

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Амурский государственный университет»

Альбеева А. Ю.

Прокурорский надзор
Учебно – методическое пособие

Благовещенск
Издательство АмГУ
2020

Рекомендовано
Учебно-методическим советом университета

Рецензенты:

Кафедра Организации борьбы с экономическими преступлениями
СГЭУ:

Милова И.Е., зав. каф. Организации борьбы с экономическими преступлениями СГЭУ, доцент, кандидат юрид. наук.

Альбеева А.Ю.

Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие / Альбеева А.Ю. .
- Благовещенск: Изд-во АмГУ, 2020.

Учебно-методическое пособие подготовлено с учетом нового законодательства. Оно содержит примерный тематический план курса «Прокурорский надзор»; рабочую программу по курсу; планы практических занятий с методическими рекомендациями и вопросами для самоконтроля в изучении курса «Прокурорский надзор»; вопросы для зачёта по курсу «Прокурорский надзор». Учебно-методическое пособие предназначено для студентов и преподавателей юридических учебных заведений.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 – Юриспруденция.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.

Цели дисциплины:

Научить студентов правильному пониманию задач и предназначения прокуратуры в государстве, места ее в системе правоохранительных органов, роли прокурорского надзора в укреплении законности и правопорядка в Российской Федерации; привить практические навыки и умения осуществлять прокурорский надзор и иную деятельность прокурора, в том числе составлять акты прокурорского реагирования.

Задачи дисциплины:

Рассмотрение прокурорского надзора как науки в ее историческом и социальном измерении;

Изучение прокурорского надзора как одной из самостоятельных форм государственной деятельности, её отдельных направлений;

Формирование научно-обоснованных представлений о прокурорском надзоре; как одной из наиболее существенных гарантий по охране прав и законных интересов граждан, государства и общества;

Формирование навыков решения ситуационных задач.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО.

«Прокурорский надзор» относится к числу дисциплин национально-регионального (вузовского) компонента.

Наука «Прокурорский надзор» тесно связана со следующими науками: «Уголовное право», «Уголовно-исполнительное право», «Гражданско-процессуальное право», «Уголовно-процессуальное право», «Арбитражный процесс».

Для изучения дисциплины «Прокурорский надзор» необходимо знание положений следующих дисциплин: «Теория государства и права», «Правоохранительные органы», «История государства и права России», «Уголовно-исполнительное право», «Гражданско-процессуальное право», «Уголовно-

процессуальное право», «Административное право», «Арбитражный процесс».

Приступая к изучению дисциплины «Прокурорский надзор» студенты должны обладать знаниями о компетенции правоохранительных органов, об истории развития законодательства РФ, о современном состоянии уголовно-процессуального, гражданско-процессуального, административного, арбитражного законодательства; иметь навыки решения задач.

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.

В процессе освоения данной дисциплины студент формирует и демонстрирует следующие профессиональные компетенции (ПК):

в правоохранительной деятельности:

- способностью выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать преступления и иные правонарушения (ПК – 10);

в экспертно-консультационной деятельности:

- готовностью принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (ПК-14);
- способностью давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности (ПК-16).

По итогам освоения обучающийся должен демонстрировать следующие результаты образования:

1) Знать: природу и сущность прокурорского надзора; основные исторические этапы, закономерности и особенности становления и развития прокурорского надзора в России; правовой статус прокурорских работников (ПК-10; ПК-14; ПК-16);

2) Уметь: анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы; осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов; давать квалифицированные юридические заключения и консультации; правильно составлять и оформлять юридические документы (ПК-10; ПК-14; ПК-16);

3) Владеть: юридической терминологией; навыками работы с правовыми актами; навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности; анализа правоприменительной и правоохранительной практики; навыками принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина (ПК-10; ПК-14; ПК-16)

4. МАТРИЦА КОМПЕТЕНЦИЙ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ.

Разделы	Компетенции		
	ПК-10	ПК-14	ПК-16
1. Сущность, задачи, принципы и основные направления прокурорского надзора			
2. Система органов и организаций прокуратуры РФ			
3. Прохождение службы и кадровое обеспечение в органах прокуратуры			
4. Организационные условия функционирования органов прокуратуры		+	+
5. Тактика и методика прокурорского надзора	+		
6. Прокурорский надзор за исполнением законов	+		+
7. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	+		+
8. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД	+		+
9. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие	+		+
10. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	+		+
11. Участие прокурора в рассмотрении дел судами	+		+
12. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами	+		+

Разделы	Компетенции		
	ПК-10	ПК-14	ПК-16
13. Другие направления деятельности прокуратуры		+	+

5. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 академических часов.

№ п/п	Тема (раздел) дисциплины	Семестр	Виды контактной работы и трудоемкость (в академических часах)			Формы текущего контроля успевае- мости
			Л	ПЗ	СРС	
1	Сущность, задачи, принципы и основные направления прокурорского надзора	8	1	1	3,8	Проверка кон-спектов.
2	Система органов и организаций прокуратуры РФ	8	1	1	5	Проверка кон-спектов.
3	Прохождение службы и кадровое обеспечение в органах прокуратуры	8	1	1	5	Решение ситуаци-онных задач
4	Организационные условия функционирования органов прокуратуры	8	1	1	5	Проверка кон-спектов.
5	Тактика и методика прокурорского надзора	8	2	2	5	
6	Прокурорский надзор за исполнением законов	8	2	2	5	Проверка кон-спектов. Решение ситуаци-онных задач
7	Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	8	2	2	5	Проверка кон-спектов.
8	Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД	8	2	2	5	Проверка кон-спектов
9	Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие	8	2	2	5	Проверка кон-спектов Решение ситуационных задач
10	Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	8	2	2	5	Проверка кон-спектов
11	Участие прокурора в рассмотрении дел судами	8	2	2	5	Проверка кон-спектов Решение ситуационных задач
12	Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами	8	2	2	5	Проверка кон-спектов
13	Другие направления деятельности прокуратуры	8	2	2	5	Проверка кон-спектов
Всего за семестр		8	22	22	63,8	Зачёт

6. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

6.1 Лекции

Тема 1. Сущность, задачи, принципы и основные направления прокурорского надзора

Прокуратура в системе государственных органов Российской Федерации, ее роль, место и задачи. Понятие и сущность прокурорского надзора, его цели и задачи.

Предмет, содержание и система дисциплины «Прокурорский надзор». Основные понятия: прокурор, прокурорский работник, прокуратура, прокурорский надзор, предмет и объект прокурорского надзора, полномочия прокурора, средства прокурорского надзора и их классификация. Акты прокурорского надзора.

Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации.

Характеристика общих принципов организации и деятельности прокуратуры (законность, единство, централизация, независимость и гласность).

Характеристика внутриорганизационных принципов (зональный, предметный, предметно-зональный) организации и деятельности прокуратуры.

Основные направления деятельности прокуратуры, закрепленные в Законе РФ «О прокуратуре Российской Федерации».

Соотношение дисциплины «Прокурорский надзор» с другими юридическими дисциплинами.

Учреждение прокуратуры. Назначение прокуратуры в Российской империи.

Законодательство СССР о прокуратуре. Структура органов прокуратуры в советский период.

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации. Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации». Общая характеристика федеральных законов и иных правовых актов, регла-

ментирующих деятельность прокуратуры. Международные договоры Российской Федерации. Указы Президента Российской Федерации. Нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации.

Возникновение и основные исторические этапы становления российской прокуратуры. Концепция развития системы прокуратуры Российской Федерации и приоритетные направления ее деятельности на современном этапе.

Тема 2 Система органов и организаций прокуратуры РФ

Система органов и организаций прокуратуры и порядок их формирования.

Генеральная прокуратура Российской Федерации, ее структура. Коллегия Генеральной прокуратуры РФ, порядок ее образования, состав, компетенция. Центральный аппарат Генеральной прокуратуры, его структура. Научно-консультативный совет Генеральной прокуратуры. Генеральный прокурор РФ, его полномочия, порядок назначения на должность.

Организация прокурорского надзора в федеральных округах.

Прокуратуры субъектов Российской Федерации. Структура аппарата прокуратуры, коллегия прокуратуры, порядок формирования. Прокуроры субъектов РФ, порядок назначения на должность, полномочия.

Прокуратура района. Прокуратура города. Межрайонная прокуратура. Прокурор района (города), порядок назначения на должность, полномочия.

Специализированные прокуратуры в Российской Федерации.

Военная прокуратура, ее функции, задачи, компетенция. Система органов военной прокуратуры, особенности ее структуры. Порядок назначения военных прокуроров.

Природоохранные прокуратуры. Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Прокуратуры, действующие на особо режимных объектах и территориях. Транспортные прокуратуры.

Разграничение компетенции между территориальными и специализированными прокуратурами.

Научные и образовательные учреждения прокуратуры.

Тема 3 Прохождение службы и кадровое обеспечение в органах прокуратуры

Понятие службы в органах прокуратуры, правовой статус работника прокуратуры.

Кадры органов и организаций прокуратуры. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, условия и порядок приема на гражданскую службу в органы и организации прокуратуры.

Ограничения и обязанности, связанные со службой в органах и организациях прокуратуры. Испытание при приеме на службу в органы прокуратуры. Присяга прокурора.

Полномочия прокуроров по назначению на должность и освобождению от должности. Аттестация и классные чины прокурорских работников. Поощрение и дисциплинарная ответственность прокурорских работников.

Гарантии неприкосновенности прокуроров. Меры правовой и социальной защиты прокуроров.

Прекращение службы в органах и организациях прокуратуры. Восстановление в должности, классном чине и на службе в органах и учреждениях прокуратуры.

Профессиональная подготовка и повышение квалификации прокурорских работников. Нравственные начала в деятельности прокуроров. Прокурорская этика.

Тема 4 Организационные условия функционирования органов прокуратуры

Деятельность прокуратуры в рамках внутрифункциональной, внешнефункциональной, вспомогательной подсистем организации работы.

Сбор, накопление, анализ информации, как составляющей аналитической работы.

Планирование в органах прокуратуры. Правовые и организационные основы контроля за исполнением законов. Учет и отчетность в органах прокуратуры.

Проверка деятельности нижестоящих прокуроров, порядок ее проведения и средства по устранению недостатков.

Формы взаимодействия органов и организаций прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Порядок взаимодействия органов прокуратуры со средствами массовой информации.

Организация работы прокуратуры по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению.

Понятие, сущность и значение работы органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами граждан.

Порядок и сроки рассмотрения прокурором заявлений, жалоб, запросов и обращений граждан.

Работа органов прокуратуры по рассмотрению заявлений, жалоб, запросов и обращений как составная часть деятельности прокуроров по укреплению законности, защите прав законных интересов граждан. Организацию приёма в органах прокуратуры

Тема 5 Тактика и методика прокурорского надзора.

Понятие тактики прокурорского надзора. Тактика проверки и тактика прокурорского реагирования на нарушения законов.

Понятие методики прокурорского надзора. Приёмы (организационные, тактические, технические) и методы применяемые прокурором. Методическое обеспечение прокурорского надзора.

Тема 6 Прокурорский надзор за исполнением законов

Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.

Предмет прокурорского надзора: соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории России, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; соответствие законам правовых актов, издаваемых вышеуказанными органами и должностными лицами. Объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов.

Протест прокурора на противоречащий закону правовой акт, его содержание и порядок рассмотрения.

Представление прокурора об устранении нарушений закона, значение его безотлагательного рассмотрения должностными лицами, которым оно направлено.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении. Постановление прокурора при наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

Предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона как форма реагирования.

Организация работы прокуратуры по осуществлению общего надзора.

Тема 7 Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Понятие, сущность, задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Предмет прокурорского надзора: соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; соответствие законам правовых актов, издаваемых вышеуказанными органами и должностными лицами. Объекты и пределы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Протест прокурора на акт, нарушающий права человека и гражданина, его содержание и порядок рассмотрения.

Представление прокурора об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина в орган или должностному лицу, уполномоченному устранить допущенное нарушение.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении или о направлении соответствующих материалов в

следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

Организация работы прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Понятие, сущность и значение работы органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами граждан.

Порядок и сроки рассмотрения прокурором заявлений, жалоб, запросов и обращений граждан.

Работа органов прокуратуры по рассмотрению заявлений, жалоб, запросов и обращений как составная часть деятельности прокуроров по укреплению законности, защите прав законных интересов граждан. Организацию приёма в органах прокуратуры.

Тема 8 Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

Понятие, сущность, задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Предмет прокурорского надзора: соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Тема 9 Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

Понятие, сущность, задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие. Предмет прокурорского надзора: соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях, проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания.

Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного следствия.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Тема 10 Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Предмет прокурорского надзора: законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и

инных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы. Объекты и пределы прокурорского надзора.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора. Средства прокурорского реагирования на незаконные или необоснованные задержания и аресты, нарушения требований закона об исправлении и перевоспитании осужденных.

Комплексные проверки состояния законности в местах лишения свободы. Надзор за соблюдением законов при проведении воспитательных мероприятий. Мероприятия по профилактике преступных проявлений в местах лишения свободы. Прокурорский надзор за законностью и своевременностью рассмотрения жалоб и заявлений осужденных.

Надзор прокурора за исполнением судебных решений о применении принудительных мер медицинского характера.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Тема 12. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами

Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.

Предмет прокурорского надзора: надзор за исполнением законов судебными приставами; надзор за соблюдением прав и свобод физических и юридических лиц судебными приставами; надзор за законностью решений,

принимаемых судебными приставами. Объекты и пределы прокурорского надзора.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов судебными приставами. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами. Проведение проверок исполнения законов судебными приставами.

Тема 13. Другие направления деятельности прокуратуры

Формы участия прокурора в правотворческой деятельности.

Понятие, задачи и значение координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Правовые и организационные основы координации. Принципы координации. Руководящая роль прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Основные направления координационной деятельности.

Формы координации. Организация работы координационного совещания. Взаимодействие прокуратуры с другими государственными органами и общественными организациями в предупредительно-профилактической работе.

Совершенствование роли прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Международное сотрудничество прокуратуры Российской Федерации и его правовая база в координации деятельности стран СНГ.

Значение, задачи и содержание международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации с зарубежными органами прокуратуры.

6.2 Практические занятия

Тема 1. Сущность, задачи, принципы и основные направления прокурорского надзора

Прокуратура в системе государственных органов Российской Федерации, ее роль, место и задачи. Понятие и сущность прокурорского надзора, его цели и задачи.

Предмет, содержание и система дисциплины «Прокурорский надзор». Основные понятия: прокурор, прокурорский работник, прокуратура, прокурорский надзор, предмет и объект прокурорского надзора, полномочия прокурора, средства прокурорского надзора и их классификация. Акты прокурорского надзора.

Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации.

Характеристика общих принципов организации и деятельности прокуратуры (законность, единство, централизация, независимость и гласность).

