

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Амурский государственный университет»
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

(

**«Бюджетное планирование и прогнозирование»
сборник учебно-методических материалов**

Специальность	38.05.01	Экономическая безопасность
Лекции	18	(акад. час.)
Практические занятия	36	(акад. час.)
Самостоятельная работа	54	(акад. час.)

Благовещенск, 2017 г.

Бюджетное планирование и прогнозирование [Электронный ресурс] : сб. учеб.-метод. материалов для направления подготовки 38.05.01 "Экономическая безопасность" / АмГУ, ЭкФ; сост. Г. А. Трошин. - Благовещенск : Изд-во Амур. гос. ун-та, 2017. -563с.–Режим доступа http://irbis.amursu.ru/DigitalLibrary/AmurSU_Edition/11016.pdf

Настоящее электронное издание представляет учебно-методическое пособие по дисциплине « Бюджетная система РФ» и размещается в ЭОС университета.

Составлено в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки 38.05.01 «Экономическая безопасность» и утвержденной рабочей программой дисциплины.

Пособие размещается в личном кабинете преподавателя и доступно обучающимся через личный кабинет с начала изучения курса, оно дополняется по мере изучения отдельных тем. Такой порядок вызван необходимостью постоянной адаптации содержания разделов дисциплины к изменениям бюджетно-налогового законодательства и реалиями экономической ситуации.

Каждая тема включает теоретический материал, задания для семинарских (практических) занятий и самостоятельной работы, задания для контроля сформированности компетенций. а так же дополнительный материал для углубленного изучения

Отличительной особенностью пособия является освоение профессиональных компетенций, позволяющих овладеть практическими навыками в быстро меняющейся финансовой среде

Учебно-методическое пособие предназначено для обучающихся по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность» очной и заочно-сокращенной форм обучения.

© Амурский государственный университет, 2017
Кафедра финансов, 2017
Трошин Г..А., составление

Содержание	Стр.
Цели и задачи изучения дисциплины	4
Структура дисциплины	6
Тема 1. Бюджет, бюджетное устройство и бюджетная система РФ	7
.Теоретический материал по теме Сущность, структура и принципы построения бюджета и бюджетной системы	7
2. бюджетный дефицит. проблемы балансирования бюджета	
Практикум по теме. Фонд заданий для семинарских (практических) занятий и самостоятельной работы	26
Семинар Бюджетное устройство Российской Федерации\ Вопросы, выносимые на обсуждение:	26
Задания для контроля сформированности компетенций	27
Тесты, задачи для «входного» контроля знаний и умений	30
М атериал для дополнительного изучения Бюджетная система РФ в рамках Бюджетного кодекса	39
Глоссарий	46
Тема 2 . Бюджетный федерализм и формы межбюджетных отношений в Российской Федерации	49
Тема 3 Доходы бюджета и доходные полномочия	
Тема 4 Расходы бюджета и расходные полномочия	
Тема 5 Дефицит бюджета, причины его возникновения, источники покрытия	
Тема 6 Государственный (муниципальный) кредит. Управление государственным(муниципальным) долгом	
Тема 7Бюджетный процесс в РФ	
Тема 8. Государственные социальные внебюджетные фонды РФ	
Тема 9. Особенности финансирования государственных (муниципальных) учреждений	

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью изучения дисциплины «Бюджетная система РФ» является формирование у будущих специалистов глубоких теоретических знаний и практических навыков в области бюджетного устройства, бюджетного процесса, мобилизации доходов и бюджетного финансирования затрат в Российской Федерации.

Задачи дисциплины

Задачами дисциплины являются:

- формирование комплексных знаний в области теоретических основ функционирования бюджетной системы РФ, привитие практических навыков по работе с показателями бюджетной статистики, а также умения применять полученные навыки в решении практических задач;

- привитие студентам умений квалифицированно использовать нормативно-правовые источники информации и возможности сети Интернет для решения практических и ситуационных задач в области управления бюджетным процессом, межбюджетными трансфертами, доходами и расходами бюджетов разных уровней.

В процессе освоения данной дисциплины студент формирует и демонстрирует следующие компетенции:

способен использовать закономерности и методы экономической науки при решении профессиональных задач (ОПК-2);

способен осуществлять бухгалтерский, финансовый, оперативный, управленческий и статистические учеты хозяйствующих субъектов и применять методики и стандарты ведения бухгалтерского, налогового, бюджетного учетов, формирования и предоставления бухгалтерской, налоговой, бюджетной отчетности (ПК-6).

В результате освоения дисциплины обучающийся должен демонстрировать следующие результаты образования:

знать: закономерности и основные этапы бюджетного процесса в РФ; институты бюджетной системы РФ и основные направления бюджетной политики РФ; основы законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения; основные понятия, категории и инструменты для решения задач в бюджетной сфере; основы построения, расчета и анализа показателей, характеризующих эффективность бюджетной системы (ОПК-2, ПК-6);

уметь: ориентироваться в бюджетном законодательстве РФ; анализировать бюджетные данные и прогнозировать развитие бюджетной системы РФ; повышать профессиональные компетенции в области бюджетного законодательства; оценивать социально-экономические последствия управленческих решений в бюджетной сфере; выявлять тенденции развития бюджетной системы РФ на основании имеющихся данных; анализировать и интерпретировать бюджетную отчетность (ОПК-2, ПК-6);

владеть: навыками сбора, обработки и анализа бюджетных данных; методами анализа бюджетных данных; навыками извлечения необходимой информации из законодательных актов для решения конкретных задач; навыками самостоятельной работы с бюджетными данными; современными методиками обработки и анализа бюджетной отчетности (ОПК-2, ПК-6).

СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ «БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ»

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единиц, 108 академических часов.

№ п/п	Тема дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды контактной работы, включая самостоятельную работу студентов, и их трудоемкость (в академических часах)			Формы тек. контроля успеваемости (<i>по нед. сем.</i>) Форма промежуточной аттестации (<i>по сем.</i>)
				Лек.	Пр.	СРС	
1	Тема 1. Теоретические основы государственного бюджета и развитие бюджетной системы РФ	5	1	1	2	2	Устный опрос, тест
2	Тема 2. Бюджетное устройство РФ	5	2	1	2	2	Устный опрос, тест, решение задач
3	Тема 3. Бюджетная классификация в РФ	5	3	1	2	4	Устный опрос, тест, решение задач
4	Тема 4. Доходы бюджетов бюджетной системы РФ	5	4,5	2	4	6	Устный опрос, тест, решение задач
5	Тема 5. Налоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ	5	6	1	2	2	Устный опрос, тест, решение задач
6	Тема 6. Система налогообложения в РФ	5	7	1	2	2	Устный опрос, тест, решение задач
7	Тема 7. Расходы бюджетов бюджетной системы РФ	5	8,9	2	4	6	Устный опрос, тест, решение задач
8	Тема 8. Сбалансированность бюджетов бюджетной системы РФ	5	10	1	2	4	Устный опрос, тест, решение задач
9	Тема 9. Государственный и муниципальный долг	5	11	1	2	4	Устный опрос, тест, решение задач
10	Тема 10. Межбюджетные отношения	5	12	1	2	4	Устный опрос, тест, решение задач
11	Тема 11. Внебюджетные фонды государства и муниципальных образований	5	13	1	2	4	Устный опрос, тест, решение задач
12	Тема 12. Порядок составления бюджетов	5	14	1	2	2	Устный опрос, тест, решение задач
13	Тема 13. Процесс рассмотрения и утверждения бюджетов	5	15	1	2	2	Устный опрос, тест, решение задач
14	Тема 14. Исполнение	5	16	1	2	4	Устный опрос,

№ п/п	Тема дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды контактной работы, включая самостоятельную работу студентов, и их трудоемкость (в академических часах)			Формы тек. контроля успеваемости (<i>по нед. сем.</i>) Форма промежуточной аттестации (<i>по сем.</i>)
				Лек.	Пр.	СРС	
	бюджетов						тест, решение задач
15	Тема 15. Казначейская система исполнения бюджетов бюджетной системы РФ	5	17	1	2	4	Устный опрос, тест, решение задач
16	Тема 16. Бюджетный контроль	5	18	1	2	2	Устный опрос, тест, решение задач
Итого за 5 семестр				18	36	54	

ТЕМ 1 БЮДЖЕТ, БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО И БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ

Бюджет как экономическая категория как финансовый план страны, как форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Функции бюджета: распределительная, контрольная и регулирующая.

Роль государственного бюджета как финансовой базы социально-экономического развития общества. Направления использования бюджетных средств. Государственный бюджет как средство реализации экономической и бюджетной политики страны.

Понятие бюджетного устройства. Формы государственного устройства и их характеристика. Схемы бюджетного устройства унитарного и федеративного государств. Основы бюджетного устройства и бюджетной системы РФ. Принципы построения бюджетной системы РФ: общие и принципы системности.

1. СУЩНОСТЬ, СТРУКТУРА И ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ БЮДЖЕТА И БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Бюджет необходим государству для реализации его политических, экономических и социальных функций. Слово «бюджет» (англ. publicbudget) заимствовано из Англии, где канцлер казначейства приносил ежедневно в парламент мешок с деньгами и произносил речь, которая и называлась «бюджет», то есть «кожаный мешок». С помощью бюджета осуществляется главная задача — сопоставление фактических потребностей государства и средств для их удовлетворения.

Бюджет — это центральное звено системы финансов, поскольку финансы представляют систему денежных отношений, в процессе которых формируются и расходуются денежные фонды.

В статье 6 Бюджетного кодекса дается следующее определение бюджета:
«Бюджет — это форма образования и расходования фонда денежных

средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления».

В данном определении выделяются следующие признаки:

1. Бюджет — это общегосударственный, централизованный фонд денеж-ных средств, создаваемый для покрытия государственных расходов.
2. Бюджет — это финансовый план государства, в котором указаны его доходы и расходы в предстоящем году.
3. Бюджет — это основной финансовый план государства, на основании и во исполнение которого принимаются остальные финансовые планы.

Бюджетное законодательство и бюджетная практика различают **бюджет государства и государственный бюджет**.

На основании Конституции Российской Федерации начиная с 1994 г. госу-дарственный бюджет носит название «федеральный бюджет».

Бюджет государства — это консолидированный бюджет России.

Консолидированный бюджет — это свод бюджетов всех уровней бюд-жетной системы Российской Федерации. Потому бюджет государства—это федеральный бюджет плюс бюджеты всех субъектов Федерации. По объему консолидированный бюджет России представляет собой сумму, превышающую федеральный бюджет в два раза.

