

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет юридический
Кафедра уголовного права
Направление подготовки 40.03.01(030900.62) - Юриспруденция
Профиль: уголовно-правовой

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой

_____ Т.Б. Чердакова
«__» _____ 2016 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Криминологический анализ преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств

Исполнитель
студент группы 221-об5

К. В. Солодков

Руководитель
ст. преподаватель

А. Ю. Альбеева

Нормоконтроль

Н.С. Архипова

Благовещенск 2016

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 56 с., 6 таблиц, 48 источников.

НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА, НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПРЕСТУПЛЕНИЕ, БОРЬБА С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

Целью бакалаврской работы является изучение криминологической характеристики преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить понятие преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств;
- рассмотреть причины распространения преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств;
- провести анализ и составить криминологический портрет лица, совершившего преступление в сфере незаконного оборота наркотических средств;
- рассмотреть методы борьбы и профилактики в сфере незаконного оборота наркотических средств на федеральном и региональном уровне.

В качестве объекта исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи с совершением преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Предмет исследования, подлежащий непосредственному изучению в данной работе – теоретические источники (научная литература), а также нормы уголовного права, правоприменительная практика, данные уголовно-правовой статистики о преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Общая характеристика преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств	7
1.1 Понятие преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств	7
1.2 Личность преступника в сфере незаконного оборота наркотических средств	11
1.3 Причины распространения преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств	20
2 Борьба и профилактика незаконного оборота наркотических средств в РФ	27
2.1 Борьба с незаконным оборотом наркотических средств на федеральном и региональном уровне	27
2.2 Профилактика незаконного оборота наркотических средств в Амурской области	32
Заключение	47
Библиографический список	51

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации;

РФ – Российская Федерация;

ФЗ – Федеральный закон.

ВВЕДЕНИЕ

Наркобизнес стал мощным криминогенным фактором, обостряющим оперативную обстановку. В некоторых регионах страны преступники-наркоманы совершают львиную долю корыстных и корыстно-насильственных преступлений, чтобы добыть средства для приобретения наркотиков.

Растущий спрос на наркотические средства и психотропные вещества, стимулирующий их незаконное производство и распространение, представляет глобальную проблему современной цивилизации, ибо серьезно угрожает социально-экономической и политической стабильности, национальной безопасности и суверенитету многих государств, здоровью и благополучию миллионов людей, главным образом молодежи.

Значение данной темы усиливается в связи с тем, что данным противоправным деяниям в сфере оборота наркотических средств присуща высокая латентность. Они выступают детерминантами преступного поведения и способствуют развитию преступности. Существует взаимосвязь между ранее совершенными административными правонарушениями в сфере оборота наркотических средств и последующим преступным поведением виновного. Наряду с ужесточением ответственности в данной сфере введен механизм реализации государственной задачи по лечению и реабилитации лиц, употребляющих наркотики.

Статистические данные подтверждают приведенные положения. Так, за период 2000-2015 гг. количество зарегистрированных преступлений снизилось на 19,4 %¹, при этом количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков имеет волнообразную динамику. Также отметим значительный рост числа осужденных по делам о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств за период 2012-2015 гг. на 9,8 %. При этом в 2015 г. количество осужденных за данные преступления достигло

¹ Крюкова Н.И. Криминологические показатели преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, их основные тенденции и закономерности // Российский следователь. 2015. № 17. С. 34.

114543 человек.

Свои труды данной проблеме посвятили такие авторы как А.Н. Бабай, К.К.Кораблин, Т.Г. Алексеева, Г.Ю.Бударин, С.А. Вешнева, Д.С. Винокуров, А. Демиденко, А.В. Звонов, В.В.Зиновьев, С.В. Пенкин, А.В. Иванов, К.М. Кожевников, Н.И. Крюкова, А.И. Ролик, П.К.Смирнов, Т.А. Федоренко, Л.Е. Чистова, Е.А.Шекк, С.В. Шестопапов и другие.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи с совершением преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Предмет исследования, подлежащий непосредственному изучению в данной работе – теоретические источники (научная литература), а также нормы уголовного права, правоприменительная практика, данные уголовно-правовой статистики о преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Целью бакалаврской работы является изучение криминалистической характеристики преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Достижение поставленной цели предполагает постановку и решение следующих задач:

- изучить понятие преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств;
- рассмотреть причины распространения преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств;
- провести анализ и составить криминологический портрет лица, совершившего преступление в сфере незаконного оборота наркотических средств;
- рассмотреть методы борьбы и профилактики в сфере незаконного оборота наркотических средств на федеральном и региональном уровне.

Методология исследования основана на применении таких методов как диалектико-материалистический, исторический, системно-структурный,, сравнительный, анализ, синтез, статистический.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

1.1 Понятие преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств

Наркотики стали широкомасштабным средством деморализации населения России и уничтожения его будущего. Сегодня Россия оказалась перед страшной перспективой потери целого поколения, так как, по данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, почти 70% наркоманов - это молодежь. Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, а также их влиянием на распространение ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения².

В настоящее время Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О наркотических средствах и психотропных веществах» определяет основные понятия в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ст. 1 указанного закона)³.

Понятие оборот наркотических средств и психотропных веществ определено на нормативном уровне для того, как нам кажется, чтобы подчеркнуть важность и значимость четкого ограничения использования наркотических средств и психотропных веществ в законных целях, и меры против злоупотребления такими веществами. Здесь отметим такие качества данных мер, как координированность, универсальность, эффективность.

Как пишет А.И. Долгова, преступный оборот наркотиков – это совокупность преступлений, посягающих на установленный порядок оборота наркоти-

² Крюкова Н.И. Криминологические показатели преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, их основные тенденции и закономерности // Российский следователь. 2015. № 17. С. 34.

³ Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Российская газета. 1998. № 7.

ческих средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Они в конечном счете подрывают здоровье населения⁴. К таковым преступлениям относятся ст. 228 УК РФ, ст. 228.1 УК РФ, ст. 228.2 УК РФ, ст. 228.3 УК РФ, ст. 228.4 УК РФ, ст. 229 УК РФ, ст. 229.1 УК РФ, ст. ст. 231-233 УК РФ.

Как показывают статистические данные, за период 2000-2015 гг. на территории РФ общее число зарегистрированных преступлений уменьшилось на 19,4 % (таблица 1).

Таблица 1 - Динамика зарегистрированных преступлений в РФ в 2000-2015 г.⁵

Показатель	2000	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Темп роста, в Р%
Зарегистрировано преступлений – всего, тыс.	2952,4	3855,4	3582,5	3209,9	2994,8	2628,8	2404,8	2302,2	2206,2	2190,6	2380,5	80,6
в том числе:												
убийство и покушение на убийство	31,8	27,5	22,2	20,1	17,7	15,6	14,3	13,3	12,4	11,9	11,5	36,2
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	49,8	51,4	47,3	45,4	43,1	39,7	38,5	37,1	34,8	32,9	30,2	60,6
изнасилование и покушение на изнасилование	7,9	8,9	7,0	6,2	5,4	4,9	4,8	4,5	4,2	4,2	3,9	49,4
Грабеж	132,4	357,3	295,1	244,0	205,4	164,5	127,8	110,1	92,1	77,7	72,7	54,9
Разбой	39,4	59,8	45,3	35,4	30,1	24,5	20,1	18,6	16,4	14,3	13,6	34,5
Кража	1310,1	1677,0	1567,0	1326,3	1188,6	1108,4	1038,6	992,2	922,6	908,9	1018,5	77,7
террористический акт, единиц	135	112	48	10	15	31	29	24	31	33	8	5,9
преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	243,6	212,0	231,2	232,6	238,5	222,6	215,2	219,0	231,5	254,7	236,9	97,2
нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств	52,7	26,3	25,6	24,3	27,5	26,3	27,3	29,4	28,2	28,4	26,7	50,7
из них повлекшие по неосторожности смерть человека, двух или более лиц	15,4	15,8	15,5	13,6	10,6	10,3	10,9	11,6	10,9	10,6	9,5	61,7
взяточничество	7,0	11,1	11,6	12,5	13,1	12,0	11,0	9,8	11,5	11,9	13,3	190,0

При этом на протяжении всего периода прослеживается стабильное сни-

⁴ Долгова А.И. Криминология. М., 2005. С. 772.

⁵ Федеральная служба государственной статистики / [Электронный ресурс]: URL : http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/infraction/# (дата обращения: 01.05.2016).

жение всех зарегистрированных преступлений. Однако, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков на территории России по сравнению в 2000 годом уменьшились на 2,8 %, при этом с 2006 года наблюдается стабильное увеличение абсолютных показателей до 2009 года. За период 2012-2015 годы увеличение составило 8,2 %.

Таким образом, на фоне сокращения общего количества ежегодно регистрируемых преступлений отчетливо проявилась тенденция значительного увеличения уровня преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков. Данная незаконная деятельность - одно из самых опасных преступлений, потому что нарушает общественный порядок и угрожает национальной безопасности и здоровью населения

Тревожным является тот факт, что на протяжении всего периода увеличилась доля преступлений в сфере оборота наркотиков в общей структуре преступлений по РФ. Так, в 2011 году преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ составляли 8,9 % удельного веса всех зарегистрированных преступлений в РФ, в 2012 году прослеживается увеличение доли таковых до 9,5 %, в 2013 году до 10,5 %, в 2014 году 11,6 %, а в 2015 году незначительное снижение удельного веса до 10,0 %. Преступления, совершаемые в рассматриваемой сфере, отличаются высоким уровнем латентности⁶. Анализ наркоситуации в стране в целом и в сфере преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в частности тому свидетельство.

Ситуация в сфере незаконного оборота наркотиков в Амурской области продолжает оставаться сложной. Уровень распространенности наркомании и уровень первичной заболеваемости наркоманией, по-прежнему, значительно превышают средние по Российской Федерации и Дальневосточному Федеральному округу.

Уровень наркопреступности в Амурской области достаточно высокий (в расчёте на 100 тыс. населения - 267 преступлений). В первую очередь, это гово-

⁶ Крюкова Н.И. Криминологические показатели преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, их основные тенденции и закономерности // Российский следователь. 2015. № 17. С. 34.

рит о том, что в области сохраняется устойчивый спрос на наркотики. Из всех преступлений общеуголовной направленности каждое 9 совершается по линии оборота наркотиков.

