

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВО «АмГУ»)

Факультет Экономический
Кафедра Экономической теории и государственного управления
Направление подготовки 38.03.04 - Государственное и муниципальное
управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
И.о. зам. зав. кафедрой
_____ М.В. Зинченко
« _____ » _____ 2016 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Финансовое обеспечение государственной службы (на примере
Благовещенской таможни)

Исполнитель
студентка группы 273-об1

(подпись, дата)

Ю.С. Покшиванова

Руководитель
доцент

(подпись, дата)

Л.В. Сохимо

Нормоконтроль
ст. преподаватель

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2016

РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа содержит 62 с., 8 рисунков, 14 таблиц, 3 приложения, 50 источников.

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА, ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА, ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ, БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА, РАСПОРЯДИТЕЛЬ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, ПОЛУЧАТЕЛЬ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, ЛИМИТЫ БЮДЖЕТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ

В работе исследован процесс финансового обеспечения государственной службы Российской Федерации на примере Благовещенской таможни.

Цель работы – на основе теоретико-правовых аспектов проанализировать финансовое обеспечение Благовещенской таможни, выявить проблемы и предложить пути их решения.

Основу методологии исследований составляют метод группировок и классификаций, различные количественные методы исследования, а также методы горизонтального и вертикального анализа.

На основе методов горизонтального и вертикального анализа была проведена оценка расходов федерального бюджета на содержание Благовещенской таможни, выявлены особенности планирования экономических статей расходов, разработаны мероприятия по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение | 5 |
| 1 Теоретико-правовые основы финансового обеспечения государственной службы Российской Федерации | 7 |
| 1.1 Понятие и механизм финансового обеспечения государственной службы | 7 |
| 1.2 Источники финансирования, порядок распределения и использования финансовых средств таможенными органами Российской Федерации | 17 |
| 2 Анализ финансового обеспечения Благовещенской таможни | 25 |
| 2.1 Экономическая характеристика и анализ финансового положения Благовещенской таможни | 25 |
| 2.2 Практика финансового обеспечения Благовещенской таможни | 34 |
| 2.3 Проблемы и пути совершенствования финансового обеспечения Благовещенской таможни | 48 |
| Заключение | 53 |
| Библиографический список | 57 |
| Приложение А Перечень документов о создании таможенных органов и открытии пунктов пропуска | 63 |
| Приложение Б Сведения о местах нахождения Благовещенской таможни и таможенных постов | 64 |
| Приложение В Исходные данные для оценки расходов федерального бюджета на содержание Благовещенской таможни за 2013 – 2015 годы | 65 |

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время в России происходят значительные преобразования, которые касаются совершенствования системы организации государственной власти, осуществляется переход к демократическому государству, создаётся новая система государственного управления.

Неотъемлемой частью проводимой в стране административной реформы является реформирование государственной службы.

Создание современной, высокоэффективной государственной службы осуществляется в сложной экономической ситуации: действие введённых большинством западных стран экономических санкций, а вследствие этого – снижение притока капитала, ухудшение инвестиционной привлекательности российской экономики, снижение мировых цен на энергоносители влечёт за собой уменьшение поступлений в бюджет страны и нарастание проблем с его сбалансированностью. В связи с этими негативными тенденциями растёт нагрузка на расходную часть бюджета.

В такой ситуации одной из наиболее актуальных проблем, решением которой в настоящий момент в России занимаются представители всех уровней власти, является проблема повышения эффективности бюджетных расходов, проблема совершенствования системы финансового обеспечения всех областей рыночной экономики, в том числе и государственной службы.

Таможенные органы сами являются получателями и распорядителями бюджетных средств, в аккумуляции которых они принимали участие. Это направление оказывает существенное влияние на главную сторону финансовой деятельности таможенных органов, поскольку эффективное распределение и использование финансовых ресурсов, выделяемых для обеспечения их функционирования, выступает залогом успешного осуществления всей деятельности в области таможенного дела.

Значимость данного направления обуславливает необходимость всестороннего исследования финансового обеспечения деятельности

таможенных органов как получателей и распорядителей бюджетных средств. Этот факт, а также необходимость поиска путей повышения эффективности расходования бюджетных средств свидетельствуют об актуальности выбранной темы.

При выборе темы бакалаврской работы «Финансовое обеспечение государственной службы (на примере Благовещенской таможни)» преследовалась следующая цель: на основе теоретико-правовых аспектов проанализировать финансовое обеспечение Благовещенской таможни, выявить проблемы и предложить пути их решения. Был определен также ряд задач, способствующих достижению поставленной цели:

- проанализировать теоретико-правовые основы финансового обеспечения государственной службы;
- проанализировать финансовое обеспечение Благовещенской таможни;
- выявить проблемы финансового обеспечения Благовещенской таможни;
- предложить пути совершенствования финансового обеспечения Благовещенской таможни.

Объектом исследования данной бакалаврской работы является Благовещенская таможня. Предметом исследования является процесс финансового обеспечения Благовещенской таможни. Период исследования – 3 года – с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года.

В данной бакалаврской работе использовался метод группировок и классификаций, различные количественные методы исследования, а также методы горизонтального и вертикального анализа.

Библиографический список включает в себя 50 наименований, из них 13 научных статей, 3 словаря, 13 нормативных документов, 19 учебников, 2 электронных ресурса удаленного доступа.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятие и механизм финансового обеспечения государственной службы

Современное государство характеризуется наличием множества разнообразных задач и функций, от успешного выполнения которых зависит функционирование всей общественно-политической системы. Оно не может существовать без государственной службы. Государственная служба должна обеспечивать социальную стабильность, внутреннюю и внешнюю безопасность, функционирование всей инфраструктуры, необходимой для развития экономики и жизни общества в целом.¹

Понятие «государственная служба» многогранно. В широком смысле - это механизм выполнения функций государства. Государственная служба представляет собой: профессиональную служебную деятельность граждан по выполнению полномочий органов государственной власти и управления; совокупность правовых, социальных и организационных норм, правил, стандартов и традиций по реализации конституции и законов государства, его политических, экономических, социальных задач; публично-правовое отношение между государством и государственными служащими по поводу условий, методов и результатов служения государству и обществу; профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения должностей государственной службы, учреждённых в государственных органах.²

Важную роль в реализации широкого круга задач социально-экономического развития российского государства в современный период выполняют учреждения.

¹ Государственная и муниципальная служба: учеб. / под ред. В.И. Петрова. М., 2013. С. 10.

² Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики. М., 2015. С. 3. ; Волкова В.В. Государственная служба. М., 2015. С. 5-6. ; Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. М., 2011. С. 11. ; Дёмин А.А. Государственная служба в Российской Федерации. М., 2013. С. 25. ; Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. М., 2013. С. 217.

Нормативное определение государственных учреждений содержится в действующем российском законодательстве. Гражданский кодекс РФ в ст. 123.21 определяет учреждение как унитарную некоммерческую организацию, созданную собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемые им полностью или частично.³

Положения данной статьи Гражданского кодекса РФ нашли своё продолжение в нормах Федерального закона «О некоммерческих организациях».⁴

Начиная с 2004 года по настоящее время, продолжается реформа учреждений бюджетной сферы. Реформирование системы бюджетных учреждений в Российской Федерации имеет своей целью повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг населению, с одновременным сокращением расходов бюджета и рациональным использованием бюджетных средств. Прежняя система бюджетных учреждений России была сформирована в иных социально-экономических условиях и продолжала функционировать в отрыве от современных методов государственного управления. Поэтому вопросы формирования гибкой системы финансового обеспечения государственных учреждений приобрели характер острейшей проблемы.

Под финансовым обеспечением понимается система мероприятий, организуемых с целью своевременного и полного удовлетворения потребностей учреждения в денежных средствах.⁵

В современной российской экономической литературе существуют различные точки зрения на структуру финансового механизма. Одни учёные считают, что элементы финансового механизма совпадают с функциональными

³ Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 12 января 1996 г. №7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

элементами управления финансами: финансовое планирование, финансовое регулирование, финансовый контроль.

Другие учёные выделяют более сложную структуру финансового механизма. К основным элементам финансового механизма относят: финансовое планирование и прогнозирование; финансовые показатели, нормативы и лимиты; управление финансами; финансовые рычаги и стимулы; финансовый контроль.

В более узком смысле финансовый механизм определяют как действия финансовых рычагов, влияющих на организацию, планирование и стимулирование финансовых ресурсов.⁶

По мнению Л.В. Мазур и В.И. Ильминской, к элементам механизма финансового обеспечения государственных учреждений следует отнести финансовые методы и рычаги формирования и распределения финансовых ресурсов, систему норм и регламентов, информационных каналов и нормативов, используемых при определении уровня доходов и расходов государственного учреждения.

Содержание механизма финансового обеспечения учреждений авторы определяют как способ организации публично-правовым образованием финансовых отношений в системе регулирования процессов образования, перераспределения и расходования государственными учреждениями финансовых ресурсов в рамках институционально определённых принципов, финансовых методов и рычагов, нормативно-правового обеспечения и информационного обеспечения.⁷

В результате реформы в России появились три новых типа бюджетных учреждений: казённые, «новые» бюджетные, автономные, представленные в таблице 1.

⁶ Барулин С.В. Финансы. М., 2011. С. 83. ; Богер И.Б. Модернизация механизма финансового обеспечения деятельности государственных учреждений // Проблемы современной науки и образования. 2014. № 9 (27). С. 40. ; Васюнина М.Л. Финансовое обеспечение казённых учреждений: необходимость и направления совершенствования // Финансы и кредит. 2012. № 19. С. 49.

⁷ Мазур Л.В. Механизм финансового обеспечения деятельности государственных учреждений // Территория науки. 2015. № 2. С. 117 – 118.

Таблица 1 – Типы бюджетных учреждений

| Тип бюджетных учреждений | Определение |
|------------------------------|--|
| Казенное учреждение | государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счёт средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ) |
| «Новое» бюджетное учреждение | некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ или оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (Федеральный закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях») |
| Автономное учреждение | некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодёжью в указанных сферах) (Федеральный закон № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях») |

Казённое учреждение – это новый тип государственного (муниципального) учреждения, введённый с 01.01.2011 и явившийся преемником основных характеристик бюджетного учреждения.

В соответствии со ст. 31 ФЗ № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в состав казённых учреждений был переведён целый ряд бюджетных организаций, в том числе и учреждения Федеральной таможенной службы. Таким образом, к казённым учреждениям были отнесены те учреждения, которые по определению должны содержаться за счёт бюджетов всех уровней и не могут заниматься приносящей доход деятельностью. Их цель – оказание государственных (муниципальных) услуг и выполнение государственных (муниципальных) функций.

Различия в статусе государственных (муниципальных) учреждений обуславливает различный порядок финансирования и распоряжения финансовыми средствами. Финансирование государственных учреждений представлено на рисунке 1.



Рисунок 1 – Схема финансирования государственных учреждений

На казённые учреждения распространяется режим сметно-бюджетного финансирования, под которым понимается безвозвратный и безвозмездный отпуск денежных средств на основе общих принципов финансирования, представленные на рисунке 2.⁸

⁸ Борисов А.Б. Большой экономический словарь. М., 2010. С. 663.



Рисунок 2 – Общие принципы финансирования

Казённые учреждения осуществляют свои расходы в соответствии с выделенными лимитами бюджетных обязательств и бюджетной сметой.

Бюджетной сметой называется документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казённого учреждения, а лимитом бюджетных обязательств – объём прав в денежном выражении на принятие казённым учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году. Лимит бюджетных обязательств устанавливает, на какую сумму казённое учреждение имеет право заключать с поставщиками услуг и товаров государственные (муниципальные) контракты, договоры поставок на содержание учреждения. Сверх лимита бюджетных обязательств казённое учреждение не имеет права принимать бюджетные обязательства перед контрагентами.⁹

Общие требования к составлению бюджетной сметы регламентируются Приказом Минфина Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения

⁹ Крапивин Д.С. Казённые, бюджетные и автономные учреждения северных регионов // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 6. С. 2.

бюджетных смет казённых учреждений». Показатели сметы формируются в разрезе кодов классификации Российской Федерации с детализацией до кодов статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления. Поскольку, в связи с изменениями, лимиты доводятся только на расходные обязательства, то смета будет исключительно расходной, а планирование доходов с казённых учреждений снимается.¹⁰

Одной из особенностей правового статуса казённого учреждения является невозможность предоставления им и получение кредитов (займов), а также запрет на приобретение казённым учреждением ценных бумаг. Помимо этого казённые учреждения не получают бюджетные кредиты и бюджетные субсидии.

