

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
профессионального образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВПО «АмГУ»)

Факультет экономический
Кафедра экономической теории и государственного управления
Специальность 38.03.04 - Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ М.В.Зинченко
« _____ » _____ 2014 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Проекты в рамках реализации Стратегии социально-экономического
развития муниципального образования (на примере Тындинского
района)

Исполнитель

студент группы _____
(подпись, дата)

Д.С.Курганский

Руководитель

доцент, к.э.н.
(подпись, дата)

_____ М.В.Зинченко

Нормоконтроль

(подпись, дата)

_____ Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2016

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
профессионального образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВПО «АмГУ»)

Факультет _____

Кафедра _____

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ М.В.Зинченко
« _____ » _____ 2016 г.

З А Д А Н И Е

К выпускной квалификационной работе студента _____

1. Тема выпускной квалификационной работы: _____
(утверждена приказом от _____ № _____)

2. Срок сдачи студентом законченной работы (проекта) _____

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе : _____

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов):

5. Перечень материалов приложения: наличие чертежей, таблиц, графиков, схем, программных продуктов, иллюстративного материала и т.п.) _____

6. Консультанты по выпускной квалификационной работе (с указанием относящихся к ним разделов) _____

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель выпускной квалификационной работы _____
(фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень, ученое звание)

Задание принял к исполнению (дата): _____
(подпись студента)

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 76 с., 16 рисунков, 18 таблиц, 33 источника, 2 приложения.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ, СУБЪЕКТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, ОБЪЕКТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЙОНА, БИЗНЕС-СООБЩЕСТВО, ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ, ПРИОРИТЕТНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ, АГЕНТСТВО ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РАЙОНА

Залогом конкурентоспособности муниципального образования является грамотное стратегическое планирование его развития, в основе которого лежит разработка стратегии социально-экономического развития муниципального образования, формирующей долгосрочные приоритеты в развитии муниципалитета, определяющей согласованную политику органов власти в реализации приоритетных задач, гибкость принимаемых в процессе муниципального стратегического управления решений с учетом бюджетных ограничений, а также закладывающей систему механизмов по ее реализации..

Ключевым инструментом механизма реализации стратегии муниципального образования являются инвестиционные проекты, практическое внедрение которых успешность реализации стратегии муниципалитета в целом.

Целью данной дипломной работы – изучить теоретические и правовые аспекты стратегического планирования муниципального развития и на основе анализа проектов реализуемых в рамках Стратегии социально-экономического развития Тындинского района Амурской области предло-

жить мероприятия по совершенствованию их реализации в рамках Стратегии.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Основы стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования	7
1.1 Сущность стратегического планирования муниципального образования	7
1.2 Нормативная правовая база стратегического планирования в России	12
1.3 Зарубежный опыт стратегического планирования на местном уровне	18
2 Анализ проектов в рамках реализации Стратегии социально - экономического развития Тындинского района Амурской области	27
2.1 Анализ проектов муниципального развития, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Тындинского района на период 2010-2016 года	27
2.2 Оценка эффективности проектов муниципального развития, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Тындинского района на период 2010-2016 года	53
2.3 Мероприятия по совершенствованию реализации проектов Стратегии социально-экономического развития Тындинского района на период 2010-2016 года	58
Заключение	71
Библиографический список	73
Приложение А	77
Приложение Б	85

ВВЕДЕНИЕ

Эффективно выстроенный процесс стратегического планирования развития муниципального образования оказывает значительное влияние на уровень развитости района. Муниципальное стратегическое планирование требует внесения ряда корректив в части механизмов его реализации с учетом специфики муниципалитета, что демонстрирует пример реализации Стратегии социально-экономического развития Тындинского района Амурской области.

Практический аспект реализации Стратегии социально – экономического развития Тындинского района раскрывается посредством инвестиционных проектов в рамках Стратегии. Данные проекты определяют экономический потенциал и конкурентоспособность района, влияют на интенсивность процесса формирования и использования инвестиционных ресурсов муниципалитета. Перспективы реализации действующих проектов и разработки новых проектных инструментов зависят от возможности совершенствования механизма реализации Стратегии в целом, с учетом отраслевой направленности развития муниципалитета и его социальной сферы.

Актуальность изучения проектов, реализуемых в рамках Стратегии социально-экономического развития Тындинского района, обусловлена разработкой концепции новой Стратегии социально-экономического развития Тындинского района на период 2017- 2022 годов, в рамках которой модернизацию должен претерпеть не только механизм реализации Стратегии в целом, но и наполняющие его инструменты (проекты), с учетом современных тенденций развития муниципалитета, на основе выстроенной системы взаимодействия органов власти, представителей бизнес-сообщества, науки и общественных объединений.

Цель данной дипломной работы – изучить теоретические и правовые аспекты стратегического планирования муниципального развития и на основе анализа проектов реализуемых в рамках Стратегии социально-экономического развития Тындинского района Амурской области предложить мероприятия по совершенствованию их реализации в рамках Стратегии.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретические основы стратегического планирования в России;
- охарактеризовать нормативно-правовую базу, регулиующую стратегическое планирование в России;
- изучить зарубежный опыт стратегического планирования развития муниципалитета;
- охарактеризовать Стратегию социально-экономического развития Тындинского района, Амурской области;
- проанализировать проекты в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Тындинского района и дать оценку их эффективности;
- предложить мероприятия по совершенствованию механизмов реализации проектов Стратегии.

Объектом исследования в бакалаврской работе являются проекты реализуемые в рамках Стратегии социально-экономического развития Тындинского района.

Предметом исследования выступают механизмы по усовершенствованию реализации проектов Стратегии.

Методологическая основа исследования в бакалаврской работе - системный подход. Для написания бакалаврской работы были использованы следующие методы: методы описания, анализа и синтеза информации, а также совокупность экономико-статистических методов исследования и изучение нормативно-правовой базы.

Бакалаврская работа написана на основании изучения учебных пособий, периодических изданий, нормативно-правовых документов, электронных ресурсов, а также с использованием данных администрации Тындинского района, Правительства Амурской области.

1 ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Сущность стратегического планирования развития муниципального образования

Существует множество подходов к определению сущности стратегического планирования. Наиболее полно понятие стратегического планирования представлено в федеральном законе от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и определяется как деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации¹.

Стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется на трех уровнях: федеральном, региональном и уровне муниципальных образований.

Субъектами стратегического планирования являются органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также

¹ О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

бизнес-сообщество, наука, профессиональные и общественные объединения. Их деятельность в ходе процесса стратегического планирования направлена на разработку и утверждение соответствующего документа стратегического планирования.

В рамках муниципального образования стратегическое планирование осуществляется на базе утвержденной стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Основная цель разработки данной стратегии – определение источников повышения эффективности развития муниципального образования путем обеспечения экономического роста и достижения социальной стабильности муниципалитета.

В основе разработки и внедрения Стратегии социально-экономического развития территории муниципального образования лежит системный подход, где муниципальное образование рассматривается как объект стратегического планирования, включающий шесть взаимосвязанных макроподсистем:

- муниципальное хозяйство, включающее всю инфраструктуру, обеспечивающую жизнедеятельность муниципалитета;
- производственная сфера, содержащая все отрасли материального производства (кроме АПК);
- агропромышленный комплекс, в том числе сельское и лесное хозяйство, территорию и природные ресурсы;
- социальная сфера, в состав которой входят все отрасли воспроизводства и духовного развития населения региона;
- финансово-экономическая сфера, обеспечивающая макроэкономические пропорции, финансовые связи отраслей муниципального образования в виде бюджета;
- управленческая сфера, включающая органы местного самоуправления на территории муниципального образования.

В каждую макроподсистему входит от четырех до восьми подсистем региона, выделенных по отраслевому признаку (промышленность, транспорт,

и другие) или предмету управления (экономика, финансы, инвестиции, и другие).

Данный подход позволяет спроектировать новую систему управления, а также осуществить системный анализ муниципального района в зависимости от управления, производственного потенциала, состава населения и рыночной инфраструктуры.²

Процесс стратегического планирования развития муниципального образования включает в себя ряд этапов:

1 этап - формирование целей и критериев управления. Данный этап базируется на реализации теории программно-целевого управления и предусматривает постановку стратегических и тактических целей, а также критериев их достижения - количественных индикаторов, определяющих степень достижения цели в сравнении с альтернативными вариантами развития муниципалитета.

2 этап - выявление и ранжирование проблем социально-экономического развития муниципального образования. На данном этапе применяется метод системного анализа, где в первую очередь определяется перечень масштабных проблем («подсистем»), разбитых по шести блокам, состоящих из локальных проблем, представляющих своеобразные «комплексы задач». Далее проводится экспертная оценка обозначенных «подсистем» и «комплексов задач» муниципалитета как объекта стратегического планирования, сопровождающаяся привлечением представителей исполнительных и законодательных органов района, а также науки и бизнеса.

3 этап - анализ внешней среды муниципального образования (STEP-анализ). Применение на данной стадии STEP-анализа осуществляется путем оценки мнений участников «мозгового штурма» в ходе некой деловой игры с дальнейшим обобщением полученных итогов и ранжированием факторов. При этом на первой стадии проводится комплексный анализ макросреды. На втором этапе исследуется микросреда методом отработки вариантов развития

² Львов Д.С., Гранберг А.П. Стратегическое планирование на региональном уровне // Экономика. 2013. №4. С. 1-10.

территории муниципального образования с учетом влияния факторов внешней среды.

4 этап – анализ внутренней среды муниципального образования (SWOT-анализ). Основными составляющими данного этапа являются: выявление сильных и слабых сторон; оценка стратегических возможностей; обозначение рыночных угроз; разработка комбинации «сильные стороны - возможности»; исследование возможности возникновения комбинации «слабые стороны - угрозы»; поиск баланса: «сильные стороны - слабые стороны - возможности - угрозы»; детальный анализ позиций конкурентов и влияния макросреды; тщательная проработка конкурентных преимуществ муниципального образования.

5 этап – разработка стратегических вариантов развития региона. Наличие данного этапа позволяет рассмотреть в рамках стратегии несколько направлений развития муниципалитета при различных комбинациях состояний внешней среды и внутренней среды региона. Наиболее часто рассматриваемыми являются три сценария развития:

- пессимистическая, где доминантой является ухудшение социально-экономического положения района и качества жизни населения;
- оптимистический, базирующийся на улучшении социально-экономического развития муниципалитета;
- реалистический, основывающийся на выравнивании социально-экономического положения и улучшении качества жизни населения;

В основе разработки данных сценариев принимается положение муниципалитета и экономическая тенденция его развития за 5 последних лет по результатам STEP- и SWOT- анализов.

6 этап – прогноз социально-экономического развития муниципального образования. Реализация данного этапа строится на следующих исследовательских методах: целевое планирование, системный анализ, межотраслевой баланс, экономический анализ, теория прогнозирования, статистические методы, макроэкономическое планирование метод экспертных оценок.

В завершении процесса стратегического планирования особое внимание уделяется следующим этапам.

7 этап - расчет потребности в ресурсах и инвестициях. Содержанием данного этапа наполнено технико-экономическими расчетами необходимых ресурсов (трудовых, материально-технических, энергетических), а также расчетами финансовых ресурсов, определяющих потребности в инвестициях.

8 этап - составление сметы доходов и расходов. Реализация данного этапа отличается формированием экономико-математической моделью оптимизации бюджета с учетом приоритезации качества жизни районного населения.

9 этап - разработка муниципальных целевых программ (МЦП). Данным ключевой этап формирует механизм реализации стратегического документа района по годам планового периода.

По завершению разработки всех частей стратегии назначается общественная экспертиза стратегии с участием главы муниципального образования, научного сообщества, бизнеса. По итогам данной экспертизы стратегия дорабатывается, а затем утверждается законодательным органом муниципального образования.

Реализация стратегии выстраивается в основном в три этапа:

- 1) аккумуляция ресурсов в стратегически значимых направлениях деятельности;
- 2) построение эффективной управленческой структуры на базе профессионально выстроенного взаимодействия власти и бизнеса региона;
- 3) достижение стратегических ориентиров на основе поставленных целей и критериев управления.

Управление реализацией стратегии развития осуществляется в рамках муниципальных целевых программ и представляет собой конкретные действия органов местного самоуправления по проведению организационных изменений, направленных на достижение стратегических целей управления.

Важнейшим заключительным этапом управления процессом стратегического планирования является оценка эффективности стратегии. В настоящее время выделяют целый ряд научных подходов к оценке реализации стратегии по показателям уровня жизни, индекса развития человеческого потенциала и качества жизни населения региона, также существует ряд методов оценки реализации стратегии, сложившихся в практике регионального управления, таких как оценка с помощью различных рейтингов регионов, результатов выборов губернаторов, инвестиционной привлекательности, объема ВВП на душу населения и другие. Соблюдение всех вышеперечисленных этапов является гарантом успешной и эффективной разработки и реализации стратегии развития территории.³

1.2 Нормативно-правовая база, регулирующая стратегическое планирование в России

Доминирующим фактором успешной реализации стратегического планирования на всех уровнях, является проработанная система законодательства, устанавливающая единый правовой режим процесса стратегического планирования и регламентирующая принципы и механизм взаимоотношений между участниками стратегического планирования.

Современную основу правового регулирования стратегического планирования в Российской Федерации составляет система действующих законодательных и подзаконных актов, являющихся базовыми для российского законодательства в сфере стратегического планирования. Они носят универсальный характер и закладывают основные принципы и положения правового регулирования процессов стратегического планирования на территории страны, а также взаимодействия всех участников разработки стратегических документов - органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов

³ Шарнин А.В. К вопросу о формировании стратегического развития социальной сферы муниципального района // Вестник Кемеровского государственного университета. 2012. № 4. С. 333–337.

местного самоуправления, представителей научных и бизнес-сообществ. Рассмотрим основные из них.

Ключевым инструментом реализации последовательной политики долгосрочного стратегического планирования, обеспечивающим баланс краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей является Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».⁴

Значимость данного закона заключается в построении им правовой основы для построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования Российской Федерации, позволяющей решать задачи повышения качества жизни населения, роста темпов российской экономики и обеспечивать безопасность страны.

Вместе с этим, данным законом регламентируются правовые основы сопряженности государственного и муниципального стратегического управления с бюджетной политикой, а также координация полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных, научных и иными организаций при их взаимодействии в рамках стратегического планирования.

Объектом правового регулирования данного закона являются отношения, возникающие при планировании, прогнозировании и стратегическом контроле социально-экономического развития Российской Федерации, и вместе с этим, составляющие целостную систему государственного стратегического планирования.

Субъектами отношений, регулируемых данным законом, являются Президент Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Правительство Российской Федера-

⁴ О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

ции, федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Рамками данного закона закреплены обязанности вышеуказанных субъектов стратегического планирования к числу которых относятся:

- использовать законодательно установленные механизмы государственного стратегического планирования в зависимости от уровня управления;
- обеспечить логическую согласованность применяемых инструментов государственного стратегического планирования между собой;
- осуществлять контроль выполнения плановых показателей деятельности.

Также, данный закон понятийно определяет систему государственного стратегического планирования как совокупность:

- взаимодополняющих документов стратегического планирования, выделяющих приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации;
- элементов обеспечения процессов стратегического планирования, в том числе нормативно-правового, научно-методического, информационного, финансового и иного;
- субъектов государственного стратегического планирования, обеспечивающих практическую реализацию деятельности в указанной сфере.

Подход к формированию системы государственного стратегического планирования, предлагаемый настоящим законом, базируется на опыте и достижениях отечественной и мировой практики, включает в себя инструменты государственного стратегического планирования, применяемые в настоящее время не только в Российской Федерации и за рубежом.

В рамках нормативно-правового обеспечения реализации Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», утвержден ряд нормативных правовых актов, ре-

гламентирующих порядка создания и работы с документами стратегического планирования в Российской Федерации. Рассмотрим некоторые из них:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2015 года № 823 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации»⁵. Данным постановлением утверждены Правила, определяющие порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации.

2) постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2015 года № 822 «Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов».⁶ Реализация данного постановления позволит обеспечить взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций при разработке и корректировке стратегий макрорегионов.

3) постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 года № 870 «О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации».⁷ Данным постановлением приняты:

- Положение о содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации и подготавливаемых в ее составе предложений о совершенствовании системы расселения на территории Российской Федерации и приоритетных направлениях размещения производительных сил на территории Российской Федерации;

⁵ Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства области от 08.08.2015 г. № 823. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

⁶ GARANT.RU : Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. М., 1990. URL : <http://www.garant.ru>. 02.04.2016 .

⁷ Там же.

- Правила осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии пространственного развития Российской Федерации.

3) постановление Правительства РФ от 27 ноября 2015 г. № 1278 «О федеральной информационной системе стратегического планирования и внесении изменений в Положение о государственной автоматизированной информационной системе «Управление».⁸ Практическая значимость данного постановления заключается в определении им правовых основ внедрения и функционирования федеральной информационной системы стратегического планирования. При этом цель внедрения данной системы заключается в необходимости информационного обеспечения процесса стратегического планирования посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» сопряженной с такими федеральными информационными системами как - «Единая межведомственная информационно-статистическая система», «Электронный бюджет», а также с региональными и муниципальными информационными системами, используемыми в целях информационного обеспечения стратегического планирования.

4) постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 1162 «Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации».⁹ Данным нормативным правовым актом утверждены Правила, регламентирующие порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, курируемым Правительством Российской Федерации, а также порядок подготовки докладов, отражающих результаты мониторинга реализации отраслевых документов.

⁸ Там же.

⁹ GARANT.RU : Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. М., 1990. URL : <http://www.garant.ru>. 12.04.2016 .

5) постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2016 года № 30 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга и контроля реализации стратегий социально-экономического развития макрорегионов».¹⁰ Реализация данного постановления позволит обеспечить комплексную оценку хода и итогов внедрения стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, оценку взаимодействия участников её реализации.

Любые разработки в области стратегического планирования должны опираться на систему прогнозов, в связи с этим Правительством Российской Федерации приняты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1218 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период».¹¹ Данный нормативный правовой акт утверждает Правила разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период;

- постановление от 14 ноября 2015 г. № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».¹² Данным постановлением регламентируется порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

Исследование законодательной базы стратегического планирования показало низкий уровень ее обширности, в связи с этим одной из главных за-

¹⁰ Там же.

¹¹ GARANT.RU : Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. М., 1990. URL : <http://www.garant.ru>. 22.05.2016 .

¹² Там же.

дач, стоящих сегодня перед российскими законодателя в сфере стратегического планирования, является разработка законодательных и подзаконных актов, регламентирующих создание и внедрение качественно новой модели бюджетного федерализма, учитывающей специфику различных типов регионов России и, соответственно, гибко комбинирующей традиционные инструменты межбюджетных отношений с мерами поддержки социально-экономического развития регионов через целевые государственные программы, через деятельность различных институтов территориального развития.

