

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АМГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Проблемы и перспективы реализации государственной молодежной политики на региональном уровне

Исполнитель  
студент группы 273-об2

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

А.С. Сенопальникова

Руководитель  
ст. преподаватель

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

В.В. Лазарева

Нормоконтроль  
ст. преподаватель

\_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2016

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ГОУ ВО «АМГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В. Зинченко  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**ЗАДАНИЕ**

- К бакалаврской работе студента Сенопальниковой Аделины Сергеевны
- Тема бакалаврской работы: Проблемы и перспективы реализации государственной молодежной политики на региональном уровне  
(утверждена приказом от 03.06.2016 г. № 1215-уч)
2. Срок сдачи студентом законченной работы: 22.06.2016 г.
3. Исходные данные к бакалаврской работе (перечень подлежащих разработке вопросов): законы и иные нормативные правовые акты, специальная литература, статьи в научных журналах и сборниках, материалы системы Интернет по вопросам молодежной политики
4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов): 1) Теоретические основы реализации государственной молодежной политики; 2) Анализ реализации государственной молодежной политики в Амурской области
5. Перечень материалов приложения: (наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала). \_\_\_\_\_
6. Консультанты по бакалаврской работе (с указанием относящихся к ним разделов) нет
7. Дата выдачи задания \_\_\_\_\_
- Руководитель бакалаврской работы: Лазарева Виктория Владимировна, ст. преподаватель  
(фамилия, имя, отчество, должность, ученная степень, ученное звание)
- Задание принял к исполнению (дата): 25.04.2016 г.  
(подпись студента)

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 67 с., 4 таблицы, 11 рисунков, 57 источников, 3 приложения.

МОЛОДЕЖЬ, МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА, ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА, ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ, ЗАНЯТОСТЬ, МОЛОДЕЖНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ.

Цель работы - на основе изучения теоретико-правовых основ и анализа деятельности Министерства внутренней и информационной политики по реализации молодежной политики в Амурской области, выявить существующие проблемы и предложить пути их решения.

В работе рассмотрены основные направления государственной молодежной политики, нормативно-правовая база федерального, регионального уровней, рассмотрены основные проблемы в реализации государственной молодежной политики в регионе, определены перспективные направления реализации государственной молодежной политики в Амурской области.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические и правовые основы реализации государственной молодежной политики	8
1.1 Понятие и сущность молодежной политики	8
1.2 Органы управления реализацией государственной молодежной политики	13
1.3 Нормативные и правовые акты в сфере молодежной политики	17
2 Анализ реализации государственной молодежной политики в Амурской области	25
2.1 Роль Министерства внутренней и информационной политики в реализации молодежной политики в Амурской области	25
2.2 Основные направления деятельности Министерства внутренней и информационной политики по реализации государственной молодежной политики	31
2.3 Основные проблемы реализации государственной молодежной политики в регионе	51
2.4 Приоритетные направления решения проблем в реализации государственной молодежной политики в Амурской области	53
Заключение	60
Библиографический список	62
Приложение А Структура Министерства внутренней и информационной политики Амурской области	68
Приложение Б Структура и система взаимодействия в сфере молодежной политики Министерства внутренней и информационной политики	69
Приложение В План мероприятий Отдела молодежной политики на 2016 год	70

## ВВЕДЕНИЕ

Государственная молодежная политика (далее ГМП), неотъемлемая часть социальной политики российского государства, имеет существенное значение для поступательного развития общества. Законодательно молодежная политика определена как деятельность, направленная на создание социально-экономических, правовых условий и гарантий для социального становления и развития молодых граждан, их наиболее полной самореализации в интересах общества и государства.

В современных условиях, учитывая накопленный за десятилетие опыт развития государственной молодежной политики, происходят серьезные изменения в подходах к ней в Российской Федерации, корректировка ее целей, приоритетов и механизмов с учетом новых условий ее реализации, анализа процессов, происходящих в молодежной среде, особенностей российской модернизации на федеральном и региональном уровне.

Актуальность темы исследования определяется изменением понимания роли и места молодежи в обществе, состава и характеристик субъектов реализации государственной молодежной политики и самой молодежной политики как таковой. Требованием времени является выделение молодежной политики в качестве одного из приоритетов государственной политики. Содержание современной молодежной политики во многом определяется переходной ситуацией в экономической и социальной жизни страны. Поэтому социальные исследования способствуют пониманию обществом и государством проблем молодого поколения.

Необходимо отметить, что за последнее десятилетие, несмотря на явное несовершенство нормативно-правовой, материально-технической, кадровой и исследовательской научной базы, государственно-молодежная политика институционализировалась в структуре представительной и исполнительной власти, сформировались органы по делам молодежи и их инфраструктура. Данный со-

циальный институт в целом сложился как на федеральном, так и на региональном уровне.

Изучение проблем разработки и реализации молодежной политики в целом и региональной политики, в частности, необходимо для осознания роли и места современной молодежи в российском обществе, без чего невозможно анализировать и прогнозировать его развитие.

Несмотря на разнообразие исследований, посвященных молодежной политике и технологиям социального управления, вносимые временем коррективы требуют постоянного изучения проблемы эффективного управления ресурсами реализации региональной государственной молодежной политики, ее условий и технологий.

Объектом исследования является реализация государственной молодежной политики на региональном уровне.

Предметом исследования являются деятельность Министерства внутренней и информационной политики по реализации молодежной политики в Амурской области.

Анализ степени научной разработанности темы и характер возникающих практических проблем определяют цели и задачи исследования.

Цель работы - на основе изучения теоретико-правовых основ и анализа деятельности Министерства внутренней и информационной политики по реализации молодежной политики в Амурской области, выявить существующие проблемы и предложить пути их решения.

Задачами исследования является:

- изучить государственную молодежную политику на уровне федерального и регионального законодательства;
- провести анализ деятельности органов государственного управления по реализации молодежной политики в Амурской области;
- на основе проведенного анализа выявить проблемы в реализации молодежной политики и предложить пути их решения.

Теоретическую и методологическую базу исследования составляют фундаментальные общенаучные методы познания применительно к проблемам молодежной политики через призму междисциплинарного подхода, сравнительно-исторического, структурно–функционального анализа, а также методы контент-анализа, сравнения, экспертной оценки, структурного анализа.

Инструментом в получении фактического материала служили традиционные методы материалистической диалектики, исторический, формально-логический, системный, сравнительно-правовой, статистический и социологический методы, а также анализ, синтез и обобщение.

Основными источниками для данной работы послужили нормативно-правовые документы федерального и регионального уровней по вопросам молодежной политики, государственные доклады о положении молодежи в России и области, федеральные и региональные целевые программы, статистические данные, официальные данные и отчеты региональных органов государственной власти, Министерства внутренней информационной политики Амурской области, данные представительных прикладных социологических исследований.

Практическая значимость исследования состоит в том, что предложения могут быть использованы в деятельности Министерства внутренней и информационной политики при принятии управленческих решений в области молодежной политики, как на региональном, так и на муниципальном уровнях.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

## 1.1 Понятие и сущность молодежной политики

Одним из важнейших индикаторов состояния общества является положение молодежи, поскольку она представляет собой особую социально-демографическую группу, с которой связаны реальные перспективы развития любой страны в ближайшие десятилетия. Поколение тех, кому сейчас до 30 лет, сформировалось фактически уже в постсоветский период и наиболее отличается от других поколений россиян. Перспективы развития молодежи в значительной степени зависят от регулирования со стороны государства, от его молодежной политики.

«Молодежная политика» как понятие появилось в общественно-политической и научной литературе в 1950-1960-е гг. и было связано со становлением молодежи как самостоятельной социальной силы и ее самоопределением в социально-политическом пространстве. К 70-м гг. XX в. молодежная политика в большинстве развитых стран становится самостоятельным направлением государственной политики. Это находит выражение в принятии законов и специальных программ, связанных с широкой реализацией прав молодежи в сфере образования и трудоустройства; решением проблем молодых семей (осуществлением кредитования строительства и приобретения жилья, выдачей ссуд на обустройство и т. д.). К началу 90-х гг. XX в., по данным ООН, в мире насчитывалось более 100 стран, принявших специальные законодательные акты по вопросам развития и социальной защиты молодежи. Около 90 стран имеют на высшем государственном уровне органы и структуры, непосредственно вырабатывающие и координирующие государственную молодежную политику<sup>1</sup>.

В зависимости от того, что признается проблемами молодежи, как определяются границы и задачи государственного регулирования социальных про-

---

<sup>1</sup> Крикунова В.А. Молодежная политика в современной России: понятие, субъекты, факторы формирования // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2012. № 101. С. 177.



цессов в том или ином обществе, насколько дифференциация общества по возрастному признаку отражает культурную традицию и соответствует сложившимся в данном обществе ценностям и нормам, молодежная политика существенно различается и по концепции, и по применяемым на практике методам ее осуществления. Так, концепция, реализованная в США, основывается на минимальном участии государственных структур в социализации молодежи. Социальная поддержка молодежи объявляется делом благотворительных частных организаций. Модель молодежной политики, характерная для Швеции, Финляндии, Германии и ряда других стран, напротив, основывается на особой роли государства, четкой регламентации законом мер поддержки молодых людей и молодежных организаций<sup>2</sup>.

Существует несколько трактовок понятий «молодежная политика», «государственная молодежная политика» и их взаимосвязи.

Понимание молодежной политики как управляемой системы, стержнем которой выступает государственная молодежная политика, было предложено русским ученым А.П. Скробовым. Он выделяет такие уровни системы молодежной политики, как:

- государственная молодежная политика;
- политика политических партий;
- политика общественных организаций;
- политика молодежных ассоциаций<sup>3</sup>.

Исследователь рассматривает молодежную политику как сложную, многогранную систему отношений. Кроме того, он обосновывает взаимосвязь молодежной политики в целом и государственной молодежной политики через сферу управленческих процессов: управление процессом формирования и реализации молодежной политики можно рассматривать как субъективно-объективное явление. Таким образом, выделяются:

- субъект молодежной политики (государственные органы, должностные

---

<sup>2</sup> Залунин В.И. Формирование региональной молодежной политики в переходном обществе (на материалах Приморского края). Владивосток, 2012. С.46.

<sup>3</sup> Скробов А.П. О некоторых новых подходах к молодежной политике в условиях реформ [Электронный ресурс] – URL: <http://www.xserver.ru/user/onnpm/> - 05.05.2016.

лица, молодежные объединения, их ассоциации, молодые граждане);

– объект (деятельность по реализации государственной молодежной политики).

Молодежная политика государства – это деятельность собственно государственных органов, а также политических и общественных объединений, прочих субъектов общественных отношений, направленная на осуществление продуманного воздействия на социальное становление и развитие молодежи<sup>4</sup>.

А.П. Скробов определяет государственную молодежную политику как деятельность государства по выработке доктрины, концепции направлений молодежной политики и обеспечению их целостной системой социально-экономических, организационных мер с целью создания социально-правовой защищенности молодежи, реализации ее права на свободное социальное развитие, творческую инициативу в соответствии с интересами, склонностями, физическими возможностями и с учетом интересов реформирующегося общества, его прогресса.

Используя системный подход, А.П. Скробов перечислил принципы, которых следует придерживаться при исследовании молодежной политики и ее особенностей, а также факторы формирования государственной молодежной политики:

– выдвижение государством, политическими лидерами страны национально-государственной доктрины молодежной политики;

– выделение адекватных данной доктрине госбюджетных ресурсов, а также принятие законодательных актов, относящихся к сфере молодежной политики;

– меры по привлечению ведущих ученых страны в этой области знаний к разработке новой концепции молодежной политики.

В связи с этим, В.Т. Лисовский определяет государственную молодежную политику как широкую, многофункциональную политику; «молодежный срез

---

<sup>4</sup> Малыгина Е.А. Молодежная политика в современной России [Электронный ресурс] – URL: <http://www.scienceforum.ru/2014/415/194 - 05.05.2016>.

государственной, муниципальной, социальной, экономической политики; это система по «завоеванию», удержанию и поддержанию определенного статуса группы молодежи, которая в силу тех или иных причин оказалась или может оказаться в трудном положении по сравнению с другими слоями населения и при этом только собственными силами не может улучшить свое положение»<sup>5</sup>.

Согласно В.Т. Лисовскому целью государственной молодежной политики, является создание благоприятных экономических и политических условий, правовых гарантий, способных улучшить качество жизни молодежи. Таким образом, данный автор рассматривает молодежную политику, государственную молодежную политику со стороны их участия в других сферах жизни общества.

Аналогичной точки зрения придерживается М.Г. Антонов, который считает молодежную политику «составной частью социальной политики» и не придает ей самостоятельного значения<sup>6</sup>.

Установив соотношение между понятиями «социальная политика», «молодежная политика», «государственная молодежная политика», проанализируем основные элементы государственной молодежной политики как деятельности. Это цель, задачи, средства, методы, объект и субъект.

Цель государственной молодежной политики – создание благоприятных условий для жизнедеятельности молодежи. Цель определяет задачи государственной молодежной политики:

- «создание объективных условий для цивилизованного социального становления и развития подрастающего поколения;
- создание благоприятных условий для инновационной самостоятельной деятельности молодежи в различных сферах общества и в интересах самого общества;
- практическая выработка новых общественных отношений и форм социальной жизнедеятельности молодежи».

Объектом государственной молодежной политики является подрастаю-

---

<sup>5</sup> Социология молодежи: учебник / под ред. проф. В.Т. Лисовского. СПб., 2013. С. 211.

<sup>6</sup> Корпоративное управление: учеб. пособие / под ред. В.Г. Антонова. М., 2015. С. 12.

щее поколение, т.е. молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет. По данным Росстата на начало 2016 года в Российской Федерации проживает 33,22 миллиона граждан в возрасте от 14 до 30 лет<sup>7</sup>.

