

*Министерство науки и высшего образования Российской
Федерации
Амурский государственный университет*

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ЮРИДИЧЕСКОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ
В СФЕРЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ПО ЗЕМЕЛЬНОМУ ПРАВУ

Составители: Щеглова А.А., Черкашина Е.Г.

Благовещенск, 2019

ВВЕДЕНИЕ

Природа есть объективная реальность, которая изменяется вследствие сознательной деятельности человеческого общества. Научно-технический прогресс и усиление антропогенного давления на природную среду неизбежно приводят к обострению экологической ситуации: истощаются запасы природных ресурсов, загрязняется природная среда, утрачивается естественная связь между человеком и природой, ухудшается физическое и нравственное здоровье людей, обостряется экономическая и политическая борьба за сырьевые рынки, жизненное пространство.

В системе окружающей нас природы свое значимое и важное место занимает земля. Она же, как объект правовых отношений, является одним из важнейших для общества материальным ресурсом. Ее экономическое, политическое и социальное значение трудно переоценить, так как именно земля является первоначальным и основным источником любого прогресса и процветания.

Земля как многоаспектное явление в конкретных отношениях может выступать в различных качествах: как часть окружающей природной среды, существующая вне воли и сознания человека; как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории; как пространственный предел действия политической власти государства (территория государства); как средство производства; как объект собственности и недвижимости; как пространственно-территориальный базис для размещения иных объектов. Соответственно в зависимости от аспекта земли приоритетным является то или иное ее свойство, качество или совокупность свойств и качеств.

Ни один природный объект не имеет такой характеристики как плодородие, которое в значительной степени определяет потребительскую стоимость земли, ее полезность и способность в соединении с трудом быть источником получения сельскохозяйственной продукции, так необходимой для жизни человека и для промышленной сферы.

В отличие от других средств производства, которые в процессе использования изнашиваются, уменьшают свои полезные свойства, выходят из хозяйственного оборота, естественная производительная способность земли не уменьшается, а увеличивается при правильном обращении с ней и рациональном её использовании. Вследствие этого земля представляет собой вечное средство производства.

Земля является важнейшим компонентом окружающей среды, от состояния которого напрямую зависит состояние и других природных объектов. Эта особенность земли связана с её невосполнимостью по сравнению с другими природными ресурсами: говорить и реально заниматься вопросами её практического воспроизводства невозможно, да и нецелесообразно. Как естественный природный объект земля имеет теснейшую связь с прочими природными объектами, определить первенство в этой паре не всегда представляется возможным.

К отличительным особенностям земли по сравнению с другими средствами производства принято относить *ее пространственную ограниченность, постоянство местоположения и незаменимость*.

Пространственная ограниченность земли как объективное свойство означает необходимость и возможность использования земли в тех пространственных пределах, которые определены природой. Постоянство ее местонахождения означает необходимость использовать земельный участок там, где он размещается. Принцип неперемещаемости земельного участка имеет значение для решения вопросов территориального размещения и специализации народного хозяйства и оказывает влияние на издержки производства и себестоимость сельскохозяйственной продукции.

Существенной особенностью земли является ее незаменимость, т.е. невозможность использовать вместо нее какие-либо иные средства производства.

Положение земли как всеобщего условия и средства производства, служащего источником удовлетворения материальных и социально-

культурных потребностей, являющейся одновременно природным объектом, находящимся во взаимодействии со всей окружающей средой, предопределяет неразрывную связь земельных отношений с отношениями, имеющими своими объектами воды, леса, недра, животный мир, окружающую природную среду в целом. В силу общности и тесного естественного взаимодействия между всеми природными ресурсами, находящимися в сфере хозяйственного использования и представляющими собой природно-хозяйственные объекты, земельные отношения наряду с водными, лесными, горными отношениями входят в единую группу природноресурсных отношений.

Конституция Российской Федерации в статье 9 закрепила положение, согласно которому земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Также, согласно земельному законодательству Российской Федерации земля подлежит охране как важнейший природный объект.

Данная тема требует детального изучения с целью устранения возникших в последние годы проблем, а именно организации и проведения борьбы с ухудшающимся состоянием земель и сведения к минимуму загрязнение земельных ресурсов, что является нарушением не только земельного или экологического законодательства, но и нарушением конституционных прав человека. Безусловно, имеющий место быть научно-технический прогресс и, как его следствие, усиление антропогенного воздействия на земельные ресурсы необходимы для дальнейшего развития общества и обеспечения привычных и комфортных условий существования, однако это привело к обострению экологической ситуации. Намечающийся парадокс заключается в том, что, если не принять меры по исправлению сложившейся ситуации, прогресс и благосостояние общества также попадают под угрозу.

Кроме того, ухудшение качества земельных ресурсов вызвано не

только практической производственно-технической деятельностью, но и является следствием различного рода нарушений норм земельного и природоохранного законодательства, которые совершают юридические, физические лица, а в ряде случаев также органы государственного управления, органы местного самоуправления и их должностные лица. В этой связи обращает на себя внимание ориентированность государственной земельной политики нашего государства: недопущение и сокращение числа земельных правонарушений, а добиться этого возможно при эффективном применении мер юридической ответственности.

Действующие нормы законодательства Российской Федерации предусматривают такие виды ответственности как гражданско-правовая, дисциплинарная, административная и уголовная. Возмещение вреда, причиненного вследствие земельного правонарушения, предполагает форму гражданско-правовой ответственности, однако, ряд ученых выделяют также прекращение права на земельные участки как специальную форму земельно-правовой ответственности.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Институт юридической ответственности - сердцевина соответствующей (любой) отрасли права – представляет собой интегративную основу всей системы отрасли. Значимость института юридической ответственности для отрасли права столь велика, что отрасль права в минимальном ее образе, по сути, можно идентифицировать с институтом юридической ответственности и лишь по максимуму - со всей совокупностью составляющих ее институтов. Поэтому вполне обоснованно наличие самостоятельного института юридической ответственности в структуре отрасли относится к одному из дополнительных признаков, подчеркивающих самостоятельность соответствующей отрасли права, что в свою очередь является показателем ее совершенства и сформированности.

Несомненно, что в большинстве отраслей отечественного права: уголовном, административном, конституционном, гражданском, трудовом, финансовом, уголовно-исполнительном, уголовно-процессуальном и гражданском процессуальном - отраслевые институты юридической ответственности являются сердцевиной отрасли права и обеспечивают действие иных правовых институтов. Однако в данном случае мы говорим об институте юридической ответственности в рамках той или иной отрасли права¹.

Юридическая ответственность - это предусмотренная правовыми нормами обязанность субъекта права претерпевать неблагоприятные для него последствия правонарушения. Юридическая ответственность - это мера государственного принуждения за совершенное правонарушение, связанная с претерпеванием виновным лишения личного (организационного) или имущественного характера.

Юридическая ответственность является одним из средств борьбы с правонарушениями, средством обеспечения правомерного поведения. Угроза юридической ответственности, соответствующие неблагоприятные последствия - важный фактор в обеспечении правомерного поведения членов общества.

Юридическая ответственность связана с государственным принуждением.

¹ Носков С.А. О понятии института юридической ответственности // Право и политика. 2007. № 3. С. 43.

Государственное принуждение - это возможность государства обязать субъекта помимо его воли и желания совершать определенные действия. При наличии факта правонарушения государство обязывает лицо (или организацию) претерпевать определенные неблагоприятные последствия.

В юридической литературе представлено множество определений юридической ответственности. В этой связи следует обратить внимание на отдельные авторские подходы. По мнению Н.С. Малеина, «юридическая ответственность - реакция на правонарушение»².

Б.Т. Базылев предлагает следующее определение: «Юридическая ответственность - это особый охранительный институт в системе социалистического права, выполняющий функцию наказания правонарушителей»³.

О.Е. Кутафин раскрывает понятие термина так: «Юридическая ответственность представляет собой негативную реакцию государства на совершение правонарушения в виде применения к виновному лицу мер государственного воздействия»⁴.

С.Н. Братусь предлагает определение: «Юридическая ответственность - это исполнение обязанности на основе государственного или приравненного к нему общественного принуждения»⁵.

В.Н. Кудрявцев считает, что «юридическая ответственность - специфический институт социального контроля, предусматривающий права и обязанности субъекта в связи с порученным ему делом и юридические либо моральные - позитивные и негативные последствия в случае его выполнения или соответственно невыполнения»⁶.

А.Б. Венгеров считает, что «юридическая ответственность - одна из форм государственного принуждения, обеспечивающего правовую систему

² Малеин Н.С. Правонарушение: понятие, причины, ответственность. М., 1985. С. 130.

³ Базылев Б.Т. Юридическая ответственность (теоретические вопросы). Красноярский университет, 1985. С. 8.

⁴ Основы государства и права: учеб. пособие / под ред. О.Е. Кутафина. М., 2011. С. 432.

⁵ Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность: очерк теории. М., 2001. С. 85.

⁶ Кудрявцев В.Н. Закон, поступок, ответственность. М., 1986. С. 297.

общества»⁷.

Д.А. Липинский полагает, что юридическая ответственность - «юридическая обязанность соблюдения и исполнения требований, предусмотренных нормой права, реализующаяся в правомерном поведении субъектов, одобряемом или поощряемом государством, а в случае ее нарушения - обязанность правонарушителя претерпеть осуждение, ограничение прав материального или личного характера и ее реализации»⁸.

На основании приведенных определений в обобщенном виде можно выделить два основных подхода к пониманию юридической ответственности. Существующие определения рассматривают ее либо как реакцию государства на правонарушение (применение мер наказания, реализацию санкций и т.п.), либо как особое правоотношение, в соответствии с которым правонарушитель обязан претерпеть негативные последствия своего деяния⁹.

Юридическая ответственность отражает специфику любых правовых явлений - их формальную определенность и процессуальный порядок реализации. Юридическая ответственность неотделима от правонарушения, выступает его следствием. Она связана с санкциями правовых норм и сопряжена с государственно-властной деятельностью, с государственно-правовым принуждением.

Таким образом, юридическая ответственность - это применение к правонарушителю предусмотренных юридической нормой мер государственного принуждения, выражающихся в форме лишения личного, организационного либо имущественного характера.

Юридическая ответственность - это исполнение обязанности на основе государственного или приравненного к нему общественного принуждения. Юридическая ответственность является частью правоотношения, имеющего правовые последствия, возникающие между правонарушителем и государством в лице его компетентных органов. Но ответственность - не какое-то новое

⁷ Венгеров А.В. Теория государства и права: учебник для юридических вузов. М., 2013. С. 468.

⁸ Липинский Д.А. О системе права и видах юридической ответственности // Правоведение. 2003. № 2. С. 29.

⁹ Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность: очерк теории. М., 1996. С. 85.

правоотношение, ибо остается в силе то же самое правоотношение, та же обязанность, которая существовала и ранее. Общая обязанность не совершать определенные действия не есть обязанность в конкретном правоотношении. Поэтому лишь при нарушении этой обязанности правоотношение возникает, и, разумеется, обязанность, содержащаяся в нем, может быть исполнена добровольно. Уклонение от добровольного исполнения возникшей вследствие нарушения общего запрета обязанности влечет за собой юридическую ответственность.

Еще одно определение В. Лазарева: «юридическая ответственность - это предусмотренная правовыми нормами обязанность субъекта права претерпевать неблагоприятные для него последствия правонарушения»¹⁰. Предложенные определения отнюдь не взаимоисключают друг друга, они вполне согласуются и имеют право на существование.

Юридическая ответственность за нарушение трудовых прав граждан, как верно отмечал Лившиц Р.З., выступает в качестве одного из элементов решения социальной задачи трудового законодательства, прерогативой которого является социальная защита интересов работника (наряду с экономической, которая состоит в содействии развитию производства)¹¹.

В общей теории права существует учение об основании юридической ответственности, под которым понимается единство фактического и юридического оснований ответственности. Фактическим основанием юридической ответственности является правонарушение. «Правонарушение - основание ответственности; где есть правонарушение, там есть (должна быть) ответственность; без правонарушения нет ответственности»¹².

Правонарушение в любой отрасли права рассматривается как антипод правомерного поведения. Общая теория права определяет его как виновное, противоправное, наносящее вред обществу деяние правоспособного лица или лиц, влекущее за собой юридическую ответственность, правонарушения

¹⁰ Лазарев В.В. Теория государства и права: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2004. С. 411-412.

¹¹ Лившиц Р. З. Теория права: учебник. М.: БЕК, 2001. С. 102.

¹² Липинский Д.А. Проблемы юридической ответственности. СПб., 2003. С. 137.

составляют разновидность юридических фактов.

Наличие юридического основания связывается с существованием правовой нормы, устанавливающей юридическую ответственность за совершенное деяние. Отсутствие такого основания, безусловно, исключает правовую ответственность лица.

Лицо может нести ответственность исключительно на основании закона либо договора (договорная ответственность). Без наличия в законе, договоре нормы, запрещающей то или иное совершенное лицом деяние, это лицо не может быть привлечено к ответственности. В этом находит свое проявление принцип законности юридической ответственности - она применяется только за противоправные деяния¹³.

Говоря о юридической ответственности, невозможно не остановиться на принципах, свойственных правовой системе государства. Для Российской Федерации в качестве таких основополагающих факторов принято считать:

- принцип *законности*, предполагающий точную и строгую реализацию правовых предписаний в части привлечения к юридической ответственности компетентными органами в строго установленном законом порядке и на предусмотренных законом основаниях;

- комплексный по содержанию принцип *справедливости*, означающий запрет на применение уголовного наказания за проступки, применение одного наказания за одно нарушение; применение ответственности только к тому, кто совершил правонарушение; применяемые вид и мера наказания зависят от тяжести правонарушения; если вред, причиненный нарушителем, имеет обратимый характер, то юридическая ответственность должна обеспечить его возмещение; закон, устанавливающий ответственность или усиливающий ей, не имеет обратной силы;

- принцип *неотвратимости наказания* означает, что если за совершенное деяние должны последовать меры государственного принуждения, то без

¹³ Черных Е.В. О нормативном характере юридической ответственности // Вопросы теории государства и права. 1998. № 1. С. 80-81.

законных к тому оснований никто не может быть освобожден от ответственности и наказания ни под каким предлогом;

- принцип *целесообразности*, означающий неотвратимое наступление ответственности именно в связи с её целесообразностью;

- принцип *индивидуализации наказания*, связанный с возможностью избрания различных средств правового воздействия с учетом характера и степени общественной опасности совершенного противоправного деяния, личности виновного, обстоятельств, предусмотренных в законе в качестве смягчающих или отягчающих ответственность и др.;

- принцип *ответственности за вину*, т.е. её наступление только при наличии вины правонарушителя; если лицо невиновно, то оно не может быть привлечено к ответственности. Но только в рамках гражданского права в некоторых случаях принято говорить о т.н. ответственности без вины.

Юридическая ответственность связана с охранительной деятельностью государства и выполняет следующие функции: карательную, превентивную, воспитательную, компенсационную, регулятивную

2.ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВИДОВ ПРАВ НА ЗЕМЛЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

История современной России свидетельствует о том, что интерес со стороны нашего общества к земельным отношениям не проходит. Изменения действующего законодательства (гражданского и земельного) уже привели к определенному результату. В настоящее время ситуация свидетельствует о том, что собственность на землю и право собственности на неё не являются единственным способом владения и пользования, основанным на законе. В нормах современного национального права и законодательства закреплены и другие, кроме собственности, виды прав на землю: постоянное пользование, пожизненное наследуемое владение, сервитуты, безвозмездное пользование и аренда.

Перечисленные титулы были известны ещё в римском праве: так, существовал институт эмфитевзиса (emphyteusis) – «вещные, отчуждаемые, передаваемые по наследству права долгосрочного пользования чужой землёй»; «право постоянного пользования» - это римский ususfructus – узуфрукт (право пользования вещью и её плодами)¹⁴. Кроме того, сервитут также заимствован из римского права, причём как само понятие, так и термин servitutes – «сервитут как вещное право пользования чужой вещью в том или ином отношении»¹⁵.

Разнообразие видов прав на землю позволило условно разделить всех участников земельных отношений на собственников и несобственников. Собственники земельных участков по закону наделяются более широкими правами, включая право на отчуждение своего участка другому субъекту, на совершение различных сделок с земельными участками, не изъятыми из оборота. Представляется, что именно по этой причине интерес к институту собственности на землю, в т.ч. частной, продолжает оставаться достаточно востребованным и небесспорным.

Разнообразие видов прав на землю в современной России привело к разнообразию титулов участников этих отношений. Соответственно в земельных отношениях в настоящее время, кроме собственников, участвуют землепользователи, землевладельцы, арендаторы и обладатели сервитутов¹⁶. Следовательно, перечисленные лица не относятся к собственникам и имеют менее широкий круг прав, предписанных нормами земельного законодательства. Основная характерная черта, отличающая собственника от несобственника, обусловлена присутствием у собственника имущества правомочия распоряжения им.

Принято считать, что право собственности является одним из основных вещных прав, позволяющих его обладателю поступать со своей собственностью, как он посчитает нужным. Обладание собственностью

¹⁴ Новицкий И.Б. Римское право.- Изд.7-е, стереотипное.-М.; 2003. С.130.

¹⁵ Там же. С.130.

¹⁶ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г № 136-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

(вообще или любой из форм) рассматривается как неотъемлемое свойство природы человека как общественного существа.

По мнению Д.В. Дождева, «право частной собственности даёт возможность собственнику не только фактически обладать своим имуществом, извлекать доход от использования, но и распорядиться своим имуществом: без права распоряжения нет и права собственности»¹⁷.

Вопрос о существовании этого вида права целесообразно рассматривать с учётом и экономических, и социальных, и политических условий общественного развития России в единстве. Заинтересованность в существовании этого права в нашем обществе подтверждается результатами многочисленных научных исследований и изысканий. Так, точка зрения доктора юридических наук, профессора О.И. Крассова по этому вопросу вполне очевидна и понятна: «существование этого права обусловлено задачами, которые она решает в современном цивилизованном обществе, защищая права собственника и в то же время обеспечивая баланс его интересов и интересов общества»¹⁸. Представляется, что эта точка зрения в настоящее время с большой долей вероятности отражает интерес нашего общества к вопросам собственности, свидетельствует о совпадении частных и публичных интересов в земельной сфере в ситуациях, когда речь ведётся об отношениях собственности.

Не очень продолжительная история существования современной России свидетельствует, что в ряду видов прав наших граждан на землю объективно заслуживает внимания и выделяется право собственности гражданина на землю (индивидуально или коллективное). Его нормативную основу составляют положения Основного закона нашего государства. Нормы о многообразии форм собственности на землю; императивная позиция об охране права частной собственности; о возможности собственника имущества самостоятельно реализовывать свои правомочия

¹⁷ Дождев Д.В. Римское частное право: Учебник для вузов / под общ.ред.акад.РАН, д-ра юрид.наук, проф.В.С.Нерсесянца. Изд.2-е, изм.и доп. М.:Норма,2005.С.444.

¹⁸ Крассов О.И. Право частной собственности на землю: купля-продажа, аренда, приватизация, судебная защита. М.: Белые альвы.1995.С.4.

либо совместно с другими лицами; положение о том, что иметь землю на праве собственности могут не только граждане, но и их объединения; возможность свободной реализации правомочий собственника при соблюдении условий непричинения ущерба окружающей человека среде и ненарушения прав и законных интересов иных лиц, закреплённые в статьях Конституции РФ, составляют правовую базу современных отношений собственности вообще в нашей стране¹⁹. Эти же позиции Основного закона представляются определенной гарантией того, что граждане нашей страны в полной мере могут участвовать в современных земельных отношениях в качестве собственников, чего не было на протяжении длительного времени.

Логично, что эти положения нашли своё отражение и конкретизацию в нормах действующего ЗК РФ: в статье 15 закона речь идёт о собственности на землю граждан и юридических лиц, к собственности которых относятся земельные участки, приобретенные по предусмотренным в законодательстве основаниям; о праве как отдельных граждан, так и юридических лиц «на равный доступ к приобретению земельных участков в собственность»²⁰. В этой же части статьи кодекса содержится запрет, свидетельствующий о том, что далеко не все и не всегда земельные участки в обычном порядке могут предоставляться в собственность гражданина.