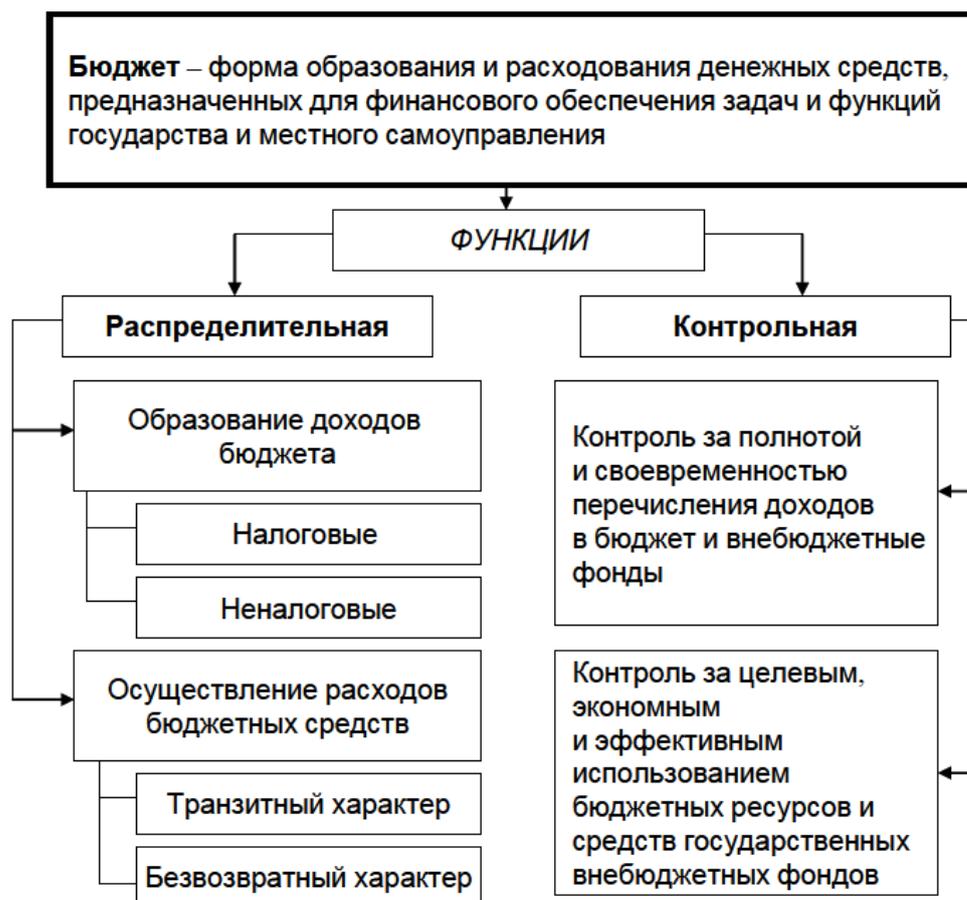


Рис. 1.1. Сущность и функции бюджета

Как экономическая категория бюджет рассматривается в материальном и общественном

аспектах.

По экономическому содержанию бюджет государства — часть созданного валового внутреннего продукта (ВВП). Бюджет формируется в процессе распределения ВВП на различные фонды, которые полностью или частично могут направляться в бюджет.

Бюджет выполняет три функции: формирования, использования и контроля.

Функцию формирования выполняют бюджетные доходы, включающие налоги, займы, доходы от государственной собственности (предприятий), доходы от эмиссии бумажных денег.

Основной источник бюджетных доходов — полученные в результате первичного распределения чистого национального продукта доходы хозяйствующих субъектов, а именно: заработная плата работников; доход лиц, работающих



Рис. 1.2. Структура бюджета

по найму; предпринимательская прибыль (промышленности, сельскохозяйств-

ства, торговли и других отраслей); рента; процент (прибыль банков и вкладчиков).

Функция распределения принадлежит конкретным целевым бюджетным расходам. Государство, выступая как совокупный хозяйствующий субъект, учитывает экономические интересы других участников воспроизводственного процесса, в связи с чем бюджетные расходы охватывают всю экономику. Структура бюджетных расходов подвержена еще более частым изменениям, чем структура бюджетных доходов.

Функция регулирования заключается в стимулировании и/или сдерживании социально-экономического развития как страны в целом, так и отдельных территорий, хозяйственных комплексов, хозяйствующих субъектов посредством бюджетного механизма.

Бюджетный механизм — составная часть финансового механизма, представленная совокупностью видов и форм организации бюджетных отношений, специфических методов мобилизации и использования бюджетных средств, принципов планирования и финансирования, условий и методов осуществления финансового контроля.

В зависимости от экономического содержания разных групп бюджетных отношений в структуре бюджетного механизма выделяют три звена:

мобилизация денежных средств в федеральный, региональные и местные бюджеты; расходование бюджетных средств путем их предоставления юридическим и физическим лицам;

межбюджетное распределение и перераспределение финансовых ресурсов.

Контрольная функция позволяет выявить финансовое положение конкретных экономических субъектов, отраслей народного хозяйства, территориальных образований (субъектов РФ, муниципальных образований), хотя далеко не все их финансовые ресурсы проходят через бюджет.

Организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны определяет бюджетное устройство.

Бюджетное устройство — это структура и принципы построения бюджетной системы, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств.

Основы бюджетного устройства обуславливаются формой государственного устройства страны. Составной частью бюджетного устройства является бюджетная система.

Бюджетная система — это совокупность бюджетов государства, административно-территориальных образований, самостоятельных в бюджетном отношении государственных учреждений и фондов, основанная на экономических отношениях, государственном устройстве и правовых нормах.

Построение бюджетной системы зависит от формы государственного и административного устройства страны.

По степени распределения власти между центром и административно-территориальными образованиями все государства подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное (единое) государство — это форма государственного устройства, при которой административно-территориальные образования не имеют собственной государственности или автономии.

Бюджетная система унитарного государства состоит из двух звеньев — государственного бюджета и местных бюджетов.

Федеративное (объединенное) государство — это форма государственного устройства, при которой государственные образования или административно-территориальные образования, входящие в государство, имеют собственную государственность и обладают определенной политической самостоятельностью в пределах распределенной между ними и центром компетенции.

Бюджетная система федеративных государств трехзвенная и состоит из федеративного бюджета, бюджетов членов федерации и местных бюджетов.

Конфедеративное (союзное) государство — это постоянный союз суверенных государств, созданный для достижения политических или военных целей. У государств — членов конфедерации, действуют свои бюджетные и налоговые системы.

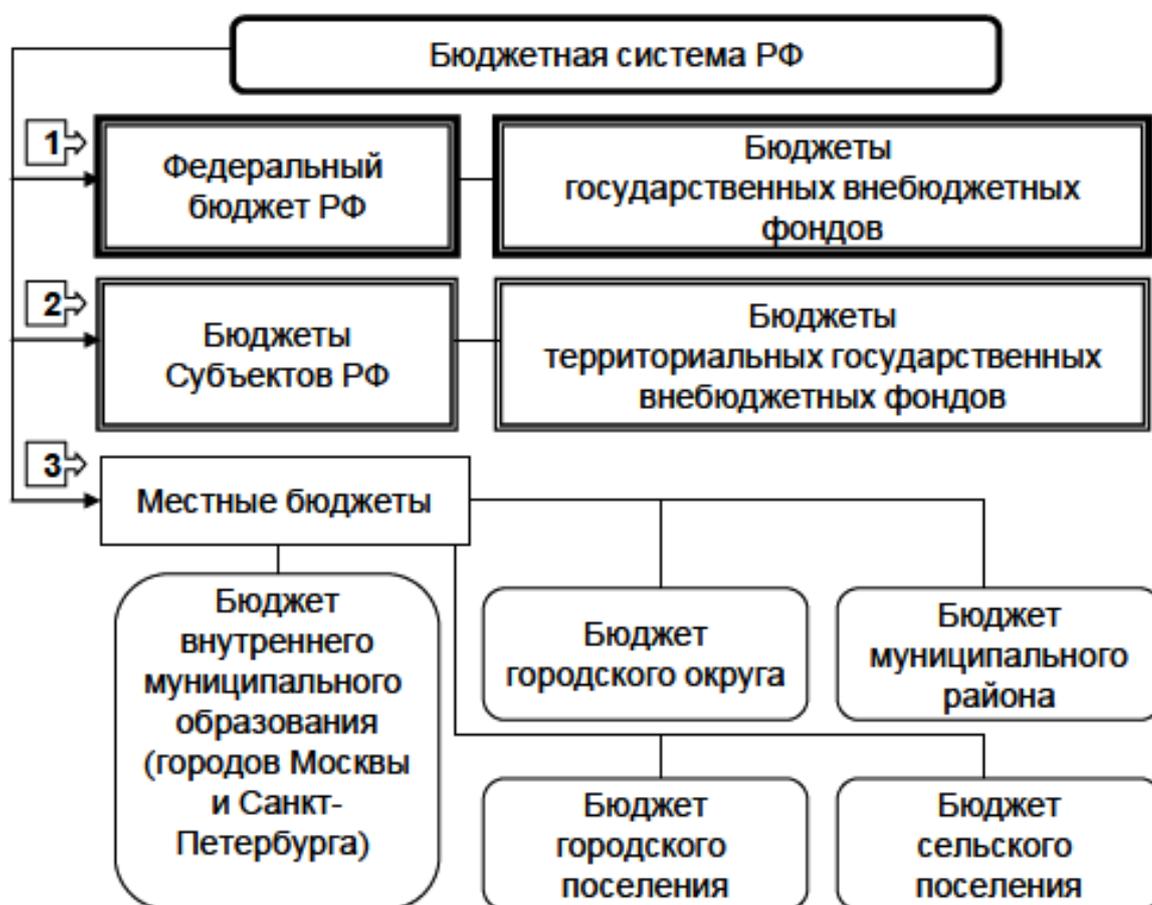


Рис. 1.3. Бюджетная система Российской Федерации

Российская Федерация имеет федеративное государственное устройство, где каждый уровень управления имеет свой бюджет.

Бюджетная система Российской Федерации — трехзвенная и представляет собой совокупность бюджетов трех уровней:

Правовая форма бюджетов

Вид бюджета	Кто утверждает	Правовая форма
Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов	Федеральные органы представительной (законодательной) власти	Федеральный закон
Бюджет субъекта РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов	Органы представительной (законодательной) власти субъекта РФ	Закон субъекта РФ
Местные бюджеты	Органы представительной (законодательной) власти муниципального образования; Иной способ утверждения, предусмотренный уставом муниципального образования	Нормативный акт (постановление, решение и т. д.)

