

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

*Амурский государственный университет*

(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

В.З. Григорьева

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ И ПРОЕКТНЫЕ МЕТОДЫ В ГОСУДАР-  
СТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Учебно- методическое пособие для студентов направления 38.03.04  
«Государственное и муниципальное управление»

Благовещенск

2021

УДК 338  
ББК 65.050  
Г 83

*Рекомендовано  
учебно-методическим советом университета*

*Рецензенты:*

*Н.В. Шелепова., канд. экон. наук, доцент кафедры финансов Амурского государственного университета.*

Г83 Григорьева В.З.

Программно-целевые и проектные методы в государственном управлении: учебно-методическое пособие / В.З. Григорьева. – Благовещенск: Из-во АмГУ, 2021. - 111 с.

Учебно-методическое пособие содержит теоретический материал по темам и практические задания, рекомендации по их выполнению.

Пособие предназначено для студентов направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

***В авторской редакции***

© Григорьева В.З., 2021

© Амурский государственный университет, 2021

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
ТЕМА 1. Инструменты реализации стратегии развития территории.....	5
ТЕМА 2. Программно-целевые и проектные методы в управлении .....	17
ТЕМА 3. Нормативно-правовое обеспечение применения методов .....	27
ТЕМА 4. Федеральные государственные программы.....	33
ТЕМА 5. Методические основы разработки государственных программ ....	40
ТЕМА 6. Оценка эффективности и результативности государственных программ.....	43
ТЕМА 7. Анализ реализации государственных программ (на примере одной госпрограммы).....	46
ТЕМА 8. Нацпроекты как инструмент реализации стратегии развития территории .....	53
ТЕМА 9. Анализ участия Амурской области в реализации приоритетных национальных проектов.....	67
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ .....	91
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	107

## ВВЕДЕНИЕ

Учебная дисциплина «Программно-целевые и проектные методы в государственном управлении» предусмотрена учебным планом бакалавриата по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». Она должна обеспечить бакалаврам получение набора конкретных знаний в области инструментов и методов государственного стратегического управления. Полученные практические навыки позволят будущим бакалаврам разрабатывать программы, проекты и анализировать конкретные экономические ситуации на основе глубокого понимания экономических процессов и методов, что является обязательным условием реализации поставленных целей и задач управления.

## **ТЕМА 1. Инструменты реализации стратегии развития территории**

Вопросы:

1. Стратегия развития региона и инструменты её реализации
2. Инструменты реализации развития территории
3. Отечественный и зарубежный опыт использования инструментов реализации стратегии

### **1. Стратегия развития региона и инструменты её реализации**

На сегодняшний день регионы становятся одним из главных субъектов экономических и политических отношений. Особенно важно в данной ситуации уточнить специфику и приоритеты разработки и реализации региональной политики с учетом всех преимуществ и недостатков того или иного региона, исторических и культурных особенностей его развития.

В общем смысле региональная (социально-экономическая) политика представляет собой направление деятельности государства по управлению политическим, экономическим, социальным и экологическим развитием государства в пространственном, региональном аспекте, которое отражает не только взаимоотношения между государством и регионами, так и регионов между друг другом.

За последнее время произошло значительное увеличение самостоятельности регионов, у них появилась всё большая ответственность за итоговые результаты регионального экономического развития. Так, социально-экономическое положение региона предопределяется с помощью как объективных (макроэкономических условий таких как, положение региона в общественном разделении труда, географическое положение), так и субъективных факторов, которые первоочередно представлены методами регионального управления.

Региональное стратегическое управление представляет собой направленную деятельность, которая контролирует происходящие изменения на территории региона и ориентирует их на достижение региональных стратегических целей. И. Сангадиевой имеет следующее мнение по данному

вопросу, под стратегическим управлением региона она понимает динамическую совокупность управленческих процессов, ищущих тесную взаимосвязь и взаимозависимость, которые представлены на рисунке 1<sup>1</sup>.

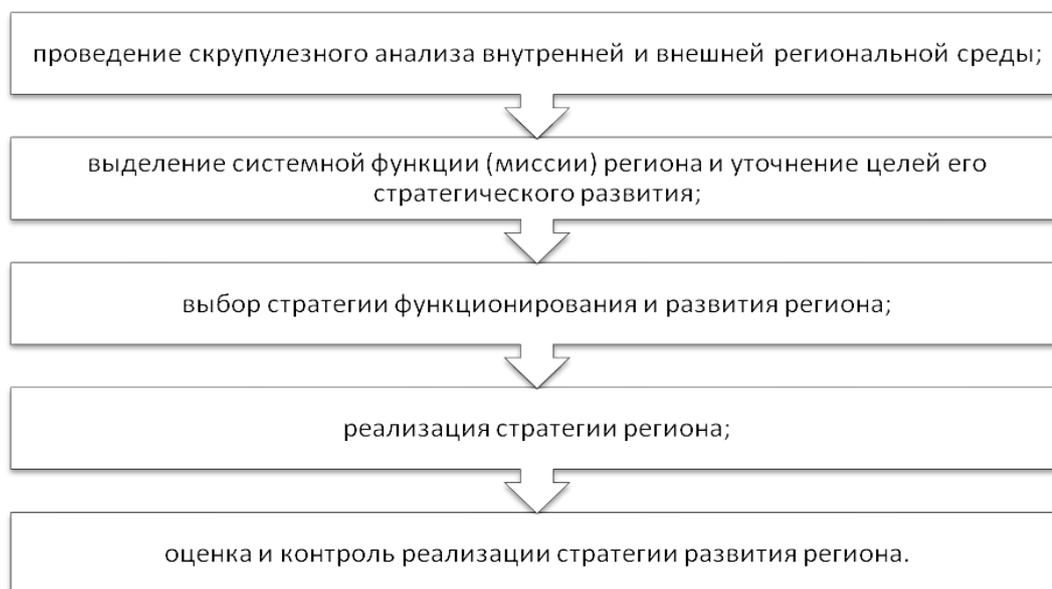


Рисунок 1 – Этапы стратегического управления региона

Конечная цель реализации стратегии управления регионом – определение возможностей развития в условиях изменения свойств, характеристик, параметров внешней и внутренней среды региона, формирования новых рыночных отношений, поиск ресурсных, технологических, законодательных и других мер, при помощи которых эти возможности, потенциал могут быть реализованы.

Уланова О.И. предлагает следующее определение стратегии экономического развития регионов – это система мероприятий, направленных на реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития государства с учетом рационального вклада регионов в решение этих задач, определяемого реальными предпосылками и ограничениями их развития<sup>2</sup>.

Под основной целью формирования стратегии развития региона

<sup>1</sup> Сангадиева, И.Г. Стратегическое управление региональными социально-экономическими системами / Известия Байкальского государственного университета. 2015. – № 1. – С. 56-60.

<sup>2</sup> Уланова, О.И. Региональная экономика: учеб.-методич. пособ. – Пенза: Изд-во ПГАУ, 2018. – С. 42.

понимается нахождение способов повышения эффективности социально-экономического развития региона с помощью воздействия на материальное благосостояние и всестороннее развитие личности населения.

Разработка региональной стратегии социально-экономического развития представляет собой сложную научно-практическую задачу, решение которой возможно только совместными усилиями высших руководящих органов региона и экспертов в области регионального управления.

Управление всеми сферами экономики на разных уровнях относится к функциональному управлению регионом. Взаимосвязь макроподсистем регионального управления отражена на рисунке 2<sup>3</sup>.

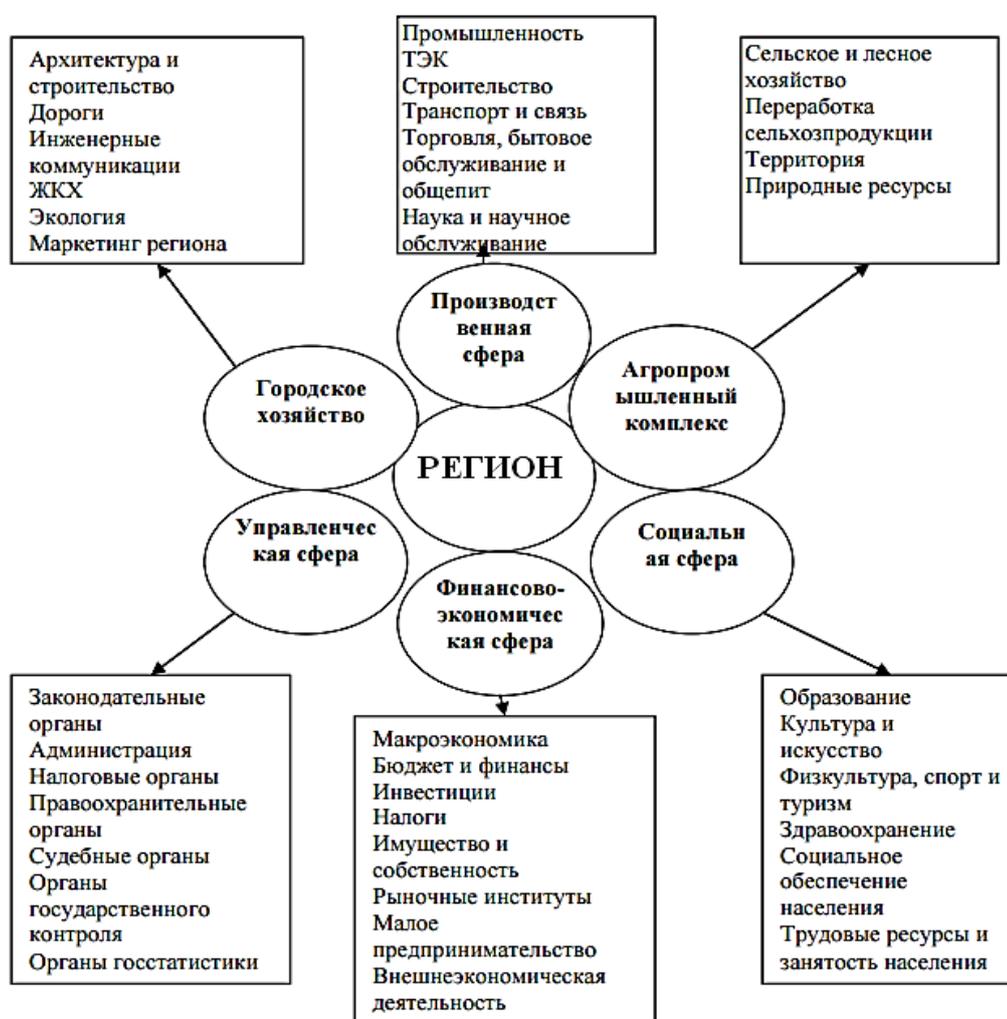


Рисунок 2 – Взаимосвязь макроподсистем региона

<sup>3</sup> Стратегическое управление: регион, город, предприятие / под ред. Д.С. Львова, А.Г. Гранберга, А.П. Егоршина. – М.: Экономика, 2005. – С. 245.

При рассмотрении региона как объекта стратегического управления с позиции системного подхода можно определить его как совокупность шести макроподсистем, которые имеют тесную взаимосвязь:

- региональное хозяйство, заключающее в себе всю инфраструктуру, которая обеспечивает жизнедеятельность региона;

- производственная сфера, в свой состав включает все отрасли материального производства (кроме АПК), влияющие на величину валового регионального продукта;

- агропромышленный комплекс, под ним подразумевается сельское и лесное хозяйство, которые используют территорию и природные ресурсы как источник регионального богатства;

- социальная сфера, отражает собой все отрасли воспроизводства и культурного развития населения региона;

- финансово-экономическая сфера, деятельность которой обеспечивает макроэкономические пропорции, в виде бюджета региона отражает финансовые связи отраслей экономики региона;

- управленческая сфера, представляется с помощью совокупности федеральных, региональных и муниципальных органов власти в регионе<sup>4</sup>.

Каждая сфера включает в свой состав 4-8 подсистем региона, которые выделяются по признаку отрасли народного хозяйства (промышленность, транспорт, торговля, образование, культура и т.п.) или предмету управления (экономика, финансы, инвестиции, персонал, рыночные институты и т.п.).

Рассмотрение региона в разрезе совокупности взаимосвязанных макроподсистем предоставляет возможность спроецировать новую систему управления, помимо этого становится реальным провести системный анализ региона исходя из масштаба управления, производственного потенциала, состава населения и рыночной инфраструктуры.

В роли основы регионального планирования выступает обоснованное х

---

<sup>4</sup> Стратегическое управление: регион, город, предприятие / под ред. Д.С. Львова, А.Г. Гранберга, А.П. Егоршина. – М.: Экономика, 2005. – С. 246.

представлена на рисунке 3<sup>5</sup>.



Рисунок 3 – Взаимосвязь Стратегии развития региона и национальных проектов

Таким образом, на основании рисунка 3 можно сделать вывод, что Стратегия развития региона реализуется посредством региональных проектов, мероприятия которых позволяют достичь целей и задач стратегии.

Очень важно, чтобы региональные проекты, разработанные в рамках национальных проектов, были четко увязаны со стратегиями развития субъектов РФ. Эффективность использования ресурсов должна быть максимальной, то есть отдача от работы отрасли должна выражаться в темпах роста экономики и удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг.

## **2 Инструменты реализации стратегии развития территории**

Ключевой задачей государственной политики является повышение уровня качества жизни населения. Политика государства характеризуется основными факторами, включающими продовольственную безопасность, доступность жилья, образования и здравоохранения, качество труда, наличие современных спортивных сооружений, применение цифровых технологий в инженерной и транспортной инфраструктурах и т.д. На данный момент в

<sup>5</sup> Книга участника реализации национальных проектов [Электронный ресурс] // Pm.center.ru: офиц. сайт. – 08.04.2019. – Режим доступа: <https://pm.center/bazaznaniy/document/kniga-uchastnika-realizatsii-natsionalnykh-proektov/>. – (дата обращения: 23.05.2020)

качестве основных инструментов реализации стратегий развития территорий выделяются те, которые представлены на рисунке 4.

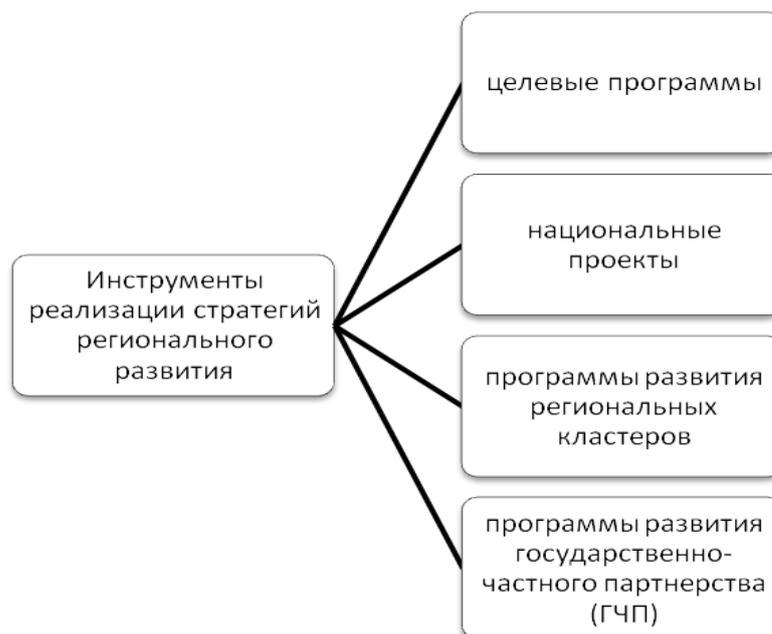


Рисунок 4 – Инструменты реализации стратегии социально-экономического развития регионов

На практике наиболее применяемым и широко развитым инструментом реализации стратегии развития являются целевые программы, которые можно охарактеризовать как комплекс мероприятий, которые четко определены в пространстве и во времени, утверждены по содержанию, срокам, исполнителям, обеспечены ресурсами и имеют научно-исследовательский, опытно-конструкторский, производственно-технологический, социально-экономический, организационный, экологический характер, а также в своей сущности направлены на разрешение единой проблемы, достижение общей цели<sup>6</sup>.

Второй инструмент реализации стратегий развития территорий – национальный проект – это инструмент, применяемый для достижения целей национального развития, которые имеют приоритетное значение на конкретном этапе государственного развития и для решения которых

<sup>6</sup> Управление инновационными проектами: учеб. / под ред. И.Л. Туккеля. – СПб.: БХВ-Петербург, 2011. – С. 301.

возникает необходимость в привлечении значительного объема ресурсов, устанавливающих четко обозначенный итоговый результат. Данный инструмент является самым нераскрытым, так как их широкое применение в России началось относительно недавно и его потенциал еще не использовался в полной мере<sup>7</sup>.

В качестве третьего инструмента реализации региональной стратегии развития можно определить программы развития региональных кластеров, с помощью которых формируется комплексный подход к управлению региональным развитием. Благодаря кластерному развитию происходит повышение уровня производительности труда за счет специализации и аутсорсинга непрофильных видов деятельности, в свою очередь, увеличение уровня занятости осуществляется на основе привлечения и создания новых субъектов экономической деятельности в смежных и поддерживающих отраслях. В полной степени данный инструмент не применяется ни в одной стратегии социально-экономического развития субъекта, в связи с причиной нехватки наличия разработчиков в этой области, имеющих высокий уровень квалификации, и недостаточного уровня подготовленности кадров для реализации механизма на региональном уровне<sup>8</sup>.

Еще одним общеизвестным инструментом реализации стратегии регионального развития выступает государственно-частное партнерство. Под ним подразумевается юридически оформленное на конкретный промежуток времени и опирающееся на концентрацию ресурсов, разделение рисков между партнерами, сотрудничество с одной стороны, публичного партнера, и частного партнера, с другой стороны, осуществление которого действует на основании соглашения о государственно-частном партнерстве и ориентировано на достижение цели увеличения притока частных инвестиций в экономику, обеспечения доступности и повышения качества товаров, работ,

---

<sup>7</sup> Бедняков, А.С. Национальные проекты как инструмент реализации национальных целей / Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2019. – № 11. – С. 46.

<sup>8</sup> Резник, С.Г. Современные инструменты стратегического развития региона / Имущественные отношения в Российской Федерации. –2015. – № 5. – С. 84.

услуг, гарантирование наличия которых обуславливается полномочиями органов государственной власти и органов местного самоуправления. Эффективность данного инструмента определяется системностью и сфокусированностью его применения. Так как проекты ГЧП формируются и реализуются, по большей части, в поддерживающих секторах региональной экономики, это предоставляет возможность повышать конкурентоспособность базовых отраслей. Исполнение конкретных проектов ГЧП находится в зависимости от того насколько тщательно были выполнены подготовительные процедуры, на осуществление которых у регионов отсутствуют компетенции.

Таким образом, стратегическое управление регионом представляет собой целенаправленный процесс, который контролирует изменения в регионе и направляет их на достижение стратегических целей. Стратегия экономического развития региона – это комплекс мероприятий, который имеет своей направленностью реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития государства с учетом особенностей конкретного региона и возможности его вклада в решение этих задач, предопределяемого существующими предпосылками и ограничениями их развития. В качестве основной цели разработки стратегии регионального развития подразумевается нахождение способов повышения эффективности социально-экономического развития региона с помощью действий, направленных на материальное благосостояние и всестороннее развитие личности населения. На данный момент под основными инструментами реализации стратегий развития территорий понимаются целевые программы, национальные проекты, программы развития региональных кластеров и программы развития государственно-частного партнерства (ГЧП), которые нашли своё применение в них в разной степени. Самыми нераскрытыми из них являются национальные проекты, практика применения которых в нашей стране началась относительно недавно, при этом опыт зарубежных стран свидетельствует об их перспективности.