Задачами развития механизма финансового обеспечения казённых учреждений на современном этапе, по мнению М.Л. Васюниной, являются:

- усиление мотивации казённых учреждений к эффективному использованию бюджетных средств;
- обеспечение соответствия деятельности казённых учреждений стратегическим целям и приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Федерации, современным требованиям потребителей государственных (муниципальных) услуг;
- укрепление связи между объёмом предоставляемых казёнными учреждениями бюджетных средств и результатами их деятельности; повышение ответственности казённых учреждений и объём и качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг;
- повышение обоснованности и прозрачности расчётов объёма бюджетных средств, направляемых на содержание казённых учреждений;
- обеспечение открытости информации о деятельности казённых учреждений.¹¹

¹⁰ Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений [Электронный ресурс] : Приказ Минфина Российской Федерации от 20 ноября 2007 г. №112н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹¹ Васюнина М.Л. Финансовое обеспечение казённых учреждений: необходимость и направления совершенствования // Финансы и кредит. 2012. № 19. С. 48 – 49.

Статус бюджетного учреждения регламентируется Федеральным законом № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 года.

Законом установлено, что бюджетные учреждения осуществляют свою деятельность на основе государственного задания, формируемого учредителем. При этом бюджетное учреждение не имеет права уклониться от выполнения государственного задания.

В соответствии со ст. 7 Закона № 7-ФЗ порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются:

- Правительством Российской Федерации в отношении федеральных бюджетных учреждений;
- высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.

Бюджетные и автономные учреждения осуществляют свою деятельность на основе плана финансово-хозяйственной деятельности.¹² Финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений по оказанию государственных (муниципальных) услуг, выполнению в рамках реализации государственного (муниципального) задания осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.¹³ Бюджетным и автономным учреждениям могут предоставляться субсидии из бюджетов бюджетной системы РФ на иные цели, не связанные с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ).

Бюджетное учреждение сверх установленного задания может осуществлять предусмотренную учредительными документами деятельность,

¹² О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения [Электронный ресурс] : Приказ Минфина Российской Федерации от 28 июля 2010 № 81н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹³ Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. [Статья 78.1]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

связанную с выполнением работ и оказанием услуг гражданам и юридическим лицам, в социальных сферах.

В дальнейшем, в ходе реформирования учреждений бюджетной сферы предусматривается увеличение доходной части от приносящей доход деятельности и уменьшение суммы выделяемых субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания.

Бюджетное учреждение вправе самостоятельно распоряжаться доходами, полученными от приносящей доход деятельности, и приобретённым за счёт этих доходов имуществом, кроме заключения крупных сделок.¹⁴

Государственное (муниципальное) задание для автономных учреждений формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесёнными его уставом к основной деятельности.

Финансовое обеспечение основной деятельности осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета и иных не запрещённых федеральными законами источников.

В настоящее время наблюдается ограниченное количество существующих методик анализа деятельности бюджетного учреждения, и все они носят дискуссионный характер. Основное внимание в них, как правило, уделено анализу фактических и кассовых расходов, исполнения бюджетной сметы; расчетов с дебиторами и кредиторами; оплаты труда; использования материальных ресурсов, основных средств и т.д.¹⁵

Важность анализа обусловлена, с одной стороны, необходимостью соблюдения режима жесткой экономии бюджетных ресурсов, а с другой – спецификой деятельности бюджетных учреждений, которая заключается в высокой социальной значимости конечных результатов их работы¹⁶.

¹⁴ О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 12 января 1996 г. №7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁵ Тараскина А.В. Развитие методики анализа деятельности бюджетных учреждений как инструмент повышения эффективности управления государственными финансами // Экономический анализ: теория и практика. 2010. № 28. С. 24.

¹⁶ Анализ хозяйственной деятельности бюджетных организаций : учеб. пособие / под общ. ред. Д.А. Панкова, Е.А. Головковой. М., 2003. С. 148.

Экономические показатели рассчитываются и анализируются в динамике за анализируемый период.

Изменения в динамике и структуре исследуемых показателей анализируются с использованием методов горизонтального и вертикального анализа.

Для анализа динамики используют данные темпов роста и темпов прироста анализируемых показателей.

Темп роста определяют по формуле:

$$T_p = \frac{y_i}{y_{i-1}} \cdot 100, \quad (1)$$

где y_i – данные отчетного периода;

y_{i-1} – данные предыдущего периода.

Темп прироста определяют по формуле:

$$T_{np} = T_p - 100 \quad (2)$$

Таким образом, особенности финансового обеспечения деятельности государственных (муниципальных) учреждений (автономных, бюджетных, казённых) обусловлены видами их деятельности и порядком их осуществления. Для бюджетных и автономных учреждений эта деятельность связана с выполнением государственного (муниципального) задания, которое формируется и утверждается учредителем. Объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания не зависит от типа учреждения.

Для казённых учреждений такое задание не предусмотрено, они создаются для оказания государственных (муниципальных) услуг и выполнения государственных (муниципальных) функций.

Казённые учреждения, как и прежде, финансируются распорядителями бюджетных средств по смете расходов. Автономные и бюджетные учреждения имеют возможность финансирования по бюджетной субсидии на выполнение

государственного (муниципального) задания.

Специфические особенности деятельности бюджетных учреждений, в отличие от коммерческих, объективно накладывают отпечаток на методику анализа показателей их деятельности.

1.2 Источники финансирования, порядок распределения и использования финансовых средств таможенными органами Российской Федерации

Одной из сторон финансовой деятельности таможенных органов является распределение и использование финансовых ресурсов государства.

Распределение финансовых ресурсов происходит посредством основного финансового плана – бюджета, при этом бюджет представляет собой не просто финансовый план, а план, принятый государством и обязательный для всех его органов. Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.¹⁷

На разных этапах развития государства важной чертой бюджета было и остаётся то, что он имел и имеет дело не только с государственными доходами и расходами, но и с соотношением между ними. Наличие сбалансированного бюджета, определяющего финансовую стабильность государства, выступает одним из важнейших условий обеспечения экономической безопасности страны. В противном случае дисбаланс доходов и расходов не только тормозит социально-экономическое развитие центра и регионов, но и, несомненно, может оказать негативное влияние и на политическую ситуацию в стране.

Исследование содержания деятельности таможенных органов как получателей и распорядителей бюджетных средств ставит задачу характеристики их статуса в данной области.

По организационно-правовой форме таможенные органы являются учреждениями¹⁸.

¹⁷ Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. [Статья 6]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁸ Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. [Статья 120]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Среди иных учреждений таможенные органы уникальны тем, что средства, выделяемые для их содержания из казны, должны быть в определённой степени заработаны. Об уровне эффективности работы таможенных органов свидетельствует и тот факт, что на каждый рубль, вложенный развитие таможенной системы в 2015 году, в бюджет государства возвратилось порядка 94 рублей.¹⁹ Такая «самокупаемость» принципиально отличает таможенные органы от других правоохранительных структур и сближает их с налоговой службой.

Согласно Положению о Федеральной таможенной службе, финансирование расходов на её содержание осуществляется за счёт средств, предусмотренных в федеральном бюджете, а также средств иных источников, установленных законодательством.²⁰

Как известно, повсюду в мире таможенная служба финансируется государством. Финансирование российских таможенных органов осуществляется за счёт средств федерального бюджета, направляемых на содержание федеральных органов исполнительной власти РФ, а также иных предусмотренных законодательством источников. В 2015 году бюджетные ассигнования, выделенные на содержание и развитие таможенной системы составили 69,5 млрд.руб.²¹ Выделенные объёмы финансирования позволили гарантированно обеспечить функционирование всех звеньев таможенной системы и её дальнейшее развитие, выполнить установленные показатели деятельности и осуществить мероприятия по реализации социальных гарантий должностных лиц таможенных органов.

До 2000 года финансирование таможенных органов дополнительно осуществлялось за счёт средств Фонда развития таможенной системы

¹⁹ Таможенная служба Российской Федерации в 2015 году : справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России [Электронный ресурс] // Кастомс.Ру : офиц. сайт Федеральной таможенной службы. 2016. URL : http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845. (дата обращения: 18.05.2016).

²⁰ О Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 459. [Пункт 10]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²¹ Таможенная служба Российской Федерации в 2015 году : справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России [Электронный ресурс] // Кастомс.Ру : офиц. сайт Федеральной таможенной службы. 2016. URL : http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845. (дата обращения: 18.05.2016).

Российской Федерации. Он был образован в 1994 году и являл собой целевой внебюджетный фонд. В литературе к внебюджетным фондам принято относить денежные средства государства, не включаемые в государственный бюджет и используемые по определенному целевому назначению²². Задачей формирования таких фондов выступает не только целевое использование своих средств, но и аккумуляция, сохранение от растворения в объёме бюджета целевых доходов, поступающих от тех отраслей, сфер народного хозяйства, на сохранение и развитие которых направляются затем средства фондов.

Упразднение этого внебюджетного фонда привело к тому, что в настоящее время таможенные органы стали фактически приравненными к другим бюджетным учреждениям, которые финансируются из федерального бюджета и находятся в зависимости от его наполнения. Это в определённой степени препятствует оперативному решению текущих и специфических задач.

В 2001 году Государственным таможенным комитетом РФ сформирована комиссия по социальным вопросам. Основным направлением её деятельности является улучшение социального обеспечения должностных лиц, ветеранов таможенной службы, членов их семей. Финансовое обеспечение для решения таких социальных проблем взяли на себя фонд «Союз ветеранов таможенной службы» и ГУП «Ростэк». При взаимодействии комиссии и названных организаций решаются вопросы медицинского обеспечения должностных лиц таможенных органов, их санаторное лечение, спортивно-массовая работа. Особое внимание уделяется оказанию адресной материальной поддержки таможенникам, оказавшимся в сложных жизненных ситуациях; выплатам дополнительной пенсии ветеранам таможенной службы – участникам Великой Отечественной войны, многодетным семьям. Финансирование осуществляется на паритетных началах фондом и предприятием за счёт отчислений от прибыли производственных структур этих организаций, а также спонсорских средств, благотворительных взносов.

²² Борисов, А.Б. Большой экономический словарь. М., 2010. С. 108.

На основе анализа порядка финансирования таможенных органов представляется целесообразным сформулировать следующее определение. Под финансированием таможенных органов Российской Федерации следует понимать законное, плановое, гарантированное выделение из федерального бюджета денежных средств на условиях безвозвратности, безвозмездности и целенаправленности для реализации таможенными органами своей компетенции.

Эффективное распределение и использование финансовых ресурсов таможенными органами выступает залогом успешного осуществления их финансовой деятельности. Разумеется, работа любых органов власти требует определённых материальных затрат, расходов.

Структура расходов бюджетной системы на содержание таможенных органов определяется посредством бюджетной классификации, которая обеспечивает чёткость бюджетного планирования, даёт возможность объединять индивидуальные сметы в отраслевые и составлять свод расходов по бюджету. Бюджетный кодекс РФ определяет бюджетную классификацию как группировку доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, используемую для составления и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ²³.

В основе классификации доходов бюджета лежит источник дохода, а расходов – принцип целевого направления средств. Расходы государства как вид финансовой деятельности являются методом осуществления его внутренних экономических, культурно-воспитательных, социальных и внешних функций. Действительно, государство, прогнозируя суммы расходов, указывает, на какие цели они должны быть потрачены. Данное обстоятельство обусловило необходимость научной классификации расходов бюджетной

²³ Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. [Статья 18]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

системы. Группировка расходов бюджета производится согласно бюджетной классификации.

Учитывая, что таможенные органы как федеральные органы исполнительной власти финансируются из бюджета Российской Федерации, рассмотрим виды федеральных расходов. Важность деятельности таможенных органов для государства предопределяется распространением на них принципа значимости бюджетных расходов. Обеспечение их работы относится к общегосударственным вопросам. Между тем расходы государства могут быть дифференцированы с целью удобства их анализа.

Осуществляя финансовую деятельность, таможенные органы следят за соблюдением финансовой и расчётной дисциплины в рамках ведомственного контроля. В этой связи ФТС вправе контролировать деятельность нижестоящих таможенных органов и представительств службы за рубежом. В ближайшее время предполагается активизация работы по осуществлению ведомственного контроля деятельности таможенных органов в форме целевых, комплексных инспекторских проверок и служебных проверок, а также внутреннему финансовому контролю всех проводимых финансово-хозяйственных операций.

Анализ распределения и использования финансовых ресурсов таможенными органами позволяет сформулировать основные задачи в данной области:

- обоснованное планирование расходов, оптимальное распределение затрат по функциональному критерию, выявление внутривозможных резервов обеспечения финансовой устойчивости таможенного органа;
- обеспечение надлежащих условий (достаточное финансирование) для формирования материально-технической базы, позволяющей эффективно осуществлять таможенную деятельность;
- достойное материальное стимулирование должностных лиц;
- предотвращение отрицательных результатов хозяйственной деятельности таможенных органов;

– эффективный контроль за законным и целесообразным использованием денежных фондов.

Решение названных задач в полной мере будет способствовать повышению эффективности финансовой деятельности таможенных органов в исследуемом направлении.

Таким образом, проведённое исследование источников и порядка финансирования таможенных органов позволяет утверждать, что центральное место в их финансировании занимает бюджет Российской Федерации. Представляется, что реформирование бюджетной системы, предполагающее ориентирование на конечный результат, обуславливает необходимость совершенствования таможенными органами среднесрочного финансового планирования. В данной связи особое внимание следует уделить ведомственным бюджетным программам, позволяющим привлекать денежные средства на конкретные цели, а также использовать их с максимальной отдачей.

