения свободы направлено на исправление осужденного, а именно профилактический аспект отходит на второй план. Вторичность профилактики совершения новых преступлений в местах лишения свободы негативно сказывается на исправлении осужденных лиц⁸. Отталкиваясь от этого, следует проводить больше различных мероприятий направленных не только на будущее исправление осужденных, но и различные профилактические действия, которые будут способствовать уменьшению криминальных наклонностей личности осужденных.

Из вышеизложенного следует, что существует необходимость в

⁶ Тепляшин П. В. Теоретические основы антикоррупционных мер личной безопасности осужденных, отбывающих лишение свободы // Уголовно-исполнительное право. 2022. Т. 17 (1-4). № 3. С. 307.

⁷ Смирнов Л. Б. Пенитенциарная коррупция: криминологические и уголовно-исполнительные аспекты // Теоретическая и прикладная юриспруденция. 2022. № 1. С. 79-80.

⁸ Тепляшин П.В. Профилактика пенитенциарной преступности: обуславливающие факторы, принципы, источники и их классификация // Пенитенциарная наука. 2023. № 4. С. 382-389.

масштабных изменениях в системе федеральных органов исполнения наказания для исправления многочисленных проблем, которые по своей сущности являются факторами и причинами совершения пенитенциарных преступлений.

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ КАК ИСТОЧНИК ПРАВА
В СТРАНАХ РОМАНО-ГЕРМАНСКОЙ И АНГЛОСАКСОНСКОЙ
ПРАВОВЫХ СЕМЬЯХ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ И
СОВРЕМЕННАЯ ПЕРСПЕКТИВА**

Панфилова Р.А., магистрант

Амурский государственный университет, Благовещенск

Зайцева Т.А., кандидат юридических наук, доцент

Амурский государственный университет, Благовещенск

**NORMATIVE LEGAL ACT AS A SOURCE OF LAW IN THE
COUNTRIES OF THE ROMANO-GERMANIC AND ANGLO-SAXON
LEGAL FAMILIES: HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS AND
MODERN PERSPECTIVE**

Panfilova R.A., master student

Amur State University, Blagoveshchensk

Zaytseva T.A., Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

Amur State University, Blagoveshchensk

Нормативно-правовой акт (НПА) представляет собой официальный документ, обладающий обязательной силой, предназначенный для регулирования общественных отношений. В современности НПА выступают одними из ключевых источников права, определяющих рамки и стандарты правового регулирования. Однако историческое развитие и методология правотворчества в странах романо-германской и англосаксонской правовых систем различаются. В романо-германской семье, к которой относится и российская правовая система, доминирует идея кодификации и систематизации норм, в то время как англосаксонская система придерживается преобладания судебного прецедента и гибкости в толковании норм.

Цель данной статьи – рассмотреть историческую эволюцию нормативно-правовых актов в соответствии с правовыми традициями, выявить их сходства и различия, а также учитывать современные тенденции, влияющие на методы и применение НПА в условиях глобализации

и цифровизации.

Античное право стало законодательной основой для формирования института нормативного регулирования.

Приведем конкретные примеры, Закон о двенадцати таблицах (около 450 г. до н. э.) — первый письменный свод законов Древнего Рима, который регулировал вопросы собственности, наследования, заключения сделок, долгового и рабовладельческого права. Он утверждал равенство всех граждан перед лицом правосудия и способствовал уменьшению социального напряжения¹.

Кодекс Юстиниана (VI век н. э.) — свод римских законов, собранных, отсортированных и обновлённых по приказу византийского императора Юстиниана I. Он объединил в себе все действующие законы Римской империи и дополнил их новыми положениями. Кодекс Юстиниана оказал огромное влияние на развитие правовой системы не только в Византии, но и в других странах Европы.

Таким образом, эти акты представляют собой ранние этапы документального закрепления норм, где прописанные правила служат для формирования правопорядка и оказывают значительное влияние на последующее развитие правовых систем.

В Средневековье наблюдается постепенный переход от устаревших обычаев к писаным законам, что связано с укреплением централизованных государственных структур.

Примеры: Великая Хартия вольностей (Великая хартия вольностей, 1215 г.) — один из первых документов, ограничивающих власть монархов в Англии и заложивших основы конституционного регулирования в англосаксонской традиции.

Соборное уложение 1649 г. — важнейший нормативный документ

¹ *Покровский, И. А.* История римского права. Москва: Издательство Юрайт, 2025. С. 44.

в истории российского права, представляющий собой систематизацию норм, действовавших в период централизованного самодержавного государства.

Эти примеры иллюстрируют процесс институционализации прав и обеспечения правовых норм с помощью официальных документов.

Эпоха Просвещения стала методом активных кодификационных реформ, когда законодательство получило новую системность и логическую структуру.

Примеры: Кодекс Наполеона (1804 г.) — фундаментальный законодательный акт Франции, представляющий собой масштабную кодификацию гражданского права. Он оказал влияние не только на Францию, но и на целый ряд европейских стран, заложив принципы равенства граждан перед законом, свободы личности и секуляризма.

Кодификация права в Германской империи — пример систематизации правовых норм, характеризующейся чёткой структурой и иерархичностью, что стало фундаментом для современных романо-германских правовых систем.

Кодекс Наполеона отменил всё предшествовавшее гражданское законодательство, гарантировал гражданские свободы, включая свободу вероисповедания, и закрепил равенство всех перед законом. Он содержит фундаментальные положения о праве частной собственности, возмещении ущерба, договорном праве и др.

Германское Гражданское Уложение (1896 г.) послужило примером систематизации правовых норм с чёткой структурой и иерархичностью, создав при этом две разные системы: институционную в Кодексе Наполеона и пандектную в Германском Гражданском Уложении.

Эти исторические результаты способствуют развитию концептуального нормативно-правового акта в качестве основного источника

прав, соблюдения его законности и стабильности².

Романо-германская правовая система отличается высокой степенью кодификации. Правила, включённые в кодексы, являются основным и наиболее значимым источником права, что способствует стабильности и единообразию в правоприменении.

Нормативно-правовые акты в этой системе имеют чётко выраженную иерархическую структуру:

- Конституция занимает верховенствующее положение, за её нормами признаётся наивысшая юридическая сила. Конституция закрепляет основы политического, социального, экономического строя, статуса личности, атрибуты государства.

- Федеральные законы - это основные нормативно-правовые акты. Они регулируют основные аспекты организации государства, гражданские и уголовные отношения, экономическую и социальную политику.

- Подзаконные акты - это нормативные правовые акты, издаваемые на основе и во исполнение законов. Они могут конкретизировать нормы законов, толковать их или устанавливать новые нормы, но при этом должны соответствовать и не противоречить законам. К подзаконным актам относятся, например, указы президента, постановления правительства и приказы министерств.

Российская правовая система, развивавшаяся под влиянием европейских моделей, прошла долгий путь формирования:

Исторический этап:

Русская Правда, созданная на основе устного племенного права, стала основой для последующих памятников права, таких как Новгородская судная грамота, Псковская судная грамота, московский Судебник и Литовский статут.

² Макарова Н. С. Правовая система Российской Федерации: историко-правовой анализ. Москва: Норма, 2017. С 10-11.

В 1497 году был принят первый законодательный кодекс Российского государства — Судебник Ивана III. В 1550 году был принят новый судебник Ивана IV Грозного, а в 1649 году — Соборное Уложение царя Алексея Михайловича.

Современный этап:

После распада Советского Союза и принятия Конституции Российской Федерации (1993 г.) наступает новый этап развития нормативно-правовых актов. Конституция закрепила основные принципы государственного устройства, права и свободы граждан.

Современная правовая система России:

Законодательство о цифровизации и открытости. Все нормативно-правовые акты публикуются на официальном интернет-портале законом информации, что обеспечивает их свободный доступ для граждан, юристов и бизнес-сообществ³.

Интеграция международных стандартов. Российское законодательство активно адаптируется к международным правовым нормам и принципам, что особенно заметно в области защиты финансовых данных, информационных технологий и борьбы с киберпреступностью.

Использование современных технологий правотворчества. Электронное взаимодействие между законодательными органами, цифровыми приложениями и онлайн-платформами для дискуссий обеспечивает оперативное обновление и совершенствование законодательства.

Вот несколько примеров современных НПА:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральные законы: Федеральный закон «Об образовании».
3. Региональные законы: Закон Московской области «О культуре».

³ *Тарасов П. П.* Эволюция нормативно-правовых актов в эпоху цифровых технологий. Москва: Юридическая практика, 2023. С 19-20.

4. Постановления и указы: Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил дорожного движения».

5. Приказы, инструкции, правила: Приказ Министерства Труда и Социальной Защиты РФ «Об утверждении типового положения о кадровом отделе».

В англосаксонской системе (общего права) нормативно-правовые акты, принимаемые парламентами (например, акты парламента в Великобритании или законы, принятые Конгрессом в США), играют свою роль. Однако большое значение имеет личный прецедент, который динамично дополняет и корректирует содержание предписанных законов⁴.

В англосаксонской системе судебные решения играют ключевую роль в формировании и интерпретации правовых норм. Они оказывают положительное влияние на толкование нормативно-правовых актов, что приводит к изменению общественных отношений и адаптации норм к новым условиям.

Это происходит благодаря ориентации на прецеденты. Решения вышестоящих судебных инстанций формируют обязательные нормы для последующих дел в нижестоящих судах, способствуя стабильности в толковании законов и снижению произвольности в их применении.

Кроме того, на вердикты суда оказывают влияние общепринятые правовые нормы и традиции, которые могут быть закреплены законодательно или развиваться через судебную практику.

Таким образом, в англосаксонской системе судьи адаптируют закон к текущим социальным условиям и ожиданиям, что является неотъемлемой частью конституционной функции судебной власти.

Страны англосаксонской системы также сталкиваются с проблемами цифровизации и глобализации:

⁴ Рассказов Л. П. Англосаксонская правовая семья: генезис, основные черты и важнейшие источники // Научный журнал КубГАУ. 2015. № 105. С. 78.

- прозрачность законодательного процесса. Современные технологии позволяют оперативно вносить изменения в законодательство и обеспечивать его доступность для граждан.

- гибкость правотворчества. Судебная практика, основанная на принципе *stare decisis*, обеспечивает возможность адаптации правовых норм к изменяющимся социально-экономическим условиям.

Роль нормативно-правовых актов в романо-германской правовой семье и англосаксонской правовой семье имеют ряд сходств и различий⁵.

Сходства:

Западная буржуазно-демократическая основа: рыночная, капиталистическая экономика, однотипный социально-политический и идеологический строй.

Цивилизационная основа: западная цивилизация, включающая общие культурные, религиозные и исторические аспекты.

Различия:

Фундаментальные принципы: романо-германская правовая семья основана на статутном праве, а англосаксонская — на судебном прецеденте.

Роль закона и прецедента: в романо-германской системе закон играет ведущую роль, а в англосаксонской — прецедент.

Структура права: романо-германская система имеет более чёткое деление на публичное и частное право, в то время как в англосаксонской системе такое разделение менее выражено.

Кодификация: романо-германская система характеризуется более масштабной и строгой кодификацией, в то время как в англосаксонской системе кодификация менее развита.

⁵ Кузнецов А. Н. Сравнительный анализ романо-германской и англосаксонской правовых систем. СПб.: Юридическая академия, 2015. С. 99.

Идеология: романо-германская система больше ориентирована на доктрину, а англосаксонская — на судебный прецедент.

Анализ роста нормативно-правовых актов с примерами (от законов Древнего Рима до Наполеоновского кодекса и Соборного уложения) позволяет проследить за развитием и закреплением правовых норм. В романо-германской системе благодаря кодификации, иерархичности и систематизации обеспечиваются ключевые показатели работоспособности, обеспечения стабильности и правопорядка. Англосаксонская система, где главную роль играет судебный прецедент, отличается гибкостью и адаптивностью правовых норм.

Современная российская правовая система, основанная на Конституции 1993 года, активно адаптируется к вызовам цифровой эпохи, глобализации и руководству международных прав. Электронное законодательство, оперативное обновление нормативных актов и участие граждан в правотворческом процессе становятся необходимыми инструментами, обеспечивающими прозрачность и эффективность правового регулирования.

Таким образом, нормативно-правовой акт остается основополагающим в результате правопорядка, эволюция которого обеспечивает динамичность общества и адаптивность правовых систем в условиях стремительных изменений современности.

ПСИХОАНАЛИЗ НА СЛУЖБЕ ГОСУДАРСТВА И ПРЕСТУПНОСТИ

Печурин Р. А., Арапова А.А., бакалавры

Научный руководитель: Тирранен В.А., кандидат юридических наук, доцент

Красноярский государственный аграрный университет, г. Красноярск, Россия

PSYCHOANALYSIS IN THE SERVICE OF THE STATE AND CRIME

Pechurin R. A., Arapova A. A. bachelors

Scientific supervisor: Tirranen V.A., Candidate of Law, Associate Professor

Krasnoyarsk State Agrarian University, Krasnoyarsk, Russia

Психологический анализ в юриспруденции представляет собой методологический подход, ориентированный на исследование бессознательных психических процессов, индивидуальных мотивов и глубинных конфликтов с целью расширения понимания психологических детерминант поведения, что потенциально обогащает интерпретацию юридически значимых обстоятельств. В отличие от него, судебно-психологическая экспертиза является научно-практическим методом, направленным на объективную оценку психологических состояний, способностей и личностных особенностей индивида с применением стандартизированных диагностических инструментов для предоставления суду доказательств и ответов на конкретные правовые вопросы, что обеспечивает необходимую формализацию и доказательную базу в рамках судопроизводства.

Психоанализ, основоположником которого был Зигмунд Фрейд, является первой теорией, пытавшейся объяснить динамику личности. Фрейд считал, что поведение человека в значительной степени определяется бессознательными влечениями, корни которых лежат в подавленных желаниях, запрещённых сознанием. Эти бессознательные им-

пульсы проявляются в сновидениях, оговорках, неадекватном поведении и даже влияют на выбор профессии и творческие проявления.¹

Психологический анализ же как психотерапевтический метод представляет собой совокупность способов выявления особенностей переживаний и действий человека, обусловленных неосознаваемыми мотивами.

Психологический анализ используется в юридической психологии и для эффективной борьбы с преступностью². Однако преступники также могут использовать некоторые психологические методы, в том числе основанные на психоанализе.

Психоанализ может помочь понять психологические механизмы, лежащие в основе телефонного мошенничества, как со стороны преступников, так и со стороны жертв. С точки зрения мошенников, психоанализ может пролить свет на выстраивании ими мошеннических схем. Со стороны жертв психоанализ может объяснить, почему некоторые люди более уязвимы для мошенничества, выявляя такие факторы, как потребность в признании, эмоциональная уязвимость, доверие к авторитетам или бессознательные фантазии, которые могут заставить их игнорировать очевидные признаки обмана. Кроме того, психоанализ может помочь понять динамику отношений между мошенником и жертвой, выявляя модели манипуляции, зависимости и переноса, что может быть полезно для разработки профилактических мер.

Можно привести следующий пример. Так, Октябрьский районный суд г. Новороссийска рассматривал дело в отношении подсудимого Азад-Оглы, который с целью хищения разработал план телефонного

¹ Психологическое сообщество «PSYERA» «Понятие поведения в психоанализе» [Электронный ресурс]. URL: <https://psyera.ru/ponyatie-povedeniya-v-psihoanalize-574.htm> (дата обращения: 12.01.2025).

² См.: *Васильев В. Л.* Юридическая психология: учебник. М., 1991. С. 34-35; *Беркович О. Е., Сафронова Е. А.* Психологическое воздействие преступников посредством маскированной деятельности // Мир педагогики и психологии. 2024. № 4 (93). С. 340.

мошенничества. Представившись заместителем руководителя Россельхознадзора, а затем и знакомым этого заместителя, он обманул руководителя управления Россельхознадзора по Башкортостану, убедив его перевести 75 000 рублей на операцию дочери «знакомого». Для этого он использовал различные телефонные номера и мобильные устройства, а также вовлек в преступление двух неосведомлённых лиц, через которых получил банковскую карту. Аналогичным образом он спланировал второе мошенничество, представившись первым заместителем министра образования РФ, затем его знакомым, и обманул директора Астраханского учебного заведения, убедив его перевести 105 000 рублей на операцию дочери «знакомого». Так же он разработал мошеннический план для обмана исполняющую обязанности ректора «Академии Минпросвещения России», он убедил её перевести 90 000 рублей на операцию дочери «знакомого», используя поддельные телефонные номера, мобильные устройства и привлекая неосведомлённых лиц для доступа к банковской карте.

Азад-Оглы использовал психоанализ для выявления потенциально уязвимых жертв, разрабатывая мошенническую схему, направленную на использование их психологических слабостей с целью неправомерного изъятия денежных средств. Его план действий включал манипулятивные техники, целенаправленно воздействующие на уязвимые стороны жертвы, что приводило к снижению бдительности и последующему переводу денежных средств³.

Так же можно выделить преступления связанные с вербовкой закладчиков. Преступники, вербуящие закладчиков, могут использовать поверхностное понимание психоаналитических концепций для манипулирования. Они могут выявлять нарциссические черты, эксплуатировать

³ Приговор суда Октябрьского района г. Новороссийска Краснодарского края от 28 декабря 2024 года по делу № 1-648/2023 // [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 07.01.2025).

чувство неполноценности, вины или стыда, а также использовать принципы переноса и контрпереноса, создавая иллюзию «заботливого друга» или «авторитетного лидера». Воздействуя на травматический опыт и играя на потребности в признании, преступники стремятся сделать потенциальных закладчиков более лояльными и зависимыми. Данные моменты крайне важны в условиях непростой ситуации с противодействием наркопреступности⁴ и ухудшением криминологического портрета личности преступника, на что уже достаточно давно обращается внимание в специальных исследованиях⁵.

Вербовка закладчиков в организованное преступное сообщество осуществляется посредством связи с организатором или оператором через интернет-приложения для обмена сообщениями, например, WhatsApp, Viber или Telegram.

Например, Советский районный суд г. Брянска рассматривал дело в отношении двух лиц по статье 228.1 УК РФ. В ноябре 2016 года неустановленные лица организовали в Брянске группу для незаконного сбыта наркотического вещества РVP через интернет-мессенджеры Telegram и VIPole. В группу входили «вербовщики», которые набирали закладчиков через «ВКонтакте», «операторы», которые координировали продажи и контролировали оплату через QIWI-кошельки, «оптовые закладчики» (курьеры), которые размещали крупные партии наркотиков, «розничные закладчики», которые раскладывали наркотики по тайникам, и «руководители», которые организовывали деятельность и распределяли доходы. «Операторы» контролировали запасы наркотиков и сообщали покупателям места «закладок», получая информацию от «за-

⁴ Невирко Д. Д., Тепляшин П. В., Ступина С. А. Особенности наркоситуации в субъектах Сибирского федерального округа и основные направления антинаркотической профилактической деятельности в современных условиях (по результатам социологических исследований) // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2014. № 4. С. 103.

⁵ Сергиенко А. С., Тепляшин П. В. О системе смысловой регуляции субъекта в контексте коррекционного воздействия на делинквентную личность // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2016. № 4. С. 100.

кладчиков» через интернет-мессенджеры. В группе они выполняли роли как оптовых, так и розничных закладчиков, получая и фасуя наркотики, размещая их в тайниках в Брянске и отчитываясь перед «операторами» о местах «закладок» через Telegram и VIPole. Группа отличалась организованностью, устойчивостью и сплоченностью с четким распределением ролей, направленным на обогащение за счёт сбыта наркотиков. Группа использовала бесконтактный способ сбыта наркотиков через закладки с помощью интернета и распределяла доходы через QIWI-кошельки. Участники соблюдали конспирацию, используя защищённые мессенджеры, кодированные сообщения и избегая личных встреч.

Первая подсудимая полностью признала свою вину, заявив, что в ноябре 2016 года её завербовали через социальную сеть в «ВКонтакте» для работы закладчицей «соли» в Брянске. Причиной согласия стало её тяжёлое финансовое положение. Так же вторая подсудимая признала свою вину, заявив что в период ее тяжелого финансового положения ей написали в социальной сети «ВКонтакте» предложив стать закладчицей⁶.

Вербовка закладчиков наркотиков представляет собой сложный и многогранный процесс, в котором преступники используют психологические манипуляции для привлечения уязвимых людей. Применяя психоаналитические концепции, они используют личные травмы и недостатки, создавая иллюзию поддержки и доверия. Пример из судебной практики демонстрирует, как организованные преступные группы эффективно используют современные технологии для координации своей деятельности и вербовки новых участников. Учитывая масштабы проблемы, необходимо разработать более эффективные меры профилактики и вмешательства, направленные на защиту потенциальных жертв от

⁶ Приговор суда Советского района г. Брянск Брянской области от 20 декабря 2017г. по делу № 1-278/2017 // [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 07.01.2025).

манипуляциях тактик преступников и снижение уровня наркопреступности в обществе.

Психологический анализ занимает двойственное положение в сфере борьбы с преступностью, выступая одновременно в роли инструмента и объекта манипуляций. С одной стороны, в рамках юридической психологии он служит для разработки комплексных стратегий противодействия преступности, включая составление психологических портретов преступников, оценку рисков рецидива и создание программ реабилитации. При этом психологические знания используются для понимания мотивов преступного поведения, механизмов формирования преступных намерений и воздействия на различные группы риска. С другой стороны, отдельные психологические принципы, лежащие в основе манипулятивного воздействия, осознанно или интуитивно применяются преступниками, особенно в сфере мошенничества и имущественных преступлений. Мошенники, аферисты и грабители часто используют понимание человеческих слабостей, таких как потребность в одобрении, доверие к авторитетам, страх потери или жадность, для достижения своих целей.

Таким образом, первоочередной задачей психологического анализа является изучение глубинных причин, обуславливающих преступное поведение, включая социальные, экономические, биологические и психологические факторы. Понимание того, почему человек выбирает преступный путь, имеет решающее значение для разработки эффективных профилактических и реабилитационных программ. Однако важно подчеркнуть, что каждый человек уникален, и его мотивационная сфера и личностные особенности являются результатом множества взаимодействующих факторов. Следовательно, попытки создать универсальный психологический портрет преступника или жертвы обречены на провал. Более продуктивным представляется анализ особенностей конкретных

преступлений, изучение контекста их совершения, выявление типичных моделей поведения и факторов риска. Это позволяет разрабатывать адресные профилактические программы, учитывающие специфику различных групп населения и видов преступлений. Такие программы должны быть направлены на повышение осведомлённости о механизмах манипуляции, укрепление критического мышления и формирование устойчивых моделей поведения, препятствующих как совершению преступлений, так и виктимизации.

ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОММЕРЧЕСКОГО ПОДКУПА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РАЗРЕШЕНИЮ

Романов И.П., магистрант

Научный руководитель: О.В. Скоробогатова, канд. юрид. наук
Амурский государственный университет, г. Благовещенск

PROBLEMS OF PREVENTION OF COMMERCIAL BRIBERY AND PROPOSALS FOR THEIR RESOLUTION

Romanov I.P., master's student

Scientific adviser: Skorobogatova O.V., Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor
Amur State University, Blagoveshchensk

В настоящее время одной из важнейших целей Российской Федерации продолжает оставаться борьба с различными видами коррупционных преступлений. Законодателем рассматриваются и реализуются различные методы и способы для увеличения эффективности борьбы с коррупцией в российском обществе. Так, серьезную опасность коррупционные преступления играют в сфере экономических и корпоративных отношений. Именно в целях борьбы с такими проявлениями коррупции законодателем была предусмотрена ответственность за коммерческий подкуп. Важную роль в борьбе с любыми проявлениями коррупционных преступлений составляет деятельность по предупреждению преступности. Такая деятельность в первую очередь пытается установить причины и условия преступлений и оказать на них воздействие, которое не допустило бы совершение новых преступлений.

К сожалению, преступность в обществе существует с самых древнейших времен¹, из это также следует, что деятельность по предупреждению преступности также начинает осуществляться с момента появления первых запретов, предусмотренных уголовным законодательством.

¹ Долгова А. И. Криминология: учебник для вузов. М., 2005. С. 252.

За все время своего существования деятельность по предупреждению преступности постоянно развивалась и совершенствовалась, и в настоящий момент представляет из себя систему, составными частями которой является объект, субъект и меры предупреждения преступности.

Меры предупреждения преступности по своей сути воздействующие на условия возникновения и факторы, способствующие совершению, различных преступлений, в том числе коррупционной направленности. Кроме этого, меры предупреждения преступности действуют в комплексе как государственных, так и общественных средств.

Одним из важнейших способов существования здоровой экономической системы является предупреждение экономических преступлений, в том числе и коммерческого подкупа. В связи с изложенным, видится важным выделить специальные меры предупреждения коммерческого подкупа.

1. Разработка и внедрение в работу хозяйствующих субъектов рекомендаций, планов, проектов по совершенствованию управленческой структуры субъектов, а также особенностей замещения управленческих должностей любых уровней, здесь также возможна проработка вопроса, что в целях борьбы с любыми проявлениями коррупции необходимо увеличить не только требования к профессиональным качествам, но и к моральным.

2. Разработка правил поведения лиц, занимающих управленческие должности, которые могут найти свое отражение в создании специальных кодексов деловой этики, а также возложении обязанности на хозяйствующие субъекты принятия соответствующих локальных актов.

3. Совершенствование систем внутреннего и внешнего аудита, а также расширение перечня случаев проведения обязательного аудита, и субъектов, чья финансовая отчетность подлежит обязательному аудиту.

4. Создание на всех уровнях власти государством специализированных органов, которые бы осуществляли обработку и анализ практики борьбы с проявлениями коррупции в коммерческих и некоммерческих организациях, которые также бы осуществляли разработку методик, стандартов по созданию в составах коммерческих и некоммерческих организаций систем по борьбе с коммерческим подкупом, оказания содействия в реализации таких методик и стандартов в деятельности организаций. При этом наделение таких органов правом на проведение проверок организаций является излишним и не будет способствовать увеличению эффективности их борьбы с проявлениями коммерческого подкупа.

5. Формирования курсов обучения лиц, занимающих должности, связанные с управленческими функциями в коммерческих и некоммерческих организациях по противодействию коррупционным проявлениям, в частности коммерческому подкупу, также возможна доработка уже существующих систем обучения и переобучения с добавлением указанного курса.

6. Одной из важнейших мер по противодействию любой преступности является усовершенствование материально-технического снабжения правоохранительных органов, укомплектование в них полной штатной численности сотрудников, а в случае необходимости и предусмотренные возможности увеличения штата, совершенствующие профессиональной подготовки сотрудников, так как раскрываемость коррупционных преступлений, в том числе и коммерческого подкупа, привлечение виновных лиц к ответственности способствуют формированию в обществе нетерпимости к коррупционным преступлениям.

И. А. Бобраков отмечает: «Существенное значение в предупреждении коммерческого подкупа имеет отказ законодателя от чрезмерной либерализации правового регулирования экономической деятельно-

сти. А также ужесточение уголовной ответственности за совершение рассматриваемого деяния»².

Так в современной действительности, если в соответствии с ч. 5 ст. 204 УК РФ незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества и т.д., за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), - наказываются штрафом в размере до семисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до девяти месяцев, или в размере от десятикратной до тридцатикратной суммы коммерческого подкупа либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере до пятнадцатикратной суммы коммерческого подкупа или без такового.

Однако за совершение аналогичного деяния в соответствии с ч. 1 ст. 290 УК РФ, должностное лицо наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной

² Бобраков И. А. Уголовное право. Саратов: Профобразование. 2022. С. 56.

