

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО "АмГУ")

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 - Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
«__» _____ 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Деятельность органов МСУ по реализации молодежной политики
(на примере Сковородинского района)

Исполнитель

студент группы 373-сб

М.А. Макаров

Руководитель

доцент, к.э.н.

М.В. Зинченко

Нормоконтроль

старший преподаватель

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО "АмГУ")

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2017 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента _____

1. Тема выпускной квалификационной работы : _____

(утверждена приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) _____

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: _____

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов): _____

5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель выпускной квалификационной работы: _____

(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): _____

(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 58 с., 5 рисунков, 1 таблицу, 51 источник.

МОЛОДЕЖЬ, МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА, ОБЩЕСТВЕННЫЕ МОЛОДЁЖНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ.

Целью работы является изучение основных понятий молодежной политики в Российской Федерации, анализ деятельности органов местного самоуправления по реализации молодежной политики на примере Сковородинского района, на основе выявленных проблем выработка рекомендаций по совершенствованию данной деятельности.

Объект работы - деятельность администрации Сковородинского района по реализации молодежной политики.

Предмет работы – общественные молодёжные организации Сковородинского района Амурской области и их деятельность.

Актуальность данной работы обусловлена необходимостью разработки предложений по совершенствованию данной работы, что будет способствовать закреплению молодого поколения на территории района, реализации их научного, творческого, лидерского, профессионального потенциала и в целом социально - экономическому развитию Сковородинского района.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Молодёжная политика как основа развития современного российского общества	10
1.1 Основные направления современной молодёжной политики Российской Федерации	10
1.2 Организационно-правовые основы осуществления молодёжной политики в Амурской области	21
1.3 Реализация государственной молодежной политики органом местного самоуправления на примере Сковородинского района Амурской области	26
2 Анализ деятельности администрации Сковородинского района по развитию общественных молодёжных организаций Сковородинского района	38
2.1 Характеристика общественных молодёжных организаций Сковородинского района Амурской области	38
2.2 Анализ деятельности администрации Сковородинского района с общественными молодёжными организациями	42
2.3 Предложения по совершенствованию работы органов местного самоуправления по реализации молодежной политики на основе выявленных проблем в деятельности администрации Сковородинского района	48
Заключение	51
Библиографический список	53

ВВЕДЕНИЕ

Молодёжь является важным субъектом развития любого общества. Данная категория населения наиболее восприимчива к изменениям, происходящим в мире, что позволяет через неё увидеть состояние государства и общества.

По мнению Президента Российской Федерации В.В. Путина, высказанного им в рамках первого заседания организационного комитета по проведению года молодежи в России 29 февраля 2009 г.: «... Те, кому сегодня 15, 20, 30 лет, в 40 лет станут главными действующими лицами в нашей стране по реализации планов и проектов развития Российской Федерации, укрепления гражданского общества и его институтов»¹.

По мнению ученых, «новое поколение, пришедшее... после краха советской системы, «свободно» от либеральных иллюзий и напрасных ожиданий... Но его смысловой горизонт узок, поскольку ценностное пространство задано простыми координатами — по преимуществу развлекательными медиа, масскультурой и глянцем, магическим миражом «больших денег» как самым общим показателем успеха и статуса в нынешних условиях массовидного общества»². Поэтому так важно проводить грамотную политику в отношении молодого поколения на разных уровнях власти.

Молодежную политику реализуют органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органы муниципального самоуправления на местах содействуя социальному становлению молодых граждан, раскрытию потенциала молодежи в решении задач развития территории. Важнейшим смыслом такой деятельности является создание возможностей для проявления позитивной инициативы и социальной активности молодёжи – качеств, которые в дальнейшем формируют организаторские и управленческие способности молодых людей, готовых предлагать новые решения и нести

¹ Путин, В. В. Речь Президента Российской Федерации на Первом заседании организационного комитета по проведению года молодежи в России 19 февраля 2009 г. [Электронный ресурс] // Официальный сетевой ресурс Президента России. 2006. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/transcripts/4834>. (дата обращения 25.12.2016).

² Гудков Л. Д., Дубин Б. В., Зоркая Н. А. Молодёжь России. М., Московская школа политических исследований, 2011. С.11.

ответственность за их реализацию, что выполнимо посредством вовлечения молодёжи в деятельность молодёжных общественных организаций. Молодое поколение рассматривается органами власти как гарант будущего, социально-экономической стабильности государства, общий стратегический ресурс развития общества. Однако, по оценкам ученых и экспертов, в настоящее время работа органов государственного управления с молодежью подчас проводится ситуативно и противоречиво, процессы в молодежной среде развиваются нелинейно и не могут быть стандартизированы на локальном уровне и перенесены в виде готовых целевых решений во все регионы³.

Усилия органов государственной власти субъектов России и органов местного самоуправления направлены на решение целого ряда задач: укрепление здоровья молодого поколения и формирование здорового образа жизни, решение жилищных вопросов молодежи, профессиональная ориентация и трудоустройство молодежи, образовательная, досуговая работа и другие.⁴ Данная деятельность осуществляется через исполнение функций планирования, организации и контроля посредством организации мероприятий, создания инфраструктуры для молодежи, в том числе развитие деятельности общественных молодёжных организаций на региональном и местном уровнях⁵.

Вместе с тем, данная деятельность имеет ряд проблем объективного и субъективного характера, заключающихся в трудностях молодых семей (низкий жизненный уровень, большое число разводов, ориентация на малодетность, рост приоритета гражданского брака, сопровождающийся негативными последствиями социализации детей; рост числа одиноких матерей, неполных семей); недостаточном финансировании мероприятий, слабой информированности молодежи о возможностях реализации своего творческого, научного,

³ Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений : науч. монография / под ред. В. А. Лукова. - М., Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2013. С.187-191.

⁴ Ефлова М.Ю., Ишкиншеева Ф.Ф., Фурсова В.В. Социальное самочувствие и ценностные ориентации студенческой молодёжи в контексте социальных изменений //Вестник Института социологии. 2014. № 10. С. 34 - 44.

⁵ О методических рекомендациях по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью [Электронный ресурс]: письмо Минобрнауки РФ от 30.05.2006 г. № АС-588/06. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

профессионального потенциала. Эти проблемы привлекли внимание автора и послужили основой для выбора темы данной работы.

Анализ изученных источников и литературы. Научный интерес к проблемам молодежи, особенностям функционирования молодежных общественных организаций, совершенствованию работы органов местного самоуправления с молодежью не ослабевает на протяжении значительного количества времени.

Отметим большой вклад ученых И. М. Ильинского, В. А. Лукова, Н. М. Блинова, Б. А. Грушина, И. С. Кона, В. Н. Шубкина⁶ и других в изучении молодежной политики, роли молодежных общественных организаций в её реализации⁷.

Вопросы управления, политики и организации работы с молодежью на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, в том числе относительно деятельности молодежных общественных организаций, их развития широко представлены в научных публикациях Г. А. Фомченковой, Н. К. Долгушкина, О. С. Смотриной, Г. Н. Миненко⁸.

Большой вклад в исследование категории населения «молодёжь», деятельности молодежных общественных организаций внесли ученые дальневосточного региона: Ю. В. Березутский, Л. С. Чурилова, М. А. Гринкруг, В. К. Григорова⁹.

Целью работы является изучение основных понятий молодежной политики в Российской Федерации, анализ деятельности органов местного самоуправления по реализации молодежной политики на примере Сковородинского района, на основе выявленных проблем выработка рекомендаций по совершенствованию данной деятельности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

⁶ Ильинский И.М. Образование, молодежь, человек (статьи, интервью, выступления). М., МГУ, 2012. С.305-309.

⁷ Кон И. С. Психология ранней юности. М. : Просвещение, 2009. С. 92-104.

⁸ Фомченкова Г.А. Духовное развитие молодежи и национальная безопасность государства // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2010. № 1 (81). С. 188 – 193.

⁹ Гринкруг М.А., Григорова В.К. Деятельность детских и молодежных организаций в Хабаровском крае: шаги во времени // Среднее профессиональное образование. 2013. № 4. С. 56-61.

- дать основные понятия молодежной политики Российской Федерации;
- проанализировать деятельность органов местного самоуправления по реализации молодежной политики на примере Сковородинского района;
- на основе выявленных проблем в работе администрации Сковородинского района по реализации молодежной политики дать рекомендации по совершенствованию данной деятельности.

Объект работы – деятельность администрации Сковородинского района по реализации молодежной политики.

Предмет работы – общественные молодёжные организации Сковородинского района Амурской области и их деятельность.

Теоретико-методологическая и эмпирическая база работы. Теоретической базой послужили Конституция Российской Федерации, федеральные законы, связанные с деятельностью органов государственного управления по организации работы с молодежью, региональные нормативные правовые акты, регламентирующие организацию деятельности по работе с молодежью, молодёжными общественными организациями, а также монографическая литература и статьи из периодических источников.

Методологически работа основывается на системном подходе, принципах комплексности, объективности. Основные методы: анализ, синтез, метод историзма, обобщение, моделирование, сравнение.

Эмпирической базой работы являются статистические показатели по изучаемой проблеме, а также материалы текущего делопроизводства администрации Сковородинского района Амурской области за 2012 - 2014 гг.

Хронологические рамки исследования: 2012 - 2014 гг.

Практическая значимость: анализ деятельности молодёжных организаций Сковородинского района Амурской области, Администрации Сковородинского района по реализации молодёжной политики, в том числе по развитию молодёжных общественных организаций, позволил выявить основные проблемы и разработать проектные предложения по совершенствованию данной деятельности, что будет способствовать закреплению молодого

поколения на территории района, реализации их научного, творческого, лидерского, профессионального потенциала и в целом социально-экономическому развитию Сковородинского района.

1 МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

1.1 Основные направления современной молодёжной политики Российской Федерации

Проблемы молодого поколения, по своей сути, представляют собой проблемы всего общества в целом, от их решения зависит не только современная ситуация, но и будущее нашего государства. Эти проблемы, с одной стороны, взаимосвязаны и исходят из объективных процессов, протекающих в современном мире – процессов глобализации, информатизации, урбанизации и т.д. С другой стороны, они имеют свою специфику, опосредованную современной российской действительностью и проводимой в отношении детей и молодёжи политикой.

Положение молодежи в государстве и обществе в первой четверти XXI века характеризуется противоречивостью их вхождения в социальную среду, обострившимися проблемами подросткового и юношеского возраста, усиливающейся взаимной отчужденностью детей и взрослых, явлениями, которые не могут не отразиться на становлении формирующейся личности¹⁰.

Исследования проблем молодежи в России имеют довольно длительную историю. Значительный вклад в исследование молодежной проблематики внес В. А. Луков. В своих работах автор изучал ценности и ценностные ориентации, сферу труда и трудового воспитания, общественной активности молодежи¹¹.

Идея о необходимости разработки молодежной политики впервые была высказана исследователем проблем российской молодежи И. М. Ильинским еще в 1986 г. и разрабатывается по настоящее время¹².

В.Т. Лисовский одним из первых дал научное определение понятию «молодежь». По его мнению, молодёжь – поколение людей, проходящих стадию социализации, усваивающих, а в более зрелом возрасте уже усвоивших,

¹⁰ Чупров В. И., Зубок Ю. А., Уильямс К. Молодежь в обществе риска. М., Наука, 2013. С. 171-173.

