

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Специальность 080504.65 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В.Зинченко
«_____» _____ 2016 г.

ДИПЛОМНЫЙ ПРОЕКТ

на тему: Управление занятостью несовершеннолетних и выпускников в муниципальном образовании (на примере деятельности ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района)

Исполнитель
студент группы 031 _____ Р.В. Юркова
(подпись, дата)

Руководитель
ст. преподаватель _____ В.В. Лазарева
(подпись, дата)

Нормоконтроль
_____ Л.Н. Михайленко
(подпись, дата)

Рецензент
_____ Н.А. Бабкина
(подпись, дата)

Благовещенск 2016

РЕФЕРАТ

Дипломный проект содержит 79 с., 9 таблиц, 8 рисунков, 56 источников, 6 приложений.

СОДЕЙСТВИЕ ТРУДОУСТРОЙСТВУ, БЕЗРАБОТИЦА, ЗАНЯТОСТЬ, ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД, НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ, ВЫПУСКНИКИ, ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА, ВРЕМЕННАЯ ЗАНЯТОСТЬ, САМОПРОДВИЖЕНИЕ, ТРУДОУСТРОЙСТВО, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА.

В работе рассматриваются теоретико-правовые основы управления занятостью. Проводится анализ деятельности ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района по управлению занятостью несовершеннолетних и выпускников в муниципальном образовании.

Проводился анализ деятельности ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района по управлению занятостью несовершеннолетних и выпускников в муниципальном образовании.

На основе проведенного анализа выявлены проблемы и предложен проект программы содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников и их адаптации к рынку труда «Первая работа». Обосновывается необходимость разработки программы содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников и их адаптации к рынку труда «Первая работа», формируется механизм реализации программы, выявляются параметры эффективности реализации программы.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретико-правовые основы управления занятостью несовершеннолетних и выпускников	9
1.1 Понятие и сущность занятости населения	9
1.2 Структура органов управления занятостью населения	18
1.3 Нормативные и правовые акты в сфере управления занятостью	26
2 Анализ деятельности ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района по управлению занятостью несовершеннолетних и выпускников в муниципальном образовании	31
2.1 Роль ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района в управлении занятости несовершеннолетних и выпускников	31
2.2 Основные направления деятельности ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района по трудоустройству несовершеннолетних и выпускников в муниципальном образовании	35
2.3 Проблемы трудоустройства несовершеннолетних и выпускников в муниципальном образовании	45
3 Разработка программы содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников и их адаптации к рынку труда «Первая работа»	50
3.1 Необходимость разработки программы содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников и их адаптации к рынку труда «Первая работа»	50
3.2 Механизм реализации программы	52
3.3 Результаты реализации программы	62
Заключение	65
Библиографический список	68
Приложение А Основные мероприятия программы содействия	

трудоустройству выпускников и несовершеннолетних «Первая работа»	75
Приложение Б Мероприятия, направленные на создание системы ячеек содействия трудоустройству несовершеннолетних выпускников в рамках реализации Программы «Первая работа»	76
Приложение В Мероприятия по методическому обеспечению центров содействия занятости выпускников и несовершеннолетних в рамках реализации Программы «Первая работа»	77
Приложение Г Мероприятия по разработке экономического механизма функционирования системы ячеек содействия трудоустройству выпускников	78
Приложение Д Система специальных мероприятий, направленных на приоритетное использование труда несовершеннолетних и выпускников в Сквородинском районе в рамках реализации Программы	79
Приложение Е Отчёт о проверке ВКР в системе «Антиплагиат»	80

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования проблем трудоустройства несовершеннолетних и выпускников в Амурской области в целом и в Сковородинском районе в частности определяется тем, что в нашей стране получил распространение феномен отсутствия связи между получаемым образованием и последующим трудоустройством. Он состоит в том, что обучающиеся граждане, как правило, не работают далее по специальности большую часть трудовой жизни или совсем. Следствием этого является снижение общественной эффективности учреждений образования, а непосредственным проявлением становится избыток на рынке работников тех или иных специальностей при существенном недостатке других. В результате этого усугубляется проблема безработицы, решение которой может быть осуществлено в этих условиях только добровольным переобучением. Кроме того, следует указать на тот факт, что существует значимая проблема первого трудоустройства. Предприятия и организации в своих потребностях предъявляют спрос на работников, которые уже имеют опыта. Однако, у несовершеннолетних и выпускников данного опыта нет, в результате чего они не могут его получить, так как не могут устроиться на работу.

В этих условиях требуется реализация мероприятий, которые бы позволили снизить влияние негативных факторов на первичное трудоустройство таких лиц. Обязательным условием здесь выступает требование адаптации несовершеннолетних и выпускников к новым условиям их деятельности, трудовым отношениям в коллективе. Необходимость адаптационных мероприятий обуславливается тем, что учреждения образования, как правило, не ведут работы в данном направлении, в результате чего даже наличие знаний у выпускников, не говоря уже о несовершеннолетних, не увеличивает их шансов на трудоустройство.

Необходимость изучения трудоустройства выпускников также проявляется в том, что в условиях относительно слабо растущего населения они

замещают выбывающих работников. Поэтому, от их профессионализма и трудовой эффективности зависит будущее организаций, в которых они работают. Задача государства здесь состоит в том, чтобы организовать выявление у выпускников тех направлений деятельности, которые для них наиболее интересны и привлекательны, посредством профориентационной работы. Однако, ситуация усложняется тем, что в условиях рыночной экономики на образовательном рынке работают не только государственные, но и коммерческие организации, основной целью которых является не столько обучение, сколько получение прибыли от обучения. Соответственно, необходимо создание таких условий, при которых бы образовательная деятельность выходила бы на первый план, а качество образования, а также последующее трудоустройство выпускников постоянно контролировалось самими коммерческими организациями.

Также, необходимо указать и на то, что в условиях мирового финансового кризиса на первый план выходит самостоятельная активность незанятого населения в плане устройства на работу или обеспечения самозанятости. Однако, здесь роль государства должна быть, прежде всего, направляющей и поддерживающей. Следует отметить, что на сегодняшний день острота этой проблемы постепенно нарастает, что должно служить сигналом региональным властям к использованию данной возможности для решения проблемы трудоустройства выпускников.

Применительно к несовершеннолетним проблема имеет особую остроту, так как, с одной стороны, у них практически отсутствуют полезные навыки, а с другой, они часто относятся к незащищённым слоям населения – сиротам, состоящим в неполных семьях, либо семьях с низким доходом и прочих. Соответственно, в современных условиях необходим механизм, который бы дал им возможность работы. При этом, в значительной степени данные лица – бывшие выпускники школ. Однако, средние учебные заведения не имеют цели в трудоустройстве, они лишь создают базу для трудовой дифференциации. Однако, в отдельных случаях актуальным является именно требование к

обеспечению таких лиц работой, прежде всего, по семейным или личным обстоятельствам. К сожалению, на сегодняшний день данная деятельность практически не ведётся.

Цель дипломного проекта – на основе изучения теоретико-правовых основ по управлению занятостью несовершеннолетних и выпускников и анализа деятельности ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района выявить существующие проблемы и предложить пути их решения.

Объект исследования – управление занятостью несовершеннолетних и выпускников профессиональных учебных заведений.

Предмет исследования – деятельность ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района по управлению занятостью несовершеннолетних и выпускников в Сковородинском районе.

Задачи работы:

1) рассмотреть теоретико-правовые основы управления занятостью несовершеннолетних и выпускников;

2) выявить роль ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района в управлении занятости несовершеннолетних и выпускников;

3) провести анализ деятельности ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района по трудоустройству несовершеннолетних и выпускников в муниципальном образовании;

4) охарактеризовать основные проблемы в деятельности ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района по управлению занятости несовершеннолетних и выпускников в муниципальном образовании;

5) определить необходимость разработки программы содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников и их адаптации к рынку труда «Первая работа», разработать механизм реализации данной программы и выявить показатели её эффективности.

Временной период исследования – 2011-2015 гг.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАНЯТОСТЬЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ВЫПУСКНИКОВ

1.1 Понятие и сущность занятости населения

С целью исследования занятости как объекта управления, дадим определение занятости. В учебной и научной литературе возможно выделить следующие определения:

1) «занятость населения – это деятельность, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей».¹

2) «занятость населения – это численность трудоспособного населения, обеспеченного работой, связанной с общественно-полезной деятельностью».²

3) «занятость – категория общественного воспроизводства, она имеет более широкое отождествление, связанное не только с трудом и использованием рабочей силы, она характеризует экономически активное население относительно факторов производства, а также формирует отношения между людьми по поводу их участия в конкретной кооперации труда на определённом месте».³

4) занятость – это общественные отношения между людьми, обозначенные включением работника в ту или иную конкретную кооперацию труда;

5) занятость населения – это граждане, которые перешли обозначенный законом возраст и в настоящее время выполняют работу, приносящую им доход в натуральной или денежной форме;

6) занятость – это общественно-экономические отношения, в которых участвуют работники, то есть это практическая реализация деятельности людей по производству и совершенствованию материальных благ;

7) «занятость – комплексное понятие, состоящее в закреплении работника

¹ Калина, А.В. Организация и оплата труда в условиях рынка. – К.: МАУП, 2013. – С. 98.

² Попов, А.И. Экономическая теория. – СПб.: Питер, 2016. – С. 206.

³ Волгин Н.А. Социальная политика / под общ. ред. Н.А. Волгина. – М.: Издательство «Экзамен», 2012. – 736 с. – С. 102.

за определённой сферой деятельности, при этом, услуги и блага, которые создаёт работник, материально вознаграждаются, а организация процесса производства предопределяет необходимость соединения работника со средствами производства».⁴

8) «занятость населения – экономическая категория, выраженная особой формой взаимоотношений между государством и его гражданами, то есть субъектами экономических отношений, обозначенную необходимостью удовлетворения общественных и личных потребностей населения, которые опосредованы государственными правовыми рамками».⁵

Таким образом, возможно сделать вывод о том, что занятость населения представляет собой социально-экономический феномен, состоящий из потребности населения в целенаправленном труде, прежде всего, с целью обеспечения собственных нужд, а также обуславливаемый потребностями работодателей и государства в рабочей активности.

«Государственная политика регулирования занятости в различных странах выработала различные подходы к решению проблемы».⁶

Приоритетом в реализации политики занятости должна оставаться «активная политика». Тем не менее, нельзя сбрасывать со счетов и необходимость комплексного подхода к обеспечению занятости со стороны государства, что отменяет стимулирование создания дополнительных рабочих мест. Государство, проводя активную политику занятости заинтересовано в ней, так как это позволяет снять с самого государства заботу о работающих. При этом, здесь важен и психологический аспект, стимулирующий гражданина рассматривать себя как активного участника рынка, нежели чем лицо, пассивно принимающее чужую волю.

Цели государственной политики в сфере содействия занятости:

1) государство проводит политику на рынке труда, направленную на

⁴ Андреев С.В. Кадровый потенциал и проблемы занятости в условиях перехода России к рыночным отношениям. – М.: Институт социологии РАН, 2010. – С.25.

⁵ Исакова, Н.Б. Теоретические концепции занятости населения // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. – 2015. – №2. – С. 212-213.

⁶ Павленков, В. Рынок труда. Занятость. Безработица – М.: Издательство МГУ, 2014. – С.18.

содействие трудоустройству ищущих работу и социальную защиту безработных;

2) «основная цель политики на рынке труда состоит в минимизации периода поиска работы и упреждения роста масштабов и уровня безработицы, прежде всего длительной».⁷

В Законе о занятости в РФ, в ст. 5 перечислены приоритетные задачи, решаемые в рамках реализации политики содействия занятости. Среди них возможно выделить:

– «развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда;

– обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

– создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;

– поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

– осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

– предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

– поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места, прежде всего, для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

– объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения;

– координацию деятельности в сфере занятости населения с

⁷ Орлова, Е.Е. Принципы правового регулирования содействия занятости // Наука и современность. – 2010. – №4. – С. 337.

деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции;

- координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;

- международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и иностранных граждан на территории Российской Федерации, соблюдение международных трудовых норм».⁸

Общие принципы, определяющие государственную политику в сфере содействия занятости населения, закреплены в статьях Конституции Российской Федерации (ст. 39), в Законе о занятости в РФ (ст. 5) и в других нормативно-правовых актах. К ним относятся:

- свобода труда;
- обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации в реализации права на добровольный труд;
- свободный выбор занятости;
- обеспечение социальной защиты в сфере занятости населения;
- установление государственных гарантий защиты трудовых прав работников, обеспечение надзора и контроля за их соблюдением.

Специфические определяющие государственную политику в сфере содействия занятости населения закреплены в нормативно-правовых актах, регулирующих общественные отношения отдельных категорий граждан. По нашему мнению, такими принципами являются:

- а) дифференцированный подход к социальной защите различных социально-демографических групп и слоев безработных граждан;

⁸ Закон «О занятости населения в Российской Федерации» [Электр. источник]. – URL: www.garant.ru. – 01.06.2016,

Необходимо перейти от социальной помощи всем безработным к системе индивидуальной адресной защиты, нацеленной на каждого, действительно нуждающегося безработного, его семью; следует обращать особое внимание на проблемные районы, где наблюдается кризисная ситуация на рынке труда (районы Крайнего Севера, Северного Кавказа, промышленные города и прочие).

б) обеспечение всем безработным социально приемлемого уровня жизни;

Это может быть сделано на основе разработки и реализации научно обоснованной и законодательно закрепленной системы социально-экономических нормативов, среди которых первостепенное значение имеют потребительская корзина, прожиточный минимум, минимальный и рациональный потребительские бюджеты и подобные.

в) гибкость и действенность в осуществлении всех мер социальной защиты безработных;

Важно систематически и быстро менять законодательство в зависимости от изменения экономических и финансовых возможностей в стране; ликвидировать декларативность нормативно-правовых актов, определить механизм реализации прав безработных, источники и возможности их финансового обеспечения.

д) сочетание централизованного и локального регулирования в системе социальной защиты безработных;

Особое значение в реализации данного принципа имеет система социального партнерства, решение проблем занятости и материальной поддержки безработных через генеральные, отраслевые соглашения, коллективные договоры, через эффективное функционирование координационных комитетов содействия занятости населения на территориальном уровне.