Таблица 2 - Уровень наркопреступности на 100 тыс. населения⁷

Наименование	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Темп роста, в %
Амурская область	273,1	281,1	267	97,8
ДФО	210,1	268,1	237	112,8
Российская Федерация	161,8	175,3	162	100,1

В 2015 году на территории Приамурья выявлено 714 наркопреступлений, из них 564 тяжких и особо тяжких, 363 связаны со сбытом наркотиков. Всеми правоохранительными органами области выявлено и зарегистрировано 2162 наркопреступления.

В структуре наркопреступности в Амурской области 74,8% составляют преступления, связанные с незаконным хранением наркотиков (ст. 228 УК РФ) (по РФ 45,9%), удельный вес преступлений, связанных со сбытом наркотиков (ст. 228.1 УК РФ) составил 22,7% (по РФ 51%). При этом, в 2015 году сохранилась тенденция увеличения удельного веса преступлений, предусмотренных ст. 228 УК РФ (с 72,9% в 2014 году до 74,8% в 2015 году), и уменьшения удельного веса преступлений, предусмотренных ст. 228.1 УК РФ (с 23,1% в 2014 году до 22,7% в 2015 году).

Приграничное положение Амурской области создает определенные предпосылки для контрабанды наркотических средств и психотропных веществ, что оказывает влияние на формирование и развитие наркоситуации в Амурской области. В этой связи противодействие контрабанде наркотиков определено в качестве одного из приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов Амурской области.

В Амурской области из незаконного оборота изъято более 1 тонны наркотических средств. Более 99 % всех изымаемых наркотиков составляют

⁷ Доклад о наркоситуации в Амурской области в 2015 году [Электронный ресурс] : // http://www.28fskn.ru/index.php?id=118&Itemid=38&option=com_content&view=article (дата обращения: 01.05.2016).

марихуана, гашиш и гашишное масло.

В результате принятых мер по ограничению доступа населения Амурской области к наркотикам в 2015 году уничтожено 27 наркопритонов: в г. Благовещенске, в Райчихинске, в Белогорске, в Зее, Тынде, Свободном, Завитинске, п. Новобурейском, с. Семеновка Бурейского района, с. Амурское.

Основные усилия были направлены на противодействие организованному наркобизнесу, уничтожению инфраструктуры нелегального производства, транспортировки и распространения наркотиков. Была пресечена деятельность 42 преступных групп, раскрыто 105 преступлений, совершенных членами преступных групп. К уголовной ответственности привлечены 99 участников, которые причастны к изготовлению и сбыту наркотиков как в Амурской области, так и в других регионах Дальневосточного федерального округа⁸.

Анализ оперативной обстановки свидетельствует об увеличении поступления в незаконный оборот наркотиков опийной группы, в частности, героина. Органами наркоконтроля в 2015 году возбуждено 262 «героиновых» уголовных дела, что более чем в 2014 году на 60, из них 203 – по фактам сбыта. Наркополицейскими изъято более 2,2 кг героина, стоимость которого по ценам «черного рынка» превысила 10,5 млн. руб.

Указанные криминологические характеристики преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, указывают на социальную роль в борьбе с данным видом преступлений и необходимость найти оптимальные средства для противодействия с целью выявить и устранить причины и условия, способствующие контрабанде наркотиков.

1.2 Личность преступника в сфере незаконного оборота наркотических средств

Состояние и негативные тенденции преступлений, связанных с контрабандными поставками наркотиков, во многом определены личностью наркопреступника. Личность преступника является одним из основных элементов

⁸ Доклад о наркоситуации в Амурской области в 2015 году [Электронный ресурс] : // http://www.28fskn.ru/index.php?id=118&Itemid=38&option=com_content&view=article (дата обращения: 01.05.2016).

криминологии. Необходимость и значимость исследования личности преступника состоит, прежде всего, в том, что преступление как акт человеческого поведения и волеизъявления конкретного лица в значительной степени производно от его сущностной характеристики и особенностей. В то же время каждая личность индивидуальна в своем выражении социально значимых свойств.

В определении личности преступника в качестве существенной характеристики выступает совокупность отрицательных черт и свойств. Поэтому трудно не согласиться с мнением В.Д. Малкова о том, что «именно эта совокупность социальных свойств и признаков личности, их содержание, соотношение социально-положительных и социально-отрицательных элементов дают наиболее полное представление о тех, кто совершает преступление, а также помогает понять, оценить как сам поступок, так и лицо, его совершившее»⁹. Одним из этапов познания личности преступника является изучение его структуры, отражающей не только разнообразие образующих ее признаков, но и роль в развитии преступного поведения.

В таблице 3 представлены статистические данные о количестве осужденных по делам о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств за период 2012-2015 гг. в РФ по статьям УК РФ¹⁰.

Таблица 3 - Статистические данные о количестве осужденных по делам о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств за период 2012-2015 гг. в РФ по статьям УК РФ

Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2	3	4	5
Ч. 1 ст. 228 УК РФ	42573	45171	43057	43589
Ч. 2 ст. 228 УК РФ	34720	35836	44944	45031
Ч. 3 ст. 228 УК РФ	108	296	397	363
Ч. 4 ст. 228 УК РФ	2	32	68	54
Ч. 5 ст. 228 УК РФ	0	0	2	0
Итого по ст. 228 УК РФ	77403	81335	88468	89037
Ч. 1 ст. 228.1 УК РФ	5660	5624	4702	4152
Ч. 2 ст. 228.1 УК РФ	6993	4831	1325	372
Ч. 3 ст. 228.1 УК РФ	9304	8709	7165	6205

⁹ Малков В.Д. Криминология. М., 2012. С. 83.

¹⁰ Судебный Департамент при Верховном суде РФ. Данный судебной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 01.05.2016).

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4	5
Ч. 4 ст. 228.1 УК РФ	-	1970	6932	9774
Ч. 5 ст. 228.1 УК РФ	-	74	591	1326
Итого по ст. 228.1 УК РФ	21957	21208	20715	21829
Ч. 1 ст. 228.2 УК РФ	5	11	23	9
Ч. 2 ст. 228.2 УК РФ	1	1	3	2
Итого по ст. 228.2 УК РФ	6	12	26	11
Ч. 1 ст. 228.3 УК РФ	-	2	4	5
Ч. 2 ст. 228.3 УК РФ	-	0	2	0
Итого по ст. 228.3 УК РФ	-	2	6	5
Ч. 1 и ч. 2 ст. 228.4 УК РФ	-	12	1	0
Ч. 1 ст. 229 УК РФ	18	17	25	12
Ч. 2 ст. 229 УК РФ	4	12	27	8
Ч. 3 ст. 229 УК РФ	31	26	25	14
Ч. 4 ст. 229 УК РФ	-	2	2	1
Итого по ст. 229 УК РФ	53	57	79	35
Ч. 1 ст. 229.1 УК РФ	-	229	189	135
Ч. 2 ст. 229.1 УК РФ	-	112	145	88
Ч. 3 ст. 229.1 УК РФ	-	163	173	146
Ч. 4 ст. 229.1 УК РФ	-	51	62	45
Итого по ст. 229.1 УК РФ	-	555	569	414
Ч. 1 ст. 231 УК РФ	483	487	533	439
Ч. 2 ст. 231 УК РФ	51	81	93	71
Итого по ст. 231 УК РФ	534	568	626	510
Ч. 1 ст. 232 УК РФ	3623	2998	1549	1036
Ч. 2 ст. 232 УК РФ	701	597	763	933
Ч. 3 ст. 232 УК РФ	-	26	2	5
Итого по ст. 232 УК РФ	4324	3621	2314	1974
Ст. 233 УК РФ	1	6	25	11
Итого по всем статьям	104278	107376	112829	114543

Можно сделать вывод, что основной удельный вес осужденных по делам о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ занимают такие преступления как незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228 УК РФ) и незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства

или психотропные вещества (ст. 228.1 УК РФ).

Социально-демографические признаки - это пол, возраст, образование, социальное положение, род занятий, социальные роли и статусы, национальная и профессиональная принадлежность, семейное положение, уровень материальной обеспеченности, принадлежность к городскому или сельскому населению. В таблице 4 дан социально-демографический портрет личности преступника в сфере незаконного оборота наркотических средств¹¹.

Таблица 4 – Социально-демографический портрет личности преступника в сфере незаконного оборота наркотических средств

Показатель	2015 г.
Всего осуждено	114543
- из них женщин	10295
- в том числе беременных	190
- имеющих детей до 3-х лет	462
Возраст осужденных	
- 14-17 лет	2837
- 18-24 лет	27219
- 25-29 лет	25679
- 30-49 лет	54637
- 50 лет и старше	4171
Образование осужденных	
- высшее	8137
- среднее	41264
- среднее общее	45951
- основное общее, начальное или нет образования	19191
Род занятий	
- рабочие	29072
- работники с/х	237
- гос. и мун. служащие	179
- работники коммерческой организации	3937
- ИП	1224
- студенты	4659
- отбывающие лишение свободы	605
- не работающие	1923
- трудоспособные без определенного рода занятий	70606
- военнослужащие по призыву	522
- сотрудники правоохранительных органов	164
- лица прочих занятий	1408
- инвалиды	1128

Неоспорим тот факт, что доля мужчин в совершении как общеkrimи-

¹¹ Судебный Департамент при Верховном суде РФ. Данные судебной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 01.05.2016).

нальных, так и наркопреступлений значительно выше, чем женщин. По данным статистики, всего осуждено в 2015 году 114543 человек, из них лишь 10295 человек женщины, что составляет 9,0 %. Однако по некоторым составам наркопреступлений женщины более активны, чем в общекриминальной преступности.

Возрастная характеристика лиц, совершающих преступления, позволяет судить о степени и интенсивности проявления криминальной активности и особенностях преступного поведения представителей различных возрастных групп.

Анализ информации о возрасте лиц, совершающих наркопреступления на территории РФ показал, что наиболее часто совершают наркопреступления лица в возрасте 30 - 49 лет (47,7 %), затем следуют 18 - 24-летние (23,8 %), 25-29 лет (22,4 %), 50-летние и старше. Удельный вес несовершеннолетних в совершении наркопреступлений составляет 2,5 %.

Во многом характер преступлений определяется образовательным и интеллектуальным уровнем лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. Как показывают криминологические исследования, лица с более высокой степенью образования в основном совершают должностные преступления (ст. 228.2 УК РФ – 100%). Но их удельный вес в общем количестве наркопреступников минимален (0,04%). Высшее образование в рассматриваемой группе лиц имеют лишь 7,1 %. Остальная категория лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, согласно статистическим данным, имеет низкий уровень образования.

