

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Специальность 080504.65 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В.Зинченко  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**ДИПЛОМНЫЙ ПРОЕКТ**

на тему: Деятельность органов местного самоуправления по формированию и исполнению бюджета (на примере Благовещенской городской Думы)

Исполнитель студент группы 031	_____	Д.Д. Чернова
	(подпись, дата)	
Руководитель доцент, к.т.н.	_____	В.З. Григорьева
	(подпись, дата)	
Нормоконтроль	_____	Л.Н. Михайленко
	(подпись, дата)	
Рецензент	_____	Е.А. Самойлова
	(подпись, дата)	

Благовещенск 2016

## РЕФЕРАТ

Дипломный проект содержит 76 с., 46 источников, 15 таблиц.

МЕСТНЫЕ ФИНАНСЫ, БЮДЖЕТ, БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС, УЧАСТНИКИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА, ДОХОДЫ БЮДЖЕТА, НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, РАСХОДЫ БЮДЖЕТА, ДЕФИЦИТ, ПРОФИЦИТ

Цель дипломной работы: на основании имеющейся теоретическо – правовой базы, провести анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования города Благовещенска, и предложить мероприятия по совершенствованию бюджетного процесса в городе Благовещенске.

Объектом исследования является бюджет муниципального образования города Благовещенска.

Предметом исследования является деятельность органов муниципального управления по формированию, исполнению, и утверждению бюджета муниципального образования.

В структуру дипломной работы входит введение, три главы, заключение.

В первой главе рассматривается характеристика бюджета как предмета управления, нормативно – правовое регулирование деятельности по управлению бюджетом, характеристики бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Во второй главе произведен анализ бюджетной деятельности в городе Благовещенске.

В третьей главе освещены недостатки бюджетного процесса на муниципальном уровне, и предложены мероприятия по совершенствованию бюджетного процесса в городе Благовещенске.

Теоретической, методологической и информационной основой дипломной работы послужили учебники, учебные пособия, публикации в периодических изданиях, официальные документы (федеральные законы и муниципальные нормативно – правовые акты).

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические основы формирования и исполнения бюджета муниципальных образований	10
1.1 Бюджет муниципального образования как предмет управления и регулирования	10
1.2 Нормативно – правовое регулирование управления бюджетом муниципального образования	14
1.3 Характеристика бюджетного процесса на муниципальном уровне	19
2 Анализ бюджетной деятельности в городе Благовещенске	26
2.1 Характеристика Благовещенской городской Думы как участника бюджетного процесса	26
2.2 Анализ формирования и исполнения бюджета в 2013 – 2015 годах	29
2.3 Анализ деятельности Благовещенской городской Думы как участника бюджетного процесса	45
3 Совершенствование бюджетного процесса в городе Благовещенске	55
3.1 Недостатки бюджетного процесса в городе Благовещенске	55
3.2 Мероприятия по совершенствованию управления бюджетным процессом	61
Заключение	72
Библиографический список	73
Приложение А	81
Приложение Б	83
Приложение В	84

## ВВЕДЕНИЕ

Местное самоуправление является важной составляющей демократического строя страны, и осуществляется либо непосредственно населением данного муниципального образования, либо через выборные органы. Для выполнения задач и функций, возложенных на данные органы местного самоуправления, им необходима экономическая и имущественная основа их деятельности – финансовые ресурсы. Такой финансовой базой выступают местные бюджеты.

В основу деятельности местных органов власти, заложено решение многих вопросов, таких как обеспечение социальной защиты населения, предоставление качественных муниципальных услуг населению, здравоохранения, развитие транспортной инфраструктуры, жилищно – коммунального хозяйства. Для решения данных задач муниципальное образование должно иметь достаточное количество располагаемых финансовых ресурсов, то есть сбалансированный по доходам и расходам бюджет. Для достижения данной цели, ежегодно руководства муниципальных образований проводят совокупность определенных действий, называемых бюджетным процессом. Данный процесс очень четко регламентирован в соответствии с бюджетным законодательством, и должен учитывать потребности всех жителей и хозяйствующих структур муниципального образования.

Учитывая важность местных бюджетов в жизни регионов Российской Федерации, и для страны в целом, вопрос бюджетного процесса на муниципальном уровне очень актуален.

Сложность и многогранность бюджетного процесса предполагает необходимость его комплексного междисциплинарного исследования, в котором важную роль играет изучение формирования и исполнения бюджета, его структуры, исследование причин и факторов, определяющих динамику важнейших внутренних пропорций, и т.д. В сложившейся экономической

ситуации, исследования, направленные на совершенствование бюджетного процесса, являются актуальными, и призваны повысить его эффективность.

Целью данного дипломного проекта является анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования города Благовещенска, и разработка программы реализации мероприятий по совершенствованию управления бюджетным процессом. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретическо – нормативную базу формирования и исполнения бюджета муниципальных образований;

- произвести анализ формирования и исполнения бюджета в городе Благовещенске, и деятельности Благовещенской городской Думы как участника бюджетного процесса;

- предложить мероприятия по совершенствованию бюджетной деятельности в городе Благовещенске.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

## 1.1 Бюджет муниципального образования как предмет управления и регулирования

Финансово-экономические основы местного самоуправления, как институт муниципального права представляют собой совокупность правовых норм, которые закрепляют и регулируют общественные отношения, связанные с формированием и использованием местных бюджетов, муниципальной собственности, и иных местных финансов. В бюджетной системе РФ местные бюджеты являются самыми многочисленными. Они играют важную роль в финансировании потребностей муниципальных образований, в обеспечении социальной защиты населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования. В связи с этим, на органы управления муниципального образования возлагаются полномочия по созданию соответствующей экономической базы, то есть определения его бюджетного фонда в качестве местного бюджета.

Средства бюджетов муниципальных образований являются финансовой основой деятельности органов местного самоуправления, а формирование местных бюджетов и управление ими, становится приоритетным для органов местного самоуправления. Объективной причиной использования местных бюджетов в качестве экономического инструмента регулирования является реальная возможность за счет централизации денежных средств оказывать влияние на процессы общественного производства, контролировать течение экономических явлений и процессов в регионе, регулировать своевременность и объемы поступления финансовых ресурсов в распоряжение органов местного самоуправления. Укрепление и развитие финансово-экономических основ местного самоуправления оказывают влияние на экономическое и финансовое

положение в стране в целом<sup>1</sup>. В соответствии с конституционным устройством Российской Федерации, финансовая система страны организована на федеральном уровне, уровне субъектов РФ (региональном) и муниципальном (местном) уровне, и включает в себя федеральные и территориальные финансы, а также специальные внебюджетные фонды.

К настоящему времени сформировались следующие подходы к трактовке термина «местный бюджет».

В материальном смысле, «местный бюджет – это централизованный в рамках соответствующего муниципального образования денежный фонд, формируемый для решения вопросов местного значения, находящийся в распоряжении органов местного самоуправления, размер которого зависит от целого ряда показателей социально-экономического развития территории, наличествующих ресурсов, приоритетов экономического регулирования, избранных форм и пределов государственного вмешательства в регулирование социально-экономических процессов и т.п.»<sup>2</sup>.

С экономической точки зрения, «местный бюджет – это денежные отношения, возникающие у муниципальных органов власти с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода, в связи с формированием, утверждением и использованием бюджетного фонда, предназначенного для жизнеобеспечения муниципального образования и решения иных вопросов местного значения».

«Бюджет как правовая категория – это правовой акт, который принимается представительным органом местного самоуправления и содержит финансовый план образования, распределения и использования централизованного денежного фонда муниципального образования». Другими словами: «Местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для

---

<sup>1</sup> Багров, М.В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса // Основы экономики, управления и права. 2014. № 6. С. 45-48.

<sup>2</sup> Соловьев В.В. Финансовая основа местного самоуправления в современном муниципальном праве Российской Федерации. М.: Новый индекс, 2007. С. 115



исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается»<sup>3</sup>.

Исходя из приведенных выше определений местного бюджета, можно выделить основные признаки, на основе которых проводится классификация местных бюджетов:

- 1) цель и содержание деятельности;
- 2) сроки.

С точки зрения содержания деятельности, как правило, выделяют два вида бюджетов:

- а) текущий бюджет.
- б) бюджет развития (инвестиционный бюджет).

Текущий бюджет обеспечивает финансирование первоочередных нужд муниципального образования. Прежде всего, сюда относятся расходы по финансированию постоянно действующих хозяйственных структур местного самоуправления. «Бюджет развития представляет собой совокупность доходов и расходов, направляемых на совершенствование и развитие городского хозяйства»<sup>4</sup>. Данная классификация, несмотря на ее условность (поскольку средства могут переходить из одного бюджета в другой), крайне важна, так как помогает выделить и установить задачи муниципального образования, располагать его перспективами.

Касаемо определения целей деятельности по формированию и исполнению бюджета, реализовываемой органами местной власти, разделяют следующие разновидности местного бюджета:

- 1) тот бюджет, который направляется на исполнение своих непосредственно собственных обязанностей местных органов самоуправления;
- 2) который направляется на реализацию собственных государственных полномочий, распределенных органам местной власти органами федеральной власти.

---

<sup>3</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>4</sup> Скурихина, Т.Г. Понятие местного бюджета и методы обеспечения его сбалансированности // Вопросы управления. 2012. № 1. С. 56-59.

Можно предположить, что определяемый на реализацию федеральных обязанностей порядок исполнения средств, может отличаться от порядка расходования собственных средств местного бюджета<sup>5</sup>.

Основными источниками формирования местных бюджетов, выступают федеральные средства. Ими считаются те средства, которые передаются местным органам власти федеральными органами, в форме доходных источников, трансфертов, субсидий и субвенций, которые предусмотрены законом. А также непосредственно финансов муниципального образования – налоговых и неналоговых источников, финансовых средств, полученных у кредитных организаций или муниципального кредита<sup>6</sup>.

Совокупность главных источников муниципальных бюджетов обуславливает независимость данного муниципального образования, потому что в ситуации, если в составе источников местных финансов подавляющее большинство средств приходится на трансферты от федеральных органов власти или на кредитные средства, это порождает прямую зависимость от федеральной власти или кредитных учреждений. Находясь в данной ситуации, муниципальное образование ограничивает программное назначение финансов на удовлетворения потребностей граждан проживающих на территории муниципального образования. В связи с этим, органам местного самоуправления требуется осуществлять еще больше мероприятий по увеличению собственных налоговых и неналоговых доходов. Отсюда следует, что независимость муниципального бюджета по большей части зависит от рациональной деятельности органов местной власти по формированию и исполнению бюджета, от количества и качества подготовленных профессиональных кадров, которые вовлечены в деятельность по формированию и исполнению бюджета, то есть в бюджетный процесс.

---

<sup>5</sup> Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы. М.: Легенда, 2012. С. 314.

<sup>6</sup> Воронин А.Г. Основы управления муниципальным хозяйством М.: Питер, 2011. С. 239.

Сама деятельность по управлению местным бюджетом включает в себя несколько этапов. Это стадия финансового планирования, непосредственно деятельность по бюджетному процессу, оценка результатов деятельности<sup>7</sup>.

Данные этапы имеют существенное отличие. На этапе планирования основной задачей является сбор информации за истекшие периоды и ее анализ. На втором этапе осуществляется деятельность по формированию и исполнению бюджета. Третий этап предусматривает процесс контроля. Указанная деятельность не может осуществляться исполнению одинаковыми органами местной власти, следовательно, процесс разделения полномочий является определяющим в данной деятельности. Обычно данные полномочия накладываются на следующие органы:

1) финансовые органы, их главной задачей является осуществление финансового планирования;

2) органы бюджетной компетенции, к обязанностям которых относится деятельность по формированию и исполнению местного бюджета;

3) органы финансового контроля – они осуществляют контроль за исполнением местного бюджета<sup>8</sup>.

Учитывая, что интересы данных органов различны, нельзя допускать перемещения или смешения их функций.

## **1.2 Нормативно-правовое регулирование управления бюджетом муниципального образования**

Важным критерием обоснованного расходования местных финансов для осуществления качественной социально экономической политики муниципального образования, направленной на удовлетворение потребностей населения соответствующего муниципального образования, является рациональная деятельность по формированию и исполнению бюджета, а также тщательное соблюдение правил бюджетного процесса, и его

---

<sup>7</sup> Чернышов, М.М. Финансы муниципальных образований // Проблемы местного самоуправления. 2013. № 59. С. 23-29.

<sup>8</sup> Кривоносова, Н.Я. Теория и практика сбалансированности бюджетов субфедерального уровня // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2013. № 6. С. 61-65.

совершенствование. Это всегда затрагивается в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

«В целях правового регулирования бюджетного процесса в муниципальном образовании разрабатывается пакет документов, основными из которых являются следующие муниципальные правовые акты:

- Устав муниципального образования;
- «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании»;
- «Об установлении местных налоговых, неналоговых доходов и сборов»;
- «О разработке, применении и мониторинге перспективного финансового плана»;
- «О порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования»;
- «Об установлении земельного налога»;
- «Об установлении налога на имущество физических лиц»;
- «О порядке перечисления в местный бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий»;
- «О порядке формирования, размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа»;
- «О порядке предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам из местного бюджета»;
- «О порядке расходования средств резервного фонда»;
- «О порядке образования и использования целевых бюджетных фондов»<sup>9</sup>».

Городская Дума ежегодно принимает решение о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год.

Основным документом, регулирующим бюджетный процесс в муниципальном образовании городе Благовещенске является «Положение о

---

<sup>9</sup> Малиновская О.В. Государственные и муниципальные финансы. М.: КноРус, 2012. С. 128.

бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске», а также Устав города Благовещенска. В данных документах прописываются основные положения бюджетного процесса, а также его этапы, участники, и их бюджетные полномочия. Данными документами устанавливается последовательность формирования проекта местного бюджета, упоминается его правовые основания и основные этапы, а также порядок деятельности по рассмотрению и утверждению решения о бюджете городской Думой. Также, устанавливается последовательность осуществления деятельности по исполнению бюджета, и осуществления контроля за его исполнением, порядок осуществления отчетности и контроля за исполнением отчетности об исполнении бюджета.

Вместе с тем, основными документами, которые регулируют деятельность по формированию и исполнению бюджета в муниципальном образовании, являются: Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003г. №131 – ФЗ.