2 АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЛАГОВЕЩЕНСКОЙ ТАМОЖНИ

2.1 Экономическая характеристика и анализ финансового положения Благовещенской таможни

Благовещенская таможня, расположенная в областном центре Амурской области, создана приказом ГУ ГТК при Совете Министров СССР № 19 от 27 января 1989 года. Юридический адрес: 675002, Амурская область, г.Благовещенск, ул.Пушкина, 46.

Благовещенская таможня осуществляет свою деятельность в пределах Амурской области, а с 26.12.2012 и в республике Саха (Якутия) (приказ ФТС России от 26.09.2012 № 1922 «О совершенствовании структуры таможенных органов, расположенных в Дальневосточном федеральном округе»). Общая площадь территорий, обслуживаемых Благовещенской таможней составляет 3465,1 тыс.кв.км.

В регионе ответственности Благовещенской таможни действуют пять таможенных постов: Благовещенский, Поярковский, Якутский, Нерюнгринский и таможенный пост Аэропорт Благовещенск.

Благовещенский таможенный пост создан в соответствии с приказом ГТК России от 21.12.2001 № 1223 и находится в областном центре Амурской области в г.Благовещенске. В регионе деятельности Благовещенского таможенного поста расположены пограничные с Китайской народной республикой грузовой (осуществляет пропуск автомобильного и речного транспорта) и пассажирский пункты пропуска «Благовещенск-Хэйхэ» (оба пункта пропуска по характеру – двусторонние). Расстояние до г.Хэйхэ (КНР) – 850 метров по р.Амур. Протяженность государственной границы – 1255 км.

Поярковский таможенный пост создан в соответствии с приказом ГУГТК при СМ СССР от 23.06.1989 № 103 и находится на удалении 160 км от г.Благовещенска в с.Поярково Михайловского района Амурской области. Регион деятельности Поярковского таможенного поста включает в себя районы

Амурской области: Архаринский, Бурейский, Завитинский, Константиновский, Михайловский, Тамбовский, Белогорский, Ивановский, Октябрьский, Ромненский, Свободненский, Серышевский, города областного подчинения: Райчихинск, Прогресс, Белогорск, Свободный. В регионе деятельности Поярковского таможенного поста расположены два пограничных с КНР пункта пропуска: действующий «Поярково-Сюнькэ» и недействующий «Константиновка-Сунью». В регионе деятельности таможенного поста проходит Транссибирская магистраль от ж/д станции Екатеринославка до административной границы Амурской области с Еврейской автономной областью, находятся крупные ж/д станции Завитинск, Буря, Архара и Райчихинск. Пункт пропуска «Поярково-Сюнькэ» – двусторонний, грузопассажирский, осуществляет пропуск автомобильного и речного транспорта. Протяженность государственной границы 369 км.

Тындинский таможенный пост, ранее расположенный в г.Тында Тындинского района Амурской области, был создан в соответствии с приказом ГТК России от 28.08.2000 № 265, в связи с ликвидацией Тындинской таможни введен в состав Благовещенской таможни. Находился на удалении 900 км от г.Благовещенска. Регион деятельности Тындинского таможенного поста включал в себя районы Амурской области: Зейский, Селемджинский, Сквородинский, Тындинский, Магдагачинский, Мазановский, Шимановский, города областного подчинения: Тында, Зея, Шимановск, Сквородино, пгт Углегорск, МАПП Джалинда. Проходит ж/д ветка БАМа и Транссибирской магистрали.

Приказом ФТС России от 16 марта 2015 года №438 «О Тындинском таможенном poste Благовещенской таможни, об изменении региона деятельности Нерюнгринского таможенного поста Благовещенской таможни и о внесении изменений в приложение к приказу ФТС России от 16 сентября 2013 года № 1751» таможенный пост Тындинский сменил место дислокации и был переименован в таможенный пост «Аэропорт Благовещенск».

Якутский таможенный пост создан в соответствии с приказом ФТС России от 07.05.2004 № 550. Регион деятельности Якутского таможенного поста – Республика Саха (Якутия), за исключением Алданского и Олекминского улусов и г.Нерюнгри.

Нерюнгринский таможенный пост создан в соответствии с приказом ГТК России от 19.03.2003 № 290. Регион деятельности Нерюнгринского таможенного поста – улусы Республики Саха (Якутия) Алданский и Олекминский улусы и город Нерюнгри республиканского подчинения Республики Саха (Якутия).

Регионы деятельности таможенных постов и местонахождения определены приказом ФТС России от 17.04.2012 № 722 «О местонахождении и регионах деятельности таможенных органов Дальневосточного таможенного управления», приказом ФТС России от 21.05.2012 № 971 «О ликвидации Белогорского таможенного поста Благовещенской таможни», приказом ФТС России от 25.04.2011 № 847 «Об определении местонахождения Благовещенского таможенного поста Благовещенской таможни».

Документы о создании таможенных органов и открытии пунктов пропуска приведены в таблице А.1, сведения о местах нахождения Благовещенской таможни и таможенных постов приведены в таблице Б.1.

Благовещенская таможня входит в единую централизованную систему таможенных органов РФ и осуществляет свою деятельность под общим руководством Дальневосточного таможенного управления ФТС России.

Таможня является правоохранительным органом Российской Федерации, обладает правом оперативного управления в отношении закрепленного за ней имущества, являющегося федеральной государственной собственностью.

В своей деятельности таможня руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами России, нормативными и правовыми актами Минэкономразвития,

Минфина России, Банка России, ФТС России, Таможенным Кодексом РФ, Таможенным Кодексом Таможенного Союза, приказом ФТС России от 04.09.2014 № 1700 "Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне", приказами, указаниями и распоряжениями Дальневосточного таможенного управления.

Таможня обеспечивает реализацию задач и функций по контролю и надзору в области таможенного дела, агента валютного контроля, специальных функций по борьбе с контрабандой, иными преступлениями, административными правонарушениями в регионе деятельности таможни, обеспечивает контроль за пропуском речных внешнеторговых грузов, досмотр и оформление контейнеров, пассажиров и ручной клади.

Благовещенская таможня осуществляет надзор и ведет оформление грузов, перевозимых по ледовым переправам, осуществляет таможенный контроль в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, таможенное оформление товаров по внешнеторговым операциям, сбор таможенных платежей и иных налогов, взимание которых возложено на таможенные органы.

Таможня является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, соответствующие печати и штампы для таможенного оформления, лицевой счет по федеральному бюджету и другие счета в кредитных учреждениях, зарегистрированное право на осуществление хозяйственной деятельности (в рамках действующего законодательства).

Благовещенская таможня является получателем бюджетных средств и осуществляет свою деятельность под общим руководством Дальневосточного таможенного управления ФТС России – распорядителя средств федерального бюджета.

Структура Благовещенской таможни определена приказом по таможне и приведена на рисунке 3.

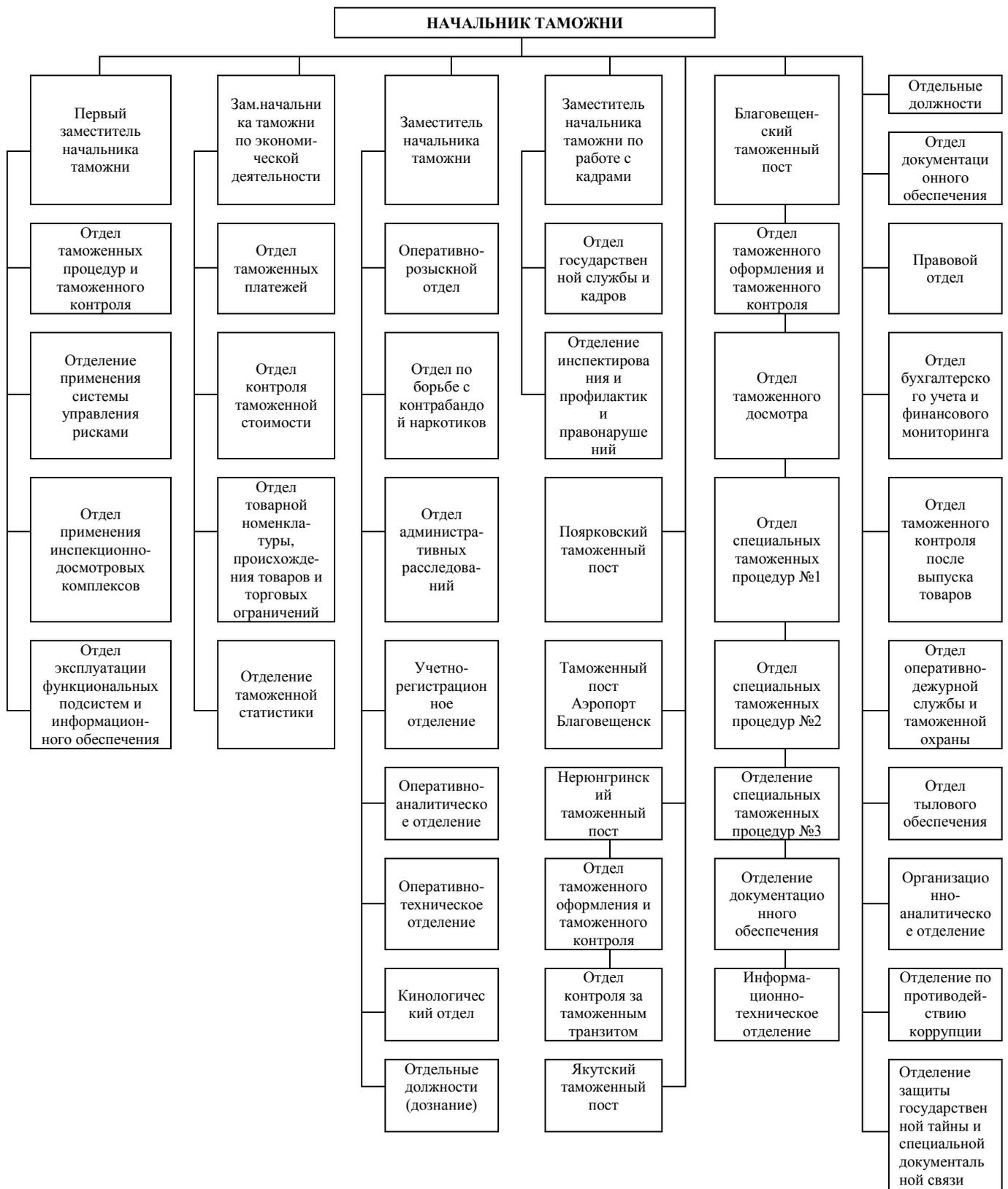


Рисунок 3 – Структура Благовещенской таможни

Структурным подразделением Благовещенской таможни, осуществляющим организацию ее финансово-экономической работы, является

отдел бухгалтерского учета и финансового мониторинга (сокращенное наименование – ОБУ и ФМ).

Отдел бухгалтерского учета и финансового мониторинга в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, Таможенным кодексом Таможенного союза, Бюджетным кодексом РФ, другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами Минфина России, Банка России, Росимущества, Росстата, ФТС России, правовыми актами Дальневосточного таможенного управления, а также Положением об отделе.

Ответственность за процесс организации финансирования Благовещенской таможни возложен на отдел бухгалтерского учета и финансового мониторинга. Основные задачи и функции отдела, согласно Положению об отделе, представлены на рисунке 4.