Важное криминологическое значение в социально-демографической структуре личности имеют данные о социальном положении, роде занятий и профессии. Эти данные показывают, из каких групп формируются потенциальные преступники, их «специализацию» по видам преступлений.

Одной из наиболее распространенных родительских характеристик в семьях потребителей наркотиков до 1992 г. считался низкий материальный и образовательный уровень родителей. На сегодняшний день среди наркопотребителей

телей значительна доля подростков, имеющих родителей с неоконченным и полным высшим образованием. Их наркотизация, по мнению специалистов, обусловлена не столько собственной неадаптированностью, сколько социальной дезадаптацией родителей. К наркотикам приобщаются как дети родителей, потерявших свой социальный статус (имеющих высшее образование и уволенных с работы в связи с сокращением персонала, что, в свою очередь, связано с финансовым кризисом, и в итоге лишившихся заработка), так и дети родителей, приобретших принципиально новый статус (уровень образования низкий, материальная обеспеченность родителей высокая). Таким образом, одна из причин вовлечения в наркопотребление - принадлежность к маргинальным слоям населения. Однако необходимо отметить, что интерес к наркотикам проявляют не сами маргиналы, а их дети.

Обнищание значительной части общества провоцирует употребление наркотиков постольку, поскольку создает разрыв между сформированной установкой на определенный уровень благосостояния и невозможностью его достижения. У молодежи сформировался определенный «типовой набор стандартов», необходимых для адаптации в обществе сверстников (машина, гардероб, деньги и т.д.). Однако бедность и социальная неустроенность - лишь один из факторов риска, так как потребителями наркотических средств и психотропных веществ становятся и состоятельные, материально обеспеченные люди.

Изучение статистических данных показало, что наиболее криминогенной социальной группой, совершающей преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, являются лица, не имеющие постоянного источника дохода (70606 человек или 61,6 %), что говорит о корыстном характере данного вида преступлений. Безработные в этой категории лиц составляют всего 1,7 %.

Своеобразным заместителем функции социально полезной деятельности у лиц, совершающих преступления, является преступная деятельность, имеющая такие показатели, как рецидив, совершение преступления группой лиц, криминальный профессионализм и др.

В таблице 5 представлены сведения об уголовно-правовой характеристи-

ке лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств¹².

Таблица 5 – Уголовно-правовая характеристика лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств

Показатель	2015 г.
Всего осуждено	114543
Из них:	
Преступление совершено в группе	13301
- в том числе организованной	2170
Преступление совершено под воздействием:	
- алкоголя	1368
- наркотиков	6261
- психотропных веществ	198
- сильнодействующих веществ	2
- иные опьянения	63
Осужденные имели неснятые судимости, из них:	32378
- две судимости	7172
- три и более судимости	4873
- только за неосторожные преступления	189
За наиболее тяжкие:	
- особо тяжкие	3566
- тяжкие	12720
- средней тяжести	11793
- небольшой тяжести	4299
Признаны совершившими преступления:	
- при рецидиве	10442
- при опасном рецидиве	5287
- при особо опасном рецидиве	1957
Осужденные имели не снятые и не погашенные судимости	31596

Среди лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, удельный вес ранее судимых за общекриминальные преступления (общий рецидив) составляет 43,6%, за повторное совершение преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (специальный рецидив) - 15,4 %.

Групповая преступность является характерной для лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. Вместе с тем анализ, проводимый автором, подтверждает тот факт, что характеристика личности преступника варьируется в зависимости от многих моментов. Преступная груп-

¹² Судебный Департамент при Верховном суде РФ. Данные судебной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 01.05.2016).

повая деятельность в сфере оборота наркотиков характерна в составе группы – 11,6 %, в том числе организованной группы – 1,9 %.

Отмечая общие тенденции некоторых социально-демографических признаков личности преступника, укажем, что криминологическая емкость этих признаков значительно повышается, когда все они исследуются в совокупности друг с другом. Рассмотрение признака в отрыве от совокупности может дать ошибочный результат.

Особенно важное место в криминологическом изучении структуры личности наркопреступника принадлежит нравственно-психологическим признакам, позволяющим глубже познать внутреннее содержание личности. К ним следует отнести прежде всего мировоззренческие и нравственные черты и свойства.

Как пишет В.Д. Малков, человек становится личностью лишь тогда, когда у него выработана определенная система взглядов по основным вопросам общественного бытия жизни и деятельности, изучение мировоззренческой позиции наркопреступника позволяет определить не только общую направленность личности, ее целеустремленность, но и всю совокупность особенностей поведения, привычек и наклонностей¹³.

При изучении рассматриваемой группы признаков прежде всего необходимо разделять респондентов на две группы лиц: потребителей наркотиков и лиц, не потребляющих наркотические средства.

Т.А. Федоренко¹⁴, при изучении композиционного портрета нарколица в Дальневосточном федеральном округе, проводила анкетирование, в процессе которого особое внимание уделялось ответам на вопросы, касающиеся их отношения к трудовым обязанностям, собственности, семье, детям, окружающим и т.д.; их потребностям (социально полезные, оправданные, социально вредные и пр.) и способам удовлетворения (легальные, неправомерные, общественно опасные).

¹³ Малков В.Д. Криминология. М., 2012. С. 89

¹⁴ Федоренко Т.А. Композиционный портрет нарколица в Дальневосточном федеральном округе // Российский следователь. 2012. № 8. С. 37.

Интеллектуальные, эмоциональные и волевые качества дополняют характеристику личности. Необходимо отметить, что среди лиц, участвовавших в анкетировании, более 50 % отметили свой достаточно высокий уровень умственного развития и жизненный опыт. Повышенной эмоциональной возбудимостью обладает большая часть опрошенных лиц, относящихся к группе преступников - потребителей наркотиков. Наличие таких волевых свойств, как способность принимать и осуществлять принятые решения, умение регулировать свою деятельность, организованность, стойкость, настойчивость, отмечают респонденты, не употребляющие наркотические средства, совершившие преступления в составе организованной группы или организованным преступным сообществом.

Наиболее важной в понимании специфики личности преступника является уголовно-правовая характеристика, изучение которой позволяет выделить наиболее существенные признаки лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, степень их социальной деформации. К числу таких признаков можно отнести мотивацию преступных действий, длительность и интенсивность преступной деятельности, специальный рецидив, ролевое участие в преступлении, организованность (устойчивость группы) в совершении преступления, отношение к последствиям совершенного преступления.

Мотивация преступного поведения не всегда напрямую связана с характером совершенного преступления. Привычная схема: корыстное преступление - корыстный мотив или бытовое преступление - бытовые причины, в формировании умысла лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, - не всегда срабатывает.

Мониторинг позволяет раскрыть мотивацию преступного поведения и состояние преступника в момент совершения преступления. Проводимые Т.А. Федоренко исследования позволили выявить у наркопреступников высокий уровень импульсивности, ярко выраженную агрессивность по вопросу лечения от наркомании и низкий уровень правосознания. Основным регулятором правомерного поведения, по мнению самих наркопреступников, являются: отрица-

ние факта заболевания наркоманией; страх наказания и изоляция от общества связывается с проблемностью приобретения и употребления наркотиков. Среди лиц, не употребляющих наркотики, - страх изоляции от общества и безразличие к наступившим последствиям, вызванным их противоправной деятельностью¹⁵.

Следующим шагом в научном осмыслении проблемы личности преступника является обобщение и систематизация ее свойств и качеств. Криминологическая типология, позволяющая из многообразия лиц, совершающих преступления, выделить наиболее характерные типы и образы их действий, является основой методики прогнозирования индивидуального поведения и применения дифференцированных и индивидуализированных мер профилактического и правового воздействия.

Примером типологии для лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотиков на территории ДФО, является дифференциация лиц исходя из характера взаимодействия криминогенной личности с факторами ситуации совершения преступления: лица, не употребляющие наркотические средства, и лица, употребляющие наркотики.

В зависимости от характера антисоциальной направленности, отличительными типологическими признаками наркопреступника являются: негативно-пренебрежительное отношение к личности других людей и их важнейшим благам (около 70 %), корыстные побуждения (100 %), индивидуалистическое, антисоциальное отношение к различным общепринятым ценностям и социальным установкам (11 %), легкомысленно-безответственное отношение к своим обязанностям и охраняемым законом социальным ценностям (0,3 %).

По глубине, стойкости и интенсивности антисоциальной направленности типы наркопреступников можно подразделить на характерные группы: случайный тип (около 10 %), ситуационный тип (24 %), злостный (около 50 %), особо злостный (около 16 %).

1.3 Причины распространения преступности в сфере незаконного

¹⁵ Федоренко Т.А. Композиционный портрет нарколица в Дальневосточном федеральном округе // Российский следователь. 2012. № 8. С. 38

оборота наркотических средств

В причинном комплексе, порождающем преступный оборот наркотиков, значимы следующие обстоятельства.

1. Существенные пробелы в законодательной и ведомственной нормативной базе, регламентирующей деятельность в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и обеспечения контроля за легальным оборотом наркотикосодержащих лекарственных препаратов. Отмечается стремительное развитие нелегального производства наркотиков, уровень поступления наркотиков из законного оборота в незаконный. Увеличивается количество выявляемых подпольных лабораторий, производящих синтетические наркотики опийной и амфетаминовой групп, а также сильнодействующие вещества. В данную преступную деятельность втягиваются лица с высоким уровнем образования и специальных знаний, производящие в подпольных лабораториях на высокотехнологичном оборудовании синтетические наркотики¹⁶.

Одним из условий совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков является их утечка из легального оборота. Сопоставительный анализ наркоситуации в стране и положение дел в легальном обороте наркотиков свидетельствуют о том, что наведение должного порядка в данной сфере является одним из основных путей предупреждения рассматриваемого вида преступности. Например, из числа выявленных субъектов хищений только в 1,1% случаев это были лица, совершившие их с использованием служебного положения. Между тем это отнюдь не свидетельствует о благополучном положении дел в сфере легального оборота наркотиков: в результате проведенных органами прокуратуры проверок в каждом пятом регионе страны выявлены многочисленные грубые нарушения порядка производства, хранения и использования наркотиков, которые создают условия для их утечки в незаконный оборот. На черном рынке по-прежнему имеет место хождение большого количества наркотических лекарственных препаратов. В то же время правоохранительными органами выявляется на 2 % меньше случаев нарушения правил обо-

¹⁶Долгова А.И. Криминология. М., 2008. С. 777.

