

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АМГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04– Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко
« _____ » _____ 2016 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Состояние и перспективы социально-экономического развития территории (на примере Благовещенского муниципального района Амурской области)

Исполнитель
студент группы 273-об2

(подпись, дата)

Н.Е. Уварова

Руководитель
доцент, к.э.н.

(подпись, дата)

М.В. Зинченко

Нормоконтроль
ст. преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2016

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ГОУ ВО «АМГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« ____ » _____ 2016 г.

ЗАДАНИЕ

К бакалаврской работе студента Уваровой Натальи Евгеньевны

Тема бакалаврской работы: Состояние и перспективы социально-экономического развития территории (на примере Благовещенского муниципального района Амурской области)
(утверждена приказом от 03.06.2016 г. № 1215-уч)

2. Срок сдачи студентом законченной работы: 22.06.2016 г.
3. Исходные данные к бакалаврской работе (перечень подлежащих разработке вопросов): законы и иные нормативные правовые акты, специальная литература, статьи в научных журналах и сборниках, материалы системы Интернет по вопросам социально-экономического развития муниципального образования
4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1) Теоретические аспекты социально-экономического развития местного самоуправления; 2) Анализ управлением развитием на примере Благовещенского муниципального района Амурской области
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала).
6. Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов) нет
7. Дата выдачи задания _____

Руководитель бакалаврской работы: Зинченко Максим Викторович, доцент,
(фамилия, имя, отчество, должность, ученная степень, ученное звание)
К.Э.Н.

Задание принял к исполнению (дата): _____
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 70 с., 7 таблиц, 9 рисунков, 50 источников, 1 приложение.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ, ОРГАНЫ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ, РЕСУРСЫ, БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ, СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ, ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ.

Цель бакалаврской работы – на основе изучения теоретико-правовых основ и анализа деятельности муниципального образования Благовещенский район выявить существующие проблемы в социально-экономическом развитии и предложить пути их решения.

В процессе исследования были рассмотрены теоретические основы анализа управления социально-экономическим развитием муниципальных образований, муниципальное хозяйство как основа развития территории муниципального образования, стратегические программы социально-экономического развития муниципального образования. Проведен анализ состояния и проблем развития муниципального образования Благовещенского района. Рассмотрены пути совершенствования социально-экономического развития муниципальным образованием Благовещенского муниципального района.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты социально-экономического развития местного самоуправления	7
1.1 Сущностные основы органов местного самоуправления	7
1.2 Основы социально-экономической политики местного самоуправления	13
1.3 Нормативно-правовая база социально-экономического развития местного самоуправления	19
2 Анализ управлением развитием на примере Благовещенского муниципального района Амурской области	24
2.1 Общая характеристика состояния социально-экономического развития территории Благовещенского муниципального района Амурской области	24
2.2 Анализ деятельности по социально-экономическому развитию	28
2.3 Предложения по улучшению социально-экономического развития Благовещенского района	50
Заключение	55
Библиографический список	58
Приложение А Структура Администрации Благовещенского района	64

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Социально-экономическое развитие территории во многом зависит от состояния экономики и социальной сферы входящих в его состав муниципальных образований, поскольку именно на этом уровне власти осуществляется предоставление основных услуг населению, обеспечение комфортных условий проживания, что определяет рост уровня и качества жизни.

Сущность управления процессом регионального развития состоит в целенаправленном воздействии органов местного самоуправления на социально-экономические процессы, протекающие в районе. Наиболее важной задачей администрации района является рост качества жизни населения, в том числе за счет решения наиболее актуальных для муниципального образования проблем в экономике и социальной сфере.

Полномочия органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии района, представляет собой важнейшую часть, определяющую условия жизнедеятельности человека, прежде всего управляемость территории, его инженерное благоустройство, качество и надежность услуг транспорта, связи, бытовых и других услуг, от которых зависит состояние здоровья, качество жизни и социальный климат в населенных пунктах.

Сложность формирования социально-экономической политики, проводимой муниципальными органами власти, во многом обусловлены отсутствием достаточной информации, позволяющей иметь пространственное представление о протекании социально-экономических процессов в муниципальном районе. Высокая значимость вопросов социально-экономического развития муниципального образования обусловили важность и актуальность проведения исследований оценки состояния и перспектив социально-экономического развития территории.

Для решения проблем и совершенствования системы и процесса управления развитием муниципального образования необходима комплексная диагно-

стика основных направлений и результатов управленческой деятельности, что обуславливает актуальность разработки оценки качества и результативности управления социально-экономическим развитием муниципальных образований. Вместе с тем остаются нерешенными вопросы оценки эффективности управления социально-экономическим развитием территорий с точки зрения соответствия поставленных целей интересам и потребностям населения, что обусловило выбор темы бакалаврской работы.

Объект исследования – развитие территории муниципального района.

Предмет исследования – состояние и перспективы социально – экономического развития муниципального образования.

Цель исследования – на основе изучения теоретико-правовых основ и анализа деятельности муниципального образования Благовещенский район выявить существующие проблемы в социально-экономическом развитии и предложить пути их решения.

Для реализации данной цели были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть теоретические основы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований;
- изучить особенности организации органов местного самоуправления в Благовещенском муниципальном районе;
- оценить состояние и выявить проблемы развития Благовещенского муниципального района;
- спрогнозировать перспективные направления социально-экономического развития Благовещенского муниципального района.

Теоретической и методологической основой исследования служат федеральные законы, законы Амурской области, Постановления Правительства РФ и Амурской области, регулирующие управление и социально-экономические отношения Благовещенского муниципального района.

В работе были использованы системный и комплексный подходы, а также современные методы исследования: экономико-статистический, логический, табличный, графический, сравнительный.

1 ТЕОРИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1.1 Сущностные основы органов местного самоуправления

Конституцией Российской Федерации¹ установлено, что единственным источником власти в Российской Федерации (далее - РФ) является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя РФ. В качестве наиболее приближенной к населению власти местное самоуправление обеспечивает защиту тех интересов граждан, которые основаны на совместном их проживании на определенной территории.

В законодательстве представлены различные определения и классификации органов и должностных лиц местного самоуправления.

В статье 130 Конституции РФ устанавливается положение о том, что местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, при этом местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Термин «орган местного самоуправления» относится к конституционным терминам - он используется в статьях 3, 12, 15, 24, 32, 40, 46, 97, 130, 131, 132 Конституции РФ. В Федеральном законе №131-ФЗ определение этого термина изложено в следующей редакции: органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.²

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» дает следу-

¹Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 21 июля 2014 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

² Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

ющее определение: органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением муниципального образования и (или) образуемые представительным органом муниципального образования в соответствии с Конституцией РФ, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, уставами муниципальных образований органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения³.

Таким образом, органы местного самоуправления - это органы самоуправляющихся территориальных сообществ, каковыми, по сути, являются муниципальные образования. Данные органы формируются непосредственно населением либо представителями населения (представительным органом) и несут ответственность за ненадлежащее осуществление своих полномочий, прежде всего перед жителями муниципального образования. Им принадлежит особое место в демократической системе управления обществом и государством, и оно определяется, прежде всего, тем, что наличие органов самоуправления обеспечивает такую децентрализацию системы управления, которая делает эту систему наиболее пригодной к обеспечению интересов населения на местах с учетом исторических и иных местных традиций.

С помощью органов местного самоуправления осуществляется не только децентрализация управления, но и организация власти на местах, обеспечивается самостоятельное решение гражданами вопросов местной жизни, организационное обособление управления местными делами в системе управления обществом и государством.

Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона №131-ФЗ структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муници-

³ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.04.2016). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

пального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Такое определение является формально-правовым, однако не раскрывает в полной мере сущности понятия⁴.

А. Джагарян и Н. Шевченко предлагают под системой органов местного самоуправления понимать взаимосвязанное единство органов местного самоуправления, которое, исходя из разграничения функций и полномочий по осуществлению местного самоуправления, обеспечивает баланс и взаимодействие между этими органами, совместное решение ими вопросов местного значения в интересах населения⁵.

Система местного самоуправления занимает особое место в государстве в силу своей общественно-государственной природы, осуществляя связь между населением и государством. Основные принципы ее построения отражены в следующих положениях:

- местное самоуправление – это власть, которая действует в рамках строго обозначенных государством законов;
- выборность органов местного самоуправления;
- обладание собственными ресурсами для того, чтобы реализовывать свои полномочия;
- оно обладает собственными предметами ведения, а также имеет собственную компетенцию.

Существующая система институтов самоуправления является одним из основных признаков развития гражданского общества. Эти институты придают свободной деятельности человека творческий смысл, соединяют ее с самоответственностью, параллельно они выступают как инструменты эффективного управления, экономического роста, становятся факторами стабилизации конфликтных ситуаций. Разнообразие организационных форм, эксплуатирование местных ресурсов, которые могут быть незаметными на общегосударственном уровне, позволяют местному самоуправлению гибко реагировать на вызовы и

⁴Авакьян С.А. Муниципальное право России. М., 2014. С.310.

⁵Джагарян А. Система и структура органов местного самоуправления: конституционное содержание и соотношение в контексте муниципальной реформы // Сравнительное конституционное обозрение. 2012. № 1. С. 116.

угрозы, возникающие в процессе функционирования и развития общества и государства.

«Местное самоуправление» отражает комплексное и многогранное явление, которое порождает различные подходы к его исследованию. Ключевым для понимания сущности местного самоуправления становятся такие основные подходы, как:

- форма самоорганизации населения;
- определенный вид деятельности на территории;
- форма публичной власти⁶.

В какой-то мере дозволено отстаивать, что природа местного самоуправления не может быть конкретно определена. МСУ одновременно содержит в себе элементы как государственного, так и общественного образования, что находит отражение в современной трактовке этого понятия.

Местное самоуправление как форму народовластия (форму публичной власти) определяет современная российская наука, которая допускает территориальным коллективам (местным сообществам), используя собственные финансовые и материальные ресурсы, самостоятельно и под свою ответственность, непосредственно или через местное самоуправление, в структуру которого обязательно входят выборные органы, в пределах и в порядке, установленных законом, решать определенный круг вопросов, составляющих общие интересы членов территориального коллектива⁷.

Если говорить о МСУ как форме народовластия, можно выделить основные черты, которые характеризуют его и его место в системе народовластия.

1) Местное самоуправление имеет особый субъект управления - муниципальное образование. Муниципальное образование является территориально-политической организацией населения в городском, сельском поселении, муниципальном районе, городском округе, внутригородской территории городов федерального значения, предназначенной для решения вопросов жизнеобеспе-

⁶Юрьева Г.И. Муниципальные финансы и бюджетный учет в системе местного самоуправления. Рязань, 2012. С. 48.

⁷Шугрина Е.С. Муниципальное право. М., 2014. С. 15.

чения, связанных с общностью проживания граждан⁸.

2) Местное самоуправление занимает особое место в демократическом механизме управления обществом и государством. Особенность местного самоуправления как элемента политической системы состоит в его государственно-общественном характере.

Принятие Федерального закона от 8 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» дало основной импульс проводимой реформе местного самоуправления. Это стало новым этапом продолжающегося процесса преобразования и становления полноценно действующей структуры местного самоуправления в Российской Федерации.

Одной из основных функций органов местного самоуправления, как субъектов муниципально-правовых отношений, является функция комплексного социально-экономического развития муниципального образования. В Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»⁹ закреплены полномочия органов местного самоуправления по принятию планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования (ст. 17 данного закона).

Обеспечение комплексного развития территории муниципального образования означает:

- владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- управление местными финансами;
- формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;
- хозяйственная деятельность, создание и управление муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями; комплексное социально-экономическое развитие территории муниципального образования;
- координирование участия предприятий, учреждений и организаций, не

⁸ Шульгина И.В. Основы местного самоуправления // Вестник Тамбовского университета. 2012. № 9. С.472.

⁹ Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс»

находящихся в муниципальной собственности, в комплексном социально-экономическом развитии территории муниципального образования;

- осуществление внешнеэкономической и иной предусмотренной законом деятельности.

В научной и учебной литературе определяются такие понятия, как «развитие муниципального образования» и «комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования», а также подчеркивается, что муниципальное образование понимается как целостное социально-экономическое явление, которое имеет свои внутренние законы развития, и если гражданам (жителям поселения) законом предоставлено право ставить и решать вопросы развития муниципального образования, то понятие «комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования» должно относиться не к отдельным сферам жизнедеятельности муниципального образования, а ко всему муниципальному образованию, включая наряду с традиционно муниципальными сферами жизнедеятельности (такие, как коммунальное хозяйство) и иные сферы, в том числе взаимодействие с органами государственной власти, коммерческими организациями, развитие духовной жизни местного сообщества, экологического благополучия и др.¹⁰.

В связи с этим, субъектами комплексного социально-экономического развития муниципального образования должны выступать, наряду с органами государственной власти, прежде всего, население в лице органов местного самоуправления, которые в настоящее время получили право определять собственную стратегию развития, принимать и организовывать выполнение планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

1.2 Основы социально-экономической политики местного самоуправления

Местное самоуправление имеет определенное место в социально-

¹⁰Пинская, Е.В. Комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования как функция местного самоуправления // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2012. № 13. С. 330.

экономической и политической системе общества. Это означает, что в стране помимо интересов государства и личности признаются и гарантируются еще и интересы отдельных территорий страны, связанные с решением вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения на местах. При этом интересы муниципальных образований рассматриваются как равноправные, а не как подчиненные государственным. Так как органы местного самоуправления обеспечивают решение жизненно важных вопросов населения, несомненно возникает вопрос о необходимости контроля и оценки эффективности деятельности этих органов.

Специфика деятельности муниципального управления заключается в том, что оно способствует удовлетворению социальных потребностей населения в образовании, культуре, здравоохранении и т.д. Степень удовлетворенности населения в объемах и качестве получаемых услуг позволяет оценить система показателей социально-экономической эффективности деятельности органов местного самоуправления¹¹.