Другим заслуживающим внимания положением статьи 15 ЗК РФ является императивная норма, адресованная иностранным гражданам и лицам без гражданства, содержащая для них запрет на обладание земельными участками на праве собственности, которые расположены на т.н. «приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством о Государственной границе Российской Федерации, и на иных установленных особо территориях Российской Федерации в

¹⁹ Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

²⁰ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) //Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

соответствии с федеральными законами» - речь идет о действующем Указе Президента РФ от 09.01.2011 № 26 «Об утверждении перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками»²¹.

Право собственности граждан на землю может быть как индивидуальным, так и коллективным. Исходные положения, посвященные общей собственности, содержатся в главе 16 ГК РФ: речь идет о долевой собственности или же о совместной. В контексте этого вопроса представляется вполне уместным обратить внимание на ситуацию с земельными долями. Действующее законодательство нашей страны терминологически принимает «долю» и рассматривает в ряде случаев в качестве объекта правоотношений. Это можно увидеть и на фоне жилищных отношений, с учетом положений жилищного и гражданского законодательства.

В земельной сфере ситуацию с земельными долями также можно считать частично отрегулированной. Но это очевидно только в рамках законодательства, регулирующего оборот земель сельскохозяйственного назначения. Закон РФ от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предметно регулирует процесс оборота земель данной категории и в его нормах упоминается о долях в праве общей собственности на земельные участки и юридической судьбе долей²².

Кроме этого, безусловно заслуживающим внимания в названном правовом акте является вопрос о праве собственности граждан на земельные участки из состава земель сельхозназначения вообще. При осуществлении деятельности по ведению подсобного личного хозяйства, фермерского хозяйства, осуществлении другой деятельности в целях производства

²¹ Указ Президента РФ от 09.01.2011 № 26 «Об утверждении перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками». // **Собрание законодательства РФ.**

²² ФЗ РФ от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // **Собрание законодательства РФ.**

сельхозпродукции, когда необходимо использование земельных участков, законодательно также урегулированы вопросы минимальных и максимальных размеров используемых участков. Не остался без внимания и вопрос о правах граждан иностранных государств, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства на земельные участки в этой категории.

По общему правилу, собственник является обладателем трех правомочий. И эти общие правомочия собственника отразились в действующем земельном законодательстве. Исходя из общих положений, права, которые есть у собственника в отношении земельного участка, содержатся в ст.40 ЗК РФ в виде открытого перечня.

Заслуживает внимания его право для собственных нужд «использовать имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, пресные подземные воды, а также пруды и обводненные карьеры»²³. В этой конструкции обращают на себя внимание «собственные нужды», которые возможно было бы дополнить ещё фразой «и для собственного потребления». Тем самым исключается возможность торговать добытыми на участке полезными ископаемыми.

Также собственнику предоставлено право на возведение различных объектов, сооружений и зданий разного назначения: жилых, производственных, культурно-бытовых и иных²⁴. Но возводить их гражданин должен обязательно с учетом целевого назначения и вида разрешенного использования участка, требований градостроительных регламентов, строительных и иных правил и нормативов. Непосредственно освоение и застройка земельного участка должны производиться точно в соответствии с требованиями градостроительного законодательства. Это условие обеспечивает соблюдение и реализацию одного из принципов земельного

²³ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г № 136-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

²⁴ См. там же.

права – принципа целевого использования земельных ресурсов нашей страны при осуществлении фактического землепользования.

Невозможно оставить без внимания и право на проведение мелиоративных работ, строительства водных объектов в соответствии с установленными в законодательстве экологическими и иными требованиями. Всё это осуществляется, конечно же, в соответствии с разрешенным использованием земельного участка. Подробная регламентация порядка проведения мелиоративных работ предусмотрена законом РФ «О мелиорации земель»²⁵. В общем и целом собственники вольны в выборе средств и приёмов мелиорации, однако, если подобная деятельность может повлиять на соседние участки или привести к изменению русла водотока, то граждане обязаны предварительно обратиться в государственные органы для согласования.

Земельный кодекс РФ не ограничивает перечень прав собственника, указывая, что в законодательстве могут быть предусмотрены и другие правомочия.

Отдельно в п.5 ст.40 ЗК РФ упоминается право собственности граждан на все сельскохозяйственные посадки на участке, на выращенную ими продукцию, а также доходы от её реализации.

С правами всегда определённым образом соотносятся обязанности субъекта. Статья 42 ЗК РФ к обязанностям граждан-собственников земельных участков относит: обязанность использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту. Эта обязанность совпадает с положением статьи 36 Конституции РФ²⁶. Определяющее значение имеет и целевое назначение земель: оно

²⁵ ФЗ РФ от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (в ред. от 01.09.2018) // Собрание законодательства РФ.1996.№ 15.Ст.1552.

²⁶ Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

обязательно должно соблюдаться, так как наше законодательство предусматривает пока ещё исключительно целевое землепользование.

Собственники также обязаны сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках. Обязанность эта конкретизируется в положениях ФЗ РФ «О геодезии, картографии и пространственных данных...»²⁷.

Обязанностью собственников также является осуществление мероприятий по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе сюда относятся и меры пожарной безопасности. Эта обязанность вполне логично вытекает из положений отраслевых законов и кодексов – Лесного, Водного, закона «О недрах» и иных актов природоохранного и иного специального законодательства.

Ещё одной обязанностью является обязанность приступать к использованию земельных участков в срок, если таковой предусмотрен договором. С указанием на срок в данном случае можно определённым образом соотнести нормы статей 45, 46 ЗК РФ.

Обязанность своевременного внесения платежей за землю, к которым относятся земельный налог и арендная плата, обусловлена экономическими интересами общества и государства в земельной сфере. Как видно, эта обязанность в полной мере распространяется и на арендаторов.

Обязанность соблюдения требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил и нормативов в процессе осуществления землепользования представляется безусловной исходя из того, что в современных земельных отношениях признание земли природным объектом и природным ресурсом несколько преобладает над признанием её же имуществом и пространственным территориальным базисом. Исходя из положений градостроительного, экологического и иного отраслевого специального

²⁷ Федеральный закон от 30.12.2015 N 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // **Собрание законодательства РФ.**

законодательства вопрос о соблюдении этих требований обсуждению не подлежит.

Не может не обратить на себя внимания обязанность правообладателей не допускать загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы. Признавая приоритет и значение земли для человеческого общества с учётом разнообразных её функций и предназначений, нормы законодательства (природоохранного, природоресурсного) обращают особое внимание на охрану и рациональное использование земельных ресурсов. Конкретные действия и мероприятия, связанные с исполнением данной обязанности, перечислены в ст.13 Земельного кодекса и адресованы кроме собственников также всем иным субъектам-правообладателям.

Перечень обязанностей, как и перечень прав, является открытым. К другим обязанностям граждан-собственников можно отнести обязанность не препятствовать осуществлению своих прав другими владельцами и пользователями земель.

Общепризнано и бесспорно в содержании права собственности принято рассматривать три правомочия: владение, пользование и распоряжения. В этом перечне в качестве основополагающего для собственника объективно выделяется правомочие распоряжения, которое принадлежит только ему. В качестве двух различных форм реализации правомочия распоряжения выделяются вещественная и правовая. Правовая форма может находить свою реализацию в виде отчуждения земель, внесения в уставный капитал и др., т.е. через совершение сделок с земельными участками. К другой разновидности распоряжения землёй относятся: проведение работ по рекультивации земель, трансформация угодий (вырубка леса) и необратимые изменения в назначении земли (застройка)²⁸.

²⁸ Земельное право: учебник / В.Х. Улюкаев, В.Э. Чуркин, В.В. Нахратов и др. М.: Частное право, 2010. 344 с.

В ст.5 ЗК РФ приведен субъектный состав участников земельных отношений. Вид субъективного гражданского права на земельный участок предопределяет объем правомочий носителя конкретного права. В соответствии с видами прав на земельные участки в нормах ЗК определено пять категорий участников земельных отношений. Помимо собственников их участниками являются:

- *землепользователи* – лица, владеющие и пользующиеся ЗУ на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве безвозмездного срочного пользования;

- *землевладельцы* – лица, владеющие и пользующиеся ЗУ на праве пожизненного наследуемого владения;

- *арендаторы* – лица, владеющие и пользующиеся ЗУ по договору аренды или субаренды;

- *обладатели сервитутов* – лица, имеющие право ограниченного пользования чужими земельными участками (сервитут).

В советское время право бессрочного постоянного пользования было основным и единственным (за некоторыми исключениями) основанием законного пользования земельными участками для граждан и юридических лиц. Это право явилось определённым результатом становления и развития послереволюционного законодательства, начиная с положений известного декрета «О земле». В последующем с принятием в 1968 году Основ земельного законодательства это право было достаточно чётко регламентировано. И как результат этого можно отметить, что в законодательстве современной России это право занимает своё собственное место.

С принятием в 2001 году ЗК РФ право не прекратилось и было сохранено, но гражданам земельные участки в постоянное пользование после принятия закона уже не предоставлялись. После 1 марта 2015 года ст.20 ЗК РФ, регламентировавшая этот вид права, была исключена из текста кодекса. Положения Вводного закона к Земельному кодексу РФ

предусмотрели сохранение ранее приобретенного гражданами права. В отличие от юридических лиц гражданам предоставлено право однократно бесплатно приобрести земельный участок из пользования в собственность.

Право постоянного пользования земельным участком относится к числу вещных и предусмотрено также в нормах ГК РФ²⁹. Землепользователь самостоятельно использует участок в целях, для которых он предоставлен, включая возведение для этих целей на участке зданий, сооружений и прочего недвижимого имущества. А созданные этим субъектом-землепользователем здания и сооружения, иное недвижимое имущество, являются его собственностью.

После 1 марта 2015 года предоставление участков на праве постоянного (бессрочного) пользования осуществляется из состава земель государственной или муниципальной собственности на основании решения уполномоченного органа исключительно ограниченному кругу субъектов, перечень которых предусмотрен в ЗК РФ³⁰.

Кроме общих положений о данном виде права действующая редакция ЗК РФ предусматривает основания принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования. И в первую очередь принудительно прекращается данный вид права при использовании участков без учёта их целевого назначения и принадлежности к той или иной категории в земельном фонде. Направленность этого основания прекращения очевидна. Остальные основания прекращения также заслуживают внимания, они достаточно разнообразны и в них можно усмотреть условия и основания, которые в полной мере зависят от самого обладателя права и его воли, а также основания, не зависящие от его воли.

К числу лиц, не являющихся собственниками земельных участков, также относятся только граждане, обладающие правом пожизненного наследуемого владения. Этот юридический титул для граждан-

²⁹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 29.07.2018) //Российская газета, 08.12.1994, № 238-239.

³⁰ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г № 136-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. №44. Ст. 4147.

несобственников земельных участков был учрежден законодательством РФ о земельной реформе в начале 90-х годов прошлого века, хотя возникновение права пожизненного наследуемого владения на территории Российского государства берет начало еще в XIV в., когда переселенцам недвижимость предоставлялась в вечное пользование с правом отчуждения и передачей по наследству. При этом на них возлагалась обязанность платить чинш за пользование землёй, размер которого всегда оставался неизменным. Отсюда и пошло так называемое «чиншевое право»³¹.

Ситуация сложилась так, что при многообразии форм собственности на землю в настоящее время логично должны существовать и различные виды земельных титулов для собственников, т.е. далеко не всегда и не все граждане и юридические лица нашей страны участвуют в современных земельных отношениях в качестве собственников. Право пожизненного наследуемого владения земельным участком как раз и было одним из таких. С принятием Гражданского кодекса РФ (части 1) вопросы пользования земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения были также урегулированы³². Законодательно определено, что принадлежащее гражданам право пожизненного наследуемого владения землей обеспечивает его обладателю владение, пользование земельным участком и частично распоряжение; обладателем данного права может быть только гражданин.

Статья 21 ЗК РФ, регламентировавшая пожизненное наследуемое владение земельными участками как самостоятельное право, существовала до 1 марта 2015 года. Действовавшие редакции ЗК РФ и ГК РФ до этой даты предусматривали право землевладельца распорядиться своим земельным участком только путем передачи его по наследству. В последующем произошедшие изменения в нашем законодательстве кардинально коснулись этого вида права, в результате чего ст.21 была исключена из закона. Но это не означает, что гражданин не имеет возможности переоформить имеющееся

³¹ Плесовская А.В., Черкашина Е.Г. Современное законодательство РФ о правовых основаниях владения земельными участками//Вестник Амурского государственного университета. Выпуск 34.2006.С.37.

³² Там же. С. 37.

у него сегодня указанное право на иное; сроки добровольного переоформления этого права для граждан не ограничены.

Нормы ГК РФ предусматривают для граждан право возводить на земельном участке разнообразные сооружения и приобретать на них право собственности, а также не допускать противоречий в условиях пользования этим участком (ст.266)³³. В плане реализации распорядительной функции для землевладельца законодательно предусмотрен переход прав на земельный участок в порядке наследования по закону, о чём свидетельствует ст.267 ГК РФ³⁴. Граждане, обладающие земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения, имеют возможность однократно и бесплатно приобрести их в собственность.

Аренда в земельной сфере как самостоятельный вид договорных отношений считается достаточно распространённым и давно урегулированным. Аренда земли рассматривается как форма землевладения и землепользования, при которой «одна сторона предоставляет другой стороне за определенную плату земельный участок во временное пользование»³⁵ для ведения какой-либо хозяйственной деятельности.

Аренда – срочное право пользования землей, возникающее на основании договора. Специфика правового регулирования аренды земель заключается в том, что основным источником регулирования выступает не закон, а договор. Гражданский и Земельный кодексы устанавливают общие требования к аренде земельных участков, однако в основном арендные отношения регулируются договором аренды.

По договору аренды земельного участка арендодатель обязуется предоставить арендатору земельный участок или его часть за плату во временное владение и пользование, а арендатор обязуется уплачивать арендную плату, использовать земельный участок в соответствии с его

³³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред.от 29.07.2018 //Российская газета, 08.12.1994, № 238-239.

³⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред.от 29.07.2018 //Российская газета, 08.12.1994, № 238-239.

³⁵ Плесовская А.В., Черкашина Е.Г. Современное законодательство РФ о правовых основаниях владения земельными участками// Вестник Амурского государственного университета. Выпуск 34. 2006. С.40.

целевым назначением и разрешенным использованием, соблюдать природноресурсовое, природоохранное, градостроительное и иное законодательство.

Принадлежность аренды земельного участка к договорному типу аренды определяется тем, что она, как и любой договор аренды, направлена на возмездную передачу имущества - земельного участка - во временное владение и пользование или во временное пользование.

Граждане наравне с юридическими лицами могут участвовать в отношениях аренды земельных участков на основании действующего гражданского и земельного законодательства России.³⁶

Сложившаяся договорная практика свидетельствует, что каждый имеет право приобрести земельный участок в аренду для своих нужд и реализации конкретных целей. Данное право на землю предусмотрено и в Земельном кодексе, но так как аренда земельного участка является лишь разновидностью договора аренды как такового, то уместно говорить о применении норм и положений ГК РФ (гл.34) к регулированию данного вида отношений как обязательственных.

В договоре аренды, как правило, устанавливаются сроки, размер и форма арендной платы, права и обязанности арендатора по использованию земельного участка, права и обязанности арендодателя по предоставлению имущества в пользование.

На стороне арендаторов могут быть любые физические и юридические лица, включая иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц (за исключением случаев, предусмотренных ЗК РФ).

Объектом договора аренды может быть только такой земельный участок (его часть), в отношении которого достигнуто соглашение по всем характеристикам и условиям использования. В договоре должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить земельный участок,

³⁶ Плесовская А.В., Черкашина Е.Г. Современное законодательство РФ о правовых основаниях владения земельными участками// Вестник Амурского государственного университета. Выпуск 34. 2006. С.40.

подлежащий передаче: местоположение, размер. Земельный участок должен иметь границы, описанные и удостоверенные в установленном порядке. Обязательным приложением к договору является кадастровая карта (план) земельного участка. Объектом договора аренды не может быть земельный участок, который изъят из оборота в порядке п.4 ст.27 ЗК РФ.

Срок договора аренды влияет, во-первых, на объем правомочий арендатора по распоряжению земельным участком и правом аренды, во-вторых, на возможность его досрочного расторжения.

До определённого времени считалось, что одним из существенных недостатков регулирования арендных земельных правоотношений являлось отсутствие в земельном законодательстве предельных (чётко и конкретно сформулированных) сроков аренды земельных участков, на что обращалось внимание в различных исследованиях и публикациях.³⁷ Появившаяся в 2015 году статья 39.8 ЗК РФ заметно исправила ситуацию и предусмотрела прямые указания на сроки, а также целевую направленность договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, переданного в пользование гражданам.³⁸ Эти случаи нашли отражение в других правовых актах, например, в законе о т.н. «дальневосточном гектаре».

Непосредственный интерес в этом виде отношений представляет сам земельный участок. Он как объект аренды должен быть индивидуально обособлен. А его индивидуализирующими признаками являются размеры и местонахождение, закрепленные в натуре (на местности) и юридически в документе, удостоверяющем право на земельный участок. Условие о предмете аренды является существенным условием договора согласно ст. 607 ГК РФ. Другим «существенным условием» является условие о размере платы за пользование и оно предусмотрено в ст.22 ЗК РФ.

³⁷ Голосова С.А. Правовое регулирование аренды земельных участков: соотношение норм гражданского и земельного права// Нотариус. 2003. N 2.

³⁸ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г № 136-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

Право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику, однако закон или собственник может уполномочить и других лиц на сдачу участка в аренду, что предусмотрено ст.608 ГК РФ. Уточнение этого положения в отношении несовершеннолетнего и его права на землю состоялось также в статье 22 ЗК РФ³⁹. Арендодателем могут быть также уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления – при сдаче в аренду земельных участков, находящихся в государственной либо муниципальной собственности.

Граждане РФ и лица без гражданства, а также иностранные граждане на территории РФ имеют абсолютно равные права относительно получения земельных участков в аренду. Но всё-таки в ЗК РФ содержатся нормы, согласно которым права иностранных граждан и лиц без гражданства на приобретение участков на праве аренды ограничены случаями, специально указанными в законодательстве (ст.22). В соответствии с п.5 ст.22 ЗК РФ, арендатору земельного участка законом предоставлено право «передать свои права и обязанности по договору аренды земельного участка третьему лицу, в том числе отдать арендные права земельного участка в залог и внести их в качестве вклада в уставной капитал хозяйственного товарищества или общества либо паевого взноса в производственный кооператив в пределах срока договора аренды земельного участка без согласия арендодателя при условии его уведомления, если договором аренды земельного участка не предусмотрено иное»⁴⁰.

П.9 ст.22 ЗК РФ закрепляет достаточно важные положения. Одной из причин отдельного регулирования порядка передачи в аренду гражданам земель из состава государственных или муниципальных является то, что в этих отношениях нет равенства сторон и граждан, как менее защищенная сторона, нуждается в дополнительных гарантиях защиты своих прав. Так,

³⁹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г № 136-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

⁴⁰ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г № 136-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147.

нельзя изменять условия аренды, если гражданин на то не согласен, а также запрещается ограничивать его права, однажды установленные по договору. В качестве защитных позиций интересов арендатора предусматривается запрет на изменение положений договора и ограничение прав арендатора. Также защищает интересы гражданина-арендатора правило, согласно которому с владеющим землёй на праве аренды более пяти лет гражданином «договор аренды досрочно может быть расторгнут по требованию арендодателя только в судебном порядке и только в случае существенного нарушения договора со стороны арендатора». «Существенность нарушения» будет определяться судом и окончательное решение по судьбе договора также остается за судом.