рота наркотических средств и психотропных веществ и на 21,6 % меньше правил оборота сильнодействующих веществ.

Все это указывает на недостаточный уровень оперативного прикрытия объектов производства, хранения и реализации наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, а также на отсутствие должного взаимодействия правоохранительных органов.

2. Недостатки в деятельности правоохранительных органов, органов образования и здравоохранения в вопросах противодействия наркоугрозе в силу их разобщенности, утрата опоры на общественные организации и население, нерешенность проблем правового (отставание правовой базы от потребностей правоохранительной практики), материально-технического, финансового и иного обеспечения, отток профессиональных кадров, разрушение системы профилактики преступлений.

Анализ раскрытия преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемых преступными сообществами (преступными организациями), свидетельствует, что правоохранительным органам не удалось привлечь к уголовной ответственности ни одного организатора или активного участника сообщества по ст. 210 УК РФ (организация преступного сообщества (преступной организации)). Это позволяет сделать вывод, что данная категория лиц находится пока вне досягаемости уголовного закона. Одной из причин такого положения дел является зачастую низкий профессиональный уровень сотрудников органов внутренних дел при расследовании и оперативном сопровождении уголовных дел.

3. Открытость значительной части государственной границы с государствами, ранее входившими в состав СССР. Наиболее опасной тенденцией является стремительный рост контрабанды наркотиков на территории России. Более половины всех изымаемых наркотиков имеют иностранное происхождение. Наибольшее число таких преступлений выявляется в Республике Башкортостан, Приморском крае, Москве, Калининградской, Новосибирской и других областях.

4. Особого внимания заслуживает рост числа потребителей наркотиков. Ежегодно совершается около 18 тыс. преступлений в состоянии наркотического или токсического опьянения. Годовой темп прироста составляет +12,4 %. По экспертным оценкам, количество потребителей наркотиков превышает 2 млн. человек, а уровень немедицинского потребления наркотиков за последние годы возрос в 20 раз. Эффективные же меры воздействия на лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков и совершающих на этой почве правонарушения, законодателем не разработаны¹⁷.

В числе других причин выделяются следующие: отсутствие нацеленности правоохранительных органов ряда регионов на пресечение преступной деятельности организаторов и активных участников преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков; отсутствие должного взаимодействия между службами и подразделениями правоохранительных органов.

При документировании преступной деятельности преступных сообществ (преступных организаций) не всегда в полной мере используются оперативно-технические и разведывательно-поисковые возможности. Редко применяются такие методы оперативно-розыскной деятельности, как межрегиональные контролируемые поставки, оперативное внедрение и т. п.

Реализация оперативных материалов в отношении организованных преступных формирований зачастую производится безучастия следователя. Органами дознания не всегда принимаются меры к установлению, задержанию и проверке на причастность к преступлению лиц, находившихся вместе с задержанным. Большая часть вышеуказанных нарушений законности и ошибок сотрудников органов дознания и предварительного следствия является следствием их низкой профессиональной подготовки и отсутствия надлежащего контроля со стороны руководителей органов внутренних дел.

Н.И. Крюкова выделяет следующие причины развития незаконного оборота наркотиков:

- открытые границы с бывшими республиками Союза наряду с сохране-

¹⁷Долгова А.И. Криминология. М., 2008. С. 779.

нием торговых отношений и развитием интеграционных процессов;

- продолжающийся кризис в экономической, социальной, нравственно-идеологической сферах;
- повышение уровня бедности;
- безработица;
- коррумпированность органов власти и управления¹⁸.

В.С. Шестопалов отмечает следующие причины роста наркоэкспансии. С одной стороны, Афганистан производит не менее 93% от всего мирового производства этой продукции, с другой там созданы идеальные условия для направления героинового потока именно в Россию. С западной стороны Афганистана находится одна из самых укрепленных в мире границ с Ираном, которая представляет собой, по сути, фортификационные сооружения, на ее линии находится больше половины иранских сухопутных войск. С восточной и юго-восточной сторон вследствие восьмилетнего противостояния пуштунских племен и войск коалиции под командованием НАТО наркотрафик тоже затруднен. А в сторону севера - через неукрепленные границы Таджикистана, Узбекистана, Туркмении, Киргизии и Казахстана - в Россию вектор движения основного потока наркотиков открыт¹⁹.

Одной из причин распространения наркомании в Амурской области является высокий спрос на наркотики растительного происхождения, преимущественного каннабисного ряда, обусловленный в том числе их доступностью в Амурской области.

На фоне наличия на территории Амурской области собственной сырьевой базы для изготовления наркотиков высокое содержание ТГК, простота и малозатратность технологии изготовления наркотиков из конопли определяют высокий уровень распространенности гашишной наркомании среди населения области. Это же обстоятельство, в комплексе с неудовлетворенностью уровнем

¹⁸ Крюкова Н.И. Криминологические показатели преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, их основные тенденции и закономерности // Российский следователь. 2015. № 17. С. 35.

¹⁹ Шестопалов С.В. Краткая криминологическая характеристика преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и лиц, их употребляющих // Российский следователь. 2012. № 18. С. 45.

доходов части населения, проживающего в сельской местности, делает производство наркотиков из конопли привлекательным для криминальных структур. Все это создает благоприятные условия для распространения незаконного оборота наркотиков среди населения области.

К специфическим особенностям Амурской области, оказывающим негативное влияние на формирование наркоситуации, можно отнести и ее особое геополитическое положение – наличие государственной границы с КНР. Существующий при этом упрощенный порядок ее пересечения для жителей области, наличие в свободной реализации на территории сопредельного государства запрещенных к свободному обороту в РФ медицинских сильнодействующих препаратов (препараты для корректировки и снижения веса) так же создают условия для незаконного оборота наркотиков и СДВ.

Пограничное положение области и развитые социально-экономические связи с приграничными провинциями КНР обуславливают и возможности поставки в Амурскую область синтетических наркотиков, производимых на территории КНР. Вместе с тем, относительно высокая стоимость таких наркотиков не привела к значительной распространенности их незаконного потребления на территории области. Результаты анализа структуры немедицинского потребления наркотиков и индикативных показателей работы правоохранительных органов и специальных служб свидетельствуют о том, что в 2015 году в области не произошло существенного увеличения спроса на синтетические наркотики²⁰.

Таким образом, среди основных причин и условий, оказывающих влияние на формирование и развитие наркоситуации в Амурской области являются факторы, обусловленные ее природно-климатическим, географическим и социально-экономическим положением. Среди таких факторов, характерных для Амурской области является пограничное положение области с КНР и развитые социальные и экономические связи с приграничной провинцией Хэйлунцзян Китайской Народной Республики, а также центральными и южными районами Китая.

²⁰ Официальный сайт УФСКН России по Амурской области. Состояние преступности. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.28fsk№.ru> (дата обращения: 15.05.2016).

В качестве еще одного из факторов, оказывающих влияние на складывающуюся ситуацию, отмечается высокий уровень криминализации населения Амурской области, обусловленный исторически высокой концентрацией мест лишения свободы и оседанием на территории Приамурья лиц, отбывших наказание. Это в том числе определяет наличие среди населения области наиболее высочайшего удельного веса лиц с антиобщественной установкой, преступными взглядами и воззрениями, в связи с чем, существенное количество лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности, совершают наркопреступления, в том числе неоднократно.

Мониторинг становления наркоситуации в РФ на ближайшее будущее не успокоителен. Эксперты предвещают вероятное наркозависимых в стране, переход их значительного количества на более опасные синтетические наркотики, увеличение доли имущественных преступлений, совершаемых наркоманами. И когда страна и сообщество желают изменить возникшую, то уже сегодня необходимо принять дополнительные меры, нацеленные на борьбу с наркоагрессией в стране и на охрану живущего в ней населения.

2 БОРЬБА И ПРОФИЛАКТИКА НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В РФ

2.1 Борьба с незаконным оборотом наркотических средств на федеральном и региональном уровне

Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 01.07.2014) утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, которая призвана способствовать противодействию незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров с учетом отечественного и зарубежного опыта. В Стратегии определены цель, принципы, основные направления и задачи государственной антинаркотической политики Российской Федерации (п. 3 Стратегии)²¹.

Стратегия основана на следующих направлениях:

- сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;
- сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;
- развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

В 2015 году органами исполнительной власти Амурской области, местного самоуправления была продолжена реализация мер, направленных на обеспечение исполнения на региональном уровне мероприятий подпрограммы «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», координации действий заинтересованных региональных и местных органов власти в сфере формирования Национальной системы комплексной реабилитации наркопотребителей.

²¹ Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2010. № 24. Ст. 3015.

На региональном уровне в Амурской области работа по данному направлению осуществлялась в соответствии с Комплексным планом мероприятий по созданию в Амурской области регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации потребителей наркотических средств и психотропных веществ на 2014 – 2015 годы, утвержденным антинаркотической комиссией Амурской области 25 июня 2014 года²².

В рамках его реализации на территории Амурской области определены исполнительные органы государственной власти области, уполномоченные на решение задач в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей в части, касающейся лечения, медико-социальной реабилитации и социальной реабилитации; организована работа по включению в программы реабилитации больных наркоманией, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы; осуществляется работа по раннему выявлению наркопотребителей среди различных групп населения с использованием методов иммуно-хроматографического тестирования; отработаны вопросы проведения наркологических экспертиз, диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий в отношении лиц, совершивших преступления или правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, в условиях изменений законодательства, внесенных Федеральным законом РФ от 25 ноября 2013 года №313-ФЗ.

В целях обеспечения дальнейшей работы по формированию и функционированию регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей в 2015 году был разработан и утвержден План мероприятий (дорожная карта) по созданию в Амурской области регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ на 2016-2017 годы. Данный комплекс мер предусматривает: организацию

²² План мероприятий по созданию в Амурской области регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации потребителей наркотических средств и психотропных веществ на 2014-2015 : утвержден решением антинаркотической комиссии Амурской области от 24.06.2014 № 2 [Электронный ресурс] : // http://www.28fskn.ru/i№dex.php?optio№=com_co№te№t&view=article&id=323:2011-09-23-02-16-00&catid=81:za_seda№ia (дата обращения: 10.05.2015)

и проведение квалификационного отбора организаций, включаемых в региональный сегмент; формирование и ведение соответствующего реестра реабилитационных организаций; организацию работы по предоставлению грантов регионального и федерального уровней; организацию информационной и консультативной поддержки; организацию и проведение обучающих семинаров и совещаний.

