

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Специальность 080504.65 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В.Зинченко
« _____ » _____ 2016 г.

ДИПЛОМНЫЙ ПРОЕКТ

на тему: Совершенствование деятельности органов государственного управления по регулированию занятости населения (на примере ГКУ Амурской области Центр занятости населения г. Белогорска)

Исполнитель студент группы 031	_____	М.Ф. Кулиш
	(подпись, дата)	
Руководитель доцент	_____	Л.И. Гриценко
	(подпись, дата)	
Нормоконтроль	_____	Л.Н. Михайленко
	(подпись, дата)	
Рецензент	_____	Е.С. Новопашина
	(подпись, дата)	

Благовещенск 2016

РЕФЕРАТ

Дипломный проект содержит 82 с., 2 таблицы, 5 рисунков, 50 источников, 2 приложения.

ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ, САМОЗАНЯТОСТЬ, БЕЗРАБОТИЦА, ТРУДОУСТРОЙСТВО, ПАССИВНАЯ ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ, АКТИВНАЯ ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ, БЕЗРАБОТНЫЕ ГРАЖДАНЕ, ВРЕМЕННОЕ ПОСОБИЕ.

Важной задачей органов государственного управления является формирование государственной политики занятости, сущность которой заключается в том, что она приобретает характер управленческих действий, способных решать имеющиеся проблемы общества и государства. Именно политика занятости придает определенность системе приоритетов государственного вмешательства в экономику и социальную сферу страны, позволяет обоснованно различать цели государственного управления и средства их достижения.

Цель работы на основании исследования теоретико-правовых основ регулирования занятости населения и анализа деятельности органов государственной власти в сфере регулирования занятости на примере города Белогорска Амурской области, выявить проблемы в этой сфере и разработать мероприятия по их решению.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретико-правовые аспекты деятельности органов государственной власти по регулированию занятости населения	8
1.1 Понятие и сущность занятости населения	8
1.2 Особенности государственной политики в сфере занятости населения и нормативно-правовая база регулирования занятостью населения	32
2 Анализ деятельности ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорска	41
2.1 Анализ основных показателей занятости населения в г. Белогорска	41
2.2 Исследование основных направлений, результатов и проблем деятельности ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорска	56
3 Предложения по совершенствованию деятельности ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорск	60
Заключение	75
Библиографический список	77
Приложение А Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления в осуществлении государственной политики в области содействия занятости населения	83
Приложение Б Положение об организации профессиональной ориентации и обучения в ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорск	85

ВВЕДЕНИЕ

Главной задачей органов государственного управления является формирование государственной политики занятости, сущность которой заключается в том, что она приобретает характер управленческих действий, способных решать имеющиеся проблемы общества и государства. А именно политика занятости придает определенность системе приоритетов государственного вмешательства в экономику и социальную сферу страны, позволяет обоснованно различать цели государственного управления и средства их достижения. На каждом этапе развития общества соответствует определенная структура занятости, поскольку она образует процессы функционирования общества. Следует что, занятость не является чем-то неизменным, и ее приоритеты, направления развития и другие аспекты могут меняться, оставляя, однако, неизменной социально-экономическую сущность занятости. Можно отметить, что достижение наиболее высоких возможностей занятости исходит из современного состояния экономики, в котором сейчас находится Россия. Этим и обуславливается актуальность темы по регулированию занятости населения.

При современном подходе, подход к занятости в государственной политике и, что очень важен, на государственном и местном уровне дает правильное направление решения всех сложных вопросов занятости населения. Главными и очень значимыми функциями, органов государственного управления по осуществлению политики занятости населения являются. Выявление цели и задачи государственного управления занятостью населения, формирование стратегии, текущих и долгосрочных программ занятости; координация интересов всех субъектов государственного управления процессом занятости, стимулирование процессов социально-экономического развития для решения проблем занятости, мониторинг и анализ результатов политики занятости, контроль выполнения определенных задач.

Сферой осуществления занятости населения является совокупный рынок труда, который состоит из совокупного спроса и совокупного предложения ра-

бочей силы, который взаимодействуют на основании соответствующих экономических законов. Поскольку рынок труда является экономической формой функционирования рабочей силы, занятость населения может осуществляться только в его среде, т.е. включение рабочей силы в экономическую систему происходит через занятость. В связи с этим занятость как функциональная характеристика населения определяет уровень его участия в процессе общественного труда и распределение по видам деятельности, отраслям производства, профессиям и специальностям, социальному статусу и регионам.

Цель работы состоит на основании исследования теоретико-правовых основ регулирования занятости населения и анализа деятельности государственной власти в сфере регулирования занятости на примере города Белогорска Амурской области, выявить проблемы в этой сфере и разработать мероприятия по их решению.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть понятие и сущность понятия политики занятости населения;
- определить особенности государственной политики занятости населения и ее нормативно-правовое регулирование;
- охарактеризовать состояние занятости населения в городе Белогорск;
- рассмотреть деятельность и проблемы Центра занятости населения Белогорска по регулированию занятости населения;
- предложить совершенствование деятельности государственных органов по регулированию занятости населения.

Объект исследования – деятельность органов государственной власти в сфере регулирования занятости населения.

Предмет исследования – ГКУ Амурской области «Центр занятости населения г. Белогорск».

Методы исследования: системный и статистический анализ, сравнений, обобщение, индукция и дедукция.

При написании работы использовались нормативные документы и статистические данные РФ Амурской области и Белогорска, труды российских ученых в области рынка труда и занятости населения.

Структура работы: введение, три раздела, заключение, список использованных источников, приложение.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

1.1 Понятие и сущность занятости населения

Очень давно категория занятость не использовалась в российских научных работах, социологических и статистических исследованиях. Обусловлено это тем, что существуют принципы всеобщности труда как главного метода ликвидации безработицы. А также существует упрощенный подход к проблеме занятости населения, которое сводится к общей численности, вовлеченных в общественное производство трудовых ресурсов общества. Отсюда следует вывод, что теория занятости принадлежала к самым слабым разделам экономики социализма.

При социализме особенности системы управления рабочей силой, статистика, а также наука о занятости населения находилась на низкой стадии развития. Ей были присущи теоретические основы, которые не должны были противоречить официальным требованиям. Все вышеизложенное препятствовало изучению особенностей занятости населения.

Существует много определений понятия «государственной политики занятости населения» в учебной литературе. Следует отметить некоторые из них:

Алексеев А. А. под государственной политикой регулирования в целом понимается множество целей и способов действия по их реализации, формируемых органами власти и управления и отражающих наиболее эффективные направления развития экономической сферы;

Сорокин С. В. под политикой занятости населения понимает деятельность государства и муниципальных образований, направленных на обеспечение граждан РФ, качественным местом работы, как путем прямого участия в реализации свободных рабочих мест, так и с помощью создания эффективных механизмов, содействующих самостоятельному решению гражданами проблемы безработицы;

Букиашвили О. В. под политикой занятости и ее регулирования представляет совокупность мер, направленных на создание условий и регулирование процессов, которые обеспечивают возможность свободного выбора, способа удовлетворения своих индивидуальных потребностей всех категорий населения, имеющих самые различные виды работ.

Шелудякова Т. В. в большей степени раскрывает суть государственной политики государства и дает более точную оценку направлениям, которые включает в себя государственная политика. Конечно, это далеко не все направления, которые реализуются, как на федеральном, так и на региональном уровне, их гораздо больше, но в этом определении довольно четко отражена специфика деятельности государства в сфере услуг.

Кадровая сфера – это область, включающие в себя условия приема на работу и оказание дополнительного обучения.

Определения важны для разработки государственной политики и принятия важных решений.

Несмотря на трудности выработки и принятия хозяйственных решений, жилищная сфера начала усиленное движение в сторону создания рынка жилья и быстро приспосабливается к рыночным принципам.

Определение занятости населения Ивановой В.Н. и Безденежных Т.И. является таким, которое полностью соответствует пониманию занятости социалистической идеологией. Оно подчеркивает обеспеченность работой всех членов общества, подчеркивая роль государства в формировании уровня занятости населения.

Мумладзе Р.Г. предлагает рассматривать занятость населения гораздо глубже, выходя за пределы общественного производства. В соответствующем определении есть взаимодействие личности и государства в форме нынешних экономических условий, так как речь идет о "процессе использования труда разных слоев общества", а также детализируются сферы применения занятости населения.

Наиболее современный подход к понятию занятости населения начал

формироваться в экономической науке во второй половине 80-х годов.

По мнению Л.И. Рофе, используемое в книге Сушковой О.Ю. «Рынок труда и занятости населения» отображает занятость с точки зрения активности граждан – как их деятельность. Автор выделяет, что занятость населения должна приносить реальный доход, но в тоже время без внимания ученых, и государства остается множество различных форм занятости, так как занятостью населения является та деятельность, которая не противоречит законодательству. Стоит отметить, что в определении занятости не может быть компонента, который определяется ее пределами действующего законодательства, поскольку требует исследования и уголовная, и теневая, и неформальная занятость. Следовательно, исследование должно обязательно включать причины появления этих общественных явлений, что позволило бы выявить направления их минимизации.

Первое определение из "Современной экономической энциклопедии" Г.С. Вечканова и Г.Р. Вечкановой, анализирует Адамчук В.В., имеет "рыночное окраску" – в данном случае речь идет о множестве экономических отношений, о рынке, который базируется на согласовании спроса и предложения труда, а также взаимодействии между различными участниками данных отношений, прежде всего между работодателями и работниками. Следующее определение занятости населения, данное этими авторами, не совсем точное с методической точки зрения, ведь компонент "не нарушающий действующее законодательство" отсекает определенные формы занятости населения (уголовная, теневая, неформальная и др.). В целом же экономические и социологические словари и энциклопедии обычно содержат категорию "занятость населения" в довольно нечетком определении¹.

В энциклопедии по экономике, изданной в 1980 году, занятость определялась как «совокупность экономических отношений, связанных с рабочими местами и участием в хозяйственной деятельности».

¹ Яровая, М.Н. Содействие занятости населению: современный этап и проблемы управления // Вопросы региональной политики. 2015. № 12. С.10

Автор Завельский М.Г. определил не столько саму важную и необходимую сущность категории "занятость населения", сколько то, что ее структурные проявления необходимы для уровня развития общества – системы его потребностей, уровня развития производительных сил и производственных отношений, – а именно подчеркивает ту самую роль личности в процессе ее занятости.

Особое внимание можно уделить Соболевой И., автор предлагает рассматривать занятость населения со сторон экономических и социальных позиций.

Содержания занятости населения с мнением автора и статистического анализа социальных приоритетов состоит в том, что занятость населения – это степень удовлетворения потребности населения в труде, в рабочих местах, следовательно автор выделяет особую значимость смысла в сфере приложения труда самого лица.

В целом термин «занятость населения» имеет очень много различных определений, и его определением занимаются многие науки: психология, социология, трудовое право и административное право.

С нормативной стороны термин «занятость населения» впервые был введен Законом «О занятости населения в Российской Федерации», что следовало, что категория получила достаточно широкое правовое распространение. Занятость населения тесно связана с понятием «границы производства», и этим определено в системе национальных счетов, что занятыми считаются лица, которые принимали участие в создании товаров и предоставлении услуг в реализации производства. Это и позволит качественно выводить на новый уровень в разработке и решении существующих проблем, проводить совместный анализ показателей занятости и производства².

Однако правовое содержание класса занятости населения, заключается в том, что право на труд является обычным естественным правом человека, которое каждое государство должно контролировать и гарантировать своему

² Викторов, И.С. Социально-правовые аспекты проблемы занятости населения // Трудовое право. 2015. № 8. С.72.

гражданину. В России, в соответствии со ст. 37 Конституции Российской Федерации, любой гражданин имеет право на труд, а государство должно предоставить всем условия для того, чтобы гражданин РФ имел возможность пользоваться этим правом. Государство дает гарантию на равные возможности в выборе нужной для них профессии и выбрать определенный и нужный для них вид деятельности. Реализует государство для них определенные программы для достижения повышения их способностей, определены е виды обучения технических и профессиональных обучений, подготовки и аттестацию кадров в соответствии нужной выбранной трудовой потребности.

Однако одна из особенностей вида объясняется и можно связать их как в единую систему, как занятость, пособие, безработица. Затем, изучая его теоретическую особенность, необходимо исходить из того, что она соединяет множество других наиболее важных в этой сфере взаимосвязанных и взаимообусловленных категорий: занятость со стороны экономики является системным понятием, идею которой можно раскрыть только совместными и объединенными усилиями.

Все терминологические понятия населения имеют динамический характер, следовательно отсюда уровень развития производительных сил и общественными производственных отношений разнообразное³.

Отсюда следовательно занятость населения имеет предпосылки обеспечения ее эффективности можно выделить такие основы проблематики занятости:

- экономический, имеет основное содержание занятости как особенность системы отношений по реализации и предоставлению рабочих мест для нуждающегося населения; это направление относится к проблеме согласованности материально-технического и личностного характера производства, вдобавок отраслевой, профессиональной и квалификационной структур занятости населения и т.д.;
- демографический, отображающий вопросы занятости населения свя-

³ Хромова, Р.Л. Государственная политика в области занятости населения: проблемы реализации // Молодой ученый. 2015. № 10. С.19.

занный с разным возрастным категориям граждан;

– региональный, который рассматривает особенности занятости, объясняющих ее спецификой природных и экономических зон, этнического состава населения, урбанизации и др. ⁴

Занятость населения основывается на личном труде и предусматривает получение доходов, следовательно определяет предпосылки эффективного использования трудового потенциала государства, региона и отдельного работника и связана с обеспечением масштабов, условий и форм включения людей в общественную работу. Занятость направляет на уровень обеспечения трудоспособного населения рабочими местами в условиях отношений общественного труда. Рассматривая и изучая все особенности занятости, которые проявляются и пересекаются в содержании категории «занятость населения», она образует очень важную систему экономических, правовых, социальных, национальных и других отношений по поводу деятельности граждан в процессе создания общественного продукта в системе общественного труда, и главным образом основывается на личном труде и приносит дополнительный и эффективный реальный доход. Занятость как система регулирования отношений образуется в рамках субъектных структурных основ (рисунок 1), которые были выделены на основе создания их по признакам соответствия нормам, предусмотренных действующим законодательством.

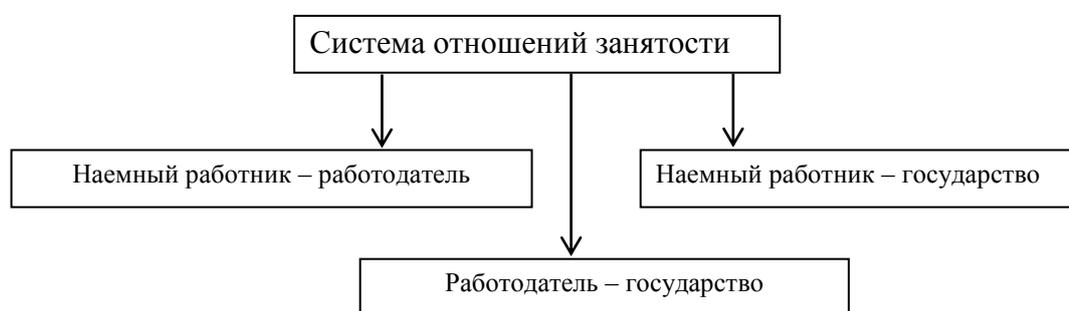


Рисунок 1 - Система отношений занятости и ее составляющие

Каждому субъекту структурного отдела по регулированию необходимы

⁴ Котляр, А.Э. О понятии рынка труда // Вопросы экономики. 2014. №1. С.34-40.

определенные отношения в занятости населения несущих специфические черты и условия, и поэтому его можно исследовать и охарактеризовать на основе определенной группы критериев и показателей.

В рамках субъектной структуры регулирования занятости населения «наемный работник – работодатель» отношения занятости рассматриваются на основах следующих критериев:

- распределительные критерии:

а) пропорции распределения созданного продукта между фондами возмещения потребленного капитала, фондом оплаты труда и прибыли;

б) пропорции и отдельные распределения прибыли между фондом накопления, фондом возмещения владельцам материально-вещественных факторов производства и фондом средств для обеспечения участия наемных работников в прибылях;

в) правильное распределения фонда оплаты труда между отдельными категориями персонала;

- критерии условий труда:

а) обеспечения работнику очень важных нормальных условий труда и надлежащей компенсации в случае нарушения такого права, согласно причиненному ущербу здоровью и трудоспособности;

б) обеспечить наличие и действенность механизмов пересмотра требований к условиям труда в соответствии с развитием знаний о медико-социальных аспектах взаимодействия работника с производственной средой;

- критерии реальной доходности труда:

а) характер механизмов реализации экономических интересов участников процесса производства, наличие механизмов участия работников в прибылях, принципы построения системы оплаты и материального стимулирования труда;

- критерии социальной защищенности труда:

а) характеристика рисков, которые могут привести к ухудшению экономического положения работника и механизмов возмещения его потерь с учетом возможностей реализации норм, предусмотренные трудовым законодатель-

ством и трудовым договором.