- первый уровень — федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- второй уровень — бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- третий уровень — местные бюджеты.

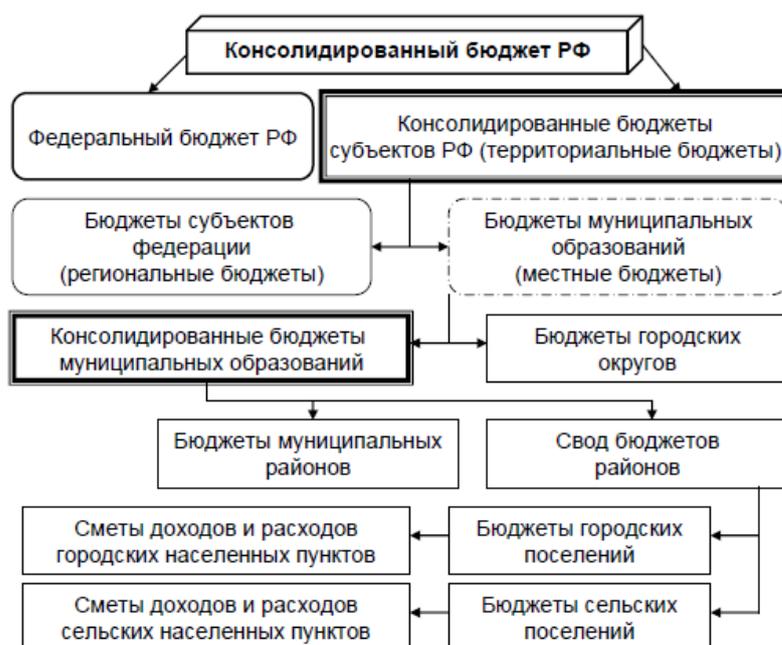


Рис. 1.4. Консолидированный бюджет Российской Федерации

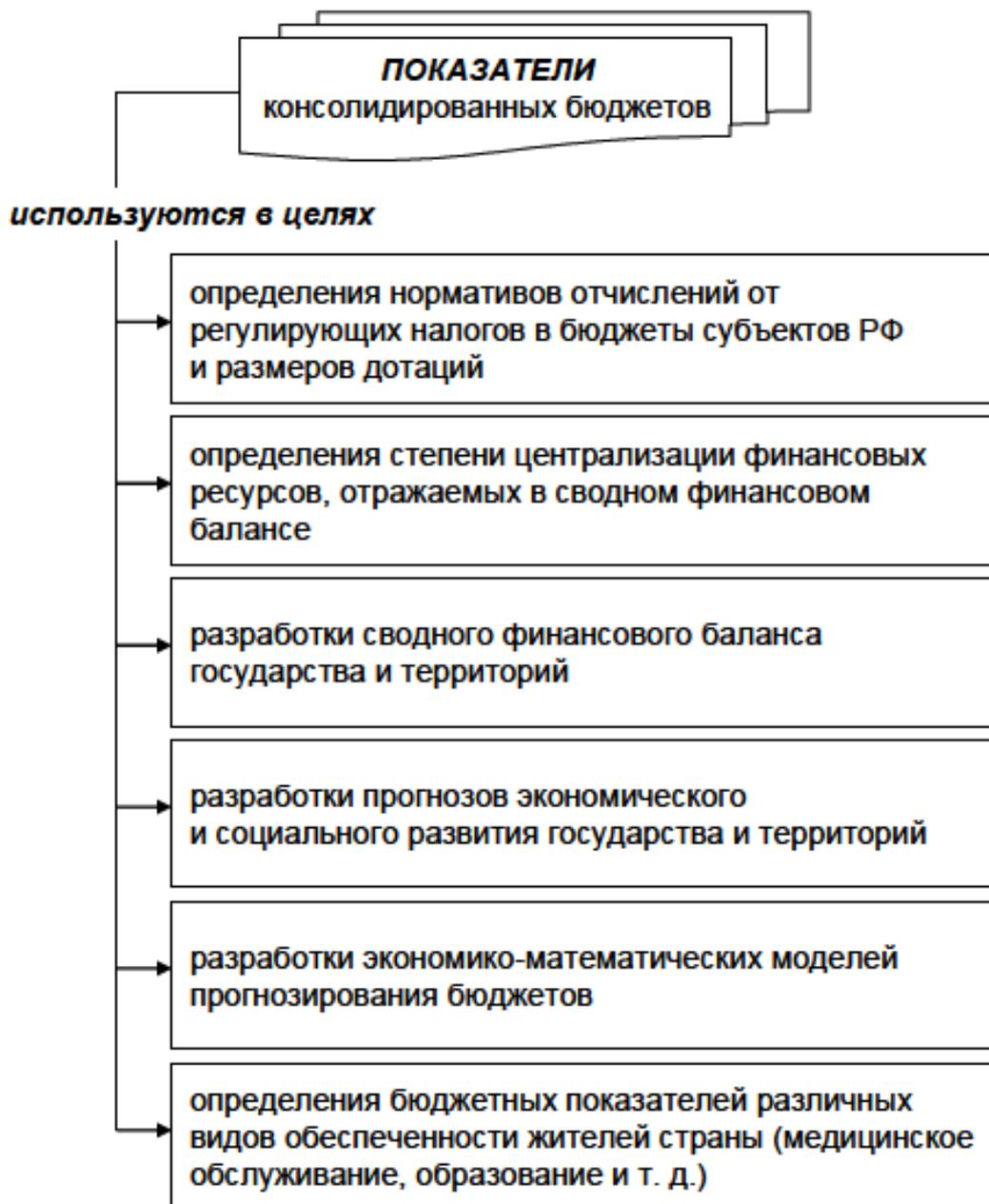


Рис. 1.5. Использование показателей консолидированных бюджетов

Бюджетная система Российской Федерации построена на основе следующих принципов.

1. **Принцип единства бюджетной системы**, который обеспечивается единством бюджетного законодательства, денежной системы, бюджетной классификации, форм бюджетных документов и бюджетной отчетности, бюджетной политики и т.п.
2. **Принцип разграничения доходов и расходов** между уровнями бюджетной системы.
3. **Самостоятельность бюджетов** всех уровней выражается в наличии у каждого бюджета своих источников доходов, в праве каждого бюджета самосто

ятельно расходовать их по своему усмотрению, определять источники финанси-рования дефицита бюджета.

4. **Принцип сбалансированности** бюджета означает, что объем расходов должен быть равен объему доходов плюс источники финансирования дефицита бюджета (размер дефицита бюджетов всех уровней ограничен Бюджетным кодексом).

5. **Принцип эффективного и экономного использования** бюджетных средств.

6. **Принцип достоверности** бюджета означает надежность всех показателей бюджетов, их адекватность существующему экономическому положению.

7. **Принцип полноты отражения доходов и расходов** бюджетов означает необходимость их отражения в бюджетах в полном объеме и в обязательном порядке.

8. **Принцип гласности**, то есть необходимость публикации законов о бюджетах и отчетов об их исполнении в открытой печати.

9. **Принцип адресности и целевого характера** бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в адрес конкретных получателей с обозначением цели их использования.



Рис. 1.6. Сущность и значение принципов бюджетной системы Российской Федерации



Рис. 1.7. Общие принципы бюджетной системы Российской Федерации



**Рис. 1.8. Принципы системности бюджетной системы
Российской Федерации**

2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ. СИСТЕМА НАЛОГОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Государственные финансы — важнейшая составляющая финансовой системы страны, ее задача состоит в обеспечении органов власти необходимыми для решения задач ресурсами.

Государственные доходы — это различные денежные ресурсы, поступающие в процессе распределения и перераспределения части национального дохода общества в распоряжение (собственность) государства и используемые им для финансирования потребностей, возникающих при осуществлении им своих задач и выполнении соответствующих функций.

Государственные доходы составляют финансовую основу деятельности государства. В финансовой науке разработано положение, согласно которому все государственные доходы подразделяются на **централизованные** и **децентрализованные**

Государственные доходы, поступающие в распоряжение (собственность) государства, очень разнообразны.

По социально-экономическому признаку и формам собственности выделяют: доходы

государственные, муниципальные, частные.

о территориальному признаку государственные централизованные доходы подразделяются на федеральные доходы, доходы субъектов федерации, местные доходы. По методу мобилизации государственных доходов они могут быть подразделены на обязательные и добровольные.

По форме поступления государственные доходы, поступающие на обязательной основе, подразделяются на налоги и неналоговые платежи.

Понятие «государственные доходы» более объемное, чем понятие «доходы государственного бюджета», хотя последние и составляют основную часть государственных доходов.

Для сопоставимости бюджетных показателей доходы бюджетов всех уровней группируются в соответствии с бюджетной классификацией.

Бюджетная классификация — это систематизированная группировка доходов бюджетов по однородным признакам.

Классификация доходов государственного бюджета РФ сформирована в соответствии с международной классификацией. Согласно ей, **доходы бюджета**

— это **обязательные невозвратные платежи, поступающие в бюджет**

Текущие доходы — запланированные доходы, поступающие на обязательной основе, они включают налоговые и неналоговые поступления.

Текущие налоговые доходы — это обязательные, безвозмездные, невозвратные платежи, взыскиваемые государственными органами с целью удовлетворения государственных потребностей.

К налоговым поступлениям относятся также прибыль, переводимая физическими, экспортными и импортными монополиями, доходы акцизного типа (прибыль от монопольных закупок и продаж иностранной валюты), штрафы и пени за нарушение налогового законодательства.

Текущие неналоговые поступления — это невозвратные возмездные поступления (доходы от собственности и предпринимательской деятельности, административные сборы и платежи, доходы от некоммерческих и побочных продаж) и некоторые невозвратные безвозмездные поступления (штрафы, взимание которых не связано с налоговым законодательством, текущие частные пожертвования).

Капитальные доходы — это доходы от продаж капитальных активов (основных фондов, государственных запасов и резервов, земли), а также капитальные трансферты из негосударственных источников, то есть поступление безвозмездных, невозвратных, необязательных платежей целевого назначения (на строительство зданий и сооружений для бюджетных организаций и учреждений, на покупку оборудования).

Официальные трансферты — это безвозмездные, невозвратные, необязательные поступления. Они выступают в виде субвенций, дарений, репараций и являются нерегулярными, единовременными и добровольными. Официальные трансферты классифицируются по источнику их получения (внутренние и внешние), а также по назначению (текущие и капитальные).

