

Министерство науки и высшего образования

Российской Федерации

Амурский государственный университет

Н.А. Фролова

БЕЗОПАСНОСТЬ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

ЧАСТЬ 2

Учебное пособие

Благовещенск

Издательство АмГУ

2021

*Рекомендовано
учебно-методическим советом университета*

Рецензенты:

И.В. Бибик, канд. техн. наук, доцент кафедры техносферной безопасности и природообустройства Дальневосточного государственного аграрного университета;

А.В. Козырь, канд. техн. наук, декан Инженерно-физического факультета АмГУ

Фролова Н.А.

Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Часть 2. Учебное пособие. – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2021. – 104 с.

В учебном пособии рассмотрены основные положения действующего законодательства РФ по вопросам ЧС, классификация чрезвычайных ситуаций, методы предупреждения, снижения вероятности возникновения и уменьшения масштаба последствий ЧС природного и техногенного характера. Пособие предназначено для студентов направления подготовки 20.03.01 – «Техносферная безопасность» и может быть использовано в качестве информативного материала для руководителей и специалистов организаций всех форм собственности.

© Амурский государственный университет, 2021

© Фролова Н.А.

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	4
1	Промышленная безопасность опасных производственных объектов	5
1.1	Обеспечение требований промышленной безопасности	10
1.2	Обеспечение требований промышленной безопасности	11
1.3	Разработка декларации промышленной безопасности	14
2	Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО	17
2.1	Техническое расследование причин аварии	18
2.2	Обязательное страхование ответственности за причинение вреда при аварии на ОПО	22
2.3	Лицензирование промышленной деятельности	23
2.4	Декларирование безопасности опасных производственных объектов	28
3	Российская система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Структура и основные задачи	37
3.1	Права, обязанности и ответственность сотрудников по гражданской обороне	46
3.2	Оповещение о чрезвычайных ситуациях	49
3.3	Гражданская оборона	58
3.4	Государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	67
3.5	Надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	74
3.6	Лицензирование промышленной деятельности	66
3.7	Декларирование безопасности опасных производственных объектов	71
4	Сертификация продукции, технологий и производств	80
5	Техническое расследование причин аварий на опасных производственных объектах	88

Введение

Главной целью развития цивилизации на различных этапах ее существования было достижение все более высокого уровня жизни, обеспечение благополучия и безопасности. Голод и холод, болезни, неблагоприятные, опасные природные явления и процессы, войны и военные конфликты сопровождали человечество во все времена. Желание избежать или ослабить воздействие связанных с подобными явлениями неблагоприятных факторов, добиться лучших условий существования людей, сохранить их здоровье в конечном счете определяло поступательное развитие общества, его прогресс. Значение безопасности, ее вес в общей характеристике качества жизни в настоящее время значительно возросли. Обеспечение всесторонней безопасности личности, общества, государства и мирового сообщества в целом стало важнейшим приоритетом ближайших десятилетий, превратилось в одну из главных целей стратегии существования цивилизации в современных и прогнозируемых условиях.

Сложилась ситуация, когда традиционный путь развития человечества умножал и продолжал умножать различные опасности и угрозы, а защита от них становится все менее эффективной. Подобный путь развития ставит под сомнение саму возможность существования цивилизации. Решить подобные глобальные проблемы можно только усилиями всего человечества с привлечением его научного, технического и материального потенциала.

Комплексный характер угроз современности, их глобальный масштаб требует новых подходов к обеспечению безопасности стран и регионов, изыскание более эффективных путей развития цивилизации. Поэтому в настоящее время наблюдается целый спектр интеграционных процессов в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. Российская Федерация рассматривает данную проблему как важный элемент обеспечения национальной безопасности.

1. Промышленная безопасность опасных производственных объектов

Правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов определяет Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21 июля 1997 г. Закон направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Положения настоящего Федерального закона распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации.

В главе «Общие положения» формулируются основные понятия, а именно:

- промышленная безопасность опасных производственных объектов (ПБ ОПО) — состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;
- авария — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв, пожар и (или) выброс опасных веществ;
- инцидент — отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса;

– технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте (ОПО), — машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта.

ОПО в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными Федеральном законе № 116-ФЗ, на четыре класса опасности:

I класс опасности — ОПО чрезвычайно высокой опасности; II класс опасности — ОПО высокой опасности;

III класс опасности — ОПО средней опасности; IV класс опасности — ОПО низкой опасности.

Критерии, по которым производственные объекты относят к категории опасных производственных объектов, следующие:

- воспламеняющиеся вещества — газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися, и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 °С или ниже;
- окисляющие вещества — вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции (окислители);
- горючие вещества — жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;
- взрывчатые вещества — вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

- высокотоксичные и токсичные вещества — вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели (согласно ГОСТ 12.1.007–76

«ССБТ. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности» эти вещества относятся к 1- и 2-му классам опасности: чрезвычайно опасные и высоко опасные);

- вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды;
 - используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 0С;
 - используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;
 - получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;
 - ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях;
 - осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.

К объектам 1-го класса опасности относятся, как правило, предприятия и их площадки, где располагается большое количество опасных веществ или ведется переработка таких веществ:

- объекты, где получают, используются, перерабатываются, хранятся, транспортируются опасные вещества, указанные в табл. 3 и 4 прил. 2 закона РФ «О промышленной безопасности» в количествах, соответствующих данному классу опасности;

– объекты по хранению и уничтожению химического оружия и объекты спецхимии;

– угольные шахты, подземные объекты горных работ, где могут произойти:

- взрывы газа, пыли;
- внезапные выбросы породы, газа, пыли, горные удары;
- прорывы воды в подземные горные выработки.

К объектам 2-го класса опасности относятся, как правило, предприятия, их площадки и подразделения, осуществляющие следующие виды работ:

– бурение и добычу газа, нефти, газового конденсата с содержанием в продукции более 6 % H_2S ;

– получение, транспортировку и использование расплавов черных, цветных металлов и сплавов на их основе на оборудовании с массой расплава более 10 т;

– подземные горные работы без опасности взрыва пыли и газа, горных ударов и выбросов пород;

– открытые горные работы, объем разработки которых составляет более 1 млн м³/г.;

– получают, используются, перерабатываются, хранятся, транспортируются опасные вещества в количествах, соответствующих данному классу опасности;

– газораспределительные станции, сети газораспределения и газопотребления с давлением более 1,2 МПа для природного газа или 1,6 МПа для сжиженного углеводородного газа;

– переработку угля и горючих сланцев.

К объектам 3-го класса опасности относятся, как правило, предприятия, их площадки и подразделения, осуществляющие следующие виды работ или имеющие объекты:

– бурение и добычу газа, нефти, газового конденсата с содержанием в продукции 1–6 % H_2S ;

- объекты, осуществляющие теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей, на которых работает оборудование под избыточным давлением более 1,6 МПа или при температуре рабочей среды более 250 °С;
- подвесные канатные дороги;
- получают, транспортируются и используются расплавы черных и цветных металлов на оборудовании с массой расплава 0,5–10 т;
- ведутся открытые горные работы с объемом разработки горной массы 0,1–1 млн м³/г.;
- элеваторы и объекты мукомольного, крупяного, комбикормового производств;
- получают, используются, перерабатываются, хранятся, транспортируются опасные вещества в количествах, соответствующих данному классу опасности;
- газораспределительные станции, сети газораспределения и газопотребления с избыточным давлением газа менее 1,2 МПа.

К объектам 4-го класса опасности относятся, как правило, предприятия, их подразделения и производственные объекты низкой опасности:

- бурение и добыча газа, нефти, газового конденсата с содержанием в продукции менее 1 % H₂S;
- оборудование, работающее под избыточным давлением газа, пара, воды 0,07–1,6 МПа или при температуре воды 115–250 °С;
- стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы в метрополитене, фуникулеры;
- проводят открытые горные работы с объемом разработки менее 100 тыс. м³/г. без опасности прорывов воды и горных ударов;
- проводят хранение и переработку растительного сырья, кроме элеваторов, мукомольного, крупяного и комбикормового производств;
- получают, используют, перерабатывают, хранят, транспортируют опасные вещества в небольших количествах.

1.1 Обеспечение требований промышленной безопасности

Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации [7].

В целях осуществления государственной политики в области промышленной безопасности Президент РФ или по его поручению Правительство РФ определяет федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности, который осуществляет нормативно правовое регулирование, а также разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности — Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). Этот орган имеет подведомственные ему территориальные подразделения, создаваемые в установленном порядке.

Все виды деятельности на опасном производственном объекте могут осуществляться на основании соответствующей лицензии или разрешения, выданной Ростехнадзором.

При рассмотрении вопроса о выдаче лицензии или разрешения на эксплуатацию опасного производственного объекта одновременно с документами, определяемыми законами и иными нормативно-правовыми актами, представляются:

- акт приемки опасного производственного объекта в эксплуатацию или положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, применяемые на ОПО, здания и сооружения на ОПО;
- декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта (для ОПО 1-и 2-го класса опасности);
- договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на ОПО.

1.2 Экспертиза промышленной безопасности

Экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;
- технические устройства, применяемые на ОПО;
- здания и сооружения на опасном производственном объекте;
- декларация промышленной безопасности и иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.

Экспертизу промышленной безопасности проводят организации, имеющие лицензию на проведение указанной экспертизы, за счет средств организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Результатом осуществления экспертизы промышленной безопасности является заключение.

Экспертиза проводится на основании заявки заказчика или других документов в соответствии с согласованным экспертной организацией и заказчиком условий в договоре на оказание услуг и его приложениях.

Срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, но не должен превышать трех месяцев с момента получения экспертной организацией от заказчика экспертизы комплекта необходимых материалов и документов в соответствии с договором на проведение экспертизы.

Экспертиза промышленной безопасности проводится в следующем порядке:

- 1) определение объекта экспертизы (проектная документация, декларация промышленной безопасности, обоснование промышленной безопасности, здания и сооружения или технические устройства опасного производственного объекта);
- 2) подбор материалов и документации для проведения экспертизы в соответствии с действующими нормативными документами. Представляют:

- проектную, конструкторскую, эксплуатационную, ремонтную документацию;
 - нормы безопасности, принятые в проекте, и требования по безопасности по каждой части проекта;
 - описание решений по предотвращению аварий и описание действий, которые следует выполнить в случае аварии;
 - описание используемых технических устройств и их паспорта;
 - декларацию промышленной безопасности опасного производственного объекта;
 - инструкции и технические регламенты;
 - акты испытаний и сертификаты;
- 3) назначение необходимых видов экспертиз и заключение договоров;
- 4) осуществление проверки промышленной безопасности на объекте:
- установление полноты, достоверности и правильности представленных сведений, соответствие стандартам, нормам и правилам промышленной безопасности;
 - выполнение испытаний по методикам и программам, которые согласовывались с заказчиком;
 - при выездной проверке на предприятии, комиссия наблюдает за ходом работ на опасном производственном объекте. В комплексную проверку при этом входит выявление:
 - компетентности работников и руководителей;
 - пригодности помещений и приборного оборудования;
 - наличия надежных систем маркировки и идентификации;
 - наличия нормативных технических, методических документов, правил, рабочих инструкций и их исполнение;
 - соблюдения требований к содержанию и оформлению отчетных документов;

5) экспертам предоставляются результаты анализов, расчеты, отчеты, протоколы, а также другие необходимые документы.

Эксперты проверяют полноту, достоверность и правильность представленной информации, соответствие ее стандартам, нормам и правилам промышленной безопасности.

Экспертная группа должна получить в свое распоряжение все необходимые результаты анализов, документы, расчеты, протоколы и отчеты в письменном виде. В отдельных случаях силами экспертной организации могут быть проведены испытания на месте расположения объекта по согласованным с заказчиком методикам.

Результаты проведенных экспертами работ оформляются каждым членом экспертной группы в виде отчета. Экспертная организация хранит отчеты экспертов в своем архиве в течение всего срока действия лицензии.

Эксперт обобщает результаты анализов и составляет проект экспертного заключения, копию которого пересылается заказчику для согласования.

При положительном заключении экспертизы в нем перечисляются объекты, на которые распространяется действие заключения экспертизы с условиями или без них.

В случае принятия решения о выдаче отрицательного заключения экспертизы, экспертная комиссия немедленно ставит в известность об этом Ростехнадзор, а заказчику должны быть предоставлены обоснованные выводы:

- о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в итоговом отчете экспертов;
- о недопустимости эксплуатации объекта экспертизы ввиду небезопасности соблюдения требований промышленной безопасности.

Замечания к декларации, выявленные в результате экспертизы, должны сопровождаться ссылками на требования норм промышленной безопасности.

Заказчик может оспорить отрицательное заключение экспертизы в установленном порядке или направить материалы на повторную экспертизу при условии переработки выявленных в ходе экспертизы замечаний.

Положительное заключение экспертизы промышленной безопасности представляется ее заказчиком для внесения в реестр, в территориальный орган Ростехнадзора по местонахождению объекта экспертизы промышленной безопасности, за исключением заключений на линейные части магистральных трубопроводов, подлежащих регистрации в территориальном органе Ростехнадзора, который непосредственно осуществляет надзор за объектом.

1.3 Разработка декларации промышленной безопасности

Наиболее объективным документом, всесторонне характеризующим уровень безопасности опасного производственного объекта, является декларация промышленной безопасности.

Декларация разрабатывается для объектов 1-и 2-го класса опасности в целях обеспечения контроля за соблюдением мер безопасности, оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС (ст. 14 Закона РФ «О промышленной безопасности»).

Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию ОПО, а также документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта. Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь:

- в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности;
- в случае изменения технологических процессов на ОПО либо увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;
- в случае изменения требований промышленной безопасности;

– по предписанию Ростехнадзора или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений,

содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления государственного надзора в области ПБ.

Декларация разрабатывается проектной организацией, имеющей право (лицензию) на проектирование опасных производственных объектов. Разрабатываемая вновь декларация проходит обязательную экспертизу промышленной безопасности в установленном Ростехнадзором порядке.

Структура и порядок разработки декларации определяется приказом Ростехнадзора от 29 ноября 2005 г. № 893 «Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений».

Декларация с положительным заключением экспертизы по ней направляется в центральный аппарат Ростехнадзора в целях внесения декларации в реестр деклараций промышленной безопасности.

Декларация промышленной безопасности включает:

– всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы;

– анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности;

– анализ мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте;

– разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Срок действия декларации — 5 лет.

Декларация безопасности опасного производственного объекта включает следующие данные:

- титульный лист и аннотацию (наименование декларации и сведения о разработчиках);
- краткие сведения о промышленном объекте (адрес, перечень и количество опасных веществ, топография района расположения объекта, численность персонала и населения на прилегающих территориях, вид страхования объекта, порядок возмещения ущерба);
- анализ опасностей и риска — характеристики опасного вещества: формула, состав, данные о температурах самовоспламенения, вспышки и пределах взрываемости, токсичности; предельно допустимых концентрациях в воздухе, способности к реакции; воздействие на людей, средства защиты, первой помощи и меры по переводу в безопасное состояние; описание технологической схемы с системой автоматики и запорных устройств; технические характеристики;
 - распределение опасных веществ на производстве и физические условия их содержания (в аппаратах, трубопроводах, бочках, на складе);
 - сведения об известных авариях (причины, сценарии развития, поражающие факторы и параметры, оценка риска аварии).

Сценарий аварии — последовательность отдельных логически связанных событий, обусловленных конкретным инициирующим событием, приводящих к аварии с конкретными опасными последствиями.

Оперативная часть плана локализации ЧС включает:

- наименование сценария (стадии) аварии;
- предпосылки и признаки аварии;
- способы и технические средства противоаварийной защиты;
- порядок действий по ликвидации аварии;
- меры по обеспечению технической безопасности (системы контроля, профессиональная подготовка персонала);
- действия в случае промышленной аварии (оповещение, защита людей, медицинское обеспечение);

- информирование общественности об опасном промышленном объекте.

Декларация промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект. Руководитель организации, эксплуатирующей ОПО, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При разработке декларации для действующего ОПО в состав сведений об обеспечении требований промышленной безопасности следует включать сведения как о выполняемых, так и о планируемых мерах. При разработке декларации в составе проектной документации представляются сведения о мерах, представленных в проектной документации.

2 Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая ОПО, обязана:

- планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;
- заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, в случаях, предусмотренных законодательством РФ, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;
- иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;
- создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

2.1 Техническое расследование причин аварии

По каждому факту возникновения аварии на опасном производственном объекте проводится техническое расследование ее причин (ст. 12 закона РФ «О промышленной безопасности»).

Порядок расследования определен документом «Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Ростехнадзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 19 августа 2011 г. № 480.

Техническое расследование причин аварии проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем федерального или территориального органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области промышленной безопасности (Ростехнадзора).

В состав комиссии также включаются:

- представители субъекта РФ и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается ОПО;
- представители организации, эксплуатирующей ОПО;
- представитель страховщика;
- профсоюзных организаций;
- другие представители в соответствии с законодательством РФ.

Президент или Правительство РФ могут принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии и назначать ее председателя.

Техническое расследование причин аварии, связанной с передвижными техническими устройствами (краны, подъемники (вышки), передвижные котельные, цистерны, вагоны, локомотивы, автомобили и др.), проводится территориальным органом Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошла авария, а их учет производится территориальным органом Ростехнадзора, в котором эти устройства зарегистрированы.

Комиссия по техническому расследованию причин аварии может привлекать к расследованию экспертные организации и специалистов в области промышленной безопасности и в других областях.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, и ее работники обязаны представлять комиссии по техническому расследованию причин аварии всю информацию, необходимую указанной комиссии для осуществления своих полномочий. Комиссия по техническому расследованию аварии должна незамедлительно приступить к работе и в течение 30 календарных дней составить акт технического расследования причин аварии по соответствующей форме, другие необходимые документы и материалы.