Проведенный анализ показал, что с целью снижения уровня криминализации, государство, в том числе и на региональном уровне, пытается адекватно реагировать на явления, происходящие в обществе, поэтому и принимаются целевые антинаркотические программы, совершенствуется структура органов государственной власти, создаются специализированные структуры, призванные осуществлять борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Но, по нашему мнению, этого не достаточно.

Надо коренным образом переработать уголовное законодательство в сторону ужесточения санкций за незаконный оборот наркотиков, разрабатывать и реализовывать наиболее эффективные целевые комплексные программы противодействия наркомании и наркопреступности.

Кроме того, в настоящее время реализуется план государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»²³. Согласно данной программе, планируется повышение эффективности раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, уголовные дела о которых находятся в производстве органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Кроме того, в рамках программы предполагается создать национальную систему комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях. Этому содействует подпрограмма 3 «Ком-

²³ План государственной программы РФ «Противодействие незаконному обороту наркотиков на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» [Электронный ресурс]. URL: http://www.28fskn.ru/i№dex.php?Optio№=com_co№te№et&view=article&id=323:2011-09-23-02-16-00&catid=81:zaseda№eia (дата обращения: 10.05.2015).

плексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях».

Однако, данная программа не финансируется в полной мере. В результате за 2015 год в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков проведена работа по оказанию помощи в создании медиапроекта по антинаркотической тематике ООО «Продюсерскому Центру «Студии Третий Рим» с названием «Линия фронта».

Организован и проведен конкурс по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, в целях предоставления субсидий из федерального бюджета. В результате оценки заявок отобрано 8 организаций и между которыми распределены 10 млн. 200 тыс. рублей субсидий из бюджета ФСКН России.

Согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» в 2015 году, достигнутые результаты реализации подпрограммы 3 недостаточны и не оказывают существенного влияния на достижение основных целей подпрограммы. Причиной тому отсутствие финансирования из федерального бюджета на их реализацию. Поэтому провести оценку эффективности реализации подпрограммы 3 в 2015 году не представилось возможным.

В связи с отсутствием финансирования были исключены следующие контрольные события:

- проведение конференции по созданию национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

- проведение конференции по созданию национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях;

- разработка амбулаторных программ комплексной реабилитации и ресоциализации для несовершеннолетних лиц, потребляющих наркотические сред-

ства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Таким образом, в дальнейшем возможна лишь реализация узкого круга пилотных проектов в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Введение в действие системы реабилитации наркопотребителей на федеральном уровне способно повысить потенциал реализуемых и готовых к реализации программ реабилитации наркопотребителей в субъектах Российской Федерации. Однако, реализация и получение экономического эффекта возможно в случае привлечения, по сути, по найму социально ориентированных неправительственных организаций, работающих в данной сфере, для чего в 2016 году потребуется 900 млн. рублей на субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования возникающих расходных обязательств. По данному вопросу Минфину России дано соответствующее поручение Президента Российской Федерации от 13 января 2016 г. № Пр-40. Только в этом случае реализация данных мер позволит качественно улучшить наркоситуацию в стране и существенно снизить уровень социальной напряженности в обществе.

Дополнительно обозначим различные предложения теоретиков и практиков по совершенствованию борьбы с наркотическими преступлениями. Мы согласны с мнением В.Н. Косарева, который отмечает, что эффективным механизмом решения данных проблем является программно-целевой подход к планированию деятельности с четким определением целей и задач целевой комплексной программы, выбором перечня скоординированных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотиков, и их увязка с реальными возможностями федерального и местного бюджетов. Использование такого подхода позволит мобилизовать ресурсные возможности и сконцентрировать усилия на следующих приоритетных направлениях комплексного решения проблем:

- предупреждения (пресечения) незаконного потребления и незаконного оборота наркотиков;
- лечения и социальной реабилитации больных наркоманией;

- принятия эффективных (жестких) мер уголовно-правового воздействия.

Однако, как показано выше, существует риск отсутствия финансирования реализации принятых программ по факту, что делает невозможным их исполнение на практике.

Противостоять преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, должна эффективная работа всех правоохранительных органов, их четкое взаимодействие, активная и наступательная деятельность специализированных служб.

2.2 Профилактика незаконного оборота наркотических средств в Амурской области

Профилактика (в широком, социальном значении этого термина) есть совокупность мер, направленных на оздоровление общественных отношений, ликвидацию социальных пороков, повышение благосостояния общества²⁴.

Из данного определения мы можем дать следующее понятие профилактики преступности – воздействие государства на государство и общество, в том числе на всех физических и юридических лиц, а именно на процессы, причины и условия преступности, которое осуществляется с целью ликвидации совершения криминальных деяний.

Профилактика наркомании и незаконного оборота наркотиков, по мнению большинства ученых и практиков - это международная, межгосударственная, межнациональная проблема, требующая принятия адекватных и эффективных мер с учетом национальных и региональных особенностей. Она включает в себя совокупность мер политического, экономического, законодательного, социального, образовательного, физкультурно-оздоровительного, культурно-просветительского и иного характера.

По мнению Г.Ю. Бударин, С.А. Вешнева, под профилактикой незаконного оборота наркотических средств следует понимать специфический вид социальной деятельности, осуществляемой как государственными, так и негосудар-

²⁴Ролик А.И. Профилактика наркопреступности и незаконного оборота наркотиков в Приморском крае: проблемы и пути решения // Наркоконтроль. 2010. № 1. С. 2.

ственными органами, организациями (объединениями, формированиями) и учреждениями и направленной на устранение либо нейтрализацию выявленных причин и условий распространения этого негативного социального явления²⁵. Воздействуя на комплекс социальных явлений и личностных процессов и характеристик, детерминирующих приобщение личности к немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ, а также включение ее в нелегальный оборот названных препаратов, мы тем самым оказываем влияние на корни, истоки наркомании.

В профилактике асоциального поведения применительно к ее содержанию традиционно выделяют три уровня. Первый - это общесоциальная профилактика; второй - общая профилактика; третий - индивидуальная профилактика антиобщественного поведения.

Первый уровень профилактики связан с решением глобальных вопросов существования общества: экономических, социальных, политических, идеологических. Разрешение этих проблем влияет на преступность, ее состояние, структуру, динамику, причины независимо от конкретной формы проявления, а также на все разновидности девиантного поведения (которое может и не признаваться законом преступным, как, например, немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ). Оно выступает необходимой предпосылкой осуществления профилактики отдельных форм асоциального поведения.

Второй уровень профилактики - это общая криминологическая профилактика отдельных форм преступности и разновидностей девиантного поведения, тесно связанного с последней. Иными словами, это целенаправленная деятельность субъектов профилактики по выявлению и устранению (по возможности) либо нейтрализации причин и условий, способствующих распространению наркомании в стране²⁶. На этом остановимся подробнее на примере Амурской области.

²⁵Бударин Г.Ю., Вешнева С.А. Правовая модель профилактики наркоманий // Социальное и пенсионное право. 2013. № 1. С. 14.

²⁶Там же. С. 15

В Амурской области профилактику осуществляют такие органы как министерство образования и науки области, министерство здравоохранения области, министерство социальной защиты населения области, министерством культуры и архивного дела области, Управление МВД России по Амурской области, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, другие заинтересованные ведомства. Отдельно обозначим школу и семью.

Взаимодействие и координация их работы осуществляются в рамках действующих соглашений, совместных планов и приказов, строится на взаимном обмене информацией и принципах совместного использования сил и средств.

Значительный объем профилактической работы, направленной на подростковую и молодежную среду, реализуется учреждениями образования. В 2015 году органами системы образования Амурской области была продолжена практика проведения как самостоятельных, так и совместных общепрофилактических мероприятий, мероприятий, направленных на раннее выявление потребителей наркотиков, целевую профилактическую работу с «группами риска».

В целях повышения эффективности мероприятий активно используются формы работы, предусматривающие объединение усилий работников образовательных учреждений и сотрудников правоохранительных органов. Так, в 2015 году в рамках индивидуальной профилактической работы с подростками и несовершеннолетними, склонными к совершению правонарушений, в том числе к потреблению психоактивных веществ, в рамках совместных межведомственных мероприятий в Амурской области было обследовано 14 тыс. семей с целью контроля над условиями их воспитания, занятости во внеучебный период, проведено психолого-педагогическое консультирование родителей и педагогов с целью выработки единых подходов в воспитании и обучении подростков.

В 2015 году в учреждениях образования Амурской области реализовывался комплекс общепрофилактических мероприятий информационно-профилактического характера, ориентированный на максимальное вовлечение в

них подростков и учащейся молодежи. Так, в 2015 году в образовательной среде организовано и проведено 85 тематических конкурсов и викторин; 32 выступления агитбригад, флеш-мобов, театрализованных представлений; 184 акции, пропагандирующие здоровый образ жизни («Спорт – альтернатива пагубным привычкам», «Ярмарка здоровья», «Беги за мной»)²⁷.

Во всех учреждениях образования Амурской области оформлены специализированные стенды с размещением на них плакатов, рисунков, буклетов, памяток, листовок антинаркотического характера. Школьными социальными педагогами ведется целенаправленная работа в рамках программы «Жизнь без наркотиков». Оформлены подписки на журнал «НаркоНет».

Профилактика наркомании, пропаганда здорового образа является одним из приоритетных направлений и в деятельности министерства культуры и архивного дела Амурской области.

В 2015 году культурно-досуговыми учреждениями области были организованы информационно-просветительские мероприятия: круглый стол «Дорога в никуда», «Наркомания - путь к безумию» (с.Черемхово Ивановского района), тематическая дискотека «Нет наркотикам», конкурсно-игровая программа «Бросайте плохие привычки – любите жизнь!» (с.Селеткан и Нововоскресеновка Шимановского района).

Среди массовых мероприятий необходимо отметить: ежегодный городской фестиваль «Сэйшн в стиле рок-н-ролл», районный концерт «Музыка - да! Наркотики - нет!» (Тамбовский район), ток-шоу «Обманчивое зазеркалье» (г.Тында), театрализованное представление «Путешествие в страну безумия».