1.3 Зарубежный опыт стратегического планирования развития муниципального образования

Исследование опыта зарубежных стран в области стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований, его обобщение, систематизация и выбор эффективных механизмов применения их может способствовать значительному совершенствованию российской практики стратегического планирования.

Опыт зарубежных государств стратегического планирования социально – экономического развития муниципального образования строится на внедрении в процесс стратегического планирования ряда основополагающих принципов:

- 1) «передача полномочий»;
- 2) профессионализация деятельности по стратегическому планированию и местному экономическому развитию;
- 3) вовлечение заинтересованных лиц в цикл стратегического планирования;
- 4) разноуровневое партнерство в управлении;
- 5) внедрение системы планирования по схеме «снизу-вверх»;
- 6) воспитание активной позиции жителей муниципального образования;

Остановимся более подробно на каждом принципе и примере его реализации.

Первый принцип – «передача полномочий». В реализации данного принципа представителями зарубежных государств особый акцент ставится на базовом содержании стратегического развития муниципалитета, в том числе включающем создание макета перспективного развития муниципалитета, определение целей и векторов его развития, подбор комплекса мероприятий, обеспечивающего конкурентоспособное развитие территории в целом, а также отдельных отраслей городской экономики и социальной сферы. Итоговый вариант Стратегии строится на повышении качества жизни в муниципалитете на основе экономического роста, обеспечивающего высококвалифицированные рабочие места, рост благосостояния и инвестиций и гарантирует долгосрочное финансовое благополучие города.

Важной предпосылкой перехода к стратегическому планированию, к делегированию полномочий является расцентровка процесса подготовки и принятия решений по социально-экономическому развитию территории.

В США реализация принципа «делегирующие полномочий» воплощена в концепции местной общины и связывается с разработкой стратегических планов ее развития, включающих:

- анализ размаха хозяйственной деятельности и допустимой нагрузки на природную среду территории муниципального образования;
- выявление потребностей общины, а также потенциала их обеспечения посредством оценки доступности экономических, природных и человеческих ресурсов;
- непрерывное совершенствование системы местного самоуправления и внедрении принципов устойчивости в ее развитие;
- вовлечение населения в принятие решений по ключевым аспектам муниципального развития;

Применение принципа «передача полномочий» также зафиксировано в практике ряда европейских стран. Так, в Великобритании в основе территориального развития является императив, согласно которому экономическое оживление лучше всего обеспечить с помощью локального развития, нежели

масштабного перераспределения деятельности и ресурсов. Как следствие появляется необходимость приближения политики к местным центрам принятия решений.

Второй принцип - профессионализация деятельности по стратегическому планированию и местному экономическому развитию - на практике осуществляется посредством создания специализированных структур, аккумулирующих высококвалифицированные кадры, непосредственно привлекающихся в обоснование направлений и механизмов территориального развития. Рассмотрим применение данного принципа на примере Канады, где функционируют профессиональные ассоциации специалистов по экономическому развитию, члены которых привлекаются к деятельности по укреплению и диверсификации местной экономики. С этой целью свыше 30 лет назад была создана Программа экономического развития Университета Ватерлоо, как структура для подготовки специалистов по экономическому развитию канадских муниципалитетов.

В США органы исполнительной власти на муниципальном уровне создают специальные комиссии (агентства по экономическому развитию), осуществляющих практику профессиональной подготовки муниципальных целевых программ, предусматривающих повышение качества жизни населения, усиление конкурентных позиций территории. Главное назначение таких организационных структур в развитии на базе конкретного территориального образования представителей бизнеса, что простимулирует рост производства перспективных товаров и услуг, создание рабочих мест. Прерогатива их деятельности - активное совершенствование ресурсного потенциала районов и поселений.

Во Франции такой принцип реализован посредством организации межкоммунального сотрудничества, где эффект выполнения функций, возложенных на коммуны усиливается посредством публично-правовых межкоммунальных объединений, специализирующихся преимущественно на разработке проектов в сфере экономического развития.

Третий принцип – вовлечение заинтересованных лиц («стейкхолдеров») в цикл стратегического планирования. Под «стейкхолдером» понимается человек или организации, чьи интересы существенно связаны с данным территориальным образованием и чьи ресурсы позволяют существенно влиять на его развитие. Учет мнений широкого и разнообразного круга субъектов стратегического планирования – важный принцип разработки стратегических планов. Внедрение заинтересованных лиц в процесс повышает вероятность поддержки ими ключевых проектов стратегического плана, а также участие в оценке современного состояния внешней среды и в выборе прогрессивных и реалистичных стратегических проектов. При этом концептуально стратегическое планирование в зарубежных государствах предполагает не только учет интересов разных групп «стейкхолдеров», но и балансирование данных интересов, отражаемое, как в целевой функции стратегических планов, так и в применяемых формах и методах их осуществления. Учитывая, что муниципалитет это подсистема в региональной, национально, мировой социально-экономической системе, каждая из которых имеет несколько групп влияния на муниципальное развитие, то таким же образом и состав «стейкхолдеров» отличается высоким разнообразием, включая представителей федеральных и региональных властей, крупный частный бизнес, осуществляющий производства на данной территории, или рассматривающий ее в качестве рынка сбыта, партии, другие общественные организации и другие.

Один из ключевых в разработке и реализации стратегических планов является четвертый принцип — партнерство между разными уровнями управления, частным и публичным секторами, различными видами бизнеса, социальными и профессиональными группами, муниципалитетами. Он находит отражение, в том числе, в интеграции стратегий, разрабатываемых на каждом уровне власти (муниципалитет, провинция, центральное правительство).

Пятый принцип – принцип «снизу-вверх» (подход «РОМ») – впервые апробирован в Голландии и широко используемого в странах Западной Евро-

пы. Важная отличительная черта данного подхода - вовлечение в решение проблем участников разных уровней на основе диалога. Основная идея подхода в достижении интересов сторон путем консенсуса. Необходимость подобного рода диалога обусловлена тем, что при всей значимости и инициативности центрального правительства, оно осуществляет лишь общую координацию и финансирование, в то время как реально управляют проектами региональные и муниципальные власти.

Полный цикл «подхода РОМ» состоит из трех стадий: начальной, стадии планирования и стадии осуществления проекта. На начальной стадии выявляются проблемы, а также намечаются пути их решения. Обязательное условие — взаимное согласие всех сторон на участие в решении проблемы. Предварительное согласие дает возможность более детально обсудить программу действий, и разработать методы решения проблемы. Предварительная стадия завершается подписанием соглашения, которое становится началом стадии планирования. На этапе планирования заинтересованные стороны проводят исследования территориального развития, продолжительность которых варьируется в зависимости от сложности проекта, по итогам которых разрабатывается План действий по развитию муниципалитета. После одобрения плана стороны заключают соглашение и формируют пакет документов, направляемый на утверждение в парламент, ассамблею провинции, а также муниципалитет. В рассмотрении проекта принимают участие чиновники, представители различных целевых групп (промышленности, сельского хозяйства, транспорта и другие), а также общественность. После окончательных согласований проект переходит в заключительную фазу реализации.

Не менее важен шестой принцип - вовлечение жителей муниципально-го образования в разработку стратегии развития города. Апробировано множество инструментов, обеспечивающих вовлечение общественности в стратегическое планирование. В их числе: проведение муниципалитетом семинаров; организация опроса населения для определения современных ценностей и видения модели развития муниципалитета в перспективе; разработка ин-

тернет-портала для распространения информации о процессе стратегического планирования и общения с жителями; тематические дискуссии в режиме онлайн; общение с органами власти, членами народного совета в Интернете (чат); общественные презентации видения стратегии и вариантов ее реализации и другие.

Применение данного подхода показательно на примере Бирменгема, где наиболее популярным инструментом вовлечения жителей города в процесс стратегического планирования развития муниципального образования являются регулярные опросы общественного мнения с помощью постоянно работающей Гражданской группой, в состав которой входит репрезентативно отобранная тысяча жителей. Основные темы опросов следующие: — общее восприятие жителями муниципалитета, т.е. имидж, улучшается или ухудшается; — использование услуг муниципального совета, их важность и качество; — сколько людей контактирует с советом и каким образом; — каковы приоритеты граждан в бюджетных расходах.

Вместе с внедрением вышеобозначенных принципов, зарубежными странами в выработке стратегии особое место отводится выбору целей, строящемся подобно «дереву целей». В целях верхнего уровня нет существенных различий, в связи с доминированием главной цели - повышение качества жизни в муниципалитете на базе экономического роста. Различия появляются на менее высоких уровнях «дерева целей». Кроме того, почти каждый город формулирует свою специфичную цель, например: Амстердам - быть «открытым городом», международным городом и городом культуры; Кельн - стать «столицей информации Европейского союза» и «центром транспортных перевозок Европейского союза»; Манчестер — развиваться в качестве центра технологических инноваций.

В то же время для зарубежных государств присущ несколько инвариантный состав стратегических направлений, включающий в себя: продвижение передовых технологий и знаний; стимулирование инвестиций; улучшение делового климата; формирование и развитие конкурентоспособных кла-

стеров; содействие отраслям с высоким инновационным потенциалом; инфраструктурное развитие на инновационной основе; развитие туризма; поддержка уровня занятости населения и роста квалификации рабочей категории граждан; поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и другие.¹³

Также, иностранными государствами в стратегических планах отводится уникальная роль предпринимательству. Особый акцент делается на улучшение уровня его конкурентоспособности, прежде всего, в области передовых технологий, биотехнологии, информационных технологий и телекоммуникаций.

В стратегических планах развития ряда стран (один из ярких примеров - Канада) особое место также занимает университет, значимость которого фокусируется на широком спектре выгод, извлекаемых от его деятельности: создание новой интеллектуальной базы для муниципального развития в том числе; ее коммерциализация; привлечение и удержание молодежи; экономический вклад; инфраструктурное обеспечение.

Вместе с этим, следует обратить внимание на усиление внешнеэкономического аспекта в планировании развития крупных грамотным сочетанием экономических связей и высокими темпами роста прямых иностранных инвестиций, намного превосходящими темпы роста мировой торговли.

Переход большинства развитых зарубежных стран к разработке и реализации национальных стратегий устойчивого развития актуализировал проблему сохранения высокого качества окружающей среды и ввода экологической компоненты в целевую функцию планов социально-экономического развития территорий, что сопряжено с обновлением состава индикаторов, используемых в планировании и мониторинге. В качестве примера можно привести США, где в совокупность показателей, применяемых в планировании и контроле и отражающих качество жизни населения, включены: про-

¹³ Рисин И.Е. Стратегическое планирование социально-экономического развития городов: российский и зарубежный опыт // Вестник Воронежского государственного университета. 2007. №7. С. 26-29.

должительность здоровой жизни; дома, непригодные для жизни; дни со средним и высоким уровнем загрязнения воздуха; выбросы парниковых газов; популяции диких птиц; реки хорошего и высокого качества; количество производимых и перерабатываемых отходов и другие.

В части реализации стратегических планов зарубежными государствами наиболее действенными признаны две организационные формы управления. В первом случае эту функцию выполняет структурное подразделение муниципалитета, во втором - специально созданная вне муниципалитета организация, основанная на принципах частно-общественного партнерства. При этом вторая форма отличается рядом существенных преимуществ: во-первых, достижение целей местного развития обеспечивается не только муниципальным финансированием, но и привлекаемыми средствами бизнеса, домохозяйств; во-вторых, ее горизонтальная структура позволяет быстро принимать решения; в-третьих, эта организация действует в привычной для бизнеса деловой среде.

Успешная реализация разработанного стратегического плана в зарубежных государствах в целом базируется на:

- 1) выработке системы измерений развития города;
- 2) внедрении системы ежегодного мониторинга результатов достижения стратегических целей;
- 3) разработке системы бюджетирования;
- 4) обеспечении корреспонденции структуры ежегодного отчета муниципалитета с целями и направлениями стратегического развития;
- 5) осуществление мониторинга развития в ходе реализации стратегического плана. Данный мониторинг включает такие показатели как: уровень занятости; количество новых возможностей трудоустройства; условия труда; доходы, в том числе, заработная плата; имущественная дифференциация; увеличение налогооблагаемой базы; удержание развитых компаний и высокообразованных работников; усиление кооперации предприятий; уменьшение загрязнения воды; улучшение качества грунтовых и поверхностных вод;

повышение доступности органов здравоохранения; увеличение иностранных инвестиций; финансирование искусства и культуры; оценка, высказываемая жителями города, деловыми кругами, СМИ.¹⁴

В целом обзор опыта стратегического планирования развития муниципальных образований иностранных государств позволяет выделить несколько принципиальных особенностей зарубежного стратегического планирования успешного экономико-социального развития муниципалитетов:

1) инвариантность процесса стратегического планирования развития муниципальных образований;

2) комплексный подход к внедрению четко обозначенного набора принципов стратегического планирования развития муниципального образования;

3) многоуровневость процесса целеполагания развития муниципалитетов;

4) выдвижение в качестве ключевого направления в разрабатываемых стратегических планах расширение форм взаимодействия бизнеса и университетов (научные парки, агентства по передаче технологий и другие).

5) акцентирование на внешнеэкономическом развитии муниципалитетов;

6) ввод экологической компоненты в составляющие процесса планирования развития муниципальных образований;

7) организация контроля за реализацией разработанных стратегических планов в форме внедрения специализированных «корпораций экономического развития».

Использование Россией положительного опыта стратегического планирования развития муниципальных образований, накопленного в ведущих странах Запада, необходимо ввиду того, что новые элементы стратегического управления способны обеспечить движение вперед в условиях несовершен-

¹⁴ Шарнин А.В. Пути совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования в современных условиях // Научная перспектива. 2013. № 3. С. 3–5.

ных российских механизмов осуществления власти на всех уровнях и повсеместной нехватки ресурсов.

Таким образом, опираясь на теоретическое исследование основ стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования в России и в зарубежных странах, проведем анализ планирования социально-экономического развития муниципалитета на примере Тындинского района Амурской области.

2 АНАЛИЗ ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЫНДИНСКОГО РАЙОНА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Анализ проектов муниципального развития, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Тындинского района на период 2010-2016 года

Краткая характеристика Стратегии социально-экономического развития Тындинского района и механизмы ее реализации

Стратегия социально-экономического развития Тындинского района представляет собой документ, формирующий среднесрочную политику органов местного самоуправления Тындинского района по комплексному развитию муниципального образования, с учетом потребностей бизнеса, гражданского общества муниципального образования и стратегических интересов области в целом.

Стратегия социально-экономического развития Тындинского района (Стратегия) разработана на период 2010-2016 годов, согласно приоритетам социально-экономической политики, обозначенным Стратегией социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года, утвержденной Постановлением Правительства Амурской области от 13.07.2012 № 380¹⁵, Методическими рекомендациями по разработке документов стратегического планирования социально-экономического развития муниципаль-

¹⁵ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 г. № 380. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

ных образований Амурской области, утвержденными Распоряжением Правительства Амурской области от 19.05.2010 № 49-р, решением Тындинского районного Совета народных депутатов от 27.10.2010 № 310 «Об утверждении Положения «О стратегическом планировании в Тындинском районе»¹⁶.

Утвержденная Стратегия задает общие ориентиры будущего развития социальной и экономической системы на территории Тындинского района для органов местного самоуправления Тындинского района, бизнеса, потенциальных инвесторов, является базой для разработки планов, программ, проектов, прогнозов. Стратегия включает систему целей и механизмов по их достижению и представляет собой следующую структуру:

- общая характеристика территории;
- анализ социально-экономического развития Тындинского района;
- анализ конкурентных преимуществ и особенностей развития, swot-анализ;
- основные направления, цели, задачи, сроки и этапы развития Стратегии;
- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Тындинский район» и эффективность его реализации.

В процессе реализации данной Стратегии одним из ключевых моментов является проработанный механизм реализации, управления и контроля за выполнением Стратегии. Механизм реализации Стратегии определяется Планом мероприятий по социально-экономическому развитию Тындинского района на 2010-2016 годы, утвержденным решением Тындинского районного Совета народных депутатов от 23.12.2011 №424.

Механизм реализации Стратегии Тындинского района представляет собой комплекс организационно-административных, экономических, правовых мер, необходимых для достижения поставленных задач и целевых макроэко-

¹⁶ Атр.Тында.Ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 01.02.1999. URL: <http://atr.tynda.ru>. 20.05.2016.

номических индикаторов. Каждый составляющий элемент данного механизма имеет свою неотъемлемую значимость.

1) организационно-административные меры - данный механизм заключается в проведении на базе положений Стратегии социально-экономического развития Тындинского района конкретных мероприятий, включающих в себя:

а) разработку программных документов комплексного развития района. С этой целью решением Тындинского районного Совета народных депутатов №331 от 23.12.2010 утверждена Программа комплексного социально-экономического развития Тындинского района на среднесрочный период 2011-2015 годы¹⁷, включающая в себя сроки выполнения конечных мероприятий (действий), ответственных исполнителей, ожидаемый результат, размер и источники финансирования. Данная программа, включающая систему мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Тындинского района разрабатывается на базе основных выводов, сформулированных в настоящей Стратегии, что обуславливает ее преемственность и непротиворечивость направлению развития социально-экономической системы;

б) организацию мониторингов за ходом реализации Стратегии. Данное мероприятие включает в себя проведение ежегодного мониторинга хода реализации Стратегии, выполнения утвержденных индикативных и контрольных показателей, организация и проведение систематического мониторинга достижения поставленных целей и задач, сбора статистической информации;

в) разработку планов реализации Стратегии. Для определения конкретных мероприятий и координации совместной деятельности участников Стратегии осуществляется формирование плана действий по реализации Стратегии. Выработка плана действий основывается на приоритетах Стратегии,

¹⁷ GARANT.RU : Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. М., 1990. URL: <http://www.garant.ru>. 22.05.2016.

учитывает динамику процесса ее реализации и изменение внешних факторов и условий;

г) формирование и развитие института государственно-частного партнерства. Актуальность использования данного организационно-административного инструмента заключается в возможности эффективного согласования различных стратегических направлений и инициатив разного уровня (федеральные, региональные, ведомственные, межведомственные программы, проекты и другие), реализуемых разными участниками, что также позволит усилить эффективность программных мероприятий и инвестиционных проектов. Реализация сотрудничества позволит, в конечном счете, сформировать и поддержать различные формы партнерства (в том числе ГЧП – частно-государственное партнерства) - между муниципальным образованием и бизнесом, между властью и общественными структурами.