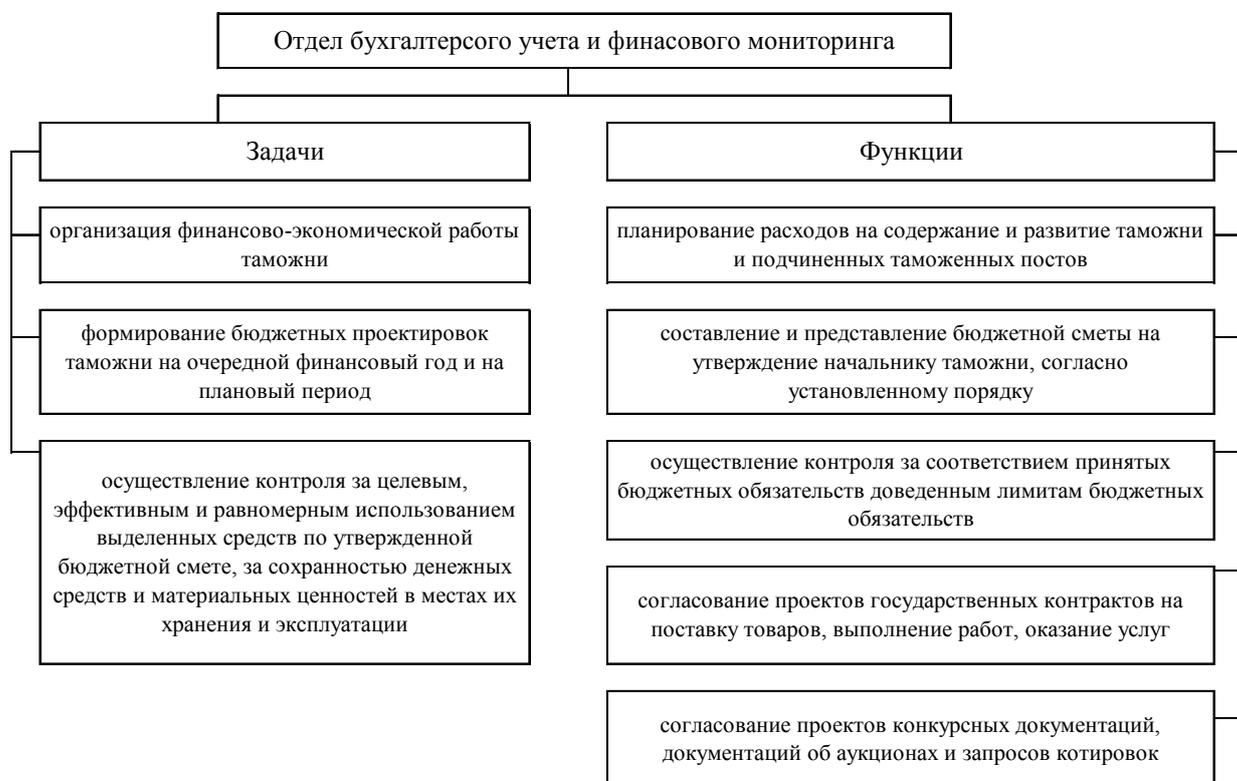


Рисунок 4 – Основные задачи и функции ОБУ и ФМ Благовещенской таможни

Данные о среднесписочной численности персонала Благовещенской таможни и ее анализ приведены в таблице 2. Темп роста определяли по формуле (1), а темп прироста – по формуле (2).

Таблица 2 – Анализ среднесписочной численности персонала Благовещенской таможни в 2013 – 2015 годах

| Период | Среднесписочная численность персонала, человек | Абсолютный прирост, человек | | Темп роста, в процентах | | Темп прироста, в процентах | |
|------------|--|-----------------------------|----------|-------------------------|----------|----------------------------|----------|
| | | цепной | базисный | цепной | базисный | цепной | базисный |
| 01.01.2013 | 327,0 | - | - | - | - | - | - |
| 01.01.2014 | 362,1 | 35,1 | 35,1 | 110,73 | 110,73 | 10,73 | 10,73 |
| 01.01.2015 | 353,0 | -9,1 | 26,0 | 97,49 | 107,95 | -2,51 | 7,95 |
| 01.01.2016 | 344,3 | -8,7 | 17,3 | 97,54 | 105,29 | -2,46 | 5,29 |
| Итого | - | 17,3 | - | 105,29 | - | - | - |

Исходя из анализа, проведенного в таблице 2, можно сделать вывод, что в целом среднесписочная численность персонала Благовещенской таможни за исследуемый период менялась разнонаправлено. На 1 января 2014 года среднесписочная численность персонала увеличилась в связи с реорганизацией Якутской таможни путем присоединения к Благовещенской таможни. Уменьшение среднесписочной численности на 1 января 2015 и 2016 года было связано с сокращением штатной численности Благовещенской таможни.

Финансирование Благовещенской таможни выделяется из федерального бюджета на основании утвержденных Дальневосточным таможенным управлением лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сметой расходов на текущий финансовый год. Суммы финансирования и его анализ приведены в таблице 3.

Таблица 3 – Анализ финансирования Благовещенской таможни в 2013 – 2015 годах

| Годы | Бюджетные ассигнования, млн.руб. | Абсолютный прирост, млн.руб. | | Темп роста, в процентах | | Темп прироста, в процентах | |
|-------|----------------------------------|------------------------------|----------|-------------------------|----------|----------------------------|----------|
| | | цепной | базисный | цепной | базисный | цепной | базисный |
| 2012 | 313,567 | - | - | - | - | - | - |
| 2013 | 418,017 | 104,450 | 104,450 | 133,31 | 133,31 | 33,31 | 33,31 |
| 2014 | 402,213 | -15,804 | 88,646 | 96,22 | 128,27 | -3,78 | 28,27 |
| 2015 | 381,042 | -21,171 | 67,475 | 94,74 | 121,52 | -5,26 | 21,52 |
| Итого | - | 67,475 | - | 121,52 | - | - | - |

Исходя из анализа, проведенного в таблице 3, можно сделать вывод, что в исследуемом периоде наибольшая величина бюджетных ассигнований пришлась на 2013 год. Это объясняется реорганизацией Якутской таможни путем присоединения к Благовещенской таможни. Увеличение объектов федерального имущества, штатной численности, вынужденные выплаты сотрудникам в связи с сокращением – все это привело к резкому повышению бюджетных ассигнований. После 2013 года темп прироста бюджетных ассигнований стал значительно снижаться. Это связано с сокращением штатной численности персонала и экономией по остальным статьям расходов.

Одной из важнейших задач, стоящих перед Благовещенской таможней, является пополнение доходной части федерального бюджета. Результатами деятельности таможни являются суммы перечисленных в федеральный бюджет таможенных платежей,²⁴ данные по которым приведены в таблице 4.

Таблица 4 – Анализ перечисления таможенных платежей в 2013 – 2015 годах

| Годы | Таможенные платежи, млн.руб. | Абсолютный прирост, млн.руб. | | Темп роста, % | | Темп прироста, % | |
|-------|------------------------------|------------------------------|-----------|---------------|----------|------------------|----------|
| | | цепной | базисный | цепной | базисный | цепной | базисный |
| 2012 | 7 126,66 | - | - | - | - | - | - |
| 2013 | 4 461,75 | -2 664,91 | -2 664,91 | 62,61 | 62,61 | -37,39 | -37,39 |
| 2014 | 4 493,72 | 31,97 | -2 632,94 | 100,72 | 63,06 | 0,72 | -36,94 |
| 2015 | 2 908,65 | -1 585,07 | -4 218,01 | 64,73 | 40,81 | -35,27 | -59,19 |
| Итого | - | -4 218,01 | - | 40,81 | - | - | - |

Исходя из анализа, проведенного в таблице 4, можно сделать вывод, что в исследуемом периоде наблюдался резкое ежегодное падение таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет, за исключением 2014 года, когда наблюдается незначительное увеличение. Это связано с ростом курса валют, что стало причиной снижения объема ввозимых товаров.

Анализ отчета Благовещенской таможни об исполнении бюджета за 2013 – 2015 годы приведен в таблице 5.

²⁴ Федеральная таможенная служба Дальневосточное таможенное управление // ДВТУ.Кастомс.Ру : офиц. сайт ДВТУ. 2016. URL : http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=76&Itemid=86&limitstart=20. (дата обращения: 27.04.2016).

Таблица 5 – Анализ отчета Благовещенской таможни об исполнении бюджета за 2013 – 2015 годы

| Показатели | 2013 | 2014 | | 2015 | |
|---|-------------|-------------|-------------------------|-------------|-------------------------|
| | тыс.руб. | тыс.руб. | тепм роста, в процентах | тыс.руб. | тепм роста, в процентах |
| Доведено бюджетных ассигнований | 418 017,641 | 410 765,332 | 98,3 | 381 311,455 | 92,8 |
| Принято бюджетных обязательств | 415 569,992 | 409 919,179 | 98,6 | 379 726,799 | 92,6 |
| Остаток средств, полученных из федерального бюджета | 2 447,649 | 846,153 | 34,6 | 1 584,656 | 187,3 |

Остаток денежных средств, полученных из федерального бюджета, на конец отчетных периодов обусловлен несколькими причинами, главные из которых:

- начисления на оплату труда, в связи с применением регрессивных ставок в декабре 2015 года;
- остатки по контрактам, заключенным по услугам связи;
- остатки по контрактам на поставку ГСМ;
- пособие в размере среднемесячной зарплаты на период трудоустройства, в связи с не предоставлением документов из фонда занятости;
- остаток земельного налога, в связи с выбытием двух земельных участков;
- неиспользованные денежные средства на проезд в отпуск из районов Крайнего Севера;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- компенсация за поднаем жилья сотруднику;
- пособие в размере оклада по спецзванию при увольнении сотрудников;
- остаток, в связи с проведением аукциона по капитальному ремонту;
- остатки, возникшие в связи с фактическими расходами по контрактам, а именно на: техобслуживание СВТ, коммунальные услуги, техобслуживание и

содержание помещений СПЗ, предрейсовый осмотр автотранспорта и прочие расходы (экспертизы и хранение).

На протяжении всего исследуемого периода остатков неиспользованных денежных средств на лицевом счете по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, нет.

2.2 Практика финансового обеспечения Благовещенской таможни

Финансовое планирование – одна из функций управления, выполняемая Благовещенской таможней и способствующая успешной ее деятельности. При планировании управленческих решений на стадии планирования определяются пути для достижения целей, поставленных таможней, при определенных временных нормах и с учетом финансовых ресурсов, которые для этого необходимы.

Особенностью Благовещенской таможни является то, что финансовое обеспечение ее деятельности происходит за счет средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Бюджетная смета Благовещенской таможни составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств – Федеральной таможенной службой, в ведении которой находится Благовещенская таможня, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.²⁵

Финансовое обеспечение Благовещенской таможни представлено на рисунке 5.

Данная смета не дает возможности расходовать денежные средства на цели, не утвержденные в ней. Для таможни вводится жесткое ограничение на принятие бюджетных обязательств, для реализации расходов по их оплате, пределами доведенных лимитов бюджетных обязательств.

²⁵ Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений [Электронный ресурс] : Приказ Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».



Рисунок 5 – Этапы финансового обеспечения Благовещенской таможни

При проверке исполнения бюджетной сметы казенного учреждения ревизорами исследуются:

- своевременность получения от главного распорядителя бюджетных средств уведомлений о бюджетных ассигнованиях;
- своевременность доведения лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования;
- своевременность и правильность отражения доведенных и исполненных бюджетных обязательств в учете;
- исполнение бюджетной сметы учреждения и по кассовым, и по фактическим расходам, а также соответствие их сумм друг другу.

Работа ревизора при проведении анализа деятельности Благовещенской таможни выполняется для того, чтобы установить, насколько эффективно используются средства бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

На основании исходных, представленных в приложении В, проанализируем динамику изменений (горизонтальный анализ) основных показателей сметы расходов Благовещенской таможни за 2013 – 2015 годы. Результаты анализа приведены в таблице 6.

Таблица 6 – Динамика изменений основных показателей сметы расходов
Благовещенской таможни за 2013 – 2015 годы

| Наименование показателя | 2014 год / 2013 году | | | 2015 год / 2014 году | | |
|--|------------------------------|------------------------------|----------------------------------|------------------------------|------------------------------|----------------------------------|
| | Отклоне- ние, тыс.руб. | Темп роста, в процента | Темп прироста, в процентах | Отклоне- ние, тыс.руб. | Темп роста, в процента | Темп прироста, в процентах |
| Заработная плата | 791,90 | 100,3 | 0,3 | -16323,70 | 94,0 | -6,0 |
| Прочие выплаты | 936,10 | 118,6 | 18,6 | -206,40 | 96,5 | -3,5 |
| Начисления на выплаты по оплате труда | 1863,80 | 104,0 | 4,0 | -1908,70 | 96,1 | -3,9 |
| Услуги связи | -1380,00 | 80,3 | -19,7 | 764,80 | 113,6 | 13,6 |
| Транспортные услуги | 1260,10 | 138,1 | 38,1 | -1439,30 | 68,5 | -31,5 |
| Коммунальные услуги | -190,50 | 97,1 | -2,9 | -233,70 | 96,3 | -3,7 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 0,00 | 0,0 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие работы, услуги | -957,70 | 92,8 | -7,2 | 1411,30 | 111,5 | 11,5 |
| Пособия по социальной помощи населению | -3002,90 | 88,6 | -11,4 | 914,60 | 103,9 | 3,9 |
| Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 1036,70 | 111,8 | 11,8 | -7582,70 | 23,0 | -77,0 |
| Прочие расходы | -112,50 | 66,4 | -33,6 | 5,00 | 102,2 | 2,2 |
| Увеличение стоимости основных средств | -510,10 | 95,8 | -4,2 | -5247,70 | 55,2 | -44,8 |
| Увеличение стоимости материальных запасов | -1380,90 | 64,7 | -35,3 | -405,80 | 84,0 | -16,0 |
| Расходы бюджета - всего | 1115,10 | 121,9 | 21,9 | -324,00 | 94,8 | -5,2 |

Исходя из анализа, проведенного в таблице 6, в динамике изменений основных показателей сметы расходов Благовещенской таможни за 2013 – 2015 годы можно отметить следующее.

В целом в 2014 году по сравнению с предыдущим годом наблюдался рост расходов федерального бюджета на содержание Благовещенской таможни, а в 2015 году – небольшое снижение по сравнению с расходами 2014 года.