Анализируется и оценивается отношения занятости как субъект структуры «наемный работник – работодатель» выражают важные проблемы и уровень состояний занятости населения на микроуровне – на уровне предприятия, и на уровне отдельной личности как владельца способностей к труду.

В особенностях следующего субъекта структуры регулирования государственной политики «работодатель – государство» занятость населения целостно оценивает на базе такого перечня критериев:

1) по всеобщим масштабам охвата государственным регулированием различных аспектов отношений занятости населения:

- распределение полномочий по определению параметров занятости между договорным регулированием и нормативно-правовой регламентацией;

2) по государственным формам в процессах воспроизводства отношений занятости населения:

- распределение всех необходимых мер государственного регулирования отношений занятости населения по формам на административные и экономические, а в пределах экономических – на поощрительные, компенсационные и штрафные;

- доминирование особого принципа «все, что не запрещено, является разрешенным» или принципа «все, что не разрешено, – запрещено» практикуется в деятельности регулирования над занятостью населения;

3) по очень масштабам охвата государственным регулированием деятельности субъектов хозяйствования:

- распределения субъектов по признаку принадлежности к официальному, неформальному или нелегальному секторам занятости населения.

4) по характеру направлений государственного вмешательства связанных с занятостью населения :

- на этапе формирования цели и задач государственной политики занятости населения, система ее приоритетов – результативность и эффективность, доходность или равномерность распределения, социальная защищенность или

высокая конкурентоспособность, производительность или социальная справедливость.

Следует отметить, что из структурных элементов субъекта является «работодатель – государство» называет набор элементов государственного регулирования и стимулирования занятости населения, степень жесткости ее нормативно-правового обеспечения.

В рамках еще одной субъектной структуры «государство – наемный работник» оценку занятости населения определяют следующие критерии:

- имеет характер государственных ограничений форм трудовой активности личности:

- а) выбор необходимых и важных параметров деятельности, позволяющих классифицировать ее по соответствию требованиям действующему законодательству;

- идеология государственного содействия развитию отношений занятости населения:

- а) распределение мер государственной политики в поддержки по назначению – для повышения конкурентоспособности экономически активного населения на рынке труда и для смягчения негативных последствий фактических параметров занятости населения;

- формы государственного регулирования содействия улучшению статуса лица в системе отношений занятости:

- а) разделение мер государственной поддержки на прямые и косвенные, поощрительные и компенсационные.

Занятость населения как процесс реализации отношений можно охарактеризовать с точки зрения их этапности:

- формируется трудовой потенциал общества и предложения труда как формы проявления экономической активности общества;

- формируется сфера применения труда на основе формирования спроса на труд, и раскрывается сущность занятости, которого заключается в развитии производственного элемента экономической системы;

– определяется распределение занятого населения по сферам деятельности, отдельным субъектам и единицам хозяйствования;

– непосредственное использование и обеспечение трудового потенциала (услуг труда), в рамках которого определяются формы привлечения индивидуального труда к отношениям по поводу создания общественного продукта ⁵.

Единовременно только подход к занятости населения как к отношениям с точки зрения этапов ее создания является результативным для статистического анализа ее состояния и перспектив как на макроуровне (обобщающий, общегосударственный), так и на мезо уровне – уровне отрасли и региона.

Следовательно, нужно отметить, что вышеприведенная последовательность субъектов занятости является условной: на самом деле, эти этапы образуются одновременно, а именно в отношении совокупной рабочей силы общества, так и отдельного владельца способности к труду.

Каждая система экономических показателей и статистических анализов формируется на каждом этапе процесса реализации отношений.

На первом и особо важном этапе ,образования трудового потенциала общества и предложения труда занятость вправе охарактеризовать и оценить по двум определенным направлениям – где было изучено характер черт населения в единстве, экономически развитого активного и занятого населения, а также изучение общей численности и пропорций распределения по комплексу признаков лиц, пополняющих состав экономически активного населения. Вдобавок показатели, которые необходимы в регулировании ,предусмотрены и исследуются согласно системе национальной статистики, целесообразно образовать и внести новшества в исследования соответствующих групп населения и населения в целом по социальному статусу и уровню благосостояния.

С мнением определенных некоторых ученых по созданию определенных методов образования, важными характеристиками занятости населения считают также доступность и качество образования для населения и здравоохра-

⁵ Яровая, М.Н. Содействие занятости населения: современный этап и проблемы управления // Вопросы региональной политики. 2015. № 12. С.10.

нения, экологическое состояние окружающей среды в местах постоянного проживания и т.д. Это характеризует важный и эффективный результат сравнения условий жизни со стандартами доступности и качества условий существования, необходимых для обеспечения полноценного развития личности. Эти характеристики будут определяться по оценкам таких показателей, как объемы доступных – для лица, получающего среднюю для предприятия (отрасли, региона, экономики в целом) заработную плату, – товаров и услуг, соответствие такого набора физиологическим и социально-этическим стандартам. В этом контексте было бы целесообразно ввести расчет показателей, отражающих пропорции распределения общей численности занятого населения по таким признакам, как размеры совокупных доходов и их достаточность для обеспечения определенного уровня жизни.

Следовательно, на этапе формирования и разработки определенных программ, сферы применения труда занятость населения могут характеризовать показатели общего объема потребности общественного производства в услугах труда, выраженные как в количестве необходимых работников, так в нормативных часах требующегося труда; пропорции распределения такого общего количества работников или количества нормативных часов по требованиям к профессионально-квалификационным качествам работника; пропорции распределения такой потребности по принадлежности единиц хозяйствования, формирующих эту потребность, к определенной сфере экономической деятельности, отрасли, формы собственности или хозяйствования; распределение общего количества нужных работников и общей необходимого количества нормативных часов труда по условиям и содержанию трудового процесса.

На этапе формирования, системы применения труда занятость. Можно характеризовать по критерию «объемы и структура движения рабочих мест» – оценка по этому критерию должна осуществляться на основе таких показателей, как объемы создания и вывода рабочих мест и пропорции распределения таких объемов по признаку требований рабочих мест к профессионально - квалификационному уровню работника, по условиям труда, производительностью

и прибыльностью труда, формами хозяйствования и собственности, отраслевой принадлежностью и масштабам деятельности предприятий, которые создают рабочие места; объемы и структура имеющихся вакантных рабочих мест, сальдо рабочих мест (общее и в разрезе отдельных профессий, квалификационных уровней, отраслей, форм собственности и субъектов хозяйствования).

Занятость населения и ее регулирование можно характеризовать на этапе формирования сферы приложения труда с помощью показателей внутреннего движения работающих, распределения численности персонала по признаку длительности пребывания на одном рабочем месте (должности), охват мерами планирования трудовой жизни и карьерного продвижения⁶.

Необходимо отметить, что для исследования отношений занятости на этапе распределения и перераспределения экономически активного и занятого населения. Конкретных статистических показателей не предусмотрено, но эти процессы можно оценивать и анализировать на основе показателей динамики и структурной динамики экономически активного населения, занятых и безработных, а также показателей распределения занятых по видам экономической деятельности, по профессионально-квалификационной структуре.

На этапе втором, использования человеческих ресурсов общества занятость как процесс можно кратко характеризовать по следующим критериям:

- условия труда – пропорции распределения рабочих мест и численности работающих по признаку тяжести, вредности условий труда, уровень риска ограничения или потери трудоспособности из-за условий и содержания профессиональной деятельности;

- результативность труда – уровень производительности и доходности использования ресурсов труда, уровень оплаты труда, пропорции распределения работающих по размерам трудовых доходов;

- уровень организации труда – распределение численности работающих. По формам организации труда (доля работающих по коллективным, в том числе бригадным формам организации труда), показатели уровня специализации и

⁶ Батыгин, К.С. Право социального обеспечения. М.: Юрайт, 2013. С.83.

кооперации труда в рамках трудового коллектива или экономики региона (страны);

- организационно-технический уровень – размеры потерь рабочего времени, влияние параметров использования необходимых рабочего времени на уровень выполнения норм выработки и плановых заданий, распределение потерь рабочего времени по причинам;

- техническая оснащенность занятости труда – непосредственный и обобщающий показатель уровня технической оснащенности труда.

– фондовой вооруженности и эффективности и энерговооруженность труда, распределение оборудования, что образует материальную основу рабочих мест, по срокам службы и соответствию стандартам технического уровня (производительности, мощности, безотходности, и т.д.), влияние интенсивности использования оборудования на уровень выполнения норм выработки и плановых заданий ⁷.

Оценка занятости населения на уровне отдельного рабочего места сводится чисто к получению характеристик рабочего места (условия труда, включая вопросы их оплаты) и отношений по поводу реализации социально-экономических интересов работника об условиях труда на собственном рабочем месте.

Занятость населения как совокупность отношений на уровне предприятия. Можно толковать как систему экономических отношений по согласованию и реализации экономических интересов собственников предприятия и его трудового коллектива и отдельных категорий работников, формирования пропорций распределения чистого продукта между фондами необходимых для потребления и накопления, определения общих для всего предприятия принципов сочетания личностного и материально-вещественного факторов с целью достижения двойной цели деятельности предприятия – реализации экономических интересов всех поставщиков ресурсов предприятия как предпосылки воспроиз-

⁷ Викторов, И.С. Социально-правовые аспекты проблемы занятости населения // Трудовое право. 2015. № 8. С.72.

водства его деятельности как целостной хозяйственной единицы и поддержания его конкурентоспособности. И именно тогда характеристики занятости населения сводятся к характеристикам коллективного договора, показателей структуры рабочих мест предприятия и эффективности использования труда персонала предприятия⁸.

Мезо уровень отношений занятости представлен отраслевым и региональным уровнем соответствующих отношений. На этих уровнях отношения занятости населения толкуются как система экономических отношений по согласованию спроса и предложения на отраслевом или региональном рынке труда и определение условий привлечения и пропорций распределения трудовых ресурсов между отдельными предприятиями отрасли или регионами страны. Тогда специфические характеристики регулирования занятости населения, отношений занятости населения на этом уровне должны отражать:

- влияние факторов формирования по регулированию цены спроса, цены предложения и равновесной цены рабочей силы (услуг труда) на рынке труда, мобильность трудовых ресурсов;

- результаты сравнения доходности и эффективности использования ресурса труда в пределах области со среднеотраслевыми показателями, в пределах региона – с общегосударственными показателями и средними аналогичными показателями для других отраслей или регионов;

- показатели структуры рабочих мест по признакам, которые используются для характеристики отношений занятости на уровне отдельного рабочего места и отдельного предприятия.

Политика по регулированию занятости представляет собой комплекс мероприятий, которые направлены на защиту граждан от безработицы, содействие профессиональному развитию работников, улучшение распределения рабочей силы и поддержку эффективной занятости населения. Политика занятости населения направлена на создание благоприятных условий для реализации права населения на труд через стабилизацию экономики, повышение качества

⁸ Социальная политика / под ред. Н. А. Волгина. М.: РАГС, 2014. С.182.

рабочей силы, развитие системы обучения кадров ⁹.

Согласно российскому законодательству, в частности, Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации», под занятостью понимается деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая гражданам заработок или трудовой доход. В ст. 2 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» устанавливается перечень граждан, которые в соответствии с законодательством признаются занятыми ¹⁰.

К занятым гражданам которые хотят работать, отнесены не только лица, работающие по трудовому договору, но и выполняющие работы по гражданскому правовому договору, занимающиеся предпринимательской деятельностью, проходящие военную службу, очный курс обучения в учебных заведениях и другие. Если лицо является занятым, все зависимости от того, каким из перечисленных в ст. 2 Закона видов деятельности, оно не может быть признано безработным.

Трудоустройство граждан – это подыскание подходящей для работника работы и устройство на работу только по трудовому договору. В процессе трудоустройства и регулированию возможно получение новой профессии (переобучение), повышение квалификации. Процесс трудоустройства осуществляется не занятыми гражданами с целью поиска подходящей для них работы ¹¹.

Гражданин может трудоустроиться и самостоятельно, по собственному выбору, без обращения за помощью к государству, заключив трудовой договор с работодателем. И только в том случае, если он не является занятым, желает найти работу и приступить в ней, но не в состоянии трудоустроиться самостоятельно, государство гарантирует своё содействие в трудоустройстве и материальную поддержку на период безработицы.

Безработица как социальное явление отражает уровень занятости населе-

⁹ Система муниципального управления / под ред. В.Б. Зотова. Ростов-н/Дону : Феникс, 2010. С.83.

¹⁰ О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹¹ Сальникова, Л.В. Трудовое право в вопросах и ответах. М.: Дашков и К, 2011. С.140.

ния. Чем он выше, тем ниже безработица, и наоборот. Уровень безработицы определяется статистическими данными о количестве лиц, зарегистрированных в качестве безработных. Но существует и такое понятие, как скрытая безработица граждан, которые не имеют работы или иного дохода, но официально по каким-либо причинам не зарегистрированы в качестве безработных.

Выбор средств политики занятости может происходить по трем основным вариантам: пассивный, умеренно-пассивный, активный ¹².

Однако пассивная политика занятости (пассивная политика на рынке труда) включает в основном сглаживание негативных последствий безработицы: выплату гарантированного государством пособия по безработице, а по истечении срока его выплаты – социальной помощи, а также выплату доплат на иждивенцев и другие меры помощи. Именно пассивной политикой предусмотрено предоставление услуг по подбору рабочего места через государственную службу занятости.

В указанных варианта являются экономичными. С точки зрения государственных расходов. Но отсутствие активной политики занятости может значительно уменьшить функции службы занятости, превратив ее в обычный собес.

Активная политика регулирования занятости (активная политика на рынке труда) – это:

- явная совокупность правовых, организационных и экономических мер, которые проводит государство с целью снижения уровня безработицы;
- важные мероприятия, направленные на предупреждение и профилактику увольнений работников для сохранения рабочих мест;
- эффективные обучение, переподготовка и повышение квалификации лиц, которые ищут работу; активный поиск и подбор рабочих мест;
- финансирование по регулированию создания новых рабочих мест;
- организация новых рабочих мест и оплачиваемых мест, через систему общественных работ ¹³.

¹² Кашепов, А.В. Рынок труда: проблемы и решения. Монография. М.: Научный эксперт, 2015. С.19.

¹³ Остапенко, Н.М. Экономика труда. М.: ИНФРА-М, 2013. С.82.

В рамках особой такой политики осуществляются мероприятия, направленные на предотвращение увольнений работников, субсидирование создания новых рабочих мест и др.

Проведение активной государственной политики занятости населения осуществляется путем разработки и реализации федеральной и региональной программ занятости, которые формируются, учитывая ситуацию на рынке труда и прогноз его развития.

Для России в наше время более оптимальный и приемлемый активный вариант политики занятости, который способный обеспечить максимально возможную занятость населения и качество рабочей силы на фоне стимулирования выпуска конкурентоспособной продукции, создание условий экономического процветания общества. Конечно, нужно исключать пассивные меры полностью нельзя, однако очень важно установить оптимальное соотношение между активными и пассивными мерами.

Основная цель регулирования политики занятости населения заключается в формировании благоприятных условий для занятости населения, а также обеспечение предприятий рабочей силой ¹⁴.

Основными задачами в формировании регулирования политики занятости являются:

- сдерживание роста числа и поддержание безработных из числа официально зарегистрированных безработных граждан;
- совершенствование регулирование качественного состава трудовых ресурсов в соответствии со структурными изменениями в экономике;
- обновление кадрового потенциала за счет трудоустройства молодежи, которая получила современное, качественное образование;
- совершенствование учета особых численности безработных и оказание помощи по безработице;
- предоставление дифференцированной социальной поддержки безработным в зависимости от причин потери работы и готовности человека адаптиро-

¹⁴ Семенов, А.Г. Приоритеты политики занятости в России // Вопросы управления. 2015. № 3. С.72.

ваться к новым и более высоким требованиям;

- поддержка важных создания новых рабочих мест, развитие малого и среднего бизнеса, частного предпринимательства, максимально возможное привлечение безработных к общественным и другим временным работам.

Конституция Российской Федерации важной гарантирует гражданам обеспечение свободы труда и занятости, запрещая принудительный труд¹⁵.

Граждане вправе распоряжаться самостоятельно распоряжаться своими способностями к труду, в том числе и вообще не работать. Однако, вместе с тем, гражданам РФ гарантируется и обеспечение права на труд и защиту от безработицы, помощь в трудоустройстве и материальную поддержку при безработице.

В соответствии с политикой регулирования занятости с действующим законодательством о занятости населения государственная политика РФ в сфере содействия занятости населения направлена на:

- развитие человеческих и необходимых ресурсов для труда;
- организация равных возможностей всем гражданам РФ независимо от факторов (пол, возраст и т.д.) в реализации права на добровольный труд и свободный выбор рода занятости;
- создание и обеспечение условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека;
- поддержку и реорганизацию трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой законным путем, а также содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;
- обеспечение социальной защиты в сфере занятости населения, проведение специальных мероприятий, которые способствуют обеспечению занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и регулировании занятости, и испытывающих трудности в поиске работы, предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

¹⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993). М.: Омега-Л, 2011. С.15.

