

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой
_____ М.В.Зинченко
« _____ » _____ 2016 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Управление государственными и муниципальными закупками (на примере деятельности Управления государственного заказа Амурской области)

Исполнитель студент группы 273-об2	_____	Т.В. Малышко
	(подпись, дата)	
Руководитель доцент, к.т.н.	_____	А.В. Долгушева
	(подпись, дата)	
Нормоконтроль	_____	Л.Н. Михайленко
	(подпись, дата)	

Благовещенск 2016

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 67 с., 12 рисунков, 11 таблиц, 63 источников, 4 приложения

УПРАВЛЕНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ,
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН,
ПРОЦЕДУРА, ЭФФЕКТИВНОСТЬ, РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ, ЭКОНОМИЯ

В работе исследованы методы управления государственными и муниципальными закупками.

Цель бакалаврской работы: на основе теоретико-правовой базы провести исследование управления государственными и муниципальными закупками Амурской области, выявить проблемы и предложить мероприятия по их решению.

Для реализации данной цели решались следующие задачи:

- изучены теоретические и правовые основы управления государственными и муниципальными закупками;
- охарактеризованы участники управления государственными и муниципальными закупками;
- проанализированы закупки для региональных и муниципальных нужд;
- выявлены основные проблемы в системе государственных и муниципальных закупок;
- разработан проект дополнительного соглашения между управлением государственного заказа Амурской области и Амурским представительством электронной торговой площадки «РТС-тендер».

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ, СОКРАЩЕНИЯ

ЕИС - единая информационная система;

КоАП РФ - "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 02.06.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.06.2016);

Н(М)ЦК - начальная (максимальная) цена контракта;

РФ - Российская Федерация;

УО – уполномоченный орган;

УУ - уполномоченное учреждение;

ЭА - электронный аукцион.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
1 Теоретические и правовые основы управления государственными и муниципальными закупками	9
1.1. Понятие, цели, функции, принципы системы государственных и муниципальных закупок	9
1.2. Роль и значение государственных и муниципальных закупок в социально-экономическом развитии страны	12
1.3. Основные этапы формирования правовой базы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации	15
1.4. Виды государственных и муниципальных закупок	18
1.5. Управление государственными и муниципальными закупками в Российской Федерации	23
1.6. Эффективность управления государственными и муниципальными закупками	25
2 Анализ практики управления государственными и муниципальными закупками в Амурской области	28
2.1. Характеристика участников управления государственными и муниципальными закупками	28
2.2. Анализ деятельности управления государственными и муниципальными закупками	33
2.2.1. Анализ закупок для региональных нужд	33
2.2.2. Анализ закупок для муниципальных нужд	40
2.3. Эффективность государственных и муниципальных закупок	48
2.4. Анализ проблем и разработка предложений	52
Заключение	56
Библиографический список	61

Приложение А Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ	68
Приложение Б Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукциона	70
Приложение В Объемы закупок у единственного поставщика в муниципальных образованиях за 2015 год	71
Приложение Г Объемы закупок путем проведения электронного аукциона в муниципальных образованиях за 2015 год	72
Приложение Д Проект дополнительного соглашения о внесении изменений в договор	74

ВВЕДЕНИЕ

Государственные и муниципальные закупки представляют собой крупный сегмент бюджетных расходов. В последние пару лет ориентировочный объем государственных и муниципальных закупок составляет около 13 трлн руб. Система государственных и муниципальных закупок постоянно модернизируется, изменяются ее законодательство, информационная и техническая составляющие. На пути постоянного развития необходимо не забывать опыт прошлого. Важно выделять основные периоды формирования системы государственных и муниципальных закупок в РФ, иметь представление, чем эти периоды значимы, в чем их различия.

С 1 января 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон №44-ФЗ). Целью создания контрактной системы является повышение эффективности обеспечения общественных нужд за счет исполнения системного подхода к формированию, заключению и исполнению государственных и муниципальных контрактов, прозрачности всего процесса осуществления закупок от планирования до приемки и оценки результатов. Создание эффективного управления государственными и муниципальными закупками представляется чрезвычайно важной задачей, которая должна обеспечить реализацию функций государственного регулирования в ходе модернизации и инновационного обновления российской экономики. В современных условиях государство выступает как крупнейший заказчик и потребитель продукции целого ряда отраслей, что позволяет превращать государственный спрос в мощный инструмент регулирования экономики, оказывающий влияние на ее динамику и структуру для достижения стратегических целей развития страны.

Государственные и муниципальные закупки представляют собой размещение заказа за счет средств федерального бюджета, бюджета субъектов

РФ, муниципального бюджета или внебюджетных источников финансирования. Муниципальные закупки проводятся органами местного самоуправления и муниципальными управлениями в целях решения потребительских нужд местного значения и осуществлением особых государственных полномочий. Процесс бюджетирования заказа включает в себя экономическую систему обоснования объемов проводимых закупок и соответствующих этим целям финансовых затрат.

В связи с этим, актуальность проблем, рассматриваемых в бакалаврской работе, обусловлена и тем, что на современном этапе государственные и муниципальные закупки выступают одним из ключевых процессов, которые обеспечивают и фактически отражают качество отношений государства, бизнеса и общества. В этой связи, управление государственными и муниципальными закупками для комплексного развития должно опираться на развитые контрактные механизмы на макро - и микроуровне в единстве с другими инструментами государственного управления.

Цель бакалаврской работы - на основе теоретико-правовой базы провести исследование управления государственными и муниципальными закупками Амурской области, выявить проблемы и предложить мероприятия по их решению.

Для реализации данной цели решались следующие задачи:

- изучены теоретические и правовые основы управления государственными и муниципальными закупками;
- охарактеризованы участники управления государственными и муниципальными закупками;
- проанализированы закупки для региональных и муниципальных нужд;
- выявлены основные проблемы в системе государственных и муниципальных закупок;
- разработан проект дополнительного соглашения между управлением государственного заказа Амурской области и Амурским представительством

электронной торговой площадки «РТС-тендер».

Объект исследования – государственные и муниципальные закупки.

Предмет исследования – система управления государственными и муниципальными закупками.

Методами исследования, применяемые в бакалаврской работе, являются системный анализ, графоаналитический метод, метод систематизации.

Для написания бакалаврской работы были использованы нормативно-правовые акты, учебники, учебные пособия, периодические издания, сведения органов государственной исполнительной власти Амурской области.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКУПКАМИ

1.1 Понятие, цели, функции, принципы системы государственных и муниципальных закупок

Закупками товаров, работ, услуг довольно часто именуют вид размещения государственных и муниципальных заказов. Использование такой терминологии предполагает приобретение товаров, работ, услуг за счет местных бюджетных и внебюджетных источников финансирования¹.

Контрактная система в сфере закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, введенная законом №44-ФЗ, вступившим в силу с 1 января 2014 года, и пришла на смену прежнему законодательству. Она основывается на единых принципах и подходах, позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды².

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд – есть совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Основная цель закупок — удовлетворение государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с законом №44-ФЗ, можно выделить три цели осуществления государственных и муниципальных закупок³:

- 1) повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг;
- 2) обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг;

¹ Дорошенко, Т.Г. Контрактная система в схемах и таблицах: учеб. Пособие / Т.Г. Дорошенко, О.П. Дюнина, И.А. Суханова и др. - 3-е изд., перераб. И доп. – Иркутск: Изд-во БГУЭП.- 2014.- С. 7.

² Казанцев, Д.А. Закупка в условиях недостаточного предложения: рыночные методы решения проблемы / Д.А. Казанцев / Госзаказ в вопросах и ответах.- 2014.- №10.- С. 8.

³ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

- 3) предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Как элемент экономической деятельности государства, закупка выполняет ряд важнейших функций⁴:

- 1) воспроизводственная функция;
- 2) функция ценового регулирования;
- 3) стимулирующая функция;
- 4) социальная функция;
- 5) инновационная функция.

Воспроизводственная функция заключается в удовлетворении государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах, необходимых для обеспечения стабильных воспроизводственных экономических связей с участием государства и для реализации присущих государству функций.

Посредством государственных и муниципальных закупок оказывается косвенное влияние на динамику цен по определенным видам товаров, работ и услуг, в чем заключается функция ценового регулирования.

Развитие закупок служит фактором роста совокупного спроса для поддержки и стимулирования национальных производителей, регулирования различных отраслей и совершенствование региональной структуры экономики – стимулирующая функция.

Социальная функция заключается в том, что закупки способствуют реализации социально-экономической политики государства.

Инновационная функция говорит о том, что государственные и муниципальные закупки формируют предпосылки для создания принципиально новой или совершенствование существующей продукции (товаров, работ, услуг).

⁴ Веревкин, С.А. Неоднозначное толкование норм Закона о КС о порядке подачи заявок на участие в электронном аукционе: вопросы и предложения / С.А. вевркин / Госзакупки.ру.- 2014.- №9.-С.- 45.

Контрактная система РФ в сфере закупок основывается на следующих принципах (ст. 6, закон №44-ФЗ)⁵:

- 1) открытости,
- 2) прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок,
- 3) обеспечения конкуренции,
- 4) профессионализма заказчиков,
- 5) стимулирования инноваций,
- 6) единства контрактной системы в сфере закупок,
- 7) ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд,
- 8) эффективности осуществления закупок.

Принципы открытости и прозрачности обеспечиваются свободой и безвозмездным доступом к информации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе, за счет размещения информации в ЕИС⁶.

Принцип обеспечения конкуренции характеризуется тем, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. А значит, любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том

⁵ Дорошенко, Т.Г. Контрактная система в схемах и таблицах: учеб. Пособие / Т.Г. Дорошенко, О.П. Дюнина, И.А. Суханова и др.- 3-е изд., перераб. И доп. – Иркутск: Изд-во БГУЭП.- 2014.- С.11.

⁶ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Принцип профессионализма заказчиков характеризуется деятельностью заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок⁷.

Принцип стимулирования инноваций реализуется путем приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции⁸.

Принцип единства контрактной системы в сфере закупок говорит о том, что контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

Принципы ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок основываются на том, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд⁹.

1.2 Роль и значение государственных и муниципальных закупок в социально-экономическом развитии страны

Государственные и муниципальные закупки являются важнейшей правительственной (как для государства, так и для муниципальных

⁷ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

⁸ Тот же.

⁹ Тот же.

образований) функцией и инструментом, позволяющим удовлетворять потребности государства и муниципалитетов, то есть обеспечивать их социально-экономические функции. Закупочная деятельность является важнейшей частью процесса бюджетирования, определяющей его результативность, экономичность, а также стимулирующей социально значимые отрасли российской экономики.

Решение задач сферы государственных и муниципальных закупок позволяет поддерживать развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций инвалидов и иных организаций социальной сферы. Такая поддержка государства в определенных границах может способствовать экономическому росту социальных организаций и объектов рыночной инфраструктуры российской экономики¹⁰.

Реализация с помощью государственных и муниципальных закупок федеральных, региональных и местных целевых программ позволяет опережающими темпами развивать индустриальное, социальное и экономическое пространство страны, формируя не только насущные, но и долгосрочные направления развития и потребности государства, муниципальных образований и общества в целом. Эффективность государственных и муниципальных закупок в рамках этих программ определяет в целом эффективность и перспективы развития экономики страны¹¹.

С помощью государственных и муниципальных закупок возможна не только поддержка отдельных товаропроизводителей, но и целых отраслей, например, автомобилестроение, пищевую и текстильную промышленности, строительную отрасли. Государственные и муниципальные контракты оказывают прямое воздействие на развитие конкурентной среды и предпринимательского сектора.

¹⁰ Мамедова, Н.А. Обеспечение квалифицированной деятельности государственных заказчиков в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд / Н.А. Мамедова / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2013. - № 33. – С. 99.

¹¹ Лобов, А.Ю. Нарушения порядка размещения в единой информационной системе информации о закупки / А.Ю. Лобов / Госзаказ в вопросах и ответах. - 2014. - №7. - С.19.

Контрактная система обеспечивает практическое выполнение обязательств государства перед населением. Эти обязательства заявлены в государственных программах, а для их выполнения неизбежно придется производить закупки необходимых товаров, работ или услуг. Но контрактная система требует указать, в каких целях они производятся, перед тем, как их осуществить. С другой стороны, появляется возможность увидеть, куда направляются деньги населения. А после их осуществления она позволяет сравнить с аналогичными закупками, осуществляемыми негосударственными компаниями на рынке, и дать объективную оценку результативности закупок¹².

Контрактная система является действенным механизмом развития национального бизнеса. Ежегодный объем закупок органов власти составляет 8 трлн. рублей, еще на 23 трлн. рублей закупают государственные корпорации, компании с государственным участием, естественные монополии и учреждения. Таким образом, более 43 процентов ВВП распределяется через рынок государственных закупок, и он выступает мощным инструментом экономической политики. При этом контрактная система позволяет отойти от плоского ортодоксального взгляда на конкуренцию, когда единственным критерием выступает цена, а единственным допустимым способом закупки является аукцион. Экономическое пространство имеет более сложную форму и целью является предоставление равных условий для развития всех типов хозяйствующих субъектов. А условия, необходимые для развития крупной монополии отличаются от условий, необходимых малым предприятиям. Наконец, появляется возможность перейти к более сложной модели развития, учитывающей такие факторы, как распределение трудовых ресурсов и территориальное развитие. Таким образом, контрактная система создает справедливое экономическое пространство, в котором есть возможности развития всех субъектов экономики¹³.

¹² Андреева, М.А. Введение в Российской Федерации новых правил закупки / М.А. Андреева / Госзакупки.ру.- 2013.- №8.-С.- 13-15.

¹³ Пахомова, П.А. Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о КС / П.А. Пахомова / Госзакупки.ру.- 2013.- №12.-С.- 32.