Особенности муниципальной экономики и муниципального хозяйства определяют особенности муниципальной экономической политики. Она осуществляется в рамках определенной концепции, направленной на расширение экономического потенциала территории и повышение эффективности его использования, усиление конкурентоспособности местных предприятий посредством создания лучших общих условий производства, динамичной и плодотворной среды для экономического развития на местном уровне. В принципе муниципальная экономическая политика представляет собой уменьшенную модель экономической политики государства, и в этом смысле ее можно рассматривать как комплекс мер регулирующего воздействия на экономику, осуществляемый органами местной власти или при ее участии. Подобно государственной экономической политике она позволяет осуществлять две основные функ-

¹¹Туровский Р. Местное самоуправление в Российской Федерации: состояние и перспективы развития // Муниципальное право. 2012. № 4. С. 2.

ции власти – хозяйственную и регулируемую¹².

Обладая специфическим статусом, органы местного самоуправления занимают особое место в системе муниципального хозяйства. Так, будучи структурой, наделенной властными полномочиями на подведомственной им территории, они выполняют функции регулирования хозяйственных отношений, и в то же время выступают в качестве полноправного хозяйственного субъекта, осуществляют активную хозяйственную деятельность, пополняют состав муниципальной собственности, доходную базу муниципального бюджета и расширяют собственный экономический потенциал.

Хозяйственная деятельность органов местного самоуправления представлена, прежде всего, деятельностью муниципальных предприятий и учреждений, которые являются самостоятельными и полноправными субъектами экономических отношений, то есть самостоятельно управляют находящимися в их распоряжении финансовыми ресурсами, собственностью и получают прибыль. Однако, в отличие от других субъектов муниципального хозяйства, муниципальные предприятия и учреждения могут использовать перечисленные ресурсы и полученную прибыль исключительно в целях обеспечения интересов местного сообщества.

Содействие развитию экономики занимает важное место в деятельности властей, как муниципальных образований, так и регионов. Органы местного самоуправления должны создавать условия для улучшения экономической структуры, поскольку развитие экономики выдвигает все новые требования к структуре хозяйства той или иной территории. Основное внимание при этом уделяется улучшению инфраструктуры и качества жизни.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления обязаны исполнять все полномочия по решению вопросов местного значения, а также возложенные бюджетные и налоговые полномочия,

¹² Черная И. Муниципальное хозяйство: учеб. пособие. М., 2015. С.72.

что требует оценки эффективности их управленческой деятельности. Управленческая эффективность представляет собой относительную характеристику результативности конкретной управляющей системы, которая отражается в различных показателях, как объекта управления, так и собственно управленческой деятельности (субъекта управления).

Основные свойства муниципального образования как социально-экономической системы представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 - Основные свойства муниципального образования как социально-экономической системы

Знание свойств муниципального образования как системы позволяет конкретизировать совокупность показателей оценки социально-экономической эффективности муниципального управления на основе заранее определенных контрольных критериев. Поэтому наиболее важная роль в оценке эффективности органов местного самоуправления принадлежит критериям конкретной социальной эффективности деятельности каждого ее элемента¹³.

В наиболее общем виде анализ эффективности деятельности органов

¹³Фетисова Г.В. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления: текущее состояние, проблемы реализации (на примере Крестецкого муниципального района) // Вестник Новгородского государственного университета. 2014. № 82. С. 45.

местного самоуправления осуществляется по экономическому росту, занятости и доходам населения, образованию, жилищно-коммунальному хозяйству и жилищному строительству, обеспечению безопасности граждан и организации государственного и муниципального управления. Важнейшими факторами повышения эффективности работы органов местного самоуправления являются активизация участия населения в принятии и реализации решений по вопросам своей жизнедеятельности и повышение ответственности должностных лиц местного самоуправления, прежде всего, глав муниципальных образований за конечные результаты работы.

Для количественной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов используется система показателей, которая изложена в Указе Президента Российской Федерации № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»¹⁴. В целях реализации данного Указа постановлением от 17.12.2012 г. № 1317 Правительство РФ утвердило перечень дополнительных показателей, в том числе необходимых для расчета неэффективных расходов местных бюджетов. Вместе с тем ряд включенных в перечень показателей позволяет дать оценку уровня социально-экономического развития территории, но не оценку эффективности деятельности ее органов местного самоуправления.

В современных условиях одной из основных проблем проведения количественной оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти является сложность ее реализации. Дадим характеристику проблем деятельности органов местного самоуправления, возникающих в процессе оценки социально-экономической эффективности управления (рисунок 2)¹⁵.

Наличие указанных проблем является препятствием для получения реальной оценки эффективности управления на местном уровне.

¹⁴Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607. (ред. от 14.10.2012) – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

¹⁵Фетисова Г.В. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления: текущее состояние, проблемы реализации (на примере Крестецкого муниципального района) // Вестник Новгородского государственного университета. 2014. № 82. С. 46.

При выборе направлений развития муниципального образования и соответствующих мер экономической политики необходима оценка географического положения, учет всех транспортных связей (железнодорожных, автомобильных, водных и воздушных), оценка возможностей инфраструктуры, системы водоснабжения и канализации, энергоснабжения и многих других факторов.

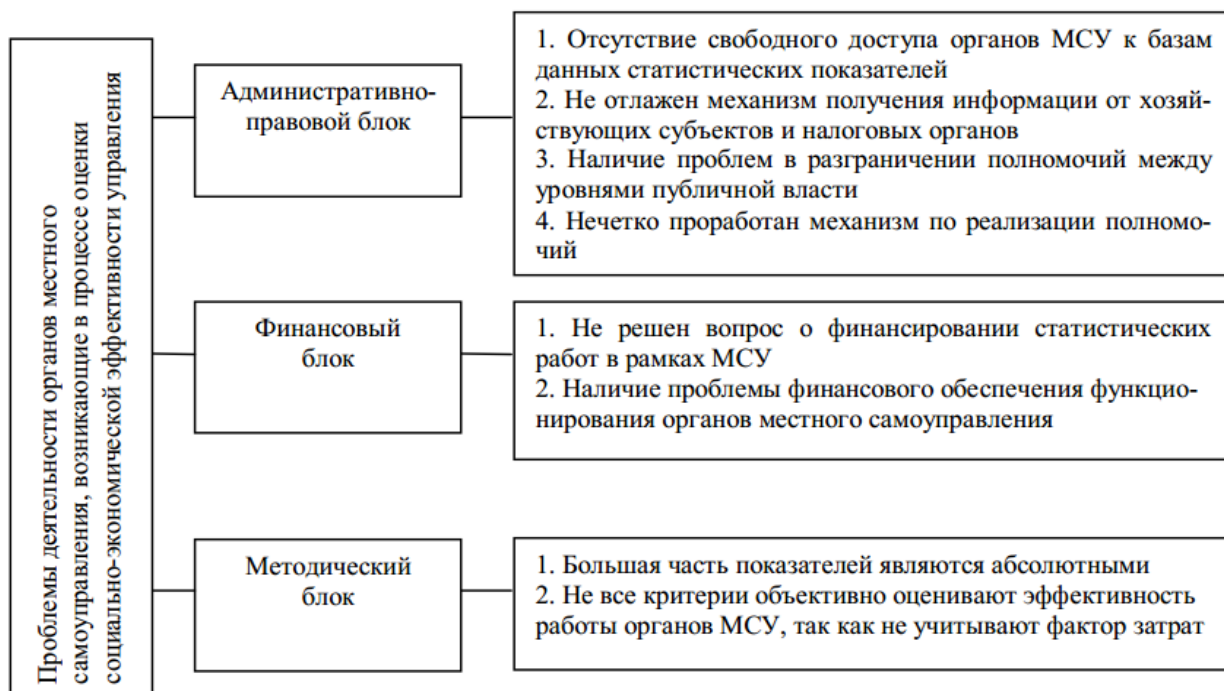


Рисунок 2 - Проблемы органов местного самоуправления при проведении оценки социально-экономической эффективности

Оценка возможности вмешательства городских властей в экономику невозможна без увязки с перспективами развития всего общества и данного региона.

Необходимо проведение гибкой политики с учетом особенностей каждого города и принадлежности его к соответствующей классификационной группе, такие как:

- успешно развивающиеся в рыночных условиях;
- средне адаптированные к рыночным условиям;
- слабо адаптированным к рыночным условиям.

При рассмотрении отбора методов управления социальными процессами

в районе, необходимо учесть их связь с инвестиционными вложениями, которые могли бы привести к более эффективной отдаче, или использовать меры социальной поддержки, основанные на безвозвратном принципе. Одним из принципиально новых направлений в деятельности органов местного самоуправления должна стать собственная предпринимательская деятельность. Получило распространение конкурсное распределение бюджетных и внебюджетных средств, проведение ярмарок, выставок, социальных и культурных проектов, благотворительных мероприятий, спонсорства, что позволяет привлечь внимание не только российских, но и зарубежных инвесторов на территорию муниципального образования. Применение новых «социальных» технологий направлено на развитие социальной ответственности предпринимательских организационных структур, стимулирование бизнеса к социальному инвестированию.

Законную деятельность органов местного самоуправления и организованных ими предприятий, учреждений, а также хозяйственных товариществ и обществ, доли (паи) которых находятся в муниципальной собственности, называют муниципальным предпринимательством. В его основе - ориентация на получение прибыли, часть которой зачисляется в доходную часть местного бюджета. В настоящее время возможность реализации этого направления во многих муниципальных образованиях либо ограничена, либо отсутствует в связи с ограниченностью ресурсов.

Приоритетным условием саморазвития муниципального образования является сотрудничество с общественными организациями, что позволяет создавать благоприятный социально-экономический и политический климат, осуществлять своевременный поиск новых возможностей и ресурсов, повышать статус местной власти в глазах населения.

Муниципальная социально-экономическая политика – это важнейшая составная часть систем местного самоуправления. Местная социально-экономическая политика – это взаимосогласованная совокупность социальных, экономических, экологических целей и установок (ориентиров), а также спосо-

бов их достижения, разработка и практическая реализация которых осуществляется самим местным сообществом и органами самоуправления. При разработке и практической реализации местной социально - экономической политики необходимо применять программно-целевой подход, который дает возможность достичь поставленных целей, конечных результатов с наименьшими затратами, преодолеть ведомственную разобщенность, объединить интересы.

1.3 Нормативно-правовая база социально-экономического развития местного самоуправления

Стратегическое планирование является важнейшим элементом государственного управления развитием страны и ее регионов. С принятием в 2014 г. Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в России началось формирование комплексной системы государственного стратегического планирования¹⁶. Указанный закон определяет правовые основы, принципы и механизм стратегического планирования, осуществляемого на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований.

В системе стратегического планирования можно выделить 4 составляющие:

- участники стратегического планирования;
- документы стратегического планирования;
- процесс стратегического планирования, включающий разработку и реализацию документов стратегического планирования, а также их мониторинг и контроль;
- элементы нормативно-правового, научно-методического, информационного, финансового и иного обеспечения процессов стратегического планирования.

¹⁶ О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Участниками стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации являются:

- законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации;
- контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации;
- иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Документы стратегического планирования на уровне субъекта РФ по своему назначению подразделяются на три группы, разрабатываемые в рамках¹⁷:

- целеполагания – стратегия социально-экономического развития субъекта РФ;
- прогнозирования – прогноз СЭР на долгосрочный период; бюджетный прогноз субъекта РФ на долгосрочный период; прогноз СЭР на долгосрочный период;
- планирования и программирования – план мероприятий по реализации стратегии СЭР субъекта РФ (ПМ); государственные программы субъекта РФ (ГП); схема территориального планирования субъекта РФ (СТП).

Период действия, нормативная правовая база и особенности указанных документов отражены в таблице 1.

¹⁷Дондиков З.Б. О формировании системы стратегического планирования социально-экономического развития // Вестник Бурятского государственного университета. 2015. № 2. С. 45.

Таблица 1 - Документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне субъекта РФ

Наименование документа	Период действия (гг.)	Нормативная законодательная база	Особенности
1	2	3	4
Стратегия СЭР субъекта РФ	2017-2028	Законы субъектов РФ	Является основой для разработки ГП, СТП, ПМ

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4
Прогноз СЭР субъекта РФ на долгосрочный период	2017-2028	Прогноз СЭР России	Разрабатывается на вариативной основе. Содержит основные параметры ГП
Прогноз СЭР субъекта РФ на среднесрочный период	2017-2019 (2022)	Прогноз СЭР РФ	Стратегия СЭР субъекта РФ Разрабатывается на вариативной основе. Содержит основные параметры ГП
План мероприятий по реализации стратегии СЭР субъекта РФ	2017-2019 2020-2022	Стратегия СЭР субъекта РФ	Содержит цели, задачи и показатели СЭР субъекта РФ, перечень ГП субъекта РФ
Государственные программы субъекта РФ	2017-2022 (2028)	Стратегия СЭР субъекта РФ, отраслевые документы стратегического планирования РФ	Утверждаются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ
Схема территориального планирования субъекта РФ	2017-2028	Стратегии СЭР	Учитываются требования Градостроительного кодекса РФ и схем территориального планирования РФ
Бюджетный прогноз субъекта РФ на долгосрочный период	2017-202 (2028)	Бюджетный кодекс РФ	

В рамках нормативно – правового обеспечения реализации Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» утверждены в следующие нормативно – правовые акты:

- Постановление Правительства Амурской области №644 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Амурской области»;

- Постановление Правительства Амурской области от 11.08.2015 № 390 «Об утверждении порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на долгосрочный период»;

- Постановление Правительства Амурской области от 17.06.2015 № 338 «Об утверждении порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на среднесрочный период»;

- Постановление Правительства Амурской области от 20.11.2015 № 553 «О порядке осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования области»;

- Закон Амурской области №552-03 от 10.05.2015 от «Об отдельный во-просах стратегического планирования в Амурской области»;

- Закон Амурской области от 13.11.2013 №277-ОЗ «Об утверждении про-граммы социально-экономического развития Амурской области на 2013-2017 годы»

- Постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 № 380 (в ред. от 30.03.2015 № 127) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года».

Исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации разрабатывают соответствующие документы стратегического пла-нирования, обеспечивают координацию их разработки и корректировки, а так-же осуществляют мониторинг и контроль реализации. К разработке документов стратегического планирования могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации.

Проекты документов стратегического планирования выносятся на обще-ственное обсуждение, форма, порядок и сроки которого определяются согласно полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъ-екта Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом «О стра-тегическом планировании в Российской Федерации» замечания и предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения проекта документа стратеги-ческого планирования, должны быть рассмотрены органом исполнительной вла-

сти субъекта Российской Федерации, ответственным за его разработку. Принятые документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования.

2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЕМ РАЗВИТИЕМ НА ПРИМЕРЕ БЛАГОВЕЩЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Общая характеристика состояния социально-экономического развития территории Благовещенского муниципального района Амурской области

Благовещенский район образован в 1937 году, расположен в юго-западной части Амурской области, в средней части Амурско-Зейской равнины, в пригороде города Благовещенск. Граничит на севере со Свободненским районом, на юго-востоке с Тамбовским районом. Восточная граница проходит по реке Зее с Белогорским, Серышевским, Ивановским районами, западная граница совпадает с международной границей России и проходит по реке Амур.

Благовещенский район образован в 1937 году на основании постановления Президиума Дальневосточного краевого исполнительного комитета от 08.04.1937 г. № 417 и является муниципальным образованием Амурской области. Административный центр района – г. Благовещенск.

Территория Благовещенского района является неотъемлемой частью территории Амурской области, состоит из земель поселений в границах Благовещенского района, установленных Законом Амурской области.

В административном отношении район представлен 11 сельскими администрациями.

МО Благовещенский район имеет линейно-функциональную структуру управления, которая представлена в приложении А.

Структуру органов местного самоуправления района составляют¹⁸:

- представительный орган муниципального образования – Благовещенский районный Совет народных депутатов.
- глава муниципального образования – глава Благовещенского района,

¹⁸ Устав Благовещенского района Амурской области [Электронный ресурс]: принят решением Благовещенского районного Совета народных депутатов от 05.11.2015 № 263. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

возглавляющий местную администрацию.

- местная администрация – администрация Благовещенского района, являющаяся исполнительно-распорядительным органом района.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются Уставом в соответствии с законом Амурской области.

Органы местного самоуправления не входят в структуру органов государственной власти.

Финансовое обеспечение деятельности на содержание органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета.

Представительным органом власти является районный Совет народных депутатов, который является выборным органом местного самоуправления, состоит из 16 депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет в порядке, установленном федеральными законами и законами Амурской области и Уставом Благовещенского района. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятых от установленной численности районного Совета.

К вопросам исключительной компетенции районного Совета относятся:

- 1) принятие Устава района и внесение в него изменений и дополнений;
- 2) утверждение районного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) принятие планов и программ развития района, утверждение отчетов об их исполнении;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности района;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и

ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений района, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) определение порядка участия района в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления района полномочий по решению вопросов местного значения;

9) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления района;

10) принятие решения об удалении главы района в отставку.

Районный Совет заслушивает ежегодный отчет главы района о результатах его деятельности, деятельности администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных районным Советом.

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Федерального закона № 131-ФЗ экономическую основу местного самоуправления составляют:

- муниципальная собственность района;
- средства районного бюджета;
- имущественные права района.

Отдел экономики администрации Благовещенского района (далее отдел), является муниципальным органом входящим в структуру администрации района, органа исполнительной власти муниципального образования Благовещенского района осуществляющим в соответствии с п.6 ст. 17 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принятие и организацию выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организацию сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, для разработ-

ки и реализации муниципальной социально-экономической политики, включая определение путей развития экономики и методов ее регулирования, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие Благовещенского района.

Основными задачами Отдела являются:

1) участие в разработке, формировании и проведении единой государственной и муниципальной экономической политики, направленной на обеспечение устойчивого развития Благовещенского района, включая разработку совместно с заинтересованными структурными подразделениями Администрации района основных принципов территориальной экономической политики;

2) анализ экономического положения Благовещенского района и определение на его основе принципов и методов регулирования в социально - экономической сфере;

3) разработка принципов, методов и форм реализации экономической и инвестиционной политики в Благовещенском районе;

4) осуществляет деятельность по разработке конкурсной документации и проведению конкурсов на приобретение товаров (работ и услуг) для муниципальных нужд района за счет средств районного бюджета муниципальными бюджетополучателями;

5) участие в осуществлении мер по защите экономических интересов Благовещенского района, местных товаропроизводителей и потребителей на внешнем и внутреннем рынках;

6) участие в разработке и реализации экономической политики в сфере платных услуг населению, в том числе бытовое обслуживание население района;

7) межотраслевая координация при формировании и реализации основных направлений территориальной социально – экономической политики в районе;

8) разработка и реализации системы мер и механизмов по поддержке и развитию малого предпринимательства Благовещенского района;

9) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав района услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, осуществление контроля за организацией в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения и контрольно-аналитической работы по этим вопросам;

10) рассмотрение и разрешение жалоб потребителей, связанных с нарушением норм Закона РФ «О защите прав потребителей», консультирование по вопросам законодательства о защите прав потребителей;

11) подготовка информационных писем на лицензирование деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции предприятиям торговли расположенным на территории района.

2.2 Анализ деятельности по социально-экономическому развитию

Общую картину развития муниципального района характеризует система экономических и социальных показателей (таблица2).

Таблица 2 - Основные показатели социально-экономического развития Благовещенского района Амурской области

Показатель	2013	2014	2015	Темп роста 2015 к 2014, процент	Темп роста 2015 к 2013, процент
1	2	3	4	5	6
Численность населения, чел.	23332	22535	24637	109,33	105,59
Выпуск товаров и услуг, млн. руб.	2526,04	3047,71	3264,15	107,10	129,22
Индекс промышленного производства в процентах к предыдущему году	119,04	109,9	107,3	97,63	90,14
Добыча полезных ископаемых, млн. руб.	109,0	133,0	136,0	102,26	124,77
Обрабатывающие производства, млн. руб.	282,40	300,45	329,15	109,55	116,55
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, млн. руб.	151,70	163,40	175,30	107,28	115,56
Продукция сельского хозяйства, млн. руб.	1135,00	1550,20	1678,50	108,28	147,89
Протяженность автомобильных дорог общего	589,70	589,70	589,70	100,00	100,00

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4	5	6
пользования с твердым покрытием (федерального, регионального и межмуниципального, местного значения), км					
Объем услуг связи, млн. руб.	270,0	260,0	260,0	100,00	96,30
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности "Строительство", млн. руб.	67,49	87,70	95,90	109,35	142,10
Оборот розничной торговли, млн. руб.	390,7	420,3	446,7	106,28	114,33
Оборот общественного питания, млн. руб.	28,1	32,96	36,4	110,44	129,54
Объем платных услуг населению, млн. руб.	91,65	99,70	106,2	106,52	115,88

Данные таблицы 2 свидетельствуют о том, что рост наблюдается практически по всем показателям. Однако индекс потребительских цен снизился на 9,86 % относительно уровня 2013 года. За исследуемый период численность населения увеличилась на 5,59 % по сравнению с 2013 годом. Самый высокий темп роста наблюдается по показателю продукция сельского хозяйства 147,89 %. На втором месте по темпам роста стоит показатель строительство 142,1 %. Третье место занимает оборот общественного питания 129,54 %. По результатам 2015 года он составил 36,4 млн. рублей, что, на 10,4 % больше, чем в 2014 году. Розничный товарооборот в 2015 году составил 446,7 млн. рублей – рост на 6,28 % к уровню 2014 года и на 14,33% к уровню 2013 года. С 2014 года наметилась положительная динамика на рынке платных услуг, оказываемых населению. За отчётный год их физический объем вырос на 8,7 % к предыдущему году. За три года данный показатель вырос на 15,88 %.

Сегодня Благовещенский муниципальный район является одним из экономически развитых районов Амурской области. Основу экономики муниципального района составляет сельское хозяйство. Ситуация в социальной сфере стабильна, основные ее характеристики (средняя заработная плата, уровень занятости населения и др.) находятся на уровне среднеобластных. На содержание,

капитальный ремонт дорог, расположенных в районе, в 2014 г. направлено за счёт субсидий из дорожного фонда области – 11,9 млн. руб., а в 2015 г. – уже 13,2 млн. руб. Для индивидуального жилищного строительства в 2014 г. гражданам предоставлено в 1,5 раза больше земельных участков, чем за аналогичный период прошлого года. В то же время темп роста инвестиций в основной капитал имеет одно из самых низких значений в области в связи с тем, что основной объём финансовых вложений по крупным инвестиционным проектам был осуществлён в 2013 г.

Демографические показатели – это индикатор социально-экономической ситуации территории¹⁹. В течение последних пяти лет в Благовещенском районе наблюдается ежегодный стабильный прирост населения (за 5 лет более 5 тыс. человек). В 2015 году численность населения Благовещенского района увеличилась на 1305 человек и составила на конец года 24637 человека (2013г - 23332 человек). При этом среднегодовая численность составила 23985 человека (в 2014 г - 22535 человек) или на 1447 человек больше, чем в 2014 году.

Численность населения за год приросла в прилегающих к областному центру поселениях: по Чигиринскому сельсовету – на 1103 человека, по Усть-Ивановскому - на 116 человек, по Волковскому – на 93 человека, по Новотроицкому – на 40 человек, Сергеевскому – на 11 человек. Вместе с тем, небольшой отток населения наблюдается в Марковском (- 9 человек), Михайловском (-10 человек), Грибском (-19 человек), Новопетровском (- 15 человек) сельсоветах. Численность населения приросла в основном за счет миграционного притока в прилегающих к областному центру поселениях.

Вместе с тем, отмечается естественный прирост населения на 63 человека. В 2015 году число родившихся в районе составило 343 человека число умерших – 280 человек.

¹⁹О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2012 год и их планируемых значениях на 3-летний период[Электронный ресурс]: доклад главы Благовещенского района. URL: <http://www.blagraion.ru/node/2523>. (Дата обращения 15.05.2016).

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, относящихся к собственности района составила в 2015 году 412,8 км. Из них не отвечает нормативным требованиям 10,4 км или 2,52%.

В 2015 году для удобства пассажиров внесено ряд изменений по автобусным маршрутам. В связи с тем, что в селе Чигири находится поликлиника и жителям района приходилось ездить на прием через г. Благовещенск, была проведена работа по изменению маршрутов и автобусы обслуживающий пассажиров села Бибиково и села Грязнушки стали заходить в с. Чигири. В связи с оптимизацией Чигиринской поликлиники открыт и действует автобусный маршрут, соединяющий с. Чигири и областную больницу. В целях улучшения обслуживания по маршруту «г. Благовещенск – с. Чигири»: увеличено количество обслуживающих автобусов; автобусный маршрут был продлен до нового микрорайона.

К основному виду экономической деятельности в районе относится сельское хозяйство, имеющее стабильную тенденцию развития на протяжении последних лет.

На территории района сельскохозяйственным производством занимаются более 90 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, а также 5 сельскохозяйственных предприятия.

Сохраняется стабильная численность в личных подсобных хозяйствах граждан и некоторое увеличение в крестьянских (фермерских) хозяйствах в последние годы.

Насчитывается более 5 тысяч личных подсобных хозяйств. За ними закреплено более 5 тыс. га земельных угодий, из которых более 1,3 тыс.га пашни. Потребность в картофеле и овощах полностью удовлетворяется за счет местного производства.

В 2014 году валовое производство продукции сельского хозяйства в денежном выражении составило 1957,1 млн.рублей в том числе в растениеводстве 1472,65 млн.рублей и в животноводстве 484,46 млн.рублей. В 2015 году оценочно составило более 2 млрд.рублей.

Ежегодная занятость в сельскохозяйственном производстве составляет от 650 до чуть более 700 человек.

В районе земли сельскохозяйственного назначения занимают 174730 га. Площадь сельскохозяйственных угодий района составляет 88095 га, в том числе пашни - 62458 га, сенокосов - 5859 га, пастбищ - 12305 га, залежных земель - 3507 га. Процент использования пашни в прошлом 2015 году составил 82,6% (51595 га).



Рисунок 3 – Структура посевных площадей Благовещенского района

В структуре посевных площадей наибольший удельный вес составляет посев зерновых – 38%, сои -35%, кормовых культур – 15,9%, картофеля – 8,8 % и овощных культур – 2,3%.

По структуре сельскохозяйственных производителей посеявших сельскохозяйственные культуры наибольший удельный вес приходится на общественный сектор, представленный сельскохозяйственными организациями – 51,3%, на крестьянские (фермерские) хозяйства – 43,2% и остальные 5,5% на население.

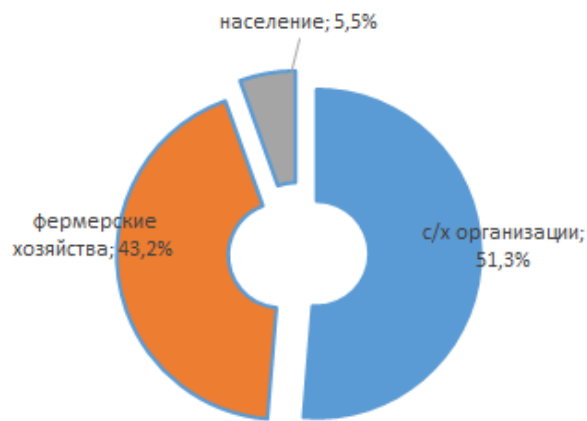


Рисунок 4 - Структура сельскохозяйственных производителей

В Благовещенском районе постепенно возрождается сельское хозяйство. В села привлекаются новые инвестиции, развиваются такие компании, как ООО «АНК-холдинг», ИП Аракелян, КФХ «Русское поле», КФХ «Карлинский».