Основную долю поступлений в бюджеты всех уровней обеспечивают налоговые поступления.

Код классификации доходов бюджетов состоит из двадцати знаков. Структура двадцатизначного кода классификации доходов бюджетов является единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и включает следующие составные части

- код главного администратора доходов бюджета (1-3 разряды);
- код вида доходов бюджетов (4-13 разряды);
- код подвида доходов бюджетов (14-20 разряды);



Структура кода классификации доходов бюджетов																					
Код			Код вида доходов бюджетов									Код подвида доходов бюджетов									
главног о админис т- ратора доходов бюджет а	1	2	группа доходов	4	5	6	статья доходов	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Налоговые поступления — это совокупность обязательных платежей

в бюджет, поступающих в определенные законом размерах и в установленные сроки. В соответствии с Налоговым кодексом РФ: налог — это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. К иным условиям установления налогов относятся: категории налогоплательщиков, объект налогообложения, источник налога, налоговая база, налоговый период, налоговая ставка, методы налогообложения, порядок начисления налогов, срок и порядок уплаты налога, налоговые льготы.

Социально-экономическая сущность и роль налогов и сборов проявляется их функциях.

Фискальная функция. Налоги являются важнейшим источником доходов госбюджета, на их долю приходится более 90% доходов.

Распределительная функция. С помощью налогов государство перераспределяет финансовые ресурсы между сферами экономики, отраслями, регионами.

Регулирующая функция. Налоги как экономический рычаг используются государством для стимулирования развития общественного производства либо для его сдерживания.

Контрольная функция. С помощью налогов государство осуществляет контроль за эффективным использованием финансовых ресурсов.

Налоговая система — это совокупность существующих в данный момент в конкретном государстве существенных условий налогообложения. К последним относятся: принципы, формы и методы установления, изменения, отмены, уплаты налогов; виды налогов;

права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов и других участников налоговых отношений;

формы и методы налогового контроля;

ответственность участников налоговых отношений;

способы защиты прав и интересов налогоплательщиков.

Налоговая система устанавливает в Российской Федерации систему федеральных, региональных и местных налогов

Понятие «налоговая система» шире понятия «система налогов и сборов». Налоговая система характеризуется не только системой налогов и сборов,

но и принципами ее построения, закрепленными в существенных условиях нало-

гообложения. Налоговую систему определяют порядок установления, введения,

изменения, отмены налогов и сборов, порядок распределения налогов и сборов между бюджетами разных уровней, права и обязанности налогоплательщиков

(плательщиков сборов), организацию отчетности и налогового контроля, ответственность субъектов налоговых правоотношений.

Финансовый контроль и прогноз размеров собираемых ими средств, поступающих в

доход консолидированного и федерального бюджетов в планируемом году и на

среднесрочную перспективу, с соответствующими обоснованиями и расчетами

осуществляют Министерство РФ по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет РФ и Министерство имущественных отношений РФ.

Министерство РФ по налогам и сборам совместно Федеральной службой России по

финансовому оздоровлению и банкротству осуществляют прогнозирование поступления

дополнительных средств в федеральный бюджет на среднесрочную перспективу в

результате реструктуризации задолженности, проводимой этими органами в прошедшие три года.

3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ

Государственные расходы — это затраты государства на обеспечение

жизнедеятельности общества: на государственное управление, оборону страны, развитие производства, социально-экономические и культурные потребности.

Государственные расходы осуществляются из различных фондов: как централизованных (бюджеты различных уровней, государственные внебюджетные фонды), так и децентрализованных (фондов государственных предприятий и организаций).

соответствии с рекомендациями МВФ принципиально новый подход применен в

отечественной статистике при разработке классификации расходной части

государственного бюджета. Он позволяет не только установить сам факт расходования

государственных средств министерствами и ведомствами, но и увязать эти расходы с

выполнением программных задач государства и степенью ответственности в этом каждого ведомства.

Расходы государственного бюджета включают все невозвратные платежи (возмездные

или безвозмездные) вне зависимости от целей их дальнейшего использования (текущих или капитальных).

В отношении экономических результатов расходы делятся на производительные и непроизводительные.

По характеру потребностей: чрезвычайные и обыкновенные.

По целевому назначению расходы делятся на текущие и капитальные рас-ходы.

По общественному назначению расходы делятся на расходы на социаль-ные цели, внешнеэкономические расходы, экономические расходы, расходы на оборону, расходы на управление.

По уровням управления расходы классифицируются на расходы федераль-ного бюджета, субъектов федерации и местные расходы.

действующей бюджетной классификации предусмотрена группировка расходов бюджета по трем признакам:

- функциональному назначению;
- экономическому назначению;
- ведомственному назначению.

Функциональная группировка состоит из разделов расходов, связанных осуществлением основных функций государства.

Код классификации расходов бюджетов состоит из двадцати знаков. Структура двадцатизначного кода классификации расходов бюджетов является единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и включает следующие составные части):

- кода главного распорядителя бюджетных средств (1-3 разряды);
- кода раздела (4-5 разряды);
- кода подраздела (6-7 разряды);
- кода целевой статьи (8-17 разряды);
- кода вида расходов (18-20 разряды);

Структура кода классификации расходов бюджетов																			
Код главного распорядителя бюджетных средств			Код раздела		Код подраздела		Код целевой статьи										Код вида расходов		
1	2	3	4	5	6	7	Программная (непрограммная) статья					Направление расходов					гр	по	эле
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	у	19	20
																	п	дгр	мент
																	а	уп	т

Текущие расходы это возмездные и безвозмездные платежи, не связанные с приобретением и созданием капитальных активов, увеличением финан-сового капитала.

Капитальные расходы включают:

- возмездные платежи, используемые на приобретение капитальных ак-тивов, стратегических и чрезвычайных запасов, товаров, земли, нематериальных активов;
- безвозмездные платежи, используемые получателями с целью приобре-тения капитальных активов, компенсации убытков из-за разрушения или повре-ждения основного капитала.

Показатель «**Кредитование минус погашение(или чистое кредито-вание)**» впервые в отечественной статистике объединяется с расходами и рассмат-ривается как фактор, определяющий размер бюджетного дефицита.

Показатель «чистого кредитования» включает операции органов государ-ственного управления, осуществляемые в целях государственной политики, а также предоставление ссуд и приобретение акций за вычетом сумм выплачен-ных кредитов, выручки от продажи акций либо возврата собственного капитала.

Ведомственная группировка формирует расходы бюджета по ведомственному признаку, то есть денежные средства расписываются по министерствам и ведомствам в общей сумме с привязкой к определенным функциональным разделам. Функциональная, ведомственная и экономическая структуры расходов государственного бюджета должны быть взаимосвязаны между собой. Это обеспечивает возможность перехода от одной структуры государственных расходов к другой.

4. БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ. ПРОБЛЕМЫ БАЛАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА

Деятельность органов государственной власти по составлению бюджета во многом сводится к достижению соответствия между доходами и расходами. Возможны два результата деятельности: сбалансированный и несбалансированный бюджет (профицитный и дефицитный) (рис. 3.7).

Дефицит (от лат. deficit — недостает) — недостаточность средств, ресурсов в сравнении с ранее намеченным, запланированным или необходимым уровнем. Дефицит испытывает и государственный бюджет, если его расходы и доходы не всегда совпадают.

Бюджетный дефицит — это превышение расходов над доходами бюджета



Рис. 1.11. Виды бюджетного дефицита

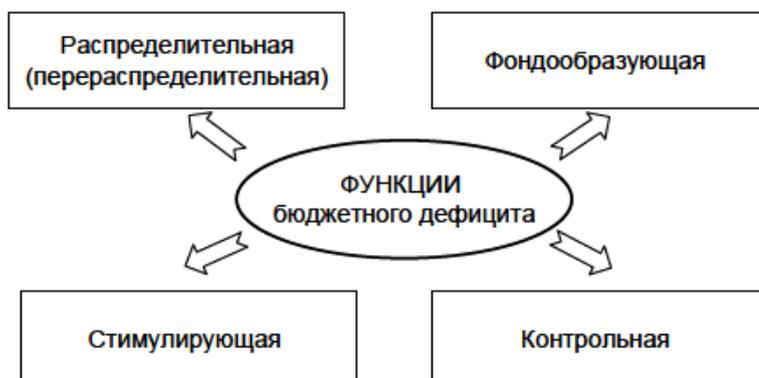


Рис. 1.12. Функции бюджетного дефицита

Противоположная ситуация, то есть превышение доходов над расходами, называется **бюджетным профицитом**, или излишком.

Бюджетный дефицит не относится к числу финансовых явлений, носящих чрезвычайный характер. Причины образования бюджетного дефицита:

- рост государственных расходов в связи с необходимостью структурной перестройки экономики и увеличением инвестиций;
- чрезвычайные обстоятельства (крупные стихийные бедствия, войны и т.п.), вызывающие такой рост непредвиденных расходов государства, что на их покрытие не хватает обычных резервов и приходится прибегать к дополнительным источникам;
- кризисные явления в экономике, неэффективность финансовой системы, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране.

Уровень дефицита бюджета определяется отношением абсолютной величины дефицита к объему бюджета по расходам или ВВП:

$$\text{Удеф}^1 = (P - Д) / P \quad (1)$$

$$\text{Удеф}^2 = (P - Д) * 100 / \text{ВВП} \quad , \quad (2)$$

где Удеф^1 — уровень дефицита по расходам, коэф.; Удеф^2 — уровень дефицита по валовому национальному продукту (%); P — абсолютные расходы бюджета, руб.; Д — абсолютные доходы бюджета, руб.; ВВП — валовой национальный продукт, руб.

Финансовое положение страны считается нормальным, если бюджетный дефицит не превышает 2–3 % от ВВП.

Различают фактический, структурный и циклический дефицит государственного бюджета.

Фактический дефицит — это отрицательная разница между фактическими (действительными) доходами и расходами правительства.

Структурный дефицит — это разность между доходами и расходами государственного бюджета, рассчитанная для уровня национального дохода соответствующего полной занятости.

Циклический дефицит — это разница между фактическим и структурным дефицитом государственного бюджета. Циклический дефицит представляет собой следствие колебаний экономической активности в ходе делового цикла. При этом изменения в налоговых поступлениях и государственных расходах происходят автоматически.