Контрактная система обладает огромным антикоррупционным потенциалом. В конечном счете, коррупция возникает тогда, когда поставщик добивается несправедливых условий, например, завышенной цены. И именно нечестные деньги, полученные от государства, становятся источником коррупции. Государственные и муниципальные органы осуществляют ежегодно более 3 млн. закупок. Кардинальное сокращение непрозрачных или подозрительных закупок повысит доверие к действиям государства на рынке. А это будет способствовать развитию частной инициативы и воспитанию предпринимательского духа, что так необходимо в нашей стране¹⁴.

1.3 Основные этапы формирования правовой базы государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации

Система государственных и муниципальных закупок привлекает к себе все больше внимания со стороны общественности, специалистов госаппарата и частного сектора. Проводятся семинары, форумы, вносятся поправки к действующему законодательству, формируются проекты новых законов, регламентирующих сферу государственных и муниципальных закупок.

Каждый этап развития правовой базы государственных и муниципальных закупок знаменовался принятием соответствующих законов (рисунок 1)¹⁵.

Первый период - с 1992 по 1997 гг. В этот период был принят ряд документов, призванных стать правовой базой регулирования государственных и муниципальных закупок: соответствующее постановление Правительства РФ о его реализации и федеральный закон №53-ФЗ от 2 декабря 1994 года «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд». Данный федеральный закон устанавливает общие правовые и экономические принципы и положения формирования, размещения и исполнения на договорной основе заказов на

¹⁴ Черемисов МВ. Почему введение контрактной системы напрямую влияет на то, какую экономику мы создадим? /М.В. Черемисов / [Электронный ресурс]: сайт Министерства экономического развития Российской Федерации.

¹⁵ Першин, Д.А. Эволюция системы госзакупок в Российской Федерации / Д.А. Першин / Социально-экономические явления и процессы.- 2014.- № 3(9).- С.- 81.

закупку и поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд предприятиями, организациями и учреждениями, расположенными на территории РФ, независимо от форм собственности. Тем не менее, на этом этапе проведение торгов при размещении государственного заказа не являлось обязательным, что соответствующим образом использовалось экономическими агентами и требовало совершенствования правовой базы.



Рисунок 1 – Периодизация осуществления государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации.

Второй период - с 1997 по 2006 гг. В этот промежуток времени были приняты правовые документы, которые должны были стать основой для формирования современной системы регулирования государственных закупок: федеральный закон №97-ФЗ от 11.07.1997 N 97-ФЗ «О внесении изменений и

дополнений в Закон Российской Федерации "О потребительской кооперации в Российской Федерации»¹⁶.

Вышеупомянутые правовые документы оставляли значительный правовой вакуум в сфере размещения регионального и муниципального заказа (97-ФЗ регламентировал только действия федеральных заказчиков), их положения не позволили выстроить надлежащую систему контроля процесса размещения заказа.

Третий период - с 2006 по 2014 гг. Начало очередного этапа становления отечественной системы государственных и муниципальных закупок было связано с принятием федеральный закон №94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Он внес множество изменений в процесс размещения государственного заказа. Например: введение в практику электронного аукциона, исключение двухэтапной процедуры размещения заказа, введение понятия Н(М)ЦК, запрещены закрытые процедуры за исключением заказов, составляющих государственную тайну, сформулирован закрытый перечень случаев, в которых возможно размещение заказа у единственного источника, ограничено использование квалификационных критериев и другое¹⁷.

Четвертый период - с 01 января 2014 г. вступил в силу закон №44-ФЗ. Комплекс проблем в российском госзаказе стало невозможно решить в рамках внесения изменений в действующее законодательство РФ, поэтому возник вопрос о разработке принципиально нового закона. Цель закона №44ФЗ - внедрение единого прозрачного цикла формирования, размещения государственного и муниципального заказа и исполнения государственных и

¹⁶ Першин, Д.А. Эволюция системы госзакупок в Российской Федерации / Д.А. Першин / Социально-экономические явления и процессы.- 2014.- № 3(9).- С.- 82.

¹⁷ О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (утратил силу). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

муниципальных контрактов. Отдельное внимание уделяется планированию закупок, оценке их обоснованности.¹⁸

Закон 44-ФЗ регулирует отношения, связанные с прогнозированием и планированием обеспечения государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах, осуществлением закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, мониторингом, контролем и аудитом за соблюдением требований, предусмотренных данным законом¹⁹.

1.4 Виды государственных и муниципальных закупок

Все процедуры государственных и муниципальных закупок можно разделить на два блока:

- 1) конкурентные, предусматривающие состязательность участников;
- 2) не предусматривающие состязательность участников.

Процедуры закупок, предусматривающие состязательность участников²⁰:

- 1) конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс),
- 2) аукционы (аукцион в электронной форме (или электронный аукцион), закрытый аукцион),
- 3) запрос котировок,
- 4) запрос предложений.

Процедурой закупки, не предусматривающей состязательность участников, является закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Особенностями процедуры закупок является то, что они проводятся:

¹⁸ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

¹⁹ Першин, Д.А. Эволюция системы гозакупок в Российской Федерации / Д.А. Першин / Социально-экономические явления и процессы.- 2014.- № 3(9).- С.- 84.

²⁰ Методологические разъяснения по осуществлению закупок с применением различных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]: сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. 20.05.2016.

- в открытой или закрытой форме;
- в одноэтапной или многоэтапной форме;
- с проведением или без проведения квалификационного отбора и (или) постквалификации;

- в электронной либо не в электронной форме;
- с проведением переторжки или без нее;
- с правом подачи альтернативных предложений или без такового;
- с выбором нескольких победителей по одному лоту;
- в иных формах, предусмотренных положениями о закупке.

При этом к наиболее предпочтительным формам относятся: открытый конкурс, открытый аукцион, открытый запрос цен (запрос котировок), открытый запрос предложений²¹. Сроки на каждом этапе проведения закупки и оформление документации по способам процедуры закупки представлено в таблице 1²².

Таблица 1 – Сроки проведения закупки и оформление документации по способам процедуры закупки.

Способ процедуры закупки	Подача заявок	Рассмотрение и оценка заявок	Заключение контракта
1	2	3	4
Открытый конкурс	Не позднее 20 дней, в т.ч. не позднее 15 дней для разъяснений положений конкурсной документации	Не позднее 20 дней, в т.ч. 1-2 дня на опубликование протокола вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам размещается в ЕИС.	Не ранее чем 10 дней, но не позднее чем 20 дней
Конкурс с ограниченным участием	Не позднее 20 дней, в т.ч. не позднее 15 дней для разъяснений положений конкурсной документации	Не позднее 20 дней	Не ранее чем через 10 дней, но не позднее чем 20 дней

²¹ Мамедова, Н.А. Обеспечение квалифицированной деятельности государственных заказчиков в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд / Н.А. Мамедова / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2013. – № 33. – С. 95.

²² Методологические разъяснения по осуществлению закупок с применением различных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]: сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. 20.05.2016.

1	2	3	4
Двухэтапный конкурс	Первый этап (обсуждение с участниками предложений) – 20 дней Второй этап (разъяснение положений конкурсной документации) – 20 дней	Не позднее 20 дней	Не ранее чем через 10 дней, но не позднее чем 20 дней
Электронный конкурс	Не более 15 дней - прием первых и вторых частей заявок на участие, в т.ч. не более 12 дней на разъяснение положений аукционной документации	Не позднее 13 дней, в т.ч.: не более 7 дней рассмотрения первых частей заявок; в течение 3 дней проведение аукциона, и 3 дня для рассмотрения вторых частей заявок	Не позднее 22 дней, в случае если победитель уклонился от заключения контракта, то контракт заключается со вторым участником при его согласии.
Запрос котировок	Не позднее 7 рабочих дней	Вскрытие конвертов и открытие доступа к заявкам, поданным в электронной форме, оценка заявок, составление протокола и размещение его в ЕИС не позднее 1 рабочего дня	Контракт заключается не ранее 7 дней и не позднее 20 дней
Запрос предложений	В течение 5 рабочих дней прием заявок на участие; не позднее 1 рабочего дня - направление окончательного предложения	Размещение итогового протокола в ЕИС не позднее 1 рабочего дня	Не ранее 7 дней и не позднее 20 дней

Под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования. Выделяют следующие виды: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс (приложение А)²³.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом, далее - ЭА) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается

²³ Дорошенко, Т.Г. Контрактная система в схемах и таблицах: учеб. Пособие / Т.Г. Дорошенко, О.П. Дюнина, И.А. Суханова и др. - 3-е изд., перераб. И доп. – Иркутск: Изд-во БГУЭП. - 2014. - С.33.

заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором²⁴. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукциона представлено в приложении Б²⁵.

Обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением ЭА, между участником такого аукциона, оператором электронной площадки (ОЭП) осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов. Особенности документооборота при проведении ЭА представлены на рисунке 2²⁶.

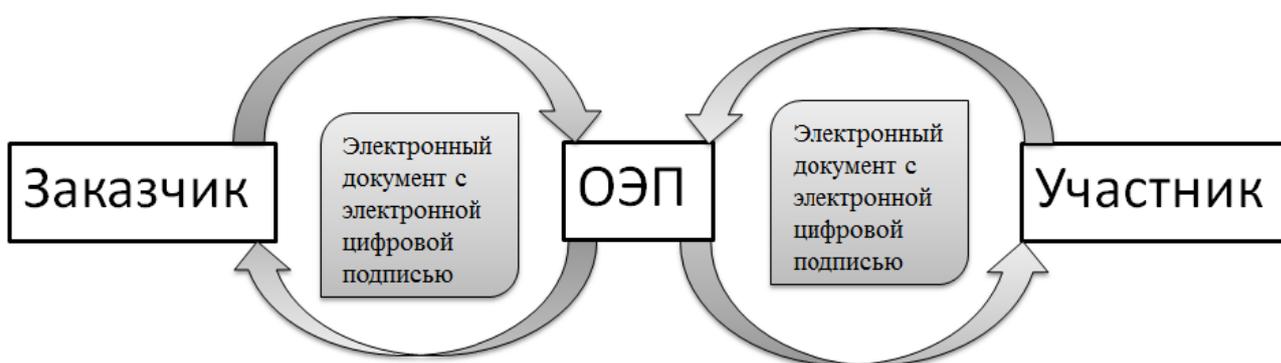


Рисунок 2 – Особенности документооборота при проведении ЭА.

Следующим видом осуществления закупок является запрос котировок, под которым понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший

²⁴ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

²⁵ Дорошенко, Т.Г. Контрактная система в схемах и таблицах: учеб. Пособие / Т.Г. Дорошенко, О.П. Дюнина, И.А. Суханова и др. - 3-е изд., перераб. И доп. – Иркутск: Изд-во БГУЭП. - 2014.- С.49.

²⁶ Тот же.

наиболее низкую цену контракта²⁷.

Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок при условии²⁸:

1. Н(М)ЦК не превышает пятьсот тысяч рублей.
2. при этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 100 млн. рублей.

Победителем запроса котировок признается участник запроса подавший заявку на участие, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в котором указана самая низкая цена товара, работы, или услуги.

Следующим популярным видом осуществления закупок является запрос предложений, под которым понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге²⁹.

Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) выделяют отдельно, так как не подразумевают наличие состязательности участников закупки. Данный вид закупки привлекателен для заказчиков относительной простотой своей процедуры, однако нередко в ходе

²⁷ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

²⁸ Тот же.

²⁹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

их организации и осуществления возникают затруднения. Заказчики имеют право заключать договоры с единственным поставщиком на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать 2 млн руб. или не должен превышать 5% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 млн руб. В то же время, при заключении таких договоров не требуется составление отчета о невозможности и нецелесообразности использования другого вида закупки.³⁰

1.5 Управление государственными и муниципальными закупками в Российской Федерации.

В рамках управления государственными и муниципальными закупками в Российской Федерации постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» определены федеральные органы исполнительной власти: Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития РФ), Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) России и Федеральная служба по оборонному заказу (Рособоронзаказ)³¹.

На Минэкономразвития России возложены функции регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; министерству, также, предоставлены полномочия по принятию ряда подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих контрактную систему в сфере государственных и муниципальных закупок.

³⁰ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

³¹ Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 (ред. от 25.12.2014 г.) Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

Федеральная антимонопольная служба уполномочена на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков, подрядчиков и исполнителей. Рособоронзаказу предоставлены функции по осуществлению контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к оборонному заказу, но сведения о которых составляют государственную тайну, а также на согласование применения при этом закрытых способов определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей³².

Федеральные органы исполнительной власти в марте 2015 года поддержали идею о централизации государственных и муниципальных закупок, пояснив это тем, что при создании закона №44-ФЗ была предусмотрена возможность централизации закупочной деятельности. «Благодаря этому были созданы уполномоченные органы и учреждения, которые будут осуществлять деятельность по определению поставщиков, подрядчиков и исполнителей для заказчиков», - отметила Диляра Баширова, заместитель начальника ФАС России³³.

В соответствии с законом №44-ФЗ существует три варианта осуществления централизации государственных и муниципальных закупок. Данные представлены в виде таблицы 2³⁴.

Таблица 2 – Варианты централизации государственных и муниципальных закупок.

Орган исполнительной власти		
Вариант №1	Вариант №2	Вариант №3
1	2	3
«Ведомственная централизация» -	Наделение полномочиями)	Самостоятельное

³² Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон от 26.08.2013 № 728 (ред. от 15.12.2014 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

³³ Смирнова, Е. Фас выступил за централизацию госзакупок [Электронный ресурс]: Клерк.Ру — весь для бухгалтера. 09.06.2016 г.

³⁴ Дорошенко, Т.Г. Контрактная система в схемах и таблицах: учеб. Пособие / Т.Г. Дорошенко, О.П. Дюнина, И.А. Суханова и др. - 3-е изд., перераб. И доп. – Иркутск: Изд-во БГУЭП.- 2014.- С. 18.