### **3. Отечественный и зарубежный опыт использования инструментов реализации стратегии.**

Мировой опыт показывает, что программно-целевой метод может являться эффективным инструментом реализации государственной экономической и социальной политики.

На современном этапе программно-целевой метод используется в таких развитых странах, как Россия, Южная Корея, Канада, Франция, США, Великобритании, Швеция, Австралия, Япония и др.

В Российской Федерации внедрение программно-целевого метода началось в середине 1990-х годов, после введения в практику такого понятия, как «Федеральная целевая программа». Целью данной реформы являлся отказ от сметного финансирования и перехода к программно-целевому методу планирования бюджетных средств, направленный на повышение эффективности использования ресурсов и достижения социально-экономической политики государства.

Федеральной целевая программа (далее ФЦП) является инструментом реализации внутренней политики. Инициаторами ФЦП могут являться министерства Российской Федерации, в том числе федеральные службы и федеральные агентства, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Президент РФ выступает инициатором программ, направленных на решение общегосударственных задач, которым присваивается статус президентских программ. Пройдя этап утверждения проекта концепции федеральной целевой программы и принятия решения высшим исполнительным органом, Правительством РФ, о разработке проекта целевой программы. После согласования проекта государственными заказчиками и проведения экспертизы проекта целевой программы, проект он повторно направляется в Правительство РФ и, с учетом всех изменений, утверждается.

Контроль за реализацией ФЦП осуществляется государственным заказчиком, направляющим ежеквартальный отчет о ходе реализации ФЦП в Пра-

вительство РФ не позднее установленных сроков. В случаях, указанных в проекте ФЦП, по результатам годового отчета могут приниматься решения о продлении сроков или досрочном прекращении реализации ФЦП.

Во Франции переход к программно-целевому методу планирования бюджета произошел в 2001 году. Согласно принятому тогда конституционному закону о государственных финансах, бюджетные расходы страны теперь распределяются по трехуровневой структуре.

Первый уровень. На данном уровне определены 34 миссии (ориентиры), демонстрирующие основные приоритеты государственной политики в среднесрочной и долгосрочной перспективе. На уровне миссии утверждает бюджет парламент Франции. Ответственность за выполнение какой-либо миссии возлагается на несколько министерств.

Второй уровень. Второй уровень состоит из около 140 программ, которые включают в себя комплекс мероприятий, направленных на реализацию миссии. Контролировать ход реализации программы возлагается на одно из министерств.

Третий уровень. Программы подразделяются на подпрограммы. Данный уровень состоит из 500 подпрограмм и направлений, в соответствии с установленными целями программы, к которым они относятся. Лицо, ответственное за реализацию подпрограммы, имеет право перераспределять средства и переносить их на следующий бюджетный год. Несмотря на финансовую гибкость, данное лицо обязано отчитываться руководителям проекта, о соответствии мероприятий поставленным целям и предоставлять им отчет об эффективности использования бюджетных средств.

Как во Франции, так и в России, направления программ складываются из текущих стратегических целей страны. Программно-целевой метод в данных странах используется с целью поддержания баланса во всех сферах государственного регулирования народного хозяйства.

В Японии программно-целевой метод применяется немного иначе.

Если рассматриваемые до этого страны использовали программно-целевой метод для решения широкого спектра проблем различной направленности, то в Японии программно-целевой метод применяется только для стимулирования наукоемких отраслей, таких как электроника, робототехника, информационные системы.

В Японии содействуют в осуществлении перспективных научных исследований в приоритетных направлениях. Осуществляемые программы являются ориентирами для частного сектора, косвенно влияющие на инновационные программы предприятия. Использование программно-целевого метода преследуется цель сформировать у предпринимателей представление о будущей научно-технической и инновационной структуре экономики. Это осуществляется для решения ряда задач:

- ориентировать инвестиции частного сектора на развитие стратегически важных технологий;
- обеспечить косвенное государственное регулирование экономики;
- обозначить сферы, где требуется активное государственное вмешательство;
- определить характер правительственного вмешательства.

На основании вышесказанного следует, что программно-целевой метод в Японии является инструментом сочетания прогнозов научно-технического развития с мерами косвенного и прямого планового регулирования экономики.

За счет внедрения программно-целевого метода, Япония в начале 2000-х стала одним из лидеров в области производства высокотехнологичного производственного оборудования и на потребительском рынке.

В Европейском Союзе программно-целевой метод получил широкое распространение с конца 80-х годов - начала 90-х годов XX века. Программно-целевой метод в ЕС

был направлен на решение проблем асимметрии экономического развития регионов, реконверсии промышленности, поддержки местных инициатив

в малых районах промышленных, сельских, городских и приграничных территориях. Для осуществления мониторинга за ходом реализации проектов создана компьютерная система, предоставляющая отчет о выполнении проектов каждые полгода. На стадиях формирования, реализации и уже после завершения программы происходит постоянный сбор оценок независимыми экспертами, осуществляющими контроль за ходом реализации мероприятий.

Также в ЕС практикуется государственное стимулирование интеграции компаний и исследовательских центров, путем объединения их в стратегические альянсы. К примеру, программа «Эврика», которая включает себя более 2 тысяч участников. Основной целью данной альянса является сокращение отставания западноевропейских стран от США и Японии в научно-технической сфере.

Для разработки целевых программ по социально-экономическому развитию субъектов страны в США на уровне городов и штатов учреждены специальные комиссии и агентства по экономическому развитию, входящие в состав территориальных исполнительных органов власти, целью которых является повышения уровня и качества жизни населения и конкурентоспособности штата. Формирование и реализация данной программы осуществляется по стандартной методике:

- определение целей программы;
  - утверждение объемов финансирования, требуемого для реализации программы;
  - формирование участников программы;
  - определение мероприятий программы;
- создание организационных структур и утверждение координатора программы для решения поставленных задач.

## ТЕМА 2. Программно-целевые и проектные методы в управлении

Вопросы:

1. Сущность, принципы и особенности программно-целевого метода;
2. Сущность, принципы и особенности проектного метода;
3. Соотношение понятий: программа, проект, портфель проекта;
4. Классификация проектов и программ;

### **1. Сущность, принципы и особенности программно-целевого метода.**

В широком смысле программно-целевой метод (ПЦМ) – это воздействия субъекта управления на объект управления, вырабатываемое на основе методологии системного анализа.

В узком смысле программно-целевой метод (ПЦМ) – это разработка и реализация целевых, государственных, отраслевых и других программ.

Программно-целевой метод (ПЦМ) – это способ решения трудных и сложных проблем, посредством выработки и проведения системы, программных мер, ориентированных на цели, достижение которых обеспечивает решение возникших проблем.

Программно-целевой подход используются тогда, когда возникает серьезная, крупномасштабная экономическая или социальная проблема, решение которой требует принятия особых мер. Он направлен на решение не столько текущих, сколько стратегических задач государственного, регионального или местного развития. Программы позволяют ускорить развитие приоритетных отраслей, отдельных регионов и привлекать для этого дополнительные ресурсы и инвестиции. Программа имеет четко выраженный целевой характер, строго ориентируется на полное решение поставленной проблемы, характеризуется определенными конечными результатами (показателями). Как правило, это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируе-

мых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития конкретной социальной системы.

Основные компоненты ПЦМ:

- 1) комплекс мероприятий, направленных на решение поставленных задач;
- 2) организационная система управления программой;
- 3) система распределения и привлечения ресурсов;
- 4) система контроля реализации программы и оценки её эффективности;
- 5) законодательная и нормативная база.

Принципы ПЦМ:

- 1) целевой, т.е. исходным моментом метода является определение целей развития страны;
- 2) ресурсный – предполагает связь целей с ресурсами;
- 3) принцип вариантности – цель достигается разными вариантами;
- 4) принцип неполной определенности;
- 5) принцип поэтапной реализации программы;
- 6) принцип преемственности планирования – учет исходного состояния экономики и тенденции её развития в будущем.

Особенности ПЦМ:

- 1) обеспечивает реализацию интеграции социально-экономических, природно-охранных и научно-технических процессов в пространстве, когда требуется объединить усилия разных субъектов, а также интеграцию во времени, когда необходимо добиться четкой последовательности этапов предусмотренных в программе;
- 2) исходит не из отраслевых проектов, а из целей развития всей страны;
- 3) увязывает цели плана с ресурсами, с помощью программы;

- 4) используется чаще в условиях наличия большой проблемной ситуации;
- 5) подразумевает изначальную формулировку и постановку целей, на достижение которых ориентировано проведение мероприятий, предусмотренных программой;
- 6) предусматривает постановку целей не только в виде главного целевого ориентира, но и целую систему целей;
- 7) представляет переход от совокупности организационных целей и задач в системе программных действий и мероприятий по достижению этих целей;
- 8) в основе метода лежит двунаправленное движение:
  - от цели к средствам их достижения;
  - от средств достижения цели к самим целям.

#### Функции и задачи ПЦМ:

- 1) задает вектор развития всей системы;
- 2) позволяет определить целевое состояние системы;
- 3) позволяет координировать развитие различных подсистем в целях достижения мультипликативного эффекта;
- 4) задает основу для принятия управленческих решений всеми субъектами системы.

## **2. Сущность, принципы и особенности проектного метода.**

Проектное управление – особый вид управленческой деятельности, базирующийся на предварительной коллегиальной разработке комплексно-системной модели действий по достижению оригинальной цели и направлений на реализацию этой модели.

Проектное управление - деятельность, связанная с инициированием, подготовкой, реализацией и завершением проектов. В данном случае «Проектное управление» = «Проектная деятельность». Именно такое определение и

подход определены и закреплены в нормативно-правовой терминологии по проектной деятельности в РФ<sup>9</sup>.

Управление проектом - это методология планирования и координации человеческих, материальных и других ресурсов на всем протяжении жизненного цикла проекта, направленная на эффективное достижение целей проекта путем применения системы современных методов и технологий управления. В самом простом варианте управление проектом можно представить в трех уровнях: уровень целеполагания, уровень проектирования и уровень реализации.

Отличительными моментами управления проектом и проектного управления является то, что управление проектом реализуется на конкретном проекте руководителем проекта и командой с использованием методологии проектного управления.

Проектное управление в органах власти более емкое понятие, которое не ограничивается управлением одного проекта, а подразумевает системную организацию проектной деятельности, не исключая и управление отдельными проектами.

Принципы:

- 1) оптимальности;
- 2) автономии;
- 3) сбалансированности;
- 4) целевого выделения средств;
- 5) перспективности;
- 6) концентрации ответственности;
- 7) комплексности;
- 8) межфункциональности;
- 9) всеохватности;
- 10) завершенности.

---

<sup>9</sup> Проектное управление в органах государственной муниципальной власти: сущность, значение и современные тенденции [Электронный ресурс] // [www.econpeople.ru](http://www.econpeople.ru): «Экономика. Менеджмент. Человек.» №16 URL: <https://s.siteapi.org/f48d818f18b0289/docs/1kr9buuqulc0scsoscwo8gsk00wskc> (дата обращения: 23.05.2020).

Особенности:

- 1) достижение конкретного частного результата;
- 2) возможность определения степени личного вклада каждого участника проекта, эффективности его работы в целом;
- 3) позволяет оптимизировать управленческие процессы;
- 4) итогом реализации проекта является конечный результат.

Проектное управление в органах власти - это деятельность, включающая планирование, организацию, мониторинг и контроль проекта (проектов) с использованием современных информационных и коммуникационных технологий, направленная на эффективное достижение целей проекта (проектов) и эффективную координацию участников проекта. Технологии проектного управления в органах государственной и муниципальной власти призваны повысить эффективность достижения плановых показателей и поставленных целей. Проектная модель управления позволяет максимально сконцентрировать финансовые, административные, управленческие ресурсы на выполнении наиболее важных направлений развития, от реализации которых зависит улучшение качества жизни населения и выполнение целей обозначенных в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>10</sup>.

Преимуществами проектного подхода можно считать детализацию и прозрачность деятельности, качество получаемых результатов, сокращение сроков их достижения, повышение качества межведомственного взаимодействия. Значение и возможности проектного управления представим в таблице 1<sup>11</sup>.

Таблица 1. Возможности проектного управления

Возможности	Реализация возможностей
1	2

<sup>10</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

<sup>11</sup> Проектное управление в органах государственной муниципальной власти: сущность, значение и современные тенденции [Электронный ресурс] // www.econpeople.ru: «Экономика. Менеджмент. Человек.» №16 URL: <https://s.siteapi.org/f48d818f18b0289/docs/1kr9buuqulc0scsoscwo8gsk00wskc> (дата обращения: 23.05.2020).

1	2
Сокращение сроков реализации приоритетных проектов	Достигается за счет эффективного планирования проектов, регламентированного командного взаимодействия
Повышение прозрачности и контролируемости хода реализации проектов	Достигается за счет выработки декомпозиции этапов реализации, мероприятий и задач, обеспечения оперативного мониторинга и контроля
Минимизация рисков и экономия бюджетов проектов	Достигается за счет детального планирования затрат, рисков и решений по их предупреждению и преодолению

В основе проектного метода лежит проект.

Существует множество определений, что такое проект. Это разнообразие существует по той причине, что проекты реализуются в разных отраслях экономики и жизнедеятельности человека и имеют определенную специфику. Обобщенное определение можно дать следующее: проект - комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на достижение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений. Такое определение дано в ГОСТ Р-54869-2011 «Проектный менеджмент».

**Проект** – деятельность ограниченная временными рамками, поэтому основными характеристиками являются: ограниченность во времени и конкретный результат.

Цель проекта – желаемый результат деятельности, достигаемый в пределах установленного интервала времени.

Отличительные признаки проекта:

- 1) изменения;
- 2) ограниченность во времени;
- 3) наличие бюджета;
- 4) ограниченность требуемых ресурсов;
- 5) неповторимость;
- 6) новизна результата;
- 7) комплексность;
- 8) организационное и правовое обеспечение;
- 9) разграничения.

Этапы управления проектами:

1. инициация;
2. планирование;
3. реализация;
4. закрытие.

### **3. Соотношение понятий: программа, проект, портфель проекта.**

Программа  $\neq$  проекту. С одной стороны, программы могут включать реализацию ряда проектов, т.е. они по масштабу меньше и являются, по сути, инструментами реализации государственных программ, а с другой стороны нам известны крупномасштабные национальные проекты, которые являются отдельными документами стратегического и практического назначения.

В то же время проекты могут быть небольшими и реализовываться по инициативе органов власти, граждан, отдельных групп вне программ и национальных проектов. Поэтому существуют отличия программ и проектов по разным параметрам, таким как сроки, масштабы, степень инновационности, финансирования, механизмы координации и реализации, отчетность и др. Также можно говорить о том, что программно-целевой подход используется для совершенствования действующих систем управления, а не для решения новых проблем, что актуально для проектного управления.

Проект – это совокупность задач и мероприятий, связанных с достижением запланированной цели, которая имеет уникальный и неповторимый характер.

Программа – это группа взаимосвязанных проектов и различных мероприятий, объединенных общей целью и условиями их выполнения.

Портфель проектов – это множество проектов и программ, объединенных для удобства управления.

Для того чтобы различать данные понятия (портфель, программа, проект), необходимо представить себе иерархическую пирамиду (рисунок 5).

На самой верхушке пирамиды стоит управление портфелем, которое содержит в себе все программы и проекты, обладающие приоритетами в зависимости от их целей. Под ней располагается управление программами, которое содержит множество взаимосвязанных проектов, поскольку они поддерживают определенные цели. Программы содержат множество проектов, но проекты могут быть независимыми и частью портфеля. Проекты отличаются от программ тем, что, по своей природе, они являются тактическими.

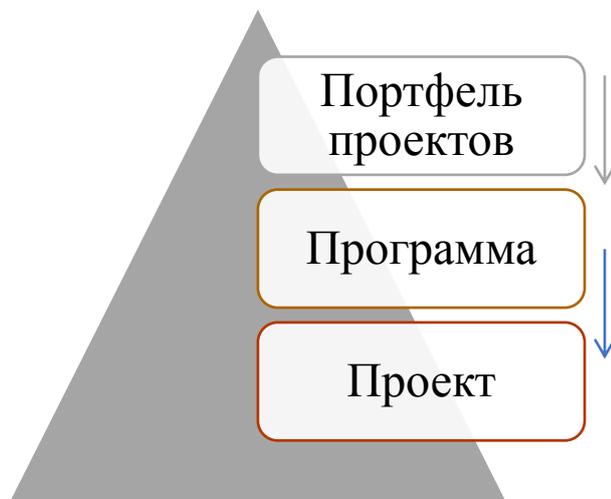


Рисунок 5 – Соотношение понятий «проект», «программа», «портфель проектов»

#### **4. Классификация проектов и программ.**

Классификация проектов.

1. По масштабности:
  - мелкие;
  - средние;
  - крупные;
  - очень крупные.
2. По длительности:
  - краткосрочные (1-3 лет);
  - среднесрочные (3-5 лет);
  - долгосрочные (более 5 лет).

3. По составу, структуре и его предметной области:

- монопроект – отдельный проект различного типа;
- мультипроект – комплексный проект состоящий из нескольких монопроектов;
- мегапроект – целевые программы развития регионов, отраслей, включающие в себя моно- и мультипроекты.

4. По сферам деятельности:

- социальные;
- экономические;
- организационные;
- технические;
- смешанные.

5. По степени сложности:

- простые;
- сложные;
- сверхсложные.

6. По характеру предметной области:

- учебно-образовательные;
- исследования и развития;
- инновационные;
- инвестиционные;
- комбинированные.

7. В соответствии с Методическими указаниями по разработке национальных проектов предусматриваются:

- национальные проекты
- федеральные проекты
- региональные проекты.

Классификация программ.

1. По функциональной сфере гос. программ:

- социально-ориентированные;

- научно-технические (инновационные);
  - инвестиционные;
  - экологические;
  - обеспечение национальной безопасности.
2. По субъекту реализации гос. программ:
- федеральные;
  - региональные;
  - муниципальные.
3. По объекту реализации гос. программ:
- программы развития ресурсного потенциала;
  - внешнеэкономические;
  - отраслевые;
  - организационно-управленческие;
  - маркетинговые.
4. По степени государственной поддержки:
- полностью осуществляется за счет средств федерального бюджета;
  - осуществляется как за счет средств федерального бюджета, так и с привлечением негосударственных источников финансирования

### **ТЕМА 3. Нормативно-правовое обеспечение применения методов**

Вопросы:

1. Федеральное законодательство;
2. Региональное законодательство;
3. Федеральный закон «О стратегическом планировании в РФ»;
4. Постановление Правительства «Об организации проектной деятельности в Правительстве РФ».

#### **1. Федеральное законодательство.**

Первым документом было Постановление Правительства РФ от 26.06.1995г. №594 «О реализации ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»». Данный документ включает в себя порядок разработки и реализации Федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует РФ.

20.07.1995г. ФЗ №115 "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации" (утратил силу). Данный закон определил цели и содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития РФ и программ социально-экономического развития.

В 2004г. вышло Постановление Правительства РФ №249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов», в котором были установлены основные положения концепции реформирования бюджетного процесса РФ, определено понятие ФЦП.

В 2010г. вышло Постановление Правительства РФ №588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РФ». Документов определены правила разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ.

В 2014г. ФЗ №172 «О стратегическом планировании в РФ»<sup>12</sup>. В 2014 году 14 апреля вышло распоряжение Минэкономразвития России № 26Р-АУ

---

<sup>12</sup> О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный Закон Российской Федерации от 28.06.2014 N 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата

«Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти».

В 2016г. Приказ Минэкономразвития РФ № 582 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ РФ». Данным документом определены требования разработки проектов государственных программ и подготовка отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ.

