

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
(ФГБОУ ВПО «АмГУ»)

Факультет Экономический

Кафедра Экономической теории и государственного управления

Специальность 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ М.В. Зинченко

« _____ » _____ 201_ г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: Деятельность органов государственной власти по реализации политики занятости населения в регионе (на примере Амурской области)

Исполнитель
студент группы 273об 1

(подпись, дата)

К.Е. Анохина

Руководитель
Доцент

(подпись, дата)

Л.В. Сохимо

Нормоконтроль

(подпись, дата)

Л.Н. Михайленко

Благовещенск 2016

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа содержит 63 с., 5 рисунков, 9 таблиц, 2 приложения, 49 источников.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ,
УПРАВЛЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, НЕОБХОДИМОСТЬ ПОЛИТИКИ
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, ГОСУДАР

В выпускной квалификационной работе проанализирована деятельность органов государственной власти по реализации политики занятости населения на примере Амурской области.

Цель выпускной квалификационной работы - проведение анализа на основе теоретически – правовых аспектов деятельности органов государственной власти по реализации политики занятости населения в регионе, определение проблем и поиск путей решения.

Основу методологии исследований составляют теоретические, логические, статистические, графические методы анализа, а также системный и комплексный подходы.

На основе теоретических и статистических методов анализа была проанализирована деятельность органов государственной власти по реализации политики занятости населения в регионе, проведен анализ основных показателей деятельности Управления занятости населения Амурской области, выявлены проблемы и предложены пути решения выявленных проблем.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Теоретические и правовые основы деятельности органов государственной власти по реализации политики занятости населения	7
1.1 Содержание и необходимость политики занятости населения	7
1.2 Направления и методы реализации политики занятости населения	14
1.3 Правовые основы деятельности органов государственной власти по реализации политики занятости населения	23
2 Анализ деятельности УЗН Амурской области по реализации политики занятости населения	30
2.1 УЗН Амурской области как субъект реализации политики занятости населения	30
2.2 Практика реализации политики занятости населения в Амурской области	35
2.3 Проблемы реализации политики занятости населения Амурской области и пути их решения	47
Заключение	53
Библиографический список	51
Приложение А	54
Приложение Б	56

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной работы обуславливается необходимостью формирования и реализации политики занятости населения. Последний мировой финансово-экономический кризис наглядно показал, что даже хорошо и продолжительно работавший механизм регулирования занятости, эффективно действовавший в рамках одной страны, может дать сбой, усугубляемый процессами интеграции и глобализации экономик. Многие страны, столкнувшиеся в последние годы с усугублением проблем занятости, вынуждены были искать новые пути их решения. В нашей стране также была создана специальная антикризисная программа, центром которой (как и в прошедшие периоды спада) стал комплекс мер, направленных на недопущение массовой безработицы. Однако, в отличие от многих стран, где корректировка политики занятости прочно вошла в одно из главных направлений деятельности государства, в России, с преодолением непосредственных последствий кризиса, проблемы сферы труда опять уходят на задний план.

Между тем, сформировавшиеся на протяжении последних двух десятилетий болевые точки рынка труда – структурные диспропорции, снижение уровня социальной защищенности, недостаточные темпы роста числа рабочих мест, разросшийся неформальный сектор, слабый контроль миграционных потоков, – по-прежнему сохраняются. Возрастающая интегрированность в мировое сообщество, в том числе вступление в ВТО, несомненно, усилят «волатильность» российского рынка труда. Тем самым актуализируется важность эффективной государственной политики занятости. Сегодня на повестке дня остро стоит вопрос формирования более гибкого механизма государственного регулирования, обеспечивающего как социальную защищенность работников, так и эффективную взаимную подстройку спроса и предложения труда в условиях нарастающей экономической нестабильности глобализирующегося мира.

Деятельность органов государственной власти по реализации политики занятости населения в регионах представляет собой часть общегосударственной социально-экономической политики, направленной на наиболее полное использование национального человеческого потенциала и его развитие. Обязанностью государства является создание условий, способствующих реализации гражданами их права на труд, что не тождественно государственному патернализму и не упраздняет личной ответственности за собственное материальное благополучие.

Объектом исследования в работе является политика занятости населения в регионе.

Предметом исследования в работе является деятельность органов государственной власти по реализации политики занятости населения в регионе.

Целью выпускной квалификационной работы является проведение анализа на основе теоретически – правовых аспектов деятельности органов государственной власти по реализации политики занятости населения в регионе, определение проблем и поиск путей решения.

Задачи выпускной квалификационной работы:

1. Проанализировать теоретические и правовые основы деятельности органов государственной власти по реализации политики занятости населения.
2. Проанализировать деятельность органов государственной власти по реализации политики занятости населения.
3. Выявить проблемы в деятельности органов государственной власти по реализации политики занятости населения.
4. Определить пути решения выявленных проблем.

Теоретической и методологической основой выпускной работы являются труды отечественных и зарубежных ученых и специалистов, рассмат-

ривающих проблемы и подходы по реализации политики занятости населения.

Степень разработанности проблемы выпускной работы в российской и зарубежной литературе высока. Осуществлялось исследование выпускной работы опираясь на труды отечественных ученых и специалистов - П.Э. Шендлера, Е. А. Живалёва, Н. Ю. Горбуля, Т. Панюк, Г. Чепурко.

В выпускной квалификационной работе применялись теоретические, логические, статистические, графические методы анализа, системный и комплексный подходы.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

1.1 Содержание и необходимость политики занятости населения

Государственная политика занятости населения представляет собой часть общегосударственной социально-экономической политики, направленной на наиболее полное использование национального человеческого потенциала и его развитие. Обязанностью государства является создание условий, способствующих реализации гражданами их права на труд, что не тождественно государственному патернализму и не упраздняет личной ответственности за собственное материальное благополучие.

Политика занятости населения рассматривается в узком и широком смысле.

В узком смысле политика занятости населения направлена на максимальное вовлечение экономически активного населения в трудовую деятельность. В этом случае объектом государственного воздействия является безработное население, а целью политики – минимизация безработицы и смягчение ее последствий.

В широком смысле политика занятости населения представляет собой относительно самостоятельную часть социально-экономической политики, направленную на: расширение возможностей занятости посредством содействия созданию достойных рабочих мест; формирование рабочей силы определенного качества в соответствии с требованиями и перспективами развития экономики; рациональное распределение и перераспределение рабочей силы по отраслям и регионам; эффективное использование рабочей силы. Объектом политики занятости в этом случае является все трудоспособное население, а целью – реализация права не только на свободно избранную и полную,

но и продуктивную занятость, сопряженную с высоким уровнем социальной защиты граждан.¹

Государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах:²

- активной — создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;
- пассивной — поддержка безработных путем выплаты пособий.

Проведение активной политики, нацеленной на достижение полной занятости, является в развитых странах приоритетным направлением государственной политики на рынке труда. К основным мерам этой политики относятся:

— стимулирование государством инвестиций в экономику, что выступает главным условием создания новых рабочих мест;

— организация переобучения и переквалификации структурно-безработных;

— развитие служб занятости, бирж труда, осуществляющих посреднические функции на рынке труда, предоставление информации о вакантных рабочих местах с целью снижения фрикционной и структурной безработицы;

— содействие мелкому и семейному предпринимательству, что рассматривается во многих странах важнейшим методом обеспечения занятости населения;

— государственное стимулирование (налоговыми и законодательными мерами) предоставления работодателями рабочих мест определенным группам населения — молодежи, инвалидам;

¹ Рофе А. И., Стрейко В. Т., Збышко Б. Г. Экономика труда: Учебник для вузов/ Под ред. проф. А. И. Рофе. - М.: Издательство «МИК», 2014. – с.111-118.

² Мазин А.Л. Экономика труда: Учеб пособие/ А.Л. Мазин. – Нижний Новгород: Изд. Нижегородского института менеджмента и бизнеса, 2013.- с. 98-102.

- содействие, в случае необходимости, перемене места жительства для получения работы;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости; решение вопросов, связанных с международной трудовой миграцией;
- создание рабочих мест в государственном секторе — в сфере образования, медицинских услуг, коммунальном хозяйстве, строительстве общественных зданий и сооружений;
- организация общественных работ.

Государственная поддержка лиц, оставшихся без работы, их социальная защита относятся к пассивной форме политики государства на рынке труда. Безработным гражданам государство гарантирует:

- обеспечение социальной поддержки в виде пособий по безработице, материальной помощи и прочих социальных выплат;
- бесплатное медицинское обслуживание.

В развитых странах финансовая помощь безработным осуществляется на основе систем страхования по безработице. Минимальная задача этих выплат — обеспечение текущих жизненных расходов безработных. Продолжительность — от нескольких месяцев, до бессрочного вспомоществования. Средства формируются главным образом за счет государства и предпринимателей.³

Государственная политика занятости представляет собой многоуровневый процесс: макроуровень; региональный уровень; местный уровень.

Таблица 1 – Уровни государственной политики занятости населения

Федеральный уровень	<p>1. Согласование целей и приоритетов политики занятости с экономической, социальной, демографической и миграционной политикой.</p> <p>2. Согласование системы целей и приоритетов политики занятости с финансово-кредитной, структурной, инвестиционной,</p>
---------------------	--

³ Адамчук В.В. Экономика труда /В.В. Адамчук – М: ИНФРА – М, 2013.- с. 22-26.