1		2		3
осуществление полномочий заказчика органа исполнительной власти (п.1 ч.5 ст.26)		заказчика УО, УУ (п.2,3 ч.5 ст.26)		осуществление каждым заказчиком полномочий (п.4 ч.5 ст.26)
определение поставщиков	– планирование; – осуществление закупок; – заключение контрактов; – исполнение контрактов; +Возможность приемки продукции	определение поставщиков (УО и УУ)	– планирование; – осуществление закупок; – заключение контрактов; – исполнение контрактов; +Возможность приемки продукции (только УО)	все полномочия заказчика

1.6 Эффективность управления государственными и муниципальными закупками

В России оценка размещения государственных и муниципальных закупок долгое время проводилась на основе снижения цены контракта, что не отражало реального положения вещей. Как дополнение к базовому принципу расходования бюджетных средств были разработаны Методические рекомендации Минэкономразвития России по оценке эффективности проведения конкурсов на размещение заказов на поставки товаров для государственных и муниципальных нужд (письмо №АШ-815/05 от 27.03.2003). Рекомендации основываются прежде всего на данных, получаемых в рамках системы государственного статистического наблюдения, и предусматривают расчет показателей абсолютного и относительного эффекта путем сравнения цен, полученных в ходе отдельно взятого конкурса со среднерыночными (или ранее полученными)³⁵.

В настоящее время заказчики сталкиваются с проблемой отсутствия специальных методов по анализу эффективности государственных и му-

³⁵ Методологические разъяснения по осуществлению закупок с применением различных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]: сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. 20.05.2016.

ниципальных закупок. Такие методы необходимы как для обоснования стратегии поведения заказчика, чьей целью является получение наилучшего результата закупки, так и для обоснования выделенных бюджетных средств.

Наиболее распространенная методика расчета эффективности закупок производится с помощью Оперативной оценки эффективности расходования средств конкретной закупки. Итоги таковой конкретной закупки оцениваются на предмет эффективности расходования денежных средств путем определения экономии. Экономия определяется в процентах от Н(М)ЦК.³⁶

При этом полученной экономии дается оценка и приводятся конкретные рекомендации по увеличению экономии в ходе закупок. Показатель эффективности (Е) рассчитывается как³⁷:

$$E = \frac{C_{\text{нач}} - C_{\text{кон}}}{C_{\text{нач}}} * 100\% ,$$

где $C_{\text{нач}}$ — Н(М)ЦК

$C_{\text{кон}}$ — цена, по которой заключается контракт

При этом закупке присваиваются следующие степени эффективности расходования средств (таблица 3)³⁸.

Таблица 3 – Степени эффективности расходования средств

Значение показателя эффективности	Оценка эффективности деятельности	Необходимые действия
1	2	3
E=0 (единственный участник, нет участников, закупка вне конкурсных процедур)	Неэффективная	Изучение рынка Привлечение поставщиков
E<5%	Низкая эффективность	Изучение рынка, Привлечение поставщиков

³⁶ Нестерович, Н.В. Эффективность государственных закупок: «экономика должна быть» / Н.В. Нестерович / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2015. - № 40. – С. 43.

³⁷ Арепьев, А.В. Методика оценки эффективности закупок / А.В. Арепьев / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2015. - № 39. – С. 112.

³⁸ Арепьев, А.В. Методика оценки эффективности закупок / А.В. Арепьев / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2015. - № 39. – С. 115.

1	2	3
		Возможно очень точно определена Н(М)ЦК
5%<E<12%	Нормативная эффективность	Не нуждается в особых действиях
12%<E<20%	Высокая эффективность	Особое внимание к исполнению контракта поставщиком
E>20%	Необоснованная эффективность	Проверка обоснованности Н(М)ЦК . Особое внимание отводится исполнению контракта победителем

Таким образом, все неконкурентные закупки (закупка из единственного источника, в том числе закупки до 100 тыс. руб., закупки по итогам котировок, запросов цен и торгов с одним участником) признаются неэффективными. Не применяется для закупок, являющихся неконкурентными по определению (услуги организации-монополистов)³⁹.

Особое значение уделяется закупкам с необоснованной эффективностью, которая может быть результатом недобросовестных действий победителя (демпинг) либо существенного завышения Н(М)ЦК.

Оценка эффективности функционирования системы государственных и муниципальных закупок осуществляется на основе постоянного мониторинга в сфере закупок с использованием информации, содержащейся в ЕИС (в том числе проводится оценка реализации планов закупок и планов-графиков). На ежегодной основе информация о результатах мониторинга собирается в аналитический отчет для предоставления ее в Правительство РФ и публикуется на официальном сайте.

³⁹ Пасечник, О.С., Сергеева, В.А. Эффективность контрактных отношений / О.С. Пасечник, В.А. Сергеева / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2011. - № 24. – С. 92.

2 АНАЛИЗ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКУПКАМИ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Характеристика участников управления государственными и муниципальными закупками

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд представляет собой совокупность участников закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд⁴⁰.

К участникам контрактной системы относятся⁴¹:

- 1) федеральные органы исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- 2) органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- 3) иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок;
- 4) госкорпорация по атомной энергии «Росатом»;
- 5) заказчики;
- 6) поставщики (подрядчики, исполнители);
- 7) уполномоченные органы;
- 8) уполномоченные учреждения;
- 9) специализированные организации;
- 10) операторы электронных площадок.

В Амурской области органом исполнительной власти субъекта РФ, регулирующий контрактную систему в сфере закупок, является управление

⁴⁰ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

⁴¹ Там же.

государственного заказа Амурской области. Управление государственного заказа Амурской области, являясь, также, уполномоченным органом, осуществляет закупку товаров, работ, услуг для нужд области конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – открытым конкурсом, конкурсом с ограниченным участием, двухэтапным конкурсом, аукционом в электронной форме, которые реализует через централизованную информационно-техническую платформу на базе автоматизированной системы «АЦК-Госзаказ», на основании заявок заказчиков, составляемых в соответствии с планами-графиками закупок, а также потребностями и доведенными лимитами бюджетных обязательств на текущий финансовый год⁴².

Основными задачами управления являются:

- централизация закупок для государственных нужд области, путем проведения конкурсов и аукционов в электронной форме;
- обеспечение реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области;
- методологическое сопровождение деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для нужд области;
- осуществление межотраслевой координации деятельности при осуществлении закупок для нужд области;
- обеспечение качественного осуществления закупок для нужд области;
- соблюдение принципов контрактной системы в сфере закупок;
- создание региональной информационной системы в сфере закупок, интегрированной с единой информационной системой.

Управление государственного заказа Амурской области в рамках возложенных полномочий взаимодействует с органами исполнительной власти и бюджетными учреждениями (рисунок 3)⁴³.

В области взаимодействие с бюджетными учреждениями, не обходится

⁴² Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд области [Электронный ресурс] : постановление правительства от 05.02.2016 № 38. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».

⁴³ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2001-2016 г. Режим доступа: ww.amurobl.ru. 29.05.2016.

без участия министерства здравоохранения Амурской области (далее - минздрав). С января 2016 года минздравом был создан специальный отдел, который занимается контролем за качеством, объемом, ассортиментом и стоимостью закупаемых за счет бюджетных средств лекарственных препаратов⁴⁴.



Рисунок 3 – Взаимодействие управления государственного заказа Амурской области с министерством финансов Амурской области и заказчиками.

На этапе планирования заказчики разрабатывают и размещают в единой информационной системе в сфере закупок планы-графики закупок в порядке и по форме, предусмотренным федеральным законодательством, при этом размещение и внесение изменений в планы-графики осуществляются заказчиками через централизованную информационно-техническую платформу (ЦИТП). Управление государственного заказа Амурской области на основании

⁴⁴ Правительство Амурской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2001-2016 г. Режим доступа: www.amurobl.ru. 29.05.2016.

сформированных в ЦИТП заказчиками планов-графиков формирует сводный план закупок на очередной финансовый год, который размещается в информационно–телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.gz.amurobl.ru. Сводный план закупок используется уполномоченным органом для планирования своей деятельности, прогнозирования и подготовки аналитических материалов.

На этапе осуществления закупок взаимодействие управления и заказчиков осуществляется следующим образом: заказчики формируют заявки на закупку в автоматизированной системе, после, управление в течение 8 рабочих дней рассматривает и обрабатывает эти заявки, проводит проверку обоснованности применяемых заказчиками методов определения Н(М)ЦК а и установленный заказчиками уровень цен (за исключением закупок на выполнение работ), разрабатывает и размещает документацию на официальном сайте. При выявлении в заявке сведений несоответствующих действующему законодательству, а также иных нарушений законодательства заявки возвращаются на доработку и (или) в размещении закупки отказывается.

Основная роль министерства финансов Амурской области, в осуществлении процедуры закупки, - это контроль наличия бюджетных и внебюджетных средств у заказчика для проведение закупки.

После одобрения заявки управление в течение 7 рабочих дней разрабатывает: конкурсную документацию открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса или документацию об аукционе в электронной форме; и извещение о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, аукциона в электронной форме. Управление, с учетом предложений заказчиков, создает комиссии по осуществлению закупок, утверждает их положения и составы.

На следующем этапе, управление осуществляет полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением полномочий на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение Н(М)ЦК, и подписание контрактов. Заказчик по итогам

осуществления закупки заключает контракт и в течение трех рабочих дней направляет сведения о контракте для включения его в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В целом, управление государственного заказа Амурской области включает в себя две должности высшей группы, категории руководители (Начальник управления и Заместитель начальника управления), а также следующие структурные подразделения⁴⁵:

- отдел финансово-хозяйственной и кадровой работы;
- отдел экспертизы цен;
- отдел конкурсов и подрядных работ;
- отдел нормативно-правового обеспечения, регулирования контрактной системы и прогнозирования закупок;
- отдел электронных торгов.

Организационная структура управления была утверждена в виде Приложения 1 к приказу от «03» марта 2015 года № 05-д, и представлена ниже на рисунке 4⁴⁶.



Рисунок 4 – Структурная схема управления государственным заказом Амурской области

⁴⁵ Положение об управлении государственным заказом Амурской области [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 10.01.2014 г. №2. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

⁴⁶ О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 г. № 373 (с изм. На 23.01.2014 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

2.2 Анализ деятельности управления государственными и муниципальными закупками

2.2.1 Анализ закупок для региональных нужд

Основным результатом осуществления закупок является заключение контрактов на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг. Общее количество заключенных контрактов в Амурской области представлено на рисунке 5⁴⁷.



Рисунок 5 - Количество заключенных контрактов в Амурской области.

Анализ данных рисунка 5 показал, что количество заключенных контрактов за данный период не равномерен по годам. Значительное увеличение заключенных контрактов наблюдается в 2013 году по сравнению с 2012 годом. Это обусловлено тем, что переход процедуры закупок в русло нового закона – закона №44-ФЗ, подразумевает дробление более крупных конкурсов на более мелкие, в связи установленными ограничениями закупок. Введение чрезвычайной ситуации в Амурской области из-за наводнения 2013 года, также повлияло на существенное увеличение заключенных контрактов. Эти же факторы способствовали увеличению закупок в 2014 году (5441 контрактов). Увеличение контрактов в 2014 году, также связано с выполнением работ в 2014 году по реконструкции автомобильной дороги «Зея - Тыгда», 33 км - 40 км с реконструкцией мостового перехода через р. Уркан на

⁴⁷ Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2008. Режим доступа: www.zakupki.gov.ru. 23.05.2016.

36 км и мостового перехода через р. Подбиралиха на 34 км сумму 2323,7 млн. рублей.

Распределение государственных закупок в разрезе по заказчикам в Амурской области за 2012 - 2015 г.г. представлены на рисунке 6⁴⁸.

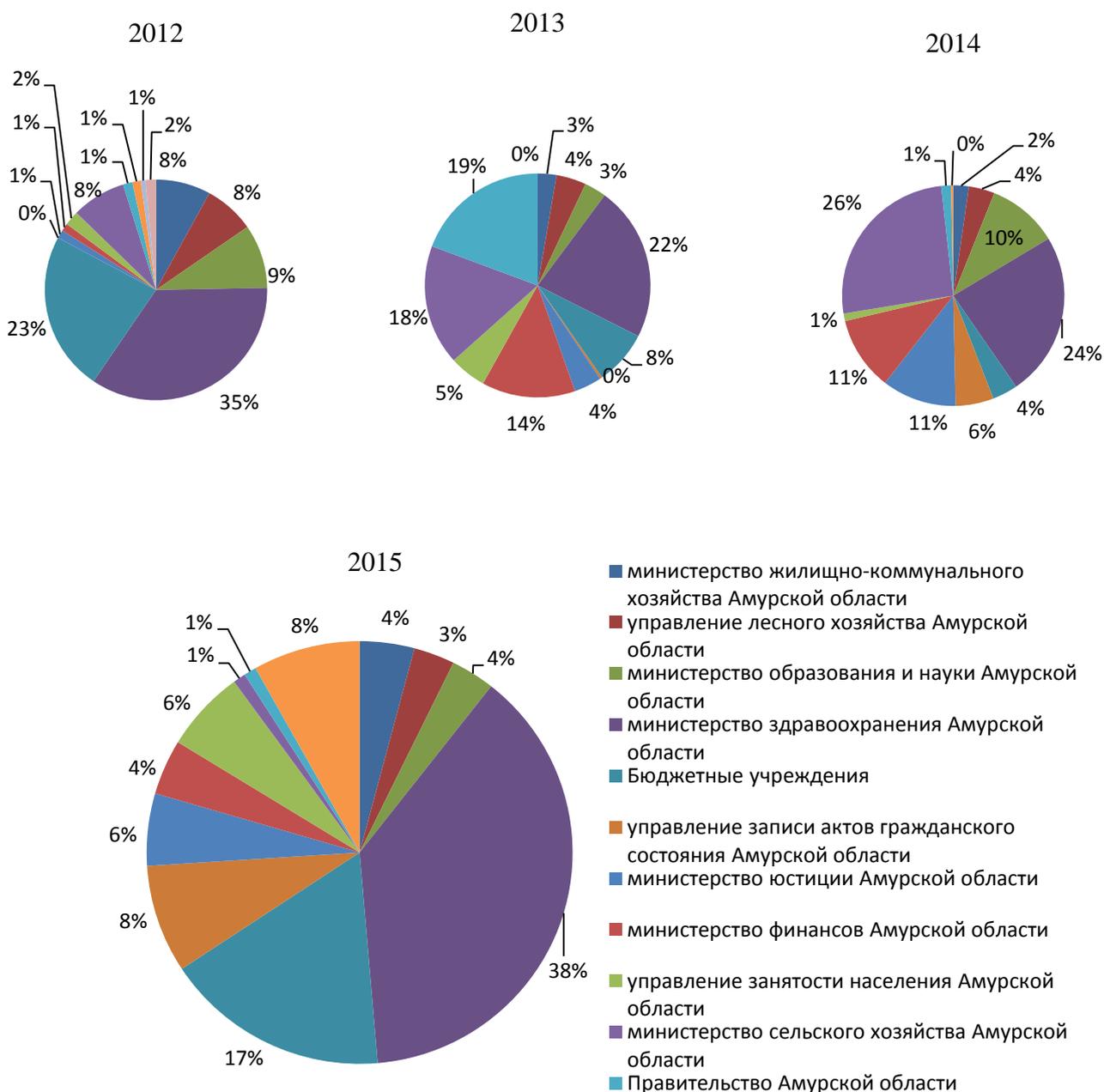


Рисунок 6 – Распределение государственных закупок в разрезе по заказчикам с 2012 по 2015 годы.

