

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____М.В. Зинченко
«___»_____2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Совершенствование взаимодействия администрации МО «Алданский район» с общественными организациями

Исполнитель

студент группы 373 сб

А.Л. Помалейко

Руководитель

доцент, к.э.н.

А.В. Плешивцев

Нормоконтроль

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2017

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 61 с., 14 рисунков, 7 таблиц, 40 источников, 3 приложения.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ФИНАНСОВАЯ, ИНФОРМАЦИОННАЯ, ИМУЩЕСТВЕННАЯ, КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ, РЕСУРСНАЯ ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

Объект исследования – взаимодействие муниципальных образований с общественными организациями.

Предмет исследования – деятельность администрации муниципального образования «Алданский район» Республики Саха (Якутия) в процессе взаимодействия с общественными организациями.

Целью бакалаврской работы является на основе теоретических и правовых основ взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями и исследования процесса их взаимодействия в муниципальном образовании «Алданский район» разработать предложения по его совершенствованию.

Полученные результаты и область применения: в результате разработки проекта «Развитие системы поддержки СО НКО Алданского района на 2017 – 2019 гг.» будет создан Интернет-ресурс для информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района; обеспечена прозрачность и подотчётность деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические и правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями	8
1.1 Роль общественных организаций в муниципальных образованиях Российской Федерации	8
1.2 Взаимодействие органов местного самоуправления с общественными организациями	13
1.3 Нормативно-правовое регулирование взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями	20
1.4 Опыт взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями в Российской Федерации	25
2 Процесс взаимодействия администрации муниципального образования «Алданский район» с общественными организациями и направления его совершенствования	30
2.1 Деятельность администрации муниципального образования «Алданский район» в процессе взаимодействия с общественными организациями	30
2.2 Анализ практики содействия общественным организациям администрацией муниципального образования «Алданский район»	34
2.3 Проблемы в деятельности общественных организаций в муниципальном образовании «Алданский район»	40
2.4 Разработка мероприятий по совершенствованию взаимодействия администрации муниципального образования «Алданский район» с общественными организациями	47
Заключение	54
Библиографический список	57
Приложение А Виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, претендующих на поддержку	

органов местного самоуправления	62
Приложение Б Нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления	63
Приложение В Перечень мероприятий муниципальной подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района на 2013 – 2017 годы»	64
Приложение Г Анкета по выявлению проблем в деятельности СО НКО Алданского района, и во взаимодействии с органами местного самоуправления	65

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы «Совершенствование взаимодействия администрации МО «Алданский район» с общественными организациями» заключается в том, что общественные организации отражающие взгляды и интересы многих слоев населения, вступая во взаимодействие с муниципальными органами, решают местные вопросы граждан, которых они представляют. Многие общественные организации осуществляют свою деятельность в социально значимых сферах и решают задачи, которые близки к предмету деятельности муниципальных органов власти, именно к таким организациям отнесены социально ориентированные некоммерческие организации.

Учитывая значительный потенциал социально ориентированных некоммерческих организаций в решении социальных проблем развития территории, органы местного самоуправления должны быть, заинтересованы в налаживании взаимодействия с ними. Готовность муниципальной власти к сотрудничеству с социально ориентированными некоммерческими организациями выступает основным условием и залогом социальной стабильности в обществе.

Объект исследования – взаимодействие муниципальных образований с общественными организациями.

Предмет исследования – деятельность администрации муниципального образования «Алданский район» Республики Саха (Якутия) в процессе взаимодействия с общественными организациями.

Целью бакалаврской работы является на основе теоретических и правовых основ взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями и исследования процесса их взаимодействия в муниципальном образовании «Алданский район» разработать предложения по его совершенствованию.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

– рассмотреть теоретические и правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями;

– исследовать процесс взаимодействия администрации муниципального образования «Алданский район» с общественными организациями;

– разработать направления по совершенствованию взаимодействия администрации муниципального образования «Алданский район» с общественными организациями.

Теоретико-методологическая основа исследования включает теоретические разработки ведущих отечественных и западных социологов в области изучения социального партнёрства между органами местного самоуправления и общественными организациями; его влияния на формирование гражданского общества, роли общественных организаций в деятельности местных органов власти, положения законодательных и нормативных актов.

Методы исследования: для разработки предложений по совершенствованию взаимодействия администрации муниципального образования «Алданский район» с общественными организациями использовались метод системного анализа, метод опроса, программный метод, метод прогнозирования.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

1.1 Роль общественных организаций в муниципальных образованиях Российской Федерации

Институты гражданского общества и местное самоуправление неразрывно связаны между собой. Муниципальная власть наиболее приближена к населению и непосредственно с ним связана. В соответствии с определением местного самоуправления народ осуществляет решение вопросов местного значения непосредственно, а также через органы местного самоуправления.¹

Представляя интересы местного сообщества, муниципальная власть в рамках своих полномочий обеспечивает возможность наиболее эффективного решения социальных проблем через реализацию конкретных проектов. Она действует совместно с общественными организациями и представителями бизнеса, заинтересованными в развитии местного сообщества.

Гражданское общество – один из феноменов современного общества, совокупность неполитических отношений и социальных образований, объединенных специфическими интересами, реализуемыми вне сферы деятельности властно-государственных структур.

Некоммерческие организации являются одним из элементов гражданского общества. Появление различных некоммерческих организаций стимулирует процесс развития гражданского общества, давая возможность для создания благоприятных условий существования для личности и общества в целом. Наличие в обществе некоммерческих организаций позволяет облегчить и ускорить процесс достижения социально значимых целей.

К формам некоммерческих организаций относятся общественные и религиозные организации. Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятель-

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления [Электронный ресурс]: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс»

ности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Членами общественной организации могут быть физические лица и юридические лица – общественные объединения.

Для осуществления уставных целей общественные организации, в соответствии со статьей 27 Федерального закона «Об общественных объединениях», имеют следующие права:

- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;

- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;

- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренным законодательством;

- свободно распространять информацию о своей деятельности².

Некоммерческие организации функционируют в общественных интересах, помогая человеку иметь право на общечеловеческие ценности, на свободу выражения своего мнения и интересов и на реализацию своих потребностей, не вступающих в противоречия с потребностями других людей и общества в целом.

В своем ежегодном послании Федеральному Собранию РФ 12 декабря 2013 года Президент РФ В. В. Путин отметил значимость поддержки гражданской активности в муниципалитетах, а также необходимость реальной возможности у людей принимать участие в управлении своим посёлком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни.³

Роль общественных организаций представлена на рисунке 1.

² Об общественных объединениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

³ Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 04 декабря 2016 г. [Электронный ресурс] // Президент России : офиц. сайт. 2010. Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/53379>. 15.12.2016.

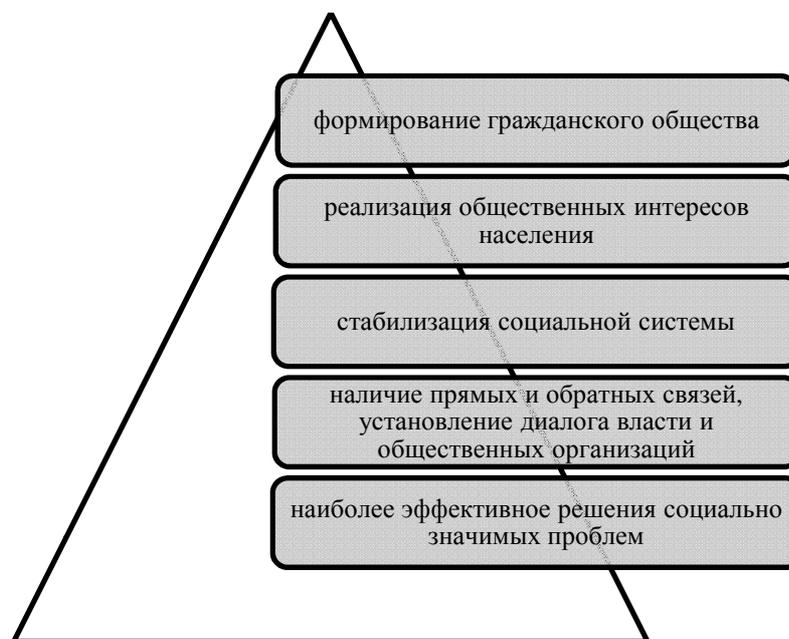


Рисунок 1 – Роль общественных организаций

Роль общественных организаций отмечают ученые правоведы, социологи и политологи. По мнению Г.А. Цветковой одной из главных проблем становления отечественного местного самоуправления на протяжении всей его истории выступало практическое отсутствие сплоченных организованных добровольных общественных организаций, способных к самостоятельному решению вопросов на муниципальном уровне.⁴

Н. Г. Широкова отметила, что в странах с устойчивыми демократическими традициями важнейшую роль в эффективности местного самоуправления играет тесное взаимодействие местной власти с различными добровольными обществами.⁵

В.В. Гриб отмечает, что на современном этапе в процессе подготовки и принятия государственных решений возрастает роль не только групп граждан, представляющих интерес населения и сформированных по принципу территориального проживания, но и объединений граждан, наделенных особым статусом – статусом общественных объединений.⁶

⁴ Цветкова Г.А. Социальное управление на муниципальном уровне // Экономист. 2015. № 5. С. 68.

⁵ Широкова Н.Г. Местное самоуправление как фактор становления гражданского общества (сравнительно-политологический анализ): дис. канд. полит. наук. М., 2015. С. 94.

⁶ Гриб В.В. Законотворческая (правотворческая) инициатива как форма влияния институтов гражданского общества на органы государственной власти // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 12. С. 15.

Значимость взаимодействия общественных организаций с местным самоуправлением заключается в том, что общественные организации играют важную роль в деятельности органов местного самоуправления ввиду реализации ими новых социальных функций: ослабления социальной напряжённости в обществе, изменения характера отношений между гражданами и государством.⁷

Местное самоуправление является уровнем публичной власти, который наиболее приближен к гражданам. От эффективности функционирования общественных институтов на муниципальном уровне зависит развитие демократии и гражданского общества в современной России. Одним из признаков демократии является взаимодействие государства с институтами гражданского общества, налаживание между ними прямых и обратных связей, установление диалога власти и общественных структур.

Особенную актуальность приобретает совместное действие институтов гражданского общества с органами муниципальной власти, поскольку общественные институты в лице различных организаций, отражающих взгляды и интересы многих слоев населения, вступая во взаимодействие с муниципальными органами, решают местные вопросы граждан, которых они представляют.

Общественные организации («Третий сектор») в России, по своим основным показателям, значительно отстает от «третьего сектора» в развитых странах, таких как государства Скандинавии, Западной Европы и Северной Америки. Значение общественных организаций в России и за рубежом представлено в таблице 1⁸.

Таблица 1 – Значение общественных организаций в России и за рубежом.

Значение НКО	В России	В развитых странах (средний показатель)
Доля НКО в ВВП	0,9 %	6,5 %
Доля занятых в «третьем секторе»	1,1 %	7,1 %
Доля социально ориентированных НКО от общего числа НКО	23,5 %	70 %

⁷ Незнамова Е.А. Взаимодействие органов местного самоуправления с населением муниципального образования // Муниципальная служба. 2014. № 4. С. 27.

⁸ Третий сектор в России: текущее состояние и возможные модели развития [Электронный ресурс] // Фонд развития гражданского общества: офиц. сайт. 2009. Режим доступа: <http://civilfund.ru/mat/view/20>. 08.11.2016.

Из таблицы 1 видно, что в Российской Федерации доля доходов некоммерческих общественных организаций в ВВП составляет 0,9 %, в развитых государствах этот показатель равен 6,5 %. В России в организациях «третьего сектора» занято 1,1 % от общей численности занятых, а в развитых странах число занятых в некоммерческом секторе достигает 7,1 %. Доля социально ориентированных некоммерческих общественных организаций в Российской Федерации составляет 23,5 %, в государствах: Скандинавии, Западной Европы и Северной Америки – 70 %.