	<p>внешнеэкономической политикой.</p> <p>3. Выработка политики трудоустройства и социальной поддержки незанятого населения.</p>
Региональный уровень	<p>На региональном уровне учитываются направления используемые на макроуровне. Однако полномочия региональных органов управления несколько сужены. Например, демографическая политика осуществляется властями федерального уровня. Проблемы трудоустройства на региональном уровне решаются следующим образом:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. развитие системы подготовки и переподготовки населения (в первую очередь временно незанятого); 2. совершенствование информационного обеспечения (включая компьютеризацию); 3. обеспечение приспособленными помещениями и подготовленными кадрами центров занятости; 4. целевая поддержка рабочих мест для сдерживания высвобождения работающих; 5. повышение эффективности регистрации, трудоустройства и социальной поддержки безработных; 6. поддержка на рынке труда беженцев и вынужденных переселенцев, граждан с ограниченной трудоспособностью, длительно безработных, женщин, молодежи и подростков и других социально незащищенных групп населения; 7. организация общественных и временных работ
Местный уровень	<p>Проводится практическая работа по трудоустройству, выплате пособий по безработице, обучению/переобучению граждан.</p>

Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:⁴

⁴ Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. От 09.03.2016) "О занятости населения в Российской Федерации"

- развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда;
- обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;
- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;
- осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые);
- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;
- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

- объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения;
- координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции;
- координацию деятельности государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;
- создание условий для привлечения трудовых ресурсов субъектами Российской Федерации, включенными в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и иностранных граждан на территории Российской Федерации, соблюдение международных трудовых норм;
- создание условий для развития негосударственных организаций, осуществляющих деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников, включая частные агентства занятости, а также для взаимодействия и сотрудничества таких организаций с органами службы занятости.

Государственная политика в области занятости должна решать два основных вопроса:⁵

Во-первых, удовлетворение потребности в рабочей силе функционирующего инвестирующего капитала. Энергично и прибыльно функционирующий капитал — лучшее свидетельство эффективного использования рабочей силы;

⁵ Проблемы безработицы и занятости населения / Андреев С. Ю., Коноваленко Д. А. // Современная наука: теоретический и практический взгляд. Сборник статей Международной научно-практической конференции. — Уфа: 2015, — С. 5–8.

Во-вторых, обеспечение рабочими местами трудоспособного населения как условие нормального существования людей. Забота о благосостоянии населения является традиционной функцией государства.

Государственная политика занятости в стране сосредоточена не только на регулирование общих процессов в сфере труда, но и на реализацию в рамках мер, разработанных для регулирования локальных (региональных) рынков труда. Похожие по регионам направления функционирования рынка труда устанавливают эффект при едином подходе к решению проблем занятости, особенно в расчете на будущее.

Для каждого региона в соответствии с особенностями рынка вообще, и рынка труда в частности, разработаны подходы к мерам регулирования, установлен их приоритет:⁶

- 1) для Центрального, Волго-Вятского и Уральского регионов:
 - а) улучшение профессиональной переподготовки высвобождаемых работников;
 - б) создание новых рабочих мест;
 - в) поддержание и оказание помощи в развитии процессов самозанятости;
 - г) поощрение миграции населения; диверсификация источников средств финансирования региональных программ занятости;
- 2) для Западно-Сибирского, Восточно-Сибирского и Дальневосточного регионов:
 - а) оценка перспектив занятости в базовых отраслях регионов; поддержка диверсификации производства на основе более полного использования богатых ресурсов регионов;
 - б) поддержка традиционных видов занятости коренного населения;

⁶ Блинова Т.В. Экономическая политика, структура занятости и безработица в российских регионах / Т.В. Блинова, В.А. Русановский. – М.: РПЭИ, 2013.- 369 с.

- в) расширение перечня профессий и специальностей при подготовке и переподготовке кадров;
 - г) образовательное и финансовое содействие развитию самозанятости и мелкому бизнесу;
- 3) для Поволжского, Центрально-Черноземного и Северо-Кавказского регионов:
- а) углубление агропромышленного профиля подготовки и переподготовки работников;
 - б) содействие разработки самозанятости населения;
 - в) активная помощь усилению агропромышленной специализации регионов;
 - г) создание новых рабочих мест, особенно в сфере услуг и бизнеса.

1.2 Направления и методы реализации политики занятости населения

Во многих странах государство принимает активное участие в регулировании рынка труда, так как считается, что нерегулируемый рынок не обеспечивает эффективное использование трудовых ресурсов. Причинами являются неравенство сил работников и работодателей при заключении трудовых договоров, дискриминация отдельных категорий трудящихся в оплате и условиях труда, недостаточная осведомленность работников о специфике рабочих мест.

Сферами государственного регулирования являются:⁷

- законодательное оформление и защита прав трудящихся;
- защита уязвимых групп населения (женщин, мигрантов, инвалидов, молодежи и др.);
- подготовка и переподготовка трудящихся;

⁷ Живалёва Е. А., Горбуля Н. Ю. Проблемы и перспективы государственной политики занятости в РФ // Молодой ученый. — 2016. — №8.8. — С. 10-12.

- обеспечение минимальной оплаты труда;
- гарантия приемлемых условий труда;
- обеспечение стабильного дохода и социальное страхование работников.

На функционирование рынка труда существенное значение оказывают государственные меры по борьбе с инфляцией, созданию новых рабочих мест, налоговая политика.

В странах с развитой рыночной экономикой устанавливаемая государством минимальная заработная плата зачастую оказывается выше равновесной цены труда. В итоге возникает «безработица ожидания», поскольку предложение труда возрастает, а спрос на него падает.

К этим последствиям может привести и влияние профсоюзов на рынок труда, когда профсоюзам получается достичь превышения заработной платы над ее равновесным уровнем.

Иногда государство путем стимулирования совокупного спроса пытается добиться того, чтобы безработица оказалась ниже ее естественного уровня. Обычно это делается накануне выборов в политических целях. Но такие попытки дают лишь кратковременный эффект. Вначале производство обычно растет, а безработица падает. Но при этом фактический ВВП начинает превышать потенциальный ВВП, т.е. экономика работает с перегрузкой. Поэтому очень скоро экономика сталкивается с ростом цен, увеличившееся производство вновь сокращается, а безработица возвращается к своему естественному уровню.

То и дело государственное регулирование трудовых отношений обеспечивает защиту лишь относительно благополучной категории работников «формального» сектора за счет ограничения занятости в нем и развития подпольных форм занятости. Такое происходит всякий раз, когда установленные государством стандарты явно опережают реальные возможности экономики, либо становятся помехой для гибкости рынка труда.

В России государственное регулирование рынка труда имеет уникальную специфику и играет важную роль в формировании рыночной экономики. Главная задача совместных действий правительства и Государственной Думы состоит сегодня в принятии комплекса законов, прямо затрагивающих социальную сферу и призванных заложить правовой фундамент эффективного рынка, обеспечить полный и окончательный демонтаж социалистического наследия. Уменьшается фискальное бремя при устранении налоговых льгот, принятие нового Трудового кодекса ведет к отказу от нереализуемых в современных условиях гарантий, пенсионная реформа направлена на то, чтобы пенсии не были одинаковы для всех, но зависели от заработной платы.

Увеличивая эффективность экономики, либеральная политика ведет к росту доходов работников как рыночной, так и бюджетной сфер, позволяя синхронно разрешать острые социальные проблемы защиты слабых членов общества, помощи тем, кто желает и может трудиться.

Координирование безработицы являлось на протяжении всего периода реформ основной сферой государственной политики регулирования рынка труда. При этом основной упор обычно делался на социальной составляющей – поддержке доходов лиц, оставшихся без заработка, – а не на активных мерах борьбы с безработицей (таких, как посредничество в трудоустройстве, программы профессионального обучения, переподготовки и профессиональной ориентации, политика создания рабочих мест).

Российское законодательство обеспечивает всем безработным (независимо от риска перехода в статус длительно безработных) доступ к программам, проводимым службами занятости. Это, с одной стороны, ведет к распылению и без того скудных финансовых ресурсов, и, с другой стороны, делает активные программы «социальным убежищем» для безработных, имеющих мало шансов получить работу и стремящихся путем получения новой квалификации повторно получить право на получение пособия.

Обеспечить стабильно высокие темпы экономического роста не под силу без развития гибкого рынка труда и создания условий для возникновения эффективных рабочих мест.

Для этого следует обеспечить решение целого комплекса задач в разных областях экономики, в том числе, развитие эффективных трудовых отношений.⁸



Рисунок 1 – Меры социально- экономического регулирования рынка труда и занятости населения

Предложенные меры позволяют наиболее полно охватить рынок труда, разработать дифференцированный подход ко всем категориям слабо защищенных граждан и определить дальнейшую работу службы занятости населения. Они базируются на уже существующих мероприятиях, проводимых службой занятости, и предполагают их расширение в соответствии с потребностями основных субъектов рынка труда, наемных работников и работодателей.

⁸ Уткин, Э.А., Денисов, А.Ф. Государственное и региональное управление [Текст]: учебник / Э.А. Уткин, А.Ф. Денисов / Э.А. Уткин, А.Ф. Денисов – М.:ИКФ «ЭКМОС», 2014. – с. 65-67.

Для осуществления политики занятости населения и регулирования рынка труда в стране, обширно используется программно-целевой метод. В рамках проведения политики занятости населения реализуется Государственная программа РФ "Содействие занятости населения". Срок реализации программы 2013-2020 гг. Программа делится на 3 подпрограммы: подпрограмма 1 "Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан", подпрограмма 2 "Внешняя трудовая миграция", подпрограмма 3 "Развитие институтов рынка труда".

Ожидаемые результаты реализации программно- целевого метода:

- создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда;
- предотвращение роста напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы;
- создание ежегодно, с 2013 по 2015 год, до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов;
- удовлетворение не обеспеченного внутренними ресурсами спроса экономики на рабочую силу за счет внешней трудовой миграции;
- снижение численности иностранных граждан, незаконно осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации;
- создание основы для приведения содержания и структуры профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда путем утверждения к 2015 году не менее 800 профессиональных стандартов;
- обеспечение сохранения здоровья работников за счет улучшения условий их труда;
- обеспечение соблюдения трудовых прав граждан;

При этом исследование деятельности службы занятости в муниципальных образованиях России показывает, что:

1. Мероприятия активной политики занятости уменьшаются, а те, что проводятся, малоэффективны, поскольку они разрабатываются на основании происходящих событий, т.е. уже после того, как проблема уже возникла, и не учитывают тенденции развития города в долгосрочной перспективе.