В зависимости от характера аварии и необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз срок технического расследования причин аварии может быть увеличен приказом территориального органа Ростехнадзора, назначившим данное расследование, но не более чем на 15 календарных дней. В акте указываются причины и обстоятельства аварии, размер причиненного вреда, допущенные нарушения требований промышленной безопасности, фамилии работников, допустивших эти нарушения, а также меры, которые приняты для локализации и ликвидации последствий аварии, и содержатся предложения по предупреждению подобных аварий.

Материалы технического расследования причин аварии не позднее трех дней после окончания расследования направляются в федеральный или территориальный орган Ростехнадзора, а также в иные заинтересованные государственные органы.

Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором произошла авария.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, ведет учет аварий по установленной форме, анализирует причины их возникновения, один раз в полугодие представляет в территориальный орган Ростехнадзора информацию о количестве аварий, причинах их возникновения и принятых мерах. Территориальные органы Ростехнадзора в течение суток с момента произошедшей аварии передают в Ростехнадзор оперативные сведения об авариях на опасном производственном объекте по установленной форме. Учет аварий на предприятии должен вестись в специальном журнале, ответственность за правильность учета возлагается на руководителя предприятия.

Установление причин, анализ и учет инцидентов осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Порядок проведения работ по установлению причин инцидентов определяется руководством организации по согласованию с территориальным органом Ростехнадзора.

Для установления причин инцидентов создается комиссия. Состав комиссии назначается приказом руководителя организации (установление причин инцидентов в химическом, нефтехимическом и нефтеперерабатывающем производстве производится с обязательным участием территориальных органов Ростехнадзора). Результаты работы по установлению причин инцидента оформляются актом по форме, установленной предприятием. Акты расследования должны содержать информацию о дате и месте инцидента, его причинах и обстоятельствах, принятых мерах по ликвидации инцидента, продолжительности простоя и материальном ущербе, в том числе вrede, нанесенном окружающей природной среде, а также меры по устранению причин инцидента.

Учет инцидентов на опасном производственном объекте ведется в специальном журнале, где регистрируются дата и место инцидента, его характеристика и причины, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том

числе вред, нанесенный окружающей природной среде), меры по устранению причин инцидента и отметка об их выполнении.

Организация ведет анализ причин инцидентов и ежеквартально сообщает в территориальный орган Ростехнадзора информацию о количестве инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах по установленной форме. В случае если инциденты имеют негативные экологические последствия, ежеквартальная информация о них сообщается и в территориальный орган Ростехнадзора.

Территориальные органы Ростехнадзора осуществляют контроль учета и анализа инцидентов на опасных производственных объектах, а также проверку достаточности разработанных мер по устранению причин и предупреждению инцидентов и соблюдения сроков их выполнения.

Экономический ущерб от аварии подсчитывается предприятием. Документ об учете экономических последствий аварии, подписанный руководителем предприятия, прилагается к акту расследования аварии. Результаты расчетов в указанном документе используют для подсчета итогового размера экономического ущерба от аварии для формирования статистической отчетности о размере ущерба, количестве пострадавших на производстве и другой отчетности.

Экономический ущерб от аварии складывается из прямых убытков и производственных затрат.

Прямые убытки включают предусмотренные выплаты заработной платы за работы, связанные с ликвидацией аварии, стоимость полностью или частично выведенных из сферы производства материальных ценностей.

Производственные затраты — дополнительные затраты материальных, финансовых и трудовых ресурсов для ремонта и восстановления аварийных объектов или их звеньев.

2.2 Обязательное страхование ответственности за причинение вреда при аварии на ОПО

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана застраховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Минимальный размер страховой суммы определяется в зависимости от класса и типа опасного объекта. Для ОПО 1- и 2-го классов опасности минимальный размер страховой суммы по Федеральному закону № 225-ФЗ зависит от максимально возможного числа пострадавших при развитии наиболее тяжелого сценария аварии на производственном объекте. Для них установлены следующие значения минимальных страховых сумм в зависимости от максимально возможного числа потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на ОПО:

- 6,5 млрд р. — более 3 тыс. человек;
- 1 млрд р. — 1,5–3 тыс. человек;
- 0,5 млрд р. — 0,3–1,5 тыс. человек;
- 0,1 млрд р. — 150–300 человек;
- 50 млн р. — 75–150 человек;
- 25 млн р. — 10–70 человек;
- 10 млн р. — до 10 человек.

Для ОПО 3- и 4-го классов опасности минимальные значения страховых сумм зависят от типа производства и ведомственной принадлежности:

- 50 млн р. — ОПО химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;
- 25 млн р. — сети газопотребления и газоснабжения, в том числе межпоселковые;
- 10 млн р. — остальные опасные производственные объекты.

2.3 Лицензирование промышленной деятельности

В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензия – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Лицензионные требования и условия – совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов РФ и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

В ст. 17 ФЗ приведен перечень видов деятельности. Извлечения из перечня видов деятельности, на которые требуется получение лицензии, представлены в прил. XIII.

Для получения лицензии соискатель представляет в соответствующий лицензирующий орган:

- заявление о выдаче лицензии с указанием наименования и организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения, наименования банка и номера расчетного счета в банке – для юридического лица; фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность гражданина, – для индивидуального предпринимателя;
- лицензируемого вида деятельности, который юридическое лицо или индивидуальный предприниматель намерены осуществлять, и срока, в течение которого будет осуществляться указанный вид деятельности;

- копии учредительных документов и копию свидетельства о государственной регистрации лицензиата в качестве юридического лица (с предъявлением оригиналов в случае, если копии не заверены нотариусом) – для юридических лиц;
- копию свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (с предъявлением оригинала в случае, если копия не заверена нотариусом) – для индивидуальных предпринимателей;
- копию свидетельства о постановке лицензиата на учет в налоговом органе;
- документ, подтверждающий внесение соискателем лицензии платы за рассмотрение лицензирующим органом заявления соискателя лицензии.

В зависимости от специфики деятельности в положении о лицензировании конкретного вида деятельности может быть предусмотрено представление иных документов, подтверждающих соответствие соискателя лицензии установленным лицензионным требованиям и условиям.

Решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии принимается в течение 30 дней со дня получения заявления со всеми необходимыми документами. В случае необходимости проведения дополнительной, в т.ч. независимой, экспертизы решение принимается в 15-дневный срок после получения экспертного заключения, но не позднее 60 дней со дня подачи заявления. В отдельных случаях, в зависимости от сложности и объема подлежащих экспертизе материалов, срок принятия решения о выдаче или отказе в выдаче лицензии может быть дополнительно продлен до 30 дней.

Уведомление об отказе в выдаче лицензии представляется заявителю в письменном виде в трехдневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причин отказа.

Действие лицензии на осуществление промышленной и транспортной деятельности на данной территории (согласно Приказу МЧС России от 15.8.95

г. № 569) может быть частично или полностью ограничено на основании результатов государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС в случаях:

- возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью населения, состоянию окружающей природной среды и порядку хозяйственной деятельности на территории, обусловленной данной промышленной и транспортной деятельностью;
- предоставление недостоверной информации в Декларации безопасности;
- неоднократные нарушения установленных требований по защите населения и территорий от ЧС;
- возникновения ЧС (техногенной, природной ЧС, военных действий и др.);
- невыполнение других условий, определяемых постоянно действующими органами управления, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создаваемых при органах исполнительной власти субъектов РФ.

Частичное ограничение действия лицензии заключается в требованиях устранения выявленных недостатков в указанные сроки и требованиях выполнения указаний по проектированию, строительству, реконструкции, вводу в эксплуатацию, выводу из эксплуатации поднадзорных и подконтрольных объектов в указанные сроки, которые даются в пределах предоставленных прав и компетенции.

Полное ограничение действия лицензии заключается в решении об ограничении, приостановлении, прекращении работы предприятий промышленности и транспорта и любой деятельности, осуществляемой с нарушением требований в области защиты населения и территорий от ЧС.

Срок действия лицензии зависит от специфики вида деятельности, но составляет не менее пяти лет. Может выдаваться лицензия и на срок менее

трех лет, но только по заявлению лица, обратившегося за ее получением. Продление срока действия лицензии производится в порядке, установленном для ее получения.

Лицензия выдается отдельно на каждый вид деятельности. Передача лицензии другому юридическому или физическому лицу запрещена.

Лицензия выдается после представления заявителем документа, подтверждающего ее оплату.

В случае, если лицензируемый вид деятельности осуществляется на нескольких территориально обособленных объектах, лицензиату одновременно с лицензией выдаются ее заверенные копии с указанием местоположения каждого объекта. Копии лицензий регистрируются органом, уполномоченным вести лицензионную деятельность.

При ликвидации предприятия или прекращении действия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве предпринимателя лицензия теряет юридическую силу.

В случае реорганизации, изменения наименования юридического лица, изменения паспортных данных физического лица, утраты лицензии лицензиат обязан в 15-дневный срок подать заявление о переоформлении лицензии. Переоформление лицензии производится в порядке, установленном для ее получения.

До переоформления лицензии лицензиат осуществляет деятельность на основании ранее выданной лицензии, в случае утраты лицензии – на основании временного разрешения.

Если лицензия получена на территории иных субъектов РФ, то деятельность на основании ее может осуществляться после регистрации лицензии органами исполнительной власти соответствующих субъектов РФ.

Органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности, приостанавливают действие лицензии или аннулируют ее в случаях:

- представления владельцем лицензии соответствующего заявления; обнаружения недостоверных данных в документах, представляемых для получения лицензии;
- нарушения лицензиатом условий действия лицензии;
- невыполнения лицензиатом предписаний или распоряжений государственных органов или приостановления ими деятельности предприятия, организации, учреждения, а также физического лица, занимающегося предпринимательской деятельностью без образования юридического лица в соответствии с законами РФ;
- ликвидации юридического лица или прекращения действия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве предпринимателя.

Орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, в трехдневный срок со дня принятия решения о приостановлении действия лицензии или о ее аннулировании в письменном виде информирует об этом решении лицензиата и органы Государственной налоговой службы РФ.

В случае изменения обстоятельств, повлекших приостановление действия лицензии, действие лицензии может быть возобновлено.

Органы исполнительной власти субъектов РФ приостанавливают действие на своей территории лицензий, выданных органами исполнительной власти иных субъектов РФ, также в случаях:

- если лицензия не зарегистрирована на данной территории;
- невыполнения лицензиатом требований, установленных в соответствии с законодательством РФ для осуществления соответствующего вида деятельности.

В этом случае в трехдневный срок об этом информируется орган, выдавший лицензию, органы Государственной налоговой службы РФ и лицензиат.

Все органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности, ведут реестры выданных, зарегистрированных, приостановленных и аннулированных лицензий, а также осуществляют контроль за соблюдением условий,

предусмотренных лицензией. Решения и действия органов, уполномоченных на ведение лицензионной деятельности, могут быть обжалованы в установленном порядке в судебные органы.

2.4 Декларирование безопасности опасных производственных объектов

Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (ст. 14) устанавливается обязательность разработки декларации промышленной безопасности (ДПБ) ОПО, на которых получают, используют, перерабатывают, хранят, транспортируют, уничтожают вещества в количествах, указанных в прил. 2 к настоящему Федеральному закону (прил. XII табл. XII.2).

Приказом Министра МЧС и Председателя Госгортехнадзора России № 222/59 от 04.04.96 г. утвержден "Порядок разработки ДПБ промышленного объекта России", в п. 3.4 которого отмечается, что приведенные в прил. 2 Федерального закона пороговые значения по инициативе исполнительной власти субъекта Федерации по согласованию со штабами ГОЧС и региональными органами Госгортехнадзора России могут быть уменьшены в случаях, когда:

- расстояние от ОПО до селитебной зоны составляет менее 500 м; вблизи ОПО находятся места большого скопления людей (стадионы, кинотеатры, больницы и т.п.);
- на расстоянии менее 500 м находятся транспортные развязки;
- имеются другие территориальные особенности, влияющие на безопасность.

ДПБ разрабатывается в составе проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ОПО и утверждается руководителем организации, несущим ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в ДПБ.

ДПБ проходит экспертизу промышленной безопасности в установленном порядке, после чего представляется органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным организациям и гражданам в порядке, установленном Правительством РФ.

В соответствии с требованиями РД 03-315-99 декларация промышленной безопасности и приложения к ней должны состоять из оптимальных структурных элементов (см. прил. XVI).

Особые требования к декларации безопасности для проектируемого объекта. В раздел "Общая информация" при описании общих сведений о промышленном объекте не включаются данные о наименовании и адресе организации, в которой застрахован объект, вид страхования и порядок возмещения ущерба. Дополнительно включаются сведения об использовании в проекте отчетов по изысканиям о сейсмичности района площадки строительства, характеристик грунтов, природно-климатических и других внешних воздействий.

При описании общих мер безопасности дополнительно включается обоснование численности производственного персонала, персонала технического надзора, противоаварийных сил и аварийно-спасательных служб, с учетом возможности ликвидации последствий аварии.

В состав раздела "Анализ безопасности промышленного объекта: данные о технологии и аппаратурном оформлении" дополнительно включаются:

обоснование рационального размещения оборудования и помещений, с учетом соблюдения разрывов между секциями, производствами, местами хранения взрывопожароопасных и химически опасных веществ; правильности размещения административных, вспомогательных и производственных помещений, пунктов управления технологическим процессом; достаточности условий, обеспечивающих проведение ремонтных и аварийных работ, проведение эвакуации обслуживающего персонала;

обоснование выбора строительных конструкций с учетом стойкости к воздействию поражающих факторов, возникающих при чрезвычайных ситуациях техногенного характера, работы в условиях вибрации и циклических

нагрузок, обеспечения устойчивости помещений пунктов управления технологическим процессом;

- обоснование рационального выбора технологических систем и технических решений с учетом снижения возможных уровней взрывоопасное™ входящих блоков путем разделения технологических операций на ряд процессов или стадий либо совмещения нескольких процессов в одну технологическую операцию; введения дополнительных процессов или стадий в целях предотвращения образования взрывоопасной среды;

- оценка процесса с точки зрения промышленной безопасности с описанием процесса и факторов, влияющих на его протекание; рациональности подбора взаимодействующих компонентов, исходя из условий предупреждения образования взрывопожароопасных смесей и снижения уровня взрывоопасное процесса; данных о тепловых эффектах реакций, в том числе с учетом масштабных факторов при переходе от лабораторного и опытного оборудования к промышленному; эффективности рекомендуемых в проекте методов и средств предотвращения образования осадков, смол, опасных примесей с учетом способов их удаления.

При описании технических решений, направленных на обеспечение безопасности, дополнительно включаются:

- принятые в проекте решения по защите оборудования от разрушений и коррозии, ограничению выбросов в атмосферу взрывопожароопасных и химически опасных веществ;

- обоснование принятых в проекте решений по бесперебойному энергообеспечению технологического процесса;

- обоснование принятых в проекте решений по безопасности при транспортировке сырья, готовой продукции и их безопасному хранению.

При анализе опасностей и риска не включаются сведения об авариях и неполадках, имевших место на данном особо опасном производстве.

В состав приложений к декларации безопасности не включается Информационный лист.

Особые требования к декларации безопасности для действующего объекта. Декларация безопасности для действующего объекта разрабатывается на основе декларации безопасности, подготовленной в составе проекта.

Декларация безопасности для вводимого в эксплуатацию промышленного объекта имеет особенности составления раздела "Общая информация".

- В описание общих мер безопасности дополнительно включаются:
- сведения о реализации проектных решений для каждого особо опасного производства;

- сведения о приемке особо опасного производства в эксплуатацию.

Сведения о реализации проектных решений содержат:

- перечень согласованных с проектной организацией и внесенных в проект изменений, произведенных в процессе строительства промышленного объекта и влияющих на обеспечение безопасности;

- подтверждение соответствия технических решений, принятых при строительстве промышленного объекта, проектным решениям и действующим нормам, и правилам в области промышленной безопасности, локализации и ликвидации ЧС, защиты населения и территорий от ЧС.

Сведения о приемке потенциально опасного производства в эксплуатацию содержат:

- данные о проверке и проведении комплексного испытания основного технологического оборудования, систем автоматического контроля, управления и автоматической противоаварийной защиты, систем пожарной защиты, систем связи, аварийной сигнализации, оповещения;

- перечень актов испытания строительных конструкций, основного технологического оборудования, контрольно-измерительных приборов и автоматики, систем энергоснабжения, систем вентиляции, систем пожарной сигнализации, систем аварийного оповещения;

- перечень разработанной и утвержденной в установленном порядке технической документации, включая технологический регламент, пусковые

инструкции, инструкции по рабочим местам, инструкции по технике безопасности и противопожарной безопасности и др.

Декларация безопасности для действующего объекта на этапе эксплуатации имеет особенности составления раздела "Общая информация". При описании общих мер безопасности дополнительно включаются:

- данные о выполнении разработанных мероприятий по предупреждению аварий с учетом анализа основных причин, имевших место на промышленном объекте аварий и катастроф, сопровождаемых взрывами, пожарами или выбросами в атмосферу опасных веществ;

- сведения о соблюдении допуска к работе персонала с указанием регулярности проверки знаний норм и правил промышленной безопасности, а также сведения о системе аттестации лиц, ответственных за организацию и проведение работ повышенной опасности, в том числе перечень аттестуемых должностей, регулярность аттестации, сведения об аттестационных комиссиях;

- сведения о выполнении мероприятий по повышению безопасности, предусмотренных вновь введенными нормами и правилами в области промышленной безопасности, федеральными и целевыми программами в сфере промышленной безопасности, приказами организации, в состав которой входит объект, или вышестоящими организациями.

Особые требования в декларации безопасности выводимого из эксплуатации объекта. Декларация безопасности при выводе из эксплуатации промышленного объекта дополнительно включает приложение "Сведения о выводе промышленного объекта (особо опасного производства) из эксплуатации", которое содержит:

- обоснование безопасного вывода из эксплуатации;
- информацию о решении, на основе которого производится вывод из эксплуатации;

– сведения о наличии разработанного и согласованного с соответствующим управлением по делам ГО ЧС и региональным органом Госгортехнадзора России плана вывода из эксплуатации объекта.