Специализация Благовещенского района в сельском хозяйстве - производство картофеля и овощных культур, молока и мяса. По итогам 2015 года в районе посажено 12% картофеля и 11% овощных культур от объема области.

Основные сельхозпроизводители приобретают современное оборудование и машины, повышающие производительность труда и территорий, хотя и в недостаточном количестве.

Самым острым вопросом в сельскохозяйственной отрасли района является низкая обеспеченность кадрами. Предприятия испытывают недостаток специалистов рабочих профессий. Такая ситуация возникла, в первую очередь, из-за депрессивного в течение многих лет состояния аграрной экономики района. Низкая заработная плата привела к выбытию из структуры сельских жителей наиболее квалифицированных, работоспособных и энергичных специалистов. С 2013 по 2015 года численность занятых в сельскохозяйственном производстве сократилась на 28%. В основном снижение произошло за счет ликвидации наименее конкурентных фермерских и коллективных хозяйств. Восполнение недостающего количества работников затруднено нежеланием молодых людей получать сельские профессии, которые становятся все менее распространенными. Низкая заработная плата, отсутствие жилья и конкурентной инфраструкту-

ры не могут обеспечить приток молодых специалистов в сельскохозяйственное производство.

Промышленное производство в Благовещенском районе развито слабо и включает 3 вида экономической деятельности: производство и распределение тепловой энергии, добыча полезных ископаемых и обрабатывающие производство.

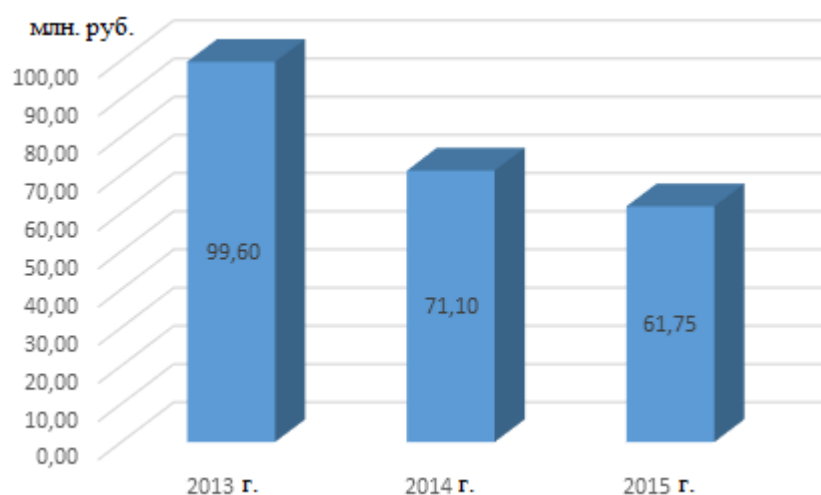


Рисунок 5- Объем отгруженных товаров собственного производства по добыче полезных ископаемых

По добыче полезных ископаемых объем отгруженных товаров собственного производства в 2013 году составил 99,6 млн. рублей, индекс производства -75,8%. Основной вид - общедоступные полезные ископаемые (песчано-гравийная смесь, камень). Объем добычи полезных ископаемых в 2014 году 74,1 млн. рублей, индекс производства - 111,4%. В 2015 году объем добычи общераспространенных полезных ископаемых в натуральном выражении снизился относительно уровня 2014 года на 13,2 %.

Основной вид промышленного производства в Благовещенском районе – производство, передача и распределение горячей воды и пара (тепловой энергии), которая занимает около 58 % в объеме объема промышленности. Данный вид продукции производят предприятия, которые обслуживают муниципальные котельные в Благовещенском районе. Производство тепловой энергии остается постоянным в натуральном выражении в течение последних лет.

Добыча полезных ископаемых на территории Благовещенского района снизилась, что вызвано в первую очередь снижением темпов капитальной реконструкции набережной в г. Благовещенске. В данной отрасли в районе существуют такие производства, как добыча песчано-гравийной смеси и песка, добыча глины и строительного камня. В районе 15 км на северо-запад от г. Благовещенска активно развивается добыча строительного камня.

Так же на территории района функционируют два сезонных кирпичных завода, которые расположены на территориях Чигиринского и Новотроицкого сельсоветов. Предприятия вышли на проектную мощность и производство кирпичей в 2015 году составило порядка 17 млн. условных кирпичей.

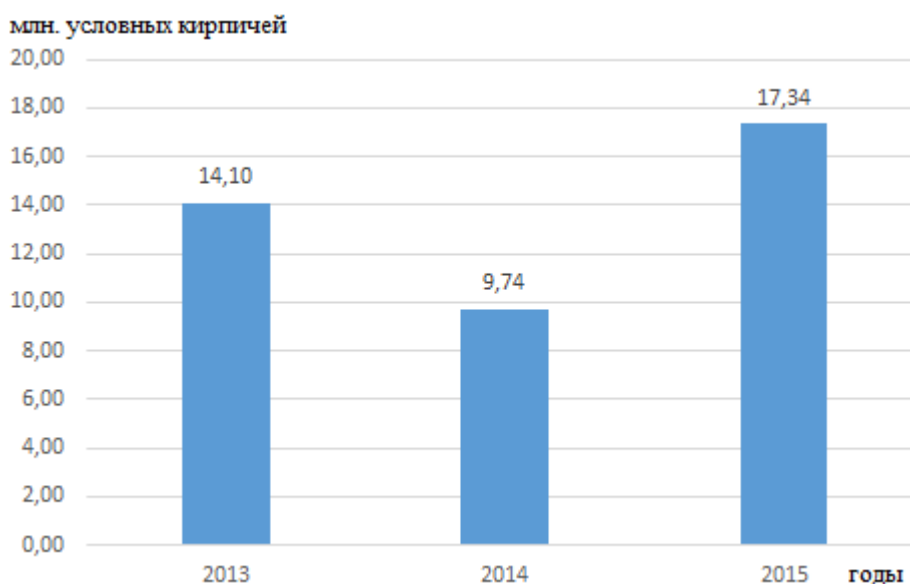


Рисунок 6 – Объем производства строительного кирпича

Как видно из рисунка 6, объем производства кирпича в 2015 возрос относительно уровня 2014 года на 78 %. Это связано с увеличением объема строительства.

Единственным видом обрабатывающего производства в Благовещенском районе занимаются предприятия малого бизнеса, а деятельностью их является выпуск хлеба и хлебобулочных изделий. Общий объем производства в пределах 1000 тонн хлеба обеспечивают 5 пекарен, принадлежащих предприятиям различной формы собственности.

Близость к административному центру региона, обеспечивает благопри-

ятное положение района и предполагает привлекательность для вложений частных инвестиций. На протяжении ряда лет в районе наблюдается вложение частных инвестиций в производство и строительство. Объем инвестиций в районе, с учетом индивидуального жилищного строительства и предприятий всех форм собственности, по итогам 2015 года по оценке администрации района составил 374 млн. рублей.

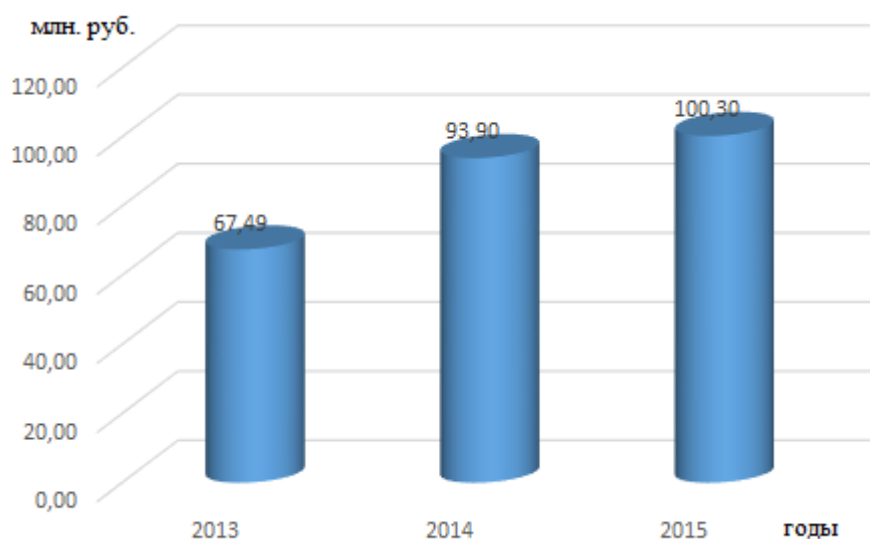


Рисунок 7 – Динамика объемов работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство»

В 2015 году введено 22768м² жилья или 46,9% к уровню прошлого года (2014 год – 48504 м²), в том числе индивидуальными застройщиками – 7109 м² (2014год – 8269м²). Вместе с тем, по вводу общей площади жилья район занял 2 место в области (г. Благовещенск – 130165м²).

Общая площадь жилых помещений в 2015 году, приходящаяся на одного человека составила 23,79 кв.м, в том числе введенная за год 0,95 м². Наибольшее число жилых помещений введено в с.Волково, с.Чигири. в том числе для жителей, пострадавших от наводнения.

На территории района осуществляют строительство жилья около 20 застройщиков, в том числе ОАО «Благовещенскстрой», ООО «Березка», ООО «Хуа-Син», СК «Городок» и ряд других.

В последние годы активно развивается коттеджная застройка в с.Чигири,

которая производится целыми микрорайонами. В селах Владимировка, Заречное, Верхблаговещенск в новых кварталах появляются красивые жилые дома усадебного типа. Что касается многоэтажной застройки – наиболее интенсивная застройка ведется в районе СХПК Тепличный.

В настоящее время совместная работа администрации Благовещенского района с ООО «АНК-холдинг» по поводу комплексной застройки по проекту компактного жилого района в с.Волково для работников комплекса животноводства холдинга «АНК» достигла первых плодов – уже введен в строй действующий первый многоквартирный дом.

Большие перспективы для развития строительства имеются на территории Чигиринского сельсовета – в с.Чигири выделено 27 гектар земли для промышленных предприятий (планируется строительство предприятий перерабатывающей промышленности). Помимо промышленной застройки, там же ведется застройка обслуживающей сферы, индустрии отдыха и здравоохранения.

Ведется планомерная подготовка проектов межевания и планировки территорий населенных пунктов Благовещенского района для совершенствования инфраструктуры, совершенствуется нормативно-правовая база градостроительной деятельности и регулирования с учетом передового опыта, а так же разработана открытая система предоставления участков земли для застройки через аукционы

Инвестиционная деятельность является важнейшей составляющей социально-экономического развития района, поскольку она определяет его потенциал и обеспечивает возможности роста экономики. Поэтому привлечение инвестиций в экономику района является одной из наиболее важных задач, стоящих перед администрацией Благовещенского района, решение которой возможно путем формирования целенаправленной и комплексной инвестиционной политики. Наиболее значимыми из них являются:

- формирование привлекательного инвестиционного имиджа Благовещенского района путем привлечения внимания инвесторов к району;
- совместная работа с администрациями поселений, предприниматель-

ским сообществом по вопросу строительства на территории района Агропромышленного парка «Чигиринский».

Рост инвестиций напрямую влияет не только на укрепление экономического потенциала муниципального района, развитие его инфраструктуры, увеличение налоговых поступлений в бюджет, создание новых рабочих мест, но и на уровень и качество жизни населения. Поэтому усилия необходимо направить на создание благоприятного инвестиционного климата, повышение привлекательности района. При этом должен быть обеспечен баланс интересов потенциальных инвесторов и жителей муниципального района. Кроме того, необходим комплексный подход в развитии экономики и социальной сферы. В число приоритетных направлений инвестиционной деятельности района входят:

- разработка инвестиционных предложений для участия в реализации мероприятий федеральных и областных целевых программ;
- разработка районных целевых программ с привлечением бюджетных средств, частных инвестиций;
- формирование реестра свободных земельных участков, пригодных для жилищного строительства, размещения промышленных объектов.

Привлекательным для вложений со стороны крупных инвесторов является удобное географическое расположение района.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах в 2015 году составляла: электрической энергии 1673,95 кВт.ч на 1 проживающего (66,4% к уровню 2014г), тепловой энергии – 0,24 Гкал на 1м² общей площади (92% к уровню 2014г), горячей воды -20,31м³ на 1 проживающего (2014г – 13,5м³), холодной воды 57,63м³ на 1 проживающего (2014г – 50,9м³). Природный газ на территории района не используется.

Значительное снижение потребления электрической энергии, в расчете на одного проживающего в 2015 году в сравнении с 2014 годом обусловлено рядом причин, одна из которых – завершение работ связанных с ликвидацией последствий непреодолимой силы (чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка осенью 2013 года). Увеличение потребления горячей и холодной

воды на одного проживающего в многоквартирных домах на территории района в 2015 году по сравнению с 2014 годом произошло за счет установки индивидуальных и общедомовых приборов учета и увеличением фактически проживающих человек в домах (не прописанных).

Рынок товаров и услуг характеризуется следующими показателями: оборот розничной торговли, объем платных услуг населению и оборот общественного питания.

Объем оборота розничной торговли за 2015 год возрос на 32 млн рублей и составил 165,45 млн.руб. Реализация промышленных товаров повседневного спроса и продовольственных товаров занимает 100% в структуре розничной торговли. В общем объеме розничного товарооборота и общественного питания оборот частной формы собственности (негосударственные предприятия) занимают 100%.