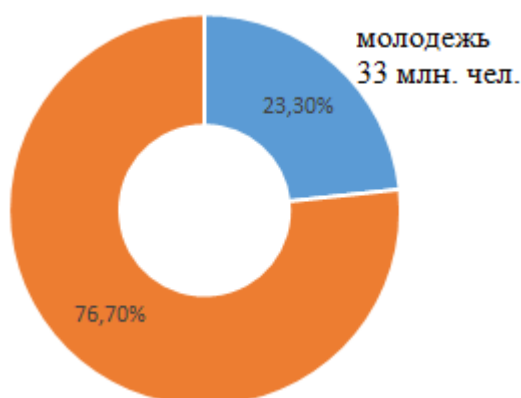


Рисунок 1 - Доля молодёжи в общем населении страны

Из рисунка 1 видно, что в структуре населения страны молодежь занимает 23,3 %, что составляет практически третью часть.

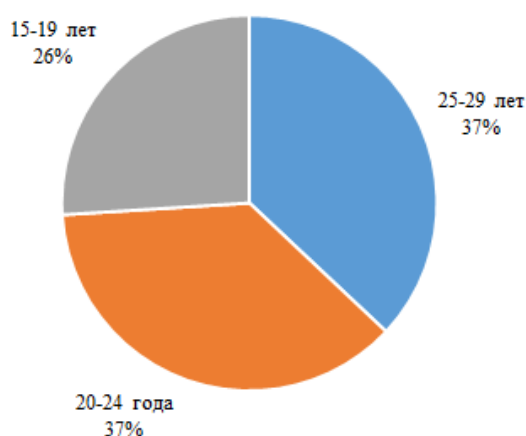


Рисунок 2 – Возрастная структура молодежи

Из рисунка 2 видно, что наименьшую долю в возрастной структуре молодежи (26 %) занимают лица в возрасте от 15 до 19 лет. Возрастные группы от 20 до 24 и от 25 до 29 занимают одинаковые доли, что составляет 37 %.

Предмет – отношения и формы социальной жизнедеятельности молодежи.

<sup>7</sup> Молодежь в России. 2015: стат. сборник / Росстат. М.: ИИЦ «Статистика России», 2015. С.12.

Субъектами государственной молодежной политики являются:

- представительные, распорядительные и исполнительные органы власти;
- органы местного самоуправления;
- министерства, ведомства, учреждения исполнительных органов власти;
- учреждения органов местного самоуправления, государственные и муниципальные служащие<sup>8</sup>.

Таким образом, видно, что существует ряд концепций государственной молодежной политики, отражающих общие тенденции и уровень развития молодежного проектирования на современном этапе. Самые заметные – это концепции А. Скрובה, В. Лисовского, И. Ильинского, в которых подробно прописаны понятия, цели, задачи, средства, методы, субъект и объект государственной молодежной политики и региональной молодежной политики.

Таким образом, государственная молодежная политика – это конкретная деятельность, способствующая решению молодежных проблем: трудоустройства, платного образования (его качества, удешевления), жилищных программ<sup>9</sup>.

## **1.2 Органы управления реализацией государственной молодежной политики**

Правительство Российской Федерации рассматривает государственную молодёжную политику как самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодёжными организациями. Эффективная государственная молодёжная политика – один из важнейших инструментов развития страны, роста благосостояния её граждан и совершенствования общественных отношений.

В государстве в целом сложилась и действует система формирования и реализации молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Интересы и потребности молодежи учитываются при реали-

---

<sup>8</sup> Социология молодежи: учебник / под ред. проф. В.Т. Лисовского. СПб., 2013. С. 212.

<sup>9</sup> Тарасов А.В. Теоретические основы изучения государственной молодежной политики // Вестник Самарского государственного университета. 2012. № 82. С. 167.

зации программ социально-экономического развития.

Субъектами осуществления государственной молодежной политики являются:

- федеральные органы государственной власти;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- молодежные общественные объединения;
- молодые граждане;
- иные организации и отдельные граждане, принимающие участие в осуществлении прав и законных интересов молодежи.

Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей<sup>10</sup>.

Организационный статус и правовые основы деятельности Агентства закреплены в Положении, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 409. Руководителем Агентства является В. Г. Якеменко (создатель молодежных движений «Наши» и «Идущие вместе»). Его заместители: А. Б. Повалко, Д. Б. Кравченко.

В полномочия Федерального агентства по делам молодежи входит:

- организация реализации мер государственной молодежной политики;
- организация подготовки и переподготовки кадров по запросам молодежных и детских объединений для этих объединений;
- осуществление мер государственной поддержки молодежных и детских

---

<sup>10</sup> О Федеральном агентстве по делам молодежи [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29.05.2008 года № 409. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

объединений по результатам конкурса проектов (программ) указанных объединений;

- формирование Федерального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой;

- осуществление функций государственного заказчика федеральных целевых программ, научно-технических и инновационных программ и проектов;

- взаимодействие с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

- прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством срок и др.

В администрациях практически всех субъектов Российской Федерации существуют региональные органы управления молодежной политикой. Во многих муниципальных образованиях есть отделы и структуры, выполняющие функции по работе с молодежью, руководствующиеся федеральными, региональными и местными нормативно-правовыми актами в области молодежной политики.

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере молодежной политики относятся:

- разработка и принятие нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере молодежной политики;

- разработка и реализация муниципальных программ (планов) в соответствии с основными направлениями молодежной политики в области;

- взаимодействие с молодежными и детскими общественными объединениями, а также организациями и учреждениями по работе с детьми и молодежью;

- иные полномочия в соответствии с законодательством.

За счет средств местных бюджетов органы местного самоуправления вправе:

- предоставлять организациям, предприятиям и общественным объединениям, реализующим мероприятия в сфере молодежной политики, и молодым семьям льготы по уплате налогов в части, поступающей в местный бюджет;

- выделять организациям, предприятиям и общественным объединениям, реализующим мероприятия в сфере молодежной политики, субсидии, производственные мощности, помещения, размещать муниципальные заказы, оказывать поддержку муниципальным образовательным организациям;

- обеспечивать создание и функционирование органов и структур, курирующих молодежную сферу, молодежных парламентов при представительных органах муниципальных образований.

При законодательной власти, представительных органах муниципальных образований области могут создаваться молодежные парламенты.

Целями молодежных парламентов являются:

- представительство интересов молодежи;
- формирование эффективного гражданского самосознания молодежи;
- создание кадрового политического резерва из числа молодежи;
- включение молодежи в механизм принятия решений органами государственной власти и местного самоуправления области;
- изучение мнения молодежи о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации государственной молодежной политики.

Молодежь участвует в формировании и реализации молодежной политики в области посредством инициативных действий, предложений в адрес Законодательного Собрания Амурской области, Правительства Амурской области, органов местного самоуправления, органов, непосредственно осуществляющих реализацию государственной молодежной политики, а также через молодежные и детские общественные объединения, молодежные парламенты, координационные, общественные советы, форумы молодежи области.



### **1.3 Нормативные и правовые акты в сфере реализации государственной молодежной политики**

Вопросы молодежной политики регулируются в Российской Федерации федеральным и региональным (субъектов Федерации) законодательством, а также нормативно-распорядительными документами ведомственного характера, в том числе в законодательстве об образовании, законодательстве о труде, жилищном законодательстве, семейном законодательстве, законодательных актах по вопросам социальной защиты и т.д.

Действующее на сегодняшний день федеральное и региональное законодательство Российской Федерации в области молодежной политики отражает и регулирует следующие вопросы<sup>11</sup>:

- цели и принципы государственной молодежной политики;
- общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений в Российской Федерации;
- соблюдение гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействие предпринимательской деятельности;
- осуществление поддержки молодой семьи и талантливой молодежи;
- содействие международным молодежным обменам.

Большинство нормативных актов федеральных органов исполнительной власти по вопросам, связанным с государственной молодежной политикой и регулированием основ деятельности молодежных объединений, принималось во исполнение и в целях реализации положений законодательных актов Российской Федерации, а также указов, постановлений и распоряжений Президента России и Правительства Российской Федерации. Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления определяется действующим федеральным законодательством. «К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации

---

<sup>11</sup> Молодежь России 2000-2025: развитие человеческого капитала [Электронный ресурс]: доклад / РАНХиГС. - М., 2013 - URL: <https://fadm.gov.ru/mediafiles/documents/document/04/6a/046ae652-09ca-4915-a9d6-a4c55569-dc9c.pdf> - 05.05.2016.

по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов: < . . . > 58) осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью»<sup>12</sup>.

Основы государственной молодежной политики заложены в Конституции Российской Федерации, но как такового указания о молодежной политике в ней нет, что, несомненно, является одной из главных причин медленного развития процесса формирования законодательной базы государственной молодежной политики.

Одним из основных федеральных конституционных законов, нормы которого касаются государственной молодежной политики, является ФКЗ «О Правительстве» от 17 декабря 1993 г., ст. 16 которого относит к полномочиям Правительства РФ в социальной сфере содействие решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики.

Комплекс действующих кодексов закрепляет ряд норм, имеющих большое значение для развития законодательства о государственной молодежной политике. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) определяет такие важные понятия, как правоспособность, дееспособность и эмансипация.

В Семейном кодексе РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) перечислены многие права несовершеннолетних.

Соблюдение трудовых прав молодежи устанавливает Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015). Согласно статье 70 Трудового кодекса Российской Федерации испытание при приеме на работу не устанавливается для лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, а также лиц, окончивших образовательные учреждения среднего и высшего профессионального

---

<sup>12</sup> Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 09.03.2016 г.). Статья 26.3, п. 2. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

образования и впервые поступающих на работу по полученной специальности<sup>13</sup>. Кроме того, он содержит важное положение об обязательности включения в коллективный договор вопросов улучшения условий и охраны труда молодежи.

Статья 21 (п. 3) Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 30.03.2016) в рамках классификации расходов бюджетов по разделу «Образование» выделяет специальный подраздел «Молодежная политика и оздоровление детей». Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 05.08.2000 № 177-ФЗ (ред. от 05.05.2016) в статье 217 (п. 31) предусматривает освобождение от налогообложения выплат, производимых молодежными и детскими организациями своим членам за счет членских взносов на покрытие расходов, связанных с проведением культурно-массовых, физкультурных и спортивных мероприятий.

Из основных федеральных законов в сфере государственной молодежной политики можно выделить Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (в ред. от 05.04.2013), который определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений Российской Федерации, именуемых в данном федеральном законе «молодежными и детскими объединениями»<sup>14</sup>. Под государственной поддержкой молодежных и детских объединений согласно преамбуле к указанному федеральному закону понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственной молодежной политики в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий деятельности таких объединений, направленной на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав. Часть положений федерального закона утратила силу с 01.01.2005 г. (в частности, положения статей 4 и 7-11), в ре-

<sup>13</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>14</sup> О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ (ред. от 05.04.2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

зультате чего оказываются нерешенными многие вопросы, связанные с конкретными мерами, направлениями и формами государственной поддержки молодежных и детских объединений. Согласно статье 10 федерального закона, посвященной вопросам государственной поддержки проектов (программ) молодежных и детских объединений, меры государственной поддержки молодежных и детских объединений предусматриваются в разделах (подпрограммах) федеральных программ в области государственной молодежной политики и защиты детства.

Решение о государственной поддержке проектов (программ) молодежных и детских объединений принимается федеральным органом исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики по результатам конкурса указанных проектов (программ). Конкурсный проект (программа) молодежного или детского объединения должен отражать цель, основные задачи, содержание и план реализации данного проекта (программы), финансовые, материальные, кадровые ресурсы и организационные возможности этого объединения по реализации проекта (программы). При этом статьей 11 федерального закона предусматривается, что финансирование мероприятий по поддержке молодежных и детских объединений осуществляется за счет средств, предусматриваемых в федеральных целевых программах в области молодежной политики. Федеральный закон предусматривает формирование Федерального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, осуществлять которое должен федеральный орган исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики.

К важным федеральным законам, регулирующим некоторые аспекты государственной молодежной политики, следует отнести следующие федеральные законы, которые затрагивают вопросы правового положения молодежи и ее отдельных групп, достаточно важные для организации работы по решению стоящих перед ним проблем:

– Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (в ред. от 31.01.2016), ст. 19 которого устанавливает, что членами и

участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет, а детских общественных объединений – граждане, достигшие 8 лет;

– п. 2 ст. 32 Федерального закона от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (в ред. от 02.03.2016) относит к компетенции образовательного учреждения координацию в нем деятельности детских и молодежных общественных организаций (объединений), не запрещенной законом;

– п. 2 ст. 14 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и воинской службе» (в ред. от 15.02.2016) предусматривает возможность молодежи, прошедшей подготовку в военно-патриотических молодежных и детских объединениях, воспользоваться преимущественным правом при поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования;

– статьей 17 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. от 26.04.2016) определена компетенция органов по делам молодежи и сфера деятельности учреждений при этих органах в вопросах профилактической работы с несовершеннолетними;

– федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в ред. от 28.11.2015) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией РФ, в целях создания правовых и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией РФ, а также правовых, социально-экономических условий для их реализации;

– статья 8 Федерального закона от 04.12.2007 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 01.05.2016) определяет, что органы государственной власти субъектов РФ за счет средств субъектов РФ вправе оказывать содействие развитию детско-юношеского и молодежного спорта.

В связи с вступлением в силу Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местно-

го самоуправления в Российской Федерации» возникает вопрос о реализации молодежной политики на муниципальном уровне.

В частности, в статьях 14, 15, 16 главы 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 15.02.2016) определен исчерпывающий перечень вопросов местного значения. В указанных статьях Федерального закона вопросы реализации молодежной политики (работы с молодежью) напрямую не отнесены ни к поселениям, ни к муниципальным районам, ни к городским округам.

