

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Деятельность органов местного самоуправления по привлечению
инвестиций и развитие ТОСЭР (на примере г. Белогорска)

Исполнитель
студент группы 373 сб

подпись, дата

Г.С. Кузнецов

Руководитель
доцент, к.э.н.

подпись, дата

М.В. Зинченко

Нормоконтроль
старший преподаватель

подпись, дата

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2017

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 57 с., 8 таблиц, 10 рисунков, 3 приложения, 45 источников.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ИНВЕСТИЦИИ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ, ТОСЭР.

В настоящее время расширение полномочий регионов, приобретение ими большей самостоятельности повышает ответственность органов местного самоуправления за проведение региональной инвестиционной политики и реализацию инвестиционных программ. Формирование благоприятного инвестиционного климата и его поддержание становятся первоочередной задачей муниципальных образований.

В бакалаврской работе рассматривается понятие, сущность муниципальной инвестиционной политики; определена роль органов МСУ при организации и управлении инвестиционной деятельностью в муниципальном образовании, привлечению инвестиций и развитию ТОСЭР; нормативные и правовые акты, регламентирующие деятельность по привлечению инвестиций и развития ТОСЭР.

Проведен анализ деятельности органов МСУ по привлечению инвестиций и развитию ТОСЭР на примере деятельности администрации г. Белогорска.

На основании проведенного анализа были выявлены проблемы привлечения инвестиций и развития ТОСЭР «Белогорск» и предложены пути их решения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые основы деятельности органов МСУ по привлечению инвестиций и развитию ТОСЭР	8
1.1 Понятие и сущность муниципальной инвестиционной политики	8
1.2 Роль органов МСУ в регулировании инвестиционной деятельности	11
1.3 ТОСЭР как фактор активизации предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальном образовании	18
1.4 Нормативные и правовые акты регламентирующие деятельность по привлечению инвестиций и развитию ТОСЭР	20
2 Анализ деятельности органов МСУ по привлечению инвестиций и развитию ТОСЭР на примере администрации г. Белогорска	28
2.1 Инвестиции в социально-экономическом развитии муниципального образования г. Белогорск	28
2.2 Роль администрации г. Белогорск в привлечении инвестиций и развитии ТОСЭР «Белогорск»	35
2.3 Основные направления деятельности администрации г. Белогорск по привлечению инвестиций и развитию ТОСЭР	39
2.4 Создание Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе г. Белогорск	44
Заключение	50
Библиографический список	53
Приложения А Перечень нормативных и правовых актов г. Белогорска в сфере инвестиционной деятельности	58
Приложение Б Структура администрации г. Белогорск	60
Приложение В Положение о Совете по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе г. Белогорск	61

ВВЕДЕНИЕ

К сожалению, в последние годы больше говорят о постоянной нехватке средств для решения насущных проблем российских муниципалитетов, что денег у муниципальных образований «хватает» только для выполнения текущих задач, «латания дыр». В таких условиях, ни о каком перспективном развитии территорий в большинстве случаев не может быть и речи: муниципальная казна не имеет реальных инвестиционных возможностей. Если государство (Федерация или регион) включает муниципалитет в региональную или федеральную программу или проект, тогда развитие становится возможным. В иных случаях можно говорить только о выживании.

Не отрицая значимости проблемы недостаточности муниципальных финансов, хочется отметить, что возможности развития территорий зависят не только от бюджетного и межбюджетного регулирования, т. е. прямого вложения государственных и муниципальных средств, но и от инициативы самого муниципалитета.

В современных условиях именно инвестиции способны заметно увеличить объемы валового регионального продукта и существенно пополнить местные бюджеты, а для большинства муниципальных образований это реальная возможность укрепить конкурентные преимущества, раскрыть свой инновационный потенциал.

На сегодняшний день муниципальные образования имеют как юридические основания, так и реальные организационные возможности для обеспечения процессов стимулирования инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

Актуальность работы обусловлена тем, что в настоящее время расширение полномочий регионов, приобретение ими большей самостоятельности повышает ответственность органов местного самоуправления за проведение региональной инвестиционной политики и

реализацию инвестиционных программ. Формирование благоприятного инвестиционного климата и его поддержание становятся первоочередной задачей муниципальных образований.

Решение вопросов, касающихся привлечения инвестиций в муниципальные образования, осуществляется с помощью инвестиционной политики.

Для достижения целей инвестиционной политики органами местного самоуправления разрабатывается механизм ее реализации, включающий совокупность методов, форм, инструментов воздействия на инвестиционную деятельность с целью ее активизации и контроля за ней.

В рамках реализации инвестиционной политики, направленной на подготовку качественных инвестиционных проектов, органами местного самоуправления должны решаться следующие задачи:

- оказание консультирования представителей бизнеса по вопросам составления бизнес-планов, разработки инвестиционных проектов;
- стимулирование создания качественных инвестиционных проектов как неременного условия поддержки;
- нормативно-правовое регламентирование процедуры экспертизы инвестиционных проектов и порядка конкурсного отбора в муниципальную инвестиционную программу;
- создание системы сопровождения инвестиционных проектов;
- разработка условий предоставления налоговых льгот, муниципальных гарантий, участия муниципального образования в финансировании инвестиционных проектов.

При написании бакалаврской работы была определена следующая цель – на основе изучения теоретико-правовых основ и анализа деятельности администрации г. Белогорска по привлечению инвестиций и развитию ТОСЭР выявить проблемы и предложить пути их решения.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие

задачи:

- 1) раскрыть понятие и сущность инвестиционной политики;
- 2) проанализировать нормативные и правовые акты, регламентирующие деятельность по привлечению инвестиций и развитию ТОСЭР;
- 3) определить роль органов МСУ при реализации инвестиционной политики и развитию ТОСЭР в муниципальном образовании;
- 4) провести анализ деятельности администрации г. Белогорска по привлечению инвестиций и развитию ТОСЭР;
- 5) на основании проведенного анализа, выявить существующие проблемы и предложить пути их решения.

Объектом исследования является привлечение инвестиций и развитие ТОСЭР.

Предмет исследования – деятельность администрации г. Белогорска по привлечению инвестиций и развитию ТОСЭР.

При написании бакалаврской работы были использованы следующие методы исследования: метод диалектической логики, сравнительный метод, статистический метод, описание, системный и графический.

Теоретической основой исследования послужили научные труды отечественных ученых-экономистов, посвященные проблемам привлечения инвестиций и развития ТОСЭР, законодательные и нормативные акты в сфере реализации инвестиционной политики и развития ТОСЭР.

Эмпирической базой является отчетность администрации г. Белогорска, а также официальные статистические данные.

Практическая значимость исследования заключается в предложении создания Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе г. Белогорск, а также разработке проекта положения о Совете.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МСУ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ И РАЗВИТИЮ ТОСЭР

1.1 Понятие и сущность муниципальной инвестиционной политики

Социально-экономическое развитие любой территории во многом определяется величиной инвестиций, направленных на расширение существующих производственных мощностей, развитие социальной инфраструктуры и т.д.¹.

В современных условиях именно инвестиции способны заметно увеличить объемы валового регионального продукта и существенно пополнить местные бюджеты, а для большинства муниципальных образований это реальная возможность укрепить конкурентные преимущества, раскрыть свой инновационный потенциал.

В настоящее время расширение полномочий регионов, приобретение ими большей самостоятельности повышает ответственность органов местного самоуправления за проведение региональной инвестиционной политики и реализацию инвестиционных программ. Формирование благоприятного инвестиционного климата и его поддержание становятся первоочередной задачей муниципальных образований².

На сегодняшний день муниципальные образования имеют как юридические основания, так и реальные организационные возможности для обеспечения процессов стимулирования инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

Решение вопросов, касающихся привлечения инвестиций в муниципальные образования, осуществляется с помощью инвестиционной политики.

Законодательно определение понятия муниципальной инвестиционной

¹Аганбегян А.Г. Инвестиции - основа ускоренного социально-экономического развития России // Деньги и кредит. 2012. № 5. С. 14.

²Ярмухаметов В.Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований. М.: Палеотип, 2009. с. 4

политики не закреплено, а среди ученых и исследователей, специализирующихся на исследовании данного вопроса, наблюдается достаточно широкий разброс мнений (таблица 1)³.

Таблица 1 – Определение понятия «муниципальная инвестиционная политика»

№	Автор	Определение
1	Р.В. Бабун и З.З. Муллагалева	деятельность органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию инвестиций на территории муниципального образования
2	А. Саак, О.Колчина	целенаправленная научно-обоснованная деятельность органов местного самоуправления по активизации и стимулированию инвестиционной деятельности, привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов для решения проблем комплексного социально-экономического развития муниципального образования и, как следствие, улучшения качества жизни населения, образующего местное сообщество
3	Е.С. Губанова	совокупность отношений между законодательными и управленческими структурами территории и субъектами инвестиционного процесса по поводу формирования правовых, экономических и организационных основ его регулирования с целью обеспечения расширенного производства в экономике муниципального образования.
4	В.Б. Зотов	деятельность органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию средств, вкладываемых на территории муниципального образования ⁴

В целях формирования целенаправленной и комплексной инвестиционной политики муниципального образования, обеспечения экономического подъема за счет привлечения инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства, решения социальных проблем и ослабления напряженности в обществе разрабатывается концепция инвестиционной политики муниципального образования.

Концепция инвестиционной политики муниципального образования юридический документ, отражающий совокупность официально принятых взглядов на цели и основные инструменты воздействия органов местного самоуправления на стимулирование инвестиционной деятельности в

³ Инвестиционная политика муниципального образования : учеб.пособие. СПб.: Питер, 2010. С. 150.

⁴ В. Б. Зотов. Система муниципального управления: учебник для вузов. СПб.: Лидер, 2005. С. 279.

соответствии с уровнем социально-экономического развития муниципального образования с учетом имеющихся ресурсов и возможностей.

Таким образом, инвестиционная политика муниципального образования предусматривает создание системы прямых мер и механизмов направленности инвестиций на реализацию приоритетов местной социально-экономической политики, а также совокупности косвенных мер, ориентированных на решение общих задач по активизации инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, осуществляемых посредством координации и взаимодействия усилий государства, местного самоуправления и экономических рыночных субъектов⁵.

В рамках реализации инвестиционной политики, направленной на подготовку качественных инвестиционных проектов, органами местного самоуправления должны решаться следующие задачи⁶:

- оказание консультирования представителей бизнеса по вопросам составления бизнес-планов, разработки инвестиционных проектов;
- стимулирование создания качественных инвестиционных проектов как неперемного условия поддержки;
- нормативно-правовое регламентирование процедуры экспертизы инвестиционных проектов и порядка конкурсного отбора в муниципальную инвестиционную программу;
- создание системы сопровождения инвестиционных проектов;
- разработка условий предоставления налоговых льгот, муниципальных гарантий, участия муниципального образования в финансировании инвестиционных проектов.

Для достижения целей инвестиционной политики органами местного самоуправления разрабатывается механизм ее реализации, включающий совокупность методов, форм, инструментов воздействия на инвестиционную деятельность с целью ее активизации и контроля за ней.

