

Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации
Амурский государственный университет

Н.А. Фролова

**ЗАЩИТА В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ:
ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

Учебное пособие

Благовещенск
Издательство АмГУ
2021

Рекомендовано
учебно-методическим советом университета

Рецензенты:

И.В. Бибик, канд. техн. наук, доцент кафедры техносферной безопасности и природообустройства Дальневосточного государственного аграрного университета;

А.В. Козырь, канд. техн. наук, декан Инженерно-физического факультета АмГУ

Фролова Н.А.

МЗ1 Защита в чрезвычайных ситуациях: Промышленная безопасность. Учебное пособие. – Благовещенск: Амурский гос. ун-т, 2021. – 133 с.

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» явился фундаментальной основой для составления данного учебного пособия. Приведённые в учебном пособии данные будут полезны при разработке мероприятий, направленных на предупреждение потенциальных аварий и катастроф, а также ликвидацию их последствий на опасных объектах. Пособие предназначено для студентов направления подготовки 20.03.01 – «Техносферная безопасность» и может быть использовано в качестве информативного материала для руководителей и специалистов организаций всех форм собственности, а также индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, руководителей и специалистов служб охраны труда, промышленной безопасности, главных специалистов (главных механиков, главных энергетиков и др.), членов аттестационных комиссий, слушателей всех форм повышения квалификации.

© Амурский государственный университет, 2021

© Фролова Н. А., 2021

Содержание

Введение	о
1. Нормативно-техническое регулирование в области промышленной безопасности	6
2. Система государственного регулирования промышленной безопасности и охраны труда	7
3. Регистрация опасных производственных объектов	17
3.1. Критерии отнесения объектов к категории опасных производственных объектов	17
3.2. Правила регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре	18
3.3. Идентификация опасных производственных объектов	20
3.4. Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов	21
4. Обязанности организации в области обеспечения промышленной безопасности и охраны труда	27
4.1. Обязанности организаций в области промышленной безопасности	27
4.2. Основные обязанности администрации (работодателя) по обеспечению охраны труда	34
5. Лицензирование в области промышленной безопасности	35
6. Сертификация. Требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте	39
7. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности и охраны труда	43
7.1. Правила организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте	43
7.2. Обязанности, права, задачи и функции специалистов техни-	45

ческих служб в осуществлении производственного контроля на предприятии	
7.3. Подготовка и аттестация работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные Госгортехнадзору России	49
7.4. Организация обучения, инструктирования и проверки знаний по охране труда работающих	54
8. Порядок расследования аварий и несчастных случаев на производстве	57
8.1. Классификация аварий	57
8.2. Порядок расследования аварий	58
8.3. Порядок расследования несчастных случаев на производстве	60
8.4. Порядок и виды возмещения работодателем вреда, причинённого работнику увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья	64
9. Экспертиза промышленной безопасности, государственная экспертиза условий труда	68
9.1. Аккредитация организаций по экспертизе промышленной безопасности	73
9.2. Государственная экспертиза условий труда. Сертификация производственных объектов	74
10. Декларирование промышленной безопасности опасного производственного объекта	77
10.1. Принципы и цели декларирования промышленной безопасности. Нормативно-правовая основа декларирования безопасности	77
10.2. Разработка и оформление декларации промышленной безопасности	81
11. Нормативное регулирование промышленной безопасности и ох-	94

раны труда. Порядок разработки и утверждения нормативно-технической документации	
12. Требования безопасности в некоторых отраслях экономики	98
13. Соблюдение требований промышленной безопасности на производстве	102
13.1 Организация производственного контроля на опасном производственном объекте	102
13.2. Обязанности службы производственного контроля	104
13.3. Права службы производственного контроля	106
13.4 Информационная отчетность о работе производственного контроля	107
13.5. Очерёдность работы по расследованию причин аварий	109
13.6. Содержание материалов технического расследования аварий. Инциденты на опасных производственных объектах	113
14. Ответственность за нарушение требований промышленной безопасности	117
Библиографический список	125

ВВЕДЕНИЕ

Принятие Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» стало основой при формировании новой отрасли российского законодательства по промышленной безопасности, которая появилась в новой редакции общеправового классификатора отраслей законодательства в 1997 г. (Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. №1. Ст. 119). Законодательство по промышленной безопасности занимает одно из важнейших мест среди таких отраслей права, как экологическая и пожарная безопасность, законодательство о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, законодательство по охране труда, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» разрабатывался с учетом международного опыта регулирования отношений в данной области. Государства с развитой рыночной экономикой и страны ЕЭС успешно применяют на практике международные и национальные правовые акты, регулирующие отношения в области промышленной безопасности, к которым относятся. Директива №82/501/ЕЭС «О предотвращении крупных промышленных аварий» (Директива Севезо), система актов СИМАН по безопасности в промышленности (Великобритания) и др. Принятие Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» существенным образом изменило правовые отношения в области промышленной безопасности и потребовало разработки пакета подзаконных нормативных правовых актов, которые должны были раскрыть конкретные механизмы применения и использования тех или иных нормативных документов, направленных на снижение риска возникновения аварий при эксплуатации опасных объектов.

1. НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Российское законодательство в сфере безопасности деятельности человека состоит из федеральных законов и законов субъектов Федерации. Наиболее важными федеральными законами, затрагивающими те или иные стороны безопасности деятельности человека, являются:

- Конституция Российской Федерации. Принята 12.12.93;
- Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1 от 21.10.96 № 174-ФЗ. Ч. 2 от 26.01.96 № 15-ФЗ;
- Кодекс законов о труде Российской Федерации (Закон РСФСР от 09.12.71 с последующими изменениями и дополнениями);
- Федеральный закон «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17.07.99 № 184-ФЗ;
- Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116-ФЗ;
- Закон «Об охране окружающей среды» от 03.03.95 № 2061;
- Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в закон «О недрах» от 03.03.95 № 27-ФЗ;
- Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.95 № 52-ФЗ;
- Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.94;
- Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.96 № 174-ФЗ;
- Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.96 № 3-ФЗ;
- Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.97 № 117-ФЗ;
- Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 18.11.94;

- Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.96 № 3-ФЗ;
- Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.99 № 69-ФЗ и др.

Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также требованиям государственных стандартов безопасности труда (ССБТ).

В настоящем учебном пособии используются следующие основные понятия:

- *промышленная безопасность опасных производственных объектов* - состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий (ст. 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
- *охрана труда* - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (ст. 1 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации»)

2. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

Система обеспечения промышленной безопасности включает:

- систему вневедомственного государственного контроля и надзора;
- ведомственный контроль за обеспечением безопасности;
- внутренний контроль предприятий;

- систему инженерных центров, экспертных организаций и организаций, проводящих сертификацию технических устройств;
- систему организаций, занимающихся подготовкой кадров;
- а также формирующуюся систему страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Государственный надзор, контроль и регулирование промышленной безопасности и охраны труда на предприятиях, в учреждениях, организациях независимо от форм собственности и подчиненности осуществляют специально уполномоченные на то государственные органы и инспекции в соответствии с федеральными законами.

Государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Федеральным горным и промышленным надзором России (Госгортехнадзором России) и его территориальными органами.

Указанный надзор осуществляется в угольной, горнорудной и нерудной, металлургической, нефте- и газодобывающей, нефтегазоперерабатывающей, оборонной (производства вредных химических, взрывопожароопасных веществ и материалов) промышленности, на химических и нефтехимических производствах повышенной опасности, на предприятиях по хранению и переработке зерна, при ведении подземного транспортного и гидротехнического строительства, геоло-горазведочных и других горных работ (Положение о Федеральном горном и промышленном надзоре России, утверждено Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 1993 г. № 234).

Государственный надзор за проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание электрических и теплоиспользующих установок, осуществляется органами Государственного энергетического надзора Российской Федерации.

Положение о Государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации утверждено постановлением Правительства РФ от 12 мая 1993 г. №447.

Основной задачей Государственного энергетического надзора в РФ является осуществление контроля за техническим состоянием и безопасным обслуживанием электрических и теплоиспользующих установок потребителей электрической и тепловой энергии на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением предприятиями, учреждениями, организациями гигиенических норм, санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил осуществляется Государственным комитетом санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации (Госсанэпиднадзором России) и территориальными органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Положение о Государственном комитете санитарно-эпидемиологического надзора РФ утверждено Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 1993 г. № 1965.

Государственный надзор за соблюдением правил по ядерной и радиационной безопасности осуществляется государственным комитетом по надзору за ядерной и радиационной безопасностью при Президенте Российской Федерации (Госатомнадзор России).

Указом Президента Российской Федерации от 4 мая 1994 г. № 850 ***«О государственном надзоре и контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда»*** образована Федеральная инспекция труда при Министерстве труда РФ (Рострудинспекция), которая должна осуществлять надзор и контроль за соблюдением по существу всего трудового законодательства, а не только законодательства об охране труда.

В соответствии со ст. 8 (п. 2) Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116-ФЗ федеральные органы исполнительной власти, которым в соответствии с федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства РФ предоставлено право осуществ-

лять отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, обязаны согласовывать принимаемые ими нормативные правовые акты и нормативные технические документы, а также координировать свою деятельность в области промышленной безопасности с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

Федеральный надзор в области промышленной безопасности

1. Федеральный надзор в области промышленной безопасности организуется и осуществляется в соответствии с законодательством РФ в целях проверки выполнения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, требований промышленной безопасности.
2. Федеральный надзор в области промышленной безопасности осуществляется на принципах самостоятельности и независимости от поднадзорных организаций.
3. Федеральный надзор в области промышленной безопасности осуществляют Федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности, его территориальные органы и другие федеральные органы исполнительной власти в соответствии с законодательством РФ.
4. Должностные лица федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области промышленной безопасности, при исполнении своих должностных обязанностей имеют право:
 - посещать организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты;
 - знакомиться с документами, необходимыми для проверки выполнения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, требований промышленной безопасности;

- осуществлять проверку правильности проведения технических исследований инцидентов на опасных производственных объектах, а также проверку достаточности мер, принимаемых по результатам таких исследований;
- выдавать организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, предписания об устранении выявленных нарушений требований промышленной безопасности;
- давать в пределах своих полномочий указания в области промышленной безопасности, в т.ч. о необходимости осуществления экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений на опасном производственном объекте и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;
- выдавать организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, предписания о приостановке работ, ведущихся с нарушением требований промышленной безопасности, при необходимости опечатывать опасные производственные объекты, помещения на указанных объектах или технические устройства, применяемые на указанных объектах, а в случае угрозы жизни и здоровью работников давать указания о выводе людей с рабочих мест;
- ставить перед федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности или его территориальным органом вопрос об ограничении или о приостановлении действия лицензии на осуществление определенного вида деятельности в области промышленной безопасности, а также о досрочном отзыве указанных лицензий в случае нарушений требований промышленной безопасности и в других предусмотренных законодательством РФ случаях;
- привлекать к административной ответственности в порядке, установленном законодательством РФ, лиц, виновных в нарушениях требований промышленной безопасности, а также направлять в правоохранительные органы материалы о привлечении указанных лиц к уголовной ответственности;

- выступать в установленном порядке в суде или в арбитражном суде представителем федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области промышленной безопасности, или его территориального органа по искам о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу других лиц вследствие нарушений требований промышленной безопасности;
- осуществлять иные предусмотренные законодательством РФ действия, направленные на обеспечение промышленной безопасности.

*Федеральный надзор и контроль за соблюдением законодательства о
труде и охране труда*

В статье 20 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17.07.99 № 181-ФЗ отмечено, что:

1. Государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда осуществляются федеральной инспекцией труда - единой федеральной централизованной системой государственных органов.

2. Положение о федеральной инспекции труда утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Государственные инспектора труда при исполнении своих обязанностей имеют право:

- беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения инспекции организации всех организационно-правовых форм;
- запрашивать и безвозмездно получать от руководителей и иных должностных лиц организаций, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций;
- изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ;

- расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;
 - предъявлять руководителям и иным должностным лицам организаций обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства об охране труда, о привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;
 - приостанавливать работу организации, отдельных производственных подразделений и оборудования при выявлении нарушений требований охраны труда, которые создают угрозу жизни и здоровью работников, до устранения указанных нарушений;
 - отстранять от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда;
 - запрещать использование и производство не имеющих сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
 - привлекать к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, лиц, виновных в нарушении требований охраны труда, при необходимости приглашать их в инспекцию труда в связи с находящимися в производстве делами и материалами, а также направлять в правоохранительные органы материалы о привлечении указанных лиц к уголовной ответственности;
 - выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении законодательства об охране труда и возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве;
4. Государственные инспектора труда являются федеральными государственными служащими.

5. Государственные инспектора труда несут ответственность за противоправные действия или бездействие в соответствии с законодательством Российской Федерации.
6. Государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда наряду с федеральной инспекцией труда осуществляются федеральными органами исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять функции надзора и контроля в пределах своих полномочий.

*Общественный контроль за соблюдением законодательства
о труде*

Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда осуществляется профессиональными союзами и иными уполномоченными работниками представительными органами, которые вправе создавать в этих целях собственные инспекции, а также избирать уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов.

Профессиональные союзы в лице их соответствующих органов и иные уполномоченные работниками представительные органы имеют право:

- осуществлять контроль за соблюдением работодателями законодательства РФ об охране труда;
- проводить независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасности работников организации;
- принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также осуществлять их самостоятельное расследование;
- получать информацию от руководителей и иных должностных лиц организаций об условиях и охране труда, а также обо всех несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях;

- предъявлять требования о приостановлении работ в случаях угрозы жизни и здоровью работников;
- осуществлять выдачу работодателям обязательных к рассмотрению представлений об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;
- осуществлять проверку условий и охраны труда, выполнения обязательств работодателей по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;
- принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приемке в эксплуатацию производственных объектов и средств производства в качестве независимых экспертов;
- принимать участие в разработке проектов подзаконных нормативных правовых актов об охране труда, а также согласовывать их в установленном Правительством РФ порядке;
- обращаться в соответствующие органы с требованиями о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении требований охраны труда, сокрытии фактов несчастных случаев на производстве;
- принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением законодательства об охране труда, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, а также с изменениями условий труда. Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов имеют право беспрепятственно проверять в организациях соблюдение требований охраны труда и вносить обязательные для рассмотрения должностными лицами предложения об устранении выявленных нарушений требований охраны труда.

3. РЕГИСТРАЦИЯ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

3.1. Критерии отнесения объектов к категории опасных производственных объектов

К категории опасных производственных объектов относятся такие объекты производства, на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:

а) воспламеняющиеся - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20°С или ниже;

б) окисляющие - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

в) горючие - жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

г) взрывчатые- вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое само-распространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

д) токсичные - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

- средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 мг/кг до 200 мг/кг включительно;

- средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 мг/кг до 400 мг/кг включительно;

- средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 мг/л до 2 мг/л включительно;

е) высокотоксичные — вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 мг/кг; средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 мг/кг; средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 мг/л;

ж) представляющие опасность для окружающей природной среды, вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

- средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 мг/л;

- средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов не более 10 мг/л;

- средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 мг/л;

2) используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115°C;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскапаторы, канатные дороги, фуникулеры;

4) получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

5) ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

3.2. Правила регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре

Все опасные производственные объекты, определенные Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», подлежат государственной регистрации в соответствии с «Положением о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра», утвержденного постановлением Госгортехнадзора России от 03.06.99 № 39.

Регистрация объектов в государственном реестре осуществляется для учета опасных производственных объектов и эксплуатирующих их организаций. Выявление таких объектов производится в процессе идентификации опасных производственных объектов в соответствии с требованиями настоящего Положения.

Регистрацию объектов в государственном реестре осуществляют регистрирующие органы. Ими являются Госгортехнадзор России, в т.ч. его территориальные органы, а также федеральные органы исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право проводить регистрацию подведомственных объектов (далее федеральные органы исполнительной власти).

Госгортехнадзор России, в т.ч. его территориальные органы, регистрирует в государственном реестре опасные производственные объекты за исключением объектов, подведомственных федеральным органам власти, которым в установленном порядке предоставлено право проводить регистрацию подведомственных объектов.

Федеральные органы исполнительной власти регистрируют в государственном реестре подведомственные им опасные производственные объекты.

Госгортехнадзор России осуществляет ведение государственного реестра, включающего ведомственные разделы государственного реестра. Федеральные органы исполнительной власти осуществляют ведение отдельных ведомственных разделов государственного реестра.

Порядок регистрации объекта в государственном реестре, сведения о котором отнесены к государственной тайне, устанавливают федеральные органы исполнительной власти в пределах их компетенции.

Для регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре проводится их идентификация- отнесение объекта и определение его типа в соответствии с требованиями закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

3.3. Идентификация опасных производственных объектов

Идентификация опасных производственных объектов согласно «Методическим рекомендациям по идентификации опасных производственных объектов» (1998 г.) проводится организацией, эксплуатирующей эти объекты (эксплуатирующей организацией), или экспертной организацией (в рамках экспертизы промышленной безопасности).

Идентификация опасных производственных объектов может проводиться организациями, которым федеральными органами исполнительной власти предоставлено право проведения идентификации в пределах их компетенции.

В эксплуатирующей организации должны быть установлены сроки идентификации, лица, ответственные за идентификацию, оформление и предоставление ее результатов. Результатом идентификации опасного производственного объекта для его регистрации в государственном реестре является карта учета объекта в государственном реестре опасных производственных объектов, составленная эксплуатирующей организацией по установленной форме (приложение 1 положения о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра).

Карта учета подписывается руководителем эксплуатирующей организации и заверяются ее печатью.

Правильность проведения идентификации опасных производственных объектов контролируют регистрирующие органы.

В процессе идентификации необходимо выявить все опасные производственные объекты, все признаки опасности и единственный тип каждого опасного производственного объекта, эксплуатируемого организацией, с учетом требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области промышленной безопасности и на основе анализа состава предприятия, проектной документации, деклараций промышленной безопасности, техно-

логических регламентов и других документов, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов.

При идентификации опасного производственного объекта в качестве объединяющего признака следует использовать производственную площадку или производственное здание, на которой (в котором) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются (далее-используются) опасные вещества; используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C, стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры; получают расплавы и сплавы черных и цветных металлов; ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых и работы в подземных условиях.

При этом опасным производственным объектом считается не отдельный механизм, оборудование, емкость с опасным веществом, а производственный объект, на котором используется такое техническое устройство или такое вещество.

В качестве опасного производственного объекта следует выделять предприятие (или его цех, участок и др.), расположенное на одной производственной площадке.