Особые требования к декларации безопасности гидротехнических сооружений, хвостохранилищ и шламонакопителей. В состав раздела "Общая информация" при описании местоположения объекта дополнительно включаются:

– гидрологические и инженерно-геологические условия района расположения гидротехнического сооружения, хвостохранилища или шламонакопителя (далее – сооружение);

– границы зоны затопления в случае гидродинамической аварии.

В состав общих мер безопасности дополнительно включаются сведения о соответствии на момент составления декларации безопасности параметров сооружения проектным.

В раздел "Анализ безопасности промышленного объекта" включаются:

– определение соответствия фактических объемов и состава складированных отходов и жидкостей проектным;

– описание геологических и гидрогеологических особенностей основания;

– сейсмологическая характеристика створа сооружения;

– перечень контролируемых параметров состояния сооружения и их фактические показатели по отношению к предельно допустимым;

– результаты анализа контрольных и натурных наблюдений за состоянием сооружения;

– сведения об имевших место во время эксплуатации авариях и отклонениях от технологического регламента;

– анализ условий возникновения и развития гидродинамических аварий;

- оценку риска гидродинамических аварий и чрезвычайных ситуаций;
- блок-схема анализа вероятных сценариев возникновения и развития гидродинамических аварий;
- описание технических решений обеспечения устойчивости сооружения;
- сведения о выполнении мероприятий по результатам экспертных оценок состояния сооружения (включая мероприятия по защите от подтопления, заболачивания территории за пределами сооружения).

В качестве приложений к декларации безопасности приводят:

- план размещения сооружения и прилегающих территорий, попадающих в зону затопления в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- характерные поперечные разрезы ограждающих дамб.

Порядок экспертизы декларации объектов осуществляется в соответствии с "Правилами проведения экспертизы декларации промышленной безопасности", утвержденными постановлением Госгортехнадзора России № 65 от 07.09.99 г. (ПБ 03-314-99) и зарегистрированными Минюстом России 01.10.99 г. №1920.

Объектом экспертизы является декларация вместе с приложениями – расчетно-пояснительной запиской и информационным листом.

Экспертиза проводится для установления:

- соответствия полноты и достоверности информации, представленной в декларации, требованиям промышленной безопасности;
- обоснованности результатов анализа риска аварий на опасном производственном объекте, изложенных в декларации;
- достаточности разработанных и (или) реализованных мер по обеспечению требований промышленной безопасности.

Экспертизу декларации должна проводить организация, имеющая лицензию Госгортехнадзора России на проведение экспертизы декларации промышленной безопасности и не участвующая в разработке рассматриваемой декларации и приложений к ней.

Результатом проведения экспертизы является заключение экспертизы. Заключение экспертизы должно быть конкретным, объективным, аргументированным и доказательным. Формулировки выводов должны иметь однозначное толкование.

Замечания к декларации, выявленные по результатам экспертизы, должны сопровождаться ссылками на требования норм и правил промышленной безопасности.

Результаты проведенной экспертизы должны содержать оценку каждого структурного элемента декларации и приложений к ней с указанием наименования и номера структурного элемента.

При оценке соответствия полноты и достоверности информации, представленной в декларации, требованиям промышленной безопасности необходимо учитывать требования к составу и содержанию сведений, которые должны представляться в декларации, а также фактическое состояние промышленной безопасности декларируемого объекта.

При оценке обоснованности результатов анализа риска аварий необходимо учитывать:

- обоснованность применяемых физико-математических моделей и использованных методов расчета;
- правильность и достоверность выполненных расчетов по анализу риска, а также полноту учета всех факторов, влияющих на конечные результаты;
- вероятность реализации принятых сценариев аварий и возможность выхода поражающих факторов этих аварий за границу санитарно-защит-

ной (или охранной) зоны опасного производственного объекта, а также последствий воздействия поражающих факторов на население, другие объекты, окружающую природную среду;

– достаточность мер предотвращения постороннего вмешательства в деятельность опасного производственного объекта, а также противодействия возможным террористическим актам.

Заключение экспертизы вместе с декларацией и приложениями к ней (информационный лист и расчетно-пояснительная записка) представляется заказчиком экспертизы для регистрации, рассмотрения и утверждения в центральный аппарат Госгортехнадзора России.

Постановлением Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 142 "О сроках декларирования промышленной безопасности действующих опасных производственных объектов" установлено, что сроки разработки деклараций промышленной безопасности для организаций, имеющих действующие ОПО, определяются исходя из величины отношения количества опасного вещества на объекте к предельному количеству этого опасного вещества, указанному в Федеральном законе "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

В любом случае организации, имеющие действующие ОПО, должны в соответствии с постановлением разработать декларации промышленной безопасности до 2002 г.

3. Российская система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Структура и основные задачи

В соответствии с требованиями закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Федеральный закон от 21 декабря 1994 г.

№ 68-ФЗ) руководство гражданской обороной (ГО) в Российской Федерации осуществляет Правительство РФ.

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Руководство ГО в республиках, краях, областях, автономных образованиях, районах и городах, министерствах и ведомствах, в учреждениях, организациях и на предприятиях, независимо от форм собственности, возлагается на соответствующих руководителей органов исполнительной власти, министерств, ведомств, учреждений, организаций, предприятий.

Законом установлено, что указанные руководители являются по должности начальниками гражданской обороны. Они несут персональную ответственность за организацию и осуществление мероприятий ГО, создание и обеспечение сохранности накопленных фондов индивидуальных и коллективных средств защиты и имущества, а также за подготовку сил, обучение населения и персонала предприятий к действиям в чрезвычайных ситуациях на подведомственных территориях и объектах.

Структура Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) определена постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 и включает следующие уровни:

– на федеральном уровне — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению

пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

- межрегиональный уровень (в пределах соответствующего федерального округа) — функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе;

- на региональном уровне (в пределах территории субъекта РФ) — комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта РФ;

- на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

- на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организации.

Территориальные подсистемы (в пределах территории субъектов РФ) подразделяются на звенья, соответствующие принятому административно-территориальному делению. Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов РФ. Их руководящими органами на местах являются управления (отделы) по делам ГО и ЧС.

Территориальные подсистемы планируют, разрабатывают и осуществляют мероприятия по предотвращению ЧС, создают, оснащают и готовят силы для ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций. Кроме того,

занимаются вопросами финансового и материально-технического обеспечения. Как правило, они действуют самостоятельно, если масштабы аварий, катастроф и стихийных бедствий не выходят за пределы подведомственных территорий.

Функциональные подсистемы состоят из органов управления, сил и средств министерств и ведомств РФ, непосредственно решающих задачи по наблюдению и контролю за состоянием природной среды и потенциально опасных объектов, созданию чрезвычайных резервных фондов, защите населения, а также по локализации и ликвидации ЧС. В состав отдельных функциональных подсистем могут входить органы управления, силы и средства нескольких министерств и ведомств России, перед которыми поставлены схожие задачи или задачи, дополняющие друг друга.

Российская система чрезвычайных ситуаций (РСЧС) имеет пять уровней управления: федеральный, межрегиональный, региональный, местный и объектовый. Межрегиональный уровень является уровнем координации региональных подсистем и появился в результате деления России на 7 крупных регионов. Они в основном вписываются в границы существующих военных округов. Их центры размещены в Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Новосибирске, Красноярске, Чите и Хабаровске. Этот уровень необходим для координации сил гражданской обороны, организации и координации взаимодействия территориальных органов исполнительной власти и управления сопредельными республиками, краями, областями в случае возникновения не только местных, но и региональных или глобальных ЧС.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

– на федеральном уровне — Министерство РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС), подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО;

- на межрегиональном уровне — территориальные органы МЧС — региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- на региональном уровне — территориальные органы МЧС — органы, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ (Главные управления МЧС по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам РФ);
- на муниципальном уровне — органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;
- на объектовом уровне — структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) гражданской обороны.

Постоянно действующие органы управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством России. Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Для осуществления экспертной поддержки в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах при постоянно действующих органах управления единой системы могут создаваться экспертные советы.

Органами повседневного управления единой системы являются:

- на федеральном уровне — Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;
- на межрегиональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

- на региональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях Главных управлений МЧС по субъектам РФ, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- на муниципальном уровне — единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- на объектовом уровне — дежурно-диспетчерские службы организаций.

На объектовом уровне у начальников ГО организации рабочим аппаратом должен стать отдел (группа), комплектуемая штатными работниками и должностными лицами, не освобожденными от своих основных обязанностей. Их численность определяют нормативные документы министерств, ведомств и сами руководители предприятий.

Отдел является органом управления начальника ГО объекта, на который возлагаются: организация и обеспечение непрерывного управления ГО при любых авариях, катастрофах и стихийных бедствиях; своевременное оповещение служб, формирований, рабочих, служащих и населения прилегающих населенных пунктов о возникновении ЧС; разработка «Плана по организации ГО» и «Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС»; осуществление мероприятий по защите трудового коллектива; обучение личного состава нештатных и штатных аварийных формирований, рабочих и служащих; поддержание постоянной готовности сил и средств для действий при ЧС.

Для организации и проведения специальных мероприятий по ГО и ЧС, подготовки сил и средств, управления ими при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ создаются службы: связи и оповещения, охраны общественного порядка, противопожарная, аварийно-техническая, убежищ и укрытий, медицинская, противорадиационной и противохимической защиты, автотранспортная, материально-технического снабжения и др.

Количество служб определяется начальником ГО объекта в зависимости от специфики предприятия и наличия структурных подразделений для их организации.

Основные задачи РСЧС

Российская система предупреждения и ликвидации ЧС занимается проблемами оказания гуманитарной помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, аварий, катастроф, вооруженных конфликтов в России и за ее пределами, информационным обеспечением в зонах ЧС, созданием сил быстрого реагирования на все ЧС, где бы они ни происходили.

Перечислим основные задачи РСЧС.

1. Одна из главнейших задач РСЧС — проведение единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС, а при их возникновении — защита жизни и здоровья людей, территорий, материальных и культурных ценностей, окружающей среды. Для этого МЧС разрабатывает и вносит в правительство проекты соответствующих законодательных актов и решений.

2. Сформировать и внедрить четкую систему экономических и правовых мер, направленных на обеспечение защиты населения, технической и экологической безопасности.

Особую остроту приобрела задача предупреждения природных и техногенных катастроф. Основные усилия для ее решения направлены на разработку необходимой нормативно-правовой базы и механизмов надзора и контроля, финансового обеспечения.

Состояние работы по предупреждению ЧС на всех уровнях сегодня не обеспечивает полной безопасности населения, национального достояния и окружающей природной среды. ЧС, связанные с весенними половодьями и дождевыми паводками, тайфунами, цунами, оползнями, землетрясениями, прорывами гидротехнических сооружений, разрывами нефте- и газопроводов, взрывами и пожарами, свидетельствуют, что профилактические и предупре-

ждающие меры или не проводились, или были малоэффективны. Исполнительные власти, руководители предприятий и организаций слишком мало уделяли внимания вопросам предупреждения ЧС.

Проведение мероприятий по защите населения и территории при ЧС. Эти мероприятия должны охватывать инженерную, радиационную, химическую, медицинскую защиту, эвакуационные меры. В последнее время в связи со снижением уровня квалификации строителей стало больше нарушений требований норм при проектировании и строительстве зданий и сооружений. Например, допускается возведение жилых домов и предприятий в зонах затопления и других потенциально опасных районах. Прекратилось строительство защитных сооружений.

Организация оповещения и информирование населения о ЧС. Слабым местом в решении этой задачи были и остаются локальные системы оповещения вокруг потенциально опасных объектов (химических предприятий, атомных электростанций, водопроводных станций, некоторых предприятий пищевой промышленности).

Ликвидация чрезвычайных ситуаций. Эта задача требует проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. Пожары, взрывы, разливы АХОВ, прорывы дамб, снежные заносы, наводнения, землетрясения, транспортные катастрофы происходят ежегодно и многократно.

В 1993 г. ливневые дожди привели к переполнению Киселевского водохранилища в Свердловской области и прорыву временной перемычки. В зоне затопления оказалось 1772 дома и 12 промышленных предприятий г. Серов.

Части и подразделения МЧС ежегодно более 1000 раз привлекаются к работам, связанным с ликвидацией чрезвычайных ситуаций. Задача создания и обеспечения готовности сил и средств РСЧС является весьма актуальной. Несмотря на то что эта работа признана удовлетворительной, ее уровень не всегда отвечает современным требованиям.

Оказание гуманитарной помощи. Эта задача новая, в современных условиях она приобретает все большее значение. Гуманитарные грузы были доставлены в Дагестан, Курганскую, Сахалинскую области России, в Таджикистан, Абхазию, Армению, Южную Осетию, Молдову, а также на Мадагаскар, в Танзанию, Заир и Египет. В ДНР и ЛНР МЧС гуманитарными конvoями перевезло огромное количество продовольствия, медикаментов.

3. Подготовка руководящего состава, специалистов и обучение населения. Основопологающим правовым документом для решения данной задачи является закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера». Этот законодательный акт призван в корне изменить отношение всех органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также руководителей предприятий и организаций независимо от их формы собственности ко всему комплексу защитных мероприятий.

Разработана и внедряется единая государственная система обучения всего населения России, начиная с дошкольных лет, действиям в различных ЧС. Ответственность за организацию и качественное проведение учебы несут органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и руководители предприятий. Занятия с неработающим населением должны проводиться по месту жительства. Начальники ГО объектов обеспечивают обучение своих работников способам защиты при ЧС, готовят их к действиям в составе невоенизированных формирований. Обучение руководящего и командно-начальствующего состава организуется в специализированных учебно-методических центрах МЧС.

4. Обеспечение функционирования объектов и отраслей в период ЧС.

Главной целью осуществления работ по повышению их устойчивости является создание таких условий, при которых любой объект, отрасль или система функционировали надежно в самых сложных экстремальных ситуациях

и не только в военное, а и в мирное время. Вопросы жизнеобеспечения должны решаться не только на крупных и промышленных предприятиях.

5. Организация пропаганды среди граждан России социально-экономической значимости, места и роли РСЧС в общей системе безопасности страны. Выполнение данной задачи включает распространение знаний, практического опыта и достижений в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС. Пропаганда должна опираться на сегодняшние реалии; акцент делается на том, что ГО существует почти во всех странах мира, и никто не собирается ее ликвидировать. Наоборот, в США, Англии, Франции, Германии идет процесс ее укрепления и развития.

Министерство РФ по делам ГО и ЧС является одним из силовых министерств. Проводимые им мероприятия, его силы и средства — это составная часть, одно из звеньев всей системы общегосударственных оборонных и защитных мер.

Силы и средства РСЧС

Федеральные органы исполнительной власти располагают специально подготовленными и аттестованными силами и средствами, предназначенными для предупреждения и ликвидации ЧС. Используя их в рамках Единой государственной системы, можно до минимума свести людские и материальные потери.

Силы и средства РСЧС подразделяются: на силы и средства наблюдения и контроля; силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций. Силы и средства наблюдения и контроля включают подразделения органов надзора (за состоянием котлов, мостов, АЭС, газовыми и электрическими сетями и др.), контрольно-инспекционную службу (Минприроды), службы и учреждения ведомств, осуществляющих наблюдение за состоянием природной среды, за потенциально опасными объектами, ветеринарную службу, сеть наблюдения и лабораторного контроля ГО, лабораторный контроль за качеством продуктов питания и пищевого сырья, службу предупреждения о стихийных бедствиях.

В силы и средства ликвидации ЧС в первую очередь входят соединения, части и подразделения МЧС, МО, МВД, невоенизированные формирования ГО, а также силы и средства, принадлежащие другим министерствам и ведомствам, государственным и иным органам, расположенным на территории России. Основу этих сил составляют войска ГО, подразделения поисково-спасательной службы и формирования постоянной готовности МЧС.

Особая роль в силах МЧС принадлежит Государственному центральному аэромобильному спасательному отряду. Создан он в марте 1992 г. Это первое в нашей стране спасательное формирование, целиком состоящее из профессионалов высокого класса. Они не раз убедительно доказывали, что хорошо знают свое дело и умеют отлично работать в самых сложных условиях. Отряд призван оперативно реагировать на природные и техногенные катастрофы не только на территории России, но и за ее пределами. В Кыргызстане, например, отряд занимался поиском и извлечением людей из-под оползней и завалов зданий, разрушенных землетрясением, оказывал необходимую помощь пострадавшим. Его личный состав способен работать автономно в течение двух недель, прибывать в зону бедствия любого континента планеты не позднее чем через 12 часов после получения соответствующего распоряжения. При необходимости в отряде можно скомплектовать сразу несколько групп спасателей, готовых одновременно и эффективно действовать в различных регионах России, в странах ближнего и дальнего зарубежья.

3.1 Права, обязанности и ответственность сотрудников по гражданской обороне

Законом РФ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» № 68-ФЗ от 21 декабря 1994 г. определены права, обязанности и ответственность граждан за участие в мероприятиях по защите

людей, материальных ценностей и участие в работах по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (ст. 18).

Граждане России имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС в любом регионе, в любом населенном пункте;
- при необходимости использовать средства коллективной и индивидуальной защиты, другое имущество органов исполнительной власти республик, краев, областей, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты людей в ЧС;
- получать информацию о надвигающейся опасности, о риске, которому может подвергнуться население на той или иной территории, о правилах поведения и мерах безопасности с учетом складывающейся обстановки;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от ЧС;
- участвовать (в установленном порядке) в работах по предупреждению и ликвидации ЧС;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу из-за аварий, катастроф, пожаров и стихийных бедствий;
- на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах ЧС;
- на государственное социальное страхование, на получение компенсации и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе работ по ликвидации ЧС;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

- на пенсионное обеспечение в случае потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий.