⁵ Инвестиционная политика муниципального образования : учеб.пособие. СПб.: Питер, 2010. С.165.

⁶ там же, С. 167.

1.2 Роль органов МСУ в регулировании инвестиционной деятельности

Статья 19 Федерального закона № 39-ФЗ от 25.02.1999 «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» устанавливает формы и методы регулирования инвестиционной деятельности органами местного самоуправления. К ним в числе прочих отнесено создание в муниципальных образованиях благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, защиты интересов инвесторов.

Статьей 20 того же Федерального закона определено, что органы местного самоуправления гарантируют всем субъектам инвестиционной деятельности: обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности, гласность в обсуждении инвестиционных проектов, стабильность прав субъектов инвестиционной деятельности⁷.

Учитывая тот факт, что инвестиции являются одним из основополагающих факторов социально-экономического развития муниципального образования, то органам местного самоуправления необходимо использовать весь комплекс методов стимулирования инвестиционной деятельности, адекватных современному состоянию системы местного самоуправления⁸.

Метод управления инвестиционной деятельностью - совокупность приемов и способов воздействия на инвестиционный процесс органов местного самоуправления для достижения целей комплексного социально-экономического развития муниципального образования⁹.

Классификация методов управления инвестиционной деятельностью представлена на рисунке 1.

⁷ Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁸ Инвестиционная политика муниципального образования: учеб.пособие. СПб.: Питер, 2010. С. 174.

⁹ там же, С. 176.

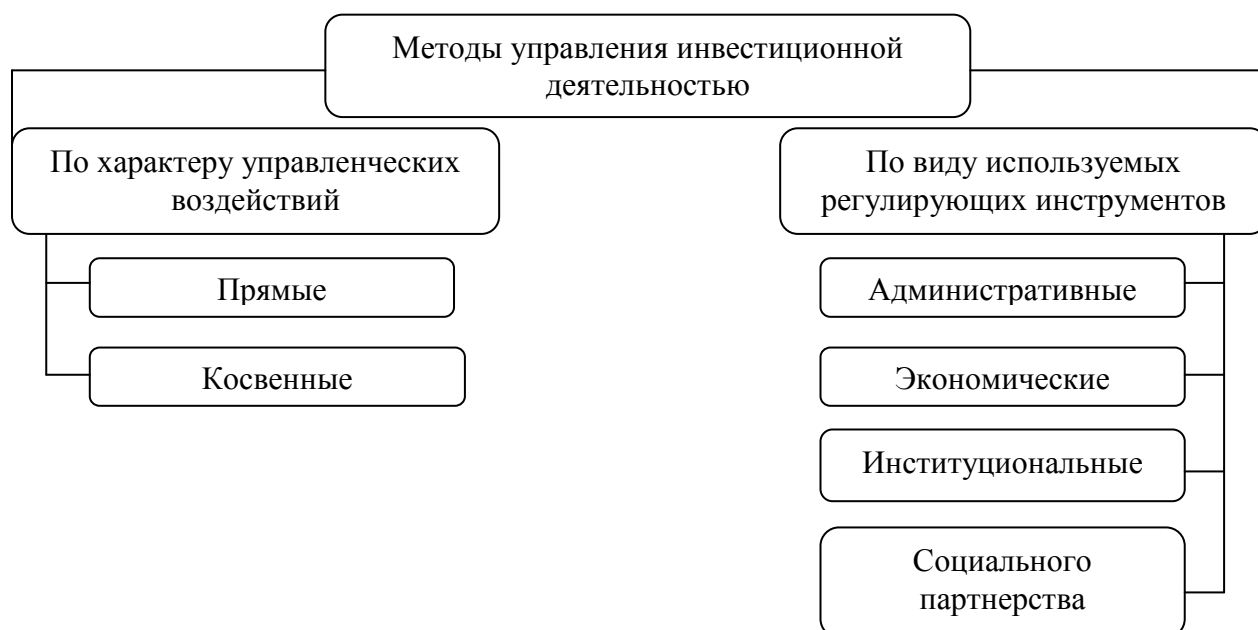


Рисунок 1 – Методы управления инвестиционной деятельностью в муниципальном образовании

Преимущества, основные характеристики прямых и косвенных методов отражены в таблице 2.

Таблица 2 – Прямые и косвенные методы управления инвестиционной в муниципальном образовании

№	Метод	Суть метода	Преимущества
1	Прямые	заключается в таком управлении инвестиционным процессом, при котором органы местной власти посредством административного влияния, используя принадлежащие им объекты и ресурсы, напрямую стимулируют или ограничивают инвестиционную деятельность на территории муниципального образования.	Преимущества данных методов состоят в оперативности их применения и жесткой правовой регламентации
2	Косвенные	предполагают опосредованное управление инвестиционным процессом путем создания условий и мотиваций хозяйствующих субъектов системы инвестиционной деятельности муниципального образования для привлечения их ресурсов к решению задач территориального развития	Преимущества данных методов заключаются в создании мотиваций, при которых частные интересы будут полностью или частично совпадать с интересами местного сообщества.

По виду используемых регулирующих инструментов различают методы: административные, экономические, институциональные, социального партнерства (мотивообразующие). Краткая характеристика методов представлена на рисунке 2.



Рисунок 2 – Характеристика методов по виду используемых регулирующих инструментов

Административные методы отличает от других четкая адресность директив, обязательность выполнения распоряжений и указаний, невыполнение которых рассматривается как прямое нарушение условий осуществления инвестиционной деятельности на территории муниципального образования и влечет за собой определенные взыскания.

Административные методы не связаны с созданием дополнительных

материальных стимулов для их реализации и могут значительно ограничивать свободу экономического выбора субъектов инвестиционной деятельности или исключать ее.

Примерами административных методов могут быть следующие¹⁰:

- создание нормативно-правовой базы, регламентирующей осуществление инвестиционной деятельности в муниципальном образовании;
- разработка муниципальных инвестиционных программ;
- управление муниципальными унитарными предприятиями;
- муниципальный заказ;
- установление правил приватизации объектов муниципальной собственности;
- защита прав и законных интересов субъектов инвестиционной деятельности;
- установление ответственности субъектов инвестиционной деятельности за правонарушения, предусмотренные административным законодательством, и др.

К институциональным методам управления относятся¹¹:

- 1) создание подразделений администрации муниципального образования, осуществляющих мониторинг социально-экономического развития территории, прогнозирование, а также разработку концепции городской инвестиционной политики;
- 2) создание координирующего, межведомственного органа в области инвестиций, например агентства инвестиционного развития для выработки рекомендаций органам власти в формировании и реализации инвестиционной политики города, учета интересов крупнейших инвесторов и потребителей инвестиций;
- 3) формирование инфраструктуры инвестиционного рынка на уровне муниципального образования: муниципальных инвестиционных фондов,

¹⁰ Инвестиционная политика муниципального образования: учеб. пособие. СПб.: Питер, 2010. С. 186.

¹¹ там же, С. 189.

венчурных, страховых, аудиторских, лизинговых и консалтинговых компаний при участии администрации;

4) создание информационного бизнес-центра, аккумулирующего информацию о социально-экономическом состоянии муниципального образования и способствующего установлению контактов между инвесторами и администрацией;

5) развитие информационных и рекламных агентств, выставочных, демонстрационных центров, способствующих продвижению информации о городе и привлечению инвестиций на территорию муниципального образования.

Органы местного самоуправления должны использовать рассмотренные выше группы методов в качестве взаимодополняющих. При выборе того или иного метода управления инвестиционной деятельностью необходимо учитывать специфику муниципального образования: географическое положение, социально-экономическую ситуацию, ресурсное обеспечение, экологическую составляющую; особенности инвестиционного процесса на данной территории и другие факторы.

Процесс управления инвестиционной деятельностью заключается в выявлении наиболее эффективных (как экономическая, так и социальная эффективность) объектов инвестирования, в поиске необходимых для этого ресурсов, разработке соответствующей инвестиционной программы и комплексе мероприятий по ее реализации, с целью согласования интересов субъектов системы инвестиционной деятельности муниципального образования.

Организационное обеспечение управления инвестиционным процессом на территории муниципального образования представляет собой создание и поддержание функционирования необходимых организационных структур, осуществляющих формирование и реализацию инвестиционной политики в системе социально-экономического развития территории (рисунок 3).

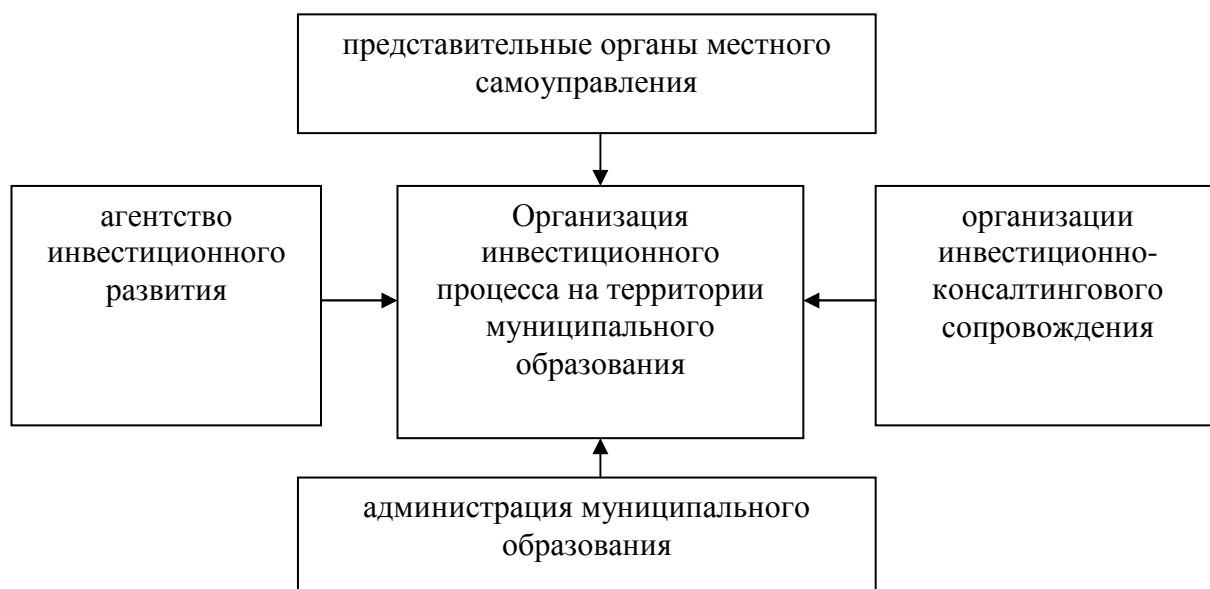


Рисунок 3 – Организационное обеспечение управления инвестиционным процессом в муниципальном образовании

Организацию инвестиционного процесса на территории муниципального образования осуществляют: представительные органы местного самоуправления; администрация муниципального образования; организации инвестиционно-консалтингового сопровождения; агентство инвестиционного развития. Функции данных структур представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Функции организационных структур инвестиционного процесса в муниципальном образовании