2. Используемые методы и технологии регулирования рынка труда не решают накопившихся проблем в сфере занятости, что требует их пересмотра и переоценки, методического обоснования и совершенствования.

Для осуществления основных направлений региональной политики занятости населения необходим организационный механизм регулирования рынка труда, который представляет собой объединение органов (субъектов) управления, средств и методов, с помощью которых они действуют на объекты управления для более эффективного достижения целей, стоящих перед конкретной социально-экономической системой. Таким образом, сам механизм регулирования рынка труда муниципального образования можно анализировать как сложную социально-экономическую систему, включающую в себя ряд подсистем (объект управления, субъект управления и др.), которые в процессе функционирования неразрывно взаимодействуют как между собой, так и с окружающей средой с целью обеспечения позитивного развития системы в целом.

Предлагаемый организационный механизм регулирования рынка труда муниципального образования включает три уровня субъектов, отвечающих за разработку направлений регулирования рынка труда муниципального образования.

Независимо от размера и уровня развития муниципального образования, применительно к которому осуществляется разработка организационного механизма регулирования рынка труда, главная цель его функционирования формулируется одинаково, а именно: обеспечение эффективной занятости трудоспособного населения, находящегося на рынке труда муниципального образования.

В представленном механизме воздействие субъекта управления на объект управления предполагает установление определенного комплекса мотивов по-

ведения управляемого объекта в соответствии с целями, стоящими перед управляющей подсистемой. Поэтому для эффективного функционирования такого механизма необходимо соблюдение ряда требований.

Необходимо, чтобы цели и задачи, стоящие перед социально-экономической системой в целом (то есть рынком труда), формировались с исключительной точностью и детализацией и доводились до каждого ее составного элемента (подсистемы). С этой целью необходимо создание информационной системы регулирования рынка труда.

Особое значение имеет постоянное взаимодействие субъектов управления (местных органов власти и самоуправления, подразделений федеральных органов власти на территории, региональных и местных органов федеральной службы занятости и т.д.) между собой с целью выработки единых подходов к регулированию процессов занятости населения конкретного города.

Весьма актуален непрерывный мониторинг за изменением ситуации на рынке труда в разрезе различных категорий населения, отраслей и т.д. с целью концентрации имеющихся финансовых и материальных ресурсов на наиболее напряженных, с точки зрения занятости, группах населения, подсистемах общей системы регулирования рынка труда города. Предлагаемый организационный механизм регулирования рынка труда позволяет комплексно и эффективно контролировать и обеспечивать реализацию все процессов, связанных с формированием и использованием трудового потенциала муниципального образования и повышением уровня занятости населения. Безусловно, что специфика социально-экономического развития того или иного муниципального образования требует своеобразия в содержании, структуре и функционировании этого механизма. Однако в любом случае его эффективное функционирование предполагает тесную взаимосвязь работы органов федеральной службы занятости населения с предприятиями

В данный момент регулирование рынка труда должно происходить через разработки и реализации программ занятости населения ориентированных на

цели развития рынка труда муниципального образования, т.е. на основе применения программно-целевого метода регулирования рынка труда конкретного муниципального образования. Данный метод позволяет на основе скоординированных действий всех субъектов рынка труда разработать в едином документе – целевой комплексной программе – комплекс мер, способствующих улучшению ситуации на местном рынке труда.

Таблица 2 – Функции федеральных и региональных органов государственной власти в сфере занятости

Федеральный уровень	Уровень субъектов РФ
Разработка и реализация государственной политики в сфере занятости, ее нормативно-правовое обеспечение	Разработка региональной политики занятости на основе государственной политики и с учетом местных условий, ее нормативно-правовое обеспечение
Разработка и финансирование федеральных программ содействия занятости. Разработка и обеспечение действия экономических механизмов регулирования рынка труда	Разработка и финансирование региональных целевых программ занятости населения, в том числе программ поддержки малого бизнеса
Формирование и обеспечение функционирования Федеральной службы по труду и занятости с региональными и местными органами	Организация взаимодействия с территориальными и местными органами Федеральной службы по труду и занятости
Координация и контроль деятельности федеральных министерств и ведомств и органов государственной власти субъектов РФ в сфере занятости	Координация и контроль деятельности управляющих структур региона, муниципальных образований, общественных и других организаций в сфере занятости

Организация подготовки и переподготовки кадров для органов занятости	Организация подготовки и переподготовки кадров для органов занятости региона
Научно-информационное и методическое обеспечение деятельности органов занятости	Информационное обеспечение деятельности органов занятости региона
Организация обмена опытом работы в сфере занятости, в том числе с зарубежными странами	Обмен опытом работы в сфере занятости между муниципальными образованиями региона, с другими регионами и зарубежными странами

Вопрос занятости в условиях рыночной экономики решается на рынках труда регионального и местного уровня, предполагающих определенные отношения между нанимателями (работодателями) и наемными работниками по поводу купли – продажи рабочей силы, а также отношения работодателей друг с другом и работников между собой. Рынок труда обеспечивает под влиянием спроса и предложения отток рабочей силы из одних секторов экономики в другие, сокращение издержек производства и обращения и в итоге – повышение эффективности экономики и уровня жизни населения.

В мире накоплен значительный теоретический и практический опыт по регулированию рынка труда. Россия нуждается в особом, комплексном подходе. Государственная политика занятости должна иметь предупреждающий характер, включать целый комплекс мер государственного регулирования, предотвращающих рост безработицы и ее переход в застойную форму и опираться на мировой опыт регулирования безработицы. Сегодня результативная политика занятости должна идти впереди реального развития рынка труда и устранять те препятствия, которые могут увеличить безработицу. Главная цель такой политики – уменьшение безработицы уже в среднесрочном периоде.

Устойчивое поддержание определенного уровня занятости населения — сложная проблема для любой страны, в том числе имеющей многовековые рыночные традиции. Считается, что в сфере занятости рынок не может оказы-

вать автоматического влияния на процесс саморегулирования. Поэтому во всех странах рыночной ориентации проводится политика регулирования занятости на основе, применения постоянных, гибких по формам и средствам мер воздействия на сферу занятости. Снабжение более полной и эффективной занятости населения является одной из важнейших задач каждого демократического общества.

1.3 Правовые основы деятельности органов государственной власти по реализации политики занятости населения

Правовую основу регулирования политики занятости населения обеспечивают:

Конституция Российской Федерации, Кодекс законов о труде Российской Федерации; Федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации», Законодательство о занятости населения основывается на Конституции Российской Федерации.

Таблица 3 – Правовая основа регулирования политики занятости населения

Нормативно правовой акт	Содержание
-------------------------	------------

Конституция РФ	Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку. Каждый имеет право на отдых.
ФЗ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 09.03.2016) «О занятости населения»	Определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав гражданина на труд и социальную защиту от безработицы.
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	В целях совершенствования государственной социальной политики, установлено повышение заработной платы работников социальной сферы, увеличение рабочих мест для инвалидов, разработать комплекс мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, на обеспечение доступности профессионального образования, включая совершенствование методов профессиональной ориентации детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, на подготовку специализированных программ профессионального обучения инвалидов с учетом особенностей

	их психофизического развития и индивидуальных возможностей, создание условий для повышения уровня занятости инвалидов, в том числе на оборудованных (оснащенных) для них рабочих местах.
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики РФ»	Направление на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.
Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 298 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения"	Утверждение государственной программы РФ "Содействие занятости населения". Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации: разместить государственную программу Российской Федерации, принять меры по реализации мероприятий указанной государственной программы РФ.
Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 N 875 (ред. от 04.08.2015) «Положение об организации общественных работ»	Определяет порядок организации общественных работ и условия участия в этих работах граждан.
Распоряжение Правительства РФ от 30 ноября 2010 г. N 2136-р «Концепция устойчивого развития сельских территорий российской федерации на период до 2020 года»	Диверсификация сельской экономики, политика повышения занятости и доходов сельского населения
Приказ ФСЗ РФ от 17 апреля 1995 г. N 75 «Типовое положение о модельном центре занятости населения»	Определяет правовые, экономические и организационные основы МЦЗН.

Согласно российскому закону о занятости, государственная политика занятости заключается в содействии полной, продуктивной и свободно избранной

занятости путём обеспечения профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки высвобождающихся граждан, сдерживания массовой долгосрочной (хронической) безработицы, развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда, обеспечение равных возможностей всем гражданам Российской Федерации независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости; создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду; повышения эффективности государственной службы занятости и реализации других мер, направленных на обеспечение социальной защиты граждан на рынке труда.

Таким образом, можно сказать, что объектом государственной политики занятости выступает все работоспособное население, а субъектом ее практической реализации – правительство и Федеральное Собрание.

В соответствии с законом разрабатываются программы содействия занятости населения, которые являются одним из инструментов активной политики занятости населения и социальной политики в целом, важным механизмом государственного регулирования занятости населения и воздействия на рынок труда на основе программно-целевого подхода.

При проведении государственной политики занятости все большее значение приобретают конвенции и рекомендации Международной организации труда (МОТ). Разрабатываются различные конвенции в области труда и его оплаты на основе применения современных правил и подходов. Международная организация труда была создана в 1919 году с целью содействия общественному прогрессу, повышения благосостояния населения, повышения условий труда и защиты прав человека на основе установления и поддержания эволюционным путем социального мира между различными слоями общества.