Граждане России обязаны:

- активно содействовать выполнению всех мероприятий, проводимых МЧС РФ;

- соблюдать законы и иные нормативные и правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- выполнять меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к экстремальным ситуациям;

- изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно наращивать и совершенствовать свои знания и практические навыки для действий в любых складывающихся условиях; знать сигналы оповещения и порядок действий по ним;

- четко выполнять правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- при первой возможности оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Кроме общих обязанностей и требований, на каждом объекте, исходя из специфики производства, особенностей размещения и учета других факторов, должны быть разработаны свои правила поведения и порядок действий как всего персонала, так и каждого сотрудника на своем рабочем месте на случай чрезвычайных ситуаций. Это могут быть правила по безаварийной остановке печей, агрегатов и технологических систем; меры безопасности при проведении аварийных, спасательных и других неотложных работ на коммунально-

энергетических сетях и сооружениях; особенности действий в зонах заражения вредными, ядовитыми и радиоактивными веществами; специфика выполнения задач по ликвидации ЧС в ночное время и в непогоду.

Ст. 28 указанного закона определяет ответственность за нарушение законодательства РФ в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций. Должностные лица и граждане, виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства РФ в области защиты населения и территорий, несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность. В свою очередь, организации (предприятия, учреждения, учебные заведения) несут административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством РФ.

3.2 Оповещение о чрезвычайных ситуациях

Для предупреждения населения о надвигающемся наводнении, лесном пожаре, землетрясении или другом стихийном бедствии, передаче ему информации о случившейся аварии или катастрофе используются все средства проводной, радио- и телевизионной связи.

Разветвленная сеть, густонасыщенная средствами связи, создает благоприятные условия для оповещения населения о возникновении ЧС, дает возможность быстро проинформировать о случившемся, рассказать о правилах поведения в конкретно сложившихся условиях.

9.5.1. Сигнал «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»

В случае опасности людей надо быстро предупредить, где бы они ни находились. Для этого используются сирены. Поэтому завывание сирен, прерывистые гудки предприятий означают сигнал

«Внимание всем!».

Услышав вой сирен, надо немедленно включить телевизор, радиоприемник, репродуктор радиотрансляционной сети и слушать сообщение местных

органов власти или управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

На весь период ликвидации последствий стихийных бедствий или аварий все эти средства необходимо держать постоянно включенными. Местные радиотрансляционные узлы населенных пунктов и объектов переводятся на круглосуточную работу.

Аналогичные средства существуют и в других странах. Например, в Германии для того чтобы в случае необходимости обратить внимание населения, установлено и может быть задействовано около 100 тыс. сирен. В Австрии имеется их порядка 5 тыс., но этого, считают специалисты, мало, и в ближайшие годы намечено установить еще 5–7 тыс. сирен.

На каждый случай чрезвычайных ситуаций местные органы власти совместно со штабами по делам ГО и ЧС заготавливают варианты текстовых сообщений, приближенные к своим специфическим условиям. Они заранее прогнозируют (моделируют) как вероятные стихийные бедствия, так и возможные аварии, и катастрофы. Только после этого может быть составлен текст, более или менее отвечающий реальным условиям.

Например, произошла авария на химически опасном объекте.

Возможен такой вариант информирования населения:

«Внимание! Говорит городское управление по делам ГО и ЧС города (области). Граждане! Произошла авария на городских очистных сооружениях с выбросом хлора — аварийно- химически опасного вещества. Облако зараженного воздуха распространяется в (таком-то) направлении. В зону химического заражения попадают (идет перечисление улиц, кварталов, районов). Населению, проживающему на улицах (таких-то), из помещений не выходить. Закрывать окна и двери, произвести герметизацию квартир. В подвалах, нижних этажах не укрываться, так как хлор тяжелее воздуха в 2,5 раза (стелется по земле) и заходит во все низинные места, в том числе и в подвалы. Населению, проживающему на улицах (таких-то), немедленно покинуть жилые дома, учре-

ждения, предприятия и выходить в районы (перечисляются). Прежде чем выходить, наденьте ватно-марлевые повязки, предварительно смочив их водой или 2 %-м раствором питьевой соды. Сообщите об этом соседям. В дальнейшем действуйте в соответствии с нашими указаниями».

Такая информация с учетом того, что будет повторена несколько раз, рассчитана примерно на 5 мин.

Могут быть и другие варианты речевой информации на случай землетрясений, снежных заносов, ураганов и тайфунов, селей и оползней, лесных пожаров и схода снежных лавин.

Отсутствие информации или ее недостаток создают условия для возникновения панических настроений. А паника может принести значительно больше негативных последствий, чем само стихийное бедствие или авария.

Достоинства принятой и ныне действующей системы оповещения заключаются в следующем:

во-первых, звучание сирен дает возможность сразу привлечь внимание всего населения города, района, области;

во-вторых, ее можно применять как в мирное время — при стихийных бедствиях и авариях, так и в военное;

в-третьих, каждый может получить точную информацию о произошедшем событии, о сложившейся ЧС, услышать напоминание о правилах поведения в конкретных условиях.

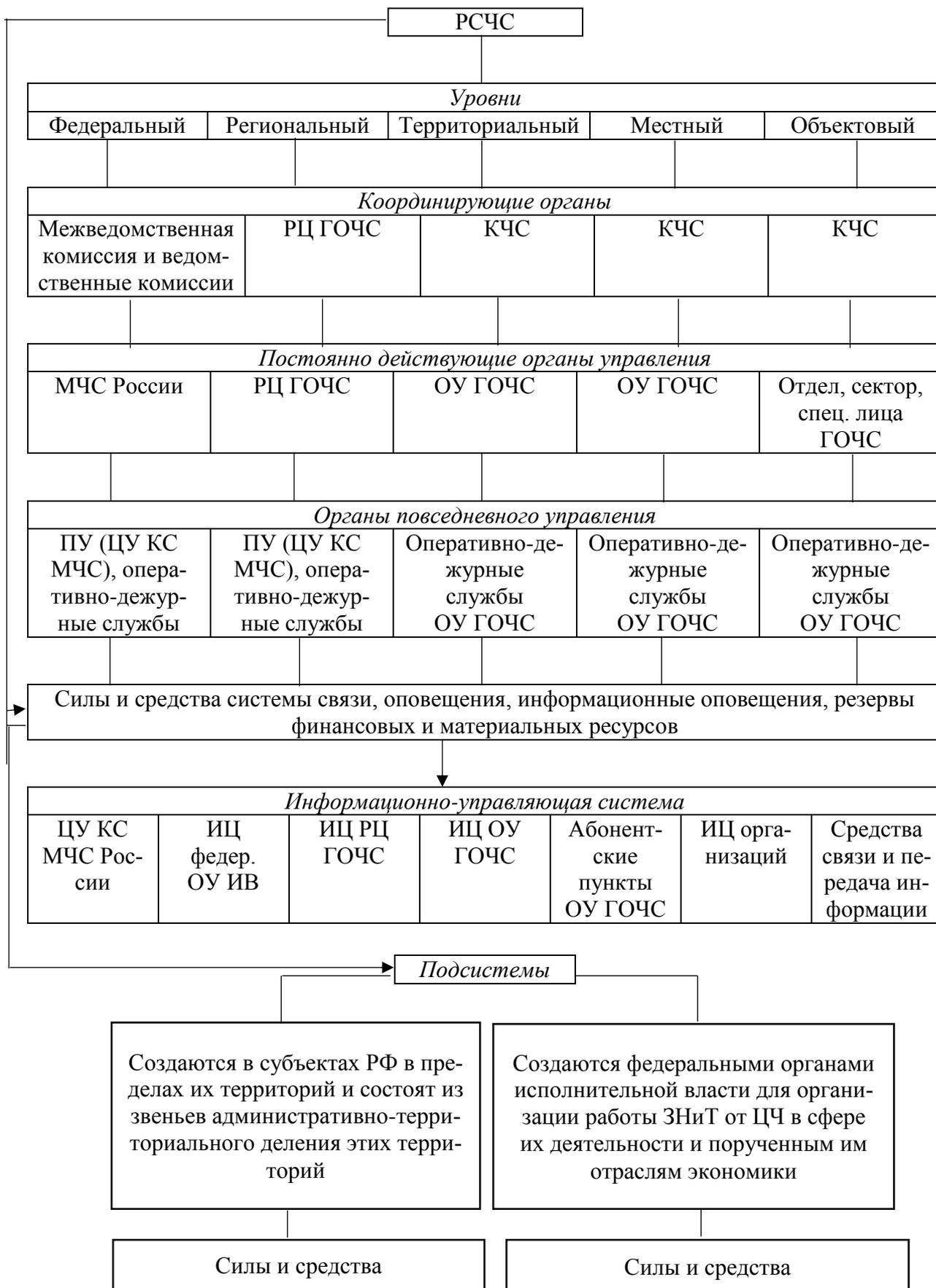


Рис. 1 – Структура РСЧС

Важнейшей составной частью РСЧС является автоматизированная информационно-управляющая система (АИУС), оснащенная программно-техническими средствами, позволяющими обеспечить обмен информацией в интересах сбора, хранения как оперативных, так и статистических данных о ЧС. К 2005 г. АИУС будет иметь структуру, представленную на рис. 10.2. Целью развития АИУС является интеграция всех информационных ресурсов РСЧС, повышение оперативности, полноты, достоверности и устойчивости информационного обеспечения процессов управления РСЧС.

Режимы функционирования РСЧС. Функционирование РСЧС осуществляется в зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС по трем режимам.

В режиме повседневной деятельности при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановке осуществляются следующие мероприятия:

- наблюдение и контроль за состоянием ОПС, обстановкой на ПОО и на прилегающих к ним территориях;
- планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по ПУФ ОЭ и отраслей экономики в ЧС;
- совершенствование органов управления РСЧС, сил и средств к действиям при ЧС, организация обучения населения способам защиты и действиям при ЧС;
- создание и пополнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации последствий ЧС;
- осуществление целевых видов страхования.

В *режиме повышенной готовности* при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и

гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС осуществляются следующие мероприятия:

- принятие на себя КЧС непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев РСЧС, формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного бедствия, выработки предложения по ее нормализации;

- усиление дежурно-диспетчерской службы;

- усиления наблюдения и контроля за состоянием ОПС, обстановкой на ПОО и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов;

- принятие мер по защите населения и ОПС, обеспечение УФ ОЭ;

- приведение в состояние готовности сил и средств, уточнение планов их действий и выдвижение в предполагаемый район ЧС.

В режиме ЧС при возникновении и во время ликвидации последствий:

- выдвижение оперативных групп в район ЧС;

- определение границ зоны ЧС;

- организация защиты населения;

- организация работ по ПУФ ОЭ и отраслей экономики, обеспечение жизнедеятельности пострадавшего населения;

- осуществление непрерывного контроля за состоянием ОПС в районе ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих территориях.

Таблица 1 – Координирующие и постоянно действующие органы управления РСЧС

Уровень	Координирующие органы	Органы управления
Федеральный	Межведомственная комиссия по предотвращению и ликвидации последствий ЧС (МВ ЧС); ведомственные комиссии по ЧС в федеральных органах исполнительной власти (КЧС)	Министерство РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС)
Региональный	Региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий* (РЦ ГОЧС)	РЦ ГОЧС
Территориальный	Комиссии по чрезвычайным ситуациям органов исполнительной власти субъектов РФ (КЧС)	Органы управления ГОЧС, создаваемые при органах исполнительной власти субъекта Федерации (ОУ ГОЧС)
Местный	Комиссия по ЧС органов местного самоуправления (КЧС)	Органы управления ГОЧС, создаваемые при органах местного самоуправления (ОУ ГОЧС)
Объектовый	Объектовые комиссии по ЧС (КЧС)	Отделы (секторы или специально назначенные лица) по делам ГОЧС

*На территории РФ создано 9 РЦ ГОЧС: Северо-Западный (Санкт-Петербург), Центральный (Москва), Северо-Кавказский (Ростов), Приволжский (Самара), Уральский (Екатеринбург), Западно-Сибирский (Новосибирск), Восточно-Сибирский (Иркутск), Забайкальский (Чита), Дальневосточный (Хабаровск).

Силы и средства РСЧС. Важнейшей составной частью РСЧС являются силы и средства, которые подразделяются на силы и средства наблюдения и контроля и силы, и средства ликвидации ЧС. *Силы и средства наблюдения и контроля* включают в себя органы, службы и учреждения, осуществляющие

государственный надзор, инспектирование, мониторинг, контроль, анализ состояния ОПС, ПОО, веществ, материалов, здоровья людей и т.д.

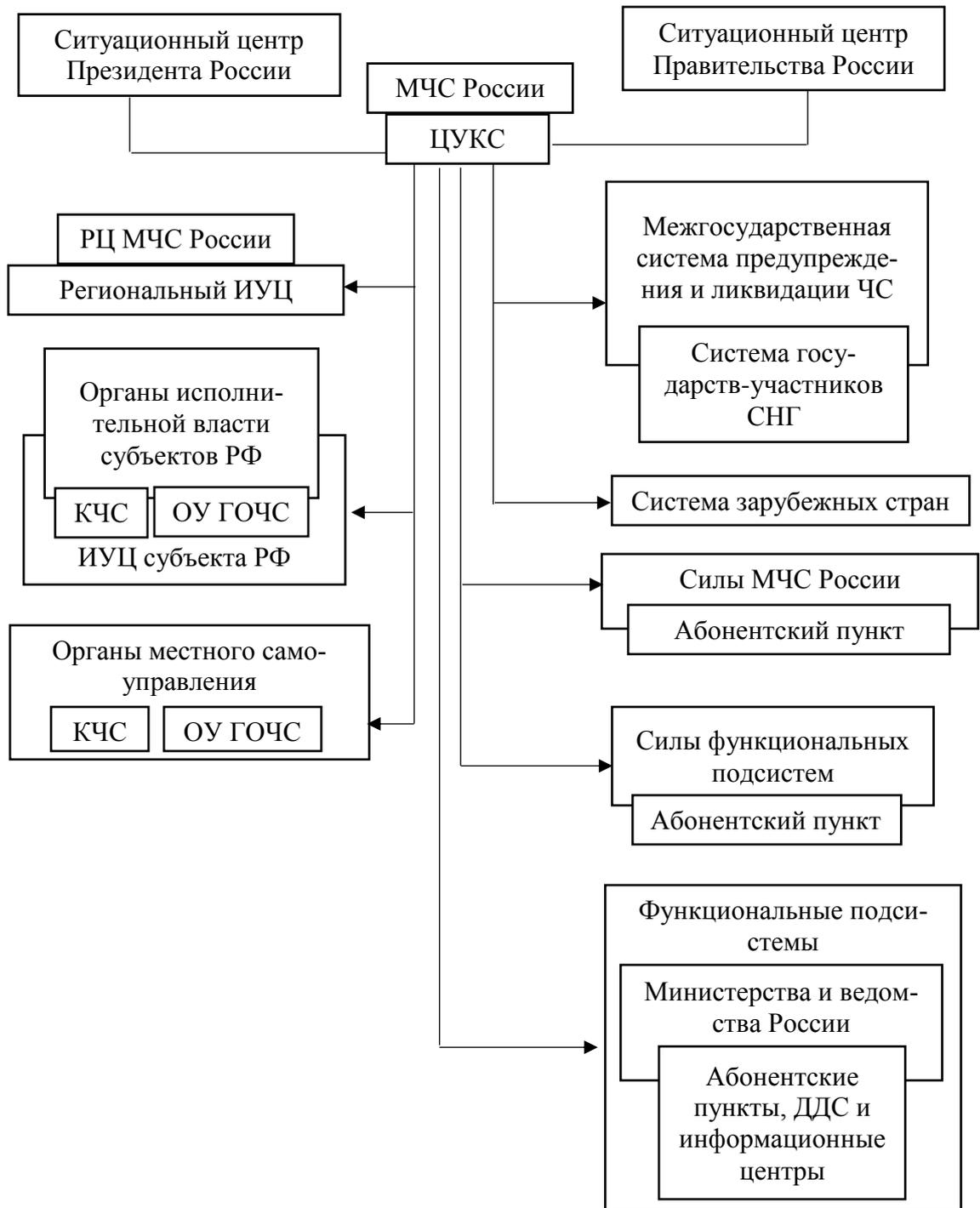


Рис. 2. – Структурная схема АИУС РСЧС

Силы и средства ликвидации ЧС состоят:

- из военизированных и невоенизированных противопожарных, поисково-спасательных и аварийно-восстановительных формирований федеральных органов исполнительной власти и организаций РФ;
- учреждений и формирований службы экстренной медицинской помощи Минздрава России;
- формирований службы защиты животных и растений Минсельхоза России;
- военизированных противорадиационных и противохимических служб Росгидромета России;
- бассейновых аварийно-спасательных специализированных управлений Минтранса России;
- подразделений Государственной пожарной службы;
- соединений и частей войск ГО РФ; подразделений поисково-спасательной службы МЧС России;
- соединений и частей радиационной, химической и биологической защиты инженерных войск Минобороны России;
- военизированных горноспасательных, противодиверсионных и газоспасательных частей Минэнерго России; подразделений органов внутренних войск и муниципальной милиции;
- специализированных отрядов Минатомта России;
- восстановительных и пожарных поездов МПС России;
- Центрального аэромобильного спасательного отряда МЧС России;
- территориальных и объектовых нештатных аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных формирований;
- отрядов и специалистов добровольцев общественных объединений.

3.3 Гражданская оборона

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Основными задачами гражданской обороны являются:

- 1) обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- 2) оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- 3) эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- 4) предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- 5) проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- 6) проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- 7) первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- 8) борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- 9) обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- 10) обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;

- 11) восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- 12) срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- 13) разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- 14) обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Структура гражданской обороны.

Гражданская оборона организуется по территориальному и производственному принципам по всей территории РФ с учетом особенностей регионов, районов, населенных пунктов, учреждений и организаций.