Если на предприятии эксплуатируется несколько объектов, и лишь один из них обладает признаками опасности, то следует рассматривать в качестве опасного производственного объекта этот объект, а не предприятие в целом.

3.4. Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов

1. Организация, которая ввела в эксплуатацию опасный производственный объект, представляет в регистрирующий орган документы, необходимые для регистрации в государственном реестре, не позднее 20 дней с даты начала его эксплуатации. Зарегистрированные в государственном реестре

опасные производственные объекты перерегистрируются не реже одного раза в 5 лет.

Арендуемые опасные производственные объекты регистрируются или перерегистрируются в составе эксплуатирующей организации- арендатора. Организация, сдавшая в аренду зарегистрированный опасный производственный объект, представляет в регистрирующий орган сведения об арендаторе.

2. В организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, устанавливается порядок представления в регистрирующий орган сведений, необходимых для регистрации и перерегистрации объектов, внесения изменений в государственный реестр.

Сроки представления сведений согласовываются с регистрирующим органом.

3. Для регистрации или перерегистрации объектов в государственном реестре организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты (далее - организация), направляет в регистрирующий орган письмо по установленной форме с приложением к нему:

- а) карт учета объектов, в трех экземплярах на каждый объект;
- б) копии ранее выданного свидетельства о регистрации (при перерегистрации);
- в) заключения экспертизы промышленной безопасности (при проведении идентификации экспертной организацией);
- г) дополнительных сведений об опасных производственных объектах в составе и объеме, установленных соответствующим федеральным органом исполнительной власти в пределах его компетенции (по требованию регистрирующего органа).

4. Регистрирующий орган в срок до 10 дней:

- а) проверяют полноту пакета представленных документов, правильность их заполнения и правильность применения критериев идентификации при их составлении;

б) в случае соответствия представленных документов требованиям «Положения о регистрации объектов...» присваивает каждому опасному производственному объекту регистрационный номер в государственном реестре;

в) вносит сведения о регистрации и регистрационные номера объектов в их карты учета и заверяет их печатью;

г) оформляет свидетельство о регистрации объектов в государственном реестре по установленной форме, заверяет его печатью, вносит запись о выдаче свидетельства в книгу учета свидетельств о регистрации в государственном реестре по установленной форме (приложение 4 «Положения о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра»);

д) направляет организации свидетельство о регистрации, заключение экспертизы промышленной безопасности (при его наличии) и по одному экземпляру каждой карты учета, остальные экземпляры использует в контрольной работе и работе по формированию территориальной базы данных государственного реестра;

е) при перерегистрации отправляет старые документы перерегистрированного объекта на уничтожение в установленном порядке;

ж) в случае несоответствия представленных документов требованиям Положения о регистрации объектов в государственном реестре возвращает их организации, которая переоформляет их в течение 10 дней.

5. Организация обеспечивает хранение свидетельства о регистрации в комплекте с картой (картами) учета в качестве документов, подтверждающих регистрацию эксплуатируемых объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, и предъявляет указанный комплект документов по требованию должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов, выдавших свидетельство о регистрации.

6. Для внесения в государственный реестр изменений в связи с изменениями сведений, содержащихся в свидетельстве о регистрации или в картах

учета, организация направляет в регистрирующий орган письмо по установленной форме с приложением к нему:

а) вновь оформленных или измененных карт учета объектов, в трех экземплярах на каждый объект;

б) копии свидетельства о регистрации;

в) заключения экспертизы промышленной безопасности на вновь регистрируемые объекты (при проведении идентификации экспертной организацией);

г) дополнительных сведений об опасных производственных объектах в составе и объеме, установленных соответствующим федеральным органом исполнительной власти в пределах его компетенции (по требованию регистрирующего органа).

7. Регистрирующий орган в срок до 10 дней:

а) проверяет полноту пакета представленных документов, правильность их заполнения и правильность применения критериев идентификации при их составлении;

б) в случае соответствия представленных документов требованиям «Положения о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра» присваивает каждому вновь регистрируемому объекту регистрационный номер в государственном реестре;

в) вносит сведения о регистрации и регистрационные номера объектов в их карты учета и заверяет их печатью;

г) в случае внесения в карты учета изменений, затрагивающих содержащиеся свидетельства о регистрации, оформляет новое свидетельство о регистрации объектов в государственном реестре, заверяет его печатью, вносит запись о выдаче свидетельства в книгу учета свидетельств о регистрации в государственном реестре, направляет организации свидетельство о регистра-

ции и по одному экземпляру каждой вновь оформленной или измененной карты учета, остальные

экземпляры использует в контрольной работе и работе по формированию территориальной базы данных государственного реестра;

д) в случае внесения в карты учета изменений, не затрагивающих содержания свидетельства о регистрации, направляет в организации, по одному экземпляру каждой измененной карты учета, остальные экземпляры использует в контрольной работе и работе по формированию территориальной базы данных государственного реестра;

е) сдает старые документы в архив;

ж) в случае несоответствия представленных документов требованиям Положения о регистрации объектов в государственном реестре возвращает их организации, которая переоформляет их в течение 10 дней.

При внесении изменений регистрационные номера и даты регистрации зарегистрированных ранее объектов не изменяются.

8. Для внесения в государственный реестр сведений об исключении объекта вследствие ликвидации, вывода из эксплуатации (списания с баланса) объекта или изменения объекта, в связи с которым у объекта не с гало признаков опасности, организация направляет в регистрирующий орган письмо по установленной форме с приложением к нему:

а) копии документа, подтверждающего ликвидацию или вывод из эксплуатации (списание с баланса) объекта (в случае его ликвидации, вывода из эксплуатации);

б) карты учета исключаемого из государственного реестра объекта;

в) свидетельства о регистрации, подтверждающего, что этот объект включен в государственный реестр (в случае, если исключенный объект зарегистрирован в государственном реестре как единственный опасный производственный объект, эксплуатируемый организацией);

г) копии свидетельства о регистрации (в случае, если в государственном реестре зарегистрированы другие, кроме исключаемого, опасные производственные объекты, эксплуатируемые организацией).

В случае исключения объекта из государственного реестра вследствие изменений объекта, в связи с которыми у объекта не стало признаков опасности, в письме организации должны быть указаны эти изменения.

9. Регистрирующий орган в срок до 10 дней:

а) проверяет полноту пакета представленных документов и правильность их заполнения;

б) заносит в государственный реестр сведения об исключении объекта из государственного реестра опасных производственных объектов;

в) в случае, если в государственном реестре зарегистрированы другие, кроме исключенного, опасные производственные объекты, эксплуатируемые организацией, оформляет новое свидетельство о регистрации объектов в государственном реестре, вносит запись о его выдаче в книгу учета свидетельств о регистрации в государственном реестре и направляет его организации;

г) в случае, если исключенный объект был зарегистрирован в государственном реестре как единственный опасный производственный объект, эксплуатируемый организацией, сообщает организации об исключении объекта из государственного реестра;

д) сдает копию документа, подтверждающего ликвидацию или вывод из эксплуатации (списание с баланса) объекта, выданное ранее свидетельство о регистрации и соответствующую карту учета в архив, где они хранятся до следующей перерегистрации объектов, эксплуатируемых этой организацией, или, при отсутствии таких объектов, в течение 5 лет, а затем передаются на уничтожение в установленном порядке.

Госгортехнадзор России ведет государственный реестр на основе совокупности баз данных объектов, зарегистрированных его территориальными регистрирующими органами, и ведомственных баз данных опасных произ-

водственных объектов, зарегистрированных другими федеральными органами исполнительной власти

Федеральные органы исполнительной власти ведут разделы государственного реестра на основе совокупности баз данных объектов, зарегистрированных самим федеральным органом исполнительной власти (при выполнении им функций регистрирующего органа)

4. ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХ- РАНЫ ТРУДА

4.1. Обязанности организаций в области промышленной безопасности

В соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, установленными Правительством РФ.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и о работниках, уполномоченных на его осуществление, представляются в федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.99 № 263 утверждены «Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте».

Требования промышленной безопасности- условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, других федеральных законах и иных нормативных правовых

актов РФ, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также требованиям государственных стандартов.

Каждая эксплуатирующая организация на основании «Правил организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» разрабатывает положение о производственном контроле с учетом профиля производственного объекта.

Положение о производственном контроле утверждается руководителем эксплуатирующей организации при обязательном согласовании с территориальными органами Федерального горного и промышленного надзора России, а в отношении эксплуатирующих организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право осуществлять в пределах своих полномочий отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности — также с этими федеральными органами исполнительной власти

Производственный контроль является составной частью системы управления промышленной безопасностью и осуществляется эксплуатирующей организацией путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации и ликвидации их последствий. За организацию и осуществление производственного контроля несут руководитель эксплуати-

рующей организации, а также лица, на которых возложены такие обязанности в соответствии с законодательством РФ.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

- соблюдать положения Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности;
- иметь лицензию на эксплуатацию опасного производственного объекта;
- обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;
- допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;
- обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;
- иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты и нормативные технические документы, устанавливающие правила ведения работ на опасном производственном объекте;
- организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;
- обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;
- обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, а также проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию федерального органа исполнительной власти, специально

уполномоченного в области промышленной безопасности, или его территориального органа;

- предотвращать проникновение на опасный производственный объект посторонних лиц;
- обеспечивать выполнение требований промышленной безопасности к хранению опасных веществ;
- разрабатывать декларацию промышленной безопасности;
- заключать договор страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- выполнять распоряжения и предписания федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области промышленной безопасности, его территориальных органов и должностных лиц, отдаваемые ими в соответствии с полномочиями;
- приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно или по предписанию федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области промышленной безопасности, его территориальных органов и должностных лиц в случае аварии или инциденте на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность;
- осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте. оказывать содействие государственным органам в расследовании причин аварии;
- принимать участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных аварий;
- анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов;

- своевременно информировать в установленном порядке федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на опасном производственном объекте;
- принимать меры по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на опасном производственном объекте;
- вести учет аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;
- представлять в федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

Работники опасного производственного объекта обязаны:

- соблюдать требования нормативных правовых актов и нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте и порядок действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;
- проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности;
- незамедлительно ставить в известность своего непосредственного руководителя или в установленном порядке других должностных лиц об аварии или инциденте на опасном производственном объекте;
- в установленном порядке приостанавливать работу в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;
- в установленном порядке участвовать в проведении работ по локализации аварии на опасном производственном объекте.

4.2. Обязанности организаций по обеспечению охраны труда на предприятии
 Обязанности организаций по обеспечению безопасных условий и охраны труда регламентированы в ст. 14 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17.07.99 № 181-ФЗ.

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда в организации возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить:

- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве сырья и материалов;
- применение средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
- режим труда и отдыха работников в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;
- приобретение за счет собственных средств и выдачу специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах работников и проверку их знаний требований охраны труда, недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке указанные обучение, инструктаж, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;
- организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда в организации;
- проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований) работников, внеочередных ме-

медицинских осмотров (обследований) работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров;

- недопущение работников к выполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, а также в случае медицинских противопоказаний;

- информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения здоровья и полагающихся им компенсациях, и средствах индивидуальной защиты;

- предоставление органам государственного управления охраной труда, органам государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий;

- принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в т.ч. по оказанию пострадавшим первой помощи;

- расследование в установленном Правительством РФ порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда;

- беспрепятственный допуск должностных лиц органов государственного управления охраной труда, органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, органов Фонда социального страхования РФ, а также представителей органов общественного контроля в целях проведения проверок условий и охраны труда в организации для расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и рассмотрение

представлений органов общественного контроля в установленные законодательством сроки;

- обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- ознакомление работников с требованиями охраны труда.

4.2. Основные обязанности администрации (работодателя) по обеспечению охраны труда

Администрация обязана:

- обеспечить безопасные и здоровые условия труда;

- соблюдать требования охраны труда при строительстве и эксплуатации производственных зданий, сооружений и оборудования, не вводить в эксплуатацию предприятия, цехи, участки, производства, если на них не обеспечены здоровые и безопасные условия труда;

- не передавать в серийное производство образцы новых машин, механизмов и оборудования, не соответствующих требованиям охраны труда;

- обеспечить надлежащее оборудование всех рабочих мест и создать на них условия работы, соответствующие правилам по охране труда, санитарным правилам и нормам;

- проводить инструктажи работников по охране труда, обеспечить контроль за соблюдением работниками требований инструкций по охране труда;

- расследовать и учитывать несчастные случаи на производстве, выделять средства на мероприятия по охране труда;

- выдавать бесплатно работникам на работах с вредными условиями труда по установленным нормам специальную одежду, специальную обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также мыло и обезвреживающие средства, молоко и лечебно-профилактическое питание, обеспечить работников горячих цехов газированной соленой водой;

- предоставлять некоторым категориям работников специальные перерывы, включенные в рабочее время;

- обеспечить прохождение обязательных предварительных медицинских осмотров работников, занятых на тяжелых работах;
- обеспечить перевод на более легкую работу работников, нуждающихся по состоянию здоровья в предоставлении более легкой работы, сохранить оплату труда работников на определенный срок при их переводе на более легкую работу;
- принимать на работу инвалидов в порядке их трудоустройства и устанавливать им в соответствии с медицинскими рекомендациями неполное рабочее время и другие льготные условия труда;
- перевозить в лечебные учреждения работников, заболевших на месте работы, транспортными средствами предприятия или за счет предприятия.

Лица, виновные в нарушении требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ст. 17), несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Согласно ст. 24 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации» лица, виновные в нарушении требований охраны труда, невыполнении обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, трудовыми договорами (контрактами), или препятствующие деятельности представителей органов государственного надзора и контроля, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

5. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Лицензия - разрешение (право) на осуществление лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Лицензирование - мероприятие, связанное с выдачей лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостанов-

лением и аннулированием лицензий и надзором лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

Лицензиат - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющий лицензию на осуществление конкретного вида деятельности.

Деятельность по проектированию, строительству, эксплуатации, расширению, реконструкции, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта; изготовлению, монтажу, наладке, обслуживанию и ремонту технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведению экспертизы промышленной безопасности, подготовке и переподготовке работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях может осуществляться на основании соответствующей лицензии, выданной федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности, или его территориальным органом в соответствии с законодательством РФ.

При рассмотрении вопроса о выдаче лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта заявитель представляет в федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности, или в его территориальные органы одновременно с документами, определяемыми законами и иными нормативными правовыми актами РФ, следующие документы:

- акт приемки опасного производственного объекта в эксплуатацию или положительное заключение экспертизы промышленной безопасности;
- декларацию промышленной безопасности опасного производственного объекта.

В лицензиях на эксплуатацию опасного производственного объекта делается запись об обязательном наличии у заявителя на момент начала эксплуатации и на протяжении всего периода эксплуатации опасного производственного объекта договора страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта в соответ-

ствии со ст. 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Лицензирование осуществляется в соответствии со ст. 21 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 25.09.98 № 158-ФЗ. Этот закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, и направлен на обеспечение единой государственной политики при осуществлении лицензирования, при регулировании и защите прав граждан, защите их интересов, обеспечении обороны страны и безопасности государства, а также на установление правовых основ единого рынка (ст. 1).

Лицензия выдается отдельно на каждый вид лицензируемой деятельности (ст. 7).

За осуществление деятельности на основании лицензии лицензиат несет ответственность в соответствии с законодательством РФ

Срок действия лицензии устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности, но не может быть менее, чем три года (ст. 8)

Одним из обязательных лицензионных требований и условий при осуществлении лицензиатами лицензируемых видов деятельности является соблюдение законодательства РФ, экологических, санитарно-эпидемиологических, гигиенических, противопожарных норм и правил, а также положений о лицензировании отдельных видов деятельности

В отношении лицензируемых видов деятельности, требующих для их осуществления специальных знаний, в лицензионные требования и условия могут дополнительно включаться квалификационные требования к работникам юридического лица или индивидуальному предпринимателю.

Перечень дополнительных лицензионных требований и условий определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности (ст. 9)

Порядок принятия решений о выдаче лицензий определен ст. 10. Для получения лицензии необходимо представить в лицензионный орган заявление о выдаче лицензии с указанием: наименования и организационно-правовой формы юридического лица, адреса, банковских реквизитов, лицензированного вида деятельности, копии учредительных документов и копию свидетельства о государственной регистрации, справку о постановке лицензиата на учет в налоговом органе и др.

Надзор за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий осуществляется государственными надзорными и контрольными органами, лицензионными органами в пределах их компетенции (ст. 12).

Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, изложен в ст. 17:

- производство и ремонт военной техники;
- проектирование, строительство, эксплуатация, ремонт, монтаж взрывопожароопасных, химически опасных и вредных производств;
- проектирование, эксплуатация, ремонт, монтаж магистральных газопроводов, нефтепроводов и продуктопроводов;
- проектирование, эксплуатация, ремонт, монтаж подъемных сооружений, котлов, сосудов и трубопроводов, работающих под давлением;
- проектирование, эксплуатация, ремонт, монтаж горных производств и объектов;
- производство химического, бурового, нефтегазопромыслового, геологоразведочного, горно-шахтного, взрывозащищенного электрооборудования, производство взрывчатых материалов промышленного назначения и др.

6. СЕРТИФИКАЦИЯ. ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИЧЕСКИМ УСТРОЙСТВАМ, ПРИМЕНЯЕМЫМ НА ОПАСНОМ ПРОИЗВОДСТВЕННОМ ОБЪЕКТЕ

Согласно ст. 7 закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», технические устройства, в т.ч. иностранного производства, применяемые на опасном производственном объекте, подлежат сертификации на соответствие требованиям промышленной безопасности в установленном законодательством РФ порядке. Перечень технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации, разрабатывается и утверждается в порядке, определяемом Правительством РФ.

Сертификацию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, проводят организации, аккредитованные федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

Правила проведения сертификации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по стандартизации метрологии и сертификации совместно с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

Общий порядок и условия применения технических устройств на опасном производственном объекте устанавливаются Правительством РФ.

Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, в процессе эксплуатации подлежат экспертизе промышленной безопасности в установленном порядке.

Постановлением Правительства РФ от 25.12.98 № 1540 утверждены «Правила применения технических устройств на опасных производствах».

Правила устанавливают порядок и условия применения технических устройств, в т.ч. иностранного производства, на опасных производственных объектах, обязательные для выполнения всеми юридическими лицами неза-

висимо от организационно-правовой формы, осуществляющими проектирование, изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт указанных устройств или эксплуатацию опасных производственных объектов, а также федеральными органами исполнительной власти. Российской академией наук, и регулируют отношения, возникающие в этой сфере деятельности.