Для достижения этих целей МОТ решает следующие задачи:⁹

- разрабатывает согласованную политику и программы, направленные на устранение социально-трудовых проблем;
- разрабатывает и принимает международные трудовые нормы в виде конвенций и рекомендаций для реализации принятой политики;
- помогает странам-участницам в решении проблем занятости и сокращения безработицы;
- защищает права человека, в частности на труд и на объединения, защищает человека от принудительного труда, дискриминации и т.п.;
- организует и ведет борьбу с бедностью, за улучшение жизненных условий трудящихся, развитие социального обеспечения;
- разрабатывает программы в области улучшения условий труда и производственной среды, техники безопасности и гигиены труда, охраны и восстановления окружающей среды;
- содействует организациям трудящихся и предпринимателей в их работе совместно с правительством по регулированию социально-трудовых отношений;
- разрабатывает меры по защите наиболее уязвимых групп трудящихся — женщин, молодежи, пожилых людей, трудящихся-мигрантов.

Деятельность МОТ ведется как на макро-, так и на микроэкономическом уровне. Меры макроэкономического характера охватывают область минимальной заработной платы, уровень жизни работников, инфляционные процессы. Меры микроэкономического характера охватывают область переобучения, создания системы непрерывного образования и др.

⁹ Колосова Р.П. Российский рынок труда: возможности и ограничения в контексте социоэкономического подхода/Р.П. Колосова // Труд и социальные отношения. – 2013. – № 4. – 255 с.

Результатом работы МОТ являются конвенции и рекомендации, которые применяют правительства многих стран, заботящихся о собственном авторитете.

Конвенция МОТ — это международный договор, который должен быть ратифицирован и соблюдаться государствами-членами. Рекомендация МОТ представляет собой ориентир для отдельного государства в выработке политики, разработке национального законодательства и практических мер в социально-трудовой сфере. Разработками МОТ могут пользоваться как правительственные структуры, так и представители организаций трудящихся и предпринимателей.

На сегодняшний день МОТ стала международным координатором работ по организации труда, ведутся работы в области гигиены, охраны труда и производственной среды. В вопросах заработной платы МОТ не ставит своей целью унификацию подходов. Главная цель — достижение гарантий оплаты труда, обеспечивающей достойные условия жизни и признание принципа равенства вознаграждения за равный труд. Уделяется внимание индексации заработной платы, оценке и оплате труда по результатам.

2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЗН АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

2.1 УЗН Амурской области как субъект реализации политики занятости населения

Управление занятости населения Амурской области является исполнительным органом государственной власти области, проводящим государственную политику и осуществляющим регулирование в сфере занятости населения на территории Амурской области, а также в сфере трудовых отношений, охраны труда, государственной экспертизы условий труда.

Управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, штампы, бланки со своим наименованием, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Сокращенное наименование – УЗН Амурской области.¹⁰

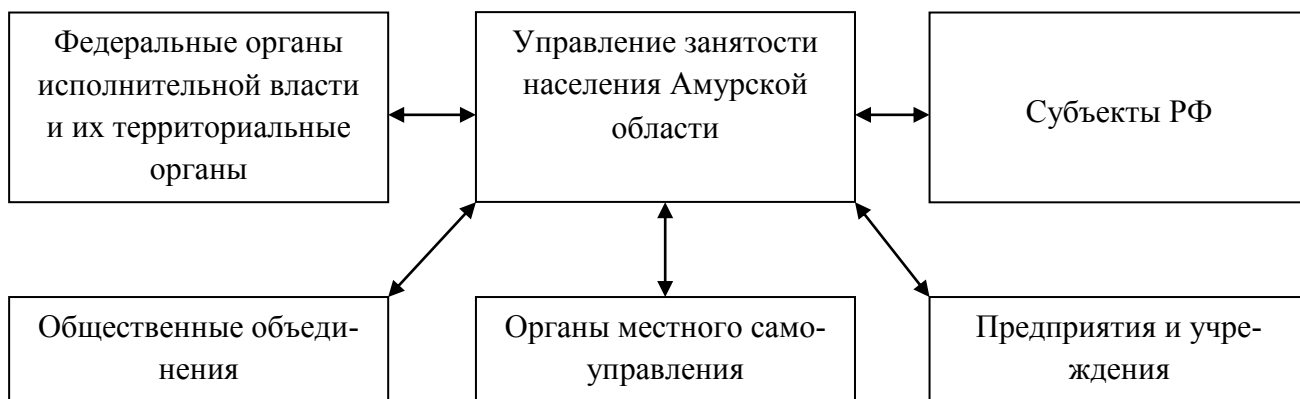


Рисунок 2 – Взаимодействие УЗН Амурской области с другими органами власти и учреждениями Амурской области

¹⁰ Положение об управлении занятости населения Амурской области (утверждено постановлением губернатора Амурской области от 19.03.2013 № 68);

В ведении управления находятся государственные казенные учреждения Амурской области центры занятости населения.

Управление осуществляет свою деятельность непосредственно и через центры занятости населения. Управление осуществляет организационно-методическое руководство деятельностью центров занятости населения и осуществляет контроль за их деятельностью.

Управление имеет имущество, необходимое для выполнения возложенных на него полномочий. Имущество управления является государственной собственностью области и закрепляется за ним на праве оперативного управления.¹¹

Финансирование управления осуществляется за счет средств областного бюджета, выделяемых в установленном порядке, а также средств федерального бюджета, зачисляемых на счет областного бюджета в виде субвенции.

Деятельность Управления занятости населения Амурской области в основном направлена:

- оценку состояния и прогноз развития занятости населения, информирование о положении на рынке труда;
- информирование граждан Российской Федерации, в том числе в электронной форме, о положении на рынке труда, правах и гарантиях в сфере занятости населения и защиты от безработицы;
- разработку и реализацию программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- организацию мероприятий активной политики занятости населения;

¹¹ Положение об управлении занятости населения Амурской области (утверждено постановлением губернатора Амурской области от 19.03.2013 № 68);

- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в соответствии с законодательством о занятости населения;
- осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в сфере занятости населения;
- реализацию государственной политики в сфере трудовых отношений, охраны труда, государственной экспертизы условий труда.

В своей деятельности Управление занятости населения Амурской области решает такие задачи, как:

- Обеспечение реализации на территории Амурской области государственной политики занятости населения с учетом экономических и социальных особенностей области.
- Организация работы управления и центров занятости населения на территории Амурской области, включая реализацию государственных гарантий в области занятости населения и региональных программ содействия занятости населения.
- Обеспечение реализации основных направлений государственной политики по вопросам развития трудовых ресурсов, совершенствования систем оплаты труда и социального партнерства.
- Обеспечение реализации на территории области государственной политики в области охраны труда.
- Проведение государственной экспертизы условий труда.
- Участие в формировании нормативной правовой базы по регулированию труда и занятости населения на территории Амурской области.

В своей деятельности управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными норма-

тивными правовыми актами, Уставом (основным Законом) Амурской области, законами Амурской области, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Амурской области.¹²

7 мая 2012 года, в день вступления на должность Президента РФ, В.В.Путиным были подписаны 11 Указов, содержащие 218 поручений Правительству РФ для выполнения в течение 2012-2020 годов. Указы содержат поручения в сферах здравоохранения, образования, науки, социальной и экономической политике. Без внимания не осталась и политика занятости населения. Информация об исполнении показателей, установленных майскими Указами Президента РФ, представлена в таблице 4.

Таблица 4 - Информация об исполнении показателей, установленных Указами Президента РФ

Наименование Указа	Показатель, установленный Указом	Дата исполнения по Указам	Исполнение Указов 2013 год	Исполнение Указов 2014 год	В % к 2013	Исполнение Указов 2015 год	В % к 2014
1	2	3	4	5	6	7	8
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, %	2020 год	28,5	74	60	33,7	-54
	Количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов за год, единиц	2015 год	96	99	3	99	0

¹² Положение об управлении занятости населения Амурской области (утверждено постановлением губернатора Амурской области от 19.03.2013 № 68);

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»	Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, от общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы, %	2015 год	27	40	48	40,1	0,2
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики РФ»	Направление на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в соответствии с потребностью, человек	постоянно	70	78	11	12	-85

Анализируя данные таблицы 4, можно проследить отрицательную динамику в исполнении Указов Президента РФ, так как к 2015 году на 54 % снизился удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов увеличилось к 2015 году и составило 99 мест, доля занятого населения от 25 до 65 лет увеличилась к 2014 году на 48 %. Направление на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в соответствии с потребностью уменьшилось на 85 %, и составило 12 человек за 2015 год.

Работодателям возмещались расходы на создание (оснащение) рабочих мест на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения рабочего места, для трудоустройства незанятого инвалида в размере в 2012 году – 50, тыс. рублей, в 2013 году – 66,2 тыс. рублей за 1 рабочее место, в 2014 году – 69,3 тыс. рублей, с 17.09.2014 – 100,0 тыс. рублей.. Общий объем средств, реализо-

ванных на создание специальных рабочих мест для инвалидов, составляет 16903,68 тыс. рублей.

Профессиональное обучение безработных граждан в настоящее время осуществляется более чем по 60 профессиям, специальностям. Ежегодно формируется перечень наиболее востребованных в области профессий, специальностей, их более 30.

2.2 Практика реализации политики занятости населения в Амурской области

УЗН Амурской области реализует политику занятости населения, осуществляя свою деятельность, через направления которые были определены ФЗ от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения».

К таким направлениям относятся - помощь гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников. Что позволяет сократить количество затраченного времени на поиск рабочего места гражданам и необходимого персонала – работодателю.

