

**Министерство образования и науки Российской Федерации**  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**(ФГБОУ ВО «АмГУ»)**

Факультет экономический  
Кафедра экономической теории и государственного управления  
Направление подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.В.Зинченко  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: Деятельность администраций муниципальных образований в сфере закупок товаров, работ, услуг (на примере администрации Зейского района)

Исполнитель  
студент группы 273-об1 \_\_\_\_\_ А.С. Бойко  
(подпись, дата)

Руководитель  
профессор, к.э.н. \_\_\_\_\_ С.А. Бунина  
(подпись, дата)

Нормоконтроль  
\_\_\_\_\_ Л.Н. Михайленко  
(подпись, дата)

Благовещенск 2016

## РЕФЕРАТ

Бакалаврская работа с.,80, 11 таблиц, 15 рисунок, 53 источников.

### КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ, ЗАПРОС КОТИРОВОК, ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ, ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН, ПЛАН ЗАКУПОК, ПЛАН - ГРАФИК

Отдел закупок Зейского района является структурным подразделением администрации Зейского района. Организационно-правовая форма отдела по управлению закупками Зейского района.

Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими структурными подразделениями администрации района, Зейским районным Советом народных депутатов, органами государственной власти, местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В своей деятельности отдел подотчетен главе района.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1 Теоретические аспекты реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	7
1.1 Цели, принципы и основные положения осуществления закупок	7
1.2 Особенности осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд	13
2 Анализ осуществления закупок в Зейской районной администрации	28
2.1 Анализ разработанных нормативно - правовых актов на уровне муниципальных образований	28
2.2 Анализ деятельности администрации Зейского района по осуществлению закупок	34
2.3 Анализ осуществления расходов по закупкам из бюджетных средств (бюджет Зейского района, бюджет Амурской области, бюджет Российской Федерации)	46
2.4 Анализ проблем, в контрактной системе по закупкам товаров, работ, услуг в администрации Зейского района	51
Заключение	60
Библиографический список	63
Приложение А Данные по закупленным товарам за 2014 год	68
Приложение Б Данные по закупленным услугам за 2014 года	71
Приложение В Данные по закупленным товарам за 2015 год	73
Приложение Г Данные по закупленным услугам за 2015 год	74
Приложение Д Данные по закупленным товарам за первый квартал 2016 год	76
Приложение Е Данные по закупленным услугам за первый квартал 2016	77

## ВВЕДЕНИЕ

В современной экономике система муниципальных закупок является обязательным элементом управления финансами и другими ресурсами общественного сектора экономики и призвана выполнять не только функции обеспечения общественных потребностей, но и функции муниципального регулирования экономики.

Отдел закупок в администрации Зейского района, рассматривается с различных точек зрения: управленческой, экономической, юридической, исторической. Изучение закупок в муниципальных организациях в современных условиях с применением разных подходов позволит избежать узкого и одностороннего взгляда, как на само муниципальное образование, так и на возникающие в его рамках проблемы.

Поскольку муниципальные закупки занимают значительное место в затратной части бюджета страны, то они являются действенным инструментом управления экономикой. Посредством муниципальных контрактов решаются социально-экономические проблемы, а также обеспечивают проведение научных исследований, создание и внедрение новых технологий и разработок.

Важнейшим элементом системы муниципального регулирования является оптимизация расходов бюджета. За счет бюджета осуществляются закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Современное государство является самым крупным потребителем, и на его нужды ежегодно тратятся значительные суммы средств налогоплательщиков.

На сегодняшний день, в рамках существующего федерального законодательства, регионы самостоятельно организуют систему региональных муниципальных закупок, удовлетворяющую потребности бюджетных учреждений региона за счет средств соответствующего бюджета. На основании этого появилась проблема профессионализации в размещении заказов. В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ произошло наделение правами заказчиков всех бюджетных учреждений, что подняло на новую волну проблему качества подготовки документации и проведения процедур по Закону №44-ФЗ. Так как во

многих бюджетных учреждениях (школах, библиотеках, больницах) отсутствуют юристы и экономисты, то можно сказать, что в большинстве бюджетных учреждений нет штатов готовых к размещению заказа на профессиональном уровне. Исходя из этого, перед исполнительными органами власти субъектов РФ встал вопрос о создании такой системы организации региональных муниципальных закупок, при которой, в результате деятельности специалистов в сфере муниципальных закупок, достигается максимальная эффективность использования бюджетных средств.

Внедрение автоматизированных информационных систем электронных закупок для муниципальных нужд обеспечивает совершенствование процедуры закупок за счет автоматизации всех этапов и рабочих стадий процессов планирования, формирования и осуществления закупок, а также функций анализа и контроля их реализации.

Объектом данного исследования выступают закупки в сфере товаров, работ, услуг в администрации Зейского района.

Предметом данного исследования выступают механизмы процесса информатизации и информационные системы муниципальных закупок.

Цель работы – проанализировать особенности осуществления и реализацию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Для достижения указанной цели выделены следующие задачи:

- изучить теоретические аспекты реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- изучить и проанализировать становления нормативной правовой базы регулирования муниципальных закупок;
- проанализировать деятельность и расходы администрации Зейского района по осуществлению закупок
- выявление проблем в контрактной системе закупок в сфере товаров, работ, услуг в администрации Зейского района.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

## **1.1 Цели, принципы и основные положения осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд**

Для определения проблем, возникающих в связи с обеспечением местного самоуправления товарами, работами или услугами с целью исполнения органами власти местного уровня своих функций, большое значение имеет определение «муниципальные нужды».

Следует констатировать, что термин «государственные (муниципальные) нужды» претерпел существенные изменения с развитием и совершенствованием законодательства о государственных и муниципальных закупках.

Впервые определение муниципальных нужд было дано, в Федеральном законе от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В соответствии с п. 2 ст. 3 этого нормативного акта «под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений» (в ред. Федеральных законов от 20.04.2007 № 53-ФЗ, от 24.07.2007 № 218-ФЗ, от 08.05.2010 N 83-ФЗ).

Документ утратил силу с 1 января 2014 года в связи с принятием Феде-

рального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ или Закон о контрактной системе).

Действующий в настоящее время Закон о контрактной системе, к сожалению, не содержит определения понятия «муниципальные нужды». Представляется правильным, если бы законодатель все же закрепил, что такое «государственные нужды» и «муниципальные нужды», в нормативном документе. Полагаем, что эти термины как правовое понятие, имеющее самостоятельное юридическое значение, должен иметь законодательную формулировку.

Закон о контрактной системе распространяет действие на закупки любых товаров, работ, услуг, удовлетворяемых путем заключения соответствующих договоров, которые по своим признакам относятся к государственным или муниципальным нуждам, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 1 Закона о поставках продукции.

К государственным и муниципальным нуждам относятся потребности в товарах, работах, услугах, необходимых для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для:

1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;

2) исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация;

3) выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фон-

дами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Если следовать логике рассуждений Розовенко М.В. в соответствии с действующим законодательством содержание муниципальных нужд составляют потребности в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий как муниципальных образований, так и муниципальных заказчиков. Критериями отнесения тех или иных потребностей к муниципальным нуждам можно считать признаки, отражающие как сущностные признаки муниципальных нужд, так и формально-юридические. Так, те или иные потребности в товарах должны быть признаны в качестве муниципальных нужд; муниципальные нужды финансируются из средств муниципальных бюджета и привлекаемых в установленном порядке внебюджетных источников; муниципальные закупки осуществляют субъекты, получающие статус муниципальных заказчиков; удовлетворение муниципальных нужд осуществляется посредством разработки и утверждения специального правового механизма взаимодействия государства и предпринимателей, включая использование установленных законом способов размещения заказов и применения особой договорной конструкции — муниципальногоконтракта.<sup>1</sup>

Сфера закупок товаров, работ и услуг с целью удовлетворения муниципальных нужд регулируется, Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с ч. 3 ст. 2. Закон № 44-ФЗ предусмотрено право органов-

---

<sup>1</sup>Розовенко М.В. Понятие и порядок определения государственных нужд // Общество и право. 2011. № 5. С. 120 — 123.



государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимать правовые акты, регулирующие отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Данные правовые акты должны соответствовать Конституции Российской Федерации, Гражданскому кодексу Российской Федерации, Бюджетному кодексу Российской Федерации, федеральному закону о контрактной системе в сфере закупок, а также нормативно-правовым актам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом", Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос", принятым с целью регулирования отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 2 Закона № 44-ФЗ.<sup>2</sup>

Принципы контрактной системы в сфере закупок сформулированы в ст. 6-12 Закона № 44-ФЗ. Принципы контрактной системы в сфере закупок приведены в рисунке 1.

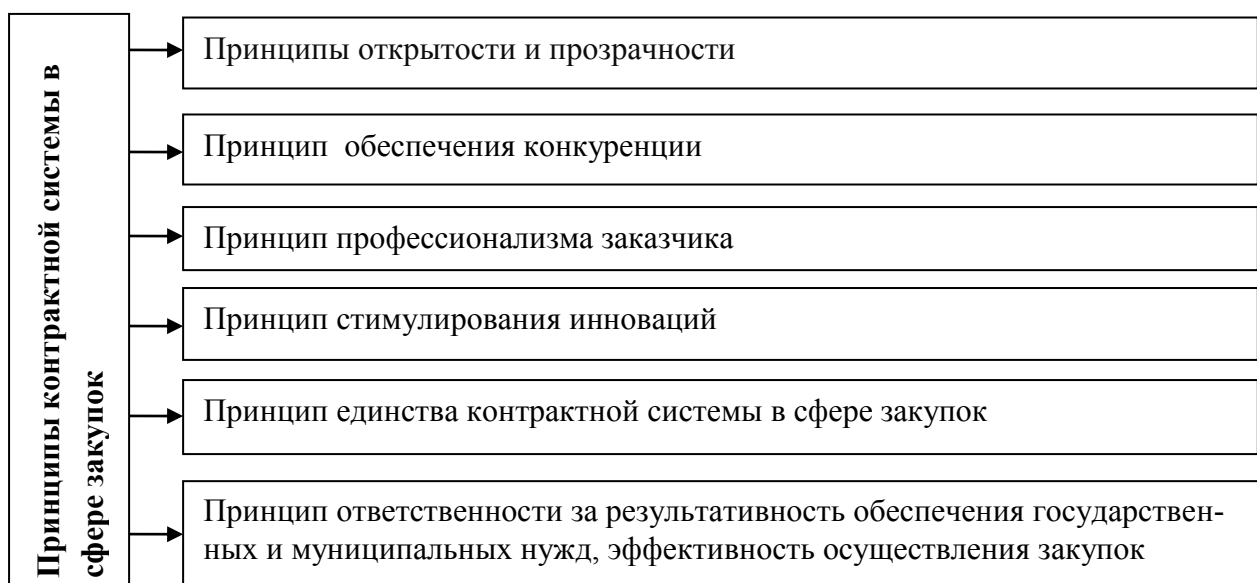


Рисунок - 1 Принципы контрактной системы в сфере закупок

<sup>2</sup>Consultant.ru [ Электронный ресурс] URL:Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013

Из рисунка видно, что в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Принципы открытости и прозрачности (ст. 7 Закона № 44-ФЗ):

- в Российской Федерации обеспечивается свободным и безвозмездным доступом к информации о контрактной системе в сфере закупок;
- открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе;
- информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Принцип обеспечения конкуренции означает следующее (ст. 8 Закона № 44-ФЗ):

- а) контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- б) конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комис-

сий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Принцип профессионализма заказчика (ст. 9 Закона № 44-ФЗ):

1) контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок;

2) заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принцип стимулирования инноваций означает, что заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупки инновационной и высокотехнологичной продукции (ст. 10 Закона № 44-ФЗ).

Содержание принципа единства контрактной системы в сфере закупок предполагает, что контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и позволяющих обеспечить выполнение государственных и муниципальных нужд посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок (ст. 11 Закона № 44-ФЗ).

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок (ст. 12 Закона

№ 44-ФЗ):

– муниципальные органы, в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных муниципальных нужд;

– должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

В ст. 13 Федерального закона о контрактной системе определены цели осуществления закупок. В соответствии с Законом № 44-ФЗ закупки для обеспечения муниципальных нужд осуществляются со следующими целями:

- достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами;
- выполнения функций и полномочий муниципальных органов.<sup>3</sup>

## **1.2 Особенности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд**

Осуществление закупок регламентируется главой третьей Федерального закона № 44.

Заказчик при проведении любых видов закупок вправе:

- а) использовать конкурентные способы определения поставщиков ( ст. 56-57, 84, 85 глава 3 Закона № 44);
- б) при определенных условиях провести закупки у единственного поставщика (ст. 93 глава 3 Закона № 44) .

Конкурентные способы – это все виды аукционов, широко распространенные конкурсы и упрощенные формы, такие как запросы

---

<sup>3</sup>Garant.ru [ Электронный ресурс ] URL:<http://base.garant.ru> Гарант информационно- правовое обеспечение Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013

отировкизапросыпредложений.

Подконкурсомпонимаетсятакаязакупочнаяпроцедура,входепроведениякоторойпобедителемпризнаетсятотизучастниковзакупки,ктопредложилсамыеоптимальныеусловияисполненияконтракта.

Припроведении,аукционапобедителембудетпризнанучастникзакупки,который,предложилсамуюнизкуюценуконтракта.

Запроскотировок– этопроцедура,прикоторойсведенияопредметезакупкистановятсяизвестнынеограниченному кругу,благодаряразмещениюизвещенияипроектаконтрактанаофициальномсайтевсеиИнтернет.Приэтомспособезакупокпобедительбудетопределятьсяпоусловиюпредложениясамойнизкойценуконтракта.

Запроспредложений– этоспособопределенияпоставщика,аналогичныйзапросукотировок,однакопобедителембудетпризнанучастник,подавшийлучшеепредложение.

Осуществлениезакупокпо44-ФЗспособомзапросапредложенийописываетсявстатье83.Такойспособможетприменятьсялишьвнекоторыхслучаях,такихкакзакупка спортивногоснаряженияиинвентаря,закупкалекарственныхсредств,дляконкретногопациентавсоответствииисмедицинскимипоказаниями,лечениепациентазаграницейит.д.

Осуществлениезакупокпо44-ФЗспособомзакупкиуединственногопоставщикарегулируетстатья93ФЗ.Закономпредусмотреныновыеособенностиразмещениязаказауединственногопоставщика.

В Законе № 44-ФЗ исключенопонятиеодноименноститова-

ров, работи услугвсвязисчемзакупкина сумму, не превышающую 100000 рублей оу ществляются при усло- вии, что совокупный объем таких закупок, не должен превышать 5% от объема средст в, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии и с планом- графиком, но не более 50 млн. рублей.

*План закупок* представляет собой перечень закупок как таковых или, условно говоря, перечень нужд (государственных, муниципальных, бюджетных учреждений), которые должны быть удовлетворены, и информацию о сред ствах, выделенных для их обеспечения. Именно сама необходимость закупки и предполагаемые объемы финансирования могут стать предметом общественно- го обсуждения, по итогам которого план закупок и может быть изменен.