1. Технические устройства, предназначенные для применения на опасных производственных объектах, должны:

- соответствовать требованиям промышленной безопасности, а также иметь соответствующий сертификат установленного образца;

- быть изготовлены организациями, имеющими лицензию на осуществление данного вида деятельности, выданную Госгортехнадзором России.

2. Различные виды (типы) технических устройств до начала их применения на опасных производственных объектах должны пройти приемочные испытания.

Приемочные испытания технических устройств, предназначенных для применения на опасных производственных объектах, проводятся приемочной комиссией, осуществляющей свою деятельность в установленном порядке.

3. Правила проведения сертификации технических устройств устанавливаются Госстандартом России совместно с Госгортехнадзором России.

4. Средства измерений, входящие в комплект технического устройства, предназначенного для применения на опасном производственном объекте, должны иметь сертификаты об утверждении типа средств измерений.

5. Перечень технических устройств, предназначенных для применения на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации, разрабатывается и утверждается в порядке, определяемом Правительством РФ.

6. На основании результатов проведенных приемочных испытаний и сертификата соответствия требованиям промышленной безопасности Госгортехнадзор России выдает разрешение на применение конкретного вида (типа) технического устройства.

7. При несоответствии технических устройств иностранного производства отдельным требованиям промышленной безопасности, действующим в Российской Федерации, организация-изготовитель (поставщик) представляет рекомендацию по проведению дополнительных мероприятий, обеспечивающих безопасность применения таких технических устройств.

Решение о возможности применения указанных технических устройств на опасных производственных объектах с учетом заключения экспертизы промышленной безопасности принимает Госгортехнадзор России, а также федеральные органы исполнительной власти в соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 25.12.98 № 1540 «О применении технических устройств на опасных производственных объектах».

8. Технические устройства, предназначенные для применения на опасных производственных объектах, в течение всего срока их использования подлежат техническому обслуживанию организациями, имеющими лицензию на данный вид деятельности, выданную Госгортехнадзором России. Объем и сроки проведения профилактических работ для поддержания технического устройства в исправном состоянии определяются технической документации на данное устройство.

Организацию и контроль за проведением работ по техническому обслуживанию указанных устройств осуществляет организация, эксплуатирующая опасный производственный объект.

9. В технической документации на техническое устройство, в т.ч. иностранного производства, предназначенное для применения на опасном производственном объекте, организация-изготовитель (поставщик) указывает условия и требования безопасной эксплуатации, методику проведения контрольных испытаний (проверок) этого устройства и его основных узлов, ресурс и срок эксплуатации, порядок технического обслуживания, ремонта и диагностирования.

10. Изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, предназначенных для применения на опасном производст-

венном объекте, производятся организациями, имеющими лицензию на осуществление указанных работ, выданную Госгортехнадзором России.

11. К эксплуатации и обслуживанию технических устройств, предназначенных для применения на опасных производственных объектах, допускаются лица, прошедшие соответствующее обучение и имеющие документы установленного образца.

Проведение работ по обязательной сертификации средств производства, оборудования для средств коллективной и индивидуальной защиты на соответствие требованиям государственных стандартов согласно закону РФ «О сертификации продукции и услуг» от 10.06.93 № 5151-1 осуществляет Комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации

Постановлением Правительства РФ от 06.05.94 №485 «О проведении обязательной сертификации постоянных рабочих мест на производственных объектах, средств производства, оборудования для средств коллективной и индивидуальной защиты» проведение работ по обязательной сертификации постоянных рабочих мест на производственных объектах на соответствие требованиям охраны труда возложено на Министерство труда РФ (на управление охраны труда Всероссийскую государственную экспертизу условий труда) совместно с федеральными органами исполнительной власти субъектов РФ.

В целях реализации этого постановления действуют «Временные правила сертификации производственных объектов на соответствие требованиям по охране труда», утвержденные Постановлением Минтруда РФ от 03.11.95 № 64.

7. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

7.1. Правила организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте

Требования промышленной безопасности - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законах и иных нормативных правовых актах, технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, охраны труда, строительства, а также требованиям государственных стандартов.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности и в соответствии с требованиями «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте», утвержденных постановлением Правительства РФ 10.03.99 № 263.

1. Основными задачами производственного контроля являются:

- а) обеспечение промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;
- б) анализ состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;
- в) разработка мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение ущерба окружающей среде;

г) контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, а также нормативно-техническими документами,

д.) координация работ, направленных на предупреждение аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, и обеспечение готовности к локализации инцидентов и аварий и ликвидации их последствий;

е.) контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствовании технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и проверкой контрольных средств измерений,

ж) контроль за соблюдением технологической дисциплины.

2 Производственный контроль в эксплуатирующей организации осуществляют назначенный решением руководителя организации работник или служба производственного контроля.

3 Функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, рекомендуется возлагать.

- на одного из заместителей руководителя эксплуатирующей организации, если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет менее 150 человек, на специально назначенного работника, если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет от 150 до 500 человек;

- на руководителя службы производственного контроля, если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет более 500 человек

4 Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, должен иметь.

- высшее техническое образование, соответствующее профилю производственного объекта,

- стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли,

- удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности

7.2. Обязанности, права, задачи и функции специалистов технических служб в осуществлении производственного контроля на предприятии

1. Обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля, определяются в положении о производственном контроле, утверждаемом руководителем организации, а также в должностной инструкции и заключаемом с ним договоре (контракте)

2 Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, обязан

а) обеспечивать проведение контроля за соблюдением работниками опасных производственных объектов требований промышленной безопасности,

б) разрабатывать план работы по осуществлению производственного контроля в подразделениях эксплуатирующей организации,

в) проводить комплексные и целевые проверки состояния промышленной безопасности, выявлять опасные факторы на рабочих местах,

г) ежегодно разрабатывать план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверки состояния промышленной безопасности и аттестации рабочих мест,

д.) организовывать разработку планов мероприятий по локализации аварий и ликвидации их последствий,

е) организовывать работу по подготовке проведения экспертизы промышленной безопасности,

ж) организовывать учет аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, проводить анализ причин их возникновения и осуществлять хранение документации по их учету,

з) организовывать подготовку и аттестацию работников в области промышленной безопасности;

и) участвовать во внедрении новых технологий и нового оборудования,

к) доводить до сведения работников опасных производственных объектов информацию об изменении требований промышленной безопасности, устанавливаемых нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, обеспечивать работников указанными документами;

л) вносить руководителю организации предложения:

- о проведении мероприятий по обеспечению производственной безопасности;

- об устранении нарушений требований промышленной безопасности;

- о приостановлении работ, осуществляемых на опасном производственном объекте с нарушением требований промышленной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью работников и/или которые могут привести к аварии или к ущербу окружающей среде;

- об отстранении от работы на опасном производственном объекте лиц, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших своевременно подготовку и аттестацию по промышленной безопасности;

- о привлечении к ответственности лиц, нарушивших требования промышленной безопасности;

и) проводить другие мероприятия по обеспечению требований промышленной безопасности.

3. Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, обеспечивает контроль за'

а) выполнением условий лицензий на виды деятельности в области промышленной безопасности;

б) строительством и реконструкцией опасных производственных объектов, а также за ремонтом технических устройств, используемых на опасных

производственных объектах в части соблюдения требований промышленной безопасности;

в) устранением причин возникновения аварий, инцидентов и несчастных случаев;

г) своевременным проведением соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствовании технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и проверкой контрольных средств измерений;

д) наличием сертификатов соответствия требованиям промышленной безопасности на применяемые технические устройства;

е) выполнением предписаний органов Федерального горного и промышленного надзора России и его территориальных органов, а также федеральных органов исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять в пределах своих полномочий отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные контрольные, разрешительные и надзорные функции в области промышленной безопасности.

4. Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, имеет право:

а) осуществлять свободный доступ на опасные производственные объекты в любое время суток;

б) знакомиться с документами, необходимыми для оценки состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;

в) участвовать в разработке и пересмотре деклараций промышленной безопасности,

г) участвовать в деятельности комиссии по расследованию причин аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах;

д) вносить руководителю организации предложения о поощрении работников, принимающих участие в разработке и реализации мер по повышению промышленной безопасности.

Эксплуатирующие организации представляют информацию об организации производственного контроля в территориальные органы Федерального горного и промышленного надзора России, а в отношении эксплуатирующих организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, также в эти федеральные органы исполнительной власти или в их территориальные органы. Информация по планам на текущий календарный год и по итогам предыдущего календарного года представляется в сроки, устанавливаемые соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

В информации должны содержаться сведения:

- а) план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на текущий год;
- б) организация системы управления промышленной безопасностью;
- в) фамилия работника, ответственного за осуществление производственного контроля, его должность, образование, стаж работы по специальности, дата последней аттестации по промышленной безопасности;
- г) количество опасных производственных объектов с описанием основных потенциальных источников опасностей и возможных последствий аварий;
- д) выполнение плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, результаты проверок, устранение нарушений, выполнение предписаний Госгортехнадзора России и федеральных органов исполнительной власти, указанных в п 2 Правил;
- е) план мероприятий по локализации аварий и ликвидации их последствий,
- ж) копии договоров страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- з) состояние оборудования, применяемого на опасном производственном объекте и подлежащего обязательной сертификации;

и) освидетельствование и контрольные испытания опасных производственных объектов;

к) план проведения контрольно-профилактических проверок на следующий год;

л) оценка готовности работников эксплуатирующей организации к действиям во время аварии;

м) описание аварий и несчастных случаев, происшедших на опасном производственном объекте, анализ причин их возникновения и принятые меры,

н) подготовка и аттестация руководителей, специалистов и других работников, занятых на опасных производственных объектах, в области промышленной безопасности.

Руководители и специалисты, эксплуатирующие опасные производственные объекты, а также осуществляющие другие виды деятельности в области промышленной безопасности, должны пройти аттестацию и проверку знаний в области промышленной безопасности, относящихся к их основной деятельности и полномочиям.

7.3. Подготовка и аттестация работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные Госгортехнадзору России

Проверка знаний в области промышленной безопасности проводится в соответствии с «Положением о порядке подготовки и аттестации работников, эксплуатирующих опасные производственные объекты, подконтрольные Госгортехнадзору России», утвержденные Госгортехнадзором России 11.01 99 № 2.

Аттестация в области промышленной безопасности включает комплексную оценку знаний работниками опасного производственного объекта требований промышленной безопасности, относящихся к их основной деятельности и полномочиям.

Проверка знаний в области промышленной безопасности включает в себя оценку знаний работниками отдельных правил, норм и инструкций по промышленной безопасности, утвержденных Госгортехнадзором России

1. Аттестации и/или проверке знаний подлежат

а) работники организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие работы по строительству, эксплуатации, консервации и ликвидации опасного производственного объекта, а также работы по изготовлению, монтажу, наладке, ремонту, техническому освидетельствованию, реконструкции и эксплуатации технических устройств для опасных производственных объектов

б) работники проектно-конструкторских и других организаций, разрабатывающие документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта

2. Аттестация руководителей и специалистов проводится периодически в сроки, установленные правилами безопасности, но не реже, чем один раз в три года, аттестация рабочих — не реже, чем один раз в год

Аттестация производится не позднее одного месяца

- при назначении на должность руководителя,
- при переводе на другую работу, отличающуюся от предыдущей по условиям и характеру требований нормативных документов.

- при переходе с одного предприятия на другое,

- при перерыве в работе более одного года

3. Внеочередная проверка знаний проводится

- при вводе в действие новых или переработанных нормативных правовых актов и нормативно-технических документов в области промышленной безопасности,

- при внедрении новых видов технических устройств и новых технологий на опасных производственных объектах;

- при выявлении неоднократных нарушений требований промышленной безопасности;

- после происшедших аварий, несчастных случаев и инцидентов Внеочередная проверка знаний не заменяет аттестацию и может проводиться по решению руководителя организации, а также по требованию органов Госгортехнадзора России Порядок проведения внеочередной проверки знаний определяется руководителем организации по согласованию с органами Госгортехнадзора России.

4. Проведение аттестации работников в области промышленной безопасности осуществляется по графику, утвержденному руководителем организации, согласованному с органами Госгортехнадзора России Лица, подлежащие аттестации, должны быть ознакомлены с графиком и местом проведения аттестации.

5. Аттестация работников, осуществляемая в соответствии с Положением, может проводиться совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции контроля и надзора. Порядок взаимодействия определяется совместными нормативными актами, утверждаемыми Госгортехнадзором России и соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

6. Для проведения аттестации работников в организациях приказом (распоряжением) создаются аттестационные комиссии Аттестацию проводит комиссия в составе не менее трех человек при обязательном участии представителя Госгортехнадзора России

7. В состав аттестационной комиссии включаются руководители, главные специалисты (главный технолог, главный механик, главный энергетик и др.), руководители и специалисты служб в области обеспечения промышленной безопасности, командиры аварийно-спасательных служб Лица, входящие в состав аттестационной комиссии, обязаны пройти аттестацию и иметь удостоверение о прохождении аттестации. В состав аттестационной комиссии включаются по согласованию представители территориального органа Гос-

гортехнадзора России, а также могут включаться представители других федеральных органов исполнительной власти. Возглавляет комиссию как правило, заместитель руководителя организации.

8. Для аттестации членов аттестационных комиссий Госгортехнадзором России создаются центральные и территориальные аттестационные комиссии.

9. Руководитель организации вправе не создавать аттестационную комиссию, обеспечив проведение аттестации работников в комиссиях, указанных в п. 8.

10. В центральных аттестационных комиссиях, как правило, проходят аттестацию:

- руководители организаций, указанные в п I, если руководитель впервые назначен на эту должность, а также, если численность персонала опасных производственных объектов организации составляет 250 человек или более;

- руководители организаций, указанные в п 1;

- руководители и специалисты иностранных организаций.

11. Территориальные аттестационные комиссии создаются приказами начальников территориальных органов Госгортехнадзора России. В состав территориальных аттестационных комиссии включаются руководители отраслевых отделов территориального органа Госгортехнадзора России и по согласованию - ведущие специалисты образовательных организаций и не образовательных организации, имеющих лицензию Госгортехнадзора России на подготовку кадров, а также могут включаться представители других федеральных органов исполнительной власти. Возглавляет комиссию один из заместителей начальника территориального органа Госгортехнадзора России.

В территориальных аттестационных комиссиях, как правило, проходят аттестацию:

- руководители организаций, указанные в п 1, если численность персонала опасных производственных объектов организации составляет менее 250 человек,

- руководители и специалисты служб по вопросам промышленной безопасности, главные специалисты (главный механик, главный энергетик, начальник спасательной службы) и другие специалисты организаций- члены аттестационных комиссий в организации;

- специалисты организаций, указанные в п 1,

- специалисты организаций, в которых нет аттестационных комиссий.

12 Аттестации работников предшествует их подготовка по программам, разработанным с учетом типовых программ, утвержденных Госгортехнадзором России Программы должны быть согласованы с территориальным органом Госгортехнадзора России Подготовка может проводиться в образовательных организациях, а также в не образовательных организациях, имеющих лицензию Госгортехнадзора России на подготовку кадров для потенциально опасных промышленных производств и объектов, или в организациях по месту работы.

13. Аттестация работников проводится в форме экзамена по билетам, согласованным с органами Госгортехнадзора России и утвержденным председателем соответствующей аттестационной комиссии. Для оценки знаний в ходе аттестации работников могут быть использованы средства вычислительной техники.

14. Результаты аттестации оформляются протоколами. Место хранения протоколов аттестационной комиссии определяется руководителем организации, проводившей подготовку и аттестацию Протоколы, сохраняются до очередной аттестации

Работники, прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, получают удостоверения установленного образца, подписанные председателем аттестационной комиссии и заверенные печатью. На соответствующих страницах удостоверения делается запись о прохождении аттеста-

ции, которая заверяется подписью председателя аттестационной комиссии и печатью. Без записей результатов аттестации удостоверение недействительно.

15. Ответственность за своевременное проведение аттестации несет руководитель организации.

7.4. Организация обучения, инструктирования и проверки знаний по охране труда работающих

Согласно ст. 18 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации»: 1. Все работники организации, в т.ч. ее руководитель, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в порядке, определенном Правительством РФ.

2 Для всех поступающих на работу лиц, а также для лиц, переводимых на другую работу, руководитель (или уполномоченное им лицо) обязан проводить инструктаж по охране труда, организовывать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшим.

3. Для лиц, поступающих на работу с вредными или опасными условиями труда, на которой в соответствии с законодательством об охране труда требуется профессиональный отбор, работодатель обеспечивает обучение безопасным методам и приемам выполнения работ со стажировкой на рабочем месте и сдачей экзаменов, а в процессе трудовой деятельности - проведение периодического обучения по охране труда и проверки знаний требований по охране труда.

4. Государство содействует организации обучения по охране труда в образовательных учреждениях начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования.

5. Государство обеспечивает профессиональную подготовку специалистов по охране труда в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования

Обучение и проверка знаний по охране труда рабочих проводится в соответствии с ГОСТ 12.0 004-90 «ССБТ. Организация обучения по безопасности труда. Общие положения»

Работа по обучению руководителей и специалистов регулируется Типовым положением о порядке обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий, учреждений и организаций, утвержденным постановлением Минтруда РФ от 12.10 94 №65.

Обучению и проверке знаний в порядке, установленном Типовым положением, подлежат:

- руководители и специалисты предприятий, а также лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, связанные с организацией, руководством и проведением работы непосредственно на рабочих местах и производственных участках с осуществлением надзора и технического контроля за проведением работ;

- инженерные и педагогические работники профессиональных образовательных учреждений

Проверка знаний по охране труда поступивших на работу руководителей и специалистов проводится не позднее одного месяца после назначения на должность, для работающих- периодически, не реже одного раза в три года, осуществляемая в соответствии с Типовым положением.

На объектах, подконтрольных органам надзора и контроля (Госгортехнадзору России, Главгосэнергонадзору России, Госатомнадзору РОССИИ и др.), ее рекомендуется совмещать с проверкой знаний, проводимой в порядке, установленном этими органами.