Также важным направлением деятельности УЗН Амурской области является информирование о положении на рынке труда. Информирова населения через каналы средств массовой информации о наличии вакантных рабочих мест, направлениях подготовки, переподготовки и обучения граждан, можно также сэкономить время на поиск работы и охватить большую часть населения.

Проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест является важным направлением деятельности, позволяющее привлечь, прежде всего, молодежь, как одну из уязвимых категорий граждан, на такие мероприятия, как правило, приходят работодатели готовые принять работников без стажа, также оказывается практическая помощь в выборе подходящей профессии выпускникам и неработающей молодежи.

Такое направление деятельности как организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профес-

сионального образования позволяет: реализовать право граждан на труд, свободный выбор рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда, удовлетворить потребности в профессиональном самоопределении, выборе оптимального вида занятости с учетом потребностей и возможностей и социально-экономической ситуации на рынке труда.

Психологическая помощь безработным гражданам как направление деятельности позволяет - повысить мотивацию безработного к труду, активировать позиции по поиску работы и трудоустройству, сократить сроки поиска работы, снизить актуальность психологических проблем, препятствующих профессиональной и социальной самореализации, повысить адаптацию к существующим условиям.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности, как направление деятельности УЗН Амурской области, включает в себя следующие мероприятия: определение профессии (специальности), по которой будет осуществляться профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование, подбор организации, осуществляющей образовательную деятельность, также гарантируется бесплатное обучение и медицинское освидетельствование.

Еще одним направлением деятельности является организация проведения оплачиваемых общественных работ. Под общественными работами понимается трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, находящихся в поиске работы.

Необходимым направлением деятельности УЗН выступает организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

Под временным трудоустройством понимается трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая УЗН Амурской области в целях повышения конкурентоспособности на рынке труда определенных категорий граждан, таких как молодежь и несовершеннолетние, нуждающихся в государственной поддержке.

Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда, это направление позволяет: повысить мотивацию к труду, обучить граждан навыками активного и самостоятельного поиска работы, сформировать у населения активную жизненную позицию, направленную на поиск работы и трудоустройство.

Одним из направлений является содействие самозанятости безработных граждан, это позволяет оказывать гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременную финансовую помощь при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также предоставлять единовременную финансовую помощь на подготовку документов для государственной регистрации в центре занятости;

Содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости. Что позволяет оказывать единовременную финансовую помощь, психологическую поддержку при смене места жительства работнику и членам его семьи.

Такое полномочие, как выдача заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации позволяет привлекать иностранную рабочую силу, что особенно актуально в Амурской области, как в приграничной территории.

Такое направление деятельности, как Содействие в урегулировании коллективных трудовых споров позволяет содействовать в урегулировании коллективных трудовых споров на всех этапах его рассмотрения и разрешения, рассматривать коллективные трудовые споры примирительной комиссией, либо с участием посредника или в трудовом арбитраже.

Проведение государственной экспертизы условий труда, данное направление реализуется с целью оценки качества проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Такое направление и полномочие деятельности УЗН Амурской области, как регистрация в уведомительном порядке коллективных договоров, региональных соглашений, отраслевых (межотраслевых) и иных соглашений, заключаемых на региональном и территориальном уровнях социального партнерства, получателями которой являются работодатели и их представители, позволяют существенно сократить затраченное время работодателя.

Мероприятия, проводимые в рамках представленных направлений отображены в таблице.

Таблица 5 – Мероприятия проводимые в рамках направлений реализации политики занятости населения Амурской области

Направления реализации политики занятости населения в Амурской области	Мероприятия, проводимые в рамках направлений
1	2
Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;	<ul style="list-style-type: none"> - Проведение обучающих семинаров, консультаций, "круглых столов" для безработных граждан; - Содействие в разработке технико-экономического обоснования проектов (бизнес-планов); - Оказание единовременной финансовой помощи на подготовку документов для государ-

	ственной регистрации;
Обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений.	<ul style="list-style-type: none"> - Информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации; - Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест; - Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования; - Психологическая поддержка безработных граждан; - Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
Организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости.	<ul style="list-style-type: none"> - Организация профессионального обучения (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации) безработных граждан по востребованным профессиям на рынке труда области, включая обучение в другой местности; - Направление в образовательные организации области женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, на профессиональное обучение (профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации); - Проведение мониторинга выхода на работу женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, после завершения профессионального обучения.
Содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации	Привлечение трудовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов, реализуемых на территории Амурской области, из других субъектов Российской Федерации.

В Амурской области на протяжении многих лет в рамках реализации программно-целевого метода по реализации политики занятости населения реализуются Федеральные и региональные целевые программы в сфере занятости населения, в рамках которых реализуются мероприятия позволяющие достичь желаемых показателей в деятельности УЗН Амурской области.

Таблица 6 – Программы, реализующиеся в рамках политики занятости населения в Амурской области

Программа	Сроки реализации	Цель программы
Государственная программа РФ «Содействие занятости населения»	2013-2020 годы	Создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда
Программа повышения мобильности трудовых ресурсов Амурской области 2015-2017 годы	2015-2017 годы	Привлечение трудовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов, реализуемых на территории Амурской области из других субъектов РФ
Программа социально-экономического развития Амурской области на 2013-2017 годы	2013 – 2017 годы	Достижение высокого уровня и качества жизни населения области на основе формирования конкурентоспособной экономики и развитой социальной сферы
Государственная программа "Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014 - 2020 годы"	2014-2020 годы	Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Амурской области. Проведение государственной политики и осуществление регулирования в сфере занятости населения на территории Амурской области.

Особенностью данного метода является не прогнозирование будущих состояний системы, а составление конкретной программы достижения желаемых результатов. Безусловно, главной в области занятости населения в РФ выступает Государственная программа «Содействия занятости населения». В Амурской области реализуется Государственная программа "Экономическое развитие и

инновационная экономика Амурской области на 2014 - 2020 годы" в ее рамках реализуются подпрограмма, особенно важная в рамках рассматриваемой темы "Содействие занятости населения Амурской области".

Задачи данной подпрограммы:

1. Социальная поддержка безработных граждан.
2. Трудоустройство граждан, ищущих работу.
3. Повышение конкурентоспособности на рынке труда граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве. Также указаны объемы финансирования и бюджетных ассигнований.

Финансирование подпрограммы реализуется из средств областного бюджета и бюджетных ассигнований федерального бюджета. На реализацию подпрограммы потребуется 5551777,98 тыс. руб., из них средства областного бюджета составляют 26 % - 1453678,98 тыс. руб., объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составляют 74 % - 4098099,0 тыс. руб.



Рисунок 3 – Финансирование подпрограммы «Содействие занятости населения Амурской области»

Данные рисунка показывают снижение объема финансирования из областного бюджета к 2017 году на 50 % в сравнении с 2016 годом. И на 64 % в

сравнении с 2014 годом. Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на протяжении 6 лет практически не изменяется и составляет 74 % от общего числа финансирования.

Для проведения анализа необходимо проследить динамику результатов деятельности по реализации политики занятости населения, данные представлены в таблице 7.

Таблица 7 - Результаты деятельности по реализации политики занятости населения

Мероприятия по реализации политики занятости населения	2014 год, чел	2015 год, чел	Темпы роста, %
Профессиональное обучение, в том числе -женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком -безработные граждане - пенсионеры	690	71	- 90
Трудоустроены на общественные работы	2151	1708	- 21
Участие во временных работах	138	107	- 22
Получили услуги по профессиональной ориентации	15954	15207	- 4,7
Получили услуги по социальной адаптации	2788	2782	- 0,2
Получили услуги по психологической поддержке	1032	1051	1,8
Оформили государственную регистрацию в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя	100	41	-59
Трудоустроены на условиях временной занятости в свободное от учебы	1883	1114	- 41

времени несовершеннолетние гражд- дане			
Проведение ярмарок вакансий	545	551	1,1
Трудоустроены	11625 (из них 41,4 % на по- стоянную ра- боту)	10982 (из них 51 % на по- стоянную ра- боту)	- 5,5

Анализируя данные таблицы, в целом можно отследить отрицательную динамику. Число человек прошедших профессиональное обучение уменьшилось к 2015 году на 619 человек или 90 % соответственно. Связано это, прежде всего с повышением цен на профессиональную подготовку/переподготовку граждан. Оформление государственной регистрации в качестве юридического лиц или ИП также сократилось на 59 %. Связано это, прежде всего с риском и нежеланием людей открывать свое дело. Проведение ярмарок вакансий увеличилось на 1,1 %, и в 2015 году было проведено на 6 ярмарок больше. Уровень трудоустройства граждан снизился на 5,5 %. Предоставление услуг по психологической поддержки граждан возросло к 2015 году на 1,8 %. Это связано с массовыми сокращениями, и необходимости людей в данном виде поддержки. Участие во временных работах снизилось к 2015 году на 22 %, связано это с тем, что такой вид работ, не обеспечивает постоянный заработок, работа чаще всего носит временный или сезонный характер.

Уровень трудоустройства граждан, в среднем по области, составил 36,1%. Максимальный уровень трудоустройства достигнут при содействии специалистов центра занятости населения Селемджинского района (98,9%), минимальный - центра занятости населения Серышевского района (25,0%). Данные приведены в таблице в Приложении А.

В целях снижения напряженности на рынке труда органы службы занятости населения содействовали развитию активных форм занятости безработных и ищущих работу граждан.

Динамика численности безработных граждан по муниципальным районам

Амурской области приведена в Приложении Б.

Средний период безработицы, в целом по области, равен 5,0 месяца; для молодежи – 4,3; женщин – 5,2; граждан, относящихся к категории инвалидов – 5,2; жителей сельской местности – 4,7.

Уровень регистрируемой безработицы по состоянию на 01 января 2016 года составил 2,8% от численности трудоспособного населения, или 3,3% - экономически активного населения.