Потенциальные выгоды использования формы ГЧП на местном уровне могут складываться из того, что данный формат взаимоотношений бизнеса и власти на территории может обеспечить:

- большую эффективность, а также экономию времени при реализации проектов и осуществлении работ, за счет использования участниками партнерства своих наиболее сильных сторон;

- разнообразие в подходах к разработке и дальнейшему осуществлению проектов за счет использования различных методов и расширения числа возможных вариантов;

- более высокое качество экономико-управленческих решений при реализации совместных проектов, обеспечиваемое квалификацией представителей бизнеса и наиболее полный учет общественных потребностей и социальной значимости, которую обеспечивают представители органов местного самоуправления;

- интеграцию субъектов бизнеса в общественную жизнь муниципально-образовательного образования за счет его непосредственной вовлеченности в реализацию социально-значимых проектов;

- повышение качества предоставляемых товаров и услуг за счет установления более жесткого государственного и муниципального контроля;

- снижение социального напряжения и негативного отношения к бизнесу со стороны населения за счет признания его вклада в решение социальных проблем муниципального образования.

Все это позволяет сегодня органам местного самоуправления Тындинского района рассматривать ГЧП как действенный способ решения многих проблем муниципального развития, а также эффективный механизм привлечения долгосрочных инвестиций направленных на развитие инновационных проектов и секторов экономики.

2) правовые методы:

Данный механизм заключается в реализации основных норм Федерального закона РФ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁸, Устава муниципального образования «Тындинский район»¹⁹ и других нормативных правовых актов, а также формировании нормативной правовой базы по регулированию основных социально-экономических вопросов.

Совершенствование нормативной правовой базы по проведению основных социально-экономических преобразований будет осуществляться в русле изменений федерального законодательства в области региональной политики, административной реформы, экономического и социального развития, налоговой и бюджетной политики, реализации приоритетных национальных проектов, реформы местного самоуправления и по другим наиболее важным направлениям. Таким образом, будет обеспечена необходимая нормативная правовая основа для принятия стратегических и оперативных управленческих решений. Исходя из этого, будут приниматься соответствующие нормативные правовые акты, и осуществляться изменения в функциях, а также, при необходимости, и в структуре органов местного самоуправления Тын-

¹⁸ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁹ Атр.Тында.Ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. 01.02.1999. URL: <http://atr.tynda.ru>. 29.05.2016.

динского района, направленные на обеспечение эффективной координации процесса реализации Стратегии.

3) экономические меры:

Данный механизм строится на применении метода бюджетирования и формировании инвестиционных проектов.

Использование методов бюджетирования ориентированного на результат, среднесрочного финансового планирования, формирования муниципальных заданий и стандартов качества муниципальных услуг позволит эффективно формировать бюджет и более рационально использовать финансовые средства для достижения, поставленных перед муниципальными органами власти Тындинского района, целей и задач. В данном случае бюджет выступает, как «силовой» элемент обобщенных средств управления. Контролю подвергается не столько расходование бюджетных средств, сколько эффективность достижения цели бюджета, то есть результат деятельности исполнительной власти муниципального образования. В этом случае у исполнительной власти появляется широта маневра для достижения поставленных перед ними целей и задач, в том числе тех, которые сформулированы в настоящей Стратегией. Это особенно важно в условиях влияния последствий мирового финансового кризиса. Реализация основных направлений бюджетной реформы позволит оперативно вносить изменения в текущий бюджет района, с точки зрения его соответствия настоящей Стратегии, проводить обеспечение стратегической координации бюджетных ассигнований и инвестиций.

Вместе с этим, при реализации Стратегии в среднесрочной перспективе целесообразно формирование муниципальными властями инвестиционных проектов на территории Тындинского района. Источниками финансирования инвестиционных проектов муниципальных властей будут являться собственные средства, федеральные и региональные трансферты, и заимствования на финансовых рынках, в том числе частного капитала.

Содействие в реализации стратегических инвестиционных и приоритетных инвестиционных проектов предполагает активное финансово-организационное взаимодействие органов местного самоуправления муниципального образования с федеральными и областными структурами по следующим основным направлениям:

- включение муниципального образования в федеральные и областные программы по финансированию в сферах ЖКХ, строительства дорог, благоустройства и других инвестиционных направлениях;

- осуществление финансирования реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории района.

Наиболее типичными инструментами стимулирования привлечения отечественных и иностранных инвестиций являются:

- временное полное или частичное освобождение от уплаты налогов в бюджеты субъектов Федерации, а так же в местный бюджет;

- отсрочка или рассрочка уплаты налогов в региональные бюджеты, а так же в местный бюджет;

- предоставление инвестиционных налоговых кредитов;

- предоставление инвесторам гарантий и поручительств региональных администраций, а так же администраций муниципальных образований;

- льготная ставка арендной платы за пользование земельными участками и имуществом, находящихся в государственной собственности субъекта РФ, а так же в собственности района;

- оказание помощи по созданию инфраструктуры бизнеса, получения в аренду и приобретения в собственность земельных участков и объектов нежилого фонда, отнесенных к государственной собственности субъекта.²⁰

Проекты, предусмотренные Стратегией социально-экономического развития Тындинского района на период 2010-2016 года

Стратегией социально-экономического развития Тындинского района предусмотрена реализация 11 инвестиционных проектов в рамках приори-

²⁰ Хижина М.И. Анализ инструментов стратегического планирования // Молодой ученый. 2013. № 11. С.500-503.

тетных направлений (отраслей) развития района – добыча полезных ископаемых и лесопромышленный комплекс. Характеристика данных проектов представлена в Приложении А.

Реализация инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики района определяет основной экономический потенциал Тындинского района, позволяет обеспечить рост инвестиционного спроса, создает основную добавленную стоимость территории, формирует валовой региональный продукт и способствует развитию человеческого капитала в районе.

На долю отрасли «Добыча полезных ископаемых» в рамках реализации Стратегии развития Тындинского района приходится 10 инвестиционных проектов, в том числе 1 приоритетный инвестиционный проект.

Остановимся более подробно на основных инвестиционных проектах района в отрасли «Добыча полезных ископаемых», реализуемых в рамках Стратегии:

1) инвестиционный проект «Геологическое изучение и освоение ильменит-титаномагнетитового месторождения «Куранахское»²¹:

Данный проект является приоритетным инвестиционным проектом области и входит в состав областного инвестиционного проекта «Создание горно-металлургического комплекса в Приамурье». Реализация проекта осуществляется на базе ООО «Олекминское месторождение» и специализируется на выпуске высококачественного титаномагнетитового и ильменитового концентратов. В рамках проекта проводятся геолого-разведочных, проектно-изыскательских работ и строительство обогатительного комбината по добыче и обогащению руды, производству титаномагнетитового концентрата на месторождении «Куранах».

Срок реализации проекта – с 2003 года по 2026 год. Стоимость проекта – 8,5 млрд.рублей. Мощность проекта – от 2,5 млн.тонн сырья в год, плановый объем отгруженной продукции за 5 лет реализации проекта - 11,4 млрд.рублей.

²¹ Инвест.амурobl.Ру [Электронный ресурс] : офиц.сайт. 01. 07. 2013. URL : <http://www.invest.amurobl.ru>. 15.05.2016.

В таблице 1 представлен фактический объем производства продукции за 5 лет реализации проекта с учетом плановых проектных показателей.

Таблица 1- Динамика объема отгруженной продукции Куранахского горно-обогатительного комбината за 2011 – 2015 годы

млн.рублей

Годы	2011	2012	2013	2014	2015	Итого
1	2	3	4	5	6	7
ПЛАН						
Объем отгрузки железной руды	800	1200	1300	1400	1900	6600
Продолжение таблицы 1						
1	2	3	4	5	6	7
Объем отгрузки титаномагнетитового концентрата	450	500	500	650	500	2600
Объем отгрузки ильменитового концентрата	250	400	400	650	500	2200
Объем отгруженных товаров и выполненных работ (услуг), ВСЕГО	1500	2100	2200	2700	2900	11400
ФАКТ						
Объем отгрузки железной руды	500	600	850	1400	1100	4450
Объем отгрузки титаномагнетитового концентрата	400	400	450	700	450	2400
Объем отгрузки ильменитового концентрата	300	300	550	700	350	2200
Объем отгруженных товаров и выполненных работ (услуг), ВСЕГО	1200	1300	1800	2800	1900	9000

Согласно данным таблицы 1 за 5 лет реализации проекта совокупный объем отгруженной продукции, товаров и услуг составил 9 млрд.рублей или 80 % от плановых показателей проекта– 11,4 млрд.рублей. Темп роста объема отгрузки составил 1,7, что соответствует увеличению объема производства

продукции комбината более чем в 1,5 раза за 5 лет реализации проекта, при плановом показателе темпа роста - 2. Абсолютный прирост составил 700 млн.рублей, что на 50 % ниже планового показателя – 1400 млн.рублей. Фактический темп прироста достиг 58,3 %, что на 35 процентных пунктов ниже планового темпа прироста– 93,3 %.

В целом коэффициент невыполнения плановых проектных показателей составил – 18 %, что обусловлено формированием рынка сбыта производимого сырья в период с 2011-2013 год, колебанием цен с 2014 по 2015 год, в связи с дестабилизацией финансово-экономической ситуации на мировом рынке.

За обозначенный период реализации проекта совокупный объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 224,2 млн.рублей, динамика поступления инвестиций в основной капитал отражена на рисунке 1.

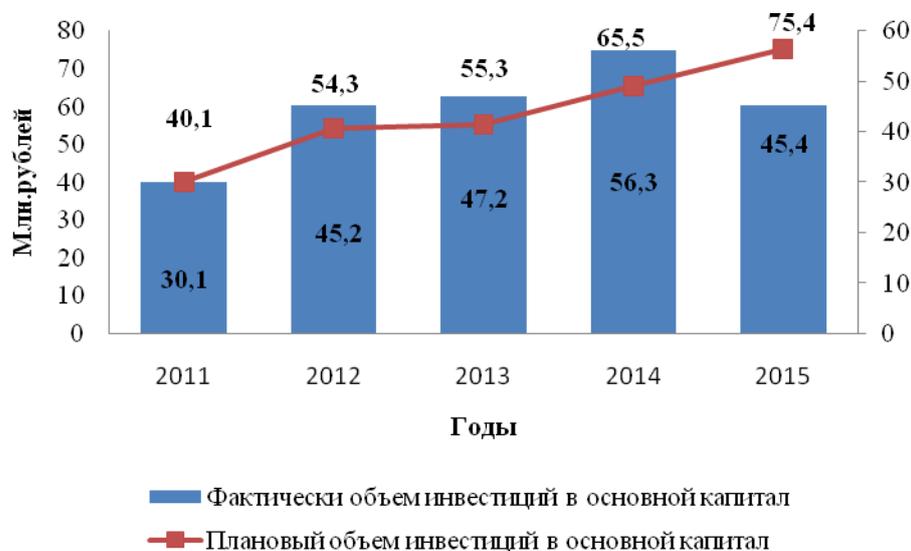


Рисунок 1 - Динамика поступления инвестиций в основной капитал от реализации проекта за 2011-2015 годы

Согласно данным рисунка 1 полученный объем инвестиций в основной капитал на 23 % меньше запланированного объема инвестиций – 290,6 млн.рублей. Темп роста за 5 лет составил 1,5, что соответствует увели-

чению объема инвестиций по сравнению с 2011 годом в 1,5 раза, при этом отклонение от планового показателя – 20 %. Абсолютный прирост составил 15,3 млн.рублей, что на 56,5 % ниже планируемого показателя – 35,3 млн. рублей. Также по данным рисунка видно, что за 2015 год по сравнению с 2014 годом объем инвестиций упал на 19,3 %. В целом наблюдаемая нестабильная динамика поступления инвестиций в основной капитал, в части недостижения плановых показателей и снижения инвестиционного потока.

Объем налоговых доходов за 2011-2015 годы от реализации составил 230,1 млн.рублей, динамика поступлений налоговых доходов от реализации проекта представлена в таблице 2.

Таблица 2- Динамика налоговых поступлений от проекта за 2011-2015 годы
млн.рублей

Годы	2011	2012	2013	2014	2015	Итого
1	2	3	4	5	6	7
Объем налоговых поступлений, всего	36,2	41,2	51,4	78,8	81,3	289,0
в том числе консолидированный бюджет области	28,9	32,9	41,1	62,2	65,0	230,1

Согласно данным таблицы 2 темп роста налоговых поступлений составил 2,2, что свидетельствует о двукратном превышении налоговых доходов за 2015 год относительно 2011 года, абсолютный прирост составил 36,1 млн.рублей. Значительный прирост налоговых доходов положительно сказывается на бюджете как района, так и области и свидетельствует о наличии положительной динамики отдачи от реализации проекта.

Также, в рамках проекта осуществляется создание высокопроизводительных рабочих мест, динамика создания которых отражена на рисунке 2.



Рисунок 2 - Создание высокопроизводительных рабочих мест в рамках проекта за 2011-2015 годы

В соответствии с данными рисунка 2 реализация проекта обеспечит создание в районе 1,1 тыс. рабочих мест, при этом к уровню 2011 года темп прироста рабочих мест созданных в рамках реализации проекта составит 185,1 %.

2) инвестиционный проект «Освоение Евгеньевского месторождения апатитов»²²:

Проект включен в Программу сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009-2018 годы).

Реализация данного проекта проходит на базе Евгеньевского месторождения и включает проведение геологоразведочных работ, строительство карьера, обогатительной фабрики и сопутствующей инфраструктуры. Приоритетными мероприятиями проекта являются:

- строительство цеха по производству концентрированных фосфорных удобрений на базе защищенных запасов (638 тысяч тонн P₂O₅);
- организация открытой добычи апатитовой руды для производства апатитового концентрата с содержанием P₂O₃ - 20 – 40 %.

Срок реализации проекта – с 2010 по 2017 годы. Стоимость проекта – 1,2 млрд.рублей. Мощность проекта – 600 тыс.тонн сырья в год, плановый объем отгруженной продукции за 5 лет реализации проекта -

²² Инвест.амурobl.Ру [Электронный ресурс] : офиц.сайт. 01. 07. 2013. URL : <http://www.invest.amurobl.ru>. 16.05.2016.

9,8 млрд.рублей. В таблице 3 представлен фактический объем производства продукции за 5 лет реализации проекта с учетом плановых проектных показателей.

Таблица 3 - Динамика объема отгруженной продукции Евгеньевского горно-обогатительного комбината за 2011 – 2015 годы

млн.рублей

Годы	2011	2012	2013	2014	2015	Итого
1	2	3	4	5	6	7
ПЛАН						
Объем отгрузки железной руды	1500	1500	1900	2100	2800	9800
Объем отгрузки титаномагнетитового концентрата	600	600	800	700	900	3600

Приложение таблицы 3

1	2	3	4	5	6	7
Объем отгрузки ильменитового концентрата	500	500	500	700	900	3100
Объем отгруженных товаров и выполненных работ (услуг), ВСЕГО	400	400	600	700	800	2900
ФАКТ						
Объем отгрузки железной руды	400	450	500	600	700	2650
Объем отгрузки титаномагнетитового концентрата	350	400	500	600	500	2350
Объем отгрузки ильменитового концентрата	350	350	500	400	500	2100
Объем отгруженных товаров и выполненных работ (услуг), ВСЕГО	1100	1200	1500	1600	1700	7100

Согласно данным таблицы 3 за 5 лет реализации проекта совокупный объем отгруженной продукции, товаров и услуг составил 7,3 млрд.рублей или 75 % от плановых показателей проекта – 9,2 млрд. рублей. Темп роста объема отгрузки составил 1,5, что соответствует увеличению объема произ-

водства продукции комбината в 1,5 раза за 5 лет реализации проекта, при плановом показателе темпа роста – 1,9. Абсолютный прирост составил 600 млн. рублей, что на 46 % ниже планового показателя – 1300 млн. рублей. Фактический темп прироста составил 54,5 %, что на 32 процентных пунктов ниже планового темпа прироста– 86,6 %.

В целом коэффициент невыполнения плановых проектных показателей составил – 25 %, что обусловлено завершением процесса утверждения запасов категории С2 и соответствующих месторождений, колебанием спроса на добываемое сырье, формированием рынка сбыта.

За обозначенный период реализации проекта совокупный объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 14,4 млн.рублей, динамика поступления инвестиций в основной капитал отражена на рисунке 3.



Рисунок 3 - Динамика поступления инвестиций в основной капитал от реализации проекта за 2011-2015 годы

Согласно данным рисунка 3 полученный объем инвестиций в основной капитал на 54 % меньше запланированного объема инвестиций – 37,5 млн. рублей. Темп роста за 5 лет составил 1,4, что соответствует увеличению объема инвестиций по сравнению с 2011 годом в 1,4 раза, при этом отклонение от планового показателя – 17 %. Абсолютный прирост составил

0,8 млн. рублей, что на 22,2 % ниже планируемого показателя – 3,6 млн. рублей. Также по данным рисунка видно, что за 2015 год по сравнению с 2014 годом объем инвестиций упал на 33 %. Нестабильность и слабая активность поступления инвестиционных потоков обусловлена слабой заинтересованностью бизнеса.

Объем налоговых доходов за 2011-2015 годы от реализации составил 320 млн. рублей, динамика поступлений налоговых доходов от реализации проекта представлена в таблице 4.

Таблица 4 - Динамика налоговых поступлений от проекта за 2011-2015 годы

млн. рублей

Годы	2011	2012	2013	2014	2015	Итого
1	2	3	4	5	6	7
Объем налоговых поступлений, всего млн.рублей,	65	72	76	89	98	400,0
в том числе консолидированный бюджет области	52,0	57,6	60,8	71,2	78,4	320

Согласно данным таблицы 4 темп роста налоговых поступлений составил 1,5, что свидетельствует о превышении налоговых доходов за 2015 год относительно 2011 года в 1,5 раза, темп прироста относительно 2001 года составил 151 %, абсолютный прирост составил 26 млн.рублей. Данные показатели отражают положительную тенденцию в пополнении доходной части консолидированного бюджета области.

Реализация проекта за 5 лет позволила создать высокопроизводительные рабочие места, динамика создания которых отражена на рисунке 4.



Рисунок 4 - Создание высокопроизводительных рабочих мест в рамках проекта за 2011-2015 годы

В соответствии с данными рисунка 4 за пять лет реализации проекта количество рабочих мест созданных в рамках проекта увеличилась в 2 раза и составила 1,1 тысяч рабочих мест.

3) инвестиционный проект «Геологическое изучение и освоение ильменит-титаномагнетитового месторождения Большой Сейм»²³:

Реализация данного проекта предполагает строительство горно-обогатительного комбината для осуществления выпуска высококачественного титаномагнетитового и ильменитового концентратов.