В этом же пункте статьи 22 ЗК содержатся положения, ограничивающие определённым образом субъектов, выбравших в качестве объекта аренды земельные участки из состава государственной или муниципальной собственности: эти ограничения связаны с передачей прав и обязанностей арендатора по договору третьему лицу с соблюдением уведомительного порядка передачи прав в пределах срока договора аренды, заключенного на срок более пяти лет⁴¹. Других указаний на сроки договора (более короткие) норма не предусматривает. При этом законодательство, устанавливая обязанность для арендатора уведомить арендодателя, ничего не говорит ни о сроках такого уведомления, ни о последствиях неуведомления для арендатора, что, безусловно, нуждается в уточнении законодателем.

Сервитутные отношения и сервитуты для сферы землепользования применимы и известны давно, чему подтверждением является ст.23 ЗК РФ и нормы гражданского законодательства. В статье 23 ЗК РФ (с учетом изменений, внесенных в 2018 году) речь идёт в большей степени о публичном сервитуте.

⁴¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г № 136-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

Гражданское законодательство также содержит нормы, регулирующие современные сервитутные отношения. Статья 274 ГК этим вопросам посвящена в полном объёме. Сервитут устанавливается по соглашению между лицом, требующим установления сервитута, и собственником соседнего участка, и подлежит регистрации в порядке, установленном для регистрации прав на недвижимое имущество. Судебная практика по применению положений ст.274 ГК РФ свидетельствует, что соблюдения досудебного порядка в спорах об установлении сервитутов на землю не требуется и граждане могут подавать иски напрямую в суд⁴².

Требование об установлении платы в этих отношениях вполне понятно и ожидаемо: собственника обязывают пускать посторонних лиц на свой участок и это явно ограничивает его права и создаёт неудобства в использовании, и плата играет своеобразную роль возмещения. Условиями сервитута может быть предусмотрен порядок изменения платы. Каждая из сторон вправе обратиться в суд с требованием об изменении размера платы (увеличении или уменьшении) в случае изменения объема ограничений прав собственника земельного участка, обремененного сервитутом.

Независимо от изменения субъекта права собственности на обремененный участок сервитут сохраняет свою силу. А вот передать право сервитута посредством сделки или иным способом лицам, не являющимся собственниками недвижимого имущества, для обеспечения использования которого сервитут был установлен, не получится, о чём свидетельствует ст.275 ГК РФ⁴³.

Если земельный участок, принадлежащий гражданину, в результате обременения сервитутом «не может использоваться в соответствии с назначением участка, собственник вправе требовать по суду прекращения сервитута»⁴⁴.

⁴² «Обзор судебной практики по делам об установлении сервитута на земельный участок» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.04.2017).

⁴³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 29.07.2018//Российская газета, 08.12.1994, № 238-239.

⁴⁴ Там же.

Вопросы установления сервитута в отношении государственных или муниципальных земель конкретизированы в гл.V.3 ЗК РФ. Ст. 39.24 свидетельствует о том, что если такой участок находится в аренде, безвозмездном пользовании и т.п. более года, то соглашение о сервитуте заключается с самим арендодателем, пользователем и др.лицом на время, не превышающее времени действия договора и если договор был прекращен досрочно, то и действие сервитута прекращается. По общему правилу согласия собственника на это не требуется.

В ст. 39.25 ЗК РФ определены условия, подлежащие включению в соглашение об установлении публичного сервитута, в которые входят, в том числе, «цели и основания установления сервитута, срок действия, обязанность лица, в интересах которого он был установлен, по окончании его действия привести участок в пригодное состояние»⁴⁵.

При установлении сервитута должно соблюдаться и условие о его наименьшем обременении для земельного участка⁴⁶. Необходимым условием его установления является отсутствие возможности обеспечения потребностей заинтересованных лиц каким-либо иным способом помимо сервитута. Это касается, в том числе случаев, когда использование соседнего участка является не единственным, но наиболее удобным способом реализации своих прав. Довод об удобстве использования соседнего участка в данном случае не учитывается. Как не учитываются и доводы о единственно возможном способе реализации своих прав гражданином через установление сервитута в случаях, когда невозможность использования собственного участка без установления сервитута возникла по вине самого заявителя, в результате его действия (например, необдуманной застройки своего участка).

Вполне заслуживающим определённого внимания признано право безвозмездного пользования земельным участком и оно реально является

⁴⁵ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г № 136-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 44. Ст. 4147.

⁴⁶ Там же.

самостоятельным видом права, достаточно урегулированным нормами законодательства. Гражданам земельные участки передаются на праве безвозмездного пользования из состава земель, находящихся в публичной или частной собственности; этот вид права на землю урегулирован ст.24 ЗК РФ.

Случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам в безвозмездное пользование определены в ст. 39.10 ЗК РФ. Такими случаями признаны, в том числе: «предоставление земель в виде служебных наделов на срок действия трудового договора; предоставление земель для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта РФ, на срок, не превышающий шесть лет; предоставление лесного участка для осуществления сельскохозяйственной деятельности для собственных нужд на срок не более пяти лет; предоставление участков по программе «Дальневосточный гектар»» и др.⁴⁷.

Отдельно в п.2 ст.24 ЗК РФ конкретизируются положения о земельных наделах, являющихся служебными. Земельные участки в качестве служебных предоставляются работникам некоторых организаций отдельных отраслей экономики, перечисленных в указанной статье. Критерии и условия определения категорий работников некоторых организаций отдельных отраслей экономики, имеющих право на получение служебных наделов, и условия их предоставления устанавливаются законодательством РФ и субъектов РФ.

3.СОВРЕМЕННАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЗЕМЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Государственное регулирование представляет собой формирование

⁴⁷ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г № 136-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

системы мер воздействия на общественные отношения с целью создания наиболее благоприятных условий для защиты и реализации прав субъектов регулируемых правоотношений. Данные меры закрепляются и охраняются государством в лице государственных органов управления и носят законодательный, исполнительный и контролирующий характер.

Целью государственного регулирования в рамках охраны земель и рационального использования является переход к более сбалансированному и устойчивому развитию в указанной области, с целью обеспечить наиболее эффективное решение поставленных социально-экономических задач, проблемы сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в интересах общества и государства.

В соответствии с Основами государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012 - 2020 годы целями государственной политики по управлению земельным фондом являются повышение эффективности использования земель, охрана земель как основного компонента окружающей среды и главного средства производства в сельском хозяйстве при обеспечении продовольственной безопасности страны⁴⁸.

В распоряжении Правительства РФ от 03.03.2012 № 297-р указывается, что государственная политика по управлению земельным фондом направлена на создание и совершенствование *правовых, экономических, социальных, организационных* условий для развития земельных отношений.

В нем перечислены цели государственной политики по управлению земельным фондом и выделяются две основные цели:

- повышение эффективности использования земель;
- охрана земель как основного компонента окружающей среды и главного средства производства в сельском хозяйстве при обеспечении продовольственной безопасности страны.

⁴⁸ Основы государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012 - 2017 годы: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. N 297-р; в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 г. № 1652-р // Собрание законодательства РФ. 2012. № 12. Ст. 1425.

В отношении вопросов охраны окружающей среды при использовании земельного фонда в распоряжении в качестве основных задач сформулированы следующие:

- создание условий для организации рационального и эффективного использования земельных участков;
- обеспечение охраны природы и окружающей среды, в т.ч. охраны земель и сохранения объектов культурного наследия;
- сохранение и повышение качественного состояния земель;
- сохранение статуса особо охраняемых природных территорий как особо охраняемых земель в составе земельного фонда;
- обеспечение условий для повышения эффективного гражданского оборота земельных участков, в т.ч. условий, направленных на защиту прав на недвижимое имущество, а также на снижение административных барьеров и обеспечение налогообложения недвижимости.

Особенность государственного регулирования деятельности субъектов земельных правоотношений заключается в наличии нескольких уровней такого регулирования, а именно в наличии общегосударственного, регионального и местного контроля и воздействия. За последнее время сформировалась тенденция увеличения числа органов государственного управления, включая отраслевые министерства, ответственных за состояние окружающей среды на своем участке, и расширения их функций в этой области. В Российской Федерации, помимо этого, единую государственную политику в области охраны окружающей среды и природопользования осуществляет Министерство природных ресурсов Российской Федерации, которое выполняет координационные функции, разрабатывает и издает соответствующие нормативные правовые акты и контролирует их выполнение⁴⁹.

Конституция РФ играет роль базового и основополагающего источника

⁴⁹ Ерофеев Б.В. Земельное право России: учебник для вузов / науч. ред. Л.Б. Братковская. 13-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2014. С.311.

практически всех отраслей права. Будучи источником и земельного права, Конституция является особым нормативным правовым актом, который по отношению к отраслевому законодательству обладает наивысшей юридической силой и применяется по всей территории страны.

Нормы земельного законодательства и земельно-правовые акты, которые противоречат положениям Конституции Российской Федерации, по решению Конституционного суда Российской Федерации не подлежат применению до их приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации. Несмотря на то, что Конституция Российской Федерации провозглашает свое прямое действие, все конституционные нормы, связанные с земельными отношениями, практически не могут применяться прямо, если они не получили своего отражения и развития в земельном законодательстве. Именно поэтому Конституцию Российской Федерации следует считать основой правового регулирования земельных правоотношений, на которой базируется в своем формировании и развитии вся система источников земельного права.

Конституция РФ содержит ряд статей, как прямо, так и косвенно определяющих основополагающие принципы правового регулирования земельных отношений и развития земельного законодательства.

Большое внимание в тексте Основного закона уделено отношениям собственности на землю. Статья 9 Конституции Российской Федерации содержит некий общий перечень форм собственности, которые признаются и защищаются в Российской Федерации. Данный перечень не является закрытым. Так, Конституцией провозглашено, что «земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности»⁵⁰. Если содержание, порядок приобретения и пользования правами частной, государственной и муниципальной собственности определены довольно четко в земельном

⁵⁰ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.: с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

законодательстве, то иные формы собственности на землю и другие природные ресурсы пока не предусмотрены и не сформулированы. Данная конституционная норма ожидает своего дальнейшего развития. Её прямое применение без подобного развития не представляется возможным.

Также Основной закон содержит указание на всеобщую публичную значимость земли, провозглашая, что «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории».⁵¹ Такая общественная значимость земли, независимо от того, на каком праве собственности она может принадлежать тем или иным лицам, подтверждена и Конституционным судом Российской Федерации, который определил конституционно-правовой статус земли как «публичное достояние многонационального народа России»⁵².

Рассматриваемая статья Конституции имеет большое значение для земельного законодательства, так как определяет необходимость соблюдения баланса частных и публичных интересов при регулировании отношений собственности на землю и отношений землепользования. Это означает, что отношения собственности, в первую очередь частной, должны опираться не только на защиту и охрану индивидуальных интересов, таких как извлечение личной прибыли в ущерб использованию земли в интересах получения общих благ для всего населения.

Часть 2 статьи 36 Конституции РФ закрепляет право собственников земли и других природных ресурсов свободно владеть, пользоваться и распоряжаться ими в той мере, в какой оно не будет наносить экологического ущерба, а также нарушать права и законные интересы иных лиц. В подобной формулировке содержится принцип приоритета общественных интересов перед частными, который стал основой установления в земельном

⁵¹ См. там же.

⁵² Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2004 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности Земельного кодекса Российской Федерации в связи с запросом Мурманской областной Думы» от 23.04.2004 N 8-П // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 18. Ст. 1833.

законодательстве юридической ответственности за порчу земли и ее нерациональное использование, определения обязанности собственников не допускать загрязнения земель, ограничения прав собственности на землю в интересах охраны окружающей среды, иных публичных интересах, а также обязанности собственников и пользователей возмещать причиненный вред государству и третьим лицам земельным правонарушением.

В качестве конституционной основы правового регулирования земельных отношений выступает также и статья 42 Конституции, провозглашающая право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его имуществу и здоровью экологическим правонарушением. Учитывая, что земля является природным объектом, природным ресурсом, что установлено в статье 1 Земельного Кодекса Российской Федерации, а также компонентом окружающей среды, что указано в статье 1 Закона "Об охране окружающей среды", действие данной статьи Конституции Российской Федерации распространяется и на земельные отношения. Государство, в свою очередь, обязано гарантировать данное право, обеспечивая благоприятное экологическое качество земель, предоставление имеющейся достоверной информации о ее состоянии, возмещение причиненного экологического вреда здоровью и имуществу граждан экологическим правонарушением.

Право граждан и юридических лиц на благоприятную окружающую среду дополняется обязанностью каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, провозглашенной в статье 58 Конституции Российской Федерации. Данное конституционное положение является основанием закрепления в земельном законодательстве обязанностей граждан и юридических лиц в области охраны земель и их рационального использования.

В статьях 71 и 72 Конституции Российской Федерации определены соответственно предметы ведения России и совместного ведения России и ее

субъектов. Регулирование земельных отношений преимущественно относится к совместному ведению. К исключительному ведению Российской Федерации статья 71 Конституции Российской Федерации оставляет право управления федеральной собственностью, в том числе федеральными землями.

Статья 72 Конституции Российской Федерации в сферу совместного ведения включает вопросы владения, пользования и распоряжения землей, разграничение государственной собственности на землю, природопользование и охрана окружающей среды, земельное законодательство. По предметам совместного ведения могут приниматься как федеральные законы, так и соответствующие им законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

При всей кажущейся ясности некоторые положения этих статей, касающиеся земельных вопросов, наводят на ряд определенных размышлений. К примеру, статья 71 Конституции Российской Федерации передает в ведение Российской Федерации гражданское законодательство, а статья 72 Конституции Российской Федерации передает земельное законодательство в совместное ведение. В рамках статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации земельный участок признается недвижимым имуществом. В соответствии со статьей 3 Земельного кодекса Российской Федерации имущественные отношения по поводу владения, пользования и распоряжения земельными участками, а также по совершению сделок с ними должны регулироваться гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным законодательством. Это означает, что субъекты Российской Федерации не могут принимать нормативные правовые акты по вопросам приобретения и реализации различных прав на земельные участки, за исключением случаев, когда такое право для них прямо предусмотрено земельным законодательством.

Земельно-правовое регулирование в Российской Федерации направлено, прежде всего, на обеспечение рационального, неистощительного

использования земельных ресурсов, защиту прав и законных интересов собственников земель, землевладельцев и землепользователей, поддержание стабильности и упорядоченности земельных отношений.

Институт юридической ответственности за нарушения в области охраны и использования земель – важная составляющая правового механизма воздействия на земельные отношения. Как все составляющие этого механизма, институт ответственности является средством достижения общей цели – обеспечения правомерного использования земель.

В целом законодательство о привлечении к ответственности за земельные правонарушения направлено как на предотвращение действий, которые противоречат требованиям о рациональном использовании земель и установленному правопорядку, так и на осуществление положительных действий по использованию земель и их охране.

4. ЗАЩИТА ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ПОРЯДОК РАЗРЕШЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ СПОРОВ

В рамках юридической ответственности и порядка её применения за земельные правонарушения логично рассмотреть вопрос о возможностях защиты нарушенных прав на землю. В ст.12 ГК РФ предусмотрены способы защиты гражданских прав. Часть из перечисленных способов может применяться участниками конкретных правоотношений самостоятельно, часть только судом или государственными органами, осуществляющими защиту гражданских прав в административном порядке в случаях, предусмотренных законом. Также ряд способов применяется как самостоятельно, так и с помощью суда.

Земельные споры возникают по поводу земли в связи с отказом предоставления земельного участка, его изъятием, ограничением прав на землю, нарушением границ землепользования, самовольным занятием и в других случаях, когда нарушено субъективное право лица. Спор может возникнуть и в связи с тем, что лицо заблуждалось в отношении своего действительного права.

Действующий ЗК РФ также не обошел вниманием вопросы защиты прав на землю, о чем свидетельствует гл.IX. Приведенные в этой главе положения свидетельствуют о тесном взаимодействии норм гражданского и земельного законодательства. В качестве основных способов защиты земельных прав граждан и юридических лиц закон называет способы и средства, известные гражданскому праву (признание права; восстановление положения, существовавшего до нарушения права на землю; пресечение действий, нарушающих права на землю; признание недействительным акта исполнительного органа государственной власти или акта органа местного самоуправления; возмещение убытков).

Так, в ст.59 ЗК РФ воспроизведены нормы гражданского кодекса о признании права на земельный участок. В содержании любого субъективного права входит правомочие обладателя на защиту данного права. Признание

права в соответствии со ст.12 ГК РФ есть способ защиты гражданских прав. Признание права в судебном порядке зависит от наличия или отсутствия спора о праве на земельный участок. При наличии спора признание права осуществляется судом при рассмотрении предъявленного об этом иска. При отсутствии спора о праве возможно установление факта добросовестного, открытого и непрерывного владения недвижимым имуществом как своим собственным путем подачи заявления в суд об установлении факта, имеющего юридическое значение, в порядке особого производства (ст.264 ГПК и др.). Решение суда служит основанием для государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество.

Ст.60 ЗК РФ (п.1) предусматривает восстановление положения, измененного правонарушением. Право на земельный участок подлежит восстановлению в случае признания судом недействительным акта исполнительного органа государственной власти или акта органа МСУ, повлекшего за собой нарушение права на земельный участок (п/п.1). Нормы ГК РФ расширяют возможность защиты нарушенного права лица на земельный участок и применения в качестве последствия такой меры как восстановление нарушенного права. Право на земельный участок также подлежит восстановлению в случае самовольного занятия земельного участка (п/п.2), а также в иных предусмотренных федеральными законами случаях (п/п.3).

В качестве пресекательных мер пункт 2 указанной статьи предусматривает: признание недействительными в судебном порядке актов исполнительных органов государственной власти или актов органов местного самоуправления, приостановление исполнения не соответствующих законодательству актов, приостановление промышленного и иного строительства и иных видов работ в порядке, установленном Правительством РФ, а также восстановление положения, существовавшего до нарушения и пресечение действий, нарушающих право. В качестве возможных вариантов защиты нарушенного права на земельный участок п/п.4 по аналогии с ГК РФ

предусматривает: восстановление нарушенного права и пресечение действий, нарушающих право на земельный участок или создающих угрозу его нарушения.

Ст.61 ЗК РФ предусматривает признание недействительным ненормативного акта органов государственной власти и местного самоуправления, не соответствующего закону и нарушающего земельные права и интересы гражданина или юридического лица. Признание недействительными указанных актов является формой судебного контроля за состоянием законодательства в Российской Федерации, в т.ч. и в области использования и охраны земель (ч.1). Ч.2 ст.61 ЗК РФ предусматривает норму о возмещении убытков в связи с их причинением посредством издания не соответствующего закону или иному правовому акту решения исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, нарушающего права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица.

Возможность обжаловать ненормативные акты органов государственной власти и местного самоуправления, а также нормативные акты рассматривается как вариант реализации положения ст.46 Конституции РФ, гарантирующей каждому право обжаловать в суд решения и действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц. Порядок осуществления этого права гражданами и юридическими лицами установлен соответственно в ГПК РФ и АПК РФ.

В ст.62 ЗК РФ (ч.1) предусматривается норма о возмещении убытков, причиненных нарушением прав землепользователей, в полном объеме по правилам гражданского законодательства. В ч.2 предусмотрена возможность принудительного исполнения судебного решения о защите нарушенных прав землепользователей в натуре (восстановление плодородия почвы, восстановление земельных участков в прежних границах, возведение снесенных зданий и сооружений, снос незаконно возведенных строений,

восстановление межевых или информационных знаков и т.п.).

Рассматривая и анализируя нормы гл.IX ЗК РФ, невозможно обойти вниманием отдельные нормы и положения гл.гл.VII.1 и XIII ЗК РФ. Статьи 49 и 56.2-56.11 ЗК РФ признаются основополагающими для процедуры изъятия ЗУ для государственных или муниципальных нужд.