Характеристика внутриорганизационных принципов (зональный, предметный, предметно-зональный) организации и деятельности прокуратуры.

Основные направления деятельности прокуратуры, закрепленные в Законе РФ «О прокуратуре Российской Федерации».

Соотношение дисциплины «Прокурорский надзор» с другими юридическими дисциплинами.

Учреждение прокуратуры. Назначение прокуратуры в Российской империи.

Законодательство СССР о прокуратуре. Структура органов прокуратуры в советский период.

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации. Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации». Общая характеристика федеральных законов и иных правовых актов, регламентирующих деятельность прокуратуры. Международные договоры Российской Федерации. Указы Президента Российской Федерации. Нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации.

Возникновение и основные исторические этапы становления российской прокуратуры. Концепция развития системы прокуратуры Российской

Федерации и приоритетные направления ее деятельности на современном этапе.

Тема 2 Система органов и организаций прокуратуры РФ

Система органов и организаций прокуратуры и порядок их формирования.

Генеральная прокуратура Российской Федерации, ее структура. Коллегия Генеральной прокуратуры РФ, порядок ее образования, состав, компетенция. Центральный аппарат Генеральной прокуратуры, его структура. Научно-консультативный совет Генеральной прокуратуры. Генеральный прокурор РФ, его полномочия, порядок назначения на должность.

Организация прокурорского надзора в федеральных округах.

Прокуратуры субъектов Российской Федерации. Структура аппарата прокуратуры, коллегия прокуратуры, порядок формирования. Прокуроры субъектов РФ, порядок назначения на должность, полномочия.

Прокуратура района. Прокуратура города. Межрайонная прокуратура. Прокурор района (города), порядок назначения на должность, полномочия.

Специализированные прокуратуры в Российской Федерации.

Военная прокуратура, ее функции, задачи, компетенция. Система органов военной прокуратуры, особенности ее структуры. Порядок назначения военных прокуроров.

Природоохранные прокуратуры. Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Прокуратуры, действующие на особо режимных объектах и территориях. Транспортные прокуратуры.

Разграничение компетенции между территориальными и специализированными прокуратурами.

Научные и образовательные учреждения прокуратуры.

Тема 3 Прохождение службы и кадровое обеспечение в органах прокуратуры

Понятие службы в органах прокуратуры, правовой статус работника прокуратуры.

Кадры органов и организаций прокуратуры. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, условия и порядок приема на гражданскую службу в органы и организации прокуратуры.

Ограничения и обязанности, связанные со службой в органах и организациях прокуратуры. Испытание при приеме на службу в органы прокуратуры. Присяга прокурора.

Полномочия прокуроров по назначению на должность и освобождению от должности. Аттестация и классные чины прокурорских работников. Поощрение и дисциплинарная ответственность прокурорских работников.

Гарантии неприкосновенности прокуроров. Меры правовой и социальной защиты прокуроров.

Прекращение службы в органах и организациях прокуратуры. Восстановление в должности, классном чине и на службе в органах и учреждениях прокуратуры.

Профессиональная подготовка и повышение квалификации прокурорских работников. Нравственные начала в деятельности прокуроров. Прокурорская этика.

Тема 4 Организационные условия функционирования органов прокуратуры

Деятельность прокуратуры в рамках внутрифункциональной, внешнефункциональной, вспомогательной подсистем организации работы.

Сбор, накопление, анализ информации, как составляющей аналитической работы.

Планирование в органах прокуратуры. Правовые и организационные основы контроля за исполнением законов. Учет и отчетность в органах прокуратуры.

Проверка деятельности нижестоящих прокуроров, порядок ее проведения и средства по устранению недостатков.

Формы взаимодействия органов и учреждений прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Порядок взаимодействия органов прокуратуры со средствами массовой информации.

Организация работы прокуратуры по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению.

Тема 6 Прокурорский надзор за исполнением законов

Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.

Предмет прокурорского надзора: соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории России, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; соответствие законам правовых актов, издаваемых вышеуказанными органами и должностными лицами. Объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов.

Протест прокурора на противоречащий закону правовой акт, его содержание и порядок рассмотрения.

Представление прокурора об устранении нарушений закона, значение его безотлагательного рассмотрения должностными лицами, которым оно направлено.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении. Постановление прокурора при наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

Предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона как форма реагирования.

Организация работы прокуратуры по осуществлению общего надзора.

Тема 7 Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Понятие, сущность, задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Предмет прокурорского надзора: соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; соответствие законам правовых актов, издаваемых вышеуказанными органами и должностными лицами. Объекты и пределы

прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Протест прокурора на акт, нарушающий права человека и гражданина, его содержание и порядок рассмотрения.

Представление прокурора об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина в орган или должностному лицу, уполномоченному устранить допущенное нарушение.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении или о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

Организация работы прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

. Понятие, сущность и значение работы органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами граждан.

Порядок и сроки рассмотрения прокурором заявлений, жалоб, запросов и обращений граждан.

Работа органов прокуратуры по рассмотрению заявлений, жалоб, запросов и обращений как составная часть деятельности прокуроров по укреплению законности, защите прав законных интересов граждан. Организацию приёма в органах прокуратуры

Тема 8 Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

Понятие, сущность, задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Предмет прокурорского надзора: соблюдение прав и свобод человека и гражд-

данина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Тема 9 Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

Понятие, сущность, задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие. Предмет прокурорского надзора: соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях, проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Предмет, объекты и пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания.

Полномочия прокурора по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного следствия.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Тема 10 Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Предмет прокурорского надзора: законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы. Объекты и пределы прокурорского надзора.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора. Средства прокурорского реагирования на незаконные или необоснованные задержания и аресты, нарушения требований закона об исправлении и перевоспитании осужденных.

Комплексные проверки состояния законности в местах лишения свободы. Надзор за соблюдением законов при проведении воспитательных мероприятий. Мероприятия по профилактике преступных проявлений в местах лишения свободы. Прокурорский надзор за законностью и своевременностью рассмотрения жалоб и заявлений осужденных.

Надзор прокурора за исполнением судебных решений о применении принудительных мер медицинского характера.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Тема 11. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Основные задачи и направления деятельности прокурора в суде.

Общая характеристика участия прокурора в рассмотрении уголовных дел. Участие прокурора в стадии подготовки к судебному разбирательству, в предварительных слушаниях по делу. Прокурор в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции. Поддержание государственного обвинения.

Участие прокурора: при рассмотрении дел судом с участием присяжных заседателей, особом порядке судопроизводства.

Участие прокурора в рассмотрении дел мировым судьей и в апелляционной инстанции. Полномочия прокурора, принимающего участие в рассмотрении уголовных дел мировым судьей.

Сущность, цель, задачи участия прокурора в рассмотрении гражданских дел в суде первой инстанции. Формы участия и полномочия прокурора. Обязательное участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судами.

Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел в суде второй инстанции и при исполнении судебного решения. Участие прокурора при пересмотре судебных решений, вступивших в законную силу, в надзорной инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Сущность и задачи участия прокурора в рассмотрении судом арбитражных дел. Процессуальное положение прокурора при рассмотрении судом арбитражного дела. Формы участия и полномочия прокурора. Участие прокурора при производстве в суде первой инстанции. Участие прокурора при производстве по пересмотру судебных актов арбитражных судов.

Участие прокурора в рассмотрении дел судами в административных правонарушениях. Полномочия прокуроров при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.

Участие прокуроров в конституционном судопроизводстве.

Тема 12. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами

Понятие, сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.

Предмет прокурорского надзора: надзор за исполнением законов судебными приставами; надзор за соблюдением прав и свобод физических и юридических лиц судебными приставами; надзор за законностью решений, принимаемых судебными приставами. Объекты и пределы прокурорского надзора.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов судебными приставами. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами. Проведение проверок исполнения законов судебными приставами.

Тема 13. Другие направления деятельности прокуратуры

Формы участия прокурора в правотворческой деятельности.

Понятие, задачи и значение координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Правовые и организационные основы координации. Принципы координации. Руководящая роль прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Основные направления координационной деятельности.

Формы координации. Организация работы координационного совещания. Взаимодействие прокуратуры с другими государственными органами и общественными организациями в предупредительно-профилактической работе.

Совершенствование роли прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Международное сотрудничество прокуратуры Российской Федерации и его правовая база в координации деятельности стран СНГ.

Значение, задачи и содержание международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации с зарубежными органами прокуратуры.

6.1 Лекции

Тема 1. Сущность, задачи, принципы и основные направления прокурорского надзора

1. Понятие и предмет прокурорского надзора.
2. Цели, задачи, основные направления (отрасли) прокурорского надзора.
3. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ.
4. Прокуратура в системе органов государственной власти и правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в РФ.

1. Понятие и предмет прокурорского надзора.

Из понятия прокуратуры, данного в федеральном законе от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», можно сформулировать понятие прокурорского надзора.

Прокурорский надзор представляет деятельность органов прокуратуры по проверке точности соблюдения Основного Закона и иных законов, действующих на территории нашего государства.

В качестве объекта данной деятельности выступают органы государственной власти всех уровней и местного самоуправления, юридические лица независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Соответственно, субъектами выступают прокурорские работники.

Предмет данной деятельности указан в статьях 21, 26, 29 и 32 вышеназванного Закона.

Прокурорский надзор является самостоятельной отраслью науки, что подтверждается наличием объекта, предмета, а также методов исследования, среди которых выделяются общенаучные (диалектико-материалистический подход, анализ, синтез и т. д.) и частно-научные (наблюдение, опрос, анализ документов).

Если рассматривать прокурорский надзор как учебную дисциплину, то он изучает как общие вопросы, так и конкретные направления деятельности прокуратуры.

2. Цели, задачи, основные направления (отрасли) прокурорского надзора.

В Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» указаны цели её деятельности (п. 2 ст. 1). Исходя из этих целей теорией сформулированы общие, специальные и частные задачи надзорной деятельности.

В указанной выше статье определены направления деятельности прокуратуры (п. 2 - 4).

3. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ.

Ими являются основополагающие начала, которые определяют сущность и назначение системы прокуратуры.

К принципам организации и деятельности прокурорской системы России относятся законность, независимость, единство, централизация, гласность.

4. Прокуратура в системе органов государственной власти и правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в РФ.

Прокурорский надзор является самостоятельным направлением государственной деятельности по обеспечению законности и правопорядка, защите прав и интересов личности, общества и государства. Особенность этой деятельности заключается в том, что органы, которые её реализуют, являются самостоятельными и не относятся ни к одной из трёх ветвей власти, предусмотренных Конституцией России.

Помимо Конституции РФ деятельность прокуратуры регламентируется кодифицированными правовыми актами, отдельными законами, ведомственными нормативно-правовыми актами, принимаемыми Генеральной прокуратурой РФ.

Тема 2. Система органов и организаций прокуратуры РФ

1. Общая характеристика системы органов и организаций прокуратуры РФ.
2. Генеральная прокуратура РФ и её структурные подразделения.
3. Прокуратуры субъектов РФ. Прокуратуры городов и районов.
4. Военные прокуратуры.
5. Специализированные прокуратуры Российской Федерации.

1. Общая характеристика системы органов и организаций прокуратуры РФ.

В Федеральном законе О прокуратуре (п.1 ст. 11) определена система органов и организаций прокуратуры России.

В основе построения прокурорской системы России лежат принципы дислокации воинских частей и подразделений, отраслевой принадлежности, административно-территориального устройства. Систему органов и организаций прокуратуры России составляют несколько уровней. Первый уровень – это прокуратуры городов и районов и приравненные к ним специализированные прокуратуры. Второй уровень – это прокуратуры субъектов РФ и приравненные к ним специализированные прокуратуры. Возглавляет эту систему Генеральная прокуратура РФ. В качестве организаций, входящих в прокурорскую систему, выступают редакции печатных изданий и Университет Прокуратуры РФ.

2. Генеральная прокуратура РФ и её структурные подразделения.

Генеральная прокуратура РФ возглавляет систему органов и организаций прокуратуры РФ.

Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ (ст. 12 ФЗ «О прокуратуре»). В Генеральной прокуратуре РФ в качестве структурных подразделений действуют главные управления, управления, отделы на правах управлений.

На территории каждого федерального округа действуют управления Генеральной прокуратуры, направления деятельности, полномочия которых определены в приказах Генерального прокурора РФ.

3. Прокуратуры субъектов РФ. Прокуратуры городов и районов.

Порядок назначения и освобождения от должности прокуроров регионального и городского (районного) уровня определяется Конституцией и Федеральным законом «О прокуратуре».

Полномочия прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур, а также прокуроров городов и районов определяются приказом Генпрокурора РФ от 7 мая 2008 года.

4. Военные прокуратуры.

Военные прокуратуры, являясь частью прокурорской системы, имеют несколько уровней. Первый уровень представлен военными прокуратурами объединений, соединений, гарнизонов и других военных прокуратур, приравненных к прокуратурам городов и районов. Следующий уровень – это прокуратуры военных округов, флотов, РВСН и другие приравненные к прокуратурам субъектам РФ военные прокуратуры. Возглавляет эту систему Главная военная прокуратура, которой руководит Главный военный прокурор, являющийся заместителем Генпрокурора.

Свои полномочия военные прокуратуры осуществляют в соответствии с названным выше приказом от 7 мая 2008 года.

5. Специализированные прокуратуры Российской Федерации.

Во-первых, к специализированным прокуратурам относятся природоохранные, которые образованы в целях защиты экологических прав и свобод личности, а также соблюдением экологического законодательства.

Во-вторых, к числу специализированных относятся транспортные прокуратуры, которые реализуют надзорные полномочия не только на транспорте, но и в таможенной сфере.

В-третьих, в категорию специализированных входят прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях. В своё время данные прокуратуры были образованы в целях обеспечения законности в этих учреждениях. Эту функцию они (прокуратуры) выполняют и сейчас. Особенностью этих прокуратур является то, что они реализуют свои полномочия на правах районных.

В-четвёртых, к видам специализированных прокуратур относятся прокуратуры особорежимных объектов, которые образуются в целях соблюдения режима секретности, а также охраны государственной тайны.

Перечисленные специализированные прокуратуры осуществляют полномочия в соответствии с приказом Генерального прокурора РФ от 7 мая 2008 года.

Тема 3. Прохождение службы и кадровое обеспечение в органах прокуратуры.

1. Понятие и содержание службы в органах и организациях прокуратуры РФ.
2. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность прокуроров.
3. Основные виды кадровой работы в органах прокуратуры.

1. Понятие и содержание службы в органах и организациях прокуратуры РФ.

Служба в органах и организациях прокуратуры относится к федеральной государственной службе (ст. 40 ФЗ О прокуратуре). Немаловажным является вопрос о видовой принадлежности службы в органах и учреждениях прокуратуры. С точки зрения содержания данную службу можно отнести и к военной, и к гражданской.