*План-график* же представляет собой перечень мероприятий по реализа- ции плана закупок, содержащий более детальную информацию об условиях осуществления процедур определения контрагентов. При этом планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия закона (муниципаль- ного правового акта) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год и плановый период (ч. 4 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ). А план- график формируется только на финансовый год (ч.ч. 1, 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ).<sup>4</sup>

Следует иметь в виду, что требования о составлении планов закупок, планов-графиков по новой форме и об обосновании закупок вступают в силу только с 1 января 2015 года (ч. 2 ст. 114 Федерального закона № 44-ФЗ). Поэто- му планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы заказчики разме- щают ЕИС или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального за- кона № 44-ФЗ с учетом особенностей, которые могут быть установлены феде- ральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное пра- вовое регулирование в сфере размещения заказов (Минэкономразвития Рос-

---

<sup>4</sup>Garant.ru [ Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru> Гарант информационно- правовое обеспечение Фе- деральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013

сии), и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство) (ч. 2 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ).

Таблица 1 - Сводные сведения, входящие в план закупок и план-график (ч. 2 ст. 17, ч. 3 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ)

План закупок	План-график
1	2
1) идентификационный код закупки; 2) цель осуществления закупки;	1) идентификационный код закупки; 2) наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта, - количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, - планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, - начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным контрагентом, - обоснование закупки, - размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно);

Продолжение таблицы 1

1	2
3) наименование объекта и (или) наименования объектов закупки и описание таких объекта и (или) объектов закупки, а также объем закупаемых товара, работы или услуги;	3) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;
4) объем финансового обеспечения для осуществления закупки;	4) способ определения контрагента и обоснование выбора этого способа;
5) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;	5) дата начала закупки;
6) обоснование закупки;	6) информация о размере предоставляемых обеспечения соответствующей заявки участника закупки и обеспечения исполнения контракта;
7) информация о закупках товаров,	7) информация о применении указанного в ч. 3

<p>работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только контрагенты, имеющие необходимый уровень квалификации, а также предназначены для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования);</p>	<p>ст. 32 Федерального закона № 44-ФЗ критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (в случае применения указанного критерия) при определении контрагента;</p>
<p>8) информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги в соответствии со ст. 20 Федерального закона № 44-ФЗ.</p>	<p>8) информация о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со ст. 35 Федерального закона № 44-ФЗ.</p>

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, нужд муниципальных образований устанавливаются соответственно Правительством РФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями, которые могут определить перечень дополнительной информации, включаемой в эти документы (ч.ч. 3, 5 ст. 17, ч.ч. 4-7 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ).

Указанные ограничения в части установления предельных значений для определения размера средств распространяются на закупки, осуществляемые заказчиками для нужд сельских поселений.

Новацией Федерального закона о контрактной системе является включение в сферу его регулирования процесса планирования закупок. Планирование рассматривается как важнейший элемент системы. Предполагается введение планов закупок, которые будут разрабатываться заказчиками на три года и планов графиков на текущий год.<sup>5</sup>

Процесс планирования закупок регламентирован ст. 16 – 23 главы 2 Закона № 44 – ФЗ.

<sup>5</sup>Garant.ru [ Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru> Гарант информационно- правовое обеспечение Федерального закон № 44-ФЗ от 05.04.2013



Планы закупок и планы-графики будут включать довольно подробную информацию, в частности: цель осуществления закупки; описание объекта закупки, объем закупки; сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок; обоснование закупки и др.

Кроме того, указанные статьи регламентируют также нормирование закупок и обоснование начальной (максимальной) цены контракта и цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (ст. 19 и 22). Основные обязательные этапы закупочного цикла обозначенные в рисунке 2.



Рисунок 2 – Этапы закупок

Ст. 24 Закона № 44-ФЗ определено одиннадцать способов определения поставщика, десять из которых являются конкурентными, а также способ, предусматривающий прямую выдачу контракта заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) – закупка у единственного поставщика. Способы закупок смотреть в рисунке

3.6

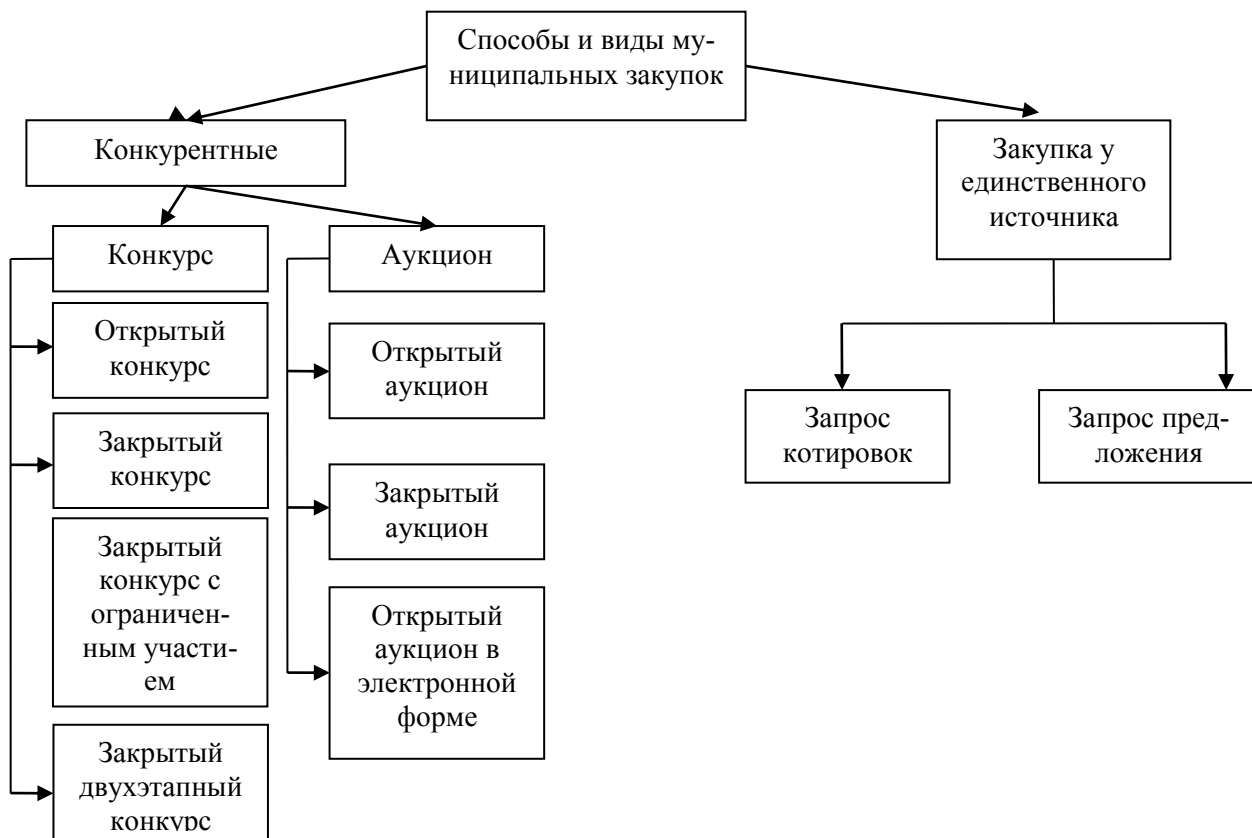


Рисунок 3— Способы и виды муниципальных закупок

В дополнение к способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые были предусмотрены Законом № 94-ФЗ, Законом о контрактной системе вводятся новые — конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс и запрос предложений.

Закон установил девять случаев, когда заказчик вправе проводить запрос предложений (ч. 2 ст. 83 Закона). К примеру, путем запроса предложений заказчик может проводить закупки по договорам, от исполнения которых он в одностороннем порядке отказался. Также посредством этой процедуры заказчик может осуществлять закупки, если электронный аукцион или повторный конкурс признаны несостоявшимися, после внесения заказчиком изменения в план-график. При проведении закупки в форме запроса предложений заказчик не связан крите

<sup>6</sup> Consultant.ru [ Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru> Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013

риями оценки заявок, установленными в Законе.

Одной из важнейших новаций Закона о контрактной системе является декларирование конкурса как приоритетного способа закупки.

Предусматривается необходимость обоснования не только начальной (максимальной) цены контракта, но и объекта закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели, требований к закупаемому товару, работе, услуге, способу определения поставщика (исполнителя, подрядчика), дополнительные требования к участникам закупки. Указанные обоснования в полной мере относятся теперь к закупкам из единственного источника.

В качестве методов обоснования начальной (максимальной) цены контракта и контракта, заключаемого с единственным поставщиком установлены следующие методы (ст. 22 ФЗ № 44-ФЗ):

- сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- нормативный;
- тарифный;
- проектно-сметный;
- затратный.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным для определения обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком.<sup>7</sup>

В Законе № 44-ФЗ предусмотрены антидемпинговые меры, суть которых заключается в том, что если цена контракта по результатам торгов снижена на 25% и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель предоставляет обеспечение исполнения контракта в повышенном размере или информацию, подтверждающую добросовестность такого участника, а также обоснование цены контракта.

---

<sup>7</sup>Zakupki.gov.ru [ Электронный ресурс] URL: <http://zakupki.gov.ru> деятельность администрация Зейского района

та. В случае невыполнения этих требований, контракт с таким участником заключаться не будет.

Одной из антикоррупционных составляющих, предусмотренных Законом, является норма, ограничивающая личную заинтересованность участников процесса закупок в их отношениях. Так, например, контракт может быть признан недействительным, если будет установлено, что определенное должностное лицо с стороны заказчика состоит в браке с лицом и, с которым заключен контракт, либо являются близкими родственниками (по прямой восходящей или нисходящей линии – родителями и детьми; бабушкой, дедушкой и внуками; полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами; усыновителями или усыновленными).

Законом контрактной системе предусмотрена многоступенчатая система контроля, включающая собственно контроль, мониторинг и аудит в сфере закупок.

Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок. Такие наблюдения осуществляются на постоянной основе путем сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе о реализации планов закупок и планов-графиков.

Аудит, согласно Закону, будет осуществляться Счетной палатой, контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований в соответствии с предоставленными им полномочиями. Органы, осуществляющие аудит, будут проводить анализ и оценку результатов закупок, достижения целей закупок.

Органы аудита в сфере закупок будут проверять, анализировать и оценивать информацию о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по ко-

нтрактам,планируемымкзаклучению,заклученнымиисполненным.

Законсущественнорасширилсистемуконтролирующихоргановвсфезакупок,включиввнеКазначействоРоссиииорганывнутреннегомуниципальногофинансовогоконтроля.

ОрганывнутреннегомуниципальногофинансовогоконтролябудутосуществлятьконтрольвцеляхустановлениязаконностисоставленияиисполнениябюджетовбюджетнойсистемыРФотношениирасходов,связанныхсзакупками,атакжеустановлениядостоверностиучетатакихрасходов.

В заключение теоретической части, выполнен сравнительный анализ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и 94 – ФЗ утративший силу «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Таблица 2 – Сравнительная характеристика 44-ФЗ и 94 - ФЗ<sup>8</sup>

	94-ФЗ	44-ФЗ
Сфера правового регулирования.	Содержит 9 глав, 65 статей; регулирует вопросы размещения государственных и муниципальных заказов путем проведения конкурсов, аукционов (в т.ч. в электронной форме), запросов котировок; размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также порядок обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки.	Сфера регулирования закона № 44-ФЗ существенно шире. Он содержит 8 глав, 114 статей, требует принятия более 60 подзаконных нормативных актов на федеральном уровне, а также устанавливает возможность регулирования отдельных вопросов в сфере закупок на уровне субъекта Российской Федерации и на муниципальном уровне.

<sup>8</sup>Garant.ru [ Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/57741320/> Гарант информационно- правовое обеспечение Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013

Базовые понятия контрактной системы	терминология значительно изменилась. Из закона полностью уходит понятие «размещение заказа». Вместо него теперь используется понятие «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)», которое определяется как совокупность действий, которые начинаются с размещения извещения и завершаются заключением контракта.	Основные термины контрактной системы приводятся в статье 3 Закона № 44-ФЗ.
Контрактная служба	нет	У сотрудников контрактной службы должно быть высшее образование либо дополнительное образование в сфере закупок (часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ). В обязанности контрактной службы входит разработка плана закупок и плана-графика (с 2016 г.), подготовка и размещение в ЕИС извещений о закупках, документации и проектов контрактов. Сотрудники контрактной службы обеспечивают проведение закупок, в том числе заключение и исполнение контракта, а также участвуют в претензионной работе.
Обеспечение заявок	у заказчика было право требовать обеспечение заявок при проведении конкурса (и обязанность при проведении аукциона)	заказчик уже обязан указывать это требование при проведении и конкурса, и аукциона (статья 44 Закона)
Особенности проведения процедур	была процедура «запрос котировок цен». Теперь та же процедура называется «запрос котировок», а «запрос цен» – это лишь средство для обоснования НМЦК	уходит понятие «торги», теперь закупки просто делятся на конкурентные способы определения поставщиков (конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений) и закупки у единственного поставщика (часть 1 статьи 24).

Запрос котировок	не были предусмотрены отказ от проведения процедуры или внесение изменений в извещение. подавалась только одна заявка, срок подачи заявок в запросе котировок продлевался.	отказаться от проведения можно не позднее, чем за 2 дня до даты окончания подачи заявок, внести изменения – не позднее, чем за 2 рабочих дня, при этом срок подачи заявок продлевается на 7 рабочих дней. Теперь в такой ситуации процедура признается несостоявшейся, и заключается контракт с единственным поставщиком. Отсутствие поданных заявок – также основание для признания процедуры несостоявшейся. Но в таком случае уже вносится изменение в план-график и закупка проводится повторно.
------------------	--	--

Исходя из анализа данных таблицы 2, можно сделать вывод, что различия 44-ФЗ и 94 –ФЗ видны налицо, прежде всего по объему 44-ФЗ довольно объемный в отличии от 94-ФЗ. В новом Законе есть значительные изменения в терминологии, в контрактной службе, запросе котировок, обеспечение заявок в сфере закупок товаров, работ, услуг и другие значительные изменения.

Сегодня Федеральный закон № 44-ФЗ имеет две оценки: официально положительную и неофициально отрицательную.

Таким образом, отношения к закону разных авторов, звучит по разному, например мнение доцента экономических наук, профессора В.И.Смирнова, высказавший свою позицию о принятии законопроекта неофициально отрицательную и обосновал ее тем что:

«Восемь лет назад, осенью 2005 г., была похожая ситуация, когда я предлагал приостановить вступление в силу еще не вступившего тогда в силу 94-го закона из-за его антинаучности и антипрактичности. Сегодня я вынужден повторную ситуацию вступление в силу 44-го закона.

Существенной разницей двух этих событий является то, что тогда меня мало кто понял и поддержал. А сегодня это почти единодушное мнение всего экспертного сообщества, за исключением может быть тех, кто, так или иначе, причастен к подготовке и принятию 44-ФЗ. Значит, годы не прошли даром, и мы уже имеем большое количество подготовленных специалистов по закупкам.