15.10.2016г. №1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве РФ»<sup>13</sup>. Данный документ утвердил положение об организации проектной деятельности в Правительстве РФ. Начался процесс внедрения проектных методов в деятельность органов власти. Распоряжением Правительства РФ от 15 октября 2016 года № 2165-р утверждены мероприятия по организации проектной деятельности в правительстве РФ на 2016 и 2017 годы.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации"<sup>14</sup> были разработаны и утверждены методические указания по разработке национальных проектов (программ), определяющие требования к разработке паспортов национальных проектов (программ) и паспортов федеральных проектов.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» были определены цели национальных проектов.

Концепция повышения эффективности бюджетных расходов на 2019 - 2024 годы.<sup>15</sup> Концепция содержит перечень мер по разработке новых и

---

обращения: 18.05.2020)

<sup>13</sup> Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2016 № 1050. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

<sup>14</sup> Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 N 1288 (ред. от 10.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

<sup>15</sup> Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг. [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 г. № 117-р. Доступ из справ.-правовой

модернизации существующих инструментов повышения эффективности бюджетных расходов. Основные направления реализации концепции:

1. Обзоры бюджетных расходов – ежегодный детальный анализ расходов бюджетов.
2. Совершенствование системы государственных программ и внедрение принципов проектного управления.
3. Повышение качества оказания услуг в социальной сфере.
4. Эффективные процедуры планирования и современные технологии исполнения бюджета и другие.

Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 54869-2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению проектом» и национальный стандарт РФ ГОСТ Р 54870-2011 «Проектный менеджмент. Требования к управлению портфелем проектов».

## **2. Региональное законодательство.**

В связи с совершенствованием бюджетного процесса в РФ вышло постановление от 29 июля 2013 года № 329 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности».

В соответствии с ФЗ №172 «О стратегическом планировании в РФ» в области выходит закон №552 от 2015г. «Об отдельных вопросах Стратегического планирования в Амурской области»<sup>16</sup>. Он определил порядок осуществления стратегического планирования в Амурской области участников и их полномочий.

В 2015г. вышло Постановление Правительства Амурской области №553 «О порядке осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования области». Результатами мониторинга является

---

системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

<sup>16</sup> Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 10.06.2015 № №552. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

ежегодный отчет Правительства о результатах деятельности и сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ области.

Постановление Правительства Амурской области от 09.03.2016г. №78 «Об утверждении порядка методического обеспечения стратегического планирования». Данным документом определено методическое обеспечение стратегического планирования, а именно требования, рекомендации по разработке документов.

13.02.2017г. Постановление Правительства Амурской области №47 «О создании регионального проектного офиса по стратегическому развитию и приоритетным проектам (программам) в Амурской области». Данный документ определил создание регионального проектного офиса, задача которого – координация реализации программ и проектов в Амурской области.

### **3. Федеральный закон «О стратегическом планировании в РФ».**

ФЗ №172 «О стратегическом планировании в РФ»<sup>17</sup> устанавливает правовые основы о стратегическом планировании, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия органов всех ветвей власти, порядок их взаимодействия с другими органами в сфере стратегического планирования.

Государственная программа РФ - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ.

---

<sup>17</sup> О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный Закон Российской Федерации от 28.06.2014 N 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

Одним из принципов стратегического управления является программно-целевой принцип, означающий определение приоритетов и целей социально-экономического развития, разработку взаимосвязей по целям, срокам реализации государственных программ РФ, субъектов РФ, муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования.

Данным законом определены виды стратегического планирования и государственные программы, относящиеся к документам стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и прогнозирования, в том числе государственные программы РФ относятся к документам стратегического планирования, разрабатываемые на федеральном уровне, государственные программы субъектов РФ к документам, разрабатываемым на уровне субъекта.

На федеральном уровне – Правительство РФ предоставляет сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности.

На уровне субъекта – Правительство предоставляет сводный годовой доклад о ходе реализации деятельности субъекта.

На уровне муниципального образования – главы местного самоуправления.

#### **4. Постановление Правительства «Об организации проектной деятельности в Правительстве РФ».**

Проект - комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений.

Проект бывает:

- национальный;
- федеральный;
- ведомственный;
- региональный.

Проектная деятельность - деятельность, связанная с инициированием, подготовкой, реализацией и завершением проектов.

1) Инициирование приоритетных проектов и формирование портфеля приоритетных проектов. Инициатор предоставляет предложения в федеральный проектный офис.

2) Подготовка включает в себя разработку сводного плана приоритетного проекта, который включает в себя план проекта по конкретным точкам, план согласования контрольных мероприятий, план финансового обеспечения и план управления приоритетным проектом.

3) Реализация осуществляется в соответствии со сводным планом проекта. Данным документом определяется мониторинг реализации проекта.

Мониторинг представляет собой систему мероприятий по измерению их фактических параметров, расчету отклонения фактических параметров от плановых, анализу их причин, прогнозированию хода реализации национальных проектов и федеральных проектов, принятию управленческих решений по определению, согласованию и реализации возможных корректирующих воздействий.

Мониторинг реализации проектов осуществляется, начиная с принятия решения об утверждении паспортов соответствующих проектов и завершается в момент принятия решения об их завершении

Мониторинг осуществляет руководитель, президиум Совета и федеральный проектный офис.

4) Завершение. Готовится проект решения президиума Совета о плановом завершении проекта.

#### **ТЕМА 4. Федеральные государственные программы**

На 1.01.2020г. существует 47 госпрограммы, 7 из которых находятся на стадии разработки.

Выделяют следующие направления госпрограмм:

1. новое качество жизни;
2. инновационное развитие и модернизация экономики;
3. эффективное государство;
4. сбалансированное региональное развитие;
5. обеспечение национальной безопасности;
6. новое качество жизни.

##### ***Новое качество жизни***

В рамках данного направления будут обеспечены доступность услуг образования и здравоохранения требуемого качества, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам, условия, позволяющие гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом.

Будет реализована социальная политика по поддержке уязвимых слоев населения и проведена политика, направленная на интеграцию мигрантов.

Также будут обеспечены высокие стандарты личной безопасности и экологической безопасности, повышено качество и результативность противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Относятся следующие госпрограммы:

- 1) Развитие здравоохранения;
- 2) Развитие образования;
- 3) Социальная поддержка граждан;
- 4) Доступная среда;
- 5) Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ;
- 6) Развитие пенсионной системы;
- 7) Содействие занятости населения;

- 8) Развитие культуры;
- 9) Охрана окружающей среды;
- 10) Развитие физической культуры и спорта;
- 11) Реализация государственной национальной политики.

### ***Инновационное развитие и модернизация экономики***

В рамках данного направления будут реализованы мероприятия, которые не только позволят российской экономике оставаться мировым лидером в энергетическом секторе, добыче и переработке сырья, но и создадут конкурентоспособную экономику знаний и высоких технологий. Будут сформированы условия для массового появления новых инновационных компаний во всех секторах экономики, и в первую очередь в сфере экономики знаний.

Также будет создана разветвленная транспортная сеть, обеспечивающая высокий уровень межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения.

Кроме того, Россия укрепит свою позицию в интеграционных процессах на евразийском пространстве, постепенно становясь одним из центров мирохозяйственных связей и поддерживая сбалансированные многовекторные экономические отношения с европейскими, азиатскими, американскими и африканскими экономическими партнерами.

#### Относятся следующие госпрограммы:

- 12) Развитие науки и технологий;
- 13) Комплексное развитие сельских территорий;
- 14) Научно-технологическое развитие РФ;
- 15) Экономическое развитие и инновационная экономика;
- 16) Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности;
- 17) Развитие оборонно-промышленного комплекса;
- 18) Развитие авиационной промышленности;
- 19) Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений;

- 20) Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности;
- 21) Развитие фармацевтической и медицинской промышленности;
- 22) Космическая деятельность России;
- 23) Развитие атомного энергопромышленного комплекса;
- 24) Информационное общество;
- 25) Развитие транспортной системы;
- 26) Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 27) Развитие рыбохозяйственного комплекса;
- 28) Развитие внешнеэкономической деятельности;
- 29) Воспроизводство и использование природных ресурсов;
- 30) Развитие лесного хозяйства;
- 31) Развитие энергетики.

### ***Эффективное государство***

В рамках данного направления будет повышена эффективность управления государственным имуществом и государственными финансами. Особой задачей станет развитие и повышение устойчивости функционирования финансовых и страховых рынков. Предметом специального внимания будет являться создание условий для формирования в России международного финансового центра.

Также будет реализован комплекс мер по всестороннему и эффективному обеспечению интересов Российской Федерации на международной арене, созданию благоприятных внешних условий для долгосрочного развития страны.

#### Относятся следующие госпрограммы:

- 32) Внешнеполитическая деятельность;
- 33) Управление федеральным имуществом;
- 34) Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков;
- 35) Юстиция.

### ***Сбалансированное региональное развитие***

В рамках данного направления будет обеспечено сбалансированное территориальное развитие Российской Федерации, ориентированное на обеспечение условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики регионов, и развитие геополитически приоритетных территорий. Также будет проведена целенаправленная работа по развитию федеративных отношений и совершенствованию системы местного самоуправления.

В отношении регионов будут проведены комплексные меры, направленные на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и повышение качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами.

#### Относятся следующие госпрограммы:

- 36) Социально-экономическое развитие ДВФО;
- 37) Развитие Северо-Кавказского федерального округа;
- 38) Социально-экономическое развитие Калининградской области;
- 39) Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами;
- 40) Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ;
- 41) Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя;

### ***Обеспечение национальной безопасности***

*В рамках реализации направления по обеспечению национальной безопасности будет обеспечено поддержание высокого уровня государственной безопасности и обороноспособности страны. Будет достигнут высокий уровень боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации (соответ-*

*ствующий уровню ведущих в военном отношении стран), позволяющий эффективно осуществлять политику сдерживания, в том числе на основе экономического и социального развития военной организации государства.*

Относятся следующие госпрограммы:

- 42) Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности;
- 43) Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- 44) Обеспечение обороноспособности страны;
- 45) Обеспечение государственной безопасности;
- 46) Управление государственным материальным резервом;
- 47) Обеспечение защиты личности, общества и государства.

Некоторые итоги реализации федеральных госпрограмм.

Доступная среда:

Доля инвалидов, принятых на обучение по программам бакалавриата и специалитета в 2018г. (по отношению к предыдущему году), составила 108,40 %, что на 4,4 % меньше по сравнению с 2017г.

Доля приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры, в общем количестве приоритетных объектов в сфере культуры в 2018г., увеличилась на 7,9% по сравнению с 2017г. и составила 59,40 %.

Доля инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости, в общем числе инвалидов, обратившихся в органы службы занятости в 2018г., составила 54,50 %, что на 1,5% больше чем в 2017г.

Развитие науки и технологий:

Количество лабораторий мирового уровня, созданных в рамках программы по привлечению ведущих ученых в образовательных организациях высшего образования, научных учреждениях, подведомственных Федеральному агентству научных организаций, и в государственных научных центрах

Российской Федерации в 2018г. увеличилось на 36 единиц по сравнению с 2017г. и составило 236 единиц.

Количество новых рабочих мест в 2018г., составило 0, а в 2017г. 0,04 тыс. рабочих мест.

#### Развитие образования в РФ:

Доступность дошкольного образования:

- 1) обновление основных образовательных программ дошкольного образования в соответствии с ГОСТ;
- 2) развитие услуг по сопровождению раннего развития детей в возрасте до 3-х лет;
- 3) формирование современной качественной предметно-развивающей среды;
- 4) создание образовательных организаций:
  - типа – детсад-школа;
  - образовательные организации семейного типа;
  - групп кратковременного пребывания в дошкольных организациях для подготовки детей к школе.

#### Развитие здравоохранения в РФ:

Можно отметить снижение смертности населения:

- смертность лиц трудоспособного возраста в РФ в 2018 году по сравнению с 2017 годом снизилась на 0,6 % (с 484,5 до 481,6 на 100 тыс. человек трудоспособного возраста);
  - смертность детей в возрасте 0-17 лет в РФ в 2018 году по сравнению с 2017 годом снизилась на 9,9 % (с 59,8 до 53,9 на 100 тыс. человек соответствующего возраста);
  - младенческая смертность в 2018 году по сравнению с 2017 годом снизилась на 8,9 % (с 5,6 до 5,1 на 1000 родившихся живыми);
  - материнская смертность за 12 месяцев 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года снизилась на 8,2 % (с 7,3 до 6,7 на 100 тыс. родившихся живыми);

- За 12 месяцев 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года отмечено снижение смертности от основных причин, в том числе от:
- болезней системы кровообращения - на 1,9 % (с 584,7 до 573,6 на 100 тыс. населения);
  - новообразований - на 0,1 % (с 196,9 до 196,7 на 100 тыс. населения);
  - туберкулеза - на 11,3 % (с 6,2 до 5,5 на 100 тыс. населения);
  - болезней органов дыхания - на 1,5 % (с 41,3 до 40,7 на 100 тыс. населения);
  - внешних причин - на 5,5 % (с 94,6 до 89,4 на 100 тыс. населения), в том числе от дорожно-транспортных происшествий - на 4,0 % (с 10,1 до 9,7 на 100 тыс. населения).

Как вывод, можно сказать то, что данные программы эффективны, виден результат их действия по положительным показателям. Создаются все условия для развития образования, науки и технологий, так же развивается и здравоохранение. Создаются условия для доступной среды инвалидам.

Конечно же, существуют и менее эффективные программы, например «Социальная поддержка граждан», где большинство показателей невыполнены.

## **ТЕМА 5. Методические основы разработки государственных программ**

Вопросы:

1. Принципы и структура государственных программ;
2. Требования к содержанию государственных программ.

### **1. Принципы и структура государственных программ.**

Государственная программа разрабатывается на основе следующих принципов:

- 1) учет целей и приоритетов социально-экономического развития;
- 2) наиболее полный охват сфер социально-экономического развития и бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ;
- 3) установление для государственных программ измеримых результатов, их реализации, т.е. конечных результатов;
- 4) проведение регулярной оценки результатов и эффективности реализации государственных программ
- 5) и др.

Государственная программа включает федеральные целевые программы и подпрограммы, представляющие собой взаимоувязанные по целям, срокам и ресурсам мероприятия, выделенные исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках государственной программы, содержащие ведомственные целевые программы и основные мероприятия.

Государственная программа включает в себя:

- 1) титульный лист;
- 2) паспорт государственной программы;
- 3) паспорт подпрограммы;
- 4) паспорт федеральных целевых программ;
- 5) текстовая часть;
- 6) приложение.

Титульный лист к государственной программе и обосновывающим материалам должен содержать следующую информацию:

- наименование государственной программы;
- наименование ответственного исполнителя;
- дата составления проекта государственной программы;
- должность, фамилия, имя, отчество, номер телефона и электронный адрес непосредственного исполнителя.

## **2. Требования к содержанию государственных программ.**

Паспорт государственной программы разрабатывается по соответствующей форме и включает определенную информацию:

- ответственный исполнитель;
- соисполнитель;
- участники программы;
- подпрограммы;
- объемы бюджетных ассигнований;
- цели программы;
- задачи программы;
- ожидаемые результаты в виде качественных и количественных характеристик.

Требования к текстовой части:

- 1) описание приоритетов и целей государственной политики в т.ч. общие требования к политике субъектов РФ;
- 2) общую характеристику участия субъектов РФ в реализации государственной программы.

Общая характеристика участия субъектов РФ должна содержать:

- 1) сведения о мероприятиях государственной программы, в осуществлении которых предусмотрено участие субъекта РФ;

2) описание деятельности субъектов РФ по проведению государственной политики в сфере реализации государственной программы;

3) перечень и сведения о показателях государственной программы с расшифровкой плановых значений по годам и ее реализацией.

Требования к целям:

Цели должны определять конечные результаты реализации государственной программы и соответствовать приоритетам и целям государственной политики в сфере реализации государственной программы;

Цель следует формировать исходя из следующих принципов:

1) специфичность (должна соответствовать сфере реализации государственных программ);

2) конкретность (не допускается размытости формулировки);

3) измеримость (возможность проверить);

4) достижимость;

5) релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым результатам).

Требования к задачам:

Формулировки задач должны быть необходимы и достаточны для достижения необходимой цели. Для достижения задач формулируются конкретные мероприятия. Набор мероприятий должен быть достаточным для достижения цели.

Цели и задачи государственных программ должны быть взаимосвязаны с показателями, характеризующими результаты.

Требования к индикаторам и показателям:

Количество показателей должно быть достаточным для достижения целей и решения задач. Значения показателей должны формироваться с учетом параметров прогноза социально-экономического развития РФ.

## **ТЕМА 6. Оценка эффективности и результативности государственных программ.**

Вопросы:

1. Общие подходы к оценке эффективности и результативности программ
2. Методика оценки эффективности и результативности госпрограмм.

### **1. Общие подходы к оценке эффективности и результативности**

Важнейшим из этапов разработки и реализации программ является оценка их результативности.

Оценка производится как на стадии утверждения программ, т.е. оценка ее целесообразности, так и на стадии ее реализации.

Необходимо различать оценку целесообразности принятия программ и оценку эффективности программ.

Оценка целесообразности в отличие от оценки эффективности не может строиться на отношении понятий «запланировано-выполнено».

Методики оценки целесообразности дает ответ на вопрос: «Какие из программ входят в программы финансирования, а какие отклоняются?»

Суть методик определения эффективности программ сводится к расчету интегральной оценки или рейтинга на основе частных оценок и весовых коэффициентов. Рассчитанное значение соотносится с заранее заготовленной шкалой интервалов и тем самым дает представление о характере программы.

Этапы оценки:

- 1) выбор системы критериев оценки и определения их приоритетов с помощью весовых коэффициентов ( $= 1$ );
- 2) выбор шкалы оценки (бальная шкала (от 0 до 10));
- 3) оценка программы по выбранным критериям;
- 4) подведение итогов оценки.

Критерии для утвержденных программ:

- 1) актуальность целей программы;
- 2) проработанность мероприятий;
- 3) степень достижения целей при выполнении всех мероприятий;
- 4) возможные риски.

Критерии для реализуемых программ:

Степень выполнения конечных мероприятий; здесь подход «запланировано-выполнено». Контролируется ход выполнения программы и эффективность использования бюджетных средств. Поэтому внимание сосредотачивается на критериях:

- на бюджетную эффективность;
- социальные и экономические эффекты.

Цель – анализ и контроль текущего состояния каждой программы.

Оценка качества государственной программы:

Проводится в соответствии с экспертизой данных программ в соответствии с приказом Минэкономразвития №582 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ» и позволяет оценить, насколько государственная программа соответствует требованиям законодательства и современной управленческой логике.

## **2. Методика оценки эффективности и результативности госпрограмм**

Методика оценки эффективности и результативности включает несколько этапов:

- 1) Оценка достижения показателей государственных программ

$$ОД_{\Pi} = \frac{K_1 \times \frac{\sum^M ОД_{\Pi i}}{M} + K_2 \times \frac{\sum^N ОД_{\Pi j}}{N}}{K_1 + K_2}$$

M – количество целевых показателей индикатора

K<sub>1</sub> – коэффициент значения

K<sub>2</sub> – коэффициент значения

N – количество этих показателей

$ОД_{\pi}$  – общая оценка достижения плановых показателей

$ОД_{\pi i/j}$  - общая оценка достижения планового значения  $i/j$ -показателя

1.1 Определяется степень достижения планового значения целевого показателя

$$СД_{\pi} = \left( \frac{\text{фактическое значение}}{\text{планируемое значение}} \right) \times 100\%$$

1.2 Определяется степень динамики значения целевого показателя

$$СД_{д} = \frac{\Phi_1}{\Phi_0} \times 100\%$$

2) Оценка эффективности реализации основных мероприятий государственных программ

3) Оценка кассового исполнения государственных программ

Определяется коэффициентом уровня использования бюджетных ассигнований при реализации государственных программ.

4) Оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя.