¹¹ Луков В. А. Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений : науч. монография. М., МГУ, 2013. С. 72.

¹² Ильинский И. М. Молодежь и молодежная политика. Философия. История. Теория. М., Голос, 2011. С. 66.

образовательные, профессиональные, культурные и другие социальные функции; в зависимости от конкретных исторических условий возрастные критерии молодёжи могут колебаться от 16 до 30 лет¹³.

И.С. Кон определял молодежь как социально-демографическую группу, выделяемую на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим социально-психологических свойств. Молодость как определенная фаза, этап жизненного цикла биологически универсальна, но ее конкретные возрастные рамки, связанный с ней социальный статус и социально-психологические особенности имеют историческую природу и зависят от общественного строя, культуры и свойственных данному обществу закономерностей социализации¹⁴.

Определяющим инструментом работы с молодежью является государственная молодежная политика, цель которой - создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны.

В разрезе исследуемого вопроса интересно рассмотреть определение государственной молодежной политики, представленное Организацией Объединенных Наций, которое выражается краткой формулой: «участие, развитие, мир». В свою очередь, «участие» характеризует вовлеченность молодежи в разработку и реализацию государственной политики; «развитие» – направленность государственных программ на развитие человеческого потенциала, долговременные инвестиции в молодое поколение, создание гарантий его профессионального становления, защиту семьи и здоровья; «мир» – неотъемлемое условие нормального развития страны и общества¹⁵.

Государственная молодежная политика отражает стратегию государства по обеспечению социально-экономического, политического и культурного

¹³ Лисовский В. Т. Социология молодежи. СПб., Санкт-Петербургский университет. 2011. С. 74.

¹⁴ Кон И. С. Психология ранней юности. М., Просвещение, 2009. С. 56.

¹⁵ Аналитический обзор международных тенденций развития высшего образования [Электронный ресурс] //Издания Центра проблем развития образования Белорусского государственного университета. – Режим доступа: <http://charko.narod.ru/tekst/an4/4.html>. - 04.11.2016.

развития России посредством формирования у молодёжи чувств патриотизма и уважения к истории и культуре Отечества, соблюдение прав человека.

Современная российская государственная молодежная политика представляет собой¹⁶:

- деятельность органов власти по созданию условий для самореализации молодого человека;
- социально-позитивную деятельность молодежных объединений и молодежных инициатив;
- деятельность по созданию определенных законодательством гарантий для молодежи в правовой, экономической и иных сферах жизни.

Как и по другим направлениям работы органов власти в осуществлении молодежной политики широко используется программно-целевой подход, согласно которому действенным механизмом реализации молодежной политики являются федеральные целевые программы.

«Основы государственной молодежной политики Российской Федерации до 2025 года», утверждённые распоряжением Правительства России от 29 ноября 2014 г. № 2403-р раскрывают, что целями государственной молодежной политики являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны.

Для достижения целей государственной молодежной политики необходимо решить следующие приоритетные задачи:

- а) формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы нашего государства, предусматривающей создание условий для воспитания и развития молодежи, знающей и ответственно реализующей свои конституционные права и обязанности, обладающей гуманистическим

¹⁶ Аналитический обзор международных тенденций развития высшего образования [Электронный ресурс] //Издания Центра проблем развития образования Белорусского государственного университета. – Режим доступа: <http://charko.narod.ru/tekst/an4/4.html>. - 04.11.2016.

мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей, проявляющей знание своего культурного, исторического, национального наследия и уважение к его многообразию, а также развитие в молодежной среде культуры созидательных межэтнических отношений. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- разработка и внедрение просветительских (в том числе интерактивных) программ и проектов гражданско-патриотической тематики, посвященных пропаганде государственной символики, достижениям государства, героям и значимым событиям в новейшей истории страны;

- реализация просветительских и иных программ, направленных на укрепление социального, межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде;

- популяризация в молодежной среде литературного русского языка, а также культурных и национальных традиций;

- вовлечение молодежи в реализацию программ по сохранению российской культуры, исторического наследия народов страны и традиционных ремесел;

- системная поддержка программ и проектов, направленных на формирование активной гражданской позиции молодых граждан, национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, укрепление нравственных ценностей, профилактику экстремизма, взаимодействие с молодежными субкультурами и неформальными движениями;

- вовлечение молодежи в активную работу поисковых, археологических, военно-исторических, краеведческих, студенческих отрядов и молодежных объединений;

- вовлечение молодежи в творческую деятельность, поддержка молодых деятелей искусства, а также талантливой молодежи, занимающейся современными видами творчества и не имеющей специального образования; популяризация людей, достигших выдающихся успехов в своей

профессиональной деятельности; повышение доступности молодежного туризма и развитие его инфраструктуры;

- поддержка участия молодежи в реализации проектов экологических организаций и деятельности по реставрации исторических памятников;

- развитие механизмов обеспечения доступности для молодежи объектов культурного наследия (в том числе путем формирования и развития единой системы льготного посещения театрально-концертных организаций, музеев, выставок, организаций культуры и искусства);

- расширение сети молодежных, физкультурно-спортивных, военно-патриотических и компьютерных клубов, библиотек, художественных кружков и других организаций, доступных для молодежи;

б) развитие просветительской работы с молодежью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также создание условий для самообразования молодежи. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- развитие гуманитарного и правового просвещения молодежи, повышение уровня финансовой грамотности;

- повышение качества подготовки молодых специалистов и их квалификации (прежде всего по педагогическому и инженерно-техническому направлениям);

- создание условий и системы мотивации, способствующих самообразованию молодежи, а также организация доступа к образовательным и просветительским курсам и мероприятиям в режиме удаленного доступа;

- совершенствование системы поощрения и мотивации талантливой молодежи;

- совершенствование условий для инклюзивного образования молодых людей с ограниченными возможностями здоровья;

- развитие системы сертификации знаний и компетенций, полученных в том числе путем самообразования;

- развитие компетенций работников, занимающихся вопросами молодежи, в том числе имеющих квалификацию "специалист по организации работы с молодежью";

- активное использование ресурсов семейных сообществ и позитивного потенциала молодежных неформальных объединений для дополнительного образования молодежи;

- создание условий для привлечения к деятельности в сфере дополнительного образования молодых специалистов, индивидуальных предпринимателей, волонтеров, представителей студенчества, науки и образовательных организаций высшего образования;

- развитие молодежного самоуправления в образовательных организациях, привлечение молодежных общественных объединений к мониторингу контроля качества образования;

в) формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- вовлечение молодежи в регулярные занятия физической культурой и спортом, в том числе техническими видами спорта; вовлечение молодежи в пропаганду здорового образа жизни;

- совершенствование системы студенческих соревнований и развитие студенческого спорта;

- реализация проектов в области физкультурно-спортивной и оздоровительной деятельности, связанных с популяризацией здорового образа жизни, спорта, а также с созданием положительного образа молодежи, ведущей здоровый образ жизни;

- содействие развитию инфраструктуры для отдыха и оздоровления молодежи, привлечение молодежи в добровольные студенческие спасательные формирования и подразделения добровольной пожарной охраны;

- совершенствование ежегодной диспансеризации студентов, а также организации оздоровления и санаторно-курортного отдыха;

г) создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии "социального лифта". Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- обеспечение механизмов высокопроизводительной занятости молодежи путем создания новых и модернизации существующих рабочих мест;

- создание базовых условий для реализации предпринимательского потенциала молодежи, в том числе социального, а также создание и поддержка деятельности общественных объединений, направленной на развитие социально ориентированного молодежного предпринимательства;

- развитие трудовой и проектной активности молодежи путем совмещения учебной и трудовой деятельности (в том числе путем развития профильных студенческих отрядов);

- создание условий для развития профориентационной работы среди молодежи и построение эффективной траектории профессионального развития;

- создание условий для максимально гибкого включения молодого человека в новые для него виды деятельности, а также стимулирование работодателей, принимающих на работу молодежь из наиболее социально незащищенных категорий;

- целенаправленная и системная поддержка молодежных программ и проектов, направленных на развитие созидательной деятельности сельской молодежи, а также молодежи малых городов и моногородов;

- привлечение в районы Сибири и Дальнего Востока, а также в сельскую местность молодежи из других регионов России путем создания благоприятных условий для ее трудовой деятельности;

- развитие системы поддержки молодых ученых, включающей меры содействия их участию в научных обменах, а также создание условий для

развития деятельности советов молодых ученых, студенческих научных обществ и клубов молодых исследователей;

- создание условий для самореализации молодежи во всех субъектах Российской Федерации, стимулирование трудовой, образовательной и социальной мобильности молодежи;

- развитие института наставничества в образовательных и других организациях, а также на предприятиях и в органах государственной власти;

- создание равных условий молодым людям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности;

- развитие моделей адресной помощи молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;

- формирование системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности;

- развитие моделей молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических, студенческих и трудовых коллективах, а также по месту жительства;

- активное вовлечение молодежи в процесс развития Евразийского экономического союза, укрепления общего гуманитарного пространства Содружества Независимых Государств и привлечение перспективной зарубежной молодежи к реализации российских социально-экономических проектов;

- поддержка участия российской молодежи и молодежных объединений в международных структурах, а также в работе международных форумов, конференций и фестивалей;

- содействие в реализации программ двусторонних молодежных обменов, а также развитие сотрудничества с молодежными организациями соотечественников, проживающих за рубежом;

д) создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и

образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- воспитание в молодежной среде позитивного отношения к семье и браку;

- формирование образа благополучной молодой российской семьи, живущей в зарегистрированном браке, ориентированной на рождение и воспитание нескольких детей, занимающейся их воспитанием и развитием на основе традиционной для России системы ценностей;

- создание условий для стимулирования рождения второго и последующих детей, а также для развития семейных форм воспитания;

- развитие взаимодействия государства и организаций разных форм собственности в целях формирования социальной инфраструктуры для детей младшего возраста, а также обеспечение доступности вариативных форм присмотра и ухода, учитывающих различные потребности молодых семей;

- развитие системы информирования молодежи о государственных и иных программах поддержки молодых семей, а также системы психологической, медицинской, образовательной и юридической помощи молодым семьям;

- развитие разнообразных практик и совершенствование системы поддержки молодежи в решении жилищных проблем, обеспечивающей возможность изменения размеров занимаемого жилья при рождении детей;

- развитие системы льгот и субсидий для молодых семей при получении ипотечных кредитов и системы социального найма жилья для молодых семей, а также предоставление социальных выплат на приобретение или строительство жилья, выделение земельных участков для индивидуального строительства на льготных условиях;

- совершенствование системы обеспечения студентов общежитиями, предусматривающее расширение возможностей проживания для студенческих семей;

е) формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи. Реализация этой задачи предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- создание и поддержка проектов по популяризации образа гармонично развитого молодого человека, его профессиональных и творческих достижений;

- создание условий для повышения культуры информационной безопасности в молодежной среде как эффективного инструмента профилактики экстремизма, дискриминации по социальным, религиозным, расовым, национальным и другим признакам;

- формирование эффективных механизмов информирования молодежи о направлениях и мероприятиях молодежной политики, а также организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов реализации молодежной политики;

- создание в регионах России систем информирования молодежи о возможностях трудоустройства в других субъектах Российской Федерации, а также программах поддержки открытия собственного бизнеса.