е) комплексность (системность) всех мер социальной защиты безработных.

«Комплексный (системный) подход к решению проблем социальной

защиты безработных заключается в том, что эта система в качестве элемента входит в более крупную общегосударственную систему социальной защиты всего населения и вытекает из нее. Вместе с тем эта система имеет различные формы и методы правового регулирования в рамках единого комплекса. Каждый элемент системы, в свою очередь, имеет специфические основополагающие начала (принципы), вытекающие из принципов системы в целом». ⁹

Основными формами политики занятости являются:

1) непосредственное создание новых рабочих мест за счёт государственных расходов, чаще всего для выполнения работ в интересах общества. Это, например, работа в области охраны окружающей среды, строительства автомобильных и железных дорог, очистка мест проживания от мусора и так далее. Такой подход является частью кейнсианской модели экономики;

2) «стимулирование большого и малого предпринимательства, что позволяет относительно быстро создать новые рабочие места. Предполагается, что, развиваясь, предприятия будут создавать новые рабочие места, содействуя занятости населения. Основным источником стимулирования малого бизнеса является банковская система, тогда как их поддержка является в основном государственной прерогативой. В странах с рыночной экономикой вмешательство государства в экономическую деятельность предприятий носит преимущественно косвенный характер, то есть путём регулирования налогообложения и кредитно-финансовых механизмов. Наряду с финансовыми, существуют административные методы регулирования, которые в странах с рыночной экономикой сводятся к корректировке законодательства и контролю за его соблюдением. В целом чаще всего применяется субсидирование процентных ставок по кредиту и снижение налогов».¹⁰

Сюда входят меры, объединённые общим названием экономическая

⁹ Орлова, Е.Е. Принципы правового регулирования содействия занятости // Наука и современность. – 2010. – №4. – С. 338.

¹⁰ Черникова Н.В. Программы правительства США по поддержке безработных граждан: правовой аспект // Вопросы управления. – 2013. – №3. – С.26.

дипломатия, заключающиеся в продвижении товаров данной страны на внешнем рынке, поддержке инвестиционных проектов в других странах и привлечении иностранных инвестиций, обеспечении наилучших условий торговли на внешних рынках:

– протекционизм, то есть меры по защите внутреннего рынка от иностранной конкуренции. Позволяет защитить неразвитые и неэффективные отрасли хозяйства страны, снижая безработицу, вызванную поражением предприятий в конкурентной борьбе. Вместе с тем снижается конкурентоспособность национальных предприятий, подрывается международная торговля, монополизировано производство, приводя к различным негативным для экономики последствиям;

– выплата государственных субсидий предприятиям. Применительно к данной ситуации эти государственные субсидии в виде дотаций, субвенций или премий используются для того, чтобы стимулировать предприятия к совершению определённых действий. Особенностью данного стимулирования является то, что оно нацелено на такие действия, которые бы предприятия не стали осуществлять в обычных условиях, так как без экономической поддержки государства данные меры неоправданны. Особенностью субсидий в значительной степени является их категориальность (начисление их категории лиц), без учёта географического признака.

Субсидии на борьбу с безработицей делятся на следующие виды:

а) «субсидии, позволяющие избежать ликвидации рабочих мест, если предприятие столкнулось с экономическими трудностями;

б) освобождение предприятий от налогов и выплаты, упрощающие их создание;

в) полная или частичная выплата государством зарплат и пособий работникам, если в течение длительного времени предприятие не может этого сделать».¹¹

3) воздействие на рынок труда, в том числе с целью его развития. Сюда относятся такие меры, как:

¹¹ Сулейманова Г. Правовое регулирование обеспечения занятости населения – М.: Инфра-М, 2011. – С.43.

– перераспределение имеющегося спроса на услуги труда за счёт стимулирования работодателей к снижению объёмов рабочего времени отдельных категорий работников. Дефицит трудовых ресурсов компенсируется расширением количества новых рабочих мест. Единственный способ реализации данной меры на предприятиях – субсидирование.

– оказание помощи молодым специалистам по интеграции на рынке труда. Молодёжь на рынке труда часто оказывается в менее выгодном положении в сравнении с более опытными старшими работниками. Наиболее остро данная проблема стоит в тех странах, где рынок труда жёстко администрируется;

– повышение информационной обеспеченности субъектов рынка труда, прежде всего, о имеющихся вакансиях. Отсутствие у безработного информации приводит к тому, что он не имеет возможности трудоустроиться, а следовательно, решить данную проблему. С целью информационного обеспечения трудоспособных граждан, а также организаций, которым требуется рабочая сила, организуются такие учреждения, как центры занятости, биржи труда, коммерческие агентства, и прочие государственные и негосударственные организации.

Важным направлением является и систематическое исследование рынка труда. В их рамках исследуется структура безработицы и занятости, выявляются проблемы занятости, в том числе – по отдельным категориям населения, исследуются проблемы организации работы службы занятости и отдельных её направлений. Возможно проведение ярмарок вакансий, дней открытых дверей в организациях-работодателях и прочие.

– снижение силы факторов, препятствующих повышению мобильности рабочей силы. Важной является как территориальная мобильность, что выражается в миграции рабочей силы, так и миграция работников между профессиями. Также, присутствует миграция рабочей силы из экономически слаборазвитых регионов в более экономически развитые, что формирует проблемы в обоих видах регионов. Решения данной проблемы состоит в концентрации усилий по борьбе с безработицей в тех регионах, где её уровень

более высокий.

«Существует особый вид мобильности рабочей силы, предполагающий дистанционное управление работником. Работодатель связывается с работником через интернет, даёт ему определённое задание, а затем получает результаты труда также через интернет. Конечно, существуют определённые ограничения такой мобильности: работодателю достаточно трудно оценить результат, если дело не касается обработки информации. Отсутствие активной государственной политики на рынке труда в сочетании с сокращающейся мобильностью населения может привести к социальным конфликтам».¹²

«Развитие системы профессионального образования позволяет повысить квалификацию работников, тем самым приспособив их к изменениям рынка труда. Особое внимание должно уделяться дефицитным специальностям и профессиям. Недостатком этого метода является то, что он не даёт быстрого результата и увеличивает неравенство среди работников, так как вероятность получения образования повышается в соответствии с занимаемым положением. Однако, безработица вызванная спадом производства или резким увеличением численности трудоспособного населения не может быть снижена таким образом.

– снижение пенсионного возраста. Это позволяет освободить некоторую часть рабочих мест, но создаёт дополнительную нагрузку на систему пенсионного обеспечения;

– судебное преследование безработных с целью побудить их к поиску работы (борьба с тунеядством). Этот метод распространён в государствах с плановой экономикой.

4) монетарные и фискальные меры, направленные на повышение спроса и регулирование цен путём борьбы с инфляцией. Такая политика, позволяя уменьшить инфляцию и улучшить сальдо торгового баланса, мало влияет на уровень безработицы».¹³

5) политика дерегламентации, предлагаемая либеральными

¹² Павленков В. Рынок труда. Занятость. Безработица – М.: Издательство МГУ, 2012. – С.149.

¹³ Кибанов А. Социально-трудовые отношения, рынок труда и занятость персонала – М.: Проспект, 2012. – С.21.

экономистами, предполагает принятие следующих мер:

- снижение влияния профсоюзов;
- уменьшение объёмов различных компенсаций;
- отказ от минимального размера заработной платы;
- либерализация условий найма и увольнения .

Самое важное для государства – средства вложенные в программу поддержки активной политики содействия занятости в отличие от компенсационных выплат (пособий по безработице) окупаемы и возвратны.

Подавляющее большинство промышленно-развитых стран с социально-ориентированной рыночной экономикой главной целью в области политики занятости провозглашают активную политику, направленную на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости.¹⁴

В развитой рыночной экономике субъектами на рынке труда выступают работодатели и работники (органы) представляющие их интересы - ассоциации предпринимателей. Государство выступает в качестве работодателя на государственных предприятиях. Главная функция государства заключается в том, что она формирует, определяет, контролирует и регулирует интересы партнеров на рынке труда.

На основании проведённого в пункте 1.1 исследования понятия и сущности занятости населения возможно сделать следующие выводы:

1) что занятость населения представляет собой социально-экономический феномен, состоящий из потребности населения в целенаправленном труде, прежде всего, с целью обеспечения собственных нужд, а также обуславливаемый потребностями работодателей и государства в рабочей активности;

2) ввиду высокой степени важности занятости населения как способа обеспечения его существования, занятость регулируется государством, с целью максимально полного удовлетворения потребностей населения в работе. Посредством занятости государство стремится также решить проблемы

¹⁴ Оганян К. Занятость населения и её регулирование – М.: Бизнес-пресс, 2008. – С.34.

социального и экономического развития страны;

3) государственная политика в обеспечении занятости основывается общих и специфических принципах. Общие принципы подразумевают свободу волеизъявления в выборе труда и свободу труда, равные возможности, социальную защиту и государственные гарантии. Специфические принципы регламентируют отдельные положения занятости, такие, как уровень жизни, дифференцированный подход к занятости, гибкость государственных мер и комплексность подхода к обеспечению занятости.

1.2 Структура органов управления занятостью населения

Структура органов системы управления занятостью может быть представлена следующей схемой (рисунок 1).

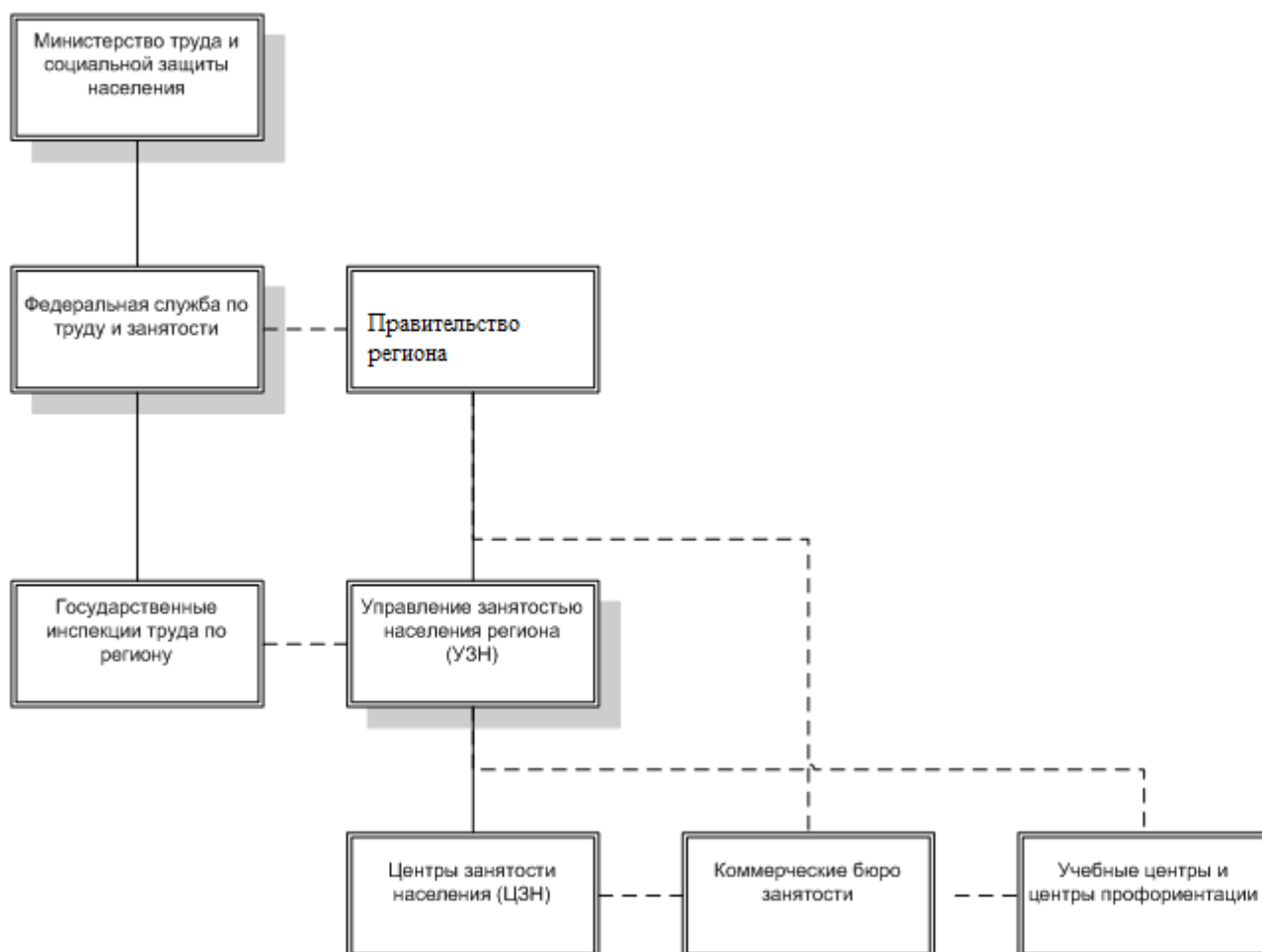


Рисунок 1 – Структура органов системы управления занятостью населения в РФ

Возглавляет систему органов государственной власти по управлению

занятостью населения Министерство труда и социальной защиты населения. Согласно Постановления Правительства РФ № 535 от 31.05.2012 г. «Вопросы Министерства труда и социальной защиты населения РФ», данное Министерство:

а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости и безработицы;

б) осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости.¹⁵

В соответствии с Постановлением № 535, непосредственная реализация мероприятий по управлению занятостью осуществляется Федеральной службой по труду и занятости. Основными функциями Федеральной службы по труду и занятости в части управления занятостью являются:

1) обеспечение государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан с выдачей обязательных для исполнения предписаний;

2) контроль осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданного полномочия РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам;

3) обобщение практики применения и анализ причин нарушений трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости и альтернативной гражданской службе, а также подготовку соответствующих предложений по их совершенствованию;

4) реализацию федеральных программ в сфере занятости населения;

5) формирование и ведение в установленном порядке регистров

¹⁵ Постановления Правительства РФ №535 от 31.05.2012 г. «Вопросы Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации» [Электр. источник]. – URL: www.garant.ru. – 01.06.2016.