Ответственность за организацию своевременного и качественного обучения и проверку знаний по охране труда в целом по предприятию возлагает-

ся на его руководителя, в подразделениях (цех, участок, отдел, лаборатория, мастерская и др.) ~ на руководителя подразделения

Для проведения проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов на предприятиях приказом (распоряжением) их руководителей создаются комиссии по проверке знаний (одна или несколько)

В состав комиссий по проверке знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий включаются руководители и специалисты служб охраны труда, главные специалисты (технолог. механик, энергетик и др.), государственные инспекторы по охране труда (по согласованию с ними), представители соответствующего выборного профсоюзного органа, а в случаях проведения проверки знаний совместно с другими надзорными органами — представители этих органов (по согласованию с ними)

Члены комиссий по проверке знаний должны иметь документ, удостоверяющий их полномочия, от:

- предприятий, находящихся в подчинении вышестоящих хозяйственных организаций и осуществляющих руководство ими в комиссиях этих организаций (если они имеются» или в комиссиях учебных центров, комбинатов, институтов имеющих разрешение органов управления охраной труда субъектов РФ на проведение обучения и проверку знаний по охране труда, или в комиссиях этих органов управления:

- предприятий негосударственных форм собственности — в комиссиях учебных центров, комбинатов, институтов, имеющих разрешение органов управления охраной труда субъектов РФ на проведение обучения и проверку знаний по охране труда, или в комиссиях этих органов управления.

Проверка знаний по охране труда членов комиссий предприятий может также проводиться комиссиями этих предприятий, состоящих из специалистов, прошедших проверку знаний по охране труда в соответствующих комиссиях. Такие проверки проводятся с участием представителей Рострудинспекции в субъектах РФ

Проверка знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий, численность которых не позволяет создать комиссию по проверке знаний, а также лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, связанной с работой, к которой предъявляются дополнительные требования по охране труда, инженерных и педагогических работников профессиональных образовательных учреждений должна проводиться в комиссиях по проверке знаний учебных центров, комбинатов, институтов, имеющих разрешение органов управления охраной труда субъектов РФ на проведение обучения и проверку знаний по охране труда, или в комиссиях этих органов управления.

Удостоверения о проверке знаний по охране труда действительны на всей территории России, в т.ч. для работников, находящихся в командировке.

8. ПОРЯДОК РАССЛЕДОВАНИЙ АВАРИЙ И НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

8.1. Классификация аварий

В ст. 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» дается следующая классификация опасных происшествий на производстве:

- *авария*- разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте. неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ,

- *инцидент* - отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение федеральных законов и иных нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте.

Согласно ГОСТ Р22.0.05-94:

- *авария* - опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к

разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного и транспортного процесса, а также нанесению ущерба окружающей природной среде;

- *гидродинамическая авария* - авария на гидротехническом сооружении, связанная с распространением с большой скоростью воды и создающая угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации;

- *потенциально опасное вещество* — вещество, которое вследствие своих физических, химических, биологических или токсикологических свойств предопределяет собой опасность для жизни и здоровья людей;

- *промышленная катастрофа* — крупная промышленная авария, повлекшая за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей либо разрушения и уничтожения объектов, материальных ценностей в значительных размерах, а также приведшая к серьезному ущербу окружающей природной среды,

- *техногенная чрезвычайная ситуация* - состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде

8.2. Порядок расследования аварий

Техническое расследование аварий на опасном производственном объекте проводится в соответствии со ст. 12 Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Положением о расследовании и учете несчастных случаев на производстве, утвержденным постановлением Правительства РФ 11.03.99 № 279, Инструкцией по техническому расследованию и учету аварий, не повлекших за собой несчастных случаев, на подконтрольных Госгортехнадзору России предприятиях и объектах», утвержденных Госгортехнадзором СССР 11.07 85 и др.

1. Расследование причин проводится по каждому факту возникновения аварии.

2. Техническое расследование причин аварии проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области промышленной безопасности, или его территориального органа

В состав указанной комиссии также включаются:

- представители субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект;

- представители организации, эксплуатирующей опасный производственный объект,

- другие представители в соответствии с законодательством РФ 3. Президент Российской Федерации или Правительство РФ могут принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии и назначать председателя указанной комиссии.

4. Комиссия по техническому расследованию причин аварии может привлекать к расследованию экспертные организации и специалистов в области промышленной безопасности, изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, страхования, изготовления оборудования и в других областях.

5. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, и ее работники обязаны представлять комиссии по техническому расследованию причин аварии всю информацию, необходимую указанной комиссии для осуществления своих полномочий.

6. Результаты проведения технического расследования причин аварии заносятся в акт, в котором указываются причины и обстоятельства аварии, размер причиненного вреда, допущенные нарушения требований промышленной безопасности, работники, допустившие эти нарушения, а также меры,

которые приняты для локализации и ликвидации последствий аварии, и содержатся предложения по предупреждению подобных аварий.

7. Материалы технического расследования причин аварии направляются в федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган, а также в иные заинтересованные государственные органы.

8. Порядок проведения технического расследования причин аварии и оформления акта технического расследования причин аварии устанавливается федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

9. Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором произошла авария.

8.3. Порядок расследования несчастных случаев на производстве

Расследование несчастных случаев на производстве осуществляется в соответствии с «Положением о расследовании и учете несчастных случаев на производстве», утвержденном постановлением Правительства РФ 11.03.99 №279, которое устанавливает единый порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве.

В соответствии с этим Положением расследованию и учету подлежат несчастные случаи (травмы, в т.ч. полученные в результате нанесения телесных повреждений другим лицом, острые отравления, тепловые удары, ожоги, обморожения, утопления, поражения электрическим током, молнией и ионизирующим излучением, укусы насекомых и пресмыкающихся, телесные повреждения, нанесенные животными, повреждения, полученные в результате взрывов, аварий, разрушений зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций), повлекшие за собой необходимость перевода работника на другую работу, временную или стойкую утрату им трудоспособности либо его смерть и происшедшие с работниками при

выполнении работ, обусловленных трудовым договором (контрактом), а также несчастные случаи, происшедшие в период нахождения работника на территории организации, отдельно выделенного производства (участка или объекта работ), вахтового поселка, при выполнении работ в сверхурочное время, в обеденные и внутрисменные перерывы, а также во время передвижения по территории организации или отдельно выделенного производства (участка или объекта работ).

Личный транспорт, используемый работником в соответствии с приказом (распоряжением) руководителя организации или уполномоченного им лица в служебных целях, рассматривается как транспорт, предоставленный организацией.

Несчастные случаи с работниками, выполняющими работы, имеющие передвижной характер, расследуются независимо от времени их происшествия, т.е. во время непосредственного выполнения работником своих трудовых обязанностей, внутрисменного перерыва.

Несчастные случаи, происшедшие в результате дорожно-транспортных происшествий с водителями транспортных средств, а также с работниками, следовавшими на работу или с работы на транспорте, предоставленном организацией, расследуются теми организациями, работниками которых являются (являлись) пострадавшие.

Работодатель или лицо, им уполномоченное (далее именуется - **работодатель**), **обязан:**

- обеспечить незамедлительное оказание пострадавшему первой помощи, а при необходимости доставку его в учреждение скорой медицинской помощи или любое иное лечебно-профилактическое учреждение,
- организовать формирование комиссии по расследованию несчастного случая;
- обеспечить сохранение до начала расследования обязательств и причин несчастного случая обстановки на рабочем месте и оборудования таки-

ми, какими они были на момент происшествия (если это не угрожает жизни и здоровью работников и не приведет к аварии);

- сообщать в течение суток по форме, установленной Минтруда РФ, о каждом групповом несчастном случае (два и более пострадавших), несчастном случае с возможным инвалидным исходом и несчастном случае со смертельным исходом в

- а) государственную инспекцию труда по субъекту РФ;
- б) прокуратуру по месту, где произошел несчастный случай;
- в) орган исполнительной власти субъекта РФ;
- г) соответствующий федеральный орган исполнительной власти,
- д) орган государственного надзора, если несчастный случай произошел в организации (на объекте), подконтрольной этому органу,
- е) организацию, направившую работника, с которым произошел несчастный случай;
- ж) соответствующий профсоюзный орган

Расследование несчастных случаев проводится комиссией, образуемой из представителей работодателя, а также профсоюзного органа или иного уполномоченного работниками представительного органа. Состав комиссии утверждается приказом руководителя организации или уполномоченного им ответственного должностного лица.

Расследование обстоятельств и причин несчастного случая должно быть проведено в течение 3 суток с момента его происшествия.

Расследование групповых несчастных случаев, несчастных случаев с возможным инвалидным исходом и несчастных случаев со смертельным исходом проводится в течение 15 дней комиссией в составе государственного инспектора по охране труда, представителей работодателя, органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ и профсоюзного органа или иного уполномоченного работниками представительного органа.

По требованию комиссии, проводящей расследование, работодатель за счет средств своей организации обязан обеспечить

- выполнение технических расчетов, лабораторных исследований, испытаний, других экспертных работ и привлечение в этих целях специалистов-экспертов,

- фотографирование места несчастного случая и поврежденных объектов;

- предоставление транспорта, служебного помещения, средств связи, специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, необходимых для проведения расследования.

Каждый несчастный случай, вызвавший необходимость перевода работника в соответствии с медицинским заключением на другую работу на один рабочий день и более, потерю им трудоспособности не менее чем на один рабочий день или его смерть, оформляется актом о несчастном случае на производстве по установленной форме. Данный акт должен быть оформлен и подписан членами комиссии, утвержден работодателем и заверен печатью организации. Один экземпляр акта выдается пострадавшему (его доверенному лицу) или родственникам погибшего по их требованию не позднее 3 дней после окончания расследования. Второй экземпляр хранится вместе с материалами расследования в течение 45 лет в организации по основному месту работы (учебы, службы) пострадавшего на момент несчастного случая.

Материалы расследования групповых несчастных случаев, несчастных случаев с возможным инвалидным исходом, несчастных случаев со смертельным исходом вместе с актом о несчастном случае на производстве и актом расследования указанных несчастных случаев в 3-дневный срок после их оформления должны быть направлены работодателем в прокуратуру по месту, где произошел несчастный случай, государственную инспекцию труда по субъекту РФ, а также в органы государственного надзора (по их требованию), если несчастный случай произошел в организациях (на объектах), подконтрольных этим органам.

Государственный инспектор по охране труда при необходимости (по жалобе, при несогласии с выводами расследования обстоятельств и причин несчастного случая, при сокрытии несчастного случая и по другим причинам) имеет право самостоятельно проводить расследование

По результатам расследования составляется заключение, которое является обязательным для работодателя и может быть обжаловано в органах Федеральной инспекции труда при Минтруда РФ или в суд.

8.4. Порядок и виды возмещения работодателем вреда, причиненного работнику увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья

Увечье- любая травма: механическая, термическая, поражение электрическим током, химическая, психическая и др., повлекшая за собой кратковременную или длительную утрату трудоспособности, если она является результатом несчастного случая, связанного с исполнением трудовых обязанностей.

Повреждение здоровья, связанное с исполнением трудовых обязанностей, - профессиональное заболевание, профессиональное отравление и в исключительных случаях - общие заболевания.

Профзаболевание - заболевание, вызванное воздействием вредных производственных факторов (шум, вибрация, пыль и т.д.).

Профессиональное отравление - повреждение здоровья работника, наступившее в результате однократного воздействия токсических веществ.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации» работодатель обязан возместить работнику вред, причиненный ему увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением им трудовых обязанностей, что регулируется «Правилами возмещения работодателем вреда, причиненного работнику увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением им трудовых обя-

занностей», утвержденными постановлением Верховного Совета РФ от 24.12.92 № 4214-1.

Федеральным законом РФ от 24.11.95 № 180-ФЗ внесены изменения и дополнения в эти Правила.

Работодатель несет материальную ответственность за вред, причиненный здоровью работника трудовым увечьем, происшедшим как на территории предприятия, так и за ее пределами, а также во время следования к месту работы или с работы на транспорте, предоставленным работодателем.

Ответственность работодателя зависит от того, при каких обстоятельствах причинен вред:

а) если вред причинен источником повышенной опасности (ст. 454 Гражданского кодекса РФ), работодатель обязан возместить его в полном объеме, если не докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы либо умысла потерпевшего, т.е. работодатель в этих случаях отвечает при отсутствии своей вины, например, если вред причинен случайно;

б) если вред причинен источником повышенной опасности, работодатель несет ответственность лишь при наличии своей вины и освобождается от ответственности, если докажет, что вред причинен не по его вине.

Гражданский кодекс РФ (ст. 454) относит к источникам повышенной опасности предприятия, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (транспортные организации, промышленные предприятия, стройки, владельцы автомобилей и т.п.).

Источник повышенной опасности — любая деятельность, осуществление которой создает повышенную вероятность причинения вреда из-за невозможности полного контроля за ней со стороны человека; а также деятельность по использованию, транспортировке, хранению предметов, веществ и иных объектов производственного, хозяйственного и иного назначения, обладающих такими же свойствами.

Вина работодателя - любое, даже незначительное нарушение правил и норм охраны труда, отсутствие должного надзора за безопасностью работ и т.п.

Доказательствами связи повреждения здоровья работника с исполнением им трудовых обязанностей и, в надлежащих случаях, вины работодателя могут служить документы и показания свидетелей, в т.ч.: акт о несчастном случае на производстве; приговор, решение суда; постановление прокурора, органа дознания или предварительного следствия; заключение государственного инспектора по охране труда либо других должностных лиц (органов), осуществляющих контроль и надзор за состоянием охраны труда и соблюдением законодательства о труде, о причинах повреждения здоровья; медицинское заключение о профессиональном заболевании; решение о наложении административного или дисциплинарного взыскания на должностных лиц; решение регионального (отраслевого) отделения Фонда социального страхования о возмещении работодателем бюджета государственного социального страхования расходов на выплату работнику пособия по временной нетрудоспособности в связи с трудовым увечьем.

Если грубая неосторожность пострадавшего содействовала возникновению или увеличению вреда, то в зависимости от степени вины потерпевшего размер возмещения соответственно уменьшается, т.е. может быть применена смешанная ответственность работодателя и работника

Простая (не грубая) неосторожность потерпевшего на размер возмещения не влияет и ответственность в том случае лежит на работодателе.

При определении работодателем степени вины пострадавшего (в процентах) рассматривается заключение профсоюзного комитета или иного уполномоченного работниками представительного органа по этому вопросу. Как правило, максимальная степень вины пострадавшего не превышает 20-30%.

Врачебно-экспертная комиссия (ВЭК) определяет степень утраты профессиональной трудоспособности, устанавливает соответствующую группу

инвалидности и определяет нуждаемость пострадавшего в дополнительных видах помощи.

Компенсация дополнительных расходов является самостоятельным видом возмещения вреда. К ним относятся расходы на уход за потерпевшим, протезирование, дополнительное питание, санаторно-курортное лечение, включая оплату проезда, приобретение специальных транспортных средств и их капитальный ремонт, приобретение горючего.

Виды дополнительной помощи определяет ВЭК.

В случае смешанной ответственности размер дополнительных расходов подлежит возмещению полностью, независимо от вины потерпевшего.

Компенсация потерпевшему единовременно значительных сумм призвана наряду с материальной поддержкой потерпевшего способствовать принятию работодателем определенных мер профилактики производственного травматизма. Размер пособия зависит от степени утраты профессиональной трудоспособности и минимального размера оплаты труда на день выплаты этого пособия за пять лет. Единовременное пособие должно выплачиваться в месячный срок со дня смерти кормильца.

Моральный вред- физические и нравственные страдания пострадавшего. Возмещение морального вреда должно решаться по согласованию сторон, а в случае спора в суде в денежной или иной материальной форме.

Возмещение вреда, причиненного трудовым увечьем, в т.ч всех видов дополнительных расходов, осуществляется на основании приказа по предприятию.

В случае смерти работника в результате трудового увечья право на возмещение вреда имеют нетрудоспособные граждане, поименованные в ст. 26 Правил возмещения работодателем вреда.

Смешанная ответственность неприменима к возмещению вреда, причиненного смертью кормильца, независимо от степени вины умершего.

Определено, что гражданам, имеющим право на возмещение вреда в связи со смертью кормильца, работодатель выплачивает единовременное по-

собрание в сумме установленной на день выплаты минимальной оплаты труда за пять лет (60 месяцев).

Моральный вред возмещается в том же порядке, что и при трудовом увечьи.

9. ЭКСПЕРТИЗА ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА УСЛОВИЙ ТРУДА

Экспертиза промышленной безопасности (далее - экспертиза) - оценка соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности, результатом которой является заключение.

Объекты экспертизы — проектная документация, технические устройства, здания и сооружения на опасном производственном объекте, декларации промышленной безопасности и иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.

Система экспертизы промышленной безопасности (далее - система экспертизы) - совокупность участников экспертизы промышленной безопасности, а также норм, правил, методик, условий, критериев и процедур, в рамках которых организуется и осуществляется экспертная деятельность.

Экспертная организация - организация, имеющая лицензию Госгортехнадзора России на проведение экспертизы в соответствии с действующим законодательством.

Заключение экспертизы - документ, содержащий обоснованные выводы о соответствии или несоответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности.

Эксперт - специалист, осуществляющий проведение экспертизы промышленной безопасности.

Заказчик - организация, обратившаяся с заявкой на проведение экспертизы.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» экспертизе промышленной безопасности подлежат:

- проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;
- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;
- здания и сооружения на опасном производственном объекте;
- декларация промышленной безопасности и иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта.

Экспертизу промышленной безопасности проводят организации, имеющие лицензию на проведение указанной экспертизы, за счет средств организации, предполагающей эксплуатацию опасного производственного объекта или эксплуатирующей его.

Результатом осуществления экспертизы промышленной безопасности является заключение.

Заключение экспертизы промышленной безопасности, представленное в федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган, рассматривается и утверждается ими в установленном порядке.

Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности.

Экспертиза промышленной безопасности может осуществляться одновременно с осуществлением других экспертиз в установленном порядке.

Экспертиза промышленной безопасности осуществляется в соответствии с «Правилами проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденными Госгортехнадзором России 06.11.98 № 64.

Экспертизу промышленной безопасности проводят организации, имеющие лицензии Госгортехнадзора России.

Порядок представления, приема и утверждения экспертизы промышленной безопасности регламентирован «Положением о порядке утверждения заключений экспертизы промышленной безопасности», утвержденным Госгортехнадзором России 14.07.99 № 51.

Процесс проведения экспертизы состоит из следующих этапов:

- предварительного;
- заявки, плана-графика, договора или других документов, устанавливающих условия проведения экспертизы;
- процесса экспертизы;
- выдачи заключения экспертизы.

