

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет экономический

Кафедра экономической теории и государственного управления

Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко
« _____ » _____ 2016 г.

БАКАЛАВРСЯКАЯ РАБОТА

на тему: Частно-государственное партнерство в инвестиционной сфере на
региональном уровне

Исполнитель

студент группы 273-об1

(подпись, дата)

В.А. Семенова

Руководитель

ст. преподаватель

(подпись, дата)

В.В. Лазарева

Нормоконтроль

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2016

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 65 с., 5 таблиц, 4 рисунка, 51 источника.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО, МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИИ, ПРОЕКТЫ, СОГЛАШЕНИЯ, КОНЦЕССИИ, БЛАГОПРИЯТНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА

Объектом исследования является министерство экономического развития Амурской области. Предметом является деятельность отдела государственного регулирования экономики и частно-государственного партнерства, как структурного подразделения министерства.

Цель исследования – на основе теоретико-правовых основ и анализа деятельности Министерства экономического развития Амурской области по реализации частно-государственного партнерства в регионе выявить существующие проблемы и предложить пути решения.

Основная область применения частно-государственного партнерства в мире - это постройка автомагистралей. Среди оставшихся самую большую долю занимают проекты в коммунальной инфраструктуре. На основе частно-государственного партнерства строятся не только дороги, мосты, тоннели, объекты энергетики, но и больницы, школы и даже тюрьмы, возведение которых только государству или муниципалитетам оказалось бы не под силу.

Опыт разных стран в реализации таких проектов в области строительства недвижимости показал, что при реализации проектов частными фирмами эффективность их стала более высокой за счет, например, привлечения их для планирования. Благодаря этому, затраты на сооружение объекта становятся более низкими.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

- 1 Теоретико-правовые основы применения частно-государственного партнерства в инвестиционной сфере
 - 1.1 Понятие и сущность частно-государственного партнерства
 - 1.2 Правовое регулирование частно-государственного партнерства
 - 1.3 Практика реализации проектов частно-государственного партнерства в инвестиционной сфере в РФ
- 2 Анализ реализации проектов частно-государственного партнерства в инвестиционной сфере в Амурской области
 - 2.1 Роль министерства экономического развития Амурской области при реализации проектов частно-государственного партнерства
 - 2.2 Реализация проектов частно-государственного в инвестиционной сфере в Амурской области
 - 2.3 Проблемы при реализации проектов частно-государственного партнерства и перспективы их решения

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день развитие инфраструктуры является ключевым фактором экономического роста. Поэтому проблемы модернизации транспортной, энергетической и социальной инфраструктур территорий являются значимыми и актуальными для органов государственной власти и местного самоуправления. Развитая инфраструктура предопределяет приток инвестиций, оказывает влияние на укрепление социально-экономического потенциала субъекта федерации, а, следовательно, положительно влияет на инвестиционную среду региона, которая представляет собой совокупность привлекательных условий для инвестиционной деятельности.

Анализ теоретических концепций и подходов свидетельствует о том, что проблеме развития государственно-частного партнерства уделяется достаточно пристальное внимание отечественными и зарубежными учеными, специалистами. В число базовых признаков частно-государственного партнерства входит:

- 1) сторонами ЧГП являются государство и частный бизнес;
- 2) взаимодействие сторон закрепляется на официальной, юридической основе;
- 3) взаимодействие сторон имеет равноправный характер;
- 4) ЧГП имеет чётко выраженную публичную, общественную направленность;
- 5) в процессе реализации проектов на основе ГЧП консолидируются, объединяются ресурсы и вклады сторон;
- 6) финансовые риски и затраты, а также достигнутые результаты распределяются между сторонами в заранее определённых пропорциях.

Частно-государственное партнерство предполагает, что не государство подключается к проектам частных партнеров, а, наоборот, государство приглашает частных партнеров принять участие в реализации общественно значимых проектов.

Партнерство государства с частным сектором является ключевым компонентом новой инновационной политики России, поскольку, при правильной организации, оно обеспечивает получение более широких преимуществ от капиталовложений в государственные исследования, создавая благоприятные предпосылки для устойчивого инновационного развития, являющегося стратегическим фактором экономического роста.

Цель исследования – на основе теоретико-правовых основ и анализа деятельности Министерства экономического развития Амурской области по реализации частно-государственного партнерства в регионе выявить существующие проблемы и предложить пути решения.

Объектом исследования является министерство экономического развития Амурской области. Предметом является деятельность отдела государственного регулирования экономики и частно-государственного партнерства, как структурного подразделения министерства.

Для реализации указанной цели были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть понятие и сущность частно-государственного партнерства;
- изучить правовое регулирование частно-государственного партнерства;
- проанализировать практику реализации проектов частно-государственного партнерства в инвестиционной сфере в РФ;
- определить роль министерства экономического развития Амурской области при реализации проектов частно-государственного партнерства;
- проанализировать реализацию проектов частно-государственного партнерства в Амурской области;
- разработать рекомендации по развитию частно-государственного партнерства в Амурской области.

При написании отчета была использована учебно-методическая, статистическая информация, нормативно-правовые документы, а также Интернет-ресурсы. Теоретической основой бакалаврской работы послужили исследования отечественных и зарубежных авторов: Варнавского В.Г., Рожкова С., Вилисова М.В., Бруссера П.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОГО ПАРТНЕРСТВА В ИНВЕСТИЦИОННОЙ СФЕРЕ

1.1 Понятие и сущность частно-государственного партнерства

Впервые термин «частно-государственное партнерство» появился в начале 90-х гг. XX в. и связан с «британской моделью» ЧГП. В 1992 г. правительство Премьер-министра Джона Мейджора объявило о «частной финансовой инициативе» (Private Finance Initiative – PFI), которая представляла собой усовершенствованную концепцию управления государственной собственностью.

Суть ее состояла в том, чтобы в рамках договоров и соглашений о частно-государственном партнерстве передать частному сектору функции финансирования (строительства, реконструкции, эксплуатации, управления и т.п.) объектов социально-культурной и производственной инфраструктуры, находящейся в государственной собственности. Данное кардинальное изменение системы государственного управления в Великобритании повлекло за собой существенную трансформацию в институциональной среде, а также во взаимоотношениях госаппарата и частного бизнеса¹.

Сам термин частно-государственное партнерство (ЧГП) является дословным переводом английского термина «public-private partnership» и давно применяется в зарубежных странах: Франции, Великобритании, США, Канаде, Австрии, Бельгии, Дании, Австралии, Израиле, Ирландии, Финляндии, Испании, Португалии, Греции, Южной Корее и многих др.

В США ЧГП понимается как «закрепленное в договорной форме соглашение между государством и частной компанией, позволяющее последней в согласованной форме участвовать в государственной собственности и исполнять функции, традиционно лежащие в сфере ответственности публичной власти. Такое соглашение обычно предполагает наличие контракта

¹ Групп-глобал.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 10.06.2010. <http://group-global.org/kk/node/>. - 30.05.2016.

соответствующего правительственного агентства с частной компанией, предметом которого выступают реконструкция, строительство объекта государственной собственности и/или его эксплуатация, управление и т.п. Основные права собственности в отношении данного объекта не изменяются, и государство даже после передачи объекта частной компании остается его собственником².

В Германии частно-государственное партнерство означает соглашение о планировании, строительстве, финансировании, реализации. При этом ЧГП используется тогда, когда частные лица могут выполнять государственные задачи, также хорошо или даже лучше, чем государство. Повышение эффективности достигается путем соблюдения принципа жизненного цикла, правильного распределения задач и рисков, улучшения механизмов стимулирования.

Федеральное правительство Германии смогло адаптировать концепцию ЧГП к своим социальным и экономическим задачам, основанным на стремлении обеспечить максимальную выгоду всем участникам сотрудничества: распорядителям бюджетных средств, бизнесу (попутно решая задачу поддержки малого и среднего предпринимательства) и населению. Успешная, в отличие от многих стран, реализация проектов и комплексное развитие частного сектора основаны именно на принятой в Германии концепции, на особом понимании ЧГП. По решению Федерального правительства (г. Нойхарденберг, 2004 год) ЧГП определяется как долгосрочное сотрудничество между публичным (бюджетным) сектором и частным бизнесом в течение всего жизненного цикла публичных инфраструктурных сооружений³.

Современное понимание частно-государственного партнерства является прогрессивной формой взаимодействия государства и частного сектора в целях реализации общественно значимых проектов. Необходимость в ЧГП возникает

² Елайбрери.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 18.06.2000. URL : http://elibrary.ru/query_results. - 30.05.2016.

³ Мир.науки.ком. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 09.11.2009. URL : <http://mir-nauki.com/PDF/26EMN414.pdf>. - 30.05.2016.

прежде всего в тех сферах, за которые государство обычно несет ответственность, а именно: объекты общего пользования (транспортная, социальная, коммунальная сферы, инфраструктура, объекты культуры и т. п.); ремонт, реконструкция и содержание объектов общего пользования; уборка территорий; жилищно-коммунальное хозяйство; образование; здравоохранение⁴.

На сегодняшний день существуют различные подходы к определению понятия частно-государственного партнерства. Рассмотрим некоторые из них. Многие специалисты определяют ЧГП как совместную деятельность власти и бизнеса по финансированию и реализации инвестиционных проектов. В частности, П. Бруссер и С. Рожкова определяют ГЧП как «развитие традиционных механизмов взаимодействия хозяйственных взаимоотношений между государственной властью и частным сектором в целях разработки, планирования, финансирования, строительства и эксплуатации объектов инфраструктуры», а также что «ЧГП – качественно новый и эффективный способ привлечения инвестиций».

По мнению Вилисова М.В. частно-государственное партнерство – это правовой механизм согласования интересов и обеспечения равноправия государства и бизнеса в рамках реализации экономических проектов, направленных на достижение целей государственного управления»⁵. Определение имело бы корректный смысл, если бы не содержало указаний на «равноправие» государства и бизнеса, ибо равноправие сторон в контрактах ЧГП всегда не без условий и неоднозначно трактуется в законодательстве и судебной практике разных стран.

Наиболее общее определение мы можем увидеть у Варнавского В. Г. – «Частно-государственное партнерство – это институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации национальных и международных, масштабных и локальных, но всегда

⁴ Вестник.асту.орг. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 10.07.2001. URL : <http://vestnik.astu.org/Content/UserImages/file/economics.pdf>. - 30.05.2016.

⁵ Мир-науки.ком. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 09.11.2009. URL : <http://mir-nauki.com/PDF/26EMN414.pdf>. - 30.05.2016.

общественно значимых проектов и программ в широком спектре сфер деятельности: от развития стратегически важных отраслей промышленности и НИОКР до обеспечения общественных услуг».

В.Г. Варнавский характеризует ЧГП как «косвенную, частичную приватизацию, своего рода альтернативу полной приватизации жизненно важных, имеющих стратегическое значение объектов государственной собственности»⁶. Эта аналогия очень логична, так как ЧГП позволяет перераспределить полномочия между государством и бизнесом в отраслях, которые не могут быть приватизированы, а бюджет на их финансирование ограничен: жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, социальная сфера, благоустройство населенных пунктов, поддержание объектов культурного наследия и многое др.

С позиции рынка перечисленные объекты партнерства не имеют большой привлекательности и могут исчезнуть, если их активы передать в частные руки. Это дает основание рассматривать ЧГП в качестве промежуточной формы между государственной и частной собственностью.

Еще одно определение дает Коровин. Е. Он считает что «частно-государственное партнерство - это среднесрочное или долгосрочное сотрудничество между общественным и частным сектором, в рамках которого происходит решение политических задач на основе объединения опыта и экспертизы нескольких секторов и разделения финансовых рисков и выгод»⁷.

В соответствии с определением Международного валютного фонда ГЧП относятся к соглашениям, в рамках которых частная сторона создает инфраструктурные объекты и предоставляет услуги, которые традиционно предоставлялись государством. Частная сторона финансирует и реализует работы (оказывает услуги) и тем самым принимает на себя значительную часть рисков в рамках проекта.