получателей государственных услуг в сфере занятости населения.¹⁶

В качестве основных функций государственных инспекций труда, располагающихся в регионах, в части управления занятостью, являются:

- 1) государственный надзор и контроль за соблюдением:
 - работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
 - установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве;
- 2) надзор и контроль за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей;
- 3) осуществляет:
 - информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
 - обобщение практики применения и анализ причин нарушений трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также подготовку соответствующих предложений по их совершенствованию;
 - информирование общественности о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проведение разъяснительной работы о трудовых правах граждан;
- 4) анализирует обстоятельства и причины выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принимает меры по их устранению и восстановлению

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324 об утверждении положения о Федеральной службе по труду и занятости [Электр. источник]. – URL: www.garant.ru. – 01.06.2016.

нарушенных трудовых прав граждан;

5) организует подготовку трудовых арбитров;

6) принимает необходимые меры по привлечению в установленном порядке квалифицированных экспертов в целях обеспечения применения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, относящихся к охране здоровья и безопасности работников во время их работы, а также получения информации о влиянии применяемых технологий, используемых материалов и методов на состояние здоровья и безопасность работников и ряд других.¹⁷

Функции управления занятости населения (УЗН), реализуемые в сфере занятости населения представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Функции УЗН, реализуемые в сфере занятости населения

Вид функции	Содержание
Нормативно-правовые	– обеспечивает реализацию нормативных правовых актов в области содействия занятости населения – обобщает практику применения, анализ причин нарушений и готовит предложения по совершенствованию законодательства о занятости населения
Программно-целевые	Реализует региональные программы, предусматривающие мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы
Контрольно-надзорные	Осуществляет контроль и надзор за: – приемом на работу инвалидов; – регистрацией инвалидов в качестве безработных; – обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения
Функции по реализации активной политики занятости	– регистрация граждан; – мониторинг состояния рынка труда; – организация информирования о состоянии рынка труда в регионе; – организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест; – организация профессиональной ориентации граждан – организация и реализация психологической поддержки безработных граждан; – профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан; – организация деятельности по проведению оплачиваемых общественных работ; – организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан;

¹⁷ Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости (утв. утверждено приказом №472 от 28.12.2009 г. [Электр. источник]. – URL: www.garant.ru. – 01.06.2016.

	<ul style="list-style-type: none"> – социальная адаптация безработных граждан на рынке труда; – содействие самозанятости безработных граждан в различных формах; – содействие безработным гражданам в переезде и переселении на новое место работы; – выдача заключений о привлечении и об использовании иностранных работников.
Социально экономические	Выплата пособий по безработице, стипендий, трудовых пенсий
Организационные	<ul style="list-style-type: none"> – организует и проводит специальные мероприятия по профилированию безработных граждан, их профессиональной подготовки и переподготовки; – определяет перечни приоритетных профессий (специальностей) для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан. – ведет регистры получателей государственных услуг в сфере занятости населения – принимает меры по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости

В сфере основной деятельности Центры занятости населения (ЦЗН) реализуют две группы функций:

- в сфере занятости населения;
- в сфере трудовых отношений, охраны труда.

В сфере занятости населения ЦЗН реализуют следующие функции (они же – государственные услуги):

1) обеспечивает реализацию нормативных правовых актов в области содействия занятости населения;

2) на уровне района обобщает практику применения, анализ причин нарушений и готовит предложения по совершенствованию законодательства о занятости населения;

3) реализует региональные программы, предусматривающие мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также лиц, в наибольшей степени нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности с поиском работы.

4) реализует меры активной политики занятости населения, дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения.

5) проводит мониторинг состояния рынка труда;

б) осуществляет контроль и надзор за:

- приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

- регистрацией в качестве безработных инвалидов;

- обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан.

7) обеспечивает регистрацию граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрацию безработных граждан.

8) обеспечивает оказание в соответствии с законодательством РФ о занятости населения следующих государственных услуг:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

- информирование о положении на рынке труда;

- организация ярмарок вакансий учебных и рабочих мест;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

- психологическая поддержка безработных граждан;

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, включая обучение в другой местности;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание

гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

– содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;

– выдача заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в РФ.

9) осуществляет социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными и ряд других.

Основной функцией коммерческих бюро занятости является подбор работы нуждающимся в ней гражданам.

В функции учебных центров и центров профориентации входит:

– осуществление обучения, дообучения и переобучения населения в соответствии с текущими потребностями рынка, а также направлениями ЦЗН;

– вовлечение в процесс обучения лиц, имевших проблемы с трудоустройством – молодых людей, женщин, длительное время не работавших, лиц, не имевших специальности и прочих категорий граждан.

На основании проведенного в пункте 1.2 исследования структуры органов системы управления занятостью населения в РФ возможно сделать следующие выводы:

1) основным органом, вырабатывающим и реализующим политику на рынке труда в РФ является Министерство труда и социальной защиты населения. Данным органом осуществляется управление Федеральной службы

по труду и занятости, которая, в свою очередь, реализует контрольные функции в сфере труда и занятости. Непосредственно осуществляют контроль на рынке труда и занятости государственные инспекции труда, создаваемые по региональному принципу;

2) Правительство региона осуществляет взаимодействие с Министерством труда и социальной защиты населения по линии реализации политики на данном направлении. С этой целью в регионах создаются УЗН, структурными подразделениями которых являются ЦЗН, непосредственно проводящие работу с занятым и незанятым населением;

3) негосударственный сектор системы управления занятостью образуют коммерческие бюро занятости и учебные центры и центры профориентации.

1.3 Нормативные и правовые акты в сфере управления занятостью

Основными нормативными документами, регламентирующими рынок труда в РФ на сегодняшний день являются:

– Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 09.03.2016 г. № 185-ФЗ);

– Трудовой кодекс Российской Федерации (в ред. от 30.12.2015 г. № 204-ФЗ);

– Федеральный закон от 27.07.2006 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. от 15.02.2016 г. № 251-ФЗ);

– Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 29.12.2015 г. № 185-ФЗ);

– Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. от 23.11.2015 г. № 185-ФЗ);

– Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в ред. от 03.11.2015 г. № 182-ФЗ);

– Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. № 66-ФЗ от 09.03.2016 г.);

– Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.02.2013 № 58н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые»;

– Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.06.2012 № 10Н «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»;

– Постановление губернатора Амурской области от 19.03.2013 № 68 «Об утверждении Положения об управлении занятости населения Амурской области».

В связи с тем, что важнейшая роль в предоставлении услуги и государственной услуги в частности принадлежит последовательности действий по её реализации, значительное место в нормативном регулировании занимают административные регламенты, среди которых возможно выделить такие, как:

1) Административный регламент предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 июня 2012 г. № 10н;

2) Административный регламент предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Государственным комитетом Российской Федерации по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, утвержденный Приказом Минздравсоцразвития России № 1/4/1/2 от 11.01.2008 г.;

3) Административный регламент предоставления государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в Амурской области (утвержден приказом управления занятости населения Амурской области от 09.08.2013 № 118);

4) Административный регламент предоставления государственной услуги по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест (утвержден приказом управления занятости населения Амурской области от 06.08.2012 № 95, с изменениями, внесенными приказом управления занятости населения Амурской области от 07.10.2013 № 161);

5) Административный регламент предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников (утвержден приказом управления занятости населения Амурской области от 30.10.2013 № 197);

6) Административный регламент предоставления государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда (утвержден приказом управления занятости населения Амурской области от 08.08.2013 № 115, с изменениями, внесенными приказом управления занятости населения Амурской области от 24.10.2013 № 189);

7) Административный регламент предоставления государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан (утвержден приказом управления занятости населения Амурской области от 09.08.2013 № 117);

8) Административный регламент предоставления государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования (утвержден приказом управления занятости населения Амурской области от 29.01.2014 № 19, с изменениями, внесенными приказом управления занятости населения Амурской области от 09.12.2014 № 226);

9) Административный регламент предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые (утвержден приказом управления занятости населения Амурской области от 08.08.2013 № 116, с изменениями, внесенными приказом управления занятости населения Амурской области от 14.03.2014 № 46) и ряд других.

На основании проведенного в пункте 1.3 исследования возможно сделать следующие выводы:

а) базу нормативного регулирования управления в сфере занятости и управления ею составляют Закон РФ «О занятости населения в РФ», Трудовой и Гражданский Кодексы, а также федеральные законы, регламентирующие возможности трудовой деятельности и занятости отдельных категорий граждан;

б) второй уровень нормативного правового регулирования занятости в РФ составляют документы Министерства труда и социальной защиты, конкретизируемые в документах Федеральной службы по труду и занятости;

в) региональный и местный аспекты занятости находят своё отражение в документах, издаваемых на уровне Администрации региона, а также УЗН и ЦЗН.

На основании проведенного в главе 1 исследования возможно сформулировать следующие обобщающие выводы:

1) занятость представляет собой критически важный аспект существования современного общества, так как обеспечивает существование населения. В результате этого является необходимым государственное регулирование занятости населения с целью обеспечения всех желающих работой;

2) государственное управление занятостью населения в РФ осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях. На федеральном уровне главным органом управления является министерство труда и социальной защиты населения, на региональном – администрация области и УЗН, на местном – ЦЗН и коммерческие негосударственные организации помощи в трудоустройстве;

3) базу нормативного регулирования занятости населения составляет Закон «О занятости населения в РФ», а также Трудовой и Гражданский Кодексы. Кроме того, приняты федеральные законы, регулирующие занятость и труд отдельных категорий граждан. Базу федеральной нормативной документации добавляют административные регламенты, принимаемые на региональном уровне, посредством которых устанавливается порядок предоставления тех или иных услуг по обеспечению занятости населения.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГКУ АО ЦЗН ПО СКОВОРОДИНСКОМУ РАЙОНУ ПО УПРАВЛЕНИЮ ЗАНЯТОСТЬЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ВЫПУСКНИКОВ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

2.1 Роль ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района в управлении занятости несовершеннолетних и выпускников

ГКУ АО ЦЗН по г.Сковородино и Сковородинскому району осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти области, администрацией Сковородинского района, города Сковородино и администрациями поселений района в установленной сфере деятельности, а также в пределах своей компетенции взаимодействует с организациями, предприятиями, учреждениями, а также прочими организациями, вне зависимости от их организационно-правовой формы.

Основная цель деятельности Учреждения – обеспечение на территории Сковородинского района Амурской области реализации государственных гарантий в области занятости населения и оказания в соответствии с законодательством о занятости населения государственных услуг в сфере содействия занятости и защиты от безработицы, трудовой миграции и является объектом социальной сферы.

Учреждение находится в ведомственном подчинении (подотчетно и подконтрольно) управления занятости населения Амурской области, которое осуществляет функции и полномочия его учредителя.

Собственником имущества Учреждения является Амурская область, от имени которой соответствующие полномочия осуществляет министерство имущественных отношений Амурской области.

Место нахождения Учреждения: 676011, Амурская область, г. Сковородино, ул. Калинина, 3.

Учреждение является государственным учреждением, осуществляющим

оказание государственных услуг, выполнение работ и/или исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств областного бюджета на основании бюджетной сметы.

Учреждение оказывает следующие государственные услуги:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- информирование о положении на рынке труда в Амурской области;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;
- психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;
- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- содействие самозанятости безработных граждан;
- выдача предложений для получения работодателями заключений о целесообразности привлечения и использования иностранных работников;
- содействие гражданам в переселении для работы в сельской местности;
- осуществляет иные функции, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента

Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными актами Амурской области.

Организационная структура ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района представлена на рисунке 2.

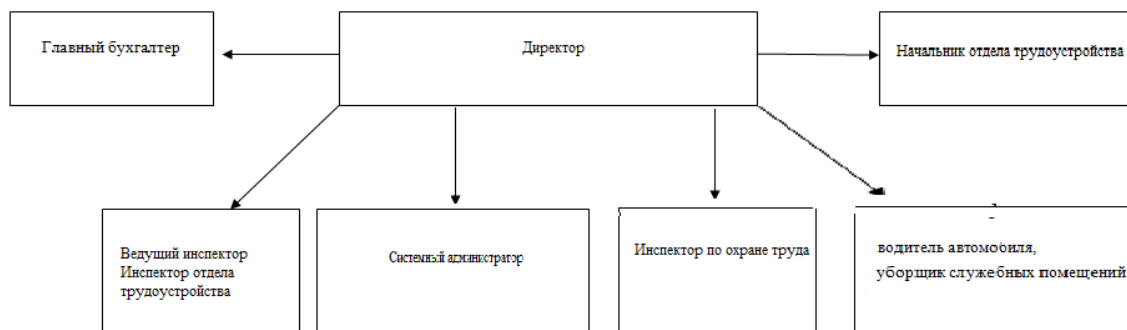


Рисунок 2 – Организационная структура Сковородинского ЦЗН

Непосредственная реализация политики занятости в ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района возлагается на инспекторов данной организации.

Основными видами работ, выполняемых ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района являются:

- 1) организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- 2) организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;
- 3) социальная адаптация на рынке труда безработных граждан;
- 4) содействие самозанятости безработных граждан, в том числе – оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам» признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица,

индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

5) выдача предложений для подготовки заключений о целесообразности привлечения и использования иностранных работников;

6) содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;

7) осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде:

- пособия по безработице;
- стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости;
- материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице;
- материальной помощи в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости;
- пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости.

Основные функции инспектора ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района по предоставлению государственных услуг по основному профилю деятельности:

- непосредственное предоставление государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- принятие решения о признании гражданина безработным в соответствии с нормативными документами;

– предоставление государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных «учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

– предоставление государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ;

– предоставление государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в субъекте РФ.

2.2 Основные направления деятельности ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района по трудоустройству несовершеннолетних и выпускников в муниципальном образовании

Проведём анализ в сфере трудоустройства несовершеннолетних и выпускников в Сквородинском районе. Для этого, вначале рассмотрим динамику их количества, состоящих на учёте в службе занятости населения (рисунок 3).