Наибольшее увеличение расходов в 2014 году произошло по показателю «Услуги связи» в связи с ростом тарифов на услуги связи и снятием ограничения вызовов на номера телефонов мобильной связи.

Существенное снижение расходов в 2014 – 2015 годах произошло по показателю «Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора

государственного управления» в связи с завершением выплат в размере оклада по званию в течении года после увольнения сотрудников в связи с проведением организационно-штатных мероприятий.

В 2014 - 2015 годах наблюдался рост расходов на оплату прочих услуг, что было связано с увеличением расходов на защиту информации, технологическое подключение к сетям электроснабжения, медицинское обеспечение сотрудников.

Темп прироста расходов по заработной плате и денежному довольствию на протяжении всего исследуемого периода снизился, а на конец исследуемого периода его значение отрицательное.

Структура (вертикальный анализ) основных показателей сметы расходов Благовещенской таможни за 2013 – 2015 годы приведена в таблице 7.

Таблица 7 – Структура основных показателей сметы расходов Благовещенской таможни за 2013 – 2015 годы

в процентах

| Наименование показателя | 2013 год | | 2014 год | | 2015 год | |
|--|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|
| | Удельный вес | Отклонение | Удельный вес | Отклонение | Удельный вес | Отклонение |
| Заработная плата | 66,0 | - | 66,4 | 0,4 | 67,4 | 1,0 |
| Прочие выплаты | 1,3 | - | 1,6 | 0,3 | 1,6 | 0,0 |
| Начисления на выплаты по оплате труда | 11,7 | - | 12,3 | 0,6 | 12,7 | 0,4 |
| Услуги связи | 1,8 | - | 1,4 | -0,4 | 1,8 | 0,4 |
| Транспортные услуги | 0,9 | - | 1,2 | 0,3 | 0,9 | -0,3 |
| Коммунальные услуги | 1,7 | - | 1,7 | 0,0 | 1,7 | 0,0 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие работы, услуги | 3,3 | - | 3,2 | -0,1 | 3,8 | 0,6 |
| Пособия по социальной помощи населению | 6,6 | - | 5,8 | -0,8 | 6,7 | 0,9 |
| Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 2,3 | - | 2,4 | 0,1 | 0,7 | -1,7 |
| Прочие расходы | 0,2 | - | 0,2 | 0,0 | 0,2 | 0,0 |
| Увеличение стоимости основных средств | 3,1 | - | 3,1 | 0,0 | 1,8 | -1,3 |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 1,1 | - | 0,7 | -0,4 | 0,7 | 0,0 |
| Расходы бюджета - всего | 100,0 | - | 100,0 | - | 100,0 | - |

Исходя из анализа, проведенного в таблице 7, в структуре основных показателей сметы расходов Благовещенской таможни за 2013 – 2015 годы можно отметить следующее.

В целом наибольший удельный вес в структуре расходов Благовещенской таможни составляли расходы на заработную плату, денежное довольствие сотрудников, денежное содержание государственных служащих. Как следствие, большой удельный вес имели и начисления на выплаты по оплате труда. В совокупности за исследуемый период расходы на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда составляли более 60 % от общей суммы расходов федерального бюджета на содержание Благовещенской таможни.

Остальные показатели сметы расходов имеют небольшой удельный вес в структуре расходов Благовещенской таможни, их отклонения за исследуемый период незначительны.

На Благовещенской таможне в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, расписанных в бюджетной смете, в соответствии с требованиями федерального законодательства размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд таможни производится:

- путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме;
- без проведения торгов (способ запроса котировок цен, размещение заказа у единственного поставщика);
- путем проведения открытого конкурса.

Таможня, согласно 44–ФЗ, предварительно составляет план-график закупок своей закупочной деятельности на грядущий год.²⁶ В дальнейшем данный план-график размещается на официальном сайте «Единой информационной системе в сфере закупок» (www.zakupki.gov.ru). С 2016 года

²⁶ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

размещение извещения и необходимых документов происходит в Единой информационной системе (ЕИС).

Действия Благовещенской таможни при проведении торгов в форме аукциона в электронной форме представлены на рисунке 6.

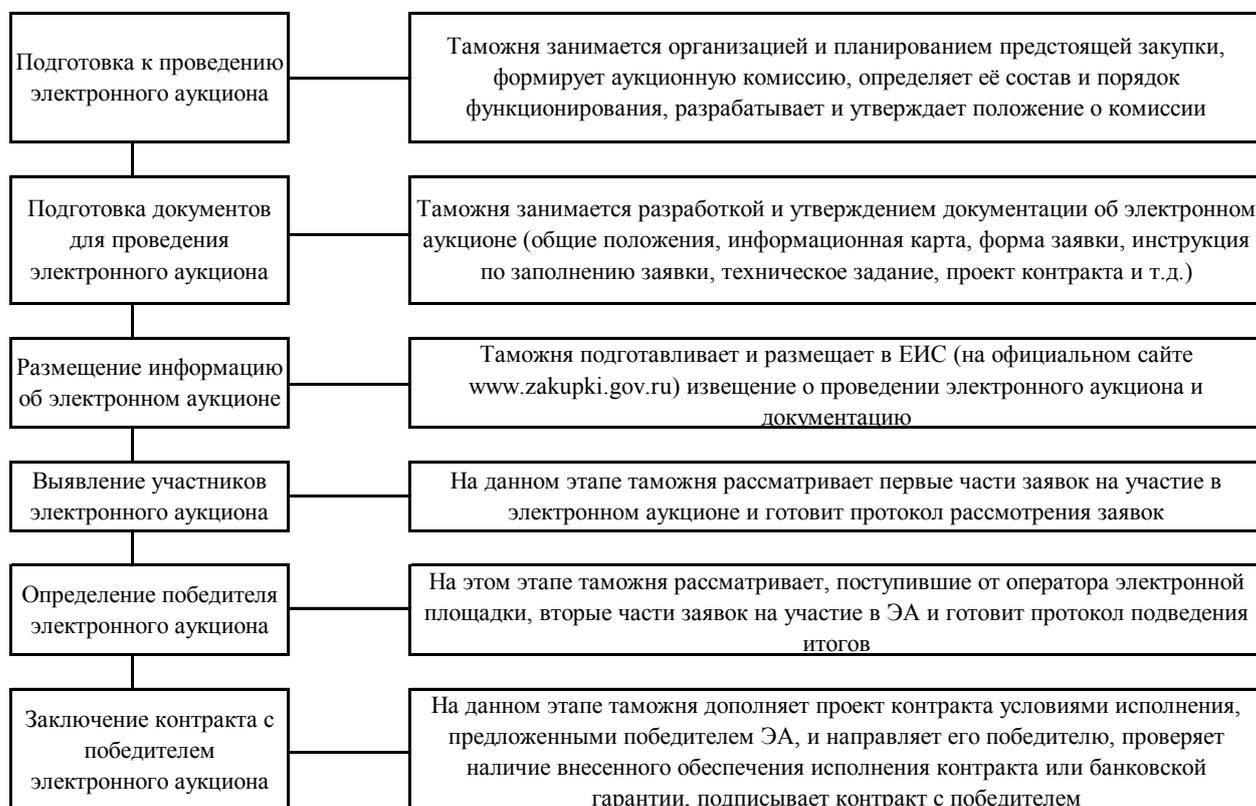


Рисунок 6 - Действия Благовещенской таможни при проведении торгов в форме электронного аукциона

Электронный аукцион является самым прогрессивным, наиболее прозрачным и быстрым способом размещения государственного (муниципального) заказа. Этот способ размещения заказов привлекателен для субъектов малого предпринимательства и позволяет шире привлекать их к участию в государственных закупках.

Электронные аукционы являются наиболее эффективными при закупке товаров с однозначно описываемыми свойствами, не требующими всесторонней оценки. Данный способ размещения заказа дает возможность дистанционного участия поставщиков, что позволяет значительно увеличить

количество участников, а также исключает субъективную оценку предложений участников размещения заказа.

Расчет суммы экономии бюджетных средств при размещении заказов путем проведения торгов в форме электронного аукциона в 2015 году представлен в таблице 8.

Таблица 8 – Расчет суммы экономии бюджетных средств при размещении заказов путем проведения торгов в форме электронного аукциона в 2015 году

в тыс.руб.

| Наименование товаров (работ, услуг) | Цена контракта | | Сумма экономии бюджетных |
|---|----------------|------------|--------------------------|
| | начальная | итоговая | |
| Оказание услуг технического обслуживания АТС | 1 760,000 | 1 260,000 | 500,000 |
| Поставка ГСМ для автотранспорта таможни | 2 468,072 | 1 963,972 | 504,100 |
| Оказание медицинских услуг | 3 755,016 | 3 045,016 | 710,000 |
| Оказание услуг связи | 1 950,000 | 1 032,800 | 917,200 |
| Содержание и техническое обслуживание зданий | 6 359,730 | 3 524,056 | 2 835,674 |
| Оказание услуг по предоставлению в пользование выделенного цифрового канала связи | 11 165,060 | 10 383,378 | 781,682 |
| Оказание услуг доступа к сети Интернет | 850,000 | 757,591 | 92,409 |
| Приобретение однокомнатной благоустроенной квартиры | 1 112,736 | 567,838 | 544,898 |
| Поставка неисключительного лицензионного программного обеспечения | 528,924 | 469,110 | 59,814 |
| Поставка оборудования | 1 108,000 | 794,779 | 313,221 |
| Поставка комплектующих к оборудованию | 975,000 | 546,000 | 429,000 |
| Оказание услуг по защите информации | 1 540,000 | 1 010,300 | 529,700 |
| Оказание услуги по предоставлению стояночных мест для служебного автотранспорта | 934,540 | 758,118 | 176,422 |
| Всего | 34 507,078 | 26 112,958 | 8 394,120 |

Благовещенская таможня, при размещении заказа путем проведения котировок цен, посредством созданной котировочной комиссии победителем признает того участника, который предложил самую низкую цену и заявка которого соответствует установленным требованиям.

Расчет суммы экономии бюджетных средств при размещении заказов способом запроса котировок цен в 2015 году приведен в таблице 9.

Таблица 9 – Расчет суммы экономии бюджетных средств при размещении заказов способом запроса котировок цен в 2015 году

в тыс.руб.

| Наименование товаров (работ, услуг) | Цена контракта | | Сумма экономии бюджетных средств |
|--|----------------|-----------|----------------------------------|
| | начальная | итоговая | |
| Предоставление услуг по стоянке служебных автомобилей | 291,264 | 262,140 | 29,124 |
| Поставка ГСМ для автотранспорта таможни | 311,447 | 294,096 | 17,351 |
| Услуги по предрейсовым и послерейсовым медосмотрам водителей | 220,000 | 216,688 | 3,312 |
| Содержание и техобслуживание объектов таможенной инфраструктуры Тындинского таможенного поста | 223,080 | 185,000 | 38,080 |
| Проведение экспертиз различного рода товаров | 317,300 | 304,000 | 13,300 |
| Сопровождение программного средства | 150,000 | 135,100 | 14,900 |
| Техобслуживание и поверка электронных автомобильных весов | 180,000 | 150,000 | 30,000 |
| Услуги по комплексному техническому обслуживанию рентгентелевизионного досмотрового оборудования | 120,000 | 65,000 | 55,000 |
| Поставка коммутатора Cisco Catalyst 2960G-24TC | 180,000 | 141,196 | 38,804 |
| Проведение энергетического обследования с разработкой энергетического паспорта | 101,470 | 82,470 | 19,000 |
| Поставка системы Xerox WorkCentre5222PD и лазерного устройства Brother MFC-7360NR | 310,000 | 287,922 | 22,078 |
| Поставка оборудования, прошедшего специальную проверку и специальные исследования | 50,000 | 40,952 | 9,048 |
| Услуги по обновлению и сопровождению Системы «Кодекс» | 47,000 | 36,375 | 10,625 |
| Поставка лицензионного программного обеспечения «Средство защиты информации Secret Net» | 40,000 | 34,868 | 5,132 |
| Поставка запасных частей для автомобилей | 280,773 | 241,400 | 39,373 |
| Проведение текущего ремонта кабинетов | 845,963 | 758,000 | 87,963 |
| Оказание услуг по ремонту переносного детектора признаков паров взрывчатых веществ и наркотиков | 60,000 | 37,750 | 22,250 |
| Поставка комплектующих и расходных материалов для вычислительной техники, оргтехники | 547,000 | 514,026 | 32,974 |
| Услуги в области ветеринарного обеспечения служебных собак | 262,400 | 212,000 | 50,400 |
| Поставка бумаги офисной, скоросшивателей | 420,000 | 418,555 | 1,445 |
| Оказание услуг по переводу | 95,000 | 82,500 | 12,500 |
| Замена дверей на противопожарные с устройством противопожарных преград | 75,000 | 69,500 | 5,500 |
| Работы по перенастройке и наладке подсистемы пожарной сигнализации | 101,543 | 91,490 | 10,053 |
| Монтаж охранной системы телевизионного наблюдения | 98,000 | 74,200 | 23,800 |
| Всего | 5 327,240 | 4 735,228 | 592,012 |

Действия Благовещенской таможни при проведении торгов в форме открытого конкурса представлены на рисунке 7.