Гл.VIII ЗК РФ (ст.57) посвящена возмещению убытков в связи с ухудшением качества земель, временным занятием их и ограничением прав на земельный участок. Ч.1 ст.57 содержит норму о возмещении в полном объеме убытков, причиненных:

-ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц.
Ухудшение качества земель может произойти как вследствие деятельности смежных землепользователей, так и в результате деятельности других лиц;

-ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков;

-ограничением прав собственников расположенных на земельных участках зданий, сооружений, помещений в них, лиц, с которыми заключены договоры социального найма или договоры найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда в многоквартирных домах, в связи с установлением, изменением зон с особыми условиями использования территорий, режим которых не допускает размещение данных объектов;

-изменением целевого назначения земельного участка на основании ходатайства органам государственной власти или органа местного самоуправления о переводе земельного участка из состава земель одной категории в другую без согласования с правообладателем земельного участка.

В ч.2 ст.57 ЗК РФ перечислены получатели убытков и отграничены их гарантии. Ч.3 ст.57 ЗК РФ определяет источники, за счет которых возмещаются убытки. Ч.4 определяет порядок расчетов размеров возмещения убытков. Ч.5 отправляет к постановлению Правительства РФ, которым были

установлены Правила возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам ЗУ убытков, причиненных изъятием или временным занятием ЗУ, ограничением прав собственников ЗУ, землепользователей, землевладельцев и арендаторов ЗУ либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц - от 07.05.2003 № 262.

В 2018 году в гл.VIII ЗК РФ появилась новая ст.57.1, содержащая нормы об особенностях возмещения убытков при ограничении прав в связи с установлением, изменением зон с особыми условиями использования территорий. Её появление напрямую связано с нормами главы XIX ЗК РФ «Зоны с особыми условиями использования территорий».

Установление вполне конкретной самостоятельной процедуры рассмотрения земельных споров также можно рассматривать как одну из возможностей защиты прав на землю.

Земельные споры рассматриваются в судебном порядке посредством искового производства, за исключением споров, по которым необходимо соблюдение обязательного внесудебного (претензионного) порядка, а также споров, переданных третейскому суду.

Земельные споры условно можно подразделить на следующие группы:

- споры о признании права на земельный участок;
- споры о присуждении исполнения определенного действия в пользу заинтересованного участника земельных правоотношений или воздержания от его исполнения;
- споры об изменении или прекращении земельных правоотношений.

Исковые дела, подведомственные арбитражному суду, рассматриваются арбитражными судами республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Исковые дела, отнесенные к ведению судов общей юрисдикции, рассматривают Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и суды автономных

округов; мировые судьи; районные суды.

Разрешение земельных споров, подведомственных судам общей юрисдикции, осуществляется в порядке, установленном ГПК РФ, а разрешение земельных дел, подведомственных арбитражным судам, - в порядке, установленном АПК РФ. Порядок искового производства включает несколько стадий:

- предъявление иска;
- подготовка дела к судебному разбирательству;
- судебное разбирательство;
- принятие судом решения по делу.

Ст.64 (ч.1) ЗК РФ предусматривает императивную норму: земельные споры рассматриваются в судебном порядке.

Заслуживает особого внимания вопрос разрешения земельных споров третейскими судами. Ст.64 ЗК РФ (ч.2) предусматривает возможность передачи земельного спора сторонами в третейский суд. В настоящее время деятельность третейских судов осуществляется в соответствии с законами «О третейских судах в РФ» и «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (от 29.12.2015 № 382-ФЗ). Гл.30 АПК РФ также касается деятельности третейских судов.

5. ПОНЯТИЕ, СОСТАВ И ВИДЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

5.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Рассматривая вопросы юридической ответственности за земельные правонарушения и характеризуя основу этих отношений, невозможно не рассмотреть следующее.

С общими вопросами применения юридической ответственности тесно связано правомерное поведение субъекта — это такое поведение, которое соответствует правовым предписаниям. Его социальная значимость и полезность сомнений не вызывает. Правомерное поведение является основой

нормального функционирования гражданского общества и фактором, содействующим развитию правового государства. Предпосылкой правомерного поведения служит понимание людьми справедливости и полезности правовых установлений, социальная зрелость и юридическая грамотность.

Правомерное поведение может осуществляться в форме действия или бездействия. Традиционно считается, что активное поведение полезнее пассивного, так как активное поведение предполагает противодействие неправомерным поступкам. При этом не принимается во внимание, что правомерное бездействие представляет собой воздержание от запрещенных действий, то есть соблюдение норм права.

В структуре правомерного поведения выделяют объективную и субъективную стороны. Объективная сторона поведения индивида характеризуется фактическими действиями (бездействием) и последствиями этих действий. Правомерность объективной стороны поведения определяется внешним соответствием поступков правовым предписаниям. Субъективная сторона деятельности индивида представляет собой отношение к своим действиям и его последствиям. Субъективная сторона правомерного поведения характеризуется внутренней согласованностью положительных намерений, целей и мотивов с правовыми предписаниями.

В основе юридической ответственности лежит правонарушение - это противоправное деяние (действие или бездействие), совершенное виновно, то есть умышленно либо по неосторожности, за которое предусмотрена юридическая ответственность.

Правонарушение характеризуют четыре признака: общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость.

Общественная опасность — это социологический признак правонарушения, который заключается в причинении вреда (либо в создании угрозы причинения) законным интересам личности, общества и государства. Общественная опасность имеет два показателя: характер общественной

опасности (качественный признак) и степень общественной опасности (количественный признак).

Противоправность — нормативный признак правонарушения, который закрепляет запрещенность общественно опасных деяний. Это означает, что правонарушения признаются только те общественно опасные деяния, которые прямо предусмотрены нормами права.

Противоправность как юридическое выражение общественной опасности деяния может быть различной. В соответствии с действующим законодательством выделяют несколько видов противоправности: дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную.

Виновность — это субъективный признак правонарушения, который выражает внутреннее отношение лица к общественно опасному деянию и его последствиям в форме умысла либо неосторожности.

Наказуемость — это признак правонарушения, который выражает его отрицательную государственную оценку как деяния опасного, противоправного и виновного. Правонарушение как порицаемое поведение представляет собой деяние, за которое предусмотрена юридическая ответственность в виде уголовного наказания либо взыскание дисциплинарного, административного или имущественного характера.

По степени общественной опасности правонарушения делятся на две группы: проступки и преступления.

Проступки совершаются в различных сферах общественной жизни, имеют разные объекты посягательства и юридические последствия. В зависимости от характера причиненного вреда среди проступков различают дисциплинарные нарушения, административные проступки и гражданские правонарушения — деликты.

Дисциплинарные нарушения (проступки) - это проступки, которые совершаются в сфере служебных отношений, посягают на обязательный порядок деятельности организаций, предприятий и учреждений, ослабляют трудовую, служебную, воинскую или учебную дисциплину.

Административный проступок - это правонарушение, которое посягает на установленный порядок управления и наказывается мерами административного взыскания. В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях такими мерами являются предупреждение, штраф, лишение водительских прав, административный арест (до 15 суток) и другие взыскания. Административная ответственность налагается специальными органами (административная комиссия, комиссия по делам несовершеннолетних и другие инспекции), а в случае административного ареста взыскание налагается судом.

Деликты - это гражданско-правовые нарушения в сфере имущественных и личных неимущественных отношений.

Преступления - это правонарушения, предусмотренные Уголовным кодексом и запрещенные под угрозой наказания. В отличие от проступков преступления имеют иной характер общественной опасности (посягают на более ценные объекты) и более значительную степень общественной опасности (причиняют существенный ущерб).

Преступления включают в себя большую группу наиболее опасных деяний. В соответствии с Уголовным кодексом РФ преступлениями являются посягательства против личности, собственности, общественной безопасности и других объектов. Уголовная ответственность за преступления в виде различных наказаний и последующей судимости назначается судом.

Состав правонарушения представляет собой единство объективных и субъективных элементов, характеризующих деяние как правонарушение. Элементами состава правонарушения являются объект, объективная сторона, субъективная сторона и субъект правонарушения.

Под объектом правонарушения понимают то, на что совершается посягательство. Объектом правонарушения выступают общественные отношения, охраняемые нормами права, которым причиняется ущерб. Такими объектами являются общественный порядок (система упорядоченных общественных отношений в публичной сфере),

собственность (отношения по поводу владения, пользования и распоряжения имуществом), личность (ее жизнь, здоровье, честь, достоинство, свобода) и многие другие общественные отношения, охраняемые законом.

В тех случаях, когда посягательство на объект правонарушения осуществляется путем воздействия на материальные ценности, наряду с объектом выделяют предмет правонарушения.

Объективная сторона правонарушения — это внешняя (зримая) сторона посягательства. Обязательными признаками объективной стороны являются общественно опасное деяние в форме действия или бездействия, общественно опасные последствия и причинная связь между ними. Так, объективная сторона кражи заключается в совершении незаконного безвозмездного изъятия (общественно опасное деяние) и в причинении материального ущерба (общественно опасное последствие).

Факультативными (дополнительными) признаками объективной стороны могут быть способ, орудия, средства, место, время и обстановка совершения правонарушения.

Субъективная сторона правонарушения - это внутренняя (психологическая) сторона посягательства.

Обязательным признаком субъективной стороны является вина. В ряде случаев факультативными признаками могут быть мотив и цель правонарушения.

Вина - это психическое отношение субъекта к своему деянию и его последствиям в форме умысла либо неосторожности.

Мотив - это побуждение, которым руководствуется субъект во время совершения правонарушения.

Цель - это представление субъекта о результате правонарушения.

Различают две формы вины: умысел и неосторожность. В свою очередь умысел делится на два вида: прямой и косвенный. Неосторожность также делится на два вида: легкомыслие и небрежность.

Субъект правонарушения - это лицо, совершившее посягательство, которое обладает такими признаками, как определенный возраст и вменяемость. Вменяемость представляет собой способность действовать осознанно и волимо. Иногда эта способность может быть утрачена в силу психического заболевания либо слабоумия. В таких случаях суд на основании судебно-психиатрической экспертизы признает лицо, совершившее общественно опасное деяние, невменяемым. Невменяемость исключает юридическую ответственность.

Правонарушение по своему происхождению является второстепенной категорией по отношению к понятию и сущности категории права. По своей сути оно является результатом действия принципов правовой системы и выражается в несоблюдении правовых норм и предписаний. Правонарушение является установленным и зафиксированным в соответствующем порядке юридическим фактом, с которого берет начало процесс установления вины и назначения наказания, что в дальнейшем заканчивается приведением в исполнение решения, вынесенного административным или судебным органом.

5.2. НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ КАК ОСНОВАНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Нарушение земельного правопорядка, неисполнение или ненадлежащее исполнение правовых требований отрицательно сказываются на использовании и охране земель. Важнейшим элементом правового обеспечения рационального использования и охраны земель, защиты прав и законных интересов собственников, землепользователей, арендаторов является применение правовых средств воздействия направленных на устранение нарушения земельного законодательства и прекращение его дальнейшего развития, восстановление нарушенного права и привлечение виновных в нарушении к правовой ответственности.

Характеризовать условия и порядок применения юридической ответственности за нарушения земельного законодательства уместно рассматривать с учетом определения земельного правонарушения. В настоящее время его не существует. В связи, с чем примечательно, что в юридической литературе на этот счет имеются разные точки зрения и встречаются различные предложения с определением земельного правонарушения. Так, Р. К. Гусев считает: «Земельное правонарушение - это виновное противоправное деяние (действие или бездействие), направленное против установленного Конституцией РФ и иным законодательством земельного строя, порядка управления и пользования землей, ее охраны, а также против земельных прав и интересов юридических лиц и граждан».⁵³

Другую точку зрения выражает О. И. Крассов: «Земельное правонарушение — это негативное социальное явление, результатом которого становится посягательство на существующий в стране земельный правопорядок, обеспечивающий рациональное использование и охрану земель, защиту прав лиц, эксплуатирующих земельные участки».⁵⁴

Обобщая различные мнения о понятии «земельное правонарушение», можно прийти к следующему. Земельным правонарушением признается противоправное действие либо бездействие, которое нарушает земельное законодательство, и, как следствие, приводит к нежелательным и негативным последствиям. В данное понятие также включаются действия или бездействия, которые создают угрозу возникновения подобных последствий. Таким образом, земельным правонарушением признается виновное противоправное действие или бездействие, противоречащее нормам земельного права.

Предметом посягательства подобных правонарушений выступает земля как важнейший компонент окружающей среды.

В процессе взаимодействия человека с землей последняя выполняет

⁵³ Гусев Р.К. Земельное право: учебное пособие. М.: "КОНТРАКТ": "ИНФРА М", 2000. С.150.

⁵⁴ Крассов О.И. Земельное право: учебник. М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. С.309.

разные функции: экологическую, социальную, политическую, экономическую и др. Земельно-правовыми предписаниями регулируются отношения относительно земли, которая используется как главное средство производства в сельском и лесном хозяйстве, как территориальный базис существования и деятельности людей, место для расположения населенных пунктов, разных объектов производственного, культурно-бытового и другого характера.

Земля как предмет общественных отношений даже в тех случаях, когда к ней прикладывается человеческий труд, в нее вкладываются денежные средства, продолжает оставаться объектом природы. В этом одна из основных особенностей земли в качестве предмета общественных отношений и соответственно самих земельных отношений.

Любое правонарушение состоит из нескольких составляющих, которые в совокупности именуется составом правонарушения. В состав земельного правонарушения входят:

- 1) объект правонарушения;
- 2) объективная сторона;
- 3) субъект правонарушения;
- 4) субъективная сторона.

Объектом земельных правонарушений выступают закрепленные в системе законодательства такие общественные отношения, которые возникают по поводу земли в ее юридическом и правовом понимании. Другими словами, понятие объекта земельного правонарушения включает земельный участок, на который совершено посягательство, а также имущественные объекты, связанные с землей. Также сюда можно включить правила использования земель и земельными ресурсами.

Объективную сторону состава рассматриваемых правонарушений образует противоправное деяние, направленное на нарушение земельного законодательства. Земельное правонарушение может осуществляться путем совершения активных действий, таких как уничтожение либо повреждение

межевых знаков, а также путем бездействия, к примеру неиспользование земель или несоблюдение требований природоохранного режима их использования. Дополнительными составляющими элементами объективной стороны правонарушения являются место совершения правонарушения, способ совершения правонарушения, а также обстановка и средства, с помощью которых совершено правонарушение.

Субъектом земельного правонарушения могут выступать как физические, в лице граждан и должностных лиц, так и юридические лица, вне зависимости от форм их собственности и системы подчиненности. Ими могут выступать субъекты, состоящие в земельных правоотношениях, такие как собственники земли, землепользователи, землевладельцы, арендаторы, а также лица, допустившие нарушение земельного законодательства, не являясь субъектами земельных отношений, к примеру, лица, которые самовольно заняли земельный участок.

В качестве субъектов земельных правонарушений юридические лица имеют право выступать только с момента их оформления в качестве таковых, а граждане, по общему правилу, с момента достижения ими возраста 16 лет. Однако за причиненный земельным правонарушением имущественный вред ответственность наступает с 14-летнего возраста. В случае, если у несовершеннолетнего, совершившего правонарушение в возрасте от 14 до 18 лет отсутствуют средства, которые были бы достаточны для возмещения причиненного вреда, то такой ущерб возмещается в соответствующей части его родителями или попечителем, если они не докажут, что вред возник не по их вине⁵⁵.

Субъективная сторона в составе земельного правонарушения выражается в наличии вины правонарушителя и совершении им действий или бездействий как умышленно (с прямым умыслом или с косвенным), так и по неосторожности (в результате легкомыслия или небрежности). При этом следует отметить, что предусмотренные законом неблагоприятные

⁵⁵ Жуков А.В. Юридические лица как субъекты земельных правоотношений. Волгоград, 2017. С. 30.

последствия для нарушителя наступают независимо от формы вины, но она влияет на объем и вид ответственности.

Юридические лица за совершение земельного правонарушения могут быть привлечены к гражданско-правовой и административной видам ответственности. Физические лица привлекаются к уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности.

В подавляющем большинстве случаев совершения земельных правонарушений ответственность наступает только при наличии всех четырех элементов. Однако, Пленум Верховного Суда Российской Федерации в постановлении от 26.01.2010 г. № 1⁵⁶ специально указал, что «в случае нанесения вреда предприятиями, учреждениями либо организациями, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающей среды, ответственность наступает вне зависимости от наличия вины, если причинитель вреда не докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы либо умысла потерпевшего». Так, аварийный разлив нефти из нефтепровода, вызвавший повреждение земель, является правонарушением, даже если в действиях правонарушителя не будут обнаружены признаки вины.

Состав земельного правонарушения, как и любого другого правонарушения, бывает материальным и формальным. Материальный состав предусматривает совершение действия, которое признается правонарушением в случае наступления предусмотренных законом ряда последствий. Как пример можно привести применение агрохимикатов с нарушением установленных правил, которое в дальнейшем вызвало загрязнение земель.

Умышленное изменение и корректировка сведений относительно состояния и характера использования земель в корыстных интересах также

⁵⁶ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина» от 26 января 2010 г. № 1 // Российская газета. 2010. № 24.

будет являться земельным правонарушением, так как в данном случае присутствуют признаки формального состава правонарушения, которое считается таковым с момента его совершения вне зависимости от наступления негативных последствий.

Без сомнения остается тот факт, что нарушение установленного земельного правопорядка, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение норм земельного законодательства негативно влияет на дальнейшее использование и охрану земель. Одним из главных факторов правового обеспечения эффективного и плодотворного использования и охраны земель, а также защиты прав и законных интересов собственников земли, землевладельцев и землепользователей выступает использование государственно-властных способов воздействия на общественные отношения в области земельного права, целью которых является устранение нарушений норм земельного законодательства, а также предотвращение их дальнейшего развития, восстановление нарушенного права и привлечение виновных в совершенном правонарушении лиц к правовой ответственности⁵⁷.

Правонарушение порождает возникновение юридической ответственности, выступает началом определенного вида правовых отношений и создает определенную обязанность виновного лица понести наказание. Земельные правонарушения совершаются исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и юридическими лицами. В данном случае все перечисленные стороны выступают в качестве субъекта ответственности за нарушение норм земельного законодательства, возлагающейся в процессуальной судебной или административной форме.

Согласно комментариям к ЗК РФ земельное правонарушение не вмещается в одни только рамки типологии системы правонарушений, которая давно установилась как в доктрине, так и в нормотворческом и правоприменительном поле практики. Правонарушения делят на группы,

⁵⁷ Потапова А.А. Земельное право. М.: Проспект, 2014. С. 91.

опираясь на объект совершенного правонарушения и на степень нанесенного посредством данного правонарушения вреда. Выделяют следующие виды правонарушений: а) гражданские (деликты), б) административные, в) дисциплинарные, г) уголовные (преступления).

Подобное деление является в настоящий момент спорным. Положения статей 74 и 75 ЗК РФ указывают на существование земельных правонарушений как самостоятельного основания привлечения лиц, виновных в их совершении, к различным видам ответственности, установленным законодательством.

Сложившаяся типология наименований видов юридической ответственности, которая в полной мере присуща научной доктрине и законодательной практике, не вполне соответствует типологии сформировавшихся и нашедших свое дальнейшее развитие в российском праве правовых отраслей. Между указанными типологиями нет полного соответствия. Можно утверждать, что все проступки и правонарушения подлежат четкому разграничению по отраслевому признаку, но не каждая отрасль права обладает своим собственным видом юридической ответственности.

Действующие в настоящий момент нормы ЗК РФ предусматривают возможность привлечения лиц, виновных в совершении земельных правонарушений, к уголовной, административной, дисциплинарной ответственности. В то же время делается определенный акцент на привлечение лица, виновного в совершении земельного правонарушения, к уголовной и административной ответственности и не освобождает его от дальнейшей обязанности по устранению последствий, наступивших как результат данного земельного правонарушения и по возмещению нанесенного ущерба.

Возмещение причиненного земельным правонарушением ущерба следует считать имущественным видом ответственности. В подтверждение этой мысли можно применить аналогию права и обратиться к Федеральному

закону «Об охране окружающей среды», в котором прямо указывается, что «за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством»⁵⁸.

Земельные правонарушения многообразны и ответственность за их совершение определяется с учетом различных критериев.