- поощрение работодателей, которые сохраняют действующие и создают новые рабочие места, в первую очередь для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- сочетание самостоятельности органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в обеспечении занятости населения;
- согласование деятельности в сфере занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики;
- координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения и контроля за ними;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости населения и т.д.

В свою сложность регулирования вопросов занятости населения заключается в том, что основное правовое регулирование этих проблем относится к компетенции федерального и регионального законодательства и реализуется через территориальные структуры федеральной службы занятости. Практически большая часть трудоспособного населения, проживающего на территории муниципального образования, работает на предприятиях и организациях муниципальной собственности. Органы местного самоуправления имеют весьма ограниченные возможности влияния на рынок труда. Трудоустройство незанятого населения и выплаты пособий безработным являются функциями государства. Органы местного самоуправления также наделены определенными возможностями и рычагами влияния на процессы занятости на своих территориях.

Государственная политика в области занятости в России осуществляется в двух направлениях:

- защита от необходимой безработицы лиц, уже имеющих работу;
- социальная поддержка пособием незанятых лиц, желающих найти ра-

боту и приступить в ней ¹⁶.

Важные органы занятости в Российской Федерации представлены федеральной государственной службой занятости, создающей свои органы на территории РФ, а также негосударственными органами занятости.

Одна из Федеральная государственная служба занятости организована в рамках Министерства труда и социального развития. В субъектах федерации в соответствии с приказом Минтруда РФ от 22 октября 1998 года созданы департаменты занятости, которые являются юридическими лицами, представляют единую систему органов занятости на территории РФ и не входят в состав органов исполнительной власти субъекта федерации. В районах и других территориях субъекта федерации департаменты создают отделы занятости населения, которые осуществляют свою деятельность на правах структурного подразделения департамента. Отделы занятости населения осуществляют непосредственную работу с населением.

Органы государственной службы занятости осуществляют разработку и реализацию программ содействия занятости населения, оказывают непосредственное содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе работников, организуют профессиональное обучение безработных граждан, осуществляют социальные выплаты безработным гражданам. Для незанятого населения государственная служба занятости осуществляет свою деятельность безвозмездно ¹⁷.

Механизмом реального содействия занятости населения является организация общественных работ, т.е. оплачиваемых общедоступных видов трудовой деятельности, не требующих предварительной профессиональной подготовки работников и организуемых для обеспечения временной занятости граждан, ищущих работу.

Новой активной формой по регулированию занятости содействия занятости населения являются граждане ищущие работу. В клубе гражданам оказы-

¹⁶ Долгова, А. Полная и эффективная занятость молодежи // Человек и труд. 2015. № 8. С.38.

¹⁷ Низова, Л.М. Правовое регулирование занятости населения // Трудовое право. 2015. №1. С.40.

вают профессиональную помощь по поиску работы, приобретению навыков в этом деле, уменьшая психологическую нагрузку, приобретению минимума правовых знаний и т.д.

Для содействия необходимой предпринимательской деятельности безработных может быть организован бизнес индивидуальный предприниматель - коллективный офис для начинающих предпринимателей.

Главной и наиболее важной помощью в трудоустройстве лицам, которые особо нуждаются в социальной защите, которых в наше время очень много, т.е. молодежь, инвалиды, лица, уволенные из рядов российской армии и члены их семей и т.д. Рычагом содействия занятости этим группам населения, является закон о том, кто ищет рабочие места.

Однако, государственная политика в области занятости в соответствии со ст. 5, 123 РФ «О занятости населения в Российской Федерации» направлена на развитие трудовых ресурсов, обеспечение равной возможности каждого на выбор вида занятости, создание условий, обеспечивает достойную жизнь, поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, обеспечение социальной поддержки лиц, особо нуждающихся в трудоустройстве, сокращение длительной (более одного года) и массовой безработицы. Для некоторых работающих граждан государственная политика в области занятости направлена на преобразование и на востребованный труд в поиске соответствующей работы, на охрану их труда, правовую защиту от необоснованного увольнения или отказа в приеме на работу. Для нуждающихся гражданам которые хотят работать – на обеспечение их социальной поддержки, в том числе на выплату пособий по безработице, оказание помощи в трудоустройстве, бесплатное обучение, переобучение или повышение квалификации, организацию общественных работ для временного трудоустройства безработных.

Финансирование мероприятий по содействию занятости населения осуществляется в соответствии со ст. 22 Закона РФ «О Занятости населения». Источниками материальных средств в фонд занятости являются:

– обязательные страховые взносы работодателей в фонд занятости насе-

ления;

– каких либо дополнительных денежных доходов, взыскиваемых с работодателей (при отказе в организации общественных работ, в квотировании рабочих мест);

– перечисления юридических и физических лиц в фонд занятости;

– ассигнований из федерального, местного и бюджета субъекта федерации¹⁸.

Можно сказать, что главной проблемой занятости населения – одна из важнейших для муниципального образования. Обозначенная проблема характеризуется еще двумя аспектами:

- высоким уровнем и регулярностью выплат заработной платы, определяющий уровень материального благосостояния населения и объемы налоговых поступлений в местные бюджеты;

- необходимые для хороших результатов условия труда, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на состояние здоровья и продолжительность жизни человека¹⁹.

В условиях рыночной экономики проблема занятости населения решается на рынках труда местного уровня.

Федеральные органы разрабатывают и реализуют основные направления государственной политики в области занятости населения на территории страны, координируют деятельность органов власти и управления всех уровней по вопросам занятости населения, необходимые и по регулированию занятости населения, определение минимальных и обязательных нормативов для всех нормативов социальной защиты граждан от безработицы. Субъектами РФ на основе государственной политики разрабатывается и реализуется региональная политика в сфере занятости, учитывающая местные условия²⁰.

Имеются граждане РФ могут в значительной мере облегчить функциони-

¹⁸ О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

¹⁹ Система муниципального управления. СПб.: Питер, 2014. С.188.

²⁰ Пашинина, Е.И. Стратификационное пространство занятости в контексте формирования среднего класса: автореферат дис. ... канд. соц. наук: 22.00.04. Саратов, 2014. С.10.

рование и регулирование рынка труда, оказывая помощь в подборе работников на рабочие места, необходимые действительно и следовательно в наше время ,тех профессий которых не хватает. Разрабатывая политику по регулированию, , направленную на снижение безработицы, информационно отслеживая изменения занятости и т.д.

Одной из важной из задач, которые решаются только на уровне управления занятости населения, является достижение соответствия «работники – рабочие места». Интерес по занятости населения к своему рынку труда объединяется с необходимостью облегчить обмен между теми, кто предлагает гражданам рабочие места, и теми, кто предлагает рабочую силу

Федеральный закон от 19 апреля 1991г. № 1032-1 «О занятости населения Российской Федерации» указывает, что органы местного самоуправления вправе принимать участие в организации и финансировании:

а) формирование в проведения и соблюдение оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

б) организация и контроль множеств ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

Большое и необходимое количество органов управления занимаются разработкой и реализацией программ занятости населения, программ поддержки малого бизнеса, молодежного предпринимательства и т.д., работают с биржами труда и частными посредническими фирмами.

Органы государственного управления по регулированию государственной политики в занятости населения в сфере вопросов регулирования занятости могут решать следующие задачи:

1) разработка и реализация системы, экономических и социальных механизмов, которые регулируют вопросы занятости, местного рынка труда и

трудовых отношений;

2) умение в координацию, стимулирование и контроль за деятельностью в этой области управляющих структур муниципалитета, предприятий, общественных и других организаций, создание муниципальной службы занятости;

3) оказывать влияние в большей степени информационной поддержки людям, которые ищут работу;

4) умение в формирование и организации муниципального банка вакансий, сезонных и временных рабочих мест;

5) обеспечение и контроль в формирование заказа на общественные работы на территории муниципального образования;

6) создание дополнительного и наиболее важного для населения центра социально-психологической адаптации;

7) организация сохранность и обеспеченность муниципального бизнеса для начинающих предпринимателей;

8) важное образование и контроль муниципального учебно-методического центра профессиональной подготовки взрослого населения по профессиям, которые пользуются спросом на рынке труда.

И важной единственностью и очень актуальной особенностью, на спектр оказываемых услуг по содействию занятости населению оказывают влияние финансовые возможности муниципального образования. Важными направлениями государственной политики занятости населения должны стать:

– оказание содействие и сохранность занятости выпускников школ и профессиональных учебных заведений;

– оказание и контроль адресной материальной и психологической поддержки лицам, которые особо нуждаются в социальной защите;

– качественное и единственное развитие новых форм взаимодействия с работодателями;

– высокое и среднее повышение конкурентоспособности рабочей силы (организация профессиональной переподготовки и уровень повышения квали-

фикации занятого населения муниципального образования)²¹.

Политика по регулированию занятости преимущественно реализуется по следующим важным направлениям:

- а) временная и постоянная занятость над несовершеннолетних граждан;
- б) организация фондов оплачиваемых и не оплачиваемых общественных работ;
- в) поддержка самих органов по оказанию финансирования, само занятости и предпринимательства;
- г) профессиональное и дополнительное обучение, профессиональное обучение;
- д) достоверное и качественное временное трудоустройство граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- е) временное трудоустройство выпускников начальных и средних специальных учебных заведений в возрасте от 18 до 20 лет, которые ищут работу впервые, и которые хотят работать.

В практической сфере важной проблеме существует несколько хорошо зарекомендовавших себя форм содействия занятости населения. Например, ярмарка вакансий, где посетители могут ознакомиться с банком вакансий, подобрать и найти себе необходимую по душе работу, послушать необходимую проконсультироваться по вопросам трудового законодательства и выбрать при необходимости учебное учреждение для профессиональной переподготовки.

Очень действенным и единственным рычагом реального содействия занятости населения является организация общественных работ, т.е. оплачиваемых общедоступных видов трудовой деятельности, не требующих предварительной профессиональной подготовки работников и организуемых для обеспечения временной занятости граждан, ищущих работу.

В наше время очень появляется новая активная форма содействия, занятости населения являются клубы ищущих работу. В клубе гражданам оказывают

²¹ Хромова, Р.Л. Государственная политика в области занятости населения: проблемы реализации // Молодой ученый. 2015. № 10. С.19.

помощь по поиску работы, приобретению навыков в этом деле, снижению психологической нагрузки, приобретению минимума правовых знаний и т.д.

Для содействия предпринимательской инициативе безработных может быть организован бизнес-инкубатор - коллективный офис для начинающих предпринимателей.

Особо важна помощь и проводимые вакансии востребованных специальностей, в трудоустройстве лицам, которые особо нуждаются в социальной защите, т.е. молодежь, инвалиды, лица, уволенные из рядов российской армии и члены их семей и т.д. Механизмом содействия занятости этим группам населения является закон о квотировании рабочих мест.

Таким образом, государственная политика в области занятости, в соответствии со ст. 5, 123 РФ «О занятости населения в Российской Федерации» направлена на развитие трудовых ресурсов, обеспечение равной возможности каждого на выбор вида занятости, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь, поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, обеспечение социальной поддержки лиц, особо нуждающихся в трудоустройстве, сокращение длительной (более одного года) и массовой безработицы. Для работающих граждан государственная политика в области занятости направлена на охрану их труда, правовую защиту от необоснованного увольнения или отказа в приеме на работу. Для безработных граждан на обеспечение и реализацию дополнительных и нужных в наше время специальностей очень мало. Их социальной поддержки, в том числе на выплату пособий по безработице, оказание помощи в трудоустройстве, бесплатное обучение, переобучение или повышение квалификации, организацию общественных работ для временного трудоустройства безработных. Для это необходимо разработать дополнительный отдел по профессиональному ориентированию и профессиональному образованию ,что поможет людям нуждающимся в работе найти по душе и по способностям, и по личным качествам каждого из них.

1.2 Нормативная правовая база регулирования занятости населения

В органах системе государственной деятельности очень важное место от-

водится политике занятости. Политика регулирования занятости представляет собой группу мероприятий, которые необходимы на защиту граждан от безработицы, создание профессиональное развитие работника, результативность распределения рабочей силы и поддержку высокой занятости населения. Политика регулирования занятости населения направлена на создание более эффективных и обеспечивающих для населения условий, благоприятных условий для реализации права населения на труд через стабилизацию экономики, повышение качества рабочей силы, развитие системы обучения профессиональных кадров. Изучив все необходимые и значимые вопросы по нормативным и правовым актам и федеральными законами, то нужно больше разрабатывать программ в сфере дополнительных вакансий для инвалидов, для людей с ограниченными возможностями, и тогда у людей появится стимул к работе и будет скачок по трудоустройству и повысится уровень качества жизни. Что улучшит демографическую и миграционную проблему в лучшую сторону.

По российскому законодательству, а именно, Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации», под занятостью регулирования понимается деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и очень важных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству и приносящая гражданам заработок или трудовой доход. В ст. 2 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» устанавливается перечень государственных программ граждан, которые в соответствии с законодательством признаются занятыми. К занятым гражданам которые отнесены не только лица, работающие по трудовому договору, но и выполняющие работы по гражданским и правовым договором, занимающиеся предпринимательской деятельностью, проходящие военную службу, очный курс обучения в учебных заведениях и другие. Если лицо является занятым, все зависимости от того, каким из перечисленных в ст. 2 Закона видов деятельности, оно не может быть признано безработным.

Трудоустройство граждан – это способ подыскание подходящей для работника работы и устройство на работу только по трудовому договору. В про-

цессе трудоустройства граждан возможно получение новой профессии (переобучение), повышение квалификации. Процесс трудоустройства граждан осуществляется не занятыми гражданами с целью поиска подходящей для них работы.

Гражданин, который может и хочет трудоустроиться самостоятельно, по собственному выбору, без обращения за помощью к государству, заключив трудовой договор с работодателем. И только в этом случае, если он не является занятым, найти работу и приступить в ней, но не в состоянии трудоустроиться самостоятельно, государство которое гарантирует своё содействие в трудоустройстве и материальную поддержку на период безработицы.

В Российской Федерации в основном создана правовая нормативная база по вопросам регулирования труда и занятости населения. Эти вопросы находят свое отражение в Конституции РФ, в Трудовом кодексе РФ и в Законе РФ «О занятости населения в РФ». В статье 37 Конституции РФ установлены основы занятости населения о свободе труда, запрещении принудительного труда, о вознаграждении за труд без какой-либо дискриминации, о праве свободно распоряжаться способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию: «Труд свободен. Каждый гражданин имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен в РФ. Каждый гражданин имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального уровня оплаты труда, а также право на защиту от безработицы».

В конституции Российской Федерации гарантирует гражданам обеспечение свободы труда и занятости, запрещая принудительный труд. Граждане вправе самостоятельно распоряжаться своими способностями к труду, в том числе и вообще не работать. Однако, вместе с тем, гражданам РФ гарантируется и обеспечение права на труд и защиту от безработицы, помощь в трудоустройстве и материальную поддержку при безработице.

Согласно с действующим законодательством о занятости населения государственная политика РФ в сфере содействия занятости населения направлена на:

- развитие хороших человеческих ресурсов для труда;
- обеспечение неповторимых равных возможностей всем гражданам РФ независимо от факторов (пол, возраст и т. д.) в реализации права на добровольный труд и свободный выбор рода занятости;
- создание условий, которые могли бы обеспечивать достойную жизнь и свободное развитие человека;
- поддержку трудовой и предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой законным путем, а также содействие к результативному развитию их способностей к производительному, творческому труду;
- организация социальной защиты в сфере регулирования занятости населения, проведение специальных мероприятий, которые способствуют обеспечению занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, контроль на предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;
- Благодарность работодателей, которые сохраняют действующие и создают новые рабочие места, в первую очередь для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- соблюдение самостоятельности органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в обеспечении и организации занятости населения;
- согласование деятельности в сфере занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики и т.д.

В государственной политики занятости проводится работа с безработными гражданами. Ее порядок и законность закреплен законодательно.

В Федеральном законе от 19 апреля 1991г. № 1032-1 «О занятости населения Российской Федерации», согласно ст. 24 ФЗ «О занятости населения в РФ» безработными признаются трудоспособные граждане, которые имеют и не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в це-

лях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. Из законодательно закрепленного определения, можно выделить следующие условия признания граждан безработными: достижение 16 летнего возраста; отсутствие работы и заработка; регистрация в нужных органах службы занятости в целях поиска подходящей работы; отсутствие подходящей работы; поиск работы самим безработным и готовность приступить к ней.

В целях регулирования над занятостью осуществляется регистрация безработных граждан в органах государственной службы занятости. Основные направления на регистрации безработных граждан определены Постановлением Правительства РФ от 22 апреля 1997 г. «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан». Все это включает четыре этапа: первичная регистрация безработных граждан; регистрация безработных граждан в целях поиска подходящей работы; регистрация граждан в качестве безработных; перерегистрация безработных граждан.