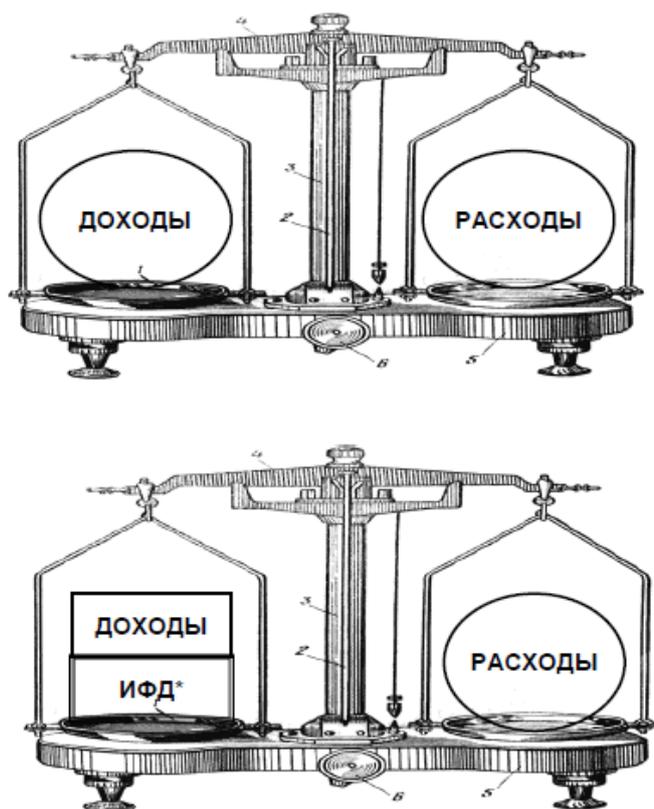


Рис. 1.10. Варианты сбалансированности бюджета

*ИФД – источники финансирования дефицита бюджета

Существует три подхода к проблеме балансирования бюджета.

1. **Теория ежегодного балансирования** предполагает ежегодное уравнение доходов и расходов, когда сальдо бюджета равно нулю.

До разработки теории кейнсианства (Дж.М. Кейнс) этот подход считался основой здоровых финансов страны. Ежегодный секвестр как приведение текущих расходов в соответствие с текущими доходами бюджета, в итоге означает сокращение совокупных доходов: заработной платы государственных служащих, льгот по налогообложению.

2. **Теория циклического балансирования бюджета.** Основная идея этого подхода состоит в том, что нет необходимости балансировать бюджет ежегодно. Главное, чтобы он был сбалансирован в ходе экономического цикла (5–7 лет).

В период рецессии, противодействуя спаду, государство будет сталкиваться с бюджетным дефицитом. Но зато он будет компенсирован за счет бюджетных излишков в годы подъема экономики.

3. **Теория функционализма.** Функциональный подход к проблеме не предполагает балансирования бюджета.

Сторонники теории рассматривают бюджет как инструмент социально-экономического развития. Если при дефиците достигается экономический рост и растет благосостояние людей, то пусть существует бюджетный дефицит.

В целях регулирования бюджетного дефицита в Российской Федерации разработаны **Правила налог**

Финансово-экономическая наука разработала два основных способа финансирования бюджетного дефицита:

– **эмиссионный способ** финансирования или выпуск в обращение новых денег, в мировой практике — «сеньораж»;

– **ннеэмиссионный способ** финансирования — это займы, кредиты, ссуды (внутренние и/или внешние).

Применение первого способа усиливает присущую современному периоду развития общества инфляцию, ухудшает состояние денежного обращения, вызывает тяжелые последствия в сфере экономики и социальных отношений.

Применение второго способа позволяет сократить дефицит бюджета, но не дает положительного эффекта в социально-экономическом развитии. Выпуск государственных займов наряду с ростом государственного долга влечет за собой сокращение совокупного потребительского спроса со стороны лиц — покупателей займов, отвлечение крупных средств от их производительного использования.

В Российской Федерации финансирование дефицита государственного бюджета отражается в блоке бюджетной классификации «Финансирование бюджета» и включает изменение объема обязательств органов государственного управления (заимствование минус погашение) и изменение остатков ликвидных финансовых средств органов государственного управления.

Заимствование государственных финансов согласно международным стандартам статистики не относится к доходам, а рассматривается как источник финансирования дефицита. Итак, с точки зрения финансирования дефицит можно определить по формуле:

$$\text{Деф} = \text{З} - \text{Пд} + \text{Ост} \quad , \quad (3)$$

где Деф — дефицит, ден.ед.; З — заимствования, ден.ед.; Пд — суммы погашения долгов, ден. ед.; Ост — уменьшение остатков ликвидных финансовых средств, ден. ед. Формами финансирования государственного бюджета являются: выпуск и размещение государственных казначейских обязательств (ГКО), займы у банков и международных финансовых организаций, займы, полученные от других уровней власти или от государственных внебюджетных фондов, займы от иностранных правительств.

Контрольные вопросы и задания

1. Какова структура бюджетной системы РФ?
2. Перечислите принципы построения бюджетной системы РФ.

3. В чем состоит сущность сбалансированности бюджетов?
4. Как распределяются доходы между бюджетами разных уровней?
5. Методы регулирования бюджетного дефицита.

Тестовые задания

1. Государственные финансы характеризуются:
 - а) фондовым характером отношений;
 - б) присутствием органов государственной власти в финансовых отношениях;
 - в) наличием государственных фондов денежных средств;
2. Назовите главный источник формирования государственных доходов:
 - а) национальное богатство;
 - б) национальный доход;
 - в) доходы хозяйствующих субъектов.
3. Финансовые ресурсы, аккумулируемые государством, называются:
 - а) государственные;
 - б) централизованные;
 - в) доходы бюджета.
4. Источником государственных доходов выступает:
 - а) национальный доход;
 - б) национальное богатство;
 - в) внутренний валовой продукт.
5. Источником внешних государственных доходов является:
 - а) национальный доход и национальное богатство другой страны;
 - б) национальный доход, полученный в данной стране;
 - в) все вышеперечисленное.
6. Основными методами мобилизации государственных доходов (в разных их формах) являются:
 - а) налоги; займы;
 - б) трансферты; эмиссия платежных средств.
7. По территориальному признаку государственные доходы классифицируются:
 - а) местные, региональные, федеральные доходы;
 - б) централизованные, городские, сельские.
8. Пожертвования в соответствии с классификацией по методам аккумуляции относятся к:
 - а) добровольным доходам;
 - б) неналоговым доходам.
- . Государственные расходы — это денежные отношения, возникающие:
 - а) на стадии мобилизации финансовых ресурсов;
 - б) на стадии распределения;
 - в) на стадии использования.
10. К основополагающим принципам организации государственных расходов относятся:
 - а) бесплатность, безвозвратность, срочность.
 - б) целевое направление средств, соблюдение режима экономии, контроль за исполнением денежных средств.
11. Государственные расходы осуществляются из централизованных фондов:

- а) бюджетов всех уровней, внебюджетных фондов;
 - б) фондов хозяйствующих субъектов;
 - в) финансов населения.
12. Бюджетное финансирование предполагает:
- а) финансирование из федерального бюджета;
 - б) из федерального и региональных;
 - в) из всех уровней бюджетов.
13. Основные отличия бюджетного финансирования от кредитования:
- а) возвратность и платность;
 - б) безвозмездность и безвозвратность.
14. Выберите правильное соотношение объемов государственных рас-ходов и расходов государственного бюджета:
- а) госрасходы = расходам госбюджета;
 - б) госрасходы < расходов госбюджета;
 - в) госрасходы > расходов госбюджета.
15. Бюджет считается сбалансированным, если дефицит бюджета к ВВП:
- а) превышает 2,5%;
 - б) менее 2,5%;
 - в) равен 2,5%.
16. Расходы на судебные органы относятся к:
- а) военным расходам;
 - б) расходам на внешнеэкономическую экспансию;
 - в) расходам на управление.
17. Финансирование расходов в непроизводственной сфере — это:
- а) расходы на социально-культурные мероприятия; военные расходы, расходы на управление;
 - б) внутриотраслевые, отраслевые.
18. Капитальные расходы связаны с:
- а) затратами на строительство, расширение и перевооружение;
 - б) финансированием текущих затрат;
 - в) функционированием бюджетных организаций и учреждений.

ПРАКТИКУМ

Семинар Бюджетное устройство Российской Федерации

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Сущность и функции бюджета.
2. Базовые принципы построения бюджетной системы РФ.
3. Сущность, виды и функции бюджетного дефицита.
4. Методы и источники финансирования бюджетного дефицита.
5. Бюджетное устройство РФ.
6. Бюджетные права федеральных, региональных и местных органов власти.
7. Структура бюджетной классификации.

Задания для контроля сформированности компетенций

Задание 1.

Раскройте значение принципов бюджетной системы Российской Федерации:

Единства бюджетной системы Российской Федерации;

Разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

Самостоятельности бюджетов;

Равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

Полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

Сбалансированности бюджета;

Результативности и эффективности использования бюджетных средств;

Общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;

Прозрачности (открытости);

Достоверности бюджета;

Адресности и целевого характера бюджетных средств;

Подведомственности расходов бюджетов;

ПРИМЕР:

ГРБС

13. Единства кассы.

Задание 2.

I. Ответьте на следующие вопросы

1. Охарактеризуйте «бюджет» как экономическую категорию.

2. Что означает консолидированный бюджет? Приведите принципы построения бюджетной системы.

3. Охарактеризуйте структуру государственного бюджета.

4. Что Вы понимаете под государственным долгом. Какие виды государственного долга Вы знаете?

5. Каковы последствия государственного долга?

6. Что представляет собой налог как экономическая категория?

7. Можно ли управлять государственным долгом? Если «Да», то какими методами?

8. Какие виды налогов Вы знаете? Охарактеризуйте их.

9. Каковы функции налогов? В чем их предназначение?

10. Какие виды налогообложения Вы знаете? Охарактеризуйте их.

11. В чем состоит эффект А. Лаффера? Дайте графическую интерпретацию эффекта А. Лаффера.

12. Что Вы понимаете под налоговой системой?

13. Что предполагает бюджетно-налоговая (фискальная) политика государства? Посредством каких инструментов государство регулирует экономику страны?

14. В чем выражается сущность политики «встроенных стабилизаторов» или автоматической бюджетно-налоговой (фискальной) политики?

15. В чем выражается сущность дискреционной бюджетно-налоговой (фискальной) политики?

Правовая форма бюджетов

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации разрабатываются и утверждаются в **форме федеральных законов**, бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме **законов субъектов Российской Федерации**, местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме **муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований**.