Бюджетный кодекс Российской Федерации является самым масштабным законом, который регулирует всю совокупность бюджетных взаимоотношений, осуществляемых на всех уровнях власти. Данный кодекс прописывает все главные положения бюджетной деятельности всей системы управления бюджетом. Кодекс был принят 31.07.1998 года и вступил в силу в 2000 году. На данном этапе развития бюджетной системы в Российской Федерации, не предоставляется возможности по принятию муниципальных нормативно-правовых актов, которые имели бы несоответствие и расхождения с положениям бюджетного кодекса. Данный кодекс включает в себя совокупность понятий, которые являются теоретической основой деятельности по формированию и исполнению бюджетов всех уровней, а также основу бюджетных обязанностей органов управления.

Бюджетный кодекс регламентирует правоотношения, которые возникают между субъектами правоотношений в процессе следующей деятельности:

- «формирования доходов и осуществления расходов бюджетов, а также определения соответствующих расходных обязательств;

- осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирование государственного и муниципального долга;

- деятельности по составлению, рассмотрению, формированию и исполнению бюджетов, осуществления контроля за их исполнением, осуществление бюджетного учета;

- осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения, утверждения бюджетной отчетности.

- в случае и порядке, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами, установление ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений»<sup>10</sup>.

Бюджетный кодекс РФ рассматривает нормативно правовые основы бюджетов, которые заключаются в том, что «федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов, бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных внебюджетных фондов – в форме законов субъектов Российской Федерации, а местные бюджеты – в форме муниципальных нормативно-правовых актов представительных органов местной власти».<sup>11</sup>

Бюджетный кодекс регулирует основы независимости бюджетов, регламентирует деятельность органов местного самоуправления в области формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований. Однако Бюджетный и Налоговый кодексы не могут устанавливать нужный уровень местных доходов, тогда как для формирования независимости органов местной

---

<sup>10</sup> Матвиенко, С.В. Конституционно-правовые основы местных бюджетов // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 4. С. 67-69

<sup>11</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

власти не является достаточным просто взять и установить принцип наличия собственных источников доходов. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «только муниципальным образованиям предоставлено право формировать местные бюджеты, и поэтому каждое муниципальное образование должно иметь свой бюджет»<sup>12</sup>. Абсолютно необходимым является тот момент, когда за местным бюджетом закреплены такие виды налогов, которые будут гарантировать местным органам власти стабильное поступление доходов в местные бюджеты. Одновременно с этим, равномерно рассредоточиваться бы на всей территории Российской Федерации. С целью понижения налоговых обязанностей на предприятия, при проведении налоговой реформы уменьшается общее количество налогов, уменьшаются и размеры ставок по ним. Важно не допускать ситуации, когда регулярные изменения в бюджетном и налоговом законодательствах из раза в раз снижают доходную основу местных бюджетов и приводят к отсеиванию их доходных источников. Помимо этого, выравнивание уменьшения местных доходов федеральной властью, обычно либо не вообще осуществляется, либо исполняется недостаточно<sup>13</sup>.

Также, регламентирование деятельности местных органов власти на федеральном уровне осуществляет Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ. Восьмая глава привязывает местные финансы к экономической основе деятельности местного самоуправления.

Отношения между населением и государством, в общем, регламентирует также Конституция Российской Федерации. Она гласит о том, что: «местное самоуправление является формой осуществления народовластия через органы местного самоуправления, и является частью конституционного строя страны». Таким образом, в статье 132 Конституции РФ обозначено, что «органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и

---

<sup>12</sup> Алехин Э.В. Государственные и муниципальные финансы. М.: Эксмо, 2010. С. 237.

<sup>13</sup> Фомин В.А. Муниципальные образования как субъекты бюджетного права. М.: Эксмо, 2015. С 239.

исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы»<sup>14</sup>. Учитывая сложившуюся обстановку, такая независимость носит очень ограниченный характер, в связи с тем, что местные бюджеты самостоятельны только относительно пределов их полномочий. Местные органы власти не влияют на большинство законов, положений и нормативно правовых актов, по вопросам формирования и исполнения муниципальных бюджетов, потому что данные документы по большей части принимаются на государственном уровне, и диктуют ограничения и рамки в деятельности органов местного самоуправления. Например, одно из конституционных положений, гарантирует «право органов местного самоуправления устанавливать местные налоги и сборы», предусматривает их независимость в решении этих вопросов. Несмотря на это, список местных налогов установлен Налоговым кодексом Российской Федерации, на данный момент к таким налогам относятся земельный налог и налог на имущество физических лиц. Таким образом, местные органы власти имеют право регулировать исключительно налоговую ставку, и только в установленных Налоговым кодексом рамках<sup>15</sup>. Каждое муниципальное образование обладает бюджетными правами. Особенность этих прав заключается в том, что с они помогают формировать финансовую основу деятельности муниципального образования по реализации органами местной власти своей социально-экономической политики и прочих местных вопросов.

### **1.3 Характеристика особенностей бюджетного процесса в муниципальном образовании**

Основываясь на том что местные бюджеты независимы, «местные органы власти имеют право самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, который включает в себя планирование, утверждение, исполнение и оценка результатов исполнения бюджета».

---

<sup>14</sup> 15 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>15</sup> Матвиенко, С.В. Конституционно-правовые основы местных бюджетов // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 4. С. 67-69.



Проводя рациональную налоговую политику и осуществляя качественное и правильное финансирование расходов, осуществляется главная цель бюджетного процесса на местном уровне, которая заключается в способствовании развитию муниципального образования.

Реализация бюджетной деятельности предполагает четкую хронологию действий от этапа к этапу, в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

В муниципальном образовании городе Благовещенске бюджетная деятельность состоит из указанных стадий:

- 1) «составление проекта городского бюджета;
- 2) рассмотрение и утверждение городского бюджета;
- 3) исполнение городского бюджета;
- 4) составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении городского бюджета;
- 5) осуществление муниципального финансового контроля»<sup>16</sup>.

В Благовещенске, нормативно правовую основу бюджетной деятельности, регламентирует главным образом следующие документы: Бюджетный кодекс Российской Федерации, федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации, законы Амурской области, муниципальные правовые акты муниципального образования города Благовещенска. Местный бюджет формируется финансовым управлением администрации города Благовещенска. Формирование осуществляется сроком на три года, включая очередной финансовый год и плановый период. Проект бюджета утверждается решением Благовещенской городской Думы «о городском бюджете на очередной финансовый год». Данное решение вступает в силу с 1 января и должно быть размещено на различных информационно – новостных сайтах города Благовещенска в срок, составляющий десять дней с момента утверждения данного решения.

«Участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании

---

<sup>16</sup> Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы. М.: Легенда, 2012. С. 251.

городе Благовещенске являются:

- глава муниципального образования города Благовещенска;
- городская Дума;
- администрация города;
- контрольно-счетная палата города Благовещенска;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы доходов городского бюджета;
- главные администраторы источников финансирования дефицита городского бюджета;
- получатели бюджетных средств<sup>17</sup>.»

Полномочия участников бюджетного процесса в городе Благовещенске приведены ниже в таблице 1.1.

Таблица 1.1 – Деятельность органов муниципального управления в бюджетном процессе

Орган местного самоуправления	Бюджетные полномочия
1	2
Глава муниципального образования города Благовещенска	1) определяет комитет, ответственный за подготовку заключения на проект решения о городском бюджете; 2) принимает решение о принятии проекта решения о городском бюджете к рассмотрению городской Думой либо о возвращении указанного проекта решения на доработку; 3) назначает публичные слушания по проекту решения городской Думы о городском бюджете и проекту решения городской Думы об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год; 4) подписывает и направляет в печатное средство массовой информации принятые городской Думой решения о городском бюджете и об исполнении городского бюджета за отчетный финансовый год.

<sup>17</sup> Решение Благовещенской городской Думы Амурской области (четвертый созыв) от 20 декабря 2007 г. № 37/172 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Городская Дума	<p>1) устанавливает порядок рассмотрения проекта городского бюджета, утверждения городского бюджета, внесения в него изменений, осуществления контроля за его исполнением, представления и утверждения отчета об исполнении городского бюджета;</p> <p>2) принимает планы и программы развития городского округа, утверждает отчеты об их исполнении, если иное не установлено федеральными законами;</p> <p>3) рассматривает и утверждает городской бюджет и отчет о его исполнении; принимает решение о внесении изменений в решение о городском бюджете;</p> <p>осуществляет контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения городского бюджета на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп, в ходе проводимых городской Думой слушаний и в связи с депутатскими запросами;</p> <p>5) вводит местные налоги, устанавливает налоговые ставки по ним и предоставляет налоговые льготы по местным налогам в пределах прав, предоставленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;</p> <p>6) формирует и определяет правовой статус органа внешнего муниципального финансового контроля;</p> <p>7) запрашивает в пределах своей компетенции у администрации города всю необходимую информацию по бюджетным вопросам, для обеспечения своих полномочий;</p> <p>8) осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>
Администрация города	<p>1) устанавливает порядок разработки прогноза социально-экономического развития, порядок и сроки составления проекта городского бюджета муниципального образования города Благовещенска;</p> <p>2) обеспечивает составление проекта городского бюджета;</p> <p>3) устанавливает порядок разработки, реализации, оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ;</p> <p>4) устанавливает порядок формирования муниципального задания;</p> <p>5) устанавливает порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования города Благовещенска;</p> <p>6) устанавливает состав дополнительной информации, порядок и срок ее внесения в муниципальную долговую книгу муниципального образования города Благовещенска;</p> <p>7) исполняет расходные обязательства муниципального образования города Благовещенска;</p> <p>8) устанавливает порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города;</p> <p>9) обеспечивает исполнение городского бюджета и составление бюджетной отчетности;</p> <p>10) обеспечивает осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами;</p> <p>направляет в городскую Думу и КСП г. Благовещенска отчеты об исполнении городского бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года.</p>

Глава администрации города Благовещенска	как субъект права на правотворческую инициативу, вносит на рассмотрение и утверждение городской Думой проекты решений: - о городском бюджете; - о внесении изменений в решение о городском бюджете; - об исполнении городского бюджета; проекты других решений городской Думы, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании городе Благовещенске.
Бюджетные полномочия контрольно – счетной палаты г. Благовещенска	1) аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств; 2) экспертиза проектов решений о городском бюджете, иных нормативных правовых актов городской Думы по бюджетному процессу в муниципальном образовании городе Благовещенске, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов; экспертизе муниципальных программ;

Финансовое управление администрации города Благовещенска приступает к деятельности по формированию городского бюджета с учетом основных направлений бюджетной политики города Благовещенска, плана – прогноза социально – экономического развития, а также, основываясь на данных Бюджетного послания Президента РФ. В срок до пятого ноября, Глава администрации города Благовещенска предоставляет к рассмотрению городской Думой проект решения о бюджете. Глава администрации наряду с проектом решения основные направления бюджетной и налоговой политики, предоставляет также предварительные итоги социально – экономического развития города за прошедший финансовый год, и показатели прогноза основных характеристик бюджета на очередной финансовый год.

«Не позднее 39 дней со дня внесения проекта решения о городском бюджете, городская Дума приступает к его рассмотрению. Далее, на основании заключения комитета Благовещенской городской Думы, по бюджету, Главе муниципального образования необходимо либо принять решение о бюджете к рассмотрению городской Думой, либо вернуть данный проект на доработку. Когда проект решения будет принят к рассмотрению городской Думой, Глава муниципального образования назначает публичные слушания по проекту бюджета. В течение суток, проект решения о городском бюджете должен быть направлен для подготовки заключений в контрольно – счетную палату и комитеты городской Думы. Регламентированный срок, в который должны быть

приняты заключения, составляет 22 дня. После прохождения всех рассмотрений, городская Дума либо утверждает, либо отклоняет проект решения о городском бюджете.»<sup>18</sup>

Финансовым управлением администрации города Благовещенска, выполняется деятельность по исполнению бюджета. Основой этой деятельности является единство кассы и подведомственность расходов. Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета осуществляют деятельность по исполнению бюджета по источникам финансирования дефицита, на основе сводной бюджетной росписи в установленном в соответствии с положениями Бюджетного кодекса, порядке.

В установленные сроки, главные администраторы средств бюджета предоставляют бюджетную отчетность в финансовое управление администрации города. годовой отчет об исполнении городского бюджета, в обязательном порядке должен быть утвержден в установленные сроки решением городской Думы.

## 2 АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ГОРОДЕ БЛАГОВЕЩЕНСКЕ

### **2.1 Характеристика деятельности Благовещенской городской Думы как участника бюджетного процесса**

---

<sup>18</sup> Решение Благовещенской городской Думы Амурской области (четвертый созыв) от 20 декабря 2007 г. № 37/172 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

В соответствии с Уставом муниципального образования города Благовещенска, Благовещенская городская Дума является представительным органом муниципального образования и входит в структуру органов местного самоуправления. Данный орган состоит из 30 депутатов, которые избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Структура Благовещенской городской Думы изображена на рисунке 1.