Предварительный этап переговоров проводится для информирования заказчика о порядке проведения экспертизы, а также для обсуждения вопросов, касающихся проведения экспертизы, в т.ч. содержание и ход экспертизы; подготовка к проведению экспертизы на месте (в случае необходимости); составление календарного плана.

Экспертиза проводится на основании договора между экспертной организацией и заказчиком. Договор оформляется после получения заявки заказчика на проведение экспертизы и предварительных переговоров. В договоре и прилагаемых к нему документах должны быть: определены договаривающиеся стороны; определены объекты экспертизы; приведен перечень информации, необходимой для проведения экспертизы объекта в соответствии с действующей нормативной технической документацией; подтверждено заказчиком согласие выполнить требования, обязательные для проведения экспертизы, в частности, по принятию эксперта или группы экспертов (в случае необходимости) и оплате расходов на проведение процесса экспертизы независимо от ее результата; определены сроки проведения экспертизы.

Срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, но не должен превышать 3 месяцев с момента получения комплекта

необходимых материалов и документов в полном объеме в соответствии с действующей нормативной технической документацией.

Экспертная организация приступает к проведению экспертизы только после получения комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме в соответствии с требованиями действующих нормативных технических документов.

Процесс экспертизы включает: подбор материалов и документации, необходимой для проведения экспертизы объекта; назначения экспертов; проведения экспертизы.

При выдаче заключения экспертизы решение о выдаче положительного или отрицательного заключения принимается на основании рассмотрения и анализа документов, полученных при экспертизе, проверки состояния объекта или проведения необходимых испытаний.

При положительном заключении экспертизы в нем перечисляются объекты, на которые распространяется действие заключения с условиями или без них.

Заключение экспертизы должно содержать: наименование заключения экспертизы; вводную часть, включающую основание для проведения экспертизы, сведения об экспертной организации, сведения об экспертах и наличии лицензии на право проведения экспертизы; перечень объектов экспертизы, на которые распространяется действие заключения; данные о заказчике; цель экспертизы; сведения о рассмотренной в процессе экспертизы документации (проектной, конструкторской, эксплуатационной, ремонтной, декларации промышленной безопасности, оборудовании и др.) с указанием объема материалов, имеющие шифр, норм, марку или другую индикацию, необходимую для идентификации (в зависимости от объекта экспертизы); краткую характеристику и назначение объекта экспертизы; результаты проведенной экспертизы; заключительную часть с обоснованными выводами, а также рекомендациями по техническим решениям и проведению компенсирующих мероприятий; приложения, содержание перечень использованной при эксперти-

зе документации, актов испытаний (при проведении их силами экспертной организации).

Заключение экспертизы подписывается руководителем экспертной организации, заверяется печатью экспертной организации и передается заказчику.

Заказчик передает заключение экспертизы в центральный аппарат или территориальные органы управления Госгортехнадзора России для рассмотрения и утверждения в установленном порядке.

Особые требования к утверждению заключения экспертизы устанавливаются Госгортехнадзором России как специально уполномоченным органом в области промышленной безопасности.

В случае отрицательного заключения по объекту экспертизы, находящемуся в эксплуатации, экспертная организация немедленно ставит в известность Госгортехнадзор России или его территориальный орган для принятия оперативных мер по дальнейшей эксплуатации опасного производственного объекта.

В случае принятия решения о выдаче отрицательного заключения экспертизы заказчику должны быть представлены обоснованные выводы: о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в итоговом отчете эксперта (ведущего эксперта); о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспеченности соблюдения требований промышленной безопасности.

В случае принятия решения о выдаче отрицательного заключения экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную экспертизу при условии их переработки с учетом выявленных в ходе экспертизы замечаний.

Особые требования, которые должны учитываться при экспертизе промышленной безопасности различных объектов, устанавливаются Госгортехнадзором России как специально уполномоченным органом в области промышленной безопасности.

9.1 Аккредитация организаций по экспертизе промышленной безопасности

В деятельности по аккредитации участвуют следующие органы

- Наблюдательный совет;
- Консультативный совет,
- Комиссия по аккредитации,
- Комиссия по апелляциям,
- Комиссия по обеспечению соответствия,
- Комиссия по правилам;
- Отраслевые комиссии;
- Координирующий орган;
- Территориальные уполномоченные органы.

Наблюдательный совет обеспечивает контроль деятельности ,-системы экспертизы, основанный на решении вопросов нормативно—методического обеспечения деятельности в области экспертизы промышленной безопасности, проведении единой политики в области добровольной аккредитации как заслуживающем доверия механизме установления компетентности экспертных организаций, гарантирующем тщательность и добросовестность проведения экспертизы, и вовлечении к проведению экспертизы специалистов, подтвердивших свою квалификацию в независимых органах по аттестации.

Наблюдательный совет является гарантом того, что принципы, правила и процедуры, согласно которым действует система аккредитации, не являются дискриминационными, в т.ч. не предусматривают наличие чрезмерных финансовых и иных условий и дают возможность участия всем заинтересованным сторонам.

Наблюдательный совет рассматривает и принимает документы как по процедурным вопросам аккредитации и аттестации (общие положения по обеспечению качества экспертизы, общие требования к аккредитации экспертных организаций, правила аттестации экспертов), так и организационные

документы для каждого из органов, участвующих в деятельности по аккредитации.

- Положение о Наблюдательном совете;
- Положение о Консультативном совете;
- Положение о комиссии по аккредитации,
- Положение о комиссии по апелляциям;
- Положение о комиссии по обеспечению соответствия;
- Положение о комиссии по правилам;
- Положение об отраслевых комиссиях;
- Положение о координирующем органе,
- Положение о территориальном уполномоченном органе

9.2. Государственная экспертиза условий труда. Сертификация производственных объектов

В соответствии со ст. 21 Федерального закона «Об основах охраны труда» государственная экспертиза условий труда 26

осуществляется Всероссийской государственной экспертизой условий труда и государственными экспертизами условий труда субъектов РФ.

Положение о Всероссийской государственной экспертизе условий труда утверждается Правительством РФ.

Задачами государственной экспертизы условий труда являются контроль за условиями и охраной труда, качеством проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, правильностью предоставления компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда, а также подготовка предложений об отнесении организаций к классу профессионального риска в соответствии с результатами сертификации работ по охране труда в организациях.

Заключение государственной экспертизы условий труда является обязательным основанием для рассмотрения судом вопроса о ликвидации органи-

зации или ее подразделения при выявлении нарушения Требований охраны труда.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется на рабочих местах, при проектировании строительства и реконструкции производственных объектов, при лицензировании отдельных видов деятельности, а также по запросам органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда и судебных органов, органов управления охраной труда, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов.

Работники, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, имеют право беспрепятственно при наличии удостоверений установленного образца посещать организации всех организационно-правовых форм, запрашивать и безвозмездно получать необходимую для проведения государственной экспертизы условий труда документацию.

Постановлением Минтруда РФ от 03.11.95 №64 утверждены «Временные правила сертификации производственных объектов на соответствие требованиям по охране труда» (далее - сертификация).

Сертификация проводится с целью реализации государственной политики обеспечения гарантий работникам на условия труда, соответствующие установленным нормам и правилам.

Сертификация включает следующие основные этапы:

- подачу организацией заявки на сертификацию;
- принятие решения по заявке, в т.ч. выбор способа сертификации;
- оценку аттестации рабочих мест организации;
- отбор, идентификацию объектов сертификации и проведение необходимых проверок, измерений (испытаний);
- анализ полученных результатов и принятие решения о выдаче (об отказе в выдаче) сертификата;

- выдачу сертификата (предоставление права оформления заявления-декларации);
- осуществление инспекционного контроля за сертифицированными объектами,
- информацию о результатах сертификации

Работа по организации сертификации и выдаче сертификата соответствия требованиям по охране труда (далее - сертификация соответствия) осуществляется органом исполнительной власти по труду субъекта РФ

Устанавливаются три категории сертификата соответствия

Сертификат I категории выдается при условии аттестации не менее 90% имеющихся на производственном объекте рабочих мест и представления на остальные рабочие места документов об организационно-технических мероприятиях, проведение которых обеспечивает их аттестацию в течение 6 месяцев после выдачи сертификата соответствия

Сертификат II категории выдается при условии аттестации не менее 75% имеющихся на производственном объекте рабочих мест и представления на остальные рабочие места документов об организационно-технических мероприятиях, проведение которых обеспечивает их аттестацию в течение года после выдачи сертификата соответствия.

Сертификат III категории выдается при условии аттестации не менее 50% имеющихся на производственном объекте рабочих мест и представления на остальные рабочие места документов об организационно-технических мероприятиях, проведение которых обеспечивает их аттестацию в течение двух лет после выдачи сертификата соответствия

Для получения сертификата соответствия организации необходимо:

1. Иметь службу охраны труда
2. Осуществить комплекс мероприятий, обеспечивающих проведение сертификации (утвердить программу улучшения условий и охраны труда, провести обучение руководящих работников и специалистов нормам и правилам по охране труда и т.п.), провести непосредственно либо с привлечени-

ем аккредитованных лабораторий аттестацию рабочих мест в соответствии с требованиями, установленными Минтруда РФ, а также разработать для производственных объектов, деятельность которых связана с повышенной опасностью производства, декларацию безопасности

3. Получить от территориальных подразделений федеральных органов надзора положительные заключения о соответствии подконтрольного этим органам оборудования (объектов) установленным требованиям, а в необходимых случаях - разрешение (лицензию) на право осуществляемого вида деятельности

4. Обеспечить выполнение функций должностных лиц органов исполнительной власти по труду субъектов РФ и лиц, осуществляющих государственный и общественный контроль за соблюдением требований по охране труда на сертифицируемых производственных объектах

5. Направить органу исполнительной власти по труду субъекта заявку о сертификации с приложением документов по результату аттестации рабочих мест и положительных заключений территориальных подразделений федеральных органов надзора, а в необходимых случаях - декларацию безопасности.

10. ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА

10.1. Принципы и цели декларирования промышленной безопасности. Нормативно-правовая основа декларирования безопасности

Декларация безопасности производственного объекта- документ, в котором отражены характер и масштабы опасностей на опасном промышленном объекте и выработанные мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и готовности к действиям в техногенных чрезвычайных ситуациях.

Декларирование безопасности промышленного объекта, деятельность которого связана с повышенной опасностью производства (промышленного

объекта), осуществляется в целях обеспечения контроля за соблюдением мер безопасности, оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на промышленном объекте.

Декларация разрабатывается для проектируемых и действующих промышленных объектов. Декларация безопасности должна характеризовать безопасность производственного объекта (производства) на этапах его ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации.

Требования к обязательному декларированию промышленной безопасности регламентированы в ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

1. Разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

2. Федеральным законом устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются вещества в количествах, указанных в приложении 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов от 21.07.97 № 116-ФЗ.

3. Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта.

Декларация промышленной безопасности уточняется или разрабатывается вновь в случае обращения за лицензией на эксплуатацию опасного производственного объекта, изменения сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, или в случае изменения требований промышленной безопасности.

4. Декларация промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством РФ.

5. Декларация промышленной безопасности проходит экспертизу промышленной безопасности в установленном порядке.

6. Декларацию промышленной безопасности представляют органы государственной власти, органам местного самоуправления, общественным объединениям и гражданам в порядке, установленном Правительством РФ.

7. Нормативной базой для проведения работ по декларированию являются:

- Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 11 б-ФЗ;

- Положение о декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01.07.95 № 675;

- «О сроках декларирования промышленной безопасности действующих опасных производственных объектов» утверждены постановлением Правительства РФ от 02.02.98 № 142;

- Положение о порядке оформления декларации промышленной безопасности и перечне сведений, содержащихся в ней. РД 03-315-99. Утверждено постановлением Госгортехнадзора России от 07.09.99 № 66;

- Правила экспертизы декларации промышленной безопасности. ПБ 03-314-99. Утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 07.09.99 № 65;

- Положение об оценке воздействия на окружающую среду в Российской Федерации. Утверждено Министерством окружающей среды и природных ресурсов РФ от 18.07.97;

- Методические указания по проведению анализа риска опасных промышленных объектов РД-08-120-96 (приказ Минприроды России от 27.06.94 № 220 с изменениями на 28.08.97).

Величины пороговых количеств конкретных веществ приведены в табл. 1 и 2.

Таблица 1 - Наименование опасного вещества

Вещество	Предельное количество опасного вещества, т
Аммиак	500
Нитрат аммония	2500
Нитрат аммония в форме удобрений	100000
Хлор	25
Оксид этилена	50
Цианистый водород	20
Фтористый водород	50
Сернистый водород	50
Диоксид серы	250
Триоксид серы	75
Алкилы свинца	50
Фосген	0,75
Метилизоцианат	0,15

Таблица 2 - Виды опасных веществ

Категории	Предельное количество опасного вещества, т
Воспламеняющиеся газы, включая сжиженные нефтяные газы	200
Легковоспламеняющиеся жидкости	50000
Легковоспламеняющиеся жидкости, обращающиеся при особых условиях давления температуры	200
Высокококотоксичные вещества	20
Токсичные вещества	200
Окисляющиеся вещества	200
Взрывчатые вещества	50
Вещества, представляющие опасность для окружающей среды	200

Простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28% массы (сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и/или калием).

10.2 Разработка и оформление декларации промышленной безопасности

Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта (далее-декларация) - документ, в ко-тором представлены результаты всесторонней оценки риска аварии, анализа достаточности принятых мер по предупреждению аварий и по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями норм и правил промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте.

Расчетно-пояснительная записка к декларации промышленной безопасности - документ, в котором приведены материалы, обосновывающие оценку риска аварии и достаточность принятых мер по предупреждению аварий.

1. Разработка декларации включает: всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте (ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116-ФЗ).
2. Обязательной разработке декларации подлежат опасные производственные объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, установленных в приложении 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116-ФЗ и указанные в табл. 1 и 2. При идентификации опасных производственных объектов следует применять следующие принципы: для опасных веществ, не указанных в табл. 1, применять данные табл. 2; - в случае если расстояние между опасными производственными объектами менее пятисот метров, учитывается суммарное количество опасного вещества; - если применяется несколько видов опасных веществ одной и той же категории, то их суммарное пороговое количество определяется условием:

$$\sum_{i=1}^n m(i)M(i) > 1$$

где $m(i)$ - количество применяемого вещества

$M(i)$ - пороговое (предельное количество того же вещества в соответствии с табл. 1 и 2 для всех i от 1 до n .

Обязательность разработки декларации опасных производственных объектов, не подпадающих под требования, установленные в ст. 14 и приложении 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116-ФЗ, может быть установлена Правительством РФ или в соответствии с постановлением Правительства РФ «О федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном в области промышленной безопасности» от 17.07.98 - Госгортехнадзором России.

3. При наличии в составе организации нескольких опасных производственных объектов, подлежащих декларированию, допускается разработка и оформление единой декларации.
4. Декларация разрабатывается в составе проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта.
5. Декларация уточняется или разрабатывается вновь в случае обращения за лицензией на эксплуатацию опасного производственного объекта, изменения сведений, содержащихся в декларации, или в случае изменения требований промышленной безопасности.
6. При разработке декларации для действующего объекта в состав сведений по обеспечению требований промышленной безопасности следует включать информацию как о выполняемых, так и о планируемых мерах. При разработке декларации в составе проектной Документации представляются сведения о планируемых мерах.

7. Декларация и приложения к ней представляются в экспертную организацию, проводящую экспертизу декларации.
8. Представление оформленных экземпляров декларации вместе с информационным листом осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 11.05.99 № 526. На регистрацию в Госгортехнадзор России декларация представляется вместе с расчетно-пояснительной запиской и информационным листом.

Перечень сведений, представляемых в декларации

1. Структура декларации

1.1. Декларация включает следующие структурные элементы:

- титульный лист;
- данные об организации - разработчике декларации;
- оглавление;
- Раздел 1 «Общие сведения»;
- Раздел 2 «Результаты анализа безопасности»;
- Раздел 3 «Обеспечение требований промышленной безопасности»;
- Раздел 4 «Выводы»;
- Раздел 5 «Ситуационный план».

1.2. Приложения к декларации включают:

Приложение 1 «Расчетно-пояснительная записка»;

Приложение 2 «Информационный лист».

Требования к структурным элементам декларации, приложениям и составу информации

2.1.1. Титульный лист является первой страницей декларации и служит источником информации, необходимой для обработки и поиска документа.

2.1.2. На титульном листе приводятся следующие сведения:

- гриф утверждения декларации руководителем организации, эксплуатирующей декларируемый объект, или заказчиком проекта;

- регистрационный номер, устанавливаемый организацией, в состав которой входит декларируемый объект;
- регистрационный номер, присваиваемый Госгортехнадзором России в установленном порядке;
- наименование декларации с указанием конкретного наименования организации;
- регистрационный номер декларируемого объекта в государственном реестре опасных производственных объектов;
- местонахождение декларируемого объекта и год утверждения декларации.

2.2. Данные об организации - разработчике декларации: - наименование организации, разработавшей декларацию и приложения к ней, ее почтовый адрес, телефон, факс, сведения о лицензии Госгортехнадзора России на вид деятельности, связанный с декларированием промышленной безопасности, с указанием наименования вида деятельности, регистрационного номера и даты выдачи лицензии;

- список исполнителей, включающий фамилии и инициалы, должности и место работы лиц, принимавших участие в разработке декларации.

2.3. Оглавление

Оглавление включает наименование всех разделов декларации с указанием страниц, с которых начинаются эти элементы.

2.4. Раздел 1 «Общие сведения»: 2.4.1. Реквизиты организации:

- полное и сокращенное наименование организации;
- наименование вышестоящего органа, министерства или ведомства, компании, концерна (при наличии таковых) с указанием адреса, телефона;
- фамилии, инициалы и должности руководителей организации;
- полный почтовый адрес, телефон, факс и телетайп организации;
- краткий перечень основных направлений деятельности организации, связанных с эксплуатацией декларируемого объекта.

2.4.2. Обоснование декларирования:

- данные о количествах опасных веществ, на основании которых опасных производственный объект отнесен к декларируемым объектам;
- перечень нормативных правовых документов, на основании которых принято решение о разработке декларации.

2.4.3. Сведения о месторасположении:

- характеристика местности, на которой размещается декларируемый объект;
- сведения о размерах и границах территории, санитарно-защитных и/или охранных зонах декларируемого объекта.

2.4.4. Сведения о персонале и населении:

- сведения об общей численности персонала и численности наибольшей работающей смены декларируемого объекта;
- перечень крупных близлежащих организаций и населенных пунктов, которые могут оказаться в зонах действия поражающих факторов максимальной гипотетической аварии с указанием численности персонала и населения.
- Страховые сведения (для деклараций действующих объектов) наименование и адрес организации-страховщика, а также сведения о его страховых лицензиях, перечень договоров страхования с указанием размеров страховых сумм.