За них можно не беспокоиться. Беспокоит то, что власть до сих пор не научилась прислушиваться к мнению профессионалов».<sup>9</sup>

Автор данной статьи утверждает, что к его глубокому сожалению, новый 44-ФЗ оказался хуже плохого 94-го, во-первых, хотя бы тем, что 94-ФЗ не нужно заново перечитывать и осмысливать надуманные перестановки слов и изменение понятий из прежнего закона на новый лад. Позитивной новизны в 44-м в части размещения (осуществления) заказов почти нет. Но форма изложения местами другая. И ее без всякой пользы для дела нужно вновь как бы изучать, переписывать множество подзаконных актов. Заведомо неэффективная и унижительная работа.

Во-вторых, 44-й закон еще в большей мере, чем 94-й, оказался «законом наоборот», «законом-оборотнем», в котором слово и дело движутся в противоположных направлениях. Судите сами: заявлено (ст.1), что закон направлен на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Но в перечне основных понятий (ст.3) отсутствует даже само понятие «нужды». Закон допускает к закупкам неквалифицированных, т.е. «черных» поставщиков, что прямо во вред обеспечению нужды.

Также Смирнов обращает внимание на такие аспекты в законе как, одна из аксиом теории управления заключается в необходимости исполнения и контроля, разделения полномочий нормотворчества. Когда контролирующий орган подключается к нормотворчеству, он начинает творить «под себя» для удобства и простоты контроля.

94-ФЗ и 44-ФЗ – те самые айсберги, стоящие на страже неквалифицированной конкуренции, крышующей коррупцию.

Автору трудно понять, почему сегодня одни и те же лица одновременно активно критикуют 94-ФЗ и хвалят 44-ФЗ. Ведь в части размещения (осуществления) эти документы почти неразличимы по своей удаленности от стандарта закупок. Суета по формированию и исполнению заказов в этих условиях ничего

---

<sup>9</sup>Macroeconomics [Электронный ресурс] <http://www.macroconomics.ru> министерство экономического развития РФ Федеральное бюджетное научное учреждение. Институт макроэкономических исследований 06.01.2012



не даст, кроме дополнительных обременений для честных заказчиков. А для нечестных, все двери открыты по-прежнему. Ибо по-прежнему делается ставка на неквалифицированных поставщиков.

По мнению Смирнова, можно назвать еще множество очевидных отступлений от стандарта. « Я намеренно не касаюсь здесь вопросов формирования и исполнения заказов. И вот почему. При нынешней трактовке в 44-ФЗ стадии размещения (осуществления) при любом качестве изложения стадий формирования и исполнения они представляются, лишь дополнительной обузой, только усугубляющей и без того ужасающее положение добропорядочного заказчика в России. К тому же их применение по многим положениям закона пока отсрочено.»<sup>10</sup>

В заключении автор посоветовал « Если кто-то считает мою критику 44-ФЗ сильно преувеличенной, советую сопоставить этот закон с современным "эталонном" закупок, признанным мировым сообществом».<sup>11</sup>

Так же существует и положительное мнение в принятии 44-ФЗ, это мнение обосновано автором, Алтынцевым Алексеем Викторовичем, кандидат экономических наук, заместитель директора Института реформирования общественных финансов, доцент кафедры государственного регулирования экономики РАНХиГС при Президенте РФ.

Алдынцев, так же как и Смитнов сравнивает № 94-ФЗ и № 44-ФЗ, он считает что, « отличие от Федерального закона № 94-ФЗ, Федеральный закон № 44-ФЗ регламентирует не только фазу размещения государственного и муниципального заказа, но и стадии планирования закупок и исполнения контрактов».

Автор отмечает среди способов закупок новшества: конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос предложений. Так же он сделал акцент на изменении критерий оценки конкурсных заявок, антидемпинговых ограничениях (статья 37), обязательным становится обеспечение заявки при проведении конкурсов и аукционов и в большинстве случаев обеспечение кон-

<sup>10</sup> Macro-economics [Электронный ресурс] <http://www.macro-economics.ru> министерство экономического развития РФ Федеральное бюджетное научное учреждение. Институт макроэкономических исследований 06.01.2013

<sup>11</sup> Macro-economics [Электронный ресурс] <http://www.macro-economics.ru> министерство экономического развития РФ Федеральное бюджетное научное учреждение. Институт макроэкономических исследований 06.01.2013

тракта (кроме некоторых случаев закупок у единственного поставщика).

Так же был, задет вопрос и о коррупционности данного способа закупок в новом законе снимается разрешением участниками запроса котировок присутствовать при вскрытии конвертов, чего нет в Федеральном законе № 94-ФЗ. Алдынцев, отметил изменения и в ограничениях по проведению запроса котировок: «если в Федеральном законе № 94-ФЗ можно было закупать одноименную продукцию на сумму не более чем пятьсот тысяч рублей в течение квартала, то в Федеральном законе № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком, но не должен составлять более чем сто миллионов рублей в год. Предельный потолок закупки остался прежним. Это более удобно государственным и муниципальным заказчикам с большими объемами закупок и усложнит жизнь заказчикам с небольшими объемами закупок».<sup>12</sup>

Автор отмечает, и о закупки у единственного поставщика на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей. «В новом законе данная сумма указана прямо, а не как «не превышающая установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке» (Федеральный закон № 94-ФЗ). Совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить у единственного поставщика не более, чем на 100 тыс. рублей, не может превышать 5% размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика, и не может превышать пятьдесят миллионов рублей в год. Указанные ограничения в части установления предельных значений не распространяются на закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые заказчиками для нужд сельских поселений. Можно только порадоваться за заказчиков из сельских поселений. Обращает на себя внимание неизменность в течение нескольких лет суммы в 100 тыс. рублей, несмотря на значительную за этот же

---

<sup>12</sup>Вujet.ru [Электронный ресурс] <http://bujet.ru/article> бюджет.RU 27.10.2006 Комментарии к новому закону о закупках 20.04. 2013

период времени инфляцию».

Алдынцев так же указал, и на проблемы в законе, по моего мнению одной из главных проблем видится, то что, Федеральный закон № 44-ФЗ по существу не решает вопрос об обеспечении качества закупаемых товаров, работ и услуг. В последние годы именно этот вопрос был основным в споре противников и сторонников расширения номенклатуры закупок с помощью электронных аукционов.

Так же автор предоставил, некоторые положения принятого закона на сегодняшний день. Он считает, что нет адекватной практики, и приводит пример, «По вопросам нормирования в сфере закупок (статья 19). Очевидно, что работа с такими положениями Федерального закона № 44-ФЗ будет складываться методом проб и ошибок, в том числе, с различной трактовкой одних и тех же положений в зависимости от позиций представителей различных федеральных ведомств и представителей органов власти регионов и местных администраций. Будет принято значительное количество нормативных правовых актов в дополнение к Федеральному закону № 44-ФЗ, увидят свет методические рекомендации и письма Минэкономразвития России и ФАС по применению отдельных положений данного закона, что, впрочем, как показывает практика реализации Федерального закона № 94-ФЗ, не избавит заказчиков и поставщиков от вопросов, на которые не будет ответов».<sup>13</sup>

Таким образом, в теоретическом разделе можно сделать вывод Закон существенно расширил систему контролирующих органов в сфере закупок, включив в нее Казначейство России и органы внутреннего муниципального финансового контроля. Одной из антикоррупционных составляющих, предусмотренных Законом, является норма, ограничивающая личную заинтересованность участников процесса закупок в их итогах. В соответствии с ч. 3 ст. 2. Закон № 44-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в соответствии со своей

---

<sup>13</sup>Вujet.ru [Электронный ресурс] <http://bujet.ru/article бюджет.RU> 27.10.2006 Комментарии к новому закону о закупках 20.04.3013.

компетенцией принимать правовые акты, регулирующие отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Но при этом правовые акты должны соответствовать Конституции Российской Федерации, Гражданскому кодексу Российской Федерации, Бюджетному кодексу Российской Федерации, федеральному закону о контрактной системе в сфере закупок, а также другим нормативно-правовым актам.

Одной из важнейших новаций Закона о контрактной системе является декларирование конкурса как приоритетного способа закупки.

Изменился, порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок, для федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, нужд муниципальных образований устанавливаются соответственно Правительством РФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями, которые могут определить перечень дополнительной информации, включаемой в эти документы (ч.ч. 3, 5 ст. 17, ч.ч. 4-7 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ).

Так же была проведена сравнительная характеристика 94-ФЗ и 44-ФЗ и в теоретическом разделе было, рассмотрено мнение двух авторов с разными точками зрения на принятия 44-ФЗ.

## 2 АНАЛИЗ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК В АДМИНИСТРАЦИИ ЗЕЙСКОГО РАЙОНА

### **2.1 Анализ разработанных нормативно-правовых актов на уровне муниципальных образований**

К настоящему времени нормативно - правовых актов большое количество (более 300) документов, как на федеральном уровне, так и на уровне отдельных субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Законодательно - нормативная база достаточно подробно регулирует гражданско-правовые вопросы закупок, взаимные права и обязанности сторон, состав и виды формируемых документов на различных этапах заключения кон-

трактов и их исполнения.

В целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система, взаимодействие которой с иными информационными системами в соответствии с частью 2 настоящей статьи обеспечивает. Единая информационная система с учетом особенностей:

- формирование, обработку, хранение и предоставление данных участникам контрактной системы в сфере закупок в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона;

- контроль за соответствием:

- а) информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

- б) информации, включенной в планы-графики, информации, содержащейся в планах закупок;

- в) информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

- г) информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

- д) условий проекта контракта, направляемого в форме электронного документа участнику закупки, с которым заключается контракт, информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- е) информации о контракте, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, условиям контракта;

- использование усиленной неквалифицированной электронной подписи для подписания электронных документов, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

- подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме электронного документа, а также открытие доступа к таким

заявкам в день и во время, которые указаны в извещении об осуществлении закупки. При этом участникам закупок должна быть обеспечена возможность в режиме реального времени получать информацию об открытии указанного доступа.

Порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления муниципальными финансами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Единая информационная система содержит:

- 1) планы закупок;
- 2) планы-графики;
- 3) информацию о реализации планов закупок и планов-графиков;
- 4) информацию о закупках, предусмотренную настоящим Федеральным законом, об исполнении контрактов;
- 5) реестр контрактов, заключенных заказчиками;
- 6) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 7) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- 8) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;
- 9) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;
- 10) отчеты заказчиков, предусмотренные настоящим Федеральным законом;
- 11) каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- 12) информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения муниципальных нужд, а также о

размещаемых заказчиками в соответствии с частью 5 статьи 22 настоящего Федерального закона запросах цен товаров, работ, услуг;

Информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

Информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе создавать региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с единой информационной системой.

Единые требования к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок функционирования и использования региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок устанавливается актами соответственно высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.

Под муниципальными закупками, в свою очередь, понимаются закупки со стороны органов местного самоуправления и уполномоченных ими муниципальных учреждений на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения и осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Администрация Зейского района сформировала нормативно базу:

– О внесении изменений в Правила определения требований ккупаемым муниципальными органами и подведомственными им казенным бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг( в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденное постановления администрации Зейского района от 30.12.2015 № 1057;

– О правилах определения нормативных затрат на обеспечение функ-

ций муниципальных органов Зейского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений от 30.12.2015 № 1056;

– Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения от 15.12.2015 № 1021.

Нормативно - правовые акты администрации Зейского района были разработаны пути решения проблем в сфере закупок для обеспечения муниципальных органов Зейского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений.

Анализ нормативно – правовых актов среди администрации Зейского района и администрации Благовещенского района.

Таблица 3 – Сравнительная характеристика нормативно – правовых актов среди администраций Зейского района и Благовещенского района

	Зейский район	Благовещенский район
1	2	3
Нормативно – правовые акты	1)О правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Зейского рай	1)О возложении полномочий на муниципальное казенное учреждение «Хозяйственная служба органов

Продолжение таблицы 3

1	2	3
	она, в том числе подведомственных им казенных учреждений; 2)О внесении изменений в Правила определения требований ккупаемым муниципальными органами и подведомственными им казенным бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг); 3)Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.	местного самоуправления Благовещенского района»; 2)О правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Благовещенского района, (включая подведомственные казенные учреждения); 3)Об общих требованиях к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок органами муниципальной власти Благовещенского района и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным



		видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).
Проблема в сфере закупок для обеспечения муниципальных органов	<p>1) Не определены требования к закупаемым муниципальным органам и подведомственным им, казенным и бюджетным учреждениям отдельных видов товаров, работ, услуг;</p> <p>2) Не определены нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов Зейского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений;</p> <p>3) Не утверждены требования к порядку разработки и принятия нормативных актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения</p>	<p>1) Не определены нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов Зейского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений;</p> <p>2) Не возложены полномочия на муниципальное казенное учреждение «Хозяйственная служба органов местного самоуправления Благовещенского района»;</p> <p>3) Не установлены требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок органами муниципальной власти Благовещенского района и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)</p>
Предложение решения проблем	1) Установить правила определения требований к закупаемым муниципальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями	1) Установить правила определения нормативных затрат на обеспечение функций

Продолжение таблицы 3

1	2	3
	отдельных видов товаров, работ, услуг( в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)Правила устанавливают:-порядок	муниципальных органов Зейского района, в том числе подведомственных им казенных учрежде-

	<p>определения требований к закупаемым муниципальным органам и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг</p> <p>-включение перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства и иные характеристики, или включить ведомственный перечень.</p> <p>-отдельный вид товаров, работ, услуг, не включенный в обязательный перечень, подлежат включению в ведомственный перечень при условии, если средняя арифметическая сумма значений следующих критериев превышает 20%</p> <p>-предельные цены товаров, работ, услуг устанавливаются муниципальными органами в случае, если требованиями к определению нормативных затрат установлены нормативы цены на соответствующие товары, работы, услуги;</p> <p>2) Установить правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Зейского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений.</p> <p>- устанавливают порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Зейского района</p> <p>- нормативные затраты применяются для обоснования объекта и (или) объектов закупки соответствующего муниципального органа, в том числе подведомственных им казенных учреждений.</p> <p>- нормативные затраты, порядок определения которых не установлен настоящими</p> <p>3) Установить требования к порядку разработки и принятия, содержанию, обеспечению исполнения правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:</p>	<p>ний.- устанавливают порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Зейского района</p> <p>- нормативные затраты применяются для обоснования объекта и (или) объектов закупки соответствующего муниципального органа, в том числе подведомственных им казенных учреждений.</p> <p>- нормативные затраты, порядок определения которых не установлен настоящими Правилами определяются в порядке, устанавливаемом муниципальными органами.</p> <p>2) Порядок взаимодействия заказчиков Благовещенского района с уполномоченным учреждением в части планирования, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения муниципальных контрактов, их исполнения, в том числе приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечения их оплаты ;</p> <p>3) устанавливает Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Благовещенского района (далее – муниципальные органы) (включая подведомственные казенные учреждения) в части закупок товаров, работ, услуг (далее – нормативные затраты).</p>
--	--	---

Продолжение таблицы 3

1	2	3
	<p>а) администрация Зейского района, утверждающей:</p> <p>- правила определения требований к закупаемым муниципальными органами, подведе-</p>	<p>2. Нормативные затраты применяются для обоснования объекта и (или) объектов закупки соответствующего муниципального</p>

	<p>домственными казенными и бюджетными учреждениями отдельных видов товаров, работ, услуг;</p> <p>- правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов;</p> <p>б) муниципальные органы утверждающих:</p> <p>- требования к закупаемым муниципальными органами, подведомственными казенными и бюджетными учреждениями отдельных видов товаров, работ, услуг;</p> <p>- нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов и подведомственных им казенных учреждений.</p>	<p>органа, в том числе подведомственных ему казенных учреждений.</p> <p>3. Нормативные затраты, порядок определения которых не установлен настоящими Правилами, определяются в порядке, устанавливаемом муниципальными органами.</p>
--	---	--

Таким образом, из таблицы видно, что нормативно – правовая база достаточно обеспечена в муниципальных образованиях Зейского района и Благовещенского района. Районы обеспокоены одинаковыми проблемами в сфере закупок для обеспечения муниципальных органов первая из проблем, не определены требования к закупаемым муниципальным органам и подведомственным им, казенным и бюджетным учреждениям отдельных видов товаров, работ, услуг и вторая проблема, не утверждены требования к порядку разработки и принятия нормативных актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения. Исходя из проблем, были разработаны постановления по решению этих проблем.