В законе предусмотрено возможность участия безработного в оплачиваемых общественных работах. Оплата труда за выполнение общественных работ в данном случае не лишает безработного права на получение пособия по безработице. Положение об организации общественных работ утверждено постановлением Правительства РФ от 14 июля 1997 г. № 875. Над общественными работами понимается трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность, которая имеет своей целью дополнительную социальную поддержку безработных граждан. Выплаты по труду граждан производится в соответствие с законодательством, т.е. не ниже минимального уровня оплаты труда. На практике общественные работы, как правило, организуются с целью благоустройства территории соответствующего муниципального образования: уборка улиц, расчистка снега, озеленение и т.п. Проявляется участие граждан в общественных работах допускается только с их согласия. С лицами заключается срочный (до шести месяцев) трудовой договор с правом продления по заявлению сторон или досрочного прекращения.

А именно, ст. 36 Закона РФ «О занятости населения в РФ» предусмотрена

возможность оказания безработному материальной помощи.

Возможно, оказание материальной помощи может оказываться безработным гражданам, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением периода его выплаты, а именно гражданам в период профессиональной подготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости.

В свою очередь, правовое регулирование занятости населения в РФ осуществляется и другими нормативными правовыми актами:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 г. № 35 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации»;

- трудовым кодексом где рассказывается про регулирование занятости;

- другими федеральными законами, которые предусматривают льготы для отдельных категорий граждан;

- законами субъектов РФ;

- указами президента, которые предусматривают льготы для отдельных категорий граждан;

- постановлениями правительства РФ (от 14 июня 2009 г., от 22 апреля 2009 г., которые утверждают положения об организации общественных работ и порядок регистрации безработных;

- приказ Минздравсоцразвития (от 29 июля 2011 г. № 485), который утвердил положение о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан;

- коллективными договорами и соглашениями.

Вот основные гарантии социальной поддержки безработных, обеспечиваемые государством в нашей стране. Важно отметить, что это отражает в первую очередь правовое положение (статус) безработного, наличие у него не только основных, неотъемлемых прав, но и предусмотренных законом материальных и

социальных гарантий. Что очень необходимо гражданам, нуждающимся в социальной защите и испытывающим трудности в поиске работы.

В итоге изучив и разобрав , что в первом разделе исследованы теоретико-правовые аспекты деятельности органов государственной власти по регулированию занятости населения.

Определены основные направления, цели и задачи государственной политики занятости.

Исследованы нормативные и правовые аспекты регулирования занятости населения.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГКУ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ЦЗН Г. БЕЛОГОРСК

2.1 Анализ основных показателей занятости населения в г. Белогорске

В этом разделе проанализировано и проведен анализ деятельности ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорска по регулированию занятости.

Город Белогорск является одним из старейших городов в Амурской области. Он располагается на левом берегу нижнего течения реки Томь (бассейна реки Зеи) в 50-ти км от ее устья, в 109 км от областного центра - Благовещенска и государственной границы с КНР. Территориально площадь составляет 118,5 кв. км.

В 1883 году рядом с селом Александровским на протоке реки основано село Бочкаревка. В связи со строительством Амурской железной дороги в 1913 году село Бочкаревка становится узловой станцией. В 1926 году село Александровское и станция преобразованы в город Александровск. В 1931 году город был переименован в другое название, в 1935 году - в Куйбышевку -Восточную, а в 1957 году город получил название Белогорск. Он стал самостоятельной и не от кого не зависящей административно-территориальной единицей. При смене нового названия города , и изменился и стал более преобразованным : и он стал уютнее и краше. Расширяются и строятся более уютные и нововведенные дома, скверы, площадки, парки . Продолжаются их строительство, разрабатывается наиболее современно и жилищно-коммунальные хозяйства.

Белогорск — является городом промышленных и железнодорожных узлов. От него отходит ветка Транссибирской железнодорожной магистрали на Благовещенск и Байкало-Амурскую магистраль.

Дороги которые являются областного и федерального уровня связывают город с населенными пунктами Амурской области, а также Якутией, Хабаровским и Приморским краями.

Образуя основу сектора сельскохозяйственной территории, Белогорск является одним из центров по переработке сельскохозяйственного сырья. На вто-

ром месте является на переработке сельского хозяйства по сравнению с городом Благовещенском.

Наиболее большее влияние, на сегодняшний кризисный процесс, способствовало темпу экономического роста в 2014 году, относительно предыдущего года по ряду видов экономической деятельности остались не измененные, позитивные изменения происходили и в социальной сфере занятости населения.

Важным экономическим и социальным фактором эффективного и устойчивого развития экономики, формирующим в конечном итоге уровень благосостояния, является демографический потенциал территории.

Из-за обширной и в тоже время разнообразной сельскохозяйственной территории, Белогорск является одним из центров по переработке сельскохозяйственного сырья. По выпускающей продукции пищевых продуктов он занимает второе место в области, уступая только Благовещенску.

Вопреки всему, влияние кризисных процессов, темпы экономического роста в 2014 году относительно прошлого года по ряду видов экономической деятельности сохранились, позитивные изменения происходили и в социальной сфере.

Важнейшим элементом успешного и устойчивого развития экономики, формирующим в конечном итоге уровень благосостояния, является демографический потенциал территории.

В 2014 году остались не изменены негативные демографические и миграционные моменты, относящиеся за последнее десятилетие, как для Белогорска, так и для Амурской области и в целом Дальнего Востока.

Постепенная и постоянная убыль населения Белогорска, которая произошла в результате превышения смертности над рождаемостью, составляет к 2014 года 130 человека, это сильно увеличилось по сравнению с 2013 годом на 79 человека.

Миграционный отток населения, объясняется увеличением выбывших людей над прибывшими гражданами, составил в 2014 году 220 человека, уменьшилось по сравнению с 2013 годом на 135 человек.

Изучив данные из разных источников , численность населения муниципального образования г. Белогорск по состоянию на 01.01.2015 составила 67 577 человек, на 325 человека меньше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, в том числе городское население – 67 116 человек, сельское население – 471 человек. Следовательно , благодаря ряду реализованных мероприятий, ситуация не стала особо катастрофической. По сравнению с 2010 годом численность населения стало меньше на 950 человек, менее чем на 2,5 %.

Для того чтобы решить демографический и миграционные проблемы , в Белогорске предусмотрено поощрение в виде единовременных выплат родителям, в чьих семьях родились двойняшки и тройняшки; организовано предоставление стипендий выпускникам медучреждений, давших согласие на трудоустройство в больнице сразу после окончания обучения в 2015 году.

На 01.01.2015 на территории Белогорска зарегистрировано 522 хозяйствующих субъектов всех видов экономической деятельности, на 12 единиц больше по сравнению с соответствующим периодом 2013 года, на 56 единиц больше по сравнению с 2010 годом. Наибольшее число зарегистрированных организаций (33,5 % от общего числа) осуществляют деятельность в сфере услуг и потребительского рынка (рисунок 2).

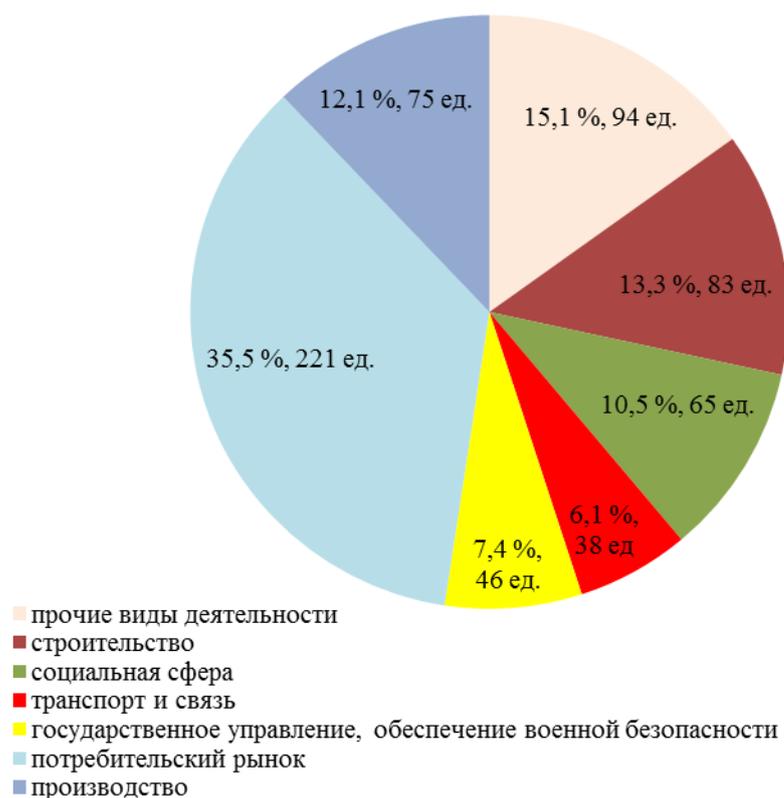


Рисунок 2 - Отраслевая структура экономики г. Белогорск на 01.01.2015 (процент от общего числа зарегистрированных хозяйствующих субъектов)

Среднемесячная заработная плата работников организаций Белогорска (без учета субъектов малого предпринимательства) в 2014 году составила 37 421 рублей, или 96 % в составляющих ценах (с учетом роста цен на товары и услуги) к 2013 году.

По статистическим данным, на 1 января 2015 года не было просроченной задолженности по выплате и удержаний по заработной плате работникам крупных и средних организаций города.

Объем изготовленных товаров, выполненных работ за весь год, и услуг по производственным видам деятельности (без субъектов малого предпринимательства) по итогам 2014 года сложился в сумме 1528 млн. рублей. В отчетном году виделось уменьшение объемов промышленного производства на 302 млн. рублей или на 18,6 % по сравнению 2013 годом, имеющие преимущества за счет снижения производства в обрабатывающих видах экономической деятельности, которые занимают 29,5 % в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг.

В 2014 году сильно (на 45 %) уменьшились объемы производства продуктов питания.

Российский производственный стандарт, по установленным Указом Президента РФ в августе 2014 года, стало серьезным испытанием для производителей продуктов питания: запретили ввоз мяса и овощей на территорию РФ из других стран, которые использовались местными пищевыми предприятиями в производстве. С мая 2014 года прекратила свою деятельность одна из организаций ООО «Модуль» по причине запрета с февраля 2014 года на ввоз в Россию мяса из Европы, которое являлось сырьем для предприятия.

Особо стало сразу заметно снижение объемов работ по ремонту и техническому обслуживанию железнодорожного подвижного состава. Темп роста в отчетном году к 2013 году составил 53,2 %.

Объем производства и распределения электроэнергии, газа и воды, который занимает 57,2 % в общем объеме отгруженной продукции промышленного производства, остался неизменным с 2013 года. Темп роста в 2014 году к 2013 году в сопоставимых ценах (с учетом роста цен) составил 88 %.

Среднесписочная численность работников организаций Белогорска (без учета субъектов предпринимательской деятельности) в январе-декабре 2014 года составила 16274 человек, на 537 человек меньше по сравнению с 2013 г.

Динамика уровня зарегистрированной безработицы за период 2010 - 2014 годы представлена на рисунке 3.

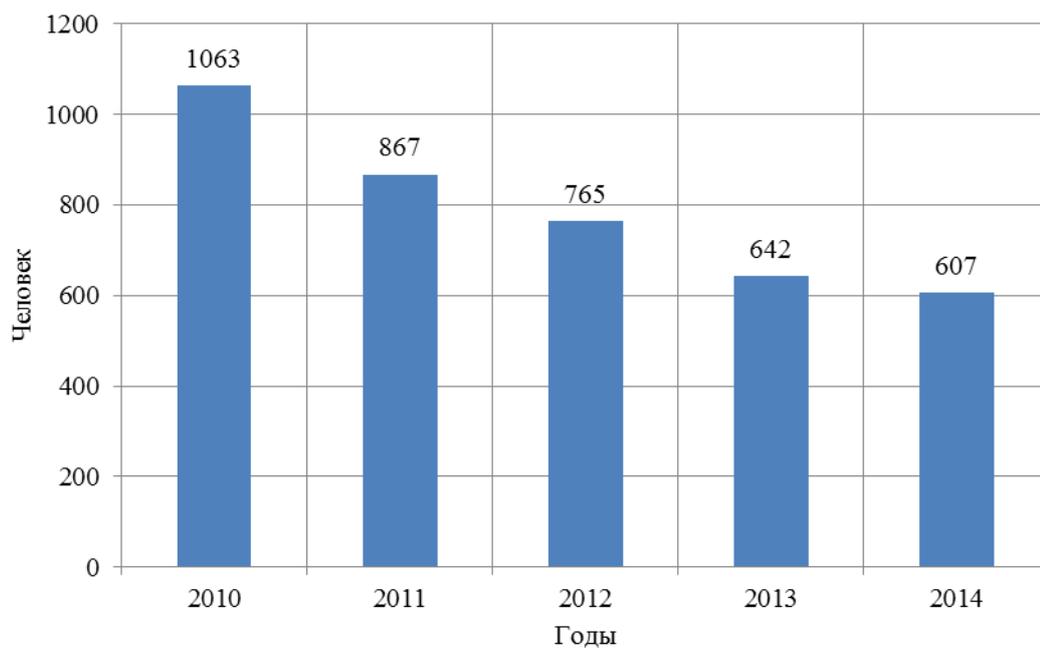


Рисунок 3 - Число зарегистрированных безработных граждан в Белогорске за 2010 - 2014 гг.

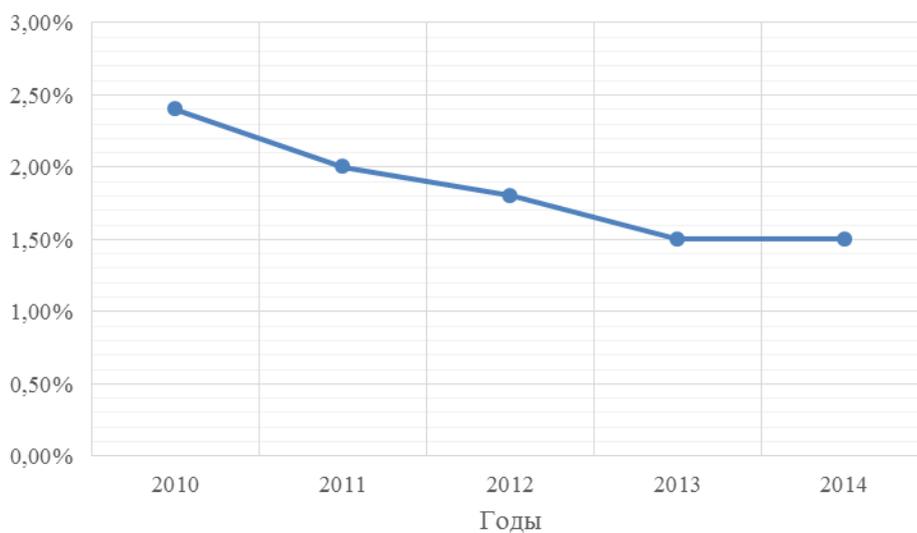


Рисунок 4 – Уровень зарегистрированной безработицы

Рисунок 3 - Число зарегистрированных безработных граждан в Белогорске за 2010 - 2014 гг.

В результате реализации мероприятий активных форм занятости в 2014 году трудоустроено всего 892 человека (в 2013 году – 1325 человек).

Численность официально зарегистрированных безработных граждан на

01.01.2015 составила 507 человек (на 25 человек меньше по сравнению с 01.01.2014, на 456 человек меньше по сравнению с 01.01.2011).

Уровень зарегистрированной безработицы на 01.01.2014 года сложился на уровне 2,5 % от численности трудоспособного населения (на 01.01.2015 года – 1,5 %).

Средне областной уровень официальной (регистрируемой) безработицы составил 2,5 % от численности трудоспособного населения.

Миграционный отток населения, обусловленный превышением числа выехавших за пределы Белогорска над числом прибывших в город, составил в 2015 году 252 человека, уменьшившись по сравнению с 2014 годом на 185 человек.

Численность населения муниципального образования г. Белогорск по состоянию на 01.01.2016 составила 53 687 человек, на 254 человека меньше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, в том числе городское население – 54 216 человек, сельское население – 511 человек. Тем не менее, благодаря реализованным мероприятиям, ситуация не стала катастрофической. По сравнению с 2012 годом численность населения уменьшилась на 830 человек, менее чем на 3,5 %.

В целях решения демографических и миграционных проблем, в Белогорске предусмотрено поощрение в виде единовременных выплат родителям, организовано предоставление стипендий выпускникам медучреждений, давших согласие на трудоустройство в больницу сразу после окончания обучения в 2014 году.

На 01.09.2015 на территории Белогорска зарегистрировано 382 хозяйствующих субъектов всех видов экономической деятельности, на 15 единиц больше по сравнению с соответствующим периодом 2014 года, на 43 единиц больше по сравнению с 2013 годом.

Среднемесячная заработная плата работников организаций Белогорска в 2015 году составила 32 521 рублей, или 88 % в сопоставимых ценах к 2014 году.

Среднемесячная заработная плата работников крупных, средних и некоммерческих организаций г. Белогорска превысила значение показателя на 985 рублей (значение показателя за 2015 год – 29850 рублей).

По данным статистики, на 1 января 2015 года не было просроченной задолженности по заработной плате работникам крупных и средних организаций города.