2.5. Раздел 2 «Результаты анализа безопасности»

2.5.1. Сведения об опасных веществах (представляются для веществ, учитываемых при идентификации декларируемого объекта):

- наименование опасного вещества;
- степень опасности и характер воздействия вещества на организм человека.

2.5.2. Сведения о технологии:

- схема основных технологических потоков, которая представляет собой блок-схему с указанием наименования опасных веществ и направления их перемещения в технологической системе декларируемого объекта;
- данные о распределении опасных веществ должны включать сведения об общем количестве опасных веществ, находящихся в технических устройст-

вах-аппаратах (емкостях), трубопроводах, с указанием максимального количества в единичной емкости или участке трубопровода наибольшей вместимости. Данные приводятся для всех составляющих декларируемого объекта по максимальным регламентным значениям массы опасного вещества.

2.5.3. Основные результаты анализа риска:

- результаты анализа условий возникновения и развития аварий должны включать перечень факторов и основных возможных причин, способствующих возникновению и развитию аварий, и краткое описание сценариев наиболее крупных и вероятных возможных аварий;
- результаты оценки риска аварий должны включать: перечень моделей и методов расчета, применяемых при оценке риска; данные о количестве опасных веществ, участвующих в аварии; данные о размерах вероятных зон действия поражающих факторов; данные о возможном числе пострадавших; данные о возможном ущербе; данные о вероятности причинения вреда персоналу, населению и ущерба имуществу и окружающей природной среде.

2.6. Раздел 3 «Обеспечение требований промышленной безопасности».

2.6.1. Сведения об обеспечении требований промышленной безопасности к эксплуатации декларируемого объекта:

- сведения о выполнении распоряжений и предписаний органов Госгортехнадзора России (для действующих объектов);
- перечень имеющихся и/или необходимых лицензий Госгортехнадзора России на виды деятельности, связанные с эксплуатацией декларируемых объектов;
- сведения о профессиональной и противоаварийной подготовке персонала с указанием регулярности проверки знаний в области промышленной безопасности порядка допуска персонала к работе;
- сведения о системе производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- сведения о системе проведения сбора и анализа аварийности;

- перечень проведенных экспертиз промышленной безопасности с указанием наименования экспертных организаций, проводивших экспертизу (для действующих объектов) и объекта экспертизы;
- сведения о соответствии условий эксплуатации действующего объекта требованиям норм и правил (с указанием нормативов, которым эти условия соответствуют).

2.6.2. Сведения об обеспечении требований промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий:

- сведения о мероприятиях по локализации и ликвидации последствий аварий на декларируемом объекте;
- сведения о составе противоаварийных сил, аварийно-спасательных и других служб обеспечения промышленной безопасности;
- сведения о финансовых и материальных ресурсах для локализации и ликвидации последствий аварий на декларируемом объекте;
- сведения о системе оповещения в случае возникновения аварии на декларируемом объекте с приведением схемы оповещения и указанием порядка действий в случае аварии.

2.7. Раздел 4 «Выводы»

2.7.1. Обобщенная схема уровня безопасности с указанием наиболее опасных составляющих декларируемого объекта и наиболее значимых факторов, влияющих на показатели риска.

2.7.2. Перечень планируемых мер, направленных на уменьшение риска аварий.

2.8. Раздел 5 «Ситуационный план»

2.8.1. Графическое отображение максимальных зон возможного поражения для наиболее опасного по своим последствиям и для наиболее вероятного (типичного) сценариев аварии на декларируемом объекте.

2.8.2. На плане в масштабе должны быть отмечены:

- промышленная площадка (территория) и граница санитарно-защитной зоны декларируемого объекта;

- предприятия, населенные пункты, места массового скопления людей;
- зоны действия поражающих факторов аварий.

2.9. Приложение 1 «Расчетно-пояснительная записка»

2.9.1. Титульный лист- является первой страницей записки и служит источником информации, необходимой для обработки и поиска документа:

- гриф утверждения руководителем организации, разработавшей записку;
- регистрационный номер, присваиваемый Госгортехнадзором России в установленном порядке (должен соответствовать регистрационному номеру, присвоенному декларации);
- наименование расчетно-пояснительной записки к декларации с указанием конкретного наименования декларируемого объекта (в случае декларирования одного объекта) или декларируемых объектов (в случае декларирования нескольких объектов), а также наименование организации, в состав которой эти объекты входят;
- регистрационный номер декларируемого объекта в государственном реестре опасных производственных объектов;
- номер книги (в том случае, если записка состоит из двух и более книг);
- местонахождение организации, производящей разработку записки, и год ее утверждения.

Если записка состоит из двух или более книг, каждая книга должна иметь свой титульный лист, соответствующий листу первой книги и содержащий сведения, относящиеся к данной книге.

2.9.2. Список исполнителей - должны быть включены фамилии, инициалы, должности и место работы ответственных исполнителей и соисполнителей, принимавших участие в разработке записки.

2.9.3. Оглавление:

- наименование всех разделов записки с указанием страниц, с которых начинаются эти элементы;
- в случае если записка состоит из двух или более книг, в каждой из них должно быть свое оглавление. В

оглавлении первой книги должно быть представлено содержание всего документа с указанием номеров страниц и книг, в последующих книгах - только содержание соответствующей книги.

2.9.4. Раздел 1 «Сведения об организации»

2.9.4.1. Перечень составляющих декларируемого объекта-должен соответствовать требованиям действующих нормативных документов в части идентификации опасных производственных объектов.

2.9.4.2. Данные о топографии и месторасположении декларируемого объекта:

- данные о топографии района расположения декларируемого объекта;
- наличие и границы запретных, охранных и санитарно-защитных зон декларируемого объекта;
- данные о природно-климатических условиях в районе расположения декларируемого объекта;
- данные об использовании в проекте отчетов по изысканиям в части сейсмичности района площадки строительства, характеристик грунтов, природно-климатических и других внешних воздействий (оформляется для декларации, разрабатываемой в составе проектной документации).

2.9.4.3. Данные о персонале и проживающем вблизи населении:

- данные о размещении персонала декларируемого объекта по его административным единицам и составляющим с указанием средней численности и численности наибольшей работающей смены;
- данные о размещении близлежащих организаций, которые могут оказаться в зонах действия поражающих факторов максимальной гипотетической аварии с указанием удаленности от декларируемого объекта и численности персонала;
- данные о размещении близлежащих населенных пунктов, которые могут оказаться в зонах факторов максимальной гипотетической аварии с указанием удаленности от декларируемого объекта и численности населения.

2.9.5. Раздел 2 «Анализ безопасности»

2.9.5.1. Характеристика опасных веществ - представляется для опасных веществ, учитываемых при идентификации декларируемого объекта:

- наименование вещества;
- формулу;
- состав;
- общие данные (молекулярный вес, температура кипения, плотность);
- данные о взрывоопасности;
- данные о токсической опасности;
- данные о реакционной способности;
- данные о запахе вещества;
- данные о коррозионной активности;
- описание мер предосторожности;
- данные о воздействии на людей;
- данные о средствах защиты;
- данные о методах перевода вещества в безвредное состояние;
- данные о мерах первой помощи пострадавшим от воздействия вещества.

2.9.5.2. Данные о технологии и аппаратурном оформлении:

- принципиальная технологическая схема с обозначением основного технологического оборудования и краткое описание технологического процесса по составляющим декларируемого объекта;
- план размещения основного технологического оборудования, в котором обращаются опасные вещества по составляющим декларируемого объекта;
- перечень основного технологического оборудования, в котором обращаются опасные вещества;
- данные о распределении опасных веществ по оборудованию.

2.9.5.3. Описание технических решений по обеспечению безопасности:

- описание решений, направленных на исключение разгерметизации оборудования и предупреждение аварийных выбросов опасных веществ;

- описание решений, направленных на предупреждение развития аварий и локализацию выбросов опасных веществ;
- описание решений, направленных на обеспечение взрывопожаробезопасности;
- описание систем автоматического регулирования, блокировок, сигнализаций и других средств обеспечения безопасности.

2.9.5.4. Анализ риска

2.9.5.4.1. Анализ известных аварий:

- перечень аварий и неполадок, имевших место на декларируемом объекте (оформляется только для действующих объектов);
- перечень аварий, имевших место на других аналогичных объектах, или аварий, связанных с обращающимися опасными веществами;
- анализ основных причин произошедших аварий

2.9.5.4.2 Анализ условий возникновения и развития аварии

- определение возможных причин и факторов, способствующих возникновению и развитию аварий,
- определение типовых сценариев возможных аварий,
- обоснование применяемых физико-математических методов и методов расчета;
- оценка количества опасных веществ, участвующих в аварии;
- расчет вероятных зон действия поражающих факторов, оценку возможного числа пострадавших;
- оценку возможного ущерба

2.9.5.4.3. Оценка риска аварий включает оценку вероятности причинения вреда персоналу, населению и ущерба имуществу и окружающей природной среде

2.9 6. Раздел 3 «Выводы и предложения» - должен включать перечень наиболее опасных составляющих декларируемого объекта, перечень наиболее значимых факторов, влияющих на показатели риска, оценку уровня безо-

пасности опасного производственного объекта, предложение по внедрению мер, направленных на уменьшение риска аварий

2.9.7. Раздел 4 «Ситуационные планы»

2.9.7.1. Графическое отображение зон возможного поражения, в т.ч. для наиболее опасного по своим последствиям и наиболее вероятного (типичного) сценария аварии по составляющим декларируемого объекта, а также краткое описание этих сценариев с указанием исходных данных для расчета зон поражения

2.9.7.2. На планах в масштабе должны быть отмечены

- промышленные площадки (территории) составляющих декларируемого объекта;

- организации, населенные пункты, места массового скопления людей.

- зоны действия поражающих факторов аварий.

2.9.8. Список использованных источников

- перечень нормативно-правовых документов, регулирующих требования промышленной безопасности на декларируемом объекте,

- перечень документации организации, используемой при разработке расчетно-пояснительной записки;

- перечень литературных источников.

2.10. Приложение «Информационный лист» - служит для предприятия по запросам граждан и общественных организаций:

- наименование организации, в состав которой входит декларируемый объект;

- сведения о лице, ответственном за информирование и взаимодействие с общественностью (должность, фамилия и инициалы, телефон);

- краткое описание производственной деятельности, связанной с эксплуатацией декларируемого объекта;

- перечень и основные характеристики опасных веществ, обрабатываемых на декларируемом объекте;

- краткие сведения о масштабах и последствиях возможных аварий и мерах безопасности;

- сведения о способах оповещения и необходимых действиях населения при возникновении аварий.

11. НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА. ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Нормативный акт по безопасности труда - акт, устанавливающий комплекс правовых, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических требований, направленных на обеспечение. К нормативным актам относятся:

- стандарты Системы стандартов безопасности труда (ССБТ), утвержденные Госстандартом РФ;

- санитарные правила, нормы и гигиенические нормативы, утвержденные Госсанэпиднадзором РФ;

- правила устройства и безопасной эксплуатации, правила безопасности (пожарной, ядерной, радиационной, лазерной, биологической, технической, взрыво-, электробезопасности), утвержденные соответствующими федеральными надзорами России,

- правила и инструкции по охране труда, утвержденные в соответствии с Положением о порядке разработки и утверждения правил и инструкций по охране труда,

- организационно-методические документы: положения, методические указания, утвержденные (рекомендации-одобряются) соответствующими центральными органами федеральной исполнительной власти.

1. По ГОСТ Р 1.0-92 «Государственная система стандартизации РФ. Основные положения» установлены категории нормативных документов:

- государственные стандарты РФ - ГОСТ Р;

- ~- отраслевые стандарты - ОСТ,

- технические условия - ТУ;
- стандарты предприятий - СТП.

Государственные стандарты РФ разрабатываются и утверждаются по ГОСТ Р 1.2.

2 Порядок разработки, утверждения, учета и применения отраслевых стандартов устанавливают отраслевые ведомства.

3. Порядок согласования, утверждения и регистрации технических условий - по ГОСТ Р 1.3.

4 Порядок разработки, применения стандартов предприятий устанавливают предприятия с учетом ГОСТ Р 1 4.

5 Разработка стандартов и технических условий на продукцию является составной частью работ по созданию новой (модернизируемой) продукции

Предприятие (организация) разработчик согласовывает с предприятием-заказчиком проект технических условий.

Подписание акта-приемки опытного образца (партии) продукции членами приемочной комиссии означает согласование проекта технических условий.

Проект технических условий, содержащий требования, относящиеся к компетенции органов государственного надзора, подлежат согласованию с ними.

6. Стандарты, технические условия должны разрабатываться на основе и по результатам научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических и проектных работ с учетом лучших достижений в соответствующих областях науки, техники, требования международных и прогрессивных национальных стандартов

7. В зависимости от объекта стандартизации и содержания, устанавливаемых к нему требований, разрабатывают стандарты следующих видов:

- стандарты основополагающие;
- стандарты на продукцию, услуги;
- стандарты на процессы;

- стандарты на методы контроля (испытаний, измерений, анализа)

8. основополагающие стандарты устанавливают общие организационно-методические положения для определенной области деятельности, а также общетехнические требования, нормы и правила, обеспечивающие взаимопонимание, техническое единство и взаимосвязь различных областей науки, техники, производства в процессах создания и использования продукции, охрану окружающей среды, безопасность продукции, процессов, услуг и другие общетехнические требования.

9. Стандарты на продукцию (услуги) устанавливают требования к группам однородной продукции (услугам) или к конкретной продукции (услуге).

10. Стандарты на процессы устанавливают требования к методам (способам, приемам, режимам) выполнения различного рода работ в технологических процессах, разработки, изготовления, хранения, транспортирования, эксплуатации, ремонта, утилизации продукции.

11. Стандарты на методы контроля устанавливают методы (способы, приемы, режимы и др.) проведения испытаний, измерений, анализа продукции при ее создании, сертификации и использования.

12. Построение, изложение, оформление и содержание государственных, отраслевых стандартов, стандартов предприятий, стандарты научно-технических и инженерных обществ должны соответствовать ГОСТ Р 1.5, технических условий - ГОСТ 2.114.

13. Государственные стандарты и изменения к ним подлежат государственной регистрации в порядке, установленном Госстандартом России.

14. Издание, переиздание отраслевых стандартов, стандартов научно-технических и инженерных обществ РФ осуществляют утвердившие их органы.

15. Издание, переиздание технических условий и стандартов предприятий организуют и осуществляют утвердившие их предприятия или предприятия-держатели подлинников этих документов.

16. Общие требования безопасности к производственным процессам изложены в ГОСТ 12.3.002-75 «ССБТ. Общие требования безопасности» (И 1-80, И 2-91).

17. Общие требования безопасности, соблюдение которых при конструировании оборудования обеспечивает его безопасность, отражены в ГОСТ 12.2.003-91 «ССБТ. Оборудование производственное. Общие требования безопасности».

На все виды оборудования введены соответствующие стандарты ССБТ. Например, ГОСТ 12.2.009-80 - на металлорежущие станки, ГОСТ 12.2.016-81 - на компрессорное оборудование, ГОСТ 12.2.058-81... ГОСТ 12.2.060-81, ГОСТ 12.2.065-81...ГОСТ 12.2.071-81 - на грузоподъемные краны и др.

18. В ГОСТ 12.2.049-80 даны общие требования к рабочему месту, требования к органам управления, средствам отображения информации и т.д.

19. Разработка проектно-сметной документации на строящиеся (реконструируемые) объекты производственного и социального назначения осуществляется в соответствии с требованиями СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» (Постановление Минстроя России от 30.06.95 № 18-64).

При приемке в эксплуатацию новых и реконструированных объектов производственного и социального назначения руководствуются СНиП 3.01.04-87 «Приемка в эксплуатацию законченных строительных объектов. Основные положения».

20. Требования к различным видам производств, назначению оборудования регламентированы соответствующими стандартами безопасности, нормами проектирования, отраслевыми нормативами, нормативами надзорных органов (Госгортехнадзор, Госатомнадзор, Госэнергонадзор, Госсанэпиднадзор и др.).

Например, «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов», «Правила устройства и безопасной эксплуатации паро-

вых и водогрейных котлов», «Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением», «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» и т.п.

12. ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В КОНКРЕТНЫХ ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ

Безопасность труда зависит от уровня организации труда и производства, от гигиенических параметров окружающей человека производственной среды, профессиональной подготовленности, психофизиологических особенностей человека и других факторов.

При неблагоприятном сочетании этих и других факторов могут возникнуть аварии, инциденты, несчастные случаи:

- авария- разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрывы и (или) выброс опасных веществ;

- инцидент- отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение положений Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте;

- несчастный случай на производстве - это случай с работающими, связанный с аварией, инцидентом или воздействием на них опасного производственного фактора.

Для большинства производств причины аварий и несчастных случаев подразделяются на:

- технические;
- организационные;
- санитарно-гигиенические;

- психофизиологические;
- экономические;
- природные.

Технические причины: несоответствие требованиям безопасности машин, оборудования, энергетических устройств, несовершенство или отсутствие предохранительных устройств и других средств защиты, несовершенство или нарушение технологических процессов, и производственных регламентов и др.

Организационные причины: отсутствие или некачественное обучение и инструктирование безопасным методам труда, ненадлежащие организация, руководство работами и технический надзор за их проведением, нарушение инструкции, низкая культура производства, отсутствие или несоответствие установленным нормам средств защиты и т.п.

Санитарно-гигиенические причины- неудовлетворительное освещение рабочих мест, проходов, проездов, территорий, неблагоприятные метеорологические условия, повышенная концентрация вредных веществ в воздухе рабочей зоны, большой уровень шума, ультразвука, вибраций и т.п.

Психофизиологические причины заключаются в несоответствии анатомо-физиологических и психологических особенностей организма человека условиям труда, неудовлетворительном психологическом климате в обществе и в трудовом коллективе, ослаблении самоконтроля, ненужном риске, болезнях, нервном состоянии, неудовлетворенности работой и др.

Экономические причины подразделяются на производственно-экономические и социально-экономические

К природным факторам относятся стихийные бедствия: наводнения, землетрясения и массовые эпидемии.

К техногенным факторам относятся физический и моральный износ основных производственных фондов, зданий и сооружений.

Большое значение в обеспечении безопасности труда и промышленной безопасности имеют государственные стандарты безопасности труда (ССБТ).

