

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической теории и государственного управления

Специальность 080504.65 - Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко

« _____ » _____ 201_ г.

ДИПЛОМНЫЙ ПРОЕКТ

на тему: Управление развитием физической культурой и спортом на примере
г. Благовещенска

Исполнитель

студент группы 031

(подпись, дата)

Ю.А. Чилочи

Руководитель

ст. преподаватель

(подпись, дата)

Ю.А. Праскова

Нормоконтроль

(подпись, дата)

Л.В. Михайленко

Рецензент

(подпись, дата)

Е.С Новопашина

Благовещенск 2016

РЕФЕРАТ

Дипломный проект содержит 80 с., 10 рисунков, 12 таблиц, 55 источников, 3 приложения.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ, УПРАВЛЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ, МАССОВЫЙ СПОРТ, КОМПОНЕНТЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ БАЗА ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА, ФИНАНСИРОВАНИЕ, ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ, СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ, ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ФИЗКУЛЬТУРНО ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, СПОРТИВНЫЕ ФЕДЕРАЦИИ, МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УПРАВЛЕНИЕ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ Г БЛАГОВЕЩЕНСКА

Управление развитием физической культурой и спортом представляется исключительно актуальным в связи с тем, что развитие данной области является одним из главных направлений социальной политики государства и реализуется посредством образовательной, здравоохранительной, культурной, национальной, молодежной и международных сфер. Физкультура и спорт, обладающие высоким политическим потенциалом, способны выполнять многообразные функции государства, в том числе и способствовать формированию внутреннего и внешнего образа государства, патриотических чувств народа.

В представленном дипломном проекте рассмотрена физическая культура и спорт как объект управления; изучена нормативная правовая база системы управления физической культурой и спортом, зарубежный опыт развития физической культурой и спортом; изучена деятельность управления по физической культуре и спорту города Благовещенска, а также проанализированы результаты деятельности управления по физической

культуре и спорту города Благовещенска; выявлены основные проблемы в развитии физической культуры и спорта на территории субъекта, рассмотрена действующая долгосрочная целевая программа развития физической культуры и спорта в г. Благовещенске, а также приложены дополнительные мероприятия, направленные на исправление выявленных проблем.

При написании проекта была изучена учебная литература по выбранной теме, различные периодические публикации журналов в области физической культуры и спорта, рассмотрены нормативные правовые документы: Федеральные законы, Указы, Постановления; проанализирована отчетная документация Управления по физической культуре и спорту администрации г. Благовещенска.

СОДЕРЖАНИЕ

Ведение	6
1 Теоретико-методологические и правовые основы управления физической культурой и спортом	9
1.1 Физическая культура и спорт как объект управления	9
1.2 Нормативная правовая база управления физической культурой и спортом	16
1.3 История становления и управления физической культурой и спортом в России	36
1.4 Зарубежный опыт управления физической культурой и спортом	38
2 Практика управления физической культурой и спортом в администрации города Благовещенска	48
2.1 Структура управления по физической культуре и спорту администрации города Благовещенска	48
2.2 Результаты деятельности управления по физической культуре и спорту администрации города Благовещенска	47
3 Проблемы развития физической культуры и спорта в г. Благовещенске и пути их решения	55
3.1 Актуальные проблемы в области физической культуры и спорта г. Благовещенска	55
3.2 Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2015 - 2020 годы"	61
3.3 Дополнительные предложения по развитию физической культуры и спорта г. Благовещенска	66
Заключение	67
Библиографический список	73
Приложение А	78
Приложение Б	79
Приложение В	80

ВВЕДЕНИЕ

Одним из главных направлений политики государственной социальной является развитие физической культуры и спорта. Данное направление находит свою реализацию через образовательную, здравоохранительную, культурную, национальную, молодежную и международную сферу. Благодаря сфере физической культуры и спорта выполняются различные государственные функции, такие как: формирование внешнего и внутреннего государственного образа, а так же патриотического настроения общества. Поэтому управление физической культурой и спортом представляется исключительно актуальным.

Актуальность исследуемой темы состоит в необходимости уяснения устоявшегося положения в развитии физической культуры и спорта на территории субъекта, а также рассмотрения российской нормативной правовой в сфере физической культуры и спорта на всех уровнях управления.

Реформирование развития и управления сферы физической культуры и спорта происходит в неразрывной связи с реформированием всех сфер социальной жизни. Именно поэтому ежегодно в президентских Посланиях Федеральному Собранию постоянно ставятся задачи по совершенствованию сферы физической культуры и спорта, которые обеспечивают нравственную и физическую культуру в обществе, а также здоровый образ жизни. Особый акцент, при этом, уделяется физическому и спортивному воспитанию детей, подростков и молодежи.

Актуальность рассматриваемого вопроса также указывает на необходимость равного доступа к занятиям физической культурой и спортом для всех слоев населения, пропаганды здорового образа жизни, необходимостью совершенствования подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва, а также реформирования управленческой и организационной, научно – методической, кадровой, и материально-технической базы.

Улучшение основных показателей в сфере физической культуры и спорта за последние годы в целом по стране, говорит об усилении эффективности государственной политики в данной области. Однако дальнейшее развитие, применение новейших технологий, а также современных подходов все также требуется в сфере физической культуры и спорта. На сегодняшний день недостаточно эффективно решаются вопросы развития детско-юношеского спорта и вовлеченности всех категорий граждан в занятия физкультурно-оздоровительной деятельностью.

Ставятся проблемы дальнейшего совершенствования организационно-управленческого, нормативно - правового, кадрового, материально - технического обеспечения, развития физической культуры и спорта. Не в полной мере как того требует общество обеспечено равенство возможностей развития физической культуры и спорта в регионах. Существует острая необходимость в целенаправленной физкультурно-спортивной политике среди молодёжи.

Предмет исследования – управление физической культурой и спортом как частью социальной жизни населения, культуры общества и личности.

Объектом исследования является деятельность органов управления города Благовещенска в области развития физической культуры и спорта.

Целью исследования стало выявление проблем в сфере физической культуры и спорта с предложением их решения.

В рамках поставленной цели решаются следующие задачи:

- рассмотреть физическую культуру и спорт как объект управления;
- рассмотреть нормативную правовую базу системы управления физической культурой и спортом;
- изучить зарубежный опыт развития физической культурой и спортом;
- изучить деятельность управления по физической культуре и спорту города Благовещенска;

– проанализировать результаты деятельности управления по физической культуре и спорту города Благовещенска;

– выявить основные проблемы в развитии физической культуры и спорта на территории субъекта

– разработать предложения по решению выявленных проблем в области физической культуры и спорта в г. Благовещенске.

При написании проекта была изучена учебная литература по выбранной теме, периодические публикации журналов в области физической культуры и спорта, рассмотрены нормативные правовые документы, такие как: Федеральные законы, Указы, Постановления; проанализирована отчетная документация Управления по физической культуре и спорту администрации г. Благовещенска.

1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

1.1 Физическая культура и спорт как объект управления

Сегодняшнее направление физической культуры и спорта получило яркое социальное явление. Оно также оказывает серьезное влияние на такие сферы деятельности государства как: политика и экономика, техника и наука, культура и образование. По причине глобального развития физической культуры и спорта и усиления ее значения образуются некие проблемы в вопросах совершенствования аппарата управления данным социальным явлением. Целый ряд различных вопросов управления физической культурой и спортом исследуют специалисты разной направленности управленческой детальности.

Физическая культура и спорт относится к сфере социальной жизни, представляя собой неотъемлемый элемент нематериального производства.

Абсолютно правомерным является использование понятия «управление» применительно к физической культуре и спорту как к отрасли, трактовку которого дает автор единственного отечественного учебника «Управление физической культурой и спортом»¹- Л.И. Лубышева: «Управление физической культурой и спортом представляет собой систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленной на обеспечение эффективного функционирования и планомерного развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения потребностей россиян в физическом совершенствовании».

В процессе управления в сфере физической культуры и спорта необходимо учитывать ряд специфических организационно-правовых особенностей. Именно такие особенности являются отличительным моментом в рассматриваемой сфере в сравнении с другими сферами народно-

¹Лубышева, Л.И. Социология физической культуры и спорта : учеб. посо-бие для студ. высш. учеб. заведений / М. : Издательский центр «Академия», 2010. С. 57.

хозяйственного комплекса страны.

Во-первых, как указано в рисунке 1, физическая культура связана с другими отраслями народного хозяйства, как производственной, так и непроизводственной сферы (органы управления, сферами образования, здравоохранения, культуры и т.д.) множественными нитями². Это влияние носит обоюдный характер.

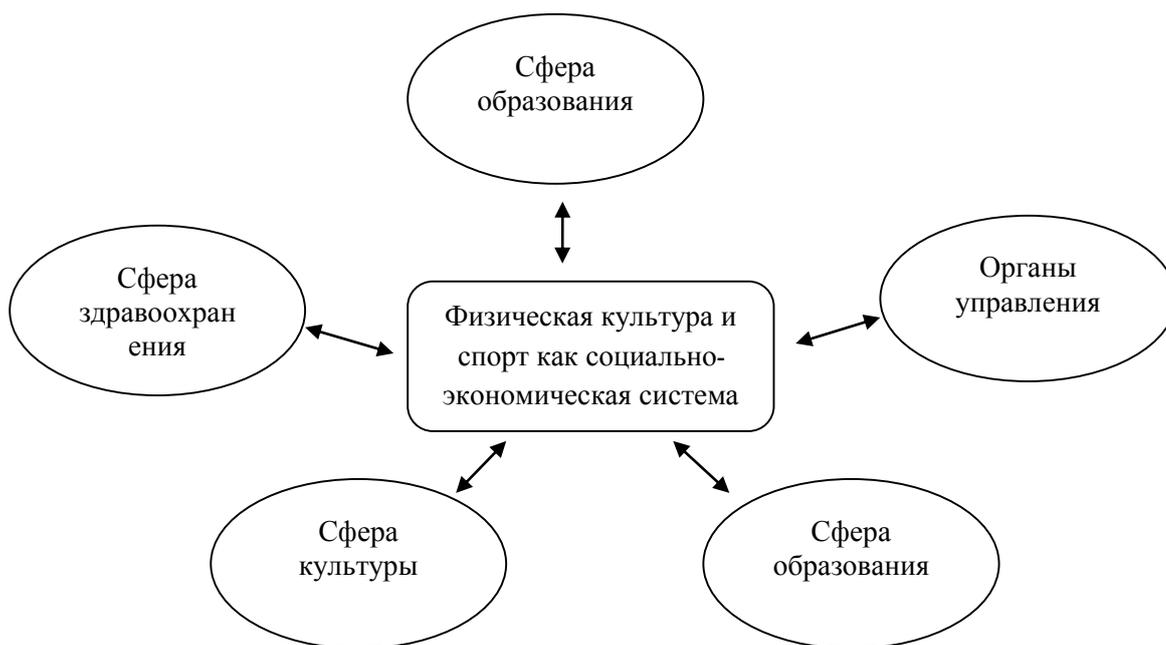


Рисунок 1 – Взаимодействие физической культуры и спорта с другими отраслями народного хозяйства

Во-вторых, постоянное развитие и обновление указывает на динамичность системы физической культуры:

- 1) возникновение новых видов спорта; совершенствование методики и технологии физической культуры и спорта;
- 2) развитие материально – технической базы, а именно - разработка новых моделей спортивного инвентаря, тренажеров, спортивных сооружений и т. д.;

²Бауэр, В.Г. Социальная значимость физической культуры и спорта в современных условиях развития России//Теория и практика физической культуры. 2013. № 1. С. 28.

3) рост количественных и качественных показателей развития сферы физической культуры и спорта; стремительное развитие профессиональных видов спорта; рост числа коммерческих физкультурно-спортивных организаций; увеличение количества и качества, предоставляемых населению физкультурно-оздоровительных услуг; развитие нормативной правовой базы отрасли.

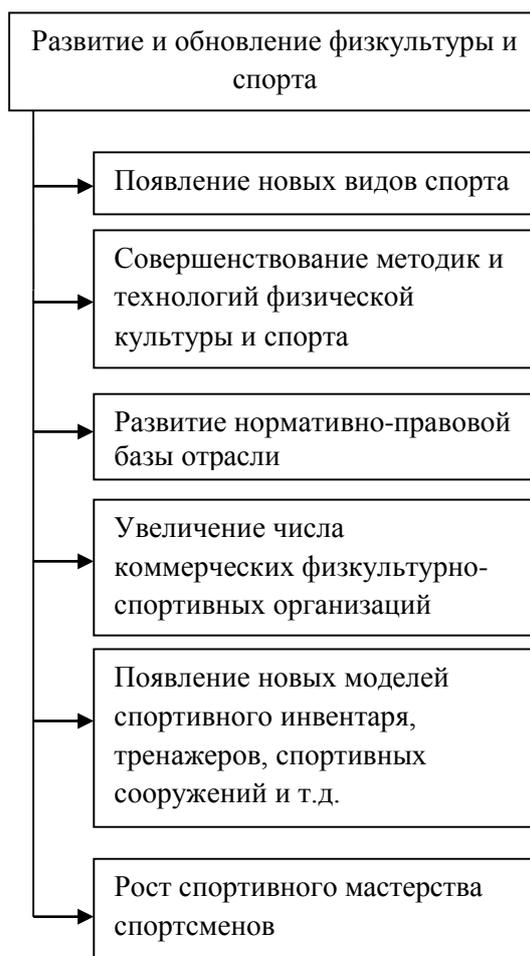


Рисунок 2 – Динамичность системы физической культуры

В-третьих, немаловажной особенностью в управлении физической культурой и спортом в стране является сложившаяся система в целом, а также управление отдельными объектами на всех уровнях.

В-четвертых, толчок для развития сферы физической культуры и спорта как самостоятельной отрасли дают проведение международных

спортивных соревнований, которые уже прошли в Российской Федерации, а также будут проходить в ближайшее время, такие как³:

- 1) Чемпионат мира по легкой атлетике в городе Москва, 2013 год;
- 2) XXVII Всемирная летняя Универсиада в г. Казань, 2013 год;
- 3) Чемпионат мира по футболу в 2018 году (города России);
- 4) Зимние олимпийские игры в г. Сочи, 2014 год;
- 5) XXIX Всемирная зимняя Универсиада в г. Красноярск, 2019 год;

В-пятых, систематизированное представление об объектах управления физкультурно-спортивной деятельности, более четкое видение общей характеристики органов управления физической культурой и спортом в стране, обеспечивает интерес для управления в рассматриваемой сфере.