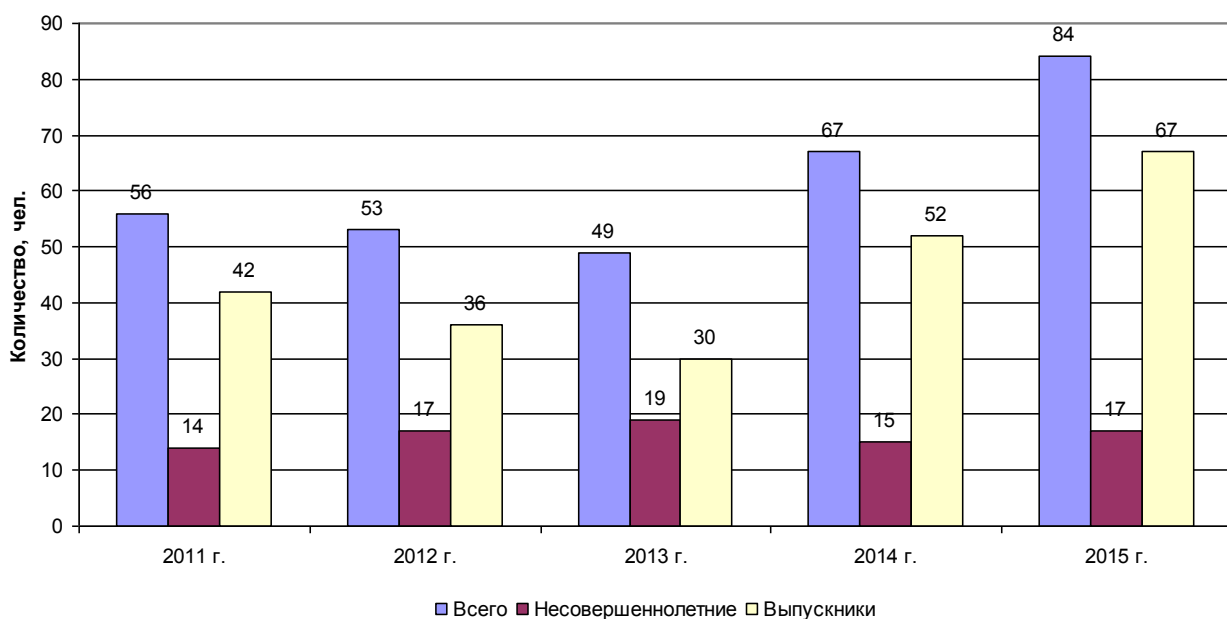


Рисунок 3 – Динамика количества состоящих на учёте несовершеннолетних и выпускников в Сквородинском районе в 2011-2015 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о

том, что в целом количество несовершеннолетних граждан, стоящих на учёте в ЦЗН Сквородинского района как ищущие работу, составляет от 14 до 19 чел. во всём периоде исследования. Существенно большее количество ищущих работу наблюдается в группе выпускников. При этом, наблюдается рост численности таких лиц – с 42 чел. в 2011 году до 67 чел. по итогам 2015 г., или в более чем в 1,5 раза больше. В целом по муниципальному образованию количество безработных несовершеннолетних и выпускников увеличилось с 58 до 84 чел.

Рассмотрим динамику обращений несовершеннолетних и выпускников за помощью в трудоустройстве, исходя из уровня их образования, что представлено на рисунке 4.

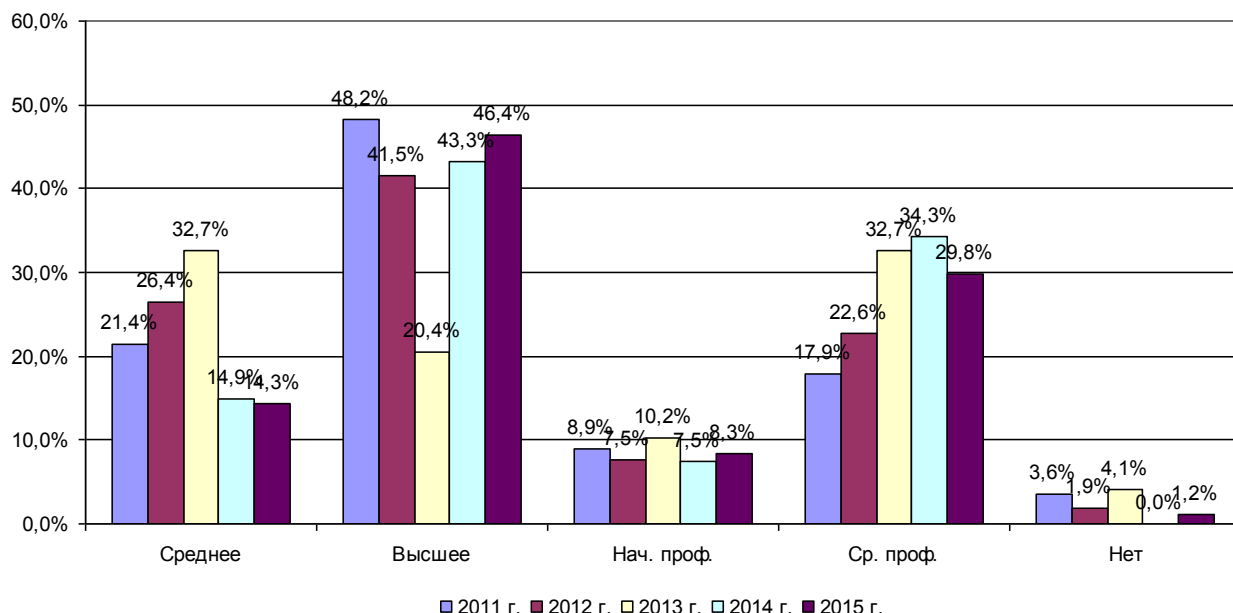


Рисунок 4 – Динамика доли несовершеннолетних и выпускников с по видам образования, стоявших на учёте в органах трудоустройства в 2011-2015 гг.

Анализ представленных на рисунке данных позволяет сделать вывод о том, что наибольшая доля лиц, состоящих на учёте, имеет высшее или среднее профессиональное образование. При этом, доля лиц, имеющих высшее образование, составляет практически во всём периоде более 40 %, а доля лиц, имеющих среднее профессиональное образование – выросла до более чем 30 %. При этом, доля лиц, имеющих среднее образование, снизилась с 21,4 % до 14,3

% в периоде. Необходимо отметить, что практически все несовершеннолетние не имеют другого образования, кроме среднего, а также наблюдаются случаи полного отсутствия образования (около 4 %).

Динамика количества трудоустройства несовершеннолетних и выпускников представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Динамика трудоустройства несовершеннолетних и выпускников ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района в 2011-2015 гг.

Год	Трудоустроено, чел.	Темп роста, процентов	Изменение, чел.
2011	22	0,0	–
2012	29	31,8	7
2013	21	-27,6	-8
2014	12	-42,9	-9
2015	7	-41,7	-5

Анализ данной таблицы позволяет сделать вывод о том, что если до 2012 г. наблюдался рост количества трудоустроенных, то начиная с 2013 г. наблюдается снижение численности трудоустроенных несовершеннолетних граждан и выпускников учебных заведений. При этом, если в 2012 году общее количество трудоустроенных составило 29 чел., то по итогам 2015 года данный показатель снизился более чем в 4 раза, составив только 7 чел., что обуславливается, прежде всего, снижением потребности в рабочих руках на территории района.

Следствием этого стало выявленное выше увеличение численности обращений в ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района обращений рассматриваемых категорий граждан.

Для выявления качественного состояния процесса трудоустройства рассмотрим динамику показателя доли трудоустроенных несовершеннолетних и выпускников относительно зарегистрированных в ЦЗН, что представлено в таблице 3.

Таблица 3 – Динамика доли трудоустроенных несовершеннолетних и

выпускников относительно их общего количества в Сковородинском районе в 2011-2015 гг.

Год	Доля трудоустроенных, процентов	Темп роста, процентов
2011	39,3	-
2012	54,7	39,3
2013	42,9	-21,7
2014	17,9	-58,2
2015	8,3	-53,5

Анализ данной таблицы позволяет сформулировать вывод о том, что если в период 2011-2013 гг. трудоустраивались 40 % и более несовершеннолетних и выпускников, то в 2014 году, ввиду существенного сокращения потребности в рабочих руках – 17,9 %, а в 2015 году данный показатель снизился до 8,3 %, что свидетельствует о нежелании работодателей принимать на работу молодых работников.

Рассмотрим динамику трудоустройства по специальности (таблица 4).

Таблица 4 – Динамика трудоустройства несовершеннолетних и выпускников по специальности в Сковородинском районе

Год	Всего трудоустроено выпускников, чел.	Количество трудоустроенных по специальности, чел.	Доля трудоустроенных по специальности, процентов
2011	22	13	59,1
2012	29	15	51,7
2013	21	7	33,3
2014	12	5	41,7
2015	7	2	28,6

Анализ представленных в таблице данных позволяет сделать вывод о том, что в период до 2012 г. уровень трудоустройства по специальности составлял более 50 %, что свидетельствовало о соответствии спроса и предложения на рынке труда по видам специальностей, то начиная с 2013 года данный показатель существенно снизился. Следствием стало то, что уровень

трудоустройства по специальности несовершеннолетних и выпускников составил только 28,6 %, что свидетельствует о разрыве между потребностями рынка в специалистах и предложением.

В качестве обобщающего показателя, характеризующего значимость выпускников в составе безработных, рассмотрим долю несовершеннолетних и выпускников в их составе (рисунок 5).

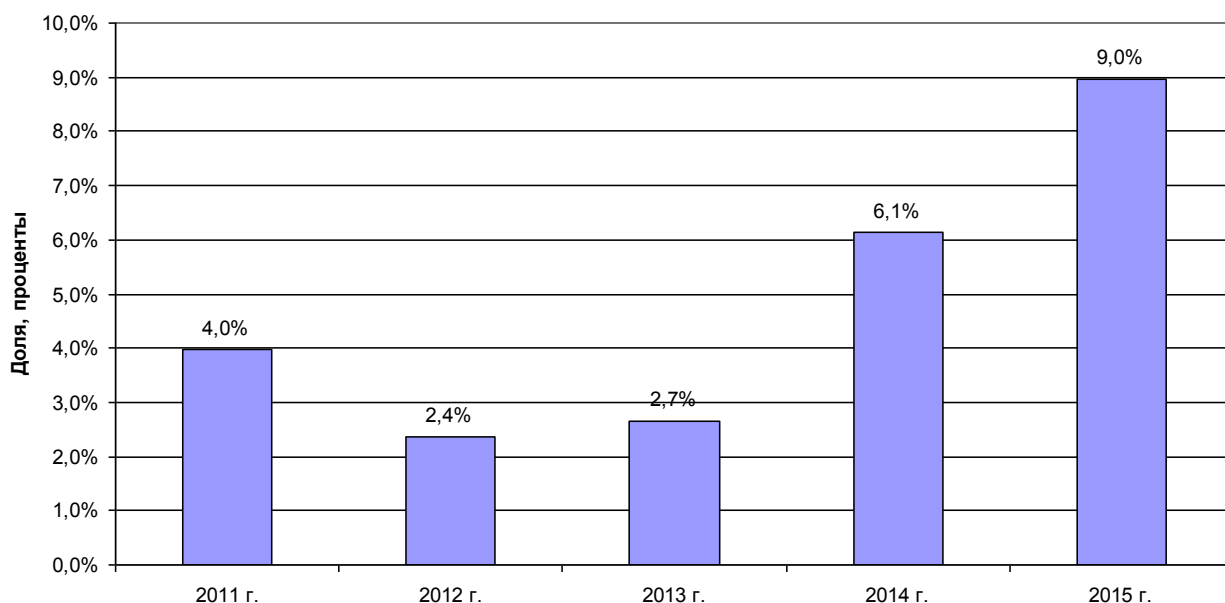


Рисунок 5 – Доля несовершеннолетних и выпускников в составе безработных в Сковородинском районе в 2011-2015 гг.

Анализ данного рисунка показывает, что в период 2011-2012 гг. наблюдалось уменьшение доли рассматриваемых граждан с 4,0 % до 2,4 %. Однако, затем наблюдается быстрый рост показателя – до 6,1 % по итогам 2014 года и до 9 % в 2015 году. Таким образом, возможно сделать вывод о том, что несовершеннолетние и выпускники учебных заведений существенно влияют на состояние показателей безработицы в районе, что требует принятия мер по её уменьшению.

Проведём анализ мероприятий ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района, направленных на содействие трудоустройству несовершеннолетних и выпускников. Общая структура мероприятий, направленных на содействие трудоустройству данной категории лиц представлена на рисунке 6.



Рисунок 6 – Общая структура мероприятий, направленных на трудоустройство несовершеннолетних и выпускников в Сквородинском районе

В качестве основных мероприятий непосредственно по устройству на работу (за исключением, непосредственно трудоустройства по специальности) выступают:

- временное трудоустройство (первоначальная стажировка);
- устройство на общественные работы (преимущественно, для несовершеннолетних);
- переобучение (для выпускников)

Временное трудоустройство предполагает предоставление несовершеннолетним и выпускникам работы на период поиска ими работы по специальности. Особенностью данного мероприятия является то, что оно ориентировано на предоставление низкооплачиваемых работ общественного характера.

Переобучение как мероприятие предполагает, что несовершеннолетние, не имеющие специальности, а также выпускники, имеющие специальность с низким уровнем спроса, могут получить более востребованную специальность. Однако, также следует указать на то, что переобучение, как правило, осуществляется на специальности, не требующие длительного периода обучения, и приходящиеся на сферу бытовых услуг.

Динамика количества несовершеннолетних и выпускников, которым было

предложено устроиться на временную работу, и количества реально устроенных, представлено на рисунке 7.