Уменьшились незначительно такие показатели, как количество индивидуальных предпринимателей их составило на 01.01.2014 -32 предпринимателя., предприятий образования и здравоохранения - 21, строительство -16, объем бытовых услуг -8, ввод жилых помещений -3.

Объем инвестиций в основной капитал, образуемыми организациями на территории муниципалитета (без учета субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) по итогам 2015 года сложился в сумме 680,4 млн. рублей. По сравнению с 2014 годом объем инвестиций в основной капитал снизился практически вдвое (на 38,5 %). Очевидно, значительное снижение по объектам вложения инвестиций наблюдается по инвестициям в нежилые здания и сооружения (в 3.2 раза).

В Амурской области по предварительным итогам обследованием населения по проблемам занятости, проводимым Территориальным органом государственной статистики по Амурской области, численность экономически активного населения в декабре 2015 года составила 425,0 тыс. человек (в декабре 2014 года – 417,4 тыс. человек), из них 372,7 тыс. человек (в декабре 2014 года – 393,8 тыс. человек), или 74,6 % (94,3 %) заняты в экономике и 22,3 тыс. человек (в декабре 2014 года – 23,6 тыс. человек), или 4,4 % (5,5 %) не имели занятия, но активно его искали и в соответствии с методологией Международной организации труда классифицировались как безработные.

Динамика основных показателей регистрируемого рынка труда за 2014 - 2016 гг. представлены в таблице 2.

Таблица 2 - Динамика основных показателей регистрируемого рынка труда за 2014 - 2016 гг.

Показатели	Год				Темп роста в % 2015/2013	
	2013	2014		2015		
		Кол-во чел.	в % к 2013	Кол-во чел.	в % к 2014	
1	2	3	4	5	6	7
На начало отчетного периода						
Численность ищущих работу граждан состоящих на учете:	736	706	5,1	949	6,7	6,9
из них: безработные	689	663	4,5	882	5,8	6,1
из них: назнач. Пособие за отчетных период	548	508	2,7	786	4	4,3
Поставлено на учет, всего	2294	1782	40,8	2522	44,9	57,8
Признано безработными	1709	1358	23,2	2056	27,9	35,1
Назначено пособие	1709	1358	23,2	2056	27,9	35,1
Снято с учета, всего	2431	1826	44,3	2194	40,06	46,7
Трудоустроено, всего	1325	882	11,6	999	8,8	13,2
Трудоустроено учащихся	287	198	56	128	253	367
Трудоустроено особо нуждающихся в социальной защите	25	12	3	5	0,6	1,25
Трудоустроено выпускников до 20 лет	5	1	0,05	1	0,01	0,05
Организовали собственное дело	28	7	1,96	3	0,21	0,84
Направлено на профобучение	175	68	119	5	3,4	8,75
Проведено ярмарок-вакансий	24	32	7,68	0	0	0
на конец отчетного периода						
Численность ищущих работу	659	617	4,06	945	5,8	6,2
из них: безработные	642	607	3,8	905	5,4	5,8
из них : назнач. пособие	535	486	2,6	811	4,3	4,3

В декабре 2015 года в области наиболее часто работодателями заявляли такие вакансии по следующим профессиям: плотник, штукатур, водитель автомобиля, маляр, каменщик, машинист котельной. Среди служащих отмечен спрос по следующим специальностям: агент коммерческий, агент торговый, бухгалтер, инженер, механик.

В Амурской области по предварительным итогам обследованием населения по проблемам занятости, проводимым Территориальным органом государственной статистики по Амурской области, численность экономически актив-

ного населения в декабре 2015 года составила 512,0 тыс. человек (в декабре 2014 года – 417,4 тыс. человек), из них 371,3 тыс. человек (в декабре 2015 года – 393,8 тыс. человек), или 64,6 % (94,3 %) заняты в экономике и 12,3 тыс. человек (в декабре 2014 года – 23,6 тыс. человек), или 3,4 % (5,7 %) не имели занятия, но активно его искали и в соответствии с методологией Международной организации труда классифицировались как безработные.

Активное участие в планировании и разработке программ, содействия занятости населения города Белогорска принимает городской центр занятости.

Каждый год заключаются договоры на проведение общественных работ с руководителями предприятий, также для категории слабо защищенных граждан организовывается переобучение и получение смежных профессий для дальнейшего трудоустройства.

При заключении договоров на общественные работы руководители организаций, выявив, и присмотревшись к работнику, заключают с ним трудовые контракты.

На программу «Организация общественных работ» фактически израсходовано 487,5 тыс. рублей, из них 65,3 тыс. рублей средств бюджета Амурской обл., 422,2 тыс. рублей средства работодателей.

Доля средств работодателей в общих затратах на реализацию программы составила – 86,61 %, финансовые средства были использованы на заработную плату участников программы.

В 2014 году в Центре занятости населения г. Белогорска зарегистрировано в течение года в качестве безработных 1358 человек, на 351 человека меньше по сравнению с 2013 годом. Основные показатели занятости населения 2013 - 2015 гг. показаны в таблице 3.

Таблица 3 - Основные показатели занятости населения 2013 - 2015 гг.

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	2	3	4
На начало отчетного периода			
Численность ищущих работу граждан состоящих на учете:	736	706	949
из них: безработные	689	663	882
из них: назнач. Пособие	548	508	786
за отчетных период			

Поставлено на учет, всего	2294	1782	2522
Признано безработными	1709	1358	2056
Назначено пособие	1709	1358	2056
Снято с учета, всего	2431	1826	2194
Трудоустроено, всего	1325	882	999
Трудоустроено учащихся	287	198	128
Трудоустроено особо нуждающихся в социальной защите	25	12	5
Трудоустроено выпускников до 20 лет	5	1	1
Организовали собственное дело	28	7	3
Направлено на профобучение	175	68	5
Проведено ярмарок-вакансий	24	32	0

Продолжение таблицы 3

1	2	3	4
на конец отчетного периода			
Численность ищущих работу граждан состоящих на учете	659	617	945
из них: безработные	642	607	905
из них: назнач. пособие	535	486	811

На программу «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» за 2015 год фактически израсходовано 215,1 тыс.рублей, из них 28,1 тыс.рублей средств бюджета Амурской области, 187,0 тыс.рублей средств работодателей.

Проблема организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, состоит в нежелании работодателей оформлять большое количество документов при оформлении договоров.

За 2015 год по программе «Занятость несовершеннолетних граждан» было трудоустроено – 168 человек, из них:

- 150 человек работали в школьных бригадах. Принимала участие 1 школа города.

До июня 2014 было высвобождено 1.9 тыс. работников на 165 предприятиях области. Главным образом это уходит на связи , строительные организации, образовательные организации, организации оптовой и розничной торговли, организации государственного управления и обеспечения военной безопасности.

В 2015 году происходило повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы (педагогическим работникам учреждений общего образования, педагогическим работникам дошкольных образователь-

ных учреждений, педагогическим работникам учреждений дополнительного образования, работникам культуры) в соответствии с показателями Планов мероприятий (дорожных карт).

Уровень заработной платы каждого работника государственных учреждений, попадающих под действие Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597 и от 01.06.2012 № 761, соответствует запланированным показателям, предусмотренным на дороге.

Ежемесячная и многообразная заработная плата работников организаций Белогорска (без учета субъектов малого индивидуального предпринимательства) в 2015 году составила 36591 рублей, или 78 % в сопоставимых реальных существующих ценах (с учетом роста цен на товары и услуги) к 2014 году.

Среднемесячная выплата работникам крупных, средних и некоммерческих организаций г. Белогорска превысила среднее и областное значение показателя на 789 рублей (среднее и областное значение показателя за 2015 год – 46 540 рублей).

По статистическим данным, на 1 марта 2015 года не было просроченной задолженности по выплатам работникам крупных и средних организаций города составила на конец года на 2,9 раза больше.

Объем товаров, работ выполненных в разных услугах по производственным видам деятельности (без субъектов малого предпринимательства) по итогам 2015 года сложился в сумме 1528 млн. рублей. В следующем году снизилось в объеме промышленного производства на 337 млн. рублей или на 20,3 % по сравнению 2014 годом, преимущественно за счет уменьшения производства в обрабатывающих видах экономической деятельности, которые занимают 34,5 % в общем объеме.

Наиболее значимая часть в создании и реализации мероприятий по высвобождению работников проводится на территории городских округов составила на начало 2015 года 215 тыс. а в конце года и на начало 2016 года увеличилось на 2,4 % прибыли. Где увеличена индивидуальные предприниматели, занимающиеся торговлей и общественным питанием, промышленные предпри-

ятия.

Множество других предприятий, где работники каждого из своих отделов занимаются неполной занятостью: по инициативе работодателей 840 работников 22 предприятий области работают неполный рабочий день (неполную рабочую официальную неделю).

До июля 2015 было высвобождено 1,4 тыс. работников на 265 предприятиях области. Особенно это организации транспорта и связи, строительные организации, образовательные организации, организации оптовой и розничной торговли, организации государственного управления и обеспечения военной безопасности.

Главная часть и особенность программ по высвобождению работников проводится на территории городских округов, где максимально разрабатывают индивидуальные предприниматели, занимающиеся торговлей и общественным питанием, промышленные предприятия.

Очень сильно уменьшилось количество вакансий, сведения о которых поданы в органы службы занятости. Следовательно, по состоянию на 01 марта 2014 года в банке вакансий имеется 8452 единиц. На указанную ниже установленную дату в 2014 году их численность составляла 13785 единиц.

Очень большое влияние кризисных явлений в экономике сказывались на уровне безработицы в течение всего 2015 года.

В 2015 году численность граждан, признанных безработными центрами занятости населения, составила 10376 человек, из них более 80% проживают в городах. По тендерному признаку среди безработных более половины это мужчины.

Высокий удельный вес среди безработных граждан приходится на граждан старше 30 лет и более (40,0%), которые хотят возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва - 28,1%.

Более половины из граждан, признанных безработными, имели высшее образование и среднее профессиональное образование и даже только просто школьное образование, не имели основного общего - 3,4%".

Граждане, впервые, ищущие работу (ранее не работавшие), составляли 1352 человек (6.6% от численности граждан, признанных безработными).

В 2015 году работодатели заявили в центры занятости населения свыше 14.7 тыс. единиц вакансий, из них, 80,0% - по рабочим профессиям.

По статистическим прогнозам, численность зарегистрированных безработных граждан к концу 2016 года может увеличиться до 19,5 тыс. человек, уровень зарегистрированной безработицы – до 5,0% от численности экономически активного населения.

Уменьшилось количество востребованных вакансий, сведения о которых поданы в органы службы занятости. И по состоянию на 15 марта 2014 года в банке вакансий имеется 8562 единиц. На указанную дату в 2013 году их численность составляла 12528 единиц.

Более большей, половины граждан, признанных безработными, имели высшее образование и школьного среднего профессионального образование, не имели основного общего - 2,4%".

Граждане которые в первый раз , ищущие работу (ранее не работавшие), составляли 1449 человек (6,7% от численности граждан, признанных безработными).

В 2015 году работодатели заявили в центры занятости населения свыше 16,5 тыс. единиц вакансий, из них, 79,3% - по рабочим профессиям.

Численность зарегистрированных безработных граждан, но желающих работать к концу 2016 года может увеличиться до 18,5 тыс. человек, уровень зарегистрированной безработицы – до 5,4% от численности экономически активного населения.

Трудоустроенных граждан в ряде социальных и демографических групп (родителей, имеющих несовершеннолетних детей, молодежи без практического опыта, отдельных групп женщин, граждан с ограниченными физическими возможностями и других) остается сложным.

В 2014 году число обращений после того как окончили выпускников-инвалидов увеличилось и составило 17 человек, 13 из них – выпускники про-

фессиональных образовательных организаций . Эта категория граждан испытывает особые трудности в поиске работы из-за отсутствия опыта работы. А именно, выпускники должны быть готовы не только к новым для себя условиям жизни и труда, но и к условиям конкуренции на рынке труда. Трудоустройство населения и регулирование данной категории граждан должно сопровождаться адаптацией и закреплением на рабочих местах с привлечением наставников, что также создает дополнительные трудности.

Формирование дополнительных мероприятий для того ,чтобы существенно увеличивает возможности трудоустройства инвалидов из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу, в том числе выпускников организаций профессионального образования.

Продолжает нарастать и обширный и проблематичный процесс перераспределения работающих и специалистов между секторами экономики. И при высвобождении работников из организаций железнодорожного транспорта, расположенных в г. Шимановск, г. Свободный, (близлежащих к строительству объектов космодрома «Восточный»), осуществляется временное и в тоже время сложное трудоустройство высвобожденных работников. На строительство космодрома «Восточный», где имеется около 1,0 тыс. вакансий, в том числе и после опережающего профессионального обучения, по строительным специальностям.

В связи с реализацией в области крупных инвестиционных проектов в 2016 и последующих годах будет происходить перераспределение трудовых ресурсов, высвобождаемых в организациях области, в те отрасли, которые получают развитие.

Влияние кризисных явлений в экономике сказывались на уровне безработицы на протяжении всего 2015 года.

Особо важными программами в области занятости населения Амурской области являются следующие:

1. Программа повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015-2017 годы.

2. Программа дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Амурской области в 2015 году.

Перечень мероприятий Программы включает в себя повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015-2017 годы ²²:

- отбор самых важных инвестиционных проектов для участия в Программе;
- заключение и подписание соглашений с работодателями об участии в Программе;
- разработка и реализация заключение договора между центром занятости населения, осуществляющим свою деятельность на территории того же муниципального образования, что и работодатель;
- выдача работодателю сертификата на пользование землей;
- выделение единовременных субсидии из областного бюджета работодателю по истечении трех месяцев с момента трудоустройства граждан, и которые нашли работу, привлекаемую из других субъектов Российской Федерации;
- жесткий контроль, за реализацией Программы.

Эти все мероприятия и программы направлены на поддержку занятости работников, находящихся под риском увольнения. И способность найти и подобрать им нужную работу в организации, осуществляющих деятельность в соответствии с инвестиционными проектами, планами развития или оптимизации производства, реализующих проекты замещения, для обеспечения дальнейшего бесперебойного функционирования системообразующих организаций области; мероприятий, направленных на содействие занятости инвалидов, развитие и сохранение сферы социальных услуг.

Государственная политика по регулированию создает программы и разрабатывает следующие мероприятия:

- временная неполная занятость работников организаций, находящихся

²² Белогорск Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа : <http://belogorck.ru>. – 02.06.2016.

под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;

- опережающее звено в профессиональном обучении и стажировке работников организаций, находящихся под большим риском увольнения, и граждан, ищущих работу;

- социальная занятость инвалидов и способность найти им подходящую работу;

- стимулирование по регулированию занятости молодежи при реализации социальных проектов.

Таким образом, уровень занятости населения в Амурской области в значительной мере определяется потенциалом и динамикой экономического развития в предстоящем периоде. В большей своей экономической части показатели экономического развития области за 2014 год снизились по сравнению с 2013 годом. В 2015 происходит дальнейшее снижение показателей по отраслям экономики.

Администрация города целесообразно решила и организовала, на организацию занятости несовершеннолетних граждан были выделены и следующие финансовые средства:

- а) на организацию временной занятости подростков на время летнего периода – 710 тыс. рублей;

- б) на организацию лагеря труда где школьники могут подработать во время своих каникул, отдыха и профессионального развития на базе «Белогорский учебный центр» для 18 несовершеннолетних граждан – 260 тыс. рублей.

За период 2015 года в программе «Организация временного трудоустройства граждан, в возрасте, от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования» приняла участие – 2 организация, заключен – 3 договор.

На современную программу «Организация общественных работ» фактически израсходовано 462,5 тыс. руб., из них 55,3 тыс. руб. средств бюджета Амурской обл., 412,6 тыс. руб. средства работодателей. Каждая доля средств работодателей в общих затратах на реализацию программы составила – 76,61

%, финансовые средства были использованы и профинансированы на заработную плату участников программы .

В 2014 году в Центре занятости населения г. Белогорска зарегистрировано в течение года в качестве безработных граждан 1348 человек, на 451 человека меньше по сравнению с 2013 годом .

На сегодняшний день экономика города стоит на уровне разорения, представлена более чем 55 предприятиями, с частью которых подписаны договора по предоставлению услуг Центра занятости населения.

Существующие проблемы занятости можно решить только объединенными усилиями и согласованными действиями населения, работодателей, органов государственной власти, создание дополнительных задач для органов местного самоуправления и общественных организаций.

2.2 Исследование основных направлений, результатов и проблем деятельности ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорск

Государственное казенное учреждение Амурской области «Центр занятости населения г. Белогорск» является органом государственной и исполнительной власти Амурской области, которая обеспечивает реализацию на территории города единой государственной политики в сфере труда , трудовых и иных связанных с ними отношений и осуществляющим переданные полномочия в сфере содействия занятости населения.

Деятельность ЦЗН города Белогорска Амурской области регулируется нормативными актами. Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. № 1032-1. Приказ Управления занятости населения области от 17.03.2016 № 36 утвержден «Административный регламент предоставления, государственной услуги по содействию и реализации само занятости безработных граждан включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам. Признанным в установленном порядке безработными и прошедшим профессиональное обучение могут быть подущены

и получившие дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица , индивидуального предпринимателя каждого какого либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации», Положением об управлении ЦЗН Амурской области, Положением о ЦЗН.