5) Интегральная оценка эффективности реализации государственных программ.

$$И_{\pi} = \Sigma K \times \Pi_i$$

$$\Gamma\Pi_{оэ} = K_9 \times ОД_{\pi} + K_{10} \times ОР_{м} + K_{11} \times K_{yu} + K_{12} \times ОЭД$$

$$K_9=0,4$$

$$K_{10}=0,3$$

$$K_{11}=0,1$$

$$K_{12}=0,2$$

## ТЕМА 7. Анализ реализации государственных программ (на примере одной госпрограммы)

Проанализируем выполнение плановых показателей по государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Амурской области» за 2016 – 2019 год (таблица 2) <sup>18</sup>.

Таблица 2 – Информация о достижении плановых значений показателей непосредственных результатов мероприятий и индикаторов эффективности

Наименование индикатора эффективности	2016			2017			2018			2019		
	план	факт	процент выполнения	план	факт	процент выполнения	план	факт	процент выполнения	план	факт	процент выполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) процентов к предыдущему году	100,60	97,80	97,21	102,20	112,90	110,47	102,80	91,70	89,20	103,50	88,10	85,00
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах), процентов к предыдущему году	102,60	93,90	91,52	102,70	103,30	100,58	102,80	110,40	107,39	102,90	111,60	108,45
Индекс физического объема инвестиций в основ-	101,00	86,60	85,74	108,90	76,70	70,43	107,80	147,20	136,55	108,00	108,00	100,00

<sup>18</sup> Об итогах работы агропромышленного комплекса Амурской области за 2019 год [Электронный ресурс] // Министерство сельского хозяйства Амурской области: офиц. сайт. 2001. URL: [https://agro.amurobl.ru/pages/agro\\_komp/itogi-raboty-v%20apk/ob-itogakh-raboty-agropromyshlennogo-kompleksa-amurskoj-oblasti-za-2019-god](https://agro.amurobl.ru/pages/agro_komp/itogi-raboty-v%20apk/ob-itogakh-raboty-agropromyshlennogo-kompleksa-amurskoj-oblasti-za-2019-god) (дата обращения: 15.05.2020).

## Продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
ной капитал сельского												
хозяйства процентов к предыдущему году												
Рентабель- ность сельско- хозяйствен- ных организа- ций (с учетом субсидий) процентов к предыдущему году	19,00	28,60	150,53	24,00	9,00	37,50	24,2	10,3	42,56	24,4	13,1	54,00

По данным таблицы 2, можно сделать вывод о том, что показатель «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий» является нестабильным и его достижение снизилось на 12,21 процентных пунктов за данный период. Это произошло по нескольким причинам: наибольшее падение объемов производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий произошло за счёт сокращения валовых сборов зерновых культур и сои, доля которых в общем объёме производства продукции сельского хозяйства в 2018 году составила около 50,0 %, чрезвычайная ситуации «Паводок» в летний период 2019 года произошла гибель части посевов сельскохозяйственных культур. Общая площадь гибели сельскохозяйственных культур составила 255 тыс. га (22 % от общей площади посева): из них сои - на площади 228 тыс. га (27 % от площади посева сои), зерновых культур – 25 тыс. га (11 % от площади посева зерновых культур), прочие культуры – 2 тыс. га. Это отрицательно повлияло на объёмы производства продукции растениеводства и продукции сельского хозяйства в целом<sup>19</sup>. Показатель «Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки» в течение данного периода после 2016

<sup>19</sup> Информация об итогах развития агропромышленного комплекса Амурской области за 2019 год [Электронный ресурс] // Министерство сельского хозяйства Амурской области: офиц. сайт. 2001. URL: [https://agro.amurobl.ru/pages/agro\\_komp/itogi-raboty-v%20apk/ob-itogakh-raboty-agropromyshlennogo-kompleksa-amurskoy-oblasti-za-2019-god](https://agro.amurobl.ru/pages/agro_komp/itogi-raboty-v%20apk/ob-itogakh-raboty-agropromyshlennogo-kompleksa-amurskoy-oblasti-za-2019-god) (дата обращения: 20.05.2020).

года был перевыполнен. Показатель «Рентабельность сельскохозяйственных организаций» существенно отстает от планового значения после 2016 года. Причина снижения рентабельности сельскохозяйственных организаций за 2017 год - это уменьшение выделенного объема субсидий из федерального и областного бюджетов на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства. Для сравнения, в 2016 году было выделено 394,4 млн. рублей, а в 2017 году 59,8 млн. рублей. В 2018 году невыполнение показателя обусловлено сокращением производства продукции растениеводства на 11,9 %. Физический объем инвестиций в 2016-2017 годах намного отставал от планового значения вследствие низкой инвестиционной привлекательности отрасли сельского хозяйства и снижения инвестиционной активности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Далее проанализируем информацию о достижении плановых значений по некоторым подпрограммам государственной программы за 2019 год.

Таблица 3 - Информация о достижении плановых значений показателей непосредственных результатов мероприятий и индикаторов эффективности по подпрограмме «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель области»

Наименование индикатора эффективности / непосредственного результата (в соответствии с госпрограммой)	Плановое значение (на 2019 год в соответствии с госпрограммой)	Фактически достигнутое значение в 2019 году	Процент выполнения, в процентах
1	2	3	4
Ежегодный объем производства сельскохозяйственной продукции на площадях, введенных за счет реализации мероприятий программы, тыс. тонн кормовых единиц	23,675	23,675	100,00
Гарантированное обеспечение урожайности сельскохозяйственных культур вне зависимости от природных условий за счет ввода в эксплуатацию мелиорированных земель (с нарастающим итогом), тыс. га	10,42	11,075	106,29
Объем экспорта продукции АПК, млн. долларов США в год	183,33	138,85	76,00

По данным таблицы 3 мы видим, что показатель «Объем экспорта продукции АПК» не был достигнут. Причиной послужили административные барьеры со стороны КНР. Не поставлена на экспорт в запланированном объеме

масложировая и молочная продукция. Не выполнены обязательства по поставкам зерновых культур на экспорт (вследствие произошедшей чрезвычайной ситуации «Паводок» в летний период текущего года зерновые культуры заражены фузариозом). Гарантированное обеспечение урожайности сельскохозяйственных культур было перевыполнено на 6,29 процентных пунктов.

Таблица 4 - Информация о достижении плановых значений показателей непосредственных результатов мероприятий и индикаторов эффективности по подпрограмме «Поддержка малых форм хозяйствования»

Наименование индикатора эффективности / непосредственного результата (в соответствии с госпрограммой)	Плановое значение (на 2019 год в соответствии с госпрограммой)	Фактически достигнутое значение в 2019 году	Процент выполнения, в процентах
1	2	3	4
Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, получившими грантовую поддержку, к году, предшествующему году предоставления субсидии, в процентах	10	32,4	324,00
Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в году получения гранта в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществляющих проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки, единиц	29	29	100,00
Количество вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Система поддержки фермеров и развития сельской кооперации», человек	105	135	128,57
Количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в году получения грантов «Агростартап», человек	20	20	100,00
Количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, в году предоставления государственной поддержки, единиц	74	102	137,84
Количество крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку, в том числе в рамках федерального проекта «Система поддержки фермеров и развития сельской кооперации», единиц	11	13	118,18

По данной подпрограмме все показатели были достигнуты. Самый высокий процент перевыполнения планового значения у показателя «прирост объема сельскохозяйственной продукции КФХ» - на 224 процентных пункта. Полученная крестьянскими (фермерскими) хозяйствами государственная поддержка положительно повлияла на развитие их производства и рост объема произведенной продукции. Также перевыполнены показатели – количество вовлеченных в субъекты МСП – на 28,57 процентных пунктов, количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов – на 37,84 процентных пункта и количество КФХ получивших грантовую поддержку – на 18,18 процентных пунктов.

Таблица 5 - Информация о достижении плановых значений показателей непосредственных результатов мероприятий и индикаторов эффективности по подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»

Наименование индикатора эффективности / непосредственного результата (в соответствии с госпрограммой)	Плановое значение (на 2019 год в соответствии с госпрограммой)	Фактически достигнутое значение в 2019 году	Процент выполнения, в процентах
1	2	3	4
Коэффициент обновления основных видов сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных организациях:			
тракторы, в процентах	3,5	3,01	86,00
комбайны зерноуборочные, в процентах	6,5	4,91	76,00
комбайны кормоуборочные, в процентах	2	3,7	185,00
почвообрабатывающие посевные агрегаты, в процентах	5,4	5,6	103,70
Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций на 100 га посевной площади (суммарная номинальная мощность двигателей тракторов, комбайнов и самоходных машин), л.с.	132	132	100,00

По данным таблицы 5 можно сделать вывод о том, что такие показатели как «Коэффициент обновления тракторов» и «Коэффициент обновления зерноуборочных комбайнов» не были достигнуты. Причиной является низкая финансовая устойчивость сельскохозяйственных товаропроизводителей, образовавшаяся в результате недобора урожая сельскохозяйственных культур из-за

неблагоприятных погодных условий в летний период 2019 года, не позволила направить финансовые средства на обновление машино-тракторного парка в необходимых объемах. Почти в 2 раза был перевыполнен показатель «Коэффициент обновления кормоуборочных комбайнов» - на 85 процентных пунктов. Также незначительно перевыполнен показатель «Коэффициент обновления почвообрабатывающих посевных агрегатов» - на 3,7 процентных пункта.

Ежегодно в сельскохозяйственных организациях области проходит обновление машинно-тракторного парка. Но несмотря на это 66 % тракторов и 24 % зерноуборочных комбайнов работают с превышением сроков амортизации и требуют ежегодного ремонта.

Работа по оснащению ремонтно-технической базы и введению новых сервисных мощностей в АПК области продолжается.

Рассмотрим структуру расходования министерством средств финансирования по данной государственной программе (таблица 6).<sup>20</sup>

Таблица 6 - Структура расходования министерством средств финансирования по государственной программе

2016 г.			2017 г.			2018 г.			2019 г.		
план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент выполнения	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент выполнения	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент выполнения	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент выполнения
1 794 970	1 750 126	98	1 814 367	1 797 126	99	1 693 786	1 647 207	97	5 774 898	5 214 327	90

По данным таблицы 6, мы видим, что использования средств за период 2016 - 2019 года не достигает 100 %. Процент выполнения снизился на 8 процентных пунктов в 2019 году по сравнению с 2016 годом. Остаток неизрасходованных средств может быть результатом того, что задание не выполнено или выполнено не до конца.

<sup>20</sup> Открытый бюджет Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2018. URL: <http://ob.fin.amurobl.ru/> (дата обращения 15.06.2020).

Проанализировав деятельность исполнительных органов Амурской области по управлению продовольственным рынком можно сделать вывод о том, некоторые плановые показатели вышеупомянутой государственной программы не были достигнуты по причине погодных условий, недостаточного финансирования. Существует проблема низкой рентабельности сельскохозяйственных организаций. Причиной является недостаточное финансирование из государственного и областного бюджетов и сокращение производства некоторых видов продукции.

## ТЕМА 8. Нацпроекты как инструмент реализации стратегии развития территории

Вопросы:

- 1 Управление проектами в органах государственной власти
- 2 Разработка национальных проектов

### 1. Управление проектами в органах государственной власти

Модель проектного управления представлена на рисунке 6, предлагаемая Минэкономразвития.



Рис. 6. Модель управления проектами

Все процессы раграничены на основные и вспомогательные.

К основным процессам относят:

1. Стратегическое управление
2. Тактическое управление
3. Управление проектами.

Для осуществления основного процесса реализуются вспомогательные процессы:

4. Управление мотивацией участников проекта
5. Управление компетенциями участников проектной деятельности
6. Организационная поддержка проектной деятельности
7. Технологическая поддержка проектной деятельности.

Целью управления мотивацией участников проектов является улучшение качества выполнения проектов за счет повышения эффективности работы участников проекта. В рамках этого процесса определяются ключевые показатели Эффективности (КПЭ) для проекта в целом, блока мероприятий, конкретного участника, их оценка, определение коэффициента премирования, расчет премии и организация выплаты.

Управление компетенциями участников проектной деятельности осуществляется для формирования у персонала необходимых навыков и знаний, а также для развития проектной культуры в организации.

Главной задачей технологической поддержки проектной деятельности является создание и сопровождение информационной системы управления проектами – автоматизированной системы, создаваемой для минимизации затрат, повышения скорости работы и централизованного учета и хранения информации.

Организационная поддержка проектной деятельности отвечает за административное обеспечение функционирования проектного управления путем создания проектных ролей, специализированных структурных подразделений и коллегиальных органов в рамках организационной структуры исполнительной власти – Проектного комитета, Проектного офиса.

Проектный комитет – совещательный орган, принимающий управленческие стратегические и тактические решения в части планирования и контроля реализации проектов, достижения контрольных точек и показателей органа исполнительной власти.

Проектный офис – структурное подразделение, отвечающее за методическое и организационное обеспечение проектного управления в организации, тактическое и оперативное планирование и контроль портфеля

проектов\). Внедрение и развитие информационной системы планирования и мониторинга проектов, формирование сводной отчетности по программам, проектам.<sup>21</sup>

При разработке национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, используется функциональная структура системы управления проектной деятельностью в Правительстве Российской Федерации<sup>22</sup>, она представлена на рисунке 7<sup>23</sup>.

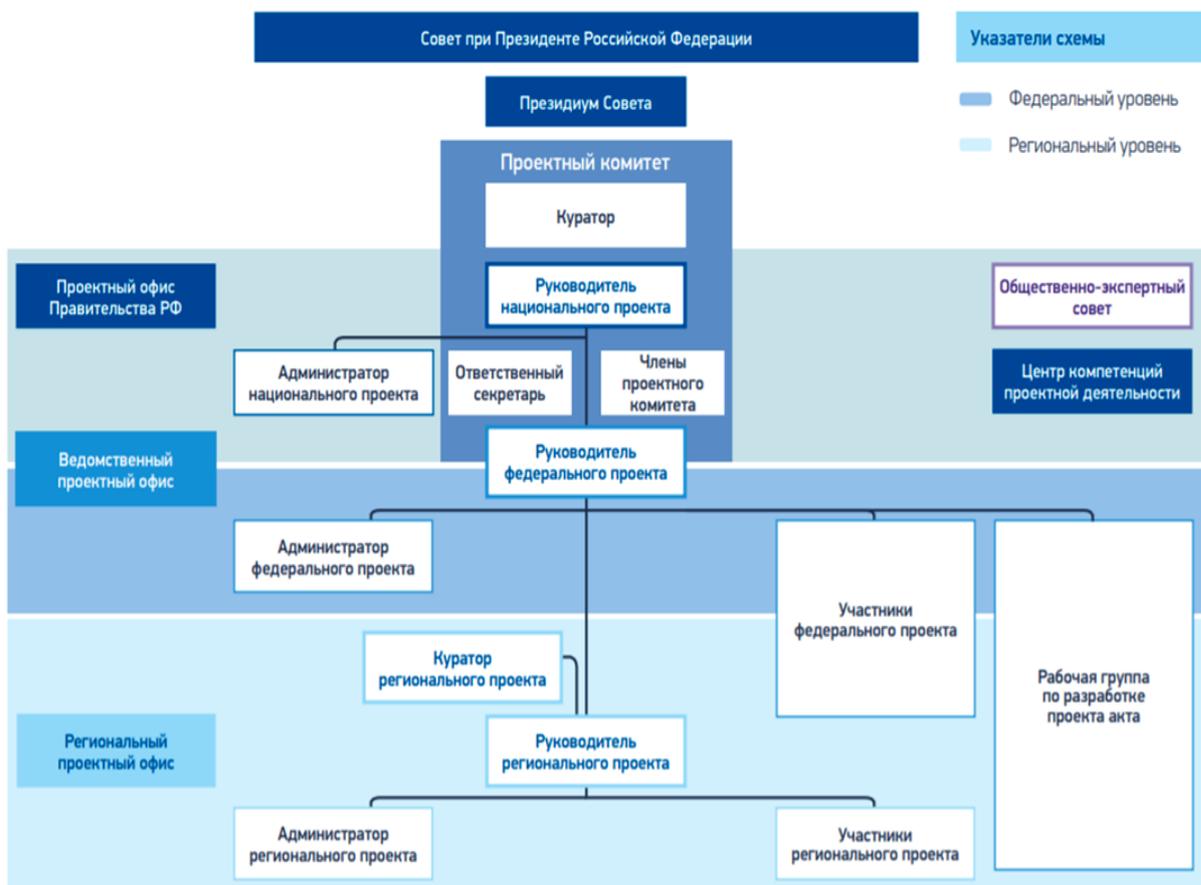


Рисунок 7 – Функциональная структура управления национальным проектом

<sup>21</sup> Методические рекомендации по применению проектного управления при решении задач улучшения инвестиционного климата в субъектах РФ, разработанные некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» [Электронный ресурс] URL: [http://asi.ru/upload/iblock/238/metodicheskieRecomendazii\\_all.pdf](http://asi.ru/upload/iblock/238/metodicheskieRecomendazii_all.pdf).

<sup>22</sup> Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2016 № 1050. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 22.05.2020)

<sup>23</sup> Книга участника реализации национальных проектов [Электронный ресурс] // Pm.center.ru: офиц. сайт. – 08.04.2019. – Режим доступа: <https://pm.center/bazaznaniy/document/kniga-uchastnika-realizatsii-natsionalnykh-proektov/>. – (дата обращения: 22.05.2020)

В соответствии с рисунком 4, на каждом уровне разработки проектов существует специальный проектный офис, который и занимается разработкой национальных проектов.

Руководитель проектного офиса<sup>24</sup>:

- 1) Организует эффективное взаимодействие проектного офиса со всеми участниками реализации проекта;
- 2) Обеспечивает подготовку заседаний координационного органа;
- 3) Согласовывает проекты нормативных правовых актов, регламентирующих организацию проектной деятельности;
- 4) Обеспечивает координацию и мониторинг организации проектной деятельности в ОИВ и подведомственных организациях;
- 5) Обеспечивает внедрение инструмента мониторинга показателей результативности;
- 6) Организует развитие и поддержку процедур управления проектами и проектного документооборота;
- 7) Обеспечивает взаимодействие с проектными офисами и проектным офисом Правительства РФ, иными участниками проектной деятельности и лицами по вопросам, связанным с ее осуществлением;
- 8) Координирует процесс управления коммуникациями, участвует в выездных мероприятиях, направленных на устранение или минимизацию рисков и проблем реализации проектов;
- 9) Обеспечивает популяризацию проектной деятельности и развитие проектной культуры;
- 10) Координирует работу по администрированию проектов;
- 11) Координирует создание и развитие системы стимулирования сотрудников, участвующих в проектной деятельности;
- 12) Координирует деятельность по накоплению опыта и развитию

---

<sup>24</sup> Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2016 № 1050. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 22.05.2020)

профессиональной компетентности сотрудников в сфере проектной деятельности.

На данный момент времени в регионах только происходит формирование современной системы управления и реализации национальных проектов. Данная система, в первую очередь, призвана обеспечить координацию действий всех органов власти и местного самоуправления, экспертных и общественных организаций. Для решения этой задачи в ряде случаев, кроме региональных проектных офисов, формируются специальные консультативные органы.

На рисунке 8<sup>25</sup> представлена схема утверждения национальных проектов.