⁶ Институтионс.ком. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 19.02.2007. URL : <http://institutiones.com/general/1079-gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo.html>. - 30.05.2016.

⁷ Известия.асу.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 25.05.2004. URL : <http://izvestia.asu.ru/econ/TheNewsOfAS.pdf>. - 30.05.2016.

Частно-государственное партнерство предполагает широкий спектр социально-экономических инфраструктурных проектов, однако в основном используются для строительства больниц, школ, тюрем, дорог, мостов и туннелей, трамвайных сетей, систем контроля воздушного движения, водно-коммунальных и водоочистных сооружений, а также для эффективного управления ими⁸.

Еще одно определение содержится в недавно принятом федеральном законе РФ от 13 июля 2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в российской федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации», в нем говорится, что ЧГП это «юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества»⁹.

Совместная деятельность власти и бизнеса в реализации проектов ЧГП способствует развитию новых форм проектного финансирования, стимулирует предпринимательское мышление и способствует внедрению передовых методов управления в органах власти не только в центре, но и на местах.

Партнерство и гарантии государства не только открывают в регионах РФ новые сферы для бизнеса, но и расширяют возможности для получения кредитов от российских и зарубежных финансовых организаций, создают по мере развития нормативно-правового обеспечения ЧГП возможность более активного привлечения кредитных ресурсов.

Государственное участие позволяет проще получать лицензии,

⁸ Статик.озоне.ру.[Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 14.01.2010. URL : http://static.ozone.ru/multimedia/book_file/.pdf. - 30.05.2016.

⁹Докс.ктнд.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 10.04.2012. URL : <http://docs.cntd.ru/document/961714592>. - 30.05.2016.

разрешительную документацию, заключения надзорных органов и прочие необходимые для строительства и эксплуатации объектов документы. Участие государства в проекте частного инвестора позитивно сказывается на повышении его статуса¹⁰.

Сегодня в мире сложилось множество различных форм взаимодействия государства и бизнеса. Так основные из них представлены в таблице 1¹¹.

Таблица 1 – Формы взаимодействия государства и бизнеса

Форма взаимодействия	Характеристика
1	2
Контракты как административный договор	Заключается между государством и частным сектором. В административных контрактных отношениях права собственности не передаются частному партнеру, расходы и риски полностью несет государство. Интерес частного партнера состоит в том, что по договору он получает право на оговариваемую долю в доходе, прибыли или собираемых платежах. Что является привлекательным для частного сектора, поскольку ему гарантируют устойчивый рынок и доход, а также возможные льготы и преференции.
Концессионное соглашение	Государство (муниципальное образование) в рамках партнерских отношений, оставаясь полноправным собственником имущества, составляющего предмет концессионного соглашения, уполномочивает частного партнера выполнять в течение определенного срока оговариваемые в соглашении функции и наделяет его с этой целью соответствующими полномочиями, необходимыми для обеспечения нормального функционирования объекта концессии. За пользование государственной или муниципальной собственностью концессионер вносит плату на условиях, оговоренных в концессионном соглашении.
Аренда в традиционной форме и форме лизинга	На определенных условиях происходит передача частному партнеру государственного или муниципального имущества во временное пользование и за определенную плату. Традиционные договора аренды предполагают возвратность предмета арендных отношений, причем правомочие по распоряжению имуществом сохраняется за собственником и не передается частному партнеру. В специально оговариваемых случаях арендные отношения могут завершиться выкупом арендуемого имущества. В случае договора

¹⁰ Вестник.асту.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 10.04.2012. URL : <http://vestnik.astu.org/econom//03.pdf>. - 30.05.2016.

¹¹ Эксоксман.хсе. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 30.12.2011. URL : <http://ecsocman.hse.ru/ГЧП.pdf>. - 30.05.2016.

	лизинга лизингополучатель всегда имеет право выкупить государственное или муниципальное имущество.
--	--

Продолжение таблицы 1

1	2
Соглашение о разделе продукции	Эта форма партнерских отношений между государством и частным бизнесом во многом напоминает концессию. Но, если в концессиях, частному партнеру на правах собственности принадлежит вся произведенная продукция, то в соглашениях о разделе продукции частному партнеру принадлежит только ее часть, другая часть переходит в собственность государства. Условия и порядок раздела продукции между партнерами определяются в специальном соглашении. В мировой практике соглашения о разделе продукции наиболее часто используются в сфере нефтедобычи.

Необходимо подчеркнуть, что формы частно-государственного партнерства указанные в выше в таблице не исчерпывающие. В действительности форм ЧГП множество и каждая форма имеет свою нормативно-правовую базу.

Объектом ЧГП является имущество, входящее в состав транспортной, инженерной и социальной инфраструктур. К транспортной инфраструктуре относят: автомобильные, железные дороги; трубопровод; морские и речные порты; аэродромы и их производственную и инженерную инфраструктуры; метрополитен и транспорт общего пользования. К социальной относят инфраструктуру здравоохранения; санаторно-курортного лечения; образования; культуры; социального обслуживания, спорта. К энергетической инфраструктуре относятся производство, передача и распределение электрической и тепловой энергии; тепло-, газо- и энергоснабжение; наружное освещение и иные объекты. Коммунальная инфраструктура включает водоснабжение и водоотведение; утилизацию

(захоронение) бытовых отходов; благоустройство территорий; социально-бытовые объекты; гидротехнические сооружения¹².

Предметом ЧГП являются отношения, возникающие в процессе взаимодействия государственного и частного инвесторов по поводу строительства (реконструкции и модернизации), эксплуатации и управления объектами инфраструктуры¹³.

Свойства данных отношений раскрываются в следующих утверждениях:

1) ЧГП объединяет два рода деятельности:

- инвестиции в объекты инфраструктуры;
- оказание услуг с помощью данных объектов либо их эксплуатация;

2) в проекте ЧГП выделяются два этапа:

а) затратный, когда стороны инвестируют денежные средства в объекты инфраструктуры;

б) доходный, во время которого оказываются услуги с помощью созданных объектов и возврат инвестиций. Наличие доходного этапа является отличительной чертой ЧГП-проектов от государственного заказа. Источником дохода по ЧГП-проекту могут быть и выручка от оказания услуг частным лицам, и платежи из бюджета;

3) договорное оформление ЧГП и длительный характер реализации. Средний срок реализации ЧГП-проектов составляет более 10 лет. Самым длительным является доходный этап, затратный по срокам сравним с государственным заказом. При этом долгосрочный характер проектов ЧГП предопределяется необходимостью возврата денежных средств, инвестированных частной стороной (в отличие от государственного заказа). Долгосрочный характер отношений предопределяет необходимость формализации условий договоров для ЧГП-проектов, что обуславливает сложность процедуры по сравнению с государственным заказом, что

¹² Ег-онлайн.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 30.12.2011. URL : <https://www.eg-online.ru/article/259232/>. - 30.05.2016.

¹³ Елайбрери.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 18.06.2000. URL : <http://elibrary.ru/defaultx.asp>. - 05.06.2016.

приводит к высокой стоимости фазы подготовительных работ по ЧПП-проектам;

4) разделение проектных рисков между сторонами – обязательное условие отношений ЧПП.

В соответствии с особенностями проектов частно-государственного партнерства под «рисками» понимают вероятностные изменения показателей проекта, связанные, прежде всего, с доходами и расходами. В основе поиска оптимального распределения рисков лежит отраслевая специфика проекта ЧПП, тип соглашения, условия финансирования. Общим правилом разделения рисков является установка – каждый риск по ЧПП-проекту несет та сторона, которая способна наилучшим образом им управлять. Реализация этого правила сложна, так как частный инвестор стремится к увеличению дохода и склонен недооценивать риски (прямая зависимость «риск – доход»). Публичный орган склонен завышать риски, так как стремится к снижению ответственности (обратная зависимость «риск – доход или ответственность»). Необходимость поиска оптимального распределения рисков предопределяет высокую значимость предпроектной стадии ЧПП по сравнению с государственным заказом¹⁴.

Цель ЧПП включает в себя три взаимосвязанные детали:

– ускорение темпов экономического развития субъекта федерации за счет дополнительных инвестиций из внебюджетных источников в объекты инфраструктуры и за счет предоставления более качественных услуг публичного сектора;

– экономия бюджетных средств в краткосрочном периоде за счет распределения финансирования на более длительный период;

– повышение эффективности использования бюджетных средств за счет привлечения частного сектора .

С позиции государственного регулирования экономики ЧПП позволяет привлекать частные организации к реализации ресурсоемких

¹⁴ Коолиб.нет. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 21.07.2012. URL : <http://coolib.net/b/189167/read>. - 30.05.2016.

инфраструктурных проектов и способствует развитию производственной деятельности в различных отраслях хозяйства и, как следствие, – повышению уровня жизни населения¹⁵.

Модель частно-государственного партнерства необходима для развития экономики т.к имеет своих преимущества. Во-первых, частный сектор предоставляет источники финансирования и, следовательно, дает возможность высвободить часть средств общественного сектора для других целей, снижая тем самым текущую задолженность и увеличивая возможность заимствования. Возможность привлечения новых источников финансирования особенно важна для осуществления модернизации ветшающей и разрушающейся инфраструктуры. Использование частного финансирования для этих целей означает, что все связанные с этим проектом риски несет частный сектор.

Во-вторых, частно-государственного партнерства позволяют общественному сектору привлекать к реализации проекта знания и опыт предпринимателей для минимизации издержек. Данное преимущество может быть особенно важным для небольших муниципалитетов, у которых могут возникать большие трудности с привлечением экспертов. В-третьих, привлечение частного сектора позволяет в большей степени использовать инновационные и эффективные технологии, чем в случае предоставления услуг непосредственно общественным сектором. Именно ЧГП позволяет максимально ускорить создание новых и модернизацию действующих инфраструктурных объектов, находящихся в государственной собственности, и имеющих существенное значение для экономики в целом.

Таким образом, проанализировав различные подходы к определению понятия ЧГП, сделаем вывод, что ЧГП - это сотрудничество между государством и частным сектором, которое осуществляется на взаимовыгодных условиях и на преднамеренно разработанной правовой базе, позволяющее реализовать потенциал частных предпринимателей и сохранить контрольные

¹⁵Виперсон.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 14.01.2010. URL : <http://viperson.ru/articles/chastno-gosudartvennoe-partnerstvo-suschnost-preimuschestva-riski>. - 30.05.2016.

функции государства и тем самым ускорить процесс развития инфраструктуры.

1.2 Правовое регулирование частно-государственное партнерства

В России законодательная база в области частно-государственного партнерства находится на стадии формирования и характеризуется тем, что в наличии имеются нормативно-правовые акты по отдельным формам государственно-частного партнерства, а закон о частно-государственном партнерстве является новеллой и только вступил в силу с 1 января 2016 года. И носит название - федерального закона от 13 июля 2015 № 224 - ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», целью которого является создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику РФ и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти, органов местного самоуправления¹⁶.

Главным и первым законом является Конституция Российской Федерации. Она регулирует принципы равенства перед законом, недопустимости дискриминации (ст. 19), недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 34), возможность заключения публичных соглашений между органами исполнительной власти федерального и регионального уровня в целях передачи полномочий с одного уровня на другой (ст. 78) и т.д.

Также принимаются специальные нормативные акты в области частно-государственного партнерства в отдельных регионах страны. На сегодняшний день 71 субъект Российской Федерации принял закон частно-государственного партнерстве еще до проекта федерального закона о ЧГП¹⁷.

Объективная необходимость государственного регулирования рыночных

¹⁶ Консультант.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 26.02.1997. URL : http://www.consultant.ru/document/cons_docLAW_182660/. - 30.05.2015.