Многие общественные организации осуществляют деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитию гражданского общества, к таким организациям относятся социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с действующим законодательством к социально ориентированным некоммерческим организациям относятся организации, которые занимаются решением социальных проблем и развитием гражданского общества⁹.

На рисунке 2 представлены цели создания социально ориентированных некоммерческих организаций.

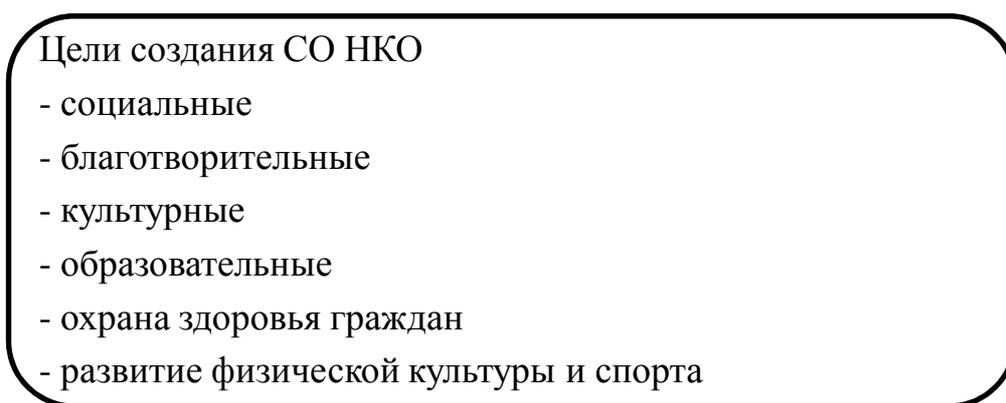


Рисунок 2 – Цели создания СО НКО

⁹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций [Электронный ресурс]: федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

Социально ориентированные некоммерческие организации создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ¹⁰.

Деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций способствует социальной стабильности, достижению нового качества экономического роста, развитию инновационных технологий, сохранению и приумножению образовательного, научного, духовного потенциала общества, реализации профессиональных, общественных интересов населения.

Таким образом, органы местного самоуправления и социально ориентированные некоммерческие организации имеют схожие интересы в социально-экономическом развитии территории, именно этим определяется необходимость их взаимодействия и поддержки.

1.2 Взаимодействие общественных организаций с органами местного самоуправления

Органы местного самоуправления, организуя управление процессом взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями, должны решать следующие задачи:

- осуществлять постоянные контакты с лидерами общественных организаций;
- собирать и постоянно обновлять информацию о наличии общественных организаций и их деятельности на территории муниципального образования;
- выявлять общественные организации, чья деятельность носит деструктивный характер и не способствует социальному развитию территории;
- вовлекать общественные организации в процесс подготовки и принятия

¹⁰ О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

решений, наиболее важных для жителей муниципального образования;

- оказывать формы поддержки общественным организациям;
- способствовать распространению информации об общественно-полезной деятельности общественных организаций, признанию их вклада в социальное развитие территории, поощрению их руководителей и актива;
- создавать условия для появления на территории муниципального образования новых общественных организаций, ставящих целью своей деятельности решение наиболее важных социальных проблем местного сообщества.

Виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, претендующих на поддержку органов местного самоуправления, приведены в приложении А.

Органы местного самоуправления могут оказывать поддержку общественным организациям при условии осуществления ими следующих видов деятельности:

- 1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области со-

действия благотворительности и добровольчества;

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

14) участие в профилактике и тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

15) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

18) увековечение памяти жертв политических репрессий.¹¹

Кроме этого, регионы и муниципальные образования принимают собственные перечни социальных услуг, ориентируясь на предложенную в Федеральном законе классификацию видов услуг:

а) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

¹¹ О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

б) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

в) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

г) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов, организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

д) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

е) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг.

Формы поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям представлены на рисунке 3.

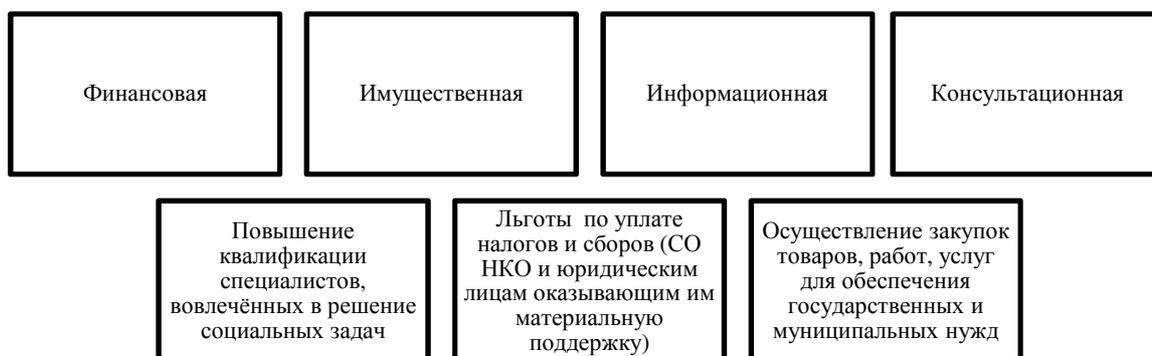


Рисунок 3 – Формы поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям

Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям органами местного самоуправления осуществляется в следующих формах:

– финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

– предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов;

– осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций;

– предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов.¹²

За счет средств бюджетов региональной и муниципальной власти допускается оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах, например можно поддерживать как деятельность общественной организации в целом, так и отдельные проекты – лучшие практики.

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами местного самоуправления путем передачи во владение или в пользование муниципального имущества.

¹² О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

Информационная поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям включает:

- 1) размещение информации в медиаканалах;
- 2) объявление премий, проведение конкурсов и другие формы общественного и административного поощрения успешных активистов;
- 3) предоставление общественным объединениям информации, полученной в рамках социологических и прочих исследований, поддержка открытых и публичных исследований общественного мнения, проводимых по инициативе НКО;
- 4) формирование регулярно действующих переговорных площадок для диалога некоммерческих организаций и органов местного самоуправления;
- 5) методические материалы для органов местного самоуправления поддержка участия активистов общественных организаций в мероприятиях, посвященных проблемам развития территорий, социального развития;
- 6) поддержка мероприятий, направленных на подготовку консолидированной позиции по какой-либо проблеме, теме (конференция, рабочий семинар, общественные слушания);
- 7) организация и поддержка конкурсов социальных идей, проектов, гражданских инициатив, конкурсов социальных предпринимателей;
- 8) развитие информационной инфраструктуры;
- 9) поддержка действующих информационных ресурсов некоммерческого сектора, местных информационных и рекламных агентств;
- 10) поддержка на конкурсной основе интернет-сайтов, форумов, специализированных сетей и площадок по развитию гражданских инициатив;
- 11) развитие практики дистанционного обучения, видео- и интернет-конференций с социальными активистами.

Источники финансирования социально ориентированных некоммерческих организаций представлены на рисунке 4.

Социально ориентированные некоммерческие организации для осуществления своей деятельности могут привлекать средства из бюджетов всех уров-

ней, и из иных не бюджетных источников.

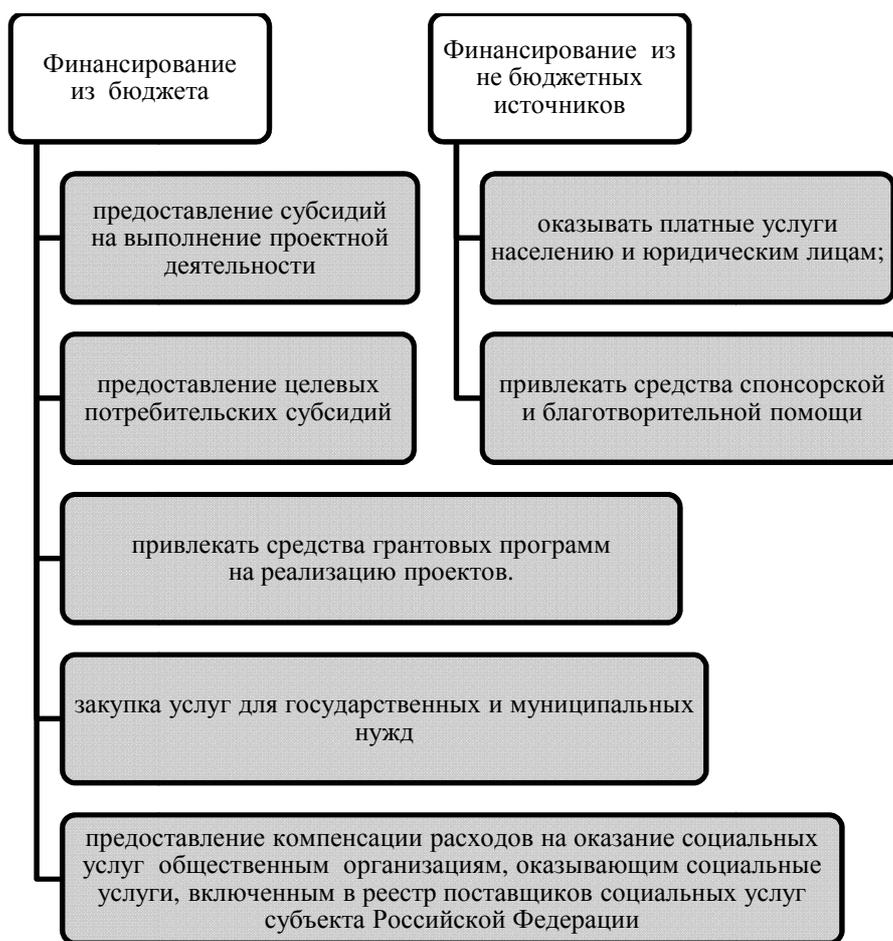


Рисунок 4 – Источники финансирования социально ориентированных некоммерческих организаций

Финансирование из бюджета возможно в следующих формах:

- предоставление субсидий на выполнение проектной деятельности;
- предоставление целевых потребительских субсидий, т.е. предоставление потребителям сертификатов, которыми можно оплатить услуги любого выбранного поставщика;
- привлекать средства грантовых программ на реализацию проектов.
- закупка услуг для государственных и муниципальных нужд;
- предоставление компенсации расходов на оказание социальных услуг негосударственным поставщикам (общественным организациям, оказывающим социальные услуги), включенным в реестр поставщиков социальных услуг

субъекта Российской Федерации.

Социально ориентированные некоммерческие организации могут привлекать средства из не бюджетных источников, а именно:

а) осуществлять деятельность, приносящую доход, в том числе оказывать платные услуги населению и юридическим лицам;

б) привлекать средства спонсорской и благотворительной помощи.

Таким образом, использование разнообразных источников обеспечивает финансовую устойчивость социально ориентированным некоммерческим организациям.

1.3 Нормативно-правовое регулирование взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями

К нормативно-правовым актам, регулиующим вопросы взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления, на федеральном уровне относятся:

1) Конституции Российской Федерации является основой законодательного обеспечения права общественных объединений на участие в управлении государством, согласно которой Россия – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Каждый имеет право на объединение. Граждане имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.¹³

Согласно Гражданскому кодексу некоммерческие организации имеют право осуществлять деятельность, приносящую доход, если это предусмотрено уставом организации. Доходы от приносящей доход деятельности некоммерческие организации могут направить на уставные цели. Некоммерческая организация не вправе распределять прибыль между членами, однако она имеет воз-

¹³ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

возможность, помимо зарплаты, выплачивать в рамках трудового законодательства премии сотрудникам, которые участвуют в предоставлении услуг;¹⁴

2) федеральный Закон «О некоммерческих организациях» определяет различные формы предоставления некоммерческим организациям экономической поддержки со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления;¹⁵

3) федеральный закон «Об общественных объединениях», определяет такую форму поддержки, как целевое финансирование полезных для общества программ, предлагаемых общественными объединениями. Закон обеспечивает общественные объединения правом участия в выработке решений органов власти на федеральном и муниципальном уровне, а также правом выступать с инициативами по разным общественно важным вопросам, внося предложения в органы власти;¹⁶

4) федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» содержит в себе правовые нормы, регулирующие вопросы взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления. Например, решение о назначении местного референдума может быть принято, в том числе по инициативе общественного объединения, устав которого предусматривает участие в выборах и (или) референдумах.