Территориальный принцип заключается в организации гражданской обороны на территории субъектов РФ, городов, районов и населенных пунктов в соответствии с административно-территориальным делением РФ.

Производственный принцип заключается в организации гражданской обороны в министерстве (ведомстве), учреждении, на объекте и т.д.

Общее руководство ГО РФ осуществляет Председатель Правительства РФ, первым заместителем которого является министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ (рис. 10.3).

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители органов местного самоуправления, являющиеся по должности начальниками ГО.

Руководство гражданской обороной в министерстве, ведомстве, учреждении и предприятии, независимо от форм собственности, осуществляют их руководители, которые по должности являются начальниками ГО.

Начальники ГО несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне в федеральных органах исполнительной власти, на соответствующих территориях и в организациях.

Органами, осуществляющими управление ГО, являются:

- федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (МЧС России), и его территориальные органы, созданные в установленном порядке (РЦ ГОЧС, ОУ ГОЧС);

- структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны (штабы, отделы, управления по ГОЧС);

- структурные подразделения (работники) организаций, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством РФ.

На МЧС России Правительством РФ возложено осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области ГО.

Для непосредственного выполнения мероприятий ГО создаются федеральные, территориальные, местные и объектовые службы ГО, а также силы и средства ГО, включающие военизированные и невоенизированные формирования различного уровня.

Служба гражданской обороны – служба, предназначенная для проведения мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств и обеспечение действий гражданских организаций гражданской обороны в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий.

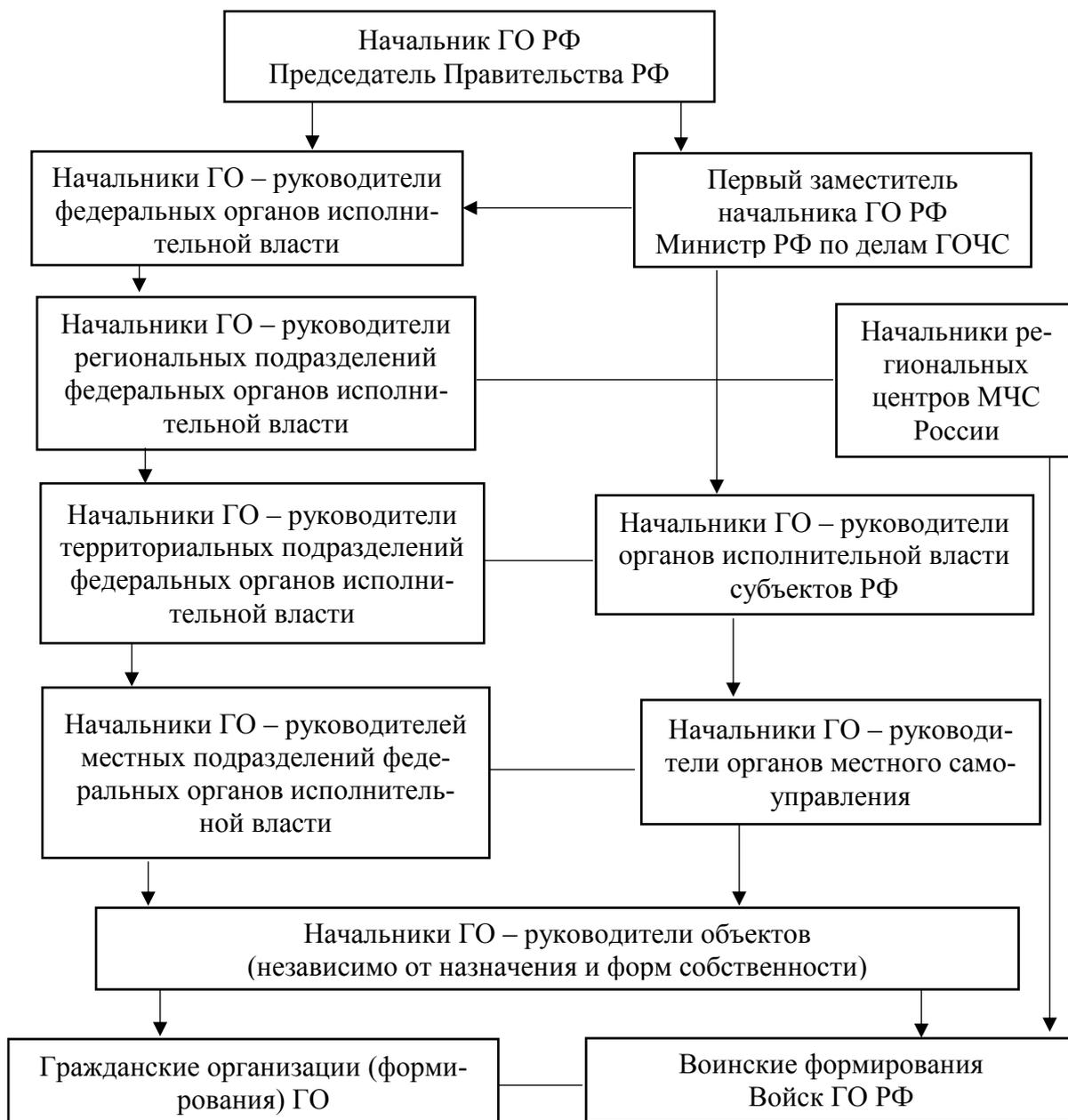


Рис. 3 – Структура Гражданской обороны РФ:

→руководство; – взаимодействие

Службы ГО функционируют на четырех уровнях: федеральном, территориальном, местном и объектовом. На каждом уровне руководство действиями служб ГО осуществляют начальники ГО, координацию действий – органы управления по делам ГО, непосредственное руководство – начальники служб ГО, при которых создаются штаты служб ГО, состоящие (при необходимости) из отделов и групп.

Для решения задач, возлагаемых на ГО, на объектах, располагающих соответствующей базой, создаются службы оповещения и связи, охраны общественного порядка, противопожарная, медицинская, аварийно-техническая, убежищ и укрытий, энергетики и светомаскировки, радиационной и химической защиты, материально-технического снабжения и др.

Служба оповещения и связи, создаваемая на базе узла связи и возглавляемая его начальником, имеет следующие задачи: передача сигнала ГО и сообщений о ЧС, поддержание связи в постоянной готовности, устранение аварий на сетях и сооружениях связи и т.п.

Служба радиационной и химической защиты, создаваемая на основе химических и центральных заводских лабораторий, осуществляет мероприятия по защите персонала ОЭ, источников водоснабжения, пищеблоков, складов продовольствия от радиоактивных и отравляющих веществ, организует и подготавливает формирования и учреждения радиационной и химической защиты, осуществляет контроль за состоянием СИЗ, СКЗ и специальной техники, организует посты радиационного и химического наблюдения и осуществляет дозиметрический контроль за облучением и заражением личного состава, проводит мероприятия по ликвидации радиоактивного и химического заражения.

Противопожарная служба, организуемая на базе подразделений ведомственной пожарной охраны, разрабатывает противопожарные мероприятия и осуществляет контроль за их проведением, локализует и тушит пожары, оказывает помощь службе радиационной и химической защиты в дезактивации и дегазации участков заражения.

Аварийно-техническая служба организуется на базе производственного и технического отделов. Разрабатывает и проводит предупредительные мероприятия, повышающие устойчивость основных сооружений, специальных инженерных сетей и коммуникаций, осуществляет неотложные работы по локализации и ликвидации аварий, разборку завалов и спасение людей.

Медицинская служба организуется на базе медицинских пунктов, медсанчастей и поликлиник. Она обеспечивает постоянную готовность медицинских формирований, составляет и проводит санитарно-гигиенические и профилактические мероприятия, оказывает медицинскую помощь пострадавшим и эвакуирует их в лечебные заведения, обеспечивает медицинское обслуживание семей, работающих в местах их расположения.

Служба убежищ и укрытий организуется на базе отдела капитального строительства и жилищно-коммунального отдела. Задачей службы является разработка плана размещения персонала объекта в СКЗ, организация строительства, обеспечение готовности убежищ и контроля за правильностью их эксплуатации, участие в спасательных работах.

Служба материально-технического снабжения создается на базе отдела материально-технического снабжения ОЭ и возглавляется его начальником. Задачей службы являются: разработка плана материально-технического снабжения; своевременное обеспечение формирований всеми видами оснащения; организация ремонта техники и различного имущества, подвоз его к участкам работы; обеспечение продовольствием и предметами первой необходимости персонала на объекте и местах рассредоточения.

Служба энергоснабжения и светомаскировки, создаваемая на базе отдела главного энергетика и им возглавляемая, разрабатывает мероприятия, обеспечивающие бесперебойную подачу газа, топлива и электроэнергии на объект, проводит оснащение уязвимых участков энергетических сетей системами и средствами защиты; осуществляет аварийно-восстановительные работы на них, планирует мероприятия по светомаскировке.

Транспортная служба создается на базе транспортных отделов и гаражей. Разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению перевозок, связанных с эвакуацией рабочих и служащих и доставкой их к месту работы; организует подвоз сил и средств к очагам поражения, эвакуации пораженных и других целей ГО.

Служба охраны общественного порядка, создаваемая на базе подразделений ведомственной охраны и возглавляемая ее начальником, должна обеспечить надежную охрану объекта и поддержание общественного порядка при возникновении ЧС и во время проведения АСидНР, наблюдение за режимом светомаскировки.

Количество и состав служб ГО определяется начальником ГО и может меняться в зависимости от специфики объекта и наличия необходимой базы. В частности, могут создаваться службы защиты животных, продовольствия, воды и т.п.

На небольших ОЭ службы ГО не создаются, а их функции выполняют отделы данного объекта (или отдельные лица), которые руководят созданными формированиями ГО (командами, звеньями, постами).

Силы гражданской обороны

Это воинские формирования, предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также гражданские организации гражданской обороны.

Войска ГО РФ – соединения, части, подразделения и организации, укомплектованные военнослужащими, которые подчинены МЧС России и предназначены решать задачи ГО. Войска ГО являются составной частью сил обеспечения безопасности государства и привлекаются к выполнению работ по ЗНиТ при угрозе возникновения ЧС не только в военное, но и в мирное время.

В военное время руководство войсками ГО осуществляет Верховный главнокомандующий Вооруженными Силами – Президент РФ через начальника ГО РФ. Непосредственное управление ими осуществляет первый заместитель начальника ГО – министр РФ по делам ГОЧС (см. рис. 10.3).

Войска ГО могут решать задачи как самостоятельно, так и во взаимодействии с воинскими формированиями Вооруженных сил, МВД, ФСБ, воинскими формированиями и силами других министерств и ведомств, а также территориальными и объектовыми формированиями ГО.

На 01.01.2001 г. общая численность войск ГО составляла 25 тыс. чел.

В комплексе мер следующего этапа военной реформы, направленных на совершенствование войск ГО, определены следующие приоритеты:

- создание группировки войск ГО мирного времени, способной во взаимодействии с поисково-спасательными формированиями МЧС России и другими силами РСЧС обеспечить эффективное выполнение задач по ликвидации ЧС;
- разработка механизмов реализации принципа применения войск ГО "от задач мирного времени к задачам военного времени".

Гражданские организации гражданской обороны – формирования, создаваемые на базе организаций по территориально-производственному принципу, не входящие в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, владеющие специальной техникой и имуществом и подготовленные для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Основные задачи формирований ГО:

а) в мирное время:

- участие в проведении АСиДНР в ходе ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- участие в выполнении мероприятий по защите населения, сельскохозяйственных животных, растений, материальных ценностей при угрозе возникновения стихийных бедствий, а также последствий аварий и катастроф.

б) в военное время:

проведения АСиДНР в условиях разрушений, пожаров, радиоактивного, химического, бактериологического заражения после применения противником СМП;

участие в ликвидации последствий возникших аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Деятельность войск гражданской обороны осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или вве-

дения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В гражданские организации гражданской обороны могут быть зачислены граждане РФ: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I, II и III группы, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 8 лет, а также женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Формирования ГО классифицируются:

- по предназначению (общего назначения, специальные, специализированные);
- подчиненности (территориальные, объектовые);
- срокам готовности (постоянной, повышенной, повседневной).

Формирования ГО обычно создаются в виде отрядов (200.....400 чел.), команд (50...150 чел.), групп (15...40 чел.) и звеньев (3...10 чел.). На небольших предприятиях (до 500 чел.) создаются только спасательные формирования обычной готовности. На ОЭ с численностью 500...3000 чел. создаются сводные группы, 3000.....5000 чел. – одна сводная команда, 5000 – 8000 чел. – две сводные команды и 8000...15 000 чел. – один сводный отряд.

Приоритетным направлением развития РСЧС и ГО является их объединение в единую общегосударственную систему гражданской защиты, предназначенной для решения задач ЗНиТ страны как в мирное, так и в военное время.

Единая государственная система гражданской защиты (РСГЗ) – организационная система, объединяющая органы, пункты и средства управления, силы и средства органов исполнительной власти всех уровней и организаций,

предназначенная для выполнения комплекса общегосударственных мероприятий, обеспечивающих в мирное и военное время защиту населения, территорий и 011С, социально-экономического комплекса, материальных и культурных ценностей государства от ЧС техногенного, природного, экологического и иного другого характера, а в военное время, кроме того, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий

3.4 Государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Государственная экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения и процессам, которые могут являться источниками ЧС или могут влиять на обеспечение ЗНиТ от ЧС, организуется и проводится специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации в целях проверки и выявления степени их соответствия установленным нормам, стандартам и правилам и осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

В случае необходимости экспертиза может проводиться общественными объединениями и независимыми экспертами, а также специалистами международных экспертных организаций в порядке, установленном законодательством РФ.

Структура органов Государственной экспертизы РФ представлена на рис. 11.1

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2000 г. № 1008 МЧС России на федеральном уровне уполномочено на проведение государственной экспертизы в области предупреждения ЧС, а центральный экспертный орган – Государственная экспертиза проектов МЧС России – получила статус органа специализированной экспертизы.

Экспертизе Государственной экспертизы проектов МЧС России подлежат градостроительная документация, технико-экономическое обоснование и проекты на строительство, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение предприятий, зданий и сооружений. Экспертиза проводится:

- при внесении на рассмотрение проектов федеральных целевых программ, направленных на предотвращение ЧС, ЗНиТ и ПУФ ОЭ при возникновении ЧС;
- при составлении Генеральных схем развития и размещения производительных сил и расселения населения субъектов РФ и экономических районов;
- при составлении схем развития и размещения отраслей экономики и отраслей промышленности;
- при разработке проектов строительства объектов управления административно-хозяйственной деятельности в ЧС, узлов связи, СКЗ, территориальных систем централизованного оповещения населения, локальных систем оповещения.

Правила проведения экспертизы промышленной безопасности утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 6 октября 1998 г. № 64, ПБ 03-246- 98.

Правила экспертизы определяют требования к порядку проведения экспертизы, оформлению и утверждению заключения экспертизы.

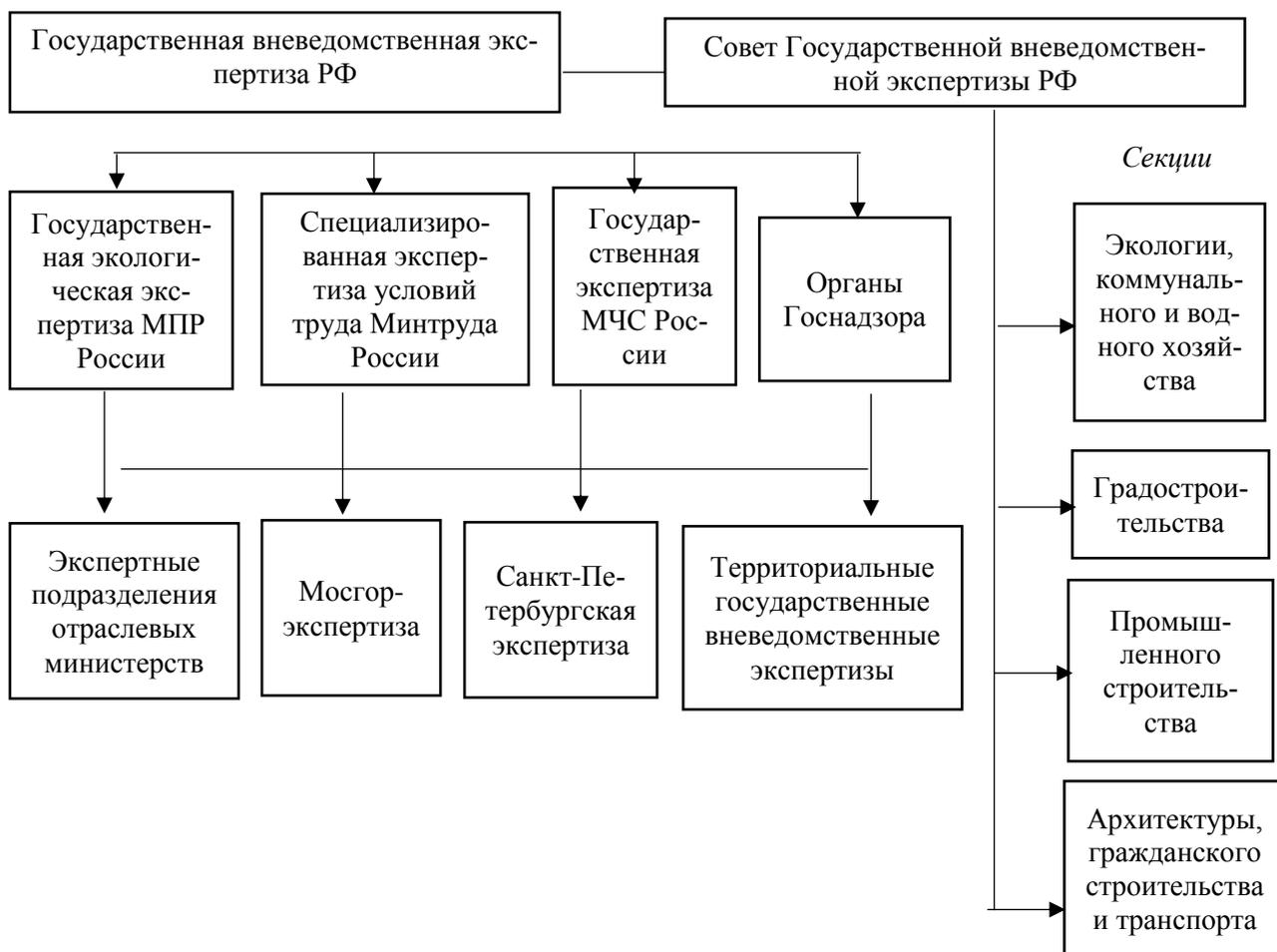


Рис. 4 – Структура органов Государственной экспертизы РФ

В соответствии с Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (ст. 13) экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ОПО;
- технические устройства, применяемые на ОПО;
- здания и сооружения на ОПО;
- декларации промышленной безопасности и иные документы, связанные с эксплуатацией ОПО.