суммы взятки или без такового.

Таким образом несмотря на то, что коммерческий подкуп также относится к коррупционным преступлениям, уголовная ответственность за его совершение мягче по отношению к ответственности должностных лиц за соответствующие преступления. Видится, что законодателю следует рассмотреть вопрос об ужесточении уголовной ответственности за коммерческий подкуп, так как это преступление относится к коррупционным и соответственно должно существенно наказываться, возможно даже на уровне соответствующих санкций за взяточничество.

Деятельность по предотвращению коммерческого подкупа представляет собой многоуровневую систему, в которой одновременно должны реализовываться множество мер по предотвращению преступлений. Государству необходимо уделить значительное внимание созданию кодексов деловой этики, которые бы способствовали формированию единых принципов по борьбе с коррупционными проявлениями в деятельности коммерческих и не коммерческих организаций. Также не маловажную роль необходимо отвести повышению этических качеств лиц, занимающих управленческие должности в хозяйствующих субъектах, формирование у них неприятия любых форм коррупции, что также способствует повышению эффективности их деятельности. Не стоит и забывать про совершенствование системы обучения лиц, занимающих управленческие должности, включение в неё курсов по борьбе с коррупционными проявлениями. Кроме того, государству необходимо поддерживать высокий уровень материальной и кадровой обеспеченности правоохранительных органов, которые осуществляют контроль и пресечение коррупционных преступлений.

**О НЕКОТОРЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
РЕГИОНАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ
КОМИССИЙ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И
СВОБОД ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ
ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ**

Скоробогатова О.В., кандидат юридических наук
Амурский государственный университет, Благовещенск

**ABOUT SOME AREAS OF ACTIVITY OF REGIONAL PUBLIC
MONITORING COMMISSIONS IN THE AMUR REGION FOR THE
PROTECTION OF THE RIGHTS AND FREEDOMS OF PERSONS IN
PLACES OF FORCED CONTENT**

Skorobogatova O. V. Associate Professor of the Department of Criminal
Law Amsu,
Blagoveshchensk

Федеральное законодательство основной целью деятельности Общественных наблюдательных комиссий определяет «содействие реализации государственной политики в области содействия прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в котором образована общественная наблюдательная комиссия» (п.3,ст.6 ФЗ-76)¹. В этой связи необходимо более подробно остановиться на определении мест принудительного содержания. К ним относятся: - установленные законом места отбывания административного задержания и административного ареста; места отбывания административного ареста места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности); учреждения уголовно-исполни-

¹ Статья 4 Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" (в редакции от 5 декабря 2022 г) // «Консультант плюс» (дата обращения 03.02.2025).

тельной системы, исполняющие наказания в виде лишения свободы; дисциплинарные воинские части, гауптвахты; центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел; учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; специальные учреждения федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации; медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь в стационарных условиях, общего типа, специализированного типа или специализированного типа с интенсивным наблюдением и т.д. Таким образом, видно, что места принудительного содержания относятся к самым разным юрисдикционным органам, в т.ч. ФСИН, ФСБ России, МВД России, Минобороны России, Минпросвещения и Минздрава России. Поэтому так важно в работе региональных ОНК установить взаимосвязь и взаимодействие с самыми разными структурами, осуществляющими деятельность в этом направлении на территории субъекта РФ.

Примечательно, что ОНК Амурской области шестого состава начала свою деятельность с совместной встречи с представителями прокуратуры Амурской области, УФСИН России по Амурской области, УМВД России по Амурской области, Общественной палаты Амурской области, уполномоченными по правам человека и правам ребёнка в Амурской области, уполномоченным по защите прав предпринимателей в Амурской области. В процессе встречи участники обменялись мнениями по формам и методам совместной работы.

Можно также отметить, что в Амурской области сложился положительный опыт посещения мест принудительного содержания совместно с представителями прокуратуры, уполномоченного по правам

человека и УФСИН России по Амурской области, что позволяет, на наш взгляд, решать многие вопросы оперативно.

Для более эффективной организации деятельности ОНК, при планировании посещений мест принудительного содержания особое внимание обращаем на сформулированные Верховным Судом РФ в 2018 году, какие условия содержания могут рассматриваться в качестве существенных. Это, прежде всего,

- переполненность камер (помещений);
- невозможность свободного перемещения между предметами мебели;
- отсутствие индивидуального спального места, естественного либо искусственного освещения, достаточного для чтения;
- отсутствие либо недостаточность, вентиляции, отопления;
- отсутствие либо не предоставление возможности пребывания на открытом воздухе, затрудненный доступ к местам общего пользования, соответствующим режиму мест принудительного содержания, в т.ч. к санитарным помещениям;
- отсутствие достаточной приватности таких мест, не обусловленное целями безопасности;
- невозможность поддержания удовлетворительной степени личной гигиены;
- нарушение требований к микроклимату помещений, качеству воздуха, еды, питьевой воды, защиты лишенных свободы лиц от шума и вибрации.

Кроме этих объективных условий содержания мест изоляции от общества (пенитенциарных стандартов, обусловленных требованиями национального и международных стандартов). важное значение имеет отношение персонала к лицам, помещенным в данное учреждение, которое полностью зависит от мировоззрения сотрудников, от соблюдения

ими обязанностей и не допущения злоупотреблений правами.

В свою очередь, члены ОНК, согласно Кодексу этики членов общественных наблюдательных комиссий по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (утв. Решением Общественной палаты РФ 14.04.2021 № 43-П) должны, наряду с обязательностью соблюдения положений нормативных правовых актов, регламентирующих работу мест принудительного содержания, выполнять законные требования администрации, мест принудительного содержания².

Среди норм поведения членов ОНК, следует также выделить необходимость проявлять корректность и сдержанность к идеологическим и моральным убеждениям лиц, находящихся в местах принудительного содержания, их национальным ценностям, культуре, народным традициям и обычаям. Не допускать дискриминации по признаку вероисповедания, происхождения, пола, возраста, расовой и этнической принадлежности, состояния здоровья и психических отклонений, сексуальной ориентации и других специфических особенностей. Не допускать проявления грубости, высокомерия, пренебрежительного тона как в отношении лиц, находящихся в учреждении, так и в отношении администрации и сотрудников этих учреждений³.

Именно эти положения являются для нас основными при организации посещений мест принудительного содержания. Ежегодно члены ОНК Амурской области проводят не менее 30 проверок условий содержания в пенитенциарных учреждениях. При планировании проверок необходимо обязательно учитывать, какие именно объекты подлежат посещению. Чаще всего в ходе визита проводится всесторонняя оценка

² Кодекс этики членов общественных наблюдательных комиссий по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (утверждено решением Общественной палате Российской Федерации 14.04.2021 № 43 – П) //«Консультант плюс» (дата обращения 03.02.2025).

³ Там же.

условий содержания находящихся там лиц с акцентом на соблюдение их прав, организацию питания, оказание медицинской помощи и материально-бытового обеспечения, а также порядок организации встреч с родственниками. Поэтому члены общественно наблюдательной комиссии обязательно посещают столовые, карантинные, жилые и изолированные помещения, медицинскую часть, помещения для краткосрочных и длительных свиданий.

Учитывая характер обращений, особое внимание уделяем качеству и своевременности оказания медицинской помощи. Благодаря сотрудничеству с ФКУЗ МСЧ-28 ФСИН России, многие из них удаётся решить в оперативном порядке. Ряд обращений, которые поступили в общественную наблюдательную комиссию от лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, были решены положительно и оперативно. Так, например по заявлению Ч., инфицированного ВИЧ, ему скорректирована схема лечения. По обращению обвиняемого А., заявитель был осмотрен врачами терапевтом, хирургом и гастроэнтерологом, после чего ему было назначено симптоматическое лечение. По просьбе осуждённого М., ему проведены лабораторные и рентгенологические обследования, после чего заявителем в полном объеме получено назначенное лечение. Рассмотрев заявление осужденного П., находящегося на диспансерном учете и амбулаторном лечении, проведено дополнительное обследование и сформирован пакет документов по организации высокотехничной медицинской помощи по эндопротезированию.

В целом, посещение медицинских частей в исправительных учреждениях позволяет говорить о том, что они имеют достаточную оснащенность для оказания необходимой медицинской помощи лицам, содержащимся в местах принудительного содержания. Однако, недостаточная укомплектованность медицинскими кадрами влечет большую нагрузку на медиков и зачастую не позволяет оказывать медицинскую

помощь своевременно и в полном объеме. Это, в первую очередь, скажется на длительность ожидания осмотра узкими специалистами, прохождение медико-социальной экспертизы. Проблема, на наш взгляд, обусловлена наличием дисбаланса денежного довольствия медицинских работников организаций уголовно-исполнительной системы по сравнению с работниками медицинских организаций государственной системы здравоохранения, не говоря уже о частной медицине, сложными условиями их работы (контакты со специфическим контингентом), отсутствие стимулирующих выплат и др.

В учреждениях УИС области питание подозреваемых, обвиняемых и осужденных осуществляется в соответствии с нормами, установленными постановлением Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время», приказом Минюста России от 17.09.2018 № 189 «Об установлении повышенных норм питания, рационов питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания осужденных, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время».

Вместе с тем, полагаем, что для улучшения организации питания, возможно включить в нормы наименование следующих продуктов:

овощи свежие, яйцо (вареное) и предусмотреть для них соответствующий вес (граммы в сутки на одного человека). Кроме этого можно внести изменения в нормы питания, увеличив количество продукта «Мясо птицы» на человека в сутки с 30 до 100 грамм.

Среди проблемных вопросов, с которыми работала ОНК Амурской области – работа помещения по приёму посылок и передач в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Амурской области. С целью проверки обоснованности поступающих жалоб совместно с уполномоченным по правам человека в Амурской области был проверен режим работы помещения приема, досмотра и хранения посылок и передач. Члены комиссии ознакомились с тем, как проверяются продукты и предметы при приёме, возможна ли их порча, как соблюдаются сроки вручения посылок и передач в камеру и т.д. По итогам проверки были сделаны замечания по обновлению информации для лиц передающих посылки, режиму работы помещения. В настоящее время жалобы по этому вопросу не поступают. Вместе с тем, считаем целесообразным увеличить общий вес посылок и передач, которые вправе получать подозреваемые и обвиняемые до пятидесяти килограмм в месяц, предусмотрев соответствующие изменения в нормативные правовые акты⁴ (приложение № 1 к Приказу Минюста № 110).

Следует отметить, что в тематике обращений в адрес ОНК можно также выделить жалобы на несоблюдение требований о материально-бытовом обеспечении подозреваемых, обвиняемых и осужденных, находящихся в учреждениях УИС, особенно обеспечению вещевым довольствием. Когда на основании приговора суда гражданин (лицо) изолирован от общества, помещен в исправительное учреждение и его обя-

⁴ Приказ Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы" (с изменениями и дополнениями от 27 января 2025 г. № 7 .Изменения вступают в силу с 5 февраля 2025 г.) //«Консультант плюс» (дата обращения 03.02.2025);

зали носить форменную одежду установленного образца, то он наделен правом быть обеспеченным вещевым довольствием. К сожалению, на практике допускаются случаи отсутствия длительное время каких-либо предметов вещевого имущества. В этом случае, на наш взгляд, осужденные должны иметь возможность использовать личные вещи и обувь, конструктивно схожие с предметами вещевого имущества и обувью, установленными приказом Минюста России от 03.12.2013 № 216 «Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах»⁵.

Не менее остро в нашей области стоит вопрос проведения текущих и капитальных ремонтов помещений учреждений УИС, особенно для лиц с ограничениями по здоровью, с целью обеспечения их соответствия установленным требованиям, поскольку достойные условия проживания осужденных – существенный элемент их ресоциализации. Так на личном приеме при посещении ФКУ ИК-2 ФСИН России по Амурской области поступили жалобы, касающиеся условий пользования душевой и санузлом для маломобильных граждан, в т.ч. установки пандуса и специальных поручней. После обращения по этому вопросу к руководству УФСИН России по Амурской области был получен ответ, что на 2024 год данному учреждению были выделены лимиты бюджетных обязательств в сумме 2,5 млн. рублей для капитального ремонта и устранения указанных недостатков (душевой, санитарного узла) для маломобильных граждан. Последующая проверка в октябре т.г. показала, что все работы были выполнены, горячее водоснабжение восстановлено, водопроводные краны находятся в исправном состоянии, оборудован пандус и специальные поручни.

⁵ Приказ Минюста России от 3 декабря 2013 г. № 216 "Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах" (с изменениями и дополнениями. Изменения вступают в силу с 30 декабря 2024 г.) //«Консультант плюс» (дата обращения 03.02.2025).

Все эти примеры показывают, что общественные наблюдательные комиссии представляют собой не только особый институт гражданского общества, но и действенный уникальный инструмент общественного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в местах принудительного содержания. Вместе с тем, направления, формы и методы работы этого важнейшего общественного механизма нам еще предстоит развивать и совершенствовать.

ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ СТАНДАРТОВ НА ФОРМИРОВАНИЕ ВОЕННОГО УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА

Смирнов С.А., курсант

Научный руководитель: П.В. Тепляшин, профессор кафедры уголовного права и криминологии, доктор юридических наук, профессор
Сибирский юридический институт МВД России, Красноярск

INFLUENCE OF INTERNATIONAL PENITENTIARY STANDARDS ON THE FORMATION OF MILITARY PENAL ENFORCEMENT LAW

Smirnov S.A., cadet

Scientific adviser: P.V. Teplyashin, Professor of the Department of Criminal Law and Criminology, Doctor of Juridical Sciences, Professor
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnoyarsk

Российская Федерация, как и многие другие страны, позиционирующие себя в роли демократического и правового государства, закрепляет в высшем нормативно-правовом акте в качестве главной ценности человека, его права и свободы. Ограничены данные ценности могут быть только федеральным законом в исключительных случаях. Так, осужденные составляют достаточно многочисленную категорию лиц, в отношении которых допускается такое ограничение их естественных прав. В связи с чем, необходим такой механизм правового регулирования исполнения уголовных наказаний, который будет учитывать достижения в области охраны прав осужденных. На этом фоне аналитический интерес к исполнению уголовных наказаний в зарубежных странах позволяет выявить как положительные образцы, так и отрицательный опыт во избежание возможных ошибок в отечественной правоприменительной и правотворческой деятельности. Хотя право государств и отражает национальные и культурные традиции, но декларируемое стремление России продолжать движение по пути социально-экономических и по-

литических реформ требует критического осмысления чужого позитивного опыта и конструктивного подхода к нему¹. В настоящее время в связи с обострившейся обстановкой на мировой арене, возникновением различных внешних конфликтов и угроз все более актуальным становится такое направление, как военное уголовно-исполнительное право. Оно направлено, в первую очередь, на правовое регулирование исполнения и отбывания уголовного наказания осужденными военнопленными и функционирующее в военное время. Однако на практике возникают различные вопросы об обращении с военнопленными, а также о методах и средствах исправления такого рода осужденных, которые в отечественном праве до сих пор не были решены, из-за чего возникает необходимость в обращении к международно-правовым актам.

При анализе данного вопроса, в частности, в процессе оценки влияния международного законодательства на отечественное, нельзя не отметить значение Нюрнбергского процесса. Приговор Международного трибунала в Нюрнберге заложил основу для дальнейшего формирования международного права. Именно тогда были пересмотрены существовавшие ранее нормы международного военного права, а также были определены новые нормы и принципы, которые затем стали основополагающими для современных международно-правовых документов, направленных на предотвращение агрессии, военных преступлений и преступлений против человечности². В частности, данный процесс и принятое на нем решение послужило первым существенным шагом к установлению нового геополитического порядка, центральной идеей которого служило непринятие агрессии в международных отношениях.

Позднее была принята Женевская конвенция об обращении с во-

¹ *Тепляшин П. В.* Европейские пенитенциарные системы (теоретико-прикладное и сравнительно-правовое исследование): дис. д.ю.н. Красноярск, 2018. С. 4.

² *Прохоровский С. А., Прохоровская А. И.* Роль СССР в оформлении идеи судебного наказания нацистских преступников. итоги и значение Международного военного трибунала в Нюрнберге (20 ноября 1945 г. – 1 октября 1946 г.) // Военный академический журнал. 2022. № 4 (36). С. 54.

еннопленными от 12 августа 1949 года (далее – Конвенция), в которой был пересмотрен ряд положений, существовавших в предыдущей ее редакции 1929 года. В частности, в Конвенции были прописаны механизмы исправительного воздействия на осужденных военнопленных, а также вопросы обращения с ними³. При анализе же данного нормативного акта можно выявить ряд сходств с отечественным уголовно-исполнительным законодательством. Многие нормы Конвенции, касающиеся обращения с военнопленными, повторяются в уголовно-исполнительном законодательстве России, но без учета особенностей военного времени. Например, к таким сходствам можно отнести:

– в статье 17 Конвенции содержится запрет на физические или моральные пытки и другие меры принуждения в целях получения от них каких-либо сведений. Военнопленным, которые откажутся отвечать, нельзя угрожать, подвергать их оскорблениям или каким-либо преследованиям или ограничениям. Подобное положение также мы можем найти в ч. 2 ст. 12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ);

– ст. 17 Конвенции устанавливает, что в случае тяжелого физического или психического состояния военнопленные передаются на попечение медицинской службы, положения об охране здоровья и оказании психологической помощи также находят свое отражение в ст. 12 УИК РФ;

– военнопленные женщины должны быть изолированы во время сна (ст. 25 Конвенции), также как и в соответствии с ч. 1 ст. 80 УИК РФ в исправительных учреждениях осужденным мужчинам и женщинам должно обеспечиваться раздельное содержание;

– согласно ст. 78 Конвенции военнопленные имеют право обра-

³ Скиба, А.П., Малолеткина Н.С., Тепляшин П.В. Исправительное воздействие на военнопленных осужденных: международно-правовое, уголовно-исполнительное и иное регулирование // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. 2024. Том 15. № 2. С. 425.

щаться без всяких ограничений с просьбами или жалобами представителям Держав-Покровительниц непосредственно сами или через доверенное лицо, тогда как в соответствии с ч. 1 ст. 15 УИК РФ осужденные также вправе направлять в уполномоченные органы предложения, заявления, ходатайства и жалобы;

– в соответствии со ст. 26 Конвенции нельзя применять такие коллективные дисциплинарные взыскания, которые касаются обеспечения питанием, так же как и уголовно-исполнительное законодательство России запрещает снижать рационов питания;

– ст. 13 Конвенции содержит запрет на физическое калечение или же научный или медицинский опыт какого бы то ни было характера, который не оправдывается соображениями лечения военнопленного и его интересами, подобное положение также отражено в ч. 3 ст. 12 УИК РФ;

– условия размещения военнопленных в лагерях должны быть не хуже, чем у войск державы, держащей в плену – в части, касающейся минимальной площади, обеспечение необходимым оборудованием, постельными принадлежностями и т.д. (ст. 25), аналогичные положения содержатся в ст. 99 УИК РФ.

Таким образом, в отечественном уголовно-исполнительном праве существует ряд пробелов в области обращения с военнопленными осужденными, а также способов оказания на них исправительного воздействия. Поэтому в подобных ситуациях правоприменителям приходится руководствоваться международными актами, в которых частично урегулированы данные вопросы исходя из терминологии законодательства мирного времени. Так, чтобы повысить уровень безопасности нашего государства, а также с целью обеспечения ее национальных интересов, существует необходимость решения и закрепления в российском уголовно-исполнительном праве ряда вопросов, касающихся со-

держания военнопленных осужденных, а также условий отбывания ими наказаний. В связи с чем видится целесообразным отразить их решение путем внесения в отдельную (специальную) часть УИК РФ, которая будет содержать норм, регламентирующие особенности правового статуса осужденных военнопленных, а также специфику исполнения ими наказания. Кроме того, нельзя не отметить влияние международных стандартов на формирование отечественного уголовно-исполнительного права, так как они закрепляют основные понятия, принципы, задачи и условия содержания и отбывания наказания. Именно они являются руководящими началами для российских нормативно-правовых актов. В частности в распоряжении Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» содержится положение о необходимости совершенствования правового регулирования в сфере реализации мер пресечения и исполнения уголовных наказаний с учетом международных обязательств Российской Федерации и общепризнанных норм международного права, а также особенностей содержания отдельных категорий осужденных, подозреваемых и обвиняемых, что, в том числе, подразумевает военнопленных осужденных.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ: ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Степанов С.С., магистрант юридического факультета Амурского государственного университета

Научный руководитель: Т.П. Бутенко, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного права
Амурский государственный университет, Благовещенск

COUNTERING CORRUPTION IN SPORTS

Stepanov S.S., Graduate student of the Faculty of Law of Amur State University

Scientific supervisor: T.P. Butenko, Candidate of Law, Associate Professor, Head of the Department of Criminal Law
Amur State University, Blagoveshchensk

Коррупция в образовательной сфере давно признана одной из наиболее актуальных проблем, негативно влияющих на качество образовательных услуг и формирование правового сознания граждан.

М. Е. Степанова, подчеркивает, что, когда общество рассматривает образовательную систему как нечестную и предвзятую, тогда любые позиции лидерства в секторах бизнеса, науки или политики воспринимаются как достигнутые не за счет личных заслуг, а при помощи привилегий. Это подрывает уважение и доверие к учебным заведениям, вызывает общее разочарование и отчужденность¹.

Этот аспект делает изучение правовых основ борьбы с коррупцией в образовательных учреждениях особенно важным.

Из данного мнения исследователя становится ясно, что проблема коррупции требует не только правовой, но и организационной проработки, что делает её актуальной для дальнейшего анализа и разработки

¹ Степанова М. Е. Проблема коррупции в образовании: анализ ситуации и стратегии борьбы // Вестник науки. 2024. № 11 (80). Том 4. С. 786.

рекомендаций.

Коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Данное понятие закреплено в Федеральном законе № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», который закрепляет основные принципы и подходы к противодействию коррупционным проявлениям в разных сферах, включая образовательную.

Также Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ накладывает на образовательные учреждения обязательства по созданию прозрачной системы контроля за процессами учебной и внеучебной деятельности. В частности, статья 29 регламентирует обязанности по обеспечению информационной прозрачности образовательных процессов. Тем не менее, несмотря на наличие существующих правовых механизмов, правоприменительная практика сталкивается с рядом проблем, что указывает на необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования, в том числе уточнения процедур контроля, усиления механизмов обеспечения информационной прозрачности и совершенствования механизмов правоприменения для эффективного выявления и предупреждения коррупции.

Одним из ярких примеров коррупции в образовательных учреждениях является дело № 1-521/2015², рассмотренное Ленинским рай-

² Приговор Ленинского районного суда г. Астрахани Астраханской области от 28 сентября 2015 г. по делу № 1-521/2015 // Доступ из «Консультант плюс».

онным судом г. Астрахани. Преподаватель Алферова Л. В. была признана виновной в получении взятки в значительном размере за содействие студентам в успешной сдаче экзаменов по дисциплине «История педагогики и образования» без фактической аттестации, что подпадает под квалификацию по ч. 3 ст. 290 УК РФ.

В ходе судебного разбирательства было установлено, что преподаватель использовал свое служебное положение для систематического вымогательства денежных средств у студентов, причем данное деяние носило организованный и регулярный характер. Общая сумма взяток составила более 150 000 рублей.

Суд, принимая во внимание смягчающие обстоятельства, такие как первоначальное привлечение к ответственности, активное содействие в раскрытии преступлений, положительные характеристики и состояние здоровья осужденной, вынес приговор, согласно которому Алферовой Л. В. было назначено наказание в виде 3 лет лишения свободы по каждому из двух эпизодов преступления, а также штраф в размере сорокакратной суммы взятки, что составило 2 500 000 рублей. В дополнение к этому суд лишил ее права занимать должности в образовательных учреждениях на срок 5 лет.

Данное дело демонстрирует уязвимость образовательной системы перед коррупционными правонарушениями. Несмотря на суровое наказание, подобные случаи остаются редкостью в судебной практике, что свидетельствует о недостаточной выявляемости коррупции на ранних стадиях.

Можно сделать вывод, что судебная практика по делам, связанным с коррупцией в образовательных учреждениях, показывает, что дело до суда доходит немного. Это связано с рядом трудностей, таких как сложность выявления коррупционных схем, которые часто маскируются под легальные действия, например, добровольные взносы. Кроме того,

даже выявленные случаи нередко заканчиваются административными наказаниями, что не всегда соответствует тяжести совершенных правонарушений.

Эти проблемы показывают, что противодействие коррупции в образовательных учреждениях требует совершенствования как механизмов выявления коррупционных преступлений, так и мер ответственности за их совершение.

Для противодействия коррупции в образовательной сфере российское законодательство уже включает важные правовые нормы, такие как Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Например, в статье 6 данного закона указаны меры по профилактике коррупции, включая формирование нетерпимости к коррупционному поведению, антикоррупционную экспертизу правовых актов, проверку квалификационных требований к кандидатам на государственные должности, а также меры ответственности за непредставление или ложные сведения о доходах и имуществе. Однако их применение требует доработки и уточнения с учетом специфики образовательного процесса. В частности, недостает регламентов, обеспечивающих прозрачность процедур поступления, проведения экзаменов и распределения финансовой помощи. Также требуется внедрение электронных систем контроля, исключающих человеческий фактор.

Важным направлением совершенствования законодательства в области противодействия коррупции является сбалансированное применение уголовных и административных мер ответственности. Уголовное законодательство устанавливает строгие санкции за коррупционные преступления.

Административное регулирование, представленное в КоАП РФ, охватывает менее значительные правонарушения. Однако существующие меры, включая отстранение от преподавательской деятельности,

требуют более четкой регламентации и эффективного применения. Например, необходимо установить исчерпывающий перечень оснований для таких санкций, а также определить порядок их реализации, чтобы исключить двусмысленность и повысить правоприменительную эффективность. Это позволит усилить борьбу с коррупцией в образовательной сфере и обеспечить прозрачность учебного процесса.

Также необходимо пересмотреть положения Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» добавив положения, касающиеся обязательного антикоррупционного контроля. Важно ввести обязательство для образовательных учреждений внедрять электронные системы для отслеживания учебных достижений студентов и обеспечения прозрачности образовательных процедур. Также необходимо предусмотреть создание независимых антикоррупционных комиссий, которые будут проводить регулярные проверки в учебных заведениях, что повысит эффективность контроля за соблюдением антикоррупционных мер.

Дополнительно, в рамках действующего законодательства, меры противодействия коррупции в образовательных учреждениях должны быть интегрированы с механизмами, предусмотренными в других нормативных актах, таких как Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», который регулирует основные подходы к борьбе с коррупционными проявлениями в различных сферах, в том числе и в образовании, а также Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации» № 2202-1, который определяет полномочия прокуратуры по надзору за соблюдением законности, в том числе в сфере образования, и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), который содержит нормы ответственности за правонарушения, связанные с коррупцией.

Таким образом, диспозиция статьи, направленной на противодей-

ствие коррупции в образовательных учреждениях, может звучать следующим образом: «Образовательные учреждения обязаны внедрять внутренний антикоррупционный контроль, включая создание электронных систем для отслеживания учебных достижений, а также проводить регулярные проверки, организуемые независимыми антикоррупционными комиссиями. Эти мероприятия должны соответствовать положениям Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иным нормативным актам, регулирующим меры по предупреждению коррупции в сфере образования.

Защита прав студентов и преподавателей также требует значительных улучшений. Следует создать специализированные платформы для анонимных обращений, где студенты и преподаватели смогут подавать жалобы на коррупционные действия без опасений быть преследуемыми. Кроме того, международный опыт в области борьбы с коррупцией может служить ориентиром для разработки российских антикоррупционных мер. Так, успешные примеры из Дании показывают, что акцент на использовании технологий и электронных систем для повышения прозрачности образовательных процессов способствует снижению уровня коррупции³.