Кроме того, во все стандарты и технические условия включается раздел требования безопасности», а в комплект технической документации на технические устройства (машины, оборудование, аппараты и т.п.) входит инструкция по их безопасной эксплуатации.

Особое значение имеет регламентация требований промышленной безопасности к устройству и эксплуатации потенциально опасных машин, оборудования, технологических процессов и производств, отображаемых в отраслевых правилах и других нормативных технических документах. Например:

- Правила устройства и безопасной эксплуатации паровых и водогрейных котлов;
- Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов;
- Правила устройства и безопасной эксплуатации теплотребляющих установок и тепловых сетей потребителей и др.;
- Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств;
- Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности;
- Правила перевозки опасных грузов на железнодорожном и автомобильном транспорте и др.

В системе обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности основная роль принадлежит нормативным правовым актам.

Постановление Правительства РФ от 12.08.94 №937 «О государственных нормативных требованиях по охране труда в Российской Федерации» обязывает все федеральные органы исполнительной власти, предприятия, учреждения, организации всех форм собственности при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов, оборудования, разработке технологических процессов,

организации производства и труда соблюдать единые нормативные требования по охране труда.

Перечень нормативных правовых актов, предусмотренных этим постановлением, приведен в табл. 3.

Таблица 3 - Нормативно-правовые акты по охране труда

Наименование вида нормативного правового акта		Органы, утверждающие нормативные правовые акты
Полное	Сокращенное	
Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда	ГОСТ РФ ССБТ	Госстандарт России Минстрой России
Основные стандарты системы стандартов безопасности труда	ОСТ ССБТ	Федеральные органы исполнительной власти
Санитарные правила	СП	Госсанэпиднадзор России
Санитарные нормы	СН	Госсанэпиднадзор России
Гигиенические нормативы	ГН	Госсанэпиднадзор России
Санитарные правила и нормы	СанПиН	Госсанэпиднадзор России
Строительные нормы и правила	СниП	Минстрой России
Правила безопасности	ГТБ	Федеральные органы надзора в соответствии с их компетенцией
Правила устройства и безопасной эксплуатации	ПУБЭ	Федеральные органы надзора в соответствии с их компетенцией
Инструкции по безопасности	ИБ	Федеральные органы надзора в соответствии с их компетенцией
Правила по охране труда межотраслевые	ПОТМ	Минтруда России
Межотраслевые организационно-методические документы (положения, методические указания)		Минтруда России Федеральные органы надзора

зания, рекомендации)		
Правила по охране труда	ПОТ	Федеральные органы исполнительной власти
Типовые отраслевые инструкции по охране труда	ТОИ	Федеральные органы исполнительной власти
Отраслевые организационно-методические документы (положения, методические указания, рекомендации)		Федеральные органы исполнительной власти

13. Соблюдение требований промышленной безопасности на производстве

13.1 Организация производственного контроля на опасном производственном объекте

Производственный контроль осуществляется эксплуатирующей организацией для обеспечения безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также для предупреждения аварий на этих объектах и обеспечения готовности к локализации аварий и инцидентов, и ликвидации их последствий.

Задачами производственного контроля являются [32]:

- ✓ анализ состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации, в том числе путем проведения соответствующих экспертиз;
- ✓ разработка мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение ущерба окружающей среде;
- ✓ обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;
- ✓ координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;

- ✓ контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств,
- ✓ применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;
- ✓ контроль за соблюдением технологической дисциплины.

Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля несут руководитель эксплуатирующей организации и лица, на которых возложены такие обязанности в соответствии с законодательством РФ. Каждая эксплуатирующая организация разрабатывает положение о производственном контроле с учетом профиля и специфики производственного объекта. Положение о производственном контроле утверждается руководителем эксплуатирующей организации, при обязательном согласовании с территориальным органом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Производственный контроль в эксплуатирующей организации осуществляют назначенные решением руководителя должностное лицо или служба производственного контроля. Численность службы производственного контроля определяется количеством подразделений и опасных производственных объектов в организации, а также спецификой производства.

Функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, рекомендуется возлагать:

- ✓ на одного из заместителей руководителя эксплуатирующей организации;
- ✓ если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет менее 150 человек;
- ✓ на специально назначенного работника - если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет от 150 до 500 человек;

- ✓ на руководителя службы производственного контроля – если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет более 500 человек.

Лицо, ответственное за осуществление производственного контроля, должно иметь:

- ✓ высшее техническое образование, соответствующее профилю производственного объекта;
- ✓ стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли;
- ✓ удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности.

Обязанности и права лица, ответственного за осуществление производственного контроля, определяются в положении о производственном контроле, а также в должностной инструкции и заключаемом с этим работником договоре (контракте).

13.2. Обязанности службы производственного контроля

Производственный контроль организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты обеспечивает:

- ✓ разработку плана работы по осуществлению производственного контроля в подразделениях эксплуатирующей организации;
- ✓ проведение контроля за соблюдением работниками требований промышленной безопасности;
- ✓ проведение комплексных и целевых проверок состояния промышленной безопасности, выявление опасных факторов на рабочих местах;
- ✓ разработку ежегодных планов мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверки состояния промышленной безопасности и аттестации рабочих мест;
- ✓ организацию разработки планов мероприятий по локализации

аварий и инцидентов и ликвидации их последствий;

- ✓ организацию работы по подготовке проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- ✓ участие в техническом расследовании аварий, инцидентов и несчастных случаев;
- ✓ проведение анализа причин возникновения аварий и инцидентов и хранение документации по их учету;
- ✓ организацию подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;
- ✓ участие во внедрении новых технологий и нового оборудования;
- ✓ доведение до сведения работников опасных производственных объектов информации об изменении требований промышленной безопасности, устанавливаемых нормативными правовыми актами, обеспечение работников указанными документами;
- ✓ внесение руководству организации предложений о проведении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;
- ✓ об устранении нарушений требований промышленной безопасности;
- ✓ о приостановлении работ, осуществляемых с нарушением требований промышленной безопасности, создающих угрозу жизни и здоровью работников, или работ, которые могут привести к аварии или нанести ущерб окружающей природной среде;
- ✓ об отстранении от работы на опасном производственном объекте лиц, не имеющих соответствующей квалификации, не прошедших своевременно подготовку и аттестацию, по промышленной безопасности;
- ✓ о привлечении к ответственности лиц, нарушивших требования промышленной безопасности.

13.3. Права службы производственного контроля

При проведении работы по обеспечению безопасных условий работы опасных производственных объектов осуществляется производственный контроль:

- ✓ за выполнением условий лицензий на виды деятельности в области промышленной безопасности;
- ✓ строительством или реконструкцией опасных производственных объектов, а также за ремонтом технических устройств, используемых на опасных производственных объектах, в части соблюдения требований промышленной безопасности;
- ✓ устранением причин возникновения аварий, инцидентов и несчастных случаев; своевременным проведением соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;
- ✓ наличием сертификатов соответствия требованиям промышленной безопасности на применяемых технических устройствах;
- ✓ выполнением предписаний Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальных органов, а также соответствующих федеральных органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности.

Лицо, ответственное за осуществление производственного контроля, имеет право:

- ✓ осуществлять свободный доступ на опасные производственные объекты в любое время суток;
- ✓ знакомиться с документами, необходимыми для оценки состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;

- ✓ участвовать в разработке и пересмотре деклараций промышленной безопасности;
- ✓ участвовать в деятельности комиссии по расследованию причин аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах;
- ✓ вносить руководству организации предложения о поощрении работников, принимавших участие в разработке и реализации мер по повышению промышленной безопасности.

13.4 Информационная отчетность о работе производственного контроля

Организации, осуществляющие производственный контроль, предоставляют информацию об организации реализации системы производственного контроля в территориальные органы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору; эксплуатирующие организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, - также в эти органы. Информация по плану на текущий год и по итогам прошедшего года представляется в сроки, установленные соответствующими органами.

В информации о работе системы производственного контроля содержится следующее:

- ✓ план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на текущий год;
- ✓ количество опасных производственных объектов с описанием основных потенциальных источников опасности и возможных последствий аварий;
- ✓ организация системы управления промышленной безопасностью; состояние оборудования, применяемого на объекте и подлежащего обязательной сертификации;

- ✓ фамилия должностного лица, ответственного за осуществление производственного контроля, его должность, образование, стаж работы по специальности, дата последней аттестации по промышленной безопасности;
- ✓ выполнение плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, результаты проверок, устранение нарушений, выполнение предписаний Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и соответствующих федеральных органов исполнительной власти;
- ✓ план мероприятий по локализации аварий и инцидентов, и ликвидации их последствий;
- ✓ копии договора страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- ✓ освидетельствование и контрольные испытания опасных
- ✓ производственных объектов;
- ✓ план проведения контрольно-профилактических проверок на
- ✓ следующий год;
- ✓ оценка готовности работников эксплуатирующей организации к действиям во время аварии и чрезвычайных ситуациях;
- ✓ описание аварий и несчастных случаев, происшедших на
- ✓ опасном объекте, анализ причин их возникновения и принятые меры;
- ✓ подготовка и аттестация руководителей, специалистов и других работников, занятых на опасных производственных объектах, в области промышленной безопасности.

Расследование аварий на производственных объектах проводится с целью установления обстоятельств и причин аварии, размера причиненного вреда, разработки мер по устранению ее последствий и мероприятий для

предупреждения аналогичных аварий на данном и других производственных объектах. Расследованию подлежат аварии, приведшие:

- ✓ к разрушению сооружений и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;
- ✓ неконтролируемым взрывам и выбросам опасных веществ.

Расследование причин несчастных случаев, произошедших в результате аварии, производится в соответствии с Положением о расследовании и учете несчастных случаев на производстве. Причины несчастных случаев, происшедших с третьими лицами, не связанными трудовыми отношениями с организацией, на которой произошла авария, устанавливаются при расследовании причин аварии, вызвавшей несчастный случай.

13.5. Очерёдность работы по расследованию причин аварий

При аварии на опасном производственном объекте эксплуатирующая организация:

- ✓ незамедлительно сообщает об аварии в территориальный орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, вышестоящий орган (при наличии таковых), орган местного самоуправления, государственную инспекцию труда, территориальное объединение профсоюзов, а при авариях, сопровождающихся выбросами, разливами опасных веществ, взрывами, пожарами, - в территориальные органы МЧС России, Госкомэкологии, Государственной, противопожарной службы МВД России, МПС России;
- ✓ сохраняет обстановку на месте аварии до начала расследования, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации аварии и сохранению жизни и здоровья людей;
- ✓ принимает участие в техническом расследовании, принимает меры по устранению причин и недопущению подобных аварий;

- ✓ осуществляет мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварии;
- ✓ принимает меры по защите жизни и здоровья работников и окружающей природной среды.

Расследование причин аварии производится специальной комиссией, возглавляемой представителем территориального органа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (до 30 июля 2004 года Госгортехнадзор России). В состав комиссии включаются по согласованию представители:

- ✓ соответствующих федеральных органов исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции в области промышленной безопасности;
- ✓ субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный объект;
- ✓ организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;
- ✓ вышестоящего органа (при наличии такового);
- ✓ территориального объединения профсоюзов;
- ✓ страховых компаний;
- ✓ другие.

Комиссия назначается приказом по территориальному органу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. В зависимости от конкретных обстоятельств (характера и возможных последствий аварии) специальная комиссия может быть создана по решению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (во главе с его председателем), а также по решению Президента или Правительства Российской Федерации. Комиссия по техническому расследованию причин аварии должна в течение 10 дней провести расследование и составить акт расследования и другие необходимые документы. Срок рассле-

дования может быть увеличен органом, назначившим комиссию, в зависимости от характера аварии и необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз.

Комиссия может привлекать к расследованию экспертные организации или их специалистов - экспертов и специалистов в области промышленной безопасности, изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования, страхования и в других областях.

Для проведения экспертизы причин и характера разрушений сооружений и технических устройств решением комиссии по техническому расследованию аварии могут создаваться комиссии, заключения которых прилагаются в качестве материалов расследования. В процессе расследования комиссия:

- ✓ производит осмотр, фотографирование, видеосъемку,
- ✓ составляет схемы и эскизы места аварии и составляет протокол осмотра места аварии;
- ✓ взаимодействует со спасательными подразделениями;
- ✓ опрашивает очевидцев аварии, получает письменные объяснения от должностных лиц;
- ✓ выясняет обстоятельства, предшествовавшие аварии, устанавливает причины их возникновения;
- ✓ выявляет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования;
- ✓ выясняет нарушение норм и правил промышленной безопасности;
- ✓ проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям;
- ✓ проверяет качество принятых проектных решений;
- ✓ проверяет соответствие области применения оборудования;
- ✓ проверяет наличие и исправность средств защиты;

- ✓ проверяет квалификацию обслуживающего персонала;
- ✓ устанавливает причины аварии и сценарий ее развития на
- ✓ основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации,
- ✓ экспертного заключения и результатов осмотра места аварии и проведенных проверок;
- ✓ определяет допущенные нарушения требований промышленной безопасности и лиц, допустивших эти нарушения;
- ✓ предлагает меры по устранению причин аварии, предупреждению подобных аварий;
- ✓ определяет размер причиненного вреда, включающего прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за неиспользованных возможностей, а также вред, причиненный окружающей природной среде.
- ✓ Расчет экономического ущерба производится организацией, на объекте которой произошла авария. Документ об экономических последствиях аварии подписывается руководителем организации, проводившей расчет.
- ✓ Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии производит организация, на объекте которой произошла авария.
- ✓ По результатам расследования руководитель организации издает приказ, предусматривающий осуществление мер по устранению причин и последствий аварии и обеспечению безаварийной работы объекта, а также по привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушение правил безопасности.
- ✓ Руководитель организации представляет письменную информацию о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по расследованию, организациям, представители которых участво-

вали в расследовании. Информация представляется в течение десяти дней по окончании срока выполнения мероприятий.

13.6. Содержание материалов технического расследования аварий.

Инциденты на опасных производственных объектах

Для расследования причин аварий рассматриваются следующие материалы:

- ✓ приказ о назначении комиссии по расследованию;
- ✓ акт технического расследования аварии, к которому прилагаются: протоколы осмотра места аварии с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами; распоряжение председателя комиссии о назначении экспертной комиссии и другие распоряжения, издаваемые комиссией; заключение экспертной комиссии об обстоятельствах и причинах аварии с необходимыми расчетами, графическими материалами и т.п.; докладная записка военизированных горноспасательных частей или других спасательных служб о ходе ликвидации аварии; протоколы опроса и объяснения лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение требований промышленной безопасности; справки об обученности и проведении инструктажа по технике безопасности и проверке знаний производственного персонала; справки о размере причиненного вреда; форма учета и анализа аварии; другие материалы, характеризующие аварию, в том числе о лицах, пострадавших от аварии.

Акт технического расследования причин аварии составляется по установленной форме и включает следующую информацию:

1. Название организации, на объекте которой произошла авария, ее организационно-правовая форма, форма собственности и адрес.
2. Состав комиссии по расследованию.

3. Характеристика организации (объекта, участка) и места аварии, включая:

данные о времени ввода опасного производственного объекта в эксплуатацию; местонахождение объекта; проектные данные объекта и фактическое выполнение проекта; заключение о состоянии опасного объекта перед аварией; режим работы объекта до аварии (утвержденный, фактический, проектный); указания об аналогичных авариях на данном объекте; сведения о соблюдении лицензионных требований и условий, положений декларации безопасности.

4. Квалификация обслуживающего персонала, специалистов, ответственных лиц, причастных к аварии (где и когда прошли обучение и инструктаж по технике безопасности, проверку знаний в квалификационной комиссии).

5. Обстоятельства аварии:

- ✓ описание обстоятельств аварии и сценарий ее развития;
- ✓ информация о пострадавших;
- ✓ факторы, приведшие к аварии;
- ✓ состояние технологического процесса и процесса труда;
- ✓ действия обслуживающего персонала и должностных лиц.

6. Технические и организационные причины аварии.

7. Мероприятия по устранению причин аварии и сроки их выполнения.

8. Заключение о лицах, ответственных за допущенную аварию, с указанием требований нормативных документов, не выполненных или нарушенных данными лицами.

9. Экономический ущерб от аварии.

Организация не позднее трех дней после окончания расследования рассылает материалы расследования аварии:

- ✓ Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и его территориальному органу;
- ✓ соответствующим органам, представители которых принимали

участие в расследовании;

- ✓ территориальному объединению профсоюзов;
- ✓ органам прокуратуры;
- ✓ НТЦ «Промышленная безопасность».

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, для анализа причин возникновения аварий должна вести их учет по установленной форме, содержащей следующие сведения:

- ✓ наименование организации, ведомственная принадлежность, форма собственности;
- ✓ название опасного производственного объекта и место аварии;
- ✓ дата и время аварии;
- ✓ краткое описание обстоятельств аварии, причины аварий, перечень нарушенных требований безопасности;
- ✓ экономический ущерб от аварии;
- ✓ длительность простоя проекта до пуска объекта в эксплуатацию;
- ✓ лица, ответственные за допущение аварии, и принятые к ним

меры наказания;

- ✓ отметка о передаче материалов расследования в следственные органы;
- ✓ мероприятия, предложенные комиссией по расследованию аварии, и отметка об их выполнении.

Территориальные органы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в течение суток с момента происшедшей аварии передают в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору оперативные сведения об аварии по установленной форме. На основании анализа причин аварий, происшедших на опасных производственных объектах Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору и другие специальные органы исполнительной власти, уполномоченные в области промышленной безопасности, принимают соответствующие решения.

Инцидент как категорию, отражающую нарушение режима работы опасного производственного объекта, характеризуют следующим образом:

- отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;
- отклонение от режима технологического процесса;
- нарушение требований промышленной безопасности по ведению работ на опасном производственном объекте.

Порядок проведения работ по установлению причин инцидентов определяется руководством организации по согласованию с территориальным органом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (до 30 июля Госгортехнадзор России).

Причины инцидентов, повлекших за собой отказы или повреждения технических устройств, отклонение от режима технологических процессов, но не вызвавшие разрушения сооружений и технических устройств, устанавливаются, анализируются и учитываются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект. Для установления причин инцидентов создается комиссия, состав которой назначается приказом руководителя организации. Результаты работы по установлению причин инцидента оформляются актом по форме, установленной предприятием. Акты должны содержать информацию о дате и месте инцидента, его причинах и обстоятельствах, принятых мерах по ликвидации инцидента, продолжительности простоя и материальном ущербе, в том числе вреде окружающей природной среде, а также меры по устранению причин инцидента. Учет инцидентов на опасном объекте ведется в специальном журнале, где регистрируются даты и место инцидента, его характеристика и продолжительность простоя, экономический ущерб, меры по устранению причин инцидента и отметка о их устранении.