## **2.2 Анализ деятельности администрации Зейского района по осуществлению закупок**

Зейский район образован в 1926 году и занимает весь северо-восток Амурской области. Граничит на западе с Тындинским районом, на севере – с Республикой Саха (Якутия), на востоке – с Хабаровским краем, на юго-востоке – с Селемджинским и Мазановским районами, на юге – с Шимановским районом, на юго-западе – с Магдагачинским районом. Это самый крупный район области, его площадь составляет 87,5 тыс. кв. км. Зейский район включает в се-

бля 22 муниципальных образования со статусом сельского поселения, в состав которых входят 31 населенный пункт.

### Структура Зейской районной администрации.

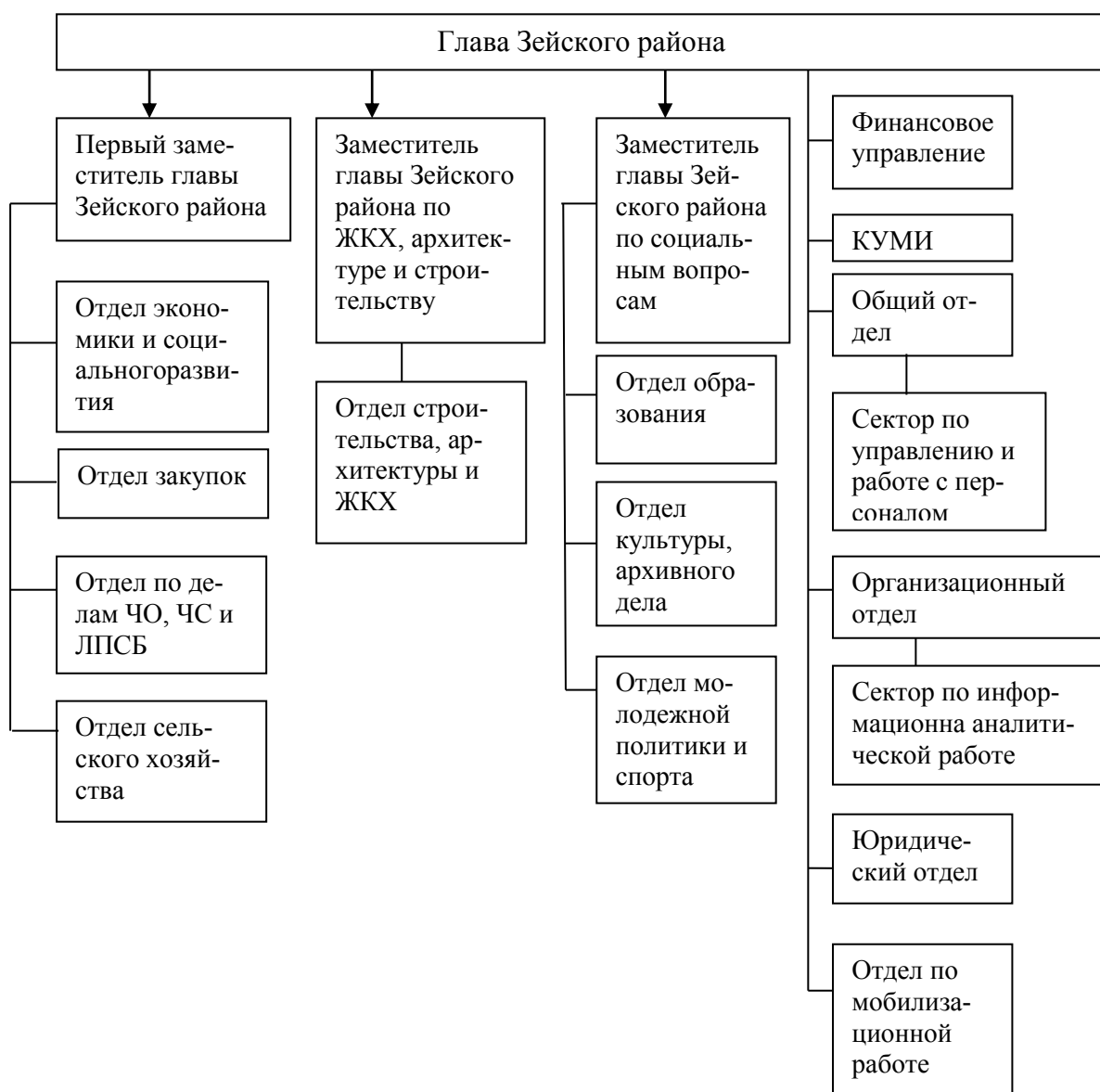


Рисунок 4 – Структура Зейской районной администрации

Что касается отдела закупок, то работу в администрации ведут 5 специалистов под руководством начальника отдела закупок Зейской районной администрации. Сведения о качественном составе специалистов администрации представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Сведения о специалистах администрации Зейского района.

Занимаемая должность	Категория согласно штатному расписанию	Численность служащих	Повышение квалификации
----------------------	--	----------------------	------------------------

Начальник отдела	Высшая должность	1	2013,2016 гг.
Главный специалист отдела	старшая должность	1	2004, 2013,2016 гг.
Ведущий специалист отдела	старшая должность	2	2007,2013,2016 гг.
Инспектор отдела	старшая должность	1	2005, 2013, 2016 гг.

Организационная структура,отдела закупок администрации Зейского района представлена на рисунке 5



Рисунок 5- Организационная структура отдела закупок администрации Зейского района

Деятельность отдел закупок выполняет следующие задачи:

1.Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Зейский муниципальный район» путем проведения торгов (открытых конкурсов, конкурсов и с ограниченным участием, электронных аукционов), запроса котировок, запроса предложений, в целях экономии использования бюджетных средств.

2.Формирование и обеспечение совместно с муниципальными заказчиками единого подхода в сфере закупок.

3. Участие в методическом и нормативно-правовом обеспечении работы по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4. Обеспечение открытости и гласности процедуры проведения торгов, запроса котировок.

5. Обеспечение законных прав и интересов участников торгов, запроса котировок.

Отдел муниципального заказа с возложенными на него задачами осуществляет реализацию следующих функций:

1. Разрабатывает для муниципальных заказчиков типовые формы документов, в том числе аукционной и конкурсной документации, заявки на закупку продукции для муниципальных нужд.

2. Организует и проводит торги в форме открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием и электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, как орган, уполномоченный на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования «Зейский муниципальный район», а именно:

- по заявкам муниципальных заказчиков определяет сроки проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, электронных аукционов, запроса котировок и запроса предложений;

- публикует извещение о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, электронного аукциона на официальном сайте;

- обеспечивает размещение конкурсной документации, конкурсной документации с ограниченным участием, документации об электронном аукционе, запросе котировок, запросе предложений на официальном сайте и (или) на электронной площадке;

- разрабатывает документацию об открытом конкурсе, конкурсе с ограниченным участием, электронном аукционе в соответствии с действующим законодательством и заявкой заказчика;

- со дня опубликования извещения о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, электронного аукциона на основании заявления любого заинтересованного лица предоставляет конкурсную документацию, конкурсную документацию с ограниченным участием, документацию об

электронном аукционе в сроки, установленные действующим законодательством;

3. Организует иные мероприятия и выполняет иные действия, связанные с проведением торгов, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с действующим законодательством.

4. Создает и осуществляет реестровый учет проводимых торгов.

5. Анализирует результаты проведения торгов и вырабатывает рекомендации по совершенствованию процедуры их проведения.

6. Формирует прогноз объема продукции, закупаемой для муниципальных нужд.

В состав муниципальной собственности входят:

- средства местного бюджета;
- муниципальные внебюджетные фонды;
- имущество органов муниципального самоуправления (МСУ);
- муниципальные предприятия и организации
- муниципальные финансово - кредитные учреждения;

Отдел руководствуется в своей деятельности Федеральным законом № 44 « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Конституцией Российской Федерации, , федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Амурской области, Уставом Зейского района, решениями Зейского районного Совета народных депутатов, постановлениями и распоряжениями администрации Зейского района, а также настоящим Положением.

Осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими структурными подразделениями администрации района, Зейским районным Советом народных депутатов, органами государственной власти, местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В своей деятельности отдел подотчетен главе района.

На основании постановления №232 администрации Зейского района следует что, отдел закупок Зейской районной администрации ,является уполномоченным органом, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, на основании постановления администрации Зейского района от 28.03.2014 № 224 «Об уполномоченном органе на осуществление полномочий по контролю в сфере закупок в Зейском районе», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Рассмотрим основные этапы в сфере закупок осуществляемые, уполномоченным органом, для подведомственных им казенным и бюджетных учреждений. Этапы в сфере закупок уполномоченного органа представлены в рисунке 5.

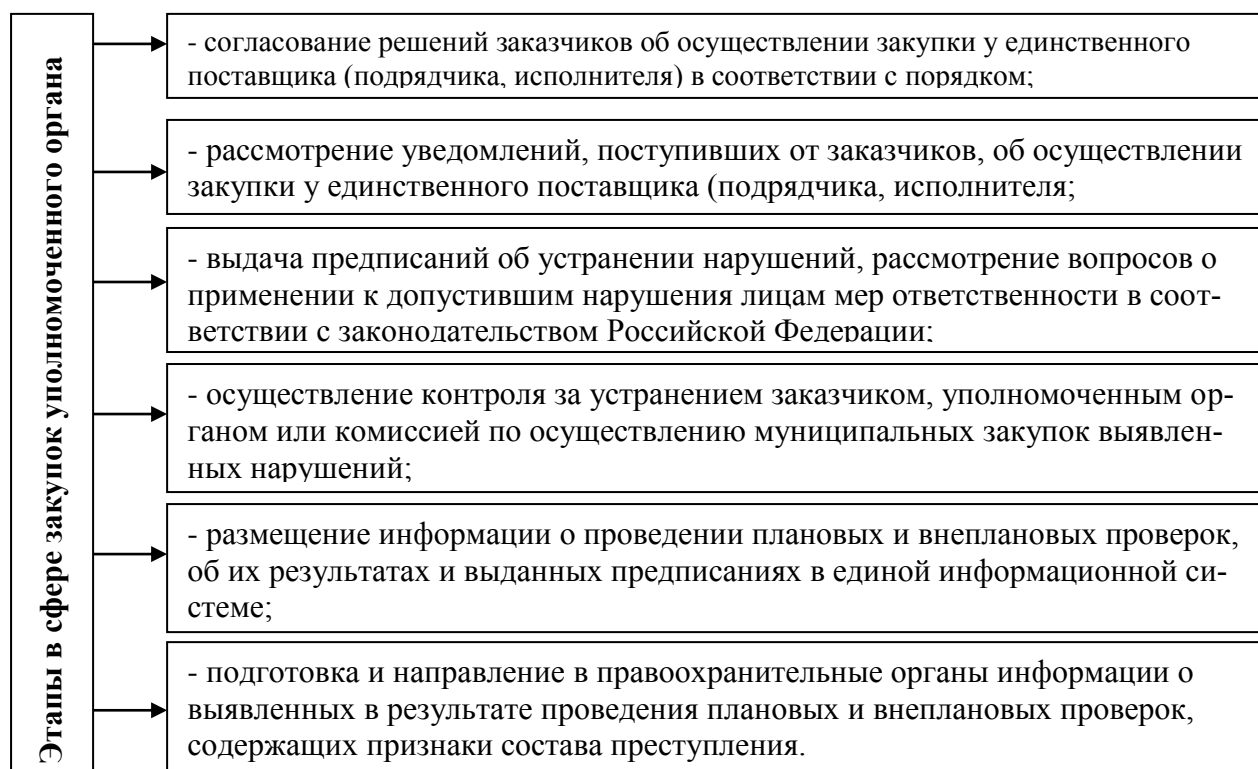


Рисунок 5- Этапы в сфере закупок уполномоченного органа

Закупки в администрации Зейского района осуществляются по основным видам закупаемой продукции, по способам определения поставщика, по това-



рам, работам, услугам, по структуре финансирования бюджета закупок на период 2014 – и первый квартал 2016. Закупка проводятся на электронной площадке в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://www.rts-tender.ru>.

Для анализа осуществления закупок в сфере товаров, работ, услуг Зейской районной администрации необходимо провести анализ по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за 2014 год. Данные для осуществления анализа предоставлены в приложении А-Б.



Рисунок 6 – Способы определения поставщика

Таким образом, проанализировав способы определения поставщика следует что, электронный аукцион более популярный, чем закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), электронный аукцион составил 91%, а закупка у единственного поставщика на 2014 год составил 9%.

Исходя из выше изложенного анализа, можно сделать следующий анализ по объектам закупок в сфере товаров, работ и услуг.



Рисунок 7- Объекты закупок в сфере товаров, работ,услуг

Из данного рисунка, наглядно видно, что объект закупок в сфере услуг на 2014 год составил 47% а, лидирующую позицию в сфере закупок занимают товары, они составили 53% от всего объема закупок. Работа на 2014 год не производилась. Данные для проведения анализа расположены в приложении А-Г.

На 2014 год в сфере закупок товарам, работам, услугам было заключено 32 контракта из них 3 контракта зафиксировано с единственным поставщиком подрядчиком (подрядчик, исполнитель) и 29 электронных аукционов, заключено контрактов на сумму 249165.67 рублей и размер обеспечения заявок произведено на сумму 8931804,2 рублей.

Что бы продолжить дальнейший анализ осуществления закупок администрации Зейской районной необходимо проанализировать закупки в сфере товаров, работ, услуг за 2015 год.

Таким образом, осуществления закупок в сфере товаров, работ, услуг Зейской районной администрации необходимо сделать анализ по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за 2015 год. Данные для осуществления анализа предоставлены в приложении В-Г.