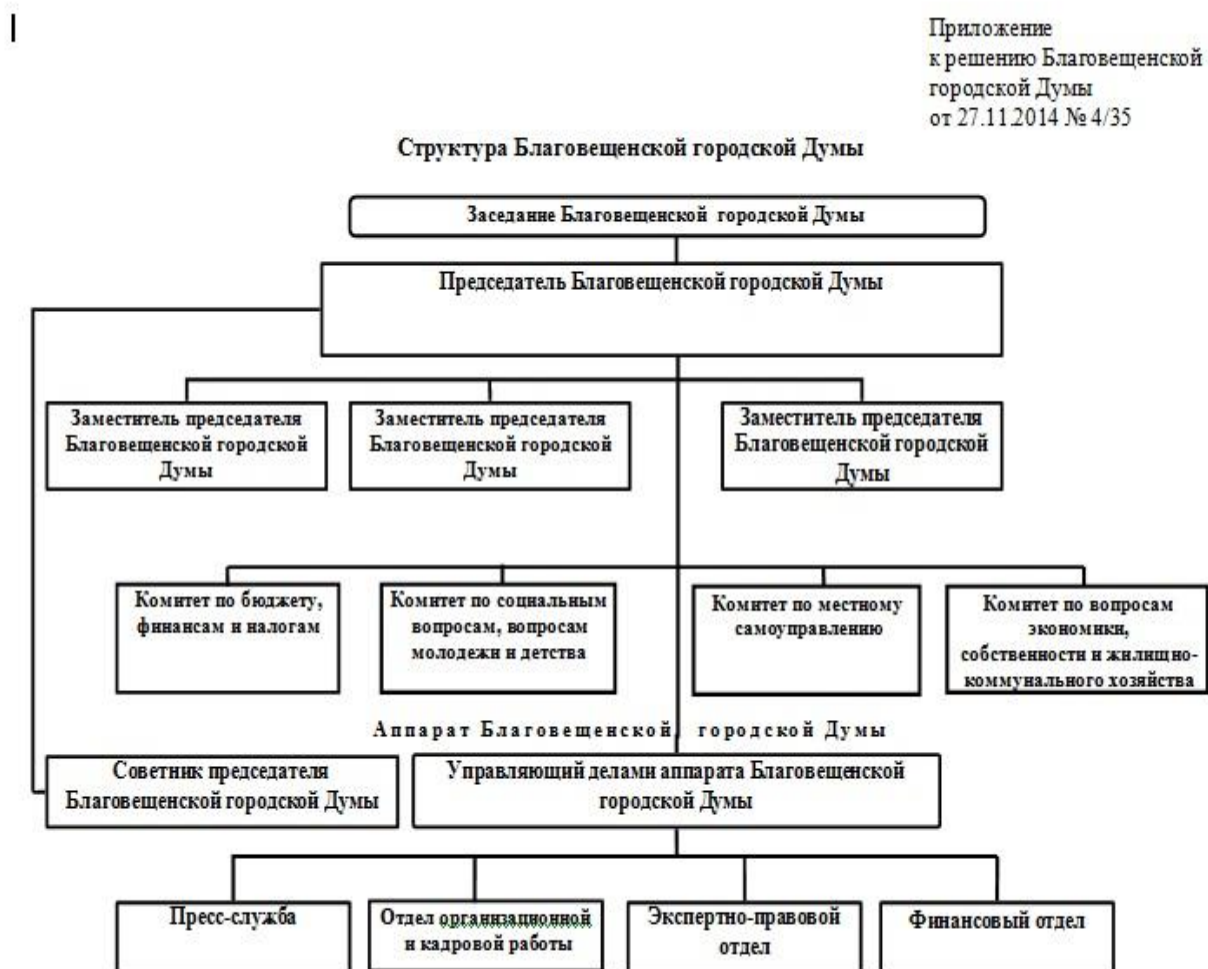


Рисунок 1. Структура Благовещенской городской Думы.

«Городская Дума является муниципальным казенным учреждением, обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать, штампы, бланки со своим наименованием, лицевой счет. Вопросы, связанные с реализацией прав и обязанностей городской Думы, как юридического лица, решаются в соответствии с действующим законодательством. Срок полномочий городской

Думы 5 лет. День окончания срока, на который избиралась городская Дума, определяется в соответствии с федеральным законом»<sup>19</sup>.

Деятельность Благовещенской городской Думы по формированию и исполнению бюджета регламентируется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131 – ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом муниципального образования города Благовещенска, регламентом Благовещенской городской Думы, а также иными нормативно правовыми актами органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Амурской области.

В структуру городской Думы входят: председатель городской Думы, заместители председателя городской Думы, комитеты городской Думы, аппарат городской Думы.

Аппарат городской Думы включает в себя специалистов, занимающих должности муниципальной службы. Наряду с этим, городской Думой формируются временные депутатские комиссии, а также согласительные комиссии и рабочие группы с включением в них специалистов аппарата главы муниципального образования города Благовещенска и городской Думы, специалистов администрации города Благовещенска и иных лиц.

Глава муниципального образования осуществляет организацию деятельности городской Думы по формированию и исполнению бюджета.

Хозяйственное и техническое обеспечение деятельности городской Думы по формированию и исполнению бюджета города Благовещенска осуществляет администрация города Благовещенска. На срок своих полномочий, который составляет пять лет, Городская Дума образует комитеты. К составу комитетов относятся не менее трех депутатов городской Думы. Количественный состав комитета городской Думы устанавливается во время формирования комитета.

---

<sup>19</sup> Решение Благовещенской городской Думы Амурской области (четвертый созыв) от 20 декабря 2007 г. № 37/172 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Городская Дума осуществляет следующие полномочия в рамках бюджетного процесса:

- «устанавливает порядок рассмотрения проекта городского бюджета, утверждения городского бюджета, внесения в него изменений, осуществления контроля за его исполнением, представления и утверждения отчета об исполнении городского бюджета;

- принимает планы и программы развития городского округа, утверждает отчеты об их исполнении;

- рассматривает и утверждает городской бюджет и отчет о его исполнении, принимает решение о внесении изменений в решение о городском бюджете, осуществляет контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения городского бюджета на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп, в ходе проводимых городской Думой слушаний и в связи с депутатскими запросами;

- вводит местные налоги, устанавливает налоговые ставки по ним и предоставляет налоговые льготы по местным налогам в пределах прав, предоставленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- формирует и определяет правовой статус органа внешнего муниципального финансового контроля;

- запрашивает в пределах своей компетенции у администрации города всю необходимую информацию по бюджетным вопросам, для обеспечения своих полномочий;

- осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации»<sup>20</sup>.

Планы работы, в соответствии с которыми осуществляет свою деятельность по формированию и исполнению бюджета города Благовещенска городская Дума, утверждаются решениями городской Думы, и устанавливают

---

<sup>20</sup> О принятии Устава муниципального образования города Благовещенска [Электронный ресурс] : решение Благовещенской городской Думы от 26.05.2005 № 62/89 (зарег. в Амурском областном Совете народных депутатов 19.08.2005 № 5/282). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».



приоритетные направления ее деятельности по формированию и исполнению бюджета города Благовещенска. Основываясь на предложениях Главы муниципального образования, главы администрации, комитетов городской Думы, формируется на одном из последних в текущем году заседаний городской Думы, проект годового плана работы городской Думы. Этот проект направляется главе администрации города и в комитеты не позднее, чем через пять дней после его подписания и регистрации.

На главу муниципального образования города Благовещенска возлагается организация выполнения годового плана работы городской Думы. Глава должен проинформировать депутатов городской Думы о порядке выполнения данного плана. Информация о периоде выполнения может быть представлена в устном варианте на заседании городской Думы, либо в виде письменного отчета.

Комитеты осуществляют ежемесячное планирование своей работы, в соответствии с утвержденным годовым планом работы. Председатели комитетов должны информировать главу муниципального образования города Благовещенска о ходе выполнения ежемесячных планов.

Городская Дума осуществляет контроль за исполнением собственных решений. Контрольная деятельность городской Думы осуществляется в формах:

- депутатских слушаний;
- депутатских расследований;
- направления депутатских запросов;
- истребования необходимой информации и сведений;
- иных формах, установленных законодательством Российской Федерации.

Основной организационной формой деятельности городской Думы по формированию и исполнению бюджета является заседание. Согласно Уставу города Благовещенска, заседание является правомочным, если на нем присутствует не менее пятидесяти процентов от общей численности депутатов

городской Думы. Вся информация о проведении заседания публикуется на официальном сайте городской думы по адресу [blagduma.ru](http://blagduma.ru).

Очередные заседания городской Думы проводятся в третий четверг каждого месяца, но не реже одного раза в месяц. Городская Дума обладает собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и вправе от имени жителей городского округа принимать решения в соответствии со своей компетенцией, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования города Благовещенска.

## **2.2 Анализ формирования и исполнения бюджета города Благовещенска за 2013 – 2015 года**

В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных бюджетов, их государственной поддержки. Исходя из этих принципов, доходы местных бюджетов формируются за счет собственных доходов и доходов за счет отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов, а также неналоговых доходов и безвозмездных перечислений. Итак, процесс планирования доходной части местного бюджета начинается с составления базового бюджета, т.е. ожидаемое поступление от каждого вида налога, предусмотренного действующим законодательством, в течение года, при этом анализируется фактическое поступление доходов прошедшего года. Налоговое планирование это один из этапов бюджетного процесса и представляет собой научно обоснованный расчет величины налоговых поступлений местного бюджета на основе оценки налоговой базы. Показатели по налоговым доходам рассчитываются бюджетным отделом Финансового управления, руководствуясь методическими указаниями по формированию доходной части бюджета, в части собственных доходов.

Доходы бюджета муниципального образования города Благовещенска формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах,

законодательством Амурской области о налогах и сборах, нормативными правовыми актами Благовещенской городской Думы. Планирование доходов местного бюджета на предстоящий финансовый год осуществляется финансовым управлением города Благовещенска.

К налоговым доходам бюджета города Благовещенска относятся: собственные налоговые доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов, определенные законодательством: земельный налог; налог на имущества физических лиц. В бюджет также зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами: единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единого сельскохозяйственного налога, государственной пошлины, акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Доходную часть бюджета города Благовещенска за 2013 – 2015 года характеризуют данные приложения А.

Структура доходов местного бюджета города Благовещенска в 2013 – 2015 годах, отражена в таблице 2.1.

Таблица 2.1 – Структура доходов местного бюджета города Благовещенска в 2013 – 2015 гг.

в процентах

Наименование вида дохода	Показатели 2013	Показатели 2014	Показатели 2015
<b>ДОХОДЫ ВСЕГО</b>	100	100	100
<b>Налоговые доходы</b>			
Налог на доходы физических лиц	16,18	17,61	21,58
Налог на совокупный доход	3,94	6,81	11,00
Налог на имущество	2,71	8,21	13,07
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	x	0,20	0,26
Государственная пошлина	0,39	0,78	1,28
<b>Неналоговые доходы</b>			
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2,30	4,27	5,65
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,19	0,32	0,45

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	0,18	0,39	0,56
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2,70	3,74	3,80
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,90	0,95	1,29
Прочие неналоговые доходы	0,03	0,01	0,01
Безвозмездные поступления			
Дотации	0,80	1,65	3,89
Субсидии	58,08	33,64	8,77
Субвенции	1,71	2,24	3,54
Иные межбюджетные трансферты	9,89	19,17	24,85

В 2013 году сумма налоговых доходов составила 2 152 127,0 тыс. руб. или 23,22 % в общем объеме доходов бюджета, в 2014 году 1 984 952,9 тыс. руб. или 33,61 %, в 2015 году 1 849 848,5 тыс. руб. или 47,19 %. Если смотреть в целом на показатели, то можно сказать, что наблюдается спад в поступлении налоговых доходов по некоторым видам основных налоговых доходов. Так налог на доходы физических лиц уменьшился от 1 499 317 тыс. руб. в 2013 году до 845 879,5 тыс. руб., в 2015 году, что может объясняться уменьшением доходов населения к 2015 году, вследствие сложной экономической обстановки в стране. Спад акцизных сборов составил от 11 903,3 тыс. руб. в 2014 году до 10 350,3 тыс. руб. в 2015 году, налоги на имущество, напротив, увеличились к 2015 году на 260 965,6 тыс. руб., что может говорить о повышении эффективности управления этой сферой. Также, увеличились доходы в области государственных пошлин: с 35 775,0 тыс. руб. в 2013 году до 50 249,8 тыс. руб. в 2015 году. Нужно отметить, что доля налоговых поступлений в общем объеме доходов увеличивается, однако значительная часть поступлений все еще приходится на финансовую помощь с вышестоящего бюджета. Основным источником налоговых доходов как 2013, так и в 2015 являлся налог на доходы физических лиц. Это видно из рисунка 2.

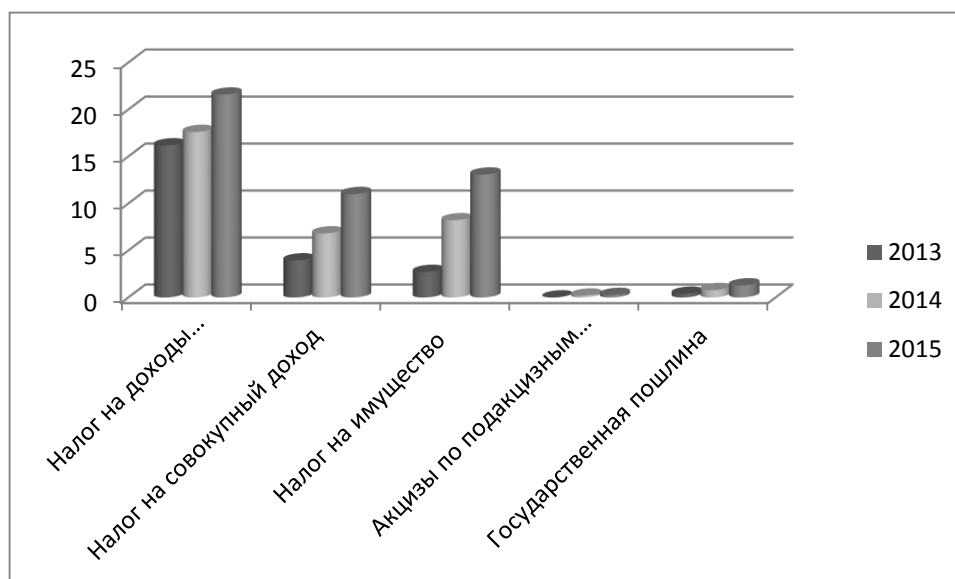


Рисунок 2. Структура налоговых доходов в г. Благовещенске

Сумма неналоговых доходов в 2013 году составила 584 268,0 тыс. руб., в 2014 году 571 566,0 тыс. руб., в 2015 году 460 975,0 тыс. руб. Если смотреть в целом на показатели, то можно сказать, что наблюдается спад в поступлении неналоговых доходов как в целом так и по видам основных неналоговых доходов. Так, доходы от платных услуг выросли в 2014 на 6 378,0 тыс. руб., однако к 2015 наблюдается спад в размере 1 191,0 тыс. руб. Спад доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составил с 252 435,7 тыс. руб. в 2014 году до 221 562,2 тыс. руб. в 2015 году. Также снизились доходы по штрафам, санкциям, возмещению ущерба. К основным видам дохода в данной категории можно отнести доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Динамика доходов представлена в таблице 2.2.

Таблица 2.2 – Динамика доходов бюджета города Благовещенска в 2013 – 2015 годах

Наименование	2013 г.	2015 г.	Динамика (роста, снижения), тыс. руб.	Динамика (роста, снижения), в процентах
1	2	3	4	5
Налог на доходы физических	1 499 317	845 879,5	-653 437,5	-43,6

лиц				
Налог на совокупный доход	365 640	431 008,3	65 368,3	17,9
Налог на имущество	251 395	512 360,6	260 965,6	103,8
Государственная пошлина	35 775	50 249,8	144 74,8	40,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	213 630	221 562,2	7 932,2	3,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	17 258	17 736,5	478,5	2,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	16 804	21 991	5 187,0	30,9

Продолжение таблицы 2.2

1	2	3	4	5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	250 281	148 874,4	-101 406,6	-40,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	83 455	50 758,8	-32 696,2	-39,2
Прочие неналоговые доходы	2 840	51,7	-2 788,3	-98,2
Дотации	74 539	152 313,6	77 774,6	104,3
Субсидии	5 383 036	343 703,2	-5 039 332,8	-93,6
Субвенции	158 430	138 912,2	-19 517,8	-12,3
Иные межбюджетные трансферты	916 366	973 860,6	57 494,6	6,3

Из данной таблицы мы видим, что в отношении доходов бюджета города Благовещенска наблюдается как положительная, так и отрицательная динамика. Наибольший спад в 2015 году, по сравнению с 2013 годом, произошел по статьям доходов в виде субсидий – 93,6 %, налогу на доходы физических лиц – 43,6 %, а также в отношении прочих неналоговых доходов -98,2 %. Спад по субсидиям может быть обоснован тем, что происходит повышение уровня собственных доходов в общем объеме поступлений, по сравнению с предыдущими годами. Доходы от использования муниципального имущества, а также платежи за пользование природными ресурсами остались примерно на

том же уровне. Наибольший подъем характерен для налога на имущество 103,8 %, а также дотационным поступлениям 104,3 %.