В пользу первого тезиса говорит то обстоятельство, что на службу в органы военной прокуратуры могут поступить лица, годные к военной службе по состоянию здоровья. Свидетельством второго тезиса является то обстоятельство, согласно которому прокурорские работники обязаны с определённой периодичностью проходить аттестацию. Кроме того, они обязаны соблюдать установленные законодательством запреты и ограничения, которые возлагаются на государственных гражданских служащих.

Служба в органах и организациях прокуратуры построена на определённых принципах.

2. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность прокуроров.

К общим требованиям относятся: 1) претенденты должны иметь высшее образование, полученное по имеющим государственную аккредитацию программам подготовки; 2) претенденты должны обладать определёнными моральными и профессиональными качествами; 3) претенденты должны быть годными по состоянию здоровья к несению службы в органах прокуратуры.

3. Основные виды кадровой работы в органах прокуратуры.

Работа с кадрами является одной из важных составляющих деятельности органов прокуратуры. Ею занимаются соответствующие подразделения Генпрокуратуры, прокуратур регионального звена. Поскольку в теории и на практике выделяется несколько направлений кадровой работы, её правовое регулирование осуществляется множеством приказов Генерального прокурора РФ.

Тема 4. Организационные условия функционирования органов прокуратуры

1. Организация работы и управление в органах прокуратуры.

2. Информационно-аналитическая работа и планирование в органах прокуратуры.

3. Взаимодействие органов прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

4. Взаимодействие органов прокуратуры со СМИ и общественностью.

1. Организация работы и управление в органах прокуратуры.

Организация работы и управления - это система взаимосвязанных мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности органов и организаций прокуратуры по выполнению возложенных на них функций.

В организацию работы входит деятельность по направлениям работы органов прокуратуры, закреплённых в законодательстве (в частности, по отраслям прокурорского надзора, правотворческой деятельности и т.д.).

Управление в органах и организациях прокуратуры осуществляется посредством обязательных к исполнению распоряжений, приказов, инструкций, указаний, положений, решений координационных совещаний и коллегий. Помимо указанных актов существуют обзоры и обобщения практики прокурорского надзора, информационные письма, имеющие рекомендательный характер.

2. Информационно-аналитическая работа и планирование в органах прокуратуры.

В литературе справедливо считается, что информационно-аналитическую работу и планирование целесообразно рассматривать в одном вопросе, поскольку они тесно связаны между собой.

Информационно-аналитическая работа может выполняться как структурными подразделениями органов прокуратур различных уровней, так и научными и образовательными организациями, входящими в прокурорскую систему.

От того, насколько полными, точными будут сведения, полученные в ходе информационно-аналитической работы, будет зависеть эффективность планирования деятельности органов прокуратуры.

На практике и в теории существуют различные классификации планирования (по субъектам, по срокам).

3. Взаимодействие органов прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Конституция РФ (ст. 72), ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 7), ведомственные правовые акты регулируют взаимодействие органов прокуратуры с органами государственной власти всех уровней и органами местного самоуправления.

При этом в качестве основных направлений выступают вопросы стряпания законности, правопорядка и борьбы с преступностью.

К наиболее распространённым формам взаимодействия относятся: проведение совместных заседаний, взаимное информирование и разработка проектов нормативно-правовых актов по перечисленным выше вопросам, проведение экспертизы нормативно-правовых актов на предмет выявления коррупциогенных факторов и другие.

4. Взаимодействие органов прокуратуры со СМИ и общественностью.

Вопросы взаимодействия органов прокуратуры со СМИ и общественностью подробно регламентируются приказом Генпрокурора № 296 от 17 мая 2018 года «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью».

Поскольку нередко интересы органов прокуратуры и СМИ не совпадают, постольку необходимо искать взаимоприемлемые решения, касающиеся целей, направлений, форм такого взаимодействия.

Благодаря такому взаимодействию прокуратура имеет возможность выполнять возложенные на неё функции по профилактике нарушений законодательства, информированию общественности о состоянии законности и правопорядка, разъяснению законодательства и другие. В свою очередь, СМИ получают полную (с учётом требований законодательства), достоверную информацию, которую можно донести до населения.

Практика показывает, что чаще всего используются такие формы взаимодействия, как предоставление материалов в печатные СМИ, интервью, проведение пресс-конференций, приглашение на ведомственные и межведомственные совещания, ведение рубрик на правовые темы в периодических печатных изданиях и т.д.

Прокуратуре отводится важная роль в вопросах формирования правовой культуры населения, повышения юридической осведомлённости граждан. В этих целях используются такие формы, как участие в научно-практических конференциях, проведение круглых столов, выступления в СМИ и другие.

О важности этого направления деятельности свидетельствует то, что ответственными за него являются специально образованные структурные подразделения или должностные лица (в зависимости от уровня).

Тема 5. Тактика и методика прокурорского надзора

1. Понятие тактики прокурорского надзора.
2. Понятие методики прокурорского надзора.
3. Методическое обеспечение прокурорского надзора.

1. Понятие тактики прокурорского надзора.

Тактика прокурорского надзора представляет собой выбор прокурором наиболее эффективных способов осуществления деятельности по различным направлениям, исходя из объективно существующей ситуации для достижения высоких конечных результатов.

Тактика прокурорского надзора за исполнением законов включает в себя тактику проведения проверки и тактику реагирования прокурора на нарушения законов.

Под тактикой проведения проверки понимается выбор прокурором оптимальных способов её осуществления, исходя из совокупности объективных

обстоятельств, для достижения поставленных целей (например, полное выявление причин и условий, которые привели к нарушениям закона).

Тактика реагирования прокурора на нарушения законов представляет собой использование в каждом отдельном случае таких правовых средств, которые способствуют достижению наилучших результатов (например, привлечения к ответственности виновных лиц).

2. Понятие методики прокурорского надзора.

Методика прокурорского надзора отличается от тактики: если вторая охватывает все направления деятельности прокурора, то первая касается собственно процедуры конкретных проверочных мероприятий.

Она представляет собой систему приёмов и методов, которые используются прокурорами для достижения таких целей, как выявление, устранение и предупреждение нарушений законов и способствующих им факторов.

В теории принято выделять технические, организационные, тактические приёмы.

3. Методическое обеспечение прокурорского надзора.

Методическое обеспечение представляет собой совокупность методических приёмов по осуществлению деятельности прокурора по тому или иному направлению. В разработке методических рекомендаций, пособий в той или иной мере задействованы все звенья прокурорской системы. Но основная нагрузка в этой сфере возложена на Генеральную прокуратуру, а также научные и образовательные организации.

Помимо общих существуют частные методики, представляющие собой систему приёмов и методов, которые используются прокурором для проверки исполнения закона или группы законов, регулирующих однородные общественные отношения, на определённых объекте или территории.

Тема 6. Прокурорский надзор за исполнением законов

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов
3. Направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов
4. Организация работы по надзору за исполнением законов
5. Проведение прокурором проверок исполнения законов
6. Проведение прокурором проверок законности издаваемых правовых актов
7. Правовые средства реагирования прокурора на выявляемые правонарушения

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.

Прокурорский надзор за исполнением законов считается самым обширным и сложным направлением деятельности прокуратуры, поскольку охватывает практически все сферы общественной жизни и множество объектов, деятельность которых подвергается надзору.

Предмет данной отрасли надзора определен в ст. 21 Закона о прокуратуре, а задачи – в соответствующем приказе Генеральной прокуратуры РФ.

Данное направление надзорной деятельности имеет важное практическое значение, так как от него в немалой степени зависит состояние законности и правопорядка.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов

Традиционно в юридической литературе полномочия прокурора в этой отрасли по сущности и направленности делят на две группы.

К одной группе относятся полномочия, направленные на своевременное выявление нарушений законов и способствующих им факторов, а также установление лиц, виновных в этих нарушениях. Эти полномочия закреплены в п. 1 ст. 22 Закона о прокуратуре.

К другой группе относятся полномочия, связанные с устранением нарушений законов, факторов, их обуславливающих, и привлечением к ответственности виновных в них лиц.

Данные полномочия указаны в статьях 22 – 25.1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

3. Направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов

Направление — это надзор за исполнением определённого закона или группы законов, которые регламентируют однородные сферы общественных отношений. Их приоритетность зависит от многих факторов (политических, социально-экономических, криминогенных и т.д.). Тем не менее есть направления, которые являются актуальными независимо от каких-либо условий (например, социальная сфера).

4. Организация работы по надзору за исполнением законов

Организация работы по надзору за исполнением законов представляет комплекс взаимосвязанных мероприятий по кадровой, информационно-аналитической работе, планированию деятельности прокуратуры, контролю за выполнением планов, взаимодействию оперативного состава органов прокуратуры и других органов для достижения наилучших результатов в сфере укрепления законности.

К элементам такой организации работы относятся: реализация предметного, зонального, предметно-зонального принципов деятельности; повышение квалификации прокурорских кадров; правовое обеспечение прокурорских работников; методическое обеспечение прокурорской деятельности; информационное обеспечение деятельности прокуратуры; планирование работы; распространение передового опыта работы; учёт и отчётность.

5. Проведение прокурором проверок исполнения законов

Прокурорские проверки исполнения законов являются основным правовым средством выявления и предупреждения в дальнейшем нарушений за-

конов, обстоятельств, их обуславливающих. Данные полномочия прокурор реализует при поступлении информации о нарушении законодательства.

В литературе предлагаются различные классификации проверок. По кратности прокурорские проверки делятся на первичные и повторные (при этом последние могут проводиться в случаях, прямо указанных в Законе о прокуратуре). По содержанию проверки могут быть целевыми, комплексными, сквозными. По составу субъектов выделяются совместные и одновременные проверки.

В Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» определены сроки проведения проверок, предоставления прокурору необходимой информации, материалов, сроки, основания и порядок приостановления проверок.

6. Проведение прокурором проверок законности издаваемых правовых актов

Предметом рассматриваемой отрасли надзора является законность правовых актов, принимаемым всеми субъектами, перечисленными в статье 21 указанного закона.

Главной задачей данной деятельности является предупреждения принятия актов, противоречащих законодательству, а также повышение правовой культуры должностных лиц, ответственных за эту работу.

7. Правовые средства реагирования прокурора на выявляемые правонарушения

После того, как выявлены нарушения законов, факторы, их обуславливающие, установлены виновные лица, прокурор обязан принять меры к устранению этих нарушений и привлечению виновных лиц к ответственности.

Акты прокурорского надзора могут быть вынесены как в устной, так и в письменной форме. К самым распространённым из них относятся представление, постановление, протест, предостережение о недопустимости на-

рушения закона. Закон о прокуратуре чётко устанавливает условия вынесения, порядок, сроки рассмотрения соответствующих актов.

Тема 7. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

2. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

4. Работа с обращениями и приём в органах прокуратуры.

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Прокурорский надзор в данной сфере является одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры. В качестве его объектов выступают органы и должностные лица независимо от уровня, организации независимо от форм собственности и организационно-правовых форм.

Предмет надзора на данном направлении деятельности определён статьёй 26 Закона о прокуратуре.

Цель прокурорского надзора на данном направлении – достижение такого положения, при котором права и свободы личности реализуются.

Одной из задач прокуратуры выступает защита общественных и личных интересов граждан.

2. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод личности сам по себе является приоритетным направлением надзорной деятельности. В то же время особое внимание прокуроры должны уделять тем категориям граждан,

которые в силу различных обстоятельств не могут самостоятельно отстаивать свои права (в частности, к ним относятся инвалиды, престарелые, несовершеннолетние, баженцы и вынужденные переселенцы, граждане, пострадавшие от катастроф, военнослужащие, осуждённые к лишению свободы и т.д.).

3. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Несмотря на то что в статье 27 Закона О прокуратуре определены полномочия прокурора именно в этой отрасли надзора, он в полном объёме реализует полномочия, предусмотренные статьёй 22 указанного закона.

В случаях выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина прокурор использует предоставленные ему законом правовые средства реагирования.

4. Работа с обращениями и приём в органах прокуратуры.

Работа с обращениями граждан составляет существенный объём в деятельности любого прокурора. Приём граждан проводится в течение всего рабочего дня.

Руководители прокуратур обязаны осуществлять приём граждан не реже одного раза в неделю..

Способы подачи обращений в органы прокуратуры разнообразны: по почте; посредством факсимильной связи; телеграфу; с помощью информационных систем общего пользования; на личном приёме; брошены в ящик «Для обращений и заявлений»; посредством СМИ. Обращение должно быть рассмотрено в течение 30 дней с момента его регистрации. Если оно не требует дополнительных проверок – в течение 15 дней. Для некоторых видов обращений существуют исключения из этого правила.

Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

3. Организация работы по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

4. Особенности надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

Деятельность органов, осуществляющих ОРД, с одной стороны, направлена на защиту конституционных прав и свобод личности, собственности, интересов государства и общества в целом, с другой стороны, если лицо попадает в орбиту интересов таких органов, то эта деятельность связана с их ограничением.

Поэтому прокурорский надзор на данном направлении имеет важное теоретическое и практическое значение.

В статье 29 Закона о прокуратуре определён предмет прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности, который включает несколько элементов. Задачи надзорной деятельности в рассматриваемой сфере содержатся в приказе Генпрокуратуры от 15 февраля 2011 года.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

В данной отрасли надзора прокурор реализует полномочия, предусмотренные статьями 22, 27 Закона О прокуратуре. В то же время необходимо учитывать, что сведения об оперативно-розыскной деятельности относятся к сведениям, составляющим государственную тайну. В связи с изложенным реализация полномочий прокурором имеет некоторые ограничения, связанные с особенностями оперативно-розыскной деятельности.

Правовые средства реагирования прокурора на нарушения законов в ОРД ничем не отличаются от тех, которые выносятся в рамках отраслей надзора, рассмотренных ранее.

3. Организация работы по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

Спецификой прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности является то, что его могут осуществлять только уполномоченные прокуроры. Это положение нашло отражение в ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

В указанном выше приказе от 15 февраля 2001 года установлен круг прокуроров, уполномоченных осуществлять надзор в рассматриваемой сфере.

В зависимости от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, надзор за исполнением законов в этой сфере осуществляют разные подразделения Генеральной прокуратуры РФ. В прокуратурах субъектов РФ надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности, объединен с надзором за дознанием или предварительным следствием.

4. Особенности надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

Надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности регулируется федеральными законами, ведомственными приказами Генерального прокурора РФ, совместными приказами Генпрокуратуры РФ и органами, уполномоченными осуществлять ОРД.

Перечень оснований, по которым могут проводиться прокурорские проверки, установлен в п. 5 вышеуказанного приказа.

Существенное влияние на выбор прокурором тактики и методики проведения проверок будут оказывать задачи, которые ставились при проведении ОРМ.

Тема 9. Прокурорский надзор за исполнением законов в досудебном производстве.