Так, В.В.Петровым была предложена следующая классификация земельных правонарушений:

1) земельно-правовые нарушения, лишенные экологические краски и не связанные с причинением вреда землям как составной части окружающей природной среды – непосредственные земельные правонарушения. Они направлены против рационального использования земель, законных интересов и прав собственников земли, землепользователей, арендаторов;

2) земельные правонарушения, совершение которых нарушает требования экологической безопасности и связано с причинением вреда земле - это земельные правонарушения, являющиеся и экологическими правонарушениями.

Общий подход к классификации правонарушений в зависимости от степени общественной опасности на преступления и проступки также применим к земельным правонарушениям.

⁵⁸ Федеральный закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ: в ред. ФЗ РФ от 03 июля 2016 г. № 358-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

6 ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

6.1 Возмещение вреда, причиненного земельным правонарушением

Гражданско-правовая или, как ее еще называют, имущественная ответственность (она же – компенсационная), по большей части заключается в возложении на ответственного за правонарушение лицо обязанности по возмещению потерпевшей стороне причиненного имущественного и морального вреда, который возник вследствие данного правонарушения. В её основе лежит гражданско-правовое нарушение – нарушение норм права в сфере имущественных и личных неимущественных отношений. При нарушении личных неимущественных прав мерой ответственности могут быть, например, опровержение ответчиком сведений, порочащих честь и достоинство истца. При имущественных правонарушениях ответственность наступает в виде возмещения убытков, уплаты неустойки, отобрания вещи у должника, признания сделки недействительной и т.д.

Говоря об имущественной ответственности в рамках земельного законодательства, следует обратить внимание на общие положения, которые регулируют возмещение вреда, причиненного собственнику земли, землевладельцу, землепользователю или арендатору земельного участка вследствие нарушения земельного законодательства, и которые содержатся в рамках гражданского законодательства.

В соответствии со статьей 15 ГК РФ, лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере⁵⁹.

Также статья 1064 ГК РФ регламентирует, что вред, который был нанесен личности или имуществу гражданина, а также вред, который был причинен имуществу юридического лица, должен быть возмещен в полном

⁵⁹Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред.от 29.07.2018) //Российская газета, 08.12.1994, № 238-239.

объеме лицом, ответственным за причинение вреда.

Схожие правовые нормы нашли свое закрепление в статье 76 ЗК РФ, согласно которой юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельного правонарушения⁶⁰.

Вред, нанесенный в результате совершенного правонарушения выражается в убытках в виде расходов, которые потерпевшая сторона произвела или должна произвести для восстановления своего нарушенного права, также в виде утраты или повреждения имущества, то есть реальный ущерб, а также неполученные доходы, которые лицо, чье право нарушено, получило бы в условиях привычного гражданского оборота, если бы его право не было нарушено, что именуется упущенной выгодой. В случае, когда лицо, которое нарушило нормы права, получило вследствие данного деяния доходы, тогда сторона, чье право нарушено, имеет право требовать возмещения вместе с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем полученные доходы.

Данное определение убытков вполне можно применять в процессе регулирования земельных правоотношений. Так, согласно положению ст.62 ЗК РФ, убытки, причиненные вследствие нарушения прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, должны быть возмещены в полном объеме, в том числе возмещению подлежит упущенная выгода, в порядке, установленном гражданским законодательством.

На основании судебного решения лицо, чья вина установлена за нарушение норм земельного законодательства, может быть принуждено к исполнению судебного предписания в натуре, а именно: направить свою деятельность на восстановление плодородия почв, восстановление земельных участков в прежних границах, возведение снесенных зданий, строений,

⁶⁰ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред.от 25.12.2018)// Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

сооружений или снос незаконно возведенных зданий, строений, сооружений, а также восстановления межевых и информационных знаков и устранения других последствий, вызванных земельным правонарушением.

Статья 76 ЗК РФ по своему смыслу и направлению адресована гражданам и юридическим лицам, причинившим вред в связи с совершением земельного правонарушения. Она содержит положение, согласно которому самовольно занятые земельные участки подлежат возвращению их собственникам, землепользователям, землевладельцам, арендаторам земельных участков без возмещения затрат, которые были произведены лицами, виновными в нарушении норм земельного законодательства, за весь период несанкционированного пользования указанными земельными участками. Статья обращает также внимание на приведение земельных участков в пригодное для использования состояние при их загрязнении, других видах порчи, при самовольном занятии, на снос зданий, строений, сооружений при самовольном занятии земельных участков или самовольном строительстве, а также на восстановление уничтоженных межевых знаков юридическими лицами и гражданами, виновными в указанных земельных правонарушениях, или за их счет.

Нашел свое закрепление в нормах данной статьи и вопрос о возмещении причиненного земельным правонарушением вреда вне зависимости от принудительного прекращения прав на земельный участок.

Обусловленная характером земельно-правовых отношений специфика их регулирования, а также условий нанесения вреда и его содержания в результате нарушения норм земельного законодательства образуют особый порядок правового регулирования данных отношений.

Принято считать, что под содержанием убытков, которые нанесены вследствие совершенного земельного правонарушения понимаются, как было уже ранее отмечено, расходы, которые потерпевшая сторона произвела или должна будет произвести для восстановления своего нарушенного права, то есть в данном случае расходами являются затраты собственника земельного

участка, которые не были использованы и которые входят в состав его убытков и подлежат возмещению. Утрата или повреждение имущества может заключаться в порче земель, невозможности ее обработки и использовании в заявленных целях. Упущенной выгодой принято считать, например, стоимость сельскохозяйственной продукции, которую потерпевший получил бы со своего участка, если бы его имущественные права не были нарушены⁶¹.

Рассматриваемые особенности в рамках регулирования возмещения вреда, причиненного в результате совершения земельного правонарушения, создают необходимость применения специальных методов по исчислению величины убытков, которые нанесены земле как объекту окружающей среды. Так, статья 77 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» содержит указания, согласно которым «юридические и физические лица, которые виновны в нанесении вреда окружающей среде посредством ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения норм действующего законодательства в области охраны природы и окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством»⁶².

Вред, причиненный окружающей среде субъектом хозяйственной или иной деятельности, должен быть возмещен в соответствии с установленными в определенном порядке таксами и методиками расчета размера вреда, причиненного окружающей среде, а в случае отсутствия таковых, опираясь на реальные затраты по восстановлению прежнего состояния природной среды, беря в расчет понесенные убытки, в том числе и упущенную выгоду.

Создание специальных методик расчета вызвано тем, что исчисление

⁶¹ Нецветаев А. Г. Земельное право: учебно-методический комплекс. Ярославль: Типография ООО "НТЦ Рубеж", 2014. С. 236.

⁶² Федеральный закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ: в ред. Федерального закона Российской Федерации от 03 июля 2016 г. № 358-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

всех элементов убытков представляет собой чрезвычайно сложный процесс. При предъявлении исковых требований не всегда удастся определить характер и объем всех последствий причиненного вреда, так как цепочка вредных последствий обусловлена взаимосвязью элементов природного комплекса и не всякий ущерб проявляется сразу⁶³.

К тому же применение такс и методик для расчета размера причиненного вреда на практике не всегда обеспечивает реализацию принципа полного возмещения вреда, так как стоимость работ по восстановлению нарушенного состояния земли может значительно превышать размер взыскания, исчисленный по таксам и методикам.

В этой связи, одной из проблем является ненадлежащая степень эффективности предусмотренных нормами земельного и гражданского законодательства санкций и иных негативных последствий, применяемых в случае совершения земельного правонарушения. К примеру, выше указанные статьи 76 ЗК РФ и 77 ФЗ РФ "Об охране окружающей среды" содержат положения относительно возмещения вреда виновными лицами в полном объеме. Согласно ст. 78 ФЗ РФ "Об охране окружающей среды, вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, компенсируется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда⁶⁴.

Все это в совокупности свидетельствует о том, что возмещение вреда, причиненного земельным правонарушением, имеет свои особенности и недостатки в правовом регулировании.

2.2 Административная ответственность за нарушение земельного законодательства

Принято считать, что административная ответственность является разновидностью государственного принуждения. Она направлена и

⁶³ Варакин В.В. Природопользование и охрана окружающей среды. Природоохранная деятельность правоохранительных органов (организационно-правовые вопросы). Екатеринбург, 2004. С. 201–202.

⁶⁴ Федеральный закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ: в ред. Федерального закона Российской Федерации от 03 июля 2016 г. № 358-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 2. Ст. 133.

ориентирована на исполнение правовых норм и существует наряду с иными видами ответственности в данной сфере.

Административная ответственность за земельные правонарушения может наступать в случае нарушения не только КоАП РФ, но и законов субъектов РФ, которые могут предусматривать только две разновидности административных наказаний: предупреждение и штраф. За нарушения норм федеральных законов административная ответственность устанавливается только КоАП РФ. В законах субъектов РФ могут быть предусмотрены административные наказания только за те нарушения земельно-правовых норм, которые закреплены в законах самих субъектов РФ. Основным законом в этом виде отношений является соответственно КоАП РФ.

Данный вид правовой ответственности имеет наибольшую степень распространения и в области землепользования.

Административная ответственность за нарушение норм земельного законодательства установлена статьей 74 ЗК РФ и КоАП РФ. Так, согласно статье 74 ЗК РФ, лица, виновные в совершении земельных правонарушений, должны нести административную или уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством, причем привлечение лица, виновного в совершении земельных правонарушений, к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред.⁶⁵

Основанием привлечения к административной ответственности является совершение административного правонарушения. Общее определение административного правонарушения дается в статье 2.1 КоАП РФ, согласно которой административным правонарушением является противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, за которое в рамках административного

⁶⁵ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред.25.12.2018) // Собрание законодательства РФ . 2001. № 44. Ст. 4147.

законодательства предусмотрена административная ответственность.⁶⁶

Административная ответственность проявляется в применении специально уполномоченным на то органом государства мер административного наказания за совершение земельного правонарушения. Привлечению к данному виду ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за совершенное правонарушение виновное физическое лицо, так же как привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности юридическое лицо.

Согласно статьям, содержащимся в КоАП РФ, предусмотрены следующие виды административных взысканий:

- предупреждение (ст. 3.4);
- административный штраф (ст. 3.5);
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (ст. 3.7);
- лишение специального права (ст. 3.8);
- административный арест (ст. 3.9);
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (ст. 3.10);
- дисквалификация (ст. 3.11);
- административное приостановление деятельности (ст. 3.12);
- обязательные работы (ст. 3.13).

Анализ глав 7, 8 и 10 КоАП РФ позволил выявить, что

⁶⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: в ред. Федерального закона Российской Федерации от 01 июня 2017 г. № 104-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

административная ответственность за нарушение земельного законодательства может наступить в форме предупреждения или административного штрафа. Предупреждение представляет собой меру административного наказания, которая выражена в публичном порицании физического или юридического лица и выносится в письменной форме. Административный штраф представляет собой денежное взыскание и может выражаться в денежной величине, кратной: минимальному размеру оплаты труда (без учета районных коэффициентов); стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения; сумме неуплаченных налогов, сборов, подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения, либо сумме незаконной валютной операции.

В силу ст. 74 ЗК РФ, лица, виновные в совершении земельных правонарушений, несут административную или уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством. Привлечение лица, виновного в совершении земельных правонарушений, к уголовной или административной ответственности не освобождает его от обязанности устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред.

Административное наказание назначается в рамках закона, который предусматривает ответственность за данное совершенное административное правонарушение. При назначении административного наказания физическому лицу принимаются во внимание характер совершенного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность. Если виновно юридическое лицо, то в данном случае внимание обращается на характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение, обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

По общему правилу, постановление по делу об административном

правонарушении не может быть вынесено позднее двух месяцев со дня совершения административного правонарушения. В то же время, сроки наложения административного наказания за нарушения законодательства об охране окружающей среды предусмотрены в статье 4.5 КоАП РФ, где указано, что постановление по делу не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения. При длительном административном правонарушении сроки исчисляются со дня его обнаружения.

Некоторые земельные правонарушения КоАП РФ относят к правонарушениям в области охраны собственности, регулируемых главой 7. Так, статья 7.1 Кодекса предусматривает административную ответственность за самовольное занятие земельного участка или его использование без надлежаще оформленных в соответствующем порядке правоустанавливающих документов на землю.

Также в статье 7.8 КоАП РФ установлена ответственность за самовольное занятие земельного участка прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо зоны (округа) санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Статья 7.9 Кодекса предусматривает ответственность за самовольное занятие участка лесного фонда или участка леса, не входящего в лесной фонд. Речь в данном случае идет об использовании этих участков для раскорчевки, возведения построек, переработки древесины, устройства складов без надлежащего разрешения на использование этих участков.

Самовольная переуступка права пользования землей, участком лесного фонда, участком леса, не входящим в лесной фонд, а также самовольный обмен земельными или указанными выше участками являются административными правонарушениями согласно статье 7.10 КоАП. Статья 7.16 Кодекса предусматривает административную ответственность за незаконное изменение правового режима земельных участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения.

Составы земельных правонарушений предусмотрены и в главе 8 КоАП РФ, в которой перечислены административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования. Так, предусмотрена административная ответственность за порчу земель в статье 8.6, которая представляет собой самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы, его уничтожение, а равно порчу земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

Для всех категорий земель порча означает невозможность их использования в соответствии с целевым назначением, но особенно пагубна она для земель, используемых как средство производства, а это имеет место по отношению к землям сельскохозяйственного назначения и землям лесного фонда. Наступающие в результате порчи земель нарушения благоприятного состояния плодородного слоя почвы, ухудшение ее физико-химических свойств приводит к потере полезных свойств земли как средства производства, невозможности ее использования в сельскохозяйственном производстве. В целях предотвращения порчи земель всем субъектам, использующим земли, вменяется в обязанность осуществлять мероприятия по сохранению и улучшению плодородного слоя почвы, предупреждению и ликвидации вредного воздействия на землю, защите ее от негативных природных процессов – эрозии, засоления, заболачивания и пр.

Частными видами порчи земель являются заражение земель бактериально-паразитарными и карантинными вредными организмами, захламление твердыми бытовыми, коммунальными, производственными отходами, строительным мусором, загрязнение путем насыщения химическими (минеральными удобрениями, пестицидами, ядохимикатами) и радиоактивными веществами, выхлопными газами, сточными водами, не позволяющими использовать земли по назначению и выращивать на них сельскохозяйственную продукцию.

Для предупреждения загрязнения и заражения земель законодательством предусматриваются такие меры, как проведение государственной регистрации потенциально опасных химических и биологических веществ, установлено нормативов предельно допустимых концентраций вредных химических и других веществ в почве, а также требований к проектированию, размещению и строительству, вводу в эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на состояние земель. В этой связи уместно отметить, что действующая редакция Федерального закона «Об охране окружающей среды» этот серьезный вопрос на обходит своим вниманием и в целом ряде положений закона мы находим аналогичное нормативное закрепление.

Кроме того, административными правонарушениями являются: невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, использование земель не по целевому назначению (ст. 8.8); невыполнение обязательных мероприятий по улучшению и охране почв (ст. 8.7); нарушение режима использования земельных участков в водоохраных зонах (ст. 8.12); уничтожение сенокосов и пастбищных угодий (ст. 8.30).

Некоторые административные нарушения на транспорте, содержащиеся в главе 11 КоАП РФ, также относятся к земельным правонарушениям. Например, распашка земли, покос травы, выпас скота, порубка или повреждение насаждений, снятие дерна или выемка грунта, вываливание мусора, снега либо спуск канализационных, промышленных, мелиоративных или сточных вод в водоотводные сооружения или резервы на полосе отвода автомобильной дороги, прокладка инженерных коммуникаций, установка наружной рекламы, дорожных знаков и указателей либо размещение объектов дорожного сервиса без согласования с дорожными органами, а равно разведение огня на полосе отвода и ближе 100 метров от деревянных мостов либо курение на мостах с деревянными настилами признаются, согласно статье 11.21 КоАП РФ, административным

правонарушением⁶⁷.

Глава 19 КоАП РФ, посвященная административным правонарушениям против порядка управления, устанавливает административную ответственность, в том числе за нарушение сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков и санкции в виде предупреждения и административного штрафа. Особо отметим, что несоблюдение порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним, в том числе и на земельные участки, также является согласно статье 19.21 КоАП РФ административным правонарушением.

Таким образом, административная ответственность является разновидностью государственного принуждения. Она направлена на исполнение правовых норм и существует наряду с дисциплинарным, гражданско-правовым и уголовно-правовым принуждением. По сути, административная ответственность - это реакция государства на вред, причиненный административным правонарушением, государственная оценка нарушения административно-правовой нормы.

Административные правонарушения в сфере использования и охраны земель можно классифицировать по следующим группам:

а) правонарушения в сфере использования земельных участков. К числу таких правонарушений относятся невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;

б) правонарушения, посягающие на земельный участок как природный объект, являющиеся и экологическими правонарушениями. В их числе нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами, порча земель, нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам земельных участков, лесов в водоохраных зонах и режима их

⁶⁷ Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Основы права. М.: Проспект, 2015. С. 316.

использования;

в) правонарушения, посягающие на отношения собственности и иные права на земельный участок как объект недвижимого имущества. К ним относятся самовольное занятие земельного участка, уничтожение межевых знаков, самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, самовольное занятие лесных участков, самовольная переуступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом;

г) правонарушения в сфере управления землями. К их числу относятся нарушение сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) о предоставлении земельных участков или водных объектов, несоблюдение порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним⁶⁸.

Административная ответственность за земельные правонарушения может наступать в случае нарушения не только норм КоАП РФ, но и законов субъектов Российской Федерации. В нашей области действует Закон Амурской области от 30.03.2007 № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области»⁶⁹, который в пределах компетенции Амурской области как субъекта Российской Федерации устанавливает административную ответственность за совершение на территории области административных правонарушений, не предусмотренных КоАП, а также определяет органы и должностных лиц, которые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела об административных правонарушениях. Настоящий Закон предусматривает применение только двух видов административных наказаний: предупреждение и штраф.

Закон Амурской области «Об административной ответственности в Амурской области» содержит несколько статей, регулирующих ответственность за совершение земельных правонарушений. Так, в пунктах 6

⁶⁸ Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. М.: Норма, 2016. С. 577.

⁶⁹ Закон Амурской области «Об административной ответственности в Амурской области» от 30 марта 2007 г. № 319-ОЗ: в ред. Закона Амурской области от 06 марта 2017 г. № 52-ОЗ // Вестник Администрации Амурской области. 2007. № 1.

и 7 части 1 статьи 4.7¹ содержатся меры ответственности за нарушение требований муниципальных правовых актов в сфере благоустройства, а именно непринятие мер по скашиванию травы на земельных участках, по очистке от мусора, опавшей листвы, сухой травянистой растительности, порубочных остатков деревьев и кустарников земельных участков, находящихся в собственности (владении, пользовании) физических и юридических лиц в виде наложения административного штрафа, максимальный размер которого составляет пятьдесят тысяч рублей.

Также административным правонарушением в соответствии со статьей 4.8² признается выпас, прогон сельскохозяйственных животных вне установленных органами местного самоуправления для этого мест (или не предназначенных для этого мест), а также их неконтролируемые (без присмотра) выпас, прогон на территории населенного пункта, что влечет наложение административного штрафа.

Глава 5 Закона Амурской области «Об административной ответственности в Амурской области», регулирующая ответственность за нарушение законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования, в настоящий момент содержит только одну статью о нарушении требований организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории области. В предыдущих редакциях эта глава Закона содержала также и статьи, регулирующие ответственность за земельные правонарушения, например, самовольное перемещение межевых знаков, незаконный отказ в предоставлении доступа на земельные участки для проведения землеустроительных работ, инвентаризации земель, проведение земляных работ без полученного в установленном порядке разрешения. В последующем некоторые из данных положений нашли своё закрепление в федеральном законодательстве.

Стоит повторно упомянуть, что земля выступает важнейшим компонентом окружающей среды. Так же как и другие природные ресурсы, земля должна использоваться и охраняться как основа жизни и деятельности

народов, проживающих на соответствующей территории. В качестве одной из главных задач государственной политики по управлению земельным фондом определено обеспечение охраны природы и окружающей среды.