№	Структура	Функции
1	2	3
1	Представительные органы местного самоуправления	1) принимают решения, направленные на стимулирование инвестиционной деятельности на территории города; 2) утверждают инвестиционную программу на очередной финансовый год; 3) устанавливают льготы по местным налогам и сборам на территории муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации; 4) устанавливают порядок распоряжения муниципальной собственностью в инвестиционных целях; 5) осуществляют иные полномочия в области поддержки инвестиционной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Продолжение таблицы 3

1	2	3
2	Администрация (исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления)	<p>1) разрабатывает и реализует инвестиционную политику города на ближайший, среднесрочный и долгосрочный периоды;</p> <p>2) организует разработку и реализацию инвестиционных программ муниципального образования;</p> <p>3) разрабатывает программы привлечения инвестиций;</p> <p>4) ведет мониторинг земельных участков, пригодных для локализации инвестиционных проектов;</p> <p>5) содействует во включении в федеральные, региональные и муниципальные программы социально значимых и наиболее эффективных инвестиционных проектов;</p> <p>6) содействует в вовлечении в хозяйственный оборот объектов муниципальной собственности для использования в инвестиционных целях;</p> <p>7) содействует в получении технической и методической помощи, грантов и кредитных ресурсов международных организаций;</p> <p>8) организует семинары, конференции по проблемам осуществления инвестиционной деятельности, ярмарки инвестиционных проектов;</p> <p>9) осуществляет иные формы организационной поддержки в пределах полномочий органов местного самоуправления.</p>
3	Организации инвестиционно-консалтингового сопровождения	для придания целенаправленного характера данному процессу с целью активизации инвестиционной деятельности в муниципальном образовании
4	Агентство инвестиционного развития	<p>1) исследование инвестиционного климата территории, изучение тенденций его социально-экономического развития;</p> <p>2) определение потребности в инвестициях и формирование местных регуляторов, стимулирующих инвестиционную деятельность;</p> <p>3) подготовка и реализация мер по привлечению отечественных и иностранных инвестиций;</p> <p>4) разработка направлений совершенствования инвестиционной политики муниципального образования, а также механизмов и инструментов их реализации, адекватных изменениям в экономической ситуации;</p> <p>5) формирование имиджа и активная деятельность по продвижению преимуществ муниципального образования в среде потенциальных инвесторов;</p> <p>6) формирование пакета инвестиционных предложений для целевой группы потенциальных инвесторов, изучение возможностей их размещения согласно возможностям инженерной инфраструктуры инвестиционных площадок¹².</p>

¹² Инвестиционная политика муниципального образования: учеб. пособие. СПб.: Питер, 2010. С. 202.

1.3 ТОСЭР как фактор активизации предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальном образовании

«Для развития регионов Российской Федерации, не обладающих на данный момент высоким уровнем инвестиционной привлекательности, но имеющих потенциал роста в определенных отраслях экономики, был принят федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»»¹³.

«Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) - это часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения».¹⁴

ТОСЭР рассчитаны в основном на повышение интереса крупных инвесторов, имеющих возможность при получении льгот инвестировать определенные суммы в развитие региона, соблюдая при этом обозначенные приоритеты деятельности.

«Таким образом, предполагается ускоренное развитие территорий, обладающих экономическим и социальным потенциалом, но ранее не имевших предпосылок для динамичного роста. До 2018 г. ТОСЭР будут созданы исключительно в Дальневосточном федеральном округе и в моногородах с самым сложным социальным и экономическим положением».

¹³ Сопровождение инвестиционных проектов для ТОР (территорий опережающего социально-экономического развития) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.swisscp.ru/services/finconsulting/tor.php>. (дата обращения 20.01.2017).

¹⁴ О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Цели создания ТОСЭР: создание условий ускоренного развития субъектов ДВФО; создание новых рабочих мест; привлечение отечественных и зарубежных инвестиций; создание благоприятного инвестиционного климата; рост малого и среднего предпринимательства; привлечение зарубежных технологий и специалистов.

Информация о заключении соглашений по экономической деятельности на территориях опережающего развития с начала реализации Федерального закона № 473-ФЗ представлена в таблице 4¹⁵.

Таблица 4 - Заключение соглашений об осуществлении деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития

ДВФО по состоянию на 22.07.2016 г.

Ход рассмотрения заявок	Количество штук	Общая сумма инвестиций, млн. руб.	Количество создаваемых рабочих мест
Заявки поступили с начала реализации ФЗ в том числе за 2015 г.	159	507529	28490
	82	271677	16740
Приняты положительные решения	97	415728	21495
Подписано соглашений	65	363348	16961
Заявки на рассмотрении	13	20180	1631
Заявки на доработке	49	71621	5364

К основным стимулам привлечения частных инвесторов к реализации проектов на территориях опережающего развития относят¹⁶:

- 1) налоговые льготы, сниженные налоговые ставки
- 2) налоговые каникулы;
- 3) льготные тарифы по социальному страхованию (социальные взносы устанавливаются на весьма привлекательном уровне 7,6 % на первые 10 лет работы);
- 4) таможенные льготы (в рамках использования режима свободной таможенной территории);

¹⁵ Данные Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока [Электронный ресурс]. URL: <http://minvr.ru/activities/analitics/index.php>. (дата обращения 20.01.2017).

¹⁶ О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

5) свободный наём иностранных специалистов и рабочих (возможность привлечения в льготном и ускоренном порядке иностранного квалифицированного персонала);

б) иные льготы и послабления со стороны органов государственной власти и управления).

Существующий мировой опыт применения столь радикального и не стандартного инструмента, как территория опережающего развития, показывает его эффективность. Так, в ряде стран, в частности в Китае, использование данного пути развития позволило существенно ускорить темпы экономического развития, привлечь существенный инвестиционный поток и, в конечном счете, сформировать устойчивый сегмент рынка сбыта готовых товаров¹⁷.

Механизм ТОСЭР является принципиально новым институтом для радикально улучшения инвестиционного климата. В законе определен порядок упрощенного доступа к строительству и электросетям, узаконены таможенные, налоговые и административные льготы и послабления для будущих резидентов территорий опережающего развития. Словом, все выше перечисленные меры директивно направлены на привлечение инвестиций как внутренних, так и иностранных.

1.4 Нормативные и правовые акты регламентирующие деятельность по привлечению инвестиций и развитию ТОСЭР

Инвестиционная деятельность муниципалитета регулируется как общим государственным законодательством, так и системой нормативных актов регионального и муниципального значения, которые, как правило, конкретизируют положения федеральных законов с учетом своих социально-экономических особенностей, а также определяют собственные инициативы

Нормативно-правовая база инвестиционной деятельности содержит в себе

¹⁷Марамыгин М.С. Стратегия опережающего развития как основа инвестиционной привлекательности региона [Электронный ресурс]. URL:http://elibrary.ru/download/elibrary_26434867_61833169.pdf . (дата обращения 21.01.2017).

нормативные акты трех уровней:

а) законодательные, включающие федеральные конституционные и федеральные законы, международные договоры, законодательство субъектов Федерации:

- Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях Российской Федерации». Закон определяет основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации. Закон направлен на привлечение и эффективное использование в экономике Российской Федерации иностранных материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологии, управленческого опыта, обеспечение стабильности условий деятельности иностранных инвесторов и соблюдение соответствия правового режима иностранных инвестиций нормам международного права и международной практике инвестиционного сотрудничества¹⁸;

- Федеральный закон от 5 марта 1999 г. № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг». Целями закона являются обеспечение государственной и общественной защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, объектом инвестирования которых являются эмиссионные ценные бумаги (далее - инвесторы), а также определение порядка выплаты компенсаций и предоставления иных форм возмещения ущерба инвесторам - физическим лицам, причиненного противоправными действиями эмитентов и других участников рынка ценных бумаг (далее - профессиональные участники) на рынке ценных бумаг¹⁹;

- Федеральный закон от 25 февраля 1998 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации осуществляемой в форме капитальных вложений». Федеральный закон определяет правовые и экономические основы

¹⁸ Об иностранных инвестициях Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁹ О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.03.1999 № 46-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности²⁰;

- Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах». Закон регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств и иного имущества путем размещения акций или заключения договоров доверительного управления в целях их объединения и последующего инвестирования в объекты, определяемые в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также с управлением (доверительным управлением) имуществом инвестиционных фондов, учетом, хранением имущества инвестиционных фондов и контролем за распоряжением указанным имуществом²¹;

- Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». Настоящий Федеральный закон определяет правовой режим территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях²²;

- Федеральный закон РФ от 30.09.2013 № 267-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации»;

²⁰ Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.02.1998 № 39-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²¹ Об инвестиционных фондах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²² О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

б) подзаконные акты (указы Президента Российской Федерации, правительственные постановления, внешнеэкономические соглашения субъектов Российской Федерации, ведомственные акты - приказы и постановления министерств и ведомств Российской Федерации, постановления и решения органов местного самоуправления:

1) Постановление Правительства РФ от 12.08.2008 № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения»;

2) Постановление Правительства РФ от 11.10.2014 № 1044 «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»;

3) Постановление Правительства РФ от 16.10.2014 № 1055 «Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона»;

4) Постановление Правительства РФ от 21.08.2015 № 875 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск»»;

в) локальные, представленные системой актов индивидуального характера.

Принятые соответствующие нормативные акты на уровне субъекта РФ и муниципального образования конкретизируют положения федеральных законов с учетом своих социально-экономических особенностей.

Основными законами Амурской области, регулируемыми взаимодействием органов исполнительной власти региона, муниципальных образований и субъектов инвестиционной деятельности, являются Закон Амурской области от 05 сентября 2007 года № 374-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» и Закон Амурской области от 06 сентября 2010 года № 379-ОЗ «О государственно-частном партнерстве в Амурской области».

В соответствии с Законом Амурской области № 374-ОЗ формами государственной поддержки инвестиционной деятельности в регионе являются налоговые льготы, отсрочки или рассрочки по уплате региональных налогов, инвестиционные налоговые кредиты, субсидии из средств областного бюджета, государственные гарантии области, предоставление в аренду на льготных условиях земельных участков, зданий, сооружений, находящихся в собственности области, а также иные формы²³.

Основания и порядок получения финансовой и имущественной поддержки субъектами инвестиционной деятельности закреплены в следующих нормативных правовых актах Амурской области:

- Закон Амурской области от 28 ноября 2003 года № 266-ОЗ «О налоге на имущество организаций на территории Амурской области»;

- Закон Амурской области от 30 июня 2008 года № 67-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Амурской области»;

- Закон Амурской области от 13 мая 2009 года № 201-ОЗ «Об установлении дополнительных оснований и иных условий предоставления отсрочки или рассрочки по уплате региональных налогов, пеней и штрафов и об иных основаниях и условиях предоставления инвестиционного налогового кредита»;

- Закон Амурской области от 04 октября 2010 года № 389-ОЗ «О пониженных ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет»;

- Закон Амурской области от 14 февраля 2014 года № 321-ОЗ «О реализации отдельных положений Налогового кодекса Российской Федерации в части осуществления региональных инвестиционных проектов»;

- постановление Правительства Амурской области от 08 июня 2009 года № 251 «Об утверждении Перечня документов, представляемых для получения государственной гарантии Амурской области, и Порядка оформления

²³ Об инвестиционной деятельности в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 05.09.2007 № 374-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

государственной гарантии Амурской области»;

- постановление Правительства Амурской области от 09 марта 2011 года № 123 «Об утверждении Правил субсидирования части процентной ставки по кредитам, полученным в кредитных организациях Российской Федерации юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территории Амурской области, направленным на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения по видам экономической деятельности «обрабатывающие производства», «строительство».