Исполнение бюджета по доходам представлено ниже в таблице 2.3.

Таблица 2.3 – Исполнение бюджета г. Благовещенска по доходам, 2013 – 2015 годах.

Наименование вида дохода	План 2013, в тыс. руб.	Факт, в процентах	Показатели 2014, в тыс. руб.	Факт, в процентах	Показатели 2015, в тыс. руб.	Факт, в процентах
1	2	3	4	5	6	7
<b>Налоговые доходы</b>						
Налог на доходы физических лиц	1520 076	98	1 039 941,2	93,3	845 879,5	97,1

Продолжение таблицы 2.3

1	2	3	4	5	6	7
Налог на совокупный доход	363 931	100,5	401 893	101,2	431 008,3	100,3
Налог на имущество	236 264	106,4	484 945	101,3	512 360,6	98
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	x	x	11 903,3	84,7	10 350,3	67,6
Государственная пошлина	36 219	98,8	46 270,4	102,6	50 249,8	102,8
<b>Неналоговые доходы</b>						
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	213 630	101,1	252 435,7	105,2	221 562,2	97,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	17 258	101,8	19 181,7	105,7	17 736,5	92,5
Доходы от оказания платных услуг (работ)	16 804	109,6	23 182	100,5	21 991	84,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	250 281	83,4	220 798,6	73,9	148 874,4	114,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	83 455	127	55 965	101,7	50 758,8	100,6
Прочие неналоговые доходы	2 840	x	2,6	90	51,7	x
<b>Безвозмездные поступления</b>						
Дотации	74 539	99,5	97 477,4	100	152 313,6	100
Субсидии	5 383 036	89,9	1 986 451,4	87,3	343 703,2	57
Субвенции	158 430	95,8	132 516,1	100	138 912,2	99,6

Иные межбюджетные трансферты	916 366	100	1 132 211,9	100	973 860,6	100
------------------------------	---------	-----	-------------	-----	-----------	-----

В 2013 году наиболее исполненной оказалась статья доходов налога на имущество. Это вызвано повышенными поступлениями за счет земельного налога, что связано с принятием решения Благовещенской городской Думы от 29.11.2012 № 49/124 «О внесении изменений в Положение о земельном налоге на территории города Благовещенска, утвержденное решением Думы города Благовещенска от 29.09.2005 № 4/32» в части отмены льгот по уплате земельного налога, в размере 100 % от суммы налога, областным учреждениям. По сравнению с 2012 годом по исполнению по государственной пошлине уменьшилось на 1 286 тыс. рублей или на 3,5 %. Снижение поступлений связано с перераспределением нормативов зачисления доходов между бюджетами бюджетной системы РФ. Таким образом, с 2013 года налоговые доходы от государственной пошлины за проведение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ государственного технического осмотра, регистрации тракторов, самоходных и иных машин, за выдачу удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) подлежат зачислению в бюджеты субъектов РФ – по нормативу 100 % (поступило в 2012 году – 2 325 тыс. рублей). По прочим неналоговым доходам поступления составили 2 840 тыс. рублей – это денежные средства, оставшиеся после ликвидации магазина «Спутник», в соответствии с постановлением администрации города Благовещенска «О ликвидации муниципального предприятия города Благовещенска «Магазин № 26 «Спутник» от 31.07.2012 № 3587. В 2014 году по сравнению с 2013 годом исполнение по статье «налоги на доходы физических лиц» уменьшилось на 459 376,8 тыс. рублей или на 30,6 %. Снижение поступлений связано с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части снижения норматива отчислений в бюджеты городских округов налога на доходы физических лиц с 20 % до 15 %, а также внесение изменений в Закон Амурской области от 11.10.2011 № 529 – ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области» в части снижения единого



норматива отчислений в бюджеты городских округов с 10 % до 5 %. В результате принятых изменений норматив отчислений в бюджеты городских округов снизился с 30 % до 20 %. Потери городского бюджета за 2014 год по НДФЛ составили 520 млн. рублей.

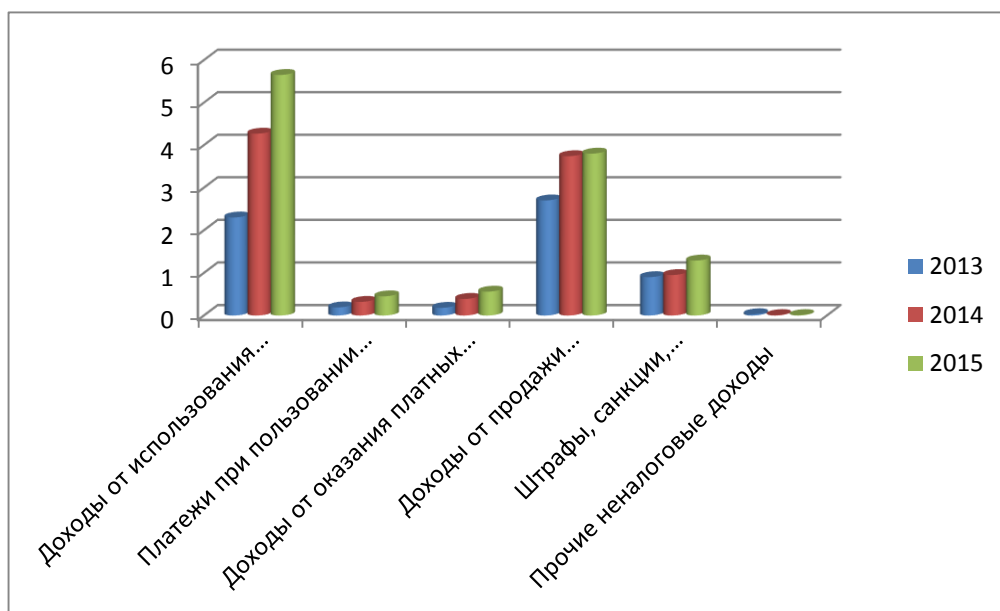


Рисунок 2. Структура неналоговых доходов в муниципальном образовании городе Благовещенске

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, распределяются через уполномоченный орган Федерального казначейства в соответствии с дифференцированным нормативом в зависимости от протяженности дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования. Законом Амурской области от 16.12.2013 № 298 – ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы» дифференцированный норматив отчислений в городской бюджет на 2014 год составил 0,643348 %, а в 2015 году уменьшился до 0,577027 %. В целом доходы бюджета в 2015 году исполнены в сумме 4 809 336,8 тыс. рублей или на 86,8 % от плановых показателей. Стабильное исполнение доходов бюджета свидетельствуют, что реализация программы социально – экономического развития города Благовещенска и осуществление функций главных администраторов доходов бюджета выполнялись в 2013 – 2015 годах успешно.

Структура расходов местного бюджета муниципального образования города Благовещенска отражена в таблице 2.4.

Таблица 2.4 – Структура расходов местного бюджета муниципального образования города Благовещенска

Наименование показателя	2013		2014		2015	
	Тыс. руб.	Про- центов	Тыс. руб.	Про- цент ов	Тыс. руб.	Про- цент- ов
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	468 213	5,58	481 698	6,67	506 959,6	10,51

Продолжение таблицы 2.4

1	2	3	4	5	6	7
Национальная оборона	820	0,01	10,0	0,00	2 284,4	0,05
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	61 376	0,73	55 862,9	0,77	65 706,8	1,36
Национальная экономика	2 858 952	34,05	1 712 459	23,72	1 188 991	24,64
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 673 407	19,93	1 362 106,5	18,87	900 685,9	18,67
Образование	2 173 613	25,88	2 450 266,8	33,95	1 698 940	35,21
Культура, кинематография	148 809	1,77	152 895,4	2,12	146 717,3	3,04
Здравоохранение	590 121	7,03	708 236,8	9,81	10 701,0	0,22
Социальная политика	280 501	3,34	175 182	2,43	145 167,8	3,01
Физическая культура и спорт	42 572	0,51	40 430,8	0,56	25 362,8	0,53
Средства массовой информации	40 154	0,48	22 435,1	0,31	21 975,1	0,46
Обслуживание государственного и муниципального долга	58 767	0,70	56 510,2	0,78	111 960,6	2,32
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ, в тыс. руб.</b>	<b>8 397 305</b>		<b>7 218 094,2</b>		<b>4 825 453,3</b>	

Проанализировав данные по основным статьям расходов бюджета города Благовещенска, можно отметить, что наибольшее количество денежных средств было выделено на следующие статьи расходов: национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, которые являются социально значимыми и находятся в стадии реформирования. Наибольшее количество денежных средств израсходовано в 2013 году в сфере национальной экономики, в 2014 и в 2015 году – на образование.

В сфере образования финансирование осуществляется за счет поступлений из федерального и областного бюджета и направлено на исполнение областного закона «О дошкольном, начальном общем, основном общем, среднем общем и дополнительном образовании в Амурской области».

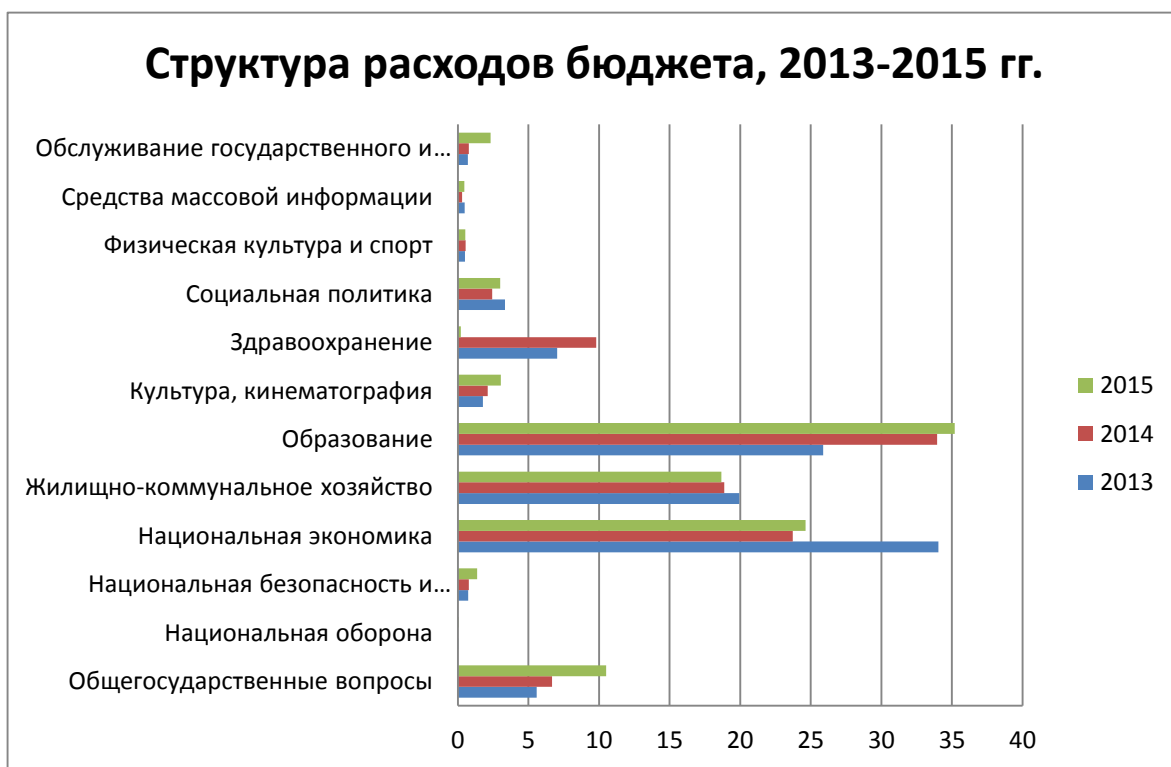


Рисунок 3. Структура расходов муниципального образования города Благовещенска

Денежные средства, направленные на реализацию исполнения данного закона, используются в целях организации отдыха, оздоровления детей во время каникул, вложения в объекты муниципальной собственности, выплаты заработной платы педагогическим работникам, на предоставление субсидий дошкольным образованиям в рамках оказания муниципальных услуг, и так далее.

В сфере национальной экономики осуществляются расходы на финансирование муниципальных программ, мероприятия по землеустройству и землепользованию, предусмотрены ассигнования на осуществление отдельных полномочий по регулированию численности безнадзорных животных, реализацию муниципальной программы «Обеспечение безопасности

жизнедеятельности населения и территории города Благовещенска на 2015 – 2020 годы» по строительству объекта «Берегоукрепление и реконструкция набережной р. Амур, г. Благовещенск, предоставление субсидий транспортным предприятиям на возмещение затрат, не обеспеченных экономически обоснованным тарифом, и многие другие.

В сфере ЖКХ были выделены средства на приобретение квартир в муниципальную собственность по решениям суда, текущий ремонт муниципальных жилых помещений, не заселенных гражданами, предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по текущему ремонту жилых помещений ветеранам Великой Отечественной войны, реализация мероприятий муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития жилищного строительства на территории Амурской области в 2013 – 2017 годах», содержание муниципального жилья, и др.