Правовые положения, касающиеся реализации государственной молодежной политики, есть и в других федеральных законах, таких как: Федеральный закон от 22.08.1996 № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (в ред. от 16.06.2011); Федеральный закон от 10.04.2000 № 51-ФЗ «Об утверждении Федеральной программы развития образования» (в ред. от 26.06.2007); Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» (в ред. от 21.07.2014); Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в ред. от 29.12.2015); Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» (в ред. от 25.11.2013) и другие.

Немало внимания вопросам регулирования молодежной политики уделено и в нормативно-правовых актах Президента РФ, основные из которых:

– указ Президента РФ от 16.09.1992 № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» – впервые определил основные приоритеты государственной молодежной политики России, имея в виду: обеспечение соблюдения прав молодых граждан; установление для них гарантий в сфере труда и занятости, содействие их предпринимательской деятельности; создание условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи, предоставление молодым гражданам гарантированного минимума социальных услуг; осуществление поддержки молодой семьи, талантливой молодежи, молодежных объединений; содействие международным молодежным об-

менам;

– указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1995 г. № 242 «О Национальном фонде молодежи»;

– указ Президента Российской Федерации от 16 мая 1996 г. № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи»;

– указ Президента Российской Федерации от 25 января 2005 г. № 76 «О Дне российского студенчества»;

– указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 146 «О дополнительных мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов науки и их научных руководителей»;

– указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 г. № 325 «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи» (ред. от 25.07.2014);

– распоряжение Президента Российской Федерации от 24 июня 1993 г. № 459-рп «О праздновании Дня молодежи».

Кроме того, существует ряд постановлений и распоряжений Правительства РФ, направленных на решение отдельных вопросов государственной молодежной политики, например, постановление Правительства РФ от 24 июля 2000 г. № 551 «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях», постановление Правительства РФ от 18 января 1992 г. № 33 «О дополнительных мерах по социальной защите учащейся молодежи», постановление Правительства РФ от 3 апреля 1996 г. № 387 «О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации», предусматривающее дополнительные меры в рамках реализации государственной жилищной политики, постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы» принятые в целях создания системы государственной поддержки молодых семей при решении жилищной проблемы и улучшения демографической ситуации.

В соответствии со статьями 23 и 29 Федерального закона РФ от 31 декаб-

ря 2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять полномочия по реализации программ и мероприятий по работе с молодежью. Данный закон закрепил за регионами и муниципальными образованиями полномочия в сфере работы с молодежью.

В мае 2016 года постановлением Правительства от 16.05.2016 утверждены «Правила предоставления в 2016 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных организаций в сфере молодежной политики»<sup>15</sup>.

Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей принципы выработки и реализации государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, позволяет утверждать о разветвленности регионального законодательства в этой сфере. В том или ином виде законы о молодежной политике приняты подавляющим большинством субъектов. Например, в Амурской области принят закон «О государственной молодежной политике в Амурской области» от 28 июня 2005 года № 26-ОЗ (с изменениями на 30 декабря 2013 года).

Таким образом, на всех уровнях публичной власти Российской Федерации реализуются задачи в области государственной молодежной политики: осуществляется правовое регулирование; функционируют специализированные органы власти и бюджетные учреждения; производится бюджетное финансирование программ. Но при этом отсутствуют конституционно-правовые нормы и специальный закон о государственной молодежной политике на федеральном уровне.

---

<sup>15</sup> Об утверждении Правил предоставления в 2016 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных организаций в сфере молодежной политики [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 16.05.2016 № 427. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».



## 2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Роль Министерства внутренней и информационной политики в реализации молодежной политики в Амурской области

Государственная молодежная политика в Российской Федерации является приоритетным и специфическим направлением деятельности государства, которая осуществляется в интересах молодых людей, общества и государства в целом, исходя из возможностей России, ее экономического, социального, исторического и культурного развития, а также мирового опыта государственной поддержки молодежи.

Развитие общества во многом зависит от того, насколько важной его составляющей является молодежь и как активно молодые люди вовлечены в становление и развитие институтов общества, как на уровне государства, так и на уровне региона.

Реализация государственной молодёжной политики на территории Амурской области является приоритетной задачей в работе исполнительных органов власти. Исполнительным органом государственной власти, проводящим государственную молодежную политику на территории Амурской области, является Министерство внутренней и информационной политики Амурской области<sup>16</sup>:

Вся работа Министерства в этом направлении построена на основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, положения которой нашли свое отражение в целом ряде целевых программ.

Министерство внутренней и информационной политики, как орган реализующий государственную молодежную политику, выступает в качестве связующего звена между интересами молодежи и общества.

Среди основных функций Министерства внутренней и информационной

---

<sup>16</sup> Об утверждении Положения о Министерстве внутренней и внешней политики Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 14.06.2013 г. № 161. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

политики в реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики можно выделить следующие:

- 1) разработку и реализацию единой молодежной политики в соответствии с компетенцией с учетом мнения других субъектов молодежной политики;
- 2) разработку концепции развития государственной молодежной политики в области;
- 3) разработку и реализация государственных программ области и ведомственных целевых программ в сфере молодежной политики;
- 4) осуществление координации областных мероприятий с мероприятиями органов местного самоуправления и иных субъектов молодежной политики;
- 5) обеспечение взаимодействия Правительства Амурской области, иных исполнительных органов государственной власти области и иных субъектов молодежной политики;
- 6) содействие формированию условий для духовного, нравственного, патриотического, гражданского воспитания и физического развития молодежи.

Динамично изменяющиеся условия современного общества ставят перед участниками процесса социального становления молодежи серьезные задачи. Основные заключаются в разработке и реализации таких подходов, которые были бы, прежде всего, ориентированы на прямое вовлечение молодых людей в решение региональных задач. Только при создании таких условий, государственная молодежная политика может стать инструментом развития и преобразования региона и выйти на новый, качественный уровень развития.

Во главе Министерства стоит министр внутренней и информационной политики Амурской области, замещающий государственную должность Амурской области, назначаемый на должность и освобождаемый от должности губернатором Амурской области.

Министр имеет заместителей министра, которые назначаются на должность и освобождаются от должности губернатором Амурской области.

Структура министерства представлена в приложении А.

Разработку и реализацию молодежной политики осуществляет специаль-

ное структурное подразделение, созданное при Министерстве внутренней и информационной политики Амурской области - отдел по молодежной политике, который осуществляет координацию деятельности в сфере молодежной политики с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Амурской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Основными задачами отдела являются:

- обеспечение реализации государственной молодежной политики;
- определение стратегии развития молодежной политике в области;
- в соответствии с правовыми актами Амурской области исполнять и контролировать исполнение мероприятий в установленной сфере деятельности;
- взаимодействие с общественными молодежными организациями, которые осуществляют свою деятельность на территории Амурской области;
- осуществление перспективного, текущего планирования работы отдела и контролирование выполнения планов.

Так же отдел по молодежной политике министерства внутренней и информационной политики области осуществляет координацию деятельности в сфере молодежной политики с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Амурской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями<sup>17</sup>.

Отдел по молодежной политике министерства внутренней и информационной политики области:

- 1) разрабатывает и вносит в установленном порядке губернатору области, в Правительство области проекты нормативных правовых актов Амурской области в установленной сфере деятельности;
- 2) разрабатывает и реализует в установленном порядке бюджетные целе-

---

<sup>17</sup> Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2011. URL: <http://www.portal.amurobl.ru/wps/portal/!ut/p/c5/04>. 12.05.2016.

вые и иные программы, проекты в установленной сфере деятельности;

3) осуществляет подготовку ежегодных докладов о реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;

4) участвует в установленном порядке в межрегиональном и международном сотрудничестве в установленной сфере деятельности;

5) осуществляет в соответствии с решениями губернатора области, Правительства области организационное обеспечение деятельности координационных, совещательных и иных рабочих органов;

6) разрабатывает методические рекомендации для органов местного самоуправления по вопросам реализации государственной молодежной политики;

7) оказывает в соответствии с законодательством государственную поддержку молодежным и детским общественным объединениям, иным общественным объединениям, работающим с детьми и молодежью;

8) осуществляет рассмотрение обращений и прием граждан по вопросам, относящимся к сферам деятельности отдела по молодежной политике министерства внутренней и информационной политики области.

В число главных приоритетов отдела по молодежной политике министерства внутренней и информационной политики области входят:

а) формирование системы продвижения инициативной и талантливой молодежи;

б) вовлечение молодежи в социальную практику;

в) обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

г) формирование у молодежи российской идентичности (россияне) и профилактика этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде;

д) модернизация инфраструктуры государственной молодежной политики в Амурской области.

Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями органов государственной власти, министерства внут-

ренной и информационной политики области, органами местного самоуправления муниципальных образований.

Структура и система взаимодействия в сфере молодёжной политики министерства внутренней и информационной политики представлена в приложении Б.

В своей деятельности Министерство внутренней и информационной политики взаимодействует с Правительством Амурской области в сфере молодёжной политики, по следующим направлениям:

- проведение на территории области единой государственной молодёжной политики;
- утверждение государственных программ области в сфере молодёжной политики;
- принятие решения о создании, изменении типа, реорганизации и ликвидации областных учреждений по делам молодежи;
- образование консультативных и совещательных органов по вопросам молодёжной политики;
- участие в реализации государственных программ Российской Федерации в сфере молодёжной политики;
- контроль за реализацией государственной молодёжной политики;
- решение иных вопросов в сфере молодёжной политики.

Министерство внутренней и информационной политики осуществляет взаимодействие с Законодательным Собранием Амурской области в сфере молодёжной политики по следующим направлениям<sup>18</sup>:

- принятие законов и иных нормативных правовых актов в сфере молодёжной политики;
- установление налоговых и иных льгот в соответствии с законодательством;
- иные полномочия в соответствии с законодательством;

---

<sup>18</sup> О государственной молодёжной политике в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 28.06.2005 года № 26-ОЗ (ред. от 30.12.2013 г.) Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- создание молодежного парламента при Законодательном Собрании Амурской области, утверждение порядка его формирования и организации работы.

С Министерством спорта, туризма и молодежной политики взаимодействует по следующим направлениям:

а) создает во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, условия для обеспечения здорового образа жизни, нравственного и патриотического воспитания молодежи, реализации профессиональных возможностей молодежи;

б) согласовывает решения о проведении на территории Амурской области спортивных соревнований.

Для успешной реализации государственной молодежной политики на территории Амурской области необходимо информирование молодежи о программах и мероприятиях, реализуемых отделом по молодежной политике Министерства внутренней и информационной политики. Средства массовой информации освещают события молодежной политики.

Сотрудники отдела по молодежной политике осуществляют тесное взаимодействие с молодежными политическими объединениями. Целью взаимодействия с молодежными движениями Амурской области является:

- создание условий для включения молодежи в общественно-политическую сферу;

- совершенствование управления в сфере государственной молодежной политики;

- создание условий для включения молодежи в социальную и культурную сферу, обеспечения ее конкурентоспособности;

- содействие и поддержка социально незащищенной категории молодежи;

- просветительская работа, нацеленная на изменение общественного мнения в сторону восприятия интеллектуального и творческого потенциала молодежи.

В задачи Министерство внутренней и информационной политики по ра-

боте с молодёжными организациями Амурской области входит:

а) стимулирование некоммерческих организаций, общественных объединений и граждан, осуществляющих деятельность по созданию благоприятных условий жизни молодежи, по ее воспитанию, обучению и развитию;

б) реализация инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития и развития самой молодежи. Приоритетное участие молодых граждан в разработке и реализации проектов государственной молодежной политики;

в) координация и оказание поддержки в проведении совместных социально – значимых акций, мероприятий, государственных праздников;

г) создание условий для приобретения молодыми людьми организаторских, управленческих умений и навыков, создание условий для развития гражданско-патриотических качеств молодежи Амурской области.

Таким образом, отдел по молодежной политике является выступает в качестве связующего звена между интересами молодежи и общества.

## **2.2 Основные направления деятельности Министерства внутренней и информационной политики по реализации государственной молодежной политики**

Важнейшим фактором устойчивого развития области и страны, роста благосостояния граждан и совершенствования общественных отношений является эффективная государственная молодежная политика, которая рассматривается как самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития.

Региональная молодежная политика является подсистемой общей государственной молодежной политики России в целом, однако она представляет собой самостоятельный процесс. По мнению Е.В Шестопаловой можно выделить три фактора эффективной реализации молодежной политики в регионе, представляющих определенную последовательность действий органов исполнительной власти:

- 1) разработка нормативно-правовой основы государственной молодежной политики;
- 2) совершенствование организационно-технологического механизма молодежной политики;
- 3) осуществление социальной диагностики молодежной среды и регулирование ее динамики на программной основе<sup>19</sup>.

Согласно Закона Амурской области «О государственной молодежной политике в Амурской области» от 28.06.2005 № 26-ОЗ (в ред. от 30.12.2013) субъектами молодежной политики являются:

- молодые граждане, проживающие на территории области;
- молодежные и детские объединения, зарегистрированные на территории области;
- филиалы, представительства и иные структурные подразделения международных и российских молодежных и детских объединений, зарегистрированные в соответствии с законодательством;
- органы государственной власти области и органы местного самоуправления муниципальных образований;
- молодежные парламенты;
- иные юридические и физические лица, принимающие участие в осуществлении государственной молодежной политики<sup>20</sup>.

Основные особенности реализации молодежной политики изложены в Распоряжении Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»<sup>21</sup>. Данный документ является основой для дальнейшего развития государственной молодежной политики, ее правовой базы, практической деятельности органов государственной власти и управления, которые

---

<sup>19</sup> Шестопалова Е.В. Региональная государственная молодежная политика (на примере Тульской области) // Вестник РГАЗУ, 2013. С.72.