¹⁷ Руснаука.ком. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 10.04.2012. URL : http://www.rusnauka.com/24_PNR_2014/Economic.doc.htm. - 30.05.2016.

отношений объясняется ограниченностью возможностей рыночной экономики в производстве общественно-необходимых благ (национальной системе образования, обороны государства, поддержания правопорядка, развитии фундаментальной науки и т.п.), а также в потребности общества в снижении негативных последствий деятельности отдельных бизнес структур, нарушающих установленные нормы предпринимательской этики. В свою очередь, предпринимательской структуры влияют на государство, что отчетливо видно в проявлении кризисов, дефолтов и т.д.

Общие вопросы частно-государственного партнерства регулируются гражданским законодательством, в первую очередь, Гражданским кодексом Российской Федерации. Он устанавливает основы договорных отношений между субъектами партнерства. Каждая из форм предполагает заключение определенного соглашения (контракта, договора), а, значит, регулируется нормами гражданского законодательства. Гражданское законодательство состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации и принятых в соответствии с ним федеральных законов. Так, ст. 2 ГК РФ применительно к отношениям ЧПП определяет основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав на объекты соглашений; регулирует договорные и иные обязательства, вытекающие из отношений субъектов, а также другие имущественные отношения, связанные с реализацией ЧПП.

Первый в стране Федеральный закон, касающийся отношений в области ЧПП и направленный на развитие форм ЧПП, федеральный закон № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», который был принят 21 июля 2005 г. Закон регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения. Его целями являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях

концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

Еще один нормативно-правовой акт это - федеральный закон от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» представляет собой форму партнерских отношений между государством и частным сектором напоминая традиционную концессию, но все же имеет отличительные черты. Эти различия заключаются, прежде всего, в разной конфигурации отношений собственности между государством и частным партнером. Если в концессиях концессионеру на правах собственности принадлежит вся выпущенная продукция, то в соглашениях о разделе продукции партнеру государства принадлежит только ее часть. Условия и порядок раздела продукции между государством и инвестором определяются в специальном соглашении. В мировой практике такие соглашения особенно активно используются в сфере нефтедобычи.

Сторонами соглашения о разделе продукции с одной стороны является Российская Федерация, от имени которой в соглашении выступают Правительство Российской Федерации или уполномоченные им органы.

С другой — инвесторы – юридические лица и создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, осуществляющие вложение собственных заемных или привлеченных средств (имущества и/или имущественных прав) в поиски, разведку и добычу минерального сырья и являющиеся пользователями недр на условиях соглашения.

Также к нормативно-правовым актам, регулирующим ЧГП относится Федеральный закон от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»¹⁸. Центр «Сколково» создан для поддержки инновационных проектов в России. Целью «Сколково» является создание благоприятной среды для осуществления передовых исследований и разработок, в том числе

¹⁸ Сколковомедиа.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 06.02.2009. URL : <http://skolkovomedia.ru/2015/>. - 30.05.2016.

создания энергетических и энергоэффективных технологий, ядерных, космических, биомедицинских и компьютерных технологий, медицинской техники, и др.

Закон о «Сколково» направлен на привлечение компаний, людей с научным потенциалом на территорию инновационного центра¹⁹. Данный закон предусматривает налоговые льготы, предоставление инфраструктуры, жилья, производственных площадей, зданий²⁰.

К другим законодательным актам, которые регулируют государственно-частное партнерство в России относятся²¹:

– Бюджетный кодекс РФ регулирует формы и порядок участия государства в отношениях ЧГП, порядок и условия предоставления бюджетных гарантий; определяет порядок финансирования проектов частного государственного партнерства по средствам бюджетных инвестиций (ст.79, 80 БК РФ); определяет предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам (ст.78 БК РФ), применение которых осуществляется в рамках реализации проектов ЧГП ;

– Налоговый кодекс РФ регулирует порядок налогообложения деятельности участников проектов ЧГП, устанавливает специальные налоговые режимы деятельности участников в рамках ЧГП отношений, предусматривает специальные налоговые льготы для субъектов, участвующих в реализации проектов ЧГП;

– Земельный кодекс РФ регулирует вопросы, связанные с использованием земельных участков в проектах ЧГП, порядок их отчуждения, изъятия и т.д.;

– Градостроительный кодекс РФ регулирует вопросы касающиеся строительства, реконструкции и эксплуатации объектов соглашений частного государственного партнерства;

²⁰ Пппи.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 08.02.2013. URL : http://www.pppi.ru/zakon_o_gchp_no475.pdf. -30.05.2016.

²¹ Стратегияжурнал.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 10.04.2012. URL : <http://strategyjournal.ru/news/gosudarstvo/pravovoe-regulirovanie-gchp/>. - 30.05.2016.

– Федеральный закон от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ «О банке развития» регулирует отношения по предоставлению кредитными организациями средств финансирования частному партнеру для реализации проектов ЧГП;

– Федеральный закон от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» регулирует правовой режим осуществления инвестиционной деятельности и устанавливает правовой статус субъектов инвестиционной деятельности в области ЧГП;

– Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует процедуру размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

– Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает порядок проведения конкурсных процедур в рамках ЧГП, порядок передачи объектов государственной собственности частному партнеру в собственность, в аренду или на иных правах;

– «Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», описывает полномочия публичной стороны в лице государственной компании «Автодор» по заключению концессионных соглашений, правила по осуществлению проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог.

Законодательство на региональном уровне продвинулось дальше.

Так во многих субъектах РФ приняты областные законы о ГЧП и некоторые из них на много раньше. К примеру, областной закон от 5 мая 2011 года № 973 - ОЗ «О государственно-частном партнерстве в Новгородской области», областной закон от 05 ноября 2015 года № 119 «О государственно-частном партнерстве в Тюменской области», закон от 01 августа 2011 года № 50-ЗРТ «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан»;

закон от 24 сентября 2009 года № 475-ОЗ «Об участии Челябинской области в государственно-частном партнерстве»; закон от 30 июня 2009 года № 1755 - ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области», закон от 1 ноября 2011 года № 151- ОЗ «О государственно-частном партнерстве в Воронежской области»²² и другие.

Необходимо подчеркнуть, что в связи с принятием федерального закона от 13.07.2015 г. № 224 - ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Всем регионам к 1 июля 2016 будет необходимо привести свою нормативно-правовую базу в соответствие²³. В свою очередь правительству к концу года нужно завершить формирование всей подзаконной базы, чтобы регионы могли ориентироваться на нее при выстраивании системы регулирования ГЧП на местах...» - как говорит Мария Ярмальчук, заместитель директора Департамента инвестиционной политики и развития ЧГП.

Таким образом, нормативно-правовая база регулирующая положения о ЧГП очень обширная, при этом основной закон только вступил в силу с 2016 года. На региональном же уровне нормативно правовая база взяла свое начало намного раньше. Некоторые проекты государственно-частного партнерства успели успешно реализоваться, какие-то в силу слабого законодательства или других факторов так и не получили свое развитие.

1.3 Практика реализации проектов частно-государственного партнерства в инвестиционной сфере в РФ

Механизмы реализации ЧГП в России имеют свои особенности, обусловленные действующей практикой и сложившимися взаимоотношениями органов государственной и муниципальной власти с представителями бизнеса.

²² Докс.ктнд.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 10.04.2012. URL : <http://docs.cntd.ru/search/intellectual/q/государственно-частное+партнерство>. - 30.05.2016.

²³ Рг.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 21.06.2012. URL : <https://rg.ru/2015/09/08/yarmalchuk.html>. - 30.05.2016.

В настоящее время, соглашений о частно-государственном партнерстве с каждым годом заключается все больше, т.к. это направление является наиболее востребованным и перспективным²⁴. Востребованность и перспективность данного направления заключается в привлечении частных организаций к реализации ресурсоемких инфраструктурных проектов способствующих развитию производственной деятельности в различных отраслях хозяйства и, как следствие, – повышению уровня жизни населения, а для государства это главная задача.

Динамика роста заключенных соглашений за период 2010 - 2016 гг. представлена на рисунке 3²⁵.

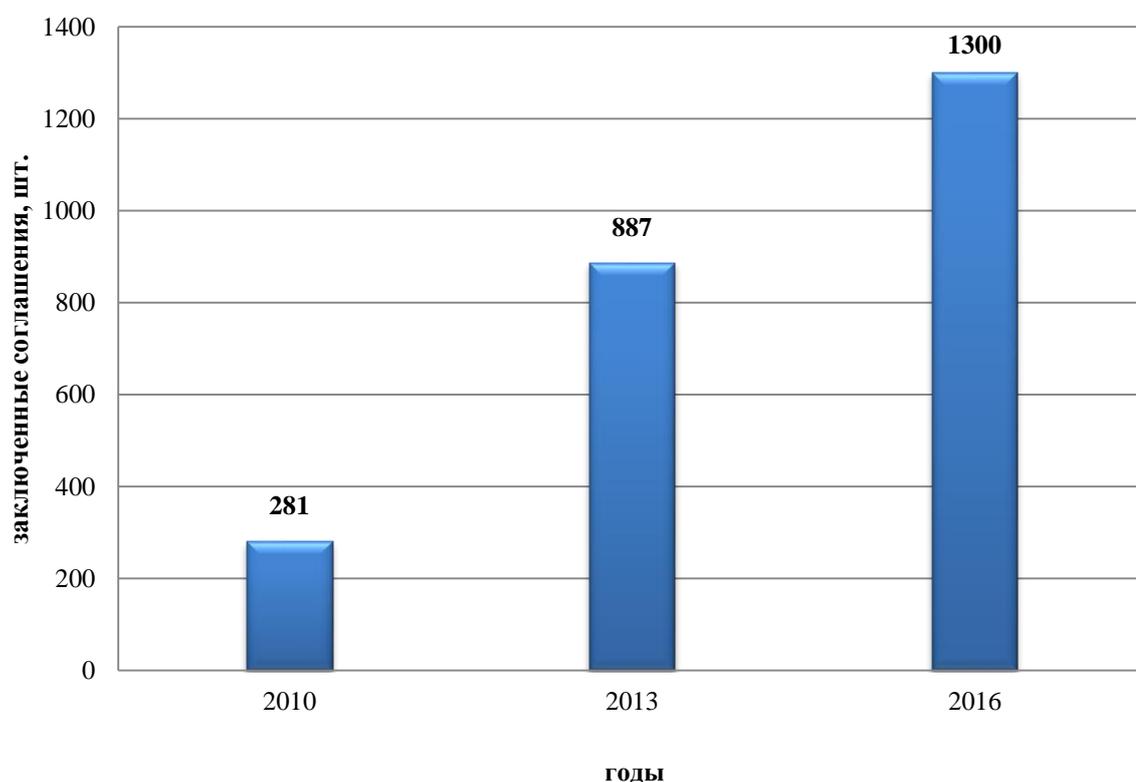


Рисунок 3 - Динамика роста заключенных соглашений за 2010 - 2016 гг.

Анализ рисунка показал, что в 2010 году количество заключенных соглашений в России составляло 281, в 2013 году - 887 соглашений, к 2016

²⁴ Минвостокразвитие.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 21.06.2012. URL : <http://minvostokrazvitia.ru/upload/dv1.pdf>. - 30.05.2016.

²⁵ ПППЦентр.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 08.02.2013. URL : <http://pppcenter.ru/analitika/>. - 05.06.2016.

заключено уже 1300 соглашений.

На сегодняшний день в Российской Федерации более 1300 проектов ЧГП, по которым принято решение о реализации (заключении соглашения), из которых на текущий момент: на федеральном уровне – 15 проектов; региональном уровне – 191 проект; межмуниципальном уровне – 15 проектов; на межмуниципальном уровне с региональным участием – 57 проектов и на муниципальном – более 1000 проектов.

Заключенные проекты в отраслевом разрезе представлены на рисунке 2²⁶.