В последние годы потребительский рынок Благовещенского района отличается высокой насыщенностью товарами, ассортимент промышленных товаров повседневного спроса и продовольственных товаров постоянно имеется в продаже и достаточно разнообразен.

Что касается платных услуг – основными в структуре являются услуги жилищно-коммунальных услуг – 80%. Качеству оказания данных услуг уделяется пристальное внимание, так как это один из ключевых вопросов социальной сферы, находящийся под контролем органов местного самоуправления района. На территории Благовещенского района услуги в данной сфере оказывают шесть частных предприятий. Администрация района сдает в аренду данным организациям муниципальное имущество, необходимо для производства данных услуг для непрерывного и качественного их исполнения.

Все более важную стратегическую роль в развитии района играет малое и среднее предпринимательство. Основными целями развития малого и среднего предпринимательства являются обеспечение занятости населения и развития самозанятости, а также роста налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

В формировании экономического потенциала территории участие малого бизнеса составляет 76 процентов. Укрепление малого предпринимательства представляет собой одно из приоритетных направлений, влияющих на экономический потенциал района. В последние годы сохраняется положительная динамика роста сферы малого бизнеса по основным показателям (таблица 3).

Таблица 3 – Динамика развития малого и среднего предпринимательства в Благовещенском районе

Показатель	2013	2014	2015	Темп роста 2015 к 2014, процент	Темп роста 2015 к 2013, процент
1	2	3	4	5	6
Число малых предприятий, включая микропредприятия (на конец года), единиц	201	231	251	108,66	124,88
Число индивидуальных предпринимателей, единиц	687	701	756	107,85	110,04
Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), тыс. чел.	1,35	1,42	1,45	102,11	107,41
Оборот малых предприятий, включая микропредприятия, млрд. руб.	1,46	1,55	1,57	101,29	107,53

На конец 2015 года в районе зарегистрировано 251 малое (среднее) предприятие (2014 г - 231) и 756 предпринимателей без образования юридического лица (2014г -701). Число субъектов предпринимательства увеличилось на 75 единицы. В сфере малого бизнеса на конец 2015 года занято более 3 тыс.человек, что составляет 67% от общей численности работающих в районе (2014 г – 62%). Годовой оборот оценивается в пределах 530 млн. рублей. Предприниматели обеспечивают население практически на 100% товарами повседневного спроса, общественным питанием, транспортными, бытовыми и другими услугами.

По данным территориального раздела Статрегистра Росстата (Статистического регистра хозяйствующих субъектов) всех форм собственности и хозяйствования, на 1 января 2016 года в Благовещенском районе число учтенных субъектов всех видов экономической деятельности (предприятий, организаций,

филиалов и других обособленных подразделений) составило 296 единиц. Распределение данных субъектов по видам экономической деятельности представлено на рисунке 8.



Рисунок 8 – Распределение предпринимателей по видам экономической деятельности

Количество создаваемых предприятий в районе характеризует наличие или отсутствие интереса предпринимателей к конкретному виду деятельности, либо насыщенность данного сектора экономики. Если по числу предприятий в разрезе отдельных видов деятельности возглавляет список «сельское хозяйство» и «оптовая и розничная торговля», то по числу рабочих мест - «строительство». Это объясняется тем обстоятельством, что на малых и средних предприятиях сферы торговли, как правило, работает небольшой штат сотрудников. Большинство функций, сопровождающих торговый процесс (например, бухгалтерский учет) передается на аутсорсинг. Тем не менее, наибольшую конкуренцию крупным и средним предприятиям малый бизнес составляет в сфере торговли. Более трети объема платных услуг населению оказывают малые предприятия и индивидуальные предприниматели. Сфера бытовых услуг на 78,3 % формируется индивидуальными предпринимателями.

Предоставление в аренду муниципального имущества является основным

инструментом в имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства района.

В настоящий момент заключены договоры аренды с субъектами малого предпринимательства в отношении муниципальной собственности на общую площадь 1,42 тыс.кв.м. Помимо этого, администрация района предоставляет в долгосрочную аренду земельные участки крестьянским (фермерским) хозяйствам района площадью 4606 тыс.кв.м., что так же относится к отношениям с субъектами малого предпринимательства. Содействие производителям товаров Благовещенского района по продвижению выпускаемой продукции на рынках области и соседних регионов оказывается путем привлечения предприятий к участию в проводимых ежегодно выставках-ярмарках.

В Благовещенском районе при администрации Благовещенского района осуществляется деятельность общественный координационный Совет по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства. В результате предпринимаемых администрацией мер в настоящее время основные показатели деятельности, а так же условия хозяйствования малых и средних предприятий района, постепенно меняются к лучшему, но не теми темпами, как требуется. Существуют значительные потенциальные возможности для увеличения производства товаров и услуг, которые не в полной мере используются. Таким образом, в экономический оборот вовлекаются не все ресурсы района.

Что касается транспортной системы Благовещенского района, то она представлена: автодорожными, внутренними водными и железнодорожными путями сообщения. Сельские населенные пункты связаны между собой и областным центром автомобильными дорогами. Общая протяженность автомобильных дорог Благовещенского района составляет 356,4 км, из которых 94% от общей протяженности (334,7 км) являются автодорогами общего пользования, а 4% (13,8 км) – ведомственными автодорогами. По всей своей протяженности автодорожная сеть имеет твердое покрытие.

По плотности автомобильных дорог с твердым покрытием на площадь района - Благовещенский район занимает пятое место среди всех районов обла-

сти с показателем 110,5 км на 1000 кв.км территории. Данный показатель почти в 6 раз превышает среднеобластной показатель. В собственности частных владельцев района находится 2700 легковых автомашин и 28 автобусов. Услуги пассажирского автотранспорта населению района оказывает МП «Автоколонна 1275», расположенная в областном центре.

Активно расширяется сеть сотовой связи, вышки, обеспечивающие бесперебойную сотовую связь, есть в селах Волково, Марково, Михайловка, Новотроицкое и Сергеевка. Так же в районе широко развита стационарная телефонная сеть.

В Благовещенском районе средства массовой информации представляет районная газета «Амурская земля и люди». Данное издание зарегистрировано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Выходит газета по средам тиражом 1200 экземпляров и состоит из 16 полос.

На территории района осуществляют деятельность пять сельскохозяйственных организаций в форме юридического лица, из них с прибылью в 2015 году отработали 4 предприятия или 80 %. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в 2015 году увеличился и составил 6866 тыс. руб. (2014год -557 тыс. руб.) или 286 рублей на 1жителя района.

Администрацией района в течение последних лет проведена работа по повышению заработной платы работников социальной сферы.

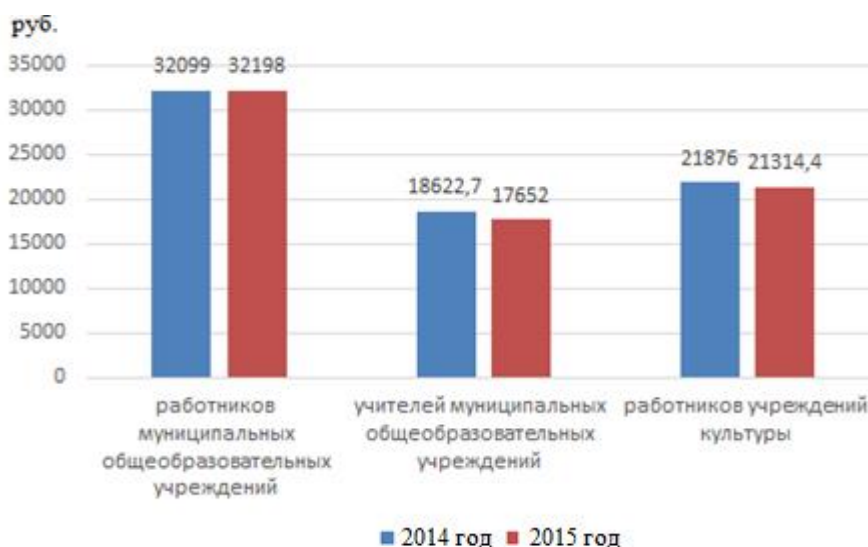


Рисунок 9 – Динамика повышения заработной платы работников социальной сферы

Среднемесячная номинальная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций по району составила в отчетном году 27340 руб. (2014г - 25742 руб.), ожидаемая в 2016 году- 28500руб., в 2018году – 32500 рублей.

В результате среднемесячная номинальная заработная плата составила:

- работников муниципальных общеобразовательных учреждений в 2015г – 25803 руб. и незначительно снизилась к уровню предыдущего года в связи с приведением к нормативным требованиям(2014 г – 26733руб.);

- учителей муниципальных общеобразовательных учреждений в 2015г – 32198 руб. (2014г – 32099 руб.);

- работников дошкольных учреждений в 2015г 17652 (2014 году – 18622,7 руб.);

- работников учреждений культуры в 2015г – 21 314,4руб.(2014 г- году - 21876руб.).

Образовательные учреждения Благовещенского района позволяют удовлетворить возрастающие образовательные запросы граждан с учетом интересов, потребностей уровня развития, состояния здоровья и реализовать их право на общедоступное образование. Система общего образования претерпела в 2013- 2014 годах некоторые изменения. Произошла реорганизация учреждений путем присоединения 4 дошкольных учреждений к общеобразовательным учреждениям.

Таблица 4 – Развитие образования в Благовещенском районе

Показатель	2013	2014	2015	Темп роста 2015 к 2014, процент	Темп роста 2015 к 2013, процент
1	2	3	4	5	6
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях, чел.	441	468	503	107,48	107,48
Численность обучающихся	2161	2243	2387	106,42	106,42

общеобразовательных учреждениях (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждениях (на начало учебного года), чел.					
---	--	--	--	--	--

В 2015 году система общего образования района представлена 10 средними общеобразовательными школами с общей численностью учащихся – 2387 человек. Численность обучающихся увеличилась на 144 человека к уровню 2014 года. Численность обучающихся в 1 смену -1949 учеников, во вторую смену – 444 ученика или 18,43% от общей численности учащихся.

Дошкольное образование осуществлялось в 5 муниципальных дошкольных образовательных учреждениях района и в 8 группах полного дня для детей дошкольного возраста при 4 школах (Новопетровская, Сергеевская, Михайловская, Гродековская СОШ) и в одной группе кратковременного пребывания на базе Усть-Ивановской школы.

Общая численность воспитанников составляла 503 ребенка. Доля детей, получающих дошкольные образовательные услуги от общего числа детей в возрасте 1- 6 лет, составила 22,97%. Вместе с тем, в электронной очереди для определения в детские дошкольные учреждения состоит на учете 156 детей, из них в возрасте от 0 до 3 лет – 83 ребенка.

Общее число детей в возрасте от 5 до 18 лет в 2015 году возросло и составило 3626 детей (в 2014г – 3292 ребенка).

Все общеобразовательные учреждения имеют лицензии. Имеют компьютерные классы, которые тоже имеют лицензии. Все подключены к всемирной сети «Internet».

Таблица 5 – Состояние здравоохранения в Благовещенском районе

Показатель	2013	2014	2015	Темп роста 2015 к 2014, процент	Темп роста 2015 к 2013, процент
1	2	3	4	5	6
Обеспеченность больничными койками на 10 000 человек населения, коек	49,60	20,66	20,43	98,89	41,19
Мощностью амбулаторно-поликлинических учреждений	145	142	142	100,00	97,93

на 10 000 человек населения на конец года; посещений в смену					
Численность:					
врачей всех специальностей, чел	37	41	42	102,44	113,51
населения на одну больничную койку, чел.	484	486	489	100,62	101,03
врачей на 10 000 человек населения, чел.	17,3	18,78	18,9	100,64	109,25

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6
среднего медицинского персонала, чел.	88	89	90	101,12	102,27
среднего медицинского персонала на 10 000 человек населения, чел.	40,40	40,76	40,50	99,36	100,25
населения на одного работника среднего медицинского персонала, чел.	241	247	244	98,79	101,24

Сеть учреждений здравоохранения Благовещенского района представлена обособленными структурными подразделениями ГАУЗ АО «Амурская областная клиническая больница», в результате реструктуризации проведенной в 2013 году.

Обособленное структурное подразделение «Благовещенская центральная районная поликлиника» с. Чигири на 89,2 посещений в смену с 01.01.2015 размещена по двум адресам. По адресу: ул. Воронкова, 26, в отремонтированном помещении на 2 этажа консультативной поликлиники АОКБ, где организован прием взрослого населения участковыми врачами терапевтами и узкими специалистами: кардиолог, невролог, отоларинголог, окулист, нарколог, психиатр, акушер - гинеколог, эндокринолог, хирург, врач функциональной диагностики, врач ультразвуковой диагностики, зубной врач.

Филиал поликлиники находится в селе Чигири, ул.Центральная, 11, в 3 км. от г. Благовещенска. Поликлиника расположена в 2-х этажном здании, оказывает первичную медико-санитарную помощь взрослому и детскому населению, прием ведут участковый врач терапевт, педиатр, невролог, работает ста-

ционар дневного пребывания на 5 коек.

С 01.09.2015г начала работу единая диспетчерская служба на базе отделения скорой медицинской помощи с.Чигири, что позволило вести централизованно прием экстренных вызовов по Благовещенскому району и распределять их между бригадами скорой медицинской помощи всего района.

Обособленные структурные подразделения: амбулатория с. Сергеевка на 94,6 посещений в смену и с 10 койками дневного пребывания, амбулатория с. Новопетровка на 28,9 посещений в смену и с 10 койками дневного пребывания, амбулатория с. Волково на 29,7 посещений в смену и с 10 койками дневного пребывания, амбулатория с. Марково на 17,8 посещений в смену и с 3 койками дневного пребывания, амбулатория с. Усть-Ивановка на 17,8 посещений в смену и с 4 койками дневного пребывания, амбулатория с. Грибское на 17,8 посещений в смену и с 3 койками дневного пребывания, 18 фельдшерско- акушерских пунктов.