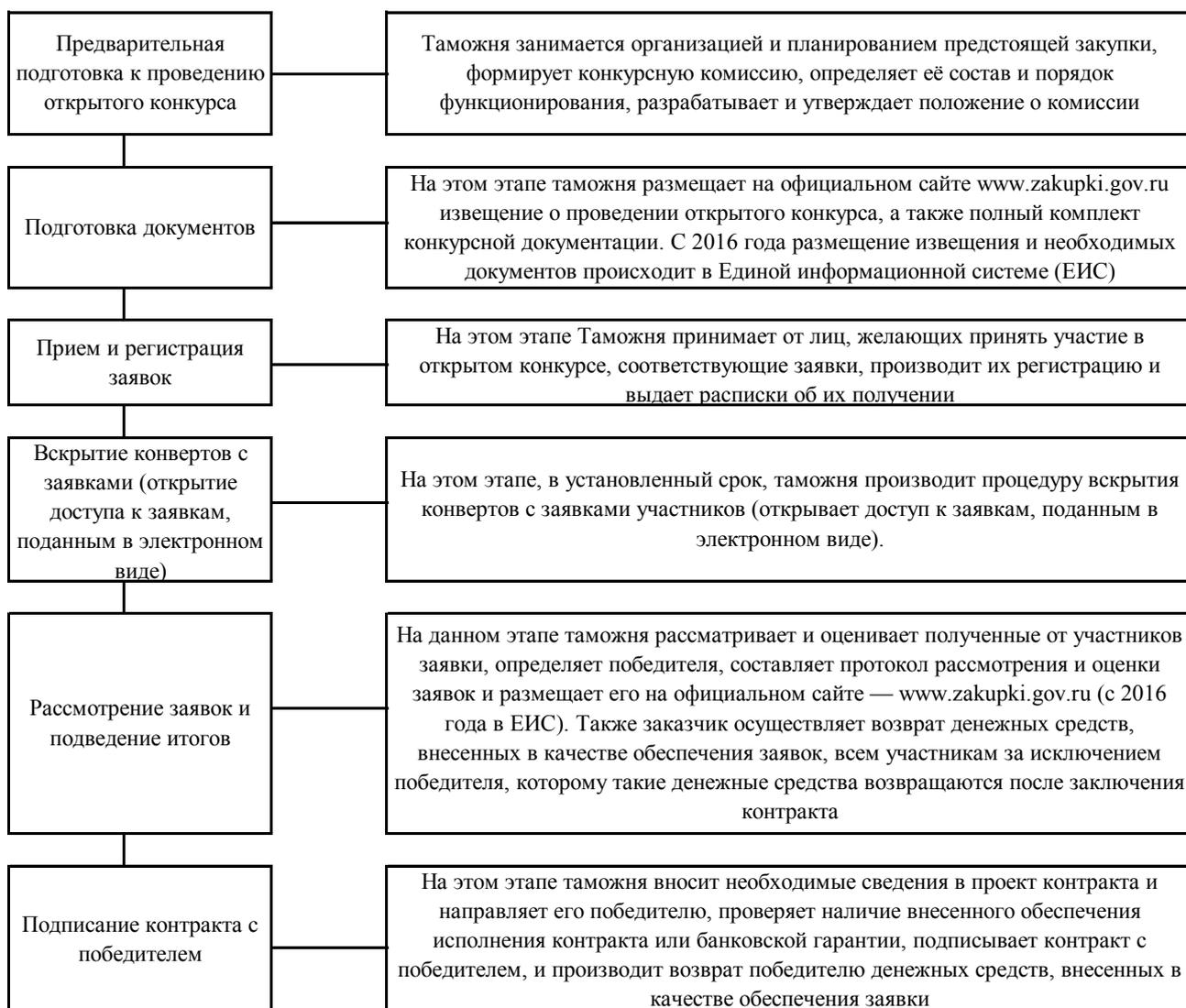


Рисунок 7 - Действия Благовещенской таможни при проведении торгов в форме открытого конкурса.

Открытый конкурс является не простым из конкурентных способов определения поставщика, а рассматривается действующим законодательством как основной способ проведения закупки товаров, работ и услуг за государственные средства.

Расчет суммы экономии бюджетных средств при размещении заказов путем проведения открытого конкурса в 2015 году приведен в таблице 10.

Таблица 10 – Расчет суммы экономии бюджетных средств при размещении заказов путем проведения открытого конкурса в 2015 году

в тыс.руб.

| Основные направления деятельности | Цена контракта, тыс. рублей | | Эффективность проведенных процедур, в процентах |
|---|-----------------------------|-----------|---|
| | начальная | итоговая | |
| Информационные технологии | 1 659,415 | 1 543,920 | 6,96 |
| Обеспечение транспортом и специальной техникой | 453,762 | 422,180 | 7,58 |
| Обеспечение вооружением, средствами защиты | 35,049 | 32,610 | 15,77 |
| Обеспечение печатной продукцией | 23,065 | 21,460 | 23,85 |
| Вещевое и продовольственное обеспечение | 139,693 | 129,970 | 42,52 |
| Страхование | 231,245 | 215,150 | 6,96 |
| Подписка на периодические печатные издания | 38,295 | 35,630 | 1,80 |
| Организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий | 7,524 | 7,000 | 7,50 |
| Всего | 2 588,048 | 2 407,920 | - |

Используя данные таблиц 8, 9 и 10 рассчитаем экономический эффект, полученный в результате проведения мероприятий по снижению расходов в области государственных закупок в 2015 году. Результаты вычислений представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Расчет экономического эффекта от проведения мероприятий по снижению расходов в области государственных закупок в 2015 году

| Мероприятие | Расходы | | Отклонение, тыс.руб. | Темп роста, в процентах | Темп прироста, в процентах |
|---|-----------------------|-----------------------|----------------------|-------------------------|----------------------------|
| | планируемые, тыс.руб. | фактические, тыс.руб. | | | |
| Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг: – без проведения торгов (способ запроса котировок цен) | 5 327,240 | 4 735,228 | -592,012 | 88,89 | -11,11 |
| – путем проведения торгов в форме открытых аукционов в электронной форме | 34 507,078 | 26 112,958 | -8 394,120 | 75,67 | -24,33 |
| – путем проведения открытого конкурса | 2 588,048 | 2 407,920 | 180,128 | 93,04 | -6,96 |
| Всего | 42 422,366 | 33 256,106 | -8 806,004 | 78,39 | -21,61 |

Согласно расчетам, представленным в таблицах 8 – 11, в результате проведения мероприятий по снижению расходов в области государственных закупок в 2015 году получены следующие результаты:

– в целом фактические расходы оказались ниже запланированного, что свидетельствует о повышении эффективности расходования бюджетных средств, снижении расходов федерального бюджета в области государственных закупок;

– экономия бюджетных расходов произошла как за счет размещения заказов способом запроса котировок цен, так и за счет проведения торгов в форме открытого аукциона открытого конкурса;

– в целом снижение расходов в области государственных закупок составило около 21,6 %;

– снижение расходов произошло преимущественно за счет проведения торгов в форме открытых аукционов.

Таким образом, процедура госзакупок на практике приводит к реальной экономии денежных средств. По итогам 2015 года экономия Благовещенской таможни составила 9 166, 260 тыс. рублей.

В настоящее время оценка эффективности деятельности Благовещенской таможни производится посредством системы контрольных показателей эффективности деятельности (КПЭД). Существующая система КПЭД таможенных органов впервые была разработана в 2004 году, а внедрена – в 2005 году.²⁷

В настоящее время основными нормативными документами по исследуемым вопросам является Приказ ФТС России от 21.12.2015 № 2615 «О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2016 год».

Данный нормативный правовой акт содержит ряд положений, придающий ему исключительно практическую направленность. К их числу относятся списки контрольных показателей эффективности, методики расчета

²⁷ Кулиева, К.Т. Основные этапы развития аналитической деятельности при оценивании результатов функционирования таможенных органов [Электронный ресурс] // Таможенное дело. 2012. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

и критерии оценки их выполнения.²⁸

На основании приказов Дальневосточного таможенного управления и Благовещенской таможни на 2016 год установлены 44 контрольных показателя эффективности деятельности.²⁹

Контрольные показатели эффективности деятельности (КПЭД), относящиеся к расходованию бюджетных средств, выделенных на содержание Благовещенской таможни, представлены в таблице 12.

Таблица 12 – Показатели эффективности деятельности Благовещенской таможни по расходованию бюджетных средств в 2016 году

| Номер показателя | Вид показателя | Наименование показателя |
|------------------|----------------|---|
| 30 | Контрольный | Равномерность расходования бюджетных средств |
| 31 | Контрольный | Отклонение от кассового плана по расходам федерального бюджета |
| 32 | Контрольный | Приостановление операций по расходованию средств на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства получателям средств федерального бюджета, подведомственным ФТС России, в связи с нарушением процедур исполнения судебных |

Значения показателей эффективности деятельности Благовещенской таможни по расходованию бюджетных средств на 2016 год представлены в таблице 13.

Таблица 13 – Значения показателей эффективности деятельности Благовещенской таможни по расходованию бюджетных средств на 2016 год

| Номер показателя | Значение показателя | | | |
|------------------|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | I квартал | II квартал | III квартал | IV квартал |
| 30 | не менее 20 % | не менее 46 % | не менее 71 % | не менее 99 % |
| 31 | не более 5 % | не более 5 % | не более 5 % | не более 5 % |
| 32 | отсутствие случаев | отсутствие случаев | отсутствие случаев | отсутствие случаев |

²⁸ Кнышов, А.В. Формирование категориального аппарата для оценки эффективности таможенной деятельности [Электронный ресурс] // Вестник Российской таможенной академии. 2012. № 3. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁹ О контрольных показателях эффективности деятельности Благовещенской таможни и подчиненных ей таможенных постов на 2016 год : приказ Благовещенской таможни от 4 февраля 2016 г. № 30. С. 1. ; Об аналитических показателях эффективности деятельности таможенных органов Дальневосточного таможенного управления на 2016 год : приказ ДВТУ от 26 февраля 2016 г. № 87. С. 1.

Используя контрольный показатель № 31, проведем анализ исполнения Благовещенской таможней бюджета по расходам за 2013 – 2015 годы. Результаты анализа приведены в таблице 14.

Таблица 14 – Сведения об исполнении бюджета по расходам за 2013 – 2015 годы

| Годы | Утвержденные бюджетные назначения, тыс.руб. | Кассовое исполнение, тыс.руб. | Неисполненные бюджетные назначения, тыс.руб. | Показатель исполнения, % |
|------|---|-------------------------------|--|--------------------------|
| 2013 | 418 017,641 | 415 569,992 | 2 447,649 | 99,41 |
| 2014 | 410 765,332 | 409 919,179 | 846,153 | 99,79 |
| 2015 | 381 311,455 | 379 726,799 | 1 584,656 | 99,58 |

Исходя из анализа, проведенного в таблице 14, можно сделать вывод, что на протяжении всего исследуемого периода кассовое исполнение бюджета было меньше утвержденных бюджетных назначений. Плановый процент исполнения бюджета установлен на уровне 99 %.³⁰ Это означает, что за исследуемый период фактический процент исполнения бюджета превышал установленный плановый уровень.

2.3 Проблемы и пути совершенствования финансового обеспечения Благовещенской таможни

При рассмотрении финансового обеспечения Благовещенской таможни можно сделать вывод, что управление финансовым обеспечением начинается с бюджетного планирования – с разработки плана бюджетной сметы. Анализ исполнения Благовещенской таможней бюджетной сметы является одним из предметов любой проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Составление и ведение бюджетной сметы требует не только знания действующего законодательства, но и профессиональные навыки служащих Благовещенской таможни. Поэтому здесь можно выделить следующие возможные проблемы:

³⁰ О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2016 год : приказ ФТС России от 21 декабря 2012г. № 2615. С. 159.

– нарушение Благовещенской таможней порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет или порядка учета бюджетных обязательств;

– неправильное исполнение таможней показателей бюджетной сметы может привести к нецелевому использованию бюджетных средств.

Для удовлетворения потребностей и нужд учреждения, Благовещенская таможня, в процессе ведения бюджетной сметы и руководствуясь федеральным законом № 44-ФЗ, проводит государственные закупки. На практике процедура госзакупок приводит к реальной экономии денежных средств.

Однако, среди видимых преимуществ, процедура госзакупок имеет ряд недостатков, которые начинаются на стадии формирования заказа, так как многие виды закупок осуществляются в условиях высокой степени неопределенности и действия существенного количества случайных факторов.

Проблемы, возникающие при проведении государственных закупок на Благовещенской таможне, представлены на рисунке 8.