Заслуживает внимания информационная работа проводимая библиотеками Амурской области. Так, в целях оказания помощи в организации профилактической работы библиотечной сетью области ежегодно издается информационный бюллетень «Профилактика правонарушений, алкоголизма и наркомании несовершеннолетних, защита их прав. Здоровье детей». Всего в течение 2015

²⁷ Доклад о наркоситуации в Амурской области в 2015 году [Электронный ресурс]. URL: http://www.28fskn.ru/index.php?id=118&Itemid=38&option=com_content&view=article (дата обращения: 01.05.2016).

года в учреждениях культуры было организовано и проведено более 4 тысяч культурно-зрелищных мероприятий антинаркотической направленности, которые посетили более 130 тысяч человек.

Значительный объем профилактической антинаркотической работы, реализуется органами и учреждениями здравоохранения Амурской области. Так в 2015 году специалистами здравоохранения было охвачено профилактическими антинаркотическими мероприятиями более 18,5 тыс. человек, проведено 613 бесед и лекций, 189 кинолекториев, 63 выставки, 26 акций, 58 обучающих семинаров с охватом 1620 слушателей, 49 круглых столов со специалистами межведомственных структур с участием более 1200 человек. Выпущено 54 публикации в районных и областных средствах массовой информации. Проведено 26 выступлений на телевидении.

В системе органов социальной защиты населения области работа по профилактике немедицинского потребления наркотиков организована и осуществляется во всех 42 учреждениях, подведомственных министерству социальной защиты населения, в первую очередь ориентированных на работу в отношении детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С целью формирования негативного отношения в обществе к потреблению наркотиков, путем проведения антинаркотической пропаганды, повышения уровня осведомленности подростков и их родителей о негативных последствиях потребления наркотиков и об ответственности за правонарушения в сфере их незаконного оборота учреждениями социальной защиты населения области в 2015 году были проведены: лекции, беседы, заседания «круглых столов», встречи с медицинскими работниками (1 513 мероприятий); коррекционные занятия, тренинги (993 мероприятия); оздоровительные мероприятия (542 мероприятия); рейды по местам концентрации подростков с привлечением специалистов КДН и ЗП, инспекции ПДН, органов опеки и попечительства, общественных организаций (216 рейдов); мероприятия по профессиональной ориен-

тации (836 мероприятий)²⁸.

С целью оказания психолого-педагогической помощи несовершеннолетним (в том числе, склонным к употреблению наркотических средств) в учреждениях социальной защиты населения Амурской области в 2015 году проводились индивидуальные психологические консультации (494 человека), индивидуальные коррекционные и тренинговые занятия, направленные на обучение приемам саморегуляции, развитию самосознания лиц, в том числе склонных к потреблению наркотиков (264 человека).

В рамках реализации Программы профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства детей в Амурской области «Во имя детства» в учреждениях социального обслуживания населения области были созданы службы психологической помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, «Диалог», которые оснащены современным психодиагностическим материалом. По итогам реализации программы 17 социальных учреждений (7 комплексных центров социального обслуживания населения, 10 специализированных учреждений для несовершеннолетних) оснащены оборудованием научно-промышленной фирмы «Амалтея» («Волна», «Экватор», «Комфорт», «Комфорт-Лого»). В 2015 году диагностику по методике научно-промышленной фирмы «Амалтея» прошли 1 395 детей и подростков.

Также учреждениями социальной защиты населения Амурской области были приобретены коррекционно-диагностический комплекс БОС психоэмоционального состояния, комплекс программного обеспечения «Сталкер», содержащий тесты для определения: информированности подростков о проблемах употребления психоактивных веществ (ПАВ) и их отношения к этим проблемам; выявления предпочитаемых стратегий поведения; выявления у подростков сферы ресурсов и источников напряжения; выделения групп риска.

Отдельно отметим работу по профилактике ФСКН России по Амурской области. В 2015 году Управлением ФСКН России по Амурской области, во вза-

²⁸ Доклад о наркоситуации в Амурской области в 2015 году [Электронный ресурс]. URL: http://www.28fskn.ru/index.php?id=118&Itemid=38&option=com_content&view=article (дата обращения: 01.05.2016).

имодействии с другими правоохранительными органами области, исполнительными органами государственной власти области и органами местного самоуправления были реализованы мероприятия второго этапа Всероссийской антинаркотической профилактической акции «За здоровье и безопасность наших детей», направленной на профилактику преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Всего в рамках Акции проведено около 250 мероприятий с общим охватом участников более 3,3 тыс. человек.

Организованы и проведены мероприятия второго этапа Всероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью!», направленной на привлечение общественности к активной антинаркотической деятельности, а именно, к участию в противодействии незаконному обороту наркотиков и профилактике их немедицинского потребления.

Так же в 2015 году по инициативе Управления ФСКН России по Амурской области реализована ежегодная профилактическая акция регионального уровня «Первокурсник», нацеленная на формирование у студентов первых курсов учебных заведений устойчивого иммунитета к наркопотреблению. Для студентов организовано 45 информационных встреч по вопросам правовой ответственности за незаконный оборот наркотиков с просмотром и обсуждением видеофильмов «Территория безопасности» и «Точка невозврата», негативных последствиях потребления наркотических средств и психотропных веществ. Общий охват аудитории составил более 4000 человек²⁹.

В декабре 2015 года совместно с министерством внутренней и информационной политики Амурской области, администрацией города Райчихинска, Общественной палатой Амурской области, ГБОУ ВПО «Амурская государственная медицинская академия» и Амурским областным объединением «Клуб полезного действия» организован и проведен IV областной добровольческий форум «100 технологий добра», приуроченный к Международному дню добровольцев.

²⁹ Доклад о наркоситуации в Амурской области в 2015 году [Электронный ресурс]. URL: http://www.28fskn.ru/index.php?id=118&Itemid=38&option=com_content&view=article (дата обращения: 01.05.2016).

Отметим, что Указом Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» упразднена Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков³⁰. Все ее полномочия переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации. Однако, сотрудники, федеральные государственные гражданские служащие и работники органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в настоящее время продолжают исполнять возложенные на них обязанности до завершения мероприятий, предусмотренных выше указанным нормативно-правовым документом.

Своевременные выявление и пресечение административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков с привлечением виновных в их совершении к административной ответственности в значительной степени оказывают профилактическое воздействие на развитие наркоситуации.

Таблица 6 - Количество административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в Амурской области³¹

Показатель		2013 г.	2014 г.	2015 г.	Темп роста, в %
Зарегистрировано административных правонарушений		1458	1484	1376	94,4
в том числе	незаконный оборот наркотиков (ст. 6.8 КоАП РФ)	174	170	180	157,7
	потребление наркотиков без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ)	820	931	871	106,2
	потребление наркотиков в общественных местах (ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ)	227	327	117	51,5

В течение 2015 года правоохранительными органами Амурской области было выявлено 1376 административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. По сравнению с 2013 годом их число уменьшилось на 5,6%.

Количество фактов хранения незначительных размеров наркотических

³⁰ Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

³¹ Доклад о наркоситуации в Амурской области в 2015 году [Электронный ресурс]. URL: http://www.28fskn.ru/index.php?id=118&Itemid=38&option=com_content&view=article (дата обращения: 01.05.2016).

средств (ст. 6.8 КоАП РФ) увеличилось за три года на 57,7 %. Так же увеличилось количество выявленных правонарушений, связанных с потреблением наркотиков без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ) на 6,2 %.

Значительно, на 48,5 % снизилось число административных правонарушений, связанных с потреблением наркотиков в общественных местах (ч.2 ст.20.20 КоАП РФ).

Судами Амурской области в течение 2015 года осуждено 1633 лица за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (в 2014 году – 1997), в том числе:

- по ст.226.1 – 4 лица;
- по ст. 228 УК РФ – 1431 лицо;
- по ст.228.1 УК РФ – 171 лицо;
- по ст. 232 – 24 лица;
- по ст. 234 – 2 лица³².

Из общего числа осужденных 877 или 53,7% привлечены к ответственности за совершение тяжких преступлений, а 159 лиц или 9,7% за совершение особо тяжких преступлений, 106 или почти 6,5% совершили преступления в составе организованных групп или групп лиц по предварительному сговору.

В отношении 425 (26%) осужденных применено наказание, связанное с лишением свободы. На 98 (6%) осужденных судом возложена обязанность пройти курс лечения от наркомании. Отсрочка отбывания наказания до окончания лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации в отношении осужденных судами Амурской области в 2015 году не применялась.

В профилактике наркотиков большую роль играет семья. Важнейшим моментом является пример родителей, трезвый и здоровый образ жизни. Важно понимание родителями о профилактике наркомании.

Профилактика наркомании возможна при наличии открытого общения и доверительных отношений в семье. Сегодня в России средний возраст, в кото-

³² Доклад о наркоситуации в Амурской области в 2015 году [Электронный ресурс]. URL: http://www.28fskn.ru/index.php?id=118&Itemid=38&option=com_content&view=article (дата обращения: 01.05.2016).

ром дети уже пробуют наркотики 14 лет. Значит к этому возрасту подростки должны иметь четкую позицию отказа от наркотиков и профилактика наркомании должна начинаться намного раньше.

Профилактика наркомании в семье в виде бесед с ребенком не всегда дает результат. Взрослые часто совершают ошибку, не уважая мнение ребенка, не прислушиваясь к нему. Если ребенок оступился, что-то сделал не правильно, обычно его накажут, а не помогут разобраться и исправить ошибку. К подростковому возрасту, ребенок уже сформулировал для себя принцип общения с родителями: говорить о своих проблемах как можно меньше, дабы избежать нотаций и наказаний. Но проблемы ребенка от этого не решаются и он идет с ними к друзьям. Поэтому профилактика наркомании должна начинаться с уважения к личности ребенка, с открытого общения и взаимопонимания в семье³³.

Профилактика наркомании в школе и других учебных заведениях должна быть обязательной. Профилактика наркомании должна осуществляться в доступной детям форме, должна вызывать отклик у подростков и формировать у них однозначную позицию отказа от наркотиков. Профилактика наркомании, осуществляемая в назидательной и запугивающей манере вряд ли даст результат. Профилактика наркомании должна быть систематической, а не разовой акцией. Профилактика наркомании должна носить массовый характер. Успешная профилактика наркомании может быть представлена в виде лекций, плакатов, бесед с подростками.

П.К. Смирнов пишет, что сотрудникам правоохранительных органов важно оказывать содействие педагогическим коллективам учебных заведений в:

- организации работы родительских групп по оказанию эмоциональной и социальной поддержки, психологическому консультированию родителей с целью изменения их реакции на проблему, повышения ответственности за воспитание подростков;

³³ Ролик А.И. Профилактика наркопреступности и незаконного оборота наркотиков в Приморском крае: проблемы и пути решения // Наркоконтроль. 2010. № 1. С. 5.