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие
3. Организация работы по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие
4. Особенности надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

В статье 29 Закона о прокуратуре определён предмет прокурорского надзора на стадии досудебного производства по уголовным делам, который включает несколько элементов.

Надзорная деятельность прокуратуры на данном направлении имеет важное практическое значение, поскольку выступает одним из гарантов реализации принципа неотвратимости ответственности за преступление, соблюдение прав и свобод всех участников уголовного судопроизводства.

В приказах Генерального прокурора РФ, регламентирующих надзор за дознанием и предварительным следствием, определены задачи прокуратуры в досудебном производстве по уголовным делам

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

Часит 2 статьи 37 УПК предусматривает полномочия прокурора на досудебной стадии производства по уголовному делу. При этом указанная ста-

тъя не разграничивает полномочия по уголовному преследованию и надзорные полномочия прокурора.

Статьи 221 и 222 УПК РФ определяют полномочия прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением, 226 УПК РФ – с обвинительным актом, статьи 416 и 417 УПК РФ – полномочия прокурора по уголовному делу, возбуждённому ввиду или по вновь открывшимся обстоятельствам, статья 439 УПК - с постановлением о направлении дела в суд для применения принудительных мер медицинского характера.

3. Организация работы по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Организация работы по надзору за исполнением законов на данном направлении включает в себя традиционные элементы (правовое обеспечение, повышение квалификации прокурорских работников и другие).

4. Особенности надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

При осуществлении прокурорского надзора за исполнением уголовно-процессуального законодательства на стадии предварительного расследования прокурор сталкивается со множеством проблем, возникающих при решении вопросов о возбуждении уголовного дела (например, сокрытие преступлений от учёта), при производстве предварительного расследования (например, производство отдельных следственных действий), а также на его завершающей стадии (например, проверка полноты доказательств).

При реализации надзорных полномочий и полномочий по уголовному преследованию прокурор руководствуется не только нормами УПК РФ, но и приказов Генпрокуратуры от 28 декабря 2016 года, от 26 января 2017 года.

Тема 10. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

3. Организация работы по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

4. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы.

5. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.

6. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Статья 32 Закона о прокуратуре определяет предмет надзора. К нему относятся законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, по-

рядка и условий их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Задачи рассматриваемого направления прокурорского надзора определены в приказе Генерального прокурора РФ от 16.01.2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

В соответствии со ст. 22 УИК прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами в соответствии с Законом о прокуратуре.

Прокуроры могут использовать не только специальные полномочия, (ст. 33 Закона о прокуратуре), но и по другим направлениям прокурорского надзора: полномочия, предусмотренные ст. 22 Закона о прокуратуре; полномочия, предусмотренные ст. 27 Закона о прокуратуре.

К специальному полномочию относится право прокурора посещать в любое время учреждения и органы, указанные в ст. 32 Закона о прокуратуре.

Закон о прокуратуре и Закон об ОРД предоставляют прокурору право знакомиться с оперативными материалами.

Прокурор вправе проверять соответствие законодательству РФ правовых актов — приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, указанных в ст. 32 Закона о прокуратуре.

Законом о прокуратуре в 1992 г. впервые прокурору было предоставлено право отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу и осужденных.

3. Организация работы по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Прокурор по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях координирует деятельность администрации этих учреждений, военных прокуроров по борьбе с преступлениями и иными правонарушениями в указанных учреждениях, а также принимает участие в координационных мероприятиях, проводимых территориальными органами прокуратуры.

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях взаимодействуют с территориальными и военными прокуратурами путем планирования и совместного проведения с ними мероприятий по укреплению законности и правопорядка в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания.

4. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы.

Перед выездом для проведения проверки в этих местах прокурору целесообразно определить конкретные цели проверки, продолжительность проверки, круг участников, привлекаемых для проведения проверки, изучить необходимую информацию для лучшей ориентации в обстановке и более эффективного проведения проверки.

Проверку прокурор, как правило, начинает с предварительной беседы с начальником учреждения и поручения ему подготовить необходимые документы и сведения, с которыми в последующем знакомится.

Прокурор производит, как правило, в присутствии начальника учреждения и начальника медсанчасти *обход всех* жилых, коммунально-бытовых, служебных и производственных *объектов*

При опросе осужденных прокурор выясняет: соблюдаются ли их права и законные интересы и выполняются ли ими обязанности; предоставляются ли им, как часто, с кем свидания; предоставляется ли им право на телефон-

ные разговоры, с кем и как часто; предоставляются ли им прогулки, когда и сколько времени отводится на них; предоставляются ли им другие предусмотренные законом права и выясняются другие вопросы, относящиеся к предмету прокурорского надзора.

В последующем прокурор анализирует полученную информацию и принимает необходимые меры.

5. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.

При осуществлении надзора на данном направлении прокурор проверяет порядок и условия отбывания наказаний в виде исправительных работ, обязательных работ, штрафа и иных, не связанных с изоляцией осуждённых от общества.

6. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

В зависимости от места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых *проверка* законности их содержания проводится соответствующим прокурором, работниками отделов (групп) по надзору за исполнением законов в уголовно-исполнительной системе прокуратур субъектов РФ, работниками подразделений по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности прокуратур субъектов РФ, территориальными прокурорами, транспортными прокурорами, прокурорами войсковых частей, военными прокурорами.

Значительную часть времени отводит прокурор при проведении проверки исполнения законов в местах содержания под стражей вопросам обеспечения изоляции и предотвращения правонарушений в местах содержания под стражей.

Тема 11. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

1. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде.

2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел
3. Особенности участия прокурора в суде присяжных.
4. Особенности участия прокурора в рассмотрении дел мировым судьёй и в апелляционной инстанции.
5. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.
6. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами
7. Участие прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях
8. Участие прокурора в конституционном судопроизводстве.

1. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде.

Основными задачами деятельности прокурора в суде являются:

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- защита охраняемых законом интересов общества и государства;
- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства и укрепления законности.

В Законе о прокуратуре (ст. 35, 36, 39) изложены основные направления деятельности прокурора в суде.

2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел

Исключительно важное значение имеет активное участие прокурора в судебном следствии. Значимость участия прокурора на этом этапе судопроизводства повышается в связи с введением в последние годы новых форм судопроизводства, а именно суда присяжных, при котором бремя доказывания полностью возлагается на сторону обвинения.

После вынесения судом *приговора* по рассмотренному делу прокурор может реализовать свою вторую основную функцию — *проверку законности приговоров, определений или постановлений суда, не вступивших в законную силу*. Правовой основой такой проверки является п. 1 ст. 36 Закона о проку-

ратуре и ст. 354 УПК. Эта функция в данном случае реализуется путем внесения представления на незаконный необоснованный приговор, постановление или определение суда, не вступившие в законную силу.

Правовой основой деятельности прокурора по оспариванию вступивших в силу приговоров, определений и постановлений суда по уголовному делу является п. 2 ст. 36 Закона о прокуратуре. Более подробно обжалование прокурором приговоров, определений и постановлений регламентировано в уголовно-процессуальном законодательстве (ст. 402-405, 407, 411, 412 УПК).

3. Особенности участия прокурора в суде присяжных.

Необходимость участия прокурора в предварительном слушании дела объясняется тем, что в этой стадии окончательно решается вопрос о форме судопроизводства по делу.

Существенной особенностью участия прокурора в разбирательстве дела судом присяжных является его *активное участие в отборе присяжных заседателей*. Прокурор сам может заявить отвод присяжных в порядке, предусмотренном ст. 328 УПК.

Центральное место в деятельности прокурора в суде присяжных имеет его *участие в судебном следствии*. Особенностью этой деятельности государственного обвинителя является уже то, что в соответствии с требованием закона (ст. 335 УПК) прокурор сам зачитывает резолютивную часть обвинительного заключения.

Существенное значение имеет деятельность прокурора в суде после вынесения вердикта присяжных заседателей. Согласно ст. 347 УПК государственный обвинитель может исследовать доказательства, не подлежавшие исследованию с участием присяжных заседателей, выступать по вопросам, связанным с юридическими последствиями вынесенного вердикта, включая вопросы квалификации содеянного подсудимым, назначения ему наказания и разрешения гражданского иска.

4. Особенности участия прокурора в рассмотрении дел мировым судьёй и в апелляционной инстанции.

Полномочия прокурора, принимающего участие в рассмотрении уголовных дел мировым судьей, определяются ст. 35 Закона о прокуратуре, а также ст. 365, 366 УПК.

Рассмотрение уголовных дел, подсудных мировому судье, осуществляется согласно ч. 1 ст. 321 УПК в соответствии с общими правилами судебного разбирательства и с учетом положений ст. 321 УПК о рассмотрении дел частного обвинения. Полномочия прокурора, участвующего в рассмотрении этих дел, не отличаются от полномочий, рассмотренных в предыдущих вопросах.

Вынесенный мировым судьей приговор или постановление о прекращении дела в соответствии со ст. 323, 354 УПК могут быть обжалованы прокурором в апелляционном порядке. Требования, предъявляемые к содержанию апелляционного представления по существу не отличается от кассационного представления (ст. 363 УПК).

Вынесенные судом апелляционной инстанции приговоры и постановления, в соответствии со ст. 373 УПК, могут быть обжалованы прокурором в кассационном порядке в соответствии с общими правилами, установленными гл. 45 УПК и рассмотренными в предыдущих вопросах.

5. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.

Задачи прокурора в гражданском судопроизводстве. Закон о прокуратуре в качестве основной задачи, обуславливающей обращение прокурора в суды общей юрисдикции с исками и заявлениями, выделяет необходимость защиты таких объектов, как права личности, публичный интерес.

Основания обращения прокурора с исками и заявлениями в суды общей юрисдикции. В соответствии со ст. 45 ГПК прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту: прав, свобод и законных интересов граждан; неопределенного круга лиц; интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований.

Требования об обязательности участия прокурора в гражданском судопроизводстве. Частью 3 ст. 45 ГПК установлено, что прокурор вступает в процесс и дает заключение по делам:

- о выселении;
- восстановлении на работе;
- возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью человека, а также в иных случаях, предусмотренных ГПК и другими федеральными законами.

Порядок направления прокурорами исков и заявлений в суд. Статья 131 ГПК устанавливает, что исковое заявление подается в суд в письменной форме.

В исковом заявлении, предъявляемом прокурором в защиту *публичных и общественных интересов*, должно быть указано, в чем конкретно заключаются соответствующие интересы, какое право нарушено, а также должна содержаться ссылка на закон или иной нормативный правовой акт, предусматривающий способы защиты этих прав

Полномочия прокурора при рассмотрении дел судами второй инстанции. Согласно ч. 2 ст. 320 ГПК на решение мирового судьи участвующий в деле прокурор может *принести апелляционное представление*, которое подается *в течение десяти дней* со дня принятия мировым судьей решения в окончательной форме. Такое представление адресуется в районный суд, но приносится мировому судье, вынесшему оспариваемое решение.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел в судах надзорной инстанции. Часть 3 ст. 376 ГПК предусматривает, что право на обращение в суд надзорной инстанции с представлением о пересмотре вступивших в законную силу решений и определений суда, если в рассмотрении дела участвовал прокурор, имеют должностные лица органов прокуратуры, указанные в ст. 377 ГПК.

Полномочия прокурора при пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам вступивших в законную силу решений, определений суда. В соот-

ветствии со ст. 394 ГПК прокурор вправе подать представление о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам решений, определений суда. *Основаниями* для подачи прокурором представления изложены в ст. 392 ГПК.

6. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами

Задачи прокурора при рассмотрении дел арбитражными судами. Пунктом 3 ст. 1 Закона о прокуратуре установлено, что прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством РФ участвуют в рассмотрении дел арбитражными судами.

Задачи прокуроров в арбитражном процессе изложены в п. 3 ст. 35 Закона о прокуратуре.

В приказе Генерального прокурора РФ от 07. 07. 2017 № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе» к основным обязанностям прокуроров изложены дополнительные.

Основания обращения прокурора с исками и заявлениями в арбитражные суды. Основания обращения прокуроров с исками и заявлениями в арбитражные суды изложены в ч. 1 ст. 52 АПК. Необходимо упомянуть еще одно основание, которое ошибочно не закреплено в гл. 25 АПК, но логически вытекает из ст. 23. 1 КоАП.

Порядок направления прокурором исков и заявлений в арбитражный суд. Часть 2 ст. 52 АПК устанавливает, что в Верховный Суд РФ вправе обращаться с исками и заявлениями Генеральный прокурор РФ или его заместители, а в арбитражный суд субъекта РФ — прокурор субъекта РФ или его заместитель, а также приравненные к ним прокуроры или их заместители.

Полномочия прокурора при рассмотрении дела арбитражным судом первой инстанции. С точки зрения арбитражного процессуального законодательства прокурор, направивший иск или заявление в суд, не является истцом, поскольку он, осуществляя свою деятельность от имени Российской Федерации, выступает не в своем интересе, защищая публичный, общественный или личный интересы.

Прокурор, обратившийся в арбитражный суд, *пользуется процессуальными правами и несет процессуальные обязанности истца, которые изложены в статье 41 АПК.*

Полномочия прокурора при рассмотрении дел арбитражными судами апелляционной инстанции. Статья 260 АПК содержит требования к апелляционной жалобе. При рассмотрении апелляционной жалобы прокурор осуществляет те же права и несет обязанности, что и при рассмотрении дела судом первой инстанции.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел арбитражными судами кассационной инстанции. Кассационная жалоба может быть подана и на решение суда первой инстанции, если ранее прокурор не направлял на него апелляционную жалобу. Статья 277 АПК устанавливает порядок её подачи.

Полномочия прокурора при рассмотрении дел арбитражными судами надзорной инстанции. Содержание представления изложено в ст. 294 АПК. К представлению прокурора должны прилагаться копии оспариваемого судебного акта и других судебных актов, принятых по делу.

Участие прокурора в производстве по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам. Статья 311 АПК содержит основания для пересмотра судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам.

7. Участие прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях

Часть 2 ст. 25. 11 КоАП, определяющая круг полномочий прокурора как участника рассматриваемого производства, предусматривает, что прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетними, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора. Таким образом, КоАП строго очерчивает круг дел, к участию в рассмотрении которых допускается прокурор, однако в нем не содержится нормы, прямо обязывающей прокурора участвовать в рассмотрении дел в случае получения

им упомянутого извещения. Вместе с тем отсутствие соответствующего извещения не является препятствием для участия прокурора в рассмотрении дел, возбужденных по его инициативе (путем вынесения постановления), в том числе и в судах.

Полномочия прокуроров при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях закреплены в общем виде в ст. 25. 11 КоАП и предусматривают его *право участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела.*

Статья 25. 11 КоАП предусматривает право прокурора приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия его в деле. Принесение протеста в соответствующий суд влечет за собой необходимость участия прокурора в пересмотре оспариваемого решения.