Для реализации названных направлений, включающих вовлечение молодежи в общественную жизнь и ее информирование о потенциальных возможностях развития в России реализуются следующие проекты: «Российская молодежная информационная сеть «Новый взгляд», «Доброволец России», «Карьера», «Молодая семья России», «Команда», «Успех в твоих руках», «Шаг навстречу».

Вопросами государственной молодёжной политики в России занимаются: Министерство образования и науки Российской Федерации; Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации; Федеральное агентство по делам молодежи; Министерство здравоохранения и социального

развития Российской Федерации; Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации; Департамент воспитания, дополнительного образования и социальной защиты детей.

Необходимо отметить, что за годы реформ в молодежной среде сложилась особая негативно-психологическая атмосфера, своя система ценностных ориентаций. Молодежь не устраивает нынешняя социально несбалансированная политика государства, бюрократизм власти, отсутствие четкой молодежной политики и рост преступности. Фрагментарность, размытость, двойственность сознания значительной части российской молодежи обусловлена последствиями радикальной структурной трансформации социально-экономических отношений. И именно в этих направлениях и должна развиваться дальнейшая государственная молодежная политика.

В условиях снижения роли традиционных социальных институтов на первое место в процессе усвоения молодыми людьми нормативных, ценностных и поведенческих моделей выходят повседневные социализирующие практики, транслируемые разнообразными социальными сетями, в которые включен молодой человек, реальными (компании по месту жительства, общественные объединения, студенческие группы и т.д.) и виртуальными (Интернет-форумы, сообщества, чаты, проекты типа «ВКонтакте», «Живой журнал» и др.), основы которых были заложены Т. Парсоном¹⁷. Именно он впервые обратил внимание на позитивный характер таких групп, ранее рассматривавшихся только в контексте девиантного поведения. Подобные группы обладают важным социализирующим качеством и позволяют молодому человеку усвоить нормы и модели поведения, характерные для современного ему общества.

Основные идеи концепции Парсона можно сформулировать следующим образом:

¹⁷ Парсон Т. Критика буржуазных теорий молодёжи. М., Альфа, 2010. С. 88.

- в подростковом и молодом возрасте люди стремятся к объединению со своими сверстниками, создавая так называемые peer group («равные группы»);
- peer group могут иметь как статус неформального объединения, создаваемого самой молодёжью спонтанно, независимо от взрослых, так и формального, создаваемого взрослыми людьми специально для молодёжи;
- peer group выполняют функцию транспортировки молодёжи из детства во взрослое общество, создавая возможность для усвоения социальных ролей, позиций и статусов;
- peer group может нести в себе как деструктивный, так и общественно одобряемый заряд;
- peer group – это, в первую очередь, функция свободного времени (молодёжь создаёт объединения как форму организации своего досуга)¹⁸.

В большинстве случаев, в том числе в Сковородинском районе, можно выделить три типа реальных peer group: молодёжные субкультуры, девиантные или полукриминальные молодёжные группировки, молодёжные общественные объединения (организации) (формальные peer group).

Как показывает практика, потенциал формальных peer group (молодёжных общественных организаций) выше неформальных, поэтому в условиях неразвитости молодёжных субкультур, неконтролируемости и аморфности девиантных группировок задачей государственных органов власти по делам молодёжи является удовлетворение процессов самоорганизации молодых людей и мотивации их к созданию молодёжных общественных объединений.

1.2 Организационно-правовые основы осуществления молодёжной политики в Амурской области

В настоящее время основные функции по работе с детьми и молодёжью осуществляются на федеральном уровне Министерством образования и науки Российской Федерации. В ведении Министерства образования и науки

¹⁸ Смирнов, В.А. Молодёжные общественные объединения как субъект региональной молодёжной политики // Вестник ТГУ. 2008. № 2. С. 509.

Российской Федерации находится Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь), которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей.

На региональном уровне (в Амурской области) вопросы молодежной политики осуществляются непосредственно отделом по молодёжной политике министерства внутренней и информационной политики Амурской области, а также в части своей компетенции министерством образования и науки области, министерством по физической культуре и спорту.

Отдел по молодежной политике министерства внутренней и информационной политики Амурской области (далее также – отдел) осуществляет координацию деятельности в сфере молодежной политики с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Амурской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Отдел в рамках реализации региональной молодёжной политики:

- разрабатывает и вносит в установленном порядке Губернатору области, в Правительство области проекты нормативных правовых актов Амурской области;

- разрабатывает и реализует в установленном порядке бюджетные целевые и иные программы, проекты;

- осуществляет подготовку ежегодных докладов о реализации государственной политики;

- участвует в установленном порядке в межрегиональном и

международном сотрудничестве;

- осуществляет в соответствии с решениями Губернатора области, Правительства области организационное обеспечение деятельности координационных, совещательных и иных рабочих органов;

- разрабатывает методические рекомендации для органов местного самоуправления по вопросам реализации государственной молодежной политики;

- оказывает в соответствии с законодательством государственную поддержку молодежным и детским общественным объединениям, иным общественным объединениям, работающим с детьми и молодежью;

- осуществляет рассмотрение обращений и прием граждан по вопросам, относящимся к сферам деятельности отдела по молодежной политике министерства внутренней и информационной политики области.

В число главных приоритетов отдела входят:

- формирование системы продвижения инициативной и талантливой молодежи;

- вовлечение молодежи в социальную практику;

- обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

- формирование у молодежи российской идентичности (россияне) и профилактика этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде;

- модернизация инфраструктуры государственной молодежной политики в Амурской области.

Основной целью организации и осуществления мероприятий по работе с молодежью в регионе является создание условий для удовлетворения потребностей и интересов, полноценного развития и самореализации молодежи, повышения их социальной и деловой активности.

Задачами государственных органов власти субъекта Российской Федерации по организации работы с молодёжью являются: вовлечение

молодежи в социальную практику и информирование о потенциальных возможностях ее развития в регионе и России; развитие созидательной активности молодежи; интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Среди основных направлений работы с молодежью на региональном уровне – нравственное и патриотическое воспитание молодого поколения, взаимодействие с молодежными общественными объединениями, охрана здоровья и оздоровление, культура и досуг, спорт, электоральная активность молодежи, профессиональное ориентирование и занятость.

Таким образом, видно, что работа с молодежью в Российской Федерации является важным направлением деятельности государственных органов власти. На сегодняшний день на территории России создана система нормативных актов, регулирующих сферу по организации данного направления работы.

Обратимся к основному закону нашей страны – Конституции Российской Федерации. Статья 38 отражает сущность государственного подхода в отношении молодого поколения, заключающегося в защите материнства и детства, необходимости воспитания и заботы¹⁹.

Проблемы молодежи и пути их решения нашли свое отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Инструментом практического решения многих вопросов в исследуемой сфере стала реализация приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование», федеральных целевых программ. Принят ряд важнейших законодательных актов, направленных на предупреждение наиболее серьезных угроз осуществлению прав молодёжи. Эти нормативные и правовые акты используются органами государственной власти, в том числе Амурской области в качестве ориентиров для создания собственных нормативных правовых основ деятельности в сфере молодежной политики.

¹⁹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. : офиц. текст. М., Приор, 2015. С. 13.

В своей деятельности органы государственной власти Амурской области в части осуществления молодёжной политики руководствуются несколькими основными нормативными правовыми документами. Одним из основополагающих является закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»²⁰, который включает в себя основные понятия и определения, принципы и цели государственной политики в отношении детей, полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации.

Отметим, что на федеральном уровне урегулированы вопросы поддержки молодёжных объединений федеральным законом от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» и указом Президента России от 16 мая 1996 г. № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодёжи».

В подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации приняты и действуют региональные законы о государственной молодёжной политике (на сегодняшний день региональные законы о молодёжной политике действуют в 76 субъектах Российской Федерации, в том числе и в Амурской области²¹)²². Содержание региональных законов о молодёжной политике характеризуется значительной степенью дифференциации (отличается большим разнообразием правовых норм, закрепленных в них)²³. По мнению многих экспертов, ученых, принятие федерального закона об основах молодёжной политики позволило бы закрепить единые понятия, принципы, единые меры и механизмы практической реализации молодёжной политики в Российской Федерации.

²⁰ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : федер. закон. № 124-ФЗ от 24 июля 1998 г // Собр. законодательства РФ. 1998. № 31. ст. 3802. С.502.

²¹ О государственной молодёжной политике в Амурской области : закон Амурской области № 26-ОЗ от 28 июня 2005 г. // Собр. законодательства Амурской области. 2005. № 7. ст. 248. С.213-215.

²² Белоконов, С.Ю. Система мер по повышению эффективности государственной молодёжной политики [Электронный ресурс]/ С. Ю. Белоконов. – Режим доступа: <http://www.myshared.ru/slide/484085/>. - 17.12.2016.

²³ Самохвалов Н. А. Федеральный закон «О государственной молодёжной политике в Российской Федерации» как основополагающий фактор повышения эффективности реализации современной российской молодёжной политики // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2014. № 4. С. 35.

Закон Амурской области «О государственной молодёжной политике в Амурской области» закрепляет основные цели, задачи и принципы молодёжной региональной политики, полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по её реализации, вопросы финансирования и осуществления молодёжной политики детскими и молодёжными общественными организациями, а также вопросы реализации основных направлений молодёжной политики, обозначенных автором в предыдущем подразделе.

Концепция государственной молодёжной политики Амурской области, утверждённая распоряжением Губернатора области от 18.07.2008 № 332-р определяет приоритетные направления развития молодёжной политики, подходы к формированию молодёжной политики на современном этапе, современные проблемы молодёжи, направления реализации молодёжной политики в регионе.

Стоит отметить наличие в Амурской области нормативно-правового акта, регламентирующего содержание, общие принципы и меры (в том числе основные направления и формы) государственной поддержки молодёжных и детских общественных объединений области – закон Амурской области от 19.01.2005 № 418-ОЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений».

1.3 Реализация государственной молодежной политики органом местного самоуправления на примере Сковородинского района Амурской области

В Сковородинском районе определены основные задачи, решение которых является приоритетными в молодежной политике:

- патриотическое воспитание, гражданское просвещение молодежи содействие развитию патриотизма;
- формирование условий для здорового образа жизни, ответственного родительства, профилактика нежелательных жизненных ситуаций;
- поддержка талантливой молодежи, развитие различных форм

организации досуга, летнего отдыха.

Объектом молодежной политики на территории Сквородинского района является молодежь в возрасте от 14 до 30 лет включительно. В эту категорию в Сквородинском районе попадает 23 % от общего числа жителей, из них 34 % - учащаяся молодежь, 66 % - рабочая. Субъектами реализации молодежной политики выступают отделы администрации, средства массовой информации, молодежные общественные объединения.