Рисунок 8 - Способы определения поставщика

По данному рисунку осуществлялся анализ по способам определения поставщика в администрации Зейского района, наибольший процент на 2015 год по способам определения поставщика показал электронный аукцион, он составил 93% , что касается закупки у единственного поставщика, то этот способ составил всего 7%.

Для дальнейшего анализа на 2015 год, стоит проанализировать объекты закупок в сфере товаров, работ, услуг. Анализ осуществлялся с помощью приложения В-Г.



Рисунок 9 - Объекты закупок в сфере товаров, работ, услуг

Из рисунка ясно что, на первом месте в 2015 году является оказание

услуг 77%, на втором месте поставляемые товары 23%, что касается работы, то она не осуществлялась в сфере закупок в 2015 году.

Вывод по закупленным товарам, работам, услугам за 2015 год. В 2015 году по товарам было заключено 3 контракта на сумму 708,53 рублей и размер обеспечения заявок произведено на сумму 3542,63 рублей .

По услугам было заключено 10 контрактов на сумму 28564,8 рублей и размер обеспечения заявок произведено на сумму 142824 рублей.

По итогам 2015 заключено 13 контрактов из них 1 контракт зафиксирован с единственным поставщиком подрядчиком ( подрядчик, исполнитель) и 12 электронных аукционов.

Что бы завершить анализ осуществления закупок в сфере товаров, работ, услуг не обходимо проанализировать первый квартал 2016 года.

Анализ способов осуществления закупок в сфере товаров, работ, услуг за первый квартал 2016 года осуществлялся следующим способом, данные по которым проводился анализ смотреть в приложении Д-Е

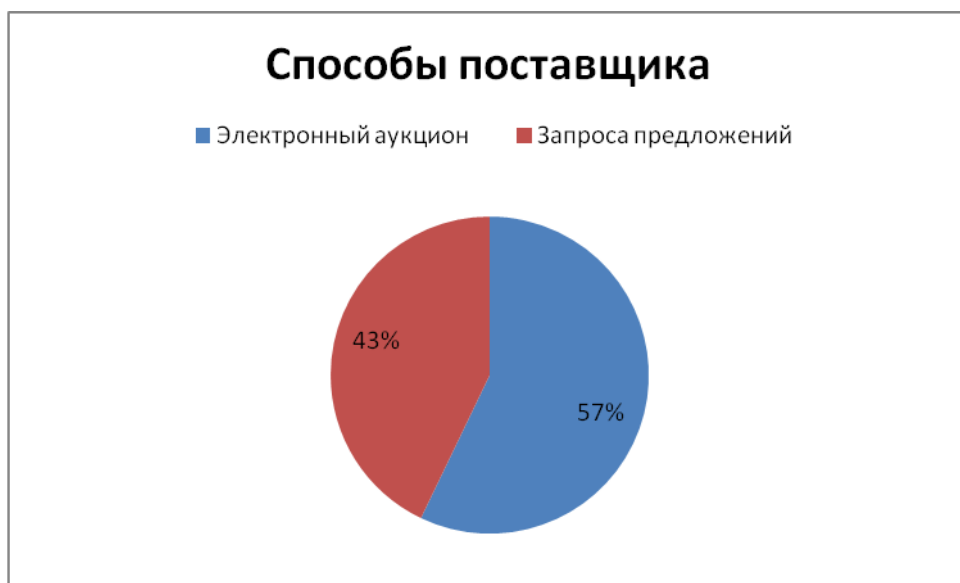


Рисунок 10 - Способы определения поставщика

Таким образом, способы определения поставщика на первый квартал 2016 года показывает, что на первом месте способ по электронному аукциону его результат на первый квартал составил 57 %, что касается запроса предложения то он на втором месте с результатов в 43%.

Итак, проанализировав способы определения поставщика, перейдем к

анализу объектов закупок в сфере товаров работ услуг, проводя анализ,полагаясь на приложение Д-Е.

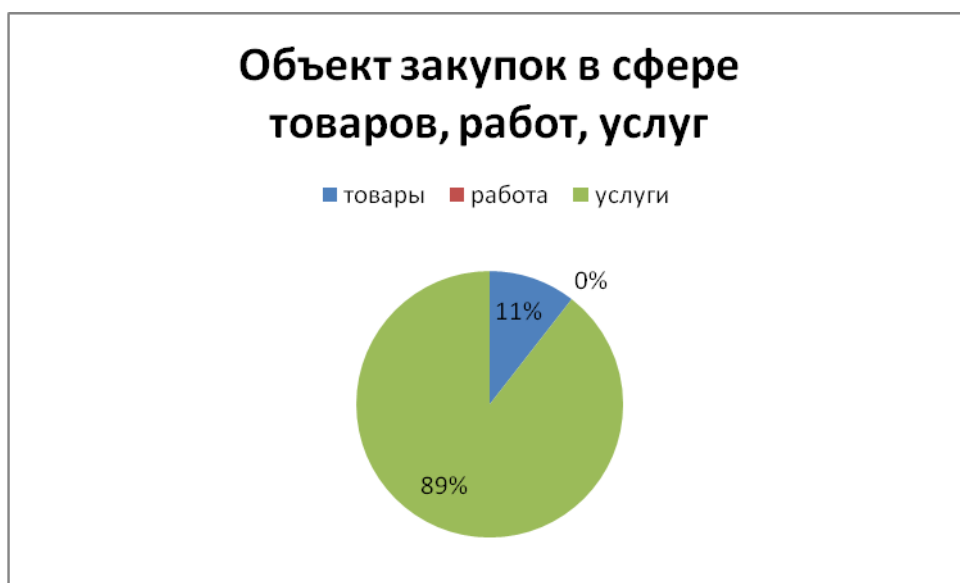


Рисунок 11 - Объекты закупок в сфере товаров, работ, услуг

По данному, представленному рисунку, наглядно видно что, наибольший процент занимают в сфере услуг 89%, объекты в сфере товаров составляют 11%, и за первый квартал 2016 не было выполнено закупок в сфере работ.

Вывод по закупленным товарам, работам, услугам за первый квартал 2016 года из бюджетных средств было выделено 1113628,58 рублей .

На первый квартал 2016 год по товарам, работам, услугам было заключено 17 контракта из них 12 электронных аукционов и 5 запросов предложения на сумму 15490,2 рублей и размер обеспечения заявок произведено на сумму 49961,84 рублей.

Таким образом, можно провести общий анализ за 2014 – и первый квартал 2016 года по способам определения поставщика и по объектам закупок в сфере товаров, работ, услуг.

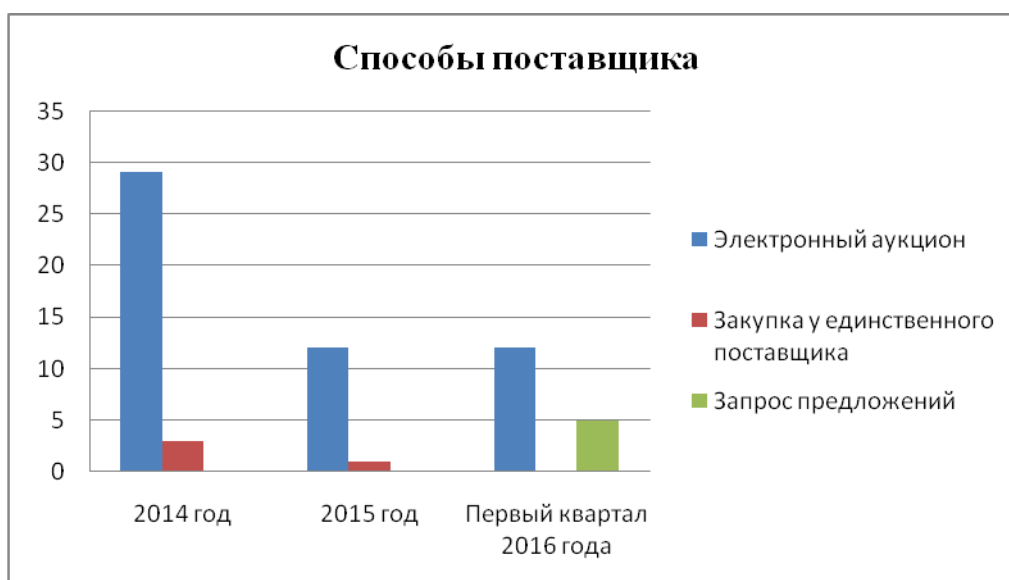


Рисунок 12 – Способы определения поставщика

Из рисунка следует вывод, что электронных аукционов на 2014 год осуществлено в два раза больше чем за 2015 и 2016 год, закупка у единственного поставщика также занимает лидирующие позиции в 2014 году, а в первом квартале 2016 года закупка поставщика не осуществлялась.

Далее проведем общий анализ по объектам закупок в сфере товаров, работ, услуг за 2014 и первый квартал 2016 года.

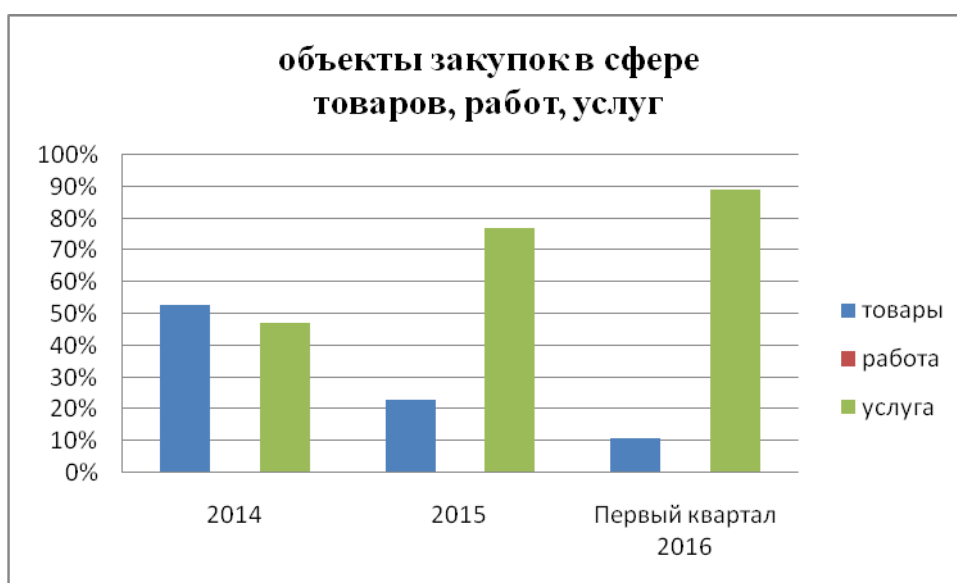


Рисунок 13 – Объекты закупок в сфере товаров, работ, услуг

Проанализировав, объекты закупок в сфере товаров, работ, услуг можно сделать вывод, что оказания услуг в администрации Зейского района на период 2014-2016 год, осуществлялись в полном объеме. Наибольшим спросом оказа-

ния услуг пришелся на первый квартал 2016 года из рисунка 13 видно, что оказание услуг составляет 89%, на втором месте по оказанием услуг приходится на 2015 год в процентном выражении составляет 77 %, и наименьший процент оказания услуг пришелся на 2014, из данных расчетов он составил 47 %. Закупка товаров также производилась за указанный период, наибольшим спросом закупки товара пришлось на 2014 год в процентном выражении товары составили 53%, сменьшейактивностью закупка товара производилась в первом квартале 2016 года определено 11%. Работа за 2014-2016 год, не производилась.

Таким образом, видно что, деятельность в администрации Зейского района по осуществлению закупок производится различными способами, наиболее распространённый способ электронный аукцион, наименее закупка у единственного поставщика. За данный период было осуществлено 53 электронных аукционов, заключено 4 закупки с единственным поставщиком и осуществлено 5 запросов предложений. В оказании услуг администрация нуждается больше, чем в закупке какого либо товара, а работа на 2014 и первый квартал 2016 года и вовсе не осуществлялась. На 2014 и первый кварта 2016 года было оказано 44 услуги и закуплено 22 товара.

### **2.3 Анализ осуществления расходов по закупкам из бюджетных средств(бюджет Зейского района, бюджет Амурской области, бюджет Российской Федерации)**

Проанализируем расходы, отдела закупок администрации Зейского района по закупкам из бюджетных средств.

Анализ расходов финансирования производится без работ, только по товарам и услугам, так как из анализа объекта закупок за 2014 и первый квартал 2016 года, закупка работы не осуществлялась.

Источниками финансирования закупок в сфере товаров и услуг на 2014-2016 год являеся:

- Бюджет Зейского района;
- Бюджет Амурской области;
- Бюджет Российской Федерации.

Рассмотрим расходы финансирования товаров и услуг за 2014 год, данные по которым проводился анализ смотреть в приложении А-Б.

Таблица 5- Объем финансирования по товарами услугам за 2014 год

Источник финансирования	Количество выделенного финансирования за 2014	
	На товары	На услуги
Бюджет Зейского района	426639,03	5560214,01
Бюджет Амурской области	15945,00	2618083,32
Бюджет Российской Федерации	16830000	0
<b>Итого</b>	<b>17272584,03</b>	<b>8178297,33</b>

В отделе закупок на 2014 год из таблицы 5 видно что, количество выделенного финансирования из бюджетных средств на товары, составил 1727584,03 рублей. Из них 426639,03 рублей, выделены из бюджета Зейского района, также производилась закупка товара за счет бюджета по Амурской области, из него выделили 15945 рублей, закупка товара на сумму 16830000 рублей была осуществлена за счет средств бюджета РФ. На оказания услуг общий объем расходов составил 8178279,33 рублей, на закупку услуг бюджет Зейского района выделил 5560214,01 рублей, из областного бюджета на закупку оказания услуг было выделено 2618083,32 рублей, закупка услуг за счет федерального бюджета в 2014 году не осуществлялась.

Из учтенных данных в таблице 5, можно проанализировать общий объем финансирования товаров и услуг за 2014 год.

Таблица 6 – Общий объем финансирования из бюджетных средств на 2014 год

Источник финансирования	Количество выделенного финансирования за 2014 на
Бюджет Зейского района	5986853,04
Бюджет Амурской области	2634028,32
Бюджет Российской Федерации	16830000
<b>Итого</b>	<b>25450881,36</b>

По итогам 2014 года можно сделать вывод, из приложения А-Б видно, что



основным источником финансирования является бюджет Зейского района, так же не осуществились бы закупки в сфере товаров и работ и без финансирования бюджета Амурской области и Российской Федерации. Общий объем бюджетных средств составляет 25450881,36 рублей.

Что бы выявить наибольшее количество выделенного финансирования из источников финансирования рассмотрим рисунок 14 по общему объему финансированию из бюджетных средств.



Рисунок 14- Общий объем финансирования из бюджетных средств за 2014 год

Из данной схемы видно, что наибольшая сумма средств финансирования закупок в администрации Зейского района ,осуществлялась за счет бюджета Российской Федерации он составил 66%, на втором месте бюджет Зейского района он составил 24%, и на третьем месте средства из бюджета Амурской области.

Проведем анализ расходов финансирования товаров и услуг на 2015 год, для проведения анализа обратимся к приложению В-Г.