1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который официально включает в систему социального обслуживания негосударственные организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги. Для некоммерческого сектора это фактически означает выделение новой ниши, и окончательное оформление нового типа некоммерческих ор-

¹⁴ О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации. [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05 мая 2014 г. № 99-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁵ О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁶ Об общественных объединениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ганизаций, которые будут нуждаться в специальных мерах поддержки, учитывающих их специфику. Главной особенностью таких организаций является переход от проектной деятельности к деятельности по оказанию услуг. Такой тип деятельности предполагает большее постоянство и устойчивость, и более высокие требования к деятельности, качеству услуг и квалификации сотрудников. В данном законе заложена основа для создания максимально благоприятных условий, таких, как:

- создания конкурентного рынка услуг в социальной сфере;
- развития доступности и повышения качества оказываемых услуг с одновременным сохранением или даже понижением бюджетных расходов на их производство за счет привлечения в социальную сферу внебюджетных ресурсов;
- увеличения объема дефицитных услуг и повышение их доступности без бюджетных затрат на увеличение мощности сети государственных учреждений социального обслуживания.¹⁷

Нормы, регламентирующие взаимодействие власти и некоммерческих общественных организаций содержатся и в специальных законах, регулирующих отдельные сферы общественной жизни, такими законами являются:

а) федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» предусматривает создание комитетов по поддержке благотворительности. В состав этих комитетов входят как представители органов законодательной и представительной власти, так и общественные деятели, и представители благотворительных организаций. Комитеты принимают решения, носящие рекомендательный характер для участников благотворительной деятельности;¹⁸

б) федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», регламентирующий формы, принципы и

¹⁷ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

¹⁸ О благотворительной деятельности и благотворительных организациях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

порядок поддержки некоммерческих объединений;¹⁹

в) федеральный закон «Об экологической экспертизе», регламентирующий процесс общественной экологической экспертизы;²⁰

г) федеральный закон «О защите прав потребителей» предусматривают возможности вовлечения подобных общественных объединений в процесс выработки властью социальной политики в соответствующих областях общественной жизни, а также устанавливают формы поддержки этих объединений.²¹

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определяет приоритетные направления государственной поддержки социально ориентированных НКО. Это такие направления поддержки, как:

– преобразование большинства муниципальных учреждений системы социальной защиты, оказывающих услуги пожилым и инвалидам, в некоммерческие организации и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению муниципального заказа по оказанию социальных услуг;

– обеспечение равенства условий налогообложения поставщиков социальных услуг различных организационно-правовых форм, сокращение административных барьеров в сфере деятельности некоммерческих организаций;

– создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, реализация органами местного самоуправления программ в области поддержки развития некоммерческих организаций, сокращение административных барьеров, введение налоговых льгот для негосударственных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги;

– содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельно-

¹⁹ О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

²⁰ Об экологической экспертизе [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

²¹ О защите прав потребителей [Электронный ресурс]: закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

сти.²²

Субъекты Российской Федерации регулируют вопросы взаимодействия общественных объединений и органов местного самоуправления региональными конституциями, уставами, законами, а также иными нормативными правовыми актами.

Конституции и уставы субъектов Российской Федерации практически все включают в себя специальный раздел или главу, регулирующие вопросы местного самоуправления, а также положения, регламентирующие деятельность общественных объединений.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты и действуют законы, регулирующие общие и специальные вопросы взаимодействия между органами местного самоуправления и общественными объединениями. Например, в Республике Саха (Якутия) действует закон «О взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления республики Саха (Якутия) с общественными объединениями». Предметом регулирования закона являются правовые и организационные отношения, принципы и формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) с общественными объединениями, действующими на территории Республики Саха (Якутия).

Закон Республики Саха (Якутия) «О взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления республики Саха (Якутия) с общественными объединениями» закрепляет следующие принципы взаимодействия органов власти и общественных объединений:

- а) добровольность во взаимодействие;
- б) сотрудничество и партнерство;
- в) гласность;

г) признание органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия) равенства прав общественных объе-

²² Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

динений на финансовую и информационно-методическую поддержку;

д) признание органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия) права на участие общественных объединений в формировании и реализации государственной политики, проводимой в сфере социально-экономического развития Республики Саха (Якутия);

е) подотчетность общественных объединений органам государственной власти и органам местного самоуправления Республики Саха (Якутия) в части целевого и рационального расходования средств государственных и муниципальных грантов.²³

К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих объединений отнесены разработка муниципальных программ.

Таким образом, регулирование процесса взаимодействия органов местного самоуправления с общественными объединениями происходит на государственном, региональном и местном уровне.

1.4 Опыт взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями

Идею лучшей практики сформулировал Ф.Тейлор: «Среди всего многообразия методов и инструментов, используемых в каждый момент, всегда есть один метод и инструмент, который работает быстрее и лучше остальных».

В основе лучших практик должны лежать понятные технологии достижения поставленной цели, которые, в свою очередь, можно тиражировать в разных регионах. По мнению экспертов, лучшие практики – это обязательно технологии, адекватные российскому контексту, заимствование западного опыта не всегда целесообразно.²⁴

Рассмотрим лучшие практики взаимодействия органов местной власти с СО НКО в Российской Федерации по следующим критериям:

²³ О взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) с общественными объединениями [Электронный ресурс]: закон Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2005 г. 259-З № 525-111 (ред. от 02.04.2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²⁴ Михеева Т.Н. Формы взаимодействия общественных институтов с органами местного самоуправления // Правовое государство: теория и практика. 2014. № 1. С. 54.

- конкурсные механизмы финансирования деятельности СОНКО;
- имущественная поддержка деятельности СОНКО;
- информационная поддержка деятельности СОНКО;
- ресурсные центры по поддержке деятельности СО НКО.

В муниципальном образовании «Город Краснодар» грантовая программа конкурсной поддержки СО НКО «Социальное партнёрство во имя развития» является одной из наиболее эффективных средств аналогичных программ. Её основными достижениями является внедрение он-лайн системы подачи заявок СО НКО на конкурс. Процесс подачи значительно упростился и стал более открытым для представителей СО НКО, для органов власти и экспертов, с целью оценки грантовой деятельности. С помощью сайта осуществляются практически все этапы конкурсов: подача заявок, работа экспертов, размещение информации о проводимых мероприятиях.

В муниципальном образовании «Город Пермь» муниципальные общественные центры предоставляются в безвозмездное пользование СО НКО, в целях развития общественной активности и проведения работы с населением. Общественные центры осуществляют не только предоставление помещения СО НКО, но и взаимодействие органов местного самоуправления, СО НКО и населения, более 100 СО НКО располагаются в муниципальных общественных центрах.

Развитие ресурсных центров для НКО стало результатом направления поддержки СО НКО, которые занимаются построением инфраструктуры всего некоммерческого сектора.

В качестве примера лучшей работы ресурсного центра выделим «Сибирский центр поддержки общественных инициатив», который функционирует в городе Новосибирске. Деятельность Ресурсного центра осуществляется совместно с организациями-партнерами в Алтайском и Красноярском краях, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской и Томской областях. Целью деятельности межрегионального ресурсного центра является укрепление и развитие существующей инфраструктуры поддержки деятельности СО НКО в Сибирском феде-

ральном округе. Задачи деятельности включают:

1) содействие развитию деятельности СО НКО через оказание качественных информационных, консультационных, методических и обучающих услуг на базе межрегионального комплексного ресурсного центра;

2) выявление, обобщение и распространение лучшей практики реализации проектов СО НКО в Сибирском федеральном округе, в т.ч. через межрегиональный обмен;

3) развитие информационного пространства для СО НКО Сибирского федерального округа.

К услугам и мероприятиям «Сибирского центра поддержки общественных инициатив» относятся:

а) консультирование по вопросам деятельности СО НКО (очное и дистанционное);

б) юридические консультации для СО НКО;

в) обучающие мероприятия для СО НКО;

г) мероприятия, направленные на объединение и развитие партнерства между СО НКО, развитие добровольчества и благотворительности, признание и поощрение общественно значимой деятельности, повышение узнаваемости и роли СО НКО в обществе;

д) мероприятия, направленные на развитие диалога и партнерских отношений между СО НКО и органами власти и местного самоуправления своего региона;

е) распространение информации по вопросам деятельности СО НКО.

Деятельность межрегионального ресурсного центра была поддержана Министерством экономического развития РФ в рамках конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета в 2013 г.²⁵

С 2013 года в Хабаровске функционирует ресурсный центр некоммерче-

²⁵ Портал единой автоматизированной системы поддержки СО НКО Министерства экономического развития РФ [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2011. Режим доступа: <http://nko.economy.gov.ru>. 20.12.2016.

ских организаций, созданный при аналитическом отделе по связям с общественностью Администрации города Хабаровска. Хабаровский городской ресурсный центр предоставляет некоммерческим организациям на безвозмездной основе следующие услуги:

– консультации по юридическим вопросам (регистрация и выбор правовой формы для будущей организации, правовое положение некоммерческих организаций, поиск необходимых нормативных документов);

– консультации по бухгалтерскому учёту и отчётности финансовой поддержки в форме грантов и субсидий некоммерческих организаций;

– организационно-техническую помощь в проведении мероприятий НКО: содействие в проведении мероприятий круглых столов, конкурсов, акций, конференций, техническая поддержка (копирование, сканирование, распечатка документов, работа на компьютере, в сети Интернет, техническое сопровождение мероприятий с предоставлением оборудования);

– помещения для проведения мероприятий НКО.

Примером подобной успешной практики является создание Учреждения по информационной политике, связям со СМИ и общественностью администрации города Иркутска. В задачи работы учреждения входит:

1) выявление новых и поддержка проявленных гражданами общественных инициатив;

2) оказание помощи в реализации общественно значимых проектов;

3) реализация проектов, направленных на развитие инициативы жителей города, организация окружных и общегородских мероприятий;

4) оказание информационной и методической поддержки, проведение консультаций по вопросам местного самоуправления, в том числе по правовым и организационным моментам, которые возникают при создании и деятельности различных объединений;

5) освещение деятельности общественных объединений в СМИ и на сайте «Общественная жизнь города Иркутска».

С целью популяризации деятельности СО НКО, возможности выстраива-

ния обратной связи с целевой аудиторией СО НКО, в Новосибирске создан портал единой информационной системы.

Портал решает следующие задачи:

а) размещение информации о государственной поддержке, предоставленной и оказываемой социально ориентированным некоммерческим организациям на федеральном и региональном уровне;

б) размещение нормативной, методической, аналитической и иной информации для социально ориентированных некоммерческих организаций, создание электронной площадки консультационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Создание интернет-порталов для поддержки СО НКО является достаточно тиражируемой практикой, при этом её вклад в развитие некоммерческого сектора велик. Аналогичные интернет порталы существуют во многих муниципальных образованиях.

2 ПРОЦЕСС ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «АЛДАНСКИЙ РАЙОН» С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

2.1 Деятельность администрации муниципального образования «Алданский район» в процессе взаимодействия с общественными организациями

Взаимодействие администрации муниципального образования «Алданский район» с общественными организациями основывается на следующих принципах:

- соблюдение норм действующего законодательства Российской Федерации;
- невмешательство администрации муниципального образования «Алданский район» во внутреннюю деятельность общественных объединений;
- совместное участие администрации муниципального образования «Алданский район» и общественных объединений в решении социальных проблем, становлении гражданского общества;
- принятие согласованных решений по достижению поставленной цели и способам организации общей деятельности.

В администрации муниципального образования Алданский район за взаимодействие с общественными организациями ответственно социальное управление Администрации МО «Алданский район».