8. Участие прокурора в конституционном судопроизводстве.

В п. 6 ст. 35 законодатель предусмотрел право Генерального прокурора РФ на обращение в Конституционный Суд РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Часть 4 ст. 125 Конституции РФ прямо указывает, что проверка конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, *осуществляется по запросу суда либо по жалобе иных лиц, уполномоченных на то федеральным законом.* Таким образом, единственной формой обращения Генерального прокурора РФ в Конституционный Суд РФ является **жалоба**, хотя, безусловно, правильнее было бы наделить главу прокурорского ведомства правом на направление **запроса**, коль скоро он действует не в собственном интересе, а пытается выступать в защиту граждан.

В отдельных случаях на заседания Конституционного Суда РФ специально приглашаются представители Генеральной прокуратуры РФ, выступающие с заключениями по существу рассматриваемого вопроса. Кроме то-

го, на стадии подготовки материалов к рассмотрению судьи Конституционного Суда РФ периодически направляют в Генеральную прокуратуру РФ запросы с просьбой дать заключение по затронутым в жалобах и обращениях вопросам.

Тема 12. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами

1. Сущность, предмет, задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов судебными приставами
3. Организация работы по надзору за исполнением законов судебными приставами
4. Проведение проверок исполнения законов судебными приставами.

1. Сущность, предмет, задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами

Одним из направлений деятельности прокуратуры является надзор за исполнением законов судебными приставами. Специальной главы, регламентирующей данную отрасль надзора, в Законе о прокуратуре нет. Поэтому можно предположить, что объектом здесь будут выступать судебные приставы, а предметом – исполнение ими законодательства, регулирующего деятельность ФССП, а также законность принимаемых ими решений.

Задачами данной отрасли надзора выступают обеспечение законности в их деятельности судебных приставов, защита прав и законных интересов лиц, в отношении которых были вынесены судебные решения.

Обеспечение порядка деятельности судов, исполнение их решений обуславливают важность надзорной деятельности прокуратуры на этом направлении.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов судебными приставами

Полномочия прокуроров в данной отрасли не обладают какими-либо особенностями. Поэтому их можно назвать общенадзорными. Соответственно прокурор может брать объяснения от судебных приставов и граждан, проводить проверки исполнения законов и иные полномочия по выявлению нарушений законов и обусловивших их обстоятельств.

По результатам выявленных нарушений прокурор применяет правовые средства, предусмотренные законодательством (протесты, предостережения о недопустимости нарушения закона).

3. Организация работы по надзору за исполнением законов судебными приставами

Организация работы на данном направлении включает правовое, методическое, информационное обеспечение, планирование, учёт и отчётность. Соответственно, она идентична иным направлениям надзорной деятельности.

4. Проведение проверок исполнения законов судебными приставами.

Перед проведением проверок в территориальном органе ФССП или в суде прокуроры должны проанализировать жалобы и иные обращения, поступившие в прокуратуру от граждан, должностных лиц, органов на действия и решения судебных приставов.

В ходе проверки прокурор обязан убедиться в достоверности информации о нарушениях законодательства со стороны судебных приставов (нарушения могут быть связаны как с решениями, так и с действиями). При этом прокурор использует полномочия, предоставленные ему законодательством.

Проверки прокурором могут также проводиться в связи с поступлением сведений о превышении полномочий судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов в особенности при применении ими физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Представляется, что по каждому случаю применения судебными приставами огнестрельного оружия, повлекшие человеческие жертвы (гибель и ранения

людей), необходимо проводить прокурорские проверки на предмет установления законности применения оружия.

Тема 13. Другие направления деятельности прокуратуры

1. Участие прокурора в правотворческой деятельности.
2. Координация органами прокуратуры деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью.
3. Международное сотрудничество органов прокуратуры.

1. Участие прокурора в правотворческой деятельности.

Правотворчество является одним из направлений деятельности российской прокуратуры, что установлено статьями 1, 9 Закона о прокуратуре.

В современный период к таким формам относятся: участие прокурора в подготовке проектов нормативных актов; проведение правовой экспертизы законов и нормативных актов; участие в обсуждении проектов правовых актов; участие в рассмотрении внесённых протестов; Внесение предложений об изменении законодательства.

2. Координация органами прокуратуры деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью.

Она является одним из направлений деятельности прокуратуры и охватывает все правоохранительные органы. При этом прокуратуры разных звеньев координируют деятельность правоохранительных органов соответствующего уровня.

В пункте 2 ст. 8 Закона о прокуратуре определяются отдельные полномочия прокурора при осуществлении координации, перечень которых не является исчерпывающим. Закон о прокуратуре устанавливает, что прокурор осуществляет и иные полномочия.

Теорией и практикой выработано множество форм координационной деятельности прокуратур (например, проведение координационных совещаний обмен информацией и другие)

3. Международное сотрудничество органов прокуратуры.

Международное сотрудничество является одним из важнейших направлений деятельности прокуратуры. Если иное не предусмотрено международными договорами, единственным субъектом, имеющим право взаимодействовать с органами иностранных государств, международными организациями, является Генеральная прокуратура РФ.

Формы международного сотрудничества разнообразны: изучение зарубежного законодательства и правоприменительной практики; сравнительный анализ отечественного и зарубежного законодательства о правовой помощи, борьбы с преступностью; правовое консультирование и другие. Генеральная прокуратура РФ принимает участие в деятельности международных неправительственных организаций, а также в Координационном Совете стран СНГ.

6.2 Практические занятия

Тема 1. Сущность, задачи, принципы и основные направления прокурорского надзора

1. Понятие и предмет прокурорского надзора
2. Цели и задачи, основные направления (отрасли) прокурорского надзора
3. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации
4. Прокуратура в системе органов государственной власти и правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в Российской Федерации
5. История развития прокурорского надзора в России преступления.

Методические рекомендации

Первая тема является вводной. Изучение данной темы важно для понимания назначения и роли прокуратуры в обеспечении гарантий прав и свобод личности, прав и интересов юридических лиц и государства.

При рассмотрении первого вопроса необходимо раскрыть понятие прокурорского надзора. При этом нужно понимать, что прокурорский надзор может быть рассмотрен в трёх вариантах: как вид государственной деятельности; как отрасль научного знания; как учебная дисциплина. В первом случае прокурорский надзор имеет объекты, субъектов и предмет, который определён статьями 21, 26, 29, 31 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации». Во втором случае прокурорский надзор имеет объект, предмет, методы исследования, поскольку именно эти категории определяют самостоятельность любой отрасли науки. В третьем случае прокурорский надзор также имеет свой предмет и состоит из общей и особенной частей, каждая из которых изучает строго определённые темы. Студенты должны чётко представлять разницу между вышеперечисленными понятиями.

При рассмотрении второго вопроса нужно уделить внимание следующим моментам: целям прокурорского надзора как вида государственной деятельности; его задачам, которые делятся на общие, свойственные всем направлениям прокурорского надзора, и специальные, определяемые сущностью конкретной отрасли надзора; направлениям прокурорского надзора, указанным в статье 1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

При рассмотрении третьего вопроса необходимо раскрыть принципы организации и деятельности органов и организаций прокуратуры, уяснить, что прокурорские работники обязаны руководствоваться ими не только в профессиональной, но и во внеслужебной деятельности. В этом вопросе необходимо обратиться не только к общим основополагающим принципам, закреплённым в законодательстве о прокуратуре, но и к общеобязательным и внутриорганизационным. Студенты должны хорошо понимать разницу между этими группами принципов.

При рассмотрении четвёртого вопроса студенты должны уяснить: специфика прокуратуры как органа государственной власти заключается в том, что, обладая некоторыми признаками всех ветвей власти, она, тем не менее, не относится ни к одной из них. Соответственно, прокуратура является самостоятельным государственным органом, реализующим функции по обеспечению единства правового пространства России, соблюдению режима законности всеми субъектами права, а также охране прав, свобод и законных интересов как отдельной личности, так и общества в целом. При рассмотрении второй части этого вопроса студенты должны обратить особое внимание на важную деталь: деятельность прокуратуры регулируется не только нормативными правовыми актами и ведомственными документами, но и нравственными нормами.

При изучении пятого вопроса студенты должны уяснить важный момент: причины возникновения прокуратуры в царской и советской России имеют некоторые различия. В первом случае они были связаны прежде всего с необходимостью борьбы с произволом чиновников, казнокрадством. При этом обучающиеся должны знать, что попытки создать подобный орган имели место задолго до Указа Петра от 12 января 1722 года. Во втором случае появилась необходимость объединения надзорных полномочий в одном органе вследствие возникавших случаев нарушения или невыполнения указаний центра на местах, разногласий ВЧК и наркомата юстиции, разницы толкований ими декретов. Необходимо обратить внимание на зависимость между усилением или ослаблением государственной власти в целом и функциями и объёмом полномочий прокуратуры.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Прокурорский надзор: [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.В. Григорьева [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 255 с. — 978-5-9516-0442-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8059.html>

2. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 14-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 165 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06667-8. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444047>

3. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 14-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 344 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06668-5. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444048>

Дополнительная литература:

1. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 182 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06060-7. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444029>

2. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-05197-1. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/432009>

3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / О. С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-08811-3. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444049>

4. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб.-метод. обеспечение дисц. для направления подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" / АмГУ, ЮФ ; сост. А. Ю. Альбеева. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 48 с. - режим доступа :

http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9290.pdf

5. Завалунов А. Роль и место прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации // Законность. – 2018. - № 12. – С. 7-9.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 17.02.1992 № 2202 (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 47. – Ст. 4472.

3. Приказ Генеральной прокуратуры России от 03.04.2018 N 189 "О порядке официального опубликования нормативных актов Генеральной прокуратуры Российской Федерации" // Законность. – 2018. - № 6

Вопросы для контроля самостоятельной работы обучающегося

1. Что представляет собой Прокурорский надзор как вид государственной деятельности, наука и учебная дисциплина?
2. Укажите задачи прокурорского надзора.
3. Какие принципы организации прокурорской системы Вы знаете?
4. Какое место занимает прокуратура РФ в системе органов государственной власти России?
5. Укажите этапы развития прокуратуры в России.

Тема 2. Система органов и организаций прокуратуры РФ

1. Общая характеристика системы органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации
2. Генеральная прокуратура Российской Федерации и ее структурные подразделения

3. Прокуратуры субъектов Российской Федерации
4. Прокуратуры городов и районов
5. Военные прокуратуры
6. Природоохранные прокуратуры
7. Транспортные прокуратуры
8. Прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении назначенных судом наказаний и иных мер принудительного характера
9. Прокуратуры особорежимных объектов

Методические рекомендации

Рассмотрение данной темы позволяет студентам получить общее представление об организации прокурорской системы, входящих в неё элементах.

Изучая первый вопрос, студенты имеют в виду, что помимо собственно органов прокуратуры, имеющих трёхзвенную систему, её частью являются также образовательные организации, редакции печатных изданий,

При рассмотрении второго вопроса важно обратить внимание студентов не только на порядок назначения, полномочия Генерального прокурора РФ и его заместителей, структуру центрального аппарата генеральной прокуратуры, но и на направления деятельности и полномочия Управлений Генеральной прокуратуры в федеральных округах.

При изучении третьего и четвёртого вопросов, посвящённых прокуратурам субъектов РФ и прокуратурам городов и районов, студенты также должны уделить внимание направлениям деятельности и полномочиями этих органов.

Для того чтобы составить полное представление о системе и организации российской прокуратуры, студентам необходимо ознакомиться с деятельностью специализированных прокуратур в том же порядке, который был использован в предыдущих вопросах. Для этого нужно знать, что система органов прокуратуры построена на основе принципов административно-

территориального устройства РФ, дислокации воинских частей и подразделений, отраслевой принадлежности к определённой сфере деятельности.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Прокурорский надзор: [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.В. Григорьева [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 255 с. — 978-5-9516-0442-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8059.html>

2. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 165 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). - ISBN 978-5-534-06667-8. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444047>

3. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 344 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). — ISBN 978-5-534-06668-5. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444048>

Дополнительная литература:

1. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 182 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). — ISBN 978-5-534-06060-7. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444029>

2. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 353 с. — (Серия: Бакалавр и

специалист). – ISBN 978-5-534-05197-1. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/432009>

3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / О. С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-08811-3. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444049>

4. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб.-метод. обеспечение дисц. для направления подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" / АмГУ, ЮФ ; сост. А. Ю. Альбеева. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 48 с.- режим доступа : http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9290.pdf

5. Серга Н., Панкова О. Проблемы правового регулирования процедуры согласования кандидатуры прокурора субъекта Федерации органами государственной власти субъекта Федерации // Законность. – 2018. - № 7. – С. 24-27.

Нормативные правовые акты

Федеральный закон от 17.02.1992 № 2202 (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 47. – Ст. 4472.

2. Приказ Генеральной прокуратуры России от 07.05.2008 N 84 (ред. от 21.08.2019) "О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур" // СПС Консультантплюс

3. Приказ Генпрокуратуры России от 10.10.2019 N 715 "Об организации деятельности прокуратур городов с районным делением" // Законность. – 2019. - № 11.

1. Что представляет собой система органов и организаций прокуратуры РФ?
2. Каковы порядок назначения, полномочия Генерального прокурора?
3. Назовите направления деятельности управлений Генеральной прокуратуры в федеральных округах.
4. Назовите направления деятельности прокуратур субъектов РФ.
5. Назовите направления деятельности прокуратур городов и районов.
6. Раскройте структуру, направления деятельности военных прокуратур.
7. Назовите направления деятельности транспортных прокуратур.
8. Назовите направления деятельности природоохранных прокуратур.
9. Назовите направления деятельности прокуроров по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.
10. Назовите направления деятельности прокуратур особорежимных объектов.

Тема 3. Прохождение службы и кадровое обеспечение в органах прокуратуры.

1. Особенности службы в органах прокуратуры. Аттестация прокурорских работников
2. Поощрение прокурорских работников, привлечение их к дисциплинарной, уголовной и административной ответственности
3. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, и порядок приема на службу в органы прокуратуры
4. Прекращение службы в органах и организациях прокуратуры
5. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников

Методические рекомендации

Данная тема имеет большое теоретическое и практическое значение, поскольку в её рамках студенты более глубоко знакомятся с порядком и условиями прохождения службы в органах и организациях прокуратуры РФ.

Рассматривая первый вопрос, студенты должны иметь чёткое представление о природе, принципах службы в органах и организациях прокуратуры РФ. Обучающимся необходимо разграничивать понятия «прокурорский работник» как лицо, имеющее классные чины или воинские звания и «работник прокуратуры», которое объединяет прокурорских работников, технический персонал и т. д.