- привитии родителям навыков определения симптомов употребления наркотиков, обучении их формам и методам воздействия на подростков с целью склонения их к добровольной сдаче имеющихся у них наркотических средств. Разъяснение необходимости обращения в учреждения здравоохранения за оказанием своевременной медицинской помощи в связи с немедицинским потреблением наркотиков;

- организации внеучебного досуга в социально позитивных группах без подавления инициативы подростков с направлением ее в полезное русло;

- разработке школьных программ санитарного просвещения по вопросам злоупотребления наркотиками³⁴.

Индивидуальная профилактика незаконного потребления молодежью наркотиков - это комплекс мероприятий по выявлению лиц, потребляющих наркотики, а также совершающих правонарушения и преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Основные формы индивидуальной профилактики, осуществляемой правоохранительными органами, основаны на двух методах:

1. Метод убеждения: помощь, профилактические беседы, осуждение негативного поведения в коллективе; приобщение личности к социально полезной и значимой деятельности, воздействие шефов, наставников, общественных воспитателей, иных авторитетных лиц.

2. Метод принуждения: предупреждение, официальное предостережение, привод, лишение права заниматься определенной деятельностью, административный арест, условное осуждение, обязательные работы, исправительные работы, лишение профессиональных и специальных прав³⁵.

По мнению Е.А. Соломатиной, особое внимание следует уделять методу убеждения, для реализации которого немалую роль играют следующие мероприятия:

- выявление и нейтрализация отрицательного влияния на подростка со

³⁴Смирнов П.К. Предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Российский следователь. 2008. № 22. С.100.

³⁵ Там же. С.102.

стороны взрослых лиц, сверстников с антиобщественной направленностью поведения;

- проведение бесед с участием медицинских работников и лиц, пользующихся авторитетом у подростков и способных оказать на них положительное влияние;

- привлечение сил учебного заведения или трудового коллектива;

- развитие позитивных интересов у подростков и молодых людей путем привлечения их к спорту, самодеятельности, другим формам общественно полезной занятости;

- посещение места жительства подростка (в том числе совершеннолетних) и работа с его родителями³⁶.

На наш взгляд, мероприятия по индивидуальной профилактике должны предусматривать полное выявление начинающих потребителей наркотиков и принятие к ним комплекса мер индивидуального профилактического воздействия: посещение места жительства наркоманов, проведение с ними бесед, осуществление совместной работы с медицинскими учреждениями, учебными или трудовыми коллективами, общественными организациями, постоянный контакт с семьей подростка или совершеннолетнего молодого человека, закрепление общественного воспитателя, психологический курс реабилитации с участием специалистов и другие мероприятия.

Мероприятия по изучению лиц, склонных к потреблению наркотиков из числа молодежи, и оказанию на них воспитательного профилактического воздействия должны быть строго индивидуальными, предельно конкретными, обоснованными и полными. Антинаркотическая работа также не должна проводиться в общих аудиториях, так как практика показывает, что несовершеннолетние стесняются задавать интересующие их вопросы в присутствии взрослых.

Профилактическую работу, направленную на молодых людей, необходимо вести силами родителей, педагогов и психологов. Но, как показывает миро-

³⁶ Соломатина Е.А. Меры индивидуальной профилактики злоупотребления наркотиками лицами женского пола // Криминологический журнал. 2007. № 1. С. 77.

вой и отечественный опыт, эта работа может быть достаточно эффективной в том случае, когда она реализуется силами самой молодежи. Этот вывод основан на итогах проведенных исследований среди девушек, злоупотребляющих наркотиками, немалая часть которых весьма низко оценивает эффективность профилактических мероприятий, критически относится к деятельности, осуществляемой в данном направлении различными государственными и общественными организациями, и считает, что в ближайшие несколько лет будет наблюдаться дальнейший рост наркомании.

Вместе с тем в организации работы по профилактике незаконного оборота наркотиков и наркомании имеется ряд проблем, требующих решения на государственном уровне. К этим проблемам, в частности, можно отнести:

- совершенствование и дальнейшее развитие правовой базы, направленной на противодействие наркопреступности и незаконному обороту наркотиков, выработку эффективных механизмов правоприменения, включающих, в частности, дифференциацию мер уголовной и административной ответственности лиц, совершивших правонарушения, связанные с наркотиками, в зависимости от тяжести совершенных деяний, размеров изъятых из незаконного оборота наркотиков, мотивов совершения правонарушений. При этом представляется целесообразным ужесточение уголовной ответственности за сбыт наркотиков в местах отбывания наказания, учебных заведениях и местах проведения досуга, а также с использованием несовершеннолетних в качестве посредников при сбыте. Требуется нормативное регулирование установление ответственности юридических лиц, владельцев и руководителей развлекательных и досуговых учреждений за попустительское распространение наркотиков и созданию условия для совершения преступлений и административных правонарушений, связанных с их незаконным оборотом;

- разработку и внедрение на федеральном и региональном уровне системы мониторинга наркоситуации, так как мониторинг позволяет определять масштабы распространения незаконного потребления наркотиков с учетом латентных характеристик, выявлять и прогнозировать связанные с этим негатив-

ные последствия, принимать необходимые решения по снижению уровня незаконного потребления наркотиков населением на федеральном, региональном и местном уровне, формировать предложения по повышению эффективности проводимой в Российской Федерации антинаркотической политики. В настоящее время ни государственные структуры, ни общественные организации, ни отдельные исследователи не располагают необходимым комплексом определяемых с достаточной степенью достоверности показателей, отражающих реальную наркоситуацию, по причине отсутствия системы мониторинга. Вследствие этого невозможно достоверно оценить эффективность принимаемых мер;

- государственную поддержку в обучении и повышении квалификации специалистов, работающих в области профилактики наркомании, в связи с тем что многоплановость проблемы наркомании требует от специалистов в указанной сфере обладанием всесторонними знаниями по медицине, психологии, психиатрии, юриспруденции, социологии. Без целенаправленного и постоянного повышения квалификации, обучения специалистов новейшим методикам предупреждения и лечения наркомании невозможно преодолеть ее дальнейшее распространение на территории России;

- создание реальных механизмов сотрудничества образовательных учреждений с семьями по решению вопросов, связанных с социальной и правовой защитой детей и подростков. Опросы показывают, что примерно 43 % родителей и иных категорий взрослых до конца не могут объяснить, насколько сильной бывает зависимость у подростков, принимающих наркотики. Почти половина из них уверены, что наркомания возникает из-за собственной распущенности, которую можно при желании самостоятельно остановить. Более 70 % считают, что борьбу с наркотиками должны вести специалисты, а остальным категориям граждан не следует вмешиваться в этот процесс, так как в силу незнания многих проблем они могут только навредить. При этом более 60% высказываются за применение к потребителям наркотиков самых строгих мер, полагая, что если они будут изолированы от общества, то наркомания пойдет на убыль;

- лечение и реабилитацию больных наркоманией из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы и отбывавших наказание за преступления, связанные с наркотиками. Особое значение играет именно своевременное оказание помощи в трудоустройстве, лечении и адаптации этой категории лиц, так как велика вероятность их возврата в криминальную среду и к потреблению наркотических средств;

- формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков с использованием в качестве инструмента антинаркотической пропаганды и антирекламы употребления наркотических средств информирования населения о вредных последствиях их употребления и степени ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков, создавая тем самым осознание необходимости ведения именно здорового образа жизни как единственно приемлемого.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам бакалаврской работы сделаны следующие выводы.

Незаконный оборот наркотических средств представляет собой совокупность преступлений, посягающих на установленный порядок оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. К таковым преступлениям относятся ст. 228 УК РФ, ст. 228.1 УК РФ, ст. 228.2 УК РФ, ст. 228.3 УК РФ, ст. 228.4 УК РФ, ст. 229 УК РФ, ст. 229.1 УК РФ, ст. ст. 231-233 УК РФ. Статистические данные показывают, что в РФ на фоне сокращения общего количества ежегодно регистрируемых преступлений отчетливо проявилась тенденция значительного увеличения уровня преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков.

Нами проведен анализ криминологического портрета личности преступника в сфере незаконного оборота наркотических средств и установлено, что в основном это мужчины в возрасте 30 - 49 лет, удельный вес несовершеннолетних в совершении наркопреступлений составляет 2,5 %. Преступление в основном совершают лица с низким уровнем образования, не имеющие постоянного источника дохода, что говорит о корыстном характере данного вида преступлений. Среди лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, удельный вес ранее судимых за общекриминальные преступления (общий рецидив) составляет 43,6%, за повторное совершение преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (специальный рецидив) - 15,4 %.

К причинам распространения преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств относятся пробелы в законодательной и ведомственной нормативной базе, регламентирующей деятельность в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и обеспечения контроля за легальным оборотом наркотикосодержащих лекарственных препаратов; недостатки в деятельности органов по противодействию в данной сфере; географическое положение РФ; продолжающийся кризис в экономической, социальной, нравственно-

идеологической сферах; повышение уровня бедности; безработица; коррумпированность органов власти и управления и т.д.

Противостоять преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, должна эффективная работа всех правоохранительных органов, их четкое взаимодействие, активная и наступательная деятельность специализированных служб.

Профилактика наркомании и незаконного оборота наркотиков представляет собой специфический вид социальной деятельности, осуществляемой как государственными, так и негосударственными органами, организациями (объединениями, формированиями) и учреждениями и направленной на устранение либо нейтрализацию выявленных причин и условий распространения этого негативного социального явления. Воздействуя на комплекс социальных явлений и личностных процессов и характеристик, детерминирующих приобщение личности к немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ, а также включение ее в нелегальный оборот названных препаратов, мы тем самым оказываем влияние на корни, истоки наркомании.

В профилактике асоциального поведения применительно к ее содержанию традиционно выделяют три уровня. Первый - это общесоциальная профилактика; второй - общая профилактика; третий - индивидуальная профилактика антиобщественного поведения. Первый уровень профилактики связан с решением глобальных вопросов существования общества: экономических, социальных, политических, идеологических. Второй уровень профилактики - это общая криминологическая профилактика отдельных форм преступности и разновидностей девиантного поведения, тесно связанного с последней. Иными словами, это целенаправленная деятельность субъектов профилактики по выявлению и устранению (по возможности) либо нейтрализации причин и условий, способствующих распространению наркомании в стране.