Для планирования и анализа бюджетных ресурсов составляются консолидированные бюджеты. **Консолидированный бюджет** – свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Задание 4. Заполните нижеприведенную таблицу и раскройте содержание приведенных понятий

Годы	Федеральный бюджет	Консолидированный бюджет России	Консолидированный бюджет Амурской области	Бюджет городского округа г. Благовещенск
2016				
2017				
2018 план				

Консолидированный бюджет муниципального района =

Консолидированный бюджет субъекта РФ =

Консолидированный бюджет РФ =

II. Тесты, задачи для «входного» контроля знаний и умений

Тесты

1. Регулирование экономики с помощью бюджетно-налоговой политики в основном осуществляется:

- а) федеральным правительством;
- б) совместно правительствами регионов и местными администрациями;
- в) только правительствами областей;
- г) только местными администрациями.

2. Излишки государственного бюджета на равновесный уровень ВВП в целом влияют так же, как:

- а) сокращение объема сбережений;
- б) увеличение объема сбережений;
- в) увеличение объема инвестиций;
- г) увеличение доли потребления.

3. Одновременное увеличение государственных налогов и расходов на одну и ту же величину означает, что:

- а) равновесный уровень ВВП сократится;
- б) равновесный уровень ВВП останется неизменным;
- в) равновесный уровень ВВП увеличится;
- г) правильный ответ отсутствует.

4. К встроенным стабилизаторам относятся:

- а) прогрессивная система налогообложения;
- б) система социального страхования;
- в) система участия в прибылях;
- г) все ответы верны.

5. Дискреционная политика, направленная на стимулирование экономической активности (стимулирующая), предполагает:

- а) уменьшение налоговых ставок и государственных расходов;
- б) увеличение налоговых ставок и сокращение государственных расходов;
- в) уменьшение налоговых ставок и увеличение государственных расходов;
- г) увеличение налоговых ставок и государственных расходов.

6. К косвенным налогам относятся:

- а) акциз на виноводочные изделия;
- б) налог на добавленную стоимость;
- в) налог на имущество;
- г) подоходный налог.

7. Под бюджетно-налоговой политикой государства понимается:

- а) политика, направленная на изменение (сокращение или увеличение) совокупного спроса;
- б) политика, направленная на изменение (сокращение или увеличение) совокупного предложения;
- в) регулирование государственных расходов и налогообложения с целью достижения;
- г) изменение массы денег в обращении.

8. Мультипликатор налогов:

- а) показывает изменения национального дохода, связанные с изменениями в совокупных расходах;
- б) показывает долю потребления в располагаемом доходе;
- в) это отношение между общими потребительскими расходами и национальным доходом;
- г) показывает изменения в национальном доходе, обусловленные изменениями в налогах.

9. К функциям налогов относятся:

- а) фискальная;
- б) посредническая между населением и государством;
- в) регулирующая внешние эффекты;
- г) стабилизационная.

10. Бюджетно-налоговая политика государства призвана:

- а) поддерживать баланс доходов и расходов государственного бюджета;
- б) создавать условия для успешного ведения бизнеса;
- в) содействовать колебаниям экономической конъюнктуры;
- г) способствовать перераспределению доходов.

11. Реструкционная бюджетно-налоговая политика предполагает:

- а) изменение ставки подоходного налога;
- б) изменение ставки налога на прибыль;
- в) изменение объема государственных закупок товаров и услуг;
- г) правильный ответ отсутствует.

12. Дискреционная (сдерживающая) бюджетно-налоговая политика предполагает:

- а) сознательное увеличение ставок налогов и уменьшение государственных расходов правительством;
- б) автоматическое изменение государственных расходов и налогов;
- в) увеличение объема государственных закупок товаров и услуг;
- г) использование специфических инструментов макроэкономической политики.

13. Увеличение налогов ведет:

- а) к соответствующему снижению равновесного уровня доходов;
- б) к меньшему снижению равновесного уровня доходов по сравнению с величиной налогов;
- в) к большему снижению равновесного уровня доходов по сравнению с величиной налогов;

г) правильный ответ отсутствует.

14. Бюджетно-налоговая политика как эффективное средство макроэкономической стабилизации рассматривается:

- а) в классической модели;
- б) в кейнсианской модели;
- в) в монетаристской концепции;
- г) в теории рациональных ожиданий.

15. Легче всего переложить на потребителей следующие налоги:

- а) акцизы;
- б) налог на имущество предприятия;
- в) налог на прибыль;
- г) правильный ответ отсутствует.

Задачи

Задача 1. Функция потребления имеет вид: $C = 300 + 0,7(Y - T)$, где Y – уровень национального дохода; T – величина налогов.

Определите размер равновесного уровня доходов, при условии, что '20в налоги сократились на 200 млн. руб.

Решение

Ответ:

Задача 2. В гипотетической экономике сокращение суммы налоговых поступлений на величину равную 100 млрд. руб., привело к росту ВВП на 400 млрд. руб.

Определите величину налогового мультипликатора.

Решение

Ответ:

Задача 3. В гипотетической экономике произведено ВВП на сумму, равную 5000 млрд. руб. Правительство, исходя из склонности к потреблению в стране, равной 0,8, увеличило расходы государственного бюджета на 20 млрд. руб.

Определите, как увеличение государственных расходов повлияет на уровень ВВП, если средства для увеличения государственных расходов были получены: за счет роста налогов; за счет дополнительной эмиссии денег.

Решение

Ответ:

Задача 4. Определите уровень национального дохода и сальдо госбюджета, при условии, что за анализируемый период государственные расходы были сокращены на 50 ден. ед., а ставка налогообложения увеличена и равна 0,15. Предельная склонность к потреблению (МРС) составила 0,8.

Решение

Ответ:

Задача 5. В гипотетической экономике государственные расходы выросли с 250 ден. ед. до 350 ден. ед. При этом в базовом году предельная склонность к потреблению (МРС) составляла 0,8, а налоговая ставка – 0,3.

Определите: величину национального дохода после увеличения государственных расходов. Чему равен прирост налоговых поступлений в государственный бюджет, если ставка налогов не изменилась?

Решение

Ответ:

Задача 6. Валовой внутренний продукт (ВВП) в условиях полной занятости составляет 40 млрд. долл. Фактический объем ВВП равен 32 млрд. долл. Сумма налогов составляет 20% величины ВВП. Государственные расходы на товары и услуги равны 3,6 млрд. долл. Составьте баланс государственного бюджета и определите, какой он (дефицитный или профицитный).

Решение

Ответ:

Кейс-задания для самостоятельной работы

Кейс 1

Кейс-задание 1.1

Экономическая ситуация в гипотетической стране на протяжении нескольких лет характеризуется следующими признаками:

- ростом дефицита государственного бюджета;
- снижающимися объемами ВВП и налоговых поступлений;
- увеличением затрат на оказание социальной поддержки населению (индексация пенсий, пособий);
- медленно повышающейся учетной ставкой.

Сбережения населения за последние 2 года уменьшились в два раза, национальный доход упал на 75%, что в общей сложности с остальными экономическими трудностями привело к резкому снижению объема инвестиций с 3-х млрд. руб. до 500 млн. руб. Докризисное значение мультипликатора инвестиций составило 2,5. В данных условиях правительство, избегая серьезной девальвации национальной валюты, прибегло к интенсивным иностранным валютным интервенциям. Все негативные тенденции, наблюдаемые в экономике страны, продолжают усугубляться.

Рассматриваемая экономика находится на этапе экономического цикла, называемом...

- 1) пиком;
- 2) спадом;
- 3) депрессией;
- 3) подъемом.

Решение

Кейс-задание 1.2

Экономическая ситуация в гипотетической стране на протяжении нескольких лет характеризуется следующими признаками:

- ростом дефицита государственного бюджета;
- снижающимися объемами ВВП и налоговых поступлений;
- увеличением затрат на оказание социальной поддержки населению (индексация пенсий, пособий);
- медленно повышающейся учетной ставкой.

Сбережения населения за последние 2 года уменьшились в два раза, национальный доход упал на 75%, что в общей сложности с остальными экономическими трудностями привело к резкому снижению объема инвестиций с 3-х млрд. руб. до 500 млн. руб. Докризисное значение мультипликатора инвестиций составило 2,5. В данных условиях правительство, избегая серьезной девальвации национальной валюты, прибегло к интенсивным иностранным валютным интервенциям. Все негативные тенденции, наблюдаемые в экономике страны,

продолжают усугубляться.

К характеристикам экономической ситуации и государственной антикризисной политики относятся следующие высказывания...

- государство стремится защитить население от последствий экономической депрессии;
- укрепление денежной единицы возможно за счет исключительно валютных интервенций;
- в стране наблюдается высокий уровень безработицы;
- государство реализует реструкционную экономическую политику.

Решение

Кейс-задание 1.3

Экономическая ситуация в гипотетической стране на протяжении нескольких лет характеризуется следующими признаками:

- ростом дефицита государственного бюджета;
- снижающимися объемами ВВП и налоговых поступлений;
- увеличением затрат на оказание социальной поддержки населению (индексация пенсий, пособий);
- медленно повышающейся учетной ставкой.

Сбережения населения за последние 2 года уменьшились в два раза, национальный доход упал на 75%, что в общей сложности с остальными экономическими трудностями привело к резкому снижению объема инвестиций с 3-х млрд. руб. до 500 млн. руб. Докризисное значение мультипликатора инвестиций составило 2,5. В данных условиях правительство, избегая серьезной девальвации национальной валюты, прибегло к интенсивным иностранным валютным интервенциям.

Все негативные тенденции, наблюдаемые в экономике страны, продолжают усугубляться.

Докризисное значение предельной склонности к сбережению (MPS_0) составляло...

Решение

Кейс 2

Кейс-задание 2.1

В государстве Питка уровень инфляции за последние три года составил соответственно: 100%, 130% и по итогам текущего года – 150%. Реальный уровень объема производства за рассматриваемый период снизился в пять раз и стабилизировался в этой точке. Величина государственного долга на начало последнего в рассматриваемом периоде года равна 200 аграм, номинальная ставка процента по которому составляет 35%.

Состояние бюджета характеризуется также тем, что номинальные государственные расходы без платежей по обслуживанию долга выросли на 100% и по итогам последнего года составили 50 агров, номинальные налоговые поступления снизились и составили за последний год 80 агров.

В измерении итогов экономической деятельности за тот или иной период времени существуют номинальные и реальные стоимостные величины.

К последним относятся...