В области сохраняется дифференциация городов и районов по уровню регистрируемой безработицы. В 3 городских округах и 18 муниципальных районах уровень безработицы превышает среднеобластной показатель. Разрыв между самым высоким уровнем безработицы (8,6% - в Константиновском районе) и самым низким (1,4% - в г. Тында) составил 7,2 процентных пункта. Данные приведены в Приложении В.

Таблица 8 - Индикаторы деятельности управления занятости населения Амурской области

Показатели	2014 год	2015 год	Темпы роста, %
Отчетный период:			
Количество заявлений граждан о предоставлении государственных услуг	63278	65967	4,2
из них:			
по содействию в поиске подходящей работы	28298	30445	7,6
Признано безработными, человек	21860	24923	14
Трудоустроено, человек	11625	10982	- 5,5

Численность безработных граждан, оформленных на досрочную пенсию, человек	216	320	48
Количество, проведенных ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, единиц	545	551	1,1
Заявленная работодателями потребность в работниках, единиц	37360	32937	-12
из них:			
по рабочим профессиям, человек	29507	25947	-12
На конец отчетного периода:			
Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, человек	12202	13707	12
Уровень регистрируемой безработицы (от численности трудоспособного населения), проценты	2,5	2,8	12
Уровень регистрируемой безработицы (от численности экономически активного населения), проценты	2,9	3,3	14
Заявленная работодателями потребность в работниках, единиц	7322	6246	- 15
из них:			
по рабочим профессиям, человек	5349	4100	- 23
с оплатой труда выше прожиточного минимума	6798	5652	- 17

Коэффициент напряженности (отношение численности незанятых граждан к числу заявленной работодателями потребности в работниках)	1,8	2,3	28
--	-----	-----	----

Анализируя данные таблицы, можно увидеть, что численность безработного населения увеличилась к 2015 году на 14 %. Заявленная работодателями потребность в работниках уменьшилась к 2015 году на 15 %, это связано прежде всего с сокращением численности вакантных мест на предприятиях.

По состоянию на конец декабря 2015 года по инициативе работодателей 1606 работников 18 предприятий области работали неполный рабочий день (неполную рабочую неделю). Наиболее массово режим неполного рабочего времени применялся на предприятиях: Сервисное локомотивное депо «Магдагачи» (597 человек), Сервисное локомотивное депо «Белогорск» (429 человек).

Среди рабочих вакансий наибольший спрос работодателей на следующие профессии:

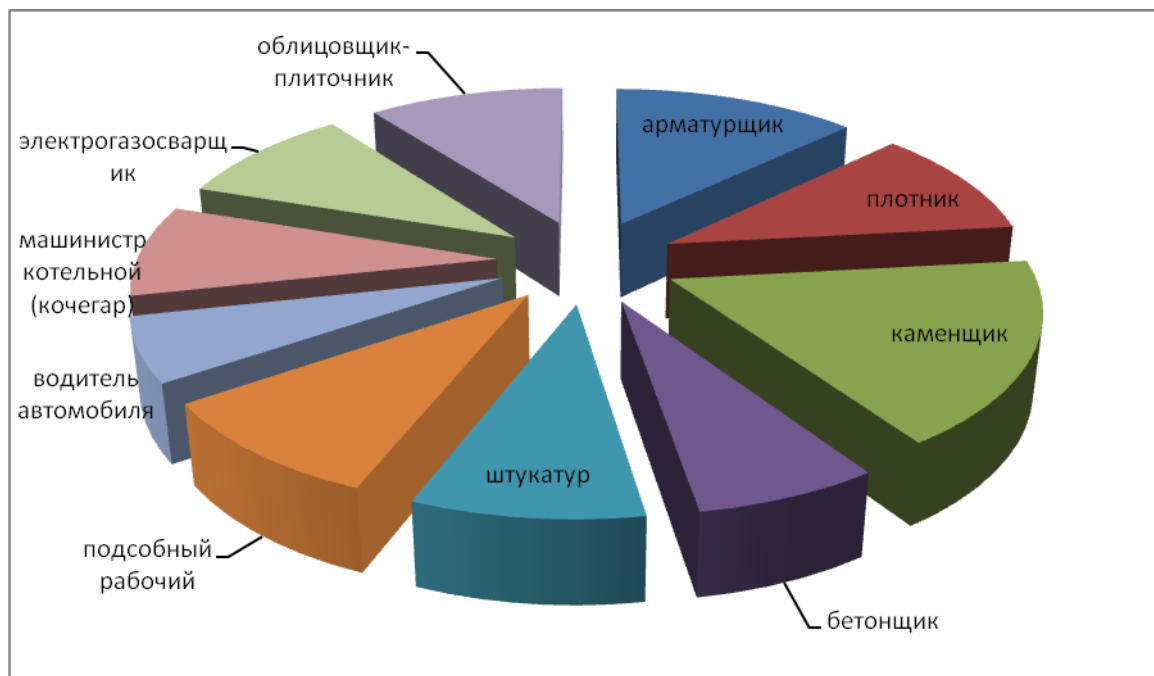


Рисунок 4 – Структура спроса работодателей по профессиям
Спрос на специалистов и служащих со стороны работодателей отмечен по

таким вакансиям, как:

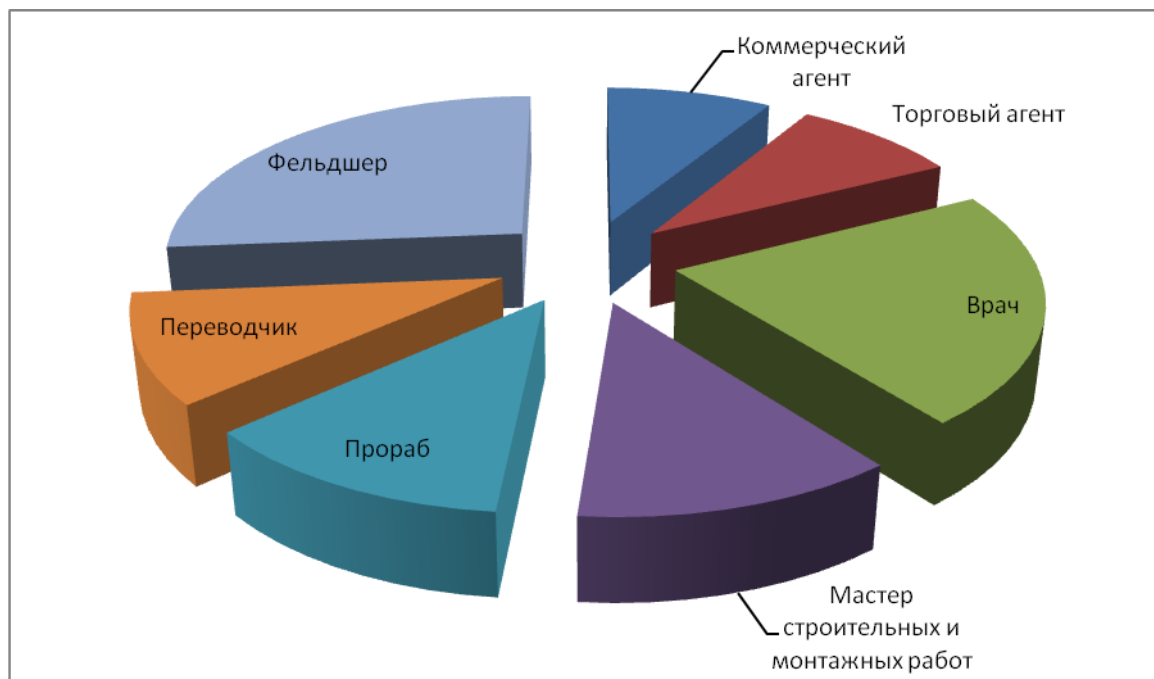


Рисунок 5 – Структура спроса работодателей по вакансиям

Основными причинами не заполнения вышеперечисленных вакансий являются: территориальная и профессионально-квалификационная диспропорция спроса и предложения рабочей силы; тяжелые условия выполняемой работы; низкая оплата труда.

В целом по области, коэффициент напряженности (отношение численности незанятых граждан к числу заявленной работодателями потребности в работниках) на конец декабря 2015 года увеличился на 28 % и составил 2,3 %.

Органы службы занятости населения области, с целью решения вопросов территориальной мобильности, продолжают работу по пятнадцати заключенным соглашениям с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, о сотрудничестве по обмену вакансиями и содействию в трудоустройстве гражданам, желающим сменить место жительства.

2.3 Проблемы реализации политики занятости населения Амурской области и пути их решения

Современной проблемой в сфере трудовых отношений являются ситуации связанные с угрозой массового высвобождения занятого населения, сокращением рабочих мест, ростом скрытой безработицы, ростом занятости в теневом секторе экономики, высоким уровнем безработицы среди неконкурентоспособных категорий населения (инвалиды, лица предпенсионного возраста), и другими факторами.

Анализ состояния сферы занятости Амурской области выявил ее сильные и слабые стороны.

Таблица 9 – Сильные и слабые стороны сферы занятости населения Амурской области

Сильные стороны	Слабые стороны
1	2
<ul style="list-style-type: none"> - многолетний опыт реализации государственной политики занятости населения; - имидж и потенциал органов службы занятости; - сложившийся информационный банк вакансий; - опыт участия в реализации программ социально-экономического развития области, региональных программ, федеральных целевых программ, направленных на улучшение социально-экономического положения в области; - наличие возможности повышения квалификации и переподготовки безработных граждан; - в условиях кризиса органы службы занятости населения осуществляли повышение конкурентоспособности на рынке труда работников, находящихся под угрозой увольнения, работников организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию в соответствии с инвестиционными программами. 	<ul style="list-style-type: none"> - неудовлетворенность безработных и ищущих работу граждан условиями труда в предлагаемых вакансиях; - отказы работодателей в приеме на работу безработных граждан, не имеющих опыта работы; - востребованность органов службы занятости у отдельной категории граждан только для получения социальных выплат; - большое количество уязвимых категорий граждан; - снижение уровня профессионального обучения; - высокий уровень безработицы; - низкий уровень трудоустройства на временных работах; - неоднородность рынка труда; - снижение и недостаток финансирования

	ния;
--	------

В ходе проведенного исследования мы выяснили, что наиболее уязвимой категорией граждан, являются люди, работавшие по профессии рабочих, женщины и жители сельской местности, безработные граждане и пенсионеры. Профессиональное обучение данной категории граждан уменьшилось к 2015 году на 90 %.