Рассмотрим подробнее последний пункт. Следуя теории физической культуры, выделяются следующие компоненты занятий физической культурой и спортом — спорт, физическое воспитание, двигательная реабилитация, физическая рекреация (рисунок 3)⁴.

Физическое воспитание осуществляется в семьях, дошкольных образовательных учреждениях, образовательных школах, гимназиях, в училищах, а также в высших учебных заведениях, а также средних профессиональных.

Занятия физкультурой и спортом проходят в ДЮСШ, ШВСМ, СДЮШОР, спортивных клубах, спортивных классах, спортивных сборных командах.

³О Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009г. № 1101-р. Доступ из справ.правовой системы «Консультант Плюс».

⁴Таймазов, В.А. Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта/Таймазов В.А.// Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта. – М. : Издательский центр «Академия», 2014. № 6. – С. 34.

Физическая рекреация проходит в физкультурных оздоровительных центрах, культурных спортивных комплексах, различных спортивных клубах, учебных заведениях.

Деятельность по физкультурной реабилитации осуществляется в кабинетах ЛФК, в восстановительных центрах, врачебных диспансерах физкультурного направления.

Физкультурная спортивная деятельность может быть представлена как педагогическая деятельность, и как самостоятельная деятельность (самостоятельное занятие человека физическими упражнениями).

Все перечисленные подсистемы имеют:

– собственную систему органов управления;



Рисунок 3 – Физическая культура как объект управления

– соответствующие профессиональные кадры, осуществляющие эти виды деятельности;

- физкультурные организаций, осуществляющие разнообразную физкультурную спортивную деятельность;
- собственную теорию, методику, содержание, конкретного вида физкультурной спортивной деятельности;
- соответствующее ресурсное обеспечение (экономическое, материально-техническое, информационное и др.)⁵.

Для управления физической культурой и спортом свойствен ряд закономерностей, например, дифференциация физкультуры и спорта. Смысл данной закономерности отражается в следующем: управление, в процессе исторического развития, фактически появившись как управление производственной деятельностью (первоначальной школой управления являлась школа управления производством В.В. Кузина), все большее и большее внимание уделяет фактору человеческому (управлению людьми, коллективом). В связи с этим, сегодня огромное значение уделяется менеджменту как специфическому виду управления в рамках физкультурно – спортивных организаций.

Примечательно, что с приходом в Россию рыночных отношений, активно стало применяться, взятое из английского, понятие менеджмент. Поэтому необходимо иметь базовые представления об этом понятии.

Менеджмент – это направленная на эффективное достижение поставленных целей, система организации управления производственной деятельностью; это социальный слой людей, организующие и реализующие управленческую деятельность; это область знания, с помощью которой происходит эффективное и рациональное управление.

Менеджмент в спортивной сфере происходит в тесной связи с такими рыночными факторами как: система свободного ценообразования; конкуренция; формы собственности; зависимость доходов предприятия от результатов его деятельности и общей ситуации на рынке; право свободного

⁵Братановский С.Н. Управление физической культурой и спортом в условиях реформ (Организационно-правовые проблемы). Саратов, 2011. С. 42.

выбора, как производителя услуг, так и для их потребителя.

В условиях рыночной экономики услуги в сфере физической культуры и спорта становятся объектом купли-продажи. Исходя из этого, производители данных услуг являются продавцами, а потребители - покупателями.

Сегодня рыночные условия в сфере физической культуры и спорта заметно влияют на потребности людей в самосовершенствовании, самореализации личности, самоутверждении личности, а также в стремлении к здоровому образу жизни.

Сегодняшняя рыночная экономика способствует⁶ (рисунок 4):

- увеличению количества собственников спортивных организаций;
 - предоставлению услуг на коммерческой основе в сфере физической культуры и спорта;
 - развитию их организационных и правовых форм;



Рисунок 4 – Влияние рыночной экономики на развитие сферы физической культуры и спорта

⁶Починкин А.В. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта : учеб.пособие. М. : Советский спорт, 2010. С. 123.

– улучшению качества физкультурно – оздоровительных услуг, а также расширение их спектра.

Участие физической культуры и спорта в системе рыночных отношений обуславливает особенности менеджмента, соответствующие данной сфере. Такие положительные стороны рыночной экономики как эффективное распределение ресурсов, свобода выбора и действий потребителей и предпринимателей, а также способность к повышению качества предоставляемых услуг самым благоприятным образом отражается на сфере физической культуры и спорта.

1.2 Нормативная правовая база в области физической культуры и спорта

К сожалению, в законодательном регулировании физической культуры и спорта отсутствует системный характер, поэтому право некоторых категорий граждан остается частично или полностью нереализованным. В первую группу включают инвалидов РФ. Права остальных категорий населения выполняются с нарушениями в связи с самой спецификой физкультуры и спорта. К примеру, право на свободное распоряжение своими способностями, вступает в противоречие с процессом купли продажи спортсменов различными спортивными клубами.

Согласно федерального закона в качестве субъектов физической культуры и спорта в РФ выделяют (рисунок 5):

1) Физкультурные и спортивные организации (спортивно-технические общества, физкультурно-спортивные общества, центры спортивной подготовки, спортивные клубы, студенческие спортивные лиги, а также общественно-государственные организации, организующие соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта);

- спортивные федерации;

2) образовательные спортивные учреждения;

3) спортивно-технические оборонные организации;

4) научные организации, исследующие сферу физической культуры и спорта;

5) Олимпийский комитет России;

- 6) Паралимпийский комитет России;
- 7) Сурдлимпийский комитет России;
- 8) специальная олимпиада России;
- Российский студенческий спортивный союз;
- 9) федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подведомственные этим органам организации;
- 10) федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;
- 11) физкультурные и спортивные профессиональные союзы;
- 12) граждане, занимающиеся физической культурой и спортом, спортсмены и их коллективы (спортивные команды), тренеры, спортивные судьи, и иные специалисты в области физической культуры и спорта.



Рисунок 5 – Субъекты физической культуры и спорта

Представленное многообразие субъектов физической культуры отражается в существовании различных органов управления физической культуры и спорта.

Управление сферой физической культуры и спорта – это деятельность, направленная на эффективное функционирование данной сферы для достижения духовного и физического совершенства населения, выполняемая опираясь на объективные закономерности ее социального и экономического развития.

Характеристика управления в сфере физической культуры и спорта находит свое определение в различных точках зрения.

Во-первых, государственная система Российской Федерации, а именно наличие законодательных и исполнительных органов власти.

Во-вторых, наличие различных уровней органов управления, предполагаемое Российским территориально – административным делением: федеральный, региональный и муниципальный⁷.

В-третьих, различный объем компетенции органов управления на каждом уровне: общая компетенция, отраслевая компетенция, специальная компетенция, местная компетенция, органы управления физкультурных спортивных организации.

В таблице 1, уровни органов управления физической культурой и спортом представлены в упорядоченном виде.

Органы власти и органы управления общей компетенции решают общие вопросы различных отраслей деятельности страны.

Конституция РФ к органам общей компетенции относит: федеральные органы государственного управления и государственной власти – Президент Российской Федерации; Федеральное Собрание: Совет Федераций и Государственная Дума; Правительство Российской Федерации. Президент

⁷ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: (с учетом поправок, внесенных Законом Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс»

Российской Федерации издает указы и распоряжения по наиболее острым вопросам в развитии сферы физической культуры и спорта.

К таким указам относятся: указ «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта», указ Президента РФ от 30.07.2010 № 948 «О проведении всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников», и т.д.

Правительство РФ прикладывает грандиозные усилия на совершенствование и развитие государственного управления физической культурой и спортом в стране. Огромное значение в развитии физической культуры и спорта имеют такие государственные программы как: «Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ», принятая еще в 2009 году; утвержденная в 2014 году концепция долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020».

Таблица 1 – Характеристика органов управления физической культурой и спортом

Уровень управления	Федеральный		Субъектов Российской Федерации (региональный)		Местного самоуправления (муниципальный)		Физкультурно-спортивных объединений, организаций
	Законодательный уровень	Исполнительный уровень	Законодательный уровень	Исполнительный уровень	Законодательный уровень	Исполнительный уровень	
Объем компетенции	2	3	4	5	6	7	8
1	2	3	4	5	6	7	8
Общая компетенция	Федеральное Собрание: Совет Федерации; Гос. Дума	Правительство РФ	Законодательное собрание	Правительство субъекта Федерации	Депутаты МО	Глава МО	—

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5
Специальная компетенция	Министерство спорта РФ	Комитет (министерство, департамент) по физической культуре и спорту региона	Городской, районный комитеты по физической культуре и спорту	—
Ведомственная компетенция	Министерство образования и науки РФ	Комитет по образованию, Комитет по высшей школе и науки региона	Муниципальный отдел по образованию	
Органы управления физкультурно-спортивными объединениями, организациями	Исполком общероссийской спортивной федерации	Исполком региональной спортивной федерации	Исполком местной спортивной федерации	Правление студенческого, школьного спортивного клуба
Олимпийский комитет России	Исполком Олимпийского комитета России	Региональный олимпийский совет		

Верховным государственным органом исполнительной власти, занимающимся на федеральном уровне межотраслевой координацией и функциональным регулированием в сфере физической культуры и спорта, а также разрабатывающим и осуществляющим меры по ее развитию, как уже

было сказано, является Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России)⁸.

В своей деятельности Министерство руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, федеральными конституционными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ, а также действующим Положением о Министерстве спорта Российской Федерации.

Министерство выполняет свою деятельность и с помощью своих подведомственных организаций во взаимодействии с другими органами исполнительной власти всех уровней, а также общественными объединениями и другими организациями. Министерство вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства, проект плана работы и ожидаемые показатели деятельности Министерства.

Министерство осуществляет сотрудничество с различными федеральными, региональными и местными органами исполнительной власти, физкультурными спортивными структурами, различными общественными организациями в виде реализации многообразных программ по оздоровлению народа с помощью средств физической культуры и спорта. Определяет порядок разработки и представления программ развития соответствующих видов спорта⁹.

⁸О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 г. № 408. Доступ из справ.правовой системы «Консультант Плюс».

⁹О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 г. № 408. Доступ из справ.правовой системы «Консультант Плюс».

Основными задачами Министерства являются: организация мероприятий, направленных на пропаганду физической культуры и спорта, здоровый образ жизни; развитие материально-технической базы; разработка и внедрение государственных целевых программ по физической культуре и спорту; разработка, утверждение и реализация Единого календарного плана спортивных мероприятий; обеспечение организации и проведения всероссийских и межрегиональных физкультурно-спортивных соревнований и мероприятий.

К задачам Министерства также относят:

1) проведение мероприятий по организации на территории РФ Олимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, Европы и иных международных спортивных соревнований;

2) проведение экономического анализа деятельности подведомственных государственных организаций;

3) участие в учебно-методическом обеспечении образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, профильных образовательных учреждений по переподготовке и повышению квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта;

4) организация научно-методического обеспечения физической культуры и спорта;

5) осуществление финансового, материально-технического, научно - методического, медицинского, антидопингового обеспечения сборных команд Российской Федерации и т.п.¹⁰.

Министерство спорта Российской Федерации возглавляет министр. Его назначает и освобождает от должности Президент РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Заместителей министра назначает на должность и освобождает от нее Правительство РФ.

¹⁰Ю.Банников А.М. Управление развитием физической культурой и спорта в субъекте Российской Федерации (на примере Краснодарского края) //Теория и практика физической культуры. 2014. №2. С. 62-63.

Структурными подразделениями министерства являются департаменты, с входящими в них отделами. Структура министерства спорта наглядно продемонстрирована в таблице 2.

Таблица 2 – Структура Министерства спорта Российской Федерации

МИНИСТР				
Первый заместитель министра	Второй заместитель министра	Третий заместитель министра	Четвертый заместитель министра	Статс-секретарь – заместитель министра
Структурные подразделения				
1	2	3		
1	Департамент государственной политики в сфере спорта и международного сотрудничества	Отдел развития олимпийских видов спорта и проведения соревнований на территории Российской Федерации Отдел развития неолимпийских видов спорта Отдел формирования и реализации единого календарного плана Отдел государственного регулирования деятельности спортивных федераций Отдел международного сотрудничества Отдел протоколно-организационной работы		
2	Департамент спорта высших достижений	Отдел подготовки спортивного резерва сборных команд Отдел зимних видов спорта Отдел координации подготовки к Олимпийским играм и межведомственного взаимодействия Отдел игровых видов спорта		
3	Департамент науки и образования	Отдел науки и научно-методического обеспечения Отдел учреждений профессионального образования Отдел антидопингового обеспечения и межведомственного взаимодействия Отдел межведомственного взаимодействия и оргработы Отдел пресс-службы		
4	Департамент развития физической культуры и массового спорта	Отдел физической культуры и массового спорта Отдел мониторинга и региональной политики Отдел адаптивной физической культуры и спорта Отдел школьного и студенческого спорта Отдел всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО		

Продолжение таблицы 2

1	2	3
5	Правовой департамент	<p>Отдел законопроектной деятельности</p> <p>Отдел нормативно-правового отраслевого обеспечения</p> <p>Отдел экспертизы ведомственных нормативных правовых актов</p> <p>Юридический отдел</p> <p>Отдел контроля и правового регулирования</p>
6	Департамент управления делами и контроля	<p>Отдел государственной службы и кадров</p> <p>Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений</p> <p>Отдел государственных и ведомственных наград</p> <p>Отдел документационного обеспечения</p> <p>Отдел материально-технического обеспечения</p> <p>Отдел обеспечения деятельности Министерства</p> <p>Отдел информационных технологий</p> <p>Отдел мобилизационной подготовки</p>
7	Департамент бюджетного учета, внутреннего финансового контроля и аудита	<p>Отдел сводного учета и отчетности</p> <p>Отдел расчетов по субсидиям и валютным операциям</p> <p>Отдел расчетов оплаты труда, исполнения хоздоговоров, учета основных средств</p> <p>Отдел расчетов по исполнению федеральных целевых программ и капитальному строительству</p> <p>Отдел финансового аудита</p> <p>Отдел внутреннего финансового контроля и мониторинга</p>
8	Департамент координации подготовки к чемпионату мира по футболу	<p>Отдел межведомственного взаимодействия по реализации программных мероприятий</p> <p>Отдел взаимодействия по реализации региональных программ</p> <p>Отдел формирования и сводного анализа мероприятий</p> <p>Отдел взаимодействия по реализации непрограммных мероприятий</p>

1	2	3
9	Департамент инвестиционного развития и управления государственным имуществом	Отдел анализа и прогноза инвестиционных проектов Отдел реализации и оценки эффективности госпрограмм Отдел государственного заказчика федеральных целевых программ Отдел подготовки стадионов для чемпионата мира по футболу Отдел развития спортивной инфраструктуры для чемпионата мира по футболу Отдел управления государственным имуществом Отдел государственных закупок
10	Департамент организации бюджетного процесса	Отдел формирования бюджета и ресурсного обеспечения госпрограмм Отдел финансирования бюджетных учреждений Отдел финансового обеспечения спортивных мероприятий и субсидий организациям Отдел финансирования международных мероприятий сборных команд Отдел финансирования капитального строительства и межбюджетных трансфертов

На основе Конституции РФ, деятельность по управлению физкультурой и спортом в каждом отдельном субъекте РФ исполняют территориальные органы государственной власти.