- доходы государственного бюджета от таможенных пошлин, уплачиваемые по внешнему долгу проценты, выплаты материнского капитала в будущем, на период, составляющий три года;
- уровень безработицы, темп инфляции, значение коэффициенты Оукена;
- общая величина доходов государственного бюджета, величина процентов, идущих на обслуживание внешнего долга, изменение заработной платы наемных работников без учета изменения уровня цен;
- общие расходы государственного бюджета, поступления от уплаты косвенных налогов, изменение пенсий и социальных пособий относительно прошлых периодов с учетом индекса инфляции.

Решение

Кейс-задание 2.2

В государстве Питка уровень инфляции за последние три года составил соответственно: 100%, 130% и по итогам текущего года – 150%. Реальный уровень объема производства за рассматриваемый период снизился в пять раз и стабилизировался в этой точке. Величина государственного долга на начало последнего в рассматриваемом периоде года равна 200 аграм, номинальная ставка процента по которому составляет 35%.

Состояние бюджета характеризуется также тем, что номинальные государственные расходы без платежей по обслуживанию долга

выросли на 100% и по итогам последнего года составили 50 агров, номинальные налоговые поступления снизились и составили за последний год 80 агров.

Экономическая ситуация, сложившаяся в Питке, называется...

- стагнацией;
- спадом;
- стагфляцией;
- естественной инфляцией.

Решение

Кейс-задание 2.3

В государстве Питка уровень инфляции за последние три года составил соответственно: 100%, 130% и по итогам текущего года – 150%. Реальный уровень объема производства за рассматриваемый период снизился в пять раз и стабилизировался в этой точке. Величина государственного долга на начало последнего в рассматриваемом периоде года равна 200 аграм, номинальная ставка процента по которому составляет 35%.

Состояние бюджета характеризуется также тем, что номинальные государственные расходы без платежей по обслуживанию долга выросли на 100% и по итогам последнего года составили 50 агров, номинальные налоговые поступления снизились и составили за последний год 80 агров.

20

Номинальная величина сальдо государственного бюджета данной страны в текущем году составит _____ агров.

Решение

III. Эссе

Тематика эссе

1. В чем сущность финансового федерализма? Раскройте его сущность, используя принципы построения финансовой системы.
2. В чем выражается проблема государственного долга?
3. В чем состоит разница между кейнсианским и монетаристским подходами к налогообложению?
4. Каковы причины частого изменения (совершенствования) на-

логового законодательства в России? Каковы последствия такой не-стабильности?

5. Оправдало ли себя введение 20%-ого налога на прибыль в России?

6. Какая связь существует между бюджетным дефицитом и государственным долгом? Опасны ли эти явления для экономики страны?

6. Каким образом возникновение «эффекта вытеснения» в настоящем может ухудшить экономическую ситуацию в стране в будущем? Объясните его суть и дайте графическую иллюстрацию, исходя из того, что данный эффект считается одним из факторов снижения эффективности фискальной политики.

7. Имеет ли значение для экономики, какие налоги сократить: с физических или с юридических лиц? Обоснуйте свой ответ.

8. Как Вы думаете, почему повышение ставки пропорциональных налогов уменьшает величину мультипликатора?

9. Как Вы думаете, почему пропорциональные налоги могут выступать в качестве автоматических стабилизаторов. Объясните и покажите графически,

10. Чем отличается политика государственных доходов от политики государственных расходов?

М атериал для дополнительного изучения

Бюджетная система РФ в рамках Бюджетного кодекса

Бюджетная система РФ урегулирована во II части БК. Эта часть разделена на 4 раздела, которые называются "Бюджетное устройство РФ", "Доходы бюджетов", "Расходы бюджетов" и "Сбалансированность бюджетов"

I. Бюджетное устройство РФ

Нормы Кодекса о бюджетном устройстве позволяют понять, из чего "сделана" бюджетная система и на чем она основана. Построение бюджетной системы начинается с определения понятия "бюджет". Бюджет - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Любой бюджет, упоминаемый в БК, должен быть облечен в правовую форму, и таких форм всего три:

1) федеральный закон;

2) закон субъекта РФ;

3) муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования.

Правовая форма зависит от статуса территории, на которой действует бюджет. Например, федеральный бюджет должен существовать в правовой форме федерального закона, а местный - муниципального правового акта. Например, для муниципального образования "Город Астрахань" бюджет существует в форме решения городской Думы муниципального образования "Город Астрахань" от 13.12.2012 N 258 "О бюджете муниципального образования "Город Астрахань" на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов".

Бюджеты бюджетной системы образуют следующую **структуру**:

- 1) федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ;
- 2) бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- 3) местные бюджеты, в том числе:
 - бюджеты муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
 - бюджеты городских и сельских поселений.

Бюджетная классификация РФ.

Для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, независимо от вида бюджета, необходимо определять доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов. Определять их надо одинаково для каждого бюджета, чтобы не было путаницы и чтобы впоследствии можно было бы сравнивать бюджеты между собой. С этой целью была разработана и введена в БК **система упорядочивания этих показателей под названием "бюджетная классификация РФ"**, которая позволяет буквально разложить все по полочкам.

Бюджетная классификация входит в состав плана счетов, в соответствии с которым осуществляется бюджетный учет.

Классификации подлежат не только доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов, но также и операции сектора государственного управления. Что касается последних, то их полный перечень можно найти в приложении 4 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утв. Приказом Минфина России от 21.12.2012 N 171н.

Классификация основана на кодах - числах, которые несут определенную информацию. Подробнее о системе кодов можно узнать из приказов Минфина РФ, например, см.: Приказ Минфина России от 21.12.2012 N 171н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов".

13 принципов бюджетной системы РФ.

Если классификация нужна для того, чтобы построить бюджеты по единому образцу и подобию, то принципы - это основополагающие идеи, которые должны способствовать правильной работе бюджетов, своего рода заповеди, без соблюдения которых финансовый организм государства будет работать себе во вред.

Принципы подробно раскрыты в статьях БК, покажем только некоторые их составляющие.

1. Идея, в силу которой устанавливается единый порядок формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы РФ, лежит в основе принципа **единства бюджетной системы РФ**.

2. Идея о том, что доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов должны быть закреплены за каждым отдельно взятым бюджетом, равно как и полномочия ответственных органов по наполнению бюджетов, расходованию бюджетных средств и финансированию дефицита соответствующего бюджета, лежит в основе

принципа **разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ.**

3. Идея, согласно которой органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют бюджетный процесс, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом, входит в состав принципа **самостоятельности бюджетов.**

4. Мысль, в силу которой соглашения между органами государственной власти и органами местного самоуправления, не соответствующие Кодексу, являются недействительными, является составной частью принципа **равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований.**

5. Требование в обязательном порядке и полном объеме отражать в соответствующих бюджетах все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов образует принцип **полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов.**

6. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета - принцип **сбалансированности бюджета.**

7. Достижение результата с использованием наименьшего объема средств - принцип **эффективности использования бюджетных средств.**

8. Расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета - принцип **общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов.**

9. Обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на едином портале бюджетной системы РФ - принцип **прозрачности (открытости).**

10. Реалистичность расчета доходов и расходов бюджета - принцип **достоверности бюджета.**

11. Бюджетные ассигнования доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования - принцип **адресности и целевого характера бюджетных средств.**

12. Получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся - принцип **подведомственности расходов бюджетов.**

13. Зачисление всех кассовых поступлений на единый счет бюджета РФ - принцип **единства кассы.**

II. Доходы бюджетов

Формирование доходов бюджетов основывается на бюджетном законодательстве и законодательстве об обязательных платежах. К последнему прежде всего относятся налоговое законодательство и Федеральный закон от 24.07.2009 N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования".

Денежные средства считаются поступившими в доходы соответствующего бюджета бюджетной системы РФ с момента их зачисления на единый счет этого бюджета.

Кодекс разделяет доходы бюджетов на **налоговые доходы, неналоговые доходы и**

безвозмездные поступления. Так, налоговыми являются доходы не только от всех видов налогов, действующих в РФ, но и доходы от сборов, а также пеней и штрафов по ним. Ко второму виду можно, например, отнести средства самообложения граждан - это источник неналоговых доходов местных бюджетов, представляющий собой разовые платежи целевого назначения. К безвозмездным поступлениям относятся, например, дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ.

К формированию неналоговых доходов бюджетов имеют прямое отношение нормативные правовые акты, устанавливающие суммы штрафов, взыскиваемых в качестве наказания за совершение того или иного правонарушения, а также иные суммы принудительного изъятия, например, средства, полученные в возмещение вреда. В БК содержатся правила распределения сумм штрафов по бюджетам бюджетной системы РФ. Например, суммы штрафов за нарушение законодательства РФ о рекламе и неисполнение предписаний антимонопольного органа зачисляются:

- в федеральный бюджет - по нормативу 40%;
- в бюджет субъекта РФ, на территории которого зарегистрированы юридические лица или индивидуальные предприниматели, допустившие нарушение законодательства РФ о рекламе, - по нормативу 60%.

Кодекс помимо налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений отдельно называет **собственные доходы** бюджетов, в состав которых входят только те поступления, подпадающие под общепринятую классификацию, которые зачисляются в эти бюджеты полностью.

Все классифицируемые таким образом доходы Кодекс разделяет на доходы:

- 1) федерального бюджета;
- 2) бюджетов субъектов РФ;
- 3) местных бюджетов.

Рассмотрим их по отдельности.

1. В Кодексе перечислены все налоговые и неналоговые **доходы федерального бюджета**. Например, к первым относится налог на прибыль организаций, который зачисляется в федеральный бюджет по нормативу 100%. Ко вторым - таможенные пошлины и таможенные сборы, зачисляемые в федеральный бюджет по нормативу 100%.

В БК определены **полномочия РФ по формированию доходов бюджетов**, в сущности, это совокупность ограничений, которые Кодекс накладывает на установление новых налогов, их отмену или изменение, а также на любые изменения законодательства, которые приводят к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ.

2. По той же схеме регулируются **доходы бюджетов субъектов РФ**. В Кодексе закреплены все налоговые и неналоговые доходы субъектов РФ. Например, к первым относится налог на имущество организаций, зачисляемый в бюджет субъекта федерации по нормативу 100%. Ко вторым - плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисляемая в бюджет субъекта по нормативу 40%, а если это город федерального значения, то 80% (в федеральный бюджет зачисляется 20%, в бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов зачисляется 40%).