Экспертизу промышленной безопасности проводят организации, имеющие лицензии Госгортехнадзора России. Разработанная Госгортехнадзором России система экспертизы включает в себя:

наблюдательный совет, формируемый из представителей Госгортехнадзора России, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, осуществляющий контроль за деятельностью системы экспертизы;

консультативный совет, состоящий из представителей организаций, заинтересованных в деятельности системы экспертизы, и имеющий совещательную функцию;

отраслевые комиссии, создаваемые наблюдательным советом и решающие специфические, профессиональные задачи в областях, соответствующих их компетенции;

координирующий орган, координирующий деятельность отраслевых комиссий, анализирующий и обобщающий информацию о деятельности экспертных организаций, состояние нормативно-методической базы системы экспертизы. Функции Координирующего органа выполняет Научно-технический центр по безопасности в промышленности (НТЦ "Промышленная безопасность"), созданный согласно распоряжению Президента РФ для координации работ и проведения независимой экспертизы (Распоряжение Президента РФ от 31.12.91 г. № 136-рп).

Процесс проведения экспертизы состоит из нескольких этапов.

Предварительный этап переговоров проводится для информирования заказчика о порядке проведения экспертизы, а также для обсуждения вопросов, касающихся проведения экспертизы: содержание и ход экспертизы, подготовка к проведению экспертизы на месте (в случае необходимости), составление календарного плана,

Экспертиза проводится на основании заявки заказчика или других документов, в которых:

- определяются договаривающиеся стороны;
- определяются объекты экспертизы;
- приводится перечень информации, необходимой для проведения экспертизы объекта в соответствии с действующей нормативной технической документацией;

– подтверждается заказчиком согласие выполнить требования, обязательные для проведения экспертизы, в частности по принятию эксперта или группы экспертов (в случае необходимости) и оплате расходов на проведение процесса экспертизы независимо от ее результата;

– определяются сроки проведения экспертизы.

Срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, но не должен превышать трех месяцев с момента получения комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме в соответствии с действующей нормативной технической документацией и выполнения всех иных условий проведения экспертизы.

Экспертная организация приступает к проведению экспертизы только после получения комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме в соответствии с требованиями действующих нормативных технических документов.

Процесс экспертизы включает:

- подбор материалов и документации, необходимой для проведения экспертизы объекта;
- назначение экспертов;
- проведение экспертизы.

Для проведения экспертизы заказчик должен представить следующие данные:

- данные о заказчике и объекте экспертизы;
- проектную, конструкторскую, эксплуатационную, ремонтную документацию, декларацию промышленной безопасности опасного производственного объекта, паспорта технических устройств, инструкции, технологические регламенты и другую документацию, имеющую шифры или другую индикацию, необходимую для идентификации (в зависимости от объекта экспертизы);

- акты испытаний, сертификаты, в том числе, если необходимо, на комплектующие изделия, прочностные расчеты и т.п. (в случае необходимости);
- образцы оборудования (в случае необходимости).

Эксперты назначаются официально, их полномочия должны быть определены в порядке, установленном экспертной организацией. Для проведения экспертизы назначается один или, в случае необходимости, группа квалифицированных экспертов. В случае проведения экспертизы группой экспертов назначается ведущий эксперт, отвечающий за результаты работы группы экспертов.

Проведение экспертизы заключается в установлении полноты, достоверности и правильности представленной информации, соответствия ее стандартам, нормам и правилам промышленной безопасности.

В отдельных случаях силами экспертной организации могут быть проведены испытания по согласованным с заказчиком методикам и программам.

При необходимости экспертная организация может провести экспертизу с выездом на место (к заказчику).

При экспертизе на месте эксперты наблюдают за нормальным ходом работ на объекте, а также проводят комплексную проверку:

- компетентности сотрудников и руководителей;
- пригодности помещений и приборного оборудования, а также состояния испытательных средств и приборов с точки зрения их обслуживания;
- наличия надежных систем маркировки и идентификации;
- наличия соответствующих нормативных технических, методических документов, правил, рабочих инструкций и их исполнение;
- соблюдения требований к содержанию и оформлению отчетных документов.

Экспертная группа должна по ее требованию получать в свое распоряжение все необходимые результаты анализов, документы, расчеты, протоколы и отчеты в письменном виде.

Каждый эксперт дает справку по результатам оценки состояния дел в своей части экспертизы. Ведущий эксперт обобщает результаты и предлагает их для обсуждения с заказчиком. В заключительной части с заказчиком согласовываются мероприятия, необходимые для дальнейшего завершения экспертизы, а также календарный план их реализации. Упомянутые мероприятия документируются в формуляре (форма которого приведена в прил. 2) и утверждаются подписями представителя заказчика и экспертов. Экспертиза завершается только после реализации этих мероприятий.

Результаты проведенных экспертами работ оформляются каждым членом экспертной группы в виде отчета. Экспертная организация хранит отчеты экспертов в своем архиве в течение всего срока действия лицензии.

В случае работы группы экспертов все отчеты обобщаются в проекте заключения экспертизы, составляемом ведущим экспертом по отчетам членов экспертной группы.

Проект заключения экспертизы служит основанием для консультаций и принятия решения о выдаче положительного или отрицательного заключения экспертизы.

Заказчику пересылается копия проекта заключения экспертизы. Претензии к проекту заключения экспертизы направляются заказчиком в экспертную организацию в письменной форме не позднее, чем через две недели после получения проекта.

Решение о выдаче положительного или отрицательного заключения экспертизы принимается на основании рассмотрения и анализа документов, полученных при экспертизе, проверке состояния объекта или проведения необходимых испытаний.

При положительном заключении экспертизы в нем перечисляются объекты, на которые распространяется действие заключения экспертизы с условиями или без них.

В случае отрицательного заключения по объекту экспертизы, который находится в эксплуатации, экспертная организация немедленно ставит в известность Госгортехнадзор России или его территориальный орган для того, чтобы были приняты оперативные меры по дальнейшей эксплуатации опасного производственного объекта.

В случае принятия решения о выдаче отрицательного заключения экспертизы заказчику должны быть представлены обоснованные выводы:

- о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в итоговом отчете эксперта (ведущего эксперта);
- о недопустимости эксплуатации объекта экспертизы ввиду необеспеченности соблюдения требований промышленной безопасности.

В случае принятия решения о выдаче отрицательного заключения экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную экспертизу при условии их переработки с учетом выявленных в ходе экспертизы замечаний.

3.5 Надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Государственный надзор в области ЗНиТ от ЧС проводится в соответствии с задачами, возложенными на РСЧС, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению ЧС и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Государственный надзор и контроль в указанной области осуществляются федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ. Перечень органов государственного надзора и

контроля и возложенных на них конкретных задач, и функций представлен в табл. 2

Таблица 2 – Органы государственного надзора и контроля РФ

Орган госнадзора, министерство, ведомство	Задачи по предупреждению и ликвидации аварий, катастроф и стихийных бедствий	Взаимодействие (совместная работа) с МЧС России
Госгортехнадзор России	Организация и осуществление контроля за состоянием ПОО, объектов и работ на территории РФ. Прогнозирование возможности возникновения аварий и катастроф на ОЭ, разработка мер по предупреждению техногенных аварий	Контроль за разработкой и реализацией планов ликвидации аварий, защиты персонала предприятия и населения от техногенных аварий и катастроф. Подготовка взаимосогласованных заключений о размещении производств повышенного риска.
Госатомнадзор России	Госнадзор по предупреждению аварий и катастроф с выбросом радиоактивных веществ	Контроль полноты и взаимосогласованности планов мероприятий по защите персонала и населения при запроектных авариях на АЭС и ПЯТЦ, совместное проведение учений по проверке реальности планов
МПРР России	Организация госконтроля за обеспечением экологической безопасности	Участие органов МЧС России в рассмотрении результатов экологического контроля и экспертиз при внесении представлений об объявлении зон чрезвычайных экологических ситуаций и зон экологического бедствия
Рослесхоз	Профилактика, наблюдение за лесопожарной обстановкой в лесах, организация обнаружения	Организация контроля и своевременного принятия мер к за-

	лесных пожаров, прогнозирование возможности ЧС в лесах	щите населения и национального достояния при угрозе возникновения массовых лесных пожаров, обусловленных устойчивой сухой и жаркой погодой
Роскомдод	Контроль за соблюдением установленных режимов работы гидротехнических сооружений и водохранилищ комплексного назначения (независимо от их принадлежности)	Ежегодная предпаводковая оценка готовности к пропуску высоких вод, противопаводковых, защитных и других гидротехнических сооружений, водохранилищ, прудов, независимо от ведомственной принадлежности. Контроль за мероприятиями по защите объектов, сооружений и жилых построек, находящихся в зоне возможного затопления паводками
Росгидромет	Прогнозирование и обнаружение стихийных гидрометеорологических и гелиофизических явлений, а также экстремально высоких загрязнений ОПС	Использование данных наблюдений и прогнозирования при осуществлении мероприятий, предусмотренных общими направлениями взаимодействия
Роскомнедра	Наблюдение за сейсмической обстановкой и прогноз опасных сейсмических процессов (совместно с РАН); контроль опасности возникновения и катастрофического развития оползней, селей и т. д.	Разработка мер по предупреждению развития катастрофических последствий ЧС, обусловленных сейсмическими и экзогенными геологическими процессами, повышение готовности к действиям при их возникновении; надзор за реализацией указанных мероприятий

Госстрой России	Нормативное обеспечение инженерно-технических мероприятий ГО при проектировании ОНХ	Организация разработки федеральных норм инженерно-технических мероприятий ГО, контроль за их выполнением. Участие в планировании и разработке типовых проектов защитных сооружений, других объектов и спец. устройств ГО, руководств и пособий по использованию при ЧС
Госстандарт России	Нормативно-техническое обеспечение разработки, производства и эксплуатации продукции производственно-технического назначения в части требований безопасности и метрологического обеспечения. Общий надзор за их выполнением	Организация разработки стандартов и метрологических правил по проблемам обеспечения при ЧС мирного и военного времени
Управление государственного пожарного надзора МЧС России	Контроль за выполнением противопожарных требований в населенных пунктах и на ОНХ	Разработка и содействие в реализации мер по предупреждению катастрофического развития ЧС, обусловленных пожарами на ОЭ, характеризующихся опасностью выбросов в ОПС большого количества пожаро-, взрывоопасных и токсичных веществ
ГИБДД МВД России	Организация профилактической работы по предупреждению и снижению тяжести дорожно-транспортного травматизма. Контроль за безопасностью дорожного движения	Разработка и содействие в реализации мер по предупреждению ЧС на дорогах с участием в расследованиях автоаварий с тяжкими последствиями

Госэнергонадзор Минэнерго России	Профилактика ЧС на предприятиях, обусловленных нарушениями при производстве и использовании электрической и тепловой энергии	Работа по общим направлениям взаимодействия, содействие органам Минэнерго России в решении возложенных на них задач
Морской регистр, речной регистр, Инспекция по безопасности полетов, Российская Транспортная инспекция	Контроль за выполнением технических требований обеспечения безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации судов, и охране жизни и здоровья находящихся в них людей. Координация деятельности органов управления по предотвращению и расследованию авиапроисшествий	Участие в расследовании крупных аварий и катастроф с морскими и внутреннего смешанного плавания судами и воздушными судами, приведшие к гибели людей разлива опасных веществ и загрязнению ОПС
Минздрав России	Обеспечение готовности по оказанию экстренной медицинской помощи в районах ЧС	Контроль готовности функциональных подсистем экстренной медицинской помощи создания запасов имущества и лекарственных средств для указанных целей
Минсельхоз России	Организация и координация работ по эпизоотологическому, фитопатологическому и токсикологическому контролю. Контроль загрязнённости сельхозугодий радиоактивными веществами	Контроль готовности к действиям по ликвидации эпизоотии и эпифитотий, содействие выполнению мероприятий по предупреждению и ликвидации
Орган госнадзора, министерство, ведомство Госкомрыболовство России	Задачи по предупреждению и ликвидации аварий катастроф и стихийных бедствий. Рыбохозяйственный экологический контроль над водоемами,	Взаимодействие (совместная работа) с МЧС России Работа по общим направлениям взаимодействия, предусмотренным пунктами а, б, в, г, д*

	контроль за выполнением мероприятий по защите сырья и продукции от поражающих факторов РВ, ОХВ, БС	
Минобороны России	Госнадзор за мероприятиями по предотвращению аварий и катастроф на ядерных и радиационно опасных объектах военного назначения. Организация государственного экологического контроля на военных объектах. Контроль выполнения противопожарных мероприятий на военных объектах	

*Общими направлениями взаимодействия госнадзорных органов по вопросам предупреждения ЧС и обеспечения готовности органов управления, сил и средств к действиям при их возникновении являются:

а) осуществление согласованной политики по планированию и разработке законодательных и нормативных актов, а также государственных научно-технических и целевых программ, направленных на обеспечение ЗНиТ от ЧС;

б) согласование планов проведения совместных комплексных проверок ПОО, а также населенных пунктов и территорий, где создались предпосылки возникновения ЧС;

в) совместная подготовка и внесение на рассмотрение высших органов власти и управления предложений по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС – при необходимости принятия решений указанными органами;

г) согласованные действия при создании комиссии по расследованию ЧС, а также в процессе работы этих комиссий;

д) обмен опытом надзорной деятельности, информацией о прогнозах возникновения ЧС, выводах отдельных экспертиз и научных исследований, результатах анализа ЧС.

4. Сертификация продукции, технологий и производств

Один из элементов реализации государственной политики промышленно развитых стран по защите человека и окружающей среды от опасной и некачественной продукции – широко применяемая и постоянно совершенствуемая система сертификации.

Госстандартом России создана Российская Система сертификации продукции, работ (услуг) – Система сертификации ГОСТ Р, а также разработан пакет организационно-методической документации, включающий Правила по проведению сертификации в Российской Федерации. Госстандарт России законодательно имеет право делегировать свои полномочия по сертификации отдельных видов продукции другим государственным органам управления.

В результате этого в Систему сертификации ГОСТ Р входят системы сертификации групп однородной продукции, возглавляемые центральными органами, в том числе Госгортехнадзором России. Взаимоотношения национального и центральных органов систем сертификации регулируются соглашениями, в частности, имеется Соглашение о взаимодействии Госстандарта России и Госгортехнадзора России в области сертификации товаров (работ, услуг) и аттестации производств".

Сертификационная деятельность в производственной сфере, подконтрольной Госгортехнадзору России, имеет свои специфические особенности.

Проблемы сертификации производственной продукции обусловлены прежде всего разнообразной и широкой номенклатурой потенциально опасного оборудования, подлежащего сертификации на соответствие установленным в нормативной документации требованиям безопасности и надежности. Объекты сертификации – основное технологическое и вспомогательное оборудование, приборы и материалы, средства контроля, защиты и сигнализации для подконтрольных Госгортехнадзору России производств и объектов.

В соответствии с Законом РФ "О сертификации продукции и услуг" и функциональной структурой Госгортехнадзора России Система сертификации

поднадзорной продукции складывается на основе создаваемых отраслевых систем сертификации однородной продукции.

Системой сертификации однородной продукции руководит центральный орган, который координирует деятельность участников сертификации продукции, контролирует соблюдение правил и процедур в системе сертификации, деятельность органов по сертификации и испытательных лабораторий, аккредитует их совместно с Госстандартом России, разрабатывает предложения по перечню продукции, подлежащей обязательной сертификации, принимает решения о признании зарубежных сертификатов, лицензий и знаков соответствия.

Апелляционный совет при центральном органе необходим для рассмотрения жалоб и решения спорных вопросов, возникших при проведении сертификации.

Органами по сертификации могут быть организации и предприятия, независимо от форм собственности (в том числе совместные предприятия и инофирмы) признающие и выполняющие Правила по проведению сертификации в РФ, обладающие необходимой компетенцией, административной, юридической и экономической независимостью от разработчиков, изготовителей и потребителей продукции, отвечающие установленным требованиям и располагающие необходимыми организационными и техническими возможностями для проведения сертификации, включая:

- квалифицированный и прошедший специальную подготовку персонал; фонд нормативных документов на сертифицируемую продукцию и методы испытаний;
- организационно-методические документы, устанавливающие правила и порядок сертификации однородной продукции, включая перечень сертифицируемой продукции;
- испытательные лаборатории, находящиеся в составе органа по сертификации (так называемые сертификационные испытательные центры) или взаимодействующие с ним на договорной основе;

– экспертов-аудиторов, находящихся в штате органа по сертификации или привлекаемых из других организаций из числа высококвалифицированных технических специалистов.

В соответствии с действующим законодательством Госгортехнадзором России разработан нормативный документ РД 03-85-95 Система сертификации ГОСТ Р. Правила сертификации поднадзорной продукции для потенциально опасных промышленных производств, объектов и работ" (далее – Правила), согласно которому сертификация в Госгортехнадзоре России ориентирована на обеспечение безусловной увязки, преемственности процедур сертификации и разрешительной деятельности применительно к сложным современным техническим средствам и оборудованию, их многофункциональному назначению, межотраслевому характеру разработки и производства в объективно неоднозначных экономических условиях в стране.