Полномочия и предметы власти основной закон РФ разграничивает между органами власти различных уровней.

Федеральный закон № 184 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям относит решение вопросов организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта.

Приоритетными задачами территориальных органов управления в области физической культуры и спорта на уровне субъекта являются следующие задачи¹¹:

- строительство, модернизация и эксплуатация спортивных сооружений, обеспечение их доступности для всех групп населения;
- организация условий для занятий физической культурой и спортом всех желающих;
- развитие массовой физической культуры и спорта на своих территориях и создание равных условий для занятий спортом всех групп населения - детей, молодежи, взрослых, инвалидов и т.д.;
- проведение массовых спортивных мероприятий и праздников;
- оказание содействия в развитии спорта высших достижений, а в отдельных случаях и профессионального спорта;
- финансирование спортивных организаций и спортивных сооружений из регионального и местного бюджетов.

Группу государственных органов отраслевой компетенции образуют отдельные отраслевые ведомства и министерства. В их задачи также входит организация работы по физическому воспитанию населения.

К государственным органам управления отраслевой компетенции относятся отделы физического воспитания министерства образования, министерства обороны, министерства по ЧС, министерства внутренних дел.

Организация физического воспитания органами народного образования обеспечивается во взаимодействии с Министерством спорта, туризма и молодежной политики; территориальных комитетов по физической культуре, спорту и туризму; органов здравоохранения; различных профсоюзов и объединений.

¹¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.правовой системы «Консультант Плюс».



Рисунок 6 – Задачи территориальных органов управления физической культурой и спортом на уровне субъекта РФ

К органам государственного отраслевого управления, осуществляющих деятельность по развитию физической культуры и спорта, как в рамках своих отраслей, так и при решении межотраслевых вопросов, относятся следующие подразделения (рисунок 7):

- 1) Министерство культуры РФ;
- 2) Министерство образования и науки РФ;
- 3) Министерство обороны РФ;
- 4) Министерство здравоохранения РФ;
- 5) Министерство по ЧС РФ;
- 6) Министерство внутренних дел РФ;
- 7) Федеральная служба охраны РФ;

8) Федеральная служба безопасности РФ.

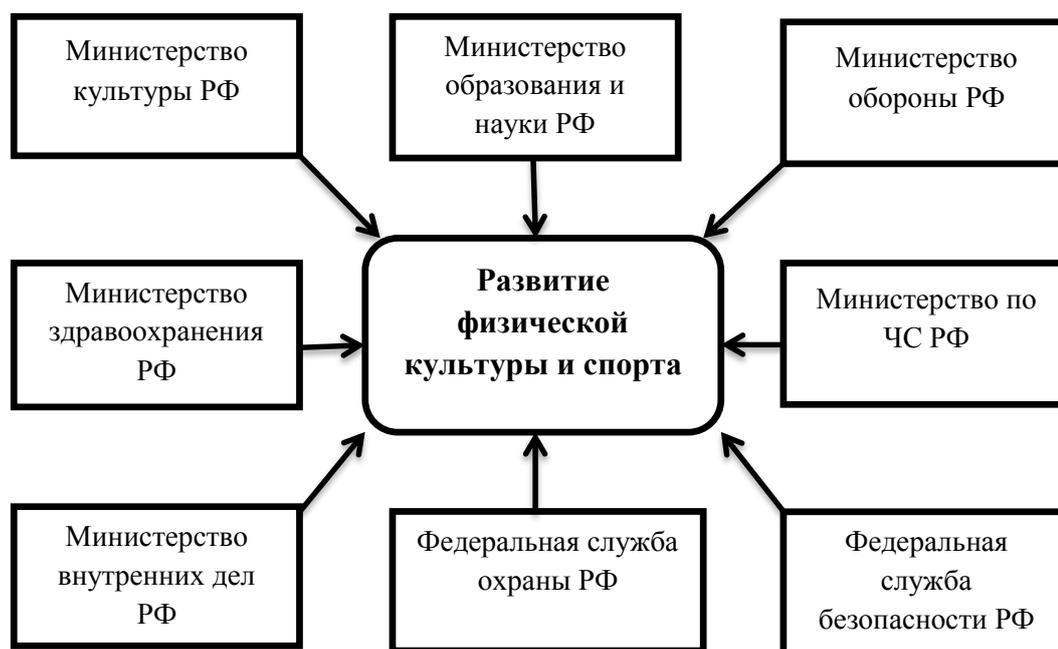


Рисунок 7 – Органы государственного управления, влияющие на развитие физической культуры и спорта

Управленческая деятельность органов отраслевого управления по развитию физической культуры и спорта в подведомственных организациях и учреждениях осуществляется в следующих направлениях (рисунок 8):

- правовое обеспечение (разработка отраслевых правовых актов, обеспечивающих правовое регулирование отношений в области физической культуры и спорта в данных отраслях);

- программно-нормативное обеспечение (разработка программ по физическому воспитанию и физической подготовке для подведомственных организаций и учреждений, контроль за их выполнением);

- организационное обеспечение (организация и проведение отраслевых физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, согласно отраслевых календарных планов названных мероприятий);

- ресурсное обеспечение (финансовое, кадровое, материально-техническое).

В Российской Федерации с течением времени сложилась система физической культуры, представляющая собой совокупность общественных и государственных организаций, осуществляющих свою деятельность в целях развития массового спорта в стране и физического воспитания населения. Заметное место в области физической культуры и спорта отводится спортивным федерациям.

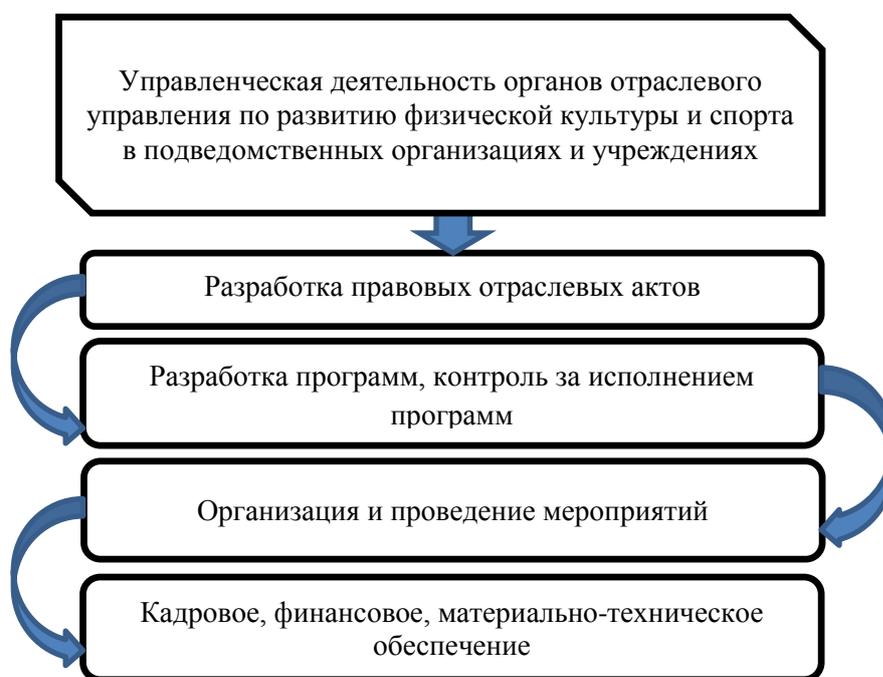


Рисунок 8 – Управленческая деятельность органов отраслевого управления по развитию физической культуры и спорта

Спортивная федерация - это общественная организация, создаваемая на основе членства; ее целями являются развитие одного или нескольких видов спорта, их организация, пропаганда, а также подготовка спортсменов – для спортивных сборных команд, и проведение различных спортивных мероприятий.

Одно из важнейших социальных явлений в современной жизни общества является создание олимпийского движения.

Организация деятельности Олимпийского комитета России (ОКР) базируется на следующих принципах: принцип добровольности, принцип самоуправления, принцип равноправия, и принцип законности. Среди задач

ОКР выделяют: руководство Олимпийским движением России, представление РФ на Олимпийских играх, юношеских Олимпийских играх, во всех региональных, континентальных и всемирных официальных спортивных комплексных соревнованиях, проводимых или патронируемых ОКР.

Структура Олимпийского комитета России наглядно продемонстрирована на рисунке 9.

В качестве членов ОКР выступают более 65 общероссийских федераций по видам спорта, входящих в программу Олимпийских игр, 13 Олимпийских академий, 21 различных объединений (федерации, ассоциации, союзы) обще спортивного и ведомственного характера, а также 75 региональных общественных объединений, созданных для развития и пропаганды Олимпийского движения.



Рисунок 9 – Структура Олимпийского комитета России

Членами аппарата управления выступают генеральный директор, генеральный секретарь и заместитель генерального секретаря. И возглавляет ОКР Президент. Высшим руководящим органом Олимпийского комитета России является Олимпийское собрание.

Совет при Президенте РФ является его совещательным органом. Совет создан с целью обеспечения взаимодействия между органами государственной власти всех уровней, физкультурно-спортивными и общественными объединениями и организациями, при реализации государственной политики в области физической культуры и спорта.

Вышеприведенная система управления сферой физической культуры и спорта является сложным, имеющим специфические особенности, образованием, имеющим разнообразные органы управления.

Эффективность функционирования приведенной системы управления должна обеспечиваться посредством четкого взаимодействия государственных органов управления с общественными объединениями и физкультурно-спортивными организациями различного уровня. Достижения данного взаимодействия требуют тщательного исследования специалистов различных сфер деятельности. В связи с этим справедливо, что одним из направлений является совершенствование системы управления физической культурой и спортом на всех уровнях.

Физическая культура и спорт как и многие другие сложные системы, требуют нормативного регулирования.

В Российской Федерации реализация законотворческой деятельности в сфере физической культуры и спорта связана с постсоветским периодом. Рисунок 10 позволяет нам наглядно увидеть основную законотворческую деятельность в сфере физической культуры и спорта.

Основы законодательства РФ о физической культуре и спорте были приняты еще 23 апреля 1993 года. Основы имели статус Федерального закона и, создавали единую платформу для нормативно- правового регулирования физической культуры и спорта. Основы содержали нормы из различных

отраслей законодательства (гражданского, трудового, налогового, земельного и т. д.), что определило межотраслевой характер законодательства в сфере физической культуры и спорта.

После принятия на федеральном уровне Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте началась активная законотворческая деятельность в субъектах РФ, результатом которой стало принятие в более чем половине субъектов собственных законов о физической культуре и спорте. В результате происшедших изменений социально-экономических условий в России в 1999 г. был принят Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹², который отменил действие Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте. Этот Закон явился попыткой реализовать концепцию усиления влияния общественных физкультурно-спортивных организаций и объединений в управлении физической культурой и спортом в России - при условии обязательного государственного финансирования.

В Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» 1999 г. определен статус основных участников спортивной деятельности - спортсменов, спортсменов-любителей (физкультурников), спортсменов высокого класса, спортсменов-профессионалов, физкультурно-спортивных организаций и их объединений. Впервые на законодательном уровне было дано понятие «спортсмен-профессионал». Физическая культура и спорт рассматривались в Законе как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, укрепления дружбы между народами, воспитания патриотизма у граждан. Важным пунктом в развитии спортивного законодательства стало принятие нового закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в декабре 2007 года¹³.

¹²О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (в ред. ФЗ от 03.11.2015). Доступ из справ.правовой системы «Консультант Плюс».

¹³О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (в ред. ФЗ от 03.11.2015). Доступ из справ.правовой системы «Консультант Плюс».

В связи с тем, что предыдущий закон был в основной своей части декларативен, принятие нового закона стало необходимым. Многие нормы прежнего закона не воплощались в жизнь из-за отсутствия механизмов их реализации. Новый Закон с новой системой обеспечил право каждого гражданина на равный доступ к занятиям физической культурой и спортом, запрет дискриминации, насилия в данной области, а также обеспечение безопасности жизни и здоровья спортсменов и зрителей.