При изучении второй части вопроса студенты должны знать цели, сроки проведения первичной, внеочередной аттестации. При этом особое внимание обучающиеся должны обратить на категории работников, которые не подлежат аттестации. Помимо этого, студентам необходимо ознакомиться с решениями, принимаемыми аттестационными комиссиями по результатам аттестации, и их последствиями.

При рассмотрении второго вопроса обучающиеся должны обратить внимание на то, что он состоит из нескольких частей. В части, касающейся поощрений, им нужно понимать, что Генеральный прокурор РФ при определённых условиях может поощрять лиц, не являющихся работниками системы органов и организаций прокуратуры РФ. В части, касающейся дисциплинарных взысканий, студентам важно уяснить разницу между дисциплинарными взысканиями и дисциплинарными взысканиями за коррупционные нарушения и соответственно разницу в порядке, сроках и последствиях их наложения. В части, касающейся привлечения прокуроров к ответственности, обучающиеся должны знать некоторые особенности данной процедуры, обусловленные статусом прокурорского работника.

Изучая третий вопрос студенты должны понимать, что существуют основные (уровень образования, морально-психологические качества, состояние здоровья) и дополнительные (при поступлении на определённые должности – возрастной ценз и стаж службы) требования, предъявляемые к лицам,

претендующим на должности прокурорских работников. Помимо этого, прокурорские работники обязаны соблюдать ограничения и запреты, установленные федеральным законодательством для государственных служащих.

Рассматривая вопрос о прекращении службы в органах и организациях прокуратуры, обучающиеся должны особое внимание обратить на основания, установленные законодательством о прокуратуре (но при этом не забывать об основаниях прекращения трудовых отношений, предусмотренных законодательством о труде).

При рассмотрении последнего вопроса данной темы обучающимся необходимо понимать, что входит в понятие материального и социального обеспечения прокурорских работников. При этом на военных прокуроров распространяется законодательство о статусе военнослужащих и о воинской обязанности и военной службе.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Прокурорский надзор: [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.В. Григорьева [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 255 с. — 978-5-9516-0442-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8059.html>

2. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 165 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). - ISBN 978-5-534-06667-8. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444047>

3. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 344 с. — (Серия: Бакалавр. Спе-

циалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06668-5. — Режим доступа :
HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444048>

Дополнительная литература:

1. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 182 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06060-7. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444029>

2. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-05197-1. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/432009>

3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / О. С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-08811-3. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444049>

4. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб.-метод. обеспечение дисц. для направления подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" / АмГУ, ЮФ ; сост. А. Ю. Альбеева. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 48 с.- режим доступа :
http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9290.pdf

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 17.02.1992 № 2202 (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 47. – Ст. 4472.

2. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета. – 2004. - № 162.

3. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О противодействии коррупции» // Российская газета. – 2008. - № 266.

4. Приказ Генеральной прокуратуры России от 20.06.2012 N 242 (ред. от 22.04.2015) "Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации" // Законность. – 2012. - № 9.

5. Приказ Генеральной прокуратуры России от 08.04.2016 N 209 (ред. от 29.12.2016) "О порядке сообщения федеральными государственными служащими органов и организаций прокуратуры Российской Федерации о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов" (вместе с "Положением о порядке сообщения федеральными государственными служащими органов и организаций прокуратуры Российской Федерации о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов") // Законность. – 2016. - № 6.

6. Приказ Генеральной прокуратуры России от 30.01.2017 N 45 "Об утверждении Требований, предъявляемых к кандидату, поступающему на военную службу в органы военной прокуратуры, перечня документов, представляемых кандидатом, порядка формирования личного дела кандидата" // Законность. – 2017. - № 5.

7. Приказ Генеральной прокуратуры России от 03.02.2017 N 68 "Об организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих органов военной прокуратуры" (вместе с "Порядком организации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих в органах военной прокуратуры") // Законность. – 2017. - № 7.

8. Приказ Генпрокуратуры России от 07.07.2017 N 467 "Об утверждении Положения о порядке установления и выплаты прокурорским работникам доплаты за сложность, напряженность и высокие достижения в службе" // Законность. – 2017. - № 9.

Вопросы для контроля самостоятельной работы обучающегося

1. Раскройте содержание службы в органах и организациях прокуратуры РФ.
2. Назовите виды поощрений, взысканий (в том числе за коррупционные нарушения).
3. Раскройте цели, сроки аттестации, виды решений, принимаемых по её результатам, и их последствия.
4. Каковы основания увольнения из органов и организаций прокуратуры РФ?

Примеры задач.

К прокурору Зенкову О.Ю. прокуратуры области К., награжденному нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры РФ» за совершенный проступок прокурором области было применено дисциплинарное взыскание в виде увольнения из органов прокуратуры. Дайте правовую оценку ситуации.

Тема 4. Организационные условия функционирования органов прокуратуры

1. Организация работы и управление в органах прокуратуры
2. Информационно-аналитическая работа и планирование в органах прокуратуры
3. Взаимодействие органов прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления

4. Взаимодействие органов прокуратуры со средствами массовой информации

5. Взаимодействие органов прокуратуры с общественностью

Методические рекомендации

Изучение данной темы имеет большое теоретическое и практическое значение, поскольку позволяет раскрыть механизм функционирования прокурорской системы путём всестороннего анализа составляющих его элементов.

При рассмотрении первого вопроса студенты должны чётко уяснить содержание понятий «организация работы» и «организация управления», разобраться, в чём их отличие. Обучающимся необходимо знать, каким образом осуществляется управленческое воздействие в органах и организациях прокуратуры РФ. Студенты должны ознакомиться с функциями, характеризующими содержание организации работы и управления в органах и организациях прокуратуры РФ.

Изучение второго вопроса требует от обучающихся понимания целесообразности объединения в нём рассмотрения данных составляющих организации работы. Это обусловлено тем, что точность и полнота сведений, полученных в ходе информационно-аналитической работы обуславливает планирование и в конечном счёте определяет эффективность деятельности той или иной прокуратуры.

Рассматривая взаимодействие органов прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления, студенты должны обратить внимание на его формы. Также им необходимо знать правовые основы такого взаимодействия.

Изучая четвёртый вопрос, студенты должны понять, что в данном процессе заинтересованы как та или иная прокуратура РФ, так и средства массовой информации. При этом обучающиеся должны знать цели, направления,

по которым осуществляется такое взаимодействие. Кроме того, им необходимо знать, какие формы взаимодействия имеются на сегодняшний день, их особенности, достоинства и недостатки.

В рамках данной темы студенты должны ознакомиться и со взаимодействием органов прокуратуры с общественностью. При этом обучающимся важно обратить внимание не только на цели и формы такого взаимодействия (как и в предыдущем вопросе), но и на характер информации, которую необходимо доводить до сведения населения и организаций.

Студенты должны понимать, что знания, полученные в рамках этой темы, позволят получить представление о возможностях повышения эффективности организации работы и управления в органах и организациях прокуратуры РФ.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Прокурорский надзор: [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.В. Григорьева [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 255 с. — 978-5-9516-0442-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8059.html>

2. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 165 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). - ISBN 978-5-534-06667-8. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444047>

3. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 344 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). — ISBN 978-5-534-06668-5. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444048>

Дополнительная литература:

1. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 182 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06060-7. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444029>

2. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-05197-1. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/432009>

3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / О. С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-08811-3. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444049>

4. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб.-метод. обеспечение дисц. для направления подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" / АмГУ, ЮФ ; сост. А. Ю. Альбеева. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 48 с.- режим доступа : http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9290.pdf

5. Гуришев А. Взаимодействие со СМИ и общественностью как способ повышения доверия граждан к органам прокуратуры // Законность. – 2018. - № 11. – С. 6-7.

6. Ульянов А. Организация работы прокуратуры района по взаимодействию с общественностью и правовому просвещению // Законность. – 2018. - № 10. – С. 28-30.

7. Филипенко С. Роль правового просвещения в профилактике преступлений и правонарушений // Законность. – 2019. - № 10. – С. 6-9.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 17.02.1992 № 2202 (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 47. – Ст. 4472.

2. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17.05.2018 № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью»

3. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 02.08.2018 № 471 "Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию" // Законность. – 2018. - № 9.

Вопросы для контроля самостоятельной работы обучающегося

1. В чём разница между понятиями «организация работы» и «организация управления»?

2. Для чего необходима информационно-аналитическая работа?

3. Какие формы взаимодействия органов прокуратуры РФ и органов государственной власти существуют?

4. Какие формы взаимодействия органов прокуратуры РФ со СМИ и общественностью Вы знаете?

Тема 6. Прокурорский надзор за исполнением законов.

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов

3. Направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов

4. Организация работы по надзору за исполнением законов

5. Проведение прокурором проверок исполнения законов

6. Проведение прокурором проверок законности издаваемых правовых актов

7. Правовые средства реагирования прокурора на выявляемые правонарушения

Методические рекомендации

Освоение особенной части дисциплины «Прокурорский надзор» не случайно начинается именно с этой темы. Её изучение имеет для студентов большое теоретическое и практическое значение. От того, насколько качественно, полно, глубоко будет усвоен материал данной темы, будет зависеть успех в освоении материала, касающегося других отраслей прокурорского надзора.

В ходе рассмотрения первого вопроса обучающиеся должны уяснить, что данная отрасль надзора является самой обширной, многогранной и потому наиболее сложной, поскольку охватывает практически все сферы общественных отношений (за некоторым исключением), регулируемых правом. Соответственно широк и круг объектов, за деятельностью которых осуществляется надзор. При этом особое внимание нужно обратить на то, что предметом надзора является не только исполнение законов, но и законность правовых актов, издаваемых всеми субъектами, перечисленными в ст. 21 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

Изучая полномочия прокурора в данной отрасли надзора, студенты должны разделить их на две большие группы. К первой группе относятся полномочия по выявлению нарушений законов, способствующих им обстоятельств, и лиц, допустивших эти нарушения. Ко второй группе относятся полномочия по устранению нарушений законов, способствующих им обстоятельств, а также привлечению к ответственности лиц, допустивших эти нарушения (эта группа полномочий более детально рассматривается в последнем вопросе).

При анализе направлений данной отрасли надзора студенты должны иметь в виду, что они (направления) в глобальном смысле определяются за-

дачами, стоящими перед государством в конкретный исторический период. Кроме того, на выбор направлений, надзор за которыми является приоритетным для той или иной прокуратуры, оказывают влияние особенности конкретного региона. В то же время обучающимся необходимо понимать, что вне зависимости от глобальных задач, стоящих перед государством, региональных особенностей и иных факторов есть сферы общественных отношений, которые всегда должны быть в приоритете надзорной деятельности прокуратуры (в частности, социальная, оборонная и т. д.). При этом студенты не должны забывать о таком направлении, как законность издаваемых правовых актов.

Рассматривая четвёртый вопрос обучающиеся должны знать понятие организации работы по надзору за исполнением законов, уяснить: какие элементы её составляют (в частности, правовое, методическое, информационное обеспечение, планирование, учёт и отчётность). При этом студентам необходимо обратить внимание на то, что за конкретными прокурорами или их группами закрепляется надзор за группой законов, а также зоны ответственности (для прокуроров вышестоящих прокуратур).

В ходе изучения следующих двух вопросов обучающиеся должны уяснить, что прокурорские проверки выступают основным правовым средством выявления и пресечения нарушений законов и способствующих им обстоятельств. По результатам рассмотрения этих вопросов студентам необходимо понять разницу между проверками исполнения законов и проверками законности правовых актов, которая заключается в основаниях, целях их проведения, видах проверок. В последнем случае обучающиеся должны иметь в виду, что повторные проверки проводятся строго по основаниям, предусмотренным законодательством. Студенты должны обратить внимание на требования, предъявляемые к проверкам, подготовку к ним, порядок проведения проверок, сроки их проведения, приостановления.

При рассмотрении последнего вопроса обучающиеся должны знать, что представляют собой правовые средства реагирования прокурора на на-

рушения закона, требования, которым они (правовые средства реагирования) должны соответствовать. При этом особое внимание необходимо обратить на те правовые средства, которые определены в статьях 23 – 25.1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации». Студентам нужно уяснить сущность, цели, основания вынесения актов прокурорского реагирования, а также сроки устранения выявленных нарушений со стороны лиц, в адрес которых эти акты вынесены. Кроме того, обучающиеся не должны забывать и о том, что прокуроры могут предъявлять иски в суды.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Прокурорский надзор: [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.В. Григорьева [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 255 с. — 978-5-9516-0442-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8059.html>

2. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 165 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). - ISBN 978-5-534-06667-8. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444047>

3. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 344 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). — ISBN 978-5-534-06668-5. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444048>

Дополнительная литература:

1. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.:

Издательство Юрайт, 2019. – 182 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06060-7. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444029>

2. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-05197-1. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/432009>

3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / О. С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-08811-3. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444049>

4. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб.-метод. обеспечение дисц. для направления подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" / АмГУ, ЮФ ; сост. А. Ю. Альбеева. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 48 с.- режим доступа : http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9290.pdf

5. Асташова Е., Шинкарук В. Реализация прокурором полномочий, предусмотренных п. 2 ч. 2 ст.37 УПК РФ, при проведении прокурорских проверок // Законность. – 2018. - № 8. – С. 13-14.

6. Валиахметов А. Пути развития надзора за законностью нормативных правовых актов // Законность. – 2019. - № 12. – С. 12-15.

7. Картышева Ю. Отграничение проверки от иных надзорных мероприятий прокурора // Законность. – 2019. - № 2. – С. 19-22.

8. Картышева Ю. Роль представления прокурора об устранении нарушений закона в профилактике правонарушений // Законность. – 2019. - № 12. – С. 36-38.

9. Осинцев Д. Акты органов государственного контроля (надзора) и акты прокурорского реагирования: основания и условия принятия и реализации // Законность. – 2017. - № 5. – С. 24-27.

10. Плугарь Д. Вопросы процедурных условий проведения прокурорских проверок // Законность. – 2019. - № 8. – С. 33-37.

11. Филипенко С. Проблемы применения предостережения о недопустимости нарушения закона // Законность. – 2017. - № 6. – С. 9-12.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 17.02.1992 № 2202 (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 47. – Ст. 4472.

2. Приказ Генеральной прокуратуры России от 07.12.2007 N 195 (ред. от 21.06.2016) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина" // Законность. – 2008. - № 3.

Вопросы для контроля самостоятельной работы обучающегося

1. Что является объектом, задачами прокурорского надзора за исполнением законов?

2. Раскройте полномочия прокурора в данной отрасли.

3. Охарактеризуйте приоритетные направления прокурорского надзора за исполнением законов на современном этапе.

4. Раскройте виды, сроки, порядок проведения проверок исполнения законов и законности правовых актов.

5. Дайте характеристику правовым средствам реагирования прокурора на нарушения законов.

Примеры задач.

Прокурор района прибыл в районную администрацию для проведения проверки законности правовых актов, изданных администрацией за последние 6 месяцев.