<sup>20</sup> О государственной молодежной политике в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 28.06.2005 года № 26-ОЗ (ред. от 30.12.2013 г.) Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

<sup>21</sup> Об утверждении основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».



должны оказывать содействие полноценному развитию молодых граждан.

На сегодня главными задачами государственной молодежной политики являются:

- повышение качества современного образования молодежи;
- переориентация системы подготовки специалистов согласно потребностям рынка труда с учетом перспектив трансформации существующей российской экономической модели на модель экономики знаний;
- разработка и внедрение механизма привлечения молодежи к научной и научно-технической деятельности, улучшение системы поддержки молодых ученых;
- использование системы профориентации молодежи для сбалансирования потребностей рынка труда и рынка образовательных услуг;
- активизация работы по трудоустройству и занятости молодежи;
- усовершенствование и внедрение экономически удобных механизмов гарантированного обеспечения молодых людей первым рабочим местом через предоставление работодателям преференций;
- урегулирование процесса трудовой миграции путем заключения межправительственных соглашений с целью обеспечения социальной защиты граждан, которые работают за пределами государства;
- разработка и внедрение механизмов создания благоприятных условий для облегчения субъектам предпринимательства «вхождения в рынок», прежде всего доступа к кредитным ресурсам;
- формирование здорового образа жизни, профилактика распространения ВИЧ / СПИДа, алкогольной, наркотической зависимости;
- внедрение механизмов государственного и общественного контроля за сохранением существующих и строительством новых физкультурно-спортивных и оздоровительных объектов, в первую очередь в малых городах и сельской местности;
- национально-патриотическое воспитание молодого поколения, направленное на преодоление взаимной отчужденности молодежи разных регионов и

консолидацию российской нации, формирование толерантности в молодежной среде;

- развитие льготного досрочного государственного кредитования молодежи и молодых семей, обеспечение жильем детей и молодежи<sup>22</sup>;

- поддержка инициативы молодежи относительно ее участия в общественной жизни страны, содействие укреплению функционирующих и образованию новых общественных молодежных и детских объединений, поощрение волонтерского движения<sup>23</sup>.

Современное состояние молодежи Амурской области характеризуется следующими показателями.

Молодежь Амурской области сегодня - это около 185745 человек в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет 25,3 % ее трудоспособного населения.

Согласно статистическим данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области<sup>24</sup>, наблюдается снижение численности молодежи в возрасте 14-30 лет. На рисунке 4 представлена динамика численности молодежи Амурской области за 2013-2015 годы.

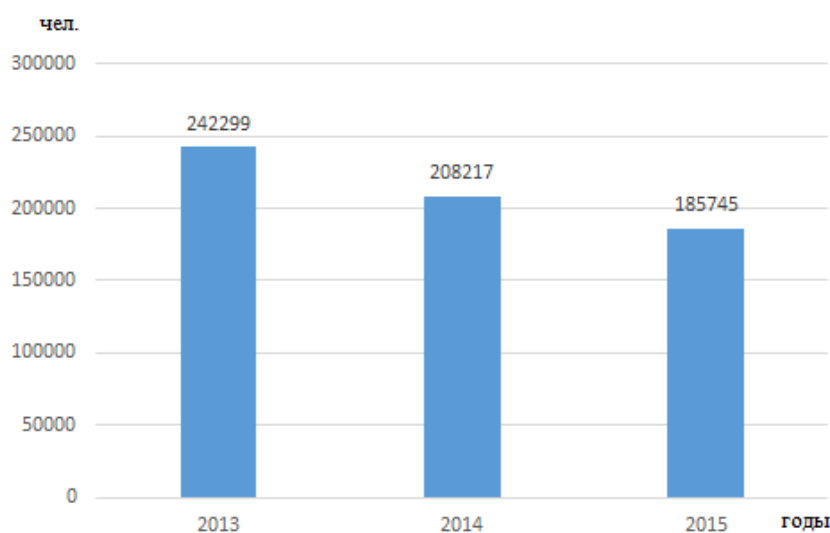


Рисунок 4 – Динамика численности молодежи Амурской области

<sup>22</sup> Волков Д. Перспективы гражданского общества в России // Левада-центр [Официальный сайт]. URL: <http://www.levada.ru/books/perspektivy-grazhdanskogo-obshchestva-v-rossii-2011> (12.05.2016).

<sup>23</sup> Всероссийский центр изучения общественного мнения [Официальный сайт]. URL: <http://wciom.ru/politics-municipalitet/> (14.05.2016).

<sup>24</sup> Амурский статистический ежегодник 2015: Статистический сборник. Благовещенск: Амурстат, 2015. С. 56.

Как видно из рисунка 4, наблюдается сокращение численности молодежи. За три года численность молодежи сократилась на 56554 человек, что составляет 23,3 %. В 2015 году относительно уровня 2014 года численность молодежи снизилась на 11 %. Данный аспект обусловлен в первую очередь демографическим спадом, наблюдавшимся в 90-е годы, а также тем, что часть молодежи уезжает из региона для учебы или работы в более крупные субъекты Федерации. Вследствие этого перед органами государственной власти возникает вопрос о необходимости кардинального повышения качества, имеющегося молодежного человеческого ресурса, минимизации физических и социальных потерь, максимально глубокой и эффективной социализации молодых людей, формирования у них лидерских качеств, а также привлечения и закрепления молодежи на территории Амурской области.

Сокращение численности молодежи в Амурской области может привести к росту диспропорции в формировании трудовых ресурсов, способных воспроизводить и развивать материальный и интеллектуальный потенциал региона, снижению объемов подготовки квалифицированных кадров в организациях.

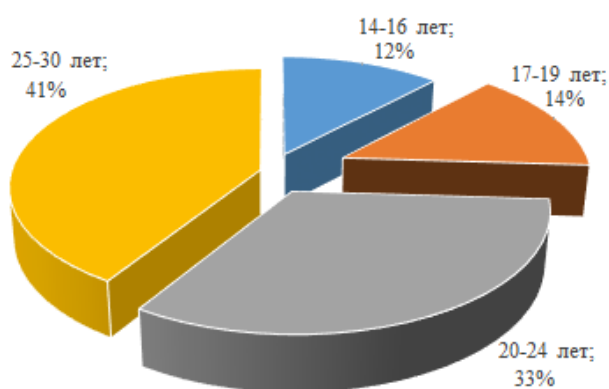


Рисунок 5 – Возрастная структура молодежи Амурской области

Возрастная структура молодежи представлена следующим образом: доля молодежи верхней возрастной группы 25-30 лет в 2015 году составила 41 % от общей численности молодежи, около 33 % молодежи приходилось на возраст-

ную группу 20-24 года и 26 % – на самую молодую возрастную группу 16-19 лет.

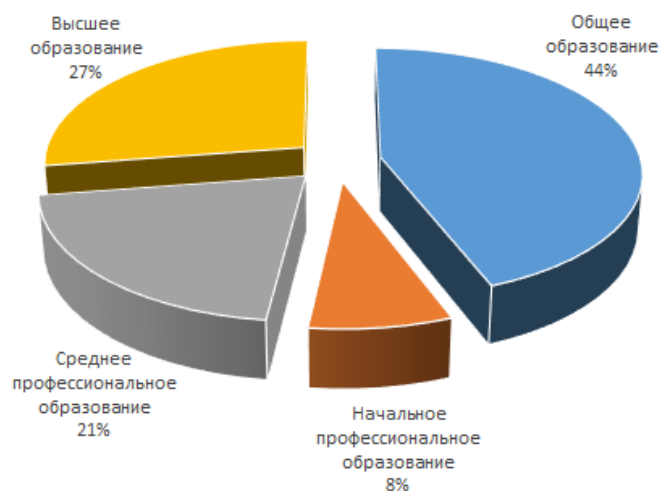


Рисунок 6 – Распределение молодежи по учебным заведениям

Доля занятых учебной деятельностью среди молодежи в возрасте 15–20 лет в учреждениях общего образования составляет 44 %, на высшие учебные заведения приходится 27 %, в учреждениях среднего профессионального образования обучается 21 % молодежи и на начальное профессиональное образование приходится лишь 8 %.

Наблюдается ухудшение состояния физического и психического здоровья молодежи. Среднегодовой темп прироста заболеваемости подростков по стране составляет 6,9 %. В связи с этим актуальной становится «поддержка инициатив молодежи, направленных на формирование здорового образа жизни, борьбу с вредными привычками».

Вызывает также опасение тенденция «потери человеческого капитала» в связи с тем, что молодежь не полностью использует имеющийся у нее потенциал. Таким образом, необходимым становится развитие системы конкурсов и мероприятий по поддержке молодежных инициатив, проектов общественных объединений, потенциала талантливой молодежи.

Развитие молодежного общественного движения, повышение социальной активности и ответственности молодежи традиционно находятся среди приори-

тетных направлений работы отдела молодежной политики. На сегодняшний день в Амурской области насчитывается около двух десятков молодежных и детских объединений широкого спектра интересов и видов деятельности, среди них имеются и официально зарегистрированные организации, и неформальные общественные формирования. Они объединяют в своих рядах более 10 тысяч молодых людей.

По данным управления Министерства юстиции Российской Федерации по Амурской области на 01 января 2016 года на территории области было зарегистрировано 48 некоммерческих организаций, работающих с детьми и молодежью, которые при этом не являются бюджетными и автономными учреждениями. Кроме того, по информации органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования и в сфере молодежной политики, по состоянию на 01 декабря 2016 года на территории области действовали следующие незарегистрированные объединения: 116 объединений военно-патриотической направленности; 182 объединения юных инспекторов движения; 118 дружин юных пожарных; 36 объединений юных пограничников; 17 объединений иной направленности.

В 2015 году отделом по молодежной политике организовано проведение более 65 областных мероприятий и акций, направленных на развитие художественного творчества и общественной деятельности молодежи, формирование навыков здорового и безопасного образа жизни, патриотического воспитания молодежи.

Таблица 1 – Динамика основных показателей деятельности отдела по молодежной политике

Показатель	2013	2014	2015	Темп роста 2015 к 2014, процент	Темп роста 2015 к 2013, процент
1	2	3	4	5	6
Доля молодежи от общего числа молодежи, проживающей в области, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в том	3	3,5	4	114,3	133,3

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
числе органов студенческого самоуправления, молодежных структур при органах исполнительной и законодательной власти, процент					
Количество участников молодежных и детских общественных объединений	3343	4643	5572	120,0	166,7
Количество молодых людей, участвующих в волонтерском движении	986	1257	1563	124,3	158,5
Количество обращений молодых людей за информационно-консалтинговой помощью	1779	2020	2195	108,7	123,4
Количество молодежных организаций	425	432	469	108,6	110,4

Как видно из таблицы 1, количество молодежи, участвующей в общественной жизни области имеет тенденцию к росту. Однако, количество молодежи от общего числа молодежи, проживающей в области, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в том числе органов студенческого самоуправления, молодежных структур при органах исполнительной и законодательной власти составляет всего 4 %.

Несмотря на большое количество направлений реализации региональной молодежной политики, все их можно объединить в три группы. Первая группа включает в себя социально-демографическую и семейную политику, ориентированную на решение проблем физического вымирания русского этноса. Вторая – мероприятия, связанные с профилактикой девиантных проявлений в среде молодежи региона. Наконец, основой третьей группы является деятельность по развитию механизмов социокультурной интеграции молодого поколения в жизнедеятельность сообщества и государства, повышение социальной, политической и гражданской активности молодежи, рекрутирование и обучение новой политической и социальной элиты.

В 2015 году было проведено более 200 областных и межмуниципальных молодежных мероприятий с охватом более 117 тысяч участников. В зависимости от приоритетных направлений в сфере молодежной политики все про-

граммные мероприятия были разделены на отдельные блоки, в рамках которых они были реализованы. Количество мероприятий по тематическим направлениям представлено на рисунке 3.



Рисунок 3 – Мероприятия сферы молодежной политики Амурской области в 2015 году по направлениям

Из рисунка видно, что наибольшее число мероприятий было проведено по направлению «солидарность и социальная активность». В рамках данного направления были проведены мероприятия, посвященные празднованию Дня Победы: конкурс социальной рекламы (видеоролики) «Спасибо вам за жизнь!», акции «Георгиевская ленточка», «Поздравь ветерана!», «Побеседуй с ветераном». Так же день молодого избирателя, деловая игра «Когда есть выбор» и др. По направлению «качественная среда обитания» были проведены такие мероприятия как: студенческая акция «Чистые дворы», молодежная акция «Любовь с первого взгляда», флэшмоб «Русские обычаи», фестиваль КВН студенческих команд.

Отмечается значительная социальная (проектная) и электоральная активность молодежи: например, число заявок с проектами на Молодежный форум «Регион 28» выросло в 1,46 раза по сравнению с 2014 годом, а по оценкам избирательной комиссии Амурской области на выборах Губернатора Амурской области в сентябре 2015 года явка выросла приблизительно на 15 % по сравне-

нию с прошлыми выборами. Непосредственно молодыми людьми – молодежным правительством Амурской области и общественным молодежным парламентом при Законодательном Собрании Амурской области – инициированы и реализованы проекты: «Территория возможностей – выбор молодежи» (информирование молодежи о возможностях в сфере проектной деятельности, творчества, студенческого самоуправления, парламентаризма и экономики), «Селфи с избирательного участка» (повышение электоральной активности молодежи), областная научно-практическая конференция «Молодежь XXI века: шаг в будущее», «Инклюзивный бал», «Инклюзивная школа журналистики» и др., учрежден Приступило к работе региональное отделение Всероссийского волонтерского корпуса 70-летия Победы.