Срок реализации проекта - 2010-2024 годы. Стоимость проекта – 9,7 млрд.рублей. Мощность проекта - годовая производительность по руде - 10 млн.тонн, ильменитовый концентрат – 1,5 млн.тонн и металлизированный железорудный концентрат – 1,5 млн.тонн. Плановый объем отгруженной продукции за 5 лет реализации проекта - 10,1 млрд.рублей. Динамика производства продукции за 2011-2015 годы реализации проекта с учетом плановых показателей отражена в таблице 5.

Таблица 5 - Динамика объема отгруженной продукции проекта за 2011 – 2015 годы

						млн.рублей
Годы	2011	2012	2013	2014	2015	Итого
1	2	3	4	5	6	7
ПЛАН						

²³ Инвест.амурobl.Ру [Электронный ресурс] : офиц.сайт. 01. 07. 2013. URL : <http://www.invest.amurobl.ru>. 17.06.2016.

Объем отгрузки железной руды	600	600	800	700	1000	3700
Объем отгрузки титаномагнетитового концентрата	500	600	500	700	1000	3300
Объем отгрузки ильменитового концентрата	400	400	600	700	1000	3100
Объем отгруженных товаров и выполненных работ (услуг), ВСЕГО	1500	1600	1900	2100	3000	10100
ФАКТ						
Объем отгрузки железной руды	400	450	500	600	700	2650
Объем отгрузки титаномагнетитового концентрата	300	400	500	600	500	2300

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5	6	7
Объем отгрузки ильменитового концентрата	200	350	500	400	500	1950
Объем отгруженных товаров и выполненных работ (услуг), ВСЕГО	1200	1300	1400	1500	2000	7400

Согласно данным таблицы 5 за 5 лет реализации проекта совокупный объем отгруженной продукции, товаров и услуг составил 7,4 млрд.рублей или 73 % от плановых показателей проекта – 10,1 млрд.рублей. Темп роста объема отгрузки составил 1,7, что соответствует увеличению объема производства продукции комбината в 1,7 раза за 5 лет реализации проекта, при плановом показателе темпа роста – 2. Абсолютный прирост составил 800 млн. рублей, что на 46 % ниже планового показателя – 1500 млн. рублей. К уровню 2011 года рост объема отгрузки составил 167 %, при плановом двукратном росте. В целом коэффициент невыполнения плановых проектных показателей составил – 21 %, что обусловлено колебанием уровня цен и формированием рынка сбыта.

За обозначенный период реализации проекта совокупный объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 37,5 млн.рублей, динамика поступления инвестиций в основной капитал отражена на рисунке 5.

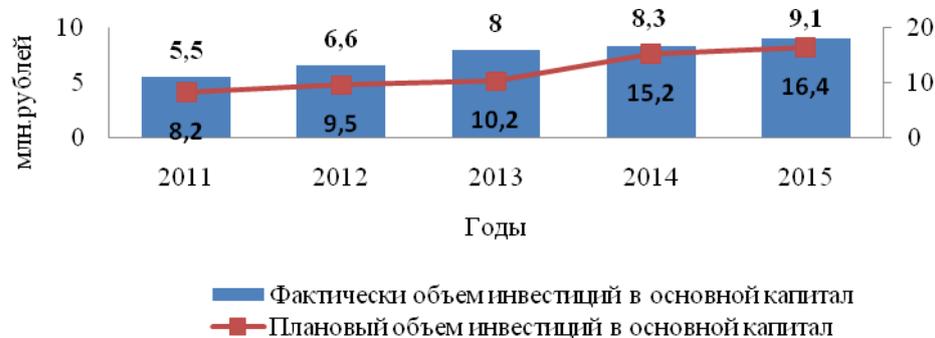


Рисунок 6 - Динамика поступления инвестиций в основной капитал от реализации проекта за 2011-2015 годы

Согласно данным рисунка 6 полученный объем инвестиций в основной капитал на 37 % меньше запланированного объема инвестиций – 59,5 млн.рублей. Темп роста за 5 лет составил 1,7, что соответствует увеличению объема инвестиций по сравнению с 2011 годом в 1,7 раза, при этом отклонение от планового показателя – 15 %. Абсолютный прирост составил 3,6 млн.рублей, что на 56 % ниже планируемого показателя – 8,2 млн.рублей. Нестабильность и слабая активность поступления инвестиционных потоков обусловлена низкой заинтересованностью инвесторов.

Объем налоговых доходов за 2011-2015 годы от реализации составил 232,4 млн. рублей, динамика поступлений налоговых доходов от реализации проекта представлена в таблице 6.

Таблица 6 – Динамика поступления налоговых доходов от реализации проекта за 2011-2015 годы

млн.рублей						
Годы	2011	2012	2013	2014	2015	Итого
1	2	3	4	5	6	7
Объем налоговых поступлений, всего	32,2	45,9	52,3	78,8	81,3	290,5
в том числе консолидированный бюджет области	25,8	36,7	41,8	63,0	65,0	232,4

Согласно данным таблицы 6 темп роста налоговых поступлений составил 2,5, что свидетельствует о превышении налоговых доходов за 2015 год относительно 2011 года в 2,5 раза, абсолютный прирост составил 36,5 млн. рублей. Данные показатели отражают положительную тенденцию в пополнении доходной части консолидированного бюджета области.

Реализация проекта за 5 лет позволила создать высокопроизводительные рабочие места, динамика создания которых отражен на рисунке 7.

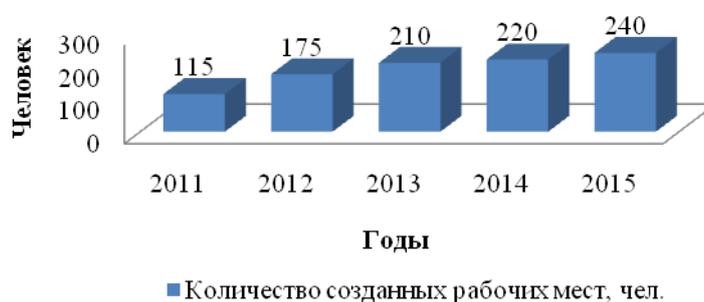


Рисунок 7 - Создание высокопроизводительных рабочих мест в рамках проекта за 2011-2015 годы

В соответствии с данными рисунка 7 к 2015 году по сравнению с 2011 годом число созданных в рамках реализации проекта рабочих мест увеличится в 2,5 раза и составит 960 человек.

4) инвестиционный проект «Строительство деревообрабатывающего завода «Восточный»²⁴:

Данный проект является приоритетным инвестиционным проектом лесопромышленного комплекса района.

Инициатором проекта является ЗАО «Туранлес». Реализация проекта базируется на создании и развитии высокотехнологичного производства по глубокой переработке древесины, нацеленного на комплексную переработку круглого леса, пиловочника и балансовой древесины, включая древесные отходы.

²⁴ Инвест.амурobl.Ру [Электронный ресурс] : офиц.сайт. 01. 07. 2013. URL : <http://www.invest.amurobl.ru>. 18.05.2016.

Перечень основной производимой продукция - комплект малоэтажного домостроения, брус, клееный брус, пиломатериал обрезной, паркетная доска, евровагонка, блок-хаус, мебельный щит, наличник, плинтус, доска половая, пиловочник, топливная щепа.

Срок реализации проекта - 2006-2018 годы. Стоимость проекта – 402,5 млн. рублей. Мощность проекта - годовая производительность пиломатериалов - 28 тыс.куб.м; комплекты малоэтажного домостроения- 1200 кв.м; брус- 14 тыс.куб.м, клееные конструкции – 4,5 тыс.куб.м. Плановый объем отгруженной продукции за 5 лет реализации проекта - 0,9 млрд.рублей. В таблице 8 представлен фактический объем производства продукции за 5 лет реализации проекта с учетом плановых проектных показателей.

Таблица 8 - Динамика объема отгруженной продукции деревообрабатывающим заводом ЗАО «Туранлес» за 2011 – 2015 годы

млн.рублей

Годы	2011	2012	2013	2014	2015	Итого
1	2	3	4	5	6	7
ПЛАН						
Объем отгрузки железной руды	69,1	90	95	96	100	450,1
Объем отгрузки титаномагнетитового концентрата	50	53	50	50	50	253
Объем отгрузки ильменитового концентрата	50	53	50	50	50	253
Объем отгруженных товаров и выполненных работ (услуг), ВСЕГО	169,1	193	195	196	200	953,1
ФАКТ						
Объем отгрузки железной руды	56,2	72,1	74,9	45,4	25,1	273,7
Объем отгрузки титаномагнетитового концентрата	38,6	52,1	50	31,2	30,9	202,8
Объем отгрузки ильменитового концентрата	30	52	50	28,5	20	180,5
Объем отгруженных	124,8	176,2	174,9	105,1	76,9	657,9

товаров и выполненных работ (услуг), ВСЕГО						
--	--	--	--	--	--	--

Согласно данным таблицы 8 за 5 лет реализации проекта совокупный объем отгруженной продукции, товаров и услуг составил 657,9 млн. рублей или 31 % от плановых показателей проекта – 953 млн.рублей. Вместе с этим, к 2015 году объем отгруженной продукции, товаров и услуг снизился на 40 % (или на 45,4 млн.рублей), что обусловлено ухудшением ситуации на рынке деревообрабатывающей продукции, что повлекло сокращением заказов, низкой инвестиционной активностью субъектов малого и среднего предпринимательства района.

За обозначенный период реализации проекта совокупный объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования проекта составил 145,5 млн.рублей, динамика поступления инвестиций в основной капитал отражена на рисунке 8.



Рисунок 8 - Динамика поступления инвестиций в основной капитал от реализации проекта за 2011-2015 годы

На основе данных, отображенных на рисунке 8, за пять лет реализации проекта объем инвестиций сократился на 46 % и составил 16,2 млн.рублей, при этом совокупный объем инвестиций в основной капитал от реализации проекта за 5 лет на 55 % ниже уровня планового показателя – 330,4 млн.рублей, что низкой инвестиционной активностью сопряженной с перена-

сыщением потребительского рынка и наличием жестких требований к инвесторам и невыгодных условиях кредитования хозяйствующих субъектов данной сферы деятельности.

Объем налоговых доходов, поступивших в бюджетную систему за 5 лет реализации проекта, представлен в таблице 9.

Таблица 9 – Объем налоговых доходов от реализации проекта

Годы	2011	2012	2013	2014	2015	Итого
Объем налоговых поступлений, всего млн.рублей,	25,6	32,4	48,9	38,8	26,3	172,0

Продолжение таблицы 9

1	2	3	4	5	6	7
в том числе консолидированный бюджет области	20,5	25,9	39,1	25,0	19,0	129,5

Согласно таблице 9 в консолидированный бюджет области за 5 лет поступит в рамках реализации проекта 129,5 млн.рублей, при этом по сравнению с 2011 годом объем налоговых доходов сократился на 7 % и составил 19 млн.рублей, снижение поступлений обусловлено ухудшением ситуации на рынке деревообрабатывающей продукции, что повлекло увеличение инвестиционных рисков и снижение инвестиционной активности бизнес-сообщества.

В рамках проекта осуществлено создание высокопроизводительных рабочих мест, ежегодный прирост которых отражен на рисунке 9.



Рисунок 9 - Создание высокопроизводительных рабочих мест в рамках проекта за 2011-2015 годы

В соответствии с данными рисунка 9, реализация проекта обеспечит создание в районе 124 рабочих места, темп роста составил 1,2, что говорит о превышении числа созданных в 2011 году мест в 1,2 раза к 2015 году, темп прироста за 5 лет составил 20 % .

Проведем сводный анализ основных показателей, достигнутых за 2011-2015 годы от реализации инвестиционных проектов Стратегии, оказавших влияние на экономику района.

Реализация проектов по развитию минерально-сырьевого комплекса района за 5 лет обеспечила объем отгруженной продукции, выполненных товаров и услуг вырос в размере 24,4 млрд.рублей, динамика объема отгруженной продукции в рамках проектов добывающей отрасли района отражена на рисунке 10.



Рисунок 10 - Динамика объема отгруженной продукции, товаров и услуг от реализации инвестиционных проектов по развитию добывающей отрасли района

Согласно представленным на рисунке 10 данным за 2015 год по сравнению с 2011 годом темп прироста объема отгруженной продукции составил 183,3 %, темп роста составил 1,8, что свидетельствует об увеличении объема

отгрузки за 5 лет в 1,8 раза относительно уровня 2011 года. Однако доля инвестиционных проектов в общем объеме отгруженной продукции всеми предприятиями района данной отрасли составляет всего 36,5 %, что свидетельствует о низком уровне загрузки мощности данных проектов.

В части реализации проектов по развитию лесопромышленного комплекса района за 5 лет реализации проектов объем отгруженной продукции составил 658 млн.рублей, динамика данного показателя представлена на рисунке 11.

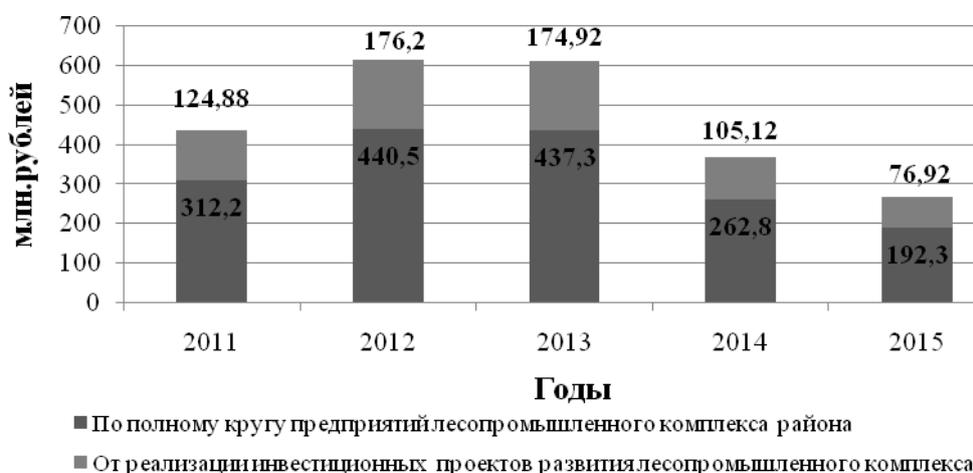


Рисунок 11 - Динамика объема отгруженной продукции, товаров и услуг от реализации инвестиционных проектов по развитию лесопромышленного комплекса района

Согласно представленным на рисунке 11 данным темп прироста к 2015 году объема отгруженной продукции составил 62 %, темп роста составил 0,6, что свидетельствует о снижении объема отгрузки к 2015 году относительно уровня 2011 года на 40 %. Вместе с этим, доля инвестиционных проектов по развитию лесопромышленного комплекса в общем объеме отгруженной продукции всеми предприятиями данной отраслевой направленности составляет всего 39 %, что свидетельствует о низком уровне загрузки мощности данных проектов, в связи с колебанием индекса цен на закупку оборудования, ростом себестоимости готовой продукции и снижением покупательского спроса.

В части поступления инвестиций в основной капитал от реализации анализируемых проектов, за 2011-2015 годы суммарный объем инвестиций в основной капитал от проектов составил 538,7 млн.рублей, динамика поступления инвестиционных потоков представлена на рисунке 12.



Рисунок 5 - Поступление инвестиций в основной капитал от реализации проектов за 2011-2015 годы

Согласно представленным на рисунке 12 данным объем инвестиций в основной капитал от проектов вырос к 2015 году по сравнению с 2011 годом на 64,3 % и составил 115,2 млн.рублей, совокупный объем инвестиций в основной капитал от проектов составил 538,7 млн. рублей или всего 15 % в общем объеме инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий района, что обусловлено низкой инвестиционной активностью инвесторов.

Также за 5 лет реализация рассматриваемых проектов позволила привлечь в консолидированный бюджет области 1,2 млрд.рублей налоговых доходов, динамика поступления налоговых доходов отражена на рисунке 13.

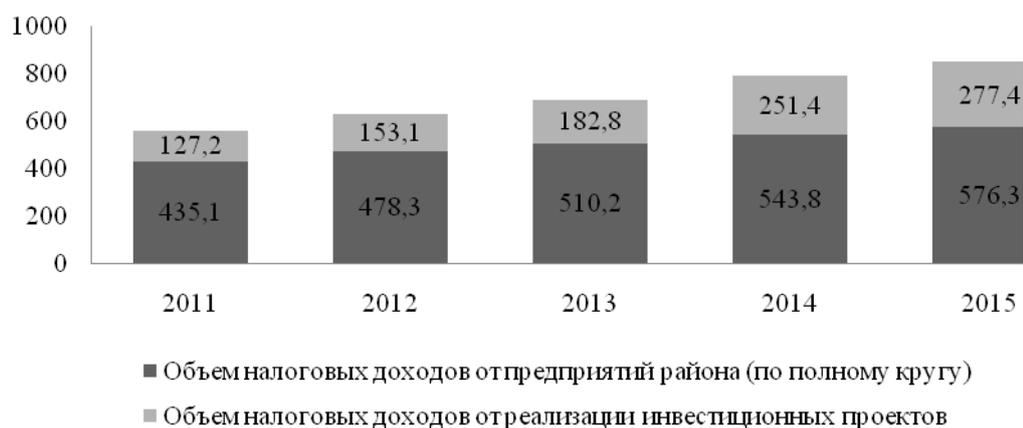


Рисунок 13 - Поступление налоговых доходов от реализации инвестиционных проектов за 2011-2015 годы

В соответствии с представленными на рисунке 13 данными, за счет реализации на территории района инвестиционных проектов к 2015 году объем налоговых доходов вырос по сравнению с 2011 годом в 2 раза. Доля налоговых доходов от реализации проектов в общем объеме налоговых поступлений в консолидированный бюджет области по полному кругу предприятий района составила 38,9 % или 991,9 млн.рублей.

Темп роста налоговых поступлений в рамках проектов за указанный период равен 2,2, что свидетельствует об увеличении более чем в 2 раза объема налоговых поступлений за счет реализации данных проектов к уровню 2015 году по сравнению с уровнем 2011 года. Абсолютный прирост налоговых потоков к 2015 году составит 150,2 млн.рублей. В целом выявленная динамика показывает положительную отдачу для бюджета района и области.

Реализация инвестиционных проектов оказала весомый вклад в развитие занятости населения района путем создания высокопроизводительных рабочих мест, что показано на рисунке 14.



Рисунок 14 - Динамика занятости района за счет реализации инвестиционных проектов за 2011- 2015 годы

Согласно данным рисунка 14 за 2015 год по сравнению с уровнем 2011 года численность занятых за счет реализации проектов выросла на 85 % и составила 854 человека, при этом доля в общем числе занятых по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых» и «Лесное хозяйство» - 23 %.