Рисунок 2 - Удельный вес проектов по отраслям

Анализ рисунка показал, что наибольшее количество приходится на коммунальную инфраструктуру - 1053 проекта, 172 – социальной, 47 – транспортной, 28 проектов охватывает энергетическую инфраструктуру.

Формы реализации проектов разнообразны. Основными организационно-правовыми формами проектов являются концессионные соглашения и соглашения о ЧГП в рамках регионального законодательства.

Структура проектов по формам представлена на рисунке 3²⁷.

²⁶ Пппи.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 08.02.2013. URL : <http://www.pppi.ru/project>. - 05.06.2016.

²⁷ Веб.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 16.11.2009. URL : <http://www.veb.ru/common/tions/kabashkin1.pdf>. - 05.06.2016.



Рисунок 4 - Структура проектов по формам реализации проектов

Анализ рисунка показал, что из 1300 рассматриваемых проектов:

- на основе концессии реализуется 1193 проекта (92 – в социальной сфере, 1050 направлены на развитие коммунальной инфраструктуры, 24 проектов – транспортная и 27 энергетическая инфраструктуры);
- на основе регионального закона – 61 проект (49 – в социальной сфере, 9 – транспортной инфраструктуре, 3 проекта – в коммунальной, а в энергетической инфраструктуре ни одного);
- в формах, близких к ЧГП – 46 проектов (аренда с инвестиционными обязательствами – 31 проект, государственные закупки с отсрочкой платежа – 14 проект, конкурс жизненного цикла – 1 проект).

Все существующие на сегодняшний день заключенные проекты находятся на различных этапах реализации. Подробно стадии проектов ЧГП отображены на рисунке 4²⁸.

²⁸ Пппцентр.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 15.07.2009. URL : <http://pppcenter.ru/ass/docs/rayting2016.pdf>. - 05.06.2016.

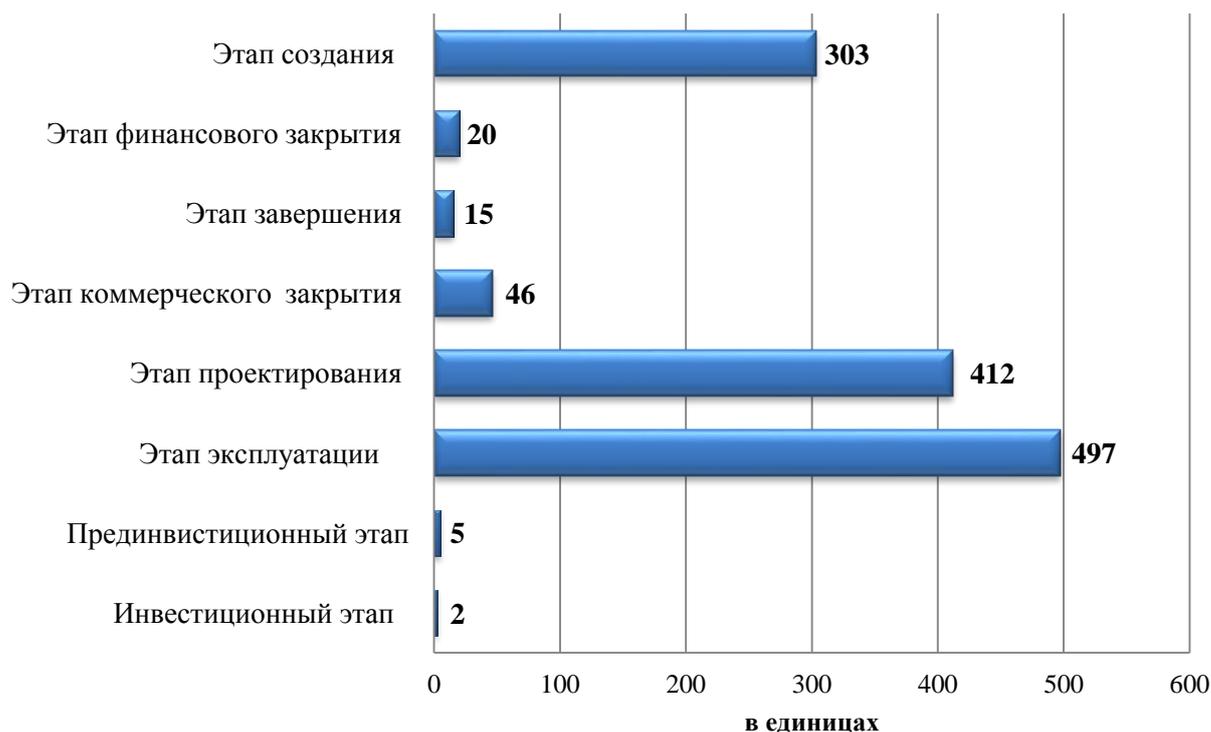


Рисунок 4 - Стадии проектов ЧГП

Анализ рисунка показал, что из общего числа проектов 303 (23 %) находится на этапе создания (строительства или реконструкции), 2 (0,1 %) – на инвестиционном этапе, 5 (0,3 %) – на прединвестиционном этапе, 497 (38 %) уже эксплуатируются, 412 проектов (32 %) на этапе проектирования, 46 (4 %) на этапе коммерческого закрытия, 15 (1 %) – на этапе завершения (прекращено действие соглашения) и 20 (2 %) – на этапе финансового закрытия (привлечение финансов). Нужно подчеркнуть, что большинство проектов уже находятся в эксплуатации. То есть проекты успешно реализованы и в проходят процесс окупаемости.

На сегодняшний день успешными примерами проектов частно-государственного партнерства в Российской Федерации являются²⁹:

1) Западный скоростной диаметр (г. Санкт-Петербург) - это первая в России платная скоростная городская магистраль. Более того, один из крупнейших в мире примеров государственно-частного партнерства в сфере

²⁹ Доринфо.ру [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 14.01.2015. URL : http://dorinfo.ru/99_detail.php/ELEMENT. - 05.06.2016

дорожного строительства. Обоснование инвестиций для возведения магистрали началось в 1997 году, в 2005 году приступили к строительству I очереди Западного скоростного диаметра. Южный участок ее (в районе Благодатной улицы до набережной реки Екатерингофки) открыли в октябре 2012 года. Практически через год в действие ввели и северный участок магистрали (от Приморского проспекта до трассы «Скандинавия»). В августе 2013 года его открывал президент России Владимир Путин. С 2013 года идут работы на центральном участке. После его возведения (четвертый квартал 2016 года) ЗСД будет полностью готов, и автомобилисты смогут проехать с юга на север города, минуя центр. Общая протяженность Западного скоростного диаметра составляет 46,6 км.

2) Обход города Одинцово (Московская область) - менее чем 20-километровый участок трассы «Новый выход на МКАД с федеральной автомобильной дороги М-1 «Беларусь» Москва-Минск», или обход города Одинцово, стал одним из первых инфраструктурных проектов федерального уровня, который реализуется в рамках концессии. Концессионное соглашение было заключено в июле 2009 года Российской Федерацией в лице Федерального дорожного агентства Минтранса РФ (концедент) и ОАО «Главная дорога» (концессионер). С мая 2010 года функции концедента исполняет ГК «Автодор». Протяженность участка 18, 535 км. Обход торжественно открыли в ноябре 2013 года. В церемонии участвовал премьер-министр РФ Дмитрий Медведев.

3) Путепровод (Рязань) - первый платный путепровод в России построил частный инвестор в Рязани. Сооружение было возведено через железнодорожные пути и открыто для проезда в декабре 2012 года. Рязанский путепровод соединил два микрорайона - Соколовка и Дашково-Песочня. Последний относится к активно развивающейся территории, где количество автомобилей в перспективе увеличивается.

Инвестор за полгода вложил в строительство путепровода 252 миллиона рублей и возвращает затраты с помощью платы за проезд. Срок окупаемости

проекта, по оценкам инвестора, - 10-15 лет. А через 20 лет компания передаст путепровод в собственность муниципалитета.

4) Мосты через реку Кама и Буй (Удмуртия) - Концессионный проект по строительству моста через Каму на форуме «Инвестиции в России» вошел в тройку лидеров в номинации «Государственно-частное партнерство: сделка 2013 года». После долгих поисков инвестора соглашение о возведении объекта было подписано в октябре 2013 года. Осенью того же года в Удмуртии началось строительство моста через Каму.

Помимо строительства моста через Каму в районе Камбарки в рамках реализации этого же проекта мостовики возведут неподалеку переправу через реку Буй. Общая стоимость двух мостов оценена почти в 14 млрд. рублей. Из них 10 млрд. 84 млн. выделяет концессионер, 2 млрд. 560 млн. предоставляет инвестиционный фонд России и 1 млрд. 343 млн. – это средства республики Удмуртия. Завершить возведение мостов планируется к концу 2016 года. Рабочее движение по сооружениям были открыты уже в 2015 году.

5) Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова из водозабора на р. Быстрица - общей стоимостью 2,33 млрд. рублей. Проект должен обеспечить жителей города питьевым водоснабжением за счет второго водоисточника. Тем самым, должны решиться проблемы водоснабжения, санитарно-эпидемиологической, экологической безопасности населения, улучшения качества жизни, промышленного и экологического роста областного центра.

В результате 6 населенных пунктов, расположенные близ водовода (Аэропорт, поселки Стрижи, Лянгасово, Захарышево, Дороницы и строящийся микрорайон «Урванцево»), получают качественную питьевую воду. Аналогичным образом, на территории Кировской области реализуется проект «Строительство мусороперерабатывающего комплекса и мусоросортировочных заводов» общей стоимостью 2,2 млрд. рублей. Проект должен позволить создать единую систему обращения с бытовыми отходами, которая подразумевает уменьшение количества захороняемых отходов и увеличения использования вторичных ресурсов.

Таким образом, факторами успеха реализации ЧТП-проектов в регионах Российской Федерации являются развитая нормативно-правовая база, практика применения разнообразных правовых форм ЧТП, создание специализированных структур для развития ЧТП, создание рынка инфраструктурных проектов конкретного региона с раскрытием правовой конструкции и источников финансирования.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ИНВЕСТИЦИОННОЙ СФЕРЕ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Роль министерства экономического развития при реализации проектов государственно-частного партнерства

Министерство экономического развития Амурской области является исполнительным органом государственной власти области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление в сфере социально-экономической политики области, в промышленности, топливно-энергетическом комплексе, координирует деятельность других исполнительных органов государственной власти области в этих сферах. Также министерство является исполнительным органом государственной власти Амурской области по проведению инвестиционной политики, способствующей

созданию благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности в Амурской области в соответствии с законодательством.

Основные задачи министерства представлены на рисунке 1³⁰.