Таблица 2.5 – Исполнение расходов бюджета города Благовещенска

Наименование показателя	2013		2014		2015	
	План, тыс. руб.	Показатель, в процентах	План, тыс. руб.	Показатель, в процентах	План, тыс. руб.	Показатель, в процентах
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	494 013	94,8	504488,2	95	576 331,3	98,8
Национальная оборона	820	100	3401,5	0,01	3 545,5	64,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	61 991	99	64663,1	86,3	71 898,5	99,1
Национальная экономика	3 680 252	77,7	1796375	95,3	1 324 959	98,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 706 647	61,8	2 413 419	56,4	1 822 713	53,1
Образование	2 174 112	100	2 520 031	97,2	1 926 379	97,1
Культура, кинематография	148 809	100	164 915,6	92,7	161 652,8	99,9

Здравоохранение	1 309 065	45,1	718 937,8	98,5	10 701,0	100
Социальная политика	349 116	80,3	177 024,6	98,9	185 247,2	99,2
Физическая культура и спорт	45 379	93,8	43 010,4	94	27 550,3	99,9
Средства массовой информации	40 217	99,8	39 609,2	56,6	27 279,1	98,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	60 124	97,7	59 127,0	95,5	121 886,0	99,7

Следует отметить, что фактические расходы бюджета по некоторым сферам не соответствуют плану. Этот факт говорит о недостаточной работе администраторов бюджетных средств в данных сферах и необходимости совершенствования механизма контроля исполнения расходной части со стороны исполнительных органов - получателей бюджетных средств.

Таблица 2.6 – Темпы роста расходов бюджета Благовещенска в 2013 – 2015 годах.

Наименование	2013 г.	2015 г.	Динамика (роста; снижения), тыс.руб.	Динамика (роста; снижения в процентах)
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	468 213	506 959,6	38 747	8,3
Национальная оборона	820	2 284,4	1 464	178,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	61 376	65 706,8	4 331	7,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 673 407	900 685,9	-772 721	-46,2
Национальная экономика	2 858 952	1 188 991,3	-1 669 961	-58,4
Образование	2 173 613	1 698 940,7	-474 672	-21,8
Культура, кинематография	148 809	146 717,3	-2 092	-1,4
Здравоохранение	590 121	10 701,0	-579 420	-98,2
Социальная политика	280 501	145 167,8	-135 333	-48,2
Физическая культура и спорт	42 572	25 362,8	-17 209	-40,4

Средства массовой информации	40 154	21 975,1	-18 179	-45,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	58 767	111 960,6	53 194	90,5

Наблюдается резкий спад финансирования в области здравоохранения – с 708 236,8 тыс. руб. в 2014 году, до 10 701,0 в 2015 году. Отрицательная динамика наблюдается почти во всех статьях расходов, за исключением обслуживания государственного и муниципального долга, национальной безопасности и обороне, а также по общегосударственным расходам. Таким образом, сопоставив все данные, можно сделать вывод, что на текущий момент бюджет города Благовещенска представляет сложную финансовую систему, требующую значительных расходов и соответствующих доходов.

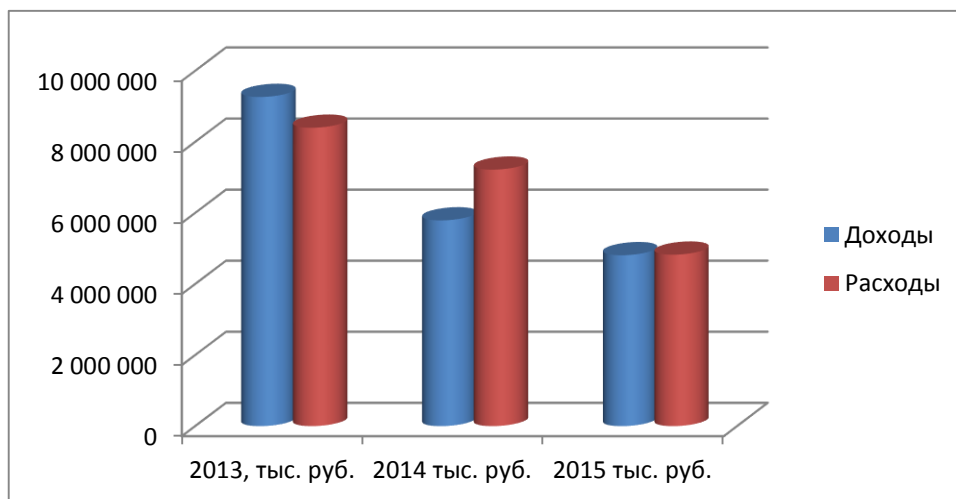


Рисунок 4. Исполнение бюджета города Благовещенска в 2013-2015 годах

При стопроцентном исполнении плана расходов по всем сферам, которые являются необходимыми, общая сумма доходов не смогла бы покрыть все расходы города. Однако то, что в последние два года, самостоятельные доходы превышают межбюджетные трансферты, дает надежду на возможность перспективного развития и решения существующих проблем муниципального образования при дальнейшем совершенствовании планирования и исполнения бюджета.

В таблице наглядно отражено отношение планового бюджета к фактически исполненному в муниципальном образовании городе

Благовещенске с 2013 по 2015 года. Как видно, плановые доходы превышают плановые расходы. На 2013 год уточненный план по доходам бюджета составил 9 922 636 тыс. руб., плановый дефицит - 1 147 909 тыс. руб., на 2014 год 6 285 423,6 тыс. руб. и -2 219 581 тыс. руб., на 2015 5 542 964 тыс. руб., и -717 179 тыс. руб. соответственно.

Таблица 2.7 - Исполнение бюджета города Благовещенска 2013 – 2015 гг.

	2013			2014			2015		
	План, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	Исполнение, в процентах	План, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	Исполнение, в процентах	План, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	Исполнение, в процентах
Д о х о д ы	9 922 636	9 263 534	93,4	6 285 423	5 789 987	92,1	5 542 964	4 809 336	86,8
Р а с х о д ы	11 070 545	8 397 305	75,9	8 505 004	7 218 094	84,8	6 260 143	4 825 453	84,9
Д е ф и ц и т	-11 479 09	866 229	х	-2 219 581	-1 428 107	х	-7 171 79	-16 117	х

Формирование городского бюджета на 2016 год осуществлялось в порядке, определенном постановлением администрации города Благовещенска от 19.06.2015 № 2356 «О порядке составления проекта городского бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», в соответствии с методикой, утвержденной приказом финансового управления администрации города Благовещенска от 03.08.2015 № 29 «Об утверждении Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» и решения Благовещенской городской

Думы от 29.10.2015 № 15/164 «Об особенностях составления и утверждения проекта городского бюджета на 2016 год». Проект решения о городском бюджете на 2016 год приостанавливает до 1 января 2016 года действие статей 2, 11, 12, 16, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске, утвержденное решением Благовещенской городской Думы от 20.12.2007 № 37/172 (с учетом изменений, внесенных решением Благовещенской городской Думы от 24.09.2015 № 14/150), касающихся составления и утверждения городского бюджета, а также представления в Благовещенскую городскую Думу одновременно с указанным проектом документов и материалов на плановый период. Составление проекта городского бюджета на один год обусловлено сокращением общего объема доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и принятием федерального и областного бюджетов только на 2016 год.

### **2.3 Анализ деятельности комитета Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам**

Комитет по бюджету, финансам и налогам Благовещенской городской Думы осуществляет ряд полномочий в рамках бюджетного процесса, связанных с:

- осуществлением предварительного рассмотрения проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проектов решений городской Думы о внесении изменений в городской бюджет и отчета об исполнении городского бюджета, вносимых в городскую Думу мэром города Благовещенска;

- осуществлением предварительного рассмотрения и подготовки к вынесению на рассмотрение городской Думой проекта решения городской Думы об установлении порядка рассмотрения проекта городского бюджета, утверждения городского бюджета, внесение в него изменений и дополнений, осуществления контроля за исполнением городского бюджета, представления и утверждения годового отчета об исполнении городского бюджета;



– предварительного рассмотрения иных вопросов, касающихся городского бюджета, налогов и финансов, принятия решений по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом муниципального образования города Благовещенска находится в компетенции городской Думы.

Комитет по бюджету, финансам и налогам во взаимодействии с комитетом по вопросам экономики, собственности и жилищно-коммунального хозяйства предварительно рассматривает вопросы о порядке направления в городской бюджет доходов от использования объектов муниципальной собственности, иных доходов городского бюджета.

Основными направлениями работы комитета Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам за 2013-2015 год были:

1) предварительное рассмотрение проекта городского бюджета, внесение в него изменений, отчета об его исполнении;

2) предварительное рассмотрение нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к ведению комитета;

3) рассмотрение иных вопросов, касающихся городского бюджета, финансов и налогов, принятие решений по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом муниципального образования города Благовещенска находится в компетенции Благовещенской городской Думы. Основной организационной формой работы комитета являются заседания, которые проводятся 1-2 раза в месяц.

Таблица 2.8 – Деятельность комитета по бюджету, финансам и налогам 2013-2015 гг.

<b>Год</b>	<b>Количество заседаний</b>	<b>Рассмотрено вопросов</b>	<b>Подготовлено заключений</b>
2013	22	59	52
2014	17	41	45
2015	15	35	42
<b>Итого</b>	<b>54</b>	<b>135</b>	<b>139</b>

В период с 22.10.2013 года по 01.05.2016 года комитетом Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам было проведено 54 заседаний, рассмотрено 135 вопросов, подготовлено 139 заключений.

На комитет Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам решением Благовещенской городской Думы был возложен контроль за исполнением 107 решений. Все решения исполнены, невыполненных решений на контроле нет.

Результатом работы комитета стала подготовка 139 заключений по вопросам, рассмотренным на заседаниях комитета и вынесение их на заседание Благовещенской городской Думы. Заключения, подготовленные комитетом, указаны в таблице 2.9.

Таблица 2.9 – Заключения, подготовленные комитетом Благовещенской городской Думы по бюджету, финансам и налогам

Наименование заключения	Количество заключений
1	2

Продолжение таблицы 2.9

1	2
о городском бюджете	21
внесение изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске	7
о замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования города Благовещенска дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц на 2018 год	1
внесение изменений в Положение о земельном налоге на территории города Благовещенска	3
внесение изменений в решение Благовещенской городской Думы «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального	3

образования города Благовещенска»	
о налоге на имущество физических лиц	3
внесение изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Благовещенска	3
О деятельности контрольно-счетной палаты города Благовещенска	21
по прочим проектам нормативных правовых актов	23

По формулировкам заключений комитет принимал следующие решения, рекомендуемые депутатам:

– принять решение Благовещенской городской Думы в редакции, внесенной субъектом права на правотворческую инициативу – 15 заключений;

– принять решение Благовещенской городской Думы в предложенной субъектом права на правотворческую инициативу редакции, с учетом замечаний контрольно-счетной палаты города Благовещенска – 3 заключения;

– принять решение Благовещенской городской Думы в предложенной субъектом права на правотворческую инициативу редакции, с учетом предложений комитета – 8 заключений;

Девять заключений с рекомендациями администрации города Благовещенска и рекомендациями депутатам Благовещенской городской Думы принять информацию к сведению. Основной задачей комитета в отчетном периоде было рассмотрение и принятие городского бюджета на трехлетний период 2015-2017 годов. При принятии городского бюджета были учтены изменения законодательства Российской Федерации, вступающие в силу с 01.01.2015года. Впервые городской бюджет был сформирован на основе муниципальных программ, что позволило сконцентрировать ресурсы на важнейших направлениях деятельности и исполнении расходных обязательств главными распорядителями средств городского бюджета. В городской бюджет

на 2015-2017 годы включено финансирование 11 муниципальных программ. Доля муниципальных программ в расходах городского бюджета составляет 82,6 % от общего объема расходов в 2015 году, 82 % в 2016 году и 79,6 % в 2017 году. Следует отметить, что впервые городской бюджет на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов принят с нулевым значением дефицита. В условиях жестких финансовых ограничений в городском бюджете учтены ассигнования на первоочередные расходы, сохранена социальная направленность городского бюджета. Главной идеологией бюджетной политики традиционно остается улучшение условий жизни населения, выполнение социальных обязательств перед гражданами, предоставление качественных муниципальных услуг на основе наращивания собственной доходной базы городского бюджета и повышения эффективности бюджетных расходов. По проекту городского бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов проводились публичные и депутатские слушания с приглашением специалистов и руководителей структурных подразделений городской администрации, а также других заинтересованных лиц. На основании предложений депутатов, высказанных на депутатских слушаниях, предложений других комитетов Благовещенской городской Думы, заключения контрольно-счетной палаты и заключения оргкомитета по проведению публичных слушаний, комитетом было принято заключение по проекту решения Благовещенской городской Думы о городском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. В результате анализа доходов городского бюджета, депутатам удалось увеличить доходную часть городского бюджета на сумму 20 000 тыс. рублей на 2015 год по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа, а также от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, и следовательно, появилась возможность увеличить расходную часть городского бюджета и направить указанные средства на пополнение резервного фонда администрации города Благовещенска.

В ходе исполнения городского бюджета в решение Благовещенской городской Думы от 27.11.2014 № 4/41 «О городском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» 4 раза вносились изменения. Внесение изменений обусловлено необходимостью распределения дополнительно полученных доходов городского бюджета, как собственных, так и поступающих из бюджетов других уровней в виде субсидий и субвенций. На заседаниях комитета регулярно заслушивались отчеты о деятельности контрольно-счетной палаты города Благовещенска; отчеты по итогам проверки контрольно-счетной палатой города Благовещенска эффективного и целевого использования средств городского бюджета, отчеты о результатах проверки осуществления приватизации жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, а также, были внесены и приняты предложения в план работы контрольно-счетной палаты города Благовещенска на 2015 год. По результатам рассмотрения вопросов, внесенных председателем контрольно-счетной палаты города Благовещенска, комитетом принимались решения по устранению выявленных в ходе контрольных проверок замечаний и нарушений. По требованию депутатов комитета, администрацией города Благовещенска устранялись замечания, изложенные в представлениях контрольно-счетной палаты города Благовещенска, выдаваемых по результатам проведения проверочных мероприятий. Все отчеты, представленные контрольно-счетной палатой города Благовещенска, находились на контроле комитета до полного исполнения.

В 2015 – 2017 годах бюджет города Благовещенска сохраняет социальную направленность. Расходы на социально-культурную сферу составляют в 2015 – 57,1 % от общего объема расходов, в 2016 году – 54 % от общего объема расходов, в 2017 году – 50,8 % от общего объема расходов. Так как городской бюджет на 2015 – 2017 годы сформирован на основе муниципальных программ, основную часть расходов городского бюджета составляют расходы на реализацию муниципальных программ. В 2015 году

указанные расходы составляют 82,6 % общего объема расходов, в 2016 – 2017 - 82 % в общем объеме) и 79,6 % в общем объеме соответственно.