Гражданско-патриотическое воспитание молодых граждан является плановым, системным, приоритетным направлением молодежной политики Сквородинского района в сфере воспитательной деятельности, которое представляет собой целенаправленную совместную деятельность органов местного самоуправления, муниципальных учреждений по реализации системы мер и мероприятий, направленных на формирование и развитие личности, обладающей качествами гражданина-патриота. В системе патриотического воспитания важнейшей составляющей является массовая патриотическая работа, проводимая при активном участии молодежных и других общественных организаций, которые посещают ветеранов войны по месту жительства, проводят различные акции, направленные на утверждение в сознании молодежи патриотических ценностей, взглядов, идеалов, уважения к старшим, историческому прошлому России, родного края.

Отдел по культуре, спорту и связям с общественностью администрации Сквородинского района строит свою работу с молодежью, основываясь на героических воинских и трудовых традициях русского народа, воспитании духовных и волевых качеств, необходимых для развития полноценного гражданина российского общества, памятников и обелисков в честь ратных подвигов защитников Отечества, оказание помощи ветеранам войны и труда, семьям погибших воинов, труженикам тыла.

В своей деятельности специалист по молодежной политике взаимодействует с отделами администрации района, учреждениями образования, культуры, молодежными объединениями, общественными

объединениями района, специалистами администраций поселений района, занимающимися вопросами молодежной политики, районными газетами.

Работа по патриотическому воспитанию и допризывная подготовка молодежи к военной службе осуществляется в соответствии с:

- планом мероприятий по патриотическому воспитанию граждан Амурской области на 2017-2020 года, утвержденным распоряжением Правительства Амурской области 29.12.2016 г. № 164-р;

- муниципальной программой «Развитие образования Сковородинского района на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Сковородинского района от 12.09.2014 г. №1212;

- постановлением администрации Сковородинского района от 13.11.2015 г. № 1259 «Создание Зонального центра военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) Сковородинского района к военной службе».

Данные правовые акты направлены на совершенствование системы патриотического воспитания граждан в Сковородинском районе, формированию социально активной личности, обладающей чувством национальной гордости, гражданского достоинства, любви к Отечеству, своему народу и готовой к их защите, готовности к выполнению конституционных обязанностей.

Среди наиболее интересных и значимых мероприятий можно отметить следующие: конкурс чтецов и агитбригад «Победа ради будущего», конкурс литературно-творческих работ «...И помнит мир спасенный...», где были представлены также семейные коллективные работы.

В целях преумножения лучших традиций, направленных на воспитание уважения к старшему поколению проведена акция тимуровского движения под девизом «Твори добро...». Ветеранам, пожилым людям ребятами оказана посильная помощь в быту: наведен порядок в квартирах, дворах, посадке и уборке картофеля. В акции приняло 140 человек.

Одним из важнейших направлений патриотического воспитания подростков и молодежи является система традиционных мероприятий, таких

как празднование Дня Победы, ведь эта Победа – самый яркий пример мужества, стойкости и любви к своей Родине в истории Российского государства. В юбилейном году Великой Победы акции «Георгиевская ленточка» прошла широкомасштабно, необычно, а началась - с открытия Фестиваля военного кино «Памяти павших», и заседания круглого стола по теме: «Опаленные войной страницы семейного альбома...». Показ фильмов «Мы из будущего», «Туман», «9 рота», в рамках фестиваля заставил молодых людей «посмотреть на свою собственную жизнь под прицелом не только личных интересов, но и «нужности» себя - своему народу». Такое высказывание молодого человека подвело черту обсуждения заданной темы. К приятному удивлению организаторов многие молодые люди этому высказыванию выразили солидарность. Завершился фестиваль раздачей Георгиевской ленточки и просветительских флаеров, рассказывающих об истории ленты. Активной молодежи района было доверено проведение общероссийской акции «Бесплатный звонок ветерану». Молодые люди стали сопричастны к «Великой Победе Великого народа», рассказ ветерана содержал воспоминания боевых действий, а «слезы памяти» на глазах пожилых людей не оставили равнодушным ни одного молодого человека.

Одной из задач молодежной политики является формирование у детей и молодежи уважительного отношения к поколению участников Великой Отечественной войны, в связи с чем в районе проведен конкурс чтецов «Правнуки Победы!» 9 мая на площади возле обелиска, в присутствии родственников Героя Советского Союза Г.И. Сурнина.

Сегодня очень важно воспитывать молодое поколение на основе традиций нашего народа, на героических подвигах и на опыте великих свершений. Необходимо формировать у подрастающего поколения любовь к Родине и ее памяти, готовность к защите Отечества.

Воспитание патриотизма – это неустанная работа по созданию у подрастающего поколения чувства гордости за свою Родину и свой народ, уважения к его великим свершениям и достойным страницам прошлого, это

систематическая и целенаправленная деятельность по формированию у детей и молодежи высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга по защите интересов Родины. К Дню Победы состоялась «Встреча трех поколений». В этом мероприятии приняли участие ветераны двух войн – Великой Отечественной войны и войны в Афганистане. Ветераны поделились с ребятами своими воспоминаниями о тяжелых военных буднях, рассказали о мужестве и силе духа наших соотечественников. «Детство, опаленное войной», под таким названием прошла встреча детей и ветеранов войны, участников тыла. На встречу с детьми пришли бабушки и дедушки, которые во время войны «стояли у станков и работали на полях». Мероприятие началось необычно - с исполнения песни «Взвейтесь кострами», ведь, убеленные сединой гости в то суровое военное время были пионерами. А дети подготовили и рассказали автобиографии пионеров – героев войны. Были подарены подарки ветеранам, изготовленные детьми. Торжественно-трогательно прошла встреча. Многие дети взяли адреса пожилых людей чтобы навещать их. Встреча вызвала неподдельный интерес присутствующих, никого не оставив равнодушным.

Сохранение памяти для молодого поколения – одна из важнейших задач, в этих целях по всей России организовано Поисковое движение, состоящее из активных людей, помогающих сохранить настоящую историю. Ведь не только знание исторических фактов, понимание исторических закономерностей, но и ощущение сопричастности и ответственности за историю, формируют уважительное отношение к нашим предкам – для кого долг, служение Отечеству были смыслом жизни. Молодой человек должен знать, откуда он родом, кто его предки. 23 января состоялось заседание по созданию районного поискового отряда и на протяжении полутора лет поисковиками под руководством учителя истории МБОУ СОШ с.Невер Елены Валерьевна Боднарюк ведется работа в данном направлении изучение Книги памяти, работа с военкоматом. На очередном заседании председатель районного Совета ветеранов А.И. Носкова выразила волонтерам свою благодарность за добрые

вести семьям, которые долгое время не могли найти своего защитника. Для многих это даже спустя семь десятилетий настолько важно, что эти известия вызывают слезы радости. Рассказала А.И. Носкова и о Книге памяти, которая повествует о детях войны, в ней есть очерки и о жителях нашего района, о том, что формируется областная книга «Солдаты Победы», ведется работа над районной книгой памяти. Не все воины, ушедшие с нашего военкомата на войну, занесены в Книги памяти. В свою очередь, военкомат оказывает полное содействие.

Кроме этого, инициативной группой молодежи начата работа по созданию фото- и видеоархивов об участниках Великой Отечественной войны. Так, за участие в общероссийской акции «Помним! Гордимся». Григорию Григорянцу вручена благодарность за участие в реализации Всероссийского проекта «Наша общая Победа», целью данного проекта является увековечение воспоминаний участников и свидетелей Великой Отечественной войны и их обобщение. Всероссийский проект «Наша общая Победа» — это самый масштабный видеоархив очевидцев событий Великой Отечественной войны.

Основным направлением деятельности районным советом ветеранов войны и труда, узловым советом ветеранов войны и труда забайкальской железной дороги является патриотическое воспитание молодёжи на примерах боевых и трудовых подвигов жителей района. Все мероприятия направлены на объединение людей старшего поколения, военно-патриотическое воспитание молодёжи и сохранение памяти о подвигах героев-сковородинцев: уроки мужества, повествующие о героическом прошлом наших земляков; уроки истории; встречи участников войн нескольких поколений.

В развитии активной гражданской позиции, электоральных настроений и разъяснение выборного законодательства проведено заседание дискуссионного клуба по теме «Молодежь и выборы», своеобразной дискуссией в молодежной аудитории стал «мозговой штурм», когда сами ребята делали выводы, почему избирательная активность молодежи не так активна. Определенная часть дискуссии была посвящена Закону о выборах, правах и обязанностях

избирателей.

Военно-патриотическое воспитание Сквородинского района - это составная часть патриотического воспитания, ориентированная на формирование у молодежи высокого патриотического сознания, идеи служения Отечеству, способности к его вооруженной защите, формирование гордости за русское оружие, любви к русской военной истории, военной службе, сохранение и приумножение славных воинских традиций. Военная история нашей страны полна героики, истинного патриотизма, насыщена интереснейшими, подчас драматическими событиями, представлена удивительными, уникальными личностями. Все это дает богатый материал для реализации высоких целей гражданского и патриотического воспитания молодежи, которое столь актуально сегодня.

В рамках Российской акции «Мы граждане России» и в целях патриотического воспитания подрастающего поколения и воспитания уважения к Российской символике состоялось торжественное вручение паспортов юным гражданам, а волонтеры-юристы накануне вручения провели уроки граждановедения для юных граждан, где рассказывали об их правах и обязанностях, основах Российского законодательства и государственного устройства.

В современном социуме достаточно актуальна тема активной жизненной позиции человека как гражданина своей страны. Определенная категория социально-активных людей готова оказывать бескорыстную помощь нуждающимся. Это волонтеры. В целях развития волонтерского движения в районе осуществляется в реализации программы социальной направленности «Твори добро!». Волонтеры прошли обучение практическим навыкам групповой и индивидуальной работе по программе. Психологом использовались формы и методы игровой арттерапии, технике релаксации, навыки группового принятия и формирования позитивного отношения подростков к будущему и к себе как социально-активной личности. Так, в мае проходила акция «Дети - детям». Это благотворительная акция по сбору

подарков для детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

В целях приумножения лучших традиций, направленных на воспитание уважения к старшему поколению проведена акция тимуровского движения под девизом «Твори добро!» Ветеранам, пожилым людям ребятами оказана посильная помощь в быту: наведен порядок в квартирах, дворах, посадке и уборке картофеля. Лучшие тимуровцы награждены благодарностями и подарками. В рамках месячника военно-патриотического воспитания проведена встреча «Афганистан болит в душе моей», приуроченная к Дню памяти воинов-интернационалистов, участвующих в урегулировании военных конфликтов на территориях ближнего и дальнего зарубежья

Состоялось заседание молодежи за круглым столом. Участники обсудили вопросы реализации молодежной политики в рамках гражданского становления, патриотического и духовно-нравственного воспитания, укрепления института молодой семьи и решения жизненно-важных проблем в воспитании детей. Кроме этого, в День призывника проведен конкурс «А ну-ка, парни!», где наряду с спортивно-силовыми конкурсами были и задания по геральдике нашего государства (с. Талдан).