Для содействия реализации на территории Амурской области инвестиционных проектов, имеющих региональное и межрегиональное значение, осуществляемых на условиях государственного-частного партнерства, принят Закон Амурской области от 26 апреля 2013 года № 181-ОЗ «Об инвестиционном фонде Амурской области».

В целом нормативно-правовая база Амурской области создает основу для функционирования прозрачного механизма государственной поддержки инвестиционной деятельности, снижает управленческие и инвестиционные риски субъектов инвестиционной деятельности.

Инвестиционная деятельность на территории муниципального образования г. Белогорска регулируется следующими нормативно-правовыми актами (приложение А).

Проведенное в 1 разделе исследование позволило сформулировать следующие выводы:

1) в современных условиях инвестиции способны заметно увеличить объемы валового регионального продукта и существенно пополнить местные бюджеты, а для большинства муниципальных образований это реальная возможность укрепить конкурентные преимущества, раскрыть свой инновационный потенциал;

2) расширение полномочий регионов, приобретение ими большей

самостоятельности повышает ответственность органов местного самоуправления за проведение региональной инвестиционной политики и реализацию инвестиционных программ. Формирование благоприятного инвестиционного климата и его поддержание становятся первоочередной задачей муниципальных образований;

3) решение вопросов, касающихся привлечения инвестиций в муниципальные образования, осуществляется с помощью инвестиционной политики. инвестиционная политика муниципального образования предусматривает создание системы прямых мер и механизмов направленности инвестиций на реализацию приоритетов местной социально-экономической политики, а также совокупности косвенных мер, ориентированных на решение общих задач по активизации инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, осуществляемых посредством координации и взаимодействия усилий государства, местного самоуправления и экономических рыночных субъектов;

4) для достижения целей инвестиционной политики органами местного самоуправления разрабатывается механизм ее реализации, включающий совокупность методов, форм, инструментов воздействия на инвестиционную деятельность с целью ее активизации и контроля за ней;

5) на сегодняшний день одним из действенных мероприятий оздоровления инвестиционного климата и повышения инвестиционной привлекательности территорий является создание территорий опережающего развития. Механизм ТОСЭР является принципиально новым институтом для радикально улучшения инвестиционного климата. В законе определен порядок упрощенного доступа к строительству и электросетям, узаконены таможенные, налоговые и административные льготы и послабления для будущих резидентов территорий опережающего развития. Словом, все выше перечисленные меры директивно направлены на привлечение инвестиций как внутренних, так и иностранных;

б) нормативные правовые акты, регламентирующие инвестиционную деятельность в системе муниципального образования, принимаются на всех уровнях власти и управления. Принятые соответствующие нормативные акты на уровне субъекта РФ и муниципального образования конкретизируют положения федеральных законов с учетом своих социально-экономических особенностей.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МСУ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ И РАЗВИТИЮ ТОСЭР НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ Г. БЕЛОГОРСК

2.1 Инвестиции в социально-экономическом развитии муниципального образования г. Белогорск

Муниципальное образование город Белогорск входит в состав Амурской области, расположенной на юго-востоке Российской Федерации, в Дальневосточном федеральном округе страны.

По численности населения и уровню экономического развития Белогорск – второй город Амурской области. На 01.01.2016 численность населения составила 67,3 тыс. человек.

Город Белогорск – это крупный железнодорожный узел, расположенный на Транссибе. Обслуживание железной дороги является градообразующей составляющей экономики города. В Белогорске получили развитие социальная, производственная, транспортная, коммуникационная инфраструктура. Динамично развивается потребительский рынок, строительство, сельское хозяйство.

По данным Амурстата на 1 января 2016 года на территории Белогорска зарегистрировано 636 предприятий, организаций, их филиалов и других обособленных подразделений.

Отраслевая структура экономики Белогорска на 01.01.2016 (по числу зарегистрированных хозяйствующих субъектов) представлена на рисунке 4.

В отраслевой структуре по числу зарегистрированных хозяйствующих субъектов на долю сельского хозяйства приходится только 2 %.

Приоритетным видом деятельности в отраслевой структуре экономики города является деятельность в сфере операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, а также оптовая торговля, на долю которых приходится 15 % и 18 % соответственно.



Рисунок 4 - Отраслевая структура экономики Белогорска на 01.01.2016 (по числу зарегистрированных хозяйствующих субъектов)

Инвестиции в основной капитал являются одним из определяющих факторов устойчивого экономического роста муниципального образования.

Администрацией г. Белогорска принимаются активные меры по повышению инвестиционной привлекательности города, направленные на всестороннюю поддержку любой инвестиционной инициативы, имеющей в конечном итоге целью открытие новых производств, расширению номенклатуры выпускаемой продукции, увеличению производственного потенциала и расширению налогооблагаемой базы.

Динамика инвестиций в основной капитал за период 2008-2016 гг. представлена на рисунке 5.



Рисунок 5 – Инвестиции в основной капитал за период 2008-2016 гг.

Объем инвестиций в основной капитал за исследуемый период имеет нестабильную динамику.

Если сравнить объем инвестиций 2016 года с 2008 годом, можно говорить о положительной динамике. Но если сравнивать с 2014 и 2015 гг. можно говорить о снижении объема инвестиций в основной капитал. Так в 2016 году инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, составит 2230,3 млн. рублей, или 69,5 % к уровню 2015 года и 43,3 % к уровню 2014 года.

Снижение объемов инвестиций по сравнению с 2014 годом связано с тем, что в 2015 году была заморожена работа по объектам РЖД, строительство которых было начато в 2014 году.

В структуре инвестиций в основной капитал 79,7 % приходится на инвестирование в приобретение машин и оборудования, транспортных средств, инвентаря. На втором месте (20,1 %) вложения в строительство

нежилых зданий и сооружений²⁴.

Удельный вес инвестиций в разрезе видов экономической деятельности представлен на рисунке 6.



Рисунок 6 - Удельный вес инвестиций в разрезе видов экономической деятельности

Наибольший удельный вес инвестиций в разрезе видов экономической деятельности зафиксирован в таких сферах, как «Транспорт и связь» (84 %), «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (4,2%).

В структуре источников инвестиций в основной капитал преобладают привлеченные средства предприятий (рисунок 7).

²⁴ Инвестиционный паспорт муниципального образования город Белогорск Амурской области [Электронный ресурс]. URL: <http://economica.belogorsk.ru/images/docs/2016/investpasp%202016.pdf>. (дата обращения 25.01.2017).



Рисунок 7 – Структура источников инвестиций в основные фонды за период 2012-2016 гг.

Так в 2016 году на долю привлеченных средств в общем объеме инвестиций приходилось 72,5 %, при этом по источникам привлеченных средств наибольший удельный вес приходится на бюджетные средства.

Инвестиционная политика органов местного самоуправления г. Белогорска осуществляется в двух направлениях:

- 1) создание благоприятных условий для повышения деловой активности и развития инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов;
- 2) прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности.

Целью инвестиционной политики, проводимой органами местного самоуправления г. Белогорск является обеспечение стабильного социально-экономического развития города

В августе 2015 года, Белогорск получил статус территории опережающего социально-экономического развития, и стал первым в России моногородом,

вошедшим в число ТОП.

Территория опережающего социально-экономического развития «Белогорск» создана для предоставления инвесторам подготовленной инженерной, транспортной инфраструктуры, земельных участков, а также ряда налоговых и таможенных льгот.

Основная концепция ТОП «Белогорск» заключается в создании благоприятных условий для российских и международных компаний при реализации инвестиционных проектов: минимальное налогообложение, безбарьерная среда и максимальное участие государства в создании инфраструктуры.

В создании условий для развития современного производства, отвечающего требованиям сегодняшней экономики, видится большой задел на будущее. Впереди серьезный этап по привлечению инвесторов.

Специализация территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» носит агропромышленное направление. В связи с тем, что постановление о создании ТОП «Белогорск» устанавливает широкий перечень видов экономической деятельности, специализация ТОП «Белогорск» не ограничивается проектами аграрного типа.

Для формирования итоговых выводов о перспективах развития ТОП «Белогорск» на территории города Белогорск Амурской области в рамках бакалаврской работы был проведен SWOT-анализ развития территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» на указанной территории, определяющий преимущества и недостатки, а также перспективы и угрозы строительства объектов (таблица 5).

Таблица 5 - Матрица SWOT-анализа развития ТОП «Белогорск»

Strengths — сильные стороны	Weaknesses — слабые стороны
1	2
1) расположение в центре пересечения транспортно-логистических коридоров, связывающие Россию с Китаем и странами АТР;	1) чрезмерно большое расстояние по отношению к наиболее заселенным и экономически развитым регионам европейской части Российской Федерации;

1	2
<p>2) диверсифицированная структура экономики области;</p> <p>3) наличие спроса на продукцию существующих и потенциальных резидентов ТОР среди местных и иностранных потребителей;</p> <p>4) наличие опыта реализации масштабных проектов регионального и федерального значения;</p> <p>5) значительный сырьевой потенциал и энергоизбыточность региона;</p> <p>6) наличие существующих и потенциальных резидентов ТОР. Наличие широкого спектра преференций со стороны Правительства области и муниципалитета;</p> <p>7) расположение ТОР в относительной близости от областного центра – г. Благовещенска – и государственной границы с КНР;</p> <p>8) высокая заинтересованность и реализация комплекса мероприятий Правительством Амурской области по формированию благоприятного инвестиционного климата и повышению инвестиционной привлекательности региона.</p>	<p>2) недостаточно эффективное использование природных ресурсов;</p> <p>3) сокращение населения области главным образом за счет миграции, а также за счет отрицательного естественного прироста;</p> <p>4) снижающаяся доля населения в трудоспособном возрасте;</p> <p>5) дефицит высококвалифицированных специалистов;</p> <p>6) существенное отставание региона по показателям инвестиционного потенциала и рисков от передовых регионов;</p> <p>7) нехватка собственных средств консолидированного бюджета для строительства объектов инфраструктуры ТОР;</p> <p>8) отсутствие инфраструктурного обеспечения инвестиционных площадок ТОР;</p> <p>9) высокие издержки производства, в том числе за счет высоких транспортных железнодорожных и энергетических тарифов.</p>
Opportunities — возможности	Threats — угрозы
<p>1) привлечение федерального финансирования на создание объектов инфраструктуры ТОР;</p> <p>2) увеличение инвестиционной активности в области;</p> <p>3) создание кооперационных связей внутри ТОР и с другими ТОР ДФО;</p> <p>4) расширение экономических связей с другими регионами и странами;</p> <p>5) возможность развития импортозамещающих производств на территории области;</p> <p>6) развитие отраслей экономики области на основании научных разработок и работ фундаментального и прикладного характера;</p> <p>7) использование имеющегося инновационного потенциала и развитие инновационной инфраструктуры;</p> <p>8) проведение имиджевых мероприятий и бизнес-миссий в странах АТР, а также презентаций области на площадках международных форумов;</p>	<p>1) нестабильная экономико-политическая ситуация в стране;</p> <p>2) замедление темпов экономического роста в Амурской области;</p> <p>3) задержки предоставления вбюджетных средств на строительство запланированных объектов инфраструктуры ТОР. Отказ в выделении дополнительных бюджетных средств на развитие ТОР;</p> <p>4) подавление экономической деятельности предприятий, расположенных вблизи территории ТОР (при дублировании видов экономической деятельности);</p> <p>5) снижение качества принимаемых административных управленческих решений в рамках ТОР и неоперативность их принятия;</p> <p>6) ухудшение состояния транспортной инфраструктуры, снижение пропускной способности;</p> <p>7) увеличение тарифов на электрическую и тепловую энергию;</p>