Основными целями взаимодействия социального управления администрации муниципального образования Алданский район с общественными организациями является развитие общественных инициатив, консолидация общественных сил для решения социально-значимых проблем и дальнейшего развития местного самоуправления.

Социальное управление администрации МО «Алданский район» взаимодействует с общественными организациями по следующим направлениям:

- 1) привлечение общественных организаций к разработке и выполнению

программ социально-экономического развития территории;

2) поддержка деятельности общественных организаций в сфере благотворительности, социального служения, работы с льготной категорией граждан, детьми и молодежью в сфере своих полномочий;

3) разработка и осуществление партнерских проектов, направленных на решение социальных проблем;

4) изучение ситуации, выявление перспективных форм и благоприятных условий взаимодействия с общественными организациями, разработка рекомендаций по формированию механизмов эффективного сотрудничества;

5) формирование гражданских позиций, чувства патриотизма, уважительного отношения молодого поколения к ветеранам войны и труда, защитникам Отечества;

6) формирование в обществе уважительного отношения к культурным, историческим и религиозным ценностям народов Российской Федерации и международному историко-культурному наследию.

Формы взаимодействия администрации муниципального образования «Алданский район» с СО НКО представлены на рисунке 5.

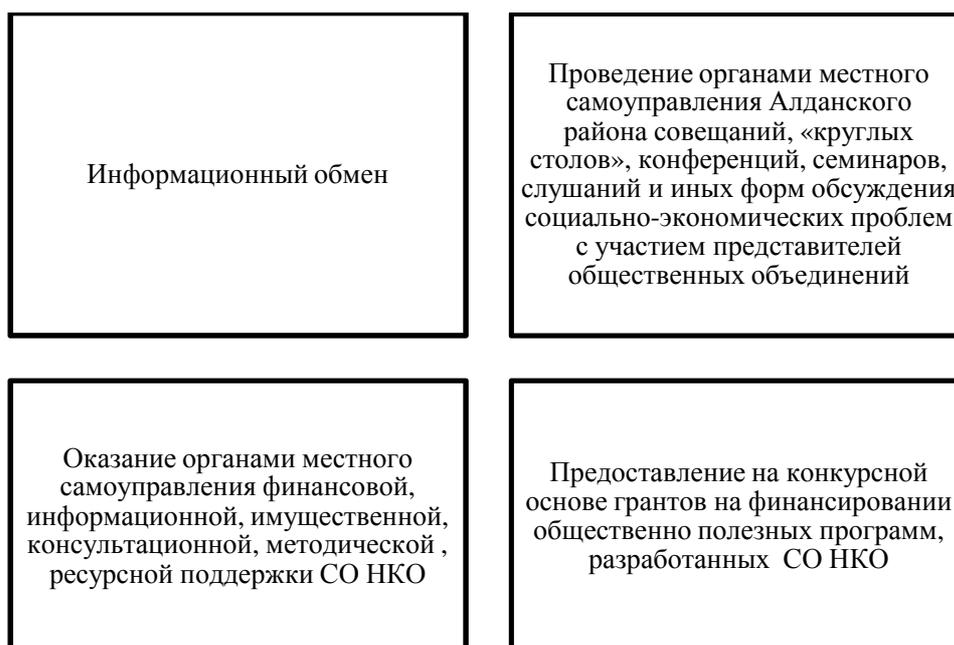


Рисунок 5 – Формы взаимодействия администрации муниципального образования «Алданский район» с СО НКО

К формам взаимодействия администрации муниципального образования «Алданский район» с общественными организациями относятся:

– информационный обмен между органами местного управления и общественными объединениями;

– проведение органами местного самоуправления Алданского района совещаний, «круглых столов», конференций, семинаров, слушаний и иных форм обсуждения социально-экономических проблем с участием представителей общественных объединений;

– оказание органами местного самоуправления финансовой, информационной, имущественной, консультационной, методической поддержки общественным объединениям;

– предоставление на конкурсной основе грантов на финансировании общественно полезных программ, разработанных общественными объединениями.

Значение и роль общественных организаций в Алданском районе представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Значение и роль общественных организаций в Алданском районе

Показатели	2015 г.
Доля занятых в общественных организациях, в процентах	4,8
Доля социально ориентированных НКО от общего числа НКО, в процентах	35
Получение грантов с федерального бюджета, на финансировании общественно полезных программ, разработанных общественными объединениями, тыс.рублей	500
Получение грантов с регионального бюджета, на финансировании общественно полезных программ, разработанных общественными объединениями, тыс.рублей	2600

Из таблицы 2 видно, что в общественных организациях занято 4,8 % населения Алданского района от общей численности занятых.

Доля социально ориентированных некоммерческих общественных организаций в Алданском районе составляет 35 %.

В 2015 году были привлечены денежные средства в Алданский район:

а) получение грантов с федерального бюджета, на финансировании общественно полезных программ, разработанных общественными объединениями в размере 500 тыс.рублей;

б) получение грантов с регионального бюджета, на финансировании общественно полезных программ, разработанных общественными объединениями в размере 2600 тыс.рублей.

Социально ориентированные некоммерческие организации в 2015 году привлекли денег в Алданский район – 3,1 млн.рублей (мотокросс – 650 тыс.рублей, умка – 1 млн.рублей, родовая община им. Сидоровых – 600,00 тыс.рублей, Ассоциация вольной борьбы с. Кутана – 450,00 и 400 тыс. на совместные мероприятия совместно к обществом ВДВ п. Н-Куранах.

Структура социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района по направлению их деятельности представлена на рисунке 6.



Рисунок 6 – Структура социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района по направлению их деятельности

Из рисунка 6 видно, что деятельность большинства социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района 27 % направлена на социальную поддержку и защиту граждан (малоимущим, многодетным семьям, ветеранам ВОВ и тыла, одиноким пожилым людям, безработным, детям с ограниченными возможностями здоровья, инвалидам и иным лицам).

Деятельность 17 % СО НКО Алданского района направлена на реализацию молодёжной политики. Деятельность 15 % СО НКО направлена на развитие физической культуры и спорта и на благотворительность. Деятельность 9 % СО НКО направлена на решение задач в сфере образования, деятельность 7 % СО НКО направлена на поддержку различных слоёв населения. В области охраны окружающей среды функционирует 5 % СО НКО, в области здравоохранения 5 %.

Таким образом, деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района направлена на решение тех же задач, которые стоят перед органами местного самоуправления.

2.2 Анализ практики содействия общественным организациям администрацией муниципального образования «Алданский район»

В Алданском районе действует подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района на 2013 – 2017 годы».

Целью программы является: поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и создание условий для формирования новых социально ориентированных некоммерческих организаций в Алданском районе, для наиболее эффективного использования их потенциала в социально-экономическом и культурном развитии района.

К задачам программы относятся: обеспечение финансовой, имущественной и информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Перечень мероприятий муниципальной подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района на 2013 – 2017 годы» представлен в приложении В.

Общий объем финансирования подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района на 2013 – 2017 годы» составляет всего 2975,3 тысяч рублей, в том числе:

– 2013 год – 539,5 тыс.рублей;

- 2014 год – 659,7 тыс.рублей;
- 2015 год – 835,4 тыс.рублей;
- 2016 год – 940,7 тыс.рублей.

Финансирование мероприятий осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Алданский район».

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций администрацией Алданского района осуществляется с помощью следующих мероприятий:

1) организация волонтерской работы по оказанию помощи ветеранам ВОВ. Чествование ветеранов ВОВ достигших 90 летнего возраста. Организация и проведение мероприятий, посвященных «Дню пожилого человека». Чествование ветеранов ВОВ и локальных воин в «День Героя России», 9 мая. Организация поздравления вдов, участников ВОВ, с улучшением жилищных условий. На эти мероприятия выделено больше всего бюджетных средств, в 2016 году сумма составила 312,9 тыс.рублей, на 75,3 % больше, чем в 2013 году;

2) организация мероприятий направленных на пропаганду и популяризацию безопасного образа жизни среди молодежи, «Всемирный день борьбы со 35ПИДом», «Всемирный День здоровья», «Управляй здоровьем». На эти мероприятия выделено в 2016 году 234,8 тысяч рублей, больше на 76,7 %, чем в 2013 году;

3) благотворительные социально ориентированные проекты направленные на поддержку отдельных категорий граждан, акции совместно с СО НКО Алданского района, организация детского творческого фестиваля среди детей с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья. Организация проведения районных мероприятий для детей-инвалидов. Было выделено из бюджета муниципального образования «Алданский район» в 2016 году 206,5 тысяч рублей, больше на 63,2 % по сравнению с 2013 годом;

4) проведение Акции «Я – молодая мама» в поддержку молодых матерей – одиночек и др. Организация и проведение акции «Обогрей ребенка» по сбору сезонной одежды детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и др. Ор-

ганизация долгосрочного проекта «Ребенок защищен в семье», совместно с органами системы профилактики. На эти мероприятия было выделено в 2016 году 186,5 тыс.рублей, финансирования данных мероприятий увеличилось на 83,4 %, по сравнению с 2013 годом.

Объём финансирования мероприятий, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района в 2016 году увеличился на 74,3 % по сравнению с 2013 годом.

Реализация программных мероприятий направлена на достижение следующих результатов:

- создание условий для формирования новых социально ориентированных некоммерческих организаций;
- создание необходимых условий для повышения эффективности деятельности социально ориентированных НКО в сфере оказания социальных услуг населению;
- развития добровольчества и благотворительности;
- создание необходимых условий для профессионального развития руководителей, сотрудников и добровольцев НКО, что позволит на более высоком уровне решать вопросы функционирования некоммерческого сектора района, более эффективно и результативно реализовывать СО НКО собственные уставные задачи и участвовать в решении общественно значимых проблем, актуальных для разных слоев населения района.

Оценка реализации подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района на 2013 – 2017 годы» представлена в таблице 3.

Таблица 3 – Оценка реализации подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района на 2013 – 2017 годы»

Наименование целевого индикатора	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темп роста 2016 к 2013 г.
1	2	3	4	5	6
Количество социально ориентированных некоммерческих организаций	34	36	37	37	108,8

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5	6
Количество социально ориентированных НКО, ставших получателями муниципальной поддержки (муниципальные субсидии, гранты)	21	23	25	26	123,8
Количество мероприятий, акций, проектов, осуществленных социально ориентированными организациями совместно с мероприятиями Алданского района	125	127	129	134	107,2
Количество заявок, проектов рекламных компаний (рекламные аудио, ролики, баннерная продукция, видео – проекты и т.д.)	7	9	11	14	200
Количество объектов недвижимости, выделенной по договору	9	10	10	11	122,2

Из таблицы 3 видно, что количество социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году составило 37, увеличилось на 8,8 % по сравнению с 2013 годом.

Количество социально ориентированных НКО, ставших получателями муниципальной поддержки, в 2016 году увеличилось на 23,8 % по сравнению с 2013 г.

Количество мероприятий, осуществленных социально ориентированными организациями совместно с мероприятиями Алданского района, в 2016 году составило 134, на 7,2 % больше чем в 2013 году.

Количество заявок, проектов рекламных компаний (рекламные аудио, ролики, баннерная продукция, видео – проекты и т.д.) в 2016 году увеличилось в два раза по сравнению с 2013 годом.

Количество объектов недвижимости, выделенной по договору, в 2016 году составило 11, больше на 3 объекта, чем в 2013 году.

Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района на 2013 – 2017 годы» способствует наиболее полному и эффективному использованию возможностей социально ориентированных НКО, позволяет расширить комплекс предоставляемых ими услуг, увеличить число волонтеров.

Осуществление финансовой поддержки в виде субсидий (грантов), пре-

доставляемых на конкурсной основе, способствует стимулированию некоммерческих организаций к развитию и усовершенствованию своей деятельности.

С точки зрения экономической эффективности Подпрограмма способствует привлечению средств организаций, а также жителей Алданского района к решению проблем стоящих в обществе, что приведет к снижению социальной напряженности.