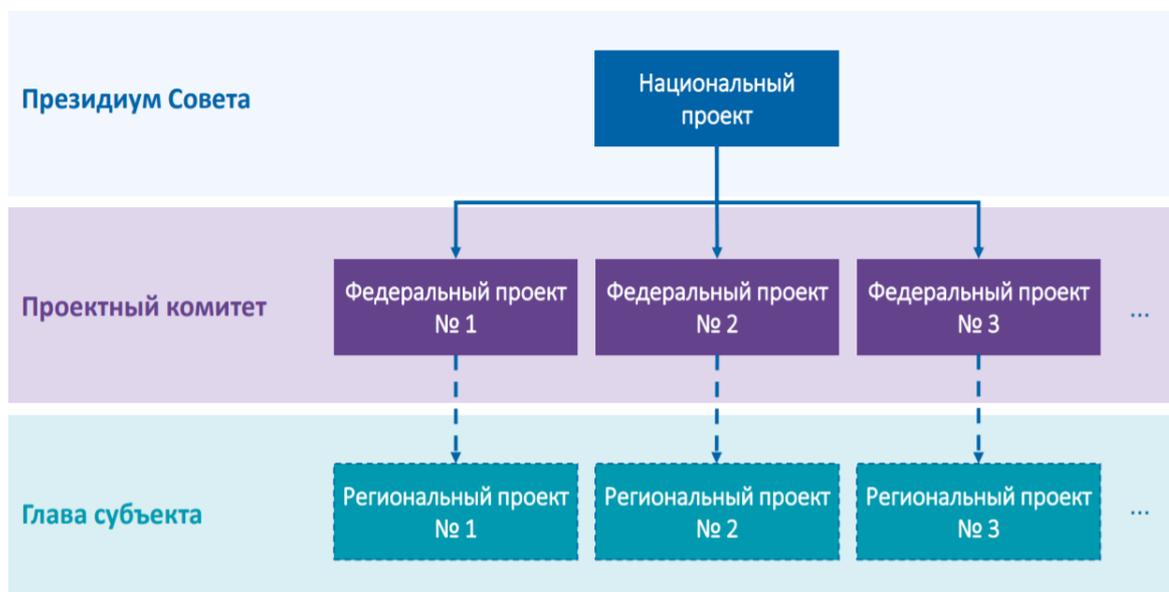


Рисунок 8 – Уровень утверждения национального проекта

Исходя из данных рисунка 10, можно сделать вывод о том, что Президиумом Совета утверждается национальный проект, на его основе Проектным комитетом разрабатываются федеральные проекты, следом, опираясь на них, Главой субъекта утверждаются региональные проекты.

## 2. Разработка национальных проектов

<sup>25</sup> Книга участника реализации национальных проектов [Электронный ресурс] // Pm.center.ru: офиц. сайт. – 08.04.2019. – Режим доступа: <https://pm.center/bazaznaniy/document/kniga-uchastnika-realizatsii-natsionalnykh-proektov/>. – (дата обращения: 22.05.2020)

За последние несколько лет приоритетные национальные проекты/программы заняли роль главной инновации в системе государственного управления, которое основывается на применении программно-целевых инструментов бюджетирования. Причиной этого является то, что национальные проекты базируются на подходе, который характеризуется переходом к более систематизированной политике в различных сферах жизнедеятельности общества<sup>26</sup>.

Разработка и реализация национальных проектов ориентирована на достижение научно-технического и социально-экономического прорыва Российской Федерации, повышение уровня благосостояния жизни населения страны, формирование условий и возможностей для самореализации и обнаружения таланта каждой личности. Такие проекты являются основным государственным инструментом решения социально-экономических задач, которые отличаются крупными масштабами и ориентацией на поиск путей разрешения важнейших проблем на территории Российской Федерации. В качестве цели национальных проектов, в общем смысле, выступает не только повышение материально-технического обеспечения социально значимых отраслей и материального состояния их работников, но и совершенствование общественных отношений в основных, имеющих приоритетное значение, сферах развития Российской Федерации.

Для выполнения главной миссии национальных проектов в Указе Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» уточняются конкретные национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года, которые представлены на рисунке 9<sup>27</sup>.

---

<sup>26</sup> Карпакова, Д.А. Приоритетные национальные проекты в РФ: основные проблемы и перспективы / Сборник материалов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием (к 100-летию Республики Башкортостан). – Уфа, 2019. – С. 106.

<sup>27</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

# Национальные цели

- а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;
- б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет);
- в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;
- г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;
- д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно;
- е) ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа;
- ж) обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере;
- з) вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов;
- и) создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высоко-производительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами

Рисунок 9 – Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года

Указом определены 12 стратегических направлений: демография; здравоохранение; образование; наука; культура; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; цифровая экономика; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт<sup>28</sup>.

В настоящее время при разработке национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в их состав, используется функциональная структура системы управления проектной деятельностью в Правительстве Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» определены основные

<sup>28</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

подходы при разработке национального проекта, среди которых следует отметить:

- планирование значений целевых показателей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- финансовое обеспечение реализации национальных проектов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом разграничения полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации в соответствующей сфере, а также за счет внебюджетных источников, что предоставляет возможность сформировать единый механизм реализации национальных проектов через исполнение соответствующих мероприятий государственных и муниципальных программ<sup>29</sup>.

Методические указания по разработке национальных проектов (программ) разработаны и утверждены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" и применяются при разработке паспортов национальных проектов (программ) и паспортов федеральных проектов<sup>30</sup>.

В соответствии с методическими указаниями национальный проект должен разрабатываться с учетом подходов:

- планирование значений целевых показателей, определенных в Указе (далее - целевые показатели), осуществляемое по годам реализации национального проекта (в случае отсутствия целевых показателей - определение соответствующих целевых показателей);

---

<sup>29</sup> Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2016 № 1050. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

<sup>30</sup> Методические указания по разработке национальных проектов (программ) (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 14.10.2019 № 12) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант» . – (дата обращения: 18.05.2020)

- включение в национальный проект дополнительных показателей, позволяющих однозначно оценить достижение цели национального проекта (далее - дополнительные показатели) (в случае если у цели, определенной в Указе, отсутствует измеримый показатель);

- дополнение национального проекта в случае необходимости задачами, обеспечивающими достижение его целей и целевых показателей; детализация задач до результатов национального проекта;

- определение контрольных точек, подтверждающих получение результатов национального проекта;

- планирование мероприятий, направленных на достижение контрольных точек и в совокупности обеспечивающих получение результатов национального проекта;

- финансовое обеспечение реализации национальных проектов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом разграничения полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации, а также за счет внебюджетных источников;

- определение персональной ответственности за достижение целей, целевых показателей, решение задач, достижение результатов и контрольных точек, выполнение мероприятий национальных и федеральных проектов. 4. Достижение целей, целевых и дополнительных показателей и решение задач национального проекта обеспечивается путем исполнения сводного плана мероприятий по реализации национального проекта, состоящего из планов мероприятий по реализации федеральных проектов.

Новые методические указания по сравнению с предыдущими Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ)<sup>31</sup> включили новый подход: отражение в национальных проектах ключевых параметров национальных проектов, утвержденных решением

---

<sup>31</sup> Методические указания по разработке национальных проектов (утв. Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым 04.06.2018 № 4072 п-П6) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, в виде целевых показателей, дополнительных показателей и результатов и участие в реализации национальных проектов органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации с учетом законодательного разграничения полномочий между уровнями государственного управления в Российской Федерации, а также юридических лиц.

Разработку паспортов проектов рекомендуется осуществлять по утвержденной форме.

Паспорт национального проекта (программы) включает:

1. Основные положения (наименование проекта, сроки проекта, куратор, руководитель и администратор проекта)
2. Цели, целевые и дополнительные показатели национального проекта
3. Структура национального проекта
4. Задачи и результаты национального проекта
5. Финансовое обеспечение реализации национального проекта
6. Дополнительная информация

Паспорт федерального проекта включает:

1. Основные положения (наименование проекта, сроки, куратор, руководитель, администратор, связь с государственными программами РФ)
2. Цели и показатели федерального проекта
3. Задачи и результаты федерального проекта
4. Финансовое обеспечение реализации федерального проекта
5. Участники федерального проекта
6. Дополнительная информация (план мероприятий по реализации федерального проекта, показатели федерального проекта по субъектам РФ).

Разработка федеральных проектов осуществляется с учетом следующих требований, представленных на рисунке 10. Требования к разработке федеральных проектов были расширены, наиболее подробно раскрыта их

сущность, при этом пункт цели и показатели федеральных проектов должны быть направлены на достижение целей, целевых и дополнительных показателей национальных проектов был исключен.



Рисунок 10 – Требования к разработке федеральных проектов

Метод программно-целевого планирования в целях внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, выступает как наиболее важный механизм социально-экономического развития региона. Разработка государственных программ первоначально требует оценки ситуации в регионе и взаимодействия между органами исполнительной власти и муниципальными органами в распознавании значимых, в большей степени, проблем конкретной территории. В соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов на 2019 - 2024 годы подразумевается интеграция национальных проектов как с государственными программами федерального уровня, так и на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальными программами, что предопределяется существованием у них общего структурного компонента - проекта. В данном случае, следует выделить, что национальные проекты были разработаны и внедрены в систему государственного управления Российской Федерации, и федеральные, региональные и муниципальные органы власти принимают на себя, в связи с этим, колоссальную ответственность за их реализацию на территории государства<sup>32</sup>.

Таким образом, нормативно-правовую базу разработки и реализации национальных проектов составляют следующие акты: Указ Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», Методические указания по разработке национальных проектов (программ) (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и

---

<sup>32</sup> Сотникова, О.В. Программный метод управления, как механизм целенаправленного развития Региона / О.В. Сотникова // От земских учреждений к местному самоуправлению в России: традиции, опыт, перспективы. – Саратов, 2014. – С. 66-67.

национальным проектам, протокол от 14.10.2019 № 12), Концепция повышения эффективности бюджетных расходов на 2019 - 2024 годы.

Таким образом, национальный проект отражает собой систему взаимозависимых целеориентирующих указаний и соответствующих им подзаконных нормативно-правовых актов, которые объединены одной идеей и итоговой целью. В целях реализации положений Указа № 204 Методическими указаниями предусматривается формирование трёх видов проектов: национальные проекты (НП), федеральные проекты (ФП) и региональные проекты (РП). Формат национальных проектов включает актуальность, цели и мероприятия по их достижению.

Методические указания по разработке национальных проектов (программ) определяют то, что организация процесса разработки и реализации национальных проектов в субъектах Российской Федерации должна происходить с учетом нижеизложенных на рисунке 11 организационно-управленческих мероприятий.



Рисунок 11 – Организация процесса разработки регионального проекта

В соответствии с вышесказанным, следует уточнить, что одной из важнейших задач здесь становится оперативная работа со стратегическими документами субъекта РФ и/или их проектами с целью сопоставления их целевых индикаторов с заданиями по национальным проектам, возложенными на регионы.

Национальные цели, закрепленные Указом Президента Российской Федерации No 204, требуют от всех участников реализации национальных проектов не просто мобилизации всех имеющихся сил, повышения эффективности управления, в том числе контроля и ответственности, но и поиска новых источников и средств для исполнения поставленных задач, а также определения ошибок и корректировки принятых решений для более эффективного и надежного достижения национальных целей<sup>33</sup>.

Осуществление финансирования расходов субъектов РФ на исполнение мероприятий национальных проектов закрепляется с помощью выделения трансфертов регионам из федерального бюджета.

---

<sup>33</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 16.05.2020)

## ТЕМА 9. Анализ участия Амурской области в реализации приоритетных национальных проектов

Вопросы:

1. Характеристика реализуемых в Амурской области национальных проектов
2. Реализация национальных проектов в рамках Стратегии социально-экономического развития Амурской области

### 1 Характеристика реализуемых в Амурской области национальных проектов

Достижение целей, целевых и дополнительных показателей и решение задач национального проекта обеспечивается путем исполнения сводного плана мероприятий по реализации национального проекта, состоящего из планов мероприятий по реализации федеральных проектов.<sup>34</sup>

Предлагаемые ключевые показатели, характеризующие достижение национальных целей представлены в таблице 7<sup>35</sup>.

Таблица 7 – Ключевые показатели, характеризующие достижение национальных целей

Национальный проект	Ключевые показатели
1	2
Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %	Объем инвестиций в основной капитал, абсолютные значения накопленным итогом до 2024 года включительно
	Число созданных и модернизированных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики, процент к базовому году
	Рост номинальной начисленной заработной платы одного работника, процент к соответствующему периоду прошлого года
Демография	Повышение ожидаемой продолжительности жизни, лет
	Увеличение суммарного коэффициента рождаемости (среднее число рожденных детей на 1 женщину)
	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (доля от всего взрослого населения), % нарас-

<sup>34</sup> Ажлуни, А.М. Национальные проекты России и их реализация / Вестник аграрной науки. – 2019. – № 6. – С. 72-76.

<sup>35</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 21.05.2020)

Продолжение таблицы 7

1	2
	растающим итогом
Здравоохранение	Стандартизованный коэффициент преждевременной смертности в возрасте от 35 до 70 лет, чел.
	Младенческая смертность (число случаев на 1 тыс. родившихся детей)
Образование	Уровень образованности
	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, % нарастающим итогом
	Численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего образования, среднего и высшего профессионального образования, млн. человек нарастающим итогом
Жилье и городская среда	Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно Доля городов с благоприятной средой от общего количества (с 2024 года)
	Доля городов (индекс качества городской среды – выше 50%), %
	Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда, тыс. человек нарастающим итогом
Безопасные и качественные автомобильные дороги	Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, %
	Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, %
Производительность труда и поддержка занятости	Вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию национальной программы (число предприятий нарастающим итогом)
Наука	Создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, млн. человек
Культура	Увеличение числа посещений организаций культуры, % нарастающим итогом
Оценка населением деятельности государственной власти	Оценка удовлетворенности населения субъекта Российской Федерации деятельностью главы государства
	Оценка удовлетворенности населения деятельностью высшего должностного лица субъекта Российской Федерации

Финансирование 12 национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на 2019 – 2024 годы в соответствии с проектом федерального бюджета предполагается в объеме

26,03 трлн рублей, в том числе<sup>36</sup>:

– за счет средств федерального бюджета – 13,00 трлн. руб. (без учета нераспределенного резерва в размере 0,09 трлн. руб.);

– за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 4,43 трлн. руб.;

– за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – 0,09 трлн. руб.;

– за счет внебюджетных источников – 8,51 трлн. руб.

В соответствии с материалами, размещенными на сайте Минфина России, оказание финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в целях достижения результатов национальных проектов планируется в 3 вариантах:

– субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации;

– консолидированные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации;

– иные межбюджетные трансферты (гранты) в целях стимулирования субъектов Российской Федерации в достижении целевых показателей госпрограмм субъектов Российской Федерации, соответствующих целевым показателям федеральных проектов (новый вид межбюджетного трансферта, предлагаемый Минфином России).

Исполнение расходов на реализацию национальных проектов по состоянию на декабрь 2019 года (всего - 88,1%):

▣ Национальный проект «Демография»- 94,5 %;

▣ Национальный проект «Здравоохранение» - 96,3 %;

▣ Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 93,8 %;

▣ Национальный проект «Цифровая экономика» - 53,6 %;

---

<sup>36</sup> Правительство Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 20.03.2020. – Режим доступа: <http://government.ru/>. – (дата обращения: 21.05.2020)

- Национальный проект «Образование» - 88,7 %;
- Национальный проект «Жилье и городская среда» - 92,1 %;
- Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» - 85,8 %;
- Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 92,0 %;
- Национальный проект «Экология» - 61,7 %;
- Национальный проект «Наука» - 98,3 %;
- Национальный проект «Культура» - 98,1 %;
- Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» - 85,9 %;
- Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры - 83,6 %.

В Амурской области реализуются следующие национальные проекты, которые включают в себя федеральные проекты<sup>37</sup>:

- 1) Национальный проект «Демография»:
  - Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
  - Федеральный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»;
  - Федеральный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»;
  - Федеральный проект «Формирование мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»;
  - Федеральный проект «Спорт - норма жизни»;
- 2) Национальный проект «Здравоохранение»:
  - Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;

<sup>37</sup> Министерство экономического развития Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 10.05.2019. – Режим доступа: <http://mer.amurobl.ru/>. – (дата обращения: 22.05.2020)

□ Федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;

□ Федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»;

□ Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;

□ Федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

□ Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»;

□ Федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»;

3) Национальный проект «Образование»:

□ Федеральный проект «Современная школа»;

□ Федеральный проект «Успех каждого ребенка»;

□ Федеральный проект «Цифровая образовательная среда»;

□ Федеральный проект «Учитель будущего»;

□ Федеральный проект «Молодые профессионалы»;

□ Федеральный проект «Социальная активность»;

□ Федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей»;

□ Федеральный проект «Новые возможности для каждого»;

4) Национальный проект «Жильё и городская среда»:

□ Федеральный проект «Жильё»;

□ Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»;

□ Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;

5) Национальный проект «Экология»:

□ Федеральный проект «Чистая страна»;

□ Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми

коммунальными отходами»;

- Федеральный проект «Чистая вода»;

- Федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»;

- Федеральный проект «Сохранение лесов»;

6) Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:

- Федеральный проект «Дорожная сеть»;

- Федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»;

- Федеральный проект «Безопасность дорожного движения»;

7) Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»:

- Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда»;

- Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»;

- Федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»;

8) Национальный проект «Цифровая экономика»:

- Федеральный проект «Информационная инфраструктура»;

- Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики»;

- Федеральный проект «Цифровое государственное управление»;

- Федеральный проект «Информационная безопасность»;

- Федеральный проект «Цифровые технологии»;

9) Национальный проект «Культура»:

- Федеральный проект «Культурная среда»;

- Федеральный проект «Творческие люди»;

□ Федеральный проект «Цифровая культура»;

10) Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

□ Федеральный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;

□ Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

□ Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;

□ Федеральный проект «Популяризация предпринимательства»;

□ Федеральный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»;

11) Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»:

□ Федеральный проект «Экспорт продукции АПК»;

□ Федеральный проект «Экспорт услуг»;

□ Федеральный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Таким образом, в Амурской области реализуются следующие национальные проекты, которые включают в себя федеральные проекты: Национальный проект «Демография», Национальный проект «Здравоохранение», Национальный проект «Образование», Национальный проект «Жильё и городская среда», Национальный проект «Экология», Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги», Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости», Национальный проект «Цифровая экономика», Национальный проект «Культура», Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», Национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

## **2. Реализация национальных проектов в рамках Стратегии социально-**

## экономического развития Амурской области

В соответствии с Законом Амурской области от 10 июня 2015 г. № 552-ОЗ "Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области", постановлением Правительства Амурской области от 29 декабря 2015 г. № 644 "Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Амурской области" и в целях уточнения механизмов развития экономики области утверждена Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года<sup>38</sup>.

Она определяет приоритетные направления деятельности органов законодательной и исполнительной власти области, органов местного самоуправления, профессиональных и общественных объединений, науки и бизнес-сообществ.

В таблице 8 сопоставим основные направления Стратегии развития Амурской области и задачи для достижения целей приоритетных направлений с результатами от реализации мероприятий национальных проектов в рамках данных направлений.