В современном социуме достаточно актуальна тема активной жизненной позиции человека как гражданина своей страны. В любом обществе есть определенная категория социально-активных людей, которые в силу разных обстоятельств, готовы оказывать бескорыстную помощь нуждающимся. Это волонтеры. Активно развивается волонтерское движение, как форма гражданской позиции подростков и молодежи. Составляющей частью патриотического направления является волонтерская деятельность. Проведен семинар «Молодежь навстречу Победы» Почетными гостями были представители Сковородинской общественной организации ветеранов войны и труда Забайкальской железной дороги и Сковородинского районного Совета ветеранов. Более 80 человек активной и позитивной молодежи работали на площадках «Успешная самопрезентация», где ведущие психологи рассказали многие секреты продуктивного общения, научили правилам поведения. Цель –

«повышение личностного роста и гражданской позиции». Молодежь, до некоторого времени довольствовалась ролью объекта молодежной политики. Теперь все больше оборотов набирает движение активных молодых людей, которые принимают непосредственное участие не только в создании своей жизни, но и в жизни окружающих благодаря гражданской и социальной волонтерской деятельности.

Необходимо отметить о благотворительной деятельности как части гражданского-патриотического воспитания сквородинцев это организация и участие в благотворительных концертах «Доброе сердце» и акция - ярмарках «Помоги детям» по сбору и доставке подарков, вещи для подростков, оказавшихся в сложной жизненной ситуации И наш район при этом не остается в стороне. В рамках программы «Позиция» к Дню Победы состоялись «Встреча трех поколений». «О доблестях, о подвигах, о славе», в этом мероприятии приняли участие ветераны двух войн – Великой Отечественной войны и войны в Афганистане. Ветераны поделились с ребятами своими воспоминаниями о тяжелых военных буднях, рассказали о мужестве и силе духа наших соотечественников.

В День Героев Отечества 9 декабря в г. Сквородино и с. Талдан пгт. Уруша, пгт. Ерофей Павлович прошла гражданско-социальная акция «Мы этой памяти верны», В Сквородино акция стартовала в краеведческом музее им А.П. Флоренского, где работники музея провели для участников акции презентацию экспозиции, посвященной А.А. Федорову. Далее волонтеры-школьники вышли на улицы поселений, где рассказывали прохожим о том, что в Сквородинском районе родились, жили и работали Герои Отечества А.А. Федоров. (Погиб 13 августа 1996года в г. Грозном в боевых действиях при разоружении бандформирований. Награжден посмертно Орденом «Мужество»), Г.И. Сурнин и И.А. Лисин. Всем желающим ребята дарили небольшие памятки, содержащие краткую биографию героев.

Одной из задач является формирование у детей и молодежи уважительного отношения к поколению участников Великой Отечественной войне. В районе проходил конкурс чтецов «Победа ради будущего!» активность

проявила молодежь старше 20 лет.

Подростки и молодежь активно работают по ряду направлений проекта «70-летие Победы»: поисковые работы, адресная помощь ветеранам и акции к Юбилею Победы. Утверждены планы реализации 12 проектов, которые будут реализованы. Среди них "Дни единых действий" — акции, «Любим, помним, помогаем!» "Георгиевская ленточка", " «Дерево Победы», «Пирог Победы», «Голубь мира», и другие. Подключая молодежь к волонтерской деятельности, мы привлекаем всех неравнодушных свято чтить, сохранять, приумножать нашу общую память. Мы помогаем каждому почувствовать свою сопричастность к Великой Победе и успеть сказать личное «спасибо» нашим ветеранам. Ко Дню России проведена встреча с подростками, в форме увлекательного повествования мальчишки и девчонки узнали о происхождении праздника, об истории государственной символики, а после познавательной части был просмотрен мультипликационный фильма «Князь Владимир». Необходимо отметить, что после встречи у подростков возникло желание «знать историю своего города, своих улиц, знать «людей, творивших на твоей малой Родине». В настоящее время четверо подростков ведут краеведческую работу по семейным династиям.

Так в апреле месяце проведена квест-игра «Я - будущий избиратель!» В ходе подготовки к творческому заданию, что было составляющей праздника, воспитывается способность к преодолению трудностей, повышается уровень чувств собственного достоинства и предоставляется возможность показать друзьям свои личные возможности, доказать свою зрелость, мастерство, смекалку и ловкость.

Проводимая работа по патриотическому воспитанию способствует росту патриотизма в детской и молодежной среде, повышению у граждан интереса и чувства уважения к государственной символике России, Амурской области, района, активизации общественных организаций в патриотическом воспитании, развитию форм и улучшению содержания воспитательной работы с детьми и молодежью. информации, молодежные общественные объединения.

Участие каждого в Акции позволило повысить уровень патриотизма, гражданской активности и самосознания молодых людей. Деятельность

человек – представителей Сквородинского района отмечены благодарственными письмами Председателя молодежного парламента при Законодательном собрании Амурской области.

Традиционно совместно с ветеранскими организациями проводятся мероприятия, направленные на развитие патриотического воспитания подростков и молодежи: посвященные государственным праздникам и памятным дням в истории России, тематические кинолектории, беседы с молодежью призывного возраста о подготовке к военной службе. Участие в реализации Всероссийского проекта «Наша общая Победа», целью данного проекта является увековечение воспоминаний участников и свидетелей Великой Отечественной войны и их обобщение. Всероссийский проект «Наша общая Победа» — это самый масштабный видеоархив очевидцев событий Великой Отечественной войны. Совместно с районным поисковым отрядом и активистов школьных музейных формирований ведется поисковая работа по увековечению памяти погибших.

Многое связывает человека с местом, где он родился и вырос. Родной край, его люди, природа, пройдя через сознание, становятся частью человеческой судьбы. Где бы мы ни жили, на каком бы языке ни говорили, Россия -- наша общая, большая, единственная Отчизна. Однако у каждого из нас есть еще и свой, милый сердцу уголок земли, где он увидел свет солнца, сделал первые шаги, получил путевку в жизнь. Это место - город или село несравним ни с чем другим. Это наш порог жизни, Малая Родина. Патриотическое воспитание подростков начинается с познания Малой Родины. Природа, родители, родственники, Родина, народ – не случайно однокоренные слова - это «своеобразное пространство патриотизма, в основе которого лежат чувства Родины, родства. Проведена встреча - дискуссия «Моя малая родина-Любовь навсегда». В дни призыва граждан на военную службу прошел День призывника, где вручены приветственные адреса призывникам с пожеланиями благ, и словами благодарности за выполняемый ими долг перед Родиной.

Сегодня очень важно воспитывать молодое поколение на традициях нашего народа, на героических подвигах и на опыте великих свершений. Необходимо формировать у подрастающего поколения беззаветную любовь к

Родине и к ее памяти, а также готовность к защите Отечества.

Таким образом, в данном разделе были рассмотрены нормативно-правовые и организационные основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации, Амурской области, органов местного самоуправления по работе с молодёжью на федеральном, региональном, районном уровнях, обозначены основные субъекты управления исследуемой сферой, особенности федеральной, региональной, районной молодёжной политики. Анализ нормативно-правовой базы показал, что в целом молодёжная политика и основные направления её реализации урегулированы в полной мере, однако, отсутствие федерального закона, регулирующего исследуемую сферу деятельности органов власти, по мнению ряда учёных, является причиной низкого уровня взаимодействия государственной власти федерального, регионального, районного уровней в деле формирования и реализации молодёжной политики²⁴.

²⁴ Головоненко Д. В. Нормативно-правовые аспекты государственной молодёжной политики // Проблемы социально-экономического развития Сибири. 2013. № 4. С. 50.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ СКОВОРОДИНСКОГО РАЙОНА ПО РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ МОЛОДЁЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СКОВОРОДИНСКОГО РАЙОНА

2.1 Характеристика общественных молодёжных организаций Сковородинского района Амурской области

В соответствии со ст. 123.4 Гражданского кодекса Российской Федерации общественной организацией признаётся добровольное объединение граждан, объединившихся в установленном законе порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей.

Молодёжная общественная организация представляет собой общественную (неполитическую, некоммерческую) организацию, основной целью которой является создание условий для становления личности молодого человека, помощь молодым людям найти своё место в жизни, возможность проявить себя²⁵.

Основной социальный эффект молодёжных общественных организаций заключается в реализации ими скрытых функций: создание и поддержание пространства свободного общения молодых людей, механизма обмена социальным опытом, апробации и корректировки поведенческих моделей. Особая роль молодёжных общественных объединений заключается в развитии у молодого поколения навыков социального проектирования, решения проблем, социального партнёрства, отстаивания и представления своих интересов, защиты прав.

Явная же функция молодёжных общественных организаций выражается в реализации ими части целей, задач и основных направлений молодёжной политики, в данном случае, Сковородинского района Амурской области.

Как было сказано выше создание молодёжных общественных

²⁵ Минина Е. В. Молодёжные общественные организации как альтернативная форма развития социальной активности студенчества // Социальная активность молодёжи: векторы развития: сборник материалов II социально-педагогических чтений им. Б.И. Лившица. Екатеринбург : УГПУ, 2010. С. 27.

организаций является наиболее перспективной и эффективной формой работы с молодёжью²⁶. Участвуя в деятельности молодёжных организаций или в мероприятиях, реализуемых данной организацией, молодые люди получают возможность для проведения досуга, профессиональной ориентации, получения дополнительных знаний, занятий физической культурой, творческой, научной и инновационной деятельностью.

Деятельность молодёжных общественных организаций заключается в следующем:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития;
- информационно-организационная поддержка разных категорий молодежи;
- поддержка гражданско-патриотических молодежных инициатив, культивирование социальной активности, лидерства;
- поддержка талантливой и способной молодежи;
- содействие эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;
- организация проектной деятельности молодежи;
- организация профориентационной работы, содействие трудоустройству, профессиональному обучению, развитие научной, творческой и предпринимательской активности молодежи;
- пропаганда активного и здорового образа жизни молодежи.

Таким образом, роль молодёжных общественных организаций заключается как в содействии и непосредственной реализации целей, задач и основных направлений молодёжной политики района, так и в содействии социализации молодых людей, их переходу из детства во взрослую жизнь, формировании адекватных современному обществу ценностных ориентаций, моделей поведения в социуме.

По состоянию на 1 января 2016 года численность населения

²⁶ Теория и практика организации работы с молодежью: материалы межрегиональной отраслевой конференции Краснояр. гос. пед. ун-т им. В.П. Астафьева. Красноярск : КГПУ, 2012. С. 4.

Сковородинского района составляла 27543 человека. В последнее время просматривается отток населения из Сковородинского района в том числе молодежи. Процент соотношения молодежи к численности населения Сковородинского района за изучаемый период с 2012 по 2014 год упал с 13,4 % до 11,8 % (рисунок 1)²⁷.