Правила, разработанные Госгортехнадзором России на основе Системы сертификации ГОСТ Р и Правил по проведению сертификации в Российской Федерации Госстандарта России, реализуют методический подход к осуществлению работ по сертификации и предусматривают разработку и введение в действие системы нормативных документов по сертификации в законодательно регулируемой сфере (обязательной сертификации) по конкретным группам однородной продукции. Положения Правил конкретизируют применительно к областям деятельности Госгортехнадзора России цели, принципы и границы применения документа; структуру, состав и функции участников сертификации; правила процедуры сертификации; содержание нормативных документов по сертификации конкретной однородной продукции; финансирование работ по сертификации. В приложениях приведены: перечень укрупненных групп поднадзорной продукции; схемы сертификации; пример выбора поднадзорной продукции, подлежащей сертификации в законодательно регулируемой сфере, и нормативных документов, на соответствие требованиям которых проводится сертификация.

В соответствии с Правилами Госгортехнадзор России (Центральный орган по сертификации) и Госстандарт России (Национальный орган по сертификации) как федеральные органы исполнительной власти организуют и проводят работы по сертификации в соответствии с законодательными актами РФ в пределах своей компетенции и соответственно по государственному нормативному регулированию вопросов обеспечения промышленной безопасности на территории РФ и межотраслевой координации работ по сертификации.

В Правилах в целях установления наиболее полной совокупности общесистемных функций Госгортехнадзора России как Центрального органа по сертификации они изложены в обобщенном виде; в каждом отдельном случае возможна конкретизация данных работ применительно к специфике направлений техники как объектов сертификации.

Другими участниками сертификации поднадзорной продукции являются органы по сертификации однородной продукции, испытательные лаборатории (центры), изготовители продукции, совет по сертификации, научно-методический сертификационный центр (центры) и комиссия (комиссии) по апелляциям.

Центральный орган по сертификации (Госгортехнадзор России) на основе Правил организует разработку Систем (правил, порядков) сертификации однородной продукции и в соответствии с этим выполняет основные функции, указанные в Правилах.

В случае, когда Госгортехнадзор России не является Центральным органом по сертификации, его деятельность как федерального органа исполнительной власти может предусматривать следующие основные функции в области сертификации поднадзорных оборудования, объектов и работ, аккредитации Органов по сертификации, Испытательных лабораторий (центров):

- разработку нормативных документов по организации работ в области сертификации и аккредитации;

- согласование устанавливаемых в Системах (правилах, порядках) в соответствии с действующим законодательством, требованиями Системы сертификации ГОСТ Р, Правилами по проведению сертификации в РФ, Правилами сертификации поднадзорной продукции для потенциально опасных промышленных производств, объектов и работ (РД 03-85-95) правил сертификации поднадзорной продукции;

- участие в работах по актуализации и совершенствованию фонда нормативных документов, на соответствие которым проводится сертификация в Системах (правилах, порядках) поднадзорной продукции;

- согласование предложений Центрального органа по сертификации к Номенклатуре продукции, подлежащей обязательной сертификации в РФ, утверждаемой Госстандартом России (в том числе к фонду соответствующих нормативных документов, требованиям которых она должна соответствовать);

- участие в работе комиссий по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), инспекционном контроле их деятельности по правильному проведению сертификации;

- анализ и обобщение, координацию работ по межотраслевым проблемам сертификации и аккредитации;

- участие в работе комиссии по апелляциям и совета по сертификации, действующих при Центральном органе по сертификации, согласование их состава и координацию работы;

- участие в разрабатываемых совместно с Госстандартом России программах обучения, подготовке и аттестации экспертов в области сертификации поднадзорной продукции и др.

Сертификация поднадзорной продукции системы Госгортехнадзора России осуществляется в целях достижения следующих конечных результатов:

- содействия государственному нормативному регулированию обеспечения промышленной безопасности на территории РФ и специальным разрешительным, надзорным и контрольным функциям;

– обеспечения безопасности и надежности средств производства и контроля их соответствия нормам и правилам для подконтрольных отраслей: угольной, горнорудной и нерудной, металлургической, нефте- и газодобывающей, нефте- и газоперерабатывающей промышленности; химических и нефтехимических производств повышенной опасности; по хранению и переработке зерна; геологоразведочных и других горных работ; магистральных газо-, нефте- и продуктопроводов, систем газоснабжения природными и сжиженными углеводородными газами, используемыми в качестве топлива;

– хранения и использования промышленных взрывчатых материалов; изготовления простейших гранулированных и водосодержащих взрывчатых веществ на предприятиях-потребителях; изготовления и безопасной эксплуатации подъемных сооружений и объектов котлонадзора; разработки и изготовления оборудования для потенциально опасных промышленных производств;

– создания условий для деятельности предприятий, учреждений, организаций и предпринимателей на едином товарном рынке РФ, а также для участия в международном экономическом, научно-техническом сотрудничестве и международной торговле;

– подтверждения показателей безопасности и надежности продукции, заявленных изготовителями, в соответствии с номенклатурой продукции, утверждаемой Госстандартом России в установленном порядке;

– содействия потребителям в компетентном выборе продукции;

– содействия экспорту и повышению конкурентоспособности продукции;

– защиты потребителя от недобросовестности изготовителя.

Организация и координация работ по сертификации в области потенциально опасных промышленных производств, объектов и работ по обеспечению их максимальной эффективности на всех стадиях должны предусматривать системно-комплексный подход:

- полный охват всех иерархических уровней разукрупнения техники при осуществлении работ по сертификации (системы, комплексы, оборудование, аппаратура, приборы, комплектующие изделия, материалы, технология);
- взаимную увязку функций министерств (ведомств) и соответствующих структур в части нормативного обеспечения безопасности и сертификации; оптимизацию структуры и состава норм и требований безопасности, органов по сертификации, сетей испытательных лабораторий, центров) и т.д.

Объективно обусловленная необходимость демонополизации работ данного направления предусматривает участие в процедурах сертификации, осуществляемых в соответствии с Правилами, организаций и предприятий различных форм собственности РФ, предпринимателей и иных лиц, заинтересованных в деятельности по сертификации поднадзорной продукции для потенциально опасных промышленных производств, объектов и работ.

Настоящие Правила – общие для всех видов надзора, определяют техническую политику в области сертификации системы Госгортехнадзора России. В соответствии с Правилами организуется и координируется разработка Систем (правил, порядков) сертификации конкретной однородной продукции, представление на утверждение и регистрацию в Госстандарт России.

В настоящее время Госстандарт России, формируя национальную систему ГОСТ Р как систему обязательной сертификации, имеющую единый знак соответствия, регистрирует добровольные системы со своими собственными знаками соответствия. Так, Госстандартом России утверждено и введено в действие 24 системы сертификации и зарегистрировано 14 добровольных систем.

Однако в сфере промышленного производства наличие признанного в России сертификата не считается однозначным основанием для допуска продукции в производство. Формулируемая Госгортехнадзором России система лицензирования деятельности и допуска оборудования в подконтрольной ему области рассматривает сертификат как основание для выдачи такого разреше-

ния или лицензии. Реально сертификаты в промышленности признаются Госгортехнадзором России в том случае, когда он выдает разрешение или лицензию на применение. Это положение распространяется на сертификаты как отечественных, так и зарубежных систем.

В мировой практике сертификация продукции отходит на второй план, а основное внимание уделяется сертификации систем качества, в частности на соответствие требованиям стандартов ИСО 9000, которые направлены на установление единых требований к системам обеспечения качества (и безопасности в том числе) на различных стадиях работы производителя:

ИСО 9001 – Системы качества. Модель для обеспечения качества при проектировании и (или) разработке, производстве, монтаже и обслуживании";

ИСО 9002 – Системы качества. Модель для обеспечения качества при производстве и монтаже";

ИСО 9003 – Системы качества. Модель для обеспечения качества при окончательном контроле и испытаниях".

Для установления правил самой процедуры сертификации введен стандарт ИСО 1011 "Руководящие указания по проверке (аудиту) систем качества".

В России стандарты ИСО 9001-9003 введены в качестве ГОСТ 40.9001-88, ГОСТ 40.9002-88, ГОСТ 40.9003-88.

В общем виде процедура сертификации систем обеспечения качества включает следующие этапы:

- предварительный этап установления системы обеспечения качества, т.е. разработку нормативных документов и руководств, установления ответственности участников и структуры взаимодействия. Эта работа выполняется производителем как самостоятельно, так и с привлечением экспертных организаций;
- проверку системы обеспечения качества органом по сертификации систем качества с выдачей аудиторского заключения и, при необходимости, рекомендаций по ее корректировке;

- планирование и проведение работ по устранению выявленных в ходе проверки недостатков;
- повторную проверку и принятие решения о выдаче сертификата соответствия и (или) лицензии на применение знака соответствия;
- периодический контроль за правильностью применения знака соответствия (аудиторские проверки) органом сертификации.

5. Техническое расследование причин аварий на опасных производственных объектах

Техническое расследование причин аварий на ОПО является составной частью комплекса мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций в техносфере. Оценка причин аварий позволяет отметить опасные закономерности и тенденции развития технических средств, предупреждать аварии на аналогичных производствах, формировать соответствующую обстановке нормативно-правовую базу для обеспечения превентивных мероприятий.

На основании Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.97 г. № 116-ФЗ разработано "Положение о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах" (утверждено Постановлением Госгортехнадзора от 08.06.99 г. №40), которое устанавливает порядок проведения технического расследования причин аварий и оформления акта технического расследования причин аварий, обязательный для всех организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории РФ, а также органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного управления, на территории которых расположены опасные производственные объекты. Аварии, приведшие к чрезвычайным ситуациям, классификация которых определена

постановлением Правительства РФ от 13 сентября 1996 г. № 1094 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", расследуются как чрезвычайные ситуации.

Федеральные органы исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, по согласованию с Госгортехнадзором России разрабатывают и утверждают отраслевые нормативные документы, с учетом имеющихся особенностей конкретизирующие организацию проведения технического расследования причин аварий, оформление акта технического расследования и, учета аварий в соответствии с их компетенцией.

Техническому расследованию подлежат причины аварий, приведших:

- к разрушению сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, указанных в прил. 1 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

- неконтролируемым взрывам и (или) выбросам опасных веществ.

Причины инцидентов, повлекших за собой отказы или повреждения технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонения от режима технологических процессов, но не вызвавших разрушения сооружений и (или) технических устройств, устанавливаются и анализируются с учетом требований, изложенных в Положении.

По каждому факту возникновения аварии на ОПО производится техническое расследование ее причин.

Организация, эксплуатирующая ОПО:

- незамедлительно сообщает об аварии по установленной форме в территориальный орган Госгортехнадзора России и в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, которым в установленном порядке

предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные, надзорные функции в области промышленной безопасности, вышестоящий орган (организацию) (при наличии таковых), орган местного самоуправления, государственную инспекцию труда по субъекту РФ, территориальное объединение профсоюзов;

- при авариях, сопровождающихся выбросами, разливами опасных веществ, взрывами, пожарами, сообщает соответственно в территориальные органы МЧС России, МПР России, Государственной противопожарной службы МЧС России, МЧС России;

- сохраняет обстановку на месте аварии до начала расследования за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации аварий и сохранению жизни и здоровья людей;

- участвует в техническом расследовании причин аварии на ОПО, принимает меры по устранению причин и недопущению подобных аварий;

- осуществляет мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО;

- принимает меры по защите жизни и здоровья работников и окружающей природной среды в случае аварии на ОПО.

Руководитель организации несет ответственность за невыполнение этих требований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок технического расследования причин аварии и оформление документации на расследуемые аварии.

Техническое расследование аварии направлено на установление обстоятельств и причин аварии, размера причиненного вреда, разработку мер по устранению ее последствий и мероприятий для предупреждения аналогичных аварий на заданном и других ОПО.

Техническое расследование причин аварии производится специальной комиссией, возглавляемой представителем территориального органа Госгор-

технадзора России. В состав комиссии включаются по согласованию представители соответствующих федеральных органов исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, либо их территориальных органов, субъекта РФ и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект, организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, вышестоящего(щей) органа (организации) (при наличии таковых), территориального объединения профсоюзов, страховых компаний (обществ) и других представителей в соответствии с действующим законодательством.

Комиссия назначается приказом по территориальному органу Госгортехнадзора России. В зависимости от конкретных обстоятельств (характера и возможных последствий аварии) специальная комиссия может быть создана по решению Госгортехнадзора России во главе с его представителем.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" Президент РФ или Правительство РФ могут принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии и назначать председателя указанной комиссии. Комиссия по техническому расследованию причин аварии должна незамедлительно приступить к работе и в течение 10 дней составить акт расследования по установленной форме (прил. XIV).

Акт расследования подписывается всеми членами комиссии. Срок расследования может быть увеличен органом, назначившим комиссию в зависимости от характера аварии и необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз.

Комиссия по техническому расследованию причин аварии может привлекать к расследованию экспертные организации или их специалистов-экспертов и специалистов в области промышленной безопасности, изысканий,

проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования, страхования и в других областях.

Для проведения экспертизы причин и характера разрушений сооружений и (или) технических устройств решением комиссии по техническому расследованию аварии могут образовываться экспертные комиссии. Заключение экспертных комиссий представляются комиссии по расследованию аварии и прилагаются в качестве материалов расследования.

В ходе расследования комиссия:

- производит осмотр, фотографирование, в необходимых случаях видеосъемки, составляет схемы и эскизы места аварии и составляет протокол осмотра места аварии;
- взаимодействует со спасательными подразделениями;
- опрашивает очевидцев аварии, получает письменные объяснения от должностных лиц;
- выясняет обстоятельства, предшествующие аварии, устанавливает причины их возникновения;
- выясняет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования;
- выявляет нарушения требований норм и правил промышленной безопасности;
- проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям;
- проверяет качество принятых проектных решений; проверяет соответствие области применения оборудования;
- проверяет наличие и исправность средств защиты;
- проверяет квалификацию обслуживающего персонала; устанавливает причины аварии и сценарий ее развития на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертного заключения и результатов осмотра места аварии и проведенной проверки;

- определяет допущенные нарушения требований промышленной безопасности и лиц, допустивших эти нарушения;
- предлагает меры по устранению причин аварии, предупреждению возникновения подобных аварий;
- определяет размер причиненного вреда, включающего прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за неиспользованных возможностей, а также вред, причиненный окружающей природной среде.

Расчет экономического ущерба от аварии осуществляется организацией, на объекте которой произошла авария, по методикам, утвержденным в установленном порядке. Документ об экономических последствиях аварии подписывается руководителем организации, проводившей расчет. Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором произошла авария.

Расследование причин несчастных случаев, происшедших в результате аварии, проводится в соответствии с "Положением о расследовании и учете несчастных случаев на производстве", утвержденным постановлением Правительства РФ от 11 марта 1999 г. №279 ("Российская газета" №59 (2168) от 30.03.99).

Причины несчастных случаев, происшедших с третьими лицами, не связанными трудовыми отношениями с организацией, на которой произошла авария, не подпадающими под действие Положения "О порядке расследования несчастных случаев на производстве", устанавливаются при расследовании причин аварии, вызвавшей несчастные случаи.

Материалы расследования должны включать:

- приказ о назначении комиссии для расследования причин аварии;
- акт технического расследования аварии по форме прил. 1, к которому прилагаются:
- протокол осмотра места аварии с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами;

- распоряжение председателя о назначении экспертной комиссии (если в этом есть необходимость) и другие распоряжения, издаваемые комиссией по расследованию аварий;
- заключение экспертной комиссии об обстоятельствах и причинах аварии с необходимыми расчетами, графическим материалом и т.п.;
- докладную записку Военизированных горноспасательных частей (ВГСЧ), газоспасательных служб (ГСС), противодантных военизированных частей (ПФВЧ) и служб предприятия о ходе ликвидации аварии, если они принимали в ней участие;
- протоколы опроса и объяснения лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение требований промышленной безопасности; справки об обученности и проведении инструктажа по технике безопасности и проверке знаний производственного персонала;
- справки о размере причиненного вреда;
- форму учета и анализа аварий согласно прил. XIV; другие материалы, характеризующие аварию, в том числе о лицах, пострадавших от аварии.

Организация не позднее трех дней после окончания расследования рассылает материалы расследования аварий Госгортехнадзору России и его территориальному органу, производившему расследование, соответствующим органам (организациям), представители которых принимали участие в расследовании причин аварии, территориальному объединению профсоюзов, органам прокуратуры по месту нахождения организации, НТЦ "Промышленная безопасность" Госгортехнадзора России.

По результатам расследования аварии руководитель организации издает приказ, предусматривающий осуществление соответствующих мер по устранению причин и последствий аварии и обеспечению безаварийной и стабильной эксплуатации производства, а также по привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения правил безопасности.

Руководитель организации представляет письменную информацию о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по расследованию аварии, организациям, представители которых участвовали в расследовании. Информация представляется в течение 10 дней по окончании сроков выполнения мероприятий, предложенных комиссией по расследованию аварии.

Установление причин, анализ и учет инцидентов на опасном производственном объекте. Установление причин, анализ и учет инцидентов осуществляется организацией, эксплуатирующей ОПО. Порядок проведения работ по установлению причин инцидентов определяется руководством организации по согласованию с территориальным органом Госгортехнадзора России.

Для установления причин инцидентов создается комиссия. Состав комиссии назначается приказом руководителя организации (установление причин инцидентов в химическом, нефтехимическом и нефтеперерабатывающем производстве производится с обязательным участием территориальных органов Госгортехнадзора России).