⁴⁸ Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс]: офиц. сайт. 2008. Режим доступа: www.zakupki.gov.ru. 23.05.2016.

Анализ данных рисунка 6 показывает, что существенную долю государственных закупок проводятся министерством здравоохранения Амурской области и бюджетными учреждениями. Это связано с тем, что основная доля закупаемых товаров, работ, услуг представляет собой лекарственные средства и изделия медицинского назначения, медицинская техника и услуги по ее техническому обслуживанию, предназначенные для государственных бюджетных учреждений здравоохранения.

Заключение контрактов осуществлено посредством проведения различных видов процедур закупок. Их структура по годам представлена в таблице 4⁴⁹.

Таблица 4 – Объем закупок в Амурской области, посредством проведения различных видов процедур закупок, для региональных нужд за период с 2011 по 2015 годы.

Показатель	2012		2013		2014		2015	
	Кол-во закупок, шт.	Процент от общего количества	Кол-во закупок, шт.	Процент от общего количества	Кол-во закупок, шт.	Процент от общего количества	Кол-во закупок, шт.	Процент от общего количества
Открытый аукцион	23	1,8	18	0,4	-		-	
Электронный аукцион	1280	97,2	3872	99,2	5405	99,3	3683	99,8
Конкурсы (лотов)	13	1	12	0,4	36 (97)	0,7	7 (7)	0,2
Всего	1316	100	3902	100	5441	100	3690	100

Анализ данных таблицы 4 показал, что в 2012 году общий объем количества закупок был невысок по сравнению с последующими годами, особенно это касается ЭА. Это обусловлено коренным изменением в законодательстве, вступлением в силу с «01» января 2014 г. Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ от «05» апреля 2013 года.

⁴⁹ Информация об основных результатах деятельности муниципальных заказчиков за 2013-2015 годы: доклад / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2015. С.11-13.

Резкое увеличение закупок с 2013 года, также связано с установленными в законе №44-ФЗ ограничениями объема закупаемых товаров работ, услуг. В результате увеличилось количество проведения ЭА с очень маленькими Н(М)ЦК (от 2 до 50 тыс. рублей), которые не привлекательны для участников и, как показывает практика, в большинстве случаев признаются несостоявшимися.

Необходимость повторных процедур по причине несостоявшихся конкурсов и ЭА – также одна из причин роста числа закупок. На увеличение количества ЭА повлияло и отсутствие нормативно установленного показателя для расчета размера совокупного годового объема закупок в 2014 и 2015 годах. В этой ситуации, чтобы избежать нарушений установленного законом №44-ФЗ предела в применении вышеуказанных способов закупок, многие заказчики при планировании на 2014-2015 годы предусмотрели только аукционы и конкурсы.

В связи, целесообразно рассмотреть доля процента несостоявшихся процедур в общем объеме государственных закупок за 2013 - 2015 г.г. показана на рисунке 7 ⁵⁰.

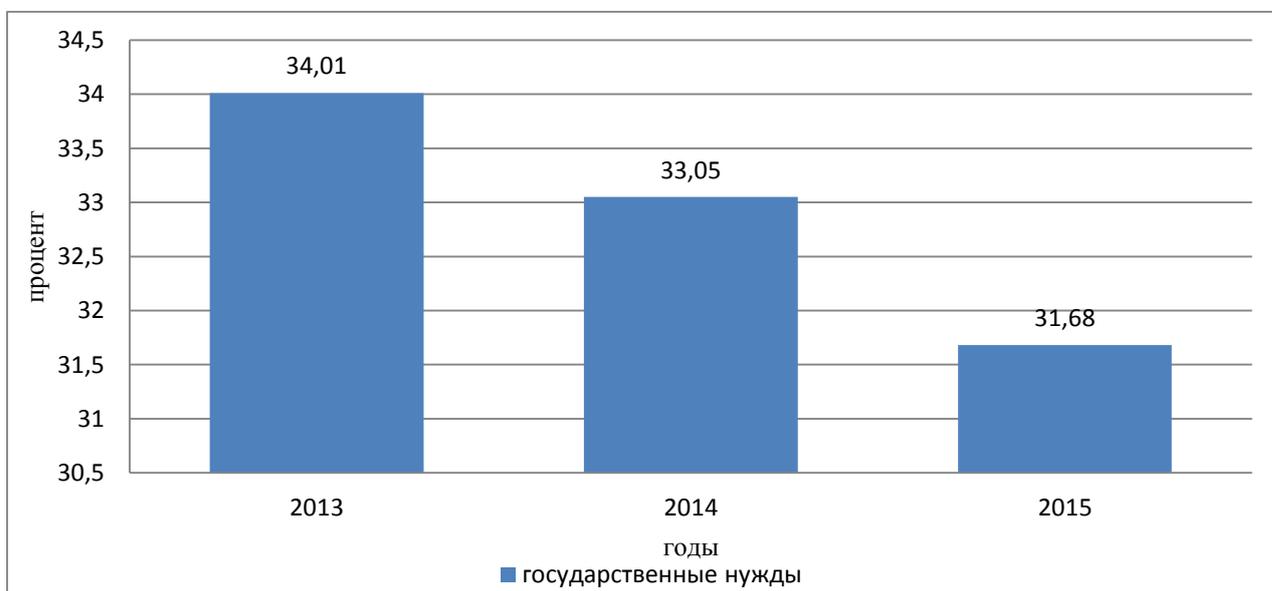


Рисунок 7– Доля процента несостоявшихся процедур в общем объеме государственных закупок, 2013 - 2015 г.г., в процентах.

⁵⁰ Информация об основных результатах деятельности муниципальных заказчиков за 2013-2015 годы: доклад / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2015. С.12.

Анализ данных рисунка 7 показал, что доля процента несостоявшихся процедур в общем объеме государственных закупок за 2013 - 2015 годы значительных изменений не имеет, и составляет в среднем 31-34%. В то время как, максимальная доля процента несостоявшихся процедур наблюдается в 2013 году, это объясняется тем, что участники контрактной системы изучения новых способов, ограничение и условий закупок. Основной причиной наличия несостоявшихся процедур является наличие одной заявки на участие, или вовсе ее отсутствие. Что не соответствует требованиям закона №44-ФЗ о наличии обязательной конкуренции между участниками. Среднее число заявок на одну процедуру в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок в 2015 году показано на рисунке 8⁵¹.

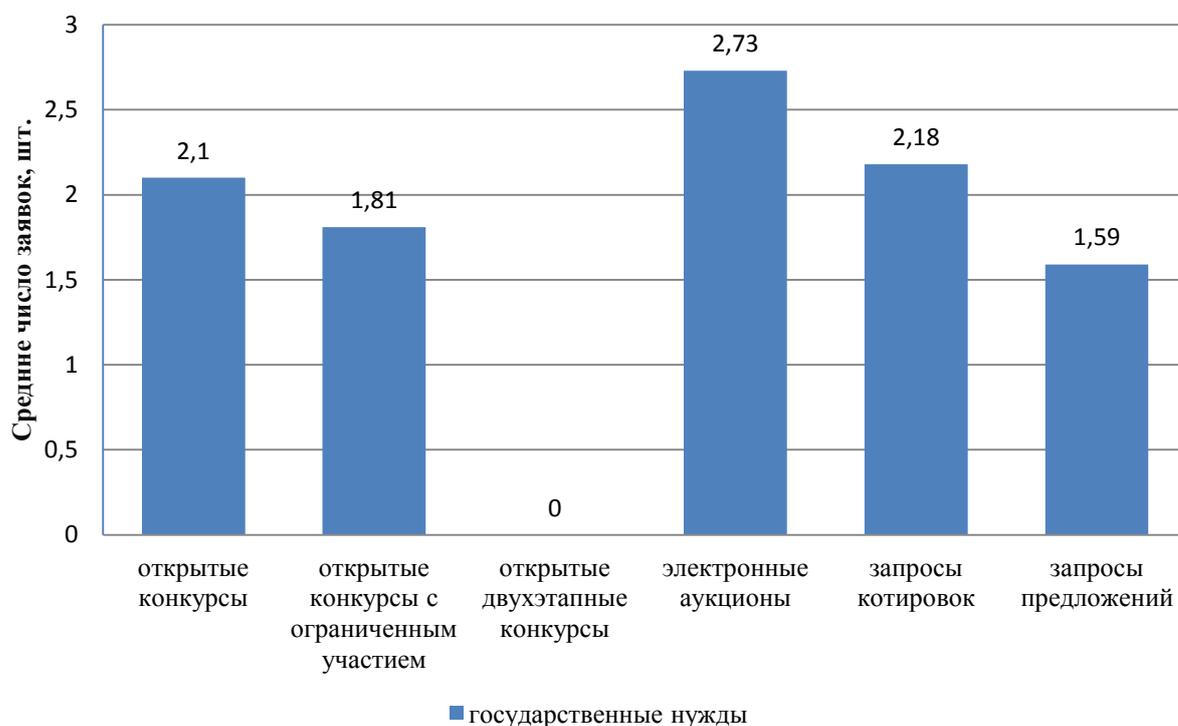


Рисунок 8 – Среднее число заявок на одну процедуру в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок для государственных нужд в 2015 году, шт.

⁵¹ Абрамова, Н.А. О некоторых проблемах реализации контрактной системы / Н.А. Абрамова / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2014. - № 35. – С. 77.

Анализ данных рисунка 8 показал, что наибольшее количество заявок на участие в процедуре закупки наблюдается при проведении ЭА. Это связано с развитием информационных технологий в сфере закупок. Благодаря этому, обеспечивается гласность и прозрачность осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Законом №44-ФЗ предусмотрены различные виды проведения процедур закупок. Но, особый интерес наблюдается со стороны поставщиков, подрядчиков и исполнителей, наблюдается при проведении ЭА. Среднее число заявок на одну процедура в 2015 году составило 2,73. ЭА считается достаточно удобной процедурой как для заказчика, так и для исполнителя, потому что обеспечивается прозрачность и открытость процедуры, что влечет исключение коррупционной составляющей.

Для эффективного распределения бюджетных и внебюджетных средств, при осуществлении закупок для региональных нужд, используют ежегодный анализ структуры государственных закупок в разрезе деления на товары, работы и услуги (таблица 5) ⁵².

Таблица 5 - Структура государственных закупок в разрезе деления на товары, работы и услуг.

Наименование	2013		2014		2015	
	кол-во заключенных контрактов, шт.	процент от общего кол-ва	кол-во заключенных контрактов, шт.	процент от общего кол-ва	кол-во заключенных контрактов, шт.	процент от общего кол-ва
Товары	2926	74,98	4156	76,38	2749	74,47
Работы	98	2,52	214	3,94	124	3,38
Услуги	878	22,50	1071	19,68	817	22,15
Всего	3902	100	5441	100	3690	100

По данным таблицы 5, соотношение товаров, работ и услуг в области практически не меняется. Наибольший удельный вес в структуре занимают товары. В течение трех последних лет процент их в общем объеме государственных колеблется в районе 74 – 77 %.

⁵² Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2015 год: доклад / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2015. С. 17-19.

Структура государственных закупок по видам товаров, работ и услуг в 2013 – 2015 годы представлена в таблице 6⁵³.

Таблица 6– Структура государственных закупок по видам товаров, работ и услуг в 2013 – 2015 годы.

Наименование	2013		2014		2015	
	кол-во заключенных контрактов, ед.	процент от общего кол-ва, в процентах	кол-во заключенных контрактов, ед.	процент от общего кол-ва, в процентах	кол-во заключенных контрактов, ед.	процент от общего кол-ва, в процентах
1	2	3	4	5	7	8
Продукты питания	490	12,6	856	15,7	491	13,3
Нефтепродукты	150	3,8	231	4,2	157	4,3
Лекарственные средства и изделия медицинского назначения	1792	45,9	2345	43,1	1683	45,6
Медицинская техника и услуги по ее техническому обслуживанию	386	9,9	460	8,5	380	10,3
Автотранспорт (в т.ч. Воздушное судно)	1	0	-	-	1	0
Строительные работы	49	1,3	121	2,2	56	1,5
Научно-исследовательские, проектно-изыскательские работы	49	1,3	93	1,7	68	1,8
Оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей	55	1,4	64	1,2	57	1,5
Программные продукты и услуги в области информационных технологий	115	2,9	133	2,4	117	3,2
Офисная, бытовая и вычислительная техника	57	1,5	97	1,8	64	1,7
Транспортные услуги	35	0,9	46	0,9	29	0,8
Услуги по купле - продаже жилых помещений	2	0,1	5	0,1	2	0,2
Медицинские услуги и санаторно-курортное лечение	57	1,4	69	1,3	56	1,5

⁵³ Доклад на тему: «Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2014 год» / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2014. С.6-10.