Формы и место оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Алданского района представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Формы и место оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Алданского района

Формы поддержки	Мероприятия	Место оказания поддержки общественным организациям		
		в городе Алдан	в городе Томмот	в сельских поселениях
Финансовая поддержка	Проведение конкурсов на предоставление муниципальных грантов и субсидий по приоритетным направлениям	+	+	+
Информационная поддержка	– организация мероприятий по пропаганде и популяризации деятельности СО НКО, благотворительной деятельности и добровольчества; – распространение социальной рекламы по заявкам социально ориентированных некоммерческих организаций, обеспечивающей информационную поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.	+	+	+
Образовательная поддержка	Проведение семинаров, лекций в целях повышения профессионального уровня руководителей, сотрудников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций	+	-	-
Консультационная	Консультационная и юридическая помощь	+	-	-
Имущественная поддержка	Предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям в пользование муниципальное имущество	+	+	+
Ресурсная поддержка	Центр общественных инициатив Алданского района «Стимул»	+	-	-

Из таблицы 4 видно, что к формам поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Алданского района относятся: финансовая,

информационная, имущественная, консультационная, образовательная поддержка, ресурсная поддержка.

При этом образовательная, консультационная и ресурсная поддержка оказывается общественным организациям Алданского района в городе Алдан, это создаёт определённые трудности в доступности этих форм поддержки общественным организациям, находящимися в отдалённых муниципальных образованиях Алданского района.

Оказание муниципальной финансовой поддержки органами местного самоуправления МО «Алданский район» социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих на территории Алданского района, происходит в виде субсидий (грантов) на конкурсной основе, по приоритетным направлениям.

К приоритетным направлениям в Алданском районе относятся социальная поддержка и защита граждан: оказавшихся в трудной жизненной ситуации, малоимущим, многодетным семьям, ветеранам ВОВ и тыла, одиноким пожилым людям, безработным, детям с ограниченными возможностями здоровья, инвалидам и иным лицам, которые в силу своих физических или иных особенностей, обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы.

Оказание информационной поддержки органами местного самоуправления МО «Алданский район» социально ориентированным некоммерческим организациям, включает следующие мероприятия:

- организация мероприятий по пропаганде и популяризации деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества;

- распространение социальной рекламы по заявкам социально ориентированных некоммерческих организаций, обеспечивающей информационную поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Образовательная поддержка включает проведение семинаров, лекций в

целях повышения профессионального уровня руководителей, сотрудников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций.

Консультационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании «Алданский район» включает юридическую и консультационную помощь.

Имущественная поддержка характеризуется предоставлением социально ориентированным некоммерческим организациям, действующим на территории Алданского района в пользование муниципального имущества.

В 2015 г. в городе Алдан открылся Центр общественных инициатив Алданского района «Стимул» где собраны представители самых разных общественных организаций. Открытие такого центра способствует развитию партнерских взаимоотношений между некоммерческими организациями и органами местного самоуправления в целях наиболее эффективного осуществления социально значимых для местного сообщества проектов, а также содействию развития благотворительности и добровольчества в Алданском районе.

2.3 Проблемы в деятельности общественных организаций в муниципальном образовании «Алданский район»

В ноябре 2016 года социальным управлением Алданского района было проведено социологическое исследование социально ориентированных НКО Алданского района, с целью выявления проблем в их деятельности, и во взаимодействие с органами местного самоуправления. Методом социологического исследования являлся опрос, анкета представлена в приложении Г.

В таблице 5 представлены общие сведения о сотрудниках СО НКО, принявшие участие в опросе.

Таблица 5 – Общие сведения о сотрудниках СО НКО, принявшие участие в опросе

Общие сведения о сотрудниках СО НКО	Количество человек	Доля, в процентах
1	2	3
Структура по должности		
Руководители СО НКО	37	30,8

Продолжение таблицы 5

1	2	3
Сотрудники СО НКО	83	69,2
Структура по полу		
Мужчины	65	54,2
Женщины	55	45,8
Возраст		
18-25	12	10,0
26-36	39	32,5
37-50	46	38,3
Старше 50 лет	23	19,2
Распределение сотрудников по стажу		
До 2 лет	17	14,2
2-5	45	37,5
6-10	45	37,5
11 и более	13	10,8
Образовательный уровень		
Среднее специальное	8	6,6
Среднее	20	16,7
Высшее	69	57,5
Два высших	23	19,2

В опросе приняли участие 120 человек, из них доля руководителей составила 30,8 % и доля сотрудников 69,2 %; наибольшую долю составили мужчины – 54,2 %, доля женщин составила – 45,8 %.

Большинство сотрудников СО НКО в возрасте от 37 до 50 лет – 38,3 %; и в возрасте 26-36 лет – 32,5 %. Меньше всего сотрудников СО НКО в возрасте 18-25 лет – 10 %; и в возрасте старше 50 лет – 19,2 %.

Больше половины сотрудников СО НКО с высшим образованием – 57,5 %, и 19,2 % сотрудников имеют два высших образования. Меньше всего сотрудников СО НКО со средним специальным образованием – 6,6 % и со средним образованием – 16,7 %.

Результаты опроса о целях деятельности СО НКО Алданского района, представлены на рисунке 7.

По результатам анкетирования было установлено, что в качестве главной цели деятельности СО НКО определяют «благополучие общества» 66,0 %, «защиту общественных интересов» – 19,0 %, развитие общественного самоуправления – 10,0 % и другие варианты ответов дали 5,0 % опрошенных.

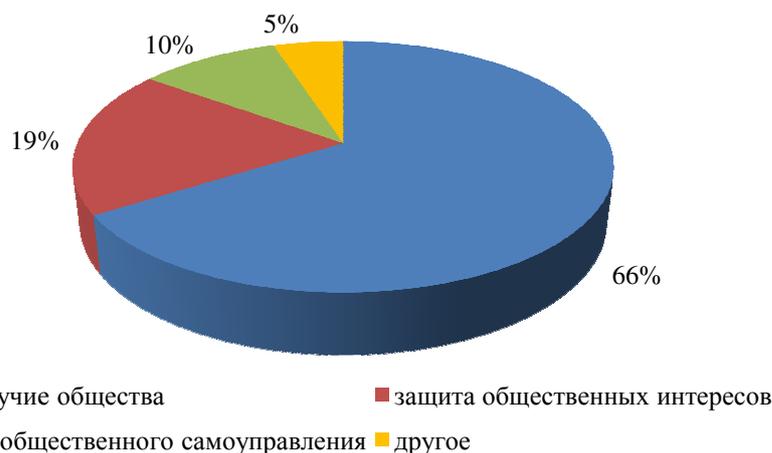


Рисунок 7 – Цели деятельности СО НКО Алданского района

Частота взаимодействия СО НКО Алданского района с органами местного самоуправления представлена на рисунке 8.

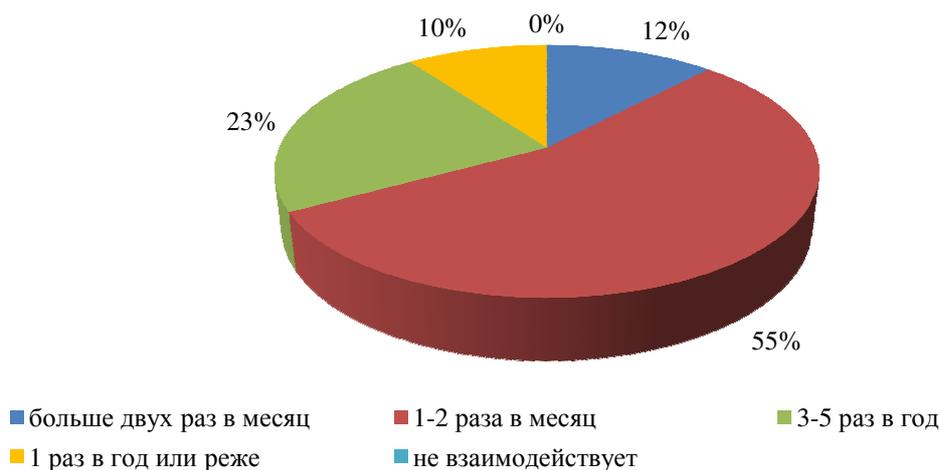


Рисунок 8 – Частота взаимодействия СО НКО Алданского района с органами местного самоуправления

Из рисунка 8 видно, что в основном взаимодействие СО НКО Алданского района с органами местного самоуправления происходит 1-2 раза в месяц (55 %). 23,0 % респондентов ответили, что взаимодействие происходит 3-5 раз в год, 10,0 % – 1 раз в год или реже. Больше двух раз в месяц взаимодействуют с органами местного самоуправления 12,0 % общественных организаций. Таким образом, частоту взаимодействия органов местного самоуправления с СО НКО можно охарактеризовать, как высокую.

Оценка потенциала развития СО НКО в Алданском районе представлена на рисунке 9.



Рисунок 9 – Оценка потенциала развития СО НКО в Алданском районе

Из рисунка видно, что больше половины 58 % респондентов оценивают потенциал развития СО НКО на среднем уровне, 29 % – на высоком уровне, на низком уровне – 11 % и 2 % опрошенных затрудняются ответить.

Результаты опроса об используемых ресурсах СО НКО Алданского района представлены на рисунке 10.



Рисунок 10 – Используемые ресурсы СО НКО Алданского района

Большинство СО НКО Алданского района – 91 % в качестве ресурсов используют налаженные контакты с местной администрацией; 40 % общественных организаций к используемым ресурсам относят многолетний опыт, умение добиваться финансовых проектов, возможность привлекать волонтеров, сложившаяся репутация – 35 %.

Меньше всего СО НКО – 20 %, в качестве ресурса используют обмен информацией с другими НКО и налаженные отношения со СМИ.

Оценка поддержки СО НКО Алданского района представлена на рисунке 11.

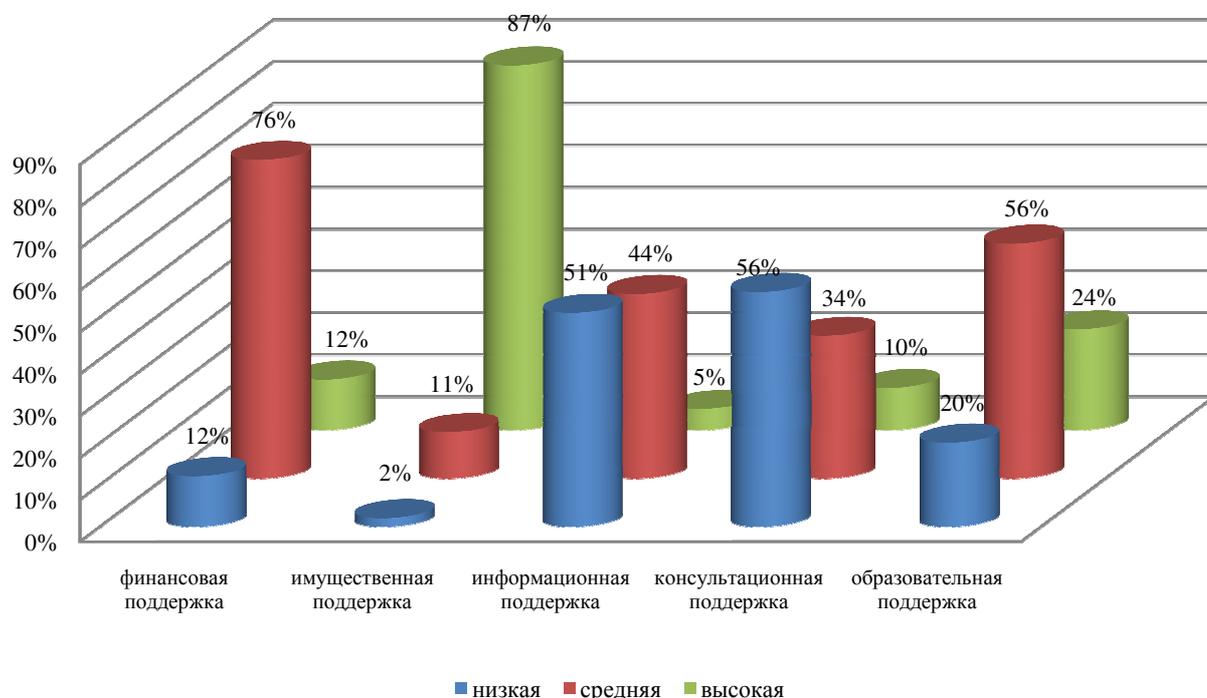


Рисунок 11 – Оценка поддержки СО НКО Алданского района

Из рисунка 11 видно, что большинство респондентов 87 % оценили имущественную поддержку на высоком уровне.