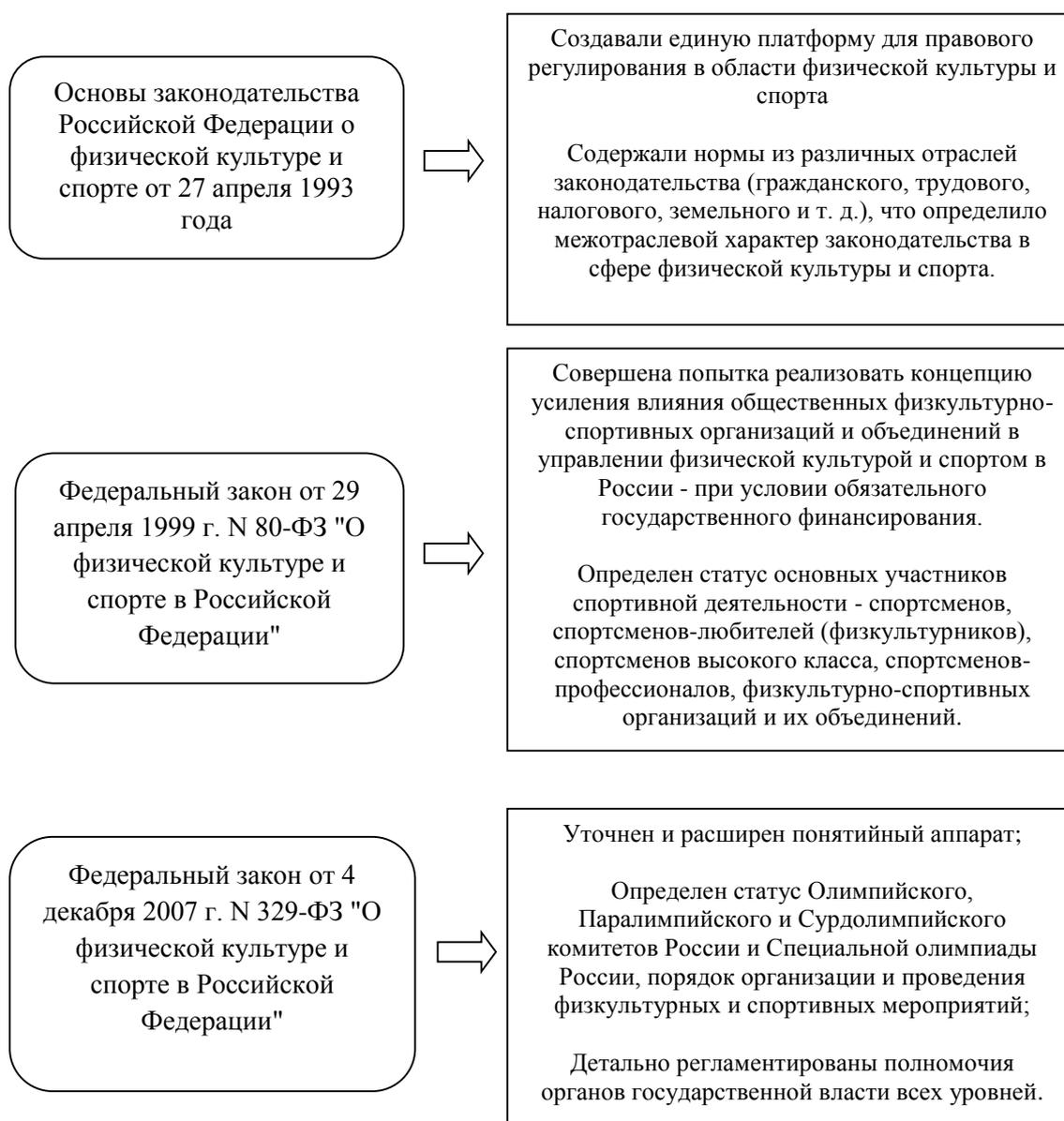


Рисунок 10 – Законотворческая деятельность в области физической культуры и спорта

В новом Законе расширен и уточнен понятийный аппарат. Некоторые термины были введены впервые (массовый спорт, адаптивный спорт, спорт высших достижений и др.). Их трактовка была необходима для реализации правоприменительной деятельности. Определен статус таких комитетов России как: Олимпийский, Паралимпийский и Сурдолимпийской; а также Специальной олимпиады России. Определен порядок проведения различных спортивных мероприятий. Была организована система создания региональных, местных и общественных спортивных федераций, позволяющая развивать спорт на всех уровнях.

Одним из основных достоинств Закона является то, что в нем на основе конкретизации п. «е» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации детально и четко регламентированы полномочия органов государственной власти всех уровней в области физической культуры и спорта. В связи с разграничением полномочий возникает необходимость дальнейшего развития законодательства и распределения финансовых потоков в области физической культуры и спорта.

Далее в подкрепление политики нового ФЗ о физической культуре и спорте, в марте 2008 г. производят изменения в Трудовой кодекс РФ, дополнением новой главы, которая посвящена особенностям регулирования труда спортсменов и тренеров. Закрепляются и сами понятия «тренер» и «спортсмен».

Решение МОК о проведении зимних Олимпийских игр и Паралимпийских игр 2014 в г. Сочи становится значимым событием в спортивной жизни России. Для поддержки данных мероприятий были приняты следующие законы:

- 1) 1 декабря 2007 г. Федеральный закон № 310-ФЗ "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации",

2) 30 октября 2007 г. вступил в силу Федеральный закон № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

В сфере физической культуры и спорта принято большое количество указов Президента РФ. Например, Указ Президента РФ от 14.05.2010 № 594 «Об обеспечении безопасности при проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи», Указ Президента РФ от 22.11.1993 № 1973 «О протекционистской политике Российской Федерации в области физической культуры и спорта».

После принятия решения о проведении зимних Олимпийских игр в 2014 году в городе Сочи, активизировал свою деятельность Олимпийский комитет России (ОКР). В августе 2010 г. была одобрена Стратегия развития Олимпийского комитета России до 2020 г. включительно, которая определила миссию ОКР. Миссия - защита интересов спортсменов и тренеров, выработка идеологии олимпийского образования, партнерство со спортивными федерациями.

Среди большого количества нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в области физической культуры и спорта, большую долю составляют ведомственные нормативные акты. В первую очередь это относится к нормативным актам самого Минспорттуризма России, многочисленные приказы которого направлены на совершенствование регулирования и упорядочивание отношений в области спорта.

Так, например, Приказ Минспорттуризма РФ от 14.10.2009 № 905 «О плане мероприятий по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года», Приказ Минспорттуризма РФ от 04.05.2010 № 445 «Перечни допинговых средств и (или) методов, запрещенных к использованию в спорте».

Наряду со специализированным органом исполнительной власти - Минспорттуризма России, регулирование вопросов в сфере физической

культуры и спорта относится и к другим органам исполнительной. К таким органам относятся: Министерство здравоохранения и социального развития РФ, Минэкономразвития РФ и др. Например, Приказ Роспотребнадзора от 02.12.2009 № 715 «Об организации санитарного надзора за ввозимым оборудованием, строительными материалами и конструкциями для строительства олимпийских объектов», Приказ Минздравсоцразвития РФ от 09.08.2010 № 613 «Об утверждении Порядка оказания первой медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий».

Нормативно-правовая база в сфере физической культуры и спорта постоянно совершенствуется и развивается.

Некоторые специалисты выдвигают идеи о необходимости кодификации спортивного законодательства РФ. Однако есть и другая точка зрения - по которой основное внимание необходимо сосредоточить на разработке нормативных правовых основ физической культуры и спорта следуя концептуальному принципу. Также есть мнение о необходимости создания специальных законов о физической культуре и спорте наряду с базовым. Такое расхождение во мнениях указывает на существование проблем и предполагает возможные перспективы в сфере физической культуры и спорта.

1.3 История становления и управления физической культурой и спортом в России

На каждом историческом пути происходило формирование принимаемых в стране стратегических решений, определяющих долгосрочную перспективу развития физкультурной деятельности.

Российские исследователи нормативных правовых актов, а также управления в сфере физической культуры и спорта России выделяют несколько этапов развития сферы физической культуры и спорта¹⁴.

¹⁴Филиппов С.С. Спортивная федерация: управление, информация. СПб. Изд-во Политехн. ун-та, 2014. С. 98.

Таблица 3 – Характеристика этапов развития физической культуры и спорта

Этап	Период	Характеристика этапа
1	2	3
Этап первый	XVIII - XIX в.в.	Становление физической культуры Российской империи просвещения
Этап второй	Начало XX в. по 1917 г	Самостоятельное развитие управления сферой физической культуры и спорта Царской России
Этап третий	1917 - 1923 гг	Формирование стратегического решения о всеобщем военном обучении с помощью физической культуры
Этап четвертый	1923 - 1950 гг.	Формирование и регулирование нового отраслевого органа управления, советов физической культуры и в дальнейшем комитетов
Этап пятый	1950 - 1990 гг.	Совершенствование спортивного мастерства, выход на международную арену
Шестой этап	С 1991 г. и по настоящее время	Создание правового института в отрасли

Первый этап – «Становление физической культуры Российской империи просвещения» - характеризуется как первоначальное развитие физической культуры и спорта в Российской армии и Министерстве народного просвещения.

Этап второй характеризуется самостоятельным развитием управления сферой физической культуры и спорта Царской России - с начала XX в. по 1917 г.

Третий этап - период с 1917 года по 1923 год, характеризующийся принятием решения о формировании стратегического решения о всеобщем военном обучении с помощью физической культуры и спорта.

Четвертый этап - это период с 1923 года по 1950 год, представляющий собой формирование и регулирование нового отраслевого органа управления, а также советов физкультуры и спорта, которые в дальнейшем будут названы комитетами.

Пятый этап – «Совершенствование спортивного мастерства и выход на международную арену», 1950 - 1990 гг.

Шестой этап – «Поворот в мировой истории» с 1991 г. и по настоящее время. СССР как субъект международного права прекратил свое существование. В связи с распадом СССР, а также Августовскими событиями 1991 года, была выявлена несостоятельность органов управления в сферы физической культуры и спорта без законодательной базы. Создание правового института в отрасли стало стратегическим направлением.

1.4 Зарубежный опыт управления физической культурой и спортом

Сфера физической культуры и спорта в развитых зарубежных странах четко разделена на массовый спорт, или спорт высших достижений и профессиональный спорт, а также спорт для всех.

Главной ролью местных органов власти в некоторых рассматриваемых зарубежных странах заключается в создании одинаковых, равных условий для занятий физической культурой и спортом во всех районах и общинах, и оказании помощи всем занимающимся спортом. В первую очередь, это заключается в строительстве и реконструкции новых, а также действующих сооружений, обеспечении надлежащей их эксплуатации и эффективном использовании.

В США, муниципалитеты значительно превосходят другие местные органы управления по статьям расходов на полицейскую службу, пожарную охрану, реконструкцию городов, строительство и эксплуатацию автостоянок, аэропортов, дорог, парков, библиотек, зон отдыха, удалению отходов. В других социальных сферах местного управления, муниципалитеты тратят от 10 до 45 % от общей суммы соответствующих местных расходов. Важная роль муниципалитетов в системе местного управления США объясняется, тем, что они являются органами управления преимущественно в городах. Там проживает 87% населения страны, а именно там необходимость в местных социально-экономических службах наиболее высока.

Спортивная жизнь в Великобритании, однако, развивается в основном благодаря усилиям любителей - тех, кто посвящает свое время и энергию организации и выступлению на состязаниях. В Великобритании

ответственность местных органов власти за развитие спорта связывается, прежде всего, с ответственностью за активный отдых жителей. Компоненты активного отдыха включают спорт и все виды физической активности, отдых на природе, неформальный отдых, детские игры, туризм, культурные мероприятия, организацию досуга всего населения, в особенности молодежи.

Основными характеристиками процессов развития массового спорта являются: усиление государственной роли в поддержке массового спорта, а также всех форм организации деятельности в данной сфере, использование массового спорта в профилактических и лечебных мероприятиях, профилактике негативных социальных явлений, использование спорта в нравственном, эстетическом и интеллектуальном развитии молодежи¹⁵.

Основными международными документами в сфере массового спорта являются: Международная хартия физического воспитания и спорта 1978 г. с последующими дополнениями, Спортивная хартия Европы 1992 г. Данные документы устанавливают основные принципы регулирования развития массового спорта, которых обязаны придерживаться все страны, ратифицировавшие соглашения.

Основными принципами, из которых страны обязаны исходить, выступают, во-первых, свободный доступ к занятиям массовым спортом, исключение дискриминации по каким-либо признакам, во-вторых, государственное регулирование развития сети спортивных сооружений и доступности занятий физической активностью.

Рассмотрим управление физической культурой и спортом некоторых зарубежных стран более подробно.

В таблице 4 представлена краткая характеристика особенностей управления физической культурой и спортом зарубежных стран.

¹⁵Кузьмичева Е.В. Зарубежный опыт формирования сооружений для физкультурно-оздоровительных и массовых спортивных занятий населения // Теория и практика физической культуры. 2015. №3. С. 45.

Физкультурное и спортивное движение Канады регулируется законом, который был принят в 2003 году. В Канаде вопросы развития спорта находятся в ведении ряда подразделений Министерства канадского наследия.

Это объясняется стремлением руководства страны рассматривать спорт как часть национальной культуры, объединяющей канадцев и в то же время помогающей решать социальные проблемы. Спортивными вопросами занимаются также такие организации, как «Спорт Канада», «Партисип-Экшн» и Олимпийский комитет Канады. Управление делами спорта возглавляет генеральный директор, а курирует заместитель министра канадского наследия по вопросам международной и межправительственной деятельности. Аппарат управления состоит из четырех функциональных отделов - спортивных программ, спортивной политики, проведения масштабных спортивных мероприятий, а также стратегического планирования и анализа.

Таблица 4 – Специфика управления физической культурой и спортом в некоторых зарубежных странах

Страна	Орган управления	Приоритеты
1	2	3
США	Совет по физической культуре и спорту при Президенте США. Национальный Олимпийский комитет (НОК).	Выработка рекомендаций для Президента страны по развитию физической культуры и спорта, укреплению здорового образа жизни нации, порядок взаимодействия с Министерством здравоохранения и социальной политики, а также с местными властями
Великобритания	Советы по спорту: общенациональный - «Ю-Кей Спорт», и национальные - Английский Совет по спорту, Совет по спорту для Уэльса, Шотландский Совет по спорту и Совет по спорту для Северной Ирландии.	Вопросы, касающиеся стратегического планирования, управления, координации и представительства в масштабах всей страны. Развитие массового спорта.

Продолжение таблицы 4

Канада	<p>Подразделения Министерства канадского наследия</p> <p>Организации «Спорт Канада», «Партисип-Экшн» и Олимпийский комитет Канады.</p>	<p>Вопросы развития физической культуры и спорта, спортивных программ, спортивной политики, проведения масштабных спортивных мероприятий, а также стратегического планирования и анализа.</p> <p>Вопросы финансирования.</p>
Германия	<p>Общее управление физической культурой и спортом осуществляется правительствами земель совместно с федеральным правительством, национальными спортивными организациями, городами, общинами и коммунами</p>	<p>Реализуется система территориального управления массовым спортом. Основное внимание уделено спорту в школах и подготовке преподавателей физвоспитания; приоритет на студенческий спорт; спорт для всех; акцент на строительство, модернизация и содержание спортсооружений; содействие спорту высших достижений; помощь спортивным клубам и командам.</p>
Франция	<p>Министерство по делам молодежи и спорта Франции. Управления по спорту. Бюро — международное, финансовое, спорта высших достижений, политики развития видов спорта, управления учреждениями централизованной подготовки спортсменов, науки, спортивного инвентаря и оборудования.</p>	<p>Акцент на строительство и модернизация спортивных сооружений с учетом потребностей населения; организация различных видов физической активности и спорта для всех групп населения; вопросы финансирования.</p>

В отдел спортивных программ входят подразделения, занимающиеся вопросами взаимодействия со спортивными организациями, поддержки наиболее выдающихся спортсменов, а также программы содействия атлетам. В функции подразделений отдела спортивной политики входят формулирование национальной политики в области спорта, а также разработка и проведение специальных антидопинговых проектов.