Важно отметить, что международные правовые акты, такие как Конвенция ООН против коррупции, могут стать основой для улучшения антикоррупционной политики в образовательных учреждениях России. Конвенция, ратифицированная Российской Федерацией, устанавливает универсальные стандарты в сфере борьбы с коррупцией, включая образовательную сферу. Однако на практике её нормы недостаточно интегрированы в российскую правоприменительную практику, что усложня-

³ Короткова О. А., Овчинникова И. А. Практика предупреждения коррупции в сфере образования: опыт Дании // [Электронный ресурс]: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/praktika-preduprezhdeniya-korruptsii-v-sfere-obrazovaniya-opyt-danii> (дата обращения: 27.11.2024).

ет эффективное противодействие коррупции на всех уровнях образования. Введение обязательных антикоррупционных образовательных программ, основанных на международных стандартах, могло бы улучшить общую ситуацию в образовательной системе.

Таким образом, можно заключить, что коррупция в образовательных учреждениях является не только юридической, но и социальной проблемой, решение которой требует комплексного подхода. Действующее законодательство регламентирует основы для борьбы с коррупцией, однако его применение необходимо совершенствовать. Усиление административной и уголовной ответственности, внедрение прозрачных механизмов контроля и развитие международного сотрудничества помогут снизить уровень коррупции в образовательной системе. Только при условии активного участия всех сторон (государства, гражданского общества и самих образовательных учреждений) можно добиться реальных успехов.

**ОСТАВЛЕНИЕ В ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ
ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ, ДОСТИГШИХ
СОВЕРШЕННОЛЕТИЯ:
ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Тарасенко М.К., курсант

Научный руководитель: П.В. Тепляшин, профессор кафедры уголовного права и криминологии, доктор юридических наук, профессор
Сибирский юридический институт МВД России, Красноярск

**LEAVING YOUNG OFFENDERS SENTENCED TO
IMPRISONMENT IN EDUCATION COLONIES COMING THE AGE
OF MATURITY: FEATURES OF LEGAL REGULATION**

Tarasenko M.K., cadet

Scientific adviser: P.V. Teplyashin, Professor of the Department of Criminal Law and Criminology, Doctor of Juridical Sciences, Professor
Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnoyarsk

Преступность несовершеннолетних всегда была и остается одной из наиболее острых проблем. В последнее время данная проблема становится все более актуальной. Так глава Следственного комитета Российской Федерации Александр Иванович Бастрыкин на оперативном совещании отметил, что в настоящее время наблюдается следующая тенденция: количество особо тяжких преступлений, совершенных подростками в России за восемь месяцев 2024 года, увеличилось на 22 % по сравнению с аналогичным периодом 2023 года¹. В связи с чем вопросы назначения и отбывания наказаний несовершеннолетними, в частности, такого наказания, как лишение свободы, также все чаще становятся предметом дискуссий. Если обратиться к статистическим данным, которые приводятся на официальном сайте Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН РФ), наблюдается

¹ На 22 % в 2024 году увеличилось число особо тяжких преступлений, совершенных подростками. ТАСС: информ. агентство России: официальный сайт // [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/22127791> (дата обращения: 12.01.2025).

снижение как количества воспитательных колоний, так и отбывающих там несовершеннолетних осужденных. Так, в 2009 г. насчитывалось 62 воспитательных колоний, в которых содержались 6392 осужденных, тогда как в настоящее время функционирует только 13 подобных учреждений². Также следует отметить, что уголовно-исполнительным законодательством предусмотрена возможность содержания в воспитательных колониях не столько несовершеннолетних осужденных, но и тех из них, кто достиг 18 лет в целях закрепления результатов исправления, завершения среднего общего образования или профессионального обучения. Однако вопрос о целесообразности такого оставления в научной литературе остается обсуждаемым до сих пор.

В соответствии со ст. 139 Уголовно-исполнительного кодекса (далее – УИП РФ) оставление осужденных в вышеуказанных целях предусмотрено лишь до окончания срока наказания, но не более чем до достижения 19 лет. Таким образом, установлен предельный срок применения подобного рода порядка отбывания лишения свободы в воспитательной колонии. Но законодательно процедура реализации этого механизма четко не определена, в ст. 139 УИК РФ указывается лишь на то, что оставление осужденных, достигших возраста 18 лет, производится по постановлению начальника воспитательной колонии, санкционированному прокурором. В частности, в литературе³ существует мнение о том, что необходимо закрепить положение об обязательности получения письменного заявления от осужденного, поскольку он на этот момент достигает совершеннолетнего и вправе самостоятельно решать, хочет ли он остаться в исправительном учреждении для дальнейшего

² Статистические данные. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. Характеристика лиц, содержащихся в воспитательных колониях для несовершеннолетних // [Электронный ресурс]. URL: <https://web.archive.org/web/20230204215558/https://fsin.gov.ru/statistics/>. (дата обращения: 25.01.2025).

³ Храброва Е. В., Чернышенко Е. В. Вопросы реализации механизма оставления в воспитательных колониях осужденных к лишению свободы, достигших совершеннолетия// Пенитенциарная наука.2016. № 4 (36). С.36.

отбывания наказания.

Хотелось бы остановиться на положительных аспектах данного механизма. Благодаря оставлению осужденных, достигших совершеннолетия, удастся обеспечить непрерывность воспитательного процесса. Кроме того, у сотрудников воспитательных колоний уже будет установлен контакт с осужденным, что значительно облегчает дальнейшую работу и позволяет достичь лучших результатов, а также способствует закреплению уже достигнутых успехов в процессе исправления, что и является целью данного института.

Также оставление осужденных после достижения 18 лет, как уже отмечалось выше, осуществляется в целях завершения обучения. Отмечается, что многих осужденных данной категории в силу возраста присутствует стремление к получению как образования, так к освоению профессии. В связи с чем следует организовывать посещения культурно-массовых мероприятий, в частности с целью знакомства с образовательными организациями (например, в дни открытых дверей в высших учебных заведениях). Это позволит осужденным выбрать с наиболее интересное для них направление деятельности, а также поспособствует их выбору будущей профессии⁴. И, следовательно, создание таких условий в дальнейшем будут способствовать как их саморазвитию, так и дальнейшей реализации в обществе.

Однако противники этого института обращают внимание на уровень правонарушений, совершаемых осужденными, достигшими 18 лет, в воспитательных колониях⁵. В связи с этим, видится, что решение об оставлении такого осужденного должно приниматься с учетом множе-

⁴ Пахальчук В. В. Совершенствование работы по оставлению в воспитательных колониях осужденных к лишению свободы, достигших совершеннолетия, в целях закрепления результатов их исправления, завершения ими среднего общего образования или профессионального обучения // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2017. № 10. С. 57.

⁵ Кимачев А. Н. К вопросу об оставлении в воспитательных колониях осужденных к лишению свободы, достигших совершеннолетия // Пенитенциарная наука. 2016. № 3 (35). С.43.

ства факторов. В частности, должны обращать внимание на поведение осужденного в процессе отбывания наказания, его взаимоотношения с другими осужденными и сотрудниками воспитательной колонии, наличие у него дисциплинарных взысканий и поощрений, отношение к учебе, отказ от негативных, криминальных установок и иные сведения. Все эти признаки, которые будут положительно охарактеризовать осужденного, могут свидетельствовать о желании осужденного данной категории встать на путь исправления и в дальнейшем стать законопослушным гражданином. Также при правильной их оценке станет возможным определить тех осужденных, оставление которых не поспособствует достижению целей, а лишь будет оказывать пагубное влияние на других осужденных, в частности на тех, кто еще не достиг совершеннолетия.

Относительно осужденных, которые признаны отрицательно характеризующимися, то они, в соответствии с ч.1 ст. 140 УИК РФ, переводятся из воспитательной колонии в изолированный участок воспитательной колонии, функционирующий как исправительная колония общего режима, при его наличии или в исправительную колонию общего режима. Соответственно, для них устанавливается особый порядок отбывания наказания в виде лишения свободы, заключающийся в изолировании осужденных, достигших 18 лет, от несовершеннолетних в целях недопущения отрицательного воздействия на последних. Функционирование таких изолированных участков воспитательной колонии осуществляется в соответствии с приказом Минюста России от 26 августа 2005 года № 144 «Об утверждении Порядка создания изолированных участков, функционирующих как исправительные колонии общего режима, для содержания осужденных, достигших во время отбывания наказания возраста 18 лет, в воспитательных колониях территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний». Социально-правовая сущность таких участков заключается в создании максимально

благоприятной пенитенциарной атмосферы для постепенной адаптации осужденного к новой обстановке отбывания лишения свободы в юридических условиях исправительной колонии общего режима⁶. Применение такого механизма обусловлено тем, что для осужденного, который только приобрел статус совершеннолетнего, перевод из воспитательной в исправительную колонию, бесспорно, станет переломным моментом. Попадая в новую для него среду, в которой его будут окружать осужденные с определенным преступным опытом, он будет стремиться подражать этим взрослым, чтобы быть «своим» среди них, влиться в их общество. Подобного рода поведение все результаты работы, которая ранее была проделана сотрудниками воспитательной колонии, будут утрачены, что пагубно скажется как на самого осужденного, так и для общества в целом.

Однако на практике изолированные участки воспитательных колоний, функционирующих как исправительная колония, практически отсутствуют. Последний и единственный такой участок был ликвидирован при Рязанской воспитательной колонии в 2012 г⁷. Одной из существенных причин этого выступает незаинтересованность сотрудников ФСИН РФ, в частности начальников территориальных органов, в полномочия которых входит выдвижение инициативы о создании изолированных участков. В соответствии с ч. 9 ст. 74 УИК РФ и приказом Минюста РФ от 26.08.2005 № 144 «Об утверждении Порядка создания изолированных участков, функционирующих как исправительные колонии общего режима, для содержания осужденных, достигших во время отбывания наказания возраста 18 лет, в воспитательных колониях территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний» ука-

⁶ *Тепляшин П. В.* Исполнение и отбывание наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних: учебное пособие. Красноярск: СибЮИ МВД России. 2022. С. 14.

⁷ *Кимачев А. Н.* К вопросу об оставлении в воспитательных колониях осужденных к лишению свободы, достигших совершеннолетия// Пенитенциарная наука. 2016. № 3 (35). С.44.

занные должностные лица в случае принятия решения о необходимости их создания должны направить мотивированное постановление в ФСИН. Рассмотрев данное постановление, директор ФСИН России вносит Министру юстиции Российской Федерации предложение о создании изолированного участка и представляет на подпись соответствующий проект приказа. После приказа, подписанный Министром юстиции Российской Федерации приказ направляется обратно во ФСИН России и территориальный орган ФСИН России.

То есть создание изолированных участков полностью возложено на самих сотрудников ФСИН, которые не стремятся и не желают обременять себя данными вопросами, обосновывать необходимость создания, организовывать обеспечение всеми необходимыми условиями и оборудованием. Кроме того, решение этих вопросов непосредственно связано с экономическими затратами, что также вызывает трудности. В связи с этим, должностные лица не пользуются имеющейся возможностью, а направляют осужденных, достигших совершеннолетия, исправительную колонию общего режима, не принимая во внимание прерывание воспитательного и исправительного воздействия.

Поэтому для решения указанной проблемы предлагается внести изменения в ст. 74 УИК РФ и заменить формулировку «могут создаваться» на «создаются». Данная мера придаст данной статье обязывающий окрас для соответствующих сотрудников уголовно-исполнительной системы, что поспособствует повышению количества принимаемых решений о создании изолированных участков, функционирующих как исправительные колонии общего режима в силу наличия у него соответствующей обязанности.

Таким образом, институт оставления в воспитательных колониях осужденных к лишению свободы, достигших совершеннолетия, при правильной реализации имеет большие возможности воздействия на

данную категорию осужденных в целях их исправления, социализации в обществе и недопущение рецидивов в будущем. Для положительно характеризующихся осужденных, достигших 18 лет, оставление будет выступать неким «проводником», который позволит им получить или завершить обучение, необходимое им для дальнейшего освоения желаемой профессии и реализации в обществе. Для тех же, кто признан отрицательно характеризующимися, данный институт будет являться «площадкой» реализации наказания в виде лишения свободы. Причем в данном случае условия его отбывания будут как в исправительной колонии общего режима, однако с исключением криминального влияния на осужденных со стороны «взрослых» осужденных. То есть институт оставления в воспитательных колониях осужденных к лишению свободы, достигших совершеннолетия может послужить заключительным этапом отбывания наказания, на котором действительно будут закрепляться результаты исправления.

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ,
ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЯ (В КОНТЕКСТЕ
ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРОБАЦИИ)**

Тепляшин П.В. доктор юридических наук, профессор,
Сибирский юридический институт МВД России, Красноярск

**SOME ASPECTS OF THE CORRELATION BETWEEN OF THE
INSTITUTION OF PAROLE AND THE SUB-INSTITUTION OF
PROBATION**

Teplyashin P. V., Doctor of Law, Professor,
Siberian Law Institute of the MIA of Russia, Krasnoyarsk

Федеральный закон от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о пробации) является специальным актом правового регулирования, предмет которого составляют пробационные правоотношения. В основе таких отношений лежит система пробации, создание и развитие которой, согласно Раздела IV Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, выступает одним из основных направлений совершенствования и развития отечественной уголовно-исполнительной системы.

Федеральный закон о пробации является первым специальным нормативным актом, регулирующим рассматриваемые отношения. Он призван построить результативную систему пробации, соответствующую общественным и государственным потребностям, прогрессивным социальным тенденциям, конституционным требованиям и рекомендациям соответствующих международных правил. В этой связи нельзя не согласиться с А. П. Скиба и Н. С. Малолеткиной, которые отмечают, что «данный закон расширяет, в сравнении с текущим законодательством, организационно-правовые основы взаимодействия учреждений и органов, исполняющих наказания, других государственных органов, осуж-

денных, субъектов общественного воздействия и иных участников уголовно-исполнительных правоотношений»¹.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 4 Федерального закона о пробации одной из целей пробации является социальная реабилитация лиц, в отношении которых она применяется. Понятие социальной реабилитации закреплено в п. 7 ч. 1 ст. 5 Федерального закона о пробации – комплекс мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, в отношении которых применяется пробация. С позиций нормативной структуры упоминаемого закона вызывает научный интерес тот факт, что социальной реабилитации уделена отдельная ст. 15, которая расположена в главе 4 «Пенитенциарная пробация». Ведь достаточно неоднозначным видится механизм восстановления утраченных социальных связей и функций лицами, отбывающими наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, то есть в условиях полной или частичной изоляции от общества.

Непростой механизм социальной реабилитации осужденных, отбывающих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, обуславливает научно-исследовательский интерес и теоретические попытки его оптимизации².

Итак, согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона о пробации в целях формирования новой системы установок, норм и моральных ценностей, соответствующих навыков социального поведения, проводится работа по восстановлению и укреплению социальных связей осужденных, которая выступает неотъемлемым компонентом социальной реабилита-

¹ Скиба А. П., Малолеткина Н. С. Закон «О пробации в Российской Федерации» как предпосылка дальнейшего развития уголовно-исполнительного права // Вестник Кузбасского института. 2023. № 1 (54). С. 81.

² См.: Пикин И. В. Проблемные вопросы совершенствования системы социальной реабилитации и социальной адаптации осужденных // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. 2024. Т. 10 (76). № 2. С. 40; Темирханов М. А., Руденко А. С. Некоторые вопросы пенитенциарной пробации в Российской Федерации // Вестник Пермского института Федеральной службы исполнения наказаний. 2024. № 1(52). С. 94.

ции. Под новой системой установок, норм и моральных ценностей понимается совокупность морально-нравственных правил и ориентиров поведения, которые свободны от криминально обусловленных и субкультурных патологий и образов мышления, требований преступной (так называемой «тюремной») иерархии. Ориентиром для их формирования могут выступать положения Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809. При этом указанная система должна быть адаптирована под соответствующие способности социально одобряемого поведения в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы. Так, ряд соответствующих правил поведения сформулирован в приказе Министерства юстиции Российской Федерации от 4 июля 2022 года № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы». Однако данный правовой акт не является специализированным регулятором применительно к восстановлению и укреплению социальных связей осужденных. Ведь социальная реабилитация вызывает потребность достаточно «персонифицированного» правового и методического обеспечения в рамках пробационного процесса.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона о пробации оказание содействия осужденным в укреплении социальных связей является, по сути, обязанностью учреждения, исполняющего наказания в виде принудительных работ или лишения свободы. Исходя из смысла данной статьи оказание содействия в восстановлении социальных связей осужденных также выступает обязанностью указанных учреждений.

Перечень физических лиц, с которыми восстанавливаются либо укрепляются социальные связи, носит расширительный характер. При чем речь идет не только о близких родственниках, к которым согласно ст. 14 СК РФ следует относить супруга, родителей, детей, дедушек и бабушек, внуков, братьев и сестер, а также обо всех лицах, состоящих в родстве и свойстве с осужденным. Единственным ограничительным условием выступает оказание со стороны этих лиц только положительного (с точки зрения формирования новой системы установок, норм и моральных ценностей, социально востребованных навыков поведения) влияния на поведение осужденных.

Трудовым коллективом являются все лица, которые осуществляют трудовую деятельность в конкретном предприятии (учреждении, организации) на основе официального трудового договора (контракта, соглашения) и, таким образом, объединены трудовыми отношениями, понятие которых представлено в ст. 15 ТК РФ.

Под организацией, осуществляющей образовательную деятельность, следует понимать образовательные организации и организации, осуществляющие обучение. В соответствии с п. 18 ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация – это некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана. На основании п. 19 указанной выше статьи к организации, осуществляющей обучение, следует относить юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности.

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческой организацией

признается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между её участниками. Применительно к реализации пенитенциарной пробации речь идет в первую очередь о такой разновидности некоммерческой организации как социально-ориентированной некоммерческой организации, осуществляющую, исходя из содержания ч. 2.1 отмеченной статьи, деятельность, направленную на решение социальных проблем.

Можно резюмировать, что в рамках вышерассмотренных норм предусмотрен стандартный «пакет» мер по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, в отношении которых применяется пробация.

В ч. 3 ст. 15 Федерального закона о пробации содержит правовое установление, согласно которому для оказания осужденным содействия в розыске родственников и иных лиц учреждения, исполняющие наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, вправе направлять соответствующие запросы в органы записи актов гражданского состояния, адресно-справочные бюро и иные организации. Думается, что этой статьей регламентируется нестандартный «пакет» мер по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, в отношении которых применяется пробация.

По общему замыслу такой меры как социальная реабилитация осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, категорию «розыск родственников и иных лиц» следует понимать в расширительном смысле и не отождествлять с розыском лиц, предусмотренным нормами Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», исполнительным розыском, закрепленным в соответствующих статьях Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», иными видами ро-

зыска, предусмотренными нормами УПК РФ и Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Следовательно, учреждения, исполняющие наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, оказывая содействие осужденным в розыске родственников и иных лиц, фактически реализуют деятельность, направленную на установление местонахождения конкретных лиц. В данном случае розыск не является процессуально регламентированной совокупностью мероприятий специально уполномоченных субъектов и по своей правовой природе имеет во многом общие черты с сыском, который регламентирован ст. 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Для оказания рассматриваемого содействия указанным учреждениям предоставляется право направлять соответствующие запросы в органы записи актов гражданского состояния, адресно-справочные бюро и иные организации. Фактически в качестве адресно-справочных бюро выступают подразделения по вопросам миграции территориальных органов МВД России на районном уровне (в том числе подразделения по вопросам миграции отделов (отделений, пунктов) полиции территориальных органов МВД России на районном уровне, предоставляющие соответствующую информацию в соответствии с Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению адресно-справочной информации, утвержденным приказом МВД России от 23 декабря 2022 года № 984. Иными организациями, которые способны предоставлять справочную информацию, могут выступать военные комиссариаты, справочные бюро аэропортов, вокзалов, различные справочные службы и т.п.

Также к работе по социальной реабилитации осужденных могут

привлекаться общественные объединения и религиозные организации, добровольцы (волонтеры). В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. В силу ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозной организацией признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица. Исходя из содержания ст. 5 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» добровольцами (волонтерами) являются физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность в таких целях как, в частности, социальная поддержка и защита граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы, или в иных общественно полезных целях.

При этом словосочетание «могут привлекаться» демонстрирует достаточно разнообразные не запрещенные законодательством формы возможного участия общественных объединений и религиозных организаций, добровольцев (волонтеров), а также родственников осужденных и иных лиц в содействии осужденным по укреплению их социаль-

ных связей.

Таким образом, изложенный материал показал особенности правового регулирования механизма социальной реабилитации осужденных, отбывающих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ. Данный механизм содержит как стандартный, так и нестандартный «пакеты» мер по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, в отношении которых применяется probation.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ «КОРРУПЦИЯ» В РОССИЙСКОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ: ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Трофимович А.А., магистрант

Научный руководитель: Скоробогатова О.В., кандидат юридических наук

Амурский государственный университет, Благовещенск

DEFINITION OF THE CONCEPT OF "CORRUPTION" IN RUSSIAN AND INTERNATIONAL LAW: THE GENERAL THEORETICAL ASPECT

Trofimovich A.A., postgraduate student

Scientific supervisor: Skorobogatova O.V., candidate of law

Amur State University, Blagoveshchensk

Коррупция всегда представляла собой социально отрицательное и негативное явление, препятствующее нормальному развитию общественных отношений. Термин «коррупция» является собирательным и в рамках научной литературы исследователи к единому мнению относительно его содержания до настоящего времени еще не пришли.

Довольно интересное определение коррупции было дано П. А. Чебоксаровым, который определил рассматриваемое явление как «совокупность негативных явлений, происходящих в обществе и государстве. Она выражается, прежде всего, в пренебрежении отдельными должностными лицами моральными нормами и в совершении ими деяний из корыстной или личной заинтересованности, направленных против государственной службы и службы в органах местного самоуправления»¹. Данная дефиниция, на наш взгляд, обладает достаточно большой степенью обоснованности, поскольку автор, ее высказавший, четко характеризует коррупцию как совершение противоправного деяния, не включая

¹ Чебоксаров П. А. Проблема коррупции на уровне местного самоуправления // Актуальные проблемы антикоррупционной политики на региональном уровне: материалы региональной научно-практической конференции. СПб., 2001. С. 220.

в ее содержание, например, нарушение антикоррупционных стандартов и правил поведения.

М. М. Дикажев под коррупцией понимает категорию, отделяющую особую общность преступных деяний по признаку противоправного осуществления субъектами публичной власти частно-правовых отношений, посредством использования должностных полномочий, делегированных им государством, в целях получения личной выгоды. Как отмечает автор, коррупция присутствует в социальной действительности в виде конкретных коррупционных преступлений². Данное определение, на наш взгляд, является достаточно глубоким и раскрытым, но характеризующим коррупцию как явление только с одной стороны – с позиции совершения коррупционных правонарушений служащими государственных органов и соответствующих организаций. Однако, как известно, коррупционные деяния, как это следует из норм российского уголовного законодательства, могут совершаться не только субъектами, обладающими определенными публичными полномочиями (например, предусмотренный ст. 291 Уголовного кодекса Российской Федерации³ состав дачи взятки). Кроме того, коррупционные деяния могут быть совершены не только субъектами, которым определенные полномочия переданы со стороны государства. Так, как известно, муниципальные служащие также могут выступать субъектами коррупции, однако, таким служащим полномочия переданы не со стороны государства, поскольку органы местного самоуправления в систему органов государственной власти не входят.

На наш взгляд стоит в полной мере признать обоснованным мнение тех исследователей, которые коррупцию тезисно характеризуют в

² Мухарбек М. Д. К вопросу о противодействии коррупции государственных служащих в России // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 4. С. 170-176.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

качестве «подкупа-продажности должностных лиц», что рассматриваемый вид противоправных деяний характеризует в максимальной мере емко и точно⁴.

Несмотря на различные трактовки рассматриваемого понятия, смысловая нагрузка рассматриваемых понятий одинакова: коррупция представляет собой противоправные действия, связанные с использованием своего служебного положения в целях, противных самому назначению такой службы. Официальное определение понятия «коррупция» закреплено на нормативном уровне в рамках ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»⁵.

Представляется важным указать на необходимость разграничения коррупционных правонарушений и коррупционных преступлений. Так, например, В. Н. Борков разграничивает названные понятия, указывая, что в настоящее время разграничиваются общественно опасные коррупционные посягательства и грубые нарушения служебной дисциплины, выразившиеся в нарушении антикоррупционных ограничений и запретов⁶.

Обоснованность указанной выше дифференциации не вызывает сомнений, однако, на наш взгляд, также стоит дифференцировать административные коррупционные правонарушения (например, состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 19.28 КоАП РФ – незаконное вознаграждение от имени юридического лица⁷) и иные коррупциогенные правонарушения (нарушения антикоррупционных стандартов).

⁴ Алиев В. М. Коррупция: понятие, виды и ответственность: учебно-методическое пособие. М.: Книгодел, 2021. С. 13.

⁵ Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52. Ст. 6228.

⁶ Борков В. Н. Разграничение коррупционных проступков и коррупционных правонарушений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2016. № 3 (25). С. 82-86.

⁷ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 03.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

Многими исследователями акцентируется внимание на том обстоятельстве, что коррупционные правонарушения необходимо четко отграничивать от коррупциогенных деяний, которые сами по себе к фактам коррупции не относятся, однако, создают благоприятные условия для их совершения в силу нарушения норм превентивного характера, обеспечивающих противодействие коррупции⁸.

Коррупциогенные деяния как раз представляют собой нарушение определенных антикоррупционных ограничений и запретов, совершение которых еще не означает наличия факта коррупции. Так, например, нарушение такого антикоррупционного стандарта, как обязанность предоставления сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера служащим еще не означает совершения им коррупции, а лишь создает опасность ее совершения.

При этом необходимо учесть, что в законодательстве, ни в антикоррупционном, ни в уголовном, не содержится прямого указания на то, какие преступления относятся к преступлениям коррупционного характера. В связи с этим логичным и обоснованным видится мнение А. А. Верхотурова о том, что легальное определение представляет собой не более, чем техническую норму с непрямыми отсылками⁹. Все приведенные выше авторские дефиниции основаны на понимании самой сущности коррупционной преступности, в то время как законодательное определение содержит лишь перечисление отдельных деяний, признаваемых коррупционными преступлениями, причем, определение учитывает лишь уголовно-наказуемые деяния, в то время как некоторые ученые справедливо выделяют и такие формы коррупционных проявлений, как совершение административных, дисциплинарных правонарушений и

⁸ Кудашкин А. В., Козлов Т. Л. Еще раз о правовом понятии коррупции // Современное право. 2010. № 6. С. 3-8.

⁹ Верхотуров А. А. Понятие коррупции: существующие подходы // Международное уголовное право и международная юстиция. 2018. № 4. С. 15-16.

запрещенных гражданско-правовых сделок¹⁰.

Учитывая данное законодателем определение коррупции, можно прийти к выводу, что к коррупционным преступлениям надлежит относить те преступления, которые не только направлены против нормальной деятельности государственных органов и органов муниципальной власти, но и связаны с материальной или иной личной заинтересованностью лица в совершении указанного преступления.