Большое внимание отделом молодежной политики уделяется работе со студенчеством. Одним из возрожденных направлений этой деятельности стала реализация системы мер по поддержке студенческих трудовых отрядов (рисунок 7).

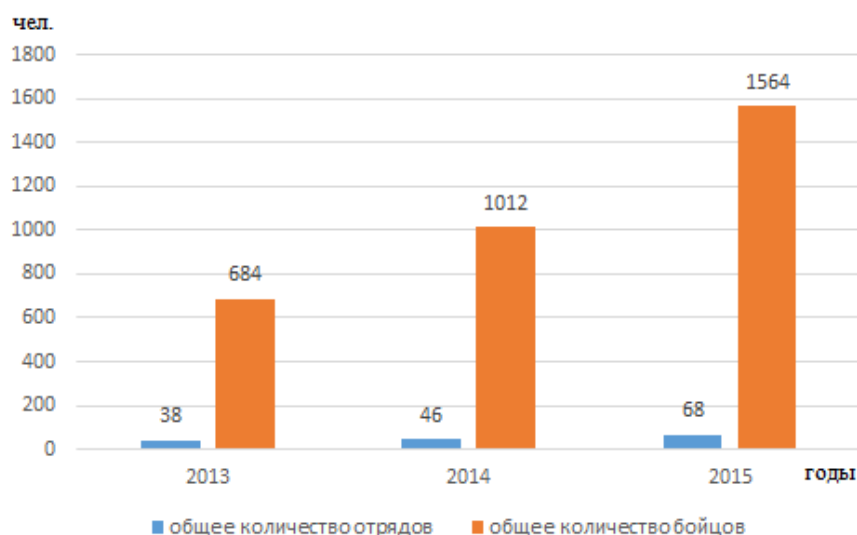


Рисунок 7 - Динамика развития студенческих отрядов

Совместно с Центром развития молодежных и общественных инициатив «Выбор» был проведен конкурс на лучший логотип Благовещенских трудовых студенческих отрядов. Целью конкурса являлась поддержка и развитие движения студенческих отрядов в г. Благовещенске. Основными задачами конкурса



являлись: стимулировании деятельности студенческих трудовых отрядов на территории г. Благовещенска, привлечение большего числа представителей трудовых отрядов к круглогодичной деятельности студенческих трудовых отрядов г. Благовещенска, пропаганда студенческого творчества и популяризация его средствами массовой информации.

Основные направления работы студенческих отрядов в 2015 году это:

Студенческие строительные отряды. Основное место работы студенческих строительных отрядов – Всероссийская студенческая стройка «Космодром «Восточный». В 2015 году 26 бойцов студенческих отрядов области впервые стали участниками уникальной «Зимней» стройки, проходившей в феврале 2015 года и, по итогам которой, студенческий строительный отряд города Белогорска занял третье место в общем зачете. С мая по октябрь на стройке отработало более 260 бойцов из 11 строительных отрядов.

Студенческие сельскохозяйственные отряды. Вторым по численности направлением являются сельскохозяйственные отряды Дальневосточного государственного аграрного университета. Летом 2015 года в состав студенческих сельскохозяйственных отрядов вошли 70 человек. Гордостью сельскохозяйственных отрядов области является отряд «Север», в котором ребята, обучающиеся по профессии «Ветеринария», в течение весенне-осеннего периода когут вместе с оленеводческими хозяйствами Чукотки. Ребята занимаются лечением и профилактикой заболеваний северных оленей.

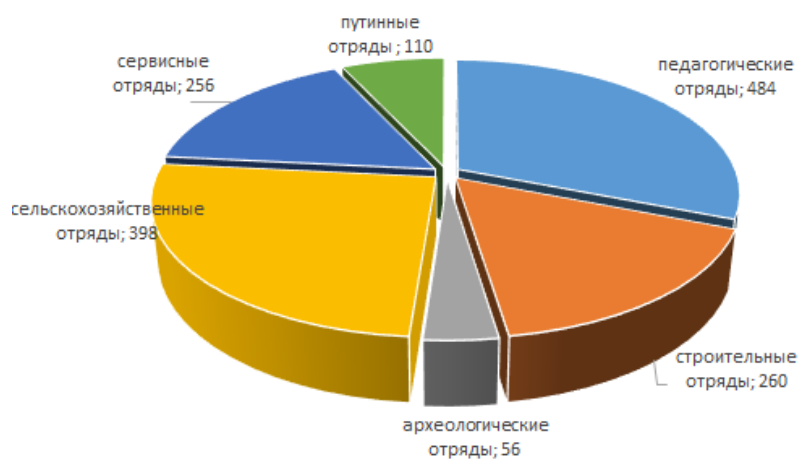


Рисунок 8 - Структура студенческих отрядов в 2015 году

В 2015 году около пятидесяти бойцов студенческих педагогических отрядов работали в детских лагерях Амурской области, и 14 человек отработало в Приморском крае. В настоящее время ведется активная работа по созданию студенческих педагогических отрядов в педагогическом университете и колледже.

В 2015 году в Амурской области впервые за много лет был сформирован студенческий путинных отряд. Ребята успешно отработали три месяца на рыбоперерабатывающем комплексе «Восточное» в Хабаровском крае.

4) отсутствие у молодежи четких нравственных и моральных устоев, патриотических и семейных ценностей. Это обусловлено «негативным влиянием средств массовой информации на молодежное сознание и факторами, связанными с недостаточной реализацией воспитательных функций семьей и другими общественными институтами, и требует реализации комплекса мер, направленных на формирование гражданской позиции, воспитание чувства патриотизма и семейных ценностей у молодого поколения»<sup>25</sup>;

Ценности, которые принимает или отвергает молодёжь, во многом определяют поведение молодого поколения россиян. В результате трансформации большинства институтов социализации (семьи, образования и др.), перехода к рыночной системе хозяйствования произошла коренная переориентация молодёжи от предпочтения нематериальных ценностей – материальным.

Наиболее распространенной жизненной ценностной ориентацией является стремление достичь успеха, сделать карьеру (37 %), стать богатыми, чтобы жить, как хочется (20 %). Практически только каждый седьмой молодой человек стремится к самосовершенствованию и самореализации (15 %). Альтруизм распространен среди менее 7 % опрошенных молодых людей.

Примерно треть молодых людей считает, что государство должно предоставить им социальные гарантии. Вместе с тем, другая треть молодых людей говорит о том, что человек должен сам позаботиться о себе, о своей старости и

---

<sup>25</sup> Малик Е.Н. Средства массовой информации как институт политической социализации молодежи в современной России: монография. Орел: Издательство ОРАГС, 2009. С. 104.

прилагать много усилий, чтобы заработать много денег и обеспечить свое благополучие. В целом, молодёжь старше 20 лет, уже работающая, с высшим образованием, более, чем другие группы молодёжи, ориентирована на самостоятельные действия, обеспечивающие успех и благополучие, ратует за стабильность, отстаивает нравственные принципы.

У молодых людей преобладают традиционные ценности, такие как здоровье, ценность дружбы, общения, семьи и детей, любви. Затем идут ценности успешного построения карьеры, самореализации и другие (рисунок 9).

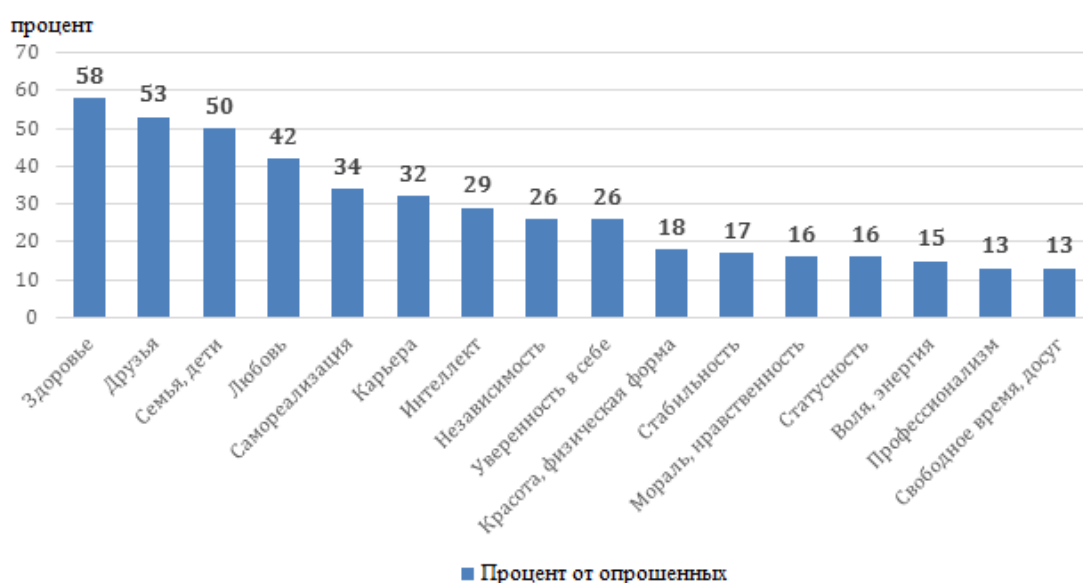


Рисунок 9 - Ценности жизни молодёжи Амурской области

Иерархия ценностей меняется вместе с изменением общественных отношений. Вместе с тем, в системе ценностей человека остается неизменной ценность семьи. Следует отметить, что она весьма высока для большинства россиян и доля респондентов, ставящих наличие семьи на первое место в иерархии ценностей, за последнее десятилетие увеличилась почти вдвое (с 34 % до 64 %), в основном среди лиц в возрастной группе 25 – 34 года<sup>26</sup>.

Укрепление духовно-нравственных основ российского общества, совершенствование государственной политики в области патриотического воспита-

<sup>26</sup> Ценности, приходящие и уходящие с возрастом. База данных ФОМ. URL: <http://bd.fom.ru/pdf/d24cpiusv11.pdf> 15.05.2016.

ния, разработки и реализации значимых общественных проектов в этой сфере требуют внедрения системного подхода, основанного на общепризнанных концептуальных ценностях, таких как: уважение к истории, культуре и традициям народов России; понимание объединяющей роли русского языка; соблюдение норм морали и нравственности; уважение ко всем расам, религиям, народам мира, проявление солидарности с ними.

Патриотическое воспитание как составная часть общего воспитательного процесса представляет собой систематическую деятельность всех субъектов патриотического воспитания, направленную на продвижение указанных ценностей.

Отделом молодёжной политики в 2015 году на территории Амурской области проведено около 150 мероприятий в рамках реализации всероссийских акций по патриотическому воспитанию (рисунок 10).

Общее количество участников мероприятий – 35 % от общего числа молодёжи в области.

5) значительный процент молодых людей, получающих статус безработного. В 2015 году доля молодежи среди граждан, признанных безработными, составила 25,9 %. При этом в регионе доля молодежи среди официально зарегистрированных безработных колеблется от 20 до 57 % (в среднем – 37 %). Причинами такой ситуации могут являться недостаточно успешная социализация и профориентация молодежи, «иждивенческая» позиция молодых людей, отсутствие опыта работы у молодежи, получившей образование. В связи с этим важное значение приобретает развитие творческого и профессионального потенциала молодежи, сопровождение молодых специалистов, повышение престижа рабочих профессий.

Патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодого поколения реализуется в рамках государственной и ведомственной программ «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы».

Патриотическое воспитание представляет собой систематическую и целенаправленную деятельность органов государственной власти, институтов

гражданского общества и семьи по формированию у граждан высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины.

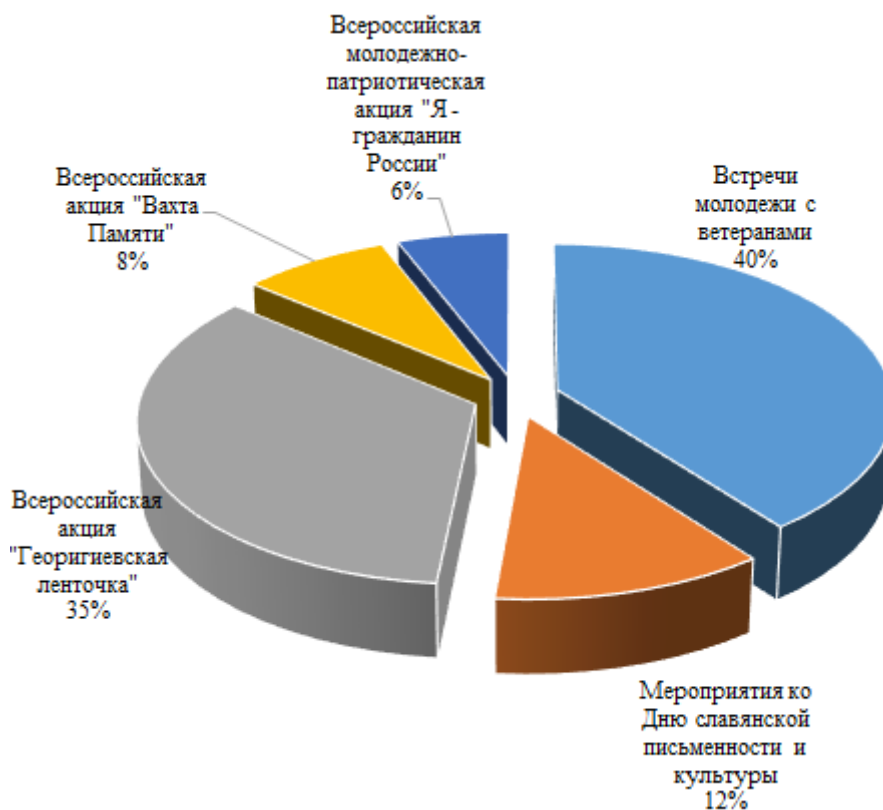


Рисунок 10 - Всероссийские мероприятия по патриотическому воспитанию на территории Амурской области

Значительная часть проектов направлена на поддержку подростков и молодых людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, и вовлечение их в социально-значимую деятельность. Таким образом реализуется главный принцип работы отдела по молодежной политике: делать ставку на социально-благополучную молодежь и через нее оказывать позитивное влияние на все слои молодых людей.