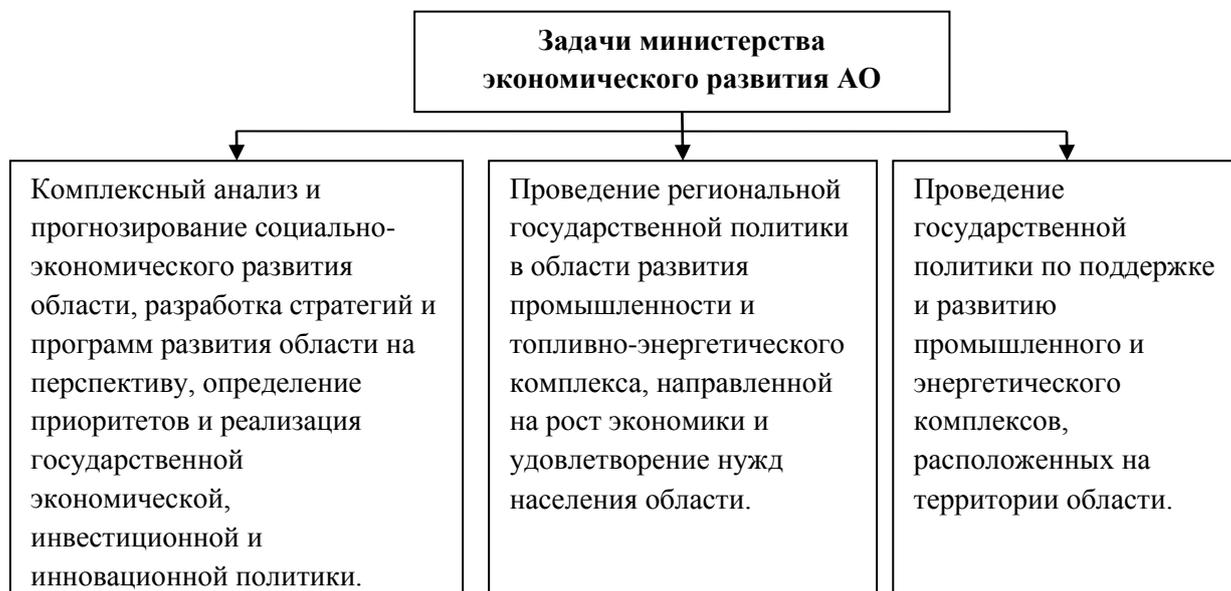


Рисунок 1 - Задачи министерства экономического развития Амурской области

В состав министерства входят Управление стратегического планирования и прогнозирования, Управление обрабатывающих производств, Управление топливно-энергетического комплекса и Управление целевого планирования и бюджетных инвестиций, каждое из которых включает несколько отделов. Общая численность сотрудников всего министерства составляет 54 человека.

Полная структура министерства отображена на рисунке 2³¹.

³⁰ Мер.амурobl.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 16.09.2001. URL : <http://mer.amurobl.ru>. - 24.05.2016.

³¹ Мер.амурobl.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 16.09.2001. URL : <http://mer.amurobl.ru>. - 24.05.2016.



Рисунок 2 - Структура министерства экономического развития АО

С помощью наделенных полномочий министерство осуществляет деятельность направленную на решение важных задач и выполнение своих функций, дабы ускорить процесс социально-экономического развития региона.

Отдел государственного регулирования экономики (ГРЭ) и частно-государственного партнерства является структурным подразделением управления целевого планирования и бюджетных инвестиций министерства экономического развития Амурской области подотчетен министру экономического развития области, заместителю министра экономического развития области, курирующего соответствующее направление деятельности и, непосредственно, подчиняется начальнику управления целевого планирования и бюджетных инвестиций министерства³².

Основными задачами отдела ГРЭ и ЧПП являются:

- определение основных направлений развития государственно - частного партнерства в области;
- мониторинг и анализ социально-экономического развития моногородов Амурской области;

³²Инвест.амурobl.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 16.09.2001. URL : <http://invest.amurobl.ru>. - 24.05.2016.

- мониторинг и анализ государственной поддержки, предоставляемой Правительством Амурской области юридическим лицам;
- экспертиза инвестиционных проектов, претендующих на государственную поддержку Амурской области в соответствии с законодательством;
- разработка программы государственных гарантий Амурской области, обеспечение мероприятий по ее исполнению;
- определение приоритетов и реализация государственной инновационной политики области;
- содействие в реализации совместных российско-китайских инвестиционных проектов области;
- внедрение Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Амурской области.

Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом (основным Законом) Амурской области, законами и иными нормативными правовыми актами области, Положением о министерстве и настоящим Положением.

Функции управления являются обязательными для успешной работы любой организации. Так основными функциями отдела ГРЭ и ГЧП являются³³:

- 1) разработка механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности;
- 1) работа по мониторингу и анализу предоставляемой государственной поддержки Правительством Амурской области;
- 2) анализирует и дает оценку инвестиционных проектов, готовит заключения о целесообразности предоставления государственной поддержки из областного бюджета;
- 3) разработка и совершенствование законопроектов Амурской области,

³³ Инвест.амурobl.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 16.09.2001. URL : <http://invest.amurobl.ru>. - 24.05.2016.

постановлений, распоряжений губернатора области и Правительства Амурской области в сфере государственной поддержки и механизмов государственно-частного партнерства;

4) разработка основных направлений развития государственно-частного партнерства в Амурской области, определяет задачи и пути их реализации;

5) готовит заключения об экономической и социальной целесообразности реализации инвестиционных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства;

6) разработка механизмов реализации проектов на принципах государственно-частного партнерства;

7) формирование перечня объектов, находящихся в государственной собственности области, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений;

8) проводит консультации по вопросам государственной поддержки инвестиционной деятельности;

9) оказывает содействие в разработке и реализации комплексных инвестиционных планов моногородов Амурской области;

10) организует работу по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти, с институтами развития с целью привлечения инвестиций для реализации мероприятий комплексных инвестиционных планов моногородов Амурской области;

11) организует проведение заседаний комиссии по реализации на территории Амурской области совместных российско-китайских инвестиционных проектов;

12) разрабатывает основные направления инновационной политики Правительства Амурской области, определяет задачи и пути их реализации;

13) разрабатывает механизмы и предоставляет государственную поддержку предприятиям, осуществляющим инновационную деятельность;

14) выявляет проблемные вопросы в формировании и реализации инновационной политики, подготавливает предложения по их

совершенствованию;

15) осуществляет контроль качества соответствующих процедур и подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия в части проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых министерством внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства области;

16) осуществление мониторинга реализации комплексной «дорожной карты» улучшения инвестиционного климата в Амурской области и др.

В процессе деятельности министерства отдел взаимодействует со всеми структурными подразделениями министерства по вопросам входящим в компетенцию отдела.

В настоящее время региональными органами власти предусмотрена одна единственная мера поддержки частных партнеров в виде понижения ставки налога на прибыль в размере 13,5 %. В 2013 году был создан Инвестиционный фонд Амурской области. Но согласно отчетности исполнения бюджета на сегодняшний день областной бюджет не предусматривает никаких отчислений в его пользу.

Тогда как в республике Татарстан, согласно данным рейтингу регионов 2014-2015, занимавшему лидирующую позицию, созданы уже существуют такие меры поддержки как:

а) налоговые льготы — снижение ставки налога на прибыль до 13,5% в части налога, подлежащего зачислению в бюджет Республики Татарстан, и снижение налоговой ставки до 0,1% на имущество — вновь созданное, приобретенное организацией для реализации инвестиционного проекта в соответствии с договорами об осуществлении инвестиционной деятельности;

б) выдаются налоговые инвестиционные кредиты;

в) разрабатывается инвестиционная стратегия;

г) активную поддержку инвесторам оказывает инвестиционный фонд республики Татарстан.

Таким образом, в Амурской области ЧПП находится на этапе становления. . Области необходимо формировать свою стратегию и разрабатывать

2.2 Реализация проектов государственно-частного партнерства в инвестиционной сфере в Амурской области

В целях привлечения инвестиций на территорию Амурской области внедряются новые формы инвестирования, такие как государственно-частное партнерство.

С принятием в 2010 году закона № 379-ОЗ «О государственно-частном партнерстве в Амурской области» началось развитие взаимодействие государства и частного сектора. Целями данного закона является концентрация средств областного и муниципальных бюджетов, привлечение средств внебюджетных источников для реализации общественно значимых проектов и долгосрочных целевых программ в приоритетных отраслях экономики, социальной и инновационной сферах. В 2012 году постановлением Правительства Амурской области № 485 утвержден порядок заключения соглашения о ЧГП.

На сегодняшний день в Амурской области наиболее применима организационно-правовая форма государственно-частного партнерства – это концессионные соглашения. Это объясняется тем, что Концессия единственная форма ЧГП регламентируемая Федеральным законом от 25 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Амурская область является богатейшим регионом России, обладающая большим потенциалом природных и рекреационных ресурсов. Энергетика, добывающая отрасль, сельское хозяйство и транспорт – это основные направления развития экономики региона. В области работают две крупные гидроэлектростанции – Зейская и Бурейская. Планируется ввести в работу еще две ГЭС – Нижнебурейскую и Нижнезейскую. Поэтому возможно заключение соглашений о ЧГП в сферах энергетики, туризма, здравоохранения и образования.

На всей территории Амурской области заключено 42 концессионных соглашения в трех муниципальных образованиях. Первое концессионное соглашение в области было подписано в 2010 году на муниципальном уровне в

коммунальной сфере и носит наименование проекта «Реконструкция помещения котельной, теплотрассы муниципального образования рабочего поселка пгт. Буряя, Бурейского района». Срок реализации данного проекта составляет – 7 лет. Второе концессионное соглашение было заключено в 2012 году, в транспортной сфере на муниципальном уровне со сроком реализации на 8 лет под названием «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Введеновка-Февральск-Экимчан» (км 303 - км 495)». Наибольшее число заключенных концессий наблюдается в 2014 году, в коммунальной сфере – 32. Из них лидером является Бурейский район – 22 концессионных соглашения, г. Зея – 7 и пгт. Прогресс – 3 соглашения. В 2015 году было подписано еще 8 концессий, из которых 7 – в коммунальной сфере и 1 в сфере образования.

Динамику заключения концессионных соглашений в Амурской области за период 2010 - 2015 гг. мы можем увидеть на рисунке 3.

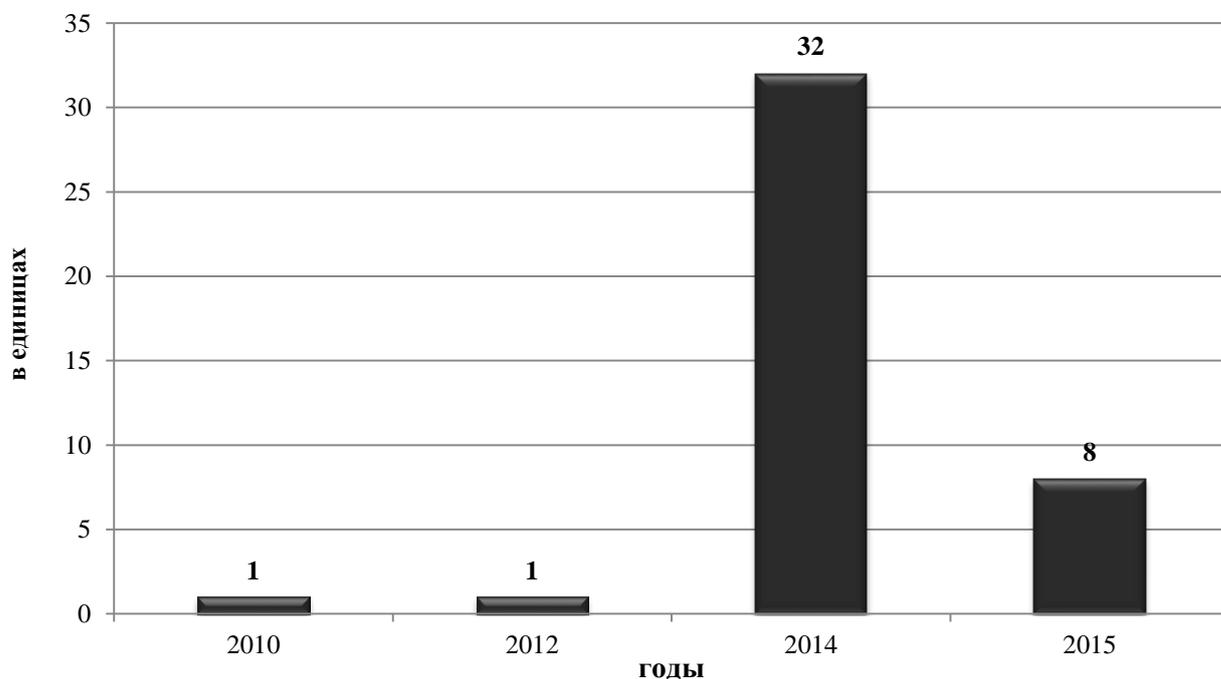


Рисунок 3 - Динамика заключенных концессионных соглашений за 2010 - 2015 гг.