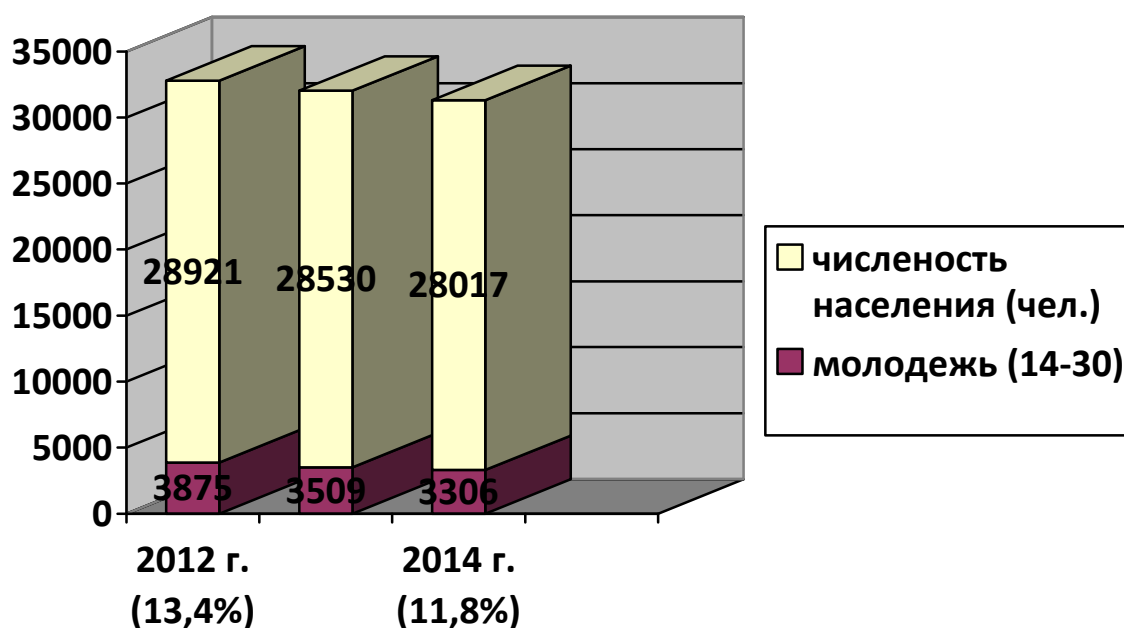


Рисунок 1 – Процент соотношения молодежи к численности населения в Сковородинском районе в 2012 - 2014 годах

По состоянию на 01 января 2015 г. на территории Сковородинского района действовало 17 молодёжных (в том числе детских) общественных организаций.

Молодёжные общественные организации, действующие на территории района можно классифицировать по направлениям деятельности (рисунок 2): экологическая; досуговая; гражданско-патриотическая; спортивная, в том числе пропаганда здорового образа жизни; нравственно-эстетическая.

Из рисунка 2 видно, что большинство молодёжных общественных организаций области занято в сфере спортивной деятельности и пропаганды

²⁷ Отчёты о деятельности отдела по культуре, спорту и связям с общественностью Администрации Сковородинского района за 2012 - 2014 года: Администрация Сковородинского района. Сковородино, 2015. С.56–59.

здорового образа жизни, экологического образования и гражданско-патриотического воспитания, меньше всего организаций занимаются нравственно-эстетическим воспитанием и досугово-развлекательной деятельностью²⁸.

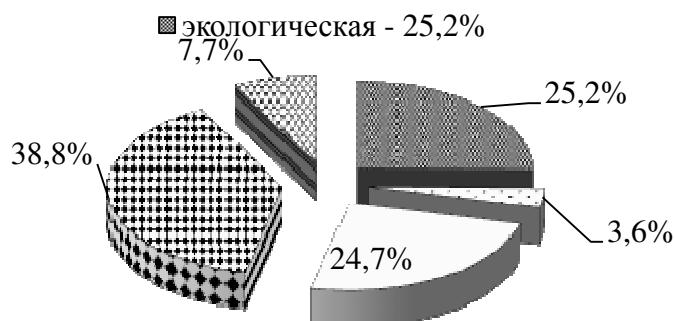


Рисунок 2 – Распределение молодёжных общественных организаций Сковородинского района по направлениям деятельности в 2014 году

Таким образом, количественное распределение общественных организаций Сковородинского района по осуществляемым ими направлениям деятельности не совсем соответствует приоритетным целям и задачам органов государственной власти региона при реализации молодёжной политики (в части нравственно-эстетического, духовного воспитания, развития семейных ценностей).

Роль молодёжных общественных организаций области состоит не только в реализации приоритетных целей и задач региональной молодёжной политики, но и в содействии самоопределению молодых людей, обретению «своей сферы», интересной, удобной и стимулирующей к профессиональному и личностному развитию, нахождению единомышленников для реализации творческих и профессиональных планов. В этих целях общественными организациями региона разрабатываются и реализуются определённые проекты, проводятся мероприятия, конкурсы, члены общественных

²⁸ Отчёты о деятельности отдела по культуре, спорту и связям с общественностью Администрации Сковородинского района за 2012 - 2014 года: Администрация Сковородинского района. Сковородино, 2015. С.104–107.

организаций сами принимают активное участие в проводимых на территории области молодёжных конкурсах, становясь победителями и призёрами. В осуществлении рассмотренных направлений деятельности общественным молодёжным организациям активно содействует Администрация Сковородинского района, непосредственно – отдел по культуре, спорту и связям с общественностью Администрации Сковородинского района.

2.2 Анализ деятельности администрации Сковородинского района с общественными молодёжными организациями

Как было отмечено в предыдущем параграфе на 1 января 2015 года на территории Сковородинского района действовало 17 молодёжных, в том числе детских, организаций. Динамика количества молодёжных общественных организаций за 2012 – 2014 гг. представлена на рисунке 3²⁹.

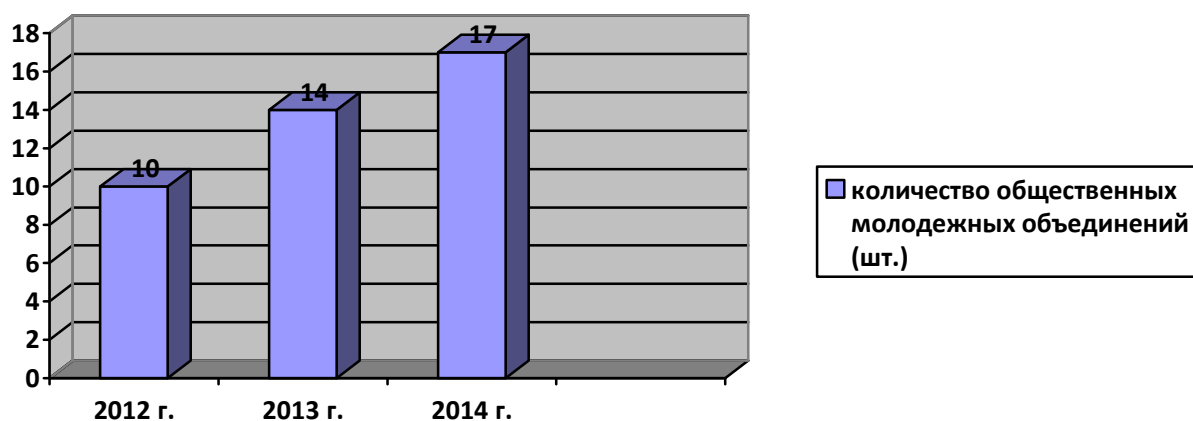


Рисунок 3 – Динамика количества общественных молодёжных объединений в Сковородинском районе в 2012 – 2014 годах

Как видно из рисунков 3 и 4 на протяжении трёх лет наблюдался положительный тренд количества общественных молодёжных организаций охвата молодёжи их деятельностью в Сковородинском районе.

²⁹ Отчёты о деятельности отдела по культуре, спорту и связям с общественностью Администрации Сковородинского района за 2012 - 2014 года: Администрация Сковородинского района. Сковородино, 2015. С.122–125.

На рисунке 4 мы видим, что охват молодежи деятельностью общественных молодежных объединений в 2014 г. составил 194 человека, что на 84,7 % выше по отношению к уровню 2012 года³⁰.

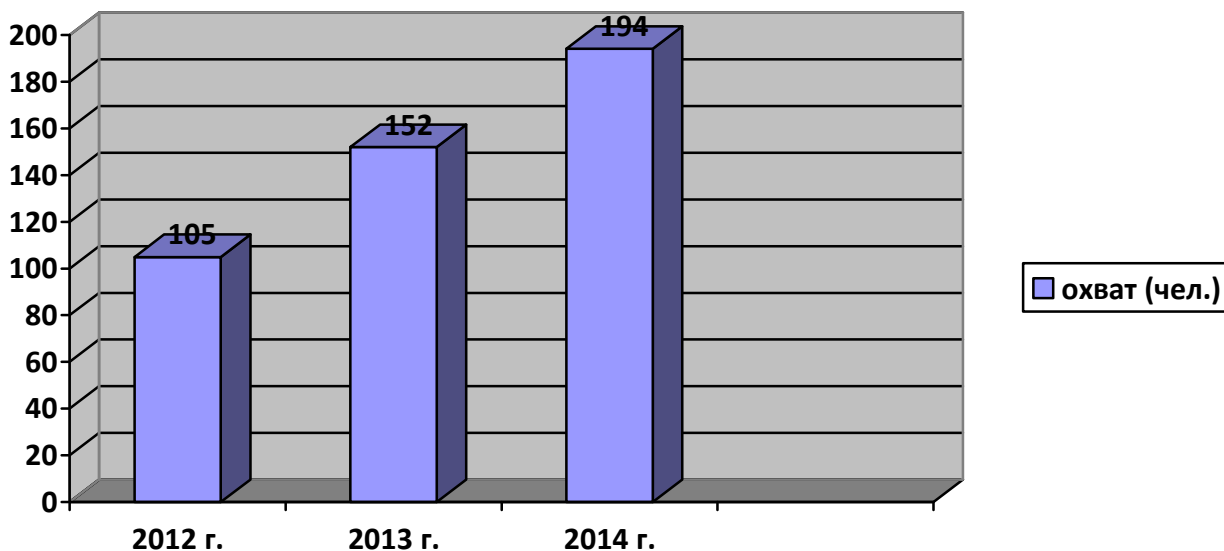


Рисунок 4 – Динамика охвата молодёжи их деятельностью в Сквородинском районе в 2012 – 2014 годах

На рисунке 5 наглядно прослеживается, что в 2012 – 2014 годах, не смотря на уменьшение числа молодежи в Сквородинском районе, отмечается увеличение молодежи, охваченной деятельностью общественных молодежных объединений³¹.

Проанализируем отдельные мероприятия Администрации Сквородинского района Амурской области в течение исследуемого периода для увеличения охвата молодёжи деятельностью общественных организаций и развития последних.

³⁰ Отчёты о деятельности отдела по культуре, спорту и связям с общественностью Администрации Сквородинского района за 2012 - 2014 года: Администрация Сквородинского района. Сквородино, 2015. С.122–125.

³¹ Там же С.116-117.