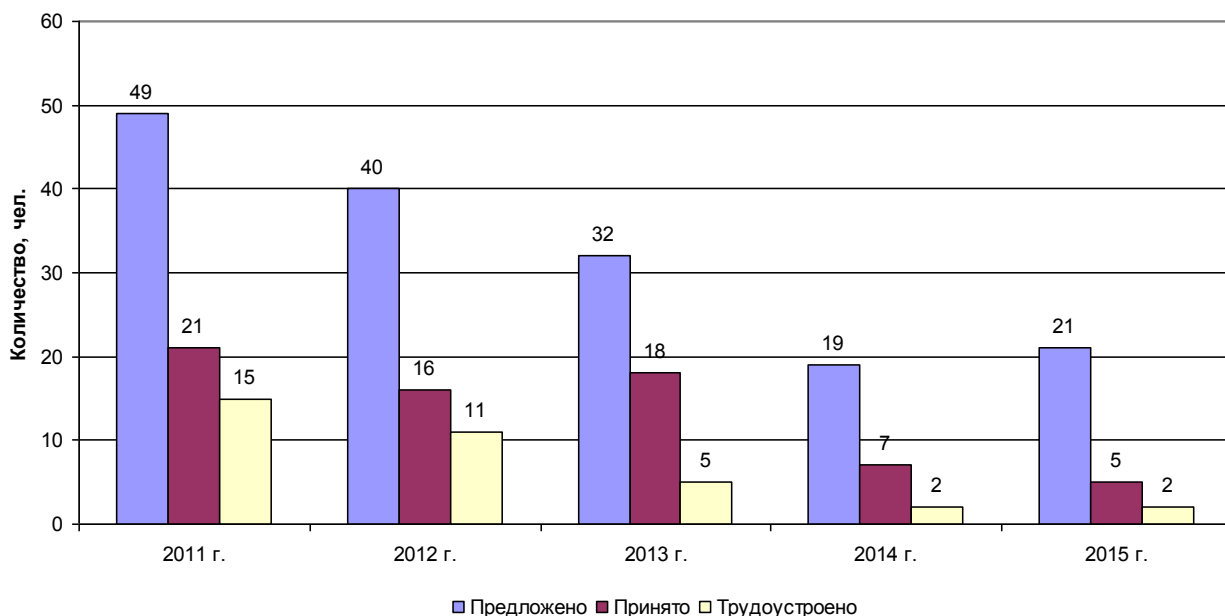


Рисунок 7 – Динамика количества лиц, принятых на временную работу и стажировку в Сквородинском районе в 2011-2015 гг.

Анализ данного рисунка позволяет сделать вывод о том, что во всём периоде исследования наблюдается снижение количества предложений несовершеннолетним и выпускникам по устройству на временную работу. Если в 2011 году таких предложений было 49 ед., то в 2015 году – уже только 21 ед. Количество предложений ограничивается наличием рабочих мест в муниципальных организациях.

Несмотря на отсутствие работы, данное предложение не пользуется популярностью. Так, если в 2011 г. приняли предложение 21 чел., то в 2015 году – только 5 чел., или менее 1/4.

Количество трудоустроенных по итогам временной работы также снижалось. Если в 2011 году из 21 трудоустроенного временно в дальнейшем было принято на постоянную работу 15 чел., то в 2015 году – только 2 человека, прежде всего, по причине отсутствия значимой потребности в рабочих руках в Сквородинском районе, что связано с макроэкономической нестабильностью в РФ в целом.

Основными трудоустраивающими компаниями по данному направлению в Сквородинском районе являются муниципальное образование и организации, такие, как:

- Администрация г. Сквородино (подсобные рабочие, озеленители);
- МУП «Гостиничный комплекс» (уборщики, подсобные рабочие);
- МБОУ «СОШ-№3» (вожатые, подсобные рабочие).

Динамика количества несовершеннолетних и выпускников, которые прошли переобучение, представлена в таблице 5.

Таблица 5 – Динамика количества несовершеннолетних и выпускников, прошедших переобучение

Год	С высшим образованием, чел.	Со средним профессиональным образованием, чел.	Со начальным профессиональным образованием, чел.	Итого
2011	4	2	4	10
2012	3	3	3	9
2013	5	4	3	12
2014	5	2	5	12
2015	6	4	2	12
Итого	23	15	17	55

Анализ данных, представленных в таблице, позволяет сделать вывод о том, что в целом ежегодно переобучение проходит 9-12 чел., что хотя и оказывает влияние на занятость данной категории лиц, однако, не может существенно влиять на общую ситуацию, по причине того, что после переобучения необходимым будет являться трудоустройство по вновь полученной специальности, чего ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района гарантировать не может.

При этом, следует отметить, что наибольшее количество лиц среди переобученных – с высшим образованием (3-6 чел. ежегодно), что свидетельствует о том, что полученная специальность выпускниками не востребована, а следовательно, прошедшее обучение возможно считать

неэффективным. Количество лиц с профессиональным образованием несколько меньше и составляет 2-5 чел. по среднему и начальному.

Динамика количества ярмарок вакансий по ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района представлена в таблице 6.

Таблица 6 – Динамика количества ярмарок вакансий для несовершеннолетних и выпускников в Сковородинском районе в 2011-2015 гг.

Год	Количество проведённых ярмарок вакансий, ед.	Количество поданных вакансий, ед.	Количество принятых несовершеннолетних и выпускников по результатам ярмарок, чел.	Доля от общей численности трудоустроенных, процентов
2011	6	29	12	24,5
2012	6	21	9	18,4
2013	6	16	7	21,2
2014	6	14	5	26,3
2015	6	11	3	25,0
Итого	–	–	36	–

Анализ данных, представленных в таблице позволяет сделать вывод о том, что несмотря на то, что количество мероприятий по трудоустройству в регионе не уменьшается, ввиду снижения количества поданных вакансий количество и доля трудоустроенных несовершеннолетних граждан и выпускников снижается.

Так, если в 2011 году было трудоустроено 12 чел., что составило 24,5 % от общего количества трудоустроенных лиц данной категории, то по итогам 2015 года данный показатель сократился до 3 чел., что составило 25 % от трудоустроенных несовершеннолетних и выпускников.

Динамика количества информационных мероприятий представлена в таблице 7.

Анализ данных, представленных в таблице позволяет сделать вывод о том, что наблюдается увеличение количества звонков на горячую линию от

несовершеннолетних и выпускников. Если в 2011 году их количество составляло 34 ед., то в 2015 г. – уже 60 ед., что свидетельствует о наличии интереса у данной категории лиц к получению работы. ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района также проводит информационные мероприятия, направленные на информирование рассматриваемой группы граждан о наличии рабочих мест. При этом, количество очных консультаций, проводимых несовершеннолетним и выпускникам, достаточно постоянно, и составляет от 13 до 15 ед. в год.

Таблица 7 – Динамика количества информационных мероприятий в ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района в 2011-2015 гг.

Год	Количество звонков на горячую линию от несовершеннолетних и выпускников, ед.	Количество передач и информационных сообщений в СМИ	Количество очных консультаций несовершеннолетним и выпускникам, ед.
2011	34	3	14
2012	40	1	15
2013	45	2	15
2014	59	1	14
2015	60	1	13
Итого	238	8	71

На основании проведённого в пункте 2.2 исследования возможно сделать следующие выводы:

1) основными группами мероприятий, реализуемых ЦЗН для трудоустройства несовершеннолетних и выпускников, являются устройство на работу, переобучение, а также организационные мероприятия;

2) по большинству мероприятий наблюдается снижение количества трудоустроенных выпускников, что обуславливается, прежде всего, заявленной потребностью в работниках;

3) несмотря на снижение количества трудоустроенных, общая потребность в информационном обеспечении трудоустройства выпускников

увеличивается, что указывает на то, что возможно существование скрытого пласта безработицы среди несовершеннолетних и выпускников, не отражаемого официальной статистикой.

2.3 Проблемы трудоустройства несовершеннолетних и выпускников в муниципальном образовании

Проведённый анализ позволил выявить проблемы:

1) разрыв между потребностями рынка и образовательными программами;

Проведённое исследование показало, что существует определённый разрыв между потребностями предприятий и выпускаемыми специалистами. В значительной степени это обуславливается получением образования «для себя», без его увязки с дальнейшим трудоустройством. В результате этого часть выпускников так никогда и не сможет найти себе работу, ввиду того, что спрос на их специальность чрезвычайно ограничен или не сформирован.

Кроме того, также необходимо указать и на то, что в российском обществе сложились стереотипы «престижных» и «непрестижных» специальностей. В результате этого по «непрестижным» специальностям наблюдается недостаток работников, а следовательно – рост уровня заработной платы, а по «престижным» – превышение предложения над спросом и, соответственно, низкий уровень заработной платы. В этих условиях учебные заведения вынуждены ориентироваться на приём учащихся на престижные специальности, прежде всего, за счет того, что данные специальности характеризуются коммерческим подходом к обучению, что позволяет учебным заведениям получать значительные доходы. В этих условиях процесс производства избыточных специалистов по престижным специальностям носит самоподдерживающийся характер, что усугубляет проблемы рынка труда выпускников и молодых специалистов.

2) отсутствие у молодых людей навыков эффективного трудоустройства;

Несмотря на то, что в сегодняшних условиях устройство на работу не является проблемой, значительное количество и несовершеннолетних и

выпускников не имеют навыков трудоустройства, прежде всего, ввиду того, что данный навык формируется за счет практики трудоустройства либо попыток трудоустройства. При этом, для тех выпускников, которые полностью посвящают себя обучению, такая практика в целом невозможна, так как может приводить к ухудшению результатов обучения. Таким образом, создается ситуация, когда высокий уровень образования плохо совместим с практикой трудоустройства и его навыками, и наоборот.

3) недостаточная активность учебных заведений в части продвижения интересов выпускников в части трудоустройства.

Суть данной проблемы состоит в том, что учебные заведения по окончании обучения студента считают свою миссию выполненной, а само трудоустройство перекладывается на плечи самого выпускника. Данный подход нельзя считать правильным с социальной точки зрения, так как учебные заведения в широком смысле являются организациями, призванными передавать опыт и знания предыдущих поколений последующим. Однако, без практического применения данная деятельность не может быть рассматриваема как полезная в полном смысле. Кроме того, отсутствие участия учебного заведения в трудоустройстве создает таким организациям плохой имидж, так как представляет её как организацию, которая не несёт ответственности за обучение.

На сегодняшний день в Амурской области отсутствует стратегический документ, в сфере содействия трудоустройству выпускников и их адаптации к рынку труда. Для решения этой проблемы оправданным является применение программного-целевого метода, так, как он обеспечивает реализацию одновременно 2 типов интеграции, научно-технических и социально-экономических процессов. Первым типом является пространственная интеграция. Её применение оправдано в тех случаях, когда необходимо объединение усилий субъектов, которые принадлежат к различным регионам, отраслям, регионам, формам собственности. Вторым типом является временная интеграция. Она используется в тех случаях, когда необходимо добиться

единства различных этапов (стадий) общего процесса движения к конечной цели, предусмотренной программой, а также их строгой последовательности.

Использование программно-целевого метода с целью решения проблемы адаптации и трудоустройства выпускников обуславливается, прежде всего, необходимостью увязки широкого круга интересов – собственно выпускников, государства, учебных заведений, работодателей и других. Соответственно, данная работа должна носить долгосрочный характер, предполагая, прежде всего, изменение общественных отношений применительно к основной проблеме.

В последние годы наметился устойчивый рост выпуска специалистов всех видов учреждений образования (высшего, среднего, начального). Современные выпускники знакомы с новыми технологиями, имеют навыки управления и маркетинга, способны применять их в работе, используют возможности информационных технологий.

Однако реализуют свои профессиональные возможности по выбранной специальности менее 50 % выпускников. Остальные выпускники либо выбирают не связанную с полученным образованием работу (40 %), либо регистрируются в качестве безработных (до 10 %). В то же время, большое количество организаций из всех секторов экономики на текущий момент испытывают серьезные проблемы с персоналом, прежде всего, в части его обновления. Так, средний возраст работников в промышленном секторе Амурской области превысил 50 лет и продолжает расти. Одновременно происходит существенное снижение производительности труда, профессионально-квалификационного уровня, падение трудовой и производственной дисциплины. Иногда действующим руководителям и специалистам недостает компетентности, управленческой культуры, психологической устойчивости, умения работать в кризисных ситуациях.

Основными причинами, сдерживающими эффективное трудоустройство выпускников являются:

– отсутствуют механизмы, которые бы обеспечивали взаимосвязь между

рынком образовательных услуг и рынком труда;

– слабая заинтересованность образовательных учреждений в трудоустройстве выпускников, проведении работы по профессиональной ориентации со студентами и абитуриентами, выявлении изменений требований к квалификации работников на рынке труда, а также ёмкости и уровня развития самого рынка по конкретным специальностям и профессиям работников;

– кадровая политика большинства российских организаций, ориентирована в основном на достижение текущих результатов, но не на перспективное развитие;

– отсутствие у большинства выпускников образовательных учреждений необходимых навыков самоопределения на рынке труда, развития трудовой карьеры, ведения переговоров с работодателями по вопросам трудоустройства;

– у значительной части выпускников учреждений профессионального образования завышена самооценка своего профессионально-квалификационного уровня.

В последнее время был принят ряд мер, направленных на повышение уровня трудоустройства выпускников. В частности, получила распространение контрактная система подготовки специалистов с высшим и средним профессиональным образованием. Доля таких лиц среди выпускников вузов постоянно растет и составляет в настоящее время около 20%. Реализуются как федеральные, региональные и ведомственные целевые программы. Так, в рамках ведомственной целевой программы управления занятости населения Амурской области по содействию занятости населения на 2012 – 2014 годы осуществляется трудоустройство выпускников. При этом, используется как постоянное, так и временное трудоустройство, прежде всего – на общественные работы. Также, немаловажным мероприятием, ориентированным на ликвидацию разрывов между системой обучения и потребностями рынка, является переобучение, что позволяет сократить данный разрыв.

Реализация системы, которая бы содействовала трудоустройству выпускников и давала им возможность адаптации к рынку труда даст возможность

повышения уровня полезного действия всей системы профессионального образования, сформирует предпосылки для реструктуризации кадрового состава учебных заведений, социального и профессионального развития выпускников, приведёт к снижению уровня социальной напряженности на рынке труда.