Резкий рост концессий наблюдается после 2012 года, это обусловлено

прежде тем, что в 2012 году постановлением Правительства Амурской области № 485 был утвержден порядок заключения соглашений о ЧГП.

Общий объем инвестиций в реализации проектов на стадии создания объекта за 2010 - 2015 гг. составил 4070243,1 тысяч рублей. Динамика вложенных инвестиций отображена на рисунке 4³⁴.

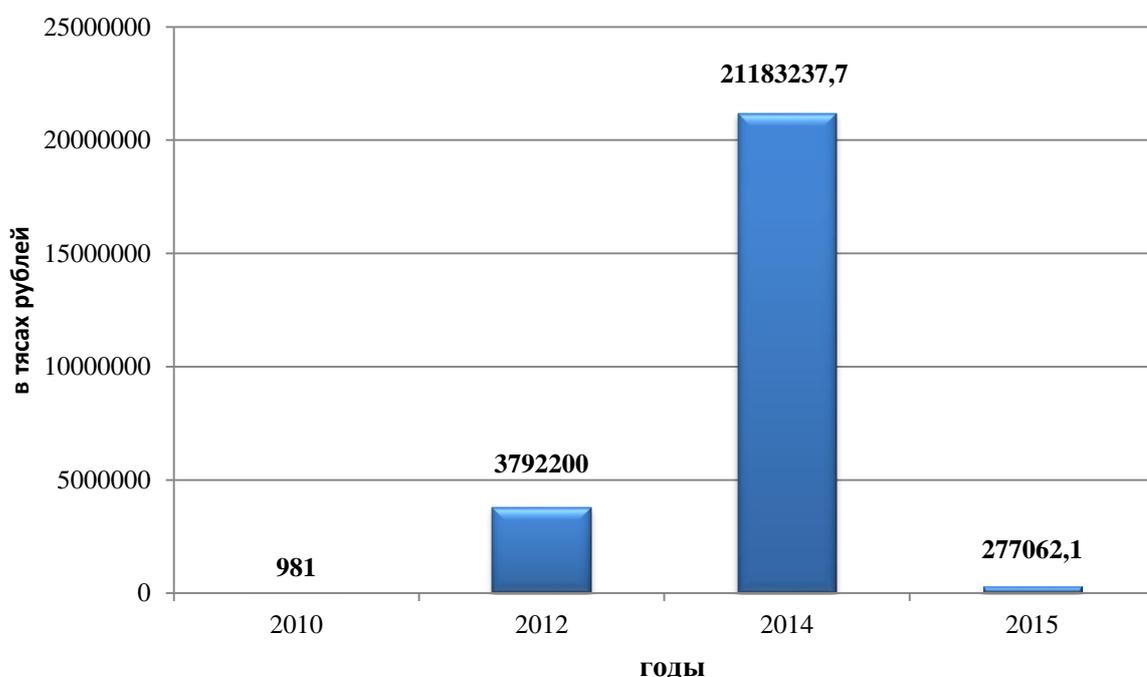


Рисунок 4 - Динамика вложенных инвестиций на стадии создания объекта за 2010 - 2015 гг.

Из рисунка видно, что основные инвестиционные вложения приходятся на 2014 год. Если рассматривать в сравнении с регионом занимающим лидирующее место согласно информации о рейтинге регионов, то можно сказать что Амурская область очень сильно отстает.

Удельный вес проектов в Амурской области по отраслям представлен на рисунке 5.

³⁴Саенс-эдюкешн. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 16.09.2001. URL : <http://www.science-education.ru/ru/article/view>. - 30.05.2016.

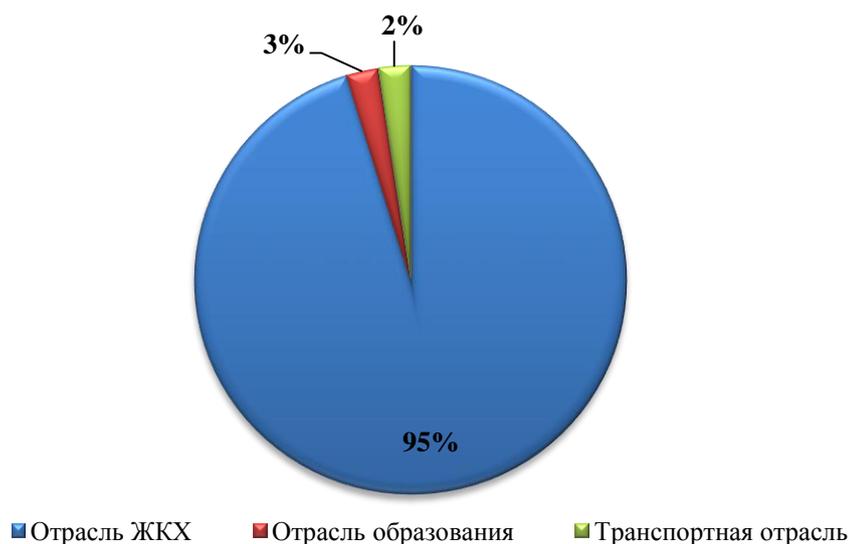


Рисунок 5 - Удельный вес проектов в Амурской по отраслям

Из рисунка видно, что наибольшее количество соглашений подписано в отрасли жилищно-коммунального хозяйства. Это в первую очередь обусловлено тем, что в этой сфере наиболее выгодно окупать проект. Второй причиной является - неспособность органов власти обеспечивать финансовой поддержкой в силу большой задолженности области, поэтому помощь в реализации проектов носит имущественных характер. Количество заключенных концессионных соглашений по районам мы можем увидеть на рисунке 6³⁵.

³⁵ Инвестрегионс.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 14.10.2011. URL : <http://www.investinregions.ru/regions/amur/>. - 15.06.2016.

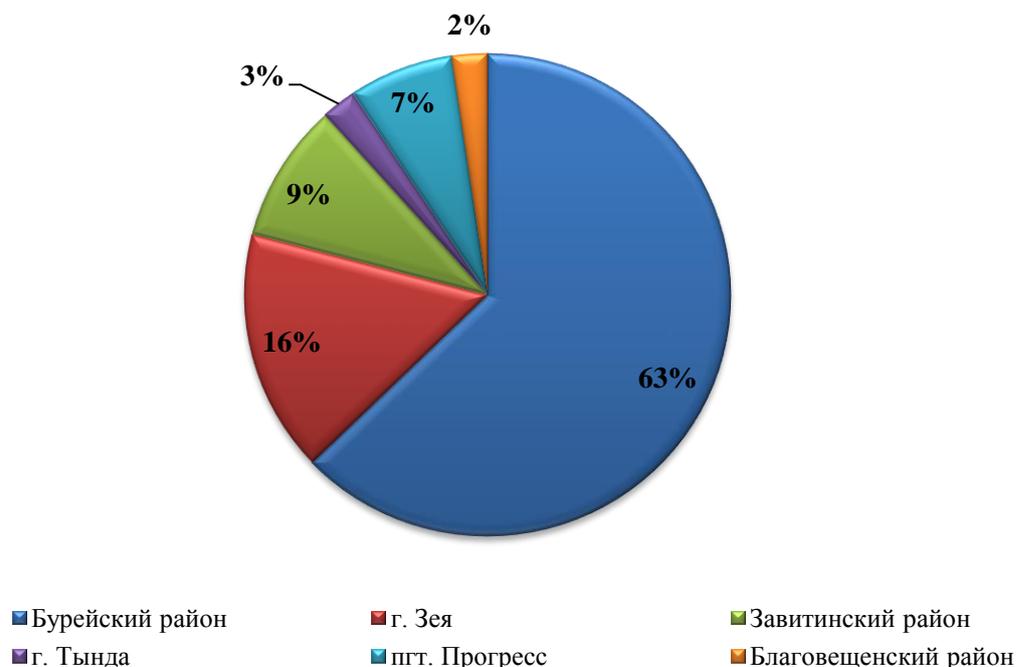


Рисунок 6 - Заключенных концессионные соглашения по районам

Анализ рисунка показал, что лидером по заключению концессионных соглашения является Бурейский район – 27, в г.Зея – 7 концессий, в Завитинском районе – 4, в г.Тында – 1, пгт. Прогресс – 3 и Благовещенский район – 1.

Все реализующиеся проекты на территории Амурской области находятся на различных стадиях реализации.

Стадии проектов ЧГП в Амурском области представлены на рисунке 5³⁶.

³⁶ Слайдшер.ру. [Электронный ресурс] : офиц.сайт. - 25.03.2004. URL : <http://www.slideshare.net/Gromradadn/>. - 15.06.2016.

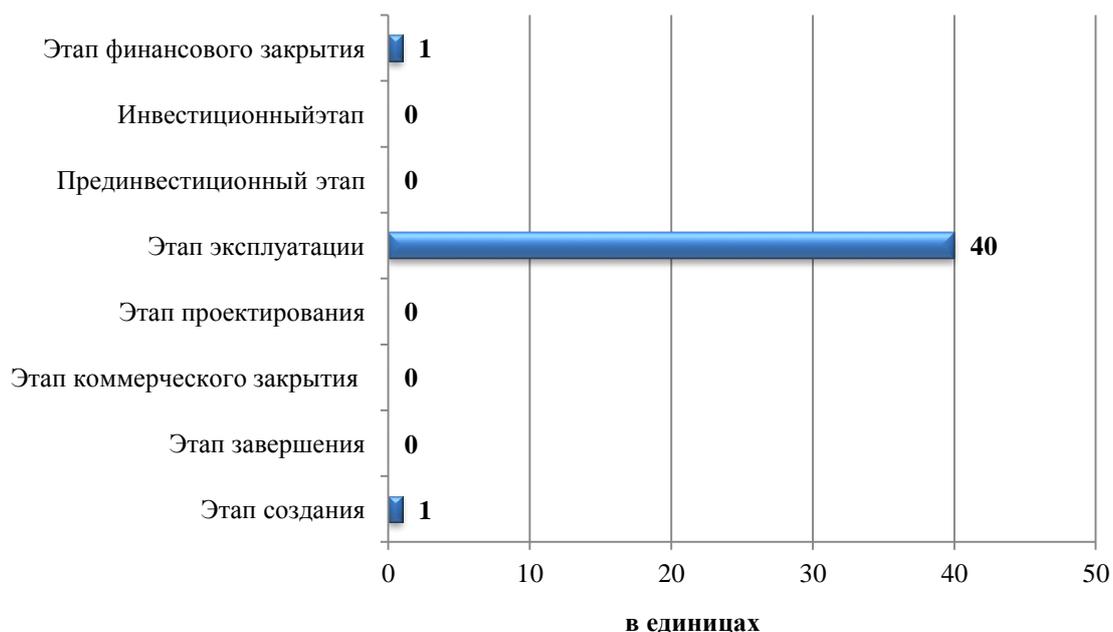


Рисунок 5 - Стадии проектов ЧГП в Амурской области

Из рисунка видно, что наибольшее количество проектов находятся на стадии эксплуатации - 40 (уже окупаются), 1 - находится на стадии финансового закрытия и 1 - на этапе создания. Так же необходимо подчеркнуть, что в области нет только стартовых проектов.

На сегодняшний день в Амурской области накоплен небольшой опыт практики реализации концессионных соглашений, в основном в сфере ЖКХ - это:

1) Реконструкция здания котельной с теплотехническим оборудованием муниципального образования Виноградовского сельсовета Бурейского района - концессионер ООО «Теплосервис» разработал и планомерно выполнил мероприятия по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства. Соглашение было подписано 5 августа 2014 года сроком реализации на 7 лет. Объем инвестиций частного партнера в реализацию проекта составил 300 тысяч рублей.

Были выполнены следующие работы:

– замена 1 674,1 метров теплосетей в минераловатной изоляции на стальные трубы в тепловой изоляции из пенополиуретана в полиэтиленовой

оболочке полной заводской готовности;

– капитальный и текущий ремонт котлов, котельного оборудования, ремонт технологического оборудования, включающий в себя ревизию запорной арматуры, текущий ремонт насосных агрегатов, вентиляторов, дымососов и т.д.