Финансовая поддержка спорта со стороны государства не осуществляется напрямую из федерального бюджета, а ведется за счет средств Министерства канадского наследия¹⁶.

В США на федеральном уровне главным административным органом в данной сфере является Совет по физической культуре и спорту при Президенте США. Этот Совет действует на основе президентской директивы от 6 июня 2002 года, которая определяет его задачи по выработке рекомендаций для Президента страны по развитию физической культуры и спорта, укреплению здорового образа жизни нации, порядок взаимодействия с Министерством здравоохранения и социальной политики, а также с местными властями.

Совет состоит из 20 известных спортсменов, тренеров, общественных деятелей, экспертов по здравоохранению, представителей крупного бизнеса. Члены Совета назначаются Президентом США на 2 года.

НОК США является единственной организацией, уполномоченной официально представлять американских спортсменов на:

- Олимпийских, Панамериканских играх;
- в Международном Олимпийском комитете спортсменов-инвалидов.

В повседневной работе НОК функционирует на основании собственной конституции, а также кодекса этики.

Кроме того НОК осуществляет:

- 1) организацию и финансирование участия американской сборной на Олимпийских и панамериканских играх;
- 2) взаимодействие с различными непрофессиональными спортивными организациями и обществами по олимпийским видам спорта и контроль за их деятельностью;

¹⁶Кузьмичева Е.В. Зарубежный опыт формирования сооружений для физкультурно-оздоровительных и массовых спортивных занятий населения // Теория и практика физической культуры. 2015. №3. С. 32.

3) содействие в разрешении конфликтных ситуаций, возникающих между организациями, обществами либо отдельными спортсменами и тренерами по вопросам подготовки и участия в Олимпийских играх и др.

В Великобритании в целом, с учетом особенностей ее национального устройства и политических процессов в Шотландии, Уэльсе и Северной Ирландии, образовалась чрезвычайно разветвленная система спортивных институтов, представляющих различные части страны на уровнях от массовой физкультуры до спорта высоких достижений.

Ответственность за реализацию политики в области спорта на государственном уровне, а также за распределение основных финансовых потоков лежит на пяти Советах по спорту:

- общенациональном;
- национальном;
- Совет по спорту для Уэльса,
- Шотландский Совет по спорту
- Совет по спорту для Северной Ирландии.

«Ю-Кей Спорт» является ведущим органом в вопросах, касающихся стратегического планирования, управления, координации и представительства в масштабах всей страны. Его основные функции заключаются в координации поддержки тех видов спорта, в которых выступает единая команда Великобритании; борьбе с использованием допинга; координации усилий по проведению крупнейших международных спортивных мероприятий в Великобритании; обеспечении интересов британского спорта на международном уровне. В своей деятельности «Ю-Кей Спорт» подотчетен Министерству культуры, средств массовой информации и спорта. К 2012 году перед «Ю-Кей Спорт» стоит задача вывести страну в пятерку лучших в мире по результатам крупнейших соревнований.

Высшим органом «Ю-Кей Спорт» является Совет, который проводит свои заседания раз в два месяца с тем, чтобы определить стратегию

деятельности организации. Члены Совета назначаются на три года и затем могут быть переназначены снова по решению министра культуры, СМИ и спорта. В Совет «Ю-Кей Спорт» также автоматически входят четыре председателя Советов по спорту национальных регионов Великобритании.

Высшим исполнительным органом «Ю-Кей Спорт» является группа из пяти директоров, курирующих, соответственно, вопросы выступлений сборной, международные связи и проведение крупных соревнований, борьбу с допингом, корпоративные услуги, проведение исследовательской деятельности и связи с общественностью. Во главе этой группы стоит Старший исполнительный директор.

«Ю-Кей Спорт» - это и национальное антидопинговое агентство. Непосредственно вопросами борьбы с допингом занимается соответствующий директорат организации.

Советы по спорту также являются основным каналом финансирования спорта. «Ю-Кей Спорт» отвечает за финансирование элитных спортсменов, в то время как национальные Советы больше занимаются вопросами развития спорта на массовом уровне, способствуя увеличению числа занимающихся, оказывая поддержку при эксплуатации спортивных объектов, помогая талантливым спортсменам, включая инвалидов, развивать свой потенциал. В их сферу компетенции входят также так называемые Национальные спортивные центры - 13 крупнейших спортивных сооружений Великобритании.

Развитие спорта некоторых стран опирается на базовый закон о спорте. Во Франции это Закон Французской Республики об организации и повышении роли в обществе физической и спортивной активности (1984 г.), в Финляндии — Закон о спорте (21.12.1979 г.) и Устав о спорте (28.12.1979 г.) и пр.

Государственными органами исполнительной власти выступают различные ведомства и министерства. Например, в Испании - Высший совет спорта, который является автономным органом Министерства образования и

науки, в Аргентине — Министерство по социальным вопросам. В их компетенции находятся принципиальные вопросы развития ФКС:

- участие в управлении спортом высших достижений;
- выделение и распределение средств государственного бюджета, составление сметы расходов;
- выделение, аннулирование и условия получения субсидий, пособий и займов для спортивных организаций;
- контроль использования финансовых средств;
- формирование предложений по подготовке специалистов;
- участие в разработке и реализации планов по строительству и модернизации спортивных сооружений, включая их оборудование, и т.д.

Зарубежный опыт развития массового спорта позволяет понять, что территориальный принцип разделения управленческих функций четко разграничивает компетенцию и ответственность различных органов управления. В то время как на государственном уровне выполняются основные функции управления, на региональном и местном уровнях органы управления спортом ориентированы на развитие массового спорта и спорта для всех.

В Германии реализуется система территориального управления массовым спортом, где управление им в соответствии с Конституцией (ст. 30) и федеративной структурой Германии является задачей земель. Примечательно, что в Германии нет единой структуры управления спортом на земельном уровне. Она вместе с механизмом регулирования спортом заметно отличаются в разных землях.

В ряде земель за развитие спорта отвечают министерства по делам культуры, в других - министерства по делам образования, науки и искусства, по вопросам образования и спорта, по делам женщин, труда и социального порядка и т.д. Общее управление ФКС, а также вопросами массового спорта осуществляется правительствами земель совместно с федеральным

правительством, национальными спортивными организациями, городами, общинами и коммунами.

В зависимости от региональной специфики, спроса населения на услуги массового спорта организация массового спорта в землях различна, однако существуют и единые приоритеты:

- строительство, модернизация и содержание спортсооружений; спорт в школах и подготовка преподавателей физвоспитания;
- студенческий спорт; спорт для всех, прежде всего среди молодежи, женщин, пожилых и инвалидов;
- содействие спорту высших достижений; помощь спортивным клубам и командам.

В Министерстве по делам молодежи и спорта Франции работают два управления по спорту, в том числе шесть бюро – международное, финансовое, спорта высших достижений, политики развития видов спорта, управления учреждениями централизованной подготовки спортсменов, науки, спортивного инвентаря и оборудования. Свои полномочия Министерство спорта реализует через 25 своих отделений и 100 муниципальных департаментов спорта. Руководство спортом на местах осуществляется в 22 регионах, 90 департаментах и 36 тысячах коммун. При большинстве из них имеются Дома спорта или муниципальные спортивно-оздоровительные центры. Деятельность этих ассоциаций координируют муниципальные отделы спорта. Известный французский ученый-экономист В. Андрофф подчеркивает, что роль местных органов власти и их действия в области развития спорта сводятся к трем направлениям:

- строительство и модернизация спортивных сооружений с учетом потребностей населения;
- организация различных видов физической активности и спорта для всех групп населения;
- финансирование.

Таким образом, говоря о Франции и Германии, массовое спортивное движение там построено при соблюдении принципов горизонтального и вертикального подчинения, а приоритетом местных органов управления является развитие массового спорта¹⁷. Государственные органы распоряжаются средствами государственного бюджета, а также занимаются решением принципиальных вопросов развития спорта высших достижений и массового спорта. Однако при этом массовый спорт остается приоритетом государственной спортивной политики.

Страны с различной политической системой по-разному осуществляют управление и финансирование развития физической культуры и спорта. Однако совокупность конкретных механизмов позволяет достигать им высоких спортивных результатов.

Массовый спорт за рубежом является механизмом оздоровления населения, достижения самовыражения, самореализации, и развития, а также средством борьбы против асоциальных явлений. Поэтому для государств вопросы развития массового спорта имеют особую значимость, так как основной их целью является вовлечение населения в занятия массовым спортом. Основными характеристиками процессов развития массового спорта являются: усиление роли государства в поддержке массового спорта, профилактика негативных социальных явлений, использование массового спорта в профилактических и лечебных мероприятиях, использование спорта в эстетическом, нравственном и интеллектуальном развитии молодежи.

¹⁷Соколов А.С. Роль и участие местных органов власти Германии и Франции в развитии физического воспитания и спорта // Теория и практика физической культуры. 1999. №4. С. 45—49.

2 ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА

2.1 Структура Управления по физической культуре и спорту администрации города Благовещенска

В 2011 году в г. Благовещенске было принято Постановление администрации города «Об утверждении Положения об управлении по физической культуре, спорту и туризму администрации г. Благовещенска». Постановление было принято 14.03.2011 под № 1038, Решением городской Думы от 25.11.2010 года № 19/138 «Об утверждении структуры администрации г. Благовещенска».

Глава города Благовещенска в данном документе постановил:

Утвердить Положение об Управлении по физической культуре, спорту и туризму администрации города Благовещенска.

Признать утратившим силу постановление мэра города Благовещенска от 31 декабря 2008 г. № 4433 «Об утверждении Положения об управлении по физической культуре, спорту и туризму администрации города Благовещенска и должностной инструкции начальника управления по физической культуре, спорту и туризму администрации города Благовещенска».

Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации.

Управление по физической культуре, спорту и туризму администрации города Благовещенска (далее - Управление) является структурным подразделением администрации города Благовещенска, не наделенным правами юридического лица.

Управление непосредственно подчиняется заместителю главы администрации, курирующему вопросы Управления.

Управление имеет печать установленного образца со своим наименованием, штамп и бланк.

Управление в своей работе взаимодействует со структурными подразделениями администрации города, органами государственной власти Российской Федерации и Амурской области, со спортивными организациями и спортивными клубами.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами (ФЗ-239 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»), указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными и правовыми актами Амурской области, организует работу в соответствии с Уставом муниципального образования города Благовещенска, муниципальными правовыми актами и настоящим Положением.

Основные функции Управления представлены в Приложении А.

Деятельность Управления в пределах своей компетенции раскрыта в Приложении В.

Управление возглавляет начальник Управления, которого назначают на должность и освобождают от нее распоряжением администрации г. Благовещенска.

Во время отсутствия начальника Управления его обязанности возлагаются на работника Управления, в соответствии с распоряжением администрации г. Благовещенска. Начальник Управления руководит деятельностью Управления, опираясь на принципы единоначалия, и является должностным лицом администрации г. Благовещенска. Начальник

Управления несет ответственность за реализацию возложенных на Управление функций¹⁸.

2.2 Результаты деятельности Управления по физической культуре и спорту администрации г. Благовещенска

Основная деятельность управления прослеживается в реализации программ развития физкультуры и спорта.

В сентябре 2011 года и.о. главы администрации постановил утвердить долгосрочную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в г. Благовещенске на 2012-2015 г.г.»

Контроль за исполнением настоящего постановления исполняющий обязанности оставил за собой.

В данную программу за 2012 год Правительством области восемь раз вносились изменения. Происходило это в связи с увеличением ассигнований из областного и местных бюджетов на реализацию мероприятий программы. В итоге финансирование возросло с 50 миллионов рублей до 155 миллионов – за счёт средств федеральных, областных и выделенных местными бюджетами.

На момент принятия Программы, одной из основополагающих задач развития городского округа город Благовещенск являлось пропаганда здорового образа жизни, совершенствование спортивного мастерства, создание необходимых условий, направленных на развитие физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурных оздоровительных и спортивных мероприятий¹⁹.

За последние годы в городе обострился ряд проблем, а именно: ухудшение состояния здоровья населения, увеличение количества людей,

¹⁸Об утверждении Положения об управлении по физической культуре, спорту и туризму администрации города Благовещенска [Электронный ресурс] : постановление Администрации города Благовещенска от 14.03.2011 г. № 1038. Доступ из справ. Правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁹ Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2012-2015 годы» [Электронный ресурс]: Постановление администрация города Благовещенска Амурской области от 19 сентября 2011 года № 4135. Доступ из справ.правовой системы «Консультант Плюс».

употребляющих наркотики, злоупотребляющих алкоголем и пристрастившихся к курению.

Данное ухудшение положения произошло вследствие недооценки роли физической культуры в социальной жизни населения.

Следствием этого стал достаточно низкий уровень охвата населения города занятиями физкультурой и спортом. В 2010 году количество систематически занимающихся физической культурой и спортом составило 15,9 % от общей численности населения города. Увеличилось число учащихся и студентов, отнесенных по состоянию здоровья к специальной медицинской группе.

Большие трудности сегодня испытывают спортивные и физкультурно-оздоровительные учреждения и организации в работе по развитию физической культуры и спорта среди населения города.

Оснащенность материальной базы спорта в городе в 2011 году представлена 413 спортивными сооружениями, в том числе плоскостных - 192, помещений, приспособленных для занятий физкультурой и спортом - 123, спортивных залов - 86, стадионов - 3, плавательных бассейнов - 2. В 2011 году в городе обеспеченность спортивными сооружениями составляет лишь 33,1 % от нормативных требований. Причем спортивная база на 85 % принадлежит закрытой сети - учебным заведениям.

Основными проблемами в области физической культуры и спорта, сдерживающими развитие спортивной и физкультурно-оздоровительной работы в городе, в 2011 году являлись:

- несоответствие уровня обеспеченности спортивной материально-технической базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта в городе;

- недостаточное привлечение как здорового, так и мало мобильных групп населения к регулярным занятиям физической культурой, в том числе

низкий уровень пропаганды физической культуры и спорта как составляющей здорового образа жизни;

- отсутствие достаточного количества профессиональных тренерских кадров.