Интересным является и вопрос о понятии коррупции на международном уровне. Коррупция в современном мире выступает одним из наиболее социально-опасных явлений, проблема борьбы с которым давно превратилась в проблему международного характера. Вопросами борьбы с коррупцией озадачены как региональные, так и универсальные международные организации, особое место в числе которых традиционно занимает Организация Объединенных Наций. Начиная с 1950-х гг. на международном уровне был принят довольно широкий перечень антикоррупционных актов, однако, как справедливо отмечается учеными, такой важный вопрос, как разработка универсального понятия коррупции в таких актах разрешен не был¹¹.

Для современного международного права характерно двойственное определение коррупции: либо посредством перечисления деяний, признающихся коррупционными, либо посредством описания признаков рассматриваемого явления. Так, в соответствии с положениями Конвенции против транснациональной организованной преступности, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций¹², коррупция определена через перечень следующих уголовно

¹⁰ *Закомолдин Р. В.* Коррупция в сфере военной службы: состояние и структура // Военно-юридический журнал. 2013. № 8. С. 2-3.

¹¹ *Бухарина Н. П.* Понятие и признаки коррупции в международных правовых актах // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2016. № 1. С. 166-167.

¹² Конвенция против транснациональной организованной преступности (принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи ООН) // Доступ из Справочно-правовой системы «Консультант-Плюс».

наказуемых умышленных деяний:

1) Обещание, предложение либо предоставление публичному должностному лицу лично или через соответствующих посредников определенного преимущества (как для него самого, так и для третьих субъектов), носящего неправомерный характер, передаваемого взамен совершения таким должностным лицом действия или бездействия при исполнении своих должностных обязанностей;

2) Вымогательство или принятие публичным должностным лицом лично или с помощью посредников определенного преимущества как для себя самого, так и для третьих лиц, взамен на совершение им какого-либо действия или бездействия при выполнении своих должностных обязанностей.

Названная Конвенция не дает определения понятия коррупции, а лишь перечисляет группы деяний, которые могут рассматриваться как преступления коррупционной направленности. Комментируя указанное определение, А. С. Сухарев считает, что оно отражает всю совокупность родовых признаков коррупции¹³.

В Декларации ООН по борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих организациях от 1996 года¹⁴, представляется, что понятия «коррупция» и «взяточничество» также отождествлены.

Исключительно под коррупцией рассматривается подкуп-продажность также и в рамках Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию¹⁵. Общественная опасность коррупции

¹³ Сухарев А. С. Административно-правовые средства и методы противодействия коррупции в сфере государственного администрирования // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 53-54.

¹⁴ Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих организациях (Принята резолюцией 51/191 Генеральной Ассамблеи от 16.12.1996 г.) // Доступ из Справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁵ Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 04 ноября 1999 года) // Доступ из Справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

определена через возможность таких деяний создавать серьезные угрозы верховенству закона, демократии и прав человека, равенству и социальной справедливости, а также нормальному развитию и функционированию рыночной экономики. Также определено, что сферой коррупции могут выступать как частный, так и публичный секторы. Субъектами коррупционных преступлений выступают как непосредственно субъекты, наделенные властными полномочиями, так и лица, которые предлагают таким субъектам определенное преимущество взамен на совершение входящих в сферу служебных полномочий деяний (действий, бездействий).

Определенным образом раскрыта сущность коррупции также в Модельном законе СНГ о борьбе с коррупцией¹⁶, в соответствии с положениями которого общественная опасность коррупционных преступлений проявляется в том, что они наносят вред таким общественно-значимым ценностям, как права и свободы граждан, а также безопасность самого государства. Сферой совершения рассматриваемого вида деяний признается исключительно публичный сектор. Еще одним важным и принципиально значимым признаком коррупционных преступлений выступает тот факт, что они могут быть совершены только при осуществлении лицом своих должностных полномочий обусловленных ими возможностей. Как справедливо отмечается некоторыми учеными, предметом коррупционных преступлений в соответствии с рассматриваемым международным актом могут выступать только имущественные блага и преимущества¹⁷. Таким образом, можно констатировать, что рассмотренный международный акт применяет достаточно узкую трак-

¹⁶ Модельный закон о борьбе с коррупцией (Принят Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, постановление № 31-20 от 25 ноября 2008 г.) // Доступ из Справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁷ Жиганова А. А. Международно-правовое сотрудничество государств по борьбе с коррупцией: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2013. С. 89; Марьина Е.В. Коррупционные преступления: отраслевое и межотраслевое согласование норм: дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2010. С. 44.

товку понятия «коррупция».

Широкий подход к пониманию коррупции закреплен в рамках положений Конвенции ООН против коррупции от 2003 года¹⁸. Признается, что коррупция имеет место быть как в секторе частном, так и общественном, предмет коррупции в свою очередь понимается достаточно широко – как любые неправомерные материальные и нематериальные выгоды. Достаточно важным также является и определение таких признаков коррупции, как ее мотивы и цели. Конвенция устанавливает, что субъект коррупционной деятельности может сходить не только из корыстной, но и из иной личной заинтересованности. Такое определение цели коррупции видится наиболее логичным и обоснованным, чем позиция ученых о том, что коррупционным преступлениям присуща исключительно корыстная цель¹⁹.

Понятие коррупции закреплено в таком международном акте, как Модельный закон СНГ «Основы законодательства об антикоррупционной политике» от 2003 года. Под коррупцией понимается «подкуп... любое незаконное использование лицом своего публичного статуса, сопряженное с получением выгоды (имущества, услуг или льгот и/или преимуществ, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких вопреки законным интересам общества и государства, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу»²⁰.

Считается, что к коррупционным правонарушениям необходимо относить и соответствующие административные правонарушения. Кро-

¹⁸ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 54/4 Генеральной Ассамблеи ООН) // Доступ из Справочно-правовой системы «Консультант-Плюс».

¹⁹ *Богущ Г. И.* Понятие коррупции в международном праве и российском законодательстве // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2004. № 2. С. 85.

²⁰ Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 15 ноября 2003 г. № 22-15) // Доступ из Справочно-правовой системы «Гарант-Максимум».

ме того, нельзя не учитывать и то, что отдельные коррупционные правонарушения могут совершаться в рамках служебно-должностных отношений и не находить отражения в уголовно-правовой статистике. К данной форме коррупции можно отнести: предоставление заведомо недостоверных сведений о доходах должностным лицом; утрату доверия должностным лицом в связи с совершением им действий, не содержащих признаки преступления, однако нарушающих требования антикоррупционного законодательства; совершение иных действий, которые не могут быть отнесены к коррупционным преступлениям, однако свидетельствуют о нарушении соответствующего нормативного регулирования.

Из приведенного определения, а также вышеизложенных положений международно-правовых актов, коррупцию, прежде всего, можно подразделить на коррупцию активную (субъектами которой могут выступать и физические, и юридические лица) и пассивную (субъектами которой могут выступать только должностные и иные лица, наделенные официальными полномочиями). Кроме того, коррупция может выражаться как в различных формах «подкупа-продажности», так и в допущении злоупотреблений своими полномочиями.

На основании анализа российского и международного законодательства в сфере коррупции можно выделить следующие формы проявления коррупции: взяточничество; подкуп публичных должностных лиц; коррупционный коммерческий подкуп в частном секторе; сокрытие (неправомерное присвоение, непрерывное удержание или иное нецелевое использование соответствующего имущества); мошенничество; служебный подлог; злоупотребление полномочиями; коррупционный лоббизм; вымогательство; воспрепятствование осуществлению правосудия за вознаграждение; хищение коррупционного характера; фаворитизм; легализация денежных средств и иного имущества.

Таким образом, на основании изложенного предлагается под коррупцией в рамках настоящего исследования понимать использование лицом, наделенным властными или иными организационно-распорядительными полномочиями официального характера своего должностного положения или обусловленных им преимуществ посредством совершения неправомерных действий или бездействий из корыстной или иной личной заинтересованности, сопряженного с получением неправомерных материальных или нематериальных выгод для себя или третьих лиц, совершенное вопреки интересам своей службы и общества, а равно обещание таким лицам предоставления материальных или нематериальных выгод за совершение им указанных деяний. Коррупционные преступления могут быть совершены как лично, так и при использовании посреднической помощи иных лиц.

ЭВОЛЮЦИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ: ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И ВНЕДРЕНИЕ LEAN- ТЕХНОЛОГИЙ

Федотова А. Р., специалист
Амурский областной суд, г. Благовещенск

EVOLUTION OF THE JUDICIAL SYSTEM OF RUSSIA: HISTORICAL ASPECTS AND IMPLEMENTATION OF LEAN- TECNOLOGIES

Fedotova A. R., specialist
Amur Regional Court, Blagoveshchensk

Судебная система — важнейший элемент правового государства, защищающий права и свободы граждан и поддерживающий общественный порядок. Изучение исторического контекста помогает понять влияние реформ на развитие судебной системы.

Судебная система России за свою историю претерпела значительные изменения в структуре судов, принципах правосудия и роли судебной власти. Эти изменения были вызваны политическими, экономическими и социальными факторами, что сделало её объектом изучения для многих исследователей и правоведов.

Каждая эпоха оставила свой след в правосудии, поэтому изучение эволюции судебной системы имеет большое значение для формирования понимания правосудия как динамичного института, реагирующего на вызовы времени.

История судебной системы России включает множество ключевых реформ, определяющих организацию и функции правосудия.

Так, восшествие на престол Петра I изменило не только социально-экономическое и политическое развитие России, но и повлияло на становление новой судебной системы. При нем появились собственно суды как органы, непосредственно занимающиеся только отправлением

правосудия, хотя отделения судебных органов от органов административных в это время еще не произошло¹. Данные преобразования стали ключевым шагом к формированию централизованного судебного аппарата.

Екатерина II продолжила судебные реформы, начатые Петром I, акцентируя внимание на отделении судебной власти от административного управления. Этот шаг стал значительным вкладом в создание правового государства, которое обеспечивает независимость суда от политических влияний. В своем «Наказе» императрица подчеркивала важность соблюдения прав и свобод личности, что выступало против произвольного вмешательства властей в правосудие. Так, например, «Наказ» содержал в себе следующие положения:

1. Все граждане равны перед законом.
2. Граждане вправе не только делать то, что законы дозволяют, но и все, что не запрещено законом.
3. Лишь то, что может принести вред отдельной личности или обществу следует запрещать Законом.
4. Частое употребление казней не может исправлять людей.
5. Лишь слова не вменяются в преступление, если они не соединены с действиями.
6. пытка есть установление противное здравому рассудку.²

Гласность судебных заседаний повысила доверие общества к правосудию, позволяя гражданам следить за процессами и снижая риск коррупции. Екатерина также упростила судебные процедуры и ввела принцип состязательности, что сделало суд более справедливым.

¹ *Хлебникова А. А.* Законодательство о лицах, содействующих осуществлению правосудия в гражданском судопроизводстве. История и развитие // Сборник научных статей профессорско-преподавательского состава и студентов российских научно-образовательных учреждений. Б., 2023. С. 334-335.

² *Тихонова В. А.* Идеология «просвещенного абсолютизма» «Наказ» Екатерины II // Форум молодых ученых. 2018. № 4 (20). С. 1423.

Таким образом, Екатерина II не только продолжила, но и усилила реформы Петра I, закладывая основы прогрессивной судебной системы, отражающей изменения в обществе. Эти реформы стали фундаментом для дальнейшего развития правовой системы в Российской империи и продолжают влиять на современное правосудие в России, подчеркивая важность независимости судебной власти и принципов справедливости и открытости.

В XIX веке судебная реформа 1864 года, проведенная императором Александром II, значительно изменила организацию судебной системы. В рамках реформы были введены институты мировых судей и открытое уголовное судопроизводство, что сделало правосудие более доступным. Важным элементом реформы стало внедрение адвокатуры, которая улучшила защиту прав граждан и качество судебных разбирательств.

Реформа 1864 года также утвердила демократические принципы правосудия, такие как независимость судей, устность, гласность, состязательность и равенство перед судом, которые нашли отражение в действующей Конституции РФ и федеральном законодательстве. Процессуальное законодательство того времени установило инстанционную систему, основанную на трудах российских и зарубежных ученых-процессуалистов: К.И. Малышева, Е.В. Васьковского, Т.М. Яблочкова, А.К. Рихтера, К. Канштейна, Ф. Кляйна и др.³. Рассмотрение дел происходило в трех инстанциях: первой — по существу, второй — проверка судебных актов первой инстанции, и кассационной — проверка вступивших в законную силу актов⁴.

После революции 1917 года судебная система претерпела ради-

³ Курас Т. Л. Реформирование судебной системы в России: история и современность // Власть. 2014. № 10. С. 64.

⁴ Романова С. В., Жуенко С. Н. История становления и развития судебной системы России // Научно-практический журнал «Государство и право в XXI веке». 2016. № 2. С. 13.

кальные изменения. Новый советский строй стал привносить элементы классовой борьбы в правоуправление, что определяло судебные решения. Судебная система начала служить интересам государства и партии, что подрывало независимость судей и справедливость правосудия. Эти тенденции сослужили свою вредную службу, убив остатки правовой культуры, сформировавшихся за предыдущие столетия.

В 1990-е годы в России появилась необходимость проведения судебной реформы. Концепция судебной реформы 1991 года в качестве основной задачи определила построение правового государства, а также утверждение независимой судебной власти⁵.

Основные направления судебной реформы нашли отражение в Конституции Российской Федерации 1993 года. Конституция гарантировала судебную защиту прав и свобод граждан, равенство всех перед судом и законом, определила независимость судей, а также равноправие и состязательность сторон.

В 2000-х годах началось внедрение программы по модернизации судебной системы, в частности, через создание новых электронных сервисов и оптимизацию судебных процессов.

В настоящее время, на пороге цифровой эры, судебная система России сталкивается с задачей интеграции современных технологий для повышения эффективности правосудия. В этой связи проводится судебная реформа, направленная на улучшение судопроизводства через оптимизацию рабочих процессов, а также обеспечение открытости и прозрачности судебного процесса, что гарантирует гражданам доступ к правосудию.

Председатель Совета судей Российской Федерации Виктор Момотов в своем докладе на Пленарном заседании Совета судей Российской

⁵ Постановление ВС РСФСР от 24.10.1991 г. № 1801-1 «О Концепции судебной реформы в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44. С. 1435.

Федерации, прошедшем 3-5 декабря 2024 года отметил, что на протяжении этого года внимание Совета судей Российской Федерации и его комиссий традиционно было сосредоточено на выполнении поручений X Всероссийского съезда судей. Ключевой задачей реформирования судебной системы и основным направлением работы является повышение эффективности российского правосудия.⁶

Полагаю, что внедрение lean-технологий становится важным шагом в этом направлении. Внедрение принципов бережливого управления в госсекторе отвечает тенденциям последних лет, когда в госуправлении, в сфере в значительной степени инерционной, стали пересматривать принципы работы и заимствовать некоторые инструменты бизнеса. Бережливый подход помогает достичь главных целей госуправления, связанных как с развитием страны, так и с качеством жизни отдельного человека.⁷

Президент Российской Федерации Владимир Путин также акцентирует внимание на важности внедрения бережливого производства во всех сферах жизни российского общества.

Так, Владимир Путин утвердил перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, состоявшегося 29 февраля 2024 года, согласно которому Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить к 2030 году реализацию проектов, направленных на повышение производительности труда, как минимум на 40% средних и крупных не сырьевых предприятий и во всех учреждениях социальной сферы⁸.

Lean-технологии, изначально разработанные для производственных процессов, ориентированы на устранение потерь, оптимизацию ре-

⁶ Судейское сообщество подводит итоги 2024 года // Журнал Судья. [Электронный ресурс]. URL: <https://zhurnalsudya.ru/news/tpost/bkbnps5rn1-sudeiskoe-soobshchestvo-podvodit-itogi-20> (дата обращения: 07.01.2025).

⁷ Ожарский А. В., Ткачева К. А. Бережливое управление в госсекторе. Как наладить процессы. М. 2021. С. 93

⁸ Президент Российской Федерации. О назначении // [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/73759> (дата обращения: 08.01.2025).

сурсов и внедрение принципов непрерывного улучшения, что, может послужить хорошей основой для модернизации судебной системы России.

Внедрение lean-технологий в судебную систему России повысит её эффективность, сократив время рассмотрения дел, уменьшив количество судебных ошибок и увеличив удовлетворенность граждан. Оптимизация процессов, расширение доступа к информации и адаптация к потребностям граждан создадут более прозрачное правосудие.

Внедрение бережливого производства в судебной системе подразумевает использование методологий и инструментов, направленных на оптимизацию процессов и снижение разных видов потерь (временные потери, выполнение ненужно работы и др).

Однако этот процесс может столкнуться с рядом проблем, например, с сопротивлением со стороны госслужащих. Большинство госслужащих считают, что процессные практики подходят только для производств или сервисных организаций⁹. Между тем бережливое управление, направленное на улучшение качества и снижение потерь, может быть успешно внедрено и в госсекторе, способствуя более эффективному использованию ресурсов, улучшению обслуживания граждан и повышению общей прозрачности процессов. Одной из основных причин сопротивления может быть нежелание сотрудников выходить из своей зоны комфорта и адаптироваться к новым методам работы.

Еще одной проблемой становится нормативное регулирование. Незрелость нормативных правовых актов в области работы с документами приводит к тому, что не удается отказаться от «бумаги». Процессные регламенты делопроизводства, разработанные для бумажных документов, устарели, имеет место быть двойная регистрация докумен-

⁹ Ожарский А. В. , Ткачева К. А. Бережливое управление в госсекторе. Как наладить процессы. М. 2021. С. 85

тов.¹⁰ Это не только вызывает дополнительные затраты на обработку информации, но и приводит к потерям времени, а также увеличивает риск ошибок, связанных с ведением дублирующих записей.

Кроме того, в государственных органах может отсутствовать достаточное количество специалистов с опытом в бережливом производстве, что приведет к формальному или неэффективному внедрению методологий.

Без наличия квалифицированных кадров, которые понимают принципы и инструменты бережливого управления, многие инициативы могут оказаться на уровне поверхностного применения, не достигая ожидаемых результатов.

Отсутствие специализированных знаний приводит к неправильной интерпретации методологий, что создаст дополнительные проблемы. Например, внедрение инструмента, такого как «кайдзен»¹¹, без должного понимания его философии может вызвать недовольство среди сотрудников и восприятие изменений как непродуманных и навязанных сверху. Это в свою очередь усилит сопротивление переменам.

Решение этих проблем требует комплексного подхода, включая обучение, изменение организационной культуры и активное вовлечение всех сотрудников в процессы изменений.

Между тем, в практике имеется положительный опыт внедрения бережливого управления в судебную систему.

Например, в Амурской области судебное сообщество уделяет пристальное внимание научной организации труда, повышающей его эффективность с использованием минимальных затрат.

¹⁰ Ожарский А. В. , Ткачева К. А. Бережливое управление в госсекторе. Как наладить процессы. М. 2021. С. 94.

¹¹ Кайдзен - Кайдзен (яп. 改善) - это японская концепция, которая переводится как «непрерывное улучшение» или «улучшение». В основе кайдзен лежит принцип, согласно которому малые, постепенные изменения могут привести к значительным результатам. Эта методология активно используется в сфере управления, производства и в других областях для повышения эффективности и качества работы.

В Амурском областном суде в 2024 году были реализованы следующие шаги по внедрению бережливого управления:

1. Составление каталога процессов, позволяющих рационально выстроить производственный процесс. Каталог содержит информацию о процессах: наименование процесса, роли в нем, документы, которые его регламентируют, с учетом последующих изменений, сроки реализации.

2. Определение внутреннего и внешнего клиента. В контексте бережливого управления в Амурском областном суде клиентами являются следующие группы. *Внутренние клиенты:* государственные гражданские служащие Амурского областного суда. *Внешние клиенты:* физические лица, юридические лица, должностные лица.

Понимание того, кто является клиентом, позволит госоргану сосредоточиться на удовлетворении их потребностей и повышении качества работы, что является основой бережливого управления.

3. Анализ и картирование процессов. С помощью метода картирования потока создания ценностей были проанализированы и картированы процессы. Данный метод является одним из ключевых инструментов бережливого производства. Он помогает визуализировать, анализировать и улучшать процессы, связывая все элементы, которые создают ценность для конечного клиента.¹²

4. Выявление основных видов потерь. По результатам картирования процессов выявлены потери, препятствующие эффективному функционированию конкретных отделов Амурского областного суда.

Например, при регистрации поступивших в Амурский областной суд судебных дел, заполнении бумажного реестра приема судебных дел, в который сведения о поступивших делах вносились вручную, происхо-

¹² Ожарский А. В. , Ткачева К. А. Бережливое управление в госсекторе. Как наладить процессы. М., 2021. С. 95.

дила потеря рабочего времени (потеря времени – является основным видом потерь в бережливом управлении, и, как правило, составляет 75 % от общего числа потерь в каждом процессе).

5. Внедрение изменений. Сотрудники аппарата Амурского областного суда привлечены к обсуждению производственных вопросов и решению поставленных задач в рамках внедрения бережливого управления.

Так, например, в ходе решения вопроса об оптимизации приема судебных дел в Амурском областном суде, на заседании рабочей группы было принято решение об автоматизации данного процесса, путем внедрения электронного реестра передачи дел, заполнение которого осуществляется автоматически при помощи OR-кодирования и программного обеспечения. В результате введения электронного реестра скорость приема дел увеличилась в 6, 4 раза.

6. Разработка и внедрение чек-листов на каждое рабочее место. В целях стандартизации процессов, контроля качества и определения путей их совершенствования для каждого сотрудника необходимо разработать алгоритм действий при выполнении конкретной рабочей операции. Такие алгоритмы помогают следовать установленным процедурам и способствуют вовлеченности в процесс постоянного положительного изменения.

На сегодняшний день в Амурском областном суде введены в работу чек-листы для секретарей судебных заседаний. В данных чек-листах указаны пошаговые действия, выполняемые секретарем судебного заседания при протоколировании судебного процесса, что позволяет более оперативно осваивать функции, предусмотренные должностным регламентом сотрудника.

7. Введение обучения на основе системы TWI. Судебная система, как важный элемент правового государства, сталкивается с необхо-

димостью повышения качества работы с гражданами и оптимизации внутренних процессов. В условиях растущих требований к эффективности и прозрачности работы судов, внедрение системы обучения Training Within Industry (TWI)¹³ становится ключевым шагом к улучшению работы судебных органов.

Внедрение в Амурском областном суде обучения сотрудников аппарата по методикам TWI имеет ряд преимуществ:

- стандартизация процесса обучения сотрудников привела к улучшению качества выполняемых функций работниками аппарата суда, что, в свою очередь, повышает уровень доверия граждан к судебной системе;

- обученные надлежащим образом сотрудники быстрее и эффективнее выполняют поставленные задачи, что положительным образом сказывается на работе всего суда в целом;

- система наставничества помогает новым сотрудникам быстрее адаптироваться к рабочей среде, что снижает время, необходимое для освоения обязанностей и процессов;

- благодаря постоянной поддержке и обратной связи от наставника, у сотрудников имеется возможность улучшать свои навыки и избегать распространенных ошибок, что в конечном итоге приводит к повышению качества работы;

- система наставничества способствует созданию более сплоченной команды, так как наставники и подопечные работают вместе, что укрепляет взаимопонимание и сотрудничество.

В рамках долгосрочной перспективы методы обучения по системе TWI, ориентированы на предотвращение такой распространенной про-

¹³ Training Within Industry (TWI) — это программа обучения и развития, которая была разработана в США в 1940-х годах во время Второй мировой войны для решения проблемы нехватки квалифицированных рабочих. Программа TWI направлена на повышение производительности труда и качества продукции путем обучения работников правильным методам выполнения своих обязанностей и управления процессами.

блемы на государственной гражданской службе, как «кадровый голод». Сотрудники, получающие поддержку и обучение от наставников, чаще остаются на службе, что позволяет сократить временные затраты на набор и обучение новых работников.

Данная методика предоставляет возможность опытным сотрудникам развивать свои лидерские навыки, что может быть полезно для их карьерного роста и для судебного органа в целом.

На сегодняшний день в юридической и научной литературе отсутствует информация о применении бережливых технологий в судебной системе, вероятнее всего это связано со спецификой работы судебных органов. Ошибочно представление о том, что использование lean-подходов может способствовать потере уникальности судебной системы и её гуманистической составляющей. На практике Амурского областного суда можно увидеть, насколько внедрение этих технологий способно обеспечить увеличение скорости выполнения рабочих операций и, как следствие, повышение эффективности судопроизводства.

В связи с чем полагаю, что в ближайшем будущем повышение эффективности и прозрачности правосудия через внедрение lean-технологий станет одним из ключевых направлений реформирования судебной системы Российской Федерации.

Таким образом, каждый из этапов эволюции судебной системы России открывает уникальные особенности, которые необходимы для понимания текущего состояния и дальнейших перспектив правосудия в стране. Россия по созданию эффективной независимой судебной системы прошла серьезный путь, однако ее реформирование продолжается и по сегодняшний день.

СООТНОШЕНИЕ ПРАВА ЛИЧНОЙ СОБСТВЕННОСТИ С ПРАВОМ ЧАСТНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СОВЕТСКОМ ПРАВЕ

Фоменко В. А., магистрант

Швец А. В., кандидат юридических наук, доцент

Амурский государственный университет, Благовещенск

RELATIONSHIP OF PERSONAL PROPERTY RIGHTS WITH PRIVATE PROPERTY RIGHTS IN SOVIET LAW

Fomenko V. A., master's student

Shvets A. V., Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

Amur State University, Blagoveshchensk

На конечном этапе существования Российской империи институт права собственности, в том числе частной, находился в наивысшей точке своего развития. Но многим достижениям отечественной цивилистики было не суждено естественно укорениться в современном тогда праве. В результате известных событий октября 1917 года, с учетом марксистских идей об «отмирании» государства и ликвидации частной собственности, вопрос его упразднения в классическом представлении был лишь вопросом времени.

Одним из первых декретов молодой советской власти был Декрет о земле¹, принятый 26 ноября (8 ноября) 1917 года, упразднивший частную собственность на землю. Так началось становление советской модели института собственности. Но национализация земли лишь первый шаг – советская идеология с первых же этапов построения нового государства подразумевала также национализацию производств как одного из шагов к построению подлинного коммунизма.

Декларацией прав трудящегося и эксплуатируемого народа – первым актом конституционного значения в советской России, были под-

¹ Декрет II Всероссийского Съезда Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов от 27.10.1917 // Известия ЦИК и Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов. 1917. 28 октября. № 209.

тверждены ранее принятые декреты и определен вектор дальнейшего движения по национализации фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в государственную собственность.

Помимо вышеназванных положений, декларация определила «все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, все поместья и сельскохозяйственные предприятия»² национальным достоянием. В дальнейшем, декларация была закреплена в Конституции РСФСР 1918 г. в качестве самостоятельного раздела.

В том же году началась национализация предприятий. Завершился процесс национализации промышленного комплекса 29 ноября 1920 года принятием постановлением ВСНХ о национализации предприятий³, которым объявлялось о национализации всех промышленных предприятий, находящиеся во владении частных лиц или обществ.

Так для права собственности завершился переходный этап становления советского государства.

Несмотря на то, что концепция коммунизма предполагает полную ликвидацию частной собственности (и были политические силы (анархо-коммунисты) не согласные с необходимостью в переходных стадиях), советское руководство, осознавая последствия резкого слома существовавшей ранее государственной «машины», пошло постепенным путем. Так на первых порах, хотя частная собственность и сталкивалась с существенными ограничениями и изъятиями (в частности, на крупнейшие средства производства и землю), в целом частная собственность не была упразднена. Более того, анализируя последующее правовое регу-

² Декрет ВЦИК от 14.12.1917 «О национализации банков» // Собрание узаконений РСФСР. 1917. № 10. Ст. 150.