Таблица 7– Объем финансирования по товарам и услугам

Источник финансирования	Количество выделенного финансирования за 2015год	
	На товары	На услуги
Бюджет Зейского района	70852,38	6135919,18
Бюджет Амурской области	0	0
Бюджет Российской Федерации	0	0
<b>Итого</b>	<b>70852,38</b>	<b>6135919,18</b>

В таблице 7 стоит отметить, что на 2015 год закупка товара и услуг осуществлялась только из бюджета Зейского района, закупки товаров и услуг из областного и федерального бюджета не осуществлялись. Объем финансирования товара составил 70852,38 рублей, на оказания услуг расходовалось 6135919,18 рублей.

Проанализируем общий объем финансирования

Таблица 8 – Общий объем финансирования из бюджетных средств

<b>Источник финансирования</b>	<b>Количество выделенного финансирования за 2015</b>
Бюджет Зейского района	6206771,56
Бюджет Амурской области	0
Бюджет Российской Федерации	0
<b>Итого</b>	6206771,56

По итогам 2015 года можно сделать вывод, что основным источником финансирования является бюджет Зейского района, в финансировании закупок на 2015 Зейского района средства, из бюджета Амурской области и Российской Федерации зафиксированы не были. Общий объем бюджетных средств составляет 6206771,56 рублей.

Проведя анализ за 2014-2015 год, можно перейти к итоговому анализу на первый квартал 2016 года, для проведения анализа следует обратиться к приложению Д-Е.

Таблица 9- Объем финансирования по товарам и услугам за первый квартал 2016 года

Источник финансирования	Количество выделенного финансирования за 2016 год	
	На товары	На услуги
Бюджет Зейского района	137040,58	976588
Бюджет Амурской области	0	0
Бюджет Российской Федерации	0	0
<b>Итого</b>	137040,58	976588

Исходя из данных в таблице 9, можно сделать вывод, что за первый квартал 2016 года, так же как и в 2015 году, закупки из бюджета Амурской области и Российской Федерации не осуществлялись. Объем выделенного финансирования из бюджета Зейского района на закупку товара составил 137040,58 руб-

лей, а на оказания услуг выделено 976588 рублей.

Рассмотрим общий анализ объема финансирования из бюджетных средств за первый квартал 2016 года

Таблица 10 – Общий объем финансирования из бюджетных средств

<b>Источник финансирования</b>	<b>Количество выделенного финансирования за 2016</b>
Бюджет Зейского района	1113628,58
Бюджет Амурской области	0
Бюджет Российской Федерации	0
<b>Итого</b>	<b>1113628,58</b>

По итогам первого квартала 2016 года можно сделать вывод, что источником финансирования является бюджет Зейского района, в финансировании закупок на первый квартал 2016 Зейского района, из бюджета Амурской области и Российской Федерации зафиксированы не были. Объем бюджетных средств составляет 1113628,58 рублей.

По проведенному анализу за три года можно провести общий анализ расходов бюджетных средств.

Таблица 11- Сравнительный анализ расходов закупок за 2014- первый квартал 2016 года.

<b>Год осуществления закупок</b>	<b>Количество выделенного финансирования за 2014-2016 год</b>
<b>2014</b>	25450881,36
<b>2015</b>	6206771,56
<b>первый квартал 2016</b>	1113628,58
<b>Итого</b>	<b>32771281,5</b>

Из данной таблице можно сделать следующий вывод, за 2014 год на товары и услуги затрачено 25450881,36 рублей, на последующий 2015 год из бюджета на товары и услуги выделено 6206771,56 рублей, и на первый квартал 2016 года осуществлено закупок и оказано услуг на сумму 1113628,58 рублей. В общем объеме финансирования закупок в сфере товаров и услуг выделено 32771281,5 рублей.

Что бы наглядно увидеть объем расходов финансирования за три года рассмотрим рисунок 15 по расходам закупок.



Рисунок 15 - Объем расходов финансирования средств из бюджета за 2014-первый квартал 2016 года

Из рисунка 15 видно, что наибольший процент расходов, приходится, на 2014 год он составляет 78% бюджетных расходов, второе место занимает расходы 2015 года, расход составляет 19% и на третьем месте расходы первого квартала 2016 года.

#### **2.4 Анализ проблем, в контрактной системе по закупкам товаров, работ, услуг в администрации Зейского района**

В администрации Зейского района в контрактной системе сфере закупок, при прохождении практики были обозначены ряд проблем:

- 1) для реализации муниципального заказа выявлен недостаточная эффективность выбора поставщиков;
- 2) недостаточная прозрачность,
- 3) недоверие ряда потенциальных поставщиков к сотрудничеству с администрацией по причине возможных задержек оплаты поставок,
- 4) одной из проблем является отдаленность от областного центра,
- 5) рассматривая 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», можно сказать, что он не полностью отвечает мелким требованиям: в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 31 44-ФЗ, требованием к участникам закупки является правомочность участника закупки заключать контракт. В соответствии с подпунктом г пункта 1 части 2 статьи 51, пунктом 2 части 5 статьи 66, участ-

ник закупки обязан в составе заявки представить документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника данному требованию. При этом в законе о контрактной системе не определено, какими документами участник должен подтвердить свою правомочность, что создает широту усмотрения комиссии заказчика при принятии решения о соответствии или несоответствии участника закупки данному требованию;

б) в законе о контрактной системе отсутствуют понятия «муниципальные нужды». Отсутствие общей трактовки данных понятий может привести к неправильному пониманию заказчиками целей осуществления закупок,

7) проблема контроля поставки качественного товара,

8) малоразвита транспортная инфраструктура (плохая дорога по трассе Зейя-Тыгда-Зейя).

Данные проблем актуальны и сегодня, но с осуществлением новых способов организации муниципального заказа произведен значительный этап в их решении.

В настоящее время проблематика контроля в сфере размещения муниципальных заказов администрации Зейского района производится в процедуре контроля за, закупками от проверки финансового контроля муниципальными органами. Это является результатом отделения сферы размещения заказа от бюджетного процесса и неверным пониманием муниципальных закупок некоторыми специалистами, считающие, что это единая сфера.

Преобразование муниципальных закупок привлекло некоторых специалистов и возникли предложения по разработки отдельного направления в праве и формирование отдельного кодекса муниципальных закупок. За финансовый год любое учреждение могут проверить контрольные органы в финансовой сфере муниципального заказа, правоохранительные органы и другие. При этом такие проверки осуществляются независимо друг от друга и не учитывают комплексный подход к финансовым расходам учреждения. Важно осуществлять контроль за всем комплексом — обоснование выделения средств, непосредственное доведение этих средств до учреждения, правила и порядок расхо-

дования, достигнутые результаты этих расходов. Только в этом случае такой контроль будет эффективен и направлен на предотвращение коррупционных проявлений и просто неэффективного расходования средств различных бюджетов. Результатом такого контроля будут комплексные рекомендации, учитывающие каждую стадию, что является более объективным.

Чтобы избежать, многочисленных контрольных органов и процедур, дублирующих уже существующие органы и контрольные механизмы, предлагается совершенствовать законодательство о размещении заказов в контексте развития бюджетного и иного смежного законодательства, создавая при этом массив нормативных актов, направленных на выстраивание единой целостной системы муниципального контроля без дублирования функций и учитывающую все стадии бюджетного процесса, частью которого является государственный заказ.

Несмотря на достигнутые успехи и накопленный опыт в области размещения муниципального заказа, оптимизация и совершенствование системы муниципального заказа администрация Зейского района будут продолжаться, система, ориентирована прежде всего на решение следующих важнейших задач:

- развитие конкуренции, повышение прозрачности и открытости процесса размещения заказа;
- обеспечение потребности города в товарах, работах, услугах на основе оптимального соотношения между стоимостью таких товаров, работ, услуг и их качеством;
- оптимизация расходов городского бюджета;
- поддержка и стимулирование субъектов предпринимательства.

Практика показывает, что прошедшая централизация закупок на едином сайте и электронных торговых площадках привела к снижению эффективности контроля со стороны местных органов исполнительной власти. Муниципальные финансовые органы субъектов РФ отмечают потерю контроля при санкционировании расходов, осуществлении бюджетных расходов и исполнении муниципальных контрактов, а экономические ведомства отмечают снижение оператив-

ности осуществляемого контроля над начальными ценами закупаемых товаров, работ и услуг.

Для исправления ситуации региональные власти прилагают усилия по регламентации и структурированию процессов планирования закупок, размещения заказов и исполнения контрактов. Соответствующие положения учитываются субъектами при разработке региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов. Один из наиболее эффективных подходов к решению этих задач заключается в интеграции информационных ресурсов, связанных с размещением заказов и исполнением муниципальных контрактов, в том числе в рамках практической реализации концепции «электронного бюджета» как единой информационной системы управления общественными финансами.

По мнению А.А. Сатюкова открытые аукционы в электронной форме можно назвать более прогрессивной и прозрачной по сравнению с иными процедурами закупок. Однако, по сути, форма аукциона может способствовать решению только одной задачи — экономии бюджетных средств. Антикоррупционная направленность электронных аукционов пока еще представляется сомнительной. Однако пока не затрагивается очень важная проблема эффективности использования бюджетных средств. Эффективность сама по себе означает установление оптимального баланса между ценой товара (работы, услуги) и его качеством. До тех пор пока главным, а иногда и единственным, критерием для получения государственного или муниципального заказа будет низкая цена при отсутствии реальных механизмов ответственности за несоблюдение условий о качестве и гарантийном сроке, поставщикам и подрядчикам будет выгодно поставлять некачественные товары и выполнять некачественные работы, ведь в следующем году заказчик сможет провести новый аукцион, а поставщик или подрядчик сможет еще раз получить деньги по контракту. Думается, что только перенос акцентов на качество работ, более детальную регламентацию требований к участникам аукциона сможет способствовать кардинальному решению

многих проблем, которые стоят сегодня перед нашим обществом и государством.<sup>14</sup>

В настоящий момент сохраняется формализованный подход к государственным и муниципальным заказам, не учитываются специфические свойства заключения контрактов на многие виды товаров, услуг и работ (например, медицинское оборудование и лекарственные препараты, инновационная деятельность, наукоемкая, высокотехнологичная продукция, долгосрочные стратегические проекты и др).

Анализ правоприменительной практики системы размещения заказа и исполнения муниципального контракта дает представление о сложившейся обширной судебной практике, которая во многих случаях не соответствует общепринятым интерпретациям и трактовкам норм законодательства о муниципальном заказе. В частности, суды неоднократно отменяют предписания контрольных органов, основываясь на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации.

Отсутствие единого организационно-методического обеспечения процедур размещения заказа приводит к многочисленным ошибкам, неоднозначным трактовкам положений нормативно-правовых актов и рекомендаций, касающихся размещения заказа.

Рассмотрим основные проблемы в сфере планирования муниципальных потребностей:

- планирование муниципального заказа оторвано от планирования объемов услуг, функций и мероприятий программ в интересах целевых групп;
- планирование сводится к оценке соответствия планов-графиков и лимитов бюджетных ассигнований;
- при планировании муниципального заказа не используются процедуры мониторинга ценовой информации и обоснование цен;

---

<sup>14</sup>Сатюков А.А. Размещение государственного и муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме // Право и политика. 2011. № 10. С. 1644



- отсутствует унификация по формату, срокам подготовке, периоду действия планов-графиков, а также дисциплина их подготовки.

Многолетняя практика показывает, что на этапе планирования и формирования потребности многие заказчики муниципального образования действуют, полагаясь на собственную интуицию. Размещение заказа должно начинаться с расчета потребности, и, чем тщательнее заказчик подходит к этому вопросу, тем полноценней и в достаточном объеме сможет удовлетворить потребность конечных потребителей.

В настоящий момент в администрации Зейского района практически не проводится полный комплекс работ по грамотному планированию: начиная от долгосрочного прогнозирования потребностей и заканчивая текущим формированием потребности. При этом отсутствует методическое обеспечение в данном направлении. Заказчикам зачастую не хватает квалификации и времени продумать «что закупить, в каких объемах и по каким ценам».

В связи с этим необходимо отметить существенный недостаток Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» — отсутствие всякого упоминания таких понятий, как прогноз, прогнозирование. Как следствие, процесс планирования муниципальных закупок в федеральной контрактной системе не рассматривается как долгосрочный и перспективный процесс.

До недавнего времени улучшение планирования и прогнозирования государственными и муниципальными заказчиками объемов и сроков размещения заказов сдерживалось отсутствием единого классификатора продукции для государственных и муниципальных нужд. Заказчики, руководствуясь понятием одноименности товаров, работ, услуг, самостоятельно определяли предмет контракта, позиции в составе контракта и т. д. При этом зачастую контролирующие органы, в особенности ФАС России, имели противоположную точку зрения на определение одноименности и применяли различного рода санкции к заказчикам. С начала февраля 2011 г. такая номенклатура разработана Министерством

экономического развития Российской Федерации, однако и в ней отчетливо прослеживается укрупнение статей, что повлекло за собой многочисленные проблемы у заказчиков при определении предмета контракта.

Существенным пробелом в действующей системе размещения государственных и муниципальных заказов является отсутствие единого порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, что приводит к ряду последствий:

- Неполное исполнение контракта, поскольку заказчик не учел особенности выполнения контракта, что привело к занижению начальной (максимальной) цены контракта;

- Намеренное завышение заказчиком начальной (максимальной) цены контракта с коррупционными замыслами;

- Неаргументированное занижение заказчиком цены контракта с целью привлечения «своего» поставщика;

Помимо этого, существующие методики планирования индексов цен, на практике приводят к различным (чаще всего заниженным) прогнозным оценкам уровня инфляции. Такое занижение приводит к несопоставимости начальных (максимальных) цен заказчика и рыночных цен поставщиков.

Данные недостатки ведут к сокращению объемов и номенклатуры продукции, закупаемых для государственных и муниципальных нужд, что негативно сказывается на качестве предоставленных государством услуг конечным потребителям. Таким образом, в настоящий момент не создана рациональная система экономического обоснования прогнозных объемов закупок и финансовых ресурсов на эти цели.

Отсутствие типовой документации по размещению заказа многими заказчиками оценивается как одна из важных методических проблем, которую необходимо решать в незамедлительном порядке.