Таким образом, исследование наиболее крупных инвестиционных проектов Стратегии, реализуемых на базе района, с одной стороны показал положительные тенденции реализации проектов в виде притока финансовых ресурсов в консолидированный бюджет области, развитие социальной сферы района. С другой стороны, анализ достигнутых показателей проектов позволил выявить ряд негативных тенденций в виде низких темпов прироста инвестиций в основной капитал, снижение объемов производства и проектной конкурентоспособности в целом, что повышает риски реализации проектов, снижает их инвестиционную привлекательность и как следствие заинтересованность частного инвестора в данных проектах, тем самым сдерживая темпы развития добывающей отрасли и лесопромышленного комплекса района, и вместе с этим экономики района в целом.

2.2 Оценка эффективности проектов муниципального развития, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Тындинского района на период 2010-2016 года

На примере предусмотренных Стратегией инвестиционных проектов возможно оценить эффективность инструментов реализации Стратегии в целом, в части получения определенного эффекта для бюджета, экономики и социальной сферы данного муниципального образования.

Проведем анализ эффективности на примере 4 крупных инвестиционных проектов реализуемых на территории Тындинского района:

- 1) геологическое изучение и освоение ильменит-титаномагнетитового месторождения Куранахское;
- 2) геологическое изучение и освоение ильменит-титаномагнетитового месторождения Большой Сейм;
- 3) освоение Евгеньевского месторождения апатитов;
- 4) строительство деревообрабатывающего завода «Восточный».

Проведем оценку бюджетной эффективности реализации инвестиционных проектов. Расчет бюджетной эффективности вышеуказанных инвестиционных проектов представляет собой целую систему показателей, характеризующих целесообразность реализации проекта для бюджетов различных уровней, расчет которых особенно важен в случае использования бюджетных средств для финансирования проектов.

В таблице 10²⁵ отражены ежегодные доходы бюджетов всех уровней в виде налоговых поступлений от реализации инвестиционных проектов.

Таблица 10 – Объем ежегодных налоговых поступлений в бюджеты всех уровней в ходе реализации инвестиционных проектов

Уровни бюджета	Налоговые поступления, млн. руб.					Всего:
	1 год	2 год	3 год	4 год	5 год	
1	2	3	4	5	6	7
Федеральный	0	38,4	45,8	64	69,5	217,7
Региональный	0	91,86	109,68	150,84	166,44	518,82
Местный	0	61,24	73,12	100,56	110,96	345,88
Совокупный налоговый приток в бюджет	0	191,5	228,6	315,4	346,9	1082,4
Дисконтированное значение налоговых поступлений	0	157,0	182,9	206,1	190,6	736,6

²⁵Инвест.амурobl.Ру [Электронныйресурс] : офиц.сайт. 01. 07. 2013. URL :<http://www.invest.amurobl.ru>. 19.05.2014.

Объем государственной поддержки проектов, представлен в таблице 11²⁶.

Таблица 11 - Объем финансирования инвестиционных проектов, в рамках оказания государственной поддержки

Формы государственной поддержки	1 год	2 год	3 год	4 год	5 год	Всего:
1	2	3	4	5	6	7
Субсидии, млн.руб.	30	35	25	21	24	132
Налоговые льготы, руб.	0	1	1	1	1	4
Итого:	30	36	26	22	25	136

Так как бюджетная эффективность инвестиционных проектов может рассматриваться как разность между доходами и расходами соответствующего бюджета, связанными с реализацией проекта, воспользуемся формулой (1).

$$Бэ = Д_t - Р_t, \quad (1)$$

где $Д_t$ – доходы бюджета в виде налоговых поступлений в части, относящейся к реализации проекта;

$Р_t$ – расходы бюджета, связанные с реализацией проекта в т.ч. бюджетные ассигнования, государственные гарантии, налоговые льготы, субсидии.

Чистый доход бюджета от реализации первой группы инвестиционных проектов рассчитаем по формуле (2).

$$ЧД = \sum Д_t - \sum Б_t, \quad (2)$$

где $\sum Д_t$ – сумма притоков в бюджет, связанных с реализацией инвестиционных проектов;

$\sum Б_t$ - сумма оттоков из бюджета, связанных с реализацией инвестицион

²⁶Инвест.амуробл.Ру [Электронныйресурс] : офиц.сайт.01.07.2013 URL : <http://www.invest.amurobl.ru>. 19.05.2014.

ных проектов.

Чистый дисконтированный доход бюджета рассчитаем по формуле (3).

$$\text{ЧДД} = \sum (P_t - Z_t) \times \lambda, (3)$$

где P_t – поступления в бюджет, достигнутые на t -ом шаге расчета;

Z_t – затраты бюджета, включая налоговые льготы, субсидии, инвестиционные кредиты, осуществляемые на том же шаге;

λ - коэффициент дисконтирования.

Расчет внутренней нормы доходности произведем по формуле (4).

$$\sum_{t=0}^T \frac{K}{(1+E_{\text{BH}})^{t-t_p}} = \sum_{t=0}^T \frac{Д}{(1+E_{\text{BH}})^{t-t_p}}, (4)$$

где K - первоначальные оттоки средств из бюджета ,руб.;

T – последний год использования инвестиционного проекта;

$Д$ – приток денежных средств в бюджет, руб.;

E_{BH} - внутренняя норма прибыли;

t - год инвестирования;

t_p - расчетный год, по которому приводятся денежные доходы и расходы бюджета.

Индекс доходности бюджета рассчитаем по формуле (5).

$$\text{ИД}_б = \frac{\sum D_i}{\sum Z_i}, (5)$$

где $\sum D_i$ - суммарные доходы бюджета от реализации инвестиционных проектов;

$\sum Z_i$ - суммарные расходы бюджета на реализацию инвестиционных проектов;

Результаты расчета показателей бюджетной эффективности от реализации проектов первой группы представлены в таблице 21.

Таблица 12 – Показатели бюджетной эффективности реализации инвестиционных проектов

Показатели	1 год	2 год	3 год	4 год	5 год	Всего:
1	2	3	4	5	6	7
Бюджетный эффект	-30	20,8	127	134,5	152,7	405
Накопленное сальдо бюджетного эффекта	-30	-9,2	117,8	252,3	405	405
Чистый доход бюджета	405					
Чистый дисконтированный доход бюджета, при норме дисконта 10 %	-30	18,9	105,4	101	103,8	299,1
Внутренняя норма прибыли	34 %					
ID_5	1,1					

В соответствии с полученными данными, представленным в таблице можно сделать следующий вывод:

1) приток денежных средств в доходную часть бюджета происходил со второго по пятый год. Отток был только на первом году, составляющем сумму выделенных из бюджета субсидий, равную 30 млн. рублей;

2) чистый доход бюджета равен 405 млн.рублей, дисконтированный бюджетный эффект скорректированный на ставку инфляции 10 % равен 299,1 млн. руб. – выполняется условие $ЧД = ЧДД \geq 0$, что свидетельствует об эффективности проектов и целесообразности их реализации;

3) внутренняя норма доходности отражает уровень отдачи от реализации данных проектов и равна 34%, что свидетельствует о низком уровне бюджетной эффективности реализации данных проектов. Соответственно, индекс доходности равен 1,1 и показывает незначительное превышение доходов над расходами на реализацию проекта.

Реализация данных проектов сопряжена с достижением определенного социального эффекта, путем создания в процессе реализации проектов новых рабочих мест обеспечивающих решение проблемы безработицы в районе.

В таблице 13²⁷ представлена динамика создания рабочих мест при реализации ключевых инвестиционных проектов Стратегии.

Таблица 13 - Создание рабочих мест при реализации ключевых инвестиционных проектов Стратегии

Название инвестиционного проекта	Количество созданных рабочих мест					Итого
	1 год	2 год	3 год	4 год	5 год	
1	2	3	4	5	6	7
Геологическое изучение и освоение ильменит-титаномагнетитового месторождения Куранахское	56	65	70	70	78	339
Геологическое изучение и освоение ильменит-титаномагнетитового месторождения Большой Сейм;	30	50	57	69	72	278
Освоение Евгеньевского месторождения апатитов	50	50	60	60	70	290
Строительство деревообрабатывающего завода «Восточный»	15	19	21	25	30	110
Всего	151	184	208	224	250	1017

По данным таблицы 13 за 2011-2015 годы в Тындинском районе Амурской области реализация инвестиционных проектов, предусмотренных Стратегией, в приоритетных сферах социально-экономического развития области за счет создания 1017 рабочих мест способствуют росту уровня занятости населения района. Однако нестабильность финансово-экономических показателей достигаемых проектами создает угрозу для возможности дальнейшего функционирования созданных рабочих мест в силу медленных темпов развития проектов.

Таким образом, проведенный анализ реализации крупных инвестиционных проектов, предусмотренных Стратегией, и оценка их эффективности отражают низкий уровень эффективности реализуемых проектов за счет резких колебаний достижения ежегодных показателей их деятельности, что свидетельствуют о высоких рисках реализации исследуемых проектов, снижающих свою инвестиционную привлекательность для частного инвестора и отражая тем самым несовершенство существующих механизмов реализации данных проектов.

²⁷Инвест.амуробл.Ру [Электронныйресурс] : офиц.сайт. 01. 07. 2013. URL : <http://www.invest.amurobl.ru>. 15.05.2014.

2.3 Мероприятия по совершенствованию реализации проектов Стратегии социально-экономического развития Тындинского района на период 2010-2016 года

Наличие негативных тенденции в реализации инвестиционных проектов снижают интенсивность развития экономического и инвестиционного потенциала района, имеющего мощную сырьевую базу способную обеспечить как действующие, так и новые инвестиционные площадки.

В этой связи, главной задачей как администрации района, так и бизнес-сообщества, должно стать сохранение и расширение роли Тындинского района как золотодобывающего и лесопромышленного комплекса посредством совершенствования механизма реализации на базе района инвестиционных проектов, предполагающего применение новейших технологий разработки и продвижения проектов, способном вопреки специфическим факторам развития территории заинтересовать потенциальных инвесторов.

Процесс разработки проектов муниципального развития в рамках Стратегии в первую очередь должен базироваться на грамотном стратегическом управлении, где первостепенную значимость имеет не финансовое обеспечение для реализации проектов, а реализация проектов для решения задач, стоящих перед реальным сектором экономики района.

В связи с этим, в качестве мероприятия по совершенствованию механизма реализации проектов Стратегии целесообразным является создание новой организационной структуры по стимулированию разработки и реализации инвестиционных проектов — АНО «Агентство инвестиционного развития Тындинского района».

Агентство будет осуществлять свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Уставом. Устав АНО «Агентство инвестиционного развития Тындинского района» представлен в приложении А.

Учредителем Агентства будет являться администрация Тындинского района.

Целью деятельности АНО «Агентство инвестиционного развития Тындинского района» является предоставление услуг, направленных на стимулирование разработки и реализации инвестиционных проектов и повышение инвестиционной привлекательности Тындинского района.

Основными направлениями деятельности данного Агентства станут:

- 1) анализ положения отрасли специализации;
- 2) планирование (стратегическое, текущее, оперативное) развития приоритетной отрасли, определенной на этапе программирования, с учетом стратегических целей и приоритетов развития муниципального образования;
- 3) разработка и реализация проектов, конкретизирующих стратегию;
- 4) создание рабочих групп и организация их деятельности по реализации проектов;
- 5) решение вопросов ресурсного обеспечения реализации намеченных проектов;
- 6) оценка ожидаемого эффекта от проектов и мониторинг их реализации;
- 7) осуществление контроля за ходом реализации проектов, закрепленных за подразделением;
- 8) выработка совместно с участниками рабочих групп рекомендаций и предложений по внесению изменений в проекты и в целом в стратегию развития муниципалитета.

Уставный капитал Агентства будет формироваться за счет вложений учредителя, средств муниципальных внебюджетных фондов, частного капитала.

Агентство может иметь в собственности здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество, а также может арендовать и (или) иметь в собственности земельные участки и (или) иные объекты недвижимости.

Источниками формирования имущества Агентство в денежных и иных формах являются:

- 1) регулярные и единовременные поступления (имущественные взносы) от Учредителя;
- 2) добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- 3) дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам;
- 4) доходы, получаемые от собственности Агентство;
- 5) иные источники, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

Доходы, полученные Агентством в результате своей деятельности, расходуются только на достижение целей, определенных настоящим Уставом, и не могут распределяться между Учредителем и иными лицами.

Имущественные взносы администрации района будут предоставляться Агентству в качестве субсидии в законодательно установленных размерах.

Субсидии из областного бюджета будут предоставляться в соответствии с Правилами предоставления субсидий, утвержденными Правительством Амурской области.

Размер и порядок вступительных взносов при создании Агентства будет определяться Учредителем в решении о создании.

Порядок единовременных поступлений (взносов) будет определяться Общественным Советом Агентства, являющимся высшим органом управления Агентства и отражающего принцип общественного партнерства, заложенного в Стратегии.

Органами управления Агентства являются:

- 1) коллегиальный высший орган управления - Наблюдательный Совет Агентства;
- 2) единоличный исполнительный орган - Директор Агентства.

Структура Агентства будет выглядеть следующим образом, представленным на рисунке 15.





Рисунок 15 - Структура АНО «Агентство инвестиционного развития Тындинского района»

Агентство в процессе своей деятельности будет предоставлять Инвесторам (Инициаторам проектов) ряд услуг по сопровождению инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на бесплатной основе:

1) рассматривает обращения Инвесторов (Инициаторов) по вопросам реализации инвестиционных проектов на территории района;

2) представляет по обращению Инвесторов (Инициаторов) информацию, связанную с осуществлением инвестиционной деятельности на территории района;

3) оказывает Инвесторам (Инициаторам) услуги по юридическому и инвестиционному консультированию;

4) предоставляет методические рекомендации по составлению бизнес-плана инвестиционного проекта.

5) предоставление методических рекомендаций по составлению технико-экономического обоснования инвестиционного проекта.

8) обеспечивает включение инвестиционного проекта в План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Амурской области на 2016-2018 годов и другие согласно Уставу.

К перечню платных услуг Агентства будут относиться:

- разработка бизнес-планов инвестиционных проектов и адаптация их под требования Инвестора;
- разработка инвестиционного предложения (концептуализация, пакет документов и прочее) для Инвестора проекта;
- разработка технико-экономического обоснования инвестиционного проекта;
- разработка паспортов инвестиционных проектов;
- оказание комплексных услуг по экспертизе бизнес-планов и технико-экономических обоснований инвестиционных и инновационных проектов;
- оказание содействия предприятиям и организациям в подготовке пакета (концепция, заявка и др.) для финансирования проектов, в том числе с помощью государственной поддержки;
- организация и проведение выставочно-ярмарочных и презентационных мероприятий;
- организация и проведение семинаров и конференций по тематике деятельности Агентства;
- разработка инвестиционного паспорта муниципальных образований и другие согласно Уставу.

Оценим эффективность создания данного Агентства. Для реализации деятельности АНО «Агентство инвестиционного развития Тындинского района» планируется привлечение денежных ресурсов кредитных организаций и организаций – партнеров.

Планируемый объем денежных средств по источникам, привлеченных Агентством, представлен в таблице 23.

Таблица 14 - Объем финансирования реализации деятельности Агентства по источникам на период с 2017-2021 годы

в тыс.рублей

№	Наименование источников	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6	7
Заемные и привлеченные средства						

1	Кредиты банков (по всем видам кредитов)	2238	2419	2417	2459	2459
2	Привлеченные средства других организаций	150	175	250	300	375
3	Итого	2388	2594	2667	2759	2834

Полученные Агентством денежные ресурсы будут распределены в качестве затрат на создание Организации следующим образом, представленным в таблице 15.

Таблица 15 - Затраты на создание АНО «Агентство инвестиционного развития Тындинского района»

в тыс.рублей

№	Назначение	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Итого
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Оплата труда (9 чел.)	2112	2353	2453	2453	2500	11870
2	Начисления на выплаты по оплате труда	2000	2100	2300	2300	2400	11100
3	Транспортные услуги	90	91,7	91,8	81,8	95,8	451
4	Коммунальные услуги	50	50	50,8	50,8	51,8	253
5	Услуги связи	40	40	40	40	40,8	201
	- расходы на телефонную связь	15	15	15	15	15,8	76
	- расходы на Интернет	25	25	25	25	25	125
6	Арендная плата за пользование имуществом	20	20	20	20	20	100

Продолжение таблицы 15

1	2	3	4	5	6	7	8
7	Услуги по содержанию имущества	50	50	50,8	40,8	51,8	253
9	Приобретение инвентаря, расходных материалов	50	50	50,8	40,8	51,8	253
10	Представительские затраты	150	150	150	100	154,2	754
11	Проценты на кредит	583,3	583,3	541,7	441,7	458,3	2808
12	НДФЛ	429	468	468	468	374,1	2307
13	Итого	3 614	3 896	3 957	3900	3 840	19252

Деятельность Агентства предполагает оказание платных услуг, за счет осуществления которых Организация будет получать прибыль. Планируемый объем услуг и прибыли от их предоставления отражен в таблице 16.

Таблица 16 – Объем денежных поступлений от услуг, предоставляемых Агентством

тыс.рублей

Наименование услуги		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Итого
1		2	3	4	5	6	7
Всего	Оказанных платных услуг	453	546	586	661	790	3036
	Кол-во заказчиков	229	127	308	566	714	1944
	Выручка	2900,1	3798,2	4997,2	6956,5	8890,1	27542,1
Единый «упрощенный» налог (без учета доходов от образовательных услуг)		162,4	212,7	279,8	389,6	497,8	1542,4
ИТОГО чистая прибыль		2737,7	3585,5	4717,4	6566,9	8392,3	25999,7

Планируемый объем денежных доходов от реализации Агентством вышеперечисленных услуг за период с 2017 по 2021 год составит 26 млн.рублей.

С целью минимизации возможных рисков неэффективной деятельности Агентства, проведем оценку эффективности создания данной Организации, применяя совокупность ключевых оценочных показателей, которые могут быть классифицированы следующим образом:

- показатели, характеризующие экономической эффективности;
- показатели, характеризующие бюджетной эффективности;
- показатели, характеризующие социальной эффективности.

Проведем оценку экономической эффективности создания Агентства.

Экономическая эффективность, учитывающая затраты и результаты, связанные с реализацией проекта, отражает воздействие процесса реализации деятельности организации на внешнюю для Агентства среду и учитывает соотношение результатов и затрат по созданию организации, которые могут быть количественно оценены.

Показатели экономической эффективности: чистый дисконтированный доход, индекс доходности затрат, срок окупаемости.

Одним из наиболее распространенных показателей экономической эффективности затрат на создание организации является срок окупаемости.