Обеспеченность врачами на 10 000 населения в Благовещенском районе 2013-17,0, 2014 - 18,1, 2015-17,6 (уволился 1 педиатра). Вакантная ставка врача педиатра участкового в с.Чигири, с.Сергеевка. Вакантна ставка зубного врача во врачебной амбулатории с.Сергеевка. Из 18 ФАПов на пяти ФАПах работают совместители, в связи с отсутствием медицинских работников.

Структура пролеченных больных в участковых больницах соответствует уровню оказания терапевтической помощи. Улучшена материальная база функциональной диагностики, УЗИ, физиотерапии, эндоскопии и диагностических служб. Обеспечение лекарственными средствами в стационарах достаточное.

Объем доходов консолидируемого бюджета Благовещенского района в 2013 году составил 1001,09 млн.руб., объем доходов в 2014 году в сумме 667,6 млн.рублей и в 2015 году 593,72. Источниками формирования доходной части бюджета являются:

1.Налоговые доходы:

- налог на доходы физических лиц, собираемого на территории района;
- налог на имущество физических лиц;

- земельный налог;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- единый сельскохозяйственный налог;
- госпошлина.

2. Неналоговые доходы:

- доходы, поступающие от арендной платы за землю;
- доходы, поступающие от сдачи в аренду муниципального имущества;
- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей от деятельности муниципальных унитарных предприятий;
- доходы от реализации муниципального имущества;
- доходы от продажи земельных участков и от продажи права аренды земельных участков.

3. Основным источником доходной части бюджета являются средства получаемые от областного уровня власти (2013 год – 86,35%; 2014 год – 77,3%).

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета Благовещенского района (без учета субвенций) в 2015 году увеличилась и составила 13,21% (в 2014 году - 6,7%)²⁰.

Таблица 6 - Доходы консолидированного бюджета Благовещенского района

Показатель	2013	2014	2015	Темп роста 2015 к 2014, процент	Темп роста 2015 к 2013, процент
1	2	3	4	5	6
Налоги на прибыль, доходы	89,67	81,90	89,29	109,02	99,58
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации		9,20	9,28	100,87	
Специальные налоговые режимы	5,23	5,65	5,60	99,12	107,15
Налог на имущество	14,98	14,75	16,47	111,66	109,93
Налоги, сборы и регулярные пла-	0,32	0,35	0,42	120,00	131,25

²⁰О принятии Стратегии социально-экономического развития Благовещенского района до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Администрации Благовещенского района Амурской области от 26.01.2012 № 111. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

тежи за пользование природными ресурсами					
Прочие налоговые доходы	0,10	0,11	0,15	136,36	150,00
Неналоговые доходы	26,37	39,54	14,45	36,55	54,79
Средства, получаемые из других бюджетов уровня власти	864,41	516,10	458,06	88,75	52,99
Итого доходов	1 001,09	667,60	593,72	88,93	59,31

Общий объем расходов бюджета муниципального образования на общее образование в 2015 году снизился и составил 561 720 тыс.рублей (2014г – 588 270 тыс. рублей).

Таблица 7 – Расходы консолидированного бюджета Благовещенского района

Показатель	2013	2014	2015	Темп роста 2015 к 2014, процент	Темп роста 2015 к 2013, процент
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	99,97	105,58	109,32	103,54	109,35
Национальная оборона	1,33	1,46	0,00		0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	146,35	1,53	1,80	117,65	1,23
Национальная экономика	145,50	88,76	46,02	51,85	31,63
Жилищно-коммунальное хозяйство	101,28	87,95	107,80	122,57	106,44
Охрана окружающей среды	0,50	1,18	0,00	0,00	0,00
Социально-культурные мероприятия	402,54	291,09	294,38	101,13	73,13
из них:					
образование	246,70	239,01	245,30	102,63	99,43
культура, кинематография и средства массовой информации	38,72	52,08	49,08	94,24	126,76
здравоохранение и спорт	0,70		0,00		0,00
социальная политика	116,42	190,59	32,00	16,79	27,49
в том числе:					
пенсионное обеспечение	1,48	1,70	1,30	76,47	87,84
социальное обеспечение населения	99,43	159,41		0,00	0,00
борьба с беспризорностью, опека, попечительство	15,01	29,13	30,20	103,67	201,20
другие вопросы в области социальной политики	0,50	0,35	0,50	142,86	100,00
Прочие расходы	5,60	10,72	2,40	22,39	42,86
Итого расходов	903,07	588,27	561,72	95,49	62,20

Общий объем расходов бюджета Благовещенского района на общее образование, начиная с 2014 года снижается в связи с уменьшением объема иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых с областного бюджета, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, по сравнению с данными за предыдущие годы.

Муниципальное образование Благовещенский район испытывает дефицит бюджетных средств для решения социально-значимых проблем, так как является высоко дотационной территорией.

Поступающие средства на безвозмездной основе составляют в среднем свыше 70 % от всех доходов бюджета и носят целевой характер. В основном это дотации бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенции на реализацию отдельных переданных на районный уровень государственных полномочий.

Расходы на исполнение собственных расходных полномочий обеспечены финансовыми ресурсами не в полном объеме. Средств хватает только на выплаты заработной платы, оплату коммунальных услуг и первоочередные расходы, что приводит к невыполнению принятых бюджетных обязательств.

В районе действуют 6 детских и 5 молодежных общественных организаций, работу которых координирует отдел молодежи, культура, физической культуры и спорта. Дети и молодежь района объединяются в единой Детско-юношеской молодежной общественной организации, для этого при поддержке администрации организовываются и проводятся совместные мероприятия, акции, слеты.

В разрезе поселений в сеть учреждений культуры входят 37 учреждений:

- 22 клубных учреждения, в том числе 13 сельских Домов культуры и 9 сельских клубов;
- 15 библиотек.

Методическую помощь и контроль над библиотеками сельских поселений осуществляет Муниципальное учреждение культуры Благовещенского района «Междпоселенческая центральная библиотека». Общий книжный фонд районных библиотек составляет 103060 экземпляров.

В учреждения культуры района имеются вся необходимая для деятельности материально-техническая база и ресурсы. Каждое клубное учреждение обеспечено современной звуко-усилительной техникой, музыкальной аппаратурой, DVD-проигрывателями, колонками, микрофонами. В отдельных учреждениях культуры есть духовые инструменты (с.Усть-Ивановка), фортепиано (с.Кани-Курган, с.Усть-Ивановка, с.Гродеково), шумовые инструменты и др.

Основные цели стратегического развития с точки зрения совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития Благовещенского района:

- создание достойного качества жизни населения, обеспечение социального развития района;
- стимулирование эффективных направлений развития и форм инвестиций, определение приоритетных направлений экономического развития, а также улучшение экологической обстановки в районе;
- повышение результативности бюджетного процесса;
- совершенствование деятельности органов местного самоуправления.

2.3 Предложения по улучшению социально-экономического развития Благовещенского района

Социально-экономическое развитие регионов во многом зависит от состояния экономики и социальной сферы входящих в его состав муниципальных образований, поскольку именно на этом уровне власти осуществляется предоставление основных услуг населению, обеспечение комфортных условий проживания, что определяет рост уровня и качества жизни.

Стратегия социально-экономического развития Благовещенского района

Амурской области до 2025 года²¹ определяет долгосрочную политику деятельности органов местного самоуправления Благовещенского района в экономической, социальной и иных сферах жизнедеятельности.

Экономика района в значительной степени зависит от экономической ситуации в стране, финансовой политики области и государства. Наблюдается низкий уровень диверсификации экономики района, что приводит к актуализации управления территорией как источником ресурсов, развитию видов деятельности, опирающихся на ресурсный потенциал района на основе диверсификации экономики.

Дефицит бюджетных средств не позволяет в полной мере обеспечить устойчивое и стабильное развитие района.

Целесообразна организация межмуниципального сотрудничества с поселениями, расположенными в границах района. В районе имеется опыт создания межмуниципальной инфраструктуры. Особое внимание уделяется решению вопросов социальной сферы, повышению социальной и экономической защищенности населения, обеспечению доступности и необходимого качества социальных благ для населения района.

В Благовещенском районе с целью качественного повышения эффективности и результативности муниципального управления созданы благоприятные условия для интеграции различных субъектов экономики, совместного использования ресурсов района, объединения капиталов, осуществления экономической деятельности, снятия барьеров.

Основными стратегическими проблемами, обозначенными в Стратегии социально-экономического развития Благовещенского района выступают²²:

- недостаточный уровень активности инвестиционной деятельности;
- морально и материально устаревшие инженерные и коммунальные сети поселений района, высокая доля ветхого жилья, недостаточное благоустройство

²¹ О принятии Стратегии социально-экономического развития Благовещенского района до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Администрации Благовещенского района Амурской области от 26.01.2012 № 111. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

²² О принятии Стратегии социально-экономического развития Благовещенского района до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Администрации Благовещенского района Амурской области от 26.01.2012 № 111. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

поселений района, как следствие отвлечение большого объема бюджетных средств на решение задач и проблем, которые не дают необходимой конкурентной отдачи и не способствуют развитию потенциала района;

- высокие коммунально-энергетические тарифы;
- существенная зависимость качества жизни в сельских поселениях от уровня финансирования текущей деятельности учреждений бюджетной сферы;
- низкая конкурентоспособность производимой продукции.

С учетом реально сложившейся экономической ситуации перспективы социально-экономического развития района рассматриваются с дальнейшим развитием экономической и социальной сферы района.

Исследование социально-экономического развития Благовещенского района показало, что приоритетным направлением саморазвития Благовещенского района является сотрудничество с общественными организациями, что позволяет создавать благоприятный социально-экономический и политический климат, осуществлять своевременный поиск новых возможностей и ресурсов, повышать статус местной власти в глазах населения. Еще одним не менее важным условием является взаимодействие с малым и средним бизнесом. Развитие местного самоуправления невозможно без участия граждан, представителей малого и среднего бизнеса в осуществлении местного самоуправления. Это понимание ширится и уже имеется положительный опыт такого взаимодействия.

Очевидно, что существующий потенциал района ввиду многочисленных барьеров, финансовых ограничений и общего дефицита предпринимательской деятельности востребован и актуализирован лишь в очень малой степени.

От отношения местных органов управления, от их участия в создании инфраструктуры и институциональной среды зависит развитие малого предпринимательства, и его участие в экономических процессах территории, а следовательно, и в формировании экономической базы местного самоуправления (близость областного центра облегчает эту задачу и повышает потенциал района). До настоящего времени в удаленных районных и мелких населенных пунктах предприниматели ограничены в информационно-справочных, консалтинго-

вых, учебных и юридических услугах. Повсеместное отсутствие финансовых ресурсов в местных бюджетах, а также сложности их привлечения сдерживают развитие предпринимательства. По этим причинам развитие малого предпринимательства, а следовательно и его участие в экономических и социальных процессах довольно проблематично. Именно по этим причинам создание институциональной и инфраструктурной среды и ее элементов – залог успешности взаимодействия с малым бизнесом.

Для решения этой проблемы в настоящее время появились пути решения. По инициативе органов местного самоуправления происходит формирование отдельных элементов институциональной среды. Для этого в управлении городов и районов создаются структуры, которые занимаются вопросами развития и поддержки малого предпринимательства. Заметное распространение получает практика формирования фондов поддержки этих предприятий на муниципальном уровне.

Взаимодействие местного самоуправления и малого предпринимательства целесообразно строить на следующих принципах:

- активная помощь предпринимателям, которые имеют полезные и экономически обоснованные идеи, а так же умеют работать в приоритетных для территории направлениях;

- работа над объединением предпринимателей между собой, а так же с органами местного самоуправления во всех сферах деятельности, полезных для населения территории;

- использование деятельности предпринимателей не только для увеличения налоговых поступлений, но и для решения неотложных задач и проблем местного уровня – обеспечение работой населения, организации импортозамещающих производств, поддержание бесперебойного оказания необходимых населению услуг и другое;

- устранение административных барьеров для начинающих и действующих предпринимателей. Для организаций малого предпринимательства, функционирующих в приоритетных для муниципального образования направлениях,

должны обеспечиваться (в пределах полномочий местного самоуправления) льготный режим кредитования, налогообложения, предоставления недвижимости, оказываться помощь в отводе земли. Таким предпринимателям в первую очередь адресуется муниципальный заказ²³.

В работе местных органов управления используются такие рычаги, как муниципальный заказ, кредитование, дифференциация налогов и предоставление льгот, целевое объединение на добровольных началах свободных средств предпринимательских структур.

Опыт развитых стран свидетельствует, что, не нарушая прав предприятий, их экономической самостоятельности, можно использовать разнообразные возможности для привлечения их к обеспечению населения различными услугами, торговле. Муниципалитеты для данных целей используют такие рычаги, как контракты с частными фирмами, налоговые льготы, лицензирование, аренду, кредиты и др.²⁴

Для привлечения малого бизнеса к решению муниципальных проблем целесообразно их привлечение к разработке и реализации муниципальных программ развития и поддержки малого предпринимательства или программ по отдельным направлениям его развития (создание элементов инфраструктуры, развитие малого предпринимательства в приоритетных для территории сферах деятельности). При этом должны быть учтены следующие аспекты программного обеспечения:

- 1) разработка перспективных стратегических программ, планов, прогнозов, с учетом использования новых хозяйственных и финансовых механизмов развития муниципальных образований;
- 2) использование и поиск внешних и внутренних материальных и финансовых ресурсов для выполнения разработанных планов программ;
- 3) обеспечение мотивации населения на обеспечение стратегического направлений развития муниципальных образований и совместную партнерскую

²³ Кузнецова, О.П. Экономическая политика муниципальных образований // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2014. № 3. С. 18.

²⁴Муниципальное управление и поддержка предпринимательства. М., 2012. С. 246.