На основании проведённого в главе 2 исследования возможно сформировать следующие обобщающие выводы:

1) ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района является учреждением, нацеленным на реализацию политики государства в целом, региона и местных властей в сфере занятости населения, с целью обеспечения всех желающих работой и развития, таким образом, экономических и социальных отношений в обществе;

2) ввиду того, что на территории Сквородинского района находится г. Сквородино, уровень безработицы в районе ниже областных показателей. При этом, напряженность на данном рынке существенно больше областного уровня, прежде всего, за счёт узости спроса на труд;

3) ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района реализует широкий спектр мероприятий среди несовершеннолетних и выпускников. Данные мероприятия включают в себя собственно устройство на работу, временное трудоустройство, переобучение, общественные работы, а также организационные мероприятия. Однако, ввиду узости рынка и отрицательной макроэкономической динамики в течение 2013-2015 гг. наблюдается ухудшение показателей приёма на работу несовершеннолетних и выпускников;

4) в качестве основных проблем, выявленных в трудоустройстве несовершеннолетних и выпускников возможно указать такие, как разрыв между потребностями рынка и образовательными программами, отсутствие у молодых людей навыков эффективного трудоустройства, недостаточная активность учебных заведений в части продвижения интересов выпускников в части трудоустройства. Данные факты требуют реализации мероприятий, направленных на их преодоление.

3 РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ СОДЕЙСТВИЯ ТРУДОУСТРОЙСТВУ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ВЫПУСКНИКОВ И ИХ АДАПТАЦИИ К РЫНКУ ТРУДА «ПЕРВАЯ РАБОТА»

3.1 Необходимость разработки программы содействия трудо- устройству несовершеннолетних и выпускников и их адаптации к рынку труда «Первая работа»

Использование программно-целевого метода с целью решения проблемы адаптации и трудоустройства выпускников обуславливается, прежде всего, необходимостью увязки широкого круга интересов – собственно выпускников, государства, учебных заведений, работодателей и других. Соответственно, данная работа должна носить долгосрочный характер, предполагая, прежде всего, изменение общественных отношений применительно к основной проблеме.

Предлагаемая программа представляет собой комплекс мер, позволяющих образовательных учреждений и их выпускников, а также работодателей по вопросам их трудоустройства, сформировать на базе существующих государственных, общественных и ведомственных организаций и учреждений сферы образования систему консультирования, систему консультирования, информационного и образовательного содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников.

Программа содействия трудоустройству и адаптации к рынку труда выпускников разработана с целью повышения уровня занятости в экономике Сковородинского района, снижения уровня безработицы, как среди выпускников, так и в целом, а также повышения соответствия между требованиями рынка и возможностями выпускников.

В последние годы наметился устойчивый рост выпуска специалистов всех видов учреждений образования (начального, среднего, высшего). Современные молодые специалисты знакомы с новейшими технологиями, владеют навыками менеджмента и маркетинга, способны применять в работе эффективные

информационные средства.

Однако реализуют свои профессиональные возможности по выбранной специальности менее половины выпускников образовательных учреждений. Остальные, либо выбирают работу, не связанную с полученной специальностью (около 40 %), либо регистрируются в качестве безработных (до 10 %), при этом большинство организаций всех секторов экономики в настоящее время испытывают серьезные проблемы с обновлением кадров. Так, средний возраст работников в промышленном секторе Амурской области превысил 50 лет и продолжает расти. Одновременно происходит существенное снижение производительности труда, профессионально-квалификационного уровня, падение трудовой и производственной дисциплины. Иногда действующим руководителям и специалистам недостает компетентности, управленческой культуры, психологической устойчивости, умения работать в кризисных ситуациях.

Основными причинами, сдерживающими эффективное трудоустройство выпускников являются:

- отсутствие механизмов, обеспечивающих взаимосвязь между рынком труда и рынком образовательных услуг;

- незаинтересованность образовательных учреждений в трудоустройстве выпускников, организации профориентационной работы с абитуриентами и студентами, изучении изменений требований к квалификации работников на рынке труда и емкости и развития самого рынка по конкретным профессиям и специальностям работников;

- кадровая политика большинства российских организаций, ориентированная в основном на достижение текущих результатов, а не на перспективное развитие;

- отсутствие у большинства выпускников образовательных учреждений необходимых навыков самоопределения на рынке труда, развития трудовой карьеры, ведения переговоров с работодателями по вопросам трудоустройства;

- завышенная самооценка своего профессионально-квалификационного

уровня у значительной части выпускников учреждений профессионального образования.

За последние годы был принят ряд мер, направленных на повышение уровня трудоустройства выпускников. В частности, получила распространение контрактная система подготовки специалистов с высшим и средним профессиональным образованием. Доля таких лиц среди выпускников вузов постоянно растет и составляет в настоящее время около 20%. Реализуются как федеральные, региональные и ведомственные целевые программы. При этом, используется как постоянное, так и временное трудоустройство, прежде всего – на общественные работы. Также, немаловажным мероприятием, ориентированным на ликвидацию разрывов между системой обучения и потребностями рынка, является переобучение, что позволяет сократить данный разрыв.

Создание системы содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников профессиональных образовательных учреждений и адаптации их к рынку труда позволит повысить уровень социально полезной отдачи системы профессионального образования, создаст условия для реструктуризации кадрового состава организации, профессионального и социального развития молодых специалистов, снизит уровень социальной напряженности на рынке труда, а также уберёт предпосылки для формирования негативных явлений в обществе, связанных с незанятостью несовершеннолетних и выпускников профессиональных образовательных учреждений.

3.2 Механизм реализации программы

Целью муниципальной программы будет являться формирования механизма трудоустройства несовершеннолетних и выпускников, при котором активное участие в трудоустройстве будут принимать все стороны – сам выпускник либо несовершеннолетний в части активного продвижения своих возможностей, родители несовершеннолетнего, учебное заведение, путём адаптации программ к рыночным требованиям, а также работодатели, за счет возможности свободного выбора необходимых специалистов на рынке труда

области.

Реализация муниципальной программы даст возможность решить следующие главные задачи:

– обеспечить повышение уровня конкурентоспособности выпускников и образовательных учреждений и несовершеннолетних за счет постоянной ориентации образовательных программ на наивысшие критерии профессиональной квалификации работников, предъявляемые на отечественном и международных рынках труда, повышения их профессиональной гибкости и мобильности;

– осуществить первичное трудоустройство несовершеннолетних и выпускников для того, чтобы сформировать у данных категорий граждан соответствующие трудовые навыки, которые связаны с из адаптацией к новым трудовым отношениям;

– прогнозировать спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг и регулировать их путем изменения объемов, профилей и сроков подготовки специалистов;

– реализовывать программы самопродвижения студентов и выпускников образовательных учреждений на рынке труда, перспективного планирования ими своей профессиональной карьеры;

– осуществлять в организациях программы перспективного развития кадрового потенциала.

При реализации муниципальной программы необходимо не только наладить взаимодействие уже существующих организаций и учреждений, занимающихся вопросами содействия занятости, но и создать новые, в тех случаях, когда это необходимо. При этом базовой структурой должны стать ячейки центров занятости, располагающиеся в организациях профессионального образования района. В связи с этим возникает необходимость формирования научно-методической базы деятельности таких ячеек (центров) с учётом современных тенденций.

Таким образом, муниципальная программа имеет конкретную

направленность на формирование инфраструктуры, позволяющей осуществлять содействие занятости выпускников

Для достижения целей Муниципальной Программы предусматривается:

1) создать систему информирования абитуриентов, обучающихся, выпускников учреждений профессионального образования, а также несовершеннолетних и их родителей, а также работодателей данными о рынках труда и образовательных услуг, помогающими решать конкретные вопросы трудоустройства;

Основные методические мероприятия программы представлены в приложении А. Предполагается, что в рамках приведённых мероприятий будет создан раздел на сайте ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района, посредством которого будет возможным организация получения всеми заинтересованными сторонами информации о выпускниках и несовершеннолетних, ищущих работу, что позволит существенно сократить затраты на поиск нужных работников предприятиями.

2) сформировать в системе профессионального образования сеть ячеек, занимающихся вопросами содействия трудоустройству несовершеннолетних, обучающихся и выпускников учреждений профессионального образования.

Предлагаемая сеть ячеек представлена на рисунке 8.



Рисунок 8 – Организация сети ячеек по трудоустройству несовершеннолетних и

выпускников в Сковородинском районе

Предполагается, что сеть ячеек будет сформирована на базе школ и ПТУ Сковородинского района, а также с привлечением учреждений образования в смежных районах – Тындинском и Магдагачинском, так как в них также проходят обучение лица, постоянно проживающие в районе.

Создание ячейки предполагает координацию деятельности лиц, ответственных за процесс профессиональной ориентации, с ГКУ АО Сковородинского района в части предложения работы в Сковородинском районе. Предполагается, что сотрудник ячейки после общения с выпускником или несовершеннолетним, будет информировать ГКУ АО Сковородинского района о выявленной потребности в работе и возможности поступления на неё.

Мероприятия, ориентированные на создание системы ячеек содействия трудоустройству выпускников, представлены в приложении Б. Привлечение к данной деятельности средних учебных заведений обуславливается, прежде всего, тем, что в Сковородинском районе очень небольшое количество учебных заведений. При этом, несовершеннолетние часто не имеют профессионального образования, поэтому их трудоустройство через учреждения среднего образования является более предпочтительным.

Предполагается, что организация взаимодействия системы местных ячеек содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников будет осуществляться с использованием раздела сайта ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района, посвящённого данной программе. При этом, для каждой ячейки будет выделена страница на сайте, на которой будет формироваться информация о её деятельности.

Кроме того, предполагается, что основная статистическая информация, касающаяся трудоустройства, будет поступать в единую базу сайта, с целью проведения исследований об эффективности тех или иных мероприятий. В данной информации, однако, будут указываться реквизиты, которые позволят ориентироваться по конкретным вакансиям и предложениям от выпускников,

несовершеннолетних и их представителей. Следует отметить, что информация будет размещаться в разделе сайта только по тем лицам, кто не нашёл себе работы, а также дал разрешение на размещение такой информации.

Источники финансирования ячеек следующие:

- учреждения профессионального образования Сковородинского, Тындинского, Магдагачинского района – за счёт собственных средств;
- средние учебные заведения – за счёт средств ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района.

Учреждения профессионального образования, которые не будут финансировать данные ячейки, не получают возможности размещать информацию о себе. Следствием этого станет очевидное понижение статуса таких учебных заведений, что будет стимулировать не принимающих участия в трудоустройстве подключаться к взаимодействию с ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района по размещению информации и трудоустройству выпускников и несовершеннолетних.

Мероприятия по методическому обеспечению создаваемых ячеек представлены в приложении В. Особенностью данного направления деятельности в рамках программы является то, что использование раздела сайта как основного инструмента потребует разработки способов не только очного, но и дистанционного консультирования, в результате чего данная особенность учтена в программе.

В приложении Г представлены мероприятия по разработке экономического механизма функционирования системы ячеек содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников.

3) осуществить специальные мероприятия;

Система специальных мероприятий, нацеленных на приоритетное использование труда несовершеннолетних и выпускников, представлена в приложении Д.

Следует отметить, что данные мероприятия являются специальными мероприятиями, которые более не проводятся ни одной из организаций,

занимающихся проблемами занятости.

Рассмотрим специфику данных мероприятий:

а) Стимулирование индивидуального предпринимательства, нацеленного на предоставление мелких бытовых услуг;

Суть данного мероприятия состоит в том, чтобы стимулировать выпускников и, частично, несовершеннолетних, к занятию индивидуальным предпринимательством, как возможного способа обеспечения самозанятости данных категорий граждан.

Следует отметить, что в настоящее время существует инструмент налогообложения, при котором есть возможность осуществлять предпринимательскую деятельность даже в случае небольших доходов. Это – патентная система налогообложения, которая ориентирована именно на предоставление услуг в небольшом объёме. Её особенностью является фиксированная сумма платежей за него, а также возможность выбора периода осуществления предпринимательской деятельности.

В Амурской области патентная система налогообложения конкретизирована Законом № 93-ОЗ от 09.10.2012 г. «О патентной система налогообложения на территории Амурской области» (с изм. и доп.). В соответствии с данным законом, ставка налога составляет 6 %, а вменённый уровень дохода по большинству видов деятельности (при отсутствии наёмных работников) – от 250 до 350 тыс. руб. Соответственно, размер уплачиваемого налога при патентной системе налогообложения составит от 15 до 21 тыс. руб., которые необходимо внести двумя платежами:

– первый платёж в размере $1/3$ вносится не позднее 90 календарных дней после начала действия патента;

– второй платёж в размере $2/3$ вносится в срок не позднее срока окончания действия патента.

Таким образом, фактически данным налоговым режимом даётся рассрочка в уплате налога по патенту в срок до 12 месяцев. Соответственно, это требует внесения от зарегистрированного индивидуального предпринимателя

от 5 до 7 тыс. руб., после чего он имеет право осуществлять предпринимательскую деятельность до 1 года, к концу которого необходима выплата 10-14 тыс. руб.

Необходимо отметить, что возможным вариантом участия ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района может являться уплата первого взноса за патент самоустраиваемого выпускника (несовершеннолетнего) с его обязательством (обязательством его родителей, опекунов) оплатить за счёт данной субсидии налоговый платёж в рамках патентной системы налогообложения. Кроме того, обеспечение обучения предпринимательству в ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района позволит существенно снизить порог вступления в предпринимательскую деятельность.

б) стимулирование удалённой занятости посредством сети Интернет;

На сегодняшний день одним из быстрорастущих сегментов трудовой деятельности является удалённая занятость. Она реализуется за счет использования информационных технологий – компьютеров, средств передачи и информации и ресурсов сети Интернет.

Особенностью удалённой занятости является то, что с работодателя снимаются все проблемы, связанные с обеспечением работника необходимыми инструментами для работы (за исключением специфических, например, особых программ), а также проблемы обеспечения жильём и другими необходимыми условиями.

Необходимым условием такой работы является наличие необходимой квалификации у работника, работающего удалённо. При этом, ввиду отсутствия необходимости персонального посещения работы, данный вид трудоустройства максимально подходит людям с ограниченными возможностями, прежде всего – инвалидам. Среди наиболее востребованных направлений удалённой занятости является, например, ведение делопроизводства (электронный секретарь). В функции такого секретаря входит формирование и набор бумаг, приём звонков, ведение списка дел руководителя и прочие подобные.

Задачами ячеек содействия трудоустройству выпускников и

несовершеннолетних по данным мероприятиям, будет:

- обеспечение обучения таких лиц по наиболее востребованным направлениям;

- обеспечение необходимым оборудованием для ведения подобной трудовой деятельности.

в) развитие системы временной занятости (в том числе – на неполный рабочий день).