Чтобы молодые люди были готовы к сознательному супружеству, отцовству и материнству в 2014 году была создана и активно работает «Школа супружества», которую посещают студенты и старшеклассники

учебных заведений города. Молодые люди изучают психологию семейных отношений, учатся правильно выходить из конфликтных ситуаций, правила хорошего тона и т.д.

Таблица 2 – Динамика информационной деятельности отдела по молодежной политике

Показатель	2013	2014	2015	Темп роста 2015 к 2014, процент	Темп роста 2015 к 2013, процент
1	2	3	4	5	6
1. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц о реализации молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях:					
количество выездов специалистов учреждений по приглашениям заинтересованных организаций, ед.	28	31	33	106,5	117,9
количество посещений интернет-сайтов учреждений, ед.	27622	37000	48500	131,1	175,6
количество информационных рассылок, сделанных учреждениями, ед.	655	730	879	120,4	134,2
2. Организация реализации мероприятий областных планов мероприятий, проектов и программ в сфере государственной молодежной политики:					
количество реализованных мероприятий, ед.	205	219	210	95,9	102,4
количество молодых граждан (14-30 лет), охваченных реализуемыми мероприятиями, чел.	3910	4300	4783	111,2	122,3

Из таблицы 2 видно, что количество мероприятий за отчетный период увеличилось всего на 2 %, однако количество молодых людей, охваченных реализуемыми мероприятиями возросло на 22,3 %. Быстрыми темпами растет количество посещений интернет-сайтов учреждений реализующих молодежную политику. Это подтверждено проведенным опросом, проведенным среди молодежи г. Благовещенска. В опросе учувствовали 500 человек из числа студентов вузов, ссузов, школьников старших классов, работающей молодежи. Молодым

людям были заданы такие вопросы: «Знаете ли Вы какие мероприятия проводятся для молодежи?», «Какие молодежные организации есть в Амурской области?», «Откуда вы узнаете о деятельности молодежных организаций?». Ответы респондентов представлены на рисунке.

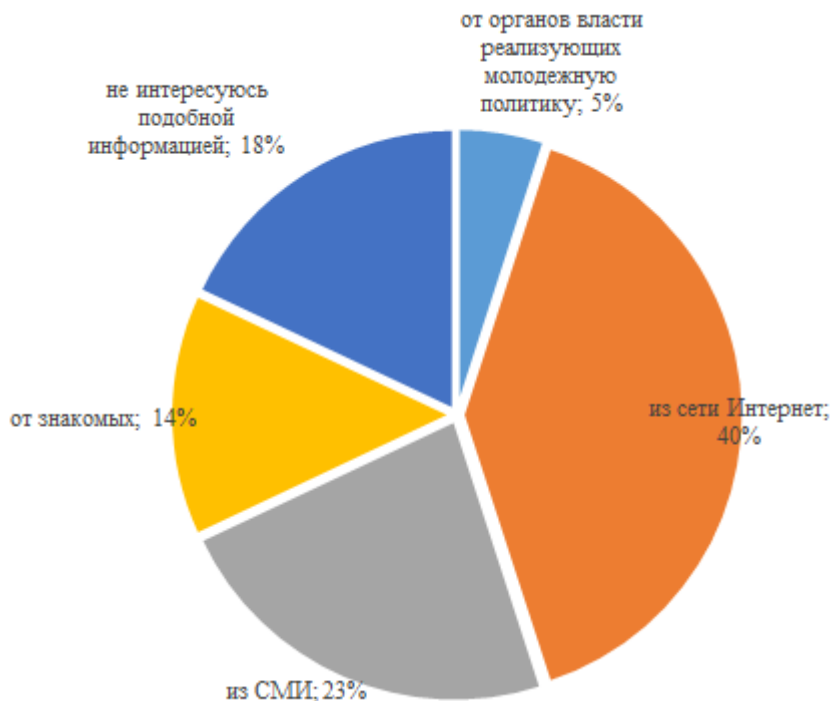


Рисунок 11 – Распределение ответов на вопрос «Откуда вы узнаете о деятельности молодежных организаций?»

Как видно из рисунка 11, информацию о деятельности молодежных организаций в Амурской области молодые люди получают в основном из сети Интернет (40 %) и средств массовой информации (25%). 18 % респондентов ничего вообще не знают о существовании подобных организаций. Информация, исходящая от органов власти, которые непосредственно должны заниматься информированием о деятельности молодежных организаций составляет всего 5 %.

Сведения об интеграции государственных институтов в организацию жизнедеятельности молодого поколения можно получить при условии информированности о нормативно-правовых документах, определяющих роль молодежной политики на территории Амурской области. Однако фиксируется невысокий уровень информированности молодого поколения о таких документах.

Большее половины опрошенных впервые услышали о Законе Амурской области «О государственной молодежной политике в Амурской области» во время проведения опроса.

В Амурской области действует несколько целевых программ и проектов поддержки молодежи (молодых семей, молодых специалистов, начинающих предпринимателей). В городских округах и муниципальных районах также существуют меры поддержки своих молодых земляков («подъемные» молодым специалистам бюджетной сферы, предоставления жилья по договорам социального найма). Кроме того, молодые предприниматели и представители молодежных некоммерческих организаций могут рассчитывать на поддержку в форме субсидий и грантов из областного и местного бюджетов (через министерство внутренней и информационной политики Амурской области, управление занятости населения Амурской области, органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов).

В настоящее время на территории области действует подпрограмма «Вовлечение молодежи в социальную практику». Подпрограмма входит в государственную программу «Развитие образования Амурской области на 2014-2020 годы»<sup>27</sup>. В рамках подпрограммы предусмотрена поддержка в виде субсидий из областного бюджета социальных проектов (инициатив) детских и молодежных общественных организаций по различным направлениям.

Основными приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются следующие:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки талантливой, научной, творческой и предпринимательской активности молодежи;
- повышение эффективности реализации мер по поддержке молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;
- формирование инструментов по гражданско-патриотическому воспита-

---

<sup>27</sup> Об утверждении государственной программы «Развитие образования Амурской области на 2014-2020 годы [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 448. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».



нию молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи.

Целью подпрограммы является формирование эффективной системы, обеспечивающей социализацию и самореализацию молодежи, развитие ее потенциала.

Задачи подпрограммы:

- обеспечение эффективной самореализации молодежи;
- вовлечение молодежи в общественную деятельность;
- реализация мер, направленных на популяризацию научной деятельности в молодежной среде.

Решение поставленных задач будет обеспечено путем эффективного взаимодействия Министерства внутренней и внешней политика и Министерства образования и науки Амурской области.

Таблица 3 – Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Вовлечение молодежи в социальную практику» за счет средств бюджета Амурской области

Наименование мероприятия	Оценка расходов (тыс. руб.) по годам							
	Всего	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Организация и проведение мероприятий по реализации программы	9100	1300	1300	1300	1300	1300	1300	1300
Реализация мероприятий по привлечению молодежных и общественных организаций	4900	700	700	700	700	700	700	700
Итого	14000	2000	2000	200	2000	2000	2000	2000

В 2015 году Министерством внутренней и информационной политики Амурской области совместно с администрацией Тындинского района реализован проект "Проведение V областного молодежного образовательного форума "Регион 28" на средства бюджета Амурской области. Участниками стали 170 молодых жителей из городов и районов Амурской области. Местом проведения форума стал этнографический комплекс «Эвенкийская деревня». В рамках форума прошли обучающие площадки, защита социальных проектов молодежи, выборы в общественный совет по молодежной политике при губернаторе

Амурской области, встречи с политиками, лидерами общественного мнения, социологами.

Современная молодежь как социально-демографическая группа характеризуется самостоятельностью, социальной активностью, стремлением к профессиональному росту, способностью к инновационной деятельности. В то же время ее отличает недостаток жизненного опыта и несформированность духовно-нравственных ориентиров, она подвержена влиянию деструктивных сил, что увеличивает социальную напряженность.

В течение последнего десятилетия в Амурской области предпринимаются существенные шаги по решению проблем молодежи. В области заложены правовые и организационные основы для формирования и осуществления молодежной политики, апробированы различные формы ее реализации. Реализация долгосрочной целевой подпрограммы «Молодежь Амурской области на 2012 -2014 годы» позволила создать стабильную основу молодежного общественного сектора, увеличить количество молодежи, вовлеченной в социальную практику через проведение мероприятий для молодежи, создать движение трудовых студенческих отрядов, также увеличилось количество молодежных и детских общественных объединений и их численность как на местном, так и на областном уровне. Возросла активность добровольческих инициатив молодежи. Ежегодно на конкурсной основе оказывается государственная поддержка деятельности молодежных и детских объединений и организаций, работающих с молодежью. Сложилась традиционная система мероприятий по поддержке талантливой молодежи. Наряду с положительной динамикой развития инновационного потенциала молодежи, роста заинтересованности в укреплении своего здоровья, проявления молодым поколением самостоятельности, мобильности и практичности продолжают нарастать негативные явления в молодежной среде.

Молодежь обладает значительным потенциалом, который используется не в полной мере - мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям, способностью противодей-

ствовать негативным вызовам.

### **2.3 Основные проблемы реализации государственной молодежной политики в регионе**

Текущее состояние государственной молодежной политики в области характеризуется наличием большого количества регуляторов - молодежь является потребителем услуг образования, социальной защиты, здравоохранения, правопорядка, этнокультурного развития и так далее.

В результате действия разных органов исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики оказываются нескоординированными. Разрозненность действий регуляторов приводит к тому, что, с одной стороны, молодой человек не знает, какими услугами он может воспользоваться, а с другой стороны, ответственные ведомства часто недостаточно информированы о специфических потребностях разных групп молодежи.

В развитии молодежной политики, существует и ряд проблемных вопросов, решение которых сдерживает ее развитие и приводит к снижению репродуктивного, интеллектуального и экономического потенциала молодежи как на региональном, так и на государственном уровнях.

Успех реализации государственной молодежной политики, эффективная социализация молодого поколения зависят от профессиональной грамотности, компетентности тех, кто работает с молодежью. Качественная реализация государственной молодежной политики невозможна без высококвалифицированных кадров. Существенным ограничением развития сферы молодежной политики в Амурской области является недостаточное ресурсное и кадровое обеспечение. В этой связи, особую актуальность приобретает проблема подготовки квалифицированного управленческого персонала для работы с молодежью.

При реализации кадровой политики в сфере молодежной политики ощущается большая роль случайных факторов. Работу с молодежью осуществляют люди, профессионально не готовые к этой деятельности. Состав органов по делам молодежи по-прежнему нередко пополняется либо за счет тех, кто не нашел себе места в других структурах государственного и муниципального

управления, либо за счет так называемых блатных молодых людей, к числу которых относятся родственники и знакомые представителей административной или иной элиты. Низкое материальное стимулирование работников, реализующих молодежную политику.

В настоящее время с молодежью области на профессиональной основе работают 100 специалистов-инструкторов по военно-патриотическому воспитанию, 41 координатор общественных молодежных и детских организаций, 2 специалиста в отделе по молодежной политике, 4 специалиста по работе со студенческой молодежью, 70 работников в органах по делам молодежи муниципальных образований. Таким образом, кадровый ресурс сферы молодежной политики области составляет 217 человек, и, соответственно, на 852 молодых жителя области приходится 1 специалист. Прослеживается явный недостаток квалифицированных специалистов в осуществлении молодежной политики.

В области действует молодежное правительство, работая в котором перспективные молодые люди получают опыт управленческой деятельности и включаются в процесс разработки и реализации социально-экономических проектов и программ.

Таким образом можно сделать вывод, что до настоящего времени в области не создана система формирования и развития кадрового потенциала государственной молодежной политики.

Следствиями этого являются:

- существенная роль случайных факторов при реализации кадровой политики в отрасли, которые приводят к тому, что работой с молодежью пока еще нередко занимаются люди, профессионально не готовые к этой деятельности;
- отсутствие четких критериев оценки кадров молодежной политики;
- недостаточно эффективная практика стимулирования труда работников, формирования мотиваций к результативному труду;
- элементы бюрократизма и формализма в работе;
- относительно узкий резерв кадров молодежной политики, эпизодический характер селекционной работы в молодежной среде;

- недостаточная эффективность курсов по переподготовке специалистов органов по делам молодежи из-за отсутствия квалифицированных преподавателей и дефицитом учебно-методических материалов.

Таким образом, проблема, подлежащая решению, заключается в необходимости разрешения противоречия между требованиями, предъявляемыми к кадровому потенциалу государственной молодежной политики в современных условиях, и системой социально-технологических решений и действий, позволяющих обеспечить высокое качество кадров отрасли и подготовить высокопрофессиональный молодежный кадровый резерв для органов государственного и муниципального управления.

#### **2.4 Приоритетные направления решения проблем реализации государственной молодежной политики в Амурской области**

Проведенное исследование дает основание для формулировки ряда практических рекомендаций по закреплению молодежной политике:

1 В регионе целесообразна разработка и реализация проектов по формированию и развитию кадрового обеспечения молодежной политики. Их реализация должна быть направлена на решение нескольких задач:

- улучшение качества кадрового потенциала органов по молодежной политике в структурах государственного и муниципального управления, молодежных организаций;

- формирование молодежного резерва управленческих кадров, способного в перспективе обеспечить преемственность государственной и муниципальной власти;

- повышение имиджа государственной и муниципальной службы в сфере молодежной политики как одного из стимулов эффективного управления;

- создание системы непрерывного профессионального образования специалистов по работе с молодежью, предоставление им дополнительных возможностей для профессионального развития;

- разработка и реализация механизмов управления профессиональной карьерой молодых государственных и муниципальных служащих.