В Амурской области профилактику осуществляют такие органы как министерство образования и науки области, министерство здравоохранения области, министерство социальной защиты населения области, министерством

культуры и архивного дела области, Управление МВД России по Амурской области, областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, другие заинтересованные ведомства, школа и семья.

Индивидуальная профилактика незаконного потребления молодежью наркотиков - это комплекс мероприятий по выявлению лиц, потребляющих наркотики, а также совершающих правонарушения и преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Основные формы индивидуальной профилактики, осуществляемой правоохранительными органами, основаны на методах убеждения и принуждения: предупреждение, официальное предостережение, привод, лишение права заниматься определенной деятельностью, административный арест, условное осуждение, обязательные работы, исправительные работы, лишение профессиональных и специальных прав.

На наш взгляд, мероприятия по индивидуальной профилактике должны предусматривать полное выявление начинающих потребителей наркотиков и принятие к ним комплекса мер индивидуального профилактического воздействия: посещение места жительства наркоманов, проведение с ними бесед, осуществление совместной работы с медицинскими учреждениями, учебными или трудовыми коллективами, общественными организациями, постоянный контакт с семьей подростка или совершеннолетнего молодого человека, закрепление общественного воспитателя, психологический курс реабилитации с участием специалистов и другие мероприятия.

Мероприятия по изучению лиц, склонных к потреблению наркотиков из числа молодежи, и оказанию на них воспитательного профилактического воздействия должны быть строго индивидуальными, предельно конкретными, обоснованными и полными. Антинаркотическая работа также не должна проводиться в общих аудиториях, так как практика показывает, что несовершеннолетние стесняются задавать интересующие их вопросы в присутствии взрослых.

Профилактическую работу, направленную на молодых людей, необходимо вести силами родителей, педагогов и психологов. Но, как показывает миро-

вой и отечественный опыт, эта работа может быть достаточно эффективной в том случае, когда она реализуется силами самой молодежи. Этот вывод основан на итогах проведенных исследований среди девушек, злоупотребляющих наркотиками, немалая часть которых весьма низко оценивает эффективность профилактических мероприятий, критически относится к деятельности, осуществляемой в данном направлении различными государственными и общественными организациями, и считает, что в ближайшие несколько лет будет наблюдаться дальнейший рост наркомании.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 4. - Ст. 445
- 2 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // Российская газета. – 1996. – № 113.
- 3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.06.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.06.2016) // Российская газета. – 2001. – № 256.
- 4 Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 04.05.2016) «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Российская газета. – 1998. - № 7.
- 5 Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. – 2010. – № 24. – Ст. 3015.
- 6 Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 15. – Ст. 2071.
- 7 Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (ред. от 12.10.2015) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // Российская газета. – 1998. – № 134.
- 8 Постановление Правительства РФ от 28.05.2014 № 484 «Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судом при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических

средств или психотропных веществ без назначения врача» // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 22. – Ст. 2889

9 План государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.28fskn.ru> (дата обращения: 10.05.2015).

10 План мероприятий по созданию в Амурской области регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации потребителей наркотических средств и психотропных веществ на 2014-2015 : утвержден решением антинаркотической комиссии Амурской области от 24.06.2014 № 2 [Электронный ресурс]. Режим доступа : // <http://www.28fsk.ru> - 10.05.2016.

II Специальная литература

11 Антонян, Ю. М. Криминология. Избранные лекции / Ю. М. Антонян. – М.: «Логос», 2012. – 320 с.

12 Бабай, А. Н. Глобализация наркопреступности как фактор, обуславливающий модернизацию российского антинаркотического законодательства / А. Н. Бабай, К. К. Кораблин, Т. Г. Алексеева // Наркоконтроль. – 2012. – № 4. – С. 29 - 31.

13 Божьев, В. П. Предисловие к Научно-практическому комментарию к УПК РФ / В.П. Божьев, В. М. Лебедева. – М.: Норма, 2013. – 329 с.

14 Бударин, Г. Ю. Правовая модель профилактики наркоманий / Г. Ю. Бударин, С. А. Вешнева // Социальное и пенсионное право. – 2013. – № 1. – С. 14 - 19.

15 Винокуров, Д.С. К вопросу о разграничении компетенции между органами, осуществляющими борьбу с незаконным оборотом наркотиков / Д.С. Винокуров // Российский следователь. – 2015. – № 19. – С. 39 - 42.

16 Гирько, С. И. Комментарий к Федеральному закону «О наркотических средствах и психотропных веществах» (постатейный) / С. И. Гирько, М. Ю. Воронин, Г. Н. Драган. – М.: Деловой двор, 2010. – 327 с.

17 Демиденко, А. Сравнительно-правовой анализ законодательства гос-

ударств - участников СНГ об уголовной и административной ответственности за незаконный оборот наркотиков / А. Демиденко // Российский следователь. - 2007. - № 21. - С. 25-30.

18 Доклад о наркоситуации в Амурской области в 2015 году [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.28fskn.ru/index.php?id=118&Itemid=38&option=com_content &view =article](http://www.28fskn.ru/index.php?id=118&Itemid=38&option=com_content&view=article) – 01.05.2016.

19 Долгова, А.И. Криминалистика / под. общ. ред. А.И. Долговой. – М.: ИНФРА-М, 2005. – 912 с.

20 Закатов, А.А. Методика расследования преступлений, совершенных рецидивистами / А.А. Закатов. – Волгоград. – 2014. – 211 с.

21 Звонов, А.В. Влияние зарубежного законодательства на формирование института отсрочки отбывания наказания больным наркоманией в России / А.В. Звонов // Международное уголовное право и международная юстиция. – 2014. – № 1. – С. 11 - 13.

22 Зиновьев, В. В. Организационные вопросы реабилитации лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом: опыт деятельности специализированных судов по наркотикам США и предложения по его внедрению / В. В. Зиновьев, С. В. Пенкин // Наркоконтроль. – 2010. – № 4. – С. 28 - 37.

23 Иванов, А. В. Перспективы применения административной преюдиции в рамках уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков / А. В. Иванов // Наркоконтроль. – 2012. – № 1. – С. 28 - 31.

24 Иванова, Е. В. Вопросы квалификации незаконного оборота семян растения мак / Е. В. Иванова // Законность. – 2011. – № 2. – С. 25 - 30.

25 Иншаков, С. М. Криминология / С. М. Иншаков. – М.: Юриспруденция, 2012. – 302 с.

26 Кожевников, К. М. Борьба с наркотиками: взаимодействие институтов гражданского общества и органов власти / К. М. Кожевников // Законность. – 2013. – № 8. – С. 8 - 12.

27 Крюкова, Н. И. Криминологические показатели преступлений, свя-

занных с контрабандой наркотических средств, их основные тенденции и закономерности / Н. И. Крюкова // Российский следователь. – 2015. – № 17. – С. 34 - 37.

28 Кудрявцев, В. Н. Криминология: учебник / В. Н. Кудрявцева. – М.: Норма, 2012. – 302 с.

29 Малков, В. Д. Криминология / В. Д. Малков. – М.: Норма, 2012. – 315с.

30 Резвана, А.А. Методика расследования отдельных видов преступлений / А.А. Резвана, М.В. Субботиной. – Волгоград. – 2012. – 226 с.

31 Ролик, А. И. Профилактика наркопреступности и незаконного оборота наркотиков в Приморском крае: проблемы и пути решения / А. И. Ролик // Наркоконтроль. – 2010. – № 1. – С. 2 - 6.

32 Рукасов, А.В. Об объекте исследования проблем борьбы с незаконным оборотом наркотиков в региональном аспекте / А.В. Рукасов // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 7. – С. 770 - 774.

33 Сбирунов, П.Н. Понятие наркотизма и его общественно опасные последствия / П.Н. Сбируев // Российский следователь. – 2012. – № 16. – С. 30 - 34.

34 Смирнов, П.К. Предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов / П.К. Смирнов // Российский следователь. – 2008. - № 22. – С. 100-103.

35 Соломатина, Е.А. Меры индивидуальной профилактики злоупотребления наркотиками лицами женского пола / Е.А. Соломатина // Криминологический журнал. – 2007. – № 1. – С. 77 - 80.

36 Сорокина, Л.О. Криминология / Л.О. Сорокина. – М.: Норма-М.: Академия, 2012. – 210 с.

37 Состояние преступности / официальный сайт МВД РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mvd.ru> – 01.05.2016.

38 Состояние преступности / официальный сайт УФСКН России по Амурской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.28fsk.ru> –

15.05.2016.

39 Судебный Департамент при Верховном суде РФ. Данные судебной статистики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79>. – 01.05.2016.

40 Федоренко, Т.А. Композиционный портрет нарколица в Дальневосточном федеральном округе / Т.А. Федоренко // Российский следователь. – 2012. – № 8. – С. 37 - 41.

41 Федоров, А.В. Взаимосвязь незаконного потребления наркотиков и их незаконного оборота / А.В. Федоров // Наркоконтроль. – 2013. – № 3. – С. 5 - 13.

42 Федоров, А.В. Соотношение наркопреступлений и административных наркоправонарушений / А.В. Федоров // Научный журнал. – 2013. – № 2 (7). – С. 268-270.

43 Хатаева, М. А. Развитие законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров / М.А. Хатаева // Журнал российского права. – 2010. – № 12. – С. 56 - 64.

44 Чашин, А.Н. Использование института административной преюдиции в борьбе с наркопреступностью / А.Н. Чашин // Административное право и процесс. – 2012. – № 2. – С. 38 - 40.

45 Чистова, Л.Е. Личность преступника по делам о контрабанде наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых веществ или растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, как элемент криминалистической характеристики преступлений данного вида / Л.Е. Чистова // Российский следователь. – 2015. – № 23. – С. 13 - 17.

46 Шекк, Е. А. Личностные характеристики притоносодержателей и их учет при разработке мер предупреждения наркопреступлений / Е. А. Шекк // Наркоконтроль. – 2013. – № 4. – С. 8 - 10.

47 Шестопапов, С. В. Краткая криминологическая характеристика преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных

веществ и лиц, их употребляющих / С. В. Шестопалов // Российский следователь. – 2012. – № 18. – С. 44 - 47.

48 Щедрин, Н.В. О принудительном лечении лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией / Н.В. Щедрин // Наркоконтроль. – 2013. – № 2. – С. 11 - 13.