Данное мероприятие направлено на то, чтобы повысить гибкость на рынке труда – как в части предложения работы, так и в части предложения рабочих рук. Оно состоит в том, чтобы принимать заявки на трудоустройство на короткие виды работ (например, на 2-4 часа), в том числе – в виде помощи по домохозяйству.

Реализация данного мероприятия позволит частично снизить напряженность на рынке труда выпускников, которые имеют возможности по краткосрочной работе. В то же время, существенными препятствиями для реализации данного мероприятия будут:

- необходимость формализации отношений подряда, что может быть обременительно для нанимателя;

- необходимость учёта переданных в качестве оплаты сумм, с целью учёта необходимого объёма налогов, что является обременительным для исполнителя.

Возможным вариантом здесь является взятие данных функций на себя ячейками и ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района содействия трудоустройству выпускников и несовершеннолетних, что позволит освободить от них нанимателя и исполнителя.

Реализация Программы предусматривается в сроки с 2017 по 2022 гг. На первом этапе (в течение 2017-2018 гг.) предусматривается организация пилотного проекта на базе ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района и школы № 2 города, в которой должна быть создана ячейка по помощи в трудоустройстве несовершеннолетних для отработки необходимого нормативно-правового,

методического, информационного и организационного обеспечения системы; механизмов взаимодействия работодателей, образовательных учреждений, органов управления образованием и трудом в районе, собственно ЦЗН, местных органов власти, а также их межмуниципального взаимодействия.

На втором этапе (с 2019 по 2020 гг.) предусматривается развертывание ячеек в определённых учреждениях Сковородинского района и смежных с ним.

Третий этап Программы намечен на 2021 год, в рамках которого будут доработаны все задействованные механизмы с учётом опыта работы на втором этапе реализации Программы.

Основным источником ресурсного обеспечения Программы является средства районного бюджета, заинтересованных региональных и местных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Амурской области, направляемые на финансирование образования и исследования в соответствующих отраслях, а также средства образовательных учреждений, организаций и прочие.

Программа представляет собой совокупность независимых проектов, позволяющих получить конкретные результаты по каждому из них. Таким образом, Программа может реализовываться по мере поступления средств, и на каждом этапе будет достигнута определенная степень реализации программной цели, в зависимости от объема финансирования.

Общая сумма затрат на реализацию Программы в 2017-2021 гг. – 1030 тысяч руб. По мере подключения к участию в Программе органов исполнительной власти, программные мероприятия, связанные с организацией и реорганизацией центров содействия занятости в регионе, смогут в основном финансироваться из средств местных бюджетов и внебюджетных источников. В дальнейшем, когда будет создана достаточная научно-методическая и информационная база, программные мероприятия планируется также частично финансировать за счет средств, получаемых от оказания консультационных, информационных и образовательных услуг, а также за счет средств организаций, профсоюзов, промышленных предприятий, банков, страховых и

иных финансовых компаний, в которые будут устраиваться на работу выпускники и несовершеннолетние.

При реализации первого этапа Программы предусматривается максимальное использование существующих методических документов и организационных ресурсов, имеющихся как в образовательных учреждениях, так и в системе занятости населения. По этой причине затраты на реализацию первого этапа Программы будут осуществляться в рамках бюджетного финансирования, предусмотренного для соответствующих организаций на текущий год.

Основным управляющим органом Программы является Совет Программы, в который входят представители Отдела образования Сквородинского района, Отдела экономики Сквородинского района, ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района, а также представители наиболее учебных заведений района.

Работа по программе предполагает гибкую организацию. Исполнители некоторых проектов, по которым уже существует задел, назначаются по согласованию соисполнителями программы. При этом для некоторых программных мероприятий организуется конкурс проектов по их реализации. Условия конкурса на этапе 2017-2018 гг. и требования к его участникам должны быть опубликованы в местном СМИ.

Оперативное управление Программой, включая сбор, анализ и обобщение материалов проектов-заявок участников Программы, организацию работы экспертных групп, сбор информации о ходе выполнения проектов и подготовку материалов для сводных отчетов, осуществляется Дирекцией Программы, формируемой на базе ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района. Порядок работы Дирекции и финансирование определяется Положением о Программе утверждаемым Советом Программы.

Контроль за исполнением Программы осуществляется совместно ГКУ ЦЗН Сквородинского района Отделом образования Сквородинского района. Ход работы по проектам и их итоги, оценка их социальной и экономической

эффективности и научной значимости рассматриваются в установленном порядке Советом Программы.

С учётом выделяемых на реализацию ГКУ ЦЗН АО Сковородинского района Отдел образования Сковородинского района при необходимости уточняют целевые показатели, в том числе включение и исключение проектов, затраты по программным мероприятиям, состав исполнителей, механизм реализации.

3.3 Результаты реализации программы

Эффективность реализации данной программы должна оцениваться исходя не только из того количества мероприятий по адаптации выпускников и несовершеннолетних, у которых сформировалась потребность в работе, но также и исходя из охвата учебных заведений Сковородинского района, а также смежных с ним, так как они имеют организационные возможности по влиянию как на программы обучения, так и на дальнейшее трудоустройство выпускников.

Исходя из данных посылок в качестве основных показателей эффективности программы возможно выделить следующие, характеризующие степень участия в ней учебных заведений и учащихся (таблица 8).

Таблица 8 – Основные показатели эффективности программы адаптации и содействия трудоустройству «Первая работа»

Показатель	Значение после реализации программы
Количество созданных ячеек адаптации в районе	6
Охват учебных заведений, осуществляющих профессиональную подготовку и среднее образование, процентов	100,0
Охват негосударственных учебных заведений, осуществляющих профессиональную подготовку, процентов	Не менее 30,0
Охват учащихся, обучающихся в государственных учебных заведениях адаптационными процедурами, процентов	Не менее 85,0
Охват учащихся, обучающихся в негосударственных учебных заведениях, процентов	Не менее 20,0

Применительно к адаптационному направлению реализации данной программы устанавливаются следующие целевые показатели (таблица 9).

Предполагается, что основным итогом реализации данной программы будет полный охват государственных учебных заведений профессионального образования, и не менее чем 30 % охват негосударственных учебных заведений. Акцент на участие государственных учебных заведений обуславливается, прежде всего, тем, что они составляют основу профессионального образования в области. Формируя основной объём выпускников, они в наибольшей степени заинтересованы в том, чтобы создать им условия для последующего трудоустройства. Кроме того, предполагается также полный охват средних учебных заведений, по причине того, что они в наибольшей степени контактируют с несовершеннолетними.

Таблица 9 – Целевые показатели реализации программы в части адаптационных мероприятий

Показатель	Значение после реализации программы
Количество анкет по самопродвижению выпускников, ед.	Не менее 100
Количество запросов на трудоустройство, поданных работодателями	20
Количество выпускников, принявших решение стать индивидуальными предпринимателями	3
Удалённое трудоустройство с использованием сети Интернет	10
Трудоустройство на неполную рабочую неделю	10

Подключение к программе негосударственных учебных заведений будет осуществляться на общих основаниях, однако, в целом по программе предполагается равное коммерческое участие и государственных и негосударственных учебных заведений.

Плановый объём размещаемых в специализированном разделе сайта анкет предполагается в размере 100, что примерно соответствует количеству выпускников и несовершеннолетних, которые испытывают длительные

проблемы с трудоустройством, при этом, предполагается, что не менее 20 % из них (около 20 чел.) получают возможность трудоустроиться таким образом, что существенно повлияет на уровень вынужденной безработицы среди рассматриваемой категории граждан в районе.

По итогам реализации программы предполагается в обязательном порядке издание отчета, предоставляемого по запросу ЦЗН Сквородинского района с обобщением опыта адаптации и трудоустройства выпускников и несовершеннолетних, который был получен в рамках реализации муниципальной целевой программы «Первая работа».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Занятость представляет собой критически важный аспект существования современного общества, так как обеспечивает существование населения, ввиду отсутствия прочих источников дохода, кроме как путём продажи своей рабочей силы. В результате этого является необходимым государственное регулирование занятости населения с целью обеспечения всех желающих работой, с целью сохранения социальной и экономической стабильности общества и государства.

Государственное управление занятостью населения в РФ осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях. На федеральном уровне главным органом управления является министерство труда и социальной защиты населения, на региональном – Правительство региона и УЗН, на местном – ЦЗН и коммерческие негосударственные организации помощи в трудоустройстве.

Базу нормативного регулирования занятости населения составляет Закон «О занятости населения в РФ», а также Трудовой и Гражданский Кодексы. Кроме того, приняты федеральные законы, регулирующие занятость и труд отдельных категорий граждан. Базу федеральной нормативной документации добавляют административные регламенты, принимаемые на региональном уровне, посредством которых устанавливается порядок предоставления тех или иных услуг по обеспечению занятости населения.

ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района является учреждением, нацеленным на реализацию политики государства в целом, региона и местных властей в сфере занятости населения, с целью обеспечения всех желающих работой и развития, таким образом, экономических и социальных отношений в обществе.

Ввиду того, что на территории Сквородинского района находится г. Сквородино, уровень безработицы в районе ниже областных показателей. При этом, напряженность на данном рынке существенно больше областного уровня,

прежде всего, за счёт узости спроса на труд.

ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района реализует широкий спектр мероприятий среди несовершеннолетних и выпускников. Данные мероприятия включают в себя собственно устройство на работу, временное трудоустройство, переобучение, общественные работы, а также организационные мероприятия. Однако, ввиду узости рынка и отрицательной макроэкономической динамики в течение 2013-2015 гг. наблюдается ухудшение показателей приёма на работу несовершеннолетних и выпускников.

В качестве основных проблем, выявленных в трудоустройстве несовершеннолетних и выпускников возможно указать такие, как разрыв между потребностями рынка и образовательными программами, отсутствие у молодых людей навыков эффективного трудоустройства, недостаточная активность учебных заведений в части продвижения интересов выпускников в части трудоустройства. Данные факты требуют реализации мероприятий, направленных на их преодоление.

С целью преодоления выявленных недостатков предлагается реализация муниципальной целевой программы «Первая работа». Суть данной программы состоит в том, чтобы создать инфраструктуру в виде ячеек в основных образовательных учреждениях Сквородинского района и примыкающих к нему, а также сформировать условия для увеличения возможностей несовершеннолетних и выпускников по трудоустройству. В качестве координирующего органа будет выступать ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района. При этом, на сайте данной организации предлагается создание интерактивного раздела, нацеленного на первичное устройство на работу. Ячейки в образовательных учреждениях района предлагается создавать как в учреждениях профессионального образования, так и в общеобразовательных школах. Первые будут нацелены на содействие трудоустройству выпускников, вторые – несовершеннолетних.

Кроме того, в рамках предлагаемой муниципальной целевой программы предлагается реализация специфических мероприятий, направленных на

повышение уровня занятости. В их числе содействие самозанятости с использованием патентной системы налогообложения, размещение анкет выпускников и несовершеннолетних в разделе сайта ГКУ АО ЦЗН Сковородинского района, посвящённому первичному трудоустройству, а также трудоустройство на неполную рабочую неделю.

В качестве результатов реализации программы предлагается размещение не менее 100 анкет выпускников, что позволит работодателю иметь полную информацию о потенциальных работниках. Предполагается также полный охват муниципальных и государственных учебных заведений. По негосударственным учебным заведениям уровень охвата будет ниже, и составит около 30 %, что вызвано, прежде всего, меньшей заинтересованностью таких учреждений в содействии трудоустройству. При этом, ожидается не менее чем 85 % охват безработных выпускников и несовершеннолетних, имеющих потребность в работе, обучающихся в муниципальных и государственных учебных заведениях и не менее чем 20 % – в негосударственных.

Ожидается, что реализация предложенной муниципальной целевой программы «Первая работа» позволит не только трудоустроить существенный объём несовершеннолетних и выпускников, но также будет способствовать снижению уровня правонарушений, связанных с отсутствием работы у данных категорий лиц.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Административный регламент предоставления государственной услуги по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан [Электронный ресурс] (утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 25.08.2011 г. № 976н). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2 Административные регламент предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые [Электронный ресурс] (утв. Приказом Управления занятости населения Амурской области от 08.08.2013 г. № 116). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

3 Административный регламент исполнения государственной функции контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения [Электронный ресурс] (утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 25.08.2011 г. № 978н). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

4 Административный регламент предоставления государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в субъекте РФ [Электронный ресурс] (утв. Приказом Минздравсоцразвития РФ от 13.06.2007 г. № 415). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

5 Административный регламент предоставления государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ [Электронный ресурс] (утв. Приказом Управления занятости населения Амурской области от 12.09.2013 г. № 133). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

6 Административный регламент предоставления государственной услуги по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест [Электронный ресурс] (утв. Приказом управления занятости населения Амурской области от 06.08.2012

г. № 95). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

7 Административный регламент предоставления государственной услуги по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест [Электронный ресурс] (утв. Приказом Управления занятости населения Амурской области от 06.08.2012 г. № 95, с изм., внесёнными Приказом Управления занятости населения Амурской области от 20.11.2012 г. № 136). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

8 Административный регламент предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признаваемым в установленном порядке безработными [Электронный ресурс] (утв. Приказом Министерства труда и соцзащиты РФ от 29.06.2012 г. № 10Н). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

9 Административный регламент предоставления государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан [Электронный ресурс] (утв. Приказом Минздравсоиразвития России от 27.11.2007 г. № 726). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

10 Административный регламент предоставления государственной услуги по рассмотрению обращений граждан и организаций в управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] (утв. Приказом управления занятости населения от 09.08.2012 г. № 96). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

11 Административный регламент предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан [Электронный ресурс] (утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 16.06.2008 г. № 281). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

12 Административный регламент предоставления государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда [Электронный ресурс] (утв. Приказом Управления занятости населения Амурской области от 24.10.2013 г. № 189). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

13 Административный регламент предоставления государственной услуги

содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников [Электронный ресурс] (утв. Управлением занятости населения Амурской области от 30.10.2013 г. №197). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

14 Административный регламент предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Государственным комитетом Российской Федерации по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства [Электронный ресурс] (утв. Приказом Минздравсоиразвития России от 11.01.2008 г. № 1/4/1/2). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

15 Амурский областной комитет статистики [Электронный ресурс]. – URL: amurstat.gks.ru (дата обращения 01.05.2016).