Кроме того, существуют проблемы локального характера. Так, на сегодняшний день в городе Благовещенске действует единственный муниципальный спортивный комплекс «Юность», эффективное функционирование которого сдерживают следующие проблемы:

- на территории комплекса расположены морально устаревшие, требующие реконструкции плоскостные спортивные сооружения, количество которых не удовлетворяет имеющуюся в них потребность;

- материально-техническая база, используемая при проведении соревнований как городского, так и областного уровней, не в полном объеме соответствует предъявляемым к ней требованиям в связи с изношенностью оборудования;

- отсутствует специализированная техника, применяемая для поддержания в надлежащем состоянии некоторых спортсооружений, в том числе и ледовых.

На момент принятия Программы, одним из ожидаемых конечных результатов было увеличение доли населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, к 2015 году составит 20 % (2010 год - 15,9 %), в процентном отношении к общей численности жителей города.

Целью программы являлось: развитие физической культуры и спорта в г. Благовещенске.

Задачи программы:

Создание условий для занятий физической культурой и спортом и укрепления здоровья путем:

а) развития массовой физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением;

б) развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва;

в) развития физической культуры среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

г) развития спорта высших достижений среди взрослых спортсменов и детей;

д) развития спортивной материально-технической базы.

Программные мероприятия направлены на решение поставленных задач. Данные мероприятия не подлежат делению на этапы, а выполняются на протяжении всего срока реализации программы. Сроки реализации программы - 2012 - 2015 годы.

Текущее управление реализацией программы и оперативный контроль за ее выполнением осуществляет исполнитель-координатор программы - Управление по физической культуре, спорту и туризму администрации г. Благовещенска.

В задачи Управления по физической культуре, спорту администрации г. Благовещенска, в рамках реализации Программы, входят:

1) представление в установленном порядке предложений по уточнению перечня мероприятий Программы на очередной финансовый год, а также прогнозные объемы финансирования мероприятий Программы;

2) осуществление мониторинга результатов реализации мероприятий Программы, формирование аналитической информации об их реализации, подготовка и представление в установленном порядке информации о реализации Программы.

Контроль за целевым использованием финансовых средств, выделяемых городским бюджетом, осуществляет главный распорядитель

средств городского бюджета и финансовое управление администрации города Благовещенска.

Мероприятия Программы направлены на рост числа граждан всех возрастов в занятия спортом как самостоятельно, так и организованными группами. Основные показатели эффективности реализации программы, а также целевые индикаторы программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2012 - 2015 годы», приведены в таблице 5.

Таблица 5 – Основные целевые индикаторы и показатели эффективности реализации программы

№	Наименование показателя, индикатора	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения, в процентах	16,5	17,8	19,0	22,1
2	Обеспеченность плоскостными спортобъектами, прирост относительно 2011 года (тыс. кв. м. на 10 тыс. чел. населения), в процентах	2,0	5,0	7,0	10

Однако таблица 6 четко дает понять, что основная проблема – недостаточное финансирование и нехватка кадрового сектора, остается практически не решенной, и требует дальнейшего принятия мер по их устранению.

Таблица 6 – Итоги реализации целевой программы «Развития физической культуры и спорта в г. Благовещенске за 2012 -2015 годы»

№	Показатели развития	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	Темп роста показателей 2015 г. к 2012 г., в процентах
1	2	3	4	5	6	7
1	Всего штатных работников физической культуры и спорта (чел)	913	1006	844	782	-14,34

Продолжение таблицы 6

1	2	3	4	5	6	7
2	Всего учреждений, предприятий, объединений, организаций (ед)	232	258	203	202	- 12,93
3	Численность занимающихся физической культурой и спортом (чел)	32834	35546	39231	40061	22,01
4	Количество спортсооружений(ед)	408	410	411	412	0,98
5	Всего видов спорта	134	135	133	133	-0,74
6	Подготовлено за год спортсменов массовых разрядов (чел)	3287	2912	3750	1034	-68,54
7	Присвоено званий	9	18	7	17	88,8

В ходе реализации программы достигнуты основные задачи рост доли занимающихся до 20% в 2015 году, а также рост количества спортсооружений.

Как видно из таблицы 6, общая ситуация в сфере физической культуры и спорта остается проблематичной. В целом, за период с 2012 года по 2015 год численность занятых увеличилась более чем на 7000 человек, что составило 22% прироста к 2015 году. Увеличение численности занятых привело к значительному увеличению, а именно на 88,8%, присвоенных званий. Незначительно увеличилось количество спортсооружений, что говорит о дальнейшей необходимости укрепления материально-технической базы. Недостаточное финансирование послужило заметным снижением численности кадрового состава работников физической культуры и спорта более чем на 14%, сокращением учреждений, предприятий, объединений и

организаций почти на 13%, и как следствие, сокращением количества видов спорта.

Таблица 7 – Финансирование физической культуры и спорта г.

Благовещенска за 2012 – 2015 гг.

№	Год	Всего выделено бюджетных средств, руб	Получено из внебюджетных источников, руб	Всего израсходовано, руб
1	2012	159234	5186,3	164420,3
2	2013	362555,2	26417,8	388973,0
3	2014	299269,7	70019,6	369289,3
4	2015	387829,2	50896,9	438726,1
5	Темп роста показателей 2015 г. к 2012 г., в процентах	143,5	881,4	166

Таблица финансирования показывает нам, что выделенное количество финансов расходуется в полном объёме, что указывает на сильную потребность в них. В целом, картина за пять лет выявила тенденцию к увеличению выделяемых средств, как из бюджетных источников, так и из внебюджетных. Однако активный рост участия внебюджетных источников финансирования, говорит о некоей тенденции снижения участия бюджета. Увеличение объемов финансирования за пять лет на 166% в общем, или в среднем на 33% ежегодно является недостаточным для обеспечения всех потребностей развития физической культуры и спорта.

Слабая оснащённость материально-технической базы физической культуры и спорта сдерживает рост количества занимающихся спортом, влияет на сокращение кадров и ухудшает общее положение в сфере физической культуры и спорта. Для развития материальной базы необходимо участие в долгосрочных целевых программах, с финансированием из бюджетов всех уровней преимущественно. К примеру, это могут быть программы капитального строительства спортивных сооружений.

3 ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В Г БЛАГОВЕЩЕНСКЕ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

3.1.Актуальные проблемы в области физической культуры и спорта г. Благовещенска

Вышеприведенный анализ состояния сферы физической культуры и спорта, а также реализации целевой программы в рассматриваемой области в городе Благовещенске, позволил выявить ряд актуальных на сегодняшний день проблем, которые наглядно представлены в таблице 8.

На сегодняшний день проблемы, сложившиеся в области физической культуры и спорта, не дают гармонично развивать физкультурно-оздоровительную и спортивную работу в городе.

Недостаток спортивных сооружений для проведения физкультурно-спортивных мероприятий и оказания физкультурно - спортивных услуг.

Дефицит кадров в области физической культуры и спорта, а также тенденция к старению кадров, что крайне негативно влияет на систему физической культуры и спорта.

Острота финансового вопроса, требуется незамедлительное решение вопроса о повышении заработной платы учителям физической культуры и тренерам, а также о предоставлении жилья, например, служебного.

Возникла и нарастает проблема состояния здоровья населения, а именно: увеличилось число граждан, злоупотребляющих алкоголем и наркотическими средствами, отмечается рост детской и подростковой преступности.

Возникла необходимость переподготовки кадров, их стажировки в различных институтах страны, за счет средств местного и регионального бюджетов.

Необходимо обеспечение питанием, экипировкой, обеспечение учебно-тренировочных сборов и поездок на соревнования талантливых спортсменов.

Отсутствие специализированных спортивных сооружений для зимних

видов спорта.

Отсутствие привлекательных условий для инвесторов, способных и готовых финансировать развитие физической культуры и спорта.

Таблица 8 – Актуальные проблемы в области физической культуры и спорта
г. Благовещенска

	Проблема	Содержание проблемы
1	Медленное увеличение численности занимающихся физической культурой и спортом	По-прежнему низкий уровень охвата населения города занятиями физической культурой и спортом. В 2015 году численность занимающихся физической культурой и спортом составила всего 17, 9% от общей численности населения. Необходим дальнейший рост.
2	Материально-техническая база	По данным таблицы 6, за пять лет к 2015 году количество спортивных сооружений увеличилось менее чем на 1%, учреждения и предприятия сократились на 12,9%. Площадь плоскостных спортивных сооружений сократилась на 0,32 % (таблица 10). Так же отсутствует специализированная техника, применяемая для поддержания в надлежащем состоянии некоторых спортсооружений, в том числе и ледовых, а также имеет место быть проблема изношенности оборудования.
3	Сокращение числа кадров	За пять лет к 2015 году на сокращения кадрового состава произошло на 14%. Отсутствие достаточного количества профессиональных тренерских кадров; старение кадров в сфере физической культуры и спорта за пять лет к 2015 году количество кадров в возрасте старше 60 лет увеличилось на 85 % в своем сегменте, см таблицу 9. Отсутствие возможности переподготовки и стажировки в соседних городах, а также зарубежных странах.
4	Недостаточный уровень финансирования из бюджетных источников	Недостаточный объем финансирования на приобретение новых и обновление имеющихся спортивных сооружений; низкая активность инвесторов в области физической культуры и спорта. Данные таблицы 6 показывают, что за пять лет к 2015 году общий объем финансирования увеличился всего на 166%, или на 33% ежегодно.

Таблица 9 дает более точное понимание проблемы сокращения кадров в области физической культуры и спорта, а так же проблему старения и недостаточного количества профессиональных кадров.

Таблица 9 – Анализ кадрового состава физической культуры и спорта

Год	Кадры в возрасте до 30 лет, чел.	Кадры в возрасте 31-60 лет, чел.	Кадры в возрасте старше 60 лет, чел.	Кадры имеющие высшее профессиональное образование
2012	206	667	40	660
2013	294	667	45	738
2014	211	538	95	568
2015	214	494	74	559
Темп роста показателей 2015 г. к 2012 г., в процентах	3,88	-25,93	85	-15,3

Анализ кадрового состава дал понимание остроты дефицита кадров, особенно в возрасте 31-60. А также указал на проблему сокращения профессиональных кадров, о чем говорит сокращение на 15% к 2015 году.

Таблица 10 – Площадь плоскостных спортивных сооружений

Год	2012	2013	2014	2015	Темп роста показателя 2015 г. к 2012 г., в процентах
Площадь плоскостных спортивных сооружений, кв. м.	123656	123256	123256	123256	-0,32

Одним из приоритетов социально-экономической политики администрации г. Благовещенска является развитие физической культуры и спорта. Основополагающими задачами в этом направлении являются развитие массового спорта, пропаганда здорового образа жизни, а также совершенствование спортивного мастерства.

Все вышеперечисленные проблемы являются мощнейшим стимулом для разработки и реализации следующей долгосрочной целевой программы развития физической культуры и спорта, где больший уклон будет сделан на решение сложившихся проблем

Без комплексного решения указанных проблем программно-целевым методом, без изменения социальных ценностей и образа жизни, без создания должных условий для занятий физической культурой и спортом на

постоянной основе, негативная ситуация, связанная с состоянием здоровья населения (и в первую очередь детей, подростков, учащейся молодежи), еще более усугубится. Преимущества программного метода заключаются в комплексном подходе к решению проблем, а также в планировании и мониторинге результатов реализации Программы.

Для повышения эффективности работы в физкультурно-спортивной области работы необходимо:

- стопроцентное достижение финансирования федеральных целевых программ по развитию физической культуры и спорта;

- внести корректировку федеральных целевых программ с учетом потребностей субъектов Российской Федерации, получающих недостаточное финансирование на развитие физической культуры и спорта;

- разработать новую отраслевую систему оплаты труда с повышением заработной платы тренеров и работников спорта;

- проводить регулярные кадровые совещания, учебу по региональному принципу (федеральный округ);

- необходимо утверждение инвестиционной программы для поддержки отечественной спортивной индустрии, а также утверждение норм государственного заказа на изготовление спортивного инвентаря и оборудования массового спроса с последующим размещением на предприятиях страны на льготных условиях;

- передать органам государственного управления физической культурой и спортом на местах право лицензирования спортивной деятельности и физкультурно-оздоровительных услуг;

- Министерству спорта и туризма совместно с Олимпийским комитетом России установить жесткий контроль отбора спортсменов в сборные команды страны исключительно по спортивному принципу и обеспечить эффективность их подготовки на основе полного финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета;

- повысить роль и ответственность федеральных средств массовой информации за пропаганду здорового образа жизни и освещение мероприятий, проводимых с молодежью в регионах России.

3.2 Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2015 - 2020 годы»

Решение выявленных проблем достигается так же путем применения программно-целевого метода.

Отказ от применения программно-целевого метода в развитии физической культуры и спорта, способен привести к таким последствиям как:

- а) отсутствие четкой системы при решении задач, стоящих перед государством в области физической культуры и спорта;
- б) снижение уровня или полное отсутствие стабильных результатов в спорте высших достижений;
- в) разобщенность усилий органов исполнительной власти всех уровней в вопросе формирования стремления к занятиям физической культуры и спорта, спортивного резерва;
- г) снижение активности использования потенциала спорта при позиционировании РФ на международной арене;
- д) снижение социальной эффективности физкультурно-спортивной деятельности в вопросе воспитания детей и молодежи, формирования положительных ориентиров в социуме.

Опираясь на указанные последствия, в августе 2014 года администрацией города было принято решение об утверждении следующей муниципальной программы – «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2015 – 2020 годы». Это решение было принято с целью создания условий для равного доступа всех категорий граждан к занятиям физической культурой и спортом.

Целью муниципальной программы является создание условий, обеспечивающих возможность жителям города Благовещенска систематически заниматься физической культурой и спортом.

Задачи муниципальной программы:

1) Модернизация и развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Данная задача будет реализована посредством:

- развития инфраструктуры физической культуры и спорта за счет увеличения количества муниципальных, частных учреждений и объектов спорта, а также образовательных учреждений спортивной направленности;

- строительства быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов (комплексы с универсальными игровыми залами, катками с искусственным льдом, плавательными бассейнами), плоскостных сооружений, спортивных залов и стадионов;

- поддержки спортивных федераций путем приобретения спортивного инвентаря, спортивного оборудования;

- обустройства дворовых и школьных территорий спортивными комплексами, уличными тренажерами;

- адаптации инфраструктуры для занятий спортом и физической культурой лиц с ограниченными возможностями здоровья, приобретения специализированных уличных тренажеров, необходимого спортивного инвентаря и оборудования, повышения мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой, спортом и ведению здорового образа жизни.

2) Развитие массового спорта и поддержка спорта высших достижений, повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой, спортом и ведению здорового образа жизни.