За отчетный период комитетом неоднократно рассматривались вопросы, касающиеся образования. Депутаты комитета, при утверждении городского бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, рекомендовали администрации города Благовещенска, при внесении изменений в городской бюджет в 2015 году, увеличить расходы городского бюджета управлению по физической культуре, спорту и делам молодежи до 1 000,0 тыс. рублей на проведение мероприятий (направлено 698,2 тыс. рублей). Депутаты комитета предусмотрели бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности – 37 600 тыс. рублей, а именно, строительство (реконструкция) стадиона МОБУ СОШ № 14 – 11 600 тыс. рублей; строительство крытого катка МОАУ ДОД ДЮСШ № 3 – 26 000 тыс. рублей в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования города Благовещенска на 2015 – 2020 годы». По решению комитета были увеличены бюджетные ассигнования на сумму 1 326,6 тыс. рублей на дополнительные работы при строительстве стадиона МОАУ СОШ № 17 в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования города Благовещенска на 2011 – 2015 годы», за счет уменьшения резервного фонда администрации города Благовещенска. Также депутатами, при утверждении городского бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, были предусмотрены дополнительно бюджетные ассигнования на сумму 71 723,4 тыс. рублей, в том числе:

- на вновь вводимое с 1 января 2015 года дошкольное образовательное учреждение № 67 на 200 мест - 8 464,4 тыс. рублей;

- на выплату заработной платы прочего персонала общеобразовательных учреждений, в связи с изменениями Закона Амурской области «О дошкольном, начальном общем, основном общем, среднем общем и дополнительном образовании в Амурской области» от 27.06.2014 № 379-ОЗ, вступающими в силу с 01.01.2015 – 62 961,3 тыс. рублей;

– управлению по делам ГО и ЧС города Благовещенска на обеспечение готовности к действиям по предупреждению, локализации и ликвидации аварий и ЧС, связанных с аварийным разливом нефти в объеме 297,7 тыс. рублей.

Депутаты комитета согласились с предложениями администрации города Благовещенска по увеличению бюджетных ассигнований на сумму 8 025 тыс. рублей на объект «Берегоукрепление и реконструкция р. Амур, г. Благовещенск, Амурская область (в том числе проектные работы), за счет увеличения доходов на сумму 2 625 тыс. рублей и исключения расходов на сумму 5 400 тыс. рублей, предусмотренных на объект «Магистральные улицы Северного жилого района города Благовещенска, Амурская область (1-я очередь ул. 50 лет Октября от ул. Кольцевой до ул. Школьной), в рамках реализации муниципальной программы «Строительство и реконструкция объектов муниципальной собственности в городе Благовещенске на 2012 – 2015 годы». Также, были увеличены бюджетные ассигнования на сумму 146,3 тыс. рублей на выплаты по грантам в форме субсидий начинающим предпринимателям в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Благовещенске на 2012 – 2014 годы», за счет исключения расходов на сумму 100 тыс. рублей, предусмотренных на выплаты по грантам в форме субсидий, направленных на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров, и сокращения расходов на сумму 46,3 тыс. рублей на выплаты по грантам в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства по возмещению уплаты первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга. Большое внимание членов комитета было уделено вопросу «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске, утвержденное решением Благовещенской городской Думы от 20.12.2007 № 37/172».

Решением внесены изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске с целью приведения его в

соответствие с Уставом муниципального образования города Благовещенска, а также, в связи с переходом на формирование городского бюджета в программном формате. В ходе обсуждения Положения членами комитета были внесены предложения, которые вошли в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске и учтены редакционные правки статей, предложенные депутатами.

На заседании комитета депутатами был рассмотрен вопрос «О внесении изменений в Положение о земельном налоге на территории города Благовещенска, утвержденное решением Думы города Благовещенска от 29.09.2005 № 4/32». По решению комитета были увеличены ставки земельного налога с 0,1 % до 0,15 % от кадастровой стоимости в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов малоэтажной жилой застройки, в том числе индивидуальной жилой застройки (предложение администрации города с 0,1 % до 0,3 % от кадастровой стоимости). С 0,5 % до 1,0 % от кадастровой стоимости в отношении земельных участков, занятых автостоянками и гаражами для долговременного хранения индивидуального автотранспорта (предложение администрации города с 0,5 % до 1,5 % от кадастровой стоимости).

Депутаты комитета рекомендовали администрации города Благовещенска подготовить план мероприятий по увеличению доходов городского бюджета от использования земельных участков и принять меры по усилению муниципального земельного контроля. Администрацией города Благовещенска был разработан и утвержден План мероприятий об использовании муниципального имущества, распоряжении земельными участками и осуществлении муниципального земельного контроля в муниципальном образовании городе Благовещенске.

При рассмотрении вопроса «О внесении изменений в решение Благовещенской городской Думы от 29.11.2007 № 35/134 «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования города



Благовещенска» на заседании комитета, депутаты запросили у администрации города Благовещенска предоставить информацию о поступлении в городской бюджет в 2014 году денежных средств от деятельности, связанной с размещением рекламных конструкций на территории муниципального образования города Благовещенска. Предоставленная информация была рассмотрена на заседании комитета, и одобрены меры, принимаемые Комитетом по управлению имуществом муниципального образования города Благовещенска по увеличению доходной части городского бюджета от данного вида деятельности. За отчетный период комитетом неоднократно рассматривался вопрос, касающийся увеличения доходной части городского бюджета. По предложению членов комитета администрацией города Благовещенска была представлена информация о поступлении в городской бюджет доходов от использования земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности за 2012 - 2014 годы, и об ожидаемых поступлениях доходов в 2015 году, а также о мерах, принимаемых администрацией города Благовещенска по увеличению доходной части бюджета от указанных доходных источников (в части неналоговых доходов). При рассмотрении данного вопроса депутатами были даны предложения и рекомендации для администрации города Благовещенска, которые вошли в План мероприятий по увеличению доходной части городского бюджета на 2014-2015 годы. В комитет поступают обращения от предприятий, учреждений, организаций и от жителей города Благовещенска, которые рассматриваются в порядке и сроки, установленные законодательством. За отчетный период комитетом рассмотрено 11 обращений. Контроль за соблюдением порядка и сроков рассмотрения обращений граждан, анализ и обобщение их содержания, проверка состояния дел по их рассмотрению и принятие мер по своевременному выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и законных интересов граждан осуществлялись в соответствии с Федеральным Законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

### 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В ГОРОДЕ БЛАГОВЕЩЕНСКЕ

#### 3.1 Проблемы и недостатки бюджетного процесса в муниципальном образовании городе Благовещенске

Проанализируем деятельность комитета по финансам, бюджету, согласно установленным нормативам, в сфере бюджетных полномочий Благовещенской городской думы по формированию и исполнению бюджета города Благовещенска. Исходные данные к анализу приведены в приложении С.

Эффективность деятельности по формированию и исполнению бюджета города Благовещенска можно рассчитать по следующей формуле:

$$\text{Эф} = \text{Ан} / \text{Аф} \quad (3.1)$$

где Аф – фактическое количество дней

Ан – норматив, дней

Результаты включаем в матрицу по 11 показателям. Чем больше значений меньше 1, тем неэффективнее работает структура. В данном случае, матрица состоит из всех единиц, значит анализ эффективности деятельности комитета по бюджету, финансам и налогам Благовещенской городской Думы по формированию и исполнению бюджета города Благовещенска в рамках бюджетного процесса показал, что комитет работает эффективно, недостатков в деятельности по формированию и исполнению бюджета выявлено не было.

Для оценки эффективности бюджетного процесса на территории муниципального образования города Благовещенска использованы следующие бюджетные коэффициенты:

- коэффициент бюджетной результативности муниципального образования (КБР)

$$\text{КБР} = \text{Дм} / \text{г} \quad (3.2)$$

- коэффициент бюджетной обеспеченности населения (КБОН)

$$\text{КБОН} = \text{Рм} / \text{г} \quad (3.3)$$

- коэффициент покрытия расходов (КПР)

$$\text{КПР} = \text{Рм} / \text{Дм} \quad (3.4)$$

- коэффициент бюджетной окупаемости (КБО)

$$\text{КБО} = \text{Дм} / \text{Рм} \quad (3.5)$$

- коэффициент бюджетной устойчивости (КБУ)

$$\text{КБУ} = \text{Дсоб} / \text{Дм} \quad (3.5)$$

где: Дм - доходы местного бюджета города Благовещенска;

Рм - расходы местного бюджета города Благовещенска;

г - Численность населения города Благовещенска

Дсоб. - доходы собственные

Таблица 3.9 – Исходные данные для оценки эффективности на территории муниципального образования в динамике из фактически сложившихся сумм

Показатели	Условные обозначения	2013г.	2014 г.	2015г.
Доходы местного бюджета	Дм, тыс.руб.	9 263 534	5 789 987,6	4 809 336,8
Доходы собственные	Дсоб., тыс.руб.	2 736 397	2 805 980,3	2 593 093,6
Расходы местного бюджета	Рм, тыс.руб.	8 397 305	7 218 094,2	5 319 106,9
Численность населения города Благовещенска	г, чел.	217 644	220 077	224 192

Таблица 3.10 – Результаты расчетов бюджетных коэффициентов, исходя из фактически сложившихся сумм в динамике

Наименование коэффициента	2013 г.	2014 г.	Отношение 2013г./ 2014г.	2015 г.	Отношение 2013г./ 2015г.
1	2	3	4	5	6
Коэффициент бюджетной результативности МО, руб./чел.	42562,78	26308,92	1,62	21451,87	1,98
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения, руб./чел.	38582,75	32798,04	1,18	23725,68	1,62
Коэффициент покрытия расходов, руб.	0,91	1,25	0,73	1,11	0,81
Коэффициент бюджетной окупаемости, руб.	1,10	0,80	1,38	0,90	1,22
Коэффициент бюджетной устойчивости	0,3	0,4	0,6	0,4	0,5

Результаты расчетов бюджетных коэффициентов (таблица 3.10) показал следующее, что коэффициент бюджетной результативности муниципального образования за анализируемый период падает, в 2013 году он составлял 42562,78 руб. на 1 человека, в 2014 году 26308,92 руб. на 1 человека, в 2015 году 21451,87 руб. на 1 человека. При этом численность населения увеличилась на 6548 человек. Доходы бюджета также уменьшились. Коэффициент бюджетной обеспеченности населения уменьшается: его показатели в 2013 году 38582,75 руб. на 1 человека, в 2014 году 32798,04 руб. на 1 человека, в 2015 году 23725,68 руб. на 1 человека. При падении коэффициента бюджетной обеспеченности, расходы не покрываются доходами.

Коэффициент бюджетной устойчивости в 2013 году составил 0,3, в 2014 году 0,4 в 2006 году 0,4. Это означает, что собственными доходами местный бюджет обеспечен в 2013 году на 30 % и на 70 % дотациями, в 2014 году собственными доходами на 40 % и дополнительными денежными средствами

на 60 %, в 2015 году соответственно 40 % и 60 %. Это говорит о том, что бюджет не устойчив, зависит от финансовой помощи с вышестоящего бюджета.

По результатам анализа выявлены следующие проблемы и недостатки действующего бюджетного процесса на уровне муниципальных образований:

1) в течение бюджетного периода вносятся корректировки и изменения в бюджет. Это происходит по причине того, что решения о выделении межбюджетных трансфертов на различные целевые программы принимаются органами региональной либо федеральной власти уже после принятия и утверждения муниципального бюджета, что влияет на изменение структуры бюджета, а также отрицательным фактором является удлинение срока принятия и реализации программ, на реализацию которых выделялись средства.

2) зависимость местного бюджета от средств федерального бюджета. Немалая доходная часть бюджета складывается не из непосредственных доходов местного бюджета, а от поступлений и межбюджетных трансфертов из федерального или регионального бюджета. Это говорит о недостаточно рациональной политике органов местной власти по формированию доходной части бюджета путем эффективного управления неналоговыми источниками и рационального использования муниципальным имуществом;

3) изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов городского бюджета города Благовещенска и (или) увеличение расходов городского бюджета;

4) ухудшение общеэкономической ситуации в Амурской области и городе Благовещенске, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов городского бюджета;

5) проводится недостаточно эффективная работа органов местного самоуправления по уменьшению показателей дефицита бюджета, работа по управлению муниципальным долгом.

Изучив проблемы и недостатки существующего положения на уровне местных бюджетов, можно сделать ряд выводов и попытаться предложить меры и действия, которые помогли бы их разрешить. Когда наполнение

местных бюджетов почти наполовину зависит от вышестоящих бюджетов, сложно говорить об организации местного самоуправления, его самостоятельности и заинтересованности в развитии и эффективной работе. Стоит понимать, что полномочия местных бюджетов должны соответствовать их денежному содержанию.

### **3.2 Мероприятия по совершенствованию управления бюджетным процессом**

В 2012 году завершила действие Программа повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании городе Благовещенске на период до 2012 года. В рамках осуществления данной программы, были приняты нормативно – правовые акты, которые содействовали повышению эффективности бюджетного процесса. Несмотря на достигнутые результаты, эффективное управление бюджетным процессом несомненно требует его постоянного совершенствования, в соответствии с осуществляемым на федеральном и региональном уровне изменениям в финансовой и административной сфере, направленным на решение проблем повышения эффективности бюджетного управления в городе Благовещенске.

Повышение эффективности функционирования общественного сектора, увеличение результативности в части качества оказания муниципальных услуг, являются главной задачей, для осуществление которой производится совершенствование управления бюджетной деятельностью по формированию и исполнению бюджета города Благовещенска.

В обязательном порядке должна быть проведена оценка результатов совершенствования сети муниципальных предприятий города Благовещенска, которые перешли на новые формы финансовых взаимоотношений с учредителем, а также новых принципов деятельности данных учреждений. Необходимо выявить и предпринять действия по устранению недостатков деятельности по формированию и исполнению бюджета города Благовещенска, и в том случае если в прошдшем периоде достигнута совокупность объемов

финансового обеспечения и выполнения показателей муниципального задания, то главный акцент должен быть поставлен на связь с качеством.

Создание такой системы управления финансами, которая будет отвечать потребностям устойчивого социального, экономического роста, и будет обеспечивать усиление эффективности деятельности органов местной власти по выполнению муниципальных заданий и обеспечению потребностей населения в качественных, доступных муниципальных услугах, является Целью Программы повышения эффективности бюджетного управления муниципального образования города Благовещенска на 2017 – 2018 годы.

Планируется осуществить ряд совершенствований в городе по таким направлениям, как:

1) проведение независимой публичной экспертизы всех тех решений, которые касаются бюджетной и налоговой политики (с целью усиления общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления).

2) модернизация программного комплекса «Муниципальное задание» в части его интеграции с действующей системой исполнения бюджета, формирования муниципальных заданий и сводных отчетных данных о выполнении заданий.

3) квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений (в целях успешного внедрения новых методов управления муниципальными финансами в повседневную деятельность органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений).