По результатам анализа причин инцидента составляется акт по форме, установленной предприятием. Акты расследования должны содержать информацию о дате и месте инцидента, его причинах и обстоятельствах, принятых мерах по ликвидации, продолжительности простоя и материальном ущербе, в том числе вреде, нанесенном окружающей природной среде, а также меры по устранению причин инцидента.

Учет инцидентов на ОПО ведется в специальном журнале, где регистрируются дата и место инцидента, его характеристика и причины, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том числе вред, нанесенный ОПС), меры по устранению причин инцидента и отметка об их выполнении.

Организация ведет анализ причин инцидентов и ежеквартально сообщает в территориальный орган Госгортехнадзора России информацию об их количестве, причинах возникновения и принятых мерах по установленной форме.

Территориальные органы Госгортехнадзора России осуществляют контроль учета и анализа инцидентов на ОПО, а также проверку достаточности разработанных мер по устранению причин и предупреждению инцидентов и их выполнения в установленные сроки.

Библиографический список

1. Вопросы федерального горного и промышленного надзора России: Постановление правительства Российской Федерации от 08.05.02 № 304.
2. Временный порядок рассмотрения заявления соискателя лицензий, оформления и выдачи лицензий в центральном аппарате и территориальных органах Госгортехнадзора России от 10 января 1999 г. № 5. (ред. от 12.08.1999г.).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994г. № 51 – ФЗ, (ред. от 10.01.2003г.) / Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26.01.1996г. № 14 – ФЗ (ред. от 10.01.2003г.).
4. Дополнительные требования к содержанию декларации безопасности и методика её составления, учитывающие особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений на подконтрольных Госгортехнадзору России организациях (РД 03-404-01): Постановление Госгортехнадзора России от 09.04.01 № 11.
5. Закон «Об охране окружающей природной среды»: 10.01.2002г. № 7 – ФЗ.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 196 – ФЗ.

7. Методические рекомендации по внедрению обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта / Утверждены Министерством финансов РФ 31 марта 1998 г.
8. Методические рекомендации по идентификации опасных производственных объектов: Постановление Госгортехнадзора России от 10.05.2001г. № 16
9. Методические указания по организации и осуществлению государственного горного надзора за состоянием технической безопасности на предприятиях и объектах горнорудной и нерудной промышленности, подконтрольных Госгортехнадзору России и проверке работы отделов по надзору территориальных органов Госгортехнадзора России по указанному виду надзора (РД 06-212-98): Приказ Госгортехнадзора России от 17 июня 1998 г. № 128.
10. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 28.10.2002г.).
11. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128 – ФЗ (ред. от 10.01.2003г.).
12. О перечне технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации: Постановление Правительства РФ от 11 августа 1998 г. № 928.
13. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ. (ред. от 10.01.2003г.)
14. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (ред. от 10.01.2003г.).
15. О сертификации продукции и услуг/Верховный Совет РФ 10.06.93 г. № 5151-1 (ред. от 10.01.2003г.).
16. О федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном в области промышленной безопасности: Постановление Правительства РФ от 17 июля 1998 г. № 779.

17. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151 –ФЗ (ред. от 07.11.2000 г.).
18. Об организации страхового дела в Российской Федерации: Федеральный закон от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 (ред. от 25.04.2002 г.).
19. Об основах охраны труда в Российской Федерации: Федеральный закон от 17 июня 1999 г. № 181-ФЗ (ред. от 10.01.2003 г.).
20. Об утверждении положения о Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2000г. № 990.
21. Перечень федеральных норм и правил промышленной безопасности опасных производственных объектов: Приказ Госгортехнадзора России от 21 декабря 1999г. №266.
22. Положение о порядке выдачи разрешений на применение технических устройств на опасных производственных объектах (РД 03-485- 02): Постановление Госгортехнадзора России от 14.06.02 г. № 25.
23. Положение о порядке оформления декларации промышленной безопасности и перечне сведений, содержащихся в ней (РД 03-315-99): Постановление Госгортехнадзора России от 7 сентября 1999 г. № 66 (ред. от 27.10.2000г.).
24. Положение о порядке подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов подконтрольных Госгортехнадзору России: Постановление Госгортехнадзора России от 30 апреля 2002 г. № 21.
25. Положение о порядке прохождения поступающих в Госгортехнадзор России деклараций промышленной безопасности (РД 04-271-99): Приказ Госгортехнадзора России от 11.03.1999 г. № 44.
26. Положение о порядке согласования органами Госгортехнадзора России проектной документации на пользование участками недр (РД 07-488- 02): Постановление Госгортехнадзора России от 02.08.02 № 49.

27. Положение о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах (РД 03-293-99): Постановление Госгортехнадзора России от 8 июня 1999 г. №40.
28. Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве: Постановление Правительства РФ от 11 марта 1999 г. № 279.
29. Положение о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра (РД 03-491-294-02): Постановление Госгортехнадзора России от 3 июня 1999 г. № 39 (ред. от 20.06.2002г.).
30. Положение о регистрации, оформлении и учете разрешений на изготовление и применение технических устройств в системе Госгортехнадзора России (РД 03-247-98): Приказ Госгортехнадзора России от 10 декабря 1998 г. №239.
31. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору: Постановление правительства от 30 июля 2004 г. № 401.
32. Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте: Постановление Правительства РФ от 10 марта 1999 г. №263.
33. Правила представления декларации промышленной безопасности: Постановление Правительства РФ от 11 мая 1999 г. № 526.
34. Правила применения сертификации поднадзорной продукции для потенциально опасных промышленных производств, объектов и работ (РФ 03-85-95): Постановление Госгортехнадзора России от 3 июля 1993 г. № 20.
35. Правила применения технических устройств на опасных производственных объектах: Постановление Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. №1540.
36. Правила проведения экспертизы промышленной безопасности (ПБ 03-246-98): Постановление Госгортехнадзора России от 6 ноября 1998 г. № 64 (ред. от 01.08.2002г.).
37. Правила страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни,

здоровью и имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте Утверждены Всероссийским союзом страховщиков 23 февраля 1998 г.

38. Правила экспертизы декларации промышленной безопасности (ПБ 03-314-99): Постановление Госгортехнадзора России от 7 сентября 1999 г. №65 (ред. от 27.10.2000г.).

39. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федерального закона от 30 декабря 2001 г. № 197 – ФЗ.

40. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 31.10.2002г.).

41. Форма отчётности о ходе регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов: Приказ Госгортехнадзора России от 07.12.99 г. № 260.

42. Черноплеков А.Н., Ляпин А.А. и др. Применение методов количественной оценки риска при анализе аварий на нефтеперерабатывающем заводе в Милфорд Хэван 24 июля 1994 года // Безопасность жизнедеятельности. Прил. к журналу. 2004. Вып. 1.

43. Методические рекомендации по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах (РД 03-496-02): Постановление Госгортехнадзора РФ от 29 октября 2002 г. № 63.

44. Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" от 24.7.1998 № 125-ФЗ (с изм. на 11.02.02 г.).

45. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.96 № 15-ФЗ (с изм. на 20.02.02 г.).

46. Определение экономических потерь от пожаров: Методические рекомендации. - М.: ВНИИПО МВД СССР, 1990 - 40 с.

47. Положение по бухгалтерскому учету "Учет основных средств" ПБУ 6/01 (утв. Приказом Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н)

48. Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды (1993 г., с изм., внесенными Приказом Госкомэкологии № 77 от 15.02.00).
49. Базовые нормативы платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов. (утв. Приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 27.11.92 б/н., с изм. на 18.08.93 г).
50. Об утверждении Методики исчисления размера ущерба, вызываемого захламлением, загрязнением и деградацией земель на территории Москвы (утв. распоряжением мэра Москвы от 27.7.1999 № 801-РМ).
51. Методика исчисления размера ущерба от загрязнения подземных вод (утв. Приказом Государственного комитета по охране окружающей среды от 11.02.98 № 81.)
52. Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей объектов водных биологических ресурсов (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.05.94 № 515, с изм. на 26.09.00).
53. Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный гражданами, юридическими лицами и лицами без гражданства уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов во внутренних рыбохозяйственных водоемах, внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также анадромных видов рыб, образующихся в реках России, за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации до внешних границ экономических и рыболовных зон иностранных государств (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.05.94 г. № 515, с изм. на 13.10.00 г.).
54. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 2) от 5.08.00 № 118-ФЗ (с изм. на 25.07.2 г.).

55. Методика расчета выбросов от источника горения при разливе нефти и нефтепродуктов (утв. Приказом Государственного комитета по охране окружающей среды от 05.03.97 № 90).
56. Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.08.92 № 632, с изм. на 14.06.01 г.).
57. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.1.2002 № 7-ФЗ.
58. Методика определения ущерба окружающей природной среде при авариях на магистральных нефтепроводах (утв. Минтопэнерго РФ от 01.11.95)
59. Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков собственникам земли, землевладельцам, арендаторам и потерь сельскохозяйственного производства (с изм. на 15.05.99) (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.01.93 № 77).
60. Методика расчета выбросов вредных веществ в атмосферу при свободном горении нефти и нефтепродуктов (согласована Минприроды РФ 9.08.96).
61. Методические указания по оценке и возмещению вреда, нанесенного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений (утв. Приказом Госкомэкологии России от 06.09.99 б/н).
62. Методика оценки вреда и исчисления размера ущерба от уничтожения объектов животного мира и нарушения их среды обитания (утв. Госкомэкологии России от 28.04.00)
63. Стандарты оценки, обязательные к применению субъектами оценочной деятельности. (утв. Постановлением Правительства РФ от 6.07.01 г. № 519).
64. Об утверждении методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (утв. Приказами Госкомэкологии России от 8.4.98 № 199, от 12.11.97 № 497, от 5.3.97 № 90, от 14.4.97 № 158).

65. Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный лесному фонду и не входящими в лесной фонд лесам нарушением лесного законодательства Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 21.05.2001 № 388).
66. ГОСТ Р 22.10.01-2001. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Оценка ущерба. Термины и определения.
67. Об индексации платы за загрязнение окружающей природной среды на 2001 год. Письмо МПР РФ № ВП-61/6349 от 27.11.00 г.
68. Классификация основных средств, включаемых в амортизационные группы (утв. Постановлением Правительства РФ от 1.01.2002 № 1).
69. Health and safety executive, The explosion and fires at the Texaco Refinery, Milford Haven, 24 July 1994. HSE Books, 1997.
70. Федеральный закон "О техническом регулировании" № 184-ФЗ от 27 декабря 2002 г.
71. Воробьев Ю. Л. Основные направления государственной стратегии снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций в РФ на период до 2010 г. // Проблемы безопасности при чрезвычайных ситуациях. 1997. Вып. 4. С. 3—22.
72. Анализ аварий и несчастных случаев в нефтегазовом комплексе России / Под ред. Б. Е. Прусенко, В. Ф. Мартынюка. М.: ООО "Анализ опасностей", 2002.
73. РД 03-418-01 Методические указания по проведению анализа риска опасных производственных объектов. Утверждено постановлением Госгортехнадзора России от 10 июля 2001 г. № 30.
74. EP 95-0352 HSE Manual "Quantitative Risk Assessment" (Методические указания по проведению количественной оценки риска, выпущенные надзорным органом Великобритании в области промышленной безопасности).

75. TNO "Purple Book" — Guidelines for quantitative risk assessment" CPR 18E, 1999 [Нидерландская организация прикладных научных исследований. "Пурпурная книга": Руководство по проведению количественной оценки риска, CPR 18E, 1999].
76. Guidelines for chemical process quantitative risk analysis, 1989.
77. Методика оценки последствий химических аварий (методика "ТОКСИ") согласованная с Госгортехнадзором России (письмо от 03.07.98 № 10-03/342) / НТЦ "Промышленная безопасность", 1999.
78. Методика оценки последствий аварийных взрывов топливно-воздушных смесей, утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 26.06.01 / НТЦ "Промышленная безопасность", 1999.
79. ГОСТ 12.1.004-91 "Пожарная безопасность. Общие требования".
80. ГОСТ Р 12.3.047-98 "Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля".
81. TNO "Green Book" — Models for hazardous effects on people, 1983 [Нидерландская организация прикладных научных исследований. "Зеленая книга": модели опасных воздействий на людей, 1983].
82. TNO "Yellow Book" — Methods for calculation of physical effects, 1997 [Нидерландская организация прикладных научных исследований. "Желтая книга": Методы расчета физических явлений, 1997].

Литература

1. Грачев В. А., Терехнев В. В., Поповский Д. В. Газодымозащитная служба. – Екатеринбург : Калан, 2008. – 321 с.
2. Долговидов А. В., Терехнев В. В. Противопожарный инструктаж. Вводный. Первичный на рабочем месте. Повторный. Внеплановый. Целевой; 3-е изд., перераб., доп. – Екатеринбург : Калан, 2012. – 188 с.
3. Повзик Я. С. Пожарная тактика. – М. : Спецтехника, 1999. – 414 с.
4. Приказ МЧС России от 05 апреля 2011 г. № 167 «Порядок организации службы в подразделениях пожарной охраны».
5. Приложение к приказу МЧС России от 05 мая 2008 г. № 240 «Порядок привлечения сил и средств пожарной охраны гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ».
6. Приказ МЧС России от 31 сентября 2011 г. № 156 «Порядок тушения пожара в подразделении пожарной охраны».
7. Терехнев В. В. Пожарная тактика. Понятие о тушении пожаров – Екатеринбург : Калан, 2010. – 356 с.
8. Терехнев В. В., Грачев В. А., Подгрушный А. В., Терехнев А. В. Пожарно-строевая подготовка. – М. : ИБС-ХОЛДИНГ, 2004. – 350 с.
9. Терехнев В. В., Грачев В. А., Терехнев А. В. Организация службы начальника караула пожарной части. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2010. – 230 с.
10. Терехнев В. В., Семенов А. О., Моисеев Ю. Н. Пожарная и аварийно-спасательная техника. Справочник. – Екатеринбург : Калан, 2009. – 390 с.
11. Терехнев В. В., Терехнев А. В. Основы теории управления силами и средствами на пожаре. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2010. – 290 с.

12. Терещнев В. В., Терещнев А. В., Подгрушный А. В., Грачев В. А. Тактическая подготовка должностных лиц органов управления силами и средствами на пожаре.: учеб. пособие. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2011. – 288 с.
13. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с изменениями и дополнениями).
14. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
15. Федеральный закон от 22 июня 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (в ред. Федерального закона от 10.07.2012 № 117-ФЗ).
16. Терещнев В. В., Артемьев Н. С., Подгрушный А. В. Пожаротушение в жилых и общественных зданиях : учеб. пособие. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2009. – 207.
17. Терещнев В. В., Артемьев Н. С., Подгрушный А. В., Грачев В. А. Пожаротушение в промышленных зданиях и сооружениях : учеб. пособие. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2009. – 124 с.
18. Терещнев В. В., Артемьев Н. С., Подгрушный А. В. Пожаротушение в зданиях повышенной этажности : учеб. пособие. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2009. – 117 с.
19. Терещнев В. В., Смирнов В. А., Семенов А. О. Пожаротушение. Справочник. – Екатеринбург : Калан, 2009. – 486 с.
20. Терещнев В. В., Подгрушный А. В. Пожарная тактика. Основы тушения пожаров. – Екатеринбург : Калан, 2010. – 512 с.
21. Пучков В.А. Пожарная безопасность. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2014. – 877 с
22. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).
23. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ.

24. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
25. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»
26. Федеральный закон от 06 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».
27. Постановление Правительства РФ от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы».
28. Постановление Правительства РФ от 31 января 2012 г. № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров».
29. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров».
30. Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».
31. Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2008 г. № 989 «Об утверждении Правил выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы».
32. Приказ МЧС России РФ от 25 октября 2005 г. № 764 «Об утверждении Инструкции о порядке согласования специальных программ обучения мерам пожарной безопасности работников организаций».
33. Приказ МЧС России от 05 мая 2008 г. № 240 «Об утверждении Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ».

34. Приказ МЧС России от 21 ноября 2008 г. № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий».
35. Приказ МЧС России от 12 декабря 2007 г. № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности “Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций”».
36. СП 11.13130 «Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения».
37. ГОСТ Р 53247–2009 «Техника пожарная. Пожарные автомобили. Классификация, типы и обозначения».
38. ГОСТ 12.1.004–91 «Пожарная безопасность. Общие требования».
39. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ред. от 12.03.2014 г.).
40. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (ред. от 28.12.2013 г.).
41. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (ред. от 02.07.2013 г.).
42. ССБТ. ГОСТ 12.1.004–91*. Пожарная безопасность. Общие требования.
43. ССБТ. ГОСТ Р 12.3.047–98. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.
44. ССБТ. ГОСТ Р 53324–2009. Ограждения резервуаров. Требования пожарной безопасности.
45. Правила противопожарного режима в Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»).
46. СП 12.13130.2009. Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности (ред. от 09.12.2010 г.).

47. Методика определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах. Приложение к приказу МЧС РФ от 10.07.2009 г. № 404 (ред. от 14.12.2010 г.).
48. Швырков С. А., Горячев С. А., Сучков В. П. и др. Пожарная безопасность технологических процессов (специалист) : учеб. / под общ. ред. С. А. Швыркова. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2012. – 388 с.
49. Горячев С. А., Швырков С. А., Петров А. П. и др. Пожарная безопасность технологических процессов (бакалавр) : учеб. / под общ. ред. С. А. Горячева. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2014. – 315 с.
50. Горячев С. А., Обухов А. Н., Рубцов В. В., Швырков С. А. Основы технологии, процессов и аппаратов пожаровзрывоопасных производств : учеб. пособие / под общ. ред. С. А. Горячева. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2002. – 293 с.
51. Горячев С. А., Клубань В. С., Панасевич Л. Т., Петров А. П. Сборник задач по курсу «Пожарная безопасность технологических процессов» : учеб. пособие / под общ. ред. Л. Т. Панасевич. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2014. – 172 с.

Фролова Нина Анатольевна
доцент, доктор технических наук

Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Часть 2.
учебное пособие