1	2	3	4	5	6	7
Прочие товары	321	8,2	494	9,1	236	6,4
Прочие услуги	343	8,8	427	7,8	293	7,9
Итого	3902	100	5441	100	3690	100

Наибольший удельный вес по объему на протяжении трех лет, занимают закупки лекарственных средств и изделий медицинского назначения (2013 год - 45,9%, 2014 год - 43,1%, 2015 год - 45,6%), далее - продуктов питания (2013 год - 12,6%, 2014 год - 15,7 %, 2014 год - 13,3%); медицинской техники и услуги по ее техническому обслуживанию (2013 год - 9,9 %, 2014 год - 8,5 %, 2015 год - 10,3 %).

Закупки лекарственных средств и изделий медицинского назначения характеризуется тем, что основными заказчиками управления государственного заказа Амурской области являются государственные бюджетные учреждения здравоохранения, их доля составляет 56,9%. Продукты питания занимают второе место в структуре закупок, потому что производится полное обеспечение продовольствием - государственное бюджетное учреждение Амурской области «Завитинский социальный приют для детей» и государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Дом ребенка специализированный».

2.2.2 Анализ закупок для муниципальных нужд

Показателем при анализе закупок для муниципальных нужд является информация о заключении и исполнении муниципального контракта (рисунок 9)⁵⁴.

Исходя из данных рисунка 9, видно, что на протяжении пяти лет наблюдается существенный рост в объеме заключенных и исполненных муниципальных контрактов.

⁵⁴ Информация управления государственного заказа Амурской области о ходе реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности по состоянию на 25.12.2015 г. / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2015. С.10.

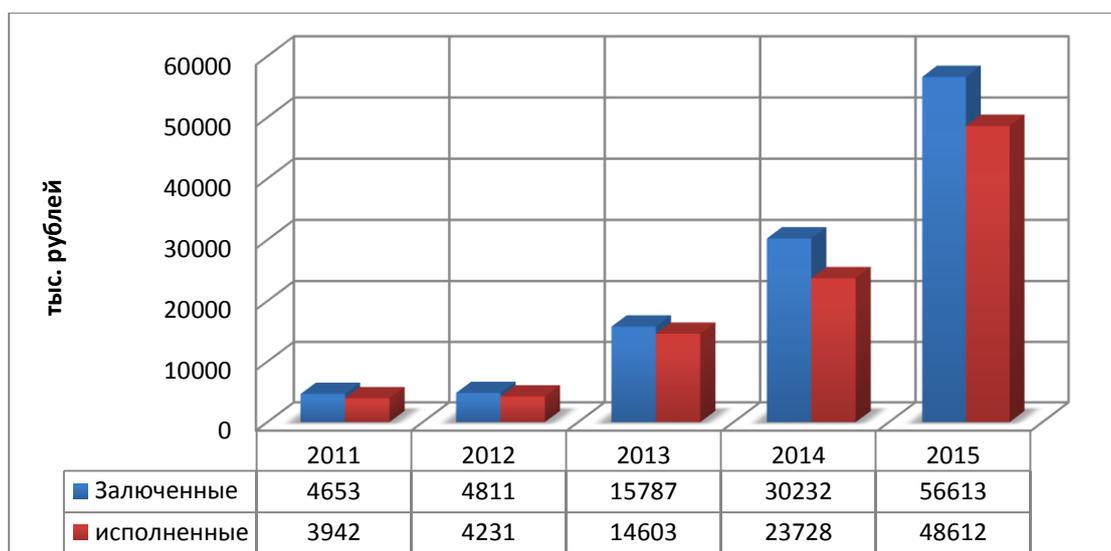


Рисунок 9 – Количество заключенных и исполненных муниципальных контрактов, шт.

Максимальное количество заключенных и исполненных муниципальных контрактов наблюдается в 2015 году, при этом процент неисполнения составляет 16,4%, что существенно ниже чем в 2014 году (27,4%). Это связано с тем, что с 1 января 2015 обеспечена возможность формирования централизованных закупок и ведение юридически значимого электронного документооборота при проведении муниципальных закупок Амурской области. Это стало возможным потому, что начиная с 2012 года, проводились работы по созданию централизованной информационно-технической платформы для автоматизации процесса хранения, обработки данных и получения оперативной информации по процедурам закупок. В разрезе по муниципальным образованиям объемы заключенных контрактов представлены в таблице 7⁵⁵.

Таблица 7 - Объемы закупок в муниципальных образованиях за 2015 год.

Наименование	2014		2015	
	Кол-во заключенных контрактов, шт	Процент от общего кол-ва	Кол-во заключенных контрактов, шт	Процент от общего кол-ва
1	2	3	4	5

⁵⁵ Информация об основных результатах деятельности муниципальных заказчиков за 2014-2015 годы: доклад / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2015. С.16.

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5
бАрхаринский р-он	1466	4,85	1696	3,00
Белогорский р-он	433	1,43	1453	2,57
Благовещенский р-он	845	2,80	1852	3,27
Бурейский р-он	924	3,06	2929	5,17
г.Белогорск	746	2,47	2746	4,85
г.Благовещенск	1496	4,95	3519	6,22
г.Зея	916	3,03	1124	1,99
г.Райчихинск	692	2,29	1698	3,00
г.Свободный	621	2,05	1619	2,86
г.Тында	1954	6,46	2055	3,63
г.Шимановск	348	1,15	1848	3,26
Завитинский р-он	1816	6,01	2216	3,91
ЗАТО Углегорск	732	2,42	1350	2,38
Зейский р-он	970	3,21	982	1,73
Ивановский район	962	3,18	1502	2,65
Константиновский р-он	451	1,49	923	1,63
Магдагачинский р-он	612	2,02	1596	2,82
Мазановский р-он	489	1,62	989	1,75
Михайловский р-он	456	1,51	1456	2,57
Октябрьский р-он	819	2,71	1219	2,15
п.Прогресс	954	3,16	1123	1,98
Ромненский р-он	802	2,65	1802	3,18
Свободненский р-он	769	2,54	2369	4,18
Селемджинский р-он	502	1,66	1502	2,65
Серышевский р-он	832	2,75	1832	3,24
Сковородинский р-он	1436	4,75	3417	6,04
Тамбовский р-он	1457	4,82	1550	2,74
Тындинский р-он	3215	10,63	4425	7,82
Шимановский р-он	2517	8,33	3821	6,75
Всего	30232	100,00	56613	100,00

Анализ данных таблицы 7 показал, что в разрезе по муниципальным образованиям, наибольшее количество контрактов за 2014-2015 годы заключены в Шимановском, Тындинском, Сковородинском районах. Это обусловлено тем, что необходимость в товарах, работах, услугах существует постоянно, независимо от сезона или иных факторов. В городе Благовещенск, также, наблюдается высокий уровень заключения контрактов, по причине сосредоточения в городе значимых объектов управления.

В этой связи, целесообразно рассмотреть долю процентов несостоявшихся процедур закупок для муниципальных нужд. Доля процента несостоявшихся процедур в общем объеме закупок для муниципальных нужд за 2013 - 2015 г.г. показана на рисунке 10⁵⁶.

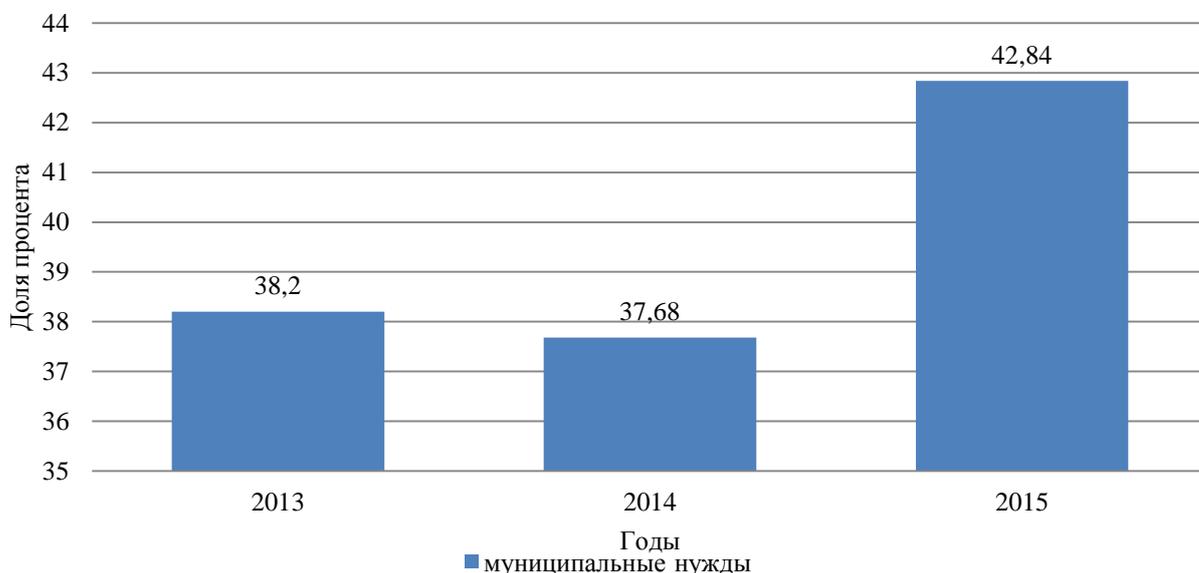


Рисунок 10 – Доля процента несостоявшихся процедур в общем объеме закупок для муниципальных нужд, 2013 - 2015 г.г., в процентах.

Достаточно высокий уровень несостоявшихся закупок представлен на муниципальном уровне в 2015 году, это обусловлено несколькими факторами:

– некорректно составленная конкурсная документация, что подразумевает наличие искаженной или недостоверной информации в техническом задании, и неграмотно составленный проект контракта (договора);

– как считают представители бизнеса, необоснованно заниженная Н(М)ЦК, что препятствует развитию конкурентной среды.

⁵⁶ Информация об основных результатах деятельности муниципальных заказчиков за 2013-2015 годы: доклад / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2015. С.12.

Для анализа закупок для муниципальных нужд рассмотрим закупки по видам процедур за 2014-2015 годы (таблица 8)⁵⁷.

Таблица 8 – Объем закупок для муниципальных нужд по видам процедур за 2014-2015 годы.

Наименование	2014		2015	
	Количество закупок, шт.	Процент от общего кол-ва	Количество закупок, шт.	Процент от общего кол-ва
Электронный аукцион	2799	5,72	1711	3,01
У единственного поставщика	45294	92,53	54417	96,06
Открытый конкурс	47	0,10	8	0,01
Конкурсы с ограниченным участием	193	0,42	129	0,20
Запрос котировок	454	0,98	345	0,58
Запрос предложений	118	0,25	87	0,14
Двухэтапный конкурс	-	-	-	-
Всего	48905	100	56613	100

Наибольший удельный вес по количеству процедур, занимают закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от общего объема (2014 год – 92,53%, 2015 год – 96,06%), это связано с тем, что большинство муниципальных образований расположены вдали от наиболее развитых территорий, имея ограниченное количество возможных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что исключает возможность проведения конкурентных процедур закупок; далее - закупки путем проведения ЭА (2014 год – 5,72%, 2015 год – 3,01%), это характеризуется более развитой контрактной системой в городах Благовещенск, Тында, Белогорск.

В этой связи, целесообразно проанализировать закупки у единственного поставщика,. Объемы закупок у единственного поставщика в муниципальных образованиях показаны в приложении В⁵⁸.

⁵⁷ Доклад на тему: «Информация об основных результатах деятельности муниципальных образований Амурской области за 2014-2015 годы» / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2015. С.3.

Исходя из данных приложения В, наибольшее количество закупок у единственного поставщика проведено в 2015 году, и составило 54417 процедур на общую сумму 2360,8 млн. рублей. В разрезе по муниципальным образованиям в 2015 году наибольшее количество закупок у единственного поставщика осуществлено в Тындинском, Шимановском и Тамбовском районах.

Следующим наиболее распространенным способом осуществления закупок для муниципальных нужд является ЭА (приложение Г)⁵⁹. В 2015 году наибольшее количество контрактов заключено в г. Благовещенск (251 ед.), г. Тында (169 ед.), г. Белогорск (131 ед.). Это связано с недостаточной компетенцией работников сферы закупок на данных территориях.

Для анализа закупок для муниципальных нужд, целесообразно рассмотреть среднее число заявок на одну процедуру. Среднее число заявок на одну процедуру в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок для муниципальных нужд с 2012 по 2015 годы показано на рисунке 11⁶⁰.

Исходя из данных рисунка 11 видно, что существенное лидерство по количеству заявок держат ЭА, на протяжении четырех лет. Данный показатель имеет высокий результат конкурентных процедур за счет работы кадровых служб в городах Благовещенск, Тында, Белогорск; а также, наличием вблизи данных территорий наибольшего количества поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

⁵⁸ Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2014 год: доклад / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2014. С.11.

⁵⁹ Информация об основных результатах деятельности муниципальных заказчиков за 2014-2015 годы: доклад / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2016. С.8.

⁶⁰ Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2015. С.8.