16 Антропов, В. В. Социальная рыночная экономика: путь Германии / В. В. Антропов. – М.: Экономика, 2013. – 222 с.

17 Беглова, Е.И. Безработица и роль в увеличении масштабов и степени распространения бедности / Е.И. Беглова // Экономический журнал ВШЭ. – 2010. – № 10. – С. 155-160.

18 Беглова, Е.И. Безработица молодежи: первоочередная проблема современного рынка труда / Е.И. Беглова // Экономический журнал ВШЭ. – 2010. – № 11. – С. 172-175.

19 Биджиев, А.С. Взаимодействие органов власти и бизнеса как фактор управления социально-экономическим развитием региона / А.С. Биджиев, Г.М. Шамарова // Вопросы управления. – 2012. – №1. – С.41-49.

20 Бреев, Б. Безработица в современной России / Б. Бреев. – М: Наука, 2008. – 272 с.

21 Василенко, И. Государственное и муниципальное управление / И. Василенко. – М.: Юрайт, 2015. – 494 с.

22 Ведомственная целевая программа управления занятости населения Амурской области по содействию занятости населения на 2012-2014 годы [Электронный ресурс] (утв. приказом начальника управления занятости населения Амурской области от 28.09.2012 г. № 107). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

23 Вукович, Г. Рынок труда / Г. Вукович. – М.: Феникс, 2013. – 240 с.

24 Гимпельсон, В. Жить «в тени» или умереть «на свету»: неформальность на российском рынке труда / В. Гимпельсон, Р. Капелюшников // Вопросы экономики. – 2013. – № 11. – С. 32-35.

25 Иванов, В.С. Безработица и локауты / В.С. Иванов. – М.: Книга по требованию, 2013. – 32 с.

26 Ильина, Л. Рынок труда и управление человеческими ресурсами / Л. Ильина. – М.: Феникс, 2015. – 416 с.

27 Капелюшников, Р. Спрос и предложение высококвалифицированной рабочей силы в России: кто бежал быстрее? Часть I / Р. Капелюшников // Вопросы экономики. – 2012. – № 2. – С.16-19.

28 Кетько, Н.В. Изменение форм безработицы в свете структурных изменений экономики России / Н.В. Кетько // Российский экономический Интернет-журнал [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.e-rej.ru/Articles/2007/Ketko.pdf>. – 01.03.2014.

29 Кибанов, А. Социально-трудовые отношения, рынок труда и занятость персонала / А. Кибанов. – М.: Проспект, 2012. – 64 с.

30 Кузьмин, С. Занятость: стратегии России / С. Кузьмин. – М.: Эдиториал УРСС, 2011. – 304 с.

31 Мальцева, Е.С. Маятниковая трудовая миграция: государственное регулирование или рыночная саморегуляция? / Е.С. Мальцева // Вопросы управления. – 2012. – № 1 (18). – С.24-29.

32 О занятости населения в Российской Федерации [Электронный

ресурс]: федер. закон от 19.04.1991 № 1032-1 (в ред. от 02.07.2013 г. №-185-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

33 О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34 О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон от 21.07.2005 г. №94-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

35 О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 г. №185-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

36 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 06.11.2003 №131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37 Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]: федер. закон от 27.07.2006 г. № 210-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 г. №185-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

39 Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными [Электронный ресурс]: приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от от 29.06.2012 г. №10н. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

40 Об утверждении Положения об управлении занятости населения Амурской области [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 19.03.2013 №68н. Доступ из справ.-правовой системы

«Консультант Плюс».

41 Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые [Электронный ресурс]: приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от от 12.02.2013 г. №58н. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

42 Оганян, К. Занятость населения и её регулирование / К. Оганян, Н. Стрельцов. – М.: Бизнес-пресс, 2008. – 376 с.

43 Павленков, В. Рынок труда. Занятость. Безработица / В. Павленков. – М.: Издательство МГУ, 2012. – 368 с.

44 Пошевнёв, Г.С. Регулирование социально трудовых отношений и занятости населения / Г.С. Пошевнёв. – Новосибирск: СибАГС, 2008. – 304 с.

45 Плакся, В. Безработица: теория и современная практика (социально-экономический аспект) / В. Плакся. – М: РАГС, 2005. – 384 с.

46 Рофе, А. Рынок труда / А. Рофе. – М.: МИК, 2012. – 376 с.

47 Рязанцев, С. Занятость населения в стихийной торговле и сервисе. Экономико-социологическое исследование / С. Рязанцев. – М.: Наука, 2009. – 216 с.

48 Система муниципального управления / под ред. В.Б. Зотова. – СПб.: Питер, 2007. – 560 с.

49 Сулейманова, Г. Правовое регулирование обеспечения занятости населения / Г. Сулейманова. – М.: Инфра-М, 2011. – 256 с.

50 Токсанбаева, М. С. Влияние политики занятости на структуру рабочей силы / М.С. Токсанбаева // Экономический журнал ВШЭ. – 2010. – №4. – С. 42-55.

51 Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]:

принят Гос. Думой 21.12.2001 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

52 Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: принят Гос. Думой 24.05.1996 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

53 Черникова, Н.В. Программы правительства США по поддержке безработных граждан: правовой аспект / Н.В. Черникова // Вопросы управления. – 2013. – №3. – С.26-32.

54 Четвернина, Т. Становление системы защиты от безработицы в современной России / Т. Четвернина. – М.: Наука, 2004. – 312 с.

55 Шедько, Ю. Система государственного и муниципального управления / Ю. Шедько. – М.: Юрайт, 2014. – 570 с.

56 Шерер, И. Социально-экономическая трансформация регионального молодежного рынка труда / И. Шерер. – М.: Зерцало-М, 2011. – 192 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Основные мероприятия программы содействия трудоустройству выпускников и несовершеннолетних «Первая работа»

Таблица А.1 – Основные мероприятия программы содействия трудоустройству
выпускников

№	Наименование предприятий и проектов	Исполнители, соисполнители	Сроки реализации и стоимость, тыс. руб.
1	Разработка и создание раздела на сайте ГКУ АО ЦЗН Сквородинского района, ориентированного на выпускников, обеспечивающего данными о рынках труда и образовательных услуг	Отдел образования и Сквородинского района, УЗН по району, учреждения проф. образования, частные службы занятости и кадровые компании	2017-2018 гг. 460,0 тыс. руб.
1.1	Разработка раздела сайта, обеспечение его нормативно-правового, организационного, научно-методического, материально-технического, кадрового и финансового обеспечения	Отдел образования и района, УЗН Сквородинского района	2017 г. 70 тыс. руб.
1.2	Формирование информационного обеспечения по рынку труда для несовершеннолетних и выпускников	УЗН Сквородинского района	2018 г., III кв. 300,0 тыс. руб.
1.3	Описание и отработка технологий использования сайта	УЗН Сквородинского района	2018 г. IV кв. 50,0
1.4	Организация программ самопродвижения студентов на рынке труда с использованием современных информационных технологий (Web-технологий).	Учреждения профессионального образования, УЗН Сквородинского района	2018 г. II кв. 20,0
1.5	Издание в электронном виде и размещение в разделе сайта информационного бюллетеня по имеющимся образовательным услугам, с указанием реального трудоустройства по каждой специальности и по каждой образовательной Программе	УЗН Сквородинского района, частные службы занятости	Ежегодно, начиная с 2018 г. II кв. 10,0 тыс. руб.
1.6	Издание материалов, посвященных трудоустройству выпускников на разрабатываемом разделе сайта	УЗН Сквородинского района	Ежегодно в I кв, с 2017 г. 10,0 тыс. руб.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Мероприятия, направленные на создание системы ячеек содействия трудоустройству несовершеннолетних выпускников в рамках реализации Программы «Первая работа»

Таблица Б.1 – Мероприятия, направленные на создание системы региональных
центров содействия трудоустройству несовершенно летних и
выпускников в рамках реализации Программы «Первая работа»

№	Наименование предприятий и проектов	Исполнители, соисполнители	Сроки реализации и стоимость, тыс. руб.
2	Формирование системы ячеек трудоустройства выпускников на базе учебных заведений, как общего, так и профессионального образования	Отдел образования Сковородинского района, Администрация района, учреждения среднего и профессионального образования, центры дополнительного обучения, частные кадровые агентства и др.	2017-2020 гг. 160,0 тыс. руб.
2.1	Организация при ЦЗН района Координационного совета по содействию трудоустройству и адаптации к рынку труда несовершеннолетних и выпускников учреждений профессионального образования.	Отдел образования района, Администрация района, ЦЗН Сковородинского района, учреждения среднего и профобразования района, а также смежных районов	2017 г. IV кв. 10,0 тыс. руб.
2.2	Разработка нормативно-правового обеспечения функционирования ячеек содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников учреждений профессионального образования.	Отдел образования района, Администрация района, ЦЗН Сковородинского района, учреждения среднего и профобразования района, а также смежных районов	2017 г. IV кв. 10,0 тыс. руб.
2.3	Организация системы взаимодействия ячеек содействия трудоустройству	Отдел образования района, Администрация района, ЦЗН Сковородинского района, учреждения среднего и профобразования района, а также смежных районов	2017 г. IV кв. 10,0 тыс. руб.
2.4	Организация системы управления и координации деятельности ячеек	Отдел образования района, учреждения среднего и профессионального образования	2017 г. IV кв. 10,0 тыс. руб.
2.5	Кадровое обеспечение деятельности ячеек	Учреждения среднего и профессионального образования	2017 г. IV кв. 10,0 тыс. руб.
2.6	Организация мероприятий по обмену опытом работы в сфере содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников, тиражирование успешного опыта.	Отдел образования района, Администрация района, ЦЗН Сковородинского района, учреждения среднего и профобразования района	Ежегодно начиная с 2018 г. 50,0 тыс. руб.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Мероприятия по методическому обеспечению центров содействия занятости выпускников и несовершеннолетних в рамках реализации Программы «Первая работа»

Таблица В.1 – Мероприятия по методическому обеспечению центров содействия занятости выпускников в рамках реализации Программы «Первая работа»

№	Наименование предприятий и проектов	Исполнители, соисполнители	Сроки реализации и стоимость, тыс. руб.
3	Разработка научного и учебно-методического обеспечения деятельности ячеек содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников	ЦЗН Сковородинского района, Отдел образования района, учреждения среднего и проф. образования	2017-2020 гг. 270,0 тыс. руб.
3.1	Анализ опыта работы по содействию трудоустройству несовершеннолетних выпускников и подготовка предложений о внедрении наиболее эффективных методов организации работы.	ЦЗН Сковородинского района	2017 г. IV кв. 20,0
3.2	Практические исследования по проблемам содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников: – анализ взаимодействия рынков труда и образовательных услуг; – разработка эффективных финансово-экономических механизмов для содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников – разработка научного обеспечения для профориентационной деятельности ячеек. – разработка научно-обоснованных прогнозов взаимосвязанного развития рынков труда и образования – разработка предложений по совершенствованию взаимодействия ГКУ и ячеек	ПТУ и техникумы Сковородинского, Тындинского и Магдагачинского районов по результатам тендеров. Частные мониторинговые компании	2017 г. IV кв. 2017 г. IV кв. 20,0 2018 IV кв. 50,0 2018 IV кв. 30,0 2018 II кв. 50,0 IV кв. 20,0
3.4	Разработка учебно-методического обеспечения работы ячеек по взаимодействию с несовершеннолетними и выпускниками	Отдел образования Сковородинского района, ЦЗН Сковородинского района	2015 IV кв. 50,0
3.5	Разработка научного и учебно-методического обеспечения для дистанционных форм деятельности ячеек	ЦЗН Сковородинского района	2016 г. IV кв. 30,0

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Мероприятия по разработке экономического механизма функционирования системы ячеек содействия трудоустройству выпускников

Таблица Г.1 – Мероприятия по разработке экономического механизма функционирования системы ячеек содействия трудоустройству выпускников в рамках Программы «Первая работа»

№	Наименование предприятий и проектов	Исполнители, соисполнители	Сроки реализации и стоимость, тыс. руб.
4	Разработка экономического механизма обеспечения функционирования системы ячеек содействия трудоустройству несовершеннолетних и выпускников	Отдел экономики, Отдел образования Сковородинского района, ЦЗН Сковородинского района, Администрация района	2017-2020 гг. 70,0
4.1	Разработка типового проекта финансово-экономического механизма обеспечения трудоустройства несовершеннолетних и выпускников	Отдел экономики, Отдел образования Сковородинского района, ЦЗН Сковородинского района	2017 г. IV кв. 50,0
4.2	Обобщение и распространение наиболее эффективных экономических механизмов обеспечения трудоустройства несовершеннолетних и выпускников с учётом местных особенностей		Ежегодно Начиная с 2019 г. 20,0

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Система специальных мероприятий, направленных на приоритетное использование труда несовершеннолетних и выпускников в Сковородинском районе в рамках реализации Программы

Таблица Д.1 – Система специальных мероприятий, направленных на приоритетное использование труда несовершеннолетних и выпускников в Сковородинском районе в рамках реализации Программы «Первая работа»

№	Наименование предприятий и проектов	Исполнители, соисполнители	Сроки реализации и стоимость, тыс. руб.
5	Разработка мероприятий, ориентированных на дополнительное трудоустройство несовершеннолетних и выпускников	Отдел экономики, Отдел образования Сковородинского района, ЦЗН Сковородинского района, Администрация района	2019-2020 гг. 70 тыс.руб.
5.1	Стимулирование индивидуального предпринимательства, нацеленного на предоставление мелких бытовых услуг	Отдел экономики Сковородинского района, ЦЗН Сковородинского района	2019-2020 гг. 30 тыс. руб.
5.2	Стимулирование удалённой занятости посредством сети Интернет	Отдел экономики Сковородинского района, ЦЗН Сковородинского района	2019-2020 гг. 20 тыс. руб.
5.3	Развитие системы неполнодневной рабочей занятости, за счет заключения договоров с выпускниками	Отдел экономики Сковородинского района, ЦЗН Сковородинского района	2019-2020 гг. 20 тыс. руб.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Отчёт о проверке ВКР в системе «Антиплагиат»