4) комплекса мероприятий по повышению материально-технической оснащенности финансово-экономических служб органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, включая широкое внедрение автоматизированных комплексов управления бюджетом.

5) Для обеспечения доступности и открытости информации о своей деятельности муниципальные учреждения города Благовещенска продолжают в 2017 – 2018 годах размещение на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в сети

Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) необходимый объем актуальной информации об учреждении в соответствии с Требованиями к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет, в связи с чем, структурным подразделениям местных органов власти, имеющим подведомственную сеть муниципальных учреждений, предстоит повысить контроль за полнотой и своевременным размещением подведомственными им муниципальными учреждениями актуальной и достоверной информации на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

В данной таблице представлен план финансирования Программы, в рублях.

Таблица 3.11 - Предварительная оценка расходов на приобретение оборудования, компьютерной техники для повышения уровня технической оснащенности

в рублях

Цель расходования средств	I этап 01.01.2017 - 31.12.2017	II этап 01.01.2018 - 31.12.2018
Повышение уровня технической оснащенности финансово-экономических служб, администрации, финансового органа	210 000,00	210 000,00
Автоматизация бюджетного процесса	250 000,00	250 000,00
Программа профессионального развития и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений	300 000,00	300 000,00
Консультационные услуги и проведение научно-исследовательских работ	100 000,00	x
Модернизация автоматизированной системы планирования бюджета	70 000,00	30 000,00
Модернизация сайта Благовещенской городской Думы	50 000,00	x
Итого	980 000,00	790 000,00

Необходимость осуществления расходов на приобретение компьютерной техники и оборудования обусловлена износом программно-аппаратного



комплекса отраслевых (структурных) подразделений администрации города Благовещенска, муниципальных учреждений и финансового органа. В результате финансирования данного направления Программы повышения эффективности бюджетного управления, предполагается обеспечить муниципальных служащих современными средствами компьютерной техники и коммуникаций, что позволит существенно повысить производительность и результативность их труда.

Администрация и финансовый орган должны подготовить примерный перечень оборудования и компьютерной техники, необходимой для обеспечения оптимального уровня технической оснащённости, качества и скорости работы специализированного программного обеспечения, ориентированного на автоматизацию отдельных функций и управленческих процессов.

Таблица 3.12 – Предварительная оценка расходов на приобретение оборудования и компьютерной техники

в рублях

Направление расходов	I этап 01.01.2017 - 31.12.2017	II этап 01.01.2018 - 31.12.2018
Компьютеры (4 шт.) (приобретение)	160 000,00	160 000,00
Серверное оборудование (приобретение)	50 000,00	50 000,00
Итого по направлению расходов	210 000,00	210 000,00

Совокупные предполагаемые расходы на приобретение оборудования и компьютерной техники составляют 210 000,00 рублей, за счет средств местного бюджета 100 000,00 рублей, за счет областного бюджета 110 000,00 рублей.

Таблица 3.13 – Предварительная оценка расходов на приобретение программного обеспечения, обеспечивающего автоматизацию бюджетного процесса

в рублях

Направление расходов	I этап 01.01.2017 - 31.12.2017	II этап 01.01.2018 - 31.12.2018

Приобретение лицензионного ПО для оснащения новых компьютеров	50 000,00	
Совершенствование автоматизированной системы планирования бюджета	100 000,00	100 000,00
Автоматизация процессов управления бюджетным учетом		50 000,00
Внедрение системы автоматизированного сбора и анализа основных показателей социально-экономического развития муниципального образования	100 000,00	100 000,00
Итого по направлению расходов	250 000,00	250 000,00

Общие предполагаемые расходы на приобретение программного обеспечения, обеспечивающего автоматизацию бюджетного процесса, составляют 500 000,00 рублей, в том числе 250 000,00 рублей на 1 этапе и 250 000,00 рублей на 2 этапе Программы. При этом за счет областного бюджета будет профинансировано – 300 000,00 рублей, за счет местного бюджета – 200 000,00 рублей.

Эффективность деятельности органов местного самоуправления напрямую зависит от профессионализма и квалификации кадров. Поэтому важной задачей являются проведение мероприятий в области переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, изучение опыта других муниципальных образований Российской Федерации.

На каждом из этапов Программы повышения эффективности бюджетных расходов планируется, что обучение в форме повышения квалификации пройдут 50 муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

Расходы на проведение обучающего семинара на территории муниципального образования ориентировочно составят 100 000,00 рублей. Планируется провести не менее шести обучающих семинаров, в том числе три на первом этапе и три на втором этапе.

Таблица 3.14 – Предварительная оценка расходов на повышение квалификации муниципальных служащих

в рублях

Направление расходов	I этап 01.01.2017 - 31.12.2017	II этап 01.01.2018 - 31.12.2018
Проведение семинаров	300 000,00	300 000,00
Итого по направлению расходов	300 000,00	300 000,00

Общие предполагаемые расходы на повышение квалификации муниципальных служащих и подготовку кадров составляют 600 000,00 рублей, в том числе 300 000,00 рублей на 1 этапе и 300 000,000 рублей на 2 этапе Программы. Эти мероприятия будут профинансированы за счет субсидии из областного бюджета.

Расходы на консультационные услуги включают в себя затраты на консультационно-методологическое сопровождение Программы, проведение аналитических исследований и разработку проектов муниципальных правовых актов. Объем необходимых средств на осуществление научно – исследовательских работ по разработке методологии и определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг составит 100 000,00 рублей на 1 этапе. Указанные расходы будут профинансированы за счет местных средств.

Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления непосредственно связано с публичностью их деятельности, что достигается за счет публикации в средствах массовой информации и сети Интернет нормативных правовых актов и показателей финансово-бюджетной сферы. Активному включению населения в процесс разработки нормативных правовых актов будет служить публикация их проектов в сети Интернет.

Также, предлагается создание электронной платформы для реализации учета общественного мнения, проведения различных опросов относительно рациональности распределения денежных средств, поступающих в течении финансового года. Это поможет обеспечить прозрачность бюджетного процесса и действий органов власти, повысить уровень общественного контроля. Платформу предлагается внедрить на базе сайта Благовещенской городской

Думы. Предполагаемый объем расходов на модернизацию сайта составит 50 000,00 рублей.

Проведение реформ в финансово-бюджетной сфере муниципального образования города Благовещенска не сможет дать соответствующего эффекта без распространения результатов Программы. Презентации результатов проведенных преобразований позволят сделать проводимые реформы максимально публичными. Выполнение мероприятий Программы будет сопровождаться повышением нагрузки на муниципальных служащих. В целях компенсации временных нагрузок и привлечения дополнительных кадровых ресурсов планируется проведение стимулирующих выплат.

Расходование средств по направлениям будет способствовать повышению открытости и эффективности муниципальной финансовой системы.

Ожидаемыми результатами от осуществления расходов должны стать:

- повышение уровня технической оснащенности органов местного самоуправления района;
- повышение уровня квалификации, информированности и компетентности муниципальных служащих;
- обеспечение прозрачности бюджетной системы и бюджетного процесса, деятельности органов местного самоуправления.

Достижение указанных результатов является необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами.

Реализация Программы позволит получить существенный экономический эффект, приведет к положительным структурным изменениям в финансовой системе района.

Учитывая, что ряд мероприятий носит долгосрочный характер и трудно поддается финансовому анализу, можно говорить о потенциальной экономии бюджетных средств, рассчитываемой как снижение расходов бюджета района в случае реализации мероприятий.

По итогам выполнения Программы повышения эффективности бюджетного управления должны быть получены следующие основные результаты.

1) повысится удовлетворенность населения муниципального образования деятельностью органов местного самоуправления;

2) сформированы базовые условия для повышения качества предоставляемых населению муниципальных услуг;

3) систематизирована и усовершенствована нормативная правовая база по основным направлениям реформирования муниципальных финансов;

4) бюджетная система станет эффективным инструментом, обеспечивающим реализацию политики социально-экономического развития города Благовещенска;

5) создана и введена в эксплуатацию комплексная система автоматизированного планирования и исполнения муниципального бюджета.

Социально-экономический эффект от реализации Программы заключается в повышении объема и качества муниципальных услуг населению и отражает качественные изменения в жизни граждан и общества в целом. Повысится удовлетворенность населения муниципального образования деятельностью органов местного самоуправления

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучив теоретическую основу бюджетного процесса на муниципальном уровне и проанализировав деятельность органов местного самоуправления, можно сделать следующие выводы.

Местные бюджеты играют важную роль в финансировании потребностей муниципальных образований, в обеспечении социальной защиты населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования. В связи с этим, на органы управления муниципального образования возлагаются полномочия по созданию соответствующей экономической базы, то есть определения его бюджетного фонда в качестве местного бюджета. Средства бюджетов муниципальных образований являются финансовой основой данной деятельности, а формирование местных бюджетов и управление ими, становится приоритетным для органов местного самоуправления. Процесс управления финансами муниципального образования включает в себя три большие стадии. Это стадии финансового планирования, бюджетный процесс, и оценка результатов. Основными документами правового регулирования бюджетного процесса в городе Благовещенске является «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске», Бюджетный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003г. №131 – ФЗ.

Участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании городе Благовещенске являются: глава муниципального образования города Благовещенска, городская Дума, администрация города, контрольно-счетная палата города Благовещенска, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов городского бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита городского бюджета, получатели бюджетных средств. Согласно принципу

самостоятельности местных бюджетов, местные органы власти имеют право самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, который включает в себя планирование, утверждение, исполнение и оценка результатов исполнения бюджета. Деятельность органов власти и управления, регламентируемая федеральными и муниципальными законами, по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета, называется бюджетным процессом. Цель формирования и исполнения бюджета муниципального образования заключается в содействии его развитию в результате проведения обоснованной налоговой политики и финансирования бюджетных расходов. Для содействия развитию муниципального образования и в целях усиления стимулирующей функции местного бюджета могут предприниматься следующие меры:

- увеличение объема капитальных расходов в общем объеме расходов бюджета;
- увеличение расходов на адресные программы капитальных вложений, за счет которых финансируются важнейшие мероприятия муниципального развития;
- сокращение реальной налоговой нагрузки на производителей.

Важнейшими принципами формирования муниципального бюджета являются:

1) выбор приоритетов на основе учета общественного мнения, научный подход к планированию муниципального развития;

2) перспективное бюджетное планирование на основе обновляемого финансового трехлетнего плана-прогноза, согласно которому устанавливаются основные финансовые соотношения бюджета, позволяющие определить возможность МО самостоятельно обеспечить текущие расходы бюджета, а также обслужить муниципальный долг;

3) повышение устойчивости бюджета, обеспечивающее бездефицитность бюджета, его прозрачность, оптимизацию исполнения бюджета.

Участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании являются органы власти соответствующего муниципального образования, которые

осуществляют свою деятельность в соответствии с бюджетным и налоговым законодательствами РФ, субъекта РФ, уставом МО и Положением о бюджетном процессе в МО. В состав участников бюджетного процесса в МО входят:

- Представительные органы местного самоуправления
- Исполнительные органы местного самоуправления
- Финансовые органы местного самоуправления
- Налоговые органы
- Главный распорядитель бюджетных средств
- Органы денежно-кредитного регулирования
- Органы муниципального финансового контроля, аудиторы
- Иные органы, на которые могут быть возложены бюджетные,

налоговые и иные полномочия по осуществлению бюджетного процесса в МО в соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ.

Технология бюджетного процесса должна предусматривать строгую последовательность действий от этапа к этапу в соответствии с Положением о бюджетном процессе. Нарушение этапности бюджетного процесса недопустимо, виновные в таком нарушении должны нести ответственность.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании городе Благовещенске включает в себя следующие этапы:

- 1) составление проекта городского бюджета;
- 2) рассмотрение и утверждение городского бюджета;
- 3) исполнение городского бюджета;
- 4) составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении городского бюджета;
- 5) осуществление муниципального финансового контроля.

По результатам анализа деятельности органов муниципального управления по формированию и исполнению бюджета, выявлены следующие проблемы и недостатки действующего бюджетного процесса на уровне муниципальных образований:



а) корректировка и внесение значительных изменений в бюджет в ходе текущего бюджетного года;

б) рост доходов и поступлений в доходную часть бюджета обеспечивается в основном за счет налоговых поступлений, а также поступлений от межбюджетных трансфертов из средств федерального или регионального бюджета, а не благодаря рациональной политике органов местной власти в вопросах формирования доходной части бюджета за счет эффективного управления неналоговыми источниками, успешного использования муниципального имущества;

Наряду с вышеперечисленными проблемами, проблемами муниципального хозяйствования является жилищно-коммунальное хозяйство, бремя содержания которого в полном объеме возложено на органы местного самоуправления. Однако основной задачей реформы ЖКХ является не поиск дополнительных средств на финансирование отрасли, а создание стимулов у предприятий ЖКХ, поставщиков тепла и энергии по улучшению эффективности их финансово-хозяйственной деятельности в целях предоставления качественных услуг населению. В 2012 году завершила действие Программа повышения эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании городе Благовещенске на период до 2012 года.

Несмотря на достигнутые положительные результаты, эффективное и ответственное управление муниципальными финансами требует его постоянной модернизации, внедрения новых принципов и методов, соответствующих проводимым на федеральном и региональном уровне преобразованиям в финансовой и административной сфере, направленным на решение проблем повышения эффективности бюджетных расходов.

В связи с вышеизложенным, ключевой задачей в управлении бюджетными расходами становится повышение эффективности функционирования общественного сектора – повышение результативности и качества оказания муниципальных услуг.

Целью Программы повышения эффективности бюджетного управления муниципального образования город Благовещенск на 2017 – 2018 годы является создание системы управления финансами, отвечающей потребностям устойчивого экономического и социального роста, обеспечивающей повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества.

Ожидаемыми результатами от осуществления расходов должны стать:

- повышение уровня технической оснащенности органов местного самоуправления района;
- повышение уровня квалификации, информированности и компетентности муниципальных служащих;
- обеспечение прозрачности бюджетной системы и бюджетного процесса, деятельности органов местного самоуправления.

Достижение указанных результатов является необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами.

Реализация Программы позволит получить существенный экономический эффект, приведет к положительным структурным изменениям в финансовой системе района.

Учитывая, что ряд мероприятий носит долгосрочный характер и трудно поддается финансовому анализу, можно говорить о потенциальной экономии бюджетных средств, рассчитываемой как снижение расходов бюджета района в случае реализации мероприятий.

По итогам выполнения Программы повышения эффективности бюджетного управления должны быть получены следующие основные результаты.