³ Постановление ВСНХ о национализации предприятий от 29.11.1920 // Собрание узаконений РСФСР. 1920. № 93. Ст. 512.

лирование невольно замечаешь преемственность тех разработок, которые возникли еще во времена Российской империи.

Так 11 ноября 1922 года Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК) принимает новый гражданский кодекс (ГК РСФСР 1922 г.), сохранивший категорию «частная собственность».

Статьей 52 ГК РСФСР были определены признаваемые в РСФСР формы собственности. Выделялись собственность государственная, корпоративная и, собственно, частная.

Статус земли остался неизменным – она была выведена из объектного состава права частной собственности и объявлена достоянием государства. На частном начале допускалось лишь «владение на правах пользования» (статья 21 ГК РСФСР).

Примечательно, что, упразднив частную собственность на землю, советский законодатель отошел от деления имущества на движимое и недвижимое.

К объектам права частной собственности отнесены:

- орудия и средства производства;
- деньги, ценные бумаги и прочие ценности, в том числе золотая и серебряная монета и иностранная валюта;
- предметы домашнего обихода, хозяйства и личного потребления;
- товары, продажа коих не воспрещается законом;
- всякое имущество, не изъятое из частного оборота.

Могли выступать объектом частной собственности даже предприятия, использующие некоторое количество наемных рабочих, при превышении количественного показателя, частная собственность все равно могла быть установлено, но на основании специально испрашиваемой у государства концессии.

Общий перечень изъятий также определен ГК РСФСР.

Так, помимо земли, в исключительной собственности государства находятся недра, леса, воды, железные дороги общего пользования, их подвижной состав и летательные аппараты (статья 53 ГК РСФСР).

Изъятые из частного оборота были находившиеся в государственной собственности предприятия и их оборудование, а также иные строения (статья 22 ГК РСФСР). Не могло быть предметом частного обладания и иное имущество, определенное статьями 23 и 56 ГК РСФСР.

Принятая в дальнейшем Конституция СССР 1924 г. не привнесла в регулирование частной собственности сколь либо нового и в целом не содержала норм гражданского права. Принципиально новый подход был заложен в Конституции СССР 1936 года⁴, которой впервые была закреплена категория «личная собственность».

В статье 4 Конституции СССР зафиксирован тезис о состоявшейся ликвидации капиталистической системы хозяйствования и частной собственности на орудия и средства производства, уничтожении эксплуатации человека человеком.

Из данного положения проистекает сформулированное в статье 5 Конституции деление на формы собственности – государственную и кооперативно-колхозную.

Из данного положения следует, что все производственные силы, оказались выведены из частного обладания, за исключением случая, предусмотренного статьей 9 Конституции. Частная собственность юридических лиц Конституцией также не описывалась. Допустимо предположить, что отношения по поводу собственности, в зависимости от принадлежности конкретного лица к государству или определенному объединению, реализовывалось либо через государственную, либо через кооперативно-колхозную собственность, несмотря на отсутствие уточ-

⁴ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1936. 06 декабря. № 283.

нений с позиции гражданского законодательства.

Однако, такое положение не отрицает наличия частной собственности на предметы повседневного, бытового обихода, не отрицает частнособственнического отношения применительно к вещам личного пользования.

Из данных обстоятельств проистекают положения статьи 10 Конституции, которой признано и поставлено под охрану право личной собственности граждан, ставшее эквивалентом частной собственности в части распространения на трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства.

Вместе с тем, согласно статье 9 Конституции СССР допускается мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключаящее эксплуатацию чужого труда. Результаты такого труда, орудия и иные производственные средства в данном случае необходимо также рассматривать через призму личной собственности.

В связи с этим возникает вопрос, почему при наличии объективно существующей третьей формы собственности законодатель игнорирует ее? Является ли это упущением, либо же осмысленным шагом, имеющим под собой достаточное основание?

Ответы на указанные вопросы дает сама Конституция. Определяя формы собственности, статья 4 Конституции говорит об социалистической системе хозяйства и социалистической собственности. Как отмечено в статье 9 Конституции, именно социалистическая система является господствующей, частное же хозяйство объективно существующее побочное явление, несопоставимое по объему распространения. В свою очередь личная собственность граждан в своем общем смысле существует в отрыве от категории хозяйствования.

В этих условиях, очевидно, что законодатель в полной мере осознавал личную собственность как самостоятельную форму, однако, ввиду незначительного участия такой собственности в процессе хозяйствования, существенного ограничения пределов личной собственности, следуя общему вектору развития государства и права, вывел на первый план собственность социалистическую, не отрицая при этом личную собственность граждан.

Аналогичные нормы нашли отражение последующей Конституции РСФСР 1937 года⁵.

При этом, как отмечается в юридической литературе, в отсутствие формальной абсолютизации государственной собственности, к моменту принятия новой конституции сложилась абсолютизации фактическая⁶.

Стоит отметить, что принятый в 1922 году ГК РСФСР сохранял свое действие вплоть до принятия нового ГК РСФСР в 1964 году. С учетом изменившейся Конституции, в соответствие с ней должно было быть приведено и гражданское законодательство. Однако несмотря на кардинальные изменения конституционного регулирования по изложенным вопросам, текущее регулирование не претерпело соответствующих изменений, хотя изменения в ГК РСФСР вносились регулярно в связи с введением в действие новых норм права.

Ситуация, безусловно, парадоксальная. Такое положение привело к фактической неприменимости противоречащих конституции положений.

То, что гражданское законодательство периода НЭПа устарело, было очевидно еще до принятия Конституции 1936 года, когда вектор конституционных преобразований стал очевиден. Обсуждение новой

⁵ Постановление Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21.01.1937 «Об утверждении Конституции (Основного Закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» // СУ РСФСР. 1937. № 2. Ст. 11.

⁶ Мантул Г. А. Институт собственности в Советском государстве // Философия права. 2014. № 5. С. 84.

кодификации началось еще в середине 30-х годов, даже был предложен проект нового гражданского кодекса, однако, даже в условиях единства мнений по основным вопросам, работа над кодификацией так и не была завершена⁷.

И хотя принципиальных изменений ГК РСФСР 1922 года относительно вопроса частной собственности больше не знал, в период его действия некоторые изменения все же происходили. Например, предпринимались попытки дополнительно ограничить частную хозяйственную деятельность. Так постановлением ЦИК и СНК СССР «О порядке производства торговли колхозов, колхозников и трудящихся единоличных крестьян и уменьшении налога на торговлю сельскохозяйственными продуктами» было закреплено положение о недопущении открытия магазинов и лавок частными торговцами⁸.

Несколько уточнен был перечень объектов, которые не могут отчуждаться в собственность частных лиц. В указанный перечень были введены предприятия как имущественные комплексы («предприятия в целом»), летательные аппараты и суда (как морские, так и речные), а также некоторые иные объекты, выделение которых происходило как реакция на развивающиеся технологии (как в случае с летательными аппаратами), так и как следствие развивающийся юридической техники молодого советского законодателя.

Однако не все из указанных запретов носили всеобъемлющий и без исключительный характер. Так некоторые морские и речные суда могли находиться в частной собственности⁹.

Как отмечено выше, сохранялась категория «частная собствен-

⁷ Яцук Т. Ф. Проекты кодификации законодательства СССР в 1930-1940-е гг. // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2019. № 4. С. 30.

⁸ Гражданский кодекс РСФСР : официальный текст с изменениями на 1 января 1952 г. и с приложением по статейно-систематизированных материалов. М. : Госюриздат, 1952. С. 99.

⁹ Змерзлый Б. В. Регулирование права собственности на торговые суда в 1917-1930 г. // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2015. № 4. С. 29.

ность» и в гражданском законодательстве до принятия в 1964 году нового ГК РСФСР.

Из изложенного, прослеживается дуализм используемых понятий – с одной стороны собственность личная, с другой – частная. Какого же их соотношение в контексте советского права? В чем принципиальное отличие частной собственности от личной собственности? Или разность наименований носит лишь идеологический характер?

В рамках советской доктрины, частная собственность – это система отношений по поводу материальных ресурсов, в которой собственник может присваивать результаты чужого труда¹⁰. Личная же собственность характеризуется тем, что она формируется за счет личного труда, либо за счет доходов, полученных в результате такого труда. Таким образом, в концепции личной собственности отсутствует элемент использования собственности для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности. Как справедливо отмечается в литературе, личная собственность направлена главным образом на удовлетворение потребительского интереса граждан¹¹, не связанного с какой-либо экономической деятельностью.

То же содержание присуще категории «частная собственность» в контексте ГК РСФСР 1922 года, по крайней мере, на некотором удалении от точки его принятия. Напомним, что нормы ГК РСФСР 1922 года о частной собственности, которые, формально, сохраняли свое действие до середины 60-х годов, в определенный момент перестали выступать адекватным регулятором общественных отношений, не просто не отражая их текущее состояние, но и вступая в противоречие с конституционными предписаниями.

Из изложенного, следует вывод о том, что используемая в первом

¹⁰ Мантул Г. А. Институт собственности в Советском государстве // *Философия права*. 2014. № 5. С. 85.

¹¹ Ерошенко А. А. Личная собственность советских граждан. Краснодар, 1970. С. 15

ГК РСФСР категория «частная собственность» в полной мере таковой не являлась. При этом на первом этапе существования советского государства, некоторые аспекты частной собственности все же сохранялись. Например, объектом права могли выступать строения, определенные торговые и промышленные предприятия, однако данное право в скором времени было значительно ограничено и в конечном итоге сведено на нет.

Само ее использование, скорее проявление отставания в формировании нового понятийного аппарата, отражающего стремительно формирующиеся социалистические отношения.

Несмотря на упоминание в тексте ГК РСФСР 1922 года, частной собственности в полноценном ее понимании не было в советской России практически с самого начала построения советского государства, а отдельные ее проявления, имевшие место в первые годы советского государства в скором времени приобрели рудиментарное значение, оформляя, тем самым институт права личной собственности.

При этом содержание права личной собственности все же рассматривается нами не столько в противопоставлении содержанию права собственности частной (в отличие от идеологического подхода советской власти), но как следствие его усечения.

Сейчас, спустя значительное время, отчетливо видно, что личная собственность образована путем лишения частной собственности атрибута полноценного участия в экономических отношениях. Следовательно, личная собственность, а точнее ее содержание само по себе является элементом классического наполнения частной собственности. Однако, устраняя значительную часть содержания частной собственности, происходит неизбежное изменение сущности, в связи с чем, недопустимо говорить о личной собственности, как о частном проявлении собственности частной, т.к. содержательно являясь элементом последней, содержание личной соб-

ственности неразрывно связано и с иными внутренними компонентами частной собственности, нарушение связи с которыми приводит к деформации исходного правового института, которая и наблюдается на примере личной собственности.

В этом смысле, примечательно отношение профессора В. С. Нерсесянца к вопросу социалистической собственности, называвшего ее «антисобственностью», т.к. она отделялась от человека, который не мог использовать ее по своему усмотрению. Социалистическая собственность далеко не всегда служила интересам членов общества, то есть ее можно расценивать как радикальное отрицание всякого права собственности¹². Иными словами, отрицание права собственности индивида на средства производства является по своим последствиям отрицанием самого права, поэтому там, где нет собственности, в принципе невозможны свобода и право¹³. В этом смысле не исключение и «производная» социалистической собственности – личная собственность, институт права которой представляет собой деградировавший институт частной собственности.

Таким образом, с момента установления советской власти в конце 1917 года институт права частной собственности претерпел значительную деформацию, сохранив свое значение лишь в некотором содержательном элементе. Несмотря на то, что ГК РСФСР 1922 года, действовавший вплоть до 1964 года, оперировал категорией «частная собственность», по своей сущности она таковой не являлась ввиду значительных содержательных изъятий, произведенных различными актами. В 1936 году с принятием новой конституции в законодательство было введено новая категория – «личная собственность», которое сущностно наиболее точно отражало состояние частнособственнических отношений к тому моменту.

¹² Нерсесянц В. С. От социализма к цивилизму: свобода, право, собственность // Собственность: право и свобода: сборник статей. М., 1992. С. 63.

¹³ Там же. С. 16.

Право личной собственности образовалось путем изъятия из содержательного наполнения права частной собственности значительного числа объектного состава, исключением возможности полноценного использования в экономическом обороте, сводя приобретение имущества главным образом до удовлетворения личных бытовых потребностей. При этом, на начальных этапах построения социалистического государства некоторые элементы частной собственности все же были сохранены, однако уже в ближайшие 10-15 лет они полностью утратили свое значение, образовав институт личной собственности.

СОЦИАЛЬНОЕ ЖИЛЬЕ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРОГРАММ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И РЕГУЛИРОВАНИЯ В РАЗНЫХ СТРАНАХ

Халилова А.И., магистрант

Научный руководитель: А.Н. Сторожева, кандидат юридических наук,
доцент

Красноярский государственный аграрный университет, г. Красноярск,
Россия

SOCIAL HOUSING: A COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF STATE SUPPORT AND REGULATION PROGRAMS IN DIFFERENT COUNTRIES

Khalilova A.I., undergraduate student

Scientific supervisor: Storozheva A.N., Candidate of Law, Associate Profes-
sor

Krasnoyarsk State Agrarian University, Krasnoyarsk, Russia

Социальное жилье – это один из способов обеспечения жильём граждан, которые не имеют достаточно средств для приобретения или аренды жилья по рыночным ценам. На территории Российской Федерации право на жилище закреплено в ст. 40 Конституции, для реализации данного права осуществляется множество государственных программ, а также законодательно закрепляются гарантии на предоставление такого жилья для уязвимых групп населения.

Договор социального найма – договор на право пользование жилым помещением (комната, квартира, жилой дом). В силу ст. 19 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК) жилищный фонд – это совокупность всех жилых помещений находящихся на территории России, в зависимости от формы собственности жилищный фонд подразделяется на: частный, государственный и муниципальный. В соответствии со ст. 49 ЖК РФ по договору социального найма предоставляется жилое помещение государственного или муниципального жилищного фонда.

Согласно ч. 3 ст. 40 Конституции России малоимущим, иным ука-

занным в ЖК РФ гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными ЖК РФ нормами.

В силу ст. 49 ЖК РФ малоимущими гражданами являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта РФ (в Красноярском крае – Закон Красноярского края «О регулировании отношений в области найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»), с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению.

Гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются:

1) не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

2) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

4) являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или принадлежащего на праве собственности. Перечень соответствующих заболеваний устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Для того, чтобы гражданину встать на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении необходимо подать заявление в орган местного самоуправления либо через многофункциональный центр. По общему правилу жилые помещения предоставляются в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет.

В настоящее время реализуется государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» от 30 декабря 2017 года № 1710, основными задачами которой является: совершенствование механизмов финансирования жилищного строительства, обеспечения эффективного использования земель, создание механизмов развития комфортной городской среды и другие. На территории Красноярского края

осуществляется государственная программа «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан» от 30 сентября 2013 года № 514-п.

Государство играет ключевую роль в обеспечении граждан доступным жильем, выступая как инициатор и регулятор жилищной политики, на данный момент можно отметить такие успешные программы по предоставлению жилых помещений отдельным категориям населения как: «государственные жилищные сертификаты», «обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф», «обеспечение жильем беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации», «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей», «обеспечение жильем молодых семей», региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда¹. В условиях быстро растущей урбанизации и наличия социального неравенства такие меры государственной поддержки, как создание доступного жилья являются наиболее актуальным направлением социальной политики. Эти меры включают в себя разработку и внедрение законодательных инициатив, регулирующих рынок недвижимости, а также финансовую поддержку в виде субсидий и льготных ипотечных программ для уязвимых слоев населения. Все это эффективно влияет на государственную политику в сфере жилищного обеспечения граждан, что не только повышает уровень жизни населения, но и способствует стабильному социальному и экономическому развитию страны.

Для проведения сравнительного анализа государственных программ в сфере предоставления социального жилья целесообразно при-

¹ *Бесхмельницын М.И., Кабанова О.В.* Роль государства в обеспечении доступного жилья для населения России // Журнал Научные труды Вольного экономического общества России – 2005. // [Электронный ресурс]. URL: <file:///C:/Users/%D0%9F%D0%B0%D0%B2%D0%B5%D0%BB/Downloads/rol-gosudarstva-v-obespechenii-dostupnosti-zhilya-dlya-naseleniya-rossii.pdf> (дата обращения 18.11.2024).

менить метод сравнительного правоведения. Так, П. В. Тепляшин верно указывает, что «зарубежный опыт является не только предметом компаративистского исследования, который имеет в этом случае в большей степени гносеологическое значение, но и его аксиологическое понимание позволяет обнаружить общемировые закономерности»². Допустимо обратиться к законодательству стран Европы и Северной Америки.

При выделении основных этапов возникновения и развития социального жилья в Европе первый этап приходится на период XIX – начало XX вв., в этот период происходит возникновение архитектурной концепции социального жилья, появляются предложения, которые направлены на улучшение рабочих поселков в Великобритании, осуществляется строительство жилья для рабочих в Германии.

В настоящее время на территории Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии существуют различные программы, направленные на предоставление социального жилья. Основными формами предоставления жилья являются: социальная аренда «secure tenancy», в данном виде арендных отношений местный орган власти выступает на стороне наймодателя, а арендатором является физическое лицо, для которого социальное жилье является единственным местом проживания; защищенная аренда «assured tenancy» включает в себя два вида аренды: защищенную аренду и защищенную краткосрочную аренду, при данном виде аренды арендатором является физическое лицо, а договор заключается в отношении жилого помещения, в котором намеревается проживать только арендатор, то есть он не может делить его даже с арендодателем. Также социальным жильем занимаются некоммерческие организации Housing associations (раньше это были местные

² Тепляшин П. В. Наказания и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к осужденным за коррупционные преступления: отечественный и зарубежные тренды // Актуальные вопросы противодействия коррупции в сфере образования: сборник научных статей по материалам IV Сибирского антикоррупционного форума / отв. ред. И.А. Дамм, Е.А. Акунченко. Красноярск: СФУ, 2019. С. 215.

советы)³.

Программа помощи арендаторам или «Supporting people» - правительственная программа Великобритании, помогающая уязвимым слоям населения в Англии и Уэльсе жить независимо и оставаться в своем доме. Изначально программа была ориентирована на помощь арендаторам в сохранении социального жилья, но с тех пор была расширена для оказания поддержки любому человеку, независимо от жилищного статуса. Сюда входят частные и социальные арендаторы, домовладельцы, бездомные и лица, находящиеся во временном жилье, а также люди, проживающие в приютах и ином специализированном жилье. Также реализуются такие программы как: «Shared Ownership» - предоставляет возможность частичной покупки жилья с последующей арендой оставшейся доли. Формально покупатель приобретает только долю (обычно от 25 до 75 %) в новом жилье, а за оставшуюся часть выплачивает ежемесячную арендную плату владельцу здания – жилищной ассоциации или частному застройщику; «Help to buy» - программа позволяет покупателям одолжить у государства до 20 % от стоимости жилья, государство в свою очередь оставляет за собой долю в приобретенной недвижимости, кредит нужно погасить в течении 25 лет.

Основными законодательными актами регулирующими предоставление социального жилья в Великобритании являются: Закон о домовладельце и арендаторе 1985 года (the Housing Act 1985); Закон о жилье 1996 года (the Housing Act 1996); Закон о местном самоуправлении 2000 года (Local Government Act 2000); Закон о жилье (Шотландия) 2001 года (the Housing (Scotland) Act 2001)⁴; Закон о жилье (Уэльс) 2014 года (the Housing (Wales) Act 2014).

³ Википедия «Закон о социальном жилье (регулирование) 2023» // [Электронный ресурс]. URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.761927d2-673a1764-29b04cc9-74722d776562/https/en.wikipedia.org/wiki/Social_Housing_Regulation_Act_2023 (дата обращения: 18.11.2024).

⁴ Википедия «Социальное жильё» // [Электронный ресурс]. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Социальное_жильё#Великобритания (Дата обращения: 18.11.2024).

Правом на получение социального жилья обладают следующие категории населения: лица с низким доходом или безработные; лица, имеющие особые потребности, например, инвалиды или семьи с детьми; лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации (например, бездомные). Данный вопрос регулируется Законом о жилье 1996 года (the Housing Act 1996), Законом о жилье (Шотландия) 2001 года (the Housing (Scotland) Act 2001) и иными правилами и критериями, установленными органами местного самоуправления.

При проведении анализа и оценки социального жилья Великобритании по критериями доступности, качества и социальной интеграции мною было отмечено следующее: доступность – в последние годы наблюдается дефицит социального жилья, местные власти часто сталкиваются с недостатком финансирования. В 2019 году в Англии официальные данные показали, что для сдачи в аренду по сниженной арендной плате было построено всего 37 825 новых домов, хотя национальный список очередников на получение жилья насчитывает более 1,1 миллиона семей. Качество – качество предоставляемого социального жилья вариативно, в зависимости от года и места постройки, в некоторых регионах оно может быть высоким, в других требующим улучшений, проводятся программы реновации. Социальная интеграция – социальное жилье часто сосредоточено в определенных районах и строится целыми жилыми комплексами (например, Квартиры Йорк Плейс, комплекс муниципальных квартир средней этажности в Уэзерби, Западный Йоркшир)⁵, что может приводить к сегрегации, однако проводимые программы по интеграции и поддержке проживающих в таких районах лиц помогают улучшить ситуацию.

История социального жилья в Соединенных Штатах Америки бе-

⁵ Википедия «Государственное жилье в Соединенном Королевстве» // [Электронный ресурс]. URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.26485c42-673e06fb-e0e3040b-74722d776562/https/en.wikipedia.org/wiki/Public_housing_in_the_United_Kingdom (дата обращения: 18.11.2024).

рет свое начало во времена Великой депрессии (1929-1939 года), когда на посту президента находился Ф. Д. Рузвельт. В августе 1937 года конгресс принял Жилищный акт, установивший принципы строительства жилья для бедных. При федеральном правительстве было создано жилищное управление США, которое должно было выдавать кредиты местным жилищным управлениям.

В настоящее время на территории США реализуется множество государственных программ по предоставлению социального жилья, направленных на поддержку различных слоев населения. К некоторым формам предоставления социального жилья относятся: программа «Subsidized housing» - по ней малоимущим гражданам предоставляется жильё со сниженной арендной платой, обычное жильё, принадлежащее частным лицам, кооперативам, благотворительным организациям, предоставляется по ценам ниже рыночных, а разницу компенсирует правительство из специальных фондов; Жилищная программа по разделу 8 – данная программа призвана стимулировать частный сектор к строительству доступных домов. Такой вид жилищной помощи помогает малоимущим жильцам, предоставляя ежемесячную субсидию их домовладельцам; «Восьмая программа» - позволяет нанимателю самостоятельно выбрать частный многоквартирный дом, в котором он хочет жить. Уровень жилья, на которое можно претендовать, зависит от дохода заявителя.

Программа субсидируемого жилья «Subsidized housing» - предоставляет малоимущим гражданам жильё по ценам ниже рыночных, разницу в цене правительство компенсирует из специально создаваемых фондов. По качеству жильё не отличается от любого другого, разница только в цене аренды, она составляет не более 30 % от дохода арендатора. К лицам, имеющим право претендовать на такое жильё, относятся пожилые люди и люди с ограниченными возможностями, многодетные

семьи, матери одиночки, а также малообеспеченные семьи и другие граждане, не способные самостоятельно снять жилье по рыночной цене. Также реализуются такие программы как: программа жилищных ваучеров «Section 8» — это федеральная программа, которая помогает малообеспеченным семьям, инвалидам и пожилым людям оплачивать аренду жилья. Получатели ваучеров платят не более 30% от своего дохода за аренду жилья, а остальное покрывает программа. Программа «HOME Investment Partnerships Program» - федеральная программа, которая предоставляет гранты штатам и органам местного самоуправления для финансирования и обслуживания доступного жилья, в частности для малообеспеченных семей⁶.

Законодательное закрепление вопросов в сфере социального жилья в США осуществляется следующими законодательными актами: Закон о жилищной помощи 1937 года (Housing Act of 1937); Закон о справедливом жилищном обеспечении 1968 года (Fair Housing Act 1968); Закон о жилищных ваучерах 1974 года (Housing and Community Development Act of 1974); Закон об американцах с ограниченными возможностями 1990 года (Americans with Disabilities Act, ADA).

Категории лиц, имеющих право претендовать на получение социального жилья: семьи с низким доходом или очень низким доходом; лица с ограниченными возможностями; пожилые люди; бездомные или находящиеся в трудной жизненной ситуации. Данный вопрос регулируется Законом о жилищной помощи 1937 года (Housing Act of 1937), Законом о справедливом жилищном обеспечении 1968 года (Fair Housing Act 1968) и иными нормативными актами органов местного самоуправления.

⁶ Википедия «Доступное жилье в Соединенных Штатах» // [Электронный ресурс]. URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.06e1584b-673df251-10a220dc-74722d776562/https://en.wikipedia.org/wiki/Affordable_housing_in_the_United_States (дата обращения: 19.11.2024).

При анализе социального жилья, предоставляемого в США по критериями доступности, качества и социальной интеграции мною были отмечены следующие особенности: доступность – доступность жилья варьируется от региона, в регионах, где спрос на жилье больше образуются очереди из людей нуждающихся в его получении; качество – качество социального жилья также вариативно, в зависимости от года и места постройки; социальная интеграция - одним из инновационных решений для повышения доступности жилья является застройка со смешанным доходом, представляющая собой жилищные проекты, включающие сочетание единиц с различным уровнем арендной платы или цен, предназначенные для создания социально-экономических разнообразных сообществ (например, строящийся новый жилой дом в Сент-Луис-Парке, штат Миннесота, под названием Via Sol by PLACE)⁷.

Таким образом, в ходе проведенного исследования было осуществлено сравнение программ государственной поддержки и регулирования социального жилья на территории Российской Федерации, Великобритании и Соединенных Штатов Америки. В ходе анализа было установлено, что каждая страна имеет свои уникальные подходы к решению проблемы, связанной с предоставлением доступного жилья для населения с низким доходом, что обусловлено различными критериями, в частности историческими, экономическими и социальными. Также необходимо отметить и имеющиеся сходства, например такие как категории граждан, которые имеют право претендовать на получение социального жилья, наличия субсидий или возможность льготного приобретения/аренды жилья. Дальнейшие исследования в этой области могут быть направлены на разработку единых критериев оценки качества

⁷ Википедия «Субсидируемое жильё в Соединенных Штатах» // [Электронный ресурс]. URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.711aadb2-673dfd17-0baa8951-74722d776562/https://en.wikipedia.org/wiki/Subsidized_housing_in_the_United_States (дата обращения: 19.11.2024).

предоставляемого жилья, а также на выявление наиболее оптимальных и гибких моделей государственного регулирования предоставления социального жилья в контексте национальных особенностей отдельной страны.

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РЕГУЛИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ АГЕНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И США

Храмцов К.Д., магистрант

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск

Орлова А.И., кандидат юридических наук, доцент

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск

COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE LEGISLATION REGULATING THE ACTIVITIES OF FOREIGN AGENTS IN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE USA

Khramtsov K.D., undergraduate student

Krasnoyarsk State Agrarian University, Krasnoyarsk

Orlova A.I., Candidate of Law, Associate Professor

Krasnoyarsk State Agrarian University, Krasnoyarsk

В современном мире вопросы, связанные с правовым регулированием деятельности иностранных агентов, становятся все более актуальными. В этой связи допустимо использовать метод сравнительного правоведения. Как точно отмечает П. В. Тепляшин «зарубежный опыт является не только предметом компаративистского исследования, который имеет в этом случае в большей степени гносеологическое значение, но и его аксиологическое понимание позволяет обнаружить общемировые закономерности»¹. В статье проведем сравнительно-правовой анализ законодательства Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки в сфере правового регулирования деятельности иностранных агентов.