Какие правовые акты и иные документы надлежит истребовать прокурору для проверки?

Каков возможный порядок проверочных действий прокурора?

Тема 7 Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

2. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Работа прокурора с обращениями граждан.

3. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Методические рекомендации

Данная тема была и остаётся актуальной и в настоящее время. Её изучение имеет важное теоретическое и практическое значение. Одной из целей деятельности прокуратуры РФ является защита прав и свобод личности. Изучение этой темы наглядно демонстрирует, каким арсеналом средств обладает прокурор для достижения указанной цели.

В ходе рассмотрения первого вопроса обучающиеся должны уяснить, что данная отрасль надзора является не менее сложной и многогранной, чем предыдущая, поскольку личность реализует права и свободы в различных сферах общественных отношений, и соответственно в различных сферах общественных отношений они (права и свободы) могут быть нарушены. В связи с тем, что все органы, должностные лица, организации, учреждения обяза-

ны соблюдать права и свободы человека и гражданина, обширным является и круг объектов, за деятельностью которых осуществляется надзор.

Изучая первую часть второго вопроса, студенты должны знать, что помимо полномочий, предусмотренных ст. 27 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», непосредственно касающихся надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прокуроры в полной мере используют полномочия, предоставленные им в рамках надзора за исполнением законов. Кроме того, в случаях выявления фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения законов, несоответствия законам правовых актов прокуроры используют правовые средства реагирования, предусмотренные статьями 23 – 25.1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», а также в определённых случаях обращаются с исками в суды и арбитражные суды.

Рассматривая вторую часть данного вопроса, студенты должны иметь в виду, что работа с обращениями граждан является важной составляющей и занимает существенный объём в деятельности любого прокурора. Она позволяет прокурорам не только получить реальные представления о наиболее часто встречающихся нарушениях законов, но и используя данные сведения, грамотно и эффективно построить деятельность прокуратуры. При изучении этой части вопроса обучающиеся должны ознакомиться с ведомственными документами, регламентирующими порядок работы с обращениями и приёма граждан в органах прокуратуры РФ. Особое внимание студенты должны обратить на следующие моменты; какие виды обращений существуют; какие способы обращения в органы прокуратуры имеются в настоящее время; какие решения могут быть приняты по результатам предварительного рассмотрения обращений и по результатам рассмотрения обращений; каковы сроки рассмотрения обращений (при этом особое внимание нужно обратить на виды обращений, сроки рассмотрения которых отличаются от общего), порядок их продления; порядок приёма посетителей.

При анализе направлений данной отрасли надзора студенты должны понимать, что вне зависимости от глобальных задач, стоящих перед государ-

ством, региональных особенностей, которые в том числе тоже определяют приоритетность направлений, главными критериями последней всё же являются, во-первых, отдельные категории граждан, нуждающиеся в особом внимании со стороны прокуроров по тем или иным причинам (инвалиды, престарелые, беженцы и вынужденные переселенцы и. д.), во-вторых, сферы общественных отношений, где наиболее часты нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Прокурорский надзор: [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.В. Григорьева [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 255 с. — 978-5-9516-0442-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8059.html>

2. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 165 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). - ISBN 978-5-534-06667-8. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444047>

3. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 344 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). — ISBN 978-5-534-06668-5. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444048>

Дополнительная литература:

1. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 182 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Ма-

гистр.). – ISBN 978-5-534-06060-7. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444029>

2. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-05197-1. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/432009>

3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / О. С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-08811-3. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444049>

4. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб.-метод. обеспечение дисц. для направления подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" / АмГУ, ЮФ ; сост. А. Ю. Альбеева. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 48 с.- режим доступа : http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9290.pdf

5. Артёменков В. Физические лица как объекты прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина // Законность. – 2017. - № 11. – С. 23-27.

6. Буксман А. Надзор за соблюдением конституционных прав и свобод граждан – одна из важнейших функций органов прокуратуры // Законность. – 2018. - № 12. – С. 3-6.

7. Левченко О. Разрешение обращений членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы в органах прокуратуры // Законность. – 2017. - № 7. – С. 14-16.

8. Шейкин В. Неопределённость закона в части рассмотрения анонимных обращений // Законность. – 2018. - № 1. – С. 49-51.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 17.02.1992 № 2202 (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 47. – Ст. 4472.

2. Приказ Генеральной прокуратуры России от 07.12.2007 N 195 (ред. от 21.06.2016) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина" // Законность. – 2008. - № 3.

3. Приказ Генеральной прокуратуры России от 30.01.2013 N 45 (ред. от 21.09.2018) "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации" // Законность. – 2013. - № 4.

Вопросы для контроля самостоятельной работы обучающегося

1. Каковы объекты, задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?
2. Раскройте полномочия прокурора в данной отрасли надзора.
3. Расскажите о видах обращений, порядке и сроках их рассмотрения, приеме граждан в органах прокуратуры.
4. Охарактеризуйте приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в современной России.

Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.
3. Организация работы по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

4. Особенности надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

Методические рекомендации

Рассматривая данную тему, студенты не должны забывать о том, что оперативно-розыскная деятельность относится к видам деятельности, составляющим государственную тайну. Данное обстоятельство оказывает существенное влияние на прокурорский надзор в данной сфере.

При изучении первого вопроса обучающиеся должны понимать, что помимо обеспечения безопасности общества и государства в ходе оперативно-розыскной деятельности принимаются меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, его собственности. Одновременно они (конституционные права и свободы) могут быть существенно ограничены. Поэтому логичным представляется предмет прокурорского надзора, определённый в ст. 29 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

При анализе такого элемента, как соблюдение прав и свобод личности студенты должны помнить, что речь идёт о правах и свободах, установленных не только Конституцией РФ, но и международными правовыми актами. При характеристике такого элемента, как законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность обучающиеся должны иметь в виду, что берутся во внимание только документально оформленные решения должностных лиц таких органов, влекущие юридически значимые последствия.

По результатам рассмотрения второго вопроса студенты должны знать, что при осуществлении надзора в данной отрасли прокуроры используют полномочия, предусмотренные статьями 22, 27 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», выносят акты прокурорского реагирования, предусмотренные статьями 23 – 25.1 указанного закона. В то же время нельзя забывать

о том, что имеются определённые ограничения этих полномочий, обусловленные спецификой оперативно-розыскной деятельности.

Поскольку оперативно-розыскная деятельность относится к видам деятельности, составляющим государственную тайну, постольку к таким сведениям может быть допущен ограниченный круг лиц. Поэтому, изучая третий вопрос, обучающиеся должны особое внимание обратить на то, что надзор в данной сфере могут осуществлять лишь уполномоченные прокуроры, круг которых строго определён. При этом нужно иметь в виду, что в Генеральной прокуратуре РФ надзор за оперативно-розыскной деятельностью осуществляют несколько управлений, что определяется органом, который данную деятельность осуществляет. В прокуратурах регионального звена, как правило, отсутствуют самостоятельные структурные подразделения, занимающиеся исключительно надзором за оперативно-розыскной деятельностью.

В ходе рассмотрения четвёртого вопроса обучающимся необходимо обратить внимание на следующие моменты: правовые основы прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности; направления прокурорского надзора в данной сфере, определяемые задачами оперативно-розыскной деятельности; основания проведения проверок; вопросы, на которые прокурор должен обращать внимание в ходе проведения проверки.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Прокурорский надзор: [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.В. Григорьева [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 255 с. — 978-5-9516-0442-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8059.html>

2. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 165 с. — (Серия: Бакалавр. Специа-

лист. Магистр.). - ISBN 978-5-534-06667-8. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444047>

3. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 14-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 344 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06668-5. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444048>

Дополнительная литература:

1. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 182 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06060-7. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444029>

2. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-05197-1. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/432009>

3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / О. С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-08811-3. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444049>

4. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб.-метод. обеспечение дисц. для направления подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" / АмГУ, ЮФ ; сост. А. Ю. Альбеева. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 48 с.- режим доступа : http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9290.pdf

5. Нуриев Т., Купов А. Надзор за соблюдением прав граждан органами внутренних дел при осуществлении оперативно-розыскной деятельности // Законность. – 2019. - № 8. – С. 24-27.

6. Теллин Д. Опротестование прокурором судебных постановлений о разрешении производства оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан // Законность. – 2017. - № 3. – С. 8-10.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 17.02.1992 № 2202 (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 47. – Ст. 4472.

2. Приказ Генеральной прокуратуры России от 15.02.2011 N 33 (ред. от 20.01.2017) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности" (вместе с "Инструкцией о порядке составления и представления отчета о работе прокурора по надзору за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности", "Инструкцией об организации делопроизводства в органах прокуратуры по документам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность") // Законность. – 2011. - № 5.

Вопросы для контроля самостоятельной работы обучающегося

1. В чём выражаются особенности прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности?

2. Каковы особенности полномочий прокурора в данной сфере?

3. Кем осуществляется прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности?

4. Каковы правовые основы прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности?

Тема 9. Прокурорский надзор за исполнением законов в досудебном производстве.

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в досудебном производстве
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в досудебном производстве.
3. Организация работы по надзору за исполнением законов в досудебном производстве.
4. Особенности надзора за исполнением законов в досудебном производстве

Методические рекомендации

Данная тема была, остаётся и будет актуальной. Её изучение имеет важное теоретическое и практическое значение. Одной из целей деятельности прокуратуры РФ является защита прав и свобод личности. Изучение этой темы наглядно демонстрирует, каким арсеналом средств обладает прокурор для достижения указанной цели при производстве дознания и предварительного следствия.

При изучении первого вопроса обучающиеся должны понимать, что поскольку в процессе предварительного расследования могут быть существенно ограничены конституционные права и свободы человека и гражданина, постольку логичным представляется предмет прокурорского надзора, определённый в ст. 29 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

При анализе такого элемента, как соблюдение прав и свобод личности студенты должны помнить, что речь идёт о правах и свободах всех участников уголовного судопроизводства, установленных не только Конституцией РФ, но и международными правовыми актами. При характеристике такого элемента, как соблюдение установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, следует иметь в

виду, что речь идёт об исполнении требований федерального законодательства о порядке и сроках приёма, регистрации, разрешения заявлений и сообщений о преступлениях. При анализе такого элемента, как законность решений, следует иметь в виду, что речь идёт обо всех решениях, принимаемых дознавателями и следователями в процессе предварительного расследования.

В ходе рассмотрения второго вопроса студенты должны использовать знания уголовно-процессуального законодательства, которое чётко регламентирует полномочия прокурора на всех стадиях и во всех формах предварительного расследования.

При ознакомлении с третьим вопросом обучающиеся должны изучить соответствующие приказы Генерального прокурора, регламентирующие порядок реализации полномочий прокуроров в этой сфере. При этом не стоит забывать и о таких составляющих, как информационно-аналитическая работа, планирование, учёт и отчётность.

Рассматривая последний вопрос, обучающиеся должны ознакомиться с какими действиями выполняет прокурор на различных стадиях предварительного расследования.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Прокурорский надзор: [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.В. Григорьева [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 255 с. — 978-5-9516-0442-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8059.html>

2. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 165 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). - ISBN 978-5-534-06667-8. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444047>

3. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 14-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 344 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06668-5. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444048>

Дополнительная литература:

1. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 182 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06060-7. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444029>

2. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-05197-1. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/432009>

3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / О. С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-08811-3. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444049>

4. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб.-метод. обеспечение дисц. для направления подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" / АмГУ, ЮФ ; сост. А. Ю. Альбеева. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 48 с.- режим доступа : http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9290.pdf

5. Анисимов Г Надзор за исполнением законов при приёме, регистрации, разрешении сообщений о преступлениях и рассмотрении обращений и жалоб в органах ФСБ // Законность. – 2017. - № 7. – С. 17-20.

6. Бабенко С. Реализация процессуальных полномочий прокурора в досудебном производстве // Законность. – 2019. - № 12. – С. 39-41.

7. Дмитриев Р. Прокурорский надзор за исполнением законов при учёте преступлений и результатов их расследования // Законность. – 2018. - № 3. – С. 41-43.

8. Лукинов А. Непосредственное участие прокурора в следственных действиях как форма надзора и уголовного преследования на досудебной стадии уголовного судопроизводства // Законность. – 2019. - № 1. – С. 38-39.

9. Парин Е., Павлов А. Отмена прокурором постановления о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) по реабилитирующим основаниям // Законность. – 2018. - № 8. – С. 18-21.

10. Рыгалова К. Роль прокурора при решении судом вопроса о применении мер пресечения // Законность. – 2017. - № 12. – С. 6-10.

11. Седельников П., Коровкова Е., Бескембиров Р. Полномочия прокурора по обращению в суд с ходатайством о продлении срока избранной в отношении обвиняемого меры пресечения // Законность. – 2019. - № 1. – С. 49-53.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 17.02.1992 № 2202 (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 47. – Ст. 4472.

2. Приказ Генеральной прокуратуры России от 05.09.2011 N 277 (ред. от 05.12.2016) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия" // Законность. – 2011. - № 12.

3. Приказ Генеральной прокуратуры России от 28.12.2016 N 826 "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия" // Законность. – 2017. - № 3.

4. Приказ Генеральной прокуратуры России от 26.01.2017 N 33 "Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания" // Законность. – 2017. - № 5.

Вопросы для контроля самостоятельной работы обучающегося

1. Раскройте содержание предмета прокурорского надзора за исполнением законов в досудебном производстве.

2. Дайте характеристику полномочий прокурора по надзору при производстве дознания (в том числе в сокращённой форме).

3. Дайте характеристику полномочий прокурора по надзору при производстве предварительного следствия.

Тема 10. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу

3. Организация работы по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые су-

дом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

4. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы

5. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества

6. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Методические рекомендации

Данная тема также не потеряет своей актуальности. Её изучение имеет важное теоретическое и практическое значение. Одной из целей деятельности прокуратуры РФ является защита прав и свобод личности. Изучение этой темы показывает, каким арсеналом средств обладает прокурор для достижения указанной цели при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

Предмет прокурорского надзора в данной сфере определён в ст. 32 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации». При его анализе, а также при характеристике сущности этой отрасли прокурорского надзора студенты должны использовать знания уголовно-исполнительного законодательства, ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 № 103-ФЗ, Закона РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" от 02.07.1992 N 3185-1, которые устанавливают правовой статус соответствующих лиц, порядок и условия исполнения наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

В ходе рассмотрения второго вопроса студенты должны знать, что при осуществлении надзора в данной сфере прокуроры используют полномочия, предусмотренные статьями 22, 27 ФЗ «О прокуратуре Российской Федера-

ции», выносят акты прокурорского реагирования, предусмотренные статьями 23 – 25.1 указанного закона. При этом обучающимся необходимо помнить, что законодательство не ограничивает прокурора основаниями для посещения учреждений и органов, за исполнением законов которыми осуществляется надзор в рамках данной отрасли.