Государственное казенное учреждение Амурской области «ЦЗН г. Белогорск» осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления Администрацией города, занимающих свои все силы на отдели по работе с молодежью. Комитет по физической культуре и спорту , общественными и другими организациями: Управление Пенсионного фонда, Управление социальной защиты, Управление культуры, Объединенный военкомат.

Белогорский ЦЗН в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, актами Федеральной службы по труду и занятости, Административным регламентом Управления занятости Амурской области, Законом о занятости населения Российской Федерации.

Финансирование каждого из мероприятий по содействию занятости населения осуществляется в соответствии со ст. 22 Закона РФ «О Занятости населения». Источниками единых материальных средств фонда занятости являются:

- обязательные страховые и не страховые взносы работодателей в фонд занятости;
- дополнительные средства, взыскиваемые с работодателей (при отказе в организации общественных работ, в квотировании рабочих мест);
- добровольные перечисления юридических и физических лиц в фонд занятости;
- ассигнований из федерального бюджета, местного и бюджета субъекта

федерации ²³.

Финансирование расходов и отчетность предоставляется и сохраняется на протяжении всех существующий времен на содержание ЦЗН г. Белогорск осуществляется за счет средств бюджета Амурской области, выделяемых из федерального бюджета на осуществление переданных в установленном порядке полномочий в сфере занятости населения.

Основными и важными на сегодняшний день являются задачи центра занятости :

- а) обеспечение государственных гарантий в области регулирования занятости населения;
- б) возможность в оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации государственных услуг в сфере содействия занятости и защиты от безработицы, трудовой миграции.

Структура Центра занятости населения г. Белогорск представлена на рисунке 4.

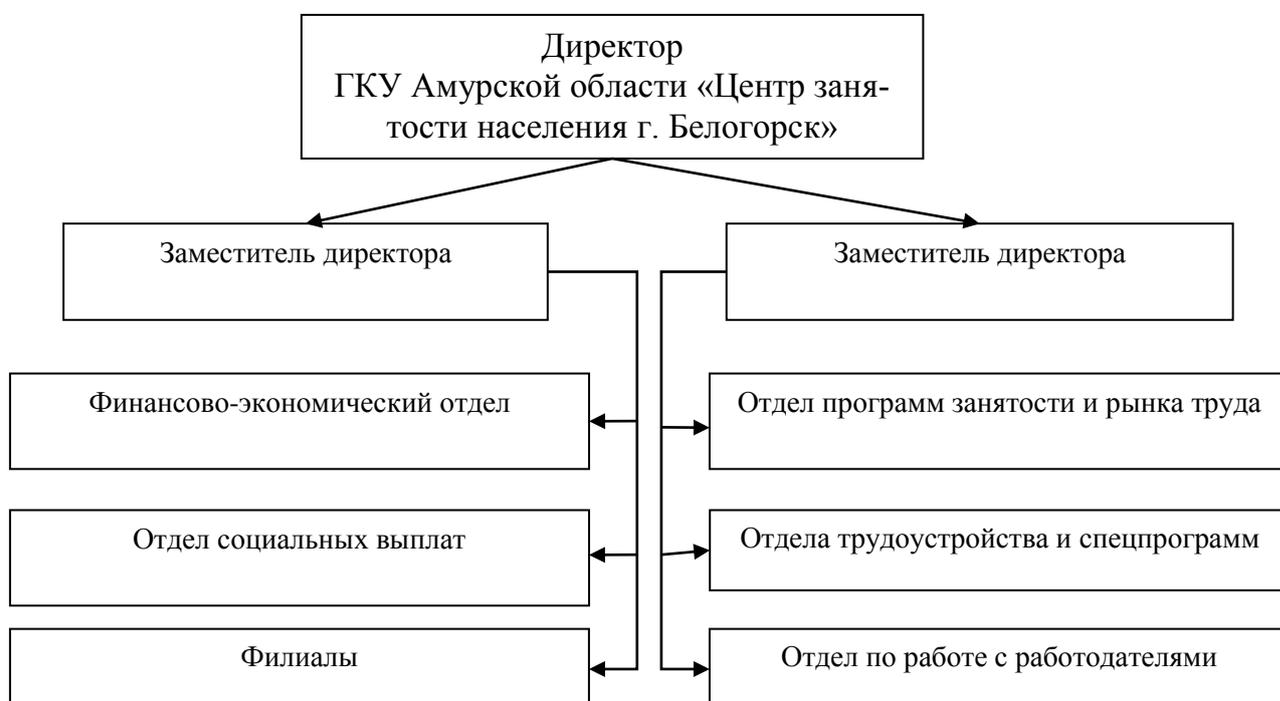


Рисунок 4 - Структура управления ГКУ Амурской области «Центр занятости

²³ О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 (ред.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

населения г. Белогорск»

Основные и главные задачи отдела по организации работ с работодателями:

1) проведение каждого дня мониторинг по обеспечению защиты трудовых прав, работников предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности, их интересов, государственных гарантий, предусмотренных действующим законодательством и нормативными актами по социально-трудовым вопросам, охраны и условий труда;

2) обеспечивает и контролирует формирование систем социального партнерства и договорного регулирования трудовых отношений по вопросам, относящимся к компетенции отдела;

3) Возможность оказания помощи и оказание методической и практической помощи районным центрам занятости населения г. Белогорск по вопросам оплаты, охраны и условий труда, трудовым отношениям и социальным гарантиям.

Основные задачи отдела социальных выплат и пособий:

– точная организация социальных выплат безработным гражданам;
– обеспечение и возможность выплат по своевременным и достоверным оформлению документов по начислению субсидий, пособий, стипендий, материальной поддержки безработным гражданам в период их участия в специальных программах занятости.

Государственное казенное учреждение Амурской области «ЦЗН г. Белогорск» осуществляет следующие из своих полномочий:

1) в области каждого из содействий занятости населения и защиты от безработицы;

2) основывается и реализуется на единой государственной политике, в области содействия занятости населения, направленной на развитие трудовых ресурсов. Увеличение их мобильности, поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности. Содей-

ствию и распространению развития их способностей к производительному, творческому труду.

Развитие и множество способов по разработке мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы.

Объединение всех усилий участников рынка труда и обеспечение согласованности их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения. Стимулирование их в своей деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политике города. В свою очередь осуществляет контроль, за сохранностью государственных гарантий в области занятости населения, приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты для содержания, регистрацией инвалидов в качестве безработных и регистрируют граждан в целях содействия им в поиске подходящей работы, а также регистрацию безработных граждан.

Организует процесс сохранности и контролирует оказание следующих государственных услуг - содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников. Предоставляют полную информацию для каждого работодателя о положении на рынке труда организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, организация мероприятий по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения.

В центре занятости проводится психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан.

Осуществляются социальные выплаты всем гражданам, признанным в установленном порядке безработными, организовывается проведение оплачиваемых общественных работ.

В 2014 году было трудоустроено по программе «Организация временно трудоустройства безработных граждан, особо нуждающихся в социальной за-

щите» 112 человек из числа инвалидов. Организация и формирование рабочих мест для инвалидов, как правило, имеет больше социальную направленность, чем коммерческую, так как прибыли от создания такого рабочего места работодатель не получит. Однако каждое трудоустройство инвалидов является важнейшей задачей государства, для реализации которой необходимо разработать механизмы поощрения работодателей, организовавшие рабочие места для инвалидов со специальными условиями труда, предусмотреть и исправить во время возможность компенсации расходов на создание таких рабочих мест, на оплату труда граждан с ограниченными возможностями.

Временное трудоустройство для несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Безработных граждан очень большой уровень в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

Социальная адаптация их и безработных граждан на рынке труда при содействии само занятости безработных граждан.

В соответствии с действующим законодательством обобщает и представляет сведения, необходимые для формирования регистров получателей государственных услуг в сфере содействия занятости населения.

В целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности Государственного казенного учреждения «ЦЗН г. Белогорска» имеет право:

- организовывать и информировать проведение необходимых исследований в сфере занятости населения, а также осуществлять контроль, за оказанием государственных услуг в установленных сферах деятельности;

- разрабатывать и качественно реализовывать , необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции ГКУ «ЦЗН г. Белогорска»»;

- хорошо привлекать организации, ученых и специалистов для проработки вопросов, относящихся к сфере деятельности ГКУ «ЦЗН г. Белогорск»;

– проводить свои научные и статистические конференции, семинары, конкурсы, встречи и другие мероприятия по вопросам, входящим в его компетенцию;

– ввести особый контроль за своей компетенции в реализации отраслевых, федеральных, международных программ по вопросам занятости населения и труда;

– направлять своих и в то же время других представителей в состав комитетов, комиссий, других общественных и консультативных органов по вопросам, связанным с деятельностью ГКУ «ЦЗН г. Белогорск»;

– в соответствии правил с действующим законодательством подготавливать и обеспечивать представление в установленные сроки форм статистической, финансовой и бухгалтерской отчетности о деятельности ГКУ «ЦЗН г. Белогорск»;

– принимать и вносить разработку в правовые акты и решать по мере поступления определенных проблем по вопросам, отнесенным к сфере деятельности ГКУ «ЦЗН г. Белогорск»;

– по представлению их контролирующих и надзорных органов участвовать в проверках соблюдения трудовых прав работников организаций и работодателей и физических лиц.

Образование каждой и очень проблематичной безработицы среди молодежи является особо важным и проблематичным направлением в развитии проблем, в активной политике службы занятости. Изменения произошли в спросе на профессии. Школьники и выпускники наиболее заинтересовались новыми компьютерными прикладными программами, отличной грамотой на операторском уровне для бухгалтерского учета и сопровождения, новых наиболее важных задач.

Этих профессий стало в настоящее время очень много, но в свою очередь они остались популярны в сфере ищущих работу выпускников, но малая обеспеченность рабочими местами вызывает сомнения, стоит ли поступать в учебное заведение, обеспечивающее приобретение данных профессий.

В 2015 году было трудоустроено и всем это понравилось по программе «Организация временного трудоустройства безработных граждан, сильно нуждающихся в социальной защите» 111 человек из числа инвалидов. Организационные моменты в сфере регулирования экономики занятости, населения образования рабочих мест для инвалидов, как правило, имеет больше социальную направленность, чем коммерческую, так как прибыли от создания такого рабочего места работодатель не получит. Именно то трудоустройство инвалидов является важнейшей задачей государства, для реализации которой необходимо разработать механизмы поощрения работодателей, организовавшие рабочие места для инвалидов со специальными условиями труда, разработать и реализовать возможность компенсации расходов на создание таких рабочих мест, на оплату труда граждан с ограниченными возможностями.

В качестве дополнительных источников рабочих мест для повышения занятости населения в городе Белогорск развивается индивидуальное предпринимательство. Помощь оказывается тем, кто реально имеет мотивацию к труду, предпочитает активную жизненную позицию, и, получив поддержку, сумеет использовать это во благо себе и своей семье. Основами и разработками в предпринимательской деятельности в городе являются торговля, развитие точек общественного питания, парикмахерские, косметические салоны, ремонт ювелирных изделий, ремонт бытовой техники и др.

ЦЗН г. Белогорска приглашает работодателей для проведения мини-ярмарок вакантных рабочих мест, постоянных и временных, следовательно, откуда следует, что которых работники кадровых служб предприятий и организаций имеют возможность по итогам собеседования отобрать из числа безработных подходящие им кандидатуры. Данный и очень важный из подходов дает возможность наиболее эффективно, в близком и непосредственном контакте представителя кадровой службы, работодателя и безработного, осуществлять трудоустройство безработных, таким образом, сводится к минимуму период состояния на учете в качестве безработного и период поиска работы.

В течение 2015 года центр занятости населения г. Белогорска организовал

и проводил 10 ярмарок вакансий. В мероприятиях приняли участие 1958 человек, количество организаций 69, количество заявленных вакансий, предоставленных организациями 397, трудоустроено 559 человек.

Наряду выше указанных мероприятий руководители работодателей или работники их кадровых служб могут подобрать работника при непосредственном контакте с безработными, есть возможность подбора наиболее подходящего с точки зрения работодателя, претендента на вакансию. И явным показателем в проведении подобных мероприятий и ярмарок, было предложено хороший результат является то обстоятельство, что всегда посредством ярмарок заполняется почти 100 % заявленных вакансий. Таких проведенных ярмарок вакансий за период 2014 - 2015 года было организовано в г. Белогорске – 36 раз.

Чтобы обойтись и избежать безработицы среди молодежи и выпускников, специалисты центра занятости знакомят молодых специалистов с новейшими технологиями прохождения собеседования с работодателями, учат вести самостоятельный поиск работы, составлять профессиональное резюме, заполнять конкурсную анкету. Получив необходимые знания, позволяют выпускникам грамотно и эффективно презентовать свои умения и навыки потенциальным работодателям

Наиболее значимым статусом социального развития в г. Белогорск обозначены меры по обеспечению эффективной занятости, активизации человеческого потенциала.

Город – это сложная социально-экономическая система общества, в связи, с чем стратегия изменения ситуации в сфере занятости зависит от состояния и перспектив решений проблем развития городской инфраструктуры, развития производства и поддержания предпринимательства.

Демографическая ситуация и ситуация связанная с миграцией в г. Белогорск наиболее важным образом связанная с ситуацией на рынке труда. Можно отметить, что за последние годы отчетливо наметилась тенденция к росту рождаемости и снижению смертности населения, и данная тенденция в дальнейшие

годы будет усиливаться. В последние годы в городе обозначилась и устойчиво сохранилась тенденция превышения предложения рабочей силы над спросом организаций в кадрах, при сохраняющейся потребности в рабочей силе, росте числа лиц трудоспособного возраста. Выход на пенсию малочисленного поколения и вхождение в трудоспособный возраст увеличился, и желающих граждан стало намного больше, поколения родившегося в конце прошедшего столетия, стала наиболее распространенной в увеличении численности поколения трудоспособного возраста.

На ряду с уменьшением численности занятости имеет место быть нехваткой специалистов, одной из причин которого является отсутствие стимулирующих факторов и льгот для привлечения подготовленных специалистов, в том числе выпускников учреждений высшего и среднего профессионального образования соответствующей специализации. Часть выпускников, которые ищут работу по специальности и могут найти и устроится абсолютно очень мала, и составляет всего - 2 гражданин за период 2015 года. Каждый пенсионер хочет получать и приносить прибыль себе в кошелек, которые все время люди отработавшие много лет, не могут сидеть без работы дома.

Наряду с высоким уровнем оплаты труда, а также превышением предложений рабочей силы – над спросом, часть лиц трудоспособного возраста, обладающих определенным опытом и профессионализмом, выезжают в соседние города, в том числе большая часть предпочитает работать в г. Благовещенск.

Миграционный отток населения, объясняется большим значительным увеличением числа выбывших за пределы Белогорска над числом прибывших в город, составил в 2014 году 232 человека, уменьшившись по сравнению с 2013 годом на 155 человек.

Исследуя и рассмотрев и проанализировав численность населения г. Белогорска по состоянию на 01.01.2015 составила 67 689 человек, на 344 человека меньше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, в том числе городское население – 67 226 человек, сельское население – 371 человек. Тем не менее, благодаря ряду реализованных мероприятий, ситуация не стала

катастрофической. По сравнению с 2011 годом численность населения уменьшилась на 970 человек, менее чем на 2,5 %.

При реализации нужных инвестиционных проектов возникает необходимость привлечения граждан из других субъектов Российской Федерации, по следующим причинам: в образовательных организациях Белогорска не осуществляется подготовка специалистов по необходимым профессиям; отсутствие специалистов необходимых профессий на рынке труда Белогорска, структурное несоответствие рынка труда Белогорска.

Следовательно, так же и остается основной проблемой политики управления занятости населения Белогорска является то, что не организуется профессиональная подготовка именно тех кадров, которые необходимы рынку труда и людям в целом.

Развитие среднего предпринимательства является резервом, сохранившим возможность поднять жизненный уровень населения и создать новые рабочие места. Особое значение для развития малого предпринимательства в городе имеет ряд экономических и социальных причин, таких как рост численности трудоспособного населения, имеющиеся резервы в развитии производства и ряд других факторов. Современное и в настоящее время производство предъявляет новые, более высокие требования к профессиональному уровню работников, которые должны обладать высокой профессиональной мобильностью в условиях развивающейся городской инфраструктуры.

Государственное казенное учреждение Амурской области «ЦЗН г. Белогорска» осуществляет отчеты по реализации определенных мониторингов потребности в кадрах. В связи с низкой заработной платой проблематично трудоустроить безработных, не имеющих специальности и с низкой квалификацией. Увеличение эффективности работы, центра занятости населения по содействию в трудоустройстве незанятого населения способствует организация ярмарок вакансий. Проблему занятости населения нужно изучать, учитывая вопросы организации досуга и удовлетворения, основных социально-культурных потребностей населения.