¹ Тепляшин П. В. Наказания и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к осужденным за коррупционные преступления: отечественный и зарубежные тренды // Актуальные вопросы противодействия коррупции в сфере образования: сборник научных статей по материалам IV Сибирского антикоррупционного форума / отв. ред. И.А. Дамм, Е.А. Акунченко. Красноярск: СФУ, 2019. С. 215.

Законы о регулировании деятельности иностранных агентов имеют ключевое значение для обеспечения национальной безопасности и суверенитета государства. Понимание различий и сходств между подходами РФ и США поможет выявить особенности правового регулирования данной сферы в двух странах, а также позволит выявить возможные тенденции развития законодательства в будущем.

Понятие иностранных агентов в России и США можно изучать в контексте сходств и различий между законодательством обеих стран.

Впервые российский закон об иностранных агентах был принят в форме Федерального закона от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»². Основа современного правового режима для лиц, осуществляющих функции иностранных агентов на территории Российской Федерации, заключается в нормативных актах, принятых в рамках Федерального закона от 14 июля 2022 г. №255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»³.

Законодательство предусматривает, что некоммерческие организации и СМИ, участвующие в политической деятельности и получающие финансирование из-за рубежа, могут быть признаны иностранными агентами и обязаны зарегистрироваться в специальном реестре.

² Федеральный закон от 20.07.2012 № 121-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» // [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132900/ (дата обращения 23.11.2024).

³ Федеральный закон от 14.07.2022 № 255-ФЗ (ред. от 15.05.2024) «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2024) // [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421788/ (дата обращения 23.11.2024).

В США действует Акт о регистрации иностранных агентов 1938 г. (в ред. 1995 г.) (Foreign Agents Registration Act⁴, далее - FARA). Закон устанавливает обязанность иностранных агентов, представляющих интересы иностранного правительства или политической организации, регистрироваться в Министерстве юстиции США. Они должны раскрывать информацию о своих активностях, финансировании и отношениях с иностранными заказчиками. Это позволяет американским органам следствия и контроля отслеживать иностранные влияния в стране.

Одним из сходств между законодательством России и США относительно иностранных агентов является обязательная регистрация для лиц, участвующих в политической деятельности и получающих финансирование из-за рубежа. Обе страны также уделяют внимание прозрачности иностранной деятельности с целью защиты своей национальной безопасности и предотвращения внешнего вмешательства во внутренние дела.

Однако существуют и значительные различия в подходах России и США к регулированию деятельности иностранных агентов. Например, в России эта мера воспринимается критиками как инструмент политического преследования и ограничения свободы выражения, поскольку даже критика власти может быть признана деятельностью иностранного агента. В то время как в США закон FARA нацелен на прозрачность и контроль и предполагает соблюдение определенных процедур и документации, чтобы уменьшить вероятность манипуляций в данном вопросе.

Также различается юридическая фигура иностранного агента. Положения FARA относят к категории агентов иностранного принципала лицо, подпадающее одновременно под два критерия:

⁴ 22 U.S.U. ch. 11, subch. II § 611 et seq. // [Электронный ресурс]. URL: <https://www.justice.gov/nsd-fara/fara-index-and-act> (дата обращения 23.11.2024).

1) действия лица в роли агента, представителя, служащего или наемного работника по приказу, запросу или под прямым контролем иностранного принципала, а также нахождение под его надзором, управлением, контролем или получение финансирования или субсидий от него;

2) осуществление таким лицом видов деятельности, подпадающих под действие FARA, так называемое «*certain covered activities*», или любое лицо, которое соглашается, признает, принимает или претендует на действие в качестве агента иностранного принципала согласно § 611(c) FARA, включая объединения, не являющиеся юридическими лицами⁵.

В Российской Федерации, по сравнению с FARA, правовой статус иностранного агента имеет более значительные ограничения.

Таким образом, хотя Россия и США имеют сходства в регулировании деятельности иностранных агентов, существенные различия в подходах обусловлены различиями в политических целях, приоритетах и контекстах обеих стран. Эти различия отражают разные понимания роли иностранных агентов в политической жизни и национальной безопасности каждого государства, что может влиять на уровень защиты прав и свобод граждан в сфере политической активности.

Процедуры регистрации иностранных агентов в Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки имеют свои особенности, которые отражаются в соответствующих правовых актах обеих стран. Сравнительно-правовой анализ законодательства позволяет выявить различия и сходства в подходах к регулированию деятельности иностранных агентов.

В РФ, регистрация иностранных агентов регулируется Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельно-

⁵ 22 U.S.U. ch. 11, subch. II § 611 et seq. // [Электронный ресурс]. URL: <https://www.justice.gov/nsd-fara/fara-index-and-act> (дата обращения 23.11.2024).

стью лиц, находящихся под иностранным влиянием», который вводит понятие «иностранный агент» и устанавливает процедуру и условия его регистрации. Согласно закону, некоммерческие организации или СМИ, выполняющие функции иностранного агента, должны регистрироваться в специальном реестре, а также осуществлять отчетность о своей деятельности.

В США, регистрация иностранных агентов осуществляется в соответствии с Законом о регистрации иностранных агентов (Foreign Agents Registration Act, FARA). Этот закон также предусматривает обязательную регистрацию лиц и организаций, представляющих интересы иностранных государств или политических партий. Регистрация в FARA требует предоставления обширной информации о деятельности иностранного агента, его финансовом положении, контрактах и отчетности.

Сравнивая процедуры регистрации в РФ и США, можно отметить, что в России подход к регулированию деятельности иностранных агентов более жесткий и менее прозрачный. В РФ требования к регистрации и отчетности более жесткие, а нарушение законодательства об иностранных агентах может повлечь за собой штрафы и другие административные меры. В то время как в США, процедура регистрации является более открытой и прозрачной, где важным аспектом является обеспечение информирования общественности о факте работы на стороне иностранного государства.⁶

Таким образом, сравнительно-правовой анализ законодательства о регулировании деятельности иностранных агентов в России и США позволяет выявить ключевые различия в подходах к регулированию этой сферы. Жесткость и требовательность российского законодатель-

⁶ Подробнее о проблеме понимания принципа правовой определенности см.: Курбанов Р. А., Налетов К. И. // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 1 С. 40-45.

ства в данной области ставит под сомнение свободу деятельности иностранных агентов, в то время как в США больший акцент делается на прозрачности и информировании.

В России и Соединенных Штатах существуют законы и правила, которые регулируют деятельность иностранных агентов. Однако, эти законы и правила различаются в разных аспектах. В данном подразделе будет проведен сравнительно-правовой анализ ограничений и наказаний, которые применяются в отношении иностранных агентов в России и США.

В России деятельность иностранных агентов регулируется Федеральным законом от 14 июля 2022 г. N 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». Иностранные агенты, осуществляющие политическую деятельность в интересах иностранного государства, определены законом как иностранная организация или иностранный гражданин. Они обязаны зарегистрироваться в специальном реестре иностранных агентов и в дальнейшем открыто указывать свой статус в общественной сфере. Несоблюдение этих правил влечет наложение административных санкций, включая штрафы, блокировку счетов и другие меры дисциплинарного воздействия.

В США также существует законодательство, которое регулирует деятельность иностранных агентов, особенно в сфере политической деятельности и влияния на общественное мнение. Foreign Agents Registration Act (FARA) требует от иностранных агентов, представляющих интересы иностранного правительства или политической организации, зарегистрироваться в Министерстве юстиции США. Нарушение требований FARA может привести к уголовной и административной ответственности, включая штрафы и тюремное заключение.

После сравнительного анализа можно сделать несколько выводов. В России отсутствует обязательное регистрационное требование для

представителей иностранных организаций или граждан, которые осуществляют политическую деятельность в интересах иностранных государств. Вместо этого существует обязательство самостоятельно зарегистрироваться в реестре иностранных агентов. В США, напротив, FARA предлагает более жесткую систему регистрации и контроля иностранных агентов, которая включает меры уголовной и административной ответственности.⁷

Стоит отметить, что в США предусмотрена административная и уголовная ответственность для нарушителей FARA, включая штрафы и тюремное заключение. В России административные наказания включают штрафы и блокировку банковских счетов. Уголовная ответственность предусмотрена ст.330.1 УК РФ и может составить вплоть до двух лет лишения свободы. Применение уголовной ответственности на территории РФ более распространено.

Сравнительный анализ показывает, что в России и США имеются законы и правила, которые регулируют деятельность иностранных агентов, однако ограничения и наказания применяются по-разному. Поправки в Foreign Agents Registration Act от 1966 года настолько увеличили бремя доказательств, которое возлагается на прокурора, что сделали уголовное преследование по нему крайне затруднительным: с 1966 г. по 2011 гг. не было ни одного успешного уголовного преследования по нему и только 3 раза выносилось обвинительное заключение. Без судебных последствий остались даже такие откровенные и вопиющие факты, как финансирование посольством шахского Ирана прошахских демонстраций во время визита президента Картера в Тегеран.⁸ В Российской

⁷ *Агшиев Р. А.* Законодательство об иностранных агентах в России и США: сравнительно-правовая характеристика // Терроризм и права человека: новые вызовы в эпоху глобализации: сборник статей по материалам II Всероссийской научно-практической конференции, Пенза, 13 июня 2019 года / под ред. Г. Б. Романовского. Пенза: Пензенский государственный университет, 2019. С. 105.

⁸ Legal definitions and legal terms dictionary of U.S. Legal Forms, Inc. 19.08.2021. // [Электронный ресурс]. URL: <https://gooread.fileunlimited.club/vkk/1438005121> (дата обращения 23.11.2024).

Федерации наблюдается увеличение числа уголовных дел, которые возбуждаются в отношении иностранных агентов. Согласно информации Роскомнадзора на 07.07.2024 года, за текущий год было возбуждено 25 уголовных дел против иностранных агентов⁹.

Просмотрев текущее законодательство о регулировании деятельности иностранных агентов в России и США, можно предположить, что дальнейшее развитие этой области будет носить как сходные, так и различные черты в обеих странах. В России, законодатели могут продолжить ужесточение мер по контролю иностранных агентов с целью защиты национальных интересов и безопасности государства. Это может включать расширение круга субъектов, попадающих под определение иностранного агента, а также ужесточение штрафов и наказаний за нарушения закона.

С другой стороны, в США, в ходе дальнейшего развития законодательства о регулировании иностранных агентов, можно ожидать большего уклонения в сторону защиты свободы слова и права на политическую деятельность. Это может привести к более широкому применению исключений и меньшей жесткости в наказаниях, ориентированных на обеспечение прозрачности и законности деятельности иностранных агентов.

Помимо ужесточения или смягчения мер по регулированию деятельности иностранных агентов, возможны иные перспективы развития законодательства в обеих странах. Например, усиление международного сотрудничества в области обмена информацией о деятельности иностранных агентов, гармонизация правовых норм, а также создание механизмов для снижения негативного воздействия такой регулировки на

⁹ Роскомнадзор сообщил об уголовных делах против 25 иноагентов // [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/666416669a79470fec229147> (дата обращения 23.11.2024).

свободу профессиональной деятельности иностранных граждан или организаций.

Можно заключить, что в целом, перспективы развития законодательства о регулировании деятельности иностранных агентов в России и США зависят от множества факторов, включая политическую конъюнктуру, социальные потребности общества и изменения в мировом политическом и экономическом контексте. Однако, однозначно можно утверждать, что эта область будет оставаться актуальной и требующей пристального внимания со стороны законодателей и общественности как в России, так и в США.

НЕИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ВОСПИТАНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО РЕБЕНКА

Чубукина А.Е., старший преподаватель кафедры гражданского права

Амурский государственный университет, Благовещенск

FAILURE TO FULFILL THE DUTIES OF RAISING A MINOR CHILD

Chubukina A.E., Senior Lecturer of the Department of Civil Law

Amur State University, Blagoveshchensk

В соответствии с статьей 63 Семейного кодекса РФ родители обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей¹. В свою очередь, такая забота может быть направлена на несколько важных аспектов воспитания и развития несовершеннолетних: формирование и поддержание условий для получения образования, обеспечение безопасности ребенка, создание нравственно-морального комплекса ориентиров.

Если родитель не выполняет свои обязанности по воспитанию, это может повлечь за собой различные правовые последствия, вплоть до лишения родительских прав.

Кроме того, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего ребенка является одним из видов преступления в семейной сфере.

Семейно-бытовая преступность представляет собой одну из наиболее актуальных и самых сложных социальных проблем современного общества, которая затрагивает миллионы людей по всему миру. Безусловно, данный вопрос имеет длительную историю, но он не теряет своей значимости и действительно нуждается во внимании как со сторо-

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024) (с изм. и доп., вступившими в силу с 05.02.2025) // [Электронный ресурс] : Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

ны общественности, так и государственных институтов.

Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего ребенка является серьезным нарушением родительских обязательств, которое может иметь далеко идущие последствия как для самого ребенка, так и для общества в целом. Представляется важным рассмотреть причины, последствия и проанализировать правовые аспекты соответствующей проблемы.

В качестве конкретных причин неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего можно отметить следующие:

1. Отсутствие интереса к ребенку: Некоторые родители просто не заинтересованы в воспитании своего ребенка. Они могут считать, что воспитание — это обязанность школы или других учреждений, и не уделять должного внимания своему чаду.

2. Неготовность к родительству: Молодые родители, особенно те, кто стал родителями в раннем возрасте, могут не быть готовы к роли родителей. Они могут не знать, как правильно воспитывать ребенка, и допускать ошибки.

3. Проблемы в личной жизни: Родители, столкнувшиеся с трудностями в личной жизни, такими как развод, потеря работы или болезнь, могут сосредоточиться на решении своих проблем, забывая о потребностях ребенка.

4. Алкоголизм и наркомания: Злоупотребление алкоголем и наркотиками может привести к тому, что родители теряют интерес к своим детям и перестают выполнять свои обязанности.

5. Психологические проблемы: Родители, страдающие от депрессии, тревожных расстройств или других психических заболеваний, могут не справляться с обязанностями по воспитанию ребенка.

В категорию последствий неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего включены следующие составляющие:

1. Эмоциональные и психологические проблемы: Ребенок, чьи родители не выполняют свои обязанности, может испытывать недостаток любви и заботы, что может привести к развитию низкой самооценки, депрессии и тревожных расстройств.

2. Поведенческие проблемы: Отсутствие надлежащего воспитания может привести к проблемам с поведением, таким как агрессия, непослушание и антисоциальное поведение.

3. Академические трудности: Недостаточное внимание к образованию ребенка может привести к низким академическим достижениям и проблемам в школе.

4. Социальная изоляция: Ребенок, лишенный внимания и заботы со стороны родителей, может испытывать трудности в установлении контактов с ровесниками и взрослыми, что приведет к социальной изоляции.

5. Риск попадания в криминальную среду: Дети, лишенные нормального воспитания, чаще попадают в криминальные группировки и начинают вести асоциальный образ жизни.

Очень важным представляется рассмотреть и проанализировать правовые аспекты неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего.

В российском законодательстве предусмотрены различные меры воздействия на родителей, не выполняющих свои обязанности по воспитанию несовершеннолетних детей. Вот некоторые из них:

Административная ответственность: Родители могут быть привлечены к административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей. Это может выражаться в виде штрафов или предупреждения. Согласно статье 5.35 КоАП РФ, неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, обучению и (или) вос-

питанию несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа от 100 до 500 рублей.

Эта статья применяется, если действия родителей не содержат признаков уголовного преступления, но при этом они явно пренебрегают своими обязанностями по отношению к ребенку.

Уголовная ответственность. Если невыполнение обязанностей по воспитанию приводит к серьезным последствиям для здоровья или жизни ребенка, то возможно привлечение к уголовной ответственности по статьям Уголовного кодекса РФ²:

Статья 156 УК РФ: жестокое обращение с детьми со стороны родителей или лиц, их заменяющих, наказывается штрафом, обязательными работами либо лишением свободы на срок до трех лет³.

Статья 125 УК РФ: оставление в опасности, когда ребенок находится в опасной ситуации без помощи взрослых, также может быть квалифицировано как преступление⁴.

Лишение родительских прав: В случае грубого нарушения обязанностей по воспитанию ребенка, родители могут быть лишены родительских прав. Это означает, что они больше не будут иметь никаких юридических прав на ребенка, включая право на общение и принятие решений относительно его жизни. После лишения родительских прав родители теряют все права, основанные на родстве с ребенком, включая право на его воспитание, но сохраняют обязанность содержать ребенка (например, выплачивая алименты).

Ограничение родительских прав: Если есть основания полагать, что пребывание ребенка с одним из родителей опасно для его здоровья

² Скворцова О. В. Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего: вопросы регламентации, квалификации, совершенствования положений действующего уголовного законодательства, обзор судебной практики // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2020. № 4. С. 56.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. №25. Ст. 2954.

⁴ Там же.

или развития, суд может принять решение об ограничении родительских прав. Это значит, что ребенок будет передан на попечение другому родителю или опекунам, но родитель сохранит некоторые юридические права.

Возмещение ущерба: Родитель, не исполняющий свои обязанности, может быть обязан возместить ущерб, нанесенный ребенку вследствие его действий или бездействия.

Для улучшения правового регулирования и снижения уровня неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних можно рассмотреть следующие возможные поправки:

1. Ужесточение санкций за неисполнение обязанностей. Представляется целесообразным увеличить размер штрафов за неисполнение обязанностей по воспитанию детей согласно статье 5.35 КоАП РФ. Например, установить минимальный порог штрафа выше 500 рублей, чтобы сделать наказание более ощутимым.

Кроме того, эффективной мерой совершенствования отечественного законодательства в рассматриваемой проблематике может стать введение дополнительных видов наказания, таких как общественные работы или временное ограничение некоторых прав (например, запрет на управление автомобилем), что могло бы стимулировать родителей ответственнее относиться к своим обязанностям.

2. Совершенствование процедуры лишения родительских прав. Представляется также эффективным установить четкие критерии для лишения родительских прав, чтобы избежать субъективизма и обеспечить справедливость решений судов.

Формирование механизма обжалования решений о лишении родительских прав, позволит родителям, изменившим свое поведение, восстановить свои права после определенного периода времени.

В заключении хочется отметить, что неисполнение обязанностей

по воспитанию несовершеннолетнего ребенка — это серьёзная проблема, которая требует внимательного подхода со стороны общества и государства. Родители должны осознавать свою ответственность перед своими детьми и делать всё возможное для их правильного воспитания. В случае нарушений государство должно применять соответствующие меры, чтобы защитить интересы ребёнка и обеспечить ему достойное будущее.

ОПЛАТА ТРУДА: ПРАВОВАЯ ПРИРОДА И ЭВОЛЮЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Чубукина А.Е., старший преподаватель кафедры гражданского права
Амурский государственный университет, Благовещенск

REMUNERATION OF LABOR: THE LEGAL NATURE AND EVOLUTION OF LEGISLATION

Chubukina A.E., Senior Lecturer of the Department of Civil Law
Amur State University, Blagoveshchensk

Согласно ст. 129 ТК РФ заработная плата (оплата труда работника) – это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты). Основным нормативно-правовой акт в отрасли трудового права отождествляет понятия «заработная плата» и «оплата труда».

Заработная плата работникам начисляется в установленные внутренними документами даты (как правило это 5-ое и 20-ое число каждого месяца), в то время как начисление премий и других стимулирующих выплат может быть привязано к определенному событию (профессиональный праздник, рождение детей, заключение брака и т. д.), а оплата отпуска производится не позднее чем за три дня до его начала, а это значит, что она может не совпасть с датой перечисления заработной платы. Также необходимо помнить, что заработная плата является постоянным источником дохода для работника, а остальные выплаты носят переменный характер.

Важно отметить, что экономическая природа заработной платы и полезность непосредственно для работника раскрывается только воспроизводственной и стимулирующей функциями. Воспроизводственная функция фактически направлена на компенсацию трудовых затрат работника, а стимулирующая – на его мотивацию к труду за счет справедливой взаимосвязи потраченных сил и полученной заработной платы. Социальная, регулирующая и любые другие функции отражают организационный аспект заработной платы – ее применение для решения комплексных вопросов организации и управления оплатой труда.

Уникальной особенностью заработной платы является ее направленность на решение двух важнейших для общества задач: воспроизводства человека и рабочей силы, а также мотивации к трудовой деятельности, формированию у работников заинтересованности в выполнении поставленных перед ними задач, в развитии их предприятия, и, как следствие, экономики страны и всего общества.

Заработная плата, не реализующая свои функции, не обеспечивает возможность работника развивать свои навыки и повышать свою квалификацию, а также препятствует его личному вовлечению, заинтересованности в трудовой деятельности.

Ситуация подобного рода возникает, когда фактический размер заработной платы позволяет работнику только восстановить потраченные в процессе труда силы, а для обеспечения своего досуга и развития в профессиональной, образовательной и культурной сферах он ищет дополнительные источники доходов. Стимулирующая функция, на которую делается упор дефиницией заработной платы в ТК РФ, теряется, а воспроизводственная реализуется неполноценно.

Полагая, что воспроизводственная и стимулирующая функции заработной платы являются ключевыми, считаем разумным дополнить определение, закрепленное в ст. 129 ТК РФ, а значит заработную плату

следует понимать как вознаграждение работника за труд в зависимости от квалификации, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, без какой-либо дискриминации, устанавливаемое работником и работодателем в рамках трудового договора и выплачиваемое своевременно и в полном объеме, обеспечивающее воспроизводство рабочей силы, а также достойное существование работника.

Подобное определение более точно отражает содержание заработной платы и ее отличие от других видов выплат.

Сама по себе заработная плата как вознаграждение за труд является воплощением ряда социальных принципов, закрепленных в международном и российском законодательстве.

Основы современного законодательства об оплате труда были заложены ещё в СССР. Порядок осуществления выплат и размеры заработной платы ранее закреплялись постановлениями Правительства СССР в рамках централизованного регулирования трудовых отношений в каждой из отраслей народного хозяйства. При трудоустройстве работник и руководитель, заключавшие трудовой договор, в вопросе установления размера оплаты труда не могли выходить за рамки действующего законодательства.

Современные гарантии минимального размера оплаты труда берут свое начало в 1970-х годах, когда были утверждены Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о труде и третий Кодекс законов о труде РСФСР. В данных нормативных актах декларировались права на гарантированную заработную плату в соответствии с количеством и качеством труда, дифференциацию заработной платы в зависимости от квалификации, результатов и условий труда, вознаграждение по итогам годовой работы и заработную плату не ниже установленного размера.

Впоследствии формирование трудового законодательства прохо-

дило в ускоренном темпе. В условиях командной экономики государства определяло: тарифную систему, включая ставки, оклады, районные коэффициенты; МРОТ; начисление отпускных; порядок оплаты работы в тяжелых условиях и на вредных производствах; виды и размеры дополнительных вознаграждений и прочее.

Однако к середине 80-х годов вследствие различных политических и социально-экономических причин система централизованного регулирования оплаты труда была пересмотрена и постепенно начали вводиться меры по снятию государственных ограничений вознаграждения за труд.

Ключевыми нормативно-правовыми актами до принятия действующего ТК РФ¹ были Основы законодательства РФ об охране труда (утв. ВС РФ 06.08.1993 № 5600-1)², Закон РСФСР «О предприятиях и предпринимательской деятельности»³ и Закон РФ «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов и труде РСФСР».

С начала 90-х годов предприятия начали самостоятельно устанавливать формы и размеры оплаты труда, порядок начисления отпускных, дополнительных вознаграждений и доплат за отклонение от нормальных условий труда, дополнительные меры социальной поддержки и пр. Однако даже при такой самостоятельности у предприятий сохранялись обязанности по соблюдению установленных государством гарантий. Тем не менее, существующих подход к преобразованию трудового законодательства путем внесения изменений в Кодекс законов о труде 1971 года не мог сохраняться длительное время. Для законодателя стала очевидна необходимость проведения коренных изменений вместо по-

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

² Основы законодательства Российской Федерации об охране труда (утв. ВС РФ 06.08.1993 № 5600-1) (ред. от 18.07.1995) // [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Закон РСФСР от 25.12.1990 № 445-1 (утратил силу) «О предприятиях и предпринимательской деятельности» // [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

степенного превращения советского законодательства в нечто напоминающее «рыночное» трудовое право.

В 1996-1997 гг. была разработана и утверждена Программа социальных реформ в РФ на период 1996-2000 (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.1997 № 222)⁴.

В данной Программе были обозначены основные задачи, стоящие перед государством в сфере трудовых отношений:

– законодательное закрепление порядка определения и использования показателя величины прожиточного минимума;

– повысить минимальные государственные гарантии заработной платы и трудовых пенсий, ввести новый социальный стандарт оплаты труда – часовую тарифную ставку;

– внедрить механизмы тарифного регулирования заработной платы во внебюджетном секторе экономики;

– создание экономических и социальных условий для значительного повышения результативности труда, трудовой активности, развития предприимчивости и деловой инициативы, а также внедрение надежных механизмов соблюдения предприятиями всех форм собственности правовых гарантий, предоставляемых работникам наемного труда, в том числе по своевременной и полной оплате труда, социальному страхованию, охране, условиям и режиму труда;

– создать полноценную систему защиты трудовых прав граждан на основе нового Трудового кодекса⁵.

И действительно, радикальные перемены в жизни общества, состояние экономики страны, ликвидация централизованной системы

⁴ Постановление Правительства РФ от 26.02.1997 № 222 (ред. от 27.07.1998) «О Программе социальных реформ Российской Федерации на период 1996-2000 годов» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 10. Ст. 1173.

⁵ Постановление Правительства РФ от 26.02.1997 № 222 (ред. от 27.07.1998) «О Программе социальных реформ Российской Федерации на период 1996-2000 годов» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 10. Ст. 1173.

планирования и управления, развитие рынка труда, распространение таких явлений как вторичная занятость и самозанятость, всеобщая тенденция глобализации в совокупности сформировали необходимость принятия нового правового акта, отвечающего требованиям своего времени.

Разные группы ученых и политиков начали разработку своих проектов нового трудового кодекса. Как отмечает В. А. Савин, при разработке нового кодифицированного акта о труде – Трудового кодекса РФ, большая часть авторов руководствовалась, как представляется, одним из двух подходов или их сочетанием: внесение допустимых коррективов при сохранении важнейших положений и структуры ранее действовавшего КЗоТ РСФСР 1971 г.; воплощение определяющих тенденций, сложившихся в трудовых отношениях под влиянием рынка⁶. Очевидно, что из двух указанных выше подходов, приоритетную роль при разработке нового кодекса сыграл второй.

Таким образом, тенденции перехода к свободной рыночной экономике нашли свое логическое продолжение в Трудовом кодексе Российской Федерации 2001 года. В нем нашли свое отражение новые положения, ранее на существовавшие в советском законодательстве:

- определение заработной платы и ее составляющих (ст. 129 ТК РФ);
- перечень государственных гарантий по оплате труда (ст. 130 ТК РФ);
- введение института договорного регулирования оплаты труда для работодателей и работников из коммерческого сектора (ст. 57, 135 ТК РФ);
- установление минимальной заработной платы на региональном

⁶ Савин В. А. К истории создания Трудового кодекса РФ // Вестник Университета имени О. Е. Куфаина. 2017. № 10. С. 256.

уровне (ст. 133.1 ТК РФ) и пр.