Следует отметить, что отсутствие типовой документации и регламентированного порядка определения начальной (максимальной) цены дает возможность заказчикам «подстраиваться» под поставщиков, которые способны ис-

полнить все условия контракта. С одной стороны, это желание заказчиков осуществить размещение заказа по всем правилам, в срок и получить то, что полностью соответствует их потребностям. С другой стороны, это нежелание заключить контракт, т. к. это не тот, кто нужен. Как показывает практика, государственные и муниципальные заказчики зачастую нарушают не только 44-ФЗ, но и основные принципы антимонопольного законодательства (в частности Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».<sup>15</sup> При этом наиболее распространенными нарушениями при составлении документации являются включение требований к участнику, товарам, работам, услугам требований к составу и оформлению заявки, не определение прозрачного порядка оценки и сопоставления заявок, включение в документацию нечеткого порядка приема заявок, не указание конкретного места приема заявок, проведения аукциона. На этапе рассмотрения и оценки заявок доминирует отклонение неугодных участников размещения заказа. Однако важно отметить, что сами поставщики часто намеренно или за отсутствием полноценного информационного поля допускают многочисленные ошибки. Это говорит о проблеме информированности потенциальных поставщиков о ситуации на анализируемом рынке, что влечет за собой невысокий уровень конкуренции в большинстве случаев.<sup>16</sup>

Частично проблема «сгорания» денег в конце финансового года и привязки расходов к определенным статьям решена для бюджетных учреждений с принятием Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».<sup>17</sup>

ФАС России видит следующее решение этой проблемы: «необходимо законодательно установить обязанность заказчиков осуществлять планирование

---

<sup>15</sup>О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений: федер. закон от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ (ред. от 06.12.2011) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 19. Ст. 229

<sup>16</sup>Осокина А.С. Проблемы развития системы размещения государственного и муниципального заказа // Государственное управление. 2011. № 28. С. 43

<sup>17</sup>О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений: федер. закон от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ (ред. от 06.12.2011) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 19. Ст. 229

закупок. Система планирования может состоять: из долгосрочного, среднесрочного и краткосрочного периодов. Планы закупок необходимо размещать на едином общероссийском портале. Это позволит большинству предпринимателей заранее подготовиться к размещению заказов и обеспечит большее количество участников при проведении процедур торгов. Система планирования закупок должна быть регламентирована с учетом плана по созданию федеральной контрактной системы, одобренного в Правительстве. Еще одна проблема этой стадии — отсутствие единых подходов к размещению заказов на типовую продукцию. Заказчики тратят много времени на разработку требований при покупке такой продукции и зачастую либо устанавливают неудовлетворительные требования, либо «затачивают» требования под продукцию конкретного производителя или поставщика. Решением проблемы может стать разработка отраслевыми министерствами требований к типовым товарам, работам и услугам, а также разработка типовых контрактов с набором основных положений. Такие типовые документы должны размещаться на общероссийском портале и быть обязательными для использования заказчиками. В настоящий момент проблема решается путем анализа размещенных другими заказчиками аналогичных закупок.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования, были изучены понятия: конкурентные способы, запрос котировок, запрос предложений, электронный аукцион, план закупок, план – график. На основании изученного теоретического материала и анализа практики, можно сказать, что современные предприятия являются крупными закупщиками товаров, работ и услуг для нужд текущей и перспективной деятельности. Характер производственной деятельности, требования по учету многочисленных экономических и технологических факторов приводят к тому, что любое нарушение в процессе закупок, в его надежности и результативности может стать источником рисков для нормального функционирования организации. Массовость перехода к конкурсам красноречиво говорит о всеобщем признании их эффективности.

Проанализирована, сравнительная характеристика 44-ФЗ и 94-ФЗ в ходе этого анализа были выявлены различия законов. Рассмотрено мнение авторов, по поводу принятия 44-ФЗ, Смирнова как отрицательное и Алдынцева как положительное. Проведен анализ нормативно – правовых актов среди администраций Зейского района и Благовещенского района, исходя из анализа видно что, районы обеспокоены одинаковыми проблемами в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Рассмотрена организационная структура отдела, изучены этапы в сфере закупок уполномоченного органа, функции и задачи, выполняемые отделом.

Разработан анализ деятельности администрации Зейского района по осуществлению закупок в ходе которого выявлены способы определения поставщика за 2014 и первый квартал 2016 года, в следствии чего был сделан вывод, что электронных аукционов на 2014 год осуществлено в два раза больше чем за 2015 и 2016 год, закупка у единственного поставщика также занимает лидирующие позиции в 2014 году, а в первом квартале 2016 года закупка поставщика не осуществлялась. Проведен общий анализ по объектам закупок в сфере товаров, работ, услуг за 2014 и первый квартал 2016 года выявлено, что оказания услуг в администрации Зейского района на период 2014-2016 год,

осуществлялись в полном объеме. Наибольший, спрос оказания услуг пришелся на первый квартал 2016 года, он составляет 89%, второе место по оказанием услуг приходится на 2015 год в процентном выражении составляет 77 %, и наименьший процент оказания услуг пришелся на 2014, он составил 47 %. Закупка товаров также производилась за указанный период, наибольшим спросом закупки товара пришлось на 2014 год в процентном выражении товары составили 53%, с меньшей активностью закупка товара производилась в первом квартале 2016 года определено 11%. Работа за 2014-2016 год, не производилась. Также подверглись моему анализу и осуществления расходов по закупкам из бюджетных средств, за 2014 год на товары и услуги затрачено 25450881,36 рублей, на последующий 2015 год из бюджета на товары и услуги выделено 6206771,56 рублей, и на первый квартал 2016 года осуществлено закупок и оказано услуг на сумму 1113628,58 рублей. В общем объеме финансирования закупок в сфере товаров и услуг выделено 32771281,5 рублей.

Заключительным анализом был выявлен ряд проблем в контрактной системе по закупкам товаров, работ, услуг в администрации Зейского района. В ходе практики в отделе закупок выявлены следующие проблемы.

- 1) для реализации муниципального заказа выявлена недостаточная эффективность выбора поставщиков;
- 2) недостаточная прозрачность,
- 3) недоверие ряда потенциальных поставщиков к сотрудничеству с администрацией по причине возможных задержек оплаты поставок,
- 4) одной из проблем является отдаленность от областного центра,
- 5) рассматривая 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», можно сказать, что он не полностью отвечает мелким требованиям: в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 31 44-ФЗ, требованием к участникам закупки является правомочность участника закупки заключать контракт. В соответствии с подпунктом г пункта 1 части 2 статьи 51, пунктом 2 части 5 статьи 66, участник закупки обязан в составе заявки представить документы или копии доку-

ментов, подтверждающих соответствие участника данному требованию. При этом в законе о контрактной системе не определено, какими документами участник должен подтвердить свою правомочность, что создает широту усмотрения комиссии заказчика при принятии решения о соответствии или несоответствии участника закупки данному требованию;

б) в законе о контрактной системе отсутствуют понятия «муниципальные нужды». Отсутствие общей трактовки данных понятий может привести к неправильному пониманию заказчиками целей осуществления закупок,

7) проблема контроля поставки качественного товара,

8) малоразвита транспортная инфраструктура (плохая дорога по трассе Зея-Тыгда-Зея).

Данные проблем актуальны и сегодня, но с осуществлением новых способов организации муниципального заказа произведен значительный этап в их решении.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Багиев Г. Л. Организация предпринимательской деятельности // Административно-управленческий портал: офиц. сайт. 2006. URL: [http://www.aup.ru/books/m72/4\\_3.htm](http://www.aup.ru/books/m72/4_3.htm) (дата обращения: 15.03.2012).
- 2 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.2012
- 3 Вилкин А.С. Проблемы текущего законодательства о размещении государственного заказа // Правовые вопросы в здравоохранении. 2011. № 6. С. 100-109.
- 4 Гладышев, А.Г. Правовые основы местного самоуправления : учебник / А.Г. Гладышев. - М.: Норма, 2011. - 205 с.
- 5 Госзаказ. Правовая поддержка/ Под ред. А.Е. Гладких/ ООО «НПП «Гарант-сервис-университет», 2012.
- 6 Гражданский Кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 30 ноября 1994 г (в ред. от 19 октября 2011).
- 7 Гранберг, А.Г. Основы экономики : учебник для вузов / А.Г. Гранберг. - М.: ГУ ВШЭ, 2011. - 495 с.
- 8 Дальневосточный федеральный округ [Электронный ресурс] // Википедия: офиц. сайт. URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki>. - 23.04.2012
- 9 Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2015 . - Режим доступа : <http://zakupki.gov.ru/>. – 15.04.2016.
- 10 Жданов, А.Ю. Управление закупками с использованием конкурсных процедур: технология внедрения и организации: монография / А.Ю. Жданов, Д.В. Кузнецов, А.Н. Фёдоров. – М.: КНОРУС, 2011. - 288 с.
- 11 Жуковский, А.И. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ / А.И. Жуковский, С.В. Васильев. - М.: ДИАЛОГ, 2011. - 175 с.
- 12 Зотов, В.Б. система муниципального управления : учебник для вузов / В.Б. Зотов. – СПб.: Питер, 2012. - 493 с.
- 13 Информация о показателях уполномоченных органов [Электронный ресурс]: Аналитический и методический материал отдела нормативно-правового обеспечения и контроля за размещением заказов управления госу-



дарственного заказа Правительства Амурской области 2012 год

14 Кремлев, Н. Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований субъекта Российской Федерации / Н. Кремлев. - М.: Диалог, 2011. - 345 с.

15 Кривошеева, М.Ю. Стратегия социально-экономического развития региона на основе программно-целевых методов управления: диссертация кандидата экономических наук / М.Ю. Кривошеева. – Воронеж : Мир, 2013. - 142 с.

16 Кузнецов, К. Редукцион (аукцион, переторжка) [Электронный ресурс] / К. Кузнецов : офиц. сайт. - 2013. - Режим доступа : <http://procurement.e-management.ru/>. - 11.04.2016.

17 Кутафин, О.Е. Муниципальное право РФ : учебник / О.Е. Кутафин. - М.: Норма, 2011. - 365 с.

18 Любовный, В.Я. Целевые программы развития территорий: рекомендации по совершенствованию разработки, финансирования и реализации / В.Я. Любовный, И.Ф. Зайцев, А.Б. Воякин. - М.: Московский общественный научный фонд, 2012. - 91 с.

19 Методика разработки и реализации программ социально-экономического развития [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2015. - Режим доступа : <http://smartpage.narod.ru.> – 11.04.2016.

20 Мильнер Б. З. Теория организаций // Экономико-правовая библиотека: офиц. сайт. 2012.URL: <http://vuzlib.net/beta3/html/1/4344/> (дата обращения: 15.03.2012).

21 Никитина, А.М. Муниципальное право : учебник / А.М. Никитина. - М.: Юнити-дана, закон и право, 2011. - 211 с.

22 Об организации системы государственных закупок в Амурской области [Электронный ресурс]: постановление Правительства Амурской области от 9 июля 2009 года № 322-п.

23 Об основах стратегического планирования в Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. № 536. Доступ из справ.правовой системы «Консультант-Плюс».

24 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений: федер. закон от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ (ред. от 06.12.2011) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 19. Ст. 2291

25 О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

26 О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. №305. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

27 О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона и другие нормативно правовые акты [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 г. №236-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

28 О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам кадрового обеспечения в сфере размещения заказов [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2006 г. №577. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

29 О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: фед. Закон от 21 июля 2005 г. № 94 – ФЗ

30 Официальный сайт Зейского района [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2015. – Режим доступа : kumi4@rambler.ru. - 21.04.2016.

31 Осокина А.С. Проблемы развития системы размещения государственного и муниципального заказа // Государственное управление. 2011. № 28. С.

43.

32 Псарева, Т.В. Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований: Опыт, проблемы, рекомендации / Т.В. Псарева. – Новосибирск : Сибирь, 2011. - 544 с.

33 Последний круг госзаказа [Электронный ресурс] // «Российская газета» - Федеральный выпуск. 19.10.2011. № 5610 (234). URL: <http://www.rg.ru/2011/10/19/goszakaz.html>. - 23.03.2012.

34 Райзберг, Б.А. Программно-целевое планирование и управление : учебник / Б.А. Райзберг. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 428 с.

35 Розовенко М.В. Понятие и порядок определения государственных нужд // Общество и право. 2011. № 5. С. 120 — 123.

36 Романюк В. Г. О государственном управлении, экономике, политике и децентрализации: персональная страница. 2007. URL: [http://romanyuk.com/2007/03/post\\_6.html](http://romanyuk.com/2007/03/post_6.html) (дата обращения: 23.02.2012)

37 Сатюков А.А. Размещение государственного и муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме // Право и политика. 2011. № 10. С. 164

38 Современные технологии эффективных закупок. Электронная площадка России [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2016. - Режим доступа : <http://www.rts-tender.ru/>. – 15.04.2016.

39 Солодская М. С. Иерархия, централизация и децентрализация органов управления // CREDO NEW теоретический журнал: офиц. сайт. 2011. URL: <http://credonew.ru/content/view/27/49/> (дата обращения: 11.03.2012).

40 Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока до 2020 г. [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 г. № 1120-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

41 Управление закупками и поставками/М.Линдерс, Ф.Джонсон, А.Флинн, Г.Фирон – М.,2013

42 Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц" [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru>

43 Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/70353464/>

44 ЦИРЭ: Центр исследований региональной экономики. Зарубежный опыт программно-целевого управления развитием местных сообществ [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – 2015. - Режим доступа : <http://www.lerc.ru>. – 11.04.2016.

45 Admzr.ru [ Электронный ресурс] <http://www.admzr.ru> Официальный сайт Зейского района.

46 Bujet.ru [Электронный ресурс] <http://bujet.ru/article> Комментарии к новому закону о госзакупках бюджет.RU

47 Consultant.ru [ Электронный ресурс] URL: Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

48 Garant.ru [ Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru> Гарант информационно- правовое обеспечение Фе-деральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере за-купок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

49 Macroeconomics [Электронный ресурс] <http://www.macroecconomics.ru> министерство экономического развития РФ Федеральное бюджетное научное учреждение. Институт макроэкономических исследований

50 Zakupki.gov.ru [ Электронный ресурс] URL: <http://zakupki.gov.ru> Фе-деральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципаль-ных нужд"

51 Rts-tender.ru [Электронный ресурс] <http://www.rts-tender.ru> Электронная площадка России.

**ПРИЛОЖЕНИЕ А.**

Таблица А 1 – Данные по закупленным товарам за 2014 год

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Объект закупки	Дата и время начала и окончания подачи заявок	Начальная (максимальная) цена контракта (руб)	Источник финансирования	Размер обеспечения исполнения контракта (руб)	Размер обеспечения заявок (руб)
1	2	3	4	5	6	7
Электронный аукцион	Поставка бумаги (офисная бумага)	19.11.2014 16:45-27.11.2014 09:00	47 664,00	Средства бюджета Зейского района	2 383,20	476,60
Электронный аукцион	Приобретение жилого помещения (дома, квартиры) в г. Зее Амурской области	01.12.2014 11:00 - 09.12.2014 09:00	1 260 000,00	бюджет Российской Федерации	12 600,00	63 000,00
Электронный аукцион	Поставка канцелярских товаров для нужд администрации Зейского района	27.10.2014 17:00 - 06.11.2014 08:00	49 510,84	Средства бюджета Зейского района	495,11	2 475,54
Электронный аукцион	Поставка бумаги	27.10.2014 15:45 - 05.11.2014 09:00	47 664,00	Средства бюджета Зейского района	476,60	2 383,20
Электронный аукцион	Приобретение жилого помещения в г.Зее Амурской области для граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей в июле-августе 2013 года на территории Зейского района Амурской области	12.09.2014 17:00 - 23.09.2014 00:00	990 000,00	бюджет Российской Федерации	9 900,00	49 500,00
Электронный аукцион	Приобретение жилого помещения в г.Зее Амурской области для граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей в июле-августе 2013 года на территории Зейского района Амурской области	12.09.2014 17:00-23.09.2014 09:00	2 160 000,00	бюджет Российской Федерации	21 600,00	108 000,00