Можно сделать определенные выводы, что из определенных исследований и анализов выявить , состояние современного рынка труда г. Белогорска характеризуется большинством ряда проблем, главная из них которая остается - несоответствие кадровых потребностей работодателей и профессиональных возможностей лиц, претендующих на работу. Сгладить существующие проблемы и противоречия между спросом и предложением рабочей силы - одна из основных задач службы занятости Белогорска Амурской области.

Данную проблему сможет решить такая форма активной политики по регулированию занятости населения как профессиональное обучение, включающее в себя переобучение и повышение квалификации безработных граждан.

И нужно просто создать дополнительный отдел профессионального обучения, для того чтоб специалист своего уровня нашли подход к каждому гражданину и мог помочь ему в поиске необходимой для него работы.

3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГКУ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ЦЗН г. БЕЛОГОРСК

Политика государства по регулированию вопросов о занятости – это, сумма наиболее исследуемых положений относительно направлений развития рынка труда РФ. Главная и единственная цель этой политики на данном этапе развития экономики - предотвращение массовой безработицы путем обеспечения эффективной занятости населения и социальная защита на рынке труда слоев населения и нуждающихся в трудоустройстве граждан .

Важной целью имеет место быть занятость населения, что требует обеспечения сотрудничества местных органов исполнительной власти, где происходит объединение предпринимателей и профсоюзов, проведение комплексной политики занятости, которая бы учитывала взаимозависимость задач экономического и социального развития, а также развития отдельных территорий и отраслей экономики.

Следовательно, децентрализация системы государственного управления занятостью требует комплексный и системный подход деятельности органов государственного управления, местного самоуправления и других наиболее значимых субъектов рынка в сфере занятости. А именно, можно предложить децентрализованную структуру, регионального управления занятостью, которая иллюстрирует сотрудничество между многими местными организациями. Государственный и частный сектор, правительство, органы местного самоуправления, негосударственные организации) и агентством регионального развития занятости. В своей работе формирования механизма партнерства и разработки программ о развитии, направленной на привлечение поддержки всех партнеров, в т.ч. государства, и обеспечения устойчивых действий по лучшему будущему граждан:

- на создание определенных программ предоставления этим гражданам возможности приложить собственные усилия для приближения этого будущего. Деятельность государственных органов по регулированию занятости, развития

занятости предусматривает разработку и использование городской стратегии, которая будет способствовать принятию управленческих решений. В определении собственных задач сферы занятости этого региона.

Государственная политика занятости на областном и городском местном уровне требует совершенствования.

Направления развития политики занятости на областном уровне:

- в государственной части экономики:

А) разработка системы льготного налогообложения и кредитования для отраслей и территорий, где будет происходить увеличение спроса на рабочую силу;

б) образовывать в экономической заинтересованности предприятий в обеспечении занятости молодежи, инвалидов и других групп населения с низкой конкурентоспособностью на рынке труда;

- в сфере индивидуального предпринимательства:

а) установление наиболее уместным минимум рентабельности, при котором прибыль (доход) не облагается налогом;

б) разработать начальный период, в течение которого налоги не взимаются. Снизить размер налога на прибыль при расширении производства и увеличение количества рабочих мест;

в) давать государственных субсидий вновь организованным малым предприятиям. Формирование приемлемых условий кредитования малых предпринимателей.

Условия развития политики занятости на уровне регионов и муниципальных образований, в т.ч. в городе Белогорск Амурской области:

1) в государственном секторе экономики:

а) возмещение предприятиям расходов, связанных с поиском, обучением и приемом на работу работников;

б) содействие предприятиям и обеспечение материальными ресурсами, обеспечение сбыта продукции при условии создания рабочих мест;

2) в сфере частного предпринимательства:

- а) разработка методики отбора лучших бизнес-планов;
- 3) в секторе временных рабочих мест:
 - а) облегчение приема на работу временных работников;
 - б) возмещение предприятиям расходов, связанных с организацией особых форм занятости.

Проведенный анализ проблем регулирования занятости населения в Белогорске показал, что не уделяется внимания подготовке требуемых специалистов именно для рынка труда Белогорска. Поэтому основным мероприятием совершенствования деятельности ЦЗН Белогорска в сфере регулирования занятости может стать создание отдела профориентации и профессионального обучения в структуре ЦЗН Белогорска.

Приоритетами в области профессионального обучения безработных граждан являются:

- доступность обучения в соответствии с базовым образованием, результатами профотбора и навыками трудовой деятельности;
- разработка новых учебных программ, а именно по обучению безработных граждан основам предпринимательской деятельности и реализации их к самостоятельной занятости;
- обеспечение профессионального обучения безработных граждан, особо нуждающихся в профессиональной защите;
- увеличение профессиональной мобильности и конкурентоспособности безработных и ищущих граждан на профессиональных рынках труда;
- увеличение перечня интегрируемых профессий, для обучения безработных граждан;
- введение рабочих мест для стажировок, как отдельного вида обучения с целью адаптации на первом рабочем месте и дальнейшего трудоустройства молодых специалистов, обратившихся в службу занятости.

Согласно Закону РФ "О занятости населения" безработные граждане имеют право на профессиональное обучение, переобучение, повышение квалификации, овладение смежной специальностью за счет средств государственной

службы занятости населения, если:

- а) гражданин не имеет нужной профессии (специальности);
- б) невозможно подобрать подходящую работу из-за отсутствия необходимой профессиональной квалификации;
- в) необходимо сменить профессию в связи с отсутствием работы, отвечающей имеющимся у гражданина профессиональным навыкам;
- г) гражданином утрачена способность к выполнению работы по прежней профессии ²⁴.

Право в приоритетном порядке пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации имеют:

- безработные и нуждающиеся инвалиды,
- безработные граждане, по истечении шестимесячного периода безработицы,
- граждане, которые были вынуждены уволиться с военной службы, жены (мужья) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы,
- выпускники общеобразовательных школьных учреждений, а также граждане, впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие профессии (специальности).

Работник центра занятости г. Белогорска населения определяет государственной услугой гражданам, признанным в установленном порядке безработными. Государственная услуга предоставляется бесплатно.

Государство гарантирует безработным гражданам выплату стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению центров занятости населения, в том числе в период временной нетрудоспособности.

Предлагаемая усовершенствованная структура ГКУ Амурской области «Центр занятости населения г. Белогорск», рисунок 5.

Профессиональная ориентация в ГКУ Амурской области ЦЗН г. Бело-

²⁴ О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

горск призвана способствовать обеспечению эффективной занятости населения, формированию качественных трудовых ресурсов и социальной защите граждан.

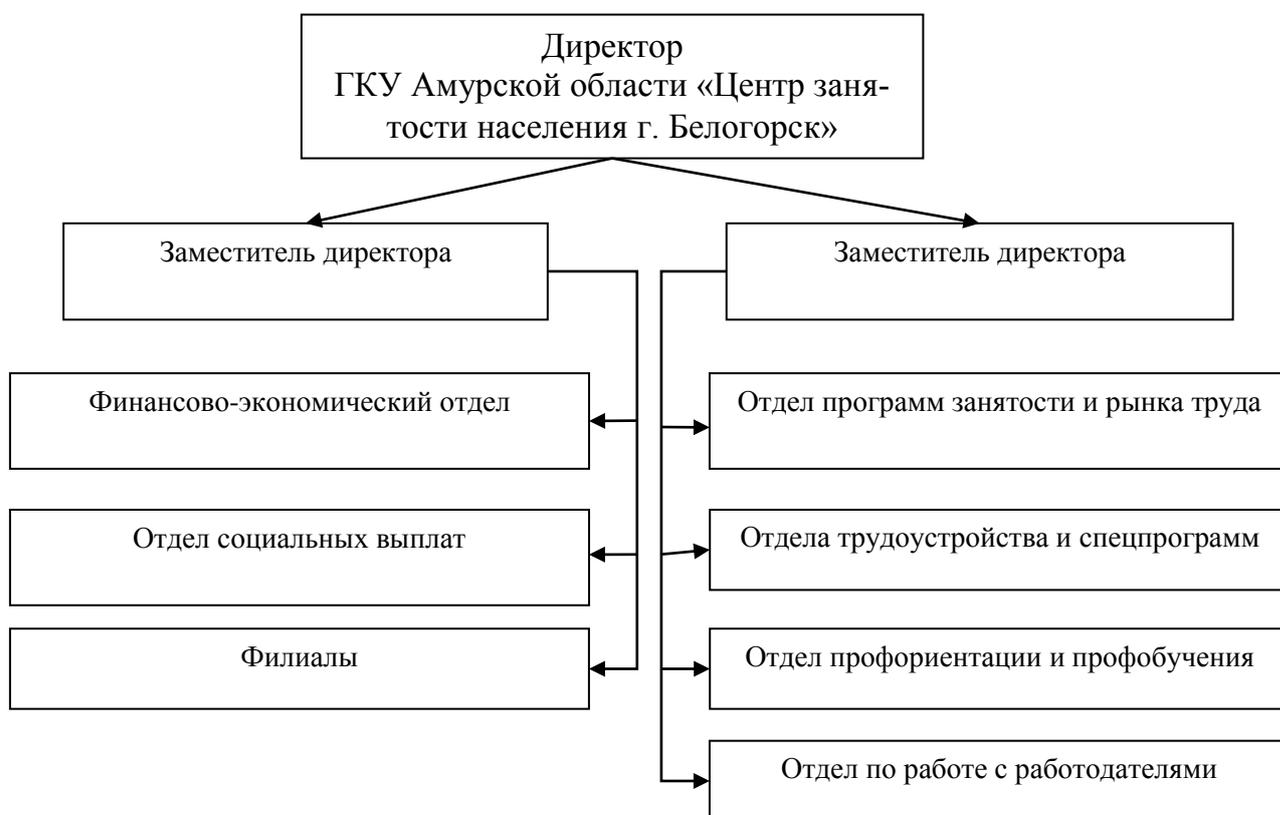


Рисунок 5 - Усовершенствованная структура управления ГКУ Амурской области «Центр занятости населения г. Белогорск»

Основная цель профессиональной ориентации - оказывать содействие гражданам, обращающимся в службу занятости, в поиске нужной работы, в получении в оптимально короткие сроки подходящего места работы в соответствии с личными интересами и определенными возможностями граждан, потребностями работодателей, рынка труда. Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, которые хотят заработать, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Граждане ищущие работу в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального, среднего, и высшего профессионального образования, ищущих работу впервые.

Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда при содействии самостоятельная занятость безработных граждан.

Согласно с действующим законодательством обобщает и представляет сведения, необходимые для формирования регистров получателей государственных услуг в сфере содействия занятости населения.

В данных целях, реализации полномочий в установленной сфере деятельности ГКУ «ЦЗН г. Белогорск» имеет право:

- образовывать проведение необходимых исследований в сфере занятости населения, а также осуществлять контроль за оказанием государственных услуг в установленных сферах деятельности;

- искать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, которые нужны к компетенции ГКУ «ЦЗН г. Белогорск»»;

- организовывать в установленном порядке научные и иные организации, ученых и специалистов для проработки вопросов, относящихся к сфере деятельности ГКУ «ЦЗН г. Белогорск»;

В ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорск создается система профессиональных ориентационных услуг, способствующих формированию правовых, экономических и организационных условий и гарантий для свободного социально-профессионального самоопределения и самореализации гражданина, подбора вида занятости, адаптации к труду в условиях рыночных отношений, развитию профессиональной ориентации в сфере услуг для различных социальных групп населения.

ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорск оказывает бесплатные профессиональные услуги:

- грамотно и консультирование граждан, обратившихся в службу занятости, с целью выбора сферы деятельности, оптимального направления профессионального обучения для последующего трудоустройства;

- ориентация безработных граждан (профессиональная информация, профессиональная консультация, отличная диагностика и отбор на профессио-

нальное обучение, психологическая поддержка).

ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорск оказывает услуги профессионального обучения населения граждан.

Основные задачи создаваемого отдела профориентации и профессионального обучения:

а) способствовать и контролировать профессионального обучения, профессиональной ориентации безработных и незанятых граждан, учащейся молодежи в районных центрах занятости населения г. Белогорск;

б) обеспечение методической и практической помощи районным центрам занятости населения г. Белогорск по профессиональному обучению, профориентации безработных и незанятых граждан, учащейся молодежи;

в) обеспечение профессиональных услуг безработным и незанятым гражданам, высвобождаемым работникам предприятий и учащейся молодежи;

г) анализируя сведений о потребности в подготовке квалифицированных рабочих и специалистов в системе профессионального образования г. Белогорск Амурской области на перспективу;

д) рассмотрение расчетных показателей подготовки квалифицированных рабочих и специалистов в учреждениях среднего профессионального образования г. Белогорск.

В отделе должны существовать две должности: главный специалист и специалист – профконсультант.

Задачами профессионального консультирования являются диагностика особенностей определенных качеств и способностей, мотивы и характеристики особенностей, показ психологической цены освоения профессии, оказание помощи в выборе профессии и т.д. На должность главного специалиста или ведущего специалиста (в зависимости от уровня квалификации) ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорска для выполнения практических функций профконсультанта и профессионального обучения назначаются лица с высшим законченным профессиональным образованием, отвечающие квалификационным требованиям и определенным нужным навыкам.

Специалист, претендующий на право быть профконсультантом службы занятости, может получить допуск. К государственной аттестационной комиссии, с выдачей удостоверения сроком на 2 года.

Специалисты соседних организаций, часто привлекаемые к профессиональному консультированию и обучению безработных граждан и незанятого населения, также получают аттестационный допуск или подтверждают его.

Таким образом, создание отдела профессионального обучения и профориентации для населения в ЦЗН в г. Белогорске организует:

- целевую направленность, углубление адресности, улучшение качества жизни людей;

- результативность в распределении и использовании ресурсов благодаря лучшему реагированию на потребности людей при поиске ими работы;

- четкую взаимосвязь между средствами, которые платят налогоплательщики, и услугами, которые предоставляются в обществе за счет этих средств;

- обеспечит благоприятные условия для предоставления социальных услуг, негосударственными субъектами и в целях повышения качества и уровня жизни. Населения главными своими усилиями государственных органов г. Белогорск обязаны направить на создание условий для эффективной занятости населения, обеспечение баланса спроса и предложения на рынке труда, в том числе, на основе повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы.

И можно сделать вывод, что в направлении и создания отдела профориентации и профессионального обучения будет способствовать и обеспечивать эффективную занятость населения, формировать качественные трудовые ресурсы и обеспечивать социальную защиту граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Формируясь, политика занятости является очень многогранным и многоуровневым процессом. Стадии политики занятости в целостности являются системой, компоненты которой взаимосвязаны между собой: по направлениям политики занятости; по мерам политики занятости; по формам и видам занятости; по структуре населения; по структуре субъектов; отраслевой структуре; по особенностям административно-территориального деления и др. Совместное и единое дефиниций понятия «политика занятости», основных предпосылок ее формирования и особенностей результативности позволяет с одной стороны, продемонстрировать универсальность политики занятости при решении различных проблем, а с другой стороны, индивидуальные особенности, которые важно учитывать для каждой конкретный целевых групп.

ГКУ Амурской области «Центр занятости населения г. Белогорск» является органом государственной власти Амурской области, контролирующую реализацию на территории города государственной политики в сфере труда производства, трудовых и иных связанных с ними отношений и осуществляющим переданные полномочия в сфере содействия занятости населения.

Совместная системность, в понимании сущности политики занятости, в частности, на примере города Белогорск Амурской области. Позволили создать, что политика занятости представляет собой совокупность мероприятий. Услуги и преимущества льгот социального, экономического, правового, организационного, административного характера. Которые образуются ее субъектами и направлены на удовлетворение потребности в труде в населения и потребности в рабочей силе у субъектов хозяйствования путем урегулирования интересов населения региона и субъектов хозяйствования с целью получения максимального результата от их деятельности для общества и эффекта от социально-экономических преобразований, проводимых властью.

Развитие системы социальных услуг в г. Белогорск обеспечит:

- целевых углублений адресности, улучшение качества жизни людей;

- эффективность организации и использования ресурсов благодаря лучшему реагированию на потребности людей при поиске ими работы;
- явно выраженную взаимосвязь между средствами, которые платят налогоплательщики, и услугами, которые платят в обществе за счет этих средств;
- хорошие условия для предоставления социальных услуг негосударственными субъектами.

Подводя итоги, в целях повышения качества и уровня жизни населения основные усилия государственных органов г. Белогорск должны быть направлены на создание условий для эффективной занятости населения, обеспечение баланса спроса и предложения на рынке труда, в том числе, на основе увеличения качества и конкурентоспособности рабочей силы.

Проведенный анализ регулирования занятости населения в Белогорске показал, что при реализации финансируемых проектов происходит необходимость привлечения граждан из других субъектов Российской Федерации, по следующим причинам: в образовательных организациях Белогорска не ведется подготовка специалистов по необходимым профессиям; отсутствие специалистов необходимых профессий на рынке труда Белогорска. Полное несоответствие структурных подразделений рынка труда Белогорска.

А именно главным недостатком политики управления занятости населения Белогорска является то, что не происходит и не контролируется профессиональная подготовка именно тех кадров, которые необходимы рынку труда.