2 Необходимо формирование регионального банка данных о кадрах молодежной политики, создание которого позволит упорядочить работу с резервом кадров, упростит поиск перспективных работников. При этом банк данных не должны ограничиваться включением в них только работников органов по молодежной политике в системе государственного и муниципального управления. В них должна содержаться информация о молодежных лидерах, штатных работниках молодежных организаций, студентах, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», а также по смежным специальностям.

3 На региональном уровне необходимо проводить ежегодный мониторинг кадрового потенциала органов по молодежной политике. Мониторинг кадрового потенциала молодежной политики целесообразно вести по следующим направлениям:

- а) оценка потребности в кадрах молодежной политики;
- б) выявление потенциальных кандидатов для работы в молодежных структурах;
- в) оценка уровня профессиональной подготовки действующих кадров;
- г) анализ эффективности кадровой политики; д) определение перспективных направлений кадрового менеджмента.

4 Требуется расширение системы дополнительного профессионального образования специалистов по работе с молодежью. При этом не только в виде тематических семинаров по различным направлениям государственной молодежной политики, но также организации конкурсов проектов и программ, позволяющих изучить и обобщить инновационный опыт регионов по данному направлению. Важно организовать переподготовку и повышение квалификации по программе «Организация работы с молодежью». В итоге в регионе целесообразно сформировать систему непрерывного образования и профессионального развития специалистов по работе с молодежью.

В связи с выше изложенным предложен проект по формированию системы кадрового обеспечения государственной молодежной политики в Амурской

области и подготовки молодежного кадрового резерва.

Задачами проекта являются:

- анализ состояния кадрового потенциала сферы молодежной политики;
- разработка и применение технологий отбора перспективных молодых людей для работы в органах молодежной политики и структурах государственного и муниципального управления в целом;
- формирование системы непрерывного образования специалистов по работе с молодежью;
- создание системы молодежного регионального кадрового резерва государственной и муниципальной службы.

Ожидаемый эффект

Улучшение качества кадрового потенциала органов молодежной политики в структурах государственного и муниципального управления Амурской области.

Формирование молодежного резерва управленческих кадров, способного в перспективе обеспечить преемственность государственной и муниципальной власти.

Повышение имиджа государственной и муниципальной службы в сфере молодежной политики как одного из стимулов эффективного управления.

Создание системы непрерывного профессионального образования специалистов по работе с молодежью, предоставление им дополнительных возможностей для профессионального развития.

В качестве основных направлений реализации проекта выбраны:

1) Отбор перспективных молодых людей в школах, лицеях и колледжах области.

Отбор перспективных кадров является предварительным этапом формирования кадрового потенциала государственных и муниципальных молодежных структур. Он осуществляется в образовательных учреждениях и на предприятиях области специально созданными для этого при отделе по молодежной политике комиссиям, в состав которых входят работники органов государ-

ственной и муниципальной власти, общественных организаций, управления образования и преподаватели вузов. Отбор осуществляется в ходе нескольких этапов:

- выявление потенциальных кандидатов социологическими методами и по результатам конкурса молодежных работ "Молодежь Амурской области";
- социометрический анализ, позволяющий оценить качества кандидатов;
- психодиагностика (на основе тестирования) качеств кандидатов;
- проведение собеседования с кандидатами и определение их перспектив в качестве будущих работников структур по делам молодежи.

Предполагается организация профильного «управленческого класса» на базе областного учреждения центр развития молодежных и общественных инициатив «Выбор».

2) Предварительная подготовка отобранных молодых людей к будущей профессиональной деятельности

Предварительная подготовка потенциальных кандидатов осуществляется ежегодно в ходе проведения летних лагерей с организацией специальных занятий. В ходе этих занятий осуществляется подготовка отобранных молодых людей для будущего профессионального обучения и профессиональной деятельности. При этом работа осуществляется с двумя группами потенциальных работников:

а) с учащимися и выпускниками учреждений общего, начального профессионального и среднего специального образования с целью подготовки их к обучению по специальности;

б) со специалистами, нуждающимися в профессиональной переподготовке для работы в органах государственной и муниципальной власти.

Здесь же проводится часть мероприятий по отбору и тестированию кандидатов.

3) Содействие в повышении квалификации по программе «Организация работы с молодежью»

4) Приобретение потенциальными кандидатами навыков практической



управленческой деятельности в ходе работы в молодежном правительстве Амурской области и в молодежных общественных объединениях.

Это направление деятельности предусматривает включение студентов и выпускников в состав молодежного правительства Амурской области и в молодежных общественных формированиях, а по окончании стажировки оценку их деятельности. На основании данной оценки выносится рекомендация о перспективах использования кандидатов на государственной и муниципальной службе.

5) Подготовка кадров лидеров для молодежных общественных объединений. В рамках этого направления на базе центра развития молодежных и общественных инициатив «Выбор» ведется обучение будущих молодежных лидеров.

б) Создание механизма управления системой

Механизм управления системой кадрового обеспечения молодежной политики в области предполагает формирование системы кадровых комиссий при отделе по молодежной политике и муниципальных молодежных структурах.

Функции комиссий:

а) отбор кандидатов на должности в сфере молодежной политики;

б) вынесение рекомендаций по замещению должностей в молодежных структурах для кадровых служб государственных и муниципальных органов власти;

в) анализ кадрового потенциала молодежной политики;

г) сопровождение процесса подготовки и профессионального переобучения кадров молодежных структур.

В состав комиссий входят представители структур по делам молодежи, кадровых служб соответствующего органа власти, представители учебных заведений и молодежных общественных объединений.

7) Диагностика кадрового потенциала

Предусматривает осуществление мониторинга кадрового потенциала молодежной политики в области по следующим направлениям:

а) оценка потребности в кадрах молодежной политики;

б) выявление потенциальных кандидатов для работы в молодежных структурах;

в) оценка уровня профессиональной подготовки действующих кадров;

г) анализ эффективности кадровой политики;

д) определение перспективных направлений кадрового менеджмента.

8) Научно-методическое обеспечение кадровых процессов

Предполагает разработку и издание научно-методических пособий по работе с кадрами молодежной политики. В том числе:

а) программа профессиональной переподготовки кадров молодежных структур;

б) методы оценки кадров государственной молодежной политики;

в) кадровый менеджмент в органах по делам молодежи региона;

г) научные основы региональной молодежной политики;

д) управление кадровыми процессами в органах по делам молодежи Амурской области.

Таблица 4 – План мероприятий по формированию системы кадрового обеспечения государственной молодежной политики в Амурской области

Наименование задачи	Наименование основных мероприятий, направленных на решение задачи	Ожидаемый результат
1	2	3
Проведение мониторинга кадрового потенциала сферы молодежной политики в области	Осуществление диагностики кадров молодежной политики	Мониторинг даст возможность выявить динамику кадровых изменений в органах молодежной политики, определить «проблемные места» и дать прогноз развития кадровой ситуации
Проведение семинаров по управлению кадровыми процессами в органах по делам молодежи с руководителями молодежных структур, общественных объединений, а также работниками муниципальных органов власти, курирующих молодежную политику	Упорядочение работы по: - позиционированию органов по делам молодежи в структурах государственного и муниципального управления; - отбора кадров и назначению на должность; - ведению документации; - соблюдению юридических норм.	Формирование системы взаимной информированности органов исполнительной власти и глав местного самоуправления по вопросам кадровой работы в сфере молодежной политики.

Продолжение таблицы 4

1	2	3
Организация переподготовки работников органов молодежной политики по программе «Организация работы с молодежью»	Повышение квалификации специалистов по работе с молодежью, работников молодежных объединений	Специалисты по работе с молодежью, не имеющие специального образования получают знания и навыки, необходимые для работы
Молодежное правительство Амурской области	Стажировка перспективных специалистов в органах власти и управления, включение их в резерв органов исполнительной власти области	Подготовка резерва развития, популяризация государственной службы
Организация профильного «управленческого класса» на базе областного учреждения центр развития молодежных и общественных инициатив «Выбор»	Отбор перспективных школьников для последующего обучения по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление»	Апробируется практика довузовского целенаправленного непрерывного образования будущих кадров органов молодежной политики и молодежного резерва на базе лицея АмГУ
Реализация проекта «Я лидер»	Отбор перспективных управленцев из числа студентов вузов	Формируется молодежный кадровый резерв из числа студентов вузов
Формирование базы данных системы кадрового резерва сферы молодежной политики на региональном уровне	Сбор и фиксация данных о перспективных работниках	Специализированная компьютерная база данных о квалифицированных специалистах

Таким образом, совершенствование системы управления государственной молодежной политикой на региональном уровне предполагает формирование системы кадрового обеспечения, которое обеспечивается высоким уровнем профессиональной компетентности, наличием социальных мотиваций деятельности, социально-технологической культурой специалистов по работе с молодежью. Это является необходимым условием эффективного функционирования органов молодежной политики, позволяющим им решать как среднесрочные, так и долгосрочные цели, осуществлять разработку и реализацию молодежных программ.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе выполнения бакалаврской работы выявлено, что государственная молодежная политика рассматривается как деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

Государственная молодежная политика выражает стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека.

Достижение цели государственной молодежной политики предполагает решение двух взаимосвязанных задач. Во-первых, создание объективных условий для рационального социального становления и развития объекта молодежной политики, создание позитивных условий для инициативы и функционирования молодежи в различных сферах жизнедеятельности общества, в личных и общественных интересах. Во-вторых, создание новых общественных отношений и форм жизнедеятельности молодежи как субъектов политики.

Анализ нормативных документов показал, что основной целью государственной молодежной политики являются развитие и реализация потенциала молодежи в интересах России. Динамично совершенствующееся законодательство Российской Федерации приводит к многочисленным, почти ежегодным, изменениям нормативных актов, регулирующих молодежную политику, что усложняет стабильное поступательное развитие институциональной сферы молодежной политики.

Анализ деятельности отдела по молодежной политике показал, что эффективность государственного и муниципального управления в большей степени определяется качеством кадрового состава.

Таким образом, в ходе проведенного исследования определены проблемы характеризующие кадровое обеспечение молодежной политики Амурской области и намечены пути их решения. Недостатки в сфере молодежной политики объясняются недостаточной профессионализацией кадров. Профессионализация кадрового обеспечения органов по молодежной политике реализуется путем формирования кадрового состава государственных гражданских служащих, обладающих необходимыми профессиональными знаниями и качествами.

Предложен план по формированию системы кадрового обеспечения государственной молодежной политики в Амурской области.

Формирование эффективной системы кадрового обеспечения молодежной политики на региональном уровне должно исходить, во-первых, из анализа кадрового потенциала сферы молодежной политики. Затем, должны быть разработаны технологии отбора перспективных молодых людей для работы в органах по молодежной политике. В-третьих, необходимо сформировать систему непрерывного образования специалистов по работе с молодежью.

Особые требования новые задачи государственной молодежной политики ставят перед системой высшего образования и наукой. И обеспечение профессиональной подготовки и переподготовки специалистов по организации работы с молодежью. Основная их функция видится в методическом обеспечении и сопровождении мониторинга потребности государственного управления в соответствующих специалистах, результативности их функционирования, форм и эффективности обратной связи в сфере государственной молодежной политики.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Амурский статистический ежегодник 2015: Статистический сборник. - Благовещенск: Амурстат, 2015. – 606 с.
- 2 Аничкин, Е.С. Законодательство субъектов Российской Федерации в области молодежной политики: состояние и пути совершенствования / Е.С. Аничкин, К.Е. Коваленко // Известия Алтайского государственного университета. – 2014. - № 2. – С. 91-95.
- 3 Аронов, Д.В. «Негативная молодежная политика» как составляющая государственной политики в отношении молодежи / Д.В. Аронов, П.А. Меркулов, А.Л. Елисеев. // Власть. – 2015. - № 2. – С. 141-146.
- 4 Александров, С.А. Региональный опыт осуществления государственной молодежной политики в России / С.А. Александров // Научные проблемы гуманитарных исследований. – 2013. - № 1. – С. 114-121.
- 5 Бадмаев, А.З. Российский регион в осуществлении молодежной политики / А.З. Бадмаев // Вестник Бурятского государственного университета. – 2012. - № 6. – С. 207-215.
- 6 Бутова, Т.В. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне / Т.В. Бутова, А.И. Дунаева, Н.О. Удачин // Интернет-журнал Науковедение. – 2014. - № 3. – С. 6-15.
- 7 Волков, Д. Перспективы гражданского общества в России / Д. Волков // Вестник государственного и муниципального управления. – 2014. - № 3. – С. 75-82.
- 8 Гацалова, Л.Б. Проблемы реализации региональной молодежной политики / Л.Б. Гацалова, Л.К. Парсиева, А.И. Бадтиева // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. - 2014. - № 9. – С. 165.
- 9 Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 10 Грунистая, О.С. Государственная молодежная политика в РФ: про-

блема организационно-правового обеспечения / О.С. Грунистая // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. - 2014. № 13. - С. 29-34.

11 Елисеев, А.Л. Кадровое обеспечение реализации государственной молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях / А.Л. Елисеев // Вестник государственного и муниципального управления. - 2014. - № 3. - С. 78-81.

12 Елисеев, А.Л. Государственная молодежная политика: от прошлого к настоящему / А.Л. Елисеев // Вестник государственного и муниципального управления. – 2015. - № 1. – С. 76-82.

13 Елисеев, А.Л. Патриотическое воспитание в вузах как приоритетное направление государственной молодежной политики (региональный опыт) / А.Л. Елисеев // Власть. – 2015. - № 6. – С. 57-63.