1	2
<p>9) вовлечение в проект иностранных партнеров с новыми технологиями и стандартами производства;</p> <p>10) развитие социальной инфраструктуры, формирование благоприятных условий жизни населения, повышение благосостояния и уровня жизни населения;</p> <p>11) осуществление газификации Амурской области, снижение топливно-энергетических и транспортных железнодорожных тарифов;</p> <p>12) реализация политики закрепления населения на Дальнем Востоке, активная работа с молодежью, повышение профессионализма трудовых ресурсов;</p> <p>13) привлечение работников из других населенных пунктов региона;</p> <p>14) формирование агропромышленной специализации ТОР «Белогорск» будет способствовать экспорту продукции резидентов ТОР на один из крупнейших потребительских рынков – КНР.</p>	<p>8) снижение инвестиционного потенциала и повышение инвестиционных рисков;</p> <p>9) ухудшение демографической ситуации, увеличение миграционного оттока;</p> <p>10) истощение сырьевой базы региона;</p> <p>11) высокая подверженность сельского хозяйства климатическим рискам;</p> <p>12) ухудшение плодородности почв в следствии эрозивных процессов и не соблюдения технических норм на работы по восстановлению и рекультивации земель;</p> <p>13) введение дополнительных санкций и экономических эмбарго.</p>

Создание в Белогорске территории опережающего развития позволит эффективно использовать конкурентные преимущества, будет способствовать диверсификации экономики, укреплению роли промышленного производства, и, самое главное, позволит сформировать «точку роста» развития как традиционных, так и новых для экономики города направлений производства.

2.2 Роль администрации г. Белогорск в привлечении инвестиций и развитии ТОСЭР «Белогорск»

Администрация города Белогорск является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования и наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных городу федеральными законами и законами Амурской области²⁵.

²⁵ О принятии Устава муниципального образования города Белогорска [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.08.2005 № 07/99. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Организационная структура администрации г. Белогорск представлена на рисунке Б.1.

Структурные подразделения Администрации г. Белогорск, взаимодействующие с инвесторами представлены на рисунке 8.



Рисунок 8 - Структурные подразделения Администрации г. Белогорск, взаимодействующие с инвесторами

Придание городу Белогорск статуса ТОР потребовало создать в администрации города структуру, которая будет заниматься поиском инвесторов и привлечением резидентов, распространением в информационном пространстве материалов о преференциях и преимуществах ТОСЭР «Белогорск», взаимодействовать с органами и профильными министерствами Амурской области.

23 октября 2015 года по инициативе Главы города Белогорским городским Советом народных депутатов было принято решение о создании отдела развития ТОР и инвестиций, 29 октября специалисты отдела приступили к своей работе.

Отдел развития ТОР и инвестиций является подразделением Администрации города Белогорск, курирующим развитие и привлечение

инвестиций в город Белогорск, функционирование территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск», создание благоприятного инвестиционного климата, поддержку и развитие субъектов малого и среднего бизнеса.

Основной целью создания отдела является сопровождение действующих резидентов ТОР и привлечение новых.

В задачи отдела входит:

- разработка и реализация комплекса мер в целях развития территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск»;
- разработка и участие в реализации муниципальной инвестиционной политики и мер по формированию благоприятного инвестиционного климата;
- организация работы по поиску инвесторов и резидентов ТОР «Белогорск».

Отдел развития ТОР и инвестиций осуществляет следующие функции:

- 1) разрабатывает и представляет на рассмотрение в установленном порядке проекты муниципальных нормативных правовых актов в сфере инвестиционной деятельности и ТОР;
- 2) обеспечивает реализацию нормативных правовых актов в пределах своих полномочий;
- 3) обобщает и анализирует практику применения законодательства в сфере инвестиционной деятельности и ТОР;
- 4) разрабатывает перспективные планы и программы развития и продвижения территории опережающего социально-экономического развития, а так же осуществляет контроль за их реализацией;
- 5) в пределах своей компетенции координирует деятельность и осуществляет контроль за выполнением соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск»;
- 6) организует формирование рабочих групп по вопросам функционирования и продвижения ТОР, участвует в их работе;

7) обеспечивает организацию работы по поиску и привлечению инвесторов и потенциальных резидентов ТОР;

8) анализирует эффективность функционирования территории опережающего социально-экономического развития;

9) осуществляет подготовку и распространение в средствах массовой информации материалов о территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск», готовит обзоры СМИ о ТОР;

10) готовит информацию по вопросам инвестиционной деятельности для размещения в различных информационных системах, в том числе в сети интернет;

11) администрирует официальный сайт территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск»;

12) оказывает информационно-консультационную поддержку субъектам инвестиционной деятельности в г. Белогорск;

13) оказывает методическую помощь и информационно-аналитическое содействие инвесторам в разработке бизнес-планов инвестиционных проектов, в том числе претендующих на государственную и муниципальную поддержку;

14) сопровождает инвестиционные проекты, реализуемые на территории г. Белогорск, до ввода объекта в эксплуатацию;

15) разрабатывает механизмы и формы муниципально-частного партнерства и их применения для развития г. Белогорск;

16) разрабатывает и актуализирует комплексный инвестиционный план развития монопрофильного муниципального образования город Белогорск;

Полномочия отдела:

- взаимодействует в установленном порядке с органами управления территорией опережающего социально-экономического развития:

а) управляющей компанией. Постановлением от 30 апреля 2015 года №432АО «Корпорация развития Дальнего Востока» определяется управляющей компанией, на которую возложена функция по управлению территориями

опережающего социально-экономического развития в субъектах Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ;

б) наблюдательным Советом;

в) Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока;

- взаимодействует в установленном порядке с министерствами Амурской области по вопросам развития территории опережающего развития;

- взаимодействует с отделами и структурными подразделениями Администрации города;

- обеспечивает иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством²⁶.

2.3 Основные направления деятельности администрации г. Белогорск по привлечению инвестиций и развитию ТОСЭР

На сегодня ТОСЭР «Белогорск» состоит из 4 площадок, по всем из них есть реальные инвесторы со своими проектами по созданию и развитию производств.



Рисунок 9 – Территория ТОСЭР «Белогорск»

²⁶ Положение о отделе развития ТОР и инвестиций [Электронный ресурс]. URL: <http://belogorck.ru/administratsiya/upravleniya-komitety-i-otdely/otdel-razvitiya-tor-i-investitsij>. (дата обращения 19.01.2017).

В рамках бакалаврской работы был проведен анализ деятельности отдела развития ТОСЭР и инвестиций по следующим направлениям:

1) сопровождение действующих резидентов ТОР и привлечение новых.

Для достижения указанной цели за время работы отделом осуществляются мероприятия по продвижению территории опережающего развития в средствах массовой информации.

Создан и постоянно обновляется и наполняется официальный сайт <http://tor.belogorck.ru/> (рисунок 10).

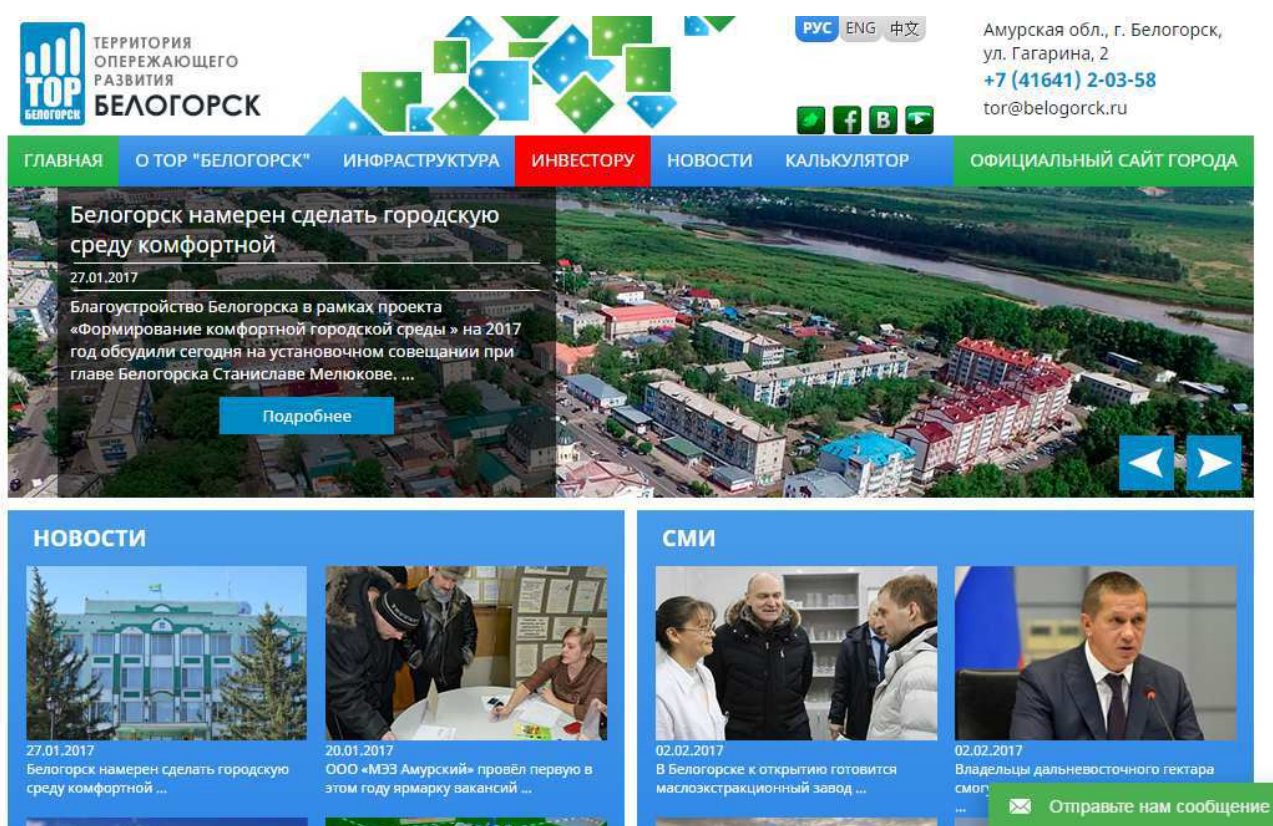


Рисунок 10 – Сайт ТОСЭР «Белогорск»

На сайте располагается информация для потенциальных резидентов, нормативно-правовая база, постоянно обновляется новостной контент, создан он-лайн калькулятор расчета льгот и преференций. За время существования сайта более чем в два раза возрос показатель новых посетителей в день. Это можно связать с запуском рекламной кампании «Яндекс. Директ». На

сегодняшний день ТОР «Белогорск» представлен во всех популярных социальных сетях.