Таблица 8 – Приоритетные направления Стратегии социально-экономического развития Амурской области до 2025 года

Направления Стратегии	Задачи для выполнения цели приоритетного направления	Реализация мероприятий национальных проектов
1	2	3
Демография	<ul style="list-style-type: none"><li>снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте и молодежи;</li><li>увеличение продолжительности активной жизни на основе создания условий и формирования мотиваций для ведения здорового образа жизни, сокращения потребления алкоголя и табака, последовательной борьбы с распространением наркотиков и реабилитации больных наркоманией, алкоголизмом, существенного снижения заболеваемости</li></ul>	В рамках национального проекта «Демография» в 2019 году было выполнено: <ul style="list-style-type: none"><li>-размер единовременной выплаты при рождении первого ребенка составила 24 тыс. руб.;</li><li>-региональный материнский капитал при рождении второго ребенка составил 135 тыс. руб.;</li><li>-льготная ипотечная ставка для семей с детьми равна 5 %;</li><li>-на сентябрь 2019 года созданы «Академии для родителей» в 139 муниципальных образованиях</li></ul>

<sup>38</sup> Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 8.11.2017 № 380. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 22.05.2020)

Продолжение таблицы 8

1	2	3
	<p>- социально значимыми и социально опасными для окружающих заболеваниями, в том числе туберкулезом;</p> <p>- повышение уровня рождаемости в первую очередь за счет создания условий для рождения в семьях второго и последующих детей;</p> <p>- совершенствование управления миграционными процессами;</p> <p>- обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>закрепление и увеличение численности населения на приграничных территориях области.</p>	<p>Амурской области. Оказана 5671 консультация для родителей;</p> <p>В рамках национального проекта «Образование» было выполнено: на базе ГАУ ДПО «Амурский институт развития образования» в 2019 году создана Служба психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.</p>
Образование	<p>□ Обеспечение доступности дошкольного образования за счет формирования достаточной сети образовательных организаций;</p> <p>□ Модернизация материально-технической базы общеобразовательных учреждений;</p> <p>□ Создание сети ресурсных кадровых центров, центров профессиональной ориентации для приоритетных отраслей экономики;</p> <p>□ Формирование системы выявления одаренных детей и талантливой молодежи;</p> <p>□ Создание образовательной и физической среды, обеспечивающей доступность качественного образования и успешную социализацию для детей с ограниченными возможностями, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;</p> <p>□ Привлечение частных инвесторов в систему образования;</p> <p>□ Создание механизмов, обеспечивающих доступность, высокое качество и эффективность функционирования профессионального образования;</p>	<p>В рамках национального проекта «Демография»:</p> <p>□ было приобретено здание детского сада на 120 мест в г. Благовещенске;</p> <p>□ создано более 100 дополнительных мест для детей до 3 лет за счет внутренних резервов в г. Благовещенске;</p> <p>□ начато строительство школы на 528 человек в г. Свободном;</p> <p>В рамках национального проекта «Образование» было выполнено:</p> <p>□ определено 26 точек роста в 18 муниципальных районах Амурской области;</p> <p>□ открытие Амурского военно-патриотического парка «Патриот» на базе ДВОКУ;</p> <p>□ в движении «Юнармии» число участников составило 5 000 детей;</p> <p>□ построен и введен в эксплуатацию второй корпус школы №22 на 528 мест;</p> <p>□ организована работа по подготовке специалистов на базе ГАУ ДПО «Амурский институт развития образования»;</p>

1	2	3
	<p>□ формирование областной системы среднесрочного и долгосрочного прогнозирования потребности экономики в квалифицированных кадрах, формирование ежегодного областного заказа на подготовку, переподготовку, повышение квалификации кадров всех уровней профессионального образования;</p> <p>□ модернизация системы профессионального образования с учетом необходимости оптимизации ее структуры, повышение качества обучающих программ, ориентированности на современные потребности;</p> <p>□ создание механизмов кооперирования учреждений профессионального образования с профильными предприятиями и организациями;</p> <p>□ направление перспективной обучающейся молодежи на продолжение обучения и стажировку в ведущие российские и зарубежные учебные заведения и компании;</p>	<p>□ на базе ГАУ ДПО «Амурский институт развития образования» в 2019 году создана Служба психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей. В процессе работы Службы оказано около 5000 услуг, определены направления оказания психолого-педагогической поддержки родителей.</p>
Здравоохранение	<p>□ приведение материально-технической базы учреждений здравоохранения области в соответствие современным требованиям оказания медицинской помощи;</p> <p>□ реструктуризация сети лечебных учреждений с учетом приоритета амбулаторной помощи, с развитием стационарозамещающих технологий;</p> <p>□ оптимизация численности и структуры врачебных кадров;</p> <p>□ увеличение укомплектованности врачебными кадрами;</p> <p>□ оптимизация объемов оказания неотложной скорой медицинской помощи;</p> <p>□ развитие первичной медико-санитарной помощи;</p> <p>□ создание сети учреждений медико-социальной направленности и помощи на дому;</p>	<p>В рамках национального проекта «Здравоохранение» было выполнено:</p> <p>□ ремонт и переоснащение больницы и поликлиники в г. Свободном и детской стоматологии в г. Благовещенске;</p> <p>□ 11 тыс. человек осмотрены «Онкологическим патрулем»;</p> <p>□ в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» поставлено и введено 5 единиц медицинского оборудования;</p> <p>□ в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» приобретено лекарственных препаратов для проведения сеансов химиотерапии на сумму 456,0 млн. рублей;</p> <p>□ проведено информирование граждан о необходимости проведения исследований в целях раннего выявления</p>

Продолжение таблицы 8

1	2	3
	<p>-совершенствование организации медицинской помощи лицам пожилого возраста, в том числе диспансерного наблюдения; обеспечение качества и доступности реабилитационной помощи;</p>	<p>-онкологических заболеваний; приобретено 16 единиц медицинского оборудования;</p>
	<p>Развитие системы паллиативной помощи и специализированных больниц для безнадежных больных (хосписов); развитие информационных технологий и систем.</p>	<p>Закуплено 58 единиц медицинского оборудования для областной детской консультативной поликлиники и детских поликлиник г. Благовещенска; ГАУ здравоохранения Амурской области «Амурская областная клиническая больница» заключен государственный контракт на выполнение авиационных работ в 2019 году; проведена вакцинация против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания на сумму 2,4 млн. руб.</p>
<p>Культура</p>	<p>Укрепление материально-технической базы учреждений культуры и архивного дела; Развитие сети кинотеатров, оборудованных современной техникой проецирования; Сохранение и популяризация культурного наследия; Сохранение и научное изучение объектов археологического наследия; Обеспечение сохранности музейных, архивных, библиотечных фондов, предоставления к ним доступа населению области; Перевод в электронный вид библиотечных и музейных фондов, кинофондов, создание инфраструктуры доступа населения к ним с использованием сети "Интернет"; Развитие сети музеев разной тематической направленности; Развитие традиционных и новых культурных индустрий; Развитие многоукладности</p>	<p>В рамках национального проекта «Культура» было выполнено: для сельских поселений, в которых нет стационарных домов культуры, приобрели шесть автоклубов; заключен трехсторонний договор на поставку 28 пианино в музыкальные школы Приамурья; по договору с центром дополнительного образования Государственного института искусств Владивостока обучение прошли 77 специалистов из области; в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" запущен федеральный портал информационно-просветительской поддержки родителей "Растимдетей.рф"; на базе молодежной библиотеки создана модельная библиотека в г. Благовещенске; оснащены музыкальными инструментами 3 музыкальные</p>

## Продолжение таблицы 8

1	2	3
	<p>областной культуры - поддержка -всех видов культуры, создания новых культурных центров и творческих коллективов;</p> <p>-поддержка творческих коллективов и союзов;</p> <p>организация выставочной деятельности, строительство выставочного центра;</p>	<p>школы в Зейском, Тамбовском и Селемджинском районах и областной колледж искусств и культуры;</p>
Физическая культура и спорт	<p>Пвовлечение населения области в систематические занятия физической культурой и спортом;</p> <p>Пподготовка спортсменов - членов сборных команд ДФО и России;</p> <p>Празвитие инфраструктуры физической культуры и спорта;</p> <p>Пстроительство быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов в районных центрах, плоскостных сооружений, спортивных залов и стадионов в поселениях области;</p> <p>Пстроительство спортивных комплексов, отвечающих современным требованиям проведения спортивных состязаний, чемпионатов, соревнований межрегионального, российского и международного уровней;</p> <p>Пподдержка спортивных федераций;</p> <p>Побустройство дворовых и школьных территорий спортивными комплексами;</p> <p>Побеспечение оборудованными спортивными залами образовательных учреждений;</p> <p>Прасширение кадрового потенциала преподавателей, тренеров, специалистов физической культуры и спорта.</p>	<p>В рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» было выполнено:</p> <p>Поткрыто 8 спортивных площадок в г. Благовещенске, г. Завитинске, г. Шимановске, Новоалександровке, Черновке, Марково, Ромны и пгт. Токур;</p> <p>Поткрыто 8 пришкольных стадионов;</p> <p>Поткрыто 7 многофункциональных спортивных площадок;</p> <p>Ппроведен первый международный футбольный матч «Кубок дружбы»;</p>
Социальная защита населения	<p>Побеспечение адресности социальной защиты населения; гражданам, пережившим лишения, инвалидам частично компенсировать государством пережитые лишения; отметить граждан, имеющих заслуги перед РФ и Амурской областью;</p> <p>Ппродолжить развитие и укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания;</p>	<p>При реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в г. Благовещенске выполнены работы по благоустройству 1 общественной территории и более 20 благовещенских дворов.</p> <p>В рамках федерального проекта "Старшее поколение" национального проекта "Демография" закуплено 13 автомобилей для службы "Мобильная бригада". В</p>

## Продолжение таблицы 8

1	2	3
	<p>населения</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>□ повышение эффективности функционирования системы социальной защиты;</li> <li>□ формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных категорий населения за счет создания доступной инфраструктуры.</li> </ul>	<p>рамках проекта органы службы занятости организуют профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста. По состоянию на 01.09.2019 приступили к профессиональному обучению 492 гражданина предпенсионного возраста (171,4 % от планового показателя).</p>

В соответствии с данными таблицы 8 можно сделать вывод о том, что реализация национальных проектов в рамках стратегии развития региона позволяет наиболее точно рассмотреть проблему в той или иной сфере и разработать и выполнить конкретные мероприятия для её разрешения.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>39</sup> в Амурской области утверждены 49 региональных проектов по приоритетным направлениям, которые представлены в таблице 9<sup>40</sup>.

Таблица 9 – Перечень реализуемых региональных проектов в Амурской области, утвержденных на основании национальных проектов

Наименование национального проекта	Наименование региональных проектов
1	2
<p>Национальный проект "Демография"</p>	<p>1) Региональный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей";</p> <p>2) Региональный проект "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет»;</p> <p>3) Региональный проект "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения";</p> <p>4) Региональный проект "Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек";</p> <p>5) Региональный проект "Спорт - норма жизни";</p>

<sup>39</sup> О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 24.05.2020)

<sup>40</sup> Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 15.10.2019. – Режим доступа: <http://amurobl.ru/>. – (дата обращения: 24.05.2020)

Продолжение таблицы 9

1	2
<p>Национальный проект "Здравоохранение"</p>	<p>1) Региональный проект "Развитие первичной медико-санитарной помощи";                  2) Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;                  3) Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»;                  4) Региональный проект «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;                  5) Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;                  6) Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Амурская область)»;                  Региональный проект "Развитие экспорта медицинских услуг".</p>
<p>Национальный проект "Образование"</p>	<p>1) Региональный проект «Современная школа»;                  2) Региональный проект «Успех каждого ребенка»;                  3) Региональный проект «Цифровая образовательная среда» ;</p>
	<p>4) Региональный проект «Учитель будущего» ;                  5) Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» ;                  6) Региональный проект "Социальная активность";                  7) Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей» ;                  8) Региональный проект "Новые возможности для каждого".</p>
<p>Национальный проект "Жильё и городская среда"</p>	<p>1) Региональный проект "Жильё";                  2) Региональный проект «Формирование комфортной городской среды (Амурская область) ;                  3) Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Амурской области».</p>
<p>Национальный проект "Экология"</p>	<p>1) Региональный проект "Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов" ("Чистая страна");                  2) Региональный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами";                  3) Региональный проект "Чистая вода";                  4) Региональный проект "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма";                  5) Региональный проект «Сохранение лесов».</p>

Продолжение таблицы 9

1	2
Национальный проект "Безопасные и качественные автобио-бильные дороги"	1) Региональный проект "Дорожная сеть Амурской области и Благовещенской городской агломерации" и "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"; 2) Региональный проект "Безопасность дорожного движения".
Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости"	1) Региональный проект "Системные меры по повышению производительности труда"; 2) Региональный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"; 3) Региональный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда".
Национальный проект "Цифровая экономика"	1) Региональный проект "Информационная инфраструктура"; 2) Региональный проект "Кадры для цифровой экономики"; 3) Региональный проект "Цифровое государственное управление"; 4) Региональный проект "Информационная безопасность"; 5) Региональный проект "Цифровые технологии".
Национальный проект "Культура"	1) Региональный проект "Культурная среда"; 2) Региональный проект "Творческие люди"; 3) Региональный проект «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»).
Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	1) Региональный проект "Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию"; 2) Региональный проект "Акселерация субъектов МСП"; 3) Региональный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"; 4) Региональный проект "Популяризация предпринимательства"; 5) Региональный проект "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности".
Национальный проект "Международная кооперация и экспорт"	1) Региональный проект "Экспорт продукции АПК"; 2) Региональный проект "Экспорт услуг в Амурской области"; 3) Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области».

В качестве основы для анализа деятельности Министерства экономиче-

ского развития и внешних связей Амурской области по разработке и реализации национальных проектов был выбран национальный проект «Международная кооперация и экспорт»<sup>41</sup>.

Ключевые цели национального проекта<sup>42</sup> – увеличение экспорта несырьевых неэнергетических товаров, увеличение доли экспорта продукции обрабатывающей промышленности, сельскохозяйственной продукции и услуг в валовом внутреннем продукте страны, формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций.

Проект состоит из пяти федеральных проектов: «Промышленный экспорт», «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», «Логистика международной торговли», «Экспорт услуг» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта». В проекте определены цели, задачи, ключевые параметры и сроки реализации системных мер развития международной кооперации и экспорта.

В рамках национального проекта планируется ориентировать промышленную и торговую политику РФ на достижение международной конкурентоспособности российских товаров, работ и услуг в целях обеспечения их присутствия на внешних рынках.

Запланировано технологическое перевооружение агропромышленного комплекса; создание экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры; устранение тарифных и других торговых барьеров для обеспечения доступа продукции российского агропрома на целевые рынки (внедрение системы маркирования и учета животных, систем

---

<sup>41</sup> Паспорт национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 г. № 16)) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 24.05.2020)

<sup>42</sup> Там же

прослеживаемости продукции и др.); образование системы продвижения продукции агропрома за рубежом, включая создание сети представителей Минсельхоза РФ - атташе по агропромышленному комплексу (в количестве не менее 50 штатных единиц к 2021 году). В 2019-2024 годах будет организовано 30 экспозиций российских агрокомпаний на международных выставках.

В рамках развития логистики международной торговли будут введены в эксплуатацию или модернизированы десятки пунктов пропуска через границу РФ; приняты специальные регуляторные меры, внедрен электронный документооборот при перевозке грузов по международным транспортным коридорам и др. Кроме того, будет утвержден план либерализации на паритетной основе визового режима с целевыми странами; сокращены административные процедуры и барьеры в сфере международной торговли; введена система «Одно окно» для взаимодействия участников торговли с органами государственной власти РФ. Временные и финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности при экспорте товаров предполагается сократить с 48 ч и 465 \$ в 2019 году до 24 ч и 250 \$ в 2023 году.

На 2021 год запланирована реализация первого проекта по созданию российской промышленной зоны (РПЗ) за рубежом.

Развитие международной кооперации и экспорта обладает большим потенциалом для социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в том числе и Амурской области. Внешнеэкономическая деятельность организаций, работающих с зарубежными партнерами, играет важную роль в диверсификации российского экспорта, а углубление международных связей способствует улучшению инвестиционного климата и стабилизации экономики регионов.

В Амурской области в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» реализуются три региональных проекта<sup>43</sup>: Региональный проект «Экспорт продукции АПК», Региональный проект «Экспорт услуг в Амурской области» и Региональный проект «Системные

---

<sup>43</sup> Правительство Амурской области [Электронный ресурс]:офиц.сайт.–15.10.2019.–Режим доступа: <http://amurobl.ru/>. – (дата обращения: 24.05.2020)

меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области». Для обеспечения достижения целей, показателей и результатов федеральных проектов, которые включены в состав национального проекта, реализуются региональные проекты, показатели которых представлены в таблице 10<sup>44</sup>.

Таблица 10 – Показатели региональных проектов в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в Амурской области

Наименование регионального проекта	Цель регионального проекта	Показатели проекта						
		Наименование показателя, ед. изм.	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Региональный проект «Экспорт продукции АПК»	Целью регионального проекта является достижение объема экспорта продукции АПК в размере 0,368 млрд. долларов США к концу 2024 года за счет создания новой товарной массы, создания экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, устранения торговых барьеров для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки и создания системы продвижения и позиционирования продукции АПК	Объем экспорта продукции АПК, млрд. долларов США	0,1833	0,1982	0,2874	0,312	0,337	0,3682

<sup>44</sup> Там же.

Продолжение таблицы 10

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Региональный проект "Экспорт услуг в Амурской области"	Обеспечить в 2024 году достижение объема экспорта оказываемых услуг в размере 0,001772 млрд. долл. США	Объем экспорта услуг, млрд. долл. США	0,0008 57	0,0008 64	0,0008 73	0,0008 96	0,0012 85	0,0017 72
		Объем экспорта услуг категории поездки, млрд. долл. США	-	-	-	-	-	0,0001 78
		Объем экспорта телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг, млрд. долл. США	0,0001 67	0,0001 75	0,0001 88	0,0002 02	0,0002 25	0,0002 48
		Объем экспорта услуг гостиниц и ресторанов, млрд. долл. США	0,0002 87	0,0003 01	0,0003 19	0,0003 42	0,0003 65	0,0003 92
Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области»	Реализация комплекса мер для создания благоприятной регуляторной среды, снижения административной нагрузки и совершенствования механизмов стимулирования экспортной деятельности	Объем экспорта услуг в области образования, млрд. долл. США	0,0004 20	0,0004 51	0,0004 79	0,0005 14	0,0005 52	0,0005 98
		Объем экспорта медицинских услуг	-	-	-	-	-	0,0000 10

На основании таблицы 10, можно заметить, что Региональный проект «Экспорт продукции АПК» характеризуется одним показателем, что является недостатком, так как через него не раскрывается в полной мере достижение цели проекта. Помимо этого Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области» включает в свой

состав неверные показатели, так как любой показатель программы (проекта) должен подлежать численной оценке, что в случае показателя Внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0 невозможно.

В таблице 11<sup>45</sup> отразим финансирование региональных проектов, которые включены в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Таблица 11 – Финансирование региональных проектов в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в Амурской области в млн. рублях

Наименование регионального проекта	Финансирование регионального проекта по годам						
	Источник финансирования	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8
Региональный проект «Экспорт продукции АПК»	Всего	124,2	129,2	133,8	135,8	0	0
	Федеральный бюджет	120,5	125,3	129,8	131,7	0	0
	Областной бюджет	3,7	3,9	4,0	4,1	0	0
Региональный проект "Экспорт услуг в Амурской области"	Всего	280	642,2	330	280	0	0
	Федеральный бюджет	280	642,2	330	280	0	0
	Областной бюджет	0	0	0	0	0	0
Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области»	Всего	0	0	0	0	0	0
	Федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0
	Областной бюджет	0	0	0	0	0	0

Исходя из данных таблицы 11, можно сделать вывод о том, что финансирование Регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области» не предусмотрено, однако при рассмотрении плана мероприятий проекта, выполнение некоторых из них без финансирования не достижимо, что так же

<sup>45</sup> Паспорт регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 24.05.2020)

является недостатком.

Региональные проекты влияют на достижение целей Стратегии социально-экономического развития Амурской области. Рассмотрим влияние каждого проекта в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» на достижение показателей стратегии развития региона.