Сегодня данный проект находится на этапе эксплуатации.

Своевременный и качественный ремонт тепловых сетей и надлежащее техническое содержание всего специального оборудования котельных позволил осуществить надежную эксплуатацию и бесперебойное теплоснабжение всех производственных и социально-бытовых объектов и жилищного фонда города.

2) Реконструкция (модернизация) объектов водоотведения пгт. Прогресс - частный партнер ООО «КомСистемы» разработал план мероприятий по модернизации объектов водоотведения и выполнил работы согласно плану. Соглашение было подписано 4 сентября 2014 года со сроком реализации 5 лет.

Объем инвестиций частного партнера в реализацию проекта составил 2500 тысяч рублей.

Были выполнены следующие работы:

- а) технические обследования централизованных систем водоотведения;
- б) проектно-изыскательные работы;
- в) приобретены материалы и оборудование;
- г) строительно-монтажные работы;
- д) работы по замене оборудования;
- е) пусконаладочные работы.

К концу 2015 года все работы были успешно закончены и проект перешел в стадию эксплуатации.

3) Реконструкция (модернизация) коммунальных сетей и иного имущества г. Зеи (здание водопроводной очистной станции) - частным партнером является ООО «Водоочистная станция 3». Соглашение было подписано 25 марта 2014 года со сроком реализации на 15 лет. Был разработан план мероприятий по модернизации коммунальных сетей. Объем инвестиций в реализацию проекта составил 14 000 тысяч рублей.

Были выполнены следующие работы по модернизации объекта:

- реконструкция тепловых сетей города 25,6 км;
- реконструкция и модернизация энергохозяйства городских котельных с внедрением частотного привода на сетевые насосы и диспетчеризация;
- реконструкция аварийных источников электроснабжения.

В феврале 2016 года работы по модернизации были закончены и проект перешел в стадию эксплуатации.

Таким образом, в Амурской области частно-государственное партнерство в различных его формах слабо развито, об этом свидетельствует количество заключенных проектов и общий объем вложенных инвестиций. В области почти не создано механизмов для развития частно-государственного партнерства.

2.3 Проблемы при реализации проектов частно-государственного партнерства и перспективы их решения

На основе проведенного анализа, была выявлена следующая проблема:

1) Отсутствие инвесторов. В качестве инвесторов главным образом выступают государство, частный сектор или иностранный капитал. Инвестирование в проекты Амурской области в силу существующих ограничений, а также отсутствия доступа инвесторов к долгосрочным заемным средствам с низкой стоимостью, коммерчески не привлекательно. В большинстве случаев порядка 30 – 40 % от стоимости проекта составляют затраты не производственного характера (строительство дорог, линий электропередач, коммунальных коммуникаций, социальной инфраструктуры). Эти расходы в среднесрочной перспективе негативно отражаются на экономике и рентабельности предприятия, снижают доходность вложенных инвестиций. При наличии альтернативных высокодоходных направлений инвестирования инвесторы предпочитают не вкладывать средства в труднореализуемые, затратные проекты.

Возникновение данной проблемы обусловлено следующими причинами:

– Отсутствие у региона финансовых средств. Низкая бюджетная обеспеченность Амурской области не позволяет самостоятельно, без привлечения федеральных ассигнований, осуществлять поддержку значимым серьезным инвестиционным проектам. Как правило, банковское кредитование предоставляется только на отдельные этапы инвестиционного проекта и имеет краткосрочный характер. При отсутствии другой приносящей доход деятельности возврат таких кредитов до завершения реализации проекта является проблематичным. При наличии таковой сопровождается отвлечением средств, а значит и угрозой для стабильной текущей деятельности.

– Высокие риски для частных инвесторов. В связи с большой задолженностью, инвесторы в лице органов власти не могут предоставить инвестиции в финансовом плане, что в свою очередь повышает уровень рисков у инвесторов.

Определив и проанализировав основные проблемы развития механизмов ЧПП, сформулируем рекомендации для их решения:

а) Создание «Гарантийного фонда по исполнению условных обязательств публично-правовых органов перед частными партнерами Амурской области», который бы предоставлял инвесторам в проектах ЧПП и концессионных соглашениях гарантии по исполнению условных обязательств публично-правовых образований, и в котором бы особое внимание уделялось проектам, в которых стороной выступают муниципальные образования с неустойчивыми местными бюджетами. В данном случае речь идет о гарантиях выплаты инвестору платежей из бюджета по обязательствам публичного партнера, предусмотренных соглашением, в случае его расторжения или наступления иных неблагоприятных событий. В свою очередь создание данного фонда существенно повысит интерес частных партнеров, так как инвестор в данном случае станет более уверенным, ведь в его интересы будут защищены гарантиями.

Учредителем Фонда будет являться высший орган управления Фонда и осуществлять надзор за принятием решений Исполнительного директора и

обеспечением их исполнения, целевым использованием средств Фонда, обеспечением соблюдения Фондом целей, в интересах которых он был создан, соблюдением Фондом законодательства РФ.

Единственным Учредителем Фонда будет являться Министерство экономического развития Амурской области.

Исполнительный директор Фонда является единоличным исполнительным органом управления Фондом, осуществляющим текущее руководство деятельностью Фонда.

Попечительский совет Фонда является высшим органом надзора Фонда и осуществляет надзор за принятием решений Исполнительным директором и обеспечением их исполнения, целевым использованием средств Фонда, обеспечением соблюдения Фондом целей, в интересах которых он создается, соблюдением Фондом законодательства РФ.

Целью фонда является привлечение инвесторов к реализации проектов социальной значимости и защита их интересов.

Основными функциями Фонда являются:

- разработка финансовых моделей системы гарантий по условным обязательствам для частных партнеров;
 - развитие инфраструктуры поддержки частных партнеров, системы гарантий по условным обязательствам;
 - выявление возможных рисков для частных партнеров и разработка предложений по управлению рисками;
 - сбор и анализ информации о причинах и последствиях неисполнения обязательств публичных органов перед частными партнерами;
 - консультирование публичных органов власти и частных партнеров;
 - иные виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации и необходимые для достижения целей и задач Фонда.
- Отдельные виды деятельности могут осуществляться Фондом только на основании специальных разрешений (лицензий). Перечень этих видов деятельности определяется законодательством Российской Федерации.

Таким образом, создание данного фонда должно повысить интерес частных партнеров к проектам социальной значимости по средствам предоставления им гарантий и защиты их интересов.

Другим важным предложением будет являться:

б) Разработка и предоставление региональными (муниципальными) органами власти налоговых и неналоговых мер. Региональные (муниципальные) органы в рамках своих компетенций могут предоставить налоговые льготы и неналоговые меры частным партнерам, реализующим проекты в отраслях инфраструктуры:

1) налоговые льготы - по налогу на имущество на период заключенного соглашения; по транспортному налогу; по земельному налогу.

2) неналоговые меры - льготное или безвозмездное подключение к коммунальным сетям; предоставление земельных участков; методическое и организационное содействие при инициировании, разработке и реализации проектов (помощь в составлении заявки и структурировании проекта, помощь в поиске финансирования и пр.).

Таким образом, налоговые и неналоговые меры будут являться стимулами для частных инвесторов. Привлечение инвесторов со стороны частного сектора это не только материальные ресурсы, но и интеллектуальные ресурсы и новые идеи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вопрос о роли государства в экономике всегда остается актуальным. Мировой опыт и уникальная история нашей страны неопровержимо доказывают, что в основе своей вопрос о роли государства в общественной

жизни носит наднациональный и надклассовый характер - его удовлетворительное решение возможно только при опоре на понимание основополагающих предпосылок человеческой деятельности. Соответственно, с этих же позиций должны оцениваться необходимость и возможные направления развития отечественной экономики, вопросы взаимодействия государства и бизнеса в процессе её функционирования.

В последние годы в России наблюдались сравнительно высокие темпы роста экономики. Рост ВВП, опираясь на доходы сырьевых отраслей, все больше обеспечивался также и за счет производственных секторов экономики. При этом экономический рост в России не вел к массивному притоку инвестиций в экономическую и социальную инфраструктуру. В условиях, когда государство не в состоянии самостоятельно решить проблему финансирования, поддержания и модернизации инфраструктурной сети, а рынок и развитие страны этого требуют, крупный бизнес является единственным участником хозяйственной деятельности, способным взять на себя решение этих задач. Вкладом со стороны бизнеса помимо финансовых ресурсов, является управленческий опыт, позволяющий более эффективно осуществлять те или иные проекты. И в такой ситуации, как показывает опыт других стран, главной концептуальной основой развития инфраструктуры должны стать те или иные формы партнерства частного сектора и государства при сохранении за государством права собственности и одновременной передачи прав по владению и пользованию частным компаниям.

С учетом сложившихся обстоятельств и мировых тенденций в настоящее время в России развитие эффективных институтов взаимодействия власти и бизнеса становится одним из важнейших условий формирования эффективной экономической политики, повышения инвестиционной и инновационной активности как в целом по стране, так и в отдельных регионах. Такое взаимодействие при использовании адекватных региональных стратегий позволит если не увеличить на данном этапе, то поддержать в условиях нестабильности темпы роста ВВП, эффективность бюджетного сектора

экономики, издержки всех уровней при реализации инфраструктурных проектов. При этом развитие инфраструктуры, как одного из условий устойчивого развития экономики России, должно являться не самоцелью, а реально способствовать качественному изменению структуры национальной экономики, повышению ее конкурентоспособности в мире.

В современном понимании партнерство государства и бизнеса представляет институциональный и организационный альянс между государством и частными компаниями, банками, международными финансовыми организациями и другими институтами в целях реализации общественно значимых проектов. Характер этого взаимодействия, методы и конкретные формы могут существенно различаться в зависимости от зрелости и национальных особенностей рыночных отношений. При этом государство никогда не бывает свободным от выполнения своих социально ответственных функций, связанных с общенациональными интересами, а бизнес, в свою очередь, всегда остается источником и ускорителем процесса инновационного развития и приращения общественного богатства.

Основой механизма разрешения основного противоречия ГЧП в мире служит концепция разделения рисков, заключающаяся в том, что отдельные виды рисков должна брать на себя та сторона, которая наиболее приспособлена для их объективной оценки, контроля и управления. В частности, политические риски - государство, коммерческие - бизнес.

Проведя исследование, хочется еще раз отметить, что ЧГП - это институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации общественно-значимых проектов и программ в широком спектре отраслей - от промышленности и НИОКР до сферы услуг. Именно такой альянс и может способствовать решению проблем обеих сторон, укрепить основу для сотрудничества.

Таким образом, опыт ГЧП, успешно применяемый в мировой практике, необходимо адаптировать с учетом особенностей российской экономики и использовать как универсальный инструмент реализации общественно

значимых проектов в широком спектре приоритетных направлений социально-экономической политики.

Бытует мнение, что за последнее время в РФ определились как механизмы участия государства в проектах ЧГП - Инвестиционный фонд РФ, венчурные фонды, особые экономические зоны, так и приоритетные сферы сотрудничества - развитие инфраструктуры и инновационной сферы. Было принято законодательство о концессиях, разрабатываются отраслевые планы по развитию ЧГП, однако нельзя останавливаться на достигнутом также, как нельзя опускать руки в условиях текущих экономических изменений в стране. Хочется верить, что условия кризиса и нестабильность российской экономики не убьют ЧГП. ЧГП - механизм, способствующий гармоничному развитию экономики и гарантирующий защиту интересов различных слоёв населения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Агаева, Л.К. Государственно-частное партнерство в социально-экономических процессах российской экономики : учеб. пособие / Л. К. Агаева. – Самара. : Самарский ун-т, 2015. – 256 с.