Однако нельзя сказать, что новый Трудовой кодекс разрешил все проблемные вопросы, существовавшие в сфере трудовых отношений. Это также подтверждается постоянным внесением изменений в его содержание на протяжении более 20 лет его действия – на момент написания настоящей работы внесено более 170 изменений. При этом неверным будет суждение о том, что львиная доля этих изменений пришлась на определенный период времени, когда политические или иные события требовали редакции ТК РФ. Напротив, изменения вносятся год за годом на постоянной основе. Полагаем, что такие обстоятельства свидетельствуют о нестабильности трудового законодательства, что ставит вопрос о его эффективности в действующем виде.

Данный аспект также освещает А. М. Куренной, по словам которого отсутствие стабильности в системе законодательства и всей системы нормативных правовых актов, нарушение принципов ее построения и функционирования (независимо от причин, порождающих эти явления) никак не могут позитивно влиять ни на экономику, ни даже на политику социального государства⁷.

Тем не менее, в контексте настоящего исследования изменчивость трудового законодательства открывает возможность предложения внесения изменений и дополнений самого разного характера.

⁷ Куренной А. М. Необходимость сознания нового трудового кодекса: идея фикс? // Ежегодник трудового права. 2020. № 1. С. 42.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Швец А.В., кандидат юридических наук, доцент
Чубукина А.Е., старший преподаватель кафедры гражданского права
Амурский государственный университет, Благовещенск

PECULIARITIES OF THE LEGAL STATUS OF MINORS IN A STATE OF EMERGENCY

Shvets A.V., Candidate of Law, Associate Professor
Chubukina A.E., Senior Lecturer of the Department of Civil Law
Amur State University, Blagoveshchensk

Под чрезвычайным положением понимается особый правовой режим, который вводится государственными органами власти в случае возникновения обстоятельств, угрожающих общественной безопасности, правопорядку или жизни и здоровью граждан. Этот режим предусматривает временное ограничение некоторых конституционных прав и свобод граждан, а также усиление полномочий исполнительных органов власти для оперативного реагирования на возникшие угрозы.

Особенностью, характеризующей чрезвычайное положение является то, что во время него могут быть ограничены некоторые права и свободы граждан, например:

- свобода передвижения (установление комендантского часа, блокировка дорог);
- право на частную собственность;
- право на проведение собраний и митингов;
- доступ к информации (ограничение работы СМИ, цензура).

Чрезвычайное положение характеризуется также тем, что носит временный характер и действует до тех пор, пока угроза не будет устранена или ситуация стабилизирована. Срок действия ЧП устанавливается при его объявлении и может быть продлен при необходимости.

Кроме того, нарушение режима чрезвычайного положения может повлечь за собой более строгую ответственность, чем в обычных условиях. Например, ужесточаются наказания за преступления против общественного порядка, несоблюдение правил поведения во время ЧП и т.д.

Важно отметить, что в условиях чрезвычайного положения особенно уязвимыми становятся несовершеннолетние дети, так как они требуют особой защиты и заботы со стороны государства и общества¹.

Основные принципы защиты прав детей закреплены в международных правовых актах, таких как Конвенция ООН о правах ребенка 1989 года, а также в национальном законодательстве каждого государства. В Российской Федерации права детей регулируются Конституцией РФ, Семейным кодексом РФ и другими нормативными актами².

В российском законодательстве несовершеннолетними считаются лица, которые не достигли 18-летнего возраста. Правовой статус несовершеннолетнего отличается рядом особенностей, связанных с возрастом и степенью зрелости личности. Эти особенности отражают необходимость специальной защиты и поддержки со стороны государства и общества. В качестве основных базовых прав несовершеннолетних можно обозначить следующие:

1. Право на жизнь и здоровье.
2. Право на имя, фамилию и гражданство.
3. Право на воспитание в семье.
4. Право на общение с родителями и родственниками.
5. Право на образование.

¹ Звенигородская Н. Ф. Правовое регулирование защиты прав детей в чрезвычайных ситуациях // Научно-аналитический журнал «Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России». 2010. № 1. С. 89.

² Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024) (с изм. и доп., вступившими в силу с 05.02.2025) // [Электронный ресурс] : Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Право на отдых и досуг.
7. Право на социальное обеспечение.
8. Право на участие в принятии решений.
9. Право на юридическую защиту³.

Говоря об особенностях правового статуса несовершеннолетних в условиях ЧП, важно отметить, что при введении режима чрезвычайного положения особое внимание уделяется правам и интересам несовершеннолетних.

Основными задачами государства является:

1. Обеспечение защиты жизни и здоровья несовершеннолетних. Одной из первостепенных задач государства становится обеспечение безопасности жизни и здоровья детей. В условиях ЧП могут возникать различные угрозы, такие как стихийные бедствия, техногенные аварии, военные конфликты и другие экстремальные ситуации. Для этого предпринимаются следующие практические меры:

- эвакуация детей из опасных районов;
- предоставление убежищ и временного жилья;
- обеспечение доступа к медицинским услугам и лекарствам;
- поставка продуктов питания и предметов первой необходимости.

2. Обеспечение социальной защиты. Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, требуют особой поддержки. К ним относятся сироты, дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, и другие категории. Государственные органы должны обеспечивать им необходимые социальные услуги и помощь, а именно в условиях ЧП государство должно предпринять следующие шаги:

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. № 144.

- обеспечить социальную защиту и материальную помощь;
- организовать временные приюты и центры для размещения детей, оставшихся без попечения родителей;
- оказывать психологическую и медицинскую помощь пострадавшим детям.

3. Обеспечение психологической поддержки. Стресс и неопределенность, связанные с чрезвычайной ситуацией, могут негативно сказываться на психическом здоровье детей.

Поэтому важно предоставить несовершеннолетними профессиональную помощь психологической направленности:

- работа с психологами и социальными работниками;
- организация горячих линий психологической поддержки;
- проведение консультаций для родителей и опекунов.

4. Обеспечение юридической защиты детей. Права детей должны защищаться через судебные и административные процедуры. Родителям и опекунам предоставляется юридическая консультация и поддержка:

- представительство интересов детей в суде;
- помощь в оформлении документов;
- консультации по вопросам защиты прав ребенка;
- меры по обеспечению прав несовершеннолетних.

5. Обеспечение участия несовершеннолетних в принятии решений. Несовершеннолетним должна предоставляться возможность выражать свое мнение по вопросам, касающимся их интересов, например, при выборе места проживания или образовательного учреждения и других важных аспектов жизни. Родители и опекуны должны учитывать мнение детей при принятии решений, влияющих на их жизнь.

6. Образование. Несмотря на введение ЧП, право на образование должно сохраняться. Право на образование остается одним из ключевых

аспектов защиты прав детей. Школьные занятия могут быть приостановлены, однако образовательный процесс должен продолжаться в альтернативных формах:

- дистанционное обучение через интернет-платформы;
- телевизионные уроки;
- самостоятельное изучение материалов под контролем родителей или опекунов;
- государство обязано обеспечить доступность образовательных ресурсов для всех детей, независимо от их местоположения и материального положения.

7. Контроль за соблюдением прав детей со стороны правоохранительных органов и общественных организаций: Контроль за соблюдением прав детей осуществляется различными государственными органами и общественными организациями.

В свою очередь, это позволяет оперативно реагировать на нарушения и защищать интересы несовершеннолетних:

1. Прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законодательства о правах детей.
2. Общественные организации проводят мониторинг ситуации и оказывают помощь пострадавшим детям.
3. Независимые комиссии рассматривают жалобы и обращения по поводу нарушений прав детей.

Правовой статус несовершеннолетних в условиях чрезвычайного положения имеет свои особенности, направленные на защиту их жизненных интересов и прав. Государство и общество должны прилагать все усилия для того, чтобы минимизировать негативные последствия ЧП для детей и обеспечить их безопасное будущее.

В заключении хочется отметить, что обеспечение прав несовершеннолетних в условиях чрезвычайного положения является важным

направлением деятельности государства и общества. Необходимо не только соблюдать существующие правовые нормы, но и активно разрабатывать новые механизмы защиты детей, учитывая специфику каждой конкретной ситуации. Только таким образом можно гарантировать безопасность и благополучие подрастающего поколения даже в самых сложных обстоятельствах.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

Швец И.А., студент

Научный руководитель: О. В. Скоробогатова, кандидат юридических наук

Амурский государственный университет, Благовещенск

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF PREVENTION OF DOMESTIC VIOLENCE

Shvets I.A., student

Scientific supervisor: O. V. Skorobogatova, Candidate of Legal Sciences

Amur State University, Blagoveshchensk

Домашнее насилие остается одной из наиболее острых социальных проблем в России. Несмотря на попытки законодательного регулирования, отсутствие специализированного закона, декриминализация отдельных видов насилия и патриархальные стереотипы общества затрудняют эффективную защиту жертв. В работе анализируется текущее законодательство, проект Федерального закона о профилактике семейно-бытового насилия, а также социально-правовые аспекты проблемы на основе научных статей и статистических данных.

В России на данный момент отсутствует отдельный закон, направленный на предотвращение домашнего насилия. Два международных документа, действующих на территории РФ – Всеобщая декларация прав человека (1948) и Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1981), – носят декларативный характер. Российское государство не имеет права вмешиваться в частную жизнь до момента совершения насилия. В начале 2013 года комиссия Общественной палаты по безопасности предложила разработать и принять федеральный закон «О предупреждении и профилактике насилия в семье». В рамках обсуждения были предложены три модели закона:

1. Внесение изменений в основные кодексы РФ для регулирования процедур привлечения к ответственности виновных, защиты потерпевших и свидетелей.

2. Установление порядка рассмотрения заявлений о домашнем насилии в рамках отдельного закона.

3. Создание специального органа для рассмотрения таких заявлений и применения мер защиты.

Кроме того, Министерство труда и социальной защиты РФ разработало проект федерального закона «Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье». Однако, как отмечают эксперты, обсуждение этого законопроекта пока не вызывает большого оптимизма.

Несмотря на отсутствие специального закона, согласно статье 16 Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Россия обязана принимать меры для устранения дискриминации женщин, включая изменение или отмену законов и практик, которые способствуют такой дискриминации. Конвенция также требует от государств изменения социальных и культурных моделей поведения для искоренения предрассудков и стереотипов, связанных с гендерными ролями.

По данным Всемирной организации здравоохранения, 38% всех убийств женщин в мире совершаются их интимными партнерами, а 42% женщин, подвергшихся физическому или сексуальному насилию, получают телесные повреждения. Около 30% женщин заявляют, что сталкивались с насилием со стороны партнеров. В странах с высоким уровнем дохода каждая четвертая женщина сообщает о случаях насилия.

В России ежегодно около 15 тысяч женщин погибают от рук мужей или близких, 40 % тяжких преступлений совершаются в семье, а более 70 % убийств – происходят в бытовой сфере. При этом, по данным Центра «Теплый дом», 60 – 70 % женщин, страдающих от домаш-

него насилия, не обращаются за помощью в правоохранительные органы. Кроме того, около 26 тысяч детей ежегодно становятся жертвами преступлений со стороны родителей, а около 2 тысяч детей и подростков совершают самоубийства из-за жестокого обращения в семье.

Статистика по домашнему насилию в России остается фрагментарной и труднодоступной. Однако по данным выступлений представителей государственных структур, насилие наблюдается почти в каждой четвертой семье, две трети умышленных убийств, связаны с семейно-бытовыми конфликтами, а около 14 тысяч женщин ежегодно погибают от рук близких.

Отсутствие в Российской Федерации специализированного законодательства, регулирующего вопросы противодействия домашнему насилию в отношении женщин, детей и лиц пожилого возраста, а также отсутствие уполномоченного государственного органа, ответственного за обеспечение защиты от насилия, дискриминации и гендерного неравенства, рассматриваются в качестве ключевых факторов, способствующих сохранению высокой латентности случаев домашнего насилия. В то же время в научной дискуссии присутствует точка зрения, согласно которой введение мер, направленных на противодействие «семейному насилию», может привести к чрезмерному вмешательству государства в частную жизнь граждан. Необходимо отметить, что подобные инициативы, возможно, создадут риск формирования внешнего контроля над внутрисемейными отношениями, что может повлечь за собой внешнее регулирование норм семейной жизни. Необходимо выразить опасения, что предлагаемые законодательные изменения могут способствовать дестабилизации института семьи и привести к негативным трансформациям социокультурных основ общества. По нашему мнению, государство должно воздерживаться от мер, которые могут подорвать традиционные семейные ценности, являющиеся фундаментом социальной

структуры.

Таким образом, проблема противодействия домашнему насилию остается предметом научной и общественной дискуссии, где сталкиваются позиции, акцентирующие необходимость защиты прав жертв насилия, и опасения, связанные с потенциальным нарушением автономии семьи как социального института.

Проблема домашнего насилия представляет собой актуальный вопрос уголовно-правового характера, требующий детального регулирования в рамках действующего законодательства. В научной литературе подчеркивается необходимость разработки специальных норм, регламентирующих ответственность за противоправные действия, совершаемые в контексте семейных отношений. В настоящее время в Российской Федерации отсутствует отдельная правовая база, посвященная вопросам домашнего насилия, что вынуждает правоприменительные органы квалифицировать подобные деяния по общим статьям Уголовного кодекса РФ, таким как убийство (ст. 105), умышленное причинение вреда здоровью различной степени тяжести (ст. 111, 112, 115), побои (ст. 116), истязания (ст. 117), угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119), а также изнасилование (ст. 131).

Одной из ключевых проблем в данной сфере является сложность возбуждения уголовных дел, обусловленная отсутствием эффективных механизмов защиты потерпевших от повторного насилия. Жертвы зачастую воздерживаются от обращения в правоохранительные органы из-за страха перед дальнейшими противоправными действиями со стороны агрессора. Действующее законодательство не предусматривает применения превентивных мер, таких как ограничительные ордера, запрет на контакт или приближение к потерпевшему, что оставляет жертв в уязвимом положении. Кроме того, отсутствуют обязательные программы реабилитации и профилактики для лиц, совершивших насилие, включая психоло-

гическую и наркологическую помощь. В результате жертвы, особенно в случаях совместного проживания с обидчиком, продолжают подвергаться насилию, а дети в таких семьях также становятся объектами противоправных действий.

Статистические данные свидетельствуют о высоком проценте оправдательных приговоров и примирений сторон по делам данной категории. Как отмечают исследователи, примирение в делах о домашнем насилии чаще всего носит вынужденный характер и обусловлено отсутствием эффективных механизмов защиты, недоверием к правоохранительной системе и страхом перед повторным насилием. Это приводит к отказу жертв от защиты своих прав и безнаказанности агрессоров.

Для решения указанных проблем требуется комплексный подход, включающий создание специализированных государственных структур, а также разработку и принятие отдельного законодательного акта, регулирующего вопросы домашнего насилия. В рамках такого закона необходимо четко определить понятие домашнего насилия, установить меры ответственности за его совершение и предусмотреть механизмы защиты потерпевших. Важным аспектом является взаимодействие между государственными и общественными организациями, а также активная работа правоохранительных органов по выявлению, предупреждению и профилактике случаев насилия. Необходимо внедрение обязательных программ реабилитации для агрессоров, включая психологическую и наркологическую помощь, а также оперативное реагирование на каждый случай насилия.

Также свою позицию по теме домашнего насилия высказывает и Конституционный суд РФ. Так при рассмотрении дела жительницы Оренбургской области подвергавшейся насилию Конституционный суд подчеркнул, что государство обязано обеспечить противодействие насилию, а также выбрать вид ответственности и соразмерные меры

наказания.

При разделении ответственности за побои в зависимости от того, впервые они были совершены или повторно, законодатель не должен игнорировать уже имеющуюся судимость за это же деяние. Это говорит о повышенной общественной опасности, указывает на устойчивость поведения виновного и склонность к разрешению конфликтов насилием, посчитал КС.

В еще большей степени на недостаточность административного наказания и невыполнение государством своих обязанностей по защите личности указывает осуществление насилия над одним и тем же потерпевшим. Это дает основания для применения государством наиболее строгих – уголовно-правовых – средств защиты. Иное приводило бы к снижению уровня охраны прав пострадавших, к умалению их достоинства и права на личную неприкосновенность, пришел к выводу Конституционный суд.

Постановление Конституционного Суда РФ от 19.11.2024 № 53-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 1 статьи 152 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Е.В. Боголюбской»¹, которым признано положение **пункта 1 статьи 152** ГК Российской Федерации не противоречащим **Конституции** Российской Федерации.

Утверждая приоритет личности и ее прав во всех сферах отношений, Конституция Российской Федерации обязывает государство охранять достоинство личности (статья 21, часть 1) как необходимую предпосылку и основу всех других неотчуждаемых прав и свобод человека, условие их признания и соблюдения; поскольку ничто не может быть основанием для умаления достоинства личности, постольку никто не

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 19.11.2024 № 53-П "По делу о проверке конституционности положения пункта 1 статьи 152 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Е.В. Боголюбской" // Собрание законодательства РФ. 2024. № 48. Ст. 7405.

может быть ограничен в защите перед судом своего достоинства, а также всех связанных с ним прав и свобод (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 года № 18-П, от 23 сентября 2014 года № 24-П и др.).

При этом, гарантируя государственную, включая судебную, защиту прав и свобод, Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (статьи 45 и 46). Реализация права на судебную защиту в полном объеме и эффективное восстановление в правах посредством правосудия обеспечиваются закрепленным в статье 123 (часть 3) Конституции Российской Федерации положением об осуществлении судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 апреля 1999 года № 7-П; Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2005 года № 113-О и др.). Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно подчеркивал, что конституционное право на судебную защиту также предполагает наличие таких институциональных и процессуальных механизмов, которые позволяли бы реализовать данное право в полном объеме, а конкретные способы и процедуры судебной защиты в любом случае должны отвечать общеправовым принципам равенства и справедливости (постановления от 13 апреля 2017 года № 11-П, от 31 января 2023 года № 5-П и от 25 декабря 2023 года № 60-П).

Защита лицом своего достоинства и связанных с ним конституционных прав и свобод может осуществляться, в частности, посредством predания огласке законным способом информации о чужом поведении, нарушающем его права и свободы, с целью привлечения общественного внимания к правонарушению, в том числе со стороны институтов гражданского общества. Свобода мысли и слова, включающая право каждого

в Российской Федерации свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, гарантируется статьей 29 (части 1 и 4) Конституции Российской Федерации. В то же время, как отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, реализация данного права - в силу принципа недопустимости при осуществлении прав и свобод человека и гражданина нарушения прав и свобод других лиц - предполагает следование другим установлениям Конституции Российской Федерации (постановления от 9 июля 2013 года № 18-П, от 26 октября 2017 года № 25-П и др.).

Так, в силу статей 23 (часть 1) и 24 (часть 1) Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, а также не допускаются сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия. При этом в понятие «частная жизнь» включается та область жизнедеятельности, которая относится к отдельному лицу, касается только его и не подлежит контролю со стороны общества и государства, если носит непротивоправный характер (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2015 года № 15-П, от 18 января 2024 года № 2-П и др.). В связи с этим запрет распространения информации о частной жизни лица без его согласия, направленный на ограничение внешнего вмешательства в сферу его личной (семейной) жизни, не может рассматриваться как препятствующий другим лицам, с которыми оно разделяет свою частную жизнь, добровольно раскрывать информацию о противоправном поведении в рамках этих отношений. В противном случае такие лица были бы лишены права не только свободно распоряжаться информацией о собственной частной жизни, но и защищать свои права и свободы от неправомерного посягательства в соответствии со статьями 45 и 46 (части 1 и 3) Конституции Российской Федерации.

Осуществление лицом гарантированной статьей 29 (части 1 и 4) Конституции Российской Федерации свободы слова с учетом предписания статьи 17 (часть 3) Конституции Российской Федерации не может, однако, приводить к прямому либо опосредованному умалению достоинства личности других. Иное противоречило бы как абсолютному запрету умаления достоинства личности, закрепленному в статье 21 (часть 1) Конституции Российской Федерации, так и признанию достоинства личности основой всех других прав и свобод, неизменным условием их существования и соблюдения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2021 года № 3-П, от 18 июля 2022 года № 33-П и др.).

В силу приведенных взаимосвязанных конституционных положений на государство возложена обязанность по созданию таких правовых механизмов, которые гарантировали бы каждому эффективную охрану его достоинства личности, обеспечивая справедливое равновесие между беспрепятственным осуществлением одними лицами права на защиту неприкосновенности их частной жизни, чести и доброго имени, а другими лицами, состоящими с ними в семейных (иных личных) отношениях, - возможности защищать свои права и свободы любыми способами, не запрещенными законом, в том числе путем распространения информации о противоправных действиях, совершенных другой стороной.

Конституционный суд РФ вынес важное постановление, касающееся права пострадавших от домашнего насилия открыто и публично говорить о своем травмирующем опыте. Поводом стала жалоба женщины, которая утверждала, что норма Гражданского кодекса РФ о защите чести и достоинства нарушает права женщин, подвергшихся насилию.

КС разъяснил, что при рассмотрении дел об опровержении порочащих сведений о противоправном поведении в семейных и личных отношениях суды должны учитывать конкретные обстоятельства дела.

Это включает оценку совокупности прямых и косвенных доказательств, обстановку и эмоциональное состояние сторон, а также объективные препятствия для предоставления доказательств. Суды вправе требовать пояснений от истца и осуществлять независимую оценку, даже если существуют решения по уголовным или административным делам, оправдывающие истца. При наличии достаточной фактической основы суд может признать сведения соответствующими или не соответствующими действительности.

Конституционный Суд разъяснил порядок рассмотрения заявлений о возбуждении уголовного дела в случаях домашнего насилия Постановлением от 28 марта 2024 г. № 13-П (гр-ка Баскакова). КС также признал право заявителя на применение компенсаторных механизмов как лица, инициировавшего вопрос о проверке норм².

КС в данном постановлении продолжает ссылаться на Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (принята 29 ноября 1985 года Резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи ООН), которая закрепляет право лиц, которым был причинен вред в результате действия или бездействия, нарушающего национальные уголовные законы, на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию и обязывает государство содействовать тому, чтобы судебные и административные процедуры в большей степени отвечали потребностям этих лиц.

КС установил, что предполагается единый порядок принятия и рассмотрения судом первой инстанции заявлений о возбуждении уголовных дел частного обвинения вне зависимости от того, мировому, районному или гарнизонному военному суду подсудна данная категория уголовных дел. В системе действующего правового регулирования эти пра-

² Конституционный Суд разъяснил порядок возбуждения дела о домашнем насилии // [Электронный ресурс]. URL: <https://urfaq.com/konstitutsionnyj-sud/tpost/193kcod1n1-konstitutsionnii-sud-razyasnil-poryadok> (дата обращения: 12.01.2025).

вила закреплены в главе 41 УПК РФ.

С данным выводом согласуется и ответ Верховного Суда на запрос Конституционного Суда по делу, в котором он указал, что в данном случае применению подлежит институт процессуальной аналогии: принятие районным судом к своему производству и рассмотрение им уголовных дел частного обвинения о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 116.1 УК РФ, осуществляется по правилам производства по уголовным делам, подсудным мировому судье.

КС обязал районные суды рассматривать дела о домашнем насилии наравне с мировыми³.

Изучив и проанализировав законодательство Российской Федерации по домашнему насилию, можно сделать следующие выводы:

1. Международный и национальный правовой контекст «Домашнее насилие» в России остается проблемой, не получившей адекватного законодательного регулирования. Несмотря на ратификацию международных документов, таких как Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW, 1981), их имплементация в национальное право ограничена. В отличие от стран с развитой правовой базой (например, США с Violence Against Women Act или Германии с 238 ст УК о преследовании), в РФ отсутствует системный подход. Проект закона) профилактики семейно-бытового насилия», разработанный Минтрудом, до сих пор не принят, что связано с противоречиями в обществе: защита жертв сталкивается с опасениями нарушения автономии семьи (А. Карпов).

2. Статистика и латентность проблемы. Данные ВОЗ и российских исследований указывают на высокую распространенность домашнего насилия: в обращаются в правоохранительные органы (Центр «Теплый

³ Конституционный суд обязал районные рассматривать дела о домашнем насилии // [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/society/29/03/2024/66065d469a79472a15119092> (дата обращения: 12.01.2025).

дом»). Пример: 38 % убийств женщин в мире совершаются партнерами; в РФ 40 % тяжких преступлений и 70 % убийств происходят в бытовой сфере; 60-70 % жертв, однако статистика в России фрагментарна из-за отсутствия единой системы учета. Для решения этой проблемы необходима стандартизация критериев регистрации случаев, обучение сотрудников МВД и создание межведомственных баз данных.

3. Пробелы в законодательстве и правоприменении. Действующие нормы УК РФ (ст. 105, 111-119, 131) не учитывают специфику домашнего насилия: Отнесение дел к категории частного обвинения перекладывает бремя доказывания на жертву, Отсутствуют превентивные меры (запретительные ордера, нет обязательных программ реабилитации для агрессоров, экстренные охранные приказы).

4. Социально-культурные факторы. Патриархальные стереотипы и нормализация насилия в семье усугубляют проблему. По данным исследований Института социологии РАН, 25 % считают, что «жена должна терпеть ради сохранения семьи». Низкая правовая грамотность и стигматизация жертв, препятствуют обращению Россиян за помощью, уводя данные правонарушения в латентное состояние.

5. Роль общественных организаций и государства НКО (например, «Насилию.нет», «Анна») играют ключевую роль в предоставлении кризисных центров и юридической помощи. Однако их ресурсы ограничены. Для системного решения требуется: структур (напр., агентства по защите жертв). Необходимо создание специализированных государственных центров, финансирование программ реабилитации и профилактики.

6. Позиция Конституционного суда РФ, который постановил, что повторные случаи насилия должны квалифицироваться, как преступления. Это решение стало шагом к ужесточению ответственности. Также постановил о праве пострадавших от домашнего насилия открыто и публично

говорить о своем травмирующем опыте; признал право заявителя на применение компенсаторных механизмов как лица, инициировавшего вопрос о проверке норм; предположил единый порядок принятия и рассмотрения судом первой инстанции заявлений о возбуждении уголовных дел частного обвинения вне зависимости от того, мировому, районному или гарнизонному военному суду подсудна данная категория уголовных дел.

7. Принятие специализированного закона, включающего: Четкое определение домашнего насилия (физическое, психологическое, экономическое); Механизмы экстренной защиты (ордера, временное выселение агрессора); Программы реабилитации для жертв и агрессоров.

8. Улучшение статистического учета через межведомственное взаимодействие и цифровизацию отчетности.

9. Усиление роли НКО через государственные гранты и партнерские проекты.

10. Повышение осведомленности общества через СМИ и образовательные программы фундаментальных прав человека, направленные на искоренение гендерного насилия; защита жертв при условии интеграции правовых, социальных и профилактических мер направленных на снижение уровня домашнего насилия.

Пострадавшие не будут сообщать об актах насилия, которым они подверглись, или не станут искать защиты и помощи, пока они не почувствуют, что могут доверять полиции и судебной системе, оказывающих комплексное противодействие домашнему насилию в России, которое требует комплексного подхода, сочетающего законодательные, социальные и культурные изменения.

В этой связи, законодателем и правоприминителем в Российской Федерации делаются систематические уверенные шаги по совершенствованию законодательства в сфере борьбы с домашним насилием, что не может не радовать и дает уверенность в завтрашнем дне многим ли-

Швец Иван Александрович

Научный руководитель: Скоробогатова Оксана Викторовна

цам, ставшим его жертвами. Надеемся, что хорошим и уверенным шагом станет принятие и активное внедрение в регулирование жизни российского общества ФЗ «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации».