Рисунок 8 – Возникающие проблемы при проведении государственных закупок на Благовещенской таможне

Рассматривая проведение оценки эффективности деятельности Благовещенской таможни посредством системы контрольных показателей

эффективности деятельности (КПЭД), не было обнаружено проблем в данной области.

Для успешной реализации деятельности Благовещенской таможни необходимо, чтобы ее финансовое обеспечение было отлаженным и проблемы, с которыми сталкивается таможня, были обозначены и решены.

Нарушений порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет или порядка учета бюджетных обязательств можно было бы свести к минимуму, изначально определив природу причины.

Решением данной проблемы может стать:

- организация и проведение обучающих семинаров, тренингов и вебинаров для госслужащих при участии специалистов;

- возрождение Фонда развития таможенной системы как целевого бюджетного фонда, потому что сотрудники Благовещенской таможни получают прямую заинтересованность в результатах своей работы. Кроме того, повышается и их ответственность, так как достаточное финансовое обеспечение системы непосредственно будет зависеть от эффективности ее деятельности, что позволит повысить наполняемость доходной части бюджета. Во-вторых, денежные средства фонда могут помочь более оперативно решить проблемы, связанные с недостаточным финансированием из федерального бюджета. В процессе бюджетного финансирования таможенных органов приоритет отдается средствам нормативно-правового обеспечения организации таможенного оформления и таможенного контроля, тогда как процессы удовлетворения потребностей в материально-технической и социально-бытовой сферах отодвигаются на второй план. И здесь именно средства фонда могли бы стать эффективным подспорьем для решения таких проблем.

Проблемы, возникающие при проведении государственных закупок на Благовещенской таможне, в большинстве случаев приводит к затягиванию самого процесса госзакупок, что особо чревато последствиями в конце календарного года. В рамках федерального закона № 44-ФЗ прописаны

мероприятия, противостоящие недобросовестной конкуренции и недобросовестным поставщикам.

Самая известная – антидемпинговая мера, суть которой состоит в том, что с участником закупки, предложивший цену контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, заключение контракта происходит только после:

- предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса, если начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей;

- предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса, или информации, подтверждающей добросовестность претендента на дату подачи заявки, если начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее.

Кроме того, если качество товара (работ) не соответствует требованиям, таможня может не принимать товар (работу), требовать исправить недочеты, применить штрафные санкции, которые должен быть закреплен в контракте в виде фиксированной суммы.

Если работы так и не выполнены должным образом, можно расторгнуть контракт по суду или в одностороннем порядке с подачей сведений о недобросовестном участнике в «реестр недобросовестных поставщиков», что полностью лишит участника возможности участвовать в госзакупках на два года.

Однако, как показывает практика Благовещенской таможни, имея серьезный комплекс мер для недопущения недобросовестных поставщиков к госзакупкам, нарушения в данной сфере происходят, что говорит об их неэффективности.

Как показал анализ, проведенный в разделе 2.2 данной дипломной работы, на Благовещенской таможне распространены следующие конкурентные способы определения поставщиков: электронный аукцион, запрос котировок цен и открытый конкурс.

Использование двух способов – электронный аукцион и запрос котировок цен – к какой-то мере не целесообразно проводить на Благовещенской таможни в силу того, что в них единственным критерием определения поставщика является стоимость контракта, когда как при размещении госзаказа в приоритете должны находиться, в том числе, качество товара (услуги), квалификация и опыт поставщика.

В понимании Федерального закона № 44-ФЗ начальная цена контракта является максимальной. В таком случае, в поправках к федеральному закону целесообразно ввести определение таких случаев и механизмов, при которых начальная цена контракта могла бы увеличиваться в процессе проведения процедуры конкурса (например, при предложении поставщиком госзаказа более высокого качества, чем заявлено заказчиком).

Анализ законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок позволил констатировать наличие инструментов защиты интересов заказчика – необходимость для заказчиков проводить экспертизу в ряде случаев, установленных нормами закона. Экспертиза может быть проведена заказчиком как своими силами, так и с привлечением экспертов, экспертных организаций извне.

По общему правилу привлечение экспертов – это право заказчиков. Так, согласно Федеральному закону № 44-ФЗ эксперты, экспертные организации могут быть привлечены при приемке поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Вместе с тем, в случае осуществления заказчиком закупки у единственного поставщика привлечение к приемке эксперта, экспертной организации является обязательным в ряде случаев, например:

- заключение контракта после признания несостоявшимся определения поставщика;
- приобретение нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для государственных, муниципальных нужд;
- аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для государственных, муниципальных нужд.

Привлечение экспертов осуществляется путем заключения контрактов. Согласно действующему бюджетному законодательству контракты заключаются в пределах лимитов бюджетных обязательств, однако, законом о бюджете не предусмотрены денежные средства на привлечение заказчиками экспертов в целях проведения приемки по контрактам. Кроме того, Федеральный закон № 44-ФЗ содержит ряд ограничений в отношении лиц, которые могут выступать в качестве экспертов.

Перечисленные факторы вызывают затруднения у заказчиков при реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ в части проведения приемки по контрактам с обязательным привлечением «внешних» экспертов, особенно с учетом того, что экспертиза должна проводиться и по контрактам, заключенным в 2015 году для обеспечения государственных нужд 2016 года.

Для решения данной проблемы, в частности, целесообразно рассмотреть возможность привлечения Торгово-промышленной палаты Амурской области в качестве экспертной организации по различным направлениям. Другим вариантом решения возникшей проблемы является создание экспертных советов, куда входили бы представители органов местного самоуправления и бюджетных организаций Амурской области по различным направлениям в целях проведения «перекрестной» приемки.

В качестве одного из вариантов повышения эффективности финансового обеспечения Благовещенской таможни целесообразно было бы ввести систему поощрения в виде ежеквартальных выплат в случае, если значение тех или иных контрольных показателей эффективности деятельности не ниже

установленной нормы. Это создаст стимул у сотрудников исполнять свои должностные обязанности еще более эффективнее.

На балансе Благовещенской таможни по состоянию на 01.01.2016 находится неиспользуемое двухэтажное административное здание, расположенное по адресу: Амурская область, г.Тында, ул.Московских строителей, 6. В рамках управления эффективности расходования бюджетных средств, снижения затрат бюджета на коммунальные услуги и содержание зданий необходимо осуществить передачу данного объекта в оперативное управление Государственному учреждению пенсионный фонда РФ (ГУПФ РФ) по г.Тында Амурской области, которое более десяти лет пользуется этим зданием на правах аренды.

Также на балансе Благовещенской таможни по состоянию на 01.01.2013 находится неиспользуемое административное здание, расположенное по адресу: Республика Саха (Якутия), г.Якутск, ул.Чиряева, 1. Здание было передано на баланс Благовещенской таможни 26 декабря 2012 года в связи с реорганизацией Якутской таможни в форме присоединения к Благовещенской таможне.

В настоящее время штатная численность Якутского таможенного поста составляет 13 человек. Для их размещения используется здание, расположенное по адресу: Республика Саха (Якутия), г.Якутск, ул.Халтурина, 41.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, снижения затрат бюджета на коммунальные услуги и содержание зданий необходимо осуществить передачу административного здания, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), г.Якутск, ул.Чиряева, 1, в оперативное управление Федеральному государственному казенному учреждению «Пограничный отдел Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Саха (Якутия)».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное в настоящей бакалаврской работе исследование финансового обеспечения Благовещенской таможни позволяет нам сделать следующие выводы.

Финансовая деятельность Благовещенской таможни является составной частью финансовой деятельности государства в целом. Одной из сторон финансовой деятельности является деятельность по образованию государственных денежных фондов. Это направление является определяющим, поскольку от его успешного выполнения зависит объем доходной части федерального бюджета. Анализ перечисления таможенных платежей показал, что в исследуемом периоде наблюдалось резкое ежегодное падение таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет, за исключением 2014 года, когда наблюдается незначительное увеличение. Это связано с ростом курса валют, что стало причиной снижения объема ввозимых товаров, перемещаемых через таможенную границу, и изменениями, произошедшими в таможенном законодательстве за исследуемый период.

Благовещенская таможня сама является получателем бюджетных средств, в аккумуляции которых она принимала участие. Это направление оказывает существенное влияние на главную сторону финансовой деятельности, поскольку эффективное распределение и использование финансовых ресурсов, выделяемых для обеспечения ее функционирования, выступает залогом успешного осуществления всей деятельности в целом.

Финансирование расходов Благовещенской таможни осуществляется из федерального бюджета на основании утвержденных Дальневосточным таможенным управлением лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сметой расходов на текущий финансовый год.

Анализ финансирования показал, что в исследуемом периоде наибольшая величина бюджетных ассигнований пришлась на 2013 год. Это объясняется реорганизацией Якутской таможни путем присоединения к Благовещенской таможни. Увеличение объектов федерального имущества, штатной численности, вынужденные выплаты сотрудникам в связи с сокращением – все

это привело к резкому повышению бюджетных ассигнований. После 2013 года темп прироста бюджетных ассигнований стал значительно снижаться. Это связано с сокращением штатной численности персонала и экономией по остальным статьям расходов.

Анализ отчета Благовещенской таможни об исполнении бюджета за 2013 – 2015 годы позволил сделать вывод, что остаток денежных средств, полученных из федерального бюджета, на конец отчетных периодов обусловлен несколькими причинами, главные из которых:

- наличия регрессии для начислений на выплаты по оплате труда;
- неоднократный возврат Фондом социального страхования средств, используемых для выплаты пособий;
- экономия финансирования в результате снижения стоимости контрактов по результатам аукционов.

Анализ динамики изменений основных показателей сметы расходов Благовещенской таможни за 2014 – 2015 годы позволил сделать следующие выводы:

- в целом в 2014 году по сравнению с предыдущим годом наблюдался рост расходов федерального бюджета на содержание Благовещенской таможни, а в 2015 году – небольшое снижение по сравнению с расходами 2014 года;
- наибольшее увеличение расходов в 2014 году произошло по показателю «Услуги связи» в связи с ростом тарифов на услуги связи и снятием ограничения вызовов на номера телефонов мобильной связи;
- существенное снижение расходов в 2014 – 2015 годах произошло по показателю «Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления» в связи с завершением выплат в размере оклада по званию в течении года после увольнения сотрудников в связи с проведением организационно-штатных мероприятий;
- в 2014 - 2015 годах наблюдался рост расходов на оплату прочих услуг, что было связано с увеличением расходов на защиту информации, технологическое подключение к сетям электроснабжения, медицинское обеспечение сотрудников;

– темп прироста расходов по заработной плате и денежному довольствию на протяжении всего исследуемого периода снизился, а на конец исследуемого периода его значение отрицательное.

При рассмотрении финансового обеспечения Благовещенской таможни было выявлено, что управление финансовым обеспечением начинается с бюджетного планирования – с разработки плана бюджетной сметы. Анализ исполнения Благовещенской таможней бюджетной сметы является одним из предметов любой проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждения. Составление и ведение бюджетной сметы требует не только знания действующего законодательства, но и профессиональные навыки служащих Благовещенской таможни. Поэтому здесь можно выделить следующие возможные проблемы:

– нарушение Благовещенской таможней порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет или порядка учета бюджетных обязательств;

– неправильное исполнение таможней показателей бюджетной сметы может привести к нецелевому использованию бюджетных средств.

Анализ проведения госзакупок на Благовещенской таможне показал, что данная процедура приводит к реальной экономии денежных средств. Однако, при проведении различных форм госзакупок нередко сталкиваются со следующими проблемами:

– недобросовестная конкуренция, выражающаяся в установлении участниками торгов аномально низких цен;

– срыв установленных сроков выполнения контракта;

– отказ исполнителя (победителя) заключать контракт на стадии его подписания;

– высокие риски поставки товаров (услуг) ненадлежащего качества.

Рассматривая проведение оценки эффективности деятельности Благовещенской таможни посредством системы контрольных показателей эффективности деятельности (КПЭД), не было обнаружено проблем в данной области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Андриашин Х.А. Таможенное право: учеб. / Х.А. Андриашин, В.Г. Свинухов, В.В. Балакин. – М. : Магистр : ИНФРА-М, 2011. – 368 с.
- 2 Бакаева О.Ю. Финансовая деятельность таможенных органов Российской Федерации в условиях функционирования Таможенного союза [Электронный ресурс] : / О.Ю. Бакаева // Современное общество и право. – 2012. - № 1. – С.58 – 64.
- 3 Барулин С.В. Финансы [Электронный ресурс] : учеб. / С.В. Барулин. – 2-е изд., стер. – М. : КНОРУС, 2011. – 640 с.
- 4 Богер И.Б. Модернизация механизма финансового обеспечения деятельности государственных учреждений [Электронный ресурс] / И.Б. Богер // Проблемы современной науки и образования. – 2014. - № 9 (27). – С. 39 – 42.
- 5 Борисов А.Б. Большой экономический словарь. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Книжный мир, 2011. – 860 с.
- 6 Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 7 Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: учеб. / И.А. Василенко. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2013. – 495 с.
- 8 Васюнина М.Л. Финансовое обеспечение казённых учреждений: необходимость и направления совершенствования / М.Л. Васюнина // Финансы и кредит. – 2012. - № 19. – С. 48 – 53.
- 9 Волкова В.В. Государственная служба [Электронный ресурс] : учеб. пособие / В.В. Волкова, А.А. Сапфинова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 207 с.
- 10 Воробьёва И.П. Государственные (муниципальные) учреждения, особенности учёта бюджетной деятельности [Электронный ресурс] / И.П. Воробьёва // Проблемы учёта и финансов. – 2012. - № 1. – С. 64 – 70.