Кроме того, в конце 2016 года был запущен он-лайн консультант по вопросам, касающимся территории опережающего развития «Белогорск». Консультируют в рабочее время два оператора-специалиста отдела. В нерабочее время, с учетом часовых поясов и выходных дней, сообщения о необходимости получения информации будут поступать на электронный ящик.

Все заинтересованные лица получают оперативные ответы о том, как стать резидентом ТОР, какие преференции территория предоставляет, куда и как можно обратиться по профильным направлениям для того, чтобы стать резидентом и так далее.

На сегодняшний день в ТОСЭР «Белогорск» зарегистрировано 3 резидента (таблица 6).

Таблица 6–Резиденты ТОСЭР «Белогорск»

№	Наименование резидента	Описание инвестиционного проекта	Объем производства /год	Стадия реализации проекта
1	2	3	4	5
1	ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский»,	производство рафинированных масел и жиров	240 000 тонн сои / 228 852 тонн продукции соепереработки	Строительно-монтажные работы завершены на 95%; установлена свободная таможенная зона, строятся жилые дома. Ввод объекта в эксплуатацию намечен на 1-й квартал 2017 г.
2	ООО «Белхлеб»,	производство хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий	490 тонн	Проект находится на стадии завершения модернизации комбината. Хлебобулочный цех функционирует в штатном режиме. Решаются вопросы открытия торговых точек в г. Белогорске
3	ООО "Амурский ЗМК"	Строительство завода по производству металлических конструкций	27 360 тонн	Ввод завода в эксплуатацию намечен на 2018 г. На сегодняшний день проект находится на стадии бизнес-плана.

Планируемый объем инвестиций существующих резидентов – 6,7 млрд. рублей. Создание инфраструктурных объектов ТОР финансируется за счет средств консолидированного бюджета Амурской области и внебюджетных источников.

Планируемое количество создаваемых рабочих мест существующими резидентами ТОР – 960.

По состоянию на 01.01.2017 г. на рассмотрении и доработке находится 3 заявки от потенциальных резидентов (таблица 7).

Таблица 7–Заявки на рассмотрении и доработке от потенциальных резидентов ТОСЭР «Белогорск»

№	Наименование резидента	Описание инвестиционного проекта	Объем производства
1	2	3	4
1	ООО «Агротехнологии»	производство комбикормов	60 000 тонн в год
2	ООО «Приморская продовольственная компания»	создание животноводческих комплексов замкнутого цикла крупного рогатого скота молочно-мясного направления с племенным репродуктором на 4800 коров и свиноводческого на 131456 голов в год с племенным репродуктором на 165 свиноматок	КРС (голов/год 2117, живым весом 953 тн/год, надой молока 26400 тн/год), свинокомплекс (голов/год 131 456, жив.весом 16680 тн/год)
3	ООО «Восточная управляющая экономическая компания»	Оказание услуг в области административно-хозяйственной деятельности, вспомогательной деятельности по обеспечению функционирования организаций, деятельности по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса	годовая выручка от предоставления услуг- 28100 тыс. руб. в год

Одним из направлений деятельности отдела является консультирование и работа с потенциальными резидентами. За 2016 год специалисты отдела проконсультировали по поводу получения статуса резидента около 30 предпринимателей.

Велась работа с потенциальными резидентами:

- ООО «Амуринтерсталь» находится на территории опережающего развития улица Фрунзе, 7, переработка стали на экспорт;

- ООО Роса -1, проектировщик занимается разработкой проекта, в зависимости от этого будет определен выбор участка;- ООО дядя Андрей – переработка сои на свободном земельном участке 25 га на резервной площадке.

- ИП Нимерич А.С. – переработка рыбы, по адресу – 9 мая 216/А – необходимо включение участка в границы ТОР.

- ИП Еременко М.В. – производство евродров.

- ИП Отыч В. А. – переработка пластика и резины, изготовление кровельных плиток).

Отелом ведется работа по поиску и привлечению новых резидентов и инвесторов, проанализированы компании на территории Амурской области и Дальнего Востока, продолжается разработка проектов возможных для реализации в рамках ТОР;

2) подготовка нормативно-правовых актов в курируемых сферах деятельности: о муниципально-частном партнерстве; о сопровождении инвестиционных проектов по принципу одного окна; изменения в муниципальную программу;

3) в рамках национального проекта «Комплексное развитие моногородов» подготовлена следующая документация:

а) паспорт моногорода;

б) план диверсификации экономики моногорода;

в) список кандидатов для обучения управленческой команды моногорода;

г) предложения по стратегическому развитию моногорода;

д) паспорт приоритетной программы «Комплексное развитие моногорода Белогорск»;

е) предложения по реализации программы «5 шагов благоустройства повседневности» в моногороде;

4) работа с местными и областными средствами массовой информации. За 2016 год с помощью рекламной кампании ЯндексДирект привлечено 908 просмотров.

Кроме того, ведется сотрудничество с заинтересованными структурами по вопросам обеспечения кадрами резидентов территории опережающего развития.

Подписано соглашение о сотрудничестве между Администрацией города и ГПОАУ АМФЦПК города Белогорск Федеральной экспериментальной площадкой по подготовке квалифицированных рабочих кадров. Организовано взаимодействие резидентов и крупных работодателей с Агентством по развитию человеческого капитала, подписаны соглашения о сотрудничестве.

Проведенный анализ деятельности отдела развития ТОР и инвестиций администрации г. Белогорск показал что, несмотря на то, что отдел функционирует чуть больше года, есть определенные успехи в развитии ТОСЭР «Белогорск» и привлечении инвестиций в экономику муниципального образования.

2.4 Создание Совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе г. Белогорск

В настоящее время тема привлечения инвестиции превращается в одну из наиболее обсуждаемых, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

При этом необходимо помнить, что когда поднимается вопрос об увеличении объемов инвестиций в экономику какого-либо региона, речь идет о привлечении инвесторов на площадку конкретного муниципального образования. Поэтому, успех в работе с инвесторами зависит от органов местного самоуправления, от того, как выстроена система поддержки инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций на местах.

Работа с потенциальными инвесторами является достаточно тонким и сложным процессом.

Следует понять и принять то, что они имеют свои интересы и задача принимающей стороны -уважать эти интересы и максимально их обеспечить. Главное для инвестора - это не льгота, апоследовательность и гарантии стабильности. Местные власти должны вникать во всепроблемы инвестора – от

взаимодействия с контролирующими и надзорными органами, доподбора кадров, проблем с офисными помещениями, жильем, помогает решать проблемы транспортом, доставкой сырья, ввозом готовой продукции.

Город Белогорск является «пилотной» территорией по внедрению успешных муниципальных практик по улучшению инвестиционного климата.

Администрацией была разработана дорожная карта по внедрению в 2016 году 12 успешных муниципальных практик (таблица 8).

Таблица 8 – Муниципальные практики улучшения инвестиционного климата

№	Наименование практики
1	Разработка и размещение в открытом доступе инвестиционного паспорта муниципального образования
2	Принятие комплекса нормативных актов, устанавливающих основные направления инвестиционной политики муниципального образования и развития малого и среднего предпринимательства
3	Организация сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»
4	Утверждение и публикация ежегодно обновляемого Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании и порядка предоставления информации для размещения на Инвестиционной карте субъекта Российской Федерации
5	Организация специализированного интернет-ресурса муниципального образования об инвестиционной деятельности, обеспечивающего канал прямой связи органов местного самоуправления с инвесторами
6	Формирование системы информационной и консультационной поддержки и популяризация предпринимательской деятельности, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг
7	Создание общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе муниципального образования
8	Создание структурного подразделения для управления деятельностью по улучшению инвестиционного климата
9	Формирование доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов
10	Проведение мероприятий по сокращению сроков и финансовых затрат на прохождение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов на территории муниципальных образований
11	Включение в перечень услуг, предоставляемых на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, услуг, связанных с разрешительными процедурами в предпринимательской деятельности, а также в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
12	Обеспечение внедрения практики профессиональной подготовки и переподготовки должностных лиц, ответственных за привлечение инвестиций

Один из пунктов инвестиционного стандарта требует создания

открытого совещательного органа по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства.

Данный совещательный орган в настоящее время в муниципальном образовании отсутствует.

Успешная реализация инвестиционной политики требует активного вовлечения инвесторов и предпринимателей в формирование актуальной повестки и формирования инструментов обратной связи с ними. В числе таких инструментов может быть создание коллегиального совещательного органа при главе муниципального образования, в полномочия которого входят рассмотрение вопросов, связанных с формированием благоприятного инвестиционного климата, развитием на территории муниципального образования инвестиционной и предпринимательской деятельности.

В рамках бакалаврской работы было предложено создание Совета по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства в г. Белогорск (приложение В).

Создание Совета обусловлено необходимостью повышения эффективности взаимодействия инвесторов с органами администрации города.

Деятельность совета должна быть направлена на вовлечение предпринимателей и инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества, согласование и координацию действий бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата.

Целью создания Общественного совета является координация политики муниципального образования по поддержке предприятий разного уровня, а также обеспечение балансов интересов инвесторов всех типов на территории города.

К основным задачам деятельности Совета относятся:

1) разработка рекомендаций по муниципальной поддержке инвестиционных проектов и процессов, стимулированию инвестиционной активности на территории муниципального образования;

2) разработка рекомендаций по организации взаимодействия органов местного самоуправления и участников инвестиционного процесса, в том числе рекомендаций по сокращению административных барьеров, препятствующих осуществлению такого взаимодействия;

3) разработка предложений по приоритетным направлениям развития муниципального образования;

4) рассмотрение проекта стратегического документа об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, анализ хода и результатов реализации данного документа, подготовка предложений по его корректировке;

5) рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации.

В состав Совета рекомендуется включать должностных лиц органов местного самоуправления, специализированных организаций, представителей бизнес-объединений, крупнейших налогоплательщиков на территории муниципального образования. По возможности, рекомендуется приглашать к участию в деятельности Совета должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, полномочия которых связаны с регулированием инвестиционной и (или) предпринимательской деятельности.

Наличие Совета позволит согласовывать и координировать действия бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата, а также обеспечит вовлечение инвесторов в разработку и реализацию

политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.