Организация ведет анализ причин инцидентов и ежеквартально сообщает в территориальный орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (в случае, если инциденты имеют не-

гативные экологические последствия, - также в территориальный орган Госкомэкологии России) информацию о количестве инцидентов и их причинах, а также принятых мерах по установленной форме. Территориальный орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет контроль учета и анализа инцидентов на опасных производственных объектах, а также проверку достаточности разработанных мер по устранению причин и предупреждению инцидентов и их выполнения в установленные сроки.

14. Ответственность за нарушение требований промышленной безопасности

При невыполнении законодательства Российской Федерации в области защиты жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий (в области промышленной безопасности), создании условий и предпосылок к возникновению аварий на опасных производственных объектах, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации – административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность – ответственность работника за нарушение трудовой и технологической дисциплины, неисполнение или ненадлежащее исполнение работником его трудовых обязанностей.

Дисциплинарная ответственность регламентируется трудовым законодательством, а также правилами внутреннего трудового распорядка или уставами организации.

Дисциплинарная ответственность осуществляется путем наложения

дисциплинарных взысканий: замечание, выговор, строгий выговор, увольнение.

При наложении взыскания учитывается тяжесть дисциплинарного проступка, вред, причиненный им, обстоятельства, при которых он совершен, предшествующая работа и поведение работника.

До применения дисциплинарного взыскания с работника должно быть затребовано письменное объяснение.

Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения. Взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка (по результатам ревизии или проверки – не позднее двух лет со дня его совершения). За каждый проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. Дисциплинарное взыскание оформляется приказом (распоряжением) и сообщается работнику, подвергнутому взысканию, под расписку.

Административная ответственность

Административная ответственность – ответственность за правонарушения, не содержащие признаков состава преступления.

Административная ответственность налагается органами государственного надзора и контроля, а также административными комиссиями при местных органах власти в соответствии с административным кодексом и действующим законодательством.

Установлена следующая система административных взысканий: предупреждение, штраф, лишение специальных прав, исправительные работы, административный арест, приостановка работы объекта. О совершении административного правонарушения составляется протокол, в котором указывается: дата и место его составления, фамилия и должность лица, составившего протокол, сведения о личности нарушителя, место, время совершения и существо административного нарушения, нормативный акт, предусматри-

вающий ответственность за данное правонарушение, и другие сведения. Административные взыскания могут быть обжалованы в судебном порядке.

Гражданско-правовая ответственность

Причиненный личности, имуществу гражданина и имуществу юридического лица вред, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Опасность причинения вреда может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность. Если причиненный вред является последствием эксплуатации предприятия, сооружения либо иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика, помимо возмещения вреда, приостановить или прекратить соответствующую деятельность. Юридические лица несут ответственность за вред, причиненный его работниками при исполнении ими трудовых обязанностей, если при этом они действовали или должны были действовать по заданию соответствующего юридического лица и под его контролем за безопасным ведением работ. Обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо или гражданина, которые владеют источником повышенной опасности на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (на праве аренды, в силу распоряжения соответствующего органа о передаче ему источника повышенной опасности и т.п.).

Юридическое лицо, застраховавшее свою ответственность в порядке добровольного или обязательного страхования в пользу потерпевшего, в случае, когда страховое возмещение недостаточно для того, чтобы полностью возместить причиненный вред, возмещает разницу между страховым возмещением и фактическим размером ущерба.

Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих, предусматривает обязательное возмещение вреда, причиненного источником повышенной опасности, если не доказано, что вред возник в случае непреодолимой силы или умысла потерпевших.

Удовлетворяя требования о возмещении вреда, суд в соответствии с обстоятельствами дела обязывает лицо, ответственное за причинение вреда, возместить вред в натуре (представить вещь того же рода и качества, исправить имущество и т.п.) или возместить причиненные убытки.

При причинении гражданину увечья или иного повреждения его здоровья возмещению подлежит утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь, а также дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода, и не имеет права на их бесплатное получение.

Возмещение вреда при повреждении здоровья лица, не достигшего совершеннолетия, а также возмещение вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца, регламентируются Гражданским кодексом Российской Федерации. Если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда. Компенсация морального вреда осуществляется независимо от вины причинителя вреда, в случае причинения вреда жизни или здоровью гражданина источником повышенной опасности и иных случаях, предусмотренных законом.

Уголовная ответственность

Уголовной ответственности подлежат лица, совершившие деяния, содержащие все признаки состава преступления. Лицам, признанным судом виновными в совершении преступления по приговору суда назначаются наказания в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

За преступление в области промышленной безопасности предусмотрены следующие виды наказаний:

- ✓ штраф – денежное взыскание в размере, соответствующем определенному количеству минимальных размеров оплаты труда, установленных, законодательством РФ, либо в размере заработной платы или иного дохода за определенный период;
- ✓ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью;
- ✓ исправительные работы – отбываются по месту работы осужденного, при этом из его заработка производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов;
- ✓ ограничение в содержании свободы – заключается осужденного в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора;
- ✓ лишение свободы на определенный срок – заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение или помещение в исправительную колонию либо в тюрьму.

Если, назначив исправительные работы, ограничение свободы или лишение свободы, суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без отбывания наказания, он постановляет считать назначенное наказание условным (при этом учитывается характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личность виновного, в том числе смягчающие и отягчающие обстоятельства).

Уголовным кодексом Российской Федерации предусматриваются наказания за следующие преступления:

- ✓ нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, совершенные лицом, на котором лежали обязанности по соблю-

- дению этих правил, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека или смерть;
- ✓ нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека или смерть;
 - ✓ нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах или взрывоопасных цехах, если это могло повлечь или повлекло по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия;
 - ✓ нарушения правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, если эти деяния повлекли по неосторожности тяжкие последствия;
 - ✓ нарушение правил пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека или смерть;
 - ✓ нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание или отравление или смерть человека;
 - ✓ сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, лицом, обязанным обеспечивать население такой информацией;
 - ✓ выпуск и продажу товаров, выполнение работ либо оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, а равно неправомерные выдачу или использование официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение вреда здоровью человека или смерть;

- ✓ нарушение правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных или иных объектов лицами,
- ✓ ответственными за соблюдение этих правил, если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия;
- ✓ производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, повлекшие загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека или по неосторожности смерть человека;
- ✓ загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение вреда здоровью человека или по неосторожности смерть человека, а также причинение существенного вреда животному и растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству;
- ✓ нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха, причинившие вред здоровью человека или по неосторожности его смерть;
- ✓ нарушение правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба;

- ✓ нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов, если это деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека или смерть либо причинение крупного ущерба.

Преступлением, совершенным по неосторожности, признается деяние, совершенное по легкомыслию (если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий, но без

- ✓ достаточных к тому оснований рассчитывало на предотвращение этих
- ✓ последствий) или по небрежности (если лицо не предвидело возможности общественно опасных последствий своих действий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия).
- ✓ Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения; уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконный приказ или распоряжение.

Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях.

Библиографический список

1. Вопросы федерального горного и промышленного надзора России: Постановление правительства Российской Федерации от 08.05.02 № 304.
2. Временный порядок рассмотрения заявления соискателя лицензий, оформления и выдачи лицензий в центральном аппарате и территориальных органах Госгортехнадзора России от 10 января 1999 г. № 5. (ред. от 12.08.1999г.).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994г. № 51 – ФЗ, (ред. от 10.01.2003г.) / Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26.01.1996г. № 14 – ФЗ (ред. от 10.01.2003г.).
4. Дополнительные требования к содержанию декларации безопасности и методика её составления, учитывающие особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений на подконтрольных Госгортехнадзору России организациях (РД 03-404-01): Постановление Госгортехнадзора России от 09.04.01 № 11.
5. Закон «Об охране окружающей природной среды»: 10.01.2002г. № 7 – ФЗ.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 196 – ФЗ.
7. Методические рекомендации по внедрению обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта / Утверждены Министерством финансов РФ 31 марта 1998 г.
8. Методические рекомендации по идентификации опасных производственных объектов: Постановление Госгортехнадзора России от 10.05.2001г. № 16
9. Методические указания по организации и осуществлению государственного горного надзора за состоянием технической безопасности на предприятиях и объектах горнорудной и нерудной промышленности, подконтрольных Госгортехнадзору России и проверке работы отделов по надзору территориальных органов Госгортехнадзора России по указанному виду надзора (РД 06-212-98): Приказ Госгортехнадзора России от 17 июня 1998 г. № 128.

10. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 28.10.2002г.).
11. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128 – ФЗ (ред. от 10.01.2003г.).
12. О перечне технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации: Постановление Правительства РФ от 11 августа 1998 г. № 928.
13. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ. (ред. от 10.01.2003г.)
14. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (ред. от 10.01.2003г.).
15. О сертификации продукции и услуг/Верховный Совет РФ 10.06.93 г. № 5151-1 (ред. от 10.01.2003г.).
16. О федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном в области промышленной безопасности: Постановление Правительства РФ от 17 июля 1998 г. № 779.
17. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151 –ФЗ (ред. от 07.11.2000 г.).
18. Об организации страхового дела в Российской Федерации: Федеральный закон от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 (ред. от 25.04.2002 г.).
19. Об основах охраны труда в Российской Федерации: Федеральный закон от 17 июня 1999 г. № 181-ФЗ (ред. от 10.01.2003 г.).
20. Об утверждении положения о Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2000г. № 990.
21. Перечень федеральных норм и правил промышленной безопасности опасных производственных объектов: Приказ Госгортехнадзора России от 21 декабря 1999г. №266.

22. Положение о порядке выдачи разрешений на применение технических устройств на опасных производственных объектах (РД 03-485- 02): Постановление Госгортехнадзора России от 14.06.02 г. № 25.
23. Положение о порядке оформления декларации промышленной безопасности и перечне сведений, содержащихся в ней (РД 03-315-99): Постановление Госгортехнадзора России от 7 сентября 1999 г. № 66 (ред. от 27.10.2000г.).
24. Положение о порядке подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов подконтрольных Госгортехнадзору России: Постановление Госгортехнадзора России от 30 апреля 2002 г. № 21.
25. Положение о порядке прохождения поступающих в Госгортехнадзор России деклараций промышленной безопасности (РД 04-271-99): Приказ Госгортехнадзора России от 11.03.1999 г. № 44.
26. Положение о порядке согласования органами Госгортехнадзора России проектной документации на пользование участками недр (РД 07-488- 02): Постановление Госгортехнадзора России от 02.08.02 № 49.
27. Положение о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах (РД 03-293-99): Постановление Госгортехнадзора России от 8 июня 1999 г. №40.
28. Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве: Постановление Правительства РФ от 11 марта 1999 г. № 279.
29. Положение о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра (РД 03-491-294-02): Постановление Госгортехнадзора России от 3 июня 1999 г. № 39 (ред. от 20.06.2002г.).
30. Положение о регистрации, оформлении и учете разрешений на изготовление и применение технических устройств в системе Госгортехнадзора России (РД 03-247-98): Приказ Госгортехнадзора России от 10 декабря 1998 г. №239.

31. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору: Постановление правительства от 30 июля 2004 г. № 401.
32. Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте: Постановление Правительства РФ от 10 марта 1999 г. №263.
33. Правила представления декларации промышленной безопасности: Постановление Правительства РФ от 11 мая 1999 г. № 526.
34. Правила применения сертификации поднадзорной продукции для потенциально опасных промышленных производств, объектов и работ (РФ 03-85-95): Постановление Госгортехнадзора России от 3 июля 1993 г. № 20.
35. Правила применения технических устройств на опасных производственных объектах: Постановление Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. №1540.
36. Правила проведения экспертизы промышленной безопасности (ПБ 03-246-98): Постановление Госгортехнадзора России от 6 ноября 1998 г. № 64 (ред. от 01.08.2002г.).
37. Правила страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте Утверждены Всероссийским союзом страховщиков 23 февраля 1998 г.
38. Правила экспертизы декларации промышленной безопасности (ПБ 03-314-99): Постановление Госгортехнадзора России от 7 сентября 1999 г. №65 (ред. от 27.10.2000г.).
39. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федерального закона от 30 декабря 2001 г. № 197 – ФЗ.
40. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 31.10.2002г.).

41. Форма отчётности о ходе регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов: Приказ Госгортехнадзора России от 07.12.99 г. № 260.
42. Черноплеков А.Н., Ляпин А.А. и др. Применение методов количественной оценки риска при анализе аварий на нефтеперерабатывающем заводе в Милфорд Хэван 24 июля 1994 года // Безопасность жизнедеятельности. Прил. к журналу. 2004. Вып. 1.
43. Методические рекомендации по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах (РД 03-496-02): Постановление Госгортехнадзора РФ от 29 октября 2002 г. № 63.
44. Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" от 24.7.1998 № 125-ФЗ (с изм. на 11.02.02 г.).
45. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.96 № 15-ФЗ (с изм. на 20.02.02 г.).
46. Определение экономических потерь от пожаров: Методические рекомендации. - М.: ВНИИПО МВД СССР, 1990 - 40 с.
47. Положение по бухгалтерскому учету "Учет основных средств" ПБУ 6/01 (утв. Приказом Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н)
48. Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды (1993 г., с изм., внесенными Приказом Госкомэкологии № 77 от 15.02.00).
49. Базовые нормативы платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов. (утв. Приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации от 27.11.92 б/н., с изм. на 18.08.93 г).
50. Об утверждении Методики исчисления размера ущерба, вызываемого захламлением, загрязнением и деградацией земель на территории Москвы (утв. распоряжением мэра Москвы от 27.7.1999 № 801-РМ).

51. Методика исчисления размера ущерба от загрязнения подземных вод (утв. Приказом Государственного комитета по охране окружающей среды от 11.02.98 № 81.)
52. Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей объектов водных биологических ресурсов (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.05.94 № 515, с изм. на 26.09.00).
53. Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный гражданами, юридическими лицами и лицами без гражданства уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов во внутренних рыбохозяйственных водоемах, внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также анадромных видов рыб, образующихся в реках России, за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации до внешних границ экономических и рыболовных зон иностранных государств (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.05.94 г. № 515, с изм. на 13.10.00 г.).
54. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть 2) от 5.08.00 № 118-ФЗ (с изм. на 25.07.2 г.).
55. Методика расчета выбросов от источника горения при разливе нефти и нефтепродуктов (утв. Приказом Государственного комитета по охране окружающей среды от 05.03.97 № 90).
56. Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.08.92 № 632, с изм. на 14.06.01 г.).
57. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.1.2002 № 7-ФЗ.
58. Методика определения ущерба окружающей природной среде при авариях на магистральных нефтепроводах (утв. Минтопэнерго РФ от 01.11.95)

59. Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков собственникам земли, землевладельцам, арендаторам и потерь сельскохозяйственного производства (с изм. на 15.05.99) (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.01.93 № 77).
60. Методика расчета выбросов вредных веществ в атмосферу при свободном горении нефти и нефтепродуктов (согласована Минприроды РФ 9.08.96).
61. Методические указания по оценке и возмещению вреда, нанесенного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений (утв. Приказом Госкомэкологии России от 06.09.99 б/н).
62. Методика оценки вреда и исчисления размера ущерба от уничтожения объектов животного мира и нарушения их среды обитания (утв. Госкомэкологии России от 28.04.00)
63. Стандарты оценки, обязательные к применению субъектами оценочной деятельности. (утв. Постановлением Правительства РФ от 6.07.01 г. № 519).
64. Об утверждении методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (утв. Приказами Госкомэкологии России от 8.4.98 № 199, от 12.11.97 № 497, от 5.3.97 № 90, от 14.4.97 № 158).
65. Об утверждении такс для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный лесному фонду и не входящими в лесной фонд лесам нарушением лесного законодательства Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 21.05.2001 № 388).
66. ГОСТ Р 22.10.01-2001. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Оценка ущерба. Термины и определения.
67. Об индексации платы за загрязнение окружающей природной среды на 2001 год. Письмо МПР РФ № ВП-61/6349 от 27.11.00 г.
68. Классификация основных средств, включаемых в амортизационные группы (утв. Постановлением Правительства РФ от 1.01.2002 № 1).
69. Health and safety executive, The explosion and fires at the Texaco Refinery, Milford Haven, 24 July 1994. HSE Books, 1997.

70. Федеральный закон "О техническом регулировании" № 184-ФЗ от 27 декабря 2002 г.
71. Воробьев Ю. Л. Основные направления государственной стратегии снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций в РФ на период до 2010 г. // Проблемы безопасности при чрезвычайных ситуациях. 1997. Вып. 4. С. 3—22.
72. Анализ аварий и несчастных случаев в нефтегазовом комплексе России / Под ред. Б. Е. Прусенко, В. Ф. Мартынюка. М.: ООО "Анализ опасностей", 2002.
73. РД 03-418-01 Методические указания по проведению анализа риска опасных производственных объектов. Утверждено постановлением Госгортехнадзора России от 10 июля 2001 г. № 30.
74. EP 95-0352 HSE Manual "Quantitative Risk Assessment" (Методические указания по проведению количественной оценки риска, выпущенные надзорным органом Великобритании в области промышленной безопасности).
75. TNO "Purple Book" — Guidelines for quantitative risk assessment" CPR 18E, 1999 [Нидерландская организация прикладных научных исследований. "Пурпурная книга": Руководство по проведению количественной оценки риска, CPR 18E, 1999].
76. Guidelines for chemical process quantitative risk analysis, 1989.
77. Методика оценки последствий химических аварий (методика "ТОКСИ") согласованная с Госгортехнадзором России (письмо от 03.07.98 № 10-03/342) / НТИЦ "Промышленная безопасность", 1999.
78. Методика оценки последствий аварийных взрывов топливно-воздушных смесей, утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 26.06.01 / НТИЦ "Промышленная безопасность", 1999.
79. ГОСТ 12.1.004-91 "Пожарная безопасность. Общие требования".
80. ГОСТ Р 12.3.047-98 "Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля".

81. TNO "Green Book" — Models for hazardous effects on people, 1983 [Нидерландская организация прикладных научных исследований. "Зеленая книга": модели опасных воздействий на людей, 1983].

82. TNO "Yellow Book" — Methods for calculation of physical effects, 1997 [Нидерландская организация прикладных научных исследований. "Желтая книга": Методы расчета физических явлений, 1997].