11 Гафурова Г.Т. Финансы государственных (муниципальных) учреждений [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Г.Т. Гафурова. – Казань: Познание, 2014. – 248 с.

12 Государственная и муниципальная служба: учеб. / под ред. В.И. Петрова. – М. : Издательство Юрайт, 2013. – 365 с.

13 Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учеб. / В.Д. Граждан. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2011. – 620 с.

14 Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15 Дёмин А.А. Государственная служба в Российской Федерации: учеб. / А.А. Дёмин. – 8-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2013. – 425 с.

16 Кнышов, А.В. Формирование категориального аппарата для оценки эффективности таможенной деятельности [Электронный ресурс] / А.В. Кнышов // Вестник Российской таможенной академии. – 2012. – № 3. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17 КонсультантПлюс [Электронный ресурс] // Бэйз.Консалтэнт.Ру : офиц. сайт компании Консультант Плюс. – 2016. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi> – 15.05.2016.

18 Крапивин Д.С. Казённые, бюджетные и автономные учреждения северных регионов [Электронный ресурс] /Д.С. Крапивин // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 6. – С. 21 – 31.

19 Кулиева, К.Т. Основные этапы развития аналитической деятельности при оценивании результатов функционирования таможенных органов [Электронный ресурс] / К.Т. Кулиева // Таможенное дело. – 2012. – № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

20 Мазур Л.В. Механизм финансового обеспечения деятельности государственных учреждений [Электронный ресурс] /Л.В. Мазур, В.И. Ильминская // Территория науки. – 2015. - № 2. – С. 116 – 120.

21 Максимова Н.В. Нормативное регулирование деятельности и бухгалтерского учёта казённых учреждений [Электронный ресурс] / Н.В. Максимова, Л.Е. Марширова // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. – 2012. - № 6. – С. 135 – 140.

22 Мальцев Г.В. [Государственная служба] / Г.В. Мальцев // Энциклопедия государственного управления в России: В 4 т. / под общ. ред. В.К. Егорова / Т. 1. А – Е. – М. : Изд-во РАГС, 2014. – С. 218-220.

23 Мастеров А.И. Развитие методологии бюджетного планирования на этапе программно-целевого бюджетирования в России / А.И. Мастеров // Финансы и кредит. – 2015. - № 17. – С. 20 – 34.

24 Маховикова Г.А. Таможенное дело: учеб. / Г.А. Маховикова, Е.Е. Павлова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2013. – 408 с.

25 Немирова Г.И. Экономика таможенного дела: учеб. пособие / Г.И. Немирова, Ю.В. Рожкова. – СПб. : Троицкий мост, 2013. – 312 с.

26 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

27 О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

28 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

29 О контрольных показателях эффективности деятельности Благовещенской таможни и подчиненных ей таможенных постов на 2016 год : приказ Благовещенской таможни от 4 февраля 2016 г. № 30. – 16 с.

30 О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2016 год : приказ ФТС России от 21 декабря 2015 г. № 2615. – 131 с.

31 О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 12 января 1996 г. №7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

32 О системе государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

33 О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения [Электронный ресурс] : Приказ Минфина Российской Федерации от 28 июля 2010 № 81н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

34 Об автономных учреждениях [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

35 Об аналитических показателях эффективности деятельности таможенных органов Дальневосточного таможенного управления на 2016 год : приказ ДВТУ от 26 февраля 2016 г. № 87. – 17 с.

36 Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений [Электронный ресурс] : Приказ Минфина Российской Федерации от 20 ноября 2007 г. №112н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

37 Павлов П.В. Финансовое право: учеб. пособие / П.В. Павлов. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Омега-Л, 2011. – 301 с.

38 Пикулькин А.В. Система государственного управления [Электронный ресурс]: учеб. / А.В. Пикулькин. – М., ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 640 с.

39 Ремжов А.В. Эффективность бюджетных расходов и цели государственного управления / А.В. Ремжов // Финансы и кредит. – 2014. - № 21. – С. 57 – 68.

40 Румянцева Е.Е. Новая экономическая энциклопедия / Е.Е. Румянцева. – 4-е изд. – М. : ИНФРА-М, 2011. – 882 с.

41 Сюбарева И.Ф. Правовое положение учреждений в Российской Федерации [Электронный ресурс] / И.Ф. Сюбарева // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. – 2012. – Вып. 3. – С. 148 – 153.

42 Таможенное дело: учеб. / под ред. Н.Д. Эриашвили. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2011. – 376 с.

43 Тишков Д.С. Особенности правового положения государственных казённых учреждений на современном этапе [Электронный ресурс] / Д.С. Тишков // Вестник государственного и муниципального управления. – 2015. - № 1. – С. 28 – 38.

43 Федеральная таможенная служба Дальневосточное таможенное управление [Электронный ресурс] // ДВТУ.Кастомс.Ру : офиц. сайт Дальневосточного таможенного управления. – 2016. – Режим доступа : <http://dvtu.customs.ru/index.php> – 27.04.2016.

44 Финансовое право [Электронный ресурс] / ред. И.Ш. Килясханов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. :ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 480 с.

45 Финансово-кредитный энциклопедический словарь / под общ. ред. А.Г. Грязновой. – М. : Финансы и статистика, 2012. – 1168 с.

46 Халипов С.В. Таможенное право: учеб. / С.В. Халипов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2013. – 374 с.

47 Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики [Электронный ресурс] : учеб. / В.В. Черепанов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 679 с.

48 Чермянинов Д.В. Таможенное право: учеб. / Д.В. Чермянинов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2013. – 412 с.

49 Шамарова Г.М. Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] : учеб. / Г.М. Шамарова. – М. : Моск. Финансово-промышленный ун-т «Синергия», 2013. – 320.

50 Эриашвили Н.Д. Финансовое право [Электронный ресурс] : учеб. / Н.Д. Эриашвили, И.Ш. Килясханов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 479 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Перечень документов о создании таможенных органов и открытии пунктов пропуска

Таблица А.1 – Документы о создании таможенных органов и открытии пунктов пропуска

| Наименование таможенного органа | Приказы таможенного органа или Правительства |
|--|---|
| Благовещенская таможенная застава | Ст. 457 № 41 (30апр.) Сборник циркуляров и узаконений по таможенной части за 1902 год СПб, 1903 |
| Благовещенская таможня | приказ ГУГТК при СМ СССР от 27.01.1989 № 19 |
| Белогорский таможенный пост | приказ ГТК России от 30.07.1993 № 301 |
| Полярковский таможенный пост | приказ ГУГТК при СМ СССР от 23.06.1989 № 103 |
| Благовещенский таможенный пост | приказ ГТК России от 21.12.2001 № 1223 |
| Тындинский таможенный пост | приказ ГТК России от 24.10.1990 № 253 |
| Якутский таможенный пост | приказ ФТС России от 07.05.2004 № 550 |
| Нерюнгринский таможенный пост | приказ ГУГТК при СМ СССР от 05.02.1991 № 33 приказ ГТК России от 05.08.1992 № 310 приказ ГТК России от 19.03.2003 № 290 |
| Наименование пункта пропуска | Приказы таможенного органа или Правительства |
| Благовещенск - Хэйхэ, речной порт грузовой | распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.02.1992 № 2330, распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.10.1992 № 1967-р |
| Благовещенск - Хэйхэ, речной порт пассажирский | распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.10.1992 № 1967 |
| Полярково - Сюньхэ | распоряжение Правительства Российской Федерации от 4.12.1992 № 2254-р, распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.04.1989 № 699 |
| Джалинда - Мохэ | распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.04.1989 № 699 |
| Благовещенск-Аэропорт | распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.09. 1993 № 1671. |
| Ушаково – Хума | распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.12.1992 № 2330-р |
| Константиновка - Суньу | распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.12.1992 № 2330-р |
| Верхне - Благовещенск - Хэйхэ | распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.12.1992 № 2330-р |
| Якутск аэропорт | распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.03.1995 № 334-р |
| Смешанный грузопассажирский временный международный двусторонний пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации Сковородино | распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.11.2008 № 1724-р |
| ЛЭП | Приказы таможенного органа или Правительства |
| ЛЭП ВЛ – 110 «Благовещенск – Хэйхэ» | приказ ФТС России от 30.12.2004 № 454 |
| ЛЭП ВЛ – 220 «Благовещенская – Сириус» | приказ ФТС России от 30.12.2004 № 454 |

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Сведения о местах нахождения Благовещенской таможни и таможенных постов

Таблица Б.1 – Сведения о местах нахождения Благовещенской таможни и таможенных постов

| Наименование таможенного органа | Местонахождение по приказу ФТС России | Основание для размещения на занимаемых площадях |
|--|--|---|
| Благовещенская Таможня | 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Пушкина, 46 | Канторское здание: оперативное управление Свидетельство о государственной регистрации права от 15.07.2002 № 28АА 043972 |
| Благовещенский таможенный пост | 676000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Лазо, 1 | Административно-бытовой корпус: договор безвозмездного пользования № 4/057/08/11 от 01.09.2011; КПП: договор безвозмездного пользования № 4/057/08/11 от 01.09.2011; Здание конторы лаборатории: договор безвозмездного пользования № 4/057/08/11 от 01.09.2011; Службное здание: акт приема-передачи между Благовещенской таможней и Хабаровским филиалом ФГКУ Росгранстрой от 11.01.2012 № 20. |
| Белогорский таможенный пост | 676500, Амурская область, г. Белогорск, ул. Кирова, 306 | Ликвидирован |
| Тындинский таможенный пост переименован в таможенный пост АЭРОПОРТ | 676282, Амурская область, г. Тында ул. Московских строителей, 6. | Сменил место дислокации |
| Поярковский таможенный пост | 676680, Амурская область, Михайловский район, с. Поярково, ул. Гарнизонная д.2 | Здание управления: договор безвозмездного пользования от 17.12.2008 № 15/103; Здание пункта пропуска через государственную границу, досмотровые ямы, склад: акт приема-передачи между Благовещенской таможней и Хабаровским филиалом ФГКУ Росгранстрой от 11.01.2012 № 19 |
| Якутский таможенный пост | 677009, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Халтурина, д.41/1 | Административное здание на ул. Чиряева, д. 1: оперативное управление Свидетельство о государственной регистрации права от 25.12.2012 № 14-АА 973253; Административное здание на ул. Халтурина, д. 41/1: оперативное управление Свидетельство о государственной регистрации права от 25.12.2012 № 14-АА 973252 |
| Нерюнгринский таможенный пост | 678960, Республика Саха (Якутия), г. Нерюнгри, ул. Южно-Якутская, д.10 | Административное здание, оперативное управление, Свидетельство о государственной регистрации права от 09.01.2013 № 14-АА 983641 |

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Исходные данные для оценки расходов федерального бюджета на содержание
Благовещенской таможни за 2013 – 2015 годы

Таблица В.1 – Исходные данные для оценки расходов федерального бюджета на содержание Благовещенской таможни за 2013 – 2015 годы

в тыс.руб.

| Наименование показателя | Коды КОСГУ | Объем финансирования в | | |
|--|------------|------------------------|------------------|------------------|
| | | 2013 году | 2014 году | 2015 году |
| Заработная плата | 211 | 269 982,1 | 270 774,0 | 254 450,3 |
| Прочие выплаты | 212 | 5 043,2 | 5 979,3 | 5 772,9 |
| Начисления на выплаты по оплате труда | 213 | 47 084,1 | 48 947,9 | 47 039,2 |
| Услуги связи | 221 | 6 993,6 | 5 613,6 | 6 378,4 |
| Транспортные услуги | 222 | 3 311,4 | 4 571,5 | 3 132,2 |
| Коммунальные услуги | 223 | 6 566,5 | 6 376,0 | 6 142,3 |
| Арендная плата за пользование имуществом | 224 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | 13 244,9 | 12 287,2 | 13 698,5 |
| Прочие работы, услуги | 226 | 26 377,2 | 23 374,3 | 24 288,9 |
| Пособия по социальной помощи населению | 262 | 8 808,5 | 9 845,2 | 2 262,5 |
| Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления | 263 | 335,3 | 222,8 | 227,8 |
| Прочие расходы | 290 | 12 219,6 | 11 709,5 | 6 461,8 |
| Увеличение стоимости основных средств | 310 | 3 911,1 | 2 530,2 | 2 124,4 |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 5 085,6 | 6 200,7 | 5 876,7 |
| Расходы бюджета - всего | х | 408 963,1 | 408 432,2 | 377 855,9 |