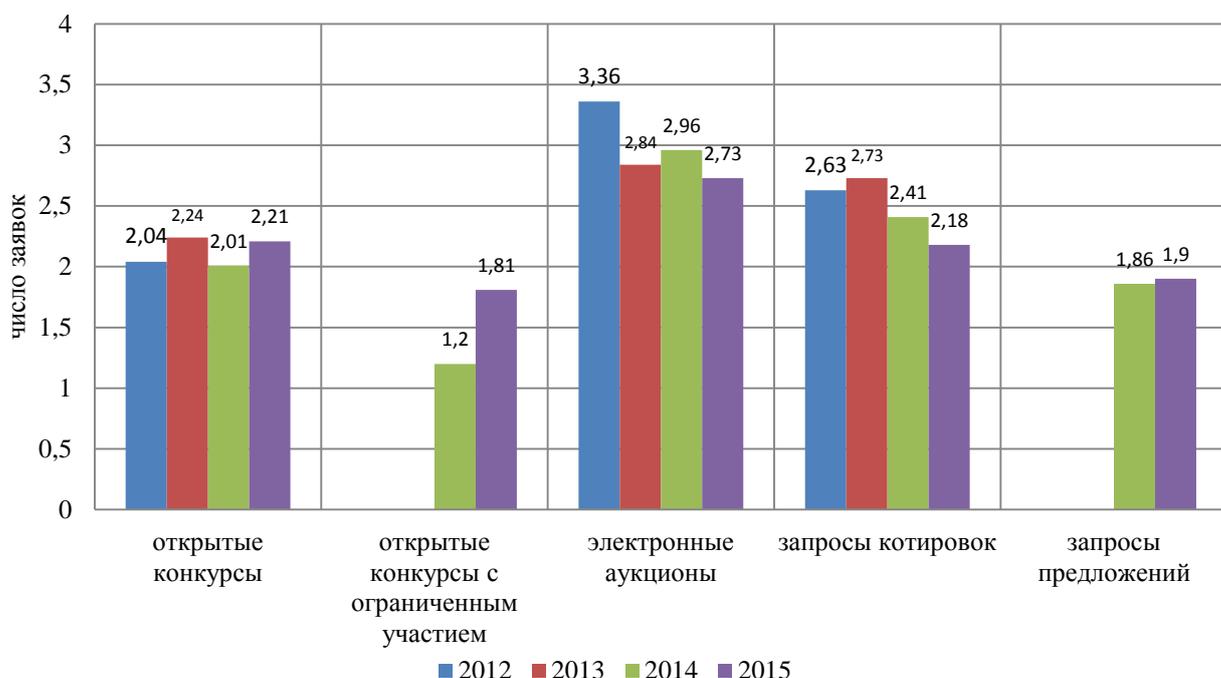


Рисунок 11 – Среднее число заявок на одну процедуру в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок для муниципальных нужд, 2012 - 2015 гг., шт.

В Амурской области существует 29 муниципальных образований, осуществляющих закупки для собственных нужд. Объемы заключенных и исполненных муниципальных контрактов в разрезе по муниципальным образованиям в 2014 – 2015 годах представлены в таблице 9⁶¹.

Таблица 9 – Количество заключенных и исполненных муниципальных контрактов в 2014 году

в ед.

Наименование	2014			2015		
	Заключенные	Исполненные	Процент исполнения	Заключенные	Исполненные	Процент исполнения
1	2	3	4	5	6	7
Архаринский р-он	1466	1110	75,72	1696	1610	94,93
г. Белогорск	433	320	73,90	1453	1350	92,91

⁶¹ Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий за 2014 год / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2014. С.5

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6	7
Белогорский р-он	845	400	47,34	1852	1640	88,55
Благовещенский р-он	1624	1590	97,91	2929	2853	97,41
Бурейский р-он	1646	1454	88,34	2746	2320	84,49
г.Тында	1496	1366	91,31	3519	3153	89,60
г.Благовещенск	1225	1156	94,37	1124	1024	91,10
г.Зея	692	388	56,07	1698	1262	74,32
г.Свободный	621	348	56,04	1619	1147	70,85
г.Шимановск	1954	1326	67,86	2055	1950	94,89
Завитинский р-он	348	236	67,82	1848	1746	94,48
Зейский р-он	1816	1634	89,98	2216	2104	94,95
Ивановский район	732	264	36,07	1350	1187	87,93
Константиновский р-он	970	710	73,20	982	880	89,61
Магдагачинский р-он	962	436	45,32	1502	1362	90,68
Мазановский р-он	451	222	49,22	923	806	87,32
Михайловский р-он	612	310	50,65	1596	1482	92,86
Октябрьский р-он	489	414	84,66	989	897	90,70
п.Прогресс	456	378	82,89	1456	1365	93,75
г.Райчихинск	819	306	37,36	1219	1169	95,90
Ромненский р-он	954	744	77,99	1123	1110	98,84
Свободненский р-он	802	644	80,30	1802	1670	92,67
Селемджинский р-он	769	6	0,78	2369	103	4,35%
Серышевский р-он	502	501	99,80	1502	1496	99,60
Сковородинский р-он	832	796	95,67	1832	1682	91,81
Тамбовский р-он	1436	1048	72,98	3417	2224	65,09
Тындинский р-он	1457	1242	85,24	1550	1412	91,10
п.г.т Углегорск	3215	1922	59,78	4425	3944	89,13
Шимановский р-он	2517	2454	97,50	3821	3658	95,73
Итого	30232	23728	78,49	56613	48612	85,87

По данным таблицы 9 доля исполненных контрактов увеличилась за 2014-2015 годы с 78,49% до 85,87%. Наиболее высокий показатель исполнения контрактов представлен в Серышевском и Благовещенском районах (2014 г.- 99,8% и 94,37%; 2015 г. – 99,6% и 97,41% исполнения муниципального контракта соответственно). Самый низкий показатель исполнения контрактов оказался в Селемджинском районе (2014 г.- 0,78%, 2015 г.- 4,35%). Основными факторами влияющими на данный показатель являются недостаточная

компетенция работников сферы закупок в муниципальных образованиях в процессе составления конкурсной документации, что в свою очередь снижает общую эффективность проведения закупок.

2.3 Эффективность государственных и муниципальных закупок

В соответствии с постановлением губернатора Амурской области от 21.01.2014 года №12 «Об утверждении положения о порядке взаимодействия участников контрактной системы» централизованные закупки за счет средств бюджета и внебюджетных источников для государственных нужд области осуществляется управлением государственного заказа Амурской области.

Централизация закупок для государственных нужд области, осуществляется путем проведения конкурсов и аукционов в электронной форме – это является одной из приоритетной задачей управления государственного заказа Амурской области. Новая норма закона №44-ФЗ призвана обеспечить открытость и прозрачность проводимых процедур, увеличить качество размещение государственных и муниципальных заказов, а следовательно повысить общую эффективность закупок.

Следующим одним из основных принципов контрактной системы в законе №44-ФЗ провозглашен принцип обеспечения конкуренции. Поэтому, одна из основных задач органов исполнительной власти является оценка успешности конкурентных процедур в части размера снижения Н(М)ЦК в процессе конкурентной борьбы участников. Для оценки эффективности и результативности конкурентной процедуры учитывается история исполнения контракта, заключенного по результатам такой процедуры, а самое главное - степень удовлетворения государственной или муниципальной потребности по результатам произведенной закупки⁶².

Согласно данным статистической отчетности в Амурской области, при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд самым конкурентным способом определения поставщика (подрядчика,

⁶² Информация об основных результатах деятельности муниципальных заказчиков за 2015 год: доклад / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2015. С.7.

исполнителя) является ЭА: среднее количество заявок на одну процедуру государственных закупок составляет 2,73; муниципальных закупок – 2,64⁶³.

Достаточно низкий уровень заявок наблюдается у таких видов закупок как открытые конкурсы с ограниченным участием, а открытые двухэтапные конкурсы вообще в Амурской области не применяются. Это связано с усложнённой процедурой участия как заказчиков, так и поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

После вступления в силу нового закона №44-ФЗ, основной целью выделено не экономия бюджетных и внебюджетных средств, а повышение эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг. По сложившейся за долгие годы привычке, государственные и муниципальные органы отводят экономии важнейшее место.

В целом, в Амурской области экономия бюджетных и внебюджетных средств, произведенная органами государственной власти субъекта, по данным Официального сайта www.zakupki.gov.ru, представлена в таблице 10⁶⁴.

Таблица 10 – Доля экономии бюджетных и внебюджетных средств в Амурской области за 2011 - 2015 годы.

Год	Суммарная начальная максимальная цена всех заказов, млн.рублей	Конечная сумма контракта по итогам определения поставщика (исполнителя, подрядчика), млн.рублей	Сумма сэкономленных средств, млн.рублей	Доля экономии, в %.
2011	16 592,5	15290	1 302,5	7,9
2012	19 661,5	18178	1 483,5	7,5
2013	29 810,9	28185,5	1 625,4	5,4
2014	25 441,0	25156,6	284,4	1,1
2015	17 186,2	16714,1	472,1	2,8

⁶³ Информация управления государственного заказа Амурской области о ходе реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности по состоянию на 25.12.2015 г. / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2015. С.14.

⁶⁴ Об организации торгов по размещению государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд учреждений образования области и контроль за их проведением за 2015 г. [Электронный ресурс]: доклад. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

Доля экономии бюджетных и внебюджетных средств в Амурской области в 2011 - 2012 годы наблюдается более высокой, чем в последующие годы. Это обусловлено тем, что в 2013 году ряд государственных исполнительных органов начали проводить собственные закупки в условия нового законодательства. Поэтому экономия по данным закупкам не имеет отображения в официальной статистике.

Что касается деятельности управления государственного заказа по Амурской области, данные по экономии не значительно отличаются от вышеуказанных. Это говорит о том, что не значительная часть государственных и муниципальных органов самостоятельно осуществляют закупки для собственных нужд⁶⁵.

Экономия бюджетных и внебюджетных средств, полученная управлением государственного заказа по Амурской области в рамках осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, представлена в таблице 11⁶⁶.

Таблица 11 - Экономия бюджетных и внебюджетных средств, полученная управлением государственного заказа по Амурской области в рамках осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

в млн.рублей

Наименование	2011	2012	2013	2014		2015	
	Экономия бюджетных и внебюджетных средств	Процент от общей экономии	Экономия бюджетных и внебюджетных средств	Процент от общей экономии			
1	2	3	4	5	6	7	8
Экономия, в т.ч.:	24,9	900,0	974,3	654,8	100	304,8	100

⁶⁵ Об организации торгов по размещению государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд учреждений образования области и контроль за их проведением за 2015 г. [Электронный ресурс]: доклад. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

⁶⁶ Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2014 год: доклад / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2014. С.6.

Продолжение таблицы 11

1	2	3	4	5	6	7	8
-по результатам проведения электронных аукционов,	-	-	-	445,8	68,08	254,8	83,6
-по результатам конкурсов,	-	-	-	137,6	21,01	0,2	0,06
-по результатам снижения установленного заказчиками уровня цен при осуществлении закупки.	-	-	-	71,4	10,91	49,8	16,34

На примере деятельности управления государственного заказа по Амурской области, также видна динамика к снижению экономии бюджетных и внебюджетных средств в 2014 - 2015 гг., и подтверждают региональные показатели. Особое снижение экономии бюджетных и внебюджетных средств наблюдается в 2014-2015 годы по результатам проведения конкурса. Снижение экономии составило с 137,6 до 0,2 млн.рублей.

С 2014 году ежемесячно проводился мониторинг цен на товары продовольственной группы с ограниченным сроком хранения и по перечню продукции, рекомендуемому для закупок продуктов питания бюджетными учреждениями. Подобная мера способствует обоснованно устанавливать, регулировать и контролировать уровень Н(М)ЦК. В 2015 году проверено 3749 заявок на предмет обоснованности применяемых заказчиками методов определения Н(М)ЦК и установленного уровня цен при осуществлении закупки.

По результатам проведенной экспертизы, указанные в заявках заказчиков НМЦК снижены управлением в 898 случаях (23,95 % от общего числа заявок прошедших экспертизу)⁶⁷.

⁶⁷ Информация об основных результатах деятельности муниципальных заказчиков за 2014 год: доклад / Управление государственного заказа Амурской области. Благовещенск: 2014. С.9.

2.4 Анализ проблем и разработка предложений

Проанализировав сложившуюся ситуацию в Амурской области можно выделить два блока проблем: первый блок проблем связан с планированием и подготовкой документации для проведения закупок; второй блок - с отсутствием соответствующей квалификации служащих, в обязанности которых входит проведение закупок. Отсутствие квалифицированных служащих характеризуется высоким уровнем текучести кадров в муниципальных образованиях. При этом, нельзя сказать, что оба блока проблем кардинально отличаются друг от друга, это скорее взаимосвязанные и взаимовытекающие проблемы.

Проблемы, связанные с планированием и подготовкой документации для проведения закупки, как правило, невозможно выявить на начальной стадии проведения закупки. Но после возникают такие ошибки как:

- участники закупки не предоставляют конкретные показатели о товаре, используемого при выполнении работ, которые соответствуют значениям установленными конкурсной документацией (либо в заявке участника характеристики указываются со словами «не менее», «не более», когда законом №44-ФЗ установлено предоставление конкретных показателей);

- участники забывают прикладывать декларацию о соответствии участника требованиям, установленным п. 3-9 ч.1 ст. 31 закона №44-ФЗ, а также декларацию о принадлежности участника к субъектам малого предпринимательства, копию СРО (саморегулируемая организация);

- не представление сведений, либо не в срок представление сведений, о заключении контракта и (или) его возможном изменении, исполнении, расторжении в уполномоченный орган за ведение реестров контрактов, заключенных по итогам размещения заказов (ст. 7.31 КоАП РФ).