По этой причине в систему государственного экологического надзора традиционно входит государственный земельный надзор, возрастание значения которого обусловлено продолжающимся ухудшением как непосредственно земельных ресурсов, так и окружающей среды в целом.

Ключевую роль с точки зрения обеспечения требований земельного законодательства играет государственный земельный надзор, организованность и традиции которого обусловлены существованием в России на протяжении более 70 лет централизованной экономики, исключительностью государственной собственности на землю и иные природные ресурсы, плановым ведением народного хозяйства. Такой надзор традиционно реализуется с помощью организации и проведения проверок, а также с помощью принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (либо) устранению последствий выявленных нарушений. Также земельный надзор включает в себя систематическое наблюдение за исполнением требований земельного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения указанных требований.

Достаточно длительное время в истории современной России функции государственного земельного надзора рассредоточены между тремя федеральными органами исполнительной власти: Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), Федеральная служба по надзору в области природопользования (Росприроднадзор), Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), а также их территориальные органы. При этом сфера Росреестра охватывает организационно-правовые аспекты землепользования - недопущение самовольного занятия земельных участков, их использование без правоустанавливающих документов, соблюдение целевого назначения земель, сохранности межевых знаков

границ земельных участков и тому подобное.

Деятельность Росприроднадзора распространяется на природоохранные аспекты землепользования - выполнение обязанностей по рекультивации земель, требований и обязательных мероприятий по улучшению земель, их охране от эрозии и других негативных процессов, контроль за использованием земельных участков в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов и тому подобное.

Сфера Россельхознадзора - соблюдение на землях сельскохозяйственного назначения (и на земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель поселений) требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами либо другими опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, выполнение мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

В Амурской области надзор за соблюдением земельного законодательства и привлечение к ответственности осуществляют такие органы как Амурская межрайонная природоохранная прокуратура, Управления Росприроднадзора по Амурской области, Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области, а также Управление Росреестра по Амурской области и Министерство природных ресурсов Амурской области.

Сложившаяся с советских времен практика земельного контроля оказалась вполне применима к нынешним рыночным земельным отношениям. Но ряд положений все-таки потребовал несколько других подходов.

В качестве главных неурегулированных вопросов земельного надзора в последние годы отмечались:

- 1) необходимость уточнения полномочий органов исполнительной

власти и органов местного самоуправления при осуществлении надзорно-контрольных функций в данной области;

2) возможность привлечения нарушителей к ответственности на основании данных дистанционного зондирования;

3) повышение ответственности за неиспользование либо ненадлежащее использование земельных участков, включая в части установления размера административного штрафа в зависимости от площади и кадастровой стоимости земельного участка, на котором допущено земельное правонарушение. Законодатель решил указанные вопросы и административный штраф за неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения теперь зависит от кадастровой стоимости данного участка и составляет:

- для граждан от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка (но не менее 3 тысяч рублей);

- для должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента (но не менее 50 тысяч рублей);

- для юридических лиц - от 2 до 10 процентов (но не менее 200 тысяч рублей).

С 1 января 2015 г. вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», который урегулировал большую часть остальных проблемных вопросов в данной области:

- права лиц, которые осуществляют государственный земельный надзор, теперь определены не подзаконным актом, а непосредственно Земельным кодексом РФ (новая редакция статьи 71 ЗК РФ);

- упорядочен ряд вопросов касательно организации и проведения проверок по соблюдению требований земельного законодательства (новая статья 71.1 ЗК РФ);

- предусмотрена качественно новая форма наблюдения за исполнением требований земельного законодательства - административное обследование объекта земельных отношений, то есть изучение способов его использования

и его состояния на основании информации, которая содержится в муниципальных и государственных информационных системах, общедоступных и открытых архивных фондах информационных ресурсов, информации, которая получена в процессе реализации государственного мониторинга земель, документов, которые подготовлены в итоге проведения землеустройства, информации, которая получена дистанционными и другими методами (новая ст. 71.2 ЗК РФ);

- решены вопросы взаимодействия при осуществлении государственного земельного надзора (Росреестр и др. федеральные органы) и муниципального земельного контроля. Следовательно, в случае выявления при муниципальном земельном контроле нарушения земельного законодательства копия акта об этом направляется в орган государственного земельного надзора, который в 5-дневный срок принимает решение о возбуждении дела об административном правонарушении либо об отказе в таком возбуждении (новая ред. ст. 72 ЗК РФ) и др.

Вместе с тем урегулирование данных вопросов в законе требует их дальнейшей конкретизации в подзаконных актах.

Так, в отношении предусмотренного ст. 71.1 ЗК РФ плана проверок возникает вопрос: должен ли такой план быть единым либо дифференцированным по группам землепользователей (граждане; юридические лица и индивидуальные предприниматели; органы местного самоуправления)? С одной стороны, правильнее было бы составлять отдельный план в отношении каждой из указанных групп. С другой стороны, законодатель в п. 1 ст. 71.1 ЗК РФ предусмотрел именно план, а не планы, а также оговорил, что такой план согласовывается с органами прокуратуры.

Введение в ЗК РФ новой формы наблюдения за исполнением требований земельного законодательства - административного обследования - требует определения соотношения таких обследований с традиционно осуществляемыми проверками, а также установления четких критериев (юридических фактов), когда будут проводиться административные

обследования земельных участков. Кроме того, возникает вопрос о том, как информировать правообладателей земельных участков о проводимых административных обследованиях их участков, а также о результатах обследований.

На сегодняшний день институту административной ответственности присущ ряд проблем, связанных как с правовой регламентацией составов административных правонарушений некоторых процессуальных норм, так и с правоприменительной практикой. Так, изменение административного и земельного законодательства как на федеральном, так и на региональном уровне вызывает такие ситуации, когда законодательство в области административной ответственности «не успевает» за изменениями земельного законодательства.

6.3 Особенности причинения уголовной ответственности

Действующее законодательство РФ предусматривает, что при совершении нарушения земельного законодательства, являющегося общественно опасным, к виновным применяется уголовная ответственность. Этот вид ответственности наступает только за уголовно наказуемые действия или бездействие, которые признаются таковыми в соответствии с УК РФ. Субъекты РФ не вправе устанавливать уголовные наказания, так как эти вопросы отнесены к исключительному ведению Российской Федерации. Следовательно, к уголовной ответственности лицо может быть привлечено лишь в том случае, если за нарушения земельного и иного законодательства предусмотрена такая ответственность в Уголовном кодексе РФ.

В качестве основных принципов, сформулированных в УК РФ, с соблюдением которых может и должна применяться уголовная ответственность, приведены: принцип законности, согласно которому преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только УК РФ и применение уголовного закона по аналогии не допускается; принцип равенства граждан перед законом, согласно которому лица, совершившие преступления, равны перед законом

и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств; принцип вины, согласно которому лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина; принцип справедливости и гуманизма определяют, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, т.е. соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление. Наказание и иные меры, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

Преступление как виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания, можно характеризовать определенными признаками, отмечаемыми и в теории государства и права, и в практической деятельности органов, применяющих уголовную ответственность. К таковым относят: виновность, общественную опасность, уголовную противоправность деяния, наказуемость.

Традиционно в составе преступления выделяются объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона.

Уголовный закон также содержит нормы, не только предусматривающие составы преступлений, но и нормы, исключающие преступность деяний, внешне входных с преступлением. Это относится к таким случаям, когда действие формально подпадает (содержит) под признаки преступления, но таковым не является. По общему правилу, такими обстоятельствами признаются: а) необходимая оборона; б) причинение вреда

при задержании лица, совершившего преступление; в) крайняя необходимость; г) физическое или психическое принуждение; д) обоснованный риск; е) исполнение приказа или распоряжения.

В нормах УК РФ дается перечень наказаний, применяемых за совершение преступления. Этот перечень является исчерпывающим. Суд не может назначить не указанное в УК РФ наказание. Достаточно большой перечень наказаний дает возможность суду учесть тяжесть преступления, личность преступника и назначить адекватное наказание, отвечающее целям наказания.

Статья 74 ЗК РФ предусматривает возможность применения уголовной ответственности за совершение преступлений в земельной сфере. Хотя практика привлечения к этому виду ответственности за преступления в земельной сфере известна мало. В целом сложилось скептическое отношение к преступлениям, совершенным против земли и природопользования, которые не принято считать общественно опасными. Поэтому при обнаружении фактов загрязнения земель предпочтение отдается применению мер административной и гражданско-правовой ответственности. Выявление других преступлений в земельной сфере представляется весьма затруднительным, что создает высокую латентность подобного рода незаконных действий.

Увеличение числа экологических, и, в частности, земельных правонарушений обусловило возникновение повышенного интереса к их пресечению и порядка применения уголовной ответственности за их совершения.

Общим объектом данной категории преступлений выступает общественная безопасность, которая понимается как состояние защищенности интересов общества. Частью общественной безопасности является безопасность не только экологическая, представляющая собой состояние защищенности природной среды от вероятного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера и их последствий.

Преступления, совершенные в рамках земельного законодательства, представляют собой особый вид земельных правонарушений, которые характеризуются следующими признаками:

1) общественная опасность земельного преступления выражается, прежде всего, в том, что оно посягает на наиболее значительные общественные ценности, какими являются жизнь, здоровье. Указанные преступления причиняют вред природным ресурсам, к которым относится земля, а также животному и растительному миру;

2) субъектами уголовной ответственности могут быть только физические лица, которые в уголовном праве делятся на две группы – граждан и должностных лиц;

3) исчерпывающий перечень деяний, признаваемых земельными преступлениями, содержится только в одном федеральном законе - УК РФ.

Меры уголовной ответственности применяются только в судебном порядке в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством. Вынесению решения суда предшествует проведение следствия правоохранительными органами. Вынесенное судом обвинение служит основанием применения к правонарушителю уголовных санкций.⁷⁰ Уголовные санкции, применяемые к нарушителям норм земельного законодательства, включают штраф, исчисляемый относительно минимального размера оплаты труда, обязательные или исправительные работы, ограничение или лишение свободы. Привлечение лица, виновного в совершении преступлений в земельной сфере, не освобождает его от обязанности устранить допущенное правонарушение и возместить причиненный вред.

Действующие нормы УК РФ предусматривают пять составов преступлений в земельной сфере. Согласно статье 167 главы 21 УК РФ уголовная ответственность наступает вследствие умышленного уничтожения

⁷⁰ Сундуров Ф.Р., Талап М.В. Наказание в уголовном праве: учебное пособие. М.: Статут, 2015.

или повреждения чужого имущества, в случае, если данные деяния повлекли за собой причинение значительного ущерба. Учитывая, что земля признается имуществом, данная статья распространяется на действия, направленные на уничтожение или повреждение земель. Под уничтожением понимается приведение земельного участка в полную непригодность для использования по целевому назначению или существенное ухудшение его состояния. Обязательным признаком данного преступления является наступление тяжких последствий: существенное ухудшение качества и состояния земель, устранение которых требует длительного времени, больших финансовых и материальных затрат, уничтожение отдельных природных объектов, деградация земель и иные негативные изменения, препятствующие их сохранению и правомерному использованию.

Статья 168 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за уничтожение или повреждение чужого имущества по неосторожности при наличии отягчающих обстоятельств. Отягчающим обстоятельством в данном случае является причинение в результате совершения правонарушения ущерба в крупном размере. Размер ущерба признается крупным, если он в 500 раз превышает минимальный размер оплаты труда.

Регистрация заведомо незаконных сделок с землей, искажение учетных данных государственного земельного кадастра либо умышленное занижение платежей за землю влечет применение мер уголовной ответственности по статье 170 УК РФ. Обязательным условием, позволяющим квалифицировать такие действия как преступление, является их совершение должностным лицом из корыстной или личной заинтересованности с использованием своего служебного положения.

В статье предусматриваются составы, имеющие общие признаки, но различающиеся по объективной стороне. Обязательным признаком субъективной стороны преступления является мотив, определенный в ст.170 УК РФ как корыстная или иная личная заинтересованность. Она выражается в стремлении субъекта получить в результате совершения указанных в статье

деяний имущественную выгоду.

Субъектом преступления может быть только должностное лицо.

В главе «Экологические преступления» предусматривается такое нарушение земельного законодательства как порча земли: статья 254 предусматривает уголовную ответственность за порчу земли.

Цель данной статьи – охрана земли как ценнейшего национального достояния, средства производства, необходимого для функционирования всех отраслей хозяйства путем предотвращения её порчи, т.е. «ухудшения качественного состояния земель вследствие нарушения правил хозяйственной или иной деятельности, объектом которой является земля».

Законодателем определено, что порча земли представляет собой отравление, загрязнение или иную порчу земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде.⁷¹

Таким образом, основным объектом преступного посягательства является экологическая безопасность общества, а факультативными объектами — здоровье человека, жизнеспособность и экологическое равновесие иных объектов охраны окружающей природной среды.

Предметом преступления выступает земля, которая представляет собой поверхность, охватывающую плодородный слой почвы. В соответствии со статьей 1 ЗК РФ земля определяется как природный объект, охраняемый в качестве важнейшей составной части природы, природный ресурс, используемый в качестве средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории РФ, и одновременно как недвижимое

⁷¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: в ред. Федерального закона Российской Федерации от 07 марта 2017 г. № 33-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

имущество, объект права собственности и иных прав на землю.⁷² В рассматриваемом контексте категория земель квалифицирующего значения для данного состава не имеет.

Необходимо подчеркнуть, что объективная сторона состава преступления заключается в порче земли, которая определяется законодателем, как полное или частичное разрушение ее плодородного слоя, сопровождаемое ухудшением его физических или биологических свойств или снижением природно-хозяйственной ценности земель.

Деяние по составу представлено следующими формами:

- 1) отравлением земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности;
- 2) загрязнением земли этими продуктами;
- 3) иной порчей земли указанными продуктами.

Анализируя состав рассматриваемого преступления, следует отметить, что обязательным признаком объективной стороны выступает способ его осуществления, который может быть выражен в отравлении, загрязнении, захламлении и (или) иной порче земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности.

В качестве субъекта рассматриваемого преступления выступает лицо, обязанное соблюдать правила обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, химикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами. Субъективная сторона преступления, предусмотренного ст. 254 УК РФ, характеризуется умышленной и неосторожной виной.

Законодатель также указывает на конкретные виды правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами, нарушение которых может повлечь уголовную ответственность при определенных

⁷² Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. 25.12.2018)// Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

условиях. Соответственно указанные правила обращения считаются нарушенными в случаях: превышения нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в почве, применения, не разрешенных в России, пестицидов и агрохимикатов.

На основании вышесказанного, следует признать, что деяние уже выступает последствием, которое выражается в причинении вреда здоровью человека или окружающей среде.

Соответственно причинная связь должна устанавливаться между нарушением правил, сформулированных и закрепленных в законодательных актах, и порчей земли, а также между порчей земли и причинением вреда здоровью человека или окружающей среде.

Необходимо также отметить, что квалифицированный состав по этой статье предусматривает ответственность за порчу земли, совершенную в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

Анализ материалов судебной практики по Российской Федерации свидетельствует о том, что на протяжении длительного времени по ст. 254 УК РФ, предусматривающей ответственность за порчу земель, к уголовной ответственности не привлечен ни один человек. Правонарушитель, допустивший негативное воздействие на землю, наказывается традиционно в административном порядке незначительной суммой штрафа по сравнению с размером ущерба, причиненного главному природному ресурсу, которым является земля.

Кроме указанных экологических преступлений, в настоящее время «процветает» такой вид преступления, как вывоз плодородного слоя почвы, не признаваемое преступлением из-за отсутствия соответствующего состава в УК РФ. Однако привлечение к ответственности за данный вид правонарушения необоснованно чаще всего возложено на нормы КоАП РФ, в соответствии с которым «самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы, уничтожение плодородного слоя почвы, а равно

порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, влекут наложение административного штрафа» в размерах, определенных статьей 8.6 КоАП РФ. Таким образом, законодателем не принят тот факт, что основным объектом указанного правонарушения является также экологическая безопасность природной среды.

Отсутствие единой регламентации земельных правонарушений и земельных преступлений не только в определенной мере способствует совершению указанных преступлений, но и создает значительные препятствия для эффективной правоприменительной деятельности правоохранительных органов по выявлению, раскрытию и расследованию экологических преступлений.

Ущерб, нанесенный природе в результате неправомерных действий неустановленных лиц по выводу земли из хозяйственного оборота, оценивается в миллионы рублей, а штрафы по действующему законодательству составляют тысячи или десятки тысяч рублей. Вследствие чего возникает необходимость ужесточения ряда мер юридической ответственности за совершение земельных правонарушений и преступлений против охраны и защиты земли и земельных ресурсов.

Имеющийся дисбаланс между отсутствием виновных, привлеченных к уголовной ответственности, и количеством загрязненной и испорченной земли, свидетельствует о проблемах правового регулирования преступлений в земельной сфере.

6.4 Особенности применения дисциплинарной ответственности за совершение земельных правонарушений

Дисциплинарная ответственность вообще относится к одному из главных правовых способов воздействия на лиц, нарушающих трудовую дисциплину.

Она наступает при наличии определенных условий и обстоятельств:

а) этот вид ответственности за земельные правонарушения может наступать в том порядке, в каком и когда она предусматривается в нормативных правовых актах.

Дисциплинарная ответственность за земельные правонарушения раскрывается в ряде нормативно-правовых актов, таких как ТК РФ, уставы, правила внутреннего трудового распорядка, а также в иных актах как федерального, так и регионального уровня, локальных актах, принимаемых в организации⁷³. В указанных нормативных актах регламентированы профессиональные обязанности и способы дисциплинарного воздействия за их неисполнение. В подавляющем большинстве случаев это относится к работникам очистных и иных природоохранных цехов и установок, экологических служб предприятий, сельскохозяйственных предприятий, то есть к лицам, деятельность которых прямо или косвенно связана с использованием и охраной земель.

б) Дисциплинарная ответственность наступает за невыполнение мероприятий по охране и рациональному использованию земельных ресурсов, за нарушение нормативов качества окружающей среды и требований законодательства;

в) основанием привлечения к дисциплинарной ответственности является нарушение работником или должностным лицом трудовой дисциплины – совершение дисциплинарного проступка, которым признается виновное неисполнение трудовой обязанности во время работы.

Дисциплинарные взыскания могут применяться за нарушение земельного законодательства только к тем работникам, в чьи трудовые функции входит соблюдение земельно-правовых норм. Объект правонарушения в этой ситуации отмечается двойкостью: правила внутреннего распорядка и правила использования земель, и чтобы возложить на виновное лицо дисциплинарную ответственность за нарушение земельного законодательства, необходимо идеальное совпадение

⁷³ Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Основы права. М.: Проспект, 2015. С.386.

дисциплинарного проступка и земельного правонарушения, т.е. неисполнение работником трудовой обязанности одновременно было бы нарушением им земельного правопорядка (неисполнение земельной обязанности, возложенной законом на собственника земельного участка, землепользователя, землевладельца).

Дисциплинарная ответственность наступает за невыполнение требований трудового индивидуального и коллективного договоров, норм земельного и экологического законодательства. В отличие от административной и уголовной ответственности законченного перечня дисциплинарных проступков не существует – их характер и содержание определяются характером и содержанием производства и должностных обязанностей работника. Как правило, они должны быть отражены в инструкциях, положениях о функциях сотрудников. Применении к организации административного воздействия должно влечь дисциплинарную ответственность виновного работника в обязательном порядке.

В пункте 1 статьи 75 ЗК РФ закреплена дисциплинарная ответственность должностных лиц и работников организаций, виновных в совершении земельных правонарушений в случаях, если в результате ненадлежащего выполнения ими своих должностных или трудовых обязанностей организация понесла административную ответственность за проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное (вредное) воздействие на состояние земель, их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами. Речь в статье идет о двух видах земельных правонарушений, таких как проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное (вредное) воздействие на состояние земель, и загрязнение земель химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами.