2 Акимова, О.Е. ГЧП в создании энергоэффективной экономики / О.Е. Акимова. – СПб. : Питер, 2013. – 245 с.

3 Акутина, С. П. Наука в современном мире - материалы XIX Международной научно-практической конференции / С. П. Акутина // Центр научной мысли. – 2014. – № 4. – С. 58–69.

4 Амиантов, А.А. Политические препятствия в правовом регулировании государственно-частного партнерства / А.А. Амиантов // Наука и образование. – 2016. – № 5 (72). – С. 117-124.

5 Бабкин, А.В. Инновационная модель экономики и государственно-частного партнерства / А.В. Бабкин. – М. : Юнити, 2012. – 342 с.

6 Бабкин, И. А. Государственно-частичное партнерство как инструмент повышения эффективности экономической политики государства : учеб. пособие / И. А. Бабкин. – СПб. : Питер, 2015. – 274 с.

7 Багаутдинова, Н.Г. ГЧП в системе развития территорий : учеб. пособие / Н.Г. Багаутдинова. – Казань. : Отечество, 2014. – 182 с.

8 Багратуни, К.Ю. Государственно-частное партнерство: проблемы и перспективы развития / К.Ю. Багратуни. – М. : МЭСИ, 2014. – 289 с.

9 Байков, А.А. Экономическая политология. Отношения бизнеса с государством и обществом : учеб. пособие / А.А. Байков, А.Б. Богатуров. – М. : Аспект Пресс, 2012. – 236 с.

10 Белицкая, А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства / А.В. Белицкая. – М. : Юнити, 2012. – 467 с.

11 Берберова, Н.Т. Вестник Астрахановского государственного технического университета. / Н. Т. Берберова // Экономический выпуск. – 2011. – №1. – С.17–22.

12 Борщевский, Г.А. Государственно-частное партнерство : учеб. / Г. А. Борщевский. – М. : Юрайт, 2015. – 343 с.

13 Варнавский, В.Г. Государственно-частное партнерство в России: проблемы и перспективы / В.Г. Варнавский // Отечественные записки. – 2011. – № 6. – С. 24-30.

14 Веселова, Н.Ю. Государственно-частное партнерство - механизм социально-экономического улучшения качества жизни населения и предоставления государственных (муниципальных) услуг в России : учеб. пособие / Н.Ю. Веселова. – Краснодар. : Традиция, 2015. – 201 с.

15 Гафурова, Г.Т. Государственно-частное партнерство: теория и практика / Г.Т. Гафурова. – Казань. : Познание, 2013. - 312 с.

16 Глухов, В.В. Государственно-частное партнерство: теоретические основы, базовые принципы и практика реализации : учеб. пособие / В.В. Глухов. – СПб. : Искусство, 2014. – 121 с.

17 Голубев, Н.Е. О значении концессионных соглашений / Н.Е. Голубев // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. – 2016. – № 5-3 (83). – С. 159-161.

18 Горovenko, В.В. Концессионное соглашение и соглашение о государственно- частном партнёрстве как договорные формы государственно- частного партнёрства / В.В. Горovenko // Академический вестник. – 2014. – № 4 (30). – С. 69-75.

19 Гостева, Н.А. Механизм концессии и другие инструменты государственно-частного партнерства при создании и развитии инфраструктуры особых экономических зон / Н.А. Гостева. – М. : Юнити, 2012. – 398 с.

20 Еганян, А.В. Инвестиции в инфраструктуру : деньги, проекты, интересы : ГЧП, концессии, проектное финансирование : учебник / А.В. Еганян. – М. : Альпина Паблшер, 2015. – 714 с.

21 Емельянова, Ю.С. Государственно-частное партнерство: инновации и инвестиции / Ю.С. Емельянов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 275 с.

22 Захарова, Ж.А. Об эффектах реализации концессионных соглашений в отраслях инфраструктуры / Ж.А. Захарова // Вопросы теории и практики. – 2015. – № 9 (25). – С. 188-195.

23 Зедина, Ю.А. Государственно-частное партнерство как институт смешанной экономики нового типа : учеб. пособие / Ю.А. Зедина. – Архангельск. : Правда Севера, 2015. – 193 с.

24 Иванова, З.А. Государственно-частное партнерство в аграрной сфере / З. А. Иванова. – М. : Юнити, 2013. – 541 с.

25 Игнатюк, Н.А. Государственно-частное партнерство / Н. А. Игнатюк. – М. : Юстицинформ, 2012. – 510 с.

26 Инчин, М.Е. Механизмы привлечения инвестиций в инновационную сферу: государственно-частные партнерства : учеб. пособие / М.Е. Инчин. – М. : ИНФА-М, 2012. – 256 с.

27 Исмагилова, Л.А. Инвестиционное развитие предприятий реального сектора экономики : учеб. пособие / Л.А. Исмагилова. – Уфа. : УГАТУ, 2015. – 122 с.

28 Кабанов, В.А. Государственно-частное партнерство: социально-экономический эффект взаимодействия в рыночной экономике : учеб. пособие / В.А. Кабанов. – Волгоград. : Панорама, 2012. – 168 с.

29 Кирсанов, А.Н. О единстве частного и публичного интереса в ГЧП / А.Н. Кирсанов // Политематический научный журнал Кубанского государственного аграрного ун-та. – 2015. – № 105. – С. 616-623.

30 Корнеева, К.А. Проблемы перспективы развития ГЧП в России / К.А. Корнеева // Международный научно-исследовательский журнал. – 2015. – № 5-3 (36). – С. 59-61.

31 Кочеткова, С.А. Взаимодействие субъектов ГЧП на уровне региона / С.А. Кочеткова // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 8-2. – С. 402-406.

32 Лебедев, К.К. Правовое регулирование государственно-частного партнерства при осуществлении инвестиционных проектов : учеб. / К.К. Лебедев, В. И. Русаков. – М. : ГИЭФИТ, 2014. – 370 с.

33 Лепешкина, С.В. Инвестиционное государственно-частное партнерство в развитии сферы управления жилищным фондом региона / С.В. Лепешкина. – Барнаул. : Изд-во Алтайского гос. ун-та, 2013. – 263 с.

34 Линев, И.В. Развитие государственно-частного партнерства в системе социальной и производственной инфраструктуры Российской Федерации :

учеб. пособие / И.В. Линев. – М. : МАКС-Пресс, 2016. – 246 с.

35 Мальгин, В.А. Государственно-частное партнерство в образовании: сущность, тенденции, социальная ответственность : учеб. пособие / В.А. Мальгин, В.Г. Тимирясова. – Казань. : Познание, 2013. – 412 с.

36 Мерзлов, И.Ю. Государственно-частное партнёрство и конкурентоспособность экономики: региональный аспект : учеб. пособие / И.Ю. Мерзлов. – Пермь. : Аврора, 2015. – 149 с.

37 Мерзлов, И.Ю. Основы государственно-частного партнёрства / И.Ю. Мерзлов. – Пермь. : КАМА-ПРЕСС, 2013. – 348 с.

38 Мусаев, Р.Р. Использование механизмов ГЧП для устойчивого развития регионов / Р.Р. Мусаев // Сборник научных статей. –2013. – № 8. – С. 140-146.

39 Никитенко, С.М. Опыт реализации проектов ГЧП в России / С.И. Никитенко // ЭКО. – 2015. – № 2 (488). – С. 163-175.

40 Погорелов, И.З. Предложения по формированию «дорожной карты» развития ГЧП (МЧП) в логистике региона / И.З. Погорелов // Логистические системы в глобальной экономике. –2016. – № 6. – С. 263-266.

41 Погорелов, И.З. Предложения по формированию национальной концепции государственно-частного партнерства / И.З. Погорелов // Саморегулирование и бизнес. – 2013. – № 5. – С. 216-218.

42 Рагулина, Ю.В. Государственно-частное партнерство региональный опыт развития : учеб. пособие / Ю.В. Рагулина. – М. : Грифон, 2014. – 176 с.

43 Раднаев, Б.В. Некоторые проблемы применения закона о концессионных соглашениях / Б.В. Раднаев // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. – 2014. – № 1. – С. 62-69.

44 Сабирова, З.Э. Государственно-частное партнерство : учеб. пособие / З.Э. Сабирова. – Уфа. : БАГСУ, 2014. – 107 с.

45 Седлецкая, Е.Г. К вопросу о содержании обязательств концедента по концессионному соглашению / Е.Г. Седлецкая // Наука и современность. – 2011. – № 13-3. – С. 228-232.

46Старикова, М.С. ГЧП и развитие региональной инфраструктуры / М.С. Старикова // Экономика и социум. – 2014. – № 2-4 (11). – С. 354-361.

47Тарасов, Н.Г. Регулирование инновационных и интеграционных процессов в российской экономике: проблемы, механизмы, перспективы / Е.Г. Тарасов. – Пенза. : МНИЦ ПГСХА, 2014. – 298 с.

48Тимошина, О.И. Ключевые вопросы при отборе проекта государственно-частного партнерства. Формы ГЧП и предпосылки к их использованию / О. И. Тимошина // Вестник государственного университета управления. – 2012. – № – 13-1. С. 80–86.

49Холодкова, Ю.С. Понятие и правовая природа концессионных соглашений / Ю.С. Холодкова // Вестник Томского государственного университета. – 2016. – № 40.– С. 184-189.

50Чаркина, Е.С. Реализация инвестиционных проектов на основе концессионных соглашений в российских регионах: преимущества и проблемы / Е.С. Чаркина // Перспективы науки. – 2015. –№ 6 (69). – С. 143-146.

51Шаховская, Л.С. Оценки эффективности института ГЧП и рисков проектов, реализуемых на основе принципов ГЧП / Л.С. Шаховская // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 6. – С. 447.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Статистика реализации проектов ЧГП, по формам и отраслям инфраструктуры
в РФ

Таблица А.1 - Статистика реализации проектов ЧГП, по формам и отраслям инфраструктуры в РФ

Отрасль реализации проекта	Уровень реализации проекта	№ 115 - ФЗ	РГЧП	Иные формы	Общий итог
1	2	3	4	5	6
ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА					
Автомобильные дороги и элементы обустройства автомобильных дорог	Федеральный	3	-	7	10
	Региональный	8	2	-	10
	Муниципальный	5	1	1	7
Аэродромы и сопутствующая инфраструктура аэропортов	Региональный	1	1	2	4
Железнодорожный транспорт	Региональный	-	2	-	2
Общественный транспорт общего пользования	Региональный	1	-	2	3
Системы контроля безопасности ПДД, весогабаритного контроля и общественного порядка	Федеральный	1	-	-	1
	Региональный	4	3	2	9
	Муниципальный	1	-	-	1
СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА					
Здравоохранение	Федеральный	1	-	-	1
	Региональный	22	6	17	45
	Муниципальный	3	3	2	8
Образование	Региональный	6	7	2	15
	Муниципальный	14	28	1	43
Социальное обслуживание населения	Региональный	1	1	-	2
	Муниципальный	16	-	6	22
Физическая культура и спорт	Региональный	6	3	-	9
	Муниципальный	5	1	1	7

Продолжение ПРИЛОЖЕНИЯ А

Продолжение таблицы А.1

1	2	3	4	5	6
Культура и культурное	Региональный	2	-	2	4

наследие	Муниципальный	7	-	-	7
Туризм	Региональный	1	-	-	1
	Муниципальный	8	-	-	8
КОММУНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА					
Централизованные системы водоснабжения и водоотведения	Муниципальный	512	-	-	512
Производство и передача тепловой энергии	Муниципальный	471	-	-	471
Обращение с ТКО	Региональный	15	2	-	17
	Муниципальный	44	1	-	45
Городское благоустройство	Муниципальный	8	-	-	8
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА					
Производство и распределение электрической энергии	Муниципальный	25	-	-	25
Освещение городских и сельских поселений	Муниципальный	2	-	1	3
Общий итог:		1193	61	46	1300