Финансовую и образовательную поддержку больше половины респондентов оценили на среднем уровне 76 % и 56 % соответственно.

Информационную и консультационную поддержку большинство представителей СО НКО оценили на низком уровне 51 % и 56 % соответственно.

Результаты опроса о способах улучшения деятельности СО НКО пред-

ставлены на рисунке 12 (допускался множественный выбор вариантов, поэтому сумма значений выше 100 %).

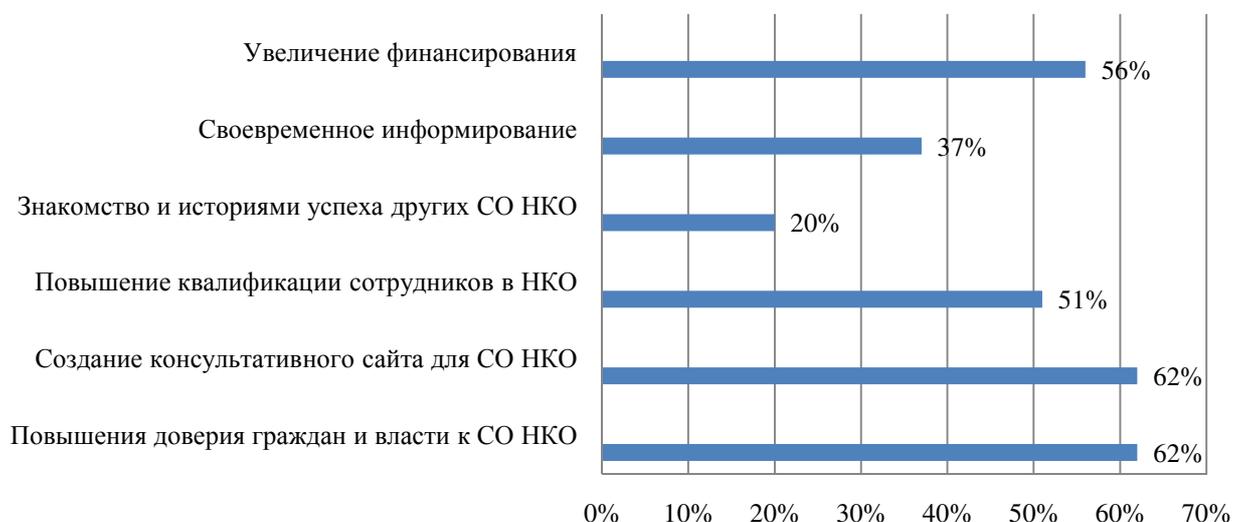


Рисунок 12 – Способы улучшения деятельности СО НКО
Алданского района

Большее половины представителей СО НКО видят следующие пути улучшения своей деятельности:

- повышение доверия граждан к СО НКО – 70 %;
- создание консультативного сайта для СО НКО – 62 %;
- своевременное информирование – 62 %.

37 % представителей СО НКО считают, что необходимо знакомство с историями успеха других СО НКО и увеличение финансирования.

27 % представителей СО НКО видят необходимость в повышении квалификации сотрудников СО НКО.

Регулярность информирования о своей деятельности СО НКО Алданского района представлена на рисунке 13.

Из рисунка 13, видно, что относительно низким является взаимодействие СО НКО с печатными изданиями, в большинстве случаев взаимодействуют 3-4 раза в год – 58 % и 25 % СО НКО взаимодействуют с прессой 1-2 раза в месяц, каждую неделю 5 % СО НКО, и 12 % СО НКО не взаимодействуют с прессой.

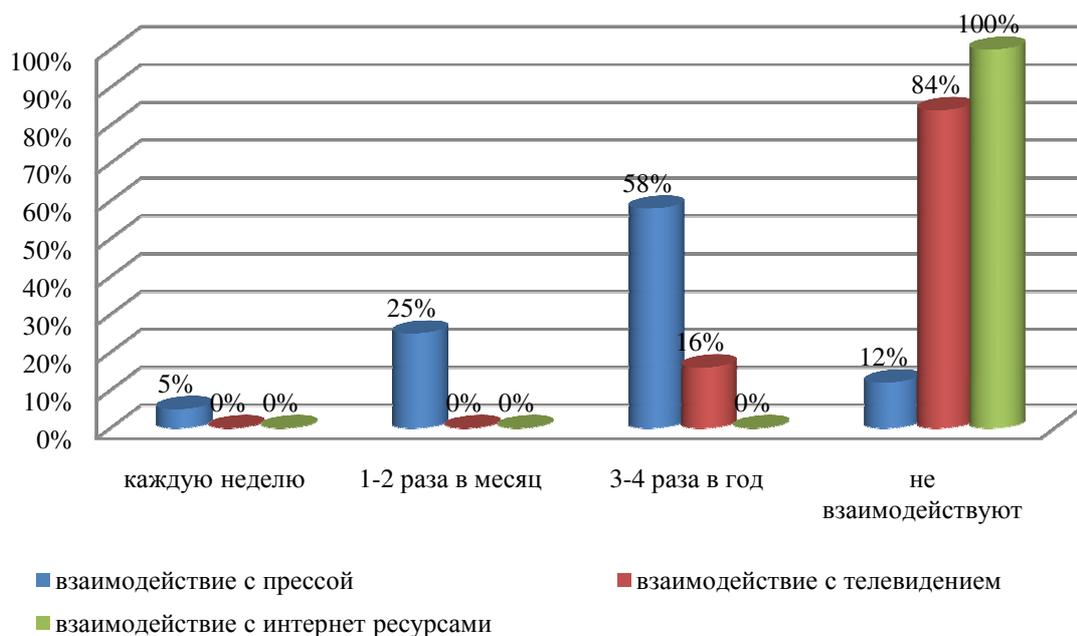


Рисунок 13 – Регулярность информирования о своей деятельности
СО НКО Алданского района

Очень редко и малая доля СО НКО – 16 % взаимодействуют 3 - 4 раза в год с телевидением, большая часть 84 % СО НКО вообще не взаимодействуют с телевидением.

С интернет ресурсами СО НКО Алданского района вообще не взаимодействуют, причина этому отсутствие специализированного портала.

Таким образом, можно сделать вывод, что сотрудники СО НКО обладают невысокой контактностью и информационной закрытостью, не умеют выстраивать профессиональные коммуникации, от которых может зависеть успешность их организации. СО НКО Алданского района не информируют на регулярной основе общественность о своей деятельности, тем самым, лишая себя ресурса поддержки со стороны местного сообщества, упускают возможности упрочения своей репутации (то есть того ресурса, который отмечен как сильно влияющий на результат, на рисунке 12).

С помощью проведённого исследования можно сделать следующие выводы:

– в качестве главной цели деятельности большинство СО НКО определя-

ют «благополучие общества»;

– взаимодействие СО НКО Алданского района с органами местного самоуправления происходит в основном 1-2 раза в месяц;

– больше половины СО НКО оценивают потенциал развития на среднем уровне;

– большинство СО НКО Алданского района в качестве ресурсов используют налаженные контакты с местной администрацией; многолетний опыт, умение добиваться финансовых проектов, возможность привлекать волонтеров;

– информационную и консультационную поддержку большинство представителей СО НКО оценили на низком уровне.

Больше половины представителей СО НКО видят следующие пути улучшения своей деятельности: повышение доверия граждан к СО НКО; создание консультативного сайта для СО НКО; своевременное информирование.

Относительно низким является взаимодействие СО НКО с печатными изданиями, еще меньше взаимодействуют с телевидением, с интернет ресурсами СО НКО Алданского района вообще не взаимодействуют.

2.4 Разработка мероприятий по совершенствованию взаимодействия администрации муниципального образования «Алданский район» с общественными организациями

Проведенное исследование позволило выявить основные проблемы развития, характерные для сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в Алданском районе:

а) образовательная, консультационная и ресурсная поддержка оказывается СО НКО Алданского района в городе Алдан, это создаёт определённые трудности в доступности этих форм поддержки общественным организациям, находящимися в отдалённых муниципальных образованиях Алданского района;

б) информационную и консультационную поддержку большинство представителей СО НКО оценили на низком уровне;

в) информационная закрытость СО НКО Алданского района приводит к отсутствию у граждан достаточной информации об их работе и доверию к ним;

г) низкое взаимодействие СО НКО со СМИ.

С учетом выявленных проблем, для большей эффективности деятельности СО НКО рекомендовано:

- 1) выстраивать коммуникации со СМИ;
- 2) расширять информирование о своей деятельности,
- 3) предпринимать меры по внесению большей прозрачности в свою деятельность.

Органам местного самоуправления Алданского района рекомендовано:

– совершенствовать систему информационного обеспечения деятельности СО НКО;

– популяризировать деятельность СО НКО;

– совершенствовать систему консультационной поддержки.

Для совершенствования взаимодействия администрации муниципального образования «Алданский район» с СО НКО Алданского района нами разработан проект.

Целью предложенного проекта «Развитие системы поддержки СО НКО Алданского района на 2017 – 2019 гг.» является совершенствование системы поддержки органами местного самоуправления Алданского района.

К поставленным задачам предложенного проекта относятся:

а) создание Интернет-ресурса для информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района;

б) обеспечение прозрачности и подотчётности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района.

Мероприятия проекта представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Мероприятия предложенного проекта «Развитие системы поддержки СО НКО Алданского района на 2017 – 2019 гг.»

Мероприятия	Сроки исполнения	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Исполнитель
1	2	3	4	5	6
1 Создание Интернет-ресурса для информационной поддержки СО НКО Алданского района					
1.1 Разработка технического решения для портала, дизайн сайта	01.02.2017 г. – 28.02.2017 г.	-	-	-	Администратор сайта ОМСУ Алданского района

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6
1.2 Обеспечение технической поддержки сайта	01.03.2017 г. – 31.12.2019 г.	-	-	-	Администратор сайта ОМСУ Алданского района
1.3 Информационное обеспечение, новости для СО НКО	01.03.2017 г. – 31.12.2019 г.	-	-	-	Социальное управление Алданского района
1.4 Формирование на информационном портале Реестра СО НКО и характеристику их деятельности	01.03.2017 г. - 21.04.2017 г.	-	-	-	Социальное управление Алданского района
1.5 Проведение конкурсов для журналистов, освещающих деятельность СО НКО	24.04.2017 г. - 22.05.2017 г. 24.04.2018 г. - 22.05.2018 г. 24.04.2019 г. - 22.05.2019 г.	35	35	35	Социальное управление Алданского района
1.6 Конкурс лучшей практики СО НКО	24.04.2017 - 22.05.2017 г. 24.04.2018 г. - 22.05.2018 г. 24.04.2019 г. - 22.05.2019 г.	60	60	60	Социальное управление Алданского района
1.7 Предоставление консультаций по электронной почте	01.03.2017 г. - 31.12.2019 г.	-	-	-	Социальное управление Алданского района
1.8 Конкурс размещения лучшей страницы СОНКО на портале	01.06.2017 г. - 30.06.2017 г. 01.06.2018 г. - 30.06.2018 г. 01.06.2019 г. - 30.06.2019 г.	60	60	60	Социальное управление Алданского района
2 Обеспечение прозрачности и подотчётности деятельности СО НКО Алданского района					
2.1 Проведение конкурса публичных отчётов СО НКО	01.12.2017 - 29.12.2017 г. 01.12.2018 - 31.12.2017 г. 01.12.2019 - 31.12.2019 г.	60	60	60	Социальное управление Алданского района
Итого:		215	215	215	

Создание Интернет-ресурса для информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района включает два этапа, подготовительный этап и этап внедрения.