деятельность с органами власти.

В число основных задач социально-экономической политики государства на современном этапе входит улучшение предпринимательского климата. В этой связи разработка плана мероприятий по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Благовещенского района Амурской области обусловлена актуальностью проблем недостаточного уровня развития малого и среднего предпринимательства для быстрого создания новых рабочих мест, оживления спроса и предложения на местных товарных рынках, появления самостоятельных источников дохода за счет предпринимательской инициативы у экономически активной части населения и вызвана необходимостью повышения потенциала малого и среднего предпринимательства для включения механизма рыночного саморегулирования, создания более эффективных условий для реализации мероприятий, направленных не только на развитие малого и среднего предпринимательства, но и кредитной кооперации, что обеспечивает комплексность в решении поставленных задач.

Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства во многом зависит от действий органов местного самоуправления, и соответственно требуются специальные меры поддержки развития малого и среднего предпринимательства.

В целях популяризации предпринимательской деятельности и повышения экономической и правовой грамотности предпринимательского сообщества необходимо по администрации Благовещенского района создать Центр поддержки предпринимательства, на базе которого проводить семинары совместно с федеральными органами власти по актуальным для субъектов МСП вопросам. К участию в семинарах приглашать уполномоченные органы государственной власти по Благовещенскому району - УФНС, Главное управление МЧС, Пенсионный фонд, Управление Роспотребнадзора и др. Данные семинары проводятся с целью своевременного информирования предпринимателей об изменениях законодательства, касающихся регулирования предпринимательской деятельности.

Также в рамках работы Центра осуществлять консультирование субъектов предпринимательства и лиц, планирующих занятие предпринимательской деятельности, в том числе посредством использования «горячей линии».

Темпы развития малого и среднего предпринимательства в сельской местности недостаточны. В существующих в настоящее время на селе условиях крайнего дефицита рабочих мест приоритетным направлением в обеспечении занятости сельского населения является создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, что даст возможность вести предпринимательскую деятельность наиболее активной части сельского населения, обеспечив занятость в сельской местности.

Незначительность доли малого и среднего предпринимательства в экономике района является следствием монополизированности реального сектора крупными предприятиями, а также отсутствия статистических данных о деятельности ИП и малых и средних предприятий, занятых в производственных видах деятельности.

Не в полной мере используются значительные потенциальные возможности для роста производства товаров и услуг, занятости и доходов населения, не вовлекаются в экономический оборот все ресурсы. По-прежнему крайне неравномерно задействовано малое и среднее предпринимательство в развитии экономики района.

Несмотря на меры принятые для оказания поддержки субъектам малого и среднего бизнеса в районе и положительные результаты деятельности их в районе существуют негативные факторы, влияющие на успешное развитие малого и среднего предпринимательства, имеющих как общероссийское, так и местное значение. Проблемы развития малого и среднего бизнеса в Благовещенском районе являются общими для всех муниципальных образований. Наиболее значимые из них:

- недостаток собственных финансовых ресурсов для инвестиций в производство, затрудненный доступ к различным источникам финансирования из-за отсутствия залогового обеспечения;

- увеличение страховых взносов;
- высокая стоимость банковских кредитных ресурсов;
- недостаток квалифицированных кадров, знаний и информации для ведения предпринимательской деятельности;
- сложные стартовые условия для начала бизнеса;
- низкая производственная и инновационная активность малого бизнеса;
- высокая конкуренция со стороны иногородних предпринимателей в сфере реализации сельскохозяйственной продукции;
- высокие арендные ставки на производственные, офисные и торговые помещения;
- недостаточные возможности поиска новых деловых партнеров и формирования деловых связей;
- разобщенность местного предпринимательства;
- рост цен на энергоносители и сырье;
- недостаток средств в муниципальном бюджете на развитие малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, предпринимательство нуждается в финансовой (льготном кредитовании, субсидировании затрат), информационной (проектах поддержки), консультативной (оформление документов, открытие своего бизнеса, налоговое и земельное законодательство) и имущественной поддержки.

Очевидна актуальность принятия мер для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства.

Система основных мероприятий и плановых показателей приведена в таблице 8.

Таблица 8- План мероприятий по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в Благовещенском районе

Наименование задачи	Наименование основных мероприятий, направленных на решение задачи	Ожидаемый результат
1	2	3
Содействие сокращению административных барьеров в развитии предпри-	проведение мониторинга административных проблем и препят-	совершенствование системы мер по контролю и надзору за деятельностью

нимательства	ствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства	субъектов малого предпринимательства
	проведение совещаний, «круглых столов», конференций по проблемным вопросам, препятствующим развитию предпринимательства	выявление проблем развития и поддержки предпринимательства с целью их дальнейшего решения
	разработка и принятие административных регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг при оформлении разрешений на строительство, реконструкцию, пользования муниципальным имуществом и земельными участками.	сокращение сроков оформления разрешительных документов
	проведение социологических опросов, исследований по вопросам развития предпринимательства	выявление проблем, создающих препятствия развитию предпринимательства
Содействие развитию организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	содействие созданию и развитию в районе структур по поддержке и развитию малого предпринимательства	формирование и развитие в поселениях района инфраструктуры поддержки малого предпринимательства; привлечение средств местных бюджетов на поддержку малого бизнеса
	Содействие в участии в выставочно-ярмарочной деятельности субъектов малого предпринимательства	продвижение продукции и услуг субъектов МСП на новые рынки, стимулирование выпуска конкурентоспособной продукции
	Проведение районных выставок, ярмарок продукции, услуг	продвижения передовых технологий, установления прямых отношений между потребителями и товаропроизводителями, насыщения товарами и услугами рынка района

Продолжение таблицы 8

1	2	3
	представление продукции, товаров, услуг СМСП района администрацией на региональной выставке – ярмарке	стимулирование малых и средних предприятий по разработке и внедрению новых видов продукции, товаров, услуг. Оказание содействия СМСП в увеличении объемов произ-

		водства и услуг
	Привлечение субъектов малого предпринимательства к участию в районных и городских конкурсах профессионального мастерства	поднятие престижа предпринимательской деятельности, распространение опыта успешно работающих предпринимателей района
	Обеспечение свободного доступа СМСП к информации о свободных зданиях и помещениях муниципальной собственности, предлагаемых к сдаче в аренду и на продажу	увеличение налогооблагаемой базы; повышение информированности СМСП, содействие созданию новых бизнесов, создание новых рабочих мест
	формирование и утверждение реестра объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и предназначенных для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого предпринимательства	оказание имущественной поддержки субъектам малого предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого предпринимательства, формирование в районе инфраструктуры
Формирование позитивного общественного мнения о предпринимательстве	Организация участия субъектов малого предпринимательства в областном конкурсе «Предприниматель года»	поднятие престижа предпринимательской деятельности, распространение опыта успешно работающих и вносящих вклад в развитие экономики района предпринимателей
	Организация участия субъектов малого предпринимательства в районном конкурсе в области качества продукции и услуг	внедрение эффективных методов управления качеством; повышение престижа предпринимательской деятельности
	Содействие проведению праздника «День российского предпринимательства»	развитие муниципально-частного партнерства, распространение опыта успешно работающих предпринимательских

Продолжение таблицы 8

1	2	3
		структур, формирование благоприятного предпринимательского климата
	Содействие проведению профессиональных праздников СМСП	поднятие престижа предпринимательской деятельности, распространение опыта успешно рабо-

		тающих и вносящих вклад в развитие экономики района предпринимателей
	софинансирование мероприятий, осуществляемых силами районной инфраструктуры поддержки малого бизнеса и районной администрации, направленных на развитие малого предпринимательства на территории муниципального района: открытие новых объектов, юбилейные даты и т.д.	повышение престижа предпринимательской деятельности, создание новых рабочих мест, стимулирование выпуска конкурентоспособной продукции, работ, услуг местных товаропроизводителей
Развитие системы финансово-имущественной поддержки малого предпринимательства	оказание муниципальной поддержки СМСП на возмещение затрат на участие в региональных и районных выставочно-ярмарочных мероприятиях	расширение деловых связей СМСП, стимулирование выпуска конкурентоспособной продукции, работ, услуг местных товаропроизводителей
	применение льготных арендных ставок при предоставлении в пользование муниципального имущества и земельных участков предпринимателям	снижение расходов СМСП, повышение устойчивости деятельности СМСП
	оказание финансовой поддержки начинающим СМСП на возмещение затрат на приобретение основных средств	расширение деловых связей СМСП, стимулирование выпуска конкурентоспособной продукции, работ, услуг местных товаропроизводителей
	возмещение затрат на оплату электроэнергии, топлива, реализацию энергосберегающих мероприятий, приобретение основных средств СМСП по приоритетным видам деятельности	расширение деловых связей СМСП, стимулирование выпуска конкурентоспособной продукции, работ, услуг местных товаропроизводителей
	организация участия предпринимателей в работе семинаров и «круглых столов» по вопросам микрокредитования и самофинансирования, бизнес – планирования, работе с заемными средствами	оказание методической и консультационной помощи субъектам предпринимательства по решению проблем доступа к финансовым источникам

Продолжение таблицы 8

1	2	3
Развитие молодежного предпринимательства	организация участия старшеклассников района в областном конкурсе среди молодежи по основам предпринимательской деятельности	совершенствование форм и методов обучения молодежи основам предпринимательской деятельности; повышение престижа предпринимательской деятельности; повышение правовой культуры молодежи

	проведение мероприятий по пропаганде развития предпринимательства в молодежной среде	формирование положительного имиджа предпринимательства и пропаганда его социальной значимости среди молодежи
Информационная поддержка малого предпринимательства	создание системы правовой, экономической, маркетинговой и иной деловой информации для субъектов малого предпринимательства через информационный портал органов местного самоуправления района	оказание информационной поддержки СМСП, информирование населения о мерах поддержки СМСП
	организация и проведение в средствах массовой информации (ГТРК «Амур», газета «Амурская правда») рубрик, направленных на освещение вопросов развития и поддержки малого предпринимательства, распространение передового опыта ведения бизнеса	улучшение информированности предпринимателей и населения; освещение роли субъектов малого предпринимательства в социально-экономическом развитии района; привлечение внимания общественности к наиболее острым проблемам малого бизнеса; вовлечение в предпринимательскую деятельность экономически активного населения
	распространение информационно-справочных и методических пособий, сборников, брошюр по актуальным вопросам развития, обеспечения деятельности и поддержке субъектов малого предпринимательства	оказание информационной и методической помощи субъектам малого предпринимательства
	организация участия предпринимателей в работе практических конференций, семинаров, тренингов по актуальным вопросам организации и ведения бизнеса	повышение эффективности информационной поддержки малого бизнеса; обсуждение проблем развития предпринимательства
	информирование граждан, имеющих намерения организовать собственное дело, о формах государственной и муниципальной поддержки	увеличение количества СМСП

Финансирование Проекта должно осуществляться за счет средств районного бюджета.

Оказание поддержки малому бизнесу возможно с привлечением средств международных фондов и ассоциаций, оказывающих поддержку субъектам малого предпринимательства, и других внебюджетных источников.

Координация выполнения мероприятий Проектных мероприятий будет осуществляться Администрацией Благовещенского района.

Основными факторами риска реализации данных мероприятий, которые могут оказать существенное влияние на показатели эффективности, являются:

- изменение федерального законодательства в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;
- экономические риски, которые могут привести к снижению объема привлекаемых средств;
- снижение актуальности мероприятий;
- спад инвестиционной деятельности в целом по региону при завершении действующими инвесторами реализации масштабных инвестиционных проектов;
- дефицит конкурентоспособных мощностей;
- форс-мажорные обстоятельства - стихийные бедствия (лесные пожары, засухи, наводнения, землетрясения).

Для управления указанными рисками предусматриваются следующие меры, направленные на их снижение:

- реализация мероприятий в планируемые сроки;
- осуществление мониторинга и контроля по реализации мероприятий;
- своевременная корректировка мероприятий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе исследования выявлено, что социально-экономическое развитие муниципального образования является управляемым процессом качественного изменения социальной и экономической сфер, не ухудшающим состояние окружающей среды и приводящим к улучшению условий жизни населения. В качестве интегрального показателя и главной цели социально-экономического развития рассматривается повышение качества жизни населения, при этом преобразование в экономической сфере выступают как средства достижения этой цели.

Главная задача управления районом заключается в обеспечении условий для формирования экономической самостоятельности поселений, входящих в состав района, социальной защищенности населения, повышении привлекательности района, эффективного использования его ресурсов и территорий, развития малого и среднего бизнеса, увеличения комфортности проживания путем использования политических и финансовых возможностей и законных полномочий органов местного самоуправления района.

Стратегическими направлениями развития района являются: поддержка сложившихся и развитие новых отраслей экономики, рост бюджетного потенциала района; укрепление имиджа района, как территории, привлекательной для инвесторов, проживания и отдыха; создание благоприятной среды жизнедеятельности населения и его социальной защищенности; улучшение предпринимательского климата.

Проведен анализ социально-экономического развития Благовещенского района, который показал, что структура сферы малого предпринимательства за последние годы не изменилась. На территории Благовещенского района, по-прежнему лидируют по количеству предприятия розничной и оптовой торговли, общественного питания, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий. Их доля составляет 48,6 процентов. Ежегодно в структуре малого и среднего предпринимательства создается около 200 рабочих мест.

Анализ социально-экономического развития Благовещенского района, который показал, что в Благовещенском районе существует проблема недостаточного уровня развития малого и среднего предпринимательства. Предпринимательство нуждается в финансовой (льготном кредитовании, субсидировании затрат), информационной (проектах поддержки), консультативной (оформление документов, открытие своего бизнеса, налоговое и земельное законодательство) и имущественной поддержках.