Задача предполагает

- вовлечение населения города Благовещенска в систематические занятия физической культурой и спортом посредством содействия развитию массового спорта и физкультурно-оздоровительного движения города;

- увеличение количества проводимых официальных спортивных мероприятий и соревнований, привлечение детей и подростков к

систематическим занятиям физической культурой и спортом, в том числе в системе спортивных школ, по месту жительства.

Также задача предполагает внедрение системы «ГТО». Пропаганда здорового образа жизни путем проведения конкурсов, смотров, через СМИ. Расширение практик и работы инструкторов по месту жительства, в том числе в отдаленных районах.

Развитие спорта высших достижений за счет обеспечения качественной подготовки и успешного выступления команд, спортсменов города в соревнованиях областного, всероссийского, международного уровней. Поощрение спортсменов, достигших высоких спортивных результатов.

3) Повышение качества предоставления и обеспечения доступности муниципальной услуги в сфере физической культуры и спорта, осуществляемой МУ СОК «Юность».

Задача предполагает улучшение качества предоставляемых муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта, рост количества проводимых соревнований на базе МУ СОК «Юность» и увеличение пропускной способности муниципального автономного учреждения.

Прогноз конечных результатов муниципальной программы.

Основным ожидаемым конечным результатом реализации муниципальной программы является устойчивое развитие физической культуры и спорта, что характеризуется ростом количественных показателей и качественной оценкой изменений, происходящих в сфере физической культуры и спорта.

По итогам реализации муниципальной программы ожидается достижение следующих результатов:

- увеличение количества официальных физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых на территории МУ СОК «Юность», до 85 ед. к 2020 году;

- увеличение пропускной способности МУ СОК «Юность» до 61000 чел./год к 2020 году;
- введение 1 спортивного объекта муниципальной собственности в эксплуатацию к 2020 году;
- увеличение граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 56250 человек к 2020 году;
- увеличение площади спортивных сооружений до 157787 кв. м к 2020 году;
- увеличение количества проводимых официальных физкультурных и спортивных мероприятий до 320 единиц к 2020 году;
- увеличение количества участников, принявших участие в спортивно-массовых и физкультурных мероприятиях, до 46500 человек;
- увеличение количества участников городских спортивно-массовых мероприятий - День здоровья: «Кросс», «Азимут», «Оранжевый мяч», «Лыжня» до 13000 человек;
- увеличение количества спортсменов, достигших высоких спортивных достижений на российском и мировом уровнях, до 25 человек к 2020 году;
- увеличение численности граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, до 2478 человек в 2020 году.

Мероприятия муниципальной программы будут реализованы в период 2015 - 2020 годов.

Проблемы и задачи муниципальной программы по их устранению с указанием сроков их реализации и планируемых конечных результатов приведены в таблице 11.

Общий объем финансирования муниципальной программы за счет всех источников финансирования составит 263115,8 тыс. руб. (в ред. постановлений администрации города Благовещенска от 05.11.2015 № 4059, от 14.12.2015 № 4473).

Таблица 11 – Проблемы, задачи, сроки реализации муниципальной программы, результаты реализации

N	Формулировка проблемы	Наименование задачи муниципальной программы	Сроки реализации	Ожидаемый конечный результат
1	2	3	4	5
1	Недостаток спортивных сооружений для занятий массовой физической культурой и спортом	<p>1. Модернизация и развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.</p> <p>2. Повышение качества предоставления и обеспечения доступности муниципальной услуги в сфере физической культуры и спорта, осуществляемой МУ СОК "Юность"</p>	2015 - 2020 гг.	<p>Увеличение обеспеченности спортивными сооружениями (тыс. кв. м на 10000 человек населения) не менее чем на 3% к 2020 году;</p> <p>- увеличение пропускной способности МУ СОК "Юность" до 61000 чел./год;</p> <p>- увеличение количества проводимых городских спортивных мероприятий до 333 с охватом до 46500 человек</p>
2	Недостаточное развитие массовой физической культуры и спорта	Развитие массового спорта и поддержка спорта высших достижений, повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой, спортом и ведению здорового образа жизни	2015 - 2020 гг.	<p>Увеличение доли граждан, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения города Благовещенска до 25% к 2020 году;</p> <p>- увеличение доли граждан с ограниченными физическими возможностями здоровья и инвалидов, занимающихся спортом, в общей численности данной категории населения в городе Благовещенске до 10% к 2020 году;</p> <p>- увеличение количества спортсменов, достигших высоких спортивных достижений на российском и мировом уровнях, до 25 чел.</p>

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств городского бюджета подлежит ежегодному уточнению в рамках

формирования проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Объем оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальным автономным учреждением «Юность» при выполнении муниципального задания отражен в Административном регламенте по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в пользование физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений», утвержденном постановлением администрации города Благовещенска от 13 мая 2013 года № 2461.

3.3 Дополнительные предложения развития физической культуры и спорта г. Благовещенска

Краткий обзор принятой программы развития физической культуры и спорта в городе Благовещенске 2015-2020 дает понять, что данная программа направлена на укрепление и дальнейшее развитие существующей инфраструктуры в области физической культуры и спорта. Безусловно, это имеет огромное значение для данной сферы. Однако сегодня крайне необходимо применение новых и свежих идей и методов развития физической культуры и спорта, помогающих решить выявленные проблемы в г. Благовещенске и Амурской области.

В представленной дипломной работе нами предлагаются следующие мероприятия по решению выявленных проблем:

- создание научно-методической базы, повышающей эффективность решения поставленных задач принятой Программы;
- разработка системы отчетности, характеризующей социальную и - экономическую эффективность реализации Программы;
- обеспечение информированности общества о результатах реализации Программы, о новых возможностях занятий физкультурой и спортом, открытии спортивных центров, в том числе в сети Интернет;
- проведение смотров-конкурсов, заочных и очных соревнований между физкультурно-спортивными организациями, образовательными

учреждениями и иными организациями для определения лучшего организатора работы по физической культуре и спорту, и дальнейшее осуществление морального и материального поощрения победителей;

– разработка системы стимулов для привлечения в эту сферу крупного и среднего бизнеса, который мог бы строить и эксплуатировать объекты физической культуры и спорта.

Данные мероприятия предлагается внести в принятую Программу, а также пересмотреть ее финансирование с учетом новых мероприятий. Сроки исполнения, при этом, оставить неизменными.

Ожидаемые результаты от предложенных мероприятий продемонстрированы в таблице 12.

Таблица 12 – Ожидаемые результаты от предложенных мероприятий

№	Наименование мероприятия муниципальной программы	Сроки реализации	Ожидаемый конечный результат
1	2	3	4
1	Создание научно-методической базы, повышающей эффективность решения поставленных задач принятой Программы.	2015 - 2020 гг.	– увеличение кадров в сфере физической культуры; – увеличение доли граждан, профессионально обучающихся и занимающихся физкультурой и спортом; – увеличение доли занятости населения
2	Разработка системы стимулов для привлечения в эту сферу крупного и среднего бизнеса, который мог бы строить и эксплуатировать объекты физической культуры и спорта.	2015 - 2020 гг.	– развитие материально-технической базы.
3	Разработка системы отчетности, характеризующей социально-экономическую эффективность хода реализации Программы.	2015 - 2020 гг.	– увеличение информированных граждан о развитии физической культуры и спорта

4	Обеспечение информированности общества о результатах реализации Программы, о новых возможностях занятий физкультурой и спортом, открытии спортивных центров, в том числе в сети Интернет.	2015 - 2020 гг	<ul style="list-style-type: none"> – увеличение информированных граждан о развитии области физической культуры и спорта; – увеличение доли граждан систематически и профессионально занимающихся физической культурой и спортом
5	Проведение смотров-конкурсов, заочных и очных соревнований между физкультурно-спортивными организациями, образовательными учреждениями и иными организациями для определения лучшего организатора работы по физической культуре и спорту, и дальнейшее осуществление морального и материального поощрения победителей.	2015 - 2020 гг	<ul style="list-style-type: none"> – увеличение кадров в области физической культуры и спорта; – увеличение числа занимающихся физической культурой и спортом; – привлечение молодых специалистов, тренеров.

Ожидается, что конечными результатами от предложенных мероприятий станут:

- 1) более стремительное развитие материально-технической базы физической культуры и спорта;
- 2) достижение увеличения доли граждан, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения города Благовещенска с 25% планируемых, до 35% к 2020 году;
- 3) привлечение инвесторов в качестве внебюджетных источников финансирования, что позволит увеличить общий объем финансирования на 15%.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На сегодняшний день в вопросе развития физической культуры и спорта, безусловно, наметилась положительная динамика. Увеличивается доступ к занятию физической культурой и спортом среди лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья. В соответствии с нормами закона на бесплатной основе предоставляются спортивно-оздоровительные услуги, открываются спортивные секции группы здоровья. За период с 2013 - 2014 год было открыто 8 спортивных секций по различным видам спорта: бадминтон, настольный теннис, бильярд, шахматы, шашки, мини-футбол, волейбол, адаптивный конный спорт. Ежегодно проводится городская Спартакиада для лиц, имеющих ограниченные физические возможности. Соревнования проходят на базе МУ СОК "Юность" по видам спорта: дартс, настольный теннис, армрестлинг, шахматы, шашки, гиревой спорт и бильярд, пулевая стрельба.

С 2014 году еженедельная спортивная программа "Неделя в спорте" дублируется бегущей строкой, серия передач посвящена развитию спорта среди инвалидов.

С 2012 года на территории МУ СОК «Юность» ведется работа по обеспечению доступности спортивного комплекса для лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья и инвалидов. Оборудованы душевые и туалетная комната, установлены поручни, убраны пороги при входе в комплекс и въезде в спортивный зал, имеется пандус, парковочная зона, установлены баскетбольные стойки, регулируемые по высоте. Установлены дополнительно спортивные тренажеры. В 2014 году МУ СОК «Юность» получила паспорт доступности объекта социальной инфраструктуры (ОСИ) № 4-2 от 05.03.2014 года.

Проблемой развития физической культуры и спорта в Благовещенске является отсутствие в городе современной материальной базы.

Спортивная база спорта в городе представлена 408 спортооружениями (2012 году - 408), в том числе плоскостных - 195, спортивных залов - 86, стадионов - 3, плавательных бассейнов - 3, помещений приспособленных для занятий физкультурой и спортом - 115. Спортивная база на 85% принадлежит учебным заведениям, то есть закрытой сети, предназначенной для обеспечения учебных и учебно-тренировочных занятий. Общая площадь спортивных залов составляет 19782 кв.м, плоскостных сооружений (спортивных площадок) 123656 кв.м. Вместе с тем, в городе обеспеченность спортивными сооружениями составляет лишь 32,0% от нормативных требований. Развитие инфраструктуры, улучшение материально-технической базы является одним из важнейших условий развития спорта и физической культуры.

Основными проблемами в области физической культуры и спорта, сдерживающими развитие спортивной и физкультурно-оздоровительной работы в городе, являются:

- несоответствие уровня обеспеченности спортивной материально-технической базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта в городе;

- недостаточное привлечение как здорового, так и маломобильных групп населения к регулярным занятиям физической культурой, в том числе низкий уровень пропаганды физической культуры и спорта как составляющей здорового образа жизни;

- отсутствие достаточного количества профессиональных тренерских кадров.

Кроме того, существуют проблемы локального характера. Так, на сегодняшний день в городе Благовещенске действует единственный муниципальный спортивный комплекс «Юность», эффективное функционирование которого сдерживают следующие проблемы:

– на территории комплекса расположены морально устаревшие, требующие реконструкции плоскостные спортивные сооружения, количество которых не удовлетворяет имеющуюся в них потребность;

– материально-техническая база, используемая при проведении соревнований как городского, так и областного уровней, не в полном объеме соответствует предъявляемым к ней требованиям в связи с изношенностью оборудования;

– отсутствует специализированная техника, применяемая для поддержания в надлежащем состоянии некоторых сооружений, в том числе и ледовых.

Для решения существующих проблем целесообразно использовать программно-целевой метод решения. Преимущества программного метода заключаются в комплексном подходе к решению проблем, а также в планировании и мониторинге результатов реализации программы.

Для сохранения положительной динамики и устойчивого развития физической культуры и спорта в ближайшие годы необходимо:

– обеспечить реконструкцию спортивных объектов, в том числе с учетом потребностей лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

– увеличить количество плоскостных сооружений, в том числе и по месту жительства граждан;

– обеспечить внедрение федеральных стандартов спортивной подготовки (ГТО) среди населения и увеличить количество проводимых физкультурно-массовых мероприятий;

– увеличить долю населения, занимающегося физической культурой и спортом, в том числе и среди лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья;

– повысить эффективность пропаганды физической культуры и спорта, включая производство и распространение информационно-просветительских программ на ТВ, радио и т.п.

Для этого принята долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2015 - 2020 годы», направленная, на решение таких задач как:

- решение финансовой обеспеченности физической культуры и спорта;
- укрепление и развитие материально-технической базы, что приведет к увеличению доли занимающихся физической культурой и спортом, и как следствие, оздоровлению нации.

Также предложен ряд дополнительных мероприятий, которые помогут решить другие выявленные проблемы, такие как старение кадров, их сокращение:

- создание научно-методической базы, повышающей эффективность решения поставленных задач принятой Программы;

- разработка системы отчетности, характеризующей социально-экономическую эффективность хода реализации Программы;

- обеспечение информированности общества о результатах реализации Программы, о новых возможностях занятий физкультурой и спортом, открытии спортивных центров, в том числе в сети Интернет;

- проведение смотров-конкурсов, заочных и очных соревнований между физкультурно-спортивными организациями, образовательными учреждениями и иными организациями для определения лучшего организатора работы по физической культуре и спорту, и дальнейшее осуществление морального и материального поощрения победителей;

- разработка системы стимулов для привлечения в эту сферу крупного и среднего бизнеса, который мог бы строить и эксплуатировать объекты физической культуры и спорта.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Федеральный закон «О внесении изменений в федеральный закон «О физической культуре и спорта в российской федерации» и отдельные законодательные акты российской федерации» от 29.06.2015 г. № 204-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181840/. – 09.04.2016.

2 Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2020 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.minsport.gov.ru/konceptciaFCP16-20.doc. – 09.04.2016.

3 Постановление Законодательного Собрания Амурской области (пятый созыв) от 26 февраля 2009 г. № 14/89 «О Законе Амурской области «О физической культуре и спорте в Амурской области» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.zsamur.ru/section/list/15. – 09.04.2016.