Срок окупаемости $T_{ок}$ характеризует период времени, в течение которого сделанные учредителем вложения в создание организации возмещаются доходами от её деятельности. Его величина определяется по формуле (6).

$$\sum_{t=0}^{T_{ок}} K_t \times (1 + E)^{-t} \leq \sum_{t=0}^{T_{ок}} (R_t - Z_t) \times (1 + E)^{-t}, \quad (6)$$

где $\sum_{t=0}^{T_{ок}} K_t$ – сумма затрат за период деятельности (t) организации;

E – процентная ставка инфляции (10% годовых);

$\sum_{t=0}^{T_{ок}} (R_t - Z_t)$ – сальдо денежного потока за период времени t.

В ходе расчетов получены следующие результаты:

1 год : $3005,1 \leq -1\,448,4$ – дисконтированные затраты на создание организации превышают суммарный дисконтированный доход;

2 год: $3027,2 \leq -1\,579,8$ – дисконтированные затраты на создание организации превышают суммарный дисконтированный доход;

3 год: $3069,9 \leq -876,5$ – дисконтированные затраты на создание организации превышают суммарный дисконтированный доход;

4 год: $2789,6 \leq 2850$ – суммарный дисконтированный доход от создания организации превышает дисконтированные затраты на реализацию деятельности Агентства.

Таким образом, минимальный период времени реализации деятельности Агентства, в течение которого чистый дисконтированный доход превысит дисконтированные затраты составляет 3 года.

Так как выполняется условие $T_{ок} < T$, т.е. сделанные вложения капитала окупаются в пределах установленного 5-летнего расчетного периода, то проект создания данной организации считается эффективным.

Чистый дисконтированный доход (ЧДД) или текущий чистый дисконтированный поток в год можно рассчитать по формуле (7):

$$\text{ЧДД} = D_i \times K_{di} + DK_i \times K_{di} - K_i \times K_{di} - PK_i \times K_{di}, \quad (7)$$

где D_i – сумма чистой прибыли в i -ом году;

K_{di} – значение коэффициента дисконтирования в i -ом году;

DK_i – сумма денежного дохода от реализации услуг в i -ом году;

K_i – капитальные вложения, включая кредиты необходимые для создания организации в i -ом году;

PK_i – сумма процентов за кредит, полученный для создания организации, которая выплачена кредитору в i -ом году.

В таблице ___ отражены результаты расчета чистого дисконтированного дохода при $K_{di} = 22\%$.

Таблица 17 - Чистый дисконтированный доход АНО «Агентство инвестиционного развития Тындинского района» за 2017- 2021 годы

в тыс.рублей

Показатель эффективности	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6
Чистый дисконтированный доход (ЧДД)	-1648,4	- 1779,8	- 876,5	2850	2890

Чистый дисконтированный доход от деятельности Агентства за 2016 - 2018 годы свидетельствует о превышение интегральных денежных выплат над интегральными денежными затратами. С 2020 – 2021 годы интегральные дисконтированные денежные поступления превысят интегральные дисконтированные денежные выплаты. Данная динамика обусловлена процессом окупаемости Агентства. Совокупный чистый дисконтированный доход составит 1435,3 тыс.рублей, так как показатель неотрицателен ($\text{ЧДД} \geq 0$), то процесс создания данного Агентства, в целом, является экономически эффективным.

Рассчитаем индекс доходности затрат (ИДЗ) за 2017-2021 годы по формуле (8):

$$\text{ИДЗ} = \frac{\sum_m РП_i + \sum_m ДК_i}{\sum_m C_i + \sum_m K_i + \sum_m ПК_i},$$

(8)

где $\sum_m РП_i$ - стоимость реализованных услуг за i -ый период деятельности организации;

$\sum_m ДК_i$ - сумма денежного дохода от оказания услуг организации за i -ый период деятельности;

$\sum_m K_i$ - капитальные вложения, включая кредиты необходимые для создания организации в i -ом году;

$\sum_m C_i$ - сумма затрат за весь срок деятельности организации, включая налоги на прибыль, руб;

$\sum_m ПК_i$ - сумма процентов за кредит, полученный для создания организации, которая выплачена кредитору в i -ом году.

Индекс доходности затрат (ИД) отражает отдачу Агентства на вложенные в него средства и представляет собой отношение суммы дисконтированных поступлений к сумме дисконтированных затрат на создание специализированной организации.

Индекс доходности затрат Агентства, согласно расчетам по формуле (2), составит 1,2, так как ИД > 1 , то проект создания Агентства можно считать эффективным.

Индекс доходности затрат в i -ом году создания Агентства рассчитывается по формуле (9)

$$\text{ИДЗ} = \frac{РП_i + ДК_i}{C_i + K_i + ПК_i},$$

(9)

где $РП_i$ - стоимость реализованных услуг за i -ый период деятельности организации;

$ДК_i$ - денежный доход от оказания услуг организации за i -ый год деятельности организации;

K_i - капитальные вложения, включая кредиты необходимые для создания организации в i -ом году;

C_i - сумма затрат за i -ый год деятельности организации, включая налоги на прибыль, рублей;

$ПК_i$ - сумма процентов за кредит, полученный для создания организации, которая выплачена кредитору в i -ом году.

Индекс доходности затрат Агентства в расчете по годам с 2017 по 2021 год выглядит следующим образом, представленным в таблице 18.

Таблица 18 – Индекс доходности затрат Агентства за 2017-2021 годы

Показатель эффективности	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6
Индекс доходности затрат (ИД)	0,1	0,3	0,5	1	1,3

По данным, представленным в таблице 12, видно, что экономическая отдача от реализации деятельности Агентства будет получена в 2020 – 2021 годах, где $ИД > 1$.

Таким образом, расчет основных показателей экономической эффективности позволяет сделать вывод, что при заданных прогнозируемых уровнях затрат на реализацию и доходности от создания АНО «Агентство инвестиционного развития Тындинского района» проект создания данной специализированной организации является экономически целесообразным мероприятием.

Определим бюджетную эффективность создания Агентства по привлечению инвестиций. Бюджетная эффективность отражает влияние создания Агентства на доходы и расходы областного бюджетов, обосновывает целесообразность бюджетных ассигнований и государственной поддержки создания данного учреждения с учетом ожидаемого роста налоговых поступлений в результате внедрения данного механизма по привлечению инвестиций.

Создание АНО «Агентство инвестиционного развития Тындинского района», в рамках специфики организационно-правовой формы Агентства, предполагает использование в качестве основных источников финансиру-

ния собственные, а также заемные и привлеченные средства, государственные ресурсы в создании данной организации не привлекались. В связи этим бюджетную эффективность от создания Агентства можно представить в виде следующих налоговых поступлений, представленных на рисунке 16.

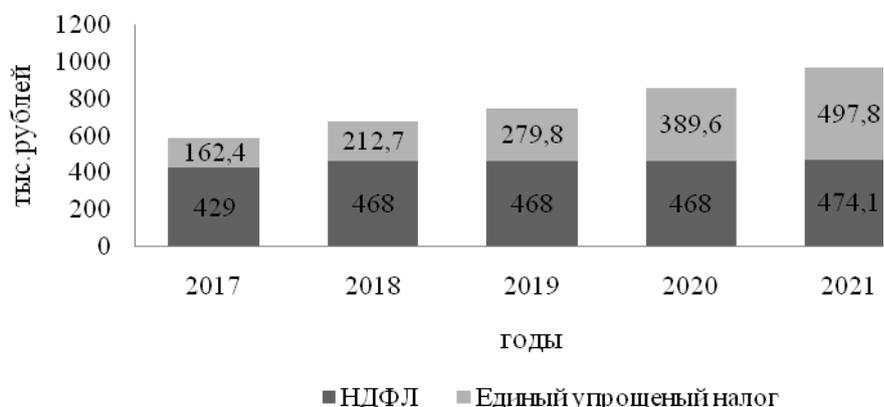


Рисунок 16 – Налоговые поступления в рамках реализации деятельности Агентства за 2017 -2021 годы

Таким образом, за период с 2017 по 2021 годы реализация деятельности Агентства по привлечению инвестиций принесет в областной бюджет 3,8 млн. рублей при полном отсутствии затрат государственных денежных ресурсов.

В таблице 18 отражено прогнозируемое количество вновь созданных рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов с участием Агентства за период с 2016 по 2020 годы.

Таблица 18 – Прогноз создания новых рабочих мест, в рамках реализации инвестиционных проектов, привлеченных Агентством за 2017-2021 годы

Наименование реализуемых инвестиционных проектов	Количество рабочих мест (чел.)				
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6
Освоение месторождения Иньжякское минерального водопроявления	25	34	45	43	42
Освоение известняков Соловьевское-1, 2	45	54	31	38	16
Освоение месторождения апатитов «Укдуска»	57	68	32	43	31
Освоение месторождения глинистых сланцев «Стрелка»	10	14	11	9	15
Освоение Эльгаканского месторождения каменного угля	24	35	31	44	56

Освоение месторождения Малоэльганское минеральное водопроявление	56	65	32	34	23
Освоение месторождения Урканских глин	24	43	33	36	42
ИТОГО	241	313	215	247	225

По данным таблицы 18 за 5 лет деятельности Агентства в рамках реализации инвестиционных проектов области будет создано 1241 новое рабочее место, что будет способствовать решению проблемы занятости населения в районе.

Таким образом, создание АНО «Агентство инвестиционного развития Тындинского района» является целесообразным с точки зрения бюджетной, социальной и экономической эффективности для района. Внедрение такого инструмента совершенствования реализации проектов муниципального развития обеспечит активное стимулирование процесса разработки и реализации проектов, что будет способствовать развитию экономики района в целом, путем увеличения за счет деятельности Агентства объема инвестиционных вливаний в экономику, пополнения консолидированного бюджета области за счет налоговых поступлений с прибыли организации, а также будет содействовать решению проблемы занятости населения района.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам проделанной работы можно сделать следующие выводы:

1) понятие стратегического планирования закреплено законодательно и определяется как деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации;

2) современную основу правового регулирования стратегического планирования в Российской Федерации составляет система следующих дей-

ствующих законодательных и подзаконных актов, регламентирующих принципы и механизм взаимоотношений участников процесса стратегического планирования – органов власти, представителей бизнес-сообщества, научных и общественных организаций;

3) исследование опыта зарубежных стран в области стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований, его обобщение, систематизация, а также выбор эффективных механизмов и активное внедрение их может способствовать значительному совершенствованию российской практики стратегического планирования;

4) исследование наиболее крупных инвестиционных проектов Стратегии, реализуемых на базе района, с одной стороны показал положительные тенденции реализации проектов в виде притока финансовых ресурсов в консолидированный бюджет области, развитие социальной сферы района. С другой стороны, анализ достигнутых показателей проектов позволил выявить ряд негативных тенденций в виде низких темпов прироста инвестиций в основной капитал, снижение объемов производства и проектной конкурентоспособности в целом, что повышает риски реализации проектов, снижает их инвестиционную привлекательность и как следствие заинтересованность частного инвестора в данных проектах, тем самым сдерживая темпы развития добывающей отрасли и лесопромышленного комплекса района, и вместе с этим экономики района в целом.

5) оценка эффективности инвестиционных проектов выявили низкий уровень эффективности реализуемых проектов за счет резких колебаний достижения ежегодных показателей их деятельности, что свидетельствуют о высоких рисках реализации исследуемых проектов, снижающих свою инвестиционную привлекательность для частного инвестора и отражая тем самым несовершенство существующих механизмов реализации данных проектов.

Основными причинами выявленных негативных тенденций является низкая эффективность деятельности органов государственной власти и качество управления, отсутствие современных проработанных инструментов привлечения и удержания инвесторов, слабая заинтересованность бизнес-

организаций, ограниченность и нерациональное распределение бюджетных ресурсов;

7) в качестве мероприятий по совершенствованию механизма реализации проектов в рамках Стратегии было предложено создание новой организационной структуры по стимулированию разработки и реализации инвестиционных проектов — АНО «Агентство инвестиционного развития Тындинского района»;

8) проведенный анализ соотношения затрат и результатов создания АНО «Агентство инвестиционного развития Тындинского района» в рамках бюджетной, социальной и экономической эффективности, показали целесообразность появления такой организации в Тындинском районе;

Внедрение такого инструмента совершенствования реализации проектов муниципального развития Стратегии активизирует процесса разработки и реализации проектов, что обеспечит инвестиционную привлекательность проектов и развитие экономики района в целом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Абрамова, М.И. Современная экономика и управление: подходы, концепции, модели : материалы II Международной научно-практической конференции / М.И. Абрамова. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2016. – 156 с.

2 Атр.Тында.Ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 01.02.1999. - Режим доступа : <http://atr.tynda.ru>. - 20.03.2016.

3 Амуробл. Ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 15.02.2001. - Режим доступа : <http://www.amurobl.ru>. – 02.05.2016.

4 Амурстат.Гкс.РУ [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 01.02.1999. - Режим доступа : <http://www.amurstat.gks.ru>. - 01.05.2016.

5 Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 05.05.2014г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6 Инвест.амурobl.Ру [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 01.07.2013. - Режим доступа : <http://www.invest.amurobl.ru>. – 25.03.2014.

7 Иванова, С.А. Технологии социального партнерства в стратегическом развитии муниципального образования : учеб.-метод. пособие / С. А. Иванова. М.: РНЦ ГМУ, 2012. – 160 с.

8 Львов, Д.С., Гранберг, А.П. Стратегическое планирование на региональном уровне / Д.С. Львов, А.П. Гранберг // Экономика. - 2013. - №4. - С. 1-10.

9 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г. № 394-ФЗ). Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

10 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 02.06.2016 г. № 171-ФЗ). Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

11 Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства области от 08.08.2015 г. № 823. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

12 Об утверждении Положения о содержании, составе, порядке разработки и корректировки стратегий социально-экономического развития макрорегионов [Электронный ресурс] : Постановление Правительства области от 08.08.2015 г. № 822. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

13 О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства области от 20.08.2015 г. № 870. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

14 О федеральной информационной системе стратегического планирования и внесении изменений в Положение о государственной автоматизированной информационной системе «Управление» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства области от 27.11.2015 г. № 1278. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

15 Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства области от 29.10.2015 г. № 1162. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

16 Об утверждении Правил осуществления мониторинга и контроля реализации стратегий социально-экономического развития макрорегионов [Электронный ресурс] : Постановление Правительства области от 23.01.2016 г. № 30. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

17 О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период [Электронный ресурс] : Постановление Правительства области от 11.11.2015 г. № 1218. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

18 О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации [Электронный ре-

курс] : Постановление Правительства области от 14.11.2015 г. № 1234. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

19 Об утверждении программы социально-экономического развития Амурской области на 2013-2017 годы года [Электронный ресурс] : Закон Амурской области от 13.11.2013 г. № 277-ОЗ. Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

20 Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Амурской области от 13.07.2012 г. № 380 (ред. от 30.03.2015). Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

21 Рисин, И.Е. Стратегическое планирование социально-экономического развития городов: российский и зарубежный опыт / И.Е. Рисин // Вестник Воронежского государственного университета. – 2007. - №7. – С. 26-29.

22 Шарнин, А.В. К вопросу о формировании стратегического развития социальной сферы муниципального района / А.В. Шарнин // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2012. – № 4. – С. 333–337.

23 Шарнин, А.В. К вопросу об оценке качества жизни населения муниципального района / А.В. Шарнин // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. –2012. – № 10. – С. 157–162.

24 Шарнин, А.В. Основные компоненты механизма реализации стратегического плана социально-экономического развития муниципального образования / А.В. Шарнин // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2012. – №4. – С.331–333.

25 Шарнин, А.В. Проблемы в разработке стратегических планов в муниципальных образованиях и пути их решения / А.В. Шарнин // Научная перспектива. –2012. – № 10. – С. 20–23.

26 Шарнин, А.В. Пути совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования в современных условиях / А.В. Шарнин // Научная перспектива. –2013. – № 3. – С. 3–5.

27 Шарнин, А.В. Социальные нормативы как измерители целей стратегических планов муниципальных образований / А.В. Шарнин // Научная перспектива. – 2012. – № 9. – С. 56–57.

28 Шарнин, А.В. Особенности разработки стратегических планов развития территорий в муниципальных образованиях / А.В. Шарнин // Дискуссия. – 2014. – № 3. – 12 с.

29 Шарнин, А.В. Алгоритм формирования стратегического плана социально-экономического развития муниципального образования/ А.В. Шарнин// Вестник Кемеровского государственного университета. –2014. – № 2. – С. 213–219.

30 Росстат.Гкс.РУ [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 01.02.1999. - Режим доступа : <http://www.gks.ru>. - 20.03.2016.

31 ALLENDY.Ru : Экономический Портал [Электронный ресурс]. – М., 2011. - Режим доступа : <http://allendy.ru/regecon/73-opred-fin-region.html>. - 28.03.2016.

32 GARANT.RU : Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. – М., 1990. – Режим доступа : <http://www.garant.ru>. – 22.04.2016.