Второй блок проблем связан с отсутствием соответствующего уровня квалификации работников контрактной службы. Это характеризуется следующими последствиями:

- не размещение или нарушение сроков размещения заказа на

официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов, такому размещению;

– утверждение документации об аукционе, которая не соответствует требованиям, предусмотренным законодательством о размещении заказов (ст. 7.29 КоАП РФ);

– составление протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и протоколов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе с нарушением требований к содержанию протокола;

– отсутствие в извещения о проведении процедур размещения заказа обоснования Н(М)ЦК (ст. 7.29.1 КоАП РФ);

Из общего объема выявленных проблем большинство допущено из-за:

а) нарушение членами комиссии процедуры отбора участников размещения заказов и рассмотрение членами комиссии котировочных заявок, которая должна быть отклонена соответственно;

б) заключение контракта по результатам проведения электронного аукциона с нарушением объявленных условий электронного аукциона и изменение условий контракта, возможность которых не предусмотрено Федеральным законом.

Выявив данные проблемы можно сказать, что большинство проблем сосредоточены на территории муниципальных образованиях, т.е. при закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Это обусловлено тем, что часть муниципальных образований, в которых сосредоточены проблемы, расположены вдали от административного центра области, и муниципальные служащие не могут оперативно ознакомиться с поправками в законодательстве. На сегодняшний день, в закон №44-ФЗ внесено свыше ста изменений, двадцатью пятью федеральными законами. Также, отсутствие в некоторых муниципальных образования качественной сети «Интернет», мешает оперативному решению вопросов и развитию электронного документооборота.

Всего 10 муниципальных образований области осуществляют закупки на базе автоматизированной системы «АЦК-Госзаказ», остальные образования, на сегодняшний день, отстают в направлении информатизации проведения закупок для собственных нужд.

Управлением государственного заказа Амурской области уже запланированы работы по внедрению автоматизированной системы «АЦК-Госзаказ» в остальные муниципальные образования до начала 2017 года.

В 2013 году управлением и Союзом промышленников, предпринимателей и работодателей Амурской области при поддержке Электронной торговой площадки «РТС-тендер» было проведено два семинара для заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Амурской области, с целью разъяснений норм нового федерального закона. Но проблема в том, что после вступления в силу нового закона были внесены большое количество поправок. Амурское представительство электронной торговой площадки «РТС-тендер» проводит каждые шесть месяцев семинары на различные темы в сфере закупок на коммерческой основе. Но, управление часто получает приглашения на бесплатное посещение таких семинаров.

Потому, основным предложением по решению вышеуказанных проблем является организация управлением государственного заказа Амурской области и Амурским представительством электронной торговой площадки «РТС-тендер», двухдневных семинаров с периодичностью полгода-год в первую очередь для муниципальных служащих. Данную меру можно решить путем подписания Дополнительного соглашения, являющегося неотъемлемой частью основного договора о сотрудничестве между управлением государственного заказа Амурской и Амурским представительством электронной торговой площадки «РТС-тендер». Посредством подписания Дополнительного соглашения внести следующие изменения:

1. Амурское представительство электронной торговой площадки «РТС-тендер», по согласованию сторон, обязуется проводить не реже одного раза в

год обучающие семинары для государственных и муниципальных служащих Амурской области, осуществляющих закупки для собственных нужд.

2. Возложить обязанность по приглашению государственных и муниципальных служащих на обучающие семинары, на управление государственного заказа Амурской области.

В первый день семинара рассматривать теоретическую основу сферы закупок, а также правовое регулирование, изучив нововведения и поправки в законодательство. Второй день семинара посвятить практической работе: составлению документации, расчёту Н(М)ЦК, работе на электронной площадке, а также изучению системы «АЦК-Госзаказ». Подобная мера положительным образом сказалась бы на эффективности и результативности осуществления как государственных, так и муниципальных закупок.

Подобное мероприятие позволит увеличить интерес муниципальных служащих к конкурентным процедурам осуществления закупок, а следовательно улучшению эффективности и результативности закупок. Взаимодействие с электронной площадкой и предстоящему оснащению всех муниципальных образование автоматизированной системой «АЦК-Госзаказ», позволит увеличить количество ЭА на муниципальном уровне. Что, безусловно, повлечет за собой экономию бюджетных и внебюджетных средств.

Для Электронной торговой площадки «РТС-тендер» подобные мероприятия также принесут пользу потому, что, являясь коммерческой организацией, она получает свой основной доход от посреднических услуг, в размере 1% от Н(М)ЦК для обеспечения заявки на участие в процедуре ЭА. Данная плата списывается с лицевого счета участника закупки, после определения победителя ЭА.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Создание контрактной системы в Российской Федерации представляет собой вариант обновления и адаптации системы государственных и муниципальных закупок к современным социально - экономическим реалиям, стоящими перед нашей страной.

Для эффективного управления государственными и муниципальными закупками необходимо осуществление следующих функций:

- определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способом: открытым конкурсом, конкурсом с ограниченным участием, двухэтапным конкурсом, аукционом в электронной форме;

- осуществление межотраслевой координации деятельности при осуществлении закупок для нужд области;

- создание региональной информационной системы в сфере закупок, интегрированной с единой информационной системой;

- методологическое сопровождение деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для нужд области;

- обеспечение (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализацию государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области;

- разработка проектов нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к его компетенции;

- обеспечение мониторинга закупок для нужд области;

- разработка прогноза объемов продукции для нужд области и муниципальных нужд на очередной финансовый год и плановый период;

- проверка обоснованности применяемых заказчиками методов определения начальной (максимальной) цены контракта и установленный заказчиками уровень цен при осуществлении закупки;

– обеспечение автоматизации процесса осуществления закупок;
установление предельного уровня закупочных цен на товары продовольственной группы.

В Амурской области данные функции выполняет управление государственного заказа Амурской области. Заказчиками управления в основном являются государственные бюджетные учреждения (56,6 %), а также органы власти. В области взаимодействие с бюджетными учреждениями, не обходится без участия министерства здравоохранения Амурской области (далее - минздрав). С января 2016 года минздравом был создан специальный отдел, который занимается контролем за качеством, объемом, ассортиментом и стоимостью закупаемых за счет бюджетных средств лекарственных препаратов.

Основным результатом осуществления закупок является заключение контрактов на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг. Значительное увеличение заключенных контрактов наблюдается в 2013 году по сравнению с 2012 годом. Это обусловлено тем, что переход процедуры закупок в русло нового закона – закона №44-ФЗ, подразумевает дробление более крупных конкурсов на более мелкие, в связи установленными ограничениями закупок. Введение чрезвычайной ситуации в области из-за наводнения 2013 года, также повлияло на существенное увеличение заключенных контрактов. Эти же факторы способствовали увеличению закупок в 2014 году (5441 контрактов).

Резкое увеличение закупок с 2013 года, также связано с установленными в законе №44-ФЗ ограничениями объема закупаемых товаров работ, услуг. В результате увеличился объем ЭА с очень маленькими Н(М)ЦК (от 2 до 50 тыс. рублей), которые не привлекательны для участников и, как показывает практика, в большинстве случаях признаются несостоявшимися.

Необходимость повторных процедур по причине несостоявшихся конкурсов и ЭА – также одна из причин роста числа закупок. На увеличение количества ЭА повлияло и отсутствие нормативно установленного показателя для расчета размера совокупного годового объема закупок в 2014 и 2015 годах.

Доля процента несостоявшихся процедур в общем объеме государственных закупок за 2013 - 2015 годы значительных изменений не имеет, и составляет в среднем 31-34%. В то время как, максимальная доля процента несостоявшихся процедур наблюдается в 2013 году, это объясняется тем, что участники контрактной системы изучения новых способов, ограничение и условий закупок.

Наибольший удельный вес по объему государственных закупок на протяжении трех лет (с 2013 по 2015 годы), занимают закупки лекарственных средств и изделий медицинского назначения (2013 год - 45,9%, 2014 год - 43,1%, 2015 год - 45,6%), далее - продуктов питания (2013 год - 12,6%, 2014 год - 15,7 %, 2014 год - 13,3%); медицинской техники и услуги по ее техническому обслуживанию (2013 год - 9,9 %, 2014 год - 8,5 %, 2015 год - 10,3 %).

Существенный рост наблюдается в объеме заключенных и исполненных муниципальных контрактов за период с 2011 по 2015 годы. Максимальное количество заключенных и исполненных муниципальных контрактов наблюдается в 2015 году, при этом процент неисполнения составляет 16,4%, что существенно ниже чем в 2014 году (27,4%). Это связано с тем, что с 1 января 2015 обеспечена возможность формирования централизованных закупок и ведение юридически значимого электронного документооборота при проведении муниципальных закупок Амурской области. Это стало возможным потому, что начиная с 2012 года, проводились работы по созданию централизованной информационно-технической платформы для автоматизации процесса хранения, обработки данных и получения оперативной информации по процедурам закупок.

Доля исполненных муниципальных контрактов увеличилась за 2014-2015 годы с 78,49% до 85,87%. Наиболее высокий показатель исполнения контрактов представлен в Серышевском и Благовещенском районах (2014 г.- 99,8% и 94,37%; 2015 г. – 99,6% и 97,41% исполнения муниципального контракта соответственно). Самый низкий показатель исполнения контрактов оказался в

Селемджинском районе (2014 г.- 0,78%, 2015 г.- 4,35%). Основными факторами влияющими на данный показатель являются безграмотность работников сферы закупок в муниципальных образованиях в процессе составления конкурсной документации, что в свою очередь снижает общую эффективность проведения закупок.

Централизация закупок для государственных нужд области, путем проведения конкурсов и аукционов в электронной форме – является одной из приоритетной задачей управления государственным заказом Амурской области. В соответствии с постановлением губернатора Амурской области от 21.01.2014 года №12 «Об утверждении положения о порядке взаимодействия участников контрактной системы» централизованные закупки за счет средств бюджета и внебюджетных источников для государственных нужд области осуществляется управлением государственным заказом Амурской области.

Доля экономии бюджетных и внебюджетных средств в Амурской области в 2011 - 2012 годы наблюдается более высокой, чем в последующие годы. Это обусловлено тем, что в 2013 году ряд государственных исполнительных органов начали переводить собственные закупки в условия нового законодательства.

В Амурской области можно выделить два блока проблем: первый блок проблем связан с планированием и подготовкой документации для проведения закупок; второй блок - с отсутствием соответствующей квалификации служащих, в обязанности которых входит проведение закупок. Отсутствие квалифицированных служащих характеризуется высоким уровнем текучести кадров в муниципальных образованиях. При этом, нельзя сказать, что оба блока проблем кардинально отличаются друг от друга, это скорее взаимосвязанные и взаимовытекающие проблемы.

Всего 10 муниципальных образований области осуществляют закупки на базе автоматизированной системы «АЦК-Госзаказ», остальные образования, на сегодняшний день, отстают в направлении информатизации проведения закупок для собственных нужд.

Основным предложением по решению вышеуказанных проблем является организация управлением государственного заказа Амурской области и Амурским представительством электронной торговой площадки «РТС-тендер», двухдневных семинаров с периодичностью полгода-год в первую очередь для муниципальных служащих. Данную меру можно решить путем подписания Дополнительного соглашения, являющегося неотъемлемой частью основного договора о сотрудничестве между управлением государственного заказа Амурской и Амурским представительством электронной торговой площадки «РТС-тендер».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Абрамова, Н.А. О некоторых проблемах реализации контрактной системы / Н.А. Абрамова / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2014. - № 35. – С. 131-137.
2. Андреева, Л.В. Трансформация законодательства о закупках: варианты и предложения / Л.В. Андреева / Госзакупки.ру.- 2011.- №7.-С.- 21-24.
3. Андреева, М.А. Введение в Российской Федерации новых правил закупки / М.А. Андреева / Госзакупки.ру.- 2013.- №8.-С.- 13-18.
4. Андреева, М.А., Нефедова, А.С. Совершенствование закупочной деятельности / М.А. Андреева, А.С. Нефедова / Госзакупки.ру.- 2013.- №11.-С.- 5-11.
5. Анчишкина, О. Основные элементы эффективной системы засударственных закупок / О. Анчишкина / Контрактные отношения.- 2014.- №1-2.- С42-51.
6. Арепьев, А.В. Методика оценки эффективности закупок / А.В. Арепьев / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2015. - № 39. – С. 110-115.
7. Артемьев, А.В. Оценка эффективности внедрения электронного документооборота / А.В. Артемьев / Госзакупки.ру.- 2012.- №9.-С.- 9-11.
8. Барабанов, О.А. Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета об исполнении контракта / О.А. Барабанов / Госзакупки.ру.- 2014.- №7.-С.- 10-13.
9. Батыргареев, А.Ф., Новиков, С.В. Развитие регионального сегмента федеральной контрактной системы на основе принципов индикативного управления / А.Ф. Батыргареев, С.В. Новиков / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2012. - № 28. – С. 102-109.
10. Бессонов, В.В. Комиссия по осуществлению закупок в КС: состав и пределы ответственности, требования к специализированной организации / В.В.

Бессонов / Госзаказ в вопросах и ответах.- 2014.- №1.- С. 10-15.

11. Веревкин, С.А. Неоднозначное толкование норм Закона о КС о порядке подачи заявок на участие в электронном аукционе: вопросы и предложения / С.А. веревкин / Госзакупки.ру.- 2014.- №9.-С.- 44-50.

12. Вилкин, А.С. Противодействие коррупции в системе размещения государственных и муниципальных закупок / А.С. Вилкин / Госзакупки.ру.- 2012.- №2.-С.- 51-60.

13. Внесение в план-график информации о договорах с единственным поставщиком / Госзаказ в вопросах и ответах.- 2014.- №6.- С. 32-33.

14. Габестро, С. Закон о контрактной системе в нынешнем виде скоро может стать неэффективным / С. Габестро / Контрактные отношения.- 2014.- №3-4.-С.- 56-65.