Еще одна уязвимая категория это граждане, работающие ранее по профессии рабочих. Говоря о группе совокупности отраслей с низким технологическим уровнем и слабыми перспективами рыночной конъюнктуры, то в них должны быть, созданы благоприятные условия для иностранных инвестиций, прежде всего для тех, которые приносят инновационные и новые технологии и опыт управления. Это позволит, переквалифицировать рабочих на необходимые специальности, и позволит работать на инновационных технологических мощностях.

Государству необходимо поддерживать старые отрасли, так как в них сосредоточен большой потенциал скрытой безработицы, который необходимо в трансформировать в эффективную занятость. Если финансовые вложения пойдут в эти отрасли, то в процессе их освоения на региональном уровне может осуществляться взаимосвязь интересов развития производства с интересами обеспечения занятости, потому что они не всегда совпадают.

Еще одной проблемой, является снижение финансирования подпрограммы «Содействие занятости населения Амурской области» в рамках реализуемой программы "Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014 - 2020 годы", к 2017 году финансирование снизится на 64 % по сравнению с 2014 годом.

Проанализировав деятельность УЗН АО, были выявлены следующие проблемы:

- Снижение удельного веса численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в рамках исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на 54 %.

- Уменьшение числа женщин находящихся в декретном отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, направленных на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации в рамках Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики РФ» на 85 %.

На наш взгляд, создавая условия в тех отраслях, в которых стоит острая необходимость в дополнительной рабочей силе, государство таким способом не только решает проблему занятости и безработицы населения страны, но также увеличивает поток производимой продукции, создаваемой данной отраслью, что помогает также реализовать перспективные направления развития национальной экономики.

Уровень временного трудоустройства уменьшился на 41 %. Это связано с сезонностью данных видов работ и низкой заработной платой. Уровень трудоустройства граждан снизился к 2015 году на 5,5 %. Большой проблемой являются отказы работодателей в приеме на работу безработных граждан, не имеющих опыта работы. Таким образом, молодые специалисты не имеют возможности трудоустройства по специальности.

Для решения вышеперечисленных проблем, предлагаем провести комплекс мероприятий, которые позволят частично или в полном объеме решить существующие угрозы и проблемы:

— Повысить эффективность государственных услуг в области профориентации учащихся общеобразовательных и средне специальных учреждений, для грамотного выбора подростков своей дальнейшей профессиональной деятельности в соответствии с реальным спросом работодателей;

— Усовершенствовать и расширить профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации граждан, ищущих работу и уязвимых категорий граждан (инвалиды, люди предпенсионного возраста, женщины находящиеся в декретном отпуске по уходу за ребенком, молодежь);

— Расширить спектр услуг государственной службы занятости с учетом запросов граждан ищущих работу и бизнеса;

— Усовершенствовать деятельность УЗН Амурской области, для выполнения Указов Президента РФ в полном объеме;

— Вернуть профессиональное обучение и переквалификацию на прежний уровень;

— Повысить интерес граждан к временному трудоустройству, посредством проведения различных мероприятий в данном направлении;

— Реализовать комплекс работ по организации профессиональной реабилитации и содействия занятости инвалидов;

— Создание профессионально-информационного реестра для женщин, молодежи, учитывающего конкурентоспособные и достойно оплачиваемые профессии;

— Содействие занятости молодежи, в том числе временной занятости несовершеннолетних граждан и выпускников учебных заведений;

— Проведение «круглых столов», конференций для работодателей с целью агитации приема на работу молодых «неопытных» специалистов;

— Реализация мероприятий содействия занятости лиц, испытывающих трудности в поиске работы (инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, безработных граждан, граждан, уволенных с военной службы, выпускников образовательных учреждений, граждан, впервые ищущих работу);

Проанализировав деятельность органов государственной власти в сфере занятости населения, следует сделать два вывода:

Во-первых, проблема занятости населения должна выступать одной из главных проблем в экономической и политической сфере России.

Во-вторых, на государстве лежит ответственность за функционирование системы, которая обеспечит рабочими местами граждан страны. Для решения проблем занятости необходимо рассмотреть перспективы развития занятости населения в РФ. В качестве одного из приоритетных направлений можно выделить создание дополнительных рабочих мест. Похожее приоритетное направление было сформулировано президентом РФ В. В. Путиным в майских указах 2012 г., когда по поручению президента необходимо было создать около 25 млн. рабочих мест на рынке труда. Важным инструментом государственного управления в сфере занятости выступает Генеральная схема создания и сохранения рабочих мест, которую разрабатывают Министерство экономики и различные макроэкономические институты. Она организовывается для определения перспективных направлений развития системы рабочих мест в отраслевом и территориальном разрезе. Данный опыт становится первым при решении такой проблемы как безработица.

Государству необходимо поддерживать старые отрасли, так как в них сосредоточен большой потенциал скрытой безработицы, который необходимо в трансформировать в эффективную занятость. Если финансовые вложения пойдут в эти отрасли, то в процессе их освоения на региональном уровне может осуществляться взаимосвязь интересов развития производства с интересами обеспечения занятости, потому что они не всегда совпадают.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Политика занятости – это совокупность мер прямого и косвенного воздействия на социально-экономическое развитие общества в целом и каждого его члена в отдельности и мероприятий, направленных на совершенствование распределения рабочей силы и поддержание эффективной занятости.

Политика занятости является комплексной политикой, направленной не только на снижение негативного влияния рынка, но и на обеспечение и развитие трудового потенциала общества. Ее проведение осуществляется путем разработки и реализации федеральной и региональной программ занятости, которые формируются исходя из ситуации на рынке труда и прогноза его развития.

В ходе проведения исследования были выявлены проблемы в деятельности УЗН Амурской области. Для решения проблем, предлагаем провести комплекс мероприятий, которые позволят частично или в полном объеме решить существующие угрозы и проблемы:

— Повысить эффективность государственных услуг в области профориентации учащихся общеобразовательных и средне специальных учреждений, для грамотного выбора подростков своей дальнейшей профессиональной деятельности в соответствии с реальным спросом работодателей;

— Усовершенствовать и расширить профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации граждан, ищущих работу и уязвимых категорий граждан (инвалиды, люди предпенсионного возраста, женщины находящиеся в декретном отпуске по уходу за ребенком, молодежь);

— Расширить спектр услуг государственной службы занятости с учетом запросов граждан ищущих работу и бизнеса;

— Усовершенствовать деятельность УЗН Амурской области, для выполнения Указов Президента РФ в полном объеме;

- Вернуть профессиональное обучение и переквалификацию на прежний уровень;
- Повысить интерес граждан к временному трудоустройству, посредством проведения различных мероприятий в данном направлении;
- Реализовать комплекс работ по организации профессиональной реабилитации и содействия занятости инвалидов;
- Создание профессионально-информационного реестра для женщин, молодежи, учитывающего конкурентоспособные и достойно оплачиваемые профессии;
- Содействие занятости молодежи, в том числе временной занятости несовершеннолетних граждан и выпускников учебных заведений;
- Проведение «круглых столов», конференций для работодателей с целью агитации приема на работу молодых «неопытных» специалистов;
- Реализация мероприятий содействия занятости лиц, испытывающих трудности в поиске работы (инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, безработных граждан, граждан, уволенных с военной службы, выпускников образовательных учреждений, граждан, впервые ищущих работу);

Во-первых, проблема занятости населения должна выступать одной из главных проблем в экономической и политической сфере России.

Во-вторых, на государстве лежит ответственность за функционирование системы, которая обеспечит рабочими местами граждан страны. Для решения проблем занятости необходимо рассмотреть перспективы развития занятости населения в РФ. В качестве одного из приоритетных направлений можно выделить создание дополнительных рабочих мест. Похожее приоритетное направление было сформулировано президентами РФ В. В. Путиным в майских указах 2012 г., когда по поручению президента необходимо было создать около 25 млн. рабочих мест на рынке труда. Важным инструментом государственного управления в сфере занятости выступает Генеральная схема создания и сохранения рабочих мест, которую разрабатывают Министерство экономики и раз-

личные макроэкономические институты. Она организовывается для определения перспективных направлений развития системы рабочих мест в отраслевом и территориальном разрезе. Данный опыт становится первым при решении такой проблемы как безработица.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Адамчук В.В. Экономика труда /В.В. Адамчук – М: ИНФРА – М, 2013.- 415 с.
- 2 Бартенева З. С. Формирование мотивации у безработных граждан / З. С. Бартенева //Профессиональный потенциал. 2013. № 3-4.
- 3 Блинова Т.В. Экономическая политика, структура занятости и безработица в российских регионах / Т.В. Блинова, В.А. Русановский. – М.: РПЭИ, 2013.- 369 с.
- 4 Бойков В. Э. Бумеранг социального самочувствия / В. Э. Бойков // Социологические исследования. 2014. № 1.
- 5 Боровик В.С. Занятость населения: учебное пособие. Доп. Мин. Обр. РФ / В.С. Боровик, Е.Е. Ермакова, В.А. Похвощев. – Ростов н/Д : Феникс, 2015.- 345 с.
- 6 Бочарова И. Программы содействия занятости // Экономист. – 2015. - № 5 – 256 с.
- 7 Бочарова И.Ю. Снижение длительной безработицы и программы профилирования/И.Ю. Бочарова // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – № 25. – 189 с.
- 8 Бреев Б.Д. Безработица в современной России / Б.Д. Бреев. – М.: Наука, 2015.- 473 с.
- 9 Бреев Б.Д. О качестве занятости населения России.// Общество и экономика. – 2013. - № 7 – 8 – 326 с.
- 10 Гелета И.В. Современное состояние и перспективы рынка труда /И.В. Гелета //Гуманитарные и социально-экономические науки.-2014. – №1.- 263 с.
- 11 Есинова Н. И. «Экономика труда и социально-трудовые отношения», Киев, издательство «Кондор», 2013. - 360 с.