33 Хижина, М.И. Анализ инструментов стратегического планирования / М.И. Хижина // Молодой ученый. – 2013. - № 11. – С.500-503.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Инвестиционные проекты и инвестиционные площадки,
предусмотренные Стратегией социально-экономического развития Тындинского района на 2010 – 2016 годы

Таблица А.1 – Инвестиционные проекты и инвестиционные площадки,
предусмотренные Стратегией социально-экономического
развития Тындинского района на 2010 – 2016 годы

Название инвестиционного проекта	Стоимость проекта/ требуемый объем инвестиций (млн.руб)	Краткая характеристика проекта
----------------------------------	---	--------------------------------

Отрасль «Добыча полезных ископаемых»		
Приоритетные инвестиционные проекты		
Геологическое изучение и освоение ильменит-титаномагнетитового месторождения Куранахское	6900	<p>Общая информация: Месторождение расположено в Тындинском районе, в 40 км. южнее ж/д станции Олекма, в бассейне р.Куранах – левого притока р.Олекма. Отработка месторождения ведется открытым способом при простых горнотехнических условиях.</p> <p>Цель проекта: выпуск высококачественного титаномагнетитового и ильменитового концентратов.</p> <p>Инициатор проекта: ООО «Олекминский рудник», ГК «Петропавловск».</p> <p>Этапы реализации проекта:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Геологоразведочные работы – с 2002 года. 2. Строительство инженерной инфраструктуры – 2002-2004 годы. 3. Строительство горно-обогатительного комбината. Первая очередь - октябрь 2008 года, в ноябре отгружена первая партия товарной железной руды (100,5 тыс. тонн руды). Вторая очередь - III квартал 2009 года. В 2009 году на месторождении добыто 52 тыс. тонн руды. 4. Выход на проектную мощность – 2010 год. <p>Технологии производства: функционирование комбината строится на применении экологически безопасной магнитно-электростатической схемы обогащения руды с получением на выходе</p>

Продолжение А.1

1	2	3
		<p>титаномагнетитового и ильменитового концентратов. Данная технология не предусматривает применения химических реагентов.</p> <p>Объем выпускаемой продукции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в год - 2,6 млн. тонн руды в год, в том числе титаномагнетитового концентрата - 920 тыс.тонн и ильменитового концентрата - 297 тыс.тонн; - за 2010-2015 – 13 млн. тонн руды (10,2 млн. т. товарной руды, 2 млн. т. титаномагнетитового и 800 тыс. тонн ильменитового концентратов). <p>Создание рабочих мест: за 2009-2015 годы создано 1300 рабочих мест.</p>

Инвестиционные проекты		
Освоение Евгеньевского месторождения апатитов	1227	<p>Общая информация: Месторождение расположено в 18 км от ж/д ст. Маревая Дальневосточной ЖД. Разведанные запасы руды 30 млн. тонн на глубине до 135 метров. Среднее содержание P₂O₅ составляет 6%. Возможна открытая добыча апатитовой руды.</p> <p>Инициатор проекта: ООО «Амурская фосфорная компания».</p> <p>Цель проекта: организация на Дальнем Востоке производства высококачественного апатитового концентрата и фосфорных удобрений.</p> <p>Этапы реализации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Завершение геологоразведочных работ. 2. Создание опытного производства апатитового концентрата с содержанием P₂O₅ -34-40%. 3. Строительство инженерной инфраструктуры. 4. Строительство завода термофосфатов. <p>Объем выпускаемой продукции: - апатитового концентрата -125 тыс. тонн в год; - кормовых фосфатов - 100 тыс. т в год. Планируемый объем выпуска за 2016 год – 500 тыс. тонн.</p> <p>Создание рабочих мест: общая численность работников после выхода на проектную мощность составит около 150 чел.</p>

Продолжение А.1

1	2	3
Геологическое изучение и освоение ильменит-титаномагнетитового месторождения Большой Сейм	9720	<p>Общая информация: Месторождение расположено в Тындинском районе, в 40 км южнее ж/д станции Олекма. Оработка месторождения ведется открытым способом при простых горнотехнических условиях.</p> <p>Инициатор проекта: ООО «Уралмайнинг», ГК «Интергео» - ГК «Петропавловск».</p> <p>Цель проекта: выпуск высококачественного титаномагнетитового и ильменитового концентратов.</p> <p>Этапы реализации проекта:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Геологоразведочные работы – с 2007 года.

		<p>2. Строительство инженерной инфраструктуры – 2007-2008 годы.</p> <p>3. Строительство горно-обогатительного комбината – 2009-2013 годы.</p> <p>4. Выход на проектную мощность – 2015 год.</p> <p>Технологии производства: функционирование комбината строится на применении экологически безопасной магнитно-электростатической схемы обогащения руды с получением на выходе титаномагнетитового и ильменитового концентратов.</p> <p>Объем выпускаемой продукции: - в год - 5 млн. тонн руды в год (2,6 млн. т. товарной руды – 1,6 млн. т. титаномагнетитового и 800 тыс. тонн ильменитового концентратов). За 2015 год – 6,2 млн. тонн руды.</p> <p>Создание рабочих мест: за 2015 годы создано 300 рабочих мест.</p>
Освоение известняков Соловьевское-1, Освоение известняков Соловьевское-2	105	<p>Общая информация: Месторождение известняков расположено на 42 км автотрассы АЯМ, в 2 км севернее с. Соловьевск. Месторождение представлено пластообразной залежью протяженностью 3000 мм и видимой мощностью от 60 до 100 метров. Ресурсы залежи на глубине 50 метров по категории С2 и около 30 млн.тонн мощностью вскрыши 0,5-1,2 метра. Месторождение известняков Соловьевское-2 расположено на 46 км автотрассы АЯМ, в 6 км севернее с. Соловьевск. Запасы известняков месторождения на</p>

Продолжение А.1

1	2	3
		<p>глубину 100 метров по категории С2 составляют 80 млн.тонн мощностью вскрыши до 1,5 метра.</p> <p>Цель проекта: Налаживание производства извести в районе.</p> <p>Инициатор проекта: администрация Тындинского района.</p> <p>Этапы реализации: 1. Геологоразведочные работы. 2. Строительство инженерной инфраструктуры.</p> <p>Объем выпускаемой продукции – планируемый объем 340 тыс. тонн в год.</p>

		Создание рабочих мест: общая численность работников после выхода на проектную мощность составит около 670 чел.
Освоение месторождения глинистых сланцев «Стрелка»	105	<p>Общая информация: Месторождение сланцев «Стрелка» расположено на 46 км автотрассы АЯМ в 1,5 км южнее бывшего поселка Стрелка, с Северной стороны примыкает к месторождению известняков Соловьевск-2. Прогнозная оценка запасов 33 млн. тонн.</p> <p>Цель проекта: Налаживание производства керамического кирпича.</p> <p>Инициатор проекта: администрация Тындинского района.</p> <p>Этапы реализации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Геологоразведочные работы. 2. Строительство инженерной инфраструктуры. 3. Строительство карьера и добыча. <p>Объем выпускаемой продукции – планируемый объем 200 тыс. тонн в год.</p> <p>Создание рабочих мест: общая численность работников после выхода на проектную мощность составит 500 чел.</p>
Освоение месторождения Урканских глин	138	<p>Общая информация: Месторождение глин находится в 1 км севернее с.Уркан, на водораздельном пространстве между р.Случайный и р.Нагима, правый приток р.Малый Уркан. В районе месторождения имеются линии ЛЭП.</p> <p>Месторождение представляет собой</p>

Продолжение А.1

1	2	3
		<p>линзу глин мощностью от 5 до 30 метров. Глины прослежены на протяжении 5 км при средней ширине 750 метров. Сверху перекрыто суглинками и песками мощностью от 0,5 до 3 метров. Прогнозные ресурсы месторождения Урканских глин категории Р1 оценены в количестве 78,8 млн.тонн. Глины представлены следующими разностями глин: огнеупорные 43,6%, тугоплавкие 16,6%, легкоплавкие 39,8%.</p> <p>Цель проекта: Налаживание производства силикатного кирпича, черепицы и керамики.</p> <p>Инициатор проекта: администрация</p>

		<p>Тындинского района.</p> <p>Этапы реализации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Геологоразведочные работы. 2. Строительство инженерной инфраструктуры. 3. Организация добычи. <p>Объем выпускаемой продукции – планируемый объем 100 тыс. тонн в год.</p> <p>Создание рабочих мест: общая численность работников после выхода на проектную мощность составит 600 чел.</p>
Освоение месторождения Иньжакское минеральное водопроявление	75	<p>Общая информация:</p> <p>Минеральное водопроявление «Иньжакское» открыто в северо-западной части Тындинского района, в 60 км от железной дороги ст. Ларба.</p> <p>Минеральные воды натриево-магниевые-кальциевые отнесены к типу Дарасунских лечебно-столовых вод. Применяются при гастритах, колитах и т.п.</p> <p>Минерализация составляет 2,9 г/дм³.</p> <p>Цель проекта:</p> <p>Становление производство по выпуску лечебно-столовой воды.</p> <p>Инициатор проекта: администрация Тындинского района.</p> <p>Этапы реализации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Геологоразведочные работы. 2. Строительство инженерной инфраструктуры. 3. Строительство цеха по выпуску лечебно-столовой воды. <p>Объем выпускаемой продукции – планируемый объем 700 тыс. тонн в год.</p>

Продолжение А.1

1	2	3
		<p>Создание рабочих мест: общая численность работников после выхода на проектную мощность составит 80 чел.</p>
Освоение месторождения Малоэльганское минеральное водопроявление	75	<p>Общая информация:</p> <p>Минеральное водопроявление расположено в северо-западной части Тындинского района, в 16 км от железной дороги ст.Ларба. Вода прозрачная, желтоватого цвета, на вкус кислая со слабым запахом сероводорода. Вода гидрокарбонатная, кальциево-натриевая, магниевая. Тип Ласточкинский.</p> <p>Цель проекта: налаживание производство по выпуску лечебно-столовой воды.</p>

		<p>Инициатор проекта: администрация Тындинского района.</p> <p>Этапы реализации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Геологоразведочные работы. 2. Строительство инженерной инфраструктуры. <p>Объем выпускаемой продукции – планируемый объем 900 тыс. тонн в год.</p> <p>Создание рабочих мест: общая численность работников после выхода на проектную мощность составит 100 чел.</p>
Освоение месторождения апатитов «Укдуска»	204	<p>Общая информация:</p> <p>Месторождение апатитов «Укдуска» - почвенное фосфорное удобрение, находится в северо-западной части Тындинского района, в долине реки Хани. Месторождение находится в непосредственной близости от Байкало-Амурской магистрали.</p> <p>Цель проекта:</p> <p>Проведение геологоразведочных работ апатитового месторождения с целью его дальнейшего освоения.</p> <p>Инициатор проекта: администрация Тындинского района.</p> <p>Этапы реализации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Геологоразведочные работы. 2. Строительство инженерной инфраструктуры. 3. Строительство рудника и обогатительной фабрики. <p>Объем выпускаемой продукции – планируемый объем 300 тыс. тонн в год.</p> <p>Создание рабочих мест: общая численность работников после выхода на</p>

Продолжение А.1

1	2	3
		проектную мощность составит 650 чел.
Освоение Эльгаканского месторождения каменного угля	200	<p>Общая информация:</p> <p>Эльгаканское месторождение каменного угля находится в северо-западной части Тындинского района, в 60 км от с. Усть-Уркима. Необходимо проведение детальных геологических работ.</p> <p>Инициатор проекта: администрация Тындинского района.</p> <p>Цель проекта:</p> <p>Проведение детальных геологических работ Эльгаканского месторождения каменного угля. Наладить отработку месторождения каменного угля карьерным способом.</p>

		<p>Инициатор проекта: администрация Тындинского района.</p> <p>Этапы реализации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Геологоразведочные работы 2. Строительство инженерной инфраструктуры. <p>Объем выпускаемой продукции – планируемый объем 400 тыс. тонн в год.</p> <p>Создание рабочих мест: общая численность работников после выхода на проектную мощность составит 400 чел.</p>
--	--	--

Отрасль «Лесное хозяйство»

Приоритетные инвестиционные проекты

Строительство деревообрабатывающего завода «Восточный»	402,5	<p>Общая информация: Промышленная зона села Восточный находится в 18 км от крупного железнодорожного узла Тынды. Производство базируется на лесопилении, фанерном производстве и древесно-угольной продукции.</p> <p>Цель проекта: Создание и развитие высокотехнологичного производства по глубокой переработке древесины, нацеленного на комплексную переработку круглого леса, пиловочника и балансовой древесины, включая древесные отходы.</p> <p>Инициатор проекта: ЗАО «Туранлес».</p> <p>Этапы реализации:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Проектирование, утверждение ТЭО; 2. Строительно-монтажные работы, строительство инженерной инфраструктуры; 3. Приобретение и монтаж оборудования.
--	-------	---

Продолжение А.1

1	2	3
		<p>Объем выпускаемой продукции – планируемый объем 400 тыс. тонн в год.</p> <p>Создание рабочих мест: за 2011-2015 общая численность работников составила 93 человека.</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Устав АНО «Агентство по привлечению инвестиций Амурской области»

УТВЕРЖДЕН
Протоколом Наблюдательного совета
от _____ 2013 г. № __

УСТАВ
автономной некоммерческой организации
«Агентство по привлечению инвестиций Тындинского района
Амурской области»

г. Благовещенск

2016 г.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

1. Общие положения

1.1. Автономная некоммерческая организация «Агентство по привлечению инвестиций Тындинского района Амурской области» (далее – Организация), признается не имеющей членства некоммерческой организацией, учрежденной на основе добровольного имущественного вноса Учредителя в соответствии с законодательством Российской Федерации для достижения целей и решения задач, предусмотренных настоящим Уставом.

Организация создана на основании распоряжения Правительства Амурской области от _____ № ____ «О создании автономной некоммерческой организации «Агентство по привлечению инвестиций Тындинского района Амурской области».

1.2. Полное наименование Организации на русском языке: автономная некоммерческая организация «Агентство по привлечению инвестиций Тындинского района Амурской области».

1.3. Сокращенное наименование на русском языке: АНО «Агентство по привлечению инвестиций Тындинского района Амурской области».

1.4. Наименование на английском языке: Promotion Agency of the Amur Region.

1.5. Организация осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и настоящим Уставом.

1.6. Учредителем Организации является Министерство экономического развития Амурской области.

1.7. От имени Правительства Амурской области функции и полномочия Учредителя в пределах своей компетенции осуществляет Министерство экономического развития Амурской области.

1.8. Организация считается созданной как юридическое лицо с момента его государственной регистрации в установленном законом порядке.

1.9. Организация вправе в установленном порядке открывать расчетный, валютный и другие банковские счета на территории Российской Федерации и за ее пределами.

1.10. Организация может быть истцом и ответчиком в судах общей юрисдикции, арбитражных и третейских судах, от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права в соответствии с целями деятельности Организации, предусмотренными Уставом Организации, и несет связанные с этой деятельностью обязанности.

1.11. Организация имеет круглую печать с полным наименованием Организации на русском языке, штампы и бланки со своим наименованием.

1.12. Требования Устава Организации обязательны для исполнения всеми органами Организации и ее Учредителем.

1.13. Организация не отвечает по обязательствам своего Учредителя. Учредитель Организации не несет ответственность по обязательствам Организации. Организация не отвечает по обязательствам государства и его органов, а государство и его органы не отвечают по обязательствам Организации.

1.14. Организация отвечает по своим обязательствам тем своим имуществом, на которое по законодательству Российской Федерации может быть обращено взыскание.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

1.15. Место нахождения Организации: 695000, Российская Федерация, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Горького 172/ 6.

1.16. Организация создана на неопределенный срок.

1.17. Организация может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Цель, предмет, виды деятельности, задачи и функции

2.1. Целью деятельности АНО «Агентство по привлечению инвестиций Тындинского района Амурской области», является предоставление услуг в рамках стимулирования инвестиционной деятельности и повышения инвестиционной привлекательности Амурской области.

2.2. Предметом деятельности Организации является привлечение инвестиций в Амурскую область, устранение административных барьеров, формирование и продвижение положительного инвестиционного имиджа Амурской области.

2.3. Для достижения указанной цели организация осуществляет следующие виды экономической деятельности:

- консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления;
- консультирование по вопросам управления маркетингом;
- исследование конъюнктуры рынка;
- юридический консалтинг;
- инвестиционный консалтинг;
- организационно-техническое сопровождение реализации федеральных и региональных программ и проектов;
- мониторинг реализации инвестиционных проектов программного характера.

2.4. Отдельные виды деятельности могут осуществляться Организацией только на основании специальных разрешений (лицензий). Перечень этих видов деятельности определяется законодательством Российской Федерации.

2.5. Организация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания Организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

2.6. Законодательством Российской Федерации могут устанавливаться ограничения на виды деятельности, которыми вправе заниматься Организация.

2.7. В интересах достижения своей цели Организация может создавать другие некоммерческие организации и вступать в ассоциации и союзы.

2.8. Вмешательство в хозяйственную и иную деятельность Организации со стороны государственных и иных организаций не допускается, если оно не обусловлено их правом по осуществлению контроля за деятельностью Организации.

2.9. Задачи Организации:

- привлечение инвестиций в экономику Амурской области;
- создание привлекательного инвестиционного имиджа Амурской области

взаимодействие с государственными институтами развития с целью использования их потенциала и возможностей по финансированию и поддержке инвестиций на территории Амурской области;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

содействие в организации финансирования инвестиционных и инфраструктурных проектов, в том числе проектов комплексного развития территорий организация взаимодействия «под ключ» со стратегическими инвесторами, реализующими проекты на территории Амурской области

формирование финансовых инструментов привлечения инвестиций (механизмов государственно-частного партнерства, РИФ, ПИФ и др.), с целью стимулирования инвестиционной активности

осуществление функций «специализированной организации» по размещению заказов для государственных нужд Амурской области, в случае наделения Учреждения соответствующими полномочиями.

оказание содействие инвесторам и осуществление взаимодействия с органами исполнительной власти области в получении согласований и разрешительных документов в соответствии с законодательством РФ по принципу «одного окна».

развитие международных и межрегиональных внешнеэкономических связей Амурской области в части привлечения инвестиций;

обеспечение эффективных взаимоотношений органов государственной власти и субъектов предпринимательской деятельности на территории Амурской области.

2.10. Функции Организации:

разработка и издание информационно-справочных, презентационных материалов об Амурской области для работы с инвесторами;

предоставление информации об инвестиционной деятельности в Амурской области для размещения на официальном интернет-портале «Инвестиционный портал Амурской области»;

оказание консультационной, информационной и правовой поддержки субъектам инвестиционной деятельности, организационное сопровождение инвестиционных и других крупных программных проектов и мероприятий;

продвижение инвестиционных возможностей и проектов Амурской области в России и за рубежом;

распоряжение, в соответствии с установленным порядком, финансовыми ресурсами, выделенными из средств областного бюджета на финансирование мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности Амурской области;

анализ существующей нормативно-правовой базы об инвестиционной деятельности в Амурской области, выработка предложений по ее совершенствованию;

обеспечение привлечения финансирования кредитных организаций и государственных институтов развития на реализацию инвестиционных проектов;

выполнение функций Представительства Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, заключение Соглашения;

организация взаимодействия с Госкорпорацией «РОСНАНОТЕХ», ОАО «Российская венчурная компания», заключение соглашений о сотрудничестве;

организация работы в рамках заключенных Соглашений между Правительством Амурской области с одной стороны, Внешэкономбанком и Фондом развития Дальнего Востока и Байкальского региона с другой стороны;

организация взаимодействия с Европейским Банком Реконструкции и Развития;

создание Центра кластерного развития с целью привлечения максимально возможной государственной поддержки, предоставляемой Минэкономразвития РФ;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

создание инфраструктуры развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Амурской области;

формирование и обновление перечня «Инвестиционных площадок» на территории Амурской области для предложения их потенциальным инвесторам;

актуализации базы данных о неиспользуемых земельных участках, незадействованных площадях на предприятиях в муниципальных образованиях области с информацией, о их правовом статусе, инженерных сетях и коммуникациях, условиях аренды или приобретения в собственность;

подготовка предложений по созданию на территории области локальных зон экономического благоприятствования, отраслевых кластеров;

создания на базе АНО управляющей компании по управлению резидентами зонами территориального развития, локальными зонами экономического благоприятствования на территории области;

работа по поиску инвесторов посредством участия в крупных ярмарках, форумах, выставках в России и за рубежом;

разработка и пополнение единой базы данных (Реестра) инвестиционных площадок, проектов, инноваций;

разработка «дорожных карт»;

контроль за соблюдением сроков выдачи согласований;

организация работы по выявлению административных барьеров препятствующих реализации инвестиционных проектов;

создание Экспертного Совета по оценке инвестиционных проектов;

проработка вопроса создания ПИФа с участием бюджетных средств и средств частных инвесторов;

создание Залогового Фонда с целью предоставления гарантий для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты;

создание на базе ГБУ центра ГЧП, разработка возможных схем реализации инвестиционных проектов на принципах ГЧП и с участием регионального инвестиционного фонда, Инвестиционного фонда РФ;

подготовка предложений по новым формам государственной под-держки инвестиционной деятельности в соответствии с потребностями субъектов инвестиционной деятельности;

подготовка предложений по организационной и финансовой моделям реализации стратегических проектов, а также проектов комплексного развития территорий Амурской области;

3. Имущество и финансово-хозяйственная деятельность Организации

3.1. Имущество Организации формируется за счет взносов Учредителя, доходов

Организации, получаемых при осуществлении деятельности, предусмотренной настоящим Уставом и не противоречащей ему. Организация может иметь в собственности здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество.