Под проектированием, размещением и вводом в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное воздействие на состояние земель,

понимаются действия, повлекшие нарушение нормативов, стандартов, режимов использования земель, заключение государственных экологических экспертиз и т.д., при принятии решений на указанных стадиях хозяйственного процесса.

Загрязнение земель можно рассматривать как проникновение в почву веществ, оказывающих отрицательное воздействие на ее химический состав. Кроме загрязнения земель химическими и радиоактивными веществами, дисциплинарная ответственность применяется и в случае загрязнения земель производственными отходами и сточными водами. Земли подвергаются загрязнению отходами промышленных предприятий; атомных станций или других установок; при разведке и разработке нефти, угля и других полезных ископаемых. Под отходами следует понимать непригодные для производства данной продукции виды сырья, которые не подлежат дальнейшему употреблению. Под сточными водами понимаются воды, использованные в промышленности, сельскохозяйственном производстве, для хозяйственно-бытовых и коммунальных нужд и для которых характерно изменение их первоначальных химических, биологических и физических свойств.

В этом контексте представляется интересной точка зрения профессора Петрова В.В. на вопрос о классификациях земельных правонарушений. По его мнению, все земельные правонарушения представляется возможным объединить в две группы: земельно-правовые нарушения, лишенные экологической окраски и не связанные с причинением вреда земле как составной части окружающей природной среды, и земельные правонарушения, совершение которых связано с причинением вреда землям и являющиеся одновременно экологическими правонарушениями⁷⁴.

С учетом этого, к *чисто земельным правонарушениям*, направленным против рационального использования земель, законных прав и интересов собственников, землепользователей, землевладельцев, арендаторов,

⁷⁴Петров В.В. Земельное право России. Учебник по специальности «Правоведение»/ Под ред.В.В. Петрова..М.,1997. С.124-125.

относятся такие нарушения, как неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства; использование земель не по целевому назначению; невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению; неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом; уничтожение межевых знаков границ земельных участков; нарушение должностными лицами установленных законодательством сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) граждан о предоставлении земельных участков или сокрытие информации о наличии свободного земельного участка; систематическое невнесение платежей за земли и пр.

К *земельным правонарушениям с экологической окраской*, являющимися одновременно земельными правонарушениями, относят: загрязнение земель химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами; самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы; уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления; невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране земель от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель; нарушение установленного режима использования земель природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного назначения и земель, подвергшихся химическому и радиоактивному загрязнению.

Пункт 2 статьи 75 ЗК РФ обращает внимание на тот момент, что привлечение к дисциплинарной ответственности на совершенные земельные правонарушения осуществляется не только в соответствии с положениями

трудового законодательства, но и законодательства о государственной и муниципальной службе, законодательства о дисциплинарной ответственности глав администрацией, федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Из текста ст. 75 ЗК РФ следует, что к дисциплинарной ответственности могут быть привлечены проектировщики, строители, члены рабочей группы по выбору земельного участка, члены комиссии по приемке объекта в эксплуатацию, другие должностные лица, которые виновны в нарушении земельного законодательства, состоящие в трудовых отношениях с организацией, привлеченной к административной ответственности за нарушение этого законодательства. Таким образом, дисциплинарная ответственность этих лиц может наступить только после того, как организация, в которой они работают, уже привлечена к административной ответственности. Необходимо отметить, что данное положение свидетельствует о нарушении принципа недопустимости двойной ответственности за один совершенный проступок.

Отличительной особенностью дисциплинарной ответственности от уголовной и административной является то, что она может наступать по основаниям, которые устанавливаются не только в законах, но и в иных нормативных правовых актах, а также в трудовом договоре, который заключается между работником и работодателем. Дисциплинарная ответственность за совершение земельного правонарушения наступает в тех случаях, когда неисполнение или ненадлежащее исполнение закрепленных в трудовом договоре обязанностей приводит к нарушению установленных требований земельного законодательства. Этим обусловлен объект правонарушения, в качестве которого выступают трудовые и земельные отношения.

Субъектом дисциплинарного вида ответственности в рамках земельного законодательства могут выступать лица, в обязанности которых

входит соблюдение земельного законодательства, например, по проведению мероприятий, связанных с повышением плодородия земель. Это агрономы, механизаторы, санитарные врачи. Так, дисциплинарным проступком является непринятие работником мер по борьбе с эрозией и иными негативными процессами, происходящими на почве.

По общему правилу, дисциплинарная ответственность наступает за совершение дисциплинарного проступка. Согласно положению статьи 192 ТК РФ дисциплинарным проступком является неисполнение или ненадлежащее исполнение работником возложенных на него трудовых обязанностей⁷⁵.

Субъектом дисциплинарной ответственности может выступать только лицо, состоящее с организацией в трудовых отношениях. Меры дисциплинарной ответственности, такие как замечание, выговор, увольнение, применяются к правонарушителю по усмотрению администрации организации и в необходимых случаях. Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания. Те дисциплинарные взыскания, которые не предусмотрены федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине, применению не подлежат. В соответствии с положением статьи 193 ТК РФ до момента применения мер дисциплинарного воздействия работодатель обязан потребовать от работника объяснение в письменной форме. Непредоставление работником объяснения не препятствует применению дисциплинарного взыскания⁷⁶.

Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения совершенного проступка, не беря в учет время болезни работника, пребывания его в отпуске, а также время, необходимое для учета мнения представительного органа работников. Дисциплинарное взыскание не

⁷⁵ Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ; в ред. Федерального закона Российской Федерации от 03 июля 2016 г. № 348-ФЗ // Российская газета. 2011. № 256.

⁷⁶ Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ; в ред. Федерального закона Российской Федерации от 03 июля 2016 г. № 348-ФЗ // Российская газета. 2011. № 256.

подлежит применению по истечении шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - по истечении двух лет со дня его совершения. В пределы указанных сроков не входит время, затраченное в связи с производством по уголовному делу. Распоряжение работодателя относительно применения дисциплинарного взыскания доводится до сведения работника под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания без учета времени отсутствия работника на рабочем месте. В случае, если работник отказывается ознакомиться с изданным распоряжением под роспись, составляется соответствующий акт.

Таким образом, дисциплинарная ответственность в земельной сфере обусловлена наличием следующих условий:

1) дисциплинарная ответственность за земельные правонарушения наступает согласно положениям, предусмотренным в таких нормативно-правовых актах, как ТК РФ, уставы, правила внутреннего трудового распорядка, а также иные акты федерального и регионального уровня, локальные акты, принятые в пределах организации;

2) дисциплинарная ответственность наступает за невыполнение природоохранных мероприятий и в случае нерационального использования земельных ресурсов, а также за нарушение нормативов качества окружающей среды и требований земельного законодательства;

3) основанием привлечения к дисциплинарной ответственности служит факт нарушения работником или должностным лицом закрепленной трудовой дисциплины, проявляющемся в совершении дисциплинарного проступка, которым признается виновное неисполнение трудовой обязанности во время работы⁷⁷.

Дисциплинарные взыскания подлежат применению за нарушение норм земельного законодательства по отношению к тем работникам, в чьи трудовые обязанности включено соблюдение земельно-правовых норм.

⁷⁷ Ерофеев Б.В. Земельное право: учебник для вузов. М.: ООО «Профобразование», 2014. С. 478.

Объект правонарушения в данном случае является двойным, а именно в качестве объекта выступают в данном случае правила внутреннего распорядка и правила использования земель.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Земля – это основа жизни человека, источник удовлетворения его различных нужд, необходимое условие существования. Ее почва обеспечивает рост и развитие растений, сохраняет воду и очищает ее естественным путем. В экономическом аспекте земля выполняет функции средства производства и пространственного операционного базиса, оставаясь при этом природным объектом и природным ресурсом, использование которого разными субъектами и порою приводит к негативным последствиям. Этим можно объяснить наличие правонарушений в земельной сфере и их распространенность. Устойчивое увеличение количества правонарушений в земельной сфере обуславливает повышение роли одного из основополагающих институтов права – юридической ответственности.

Институт юридической ответственности принято считать сердцевиной любой отрасли права. Значимость института юридической ответственности для отрасли права столь велика, что отрасль права в минимальном ее образе, по сути, можно идентифицировать с институтом юридической ответственности и лишь по максимуму - со всей совокупностью составляющих ее институтов. Поэтому вполне обоснованно наличие самостоятельного института юридической ответственности в структуре отрасли относится к одному из дополнительных признаков, подчеркивающих самостоятельность соответствующей отрасли права, что в свою очередь является показателем ее совершенства и сформированности. Несомненно, что в большинстве отраслей отечественного права: уголовном, административном, конституционном, гражданском, трудовом, финансовом, уголовно-исполнительном, уголовно-процессуальном и гражданско-процессуальном - отраслевые институты юридической ответственности являются сердцевиной отрасли права и обеспечивают действие иных правовых институтов. И для других отраслей права вопросы юридической ответственности столь же важны.

В общем плане юридическая ответственность всегда предусмотрена правовыми нормами и это есть обязанность субъекта права претерпевать

неблагоприятные для него последствия совершенного правонарушения. Юридическая ответственность рассматривается и как мера государственного принуждения за совершенное правонарушение, связанная с претерпеванием виновным лишения личного (организационного) или имущественного характера. Она же является одним из средств борьбы с правонарушениями, средством обеспечения правомерного поведения. Угроза юридической ответственности, соответствующие неблагоприятные последствия - важный фактор в обеспечении правомерного поведения членов общества.

Существование нескольких видов юридической ответственности в земельной сфере имеет определенные причины, которые состоят в том, что каждое правонарушение, связанное с землей, влечет тот или иной вид ответственности и имеет свою конкретную общественно-социальную значимость.

Конституция РФ закрепляет, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ч.1 ст.9). Ст.42 Конституции России гарантирует каждому право на благоприятную окружающую среду, ст.58 Конституции установила, что каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. В связи с этим одним из главных направлений развития современного земельного законодательства как предмета совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов является обеспечение сохранения, рационального и эффективного использования земельных ресурсов – главного богатства и достояния народов РФ.

Вопросы применения юридической ответственности в сфере землепользования и охраны земель нашли свое законодательное закрепление в различных правовых актах. С учетом их разнообразия и принято рассматривать особенности этого вида отношений в земельной сфере.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава IX. ЗАЩИТА ПРАВ НА ЗЕМЛЮ И РАССМОТРЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ СПОРОВ

Статья 59. Признание права на земельный участок

1. Признание права на земельный участок осуществляется в судебном порядке.

2. Судебное решение, установившее право на землю, является юридическим основанием, при наличии которого органы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним обязаны осуществить государственную регистрацию права на землю или сделки с землей в порядке, установленном Федеральным законом "О государственной регистрации недвижимости".

Статья 60. Восстановление положения, существовавшего до нарушения права на земельный участок, и пресечение действий, нарушающих право на земельный участок или создающих угрозу его нарушения

1. Нарушенное право на земельный участок подлежит восстановлению в случаях:

1) признания судом недействительным акта исполнительного органа государственной власти или акта органа местного самоуправления, повлекших за собой нарушение права на земельный участок;

2) самовольного занятия земельного участка;

3) в иных предусмотренных федеральными законами случаях.

2. Действия, нарушающие права на землю граждан и юридических лиц или создающие угрозу их нарушения, могут быть пресечены путем:

1) признания недействительными в судебном порядке в соответствии со статьей 61 настоящего Кодекса не соответствующих законодательству актов исполнительных органов государственной власти или актов органов местного самоуправления;

2) приостановления исполнения не соответствующих законодательству актов исполнительных органов государственной власти или актов органов местного самоуправления;

3) приостановления промышленного, гражданско-жилищного и другого строительства, разработки месторождений полезных ископаемых и торфа, эксплуатации объектов, проведения агрохимических, лесомелиоративных, геолого-разведочных, поисковых, геодезических и иных работ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

4) восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения.

Статья 61. Признание недействительным акта исполнительного органа государственной власти или акта органа местного самоуправления

1. Ненормативный акт исполнительного органа государственной власти или ненормативный акт органа местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативный акт, не соответствующий закону или иным нормативным правовым актам и нарушающий права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица в области использования и охраны земель, может быть признан судом недействительным.

2. Убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту и нарушающего права на землю и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица акта исполнительного органа государственной власти или акта органа местного самоуправления, подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

Статья 62. Возмещение убытков

1. Убытки, причиненные нарушением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, подлежат возмещению в полном объеме, в том числе упущенная выгода, в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

2. На основании решения суда лицо, виновное в нарушении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, может быть принуждено к исполнению обязанности в натуре (восстановлению плодородия почв, восстановлению земельных участков в прежних границах, возведению снесенных зданий, строений, сооружений или сносу незаконно возведенных зданий, строений, сооружений, восстановлению межевых и информационных знаков, устранению других земельных правонарушений и исполнению возникших обязательств).

Статья 64. Рассмотрение земельных споров

1. Земельные споры рассматриваются в судебном порядке.

2. До принятия дела к производству судом земельный спор может быть передан сторонами на разрешение в третейский суд.

Глава XIII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ

Статья 74. Административная и уголовная ответственность за земельные правонарушения

1. Лица, виновные в совершении земельных правонарушений, несут административную или уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством.

2. Привлечение лица, виновного в совершении земельных правонарушений, к уголовной или административной ответственности не

освобождает его от обязанности устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред.

Статья 75. Дисциплинарная ответственность за земельные правонарушения

1. Должностные лица и работники организации, виновные в совершении земельных правонарушений, несут дисциплинарную ответственность в случаях, если в результате ненадлежащего выполнения ими своих должностных или трудовых обязанностей организация понесла административную ответственность за проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное воздействие на земли, их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами.

2. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности определяется трудовым законодательством, законодательством о государственной и муниципальной службе, законодательством о дисциплинарной ответственности глав администраций, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 76. Возмещение вреда, причиненного земельными правонарушениями

1. Юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

2. Самовольно занятые земельные участки возвращаются их собственникам, землепользователям, землевладельцам, арендаторам земельных участков без возмещения затрат, произведенных лицами, виновными в нарушении земельного законодательства, за время незаконного пользования этими земельными участками.

3. Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние при их загрязнении, других видах порчи, самовольном занятии, снос зданий, сооружений при самовольном занятии земельных участков или самовольном строительстве, а также восстановление уничтоженных межевых знаков осуществляется юридическими лицами и гражданами, виновными в указанных земельных правонарушениях, или за их счет.

4. Принудительное прекращение прав на земельный участок не освобождает от предусмотренной настоящей статьей обязанности по возмещению причиненного земельными правонарушениями вреда.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Раздел VIII. ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

Глава 22. ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 170. Регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом

Регистрация заведомо незаконных сделок с недвижимым имуществом, умышленное искажение сведений государственного кадастра недвижимости и (или) Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а равно занижение кадастровой стоимости объектов недвижимости, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности должностным лицом с использованием своего служебного положения, -

наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Статья 170.2. Внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карту-план территории

1. Внесение кадастровым инженером заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карту-план территории или подлог документов, на основании которых были подготовлены межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карта-план территории, если эти деяния причинили крупный ущерб гражданам, организациям или государству, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов.

2. Те же деяния, причинившие особо крупный ущерб, -

наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо исправительными работами на срок до одного года с лишением права

занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Глава 26. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Статья 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ

Нарушение правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих правил, если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия, -

наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

(в ред. Федерального закона от 07.12.2011 N 420-ФЗ)

Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов

1. Производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, -

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Те же деяния, повлекшие загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных, а равно совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3.Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей, -

наказываются лишением свободы на срок до восьми лет.

Статья 253. Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации

1.Незаконное возведение искусственных островов, установок или сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, незаконное создание вокруг них или в исключительной экономической зоне Российской Федерации зон безопасности, а равно нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных искусственных островов, установок или сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

(в ред. Федеральных законов от 08.12.2003 N 162-ФЗ, от 28.12.2004 N 175-ФЗ, от 06.05.2010 N 81-ФЗ, от 07.12.2011 N 420-ФЗ)

2.Исследование, поиск, разведка, разработка природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации или исключительной экономической зоны Российской Федерации, проводимые без соответствующего разрешения, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 254. Порча земли

1.Отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде, -

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет,

либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, -

наказываются ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, -

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 255. Нарушение правил охраны и использования недр

Нарушение правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, -

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Статья 262. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов

Нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, -

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Глава 7. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ СОБСТВЕННОСТИ

Статья 7.1. Самовольное занятие земельного участка

Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, -

влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от 1 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от 1,5 до 2 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 3 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Статья 7.2. Уничтожение или повреждение специальных знаков

1. Утратил силу. - Федеральный закон от 08.03.2015 N 46-ФЗ.

2. Уничтожение или повреждение скважин государственной опорной наблюдательной сети, наблюдательных режимных створов на водных объектах, маркшейдерских знаков, а равно специальных информационных знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохранных зон водных объектов, в том числе прибрежных полос внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, знаков, информирующих граждан об ограничении водопользования на водных объектах общего пользования, знаков, обозначающих границы санитарно-защитных зон и иных зон с особыми условиями использования территорий, специальных знаков, обозначающих границы рыбопромысловых участков, указывающих на их принадлежность пользователю, знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, особо охраняемых природных территорий, лесоустроительных или лесохозяйственных знаков, а равно знаков, устанавливаемых пользователями животным миром, уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, государственными органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Уничтожение, повреждение или снос пунктов государственных геодезических сетей, пунктов геодезических сетей специального назначения либо стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением, входящих в государственную наблюдательную сеть, либо нарушение режима охранной зоны стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

4. Неуведомление собственником, владельцем или пользователем земельного участка, здания либо сооружения, на которых размещены пункты, перечисленные в части 3 настоящей статьи, федерального органа исполнительной власти по геодезии и картографии, гидрометеорологии и смежным с ней областям или его территориального (регионального) органа об уничтожении, о повреждении или о сносе этих пунктов, а равно отказ в предоставлении возможности подъезда (подхода) к этим пунктам для проведения на них наблюдений и иных работ -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

Статья 7.3. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов

1. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.5 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

2. Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статья 7.4. Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых

Застройка площадей залегания полезных ископаемых, в том числе размещение в местах их залегания подземных сооружений без разрешения,

необеспечение сохранности зданий, сооружений, а также особо охраняемых территорий и объектов окружающей среды при пользовании недрами -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Статья 7.9. Самовольное занятие лесных участков

Самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Статья 7.10. Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом

Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом, а равно самовольная мена земельного участка -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 7.13. Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

1. Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.

2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные в отношении отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия, либо на территориях указанных объектов или в их зонах охраны, на территориях достопримечательных мест,

историко-культурных заповедников (музеев-заповедников) или в их зонах охраны, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до трехсот тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона до двадцати миллионов рублей.

3. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные в отношении выявленных объектов культурного наследия или на их территориях, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей.

4. Неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом возложенных на него должностных обязанностей, повлекшие причинение вреда объекту культурного наследия, в том числе выявленному объекту культурного наследия, либо уничтожение объекта культурного наследия, в том числе выявленного объекта культурного наследия, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до шестисот тысяч рублей.

5. Нарушение требований к архитектурному решению объекта капитального строительства, установленных градостроительным регламентом в границах территории исторического поселения, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей.

Статья 7.14. Организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия

Организация или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, если такое разрешение обязательно, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей.

Статья 7.16. Незаконное изменение правового режима земельных участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения

Незаконное изменение правового режима земельных участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей.
(в ред. Федерального закона от 07.05.2013 N 96-ФЗ)

Глава 8. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 8.1. Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов

Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

Статья 8.3. Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами

Нарушение правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах), которое может повлечь причинение вреда окружающей среде, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двух тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 8.6. Порча земель

1. Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 8.7. Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв

1. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутривозвращенных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

(в ред. Федерального закона от 08.03.2015 N 46-ФЗ)

2. Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

(в ред. Федерального закона от 08.03.2015 N 46-ФЗ)

Статья 8.8. Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению

1. Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 2.1 и 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от 0,5 до 1 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от 1 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двадцати тысяч рублей; на

юридических лиц - от 1,5 до 2 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей; на должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.