В БК определены **полномочия субъектов РФ по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты**. В сущности, это закрепление **права субъекта РФ делиться с местными бюджетами** доходами от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов,

предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащими зачислению в бюджет субъекта РФ. В отношении отчислений от налога на доходы физических лиц закрепляется уже не право, а обязанность - в местные бюджеты должно зачисляться не менее 20% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога.

Полномочия субъектов РФ по формированию доходов бюджетов субъектов РФ также представляют собой совокупность правил и ограничений, которые Кодекс накладывает на субъектов РФ в сфере регионального законодательства, затрагивающего налоги и сборы, изменяющего доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

3. Регулирование доходов местных бюджетов подчиняется той же логике.

В отношении налоговых доходов следует отметить, что к ним отнесены не только поступления от местных налогов (норматив 100%), но и от федеральных тоже по установленным нормативам, например, от федерального налога на доходы физических лиц 10% поступает в бюджеты поселений. По отдельности Кодексом урегулированы налоговые доходы муниципальных районов и городских округов.

Неналоговые доходы местных бюджетов перечислены в БК с учетом особенностей соответствующих доходов, поступающих в бюджеты муниципальных районов, городских округов и поселений.

Кодекс закрепляет полномочия муниципального района по установлению нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов в бюджеты поселений, а также полномочия муниципальных образований по формированию доходов местных бюджетов.

III. Расходы бюджетов

В БК часто, когда говорится о расходах, используется понятие "бюджетные ассигнования". Кодекс дает ему следующее определение - **предельные объемы** денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств. Собственно расходы - это и есть те самые обязательства, которые должны быть выполнены в отдельно взятом году отдельно взятым бюджетом, вот почему в Кодексе еще используется понятие "расходные обязательства".

Особенности расходов в бюджетном праве:

- 1) обладают объемом (это **определенная** сумма денежных средств);
- 2) рассчитываются только на финансовый год (ограничены во времени);
- 3) всегда имеют отношение к конкретному бюджету (привязаны к бюджету);
- 4) юридически закрепляются как обязательства (другие участники бюджетных отношений имеют право на получение указанных денежных средств).

Виды бюджетных ассигнований перечислены в БК, и первое место в списке занимает оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) предшествует формирование **государственного (муниципального) задания**, которое в обязательном порядке должно содержать:

- показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ);
- порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в

том числе условия и порядок его досрочного прекращения;

- требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с 1 января 2014 года).

Особенности этих и других видов бюджетных ассигнований регламентированы статьями Кодекса.

Резервные фонды.

В расходной части бюджетов бюджетной системы РФ, за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов, предусматривается создание следующих **резервных фондов исполнительных органов государственной власти** (местных администраций):

- резервного фонда Правительства РФ;
- резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ;
- резервных фондов местных администраций.

Перечисленные резервные фонды создаются для финансирования непредвиденных расходов, в том числе аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Резервный фонд субъекта РФ создается для исполнения расходных обязательств субъекта РФ в случае недостаточности доходов бюджета субъекта РФ для финансового обеспечения расходных обязательств.

Резервный фонд Президента РФ создается для финансового обеспечения непредвиденных расходов. Бюджетные ассигнования этого резервного фонда не могут направляться на проведение выборов, референдумов и освещение деятельности Президента РФ.

Кроме того, существует **Резервный фонд**, создаваемый в целях покрытия дефицита федерального бюджета (об этом см. ниже).

Много внимания в Кодексе уделяется основаниям возникновения расходных обязательств РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, порядку их исполнения и источникам, за счет которых обязательства должны выполняться. Расходные обязательства подлежат реестровому учету.

IV. Сбалансированность бюджетов

Сбалансированность бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. Именно так сбалансированность сформулирована в БК. Есть и более простое определение, экономическое - сбалансированный тот бюджет, в котором расходы соответствуют доходам.

Дефицит бюджета - это разница между общим объемом расходов и общим объемом доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период, т.е. когда объем расходов больше, чем объем доходов. **Дефицит должен быть утвержден**

соответствующим нормативным правовым актом о бюджете, в зависимости от уровня бюджета. Например, дефицит федерального бюджета утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Дефицит - показатель регулируемый. Так, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Кодексом созданы следующие механизмы достижения сбалансированности:

1) бюджетные кредиты - например, бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до трех лет;

2) внутренние и внешние источники финансирования дефицита федерального бюджета, бюджета субъекта федерации и внутренние источники финансирования дефицита местного бюджета;

3) Резервный фонд, формируемый за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами этого фонда;

4) Фонд национального благосостояния, формируемый за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в случае, если накопленный объем средств Резервного фонда достигает его нормативной величины, и за счет доходов от управления средствами этого фонда (до 1 февраля 2016 года доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета);

5) механизм регулирования долговых обязательств РФ, субъекта РФ, муниципальных образований, состоящий в группировке этих обязательств по видам, срочности и объему, установлении порядка их прекращения, возложении обязанностей по управлению государственным (муниципальным) долгом и ответственности по долговым обязательствам РФ, субъектов РФ и муниципальных образований;

6) механизм регулирования государственных и муниципальных заимствований, предполагающий выпуск ценных бумаг и привлечение кредитов (бюджетных и не только);

7) механизм регулирования внешних долговых требований РФ, т.е. финансовых обязательства иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед РФ как кредитором;

8) межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета, из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, из бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов;

9) бюджеты государственных внебюджетных фондов, в состав которых входят бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования) и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (территориальные фонды обязательного медицинского страхования).

Государственные внебюджетные фонды.

Перевод экономики на рыночные отношения в стране сопровождается негативными явлениями: спадом промышленного и сельскохозяйственного производства, инфляцией, снижением реальных доходов населения. За 90-е годы объем промышленного производства упал более чем в 2 раза, объем ВВП сократился почти в 2 раза.

Задача общества – *поддерживать существование граждан, нуждающихся в помощи*. В связи с этим существует реальная потребность в целевых финансовых ресурсах и целесообразность их концентрации на государственном и территориальных уровнях.

Правовой основой образования государственных внебюджетных фондов является Конституция РФ и Бюджетный кодекс РФ.

Средства государственных внебюджетных фондов находятся в государственной собственности, они не входят в состав бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и не подлежат изъятию на цели, не предусмотренные законодательством.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, *государственные внебюджетные фонды* – это форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ. Государственными внебюджетными фондами являются:

1. Пенсионный фонд РФ (ПФ);
2. Фонд социального страхования РФ (ФСС);
3. Фонды обязательного медицинского страхования (федеральный (ФФОМС) и территориальный (ТФОМС)).

Средства фондов предназначены для реализации конституционных прав граждан на:

- социальное обеспечение по возрасту (ПФ);
 - социальное обеспечение по болезни, инвалидности, в случае потери кормильца, рождения и воспитания детей и других предусмотренных законодательством РФ о социальном обеспечении случаях (ФСС);
- охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи (ФФОМС, ТФОМС).

Бюджеты внебюджетных фондов рассматриваются и утверждаются в форме законов одновременно с принятием закона о бюджете на очередной финансовый год.

Глоссарий

Администраторы доходов бюджета — органы государственной власти и местного самоуправления, осуществляющие в соответствии с законодательством РФ контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание платежей в бюджет, а также имеющиеся в своем ведении бюджетные учреждения, которым предоставлено право получать доходы от предпринимательской деятельности.

Бюджет — форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджетная классификация РФ — группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней с присвоением объектам классификации группировочных кодов. Обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней.

Бюджетная политика — совокупность принимаемых решений, осуществляемых органами власти, связанных с определением основных направлений развития бюджетных отношений.

Бюджетная роспись — документ о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, устанавливающий распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

Бюджетное право — совокупность юридических норм, определяющих основы бюджетного устройства страны и порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов, входящих в бюджетную систему страны.

Бюджетные полномочия органов государственной власти (органов местного самоуправления) — установленные законодательством Российской Федерации права и обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса

Бюджетный процесс — регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением.

Государственный финансовый контроль — контроль со стороны органов власти и управления РФ и субъектов РФ, а также специальных контрольных органов (Счетная палата, Федеральная налоговая служба и др.) за соблюдением законодательства в сфере государственных бюджетов и внебюджетных фондов, налогов, финансовой деятельности государственных учреждений и предприятий, организацией денежных расчетов, ведением учета и отчетности.

Дотации — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

Доходы бюджета — денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Инвестиционная политика — определение наиболее приоритетных направлений капитальных вложений, от которых зависят повышение эффективности экономики, обеспечение наибольшего прироста продукции и национального дохода на каждый рубль затрат.

Казначейская система исполнения бюджета — организация исполнения бюджета через органы Федерального казначейства Минфина России, либо казначейства субъекта РФ, либо муниципального образования.

Лимит бюджетных обязательств — предельный объем прав на принятие получателем бюджетных средств, денежных обязательств, оплачиваемых за счет бюджета.

Межбюджетные отношения — взаимоотношения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

Межбюджетные трансферты — средства одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Налоговая система — совокупность разных видов налогов, в построении и методах исчисления которых реализуются определенные принципы. Включает прямые и

косвенные налоги. Прямые устанавливаются непосредственно на доход или имущество налогоплательщика, косвенные — надбавка к цене товара (тарифа на услугу) — оплачиваются потребителем. В составе косвенных налогов выделяют: акцизы, фискальные монополии, таможенные пошлины.

Расходы бюджета — экономические отношения, связанные с распределением фонда денежных средств государства и его использованием по отраслевому, ведомственному, целевому и территориальному назначению. Включаются затраты на финансирование народного хозяйства, социально-культурных мероприятий (образование, здравоохранение, социальное обеспечение), оборону страны, содержание органов управления и правоохранительных органов, расходы по государственному внутреннему долгу, затраты на оказание финансовой поддержки территориям и др.

Роспись бюджета — основной оперативный план распределения доходов-расходов по подразделениям бюджетной классификации, в котором проставляются сроки поступления налогов и других платежей и расходование бюджетных средств в течение года.

Социальные нормы — показатели необходимой обеспеченности населения важнейшими жилищно-коммунальными, социально-культурными и другими услугами в натуральном и денежном выражении.

Субвенция — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

Субсидия — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Финансирование бюджетное — предоставление бюджетных средств бюджетополучателям для полного или частичного покрытия их расходов на проведение мероприятий, предусмотренных в утвержденном бюджете.

Целевой бюджетный фонд — фонд заемных средств, образуемый в составе бюджета за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений для конкретных видов доходов и используемый по отдельной смете.

—