- 1) повысится удовлетворенность населения муниципального образования деятельностью органов местного самоуправления;
- 2) сформированы базовые условия для повышения качества предоставляемых населению муниципальных услуг;

3) систематизирована и усовершенствована нормативная правовая база по основным направлениям реформирования муниципальных финансов;

4) бюджетная система станет эффективным инструментом, обеспечивающим реализацию политики социально-экономического развития города Благовещенска;

5) создана и введена в эксплуатацию комплексная система автоматизированного планирования и исполнения муниципального бюджета.

Социально – экономический эффект от реализации Программы заключается в повышении объема и качества муниципальных услуг населению и отражает качественные изменения в жизни граждан и общества в целом. Повысится удовлетворенность населения муниципального образования деятельностью органов местного самоуправления.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Александров, И.М. Бюджетная система Российской Федерации : учеб. пособие / И.М. Александров. – М.: Издательско – торговая корпорация Дашков и К, 2010. – 448 с.
- 2 Алехин, Э.В. Государственные и муниципальные финансы : учеб. пособие / Э.В. Алехин. – М.: Эксмо, 2010. – 237 с.
- 3 Амаглобели, Н.Д. Государственные и муниципальные финансы : учеб. пособие / Н.Д. Амаглобели. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 376 с.
- 4 Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы : учеб. для вузов / А.М. Бабич. – М.: ЮНИТИ, 2009. – 688 с.
- 5 Багров, М.В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса / М.В. Багров / Основы экономики, управления и права. – 2014. – № 6. – С. 45-48
- 6 Бурцева, С. А. Финансовые показатели в стратегии управления / С. А. Бурцева // Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. – 2013. – № 3. – С. 13-22.
- 7 Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) от 31.07.1998 № 145 – ФЗ (ред. от 23.05.2016, с изм. от 02.06.2016) [Электронный ресурс]. Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».
- 8 Валиева, Д. Г. Нефинансовые причины низкой результативности финансовой политики на муниципальном уровне / Д. Г. Валиева // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2013. – № 2. – С. 103-114.
- 9 Воронин, А.Г. Основы управления муниципальным хозяйством : учеб. пособие / А.Г. Воронин. – СПб.: Питер, 2011. – 239 с.
- 10 Гаджиев, И.А. Государственные и муниципальные финансы / И.А. Гаджиев // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2014. – № 3. – С. 238-239.
- 11 Горный, М.Б. Основы муниципальной экономики : учебник для вузов / М.Б. Горный. – М.: Весь мир, 2012. – 351 с.

12 Государственная программа Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов РФ» от 15.04.2014 // Муниципальная экономика. – 2014. – № 2. – С. 37-55.

13 Кангро, М.В. Государственные и муниципальные финансы : учеб. пособие / М.В. Кангро. – М.: Ульяновск: УлГТУ, 2010. - 152 с.

14 Каюров, Е.А. Конституционно – правовое регулирование государственных и муниципальных финансов в России / Е.А. Каюров // Налоги. – 2013. – № 3. – С. 33-37.

15 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс».

16 Кривоносова, Н.Я. Теория и практика сбалансированности бюджетов субфедерального уровня / Н.Я. Кривоносова // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2013. – № 6. – С. 61-65.

17 Ляхова, Н.В. Управление бюджетным процессом муниципального образования : учеб. пособие / Н.В Ляхова. – М.: ТНТ, 2012. 409 с.

18 Макарова, С.Н. Теоретические аспекты программного бюджетирования в сфере государственных и муниципальных финансов / С. Н. Макарова // Финансы и кредит. – 2013. – № 48. – С. 7-14.

19 Малиновская, О.В. Государственные и муниципальные финансы : учеб. пособие / О.В. Малиновская, И.П. Скобелева, А.В. Бровкина. – М.: КноРус, 2012. - 468 с.

20 Маньшин, Д.М. Мониторинг оценки качества как инструмент управления финансами / Д.М. Маньшин // Образование. Наука. Научные кадры. – 2013. – № 4. – С. 140-150.

21 Матвиенко, С.В. Конституционно-правовые основы местных бюджетов / С.В. Матвиенко // Конституционное и муниципальное право. –

2012. – № 4. – С. 67-69.

22 Молвинских, Н.А. Особенности бюджета муниципального образования : учеб. пособие / Н.А. Молвинских. – Екатеринбург: Издательство Уральского федерального университета г. Екатеринбург, 2012. – 329 с.

23 Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учеб. пособие / И.Н. Мысляева. – М.: ИНФРА - М, 2009. – 264 с.

24 Налоговый Кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

25 О внесении изменений в решение Благовещенской городской думы от 05.12.2013 № 68/149 «О городском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» [Электронный ресурс] : решение Благовещенской городской Думы Амурской области от 27 марта 2014 г. № 73/24. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26 О внесении изменений в решение Благовещенской городской Думы от 13.12.2012 № 50/133 «О городском бюджете на 2013 год» [Электронный ресурс] : решение Благовещенской городской Думы Амурской области (пятый созыв) от 30 мая 2013 г. № 59/55. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 О мерах по реализации решения Благовещенской городской Думы от 05.12.2013 № 68/149 «О городском бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» [Электронный ресурс] : постановление Администрации города Благовещенска от 18.02.2014 № 878. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28 О принятии Устава муниципального образования города Благовещенска [Электронный ресурс] : решение Благовещенской городской Думы от 26.05.2005 № 62/89 (зарег. в Амурском областном Совете народных депутатов 19.08.2005 № 5/282). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 Об особенностях составления и утверждения проекта городского бюджета на 2016 год [Электронный ресурс] : решение Благовещенской

городской Думы от 29 октября 2015 года № 15/164. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

30 Об утверждении отчета об исполнении городского бюджета за 2013 год [Электронный ресурс] : решение Благовещенской городской Думы от 29 мая 2014 г. № 75/45. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

31 Об утверждении отчета об исполнении городского бюджета за 2014 год [Электронный ресурс] : решение Благовещенской городской Думы от 29 мая 2014 г. № 75/45. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

32 Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске [Электронный ресурс] : решение Благовещенской городской Думы Амурской области (четвертый созыв) от 20 декабря 2007 г. № 37/172 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

33 Разживина, Д.О. Некоторые вопросы совершенствования бюджетного процесса / Д.О. Разживина // Сибирская финансовая школа. – 2011. – № 2. – С. 8-12.

34 Савруков, А. Н. Оценка эффективности управления государственными финансами в регионах России / А. Н. Савруков // Финансы. – 2013. – № 10. – С. 11-16.

35 Свищева, В. А. Муниципальные финансы: современные проблемы и альтернативы / В. А. Свищева // Власть. – 2013. – № 10. – С. 27-31.

36 Скокова, Н.А. Цели и задачи бюджета развития муниципального образования / Н.А. Скокова // Финансы. – 2010. – № 4. – С.73.

37 Скурихина, Т.Г. Понятие местного бюджета и методы обеспечения его сбалансированности / Т.Г. Скурихина // Вопросы управления. – 2012. - № 1. – С. 56-59.

38 Соловьев, В.В. Финансовая основа местного самоуправления в современном муниципальном праве Российской Федерации : учеб. пособие / В.В. Соловьев. – М.: Новый индекс, 2010. – 329 с.

39 Тишкина, Л.Е. Формирование и исполнение местных бюджетов в новых условиях / Л.Е. Тишкина. // Финансы. – 2010. – № 1. – С. 20-23.

40 Тургель, И.Д. Формирование финансовых основ местного самоуправления: итоги и перспективы реформ / И. Д. Тургель // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 2. – С. 18-29.

41 Чернышов, М.М. Финансы муниципальных образований / М.М. Чернышов // Проблемы местного самоуправления. – 2013. – № 59. – С. 23-29.

42 Чулков А. С. Расходы местных бюджетов: методология проведения аудита эффективности / А. С. Чулков // Финансовая аналитика: Проблемы и решения. – 2013. – № 19. – С. 24-30.

43 Чулков, А.С. Использование концепции бюджетирования, ориентированного на результат, на современном этапе административной реформы в муниципальных образованиях / А. С. Чулков // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2013. – № 8. – С. 96-101.

44 Шамин, А.Е. Контроль исполнения местных бюджетов: виды, задачи, методы, процедуры / А.Е. Шамин // Достижения науки и техники АПК. – 2013. – № 2. – С. 56-57.

45 Шимширдт, Н.Д. Совершенствование бюджетного планирования и его влияние на повышение эффективности управленческих решений / Н.Д. Шимширдт // Вестник Томского государственного университета. – 2013. – №1. – С. 125-130.

46 Ярошенко Т.П. Методическое развитие оценки эффективности бюджетных расходов муниципального образования / Т. П. Ярошенко // Актуальные вопросы экономических наук. – 2011. - № 11. – С. 23.



## ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А – Паспорт программы повышения эффективности бюджетного управления муниципального образования города Благовещенска на 2017 - 2018 годы

Наименование Программы	Программы повышения эффективности бюджетного управления муниципального образования город Благовещенск на 2017 - 2018 годы (далее - Программа)
1	2
Цели Программы	создание системы управления финансами, отвечающей потребностям устойчивого экономического и социального роста, обеспечивающей повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества
Направления реализации Программы	1. Проведение публичной независимой экспертизы всех решений, касающихся бюджетной и налоговой политики (в целях повышения действенности общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления). 2. Модернизация программного комплекса «Муниципальное задание» в части его интеграции с действующей системой исполнения бюджета, формирования муниципальных заданий и сводных отчетных данных о выполнении заданий. 3. Повышение квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений (в целях успешного внедрения новых методов управления муниципальными финансами в повседневную деятельность органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений). 4. Реализация комплекса мероприятий по повышению материально-технической оснащенности финансово-экономических служб органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, включая широкое внедрение автоматизированных комплексов управления бюджетом.
Задачи Программы	повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств; внедрение новых информационных технологий, позволяющих обеспечить более высокий уровень финансового планирования и финансового контроля; обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов местного самоуправления и повышение уровня общественного контроля. обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов местного самоуправления и повышение уровня общественного контроля
Сроки реализации Программы	2017 - 2018 гг.
Исполнители Программы	Администрация города Благовещенска, структурные подразделения администрации, иные организации, привлекаемые администрацией для реализации Программы

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А

1	2
Объемы и источники финансирования Программы	Общее финансирование Программы 1 770 000,00 рублей, в т.ч.: 1 этап – 980 000,00 рублей; 2 этап - 790 000,00 рублей.
Ожидаемые результаты от реализации Программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повысится удовлетворенность населения муниципального образования деятельностью органов местного самоуправления.</li> <li>2. Сформированы базовые условия для повышения качества предоставляемых населению муниципальных услуг.</li> <li>3. Систематизирована и усовершенствована нормативная правовая база по основным направлениям реформирования муниципальных финансов.</li> <li>4. Бюджетная система станет эффективным инструментом, обеспечивающим реализацию политики социально-экономического развития города Благовещенска.</li> <li>5. Создана и введена в эксплуатацию комплексная система автоматизированного планирования и исполнения муниципального бюджета.</li> </ol>
Система контроля за реализацией Программы	Контроль за реализацией Программы осуществляется главой муниципального образования, оперативное управление ходом реализации программных мероприятий осуществляется Рабочей группой. Ответственность за реализацию отдельных направлений Программы несут руководители соответствующих подразделений Администрации. Программа предполагает ведение постоянного мониторинга в рамках автоматизированной системы

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б – Доходы местного бюджета муниципального образования города  
Благовещенска за 2013 – 2015 годах

Наименование вида дохода	Показатели 2013, тыс. руб.	Показатели 2014, тыс. руб.	Показатели 2015, тыс. руб.
<b>Налоговые доходы</b>			
Налог на доходы физических лиц	1 499 317	1 039 941,2	845 879,5
Налог на совокупный доход	365 640	401 893	431 008,3
Налог на имущество	251 395	484 945	512 360,6
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	х	11 903,3	10 350,3
Государственная пошлина	35 775	46 270,4	50 249,8
<b>Неналоговые доходы</b>			
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	213 630	252 435,7	221 562,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	17 258	19 181,7	17 736,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	16 804	23 182	21 991
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	250 281	220 798,6	148 874,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	83 455	55 965	50 758,8
Прочие неналоговые доходы	2 840	2,6	51,7
<b>Безвозмездные поступления</b>			
Дотации	74 539	97 477,4	152 313,6
Субсидии	5 383 036	1 986 451,4	343 703,2
Субвенции	158 430	132 516,1	138 912,2
Иные межбюджетные трансферты	916 366	1 132 211,9	973 860,6
<b>Итого, тыс. руб.</b>	<b>9 263 534</b>	<b>5 789 987,6</b>	<b>4 809 336,8</b>

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

Таблица В – Исходные данные к анализу эффективности деятельности комитета по финансам, бюджету и налогам Благовещенской городской Думы в рамках бюджетного процесса

Процесс	Нормативно - правовой акт, регламентирующий данный процесс	Норматив, дней	Факт, дней 2015 г.	Отклонение от нормы
Рассмотрение проекта решения о городском бюджете	Положение о бюджетном процессе в городе Благовещенске	39	39	Не выявлено
Рассмотрение основных направлений бюджетной и налоговой политики	Положение о бюджетном процессе в городе Благовещенске	7	7	Не выявлено
Рассмотрение предварительных итогов социально-экономического развития муниципального образования города Благовещенска	Положение о бюджетном процессе в городе Благовещенске	7	7	Не выявлено
Рассмотрение прогноза социально-экономического развития муниципального образования города Благовещенска	Положение о бюджетном процессе в городе Благовещенске	7	7	Не выявлено
Рассмотрение отчета о реализации муниципальных целевых программ	Положение о бюджетном процессе в городе Благовещенске	7	7	Не выявлено
Рассмотрение прогнозного плана приватизации муниципального имущества	Положение о бюджетном процессе в городе Благовещенске	7	7	Не выявлено
Рассмотрение основных параметров городского бюджета и дохода по кодам классификации доходов	Положение о бюджетном процессе в городе Благовещенске	14	14	Не выявлено
Рассмотрение распределения расходов городского бюджета	Положение о бюджетном процессе в городе Благовещенске	24	24	Не выявлено
Заключение по проекту решения городской Думы о городском бюджете с учетом предложений других комитетов	Положение о бюджетном процессе в городе Благовещенске	7	7	Не выявлено
Рассмотрение доработанного проекта решения о городском бюджете	Положение о бюджетном процессе в городе Благовещенске	7	7	Не выявлено
Рассмотрение проект решения об исполнении городского бюджета	Положение о бюджетном процессе в городе Благовещенске	30	30	Не выявлено