В качестве основного решения рассмотренных проблем в деятельности муниципального образования, предложена разработка плана мероприятий по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Благовещенского района Амурской области. Данные проблемы обусловлены недостаточным уровнем развития малого и среднего предпринимательства для быстрого создания новых рабочих мест, оживления спроса и предложения на местных товарных рынках, появления самостоятельных источников дохода за счет предпринимательской инициативы у экономически активной части населения и вызвана необходимостью повышения потенциала малого и среднего предпринимательства для включения механизма рыночного саморегулирования, создания более эффективных условий для реализации мероприятий, направленных не только на развитие малого и среднего предпринимательства, но и кредитной кооперации, что обеспечивает комплексность в решении поставленных задач.

Предложенный план мероприятий по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Благовещенского района Амурской области включает следующие направления:

- содействие сокращению административных барьеров в развитии предпринимательства;
- содействие развитию организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- формирование позитивного общественного мнения о предпринимательстве;

- развитие системы финансово-имущественной поддержки малого предпринимательства;

- развитие молодежного предпринимательства;

- информационная поддержка малого предпринимательства.

Основными ожидаемыми результатами являются:

- сокращение сроков оформления разрешительных документов;

- продвижение продукции и услуг субъектов малого и среднего на новые рынки, стимулирование выпуска конкурентоспособной продукции;

- поднятие престижа предпринимательской деятельности, распространение опыта успешно работающих предпринимателей района;

- расширение деловых связей субъектов среднего и малого предпринимательства, стимулирование выпуска конкурентоспособной продукции, работ, услуг местных товаропроизводителей;

- улучшение информированности предпринимателей и населения; освещение роли субъектов малого предпринимательства в социально-экономическом развитии района; привлечение внимания общественности к наиболее острым проблемам малого бизнеса; вовлечение в предпринимательскую деятельность экономически активного населения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Абрамова, Е.И. Государственная региональная и муниципальная политика как фактор стабильного развития России / Е.И. Абрамова // Общество: политика, экономика, право. – 2014. -№ 2. – С.7-11.
- 2 Авакьян, С.А. Муниципальное право России: учебник / С.А. Авакьян, В.Л. Лютцер, Н.Л. Пешин. - М.: Проспект, 2014. – 620 с.
- 3 Аверина, О.И. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: учебник / О.И. Аверина, В.В. Давыдова, Н.И. Лушенкова. - М.: КноРус, 2012. - 432 с.
- 4 Александров, О.В. Мониторинг внедрения управления по результатам в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления / О.В. Александров // Вопросы государственного и муниципального управления. –2012. – № 3. – С. 135-146.
- 5 Андреев А. В. Основы региональной экономики: учебник для вузов/А. В. Андреев. – М.: КноРус, 2012. – 334 с.
- 6 Афонин, С.Н. Муниципальные образования в иерархии управления социально-экономическим развитием России // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – 2014. – № 37. – С. 200-203.
- 7 Видяев, И.Г. Основные инструменты регулирования социально-экономического развития территорий / И.Г. Видяев // Известия Томского политехнического университета. – 2012. - № 6. – С. 9-14.
- 8 Воронин, А. Г. Муниципальное хозяйствование и управление: проблемы теории и практики / А. Г. Воронин. - М.: Финансы и статистика, 2012. - 176 с.
- 9 Ворошилов, Н.В. Теоретические и практические аспекты оценки уровня социально-экономического развития муниципальных образований / Н.В. Ворошилов // Молодые ученые – экономике: сб. работ молодежной научной школы. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2014. – Вып. 14. – С. 66-88.

10 Ворошилов, Н.В. Оценка уровня социально-экономического развития регионов России / Н.В. Ворошилов, Е.С. Губанова // Экономика и предпринимательство. – 2013. – № 12. – С. 325-332.

11 Гутникова, Е.А. Роль института местного самоуправления в социально-экономическом развитии территорий / Е.А. Гутникова // Проблемы развития территории. – 2012. - № 3. – С.50-58.

12 Джагарян, А. Система и структура органов местного самоуправления: конституционное содержание и соотношение в контексте муниципальной реформы / А. Джагарян, Н. Шевченко // Сравнительное конституционное обозрение. – 2012. – № 1. – С. 116-127.

13 Дондоков, З.Б. О формировании системы стратегического планирования социально-экономического развития региона / З.Б. Дондоков, Э.Ц. Гармаева, Д.З. Убонова // Вестник Бурятского государственного университета. – 2015. - № 2. – С. 44-48.

14 Ефременко, А.Б. Проблемы реализации социально-экономической политики в регионе и моногороде Юрга / А.Б. Ефременко, В.А. Трифонов // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2014. - № 1. – С. 208-216.

15 Зимин, В.А. Социально-экономическое развитие муниципального образования / В.А. Зимин, Д.А. Кондратьев // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов.– 2015. - № 6. – С. 2-6.

16 Киянова, Л.Д. Сущность программно-целевого метода как инструмента управления социально-экономическим развитием территорий / Л.Д. Киянова, Т.И. Литвинова // Новые технологии. – 2014. - № 2. – С. 18-24.

17 Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 21 июля 2014 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

18 Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р. Доступ из справ.-правовой

системы «Консультант Плюс».

19 Кузнецова, О.П. Экономическая политика муниципальных образований / О.П. Кузнецова // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2014. - № 3. – С. 18-24.

20 Курнышев, В. В. Региональная экономика. Основы теории и методы исследования: учебник для вузов / В. В. Курнышев, В. Г. Глушкова. – М.: КноРус, 2014. – 254 с.

21 Кушлин, В.И. Государственное регулирование экономики: учебник / В. И. Кушлин – М.: Экономика, 2013. – 495 с.

22 Муниципальное управление и поддержка предпринимательства: учеб. пособие/ Ю.П. Алексеев, А.Н. Алисов, Н.Б. Багрова и др.; под ред. В.П. Белянского, А.Г. Воронина, Б.Т. Пономаренко. - М.: Логос, 2012. - 392 с.

23 О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» от 28 апреля 2008 г. № 607 и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» от 7 мая 2012 г. № 601 [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 (ред. от 12.10.2015) – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

24 Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

25 Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607. (ред. от 14.10.2012) – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

26 Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от

12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.04.2016). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

27 Об утверждении программы социально-экономического развития Амурской области на 2013-2017 годы [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 13 ноября 2013 г. № 277-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

28 Об утверждении Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития района [Электронный ресурс]: постановление Главы Благовещенского района Амурской области от 24.02.2009 № 223. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

29 О принятии Стратегии социально-экономического развития Благовещенского района до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Администрации Благовещенского района Амурской области от 26.01.2012 № 111. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31 Оздиев, Д.И. Формирование эффективной региональной социально-экономической политики на муниципальном уровне / Д.И. Оздиев // Экономический журнал. – 2012. - №3. – С.173-176.

32 Пожаров, В.А. Методология разработки и практика реализации среднесрочных программ социально-экономического развития муниципальных образований (на примере Саратовской области) / В.А. Пожаров // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2013. - № 3. – С. 61-66.

33 Пинская, Е.В. Комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования как функция местного самоуправления / Е.В. Пинская // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – 2012. - № 13. – С. 326-332.

34 Рой, О.М. Роль стратегического планирования в развитии муниципальных образований / О.М. Рой // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. – 2015. – № 4. – С. 71-80.

35 Региональная экономика: учеб. пособие для вузов / под редакцией проф. Морозовой Т.Г. – М: Банки и биржи, 2015. – 286 с.

36 Сташишина, Р.А. Совершенствование стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования / Р.А. Сташишина // Территориальная структура экономики. Региональная и городская экономика. – 2012. - № 2. – С.328-331.

37 Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: утверждена постановлением Правительства Амурской области 13.07.2012 № 380. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38 Твердохлебова, Е.А. Социально-экономическое прогнозирование как основа управления развитием территории // Молодой ученый. – 2013. – №7. – С. 249-255.

39 Толпегина, О.А. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: Учебник для бакалавров / О.А. Толпегина, Н.А. Толпегина. - М.: Юрайт, 2013. - 672 с.

40 Туровский, Р. Местное самоуправление в Российской Федерации: состояние и перспективы развития / Р. Туровский // Муниципальное право. – 2012. – № 4. – С. 2-6.

41 Ускова, Т.В. Современные проблемы развития территорий и задачи экономической науки / Т.В. Ускова // Проблемы развития территории. – 2013. - № 1. – С. 18-24.

42 Устав Благовещенского района Амурской области [Электронный ресурс]: принят решением Благовещенского районного Совета народных депутатов от 05.11.2015 № 263. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант

Плюс».

43 Фетисова, Г.В. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления: текущее состояние, проблемы реализации (на примере Крестецкого муниципального района) / Г.В. Фетисова, О.Д. Притула // Вестник Новгородского государственного университета. – 2014. - № 82. – С. 44-49.

44 Хабибрахманова, Р.Р. Виды планирования социально-экономического развития территорий / Р.Р. Хабибрахманова // Основы экономики, управления и права. – 2012. - № 3. – С. 21-25.

45 Хайрулов, Д.С. Формы и методы муниципального управления социально-экономическим развитием территории муниципального образования / Д.С. Хайрулов, Л.А. Давыдова // Вестник Казанского технологического университета. – 2012. - № 23. – С. 207-214.

46 Чапек, В. Н. Региональная экономика: учебник для вузов/В. Н. Чапек.- Ростов-на-Дону: Феникс, 2012. – 256 с.

47 Черная, И. Муниципальное хозяйство: учеб. пособие. / И. Черная. – М.: Феникс, 2015. – 272 с.

48 Шумянкova, Н.В. Муниципальное управление / Н.В. Шумянкova. - М.: Экзамен, 2014. - 640 с.

49 Юмаев, Е.А. Роль муниципальных образований в управлении социально-экономическим развитием Российской Федерации / Е.А. Юмаев // Молодой ученый. – 2015. – №10. – С. 880-883.

50 Юшина, Е.А. Муниципальное управление / Е.А. Юшина. - М.: ФГНУ «РНИЦГМУ», 2013. -218 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Структура Администрации Благовещенского района

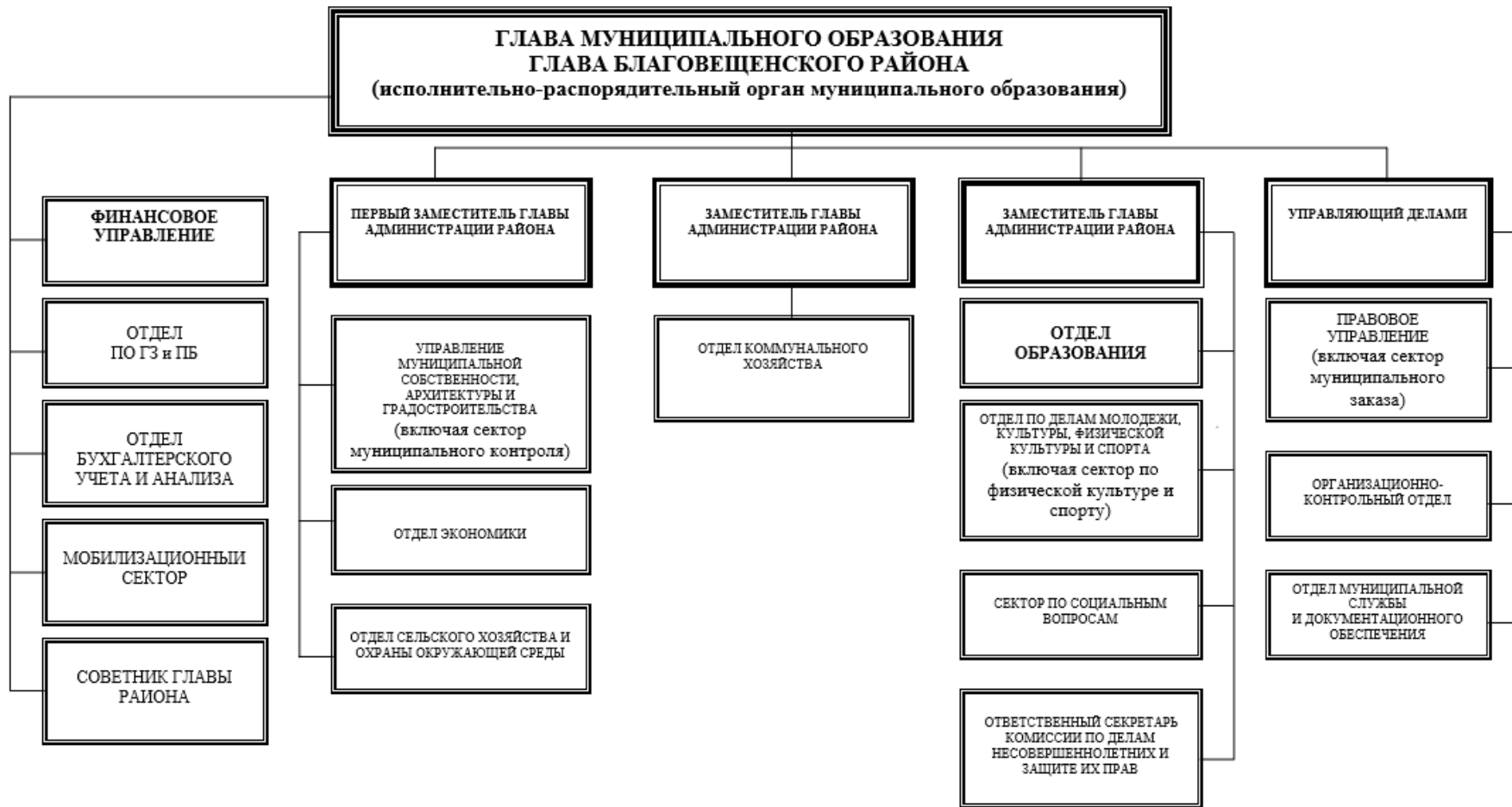


Рисунок А.1 - Структура Администрации Благовещенского района