15. Габестро, С. Проблемы применения 44-ФЗ и возможности решения / С. Габестро / Контрактные отношения.- 2015.- №1.-С.- 25-31.

16. Галкин, А.А. Доработка функционала / А.А. Галкин / Госзакупки.ру.- 2013.- №2.-С.- 25-27.

17. Гуральников, С.Б. ФКС: проблемы и перспективы / С.Б. Гуральников / Госзакупки.ру.- 2012.- №3.-С.- 18-28.

18. Доклад на тему: «Об организации торгов по размещению государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд учреждений образования области и контроль за их проведением», 2011-2014.

19. Доклад на тему: «Об организации торгов по размещению государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд учреждений образования области и контроль за их проведением», 2013-2015.

20. Доклад на тему: «Информация об основных результатах деятельности управления государственного заказа Амурской области за 2014-2015 годы» / Управление государственного заказа Амурской области. - Благовещенск: 2016.

21. Доклад на тему: «Информация об основных результатах деятельности муниципальных заказчиков за 2014-2015 годы» / Управление государственного заказа Амурской области. - Благовещенск: 2016.
22. Дорошенко, Т.Г. Контрактная система в схемах и таблицах: учеб. Пособие / Т.Г. Дорошенко, О.П. Дюнина, И.А. Суханова и др.- 3-е изд., перераб. И доп. – Иркутск: Изд-во БГУЭП.- 2014.- С. 352.
23. Иванов, А.Е. Современный этап развития системы государственных закупок Российской Федерации: «эффективность» аукциона и коррупционность конкурса / А.Е. Иванов / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2011. - № 24. – С. 60-71.
24. Информация управления государственного заказа Амурской области о ходе реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности по состоянию на 01.05. 2016 г / Управление государственного заказа Амурской области. - Благовещенск: 2016.
25. Казанцев, Д.А. Закупка в условиях недостаточного предложения: рыночные методы решения проблемы / Д.А. Казанцев / Госзаказ в вопросах и ответах.- 2014.- №10.- С. 8-20.
26. Кикавец, В.В. Особенности подготовки, заключения и сопровождения контракта / В.В. Кикавец / Госзакупки.ру.- 2014.- №4.-С.-13-18.
27. Кипнис, Д.М. Региональные и муниципальные системы закупок: выполнение требований законодательства Российской Федерации по защите информации / Д.М. Кипнис / Госзакупки.ру.- 2014.- №3.-С.- 47-49.
28. Коробкин, С.М. Особое мнение по вопросу о федеральной контрактной системе: «Есть над чем работать» / С.М. Коробкин / Госзакупки.ру.- 2012.- №5.-С.- 59-63.
29. Кузнецов, К. Контрактная система: индексация и снижение рисков / К. Кузнецов / Контрактные отношения.- 2015.- №2.-С.- 46-49.
30. Кузнецова, И.В. Контрактная система: оправданность ожиданий /

И.В. Кузнецова / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2013. - № 31. – С. 2.

31. Лобов, А.Ю. Нарушения порядка размещения в единой информационной системе информации о закупки / А.Ю. Лобов /Госзаказ в вопросах и ответах.- 2014.- №7.- С.17-25.

32. Мамедова, Н.А. Обеспечение квалифицированной деятельности государственных заказчиков в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд / Н.А. Мамедова / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2013. - № 33. – С. 94-103.

33. Методология расчета / Рейтинг прозрачности. Национальный рейтинг прозрачности закупок.- 2014.- С. 31-60.

34. Методологические разъяснения по осуществлению закупок с применением различных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]:сайт Министерства экономического развития Российской Федерации.

35. Наумова, В.В. Ценообразование в сфере государственных закупок: учеб.пособие / под ред. В.В. Наумова.- М.:ИНФРА-М, 2010.-С. 317.

36. Нестерович, Н.В. Эффективность государственных закупок: «экономика должна быть» / Н.В. Нестерович / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2015. - № 40. – С. 40-73.

37. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 05.04.2016 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

38. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный [закон](#) от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 03.11.2015 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

39. О порядке формирования, утверждения и ведения плана-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 04.08.2015 г. № 366. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

40. О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг [Электронный ресурс]: [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 г. № 373 (с изм. На 23.01.2014 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

41. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления [Электронный ресурс]: федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ (ред. от 09.03.2016 г.). Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

42. Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 07.03.2014 г. №124. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

43. Организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок [Электронный ресурс]: административный регламент управления государственного заказа Амурской области по осуществлению государственной функции от 04.06.2013 г. № 49-д. Доступ из официального сайта управления государственного заказа по Амурской области.

44. Орлова, М.М., Управление муниципальными закупками: учебное пособие для преподавателей / М.М. Орлова, Г.А. Сухадольский, С.С. Медведева и др. / М.: АНХ, 2007.- С. 784.

45. Отчет о проделанной работе отдела нормативно-правового обеспечения и контроля за размещением заказов / Управление

государственного заказа Амурской области. - Благовещенск: 2016.

46. Павлов, А.А., Мосолкин, С.А. Расторжение контрактов по инициативе заказчика в обностороннем порядке: обзор судебной практики / А.А. Павлов, С.А. Мосолкин / Госзакупки.ру.- 2014.- №12.-С.- 43-43.

47. Пасечник, О.С., Сергеева, В.А. Эффективность контрактных отношений / О.С. Пасечник, В.А. Сергеева / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2011. - № 24. – С. 88-95.

48. Пахомова, П.А. Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о КС / П.А. Пахомова / Госзакупки.ру.- 2013.- №12.-С.- 30-37.

49. Першин, Д.А. Эволюция системы госзакупок в Российской Федерации / Д.А. Першин / Социально-экономические явления и процессы.- 2014.- № 3(9).- С.- 81-84.

50. План действий Правительства Амурской области на 2016 год / Управление государственного заказа Амурской области. - Благовещенск: 2015.

51. Плесков, А.А. Регулирование сферы госзакупок / А.А. Плесков / Госзакупки.ру.- 2014.- №11.-С.- 9-12.

52. Положение об управлении государственного заказа Амурской области [Электронный ресурс]: постановление губернатора Амурской области от 10.01.2014 г. №2. Доступ из справ.- правовой системы «Гарант».

53. Рыжих, В.Я. Некоторые варианты реализации контрактной системы в регионах / В.Я Рыжих / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2013. - № 32. – С. 78-85.

54. Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий за 2014, 2015 год / Управление государственного заказа Амурской области. - Благовещенск: 2016.

55. Смирнов, В.И., Нестерович, Н.В. Становление рыночной системы государственных закупок в России / В.И. Смирнов, Н.В. Нестерович, Е.Ю. Гончаров и др. под ред. В.И. Смирнова, Н.В. Нестеровича.- Казань: НПО «БизнесИнфоСервис».- 2000.- С. 320.

56. Справка о преобразованиях управления / Управление государственного заказа Амурской области. - Благовещенск: 2016. – 8 с.
57. Строганов, А.А. Закупка под ключ в сфере ИТ-технологий осуществления / А.А. Строганов / Госзакупки.ру.- 2014.- №11.-С.- 20-23.
58. Тавасиев, З.И. Электронный, но ... конкурс / А.А. Павлов, С.А. Мосолкин / Госзакупки.ру.- 2012.- №11.-С.- 21-28.
59. Трофимовская, А.В., Фатин, М.В. Ведомственный контроль в сфере закупок. Основные правила осуществления / А.В. Трофимовская, М.В. Фатин / Госзакупки.ру.- 2014.- №5.-С.- 8-11.
60. Трофимовская, А.В., Фатин, М.В. Переход на электронные процедуры определения поставщиков: обзор и анализ предполагаемых изменений в Законе о КС / А.В. Трофимовская, М.В. Фатин / Госзакупки.ру.- 2014.- №10.-С.- 13-17.
61. Фамиева, А.И. Современные конкурсы, аукционы по по Закону о контрактной системе / А.И. Фамиева / Госзакупки.ру.- 2014.- №6.-С.- 36 - 41.
62. Шамрин, А.Т. Основные результаты закупочной деятельности в рамках контрактной системы в 2014 году / А.Т. Шамрин / ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение. – 2015. - № 40. – С. 40-55.
63. Шелоумов, М.А. Планирование закупок по 44-ФЗ в 2016 году / М.А. Шелоумов / презентация, [Электронный ресурс]: ОТС.ru: группа электронных торговых площадок.- 2016.

Приложение А

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Приложение А.1 - Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Вид конкурса	Определение	Победитель	Случаи (условия) применения
1	2	3	4
Открытый конкурс (ст. 48-55)	Информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.	Участник конкурса, предложивший лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.	Во всех случаях осуществляются закупки путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56,57, 59 (конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион), 72 (запрос котировок), 84 (закрытые способы определения поставщика) и 93 (единственный источник) 44-ФЗ.
Конкурс с ограниченным участием (ст. 56)	Информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые и дополнительные требования.	Определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор и предложивший лучшие условия исполнения контракта.	Если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны осуществлять только поставщики (подрядчики, исполнители) имеющие необходимый уровень квалификации, которые устанавливаются Правительством РФ; А также в случаях выполнения работ по сох сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации,

1	2	3	4
			реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, и т.д.
Двухэтапный конкурс (ст. 57)	Информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования либо единые и дополнительные требования.	Участник двухэтапного конкурса (в том числе прошедший предквалификационный отбор на первом этапе в случае установления дополнительных требований к участникам такого конкурса) и предложивших лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса.	При одновременном соблюдении следующих требований: 1) конкурс проводится для заключения контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности); 2) для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукциона.



Приложение Б.1 - Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукциона.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Объемы закупок у единственного поставщика в муниципальных образованиях
за 2015 год.

Приложение В.1 - Объемы закупок у единственного поставщика в муниципальных образованиях за 2015 год.

Наименование	Кол-во закупок, шт.	Сумма, млн. руб.
Архаринский р-он	2244	84,9
Белогорский р-он	692	21,2
Благовещенский р-он	1283	58,3
Бурейский р-он	4189	150,1
г.Белогорск	820	38,0
г.Благовещенск	1851	139,9
г.Зея	1605	65,8
г.Райчихинск	880	16,3
г.Свободный	831	39,1
г.Тында	2375	187,6
г.Шимановск	427	19,8
Завитинский р-он	3281	57,2
ЗАО Углегорск	1016	48,9
Зейский р-он	1427	93,1
Ивановский р-он	2560	89,5
Константиновский р-он	422	51,5
Магдагачинский р-он	595	75,3
Мазановский р-он	630	70,0
Михайловский р-он	559	76,7
Октябрьский р-он	1938	116,3
п.Прогресс	1301	40,3
Ромненский р-он	1136	17,8
Свободненский р-он	3559	145,3
Селемджинский р-он	728	86,1
Серышевский р-он	1559	72,5
Сковородинский р-он	4136	114,5
Тамбовский р-он	1782	92,8
Тындинский р-он	6247	213,0
Шимановский р-он	4344	79,0
Итого	54417	2360,8

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Объемы закупок путем проведения электронных аукционов в муниципальных образованиях за 2015 год.

Приложение Г.1 - Объемы закупок путем проведения электронных аукционов в муниципальных образованиях за 2015 год.

Наименование	Количество закупок, по которым определено поставщика (подрядчика, исполнителя) завершено	Заключено контрактов по итогам определения поставщика (исполнителя, подрядчика)	
		шт	тыс. руб
Архаринский р-он	28	28	175,5
Белогорский р-он	30	30	106,0
Благовещенский р-он	22	20	211,1
Бурейский р-он	125	125	1599,8
г.Белогорск	131	124	1713,9
г.Благовещенск	251	215	19616,6
г.Зея	61	61	554,7
г.Райчихинск	84	66	327,0
г.Свободный	60	60	1214,1
г.Тында	169	169	1446,7
г.Шимановск	38	38	402,1
Завитинский р-он	29	29	179,7
ЗАО Углегорск	44	44	312,3
Зейский р-он	49	52	642,0
Ивановский р-он	58	56	930,5
Константиновский р-он	1	1	63,0
Магдагачинский р-он	64	64	265,3
Мазановский р-он	40	40	283,4
Михайловский р-он	7	7	40,3
Октябрьский р-он	24	24	182,5
п.Прогресс	27	27	141,5
Ромненский р-он	19	19	25,5
Свободненский р-он	35	30	159,6
Селемджинский р-он	34	34	244,1
Серышевский р-он	58	43	578,2
Сковородинский р-он	55	55	876,4
Тамбовский р-он	41	41	235,2
Тындинский р-он	102	102	1032,1
Шимановский р-он	25	25	48,5
Итого	1683	1601	33432,2

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Проект дополнительного соглашения о внесении изменений в договор

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ № ____

к договору № _____ от «__» _____ 20__ г.

г. Благовещенск

«__» _____ 20__ г.

Управление государственного заказа Амурской области, в лице Проховой Светланы Ильиничны, действующего на основании Устава, и Амурское представительство электронной торговой площадки «РТС-тендер», в лице Самокрутовой Ольги Гранитовны, действующего на основании Устава, с другой стороны, далее «Стороны» договорились о изменении раздела «Обязанности сторон», считать верным нижеуказанное:

3. Амурское представительство электронной торговой площадки «РТС-тендер», по согласованию сторон, обязуется проводить не реже одного раза в год обучающие семинары для государственных и муниципальных служащих Амурской области, осуществляющих закупки для собственных нужд.

4. Возложить обязанность по приглашению государственных и муниципальных служащих на обучающие семинары, на управление государственного заказа Амурской области.

5. Настоящее Соглашение является неотъемлемой частью договора № _____ от «__» _____ 20__ г.

6. Во всем остальном, что не оговорено настоящим Соглашением, стороны руководствуются положениями договора № _____ от «__» _____ 20__ г.

7. Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному для каждой из сторон.

8. Подписи сторон:

Заказчик:

М.П.

Исполнитель:

М.П.