Подготовительный этап включает следующие мероприятия:

– разработка технического решения для портала, дизайна сайта;

– обеспечение технической поддержки сайта.

Портал будет предоставлять ряд сервисов:

- 1) возможность для местных СОНКО создать свою страницу на портале;
- 2) отправить электронную заявку на получение консультации по электронной почте;
- 3) средства обратной связи с населением. На сайте будет работать обратная связь с населением, можно будет зарегистрироваться и написать просьбу о помощи или предложить свои услуги СО НКО.

Этап внедрения (наполняемость сайта) включает следующие мероприятия:

а) информационное обеспечение, новости для СО НКО. Портал будет содержать новости для СО НКО, мероприятия по поддержке СО НКО, новости органов власти и муниципалитета, образцы документов для СО НКО (заявления и т. д.). На портале будет публиковаться актуальная информация о текущих и будущих общественных обсуждениях, конкурсах и грантах для СОНКО;

б) формирование на информационном портале Реестра СО НКО и характеристики их деятельности;

в) проведение конкурсов для журналистов, освещающих деятельность СО НКО. Победителям Конкурса, занявшим призовые места, будут предоставляться денежные премии в следующем размере: 1 место – 20 тысяч рублей; 2 место – 10 тысяч рублей; 3 место – 5 тысяч рублей;

г) проведение Конкурса лучшей практики СО НКО по информированию о своей деятельности нацелено на собрание коллекции практик местных СОНКО. Победителям Конкурса, занявшим призовые места, будут предоставляться денежные премии в следующем размере: 1 место – 30 тысяч рублей; 2 место – 20 тысяч рублей; 3 место – 10 тысяч рублей;

д) проведение Конкурса размещения лучшей страницы СОНКО на портале нацелено на информирование населения о своей деятельности, что даст возможность привлечь волонтеров и добровольцев, а также способствует вовлечение граждан в общественную деятельность. Победителям Конкурса, занявшим

призовые места, будут предоставляться денежные премии в следующем размере: 1 место – 30 тысяч рублей; 2 место – 20 тысяч рублей; 3 место – 10 тысяч рублей.

Проблему информационной закрытости СО НКО Алданского района, отсутствие у граждан достаточной информации об их работе и доверия к ним предлагается решить с помощью проведения конкурса публичных отчётов СО НКО.

Целью конкурса публичных отчётов является: обеспечение прозрачности и подотчётности деятельности СО НКО Алданского района через использование практики размещения отчётов в информационном сайте.

Заявки на участие в конкурсе будут приниматься в течение 30 дней в конце года. Победителям Конкурса, занявшим призовые места, будут вручаться дипломы администрации Алданского района и денежные премии в следующем размере: 1 место – 50 тысяч рублей; 2 место – 30 тысяч рублей; 3 место – 20 тысяч рублей.

Отчеты должны содержать как количественные, так и качественные показатели, которые включают: непосредственные результаты; отсроченные по времени результаты (изменения, которые произошли с людьми, группами людей или организациями во время или после того, как они приняли участие в проекте) и ожидаемое социальное влияние (основная стратегическая цель проекта).

Финансирование мероприятий проекта будет осуществляться с бюджета МО Алданский район, необходимы денежные ресурсы в 2017 – 2019 гг. – 215 тысяч рублей ежегодно.

Социальная значимость мероприятий проекта представлена на рисунке 14.

Социальная значимость мероприятий проекта связана с:

- популяризацией и упрочением репутации СО НКО, улучшением восприятия населением о деятельности СО НКО, укреплении доверия к ним со стороны граждан;

– формированием гражданских позиций, вовлечением граждан в общественную деятельность.



Рисунок 14 – Социальная значимость мероприятий проекта «Развитие системы поддержки СО НКО Алданского района на 2017 – 2019 гг.»

Организационная значимость мероприятий проекта «Развитие системы поддержки СО НКО Алданского района на 2017 – 2019 гг.» связана с:

1) функционированием портала СО НКО Алданского района. Информационный сайт СО НКО Алданского района будет включать следующие разделы: реестр СО НКО; характеристику деятельности СО НКО; информационное обеспечение, новости для СОНКО; сервис для местных СОНКО создать свою страницу на портале; сервис на получение консультации по электронной почте; средства обратной связи с населением;

2) размещением нормативной, методической, аналитической и иной информации для социально ориентированных некоммерческих организаций;

3) созданием реестра и освещением о деятельности СО НКО Алданского района;

4) созданием на информационном портале коллекции лучших практик деятельности СО НКО Алданского района;

5) доступностью и мобильностью получения консультаций для всех муниципальных образований Алданского района;

6) получением отзывов от населения;

7) обеспечением прозрачности и подотчётности деятельности СО НКО Алданского района.

Результативность проекта «Развитие системы поддержки СО НКО Алданского района на 2017 – 2019 гг.» представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Результативность проекта «Развитие системы поддержки СО НКО Алданского района на 2017 – 2019 гг.»

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Доля СО НКО, внесённых в реестр	100	100	100
Доля СО НКО, содержащих информацию о своей деятельности	100	100	100
Доля СО НКО, получивших консультации по электронной почте	50 %	70 %	90 %
Доля СОНКО создавших свою страницу на портале	10 %	20 %	30 %
Доля граждан, оставивших отзывы о деятельности СО НКО	30 %	40 %	50 %
Доля СО НКО, принявших участие в конкурсе публичных отчётов	20 %	30 %	40 %

Из таблицы 7 видно, что доля СО НКО Алданского района внесённых в реестр и содержащих информацию о своей деятельности в 2017 году составит 100 %;

– доля СО НКО Алданского района, получивших консультации по электронной почте в 2017 году составит 50 %, в 2018 году – 70 %, в 2019 году – 90 %;

– доля СОНКО, создавших свою страницу на портале, в 2017 году составит 10 %, в 2018 году – 20 %; в 2019 году – 30 %;

– доля граждан, положительно оценивающих деятельность СО НКО, оставивших свои отзывы, в 2017 году составит 30 %, в 2018 году – 40 %; в 2019 году – 50 %;

– доля СО НКО Алданского района, принявших участие в конкурсе публичных отчётов в 2017 году составит 20 %, в 2018 году – 30 %; в 2019 году – 40 %.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В работе рассмотрены теоретические основы взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями.

Выявлена роль общественных организаций, которая заключается в формировании гражданского общества, реализации общественных интересов населения, стабилизации социальной системы, наличии прямых и обратных связей, установлении диалога власти и общественных организаций, наиболее эффективном решении социально значимых проблем.

Многие общественные организации осуществляют деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитию гражданского общества, к таким организациям относятся социально ориентированные некоммерческие организации.

Органы местного самоуправления и социально ориентированные общественные организации имеют схожие интересы и цели, именно этим определяется необходимость их взаимодействия и поддержки.

В работе рассмотрены формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций органами местного самоуправления в Алданском районе: финансовая, информационная, имущественная, консультационная, образовательная, ресурсная поддержка.

При этом образовательная, консультационная и ресурсная поддержка оказывается общественным организациям Алданского района в городе Алдан, это создаёт определённые трудности в доступности этих форм поддержки общественным организациям, находящимися в отдалённых муниципальных образованиях Алданского района.

Выявлены основные проблемы развития, характерные для сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в Алданском районе:

- информационную и консультационную поддержку большинство представителей СО НКО оценили на низком уровне;
- информационная закрытость СО НКО Алданского района приводит к

отсутствию у граждан достаточной информации об их работе и доверию к ним;
– низкое взаимодействие со СМИ.

С учетом выявленных проблем, СО НКО рекомендовано:

- 1) выстраивать коммуникацию со СМИ.
- 2) расширять информирование о своей деятельности,
- 3) предпринимать меры по внесению большей прозрачности в свою деятельность.

Органам местного самоуправления Алданского района рекомендовано:

- а) совершенствовать систему информационного обеспечения деятельности СО НКО;
- б) популяризировать деятельность СО НКО;
- в) совершенствовать систему консультационной поддержки.

Для совершенствования взаимодействия администрации муниципального образования «Алданский район» с СО НКО Алданского района нами разработан проект, его целью является – совершенствование системы поддержки органами местного самоуправления Алданского района.

Поставлены задачи:

- создание Интернет-ресурса для информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района;
- обеспечение прозрачности и подотчётности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района.

Социальная значимость мероприятий проекта связана с:

- 1) популяризацией и упрочением репутации СО НКО, улучшением восприятия населением деятельности СО НКО, укреплением доверия к ним со стороны граждан;
- 2) вовлечением граждан в общественную деятельность.

Организационная значимость мероприятий проекта связана с:

- а) функционированием портала СО НКО Алданского района;
- б) размещением нормативной, методической, аналитической и иной информации для социально ориентированных некоммерческих организаций;

в) созданием реестра и освещением о деятельности СО НКО Алданского района;

г) созданием коллекции лучших практик деятельности СО НКО Алданского района;

д) доступностью и мобильностью для всех муниципальных образований Алданского района в получении консультаций;

е) получением отзывов от населения,

ж) обеспечением прозрачности и подотчётности деятельности СО НКО Алданского района.

Результативность проекта будут определять следующие плановые показатели:

– доля СО НКО Алданского района, получивших консультации по электронной почте;

– доля СОНКО, создавших свою страницу на портале,

– доля граждан, положительно оценивающих деятельность СО НКО, оставивших свои отзывы,

– доля СО НКО Алданского района, принявших участие в конкурсах.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Ветров, Г.Ю. Результаты мониторинга эффективности предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций / Г.Ю. Ветров, С.В. Ефремов, А.Е. Шадрин // Аналитические материалы Министерства экономического развития Российской Федерации. VI Всероссийская конференция «Межсекторное взаимодействие в социальной сфере». – 2013. – М., 2015. – С. 220.

2 Гриб, В.В. Законотворческая (правотворческая) инициатива как форма влияния институтов гражданского общества на органы государственной власти В.В. Гриб // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 12. – С. 45.

3 Ефремов, С.В. Оценка готовности региональных органов власти привлекать независимых поставщиков социальных услуг / С.В. Ефремов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2015. – № 1. – С. 17.

4 Ефремов, С.В. Социально ориентированные некоммерческие организации: взгляд на регионы / С.В. Ефремов // Ежегодный доклад Франко-русского аналитического центра Обсерво «Россия 2014». – Париж : Обсерво, 2014. – С. 319 – 330.

5 Канишевская, Н. В. Правовые основы функционирования некоммерческого сектора: проблемы, направления совершенствования / Н.В. Канишевская, Б.Л. Рудник, Л. И. Якобсон. – М.: Изд-во «ГУВШЭ», 2014. – 365 с.

6 Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (по сост. на 2015 год). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

7 Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

8 Кузьминов, Я.И. Российский некоммерческий сектор: экономическое измерение: доклад / Я.И. Кузьминов // Материалы конференции «Некоммерче-

ский сектор: экономика, право и управление». – М., 2015. – С. 245.

9 Купрейченко, А.Б. Доверие и недоверие в условиях развития гражданского общества / А.Б. Купрейченко, И.В. Мерсияновой. – М.: Изд-во «НИУ ВШЭ», 2015. – 564 с.

10 Мерсиянова, И.В. Влияние финансирования российских НКО на оценку их работы и экономического положения / И.В. Мерсиянова // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2016. – № 3. – С. 174.

11 Мониторинг реализации мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации, выполненный ООО «Центр экономических проектов» по заказу Министерства экономического развития Российской Федерации в 2014 г. [Электронный ресурс] // Центр экономических проектов : офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <http://соер.ru>. – 20.12.2016.

12 Мониторинг реализации программ социально ориентированных некоммерческих организаций, получателей субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в 2012 году, проведенный ООО «Центр экономических проектов» в 2014 г. по заказу Минэкономразвития России [Электронный ресурс] // Центр экономических проектов : офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <http://соер.ru>. – 20.12.2016.