Региональный проект «Экспорт продукции АПК» имеет своей целью достижение объема экспорта продукции АПК (в стоимостном выражении) в размере 45 млрд. долларов США к концу 2024 году за счет создания новой товарной массы (в том числе с высокой добавленной стоимостью), создания экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, устранения торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки и создания системы продвижения и позиционирования продукции АПК (Амурская область). В Стратегии социально-экономического развития Амурской области в качестве одних из целей закрепляется формирование диверсифицированной структуры экономики с высоким уровнем добавленной стоимости на новой модернизированной и инновационной основе, формирование в области основной сельскохозяйственной базы для обеспечения продовольственной безопасности Дальнего Востока. Для указанных целей стратегии необходимо выполнение следующих задач:

- модернизация экономики на новой инновационной основе с использованием передовых российских и иностранных технологий, развитие в дальнейшем собственного научно-технического потенциала;

- формирование высокотехнологичного инновационного добывающего комплекса полного цикла (начиная с добычи, обогащения до производства конечного продукта) с высоким уровнем комплексного извлечения и глубокой переработкой;

- формирование высокотехнологичных производственных комплексов в отраслях экономической специализации - энергетика, машиностроение,

сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность;

□ создание высокотехнологичного сельского хозяйства;

□ производство продукции, конкурентоспособной на внутреннем и внешних рынках;

□ увеличение объемов внешнеторгового оборота, формирование его положительного сальдо, в том числе за счет максимально возможного импортозамещения; изменение структуры экспорта внешнеторгового товарооборота с замещением экспорта сырья и продуктов первичной обработки экспортом готовой продукции.

Таким образом, при достижении цели регионального проекта часть задач Стратегии социально-экономического развития Амурской области будет выполнена.

Региональный проект «Экспорт услуг в Амурской области» закрепляет своей целью:

- рост экспорта услуг;

- обустройство инфраструктуры, необходимой для развития экспорта туристических услуг Амурской области.

Стратегия развития Амурской области отмечает, что природное разнообразие Приамурья и его приграничное положение определяют высокий потенциал развития туризма - новой отрасли экономической специализации, тем самым указывая на необходимость развития данной отрасли, на что и направлены мероприятия регионального проекта.

Главной целью регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области» является реализация комплекса мер по стимулированию экспортной деятельности в Амурской области для увеличения количества экспортеров из числа МСП в регионе на 60% к 2024 году. Стратегической целью развития малого и среднего предпринимательства в Амурской области являются создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению предпринимательской деятельности, формирование инфраструктуры поддержки

предпринимательству, расширение форм взаимодействия органов власти и управления со структурами бизнеса, снижение административных барьеров и упрощение доступа начинающих предпринимателей к финансовым ресурсам, содействие развитию малого предпринимательства в производственной и инновационной сферах, увеличение вклада малого бизнеса в экономику области. Тем самым при стимулировании экспортной деятельности в рамках мероприятий регионального проекта происходит выполнение одной из цели стратегии развития региона.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что региональные проекты, разработанные в рамках национальных проектов, выступают в качестве инструмента реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области.

При анализе паспортов региональных проектов в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в Амурской области по каждому проекту можно выделить определенные недостатки.

Главным недостатком регионального проекта «Экспорт продукции АПК» выступает отсутствие необходимо количество показателей, отражающих достижение цели проекта, к таким показателям можно отнести: Эффективность мер поддержки экспорта продукции агропромышленного комплекса (минимальный прирост объема экспорта на один рубль государственной поддержки).

Региональный проект «Экспорт услуг в Амурской области» характеризуется следующими недостатками:

- отсутствие полноценного плана мероприятий проекта, с закреплением ожидаемых результатов;
- не закреплены ответственные лица за часть мероприятий проекта;
- финансирование проекта в большей степени нацелено на внебюджетные источники, которые трудно прогнозируемы.

В качестве недостатков регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области» можно

выделить:

– показатель Внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0 не имеет численной оценки и, следовательно, не подлежит мониторингу;

– отсутствие финансирования проекта.

Таким образом, региональные проекты, разработанные в рамках национальных проектов, выступают в качестве инструмента реализации Стратегии социально-экономического развития Амурской области. При анализе паспортов региональных проектов в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в Амурской области по каждому проекту можно выделить определенные недостатки. В Амурской области в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» реализуются три региональных проекта: Региональный проект «Экспорт продукции АПК», Региональный проект «Экспорт услуг в Амурской области» и Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области». При анализе паспортов региональных проектов, а так же их показателей, в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в Амурской области по каждому проекту можно выделить определенные недостатки, на которые необходимо обратить внимание.

## ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

### **Тема 1. Инструменты реализации стратегии развития территории**

Задание 1. Выполнить презентации:

1. Роль инструментов реализации стратегии в современных условиях
2. Отечественный опыт применения инструментов реализации стратегии
3. Зарубежный опыт применения инструментов реализации стратегии.

### **Тема 2. Программно-целевые и проектные методы в управлении**

Задание 1. Выполнить презентации:

1. Программно-целевой метод и его характеристика
2. Роль и место проектного управления в современных условиях
3. Проекты, программы и портфель проектов как особый объект управления

### **Тема 3. Нормативно-правовое обеспечение применения методов**

Задание 1. Выполнить презентации

1. ФЗ «О стратегическом планировании в РФ»
2. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»]
3. Постановление Правительства «Об организации проектной деятельности в Правительстве РФ».

Задание 2. Заполнить таблицу

Таблица – Нормативно-правовое обеспечение программно-целевого и проектного методов

Нормативно-правовой акт	Содержание
1.	
2.	

## Тема 4. Федеральные государственные программы

### Задание 1.

Подготовить презентацию с характеристикой одной из выбранной вами госпрограмм. Для этого используйте паспорт данной программы.

## Тема 5. Методические основы разработки государственных программ

### Задание 1.

Провести анализ на соответствие паспорта выбранной вами программы методическим указаниям.

Оформить в виде презентации

Пример. Анализ паспорта государственной программы «Развитие образования» методическим указаниям.

### СРАВНЕНИЕ ПАСПОРТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ» НА СООТВЕТСТВИЕ МЕТОДИЧЕСКИМ УКАЗАНИЯМ

#### Методические указания

В паспорте государственной программы в графе "ответственный исполнитель программы" указывается федеральный орган исполнительной власти (главный распорядитель средств федерального бюджета), ответственный за реализацию государственной программы.



#### Паспорт

Ответственный исполнитель Программы -  
Министерство просвещения Российской Федерации

## СРАВНЕНИЕ ПАСПОРТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ» НА СООТВЕТСТВИЕ МЕТОДИЧЕСКИМ УКАЗАНИЯМ

### Методические указания

Объемы бюджетных ассигнований программы включают в себя бюджетные ассигнования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на реализацию государственной программы (в тысячах рублей с точностью до одного знака после запятой). Указывается общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы, предусмотренный федеральным законом о федеральном бюджете и федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, по годам реализации государственной программы в целом, с выделением в том числе бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов соответствующих государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.



### Паспорт

Объемы бюджетных ассигнований программы

**3 794 151 764,9 тыс. руб.**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы из средств федерального бюджета

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы из средств федерального бюджета:

**3 356 736 642,4 тыс. руб.**

Подпрограмма 1. Развитие образовательных программ профессионального образования

**246 323 771,6 тыс. руб.**

Подпрограмма 2. Содействие развитию дошкольного и общего образования

**69 462 199,7 тыс. руб.**

Подпрограмма 4. Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики

**15 358 915,1 тыс. руб.**

Подпрограмма 5. Совершенствование управления системой образования

**41 650 663,5 тыс. руб.**

ФЦП 6. Федеральная целевая программа развития образования на 2011-2015 годы

**1 206 201,2 тыс. руб.**

ФЦП 1. Федеральная целевая программа "Русский язык" на 2011-2015 годы

**58 802 280,8 тыс. руб.**

ФЦП 6. Федеральная целевая программа развития образования на 2010 - 2013 годы

**4 611 090,6 тыс. руб.**

ФЦП 9. Федеральная целевая программа "Русский язык" на 2010 - 2013 годы

## СРАВНЕНИЕ ПАСПОРТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ» НА СООТВЕТСТВИЕ МЕТОДИЧЕСКИМ УКАЗАНИЯМ

### Методические указания

В паспорте государственной программы в графе "участники программы" указывается перечень федеральных органов исполнительной власти и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, ответственных за реализацию мероприятий государственной программы либо ведомственной целевой программы (ведомственных целевых программ) и (или) государственные заказчики федеральных целевых программ, входящих в состав государственных программ, не являющиеся соисполнителями (при наличии).



### Паспорт

- Федеральное агентство железнодорожного транспорта
- Министерство экономического развития Российской Федерации
- Федеральная таможенная служба
- Министерство спорта Российской Федерации  
Федеральное агентство связи
- Федеральное агентство морского и речного транспорта

## СРАВНЕНИЕ ПАСПОРТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ» НА СООТВЕТСТВИЕ МЕТОДИЧЕСКИМ УКАЗАНИЯМ

### Методические указания

В паспорте государственной программы в графе "подпрограммы программы (в том числе федеральные целевые программы)" указывается перечень подпрограмм государственной программы и федеральных целевых программ, в том числе реализация которых завершена.



### Паспорт

- Реализация образовательных программ профессионального образования
- Содействие развитию дошкольного и общего образования
- Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики
- Совершенствование управления системой образования
- Федеральная целевая программа развития образования на 2011-2015 годы
- Федеральная целевая программа "Русский язык" на 2011-2015 годы
- Федеральная целевая программа развития образования на 2016 - 2020 годы
- Федеральная целевая программа «Русский язык» на 2016 - 2020 годы

## СРАВНЕНИЕ ПАСПОРТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ» НА СООТВЕТСТВИЕ МЕТОДИЧЕСКИМ УКАЗАНИЯМ

### Методические указания

Цели, задачи и показатели (индикаторы), а также этапы и сроки реализации государственной программы указываются в соответствии с требованиями Порядка и настоящих Методических указаний.



### Паспорт

- цель 1 - качество образования
- цель 2 - доступность образования
- цель 3 - воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций
- ЭТАПЫ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

<b>I</b> ЭТАП	<b>II</b> ЭТАП	<b>III</b> ЭТАП
01.01.2015 - 31.12.2015	01.01.2016 - 31.12.2016	01.01.2019 - 31.12.2020

## СРАВНЕНИЕ ПАСПОРТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ» НА СООТВЕТСТВИЕ МЕТОДИЧЕСКИМ УКАЗАНИЯМ

### Методические указания

Цели, задачи и показатели (индикаторы), а также этапы и сроки реализации государственной программы указываются в соответствии с требованиями Порядка и настоящих Методических указаний.



### Паспорт

#### ■ Задачи программы

1. программ в системе дополнительного образования детей, направленных на развитие потенциала детей и молодежи;
2. обеспечение достижения высокого стандарта качества содержания и технологий на всех уровнях образования;
3. создание современной системы оценки качества образования на основе принципов открытости;
4. формирование гибкой, подотчетной обществу системы непрерывного образования, развивающей человеческий потенциал;
5. создание необходимых условий для всестороннего развития и обеспечения эффективности и доступности системы изучения русского языка;

## СРАВНЕНИЕ ПАСПОРТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ» НА СООТВЕТСТВИЕ МЕТОДИЧЕСКИМ УКАЗАНИЯМ

### Методические указания

Цели, задачи и показатели (индикаторы), а также этапы и сроки реализации государственной программы указываются в соответствии с требованиями Порядка и настоящих Методических указаний.



### Паспорт

#### ■ Целевые индикаторы и показатели программы

1. Удельный вес численности населения в возрасте 5-18 лет, охваченного общим и профессиональным образованием, в общей численности населения в возрасте 5-18 лет;
2. Доля субъектов Российской Федерации, в которых созданы и функционируют региональные системы оценки качества дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования;
3. Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет;
4. Удельный вес численности выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года;

## СРАВНЕНИЕ ПАСПОРТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ» НА СООТВЕТСТВИЕ МЕТОДИЧЕСКИМ УКАЗАНИЯМ

### Методические указания

Ожидаемые результаты реализации государственной программы указываются в виде качественных и количественных характеристик основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией государственной программы) с описанием конкретных завершенных событий (явлений, фактов), позволяющих однозначно оценить результаты реализации государственной программы, а также значений показателей (индикаторов) на последний год реализации государственной программы, их динамики.



### Паспорт

Ожидаемые результаты реализации программы

1. повышение удовлетворенности населения качеством образовательных услуг
2. повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение финансово-хозяйственной самостоятельности образовательных организаций
3. повышение привлекательности педагогической профессии и уровня квалификации педагогических и научно-педагогических работников
4. обеспечение потребности экономики Российской Федерации в кадрах высокой квалификации

## Тема 6. Оценка эффективности и результативности реализации госпрограмм

### Задание 1.

По выбранной вами госпрограмме изучить отчет Министерства экономического развития РФ о реализации данной программы. На основе отчета выполнить презентацию о реализации данной программы

### Задание 2.

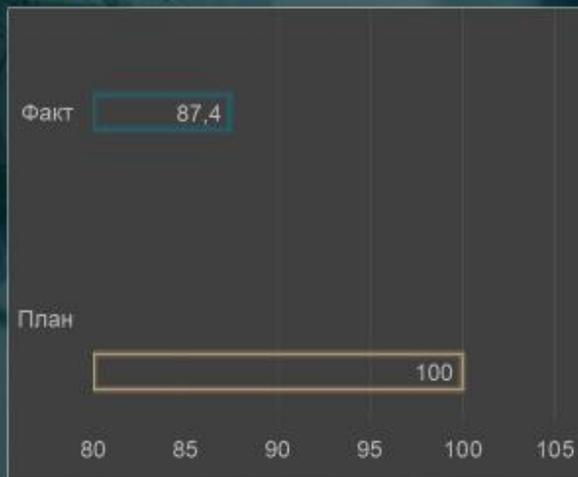
По выбранной вами госпрограмме выбрать четыре показателя (индикатора) программы и провести анализ выполнения данных показателей

Сравнить плановые показатели (индикаторы) программы по годам с фактическими значениями. Сделать выводы. Представить в виде таблиц и графиков.

Результаты работы оформить в виде презентации

Пример – Анализ индикаторов реализации госпрограммы «Социальная поддержка граждан» за 2018 год.

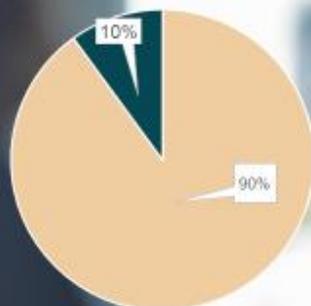
## Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации



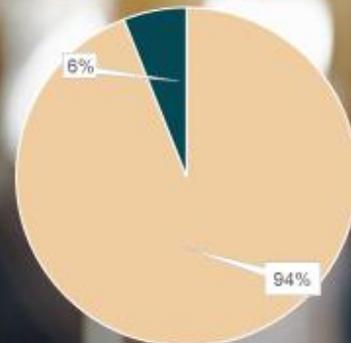
Фактическое исполнение показателя составляет 87,4% против запланированных 100% исполнения. Это связано с разным уровнем социально-экономического развития регионов, а также осложнённой ситуацией в экономике страны в целом. Основное финансирование социальной службы осуществляется из государственного бюджета, который, в свою очередь, имеет разделение по объёмам распределения и заработная плата работников социальной службы не находится в числе лидеров.

## Удовлетворенность граждан качеством предоставления государственных услуг, оказанных Фондом социального страхования Российской Федерации

Ожидаемое исполнение



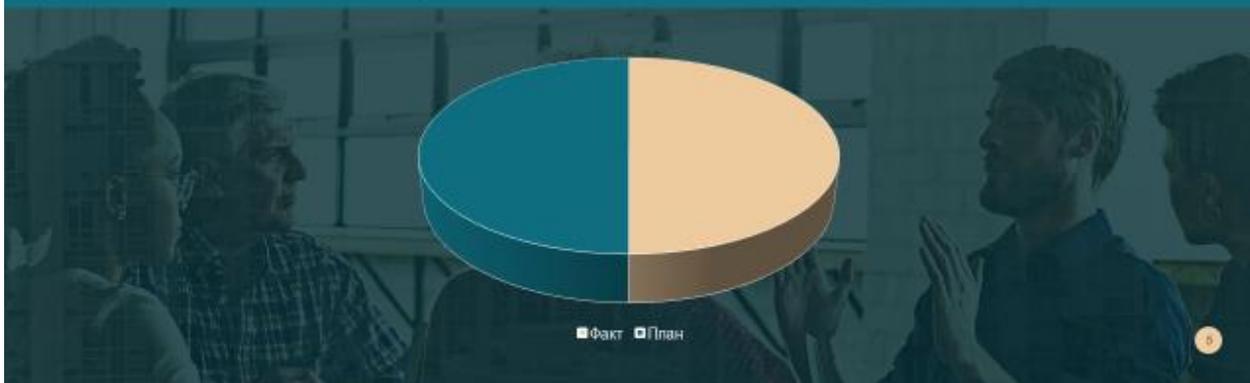
Фактическое исполнение



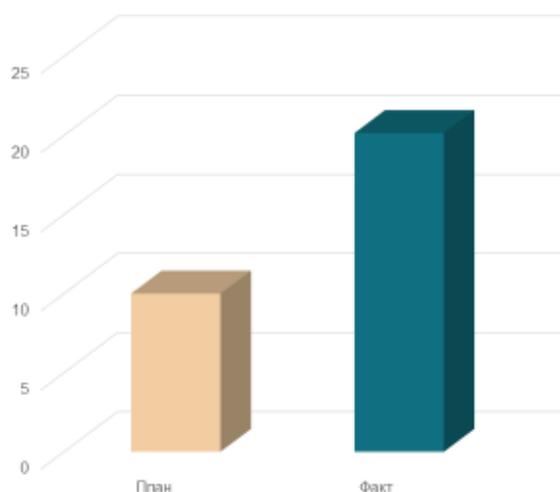
Фактическое отношение составляет 94%, что на 4 процентных пункта больше запланированного. Это связано развитием технологий и исправному функционированию системы «Одного окна», которая позволяет получить большой перечень социальных услуг избегая бумажной волокиты и преодоления огромного количества инстанций.

## Количество субъектов Российской Федерации, в которых реализуются региональные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

План исполнен на 100%, программа реализуется на территории 80 субъектов из 80 запланированных.



## Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности



Достигнутый удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности превышает запланированный показатель в 2 раза 20.15% фактических против 10% запланированных. Доля негосударственных организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере социального обслуживания ежегодно увеличивается. Это явление связано с проводимой социальной политикой государства в сфере увеличения роли негосударственного сектора, а также с принимаемыми законами, которые регламентируют социальное обслуживание, предусматривают механизм финансирования частных и негосударственных организаций по предоставлению социальных услуг.

## Сравнение фактических показателей исполнения программы по годам

Показатель (индикатор)	2016	2017		2018		Комментарий к данным
		план	факт	план	факт	
Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации	66,2	80	74,2	100	87,4	По информации Минэкономразвития России значение показателя составляет 74,2 %, вместе с тем среднее значение показателя по результатам анализа данных, поступивших от субъектов РФ составило - 81,2%, аналогичная ситуация сложилась в 2018 году, значение показателя составило 87,4% против ожидаемых 100%
Удовлетворенность граждан качеством предоставления государственных услуг, оказанных Фондом социального страхования РФ, %	80	85	91	90	94	По данным опросов, проведенных Росстатом, процент удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг ежегодно растёт и превышает запланированные показатели.
Количество субъектов Российской Федерации, в которых реализуются региональные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	84	78	78	80	80	На 2016 было запланировано участие 84 регионов РФ, это связано с присоединением Крыма и Севастополя, но данные субъекты были не готовы к быстрому вхождению в процесс развития системы социальной защиты РФ, Минэкономразвитием был разработан план на 2017 год с учетом данной особенности. За 2017 и 2018 годы наблюдается достижение поставленных целей.
Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности	9,6	8,8	17,8	10	20,15	Информация по результатам мониторинга региональных планов мероприятий (дорожных карт) «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)».