- 12 Живалёва Е. А., Горбуля Н. Ю. Проблемы и перспективы государственной политики занятости в РФ // Молодой ученый. — 2016. — №8.8. — С. 10-12.
- 13 Завельский М.Г. Экономика и социология труда: Курс лекций/М.Г. Завельский. – М.: НОРМА, 2014. – 281 с.
- 14 Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. От 09.03.2016) "О занятости населения в Российской Федерации"
- 15 Институциональные аспекты регулирования рынка труда в аграрном секторе экономики / Андреев С. Ю., Латыш И. С. // Экономика и социум. — 2015. — № 5–1 (18). — С. 89–92.
- 16 Институциональные преобразования как фактор стимулирования социально-экономического развития сельских территорий Краснодарского края / С. Ю. Андреев, Н. В. Власова, А. В. Яни и др. // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. — Краснодар: КубГАУ, 2016. — № 02(116). С. 796–813.
- 17 Карташов С.А. Трудоустройство: поиск работы : учеб. Пособие: рек. УМО по обр./ С.А. Карташов, Ю.Г. Одегов, Ю.А. Кокорев; ред. Ю.Г. Одегов. – М.: Экзамен, 2012.- 422 с.
- 18 Киященко Е. А. Социологическая оценка эффективности управления социальными службами / Е. А. Киященко, Н. В. Власова // Всероссийская научно-практическая конференция по итогам 2014 г. Материалы всероссийской заочной научно-практической конференции по экономике и гуманитарным наукам. 2014. — С. 86–91.
- 19 Колосова Р.П. Российский рынок труда: возможности и ограничения в контексте социоэкономического подхода/Р.П. Колосова // Труд и социальные отношения. – 2013. – № 4. – 255 с.
- 20 Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации

- Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
- 21 Куренной А. М. Трудовое право: Учебное пособие / А. М. Куренной — М.: изд-во Юристъ, 2014. — 315 с.
- 22 Лайкам К. Структурный анализ занятости и безработицы /К. Лайкам // Человек и труд. – 2014. – № 8. – 166 с.
- 23 Мазин А.Л. Экономика труда: Учеб пособие/ А.Л. Мазин. – Нижний Новгород: Изд. Нижегородского института менеджмента и бизнеса, 2013.- 359 с.
- 24 Маслова И. Неформальная занятость в России.// Вопросы экономики. – 2014. - № 9 – 198 с.
- 25 Маслова, И. Прогнозы безработицы и корректировка политики занятости /И. Маслова // Человек и труд. – 2015. – № 6. – 244 с.
- 26 Мелкумян А. Проблемы безработицы.// Экономист. – 2015. - № 8 – 88 с.
- 27 Мониторинг реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряжённости на рынке труда. – М.: Федеральная служба статистики, 2014. – 19 с.
- 28 Никифорова А.А., “Рынок труда: занятость и безработица”, Москва, 2011 г.
- 29 Положение об управлении занятости населения Амурской области (утверждено постановлением губернатора Амурской области от 19.03.2013 № 68);
- 30 Проблемы безработицы и занятости населения / Андреев С. Ю., Коноваленко Д. А. // Современная наука: теоретический и практический взгляд. Сборник статей Международной научно-практической конференции. — Уфа: 2015, — С. 5–8.
- 31 Рофе А. И., Стрейко В. Т., Збышко Б. Г. Экономика труда: Учебник для вузов/ Под ред. проф. А. И. Рофе. - М.: Издательство «МИК», 2014. - 248.

- 32 Роцин С.Ю. Выбор каналов поиска работы на российском рынке труда: научный доклад № 04/05/ С.Ю. Роцин, К.В. Маркова. – М.: EERC, 2014.- 327 с.
- 33 Рыжиков И.В. Отдельные аспекты занятости и безработицы среди молодёжи // Вопросы статистики. – 2015- № 5. – с. 78-87.
- 34 Рыночная власть и факторы ее обуславливающие / Стрельцов М., Власова Н. // Современный научный вестник. — 2014. — № 2. — С. 13–18.
- 35 Седлов А., Карев В. Новые аспекты деятельности центров занятости по трудоустройству молодёжи // Российский социально-политический вестник. – 2011. - № 1 с. 12-18.
- 36 Скутнева С.В. Стратегии жизненного самоопределения молодёжи в трудовой сфере // Социс. – 2011 - № 10. – с. 88-94.
- 37 Соколова Г.Н. Социология труда: Учебник / Г.Н. Соколова. – Минск: Высшая школа, 2002. – 316с.
- 38 Социально-правовые аспекты проблемы занятости населения / И. С. Викторов, А. Ж. Макашева // Трудовое право. — 2011. — №.8. — С.71.
- 39 Старовойтова Л.И. Занятость населения и ее регулирование: Учеб. пособие. Рек. УМО вузов/ Старовойтова Л.И., Золоторева Т.Ф. – М.: Академия, 2001.- 395 с.
- 40 Стэнли Л.Брю , “Экономикс” Кэмпбелл Р.Макконнелл, Москва, 2011 г.
- 41 Тихенький В.П. Трудоустройство и деловая карьера: учебное пособие /В.Г. Тихенький. – М.: Аспект Пресс, 2004. – 96с.
- 42 Трудовой кодекс Российской Федерации.- М.: Омега-Л, 2015. – 186 с.
- 43 Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
- 44 Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»

- 45 Уткин, Э.А., Денисов, А.Ф. Государственное и региональное управление [Текст]: учебник / Э.А. Уткин, А.Ф. Денисов / Э.А. Уткин, А.Ф. Денисов – М.:ИКФ «ЭКМОС», 2014. – 88 с.
- 46 Чукуреев П.А., Корытова Е.В.: Занятость населения и её регулирование Учебное пособие. – Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2013. – 212 с.
- 47 Экономика труда: учебник / Под ред. М.А. Винокурова, Н.А. Горелова. – спб: Питер, 2014. – 190 с.
- 48 Экономика труда: Учебник / Под. Ред. П.Э. Шендлера и Ю.П. Кокина. – М.: Юрист, 2014. – 592 с.
- 49 Экономическая статистика: Учебник/ Под ред. Н. Ю. Иванова. - М.: ИН-ФРА-М, 2011. - 480 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица 4 - Численность вакансий, граждан, нашедших работу, и уровень трудоустройства в 2015 году

ГКУ Амурской области Центры занятости населения	Заявленная работодателями потребность в работниках в отчетном периоде, единиц	Трудоустроены, человек	Уровень трудоустройства, процент
Амурская область	32937	10982	36,1
Уровень трудоустройства выше среднеобластного показателя			
Селемджинского района	471	489	98,9
Ивановского района	368	490	57,8
Ромненского района	331	229	52,9
города Зеи	890	696	48,9
города Белогорска	2923	1475	44,2
Константиновского района	218	399	41,2
Октябрьского района	310	373	40,9
Сковородинского района	500	234	40,6
города Райчихинска	667	619	37,6
города Свободного	9497	870	37,3
Архаринского района	363	295	36,6
Магдагачинского района	529	265	36,3
Уровень трудоустройства ниже среднеобластного показателя			
Бурейского района	955	361	36,0

Завитинского района	242	258	34,7
Михайловского района	265	239	34,1
города Тынды	1128	447	32,6
Мазановского района	284	271	30,2
города Шимановска	716	569	29,9
Тамбовского района	331	404	28,4
города Благовещенска	11570	1685	25,3
Серышевского района	379	314	25,0

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица 5 - Динамика численности безработных граждан по муниципальным районам Амурской области

ГКУ Амурской области Центры занятости населения	Состояли на учете на 01.01.2015	Признаны безработными	Сняты с учета	в том числе:		Состоят на учете на 01.01.2016
				трудоустроенные	назначена страховая пенсия по старости	
1	2	3	4	5	6	7
Амурская область	2202¹	24923	23418	8042	0⁶⁷	1 3707
города Благовещенска	1847	5124	4190	1225	112	2781
города Белогорска	1040	2724	2556	1072	81	1278
города Зеи	820	1205	1289	574	43	736
города Райчихинска	830	1308	1365	432	41	773
города Свободного	1175	1970	1985	589	49	1160
города Тынды	433	967	941	344	19	459
города Шимановска	621	1555	1362	366	53	814
Архаринского района	413	690	715	197	19	388
Бурейского района	446	802	777	265	41	471
Завитинского района	352	583	620	147	3	315
Ивановского района	413	725	687	399	19	451
Константиновского района	493	847	758	305	16	582
Магдагачинского района	403	660	538	207	20	525

Мазановского района	314	771	759	195	14	326
Михайловского района	305	629	624	175	18	310
Октябрьского района	403	809	860	268	22	352
Ромненского района	265	348	416	173	13	197
Селемджинского района	377	399	451	420	6	325
Серышевского района	411	986	950	219	29	447
Сковородинского района	240	447	416	151	18	271
Тамбовского района	601	134	1159	319	34	746