Продолжения таблицы А1

1	2	3	4	5	6	7
Электронный аукцион	Приобретение жилого помещения в г.Зее Амурской области для граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей в июле-августе 2013 года на территории Зейского района Амурской области	12.09.2014 17:00 - 23.09.2014 09:00	2 700 000,00	бюджет Российской Федерации	27 000,00	135 000,00
Электронный аукцион	Приобретение жилого помещения в г.Зее Амурской области для граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей в июле-августе 2013 года на территории Зейского района Амурской области	12.09.2014 17:00 - 23.09.2014 09:00	1 620 000,00	бюджет Российской Федерации	16 200,00	81 000,00
Электронный аукцион	Приобретение жилого помещения в г.Зее Амурской области для граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, произошедшей в июле-августе 2013 года на территории Зейского района Амурской области	12.09.2014 17:00 - 28.09.2014 09:00	3 240 000,00	бюджет Российской Федерации	32 400,00	162 000,00
Электронный аукцион	Приобретение жилого помещения в с.Сосновый Бор Зейского района для граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации 2013 года	27.08.2014 17:00 - 11.09.2014 09:00	2 700 000,00	бюджет Российской Федерации	27 000,00	135 000,00
Электронный аукцион	Приобретение жилого помещения в с.Сосновый Бор Зейского района для граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации 2013 года	27.08.2014 17:00 - 11.09.2014 09:00	2 160 000,00	бюджет Российской Федерации	21 600,00	108 000,00
Электронный аукцион	Поставка лазерного многофункционального устройства	21.08.2014 16:00 - 31.08.2014 09:00	11 176,67	Бюджет Зейского района	111,77	558,83

## Продолжение таблицы А 1

1	2	3	4	5	6	7
Электронный аукцион	Поставка бумаги	09.06.2014 16:50 - 18.06.2014 09:00	39 760,07	Средства бюджета Зейского района и субсидии бюджета Амурской области	397,60	1 988,00
Электронный аукцион	Поставка компьютерного оборудования прошедшего специальную проверку и специальные исследования на соответствие требованиям по безопасности информации	20.06.2014 17:15 - 29.06.2014 09:00	46 775,00	средства бюджета Зейского района Амурской области	467,75	2 338,75
Электронный аукцион	Поставка канцелярских товаров	16.05.2014 15:00 - 25.05.2014 09:00	73 658,15	бюджет Зейского района	736,58	3 682,91
Электронный аукцион	Поставка продукции для обеспечения пожарной безопасности	07.05.2014 17:00 - 16.05.2014 09:00	110 430,30	Бюджет Зейского района	1 104,30	5 521,52
Электронный аукцион	Поставка почтовых маркированных конвертов для нужд администрации Зейского района	09.04.2014 17:30 - 17.04.2014 09:00	15 945,00	Бюджет Амурской области	159,45	797,25

ПРИЛОЖЕНИЕ Б.

Таблица Б 2 – Данные по закупленным услугам за 2014 года

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Объект закупки	Дата и время начала и окончания подачи заявок	Начальная (максимальная) цена контракта (руб)	Источник финансирования	Размер обеспечения исполнения контракта (руб)	Размер обеспечения заявок (руб)
1	2	3	4	5	6	7
Электронный аукцион	оказание услуг по изготовлению информационных видеоматериалов	08.12.2014 16:40-16.12.2014 09:00	105 000,00	Средства бюджета Зейского района	1 050,00	5 250,00
Электронный аукцион	Оказание финансовых услуг по предоставлению денежных средств (кредита) в виде кредитной линии администрации Зейского района Амурской области	10.12.2014 18:10 - 18.12.2014 09:00	1 171 699,20	Средства бюджета Зейского района	11 716,99	не требуется
Электронный аукцион	Оказание услуг по опубликованию муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Зейского района	08.12.2014 15:10 - 16.12.2014 09:00	258 805,00	Средства бюджета Зейского района	2 588,05	12 940,25
Электронный аукцион	Оказание услуг по сопровождению и обслуживанию справочной правовой системы "Гарант"	08.12.2014 18:02 - 16.12.2014 09:00	194 320,00	Средства бюджета Зейского района	1 943,20	9 716,00
Электронный аукцион	Оказание услуг спутниковой связи для действующей муниципальной корпоративной сети передачи данных Зейского района	05.12.2014 15:00 - 15.12.2014 09:00	648 100,00	бюджет Зейского района	6 481,00	32 405,00
Электронный аукцион	Оказание услуг по выполнению задач и функций ЕДДС Зейского района	01.12.2014 11:00 - 17.12.2014 12:00	1 980 056,81	бюджет Зейского района	19 800,00	99 000,00
Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Оказание телематических услуг связи (телефонная связь)	-	580 122,00	бюджет Зейского района	-	-
Электронный аукцион	Оказание услуг по опубликованию муниципальных правовых	24.10.2014 13:00 - 05.11.2014	88 825,00	Средства бюджета Зейского	888,25	4 441,25



Продолжение таблицы Б 2

1	2	3	4	5	6	7
	актов органов местног о самоуправления Зей- ского района	09:00		района		
Закупка у единствен- ного по- ставщика (подрядчи- ка, исполни- теля)	Оказание услуг связи	-	138 000,0 0	бюджет Зейского района	-	-
Электрон- ный аукци- он	Оказание услуг по опубликованию муниципальных правовых актов органов местно- го самоуправления Зейского района	18.06.2014 16:15 - 26.06.2014 09:00	150 384,0 0	Средства бюджета Зейского района	1 503,84	7 519,20
Электрон- ный аукци- он	Оказание услуг по от- лову и транспортиров- ке безнадзорных жи- вотных на территории Зейского района	17.07.2014 17:00 - 27.07.2014 09:00	614 452,9 0	бюджет Амурской области	6 144,53	30 722,6 5
Электрон- ный аукци- он	Оказание услуг по со- держанию и учё- ту отловленных безна- дзорных животных на территории Зейского района	17.07.2014 17:20 - 27.07.2014 09:00	1 831 342 ,92	бюджет Амурской области	18 313,4 3	91 567,1 5
Электрон- ный аукци- он	Оказание услуг по ве- теринарии в области регулирования чис- ленности безнадзор- ных животных на тер- ритории Зейского рай- она	18.07.2014 16:30 27.07.2014 09:00	165 500,0 0	бюджет Амурской области	1 655,00	8 275,00
Электрон- ный аукци- он	Оказание услуг по до- ставке птицы и старто- вого комбикорма для жителей сел Зейского района Амурской об- ласти	18.05.2014 15:00 - 26.05.2014 09:00	244 902,0 0	Средства бюджета Зейского района	2 449,02	12 245,1 0
Закупка у единствен- ного по- ставщика (подрядчи- ка, исполни- теля)	Услуги общедоступ- ной почтовой связи по пересылке внутренней корреспонденции	-	6 787,50	Бюджет Амурской области	-	-

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

Таблица 3 – Данные по закупленным товарам за 2015 год

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Объект закупки	Дата и время начала и окончания подачи заявок	Начальная (максимальная) цена контракта (руб)	Источник финансирования	Размер обеспечения исполнения контракта (руб)	Размер обеспечения заявок (руб)
Электронный аукцион	Бумага для копировально - графических работ, Материалы пленочные на основе поликонденсационных смол прочие	18.08.2015 16:10 - 27.08.2015 08:00	30 195,00	Бюджет Зейского района 2015	301,95	1 509,75
Электронный аукцион	Поставка бумаги для нужд администрации Зейского района	22.05.2015 18:00- 01.06.2015 09:00	20 208,65	Бюджет Зейского района 2015	202,09	1 010,44
Электронный аукцион	Поставка бумаги	17.04.2015 17:00 - 27.04.2015 09:00	20 448,73	Бюджет Зейского района 2015	204,49	1 022,44

**ПРИЛОЖЕНИЕ Г**

Таблица 4 – Данные по закупленным услугам за 2015 год

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Объект закупки	Дата и время начала и окончания подачи заявок	Начальная (максимальная) цена контракта (руб)	Источник финансирования	Размер обеспечения исполнения контракта(руб)	Размер обеспечения заявок (руб)
1	2	3	4	5	6	7
Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Оказание услуг телефонной связи	-	690 700,00	Бюджет Зейского района	-	-
Электронный аукцион	Оказание услуг по опубликованию муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Зейского района, официальной информации и объявлений администрации Зейского района.	24.11.2015 10:20 - 03.12.2015 08:00	233 025,00	Бюджет Зейского района	2 330,25	11 651,25
Электронный аукцион	Оказание услуг по выполнению задач и функций ЕДДС Зейского района	24.11.2015 10:57 - 07.12.2015 08:00	1 980 057,00	Бюджет Зейского района	19 800,57	99 002,85
Электронный аукцион	Оказание услуг по сопровождению и обслуживанию справочной правовой системы «Гарант»	25.11.2015 12:52 - 03.12.2015 08:00	223 632,00	Бюджет Зейского района	-	-
Электронный аукцион	Оказание финансовых услуг по предоставлению денежных средств (креди-	13.11.2015 17:03 - 27.11.2015 08:00	2 365 107,18	Бюджет Зейского района	-	-

	та) в виде кредитной линии администрации Зейского района Амурской области					
--	---	--	--	--	--	--

Продолжение таблицы Г 4

1	2	3	4	5	6	7
Электронный аукцион	Оказание услуг по опубликованию муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Зейского района, официальной информации и объявлений администрации Зейского района	25.08.2015 11:54 - 03.09.2015 08:00	100 890,00	Бюджет Зейского района 2015	1 008,90	5 044,50
Электронный аукцион	Услуги по распространению информации прочей, не включенные в другие группировки	30.07.2015 12:43 - 10.08.2015 08:00	100 890,00	Бюджет Зейского района 2015	1 008,90	5 044,50
Электронный аукцион	Оказание транспортных услуг по доставке птицы для жителей сел Зейского района	12.05.2015 18:00 - 20.05.2015 09:00	214 476,00	Бюджет Зейского района 2015	2 144,76	10 723,80
Электронный аукцион	Оказание услуг по доставке стартового комбикорма для жителей сел Зейского района Амурской области	12.05.2015 18:00 - 20.05.2015 09:00	56 970,00	Бюджет Зейского района 2015	569,70	2 848,50
Электронный аукцион	Услуги по передаче данных и телематически	18.02.2015 16:00 - 26.02.2015	170 172,00	Бюджет Зейского	1 701,72	8 508,60

	е услуги	5 09:00		района 2015		
--	----------	---------	--	-------------	--	--

## ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Таблица 5- Данные по закупленным товарам за первый квартал 2016 год

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Объект закупки	Дата и время начала и окончания подачи заявок	Начальная (максимальная) цена контракта (руб)	Источник финансирования	Размер обеспечения исполнения контракта (руб)	Размер обеспечения заявки (руб)
Электронный аукцион	Поставка канцелярских товаров для обеспечения муниципальных нужд	17.05.2016 10:53 - 25.05.2016 08:00	68 520,29	Бюджет Зейского района 2016	2 859,60	566,42
Электронный аукцион	Поставка канцелярских товаров для муниципальных нужд	26.04.2016 09:59 - 04.05.2016 08:00	68 520,29	Бюджет Зейского района 2016	2 859,60	566,42

## ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Таблица 6 – Данные по закупленным услугам за первый квартал 2016 год

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Объект закупки	Дата и время начала и окончания подачи заявок	Начальная (максимальная) цена контракта (руб)	Источник финансирования	Размер обеспечения исполнения контракта (руб)	Размер обеспечения заявок (руб)
1	2	3	4	5	6	7
Запрос предложений	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.	20.05.2016 16:00 - 30.05.2016 09:15	143 712,00	Бюджет Зейского района 2016	1 437,12	7 185,60
Запрос предложений	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года	20.05.2016 16:00 - 30.05.2016 09:15	3 360,00	Бюджет Зейского района 2016	33,60	168,00
Запрос предложений	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время про-	20.05.2016 16:00 - 30.05.2016 09:15	3 264,00	Бюджет Зейского района 2016	32,64	163,20

	ведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.					
Запрос предложений	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.	20.05.2016 16:00 - 30.05.2016 09:15	54 636,00	Бюджет Зейского района 2016	546,36	2 731,80
Запрос предложений	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время	20.05.2016 16:00 - 30.05.2016 09:15	4 320,00	Бюджет Зейского района 2016	43,20	216,00

Продолжение таблицы Е 6

1	2	3	4	5	6	7
	проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.					
Запрос предложений	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.	20.05.2016 16:00 - 30.05.2016 09:15	2 752,00	Бюджет Зейского района 2016	27,52	137,60
Запрос предложений	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.	27.05.2016 14:00 - 06.06.2016 09:15	19 200,00	Бюджет Зейского района 2016	192,00	960,00
Запрос предложений	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.	27.05.2016 14:00 - 06.06.2016 09:15	30 400,00	Бюджет Зейского района 2016	304,00	1 520,00
Запрос предложений	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным	27.05.2016 14:00 - 06.06.2016 09:15	4 800,00	Бюджет Зейского района 2016	48,00	240,00

	транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.					
Электронный аукцион	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.	17.05.2016 11:18 - 25.05.2016 08:00	4 800,00	Бюджет Зейского района 2016	48,00	240,00
Электронный аукцион	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время	17.05.2016 11:17 - 25.05.2016 08:00	19 200,00	Бюджет Зейского района 2016	192,00	960,00

Продолжение таблицы Е 6

1	2	3	4	5	6	7
	проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.					
Электронный аукцион	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.	17.05.2016 11:16 - 25.05.2016 08:00	30 400,00	Бюджет Зейского района 2016	304,00	1 520,00
Электронный аукцион	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.	06.05.2016 16:44 - 16.05.2016 08:00	3 264,00	Бюджет Зейского района 2016	32,64	163,20
Электронный аукцион	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.	06.05.2016 18:47 - 16.05.2016 08:00	2 752,00	Бюджет Зейского района 2016	32,64	137,60
Электронный аукцион	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным	06.05.2016 18:41 - 16.05.2016 08:00	3 360,00	Бюджет Зейского района 2016	33,60	168,00



	транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.					
Электронный аукцион	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.	06.05.2016 18:42 - 16.05.2016 08:00	54 636,00	Бюджет Зейского района 2016	546,36	2 731,80
Электронный аукцион	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время	06.05.2016 17:22 - 16.05.2016 08:00	4 320,00	Бюджет Зейского района 2016	43,20	216,00

Продолжение таблицы Е 6

1	2	3	4	5	6	7
	проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.					
Электронный аукцион	Оказание услуг по перевозке инструкторов и переписчиков по инструкторским и счетным участкам автомобильным транспортом во время проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.	06.05.2016 17:13 - 16.05.2016 08:00	143 712,00	Бюджет Зейского района 2016	1 437,12	7 185,60
Электронный аукцион	Оказание услуг спутниковой связи для действующей муниципальной корпоративной сети передачи данных Зейского района	01.03.2016 08:58 - 09.03.2016 08:00	443 700,00	Бюджет Зейского района 2016	4 437,00	22 185,00