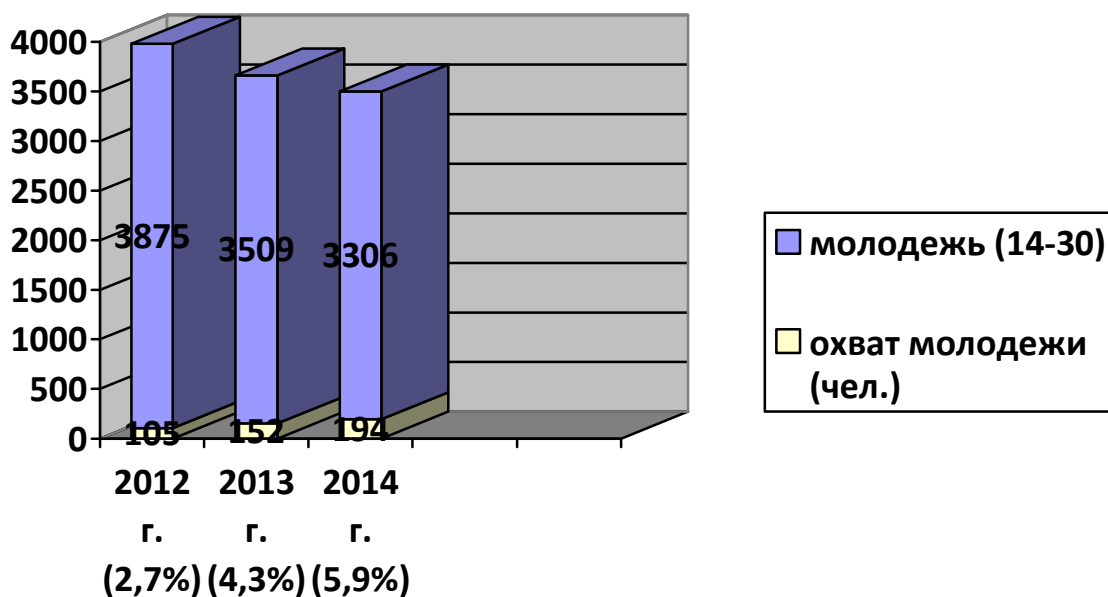


Рисунок 5 – Динамика увеличения молодёжи, охваченной деятельностью общественных молодежных объединений Сковородинском районе в 2012 – 2014 годах

8 ноября 2016 года на совещании учредительного собрания была создана Сковородинская районная молодежная общественная организация «Молодое поколение сквородинцев». В феврале 2017 года данная организация будет зарегистрирована в качестве общественной организации.

Целями создания Организации являются:

- создание условий для всестороннего развития молодого человека в различных сферах общественной жизни;
- раскрытие и реализация потенциала молодежи;
- воспитания и развития патриотических идей среди молодежи и других слоев общества;
- сохранение и преумножение культурного наследия страны, содействие развитию науки, спорта и туризма;
- пропаганда здорового образа жизни, образования и труда;
- создание системы по организации досуга и отдыха молодежи:

Для достижения указанных целей Организация осуществляет в установленном законом порядке следующие виды деятельности:

- организация массовых молодежных мероприятий;
- обеспечение проведения собраний, демонстраций, митингов;
- проведение различных социальных опросов;
- распространение печатной продукции;
- участие в мероприятиях по организации досуга молодежи;
- содействие в трудоустройстве нуждающейся молодежи;
- организация молодежных клубов;
- деятельность в области художественного, литературного и исполнительского творчества;
- зрелищно-развлекательная деятельность;
- осуществляет другие виды деятельности, соответствующие целям создания Организации.

Финансирование данной организации не предусмотрено. Все мероприятия будут организовываться и проводиться социально-инициативной группой.

Говоря о финансировании мероприятий в сфере молодежной политики необходимо отметить, что оно осуществляется из бюджета Сковородинского района.

Бюджетные средства для финансирования затрат по содержанию системы государственных учреждений, осуществляющих молодежную политику на территории района и реализацию областных и районных программ, выделяются целевым назначением из районного бюджета.

Выделение денежных средств иным организациям, осуществляющим молодежную политику, производится на конкурсной основе из бюджета соответствующего уровня.

Поддержка проектов (программ) молодежных и детских объединений

осуществляется органом местного самоуправления муниципального образования Сковородинской район на конкурсной основе.

В 2012 – 2014 годах в Сковородинском районе реализовывались ряд муниципальных программ непосредственно затрагивающих молодежную политику:

1) Обеспечение жильем молодых семей в Сковородинском районе на 2011-2015 годы.

2) Развитие и сохранение культуры и искусства Сковородинского района на 2011-2015 годы.

3) Развитие образования в Сковородинском районе на 2009-2015 годы.

4) Молодежь Сковородинского района на 2012-2014 годы.

5) Противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на 2010-2014 годы.

6) Развитие физической культуры и спорта в Сковородинском районе на 2012-2015 годы.

Каждая из указанных программ имеет свое финансирование из бюджета Сковородинского района. Для примера, финансирование муниципальной программы «Молодежь Сковородинского района на 2012 – 2014 годы» осуществлялось в объемах, представленных в таблице 1³².

Таблица 1 - Финансирование муниципальной программы «Молодежь Сковородинского района на 2012 – 2014 годы»

Год	Плановый годовой объем финансирования, тыс. рублей	Фактически исполнено на 31 декабря	Процент исполнения
2012	143,20	132,89	92,8
2013	191,6092	187,9935	98,1
2014	134,0	123,60	92,2

³² Оценка эффективности реализации муниципальных программ в Сковородинском районе за 2012 - 2014 года: Администрация Сковородинского района. Сковородино, 2015. С. 247-249.

В рамках реализации подпрограммы «Вовлечение молодежи в социальную практику» государственной программы области «Развитие образования Амурской области на 2014 - 2020 годы», 13 ноября 2016 года в Администрации Сковородинского района состоялось заседание круглого стола по теме: «Роль молодежных общественных объединений в общности интересов и целей», который стал дискуссионной площадкой для обсуждения важных аспектов формирования гражданского общества между представителями общественных организаций, органами власти Сковородинского района.

Участниками и организаторами принято решение о необходимости и своевременности решения:

1) объединить усилия активно-передовой части молодежи в целях объединения для эффективного решения задач развития гражданского общества;

2) способствовать развитию существующих молодежных общественных формирований, созданию новых, действующих в направлениях, представляющих социальную, политическую и экономическую значимость для населения;

3) в целях координации деятельности и взаимодействия молодежных общественных организаций при Совете общественности района создать постоянно действующую площадку;

4) более активно вовлекать общественные формирования в разработку и реализацию социально значимых проектов и программ;

5) организовывать конкурсы проектов молодежных общественных организаций, предлагающих решения ключевых или проблемных вопросов развития района;

6) форумы молодежных общественных организаций проводить ежегодно;

7) оказывать информационную поддержку деятельности молодежных общественных организаций.

Оргкомитету, всем, кто занимается координацией деятельности молодежных общественных организаций, ещё предстоит серьёзная работа по обобщению фактического материала, полученного в ходе мероприятия, по распространению лучшего опыта, налаживанию дальнейшего взаимодействия между общественными формированиями. Но уже и эта первая их совместная деятельность говорит о больших перспективах.

С 2013 г. ведется целенаправленная работа по формированию здорового образа жизни через реализацию федерального проекта «Беги за мной», основанная на сочетании физического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. В результате проекта вовлечено более 150 молодых людей от 14 лет в регулярные занятия физической культурой.

Таким образом, по результатам анализа деятельности Администрации Сковородинского района Амурской области можно сделать вывод об активной поддержке органами государственной власти области деятельности молодёжных общественных организаций.

2.3 Предложения по совершенствованию работы органов местного самоуправления по реализации молодежной политики на основе выявленных проблем в деятельности администрации Сковородинского района

Как показал проведенный анализ по состоянию на 1 января 2015 года в Сковородинском районе действовало 17 общественных молодёжных организаций, реализующих такие направления деятельности, как:

- вовлечение молодёжи в занятие творческой деятельностью;
- добровольчество;
- вовлечение молодёжи в волонтерскую деятельность;
- патриотическое воспитание молодёжи;
- экологическое образование молодых людей;

- здоровый образ жизни и спорт.

Общественные организации являются для молодых людей своеобразным институтом социализации, давая возможность найти единомышленников как в сфере профессиональных интересов, так и личных; получить опыт работы, который становится предпосылкой успешного профессионального и карьерного старта; саморазвиваться; получать информационно-организационную поддержку своих инициатив, развития талантов и способностей.

Таким образом, молодёжные общественные объединения выполняют важную функцию социального воспроизводства, формируя определённый элемент социальной структуры, играющий всё более заметную роль в социально-экономической и политической жизни региона. Однако для развития они нуждаются в укреплении собственной инфраструктуры, целенаправленной поддержке органами власти.

Как показал проведённый анализ, Правительством Амурской области ведётся достаточно активная работа по развитию общественных молодёжных организаций, однако результаты анализа свидетельствуют и о наличии следующих проблем в исследуемом направлении деятельности:

1) низкий уровень охвата молодёжи деятельностью молодёжных общественных объединений;

2) низкий уровень информированности молодёжи Сковородинского района о деятельности общественных молодёжных организаций, низкая информационная доступность и открытость общественного движения молодёжи района³³.

В Сковородинском районе в 2014 году действительно работали 17 различных общественных организаций. Но их работе, как правило, знают только те, кто непосредственно принимает участие в различных мероприятиях, еще те, кто помогал и давал средства, может быть еще представители СМИ, которых пригласили на эти мероприятия и еще родители детей, которые

³³ Оценка эффективности реализации муниципальных программ в Сковородинском районе за 2012 - 2014 года: Администрация Сковородинского района. Сковородино, 2015. С.78-83.

переживали, где же их дети находятся во время общественной акции. А почему остальное население практически не интересуется тем, что делают молодежные общественные организации? Объяснение такого положения дел в том, что, как правило, сами молодежные общественные организации не умеют презентовать себя и рассказывать о результатах своей деятельности. Многим взрослым советникам, вожатым, организаторам кажется более важным подготовить и провести еще одно серьезное и интересное для детей мероприятие, а не тратить время и ресурсы на «освещение» своих успехов.

Большинство активистов молодежного общественного считают нескромным говорить о своих успехах и достижениях. Они до сих пор живут по правилу «О нас пусть говорят наши дела». И действительно, дел очень много, они полезны и интересны детям, но беда в том, что об этом знают только непосредственные участники и те, кто готовил эти дела. Но одна из целей развития молодежного общественного движения - привлечение максимально широкого круга участников, формирование положительного имиджа именно таких организаций, в хорошем смысле слова "официальных", а не тех, кто привлекает детей иными способами и иным содержанием.

Данное социальное явление объясняется еще и тем, что отсутствует хоть какой-нибудь интерес СМИ к деятельности молодежных общественных организаций, обусловленный не яркой работой самих организаций.

В качестве решения данных проблемных вопросов могли бы быть:

- формирование объединенного совета молодёжных общественных организаций Сковородинского района, в который вошли бы по одному представителю от каждой организации, для поддержания постоянного контакта с администрацией Сковородинского района в лице специалиста отдела по культуре, спорту и связям с общественностью;

- создание условий для широкого информационного освещения деятельности молодёжных общественных организаций района.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе данной работы рассмотрены основные направления современной молодёжной политики России, организационно-правовые основы осуществления молодёжной политики органами исполнительной власти Амурской области, Сковородинского района, нормативные правовые основы, регламентирующие порядок работы с молодёжью, охарактеризована деятельность и роль молодёжных общественных объединений Сковородинского района Амурской области.

Приоритетными направлениями современной молодёжной политики России являются: вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития; развитие созидательной активности молодежи; интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества. Однако на практике спектр реализуемых молодёжными общественными организациями, региональными органами власти направлений молодёжной политики намного шире.

Анализ нормативно-правовой базы показал, что действующее в настоящее время законодательство, регулирующее молодежную политику в Амурской области, Сковородинском районе охватывает практически все сферы жизнедеятельности молодёжи.