2.1. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", по целевому назначению в течение одного года с момента возникновения права собственности, если такой земельный участок приобретен по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) если в отношении земельного участка у уполномоченного органа исполнительной власти по осуществлению государственного земельного надзора имеются сведения о его неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации в течение срока, указанного в пункте 3 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", -

влечет наложение административного штрафа на граждан и индивидуальных предпринимателей в размере от 0,1 до 0,3 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двух тысяч рублей; на юридических лиц - от 1 до 6 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей.

3. Неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от 1 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от 1,5 до 2 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 3 до 5 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее четырехсот тысяч рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

4. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

Статья 8.9. Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов

Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов, которое может вызвать загрязнение недр и гидроминеральных ресурсов либо привести месторождение полезных ископаемых и гидроминеральных ресурсов в состояние, непригодное для разработки, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статья 8.10. Нарушение требований по рациональному использованию недр

1. Выборочная (внепроектная) отработка месторождений полезных ископаемых, приводящая к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, разубоживание полезных ископаемых, а равно иное нерациональное использование недр, ведущее к сверхнормативным потерям при добыче полезных ископаемых или при переработке минерального сырья, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

2. Невыполнение требований по проведению маркшейдерских работ, проведению дегазации при добыче (переработке) угля (горючих сланцев), приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения и окружающей среды, либо требований по сохранности месторождений

полезных ископаемых, горных выработок и буровых скважин на время их консервации -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

Статья 8.12. Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах

1. Утратил силу. - Федеральный закон от 02.12.2013 N 342-ФЗ.

2. Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

(в ред. Федерального закона от 21.10.2013 N 282-ФЗ)

Глава 10. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ, ВЕТЕРИНАРИИ И МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

Статья 10.9. Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта

Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта проведения мелиоративных работ -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Статья 10.10. Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем

1. Нарушение правил эксплуатации мелиоративной системы или отдельно расположенного гидротехнического сооружения -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от

двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

3. Сооружение и (или) эксплуатация линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, дорог или других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях без согласования со специально уполномоченным государственным органом в области мелиорации земель -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 11.21. Нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги

1. Загрязнение полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, распашка земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полос отвода автомобильных дорог или по ремонту автомобильных дорог, их участков, выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до трехсот рублей.

2. Использование водоотводных сооружений автомобильной дороги для стока или сброса вод; выполнение в границах полосы отвода автомобильной дороги, в том числе на проезжей части автомобильной дороги, работ, связанных с применением горючих веществ, а также веществ, которые могут оказать воздействие на уменьшение сцепления колес транспортных средств с дорожным покрытием; выполнение в границах полосы отвода автомобильной дороги работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, размещением объектов дорожного сервиса; размещение в границах полосы отвода автомобильной дороги зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги и не относящихся к объектам дорожного сервиса; установка в границах полосы отвода автомобильной дороги рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам Российской Федерации о безопасности дорожного движения, информационных щитов и указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности, прокладка, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полосы отвода автомобильной дороги без заключения договора с владельцем автомобильной дороги, с нарушением такого договора или без согласования с владельцем

автомобильной дороги планируемого размещения указанных инженерных коммуникаций; строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт пересечений автомобильных дорог с другими автомобильными дорогами и примыканий автомобильных дорог к другим автомобильным дорогам, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам, прокладка, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах придорожных полос автомобильной дороги, строительство, реконструкция объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, информационных щитов и указателей в границах придорожных полос автомобильной дороги без согласования с владельцем автомобильной дороги или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Статья 11.22. Нарушение землепользователями правил охраны автомобильных дорог или дорожных сооружений

Неисполнение землепользователями участков, прилегающих к полосам отвода автомобильных дорог, в пределах населенных пунктов на дорогах федерального значения обязанностей по устройству, ремонту или регулярной очистке пешеходных дорожек или переходных мостиков в границах закрепленных за ними участков либо обязанностей по содержанию в технически исправном состоянии и чистоте выездов с закрепленных участков или с подъездных путей на автомобильную дорогу общего пользования, включая переездные мостики, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

(в ред. Федерального закона от 22.06.2007 N 116-ФЗ)

ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Раздел VIII. ТРУДОВОЙ РАСПОРЯДОК. ДИСЦИПЛИНА ТРУДА

Глава 30. ДИСЦИПЛИНА ТРУДА

Статья 192. Дисциплинарные взыскания

За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;

3) увольнение по соответствующим основаниям.

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине (часть пятая статьи 189 настоящего Кодекса) для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

К дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 6, 9 или 10 части первой статьи 81, пунктом 1 статьи 336 или статьей 348.11 настоящего Кодекса, а также пунктом 7, 7.1 или 8 части первой статьи 81 настоящего Кодекса в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, либо соответственно аморальный проступок совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей.

Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине.

При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

Статья 193. Порядок применения дисциплинарных взысканий

До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется соответствующий акт.

(часть первая в ред. Федерального закона от 30.06.2006 N 90-ФЗ)

Непредоставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания, не считая времени отсутствия работника на работе. Если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Статья 194. Снятие дисциплинарного взыскания

Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников.

Список использованных учебников

1. Анисимов, А.П. Земельное право России: учебник / А.П. Анисимов. – М.: Юрайт, 2010. - 410 с.
2. Боголюбов, С.А. Земельное право: учебник / С.А. Боголюбов. – М.: Юрайт, 2015. - 534 с.
3. Болтанова, Е.С. Земельное право: учебник / Е.С. Болтанова. – М.: Риор, 2011. - 554 с.
4. Гусев, Р.К. Земельное право: учебное пособие / Р.К. Гусев. – М.: Инфра, 2001. - 205 с.
5. Ерофеев, Б.В. Земельное право / Б.В. Ерофеев. – М.: Юрайт, 2012. - 679 с.
6. Земельное право: учебник / В.Х. Улюкаев, В.Э. Чуркин, В.В. Нахратов и др. М.: Частное право, 2010.- 344 с.
7. Земельное право: учебник / под ред. И.А. Соболев, Н.А. Волковой, Р.М. Ахмедова. - 8-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 383 с.
8. Крассов, О.И. Земельное право: учебник / О.И. Крассов. – М.: Юристъ, 2014. - 639 с.
9. Нецветаев, А.Г. Земельное право: учебно-методический комплекс / А.Г. Нецветаев. – М.: Юрайт, 2008. - 349 с.
10. Петров В.В. Земельное право России. Учебник по специальности «правоведение»/ Под ред. В.В. Петрова. М., 1997. - 300 с.
11. Харьков, В.Н. Основы земельного права: учебное пособие. Тула: Изд-во ТулГУ, 2014.- 132 с.
12. Юсупова, З.Г. Земельное право: учебное пособие / З.Г. Юсупова; Институт экономики, управления и права (г. Казань). - Казань: Познание, 2014. - 224 с.

Нормативно-правовые акты

- Конституция РФ.
ФКЗ РФ от 21.07.94 № 1-ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации».
ФКЗ РФ от 28.04.95 № 1-ФКЗ «Об Арбитражных судах в Российской Федерации».
ФКЗ РФ от 07.02.11 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».
ФКЗ РФ от 31.12.96 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
ФКЗ РФ от 23.06.99 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».
Гражданский кодекс РФ.
Земельный кодекс РФ.

Лесной кодекс РФ.
Водный кодекс РФ.
Градостроительный кодекс РФ.
Уголовный кодекс РФ.
Уголовный процессуальный кодекс РФ.
Кодекс об административных правонарушениях РФ.
Гражданский процессуальный кодекс РФ.
Арбитражный процессуальный кодекс РФ.
Кодекс административного судопроизводства РФ.
Трудовой кодекс РФ.
Градостроительный кодекс РФ.
ФЗ РФ от 25.10.01 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ».
ФЗ РФ от 17.01.92 № 168-ФЗ «О прокуратуре».
ФЗ РФ от 14.03.02 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».
ФЗ РФ от 26.06.92 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».
ФЗ РФ от 29.12.15 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации».
ФЗ РФ от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
ФЗ РФ от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
ФЗ РФ от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».
ФЗ РФ от 23.02.95 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».
ФЗ РФ от 10.01.96 № 4-ФЗ «О мелиорации земель».
ФЗ РФ от 19.07.97 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами».
ФЗ РФ от 16.07.98 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».
ФЗ РФ от 29.07.98 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ».
ФЗ РФ от 07.05.01 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации».
ФЗ РФ от 18.06.01 № 78-ФЗ «О землеустройстве».
ФЗ РФ от 08.08.01 № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».
ФЗ РФ от 24.07.07 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».
ФЗ РФ от 13.07.15 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».
ФЗ РФ от 19.07.11 № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности,

и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

ФЗ РФ от 01.05.16 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Указ Президента РФ от 09.01.11 № 26 «Об утверждении перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками».

Постановление Правительства РФ от 07.05.03 № 262 «Об утверждении правил возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц».

Постановление Правительства РФ от 30.07.04 № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования».

Постановление Правительства РФ от 27.02.04 № 112 «Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях объектов».

Постановление Правительства РФ от 08.05.07 № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства».

Постановление Правительства РФ от 01.06.09 № 457 «Об утверждении Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии».

Постановление Правительства РФ от 19.07.12 № 736 «О критериях значительного ухудшения экологической обстановки в результате использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения с нарушением установленных земельным законодательством требований рационального использования земли».

Постановление Правительства РФ от 18.09.13 № 821 «Об утверждении правил принятия исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления решения об изъятии земельного участка, предоставленного государственному или муниципальному учреждению, казенному предприятию (за исключением государственных академий наук, созданных такими академиями наук и (или) подведомственных им учреждений), при его ненадлежащем использовании».

Постановление Правительства РФ от 18.03.15 № 251 «Об утверждении Правил проведения административного обследования объектов земельных отношений».

Распоряжение Правительства РФ от 26.09.13 № 1724-р «Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года».

Распоряжение Правительства РФ от 28.12.09 № 2094-р «Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года».

Распоряжение Правительства РФ от 03.03.12 № 297-р «Основы государственной политики использования земельного фонда РФ на 2012-2020 годы».

Распоряжение Правительства РФ от 18.12.12 № 2423-р «Основы государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года».

Закон Амурской области от 30.03.07 № 319-ОЗ «Об административной ответственности в Амурской области».

Закон Амурской области от 29.12.08 № 166-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений на территории Амурской области».

Закон Амурской области от 21.12.09 № 284-ОЗ «О порядке установления земельного публичного сервитута на территории Амурской области».

Закон Амурской области от 29.12.14 № 479-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Амурской области».

Учебная литература

1. Болтанова Е.С. Земельное право России [Электронный ресурс]: курс лекций/ Болтанова Е.С.— Электрон. текстовые данные.— Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, Эль Контент, 2012.— 148 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13881>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.

2. Бышков П.А. Земельное право РФ (общая часть) [Электронный ресурс]: конспект лекций/ П.А. Бышков, А.Н. Кирсанов— Электрон. текстовые данные.— М.: Российский университет дружбы народов, 2012.— 52 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/22173.html>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.

3. Ковальчук Н.И. Земельное право России [Электронный ресурс]: практикум/ Н.И. Ковальчук, Л.В. Граф— Электрон. текстовые данные.— Омск: Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, 2016.— 148 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/59597.html>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.

4. Карташова Ю.А. Все о земельных участках. Основания и порядок приобретения [Электронный ресурс]/ Ю.А. Карташова, Я.С. Гришина— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2009.— 119 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1308.html>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.

5. Кузнецов А.Н. Правовое регулирование купли-продажи земельных участков [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Кузнецов А.Н.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2013.— 72 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15831>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.

6. Чернышев Ю.В. Земельное право с элементами гражданского права. Общие положения [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Чернышев Ю.В., Лапина Л.А.— Электрон. текстовые данные.— СПб.: Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет, ЭБС АСВ, 2013.— 147 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/18997>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.

7. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. В 2 томах. – М.: Юристъ, 2005.

8. Административное право России: учебник/ Б.Н. Габричидзе. – М.: ТК Велби, 2006.

9. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: Учебник. - М.: Изд-во «Зерцало», 2007.

10. Бабаев В.К. Теория права и государства в схемах и определениях: учеб. пособие / В.К. Бабаев, В.М. Баранов, В.А. Толстик. – М.: Юристъ, 2007.

11. Боголюбов С.А. Земельное право: учеб. для бакалавров/ С.А. Боголюбов.- 4-е изд., перераб. и доп..- М.: Юрайт: ИД Юрайт, 2011.

12. Графский В.Г. Всеобщая история права и государства: учеб. для вузов: рек. Мин.обр. РФ / В.Г. Графский. - М.: Норма, 2007.

13. Гражданское право: Учеб: В 3 т. Т. 1. – 6-е изд., перераб. и доп. / Н.Д. Егоров, И.В. Елисеев и др. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.

14. Гражданское право. Часть первая: Учебник / Отв. ред. В.П. Мозолин, А.И. Масляев. – М.: Юристъ, 2005.

15. Гражданское право. Часть вторая: Учебник / Отв. ред. В.П. Мозолин. – М.: Юристъ, 2004.

16. Гражданское право: В 2 т. Том 2. Полутом 1: Учебник / Отв. ред. проф. Е.А. Суханов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2004.

17. Гражданское право: В 2 т. Том 2. Полутом 2: Учебник / Отв. ред. проф. Е.А. Суханов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2005.

18. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник.- М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2007.

19. Конституция Российской Федерации с комментариями для изучения и понимания / Л.Ш. Лозовский, Б.А. Райзберг.- М.: Инфра-М, 2005.

20. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации. Учебник / Под ред. О.И. Тиунова. – М.: НОРМА, 2005.

21. Конституционное право России: учебник / А.Е. Постников, В.Д. Мазаев, Е.Е. Никитина и др. – М.: Проспект, 2009.

22. Настольная книга судьи по земельным спорам/ А.Ф. Ефимов, Н.К. Толчеев; под ред. Н.К. Толчеева.- М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006.

Рекомендуемая литература

23. Аверьянова Н.Н. Права арендаторов при изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд. // Законодательство. 2010. № 9.
24. Бабенко Л.Н. Земельные правонарушения как основание гражданско-правовой ответственности. // Арбитражный и гражданский процесс. 2010. № 2.
25. Бакешин С.А. Почва для споров: о соотношении ответственности по земельному и природоохранному законодательству. // Экологическое право. 2016. № 1.
26. Бобылев А.И., Миннихметов Р.Г. Актуальные теоретические проблемы правовой системы общества // Государство и право. 2004. №. 7.
27. Богданова Е.Е. Формы и способы защиты гражданских прав и интересов // Журнал российского права. 2003. № 6.
28. Бошно С.В. Влияние судебной практики на законотворчество // Государство и право. 2004. № 8.
29. Болтанова Е.С. Приватизация земельных участков. // Хозяйство и право. 2007. № 2.
30. Вавилин Е.В. Понятие и механизм осуществления гражданских прав и исполнения обязанностей // Журнал российского права. 2004. № 5.
31. Вагизова Э.Р. Злоупотребление правом участниками земельных правоотношений. // Экологическое право. 2013. № 2.
32. Вагизова Э.Р. Соотношение злоупотребления правом с земельными правонарушениями, иными схожими правовыми явлениями. // Экологическое право. 2013. № 5.
33. Винницкий А.В. Проблемы соотношения сделок и административных актов в сфере управления государственной собственностью. // Государство и право. 2009. № 12.
34. Волков Г.А. Проблемы совершенствования земельного законодательства. // Экологическое право. 2012. № 1.
35. Гаджиев Г.А. Конституционные основы юридической ответственности и конституционно-правовая ответственность // Журнал российского права. 2014. № 1.
36. Галиновская Е.А. Институт юридической ответственности как составляющая земельного правопорядка // Журнал российского права. 2014. № 1.
37. Галиновская Е.А. Направления развития земельного законодательства: новые тенденции и преемственность. // Хозяйство и право. 2015. № 1,2.
38. Жариков Ю.Г. Понятие убытков в гражданском и земельном праве. // Журнал российского права. 2013. № 1.
39. Ждан-Пушкина Д.А. Защита права собственности и других вещных прав. - М.: Изд-во Эксмо, 2005.
40. Живихина И.Б. К вопросу о понятии защиты права собственности в материально-правовом смысле. // Юрист. 2007. № 2.

41. Земельное законодательство. Сборник документов / Сост. С.А. Боголюбов, О.А. Золотова. М.: Проспект, 2010.
42. Землякова Г.Л., Самочник О.А., Устюкова В.В. Конституционные основы земельного и аграрного права. // Государство и право. 2014. № 1.
43. Игнатьева И.А. Актуальные проблемы возмещения вреда окружающей среде (аспекты правового регулирования, судебной практики и реализации государственной политики в области экологического развития). // Экологическое право. 2016. № 4.
44. Князькин А.Д. Особенности компенсации морального вреда, причиненного экологическими правонарушениями. // Экологическое право. 2013. № 4.
45. Колесникова К. Проблемы оспаривания результатов определения кадастровой стоимости земельных участков и пути их решения // Жилищное право. 2015. № 7.
46. Крассов О.И. Разрешенное использование и конкретное целевое назначение земельного участка. // Экологическое право. 2012. № 2.
47. Куликова Л. Принудительное прекращение права собственности на земельный участок вследствие его ненадлежащего использования. // Хозяйство и право. 2014. № 6.
48. Латыпов Д.Н. Особенности признания права как способа защиты гражданских прав. // Журнал российского права. 2013. № 9.
49. Нарышева Н.Г. Государственная политика и правовое регулирование земельных отношений. // Экологическое право. 2016. № 3.
50. Никишин В.В. О выборе надлежащего способа защиты прав природопользователей. // Экологическое право. 2014. № 1.
51. Оболонкова Е.В. Вопросы реквизиции в гражданском законодательстве России. // Журнал российского права. 2014. № 3.
52. Перов О. Защита прав юридических лиц при проведении федерального государственного лесного надзора. // Хозяйство и право. 2015. № 2.
53. Петропавловская Ю.С. Особенности правовой охраны земель от негативного воздействия промышленной деятельности. // Экологическое право. 2017. № 1.
54. Петропавловская Ю.С. Охрана земель при осуществлении строительства. // Адвокат. 2016. № 12.
55. Подшивалов Т.П. Правовая природа иска об оспаривании зарегистрированного права на недвижимость // Журнал российского права. 2014. № 5.
56. Полынкова Е. Проблемы признания права частной собственности на земельный участок в силу приобретательной давности. // Хозяйство и право. 2007. № 7.
57. Сыродоев Н.А. Возникновение прав на землю // Государство и право. 2004. № 10.
58. Сыродоев Н.А. Земля как объект гражданского оборота // Государство и право. 2003. № 8.

59.Трофимова И. Проблемы публично-правового регулирования реализации права частной собственности на землю: административно-правовой аспект. // Закон и право. 2010. № 7.

60.Хабриева Т.Я. Конституция как основа законности в Российской Федерации. // Журнал Российского Права. 2009. № 3.

61.Яковлев В.Ф. О понятии правовой ответственности // Журнал российского права. 2014. № 1.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВИДОВ ПРАВ НА
ЗЕМЛЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3. СОВРЕМЕННАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЗЕМЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

4. ЗАЩИТА ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ
ЛИЦ И ПОРЯДОК РАЗРЕШЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ СПОРОВ

5. ПОНЯТИЕ, СОСТАВ И ВИДЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

5.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ЮРИДИЧЕСКОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ

5.2. НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЗЕМЕЛЬНОГО
ПРАВОНАРУШЕНИЯ КАК ОСНОВАНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К
ОТВЕТСТВЕННОСТИ

6. ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ
ПРАВОНАРУШЕНИЯ

6.1. Возмещение вреда, причиненного земельным правонарушением

6.2. Административная ответственность за нарушения земельного
законодательства

6.3. Особенности применения уголовной ответственности

6.4. Особенности применения дисциплинарной ответственности за
совершение земельных правонарушений

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Список использованных учебников

Нормативно-правовые акты

Рекомендуемая литература

Приложения