При изучении третьего вопроса студенты должны обратить внимание на прокуратуры, осуществляющие надзор в данной сфере, направления их деятельности и т. д.

Рассматривая последующие два вопроса, студенты обязаны пользоваться знаниями уголовно-исполнительного законодательства, ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 № 103-ФЗ, Закона РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" от 02.07.1992 N 3185-1, чтобы понимать, на какие вопросы прокурор должен обращать внимание при проведении проверок.

В ходе изучения последнего вопроса обучающиеся должны обратить внимание на то, прокуроры каких прокуратур имеют право осуществлять надзор на данном направлении, какие вопросы требуют разрешения в ходе проводимых ими проверок.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Прокурорский надзор: [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.В. Григорьева [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 255 с. — 978-5-9516-0442-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8059.html>

2. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 14-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 165 с. – (Серия: Бакалавр. Специа-

лист. Магистр.). - ISBN 978-5-534-06667-8. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444047>

3. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 14-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 344 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06668-5. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444048>

Дополнительная литература:

1. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 182 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06060-7. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444029>

2. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-05197-1. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/432009>

3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / О. С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-08811-3. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444049>

4. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб.-метод. обеспечение дисц. для направления подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" / АмГУ, ЮФ ; сост. А. Ю. Альбеева. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 48 с.- режим доступа : http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9290.pdf

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 17.02.1992 № 2202 (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 47. – Ст. 4472.

2. Приказ Генеральной прокуратуры России от 16.01.2014 N 6 (ред. от 21.08.2019) "Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" // Законность. – 2014. - № 4.

Вопросы для контроля самостоятельной работы обучающегося

1. Раскройте содержание предмета прокурорского надзора за исполнением законов в данной сфере.

2. Дайте характеристику полномочий прокурора по надзору за исполнением законов в данной сфере.

3. Каков порядок проведения комплексных проверок исполнения законов в исправительных учреждениях?

4. На какие вопросы должен обратить внимание прокурор в ходе проверок исполнения законов при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осуждённых от общества?

5. На какие вопросы должен обратить внимание прокурор в ходе проверок исполнения законов при содержании под стражей?

Тема 11. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

1. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде

2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судами уголовных дел.

3. Особенности участия прокурора в суде присяжных.

4. Особенности участия прокурора в рассмотрении дел мировым судьёй и в апелляционной инстанции.

5. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.
6. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами.
7. Участие прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.
8. Участие прокурора в конституционном судопроизводстве.

Методические рекомендации

Рассматривая данную тему, студенты должны уяснить, что целями данного направления деятельности прокуратуры любого звена являются защита прав и свобод личности, прав и интересов общества и государства, а также проверка законности решений судов.

В ходе изучения вопросов, выносимых на практическое занятие, обучающиеся должны использовать знания уголовно-процессуального, гражданско-процессуального, арбитражно-процессуального, административного законодательства. Кроме того, им необходимо ознакомиться с соответствующими приказами Генерального прокурора РФ, регламентирующими порядок реализации прокурорами полномочий на данном направлении деятельности.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Прокурорский надзор: [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.В. Григорьева [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 255 с. — 978-5-9516-0442-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8059.html>

2. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 165 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). - ISBN 978-5-534-06667-8. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444047>

3 . Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 14-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 344 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06668-5. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444048>

Дополнительная литература:

1. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 182 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06060-7. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444029>

2. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-05197-1. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/432009>

3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / О. С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-08811-3. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444049>

4. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб.-метод. обеспечение дисц. для направления подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" / АмГУ, ЮФ ; сост. А. Ю. Альбеева. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 48 с.- режим доступа : http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9290.pdf

5. Багаутдинов Ф. Актуальные вопросы участия прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях // Законность. – 2019. - № 1. – С. 19-24.

6. Брянская Е., Варпаховская Е. Особенности участия прокурора в рассмотрении уголовного дела в суде первой инстанции // Законность. – 2017. - № 3. – С. 27-31.

7. Веселов К. Отказ от обвинения на стадии обсуждения последствий вердикта присяжных заседателей // Законность. – 2019. - № 9. – С. 28-30.

8. Григорьев Н. Реализация полномочий прокурора по предъявлению гражданских исков в уголовном процессе // Законность. – 2017. - № 2. – С. 12-14.

9. Дугарон Е. Проблемы заключения как формы выражения позиции прокурора в гражданском процессе // Законность. – 2018. - № 4. – С. 30-35.

10. Залюкова Г. Некоторые особенности процессуального положения прокурора, участвующего в рассмотрении гражданских дел // Законность. – 2017. - № 1. – С. 43-45.

11. Кожемякин Ю. Суд присяжных: позиция государственного обвинителя // Законность. – 2019. - № 5. – С. 9-11.

12. Котова Е. Предъявление прокурором виндикационного иска в арбитражный суд // Законность. – 2018. - № 4. – С. 20-23.

13. Курченко В. Действия государственного обвинителя в судебном разбирательстве // Законность. – 2019. - № 1. – С. 14-18.

14. Мариинская Н. Прения государственного обвинителя в суде с участием присяжных заседателей // Законность. – 2018. - № 4. – С. 12-13.

15. Мирошниченко М. Проблемы обеспечения представительства и защиты интересов органов прокуратуры в арбитражном процессе // Законность. – 2018. - № 11. – С. 11-15.

16. Назаров А., Хусаинова Э. Актуальные проблемы поддержания государственного обвинения по уголовным делам, рассматриваемым коллегией присяжных заседателей // Законность. – 2019. - № 5. – С. 3-5.

17. Спирин А. Отказ от обвинения и изменение обвинения прокурором на предварительном слушании // Законность. – 2017. - № 10. – С. 29-32.

18. Тюнин В. Участие прокурора в качестве ответчика в административном судопроизводстве // Законность. – 2018. - № 5. – С. 26-29.

19. Ульянов А. Роль органов прокуратуры в исполнении решений Конституционного Суда России // Законность. – 2017. - № 4. – С. 21-24.

20. Шадрин В. Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовного дела с досудебным соглашением о сотрудничестве // Законность. – 2018. - № 1. – С. 26-30.

21. Щербаков А. Эффективность участия прокуроров в арбитражном процессе // Законность. – 2018. - № 4. – С. 3-6.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 17.02.1992 № 2202 (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 47. – Ст. 4472.

2. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 18.02.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 52 (ч. 1). – Ст. 4921.

3. "Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 30. – Ст. 3012.

4. "Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 46. – Ст. 4532.

5. "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2015. - № 10. – Ст. 1391.

6. Приказ Генеральной прокуратуры России от 25.12.2012 N 465 "Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства"

7. Приказ Генеральной прокуратуры России от 07.07.2017 N 473 "О реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе" // Законность. – 2017. - № 10.

8. Приказ Генеральной прокуратуры России от 10.07.2017 N 475 "Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве" // Законность. – 2017. - № 10.

Вопросы для контроля самостоятельной работы обучающегося

1. Раскройте полномочия прокурора в гражданском судопроизводстве.
2. Дайте характеристику полномочий прокурора в уголовном судопроизводстве.
3. Дайте характеристику полномочий прокурора в административном судопроизводстве.
4. Раскройте полномочия прокурора в конституционном судопроизводстве.
5. Раскройте полномочия прокурора в арбитражном судопроизводстве.

Тема 12. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами

1. Объекты надзора за исполнением законов судебными приставами.
2. Пределы прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.
3. Средства реагирования прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов судебными приставами.

Методические рекомендации

Рассматривая первый вопрос, студенты должны обратить внимание на то, что специфика деятельности судебных приставов оказывает существенное влияние на прокурорский надзор в данной сфере. По содержанию он близок к

прокурорскому надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. В силу того, что одной из его задач является соблюдение прав граждан, относительно которых приняты судебные решения, данное направление надзора близко и к прокурорскому надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

В ходе изучения второго и третьего вопросов обучающиеся должны уяснить, сто в рамках прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами прокуроры применяют те же полномочия, что и при осуществлении надзора за исполнением законов, а также выносят акты прокурорского реагирования, предусмотренные статьями 23 – 25.1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Прокурорский надзор: [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.В. Григорьева [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 255 с. — 978-5-9516-0442-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8059.html>

2. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 165 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). - ISBN 978-5-534-06667-8. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444047>

3. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 344 с. — (Серия: Бакалавр. Спе-

циалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06668-5. — Режим доступа :
HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444048>

Дополнительная литература:

1. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 182 с. – (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). – ISBN 978-5-534-06060-7. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444029>

2. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-05197-1. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/432009>

3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / О. С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-08811-3. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444049>

4. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб.-метод. обеспечение дисц. для направления подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" / АмГУ, ЮФ ; сост. А. Ю. Альбеева. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 48 с.- режим доступа :
http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9290.pdf

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 17.02.1992 № 2202 (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 47. – Ст. 4472.

Вопросы для контроля самостоятельной работы обучающегося

1. Раскройте содержание предмета прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.

2. Дайте характеристику полномочий прокурора по надзору в данной сфере.

3. На какие вопросы должен обратить внимание прокурор в ходе проверки исполнения законов судебными приставами?

Тема 13. Другие направления деятельности прокуратуры

1. Участие прокуроров в правотворческой деятельности.

2. Координация органами прокуратуры деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью.

3. Международное сотрудничество органов прокуратуры.

Методические рекомендации

Участие прокуроров всех уровней в правотворческой деятельности является одним из направлений деятельности прокуратуры. Поэтому, рассматривая первый вопрос, студенты должны обратить особое внимание на формы такого участия, их особенности.

В силу объективных факторов на прокуратуру РФ возложена координация деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью. В ходе изучения второго вопроса обучающиеся должны обратить внимание на содержание, формы, приоритетные направления данной работы.

При рассмотрении третьего вопроса необходимо помнить, что в системе органов и организаций прокуратуры РФ единственным субъектом международного сотрудничества (если иное не предусмотрено международными договорами РФ) является Генеральная прокуратура РФ. Особое внимание студенты должны обратить на направления такого сотрудничества.

Рекомендуемая литература:

Основная литература:

1. Прокурорский надзор: [Электронный ресурс] : учебное пособие / Н.В. Григорьева [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юриспруденция, 2012. — 255 с. — 978-5-9516-0442-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/8059.html>

2. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 165 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). - ISBN 978-5-534-06667-8. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444047>

3. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная часть: учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 14-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 344 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). — ISBN 978-5-534-06668-5. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444048>

Дополнительная литература:

1. Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор. Практикум: учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под общ. ред. Ю. Е. Винокурова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 182 с. — (Серия: Бакалавр. Специалист. Магистр.). — ISBN 978-5-534-06060-7. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444029>

2. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 353 с. — (Серия: Бакалавр и специалист). — ISBN 978-5-534-05197-1. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/432009>

3. Прокурорский надзор в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / О. С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О. С. Капинус.

– 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 353 с. – (Серия: Бакалавр и специалист). – ISBN 978-5-534-08811-3. — Режим доступа : HYPERLINK <https://www.biblio-online.ru/bcode/444049>

4. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учеб.-метод. обеспечение дисц. для направления подготовки 40.03.01 "Юриспруденция" / АмГУ, ЮФ ; сост. А. Ю. Альбеева. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. - 48 с.- режим доступа : http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/9290.pdf

5. Абрамова Ю., Панкова О. Участие прокурора в нормотворческом процессе // Законность. – 2019. - № 12. – С. 15-16.

6. Толстых В. Участие прокурора в правотворческой деятельности органов местного самоуправления // Законность. – 2017. - № 3. – С. 13-16.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 17.02.1992 № 2202 (в ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 47. – Ст. 4472.

Вопросы для контроля самостоятельной работы обучающегося

1. Раскройте формы и содержание участия прокурора в правотворческой деятельности.
2. Раскройте формы координационной деятельности прокуратуры.
3. Укажите направления международного сотрудничества прокуратуры РФ.

7. ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие и предмет прокурорского надзора.
2. Цели и задачи, основные направления (отрасли) прокурорского надзора. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ.
3. Прокуратура в системе органов государственной власти и правовое регулирование организации и деятельности прокуратуры в РФ. История развития прокуратуры в России.
4. Общая характеристика системы органов и организаций прокуратуры РФ.
5. Генеральная прокуратура РФ и ее структурные подразделения.
6. Прокуратуры субъектов РФ. Прокуратуры городов и районов.
7. Военные прокуратуры.
8. Специализированные прокуратуры Российской Федерации.
9. Особенности службы в органах прокуратуры. Аттестация прокурорских работников.
10. Поощрение прокурорских работников, привлечение их к дисциплинарной, уголовной и административной ответственности.
11. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, и порядок приема на службу в органы прокуратуры.
12. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры.
13. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников.
14. Организация работы и управление в органах прокуратуры.
15. Информационно-аналитическая работа и планирование в органах прокуратуры. Делопроизводство, учёт и отчётность.
16. Взаимодействие органов прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления.
17. Взаимодействие органов прокуратуры со СМИ и общественностью.
18. Организация в органах прокуратуры приема граждан и порядок рассмотрения и разрешения их письменных обращений
19. Понятие тактики прокурорского надзора.

20. Понятие методики прокурорского надзора. Методическое обеспечение прокурорского надзора.

21. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов

22. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов

23. Направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов

24. Организация работы по надзору за исполнением законов

25. Проведение прокурором проверок исполнения законов

26. Проведение прокурором проверок законности издаваемых правовых актов

27. Акты прокурорского реагирования на выявляемые правонарушения

28. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

29. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

30. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

31. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

32. Организация работы по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

33. Осуществление надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

34. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

35. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

36. Организация работы по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

37. Осуществление надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

38. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

39. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

40. Организация работы по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

41. Осуществление надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы, за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

42. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде.

43.. Особенности участия прокурора в рассмотрении судами уголовных дел.

44.. Особенности участия прокурора в суде присяжных.

45. Особенности участия прокурора в рассмотрении судами уголовных дел.

дел мировым судьёй и в апелляционной инстанции.

46. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.

47. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами.

48. Участие прокурора в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.

49. Участие прокурора в конституционном судопроизводстве.

50. Участие прокуроров в правотворческой деятельности.

51. Прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами.

52. Правотворческая деятельность органов прокуратуры.

53. Координация органами прокуратуры деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

54. Международное сотрудничество органов прокуратуры.

8. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

Зачет проводится в форме развернутой беседы по вопросам. Учитываются оценки и баллы, набранные студентами на практических занятиях, при тестировании, за письменные работы.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Цели и задачи освоения дисциплины	3
2. Место дисциплины в структуре ОП ВО	3
3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины	4
4. Матрица компетенций учебной дисциплины	5
5. Структура дисциплины	6
6. Содержание разделов и тем дисциплины	7
6.1 Лекции	26
6.2 Практические занятия	68
7. Перечень вопросов к зачету	111
8. Критерии оценки знаний студентов	114