Исследование деятельности молодёжных общественных объединений Сковородинского района Амурской области показало, что большинство из них занято в сфере спортивной деятельности и пропаганды здорового образа жизни, гражданско-патриотического воспитания, экологического образования, меньше всего организаций занимаются нравственно-эстетическим воспитанием молодёжи и досугово-развлекательной деятельностью. Однако в целом направления деятельности общественных организаций района соответствует приоритетным целям и задачам органов исполнительной власти Амурской области при реализации молодёжной политики.

Подводя итог можно отметить, что Администрацией Сковородинского района ведётся достаточно активная работа по развитию общественных

молодёжных организаций, однако результаты анализа свидетельствуют и о наличии следующих проблем в исследуемом направлении деятельности:

- низкий уровень охвата молодёжи деятельностью молодёжных общественных объединений;

- низкий уровень информированности молодёжи Сковородинского района о деятельности общественных молодёжных организаций, низкая информационная доступность и открытость общественного движения молодёжи района³⁴;

В качестве решения данных проблемных вопросов могли бы быть:

- формирование объединенного совета молодёжных общественных организаций Сковородинского района, в который вошли бы по одному представителю от каждой организации, для поддержания постоянного контакта с администрацией Сковородинского района в лице специалиста отдела по культуре, спорту и связям с общественностью;

- создание условий для широкого информационного освещения деятельности молодёжных общественных организаций района.

³⁴ Оценка эффективности реализации муниципальных программ в Сковородинском районе за 2012 - 2014 года: Администрация Сковородинского района. Сковородино, 2015. С.133-140.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Аналитический обзор международных тенденций развития высшего образования [Электронный ресурс] //Издания Центра проблем развития образования Белорусского государственного университета. – Режим доступа: <http://charko.narod.ru/tekst/an4/4.html>. - 04.11.2016.

2 Белоконов, С.Ю. Система мер по повышению эффективности государственной молодежной политики [Электронный ресурс]/ С. Ю. Белоконов. – Режим доступа: <http://www.myshared.ru/slide/484085/>. - 17.12.2016.

3 Березутский, Ю.В. Общественные молодежные организации в социологическом измерении: монография / Ю.В. Березутский. - Хабаровск: ДВИ – Филиал РАНХиГС, 2012. - 169 с.

4 Блинов, Н. М. Твой молодой современник / Н.М. Блинов. - М.: Алма Пресс, 2008. - 397 с.

5 Бутова, Т.В. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне / Т. В. Бутова // Наукоедение. - 2014. - № 3. – С.20-25.

6 Головоненко, Д.В. Нормативно-правовые аспекты государственной молодёжной политики /Д.В. Головоненко //Проблемы социально-экономического развития Сибири. - 2013. - № 4. - С. 49-53.

7 Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений : науч. монография / под ред. В. А. Лукова. - М. : Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2013. - 718 с.

8 Гринкруг, М.А. Деятельность детских и молодежных организаций в Хабаровском крае: шаги во времени / М.А. Гринкруг, В.К. Григорова // Среднее профессиональное образование. - 2013. - № 4. - С. 56-61.

9 Грушин, Б.А. Исповедь поколения / Б.А. Грушин. - изд. 3-е, перераб. - М.: Искра-М, 2010. - 411 с.

10 Гудков, Л.Д. Молодежь России / Л.Д. Гудков, Б.В. Дубин, Н.А. Зоркая.

- М.: Московская школа политических исследований, 2011. – 121 с.

11 Долгушкин, Н.К. Социальное развитие села как условие реализации человеческого потенциала /Н.К. Долгушкин //Уровень жизни населения регионов России. - 2011. - № 2. - С. 11–21.

12 Ефлова, М.Ю. Социальное самочувствие и ценностные ориентации студенческой молодёжи в контексте социальных изменений / М.Ю. Ефлова, Ф.Ф. Ишкиншеева, В.В. Фурсова // Вестник Института социологии. - 2014. - № 10. - С. 34-44.

13 Ильинский, И.М. Молодежь и молодежная политика. Философия. История. Теория / И.М. Ильинский. - М.: Голос, 2011. - 696 с.

14 Ильинский, И.М. Образование, молодежь, человек (статьи, интервью, выступления) / И.М. Ильинский. - М.: МГУ, 2012. - 560 с.

15 Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Приор, 2015. – 32 с.

16 Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ № 1662-р от 17.11.2008 //Собр. законодательства РФ. – 2008. - № 47. – ст. 5489.

17 Касьянов, В.В. Методология изучения исторического опыта разработки и реализации российской молодежной политики / В. В. Касьянов // Теория и практика общественного развития. - 2010. - № 1. - С. 225–259.

18 Кон, И.С. Психология ранней юности / И.С. Кон. - М.: Просвещение, 2009. - 256 с.

19 Лисовский, В.Т. Социология молодежи / В.Т. Лисовский. - СПб.: Санкт-Петербургский университет, 2011. - 361 с.

20 Луков, В.А. Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений : науч. монография / В.А. Луков. - М.: МГУ, 2013. - 718 с.

21 Миненко, Г.Н. О системном подходе к духовно-нравственному становлению и воспитанию молодежи / Г.Н. Миненко // Мир науки, культуры,

образования. - 2013. - № 5. - С. 385-388.

22 Минина, Е.В. Молодёжные общественные организации как альтернативная форма развития социальной активности студенчества / Е.В. Минина // Социальная активность молодёжи: векторы развития: сборник материалов II социально-педагогических чтений им. Б.И. Лившица. - Екатеринбург: УГПУ, 2010. - С. 173-182.

23 О методических рекомендациях по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью [Электронный ресурс]: письмо Минобрнауки РФ от 30.05.2006 г. № АС-588/06. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

24 Об общественных объединениях : федер. закон № 82-ФЗ от 19.05.1995 //Собр. законодательства РФ. – 1995. - № 21. – ст. 1930.

25 О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений : федер. закон № 98-ФЗ от 28.06.1995 //Собр. законодательства РФ. – 1995. - № 27. – ст. 2503.

26 Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : федер. закон № 124-ФЗ от 24.07.1998 //Собр. законодательства РФ. - 1998. - № 31. - ст. 3802.

27 Об образовании в Российской Федерации : федер. закон № 273-ФЗ от 29.12.2012 //Собр. законодательства РФ. – 2012. - № 53. – ст. 7598.

28 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы : постановление Правительства РФ № 295 от 15.04.2014 // Собр. законодательства РФ. – 2014. - № 17. - ст. 2058.

29 О стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации : распоряжение Правительства РФ № 1760-р от 18.12.2006 //Собр. законодательства РФ. – 2006. - № 52. – ст. 5622.

30 Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ № 2403-р от 29.11.2014 //Собр. законодательства РФ. – 2014. - № 50. –

ст. 7185.

31 О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодёжи : указ Президента РФ № 727 от 16.05.1996 //Собр. законодательства РФ. – 1996. - № 21. – ст. 2470.

32 Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента РФ № 1351 от 09.10.2007 //Собр. законодательства РФ. – 2007. - № 42. – ст. 5009.

33 О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений : закон Амурской области № 418-ОЗ от 19.01.2005 //Собр. законодательства амурской области. – 2005. - № 1. – ст. 21.

34 О государственной молодёжной политике в Амурской области : закон Амурской области № 26-ОЗ от 28.06.2005 //Собр. законодательства Амурской области.- 2005. - № 7.- ст. 248.

35 Об утверждении Концепции государственной молодёжной политики Амурской области : распоряжение Губернатора области № 332-р от 18.07.2008 // Собр. законодательства Амурской области. – 2008. - № 9. – ст. 311.

36 Об утверждении долгосрочной целевой программы «Эффективное управление на 2012 – 2015 годы» : постановление Правительства Амурской области № 608 от 23.09.2011 //Собр. законодательства Амурской области. – 2011. - № 11. – ст. 325.

37 Об утверждении Программы социальной поддержки детей-инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, в Амурской области на 2013 – 2015 годы «Открытый мир» : постановление Правительства Амурской области № 311 от 08.07.2013 // Собр. законодательства Амурской области. – 2013. - № 8. – ст. 315.

38 Об утверждении государственной программы «Развитие образования Амурской области на 2014 – 2020 годы» : постановление Правительства Амурской области № 448 от 25.09.2013 //Собр. законодательства Амурской области. – 2013. - № 10. – ст. 401.

39 Об утверждении государственной программы Амурской области

«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения области на 2014 – 2020 годы» : постановление Правительства Амурской области № 454 от 25.09.2013 //Собр. законодательства Амурской области. – 2013. - № 10. – ст. 412.

40 Отчёты о деятельности отдела по молодёжной политике министерства внутренней и информационной политики Амурской области за 2012 – 2014 годы : Материалы внутреннего делопроизводства министерства внутренней и информационной политики Амурской области за 2012 – 2014 годы. – Благовещенск: 2015.- 62 с.

41 Отчёты о деятельности отдела по культуре, спорту и связям с общественностью Администрации Сковородинского района за 2012 - 2014 года: Администрация Сковородинского района. – Сковородино: 2015. – 156 с.

42 Отчёты о результатах деятельности Правительства Амурской области за 2012 – 2014 годы [Электронный ресурс] // Правительства Амурской области: офиц. сайт. – 2001. – Режим доступа: http://www.amurobl.ru/wps/portal/Main/gov/government/action_report. – 12.01.2017.

43 Оценка эффективности реализации муниципальных программ в Сковородинском районе за 2012 - 2014 года: Администрация Сковородинского района. – Сковородино: 2015. – 282 с.

44 Парсон, Т. Критика буржуазных теорий молодёжи / Т. Парсон. - М.: Альфа, 2010. - 458 с.

45 Путин, В. В. Речь Президента Российской Федерации на Первом заседании организационного комитета по проведению года молодежи в России 19 февраля 2009 г. [Электронный ресурс] // Официальный сетевой ресурс Президента России. 2006. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/transcripts/4834>.- 25.12.2016.

46 Смирнов, В.А. Молодёжные общественные объединения как субъект региональной молодёжной политики / В.А. Смирнов // Вестник ТГУ. - 2008. - № 2. - С. 503-514.

47 Смотрина, О.С. Целевые программы как механизм реализации молодежной политики /О.С. Смотрина // Вестник Оренбургского государственного педагогического университета. - 2011. - № 2. - С. 12–19.

48 Теория и практика организации работы с молодежью: материалы межрегиональной отраслевой конференции Краснояр. гос. пед. ун-т им. В.П. Астафьева. - Красноярск : КГПУ, 2012. - С. 3-11.

49 Фомченкова, Г.А. Духовное развитие молодежи и национальная безопасность государства /Г.А. Фомченкова // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. - 2010. - № 1 (81). - С. 188–193.

50 Чупров, В.И. Молодежь в обществе риска / В.И. Чупров, Ю.А. Зубок, К. Уильямс. - 2-е изд. - М.: Наука, 2013. - 231 с.

51 Чурилова, Л.С. Особенности социализации дезадаптированных детей в трансформирующемся обществе: автореф. дис. канд. социол. наук / Л.С. Чурилова. - Хабаровск: ДВАГС, 2003. - 24 с.