Проведенное во 2 разделе исследование позволяет сформировать следующие обобщающие выводы:

1) инвестиционная политика органов местного самоуправления г. Белогорска осуществляется в двух направлениях: создание благоприятных условий для повышения деловой активности и развития инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов; прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности;

2) в августе 2015 года, Белогорск получил статус территории опережающего социально-экономического развития, и стал первым в России моногородом, вошедшим в число TOP. Территория опережающего социально-экономического развития «Белогорск» создана для предоставления инвесторам подготовленной инженерной, транспортной инфраструктуры, земельных участков, а также ряда налоговых и таможенных льгот;

3) отдел развития TOP и инвестиций является подразделением Администрации города Белогорск, курирующим развитие и привлечение инвестиций в город Белогорск, функционирование территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск», создание благоприятного инвестиционного климата, поддержку и развитие субъектов малого и среднего бизнеса;

4) проведенный анализ деятельности отдела развития TOP и инвестиций администрации г. Белогорск показал что, несмотря на то, что отдел функционирует чуть больше года, есть определенные успехи в развитии ТОСЭР «Белогорск» и привлечении инвестиций в экономику муниципального образования;

5) работа с потенциальными инвесторами является достаточно тонким и сложным процессом. Местные власти должны вникать во все проблемы инвестора – от взаимодействия с контролирующими и надзорными органами,

до подбора кадров, проблем с офисными помещениями, жильем и т.д;

6) город Белогорск является «пилотной» территорией по внедрению успешных муниципальных практик по улучшению инвестиционного климата. Администрацией была разработана дорожная карта по внедрению в 2016 году 12 успешных муниципальных практик. Один из пунктов инвестиционного стандарта требует создания открытого совещательного органа по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства. Данный совещательный орган в настоящее время в муниципальном образовании отсутствует;

7) в рамках бакалаврской работы было предложено создание Совета по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства в г. Белогорск. Наличие Совета позволит согласовывать и координировать действия бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата, а также обеспечит вовлечение инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного исследования, можно сделать следующие выводы:

1) в современных условиях инвестиции способны заметно увеличить объемы валового регионального продукта и существенно пополнить местные бюджеты, а для большинства муниципальных образований это реальная возможность укрепить конкурентные преимущества, раскрыть свой инновационный потенциал;

2) расширение полномочий регионов, приобретение ими большей самостоятельности повышает ответственность органов местного самоуправления за проведение региональной инвестиционной политики и реализацию инвестиционных программ. Формирование благоприятного инвестиционного климата и его поддержание становятся первоочередной задачей муниципальных образований;

3) решение вопросов, касающихся привлечения инвестиций в муниципальные образования, осуществляется с помощью инвестиционной политики. Инвестиционная политика муниципального образования предусматривает создание системы прямых мер и механизмов направленности инвестиций на реализацию приоритетов местной социально-экономической политики, а также совокупности косвенных мер, ориентированных на решение общих задач по активизации инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, осуществляемых посредством координации и взаимодействия усилий государства, местного самоуправления и экономических рыночных субъектов;

4) для достижения целей инвестиционной политики органами местного самоуправления разрабатывается механизм ее реализации, включающий совокупность методов, форм, инструментов воздействия на инвестиционную деятельность с целью ее активизации и контроля за ней;

5) на сегодняшний день одним из действенных мероприятий оздоровления инвестиционного климата и повышения инвестиционной привлекательности территорий является создание территорий опережающего развития. Механизм ТОСЭР является принципиально новым институтом для радикально улучшения инвестиционного климата. В законе определен порядок упрощенного доступа к строительству и электросетям, узаконены таможенные, налоговые и административные льготы и послабления для будущих резидентов территорий опережающего развития. Словом, все выше перечисленные меры директивно направлены на привлечение инвестиций как внутренних, так и иностранных;

6) нормативные правовые акты, регламентирующие инвестиционную деятельность в системе муниципального образования, принимаются на всех уровнях власти и управления. Принятые соответствующие нормативные акты на уровне субъекта РФ и муниципального образования конкретизируют положения федеральных законов с учетом своих социально-экономических особенностей;

7) инвестиционная политика органов местного самоуправления г. Белогорска осуществляется в двух направлениях: создание благоприятных условий для повышения деловой активности и развития инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов; прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности;

8) в августе 2015 года, Белогорск получил статус территории опережающего социально-экономического развития, и стал первым в России моногородом, вошедшим в число ТОР. Территория опережающего социально-экономического развития «Белогорск» создана для предоставления инвесторам подготовленной инженерной, транспортной инфраструктуры, земельных участков, а также ряда налоговых и таможенных льгот;

9) отдел развития ТОР и инвестиций является подразделением Администрации города Белогорск, курирующим развитие и привлечение

инвестиций в город Белогорск, функционирование территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск», создание благоприятного инвестиционного климата, поддержку и развитие субъектов малого и среднего бизнеса;

10) проведенный анализ деятельности отдела развития ТОР и инвестиций администрации г. Белогорск показал что, несмотря на то, что отдел функционирует чуть больше года, есть определенные успехи в развитии ТОСЭР «Белогорск» и привлечении инвестиций в экономику муниципального образования;

11) работа с потенциальными инвесторами является достаточно тонким и сложным процессом. Местные власти должны вникать во все проблемы инвестора – от взаимодействия с контролирующими и надзорными органами, до подбора кадров, проблем с офисными помещениями, жильем и т.д;

12) город Белогорск является «пилотной» территорией по внедрению успешных муниципальных практик по улучшению инвестиционного климата. Администрацией была разработана дорожная карта по внедрению в 2016 году 12 успешных муниципальных практик. Один из пунктов инвестиционного стандарта требует создания открытого совещательного органа по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства. Данный совещательный орган в настоящее время в муниципальном образовании отсутствует;

13) в рамках бакалаврской работы было предложено создание Совета по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства в г. Белогорск. Наличие Совета позволит согласовывать и координировать действия бизнеса и власти в вопросах улучшения инвестиционного климата, а также обеспечит вовлечение инвесторов в разработку и реализацию политики по привлечению инвестиций, общественную экспертизу инвестиционных проектов, рассмотрение инициатив бизнес-сообщества.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Аганбегян, А.Г. Инвестиции - основа ускоренного социально-экономического развития России // Деньги и кредит. - 2012. - № 5. - С.10-16.
- 2 Бочаров, В. В. Инвестиции: Учебник /В. В. Бочаров. – СПб.: Питер, 2009. – 384 с.
- 3 Грасмик, К. Агентства по привлечению прямых иностранных инвестиций и их роль в региональной инвестиционной политике / К. Грасмик // Проблемы теории и практики управления - 2016. - № 1. - С.75-81.
- 4 Гришина, И.В. Система отраслевых приоритетов привлечения иностранных инвестиций: учет национальных интересов России / И.В.Гришина, И.В.Голубкин // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. - 2014. - № 10. - С. 2-15.
- 5 Данные Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://minvr.ru/activities/analitics/index.php> - 12.01.2017.
- 6 Дасковский, В. Объем, направления и структура инвестиций / В. Дасковский, В. Киселев // Экономист. - 2016. - № 5. - С.56-68.
- 7 Деева, А.И. Инвестиции: учебное пособие / А.И. Деева. — М.: Изд-во «Экзамен», 2009. – 436 с.
- 8 Доронина, Н.Г. Правовые условия формирования благоприятного инвестиционного климата и информационной среды в Российской Федерации / Н.Г. Доронина, Н.Г. Семилютина // Журнал российского права. - 2012. - № 10. - С. 5-13.
- 9 Жулина, Е.Г. Инвестиции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/760>. – 20.01.2017.
- 10 Зотов, В. Б. Система муниципального управления: Учебник для вузов / В.Б. Зотов. - СПб.: Лидер, 2005. - 493 с.
- 11 Ивашковский, С.Н. Экономика: микро и макроанализ: учеб.-практ.

пособие / С.Н. Ивашковский. – М.: Дело, 2009. – 360 с

12 Игони́на, Л.Л. Инвестиции: учеб.пособие / Л.Л. Игони́на; Под ред. В.А. Слепова. - М.: Юристъ, 2012. - 480 с.

13 Инвестиции: Учеб.пособие / М.В. Чиненов. – М.: КноРус, 2011. – 368 с.

14 Инвестиции: учебник / П.И. Вахрин. - М. : Дашков и К, 2004. - 384 с.

15 Инвестиции: учебное пособие / Под ред. В.В. Ковалева.- М.: Проспект, 2008. – 360 с.

16 Инвестиционная политика муниципального образования [Текст]: учеб.пособие / А.Э. Саак, О.А. Колчина. - СПб.: Питер, 2010. - 336 с.

17 Инвестиционный паспорт муниципального образования город Белогорск Амурской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://economica.belogorck.ru/images/docs/2016/investpasp%202016.pdf>. - 25.01.2017

18 Кузнецова, С.А. Инвестиции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/762>. – 18.01.2017.

19 Мальцева Ю.Н. Инвестиции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/6277>. – 18.01.2017.

20 Мара́мыгин, М.С. Стратегия опережающего развития как основа инвестиционной привлекательности региона [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://elibrary.ru/download/elibrary_26434867_61833169.pdf - 21.01.2017.

21 Меркулов, Я.С. Инвестиции: учебное пособие /Я.С. Меркулов.- М.: ИНФРА-М, 2010. – 420 с.

22 Неши́той, А. С. Инвестиции: Учебник /А.С. Неши́той. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К0», 2010. - 372 с.

23 О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.03.1999 № 46-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

240 Положении о залоговом фонде муниципального образования город Белогорск [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.05.2009 г. № 05/75. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

250 Порядке предоставления инвестиционного налогового кредита [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 30.03.2006 г. № 19/26. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

260 принятии Устава муниципального образования города Белогорска [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 29.08.2005 № 07/99. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 О создании некоммерческой организации «Белогорский фонд развития малого и среднего бизнеса [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 03.11.2010 № 30/140. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

280 территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

290б инвестиционной деятельности в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 05.09.2007 № 374-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

300б инвестиционной деятельности в Российской Федерации осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25.02.1998 № 39-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

310б инвестиционных фондах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32Об иностранных инвестициях Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития малого и среднего бизнеса в г. Белогорске на 2015 - 2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Администрации города Белогорска от 08.10.2014 № 1816. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» на 2016 - 2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Администрации города Белогорска от 03.11.2015 № 1939. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

35Об утверждении положения «О земельном налоге на территории муниципального образования город Белогорск [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 22.11.2012 г. № 65/124. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

36Об утверждении Положения «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на территории г. Белогорска [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 18.12.2008 г. № 66/193. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37Об утверждении Положения о Порядке сдачи в аренду муниципального недвижимого имущества г. Белогорска [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 26.12.2000 г. № 138. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

38Об утверждении Регламента взаимодействия Администрации г. Белогорск с инвесторами по вопросам реализации инвестиционных проектов [Электронный ресурс]: постановлением Администрации г. Белогорск 04.02.2015 № 176. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 Об учреждении некоммерческой организации «Белогорский фонд развития малого и среднего бизнеса [Электронный ресурс]: постановление Администрации г. Белогорска от 21.06.2010 №. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Положение о отделе развития ТОР и инвестиций [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://belogorck.ru/administratsiya/upravleniya-komitety-i-otdely/otdel-razvitiya-tor-i-investitsij>. - 19.01.2017.