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОПЛАТЫ ТРУДА

Швец И.А., студент

Чубукина А.Е., старший преподаватель кафедры гражданского права
Амурский государственный университет, Благовещенск

LEGAL REGULATION OF WAGES

Shvets I.A., student

Chubukina A.E., senior lecturer of the department of civil law
Amur State University, Blagoveshchensk

Современные рыночные отношения включают в себя разные составляющие: вопросы права и форм собственности, инвестиций, налогов, прибыли от предпринимательской деятельности и так далее. В этот перечень, безусловно, нужно включать и рынок труда, от эффективности использования которого напрямую зависит существование вышеперечисленных элементов.

Общественные отношения, возникающие в сфере труда, как и все иные виды отношений, нуждаются в правовом регулировании. Важность такого регулирования обусловлена тем, что под его влиянием оказывается большая часть населения страны – трудоспособная его часть. Именно поэтому оплата труда в рамках трудовых правоотношений относится к базовым вопросам, требующим отдельного внимания со стороны государства.

Отрасль трудового права в целом за последнее время претерпела ряд коренных изменений. Скорость развития трудовых отношений в российской истории проявляется, как минимум, в том, что за менее чем 100-летний период был пройден путь от всеобщей трудовой повинности и последующей борьбы с тунеядством, до ныне актуального принципа свободы труда и государственно-договорного регулирования трудовых правоотношений.

В действующей Конституции право человека на своевременную и

в полном объеме оплату труда относится к его основным правам человека. Соответственно, состояние федерального и регионального законодательства, регулирующего данное право, является одним из основных факторов, отражающих цивилизованность трудовых отношений в обществе и влияющих на эффективность экономики государства¹.

Оплата труда как основной элемент трудовых отношений, по существу, выступает главным средством воспроизводства рабочей силы и стимулом для работников, и, как следствие, влияет на качество выполняемой работы и производительность труда.

С точки зрения правового регулирования видится проблема взаимодействия требований федерального законодательства о МРОТ и региональных размеров минимальной заработной платы. Дело в том, в зависимости от размера прожиточного минимума в конкретном субъекте изменяется и минимальный размер заработной платы – изменения фиксируются в ранее упомянутых региональных соглашениях. Однако присоединение к региональному соглашению не является прямой обязанностью каждого работодателя – ст. 133.1 ТК РФ² дает возможность работодателям предоставить мотивированный отказ от присоединения к соглашению. В результате работодатели, отказавшиеся от присоединения к региональному соглашению, формально могут платить работникам федеральный МРОТ³.

Введение в ТК РФ положений о распространении региональных соглашений о минимальной заработной плате на всех работодателей в субъекте выглядит оптимальным – баланс интересов сторон трудовых отношений при этом не потерпит существенных изменений, но права

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 07 июля. № 144.

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // [Электронный ресурс] : Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

³ *Киселев А. С.* Проблемы правового регулирования заработной платы в России // *Право: история и современность.* 2019. № 3. С. 124.

одной из наименее защищенных категорий работников (получающих минимальную заработную плату) будут защищены более комплексно.

ТК РФ не закрепляет за работодателями обязанность принимать локальные нормативные акты, хоть и подразумевает их наличие. Работник частного сектора в вопросе повышения содержания заработной платы оказывается в невыгодном положении – работодатель не обязан принимать локальные нормативные акты, не обязан устанавливать механизм индексации в локальных нормативных актах и, в конце концов, может не включать условие об индексации заработной платы в трудовой договор, так как ст. 57 ТК РФ не устанавливает такое требование. В свете непрерывного роста цен на товары и услуги сохранение даже на протяжении нескольких лет одинакового размера заработной платы существенно сокращает покупательную способность трудоспособного человека.

В этой связи, представляется возможным дополнение ст. 134 ТК РФ положениями об обязательности наличия у работодателя локальных нормативных актов, регулирующих порядок увеличения содержания заработной платы, дополнение обязательных условий трудового договора, указанных в ст. 57 ТК РФ⁴, условием об обязательности включения в договор положений об индексации заработной платы.

Работники, несмотря на наличие закрепленных в законе прав и декларируемой защиты со стороны государства, в любом случае пребывают в отношениях руководителя-подчиненного и находятся в ущемленном положении. Обращение в инстанции за защитой относится к крайним мерам, к которым работник прибегает либо когда решение об увольнении с работы уже принято, либо когда таковое приведено в действие, так как очевидно, что сохранение рабочего места практически

⁴ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // [Электронный ресурс] : Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

невозможно при подаче жалобы в трудовую инспекцию или искового заявления в отношении своего работодателя. Возникающее сомнение в получении положительного результата при использовании права на защиту не является бесосновательным. Например, процессуальное законодательство допускает ситуацию, при которой искивые заявления в адрес работодателя от его работников рассматривают разные судьи, которые, как известно, выносят решение, основываясь на имеющихся доказательствах и своем внутреннем убеждении – то есть у одних работников требования могут быть удовлетворены, а другие получают отказ.

При этом коллективная защита прав работников в случае нарушения их права на выплату заработной платы противоречит положениям ст. 391 ТК РФ, которая относит данную категорию споров - к индивидуальным. Следовательно, аналогично нарушенное право разных работников может быть защищено государством совершенно по-разному ввиду возможности разного решения судьбы прав работников одного работодателя. Мы полагаем, что законодатель мог бы опробовать вариант коллективной защиты прав работников по вопросу оплаты труда путем подачи группового (коллективного) искового заявления, при условии, разумеется, внесения необходимых изменений в ТК РФ и ГПК РФ.

Несомненно, несвоевременная выплата заработной платы не всегда является результатом корыстного замысла работодателя. Подобная ситуация вполне актуальна, например, для государственных или муниципальных учреждений, претерпевающих процедуру изменения своего типа, которая сопровождается изменением порядка финансирования, ведения бухгалтерского учета, открытием новых расчетных счетов и т.д. При таких обстоятельствах, никто не застрахован от задержки заработной платы на некоторое время. В этом контексте автор находит смысл в сокращении срока, установленного ч. 2 ст. 142 ТК РФ до 3 или, возможно, 5 календарных дней, что позволило бы по-новому раскрыть практи-

ку применения «индивидуальных забастовок»⁵.

В правоприменительной практике также актуальной является проблема «серой» зарплаты – небольшая часть выплачивается работодателем в соответствии с требованиями законодательства (с этой же суммы уплачиваются налоги и производятся пенсионные отчисления), остаток – «в конверте». То есть требование ТК РФ об установлении размера заработной платы в трудовом договоре осознанно нарушается обеими его сторонами, ведь работодатель, таким образом, экономит за счет своих работников, а они, в свою очередь, на это соглашаются.

Если такое равновесие нарушается и возникает спор, то в рамках судебного спора не всегда правда оказывается на стороне работника, и задолженность по выплате заработной платы может ограничиться лишь той суммой, которая установлена в трудовом договоре. Обосновывая свои требования о взыскании задолженности по заработной плате имевшими место устными договоренностями, ежемесячными переводами дополнительных к официальной заработной плате денежных средств со счетов третьих лиц, связанных с руководством организации и даже свидетельскими показаниями, работник не гарантирует себе получение нужного решения суда, что подтверждается существующей практикой – суд, несмотря на право выходить за рамки действующего законодательства при разрешении спора, не может не обращать внимание на выражение работником своей воли в трудовом договоре и отсутствие факта обращений с жалобами на действия работодателя в надзорные органы и иные имеющие значение обстоятельства⁶.

Полагается уместным предложение разрешения данного вопроса в действующем трудовом законодательстве. Ведь фактически, установ-

⁵ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // [Электронный ресурс] : Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Решение Октябрьского районного суда г. Архангельска по делу № 2-2376/2023 от 19.12.2023 // [Электронный ресурс] : Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ленная сторонами в трудовом договоре заработная плата не соответствует их действительной воле. С точки зрения гражданского права условие об оплате труда в меньшем размере, чем фактически согласовано сторонами, следует считать притворным, прикрывающим условие об ином размере заработной платы⁷. Здесь, по аналогии с гражданским правом, может иметь место введение в ТК РФ положений о притворности, а в качестве последствий признания недействительными притворных положений трудового договора можно определить применение условий, которые стороны, на самом деле, имели в виду. Создание такой законодательной базы частично «развяжет» руки судьям при рассмотрении споров о выплате «серой» зарплаты.

Заработная плата как уникальный источник дохода выполняет в совокупности воспроизводственную, социальную, регулирующую и стимулирующую функции.

Уникальной особенностью заработной платы является ее направленность на решение задач по воспроизводству рабочей силы, мотивации к трудовой деятельности, формированию у работников заинтересованности в выполнении поставленных перед ними задач, в развитии их предприятия, и, как следствие, экономики страны и всего общества.

Центральное место в вопросе регулирования правоотношений работника и работодателя занимает трудовой договор, который определяет рабочее место, условия труда, наконец, размер заработной платы работника, и позволяет работнику пользоваться трудовыми правами и государственными гарантиями по оплате труда.

Важность трудового договора для трудовых отношений проявляется в том, что они возникают с момента его заключения и, по смыслу закона, являются единственным актом, фиксирующим их наличие (иное

⁷ Князева Н. А. Защита прав работников на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 1. С. 116.

возможно, только если факт существования трудовых отношений установлен в судебном порядке).

Таким образом, для разрешения обозначенных проблем в правовом регулировании оплаты труда представляется возможным предложить следующие изменения:

– ввиду популярности почасовой оплаты труда в коммерческом секторе, дополнить ст. 129 ТК РФ определением минимальной почасовой заработной платы – вознаграждения за выполненной работником почасовой объем работ, установленный в соответствии трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, локальными нормативными актами.

– закрепить в ст. 130 ТК РФ возможность устанавливать в локальном, договором (индивидуальном или коллективном) порядке дополнительные гарантии по оплате труда, выплатам социальной направленности;

– дополнить ст. 134 ТК РФ положениями об обязательности наличия у работодателя локальных нормативных актов, регулирующих порядок увеличения реального содержания заработной платы;

– дополнить ст. 134 ТК РФ критериями, лежащими в основе индексации реального содержания заработной платы, помимо существующего уровня потребительских цен на товары и услуги (например, на основе прогнозируемого уровня инфляции в РФ), утвердить основополагающие правила проведения индексации (такие как периодичность, одинаковый процентный уровень индексации независимо от должности работников);

– внести в ст. 57 ТК РФ дополнения об обязательности включения в трудовой договор условий об индексации заработной платы (включая, разумеется, гарантию индексации, ее периодичность и критерии в соответствии со ст. 134 ТК РФ);

– дополнить ст. 133.1 ТК РФ положениями об обязательности рас-

пространения региональных соглашений о минимальной заработной плате на всех работодателей в субъекте;

– в целях унификации практики рассмотрения судебных споров об оплате труда, связанных с одним работодателем, дополнить ТК РФ и ГПК РФ положениями о возможности подачи коллективного искового заявления группой работников к работодателю в случае, разумеется, наличия идентичных нарушений условий трудового договора о сроках и размере заработной платы;

– внести в ч. 2 ст. 142 ТК РФ изменения, связанные с сокращением срока, в течение которого работник обязан продолжать выполнение своей трудовой функции в случае задержки выплаты заработной платы, до 3 или 5 календарных дней для приведения ее в подходящее соответствие с требованиями п. 1 ч. 3 ст. 4 ТК РФ о недопустимости принудительного труда в случае нарушения работодателем установленных сроков выплаты заработной платы или выплаты ее не в полном размере;

– внести в ТК РФ нормы о недопустимости притворных положений трудового договора и о применении к притворным положениям трудового договора тех условий, которые стороны действительно имели в виду, в том числе в контексте заработной платы.

На уровне федерального законодательства остается нерешенным вопрос об оплате труда работников коммерческого сектора в случае неплатежеспособности работодателя. Возможно, следует ввести требование об обязательном страховании ответственности работодателей в случае банкротства – это качественно дополнило бы декларируемое законодателем право работников на своевременное и в полном объеме получение заработной платы.

ФОРМИРОВАНИЕ И ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ИНСТИТУТ АДВОКАТУРЫ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

Штифанова И. В., магистрант

Научный руководитель: О. В. Скоробогатова, кандидат юридических наук.

Амурский государственный университет, Благовещенск

FORMATION AND LEGAL REGULATION OF THE INSTITUTE OF LAW-KATURY IN PRE-REVOLUTIONARY RUSSIA

Shtifanova I. V., master's student

Scientific supervisor: O. V.Skorobogatova, Candidate of Legal Sciences

Amur State University, Blagoveshchensk.

В дореволюционной России институт адвокатуры возник весьма поздно по европейским меркам. Известное «перетягивание» России монархами то в сторону либеральных реформ, то нивелирование их результата консервативным курсом явно не способствовало учреждению классической адвокатуры. Возникновению адвокатуры Россия, безусловно, обязана императору Александру II и его Судебной реформе 1864 года. Значение судебной реформы, конечно, не ограничивалось учреждением рассматриваемого института, а было обращено ко всей системе отечественного дореволюционного судопроизводства. Впервые были внедрены принципы состязательности, открытости судебного разбирательства и независимости судов, что потребовало появления квалифицированных юристов, способных представлять интересы граждан. Но всё же после становления адвокатуры в 1864 году её развитие происходило неравномерно, сталкиваясь с противолением в том числе политических сил. В настоящей работе предпринимается попытка оценить состояние правовой регламентации деятельности российской адвокатуры непосредственно после её установления.

До реформы 1864 года российская судебная система имела множество недостатков. Процессуальное законодательство отличалось ка-

зуистичностью, судебные органы подчинялись административным структурам, а право на защиту носило скорее формальный характер. Практика защиты в суде осуществлялась преимущественно поверенными, деятельность которых не регулировалась жесткими профессиональными нормами.

В течение весьма длительного времени российское дореволюционное законодательство двигалось медленными и неуверенными шагами к укреплению статуса судебного представителя, если не в судопроизводстве в целом, то, хотя бы, в гражданском процессе. Но следует признать, что никакие усилия в данном направлении не могли привести к формированию действительно эффективного механизма защиты без реформирования судебной системы в целом.

В административных кругах вопрос учреждения полноценной адвокатуры стал обстоятельно обсуждаться в конце 1850-х годов в контексте наметившегося реформирования судебной системы.

Так 06.04.1857 император Александр II повелел представить проект нового Устава гражданского судопроизводства. Первое заседание по рассмотрению проекта состоялось 15 ноября 1857 г. На нем было признано необходимым приступить к составлению проекта нового судопроизводства, применяясь к основаниям, принятым для гражданского судопроизводства. В дальнейшем было принято решение о разработке также Устава уголовного судопроизводства¹.

В рамках проводимой работы, 08.09.1858 граф Д. Н. Блудов, являвшийся главноуправляющим Второго отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии, представил императору Александру II доклад по вопросу необходимости установления присяжных стряпчих, который, по существу, содержал предложения об учреждении

¹ Томсинов В. А. Судебная реформа 1864 г. в России и ее воздействие на развитие отечественного правоповедения // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. 2015. № 2. С. 24-25.

отделённой от государства организации профессиональных представителей с опорой на различные западные образцы².

Однако, как уже отмечено, действенный институт адвокатуры был возможен к учреждению лишь с реформой всей судебной системы.

Итогом первоначальной работы в этом направлении стали «Основные положения преобразования судебной части в России»³, утверждённые 29.09.1862 Александром II.

Статусу присяжных поверенных посвящены статьи 73-87 части первой указанного документа, наметившие основы для определения их будущего статуса. Уже через два года данная концепция получила воплощение в жизнь в доработанном виде.

В соответствии с Указом Правительствующему Сенату от 20.11.1864⁴ Александром II были утверждены новые судебные уставы, но всё же приведены в жизнь они были далеко не сразу. Лишь спустя почти год – 19.10.1865 было принято «Положение о введении в действие Судебных уставов 20 ноября 1864 г.»⁵, собственно, и установившее постепенную реализацию судебной реформы, а также особенности правового регулирования в течение переходного этапа, а реализация судебной реформы растянулась на 35 лет – указ о ее завершении вышел только 1 июля 1899 года⁶.

Статус присяжных поверенных регулировался главой 2 раздела IX Учреждений судебных установлений.

Как следует из статьи 353 Учреждений судебных установлений,

² *Коротких М. Г.* Самодержавие и судебная реформа 1864 года в России. Воронеж, 1989. С. 58.

³ Основные положения преобразования судебной части в России : сайт ФГБУ «Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.prlib.ru/item/355355> (дата обращения 10.02.2025).

⁴ Судебные уставы 20 ноября 1864 года России : сайт ФГБУ «Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.prlib.ru/item/372590> (дата обращения 10.02.2025).

⁵ Там же.

⁶ *Демичев А. А.* Общество и суд в России в пореформенный период (60-70-е годы XIX века) // Историко-правовые проблемы: новый ракурс. 2019. № 2. С. 28.

присяжные поверенные состоят при судебных местах для ведения по поручению или назначению дел тяжущихся, обвиняемых и других лиц, участвующих в деле.

Гражданские дела ведутся присяжными поверенными на основании доверенности или объявления, сделанного тяжущимся в суде, а также по назначению на основании просьбы тяжущегося к совету присяжных поверенных или по назначению председателя суда (статья 390).

По уголовным делам присяжные поверенные осуществляют защиту подсудимых на основании соглашения или по назначению председателя судебного места (статья 393).

Очень важно отметить, что впервые в истории российского права квалифицированное представительство на основе состязательности получило распространение на уголовное судопроизводство. Если в гражданское судопроизводство ещё за несколько десятилетий в некоторой степени стали проникать элементы профессионального представительства, то уголовный процесс по своей сути сохранял инквизиционный (розыскной) тип. Судебная же реформа привнесла состязательность и открытость в уголовный процесс, устранив старую модель судопроизводства.

Статьей 354 установлены предъявляемые к присяжным поверенным требования. Присяжными поверенными могут быть лица, имеющие высшее юридическое образование. Также присяжным поверенным могло стать лицо, сдавшее экзамен по юридическим наукам при наличии одного из следующих дополнительных критериев:

1) не менее чем пяти лет службы в судебном ведомстве, «в таких должностях, при исправлении которых могли приобрести практические сведения в производстве судебных дел»;

2) не менее пяти лет состояли в качестве кандидата на должности по судебному ведомству;

3) не менее пяти лет, занимались судебной практикой в качестве помощника присяжного поверенного.

С учётом того, настоящим ведётся речь о первоначальном этапе существования института адвокатуры в России, нельзя не обратить внимание и на некоторые переходные положения, предусмотревшие льготные условия зачисления в присяжные поверенные с целью стимулирования развития учрежденного института.

Порядок введения в действие Судебных Уставов был определен Положением «О введении в действие Судебных Уставов 20 ноября 1864 г.». Указанным актом были определены «на первое время» упрощенные условия допуска в присяжные поверенные⁷.

Как следует из ст. 44 Положения, в число присяжных поверенных могли быть принимаемы помимо общего правила (статья 354 Учреждений судебных установлений – в дальнейшем в скобках будут приводиться нормы без упоминания наименования акта):

– лица, окончившие курс юридических наук в высших учебных заведениях, если они прослужили четыре года в судебном ведомстве или же занимались не менее пяти лет ведением дел в судебных местах в качестве поверенных;

– лица, окончившие курс в высших учебных заведениях, хотя и не на юридическом факультете, или же не имеющие высшего образования, если они прослужили в судебном ведомстве не менее пяти лет и в течение этого времени занимали не менее года должность секретаря Сената или прочие должности не ниже 7 класса, на которых могли приобрести практические сведения в производстве и решении судебных дел.

Статья 355 закрепила ограничения к получению статуса присяжного поверенного:

⁷ Судебные уставы 20 ноября 1864 года с разъяснением их по решениям кассационных департаментов Правительствующего сената 1866-1871 и приложениями: дополнительных узаконений и Государственного положения. СПб, 1871. С. 703.

- 1) возрастной ценз (двадцать пять лет);
- 2) национальный режим (запрет иностранцам быть поверенными);
- 3) факт объявления несостоятельным должником;
- 4) нахождение на государственной службе или выборной должности, за исключением «почетных или общественных должностей» без жалования;
- 5) осужденные к лишению или ограничению прав состояния, а также состоящие под следствием, если приговор может повлечь указанные последствия; священнослужители, лишенные духовного сана;
- 6) исключение из службы (в том числе духовной), а также «из среды обществ и дворянских собраний» уполномоченными органами;
- 7) исключение из числа присяжных поверенных, а также наличие судебного запрета на ведение чужих дел.

Деятельность присяжных поверенных была ограничена территориально. Присяжный поверенный приписывался к конкретной судебной палате и осуществлял свою деятельность в рамках соответствующего судебного округа (ст. ст. 356, 383).

Ключевыми в структуре правового статуса являются юридические права и обязанности соответствующего субъекта. Рассмотрим права и обязанности присяжных поверенных.

Присяжные поверенные могут вести дела в любых судах в рамках судебного округа, к которому они приписаны. Если же дело начато в одном округе, но продолжается в ином, по желанию тяжущегося, поверенный имеет право продолжать свою деятельность по данному делу и в ином округе. При переезде в другой округ в целях продолжения ведения дела, поверенному надлежит передать с согласия тяжущихся текущие дела в производство иному поверенному, приписанному к тому же округу (ст. 383-385).

Присяжный поверенный действует в интересах доверителя лишь в

той части, в которой последний доверяет ему, что не исключает права тяжущегося доверить поверенному представление интересов по делу в полном объеме (ст. 391).

Пристального внимания, конечно, заслуживает вопрос вознаграждения присяжного поверенного. Данному вопросу посвящены главным образом статьи 395-398.

Присяжный поверенный имел право определить со своим доверителем размер вознаграждения по соглашению. В этом случае к соглашению предъявлялось обязательное требование о совершении его в письменной форме. В отсутствие такого соглашения вознаграждение определялось исходя из установленных такс.

При этом стоит обратить внимание и на то, что адвокатская корпорация по смыслу судебной реформы стала не просто самоуправляемой организацией судебных представителей, но ещё и правозаступнической организацией, выполняющей соответствующую социальную функцию. Так в Учреждениях судебных уставов возникает «право бедности».

Как поверенный имеет право на получение вознаграждения, равно так же он обязан в установленных случаях осуществлять представительство на безвозмездной основе. Как определено пунктом 4 статьи 367 Учреждений судебных уставов к обязанностям советов присяжных поверенных относится поочередное назначение поверенных для безвозмездного хождения по делам лиц, пользующихся на суде правом бедности.

В силу статьи 406 Учреждений судебных уставов каждый присяжный поверенный был обязан вести список дел, порученных ему, и представлять этот список в совет поверенных по первому требованию.

Важно обратить внимания и на положения статьи 400, закрепившей запрет на приобретение прав доверителей по их тяжбам как на свое

имя, так и под видом приобретения для других лиц. Такие сделки признавались недействительными, а поверенный подлежал дисциплинарной ответственности.

Среди других запретов:

– запрет на участие в делах против своих родственников, перечень которых определен статьей 401 Учреждений судебных уставов (данный запрет имел под собой не столько какое-то прикладное значение, сколько был обусловлен моральными нормами);

– запрет на одновременное или последовательное представление интересов противных сторон (ст. 402), что стало мерой правового противодействия сложившейся до судебной реформы практики.

Немаловажной особенностью статуса присяжных поверенных является и то, что, по общему правилу, при наличии в городе достаточного их числа прямо исключается возможность участия иных представителей в судебных тяжбах. Достаточность числа поверенных определяется особым табелем, утверждаемым Императором на основании данных судебных палат (статьи 387-388). Таким образом, на правовом уровне был создан определенный предел, по достижении которого, профессиональная адвокатура практически полностью вытесняла иные формы судебного представительства, что, безусловно, с учётом весьма низкого уровня оказания юридических услуг ранее, было весьма прогрессивным и действенным шагом на пути совершенствования правозаступничества в России.

Рассматривая правовой статус присяжных поверенных, конечно, нельзя не обратить внимание и на вопросы ответственности в целом.

По части дисциплинарной ответственности поверенных стоит упомянуть и о том, что постепенное введение судебных уставов стало следствием и постепенного возникновения советов присяжных поверенных, что откладывало возникновение на определенных территориях

саморегулируемой адвокатуры в полном смысле. Если по общему правилу, решение вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности присяжных поверенных было прерогативой совета присяжных поверенных, то на территориях, где советы ещё не были созданы, присяжные поверенные по старому образцу оставались под властью окружных судов (ст. 387). Данное правило, однако, распространяется не только на полномочия по привлечению к дисциплинарной ответственности, но ко всей компетенции советов присяжных поверенных.

К мерам дисциплинарной ответственности относились: предостережению; выговору запрещению отправлять обязанности поверенного в продолжение определенного советом срока, но не более одного года; исключению из числа присяжных поверенных; преданию уголовному суду в случаях, особенно важных.

Подлежали присяжные поверенные и гражданско-правовой ответственности в связи с нарушениями в своей деятельности (например, пропуск срока), причинившие ущерб доверителю, который мог быть взыскан через суд (ст. 404), а при наличии умысла – присяжные поверенные по жалобе тяжущихся по результатам проведения расследования могли быть подвергнуты уголовному ответственности (ст. 405).

Рассматривая институт адвокатуры в целом, конечно, нельзя ограничиваться рассмотрением статуса присяжных поверенных. В связи с этим, необходимо совершить экскурс по содержанию прав и обязанностей советов присяжных поверенных.

К обязанностям советов присяжных поверенных отнесено:

- 1) рассмотрение прошений о наделении статусом присяжного поверенного и сообщение о принятом решении судебной палате;
- 2) рассмотрение жалоб и наблюдение за точным исполнением присяжными поверенными своих обязанностей;
- 3) выдача присяжным поверенным свидетельств в том, что они не

подвергались осуждению совета;

4) назначение поверенных по очереди для безвозмездного хождения по делам лиц, пользующихся на суде правом бедности;

5) назначение по очереди поверенных для ходатайства по делам лиц, обратившихся в совет с просьбой о назначении им таковых;

6) установление такс за представительство;

7) распределение между присяжными поверенными процентного сбора;

8) определение взысканий с поверенных как по собственному усмотрению совета, так и по жалобам, поступающим в совет.

Советы правомочны принимать решения при наличии кворума – не менее половины состава, решение, принятое в нарушение данного правила, – недействительно. Для принятия решения необходимо простое большинство голосов. При равенстве голосов решение принимается сообразно голосу председателя. Вместе с тем, в отношении рассмотрения вопроса о взысканиях, предусмотренных пунктами 3-5 статьи 368 Учреждений судебных установлений, предусмотрено принятие решение квалифицированным большинством в две трети голосов.

Все постановления совета, кроме подвергающих присяжного поверенного предостережению или выговору, могли быть обжалованы в двухнедельный срок в судебную палату. На постановления совета о взысканиях или освобождения от них мог быть принесен протест прокурора в тот же срок. Определения палаты по жалобам и протестам окончательны.

Таким образом, принятие судебных уставов, как отправная точка судебной реформы, привело к образованию в России нового института гражданского общества – саморегулируемой отдельной от государства адвокатуры. Были установлены единые квалификационные требования к представителям адвокатской профессии, их права и обязанности, а

также меры ответственности, определены механизм и меры контроля за исполнением ими своих обязанностей. Новоучрежденный институт адвокатуры, наряду с иными мерами в рамках судебной реформы, обеспечил вывод правосудия в России на принципиально новый уровень.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Правовая система России: история, современность, тенденции развития.
Сборник материалов XII заочной научно-практической конференции с
международным участием.

Изд-во АмГУ. Подписано к печати 25.03.2025. Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 22,5.
Тираж 50. Заказ 296.
Отпечатано в типографии АмГУ.