13 Муниципальное образование «Алданский район» [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <http://www.aldray.ru>. – 20.12.2016.

14 Незнамова, Е. А. Взаимодействие органов местного самоуправления с населением муниципального образования / Е.А. Незнамова // Муниципальная служба. – 2014. – № 4. – С. 112.

15 О взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) с общественными объединениями [Электронный ресурс]: закон Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2005 г. № 525-III. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

16 О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса

Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05 мая 2014 г. № 99-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

17 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций [Электронный ресурс]: федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

18 О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

19 О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: закон Республики Саха (Якутия) от 27 ноября 2014 г. № 327-V. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

20 О защите прав потребителей [Электронный ресурс]: закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-I. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

21 О методических рекомендациях по разработке программ социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РС (Я) от 24 декабря 2011 г. № 1394-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

22 О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

23 О повышении роли некоммерческих организаций в реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: указ Президента РС (Я) от 13 августа 2013 г. № 2206. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

24 О социальной поддержке семьи и отдельных категорий граждан в Ал-

данском районе на 2013 – 2017 годы: постановление главы администрации МО «Алданский район» от 22 октября 2014 г. № 1146 // Якутские вести. – 2014. – № 276. – С. 5.

25 Об Общественной палате Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: закон Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2011 г. № 749-IV. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

26 Об общественном контроле в Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс]: закон Республики Саха (Якутия) от 30 апреля 2014 г. 167-V. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

27 Об общественных объединениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) социально ориентированным некоммерческим организациям [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 октября 2014 г. № 370. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 Об экологической экспертизе [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 04 декабря 2016 г. [Электронный ресурс] // Президент России : офиц. сайт. – 2010. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/53379>. – 15.12.2016.

33 Совершенствование мер поддержки социально ориентированных не-

коммерческих организаций на местном уровне: методические рекомендации для муниципальных образований Республики Саха (Якутия). Разработано Фондом «ГРАНИ» [Электронный ресурс] // Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ»: офиц. сайт. – 2009. – Режим доступа: <http://grany-center.org>. – 12.12.2016.

34 Третий сектор в России: текущее состояние и возможные модели развития [Электронный ресурс] // Фонд развития гражданского общества: офиц. сайт. – 2012. – Режим доступа: <http://civilfund.ru/mat/view/20>. – 08.12.2016.

35 Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2008. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>. – 20.12.2016.

36 Холостова, Е.И. Социальная работа и социальная сплоченность общества: учебное пособие / Е.И. Холостова. – М.: Дашков и К, 2014. – 128 с.

37 Холостова, Е.И. Энциклопедия социальных практик / Е.И. Холостова. – М.: Дашков и К, 2015. – 660 с

38 Цветкова, Г.А. Социальное управление на муниципальном уровне / Г.А. Цветкова // Экономист. – 2015. – № 1. – С. 418.

39 Широкова, Н. Г. Местное самоуправление как фактор становления гражданского общества (сравнительно-политологический анализ): дис. ... канд. полит. наук / Н.Г. Широкова. – М., 2015. – 294 с.

40 Якобсон, Л. И. Экономический образ мысли и законодательство о некоммерческих организациях / Л.И. Якобсон // Вопросы экономики. – 2015. – № 8. – С. 186.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Виды деятельности СО НКО, претендующих на поддержку органов местного самоуправления

Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан
Подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф
Оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф
Охрана окружающей среды и защита животных
Охрана и содержание объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений
Оказание юридической помощи гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина
Профилактика социально опасных форм поведения граждан
Благотворительная деятельность
Деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта
Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению
Развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации
Деятельность в сфере патриотического воспитания граждан Российской Федерации
Проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества
Участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ
Социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов
Мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ
Содействие повышению мобильности трудовых ресурсов
Увековечение памяти жертв политических репрессий

Рисунок А-1 – Виды деятельности СО НКО, претендующих на поддержку органов местного самоуправления

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления

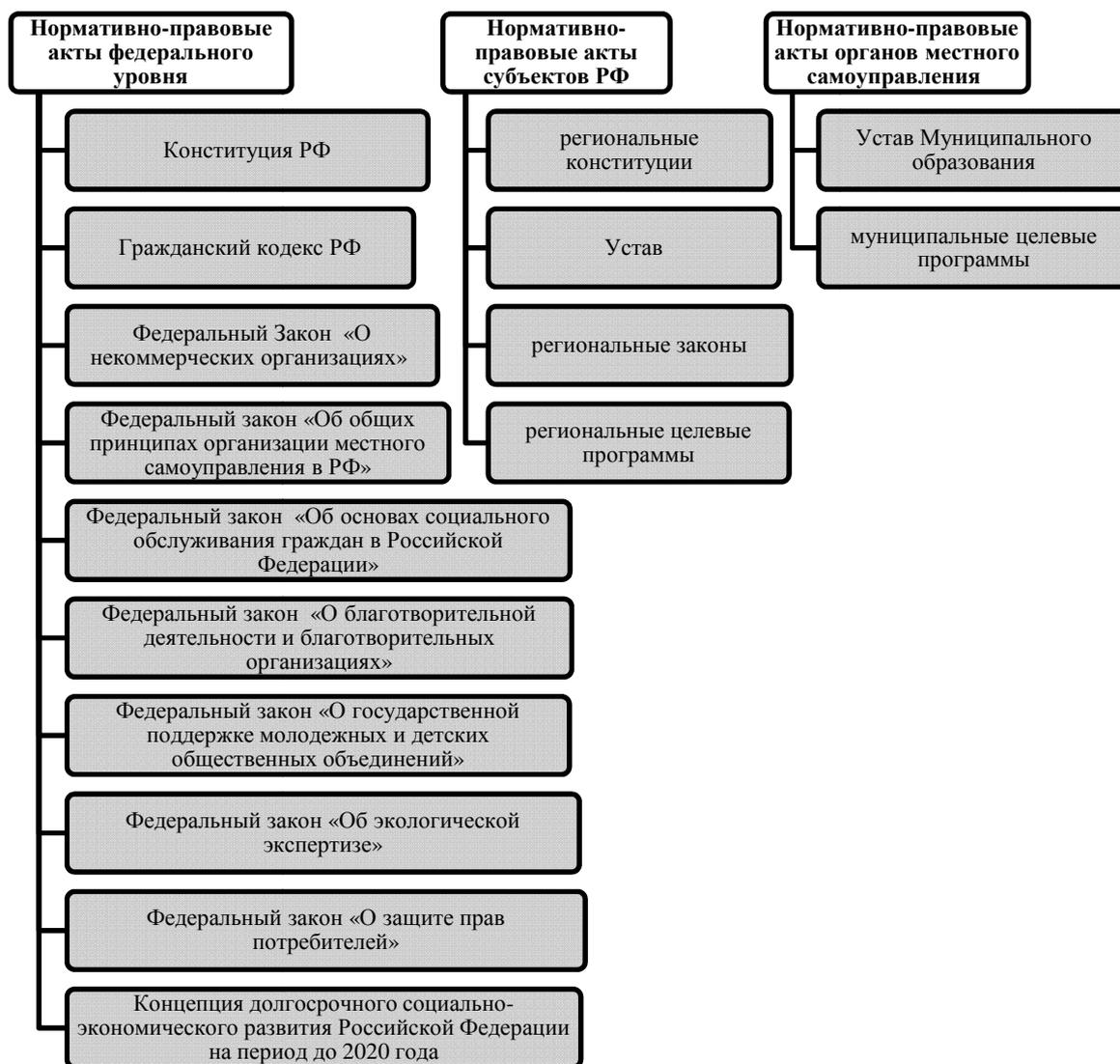


Рисунок Б.1 – Нормативно- правовые акты, регулирующие вопросы взаимодействия общественных объединений с органами местного самоуправления

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Перечень мероприятий муниципальной подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района на 2013 – 2017 годы»

Таблица В.1 – Перечень мероприятий муниципальной подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Алданского района на 2013 – 2017 годы»

Наименование мероприятий	Финансирование затрат тыс.рублей				Темп роста 2016 г. к 2013 г., в процентах
	2013	2014	2015	2016	
Проведение Акции «Я – молодая мама» в поддержку молодых матерей – одиночек и др. Организация и проведение акции «Обогрей ребенка» по сбору сезонной одежды детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и др. Организация долгосрочного проекта «Ребенок защищен в семье», совместно с органами системы профилактики.	101,7	136,3	153,0	186,5	183,4
Организация волонтерской работы по оказанию помощи ветеранам ВОВ. Чествование ветеранов ВОВ достигших 90 летнего возраста. Организация и проведение мероприятий, посвященных «Дню пожилого человека». Чествование ветеранов ВОВ и локальных воин в «День Героя России», 9 мая. Организация поздравления вдов, участников ВОВ, с улучшением жилищных условий.	178,4	235,9	286,0	312,9	175,3
Благотворительные социально ориентированные проекты направленные на поддержку отдельных категорий граждан, акции совместно с СО НКО Алданского района, организация детского творческого фестиваля среди детей с инвалидностью, с ограниченными возможностями здоровья. Организация проведения районных мероприятий для детей-инвалидов (фестивалей, спартакиад, праздников и т.д.).	126,5	134,9	198,0	206,5	163,2
Организация мероприятий направленных на пропаганду и популяризацию безопасного образа жизни среди молодежи, «Всемирный день борьбы со СПИДом», «Всемирный День здоровья», «Управляй здоровьем».	132,9	152,6	198,4	234,8	176,7
Всего:	539,5	659,7	835,4	940,7	174,3

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Анкета по выявлению проблем в деятельности СО НКО Алданского района, и во взаимодействии с органами местного самоуправления

1) Как Вы определите главную цель Вашей организации?

- а) благополучие общества
- б) защита прав потребителей
- в) развитие общественного самоуправления
- г) другое

2) Оцените потенциал развития Вашей организации

- а) на высоком уровне
- б) на среднем уровне
- в) на низком уровне
- г) затрудняюсь ответить

3) Укажите, как часто Ваша организация взаимодействует с органами местного самоуправления:

- а) больше двух раз в месяц
- б) 1-2 раза в месяц
- в) 3-5 раз в год
- г) 1 раз в год и реже
- д) Не взаимодействует

3) Какие ресурсы использует Ваша организация

- а) налаженные отношения со СМИ
- б) взаимодействие с другими НКО
- в) возможность привлекать волонтеров
- г) умение добиваться финансовых проектов
- д) налаженные контакты с местной администрацией
- е) сложившаяся репутация
- ж) многолетний опыт

4) Дайте оценку поддержки СО НКО

Форма поддержки	Низкая	Средняя	Высокая
Финансовая поддержка			
Имущественная поддержка			
Консультационная поддержка			
Образовательная поддержка			
Информационная поддержка			

5) Что нужно, чтобы Ваша организация работала успешнее?

- а) своевременно получать информацию, касающуюся деятельности НКО
- б) повысить квалификацию сотрудников;
- в) знакомиться с «историями успеха» других НКО;
- г) решить вопрос с помещением;
- д) увеличить финансирование;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Г

- е) создать консультативный сайт для НКО;
- ж) повышения доверия граждан и власти к СО НКО

6) Как часто Ваша организация информирует о своей деятельности, взаимодействуя с прессой, телевидением и интернет ресурсами

Частота взаимодействия	Пресса	Телевидение	Интернет ресурсы
каждую неделю			
1-2 раза в месяц			
3-4 раза в год			
не взаимодействует			

7) Ваша должность

- а) руководитель
- б) сотрудник

8) Ваш пол

- а) женский
- б) мужской

9) Ваше образование

- а) высшее
- б) среднее
- в) среднее-специальное
- г) два высших
- д) иное

10) Ваш возраст

- а) 18-25
- б) 26-35
- в) 36-50
- г) старше 50

11) Стаж работы в данной организации

- а) До 2 лет
- б) 2-5 лет
- в) 6-10 лет
- г) более 11 лет

Благодарим Вас за участие в нашем исследовании!