41 Сопровождение инвестиционных проектов для ТОР (территорий опережающего социально-экономического развития) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.swisscp.ru/services/finconsulting/tor.php>. - 20.01.2017.

42 Хазанович, Э. С. Инвестиции: учеб.пособие / Э. С. Хазанович. – М.: КноРус, 2011. – 320 с.

43 Хасанов, И.Ф. Институциональное обеспечение инвестиционной политики региона [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10218>. – 11.01.2017.

44 Янковский, К. П. Инвестиции: Учебник / К. П. Янковский. – СПб.: Питер, 2012. – 368 с.

45 Ярмухаметов, В.Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/10255>. – 19.01.2017.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Перечень нормативных и правовых актов г. Белогорска в сфере инвестиционной деятельности

10 Положении о залоговом фонде муниципального образования город Белогорск [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 28.05.2009 г. № 05/75. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

20 Порядке предоставления инвестиционного налогового кредита [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 30.03.2006 г. № 19/26. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

3 О создании некоммерческой организации «Белогорский фондразвития малого и среднего бизнеса [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 03.11.2010 № 30/140. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

4Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития малого и среднего бизнеса в г. Белогорске на 2015 - 2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Администрации города Белогорска от 08.10.2014 № 1816. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

5Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск» на 2016 - 2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Администрации города Белогорска от 03.11.2015 № 1939. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

6Об утверждении положения «О земельном налоге на территории муниципального образования город Белогорск [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 22.11.2012 г. № 65/124. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

7 Об утверждении Положения «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на территории г. Белогорска [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 18.12.2008 г. № 66/193. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

8 Об утверждении Положения о Порядке сдачи в аренду муниципального недвижимого имущества г. Белогорска [Электронный ресурс]: решение Белогорского городского Совета народных депутатов от 26.12.2000 г. № 138. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

9 Об утверждении Регламента взаимодействия Администрации г. Белогорск с инвесторами по вопросам реализации инвестиционных проектов [Электронный ресурс]: постановлением Администрации г. Белогорск от 04.02.2015 № 176. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

10 Об учреждении некоммерческой организации «Белогорский фонд развития малого и среднего бизнеса [Электронный ресурс]: постановление Администрации г. Белогорска от 21.06.2010 №. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Структура Администрации г. Белогорск

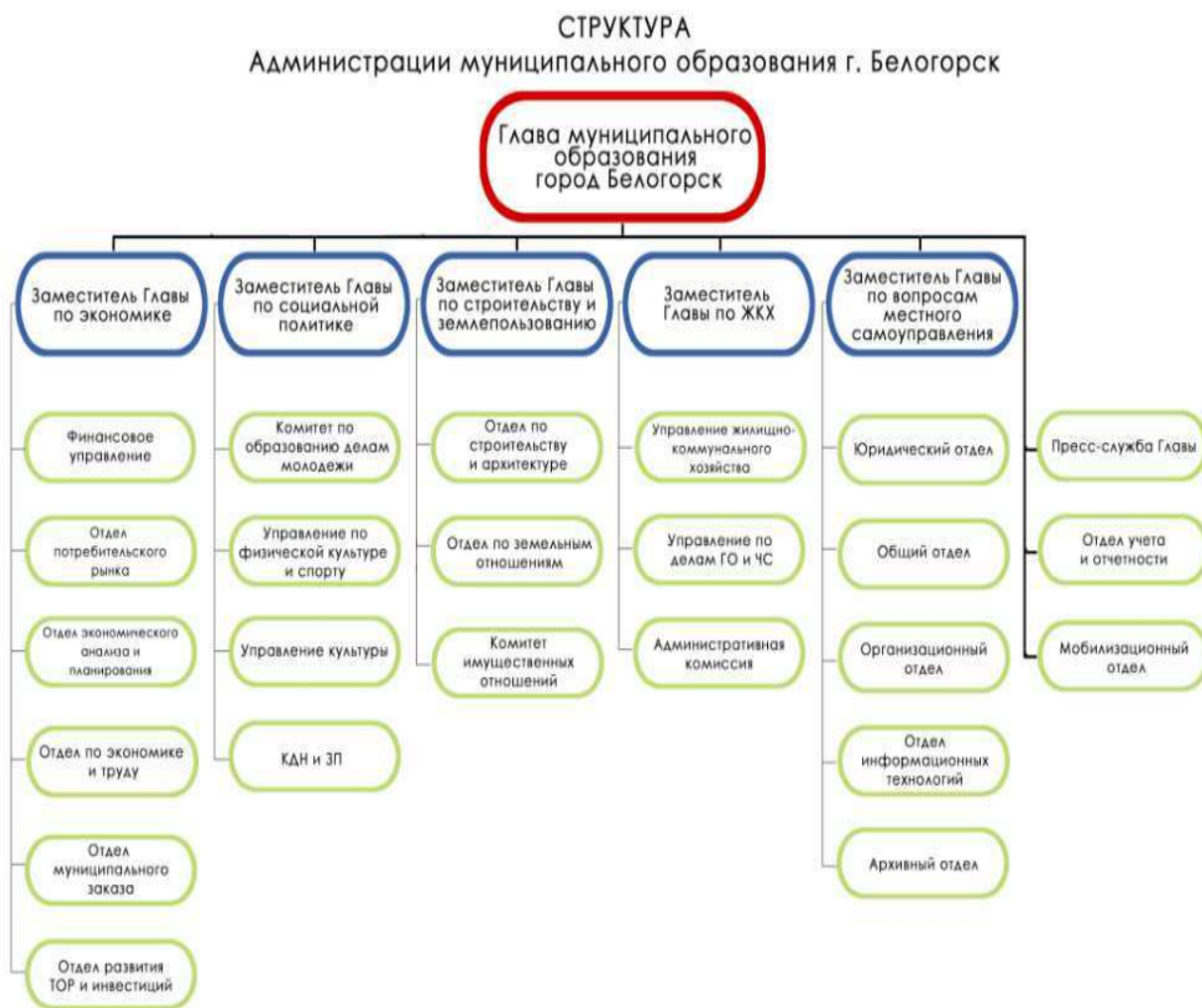


Рисунок Б.1 - Структура Администрации г. Белогорск

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Положение о Совете по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе г. Белогорск

1. Общие положения

1.1 Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Главе г. Белогорск (далее – Совет) является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом г. Белогорск образованным в целях выработки и реализации единой инвестиционной политики на территории г. Белогорск.

1.2 В своей деятельности Совет руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством Амурской области, нормативными правовыми актами Амурской области, муниципальными нормативными правовыми актами и настоящим Положением.

1.3 Положение о Совете утверждается постановлением Главы г. Белогорск.

1.4 Решения, принимаемые Советом, носят рекомендательный характер.

1.5 Члены Совета работают на общественных началах.

2. Задачи Совета

2 Основными задачами Совета являются:

2.1 Формирование и реализация единой инвестиционной политики на территории г. Белогорск.

2.2 Разработка предложений по совершенствованию механизмов привлечения инвестиций в экономику г. Белогорск.

2.3 Разработка предложений по приоритетным направлениям развития г. Белогорск.

2.4 Рассмотрение предлагаемых инвесторами к реализации инвестиционных проектов, выработку соответствующих рекомендаций и предложений по ним.

2.5 Выработка рекомендаций по организации взаимодействия между Администрацией г. Белогорск и инвесторами;

2.6 Выработка рекомендаций по снижению административных барьеров, препятствующих привлечению инвестиций.

2.7 Выработка рекомендаций по поддержке инвестиционных процессов и стимулированию инвестиционной активности на территории г. Белогорск.

3 Обязанности членов Совета

3 Члены Совета обязаны:

3.1 Содействовать выработке и реализации единой инвестиционной политики на территории г. Белогорск;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

3.2 Формировать и представлять независимое мнение по всем вопросам деятельности Совета и вопросам, рассматриваемым на заседаниях Совета;

3.3 Соблюдать настоящее Положение.

4 Права Совета

4 Совет по вопросам, отнесенным к его компетенции, вправе в установленном порядке:

4.1 Запрашивать и получать у федеральных и территориальных органов исполнительной власти, общественных объединений и организаций документы, информацию, справочные материалы по вопросам, относящимся к компетенции Совета.

4.2 Приглашать на заседания Совета представителей федеральных и территориальных органов государственной власти, руководителей и представителей заинтересованных организаций для участия в обсуждении вопросов, входящих в компетенцию Совета.

4.3 Создавать при Совете экспертные, консультативные рабочие группы.

4.4 Принимать решение о целесообразности реализации инвестиционных проектов на территории г. Белогорск.

4.5 Заслушивать руководителей компаний, осуществляющих инвестиционные проекты на территории г. Белогорск, о ходе реализации проектов.

4.6 Приглашать на свои заседания представителей отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений Администрации г. Белогорск.

4.7 Готовить по вопросам своей компетенции предложения по проектам нормативных правовых актов.

5. Порядок формирования Совета

5.1 Совет формируется из представителей руководителей ведущих предприятий, представителей инфраструктурных компаний, малого и среднего предпринимательства, общественных организаций, органов местного самоуправления.

5.2 Состав Совета входит не более 10 человек, включая Председателя Совета, заместителя Председателя Совета, секретаря Совета и прочих членов Совета.

5.3 Состав Совета формируется Главой г. Белогорск на основе предложений организаций, указанных в пункте 5.1 настоящего Положения, и утверждается постановлением Главы г. Белогорск.

5.4 Для повышения эффективности деятельности Совета его состав обновляется один раз в три года со дня утверждения очередного состава Совета.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

5.5В состав Совета могут быть введены новые члены при условии соблюдения условий пункта 5.2. Кандидаты в состав Совета могут быть выдвинуты любым членом Совета, а также организациями, указанным в пункте 5.1. настоящего Положения. Выдвижение кандидатуры сопровождается представлением обоснования.

6. Порядок работы Совета

6.1 Председатель Совета:

- руководит деятельностью Совета, контролирует выполнение возложенных на Совет задач;
- созывает Совет;
- ведет заседания Совета;
- подписывает решения Совета;
- обеспечивает и контролирует выполнение решений Совета;
- координирует работу членов Совета и привлеченных экспертов;
- утверждает план работы Совета;
- утверждает повестку дня.

6.2 Секретарь Совета:

- уведомляет членов Совета о дате и времени заседания Совета;
- ведет протокол заседания Совета и другие документы, касающиеся работы Совета.
- готовит проект плана работы Совета, проект повестки дня и проекты решений Совета.

6.3 Совет созывается в соответствии с планом работы. Заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствует не менее 2/3 от списочного состава Совета. Решения Совета оформляются протоколами. В протоколе фиксируется дата заседания Совета, номер протокола, фамилия, имя, отчество присутствующих на заседании членов Совета, перечень вопросов, принятые решения и рекомендации.

6.4 Решение Совета принимается простым большинством голосов. При равенстве голосов голос председателя Совета является решающим.

6.5 Решения Совета доводятся до сведения заинтересованных органов и организаций.

6.6 Совет самостоятельно принимает документы, регламентирующие его работу, по вопросам, предусмотренным настоящим Положением.

6.7 По результатам работы Совета готовится годовой отчет и предоставляется Главе г. Белогорск.