## Вывод

Реализация государственной программы «Социальная поддержка граждан» происходит на среднем уровне, имеются некоторые индикаторы, которые являются недостижимыми, также есть и перевыполненные индикаторы, однако доминирующее большинство мероприятий достигают запланированных результатов без отклонений.

Негативные отклонения в госпрограмме вызваны недостаточным финансированием проводимых мероприятий, наряду с этим наблюдались операционные риски, связанные с несвоевременным внесением изменений в нормативные правовые акты. Также следует отметить влияние на ход реализации Госпрограммы социальных рисков, связанных с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан.

Резюмируя проведенный нами анализ, мы видим, что наши индикаторы свидетельствуют как минимум о том, что две проблемы такие как "Ограниченное участие негосударственных, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, в социальной поддержке граждан" и "Не соответствующий современным требованиям уровень социального обслуживания населения" - решаются. Для повышения эффективности данной госпрограммы необходимо и дальше устранять имеющиеся проблемы, учитывать риски, а также сократить число слабых сторон госпрограммы.



## Тема 7. Анализ реализации государственных программ

### Задание 1.

По выбранной вами госпрограмме, используя все предыдущие результаты исследований, проанализировать: все ли показатели были достигнуты,

все ли мероприятия были выполнены, в полном ли объеме было финансирование.

Задание 2.

Полученные результаты оформить в виде SWOT-анализа.

Пример. SWOT-анализ реализации государственной программы «Информационное общество» за 2016 год.

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение доступности электронных услуг;</li> <li>2. Развитие международного сотрудничества в сфере ИКТ и СМИ;</li> <li>3. Снижение уровня распространения экстремизма в информационном обществе;</li> <li>Обеспеченность телефонной связью и доступом к сети Интернет удаленных и труднодоступных населенных пунктов;</li> <li>Сокращение «цифрового неравенства» субъектов Российской Федерации ;</li> <li>Повышение уровня взаимодействия граждан, организаций и государства на основе информационных и телекоммуникационных технологий;</li> <li>Совершенствование развития федеральной почтовой связи.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Сохранение информационного неравенства на территории страны;</li> <li>2. Наличие низкого уровня правовой защиты интеллектуальной собственности в сети Интернет;</li> <li>3. Недостаточный уровень медиаграмотности населения;</li> <li>4. Недостаточная ориентация СМИ на создание и распространение детских и юношеских программ;</li> <li>5. Преимущественно ведомственный характер внедрения информационных технологий в государственном управлении;</li> <li>6. Недостаточность централизованных механизмов управления;</li> <li>7. Разрозненность региональных порталов госуслуг;</li> <li>8. Недостаточное информирование населения о возможностях получения государственных услуг в электронном виде;</li> <li>9. Низкое проникновение сети Интернет в отдельных районах или высокая стоимость услуг;</li> <li>10. Низкий уровень навыков использования информационных технологий среди населения;</li> <li>11. Устаревшая инфраструктура в сфере ИКТ;</li> <li>12. Недофинансирование запланированных мероприятий.</li> </ul>
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение эффективности использования бюджетных средств;</li> <li>2. Развитие международного сотрудничества;</li> <li>3. Повышение инвестиционной активности и числа реализации инвестиционных проектов;</li> <li>4. Повышение престижа отечественного программного обеспечения и содействие импортозамещению в сфере;</li> <li>5. Создание и развитие технопарков в качестве системы территориальной интеграции бизнеса, фундаментальной науки и прикладных исследований</li> <li>6. Разработка высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, ориентированной в первую очередь на мировой рынок.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Макроэкономические и финансовые риски: кризисные явления в мировой экономике; ускорение инфляции;</li> <li>2. Международные риски: ослабление обменного курса рубля; санкции;</li> <li>3. Социальные риски: нехватка кадров для ИТ-отрасли; снижение внутреннего спроса на ИКТ-продукцию;</li> <li>4. Технологические риски: неактуальность отдельных программных решений; резкое изменение мировых тенденций;</li> <li>5. Управленческие риски: низкая исполнительская дисциплина соисполнителей программы.</li> </ul>

## Тема 8. Национальные проекты как инструмент реализации стратегии

Задание 1.

Выбрать один из региональных проектов Амурской области и сделать презентацию с его характеристикой. Для этого использовать паспорт данного нацпроекта.

Пример. Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями (Амурская область)»

## Основные положения

Наименование федерального проекта	Борьба с онкологическими заболеваниями			
Краткое наименование регионального проекта	Борьба с онкологическими заболеваниями (Амурская область)	Срок реализации проекта	01.01.2019	31.12.2024
Куратор регионального проекта	Рябинина Ю.Н.	Заместитель председателя Правительства Амурской области		
Руководитель регионального проекта	Леонтьева С.Н.	Первый заместитель министра здравоохранения		
Администратор регионального проекта	Мирлас Е.М.	Заместитель министра здравоохранения		
Связь с государственными программами Российской Федерации	1	Государственная программа	Развитие здравоохранения Амурской области	
		Подпрограмма	Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации	

## Цель и показатели регионального проекта

Снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных до 115 случаев (Амурская область)										
№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение		Период, год					
			значение	дата	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	Доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях	Процент	53,8000	31.12.2017	56,5000	57,0000	58,0000	59,0000	61,0000	63,1000
2	Удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более, %	Процент	54,5000	31.12.2017	55,5000	56,0000	56,5000	57,0000	57,5000	57,8000
3	Онкологическая летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые вставших на учет в предыдущем году), %	Процент	27,8000	31.12.2017	25,0000	24,0000	22,8000	21,5000	19,5000	17,2000

## Результаты регионального проекта

№ п/п	Наименование задачи, результат	Единица измерения	Период, год						Характеристика результата	Тип результата	Пример ключевого параметра (данные)
			2019	2020	2021	2022	2023	2024			
Задача национального проекта: Разработка и реализация программ борьбы с онкологическими заболеваниями											
1.1	Разработка и утверждение региональной программы Амурской области "Борьба"	Ед.	1	-	-	-	-	-	В Амурской области на основании требований, разработанных координационным центром, разработана и утверждена региональная программа	Утверждена в документе	нет
1.2	Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями	Ед.	1	1	1	1	1	1	Полное внедрение клинических рекомендаций и протоколов позволит повысить удельный вес больных с ЗНО, состоящих на учете 5 лет и более, до 57,8 % к 2024 году; снизить показатель одногодней летальности больных с ЗНО до 17,2 % к 2024 году; снизить смертность от новообразований, в том числе злокачественных, до 190,4 случаев на 100 тыс. населения	Оказание услуг (выполнение работ)	нет
1.3	Внедрение региональной централизованной информационной системы «Организация оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями»	усл. ед.	-	-	-	-	-	1	Проведение информатизации централизованной системы позволит: повысить долю злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях (I-II стадии) до 63,1 % к 2024 году; повысить приверженность населения к своевременному началу лечения	Обеспечение реализации федерального проекта (результат федерального проекта)	нет
1.4	Организация 1 центра амбулаторной онкологической помощи (далее – ЦАОП)	ед.	0	5	3	8	8	8	В целях сокращения сроков диагностики, до 1-2 дней, повышения качества диагностики ЗНО и диспансерного наблюдения за	Создание (реорганизация) организации	нет

## Участники регионального проекта

№ п/п	Роль в региональном проекте	Фамилия, инициалы	Должность	Непосредственный руководитель	Занятость в проекте (процент)
1	Куратор регионального проекта	Рябинина Ю.Н.	Заместитель председателя Правительства Амурской области	Орлов В.А. – Губернатор Амурской области	5
2	Руководитель регионального проекта	Жарновникова Е. С.	Министр	Рябинина Ю.Н.	20
3	Администратор регионального проекта	Миронов Е.М.	Заместитель министра	Жарновникова Е. С.	20
4	Ответственный исполнитель	Поддубцова Е.В.	Начальник отдела	Миронов Е.М.	75
Разработка и утверждение региональной программы Амурской области "Борьба с онкологическими заболеваниями"					
1	Ответственный за достижение результата регионального проекта	Жарновникова Е. С.	Министр	Рябинина Ю.Н.	5
2	Участник регионального проекта	Поддубцова Е.В.	Начальник отдела	Миронов Е.М.	30
3	Участник регионального проекта	Левченко С.Н.	Главный врач ГАУЗ АО «АООД»	Миронов Е.М.	25
4	Участник регионального проекта	Овощева Н.Н.	Главный штатный специалист-онколог министерства здравоохранения области	Левченко С.Н.	25
№ п/п	Роль в региональном проекте	Фамилия, инициалы	Должность	Непосредственный руководитель	Занятость в проекте (процент)
Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями					
1	Ответственный за достижение результата регионального проекта	Миронов Е.М.	Заместитель министра	Жарновникова Е. С.	10
2	Участник регионального проекта	Максимов Ю.Г.	Исполняющий обязанности директора территориального фонда ОМС Амурской области	Жарновникова Е. С.	20
3	Участник регионального проекта	Левченко С.Н.	Главный врач ГАУЗ АО «АООД»	Миронов Е.М.	40

## Финансовое обеспечение реализации регионального проекта

№ п/п	Наименование результата и источника финансирования	Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей)						Всего (млн. рублей)
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1	Результат федерального проекта: Переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансер/больница)							
1.1	Завершено переоснащение медицинским оборудованием не менее 2 медицинских организаций Амурской области, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансер/больница)	164,04	295,35	119,85	143,388	0,00	0,00	874,59
1.1.1	Федеральный бюджет (в т.ч. межбюджетные трансферты бюджету) (Амурская область)	164,04	295,35	119,85	143,388	0,00	0,00	874,59

### Пример. Региональный проект «Житье»

Основные положения			
Наименование федерального проекта	Жилье		
Краткое наименование регионального проекта	Жилье	Срок начала и окончания регионального проекта	14.12.2018-31.12.2024
Куратор регионального проекта	П.В. Матюхин, заместитель председателя Правительства Амурской области		
Руководитель регионального проекта	П.В. Карзунин, министр строительства и архитектуры Амурской области		
Администратор регионального проекта	О.В. Александрова, заместитель министра строительства и архитектуры Амурской области		
Связь с государственными программами Амурской области	Государственная программа Амурской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Амурской области», утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 23 сентября 2013 г. № 446		

## 2. Цель и показатели регионального проекта

Цель регионального проекта: **увеличение объема жилищного строительства в Амурской области до 257 тыс. кв. метров в 2024 году, в том числе за счет:**

- привлечения субсидий из федерального бюджета в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации;
- ввода жилья в многоквартирных жилых домах;
- реализация мероприятий по оказанию гражданам поддержки в улучшении жилищных условий, включая обеспечение жильем категорий граждан, установленных законодательством и молодых семей

Наименование показателя	Тип показателя	Базовое значение		Период, год						
		Значение	Дата	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв.м в год, млн. кв. метров										
Увеличение объема жилищного строительства, тыс. кв. метров*	основной	181,6	01.01.2018	156,2	121,0	180,0	189,0	238,0	257,0	275,0
Объем ввода жилья в многоквартирных жилых домах, млн. кв. метров										
Объем ввода жилья в многоквартирных жилых домах, тыс. кв. метров*	дополнительный	149,7	01.01.2018	122,0	89,0	147,5	157,5	205,0	223,0	240,0
Ввод жилья, построенного населением, млн. кв. метров										
Ввод жилья, построенного населением, тыс. кв. метров	дополнительный	31,9	01.01.2018	34,2	32,0	32,5	31,5	33,0	34,0	35,0

### 3. Задачи и результаты регионального проекта

Наименование задачи, результата	Характеристика результата
<p><b>1. Задача национального проекта: модернизация строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства, в том числе посредством установления ограничений на использование устаревших технологий и стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве, совершенствование механизмов государственной поддержки строительства стандартного жилья</b></p> <p>Результат федерального проекта: <b>Принято решение о выделении средств федерального бюджета на финансирование мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации</b></p> <p>Характеристики результата федерального проекта: Утвержден федеральным законом о федеральном бюджете на очередной год и на плановый период объем средств на финансирование мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации</p> <p>Срок: 31.10.2018, далее ежегодно</p>	
<p>Принято участие в отборе субъектов РФ на участие в приоритетном проекте «Ипотека и арендное жилье» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710</p>	<p><b>01.10.2019 Ежегодно в сроки, установленные Минстроем РФ для предоставления заявки на реализацию мероприятий</b></p> <p>Заключение в протоколе результатов рассмотрения заявки от субъектов РФ на официальном сайте Минстроя РФ</p>

### 4. Участники регионального проекта

№ п/п	Роль в проекте	Фамилия, инициалы	Должность	Непосредственный руководитель	Занятость в проекте (процентов)
1.	Руководитель регионального проекта	Карзунин И.В.	Министр строительства и архитектуры Амурской области	Матюхин П.В. – заместитель председателя Правительства Амурской области	30 %
2.	Администратор регионального проекта	Александрова О.В.	Заместитель министра строительства и архитектуры Амурской области	Карзунин И.В. – министр строительства и архитектуры Амурской области	40 %
<b>Общие организационные мероприятия по проекту</b>					
<b>Мониторинг динамики достижения показателей, подготовка предложений по корректировке/актуализации мероприятий регионального проекта</b>					
3.	Руководитель регионального проекта	Карзунин И.В.	Министр строительства и архитектуры Амурской области	Матюхин П.В. – заместитель председателя Правительства Амурской области	30 %
<b>Принято участие в мероприятиях по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации</b>					
4.	Ответственный за достижение результата регионального проекта	Карзунин И.В.	Министр строительства и архитектуры Амурской области	Матюхин П.В. – заместитель председателя Правительства Амурской области	20 %
5.	Участник регионального проекта	Косицына А.С.	Начальник отдела программ жилищного строительства министерства	Карзунин И.В. – министр строительства и архитектуры Амурской области	10%

План мероприятий по реализации регионального проекта «ЖИЛБЕ»						
№ п/п	Наименование результата, мероприятия, контрольной точки	Сроки реализации		Ответственный исполнитель	Вид документа и характеристика результата	Уровень контроля
		Начало	Окончание			
1.	Принято участие в мероприятиях по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации					
1.1	Направлена заявка в отборе субъектов РФ на участие в приоритетном проекте «Ипотека и арендное жилье» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710	01.01.2019	01.06.2019 Далее - ежегодно	Козицына А.С.	Протокол о результатах рассмотрения заявки от субъектов РФ на официальном сайте Минстроя РФ	РП

## Тема 9. Анализ участия Амурской области в реализации приоритетных национальных проектов.

### Задание 1.

Выполнить анализ реализации регионального национального проекта

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ажлуни, А.М. Национальные проекты России и их реализация / Вестник аграрной науки. – 2019. – № 6. – С. 72-76.
2. Бедняков, А.С. Национальные проекты как инструмент реализации национальных целей / Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2019. – № 11. – С. 46.
3. Информация об итогах развития агропромышленного комплекса Амурской области за 2019 год [Электронный ресурс] // Министерство сельского хозяйства Амурской области: офиц. сайт. 2001. URL: [https://agro.amurobl.ru/pages/agro\\_komp/itogi-raboty-v%20apk/ob-itogakh-raboty-agropromyshlennogo-kompleksa-amurskoj-oblasti-za-2019-god](https://agro.amurobl.ru/pages/agro_komp/itogi-raboty-v%20apk/ob-itogakh-raboty-agropromyshlennogo-kompleksa-amurskoj-oblasti-za-2019-god) (дата обращения: 20.05.2020).
4. Карпакова, Д.А. Приоритетные национальные проекты в РФ: основные проблемы и перспективы / Сборник материалов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием (к 100-летию Республики Башкортостан). – Уфа, 2019. – С. 106.
5. Книга участника реализации национальных проектов [Электронный ресурс] // Pm.center.ru: офиц. сайт. – 08.04.2019. - Режим доступа: <https://pm.center/bazaznaniy/document/kniga-uchastnika-realizatsii-natsionalnykh-proektov/>. – (дата обращения: 23.05.2020)
6. Книга участника реализации национальных проектов [Электронный ресурс] // Pm.center.ru: офиц. сайт. – 08.04.2019. - Режим доступа: <https://pm.center/bazaznaniy/document/kniga-uchastnika-realizatsii-natsionalnykh-proektov/>. – (дата обращения: 22.05.2020)
7. Методические рекомендации по применению проектного управления при решении задач улучшения инвестиционного климата в субъектах РФ, разработанные некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» [Электронный ресурс] URL: [http://asi.ru/upload/iblock/238/metodicheskieRecomendazii\\_all.pdf](http://asi.ru/upload/iblock/238/metodicheskieRecomendazii_all.pdf).

8. Методические указания по разработке национальных проектов (программ) (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 14.10.2019 № 12) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант» . – (дата обращения: 18.05.2020)
9. Методические указания по разработке национальных проектов (утв. Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым 04.06.2018 № 4072 п-П6) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)
10. Министерство экономического развития Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 10.05.2019. – Режим доступа: <http://mer.amurobl.ru/>. – (дата обращения: 22.05.2020)
11. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)
12. О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный Закон Российской Федерации от 28.06.2014 N 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)
13. Об итогах работы агропромышленного комплекса Амурской области за 2019 год [Электронный ресурс] // Министерство сельского хозяйства Амурской области: офиц. сайт. 2001. URL: [https://agro.amurobl.ru/pages/agro\\_komp/itogi-raboty-v%20apk/ob-itogakh-raboty-agropromyshlennogo-kompleksa-amurskoj-oblasti-za-2019-god](https://agro.amurobl.ru/pages/agro_komp/itogi-raboty-v%20apk/ob-itogakh-raboty-agropromyshlennogo-kompleksa-amurskoj-oblasti-za-2019-god) (дата обращения: 15.05.2020).
14. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2016 № 1050. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

15. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 N 1288 (ред. от 10.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

17. Об отдельных вопросах стратегического планирования в Амурской области [Электронный ресурс]: Закон Амурской области от 10.06.2015 № №552. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

18. Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг. [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 г. № 117-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 18.05.2020)

19. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Амурской области от 8.11.2017 № 380. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 22.05.2020)

20. Открытый бюджет Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2018. URL: <http://ob.fin.amurobl.ru/> (дата обращения 15.06.2020).

21. Паспорт национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 г. № 16) [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 24.05.2020)

22. Паспорт регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Амурской области» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». – (дата обращения: 24.05.2020)

23. Правительство Российской Федерации [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 20.03.2020. – Режим доступа: <http://government.ru/>. – (дата обращения: 21.05.2020)

24. Проектное управление в органах государственной муниципальной власти: сущность, значение и современные тенденции [Электронный ресурс] // [www.econpeople.ru](http://www.econpeople.ru): «Экономика. Менеджмент. Человек.» №16 URL: <https://s.siteapi.org/f48d818f18b0289/docs/1kr9buuqulc0scsoscwo8gsk00wskc> (дата обращения: 23.05.2020).

25. Резник, С.Г. Современные инструменты стратегического развития региона / Имущественные отношения в Российской Федерации. –2015. № 5. – С. 84.

26. Сотникова, О.В. Программный метод управления, как механизм целенаправленного развития Региона / О.В. Сотникова // От земских учреждений к местному самоуправлению в России: традиции, опыт, перспективы. – Саратов, 2014. – С. 66-67.

27. Стратегическое управление: регион, город, предприятие / под ред. Д.С. Львова, А.Г. Гранберга, А.П. Егоршина. – М.: Экономика, 2005. – С. 246.

28. Управление инновационными проектами: учеб. / под ред. И.Л. Туккеля. – СПб.: БХВ-Петербург, 2011. – С. 301.

Григорьева Вера Захаровна, доцент кафедры экономической теории и государственного управления АмГУ

**Программно-целевые и проектные методы в государственном управлении.** *Учебно-методическое пособие.*