3.2. Источниками формирования имущества Организации в денежных и иных формах являются:

регулярные и единовременные поступления (имущественные взносы) от Учредителя;

добровольные имущественные взносы и пожертвования;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам;

доходы, получаемые от собственности Организации;

доходы от использования прав на объекты интеллектуальной собственности;

доходов от реализации Организацией результатов научно-технической деятельности - продукции, работ и услуг;

доходы от выполнения работ и оказания услуг, направленных на достижение цели деятельности Организации;

иные источники, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

3.3. Доходы, полученные Организацией в результате своей деятельности, расходуются только на достижение целей, определенных настоящим Уставом, и не могут распределяться между Учредителем и иными лицами.

3.4. Имущественные взносы Министерства экономического развития Амурской области предоставляются Организации в деньгах в качестве субсидии в размерах, установленных законом о краевом бюджете на соответствующий год.

3.5. Субсидии из областного бюджета предоставляются в соответствии с Правилами предоставления субсидий, утвержденными Правительством Амурской области.

3.6. Размер и порядок вступительных взносов при создании Организации определяется Учредителем в решении о создании. Порядок единовременных поступлений (взносов) определяется Наблюдательным Советом Организации, являющимся высшим органом управления Организации.

3.7. Регулярные взносы вносятся Учредителем, как правило, не менее 1 раза в год.

Регулярные взносы в деньгах предоставляются путем перечисления денежных средств на расчетный счет Организации.

3.8. Собственностью Организации является созданное ею, приобретенное или переданное гражданами, предприятиями, организациями, учреждениями имущество, включая денежные средства, акции, другие ценные бумаги и права на интеллектуальную собственность. Все имущество Организации является ее собственностью. Организация осуществляет владение, пользование и распоряжение своим имуществом в соответствии сего назначением только для выполнения уставных целей.

3.9. Организация ведет налоговый учет, оперативный бухгалтерский учет и статистическую отчетность о результатах хозяйственной и иной деятельности в порядке, установленном законодательством.

3.10. Контроль и ревизия деятельности Организации осуществляется Учредителем и иными органами в пределах их компетенции, на которые в соответствии с настоящим Уставом и действующим законодательством Российской Федерации возложена проверка деятельности Организации.

3.11. Организация в процессе деятельности может создавать резервный фонд, фонд материального поощрения и другие фонды. Необходимость создания фондов, источники их формирования, размер, порядок пополнения и использования его средств определяется и утверждается Наблюдательным Советом Организации.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Реализацию решений Наблюдательного Совета Организации об использовании средств фондов осуществляет Директор Организации.

4. Управление деятельностью Организации.

4.1. Органами управления Организации являются:

Коллегиальный высший орган управления - Наблюдательный Совет Организации.

Единоличный исполнительный орган - Директор Организации.

4.2. В органах управления Организации участвуют представители Амурской области и иные лица.

4.3. Порядок участия представителей Амурской области в органах управления Организации утверждается Администрацией Тындинского района Амурской области.

5. Наблюдательный Совет Организации

5.1. Коллегиальным высшим органом управления Организации является Наблюдательный Совет Организации (далее – Совет).

5.2. Состав Совета Организации формируется администрацией Тындинского района сроком на 5 лет и не может превышать 5 человек. Члены Совета Организации осуществляют свою деятельность на общественных началах.

В состав Совета Организации входит Губернатор Амурской области, являющийся Председателем Совета Организации. Совет Организации формируется из числа представителей Амурской области, а также иных лиц.

5.3. К исключительной компетенции Совета относится решение следующих вопросов:

принятие Устава Организации в новой редакции, внесение в него изменений и дополнений с последующей регистрацией в установленном порядке;

реорганизация и ликвидация Организации (включая решение о назначении ликвидационной комиссии и установлении порядка и сроков ликвидации Организации);

определение приоритетных направлений деятельности Организации, принципов формирования и использования имущества, рассмотрение и утверждение долгосрочных программ деятельности Организации;

назначение на должность (освобождение от должности) Директора Организации и заключение (расторжение) с ним трудового договора, а также, при необходимости, не являющимися представителями Амурской области; одобрение сделок, в совершении которых имеется заинтересованность.

5.4. К компетенции Совета Организации относится решение следующих вопросов:

избрание членов Ревизионной комиссии Организации для проверки финансово-хозяйственной деятельности Организации и досрочное прекращение ее полномочий;

определение аудиторской организации или аудитора для проверки финансовой и хозяйственной деятельности Организации и размера оплаты их услуг;

определение и утверждение порядка регулярных и единовременных поступлений (взносов) Учредителя;

определение размера вознаграждения Директора Организации;

избрание из состава Совета Организации секретаря Совета Организации и

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

прекращение его полномочий;

заслушивание отчета Директора Организации о деятельности Организации.

Вопросы, отнесенные настоящим Уставом к компетенции Совета Организации, не могут быть отнесены к компетенции Директора Организации. 5.5. Совет Организации правомочен принимать решение по любым вопросам деятельности Организации, в том числе не указанным в пунктах 5.3. и 5.4. настоящего Устава, за исключением вопросов, рассмотрение которых относится к компетенции других органов Организации.

Вопросы, отнесенные к компетенции Совета Организации, не могут быть переданы на решение единоличному исполнительному органу Организации.

5.6. В случае необходимости, права и обязанности каждого члена Совета Организации могут быть регламентированы на основании принятого Положения о Совете Организации.

5.7. Возглавляет Совет Организации Председатель. Председатель Совета Организации:

готовит вопросы, выносимые на заседании;

председательствует на заседаниях;

прекращает прения на заседаниях, если предмет их обсуждения не соответствует повестке дня или рассматриваемому вопросу;

подписывает протоколы заседаний;

заключает (расторгает) от имени Организации трудовые договоры с Директором Организации.

В случае его отсутствия (болезнь, командировка, отпуск) на таком заседании председательствует член Совета Организации, выбранный простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Совета Организации.

5.8. Совет Организации большинством голосов членов Совета Организации, присутствующих на заседании, избирает секретаря Совета Организации, который созывает заседание Совета Организации, организует работу на них, осуществляет на заседаниях Совета Организации ведение протокола, подписывает протокол заседания.

Совет Организации большинством голосов членов Совета Организации, присутствующих на заседании, вправе переизбрать секретаря Совета Организации.

5.9. Заседание Совета Организации правомочно, если на указанном заседании присутствует более половины его членов. Решение указанного заседания принимается большинством голосов членов, присутствующих на заседании. Решение по вопросам исключительной компетенции Совета Организации принимается квалифицированным большинством – 2/3 голосов членов Совета Организации, присутствующих на заседании.

При решении вопросов на заседании Совета Организации каждый член Совета Организации обладает одним голосом. В случае равенства голосов решающим является голос Председателя Совета Организации. Член Совета Организации подает голос путем выражения своей воли открытым или тайным голосованием "за", "против" либо как воздержавшийся от голосования. Тайное голосование может быть проведено в случае принятия такого решения на заседании Совета Организации

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

. Передача голоса одним членом Совета Организации другому члену не допускается.

5.10. Заседание Совета Организации проводятся по мере необходимости. Члены Совета Организации извещаются секретарем Совета Организации о дате, месте и повестке заседания не позднее, чем за 2 рабочих дня до даты проведения заседания путем направления телефонограммы, факсограммы или иным удобным способом.

Одновременно с уведомлением каждому члену Совета Организации, в случае

необходимости, направляются соответствующие материалы.

5.11. Заседание Совета Организации может проводиться в форме видеоконференции.

Возможен учет представленного в письменной форме мнения члена Совета Организации, отсутствующего на его заседании по уважительной причине, при определении наличия кворума и результатов голосования, а также возможно принятие решений Советом Организации путем проведения заочного голосования. Указанный порядок не может применяться при принятии решения по вопросам, решение которых относится к исключительной компетенции Совета Организации.

5.12. На заседании Совета Организации ведется протокол, подписываемый Председателем Совета Организации и секретарем Совета Организации, которые несут ответственность за правильность его составления.

Протокол заседания Совета Организации и материалы к нему хранятся по адресу местонахождения Организации. Организационно-техническое обеспечение деятельности Совета Организации осуществляет Организация.

5.13. Заседания Совета Организации могут быть годовыми (очередными) и внеочередными. Годовое (очередное) заседание Совета Организации проводится не ранее чем через два месяца и не позднее чем через шесть месяцев после окончания финансового года.

Внеочередное заседание Совета Организации созывается секретарем Совета Организации:

- по инициативе Председателя Совета Организации;
- по инициативе Директора Организации;
- по требованию Ревизионной комиссии Организации;
- по инициативе любого члена Совета Организации.

7. Директор Организации

7.1. Постоянно действующим единоличным исполнительным органом Организации является Директор Организации, назначаемый Советом Организации на 5 лет на контрактной основе.

7.2. Директор Организации:

- осуществляет текущее руководство Организации;
- представляет интересы Организации в отношениях с третьими лицами, в государственных, муниципальных, судебных и иных органах;
- действует от имени Организации без доверенности;
- обеспечивает организацию деятельности и выполнение решений Совета Организации;

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

- организует руководство текущей деятельностью Организации и несет персональную ответственность за деятельность Организации;
- открывает расчетные, текущие счета в рублях и иностранной валюте в кредитных организациях на территории Российской Федерации и за рубежом;
- распоряжается средствами и имуществом Организации в пределах, предусмотренных контрактом;

утверждает положения, инструкции и иные документы, обязательные для всех работников Организации, кроме отнесенных к компетенции Совета Организации и Правления Организации;

совершает сделки от имени Организации в пределах своих полномочий;

издает приказы, распоряжения, обязательные для исполнения сотрудниками Организации;

обеспечивает сохранность управленческих, финансово-хозяйственных и кадровых документов, а также передачу указанных документов на государственное хранение в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации; принимает на работу и увольняет сотрудников Организации;

утверждает структуру, штаты, расходы на содержание аппарата Организации;

осуществляет оперативно-распорядительную деятельность;

разрабатывает план финансово-хозяйственной деятельности Организации и составляет отчет о его использовании, разрабатывает внесении изменений в план финансово-хозяйственной деятельности Организации;

отчитывается в своей деятельности перед Советом Организации и Правлением Организации в порядке и сроки, предусмотренные настоящим Уставом и договором;

представляет интересы Организации в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях на территории Российской Федерации и за ее пределами;

принимает решения по иным отнесенным к компетенции Организации вопросам, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции Совета Организации и Правления Организации.

7.3. Права и обязанности Директора Организации, а также условия для расторжения трудовых отношений с ним регламентируются трудовым договором.

Заключение, изменение и прекращение трудового договора с Директором Организации осуществляется Советом Организации в установленном законодательством порядке.

7.4. Сделки, принятие решений, о совершении которых относится к компетенции Совета Организации, совершаются Директором Организации только после принятия соответствующего решения Советом Организации.

7.5. Директор Организации обязан выполнять решения Совета Организации и Правления Организации.

7.6. Директор Организации несет персональную ответственность за сохранность финансовой и отчетной документации, а также документов по личному составу до сдачи их в государственный архив, а также за организацию воинско

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

го учета граждан, пребывающих в запасе, и граждан, подлежащих призыву на военную службу, за создание необходимых условий для выполнения работниками воинской обязанности, за предоставление отчетных документов и других сведений в органы местного самоуправления и военные комиссариаты, за выполнение договорных обязательств, а в военное время - и государственных заказов по установленным заданиям, за проведение бронирования военнообязанных граждан, при

наличии мобилизационных заданий, установленных уполномоченными на то государственными органами.

8. Контроль за деятельностью Организации

8.1. Первым днем деятельности Организации является день государственной регистрации. Первый финансовый год заканчивается 31 декабря года регистрации Организации. Финансовый год Организации начинается 1 января и заканчивается 31 декабря.

8.2. Организация осуществляет свою деятельность на основе разрабатываемых Директором Организации и утверждаемых Правлением Организации текущих и перспективных планов финансово-хозяйственной деятельности.

8.3. Организация ведет оперативный, бухгалтерский и статистический учет и отчетность в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации и несет ответственность за их достоверность.

8.4. Финансовые результаты деятельности Организации устанавливаются на основе годового бухгалтерского отчета.

8.5. Организация представляет информацию о своей деятельности органам государственной статистики, налоговым органам и иным лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

8.6. Ежегодный отчет о своей деятельности Организация размещает на официальном сайте в сети Интернет, включая информацию о распределении финансовых средств по направлениям деятельности.

8.7. По решению Совета Организации может быть избрана Ревизионная комиссия Организации для контроля, проверки и ревизии финансово-хозяйственной деятельности Организации. Порядок ее деятельности, компетенции, срок деятельности и иные вопросы работы комиссии определяются Советом Организации.

8.8. Для проверки и подтверждений правильности годовой финансовой отчетности Организации вправе привлекать аудитора, имеющего лицензию на осуществление аудиторской деятельности, и не связанного имущественными интересами с Организацией. Аудиторская проверка деятельности может быть проведена в любое время по требованию Совета Организации.

8.9. Учредители осуществляют надзор за деятельностью Организации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом, путем:

- а) назначения представителей Учредителя в состав Совета Организации и в состав Правления Организации;
- б) запроса и анализа документов, связанных с деятельностью Организации;
- в) проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности Организации, осуществляемых Ревизионной комиссией и аудиторами по требованию Учредителя Организации.

9. Ревизионная комиссия Организации

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

9.1. Решение о создании Ревизионной комиссии Организации принимается Советом Организации.

9.2. Ревизионная комиссия Организации осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью Организации.

9.3. По результатам проверок деятельности Организации Ревизионная комиссия Организации представляет отчет о работе Организации Совету Организации.

10. Филиалы и представительства Организаций

10.1. Организация вправе создавать на территории Российской Федерации филиалы и открывать представительства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10.2. Филиалом Организации является ее обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения Организации и осуществляющее все ее функции или часть их, в том числе функции представительства

10.3. Представительством Организации является обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения Организации, представляет интересы Организации и осуществляет их защиту.

10.4. Филиалы и представительства Организации не являются юридическими лицами, наделяются имуществом Организации и действуют на основании утвержденных ею положений. Имущество филиала или представительства учитывается на отдельном балансе и на балансе Организации.

10.5. Руководители филиалов и представительств назначаются Директором Организации и действуют на основании выданной доверенности.

10.6. Филиалы и представительства осуществляют деятельность от имени Организации. Ответственность за деятельность своих филиалов и представительств несет Организация.

10.7. На момент регистрации Организации филиалов и представительств у Организации не имеется.

11. Реорганизация и ликвидация Организации

11.1. Организация может быть реорганизована или ликвидирована в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях», иными федеральными законами и настоящим Уставом.

11.2. Реорганизация Организации может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования.

Организация вправе преобразоваться в фонд. Решение о преобразовании Организации принимается Советом Организации. При преобразовании к фонду переходят все права и обязанности Организации в соответствии с передаточным актом.

Организация считается реорганизованной, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникшей организации (организаций).

Государственная регистрация вновь возникшей в результате реорганизации

Организации и внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности реорганизованной Организации осуществляются в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц.

При реорганизации Организации в форме присоединения к ней другой организации

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Организация считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенной организации.

При присоединении Организации к вновь возникшей организации переходят права и обязанности реорганизованной Организации в соответствии с передаточным актом.

11.3. Учредитель или орган, принявший решение о ликвидации, назначает ликвидационную комиссию (ликвидатора) и устанавливает в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации порядок и сроки ликвидации Организации. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами Организации. Правление Организации и иные органы прекращают свою деятельность. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемой Организации выступает в суде.

Ликвидационная комиссия помещает в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридических лиц, публикацию о ликвидации Организации, порядке и сроке заявления требований его кредиторами. Срок заявления требований кредиторами не может быть менее чем два месяца со дня публикации о ликвидации Организации.

Ликвидационная комиссия принимает меры по выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также уведомляет в письменной форме кредиторов о ликвидации Организации.

По окончании срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемой Организации, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения.

Промежуточный ликвидационный баланс утверждается органом, принявшим решение о ликвидации Организации.

Если имеющиеся у ликвидируемой Организации денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляя продажу имущества Организации с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемой Организации производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной Гражданским кодексом Российской Федерации, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом начиная со дня его утверждения.

После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается органом, принявшим решение о ликвидации Организации.

При ликвидации Организации имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, если иное не установлено федеральными законами, направляется в соответствии с настоящим Уставом на цели, в интересах которых она была создана и (или) на благотворительные цели. В случае, если использование указанного имущества в соответствии с Уставом не представляется возможным, оно обращается в доход государства.

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ Б

Ликвидация считается завершенной, а Организация – прекратившей существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

После реорганизации или прекращения деятельности Организации все документы (управление, финансово-хозяйственные, по личному составу и др.) передаются в соответствии с установленными правилами организации-правопреемнику.

При отсутствии правопреемника документы постоянного хранения, имеющие научно-историческое значение, передаются на государственное хранение в архивы. Документы по личному составу (приказы, личные дела, карточки учета, лицевые счета и т.п.) передаются на хранение в архив, на территории деятельности которого находится Организация. Передача и упорядочение документов осуществляется силами и за счет Организации в соответствии с требованиями архивных органов.

12. Внесение изменений и дополнений в Устав Организации

12.1. По решению Совета Организации в Устав Организации могут быть внесены изменения и дополнения в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях», настоящим Уставом.

12.2. Изменения и дополнения, внесенные в настоящий Устав, подлежат государственной регистрации в порядке, установленном действующим законодательством.