14 Залунин, В. И. Формирование региональной молодежной политики в переходном обществе (на материалах Приморского края). - Владивосток: Изд-во ДВГТУ, 2012. 214 с.

15 Игнатенко, В.А. Цели и направления реализации Стратегии молодежной политики Российской Федерации (электронный аспект) / В.А. Игнатенко // Теория и практика общественного развития. – 2015. - № 12. – С. 227-231.

16 Канунников, К.С. Нормативные правовые акты регулирования государственной молодежной политики на федеральном уровне / К.С. Канунников // ЕврАзЮж. – 2012. – № 3. – С. 15-19.

17 Карнаушенко, Л.В. Государство и молодежь в процессе реализации государственной молодежной политики: проблемы взаимодействия / Л.В. Карнаушенко // Вестник Майкопского государственного технологического университета. – 2014. - № 4. – С. 44-48.

18 Кибанов, А.Я. Результаты реализации молодежной политики в России / А.Я. Кибанов, М.В. Ловчева, Т.В. Лукьянова // Концепт. – 2013. - № 1. – С. 3-18.

19 Корпоративное управление: учеб. пособие / под ред. В.Г. Антонова. –

М.: ИНФРА-М, 2015. – 288 с.

20 Колбенева, О. Государственная молодежная политика в современной России: особенности организации и реализации / О. Колбенева // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. – 2014. - № 2. – С. 8-11.

21 Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 21 июля 2014 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

22 Котова, О.И. Проблемы молодежи и механизмы реализации молодежной политики в регионе / О.И. Котова // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. Белинского. – 2012. - № 28. – С. 393-398.

23 Колбенева, О. Государственная молодежная политика в современной России: особенности организации и реализации / О. Колбенева // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. – 2014. - № 2. – С. 5-8.

24 Крикунова, В.А. Молодежная политика в современной России: понятие, субъекты, факторы формирования / В.А. Крикунова // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. – 2012. - № 101. – С. 177-283.

25 Кузина, С.И. Государственная молодежная политика как фактор противодействия экстремизму молодежи / С.И. Кузина, М.А. Сухотерина // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. - 2014. - № 1. - С. 168-175.

26 Малик, Е.Н. Средства массовой информации как институт политической социализации молодежи в современной России: монография / Е.Н. Малик. - Орел: Издательство «ОРАГС», 2009. – 164 с.

27 Малухова, М.А. Роль религиозных организаций в реализации молодежной политики / М.А. Малухова // Теория и практика общественного развития. – 2013. - № 10. – С. 307.-311.

28 Матевосян, М.Г. Концепция государственной молодежной политики в современной России / М.Г. Матевосян, К.Л. Басанова // КАНТ. – 2014. - № 4.- С. 77-81.

29 Мельников, А.В. Молодежные общественные объединения как инсти-



тут гражданского общества / А.В. Мельников // Среднерусский вестник общественных наук. - 2014. - № 4. - С. 60-63.

30 Менеджмент в молодежной политике: учеб. пособие / под ред. М.П. Переверзева. - М.: ИНФ-РА-М, 2015. - 238 с.

31 Меркулов, П.А. Законодательное регулирование государственной молодежной политики в России / П.А. Меркулов // Сервис в России и за рубежом – 2013. - № 8. – С. 32-38.

32 Меркулов, П.А. К вопросу о разработке концепции государственной молодежной политики / П.А. Меркулов, А.Л. Елисеев // Среднерусский вестник общественных наук – 2015. - № 3. – С. 92-101.

33 Меркулов, П.А. Региональная государственная молодежная политика: проблемы и перспективы / П.А. Меркулов, А.Л. Елисеев // Государственное управление. Электронный вестник. – 2015. - № 52. – С. 87-101.

34 Митрофанова, И. В. Потенциал модернизации государственной молодежной политики / И. В. Митрофанова, И. А. Мордвинцев, И. А. Митрофанова / Известия Волгоградского государственного технического университета. – 2013. - № 5. – С. 80-89.

35 Молодежь в России. 2015: Стат. сборник. – М.: ИИЦ «Статистика России», 2015. – 166 с.

36 Молодежь России 2000-2025: развитие человеческого капитала [Электронный ресурс]: доклад / РАНХиГС. - М., 2013 - Режим доступа: <https://fadm.gov.ru/mediafiles/documents/document/04/6a/046ae652-09ca-4915-a9d6-a4c55569dc9c.pdf> - 05.05.2016.

37 Норцев Д.С. Особенности реализации региональных молодежных программ в России и США / Д.С. Норцев // Вестник Поволжского института управления. - 2015. - № 1. – С. 121-127.

38 Об утверждении Положения о Министерстве внутренней и внешней политики Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Губернатора Амурской области от 14.06.2013 г. № 161. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

39 Об утверждении основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

40 Об утверждении Правил предоставления в 2016 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных организаций в сфере молодежной политики [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 16.05.2016 г. № 427. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

41 О Федеральном агентстве по делам молодежи [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29.05.2008 г. № 409. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

42 О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ (ред. от 05.04.2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

43 О государственной молодежной политике в Амурской области [Электронный ресурс]: закон Амурской области от 28.06.2005 г. № 26-ОЗ (ред. от 30.12.2013 г.) Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

44 Олейникова, А. А. Реализация государственной политики на региональном уровне / А. А. Олейникова, Е. В. Харченко // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2012. – № 19. - С. 15-22.

45 Рожнов, О.А. Оценка эффективности реализации молодежной политики / О.А. Рожнов // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2012. - № 8. – С. 22-27.

46 Сайганова, Е.В. Опыт в реализации программ по молодежной политике в странах / Е.В. Сайганова // Известия Саратовского университета. – 2015. - № 3. – С. 18-22.

47 Скробов, А.П. О некоторых новых подходах к молодежной политике в условиях реформ [Электронный ресурс]: Он-Line библиотека / А.П. Скробов – Режим доступа: <http://www.xserver.ru/user/onnpm/> - 05.05.2016.

48 Сидоренко М.В. Социальные регуляторы процесса реализации молодежной политики / М.В. Сидоренко // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2015. - № 2. – С. 60-65.

49 Слюсарь К.С. Количественная оценка эффективности реализации молодежной политики муниципального образования / К.С. Слюсарь // Известия Алтайского государственного университета. – 2013. - № 2. – С.317-323.

50 Социология молодежи: учебник для академического бакалавриата / под ред. Р. В. Ленкова. – М.: Издательство «Юрайт», 2014. – 416 с.

51 Социология молодежи: учебник / под ред. проф. В.Т. Лисовского. – СПб: Питер, 2013. – 460 с.

52 Тарасов, А.В. Теоретические основы изучения государственной молодежной политики / А.В. Тарасов // Вестник Самарского государственного университета. – 2012. - № 82. – С. 161-169.

53 Терентьева А.В. Научный подход в реализации государственной молодежной политики / А.В. Терентьева // Теория и практика общественного развития. – 2013. - № 11. – С.88-91.

54 Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

55 Хашаева, А.Б. К вопросу о становлении государственной молодежной политики в современной России / А.Б. Хашаева, Н.В. Ходыкова, И.Б.Санджиева // Вестник Института комплексных исследований аридных территорий. – 2014. - № 1. – С. 78-83.

56 Чаплыгина М.И. Особенности реализации молодежной политики в Ульяновской области / М.И. Чаплыгина, Е.О. Ускова // Региональное развитие: электронный научно-практический журнал. – 2015. - № 1. – С. 15-21.

57 Ярычев, Н.У. Место и роль молодежи в контексте государственной молодежной политики Российской Федерации / Н.У. Ярычев, Е.В. Маликова // Фундаментальные исследования. – 2014. - № 12. – С.65-70.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Структура Министерства внутренней и информационной политики Амурской области

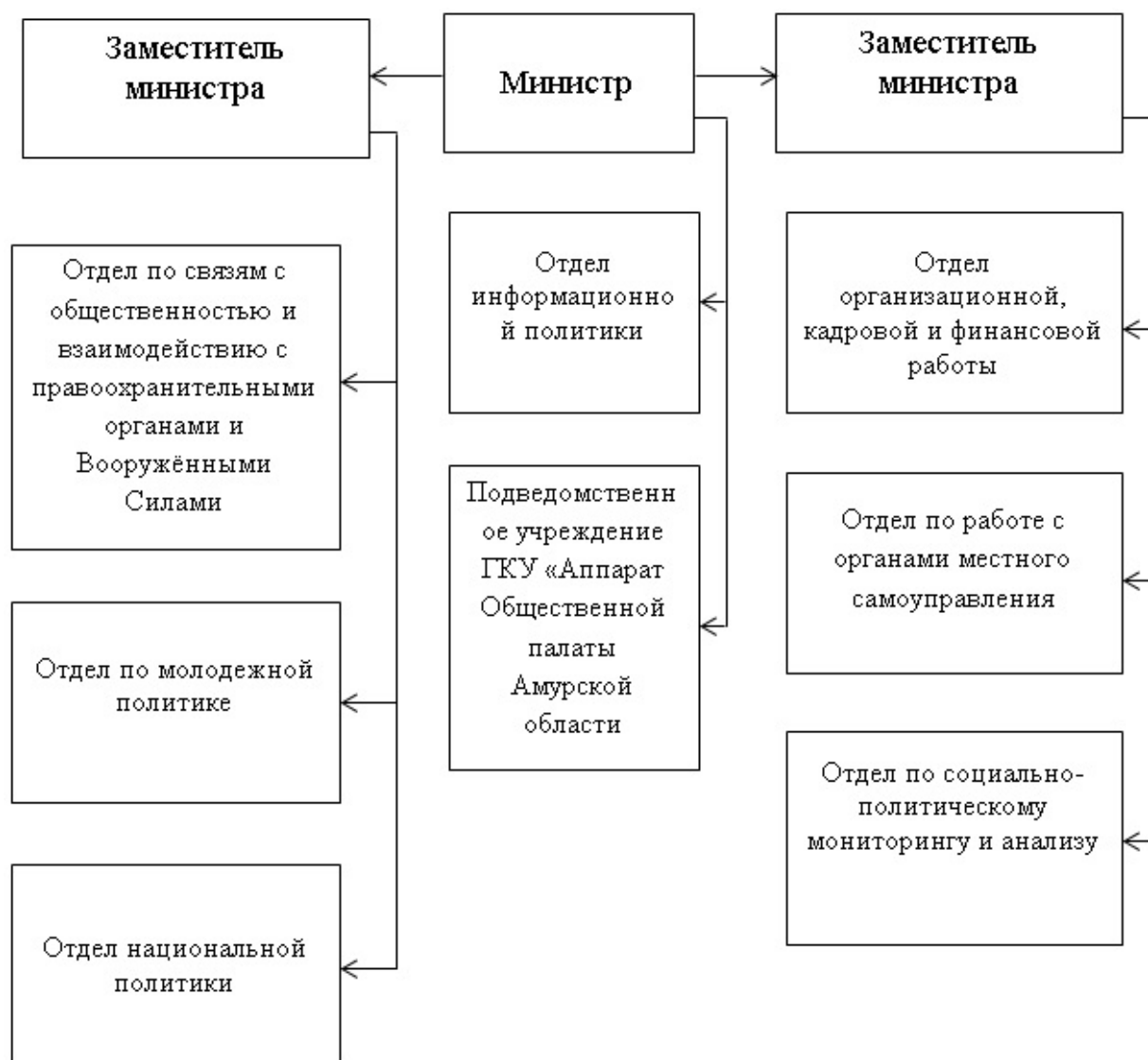


Рисунок А.1 - Структура Министерства внутренней и информационной политики Амурской области

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Структура и система взаимодействия в сфере молодёжной политики министерства внутренней и информационной политики



Рисунок Б.1 - Структура и система взаимодействия в сфере молодёжной политики министерства внутренней и информационной политики

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### План мероприятий Отдела молодёжной политики на 2016 год

Таблица В.1 - План мероприятий Отдела молодёжной политики на 2016 год

Наименование мероприятия	Дата проведения
Проведение мероприятий, приуроченных к празднованию «Дня Российских Студенческих Отрядов»	17 февраля
Проведение регионального этапа Всероссийского фестиваля «Российская студенческая весна»	март
Подготовка документов кандидатов на награждение почетным знаком «За активную работу по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации» и памятной медалью «Патриот России»	март
Семинары-совещания со специалистами сферы государственной молодёжной политики	март декабрь
Проведение торжественного открытия и закрытия летнего трудового семестра студенческих отряд области	апрель, октябрь
Проведение регионального этапа Всероссийского конкурса лидеров и руководителей молодёжных общественных объединений «Лидер XXI века»	апрель – сентябрь
Назначение и выплата именной стипендий губернатора Амурской области, стипендии имени Муравьёва-Амурского А.А., премии за вклад в реализацию государственной молодёжной политики	апрель, июнь, ноябрь
Организация и проведение фестиваля молодёжных клубов космонавтики «КосмоФест»	апрель
Фестиваль национальностей «Молодёжь! Энергия! Весна!»	май
Торжественное мероприятие, приуроченное к международному дню молодёжи	21 июня
Организация и проведение VI областного молодёжного образовательного форума «Регион 28»	июль – август
Проведение регионального этапа Всероссийского конкурса «Доброволец России»	сентябрь-декабрь
Проведение областного молодёжного медиа-форума	ноябрь
Международный экономический форум «Россия- Китай: вектор развития»	декабрь
Диалоговые площадки с молодёжными советами при главах МО, молодёжными парламентариями области	ежеквартально
Организация и проведение комплекса мероприятий в рамках работы регионального отделения Всероссийского молодёжного движения «Волонтёры Победы»	В течение года по отдельному плану
Заседание Координационного совета по поддержке деятельности студенческих отрядов Амурской области	2 раза в год
Содействие в подготовке и проведении муниципальных форумных площадок	в течение года