4 Постановление «О проведении областных комплексных Спартакиад в 2012 - 2013 гг.» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.minsportamur.ru/direction/task_do/post1.doc. – 09.04.2016.

5 Положение о Министерстве по физической культуре и спорту Амурской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.minsportamur.ru/type_sport/olympics/stepii.php. – 09.04.2016.

6 Устав Областного государственного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва» [Электронный ресурс]. Режим доступа: docs.cntd.ru/document/819015517. – 09.04.2016.

7 Постановление администрация города Благовещенска Амурской области от 19 сентября 2011 года № 4135 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2012-2015 годы» [Электронный ресурс]. Режим доступа: docs.cntd.ru/document/326139507. – 09.04.2016.

8 Спортивное право России. Правовые основы физической культуры

и спорта / под ред. П. В. Крашенинникова. – М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2014. – 228 с.

9 Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта / под ред. П. В. Крашенинникова – М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2014. –250 с.

10 Положение «Об управлении по физической культуре и спорту Администрации Амурской области»: Постановление губернатора Амурской области от 18 августа 2003 г. №579 // Администрация Амурской области[Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.amurobl.ru](http://www.amurobl.ru). – 20.04.2016.

11 Соколов, А.С. Роль и участие местных органов власти Германии и Франции в развитии физического воспитания и спорта / А.С. Соколов // Теория и практика физической культуры. – 1999. – №4. – С. 45-49.

12 Деньги счет любят // Спорт для всех. – 1997. – №1. – С. 53-56.

13 Кузьмичева, Е.В. Зарубежный опыт формирования сооружений для физкультурно-оздоровительных и массовых спортивных занятий населения / Е.В. Кузьмичева // Теория и практика физической культуры. – 2015. – №3. – С. 21.

14 Аронов, Г.З. Организационно-педагогическое управление предпринимательской деятельностью в сфере физической культуры / Г.З. Аронов. – СПб. : Изд-во «Олимп-СПб», 2008. – 256 с.

15 Переверзин, И.И. Искусство спортивного менеджмента / И.И. Переверзин. – М. : Советский спорт, 2004. – 416 с.

16 Починкин, А.В. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта : учеб.пособие / А.В. Починкин. – М. : Советский спорт, 2010. – 264 с.

17 Филиппов, С.С. Спортивная федерация: управление, информация : монография / С.С. Филиппов, В.В. Ермилова. – СПб. : Изд-во Политехн. ун-та, 2008. – 172 с.

18 Филиппов, С.С. Менеджмент в профессиональном боксе / С.С. Филиппов, С.И. Микаэлян. – СПб. : Изд-во «Олимп-СПб», 2011. – 176 с.

19 Филиппов, С.С. Менеджмент в сфере фитнес-услуг: организационно-правовой аспект / С.С. Филиппов, Н.И. Антонова, С.И. Смирнов. – М. : Советский спорт, 2014. – 258 с.

20 Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2014. – № 6. – С. 34.

21 Банников. А.М. Управление развитием физической культурой и спорта в субъекте Российской Федерации (на примере Краснодарского края) / А.М. Банников //Теория и практика физической культуры. – 2014. – №2. – С. 62-63.

22 Бауэр, В.Г. Социальная значимость физической культуры и спорта в современных условиях развития России / В.Г. Бауэр //Теория и практика физической культуры. – 2013. – № 1. – С. 50-56.

23 Блинов, В.М Проблемы подготовки физкультурных кадров в новых социально-экономических условиях реорганизации общества / В.М. Блинов //Теория и практика физической культуры. – 2014. – № 5. – С. 41-43.

24 Болотенко, В.В. Менеджмент городского комитета по физической культуре и спорту малого города (на примере г. Подольска) / В.В. Болтенко. – М.: РГАФК, 2013. –185 с.

25 Братановский, С.Н. Управление физической культурой и спортом в условиях реформ (Организационно-правовые проблемы) / С.Н. Братановский. – Саратов: СГУ, 2011. –242 с.

26 Теория и практика физической культуры. –2007. – № 12. – С.67.

27 Строительство и эксплуатация спортивных сооружений. – 2013. – № 8. – С. 23.

28 Матюнина, Ю.В. Вестник спортивных инноваций. – 2016. – № 51. – С. 1-23.

29 Указ Президента РФ от 22.11.1993 г. № 1973 «О протекционистской политике Российской Федерации в области физической культуры и спорта» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2727/. – 09.04.2016.

30 Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/. – 09.04.2016.

31 Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/. – 09.04.2016.

32 Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/. – 09.04.2016.

33 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 г. № 1760-р «Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98451/. – 09.04.2016.

34 Федеральный закон от 29.11.2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72844/. – 09.04.2016.

35 Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ (в ред. ФЗ от 03.11.2015) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/. – 09.04.2016.

36 Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 г. № 408 «О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77317/. – 09.04.2016.

37 Постановление Правительства Амурской области от 15 ноября 2008 г. № 276 «Об утверждении долгосрочной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Амурской области на 2009-2011 годы» [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<https://www.consultant.ru/law/review/reg/rlaw/rlaw0802011-07-07.html> . – 09.04.2016.

38 Распоряжение от 08.12.2008 г. № 1830-р «О заместителе Министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: base.garant.ru/12148667/. – 09.04.2016.

39 Постановление от 10.12.2008 г. № 948 «О некоторых вопросах деятельности Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: rg.ru/2012/06/26/minsporta-site-dok.html. – 09.04.2016.

40 Закон Амурской области от 10 марта 2009 г. № 187 – ОЗ «О физической культуре и спорте в Амурской области» [Электронный ресурс]. Режим доступа: docs.cntd.ru/document/961709446. – 09.04.2016.

41 Федеральный закон от 07.05.2009 г. №82-ФЗ «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/. – 09.04.2016.

42 Постановление Правительства Амурской области от 21 мая 2009 г. № 205 «О поощрении спортсменов Амурской области - победителей и призеров Олимпийских, Паралимпийских игр, чемпионатов, кубков и первенств мира, Европы, России и их тренеров» [Электронный ресурс]. Режим доступа: base.garant.ru/12131296/. – 09.04.2016.

43 Постановление Правительства Амурской области от 9 июля 2009 г. № 299 «Об утверждении порядка финансирования за счет средств областного бюджета физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарный план физкультурных и спортивных мероприятий области, и норм расходов на их проведение» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/law/review/reg/rlaw/rlaw0802016-03-17.html>. – 09.04.2016.

44 Постановление Правительства Амурской области от 21 июля 2009 г. № 311 «Об утверждении порядка формирования и утверждения единого

календарного плана проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий Амурской области»[Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/online/lastdocs/. – 09.04.2016.

45 Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009г. № 1101-р«О Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года»[Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_90500/. – 09.04.2016.

46 Указ Президента РФ от 14.05.2010 г.№ 594 «Об обеспечении безопасности при проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи» [Электронный ресурс]. Режим доступа: rg.ru/2010/05/19/sochi-dok.html. – 09.04.2016.

47 Постановление Правительства Амурской области от 4 октября 2010 г. № 554 «О Порядке проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Амурской области»[Электронный ресурс]. Режим доступа: docs.cntd.ru/document/961706299. – 09.04.2016.

48 Постановление Правительства Амурской области от 4 октября 2010 г. № 555 «Об утверждении Порядка проведения областных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий»[Электронный ресурс]. Режим доступа:www.minsportamur.ru/documents/typical_documents/. – 09.04.2016.

49 Постановление Правительства Амурской области от 8 июля 2011 г. № 461 «Об утверждении областных стандартов качества предоставления государственных услуг в сфере физической культуры и спорта»[Электронный ресурс]. Режим доступа: www.obramur.ru/documenty/obl-doc. – 09.04.2016.

50Федеральный закон от 03.12.2011 г. №384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 16 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» [Электронный ресурс].

Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11446/. – 09.04.2016.

51 Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 412-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122862/. – 09.04.2016.

52 Федеральным законом от 05.05.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/. – 09.04.2016.

53 Постановление Правительства Амурской области 25 октября 2013 г. № 685 «О распределении субсидий из средств областного бюджета на приобретение спортивного инвентаря и оборудования», Соглашение ДЦП субсидии поселениям октябрь 2013 [Электронный ресурс]. Режим доступа: base.garant.ru/24157951/. – 09.04.2016.

54 Постановление Правительства Амурской области от 21 ноября 2013 г. № 581 «Об утверждении Порядка формирования и утверждения единого календарного плана официальных физкультурных и спортивных мероприятий Амурской области» [Электронный ресурс]. Режим доступа: docs.cntd.ru/document/326135892. – 09.04.2016.

55 Государственная программа от 15.04.2014 Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» [Электронный ресурс]. Режим доступа: pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102349623&rdk=&backlink=1. – 09.04.2016.

56 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 июня 2014 г. № 1050-р «Об утверждении плана реализации Государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» [Электронный ресурс]. Режим доступа: base.garant.ru/71133718/. – 09.04.2016.

57Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/. – 09.04.2016.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Функции Управления по физической культурой и спортом:

1) Развитие и обеспечение условий для развития физической культуры и спорта (включая массового спорта) с учетом местных условий и возможностей, разработка долгосрочных целевых программ развития физической культуры и спорта;

2) популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

3) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий (включая физкультурно-оздоровительные) и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан, организация проведения физкультурно-спортивных мероприятий с участием инвалидов;

4) подготовка и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города, утверждаемых заместителем главы администрации города Благовещенска, координирующим Управление, подготовка положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях;

5) Осуществление иных функций, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

В пределах своей компетенции Управление по физической культуре и спорту имеет право:

1) Разрабатывать порядок формирования спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов;

2) участвовать в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд Амурской области, проводимых на территории города;

3) оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории города;

4) привлекать специалистов в области физкультуры и спорта;

5) получать в установленном порядке от должностных лиц администрации и сотрудников администрации документы и сведения, необходимые для выполнения своих функций;

6) осуществлять иные права, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Таблица В - Паспорт муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта в городе Благовещенске на 2015 - 2020 годы"

1	2
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация города Благовещенска в лице управления по физической культуре, спорту и делам молодежи администрации города Благовещенска
Участники муниципальной программы	Администрация в лице управления по физической культуре, спорту и делам молодежи администрации города Благовещенска, МУ "ГУКС", МУ СОК "Юность", некоммерческие организации, не являющиеся автономными и бюджетными учреждениями
Цель муниципальной программы	Создание условий, обеспечивающих возможность жителям города Благовещенска систематически заниматься физической культурой и спортом
Задачи муниципальной программы	<p>1) Модернизация и развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;</p> <p>2) развитие массового спорта и поддержка спорта высших достижений, повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой, спортом и ведению здорового образа жизни;</p> <p>3) повышение качества предоставления и обеспечения доступности муниципальной услуги в сфере физической культуры и спорта, осуществляемой МУ СОК "Юность".</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Продолжение таблицы В

1	2
<p>Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы</p>	<p>1) Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения города Благовещенска;</p> <p>2) доля граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения в городе Благовещенске;</p> <p>3) доля обеспеченности населения города Благовещенска спортивными сооружениями.</p>
<p>Сроки реализации муниципальной программы</p>	<p>2015 - 2020 годы</p>
<p>Ресурсное обеспечение муниципальной программы</p>	<p>Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 263115,8 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2015 год - 34966,4 тыс. руб.;</p> <p>2016 год - 38802,4 тыс. руб.;</p> <p>2017 год - 32018,9 тыс. руб.;</p> <p>2018 год - 47472,7 тыс. руб.;</p> <p>2019 год - 62382,7 тыс. руб.;</p> <p>2020 год - 47472,7 тыс. руб.</p>
	<p>Планируемый объем финансирования из средств федерального бюджета составит 0,0 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2015 год - 0,0 тыс. руб.;</p> <p>2016 год - 0,0 тыс. руб.;</p> <p>2017 год - 0,0 тыс. руб.;</p> <p>2018 год - 0,0 тыс. руб.;</p> <p>2019 год - 0,0 тыс. руб.;</p> <p>2020 год - 0,0 тыс. руб.</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Продолжение таблицы В

1	2
	<p>Планируемый объем финансирования из средств областного бюджета составит 4500,0 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2015 год - 0,0 тыс. руб.;</p> <p>2016 год - 0,0 тыс. руб.;</p> <p>2017 год - 0,0 тыс. руб.;</p> <p>2018 год - 1500,0 тыс. руб.;</p> <p>2019 год - 1500,0 тыс. руб.;</p> <p>2020 год - 1500,0 тыс. руб.</p>
	<p>Из городского бюджета бюджетные ассигнования составят 229199,7 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2015 год - 27550,3 тыс. руб.;</p> <p>2016 год - 30802,4 тыс. руб.;</p> <p>2017 год - 28518,9 тыс. руб.;</p> <p>2018 год - 42472,7 тыс. руб.;</p> <p>2019 год - 57382,7 тыс. руб.;</p> <p>2020 год - 42472,7 тыс. руб.</p>
	<p>Из внебюджетных источников ассигнования составят 29416,1 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2015 год - 7416,1 тыс. руб.;</p> <p>2016 год - 8000,0 тыс. руб.;</p> <p>2017 год - 3500,0 тыс. руб.;</p> <p>2018 год - 3500,0 тыс. руб.;</p> <p>2019 год - 3500,0 тыс. руб.;</p> <p>2020 год - 3500,0 тыс. руб.</p>
<p>(в ред. постановления администрации города Благовещенска от 14.12.2015 N 4473)</p>	
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы</p>	<p>Увеличение количества официальных физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых на территории МУ СОК "Юность", до 85 ед. к 2020 году.</p>

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ В

Продолжение таблицы В

1	2
	Увеличение пропускной способности МУ СОК "Юность" до 61000 чел./год к 2020 году.
	Введение в эксплуатацию 1 спортивного объекта муниципальной собственности к 2020 году.
	Увеличение граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 56250 человек к 2020 году.
	Увеличение площади спортивных сооружений до 157787 кв. м к 2020 году.
	Увеличение количества проводимых официальных физкультурных и спортивных мероприятий до 320 единиц к 2020 году.
	Увеличение количества участников, принявших участие в спортивно-массовых и физкультурных мероприятиях, до 46500 человек.
	Увеличение количества участников городских спортивно-массовых мероприятий - День здоровья: "Кросс", "Азимут", "Оранжевый мяч", "Лыжня" до 13000 человек к 2020 году.
	Увеличение количества спортсменов, достигших высоких спортивных достижений на российском и мировом уровнях, до 25 человек к 2020 году.
	Увеличение численности граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, до 2478 человек в 2020 году