В качестве мероприятия совершенствования деятельности ЦЗН Белогорска можно предложить создание и внедрение отдела в структуру управления отдела профориентации и профессионального обучения.

Мероприятия, направленные на развития политики занятости на уровне регионов и муниципальных образований, в т.ч. в городе Белогорск Амурской области:

а) в городском секторе экономики:

1) возврат предприятиям расходов, связанных с поиском, обучением и приемом на работу новых работников;

2) предоставление организациям и обеспечение материальными ресурсами, обеспечение сбыта продукции при условии создания рабочих мест;

б) в сфере частного индивидуального предпринимательства:

1) разработка методики отбора лучших бизнес-планов;

в) в секторе временных и нуждающихся граждан рабочих мест:

1) легкий способ приема на работу временных работников;

2) вознаграждение предприятиям расходов, связанных с организацией особых форм занятости.

Следовательно, создание отдела по профориентации и профобучения обеспечит регулирования занятости населения в соответствии между наличием свободного активного населения и наличием рабочих мест, количественно и качественно соответствующих поискам безработных.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Адамчук, В.В. Экономика труда / В.В. Адамчук. – М.: ИНФРА – М, 2013. – 415 с.
- 2 Асадов, А.Н. Экономика и социология труда : учебное пособие / А.Н. асадов. – СПб.: Изд- во СПбГУЭФ, 2014. – 208 с.
- 3 Батыгин, К.С. Право социального обеспечения : учебное пособие / К.С. Батыгин. - М.: Юрайт, 2013. – 356 с.
- 4 Белогорск Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа : <http://belogorck.ru>. – 02.06.2016.
- 5 Бердычевский, В.С. Трудовое право : учебное пособие / В.С. Бердычевский, Д.Р. Аскопов. – Ростов-н/Дону : Феникс, 2012. – 396 с.
- 6 Василик, М.А. Политология : учебник / М.А. Василик. – М.: Гардарики, 2011. – 588 с.
- 7 Викторов, И.С. Социально-правовые аспекты проблемы занятости населения / И.С. Викторов, А.Ж. Макашева // Трудовое право. – 2015. - № 8. - С.71-75.
- 8 Воловская, Н.М. Экономика и социология труда : учебник для вузов / Н.М. Воловская. –Новосибирск : Сибирское соглашение, 2011. – 256 с.
- 9 Гомьен, Д. Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная хартия: право и практика / Д. Гомьен, Д. Харрис, Л. Зваак. - М.: Проспект, 2011. – 450 с.
- 10 Долгова, А. Полная и эффективная занятость молодежи / А. Долгова, И. Жукова // Человек и труд. - 2015. - № 8. - С.38-41.
- 11 Завельский, М.Г. Экономика и социология труда: Курс лекций / М.Г. Завельский. – М.: НОРМА, 2013. – 281 с.
- 12 Иванова, В.Н. Управление занятостью населения на местном уровне / В.Н. Иванова, Т.И. Безденежных. – М.: Проспект, 2014. – 258 с.
- 13 Капканщиков, С.Г. Государственное регулирование экономики : учебное пособие / С.Г. Капканщиков. – М.: КноРус, 2011. – 448 с.

- 14 Кашепов, А.В. Рынок труда: проблемы и решения. Монография / А.В. Кашепов, С.С. Сулакшин, А.С. Малчинов. – М.: Научный эксперт, 2015. – 232 с.
- 15 Киселев, И.Я. Трудовое право России и зарубежных стран: Международные нормы труда / И.Я. Киселев. – М.: Эксмо, 2014. – 258 с.
- 16 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993). – М.: Омега-Л, 2011. – 36 с.
- 17 Котляр, А.Э. О понятии рынка труда / А.Э. Котляр // Вопросы экономики. – 2014. – № 1. – С.34-40.
- 18 Красильникова, М. Работодатели о современном состоянии рабочей силы и профессиональном образовании / М. Красильникова // Вестник общественного мнения. - 2015. - № 3. - С.60.
- 19 Кушлин, В.И. Государственное регулирование экономики : учебник / В.И. Кушлин. – М.: Экономика, 2013. – 495 с.
- 20 Мумладзе, Р.Г. Экономика и социология труда : учебник / Р.Г. Мумладзе. – М.: КНОРУС, 2013. – 328 с.
- 21 Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управления / Р.Т. Мухаев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 687 с.
- 22 Низова, Л.М. Правовое регулирование занятости населения / Л.М. Низова // Трудовое право. - 2015. - № 1. - С.40-48.
- 23 О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 (ред.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 24 О предоставлении и распределении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2015 г. № 35. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 25 Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ. Доступ

из справ.-правовой системы «Гарант».

26 Об управлении занятости населения Амурской области (утверждено постановлением губернатора Амурской области [Электронный ресурс] : положение от 19.03.2013 г. № 68. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27 Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан" государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 02.06.2015 г. № 530. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

28 Об утверждении Программы повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области на 2015 - 2017 гг. [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Амурской области от 15.07.2015 г. № 332. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29 Остапенко, Н.М. Экономика труда : учебное пособие / Н.М. Остапенко. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 317 с.

30 Пашина, Е.И. Стратификационное пространство занятости в контексте формирования среднего класса: автореф. дис. ... канд. соц. наук : 22.00.04 / Е.И. Пашина. – Саратов, 2014. – 18 с.

31 Положение о Центре занятости города Белогорска Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа : <http://zanamur.ru/>. – 01.06.2016.

32 Рощин, С.Ю. Экономика труда: экономическая теория труда : учебное пособие / С.Ю. Рощин. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 244 с.

33 Сальникова, Л.В. Трудовое право в вопросах и ответах: Практическое пособие / Л.В. Сальникова. – М.: Дашков и К, 2011. – 345 с.

34 Семенов, А.Г. Приоритеты политики занятости в России / А.Г. Семенов // Вопросы управления. – 2015. – № 3. – С.72-76.

- 35 Система муниципального управления / под ред. В.Б. Зотова. – Ростов-н/Дону : Феникс, 2011. – 717 с.
- 36 Система муниципального управления : учебник для вузов / под ред. Д.К. Ивановского. – СПб.: Питер, 2014. – 560 с.
- 37 Смирнов, О.В. Трудовое право : учебник / О.В. Смирнов. – М.: Юрайт, 2012. – 345 с.
- 38 Соболева, И. Политика занятости в России и мировой опыт / И. Соболева // Вопросы управления. - 2016. - № 1. - С.62-65.
- 39 Социальная политика : учебник / под ред. Н.А. Волгина. – М.: Изд-во РАГС, 2014. – 404 с.
- 40 Сушкова, О.Ю. Рынок труда и занятости населения : учебное пособие для студентов вузов / О.Ю. Сушкова. – Воронеж: Изд-во ВГУ, 2014. – 49 с.
- 41 Управление занятости населения Амурской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа : <http://www.amczn.creamax.su>. – 02.06.2016.
- 42 Филиппов, Ю.В. Основы развития местного хозяйства : учебное пособие / Ю.В. Филиппов, Т.Т. Авдеева. – М.: Логос, 2014. – 276 с.
- 43 Хромова, Р.Л. Государственная политика в области занятости населения: проблемы реализации / Р.Л. Хромова // Молодой ученый. – 2015. - № 10. – С.16-27.
- 44 Чижов, Л.С. Пути создания государственной системы регулирования занятости / Л.С. Чижов // Занятость и экономическая реформа. - 2015. - № 12. – С.10-18.
- 45 Чукреев, П.А. Занятость населения и её регулирование : учебное пособие / П.А. Чукреев, Е.В. Корытова. – Улан-Удэ : Изд-во ВСГТУ, 2015. – 212 с.
- 46 Экономика и социология труда : учебник для студ. вузов спец. «Управление персоналом» / под ред. А. Я. Кибанов. – М.: Проспект, 2011. – 583 с.
- 47 Экономика труда : учебник / под ред. П.Э. Шендлера, Ю.П. Кокина. – М.: Юрист, 2011. – 592 с.

48 Юдин, М.Р. Политика занятости на современном этапе / М.Р. Юдин // Социальное управление. – 2016. - № 3. – С.18-27.

49 Яровая, М.Н. Содействие занятости населению: современный этап и проблемы управления / М.Н. Яровая // Вопросы региональной политики. – 2015. - № 12. – С.10-19.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления в осуществлении государственной политики в области содействия занятости населения

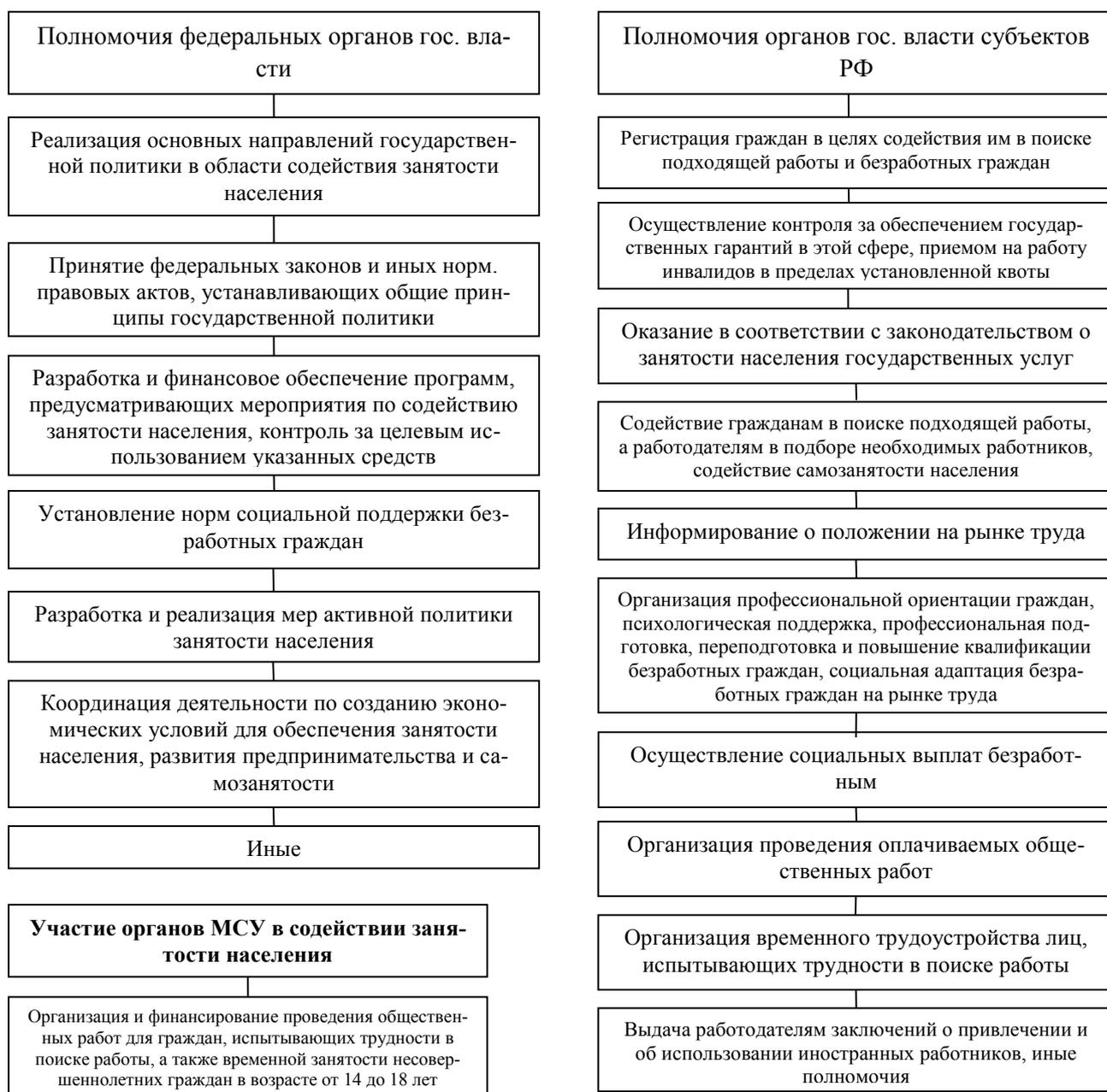


Рисунок А.1 - Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления в осуществлении государственной политики в области содействия занятости населения

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Положение об организации профессиональной ориентации и обучения в ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорск

I. Общие положения

1. Профессиональная ориентация в ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорск призвана способствовать обеспечению эффективной занятости населения, формированию качественных трудовых ресурсов и социальной защите граждан.

Основная цель профессиональной ориентации - оказывать содействие гражданам, обращающимся в службу занятости, в выборе сферы деятельности, в получении в оптимально короткие сроки подходящего места работы в соответствии с личными интересами граждан, потребностями работодателей, рынка труда.

В ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорск создается система профориентационных услуг, способствующая формированию правовых, экономических и организационных условий и гарантий для свободного социально-профессионального самоопределения и самореализации человека, подбора вида занятости, адаптации к труду в условиях рыночных отношений, развитию профориентационных услуг для различных социальных групп населения.

2. ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорск оказывает бесплатные профориентационные услуги:

информирование и консультирование граждан, обратившихся в службу занятости, с целью выбора сферы деятельности, оптимального направления профессионального обучения для последующего трудоустройства;

профессиональная ориентация безработных граждан (профессиональная информация, профессиональная консультация, профессиональная диагностика и отбор на профессиональное обучение, психологическая поддержка).

3. ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорск оказывает услуги профессионального обучения населения граждан.

II. Основные задачи создаваемого отдела профориентации и профобучения:

— Организация и контроль профессионального обучения, профессиональной ориентации безработных и незанятых граждан, учащейся молодежи в районных центрах занятости населения г. Белогорск.

— Оказание методической и практической помощи районным центрам занятости населения г. Белогорск по профобучению, профориентации безработных и незанятых граждан, учащейся молодежи.

— Оказание профориентационных услуг безработным и незанятым гражданам, высвобождаемым работникам предприятий и учащейся молодежи.

— Обобщение и анализ сведений о потребности в подготовке квалифицированных рабочих и специалистов в системе профессионального образования г. Белогорск Амурской области на перспективу.

— Согласование расчетных показателей подготовки квалифицированных рабочих и специалистов в учреждениях начального профессионального образования г. Белогорск.

III. Профконсультант

4. На должность главного специалиста или ведущего специалиста (в зависимости от уровня квалификации) ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорск для выполнения практических функций профконсультанта и профобучения назначаются лица с высшим профессиональным образованием, отвечающие квалификационным требованиям.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

5. Специалист, претендующий на право быть профконсультантом службы занятости, получает допуск в региональной (межрегиональной) аттестационной комиссии, с выдачей удостоверения сроком на 3 года.

Специалисты других организаций, регулярно привлекаемые к профессиональному консультированию и обучению безработных граждан и незанятого населения, также получают аттестационный допуск или подтверждают его.

Приложение к положению об организации профессиональной ориентации КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ к профконсультантам ГКУ Амурской области ЦЗН г. Белогорск

Выполнение функций профконсультанта требует от специалиста разносторонних знаний по профессиоведению, психологии, а также основам физиологии, экономики, статистики, демографии, социологии, права, профессиональной этики, компьютерной грамотности.

Профессия профконсультанта предполагает постоянное общение с клиентами.

ПРОФКОНСУЛЬТАНТ ДОЛЖЕН ЗНАТЬ:

- основы трудового законодательства;
- нормативные документы по вопросам занятости населения;
- структуру общей и региональной потребности в кадрах, социально-демографические особенности региона;
- основы общей, социальной, возрастной, дифференциальной, социальной, инженерной психологии, психофизиологии, психологии и физиологии труда;
- содержание, методы и формы профориентационной работы, документы, регламентирующие ее организацию;
- нормы профессиональной этики профконсультанта;
- психогигиенические нормы деятельности профконсультанта;
- основы профессиоведения и профессиография (классификацию профессий и специальностей, их социальный статус, профессиональные требования и условия труда);
- особенности и методы индивидуального, группового и массового консультирования;
- особенности работы с различными категориями клиентов службы занятости (давно не работающими, женщинами, молодежью, инвалидами, бывшими военнослужащими и др.);
- современные методы психодиагностики, организацию психодиагностического обследования;
- фонд профконсультационных методик, способы разрешения характерных профконсультационных ситуаций;
- типологию и симптоматику пограничных нервно-психических состояний.

ДОЛЖЕН УМЕТЬ:

- вступать в контакт с отдельными людьми и группами людей, располагать их к себе, вести беседу, выступать перед аудиторией;
- контролировать невербальные компоненты поведения клиентов в процессе консультирования;
- работать с профессиографическими и другими информационными, справочными материалами;
- проводить справочно-информационную консультацию (индивидуальную и групповую);
- проводить консультирование с целью содействия клиенту в подборе подходящей работы, оказания психологической поддержки;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

- применять современные методы профдиагностики, в том числе, методы входного контроля, первичной психодиагностики, диагностики познавательных способностей (память, мышление, внимание и т.п.), диагностики профессионально важных качеств, личностных особенностей, в том числе, с использованием специальной аппаратуры.

Образование: высшее профессиональное. Обязательное повышение квалификации и стажировка.

Профконсультант должен не реже одного раза в год заниматься в группе психокоррекции.